

第二讲

坚持党的全面领导



- 党和国家事业发展的“定海神针”
- 党的领导是全面的、系统的、整体的
- 坚持和完善党的领导制度体系

本讲要点

1. 中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导，中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导，中国共产党是最高政治领导力量。

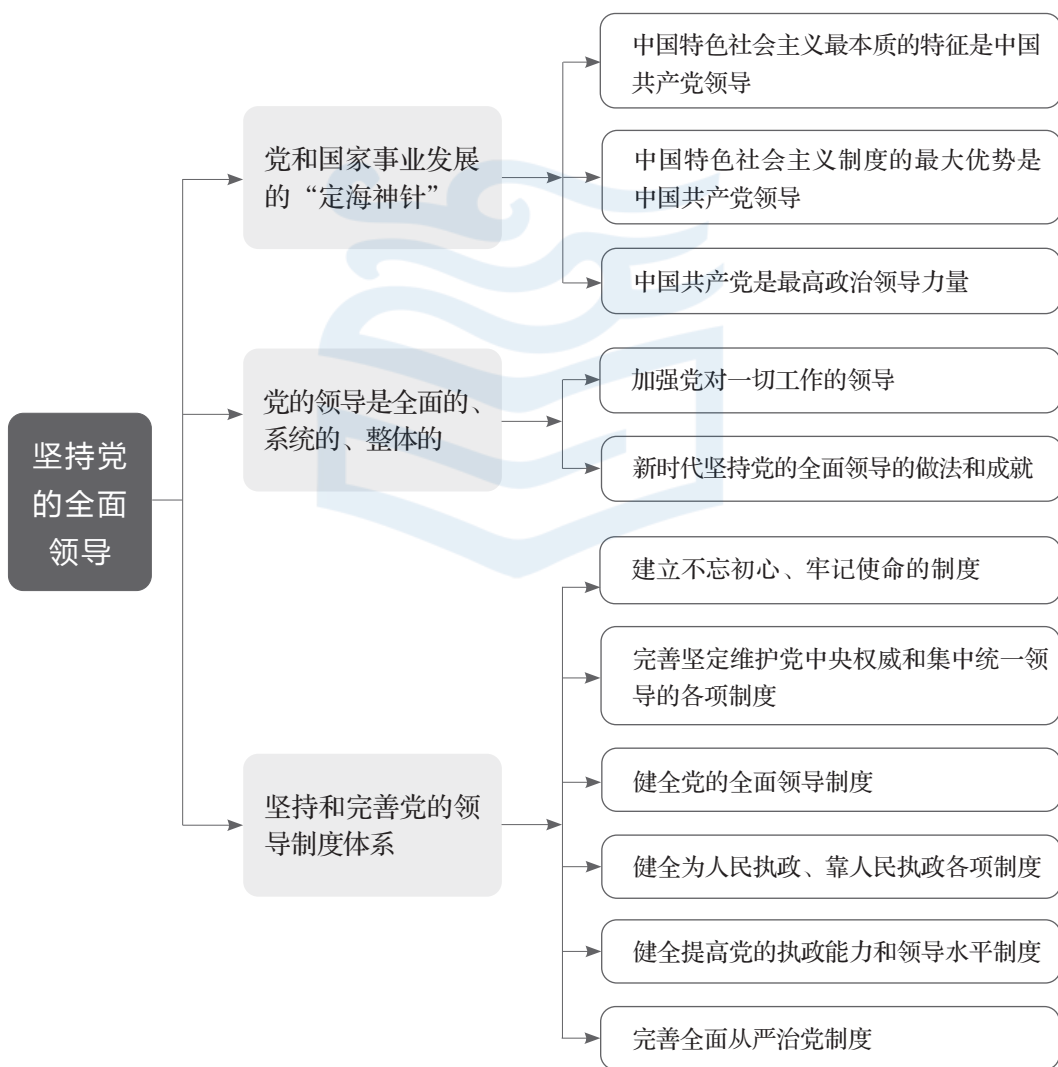
2. “党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。”中国共产党是中国特色社会主义事业的领导核心。

3. 党的领导是全面的、系统的、整体的。所谓全面的，就是领导对象要全面覆盖，领导内容要全面，领导过程要全面，领导方法要全面。所谓系统的，就是要按照科学方式方法实施系统性领导。所谓整体的，就是党的领导功能的发挥要完整。

4. 党的十八大以来，党中央权威和集中统一领导得到有力保证，党的领导制度体系不断完善，党的领导方式更加科学，全党思想上更加统一、政治上更加团结、行动上更加一致，党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力显著增强。

5. 坚持党的全面领导关键是要坚持和完善党的领导制度体系。建立不忘初心、牢记使命的制度；完善坚定维护党中央权威和集中统一领导的各项制度；健全党的全面领导制度；健全为人民执政、靠人民执政各项制度；健全提高党的执政能力和领导水平制度；完善全面从严治党制度。

本讲思维导图



中国共产党是领导我们事业的核心力量。中国人民和中华民族之所以能够扭转近代以后的历史命运、取得今天的伟大成就，最根本的是有中国共产党的坚强领导。党的十九届六中全会通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》，用“十个明确”概括了习近平新时代中国特色社会主义思想的核心内容。第一个明确是：“明确中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导，中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导，中国共产党是最高政治领导力量，全党必须增强‘四个意识’、坚定‘四个自信’、做到‘两个维护’。”只要我们坚持党的全面领导不动摇，坚决维护党的核心和党中央权威，充分发挥党的领导政治优势，把党的领导落实到党和国家事业各领域各方面各环节，就一定能够确保全党全军全国各族人民团结一致向前进。

一、党和国家事业发展的“定海神针”

