

43. Afschaffen leeftijdsgrens van 12 jaar voor fijnstoftoeslag MRB bestelauto's

Thema: Fiscale vergroening

Omschrijving van de maatregel

- In Wet uitwerking Autobrief II is aangekondigd dat vervuilende dieselpersonen- en bestelvoertuigen vanaf 2019 een toeslag in de MRB krijgen. Bij dieselpersonenvoertuigen en dieselbestelvoertuigen gaat het om voertuigen met een fijnstofuitstoot meer dan 5 mg/km. Het betreft met name personenvoertuigen zonder af-fabriekroetfilter die voor 2005 in het verkeer zijn gekomen. Bij bestelvoertuigen gaat het uitsluitend om voertuigen van 12 jaar en ouder. Dit extra criterium voor bestelvoertuigen werd nodig geacht, omdat anders bij aanvang van de toeslag een te grote groep hiermee in aanraking komt. Om uitvoeringstechnische reden is de ingangsdatum van deze maatregel één jaar uitgesteld en verschoven naar 1 januari 2020. De nu voorgestelde maatregel houdt in dat voor dieselbestelauto's de leeftijdsgrens van 12 jaar wordt geschrapt.

Doel

- Het doel van deze maatregel is om het restant bestelauto's zonder roetfilter met een leeftijd jonger dan 12 jaar versneld onder de MRB fijnstoftoeslag te laten vallen. Hiermee wordt een bredere invulling gegeven aan het beginsel 'de vervuiler betaalt'.

Achtergrond/rationale

- Met ingang van 1 januari 2012 is de Euro-5 norm verplicht geworden voor alle bestelauto's. Zonder affabriek roetfilter kunnen dieselbestelauto's niet aan deze norm voldoen. Na 1 januari 2012 mochten nog wel zogeheten restantvoorraad auto's op de markt worden gebracht. Met een leeftijdsgrens van 12 jaar vallen na 1 januari 2024 alleen nog restantvoorraad dieselbestelauto's zonder roetfilter onder de MRB fijnstoftoeslag.
- Als de leeftijdsgrens van 12 jaar vóór 1 januari 2024 wordt geschrapt dan komen de laatst op de markt gebracht dieselbestelauto's zonder roetfilter eerder onder de MRB fijnstoftoeslag te vallen. Het gaat om de volgende aantallen. Als het leeftijdscriterium op 1 januari 2021 wordt geschrapt, dan gaat het om ongeveer 40.000 extra bestelauto's zonder roetfilter die onder de toeslag komen te vallen, op 1 januari 2022 om ongeveer 15.000 extra bestelauto's, op 1 januari 2023 om 5.000 extra bestelauto's en op 1 januari 2024 om minder dan 1000 extra bestelauto's. Bij het begin van de maatregel (1 januari 2020) zijn er circa 90.000 bestelauto's zonder roetfilter jonger dan 12 jaar en die als gevolg hiervan geen toeslag krijgen. Het aantal bestelauto's dat als gevolg van het leeftijdscriterium van 12 jaar buiten de toeslag valt neemt dus snel af. Veel dieselbestelauto's zonder roetfilter bereiken de komende jaren dus de leeftijd van 12 jaar en komen daardoor automatisch onder de fijnstoftoeslag te vallen.

Effecten

Economie	Door het schrappen van de leeftijdsgrens nemen de lasten voor bedrijven in beperkte mate toe.
Budgettaire aspecten	<ul style="list-style-type: none">De budgettaire opbrengst is afhankelijk van de ingangsdatum. Des te later de leeftijdsgrens van 12 jaar wordt geschrapt, des te minder de opbrengst. Als de optie op 1 januari 2024 wordt ingevoerd gaat het alleen nog om restantvoorraad dieselbestelauto's zonder roetfilter. Circa twee jaar voor de verplichtstelling op 1 januari 2012 werden roetfilters al op grote schaal bij dieselbestelauto's toegepast. Het gaat dus om een naar verhouding beperkt aantal dieselbestelauto's dat de komende jaren niet onder de MRB fijnstoftoeslag valt.Veel bestelauto's zonder roetfilter verdwijnen de komende jaren uit het park. De fijnstoftoeslag draagt eraan bij dat dit wordt versneld. De MRB fijnstoftoeslag is hiermee geen robuuste belasting.
Milieueffecten	<ul style="list-style-type: none">Het schrappen van de leeftijdsgrens van 12 jaar draagt bij aan vermindering van de uitstoot van de vervuilende stoffen fijnstof en stikstofoxiden (NOx) en daarmee aan schonere lucht. De maatregel draagt niet bij aan vermindering van de CO₂-uitstoot. Vervanging van een bestelauto's zonder roetfilter door (uiteindelijk) een nieuwe Euro-VI D bestelauto's levert een fijnstof voordeel op van 50 mg/km en een NOx-voordeel van circa 1.000 mg/km. Uitgaande van 20.000 km per jaar komt dit neer op $20.000 \times 50 = 1.000.000 \text{ mg} = 1 \text{ kg}$ fijnstof reductie en $20.000 \times 1.000 = 20.000.000 \text{ mg} = 20 \text{ kg}$ NOx reductie. Als de leeftijdsgrens op 1 januari 2022 wordt geschrapt, dan komen circa 15.000 extra bestelauto's onder de toeslag te vallen. Stel dat

	hierdoor 3% vervroegd het park zal verlaten, dan is het milieueffect $15.000 \times 0,03 \times 1 = 450$ kg fijnstof reductie en $15.000 \times 0,03 \times 20 = 9$ ton NOx reductie.
Overige effecten	-
Uitvoeringsaspecten	<p>Structuurwijziging (klein)</p> <p>In principe een vereenvoudiging, een uitzondering wordt geschrapt. IV technisch omhelst dit net wat meer dan een parameterwijziging. Nader onderzoek is nodig, mogelijk kan deze wijziging al worden doorgevoerd in de tijdelijke voorziening. Mogelijk roept maatregel veel weerstand op, ondernemers gaan nl. meer betalen</p>