

- .9. בחוק מגן דוד אדום, התש"ו-1950¹³, בסעיף 3(א), אחרי "זמן מלחמה" יבוא "וכן תיקון חוק מגן דוד אדום - מס' 6"
- .10. בחוק הגנה על עובדים בשעת חירום, התש"ו-2006¹⁴, בסעיף 11, במקומם פסקה (5) על עובדים בשעת חירום – מס' 2 יבוא:
- (5) חבר ארגון עוזר כהגדתו בחוק ההתגוננות האזרחית".
- .11. הוראות סעיף 11א(ב) לחוק העיקרי, ננוסחו בסעיף 8 לחוק זה, לא יהולו על תכנית כאמור סיג לתחולה בחוק העיקרי שאושרה לפני תחילתו של חוק זה.

אהוד ברק שר הביטחון	בנימין נתניהו ראש הממשלה
ראובן ריבליין יוושב ראש הכנסת	שמעון פרס נשיא המדינה

¹³ ס"ח התש"ג, עמ' 175; התשס"ה, עמ' 974.

¹⁴ ס"ח התשס"ג, עמ' 396; התשס"ז, עמ' 366.

חוק ליעול האכיפה והפיקוח העירוניים ברשותות המקומיות (הוראת שעה), התשע"א-2011*

פרק א': מטרת

- .1. (א) מטרתו של חוק זה ליעיל את יכולת הפיקוח והאכיפה של הרשותות המקומיות מטרת בעבירות שבתחום אחריותן וכן לאפשר להן לסייע למשטרת ישראל בפעולות למניעת אלימות, והכל בעלי לגורע מתפקידיהן של משטרת ישראל ושל הרשות המקומית על פי דין.
- (ב) לשם השגת מטרת חוק זה יוסמכו פקחים עירוניים בסמכויות לצורך פיקוח על ביצוע חוקי עזה, וברשותות מקומיות מסוימות יפעל, לתקופת ניסיון, מערך אכיפה עירוני שיסייע למשטרת ישראל בפעולות למניעת אלימות.

פרק ב': פרשנות

- הגדרות
- בחקוק זה –
- "חוק כל הירייה" – חוק כל הירייה, התש"ט-1949¹;
- "נסק" – כל אחד מלאה:
- (1) כל שסוגל לירוט כדורה, קלע, פג, פצצת או כיווץ באלה, שכוכם להמית אדם, ובכלל חלק, אבזר ותחמושת של כל כיוה;
 - (2) כל שסוגל לפולות חומר הנועד להזיק לאדם, לרבות חלק, אבזר ותחמושת בכל כיוה כאמור ולרכות מכל המוביל או שסוגל להכיל חומר כאמור ולמעט מכל גז מדמייע כהגדתו בחוק כל הירייה;

* התקבל בכנסת ביום ג' באב התשע"א (3 באוגוסט 2011); הצעת החוק ודרבי הסבר פורסמו בהצעות חוק הממשלה – מיום י' בחשוון התשע"א (18 באוקטובר 2010), עמ' 179.

¹ ס"ח התש"ט, עמ' 143.

- (3) תחמושת, פצעה, רימון או כל חפץ נפוץ אחר שבכוחם להמית אדם או להזיק לו, לרבות חלק של אחד מלאה;
- (4) סכין או אולר בגדירותם בסעיף 184 לחוק העונשין, התשל"ז-1977²;
- (5) כל נשק, חפץ או חומר אחר שיש בו או בשימוש בו כדי לפגוע בביטחון הציבור;
- "פקודת החיפוש" – פקודת סדר הדין הפלילי (מעצר וחיפוש) [נוסח חדש], התשכ"ט-1969³;
- "פקודת המשטרה" – פקודת המשטרה [נוסח חדש], התשל"א-1971⁴;
- "פקח מסיע" – עובד הרשות המקומית שהוסמך לפי הוראות סעיף 10;
- "פקח עירוני" – עובד הרשות המקומית שהוסמך לפי הוראות סעיף 3;
- "קצין משטרה בכיר" – כהגדתו בפקודת המשטרה;
- "רשויות מקומיות" – עירייה או מועצה מקומית;
- "השר" – השר לביטחון הפנים.

