

Detecção de anomalias em despesas dos deputados estaduais de São Paulo por meio de K-Means

Rodolfo Orlando Viana^{1*}; Ana Julia Righetto²

Avenida Maria Fernandes Cavallari, 3099 – Jardim Cavallari; 17526-341 Marília, São Paulo, Brasil
 Alvaz. Head in R&D and Customer Experience. Avenida Ayrton Senna da Silva, 600 – Sala 602 – Gleba Fazenda Palhano; 86050-460 Londrina, Paraná, Brasil

^{*}autor correspondente: eu@rodolfoviana.com.br



Detecção de anomalias em despesas dos deputados estaduais de São Paulo por meio de K-Means

Resumo

O presente trabalho investigou anomalias em gastos na "verba de gabinete" dos deputados da Assembleia Legislativa do Estado de São Paulo [Alesp] por meio de aprendizado de máquina não supervisionado. Com as alocações de 2022 superando os anos anteriores e alegações de malversação de recurso público feitas por órgãos de controle, tornase imperativo examinar esses gastos de maneira rigorosa. K-Means com método de inicialização K-Means++ foi utilizado para distinguir anomalias nas despesas. Embora não rotule conclusivamente as transações como fraudulentas, a metodologia oferece um arcabouço para ajudar a identificar possíveis inconsistências financeiras, auxiliando órgãos de supervisão em suas análises.

Palavras-chave: Alesp; clusterização; K-Means++; método da silhueta; índice de Davies-Bouldin

Anomaly detection in expenses of state deputies of São Paulo using K-Means

Abstract

This study investigated anomalies in the "office budget" expenses of deputies from the Legislative Assembly of the State of São Paulo [Alesp] using unsupervised machine learning. With the 2022 allocations surpassing previous years and claims of misappropriation of public funds made by control bodies, it is imperative to examine these expenses rigorously. K-Means with the K-Means++ initialization method was used to identify anomalies in expenses. While it does not conclusively label transactions as fraudulent, the methodology provides a framework to assist in identifying possible financial inconsistencies, aiding supervisory bodies in their analyses.

Keywords: Alesp; clustering; K-Means++; Silhouette method; Davies-Bouldin index

Introdução

Cada um dos 94 parlamentares da Assembleia Legislativa do Estado de São Paulo [Alesp] tem direito aos Auxílio-Encargos Gerais de Gabinete de Deputado e Auxílio-Hospedagem, referenciados conjuntamente como "verba de gabinete". Tal direito foi conferido pela resolução 783, artigo 11, de 1 jul. 1997 (Assembleia Legislativa do Estado de São Paulo, 1997a). Trata-se de um valor mensal devido pelo Estado aos deputados a fim de que eles possam ser ressarcidos de gastos com o funcionamento e manutenção dos gabinetes, com hospedagem e demais despesas inerentes ao pleno exercício das atividades parlamentares.

Esses gastos previstos na legislação são agregados em 11 categorias, dentre as quais materiais e serviços gráficos, consultoria, combustíveis, locação de automóveis, hospedagem e alimentação. Em 2022, considerando o limite máximo da verba de gabinete em 1.250 unidades fiscais do Estado de São Paulo [Ufesp] (Assembleia Legislativa do Estado de São Paulo, 1997b) e o valor da Ufesp em R\$ 31,97 (Secretaria da Fazenda e Planejamento do



Governo do Estado de São Paulo, 2023), o limite mensal da verba de gabinete que poderia ser ressarcido por deputado no ano passado foi de R\$ 39.962,50.

Naquele ano, o valor total empenhado para custeio da verba de gabinete perfez R\$ 26.652.243,51 (Secretaria da Fazenda e Planejamento do Governo do Estado de São Paulo, 2023a). O montante foi 24,43% maior do que a soma em 2021, de R\$ 21.419.316,88 (Secretaria da Fazenda e Planejamento do Governo do Estado de São Paulo, 2023b), e menor do que o valor anotado na rubrica para 2023, de R\$ 28.607.099,96 (Secretaria da Fazenda e Planejamento do Governo do Estado de São Paulo, 2023c). Caso este montante se cumpra neste ano, será a primeira vez que o valor ultrapassa R\$ 28,5 milhões desde 2018.

Tais somas de recursos públicos passam pelo escrutínio de órgãos de controle, como o Tribunal de Contas do Estado e o Ministério Público de São Paulo, que não raro abrem procedimentos para averiguar a lisura do trâmite de ressarcimento aos parlamentares. Um exemplo é o processo investigatório 29.0001.0246360.2021-54 (Ministério Público de São Paulo, 2022), instaurado em 5 maio 2022, que discorre sobre possível malversação no uso da verba de gabinete por parte do deputado estadual Murilo Felix, que a teria empregado para pagar pela locação de imóveis pertencentes a aliados políticos e nunca utilizados.

A partir desse contexto, o presente trabalho busca ser um instrumento para avaliação de despesas e detecção de anomalias por meio de aprendizado de máquina não supervisionado. O objetivo desta peça não é afirmar peremptoriamente se determinado gasto é fraudulento ou não; seu escopo é servir de ferramenta para uma observação inicial dos valores por meio de clusterização.

Material e Métodos

A primeira etapa consistiu na captura dos dados a partir do Portal de Dados Abertos da Alesp, onde estão disponíveis arquivos no formato xml que datam desde 2002 e contêm elementos que indicam o período de referência ("Ano", "Mês"), além de informações tanto do parlamentar ("Matrícula", "Deputado") quanto da despesa ("Fornecedor", "CNPJ", "Tipo", "Valor"). Para este trabalho, foram utilizados apenas "CNPJ" e "Valor", a fim de desconsiderar eventuais vieses ideológicos. Dado o contexto temporal dos gastos, "Ano" e "Mês" foram usados tão somente para realizar a correção inflacionária dos valores até 31 dez. 2022 seguindo o índice de preço ao consumidor amplo [IPCA] (Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística, 2023). Com isso, descartou-se a temporalidade das despesas.

