



רשותות

הצעות חוק

הממשלה

2014 במרץ 18

864

ט"ז באדר ב' התשע"ד

עמורד

542 הצעת חוק ההוצאה לפועל (תיקון מס' 43), התשע"ד-2014

הצעת חוק ההצעה לפועל (תיקון מס' 43), התשע"ד-2014

תיקון סעיף 4א. 1. בחוק ההצעה לפועל, התשכ"ז-1967¹ (להלן – החוק העיקרי), בסעיף 4א(א), במקומו ובסעיף 58"ו – יבוא "ר' 58"

דברי הסבר

החייב ולמימוש נכסייו יהיו אפקטיביים יותר, יינ��טו יותר הליכים נגד רכושו של החיב והליך הגביהתייעל. סעיפים מערכת ההצעה לפועל נועדה, בראש 1, 6 ו-8 ובראשונה, להגן על זכותו של החובה לקיןין, עד 12 שהיא כוות חוקתית המוגנת בסעיף 3 לחוק יסוד: כבוד האדם וחירותו. החוק מסייע להציג תכנית זו באמצעות מתן אמצעים יעילים לגביית החוב. עם זאת, המרכיב מחויבת גם לשמריה על זכויותיו של החיב ובכלל זאת ליטותו להירות שאך היא נזונית ממעמד חוקתי. סעיף 5 לחוק יסוד: כבוד האדם וחירותו, קבוע כי "אין נוטלים ואין מגבלים את חירותו של אדם במאסה במעטה, בהסגרה או בכל דרך אחרת".

אמצעי המאסר הוא אמצעי חריג לגביית חוב אזרחי. מטרתו במסגרת ההליך האזרחי היא בכלל, לשמש אמצעי כפייה להשלום החוב, ולא אמצעי עינויה על אי-יתישלם. ביום עומדים לרשות ההצעה אמצעים רבים לגביית החוב, בין אם במסגרת קבלת מידע על נכס החיב ובין אם באמצעות הטלת הגבלות שונות על החיב: הגבלתו מהחזקת דרכון ישראיili או תעודה מעבר כדי למנוע ממנו יציאה מהארץ; עיבוב יציאתומן הארץ; הגבלתו בליך מוגבל מוחדר ממשמעו בחוק שיקם ללא כיety, התשמ"א-1981; הגבלתו מעשות שימוש כרטיסי חוב, ממשמעו בחוק כרטיסי חוב, התשמ"ו-1986; הגבלתו מייסוד התגיד או מהיותו בעל עניין בתאגיד במישרין או בעקיפין, ואם היה בעל עניין בתאגיד – מתן הראות לעניין הפסקת כהונתו או חברותו בתאגיד; הגבלתו מתקבל רישיון נהיגה, מהחזקתו או מהידשו.

במסגרת בדיקה שנರבה במהלך שלוש השנים האחרונות, בשל הוראת השעה שבתיקון מס' 29, נמצא כי לorzות האיסור על הטלת מאסרם, שיעורי הגביה דחוקהulo.

כמו כן, לאור הקושי לבדוק את החביבים בעלי היכולת המשתמשים מתשולם חובותיהם, מתוך קבוצת החביבים שאינם משמשים את חובותיהם, יש חשש כי עלול להיאס, בטעות, מי שאינו בעל יכולת כלכלית. לחילופין, ביום המאסר עלול לגרום לחיב לפנות למקרים אחרים לקבלת הבטפים, ובכלל זה גם לשוק האפור. תוצאה זו אינה רצiosa שכן היא עלולה להביא בסופו של דבר להיתדרדותם במצוותו הכללי של החיב. הטלת מאסר בטעות או פניה לגורמים אחרים שעלולים להרע את מצבו של החיב,

בכללי חוק ההצעה לפועל (תיקון מס' 29, התשס"ט-2008 (הורסם בס"ח התשס"ט), ע' 42) (להלן – תיקון מס' 29), אשר תיקן את חוק ההצעה לפועל, התשכ"ז-1967 (להלן – החוק). נכנס לתוקפו ביום י"א באירור התשס"ח (16 במאי 2008) (להלן – יום תחילת התקיקון) וערך פרומה מקיפה בתחום ההצעה את מעקרונות התקיקון והמוראה היהגדלת יכולת הגביה את מעצום הפגיעה בחירותו. לשם כך מנכסייו של החיב תוך צמצום הפגיעה בחירותו. נקבעו בו אמצעים לקבלת מידע על כספי החיב שמהם ניתן לאבות את החוב. כמו כן, צעומה אפשרות השימוש במסרים כנגד חביבים שאינם חביבים במונחות ובמקביל ניתנה אפשרות להטיל מגבלות שונות על חביבים, שפוגעת בקומה מושל עונש מאסר.

במסגרת תיקון מס' 29 נקבעה הוראת שעה, ולפיה בתקופה של שנתיים מיום תחילת התקיקון ולמשך 24 חודשים, תבוטל לחלוטן האפשרות לאסור חיב בהליכי הוגש, בהתאם לorz, למטרת מסאים שיוטלו על חביבים במוונת (להלן – הוראת השעה). הוראת השעה הורשתה למשך שנה נוספת במסגרת חוק ההצעה לפועל (תיקון מס' 29 (תיקון מס' 3), התשע"ג-2013 (הורסם בס"ח התשע"ג, עמ' 66), כולם עד יום ט' באירור התשע"ד (15 במאי 2014)).

ההוראת השעה נקבעה במטרה לבחון אם כל האכיפה החדשmins מנקנים מענה הולם לגבייה, ואם הם אפשריים לבטל כליל את השימוש במסרים ככלי לגבייה אזרחי. כדי לבחון את השפעת התקיקון על הגביה, נקבעה חובת דיווח לוועדת חוקה חוק ומשפט של הכנסת בדבר יישום הוראות החוק לעניין צווי הباء וצווי מסה כפישתו נקבעה במסגרת תיקון מס' 29, לרבות בתקופה שבה בוטלו המאסרים בהתאם להוראת השעה.

