**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

**БЕЛОРУССКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ**

**ЮРИДИЧЕСКИЙ ФАКУЛЬТЕТ**

**Кафедра конституционного права**

Курсовая работа

**МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ КОНСТИТУЦИОННОГО**

**ПРАВА НА ИНФОРМАЦИЮ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ**

Волчека Михаила Викторовича

студента1 курса, 3 группы

специальность «Правоведение»

заочная форма обучения 2е высшее

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(подпись студента)

Научный руководитель:

Гасан Леонид Игоревич

Минск, 2014

Оглавление

[Перечень условных обозначений 3](#_Toc385397246)

[Введение 4](#_Toc385397247)

[Глава 1. Конституционные основы права граждан на информацию 6](#_Toc385397248)

[1.1. Понятие и виды информации 6](#_Toc385397249)

[1.2. Конституционно-правовые гарантии обеспечения права на информацию Республики Беларусь 10](#_Toc385397250)

[1.3. Международно-правовой опыт обеспечения права на информацию 12](#_Toc385397251)

[Глава 2. Реализация права на информацию и пути его совершенствования 16](#_Toc385397252)

[2.3. Право граждан на получение информации о себе и обществе в условиях информационного общества. 16](#_Toc385397253)

[2.4. Особенности реализации права граждан на получение информации о государстве и его органах 22](#_Toc385397254)

[Глава 3. Механизм обеспечения права на информацию в Интернете. 27](#_Toc385397255)

[3.1. Правовые и организационные меры обеспечения права на информацию в сети Интернет. 27](#_Toc385397256)

[3.2. Возможные трудности в обеспечении информационных прав граждан и организаций в сети Интернет 31](#_Toc385397257)

[3.3. Зарубежный опыт обеспечения доступа к публичной информации 33](#_Toc385397258)

[Заключение 36](#_Toc385397259)

[Список использованных источников 38](#_Toc385397260)

# Перечень условных обозначений

**КоАП**  – Кодекс об административных правонарушениях Республики Беларусь

**УК** – Уголовный Кодекс Республики Беларусь

**ИКТ** – Информационно-коммуникационные технологии

**Указ №60** – Указ Президента Республики Беларусь от 1 февраля 2010 г. № 60

**Стратегия** – Стратегия развития информационного общества Республики Беларусь до 2015 года

**ОАЦ** – Оперативно-аналитический центр при Президенте Республики Беларусь

**Закон «Об информации»** – Закон «Об информации, информатизации и защите информации» Республики Беларусь

**Закон «Об обращении»** – Закон «Об обращении граждан и юридических лиц» Республики Беларусь

**НЦПИ** – Национальный центр правовой информации Республики Беларусь

**Конституция** – **Конституция Республики Беларусь**

# Введение

Последнее десятилетие отметилось интенсивным ростом информационных и коммуникационных технологий в нашей стране. С одной стороны, согласно различным исследованиям, более половины жителей Беларуси уже используют сеть Интернет для своих личных потребностей. Работа, учёба, досуг в сети стали обычным явлением для многих граждан. Наиболее активна в освоении Интернета молодёжь, более старшие группы населения тоже увеличивают своё присутствие.

С другой стороны, государство постепенно наращивает свою виртуальную инфраструктуру. Появляются интернет-сайты государственных органов, происходит постоянное наполнение новой информацией, разворачивается инфраструктура электронного правительства. Эти шаги регулируются рядомзаконов, указов (например, Указ № 60) и постановлений, где определяются требования к публичной информации, порядку использования и доступа к ней.

Для обеспечения возникающих информационных потребностей общества активно развивается отрасль информационного права. В Беларуси данная отрасль находиться только в начале своего пути. Существует ряд нормативно-правовых актов, которые регулируют те или иные правовые институты (например, государственные секреты, обращение граждан). Появляются новые подразделения органов власти (например, Оперативно-аналитический центр при Президенте Республики Беларусь, в цель которого входит информационная безопасность государства) или новые функции у прежних органов власти или государственных учреждений (например, обязанность публиковать информацию в Интернете), призванные обеспечить реализацию внутренних задач взаимодействия государства, а также прав граждан.

Основная проблема, которая будет рассмотрена в рамках этой работы: насколько полно и своевременно в нашей стране обеспечивается право граждан на публичную информацию в условиях развития информационного общества.

Целью данного курсового проекта является:

Проанализировать, некоторые правовые институты, практические меры, а также трудности в области реализации права на информацию, возникающие и развивающиеся в процессе внедрения информационных технологий в жизнь общества.

В процессе данной работы будут: применяться различные методы логики (анализ, синтез, дедукция, индукция), использоваться метод формально-юридического познания правовых норм, также анализ правовых документов (как первоисточников, так и трудов различных юристов).

К основным тезисам данной работы можно отнести:

1. Право на информацию требует постоянного учёта динамики общественных отношений и развития технологий.
2. Расширение права на информацию – это фундамент стабильного развития информационного общества.
3. Избирательное заимствование положений об информационном праве из зарубежного опыта может быть полезно при формировании национального информационного права.

Курсовая работа состоит из 3 глав, 8 параграфов, титульного листа, перечня условных обозначений, оглавления, введения, списка использованных источников (33 штуки). Объём работы - 40 страницах.

Результаты данной работы могут распространяться под лицензией CreativeCommons 4.0 BY-SA.

# Глава 1. Конституционные основы права граждан на информацию

## 1.1. Понятие и виды информации

Информация – это сведения о лицах, предметах, фактах, событиях, явлениях и процессах независимо от формы их представления. Такое определение даёт статья 1 Закона «Об информации, информатизации и защите информации» Республики Беларусь (далее Закон «Об информации»). [29]

Сведения о лицах могут касаться возраста, социального положения, профессионального, семейного статуса, собственности– персональных (приватных) данных о гражданах, а какие-либо сообщения о событиях, явлениях и фактах, могут существенно влиять на законные интересы граждан, развитие общества в целом.

Поэтому законодатель, в зависимости от категории доступа, информацию делит на:общедоступную информацию и информацию, распространение и (или) предоставление которой ограничено, из статьи 15 того же закона.

