



GOBIERNO AUTÓNOMO MUNICIPAL DE EL ALTO

INFORME

CITE: GAMEA/SMS/DGS/UE/041/2021

A : Dr. Saúl Harley Calderón Campero  
SECRETARIO MUNICIPAL DE SALUD  
GOBIERNO AUTÓNOMO MUNICIPAL DE EL ALTO

VÍA : Dr. Nilo Elvys Plata Luna  
DIRECTOR DE GESTIÓN EN SALUD  
GOBIERNO AUTÓNOMO MUNICIPAL DE EL ALTO

DE : Dr. Marco Antonio Espejo Villca  
JEFE DE UNIDAD DE EPIDEMIOLOGIA  
DIRECCIÓN DE GESTIÓN EN SALUD  
GOBIERNO AUTÓNOMO MUNICIPAL DE EL ALTO

REF. : JUSTIFICACIÓN DE GASTO E INICIO DEL PROCESO DE CONTRATACIÓN DIRECTA DEL PROYECTO: PREVENCIÓN CONTROL Y ATENCIÓN DEL CORONAVIRUS, LOCALIZACIÓN: DISTRITAL, DISTRITO: (ADQUISICIÓN DE ESTRUCTURA METALICA TIPO DOMO PARA LA CAMPAÑA DE VACUNACION CONTRA EL COVID)

FECHA: El Alto, 21 de febrero de 2022

1. ANTECEDENTES

La razón de ser de la Unidad de Epidemiología es la de *“Implementar programas y desarrollar actividades en la salud y prevención de los daños a la salud pública producidos por las enfermedades endémicas, controlando y vigilando el cumplimiento de las normas vigentes de salud pública y sanitaria con la participación activa de la población para disminuir los riesgos sanitarios y generar condiciones saludables para el Municipio de El Alto.”*

La Emergencia Sanitaria propiciada por el Coronavirus (SARS-CoV-2) nos da competencia para efectuar el gasto y el proceso de contratación de acuerdo a la Ley N° 1359 del 17 de febrero de 2021.

El proyecto “Prevención, Control y Atención del Coronavirus” se encuentra inscrito en el AJUSTADO I del POA 2022 y Presupuesto de la Secretaria Municipal de Salud con un monto de Bs 32.000.00 (Treinta y dos mil 00/100 bolivianos). De acuerdo a la normativa vigente el proceso de contratación para el **PROYECTO: PREVENCIÓN CONTROL Y ATENCIÓN DEL CORONAVIRUS, LOCALIZACIÓN: DISTRITAL, DISTRITO: DISTRITAL (ADQUISICIÓN DE ESTRUCTURA METALICA TIPO DOMO PARA LA CAMPAÑA DE VACUNACIÓN CONTRA EL COVID)** que se encuentra inscrito en el presupuesto se encuentra inscrito en el SIGEP en la partida de gasto 33200 “Productos Metálicos”.

2. JUSTIFICACIÓN TÉCNICA

A nivel mundial se atraviesa por la pandemia por Coronavirus (SARS-CoV-2) considerada una emergencia sanitaria de gran magnitud después de la Segunda Guerra Mundial, afectando no solo la salud a nivel global, sino también a nivel económico y social, y que sin duda dejará grandes secuelas a nivel mundial.

Es necesario realizar una pequeña reminiscencia acerca de las arremetidas que sufrió la humanidad a causa de esta pandemia. Es así que, en la 1ra y 2da Ola, el COVID-19, afecto al 80% de la gente infectada con poca o leve sintomatología, presentándose con mayor riesgo de hospitalización, complicación y muerte en individuos que pertenecen a determinados grupos de riesgo como edad mayor de 60 años, personas con enfermedades crónica (diabetes, enfermedades cardiacas, respiratorias y renales crónicas, inmunocomprometidas). En la 3ra ola, el SARS-CoV-2 afecto de manera más veloz y al grupo etarios más joven. Esta última ola, según las autoridades sanitarias del país, fue más corta pero más trágica. Los expertos señalaron una cuarta ola de Coronavirus en el país, (Ómicron) que llego a finales de diciembre de 2021 pero su comportamiento de esta nueva variante de la covid-19 fue relativamente leve. Otro aspecto que podría influir es el porcentaje de la población vacunada donde tiene que ver mucho el ritmo de vacunación y también el comportamiento de la población con respecto a las medidas de bioseguridad.

Al implementar la Campaña de Vacunación se prevé llegar al 66,38% de la población objeto (618.301 habitantes), con el objeto de contener un cuarto brote o por lo menos aminorar la intensidad de la enfermedad, sin la necesidad de acudir a Terapia Intensiva, y así evitar mayores costos humanos, sanitarios, sociales y económicos en la ciudad de El Alto, así como en el resto de Bolivia.



