



# หนังสือ บูรณการสหภาพยุโรป

วิมลวรรณ ภัทโรดม, บรรณาธิการ

---

## ประวัติศาสตร์และพัฒนากการสหภาพยุโรป

การบูรณาการยุโรปในช่วงแรก (1945-1958)

แนวคิด

ปัจจัย

พัฒนาการของประชาคมยุโรปในระยะแรก (1950-1958)

European Coal and Steel Community (ECSC)

European Defense Community (EDC)

**European Economic Community (EEC) and European Atomic Energy Community (Euratom)**

ประชาคมยุโรปในระยะชะงักงัน (1958-1969)

Fouchet Plan

ปัญหาการเข้ามาเป็นสมาชิกประชาคมยุโรปของอังกฤษ

Empty Chair Crisis

การเร่งบูรณาการในรอบที่ 2 (1968-1985)

The Hague Summit 1969

ผลของการบูรณาการในรอบที่ 2

การเร่งบูรณาการในรอบที่ 3 (1985-1993)

Single European Market (SEM)

**Treaty of Maastricht**

สหภาพยุโรปหลังมาดริด (1993-2005)

การขยายจำนวนสมาชิกครั้งที่ 4

การปรับตัวและการขยายความสัมพันธ์ระหว่างประเทศกับโลกภายนอก

Treaty of Amsterdam

The Euro (€)

Treaty of Nice

การรับสมาชิกใหม่จากยุโรปกลาง, ยุโรปตะวันออก, และประเทศริมฝั่งทะเลเมดิเตอร์เรเนียน

Constitution for Europe

Treaty of Lisbon

## สถาบันหลักและกระบวนการตัดสินใจของสหภาพยุโรป

สหภาพยุโรปคืออะไร

สหภาพยุโรปมีลักษณะการทำงานหรือการจัดองค์กรอย่างไร

European Council / European Summit

(คณะมนตรียุโรป / ที่ประชุมสุดยอดยุโรป)

<u>Council of the European Union (คณะมนตรีแห่งสหภาพยุโรป)</u>	
<u>European Commission (คณะกรรมการยุโรป)</u>	
<u>European Parliament (รัฐสภายุโรป)</u>	
<u>European Court of Justice (ศาลยุติธรรมยุโรป)</u>	
<u>European Central Bank - ECB (ธนาคารกลางยุโรป)</u>	
<u>European Court of Auditors (ศาลผู้ตรวจสอบบัญชีแห่งยุโรป)</u>	
<u>กระบวนการตัดสินใจของสหภาพยุโรป (Decision-making of the European Union)</u>	
<u>Unanimity (เอกฉันท์)</u>	
<u>Simple Majority (เสียงข้างมากแบบปกติ)</u>	
<u>Qualified Majority Voting - QMV (เสียงข้างมากอย่างมีเงื่อนไข)</u>	
<u>การขยายสมาชิกภาพของสหภาพยุโรป</u>	
<u>นโยบายร่วมด้านการต่างประเทศและความมั่นคง</u>	
<b><u>Treaty of Maastricht</u></b>	
<u>Objectives</u>	
<u>Petersberg Declaration</u>	
<u>European Security and Defense Policy (ESDP)</u>	
<u>กลไกการปฏิบัติหลักของ CFSP</u>	
<u>ยุทธศาสตร์สำคัญของ CFSP</u>	
<u>ยุทธศาสตร์ร่วมต่อรัสเซีย</u>	
<u>CFSP ภายหลัง Treaty of Lisbon</u>	
<u>ปัจจัยด้านวัฒนธรรมและการบูรณาการยุโรป</u>	
<u>ความเป็นอันหนึ่งอันเดียวกันและความหลากหลายของโลกตะวันตก</u>	
<u>ปัจจัยด้านภาษา</u>	
<u>Germanic</u>	
<u>Romance</u>	
<u>Slavonic</u>	
<u>Celtic</u>	
<u>Baltic</u>	
<u>อิทธิพลของภาษาทางวัฒนธรรมและการเมือง</u>	
<u>ภาษาและการบูรณาการยุโรป</u>	
<u>ปัจจัยด้านศาสนา</u>	
<u>Roman Catholicism</u>	
<u>Protestantism</u>	
<u>Orthodox Christianity</u>	
<u>การศึกษา</u>	
<u>Essentialism</u>	
<u>Enclyopaedism</u>	
<u>Polytechnicalism</u>	
<u>Pragmatism</u>	

---

# ประวัติศาสตร์และพัฒนากการสหภาพยุโรป

วิมลวรรณ ภัทโรดม

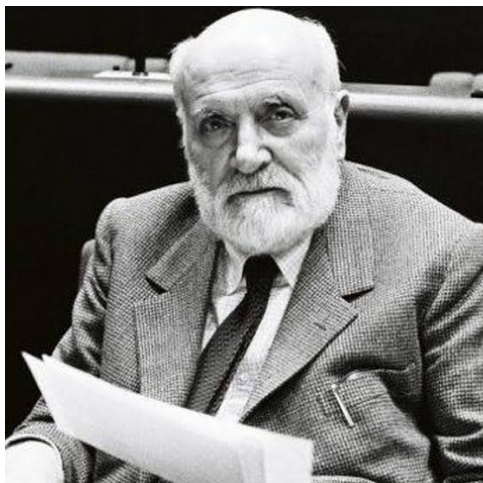
European Community (EC) 1957 - European Union (EU) 1993

- European Community (EC) was an economic association formed by six European member (Germany, France, Italy, and Benelux: Belgium, Netherlands, and Luxembourg) countries in 1957
- EC consisted of three economic associations: ECSC, EEC, Euratom
- In 1993, the European Community (EC) was replaced by the European Union (EU) when the *Maastricht Treaty* went into effect.

## การบูรณาการยุโรปในช่วงแรก (1945-1958)

### แนวคิด

Federalism (สหพันธ์นิยม) สนับสนุน Supranational Institution (สถาบันแบบเหนือรัฐ) กำหนำที่บริหาร Community (ประชาคม)/Union (สหภาพ)โดย **รับโอนอำนาจอธิปไตย** มาจากรัฐสมาชิก



Altiero Spinelli



Jean Monnet

Europeanist post WWII

#### 1. แนวทางของ Altiero Spinelli

Italian, Nazi Resistance Movement

1. สร้างขบวนการเคลื่อนไหวระดับมวลชน
  2. เลือกตัวแทนด้วยวิธีการประชาธิปไตย
  3. ตั้งสภาร่างรัฐธรรมนูญ (Constituent Assembly) สำหรับสหพันธรัฐแห่งยุโรป (European Federation)
  4. รัฐบาลถ่ายโอนอำนาจอธิปไตยสู่สหพันธรัฐยุโรป
2. แนวทางของ Jean Monnet

French statesman, Father of Europe

1. A limited but decisive point: เริ่มบูรณาการจากจุดหรือภาคเล็กๆ
2. Sectoral Integration: จากภาคหนึ่งจึงค่อยๆขยายตัวไปยังภาคอื่นๆ
3. บูรณาการด้วยวิถีทางเศรษฐกิจ เพื่อบรรลุเป้าหมายทางการเมือง

- ทำให้การรวมยุโรปเกิดขึ้นอย่างเป็น รูปธรรม ครั้งแรก
- *Robert Schuman* - French foreign minister ให้ *Jean Monnet* ยกร่าง

