

# Tópico 8

## Habitação e Pessoas em Situação de Rua

Ricardo Dahis

PUC-Rio, Departamento de Economia

2023.1

## O curso até aqui

- Tópico 1: Introdução
- Tópico 2: Desigualdade de Renda, Riqueza e Oportunidade
- Tópico 3: Segurança Pública e Criminalidade
- Tópico 4: Disparidades de Gênero e Raça
- Tópico 5: Educação
- Tópico 6: Mercado de Trabalho
- Tópico 7: Saúde e Expectativa de Vida

## O que temos pela frente

- **Tópico 8: Habitação e população em situação de rua**
- Tópico 9: Meio Ambiente
- Tópico 10: Transporte (+ conversa com Maína Celidonio - 29 de maio)
- Tópico 11: Economia Política
- Tópico 12: Práticas de Políticas Públicas
  
- Entrega P2: 7 de junho
- G2: 21 de junho
- Entrega P3: 26 de junho
- Apresentações dos grupos: 26 e 28 de junho

# Habitação e população em situação de rua

## 1 Estatísticas Descritivas da habitação

## 2 Pessoas em Situação de Rua

- Pessoas em situação de rua nos EUA
- Algumas políticas públicas
- Contagem de pessoas em situação ou risco de rua
  - Censo da População em Situação de Rua  
Município do Rio de Janeiro
  - Exercício 1: Extrapolação populacional
  - Exercício 2: Previsão baseada em características observáveis
  - Exercício 3: Previsão baseada em características observáveis
  - Exercício 4: Regressão linear
  - Exercício 5: Regressão com mais de uma variável

# Habitação e população em situação de rua

## ① Porque economistas estudam habitação?

- ▶ Políticas publicas: voucher vs minha casa minha vida
- ▶ Senão economistas, quem?

## ② Conceitos novos da aula:

- ▶ Métodos de previsão
- ▶ Regressão linear

## 1. Estatísticas Descritivas da habitação

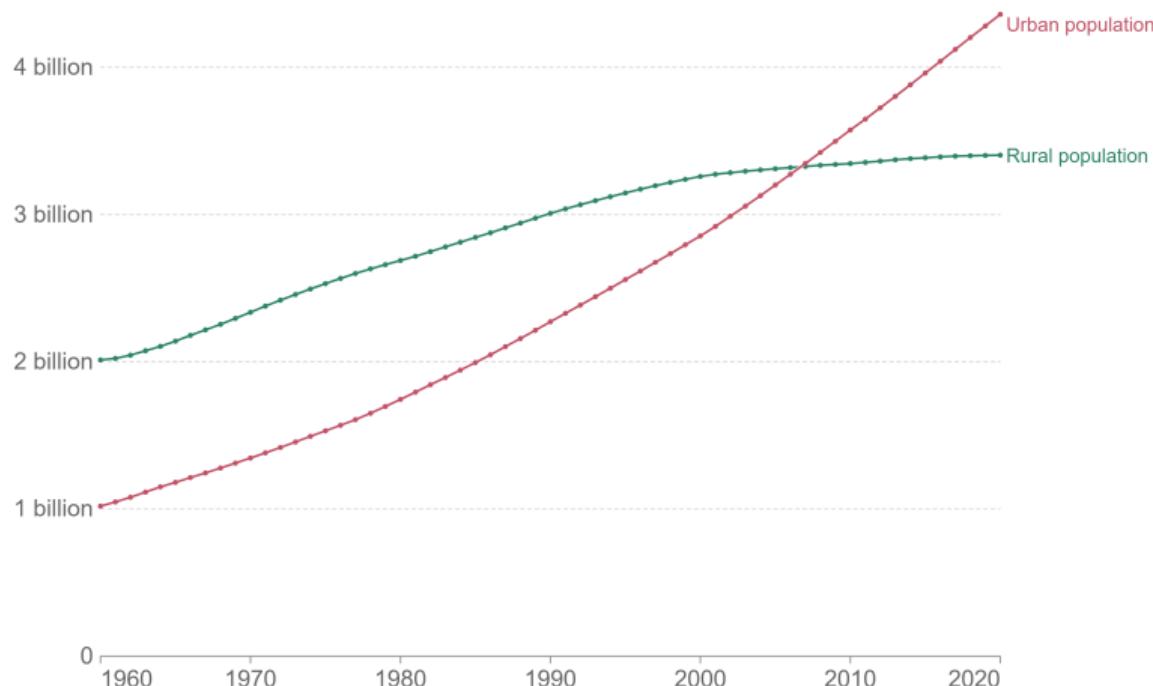
# Estatísticas descritivas da habitação no Brasil e no Mundo

- A seguir, vamos ver algumas estatísticas descritivas
  - ▶ Transição rural → urbano
  - ▶ Deficit habitacional
  - ▶ Favelização
  - ▶ Pessoas em situação de rua

# A população urbana quadruplicou nos últimos 60 anos no mundo

Number of people living in urban and rural areas, World

Our World  
in Data

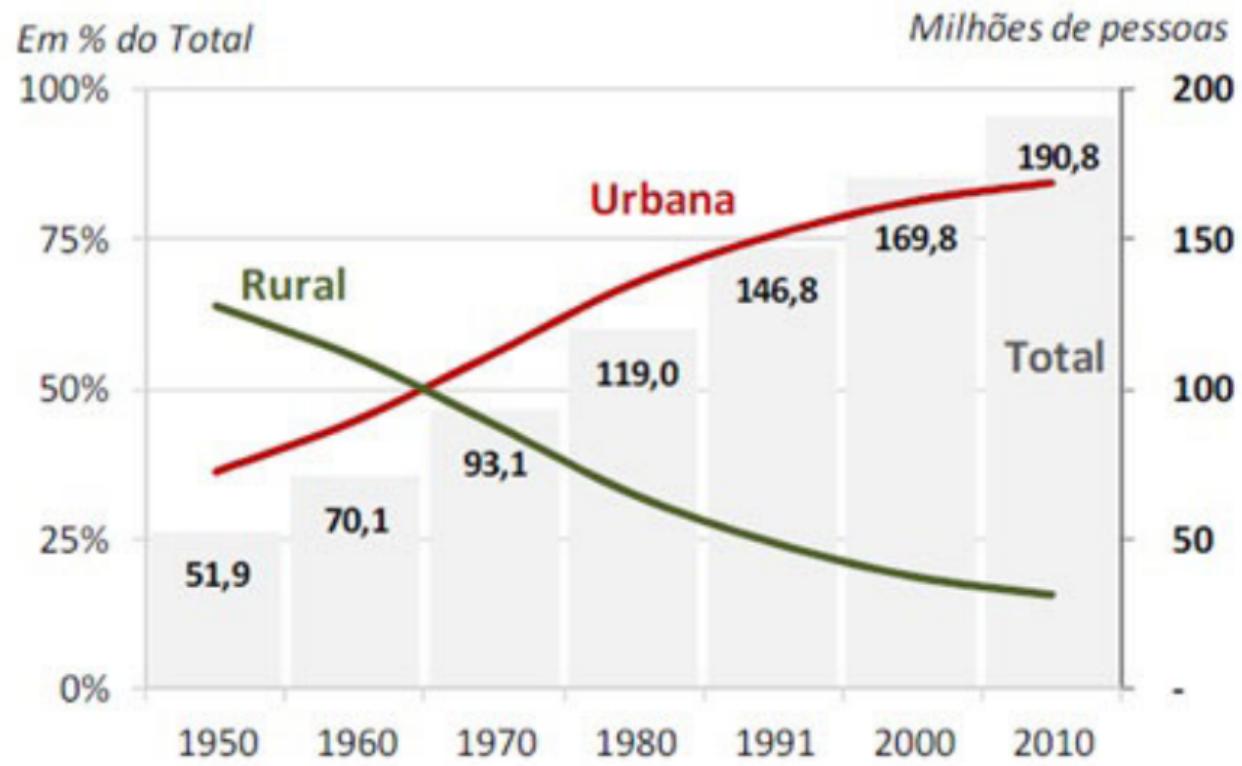


Source: World Bank based on data from the UN Population Division

Note: Urban populations are defined based on the definition of urban areas by national statistical offices.

[OurWorldInData.org/urbanization](http://OurWorldInData.org/urbanization) • CC BY

No Brasil, a população urbana aumentou de 40% para 80%



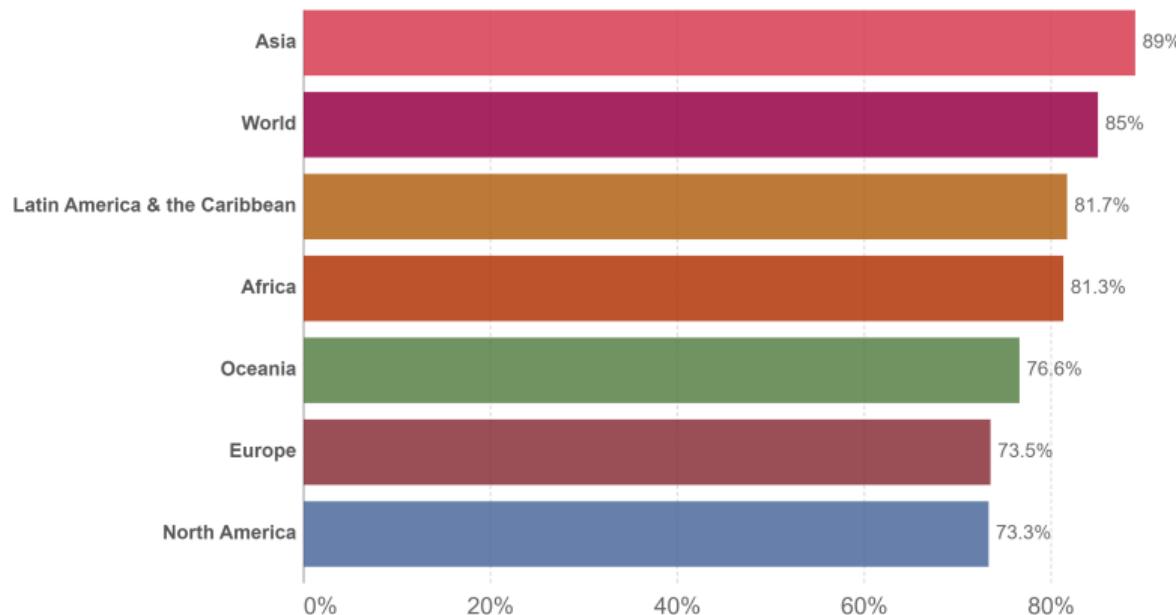
Fonte: IBGE, 2010

Atualmente, 85% da população mundial vive em área urbana\*<sup>(Depende da definição)</sup>

### Share of people living in urban areas, 2015

Our World  
in Data

Share of the population living in urban areas as estimated by the European Commission. The European Commission combines satellite imagery with national census data to derive urban and rural populations based on its own standardized definitions. Note that this result differs from UN figures which are based on nationally-defined urban definitions.



Source: European Commission, Atlas of the Human Planet (2016)

OurWorldInData.org/urbanization • CC BY

# Transição rural → urbano

- A transição rural → urbano aconteceu em vários países e continua acontecendo
  - ▶ Século XIX:
    - ★ Reino Unido (1760-1840)
    - ★ França (1831-1911)
    - ★ Alemanha (1871-1914)
  - ▶ Século XX:
    - ★ Japão (1920-1960)
    - ★ Estados Unidos (1920-1960)
    - ★ Brasil (1940-1980)
  - ▶ Século XXI:
    - ★ China (1980-2020)
    - ★ Índia (1990-2030)
    - ★ Nigéria (2010-2050)
- A transição tem consequências diretas para a habitação

# Transição rural → urbano

- A transição rural → urbano aconteceu em vários países e continua acontecendo
  - ▶ **Século XIX:**
    - ★ Reino Unido (1760-1840)
    - ★ França (1831-1911)
    - ★ Alemanha (1871-1914)
  - ▶ **Século XX:**
    - ★ Japão (1920-1960)
    - ★ Estados Unidos (1920-1960)
    - ★ Brasil (1940-1980)
  - ▶ **Século XXI:**
    - ★ China (1980-2020)
    - ★ Índia (1990-2030)
    - ★ Nigéria (2010-2050)
- A transição tem consequências diretas para a habitação

# Transição rural → urbano

- A transição rural → urbano aconteceu em vários países e continua acontecendo
  - ▶ **Século XIX:**
    - ★ Reino Unido (1760-1840)
    - ★ França (1831-1911)
    - ★ Alemanha (1871-1914)
  - ▶ **Século XX:**
    - ★ Japão (1920-1960)
    - ★ Estados Unidos (1920-1960)
    - ★ Brasil (1940-1980)
  - ▶ **Século XXI:**
    - ★ China (1980-2020)
    - ★ Índia (1990-2030)
    - ★ Nigéria (2010-2050)
- A transição tem consequências diretas para a habitação

# Transição rural → urbano

- A transição rural → urbano aconteceu em vários países e continua acontecendo
  - ▶ **Século XIX:**
    - ★ Reino Unido (1760-1840)
    - ★ França (1831-1911)
    - ★ Alemanha (1871-1914)
  - ▶ **Século XX:**
    - ★ Japão (1920-1960)
    - ★ Estados Unidos (1920-1960)
    - ★ Brasil (1940-1980)
  - ▶ **Século XXI:**
    - ★ China (1980-2020)
    - ★ Índia (1990-2030)
    - ★ Nigéria (2010-2050)
- A transição tem consequências diretas para a habitação

# Transição rural → urbano

- A transição rural → urbano aconteceu em vários países e continua acontecendo
  - ▶ **Século XIX:**
    - ★ Reino Unido (1760-1840)
    - ★ França (1831-1911)
    - ★ Alemanha (1871-1914)
  - ▶ **Século XX:**
    - ★ Japão (1920-1960)
    - ★ Estados Unidos (1920-1960)
    - ★ Brasil (1940-1980)
  - ▶ **Século XXI:**
    - ★ China (1980-2020)
    - ★ Índia (1990-2030)
    - ★ Nigéria (2010-2050)
- A transição tem consequências diretas para a habitação



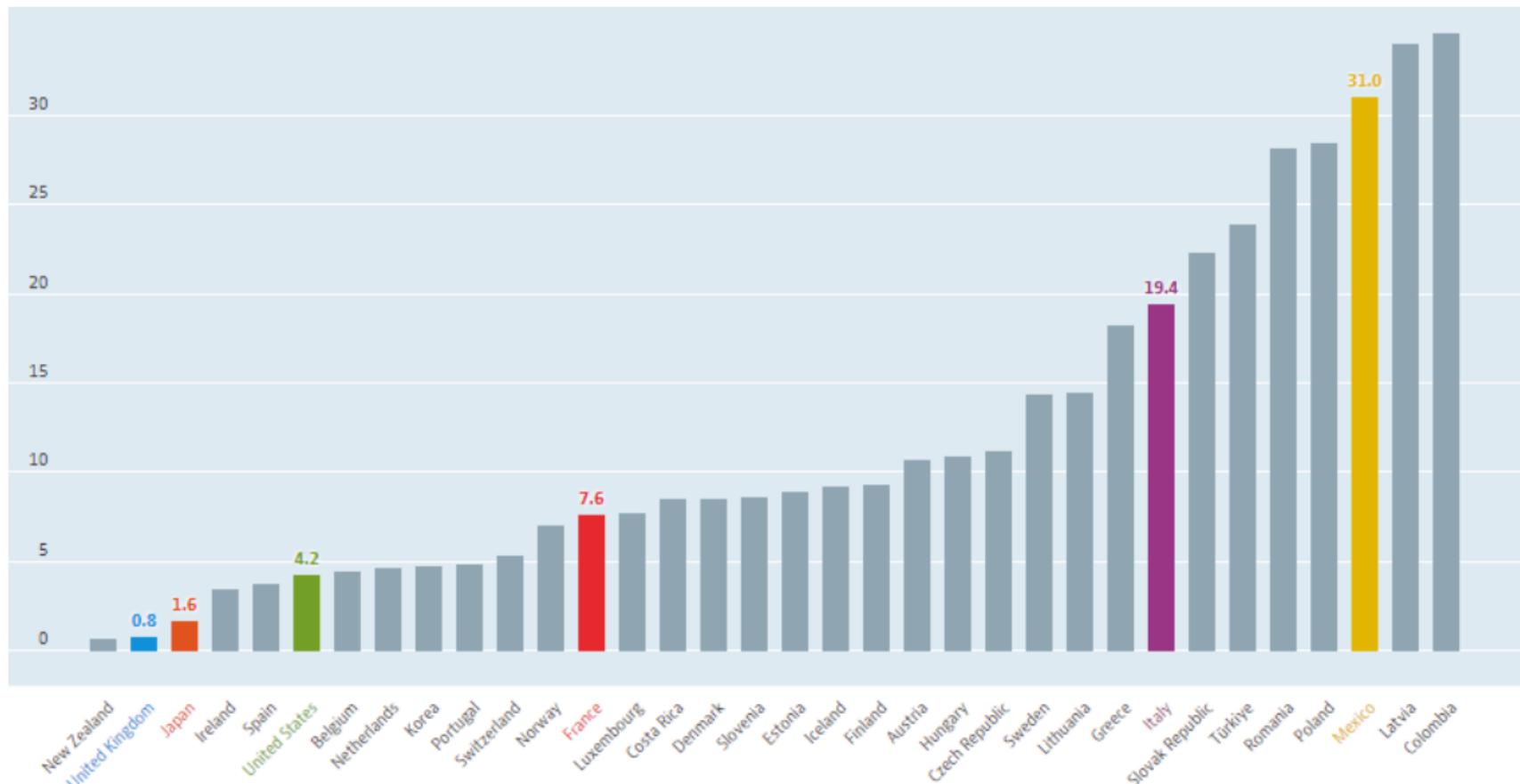
Figure 1: Sebastião Salgado



## Para onde estas pessoas vão?

- E quando chegam, onde moram?

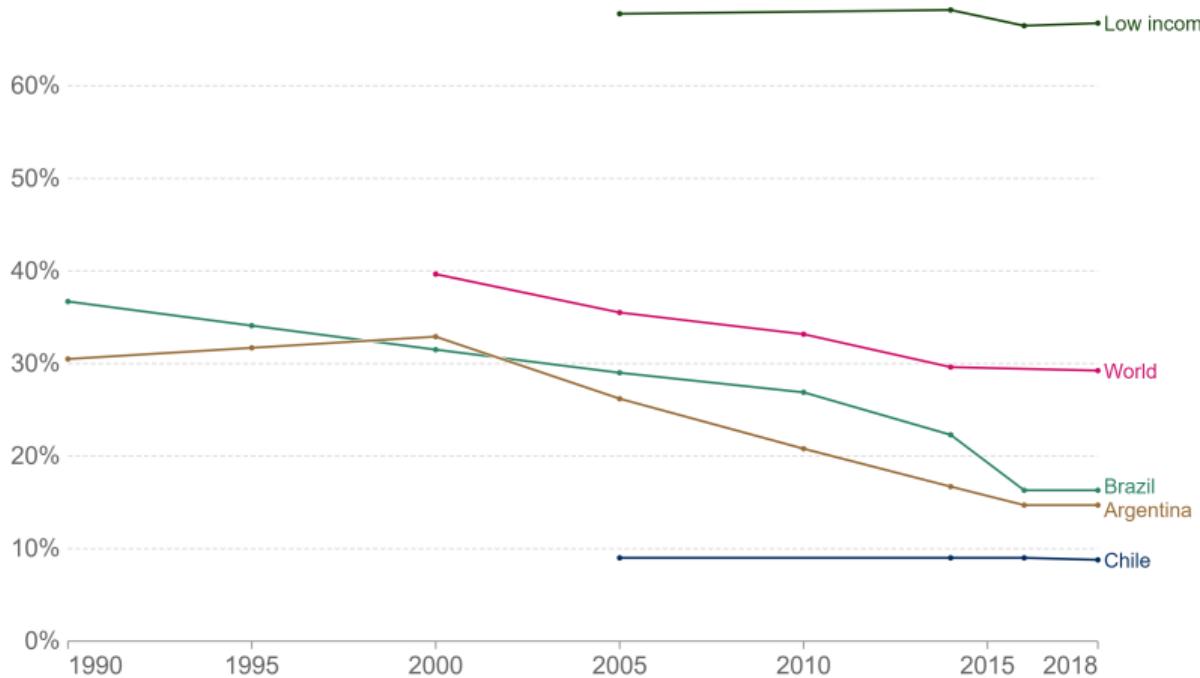
# Percentagem de pessoas morando em habitações “overcrowded” (OECD)



# Percentagem da população urbana morando em favelas

## Share of urban population living in slums, 1990 to 2018

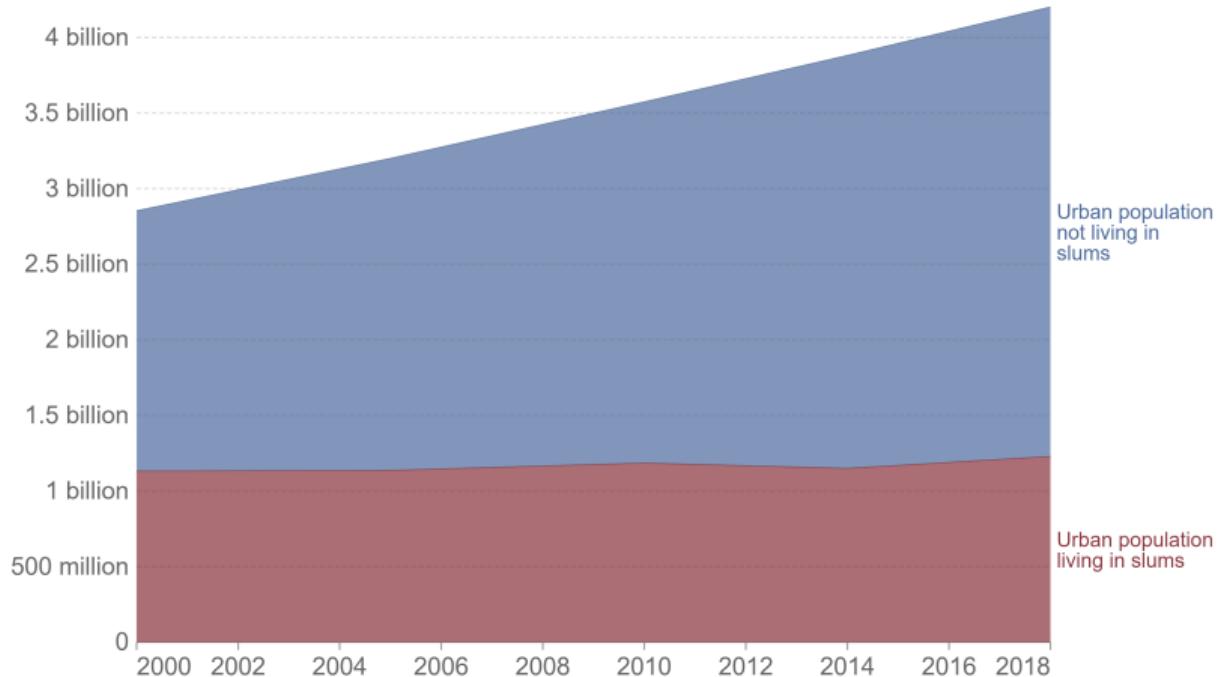
A slum household is defined as a group of individuals living under the same roof lacking one or more of the following conditions: access to improved water, access to improved sanitation, sufficient living area, durability of housing, and security of tenure.