Под общедоступной понимается информация, **доступ, распространение, предоставление** к которой не ограничены. Согласно статье 16 Закона «Об информации», к общедоступной информации можно отнести информацию:

* о правах, свободах, законных интересах и обязанностях физических лиц, правах, законных интересах и обязанностях юридических лиц и о порядке реализации прав, свобод и законных интересов, исполнения обязанностей;
* о деятельности государственных органов, общественных объединений;
* о правовом статусе государственных органов, за исключением информации, доступ к которой ограничен законодательными актами Республики Беларусь;
* о социально-экономическом развитии Республики Беларусь и ее административно-территориальных единиц;
* о чрезвычайных ситуациях, экологической, санитарно-эпидемиологической обстановке, гидрометеорологической и иной информации, отражающей состояние общественной безопасности;
* о состоянии здравоохранения, демографии, образования, культуры, сельского хозяйства;
* о состоянии преступности, а также о фактах нарушения законности;
* о льготах и компенсациях, предоставляемых государством физическим и юридическим лицам;
* о размерах золотого запаса;
* об обобщенных показателях по внешней задолженности;
* о состоянии здоровья должностных лиц, занимающих должности, включенные в перечень высших государственных должностей Республики Беларусь;
* накапливаемой в открытых фондах библиотек и архивов, информационных системах государственных органов, физических и юридических лиц, созданных (предназначенных) для информационного обслуживания физических лиц.

К информации, распространение и (или) предоставление которой ограничено, относится:

* информация о частной жизни физического лица и персональные данные;
* сведения, составляющие государственные секреты;
* служебная информация ограниченного распространения;
* информация, составляющая коммерческую, профессиональную, банковскую и иную охраняемую законом тайну;
* информация, содержащаяся в делах об административных правонарушениях, материалах и уголовных делах органов уголовного преследования и суда до завершения производства по делу.

И первый, и второй список не закрытый, и могут дополнятьсявпроцессе развития общественных отношений. К каждому из вышеперечисленных видов информации имеется свой собственный режим доступа, который определён в законе «Об информации». Выше приведённая классификация во многом и определяет те пределы и направления, где может развиваться информационная отрасль права.

В общественных отношениях (экономике, политике, медиа сфере) всё чаще и чаще можно слышать понятие «публичная информация». В законодательстве Беларуси нет такого обозначения. Мы можем воспользоваться определением из украинского Закона «О доступе к публичной информации», которое будет соответствовать употреблению этого понятия в данной работе. Согласно статье 1 этого закона публичная информация - это отображенная и задокументированная любыми средствами и на любых носителях информация, которая была получена или создана в процессе выполнения субъектами властных полномочий своих обязанностей, или которая находится во владении субъектов властных полномочий, а также других распорядителей публичной информации. [1]

Для полноты понимания определения термина «общедоступная информация» (см. выше) важно также раскрыть понятия «доступ к информации», «распространение информации», «предоставление информации», которые законодатель использует в отношениирежима информации.С одной стороны граждане могут (не)иметь доступ, право распространения информации, с другой – государственные органы иметь обязанность (не)предоставления информации.

Согласно статье 1 Закона «Об информации»:

**«Доступ к информации**– возможность получения информации и пользования ею.

**Распространение информации** – действия, направленные на ознакомление с информацией неопределенного круга лиц;

**Предоставление информации** – действия, направленные на ознакомление с информацией определенного круга лиц».

Также раскроем, кто является «субъектом информационного права», и потенциальным участником информационных правоотношений. Субъектами права являются индивиды, организации, которые являются носителями прав и обязанностей и способны быть участниками правоотношений. [6, с. 116]

Согласно И.Л. Бачило: «Субъектами информационного права могут быть субъекты права: физические лица, любые ассоциации физических лиц - хозяйственные, общественные, политические, культурные, социальные и политические (государственные) общности проявляют себя в качестве субъектов в сфере действия информационного права». [3]

Копылов В.А. даёт такое определение: «Орган государственной власти или местного самоуправления, юридическое или физическое лицо, которые в соответствии с законодательством могут быть участниками (сторонами) регулируемых нормами информационного права общественных отношений, являются субъектами информационного права». [4]

## 1.2. Конституционно-правовые гарантии обеспечения права на информацию Республики Беларусь

Законодательство об информацииосновывается на Конституции Республики Беларусь, Законе «Об информации», актах Президента Республики Беларусь (например, Указ Президента Республики Беларусь №60 от 1 февраля 2010 года) и иных актах законодательства Республики Беларусь (например, Постановление Правительства «О Стратегии развития информационного общества в Республике Беларусь на период до 2015 года»), а также международными договорами ратифицированными Республикой Беларусь.

**Статья 34 Конституции Республики Беларусь гласит, что г**ражданам Республики Беларусь гарантируется право на получение, хранение и распространение полной, достоверной и своевременной информации о деятельности государственных органов, общественных объединений, о политической, экономической, культурной и международной жизни, состоянии окружающей среды.

Государственные органы, общественные объединения, должностные лица обязаны предоставить гражданину Республики Беларусь возможность ознакомиться с материалами, затрагивающими его права и законные интересы.

Пользование информацией может быть ограничено законодательством в целях защиты чести, достоинства, личной и семейной жизни граждан и полного осуществления ими своих прав.

Важно отметить с**татью 28 Конституции, которая определяет режим охраны в отношении персональных данных, а именно, к**аждый имеет право на защиту от незаконного вмешательства в его личную жизнь, в том числе от посягательства на тайну его корреспонденции, телефонных и иных сообщений, на его честь и достоинство.

Посягательство на «иные сообщения» можно относить и к электронной переписке.

Также «комментируемая статья закрепляет неприкосновенность личной (частной) жизни, под которой в юридической литературе понимают физическую и духовную область, контролируемую самим человеком. Это право состоит из отдельных элементов (правомочий). Оно включает право на личную и семейную тайну, свободу общения, свободу располагать собой, включает недопустимость прослушивания и записи его переговоров, просмотр корреспонденции и др. К сфере частной жизни относят брак (развод), деторождение (усыновление), распоряжение собственностью, семейным бюджетом, тайну вкладов, информацию о состоянии здоровья, свободу вероисповеданий. Именно поэтому право на личную (частную) жизнь предполагает недопустимость прослушивания его переговоров, слежки за ним, нарушения его права на конфиденциальность почтовых и иных сообщений, нарушение тайны вкладов, врачебной, адвокатской тайны, нарушения тайны исповеди и др.Право на неприкосновенность личной жизни принадлежит человеку от рождения, оно не даруется государством». [5]

Согласно мнению профессора Г.А. Василевича, важным в деятельности органов государствас позиции обеспечения гражданских прав является статья 7 Конституции, **которая устанавливает, что в**Республике Беларусь нормативные акты государственных органов публикуются или доводятся до всеобщего сведенияв том числе иным предусмотренным законом способом. [6, с. 12] Под «иным способом» можно понимать опубликование нормативных и правовых актов на интернет-сайтах государственных органов(например, сайте Парламента, Верховного Суда) или в официальных онлайн-изданиях (например, Национальныйпорталправовой информации).

Статья**40 Конституции, говорит, что**каждый имеет право направлять личные или коллективные обращения в государственные органы, этим самым закрепляется право граждан получать только ту информацию, которая касается конкретных жизненных ситуаций. В свою очередь, государственные органы, а также должностные лица обязаны рассмотреть обращение и дать ответ по существу в определенный законом срок. Отказ от рассмотрения поданного заявления должен быть письменно мотивированным. Это важное право именно с позиции получения релевантной информации для каждого конкретного случая, а не в общем.