## GOBIERNO AUTÓNOMO MUNICIPAL DE EL ALTO

La adquisición de domos de estructura metálica servirá para proveer infraestructura mínima básica en los puntos de vacunación que se encargan en la contención del COVID-19.

En específico, el requerimiento de Estructura Metálica tipo Domo servirá para proveer infraestructura mínima básica en cada área dentro de los puntos de vacunación (áreas de recepción, trajes, registro, vacunación y observación) todo de acuerdo a la cantidad de puntos de vacunación y además de la infraestructura de cada uno de esos lugares. Se vio la necesidad de proveer cerca de instalar 4 domos de estructura metálica en el punto de vacunación GMAEA distribuidos en los diferentes puntos de vacunación.

### 3. JUSTIFICACIÓN LEGAL

El Artículo 18 de la Constitución Política del Estado, determina que todas las personas tienen derecho a la salud; el Estado garantiza la inclusión y el acceso a la salud de todas las personas, sin exclusión ni discriminación alguna; el sistema único de salud será universal, gratuito, equitativo, intracultural, intercultural, participativo, con calidad, calidez y control social. El sistema se basa en los principios de solidaridad, eficiencia y corresponsabilidad y se desarrolla mediante políticas públicas en todos los niveles de gobierno.

El Parágrafo I del Artículo 35 de la Constitución Política del Estado, determina que el Estado, en todos sus niveles, protegerá el derecho a la salud, promoviendo políticas públicas orientadas a mejorar la calidad de vida, el bienestar colectivo y el acceso gratuito de la población a los servicios de salud; el Artículo 38, Parágrafo II señala “Los servicios de salud serán prestados de forma ininterrumpida”.

La Ley N° 1178 de Administración y Control Gubernamentales de 20 de julio de 1990, en su Artículo 1 establece que regula los Sistemas de Administración y de Control de los recursos del Estado y su relación con el Sistema de Planificación Integral del Estado (SPIE), inciso c) indica: “Lograr que todo servidor público, sin distinción de jerarquía, asuma plena responsabilidad por sus actos rindiendo cuenta no solo con los objetivos a que se destinaron los recursos públicos que le fueron confinados sino también de la forma y resultado de la aplicación”. Asimismo, en su Artículo 33 manifiesta: “No existirá responsabilidad administrativa, ejecutiva ni civil cuando se pruebe que la decisión hubiese sido tomada en procura de mayor beneficio y en resguardo de los bienes de la entidad, dentro de los riesgos propios de operación y las circunstancias imperantes al momento de la decisión, o cuando situaciones de fuerza mayor originaron la decisión o incidieron en el resultado final de la operación.”

La Ley N° 1293, de 1 de abril de 2020, para la Prevención, Contención y Tratamiento de la Infección por el Coronavirus (COVID-19), declara de interés y prioridad nacional, las actividades, acciones y medidas necesarias para la prevención, contención y tratamiento de la infección por el Coronavirus (COVID-19); por su parte el Parágrafo I del Artículo 3 de dicha disposición legal, establece que el Órgano Ejecutivo en coordinación con las entidades territoriales autonomías, en el marco de sus atribuciones y competencias, implementarán las actividades, acciones y medidas necesarias y oportunas para la prevención, contención y tratamiento de la infección por el Coronavirus (COVID-19).

La Ley N° 1359, de fecha 17 de febrero de 2021, Ley de Emergencia Sanitaria, tiene por objeto proteger la salud pública y prevenir su pérdida o deterioro. Así también su Artículo 2, señala que tiene la finalidad de establecer medidas para proteger la vida, la salud, la integridad y el bienestar de la población, ante una emergencia de tipo sanitario en parte o todo el territorio nacional. El Parágrafo I del Artículo 6 de esta misma disposición legal, establece que la emergencia sanitaria acaece cuando una o varias enfermedades constituyan un riesgo para la salud pública, implique una situación de extrema gravedad y magnitud que dañe directamente a las personas y provoque una crisis sanitaria, sean éstos por un brote epidémico que afecte o exista contagios comunitarios al interior del territorio nacional o sea declarada como epidemia o pandemia.

La Ley N° 031 – Ley Marco de Autonomías y Descentralización “Andrés Bóñez”, en el Art. 81 (Salud) parágrafo III, Numeral 2 inciso g), determina “Dotar a los establecimientos de salud del primer y segundo nivel de su jurisdicción, servicios básicos, equipos, mobiliario, medicamentos, insumos y demás suministros, así como supervisar y controlar su uso”.