# Número de pessoas morando em favelas

## Number of people living in urban slum households, World, 2000 to 2018

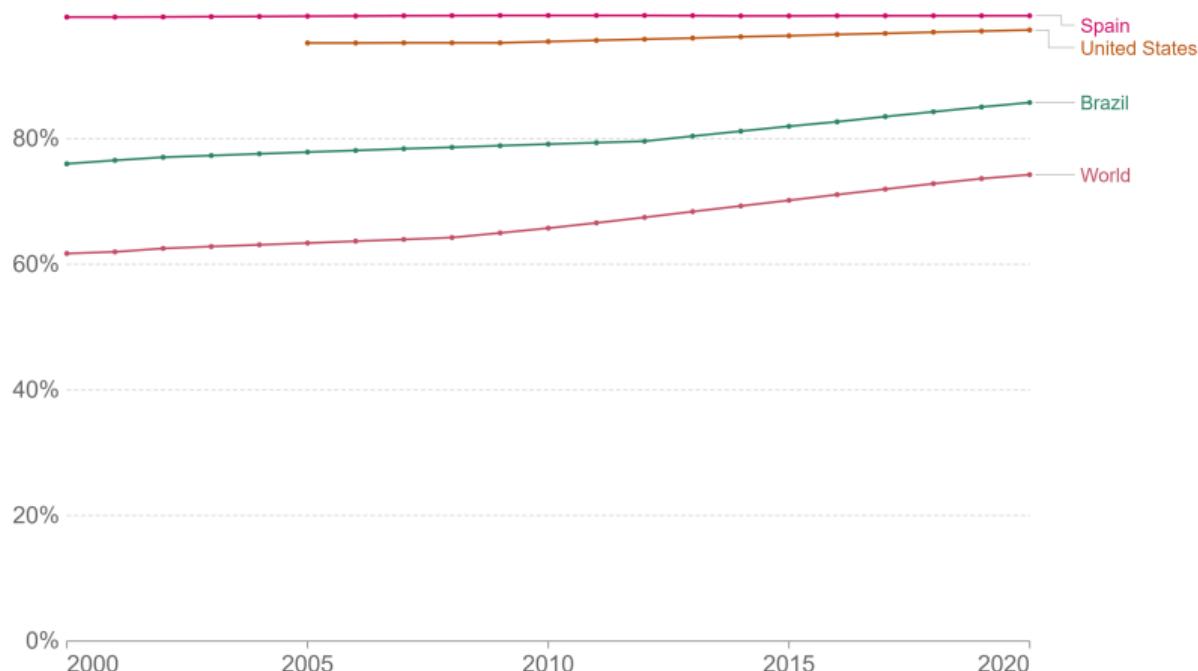
A slum household is defined as a group of individuals living under the same roof lacking one or more of the following conditions: access to improved water, access to improved sanitation, sufficient living area, housing durability, and security of tenure.



# Habitação precária: Sem acesso a água, luz, esgoto, etc

## Share of the population with access to safely managed drinking water

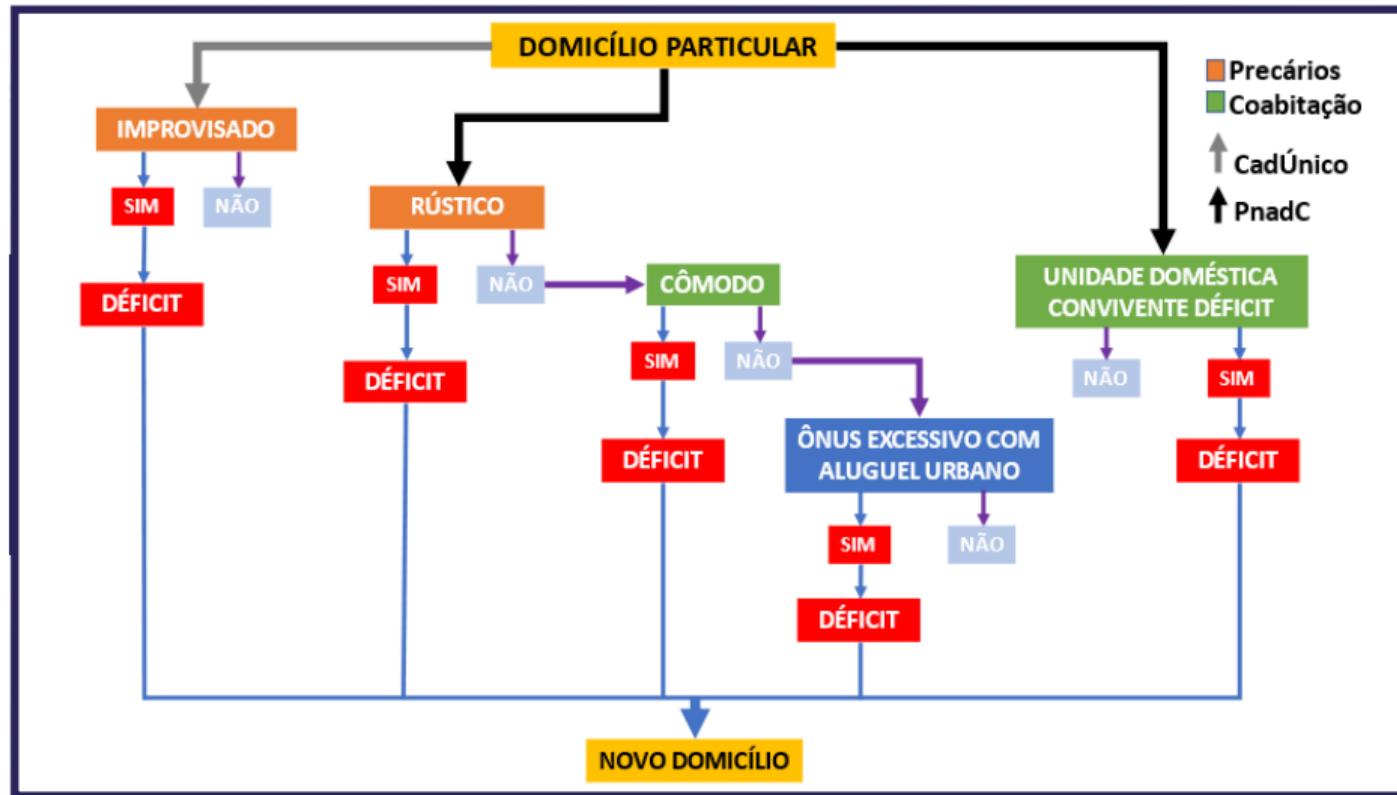
Safely managed drinking water is water from an improved water source which is located on premises, available when needed and free from contamination.



Source: WHO/UNICEF Joint Monitoring Programme (JMP) for Water Supply and Sanitation

CC BY

# Deficit Habitacional - Conceito



Fonte: Fundação João Pinheiro (FJP)

# Deficit Habitacional no Brasil

Componentes e subcomponentes do deficit habitacional	
<b>Habitação precária</b> <b>1.482.585</b> <b>(25,2%)</b>	Domicílios rústicos: 696.849 (11,9%)
	Domicílios improvisados: 785.736 (13,4%)
<b>CoabitAÇÃO</b> <b>1.358.374</b> <b>(23,1%)</b>	Unidades domésticas conviventes deficit: 1.261.407 (21,5%)
	Domicílios cômodos: 96.968 (1,7%)
<b>Ônus excessivo com aluguel:</b> <b>3.035.739 (51,7%)</b>	
<b>Deficit Habitacional:</b> <b>5.876.699 (100%)</b>	

Fonte: Fundação João Pinheiro (FJP) com dados da PNADC e Cadastro Único (2019)

# Pessoas em situação de rua

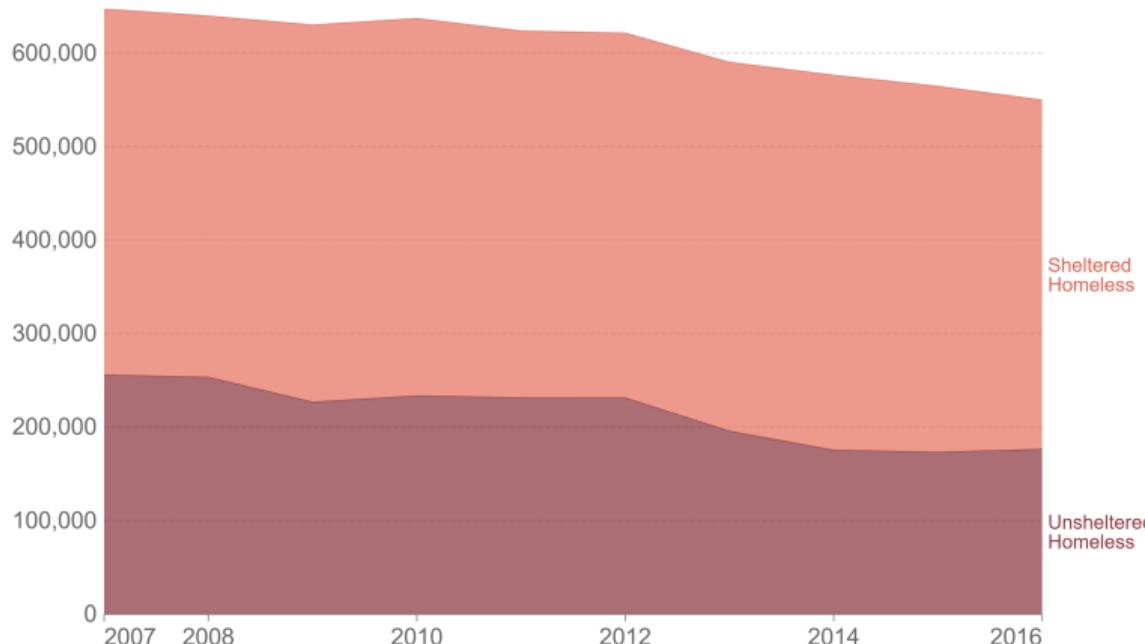
- O resto desta aula vai focar na ponta extrema do problema de habitação
  - **A situação de rua**

# Pessoas em situação de rua

Number of homeless people by shelter status, United States, 2007 to 2016

Sheltered homeless are those staying in emergency shelters or transitional housing programs. Unsheltered homeless are those 'sleeping rough' (e.g. sleeping in parks).

Our World  
in Data



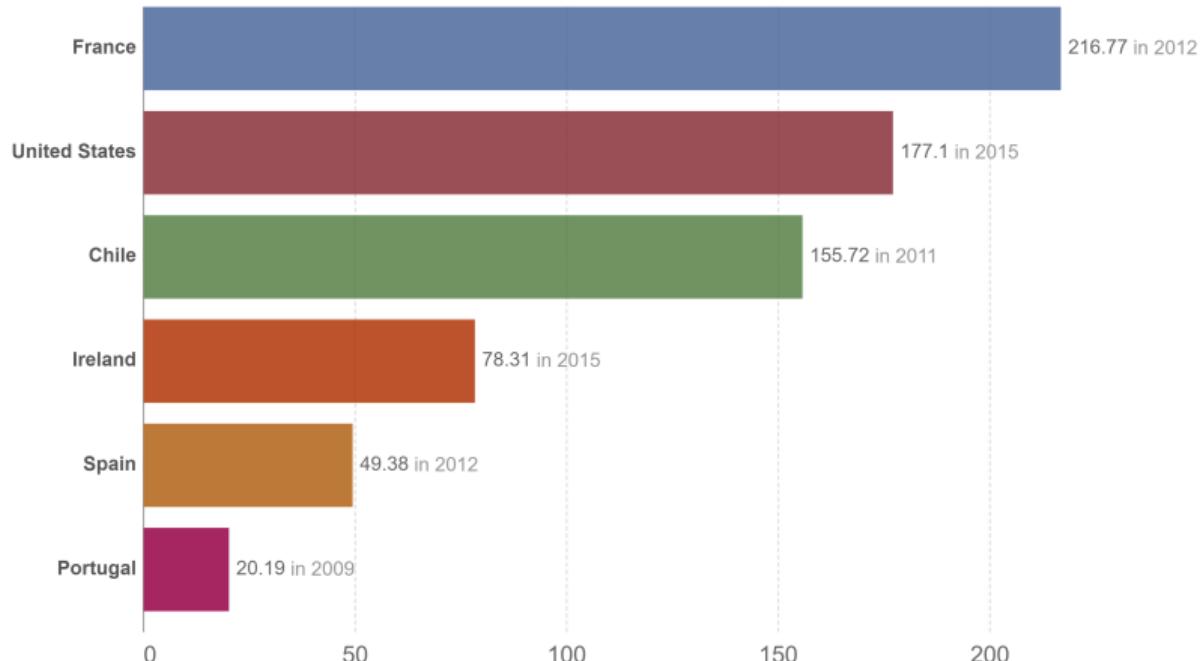
Source: People experiencing homelessness in the USA (PIT), by shelter status - HUD (2016)

Note: Figures correspond to 'point-in-time' estimates obtained by counting homeless people in late January of each year.

[OurWorldInData.org/homelessness](http://OurWorldInData.org/homelessness) • CC BY

# Homelessness rate

Estimated number of homeless individuals per 100,000 people in the total population



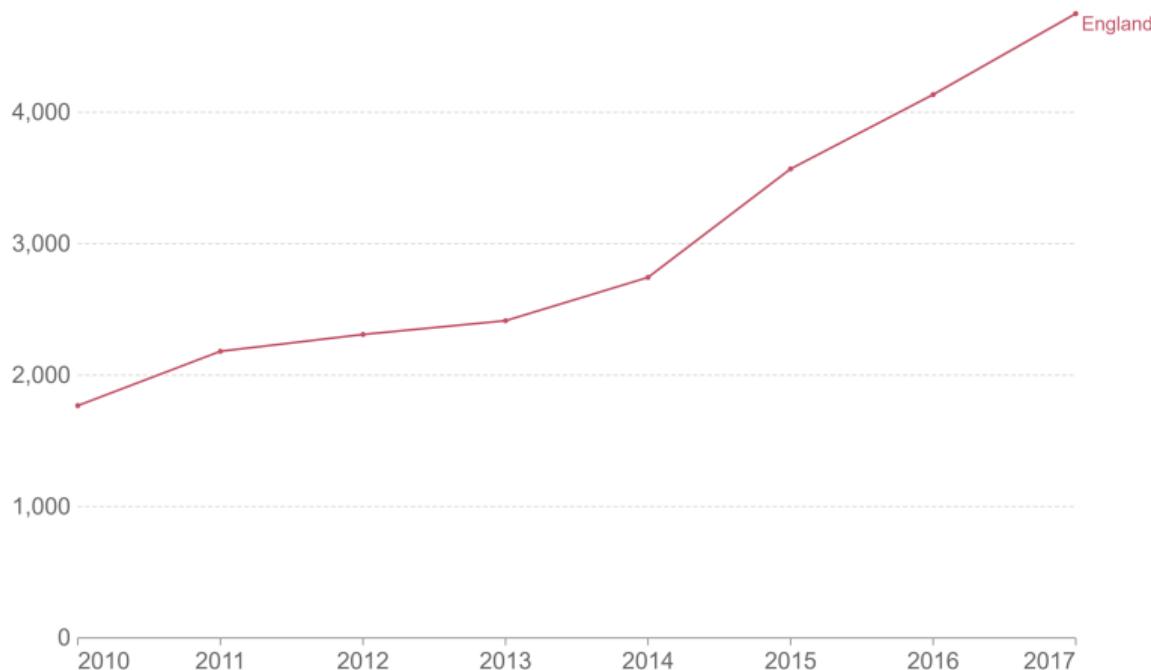
Source: OECD Affordable Housing Database

Note: All of the included countries employ a similar definition of homelessness.

OurWorldInData.org/homelessness • CC BY

# Number of unsheltered homeless people in England, 2010 to 2017

Estimated number of unsheltered homeless people in England. Figures correspond to 'point-in-time' estimates obtained by counting 'rough sleepers' in autumn.



Source: Rough Sleeping in England in the 2010s - OWID based on UK National Statistics (2018)

OurWorldInData.org/homelessness • CC BY

## 2. Pessoas em Situação de Rua







# Discussão

- Quem é a população em situação de rua?

## Quem é a população em situação de rua?

- É um grupo populacional heterogêneo, composto por pessoas com diferentes realidades
- Têm em comum a condição de pobreza absoluta, vínculos interrompidos ou fragilizados e inexistência de moradia convencional regular
- Utilizam a rua como espaço de moradia e sustento, por contingência temporária ou de forma permanente
  - ▶ Eventualmente utilizam albergues para pernoitar e abrigos, casas de acolhida temporária ou moradias provisórias.

## Quem é a população em situação de rua?

- É um grupo populacional heterogêneo, composto por pessoas com diferentes realidades
- Têm em comum a condição de pobreza absoluta, vínculos interrompidos ou fragilizados e inexistência de moradia convencional regular
- Utilizam a rua como espaço de moradia e sustento, por contingência temporária ou de forma permanente
  - ▶ Eventualmente utilizam albergues para pernoitar e abrigos, casas de acolhida temporária ou moradias provisórias.

## Quem é a população em situação de rua?

- É um grupo populacional heterogêneo, composto por pessoas com diferentes realidades
- Têm em comum a condição de pobreza absoluta, vínculos interrompidos ou fragilizados e inexistência de moradia convencional regular
- Utilizam a rua como espaço de moradia e sustento, por contingência temporária ou de forma permanente
  - ▶ Eventualmente utilizam albergues para pernoitar e abrigos, casas de acolhida temporária ou moradias provisórias.

# Pesquisa Nacional da População em Situação de Rua (Instituto Meta, 2008)

- **Pernoite:**

- ▶ 69% dormem na rua
- ▶ 22% dormem em abrigos ou outras instituições
- ▶ 8,3% costumam alternar, ora dormindo na rua, ora dormindo em abrigos

- **Educação:**

- ▶ 74% sabem ler e escrever
- ▶ menos da metade completou o ensino fundamental

- **Motivo da situação:**

- ▶ Alcoolismo ou drogas (35,3%)
- ▶ Desemprego (29,8%)
- ▶ Desavenças com familiares (29,1%)

# Pesquisa Nacional da População em Situação de Rua (Instituto Meta, 2008)

- **Pernoite:**

- ▶ 69% dormem na rua
- ▶ 22% dormem em abrigos ou outras instituições
- ▶ 8,3% costumam alternar, ora dormindo na rua, ora dormindo em abrigos

- **Educação:**

- ▶ 74% sabem ler e escrever
- ▶ menos da metade completou o ensino fundamental

- **Motivo da situação:**

- ▶ Alcoolismo ou drogas (35,3%)
- ▶ Desemprego (29,8%)
- ▶ Desavenças com familiares (29,1%)

# Pesquisa Nacional da População em Situação de Rua (Instituto Meta, 2008)

- **Pernoite:**

- ▶ 69% dormem na rua
- ▶ 22% dormem em abrigos ou outras instituições
- ▶ 8,3% costumam alternar, ora dormindo na rua, ora dormindo em abrigos

- **Educação:**

- ▶ 74% sabem ler e escrever
- ▶ menos da metade completou o ensino fundamental

- **Motivo da situação:**

- ▶ Alcoolismo ou drogas (35,3%)
- ▶ Desemprego (29,8%)
- ▶ Desavenças com familiares (29,1%)

# Pesquisa Nacional da População em Situação de Rua (Instituto Meta, 2008)

- **Saúde:** apenas 1/3 afirma ter problemas de saúde. Sendo,

- ▶ 10,1% hipertensão,
- ▶ 6,1% desordem psiquiátrica ou mental
- ▶ 5,1% HIV/AIDS

- **Trabalho:**

- ▶ 70,9% exercem alguma atividade remunerada. Desses,
  - \* 27,5% trabalham como catadores de materiais recicláveis
  - \* 14,1%, como flanelinhas
  - \* 6,3%, como trabalhadores da construção civil
  - \* 4,2% em área de limpeza
  - \* 3,1% como carregador/estivador

- **Renda:**

- ▶ Apenas 15,7% têm como principal fonte de renda a esmola

# Pesquisa Nacional da População em Situação de Rua (Instituto Meta, 2008)

- **Saúde:** apenas 1/3 afirma ter problemas de saúde. Sendo,

- ▶ 10,1% hipertensão,
- ▶ 6,1% desordem psiquiátrica ou mental
- ▶ 5,1% HIV/AIDS

- **Trabalho:**

- ▶ 70,9% exercem alguma atividade remunerada. Desses,
  - ★ 27,5% trabalham como catadores de materiais recicláveis
  - ★ 14,1%, como flanelinhas
  - ★ 6,3%, como trabalhadores da construção civil
  - ★ 4,2% em área de limpeza
  - ★ 3,1% como carregador/estivador

- **Renda:**

- ▶ Apenas 15,7% têm como principal fonte de renda a esmola

# Pesquisa Nacional da População em Situação de Rua (Instituto Meta, 2008)

- **Saúde:** apenas 1/3 afirma ter problemas de saúde. Sendo,

- ▶ 10,1% hipertensão,
- ▶ 6,1% desordem psiquiátrica ou mental
- ▶ 5,1% HIV/AIDS

- **Trabalho:**

- ▶ 70,9% exercem alguma atividade remunerada. Desses,
  - ★ 27,5% trabalham como catadores de materiais recicláveis
  - ★ 14,1%, como flanelinhas
  - ★ 6,3%, como trabalhadores da construção civil
  - ★ 4,2% em área de limpeza
  - ★ 3,1% como carregador/estivador

- **Renda:**

- ▶ Apenas 15,7% têm como principal fonte de renda a esmola

## Motivo da situação de rua

O Movimento Nacional de População de Rua ressalta que o uso de drogas e álcool não deve ser entendido como a causa, mas sim como consequência da situação de exclusão a que essas pessoas estão expostas.

## 2. Pessoas em Situação de Rua

### 2.1. Pessoas em situação de rua nos EUA



Figure 2: Skid Row - Downtown Los Angeles, CA

## Diagnóstico - US

A falta de moradia é um resultado extremo da pobreza que está crescendo rapidamente nas cidades dos EUA.

- Há aproximadamente 550.000 pessoas que estão sem teto em uma determinada noite e mais de 1,4 milhão de americanos que usam alguns serviços para pessoas sem teto pelo menos uma vez por ano (Henry et al., 2018)
- A falta de moradia está associada a múltiplos resultados adversos:
  - ▶ aumento da mortalidade e morbidade
  - ▶ aumento do envolvimento em atividades criminosas
  - ▶ redução da probabilidade de encontrar moradia e emprego
- Isso impõe uma carga administrativa e financeira pesada às agências públicas e governos locais
  - ▶ Algumas estimativas mostram que o custo médio de serviços públicos diretos sozinhos é de US\$ 83.000 por pessoa sem teto por ano (Flaming et al., 2015)

## Diagnóstico - US

A falta de moradia é um resultado extremo da pobreza que está crescendo rapidamente nas cidades dos EUA.

- Há aproximadamente 550.000 pessoas que estão sem teto em uma determinada noite e mais de 1,4 milhão de americanos que usam alguns serviços para pessoas sem teto pelo menos uma vez por ano (Henry et al., 2018)
- A falta de moradia está associada a múltiplos resultados adversos:
  - ▶ aumento da mortalidade e morbidade
  - ▶ aumento do envolvimento em atividades criminosas
  - ▶ redução da probabilidade de encontrar moradia e emprego
- Isso impõe uma carga administrativa e financeira pesada às agências públicas e governos locais
  - ▶ Algumas estimativas mostram que o custo médio de serviços públicos diretos sozinhos é de US\$ 83.000 por pessoa sem teto por ano (Flaming et al., 2015)

## Diagnóstico - US

A falta de moradia é um resultado extremo da pobreza que está crescendo rapidamente nas cidades dos EUA.

- Há aproximadamente 550.000 pessoas que estão sem teto em uma determinada noite e mais de 1,4 milhão de americanos que usam alguns serviços para pessoas sem teto pelo menos uma vez por ano (Henry et al., 2018)
- A falta de moradia está associada a múltiplos resultados adversos:
  - ▶ aumento da mortalidade e morbidade
  - ▶ aumento do envolvimento em atividades criminosas
  - ▶ redução da probabilidade de encontrar moradia e emprego
- Isso impõe uma carga administrativa e financeira pesada às agências públicas e governos locais
  - ▶ Algumas estimativas mostram que o custo médio de serviços públicos diretos sozinhos é de US\$ 83.000 por pessoa sem teto por ano (Flaming et al., 2015)

# Porque “situação” de rua?

FIGURE 1. Homelessness among single adults in the ELP in calendar year 2017  
(restricted to individuals with prior service histories)



## Porque “situação” de rua?

- Em qualquer ano, o município de Los Angeles interage com cerca de 1,9 milhão de clientes adultos solteiros por meio de serviços do município, incluindo:
  - ▶ Serviços de emergência; tratamento médico de internação e ambulatorial; programas de tratamento de saúde mental e abuso de substâncias; programas de segurança social, como o General Relief (GR) e o CalFRESH; e nas prisões do município
- Em qualquer ano, 76.000 adultos solteiros experimentarão a falta de moradia
  - ▶ 42.000 estão experimentando um episódio contínuo de falta de moradia continuando do ano anterior.
  - ▶ 34.000, no entanto, estão experimentando um novo período de falta de moradia.
- O desafio enfrentado pelos esforços de prevenção da falta de moradia é identificar quem está em maior risco de experimentar um novo período de falta de moradia e conectar essas pessoas a serviços que abordem efetivamente a sua instabilidade habitacional.

