

思想政治理论课社会实践调研报告

题目：城镇化存在的问题及失地农民生活满意度调查——基
于山东省淄博市名仕城社区居民的调查

山东理工大学学生社会实践调研报告

摘要：随着我国城镇化的不断加快，征用土地量越来越大。而现有的土地征用过程存在补偿费低、安置政策不完善等现象，加之失地农民普遍受教育程度低、缺乏非农劳动技能，导致失地农民问题日渐突出。失地农民的生存和发展直接影响到我国经济和社会的发展。为此，不断探索新的途径和方法，通过为失地农民提供较为完善的就业、生活、医疗、养老等保障体系，解决他们的生存和发展问题，是当前我国现代化进程中亟待解决的一个社会问题。我们团队采用问卷调查与访谈等两种形式针对淄博市张店区原西寨村就这一热点问题进行了暑期调研活动。调研结果表明西寨村失地农民的整体生活满意度不高，城镇化的过程中存在农民生活水平降低，失地农民就业难，社会保障难以依靠以及社会矛盾激化等问题。首先，通过走访西寨村村委会，我们整理总结了关于西寨村城镇化的一手资料。其次，我们对发放的调查问卷运用统计软件进行处理，得出了失地农民生活满意度整体偏低的结论。最后，我们针对城镇化中存在的问题，给出了具体的政策建议。

关键字： 城镇化 满意度 因子分析 土地制度 社会保障

山东理工大学学生社会实践调研报告

引言：随着社会主义现代化进程的加快，城市化发展迅速。城市化是一个国家现代化水平的重要标志，也是推进社会进步的必要途径。在城市化发展过程中，西方国家对外掠夺，扩张土地，并将由于征用土地产生的巨大人口压力转嫁于海外。而中国、印度等发展中国家无法平衡土地与人口之间的关系，产生了耕地面积达两减少，失地农民数量增加，因征地引发的社会矛盾激化等一系列问题。[1]

自 1978 年改革开放后，我国城市化速度明显加快。1978 年底，全国人口为 96259 万人，其中城镇人口 17245 万人，城市化率不到 18%。第六次人口普查数据显示，全国城镇人口达到 66557 万人，占总人口的 49.68%。而淄博的常住人口城市化率更达到 63.12%。根据国际经验，一个国家城市化水平由 30%提高到 70%的阶段，即进入城市化快速发展的阶段。按照这一标准，目前我国已经处于城市化快速发展阶段。

按照我国全面建设小康社会与初步实现现代化的战略要求，2020 年，我国城市化水平将达到 50%；2050 年，将达到 80%。在未来 50 年内，将有 8 亿左右的农民离开土地，从农村转移到城市，这无疑是人类城市化史上最伟大的工程，它将给我国经济，社会，生活带来巨大的变化。

马尚镇西寨社区地处淄博新区，北靠张店区政务中心，南面是胶济客运专线，西邻淄博市实验中学和山东理工大学西校区，东临紫园高级住宅区，地理位置特殊。位于淄博市城镇化率非常高的特殊位置，因而西寨村的城市化过程具有代表性。此外，西寨村被征地发生在数十年之前，如今西寨村村民生活虽已基本稳定，但是一些城镇化中存在的共性问题以及西寨村自身因素而造成的个性问题已经暴露出来，因此基于西寨社区的失地农民的调查能很好的反应出城镇化中存在的问题和得到比较真实的失地农民满意度。

实践时间：2016.7.12-7.25

实践地点：山东省淄博市张店区西寨社区

实践人数：2

实践形式：调查问卷、访谈

实践目的：针对城镇化存在的问题及失地农民生活满意度调查，真实反映失地农民的生活现状，为改善失地农民生活水平提出意见。

一、西寨社区简介

1、城市化建设简介

西寨社区靠近淄博市张店区政府，是位于淄博市新区的经济、政治中心的一个现代化社区。社区现共有人口 2242 人，906 户。西寨村最初的占地面积超过 2000 亩，经过一次又一次土地征用，包括铁路（约 2 万元一亩）、山东理工大学约 280 亩（约 3 万元一亩）、市实验中学先后共约 300 亩（约 4 万元一亩）、公共道路（包括南京路、和平路）等等，最后剩余宅基地约 600 亩。而最后剩余的宅基地，一部分用于建设西寨村村民居住的社区，即名仕城社区；一部分在政府监督下进行招标，卖给开发商；剩余的约 120 多亩位于张店区政府旁的土地供西寨村自行开发使用。