*Schuman Declaration* 1950 - It proposed the creation of a European Coal and Steel Community (ECSC)

- Functionalism (หน้าที่นิยม) / **Neo-Functionalism** (หน้าที่นิยมใหม่)
  - Integration (การบูรณาการ) is process (กระบวนการ)
  - เป้าหมายของการบูรณาการคือ การสร้างรัฐใหม่จากการรวมตัวของประเทศต่างๆ ในภูมิภาคเดียวกัน (Regional Integration)
  - เป้าหมายทางการเมือง แต่ใช้วิถีทางเศรษฐกิจ
  - Spill-over: Integration between states in one economic sector will create strong incentives for integration in further sectors (Interdependency: การพึ่งพากัน)

## ปัจจัย

1. ความต้องการสร้างสันติภาพถาวร
  - a. กลัวยุทธ (WWII, Cold War)
  - b. คำประกัน
  - c. Treaty of Paris 1951 - ECSC & Treaty of Rome 1957 - EEC  
วัตถุประสงค์เพื่อสร้างสันติภาพให้แก่อุโรป

## 2. ปัจจัยทาง เศรษฐกิจ

## 3. ปัจจัยทาง การเมืองภายในยุโรป

- a. ใช้การรวมกลุ่มเป็นเครื่องมือในการแก้ไขปัญหาทางการเมือง
  - i. France ต้องการเข้าควบคุม West Germany
  - ii. West Germany ต้องการสถานภาพที่เท่าเทียมกับมหาอำนาจอื่น หลังจากแพ้ WWII
  - iii. West Germany ต้องการรวม East Germany เข้าด้วยกัน
  - iv. Italy ต้องการฟื้นฟูเศรษฐกิจ หลัง WWII และสร้างเสถียรภาพทางการเมืองในขณะที่ Italian Communist Party กำลังเข้มแข็งจึงต้องผูกพันไว้กับฝ่ายตะวันตก
  - v. Italy ต้องการชื่อเสียงในวงการเมืองระหว่างประเทศ และภาพลักษณ์ทั่วไป หลังจากระบอบฟาสซิสต์ (Fascism) ของ Benito Mussolini

## 4. ปัจจัยทาง การเมืองระหว่างประเทศ

- a. WWII มหาอำนาจกลายเป็น USA & Soviet Union
- b. USA ช่วย Western Europe
  - i. Marshall Plan 1947 (European Recovery Program - ERP)  
: post WWII economic recovery  
1948, OEEC - The Organisation for European Economic Co-operation
  - ii. NATO (North Atlantic Treaty Organization)
- c. การรวมกลุ่มอย่างมีเอกภาพทำให้กลายเป็น Third Force คานอำนาจมหาอำนาจทั้ง 2

## 5. แรงผลักดันจากนักยุโรปนิยม (Europeanist)

Europeanist ที่เคยทำงาน Nazi Resistance Movement กลับมามีบทบาทในประเทศของตน

- a. Konrad Adenauer, West Germany PM.
- b. Alcide de Gasperi, Italy PM.
- c. Paul Henri Spaak, Belgium PM. and Foreign Minister

1948, The Hague Congress ประชุมเพื่อพิจารณาจัดตั้ง European Federation แต่ไม่สำเร็จ

1949, จัดตั้ง Council of Europe (สภาแห่งยุโรป) มีได้เป็นองค์การเหนือรัฐ, Strasbourg, France

## พัฒนาการของประชาคมยุโรปในระยะแรก (1950-1958)

1948, OEEC - Organization for European Economics Cooperation: จัดการเงินจาก Marshall Plan

1949, Council of Europe

แต่ไม่ได้เป็นองค์การเหนือรัฐแต่ประการใด

การบูรณาการยุโรปที่แท้จริง เพิ่งเริ่ม 1950-1958

โดย 6 ประเทศ Germany, France, Italy, and Benelux: Belgium, Netherlands, and Luxembourg

European Community (EC) / Europe of the Six: consist of ECSC, EEC, Euratom

## European Coal and Steel Community (ECSC)

- Schuman declaration 9 May 1950
- Europe Day: 9 May, จุดเริ่มต้นที่สำคัญที่สุดของการก่อตั้งสหภาพยุโรป
- France invite West Germany เพื่อรวมอุตสาหกรรมถ่านหินและเหล็กกล้าของ 2 ประเทศเข้าด้วยกัน
  - พัฒนาเศรษฐกิจของยุโรป
  - สงครามระหว่าง 2 ประเทศเป็นไปไม่ได้โดยปราศจากการรู้เห็นของตน(ฝรั่งเศส)
  - France มีถ่านหินมาใช้ไม่ขาดสาย
- West Germany Instantly Accepted
  - Konrad Adenauer, West Germany PM. is Europeanist
  - ฟื้นฟูเศรษฐกิจ post WWII
  - อุตสาหกรรมของเยอรมันตะวันตกหลุดพ้นจาก International Ruhr Authority ที่ ฝ่ายพันธมิตร-ผู้ชนะ WWII จัดตั้งขึ้น
  - ได้รับอธิปไตยอย่างสมบูรณ์เร็วขึ้น เพราะประเทศพึ่งได้รับการสถาปนา ยังมีมหาอำนาจบางส่วนดูแลอยู่
- Italy and Benelux
  - สอดคล้องกับแนวความคิดและการทำงานของ Benelux Customs Union (สหภาพศุลกากรของกลุ่มประเทศเบเนลักซ์)
- 1950, ทั้ง 6 ประเทศเปิดเจรจาที่ Paris, France
  - เสร็จ 9 เดือน
  - Netherlands นำกลุ่มชาติสมาชิกเล็กๆ หาวิธีลดอำนาจของ High Authority (คณะกรรมการ) เพื่อไม่ให้ France & West Germany มีอำนาจมากเกินไป
  - โดยจัดตั้ง Council of Ministers (คณะรัฐมนตรีของชาติสมาชิก) เพื่อทำหน้าที่ในกระบวนการตัดสินใจ(decision-making)ทางนิติบัญญัติ
- Treaty of Paris 1951

- คณะกรรมาธิการเป็นองค์กรเหนือรัฐที่มีอำนาจสูงสุด

*Jean Monnet* เป็นประธานคนแรก เปิดประชุมครั้งแรก 10 Aug 1952

## European Defense Community (EDC)

October 1950, Pleven Plan

- René Pleven - France PM. เสนอต่อรัฐสภาฝรั่งเศส เชิญชวนประเทศต่างๆร่วมกันจัดตั้งกองทัพอยุโร
- เพราะไม่เห็นด้วยที่ USA แสดงท่าทีอย่างชัดเจนภายหลัง Korean War 1950 ว่าจะยินยอมให้ West Germany มีกองทัพอาวุธ เพื่อต่อสู้กับ Communist เพราะ NATO พัง จัดตั้งได้ไม่นาน

February 1951, 6 ประเทศประชุมยกร่าง

August 1954, สนธิสัญญาถูกคว่ำ

รัฐสภา France, Italy ไม่ยอมให้สัตยาบัน

ทำให้ EPC - European Political Community ตามมาตรา 38 ไม่ผ่านการสัตยาบันไปด้วย

ทั้ง 6 ประเทศจึงเลือกที่จะบูรณาการทางเศรษฐกิจนำการเมืองไปด้วยความระมัดระวัง ซึ่งกลายเป็นจุดเด่นของการบูรณาการยุโรปในเวลาต่อมา