## Porque “situação” de rua?

- Em qualquer ano, o município de Los Angeles interage com cerca de 1,9 milhão de clientes adultos solteiros por meio de serviços do município, incluindo:
  - ▶ Serviços de emergência; tratamento médico de internação e ambulatorial; programas de tratamento de saúde mental e abuso de substâncias; programas de segurança social, como o General Relief (GR) e o CalFRESH; e nas prisões do município
- Em qualquer ano, 76.000 adultos solteiros experimentarão a falta de moradia
  - ▶ 42.000 estão experimentando um episódio contínuo de falta de moradia continuando do ano anterior.
  - ▶ 34.000, no entanto, estão experimentando um novo período de falta de moradia.
- O desafio enfrentado pelos esforços de prevenção da falta de moradia é identificar quem está em maior risco de experimentar um novo período de falta de moradia e conectar essas pessoas a serviços que abordem efetivamente a sua instabilidade habitacional.

## Porque “situação” de rua?

- Em qualquer ano, o município de Los Angeles interage com cerca de 1,9 milhão de clientes adultos solteiros por meio de serviços do município, incluindo:
  - ▶ Serviços de emergência; tratamento médico de internação e ambulatorial; programas de tratamento de saúde mental e abuso de substâncias; programas de segurança social, como o General Relief (GR) e o CalFRESH; e nas prisões do município
- Em qualquer ano, 76.000 adultos solteiros experimentarão a falta de moradia
  - ▶ 42.000 estão experimentando um episódio contínuo de falta de moradia continuando do ano anterior.
  - ▶ 34.000, no entanto, estão experimentando um novo período de falta de moradia:
    - \* retornando à falta de moradia após terem ficado alojados de forma estável por pelo menos seis meses (20.000) ou
    - \* experimentando a falta de moradia pela primeira vez (14.000)
- O desafio enfrentado pelos esforços de prevenção da falta de moradia é identificar quem está em maior risco de experimentar um novo período de falta de moradia e conectar essas pessoas a serviços que abordem efetivamente a sua instabilidade habitacional.

## Porque “situação” de rua?

- Em qualquer ano, o município de Los Angeles interage com cerca de 1,9 milhão de clientes adultos solteiros por meio de serviços do município, incluindo:
  - ▶ Serviços de emergência; tratamento médico de internação e ambulatorial; programas de tratamento de saúde mental e abuso de substâncias; programas de segurança social, como o General Relief (GR) e o CalFRESH; e nas prisões do município
- Em qualquer ano, 76.000 adultos solteiros experimentarão a falta de moradia
  - ▶ 42.000 estão experimentando um episódio contínuo de falta de moradia continuando do ano anterior.
  - ▶ 34.000, no entanto, estão experimentando um novo período de falta de moradia:
    - \* retornando à falta de moradia após terem ficado alojados de forma estável por pelo menos seis meses (20.000) ou
    - \* experimentando a falta de moradia pela primeira vez (14.000)
- O desafio enfrentado pelos esforços de prevenção da falta de moradia é identificar quem está em maior risco de experimentar um novo período de falta de moradia e conectar essas pessoas a serviços que abordem efetivamente a sua instabilidade habitacional.

## Porque “situação” de rua?

- Em qualquer ano, o município de Los Angeles interage com cerca de 1,9 milhão de clientes adultos solteiros por meio de serviços do município, incluindo:
  - ▶ Serviços de emergência; tratamento médico de internação e ambulatorial; programas de tratamento de saúde mental e abuso de substâncias; programas de segurança social, como o General Relief (GR) e o CalFRESH; e nas prisões do município
- Em qualquer ano, 76.000 adultos solteiros experimentarão a falta de moradia
  - ▶ 42.000 estão experimentando um episódio contínuo de falta de moradia continuando do ano anterior.
  - ▶ 34.000, no entanto, estão experimentando um novo período de falta de moradia:
    - ★ retornando à falta de moradia após terem ficado alojados de forma estável por pelo menos seis meses (20.000) ou
    - ★ experimentando a falta de moradia pela primeira vez (14.000)
- O desafio enfrentado pelos esforços de prevenção da falta de moradia é identificar quem está em maior risco de experimentar um novo período de falta de moradia e conectar essas pessoas a serviços que abordem efetivamente a sua instabilidade habitacional.

## Porque “situação” de rua?

- Em qualquer ano, o município de Los Angeles interage com cerca de 1,9 milhão de clientes adultos solteiros por meio de serviços do município, incluindo:
  - ▶ Serviços de emergência; tratamento médico de internação e ambulatorial; programas de tratamento de saúde mental e abuso de substâncias; programas de segurança social, como o General Relief (GR) e o CalFRESH; e nas prisões do município
- Em qualquer ano, 76.000 adultos solteiros experimentarão a falta de moradia
  - ▶ 42.000 estão experimentando um episódio contínuo de falta de moradia continuando do ano anterior.
  - ▶ 34.000, no entanto, estão experimentando um novo período de falta de moradia:
    - ★ retornando à falta de moradia após terem ficado alojados de forma estável por pelo menos seis meses (20.000) ou
    - ★ experimentando a falta de moradia pela primeira vez (14.000)
- O desafio enfrentado pelos esforços de prevenção da falta de moradia é identificar quem está em maior risco de experimentar um novo período de falta de moradia e conectar essas pessoas a serviços que abordem efetivamente a sua instabilidade habitacional.

## Porque “situação” de rua?

- Em qualquer ano, o município de Los Angeles interage com cerca de 1,9 milhão de clientes adultos solteiros por meio de serviços do município, incluindo:
  - ▶ Serviços de emergência; tratamento médico de internação e ambulatorial; programas de tratamento de saúde mental e abuso de substâncias; programas de segurança social, como o General Relief (GR) e o CalFRESH; e nas prisões do município
- Em qualquer ano, 76.000 adultos solteiros experimentarão a falta de moradia
  - ▶ 42.000 estão experimentando um episódio contínuo de falta de moradia continuando do ano anterior.
  - ▶ 34.000, no entanto, estão experimentando um novo período de falta de moradia:
    - ★ retornando à falta de moradia após terem ficado alojados de forma estável por pelo menos seis meses (20.000) ou
    - ★ experimentando a falta de moradia pela primeira vez (14.000)
- O desafio enfrentado pelos esforços de prevenção da falta de moradia é identificar quem está em maior risco de experimentar um novo período de falta de moradia e conectar essas pessoas a serviços que abordem efetivamente a sua instabilidade habitacional.

## Porque “situação” de rua?

- Em qualquer ano, o município de Los Angeles interage com cerca de 1,9 milhão de clientes adultos solteiros por meio de serviços do município, incluindo:
  - ▶ Serviços de emergência; tratamento médico de internação e ambulatorial; programas de tratamento de saúde mental e abuso de substâncias; programas de segurança social, como o General Relief (GR) e o CalFRESH; e nas prisões do município
- Em qualquer ano, 76.000 adultos solteiros experimentarão a falta de moradia
  - ▶ 42.000 estão experimentando um episódio contínuo de falta de moradia continuando do ano anterior.
  - ▶ 34.000, no entanto, estão experimentando um novo período de falta de moradia:
    - ★ retornando à falta de moradia após terem ficado alojados de forma estável por pelo menos seis meses (20.000) ou
    - ★ experimentando a falta de moradia pela primeira vez (14.000)
- O desafio enfrentado pelos esforços de prevenção da falta de moradia é identificar quem está em maior risco de experimentar um novo período de falta de moradia e conectar essas pessoas a serviços que abordem efetivamente a sua instabilidade habitacional.

## Tópico 8

# Habitação e Pessoas em Situação de Rua

Ricardo Dahis

PUC-Rio, Departamento de Economia

2023.1

# Na Aula Passada

- Estatísticas descritivas

- ▶ Transição rural → urbano
- ▶ Deficit habitacional
- ▶ Favelização
- ▶ Pessoas em situação de rua

- Pessoas em situação de rua

- ▶ Quem é a população de rua?
- ▶ Diagnóstico da população em situação de rua nos EUA

# Na Aula Passada

- Estatísticas descritivas
  - ▶ Transição rural → urbano
  - ▶ Deficit habitacional
  - ▶ Favelização
  - ▶ Pessoas em situação de rua
- Pessoas em situação de rua
  - ▶ Quem é a população de rua?
  - ▶ Diagnóstico da população em situação de rua nos EUA

# Na Aula Passada

- Estatísticas descritivas
  - ▶ Transição rural → urbano
  - ▶ Deficit habitacional
  - ▶ Favelização
  - ▶ Pessoas em situação de rua
- Pessoas em situação de rua
  - ▶ Quem é a população de rua?
  - ▶ Diagnóstico da população em situação de rua nos EUA

# Hoje

- Algumas políticas públicas:
  - ▶ Housing First
  - ▶ Vouchers de prevenção de situação de rua
- Contagem
  - ▶ Census municipal
  - ▶ Cadastro Único
  - ▶ Extrapolação - previsão utilizando regressão linear

## 2. Pessoas em Situação de Rua

### 2.2. Algumas políticas públicas

## Housing First - Moradia primeiro

- Princípio do acesso imediato de uma pessoa em situação crônica de rua a uma moradia:
  - ▶ Segura
  - ▶ Individual
  - ▶ Dispersa no território do município
  - ▶ Integrada à comunidade
  - ▶ Sem a exigência de abstinência prévia ou de participação em serviços de tratamento de saúde mental ou abuso de substâncias
- Ao entrar no projeto a pessoa passa a ser acompanhada por equipe flexível
  - ▶ Equipe formada por profissionais de diferentes áreas
  - ▶ Objetivo é responder às demandas apresentadas pela pessoa de forma a apoiá-la a permanecer na moradia
- **Filosofia do programa:** A casa é um direito humano fundamental e, portanto, a primeira necessidade é encontrar um lugar seguro e permanente para morar

## Housing First - Moradia primeiro

- Princípio do acesso imediato de uma pessoa em situação crônica de rua a uma moradia:
  - ▶ Segura
  - ▶ Individual
  - ▶ Dispersa no território do município
  - ▶ Integrada à comunidade
  - ▶ Sem a exigência de abstinência prévia ou de participação em serviços de tratamento de saúde mental ou abuso de substâncias
- Ao entrar no projeto a pessoa passa a ser acompanhada por equipe flexível
  - ▶ Equipe formada por profissionais de diferentes áreas
  - ▶ Objetivo é responder às demandas apresentadas pela pessoa de forma a apoiá-la a permanecer na moradia
- **Filosofia do programa:** A casa é um direito humano fundamental e, portanto, a primeira necessidade é encontrar um lugar seguro e permanente para morar

## Housing First - Moradia primeiro

- Princípio do acesso imediato de uma pessoa em situação crônica de rua a uma moradia:
  - ▶ Segura
  - ▶ Individual
  - ▶ Dispersa no território do município
  - ▶ Integrada à comunidade
  - ▶ Sem a exigência de abstinência prévia ou de participação em serviços de tratamento de saúde mental ou abuso de substâncias
- Ao entrar no projeto a pessoa passa a ser acompanhada por equipe flexível
  - ▶ Equipe formada por profissionais de diferentes áreas
  - ▶ Objetivo é responder às demandas apresentadas pela pessoa de forma a apoiá-la a permanecer na moradia
- **Filosofia do programa:** A casa é um direito humano fundamental e, portanto, a primeira necessidade é encontrar um lugar seguro e permanente para morar

# Housing First - Moradia primeiro

## Typical “Housing Readiness”



## Housing First



## Resultados do Programa Housing First

- O programa Housing First tem demonstrado uma taxa significativa de sucesso na redução do número de pessoas em situação de rua crônica
- Em muitos casos, a taxa de manutenção da habitação permanente tem sido superior a 80% após o primeiro ano
- Além disso, o programa tem sido associado a melhorias na saúde física e mental, bem como a reduções no uso de serviços de emergência e de justiça criminal.

## Previsão e prevenção da situação de rua

- O primeiro dia na rua pode ser traumático e ter consequências para o resto da vida da pessoa
  - ▶ Filme: La Primera Noche, por Luis Alberto Restrepo
  - ▶ Depoimentos: "My first night homeless" buscar na internet
  - ▶ Diversas pesquisas na área da saúde
- Desta forma, a prevenção a que pessoas entrem na situação de rua é uma política pública que pode ter grande impacto!
  - Em alguns países, uma simples ligação para o governo garante uma transferência de renda suficiente para pagar o aluguel
- **Pergunta de pesquisa:** Como prever quem tem probabilidade maior de entrar em situação de rua?
- Mas antes disso, quantas pessoas estão em situação de rua no Brasil?

## Previsão e prevenção da situação de rua

- O primeiro dia na rua pode ser traumático e ter consequências para o resto da vida da pessoa
  - ▶ Filme: La Primera Noche, por Luis Alberto Restrepo
  - ▶ Depoimentos: "My first night homeless" buscar na internet
  - ▶ Diversas pesquisas na área da saúde
- Desta forma, a prevenção a que pessoas entrem na situação de rua é uma política pública que pode ter grande impacto!
  - ▶ Em alguns países, uma simples ligação para o governo garante uma transferência de renda suficiente para pagar o aluguel
- Pergunta de pesquisa: Como prever quem tem probabilidade maior de entrar em situação de rua?
- Mas antes disso, quantas pessoas estão em situação de rua no Brasil?

## Previsão e prevenção da situação de rua

- O primeiro dia na rua pode ser traumático e ter consequências para o resto da vida da pessoa
  - ▶ Filme: La Primera Noche, por Luis Alberto Restrepo
  - ▶ Depoimentos: "My first night homeless" buscar na internet
  - ▶ Diversas pesquisas na área da saúde
- Desta forma, a prevenção a que pessoas entrem na situação de rua é uma política pública que pode ter grande impacto!
  - ▶ Em alguns países, uma simples ligação para o governo garante uma transferência de renda suficiente para pagar o aluguel
- Pergunta de pesquisa: Como prever quem tem probabilidade maior de entrar em situação de rua?
- Mas antes disso, quantas pessoas estão em situação de rua no Brasil?

## Previsão e prevenção da situação de rua

- O primeiro dia na rua pode ser traumático e ter consequências para o resto da vida da pessoa
  - ▶ Filme: La Primera Noche, por Luis Alberto Restrepo
  - ▶ Depoimentos: "My first night homeless" buscar na internet
  - ▶ Diversas pesquisas na área da saúde
- Desta forma, a prevenção a que pessoas entrem na situação de rua é uma política pública que pode ter grande impacto!
  - ▶ Em alguns países, uma simples ligação para o governo garante uma transferência de renda suficiente para pagar o aluguel
- **Pergunta de pesquisa:** Como prever quem tem probabilidade maior de entrar em situação de rua?
- Mas antes disso, quantas pessoas estão em situação de rua no Brasil?

## Previsão e prevenção da situação de rua

- O primeiro dia na rua pode ser traumático e ter consequências para o resto da vida da pessoa
  - ▶ Filme: La Primera Noche, por Luis Alberto Restrepo
  - ▶ Depoimentos: "My first night homeless" buscar na internet
  - ▶ Diversas pesquisas na área da saúde
- Desta forma, a prevenção a que pessoas entrem na situação de rua é uma política pública que pode ter grande impacto!
  - ▶ Em alguns países, uma simples ligação para o governo garante uma transferência de renda suficiente para pagar o aluguel
- **Pergunta de pesquisa:** Como prever quem tem probabilidade maior de entrar em situação de rua?
- Mas antes disso, quantas pessoas estão em situação de rua no Brasil?

## 2. Pessoas em Situação de Rua

### 2.3. Contagem de pessoas em situação ou risco de rua

## 2. Pessoas em Situação de Rua

### 2.3. Contagem de pessoas em situação ou risco de rua

Censo da População em Situação de Rua  
Município do Rio de Janeiro

## PESQUISA 2013

- ✓ 10 Coordenadorias de Desenvolvimento Social
- ✓ Identificação de 540 pontos onde há trânsito de população de rua
- ✓ Criação de 96 roteiros a partir dos pontos
- ✓ Censo realizado durante quatro dias seguidos
- ✓ Alternados em diurno e noite/madrugada
- ✓ Mais de 650 servidores envolvidos
- ✓ Apoio técnico e teórico do IETS
- ✓ Questionário simplificado com 12 perguntas
- ✓ Questionário nominal pra evitar duplicidade
- ✓ Pesquisa tipificada como screnning
- ✓ Segundo momento pesquisa com universo proporcional

## Levantamentos anteriores 2006/2007/2008

- ✓ Realizado em áreas 16 áreas eletivas
- ✓ Duração de 5 meses
- ✓ Período noturno, sempre as 21hs
- ✓ Todas as quintas-feiras
- ✓ Em 2006 identificadas em 13 áreas 1.682 pessoas em situação de rua.
- ✓ Em 2007 Identificadas em 16 áreas 1.932 pessoas em situação de rua.
- ✓ Em 2008 identificadas em 16 áreas 1.906 pessoas em situação de rua.
- ✓ Questionário realizado sem coleta do nome do usuário

# Censo da População em Situação de Rua. 2013. Rio de Janeiro

Como em pesquisas de referência – em São Paulo (2012) e do MDS (2008) –, a presente pesquisa foi dividida em duas partes



A **1<sup>a</sup> fase** consiste na formação do universo ou estimativa do total de pessoas vivendo em situação de rua, levantando também outras informações básicas. Foi realizada mediante aplicação de questionário curto em todos aqueles identificados como público-alvo ao longo de quatro dias em toda a cidade.

A **2<sup>a</sup> fase** consiste na caracterização socioeconômica deste universo por meio da aplicação de questionário longo e aprofundado em amostra aleatória. Irá coletar dados importantes e mais robustos para formular políticas públicas.

# Censo da População em Situação de Rua. 2013. Rio de Janeiro

CDS	Territorial	Bairros	Percentual
1 <sup>a.</sup>	CENTRO	Benfica, Caju, Catumbi, Centro, Cidade Nova, Estácio, Gamboa, Mangueira, Paquetá, Rio Comprido, Santa Teresa, Santo Cristo, São Cristóvão, Saúde e Vasco da Gama.	33,8%
2 <sup>a.</sup>	ZONA SUL	Alto da Boa Vista, Andaraí, Botafogo, Catete, Copacabana, Cosme Velho, Flamengo, Gávea, Glória, Grajaú, Humaitá, Ipanema, Jardim Botânico, Horta, Lagoa, Laranjeiras, Leblon, Leme, Maracanã, Praça da Bandeira (parte), Rocinha, São Conrado, Tijuca, Urca, Vidigal, Vila Isabel, Joá, Engenho Novo (parte), Sampaio (parte) e São Francisco Xavier (parte).	15,3%
3 <sup>a.</sup>	ENGENHO NOVO	Abolição, Agua Santa, Cachambi, Del Castilho, Encantado, Engenho da Rainha, Engenho de Dentro, Engenho Novo, Higienópolis, Inhaúma, Jacaré, Jacarezinho, Maria da Graça, Méier, Piedade, Pilares, Riachuelo, Rocha, Sampaio, Todos os Santos, Tomas Coelho e Lins de Vasconcelos.	8,4%
4 <sup>a.</sup>	BONSUCESSO	Bancários, Bonsucesso, Brás de Pina, Cacuia, Cidade Universitária, Cocotá, Cordovil, Complexo do Alemão, Freguesia, Galeão, Jardim América, Jardim Carioca, Jardim Guanabara, Manguinhos (parte), Maré, Moneró, Olaria, Parada de Lucas, Penha, Penha Circular, Pitangueiras, Portuguesa, Praia da Bandeira, Ramos, Ribeira, Tauá, parte da Vila da Penha, Vigário Geral, Zumbi e parte da Pavuna.	15,6%
5 <sup>a.</sup>	MADUREIRA	Bento Ribeiro, Campinho, Cascadura, Engenheiro Leal, Madureira, Oswaldo Cruz, Quintino Bocaiuva, Turiaçu, Rocha Miranda, Honório Gurgel, Coelho Ricardo de Albuquerque, Anchieta (parte), Parque Anchieta, Mariópolis, Guadalupe, Marechal hermes.	9,0%
6 <sup>a.</sup>	IRAJÁ	Irajá, Colégio, Vicente de Carvalho, Vila Kosmos, Vista Alegre, Vila da Penha, Cavalcanti, Vaz Lobo, Pavuna (parte), Costa Barros, Anchieta (parte), Acari (Fazenda Botafogo), Barros Filho, Parque Columbia, Pavuna (parte).	4,1%
7 <sup>a.</sup>	JACARÉPAGUA	Anil, Barra da Tijuca, Camorim, Cidade de Deus, Curicica, Freguesia, Jacarepaguá, Gardênia Azul, Grumari, Itanhangá, Joá, Pechincha, Praça Seca, Recreio dos Bandeirantes, Tanque, Taquara, Vargem Grande, Vargem Pequena e Vila Valqueire.	3,4%
8 <sup>a.</sup>	BANGU	Bangu, Campo dos Afonso, Deodoro, Gericinó, Jardim Sulacap, Magalhães Bastos, Padre Miguel, Realengo, Senador Câmara, Vila Militar.	5,2%
9 <sup>a.</sup>	CAMPO GRANDE	Campo Grande, Cosmos, Inhoaíba, Santíssimo, Senador Vasconcelos	3,5%
10 <sup>a.</sup>	SANTA CRUZ	Guaratiba, Paciência, Santa Cruz e Sepetiba	1,8%
		<b>TOTAIS 5.580</b>	<b>100%</b>

# Censo da População em Situação de Rua. 2013. Rio de Janeiro

- Em 2013: Contagem de 5.580 pessoas em situação de rua

## SEXO

Área / CAS	Homens (%)	Mulheres (%)
Cidade do Rio de Janeiro	81.8	18.2

## FAIXA ETÁRIA

Área / CAS	Crianças 0 a 11 anos (%)	Adolescentes 12 a 17 anos (%)	Jovens 18 a 24 anos (%)	Adultos 25 a 59 anos (%)	Idosos 60 anos ou mais (%)
Cidade do Rio de Janeiro	1.1	5.6	17.5	69.6	6.3

# Censo da População em Situação de Rua. 2013. Rio de Janeiro

- Em 2013: Contagem de 5.580 pessoas em situação de rua

## TEMPO DE SITUAÇÃO DE RUA

Área / CAS	Menos de 3 meses (%)	Entre 3 e 6 meses (%)	Entre 6 meses e 1 ano (%)	Mais de 1 ano (%)
Cidade do Rio de Janeiro	14.79	8.54	11.87	64.80

## DIAS QUE DORME NAS RUAS POR MÊS

Área / CAS	Entre 1 e 5 dias (%)	Entre 6 e 10 dias (%)	Entre 11 e 20 dias (%)	Entre 21 e 30 dias (%)	Não dorme (%)
Cidade do Rio de Janeiro	9.63	4.76	8.74	75.81	1.06

# Censo da População em Situação de Rua. 2020. Rio de Janeiro

- Em 2020, a prefeitura fez uma licitação para contratar uma empresa que faça a contagem
  - ▶ O relatório final é extremamente simples (3 páginas)



# Censo da População em Situação de Rua. 2020. Rio de Janeiro

**TOTAL DE PESSOAS EM SITUAÇÃO DE RUA RIO DE JANEIRO - 2020**

**7272**

RUA	ACOLHIDOS
5469*	1803

\* Das 5469 pessoas na rua, 1190 foram identificadas em cenas de uso de drogas.

