



רשומות

ספר החוקים

3 באוגוסט 2023

3081

ט"ז באב התשפ"ג

עמוד

חוק להסדר ההימורים בספורט (תיקון מס' 15), התשפ"ג-2023 650

חוק להסדר ההימורים בספורט (תיקון מס' 15), התשפ"ג-2023*

1. תיקון סעיף 1 בחוק להסדר ההימורים בספורט, התשכ"ז-1967¹ (להלן – החוק העיקרי), בסעיף 1, בסופו יבוא "בהתחשב בעקרונות של מדיניות "משחקים באחריות".
2. תיקון סעיף 1א בסעיף 1א לחוק העיקרי –
- (1) אחרי ההגדרה "הצעת התקציב" יבוא:
- "חוק החברות הממשלתיות" – חוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975²;
- (2) אחרי ההגדרה "יתרת ההכנסות" יבוא:
- "המועצה הלאומית לספורט" – המועצה שהוקמה לפי סעיף 17 לחוק הספורט³;
- (3) אחרי ההגדרה "מינהלת ספורט" יבוא:
- "המנהל הכללי" – המנהל הכללי של המועצה שמונה לפי סעיף 6(ג);
- "משחקים באחריות" – מדיניות אשר מטרתה לקדם הימורים תוך מזעור הנזק הנלווה לחברה ובכלל זה לקבוצות פגיעות ובהתייחס להשפעת הימורים על מגוון היבטים חברתיים, לרבות צמצום תופעת ההתמכרות להימורים, על בסיס מחויבות לתקנים בין-לאומיים בנושא⁴;
- (4) אחרי ההגדרה "תשלומים לזוכים" יבוא:
- "השר" – שר התרבות והספורט.
3. בסעיף 4 לחוק העיקרי –
- (1) במקום סעיף קטן (א) יבוא:
- "(א) במועצה יהיו 13 חברים, מתוכם לפחות חמש נשים, והם:
- (1) שלושה עובדי משרד התרבות והספורט, שימנה השר; במינוי חברים כאמור, רשאי השר למנות את המנהל הכללי של המשרד אם יש טעמים מיוחדים לכך;
- (2) שני עובדי משרד האוצר, שימנה שר האוצר;
- (3) עובד משרד הרווחה והביטחון החברתי שהוא בעל ידע ומומחיות בטיפול בהתמכרות, שימנה שר הרווחה והביטחון החברתי;
- (4) שבעה נציגי ציבור שלפחות שניים מהם הם בעלי ידע ומומחיות בתחום מהתחומים האלה: כלכלה ופיננסים, פיקוח ואכיפה, מאבק בעבריינות, הימורים בהתאם למדיניות "משחקים באחריות", מניעת התמכרות או טיפול בה, שימנה השר לאחר התייעצות עם המועצה הלאומית לספורט⁵;
- (2) בסעיף קטן (א1), במקום "פסקאות (1) עד (3) שבסעיף" יבוא "סעיף", והסיפה החל במילים "(בחוק זה – חוק הנהיגה הספורטיבית)" – תימחק;

* התקבל בכנסת ביום י"ב באב התשפ"ג (30 ביולי 2023); הצעת החוק ודברי הסבר פורסמו בהצעות חוק הממשלה – 1623, מיום כ"ד באייר התשפ"ג (15 במאי 2023), עמ' 1062.

¹ ס"ח התשכ"ז, עמ' 142; התשע"ט, עמ' 138.

² ס"ח התשל"ה, עמ' 132.

(3) במקום סעיף קטן (ב) יבוא:

"(ב) השר ימנה, מקרב חברי המועצה שאינם עובדי המדינה, את יושב ראש המועצה ואת סגן יושב ראש המועצה; על מינוי סגן יושב ראש המועצה יחולו הוראות סעיף 2א16(א) לחוק החברות הממשלתיות, והוא יכהן כיושב ראש ועדת משנה לנושאי כספים שתמנה המועצה בהתאם להוראות סעיף 5(ג);";

(4) בסעיף קטן (ג), המילים "דרכי מינוי חברי המועצה ותקופת כהונתם ייקבעו בתקנות" – יימחקו, ובמקום "ברשומות" יבוא "באתר האינטרנט של משרד התרבות והספורט";

(5) סעיף קטן (ד) – בטל;

(6) בסופו יבוא:

"(ה) לא ימונה לחבר המועצה מי שהורשע בעבירה פלילית או בעבירת משמעת אשר מפאת מהותה, חומרתה או נסיבותיה אין הוא ראוי לכהן כחבר המועצה, או שהוגשו נגדו כתב אישום או קובלנה בעבירה כאמור, וטרם ניתן פסק דין סופי בעניינו."