## European Economic Community (EEC) and European Atomic Energy Community (Euratom)

ขยายขอบเขตการบูรณาการเศรษฐกิจทุกภาคส่วนเข้าด้วยกัน ในรูปของ EEC

เพื่อให้เป็น Customs Union (สหภาพศุลกากร) & Common Market (ตลาดร่วม) ในเวลาเดียวกัน

1955, Benelux Initiative

กลุ่มประเทศ Benelux เสนอให้ประเทศสมาชิก ECSC จัดตั้ง EEC

เริ่มประชุม Messina Resolution (มติเมสซีนา) Messina, Italy

มติ แต่งตั้ง คณะกรรมาธิการระหว่างประเทศ Spaak Committee,

Paul Henri Spaak, Belgium PM. and Foreign Minister เป็นประธาน

Spaak Report 2 ส่วน ส่วนแรก(สำคัญที่สุด) EEC, ส่วนที่สอง Euratom

- Treaty of Rome 1957,  
สนธิสัญญา 2 ฉบับ EEC และ Euratom
- Merger Treaty 1965,  
EC = ECSC + EEC + Euratom

EEC ประกอบด้วยองค์กรหลัก 4 องค์กร

1. European Commission (คณะกรรมาธิการยุโรป)

- a. องค์การเหนือรัฐ
- b. อำนาจอหน้าที่ในการบริหารงานของประชาคม
- 2. Council of Ministers (คณะมนตรีแห่งประชาคมยุโรป)
  - a. องค์การเหนือรัฐ
  - b. อำนาจอหน้าที่ในการตัดสินใจ
- 3. European Parliament (รัฐสภายุโรป)
  - a. พึงมีเลือกตั้ง 1979
- 4. European Court of Justice (ศาลยุติธรรมยุโรป)
  - a. ควบคุมดูแลเรื่องการบังคับใช้, ตีความกฎหมาย, และพิพากษาคดี ที่เกี่ยวกับกฎหมายของประชาคม

## ประชาคมยุโรปในระยะชะงักงัน (1958-1969)

การบูรณาการใน 2 ระดับ

- 1. Vertical Integration / Deepening
  - a. พัฒนากลไก หรือสถาบัน เพื่อนำไปสู่ความเป็นองค์กรเหนือรัฐให้มากที่สุด
- 2. Horizontal Integration / Widening
  - a. การขยายจำนวนสมาชิกให้ครอบคลุมทั้งภูมิภาค

สาเหตุสำคัญที่สุดที่ทำให้การบูรณาการทั้งสองระดับไม่ก้าวหน้าไปเท่าที่ควร



Charles de Gaulle, President of France



กลับเข้ามามีอำนาจในช่วงที่สอง 1958-1969



- มีแผนจะจัดตั้ง Europe of Nation-States ขึ้นภายใต้การนำของ France
- ไม่ใช่ยุโรปที่เกิดจากการบูรณาการตามแนวทางประชาคม (Supranational) แต่เป็นลักษณะของความร่วมมือระหว่างรัฐบาล (Intergovernmentalism)

ปัญหาและวิกฤตการณ์ 3 ครั้ง:

Fouchet Plan, ปัญหาการเข้ามาเป็นสมาชิกประชาคมยุโรปของอังกฤษ, Empty Chair Crisis

## Fouchet Plan

1961, De Gaulle เสนอจัดตั้ง Union of States ต่อ EEC

ที่ประชุมแต่งตั้ง

*Christian Fouchet* ทำ *Fouchet Plan*

1962, ที่ประชุมไม่ยอมรับ

- อ้าง: แผนนี้อยู่นอก Treaty of Rome, Intergovernmentalism not Supranational
- เหตุที่แท้จริง:
  - ระแวงเจตนาของ France
  - กลัวว่า EEC จะถูกรอบงำโดยประเทศใหญ่อย่าง France, West Germany
  - รอ UK เข้ามาคานอำนาจประเทศทั้งสอง

## ปัญหาการเข้ามาเป็นสมาชิกประชาคมยุโรปของอังกฤษ

- Reject all invitation: ECSC, EDC, EEC
- ไม่ชอบ Supranational เนื่องจากกลัวเสียอำนาจอธิปไตยบางเรื่อง
- กลัวกระทบความสัมพันธ์และพันธกิจต่อ
  - Commonwealth of Nations (เครือจักรภพ)
  - Special relationship with USA
- ไม่มั่นใจผลประโยชน์ที่จะได้รับ
- EFTA - European Free Trade Association
  - คู่แข่ง EEC
  - กับประเทศนอก EEC อีก 6 ประเทศ: Switzerland, Norway, United Kingdom, Sweden, Denmark, Austria, Portugal
  - ไม่เห็นด้วย Uniform External Tariffs & Supranational

1961, UK, Denmark, Norway, Ireland จะเข้า EEC ครั้งที่ 1 เพราะ

- ปัญหาเศรษฐกิจ
- EFTA ไม่ได้ตามที่หวัง
- เสียอิทธิพลต่อเครือจักรภพ
- Special relationship with USA decrease from Suez Crisis 1956

1963, De Gaulle ปฏิเสธ

- “British government lacks commitments to Europe”
- UK มีข้อผูกพันกับประเทศอื่นๆ จึงอาจนำประเทศเหล่านั้นเข้ามาด้วย
- โครงสร้างเศรษฐกิจ UK เข้าไม่ได้กับ EEC
- หวาดระแวงต่อ Special relationship with USA, กลัว USA มีอิทธิพลในยุโรปมากเกินไป
- France ไม่พอใจที่ USA ปฏิเสธข้อเสนอต่างๆ ใน NATO, etc.

1967, UK สมัครครั้งที่ 2, De Gaulle Reject

## Empty Chair Crisis

7 months

1965, Walter Hallstein - President of European Commission (ประธานคณะกรรมการยุโรป)  
เสนอ 3 เรื่อง

1. CAP - Common Agricultural Policy
2. เพิ่มอำนาจ European Parliament (รัฐสภายุโรป) ในด้านงบประมาณ
3. ระบบการออกเสียงแบบ เอกฉันท์ (Unanimity/Consensus)  
→ ออกเสียงข้างมากอย่างมีเงื่อนไข (QMV - Qualified Majority Voting)

De Gaulle ไม่พอใจอย่างมากเพราะทำให้เป็น Supranational มากขึ้น  
นอกจากนี้ยังไม่ชอบ Hallstein ส่วนตัว

De Gaulle สั่งถอนผู้แทนในคณะมนตรี 7 months

วิกฤตการณ์ยุติลง Luxemburg Compromise 1966

- QMV ในบางเรื่อง

- Unanimity/Consensus (เอกฉันท์): เรื่องที่ถือเป็น ผลประโยชน์สำคัญ
- จำกัดขอบเขตอำนาจของ European Commission (คณะกรรมการยุโรป)

ลักษณะเด่นที่เกิดขึ้นในภาวะชะงักงัน

- การฟื้นฟูแนวคิด ชาตินิยม และอำนาจอธิปไตย ซึ่งขัดขวาง Supranational
- สหพันธ์ + ระหว่างรัฐบาล ผสมกัน
- ความขัดแย้งทางด้านความคิดและนโยบายของบรรดาผู้นำประเทศสมาชิก