## E no Brasil...?

- Quantas pessoas estão em situação de rua no Brasil?

# Quantas pessoas estão em situação de rua no Brasil?

- A PNAD entrevista pessoas em domicílios
  - ▶ Por definição, a PNAD não inclui pessoas em situação de rua
- Como fazer uma pesquisa com pessoas sem domicílio?
  - ▶ A simples contagem é difícil:
    - \* Indivíduos se locomovem durante o dia
    - \* Indivíduos não dormem no mesmo lugar todas as noites
    - \* Alguns indivíduos não querem ser encontrados e/ou identificados
    - \* Ao longo do ano, a situação de rua do indivíduo pode mudar
  - ▶ Contagem no Brasil:
    - ➊ Censo SUAS (Sistema Único de Assistência Social)  
Coletado por secretarias municipais de assistência social
    - ➋ Cadastro Único: Formulário Suplementar 2 – Pessoa em Situação de Rua

# Quantas pessoas estão em situação de rua no Brasil?

- A PNAD entrevista pessoas em domicílios
  - ▶ Por definição, a PNAD não inclui pessoas em situação de rua
- Como fazer uma pesquisa com pessoas sem domicílio?
  - ▶ A simples contagem é difícil:
    - ★ Indivíduos se locomovem durante o dia
    - ★ Indivíduos não dormem no mesmo lugar todas as noites
    - ★ Alguns indivíduos não querem ser encontrados e/ou identificados
    - ★ Ao longo do ano, a situação de rua do indivíduo pode mudar
  - ▶ Contagem no Brasil:
    - ① Censo SUAS (Sistema Único de Assistência Social)  
Coletado por secretarias municipais de assistência social
    - ② Cadastro Único: Formulário Suplementar 2 – Pessoa em Situação de Rua

# Quantas pessoas estão em situação de rua no Brasil?

- A PNAD entrevista pessoas em domicílios
  - ▶ Por definição, a PNAD não inclui pessoas em situação de rua
- Como fazer uma pesquisa com pessoas sem domicílio?
  - ▶ A simples contagem é difícil:
    - ★ Indivíduos se locomovem durante o dia
    - ★ Indivíduos não dormem no mesmo lugar todas as noites
    - ★ Alguns indivíduos não querem ser encontrados e/ou identificados
    - ★ Ao longo do ano, a situação de rua do indivíduo pode mudar
  - ▶ Contagem no Brasil:
    - ① Censo SUAS (Sistema Único de Assistência Social)  
Coletado por secretarias municipais de assistência social
    - ② Cadastro Único: Formulário Suplementar 2 – Pessoa em Situação de Rua

# Quantas pessoas estão em situação de rua no Brasil?

- A PNAD entrevista pessoas em domicílios
  - ▶ Por definição, a PNAD não inclui pessoas em situação de rua
- Como fazer uma pesquisa com pessoas sem domicílio?
  - ▶ A simples contagem é difícil:
    - ★ Indivíduos se locomovem durante o dia
    - ★ Indivíduos não dormem no mesmo lugar todas as noites
    - ★ Alguns indivíduos não querem ser encontrados e/ou identificados
    - ★ Ao longo do ano, a situação de rua do indivíduo pode mudar
  - ▶ Contagem no Brasil:
    - ① Censo SUAS (Sistema Único de Assistência Social)  
Coletado por secretarias municipais de assistência social
    - ② Cadastro Único: Formulário Suplementar 2 – Pessoa em Situação de Rua

## 1- Censo SUAS

# CENSO SUAS 2021

Secretaria Nacional de Assistência Social

## Questionário Gestão Municipal

Secretaria Municipal de Assistência Social ou congêneres

RECOMENDAMOS A LEITURA DO MANUAL PARA O CORRETO PREENCHIMENTO DO QUESTIONÁRIO

<http://aplicacoes.mds.gov.br/sagi/censosuas>.

- Portal Censo SUAS: <https://aplicacoes.mds.gov.br/sagirmsps/portal-censo/>

<https://aplicacoes.mds.gov.br/snras/vigilancia/index2.php>

# 1- Censo SUAS - Sistema Único de Assistência Social

11. O órgão gestor possui levantamento ou pesquisa nos últimos doze meses que aponte o número de pessoas em situação de rua no município?

Sim       Não (*pule para a questão 15*)

12. Caso sim, quantas pessoas?       pessoas

13. Este quantitativo considera: (*resposta única*)

apenas adultas(os)     adultas(os) e crianças/adolescentes     não sabe informar

14. Como foi realizado este levantamento ou pesquisa? (*resposta única*)

O levantamento ou pesquisa foi realizado pela equipe do próprio órgão gestor ou pela equipe de outra unidade do poder público municipal  
 O órgão gestor e/ou outra unidade do poder público municipal contratou instituição para este fim  
 O órgão gestor obteve esta informação através de levantamento ou pesquisa já realizada por outra instituição

- Ou seja, cada município faz a contagem com sua própria metodologia

The background features a large, stylized blue circle that overlaps a smaller, lighter blue circle, creating a layered effect. This graphic is set against a dark blue rectangular background.

CADASTRO  
ÚNICO

## 2- Cadastro Único

- É um sistema de informações que reúne dados sobre as famílias de baixa renda no Brasil
  - ▶ Foi criado pelo Governo Federal em 2003 com o objetivo de identificar essas famílias e garantir o acesso delas aos programas sociais do governo
- É mantido pelo Ministério da Cidadania e é utilizado por diversos programas sociais, como por exemplo
  - ▶ Bolsa Família
  - ▶ Benefício de Prestação Continuada (BPC)
  - ▶ Programa Minha Casa Minha Vida

## 2- Cadastro Único

- É um sistema de informações que reúne dados sobre as famílias de baixa renda no Brasil
  - ▶ Foi criado pelo Governo Federal em 2003 com o objetivo de identificar essas famílias e garantir o acesso delas aos programas sociais do governo
- É mantido pelo Ministério da Cidadania e é utilizado por diversos programas sociais, como por exemplo
  - ▶ Bolsa Família
  - ▶ Benefício de Prestação Continuada (BPC)
  - ▶ Programa Minha Casa Minha Vida

## 2- Cadastro Único

- O Cadastro Único contém informações sobre a composição e a renda das famílias de baixa renda
- Para se inscrever no Cadastro Único, as famílias precisam procurar o Centro de Referência de Assistência Social (CRAS) do seu município
  - ▶ Lá, elas devem preencher um formulário com informações sobre todos os membros da família, como nome, CPF, RG, escolaridade, renda, entre outros dados
  - ▶ Após o preenchimento do formulário, as informações são processadas e armazenadas no Cadastro Único
  - ▶ A partir daí, as famílias podem ser selecionadas para participar de programas sociais e receber benefícios do governo

# Natalino (2016): Estimativa a partir do Censo SUAS



# Contagem: Estimativa a partir do Censo SUAS

- **Problema em fazer uma contagem nacional com o Censo SUAS:** Poucos municípios fazem a contagem de pessoas em situação de rua

TABELA 1

**Municípios com e sem levantamento de população em situação de rua informado no Censo Suas 2015 por porte populacional**

	Pequeno I	Pequeno II	Médio	Grande	Metrópole	Total
Não possui levantamento nem pesquisa	3.231	781	193	100	4	4.309
Possui levantamento ou pesquisa	688	262	132	166	13	1.261
<b>Total</b>	<b>3.919</b>	<b>1.043</b>	<b>325</b>	<b>266</b>	<b>17</b>	<b>5.570</b>

Fonte: Censo Suas 2015 (Brasil, 2015b).

Elaboração do autor.

# Contagem: Censo SUAS vs Cadastro Único

- O autor complementa a análise com informação de anos anteriores, conseguindo informação de 1924 municípios

TABELA 4

**Fonte de informações sobre população em situação de rua por data média de levantamento, número de municípios cobertos e população estimada**

Fonte	Cadastro Único	Censo Suas		
		Apenas pesquisas	Apenas levantamentos da equipe municipal	Levantamentos mais pesquisas
Número de municípios	5.570	117	1.807	1.924
População total dos municípios cobertos (2015)	204.440.972	44.121.573	97.264.232	141.385.805
Data do levantamento da população em situação de rua	Set 2015	$\mu = 2013$	$\mu = 2014$	$\mu = 2014$
População total em situação de rua	48.351	35.805	50.402	85.040

Fontes: Censo Suas 2013, 2014 e 2015 (Brasil, 2013; 2014b; 2015b) e Cadastro Único (Brasil, 2015a).  
Elaboração do autor.

## Contagem: Extrapolação

- Quantas pessoas estão em situação de rua em todo o Brasil? ★

## Contagem: Extrapolação

- Quantas pessoas estão em situação de rua em todo o Brasil? 

Ao extrapolarmos os dados dos municípios com estimativa para a totalidade dos municípios brasileiros, considerando apenas a população total do Brasil e a proporção da população residente em municípios sem estimativas (30,8%), obtém-se um total de 122.890 pessoas em situação de rua no Brasil.

$$\text{Total da população em situação de rua} = (85.040 / 0,692) = 122.890.$$

## Contagem: Extrapolação

- Quantas pessoas estão em situação de rua em todo o Brasil? ★

Ao extrapolarmos os dados dos municípios com estimativa para a totalidade dos municípios brasileiros, considerando apenas a população total do Brasil e a proporção da população residente em municípios sem estimativas (30,8%), obtém-se um total de 122.890 pessoas em situação de rua no Brasil.

$$\text{Total da população em situação de rua} = (85.040 / 0,692) = 122.890.$$

- Quais são os potenciais problemas com essa extração? ★

- ▶ Podemos fazer uma previsão melhor? ★

## 2. Pessoas em Situação de Rua

### 2.3. Contagem de pessoas em situação ou risco de rua

Exercício 1: Extrapolação populacional

## Exercício 1: extração populacional

- Suponha que um país tenha 3 municípios com a mesma população: A, B e C
  - ▶ Cada município é incumbido de fazer a contagem da sua população em situação de rua
  - ▶ Entretanto o município C não o fez
- Qual é a melhor previsão do número de pessoas em situação de rua no país? ★

Table 1: Contagem da população em situação de rua do país fictício - dados municipais

Município	Nº pessoas em situação de rua	População
A	10	1,000
B	30	1,000
C	???	1,000
<b>Total</b>	???	3,000

## 2. Pessoas em Situação de Rua

### 2.3. Contagem de pessoas em situação ou risco de rua

Exercício 2: Previsão baseada em características observáveis

## Exercício 2: previsão baseada em características observáveis

- Suponha agora, que temos mais informação sobre os municípios
  - ▶ Por exemplo, renda per-capita
- Qual é a melhor previsão do número de pessoas em situação de rua no país? ★

Table 2: Contagem da população em situação de rua do país fictício - dados municipais

Município	Nº pessoas em situação de rua	População	Renda per-capita
A	10	1,000	R\$ 5,000
B	30	1,000	R\$ 2,000
C	???	1,000	R\$ 5,000
<b>Total</b>	???	3,000	R\$ 4,000

## 2. Pessoas em Situação de Rua

### 2.3. Contagem de pessoas em situação ou risco de rua

Exercício 3: Previsão baseada em características observáveis

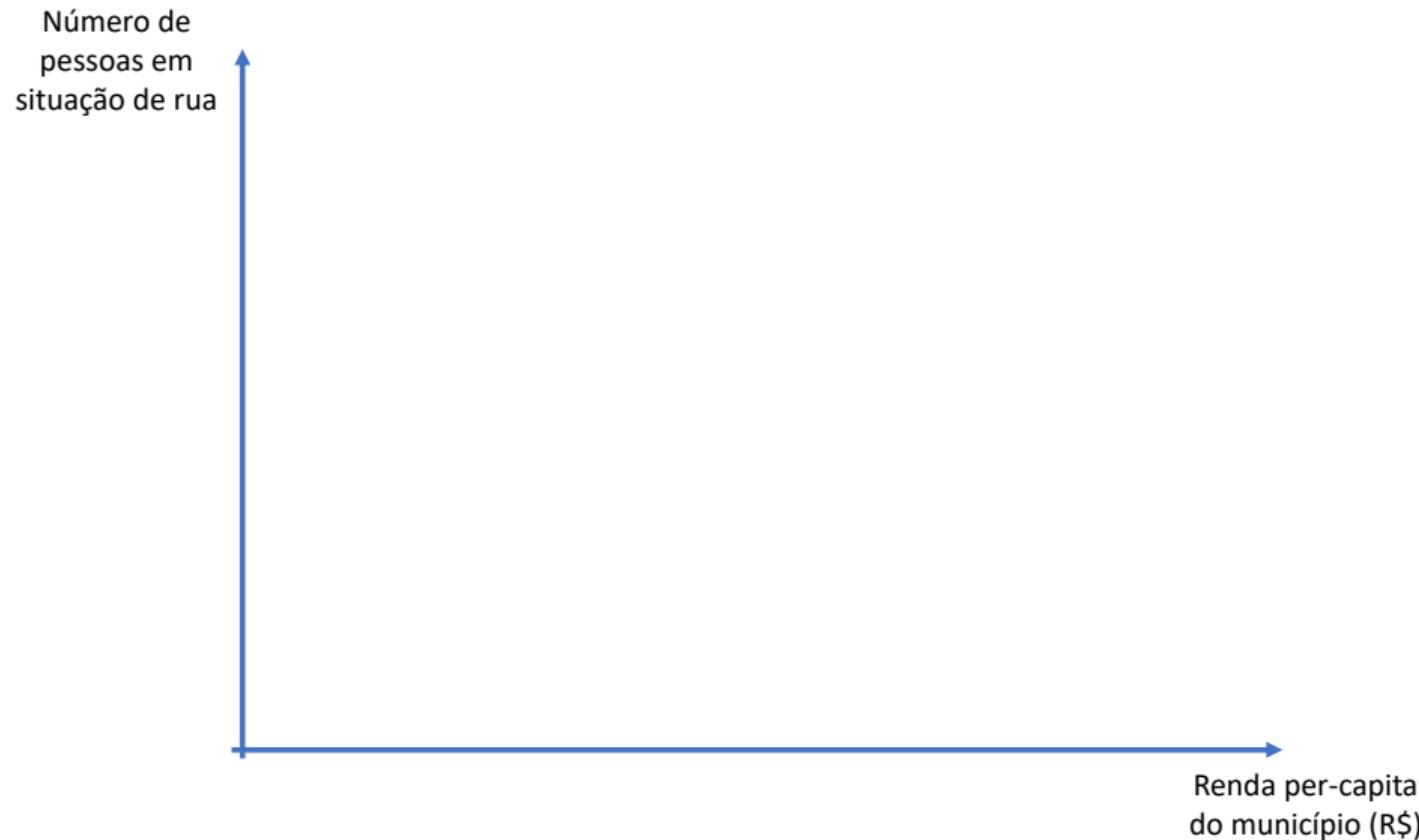
## Exercício 3: previsão baseada em características observáveis

- E para os seguintes valores de renda per-capita?
- Qual é a melhor previsão do número de pessoas em situação de rua no país? ★

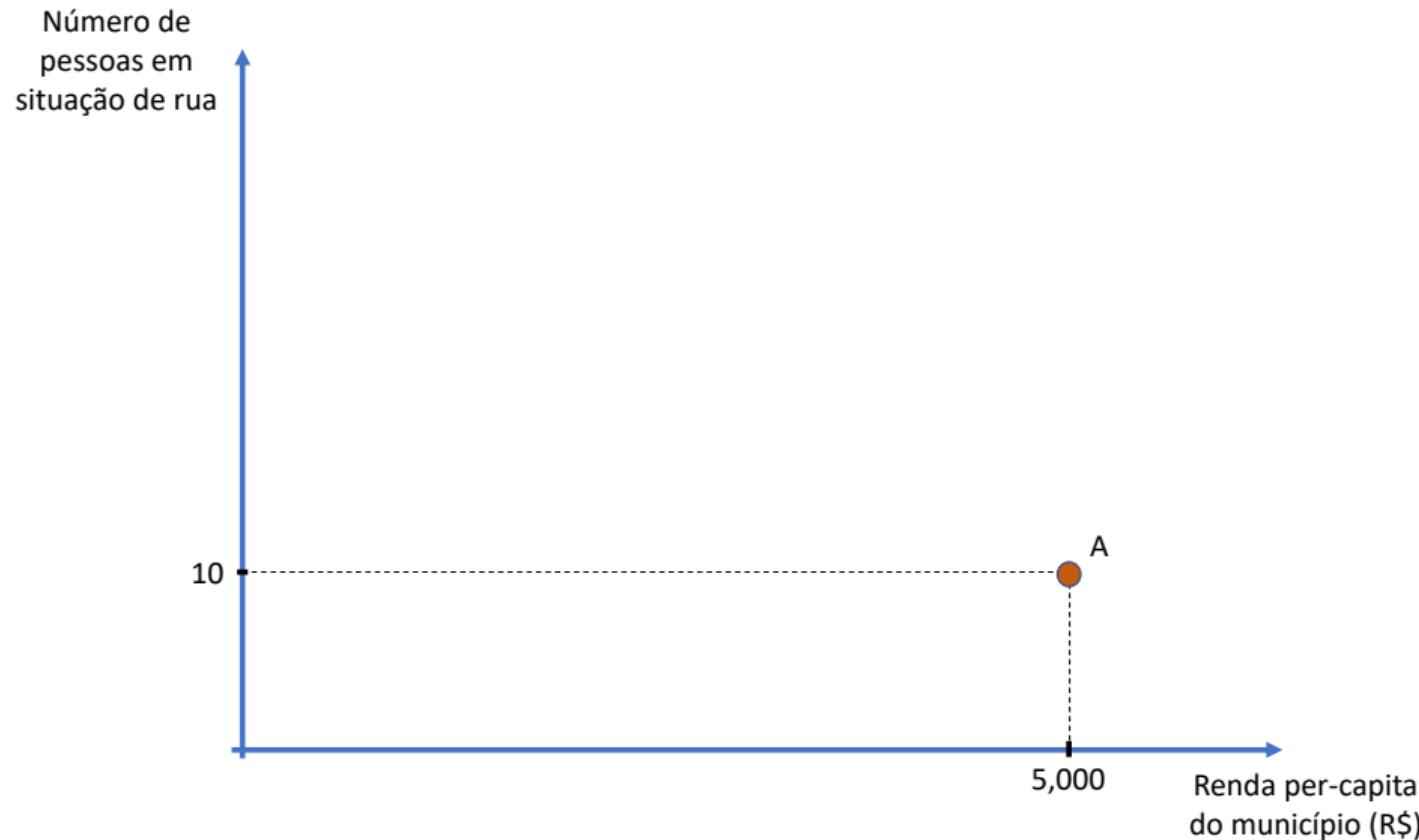
Table 3: Contagem da população em situação de rua do país fictício - dados municipais

Município	Nº pessoas em situação de rua	População	Renda per-capita
A	10	1,000	R\$ 5,000
B	30	1,000	R\$ 2,000
C	???	1,000	<b>R\$ 3,500</b>
<b>Total</b>	???	3,000	R\$ 3,500

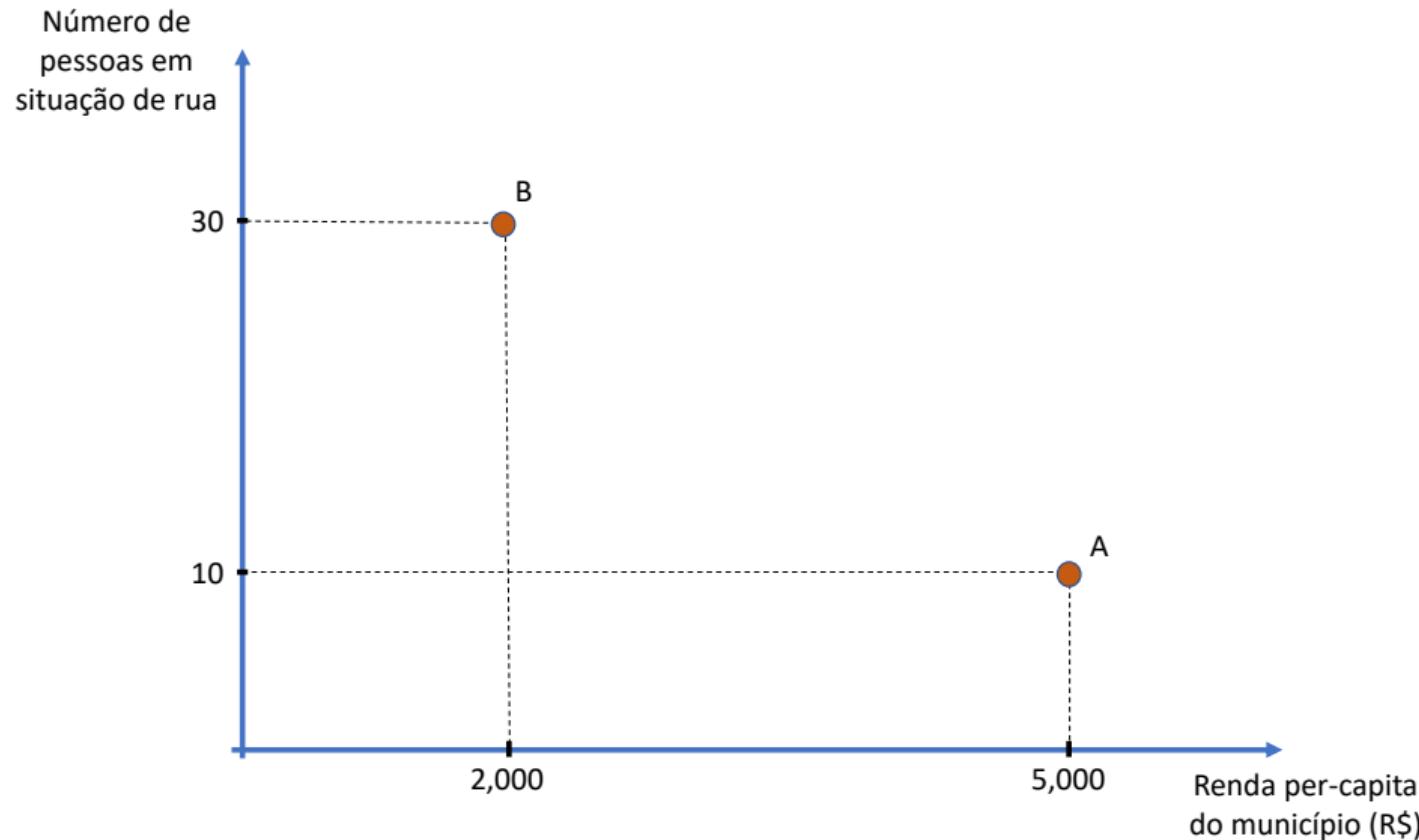
## Exercício 3: previsão **LINEAR** baseada em características observáveis



