



## רשומות

# ספר החוקים

2 ביולי 2020

2819

י' בתמוז התש"ף

עמוד

- חוק לתיקון ולהארכת תוקפן של תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש) (אזור מוגבל),  
התש"ף–2020 .....

**חוק לתיקון ולהארכת תוקפן של תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש)  
(אזור מוגבל), התש"ף-2020\***

תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש) (אזור מוגבל), התש"ף-2020<sup>1</sup>, בנוסח המפורסם בתוספת, יעמדו בתוקפן מתחילהו של חוק זה עד יום כ"ז באב התש"ף (17 באוגוסט 2020).

תחילתו של חוק זה ביום י"ב בתמזה התש"ף (4 ביולי 2020).

**תוספת**

(סעיף 1)

- .1. הארכת תוקף  
בתקנות שעת חירום אלה –  
בתקנות שעת חירום אלה עליו ועדת השרים לפי תקנה 2:  
”אזור מוגבל” – אזור או מקום שהכריזה עליו ועדת השרים;  
”אישור רפואי” – רופא, אח, כוח עוז, פלבוטומיסט, פרמדיק או חובש;  
”ועדת שרים” – ועדת שרים שחבריה הם ראש הממשלה, שר הבריאות, שר הפנים, ראש הממשלה החלופי ושר הביטחון, שר הכלכלה, שר לביטחון הפנים ושר האוצר;  
”תקנות הגבלת פעילות” – תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש – הגבלת פעילות).  
התש"ף-2020<sup>2</sup>, כפי שקבעו תוקן ותוקן נוסחן בחוק.
- .2. תחיליה  
הגדמות  
הכרזה על אזור  
מוגבל  
(א) ועדת השרים רשאית להכריז על אזור מוגבל אם התקיימו התנאים  
של להלן:  
(א) מחלות הקורונה התפשטה בהיקף נרחב באזור מסוים בישראל, וכן רמת  
התחלואה באותו אזור גבוהה ביחס לרמת התחלואה הכללית בישראל;  
(ב) ועדת השרים שוכנעה, לאחר שבחנה דרכי פעולה חלופיות, כי כדי  
למנוע את התפשטות המחללה מוחוץ לאזור או בתוך האזור יש הכרה  
בהגבלה הכנישה אליו או הייצאה ממנו, בהגבלה הייצאה למרחב הציבורי  
של המתגוררים בו דרך קבע או בהגבלה הפעלת מקום או עסק בתוך  
האזור וכי גודלו של האזור שיוכרו כמוגבל והיקף ההגבלה אין עליהם  
על הנדרש, בהתחשב, בין היתר, בפיור החולמים ובמאפייניהם הייחודיים של  
האזור.  
(2) הצעת החלטה להכריז על אזור מוגבל תובא לוועדת השרים לאחר שקיים  
התיעצחות עם ראשי הרשותות המקומיות שבאותו אזור, אלא אם כן לא ניתן היה  
לקבל את עמדתם לאחר שנעשה מאבחן סביר לקללה; בטוטם קיבלת ההחלטה תיבחן  
עמדת הרשותות המקומיות שבתחום האזור המוגבל, ככל שהתקבלה, ועל פה או  
בכתב; התקבלה עמדה כאמור, יכולו הנזקים בדברי ההסביר להצעת ההחלטה  
התיעצחות לעמלה, ואם הוגש העמדה בכתב – היא תצופף להצעת ההחלטה.  
(3) ההחלטה להכריז על אזור מוגבל תתקבל ברוב קולות, בהסכמה ראש  
הממשלה וראש הממשלה החלופי ושר הביטחון.  
(4) הכרזה על אזור מוגבל בשל הכרה בהגבלה הכנישה אליו או הייצאה ממנו,  
תבוצע בכפוף לכך שבתקופת תוקפה של ההכרזה תתקיים אספקה נאותה של  
מצרכים ושירותים חיוניים בתוך האזורה.

\* התקבל בכנסת ביום ט' בתמזה התש"ף (1 ביולי 2020); הצעת החוק ודברי הסבר פורסמו בהצעות חוק הממשלה – מיום ל' בסיוון התש"ף (22 ביוני 2020), עמ'. 338.

<sup>1</sup> ק"ת התש"ף, עמ' 1026 (1252) 1490 ועמ' 128.  
<sup>2</sup> ק"ת התש"ף, עמ' 812; ס"ח התש"ף, עמ' 128.

(א) הכריזה ועדת שרים כאמור בתקנות משנה (א), רשותה היא לקבוע הגבלות בגין הנטויניות בתקנות 3 ו-3א שיחולו באזור המוגבל או על הכנסתה אל האזור המוגבל או על היציאה ממנו, ורשותה היא לקבוע הקלות לאוthon הגבלות, והכל בהתאם לנסיבות הקיימות באזור המוגבל, ובכלל זה השיקולים הבריאותיים, מאפייני התחלואה באזור, יכולת האכיפה, מאפייני האוכלוסייה ומאפייני הרשות המקומית.

