*N/Réf : CAB/PR/CPCSC/ /KF/MK/2011*

***Note à la Bienveillante Attention de Son Excellence Monsieur le Directeur de Cabinet du Chef de l’Etat***

**Concerne : Transmission du Rapport de mission en Chine.**

1. Le Ministre de la Santé avec ses collaborateurs ont effectué une mission en Chine afin d’étudier le Partenariat Public-Privé en vue d’améliorer le processus de préparation de la bonne gestion de l’Hôpital du Cinquantenaire.
2. Des visites de deux hôpitaux ont été effectuées ainsi que la visite du laboratoire Beijing Leadman Biochimistry CO.LTD.

Les deux hôpitaux ont des modèles de gestion différents, l’un Privé et l’autre Public Privé. Certaines opportunités peuvent être exploitées par la République Démocratique du Congo telles que :

* le partenariat dans le renforcement des capacités et formation du personnel de santé et des techniciens dans la maintenance et des techniciens de laboratoire
* l’approvisionnement des hôpitaux en réactifs de laboratoire par le laboratoire Beijing Leadman
* le partenariat dans la mise en service de l’hôpital du Cinquantenaire.

1. **Avis**

Cette mission a été la concrétisation des échanges préalables et des promesses des partenaires SINOHYDRO et EXIMBANK dans le cadre de la mise en fonction de l’hôpital du Cinquantenaire.

Le Collège Chargé des Questions Sociales et Culturelles estime nécessaire d’accélérer l’adoption par le Parlement des projets de lois sur la Couverture Universelle des soins de santé et sur les mutuelles de santé, qui est une des garantie pour la pérennisation du financement de l’hôpital du Cinquantenaire après la période de démarrage d’une part et pour être accessible à tout le monde d’autre part.

1. Le Collège Chargé des Questions Sociales et Culturelles suggère à Votre Autorité de  rappeler au Ministre de la Santé Publique de faire le plaidoyer auprès du Président de l’Assemblée Nationale.

En annexe, le projet de lettre.

Haute considération.

**Léonard MASU-GA-RUGAMIKA**

Min. : Cons. KIBOKO FATUMA

Saisie  : Mme MUTOBA KAWELE

**Visa  : DIRCABA I**

**PROJET**

*N/Réf. : CAB/PR/CPCSC/ /KF/MK/2011*

*Transmis copie pour information à :*

* *Honorable Président de l’Assemblée Nationale*
* *Madame le Directeur de Cabinet Adjoint du Chef de l’Etat ;*
* *Monsieur le Conseiller Principal du Chef de l’Etat au Collège Chargé des Questions Sociales et Culturelles.*

*(Tous) à KINSHASA/GOMBE*

***A Monsieur le Ministre***

***de la Santé Publique***

***à KINSHASA/GOMBE***

***Concerne : Accusé de réception***

***N°1250/CAB/MIN/SP/1847/CMC/OMK/2011***

*Monsieur le Ministre,*

*J’ai l’honneur d’accuser bonne réception de votre lettre relative à la transmission du rapport de mission en Chine.*

*Je vous demande de bien vouloir effectuer un plaidoyer fort auprès de l’honorable Président de l’Assemblée Nationale qui me lit en copie pour que les lois sur la Couverture Universelle des soins de santé et les mutuelles de santé soient adoptées.*

*Ces lois une fois promulguées pourront permettre l’organisation de l’assurance maladie et mutuelles de santé qui aideront non seulement la population à prendre en charge leurs soins de santé mais aussi assurera un financement peren aux hôpitaux notamment à l’hôpital du Cinquantenaire qui va être inauguré très bientôt.*

*Veuillez agréer,* ***Monsieur le Ministre****, en l’expression de ma considération distinguée.*

***Gustave BEYA SIKU***

**Synthèse du rapport de la mission d’étude en chine dans le cadre de la mise en service de l’hôpital du cinquantenaire.**

1. Le Ministre de la Santé avec six de ses collaborateurs ont effectués du 11 au 21 juillet 2011 une mission en Chine pour étudier le Partenariat Public Privé en vue d’améliorer le processus de préparation de la bonne gestion de l’hôpital du Cinquantenaire.