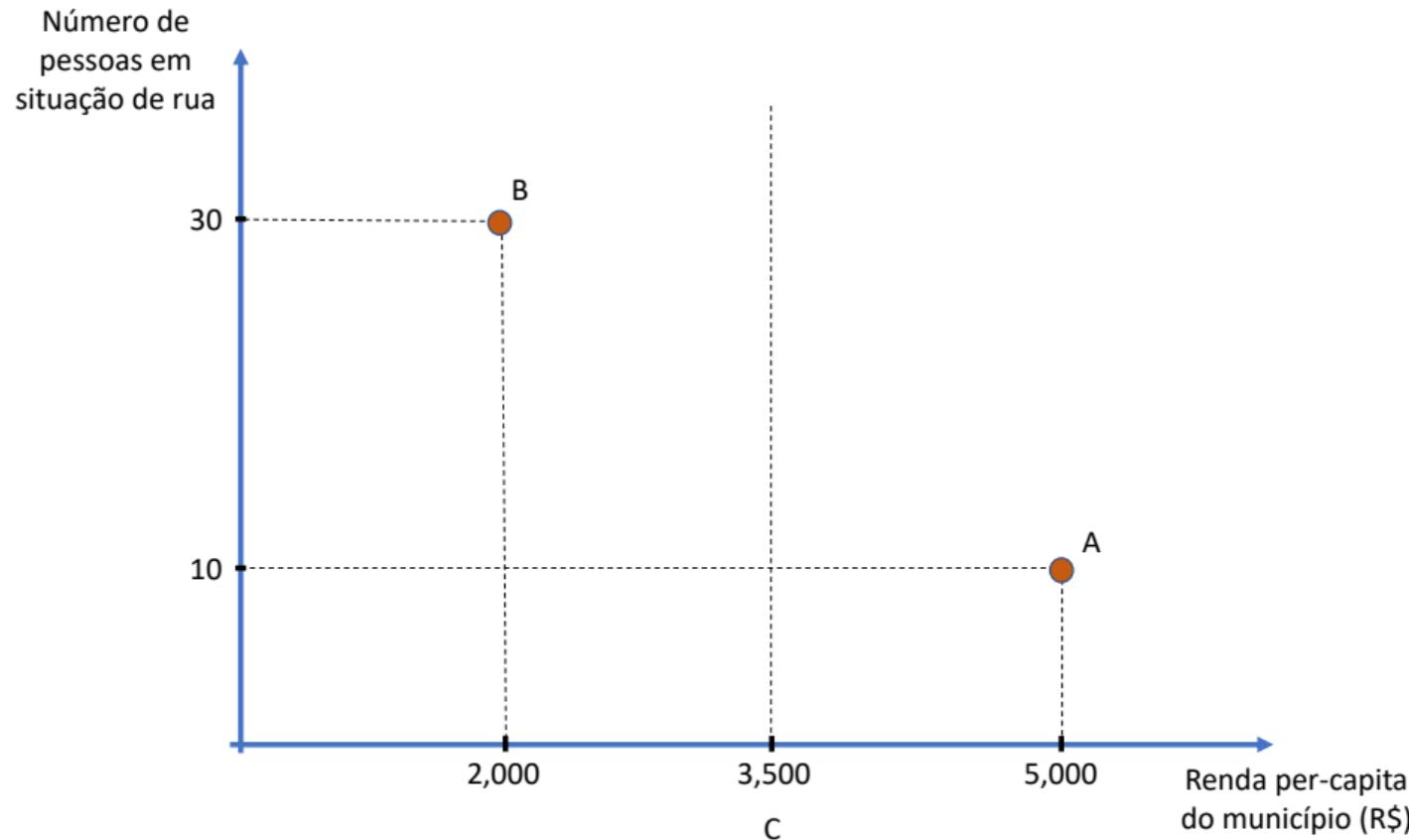
## Exercício 3: previsão LINEAR baseada em características observáveis



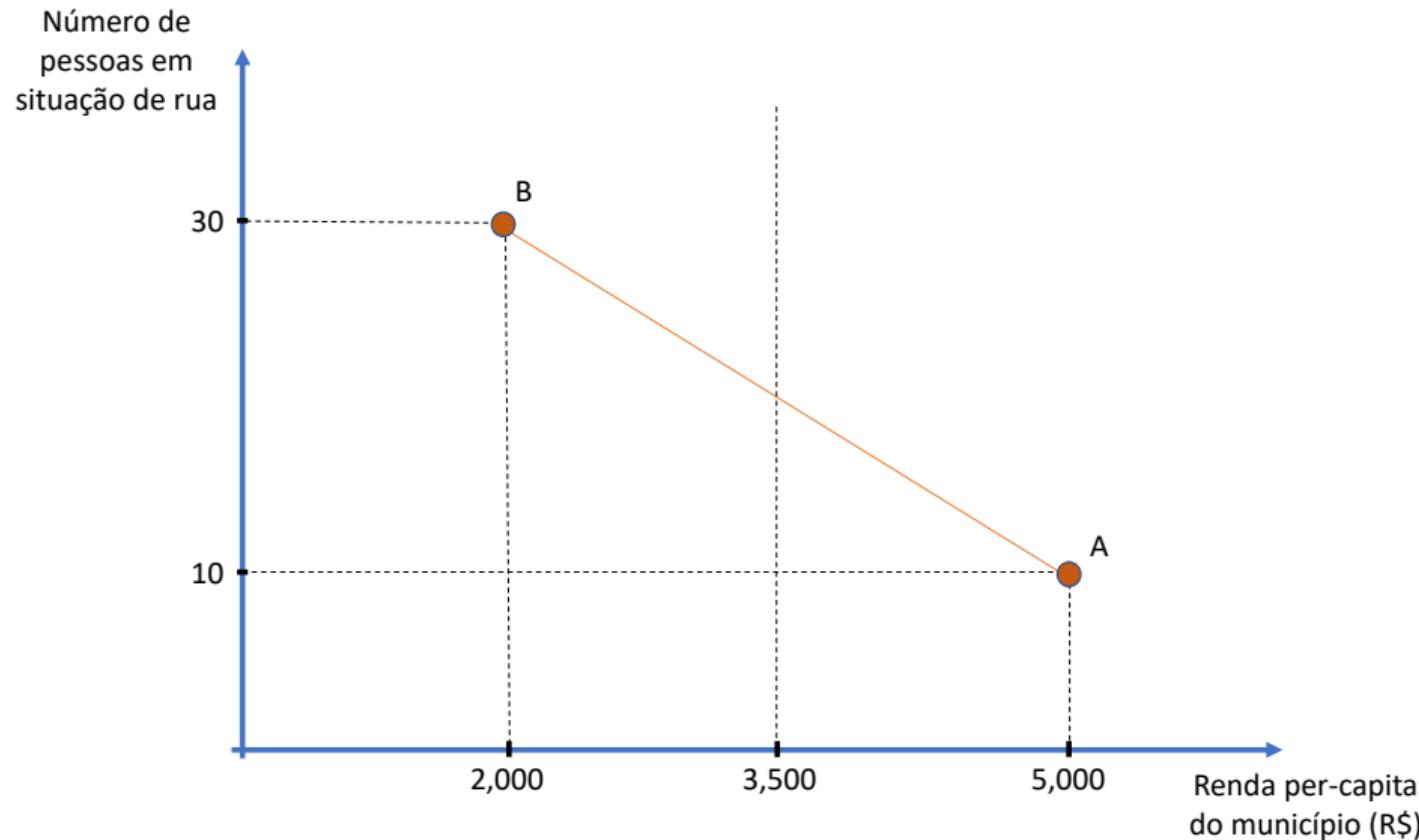
## Exercício 3: previsão LINEAR baseada em características observáveis



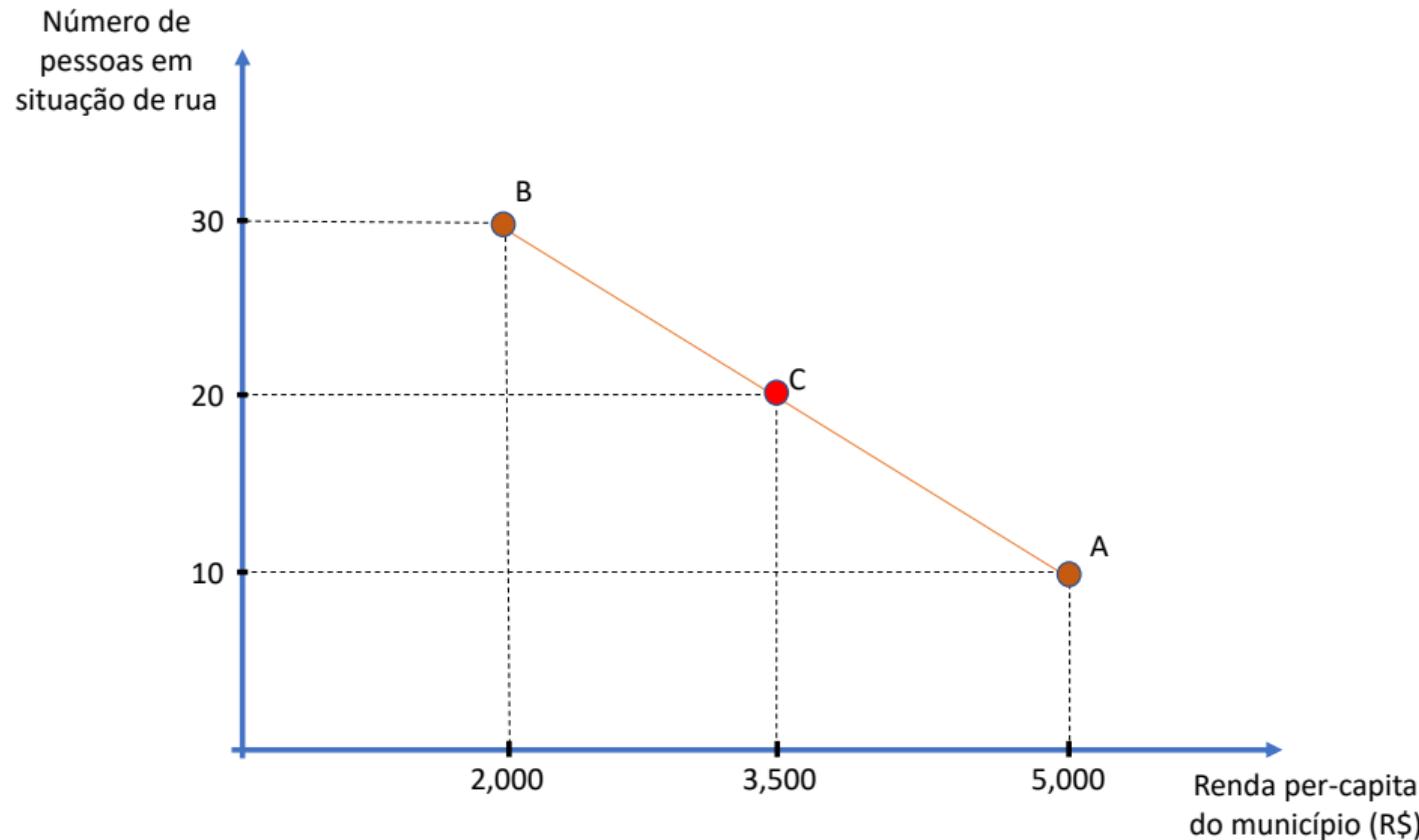
## Exercício 3: previsão LINEAR baseada em características observáveis



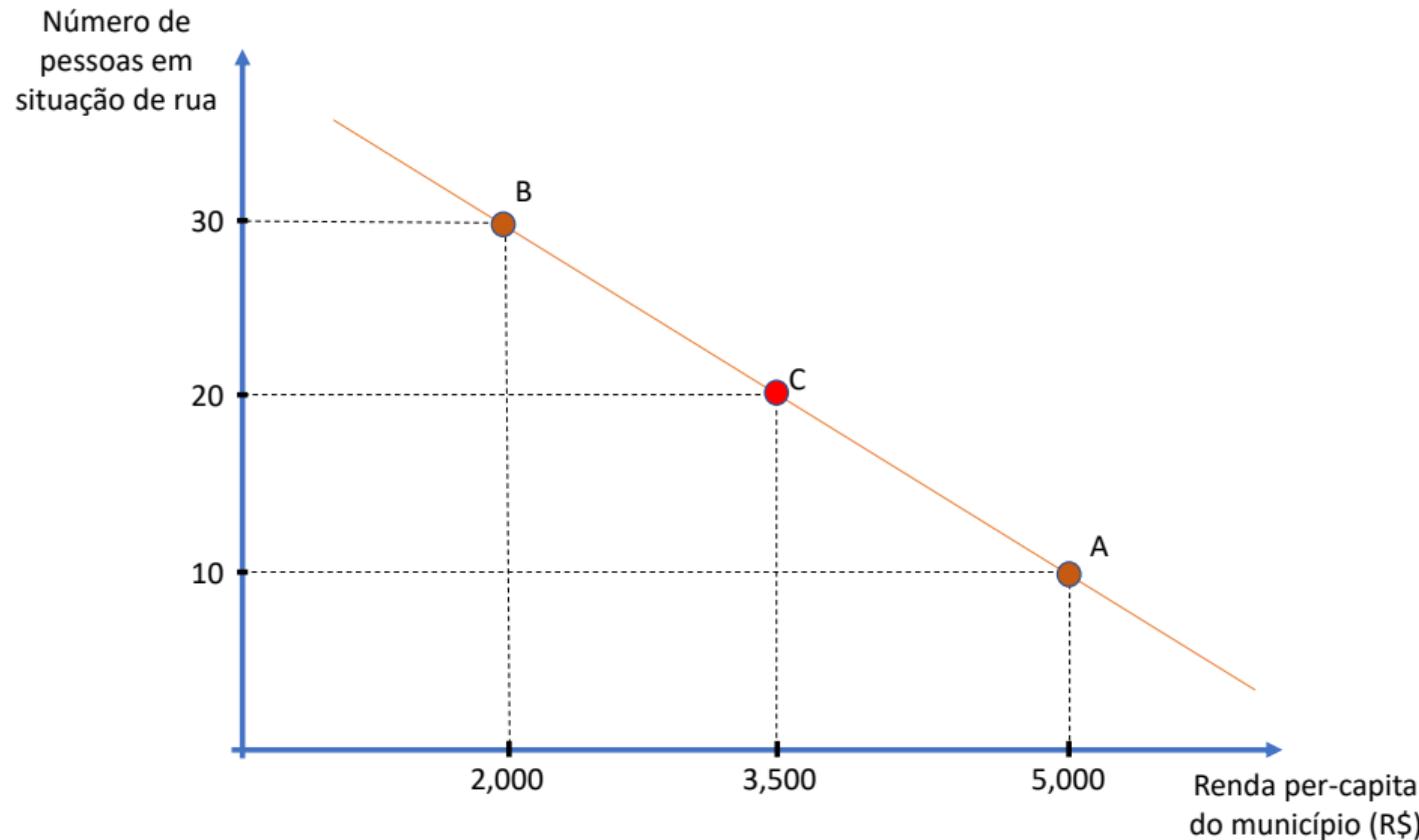
## Exercício 3: previsão LINEAR baseada em características observáveis



## Exercício 3: previsão LINEAR baseada em características observáveis



## Exercício 3: previsão LINEAR baseada em características observáveis



## Exercício 3: previsão LINEAR baseada em características observáveis

- Com apenas dois pontos conseguimos definir a equação da reta:
  - ▶  $(y_1, x_1) = (30, 2000)$
  - ▶  $(y_2, x_2) = (10, 5000)$
  - ▶  $y = \alpha + \beta x$
- Quais são os valores de  $\alpha$  e  $\beta$ ? ★
  - ▶  $30 = \alpha + 2000\beta$
  - ▶  $10 = \alpha + 5000\beta$
  - ▶  $\alpha = 130/3$
  - ▶  $\beta = -2/300$
- Dado que  $x_3 = 3,500$ , Qual o número de pessoas em situação de rua no município C? ★
  - ▶  $y_3 = \frac{130}{3} - \left(\frac{2}{300}\right) 3500$
  - ▶  $y_3 = 20$

## Exercício 3: previsão LINEAR baseada em características observáveis

- Com apenas dois pontos conseguimos definir a equação da reta:
  - ▶  $(y_1, x_1) = (30, 2000)$
  - ▶  $(y_2, x_2) = (10, 5000)$
  - ▶  $y = \alpha + \beta x$
- Quais são os valores de  $\alpha$  e  $\beta$ ? ★
  - ▶  $30 = \alpha + 2000\beta$
  - ▶  $10 = \alpha + 5000\beta$
  - ▶  $\alpha = 130/3$
  - ▶  $\beta = -2/300$
- Dado que  $x_3 = 3,500$ , Qual o número de pessoas em situação de rua no município C? ★
  - ▶  $y_3 = \frac{130}{3} - \left(\frac{2}{300}\right) 3500$
  - ▶  $y_3 = 20$

## Exercício 3: previsão LINEAR baseada em características observáveis

- Com apenas dois pontos conseguimos definir a equação da reta:
  - ▶  $(y_1, x_1) = (30, 2000)$
  - ▶  $(y_2, x_2) = (10, 5000)$
  - ▶  $y = \alpha + \beta x$
- Quais são os valores de  $\alpha$  e  $\beta$ ? ★
  - ▶  $30 = \alpha + 2000\beta$
  - ▶  $10 = \alpha + 5000\beta$
  - ▶  $\alpha = 130/3$
  - ▶  $\beta = -2/300$
- Dado que  $x_3 = 3,500$ , Qual o número de pessoas em situação de rua no município C? ★
  - ▶  $y_3 = \frac{130}{3} - \left(\frac{2}{300}\right) 3500$
  - ▶  $y_3 = 20$

## Por que linear?

- Porque não existe nenhum motivo aparente que justifique outro tipo de previsão
  - ★ Escolhemos a previsão linear por ser a mais simples

## Por que linear?

- Porque não existe nenhum motivo aparente que justifique outro tipo de previsão
  - ▶ Escolhemos a previsão linear por ser a mais simples

## Por que linear?

- Porque não existe nenhum motivo aparente que justifique outro tipo de previsão
  - ▶ Escolhemos a previsão linear por ser a mais simples

## 2. Pessoas em Situação de Rua

### 2.3. Contagem de pessoas em situação ou risco de rua

Exercício 4: Regressão linear

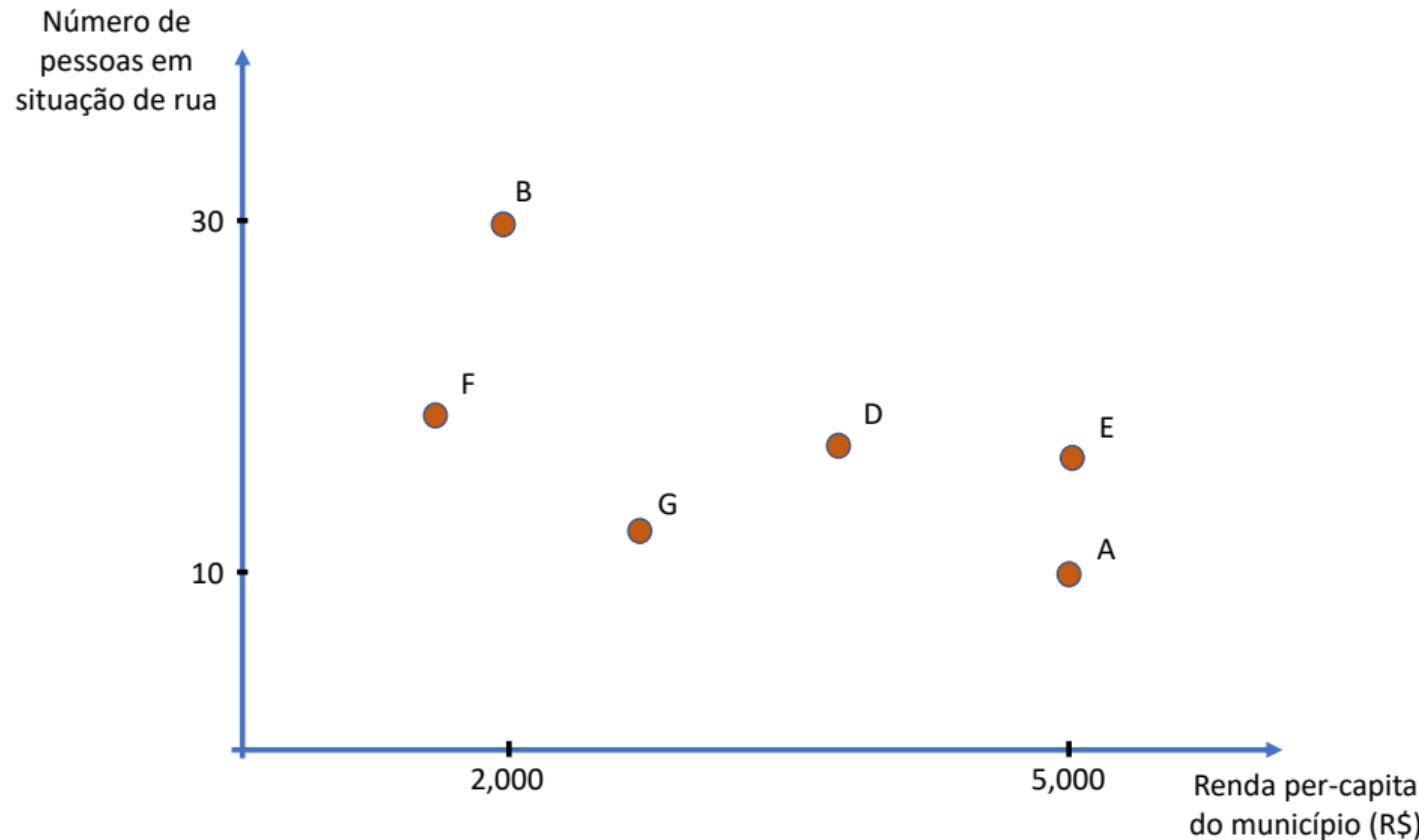
## Exercício 4: O que fazer quando temos mais informação?

