

GEOPOLÍTICA ARGENTINA

Adolfo Koutoudjian
Malena Lucía Reyes • Sergio Adrián Caruso
Alejandro Aníbal Moresi
Juan Martín Koutoudjian
Guillermo Adolfo Koutoudjian



Aspectos geopolíticos de la Argentina

ADOLFO KOUTOUDJIAN

En nuestro trabajo *Prospectiva geopolítica argentina* (1998), señalamos algunos rasgos principales geopolíticos y geoeconómicos de la Argentina que consideramos conveniente transcribir, con sus cuadros sintéticos principales a fin de dar un adecuado marco territorial y socioambiental a la situación general de las provincias argentinas.

Este subcapítulo es una apretada síntesis de la problemática abordada en dicho trabajo prospectivo, que no ha perdido actualidad.

4.1. Principales características geopolíticas argentinas

Caracterizar geopolíticamente a un país tiene la ventaja de evitar discusiones retóricas sobre su destino y, muchas veces, permite entender mejor su política exterior, por encima de ideologismos o “modas” políticas coyunturales. De ahí que no parece ocioso hacer una caracterización geopolítica básica de la Argentina que, a nuestro criterio, debería ser la base desde la cual planificar nuestro ordenamiento territorial interior y nuestro relacionamiento exterior.

En lo geográfico estamos entre los mayores Estados del mundo (8° en superficie) entre los casi 200 países de principios de siglo XXI. La estructura física peninsular de nuestro país, ubicado en el hemisferio sur, excéntrico a las grandes corrientes de tráfico, con extremos que tocan los océanos Atlántico, Pacífico y Antártico, es una de las características más destacadas dado que lo sitúan, como un lejano y casi impoluto rincón del planeta donde, todavía,

es posible labrarse un destino.

En el ámbito continental es de enorme importancia ser un país de convergencia entre los países que integran el Cono Sur americano. Las grandes posibilidades naturales y la posición céntrica en el área templada sudamericana le otorgan ventajas decisivas en el largo plazo. En especial, la posesión de una llanura templada de más de un millón de kilómetros cuadrados, con buena irrigación, hace del país no solo un granero del mundo, sino también da posibilidades agroindustriales para grandes masas humanas, en atención a la escasa densidad poblacional del territorio.

Pero, quizá, una de las características más importantes de la Argentina contemporánea es ser una síntesis cultural, con una extraordinaria y fructífera mezcla de culturas que alumbró uno de los biotipos más singulares del mundo, destacado a veces a pesar de la imagen de sí mismo del argentino medio. En el siglo XX el país desarrolló una estructura social de gran clase media, que, aunque con fuerte regresión en los últimos años, es una de las características distintivas de una sociedad de gran movilidad social. Esta característica, que la sitúa según los indicadores de desarrollo humano de la ONU entre los países de mediano desarrollo avanzado, ha sido quizás la “ventaja comparativa” más importante de la Argentina con relación a otros países en vías de desarrollo.

A continuación, se expone un listado resumen de las características geopolíticas argentinas más sobresalientes, a saber:

1. Es una península sudamericana del hemisferio marítimo.
2. Tiene el 2,7% de las tierras emergidas; con el mar tiene el 1,4% de la superficie total. Es el 8° país del mundo en extensión y representa un sexto de la superficie sudamericana.
3. Tiene el 0,65% de la población mundial. Su población es étnicamente homogénea en general, aunque el 40% de los habitantes habita en el 1% del territorio continental.
4. Evidencia una posición excéntrica respecto al grueso del tráfico mundial, lo que incide en el incremento de los fletes hacia y desde el Río de la Plata.
5. Tiene oposición de estaciones climáticas con el hemisferio norte, lo que otorga ventajas de mercado.
6. Es un país antártico, geográfica e históricamente.
7. Es un país atlántico por su geografía.
8. Es un país de convergencia del Cono Sur americano (Los Andes y

- la Cuenca del Plata se funden en el centro de su territorio). Por la Cuenca del Plata pasan gran parte de las rutas de unión de los países integrantes del Cono Sur.
9. Es país-síntesis en lo cultural, con una extraordinaria y fructífera mezcla de culturas que alumbró uno de los pueblos más dinámicos de América.
 10. La Argentina contemporánea es un claro “mosaico cultural” pero ¿cuál es actualmente el factor unitivo? (como fueron hace un siglo la Constitución Nacional, las leyes de educación y el servicio militar obligatorio) y el imaginario colectivo de progreso.
 11. Es un país de doble clima: húmedo en el este en el 32% de territorio; semiárido en el oeste. Dos tercios del territorio es de clima templado. El promedio anual de lluvias es de 620 milímetros.
 12. Su relieve tiene: llanuras 54%; mesetas 22%; montañas 24%; 700.000 kilómetros cuadrados de pampas. Tiene una altura media de 1050 metros.
 13. Estructura económica regional fuertemente desequilibrada con una alta concentración de población y riqueza productiva en el centro-núcleo del país, debilidades productivas en el norte y poblacionales en el sur.
 14. Su superficie agropecuaria es de 279 millones de hectáreas: 52% cultivos y pastoreo; 32% bosques y montañas.
 15. País de mediano desarrollo según los índices de Naciones Unidas.
 16. País con una estructura social de gran clase media, pero que ha tenido una profunda regresión en los últimos 30 años.

