

关于印发《中共国家测绘地理信息局党组贯彻落实〈建立健全惩治和预防腐败体系2013—2017年工作规划〉实施办法》的通知

发文机构：国家测绘地理信息局

发布时间：2014-06-02

发文字号：国测党发〔2014〕27号

政策类型：政策文件

政策层级：国家级

来源：[http://f.mnr.gov.cn/201806/t20180619\\_1798629.html](http://f.mnr.gov.cn/201806/t20180619_1798629.html)

关键字：制度;管理;干部;教育;监督;测绘;建设;事项

局所属各单位党委（党组、总支、支部）、机关各司室党支部：

《中共国家测绘地理信息局党组贯彻落实〈建立健全惩治和预防腐败体系2013—2017年工作规划〉实施办法》已经局党组会议审议通过，现印发给你们，请结合实际认真贯彻执行。

各单位、各部门党组织要充分认识颁布实施《工作规划》和《实施办法》的重要性，切实担负起党风廉政建设和反腐败工作的主体责任，把贯彻落实《工作规划》和《实施办法》列入重要议事日程，与各项业务工作同部署、同落实、同检查。纪检监察机构要协助党组织抓好任务分解，搞好组织协调，加强检查监督，推动工作深入开展。

局所属各单位要结合实际制定贯彻落实《工作规划》和《实施办法》的具体措施，严肃认真地抓好任务落实。

中共国家测绘地理信息局党组

2014年5月30日

中共国家测绘地理信息局党组贯彻落实《建立健全惩治和预防腐败体系2013—2017年工作规划》实施办法

为贯彻中共中央《建立健全惩治和预防腐败体系2013—2017年工作规划》（中发〔2013〕14号），推进测绘地理信息惩治和预防腐败体系建设，结合工作实际，制定本实施办法。

一、指导思想和工作目标

1. 指导思想。 高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻落实党的十八大、十八届三中全会和习近平同志系列重要讲话精神，按照《中国共产党章程》的要求，坚持党要管党、从严治党，标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防，紧紧围绕测绘地理信息事业发展的中心任务，加强思想教育，完善制度机制，强化制约监督，坚定不移转变作风，坚定不移反对腐败，营造风清气正的良好环境，为测绘地理信息事业改革发展提供有力保障。

2. 工作目标。 经过5年努力，国家局机关和局所属单位党的作风建设深入推进，“四风”问题得到认真治理，对权力运行的制约监督科学有效，预防腐败工作扎实开展，纪律约束和法律制裁的警戒作用有力发挥。测绘地理信息部门惩治和预防腐败体系基本完善，测绘精神大力弘扬，党风廉政教育的针对性、实效性进一步提高，党员干部的理想信念更加坚定，廉洁自律和拒腐防变意识显著增强。

二、坚持不懈抓好作风建设

3. 深入贯彻中央八项规定。 严格执行中央八项规定和国家局党组十项具体措施，认真落实《党政机关厉行节约反对浪费条例》和国家局会议、培训、出差、因公临时出国（境）、公务接待、公务用车配备使用等一系列制度，强化制度硬约束，提高制度执行力。严格控制会议数量和规模，提高会议质量和效率，节约会议经费，能够用视频会议解决问题的不开集中会议。切实转变文风，严格控制发文数量、提高文件质量和办文效率，进一步精简各类简报。改进下基层调研和新闻报道工作，增强实效。进一步加强出国团组的审批管理，严格执行因公临时出国（境）项目事前事后公示制度。（ 责任部门：办公室、科技与国际合作司、人事司。列在首位的为牵头部门，其他司室按职责做好相应工作，下同）

4. 严格遵守党的各项纪律。 国家局机关和局所属单位各级党组织和广大党员干部要自觉学习、遵守、贯彻和维护党章，自觉反对特权思想、特权现象，自觉按照党的组织原则和党内政治生活准则办事。严格执行党的政治纪律、组织纪律、财经纪律等各项纪律，自觉同以习近平同志为总书记的党中央在思想上政治上行动上保持高度一致，坚决维护党的团结统一。严肃查处违反党的纪律的行为，确保中央关于测绘地理信息工作的各项决策部署得到贯彻落实，决不允许有令不行、有禁不止，决不允许各自为政、阳奉阴违，坚决纠正组织涣散、纪律松弛、自由主义、好人主义等现象。（ 责任部门：直属机关党委、办公室）

