

**ASAMBLEA LEGISLATIVA**  
**Gerencia de Operaciones Legislativas**  
**Sección de Correspondencia Oficial**

Hora: 12: 45  
Recibido el: 05/09/2023  
Por: JOT

San Salvador, 5 de septiembre de 2023.

Señores Secretarios de la  
Honorable Asamblea Legislativa,  
Presente.

Señores Secretarios:

Cumpliendo especiales instrucciones del señor Presidente de la República, nos permitimos presentar a esa Honorable Asamblea Legislativa, por el digno medio de ustedes, con base a lo establecido en el ordinal segundo del artículo 133 de la Constitución de la República, habiendo sido otorgada la Iniciativa de Ley al Proyecto de Decreto Legislativo que contiene la **LEY GENERAL PARA LA MODERNIZACIÓN DIGITAL DEL ESTADO**, la cual tiene por objeto establecer las disposiciones necesarias para la implementación, desarrollo, transformación digital y modernización del Estado Salvadoreño reconociendo de manera general y obligatoria, los compromisos internacionales que el Estado adquiera para tal fin, con entidades de derecho público o privado, y en particular los derivados de la Alianza Estratégica suscrita entre el Gobierno de la República de El Salvador y Google LLC; así como los distintos compromisos, contratos, acuerdos o instrumentos, bilaterales, interinstitucionales o multilaterales que deriven de esta y que promuevan la inversión extranjera y otorguen beneficios sociales y/o económicos para la República de El Salvador.

Con base al objetivo propuesto, respetuosamente pedimos a ustedes que esa Honorable Asamblea Legislativa conozca tal proyecto; en razón de ello, les solicitamos se dé ingreso a esta pieza de correspondencia que comprende dicho proyecto, a efecto que se cumpla con la formalidad del proceso de formación de ley, todo con la intención que el mismo sea aprobado oportunamente conforme a derecho.

DIOS UNIÓN LIBERTAD



JUANA ALEXANDRA HILL TINOCO,  
Ministra de Relaciones Exteriores.

ASAMBLEA LEGISLATIVA  
Leído en el Pleno Legislativo el:

Firma: \_\_\_\_\_

*Maria Luisa Hayem Brevé*  
MARIA LUISA HAYEM BREVÉ,  
Ministra de Economía.



SECRETARIA JURIDICA DE LA PRESIDENCIA

San Salvador, 31 de agosto de 2023.

SEÑORAS MINISTRAS:

Con la correspondiente **INICIATIVA DE LEY** otorgada por el señor Presidente de la República, con base a lo establecido en el artículo 133, ordinal segundo de la Constitución de la República, atentamente les remito el proyecto de Decreto Legislativo que contiene la **LEY GENERAL PARA LA MODERNIZACIÓN DIGITAL DEL ESTADO**, la cual tiene por objeto establecer las disposiciones necesarias para la implementación, desarrollo, transformación digital y modernización del Estado Salvadoreño reconociendo de manera general y obligatoria, los compromisos internacionales que el Estado adquiera para tal fin, con entidades de derecho público o privado, y en particular los derivados de la Alianza Estratégica suscrita entre el Gobierno de la República de El Salvador y Google LLC; así como los distintos compromisos, contratos, acuerdos o instrumentos, bilaterales, interinstitucionales o multilaterales que deriven de esta y que promuevan la inversión extranjera y otorguen beneficios sociales y/o económicos para la República de El Salvador; en consecuencia, pueden ustedes presentarlo al Órgano Legislativo, a fin de gestionar su oportuna aprobación.

DIOS UNIÓN LIBERTAD



LICENCIADA  
JUANA ALEXANDRA HILL TINOCO  
MINISTRA DE RELACIONES EXTERIORES  
E.S.D.O.

LICENCIADA  
MARÍA LUISA HAYEM BREVÉ  
MINISTRA DE ECONOMÍA,  
E.S.D.O.