由于处于特殊的地理位置，西寨新村建设本着“实用、新型、节能”的原则，实施居民还房楼建设。按照淄博市的统一规划，西寨新建小区位置在旧村原址上，占地总面积 217420 平方米，其中建设还房住宅楼 48 栋，建筑面积 183810 平方米，小区公建 33610 平方米。西寨新村建设一期工程建设居民还房楼 36 幢，建筑面积 14.6 万平方米，2009 年 12 月 13 日分配入户。2013 年年初又完成的多层居民楼 5 幢并已于 2013 年 5 月份全部分给还房居民。

和平路南侧沿街房已交付使用并全部出租；新村西路南侧沿街商贸楼已竣工即将交付使用。现社区正努力克服资金困难，实施二期高层居民还房楼的工程建设，二期工程建设的建筑面积达 3.2 万平方米，现主体建设工程已全部完工，内、外装工程正在抓紧实施中。

2、人口结构

年龄构成（户籍在本村）		
年龄	人数（人）	百分比（%）
18 岁及以下	418	18.6
19-35	482	21.5
36-55	777	34.7
55-80	516	23.0
80 岁以上	49	2.2
合计	2242	100.0

山东理工大学学生社会实践调研报告

由此表数据可得，55 岁已上的人口已占西寨社区总人口的 25%，人口老年化严重。

3、社会保障

年龄	生活补助
55-69	100
70-79	105
80-89	165
90 岁及以上	225

(1) 部分人群（男 60 岁以上、女 55 岁以上）每人每月的生活补助（以 2016 年 6 月为准）

*1. 生活补助类似于最低生活保障

*2. 男 60 岁以上、女 55 岁以上的年龄构成

年龄	人数
62 岁及以下	145
63-68	156
69 岁及以上	154
合计	455

(2) 医疗保险每人每年补贴 100 元

*只限于农村户口

*今本上实在每年的 10-12 月份为村民补贴下一年的医疗保险

(3) 失地养老保险

针对 60 岁以上次农民每人每月 160 元

资金来源：集体土地的租赁及土地买卖

(4) 口粮款

每人每年 550 元

二、调查问卷数据处理

1、被调查对象基本情况

样本特征	层次	人数	百分比
性别	男	21	42
	女	29	58
年龄	19-35	1	2
	36-55	35	70
	55-80	10	20
	80 岁以上	4	8
文化程度	未受过教育	3	6
	小学	6	12
	初中	20	40
	高中/中专	13	26
	大专	5	10
	本科及以上	3	6
是否有工作	是	23	46
	否	27	54

2、失地农民生活满意度分析

(1)基于因子分析的满意度评价模型

在主观上层面上，影响失地农民生活满意度的因素多且杂。为了挖掘出众多影响因素比较重要的影响因素，以便逐一分析，本文建立了因子分析模型，来对调查问卷的数据进行分析。[2]

因子分析法是研究相关矩阵内部依存关系，将多个变量综合为少数几个因子以再现指标与因子之间的相关关系的一种统计方法。

本文通过因子分析法进行旋转和计算，得到较为理想的因子载荷矩阵和因子得分系数矩阵。每一个对象得分总值可由下式计算：对各个方面的满意度做因子分析，分为 4 个因子，因子分析过程如下：

①可行性检验

KMO 和 Bartlett 的检验

取样足够度的 Kaiser-Meyer-Olkin 度量。		.796
近似卡方		718.339
Bartlett 的球形度检验	df	171
	Sig.	.000

由表可知巴特利特球度检验统计量的观测值为 718.339，相应的概率 p 值接近于 0。显著性水平 α 为 0.05，由于 p 值小于显著性水平，则应拒绝原假设，认为相关系数矩阵与单位矩阵有显著差异。同时，KMO 值为 $0.796 > 0.5$ ，根据 KMO 度量标准可知原有变量适合进行因子分析。

②提取因子

首先进行因子分析，根据原有变量的相关系数矩阵，采用主成份分析法提取因子。现用 SPSS 软件对数据进行主成份分析。

成份	初始特征值			提取平方和载入			旋转平方和载入		
	合计	方差的 %	累积 %	合计	方差的 %	累积 %	合计	方差的 %	累积 %
1	8.027	42.249	42.249	8.027	42.249	42.249	6.538	34.412	34.412
2	3.410	17.945	60.194	3.410	17.945	60.194	4.625	24.342	58.755
3	1.456	7.664	67.858	1.456	7.664	67.858	1.730	9.103	67.858