坚持和完善党的领导，是党和国家的根本所在、命脉所在，是全国各族人民的利益所系、幸福所系，是党和国家事业不断发展的“定海神针”。党的领导地位不是自封的，是历史和人民的选择，是由党的性质决定的，是由我国宪法明文规定的。历史和现实都证明，没有中国共产党，就没有新中国，就没有中华民族伟大复兴。治理好世界上最大的政党和人口最多的国家，必须坚持党的全面领导特别是党中央集中统一领导，坚持民主集中制，确保党始终总揽全局、协调各方。

中国人民和中华民族之所以能够扭转近代以后的历史命运、取得今天的伟大成就，最根本的是有中国共产党的坚强领导。历史和现实都证明，没有中国共产党，就没有新中国，就没有中华民族伟大复兴。

——《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》
(2021年11月11日)

1. 中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导

党的十八大以来，习近平提出了一个重要论断：“中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征。”这句话从中国特色社会主义本质特征的高度，强调了党的领导极端重要性，使我们对党的领导和中国特色社会主义的认识达到一个前所未有的新高度。

中国特色社会主义有很多特点和特征，具体反映在道路、理论、制度、文化各个方面，体现在“五位一体”总体布局、“四个全面”战略布局等各个领域。比如，党的集中统一领导、以人民为中心、社会主义市场经济、改革开放等特点和特征中，党的领导是最重要最本质的特征，其他特点和特征都是由党的领导所决定的，都是在党的领导下形成发展、发挥作用、彰显优势的。

所谓本质，就是指事物本身所固有的，决定事物性质、面貌和发展的根本属性。在中国特色社会主义这个伟大事业中，决定其本质、命运、性质的，决定其道路、理论、制度、文化的，就是中国共产党的领导。也就是说，没有共产党就没有中国特色社会主义。

第一，中国共产党的理想信念是中国特色社会主义的本源。中国特色社会主义怎么来的？是因为中国共产党追求一种理想信念，追求一种远大的目标，实现这个目标必然要走社会主义的道路。社会主义思想从哪里来？这就要谈到马克思主义。马克思主义认为，社会化大生产必然导致生产资料转变为社会所有，为社会主义的到来奠定物质基础；同时，也必然导致无产阶级结成自己的政党组织——共产党，为社会主义的实现提供政治保证。也就是说，社会主义是共产党的崇高事业，社会主义制度的建立、完善和巩固都离不开共产党的领导。中国共产党人为什么信仰共产主义？就是因为信仰马克思主义理论。马克思主义揭示了人类社会的发展规律，认为社会矛盾运动推动着人类社会从低级向高级发展，人民群众是历史的创造者，必然实现一个更加美好的社会。中国共产党认同这样一种理论，就确立了共产主义理想信念。以马克思主义为立党之本，以实现共产主义为最高理想，以全心全意为人民服务为根本宗旨，是中国共产党与生俱来的理想信念和价值追求。中国共产党带领全国各族人民开创和发展中国特色社会主义道路、理论、制度、文化，都源于这个理想信念。中国共产党的理想信念和价值追求，是中国特色社会主义的逻辑起点。没有了这些，中国特色社会主义就是无本之木。

第二，中国共产党的领导决定和体现了中国特色社会主义的性质。社会主义是中国共产党成立之日起就确立的奋斗目标，中国特色社会主义的本源是科学社会主义。坚持党的领导与发展社会主义，在根本上是一致的。发展社会主义，必须由马克思主义政党来领导。只有坚持了共产党领导，才能实现全过程人民民主，才能实现共同富裕，才能够保证中国特色社会主义的性质。所以，建设和发展社会主义必须由马克思主义政党来领导。

第三，中国共产党是中国特色社会主义的开创者、推动者和引领者。中国特色社会主义道路是实现中华民族伟大复兴的必由之路，也是创造人民幸福生活的必由之路。这条道路怎么来的？是中国共产党带领人民不断探索出来的。民主革命时期，中国共产党开辟了农村包围城市、武装夺取政权的道路。新中国成立后，中国共产党开辟了一条适合中国国情的社会主义改造道路，实现从新民主主义向社会主义的转变，建立了社会主义制度。社会主义制度建立以后，中国共产党努力实现马克思主义与中国实际的第二次结合，探索中国自己的社会主义建设道路，取得了重大成就。当然，因为没有经验，对形势判断有失误，前进道路上也出现过挫折和失误。在总结历史经验教训的基础上，中国共产党领导人民开辟了中国特色社会主义道路。在探索道路的过程当中，我们党创立了毛泽东思想，创立了邓小平理论，形成了“三个代表”重要思想，形成了科学发展观，创立了习近平新时代中国特色社会主义思想。这些科学理论都是中国共产党在这个实践过程当中形成的马克思主义中国化的理论成果。中国共产党是中国特色社会主义当之无愧的开创者、推动者、引领者，中国共产党领导决定着中国特色社会主义道路、理论、制度、文化的性质、面貌和发展。

当今中国，党政军民学，东西南北中，党是领导一切的，没有大于中国共产党的政治力量或其他什么力量。在改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军各项事业中，我们党始终总揽全局、协调各方。无论是创造经济发展奇迹，成为世界第二大经济体，还是持续向贫困宣战，解决千百年来困扰中华民族的绝对贫困问题；无论是提出小康社会目标，不断改善人民生活，还是全面建成小康社会，开启全面建设社会主义现代化国家新征程，中国特色社会主义取得的一切进步和成就根本在于始终坚持党的领导。中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，这一论断是对马克思主义政党学说的重大发展，是对科学社会主义理论的重大贡献，具有重大的理论意义和实践意义。