Статус понятия «распространение информации» раскрывается в статье с**татья 33 Конституции, где указано, что** каждому гарантируется свобода мнений, убеждений и их свободное выражение. Никто не может быть принужден к выражению своих убеждений или отказу от них.Монополизация средств массовой информации государством, общественными объединениями или отдельными гражданами, а также цензура не допускаются.

## 1.3. Международно-правовой опыт обеспечения права на информацию

Конституция Республики Беларусь признаёт верховенство принциповмеждународного права. В этой связи важно отметить ряд международных соглашений и деклараций,в которых провозглашаются в том числе информационные права человека.

В статье 19 Всеобщей декларации прав человека написано: «Каждый человек имеет право на свободу убеждений и на свободное выражение их; это право включает свободу беспрепятственно придерживаться своих убеждений и свободу искать, получать и распространять информацию и идеи любыми средствами и независимо от государственных границ». Статья 3 гласит, что каждый человек имеет право на жизнь, на свободу и на личную неприкосновенность. [7]

#### Международный пакт о гражданских и политических правах, в пункте 2 статьи 19 определяет, что «каждый человек имеет право на свободное выражение своего мнения. Это право включает свободу искать, получать и распространять всякого рода информацию и идеи, независимо от государственных границ, устно, письменно или посредством печати или художественных форм выражения, или иными способами по своему выбору». [8]

Орхусская конвенция ратифицирована Республикой Беларусь. Это соглашение концентрируетвнимание на экологических правах и доступ к экологической информации. Каждая страна, которая участвует в данной конвенции, согласно 1 статье, обязуется гарантировать права на доступ к информации, на участие общественности в процессе принятия решений и на доступ к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды, в соответствии с положениями настоящей Конвенции. [9]

Важно отметить, что в Беларуси создан и действует центр, который реализует эту конвенцию - **Орхусский центр Республики Беларусь. Центр** создан в декабре 2005 года в рамках совместного проекта Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь и Офиса ОБСЕ в Минске, его цель - реализация Конвенции о доступе к информации, участия общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды. [10]

Также можно отметить участие Беларуси в 23 пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ, где был принят модельный закон о праве на доступ к информации (постановление №23-14 от 17 апреля 2004 г.). В статье первой данного модельного закона, раскрывается цель, которая заключается в создании правовых условий для реализации права каждого гражданина свободно осуществлять поиск и получать информацию и обеспечения информационной открытости деятельности органов государственной власти, иных государственных органов и организаций, органов местного самоуправления. [11]

 На сегодня существует ряд международных соглашений, в которых Республика Беларусь не участвует, но в будущем могла бы присоединиться, среди них: Конвенция Совета Европы о защите прав человека и основных свобод, Конвенция Совета Европы о доступе к официальным документам, Декларация Совета Европы о свободе выражения мнения и информации. Кратко отмечу каждую из них.

Конвенция Совета Европы о защите прав человека и основных свобод,принятая 4 ноября 1950 года, помимо ряда личных, политических, гражданских правв статье 10 гласит, что «Каждый имеет право свободно выражать свое мнение. Это право включает свободу придерживаться своего мнения и свободу получать и распространять информацию и идеи без какого-либо вмешательства со стороны публичных властей и независимо от государственных границ». [11]

Конвенция Совета Европы о доступе к официальным документам, принятая 27 ноября 2008 года, в статье 2 отмечает, что каждая из Сторон соглашения должна гарантировать право каждого человека, без дискриминации по какому-либо признаку, на доступ, по его требованию, к официальным документам, находящимся в распоряжении органов государственной власти. [11]

Декларация Совета Европы о свободе выражения мнения и информации от 29 апреля 1982 года говорит, что государства члены Совета Европы (далее СА) заявляют, что в информационной сфере и в области средств массовой информации они стремятся достигнуть защиты права каждого, независимо от границ, выражать свое мнение, искать и получать информацию и идеи, каким бы ни был их источник, а также распространять их с соблюдением условий, установленных в Статье 10 Европейской конвенции о правах человека (ст.10 см. выше), государства члены СА стремятся достигнуть осуществления открытой государственной информационной политики, включая доступ к информации, направленной на улучшение понимания гражданами политических, социальных, экономических и культурных вопросов, а также повышения их способности свободно обсуждать такие вопросы. [11]

Стоит отметить, что Республика Беларусь на сегодня является кандидатом на вступление в Совет Европы, поэтому учёт международных стандартов в области права, прав человека, демократического развития, законности и культурного взаимодействия, может обеспечить более прогрессивные информационные правовые нормы и закрепление успешного опыта.

**Вывод**

В первой главе:

1. был проведёнобзор понятия«информация» её виды, даны определения «доступа к информации»,«распространение информации», «предоставление информации», в том числе раскрылипонятие «публичная информация»;
2. проанализированы конституционные гарантии доступа граждан к информации,
3. также затронут международный опыт в обеспечении права граждан на информацию, который избирательно может быть применен в нашей стране.

Можно сделать вывод, что как на национальном, так и на международном уровне не только декларируется право граждан на доступ к информации, но и определяются пределы ограничения этого права.

# Глава 2. Реализация права на информацию и пути его совершенствования

## 2.3. Право граждан на получение информации о себе и обществе в условиях информационного общества.

### 2.3.1. Обращения

Как было замечено выше, право граждан на доступ и распространение информации закреплено в Конституции и ряде международных соглашений, в которых участвует Республика Беларусь. Сейчас важно разобраться, как реализуется механизм получения информации гражданами о себе, обществе, государстве. Граждане могут получать информацию через:

* средства массовой информации;
* использование индивидуальных или коллективных обращений;
* в библиотеках, архивах;
* используя информационно-коммуникационные технологии и др.

В рамках данной работы сфокусируемся на обращениях, т.к. обращение как способ получение информации, может более точно отражать их нужды в конкретной ситуации. Важно отметить, что заявителями обращений могут быть как граждане, так и юридические лица. Под обращениями законодатель понимает «индивидуальные или коллективные заявления, предложения, жалобы, изложенные в письменной, электронной или устной форме». [12] Для того, чтобы лучше понимать, что законодатель понимает под устной, письменной и электронной формой дадим их определения из статьи 1 Закона «Об обращении граждан и юридических лиц» (далее Закон «Об обращениях»).

**Устное обращение** – обращение заявителя, изложенное в ходе личного приема.

**Письменное обращение** – обращение заявителя, изложенное в письменной форме, в том числе замечания и (или) предложения, внесенные в книгу замечаний и предложений.