Foram inseridas no estudo apenas as despesas relacionadas a alimentação e hospedagem compreendidas entre os anos de 2018 e 2022. Descartaram-se, ainda,



fornecedores com menos de 20 despesas no quinquênio, haja vista a necessidade de se ter número significativo de despesas para a realização de clusterização.

Para a detecção de anomalias, construiu-se um algoritmo de clusterização por K-Means. Nesta técnica, a organização dos conjuntos é feita com a determinação aleatória de um centroide, um ponto que considera a distância euclidiana dos demais dados em relação a ele (MacQueen, 1967a). Dado um conjunto de observações $\{x_1, x_2, ..., x_n\}$, o algoritmo de K-Means reparte as n observações em $k(\le n)$ conjuntos $S=\{S_1, S_2, ..., S_k\}$ a fim de minimizar a soma dos quadrados dentro do cluster. Seu objetivo é encontrar

$$\sum_{i=1}^k \sum_{x \in S_i} \|x - \mu_i\|^2$$

(1)

onde, µ_i: média dos pontos em S_i (MacQueen, 1967b).

A quantidade de agrupamentos a serem utilizados pelo algoritmo deve ser conhecida a priori. O método do cotovelo (Elbow method), apresentado por Joshi e Nalwade (2012), é uma forma de obter esse número com base na iteração entre possíveis centros de clusters e a soma dos quadrados das distâncias entre eles e os pontos de dados.

O método opera sob a lógica de que, ao aumentar o número de agrupamentos, ocorrerá a diminuição da soma dos quadrados intracluster, haja vista a maior proximidade dos pontos em relação aos centroides de seus respectivos agrupamentos. Em determinado momento, o valor de tal diminuição se tornará marginal — traduzido de maneira visual em gráfico, uma linha teria inicialmente quedas acentuadas para, em seguida, se estabilizar na posição horizontal, formando um "cotovelo". O ponto em que essa estabilização se torna perceptível representa uma estimativa do número ideal de clusters.

Considerando-se a mera observação de um gráfico para aferição de resultado sobre o número ideal de clusters, abdica-se de suporte estatístico para assegurar a robustez do método do cotovelo. Schubert (2022) apresenta o método aplicado a conjuntos de dados com clusters mais ou menos coesos visualmente, em que os resultados se mostram semelhantes mesmo nos conjuntos uniformes ou quando os dados contêm uma única distribuição normal. Entre os problemas associados ao gráfico do cotovelo destacam-se a ausência de medição significativa de ângulo e a mudança de escala dos eixos, o que pode alterar a interpretação humana de um "cotovelo".

Para mitigar tais problemas poder-se-ia utilizar um método menos subjetivo, como o critério de razão de variância, ou Variance Ratio Criterion [VRC]. Enquanto o método do cotovelo se apoia na soma dos quadrados das distâncias entre cada ponto e o centroide do cluster, o VRC mede a razão entre a soma da dispersão entre os clusters e a soma da dispersão dentro dos clusters (Caliński e Harabasz, 1974). Este trabalho, porém, utiliza um



conjunto de dados que não aponta para uniformidade ou distribuição normal, de modo que não há prejuízo na utilização do método do cotovelo.

A determinação do número de clusters, porém, não garante que o algoritmo encontre os melhores pontos para servirem de centroides. Quando se utiliza a inicialização randômica, em que os centroides iniciais são selecionados aleatoriamente dentro do cluster, é possível que sejam escolhidos pontos muito próximos uns dos outros. A alta sensibilidade da técnica de agrupamento pode levar a uma solução de mínimo local em vez de uma global, gerando partições que não sejam ideais, segundo Morissette e Chartier (2013).

Para sobrepor tal limitação, este trabalho se utilizou do método de inicialização K-Means++, em que o centroide passa por iterações, e sua seleção decorre da probabilidade de determinado ponto ser o melhor centroide com base na distância em relação aos outros pontos de dados (Arthur e Vassilvitskii, 2007).

Com os centroides inicializados, cada ponto é atribuído ao centroide mais próximo. Tais pontos de dados próximos ao centroide formam clusters ou agrupamentos. Considerando o ponto x e um conjunto de centroides C, o rótulo do cluster l ao qual x pertence é computado por

$$I(x) = \arg\min_{c \in C} ||x-c||$$
(2)

Em seguida, cada centroide é recalculado tomando a média da distância de todos os pontos a eles atribuídos,

$$c_i = \frac{1}{|S_i|} \sum_{x \in S_i} x \tag{3}$$

onde, S_i: conjunto de todos os pontos de dados atribuídos ao centroide i.

A cada iteração de atualização de centroides é computada a inércia. Para conjunto univariado, a operação segue

$$\sum_{i=1}^{n} \|x_i - c_{l(x_i)}\|^2$$
(4)

onde, $c_{l(x_i)}$: centroide do cluster para o qual o ponto x_i foi atribuído.

O algoritmo implementado também adotou critérios de convergência avançados ao comparar o movimento dos centroides entre iterações. Sendo C_t o conjunto de centroides na iteração t, o algoritmo converge se

$$\max_{c \in C_t} \|c\text{-}c_{t\text{-}1}\| < tol$$

(5)



(6)

(7)

onde, tol: tolerância especificada; ||c-c_{t-1}||: distância euclidiana.