לאור האמור, במהלך שלוש השנים האחרונות לא ניתנו צווי מסה, פרט לגבי חביבים במונחות. ממחלך תקופה זו, נגהנה יעילותם של הכלים החדשים שנקבעו בתיקון מס' 29, והשפעת ביטול המאסרים על שיעורי הגביה, הכול כאמור לשם בחינת הצורך בהסדר אכיפה חדש.

לאור הבחינות שנעשו כאמור, מוצע לבטל את האפשרות להטלת מאסר בהליכי ההצעה לפועל, פרט למאסר בשל חוב מזונoot. לצד זאת, מוצע לקבוע כי ינוהל מרשם חביבים בעלי יכולת המישתמשים מתשולם חובותיהם בהתאם שיפורטו להלן, וכן להגדיל את מקורות המידע לגבי נכס החיב ואת הדרכים לאתרם. נקודת המוצא היא שככל שהאמצעים מקבלת מידע על

¹ ס"ח התשכ"ז, עמ' 116; התשע"ג, עמ' 98.

(1) בסעיף קטן (א), במקום הסיפה החל במילims "או לנקטו" יבוא "לרשום אותו במרשם החיבים המשתמשים כאמור בפרק ו' 2 או לנקטו הליני הבאה לפי פרק ז', ולגבי חיב שחויבו הפסוק נובע מפסק דין למונות – גם הליני מסר לפוי הפרק האמור";

דברי הסבר

עורך דין, או לקבל ייצוג לפי הוראות חוק הסיווע המשפטיא, אם החיב זכאי לכך לפי הוראות אותו חוק.

(ד) חיב שנאסר יoba שוב לפני רשם החוזאה לפועל, בהקדם האפשרי ולא יותר מ-48 שעות ממועד מאסרו; הובא החיב כאמור, ושאי רשם החוזאה לפועל לבטל את צו המאסר או לפחות את תקופת המאסר בתנאים שייראו לו, ולתת כל החלטה אחרת שתיראה לו בנסיבות העניין; הוראות סעיף קטן זה לא יחולו על חיב שנאסר מכוח צו שניית במעמד החיב לפי סעיף 69(ג).

(ה) נתן רשם החוזאה לפועל צו מאסר לפי סעיף קטן (א), לא יכנס החזו עלא לאחר שמנהל לשכת החוזאה לפועל שליח לחיב בדוראר התראה וחלפו 14 ימים המיצאת התראה; בהתראה יצוין כי רשם החוזאה לפועל הווה על מאסר וכי צו המאסר יבוצע במועד שלא יקדם מ-14 ימים מיום המיצאת התראה, אלא אם כן יופיע החוב או תינגן החלטה אחרת על ידי רשם החוזאה לפועל, וכי החיב רשאי לבקש השהייה של ביצוע צו המאסר לתקופה של 30 ימים שתאפשר לו למנות לעצמו עורך דין; בהתראה ייכל מידע בדבר האפשרויות למיינוי עורך דין לפי הוראות חוק הסיווע המשפטיא.

(ו) על אף האמור בסעיף קטן (ה), נתן רשם החוזאה לפועל צו מאסר במעמד החיב, לא תישלח לחיב התראה והמאסר יכנס לתקוף בתום 14 ימים מיום מתן החזו, אלא אם כן יופיע החוב או שתינגן החלטה אחרת בידי רשם החוזאה לפועל; ואולם צו מאסר שנינת במעמד החיב דירין שלאלו הובא בצו הבאה ניתן לביצוע מיידי; ראה רשם החוזאה לפועל כי החיב אינו מזועג, יברר האם הוא מעוניין ביצוע ויוודא כי קיבל הורעה בדבר האפשרויות למיינוי עורך דין לפי הוראות חוק הסיווע המשפטיא".

סעיף 2 טעיף 7 לחוק עסק במצאת האזהרה לחיב.

סעיף 7 לחוק עסק במצאת האזהרה לחיב. סעיף קטן (א) לסייע האמור מצין את הפרטים של האזהרה לכלול, בכלל זאת, קובל סעיף קטן זה כי נוסח האזהרה יזהיר את החיב מפני ההליכים שנינת לנקט בנגדו, אם לא ישלם את החוב, כגון הטלת הגבלות ולמסירת מידע עליו ללא הסכמתו. מוצע לקבע, כי בנוסח האזהרה יזהיר החיב גם מפני רישום פרטיו במרשם החיבים המשתמשים, כאמור בפרק ו' 2 המוציא. כמו כן יבהיר כי הליני המאסר יינקטו כנגד חיב שחויבו הפסוק נובע מפסק דין למונות בלבד.

הם מחיר כבד בתמורה שתצמה מקומו של כל המאסרים במצב החוקי הנוכחי.

לאור האמור מוצע לבטל את סעיף 7 לחוק כך שתתבטל האפשרות לנקט מאסר בלבד חיבים שאינם חיבים במונות. בהתאם לכך מוצע לתוך גם את סעיפים 44, 8(ב), 74 ו-85 לחוק. נוסחו של סעיף 7 לחוק: שענינו "מאסר חיב בעל יכולת בשל אי-יתשותם חוב" הוא:

70. (א) רשם החוזאה לפועל רשאי, לבקש תולה על שבעה ימים, אם שוכנע, לאחר שהחיב הובא לפני פיו צו הבאה לפי סעיף 69יב או בא לפני בדוראר אחרה והוא יירא את יכולתו כי חיב יכולת לשלם את חוב והוא אינו משלם ללא הסבר סביר, וב└בך שטרם החלפו שישחה חודשים מיום שהובא או בא לפני רשם החוזאה לפועל והוא בירא את יכולתו כאמור;

(ב) רשם החוזאה לפועל רשאי לחת צו מאסר כאמור בפסקה (1), אף אם לא שוכנע כי לחיב יכולת לשלם את חוב, אם ניסח בברא את יכולתו כאמור בפסקה (א), אך הדבר לא התאפשר בשל אי-ישיותו של פעולה מכוון מצדיו של החיב;

(ג) צו מאסר לפי סעיף קטן זה לא ניתן אלא נגד חיב שחויבו הפסוק או חובתו הפסוקים במצטבר עולים על 2,000 שקלים חדשים; שר המשפטים רשאי, באישור ועדת החוקה וחוק משפט של הבנטה, לשנות, בצו, את הסכום הקבוע בפסקה זו.