**DECRETO No.**

**LA ASAMBLEA LEGISLATIVA DE LA REPÚBLICA DE EL SALVADOR**

**CONSIDERANDO:**

- I. Que el artículo 1 de la Constitución de la República de El Salvador reconoce a la persona humana como el origen y el fin de la actividad del Estado, estableciendo además que, es obligación del Estado asegurar a los habitantes de la República, el goce de la libertad, la salud, la cultura, el Bienestar Económico y la justicia social;
- II. Que, el artículo 101 Inc. 2º. de la Carta Magna prevé que es obligación del Estado promover el desarrollo económico y social mediante el incremento de la producción, la productividad y la racional utilización de los recursos;
- III. Que el artículo 102, inciso segundo, del mismo cuerpo legal, establece que el Estado fomentará y protegerá la iniciativa privada dentro de las condiciones necesarias para acrecentar la riqueza nacional y para asegurar los beneficios de ésta al mayor número de habitantes del país;
- IV. Que el Plan Cuscatlán establece una nueva visión presidencial de modernización y desarrollo en la administración pública en todos sus ámbitos, así como la generación de alianzas estratégicas para llevar a cabo la atracción de inversión;
- V. Que uno de los principios de la Agenda Digital El Salvador 2020 - 2030 es el bienestar social enfocado en desarrollar una mejor calidad de vida para toda la población y futuras generaciones a través de la creación de un Gobierno responsable y eficiente, y una ciudadanía empoderada. Además del desarrollo económico impulsado por la simplificación e innovación de procesos administrativos y productivos, con la utilización de herramientas tecnológicas;
- VI. Que los ejes de la Agenda Digital El Salvador 2020-2030 promueven la modernización del Estado a través de la desmaterialización de documentos físicos que serán reemplazados por documentos electrónicos, conforme a lo establecido en la Ley de Firma Electrónica y la Ley de Procedimientos Administrativos; asimismo la adopción de estándares para la normalización y digitalización de registros del Órgano Ejecutivo, el intercambio de datos a través

de plataformas que permitan la interoperabilidad entre los Órganos y demás entidades del Estado y la publicación de datos abiertos y estadísticos actualizados, así como también, la modernización de servicios con la aplicación de la Arquitectura de Servicios Digitales de Gobierno en sectores estratégicos y la promoción de la transparencia normalizando la generación de conjuntos de datos en formatos abiertos para consumo público;

- VII. Que en virtud de lo expuesto anteriormente; compete al Estado -entre otros- generar las condiciones necesarias para volver más eficiente la actividad de la Administración Pública, respecto de los servicios que brinda a la población, atraer inversiones extranjeras, que propicien el incremento de la riqueza, así como fomentar la generación de fuentes de empleo para sus habitantes, pudiendo para tal fin realizar alianzas estratégicas que fomenten y privilegien la confianza en el país y que permita su desarrollo, incluyendo entre ello la transformación digital de sus entidades gubernamentales;
- VIII. Que en virtud de lo señalado en el considerando anterior, El Gobierno y Estado de El Salvador, por medio del Órgano Ejecutivo, suscribió un convenio de Alianza Estratégica con Google LLC, con la finalidad de impulsar la transformación digital dentro de la República, centrándose en la eficiencia de costos y en la mejora de los servicios que brinda la administración pública, aprovechando los servicios y tecnología que brinda dicha compañía;
- IX. Que en dicho convenio se estableció entre otros puntos la posibilidad de que el Órgano Ejecutivo presente a la Asamblea Legislativa los proyectos de ley que sean necesarios para generar las condiciones para la implementación y/o ejecución del proyecto.

**POR TANTO,**

en uso de sus facultades constitucionales y a iniciativa del Presidente de la República, por medio de la Ministra de Relaciones Exteriores y de la Ministra de Economía,

**DECRETA**, la siguiente:

# LEY GENERAL PARA LA MODERNIZACIÓN DIGITAL DEL ESTADO

## CAPÍTULO I

### OBJETO

#### Objeto

**Art. 1.-** La presente ley tiene por objeto establecer las disposiciones necesarias para la implementación, desarrollo, transformación digital y modernización del Estado Salvadoreño reconociendo de manera general y obligatoria, los compromisos internacionales que el Estado adquiera para tal fin, con entidades de derecho público o privado, y en particular los derivados de la Alianza Estratégica suscrita entre el Gobierno de la República de El Salvador y Google LLC; así como los distintos compromisos, contratos, acuerdos o instrumentos, bilaterales, interinstitucionales o multilaterales que deriven de esta y que promuevan la inversión extranjera y otorguen beneficios sociales y/o económicos para la República de El Salvador.