**Электронное обращение** – обращение заявителя, поступившее на адрес электронной почты организации либо размещенное на официальном сайте организации в глобальной компьютерной сети Интернет.

Третья форма обращений наиболее важна в данной работе. Обращение может быть составлено не только в виде сообщения на почту, но и размещено на официальном сайте организации (юридического лица), в адрес которого отправлен запрос.

**2.3.2 Порядок рассмотрения электронных обращений**

Остановимся на порядке рассмотрения электронных обращений. Согласно статье 25 Закона «Об обращениях» электронные обращения, поступившие в государственные органы и иные государственные организации, подлежат рассмотрению в порядке, установленном для рассмотрения письменных обращений, с учетом некоторых особенностей. Электронные обращения рассматриваются по решению руководителя организации. [12]

Электронные обращения направляются в государственные органы и иные государственные организации посредством глобальной компьютерной сети Интернет на адрес их электронной почты либо размещаются в специальной рубрике на их официальных сайтах в глобальной компьютерной сети Интернет.

Электронные обращения должны соответствовать требованиям статьи 12 Закона «Об обращениях». А именно, обращения излагаются «на белорусском или русском языке». [12] Письменные обращения граждан, за исключением замечаний в книгу замечаний и предложений, должны содержать:наименование и (или) адрес организации либо должность лица, которым направляется обращение;фамилию, собственное имя, отчество (если таковое имеется) либо инициалы гражданина, адрес его места жительства (места пребывания) и (или) места работы (учебы);изложение сути обращения;личную подпись гражданина (граждан). Текст обращения должен поддаваться прочтению. Рукописные обращения должны быть написаны чётким, разборчивым почерком. Не допускается употребление в обращениях нецензурных либо оскорбительных слов или выражений.К письменным обращениям, подаваемым представителями заявителей, прилагаются документы, подтверждающие их полномочия. Также в обращениях должна содержаться информация о результатах их предыдущего рассмотрения с приложением (при наличии) подтверждающих эту информацию документов.

В данном законе также предусмотрен механизм отзыва обращения, который осуществляется путем подачи письменного заявления либо направления заявления в электронной форме.

Важно отметить, что все ответы на электронные обращения, а также уведомления заявителей об оставлении их электронных обращений без рассмотрения по существу, о направлении электронных обращений для рассмотрения организациям в соответствии с их компетенцией, прекращении переписки, продлении срока рассмотрения обращений направляются на адрес электронной почты заявителей, указанный в электронных обращениях.

На электронные обращения даются письменные ответы (письменные уведомления) в случаях, если заявитель в своем электронном обращении просит направить письменный ответ (письменное уведомление) либо в электронном обращении отсутствует адрес электронной почты, а также в случае, когда решение о направлении письменного ответа (письменного уведомления) принято руководителем государственного органа или иной государственной организации, рассматривающих электронные обращения, или уполномоченным им лицом.

Ответы на электронные обращения, направляемые на адрес электронной почты заявителя, также должны соответствовать требованиям статьи 18 закона «Об обращении», а именно: «Письменные ответы на письменные обращения излагаются на языке обращения, должны быть обоснованными и мотивированными (при необходимости – со ссылками на нормы актов законодательства), содержать конкретные формулировки, опровергающие или подтверждающие доводы заявителей.В письменных ответах на жалобы в отношении действий (бездействия) организаций, индивидуальных предпринимателей и их работников должны содержаться анализ и оценка указанных действий (бездействия), информация о принятых мерах в случае признания жалоб обоснованными.В случае, если в письменных ответах на письменные обращения содержатся решения о полном или частичном отказе в удовлетворении обращений либо об оставлении обращений без рассмотрения по существу, в таких ответах указывается порядок их обжалования.

Также ответ на обращение должен содержать фамилию, собственное имя, отчество либо инициалы руководителя государственного органа или иной государственной организации или лица, уполномоченного им подписывать в установленном порядке ответы на обращения. Письменные ответы на письменные обращения подписываются руководителем организации, индивидуальным предпринимателем или уполномоченными ими должностными лицами.

Хотелось бы подчеркнуть из выше сказанного, что ответ должностные лица составляют на том языке, на котором им было отправлено обращение. Это важный момент, т.к. в нашей стране два государственных языка – «белорусский и русский» [12].

Организации в целях постоянного совершенствования работы с обращениями обязаны изучать, анализировать и систематизировать содержащиеся в них вопросы, данные о количестве и характере обращений и принятых по ним решений, размещать на своих официальных сайтах в глобальной компьютерной сети Интернет ответы на наиболее часто поднимаемые в обращениях вопросы, проводить проверки соблюдения порядка рассмотрения обращений в этих организациях и принимать меры по устранению указанных в обращениях и выявленных нарушений. Контролирующие (надзорные) органы при проведении проверок деятельности организаций и индивидуальных предпринимателей в порядке, установленном законодательными актами, проверяют соблюдение ими порядка ведения и хранения книги замечаний и предложений (пункты 2 и 3 статьи 28 Закона «Об обращении»). [12]

Сеть Интернет даёт определённый уровень анонимности. Могут возникать ситуации, когда отправитель неизвестен. К анонимным обращениям относятсяобращения заявителей, в которых не указаны фамилия, собственное имя, отчество (если таковое имеется) либо инициалы гражданина или адрес его места жительства (места пребывания) и (или) места работы (учебы) либо наименование юридического лица (полное или сокращенное) или его место нахождения. Такие обращения «не подлежат рассмотрению, если они не содержат сведений о готовящемся, совершаемом или совершенном преступлении». (ст. 23 Закона «Об обращении»).

**2.3.3. Санкции за нарушение права граждан на информацию**

Кодекс об административных правонарушениях Республики Беларусь, Уголовный кодекс Республики Беларусь содержат ряд норм предусматривающих ответственность за нарушение права граждан на информацию, например, в статьях: 9.6 КоАП (Отказ в предоставлении гражданину информации), 21.9 КоАП (Нарушение порядка представления информации об авариях зданий и сооружений и их расследования) 179 УК (Незаконные собирание либо распространение информации о частной жизни), 204 УК (Отказ в предоставлении гражданину информации), 308 УК(Несообщение информации об опасности для жизни людей) и других.Остановимся на нескольких из них.