5. 切实巩固教育实践活动成果。 认真落实国家局党组、局所属各单位、机关各司室群众路线教育实践活动整改方案，扎实做好整改落实和建章立制工作，强化对整改落实情况的督促检查，在抓常、抓细、抓长上下功夫，持续推进作风建设取得新成效。进一步完善和落实党员干部直接联系和服务群众制度，健全领导接待日制度、基层联系点制度、与干部群众谈心制度、征集群众意见建议制度、党员承诺践诺制度，畅通群众诉求反映渠道。完善民主生活会制度，坚持以整风精神开展批评和自我批评，高质量开好每年党员领导干部民主生活会。（ 责任部门：直属机关党委、人事司、法规与行业管理司、办公室）

三、坚决有力惩治腐败

6. 严肃查办违纪违法案件。 坚持“老虎”、“苍蝇”一起打，以零容忍态度惩治腐败，既坚决查处领导干部违纪违法案件，又切实解决发生在群众身边的不正之风和腐败问题，做到有腐必反、有贪必肃。重点查处顶风违纪、群众反映强烈的领导干部，形成有力震慑。坚持“一案双查”，对发生重大腐败案件和不正之风长期滋生蔓延的单位，既追究当事人责任，又追究相关领导责任。深入剖析典型案例，既举一反三、开展警示教育，达到查处一件、警示一片、教育一片的效果，又查找体制机制制度方面存在的薄弱环节，促进完善制度、加强管理、堵塞漏洞。（ 责任部门：直属机关党委）

7. 坚持抓早抓小、防微杜渐。 本着对事业负责、对干部负责的态度，建立健全早发现、早处理机制，防止小问题变成大问题、个别性问题演化为多发性问题。认真梳理各类问题线索，及时采取约谈、函询等方式向本人和组织核实。对干部存在的苗头性、倾向性问题，要及时进行诫勉谈话，提醒批评。对构成轻微违纪但尚不需要给予纪律处分或不接受组织批评的，要采取适当的组织措施。对应当给予纪律处分的要及时处理，促使党员干部对纪律红线始终心存敬畏。（ 责任部门：直属机关党委、人事司）

8. 规范信访举报和查办案件工作。 畅通来信、来访、电话、邮件等举报渠道，完善信访举报管理办法，加强线索台账管理，做好线索的登记、报批、调查、处理、反馈、归档等工作，确保线索不流失。加强对信访举报线索的受理核实，严格依纪依法、安全文明办案，严肃处理以案谋私、泄密等违纪违法行为。强化国家局党组纪检组对局所属各单位纪委查办案件工作的指导，严格办案程序，转变办案方式，严明办案纪律，不断提高查办案件工作的质量、效率和水平。（ 责任部门：直属机关党委、办公室）

四、科学有效预防腐败

9. 扎实开展廉洁从政思想教育。 深入开展中国特色社会主义和中国梦教育、理想信念和宗旨教育、社会主义核心价值观教育，加强党纪国法、廉政法规和从政道德教育，深入开展向杨艳萍等先进人物学习活动，大力弘扬测绘精神，针对不同岗位、不同人员的特点开展形式多样的廉政教育，教育广大党员干部牢记党的性质和宗旨，坚定理想信念，强化纪律意识，自觉做到“严以修身、严以用权、严以律己，谋事要实、创业要实、做人要实”，筑牢拒腐防变的思想防线。把反腐倡廉教育列入学习型党组织建设和干部教育培训计划，作为党委（党组）中心组学习、民主生活会、干部教育培训的重要内容。国家局党组和局所属各单位党委（党组、总支、支部）定期开展廉洁从政专题教育，强化廉政教育。创新方式方法，充分利用局报刊网站加强廉政宣传，增强针对性、感染力和实效性。积极推进测绘地理信息廉政文化建设。（ 责任部门：直属机关党委、人事司）

