

70. Verhogen minimum CO₂-prijs elektriciteitsopwekking

Thema: Fiscale vergroening

Omschrijving van de maatregel

Het verhogen van de minimum CO₂-prijs voor elektriciteitsopwekking zodanig dat een nationale heffing ontstaat

Doel

Het beter internaliseren van de externe klimaatkosten van elektriciteitsopwekking.

Achtergrond/rationale

- Het belasten van de CO₂-uitstoot van elektriciteitsopwekking zorgt voor een betere internalisering van externe kosten van die uitstoot.
- Bij de uitwerking van de minimum CO₂-prijs voor elektriciteitsopwekking is gebleken dat een unilaterale minimumprijs die naar verwachting boven de EU-ETS prijs ligt zou leiden tot een zodanige weglek van elektriciteitsproductie (sluiting Nederlandse gascentrales en vervanging door import) dat risico's ontstaan voor de leveringszekerheid op piekmomenten in de elektriciteitsvraag.
- Een hoge minimum CO₂-prijs kan ertoe leiden dat gascentrales in de mottenballen gaan, waarna zij langdurig niet beschikbaar zijn om de vraag op piekmomenten op te vangen. Hierdoor ontstaat het risico dat burgers en bedrijven niet meer altijd in hun elektriciteitsvraag kunnen worden voorzien.

Effecten

Economie	De Nederlandse elektriciteitsmarkt is sterk verbonden met die van de ons omringende landen. Indien kolenstroom in Nederland zwaarder wordt belast zal die opwekking naar verwachting deels worden vervangen door buitenlandse elektriciteitsopwekking.
Budgettaire aspecten	Afhankelijk van de maatvoering. Er zullen naar verwachting sterke gedragseffecten optreden.
Milieueffecten	<p>De effecten van een hogere minimum CO₂-prijs in 2020 zijn erg onzeker, vanwege zowel de vraag of een minimum CO₂-prijs die leidt tot een nationale heffing al direct effect heeft op het gedrag van bedrijven en daarmee op de CO₂-uitstoot in 2020 als vanwege de onzekerheden in de ontwikkelingen op de elektriciteitsmarkt.</p> <p>Een grove inschatting op basis van eerdere berekeningen van Frontier economics zou zijn dat een minimum CO₂-prijs van €2-3 boven de gehanteerde ETS prijs ongeveer 3-5 Mton aan nationale CO₂-reductie kan opleveren. De Europese CO₂-uitstoot zal naar verwachting toenemen door het weglekeffect.</p> <p>Verder zal de maatregel bij sluiting van centrales leiden tot minder luchtvervuilende uitstoot in Nederland.</p>
Overige effecten	De effecten op koopkracht zijn waarschijnlijk beperkt doordat de prijs van elektriciteit maar beperkt stijgt.
Uitvoeringsaspecten	<p>De maatregel betekent dat een nationaal zal worden geheven waar dit met de huidige beoogde minimumprijs niet het geval is. De uitvoeringskosten voor de NEa zullen derhalve toenemen. Afhankelijk van de maatvoering gaat het om meer of minder extra kosten van heffing en inning. De NEa heeft op dit moment (2020) nog geen ervaring met of capaciteit voor heffing en inning.</p> <p>De maatregel betekent dat een nationaal zal worden geheven waar dit met de huidige beoogde minimumprijs niet het geval is. De handhavingkosten voor de NEa zullen derhalve toenemen. De maatregel is handhaafbaar.</p> <p>De tariefsaanpassing moet uiterlijk 2 maanden voorafgaand aan het jaar waarover de heffing verschuldigd is doorgevoerd zijn. Er moet daarom rekening gehouden worden met minimaal een aanloopjaar van implementatie.</p>