«Незаконный отказ должностного лица в предоставлении гражданину собранных в установленном порядке документов и материалов, непосредственно затрагивающих его права‚ свободы и законные интересы, либо предоставление ему неполной или умышленно искаженной информации, если в этих деяниях нет состава преступления, –влекут наложение штрафа в размере от десяти до тридцати базовых величин». (ст. 9.6 КоАП) (13)

Предусматривается уголовная ответственность за незаконный отказ должностного лица в предоставлении гражданину собранных в установленном порядке документов и материалов, непосредственно затрагивающих его права, свободы и законные интересы, либо предоставление ему неполной или умышленно искаженной такой информации, повлекшие причинение существенного вреда правам, свободам и законным интересам гражданина, –наказываются штрафом или лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью. (ст. 204 УК)

Важно отметить, что распространение информации ограничивается также и для государственных органов, организаций, которые её предоставляет. Ограничения касаются прежде всего персональных данных граждан. Так в статье 179 УК отмечается, что незаконный сбор, либо распространение сведений о частной жизни, составляющих личную или семейную тайну другого лица, без его согласия, повлекшие причинение вреда правам, свободам и законным интересам потерпевшего, –наказываются общественными работами, или штрафом, или арестом на срок до шести месяцев.Те же действия, совершенные с использованием специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации, либо должностным лицом с использованием своих служебных полномочий, –наказываются лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, либо ограничением свободы на срок до трех лет, либо лишением свободы на тот же срок. [14]

## 2.4. Особенности реализации права граждан на получение информации о государстве и его органах

Как отмечалось выше, существует информация, **распространение и (или) предоставление** которой ограничено. К такой информации закон относит:информацию о частной жизни, персональные данные, сведения, составляющие государственные секреты, служебную информацию ограниченного распространения, информацию, составляющая коммерческую, профессиональную, банковскую и иную охраняемую законом тайну, также информацию, содержащуюся в делах об административных правонарушениях, материалах и уголовных делах органов уголовного преследования и суда до завершения производства по делу.Рассмотрим случай государственных секретов как важный предел осуществления права на информацию.

**2.4.1. Государственные секреты**

На сегодня 58 государственных органов и организаций, наделённых полномочиями по отнесению сведений к государственным секретам [15]. Для того, чтобы понимать пределы правового регулирования этого института раскроем понятие «государственный секрет» и список сведений, которые могут относиться к государственным секретам.

Закон «О государственных секретах» Республики Беларусь даёт такое определение: «Государственные секреты – сведения, отнесенные в установленном порядке к государственным секретам, защищаемые государством в соответствии с настоящим Законом и другими актами законодательства Республики Беларусь». [16]

Статья 14 данного закона к государственным секретам относит:

**сведения в области политики:**

* о стратегии и тактике внешней политики, а также внешнеэкономической деятельности;
* о подготовке, заключении, содержании, выполнении, приостановлении или прекращении действия международных договоров Республики Беларусь;
* об экспорте и импорте вооружения и военной техники;
* о содержании или объемах экономического сотрудничества с иностранными государствами в военное время;

**сведения в области экономики и финансов:**

* о содержании планов подготовки экономики к отражению возможной военной агрессии;
* о мобилизационных мощностях промышленности по изготовлению и ремонту вооружения и военной техники;
* о планах (заданиях) государственного оборонного заказа, об объемах выпуска и поставках вооружения и военной техники, военно-технического имущества;
* об объемах финансирования из республиканского бюджета Вооруженных Сил Республики Беларусь, других войск и воинских формирований, правоохранительных и иных государственных органов, обеспечивающих национальную безопасность Республики Беларусь;
* о технологии изготовления системы защиты, применяемой при производстве денежных знаков, бланков ценных бумаг и других документов с определенной степенью защиты, обеспечиваемых государством;

**сведения в области науки и техники:**

* о содержании государственных и других программ, концепций по направлениям, определяющим национальную безопасность Республики Беларусь;
* о проведении научно-исследовательских, опытно-технологических и опытно-конструкторских работ в интересах национальной безопасности Республики Беларусь;

**сведения в военной области:**

* о планах строительства Вооруженных Сил Республики Беларусь, содержании основных направлений (программ) развития вооружения и военной техники;
* о тактико-технических характеристиках и возможностях боевого применения вооружения и военной техники;
* о системе управления Вооруженными Силами Республики Беларусь;
* о содержании стратегических или оперативных планов, планов территориальной обороны, документов боевого управления по подготовке и проведению операций, стратегическому развертыванию Вооруженных Сил Республики Беларусь, других войск и воинских формирований, их боевой, мобилизационной готовности и мобилизационных ресурсах;
* о назначении, местонахождении, степени защищенности, системе охраны особо режимных и режимных объектов, пунктов управления государством в военное время или их проектировании, строительстве, эксплуатации, степени готовности;

**сведения в области разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности:**

* об организации, тактике, силах, средствах, объектах, методах, планах разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности, в том числе по обеспечению собственной безопасности в органах, осуществляющих такую деятельность;
* о финансировании мероприятий, проводимых органами, осуществляющими разведывательную, контрразведывательную и оперативно-розыскную деятельность;
* о гражданах, сотрудничающих (сотрудничавших) на конфиденциальной основе с органами, осуществляющими разведывательную, контрразведывательную и оперативно-розыскную деятельность, а также о штатных негласных сотрудниках и сотрудниках этих органов, в том числе внедренных в организованные группы, выполняющих (выполнявших) специальные задания;

**сведения в информационной и иных областях национальной безопасности Республики Беларусь:**

* о содержании, организации или результатах основных видов деятельности Совета Безопасности Республики Беларусь, государственных органов, обеспечивающих национальную безопасность Республики Беларусь;
* об организации, силах, средствах и методах обеспечения безопасности охраняемых граждан и защиты охраняемых объектов;
* о финансировании мероприятий, проводимых в целях обеспечения безопасности охраняемых граждан и защиты охраняемых объектов;
* о системе, методах и средствах защиты государственных секретов, состоянии защиты государственных секретов;
* о шифрах, системах шифрованной, других видов специальной связи;

Список не является исчерпывающим, так как статья 14 продолжает: «иные сведения в области политики, экономики, финансов, науки, техники, в военной области, области разведывательной, контрразведывательной, оперативно-розыскной деятельности, информационной и иных областях национальной безопасности Республики Беларусь, которые включаются в перечень сведений, подлежащих отнесению к государственным секретам» [16].

**Вывод:**

Во второй главе сделан акцент на одном из способов получения информации гражданами – обращении. Можно сделать вывод, что данный способ расписан достаточно ясно в законодательстве Республики Беларусь. Обращение не единственный способ, которым граждане могут получать информацию, но он важен тем, что субъекты информационного права формулируют целевой запрос и получают целевой ответ. Данный правовой институт стимулирует улучшение систематизации законодательной информации.

Также в данной главе приведён список государственных секретов. Институт государственных секретов является пределом, где ограничивается право граждан на получение публичной информации, т.к. оно соприкасается с правом других субъектов.