- Suponha que temos informação de mais municípios
- Qual é a melhor previsão do número de pessoas em situação de rua no país? ★

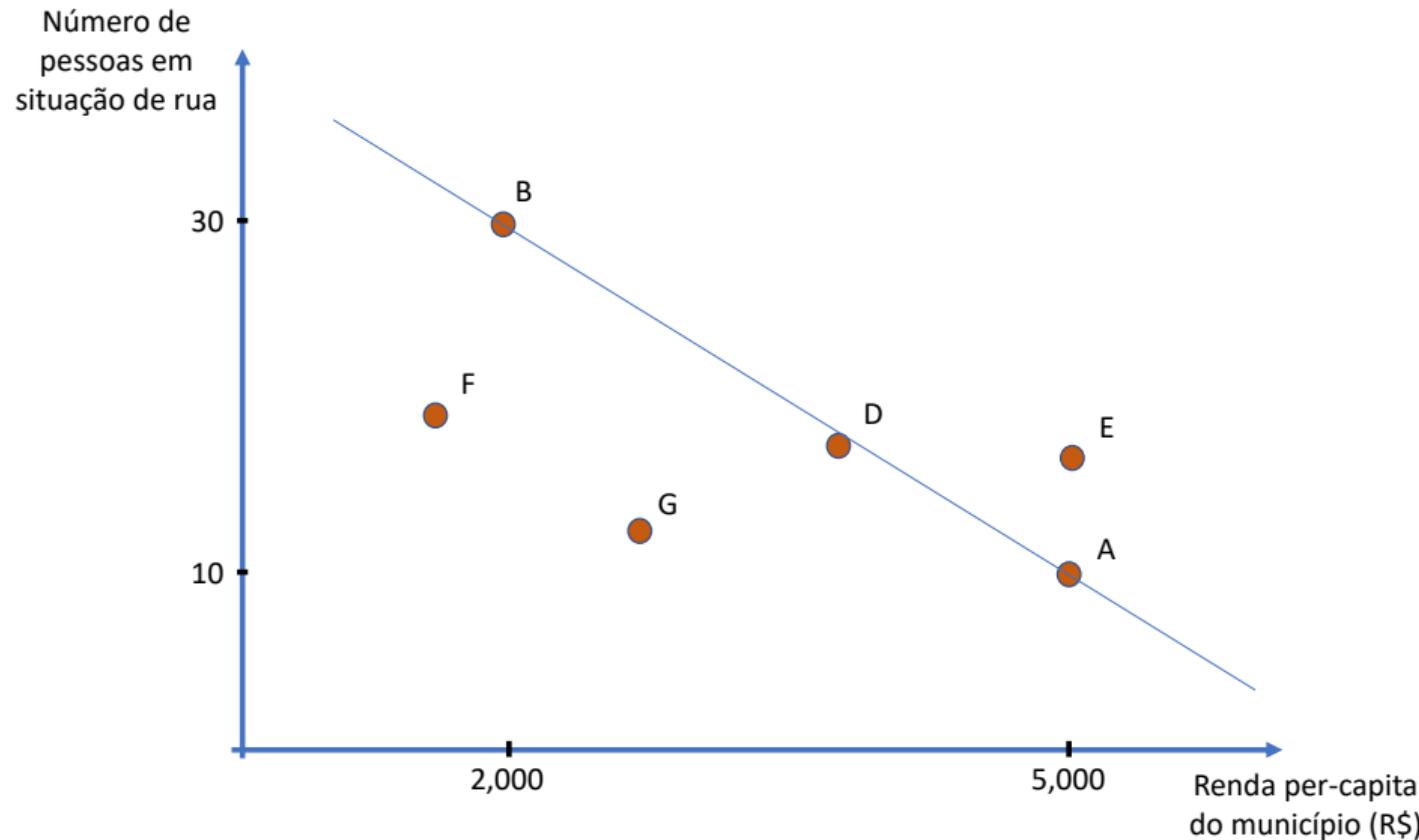
Table 4: Contagem da população em situação de rua do país fictício - dados municipais

Município	Nº pessoas em situação de rua	População	Renda per-capita
A	10	1,000	R\$ 5,000
B	30	1,000	R\$ 2,000
C	???	1,000	R\$ 3,500
D	16	1,000	R\$ 4,000
E	16	1,000	R\$ 5,300
F	18	1,000	R\$ 1,600
G	12	1,000	R\$ 2,750

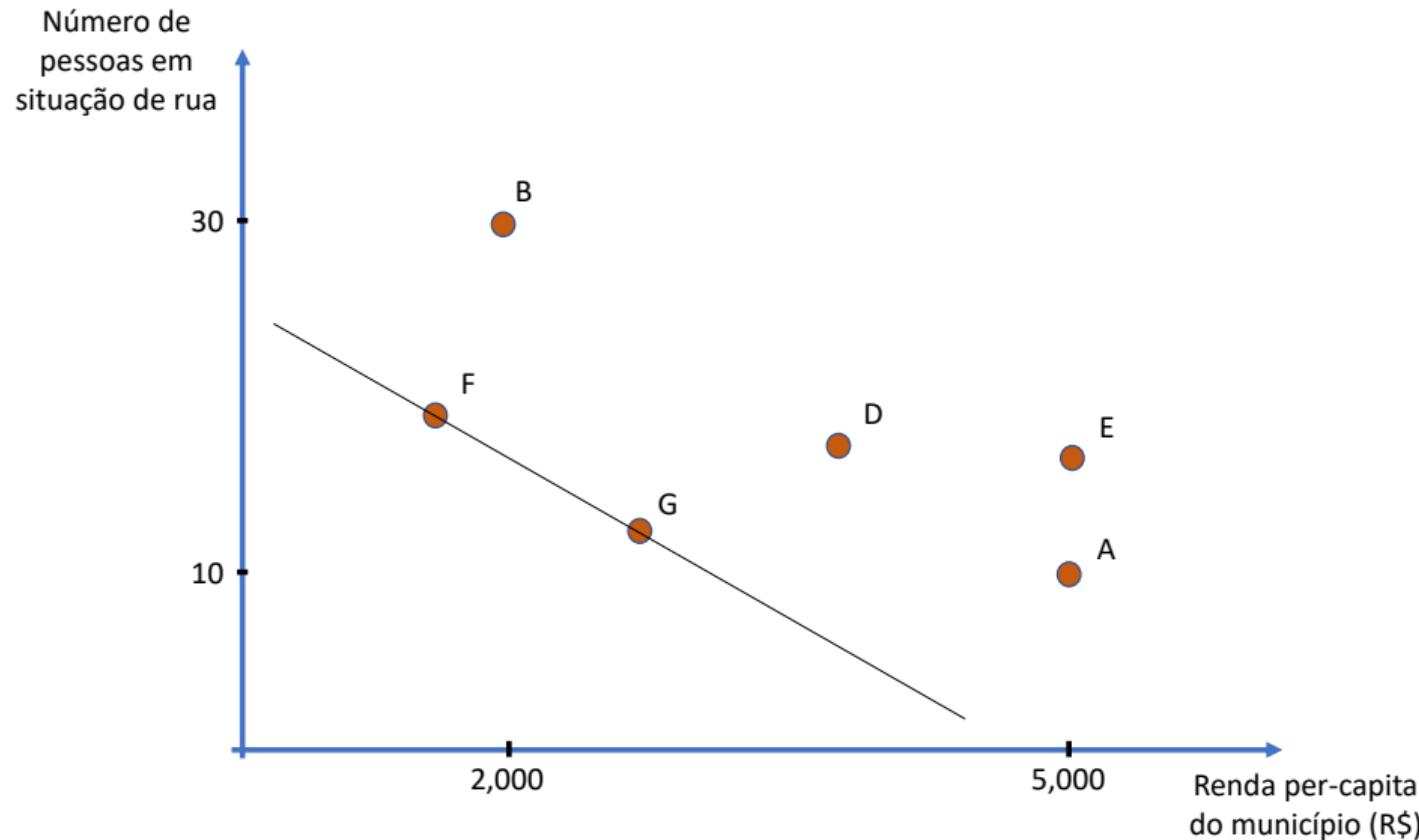
## Exercício 4: Existem infinitas retas e logo infinitas previsões



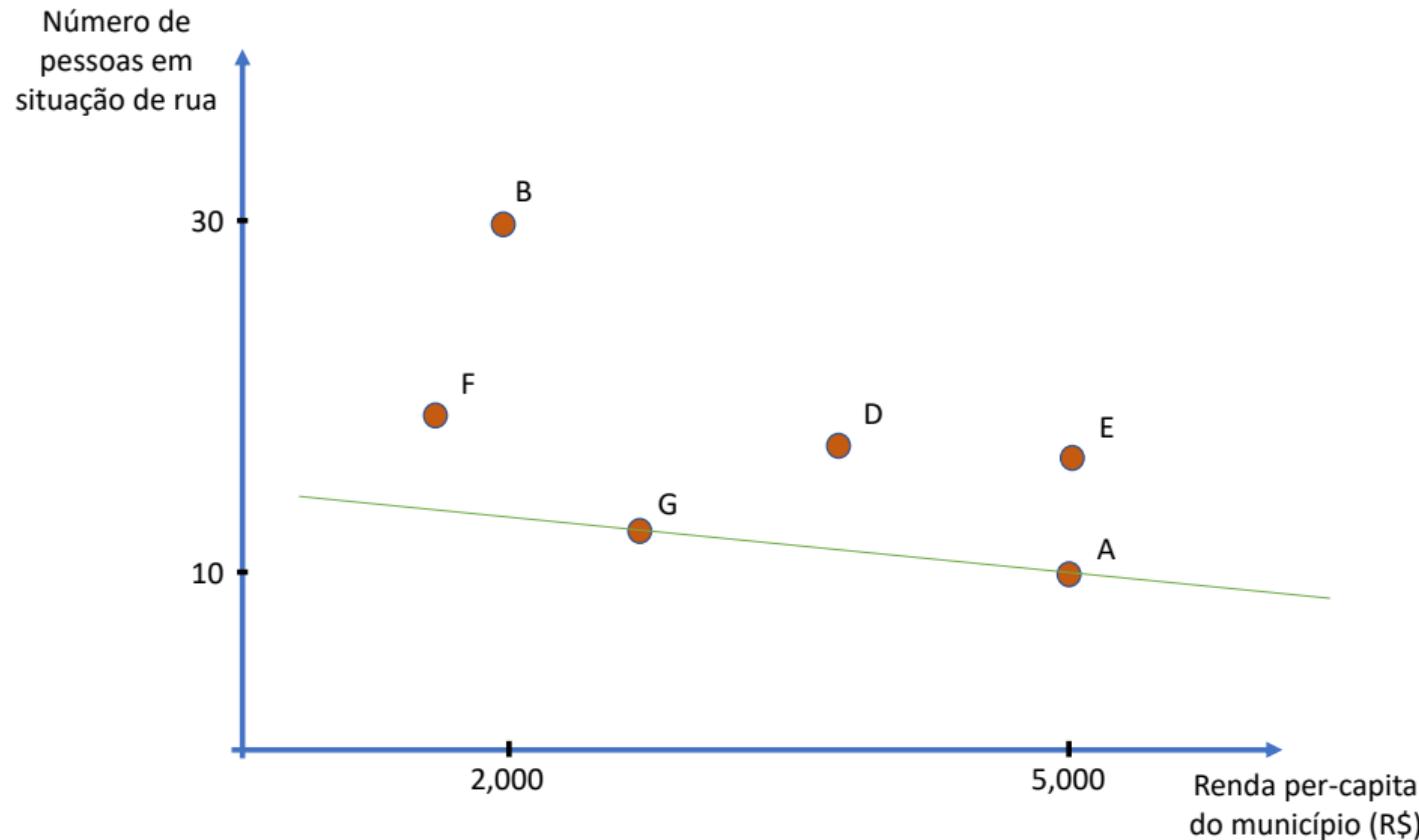
## Exercício 4: Existem infinitas retas e logo infinitas previsões



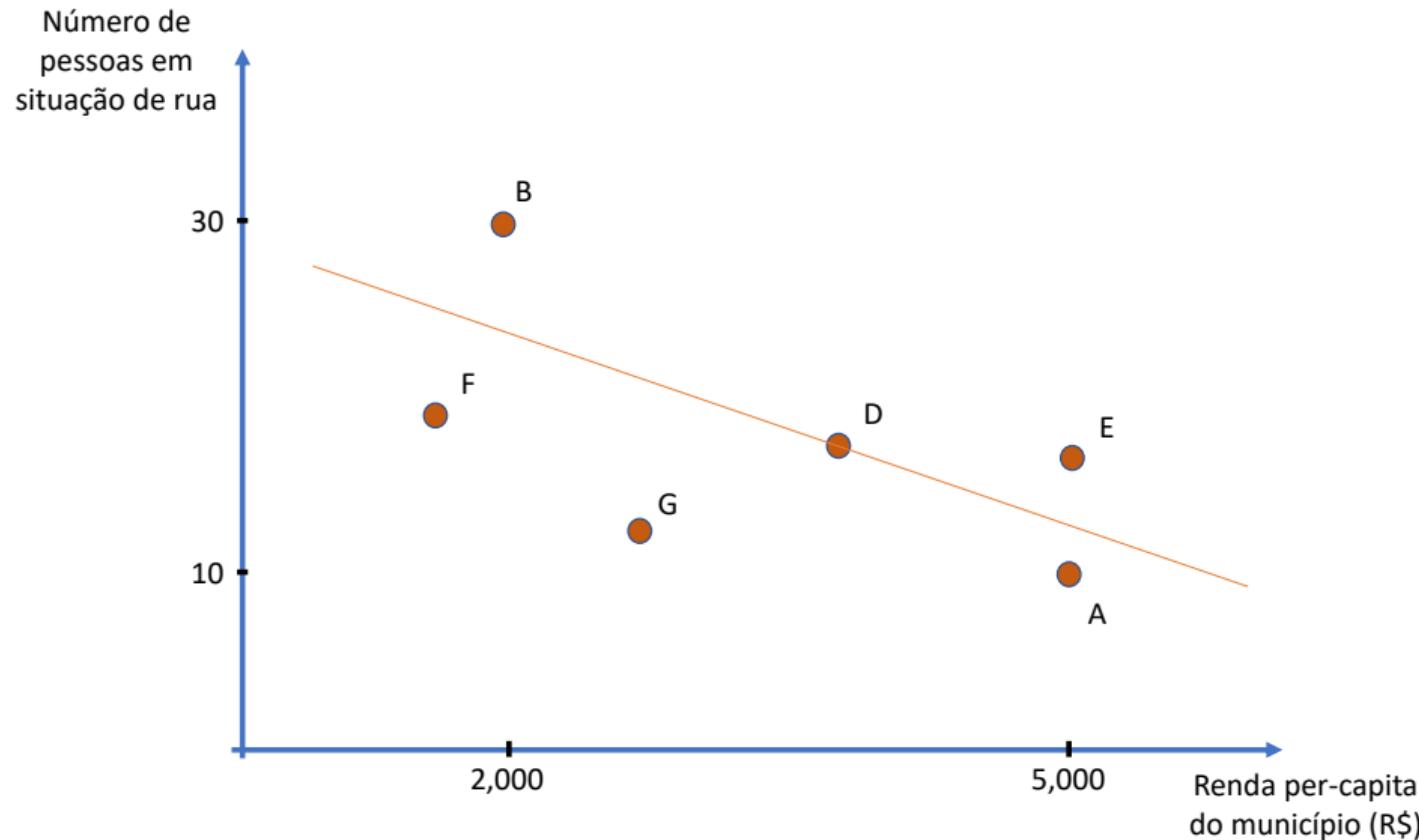
## Exercício 4: Existem infinitas retas e logo infinitas previsões



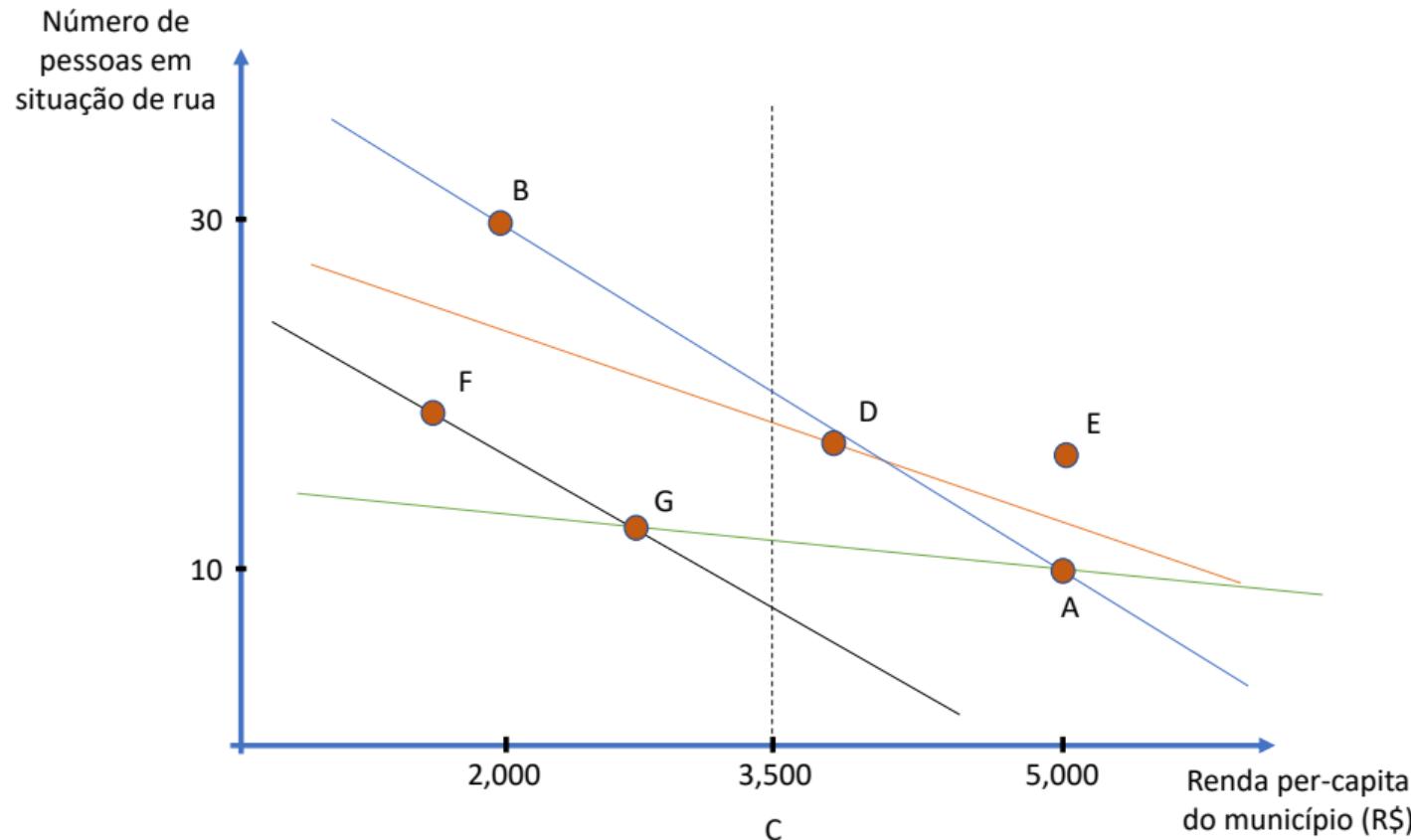
## Exercício 4: Existem infinitas retas e logo infinitas previsões



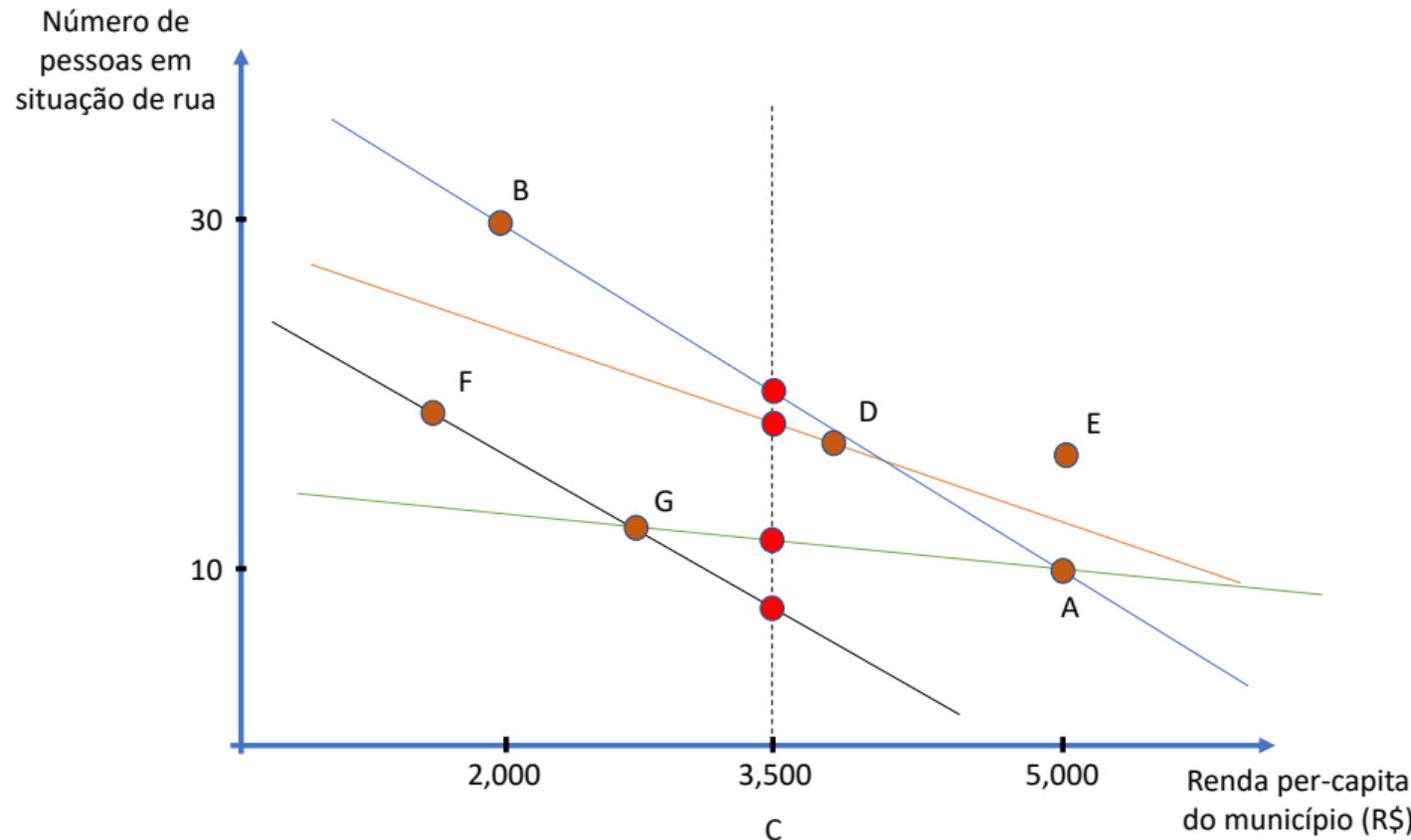
## Exercício 4: Existem infinitas retas e logo infinitas previsões



## Exercício 4: Existem infinitas retas e logo infinitas previsões



## Exercício 4: Existem infinitas retas e logo infinitas previsões



## Exercício 4: Existem infinitas retas e logo infinitas previsões

- Por que é tão importante ter uma boa previsão do número de pessoas em situação de rua?
  - ▶ Esse número vai influenciar a percepção da população a respeito do tema
  - ▶ Também vai definir quanto recurso se destina a causa:
    - \* Qual a escassez de dormitórios/habitação?
    - \* Quantos assistentes sociais e de saúde devemos alocar para servir essa população?
    - \* De quanto deve ser o orçamento total para programas de transferência de renda?
- No slide anterior vimos que existem muitas formas de traçar uma reta e fazer uma previsão da população em situação de rua no município 'C'
  - ▶ Nos próximos slides vamos conhecer o método de regressão linear
  - ▶ O objetivo é encontrar a equação da reta que minimize o "erro quadrado"

## Exercício 4: Existem infinitas retas e logo infinitas previsões

- Por que é tão importante ter uma boa previsão do número de pessoas em situação de rua?
  - ▶ Esse número vai influenciar a percepção da população a respeito do tema
  - ▶ Também vai definir quanto recurso se destina a causa:
    - \* Qual a escassez de dormitórios/habitação?
    - \* Quantos assistentes sociais e de saúde devemos alocar para servir essa população?
    - \* De quanto deve ser o orçamento total para programas de transferência de renda?
- No slide anterior vimos que existem muitas formas de traçar uma reta e fazer uma previsão da população em situação de rua no município 'C'
  - ▶ Nos próximos slides vamos conhecer o método de regressão linear
  - ▶ O objetivo é encontrar a equação da reta que minimize o "erro quadrado"

## Exercício 4: Existem infinitas retas e logo infinitas previsões

- Por que é tão importante ter uma boa previsão do número de pessoas em situação de rua?
  - ▶ Esse número vai influenciar a percepção da população a respeito do tema
  - ▶ Também vai definir quanto recurso se destina a causa:
    - ★ Qual a escassez de dormitórios/habitação?
    - ★ Quantos assistentes sociais e de saúde devemos alocar para servir essa população?
    - ★ De quanto deve ser o orçamento total para programas de transferência de renda?
- No slide anterior vimos que existem muitas formas de traçar uma reta e fazer uma previsão da população em situação de rua no município 'C'
  - ▶ Nos próximos slides vamos conhecer o método de regressão linear
  - ▶ O objetivo é encontrar a equação da reta que minimize o "erro quadrado"

## Exercício 4: Existem infinitas retas e logo infinitas previsões

- Por que é tão importante ter uma boa previsão do número de pessoas em situação de rua?
  - ▶ Esse número vai influenciar a percepção da população a respeito do tema
  - ▶ Também vai definir quanto recurso se destina a causa:
    - ★ Qual a escassez de dormitórios/habitação?
    - ★ Quantos assistentes sociais e de saúde devemos alocar para servir essa população?
    - ★ De quanto deve ser o orçamento total para programas de transferência de renda?
- No slide anterior vimos que existem muitas formas de traçar uma reta e fazer uma previsão da população em situação de rua no município 'C'
  - ▶ Nos próximos slides vamos conhecer o método de regressão linear
  - ▶ O objetivo é encontrar a equação da reta que minimize o "erro quadrado"

## Exercício 4: Existem infinitas retas e logo infinitas previsões

- Por que é tão importante ter uma boa previsão do número de pessoas em situação de rua?
  - ▶ Esse número vai influenciar a percepção da população a respeito do tema
  - ▶ Também vai definir quanto recurso se destina a causa:
    - ★ Qual a escassez de dormitórios/habitação?
    - ★ Quantos assistentes sociais e de saúde devemos alocar para servir essa população?
    - ★ De quanto deve ser o orçamento total para programas de transferência de renda?
- No slide anterior vimos que existem muitas formas de traçar uma reta e fazer uma previsão da população em situação de rua no município 'C'
  - ▶ Nos próximos slides vamos conhecer o método de regressão linear
  - ▶ O objetivo é encontrar a equação da reta que minimize o "erro quadrado"