הוספת סעיפים 4א
עד 14

4. אחרי סעיף 4 לחוק העיקרי יבוא:

"תקופת כהונה 4א. (א) (1) תקופת כהונתו של חבר המועצה, למעט המנהל הכללי של משרד התרבות והספורט, אם מונה, תהיה שלוש שנים.

(2) הגורם הממנה כאמור בפסקאות (1) עד (3) שבסעיף 4(א), רשאי להאריך את תקופת הכהונה של חבר המועצה שמינה לפי אותה פסקה לתקופת כהונה נוספת, אחת או יותר.

(3) השר, לאחר התייעצות עם המועצה הלאומית לספורט, רשאי להאריך את תקופת הכהונה של חבר המועצה כאמור בסעיף 4(א) לשתי תקופות כהונה נוספות, לכל היותר.

(ב) חבר המועצה שתקופת כהונתו תמה יוסיף לכהן עד למינוי חבר אחר במקומו או עד למינויו מחדש, לפי העניין, לתקופת כהונה נוספת שלא תעלה על שישה חודשים.

(ג) (1) נבצר מיושב ראש המועצה למלא את תפקידו באופן זמני, ימנה לו השר, בהקדם האפשרי, ממלא מקום מקרב חברי המועצה שאינם עובדי המדינה, לתקופה שלא תעלה על שישה חודשים.

(2) נוכח השר כי נבצר מיושב ראש המועצה או מחבר המועצה למלא את תפקידו באופן זמני לתקופה הנמשכת או העלולה להימשך מעל שישה חודשים, רשאי השר, שר האוצר או שר הרווחה והביטחון החברתי, לפי העניין, למנות לו ממלא מקום לפי הוראות סעיף 4.

4ב. (א) חבר המועצה יחדל לכהן לפני תום תקופת כהונתו, בהתקיים אחד מאלה:

הפסקת כהונה
לפני תום תקופת
הכהונה

(1) הוא התפטר במסירת כתב התפטרות לגורם שמינה אותו;

(2) הוא חדל להיות עובד משרד התרבות והספורט, משרד האוצר או משרד הרווחה והביטחון החברתי, לפי העניין, ואם הוא נציג ציבור – הוא התמנה לעובד המדינה.

(ב) התקיימה נסיבה מהנסיבות כמפורט להלן לגבי חבר המועצה, יעבירו הגורם שמינה אותו מכהונתו לפני תום תקופת הכהונה ובסמוך למועד התקיימות הנסיבה, בהודעה בכתב:

(1) נבצר ממנו דרך קבע למלא את תפקידו;

(2) חדל להתקיים בו תנאי מהתנאים הדרושים למינויו.

(ג) הגורם שמינה את חבר המועצה רשאי, לאחר התייעצות עם יושב ראש המועצה, להעבירו מכהונתו לפני תום תקופת הכהונה אם חבר המועצה נעדר בלא סיבה מוצדקת מארבע ישיבות רצופות של המועצה או מיותר משליש מהישיבות שקיימה במהלך שנה אחת.

(ד) הגורם שמינה את חבר המועצה לא יפסיק את כהונתו לפי סעיפים קטנים (א) עד (ג) אלא לאחר שנתן לו הזדמנות לטעון את טענותיו לעניין זה.

(ה) הפסיק חבר המועצה לכהן לפי הוראות סעיף זה, יפעל הגורם שמינה אותו, בהתאם להוראות סעיף 4, למינוי חבר אחר במקומו, בהקדם האפשרי.

תוקף פעולת 14.ג. קיום המועצה, סמכויותיה ותוקף החלטותיה לא ייפגעו בשל הפסקת כהונתו של חבר מחברי המועצה, או מחמת ליקוי במינויו או בהמשך כהונתו, ובלבד שמכהנים בה רוב חבריה ובהם שני נציגי ציבור כאמור בסעיף 4(א), לפחות.

