



Universidade Federal da Paraíba
Centro de Ciências Sociais Aplicadas
Programa de Pós-Graduação em Economia

**Programa De Pesquisa para o SUS: Uma Avaliação sobre a
Promoção da Equidade Regional em Pesquisa Científica
em Saúde**

Marcelle Pereira Gonçalves

João Pessoa - PB
2021

Marcelle Pereira Gonçalves

**Programa De Pesquisa para o SUS: Uma Avaliação sobre a
Promoção da Equidade Regional em Pesquisa Científica
em Saúde**

Dissertação apresentada ao Programa de
Pós-Graduação em Economia da Universi-
dade Federal da Paraíba - UFPB como parte
dos requisitos necessários à obtenção do tí-
tulo de Mestre em Economia.

Universidade Federal da Paraíba
Centro de Ciências Sociais Aplicadas
Programa de Pós-Graduação em Economia

Orientador: Dr. Jevuks Matheus de Araujo
Coorientador: Dr. Roney Fraga Souza

João Pessoa - PB

2021

Marcelle Pereira Gonçalves

**Programa De Pesquisa para o SUS: Uma Avaliação sobre a
Promoção da Equidade Regional em Pesquisa Científica
em Saúde**

Dissertação de Mestrado apresentada ao Programa de Pós-Graduação em Economia da Universidade Federal da Paraíba como parte dos requisitos necessários à obtenção do título de Mestre em Economia, Submetida e _____ pela Comissão Examinadora abaixo assinada.

Defesa realizada no Campus I da UFPB em João Pessoa, Paraíba, no dia __/__/____, às ____.

Dr. Jevuks Matheus de Araujo
Orientador

Dr. Roney Fraga Souza
Co-orientador

Dr. Sergiany da Silva Lima (UFRPE)
Examinador Externo

Dr. Alessio Tony Cavalcanti de Almeida
Examinador Interno

João Pessoa - PB

2021

Dedico este trabalho a todos os membros da minha família que me apoiaram em toda trajetória acadêmica.

Resumo

Este trabalho é uma contribuição a literatura de avaliação de políticas públicas, nas áreas de saúde e educação. A escolha do PPSUS como objeto de estudo se deve ao seu objetivo central promover o desenvolvimento científico em área de saúde e proporcionar embasamento para a melhoria da qualidade do serviço ofertado pelo PSUS. É um programa em sua essência da área de educação por ser um instrumento de financiamento de pesquisa científica e da área de saúde e adjacentes por se tratar do apoio financeiro a pesquisa de temas prioritários do SUS. O programa tem por finalidade promover a pesquisa nacional em saúde através da observância das particularidades e fragilidades regionais do Sistema Único de Saúde brasileiro. Este trabalho se propõe a avaliar o impacto qualitativo usando como proxy o índice SJR e quantitativo do Programa entre os anos 2002 e 2019 sobre a produção acadêmica de artigos em prisma geral e regional, a partir do método diferença em diferença e do uso do *propensity score matching* além da estratégia de *event study* para uma abordagem de robustez. Os resultados encontrados apontam que o PPSUS é um programa efetivo por proporcionar o aumento de publicações de artigos atrelado ao aumento de qualidade da produção científica dos pesquisadores financiados, porém não há evidência que o programa alcançou o objetivo de promover a igualdade regional no aspecto pesquisa científica em saúde, o que evidencia que o efeito heterogêneo do programa se dá a partir do ano de participação do programa, pesquisadores que recebem o financiamento apresentam alta performance ao longo dos anos em todas as variáveis de interesse, número de artigos publicados, somatório do índice SJR e a probabilidade de publicar artigos.

Palavras-chave: PPSUS, economia da saúde, financiamento de pesquisa

Abstract

This work is a contribution to the literature on public policy evaluation in the areas of health and education. The choice of PPSUS as an object of study is due to its central objective to promote scientific development in the health area and provide a basis for improving the quality of the service offered by the PSUS. It is a program in its essence in the area of education, as it is an instrument for financing scientific research and in the health area, and adjacent to it because it deals with financial support for research on priority topics for the SUS. The program aims to promote national health research through the observance of the regional particularities and weaknesses of the Brazilian Unified Health System. This work proposes to evaluate the qualitative impact using the SJR and quantitative index of the Program as a proxy between the years 2002 and 2019 on the academic production of articles in a general and regional perspective, from the difference in difference method and the use of *propensity score matching* in addition to the *event study* strategy for a robustness approach. The results found indicate that the PPSUS is an effective program for providing an increase in the number of articles published linked to the increase in the quality of the scientific production of the funded researchers, but there is no evidence that the program has achieved the objective of promoting regional equality in the aspect of scientific research. in health, which evidences that the heterogeneous effect of the program occurs from the year of participation in the program, researchers who receive funding show high performance over the years in all variables of interest, number of articles published, sum of the index SJR and the probability of publishing articles.

