

110. Startersaftrek afschaffen	
Thema	Commissie Regulering van werk
Doel	Komen tot een meer gelijke fiscale behandeling van arbeid voor werknemers in loondienst, IB-ondernemers en dga's.
Omschrijving van de maatregel	
<ul style="list-style-type: none"> Afschaffing van de startersaftrek. 	
Achtergrond/ratio	
<ul style="list-style-type: none"> De startersaftrek (verhoging van de zelfstandigenaftrek) is een faciliteit in de inkomstenbelasting (artikel 3.76, derde lid, Wet IB 2001) die geldt voor ondernemers die in een bepaald aangiftejaar recht hebben op de zelfstandigenaftrek en die – kort gezegd – de zelfstandigenaftrek in de afgelopen vijf jaar niet meer dan tweemaal hebben toegepast. De startersaftrek is een ondernemersfaciliteit die onderdeel is van de ondernemersaftrek (artikel 3.74 Wet IB 2001). De startersaftrek bedraagt € 2.123 en wordt bij de zelfstandigenaftrek opgeteld. De startersaftrek heeft tot gevolg dat er een extra verschil is tussen de belastingdruk op het looninkomen van werknemers en de belastingdruk op het winstinkomen van (voor de faciliteit in aanmerking komende) IB-ondernemers. Hierdoor kunnen startende IB-ondernemers bij een gelijk netto inkomen voor een lagere prijs werken en/of houden zij bij gelijke kosten voor de opdrachtgever een hoger netto inkomen over. Daarnaast zorgt de faciliteit ervoor dat het verzamelinkomen wordt verlaagd en daarmee het recht op toeslagen wordt vergroot. SEO Economisch Onderzoek concludeerde in 2017 in de Evaluatie fiscale ondernemingsregelingen dat niet blijkt dat het gebruik van de startersaftrek leidt tot een substantieel hogere overlevingskans voor startende ondernemers. Wel wordt opgemerkt dat in termen van participatie startersregelingen mogelijk wel een kans bieden aan de groep van 30 procent die vanuit een niet-werkende situatie de markt betreedt. De evaluatie stelt voor de regeling af te schaffen. Daarnaast worden beleidsopties geschetst om deze meer toe te spitsen op financiering voor starters of meer te richten op specifieke starters, bijvoorbeeld als ze gebruikmaken van de WBSO. De OESO doet in haar landenrapport Nederland 2018 de aanbeveling om de zelfstandigenaftrek, waar de startersaftrek onderdeel van uitmaakt, geleidelijk af te bouwen om het verschil in belastingdruk tussen zelfstandigen en werknemers te verkleinen. De Commissie Van Dijkhuizen heeft voorgesteld de startersaftrek (in acht jaar) uit te faseren. De Commissie Regulering van Werk heeft voorgesteld om de huidige ondernemersfaciliteiten, inclusief de startersaftrek, volgens een herkenbaar tijdpad met spoed af te bouwen. Omdat het fiscale voordeel mogelijk al is ingecalculeerd door huidige starters, kan een aankondigingstermijn worden overwogen of een fasering zoals bij de zelfstandigenaftrek. 	
Effecten	
Economie	Bij afschaffing vermindert de startersaftrek het gezamenlijke bedrag van de winst die een IB-ondernemer geniet niet meer. Hierdoor wordt het minder gestimuleerd om als IB-ondernemer werkzaam te zijn en – omdat de prijzen bij toekomstige opdrachten zullen stijgen – om een IB-ondernemer in te huren.
Begroting	Het afschaffen van de startersaftrek levert structureel € 108 miljoen per jaar op.
Overig	N.v.t.
Uitvoeringsaspecten	De maatregel werkt complexiteitsverlagend voor de Belastingdienst. Dit is in beginsel een vereenvoudiging in het toezicht. De maatregel leidt tot aanpassing van de systemen. Er is sprake van een eenvoudige structuurwijziging