中国最大的国情就是中国共产党的领导。什么是中国特色？这就是中国特色。中国共产党领导的制度是我们自己的，不是从哪里克隆来的，也不是亦步亦趋效仿别人的。无论我们吸收了有什么有益的东西，最后都要本土化。

——习近平在参加河南省兰考县委常委班子专题民主生活会时的讲话（2014年5月9日）

2. 中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导

中国特色社会主义制度是一个严密完整的科学制度体系，起四梁八柱作用的是根本制度、基本制度、重要制度，其中具有统领地位的是党的领导制度。

党的十九届四中全会第一次系统梳理总结了中国国家制度和国家治理体系十三个方面的显著优势。这些显著优势，是我们坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信的基本依据。在这些制度优势中，党的领导是最大优势，它决定这些特征和优势的存在、彰显和不断发展，是其他方面优势得以存在和发挥作用的根本保证。习近平深刻指出：“坚持和加强党的全面领导，关系党和国家前途命运，我们的全部事业都建立在这个基础之上，都根植于这个最本质特征和最大优势。”^①

第一，党的政治领导指引明确的政治方向。党的政治领导决定国家改革发展的政治立场、政治方向、政治原则。中国共产党鲜明的政治立场，就是坚决维护和实现无产阶级和最广大人民群众的根本利益，国家政策、方针都要符合人民群众的意志，权力不能成为少数利益集团的代言人。党的意志和人民的意志是一致的，人民的意志是党的意志的根据和遵循。

第二，党的思想领导确定正确的思想路线。中国特色社会主义制度的优势，依赖于党确立的正确思想路线。中国共产党始终高度重视思想建设、理论建设，在实践中坚持和发展真理，不断研究新情况，总结新经验，解决新问题，在实践中丰富和发展马克思主义，使党的理论和路线方针政策顺应时代发展的潮流和我国社会发展进步的要求，永远走在时代前列。

^① 习近平：《毫不动摇坚持和加强党的全面领导》，《求是》2021年第18期。

在革命、建设、改革各个历史时期，我们党运用历史唯物主义，系统、具体、历史地分析中国社会运动及其发展规律，在认识世界和改造世界过程中不断把握规律、积极运用规律，推动党和人民事业取得了一个又一个胜利。

——习近平在十八届中央政治局第十一次集体学习时的讲话

（2013年12月3日）

第三，党的组织领导统领先进的组织建设。推动中国特色社会主义事业发展的主体是人民，政治领导、思想领导最后都体现为组织领导，即把党的政治原则、政治立场、指导思想和意识形态建设贯穿于改革实践中，必须加强组织建设、队伍建设，提高个人的政治觉悟、思想素质和实践能力。社会发展的动力最终来自于具有不同利益和意志的个体，综合国力竞争说到底人才竞争。中国共产党的性质、立场和价值追求使其具有强大社会公信力和凝聚力，能将个体的利益、意志凝聚为社会合力，彰显出中国特色社会主义制度的强大优势。

恩格斯说：“历史是这样创造的：最终的结果总是从许多单个的意志的相互冲突中产生出来的，而其中每一个意志，又是由于许多特殊的生活条件，才成为它所成为的那样。这样就有无数互相交错的力量，有无数个力的平行四边形，由此就产生出一个合力，即历史结果……”^①社会发展的动力最终来自于具有不同利益和意志的单独个人，在当代中国改革和发展中，只有中国共产党才具有强大的群众组织力和社会号召力，才能将个人的力量凝聚为社会合力。

3. 中国共产党是最高政治领导力量

2015年2月，习近平在省部级主要领导干部学习贯彻党的十八届四中全会精神全面推进依法治国专题研讨班上明确指出：“中国共产党是中国特色社会主义事业的领导核心，处在总揽全局、协调各方的地位。在当代中国，没有大于中国共产党的

^① 《马克思恩格斯选集》第四卷，人民出版社2012年版，第605页。

政治力量或其他什么力量。党政军民学，东西南北中，党是领导一切的，是最高政治领导力量。”^①

习近平还形象而深刻地指出：“我国社会主义政治制度优越性的一个突出特点是党总揽全局、协调各方的领导核心作用，形象地说是‘众星捧月’，这个‘月’就是中国共产党。在国家治理体系的大棋局中，党中央是坐镇中军帐的‘帅’，车马炮各展其长，一盘棋大局分明。如果中国出现了各自为政、一盘散沙的局面，不仅我们确定的目标不能实现，而且必定会产生灾难性后果。”

中国共产党是最高政治领导力量，只有坚持党的全面领导，才能实现中华民族伟大复兴。一是党始终坚持马克思主义的“魂”，把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，用中国化马克思主义理论指导实践，为中华民族伟大复兴提供思想指引。二是党始终坚守以人民为中心的“根”，立党为公，执政为民，始终把维护好、发展好最广大人民的根本利益作为自己的核心关切，找到了中华民族伟大复兴的目的和动力。三是党始终弘扬伟大建党精神的“气”，坚持真理、坚守理想，践行初心、担当使命，不怕牺牲、英勇斗争，对党忠诚、不负人民，传承红色传统，赓续共产党人的精神血脉，写就共产党人的精神谱系，为领航中华民族伟大复兴提供了源源不绝的精神力量。

当前，实现中华民族伟大复兴进入持续向深处推进的关键时期，面临的形势更复杂，迎接的挑战更严峻，肩负的任务更艰巨。世界百年未有之大变局加速演进，新冠肺炎疫情全球肆虐，世界经济脆弱复苏，等等。准确把握历史发展大势，有效应对前进道路上的风险挑战，赢得民族复兴道路上新的胜利，需要进一步加强和巩固党的领导，更好发挥党在中国特色社会主义事业中的领导核心作用。

