

**PLAN CONINTES
y
RESISTENCIA PERONISTA
1955 - 1963**





Frondizi

El estadista del Plan CONINTEs

*Sueño grande porque abonan, sangre, cárcel y picana
pechos jóvenes que se queman en punzantes llamaradas
para fundir el metal de una Patria Liberada.*

Poema Revolución
Diego Miranda, Preso CONITES
Cárcel de Olmos, 1963

*Nadie será perseguido por sus ideas ni por su
actuación política o gremial*

Discurso de Asunción del Dr. Frondizi, 1958

El Dr. Arturo Frondizi, político radical del ala Intransigente de su partido, ganó las elecciones presidenciales de 1958 con 4.049.230 votos contra 2.416.408 votos que obtuvo Balbín, a partir de una ruptura con su partido de origen y un pacto⁷² con Perón, en que se

72 El texto completo del pacto se adjunta en el anexo de este libro.

Instituto Nacional Juan Domingo Perón

comprometía a una serie de medidas a cambio del voto peronista. Entre las mismas se encontraba la revisión de todas las medidas económicas adoptadas desde 1955 contra la soberanía nacional, la anulación de todas las disposiciones de persecución política, la suspensión de todas las proscripciones sindicales y políticas, la devolución de la CGT con la realización de elecciones sindicales en un plazo de 120 días y el reconocimiento legal del Partido Peronista.

Los distintos grupos internos del movimiento peronista se manifestaron sobre el pacto electoral Perón-Frondizi en sus publicaciones. De tal forma, “*Línea Dura*” publicó: “*Acatar la orden significa recuperar a Perón*”, y explicaba “*por qué no votamos en blanco y votamos a Frondizi*”, transcribiendo una carta de Perón, donde afirmaba que había que votar por el radical. Por otro lado, en “*El Hombre*”, dirigido por Leopoldo Darío Alcari, se escribía: “*Carta abierta al pueblo a que vote en Blanco*”. Y en la misma dirección, “*El Guerrillero*”, dirigido por Héctor Saavedra, publicaba: “*Perón dio la orden de abstención*”⁷³.

El *desarrollismo* postulaba una alianza policiasista, pero a diferencia del peronismo, la conducción estaría ejercida por los empresarios industriales en alianza con capitales extranjeros. Postulaba que la Argentina era un país desconectado y subdesarrollado y que se lo debía integrar y desarrollar para poder construir un “capitalismo industrial moderno”. De tal forma, el *desarrollismo* buscaba integrar a los sindicatos a la legitimidad del poder, a partir de la legalización de su actividad y su reconocimiento para las negociaciones colectivas, así como completar el autoabastecimiento de petróleo y acero necesarios para lograr una industrialización de escala. Esta estrategia

73 Baschetti, Roberto: “1955-1973, dos décadas de publicaciones de la Resistencia”, conferencia dictada en el Instituto Nacional “Juan Domingo Perón” de Investigaciones Históricas, Sociales y Políticas, 26 de abril de 2001.

Plan Conintes y Resistencia Peronista

Entre
micas
ón de
todas
l con
s y el

onista
i sus
orden
os en
erón,
lo, en
Carta
a, "El
dio la

pero
or los
tulaba
que se
ilismo
tegrar
zación
ctivas,
acero
ategia
iferencia
Sociales

se vio parcialmente concretada en el plano industrial, con la instalación de numerosas filiales de empresas extranjeras (mayoritariamente norteamericanas) que posibilitaron integrar y posteriormente diversificar sectores de la producción. Dicho proceso fue realizado bajo una intensa represión al movimiento obrero.

Por su parte, la Unión Cívica Radical Intransigente (UCRI) y la Unión Cívica Radical del Pueblo (UCRP) se dividieron en 1956. La primera era dirigida por Frondizi y la segunda, por Ricardo Balbín. La ruptura se efectuó por la disputa entre los sectores que respondían a ambos líderes y finalizó con la salida del grupo balbinista que, posteriormente, en alianza con los unionistas y sabattinistas, formaron la UCRP, presidida por Crisólogo Larralde.

El presidente Frondizi intentó balancearse en un juego político inestable entre las exigencias internas de su grupo, los intereses externos que presionaban para radicar inversiones y la situación de conflicto que generaba la proscripción del peronismo. En mayo de 1958 decretaba la Ley de Amnistía para detenidos políticos y gremiales, medida contemplada en el acuerdo Perón-Frondizi.