#### Definiciones

**Art. 2.-** Para efectos de esta Ley, se entenderá lo siguiente:

- I. **“Entidades del Estado”:** las señaladas en el artículo 3, segundo inciso, de la presente Ley.
- II. **“Autoridad Firmante de la Alianza”:** Dependencia del Órgano Ejecutivo que haya suscrito un acuerdo, convenio, carta de entendimiento o cualquier otro documento de carácter obligacional en nombre del Estado y Gobierno de El Salvador.
- III. **“Servicios”:** a los bienes y servicios, incluyendo el desarrollo de infraestructura, que ofrezca el Socio Estratégico.
- IV. **“Socio Estratégico”:** Google LLC, o cualquiera de sus afiliadas, subsidiarias, sucursales, o personas jurídicas controladas por -o bajo el control al que está sujeta- la misma, sus sucesores o cesionarios respecto de Alianza Estratégica, incluyendo sin limitar los compromisos, contratos, acuerdos o instrumentos por los que se implemente la misma.

## **Implementación**

**Art. 3.-** Facúltese al Órgano Ejecutivo, dentro del ámbito de sus competencias, en representación del Gobierno de la República de El Salvador, a negociar y suscribir los compromisos, contratos, acuerdos o instrumentos que sean necesarios para crear e implementar las Alianzas Estratégicas, necesarias para la modernización digital del Estado, así como negociar y suscribir adendas o modificaciones a las mismas; todo sin perjuicio de las ratificaciones Legislativas que fueren necesarias de conformidad con la naturaleza de cada uno de los instrumentos a suscribir.

Asimismo, quedan facultadas, dentro del ámbito de sus competencias y de conformidad con la ley, todas las instituciones del Estado, sus dependencias y organismos auxiliares; los Órganos Ejecutivo, Legislativo y Judicial; las instituciones oficiales autónomas, así como las empresas estatales, inclusive la Comisión Ejecutiva Hidroeléctrica del Río Lempa, el Instituto Salvadoreño del Seguro Social y las municipalidades, a emitir los actos administrativos y suscribir Acuerdos de Afiliación y cualquier otro tipo de contratos o acuerdo con el Socio Estratégico a fin de implementar la Alianza.

## **CAPÍTULO II**

### **ASIGNACIÓN PRESUPUESTARIA**

#### **Presupuesto**

**Art. 4.-** Todas las Entidades del Estado estarán autorizadas para establecer las asignaciones presupuestarias respecto de los Servicios que deseen adquirir, conforme a lo establecido en la Alianza Estratégica y sus necesidades.

Las asignaciones presupuestarias a que se refiere el primer inciso de este artículo corresponderán a cada uno de los ejercicios presupuestarios, de acuerdo con los años por los que esté vigente la Alianza Estratégica.

No obstante, lo establecido en el inciso inmediato anterior de este artículo, las Entidades del Estado podrán tener presupuesto para asignaciones relacionadas con la Alianza Estratégica para ejercicios posteriores a los antes señalados, dependiendo de las necesidades que tengan de alguno o algunos de los Servicios, así como de las

negociaciones contractuales que el Órgano Ejecutivo, a nombre del Gobierno de la República, lleve a cabo con el mencionado Socio Estratégico.

Las Entidades del Estado estarán facultadas para utilizar los Servicios ofrecidos por el Socio Estratégico, aún después de los ejercicios presupuestarios referidos en el inciso primero de este artículo, con base en los compromisos, contratos, acuerdos o instrumentos entre el Socio Estratégico y el Ministerio.

En todo caso, se garantizará que la totalidad de las asignaciones presupuestarias de las Entidades del Estado que suscriban Acuerdos de Afiliación individualizados o cualquier otro tipo de compromisos, contratos, acuerdos o instrumentos con el Socio Estratégico, vinculados con esta Alianza Estratégica, entre todas, puedan ser de al menos QUINIENTOS MILLONES DE DÓLARES DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA (USD\$500,000,000.00), en total, durante los ejercicios fiscales establecidos en el inciso segundo de este artículo.

El Ministerio de Hacienda tendrá la obligación de asegurar la disponibilidad presupuestaria cada año para que las Entidades del Estado puedan ejercer el presupuesto para obtener Servicios por parte del Socio Estratégico, en los términos establecidos en el presente artículo, pudiendo emitir normatividad necesaria para ese fin y en particular realizando los ajustes que sean necesarios en las políticas y lineamientos de formulación presupuestaria, con el fin que cada institución pueda afrontar los compromisos para el cumplimiento de la Alianza Estratégica.

### **Ejecución Presupuestal**

**Art. 5.-** Las Entidades del Estado, como ejecutores de sus propios presupuestos, serán responsables, de la utilización racional, eficiente y transparente de los recursos asignados para el desarrollo, transformación digital y modernización de todo el Estado, en virtud de la Alianza Estratégica, los cuales deberán destinarse para el objeto de esta ley y dicha Alianza.