历史证明，实现中华民族伟大复兴必须坚持中国共产党的领导。中国共产党有能力在新的历史条件下，继续团结带领中国人民战胜前进道路上的一切困难和风险，最终实现中华民族伟大复兴的中国梦。

^① 习近平：《中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征》，《求是》2020年第7期。

中国特色社会主义最本质的特征就是坚持中国共产党的领导，中国的事情要办好首先中国共产党的事情要办好。实现“两个一百年”奋斗目标，我们不知还要爬多少坡、过多少坎、经历多少风风雨雨、克服多少艰难险阻。我曾经引用过杨万里的一首诗：“莫言下岭便无难，赚得行人错喜欢。正入万山圈子里，一山放出一山拦。”应对和战胜前进道路上的各种风险和挑战，关键在党。我们要聚精会神抓好党的建设，使我们党越来越成熟、越来越强大、越来越有战斗力。这是全党的政治责任，首先是中央政治局的政治责任。

——习近平在十八届中央政治局第十六次集体学习时的讲话

（2014年6月30日）

二、党的领导是全面的、系统的、整体的

2018年2月28日，习近平在党的十九届三中全会第二次全体会议上深刻指出：“‘治国犹如栽树，本根不摇则枝叶茂荣。’我们治国理政的本根，就是中国共产党的领导和我国社会主义制度。在这一点上，必须理直气壮、旗帜鲜明。党的领导必须是全面的、系统的、整体的，必须体现到经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和国防军队、祖国统一、外交工作、党的建设等各方面。哪个领域、哪个方面、哪个环节缺失了弱化了，都会削弱党的力量，损害党和国家事业。”^①

全面的、系统的、整体的领导，是坚持党的全面领导的内在要求。党的全面领导必须体现在党和国家事业的全领域，覆盖到党和国家工作的全方位，贯穿到党和国家发展的全过程。全面、系统、整体三者融为一体，既要坚持领导，又要善于领导，通过把方向、谋大局、定政策、促改革，调动全党的积极性主动性创造性，不断增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力。

^① 习近平：《毫不动摇坚持和加强党的全面领导》，《求是》2021年第9期。

党的领导是全面的、系统的、整体的，保证党的团结统一是党的生命；党中央集中统一领导是党的领导的最高原则，加强和维护党中央集中统一领导是全党共同的政治责任，坚持党的领导首先要旗帜鲜明讲政治，保证全党服从中央。

——《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》
(2021年11月11日)

1. 加强党对一切工作的领导

我国国家治理体系是由众多子系统构成的复杂系统，这个系统的核心是中国共产党。加强党对一切工作的领导的要求不是空洞的、抽象的，要落实到改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军等各方面各环节。

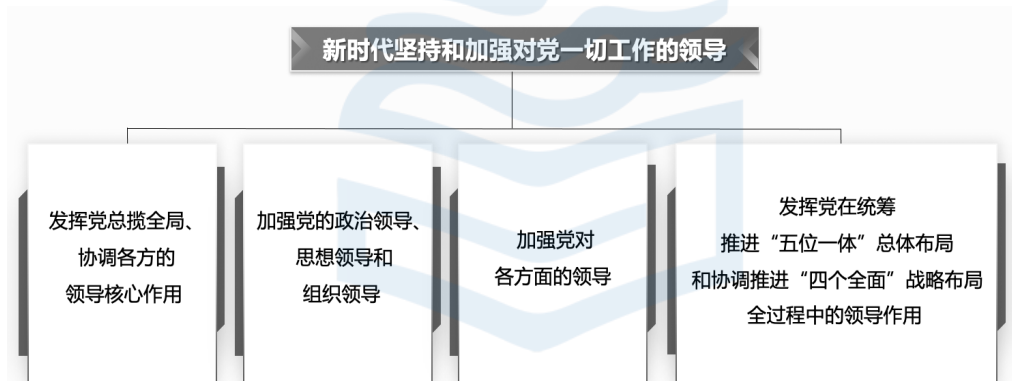
党的领导是全面的，主要体现在以下几个方面。一是领导对象要全面覆盖。党领导一切，包括党领导人大、政府、政协、监察机关、审判机关、检察机关、武装力量、人民团体、企事业单位、基层群众性自治组织、社会组织等。二是领导内容要全面。党的领导要体现到经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和国防军队、祖国统一、外交工作、党的建设等各方面。三是领导过程要全面。党的领导既包括制定路线方针政策，又要协调各方、督促落实，贯穿于治国理政的立法、决策、执行、管理、监督等各项工作之中。四是领导方法要全面。党的领导要通过制定大政方针，提出立法建议，推荐重要干部，进行思想宣传，发挥党组织和党员的作用等，实施党对国家和社会的领导。

党的领导是系统的，就是要坚持系统观念，按照科学方式方法实施系统领导。坚持党的全面领导要按照系统观念的要求，即从联系的、发展的、协同的观念出发，将党的领导看作一个有机的系统来总体把握，在党的系统领导中，每一个领域、层次、地区的党的领导都不是孤立的，而是牵一发而动全局的重要组成部分。因此，坚持党的系统领导，要求党员领导干部提高政治站位，从全局着眼看局部，做到贯彻党中央重大决策部署不做选择不搞变通不打折扣。同时，党员干部要深刻领悟统筹兼顾具有的科学方法论意义，在工作中学会“弹钢琴”，做到“两点论”和“重点