山东理工大学学生社会实践调研报告

4	. 977	5. 144	73. 00						
			2						
5	. 943	4. 962	77. 96						
			4						
6	. 802	4. 221	82. 18						
			5						
7	. 685	3. 605	85. 78						
			9						
8	. 455	2. 396	88. 18						
			5						
9	. 429	2. 258	90. 44						
			3						
10	. 374	1. 967	92. 40						
			9						
11	. 291	1. 531	93. 94						
			0						
12	. 262	1. 377	95. 31						
			7						
13	. 201	1. 056	96. 37						
			3						
14	. 176	. 927	97. 30						
			0						
15	. 151	. 794	98. 09						
			5						
16	. 119	. 626	98. 72						
			0						
17	. 103	. 543	99. 26						
			3						

山东理工大学学生社会实践调研报告

18	.082	.430	99.69						
			3						
19	.058	.307	100.0						
			00						

提取方法：主成份分析。表 1

表 1 所示为方差解释表，旋转平方和载入中给出了特征值、特征值占总方差的比例、特征值占总方差百分数的累计值，由于采用的是主成分分析法，提取的因子就是主成分。从表中可以看出，主成分 1 的特征值为 6.538，是第一主成分，表明该因子是对失地农民生活满意度影响最大的主成分；主成分 2 的特征值为 4.625，是第二主成分，表明该因子是对失地农民生活满意度具有第二重要影响的主成分，以此类推。表中特征值大于 1 的成分只有 3 个，且这 3 个主成分对总方差的累计贡献率已达到 67.858%，可以认为这些主成分已经很好的解释了总体信息，因此提取 3 个因子是可取得。

为获取主成分的实际意义，对成分矩阵作最大方差旋转，得到下表所示结果。

旋转成份矩阵^a

	成份		
	1	2	3
居住区环境	.879	.112	.038
住房条件	.838	.124	-.114
同事间关系	.801	-.124	.333
闲暇时间	.787	.192	-.324
邻里关系	.773	-.209	.339
公共设施	.772	.322	.001
子女教育	.749	.169	.290
出行条件	.728	.275	-.155
业余娱乐	.720	.433	.124
家庭关系	.647	.039	.447

山东理工大学学生社会实践调研报告

劳动强度	. 449	. 223	. 222
养老保障	. 003	. 864	-. 084
失业保障	-. 013	. 825	-. 034
收入情况	. 237	. 799	. 160
征地补偿	. 140	. 765	. 329
政府帮助	. 348	. 680	. 355
医疗保障	. 421	. 678	-. 144
就业情况	. 066	. 674	. 501
健康状况	. 030	. 169	. 687

提取方法：主成份。

旋转法：具有 Kaiser 标准化的正交旋转法。

a. 旋转在 5 次迭代后收敛。

由以上结果可知影响满意度的 19 个因素提取 3 个因子是合适的，这 3 个因子可以分别概括为：综合环境、经济状况、健康状况。

一级指标	二级指标	三级指标
失地农民满意度调查	综合环境	居住区环境
		住房条件
		同事间关系
		闲暇时间
		邻里关系
		公共设施
		子女教育
		出行条件
		业余娱乐
		家庭关系
		劳动强度
	经济状况	养老保障

山东理工大学学生社会实践调研报告

		事业保障
		收入情况
		征地补偿
		政府帮助
		医疗保障
	健康状况	健康状况

由于计算因子得分，需要用到因子得分系数矩阵。

成份得分系数矩阵

	成份		
	1	2	3
健康状况	-.057	-.017	.438
劳动强度	.051	.010	.094
家庭关系	.083	-.070	.244
同事间关系	.130	-.112	.171
邻里关系	.130	-.133	.184
住房条件	.155	-.012	-.149
出行条件	.128	.037	-.181
闲暇时间	.157	.026	-.290
居住区环境	.151	-.031	-.050
公共设施	.121	.033	-.085
子女教育	.105	-.030	.121
业余娱乐	.095	.055	-.009
政府帮助	-.007	.123	.151
就业情况	-.069	.127	.269
收入情况	-.020	.178	.020
养老保障	-.049	.231	-.129
失业保障	-.053	.217	-.092