# Глава 3. Механизм обеспечения права на информацию в Интернете.

## 3.1. Правовые и организационные меры обеспечения права на информацию в сети Интернет.

**3.1.1. Анализ некоторых пунктовУказа Президента от 1 февраля 2010 г. № 60**

Пользователь сети ищет актуальную информацию на государственных сайтах. Одной из актуальных проблем на сегодня является качество наполнения государственных Интернет-сайтах. К качеству в данном случае можно отнести актуальность, своевременность, удобство нахождения и использования информации.Одним из центральных документов, регулирующим национальный сегмент сети Интернет является Указ Президента от 1 февраля 2010 г. № 60. В этом документеопределены некоторые критерии в отношении качества информации, размещённой на интернет-сайтах государственных органов, её доступности.

Например, согласно пункту 1.6. данного указа доступ к информации, размещенной на интернет-сайтах государственных органов и организаций, является свободным и должен соответствовать минимальным требованиями, а именно:

* главные страницы интернет-сайтов государственных органов и организаций должны непосредственно либо в виде отдельных рубрик содержать общую информацию о государственном органе и организации (о руководстве, структуре, режиме работы, задачах и функциях, почтовом адресе, адресе электронной почты, номерах телефонов справочных служб этого органа (организации), территориальных подразделениях и др.);
* о работе с обращениями граждан и юридических лиц;
* об осуществлении административных процедур в отношении граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;
* о товарах (работах, услугах), производимых (выполняемых, оказываемых) государственной организацией.

Государственные органы и организации не вправе взимать плату за доступ к данной информации. [17]

**3.1.2. Национальный центр правовой информации Республики Беларусь**

Национальный центр правовой информации Республики Беларусь (далее НЦПИ) является центральным государственным научно-практическим учреждением, осуществляющим сбор, учет, обработку, хранение, систематизацию и актуализацию эталонной правовой информации, ее распространение (предоставление), а также официальное опубликование правовых актов. НЦПИ имеет свои филиалы во всех областных центрах страны и в г. Минске, также активно взаимодействует на уровне СНГ.

Национальный центр правовой информации (НЦПИ) Республики Беларусьв целях обеспечения конституционного права граждан на получение полной и достоверной правовой информации, решения на практике вопросов сотрудничества государственных органов, иных организаций и граждан в правовой сфере, вносит свой вклад в повышение качества нормотворческой и правоприменительной деятельности, способствует росту правовой культуры общества.

В 2002 году создан Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь (Портал) – pravo.by. Формирование, ведение и обеспечение функционирования Портала, а также официальное опубликование правовых актов, включенных в Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, посредством их размещения на Портале в соответствии с законодательными актами, осуществляется Национальным центром правовой информации Республики Беларусь. Разработан и действует порядок обязательного и своевременного представления в НЦПИ правовых актов независимо от статуса принимающего их органа. [18] Данные меры обеспечивают актуальность информации на Национальном правовом портале и других сервисах доступных через Интернет.

**3.1.3 Стратегия развития информационного общества в Республике Беларусь на период до 2015 года**

Развитие социальных взаимоотношений толкает государство не только к улучшению отдельных сторон взаимодействия государства и общества, но и перестройки общего принципа связей между: отдельными органами государства, между государством и гражданами, между бизнесом и государством, между бизнесом и гражданами. Теперь сеть Интернет рассматривается государством как одна из основных площадок, на которой будут выстраиваться отношения между государством, бизнесом и обществом. Реализация планов внедрения ИТК и информатизации проходит согласно Стратегии развития информационного общества в Республике Беларусь на период до 2015 года (далее Стратегия), принятойпостановлением Правительства в 2010 году. Остановимся на этой Стратегии подробнее.

Cтоит выделить некоторые моменты из Стратегии, которые могут быть важны для обеспечения права на информацию граждан, а также развития в том числе и информационного права Республики Беларусь.

Стратегия подтверждает законодательное закрепление отношения государства, бизнеса и граждан в информационной сфере, включая:

* право на получение и распространение информации;
* право на защиту персональных данных;
* право на защиту интеллектуальной собственности.

Ниже по тексту Стратегия подтверждает, что основными фактором, влияющим на развитие информационного общества, является тесное взаимодействие государственных органов и всех заинтересованных сторон (населения, бизнеса, общественных, международных и региональных организаций).

Среди основных компонент развития информационного общества в Постановлении отмечается:

* электронное правительство;
* электронное здравоохранение;
* электронное обучение;
* электронная занятость и социальная защита населения;
* система массовых коммуникаций и электронный контент.

Важноотметить пункт «Электронное правительство». Мотивируется создание этого компонента инфраструктурытем, что «во всех развитых странах государственное управление является приоритетной областью применения ИКТ. Основная цель построения в республике электронного правительства – создание и развитие системы оказания открытых и доступных электронных услуг организациям и гражданам». [19]

Основой всех этих направлений будет информационно-коммуникационный комплекс (сети, центры обработки данных, облачные технологии, веб-сервисы и т.д.), основным связующим звеном которого будет сеть Интернет. [19]

Важно отметить, что ряд сервисов уже существует в сети, которыми активно начинают пользоваться особенно молодые граждане (интерактивные карты, виртуальные университеты, площадки трудоустройства). Возможно, необходимо учесть и эту тенденцию, при правовом регулировании.

Ниже по тексту Стратегии приведено несколько наиболее нам интересных пунктов приоритетных направлений деятельности государственных органов в области регулирования отношений в информационной сфере:

* обеспечение правовых, технических и экономических возможностей доступа к информационным ресурсам для всех категорий пользователей;
* регулирование деятельности по формированию государственных информационных систем и ресурсов;
* обеспечение информационной безопасности государства, юридических и физических лиц, регулирование деятельности в области технической защиты информации.

Как мы видим, приоритет будет отдаваться улучшению доступности информации для всех категорий пользователей, регулирование деятельности государственных информационных площадок, обеспечения информационной безопасности для всех субъектов информационных отношений.

## 3.2. Возможные трудности в обеспечении информационных прав граждан и организаций в сети Интернет

В связи развитием информационных технологий и их постоянном взаимодействии с общественными (социальными, политическими, экономическими) процессами возникли две глобальные мировые тенденции, которые требуют осознания и учёта при развитии устойчивого информационного законодательства в нашей стране – это «цифровой барьер» (цифровая дискриминация), «сетевой нейтралитет». Попробуем раскрыть эти понятия, а также соотнести их с текущим развитием нормотворческой ситуации в Беларуси.

**Цифровой барьер** (цифровое разделение, цифровая дискриминация) – это экономическое неравенство между группами, шире толкуемое в понятиях доступа, использования знаний через информационно-коммуникационные технологии. Выделяется цифровое разделение как внутри страны, так и между странами. [20] Другими словами, пользователи сети Интернет могут иметь больше фактических способов реализации своих прав на информацию, чем те, кто не использует сеть. Или другой случай, те пользователи, которые имеют широкополосный доступ в сеть, имеют больше возможностей реализовать свои законные интересы и права. Например, это может быть неприспособленность государственных сайтов для людей ограниченными возможностями зрения. Последнее время обозначились тенденции в учёте этой группы населения.

