

梅州市党政领导干部自然资源资产离任审计系统标准说明

根据梅州市主体功能区定位以及自然资源资产禀赋特点和生态环境保护工作重点，结合领导干部的岗位职责特点，确定审计内容和审计重点。审计范围包括土地资源、水资源、林木资源、矿产资源和大气资源变化情况以及生态环境保护与治理情况。具体指标体系见下表。

该指标体系中定量指标的取值采用的是专家打分法，即将领导干部离任时的自然资源资产及生态环境质量等的数值与其上任时这些对应指标的数值进行比较打分，按定量指标数值下降或增加的幅度进行打分。定量正指标数值增加或定量负指标数值减少均评为优，得85分；定量正指标数值减少或负指标数值增加按变化幅度打分评价：0—5%（良）、6%—10%（及格）、10%及以下（差），并相应赋予分值。定性指标如政策执行情况、居民满意度等指标取值可以通过网上调查或者访问的方式获得，并按照优、良、及格、差赋予具体数值打分计算。再将各指标的得分与对应的权重相乘得出领导干部最终得分情况。即领导干部自然资源资产离任审计综合评价模型为：

$$S = \sum W_i * P_i + \sum W_j * P_j$$

其中：S为领导干部最终得分， W_i 、 W_j 分别为综合权重， P_i 为三级指标得分。根据模型的综合评价结果，将领导干部自然资源资产和环境保护的责任履行情况分为优、良、及格、差四个等级：

优(85分以上)代表领导干部很好得履行了责任；

良(75—84分)表示领导干部较好得履行了责任；

及格(60—74分)代表领导干部基本履行了责任；

差(60分以下)表示领导干部没能履行好其责任。

最后根据领导干部得分及对应等级进行责任评价与追究。

梅州市党政领导干部自然资源资产离任审计指标体系

一级指标	二级指标	三级指标	一、二、三级指标权重及综合权重	资料提供单位
自然资源资产的质量	土地资源	耕地总面积	采用专家打分法确定各级权重。专家对各层次指标与其上一层次指标的重要性程度打分。将打分结果运用Vaahp软件进行数据处理，得出各级指标的权重，以及最终权重W，并通过一致性检验。	国土局
		土地面积		
		湿地面积		
		水土流失面积		
		单位耕地面积农药使用量		
		单位耕地面积农膜使用量		
		单位耕地面积化肥使用量		
	林木资源	森林蓄积量		林业局
		森林面积		
		森林覆盖率		
		森林病虫害发生面积		
	水源	地表水资源量		水利局和环保局
		城市地面水质达标率		
		饮用水水质达标率		
		N、NH ₄ 排放量		
		COD 排放量		
	大气环境	地下水资源量		气象局和环保局
		空气质量优良天数		
		PM2.5 浓度		
		PM10 浓度		
	矿产资源	二氧化硫和氮氧化物排放总量		国土局、矿产大队
		能源矿产资源储量		
生态环境保护与治理	环境保护政策与监管	非能源矿产资源储量		环保局
		政策制定与执行情况		
		环保资金管理与使用是否规范		
		财政环保支持占 GDP 比重		
		环境监管制度建设情况		
		环境投诉次数		
		重大环境事故发生次数		

		公众对资源环境满意度		
		“三同时”执行情况		
	环境治理	水土流失治理面积		
		林木病虫害防治率		
		造林面积		
		工业污水处理率		
		城市污水处理率		
		农业面源污染处理率		
		生活垃圾无害化处理率		
		秸秆综合利用率		