פרק ג': הסמכת פקחים עירוניים

(א) ראש רשות מקומית רשאי להסמיר מבין עובדי הרשות המקומית, פקחים עירוניים, שייהיו נתונות להם הסמכויות לפי פרק זה, כולל או חלקן, לשם פיקוח על ביצוע חוקי עז, בלבד שלא יוסמך פקח עירוני אלא אם כן התקיימו בו כל אלה:

(1) הוא לא הורשע בעבירה שمفצת מיהוותה, חומרתה או נסיבותיה אין הוא ראוי, לדעת היועץ המשפטי לרשות המקומית, לשמש כפקח עירוני;

(2) הוא קיבל הבשارة מຕאייה בתחום הסמכויות שייהיו נתונות לו לפי פרק זה, כפי שהורה שר הפנים בהסתמת השר;

(3) הוא עומד בתנאי CISIOT NOSPEIM, מכל שהורה שר הפנים.

(ב) הودעה על הסמכת פקח עירוני לפי סעיף זה תפורסם ברשומות.

(א) אין בהוראות פרק זה כדי לגרוע מסמכות ראש הרשות המקומית או מועצת הרשות המקומית להסמיר פקחים או למנותם לפי כל דין.

(א) לשם פיקוח על ביצוע חוקי עז בתחום הרשות המקומית שבה הוא עובד, רשאי פקח עירוני, לאחר שהזהה לפי סעיף 5 –

(1) לדריש מכל אדם למסור לו את שמו ומענו ולהציג לפניו תעודת זהות או תעודה רשמית אחרת המזהה אותו;

(2) לדריש מכל אדם הנוגע בדבר למסור לו כל ידיעה או מסמך שיש בהם כדי להבטיח או להקל את ביצועו של חוק עז; בפסקה זו, "מסמך" – לרבות פלט, כהגדתו בחוק המוחשבים, התשנ"ה-1995⁵;

(3) להיכנס למקום, בלבד שלא ייכנס למקום המשמש למגורים אלא על פי צו של בית משפט.

(ב) אין בסמכויות פקח עירוני לפי פרק זה כדי לגרוע מסמכויות פיקוח שניתנו לו לפי כל דין.

הסמכת פקחים
עירוניים

סמכויות פקח עירוני 4.

² ס"ח התשל"ז, עמ' 226.

³ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 12, עמ' 284.

⁴ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 17, עמ' 390.

⁵ ס"ח התשנ"ה, עמ' 336.