В нашей стране решение вопроса преодоления барьера доступа лиц, в том числе к информационно-коммуникационной сфере, связано с реализацией Постановления Правительства по созданию безбарьерной среды от 1 ноября 2010 г.. В мотивационной части этого постановления указывается, что на 2010 год в Республике Беларусь граждан, которые могут иметь потенциальные проблемы с доступом в том числе и к значимой информации (дети, инвалиды, граждане, с особенностями психофизического развития и др.) составляет 35% от общей численности населения.Государство обозначило направление к решению вопросов устранения не только естественных, архитектурных преград, но и информационно-коммуникационных препятствий, а именно: развитие систем коммуникации и информационного общения инвалидов с нарушениями слуха и зрения. [21]

**Сетевой нейтралитет** – достаточно новое явление, обозначающее принцип, по которому Интернет провайдеры и правительство должны соблюдать равенство в обработке всех данных в Интернете без дискриминации или дифференциации пользователей, контента, сайтов, платформ, приложений, типа аппаратуры и способа осуществления коммуникаций. [22] Хотя этот термин новый, его фундаментальная идея берет начало в эпоху изобретения телеграфа в середине XIX века. Телеграммы доставлялись «одинаково», на равных условиях, без попыток различать их содержание и регулировать их принадлежность к тому или иному техническому способу доставки. Такая сеть «от начала до конца нейтральна». Для примера, может осуществляться ограничение на доступ по IP-адресу.

Можно предположить, что в нашей стране организацией призванной охранять сетевой нейтралитет является Оперативно-аналитический центр при Президенте Республики Беларусь (далее ОАЦ), который в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 30 сентября 2010 г. № 515 «О некоторых мерах по развитию сети передачи данных в Республике Беларусь» является независимым регулятором в сфере ИКТ. [23] Важными функциями ОАЦ является в том числе, разрешениеспоров, возникающих между операторами электросвязи по вопросам, касающихся передачи данных, пропуска трафика, требования к построению, организационно-техническому обеспечению функционированияобъектов сетей передачи данных,вопросам безвозмездного пользования объектами сетевой инфраструктуры, принимает решения, обязательные к исполнению операторами электросвязи и иными участниками рынка услуг передачи данных, разрабатывает и издает нормативные правовые акты по вопросам регулирования рынка услуг передачи данных и т.д. [24]

## 3.3. Зарубежный опыт обеспечения доступа к публичной информации

В Литве право граждан получать информацию о себе, также как и в Беларуси закреплено в Конституции. Закон Литовской Республики «Об общественной информации» от 1996 года развивает это право, устанавливая порядок получения, подготовки, распространения публичной и общественной информации, а также права и ответственность подготовителей, распространителей публичной информации, их владельцев и журналистов. Также право и порядок доступа к официальной информации в Литве обеспечивают Закон «О государственных секретах и служебной тайне», Закон «О защите персональных данных», Закон «О декларировании собственности и доходов граждан», Закон «Об архиве».

Интересен пример Эстонии. Сначала 2000-х в этой стране был принят ряд законов, которые обеспечили переход страны на цифровуюоснову. Например, Закон «Об электронных коммуникациях» от 2004 года, обеспечил легальную базу для быстрой модернизации информационно-коммуникационной сферы. [25] Сейчас в Эстонии более 80% населения широко используют сеть Интернет. В статье 44 Конституции Эстонии подробно описано право свободно получать информацию, распространяемую для всеобщего пользования, а именно: «все государственные учреждения, местные самоуправления и их должностные лица обязаны в установленном законом порядке предоставлять гражданину Эстонии по его требованию информацию о своей деятельности, за исключением данных, выдача которых запрещена законом, а также данных, предназначенных исключительно для внутреннего пользования. Гражданин Эстонии имеет право в установленном законом порядке ознакомиться с касающимися его данными, хранящимися в государственных учреждениях и местных самоуправлениях, а также в государственных и муниципальных архивах. На основании закона это право может быть ограничено в целях охраны прав и свобод других людей и тайны происхождения ребенка, а также в целях пресечения преступления, задержания преступника или выяснения истины в ходе уголовного производства». [26] В Эстонии также действует закон «О защите персональных данных», принятый в 2003 году.

Важно отметить 61 статью Конституции Республики Польша, которая касается права присутствовать на собрании коллегиальных органов, а также проводить запись деятельности таких органов. Ниже перевод части данной статьи: «Грaждaнин имeeт прaвo нa пoлучeниe инфoрмaции o дeятeльнoсти oргaнoв публичной влaсти, a тaкжe лиц, выполняющих публичные функции. Этo прaвo зaключaeт в сeбe тaкжe пoлучeниe инфoрмaции o дeятeльнoсти oргaнoв хoзяйствeннoгo и прoфeссиoнaльнoгo сaмoупрaвлeния, a тaкжe иных лиц и oргaнизaциoнных eдиниц в тeх прeдeлaх, в кaких oни выпoлняют зaдaчи публичной влaсти и осуществляют хозяйственное распоряжение кoммунaльным достоянием или имущeствoм Казны Гoсудaрства.

Прaвo нa пoлучeниe инфoрмaции зaключaeт в сeбe дoступ к дoкумeнтaм, a тaкжe **вхoд нa зaсeдaния кoллeгиaльных oргaнoв публичной влaсти**, сформированных всeoбщими выбoрaми, с возможностью зaписи звукa или изoбрaжeния». [27]

**Вывод:**

Данная глава раскрыла текущее состояние некоторых нормативно-правовых актов, которые формируют базу информационного права. Среди них Указ № 60, обозначающий требования к структуре и наполнению интернет-сайтов государственных органов. Стратегия развития информационного задаёт помимо объёма работы исполнительной власти в области модернизации страны, также и направления совершенствования законодательства. Пример такой стран как Эстония, которой уже удалось внедрить множество технологий в жизнь, может быть примером для заимствования лучшего опыта. В этой главе были также затронуты явления («сетевой нейтралитет», «цифровой барьер»), которые необходимо будет разрешить как на технологическом, так и на законодательном уровне и Беларуси.

# Заключение

В данной работе были рассмотрены основные понятия, касающиеся доступа граждан к информации. Что такое информация, публичная информация, доступ к информации. Какие сегодня существую основные категории информации. Кто является субъектом информационного права.

В первой главе также разобраны конституционные гарантии, которые обеспечивают информационные права граждан. А именно, с**татья 34 Конституции Республики Беларусь, которая гарантирует** право на получение, хранение и распространение полной, достоверной и своевременной информации о деятельности государственных органов. Также упоминались статьи 7, 33 Конституции.