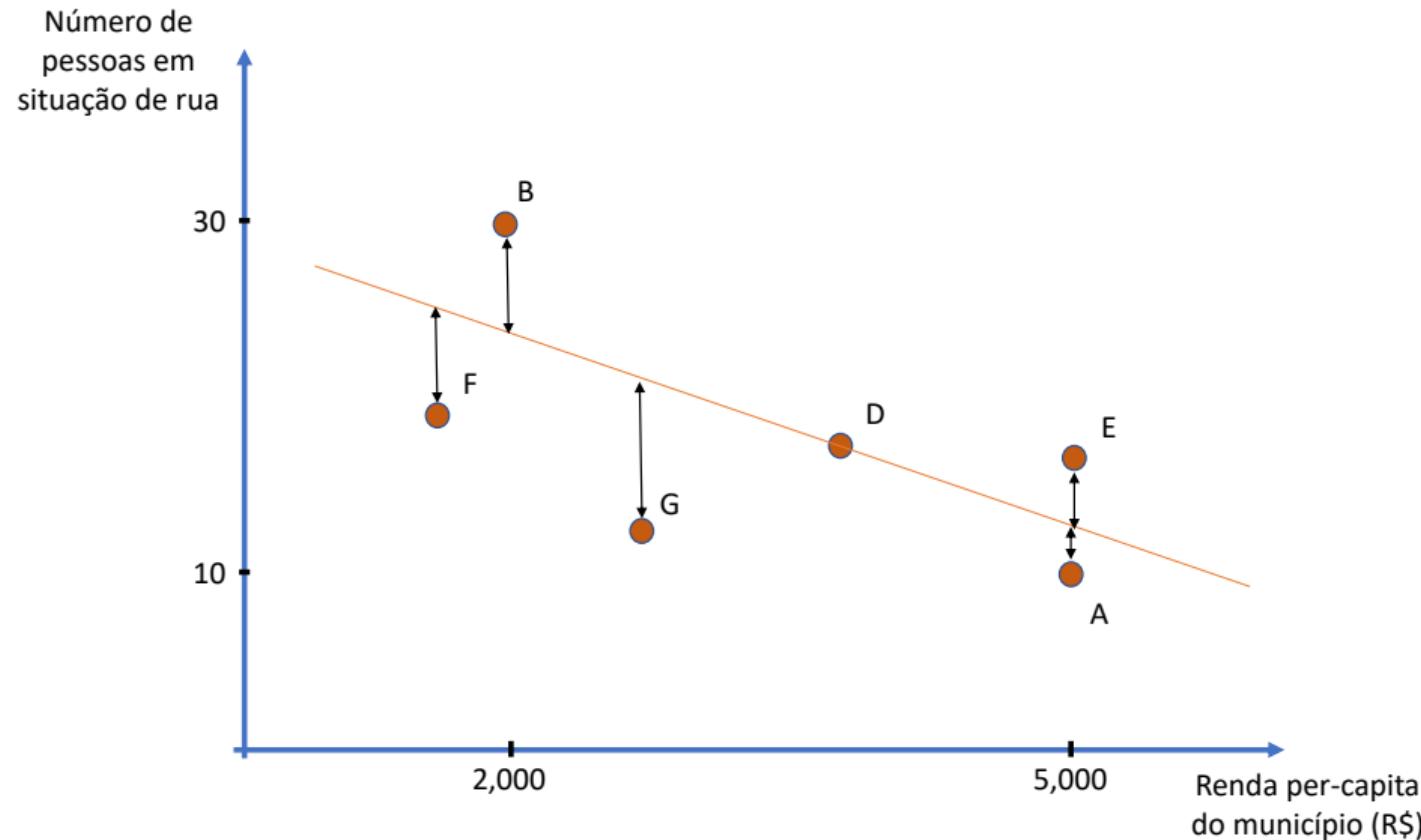
## Exercício 4: Existem infinitas retas e logo infinitas previsões

- Por que é tão importante ter uma boa previsão do número de pessoas em situação de rua?
  - ▶ Esse número vai influenciar a percepção da população a respeito do tema
  - ▶ Também vai definir quanto recurso se destina a causa:
    - ★ Qual a escassez de dormitórios/habitação?
    - ★ Quantos assistentes sociais e de saúde devemos alocar para servir essa população?
    - ★ De quanto deve ser o orçamento total para programas de transferência de renda?
- No slide anterior vimos que existem muitas formas de traçar uma reta e fazer uma previsão da população em situação de rua no município 'C'
  - ▶ Nos próximos slides vamos conhecer o método de regressão linear
  - ▶ O objetivo é encontrar a equação da reta que minimize o "erro quadrado"

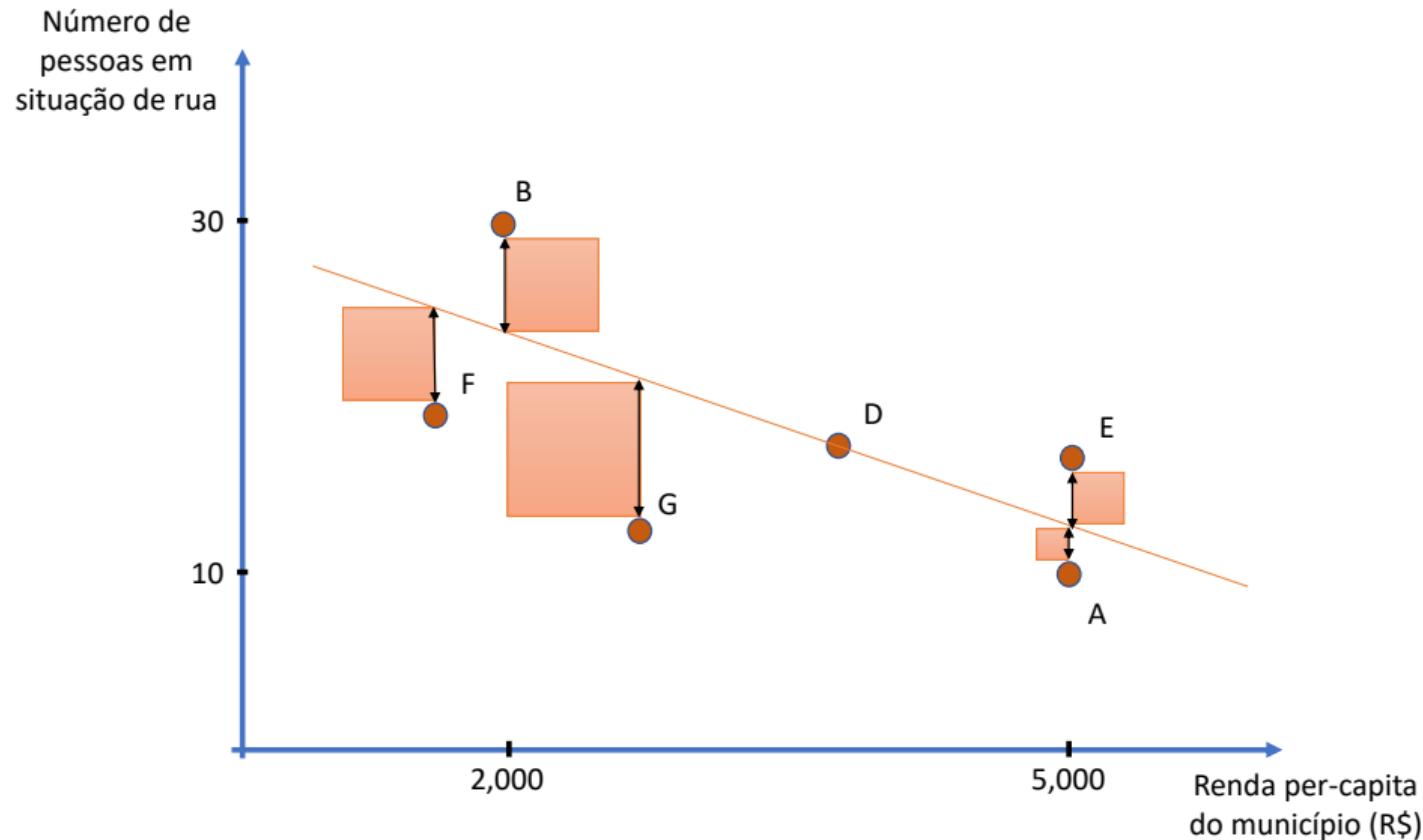
## Exercício 4: Existem infinitas retas e logo infinitas previsões

- Por que é tão importante ter uma boa previsão do número de pessoas em situação de rua?
  - ▶ Esse número vai influenciar a percepção da população a respeito do tema
  - ▶ Também vai definir quanto recurso se destina a causa:
    - ★ Qual a escassez de dormitórios/habitação?
    - ★ Quantos assistentes sociais e de saúde devemos alocar para servir essa população?
    - ★ De quanto deve ser o orçamento total para programas de transferência de renda?
- No slide anterior vimos que existem muitas formas de traçar uma reta e fazer uma previsão da população em situação de rua no município 'C'
  - ▶ Nos próximos slides vamos conhecer o método de regressão linear
  - ▶ O objetivo é encontrar a equação da reta que minimize o “erro quadrado”

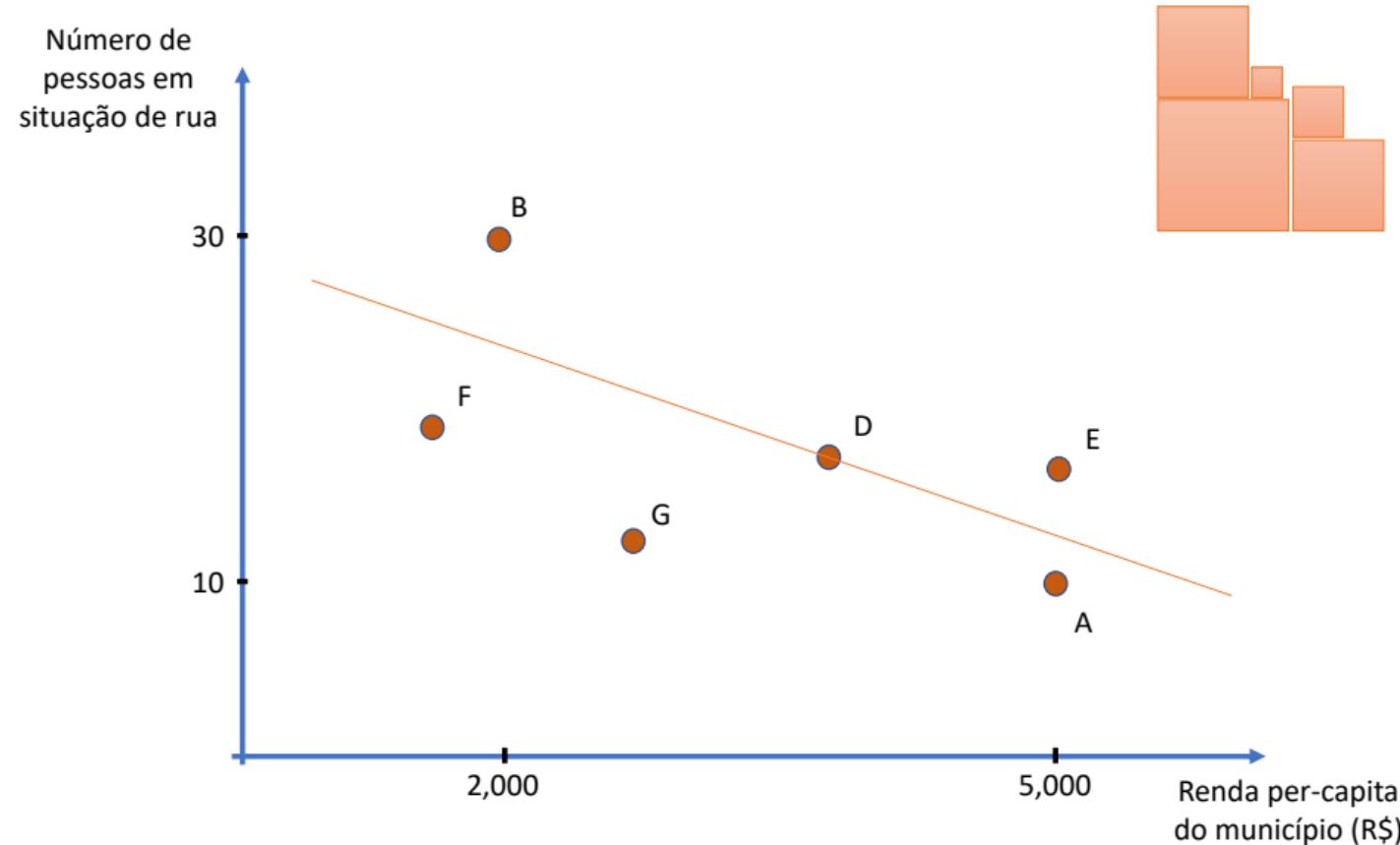
## Exercício 4: Erro



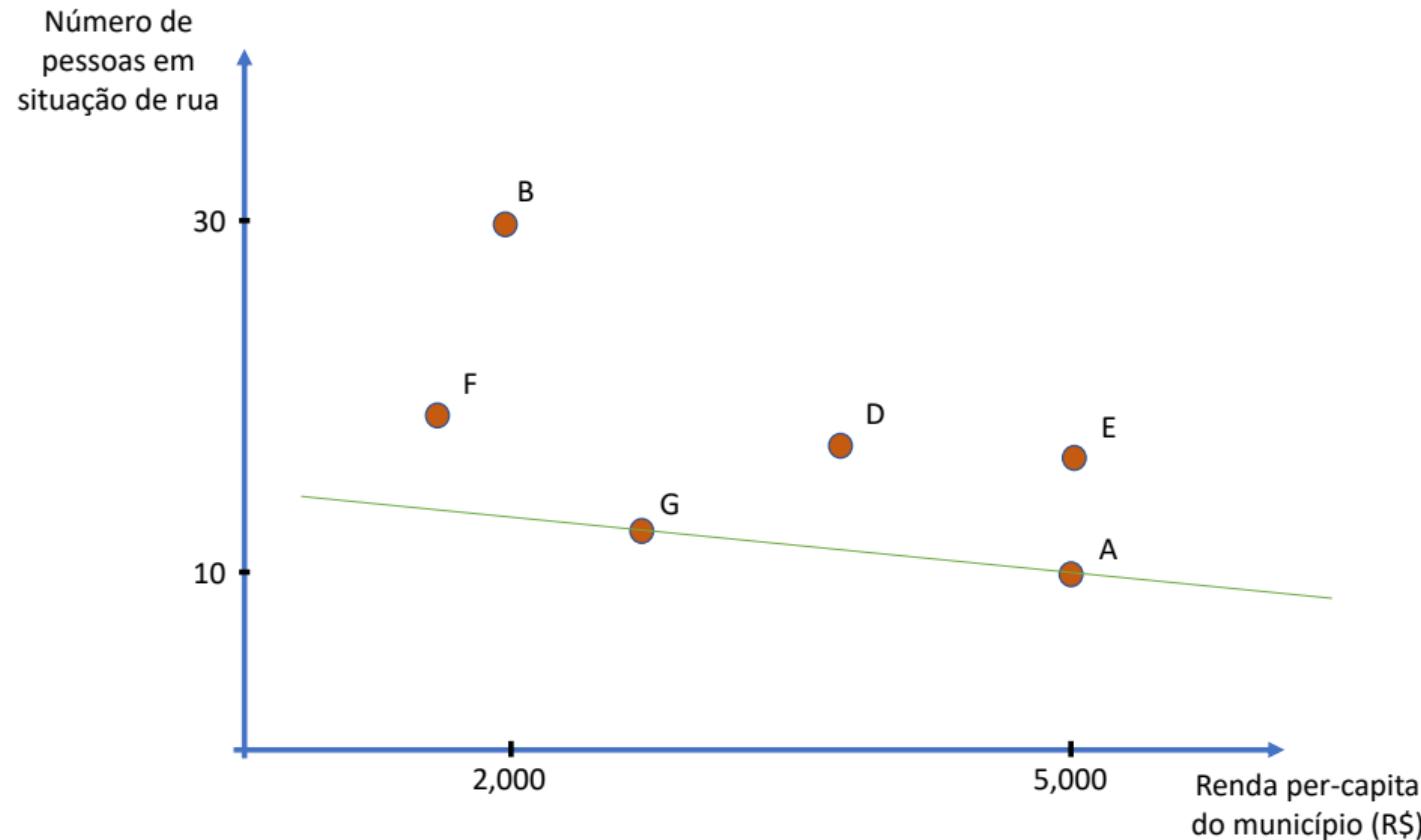
## Exercício 4: Erro quadrado



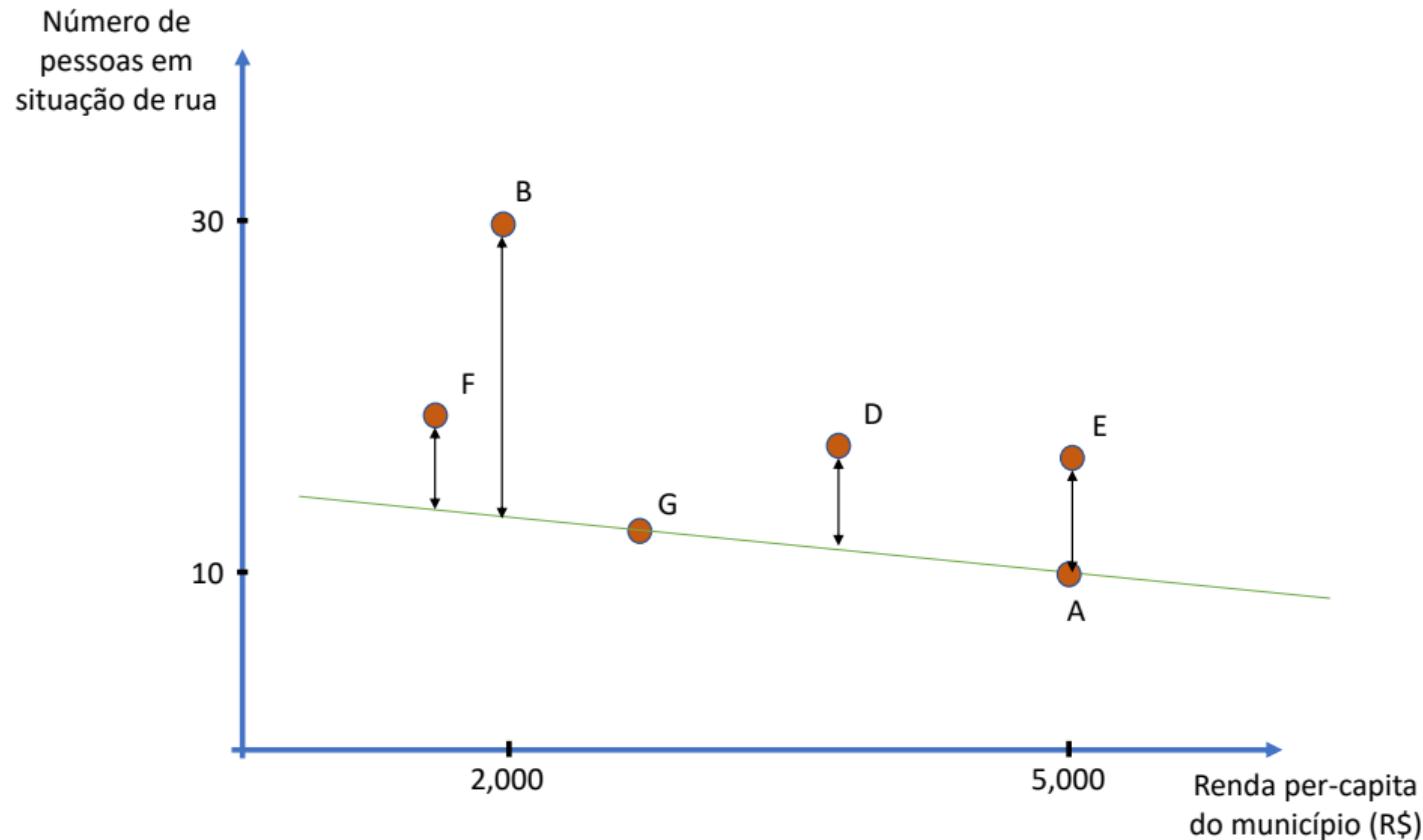
## Exercício 4: Erro quadrado



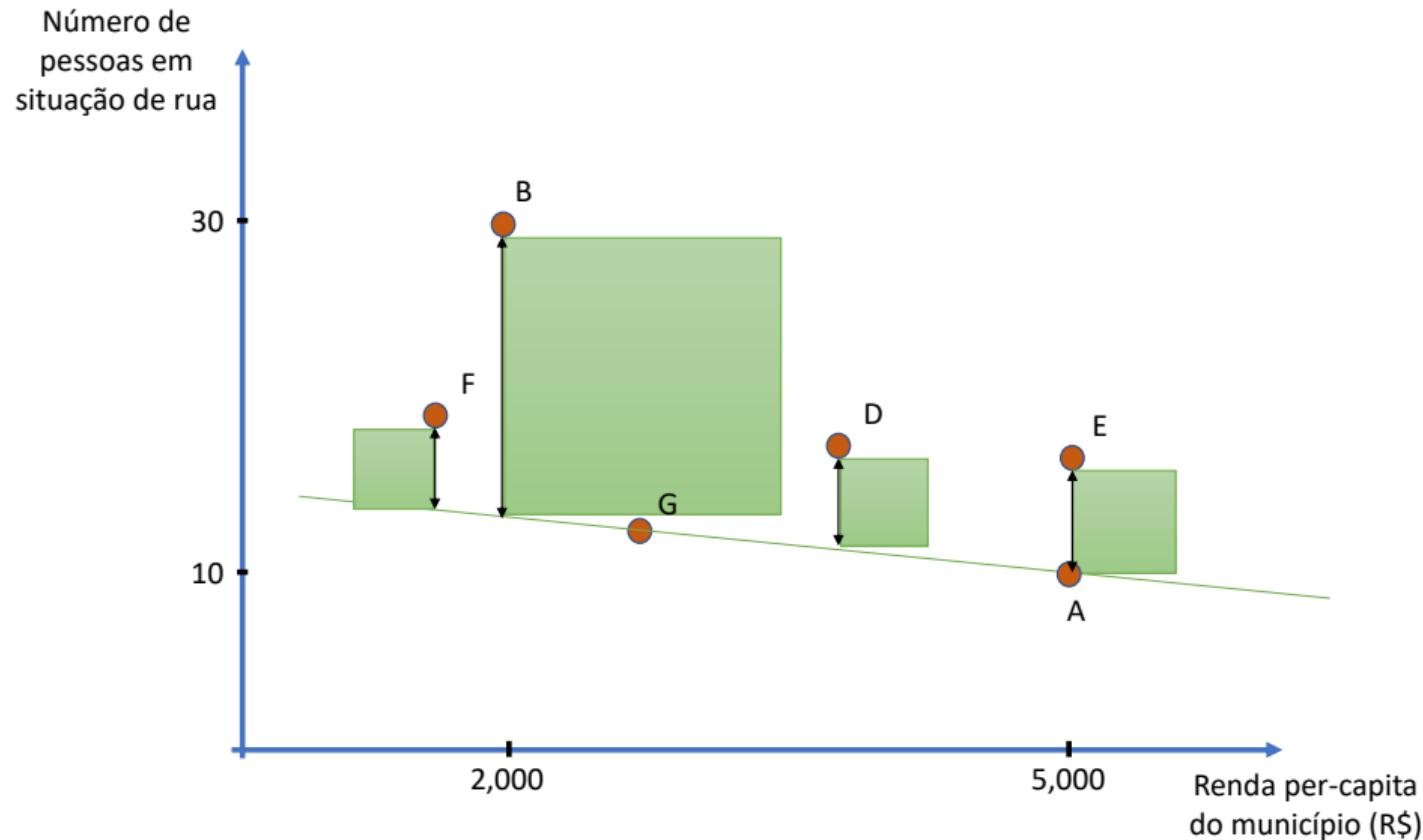
## Exercício 4: Mesmo exercício com outra linha