论”的有机统一，保障党始终总揽全局、协调各方，在统筹兼顾中做好动态平衡、整体推进。

党的领导是整体的，从党的中央组织到地方组织再到基层组织，都要按照党章的规定发挥应有作用，党的领导作用要体现到治国理政的全过程，领导功能的发挥要完整。中央委员会、中央政治局、中央政治局常委会，是党的领导决策核心。党中央作出的决策部署，党的组织、宣传、统战、政法等部门要贯彻落实，人大、政府、政协、法院、检察院的党组织要贯彻落实，事业单位、人民团体等的党组织也要贯彻落实，党组织要发挥作用。各方面党组织应该对党委负责、向党委报告工作。

新时代坚持和加强党对一切工作的领导，主要包括四个方面。



第一，发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用。党中央作出的决策部署，所有党组织都必须坚决贯彻落实。要强化党的组织在同级组织中的领导地位，理顺党的组织同其他组织的关系。构建系统完备、科学规范、运行高效的党和国家机构职能体系，形成总揽全局、协调各方的党的领导体系，职责明确、依法行政的政府治理体系，中国特色、世界一流的武装力量体系，联系广泛、服务群众的群团工作体系，推动各类机构、各种职能相互衔接、相互融合，推动党和国家各项工作协调行动、高效运行。

第二，加强党的政治领导、思想领导和组织领导。强化党的政治领导，确保党坚定不移执行党的政治路线，严格遵守政治纪律和政治规矩，在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同党中央保持高度一致。强化思想领导，使全体党员不断坚定共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想，自觉做共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想的坚定信仰者和忠实实践者。强化组织领导，认真贯

彻党的民主集中制组织原则，加强党的基层组织建设，不断夯实党的执政基础。

第三，加强党对各方面的领导。坚持党的领导，绝不仅仅是政治立场和政治原则，也是工作准则和具体要求，更是我们做好各项工作的基础和前提。中国共产党是执政党，是中国特色社会主义事业的领导核心，既然如此，中国特色社会主义的发展稳定、内政外交国防、治党治国治军等各方面都要靠党来总揽全局、协调各方。

第四，发挥党在统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局全过程中的领导作用。中国特色社会主义“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局是中国共产党治国理政的战略规划和战略重点，作为中国特色社会主义事业领导核心的中国共产党，理应而且必须统筹推进中国特色社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设各领域，协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国和全面从严治党全过程。

坚持党的全面领导，就是坚持党的政治、思想和组织的领导，通过制定大政方针，提出立法建议，推荐重要干部，进行思想宣传，发挥党组织和党员的作用，坚持科学执政、民主执政、依法执政。坚持党的全面领导，也是党对人民群众的领导，它表明我们党既来自人民、依靠人民、为了人民，同时又领导人民、团结人民、组织人民，党对人民群众的领导体现着先进性与人民性的高度统一。

坚持和加强党的全面领导，需要防止一些认识误区。我们要认识到，党领导一切不等于包揽一切，不是具体事务上的大包大揽，更不是要取代国家和政府的职能。

万山磅礴，必有主峰。坚持党的领导，首先是坚持党中央权威和集中统一领导，这是党的领导的最高原则，任何时候任何情况下都不能含糊、不能动摇。只有充分认识“两个确立”的决定性意义，才能真正从政治自觉、思想自觉、行动自觉上做到“两个维护”。

党确立习近平同志党中央的核心、全党的核心地位，确立习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位，反映了全党全军全国各族人民共同心愿，对新时代党和国家事业发展、对推进中华民族伟大复兴历史进程具有决定性意义。

——《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》

（2021年11月11日）

2. 新时代坚持党的全面领导的做法和成就

改革开放以后，党为加强和改善党的领导进行持续努力，为党和国家事业发展提供了根本政治保证。同时，党内也存在不少对坚持党的领导认识模糊、行动乏力等问题，存在不少落实党的领导弱化、虚化、淡化、边缘化等问题，特别是对党中央重大决策部署执行不力，有的搞上有政策、下有对策，甚至口是心非、擅自行事。党的十八大以来，党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，根本在于有以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，有习近平新时代中国特色社会主义思想指引航向。重大实践创新和理论创新的伟大成就彰显了加强党的全面领导的重大意义。

坚持党的全面领导的主要做法包括以下三方面：

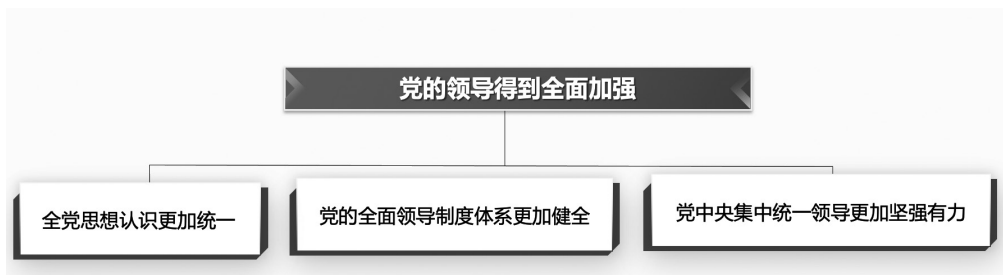
理论上正本清源。习近平明确指出，中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导，中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导，中国共产党是最高政治领导力量。党的领导是党和国家的根本所在、命脉所在，是全国各族人民的利益所系、命运所系，全党必须自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致，提高科学执政、民主执政、依法执政水平，提高把方向、谋大局、定政策、促改革的能力，确保充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用。这些重大论断，深刻揭示了党的领导与中国特色社会主义的相互关系，深刻阐述了坚持党的全面领导的极端重要性和科学内涵，澄清了重大理论是非，为统一全党全国人民思想提供了理论指南，标志着我们党对马克思主义建党学说和社会主义发展规律的认识达到新的高度。

