CHƯƠNG II.

1. Tác động quan hệ với Trung Quốc của ASEAN trong tiến trình xây dựng cộng đồng ASEAN

Trong tiến trình xây dựng và phát triển Hiệp hội các quốc gia Đông Nam Á, ASEAN luôn nhận được sự ủng hộ và quan tâm to lớn từ các nước trong khu vực và trên thế giới. Trong đó, Trung Quốc vừa là nước láng giềng thân thiện vừa là đối tác chiến lược toàn diện và phát triển của ASEAN trong quá trình ASEAN trưởng thành như bây giờ. Có thể khẳng định rằng mối quan hệ này là sự giao thoa sâu rộng và đa chiều, củng cố vững chắc hợp tác song phương của cả hai nước trên nhiều lĩnh vực từ thương mại, đầu tư đến chính trị-an ninh, khoa học công nghệ và cả văn hóa-xã hội góp phần vào quá trình kiến tạo nên hình hài của một khu vực Châu Á-Thái Bình Dương thực sự phát triển. ASEAN luôn hy vọng rằng, sự hợp tác này sẽ là biểu tượng cho sự tin cậy tuyệt đối và đem lại nhiều lợi ích chung cho các nước cùng tham gia, đồng thời không quên nêu cao vai trò trung tâm và là người dẫn dắt qua các cơ chế của khu vực, góp phần tạo nên cộng đồng hòa bình, ổn định và phát triển bền vững

* 1. Hợp tác trong khuôn khổ thương mại

Mối quan hệ giữa ASEAN và Trung Quốc được phát triển dựa trên những mục tiêu lớn lao, xây dựng một hệ thống khuôn khổ hợp tác thịnh vượng và bền vững, lấy kinh tế làm điểm sáng và là bước đi chiến lược quan trọng cho việc nâng cao quan hệ của hai bên lên đối tác chiến lược toàn diện và quan trọng bậc nhất.

ASEAN quyết định lựa chọn Trung Quốc là bước tiến phát triển thương mại sâu rộng vì những động lực chính với những lợi ích đi kèm sau đây:

Khát khao về sự phát triển kinh tế lên một tầm cao mới: từ khi thành lập cho tới nay, ASEAN luôn đề cao phương châm thúc đẩy sự phát triển kinh tế-xã hội giữa các nước thành viên từ đó xây dựng một cộng đồng khu vực hòa bình và ổn dịnh. Chứng kiến sự trỗi dậy mạnh mẽ từ một gã khổng lồ Trung Quốc, với nhiều tiềm năng to lớn đặc biệt là một thị trường tiêu thụ rộng lớn đã tạo ra sức hút mạnh mẽ khiến ASEAN không thể đánh mất những cơ hội. Việc mở cửa nền kinh tế khu vực và xúc tiến quá trình xuất khẩu hàng hóa, dịch vụ sang Trung Quốc sẽ là cầu nối to lớn giúp khu vực tăng trưởng kinh tế, tạo việc làm và cải thiện thu nhập cho người dân đặc biệt là các lao động bị thất nghiệp, nâng cao chất lượng sống cho các lao động tại vùng sâu vùng xa.

Hơn thế nữa, việc ASEAN đẩy mạnh hội nhập vào thị trường Trung Quốc cũng là cách mà khu vực tận dụng cơ hội để phát huy những thế mạnh của bản thân về hàng hóa nông nghiệp, nguyên liệu thô và các linh kiện quan trọng, tất cả đều vô cùng phù hợp với cơ cấu công nghiệp và thị trường dồi dào về vốn, công nghệ và quy mô sản xuất khổng lồ như Trung Quốc. Sự kết hợp này vừa mang tính hài hóa vừa gắn bó keo sơn đem lại những giá trị vô cùng thuận lợi cho hai bên về phát triển kinh tế. Việc hợp tác trong khuôn khổ thương mại với Trung Quốc cũng khiến ASEAN đóng vai trò như một mắt xích quan trọng trong chuỗi cung ứng toàn cầu, là một bước đạp để ASEAN dễ dàng thâm nhập sâu hơn vào thị trường thế giới và không ngừng nâng cao giá trị hàng hóa và sản phẩm của mình. Theo một tờ báo Vietnam Plus: “Kim ngạch thương mại ASEAN-Trung Quốc quý I/2025 đạt 234,17 tỷ USD, tăng 7,1% so với cùng kỳ năm trước. Năm 2023, thương mại ASEAN-Trung Quốc đạt 911,7 tỷ USD, đưa mỗi bên lên vị trí đầu tiên trong danh sách các đối tác thương mại của nhau”.