A validação dos resultados obtidos a partir da implementação dessas técnicas foi realizada utilizando duas medidas. A primeira é o método da silhueta (Silhouette method), seguindo o trabalho de Rousseeuw (1987). Esta técnica observa a similaridade de um ponto com seu cluster em comparação com outros clusters a partir de

$$s_i = \frac{b_i - a_i}{\max(a_i, b_i)}$$

onde, a_i : a distância média de i para todos os outros pontos intra-agrupamento; b_i : a menor distância média de i para todos os pontos em agrupamentos diferentes.

O método da silhueta retorna resultados no intervalo de -1 a 1. Se o valor for próximo de -1, significa que o ponto está agrupado de maneira errada; próximo de 0, o ponto está entre dois clusters, de forma que o agrupamento pode ser aprimorado; próximo de 1, o ponto está bem agrupado.

Enquanto o método da silhueta faz comparação entre um ponto único e os agrupamentos, a segunda medida usada na validação dos resultados é o índice de Davies-Bouldin (1979). Este índice observa a coesão do cluster com base na lógica de que um agrupamento adequado é denso em si, ao mesmo tempo que é distante dos demais agrupamentos. Melhor o agrupamento quanto mais o índice se aproxima de 0, resultado obtido por

$$\frac{1}{k} \sum_{i=1}^{k} \max_{i \neq j} \left(\frac{S_i + S_j}{M_{ij}} \right)$$

sendo, k: número de clusters; i, j: clusters diferentes; S_i , S_j : dispersão interna dos clusters i e j, respectivamente; M_{ij} : a distância entre clusters i e j.

Resultados e Discussão

Realizou-se uma análise exploratória para compreender os dados e sua dispersão. No quinquênio observado, foram 4.453 registros de despesas em 86 números únicos de CNPJ, totalizando R\$ 1.784.601,08 após ajuste inflacionário. Cada despesa teve um valor médio de R\$ 400,76, porém com coeficiente de variação de 241,41%, indicando significativa dispersão dos dados em relação à média.

Notou-se ainda que a média é superior ao terceiro quartil. Isso denota inclinação de dados para valores mais baixos. O conjunto apresenta, assim, cauda à direita mais longa do



que à esquerda, afirmação corroborada pela assimetria de 5,21. A curtose de 32,67 demonstra pico acentuado em comparação à distribuição normal (Tabela 1).

Tabela 1. Estatísticas dos dados analisados

Medida	Valor
Contagem	4.453
Média (R\$)	400,763773
Desvio-padrão (R\$)	967,469752
Mínimo (R\$)	6,49
1º Quartil (R\$)	55,75
2º Quartil (R\$)	123,14
3º Quartil (R\$)	276,18
Máximo (R\$)	10.250,41
Coeficiente de variação (%)	241,40648
Assimetria	5,21061
Curtose	32,66851

Fonte: Resultados originais da pesquisa

As despesas foram agrupadas por empresa, a fim de manter o comportamento dos gastos dentro da variabilidade de valores para cada CNPJ. A presente implementação do algoritmo de K-Means processou as informações para cada estabelecimento seguindo os parâmetros descritos na Tabela 2.

Tabela 2. Parâmetros do algoritmo de K-Means

Parâmetro	Valor
Número mínimo de clusters	2
Número de clusters utilizados	2 a 10, selecionado pelo método do cotovelo
Máximo de iterações	100
Tolerância para convergência	0,0001
Percentil para detecção de anomalia	95%

Fonte: Resultados originais da pesquisa

Como resultado foram obtidas 262 anomalias que somaram R\$ 197.697,24 — 11,08% do valor total de despesas.

Por anomalias entendem-se padrões em dados que não se ajustam à noção bem definida de comportamento normal (Chandola, Banerjee e Kumar, 2009) — no contexto deste estudo, anomalias são valores de despesas que não se enquadram nos agrupamentos criados pelo algoritmo. Tal definição é importante aqui porque o intuito do trabalho é fornecer uma ferramenta para auxiliar na detecção de possíveis fraudes no uso de verbas públicas.

Uma amostra aleatória de 12 empresas contendo pouco mais de 10% das anomalias (Figura 2) ilustra a lógica de que nem toda anomalia deve ser observada como indício de fraude.



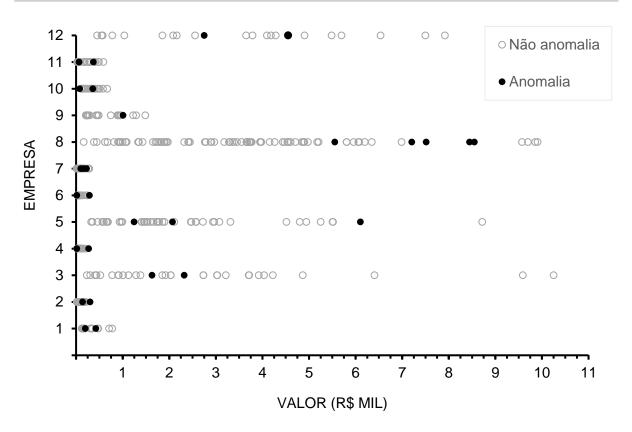


Figura 2. Anomalias e não anomalias detectadas pelo algoritmo para 12 CNPJs aleatórios Fonte: Resultados originais da pesquisa Nota: *empresas identificadas por números de 1 a 12 para legibilidade do gráfico; **valores corrigidos pelo IPCA

Há anomalias que não podem ser tomadas como possíveis fraudes, pois se encontram no meio de todas as despesas de determinada empresa, não sendo os maiores valores no conjunto de despesas. São, portanto, falsos positivos. Na ilustração, as empresas 3 e 12, cujas despesas são de montantes elevados, têm anomalias diluídas no conjunto de outras despesas, não podendo, assim, ser consideradas potenciais indícios de fraude; já as anomalias das empresas 2, 4 e 6, com despesas de valores menores, merecem ser mais bem escrutinadas por órgãos de controle.