En agosto se sancionaba la **Ley de Asociaciones Profesionales** que retornaba al modelo peronista de central única, otorgando reconocimiento legal al sindicato más numeroso por rama y levantando la prohibición de tomar posiciones políticas. Estableció un plazo de noventa días para llamar a elecciones internas y normalizar las entidades. De esta forma, las 62 Organizaciones consolidaron su posición en la clase obrera. Frondizi decretó un aumento salarial del 60% con la intención de recuperar en parte el salario real destruido en los años 1956-1958. Igualmente, durante el año 1958, se sucedieron profundos conflictos en el mundo del trabajo. La inflación golpeaba muy duro el

salario real de los trabajadores y la prohibición de la mayoría de sus organizaciones sindicales profundizaba el conflicto.

El 24 de septiembre de 1958, en su carta a Atilio García Mellid, Perón analizaba la situación: “*Se nos quiere llevar al camino de la violencia negándonos la legalidad, después de haber sometido a la masa a todos los agravios y persecuciones gorilas, convalidados por este monstruoso ‘estado de derecho’. La infantil esperanza radica en un chorro de petróleo que no podrá hacer olvidar al pueblo que está proscrito, hambreado, humillado y sometido*”⁷⁴. Y opinaba que “*frente a un Partido Peronista desorganizado, la única fuerza organizada que nos queda es, sin duda alguna, la gremial, como también en la lucha contra el gobierno, lo más eficaz será accionar duramente en el campo gremial*”⁷⁵.

A seis meses de su Presidencia, el 11 de noviembre de 1958, Frondizi declaró el **Estado de Sitio** durante treinta días en todo el territorio de la Nación. La excusa inmediata fue el conflicto de los trabajadores de YPF, agrupados en SUPE, que luchaban por la anulación de los contratos estatales con empresas norteamericanas. A principios de noviembre de 1958, Perón había dado la orden de denunciar los contratos petroleros que Frondizi estaba por firmar dos con empresas norteamericanas en zonas donde YPF ya había encontrado petróleo. El 6 de noviembre, el Consejo Coordinador pidió “*una acción decidida y energica en repudio de los convenios*”⁷⁶. El 9 de noviembre, Frondizi acusó a los peronistas y comunistas de llevar la huelga para hacer una insurrección. El mismo día 11 fueron **arrestados los dirigentes de la conducción**. Las 62 Organizaciones en plenario denunciaron los

74 Pavón Pereyra, Enrique: *Perón, memorial de Puerta de Hierro/1 el mediodía 1955-1960*, Corredor, Buenos Aires, 1985, página 168.

75 Idem, Página 173.

76 Diario Clarín del 8 de noviembre de 1958

contratos y llamaron a
14, los dirigentes de levantamiento del estatuto que no se perjudicara a Profesionales, para levantar la huelga quedó como encargada de la nueva estrategia de mando y recuperar las mejoras. La huelga se levantó el 11 de octubre, cuando se concedió un lugar en la mesa de negociación.

Desde la óptica de Frondizi, para novas Asociaciones Profesionales una sola unidad negocial laboral peronista.

Como el Estado en la provincia de Mendoza, los actores políticos y Frondizi. De tal forma, la amenaza de una coalición para toda futura resistencia, mismo 11 de noviembre, según las versiones) de la UCRP. El gobierno intentó prevenir al país de la crisis. Alfredo Vítorio, declaró que se iba a utilizar la denuncia constitucional para destituir al gobernador.

77 Revista *Qué* del día 25 de ■

78 Potash, Robert: Ob. Cit., p.

Plan Conintes y Resistencia Peronista

contratos y llamaron a huelga para el 20 y 21 de noviembre. El día 14, los dirigentes de las "62" se reunieron con Frondizi exigiendo el levantamiento del estado de sitio, el control de los contratos petroleros, que no se perjudicara a YPF y que se garantizase la Ley de Asociaciones Profesionales, para levantar la huelga. El metalúrgico Augusto T. Vandor quedó como encargado de convencer a Perón de los beneficios de la nueva estrategia de negociación con Frondizi para intentar mantener y recuperar las mejoras sociales. Según la oficialista revista "*Qué*", la huelga se levantó el 17 de noviembre por "*la promesa del gobierno de conceder un lugar en el directorio nacional de YPF a SUPE*"⁷⁷.