Mối quan hệ hợp tác này đã được năng lên thành các bản hiệp định được hai bên nhất trí đưa ra ý kiến và đạt đến thỏa thuận cuối cùng. Vào tháng 11/2002, Hiệp định Khu vực Mậu dịch Tự do ASEAN-Trung Quốc (ACFTA) đã được ký kết giữa Trung Quốc và ASEAN đã đặt những viên gạch pháp lý đầu tiên trong việc thiết lập mối quan hệ thương mại, thành công dỡ bỏ hàng rào thuế quan cho các nước từ 90% xuống còn 0%, tạo ra một con đường thông thoáng cho việc giao lưu hàng hóa, dịch vụ của ASEAN đến Trung Quốc và nhiều nước khác.Theo tờ báo The Straits Times ghi nhận rằng: “Tổng giá trị thương mại hàng hóa của ASEAN với Trung Quốc đã gần gấp ba lần, từ 235,5 tỷ USD năm 2010 lên 696,7 tỷ USD vào năm 2023.Năm 2023, đầu tư trực tiếp nước ngoài (FDI) từ Trung Quốc vào các quốc gia ASEAN đạt 17,3 tỷ USD, đưa Trung Quốc trở thành đối tác thương mại lớn nhất và là nguồn cung cấp vốn FDI lớn thứ ba của ASEAN”. Hòa chung xu thế phát triển toàn cầu như hiện nay, Trung Quốc và ASEAN đang nỗ lực nâng cấp bản hiệp định này lên một tầm cao mới thành ACFTA 3.0 với việc chú trọng đầu tư vào các lĩnh vực đón đầu tương lai như kinh tế số, kinh tế xanh và kết nối chuỗi cung ứng đảm bảo sự hòa hợp trong nền kinh tế thị trường chung, sẵn sàng đối mặt với những thách thức lớn ở tương lai. Lawrence Wong, Thủ tướng Singapore đã có lời chia sẻ rằng: “Việc nâng cấp FTA này là một bước đi quan trọng, đặc biệt trong bối cảnh chủ nghĩa bảo hộ đang gia tăng trên toàn cầu. Nó sẽ gửi đi một thông điệp rõ ràng về tầm quan trọng của thương mại tự do và hợp tác thị trường đôi bên cùng có lợi”.

Hơn thế nữa, hai bên liên tục ký kết các bản hợp tác quan trọng như một dấu hiệu khả quan cho thấy mối quan hệ đang ngày càng khăng khít, đơn cử là bản Hiệp định Đối tác Kinh tế Toàn diện Khu vực (RCEP) được ra đời vào năm 2022 do ASEAN là người dẫn dắt và đóng vai trò trung tâm. Trong đó, Trung Quốc chính là một trong những đối tác quan trọng của ASEAN trong tiến trình xây dựng và hoàn thiện bản hiệp định này, đóng góp rất lớn vào quá trình thực hiện hóa mục tiêu phát triển, biến RCEP thành một gã khổng lồ lớn trên thị trường toàn cầu.Bên cạnh các hợp tác của RCEP để đạt tăng trưởng về mặt kinh tế, ASEAN cũng thành công trong việc giải quyết các câu hỏi phức tạp về quy tắc xuất xứ rườm rà, bất khả thi mà hai bên đang gặp phải bằng việc xây dựng một bộ quy tắc xuất xứ chung. Qua đó, các doanh nghiệp trong khu vực linh hoạt thực hiện chuỗi cung ứng từ nhiều nước, không bị cản trở bởi các nguyên tắc, điều lệ chung, góp phần tăng chất lượng sản phẩm và giá trị cạnh tranh trên thị trường, cơ hội lớn cho sự kết nối nhiều khu vực không riêng gì Trung Quốc. Đó cũng là cách mà ASEAN khẳng định vị thế quan trọng của mình, cộng đồng ASEAN đủ khả năng để tạo ra một sân chơi kinh tế tầm cỡ, đủ năng lực để quản trị mối quan hệ với các nước lớn trong đó có Trung Quốc trong khuôn khổ hợp tác đa phương, hòa bình, ổn định và cùng có lợi.

Dù biết rằng hợp tác với Trung Quốc là một thế mạnh lớn, nhưng nó cũng chứa nhiều thách thức tiềm ẩn mà ASEAN cần phải cẩn trọng và đưa ra hướng giải quyết kịp thời:

Xuất hiện tình trạng cán cân thương mại kinh tế giữa ASEAN và Trung Quốc lệch về âm khi các hàng hóa như nguyên liệu thô, nông sản của ASEAN xuất khẩu sang Trung Quốc chủ yếu là các mặt hàng giá rẻ so với các mặt hàng chủ lực của Trung Quốc với giá trị cao. Vấn đề mà ASEAN cần phải tự giải quyết cho chính mình đó là việc làm sao để tận dụng thị trường tiềm năng như Trung Quốc, vừa đảm bảo cho nền sản xuất nội địa không bị ảnh hưởng.