5. פקח עירוני לא יעשה שימוש בסמכויות הננתנות לו לפי פרק זה, אלא בתחום הרשות זיהוי פקח עירוני המוקנית שבה הוא עובד, בעת מילוי תפקידו ובהתקיים כל אלה:
- (1) הוא לובש מדי פקח, בבער ובצורה שהוראה לעניין זה ראש הרשות המקומית, ובלבך שלא יהיה בהם כדי להטעות כנחותם להיות מדי משטרת, והוא עונד באופן גלוי תג המזהה אותו ואת תפקידו;
 - (2) יש בידו תעודה החותמה בידי ראש הרשות המקומית, המעידת על תפקידו ועל סמכויותיו שאotta יציג על פי דרישת.
6. פקח עירוני לא ישמש בסמכויותיו לפי פרק זה כלפי אלה:
- (1) מוסד ממוסדות המדינה, למעט בית חולים ממשלתי;
 - (2) ספקים ומפעלים המפתחים או מייצרים ציוד בייחוני בעבור כוחות הביטחון, שבבעל עניין זה, מטעמי בייחון המדינה, ראש הממשלה או שר הביטחון, בהתאם עם שר הפנים; לעניין זה, "כוחות הביטחון" ו"ציוד בייחוני" – הגדתם בחוק התאגידים הביטחוניים (הגנה על אינטראסים בייחוניים), התשס"ו-2006⁶.
- ### פרק ד': מערך אכיפה עירוני
7. בראשות מקומית המנוהה בתוספת הראשונה יפעל מערך אכיפה עירוני, שיורכב מיחידה פיקוח יעוריית של פקחים מסוימים וכוח שיטור יעורי נייעודי של שוטרים.
8. מערך האכיפה העירוני, בסיווע למשטרת ישראל בפעולות למניעת אלימות, יפעל בהנחיית משטרת ישראל; הפקחים מסוימים יונחו על ידי משטרת ישראל לעניין הפעלת סמכויות לצורך מניעת אלימות לפי הוראות פרק זה.
9. (א) משטרת ישראל לא תפחית את המאמץ המשטרתי הקיים בתחנות משטרת שבמסגרתן פועל כוח שיטור יעורי נייעודי, ולא תפחית מהיקף כוחות השוטרים ומהיקף הפעולות רק בשל הקמת כוח השיטור העירוני הייעודי, אלא לשם פעילות משטרתית במצבי חירום, לרבות פעילות חבלנית עונית או אירוע אסון המוני כהגדרתו בסעיף 59א לפקודת המשטרה.
- (ב) רשות מקומית לא תפחית את מאמץ הפיקוח העירוני הקיים ברשות שבמסגרתה פועלות היחידות פיקוח יעורי נייעודית, ולא תפחית מהיקף כוחות הפקחים העירוניים ומהיקף הפעולות בשל הקמת יחידת הפיקוח העירוני הייעודית, אלא באישור שר הפנים.
10. (א) השה לבקשת רשות מקומית המנוהה בתוספת הראשונה ובאישור שר הפנים, רשאי להסמיר פקח עירוני בפקח מסויע שייהיו נתונות לו הסמכויות לפי פרק זה, לשם סיוע למשטרת ישראל בפעולות למניעת אלימות, ובלבך שלא יוסמך פקח מסויע אלא אם כן התקיימו בו כל אלה:
- (1) הוא אזרח ישראלי או תושב קבוע בישראל;
 - (2) הוא המציא אישור מאת רופא מורשה בדבר כשירותו הרפואי;
 - (3) הוא בעל רישיון או תעודה הרשאה לנשיאות כלי ירייה כאמור בסעיף 4 חוק כל הירייה, ככל שיחול על ידי משטרת ישראל שעליו לשאת נשך;
 - (4) אין מניעה, לדעת קצין משטרת בכיר שהסמיר הפיקח הכללי של משטרת ישראל לעניין זה, להסמידו כאמור מטעמים של שלום הציבור או בייחון הציבור, לרבות בשל עבورو הפלילי;

⁶ ס"ח התשס"ג, עמ' 174.

(5) הוא סיים 12 שנות לימוד במוסד חינוך מוכר כמשמעותו בחוק לימוד חובה, התש"ט-1949⁷, או המזיה אישור משרד החינוך על השכלה כללית שותה ערך לבך:

(6) הוא קיבל הכשרה מתאימה בתחום הסמכויות המסורות לו לפי פרק זה, בשים לב לסוג המקום שבו ייעשה שימוש בסמכויותיו בהתאם להסמכתו, ולרכות לעניין השימוש בסמכויות אלה, הכל כפי שיראה השר או מי שהסמיר לעניין זה.

(ב) הودעה על הסמכת פקח מסיע לפיקח סעיף זה התפורסם ברשותם ובאזור האינטרנט של המשרד לביטחון הפנים והרשויות המקומיות הנוגעת בדבר.