Dado o papel dos clusters neste algoritmo e a implementação de K-Means++, há grande variabilidade no número de clusters. Na amostra de 12 empresas há aquela com dois agrupamentos (empresa 2) até empresas com 8 agrupamentos (empresas 3, 9, 10 e 11), o que explica por que pode haver anomalias diluídas no meio de despesas menores e maiores (Figura 3). Já no conjunto de 86 empresas, os clusters podem chegar a dez, limite máximo imposto pelo algoritmo.



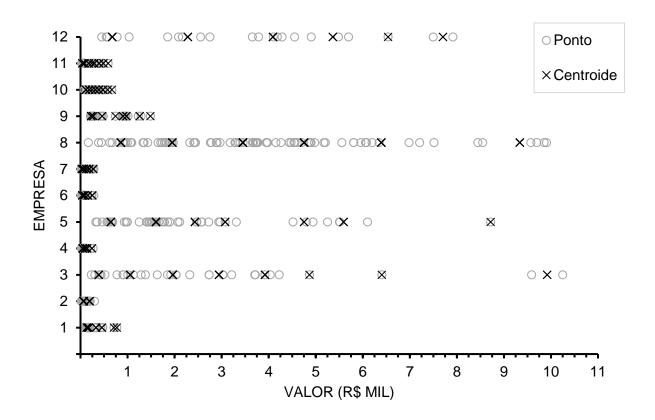


Figura 3. Pontos de dados e centroides escolhidos pelo algoritmo para 12 CNPJs Fonte: Resultados originais da pesquisa

Nota: *empresas identificadas por números de 1 a 12 para legibilidade do gráfico; **valores corrigidos pelo IPCA

A quantidade de clusters de cada CNPJ foi validada por meio dos dois instrumentos supracitados: o método da silhueta e o índice de Davies-Bouldin. Um resultado adequado para o primeiro deles estaria entre 0,5 e 1 de uma escala de -1 a 1; o segundo, de 0 a 0,5 na escala de 0 a 1.

Do conjunto de 86 empresas, todas apresentam resultados ideais para o método da silhueta (valores entre 0,577 e 0,918); 79 registraram resultados ideais para o índice de Davies-Bouldin (valores entre 0,166 e 0,489), enquanto sete demonstraram resultados abaixo do ideal (valores entre 0,508 e 0,573).

Com a clusterização das despesas, a detecção de anomalias segundo o algoritmo e a validação dos métodos aplicados, foi realizada uma análise final para considerar anomalias passíveis de inquirição dos órgãos de controle aquelas cujos valores são maiores que o maior valor de não anomalia do último cluster. Com isso, descartaram-se anomalias posicionadas entre clusters.

O resultado obtido foi de 46 anomalias em 32 empresas (Tabela 3), com valor total de R\$ 44.348,88.



Tabela 3. Resultados

(continua)

	\/ala#	\/olo#	Ougatidada	Dagultada	Desultada da
	Valor original	Valor corrigido	Quantidade de clusters	Resultado do método	Resultado do índice de
CNPJ	(R\$)	(R\$)	para o CNPJ	da silhueta	Davies-Bouldin
02.012.862/0001-60	9.525,39	9.584,44	6	0,5996	0,4816
03.071.465/0001-21	1.340,00	1.658,78	3	0,6767	0,4664
03.300.974/0049-23	229,12	298,95	2	0,6579	0,4856
08.402.977/0001-47	266,51	269,26	4	0,7556	0,3117
09.060.964/0106-77	360,91	448,74	6	0,6681	0,5129
09.060.964/0106-77	314,57	389,17	6	0,6681	0,5129
09.399.877/0001-71	1.398,26	1.788,63	4	0,6203	0,5162
09.438.123/0001-83	445,86	570,85	3	0,6277	0,5329
09.456.178/0001-16	229,75	285,66	4	0,6632	0,3914
09.456.550/0001-94	379,80	487,44	3	0,6776	0,4350
09.456.550/0001-94	354,59	453,99	3	0,6776	0,4350
09.456.704/0001-48	432,16	438,34	4	0,6629	0,4534
09.456.704/0001-48	326,36	405,21	4	0,6629	0,4534
09.456.714/0001-83	458,39	567,66	4	0,6824	0,4745
09.536.662/0001-55	403,31	407,22	3	0,7288	0,3667
11.384.785/0001-60	678,58	840,34	3	0,6506	0,4524
13.232.868/0001-69	1.360,75	1.683,45	3	0,6969	0,4445
13.232.868/0001-69	1.209,82	1.498,23	3	0,6969	0,4445
42.591.651/0612-82	110,60	134,45	6	0,6872	0,3487
42.591.651/0612-82	118,80	119,93	6	0,6872	0,3487
43.386.903/0001-65	1.361,20	1.361,20	2	0,9177	0,2157
43.386.903/0001-65	1.030,60	1.036,99	2	0,9177	0,2157
43.386.903/0001-65	249,27	308,69	2	0,9177	0,2157
44.993.632/0001-79	2.004,54	2.621,23	6	0,6270	0,4621
44.993.632/0001-79	1.700,39	2.218,63	6	0,6270	0,4621
44.993.632/0001-79	1.441,83	1.887,10	6	0,6270	0,4621
45.007.937/0001-27	1.189,20	1.556,45	5	0,7601	0,3129
47.079.637/0001-89	1.800,00	1.805,09	2	0,7795	0,4130
49.967.557/0001-95	1.395,16	1.777,74	4	0,7310	0,3074
50.244.235/0001-05	93,50	108,86	3	0,7979	0,2713
51.483.956/0001-22	140,59	184,01	3	0,6680	0,4331
54.867.247/0001-39	361,15	447,56	4	0,6375	0,4426
54.867.247/0001-39	336,96	359,06	4	0,6375	0,4426
54.867.247/0001-39	174,04	216,09	4	0,6375	0,4426
54.951.561/0001-03	236,00	239,37	8	0,6219	0,4354
56.007.859/0001-87	453,85	593,48	3	0,8057	0,3859
58.699.232/0001-60	168,16	218,54	5	0,6550	0,4581
61.084.018/0001-03	1.073,17	1.372,78	4	0,6369	0,4892
61.359.691/0001-09	180,10	181,82	5	0,5769	0,5270
61.563.557/0001-25	238,45	242,33	4	0,7763	0,3427
61.980.272/0012-42	172,88	219,43	3	0,7751	0,4507
65.684.037/0003-93	636,78	790,71	5	0,6320	0,4574
65.684.037/0003-93	513,97	647,51	5	0,6320	0,4574