Desde la óptica sindical, la opción de no contribuir a la caída de Frondizi, para noviembre del 58, se radicaba en la Ley 14.455 de Asociaciones Profesionales, que garantizaba el reconocimiento de una sola unidad negociadora en cada industria y se acercaba al código laboral peronista.

Como el *Estado de Sitio* no había sido declarado solamente en la provincia de Mendoza, donde se localizaba el conflicto, todos los actores políticos y sociales dudaron de los verdaderos intereses de Frondizi. De tal forma, "*se puso de manifiesto que el motivo no era tanto la amenaza de una conspiración en marcha, cuanto el deseo de evitar toda futura resistencia a las impopulares medidas económicas*"⁷⁸. El mismo 11 de noviembre la policía realizó detenciones (entre 250 y 1000 según las versiones) de peronistas, comunistas y algunos integrantes de la UCRP. El gobierno alegó que declaraba el estado de sitio para prevenir al país de la subversión y la anarquía. El ministro del Interior, Alfredo Vítolo, declaró ante el Congreso que se estaba ante un plan de utilizar la denuncia de los contratos petrolíferos como bandera para destituir al gobierno. Lo cierto es que para los seis meses de

77 Revista *Qué* del día 25 de noviembre de 1958.

78 Potash, Robert: Ob. Cit., página 399.

presidencia de Frondizi, uno de los principales focos de conflicto era el vicepresidente Alejandro Gómez, que amenazaba públicamente con renunciar y exigía que los contratos fueran ratificados por el Congreso. En ese entonces Cooke le escribía a Perón: “*los peronistas –salvo algún sectorcito extremista- comprende que la caída de Frondizi no implicará un mejoramiento de sus problemas sino la agravación de los males que actualmente padecen*”⁷⁹. A siete días de la puesta en vigencia del estado de sitio y en medio de declaraciones cruzadas entre el Presidente y el Vicepresidente sobre un supuesto “complot” de este último para formar un gobierno de coalición, Gómez presentó su renuncia. De esta forma Frondizi evita que una de las voces críticas de sus propias filas continúe pronunciándose y que la Vicepresidencia sea utilizada en maniobras para destituirlo. Cuando se cumplieron los treinta días de su declaración y el estado de sitio llegaba a su fin, fue ratificado por tiempo indeterminado⁸⁰. Esta decisión de Frondizi fue una clara señal para todos los grupos políticos: por un lado, el pacto con los peronistas lo decretaba anulado, y por otro, cualquier sindicato que utilizara la acción directa para contrarrestar su política laboral o económica, sería reprimido por los militares.

El 15 de noviembre de 1958, en su carta a la señora María de la Cruz, Perón le explicaba su análisis del resultado del gobierno de Frondizi: “*Frondizi ha resultado ser un hombre que no sólo carece de capacidades sino también de sensibilidad y sentido común. Llegó a un pacto con nosotros, firmado solemnemente, por el que se comprometía prácticamente a restablecer el Justicialismo, lo que también prometió al Pueblo desde todas sus tribunas preelectorales, sin que hasta la fecha, en que han feneido todos los plazos, haya cumplido ninguno de sus compromisos. El actual estado de cosas proviene, precisamente, de ese incumplimiento que le ha echado encima al Peronismo, con lo que*

79 *Correspondencia Perón-Cooke*, Ob. Cit. Página 117.

80 Los textos de ambas declaraciones de estado de sitio se adjuntan en el anexo de este libro.

*no tiene sino oposiciones
muchos perros temerarios*

La relación entre el Partido Peronista y las coyunturas políticas y la proscripción del Peronismo fueron reprimidas durante el Pacto Perón-Ernesto Gómez. A pesar del regreso de los militares, aunque intentó permanecer en el exilio, Gradualmente murieron o fueron asesinados los líderes peronistas y la “generación de 1958”⁸², analizó la situación de los peronistas y la “generación de 1958” y se ahondó más la separación entre el peronismo y el gremialismo. Finalmente llegó a un acuerdo con el gremialismo para llegar a un acuerdo.

La política de Perón buscaba de racionalizar el sistema de presiones, el 27 de octubre de 1958 los partidos participaban de un acto de unidad. La Organización de los Trabajadores (que había criticado) y los sindicatos se reunieron para establecer seis líneas de ferrocarriles y establecer puestos bajo la órbita del Estado. Los sindicatos se prepararon para su lucha contra el gremialismo.