14.ד. (א) בסעיף זה –

”בן משפחה” – בן זוג, הורה, הורה הורה, בן או בת ובני זוגם, אח או אחות וילדיהם, גיס, גיסה, דוד או דודה וילדיהם, חם, חמות, נכד או נכדה, לרבות קרוב כאמור שהוא שלוב (חורג);

”בעל עניין” – כהגדרתו בחוק ניירות ערך, התשכ”ח–1968³;

”טיפול” – לרבות קבלת החלטה, העלאת נושא לדיון, נוכחות בדיון, השתתפות בדיון או בהצבעה, או עיסוק בנושא מחוץ לדיון;

”ניגוד עניינים” של חבר המועצה – ניגוד עניינים בין מילוי תפקידו במועצה ובין עניין אישי או תפקיד אחר, שלו או של קרובו;

³ ס”ח התשכ”ח, עמ’ 234.

”קרוב”, של חבר המועצה – כל אחד מאלה:

- (1) בן משפחה של חבר המועצה;
 - (2) אדם שלחבר המועצה יש עניין במצבו הכלכלי;
 - (3) תאגיד שחבר המועצה, בן משפחתו או אדם כאמור בפסקה (2) הם בעלי עניין בו;
 - (4) גוף שחבר המועצה, בן משפחתו או אדם כאמור בפסקה (2) הם מנהלים או עובדים אחראים בו.
- (ב) לא ימונה לחבר המועצה ולא יכהן כחבר כאמור מי שבשל כהונתו יימצא, באופן תדיר, במצב של ניגוד עניינים אשר ימנע ממנו למלא את עיקר תפקידו במועצה.
- (ג) חבר המועצה לא יטפל במסגרת תפקידו בנושא שהטיפול בו יגרום לו להימצא במצב של ניגוד עניינים.
- (ד) נודע לחבר המועצה כי הוא עלול להימצא במצב של ניגוד עניינים כאמור בסעיף קטן (ב) או (ג), יודיע על כך בהקדם האפשרי ליושב ראש המועצה; היה חבר המועצה האמור היושב ראש – יודיע על כך לשה.
14. (א) בסעיף זה, ”חוזר הממונה על השכר” – חוזר הממונה על השכר בדבר תשלום גמול והחזר הוצאות ליושב ראש וחברי מועצה בתאגידים הסטוטוריים, מיום ט”ז באלול התשע”א (15 בספטמבר 2011), המתפרסם באתר האינטרנט של אגף השכר והסכמי עבודה במשרד האוצר, כפי שיעודכן מזמן לזמן.
- (ב) חבר המועצה לא יקבל מהמועצה שכר בעד שירותיו, אך יהיה זכאי לגמול בעבור השתתפות בישיבות המועצה, בהתאם להוראות חוזר הממונה על השכר ובהתאם לסיווג המועצה על ידי הוועדה לסיווג תאגידים סטוטוריים שהוקמה מכוח החלטת ועדת השרים לענייני כלכלה מס’ כל/218 מיום י”ב באדר ב’ התשנ”ה (14 במרץ 1995).
- (ג) על אף האמור בסעיף קטן (ב), השר, בהסכמת שר האוצר, רשאי לקבוע בתקנות כי ליושב ראש המועצה ולסגנו יושלם גמול בשיעור כפי שיקבע.
14. חברי המועצה שאינם עובדי המדינה, דינם, בפעולתם כחברי המועצה, כדין עובדי המדינה, לעניין חיקוקים אלה ולעניין פעולותיהם במועצה:
- (1) חוק הבחירות לכנסת [נוסח משולב], התשכ”ט–1969;

גמול והחזר
הוצאות

החלת דינים על
חברי המועצה

⁴ ס”ח התשכ”ט, עמ’ 103.