Asimismo, cada una de las Entidades del Estado determinará, con base en sus necesidades que cada una de ellas tenga con el fin de cumplir mejor sus objetivos y atribuciones legales, si le es conveniente recibir alguno de los Servicios que ofrece el Socio Estratégico y en coordinación con la administración y el gobierno de la Alianza Estratégica que se determine para este fin.

Las oficinas de Auditoría Interna de cada entidad del Estado, velarán por el cumplimiento de las Normas Técnicas de Control Interno.

## **CAPÍTULO III** **EJECUCIÓN DE LA ALIANZA**

### **Gobierno de la Alianza Estratégica**

**Art. 6.-** El Gobierno de la República de El Salvador, representado en los términos de este artículo, estará autorizado para participar en la administración y gobierno de la Alianza Estratégica, de conformidad a los contratos, acuerdos o cualesquier otros documentos que celebren para tales efectos, derivados de la Alianza Estratégica.

La representación del Gobierno de la República de El Salvador en los órganos de administración a que se refiere el inciso anterior, se realizará por los Ministerios que determine la Autoridad Firmante de la Alianza. A su vez, los Ministros correspondientes designarán, de entre sus funcionarios dependientes, a las personas naturales que participarán directamente en los mismos.

En este sentido, todas las entidades del Estado deberán colaborar y participar en los órganos de administración y gobernanza de la Alianza Estratégica, de conformidad a lo establecido en los contratos, acuerdos o instrumentos correspondientes o por notificación de la Autoridad Firmante.

### **Acuerdos de Afiliación Individualizados**

**Art. 7.-** Cada entidad del Estado, suscribirá un Acuerdo de Afiliación Individualizado con el Socio Estratégico, según se establezca en la Alianza Estratégica y demás convenio, contratos o acuerdos que deriven de esta.

Una vez suscrito el acuerdo de afiliación individualizado, cada entidad del Estado, podrá identificar las necesidades de adquisición o contratación, elaborando para ello los requerimientos respectivos, los cuales deberán contener las condiciones y especificaciones mínimas del objeto a contratar y sus especificaciones técnicas, para ser comunicadas al Socio Estratégico.

Las entidades del Estado podrán realizar cuantos requerimientos sean necesarios para la satisfacción de sus necesidades y el cumplimiento de sus objetivos institucionales durante la vigencia de la Alianza.

### **Procedimiento Administrativo**

**Art. 8.-** El requerimiento será entregado al representante de cada entidad del Estado, quien remitirá al órgano de administración y gobierno de la Alianza Estratégica que se haya constituido para tales efectos. Dicho requerimiento podrá ser la exposición de una necesidad o problema que requiera que se presenten ofertas o propuestas de la solución técnica.

Una vez recibida la propuesta del Socio Estratégico, la Unidad Solicitante, evaluará si los bienes y servicios ofrecidos cumplen con el requerimiento.

Durante la evaluación la entidad podrá realizar las solicitudes que los acuerdos, convenios y/o contratos le permitan. Si al concluir la evaluación, ninguno de los bienes o servicios ofrecidos por el Socio Estratégico cumple con los requeridos, la entidad podrá realizar un proceso de contratación pública con base a la legislación correspondiente.

En caso de que, luego de la evaluación se determine que los bienes y servicios ofrecidos por el Socio Estratégico, en efecto cumplen con el requerimiento, se procederá a solicitar la disponibilidad presupuestaria o financiera a la Unidad Financiera Institucional (UFI) o quien haga sus funciones.

La Unidad Solicitante, remitirá a la Unidad de Compras Públicas (UCP), el requerimiento inicial, la propuesta del Socio Estratégico y la disponibilidad presupuestaria o financiera, con lo que abrirá el expediente administrativo correspondiente y procederá a elaborar la orden de pedido.

La elaboración, suscripción y remisión de la Orden de Pedido, se realizará cumpliendo con las formalidades establecidas en los acuerdos, convenios, contratos o lineamientos correspondientes.

## **Efectos de la orden de Pedido**

**Art. 9.-** La orden de pedido es el documento por medio del cual el Socio Estratégico se obliga a la entrega del bien y/o servicio conforme a los términos ofrecidos y, a su vez, obliga a la entidad del Estado a realizar el pago correspondiente.

La orden de pedido será suscrita únicamente por la máxima autoridad o quien esta delegue, previa remisión de la UCP.