81 Amaral y Ratliff: *Juan Domingo Perón y el Peronismo*.

82 Carta a Oscar E. Alberdi.

*no tiene sino opositores en toda la República y, usted sabe María, que muchos perros terminan por ser la muerte del ciervo*⁸¹.

La relación entre la **rama sindical** y la **rama política** del Partido Peronista siempre ha sido cambiante en función de las diferentes coyunturas políticas, proscripciones, represiones, etcétera. Con la proscripción del Partido y del Movimiento en el año 1955 ambas ramas fueron reprimidas por igual por los grupos golpistas. Como resultado del Pacto Perón-Frondizi, este último, tibiamente, abrió la posibilidad del regreso de los militantes peronistas obreros a sus organizaciones, aunque intentó poner obstáculos en las elecciones de las mismas. Gradualmente muchos sindicatos eligieron conducciones peronistas y llegaron a recuperar la CGT. Perón, en una de sus cartas de diciembre de 1958⁸², analizaba que las detenciones de los dirigentes políticos peronistas y la “relativa libertad” de la que gozaban los dirigentes gremiales obedecía “*a una maniobra del Gobierno para tratar de ahondar más la separación que supone existe entre ambos, tratando de llegar a un acuerdo por separado en un intento de romper el frente*”.

La política económica de Frondizi postula la “necesidad de racionalizar el sistema de transporte ferroviario”. Ante dichas presiones, el 27 de noviembre, Frondizi moviliza a los ferroviarios (que participaban de una serie de medidas de fuerza) y les aplica la **Ley de Organización de la Nación para el tiempo de Guerra de 1948** (que había criticado) y hace que los jefes del Ejército queden al mando de las seis líneas de ferrocarril estatales. Así, los trabajadores del riel fueron puestos bajo la órbita de los tribunales militares. La Ley se **reglamentó con los decretos 10.394 y 10.395 del 27 de noviembre de 1958** para prepararla para su nueva función: el **control de la “guerra interna”**.

81 Amaral y Ratliff: *Juan Domingo Perón, Cartas del exilio*, Legasa, 1991, página 151.

82 Carta a Oscar E. Albrieu, en Pavón Pereyra: Ob. Cit., página 175.

Plan Conintes y Resistencia Peronista

“no tiene sino opositores en toda la República y, usted sabe María, que muchos perros terminan por ser la muerte del ciervo”⁸¹.

La relación entre la **rama sindical** y la **rama política** del Partido Peronista siempre ha sido cambiante en función de las diferentes coyunturas políticas, proscripciones, represiones, etcétera. Con la proscripción del Partido y del Movimiento en el año 1955 ambas ramas fueron reprimidas por igual por los grupos golpistas. Como resultado del Pacto Perón-Frondizi, este último, tibiamente, abrió la posibilidad del regreso de los militantes peronistas obreros a sus organizaciones, aunque intentó poner obstáculos en las elecciones de las mismas. Gradualmente muchos sindicatos eligieron conducciones peronistas y llegaron a recuperar la CGT. Perón, en una de sus cartas de diciembre de 1958⁸², analizaba que las detenciones de los dirigentes políticos peronistas y la “relativa libertad” de la que gozaban los dirigentes gremiales obedecía “*a una maniobra del Gobierno para tratar de ahondar más la separación que supone existe entre ambos, tratando de llegar a un acuerdo por separado en un intento de romper el frente*”.

La política económica de Frondizi postula la “necesidad de racionalizar el sistema de transporte ferroviario”. Ante dichas presiones, el 27 de noviembre, Frondizi moviliza a los ferroviarios (que participaban de una serie de medidas de fuerza) y les aplica la **Ley de Organización de la Nación para el tiempo de Guerra de 1948** (que había criticado) y hace que los jefes del Ejército queden al mando de las seis líneas de ferrocarril estatales. Así, los trabajadores del riel fueron puestos bajo la órbita de los tribunales militares. La Ley se **reglamentó con los decretos 10.394 y 10.395 del 27 de noviembre de 1958** para prepararla para su nueva función: el **control de la “guerra interna”**.