4.2. Problemas geopolíticos argentinos

La Tabla 1 enumera los principales problemas geopolíticos que tiene la República Argentina. En ella se trazan grandes líneas de situaciones que, sin agotar el análisis pormenorizado local y puntual, muestran las dificultades que tiene el desarrollo de un territorio. Quizás, no hay claridad ni acuerdo conceptual sobre cuál es la estrategia de desarrollo territorial que deba llevar a cabo el país para resolver sus desequilibrios geoeconómicos y sociales, en la medida en que muchos de los instrumentos de promoción regional fracasaron, o mostraron sus límites, y en la medida en que el Estado promotor entró en crisis de financiación y que otros instrumentos, como la promoción industrial,

mostraron claros signos de corrupción e ineficacia administrativa. Si bien la disparidad regional es estructural en la Argentina, esta no solo no se corrigió, sino que se agravó, existiendo una distancia de 10 a 1 entre las provincias más favorecidas y las más pobres (por ejemplo, entre Capital Federal y Jujuy).

Esta situación lleva a un segundo problema: qué sucede con los equilibrios regionales relativos, ya que hay indicios de reconcentración económica en el Área Metropolitana.

El tercer gran tema es el impacto regional, positivo y negativo, de la integración económica con el Mercosur porque, las áreas más beneficiadas son las que tradicionalmente lo fueron desde el siglo pasado, cuando el modelo agroexportador fijó la impronta de la Argentina desde 1880 a 1930.

Tabla 1. Problemas geopolíticos argentinos (2017)

Problema	Contenido
1	Consolidación de un modelo agroexportador, de fuerte concentración económica y polarizante en lo social. Agotamiento de los modelos económico-sociales anteriores.
2	Acentuación de los desequilibrios relativos del sistema regional argentino. Debilidad estructural de algunos Estados provinciales (especialmente en el norte).
3	Necesidad de reestructuración de un Estado nacional poco articulado y sin objetivos nacionales compartidos.
4	Necesidad de lograr una distribución equitativa del ingreso, en lo social y en lo regional.
5	Asegurar el abastecimiento de <i>energía</i> en adelante y evitar estrangulamientos.
6	Rediscusión de la estructura geopolítica del poder electoral y representativo argentino.
7	Rediscutir la estructura federal y sus instrumentos fiscales.
8	Cuellos de botella en el sistema de transporte. Nueva logística para provincias mediterráneas.
9	Resolver el endeudamiento financiero argentino.

Fuente: elaboración propia.

Por último, la Tabla 2 es una síntesis de las principales vulnerabilidades argentinas (trabajo desarrollado con mayor amplitud en otros capítulos). En esta se anuncian debilidades estructurales del país que merecen ser tomadas en cuenta con el fin de definir una política de Estado para que el tema trascienda las coyunturas políticas partidarias y el corto plazo.

Tabla 2. Resumen de vulnerabilidades geopolíticas argentinas

Vulnerabilidades geográficas	Enorme extensión fronteriza terrestre, marítima (área muy vulnerable) y aérea.	
	Las cabeceras de los principales ríos están fuera de nuestras fronteras.	
	Los extremos del territorio nacional son fácilmente aislables (NEA y el sur).	
	La estructura regional adolece de falta de conectividad interregional y perduran desequilibrios a favor del área pampeana.	
	Área Metropolitana con el 40% de la población en el 1% de territorio continental.	
	Escaso control del Atlántico Sudoccidental y la Antártida.	
	Los canales de acceso al Río de la Plata: casi 100 kilómetros de dos canales de 100 metros de ancho por 10 metros de profundidad.	
Vulnerabilidades del transporte	Transporte de energía. Gran parte de las líneas de alta tensión provienen de áreas de frontera.	
	Control deficiente del tráfico aéreo y espacial.	
	Concentración geográfica del sistema energético nuclear.	
	Gran parte de la producción y de las reservas nacionales están próximas a las áreas de frontera, incluso algunas aún "calientes" como el Atlántico Sur, especialmente la Cuenca Marina Austral y el Golfo de San Jorge.	
Vulnerabilidades energéticas	Reservas y manejo de hidrocarburos extranjerizada. Escaso monitoreo del Estado nacional.	
	<i>Vulnerabilidad marítima</i>	
Vulnerabilidades ambientales	<i>Vulnerabilidad marítima</i>	Contaminación, especialmente costera y portuaria.
	<i>Vulnerabilidad terrestre</i>	Depredación pesquera, especialmente en el sur.
	<i>Vulnerabilidad terrestre</i> Redistribución regresiva del ingreso, sumamente marcada en los últimos 20 años.	Hay gran contaminación de tramos importantes de los ríos, especialmente de la Cuenca del Plata.
		20% del suelo está degradado por erosión hídrica y eólica.
		Gran pérdida de las masas boscosas (65% de pérdida respecto a 1900).
		La desertificación patagónico-pampeana es una realidad (ya no una amenaza) que avanza hacia el centro-norte.
		Proclividad a incendios forestales e inundaciones catastróficas en el norte grande.
		Serios déficits hídricos en casi todo el oeste argentino.
Vulnerabilidades socioeconómicas	Acentuación de los desequilibrios sociales y regionales, a favor de la región metropolitana.	
	Alta volatilidad financiera.	
	Alta evasión fiscal y un tercio de la economía en "negro".	
	Tendencia a la dilución de la amalgama cultural fundante de la Argentina.	
Vulnerabilidad cultural	Replanteo de la identidad nacional.	
	Ausencia de un destino trascendente para la mayor parte de la juventud argentina.	