制度上立柱架梁。党的十九届四中全会明确党的领导制度是我国的根本领导制度，强调要坚决维护党中央权威，健全总揽全局、协调各方的党的领导制度体系，把党的领导落实到国家治理各领域各方面各环节。坚持党的全面领导，最重要的是坚持党中央集中统一领导。《中共中央政治局关于加强和维护党中央集中统一领导的若干规定》从党的最高领导层进行制度设计。建立健全党对重大工作的领导体制，严格执行向党中央请示报告制度。不断完善党领导人大、政府、政协、监察机关、审判机关、检察机关、武装力量、人民团体、企事业单位、基层群众性自治组织、社会组织等制度。坚持党的全面领导，必须实现党的领导全覆盖。党中央调整优化基层党组织的地位作用，如规定国有企业党委（党组）发挥领导作用，高等学校坚持实行党委领导下的校长负责制等，以确保党的全面领导落实落地。坚持党的全面

领导，必须落实到党和国家事业的各方面。党中央围绕“五位一体”总体布局、“四个全面”战略布局以及外交、国防、“一国两制”等，建立健全落实党的全面领导的一系列重要制度、具体制度。所有这些，为坚持党的全面领导和党中央集中统一领导提供了制度保障。

实践上扎实推进。党的十八届六中全会通过《关于新形势下党内政治生活的若干准则》，为加强党的政治建设提供了重要遵循。党中央严明党的政治纪律和政治规矩，坚决防止和反对个人主义、分散主义、自由主义、本位主义、好人主义等，发展积极健康的党内政治文化，为加强党的领导营造风清气正的良好政治生态。党中央陆续制定或修订一系列党内法规，深化党和国家机构改革，健全体现和落实党的全面领导、党中央集中统一领导的工作体系。成立中央全面深化改革委员会、中央国家安全委员会、中央网络安全和信息化委员会、中央财经委员会、中央全面依法治国委员会等，强化党中央决策议事协调机构职能作用，落实党中央对经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和全面深化改革、国防和军队建设等各方面工作的全面领导。党中央要求领导干部提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，胸怀“国之大者”，对党忠诚、听党指挥、为党尽责。完善推动党中央重大决策落实机制，强化政治监督，深化政治巡视，旗帜鲜明整治“七个有之”，严厉查处违背党的路线方针政策、破坏党的集中统一领导等问题。坚决清除“两面人”，特别是果断查处陕西秦岭、甘肃祁连山、青海木里等在环境整治中阳奉阴违的案件，产生重大警示作用。这些重大举措有力推动了党的全面领导、党中央集中统一领导的落实落地。

党的十八大以来，党中央权威和集中统一领导得到有力保证，党的领导制度体系不断完善，党的领导方式更加科学，全党思想上更加统一、政治上更加团结、行动上更加一致，党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力显著增强。



全党思想认识更加统一。全党同志深刻认识到：中国共产党是执政党，党的领

导是做好党和国家各项工作的根本保证，是我国政治稳定、经济发展、民族团结、社会稳定的根本点，绝对不能有丝毫动摇。在这个重大原则问题上，头脑要特别清醒，态度要特别鲜明，行动要特别坚决，不能有任何动摇、任何迟疑、任何含糊。坚持党的全面领导，必须坚持党中央集中统一领导，必须增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。坚持党的全面领导、党中央集中统一领导需要全党同志共同努力，面对各种危害根本领导制度的言行，决不能“爱惜羽毛”，必须发扬斗争精神，敢于斗争、善于斗争，坚定维护我们的“命根子”。

党的全面领导制度体系更加健全。中国共产党不仅确立了党的领导制度是我国的根本领导制度，而且建立健全了坚持党的全面领导、党中央集中统一领导的各方面重要制度、具体制度。围绕落实民主集中制这个根本组织制度和领导制度，不仅建立健全了党对各方面工作领导、党中央集中统一领导的重要制度，而且通过修订地方党委工作条例、党组工作条例等完善了地方党委、党组的领导制度和工作制度，还通过修订国有企业、农村、高等学校等领域基层党建工作法规完善了各类基层党组织的领导制度和工作制度。现在，横向到边、纵向到底的坚持党的全面领导制度体系更加成熟、更加定型。

党中央集中统一领导更加坚强有力。在正本清源、建章立制的同时，党中央进一步健全完善党的组织体系：党中央作为全党的大脑和中枢，负责把方向、谋大局、定政策、促改革，具有定于一尊、一锤定音的权威；党的地方组织确保党中央决策部署在本地区的贯彻落实，有令即行、有禁即止；党组贯彻落实党中央和上级党组织决策部署，发挥把方向、管大局、保落实的重要作用；党的基层组织负责把党中央和上级党组织的决策部署贯彻落实到基层，密切联系群众。这种上下贯通、执行有力的组织体系，让党中央“如身使臂，如臂使指”，使党的大政方针和党中央决策部署及时地、不折不扣地贯彻落实。