## การเร่งบูรณาการในรอบที่ 2 (1968-1985)

### The Hague Summit 1969

เร่งรัดการบูรณาการให้เกิดขึ้นโดยเร็ว เพื่อให้เป็นไปตามแนวทาง Treaty of Rome เนื่องจากเกิดภาวะชะงักงันมาเป็นเวลานาน

ปัจจัยสำคัญที่ทำให้เกิดการประชุม 2 ประการ

1. การเปลี่ยนตัวผู้นำในประเทศสมาชิก
  - a. France: Charles de Gaulle → Georges Pompidou
  - b. West Germany: Willy Brandt, new PM.
    - i. นโยบาย Ostpolitik (มุ่งตะวันออก):  
ฟื้นฟูความสัมพันธ์ East Germany, West Germany, and Soviet
2. การผ่อนคลายความตึงเครียดในสงครามเย็น (Détente)

ระเบียบวาระสำคัญ คือ การทำให้สมบูรณ์ (Completion) ซึ่งหมายถึงการจัดตั้งแหล่งเงินทุนสำหรับประชาคมยุโรปเอง แทนเงินบริจาคที่ได้จากชาติสมาชิกเท่านั้น

- The Hague Resolution
1. จัดตั้งแหล่งเงินทุนของประชาคมยุโรปขึ้น
  2. จัดตั้ง EMU - Economic and Monetary Union ภายในทศวรรษ 1970
  3. รับสมาชิกใหม่โดยเร็ว
  4. ส่งเสริมการจัดทำนโยบายใหม่ๆ และการทำวิจัยเพื่อการพัฒนา

## ผลของการบูรณาการในรอบที่ 2

### 1. การขยายจำนวนสมาชิก

1970, UK, Ireland, and Denmark สมัครเข้าครั้งที่ 3

1972, Accession Treaties เข้าเป็นสมาชิกประชาคม, สมาชิกเพิ่มจาก 6 → 9, นับเป็นการขยายตัวครั้งที่ 1

การเมืองภายใน 2 กลุ่ม

1. กลุ่มวงใน: 6 สมาชิกผู้ก่อตั้ง

2. กลุ่มวงนอก: 3 สมาชิกใหม่ นำโดย UK

Greece 9 → 10, Spain, Portugal 10 → 12

### 2. การพัฒนาทางด้านสถาบัน

1972, EPC - European Political Cooperation ทำงานด้านการต่างประเทศ

1974, การประชุมสุดยอดยุโรปหรือคณะมนตรียุโรป เป็นการประชุมสม่ำเสมอ

1979, Direct election for European Parliament (รัฐสภายุโรป), ขยายอำนาจและบทบาททางนิติบัญญัติ

1979, EMS - European Monetary System

- ECU - European Currency Unit ระบบตราเงิน  
ไม่ใช่เงินสกุลร่วมของประชาคมยุโรป ถูกยกเลิก หลังประกาศใช้ Euro
- ERM - Exchange Rate Mechanism

## การเร่งบูรณาการในรอบที่ 3 (1985-1993)

ครั้งยิ่งใหญ่ 2 เรื่อง SEM และ Treaty of Maastricht

### Single European Market (SEM)

#### 1. ปัจจัยที่ทำให้เกิดการจัดตั้งตลาดเดียว

- a. ความจำเป็นที่จะต้องสร้าง ความเสมอภาค ทางด้านเศรษฐกิจและการเงินภายในประชาคม
- b. ความจำเป็นที่จะต้องมีการปฏิรูป ทางด้านสถาบันของประชาคมยุโรป
- c. แรงผลักดันทางเศรษฐกิจ เป็นปัจจัยสำคัญที่สุด
- d. แรงผลักดันจาก Europeanist

- i. *Jacques Delors*, ผู้อยู่เบื้องหลังการจัดทำ The White Paper
  - e. แรงผลักดันจาก สมาชิกหลัก France, West Germany, and UK
- 2. การดำเนินงานเพื่อจัดตั้งตลาดเดียวแห่งยุโรป
 

European Commission (คณะกรรมการยุโรป) จัดทำ

  - The White Paper on Completing the Internal European Market
  - IGC - Intergovernmental Conference

ซึ่งรวมเรียกว่า The 1992 Programme
- 3. ผลของการจัดตั้งตลาดเดียวแห่งยุโรป
  - a. ตลาดร่วม (Common market) กลายเป็น ตลาดเดียว (Single market) กลายเป็นตลาดที่ใหญ่ที่สุดในโลกในเวลาต่อมา
 

1986, ขั้นตอนที่สำคัญในการทำให้เป็นสหภาพทางการเงิน

    - 1. การกระชับการรวมตัวทางด้านเศรษฐกิจและเพิ่มความร่วมมือทางการเงิน
    - 2. ECB - European Central Bank
    - 3. เปลี่ยนไปสู่ อัตราแลกเปลี่ยนเงินในระบบทวิภาคีคงที่ และการใช้เงินสกุลเดียว
  - b. ปฏิรูปโครงสร้าง กระบวนการตัดสินใจของคณะรัฐมนตรี และเพิ่มอำนาจรัฐสภายุโรป
  - c. ยุโรปที่ไร้พรมแดน
  - d. เกิดความเคลื่อนไหวนอกยุโรป e.g. ASEAN, APEC

## Treaty of Maastricht

European Community (EC) → European Union (EU)

- 1. Treaty on European Union (TEU)
 

1969, The Hauge Summit

1988, มติ European Council: จัดตั้ง EMU - Economic and Monetary Union

1989, Reunification of Germany: เห็นเป็นโอกาสที่จะจัดตั้งสหภาพยุโรปให้เป็น Political Union พร้อมๆกับ EMU

1992, *Treaty on European Union (TEU)*, commonly known as the *Maastricht Treaty*

1993, Effective: 1 Nov, ต่อบริกับ SEM - Single European Market
- 2. ความสำคัญของสนธิสัญญามาสทริคต์
  - a. Pillars System

- i. First Pillar: Supranational Institution
  - 1. EC - European Communities
  - 2. SEM - Single European Market
  - 3. EMU - Economic and Monetary Union
- ii. Second Pillar: Intergovernmentalism
  - i. CFSP - Common Foreign and Security Policy
- iii. Third Pillar: Intergovernmentalism
  - i. JHA - Cooperation in Justice and Home Affairs
- b. EMU - Economic and Monetary Union
  - a. ECB & Euro(€)
  - c. QMV มากขึ้น
  - d. Co-decision with European parliament
  - e. ขยายความร่วมมือในระดับประชาคม
  - f. WEU - Western European Union
  - g. Union Citizenship
  - h. Social Policy