## **Verificación de cumplimiento de órdenes de pedido**

**Art. 10.-** La entidad del Estado que emita una orden de pedido designará un supervisor, quien tendrá las responsabilidades siguientes:

- a. Verificar el cumplimiento de las cláusulas y/o condiciones de la orden de pedido.
- b. Elaborar oportunamente los informes de avance de la ejecución de entregas de las órdenes de pedido, acorde a lo establecido en el requerimiento o a petición de la Unidad Solicitante o funcionario competente.
- c. Elaborar y suscribir conjuntamente con el Socio Estratégico, las actas de recepción total o parcial de las entregas realizadas en virtud de las órdenes de pedido.
- d. Informar y remitir a la UCP y al representante de la entidad, copia de las actas de recepción y de los informes que hubiesen sido elaborados.
- e. Cualquier otra responsabilidad que establezca el Gobierno de la Alianza Estratégica, y que le sea encomendado en los lineamientos o por la entidad estatal correspondiente.

Las responsabilidades designadas a los supervisores, se considerarán parte de las funciones y atribuciones del cargo que desempeñan.

## **Recepción y liquidación**

**Art. 11.-** El pago de las obligaciones derivadas de las órdenes de pedido deberán ser realizadas según sea acordado en la orden de pedido de los bienes o servicios adquiridos.

La recepción de los bienes o servicios adquiridos se hará constar en un acta.

Una vez realizado el pago, la UFI informará al representante y remitirá copia del comprobante a la UCP, quien lo ingresará al expediente correspondiente.

### **Emisión de lineamientos**

**Art. 12.-** La Autoridad firmante de la Alianza podrá emitir lineamientos normativos y técnicos, aplicables a las Entidades del Estado, siempre que ello sea estrictamente necesario para el debido funcionamiento y la correcta aplicación del presente decreto, así como de la Alianza Estratégica y de los contratos, convenios y demás documentos que la implementen.

Para la emisión de los lineamientos normativos y técnicos referidos en el inciso inmediato anterior, el Ministerio deberá escuchar la opinión del Socio Estratégico y de las Entidades del Estado que participen en el Gobierno de la Alianza Estratégica a que se refiere el artículo 6, primer inciso, de esta Ley.

### **Refuerzo Presupuestario**

**Art. 13.-** Para el caso del ejercicio fiscal del año dos mil veintitrés, el Ministerio de Hacienda deberá coordinar la realización de las adecuaciones financieras para que de ser necesario, se refuerce el presupuesto de las Entidades del Estado, de forma que las mismas cuenten con los recursos económicos necesarios para la obtención de Servicios por parte del Socio Estratégico, previa ejecución de los compromisos, contratos, acuerdos o instrumentos que correspondan en términos de la Alianza Estratégica.

### **Especialidad**

**Art. 14.-** La presente ley es de carácter especial; por consiguiente, sus normas prevalecerán sobre la Ley Orgánica de la Administración Financiera del Estado y cualquier otra que la contraríe. Quedando excluida la presente ley, de la aplicación de la Ley de Compras Públicas.

En este sentido, el Ministerio y las instituciones que formen parte de los órganos, grupos, y/o comités referidos en la presente ley, estarán facultados para contratar asesores legales, financieros, o técnicos de cualquier naturaleza, nacionales o

extranjeros, que sean necesarios para crear, implementar y ejecutar la Alianza Estratégica. Para este fin la Autoridad Firmante de la Alianza deberá establecer lineamientos específicos para su cumplimiento.

Salvo por razones de conveniencia técnica y económica debidamente motivada, cada entidad del Estado, podrá iniciar un procedimiento de contratación pública de los bienes y servicios objeto de la Alianza Estratégica, sin la previa aplicación del procedimiento administrativo establecido en el artículo 8 de la presente ley, para los cuales le serán aplicables la Ley de Compras Públicas y la Ley Orgánica de la Administración Financiera del Estado.

#### **Solución de Controversias**

**Art. 15.-** Se reconocerán los mecanismos que el Socio Estratégico y el Órgano Ejecutivo acuerden mutuamente para resolver las controversias derivadas de, o relativas a, la Alianza Estratégica y de los contratos, convenios y demás documentos que la implementen.

#### **Vigencia de esta Ley**

**Art. 16.-** El presente decreto entrará en vigencia ocho días después de su publicación en el Diario Oficial.

**DADO EN EL SALÓN AZUL DEL PALACIO LEGISLATIVO:** San Salvador, a los...