לא יפעיל פקח מסיע את סמכויותיו לפי פרק זה אלא לשם סיוע למשטרת ישראל בפעולות למניעת אלימות, בעת מילוי תפקידו, ובהתקיים כל אלה:

(1) הוא פועל בנוכחות שוטר או בהתאם להנחיות מפקד תחנת המשטרה שבטע אחוריות הוא פועל או מי מטעמה, כפי שייתנו מעט לעת;

(2) הוא לבוש מדי פקח מסיע, ובלבד שאינן נחוצות להיות מדי משטרת ושונים מדי פקח עירוני ברשות המקומיות, והוא עונד באופן גלוי תג המזהה אותו ואת תפקידו;

(3) יש בידו תעודה פקח מסיע שאותה יציג לפי דרישת;

(4) הוא בתחום שיפוטה של הרשות המקומית ובמקום שקבע מפקד המחוון במשטרת ישראל לפי סעיף 15.

(א) תעודה פקח מסיע והיה חתומה בידי קצין משטרת בכיר שהסמיר המפקח הכללי של משטרת ישראל לעניין זה, ויצונו בה תפקידו וסמכוויותו של הפקח מסיע והמקומות המנויים בתוספת השנייה, שבhem הוא מוסמך להפעיל את סמכותו.

(ב) תוקפה של תעודה פקח מסיע יהיה שנתיים מיום הינתנה, ובלבד שמתקבל התעודה משמש בתפקיד פקח מסיע.

(א) לשם סיוע למשטרת ישראל בפעולות למניעת אלימות, רשאי פקח מסיע להפעיל את הסמכויות המפורחות להלן, במקומות המנוី בתוספת השנייה כפי שקבע מפקד המחוון במשטרת ישראל לפי סעיף 15, אם ביעץ אדם מעשה אלימות בפניו או בפני אדם אחר הקורא לעוזרה והמצביע עליו בפני הפקח מסיע או אם נוכח הפקח מסיע כי בשל איום או מעשה של אדם בפניו או בפני אדם אחר הקורא לעוזרה והמצביע עליו בפני הפקח מסיע, הוא עומד לבצע מעשה אלימות:

(1) לדרש מאותו אדם למסור לו את שמו ומענו ולהציג בפניו תעודה זהות או תעודה רשמית אחרת המזהה אותו;

(2) לעורר חיפוש על גופו של האדם אם יש לו חשד סביר שהאדם נושא עמו שלא בדי נشك, או עומד לעשות שימוש שלא בדי בנشك;

(3) לעכב את האדם עד לבואו של שוטר; על עיכוב לפי סעיף זה יהולו הוראות סעיפים 72 עד 74 לחוק סדר הדין הפלילי (סמכוויות אכיפה – מעצרין), התשנ"ו-1996⁸, בשינויים המחויבים, וכן סעיף 44 לפקודת החיפוש; פקח מסיע המבצע עיכוב לפי פסקה זו, רשאי להשתמש בכוח סביר, אם סירב האדם להיעתר לבקשת העיכוב, ויש חשש שיימלט או שזהותו אינה ידועה.

הפעולות סמכויות – הוראות כלליות

תעודת פקח מסיע

סמכויות למניעת מעשה אלימים

⁷ ס"ח התש"ט, עמ' 287.
⁸ ס"ח התשנ"ו, עמ' 338.

(ב) בסעיף זה –

“מעשה אלימות” – הכתת אדם או הפעלת כוח על גופו בדרך אחרת, במישרין או בעקיפין, ללא הסכמתו או בהסכמה שהושגה בתרמית;
“עיכוב” – הגבלת חירותו של אדם לנוע באופן חופשי.