Tabela 3. Resultados

(conclusão)

	Valor	Valor	Quantidade	Resultado	Resultado do
	original	corrigido	de clusters	do método	índice de
CNPJ	(R\$)	(R\$)	para o CNPJ	da silhueta	Davies-Bouldin
65.684.037/0003-93	422,30	525,07	5	0,6320	0,4574
65.684.037/0003-93	399,87	495,19	5	0,6320	0,4574
66.728.858/0001-85	482,40	603,21	7	0,6492	0,4156

Fonte: Resultados originais da pesquisa Nota: *valores corrigidos pelo IPCA

Considerações Finais

A "verba de gabinete", como são conhecidos Auxílio-Encargos Gerais de Gabinete de Deputado e Auxílio-Hospedagem, é um direito conferido por lei aos deputados estaduais de São Paulo para que possam ser ressarcidos por despesas relacionadas ao exercício das atividades parlamentares. Em 2022, o valor total empenhado na rubrica foi superior a R\$ 26,6 milhões; em 2023, pode superar R\$ 28,5 milhões.

Tendo sua origem nos cofres públicos, cabe aos órgãos de controle estaduais observarem seu uso para coibir eventual malversação dos recursos. A par de seu papel, o Ministério Público do Estado tem procedimentos investigatórios em curso, que apuram possíveis irregularidades cometidas por parlamentares.

Técnicas de aprendizado de máquina, tal qual o algoritmo de clusterização K-Means, podem ser de grande auxílio nessa tarefa. Por meio dele é possível detectar anomalias em gastos dos deputados e, a partir dessa classificação, empenhar recursos para apurar se tais anomalias são indícios de fraude ou não. Este trabalho buscou construir um algoritmo de K-Means com métodos robustos para essa tarefa. Poder-se-ia utilizar uma ferramenta consolidada no mercado para este fim, o que decerto seria menos exaustivo; por outro lado, deixar-se-ia esvair a oportunidade de aprender cada parte do processo de clusterização e detecção de anomalias, conhecer seus meandros.

O algoritmo construído foi capaz de trazer respostas: 46 despesas efetuadas em 32 empresas foram apontadas como anomalias. Mais que isso, os resultados obtidos pela implementação autoral do algoritmo, posto à luz de métodos consagrados de validação, se mostraram sólidos.

Agradecimento



Agradeço a Pedro Orlando, meu afilhado de seis anos que, com seus convites para assistir a vídeos do Luccas Neto ou fazer um piquenique na sala de casa, conseguiu me distrair deste trabalho ao tempo que recarregou minhas energias para nele prosseguir.

Referências

Arthur, D.; Vassilvitskii, S. 2007. K-Means++: The advantages of careful seeding. Proceedings of Annual ACM-SIAM Symposium on Discrete Algorithms: 1027-1035.

Assembleia Legislativa do Estado de São Paulo. 1997. Resolução n. 783, de 1° de julho de 1997. Altera a Resolução n° 776, de 14/10/1996, que implantou a nova estrutura administrativa, cria o Núcleo de Qualidade e institui a verba de gabinete. Disponível em: https://www.al.sp.gov.br/repositorio/legislacao/resolucao.alesp/1997/original-resolucao.alesp-783-01.07.1997.html. Acesso em: 19 março 2023.

Caliński, T.; Harabasz, J. 1974. A dendrite method for cluster analysis. Communications in Statistics 3:1-27.

Chandola, V; Banerjee, A.; Kumar, V. 2009. Anomaly detection: a survey. Association for Computing Machinery Computing Surveys 41: 1-58.

Davies, D.L.; Bouldin, D.W. 1979. A cluster separation measure. IEEE Transactions on Pattern Analysis and Machine Intelligence 2: 224–227.

Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística. 2023. Índice Nacional de Preços ao Consumidor Amplo. Disponível em: https://www.ibge.gov.br/estatisticas/economicas/precose-custos/9256-indice-nacional-de-precos-ao-consumidor-amplo.html. Acesso em: 21 de setembro de 2023.

Joshi, K.D.; Nalwade, P.S. 2012. Modified K-Means for better initial cluster centres. International Journal of Computer Science and Mobile Computing 7: 219-223.

MacQueen, J. 1967. Some methods for classification and analysis of multivariate observations. In: 5th Berkeley Symposium on Mathematical Statistics and Probability, 1967, Los Angeles, LA, Estados Unidos, Anais... p. 281-297.

Ministério Público de São Paulo. 2022. Sistema Eletrônico de Informações. Disponível em: https://www.mpsp.mp.br/sei-sistema-eletronico-de-informacoes Acesso em: 26 março 2023.

Morissette, L.; Chartier, S. 2013. The K-Means clustering technique: General considerations and implementation in Mathematica. Tutorials in Quantitative Methods for Psychology 9: 15-24.

Rousseeuw, P.J. 1987. Silhouettes: A graphical aid to the interpretation and validation of cluster analysis. Journal of Computational and Applied Mathematics 20: 53-65.