Les objectifs de cette mission ont été de :

* visiter un hôpital de même type que l’hôpital du Cinquantenaire dans sa conception et dans son mode de fonctionnement.
* identifier un éventuel partenaire pour un Partenariat Public Privé en rapport avec l’hôpital du Cinquantenaire.
* dégager les éléments nécessaires pour compléter le cahier de charge de l’hôpital du Cinquantenaire
* apprécier les aspects liés à la formation et la maintenance sous toutes leurs formes.

1. Le déroulement de la mission a été marqué par deux temps forts à savoir :

* la visite des institutions médicales
* les entretiens avec les partenaires

1. **La visite des institutions médicales**

Deux grands hôpitaux ont été visités, l’hôpital Yuquan de l’Université Tsinghua de Beinjing, l’hôpital Huangue Sanmenxia de la Province de He Nan et le Laboratoire Beijing Leadman Biochimistry Co.LTD.

**L’hôpital Yuquan**

Il est un hôpital général de niveau moyen d’une capacité de 300 lits et spécialisé dans la neurochirurgie, l’oncologie et la procréation médicale assistée.

Les particularités relevées dans cette visite ont été la haute information de la gestion des dossiers, des analyses de laboratoire, des examens d’imagerie médicale et le contrôle des malades 24 heures sur 24 heures. Cet hôpital a un mode de gestion stricte dans la description des postes, une redistribution équitable des salaires, le respect de la réglementation et des normes édictées par le Ministère de la Santé de la Chine.

Afin de garantir des ressources humaines compétentes, un accent est mis sur la formation continue du personnel. L’hôpital dispose de trois sources de financement, pour son fonctionnement à savoir ; l’aide budgétaire de l’Etat (8,6%), les subventions d’autres organismes (4%) et les recettes de l’hôpital (87,4%).

De cette visite, il ressort la possibilité de développer un partenariat en termes de formation et d’échange dans le domaine de la neurochirurgie et de neurologie fonctionnelle.

Le mode de financement repose principalement sur des mécanismes peu développés en République Démocratique du Congo (mutuelle de santé, assurance maladie obligatoire et volontaire).

Le laboratoire Beijing Leadman Biochimistry CO.LTD

Le laboratoire a une grande compétence en biologie moléculaire. Il est en 3ème position sur le plan mondial et il possède des standards internationaux de qualité plus rigoureux. Il est spécialisé dans la production d’équipements et réactifs de laboratoire qui sont comparables avec d’autres marques de réactifs.

Un réseau de service après-vente existe dans certains pays africains (Nigeria, Kenya…). La maintenance par une main d’œuvre locale est une option retenue par l’entreprise.

De cette visite, une opportunité de coopération est possible avec l’hôpital du Cinquantenaire et les hôpitaux provinciaux de la place. Une mission de prospection des responsables du Laboratoire est attendue pour septembre 2011 pour matérialiser les discussions de Beijing.

Le renforcement de capacités des professionnels de santé en techniques de Laboratoire est possible avec le laboratoire Leadman.

**Hôpital Huangue San Men Xia**.

L’hôpital est implanté dans une province comptant 100 millions d’habitants, est un hôpital public à but non lucratif, sous la gestion de SINOHYDRO Corporation Bureau 11, qui coordonne un réseau de 15 hôpitaux dans cette province.

Il est en connexion avec les services d’assurance sociale de la province pour les soins médicaux de la population.

Il est également reconnu comme hôpital de référence de He Nan comme institution de médecine Légale et comme hôpital d’appui à la télémédecine par le Ministère de la Santé de la Chine.

L’hôpital est dirigé par un Directeur Général et 4 Chefs de Départements Chargés de l’Administration, de la Clinique, de l’Enseignement médical et de la Logistique.

Le financement de l’hôpital se réparti comme suit : revenus des activités (24,72%), de subvention gouvernementale (16,48%).

Les retombées des échanges ont été :

* L’hôpital du Cinquantenaire sera le premier modèle de Partenariat Public – Privé en République Démocratique du Congo.
* SINOHYDRO a manifesté l’intérêt d’être le partenaire pour la mise en service de l’hôpital du Cinquantenaire.