ASEAN rất dễ trở thành kẻ ăn bám tự nguyện nếu không rõ ràng trong hướng đi và mục tiêu phát triển của mình. Việc Trung Quốc trở thành đối tác chiến lược toàn diện của ASEAN, hào sảng mang lại những lợi ích to lớn về xúc tiến thương mại, cung cấp chuỗi cung ứng sẽ dễ dàng khiến ASEAN rơi vào cái bẫy “há miệng chờ sung”, từ đó khiến họ dễ gục ngã trước những biến đổi tự phát. Điều này đặt ra yêu cầu cho các nước thành viên trong ASEAN cần mở rộng mạng lưới quan hệ với nhiều nước lớn, tăng cường sức mạnh tiềm lực nội khối và đẩy mạnh hóa các thị trường khác

ASEAN cần phải đủ tỉnh táo và nhận thức sâu về vị thế nhỏ bé của mình trước Trung Quốc cả về quy mô và sức mạnh kinh tế. Rõ ràng, một nước hùng mạnh như Trung Quốc có thể lợi dụng điều này để chèn ép, bắt ASEAN phải đưa ra những phán quyết khó khăn, gây chia rẽ nội bộ đoàn kết trong khối, sai lệch với mục tiêu đề ra ban đầu khi thành lập ASEAN. Điều đó đặt ra cho các nước thành viên trong khu vực cần phải đề cao vai trò và vị trí trung tâm của mình, hợp tác phải được đảm bảo dựa trên các nguyên tắc tôn trọng, bình đẳng và không can thiệp vào công việc nội bộ của nhau.

* 1. Hợp tác trong khuôn khổ đầu tư

Việc hợp tác trong lĩnh vực đầu tư bên cạnh thương mại cũng là hy vọng mà ASEAN mong muốn xây dựng mối quan hệ phát triển toàn diện và sâu sắc, những con số đầu tư tài chính của Trung Quốc không đơn thuần là phép cộng trừ mà nó chính là những chiến lược quan trọng mà ASEAN cần nắm bắt và vận dụng một cách khả quan.

ASEAN quyết định lựa chọn Trung Quốc là một nhà đầu tư lớn cho tương lai phát triển của khu vực là vì những lý do sau đây:

Sức mạnh của con rồng Châu Á như Trung Quốc với nguồn vốn dồi dào, sẵn sàng tài trợ, đã thắp sáng những cơ hội cho khu vực ASEAN cho việc đầu tư vào các dự án trọng điểm, tốn nhiều chi phí và giải quyết được những khó khăn bước đầu về khoảng trống hạ tầng. Theo Ngân hàng Phát triển châu Á (ADB), các nước Đông Nam Á sẽ cần khoảng 2.759 tỷ USD (tương đương 5% GDP) cho đầu tư cơ sở hạ tầng giai đoạn 2016 -2030. Đặc biệt là thông qua dự án “Sáng kiến Vành đai và Con đường BRI”, cầu nối phát triển khu vực ASEAN sẽ ngày càng được đẩy mạnh, hệ thống giao thương hàng hóa thông suốt, chi phí vào logistic giảm dần, sự cạnh tranh năng lực của toàn khối cũng được nâng cao.

Đơn cử như dự án hạ tầng “ Tuyến đường sắt Trung Quốc- Lào” được Trung Quốc góp vốn xây dựng đã biến Lào từ một nước không có biển thành một quốc gia có hệ thống giao thông hướng ra biển, động lực thúc đẩy tiềm lực kinh tế, Lào trở thành mắt xích quan trọng cho việc trao đổi hàng hóa từ Trung Quốc đến các nước trong khu vực ASEAN và ngược lại. Theo tờ báo Vnexpress: “Trong năm 2024, xuất khẩu của Lào sang Trung Quốc đạt 4,56 tỷ USD, tăng 21,4% so với năm trước đó; riêng xuất khẩu nông sản tăng 20% trong năm 2023. Du lịch cũng phục hồi mạnh, với hơn 48,6 triệu lượt hành khách ghi nhận đến đầu năm 2025.”

Trong bước đi phát triển của mình, Trung Quốc cũng cho thấy sự dịch chuyển nguồn vồn FDI vào các ngành triển vọng tương lai, chú trọng đến công nghệ cao, năng lượng xanh, kinh tế số. Đây đều là những lĩnh vực vô cùng phù hợp với mục tiêu phát triển sắp tới của khu vực. Nếu Trung Quốc sẵn sàng, ASEAN cũng sẵn sàng nắm bắt cơ hội đó để định hình khu vực bền vững, đổi mới và sáng tạo.