(בוטול).

(ג) רשם החוזאה לפועל לא יורה על מאסר החיב לפי סעיף זה אלא אם כן שוכנע כי החיב מצדך בנסיבות העניין, בהתחשב בפגיעה בחיב, וכי נוכח הליכים אחרים שננקטו לשם גביית החוב, ככל הנדרש, הליכים לקבלת מידע על החיב, ככל הנדרש, והגבלות אחרות שהוטלו עליו לפי פרק ו' 1, אין כדי להביא לתשלום החוב.

(ג') רשם החוזאה לפועל רשאי, לבקש תולה או מיזומתו אם החיב מעוניין בכך, להשווות החלטה לפי סעיף זה לתקופה שתאפשר לחיב למנות לעצמו

(2) בסעיף קטן (ו), אחרי "מידע בדבר יציאות החיב מישראל וכニסותיו לישראל" יבוא "או עדכון על כניסה החיב לישראל, אם היה החיב מחוץ לישראל בזמן המיצאת המידיע", ואחריו "מידע מלא או חלקי בדבר יציאות החיב מישראל וכニסותיו לישראל" יבוא "או למסור לו עדכון על כניסה החיב לישראל, אם היה החיב מחוץ לישראל בזמן המיצאת המידיע".

תיקון סעיף 7ב בסעיף 7ב לחוק העיקרי, אחרי סעיף קטן (א) יבוא:

"(א1א) מנהל מערכת הוצאה לפועל או רשם הוצאה לפועל, רשאים לצוות על הגורם המפורט בטור א' בפרט (14) לתוספת השנייה (בסעיף קטן זה – הגורם שבתוספת) למסור להם את מספרי הטלפון הנידי או הניתן, לרבות באמצעות תקשורת בין מחשבים, וכל שהמידיע כאמור ימסר באמצעות גורם אחר מטעם הגורם שבתוספת, המספק שירות מידע לבירור מספרי טלפון, ובבד שלא יימשו מספרי טלפון של חיב אשר ביקש מהגורמים האמורים כי מספריהם אלה ישארו חסויים;

(2) מספרי הטלפון כאמור בפסקה (1) יכולים לשמש את עובדי מערכת הוצאה לפועל לעורק יצירת קשר עם החיב כדי לידעו על הלכי הוצאה לפועל המתנהלים נגדו;

(3) מידע שהתקבל לפי פסקה (1) לא ימסר לזוכה;

(4) שר המשפטים יקבע הוראות לעניין אופן העברת מספרי הטלפון כאמור בפסקה (1). כרך שיובטח כי לא יהיה בסוגרתו לגורם שבתוספת או לגורם מטעמו כאמור באוטה פסקה, כל מידע על זהות החיב;

(5) אין בידוע טלפוני על הלימי הוצאה לפועל לפי סעיף קטן זה כדי להוות המצעאה לפי החוק או כדי לגורע מוחבת המיצאת אזהרה לפי סעיף 7.

דברי הסבר

השניה לחוק, למסור להם, לרבות באמצעות תקשורת בין מחשבים, את מספרי הטלפון הנידי או הניתן של חיב. בערישון כאמור יכול למסור מידע לבירור מסטר טלפון המספק מעטו שירות מידע לבירור מסטר טלפון.

לשם שמירה על פרטיות החיב, מוצע לקבוע כי לא ימסר מסטר טלפון של חיב, שביקש מבטל הרישון כאמור שמספר הטלפון שלו היה חסוי. כמו כן, המידע שתתקבל לא יועבר לזוכה וישמש רק את עובדי מערכת הוצאה לפועל אשר יוכל לעשות בו שימוש לשם יצירת קשר עם החיב במהלך ניהול תיק הוצאה לפועל.

יצירת קשר עם החיב במהלך ניהול תיק ויידיעו על הלימי הוצאה לפועל המתנהלים נגדו עשויה לטיען בעוצמתם חסמים העומדים בפני ריבים מחייבי הוצאה לפועל וביחוד בפני חיבים שאינם מכירים את הילך הוצאה לפועל או אינם יודעים שנפתח נגדםתיק.

כדי למנוע מעברי הרישון כאמור ועובדיהם לקבל מידע על זהותו של החיב, כדי עצמאם בכל האפשר את הפגיעה בפרטיו של החיב, מוצע להسمיך את שר המשפטים לקבוע הוראות בעניין אופן העברת>bבקשה**הבקשת **לבعلن הרישון או לגורם המספק את המידע האמור מטעמו, ולענין אופן העברת המידע לידי מערכת הוצאה לפועל הוראות אלה יבטיחו כי לא ייחשך בפני בעל הרישון או****

סעיף קטן (ו) לסעיף האמור קובע כי יש לרשם הוצאה לפועל סמכות להורות למושם האוכלוסין למסור מידע בדבר יציאות החיב מישראל והכניסות אליה, אם סבר כי לא ניתן להמציא את האזהרה לחיב שנראה כי החיב נמצא מחוץ לישראל. הרשם נתן והראה זו על יסוד בקשה הזוכה. המידע המתקבל ממוסרים כרכך שיובטח ימסר לרשם הוצאה לפועל בלבד והוא רשאי להודיעו לזוכה אם החיב נמצא בארץ. אם שוכנע לרשם הוצאה לפועל כי יש בכר צורה, הוא רשאי למסור לזוכה מידע בדבר יציאותו של החיב מן הארץ וכニסותיו אליה. מידע כאמור אינו כולל מידע בזמן אמרת כל ניסתו לארץ של החיב שהה מחוץ לישראל. מוצע לתכנן סעיף זה כרך שהרשם יוכל לקבל עדכון כאשר החיב שבישראל, כמו כן מוצע לקבוע כי אם שוכנע לרשם הוצאה לפועל שיש בכר צורה, יעביר את העדכון גם לזוכה כדי שתתאפשר המיצאת האזהרה.