10. 深入推进行政审批制度改革。 进一步简政放权，转变职能，对测绘地理信息部门的权力和管理的各项事务进行清理，完成取消和下放行政许可事项、取消非许可审批事项工作，最大限度减少对微观事务的管理，推行权力清单制度。对保留的行政审批事项，进一步简化手续、优化程序、限时办结。对取消的审批事项加强后续监管，防止出现监管职能缺位、错位或不到位。修订《测绘资质管理规定》和《测绘资质分级标准》，弱化事前审批，降低准入门槛，下移管理重心，加强事中和事后监管。（ 责任部门：法规与行业管理司、承担行政审批事项的有关司室）

11. 努力提高选人用人公信度。 坚持党管干部原则，坚持正确用人导向，严格执行中央《党政领导干部选拔任用工作条例》和中组部《关于加强干部选拔任用工作监督的意见》，严格按照规定的用人原则、标准、条件、资格、程序和纪律办事，提高选人用人公信度。进一步完善干部教育培训、选拔任用和管理监督等制度机制，对党员干部严格要求、严格教育、严格管理、严格监督，突出对现在重要岗位且今后可能还会在更重要岗位工作的领导干部的监督。研究建立干部作风状况考核评价机制，健全完善考核评价指标，注重考核结果的应用。进一步规范领导干部干部企业兼职（任职）管理，有针对性地开展领导干部报告个人有关事项情况抽查工作。严肃查处选人用人方面的不正之风和腐败问题，确保用人环境风清气正。（ 责任部门：人事司）

12. 严格执行财务管理制度。 进一步健全和严格执行预算管理、专项资金管理、国库集中支付、预算支出绩效管理、收支两条线等财经制度，做到收入一个“笼子”、预算一个“盘子”、支出一个“口子”，确保资金使用规范安全高效。严格执行预算，严禁超预算或者无预算安排支出，严禁虚列支出、转移或者套取预算资金。进一步建立健全并严格执行地理国情普查、国家现代测绘基准体系基础设施建设、海岛（礁）测绘等重大工程，联合国基金项目、公益性科研等重要专项和基础测绘、航空摄影等经常性业务项目经费管理制度，做到专款专用，提高财政资金的使用效益。严格控制“三公”经费，不得突破预算批复规模，稳步推进“三公”经费预决算公开，提高经费支出透明度。认真执行《国家测绘地理信息局内部审计工作管理办法》，强化财务收支审计、项目专项审计、离任经济责任审计，加强对重点领域、重大项目、重要资金的审计监督，注重审计结果运用。（责任部门：规划财务司、直属机关党委）

13. 强化权力运行制约和监督。 认真执行《中共国家测绘地理信息局党组工作规则》《国家测绘地理信息局工作规则》，坚持集体领导和分工负责制度，重大事项决策、重要干部任免、重要项目安排、大额资金使用按程序集体研究决定。围绕测绘地理信息重大项目、行政审批、经费使用、市场执法、人事任免、政府采购等关键领域和重点环节，强化对民主集中制执行情况，政治纪律、组织纪律、财经纪律、中央八项规定执行情况的监督检查。认真落实重要情况通报和报告、述职述廉、民主生活会、诫勉谈话和函询等监督制度。发挥法律监督、民主监督、群众监督、舆论监督的作用，保证权力正确行使和规范运行。国家局所属各单位党委（党组、总支、支部）和机关各司室党支部每年底要向局纪检组报告党风廉政建设责任制落实情况。（责任部门：办公室、直属机关党委、人事司）

14. 进一步加强巡视工作。 进一步完善巡视制度和机制，健全巡视工作机构，明确巡视职能定位，探索全面巡视与专项巡视相结合，把发现问题、推动解决问题作为主要任务。每年按计划对国家局所属单位开展巡视，创新巡视方式，提高巡视实效，做好巡视意见反馈，确保整改落实到位，强化巡视成果在领导班子管理和干部选拔任用工作中的运用。（责任部门：直属机关党委、人事司）