## สหภาพยุโรปหลังมาดริด (1993-2005)

### การขยายจำนวนสมาชิกครั้งที่ 4

- 1995
- Austria, Sweden, and Finland
- สมาชิก 12 → 15

### การปรับตัวและการขยายความสัมพันธ์ระหว่างประเทศกับโลกภายนอก

Association Agreement

### Treaty of Amsterdam

1997, *Treaty for Europe* or *Treaty of Amsterdam*

เป็นการแก้ไข *Treaty of Maastricht*

## The Euro (€)

1999

- 11 ประเทศ, Eurozone
- ยกลีก ECU

## Treaty of Nice

2001

เป็นการแก้ไข *Treaty of Maastricht* ครั้งที่ 2

## การรับสมาชิกใหม่จากยุโรปกลาง, ยุโรปตะวันออก, และประเทศริมฝั่งทะเลเมดิเตอร์เรเนียน

1993, Copenhagen Criteria

ประเทศที่สมัครเข้ามาเป็นสมาชิกปฏิรูปประเทศจนผ่านหลักเกณฑ์นี้แล้ว จึงจะได้รับการพิจารณาให้เปิดการเจรจา

1. Stable political institutions (*democracy*) and the guarantee of *human rights* and the *rule of law*
2. Economic stability and the existence of a robust market that could cope with economic integration with the EU (*functioning market economy: เศรษฐกิจแบบตลาดแข่งขันเสรี*)
3. An acceptance of the *Community Acquis*, the body of EU law

## Constitution for Europe

2001, Declaration on the Future of the Union

สภาร่างรัฐธรรมนูญหรือคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ (Convention)

## Treaty of Lisbon

2009, *Reform Treaty* or *Treaty of Lisbon*

*Treaty on the Functioning of the European Union (TFEU)*

1. ยกลีก 3 Pillar System: สถาบันทั้ง 3 รวมเข้าด้วยกันในนามสหภาพยุโรป ซึ่งจะมีสถานะเป็นนิติบุคคลร่วมกัน (Consolidated legal personality)
2. President of the European Council: เหมือนประมุขของสหภาพยุโรป, ผู้นำประเทศต่างๆ rotation
3. Double Majority Voting System

4. The Citizens' Right of Initiative: ประชากร 1M ลงชื่อยื่นกฎหมายต่อ European Commission ได้
5. ...

## สถาบันหลักและกระบวนการตัดสินใจของสหภาพยุโรป

จิรเดช มหาวรรณกิจ

### สหภาพยุโรปคืออะไร

### สหภาพยุโรปมีลักษณะการทำงานหรือการจัดองค์กรอย่างไร

หลังจาก Merger Treaty 1965, EC - European Community

มีสถาบันหลัก 4 สถาบัน

1. European Commission (คณะกรรมาธิการยุโรป)
  - a. ทำหน้าที่เป็นผู้ริเริ่มนโยบาย และนำนโยบายที่ได้รับการพิจารณาแล้วไปบังคับใช้
2. Council of Ministers (คณะมนตรีแห่งประชาคมยุโรป)
  - a. พิจารณาร่างกฎหมายที่คณะกรรมาธิการยุโรปได้เสนอมา
3. European Parliament (รัฐสภายุโรป)
  - a. ให้คำแนะนำ
  - b. ภายหลัง มีอำนาจเพิ่มในการพิจารณาร่างกฎหมายร่วมกับคณะมนตรี
4. European Court of Justice (ศาลยุติธรรมยุโรป)
  - a. ตีความกฎหมาย, และพิพากษาคดี ที่เกี่ยวกับตัวบทของสนธิสัญญา

2009, Treaty of Lisbon มาตรา 9

สหภาพยุโรปมีสถาบันหลักดังต่อไปนี้

1. European Council / European Summit (คณะมนตรียุโรป / ที่ประชุมสุดยอดยุโรป)
2. Council of the European Union (คณะมนตรีแห่งสหภาพยุโรป)
3. European Commission (คณะกรรมาธิการยุโรป)
4. European Parliament (รัฐสภายุโรป)
5. European Court of Justice (ศาลยุติธรรมยุโรป)



6. European Central Bank - ECB (ธนาคารกลางยุโรป)
7. European Court of Auditors (ศาลผู้ตรวจสอบบัญชีแห่งยุโรป)

## **European Council / European Summit (คณะมนตรียุโรป / ที่ประชุมสุดยอดยุโรป)**

- ความเป็นมา
- โครงสร้าง
  - Head of States or Head of Governments
    - มีสิทธิออกเสียง, ตำแหน่งอื่นไม่มี
  - President of the European Commission
  - President of the European Council
    - องค์คณะมนตรียุโรป เลือกโดย QMV
    - ตำแหน่งทางการเมืองสูงสุด = President of the European Union
    - วาระ 2 ปี 6 เดือน, 2 สมัย
    - External Representation: ผู้แทนของสหภาพยุโรปในเวทีโลก
    - ต้องไม่มีตำแหน่งทางการเมืองใดๆในประเทศของตน
  - High Representative of the European Union for Foreign Affairs and Security Policy
    - = รัฐมนตรีต่างประเทศของสหภาพยุโรป
    - องค์คณะมนตรียุโรป เลือกโดย QMV
    - พร้อมตำแหน่ง Vice-President of the European Commission
    - ต้องได้รับอนุมัติจาก European Parliament
- อำนาจหน้าที่
  1. กำหนดแนวนโยบายกว้างๆของสหภาพยุโรป
  2. แต่งตั้งเจ้าหน้าที่ระดับสูง

## **Council of the European Union (คณะมนตรีแห่งสหภาพยุโรป)**

- ความเป็นมา
- โครงสร้าง
  - ผู้แทนจากรัฐสมาชิกในระดับรัฐมนตรี (Minister)

- สถาบันที่ไม่มีสมาชิกถาวร
- จำนวนเท่ากับรัฐสมาชิก
- 10 รูปแบบ
- President of the European Council = รัฐมนตรีของประเทศที่มีวาระเป็น President of the European Union
- except External Relations (กิจการต่างประเทศ) ที่มี High Representative of the European Union for Foreign Affairs and Security Policy เป็นประธานอย่างถาวร
- อำนาจหน้าที่
  1. เป็นตัวแทนผลประโยชน์ของแต่ละรัฐสมาชิก
  2. มีส่วนร่วมในกระบวนการนิติบัญญัติร่วมกับรัฐสภายุโรป
  3. ประสานนโยบายเศรษฐกิจของรัฐสมาชิก
  4. ทำสนธิสัญญาหรือความตกลงระหว่างประเทศ
  5. อนุมัติงบประมาณของสหภาพยุโรป
    - a. งบประมาณในส่วนรายจ่ายที่จำเป็น
  6. ดูแลนโยบายร่วมด้านการต่างประเทศและความมั่นคง
  7. ดูแลด้านเสรีภาพ ความมั่นคง และความยุติธรรม

## **European Commission (คณะกรรมาธิการยุโรป)**

- ความเป็นมา
- โครงสร้าง
  - President of the European Commission
  - Vice-President of the European Commission
    - = High Representative of the European Union for Foreign Affairs and Security Policy
  - กรรมาธิการที่มาจากการเสนอชื่อโดยรัฐสมาชิกอีก 25 คน
  - วาระ 5 ปี
- อำนาจหน้าที่
  1. บริหารจัดการและควบคุมงบประมาณ
  2. ใช้อำนาจนิติบัญญัติโดยเสนอร่างกฎหมายของสหภาพยุโรป

3. ดูแลให้รัฐสมาชิกปฏิบัติตามสนธิสัญญาของสหภาพยุโรป
4. เป็นตัวแทนของสหภาพยุโรปในเวทีระหว่างประเทศ