山东理工大学学生社会实践调研报告

医疗保障	.044	.161	-.185
征地补偿	-.049	.161	.142

提取方法：主成份。

旋转法：具有 Kaiser 标准化的正交旋转法。

构成得分。

(2)结果分析与解释

根据所建立的综合评价模型，此次调研所展现的影响失地农民满意度的主要因素可以分为三大类，分别为：综合环境、经济状况，健康状况。其中，综合环境为最主要影响因素。西寨社区居民对综合环境的满意度比较高，而对经济状况与健康状况的满意度都偏低。评价的综合满意度得分公式为：

$$Z = F_1 * 34.412\% + F_2 * 24.342\% + F_3 * 9.103\%$$

最后整体满意度得分 2.23，根据此数据可以明显看出西寨社区的居民的生活满意度的程度为不太满意，城镇化中存在许多的社会问题。

三、城镇化中存在的问题

(一)、调查问卷中反映的问题

1、农民失地后失去原有生活水平。

土地是农民最基本的生产资料。大部分西寨村农民在失去土地使用权后，基本生活收入成为问题。以往对于部分农民来说，种地是主业，农闲时打零工是副业，比如干建筑队、临时水电工。失去土地使用权后，以往有副业的农民，副业成为主业，但是由于技术水平落后，被市场淘汰。大部分西寨村农民，不论男女，几乎全部做一些出卖体力的工作，环卫工、垃圾工、批发市场搬运工……目前，许多四、五十岁的男性农民因为繁重体力工作患关节炎，迫于生计，没有别的办法。农转非带来的转变，不仅仅是由农业户口变为城镇户口的身份上的转变，生活收入来源的转变让他们无所适从，绝大多数农民的生活水平与征地前相比有所下降。

2、农民失地后难就业。

调查问卷显示，西寨村有大约一半的村民暂时没有固定工作。在征地后，

政府只采用了货币安置的办法，即一次性支付补偿金给农民，然后让他们自谋出路，也没有组织进行相应的就业培训。征地补偿少之又少暂且不说，这种补偿方式使农民面临失地即失业的困境。由于就业市场的变化很大，农民的文化水平与自身素质比较低，很难找到适合的工作，肩负着生活的重担，他们没有时间与金钱来缓慢图之，他们大多选择一些劳动强度极大的临时工作。空有一把力气吃青春饭，注定不能长久，也必定会留下隐患。

3、社会保障制度不完善，失地即失保障。

失地农民的社会保障覆盖面窄，保障水平低。失地农民一般都要自行解决养老、医疗、失业等社会保险待遇。而失地农民自己缴费参保率很低，近几年参保养老保险与医疗保险的费用也在逐年上升，相应的农民参保率也在逐年的下降。按照国家的规定，目前给予失地农民的补偿包括三部分，土地补偿费，安置补助费以及地上附着物和青苗补偿费，这三部分的费用根本不能顺顺利利，完完全全地发到农民手里。换居楼房后，失地农民的生活费用显著提高，一次性货币补偿后，农民花完手里的钱，也就意味着失去了可维持生计的保障。[3]

(二)访谈结果反应的问题

1、土地制度不完善，农民土地使用权可被随时收回。

众所周知，自土地改革之后，中国的土地归国家所有，个人只有使用权，农业用地也不例外。农民所拥有的土地使用权的时间，在很多地方没有一个相对明确的界限，这是土地改革的历史遗留问题。在土地被征用等问题上，耕种土地的农民虽然具有知情权与参与权，但是农民对土地的影响力度不够，而且农民的自身利益并没有明确法律法规的保护。以西寨村为例，政府对于西寨村的土地可以随时收回，用于教育投资、城市建设等其他用途，西寨村村民没有任何质疑的权力，因为他们只有土地的使用权。相关政府部门对农民土地使用权的随意剥夺，严重违背了土地革命的初衷。

2、征地方在征地时给出的优惠条件没有具有法律效应的文献保护。

淄博市政府重视教育，大力投资教育，建设淄博市市实验中学和山东理工大学，改善提高淄博市的中、高等教育。淄博市政府这一初衷毋庸置疑，但却无意

山东理工大学学生社会实践调研报告

中间接损害了西寨村村民的利益。教育用地的土地征用价格非常低廉，西寨村村民在经济上得到及其有限的补偿。此外，西寨村数代人赖以生存的土地被征用，西寨村的未来更多的寄托在村里的年轻人身上。“知识改变命运”，西寨村村民也有这样的意识，希望子孙后代更多的依靠科学知识而不是体力劳动获得收入。淄博市实验中学最初承诺每年招收西寨村户口的 10 名学生，由于相关的教育法规早已不再施行，与此同时淄博实验中学方面并没有给出合理的后续方案。山东理工大学在最初也承诺在录取分数线下 20 分招收西寨村户口的学生，但由于国家教育公平的推广，不再允许大学签订这样的政策，从 2013 年开始这一政策已经不再实行，也没有什么后续的说法。