- (2) חוק שירות המדינה (סיוג פעילות מפלגתית ומגבית כספים), התשי"ט-1959⁵ – ההוראות הנוגעות לכלל עובדי המדינה;
- (3) חוק שירות הציבור (הגבלות לאחר פרישה), התשכ"ט-1969⁶;
- (4) חוק שירות הציבור (מתנות), התש"ם-1979⁷;
- (5) חוק העונשין, התשל"ז-1977⁸ – ההוראות הנוגעות לעובדי הציבור;

תיקון סעיף 5

5. בסעיף 5 לחוק העיקרי –

- (1) בכותרת השוליים, במקום "נוהל" יבוא "סדרי עבודתה של";
- (2) בסעיף קטן (ב), במקום "יכריעו השרים" יבוא "יכריע יושב ראש המועצה";
- (3) אחרי סעיף קטן (ב) יבוא:
- "(ב1) ביקשו שלושה מחברי המועצה לדון בנושא פלוני, יהיה הנושא כלול בסדר יומה של המועצה בישיבתה הקרובה, ובלבד שהבקשה האמורה נמסרה לא יאוחר משבעה ימים לפני מועד הישיבה";
- (4) במקום סעיף קטן (ג) יבוא:
- "(ג) המועצה תקבע את דרכי עבודתה וסדרי דיוניה, אם לא נקבעו לפי חוק זה, והיא רשאית למנות ועדות משנה מקרב חבריה, דרך כלל או לעניין מסוים; דרכי עבודת המועצה וסדרי דיוניה יפורסמו באתר האינטרנט של המועצה.
- (ד) המועצה תנהל פרוטוקולים של ישיבותיה ותשמור אותם לתקופה של שבע שנים ממועד הישיבה; פרוטוקול שאושר ונחתם בידי חבר המועצה שניהל את הישיבה ישמש ראיה לכאורה לאמור בו."

תיקון סעיף 6

6. בסעיף 6 לחוק העיקרי –

- (1) במקום כותרת השוליים יבוא "עובדי המועצה והמנהל הכללי";
- (2) בסעיף קטן (א), במקום "שיקבעו השרים" יבוא "שיקבע השר";
- (3) במקום סעיף קטן (ב) יבוא:
- "(ב) עובדי המועצה דינם כדין עובדי המדינה לעניין חיקוקים אלה:
- (1) החיקוקים המנויים בסעיף 14;
- (2) פקודת הראיות [נוסח חדש], התשל"א-1971⁹ – ההוראות הנוגעות לתעודת עובד הציבור";
- (4) בסעיף קטן (ג), במקום "השרים" יבוא "השר, לאחר שקיימה הליך לאיתור מועמדים";
- (5) בסעיף קטן (ד), אחרי "בדרך האמורה בסעיף קטן (ג)" יבוא "למעט לעניין ההליך לאיתור מועמדים";

⁵ ס"ח התשי"ט, עמ' 190.

⁶ ס"ח התשכ"ט, עמ' 144.

⁷ ס"ח התש"ם, עמ' 2.

⁸ ס"ח התשל"ז, עמ' 226.

⁹ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 18, עמ' 421.

”ו) לא ימונה לעובד המועצה מי שהורשע בעבירה פלילית או בעבירה משמעת אשר מפאת מהותה, חומרתה או נסיבותיה אין הוא ראוי לכהן כעובד המועצה, או שהוגשו נגדו כתב אישום או קובלנה בעבירה כאמור, וטרם ניתן פסק דין סופי בעניינו.

ז) בלי לגרוע מהוראות סעיף קטן ו), קצין משטרה שהמפקח הכללי של המשטרה הסמיכו לעניין זה רשאי לקבוע כי יש מניעה למנות אדם לעובד המועצה או להעסיק את עובד המועצה מטעמים של שלום הציבור וביטחונו לרבות בשל עברו הפלילי.

ח) הופסקה עבודתו של עובד המועצה בעקבות החלטה לפי סעיף קטן ז) ובשל כך הוא פוטר, תהיה המועצה פטורה ממתן הודעה מוקדמת לפיטורים; העובד יהיה זכאי לפיצויי פיטורים לפי חוק פיצויי פיטורים, התשכ”ג–1963¹⁰, זולת אם בית הדין האזורי לעבודה קבע כי הפיטורים היו בנסיבות מיוחדות שאינן מצדיקות פיצויי פיטורים, כולם או חלקם.

ט) המנהל הכללי יחדל לכהן לפני תום תקופת כהונתו, אם התפטר בהודעה בכתב שהגיש למועצה ולשר.