81 Amaral y Ratliff: *Juan Domingo Perón, Cartas del exilio*, Legasa, 1991, página 151.

82 Carta a Oscar E. Albrieu, en Pavón Pereyra: Ob. Cit., página 175.

El 29 de diciembre, el gobierno inicia un programa de estabilización económica, con un duro ajuste macroeconómico, para acceder a la promesa del FMI de otorgar a la Argentina asistencia financiera para solucionar la crisis de la balanza de pagos. A cambio de 329 millones de dólares, el programa eliminaba las tasas de cambio múltiples que regulaban los precios internos, decretaba que los aumentos salariales se realizarían sólo por producción, anulaba restricciones crediticias al sector privado y buscaba la reducción del déficit fiscal. Estas medidas afectaron centralmente a la clase trabajadora, reduciendo su salario real, empobreciendo sus condiciones de vida y, en el plano simbólico, amenazando con la entrega de los servicios públicos conquistados durante el gobierno de Perón. Para los trabajadores que habían luchado años por este fin, esto significaba una verdadera traición a los intereses de la patria y a los de ellos mismos. Frondizi acentúa su dependencia de los sectores militares para la aplicación de su política económica.

Para cumplir con las exigencias del FMI, en el año 1959, el Congreso controlado por la UCRI, vota la privatización del **Frigorífico Nacional Lisandro de La Torre**. En respuesta, sus trabajadores construyen barricadas en el predio ubicado en Mataderos, al sur de Buenos Aires, para evitar la pérdida de los empleos y presionar al gobierno. Frondizi, antes de partir hacia una gira por Estados Unidos solicita que el frigorífico sea tomado. La huelga toma dimensiones épicas y es filmada por los noticiosos de la época. *Sucesos Argentinos*⁸³ nos permite observar la magnitud de los acontecimientos y transmite la imagen de la toma. Ante la resistencia de los trabajadores, Frondizi ordena al Ejército desalojar el lugar. Las cámaras de *Sucesos* nos

83 Noticiero Cinematográfico que se proyectaba en las funciones de cine antes de las películas.

permiten ver
barricada que
frigorífico. T
que asociaba
anteriores a
radio a todo
llamaban a
sumaban. I
(químicos, c
(textiles, ca
dirigentes er
obreras fue e
integrar a la
la idea de i
institucional
los sindicat
estrategia.

A fi
con anclaje
Nacional o
significaba
instalaron e
e intentaron
nacional co
provincia d

84 El tanque e
de Lanusse.

85 Cordone, H.

86 Se adjuntan

Plan Conintes y Resistencia Peronista

permiten ver un tanque Sherman⁸⁴, de origen inglés, destruyendo la barricada que los trabajadores habían construido para evitar la entrega del frigorífico. Todo un símbolo en el imaginario de las clases trabajadoras que asociaban a Gran Bretaña como socia de los gobiernos oligárquicos anteriores al peronismo. Las crónicas de la lucha se transmitían por radio a todo el país e inmediatamente las 62 Organizaciones peronistas llamaban a la huelga general y las organizaciones no peronistas se sumaban. Los sindicatos dirigidos por conducciones comunistas (químicos, construcción y madera) y aquellos de orientación peronista (textiles, carne, metalúrgicos) fueron intervenidos, y sus principales dirigentes encarcelados. La estrategia de Frondizi hacia las agrupaciones obreras fue de represión a los sectores duros y negociación para intentar integrar a las fracciones moderadas. Por lo tanto, “parece ganar espacio la idea de una estrategia de largo plazo basada en el único ámbito institucional en el cual el peronismo había recuperado su fortaleza: los sindicatos”⁸⁵. Vandor, dirigente metalúrgico, sería clave en esta estrategia.

A fines de 1959, se forman los primeros comandos guerrilleros con anclaje rural en el norte de nuestro país: el Ejército de Liberación Nacional o Movimiento Peronista de Liberación “Uturuncos”⁸⁶, que significaba “hombres tigres” en quechua. Unos veinte hombres se instalaron en el cerro de Cochuna, cercano a la ciudad de Tucumán e intentaron organizar un foco guerrillero que logró un gran impacto nacional con la toma de la comisaría de la localidad de Frías en la provincia de Santiago del Estero. La experiencia no logró su objetivo

84 El tanque era conducido por quien llegó a ser el general Cáceres Monié, Jefe de la Policía de Lanusse.

85 Cordone, H.: Ob. Cit., página 41.

86 Se adjuntan entrevistas a participantes del grupo en este libro.