47 Btw op vliegtickets

Thema: Fiscale vergroening

Omschrijving van de maatregel

- Btw heffing op het deel van de ticketprijs dat ziet op het deel van de vlucht dat binnen Nederland plaatsvindt.
- Belastingplichtige: vliegmaatschappijen;
- Grondslag: personenvervoer door de lucht (dienst);
- Plaats van dienst: daar waar de vervoersdienst plaatsvindt (naar rato van afstand), d.w.z. alleen het deel van de vlucht dat boven Nederlands grondgebied plaatsvindt, wordt in de heffing betrokken;
- Maatstaf van heffing: prijs vliegticket (de vergoeding);
- Tarief: algemeen tarief (21%) of verlaagd tarief (9%);
- Recht op aftrek van voorbelasting: zakelijke reizigers.

Doel

- Verbetering beprijzing externe kosten veroorzaakt door commerciële internationale luchtvaart
- Ontmoedigen van vliegreizen van particulieren

Achtergrond/rationale

- De wet OB 1968 bevat op dit moment een nultarief (met recht op aftrek van voorbelasting) op vliegtickets. Dit nultarief is gebaseerd op een overgangsbepaling in de Btw-richtlijn. Als Nederland afziet van deze bepaling, moeten vliegtickets volgens de Btw-richtlijn worden belast, naar keuze met het algemene of het verlaagde btw-tarief.
- Daarmee wordt het personenvervoer door de lucht op fiscaal gebied gelijkgetrokken met personenvervoer via rails. Treintickets vallen momenteel onder het verlaagde btw-tarief.
- Zakelijke reizigers kunnen doorgaans de in rekening gebrachte btw in aftrek brengen. Particuliere reizigers kunnen dat als eindconsument niet en bij hen blijft de btw drukken.
- Op grond van de bepalingen in de Btw-richtlijn mag Nederland slechts over dat gedeelte van de vlucht btw heffen, dat binnen Nederland plaatsvindt. Voor lange afstandsvluchten zal dit gedeelte relatief klein zijn.

| Effecten | |
|----------------------|---|
| Economie | Voor vliegmaatschappijen betekent de btw verhoging op vliegtickets een toename in administratieve lasten (door de opsplitsing van het traject naar heffing in verschillende landen). Dat betekent een toename in kosten en daarmee een concurrentienadeel ten opzichte van vliegmaatschappijen die niet via Nederland vliegen. Vliegmaatschappijen zullen mogelijk overwegen om Nederlands luchtruim te mijden. De maatregel bevoordeelt zakelijke reizigers t.o.v. particuliere reizigers i.v.m. recht van vooraftrek voor zakelijke reizigers. |
| Budgettaire aspecten | Bij een tarief van 9% kan een belasting op intra-EU vluchten exclusief gedragseffecten circa € 0,1 miljard opleveren. De gedragseffecten bij deze maatregel kunnen echter een deel van de opbrengst tenietdoen, aangezien vliegmaatschappijen naar verwachting ervoor zouden kiezen om zo min mogelijk via NL te vliegen, om met name de administratieve lasten te ontlopen. Dat particuliere reizigers gedeeltelijk via luchthavens in buurlanden op reis zullen gaan is niet uit te sluiten. Dit gedragseffect lijkt echter niet erg waarschijnlijk, aangezien het om kleine bedragen gaat (en bij lange afstand vluchten verhoudingsgewijs om nog minder). |
| Milieueffecten | De vervuiler betaalt gedeeltelijk: particuliere reizigers betalen voor hun vluchtgedeelte binnen Nederland. |
| Overige effecten | Voor vliegmaatschappijen betekent de invoering van een btw op vliegtickets een toename in administratieve lasten. Zijn moeten aan de hand van de vluchtgegevens berekenen over welk gedeelte van de vlucht btw verschuldigd is. Aangezien de precieze vliegroute vaak pas kort voor vertrek bekend is, is de btw op moment van verkoop van het ticket waarschijnlijk niet correct te berekenen. Zakelijke reizigers moeten de betaalde btw via hun aangifte terugvragen. Dat betekent extra administratieve handelingen en daarmee kosten. |

| Uitvoeringsaspecten | Toezicht |
|---------------------|---|
| | Zonder nadere afspraken in EU verband zéér complex in de handhaving, omdat moeilijk/niet is vast te stellen wat de verschuldigde belasting is. |