

113. Startersaftrek bij arbeidsongeschiktheid afschaffen	
Thema	Commissie Regulering van werk
Doel	Komen tot een meer gelijke fiscale behandeling van arbeid voor werknemers in loondienst, IB-ondernemers en dga's.
Omschrijving van de maatregel	
<ul style="list-style-type: none"> Afschaffing van de startersaftrek bij arbeidsongeschiktheid. 	
Achtergrond/ratio	
<ul style="list-style-type: none"> De startersaftrek voor arbeidsongeschikten is een faciliteit in de inkomstenbelasting (artikel 3.78a Wet IB 2001) die startende ondernemers met (recht op) een arbeidsongeschiktheidsuitkering voorziet van een extra startersaftrek, mits zij bij aanvang van het jaar niet AOW-gerechtigd zijn. Verder geldt, in tegenstelling tot de reguliere startersaftrek (artikel 3.76, derde lid, Wet IB 2001) een verlaagd urencriterium van 800 uur. De startersaftrek bij arbeidsongeschiktheid is een onderdeel van de ondernemersaftrek (artikel 3.74 Wet IB 2001). De startersaftrek voor arbeidsongeschikten kan maximaal driemaal in de eerste vijf jaar van het bestaan van een onderneming worden verkregen. De eerste keer bedraagt deze € 12.000, de tweede keer € 8.000 en de derde keer € 4.000. Of de IB-ondernemer dit daadwerkelijk kan verzilveren, hangt af van de winst in de eerste vijf jaar van het bestaan van de onderneming. De startersaftrek voor arbeidsongeschikten heeft tot gevolg dat (voor de faciliteit in aanmerking komende) IB-ondernemers minder belasting hoeven te betalen, ook ten opzichte van startende werknemers met een arbeidsongeschiktheidsuitkering. Daarnaast zorgt de faciliteit ervoor dat het verzamelinkomen wordt verlaagd en daarmee het recht op toeslagen wordt vergroot. SEO Economisch Onderzoek concludeerde in 2017 in de Evaluatie fiscale ondernemingsregelingen dat de startersaftrek voor arbeidsongeschikten waarschijnlijk effectiever en efficiënter kan worden uitgevoerd met een tijdelijk lager urencriterium dan in de huidige vorm. De evaluatie schetst als beleidsalternatief de regeling af te schaffen. In termen van participatie bieden startersregelingen mogelijk wel een kans aan de groep van 30 procent die vanuit een niet-werkende situatie de markt betreedt. De Commissie Van Dijkhuizen heeft voorgesteld de startersaftrek voor arbeidsongeschikten (in acht jaar) uit te faseren. De Commissie Regulering van Werk heeft voorgesteld om de huidige ondernemersfaciliteiten, inclusief de startersaftrek bij arbeidsongeschiktheid, volgens een herkenbaar tijdpad met spoed af te bouwen. Omdat het fiscale voordeel mogelijk al is ingecalculeerd door huidige starters, kan een aankondigingstermijn worden overwogen of een fasering zoals bij de zelfstandigenaftrek. 	
Effecten	
Economie	Bij afschaffing vermindert de startersaftrek voor arbeidsongeschikten de (fiscale) winst niet meer. Hierdoor wordt het minder gestimuleerd voor mensen met een arbeidsongeschiktheidsuitkering om te starten als IB-ondernemer en – omdat de prijzen bij toekomstige opdrachten zullen stijgen - om een IB-ondernemer met een arbeidsongeschiktheidsuitkering in te huren.
Begroting	Het afschaffen van de startersaftrek bij arbeidsongeschiktheid levert structureel € 1 miljoen per jaar op.
Overig	N.v.t.
Uitvoeringsaspecten	De maatregel werkt complexiteitsverlagend voor de Belastingdienst. Dit is in beginsel een vereenvoudiging in het toezicht De maatregel leidt tot aanpassing van de systemen. Er is sprake van een eenvoudige structuurwijziging.