

## Gezondheidsgerelateerde belastingen

97. Het verhogen van de tarieven van de accijns op tabak	
<b>Thema</b>	Gezondheidsgerelateerde belastingen
<b>Doel</b>	Gezien de serieuze en verreikende gevolgen van roken, is het doel om zo veel mogelijk rokers ermee te laten stoppen en te voorkomen dat niet-rokers ermee beginnen.
<b>Omschrijving van de maatregel</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>Het betreft een aanpassing van de Wet op de accijns (WA).</li> <li>Jaarlijks wordt de accijns met een stap van 5-10 % verhoogd totdat de doelen zoals genoemd in het Nationaal Preventieakkoord m.b.t. roken (bijvoorbeeld een rookvrije generatie) gehaald zijn.</li> <li>Om substitutie tussen de verschillende soorten tabak te voorkomen worden alle tarieven in absolute zin gelijk verhoogd.</li> </ul>	
<b>Achtergrond/rationale</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>Roken van tabak is een ernstige verslaving die veel persoonlijk en maatschappelijk leed veroorzaakt.</li> <li>De literatuur geeft aan dat een jaarlijkse stapsgewijze verhoging (schoksgewijze stappen van jaarlijks 5-10%) van de prijs van sigaretten beschouwd wordt als de meest effectieve beleidsmaatregel om het aantal rokers en het aantal gerookte sigaretten te verlagen.</li> </ul>	
<b>Kenmerken</b>	
Product	Op basis van de huidige structuur van de WA gaat het over de volgende categorieën: <ul style="list-style-type: none"> <li>a. Sigaretten;</li> <li>b. Rooktabak (waaronder heatsticks);</li> <li>c. Sigaren (waaronder cigarillo's).</li> </ul>
Belastingplichtige	De partijen die volgens de WA belastingplichtige zijn, bijvoorbeeld, maar niet limitatief: <ul style="list-style-type: none"> <li>degene die een vergunning heeft voor een accijnsgoederenplaats (bijvoorbeeld de ondernemer die sigaretten produceert);</li> <li>degene die de tabak invoert in Nederland;</li> <li>degene die de tabak heeft ontvangen, maar die geen accijnsgoederenplaatsvergunning heeft.</li> </ul>
Belastbaar feit	De belastbare feiten op grond van de WA, bijvoorbeeld uitslag vanuit een accijnsgoederenplaats (de plaats waar bijvoorbeeld de sigaretten worden vervaardigd of in opslag liggen) of bij invoer van de tabak.
Maatstaf van heffing	<ul style="list-style-type: none"> <li>a. Sigaretten: een ad-valoremaccijns op de kleinhandelsprijs alsmede een specifieke accijns per 1.000 stuks, en een minimumbedrag aan accijns;</li> <li>b. Rooktabak: een specifieke accijns per kilogram;</li> <li>c. Sigaren: een ad-valoremaccijns op de kleinhandelsprijs.</li> </ul>
Tarief	De precieze hoogte van het tarief dient nader uitgezocht te worden. Om substitutie tussen de verschillende soorten tabak te voorkomen worden alle tarieven op in absolute zin gelijk verhoogd.
Drempel/vrijstellingen	De volgende vrijstellingen in de WA zijn verplicht op basis van richtlijnen of anderszins gemaakte overeenkomsten: <ul style="list-style-type: none"> <li>Sigaretten en rooktabak die geheel uit andere stoffen dan tabak bestaan en die uitsluitend zijn bestemd om te worden gebruikt voor medicinale doeleinden.</li> <li>In het kader van diplomatieke, consulaire, enz., betrekkingen.</li> </ul> Andere vrijstellingen in de WA: <ul style="list-style-type: none"> <li>Tabaksproducten die worden gebruikt als proviand aan boord van schepen in het verkeer van Nederland naar andere lidstaten (anders dan over binnenwateren)</li> <li>Tabaksproducten die worden gebruikt als proviand aan boord van luchtvaartuigen.</li> </ul>
<b>Effecten / Geschiktheid maatregel</b>	