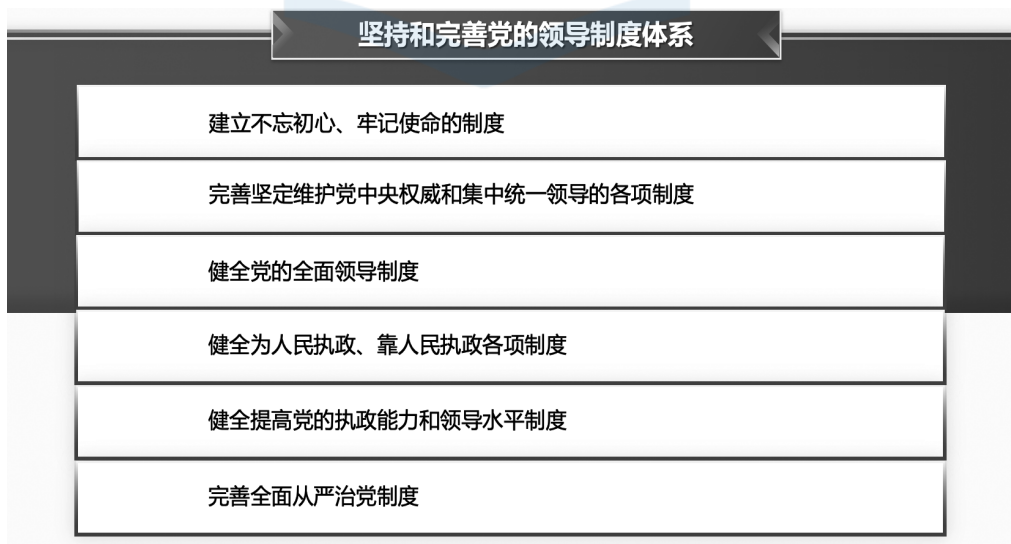
党的十八大以来，党和国家事业在攻坚克难中不断取得巨大成就，特别是反对腐败、脱贫攻坚、抗击新冠肺炎疫情、应对贸易摩擦等重大斗争中取得的举世瞩目成就，充分彰显了党的全面领导、党中央集中统一领导的制度优势。

三、坚持和完善党的领导制度体系

坚持党的全面领导关键是要坚持和完善党的领导制度体系，因为“制度更带有根本性、全局性、稳定性和长期性”，实现党和国家的长治久安，必须依靠制度的保障。制度作为明确的、硬性的、权威的规定和要求，具有规范的作用、保障的作用、引领的作用和奖惩的作用，比思想上政治上行动上的一般要求更过硬更有效。因此，我们党在重视以德治党的同时，更强调和依靠制度治党，把制度建设放在更加重要的位置，贯穿于党的全部工作中。

坚持和完善党的领导制度体系的基本要求是：以《中国共产党章程》为依据，以民主集中制为基础，以总揽全局、协调各方为核心，以推进党和人民事业发展为导向，以建设成为中国特色社会主义事业坚强领导核心为目标。

党的十九届四中全会审议通过的《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度 推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》中就新时代坚持和完善党的领导制度体系专门作出新的重要部署。



1. 建立不忘初心、牢记使命的制度

为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴是中国共产党人的初心使命，不忘初心，方得始终。建立不忘初心、牢记使命的制度，能够确保全党遵守党章，恪守党的性

质和宗旨，坚持用共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想凝聚全党、团结人民，用习近平新时代中国特色社会主义思想武装全党、教育人民、指导工作，夯实党执政的思想基础。只要我们始终坚持全心全意为人民服务的根本宗旨，坚持党的群众路线，始终牢记江山就是人民、人民就是江山，坚持一切为了人民、一切依靠人民，坚持为人民执政、靠人民执政，坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，坚定不移走全体人民共同富裕道路，就一定能够领导人民夺取中国特色社会主义新的更大胜利，任何想把中国共产党同中国人民分割开来、对立起来的企图就永远不会得逞。

2. 完善坚定维护党中央权威和集中统一领导的各项制度

坚决维护党的核心和党中央权威，以推动全党增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致，把坚决维护习近平同志党中央的核心、全党的核心地位落到实处；健全党中央对重大工作的领导体制，强化党中央决策议事协调机构职能作用，完善推动党中央重大决策落实机制，严格执行向党中央请示报告制度；健全维护党的集中统一的组织制度，形成上下贯通、执行有力的严密体系，实现党的组织和党的工作全覆盖。

3. 健全党的全面领导制度

完善党领导人大、政府、政协、监察机关、审判机关、检察机关、武装力量等制度，健全各级党委（党组）工作制度，确保党在各种组织中发挥领导作用。完善党和国家机构职能体系，在党和国家机构履行职责全过程中始终坚持党的领导，推动各方面协调行动、增强合力。党的职能部门是党实施政治、思想、组织领导的政治机关，是落实党中央和地方各级党委决策部署，实施党的领导、加强党的建设、推进党的事业的执行机关。统筹党和国家机构改革，坚持和加强党的全面领导，就要优化党的组织、宣传、统战、政法、机关党建、教育培训等部门职能配置，加强归口协调职能，统筹本系统本领域工作。同时，还要优化设置各类党委办事机构，可以由职能部门承担的事项归由职能部门承担；优化规范设置党的派出机构，加强

对相关领域、行业、系统工作的领导；按照精干高效原则设置各级党委直属事业单位。党的有关机构可以同职能相近、联系紧密的其他部门统筹设置，实行合并设立或合署办公，防止机构重叠、职能重复、工作重合，进而整合优化力量和资源，发挥综合效益。

4. 健全为人民执政、靠人民执政各项制度

党的根基在人民、血脉在人民、力量在人民，人民是党执政兴国的最大底气。民心是最大的政治，正义是最强的力量。党的最大政治优势是密切联系群众，党执政后的最大危险是脱离群众。党代表中国最广大人民根本利益，没有任何自己特殊的利益，从来不代表任何利益集团、任何权势团体、任何特权阶层的利益，这是党立于不败之地的根本所在。只有把尊重民意、汇集民智、凝聚民力、改善民生贯穿于党治国理政全部工作之中，才能巩固党执政的阶级基础，厚植党执政的群众基础，保证人民在国家治理中的主体地位。