י) התקיימה נסיבה מהנסיבות כמפורט להלן לגבי המנהל הכללי, תעבירו המועצה מכהונתו לפני תום תקופת הכהונה ובסמוך למועד התקיימות הנסיבה, בהודעה בכתב:

(1) נבצר ממנו דרך קבע למלא את תפקידו;

(2) חדל להתקיים בו תנאי מהתנאים הדרושים למינויו.

יא) המועצה רשאית, באישור השר, להעביר את המנהל הכללי מכהונתו לפני תום תקופת הכהונה מטעמים מיוחדים ואם סברה כי אינו ממלא את תפקידו כראוי.

יב) המועצה לא תפסיק את כהונתו של המנהל הכללי לפי סעיף קטן י) או יא) אלא לאחר שנתנה לו הזדמנות לטעון את טענותיו לעניין זה.

יג) הפסיק המנהל הכללי לכהן לפי הוראות סעיפים קטנים ט) עד יא), לפי העניין, תפעל המועצה בהתאם להוראות סעיף קטן ג) למינוי מנהל כללי במקומו, בהקדם האפשרי.

יד) התפנתה משרתו של המנהל הכללי וטרם מונה אחר במקומו או החליטה המועצה כי נבצר מהמנהל הכללי, באופן זמני, למלא את תפקידו, תמנה לו, באישור השר, ממלא מקום לתקופה שלא תעלה על שישה חודשים, ורשאית היא להאריכה – בהתקיים נסיבות מיוחדות המצדיקות זאת, באישור השר ובהתייעצות עם הוועדה לבדיקת מינויים הפועלת מכוח חוק החברות הממשלתיות – בתקופה נוספת, אחת או יותר.”

תיקון סעיף 7

7. בסעיף 7 לחוק העיקרי –

(1) בסעיף קטן א), במקום ”השרים” יבוא ”השר ושר האוצר (בחוק זה – השרים);”

(2) בסעיף קטן ה), במקום ”מנהל המועצה” יבוא ”המנהל הכללי”.

¹⁰ ס”ח התשכ”ג, עמ’ 136.

(1) האמור בו יסומן "(א)" ובסופו יבוא "ובהתאם לתנאים שנקבעו באותן תקנות (בסעיף זה – תוכנית הימורים); בהחלטה על שינוי תוכניות הימורים או על הוספת תוכניות הימורים יובאו בחשבון גם עקרונות מדיניות "משחקים באחריות", ובכלל זה המאפיינים של ענפי הספורט ומידת ההשפעה של השינוי או ההוספה על הסיכון להתמכרות להימורים בכלל ושל קטינים בפרט";

(2) אחרי סעיף קטן (א) יבוא:

"(ב) תוכנית הימורים תפורסם באתר האינטרנט של המועצה."

בסעיף 8א לחוק העיקרי, אחרי סעיף קטן (א) יבוא:

"(א1) לא תתקשר המועצה בהסכם עם אדם אחר לביצוע עבודות הכרוכות בתוכנית הימורים לפי סעיף קטן (א), ובכלל זה עם בעל תחנה כמשמעותו בסעיף קטן (ג), אם לדעת אחראי איסור הלבנת הון שמונה לפי סעיף 10ג(1), אותו אדם, ואם הוא תאגיד – התאגיד או נושא משרה בו, הורשע בעבירה אשר מפאת מהותה, חומרתה או נסיבותיה אין הוא ראוי לבצע את העבודות כאמור, להיות בעל תחנה או לכהן כנושא משרה, לפי העניין, או שהוגש נגדו כתב אישום בעבירה כאמור וטרם ניתן פסק דין סופי בעניינו; לעניין זה, "נושא משרה" – כהגדרתו בחוק החברות, התשנ"ט-1999¹¹.

(א2) בלי לגרוע מהוראות סעיף קטן (א1), קצין משטרה שהמפקח הכללי של המשטרה הסמיכו לעניין זה רשאי לקבוע כי יש מניעה להתקשר או להמשיך התקשרות עם אדם או עם בעל תחנה כאמור באותו סעיף קטן, מטעמים של שלום הציבור וביטחון רבות בשל עברו הפלילי."