Inpasbaarheid in fiscale structuur	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Voldoet aan de randvoorwaarden voor verbruiksbelastingen (op accijnsgoederen).</li> <li>• Duur wetgevingsproces: afhankelijk van keuze van wetstraject, minimaal één jaar, mogelijk langer.</li> </ul>
Doelgroepbereik	<ul style="list-style-type: none"> <li>• De doelgroep bestaat uit consumenten die tabaksproducten kopen (rokers) en dan met name lage SES en jongeren.</li> <li>• Naar verwachting wordt deze groep bereikt omdat aangenomen wordt dat de producenten/verkooppunten de accijns zullen doorberekenen in de prijs van de producten.</li> </ul>
Doeltreffendheid	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Afhankelijk van de mate van de verhoging van de belastingheffing zal de consument ontmoedigd worden om tabaksproducten te kopen.</li> <li>• Smokkel en legale verkoop van tabaksproducten in buurlanden zal toenemen.</li> </ul>
Doelmatigheid	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Wetenschappelijk onderzoek wijst uit dat succesvol beleid voor tabaksontmoediging gebaseerd is op meerdere samenhangende pijlers: maatregelen waarmee de prijs van tabaksproducten substantieel wordt verhoogd, een rook- en tabaksvrije omgeving (inclusief alomvattende reclameverboden), effectieve en toegankelijke stopondersteuning, intensieve campagnes (die de andere maatregelen ondersteunen, maar ook een significant eigen effect kunnen hebben) en product- en verpakkingseisen.</li> <li>• In 2020 worden veel van dergelijke maatregelen ingevoerd conform het Nationaal Preventieakkoord, bijvoorbeeld uitbreiding van het rookverbod, een displayban, plain packaging, een uitbreiding reclameverbod, het sluiten van rookruimtes en de eerste stap van een accijnsverhoging per 1 april 2020. Mogelijke verdere accijnsverhogingen passen bij dit beleid.</li> </ul>
Economie	<ul style="list-style-type: none"> <li>• De maatregel leidt tot welvaartswinst, omdat de maatschappelijke kosten van roken onvoldoende in de prijs verwerkt zijn.</li> <li>• De maatregel is een lastenverzwaring en leidt tot een iets hogere inflatie. Er kunnen grenseffecten optreden wanneer mensen hun consumptie verschuiven naar het buitenland.</li> </ul>
Begroting	<ul style="list-style-type: none"> <li>• In het Nationaal Preventieakkoord is afgesproken dat de accijns op een pakje sigaretten per 1 april 2020 met 1 euro verhoogd wordt. Alvorens de prijs van tabaksproducten verder verhoogd kan worden tot 10 euro in 2023 zal het kabinet een evaluatie uitvoeren omdat grenseffecten het draagvlak en de effectiviteit van de maatregel kunnen ondermijnen. Op dit moment wordt dit onderzoek gedaan naar de gedragseffecten bij verhoging van de tarieven van accijns op tabak. De resultaten hiervan worden in het voorjaar van 2021 verwacht.<sup>51</sup> Pas dan kan een budgettaire raming worden gemaakt van een substantiële verhoging van de accijnstarieven.</li> <li>• Voor kleine verhogingen gelden de volgende sleutels: verhoging van de accijns op een pakje sigaretten met € 0,05 levert € 12 miljoen op, verhoging van de accijns op een pakje shag met € 0,05 levert € 5 miljoen op.</li> </ul>
Overig	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Naar verwachting zullen de administratieve lasten van belastingplichten niet toenemen.</li> </ul>
Uitvoeringsaspecten	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Het aanpassen van tarieven betreft een parameteraanpassing en kan jaarlijks worden doorgevoerd.</li> </ul>

<sup>51</sup> De Wereldbank concludeerde eind vorige eeuw dat de gemiddelde prijselasticiteit van de vraag naar tabaksproducten in ontwikkelde landen -0,4 is.