Secretaria da Fazenda e Planejamento do Governo do Estado de São Paulo. 2023. Execução orçamentária e financeira. Disponível em: https://www.fazenda.sp.gov.br/sigeolei131/paginas/flexconsdespesa.aspx. Acesso em: 19 março 2023.



Secretaria da Fazenda e Planejamento do Governo do Estado de São Paulo. 2023. Índices. Disponível em: https://portal.fazenda.sp.gov.br/Paginas/Indices.aspx. Acesso em: 26 março 2023.

Schubert, E. 2023. Stop using the elbow criterion for k-means and how to choose the number of clusters instead. SIGKDD Explorations Newsletter 25: 36-42.

Apêndice

1. Código-fonte do algoritmo comentado

```
from typing import Tuple
import numpy as np
class KMeans:
    k-means com critérios de convergência aprimorados.
    Atributos:
       k (int): Número de clusters.
        max iters (int): Número máximo de iterações para o k-means.
        tol (float): Tolerância de convergência baseada no movimento do
        n init (int): Número de vezes que o algoritmo será executado com
            diferentes seeds de centroides.
        threshold (int): Percentil para detecção de anomalias.
        centroids (np.ndarray): Centroides para os clusters.
    def __init__(
        self,
       k: int = 2,
        max_iters: int = 100,
        tol: float = 1e-4,
        n init: int = 30,
        threshold: int = 95,
        centroids: np.ndarray = None,
    ):
        Inicialização com parâmetros especificados.
        self.k = k
        self.max iters = max iters
        self.tol = tol
        self.n init = n init
        self.threshold = threshold
        self.centroids = centroids
    @staticmethod
    def _kpp_init(data: np.ndarray, k: int) -> np.ndarray:
        Inicializa os centroides usando o método k-means++.
        Argumentos:
```



```
data (np.ndarray): Dados de entrada.
            k (int): Número de centroides desejados.
        Retorna:
            centroids (np.ndarray): Centroides inicializados.
        # seleciona ponto aleatório como centroide
        centroids = [data[np.random.choice(len(data))]]
        # itera sobre centroides restantes
        for _{\rm in} range(1, k):
            # calcula o quadrado da distância entre cada ponto e o
            # centroide mais próximo
            squared dist = np.array(
                [np.min([np.linalg.norm(c - x) ** 2 for c in centroids]) for x in
data]
            # calcula a probabilidade de selecionar cada ponto de dado
            # como novo centroide
            probs = squared dist / squared dist.sum()
            # escolhe o ponto com maior probabilidade como novo
            # centroide
            centroid = data[np.argmax(probs)]
            # adiciona novo centroide à lista de centroides
            centroids.append(centroid)
        return np.array(centroids)
    def get optimal k(self, data: np.ndarray, k max: int = 10) -> int:
        Aplica método Elbow para obter o número de clusters ideal.
        Argumentos:
            data (np.ndarray): Dados usados no algoritmo K-Means.
            k max (int): Número máximo de clusters. Valor-padrão: 10.
        Retorna:
           optimal_k (int): Número de clusters ideal.
        # lista para armazenar inércia de cada k
        sum sq = []
        # itera sobre intervalo de 1 a 10
        for k in range(1, k max + 1):
            # ajusta o número de clusters para a iteração atual
            self.k = k
            # ajusta os dados ao algoritmo
            self.fit(data)
            # calcula a inércia
            inertia = np.sum(
                [
                    np.linalg.norm(data[i] - self.centroids[self.labels[i]]) ** 2
                    for i in range(len(data))
            # adiciona a inércia à lista
            sum sq.append(inertia)
        # calcula a diferença dos valores de inércia para encontrar o
        # cotovelo
        diffs = np.diff(sum sq, 2)
        # escolhe k ideal a partir da menor diferença
```



```
optimal k = np.argmin(diffs) + 1
        return optimal k
   def single run(self, data: np.ndarray) -> Tuple[np.ndarray, np.ndarray,
float]:
        Realiza execução única do algoritmo k-means.
        Argumentos:
            data (np.ndarray): Dados de entrada.
        Retorna:
            centroids (np.ndarray): Melhores centroides após a execução
                do k-means.
            labels (np.ndarray): Atribuições de cluster para cada ponto
               de dado.
            inertia (float): Distância total dos pontos de dados a
                partir de seus centroides atribuídos.
        # inicializa centoides
        centroids = self._kpp_init(data, self.k)
        # itera sobre max iters:
        for _ in range(self.max_iters):
            # calcula a distância entre cada ponto e cada centroide
            dist = np.linalg.norm(data[:, np.newaxis] - centroids, axis=2)
            # atribui cada ponto ao centroide mais próximo
            labels = np.argmin(dist, axis=1)
            # calcula os novos centroides com base na atribuição recente
            new centroids = np.array(
                [data[labels == i].mean(axis=0) for i in range(self.k)]
            # observa se a mudança no centroide está abaixo da
            # tolerância
            if np.all(np.abs(new centroids - centroids) < self.tol):</pre>
                # interrompe a iteração
                break
            # sobrescreve lista de centroides
            centroids = new_centroids
        # calcula a inércia
        inertia = np.sum(
            [
                np.linalg.norm(data[i] - centroids[labels[i]]) ** 2
                for i in range(len(data))