5. 健全提高党的执政能力和领导水平制度

坚持民主集中制，完善发展党内民主和实行正确集中的相关制度，提高党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力。民主和集中辩证统一、不可分割。只有既充分发扬民主，又实行正确集中，才能及时集中正确意见，及时纠正不正确的意见和做法。要完善和落实民主集中制的各项制度，坚持民主基础上的集中和集中指导下的民主相结合，既充分发扬民主，又善于集中统一。健全决策机制，改进党的领导方式和执政方式，增强各级党组织政治功能和组织力，完善担当作为的激励机制，提高各种领导本领。

6. 完善全面从严治党制度

坚持党要管党、全面从严治党，增强忧患意识，不断推进党的自我革命，永葆党的先进性和纯洁性，贯彻新时代党的建设总要求，深化党的建设制度改革，坚持依规治党，建立健全以党的政治建设为统领，全面推进党的各方面建设的体制机制，

不断增强党的创造力、凝聚力、战斗力，确保党始终成为中国特色社会主义事业坚强领导核心。

事在四方，要在中央。党的历史、新中国发展的历史表明，要治理好我们这个大党、治理好我们这个大国，保证党的团结和集中统一至关重要，维护党中央权威至关重要。什么时候党中央有权威，党就有力量。如果党中央没有权威，党的理论和路线方针政策可以随意不执行，党就会变成一盘散沙，就会成为自行其是的“私人俱乐部”，党的领导就会成为一句空话。维护党中央权威和集中统一领导，是关系党、民族、国家前途命运的方向性、原则性问题。维护党中央权威和集中统一领导，必须对党忠诚。对党忠诚，就是要同党中央同心同德，听党指挥、为党尽责，严守党的政治纪律和政治规矩，始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同党中央保持高度一致。

各方面党组织应该对党委负责、向党委报告工作。有的同志习惯于把分管工作当成自己的禁脔，觉得既然分管就没有必要报告了，也不希望其他人来过问，有的甚至不愿意党委过问，不然就是党政不分了。这种想法是不正确的。党委是起领导核心作用的，各方面都应该自觉向党委报告重大工作和重大情况，在党委统一领导下尽心尽力做好自身职责范围内的工作。报告一下有好处，集思广益，群策群力，事情能办得更好。各地区各部门党委（党组）要加强向党中央报告工作，这也是一个规矩。

——习近平在中共十八届中央纪委三次全会上的讲话

（2014年1月14日）

请示报告制度是体现对党忠诚的一项重要制度，从根本上保证了党中央的权威和集中统一领导。党的十八届六中全会细化了重大问题请示报告制度，规定全国人大常委会、国务院、全国政协，中央纪律检查委员会，最高人民法院、最高人民检察院，中央和国家机关各部门，各人民团体，各省、自治区、直辖市，其党组织要定期向党中央报告工作。2019年2月，党中央印发《中国共产党重大事项请示报告

条例》，进一步健全完善了相关工作制度。根据党章和党内法规，中央政治局全体成员每年向党中央和总书记书面述职；中央书记处和中央纪律检查委员会，全国人大常委会党组、国务院党组、全国政协党组、最高人民法院党组、最高人民检察院党组每年向中央政治局常委会、中央政治局报告工作；各地区各部门党委（党组）加强向党中央报告工作。研究涉及全局的重大事项或作出重大决定要及时向党中央请示报告，执行党中央重要决定的情况要专题报告。遇有突发性重大问题和工作中重大问题要及时向党中央请示报告，情况紧急必须临机处置的，要尽职尽责做好工作，并迅速报告。请示报告制度的贯彻执行，有力地维护了党中央权威和集中统一领导，保障了党的路线方针政策的贯彻执行。

中国共产党是中国特色社会主义事业的领导核心。只要我们在党的全面领导这个根本原则问题上始终做到在坚持中完善、在完善中坚持，“千磨万击还坚劲，任尔东西南北风”，中国共产党对中国特色社会主义伟大事业的领导就无比坚强，我们的事业就一定能无往而不胜。

新的征程上，我们必须坚持党的全面领导，不断完善党的领导，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，牢记“国之大者”，不断提高党科学执政、民主执政、依法执政水平，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用！

——习近平在庆祝中国共产党成立100周年大会上的讲话

（2021年7月1日）

本讲结语

中国共产党是领导我们事业的核心力量。中国人民和中华民族之所以能够扭转近代以后的历史命运、取得今天的伟大成就，最根本的是有中国共产党的坚强领导。历史和现实都证明，没有中国共产党，就没有新中国，就没有中华民族伟

大复兴。中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，中国共产党领导是中国特色社会主义制度的最大优势，中国共产党是最高政治领导力量。

党的领导是全面的、系统的、整体的，保证党的团结统一是党的生命；党中央集中统一领导是党的领导的最高原则，加强和维护党中央集中统一领导是全党共同的政治责任，坚持党的领导首先要旗帜鲜明讲政治，保证全党服从中央。

加强党的全面领导，必须坚持和完善党的领导制度体系，确保党在各种组织中发挥领导作用。只要我们坚持党的全面领导不动摇，坚决维护党的核心和党中央权威，充分发挥党的领导政治优势，把党的领导落实到党和国家事业各领域各方面各环节，就一定能够确保全党全军全国各族人民团结一致向前进，不断夺取中国特色社会主义伟大事业的新胜利。

❓ 本讲思考题

1. 为什么说中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征？
2. 为什么说中国共产党领导是中国特色社会主义制度的最大优势？
3. 为什么说没有中国共产党就没有中华民族伟大复兴？
4. 如何理解党的领导是全面的、系统的、整体的？
5. 如何健全党的领导制度体系？

📖 本讲拓展阅读

1. 《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》，人民出版社 2021 年版。
2. 习近平：《在庆祝中国共产党成立 100 周年大会上的讲话》，人民出版社 2021 年版。
3. 《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度 推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》，人民出版社 2019 年版。