La Ley N° 1152 de fecha 20 de febrero de 2019, Ley Modificatoria a la Ley N° 475 de 30 de diciembre de 2013, de Prestaciones de Servicio de Salud Integral del Estado Plurinacional de Bolivia, Modificada por la Ley N° 1069 de 28 de mayo de 2018, “Hacia el Sistema Único de Salud, Universal y Gratuito”.

El D.S. 4542, en su Art. 1 señala: “(OBJETO). El presente Decreto Supremo tiene por objeto reglamentar la Ley N° 1359, de 17 de febrero de 2021, de Emergencia Sanitaria”.

La Resolución Ministerial N° 0550, de fecha 29 de diciembre de 2021, cuya parte Dispositiva Art. Primero señala: “Se declara EMERGENCIA SANITARIA NACIONAL en todo el territorio del estado Plurinacional de Bolivia contra COVID-19, a solicitud del Consejo Nacional Estratégico para Emergencias Sanitarias, realizada por Resolución N° 002, de 29 de diciembre de 2021, en conformidad con el Parágrafo II del Artículo 6 de la Ley N° 1359, de 17 de febrero de 2021”, y en su Art. 27 manifiesta: “(CONTRATACIÓN DE BIENES Y SERVICIOS). I Realizada la declaratoria de emergencia sanitaria conforme a las previsiones de la presente Ley y su reglamento, las entidades podrán realizar contrataciones directas de bienes, obras y servicios, las cuales deberán estar orientadas a la prevención y atención inmediata y oportuna de la población afectada. II. Para la atención de la emergencia sanitaria, la contratación directa de bienes, obras y servicios, podrá realizarse tanto en territorio nacional como en el extranjero”.



## GOBIERNO AUTÓNOMO MUNICIPAL DE EL ALTO

EL REGLAMENTO DE CONTRATACIÓN DE BIENES Y SERVICIOS PARA LA ATENCIÓN DE LA EMERGENCIA SANITARIA, aprobado mediante Resolución BI Ministerial 02/2022, de fecha 05 de enero de 2022, cuyo Artículo PRIMERO señala: "El presente, tiene por objeto reglamentar los procesos de adquisición bajo los principio de transparencia y legalidad, de vacunas, pruebas diagnósticas, medicamentos, dispositivos médicos, insumos, reactivos, equipamiento médico y otros bienes, obras y servicios, en el marco de la Ley N° 1359 y el Decreto Supremo N° 4542", en su Art. 2 manifiesta: "(ÁMBITO DE APLICACIÓN). Durante la declaración de emergencias sanitaria, el presente Reglamento se aplicará por el Ministerio de salud y Deportes, las Entidades Territoriales Autónomas, las entidades de la Seguridad Social de Corto Plazo, la Central de Abastecimientos y Suministros de Salud – CEASS, la Agencia de Infraestructura en Salud y Equipamiento Médico – AISEM y entidades públicas vinculadas con la prevención y atención inmediata y oportuna de la población afectada". El Art. 3 del mismo cuerpo legal señala: "(Alcance) El presente reglamento alcanza a la contratación directa de bienes y servicios que se realicen en el territorio nacional, así como en el extranjero cuando estos no estén disponibles en el mercado nacional, no se puedan recibir ofertas en el país o la contratación de estos sea de mayor beneficio económico y/u oportunidad, para la contención diagnóstico y atención de la COVID-19".

Ley municipal N° 723, de declaratoria "ESTADO DE EMERGENCIA NIVEL II EN LOS 14 DISTRITOS DEL MUNICIPIO DE EL ALTO ANTE RIESGOS BIOLÓGICOS Y EPIDEMIOLÓGICOS POR EL INMINENTE REBROTE DE LA PRESENCIA DEL CORONAVIRUS (COVID-19), Y POR RIESGOS SOBREVINIENTES DE ORDEN METEOROLÓGICO, CLIMATOLÓGICO, HIDROLÓGICO Y GEOLÓGICO (INUNDACIONES, DESLIZAMIENTOS, VIENTOS FUERTES Y OTROS PRODUCTO DEL CAMBIO CLIMÁTICO)"