        return centroids, labels, inertia
    def fit(self, data: np.ndarray) -> None:
        Ajusta o algoritmo k-means aos dados.
        Argumento:
          data (np.ndarray): Dados de entrada.
        # atribui valor infinito à inércia mínima
        min inertia = float("inf")
        # atribui None aos melhores centroides
        best centroids = None
```



```
# atribui None às melhores labels
    best labels = None
    # itera sobre quantidade de execuções de K-Means
    for _ in range(self.n init):
        # obtém valores de centroides, labels, inécia
        centroids, labels, inertia = self. single run(data)
        # observa se a execução atual tem menor inércia
        if inertia < min_inertia:</pre>
            # atualiza inércia mínima
            min_inertia = inertia
            # atualiza melhores centroides
            best_centroids = centroids
            # atualiza melhores labels
            best labels = labels
    # ajusta os valores de centroides para os melhores valores
    # encontrados
    self.centroids = best_centroids
    # ajusta os valores de labels para os melhores valores
    # encontrados
    self.labels = best_labels
def detect(self, data: np.ndarray) -> np.ndarray:
    Detecta anomalias nos dados com base na distância ao centroide
    mais próximo.
    Argumentos:
        data (np.ndarray): Dados de entrada.
    Retorna:
       anomalies (np.ndarray): Anomalias detectadas.
    # calcula a distância entre cada ponto e o centroide mais
    # próximo
    dist = np.min(
       np.linalg.norm(data[:, np.newaxis] - self.centroids, axis=2), axis=1
    # ajusta o limite com base no percentil inserido
    threshold = np.percentile(dist, self.threshold)
    # considera anomalias os pontos cujas distâncias são maiores que
    # o limite
    anomalies = data[dist > threshold]
    return anomalies
def get labels(self, data: np.ndarray) -> np.ndarray:
    *** *** ***
    Atribui cada ponto de dado ao centroide mais próximo para
    determinar seu cluster.
    Argumento:
        data (np.ndarray): Conjunto de dados.
    Retorna:
        labels (np.ndarray): Array de labels de cluster
            correspondentes a cada ponto de dado.
    # calcula a distância de cada ponto a cada centroide
```



```
dist = np.linalq.norm(data[:, np.newaxis] - self.centroids, axis=2)
        # atribui cada ponto ao centroide mais próximo
        labels = np.argmin(dist, axis=1)
        return labels
class Score:
   Cálculo de scoring para algoritmo de clusterização.
   @staticmethod
   def silhouette(data: np.ndarray, labels: np.ndarray) -> float:
        Calcula o score do método da silhueta.
        Argumentos:
            data (np.ndarray): Dados de entrada.
            labels (np.ndarray): Atribuições de cluster para cada ponto
                de dado.
        Retorna:
           float: valor do método da silhueta.
        # obtém labels únicas
        unique_labels = np.unique(labels)
        # lista para armazenar valores do método da silhueta
        silhouette vals = []
        # itera sobre pontos de dados
        for index, label in enumerate(labels):
            # obtém pontos que estão no mesmo cluster
            same cluster = data[labels == label]
            # calcula a distância média a outros pontos no mesmo cluster
            a = np.mean(np.linalg.norm(same cluster - data[index], axis=1))
            # extrai pontos de outros clusters
            other clusters = [
                data[labels == other_label]
                for other label in unique labels
                if other_label != label
            # calcula a distância média para pontos em outros clusters
            b vals = [
                np.mean(np.linalg.norm(cluster - data[index], axis=1))
                for cluster in other clusters
            # obtém os menores valores
            b = min(b_vals)
            # calcula o valor da silhueta
            silhouette_vals.append((b - a) / max(a, b))
        # retorna a silhueta média para todos os pontos
        return np.mean(silhouette vals)
   @staticmethod
   def daviesbouldin(data: np.ndarray, labels: np.ndarray) -> float:
        Calcula o índice de Davies-Bouldin.
        Argumentos:
            data (np.ndarray): Dados de entrada.
```



```
labels (np.ndarray): Atribuições de cluster para cada ponto
                de dado.
        Retorna:
            float: valor de Davies-Bouldin calculado.
        # obtém labels únicas
        unique labels = np.unique(labels)
        # calcula o centroide para cada cluster
        centroids = np.array(
            [data[labels == label].mean(axis=0) for label in unique_labels]
        # calcula a distância média dentro de cada cluster
        avg_dist_within_cluster = np.array(
            Γ
                np.mean(
                    np.linalg.norm(data[labels == label] - centroids[label],
axis=1)
                for label in unique labels
            ]
        # calcula a distância entre centroides
        centroid dist = np.linalg.norm(centroids[:, np.newaxis] - centroids,
axis=2)
        # ajusta valores diagonais para infinito
        np.fill_diagonal(centroid_dist, float("inf"))
        # calcula a razão entre a soma das distâncias médias e a
        # distância entre centroides
        cluster ratios = (
            avg_dist_within_cluster[:, np.newaxis] + avg_dist_within_cluster
        ) / centroid dist
        # obtém a maior razão para cada cluster
        max_cluster_ratios = np.max(cluster_ratios, axis=1)
        # retorna a média das maiores razões
        return np.mean(max_cluster_ratios)
```