Keywords: PPSUS, health economics, research funding

Lista de tabelas

Tabela 1 – Panorama Geral do PPSUS (2002 - 2019)	19
Tabela 2 – Descrição das variáveis	26
Tabela 3 – Análise Descritiva	27
Tabela 4 – Produção de artigos dos pesquisadores financiados pelo PPSUS nos anos (1998-2020)	32
Tabela 5 – Grupos de Controle	33
Tabela 6 – Imapcto do PPSUS sob produção de artigos científicos.	35
Tabela 7 – Imapcto do PPSUS sob produção de artigos científicos. (Após o PSM)	35

Lista de ilustrações

Figura 1 – Resultado do Balanceamento de Médias após o pareamento	36
Figura 2 – Efeito do PPSUS em relação ao gênero	36
Figura 3 – Efeito do PPSUS sob as áreas de conhecimento	37
Figura 4 – Efeito do PPSUS na regiões brasileiras	38
Figura 5 – Média da produção e índice SJR dos artigos publicados.	39

Sumário

1	INTRODUÇÃO	10
2	O SISTEMA DE SAÚDE BRASILEIRO	14
3	DESCRIÇÃO DO PROGRAMA DE PESQUISA PARA O SISTEMA ÚNICO DE SAÚDE: GESTÃO COMPARTILHADA EM SAÚDE (PPSUS)	18
4	REVISÃO DA LITERATURA	20
4.1	Estudos Empíricos	21
5	METODOLOGIA	25
5.1	Descrição dos Dados	25
5.1.1	Coleta de Dados	27
5.2	Estratégia Empírica	28
6	ANÁLISE DOS RESULTADOS	32
6.1	Caracterização do grupo de tratamento	32
6.2	Caracterização dos Grupos de Controle	33
6.3	Estimativas da Efetividade do PPSUS	34
6.3.1	Efeito Homogêneo da Participação do PPSUS	34
6.3.2	Efeito Heterogêneo da Participação do PPSUS e Análise de Robustez	39
7	CONSIDERAÇÕES FINAIS	42
	REFERÊNCIAS	44

1 Introdução

Em 2017, o gasto público do governo brasileiro em saúde atingiu cerca de 253,7 bilhões de reais, equivalente a 3,9% do Produto Interno Bruto (PIB) (VIEIRA, 2020). Dessa forma, o gasto do Governo Federal (3,9%) com saúde é menor do que a média de países como Alemanha (9,5%), Reino Unido (7,6%), Portugal (5,9%) e Chile (5,4%). Em termos *per capita*, no mesmo ano, o governo brasileiro teve um gasto de R\$ 1.226,8 reais, abaixo dos gastos das famílias e entidades que investiram R\$ 1.714,6 em saúde.

Diante do baixo perfil de gastos em saúde do governo brasileiro, a pandemia da COVID-19 mostrou a fragilidade do país nessa área e deixou claro que ter capacidade científica, tecnológica e industrial voltada às necessidades de saúde, bem como sistemas de saúde com infraestrutura e financiamento adequados são garantia de vida. Ao mesmo tempo, tornou-se mais evidente a necessidade de aumento dos gastos sociais e o fortalecimento de políticas públicas de apoio à construção de conhecimento científico.

Em um cenário de uma maior necessidade de valorização de investimento em pesquisa científica em saúde no Brasil, a Secretaria de Ciência, Tecnologia e Insumos Estratégicos (SCTIE) do Ministério da Saúde (MS) se destaca como principal responsável pela promoção da Política Nacional de Ciência e Tecnologia e Inovação para Saúde (PNCTIS), a secretaria conta com Departamento de Ciência e Tecnologia (Decit) que tem atribuição de fomentar, acompanhar e avaliar os projetos de pesquisas em saúde. De acordo com dados do Pesquisa Saúde, no ano de 2019 foram investidos um total de R\$ 61.068.246,00 em 64 projetos de áreas temáticas prioritárias do MS em consonância com a Agenda Nacional de Pesquisas Prioritárias em Saúde (ANPPS) e Pesquisas Estratégicas para o Sistema de Saúde (PESS).

A institucionalização da pesquisa em saúde no Brasil apresenta dois principais pilares, a melhoria das condições de saúde da população e a aceleração do desenvolvimento do país (GUIMARÃES et al., 2012). Sendo assim, o investimento em saúde é positivo para a população de forma individualizada e geral, inclusive os pesquisadores são atores beneficiados nessa estrutura.

O Decit pratica três tipos de modalidade de fomento: Contratação Direta, Fomento Nacional e Fomento Descentralizado (TENÓRIO; MELLO; VIANA, 2017). Como exemplo da modalidade Fomento Descentralizado o Decit tem o Programa de Pesquisa para o SUS¹. O (PPSUS) é promovido pelo DECIT em conjunto com as Secretarias Estaduais de Saúde (SES) e Fundações de Amparo à Pesquisa estaduais (FAPs), o

¹ Sistema Único de Saúde é um projeto que assume e consagra os princípios da Universalidade, Equidade e Integralidade da atenção à saúde da população brasileira (TEIXEIRA, 2011)