14. (א) על חיפוש לפי סעיף 3(א)(2) יחולו הוראות אלה:
(1) חיפוש על גופו של אדם הכרוך באלימות גופני יערך על ידי בן מינו, אלא אם כן בנסיבות הענין לא ניתן לעשות כן ויש בדיחית החיפוש סיכון בלתי סביר לשלם הציבור או לשלומו של אדם;
(2) אין לדרש מאדם לחשוף בפרהסיה חלקי גופו שבדרך כלל הם מוסתרים אלא כדי למנוע סכנה קדומה לוודאי לשלם הציבור;
(3) התגללה אגב החיפוש חפץ העולל לפגוע בביטחונו הציבור, רשאי פקח מסיעי לתפסיק אותו ולהעבירו בהקדם האפשרי למשטרת ישראל, ויהולו עליו הוראות הפרק הרביעי של פקודת החיפוש, בשינויים המוחיבים;
(4) סירב אדם לחיפוש, והוא חشد סביר שהוא נושא שלא בדיון נשך או עומד לעשות שימוש שלא בדיון נשך, רשאי פקח מסיע לעורוך את החיפוש, על אף הסירוב, ואף להשתמש בכך סביר לשם כך.
(ב) בסעיף זה, “חיפוש על גופו של אדם” – חיפוש על פני גופו של אדם, בגדיו או בכליו שאיןו חיוני או פנימי כהזרמתם בחוק סדר הדין הפלילי (שינויים אכיפה – חיפוש בגין ונטילת אמצעי זיהוי), התשנ"ו-1996.⁹
15. מפקד מחוז במשטרת ישראל יקבע מוקומות מסוימים, בהם מסווג המיקומות המנויים מחוון סמכות מפקד ביחסת דשניה או חלק ממקומות כאמור, שיש חשש שיבוצע בהם מעשה אלימות, ופקח מסיע יהיה רשאי להפעיל בהם בלבד את סמכויותיו לפי פרק זה.
16. לא יוסמך פקח עירוני בפקח מסיע אלא אם כן הרשות המקומית ביטהחה אותו לשם הבטחת פיצויו, אם יפגע בעת מילוי תפקידו לפי פרק זה; אין בהוראות סעיף זה כדי לגראע מזוכתו של פקח מסיע לפיצוי על פי כל דין.
17. ראש רשות מקומית המנוהה בתוספת הראשונה יפרנס, בתחילת כל שנה, דוח שיכלול את מספר התלונות שהוגשו לרשות המקומית בקשר להפעלת סמכויות על ידי פקח מסיע לפי פרק זה בשנה שקדמה לה, ובו סקירה כללית של התלונות ותיאור הטיפול בהן; דוח כאמור יוגש לוועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת.
18. (א) השר רשאי, בצו, בהסתמכת שר הפנים ובאישור ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת, לשנות את התוספת הראשונה.
(ב) השר רשאי, בצו, באישור ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת, לשנות את התוספת השנייה.
19. השר ימסור לוועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת, מדי חצי שנה, דוח על כל דיווח לכנסת אלה:
(1) מספר עבירות האלימות שבוצעו בכל אחת מהרשויות המקומיות המנויות בתוספת הראשונה בששת החודשים שקדמו לדיווח, לפי סוג העבירה, והשינוי בהשוואה לששת החודשים שקדמו להם;

⁹ ס"ח התשנ"ו, עמ' 136.

- (2) מספר עבירות האלימות שבוצעו ברשויות המקומיות שאינן מנויות בתוספת הראשונה בששת החודשים שקדמו לדיוח, לפי סוג העבירה, והשינוי בהשוואה לששת החודשים שקדמו להם;
- (3) שינוי במספר השוטרים הפעילים דרך קבע בתחום הרשות המקומיות המנויות בתוספת הראשונה;
- (4) מספר המקירים שבהם עשו פקחים מסוימים שימוש בכלל אחת מסמכויותיהם לפי פרק זה.

פרק ה': הוראות שונות

- .20. אין בהוראות חוק זה כדי לגרוע מסמכיות שוטר ופקח לפי כל דין. שמירת דין
- .21. בחוק הרשות המקומיות (משמעות), התשל"ח-1978¹⁰, סעיף 9, בסופו יבוא: תיקון חוק הרשות
הLocale (משמעות)
– הוראת שעיה
- "(8) ערך חיפוש, ביצוע עיקוב או כניסה לרשות היחידה, שלא כדי או שלא בתום לב, או השתמש בכוח כלפי אדם, במצב רפואי תקין, ללא סמכות דין ובלא הצדקה סביה מעבר למידה הנדרשת או בגין להנחות שקיבל ממשטרת ישראל או לכל הוראה אחרת שניתנה כדין".
- .22. (א) השר ממונה על ביצועו של חוק זה, למעט פרק ג'. ביצוע
- (ב) שר הפנים ממונה על ביצועו של פרק ג'.
- .23. חוק זה יעמוד בתוקפו עד יום כ"ד באב התשע"ג (31 ביולי 2013). תוקף