Во второй главе был рассмотрен институт обращений граждан и юридических лиц в органы государственной власти, организации, к индивидуальным предпринимателям для реализации своих законных прав. По мнению автора, достаточно детально рассмотрен данный институт, в котором чётко прописаны права, обязанности и ответственность всех субъектов данных правоотношений. Также, на примере государственных секретов,были рассмотрены пределы, которые ограничивают право граждан на информацию.

В третьей главе проанализированные существующие правовые положения и фактические меры, принимаемые для обеспечения информационных прав граждан. Среди них требования Указа №60, в котором рассматривались требования не только наличия интернет-сайтов государственных органов, но их структура и информационное наполнение. Затронут механизм обеспечения граждан на получение информации о государстве, который реализуется через Национальный правовой портал Республики Беларусь. Среди принимаемых мер государства была отмечена Стратегияразвития информационного общества Республики Беларусь до 2015 года, реализация которой будет стимулировать развитие правотворчества в информационной сфере.

Также был произведён обзор новых явлений в международной практике таких, как цифровые барьеры и сетевой нейтралитет, и как данные явления регулируются в нашей стране. На сегодня государство только начало формировать законодательную базу для защиты прав людей с ограниченными возможностями. Возможно, хорошим примером могут быть страны, которые занимаются решением подобных вопросов уже продолжительное время.

В конце работы автор привёл примеры законодательства стран соседей в области обеспечения права на информацию. Некоторые из этих стран неплохо продвинулись в области внедрения сети Интернет, в законодательстве о защите персональных данных и доступе к публичной информации.

# Список использованных источников

1. Про доступ до публічної інформації // Відомості Верховної Ради України (ВВР), 2011, № 32, ст. 314 [Элекnронный ресурc]. - Режим доступа: http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/2939-17 - Дата доступа: 15.03.2014.

2. Дмитрук, В.Н. Теория государства и права : учебное пособие / В.Н. Дмитрук. - Минск: Амалфея, 1999.

3. Бачило И.Л. Информационное право, 2001 : Учебное пособие - [Электронный ресурс]. - Режим доступа: файл PDF.

4. Копылов В.А. Информационное право: Учебник, 2002 - [Электронный ресурс]. - Режим доступа: файл DOC.

5. Василевич, Г.А. Научно практический комментарий к Конституции Республики Беларусь - Белоорусское законодательство. LawBelarus.com - [Электронный ресурс]. - 2014 - Режим доступа: http://www.lawbelarus.com/repub2008/sub15/text15614/pag4.htm - Дата доступа: .

6. Г.А., Василевич. Информационное право. Минск : Адукацыя и выхаванне, 2013.

7. Всеобщая декларация прав человека Электроный ресурс. - http://www.un.org/ru/documents/decl\_conv/declarations/declhr.shtml Дата доступа - 30.03.2014.

8. Международный пакт о гражданских и политических правах. Конвенции и соглашения. Электронный ресурс. - https://www.un.org/ru/documents/decl\_conv/conventions/pactpol.shtml.

9. Орхусская конвенция. Электронный ресурс - http://www.un.org/ru/documents/decl\_conv/conventions/orhus.shtml.

10. Орхусский центр - Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь - Электронный ресурс: http://minpriroda.gov.by/ru/orxus.

11. Доступ к информации. Международные стандарты. Центр правовой трансформации. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://lawtrend.org/ru/content/laboratory/dostupinfo/infostandart/?lawtrendorg=klooccuxx Дата доступа: 05.04.2014.

12. Об обращениях граждан и юридических лиц, Закон от 18 июля 2011 г. № 300-З, Электроный ресурс - Режим доступа: http://www.pravo.by/main.aspx?guid=3871&p0=h11100300&p2={NRPA} - Дата доступа: 28.03.2014.

13. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях, Закон от 21 апреля 2003 г. № 194-З, Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 12.01.2014, 2/2118.

14. Уголовный кодекс Республики Беларусь, Закон от 9 июля 1999 г. № 275-З, Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 23.07.2013, 2/2058.

15. О некоторых вопросах в сфере государственных секретов, Указ Президента Республики Беларусь от 22 апреля 2011 г. № 173 (Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 30.01.2014, 1/14788.

16. О государственных секретах, Закон от 19 июля 2010 г. № 170-З Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 27.11.2013, 2/2070.

17. О мерах по совершенствованию использования национального сегмента сети Интернет, Указ Президента Республики Беларусь от 1 февраля 2010 г. № 60, Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 29.01.2014, 1/14787.

18. Национальный центр правовой информации Республики Беларусь. Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь Интернет источник http://pravo.by/main.aspx?guid=1261.

19. О Стратегии развития информационного общества в Республике Беларусь на период до 2015 года, - [Электронный ресурс] - Режим доступа: http://pravo.by/main.aspx?guid=3871&p0=C21001174&p2={NRPA} - Дата доступа: 20.03.2014.

20. Digital divide, Wikipedia [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://en.wikipedia.org/wiki/Digital\_divide - Дата доступа: 24.02.2014.

21. О Государственной программе по созданию безбарьерной среды жизнедеятельности физически ослабленных лиц на 2011–2015 годы, 1 ноября 2010 г. № 1602, Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2011 г., № 81, 5/34137.

22. Net Neutrality - Wikipedia [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://en.wikipedia.org/wiki/Net\_neutrality Дата доступа: 25.02.2014.

23. Независимый регулятор // Оперативно-аналитический центр при Президенте Республики Беларусь - [Электронный Ресурс] - Режим доступа: http://oac.gov.by/ikt/regulator - Дата доступа: 02.03.2014.

24. О некоторых вопросах развития информационного общества в Республике Беларусь, Указ Президента Республики Беларусь от 8 ноября 2011 г. № 515, Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 21.01.2014, 1/14748.

25. Закон "Об электронных коммуникациях" // Министерство Юстиции, Эстония - [Электроннй ресурс]. - Режим доступа: http://www.legaltext.ee/text/en/X90001K2.htm - Дата доступа: 04.03.2014.

26. Конституция Эстонской Республики, Сайт президента - [Электронный ресурс]. - Режим доступа:http://president.ee/ru/republic-of-estonia/constitution-of-the-republic-of-estonia/index.html - Дата доступа: 02.04.2014.

27. Конституция Польши // Конституции стран мира - [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://worldconstitutions.ru/archives/112 - Дата доступа: 25.01.2014.

28. Г.А., Василевич.Конституционное право. Минск : Книжный Дом, 2010.

29. Об информации, информатизации и защите информации от 10 ноября 2008 г. № 455-З, Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 10.01.2014, 2/2100.

30. КОНСТИТУЦИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ 1994 ГОДА (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.).