

## Overig categorie 2 beleidsoptie fiscale vergroening nader onderzoek

79. Grondwater sterker belasten in de leidingwaterbelasting	
Thema: Fiscale vergroening	
<i>Omschrijving van de maatregel</i>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>Invoering van een opslag in de belasting op leidingwater (BOL) van circa € 0,20 per m<sup>3</sup> leidingwater, als dat leidingwater afkomstig is van grondwater.</li> </ul>	
<i>Doel</i>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>Doel is internaliseren van milieukosten in de prijs van grondwater dat wordt gebruikt als leidingwater.</li> </ul>	
<i>Achtergrond/rationale</i>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>Met een opslag in de BOL voor grondwater wordt het verbruik van de eindige voorraad schoon grondwater sterker beprijsd.</li> <li>De belasting kan worden vormgegeven als opslag in de leidingwaterbelasting. Met een tarief van circa € 0,20 per m<sup>3</sup> leidingwater is de opslag vergelijkbaar met het tarief van de in 2012 afgeschafte grondwaterbelasting, maar dan over maximaal dezelfde hoeveelheid per aansluiting als in de leidingwaterbelasting (300 m<sup>3</sup> per jaar). In 2014 is overigens het voordeel voor huishoudens van de afschaffing van de grondwaterbelasting feitelijk al ongedaan gemaakt door een verdubbeling van het BOL-tarief.</li> <li>De maatregel houdt in dat als het geleverde leidingwater afkomstig is van grondwater, tegelijk met de BOL van € 0,348 (2020) een grondwateropslag wordt geheven van € 0,20 per m<sup>3</sup>. Bij enkele waterbedrijven wordt zowel grondwater als oppervlaktewater gebruikt. Voor die situatie kan worden gedacht aan een grens van tenminste 70% inzet grondwater voordat de opslag verschuldigd is. In de praktijk is bij dit percentage, waarbij ca. 5,5 miljoen aansluitingen in de heffing vallen, geen sprake van grensgevallen.</li> <li>Voor huishoudens is de waterprijs in 2019 gemiddeld € 1,87 per m<sup>3</sup> (inclusief BOL en btw, en ook inclusief vastrecht en evt. precarioheffing omgerekend naar een gemiddeld gezinsverbruik van zo'n 93 m<sup>3</sup> per jaar). Exclusief BOL, btw en evt. precarioheffing is dat gemiddeld ca. € 1,32/ m<sup>3</sup>. De waterprijs verschilt regionaal overigens sterk. Inclusief belastingen en heffingen betalen huishoudens, omgerekend naar een gezinsverbruik van ca. 93 m<sup>3</sup>, prijzen die variëren van ca. € 1,48 tot ca. € 2,26 per m<sup>3</sup>.</li> <li>Drinkwater uit grondwater is wel vaak, maar niet altijd, goedkoper dan oppervlaktewater dat sterker gezuiverd moet worden. Het tarief is van meer factoren afhankelijk. In de hogere prijs categorieën zitten ook waterbedrijven die grondwater gebruiken.</li> <li>Er zou een vraagteken kunnen worden gezet bij het via belastingheffing verder verhogen van de prijs van drinkwater, afgezet tegen het maatschappelijke uitgangspunt dat drinkwater een primaire basisbehoefte is die voor iedereen beschikbaar moet zijn. Voor water geldt weliswaar het verlaagde btw-tarief maar dat is recent verhoogd naar 9%, en daarnaast wordt al de in 2014 verdubbelde leidingwaterbelasting geheven (tarief 2020 is €0,348/ m<sup>3</sup>).</li> <li>De vraag is ook hoe aan kleinverbruikers kan worden uitgelegd dat zij bovenop de verdubbeling van de BOL in 2014 en de verhoging van het btw-tarief naar 9% in 2019 een grondwateropslag moeten gaan betalen, terwijl grootverbruikers feitelijk buiten schot blijven. Dit wringt temeer omdat bedrijven in industrie en landbouw jaarlijks vrijwel gratis grote hoeveelheden grondwater onttrekken waarvoor de opslag niet zou gelden.</li> </ul>	
<i>Effecten</i>	
Economie	<ul style="list-style-type: none"> <li>De verwachting is dat de maatregel geen of zeer beperkt economische effecten heeft. De opslag zou nauwelijks gevolgen hebben voor het bedrijfsleven, omdat per aansluiting maar 300 m<sup>3</sup> leidingwater in de heffing wordt betrokken. Bij € 0,20 per m<sup>3</sup> is de opslag maximaal € 60 per jaar.</li> </ul>
Budgettaire aspecten	<ul style="list-style-type: none"> <li>Uit recente cijfers van de Vereniging van Waterbedrijven in Nederland (VEWIN) blijkt dat circa 2/3 van de totale drinkwaterproductie uit grondwater (incl. oevergrondwater) bestaat. Daarnaast blijkt dat er in 2018 ruim 8 miljoen leidingwateraansluitingen waren. Het totaal aantal aansluitingen waarvoor de heffing zal gelden wordt derhalve ingeschat op 5,5 miljoen.</li> <li>Uitgaande van 5,5 miljoen aansluitingen, een tarief van € 0,20 per m<sup>3</sup> en een gemiddeld aangenomen jaarlijks verbruik van huishoudens van 93 m<sup>3</sup> en bedrijven van minimaal 300 m<sup>3</sup> drinkwater bedraagt de totaalopbrengst van de heffing ongeveer 120 miljoen euro per jaar.</li> </ul>

