

WTO 基础知识及名词解释

[编者按] 随着我国加入世界贸易组织进程的加快,对“入世”后将带来的影响已成为国内各行各业关注的焦点,我国农业机械化的发展也将面临着新的机遇和挑战。了解 WTO,及时分析情况研究对策是我们农机人面临的新课题,现将 WTO 的有关资料摘要刊登,供参考。

1 关于中国加入 WTO 的有关问题

11月15日中美关于中国加入世界贸易组织的协议签订的当天,香港股市上升了372点,达到14562点,是从1997年股灾以来的最高纪录,这反映了世界大多数人民是拥护中国参与世界贸易组织的。在这次谈判中,我们没有作任何损害我国根本利益的原则性让步。而美方这次作的让步是三处重大的让步,即承诺全力促使国会通过给予我国永久性正常贸易关系、取消一般保障条款、五年后放弃对我国出口纺织品配额。特别是纺织品配额,过去吵过多次,他们原来坚持要对我长期实行配额限制,严重影响我对美纺织品的出口。这次他们让步了。

但是我们不要过分宣传我们的胜利,更不要贬低和讽刺美方,要看到现在这个协议还未经美国国会批准,我们不要为美国那些反华议员提供“炮弹”和借口。我们要按江泽民同志指示的,宣传“双赢”原则,强调这是双方平等协商、互谅互让的结果。香港报纸有这样的说法:中国取得的是长远的利益,美国取得的是眼前的利益。这个评价是不正确的。美国取消我国出口纺织品配额不就是我们眼前的利益吗?又

比如,说我们在电信、金融、证券方面作了“重大的让步”。这并不符合事实。在基础电信方面我们允许合资经营的比例是25%,决不让步。国际出入口一定要由我们控制,这也决不让步。我们仅在增值电信合资方面作了让步,租用我们的线路做一些增值的电信服务,允许他们的股权可以达到的49%,两年后可以达到50%,但不能控股。至于证券市场那是绝对不能开放的。我们同意证券公司可以合资经营,允许他们参股,但并不允许他们的资金进入我们的A股资本市场。证券公司只是一个中介服务机构,允许合资并不是开放资本市场。至于银行,允许他们做人民币业务,两年以后允许他们对中国的企业做人民币业务,5年后允许他们对个人做人民币业务。银行的开放是充分考虑到我们的承受能力的。所以,参加世贸组织的这些条件,我们过去作的让步都是可以承受的。关于世贸组织的知识和我们加入后的对策,根据江泽民同志指示,中央将举办一系列党政领导干部和大型企业负责人的培训班,学好本领,认真对付。

2 WTO 组织机构及职能

2.1 部长会议 WTO的最高权力机构是由所有成员主管外经贸部长、副部长级官员或其全权代表组成的部长会议,至少每两年举行一次,部长会议具有广泛的权力,主要有立法权、准司法权、豁免某个成员在特定情况下的义务、批准非WTO成员国所提出的取得WTO观察员资格的应用。

2.2 总理事会 在部长会议休会期间由全体成员代表组成的总理事会代行部长会议职能,

可视情况需要随时开会,自行拟订议事规则及议程。

2.3 各专门委员会 部长会议下设专门委员会,以处理特定的及其他有关事宜,已设立贸易与发展、国际收支限制、预算财务与行政、贸易与环境等 10 多个专门委员会。

2.4 秘书处与总干事 WTO 成立了由一位总干事领导的 WTO 秘书处。秘书处设在瑞士日内瓦,大约有 500 人。秘书处工作人员由总干事指派,并按部长会议通过的规则决定他们的职责和服务条件。总干事由部长会议选定,是 WTO 的捍卫者、引导人、调停人、管理预算和负责所有成员有关事务的“经理”,并要主持协商和非正式谈判,避免争议。

截至 1999 年 5 月,WTO 共有 30 多个理事会和常设委员会。

3 什么是 WTO 的互惠原则

互惠互利是建立 WTO 共同行为规范、准则过程中的基本要求,这种互惠原则主要通过以下几种形式体现:

3.1 通过举行多边贸易谈判进行关税或非关税措施的削减,对等地向其他成员开放本国市场,以获得本国产品或服务进入其他成员国市场的机会。

3.2 在现实中,一国或地区加入 WTO 后,其对外经贸体制在符合《1994 年关贸总协定》、《服务贸易总协定》及《知识产权协定》规定的同时,还要开放本国的商品和服务市场。

3.3 互惠贸易是多边贸易谈判及一成员贸易自由化过程中与其他成员实现经贸合作的主要工具。任何一个成员在 WTO 体系内不可能在所有领域都是最大的获益者,也不可能所有领域都是最大的受害者。关贸总协定及 WTO 的历史充分说明,多边贸易自由化给某一成员带来的利益要远大于一个国家自身单方面实行贸易自由化的利益。因为一国单方面自主决定进行关税、非关税的货物贸易自由化

及服务市场开放时,所获得的利益主要取决于其他贸易伙伴对这种自由化改革的反应,如果反应是良好的,即对等也给予减让,则获得的利益就大,反之则较小。而在 WTO 体制下,由于一成员的贸易自由化是在获得现有成员们开放市场承诺范围内进行的,自然这种贸易自由化改革带来的实际利益有 WTO 机制作保障,不像单边或双边贸易自由化利益那么不确定。因此,多边贸易自由化要优于单边贸易自由化,尤其像中国这样的发展中大国。

4 WTO 成员关税减让的基本义务

关税是世贸组织允许各成员使用的保护国内工业的重要政策工具。世贸组织成员关税方面的基本义务主要有两项:

4.1 非歧视性地征收关税

这是最惠国待遇的基本要求。但经济一体化组织内部成员之间的优惠、对发展中国家实行的关税优惠则属例外。

4.2 降低并约束关税

世贸组织成员在加入时或通过多边贸易谈判达成的关税减让采用约束税率的形式来表现,载于各成员的关税减让表中,世贸组织成员的货物和服务贸易减让表达 22500 页之厚。各成员不能对进口产品征收高于约束税率的关税。约束关税是一国承诺开放本国市场的重要基础,也是一国在世贸组织中可以获取利益的重要条件。

在关税减让表中,各成员将其愿意进行关税减让承诺的产品及约束税率水平列在各自的关税减让表中。减让表是世贸组织的有机组成部分。对大多数发达国家来说,关税减让表中约束税率位于或接近实际征收的税率水平。在世贸组织成立以前,大多数发展中国家约束关税的产品范围很小,有的甚至不受约束,发展中国家平均约 22% 的税目受约束,世贸组织成立后提高到 72%。