15. 推进反腐倡廉制度建设和政务公开工作。 坚持用法治思维和法治方式完善反腐倡廉法规制度，进一步完善测绘地理信息法律法规体系，深入推进廉政风险防控机制建设，构建决策科学、执行坚决、监督有力的权力运行体系，使各项制度规定配套衔接、环环相扣，最大程度减少制度漏洞。完善政务公开制度，推进行政权力行使依据、过程、结果公开，凡涉及公共利益、公众权益、需要广泛知晓的事项和社会关切的事项以及法律法规和国务院规定需要公开的事项，要依法、及时、全面、准确、具体地向社会公开。加强测绘地理信息行政许可集中受理厅的运行管理，推进行政许可事项接办分离、网上办理、网上公示、网上查询。（责任部门：法规与行业管理司、办公室、直属机关党委）

五、加强对党风廉政建设和反腐败工作的组织领导

16. 党委要承担主体责任。 落实主体责任是推进党风廉政建设和反腐败工作的“牛鼻子”。各级党委（党组、总支、支部）要充分认识党风廉政建设和反腐败工作是党委（党组、总支、支部）工作的重要组成部分，切实担负起党风廉政建设的主体责任，牢固树立不抓党风廉政建设就是严重失职的意识，坚持“两手抓、两手都要硬”，全面落实党风廉政建设责任制。国家局党组和局所属各单位、机关各司室党组织要把党风廉政建设和反腐败工作列入重要议事日程，定期进行专项研究、定期听取专题汇报、定期向上级纪委汇报。要抓好党员的日常教育、管理、提醒，把党风廉政建设和反腐败工作与测绘地理信息重点工作、重大项目、各项管理和服务工作同考虑、同部署、同落实。从各方面支持和保障纪检监察机构和人员履行职责。动员和组织职工群众有序参与反腐倡廉工作，发挥各方面的积极作用。国家局党组书记和各单位党委（党组、总支、支部）书记是本单位本部门党风廉政建设和反腐败工作第一责任人，要亲自抓、为主抓、系统抓、务实抓，敢于负责、敢于担当，做到重要工作亲自部署、重大问题亲自过问、重点环节亲自协调、重要案件亲自督办，管好班子，带好队伍，严格自我约束，做廉洁从政的表率。国家局党组成员、副局长对分管工作、部门和单位的党风廉政建设和反腐败工作负领导责任。国家局各所属各单位、机关各司室领导班子其他成员要按照“一岗双责”要求，抓好职责范围内的党风廉政建设和反腐败工作。（责任部门：直属机关党委）

17. 纪委要负起监督责任。 国家局和局所属各单位纪检监察机构要进一步明确职责定位，切实转职能、转方式、转作风，聚焦中心任务，认真履行协助党委（党组）加强党风廉政建设和组织协调反腐败工作职责，集中精力做好监督执纪问责工作。要增强监督的经常性、切实性、严肃性和有效性，更好发挥监督作用。认真分析掌握本单位本部门党风廉政建设和反腐败工作的形势和存在问题，提出分类处理意见，定期向国家局纪检组报告工作。要加强对纪检监察干部的教育、管理和监督，引导纪检监察干部牢记使命责任、坚定理想信念、增强党性观念、严守工作纪律，以铁的纪律打造一支政治强、业务精、作风硬的干部队伍。（责任部门：直属机关党委、人事司）

18. 狠抓各项工作任务落实。 国家局所属各单位、机关各司室要把贯彻落实《实施办法》作为党风廉政建设责任制的重要内容，细化任务分解，抓好工作落实。牵头部门要认真履行责任，加强与其他责任部门的沟通，其他责任部门要增强全局观念，支持配合牵头部门开展工作，主动承担职责范围内的任务，形成工作合力。对抓党风廉政建设和反腐败工作不力、造成不良影响的，严肃追究责任。（责任部门：机关各司室）