תוספת ראשונה

(סעיף 7)

- | | |
|-----|------------|
| .1 | אלית; |
| .2 | בני ברק; |
| .3 | גבעתיים; |
| .4 | דימונה; |
| .5 | טירה; |
| .6 | ברמיאל; |
| .7 | לוד; |
| .8 | מגדל העמק; |
| .9 | נצרת; |
| .10 | נתניה; |
| .11 | ערד; |
| .12 | רמת גן. |

¹⁰ ס"ח התשל"ח, עמ' 153; התשס"ח, עמ' 670.

תוספת שנייה

(סעיף 13)

- | | |
|---|----------------------------------|
| ganim_ziboriyim:
azouri_mashar:
chofri_rechaza:
chinnonim:
mekomot_shbam_motkimiim_eyrousim_tacht_bifat_hshanim:
azouri_bilgi: | .1
.2
.3
.4
.5
.6 |
|---|----------------------------------|

יצחק אהרוןוביץ
השר לביטחון הפנים

בנימין נתניהו ראש הממשלה

רְאוּבֵן רִיבָּלִין
יוֹשֵׁב רַאשׁ הַכְּנֶסֶת

שמעון פרס
בשיא המדינה

***חוק שימירת הנקיון (תיקון מס' 52), התשע"א-2011**

- | | |
|-----------------|---|
| תיקון סעיף 11 | <p>בחקוק שמירת הניקון, התשמ"ד-1984¹ (להלן – החקוק העיקרי), בסעיף 11 ט –</p> <ol style="list-style-type: none"> (1) בכותרת השולמים, במקום האמור בה יבוא "עיכוב תשלום החיטול והחזרתו"; (2) סעיפים קטנים (א) ו-(ד) – בטלים; (3) בסעיף קטן (ב), במקום "אין בהגשת ערעור לפי סעיף קטן (א)" יבוא "אין בהגשת עתירה לבית משפט לעניינים מינוחליים"; (4) בסעיף קטן (ג), במקום "התקבל ערעור כאמור בסעיף קטן (א)" יבוא "התקבלה עתירה לבית משפט לעניינים מינוחליים". |
| תיקון סעיף 12 א | <p>בסעיף 12 א(א) לחוק העיקרי, במקום "סעיף קטן 13(ב)(1)(א)" יבוא "סעיף 13(ג)(א)(א)".</p> |
| תיקון סעיף 13 | <p>בסעיף 13 לחוק העיקרי –</p> <ol style="list-style-type: none"> (1) בסעיף קטן (א), פסקאות (1) ו-(5) – יימחקו; (2) בסעיף קטן (ב) – <p>(א) במקומות פסקה (1) יבוא:</p> <ol style="list-style-type: none"> (1) משליך פסולת או מלכלך את רשות הרבים בניגוד להוראות סעיף 2,
למעט ההשלכת פסולת כאמור בסעיף קטן (ג); |
| תיקון סעיף 13 | <p>(ב) פסקאות (2) ו-(3) – יימחקו;</p> <p>(ג) בפסקה (5), במקומות "צו ניקוי" יבוא "צו לשמרות הניקיון";</p> <p>(3) בסעיף קטן (3), אחרי פסקה (1) יבוא:</p> |

* התקבל בכנסת ביום ג' באב התשע"א (3 באוגוסט 2011); הצעת החוק ודרכי הסבר פורסמו בהצעות חוק הממשלה – 546, מיום ח' בספטמבר התשע"א (15 בנובמבר 2010), עמ' 282.

¹ ס"ח התשנ"ה, עמ' 142; התשע"א, עמ' 745.

ס"ח התשמד עמ' 142; התשע"א עמ' 745