3、村集体发展困难，未来发展需“能人”。

西寨村被征地后，120 多亩位于张店区政府旁的土地供西寨村自行开发使用，但是到目前为止，除了部分面积被西寨村六、七十岁的老人用于种蔬菜（他们称之为“开荒”），大部分的面积闲置，并没有像之前设想的那样招商引资、开发致富。西寨村目前并不能称为一个成功的农村转型案例，缺少“能人”，负责任、有强烈集体观念的“能人”是一个重要的原因。纵观城镇化水平高的乡镇，杰出的村办企业是带领集体共同致富的关键性因素，而一个个人能力强同时具有强烈集体意识的领导者很大程度上决定了村办企业的发展。西寨村在前期也尝试过发展村办企业，像水泥厂、煤场，但是由于不具备先进技术和强大的资金支持以及个人能力强、集体观念强的“能人”，无法在竞争激烈的市场上占有一席之地。此外，由于自身经营管理能力不强，与目前市场上的现代化企业仍有很大的差距，他们目前仍在等待机会，以基础的租赁土地的形式获取收入。

四、具体的政策建议

1、完善土地制度，保障农民的合法权益。

在土地改革之后，法律规定农村的土地归村集体所有，农民只是暂时的承包使用土地。但是现在存在农村集体土地所有权具体归属不明晰，农民土地承包权性质尚不够明确，现行土地征用制度对农民不公等问题。村干部大多数人认为土地是属于国家的，想怎么处置就怎么处置。而农民也没用能够依靠的法律来对抗

村集体的随意调整土地与地方低价征用土地的行为。为解决城镇化存在的问题，就要从源头上解决土地制度不完善的问题。

国家应该通过法律来界定、确保农民的土地权利。同时需对强制征地权获得的土地用途进行限定，缩小国家强制性征地范围。对于必须要征用的土地，国家也应提高对失地农民的征地补偿标准，来保障农民的权益。

2、对失地农民进行就业培训，提高就业质量。

帮助失地农民就业是解决城镇化问题的根本方法。在法律层面上，政府虽然没有为失地农民安排工作的义务，但是失地农民在失去土地使用权后，政府工作和决策直接影响着失地农民生活的质量。政府毫无疑问应该给他们一段缓冲期，组织一些技能培训，授人以渔，长久地解决失地农民的工作收入问题。

通过对发放的问卷进行结果归纳，我们发现几乎所有参与调查的西寨村村民都认为政府应该组织集体的技能培训并且他们也都愿意接受工作技能培训。通过技能培训，西寨村村民获得一技之长，很大程度上避免在人力市场吃青春饭的尴尬局面。同时，他们能够获得相对稳定的收入，对个人和家庭的发展具有长远意义。

3、降低社会补助的门槛，提高疾病补助标准

现如今的最低生活补助的条件严格，得到的补助金额较发达国家相比也比较少。在西寨村，55岁以上的女性和60岁以上的男性可获得养老补助。此外，村里会定期为村民补贴100元的医疗保险，每位户籍在村里的村民一年可获得550元的口粮款补贴和失地农民补贴。对于一位丧失劳动能力的老年人，一年可获得的补贴收入之和虽然超过了最低生活补助的标准，但也只稍稍超过最低生活补助标准几十块钱。

通过对调查问卷结果的归纳和总结，部分农民的基本生活得不到保障，因而降低社会补助标准对他们有重要意义。降低社会补助的标准可以增加使失业农民养老保险，医疗保险的投保率，使得失地农民在失去劳动能力之后能老有所养，病可得医，未来得到经济上的保障。

结束语:

有学者称中国的城镇化过程为现代世界的一大重要变革。城镇化牵扯到了国家政治、经济、民生等多个方面。研究城镇化的过程不应该只局限于理论，走进基层，走访群众，往往能得到更真实的百姓生活写照。城镇化的主要表现是征地越来越多，耕地越来越少，这难免会出现人均粮食产量不足，城镇人口结构变化等大的社会问题。但是，走入基层，进行实地调研会发现一些更反应民生的小问题，比如失地农民的安置与就业问题，农民身份转换问题以及医疗、养老保障等社会保障问题。通过此次调研，我们不仅通过查阅各种文献资料增加了知识储备量，而且在实地走访时时提高了自身的组织能力与交流的能力。在今后，我们仍将继续就城镇化问题研究，此次调研活动为我们今后的调研项目积累了宝贵的经验。

参考文献:

- [1] 宗思静，卞素萍. 转型发展的新型小城镇建设——以江苏省为例. 江苏建筑，2015 年第 5 期（总第 171 期）
- [2] 梁虹、阚云灵、姚欢. 失地农民生活满意度的统计调查与统计建模——基于南京仙林大学城失地农民的调查. 统计模型的运用，2012 年 10 月。
- [3] 许宝健. 城市化进程中的农地转用问题的研究. 中国农业出版社，2006 年 8 月。