ASEAN trân trọng những đóng góp to lớn của Trung Quốc trong tiến trình xây dựng và phát triển ASEAN, tuy nhiên chúng tôi nhận thấy những thách thức to lớn cần lưu ý:

BRI của Trung Quốc không thật sự mang lại cho ASEAN những dự án chất lượng cao mà chủ yếu là những gói thầu kém tiêu chuẩn, chưa bảo đảm về vấn đề môi trường, xã hội, tác động tiêu cực đến kinh tế địa phương và những bẫy nợ dễ dàng khiến ASEAN xoáy sâu mà không hề cảnh giác.

Thay vì để Trung Quốc đầu tư ồ ạt vào nhiều dự án của khu vực, ASEAN sẽ thực hiện cơ chế kiểm soát chặt chẽ, ưu tiên các gói thầu thực sự chất lượng, đáp ứng các tiêu chí về đảm bảo môi trường, lan tỏa giá trị đến xã hội như tạo việc làm cho người dân, tuân thủ quy định lao động, dự án lớn đi kèm với nguồn tài chính khả thi, đặc biệt là sự chuyển giao công nghệ để nâng cao năng lực trong khu vực

Thoát khỏi sự phụ thuộc của Trung Quốc là điều không thể, tuy nhiên trong vấn đề kiểm soát chi phí, khu vực có đủ khả nâng để chủ động tính toán các phương án phòng tránh rủi ro ôm một cục nợ và không thể trả, thẩm định kỹ lưỡng các dự án khả thi sẽ làm được và minh bạch trong các điều khoản vay.

2.3 Hợp tác trong khuôn khổ chính trị-an ninh

Khác xa với sự nhộn nhịp, sôi động trong hợp tác thương mại, chính trị-an ninh là một vấn đề nhạy cảm và mang lại nhiều thách thức hiện nay, đòi hỏi ASEAN khi hợp tác với Trung Quốc phải đưa ra những tầm nhìn chiến lược lâu dài và một bước đi khôn khéo đầy tính toán. Lý do là vì:

Trung Quốc có vị trí chiến lược nằm sát khu vực ASEAN, một chỗ đầy thuận lợi cho Trung Quốc thực hiện nhiều âm mưu xâm chiếm của mình nếu ASEAN bất cẩn. Với sức mạnh to lớn về quân sự, kinh tế, chính trị, không điêu ngoa khi nói rằng mọi hành động của họ dù đem lại nhiều lợi ích hay để lại hậu quả cũng sẽ ảnh hưởng rất lớn đến an ninh và ổn định trong khu vực. Đây không phải là thời điểm thích hợp để ASEAN phân vân giữa hai lựa chọn hợp tác hay không hợp tác mà là hợp tác để quản lý hay bị động chịu ảnh hưởng. Con đường đối thoại và hợp tác chính là bước đi hợp lý để ASEAN dễ dàng bày tỏ những quan điểm chính trị của mình, xoa dịu mọi căng thẳng và bảo vệ chủ quyền toàn vẹn lãnh thổ.

Các vấn đề về an ninh xuyên quốc gia như biến đổi khí hậu, dịch bệnh, khủng bố,.. luôn là một thách thức to lớn đối với tất cả các nước và cộng đồng trên thế giới mà một quốc gia riêng lẻ dù phát triển mạnh mẽ cỡ nào cũng không thể giải quyết. Vấn đề ấy luôn cần sự hợp tác, góp sức của tất cả mọi người đảm bảo ngăn chặn các diễn biến trở nên tồi tệ hơn, xây dựng một cộng đồng thế giới phát triển văn minh, công bằng và ổn định. Trước tình hình ấy, Trung Quốc và ASEAN cũng đặc biệt quan tâm và nhận thức tầm quan trọng của việc hợp tác kết nối an ninh- chính trị thông qua các dự án hợp tác như Mekong-Lan Thương (MLC), hội nghị Bộ trưởng về phòng chống tội phạm xuyên quốc gia cộng với Trung Quốc (AMMTC+ Trung Quốc)

Nâng cao chiến lược hợp tác phát triển nhưng ASEAN không bao giờ quên khẳng định vị thế và vai trò trung tâm của mình, hợp tác song phương trong đa phương, lôi kéo Trung Quốc vào các diễn đàn, hội nghị hợp tác nhiều khu vực với tư cách là người dẫn dắt và điều phối như Diễn đàn Khu vực ASEAN (ARF), Hội nghị cấp cao Đông Á (EAS) và đặc biệt là Hội nghị Bộ trưởng Quốc phòng ASEAN mở rộng (ADMM+). Một chiến lược khôn ngoan để duy trì sự tự chủ và đảm bảo ASEAN được quyền nêu lên tiếng nói dân chủ, hòa bình trong bối cảnh thế giới đầy phức tạp như hiện nay

Trước bối cảnh đó, ASEAN cũng gặp phải những thách thức to lớn