1. **Entretiens avec les partenaires**

* SINOHYDRO Corporation :

Le Vice-Président de SINOHYDRO, Monsieur HUANG BAO DONG a rappelé la promesse faite à Son Excellence Monsieur le Président de la République Joseph KABILA d’accompagner le Gouvernement congolais dans la mise en service de l’hôpital du Cinquantenaire.

Les échanges ont porté sur les obstacles et les défis liés à la mise en service de l’hôpital du Cinquantenaire compte tenu des échéances.

Des questions préalables ont été abordées concernant le personnel, de mode d’approvisionnement en médicaments, les réactifs et consommables médicaux.

La partie chinoise quant à l’exploitation et la gestion de l’hôpital du Cinquantenaire a exprimé sa disponibilité à intervenir sous divers options à savoir :

* une aide du gouvernement chinois ;
* un crédit préférentiel
* un accord de coopération entre les deux gouvernements

Le choix de l’option à retenir fera l’objet d’une étude lors de l’élaboration de la feuille de route à Kinshasa.

Un planning de travail énonçant juste les principes devant orienter la finalisation de la feuille de route a été retenu par les deux parties.

**EXIM BANK of China**

EXIM Bank of China, a émis le souhait d’accompagner le Ministère de la Santé Publique dans la mise en service de l’hôpital du Cinquantenaire sur base d’une feuille de route commune et d’un projet commun dans le cadre du Partenariat Public Privé.

Il a été évoqué la possibilité d’un décaissement prioritaire dans la tranche des 200 millions USD accordés au Gouvernement Congolais en juillet 2011 dès présentation d’un budget pour l’hôpital du Cinquantenaire.

Les différentes étapes à suivre pour la mise en fonctionnement de l’hôpital du Cinquantenaire :

* Accord de principe avec EXIM Bank of China d’inscrire l’hôpital du Cinquantenaire dans la 3ème tranche de la 1ère phase du Programme Sino-Congolais soit une enveloppe de 200 millions de USD.
* La partie congolaise et SINOHYDRO devront finaliser une feuille de route comme base de coopération.
* La ratification de la feuille de route par le Gouvernement Congolais constitue un préalable au financement par EXIM Bank of China.
* Un financement sur une période transitoire de 1 à 3 ans est envisagé en vue d’introduire un mécanisme de gestion efficace pour assurer la mission sociale de l’hôpital.
* Le projet de mise en service de l’hôpital du Cinquantenaire doit figurer prioritairement dans la programmation de la liste des projets de la tranche de 200 millions USD financé par EXIM Bank of China.

1. **Conclusion**

* L’Entreprise SINOHYDRO est favorable pour un partenariat public privé dans le cadre de la gestion de l’hôpital du Cinquantenaire, option retenue par l’équipe des experts du Ministère de la Santé
* SINOHYDRO est l’entreprise qui a modernisé l’hôpital du Cinquantenaire avec EXIM Bank of China.

1. **Recommandations**

* Le gouvernement devrait poursuivre les efforts dans le développement des mécanismes de protection contre le risque maladie par l’adoption du projet de Loi sur les mutuelles de santé et l’accès Universel aux soins de santé par le Parlement.
* Le Ministère de la Santé devrait faire un plaidoyer auprès de la hiérarchie pour les besoins de financement de la mise en œuvre de l’hôpital du Cinquantenaire à travers le partenariat public privé
* Faciliter un allégement des procédures dans le choix de SINOHYDRO comme partenaire Privé Public pour accélérer le lancement de l’hôpital dans les délais.
* Le Comité chargé du lancement de l’hôpital du Cinquantenaire devra finaliser le pré cahier de charge pour la sélection d’un partenariat Public Privé. Elaborer la feuille de route qui fixera les tâches devant aboutir à la mise en service de l’hôpital, aussi élaborer un business plan étalé sur 24 mois pour poursuivre les négociations.

**Léonard MASU-GA-RUGAMIKA**

Min. : Cons. KIBOKO FATUMA

Saisie  : Mme MUTOBA KAWELE

**Visa  : DIRCABA I**