## European Parliament (รัฐสภายุโรป)

- ความเป็นมา
- โครงสร้าง
  - President of the European Parliament
  - Member of the European Parliament
    - 750 คน จากการเลือกตั้ง
    - แต่ละประเทศ min=6, max=96 สอดคล้องตามประชากร
    - นั่งตามแนวอุดมการณ์ทางการเมือง
    - วาระ 5 ปี
  - ประชุมที่ Strasbourg, France
- อำนาจหน้าที่
  1. มีส่วนร่วมในกระบวนการนิติบัญญัติ
  2. การใช้อำนาจตรวจสอบสถาบันอื่นๆของสหภาพยุโรป
  3. อนุมัติงบประมาณของสหภาพยุโรป
    - a. งบประมาณในส่วนรายจ่ายที่ไม่จำเป็น

## European Court of Justice (ศาลยุติธรรมยุโรป)

- ความเป็นมา
- โครงสร้าง
  - Judges
    - 1 คนแต่ละรัฐสมาชิก
    - วาระละ 6 ปี, หลายวาระ
  - Advocate-General (ผู้ช่วยผู้พิพากษา) 8 คน
  - การพิจารณาคดี 2 รูปแบบ
    1. Full court or Grand Chamber: กรณีที่รัฐสมาชิกร้องขอหรือกรณีพิเศษ
    2. Chamber of three or five judges: คดีความทั่วไป

- ศาลสนับสนุน อีก 2 ศาล
  1. ศาลทั่วไป (General Court) / ศาลชั้นต้น (Court of First Instance)
    - a. ปัจเจบุคคล, บริษัท หรือองค์กร
  2. ศาลกิจการพลเรือน (Civil Service Tribunal)
    - a. เจ้าหน้าที่ของสถาบันต่างๆ กับสหภาพยุโรป
- อำนาจหน้าที่
  1. สร้างเอกภาพทางกฎหมายของสหภาพยุโรป
  2. ควบคุมให้ทุกฝ่ายปฏิบัติตามกฎหมายของสหภาพยุโรป

## **European Central Bank - ECB (ธนาคารกลางยุโรป)**

1. Executive Board (คณะกรรมการบริหาร)
  - a. 6 คนจาก Eurozone, Head of States เลือก
  - b. วาระ 8 ปี, วาระเดียว
2. Governing Council (สภาผู้ว่าการธนาคาร)
  - a. ผู้ว่าการธนาคารของแต่ละรัฐสมาชิก
  - b. กำหนดนโยบายทางการเงิน และอัตราดอกเบี้ยของสหภาพยุโรป
3. General Council (สภาทั่วไป)
  - a. President of ECB
  - b. Vice-President of ECB
  - c. ผู้ว่าการธนาคารกลางของทุกรัฐสมาชิก

## **European Court of Auditors (ศาลผู้ตรวจสอบบัญชีแห่งยุโรป)**

- ตรวจสอบงบประมาณ
- 1 คนจากแต่ละรัฐสมาชิก
- ไม่มีอำนาจทางกฎหมาย
- แจ้งต่อ European Anti-Fraud Office

## **กระบวนการตัดสินใจของสหภาพยุโรป (Decision-making of the European Union)**

## Unanimity (เอกฉันท์)

- มติจะผ่านต้องได้รับการเห็นชอบจากทุกรัฐสมาชิก
- ทุกรัฐมีสิทธิ Veto
- Treaty of Maastricht:  
Constructive or Positive Abstention (งดออกเสียงในเชิงสร้างสรรค์/เชิงบวก)
  - นโยบายไม่มีผลผูกพันกับรัฐนั้นๆ
- เรื่องสำคัญๆ e.g. taxation, การเปิดรับสมาชิกใหม่, EU citizenship

## Simple Majority (เสียงข้างมากแบบปกติ)

50% ของ จำนวนรัฐสมาชิก

## Qualified Majority Voting - QMV (เสียงข้างมากอย่างมีเงื่อนไข)

ลดอำนาจ Veto เพื่อให้มติผ่านได้ง่ายขึ้น โดยการถ่วงน้ำหนักตามสัดส่วนประชากร

2014, Treaty of Lisbon, Double Majority

Majority of member states & Majority of European citizen

1. มติจาก European Commission หรือ High Representative of the European Union for Foreign Affairs and Security Policy
  - a. 55% ของจำนวน ประเทศสมาชิก
  - b. 65% ของจำนวน ประชากรยุโรป
2. เรื่องอื่นๆ
  - a. 72% ของจำนวน ประเทศสมาชิก
  - b. 65% ของจำนวน ประชากรยุโรป
3. เสียงส่วนน้อยยับยั้งร่างกฎหมายได้โดย
  - a. อย่างน้อย 4 รัฐ
  - b. 35% ของจำนวน ประชากรยุโรป

## การขยายสมาชิกภาพของสหภาพยุโรป

## นโยบายร่วมด้านการต่างประเทศและความมั่นคง

Common Foreign and Security Policy (CSFP)

## Treaty of Rome 1957

- European Economic Community (EEC )
- Common Market และผสานรวมนโยบายเศรษฐกิจ
- การขจัดภาษีระหว่างชาติสมาชิก (abolished custom duties)
- การจัดตั้งระบบภาษีศุลกากรร่วม (common external tariff)
- การเริ่มให้มีนโยบายร่วมด้านการเกษตร(CAP)และการขนส่ง(CTP)
- การจัดตั้งกองทุนสังคมของยุโรป (European Social Fund - ESF)
- การจัดตั้งธนาคารเพื่อการพัฒนายุโรป (European Investment Bank)

ไม่ได้ระบุถึง นโยบายด้านการต่างประเทศและความมั่นคง เพราะ

1. ไม่สามารถเห็นพ้องต้องกันได้ว่า นโยบายร่วมด้านการต่างประเทศนั้นเป็นการสะท้อนท่าทีร่วมในนามของ

1. กลุ่มชาติอริปไตย หรือ
2. ประชาคม/องค์กร
2. ความรู้สึก: ไม่สะดวกใจที่จะต้องทำงานร่วมกันในเรื่อง นโยบายการเมืองในระดับสูง ที่เกี่ยวข้องกับอริปไตยด้านความมั่นคงและการทหาร
3. 1958-1960, Benelux & Italy กลัว France(ท่าทีของ De Gaulle) & Germany ครอบงำ
4. มีองค์การหลักด้านความมั่นคงและการทหารอยู่แล้ว
  - a. 1949, NATO & USA: กลัวกระทบความสัมพันธ์
  - b. 1954, Western European Union (WEU)
    - i. Belgium, Netherland, Luxembourg, France, UK, West Germany, Italy
    - ii. ประสานการทำงานด้านการป้องกันร่วมกัน
    - iii. เป็นเวทีหารือในบรรดาสมาชิกของ NATO

ความไม่เห็นพ้องนี้ทำให้เกิด

1. Word War I & II
2. ความล้มเหลวในการก่อตั้ง European Defense Community (EDC), 1954
  - a. กองทัพยุโรปภายในสถาบันการเมืองร่วม (Supranationalism)
  - b. รัฐสภา France มีมติไม่ยอมให้สัตยาบัน กลัวกระทบอริปไตยของชาติ