סעיף 3 מוצע להוסיף לבן חוק, שענינו "משמעות מידע", את סעיף קטן (א1א) ולקבוע בו כי מנהל מערכת הוצאה לפועל או רשם הוצאה לפועל רשאים לצוות על בעל רישון כליל למחן שירותו בוק פנים-ארצאים ניחחים או שירותו רדיו טלפון נייל, לפי חוק התקשרות (בזק ושירותותם), התשמ"ב-1982, כפי שמפורט בפרט 14 לתוספת

סבר רשם ההוצאה לפועל, על יסוד בקשה הזוכה, כי לא ניתן לנוקוט הליכי גביה נגד החיב מאחר שנראה שהחיב נמצא מחוץ לישראל, הוא רשאי להורות למשרשים האוכולסין למסור לו עדכון על כניסה החיב לישראל, ובלבך שחלפו 45 ימים ממועד המעצת האזהרה לחיב, והחיב הוא בעל יכולת המשתמט מתשולם חובתו או שוראים אותו ככוה לפי סעיפים 6ג, 67(ד), 69(ד) או 69(ג)(ד); רשם ההוצאה לפועל יהיה רשאי להודיע לזכה אם התקבל עדכון כאמור על כניסה החיב לישראל".

בסעיף 7ג לחוק העיקרי, אחרי "פרק ו' 1" יבוא "רישום במשרשים החובים המשותמים תיקון סעיף 7ג לפי הוראות פרק ו' 2". .5.

בסעיף 8(ד) לחוק העיקרי, המילה "70", – תימחק. .6.

הוספה פרק ו' 2 אחריו סעיף 66 לחוק העיקרי יבואו: .7.

"פרק ו' 2: מרשם חובים בעלי יכולת המשותמים

מתשלום חובותיהם

ההיב. (א) רשם ההוצאה לפועל רשאי, מיוזמתו או בבקשת זוכה, לצוות על רישומו של חיב במשרשים חובים בעלי יכולת המשותמים מתשולם חובותיהם (להלן – מרשם החובים המשותמים), ובלבך שהתקיימו כל אלה:

רישום חיב בעל יכולת המשותם מתשולם חוב במשרשים החובים המשותמים

דברי הסבר

ההיב ולהבטיח כי המידע יימסר רק במקרים המתחייבים, מוציע לקבוע כי התנאים שבהם יורה רשם ההוצאה לפועל על המעצת מידע כאמור הם: בחולף פרק זמן של 45 ימים ממועד המעצת האזהרה לחיב, וכן היותו של החיב בעל יכולת המשתמט מתשולם חובתו או שוראים אותו ככוה לפי סעיפים 6ג, 67(ד), 69(ד) או 69(ג)(ד) לחוק.

סעיף 5 סעיף 7 לחוק העיקרי קבע חזקה בדבר יכולת החיב. לפי הסעיף האמור, על החיב הנטל להוכיח את מידת יכולתו לפrouע את החוב הפקוד ולהבהיר לפני רשם ההוצאה לפועל את כל המידע והמסמכים הדרושים לשם כך, אם לא הרים החיב את נטול הוכיח או לא הביא את המידע האמור, ייראו אותו כבעל יכולת לרבות לעניין הליכי מסירת מידע על החיב בלבד הסכמתו, הטלת הגבלות לפי פרק ו' והליך הבאה לפני פרק ו'. מוצע להוסיף כי יראו את החיב בחיב משותם, גם לצורך רישומו במשרשים החובים המשותמים כאמור בפרק ו' 2 המוצע, שכן חזקה זו מהווה את אחד מהתנאים לרישום במשרשים, בכפוף לתנאים הקבועים באותו פרק.

סעיף 7 מוצע להוסיף לחוק את פרק ו' 2 שעוניינו "רישום חובים המשותמים מתשולם חובותיהם", אשר יכלול את סעיפים 66 עד 66ז המוצעים. במסגרת פרק מוצע זה, ייקבע כי מערכת ההוצאה לפועל תנשל מרשם של חובים בעלי יכולת המשותמים מתשולם חובותיהם (להלן – המרשם).

בפני הגורם המספק את המידע מטעמו, מידע על זהות החיב. ניתן להשיג תוצאה זו למשל באמצעות שילוח "שאלות סרך" מטעם מערכת ההוצאה לפועל ונוסף על השאלות האmortיות הנדרשות לקבלת טלפון של חובים אmortיים, באמצעות הטלה חוזה על בעל רישויין או על מי שספק מידע מטעמו לMahon את המידע שמגיע אליו בתום תקופה קרצה או לאסרו שמרתו של מדע כאמור מעבר לפרק זמן מסוים. בנוסח, ניתן לאסרו על בעל רישויין כאמור או על מי שמוכר מידע מטעמו לעשות שימוש במידע ש מגיע אליו במסגרת האמור בסעיף זה.

פסקה (5) לסעיף הктן המוצע באח במתווה להdagish כי אין בידוע טלפוני על הליכי הוצאה לפועל לפי סעיף קטן זה כדי להוות המעצה לפי החוק או כדי לגורע מחייבת המעצה אזהרה לפי סעיף 7 לחוק.