בסעיף 1א8(ג) לחוק העיקרי, פסקה (2) – תימחק.

בסעיף 8ג לחוק העיקרי –

(1) בסעיף קטן (ג), אחרי פסקה (3) יבוא:

"(4) לא נעשה שימוש בסכום האמור בפסקה (1), יעמוד השיעור האמור בפסקה (2) על 5%; הוראות פסקה זו יעמדו בתוקפן חמש שנים מיום תחילתו של חוק להסדר ההימורים בספורט (תיקון מס' 15), התשפ"ג-2023¹²; השר ימסור לוועדת הכספים ולוועדת החינוך, התרבות והספורט של הכנסת דיווח על יישומן והשפעתן של הוראות פסקה זו לא יאוחר משנה לפני תום תקופת תוקפה";

(2) בסעיף קטן (ד), אחרי "שיעורי תשלום שונים" יבוא "לזוכים".

בסעיף 8ד לחוק העיקרי –

(1) בסעיף קטן (ג), במקום "46" יבוא "70";

(2) אחרי סעיף קטן (ו) יבוא:

"(ז) על אף האמור בכל דין, בהסכמים שהמועצה כורתת כאמור בסעיף קטן (ג), תייחד המועצה חלק מהתמורה למימון פרויקטים לקידום מטרות חברתיות המשותפות לה ולצד השני להסכם, ובלבד שלא יהיה בכך כפל מימון מכל גורם ממשלתי או ציבורי ושהסכום הכולל של התמורה בכלל ההסכמים

¹¹ ס"ח התשנ"ט, עמ' 189.

¹² ס"ח התשפ"ג, עמ' 650.

כאמור לא יפחת משבעה מיליון שקלים חדשים ולא יעלה על 25 מיליון שקלים חדשים; בסעיף זה, "פרויקטים לקידום מטרות חברתיות" – פרויקטים באחד או יותר מהנושאים האלה:

(1) צמצום נזקי הימורים ומניעת התמכרות;

(2) קידום שוויון מגדרי בספורט;

(3) עידוד השתתפות ומצוינות בספורט בפריפריה חברתית וגאוגרפית;

(4) הנגשת הספורט לקבוצות אוכלוסייה עם מוגבלות;

(5) קידום ערכי סובלנות ומניעת אלימות וגזענות בספורט.

(ח) בהחלטה על הכללת פרויקטים לקידום מטרות חברתיות בהסכם עם גוף ספורט, תיתן המועצה דעתה גם לתועלת החברתית שבפרויקט ולתועלת שהפרויקט עשוי להביא למועצה.

13. בסעיף 9(ג) לחוק העיקרי, במקום "ברשומות ובאתר" יבוא "באתר". תיקון סעיף 9

14. בסעיף 10א לחוק העיקרי, אחרי סעיף קטן (ב) יבוא: תיקון סעיף 10א

"(ג) השר והשר לביטחון לאומי ימסרו לוועדת הכספים ולוועדת החינוך, התרבות והספורט של הכנסת, אחת לשנתיים, דיווח על אכיפת הוראות סעיף זה."

15. בסעיף 10ב לחוק העיקרי – תיקון סעיף 10ב

(1) בסעיף קטן (ב)(2), במקום "לאחר התייעצות" יבוא "בהסכמת השר ולאחר התייעצות" והסיפה החל במילים "ואם פחת" – תימחק;

(2) בסעיף קטן (ט)(1)(ב), אחרי "שר האוצר" יבוא "בהסכמת השר";

(3) בסעיף קטן (י), בכל מקום, במקום "שר האוצר, בהתייעצות" יבוא "שר האוצר, בהסכמת השר ובהתייעצות" והמילים "והמילים" ו"הסכמת השר" – יימחקו.

16. המועצה להסדר ההימורים בספורט שכינה לפי סעיף 4 לחוק העיקרי ערב תחילתו של חוק זה, תמשיך לכהן עד למינויה של מועצה חדשה לפי סעיף 4 לחוק העיקרי, כנוסחו בחוק זה.

מכלוף מיקי זוהר
שר התרבות והספורט

בנימין נתניהו
ראש הממשלה

אמיר אוחנה
יושב ראש הכנסת

יצחק הרצוג
נשיא המדינה