2. Código de execução comentado

```
import os
import asyncio
import glob
from typing import List, Dict, Union
from itertools import groupby
import xml.etree.ElementTree as ET
import aiohttp
from aiolimiter import AsyncLimiter
import pandas as pd
import numpy as np
import sys

sys.path.insert(0, "..")
from src.kmeans import KMeans, Score

async def download_xml(year: int, semaphore: asyncio.Semaphore) -> None:
```



```
Realiza download assíncrono de xml para um único ano.
    Argumentos:
        year (int): Ano do arquivo xml.
        semaphore (asyncio.Semaphore): Controlador de acesso concorrente.
    limiter = AsyncLimiter(1, 0.125)
    USER_AGENT = ""
    headers = {"User-Agent": USER AGENT}
    DATA DIR = os.path.join(os.getcwd(), "../data")
    if not os.path.exists(DATA DIR):
        os.mkdir(DATA DIR)
    url =
f"https://www.al.sp.gov.br/repositorioDados/deputados/despesas gabinetes {str(year)
}.xml"
    async with aiohttp.ClientSession(headers=headers) as session:
        await semaphore.acquire()
        async with limiter:
            async with session.get(url) as resp:
                content = await resp.read()
                semaphore.release()
                file = f"despesas_gabinetes_{str(year)}.xml"
                with open(os.path.join(DATA DIR, file), "wb") as f:
                    f.write(content)
async def fetch_expenses(year_start: int, year_end: int) -> None:
    Realiza download assíncrono de xml para um período.
    Argumentos:
        year start (int): Início do período.
        year_end (int): Fim do período.
    tasks = set()
    semaphore = asyncio.Semaphore(value=10)
    for i in range(int(year_start), int(year_end) + 1):
       task = asyncio.create_task(download_xml(i, semaphore))
        tasks.add(task)
    await asyncio.wait(tasks, return when=asyncio.ALL COMPLETED)
def parse data(list files: List[str]) -> List[Dict[str, Union[str, None]]]:
    Interpreta dados dos arquivos xml e extrai informações relevantes.
        list files (list): Lista dos caminhos para os arquivos xml.
    Retorna:
        data (list): Lista de dicionários de despesas.
    data = list()
    for file in list files:
        tree = ET.parse(file)
        xroot = tree.getroot()
        for child in xroot.iter("despesa"):
            cols = [elem.tag for elem in child]
            values = [elem.text for elem in child]
```



```
data.append(dict(zip(cols, values)))
    return data
# executa `fetch expenses` no período de 2013 a 2022
asyncio.run(fetch expenses(2013, 2022))
# observa se há o diretório `data`
if os.path.exists(os.path.join(os.getcwd(), "../data")):
    # acessa diretório
    os.chdir("../data")
    # lista arquivos xml
    files = glob.glob("*.xml")
    # interpreta os arquivos
    load = parse data(files)
    # armazena os dados na variável `despesas`
    despesas = pd.DataFrame.from dict(load)
# leitura dos data de IPCA
ipca = pd.read csv("../data/ipca.csv")
# conversão da variável Data para datetime
ipca["Data"] = pd.to datetime(ipca["Data"])
# parseamento da data
despesas["Data"] = pd.to datetime(
    despesas["Ano"].astype(str) + (despesas["Mes"].astype(str)).str.zfill(2) + "01"
# filtro da categoria de despesa
despesas = despesas[
    despesas["Tipo"] == "I - HOSPEDAGEM, ALIMENTAÇÃO E DESPESAS DE LOCOMOÇÃO"
# manutenção das colunas estritamente necessárias
despesas = despesas[["Data", "CNPJ", "Valor"]]
# filtro a partir de 2018
despesas = despesas[despesas["Data"].dt.year > 2017]
# junção das duas bases
data = pd.merge(left=despesas, right=ipca, on="Data", how="inner")
# ajuste para o valor de dezembro de 2022
data["Valor_ref"] = ipca[ipca["Data"] == "2022-12-01"]["Valor"].values[0]
# cálculo da deflação
data["Valor corrigido"] = round(
    (data["Valor_ref"].astype(float) / data["Valor_y"].astype(float))
    * data["Valor x"].astype(float),
    2,
# remoção de variáveis desnecessárias
data = data[["CNPJ", "Valor_corrigido"]]
# remoção de linhas com CNPJ nulos
data = data[data["CNPJ"].notnull()]
# filtro para CNPJs com apenas >= 20 entradas
data = data.groupby("CNPJ").filter(lambda x: len(x) \geq 20)
# criação de listas para comportar os valores do método de silhueta e
# indice de Davies-Bouldin
sils, dbs = list(), list()
# inicialização do algoritmo de K-Means
kmeans = KMeans()
# organização dos dados
selecao dados = sorted(zip(data["CNPJ"], data["Valor corrigido"]), key=lambda x:
# lista vazia para resultados finais
resultados lista = []
# iteração por CNPJ e coleção de despesas
```



```
for cnpj, grupo in groupby(selecao dados, key=lambda x: x[0]):
    # lista vazia de centroides
   centroids_list = []
    # conversão para array
   values = np.array([item[1] for item in grupo])
    # obtenção do k ideal
   kmeans.k = kmeans.get optimal k(values.reshape(-1, 1))
    # ajuste de dados ao algoritmo
   kmeans.fit(values.reshape(-1, 1))
    # detecção de anomalias
   anomalies_kmeans = kmeans.detect(values.reshape(-1, 1))
    # cálculo do método de silhueta
   silhouette_score = Score.silhouette(
       values.reshape(-1, 1), kmeans.get labels(values.reshape(-1, 1))
    # cálculo do índice de Davies-Bouldin
   db score = Score.daviesbouldin(
       values.reshape(-1, 1), kmeans.get labels(values.reshape(-1, 1))
    # obtenção de labels
   labels = kmeans.get labels(values.reshape(-1, 1))
    # iteração sobre labels e valores
    for value, label in zip(values, labels):
        # adição de label no dicionário
        centroids_list.append({"centroid": kmeans.centroids[label][0]})
    # contador zerado
   centroid_idx = 0
    # iteração sobre despesas
    for value in values:
        # atribuição de 1 para anomalia, 0 para não anomalia
        is_anomaly = 1 if value in anomalies_kmeans else 0
        # adição de dicionário na lista final
        resultados_lista.append(
            {
                "CNPJ": cnpj,
                "Valor": value,
                "Anomalia": is_anomaly,
                "Centroide": centroids list[centroid idx]["centroid"],
                "Clusters": kmeans.k,
                "Silhueta": silhouette score,
                "Davies Bouldin": db score,
            }
        # incremento do contador
        centroid idx += 1
# conversão dos resultados em dataframe
resultados = pd.DataFrame(resultados_lista)
# salvamento como csv
resultados.to_csv("../prd/resultado.csv", index=False, encoding="utf-8")
```