El Decreto Municipal N° 154/2022, de fecha 28 de enero de 2022, en su Artículo 1. Señala: "(OBJETO). - El presente Decreto Municipal, tiene por objeto Reglamentar la Ley Municipal N° 723 que DECLARA EMERGENCIA MUNICIPAL NIVEL II, ANTE RIESGOS BIOLÓGICOS Y EPIDEMIOLÓGICOS POR LA PRESENCIA DEL CORONAVIRUS (COVID 19)", y en su Artículo 5. Parágrafo I. prescribe: "(CONTRATACIÓN DE BIENES, SERVICIOS, EQUIPAMIENTO, INSUMOS Y OTROS PARA LA ATENCIÓN DE LA EMERGENCIA). - I. El Ejecutivo Municipal a través de sus Unidades Organizacionales correspondientes, podrá realizar la Adquisición de Bienes, Alquileres, Servicios, Insumos y otros que sean requeridos sin limitante y/o excepción alguna en el marco de la normativa vigente. De conformidad a lo establecido en el capítulo VIII de la Ley Municipal 383 y capítulo IV del Decreto Municipal 089, y normas conexas", asimismo, en su parágrafo IV. del mismo cuerpo Legal manifiesta: "**La Secretaría Municipal de Salud** y sus unidades dependientes podrán adquirir: vacunas, pruebas diagnósticas, medicamentos, dispositivos médicos, insumos, reactivos, equipamiento médico y otros bienes obras y servicios orientadas a la prevención y la atención inmediata y oportuna de la población afectada por el COVID-19 en el marco del REGLAMENTO DE CONTRATACIÓN DE BIENES Y SERVICIOS PARA LA ATENCIÓN DE LA EMERGENCIA SANITARIA, aprobado mediante Resolución Bi Ministerial N° 02, de fecha 05 de enero de 2022. Disposición legal emitida por el ente Rector en Salud y el Ministerio de Economía y Finanzas".

#### 4. CONCLUSIONES

Por lo técnico y normativamente expuesto, dando fiel cumplimiento a los objetivos de la institución y en vista de la inminente necesidad que tiene la unidad de responder a la necesidad de mejoramiento continuo y oportuno, por intermedio de la presente, se justifica la **ADQUISICIÓN DE ESTRUCTURA METALICA TIPO DOMO PARA LA CAMPAÑA DE VACUNACIÓN CONTRA EL COVID** mediante el **PROCESO DE CONTRATACIÓN DIRECTA DEL PROYECTO: PREVENCIÓN CONTROL Y ATENCIÓN DEL CORONAVIRUS, LOCALIZACIÓN: DISTRITAL, DISTRITO: DISTRITAL (ADQUISICIÓN DE ESTRUCTURA METALICA TIPO DOMO PARA LA CAMPAÑA DE VACUNACION CONTRA EL COVID)**

#### 5. RECOMENDACIONES

El Municipio pone entre sus prioridades de vacunación de la población la adquisición de carpas. Es una herramienta fundamental e importante para contener un futuro brote, y también la reducción en el número de nuevos casos y así controlar la pandemia en nuestra urbe.

Asimismo, dando fiel cumplimiento a los objetivos trazados por el Gobierno Autónomo Municipal de El Alto, y en vista de la necesidad que tiene el Municipio de El Alto para la adquisición de carpas, se justifica el gasto para el **INICIO DEL PROCESO DE CONTRATACIÓN DIRECTA DEL PROYECTO: PREVENCIÓN CONTROL Y ATENCIÓN DEL CORONAVIRUS, LOCALIZACIÓN: DISTRITAL, DISTRITO: DISTRITAL (ADQUISICIÓN DE ESTRUCTURA METALICA TIPO DOMO PARA LA CAMPAÑA DE VACUNACION CONTRA EL COVID)**. Se solicita que:

- Mediante la Dirección de Tesoro Municipal del Gobierno Autónomo Municipal de El Alto se viabilice por la Unidad de Presupuestos la emisión de la Certificación Presupuestaria con referencia al proyecto: **PREVENCIÓN CONTROL Y ATENCIÓN DEL CORONAVIRUS, LOCALIZACIÓN: DISTRITAL, DISTRITO: DISTRITAL (ADQUISICIÓN DE ESTRUCTURA METALICA TIPO DOMO PARA LA CAMPAÑA DE VACUNACION CONTRA EL COVID)**



GOBIERNO AUTÓNOMO MUNICIPAL DE EL ALTO

- En calidad de Unidad Solicitante en virtud de las funciones establecidas en el Art. 35 del D.S. 0181 y el Decreto Municipal N° 140/2021, se recomienda el **INICIO DEL PROCESO DE CONTRATACIÓN DIRECTA DEL PROYECTO: PREVENCIÓN CONTROL Y ATENCIÓN DEL CORONAVIRUS, LOCALIZACIÓN: DISTRITAL, DISTRITO: DISTRITAL (ADQUISICIÓN DE ESTRUCTURA METALICA TIPO DOMO PARA LA CAMPAÑA DE VACUNACION CONTRA EL COVID)**. a efectos de coadyuvar con la contención del Coronavirus (COVID-19) en beneficio de la población del municipio de El Alto.
- 

6. ANEXOS

Se adjunta a la presente, cotización, especificación técnica y demás documentos pertinentes.  
Es cuanto se informa para fines consiguientes.

Atentamente.