ความก้าวหน้าของการบูรณาการเศรษฐกิจของ EEC

1968, สหภาพศุลกากร (Customs Union)

ทำให้จำเป็นต้องมีนโยบายร่วมด้านการต่างประเทศ หรือขยายขอบเขตการทำงานร่วมกันให้ครอบคลุมมิติทางด้านการต่างประเทศ

1970, European Political Cooperation (EPC)

- อยู่นอกกรอบการทำงานของประชาคม เนื่องจาก
  - ไม่ได้ระบุไว้ใน Treaty of Rome
  - ไม่สามารถเห็นพ้องต้องกันว่า ควรโอนงานด้านนโยบายต่างประเทศที่ไม่เกี่ยวกับเศรษฐกิจและการค้า ให้คณะกรรมการยุโรป (European Commission) ที่เป็นอำนาจเหนือรัฐ (Supranational) หรือไม่
- ความร่วมมือทางการเมือง สร้างความเข้าใจประเด็นต่างๆเกี่ยวกับนโยบายต่างประเทศของชาติสมาชิก ปรีक्षा, แลกเปลี่ยนและประสานกันนะ ท่าที
- ในความเป็นจริง ไม่ได้รับการเอาใจใส่เต็มที่นอกเหนือจากการเป็นเวทีทางการเมืองอย่างไม่เป็นทางการ
- ไม่ได้จัดการโครงสร้าง หรือจัดตั้งสถาบันขึ้นมาดำเนินงานอย่างชัดเจน
- ทำงานได้ดีเฉพาะประเด็นที่เป็นงานประจำ (routine matters)
- ไม่สามารถบรรลุข้อสรุปที่มีต่อสถานการณ์หรือวิกฤตการณ์การเมืองระหว่างประเทศ

พลวัตของการบูรณาการตั้งแต่ปลายทศวรรษ 1980

- การขยายสมาชิกภาพ
- 1986, Customs Union + Common Market → Single Market

1989, การยุติลงของสงครามเย็น (Cold war)

- 1991, German Reunification
- 1991, Collapse of USSR
- 1991, End of Warsaw Pact

## **Treaty of Maastricht**

หรือ Treaty on European Union (TEU)

1992

- ยกเครื่องครั้งใหญ่ของประชาคมยุโรปเป็นครั้งแรกหลังจากใช้ Treaty of Rome มานานกว่า 30 ปี
- European Community (EC) → European Union (EU)
- Pillars System
  - i. First Pillar: Supranational Institution
    - i. EC - European Communities
    - ii. SEM - Single European Market
    - iii. EMU - Economic and Monetary Union
  - ii. Second Pillar: Intergovernmentalism
    - i. **CFSP - Common Foreign and Security Policy**
  - iii. Third Pillar: Intergovernmentalism
    - i. JHA - Cooperation in Justice and Home Affairs
- CFSP เสาคหลักที่ 2 มิได้เป็นงานใหม่ แต่เป็น
  - การจัดระบบสร้างความชัดเจน
  - จัดหมวดหมู่ประมวลเป็นกฎหมาย
  - เพื่อให้สัมพันธ์กับภายนอกที่ดำเนินมา 30 ปี มีสถานะเป็น กฎหมาย

## Objectives

5 objectives of the CFSP

1. Defense of the Union's common values and fundamental interests
2. Strengthening Union security
3. Maintaining peace and strengthening international security
4. Promoting international cooperation
5. Strengthening democracy and the rule of law, and respect for human rights

เป้าหมายคือ การสร้างความเข้มแข็ง ให้แก่สหภาพยุโรป(EU)ในฐานะที่เป็นตัวแสดงระดับโลกในเวทีระหว่างประเทศ (International Actor)



CFSP ทำงานอยู่บนหลักการ Intergovernmental Cooperation ซึ่งต่างจากนโยบายส่วนใหญ่ของ สหภาพยุโรป

การตัดสินใจ(Decision-making)ใช้ จันทามติ (consensus: no one disagrees) / มติเอกฉันท์ (unanimous: everyone agrees)

Treaty of Maastricht, Western European Union (WEU) เป็นผู้ดำเนินงานด้านความมั่นคง ถือเป็นหน่วยงานด้านการป้องกันของสหภาพยุโรป ผู้ตัดสินใจรับผิดชอบและปฏิบัติงาน

การควบรวม WEU กับ EU ในครั้งแรกของทศวรรษ 1990 ไม่ก้าวหน้าเท่าที่ควรเพราะ สมาชิก EU หลายประเทศ ไม่ได้เป็น สมาชิกเต็มรูปแบบของ WEU เพราะหลายประเทศยึดถือนโยบายเป็นกลางในช่วงสงครามเย็น

## Petersberg Declaration

June 1992

ระบุถึงบทบาทของ WEU โดยให้รับผิดชอบงาน Petersberg tasks

- humanitarian and rescue tasks
- peace-keeping tasks
- tasks of combat forces in crisis management
- peacemaking

1997, Treaty of Amsterdams

- High Representative for CFSP
  - ช่วยประสานสหภาพยุโรปในการกำหนดนโยบาย
  - ผู้แทนคณะมนตรีในการเจรจากับคู่เจรจาด้านการเมืองของสหภาพยุโรป
  - หัวหน้าของ European Defence Agency (EDA, 2004)
- ปรับให้คณะกรรมการยุโรป (European Commission) มีบทบาทมากขึ้นในเสาหลักที่ 2
- QMV ได้ในบางเรื่อง จากเดิมต้องเป็นเอกฉันท์ทั้งหมด
- การงดออกเสียงอย่างสร้างสรรค์ (Constructive abstention)
- คงสิทรี emergency brake

- เพิ่ม Common strategies จากเดิมที่มีแค่ Common positions, Common actions
  - ซึ่ง European Council เป็นผู้กำหนด โดยมติเอกฉันท์
  - Common strategies: objectives, duration, and means to be made available to carry it out
  - Common positions: defines the approach to a particular matter
  - Common actions: addresses a specific situation where common political action required

#### 2001, Treaty of Nice

- QMV มากขึ้น
- Decision-making: enhanced cooperation ในด้านการต่างประเทศ ยกเว้นทหารและกลาโหม
- Political and Security Committee (PSC)
  - ตัดสินใจประเด็นต่างๆของ CSFP
  - สอดส่องสถานการณ์ระหว่างประเทศ
  - กำกับดูแลการปฏิบัติการด้านพลเรือนภายใต้ European Security and Defense Policy (ESDP)
  - ประชุมเอกอัครราชทูประจําที่ Brussels และที่ปรึกษาการเมือง เดือนละ 2 ครั้ง

#### 2004, Treaty Establishing Constitution for Europe

- ให้อำนาจด้านการต่างประเทศและความมั่นคงทั้งหมดแก่สหภาพยุโรป(EU)
- Common Defence
- ผู้ดำเนินนโยบาย
  - Union Minister for Foreign Affairs
  - European External Action Service (EEAS)
  - Member States
- ไม่มีผลบังคับใช้เพราะ Netherland, France ประชามติไม่ยอมรับใน 2005

#### 2007, Treaty of Lisbon

- แทน 2004, Treaty Establishing Constitution for Europe ที่ล้มเลิกไป

- High Representative of the Union External Affairs and Security of Policy
  - = High Representative for CFSP + External Relations + European Neighbourhood
  - เป็นประธาน GAERC
  - 2009, เป็น Vice President of the European Commission ด้วย
  - มีหน่วย European External Action Service (EEAS) / European Diplomatic Service (EDS)