סעיף 4 מוצע להוסיף לחוק את סעיף 7ב שכותרתו "מידע על כניסה חיב לא-ארץ" ולקבוע בו כי רשם ההוצאה לפועל רשאי להורות למשרשים האוכולסין למסור מידע על כניסה של חיב לא-ארץ, זאת אם שוכנע על יסוד בקשה זוכה שהחיב נמצא מחוץ לישראל עקב לכך הוא מתחשה לנוקוט הליכי גביה גדול. קבלת מידע על כניסה של חיב לא-ארץ, לאחר פרק זמן מסוון שבו שהחיב מחוץ לישראל ואשר הקשה על הזכה לנוקוט הליכים לגביות החוב, תאפשר לזכה לשוב ולחדש את הלחיצים לגביות החוב. כדי לאצטעם את הפגיעה בפרטויות

(1) הוא שוכנע כי הדבר מוצדק בנסיבות העניין
בהתחשב בפגיעה בחיב ובהליכים שננקטו לשם גבית
ה חוב, לרבות הילכים לקבלת מידע על החיב והטלת
הגבלות לפי פרק ו'ו;

(2) חובתו הפסוקים של החיב עולים על 2,500 שקלים חדשים במצטרב;

(3) התקיימו אחד מלאה:

(א) טרם החלפו שישה חודשים מיום שהחיב
הובא לפני רשות הוצאה לפועל על פי צו הבאה
לפי סעיף 96ויב או בא לפני בדרך אחרת והוח
לרשות הוצאה לפועל כי הוא בעל יכולת
המשתמט מתשלום החוב ולא ניתן הסבר סביר
לאיתתשלום;

(ב) רואים את החיב בבעל יכולת המשטמט
מתשלום חובתו לפי סעיפים 7ג, 67(ד), 69(דיא(ד)
או 69יג(ד), והתקיימו כל אלה:

(1) החלפו שישה חודשים ממועד
המצאת האזהרה לחיב בהמצאה מלאה;

(2) נשלחה לחיב הזמנה לדואר רשות
עם אישור מסירה, להתייעץ לדין בעניין
רישומו במרשם החיבים המשטטמים;

(3) בהזמנה לפי פסקה (2) צוין כי רשות
הוצאה לפועל יורה על רישום החיב
במרשם החיבים המשטטמים אלא אם
בן החיב פרע את החוב או התיעיצב
לחקרית יכולת בלשכת הוצאה לפועל
או לדין בעניין רישומו במרשם החיבים
המשטטמים וישכנע את רשות הוצאה
לפועל כי הוא אינו בעל יכולת המשטט
מתשלום חובתו, או שנינתנה החלטה
אחרת בידי רשות הוצאה לפועל;

דברי הסבר

בנוסף, החשש מרישום החיב במרשם, או הרצון
להסרו מהרשם בהקדם האפשרי, עשוי להוות לחיב
תרميز לתשלום החוב.

במרשם ירשמו שמותיהם של חיבים בעלי יכולת
המשטטמים מתשלום חובותיהם, רק לאחר שרשות הוצאה
לפועל שוכנע כי הדבר מוצדק בנסיבות העניין, בהתחשב
בפגיעה בחיב ובהליכים שננקטו לשם גבית, לרבות
hilchim לקבלת מידע על החיב והטלת הגבלות לפי פרק
ו'ו, לאחר שנוכח כי התקיימו שאר התנאים המפורטים
בסעיף.

מידע על היותו של החיב בבעל יכולת המשטט
מתשלום חובתו הוא בעל חשיבות בעבר מי שמקש
להתקשר עם החיב, שכן הוא עשוי למorder ממנו על
הסיכום האפשריים הכרוכים בהתקשרות כאמור.

לميدע זה יש חשיבות גם בעבר זכרים אחרים
המנדרלים תיקים נגד החיב או בעבר כאלה השוקלים
לנקוט הילכים נגד החיב. זוכה שמעוניין לפעול נגד
חיב שנרשם במרשם, ישקו את צעדיו בהתאם לתועלת
הצפואה מניהול הילכים ולסיכוי הצלחה המשוערים
לנוחה הידיעה כי מדובר בחיב בעל יכולת המשטט
מתשלום חובתו.

(4) החייב לא פרע את החוב או לא התיעצב לחקרת יכולת בלשכת ההוצאה לפועל או לדיוון בעניין רישומו במרשם החיבים המשתמשים ולא ננתן הסבר סביר לאירועי ההחלטה ולא ניתנה החלטה אחרת בידי רשם ההוצאה לפועל;

(ג) התקיימו התנאים המפורטים בסעיף קטן (א)(ב)(1) עד (3) והחייב התיעצב לפני רשם ההוצאה לפועל בדיוון בעניין רישומו במרשם החיבים המשתמשים או שבא לפני רשם ההוצאה לפועל בתקופה שבין משולח הזמנה לדיוון לבין מועד הדיון כאמור והוכח לרשם ההוצאה לפועל כי הוא בעל יכולת המשמש מתשלום החוב ולא ניתן הסבר סביר לאירועי ההחלטה.

(ב) לא ירשם במרשם החיבים המשתמשים חייב כאמור בסעיף קטן (א)(3)(א), אלא לאחר שמנhall לשכת ההוצאה לפועל שלח לחיב בדוואר התראה שבה צוין כי הרשם החליט לרשום את שמו במרשם כאמור וכי החלטה זו תיכנס לתוקף בתום שלושים ימים מיום המצתתה, אלא אם כן ייפרע החוב, או שהחייב יתיעצב לחקרת יכולת בלשכת ההוצאה לפועל וישכנע את רשם ההוצאה לפועל כי הוא אינו בעל יכולת המשמש מתשלום חובותיו, או שתינתן החלטה אחרת בידי רשם ההוצאה לפועל.

(ג) ציווה רשם ההוצאה לפועל על רישומו של החיב במרשם החיבים המשתמשים (בסעיף זה – צו רישום), בדיוון לפי סעיף קטן (א)(3)(א) במעמד החיב, לא יהלו הוראות סעיף קטן (ב) וצו הרישום ייכנס לתוקף בתום שלושים ימים מיום מתן הצו, אלא אם כן ייפרע החוב או שתינתן החלטה אחרת בידי רשם ההוצאה לפועל.