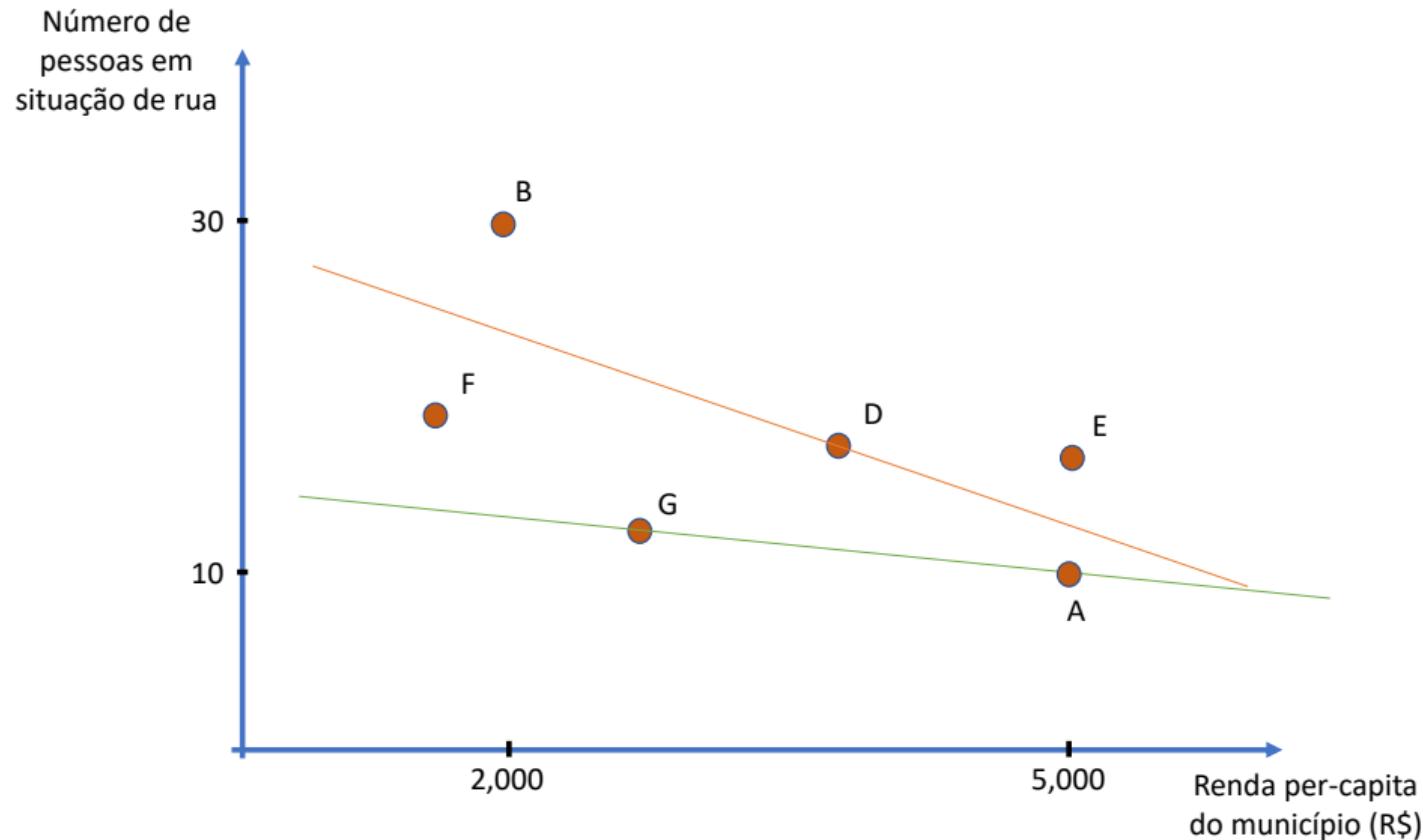
## Exercício 4: Erro



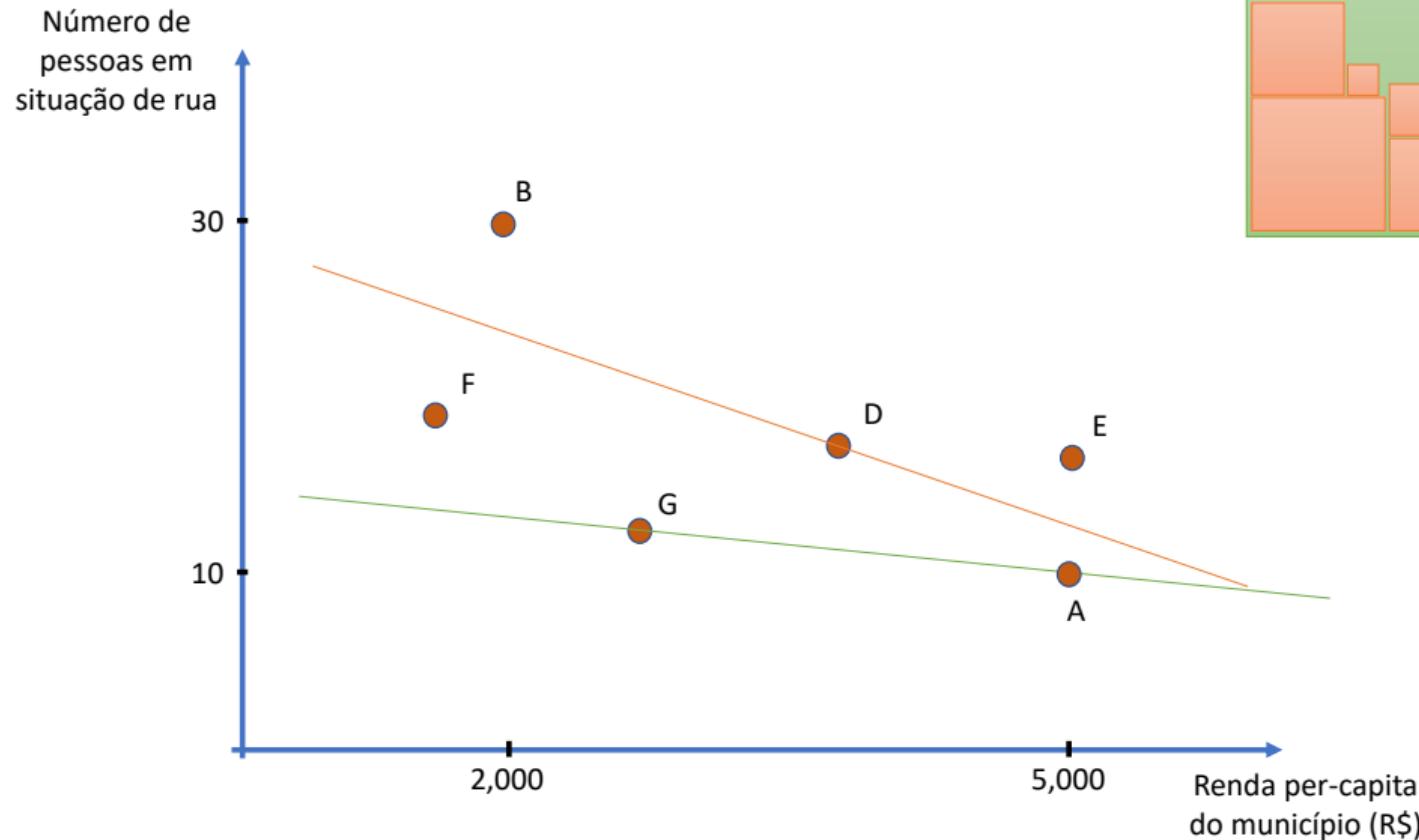
## Exercício 4: Erro quadrado



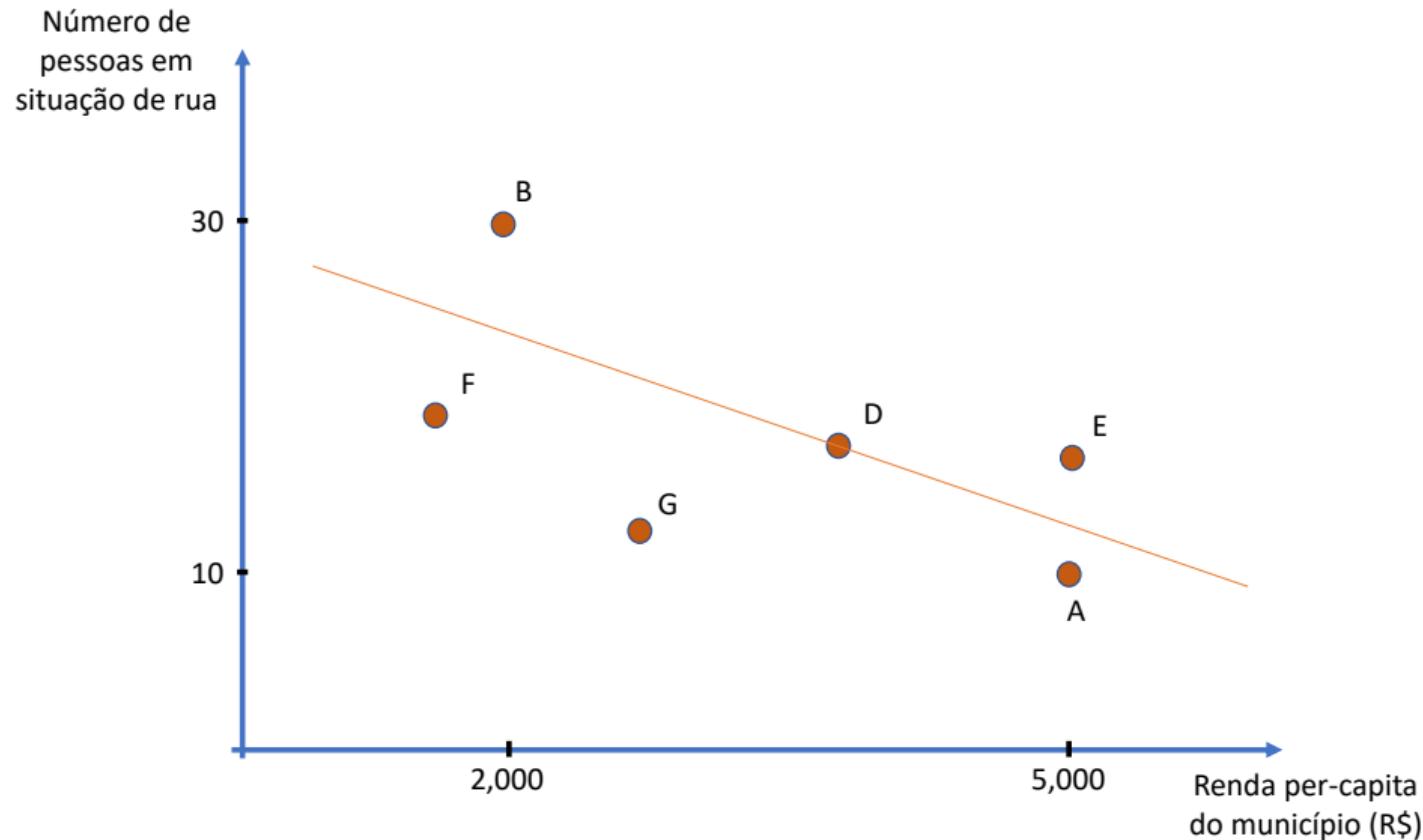
## Exercício 4: Qual a reta com menor erro quadrado?



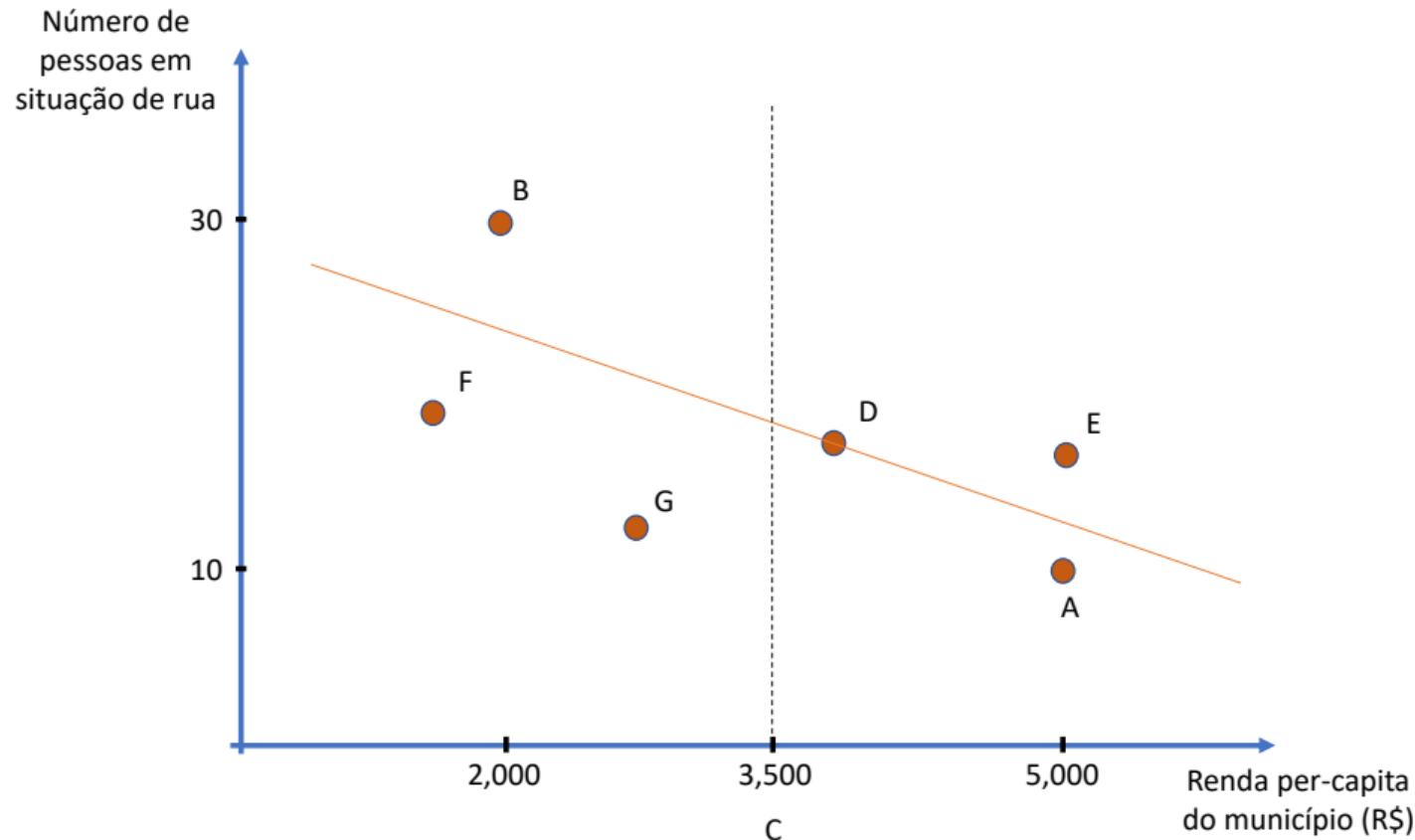
## Exercício 4: Qual a reta com menor erro quadrado?



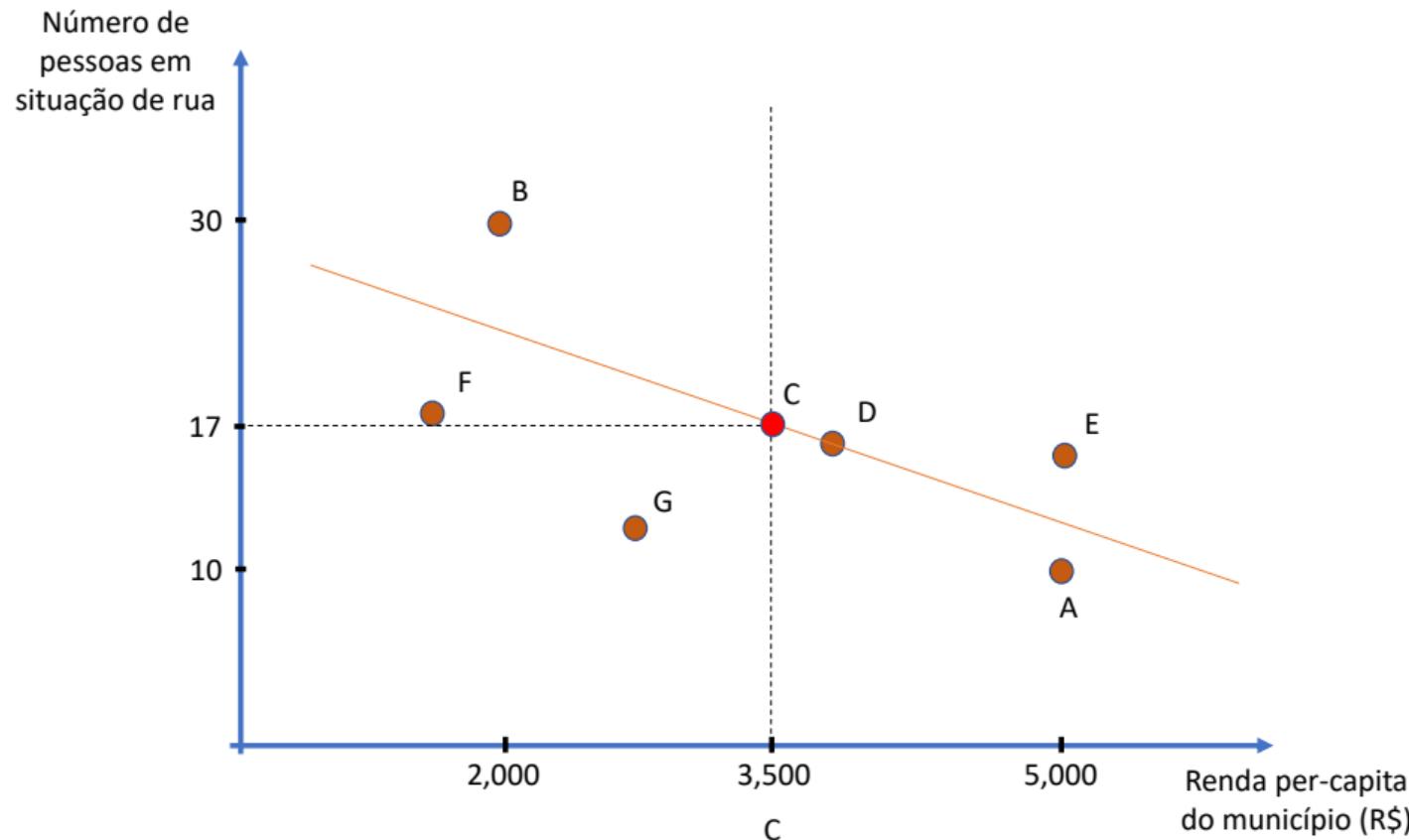
## Exercício 4: Voltando ao problema de previsão...



## Exercício 4: Voltando ao problema de previsão...



Exercício 4: Voltando ao problema de previsão...  $\widehat{PopRua}_C = 17$



## 2. Pessoas em Situação de Rua

### 2.3. Contagem de pessoas em situação ou risco de rua

Exercício 5: Regressão com mais de uma variável

## Exercício 5: Regressão com mais de uma variável

- Suponha a população também é diferente entre municípios
- Qual é a melhor previsão do número de pessoas em situação de rua no país?

Table 5: Contagem da população em situação de rua do país fictício - dados municipais

Município	Nº pessoas em situação de rua	População	Renda per-capita
A	10	10,700	R\$ 5,000
B	30	200	R\$ 2,000
C	???	1,300	R\$ 3,500
D	16	4,100	R\$ 4,000
E	16	100	R\$ 5,300
F	18	23,600	R\$ 1,600
G	12	4,000	R\$ 2,750

## De volta ao artigo Natalino (2016)

- O autor utiliza várias características dos municípios para prever o número total de pessoas em situação de rua no Brasil
- A equação utilizada é:

$$Poprua_i = \alpha + \beta_1 pop_i + \beta_2 pob_i + \beta_3 urb_i + \beta_4 suas_i + \beta_5 cad_i + \varepsilon_i$$

- Onde todas as variáveis se referem ao município  $i$ , e
  - ▶  $Poprua_i$ : Número de pessoas em situação de rua no município  $i$
  - ▶  $pop_i$ : número de habitantes do município
  - ▶  $pob_i$ : parcela de domicílios com renda abaixo de meio salário mínimo
  - ▶  $urb_i$ : parcela da população municipal que se encontra em áreas urbanas
  - ▶  $suas_i$ : número de unidades de atendimento à população em situação de rua
  - ▶  $cad_i$ : número de moradores de rua que a gestão municipal cadastrou no Cadastro Único para Programas Sociais
  - ▶  $\varepsilon_i$ : erro

# De volta ao artigo Natalino (2016)

TABELA 6  
Estimadores, erros-padrão dos coeficientes e teste de significância para as variáveis de interesse no modelo

Parâmetro	B	Erro- padrão	Teste de hipótese	
			Wald Chi-Square	Significância
(Intercept)	-8,974	,3223	775,572	,000
Assalariados externos comandados pelo município (z score, cubo)	-,069	,0141	23,932	,000
Índice de vulnerabilidade social – infraestrutura urbana	-,989	,2257	19,188	,000
Unidades de acolhimento para crianças e adolescentes (cubo)	8,81E-07	3,03E-07	8,463	,004
Inexistência de serviço especializado para população em situação de rua	-,412	,1037	15,753	,000
População em situação de rua no Cadastro Único ( <i>log</i> )	,109	,0197	30,454	,000
Unidades de acolhimento para pessoas em situação de rua	,056	,0135	17,175	,000
Percentual da população em área urbana	1,122	,3266	11,810	,001
Percentual dos domicílios com renda até meio SM	2,775	1,0483	7,006	,008

Fontes: Brasil (2013; 2014; 2015a; 2015b); IBGE (2015); Ipea (2015).  
Elaboração do autor.

# Estimativas da população em situação de rua - Municípios pequenos

TABELA 10

## Estimativa da população em situação de rua por porte municipal e grande região – Brasil

Porte Suas	Grande região	Número de municípios	População em situação de rua	Total de municípios (%)	Total em situação de rua (%)
Pequeno I	Norte	276	429	5,00	0,42
	Nordeste	1.195	2.302	21,50	2,26
	Sudeste	1.145	1.933	20,60	1,90
	Sul	943	1.131	16,90	1,11
	Centro-Oeste	360	961	6,50	0,94
	Total	3.919	6.757	70,40	6,63

# Estimativas da população em situação de rua - Metrópoles

TABELA 10

## Estimativa da população em situação de rua por porte municipal e grande região – Brasil

Porte Suas	Grande região	Número de municípios	População em situação de rua	Total de municípios (%)	Total em situação de rua (%)
Metrópole	Norte	2	1.007	0,00	0,99
	Nordeste	5	7.095	0,10	6,97
	Sudeste	6	24.740	0,10	24,29
	Sul	2	4.821	0,00	4,73
	Centro-Oeste	2	3.186	0,00	3,13
	Total	17	40.848	0,30	40,10

# Estimativas da população em situação de rua - Total

TABELA 10

## Estimativa da população em situação de rua por porte municipal e grande região – Brasil

Porte Suas	Grande região	Número de municípios	População em situação de rua	Total de municípios (%)	Total em situação de rua (%)
Total	Norte	450	4.399	8,10	4,32
	Nordeste	1.794	22.864	32,20	22,45
	Sudeste	1.668	49.792	29,90	48,89
	Sul	1.191	16.021	21,40	15,73
	Centro-Oeste	467	8.777	8,40	8,62
<b>Total</b>		<b>5.570</b>	<b>101.854</b>	<b>100</b>	<b>100</b>

Fontes: Brasil (2013; 2014; 2015a; 2015b); IBGE (2015); Ipea (2015).

Elaboração do autor.

## Próximas Aulas

- Tópico 9: Meio Ambiente
- Tópico 10: Transporte (+ conversa com Maína Celidonio - 29 de maio)
- Tópico 11: Economia Política
- Tópico 12: Práticas de Políticas Públicas
  
- Entrega P2: 7 de junho
- G2: 21 de junho
- Entrega P3: 26 de junho
- Apresentações dos grupos: 26 e 28 de junho