## European Security and Defense Policy (ESDP)

- Instrument of the EU's foreign policy
- Crisis management
- Conflict prevention
- Civilian and military method

### สาเหตุของการสร้าง ESDP

1. ความไร้เสถียรภาพและความรุนแรงที่สืบเนื่องมาจากวิกฤตการณ์ในคาบสมุทรบอลข่าน
2. USA ลดระดับการเข้ามาร่วมพันธมิตรในการป้องกันยุโรป

2003, Javier Solana; High Representative for CFSP ร่าง European Security Strategy (ESS) ในชื่อ A Secure Europe in a Better World

### 5 Key Threats

1. Terrorism
2. Proliferation of weapons of mass destruction
3. Regional conflicts
4. State failure
5. Organize crime

### ปรับปรุงเพื่อให้เกิด

1. More active
2. More capable
3. More coherent

## กลไกการปฏิบัติหลักของ CFSP

คณะมนตรียุโรป (European Council) เป็นผู้วางหลักการ

2002, คณะมนตรียุโรป ตั้ง General Affairs and External Relations Council (GAERC) เพื่อเป็นสถาบันหลักสำหรับงานด้านความสัมพันธ์กับต่างประเทศโดยเฉพาะ

- Common strategies: objectives, duration, and means to be made available to carry it out
- Common positions: defines the approach to a particular matter
- Common actions: addresses a specific situation where common political action required
- European Council ตัดสินใจ Common Strategy โดย เอกฉันท์  
→ External Relations Council (ERC) ปฏิบัติตาม  
ตัดสินใจ Common Position & Common Action โดย QMV

2004, European Defense Agency (EDA)

- เป็นหน่วยงานด้านการทหารที่แท้จริงของสหภาพ
  - ภายใต้การกำกับดูแลของคณะมนตรีแห่งสหภาพยุโรป  
(Council of the European Union / Council of Ministry)
1. พัฒนาสมรรถนะด้านกลาโหม
  2. ให้ความร่วมมือด้านอาวุธ
  3. สร้างฐานอุตสาหกรรมและเทคโนโลยีด้านกลาโหม
  4. วิจัย

## ยุทธศาสตร์สำคัญของ CFSP

- The 2003 European Security Strategy
- EU Strategy against weapons of mass destruction (WMD) (2003)
- EU Strategy on Combating Terrorism (2005)
- Joint EU-Africa Strategy (2005)
- EU Strategy on Central Asia (2007)
- EU Strategy partnerships with third countries
- The European Neighbourhood Policy

## ยุทธศาสตร์ร่วมต่อรัสเซีย

1999, อนุมัติโดย Cologne European Council

1. ส่งเสริมกระบวนการปฏิรูป ประชาธิปไตย ในรัสเซีย
2. ส่งเสริมการปฏิรูป เศรษฐกิจ
3. ส่งเสริม ความมั่นคงและเสถียรภาพ ระดับภูมิภาคและระดับโลก
4. ส่งเสริมความร่วมมือกับรัสเซียในด้านที่ประเทศต่างๆมีความวิตกสนใจร่วมกัน เช่น อาชญากรรมระหว่างประเทศและปัญหาสิ่งแวดล้อม

ไม่ค่อยเป็นผล จึงเกิด

2003, Action Plan, 4 Common Spaces

1. Common Economic Space
2. Common Space of Freedom, Security and Justice
3. Common Space of External Security
4. Common Space of Research and Education

2004, European Gendarmerie Force (EGF) กองกำลังทางทหารของยุโรป กองกำลังติดอาวุธกึ่งตำรวจกึ่งทหาร (paramilitary)

งานสำคัญของ CSFP

1. Human rights
2. Non-Proliferation and Weapons of Mass Destruction
3. ส่งออกอาวุธ
4. ป้องกันความขัดแย้ง, จัดการวิกฤต, สร้างสันติภาพ
5. ต่อต้านการก่อการร้าย
6. International Criminal Court (ICC)

## CFSP ภายหลัง Treaty of Lisbon

Treaty of Lisbon สร้างความชัดเจน ด้านสิทธิและอำนาจของสถาบันต่าง ๆ

- President of European Council วาระละ 2 ปี 6 เดือน 2 วาระ
  - ผู้นำของสหภาพยุโรป
  - มาจาก QMV และ ผ่านการเห็นชอบจากรัฐสภายุโรป
  - แก้ไขความต่อเนื่องของนโยบาย

- โครงสร้างของ CFSP มีการเปลี่ยนแปลงคือ GAERC ถูกแยกออกเป็น 2 คณะมนตรี
  1. คณะมนตรีต่างประเทศ (External Relations Council)  
คือ ที่ประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศของชาติสมาชิก โดยมีผู้แทนระดับสูงเป็นประธาน
  2. คณะมนตรีกิจการทั่วไป (General Affairs Council)
- High Representative of the Union for Foreign Affairs and Security Policy
  - = External Relations + High Representative on Foreign Policy
  - เป็นผู้แทนอย่างเป็นทางการของ CFSP
  - จากคณะมนตรียุโรป โดย QMV
  - ประธาน
- European External Action Service (EEAS) สนับสนุนงานด้านการทูต

โดยสรุปแล้วเป้าหมายที่สำคัญที่สุดของ CFSP คือ ทำให้ EU speaking with a single voice

ตัวแสดงหลักของ CFSP ตาม Treaty of Lisbon

- European Council - คณะมนตรียุโรป
- External Relations Council - คณะมนตรีด้านกิจการต่างประเทศ
- Political and Security Committee (PSC) - คณะกรรมการด้านการเมืองและความมั่นคง

หน่วยสนับสนุน

- EUMC - Military Committee
- CIVICOM - Committee for Civilian Aspect of Crisis Management
- General Affairs Council
- EDA - European Defense Agency
- High Representative of the Union for Foreign Affairs and Security Policy and Vice President of the European Commission
- EEAS - European Action Service (หน่วยงานหลักในการบริหาร CFSP/CSDP)
- President of the European Commission
- DG(Directorate-General) Enlargement and Neighbourhood Policy
- DG International Cooperation, Humanitarian Aid, and Crisis Response

- DG Development
- DG Trade

ความก้าวหน้าที่ไม่โดดเด่นชัดเจนมาจาก

1. Decision-making on Intergovernmentalism
2. โครงสร้างและการจัดการทางสถาบันที่ไม่เข้มแข็งพอ

## ปัจจัยด้านวัฒนธรรมและการบูรณาการยุโรป

บรืสเซล กำเนิดศิริ

ความเป็นอันหนึ่งอันเดียวกันและความหลากหลายของโลกตะวันตก

### ปัจจัยด้านภาษา

**Germanic**

**Romance**

**Slavonic**

**Celtic**

**Baltic**

อิทธิพลของภาษาทางวัฒนธรรมและการเมือง

ภาษาและการบูรณาการยุโรป

### ปัจจัยด้านศาสนา

**Roman Catholicism**

**Protestantism**

**Orthodox Christianity**

## **การศึกษา**

**Essentialism**

**Enclyopaedism**

**Polytechnicalism**

**Pragmatism**