דברי הסבר

לפועל מהחייב לאחר שזה עמד לפניו ונינתנה לו האפשרות לטען את טענותיו ולהוכיח את יכולתו הכלכלית. מוצע כי יהיה ניתן לתן צו רישום כאמור בתוך תקופה קצيرة יחסית של שישה חודשים מהמועד שבו הופיע החיב לפניו הרשם וזאת כדי להבטיח שהמגידע שעליו התבפס רשם ההוצאה לפועל בהחלתו על הרישום, הוא מעודכן. (2) רואים את החיב כבעל יכולת המשמש מתשלום חובותיו לפי סעיפים 67, 69(ד) או 69(ג). מתן צו רישום כאמור מותנה בכך שנשלהה לחיב אזהרה בהמצאה מלאה, וזאת מאחר שההדר התיעיצה לפני הרשם, כפי שקרה ברובית מן הנסיבות האמורות, לא ניתן לדעת בוודאות שהחייב מודיע להליכים נגדי. כמו כן מוצע לקבוע כי לא ניתן צו רישום שמו של חיב כאמור, אלא

כדי שהפגיעה בחיב תהיה מידית, מוצע לקבוע, כי לא ירשם שמו של חיב במרשם, אלא אם כן חובותיו הפסיקים עלולים במצטבר על 2,500 שקלים חדשים. בנוסף, כדי לעמצע ככל האפשר את הפגיעה בפרטיו של חיב שנרשם במרשם, מוצע לקבוע תנאים שטרתים להבטיח שמדובר בכלבי שימוש רק לפחות חיבים שיש להם יכולת לשלם את חובם אך הם נמנעים מלעשות כן. לשם כך, מוצעות שלוש חלופות: (1) טרם חלפו שישה חודשים מיום שהחייב הובא לפני רשם ההוצאה לפועל על פי צו הבא לפי סעיף 69(ב) או בא לפניו בדרך אחרת והוכח לרשם כי הוא בעל יכולת המשמש מתשלום חובותיו והוא אינו משלם ללא הסבר סביר. תנאי זה נועד לוודא כי צו רישום ניתן על סמך התרומות רשם ההוצאה

(ד) החלטת רשם ההוצאה לפועל על רישומו של חייב במרשם החייבים המשותפים לפי סעיף קטן (א)(3)(ב), ייכנס צו הרישום לתוקף שלושים ימים לפחות ממועד אישור המשירה לפי פסקת משנה (2) לאותו סעיף קטן או במועד שנקבע לדין בעניין רישום שמו של החיב במרשם החייבים המשותפים, לפי המאוחה.

(ה) ההחלטה רשם ההוצאה לפועל על רישומו של חייב במרשם החייבים המשותפים לפי סעיף קטן (א)(3)(ג), ייכנס צו הרישום לתוקף במועד הדין לפי אותו סעיף, אלא אם כן יקבע רשם ההוצאה לפועל אחרת.

(ו) בסעיף זה, "לשכת ההוצאה לפועל" – לשכת ההוצאה לפועל שבה מתנהל התקע או לשכת ההוצאה לפועל, שolid בית משפט השלום שבאוור שיפוטו נמצא מקום מגוריו של החיב.

66. (א) מרשם החייבים המשותפים יוביל את שם החיב, מספר זהותתו שלו ותאייר החלטתה על רישומו במרשם כאמור.

(ב) מרשם החייבים המשותפים יהיה פתוח לעיון הציבור באטרר האינטראקט של מערכת ההוצאה לפועל בדרך של שאליתה שבה יצוין מספר הזהות של האדם שהוביל מתחקש המידע וכן פרטיים מזהים של מגיש השאליטה.

ניהול מרשם
החייבים
המשותפים

דברי הסבר

לקבוע כי ההחלטה תיכנס לתוקף בתוך שלושים ימים מיום מתן הצו. אומנם במקור כזה, שבו מדובר על חייב אשר קיבל את הודעה על רישומו בראשונה במעטם דין אצל הרשות, אין צורך בידיעו, אך ניתן לו עדין הזדמנות לשנות את מצבו, אם יפרע את החוב או שתינתן החלטה אחרת בידיו ורשם ההוצאה לפועל.

אם התקיימו כל התנאים לפי סעיף 66(א)(3)(ב), ככלומר הומצאה האזהרה בהמעאה מלאה ונשלח למונד דין בעניין הכנסתו של החיב למרשם החייבים המשותפים בדור או רשות עם אישור מסירה ובכל זאת החיב לא התקיע לפניו רשם ההוצאה לפועל, ורשם ההוצאה לפועל החליט על רישומו של חיב במרשם החייבים המשותפים, ייכנס צו הרישום לתוקף שלושים ימים לפחות ממועד אישור המשירה לפי פסקת משנה (2) לאותו סעיף או במועד שנקבע לדין בעניין רישום החיב במרשם, לפי המאוחה. פרק זהן המוצע מבטיח כי החלטת הרשות תיכנס לתוקף במועד דין או לאחר שחולף פרק זמן של שלושים ימים מהמועד שהתקבל אישור מסירה, היוצר את החזקה שהחיב קיבל את החזמה לדין, ואף ניתנה לו הזדמנות לפרק את החוב, להגעה לחקירת יכולות ותשלוען כי איינו בעל יכולות להתייעץ לדין, אך הוא לא עשה כן.

ואולם אם התקיימו התנאים לפי סעיף 66(א)(3)(ג), כלומה החיב התייעץ לדין בעניין רישומו במרשם, והרשות

אם כן נשלחה אליו בדור או רשות עם אישור מסירה החזמה לדין בעניין רישום שמו במרשם והוא בכל זאת לא התקיע ולא טפק הסבר סביר להידרוותו. (3) אם התקיימו התנאים כאמור בחולפה השניה, אלא שהחיב התייעץ לפני רשם ההוצאה לפועל בדין בעניין רישומו במרשם או שלא לפני רשם ההוצאה לפועל תקופה שבין משולח החזמה לדין כאמור בין מועד הדין והוכח לשם ההוצאה לפועל כי הוא בעל יכולת המשותפת מתשולם החוב ולא ניתן הסבר סביר לאיתהשלום.