	<table><tr><th colspan="6">Opbrengst in mln euro</th></tr><tr><th>Omschrijving</th><th>2021</th><th>2022</th><th>2023</th><th>Structuur</th><th>Structuur in</th></tr><tr><td>Grondwatertarief in leidingwaterbelasting</td><td>120</td><td>120</td><td>120</td><td>120</td><td>2030</td></tr></table>	Opbrengst in mln euro						Omschrijving	2021	2022	2023	Structuur	Structuur in	Grondwatertarief in leidingwaterbelasting	120	120	120	120	2030
Opbrengst in mln euro																			
Omschrijving	2021	2022	2023	Structuur	Structuur in														
Grondwatertarief in leidingwaterbelasting	120	120	120	120	2030														
Milieueffecten	<ul style="list-style-type: none"><li>Een opslag van 20 cent per m³ met een plafond van 300 m³ heeft naar verwachting nauwelijks of geen directe milieueffecten. Door de inelastische vraag is er geen sprake van een vergroenend effect in de vorm van minder gebruik van grondwater. Wel komt de schaarste van grondwater beter in de prijs tot uiting.</li><li>Schoon grondwater is een steeds schaarser wordende bron. Enerzijds leidt de onttrekking van schoon grondwater ertoe dat met chemicaliën en bestrijdingsmiddelen vervuild oppervlaktewater sneller doordringt in de ondergrond. De zuiveringskosten voor leidingwater uit schoon grondwater zijn relatief laag vergeleken met leidingwater uit gezuiverd oppervlaktewater, omdat grondwater nauwelijks hoeft te worden bewerkt. De schaarste en maatschappelijke waarde van de voorraden schoon grondwater komt daarbij onvoldoende tot uitdrukking in de prijs van drinkwater.</li><li>Anderzijds is kwantitatief over het algemeen sprake van een redelijke balans tussen onttrekking en natuurlijke aanvulling van grondwater. Provincie en waterschap wegen mogelijke lokale negatieve effecten af in het kader van de vergunningverlening voor onttrekking. Wel is daarbij kwalitatief vaak sprake van een disbalans door de hoge gehalten bestrijdingsmiddelen, mest, bodemverontreiniging, geneesmiddelen e.d. die met de natuurlijke aanvulling van het grondwater doordringen in de diepere lagen.</li><li>Bedrijven die zelf grondwater onttrekken (zo'n 20% van de onttrokken hoeveelheden) worden niet in de heffing betrokken. Binnen de landbouw wordt via een andere systematiek geregeld dat de milieubelasting vermindert en wordt gecompenseerd. Bijvoorbeeld door middel van productie-, nitraat- en fosfaatrechten.</li><li>Met deze maatregel wordt één bepaalde groep verbruikers extra belast, namelijk kleinverbruikers waarvan het drinkwater wordt gewonnen uit grondwater. Doordat voor kleinverbruikers de basisvraag naar drinkwater inelastisch is, zal het verbruik van grondwater nauwelijks of niet dalen. Ook anderszins gaat een grondwaterheffing de verontreiniging van het grondwater niet tegen.</li></ul>																		
Overige effecten	<ul style="list-style-type: none"><li>De opslag leidt tot een beperkte koopkrachtdaling van gemiddeld een kleine € 20 per gezin per jaar in gebieden met leidingwater uit grondwater, uitgaande van een gemiddeld verbruik van zo'n 93 m³ per aansluiting per jaar.</li></ul>																		
Uitvoeringsaspecten	<p>Stelselwijziging.</p> <p>Eerder was er een nationale grondwaterbelasting, maar die is afgeschaft. Indien het gewenst is grondwater zwaarder te belasten, ligt het mogelijk meer voor de hand aan te sluiten bij de provinciale grondwaterheffing. De introductie van een grondwaterbelasting betekent voor de Belastingdienst de invoering van een nieuw middel. In ieder geval moet er daarbij rekening worden gehouden dat de aansluiting van nieuwe middelen op de inningssystemen zeker niet eerder mogelijk is dan vanaf 2023. Het precieze eerstvolgende moment van aansluiting kan alleen worden vastgesteld met een uitvoeringstoets.</p>																		