Fuente: Elaboración propia.

4.3. Síntesis, conclusiones y algunas pautas de política regional

Como siempre, es muy difícil predecir el futuro de una sociedad y de un Estado, dada la enorme cantidad de variables, algunas azarosas, que integran la constelación del futuro.

Más aún cuando, como señalamos al principio, estamos viviendo una época de transición desde una etapa de la historia a otra. El incremento de las tensiones políticas regionales y locales, la inestabilidad de los mercados, la fractura de las sociedades, siguen agregando una cuota de incertidumbre política muy alta.

Nuevos cambios en los patrones tecnológicos, conflictos internacionales de magnitud y la insatisfacción creciente en grandes masas humanas hacen francamente complicado pensar en más allá de una década.

Pensar la República del siglo XXI lleva, necesariamente a pensar en varios escenarios, para los cuales es necesario constatar algunos datos y certezas del momento, a saber:

1. Ha habido cambios del modelo de acumulación y distribución vigente, la profundidad de los cuales repercutirá por mucho tiempo. Las reglas de la economía se han impuesto a las de la política.
2. Algunos de estos cambios son casi irreversibles en el mediano plazo. El paso de monopolios estatales a oligopolios privados hará seguramente necesario el incremento de la regulación y control de estos, si es que se busca no perder el equilibrio social.
3. El modelo económico consensuado seguirá apostando fuertemente al incremento del comercio exterior para casi todas las escuelas económicas, entre otros motivos por la necesidad de generar patrones de acumulación que sostengan el aparato estatal y la rápida expansión de servicios.
4. Ha habido una fuerte caída del sector asalariado en el ingreso que, seguramente, le costará décadas a este sector volver a los niveles de la década de 1970. La puja distributiva y el déficit fiscal alientan una inflación casi estructural.
5. El comportamiento de las unidades regionales –as provincias– seguirá manteniendo lazos de fuerte centralización en el Gobierno federal.

Bibliografía

- Koutoudjian, Adolfo (2016): “Da Royal Navy do século XIX à US Navy do século XXI” en: *A Defesa Nacional*, Ano CIII, N° 830, 2° quadrimestre, Río de Janeiro.
- (2015): *Geopolítica del Mar Argentino*. Buenos Aires: IPN.
- (2011): “Geopolítica del Mar Argentino”, en *Revista de Guerra Naval*, N°57, Buenos Aires.
- (2000): “Geopolítica sudamericana” en *Boletín de Difusión Académica EDN*. N°5, Buenos Aires.
- (2008): “Argentina en el Marco Regional Geopolítica de la Energía”, en *Revista Encrucijadas*, N°45. Buenos Aires: UBA.
- (2008): “La política de defensa nacional en la actual situación sudamericana” en *Estudios en Seguridad y Defensa del Centro de Estudios Estratégicos sobre Seguridad y Defensa Nacional de Colombia*, N°5. Bogotá.
- (2004): “Lineamientos estratégicos para la Argentina”, en: *Ciclo de Conferencias La Argentina y sus desafíos estratégicos*, Instituto de Estudios Estratégicos y Relaciones Internacionales y el Congreso de la Nación Argentina. Buenos Aires.
- (1999): “Prospectiva geopolítica argentina”, en Koutoudjian (comp.): *Geopolítica tridimensional argentina. Reflexiones para el siglo XXI*. Buenos Aires: Eudeba.
- (1997): “Bases para una geopolítica argentina” en *Cuaderno Académico EDN*, N°3 Buenos Aires.
- Koutoudjian, Adolfo y Curti, Samanta (2015): “La geopolítica de Sudamérica en los últimos años” en *Cuadernos de Geopolítica* N° 2, Buenos Aires: Ad-Hoc.