מושיע לקבוע כי לא יודשם במרשם החייבים המשותפים חיב שהובא לפני רשם ההוצאה לפועל או בא לפניו כאמור בסעיף 66(א)(3)(ה) המוצע, אלא לאחר שמנהלו לשכת ההוצאה לפועל שלח לחיב להדרת התרבות שהיא צוין כי הרשות החלטת לרשום את שמו במרשם כאמור וכי החלטת זו תיכנס לתוקף בהתאם שלושים ימים מיום המעצה. פרק זהן זה מאפשר לחיב לפרק את החוב או להתייעץ לחקרת יכולת ההוצאה לפועל ולשנען את רשם ההוצאה לפועל כי הוא איינו בעל יכולת המשותפת מתשולם חובתיו. כמו כן, ראשי רשם ההוצאה לפועל להחלטת אחרת בעניין.

אם החיב בא לפני רשם ההוצאה לפועל כאמור בסעיף 66(א)(3)(א) ורשם ההוצאה לפועל ציווה על רישומו של החיב במרשם, בנווכותו של החיב, מושיע

(ג) אדם שעיין במידע המפורט לגביו במרשם החיבים המשתמשים ומצא כי פרטיו אינם נכונים, שלמים, ברורים או מעודכנים (להלן – מידע שגוי). רשאי לפנות למנהל לשכת הוצאה לפועל בבקשת תיקפה לתקן את המידע או למחוק אותו; הסכים מנהל לשכת הוצאה לפועל בבקשת תיקפה, יבצע את השינויים הנדרשים בתוך תקופת תיקבעה ויודיע עליהם לכל מי שקיבל את המידע השגוי במהלך תקופת תיקבעה, שקדמה לתיקון או למחיקה.

(ד) סירב מנהל לשכת הוצאה לפועל בבקשת כאמור בסעיף קתן (ב), יודיע על כך ל המבקש.

(ה) מנהל לשכת הוצאה לפועל יודיע ל המבקש על כל שינוי ברישום לפי סעיף זה.

(ו) שר המשפטים יקבע הוראות לעניין סעיף זה ובכלל זה לעניין אופן העמדת מרשם החיבים המשתמשים לעין באינטרנט, לרבות מגבלות לעניין העתקת המידע, שמירתו ואיוסוף ממוחשב שלו, כדי להבטיח את אמינותו המידע, את זמיןותו, את הגנת המידע מפני שימוש בלתי מורשה בו וכן כדי לשמור על הפרטיות.

(א) רישום פרטיו של החיב במרשם החיבים המשתמשים יימחק משפרע את חובו.

מחייב חיב
מרשם החיבים
המשתמשים ורישום
חוור

דברי הסבר

שתיקבגע, שקדמה לתיקון או למחיקה. אם סירב המנהל לבצע את דרישת תיקון את המידע לגביו או למחוק אותו, יודיע על כך ל המבקש כפי שקבע שר המשפטים לפי סעיף קטן (ו) המוצע.

בסעיף 166 המוצע, שענינו "מחייב חיב ממרשם החיבים המשתמשים ורישום חוות" מוצע לקבוע כי הרישום של פרטי חיב במרשם ימחק אם פרע את חובו. כמו כן מוצע לקבוע כי הרשם יורה על מחיקת הרישום אם נוכח כי החיב עמוד בצו תשלומים או בהסכם בין הזווכה לעניין פירעון החוב.

כמו כן, תוקנה לרשם הוצאה לפועל סמכות למחוק את שםו של החיב מהמרשם, מיזמתו או לביקשת החיב. כן רשאי רשם הוצאה לפועל לה坦וט את מחיקת החיב מהמרשם במתן ערובה, להנחת דעתה, אם מצא שמדובר מוצדק בנסיבות העניין, ואולם אם נמחק שמו של החיב מהמרשם כאמור לנוכח העובדה שהחיב עמוד בצו התשלומים או בהסכם שבינו לבין הזווכה לגבי פירעון החוב, רשאי רשם הוצאה לפועל לצוות כי שמו של החיב יושב ויפורסם במרשם, מיזמתו או לביקשת הוצאה, אם נוכח כי החיב הפסיק לקיים את הוראות המצו או ההסתכם; רישום חוות כאמור יבוצע ללא צורך במשלוח הזמנה לדין או תורתאה לפי סעיפים 166(א)(3)(ב) ו-166(ב). עם זאת במרשם, לפי סעיף 166(ה).

נוכח כי הוא בעל יכולת המשתמט מתחלים החוב בלבד הסבר סביר לאי-התשלום, ייכנס צו הרישום לתוכף כבר במועד הדין, אלא אם כן קבע רשם הוצאה לפועל אחרת.

מושצע לקבוע כי לעניין האמור לעיל, הוגדר "לשכת הוצאה לפועל" כלשכת הוצאה לפועל שבמה מתנהל התיק או לשכת הוצאה לפועל שlid ביה משפט השלום שבאוור שיפוטו נמצא מקום מגוריו של החיב. המטרה של מתן אפשרות לחיב להגיע לחקירה יכולה בלשכת הוצאה לפועל הקרויבה למקום מגוריו היא להקל על החיב להגיע לחקירה היכולה ולתمرן אותו לעושתו כן.

בסעיף 166 המוצע, שענינו "ניהול מרשם החיבים המשתמשים", מוצע לקבוע כי המרשם יהיה פתוח לעיון הציבור באתר האינטרנט של מערכת הוצאה לפועל וכן הלאה על דרך של שאלה פוטנית. אדם המעוניין לקבל מידע על חיב, יתבקש לציינה פרטים על עצמו ועל החיב כמי שיקבע שר המשפטים לפי סעיף קטן (ו) המוצע.

כדי עצמאם את הפגיעה בפרטיות ולמנוע טעויות, מוצע לקבוע כי אדם שעיין במידע המפורט לגביו במרשם ומצא כי אינו נכון, שלם וברור או מעודכן, רשאי לפנות למנהל לשכת הוצאה לפועל בבקשת תיקון את המידע או למחוק אותו. אם הסכים המנהל בבקשת תיקפה, יבצע את השינויים הנדרשים בתוך תקופת תיקבעה ויודיע עליהם לכל מי שקיבל את המידע השגוי במהלך תקופת תיקבעה, כפי

(ב) רשם ההוצאה לפועל רשאי, מיוומתו או בבקשת חיב, להורות על מהיקת רישום פרטיו של חיב מרשם החיבים המשתמשים, ורשאי הוא להנתנות את המהיקה כאמור בתמן ערובה להנחת דעתו, אם מצא שהדבר מוצדק בנסיבות העניין.

(ג) רשם ההוצאה לפועל יורה על מהיקת רישום פרטיו של חיב מרשם החיבים המשתמשים, אם נכון כי החיב מקיים אחר הוראות של צו תשלומים או אחר הוראות הסכם ביןו לבין הוצאה לעניין פירעון החוב; נמחק מהמרשם רישומו של חיב כאמור בסעיף קטן זה, רשאי רשם ההוצאה לפועל, מיוומתו או בבקשתו וככה, לצותה כי החיב הפסיק לקיים את ההוראות צו התשלומים או ההסכם האמור (בסעיף זה – רישום סעיפים 66(א)(ז)(ב)(2) ו-66(ב) לעניין משולח הזמנה לדין ומשלוח התראה, ואולם תישלח לחיב הודעה על רישומו החוזר מרשם החיבים המשתמשים, לפי סעיף 66(ה)".

<p>8. בסעיף 69 לחוק העיקרי, המילים "או צוויי מסר" – יימחקו.</p> <p>9. סעיף 70 לחוק העיקרי – בטל.</p> <p>10. בסעיף 74(ב) לחוק העיקרי, במקום "לא, 69 עד 69 ג'ג ו-70" יבוא "לא ו-69 ג'ג".</p> <p>11. בסעיף 74 ג'ג לחוק העיקרי, המילים "לראות מסרו של החיב" – יימחקו.</p> <p>12. בסעיף 80 לחוק העיקרי, בכל מקום, במקום "69(ב)(א), 70(א) ו-74(א)" יבירא "69(ב)(א) ו-74(א)".</p> <p>13. בתוספת השניה לחוק העיקרי, בחלק א', אחרי פרט 21 יבוא:</p> <p style="text-align: center;">"22. מערכת ההוצאה לפועל שפתחה מס' תיק הוצאה לפועל החינוך כוכבה".</p>	<p>תיקון סעיף 69</p> <p>ביטול סעיף 70</p> <p>תיקון סעיף 74</p> <p>תיקון סעיף 74 ג'ג</p> <p>תיקון סעיף 80</p> <p>תיקון התוספת השנייה</p>
<p>14. בתוספת השלישית לחוק העיקרי, בפרט 3, אחרי "הרשויות המקומיות" יבוא "לרבות" לרבות באמצעות גופו המספק לרשות המקומית שירוטי ניהול מידע".</p> <p>15. בפקודת פשיטת הרוגל [נוסח חדש], התש"ם-1980, סעיף 180 – בטל.</p>	<p>תיקון התוספת השלישית</p> <p>תיקון פקודת פשיטת הרוגל</p>

דברי הסבר

הנכונה. כיוון, ניתן לקבל מיידע על כתובות החיב, לפי התוספת השלישית, באמצעות פניה פרטנית לכל רשות מקומית. הлик זה או רוך זמן רב וכורך בעלות לא זינחה בעבר כל הוצאה צו כאמור.

mozu'z la'kuvu bi' mi'du' ul' batovot yitkbel gam b'amatzut go'fim ham'spakiim le'rashiot ha'mekomiot tovotot la'nihal mi'du', b'mo' l'mesl ha'chbara la'otomatzia be'um. Fennia la'chbarot ha'morocot at ha'midu' be'uber ha'rashiot ha'mekomiot ushivah la'chso'z zman v'c'sef v'ker li'yu'el at ha'luk ha'gaviah.

סעיף 15 סעיף 180 לפקודת פשיטת הרוגל [נוסח חדש], התש"ם-1980 (להלן – הפקודת), קובע הסדר

סעיף 13 התוספת השניה לחוק קובעת רשותם של גופים אשר רשם ההוצאה לפועל ורשאי לצותה עליהם למסור את המידע המפורט בתוספת. מוצע להוסף לתוספת את מערכת ההוצאה לפועל ולקבוע כי יימדיע מ马上רחבת החיצואה לפועל לגבי חיב, שהוא וככה בתיק כספים שמתකבים במסגרת תיק ההוצאה לפועל לחיב.

סעיף 14 התוספת השלישית לחוק מפרטת את הגורמים שננהל לשכת ההוצאה לפועל או רשם ההוצאה לפועל ורשאים לצותה עליהם למסור מידע על כתובתו של חיב, אם נכון כי הכתובת המופיעה בתיק אינה הכתובת

דברי הסבר

לפי סעיף 56 למשך 24 חודשים מיום תחילת התקיקון. הוראות שעה זו הוארכה למשך שנה נוספת במסגרת חוק ההוראת הוצאה לפועל (תיקון מס' 3), התשע"ג-2013, ותוופה עומדת לפקווע ביום ט"ו באיר התשע"ד (15 במאי 2014). כמו כן, נקבעה חובת דיווח חיצוניות לוועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת.

לאור הסדר הקבוע המוצע במסגרת הצעת חוק זה, מוצע לבטל את הוראות השעה האמורה.

שלפיו רשיי בית המשפט לתחת צו כינוס כמשמעותו בפקודה נגד חייב שהוגשה בקשה לאסור אותו לפי סעיף 57(א) לחוק, וזאת החלף מאסרו. צו כינוס יינתן לפי סעיף זה אם הסכימים לכך הוויכה ושילם את האגרה. לאחר שמדובר לבטל את סעיף 56 המותר לאסרו חייבים בהוצאה לפועל. מוצע לבטל את סעיף 180 לפקודת פשיטת הרגל.

סעיף 16 כפי שפורט בחלק הכללי לדברי הסבר אלה, סעיף 57 לתיקון מס' 29, קבע הוראות שעה לעניין

סעיף 57 לחוק, העוסק בהטלה מאסר על חיביים בהוצאה לפועל. לפי הוראות השעה, בוטלה האפשרות לנקט מאסר

² ס"ח התשס"ט, עמ' 42.