(ב) הכריזה ועדת השרים כאמור, תודיע על כך מיד לראשי הרשויות המקומיות שבאזור המוגבל, וכן לוועדת החוקה, חוק ומשפט של הכנסת (להלן – ועדת החוקה); הכרזה, פירוט הגבלות שהוטלו לפיה והצעת החלטה להכריז על האזור המוגבל עם דברי ההסבר להצעה, יוגשו לוועדה בסמך ככל האפשר לאחר ההכרזה.

(ג) הכרזה על אזור מוגבל תינתן לתקופה שלא תעלתה על 7 ימים, ורשות ועדת השרים להאריך לתקופות נוספות שלא יעלו על 5 ימים כל אחת, וב└בד שתוקפה ההכרזה הכלולת לא תעללה על 21 ימים; ואולם רשאית ועדת השרים, באישור ועדת החוקה להאריך את תוקפה לתקופות נוספות שלא יעלו על 14 ימים כל אחת.

(ד) הממשלה, ועדת השרים או ועדת החוקה רשאית לבטל את ההכרזה על אזור מוגבל; חදלו להתקיים הנסיבות המצדיקות את ההכרזה על אזור מוגבל, תבטל ועדת השרים את ההכרזה, גם אם טרם החלפו התקופות האמורות בתקנות משנה (ג); בחלטה על ביטול כאמור ייקבע גם מועד כניסה לתקוף של הביטול והוא תפורסם באתר האינטרנט של משרד ראש הממשלה וברשותו בסמך לאחר מכון.

(ה) הכרזה על אזור מוגבל או הארצת תוקפה של הכרזה כאמור פורסם ברשותו ותיכנס לתקוף עם פרטומה או במועד מאוחר יותר שייקבע בהכרזה, אולם רשאית ועדת השרים בהתקיים נסיבות דחויפות ומיוחדות המצדיקות זאת, להורות כי ההכרזה תיכנס לתקופה באופן מיידי, וב└בד שתפורסם ברשותו בסמך ככל האפשר לאחר נתינתה.

(ו) בלי לגروع מהוראות תקנות משנה (ד) ו-(ה), יobao ההכרזה וההגבלות שיחולו לגבי האזור המוגבל לפי תקנות 3 ו-3א וכן החלטה על ביטול הכרזה, ככל שניתנה, לידועית השווים באזור המוגבל ולידועית הנוגעים בדברה באמצעות פרסום בעיתונים, בעורכי תקשורת, באינטראנט, במודיעות מודפסות על שלטי חוצות או בכל דרך ייעילה אחרת שתבטיח את ידיעו הציבור בהיקף הרחב ביותר האפשר בנסיבות העניין, והכל באופן בהירה נגיש וモתאם לקביעות שונות באוכלוסייה המתגוררת באותו אזור.

3. (א) הכריזה ועדת השרים על אזור מוגבל לפי תקנה 2, רשותה היא לקבוע, בכפוף להוראות אותה תקנה, כי יחולו הוראות אלה:  
באזור מוגבל

(1) לא יצא אדם המתגורר בדרך קבוע באזור המוגבל מהאזור המוגבל, אלא לאחת מהמטרות האלה:

(א) קבלת טיפול רפואי חוני שלא ניתן לקבלו באזור המוגבל;

(ב) הליך משפטי שחייב נוכחות של אותו אדם;

(ג) שוטה, חיל, סוהה עובד הרשות הארץית לבבות והצלחה או איש צוות רפואי היוצא במסגרת תפקידה;

(ד) הלוויה של קרוב משפחה מדרגה ראשונה;

(ה) העברה של קטין שהורי חיים בנפרד אל ההורה המתגורר מחוץ לאזור המוגבל, וב└בד שאותו הורה הוא ההורה המשמר או מצוי במשמרות משותפת;

- (ו) צורך חיוני אחר, ובכלל זה סיוע לקרוב משפחה חוליה או קשיים והשתתפות בהלויה של קרוב משפחה, באישור מי שהוסמך לכך על ידי ראש רשות החירום הלאומית, לפי נוהל שפורסם לציבור;
- לא ייכנס אדם לאזור מוגבל, למעט –
- (א) כניסה גוף הצלחה הפועל במסגרת תפקידיו וסמכויותיו לפי כל דין, וכן משטרת ישראל, שירותות בתי הסוהר, צבא הגנה לישראל ושירות ההתגוננות האזרוחית, בלבד שכניסה עצבה ההגנה לישראל ושירות ההתגוננות האזרוחית תהיה לצורך מן סיוע אזרוחי בלבד; לעניין זה, "גוף הצלחה" – כהגדרתו בפקודת המשטרה [נוסח חדש], התשל"א-1971;<sup>3</sup>
- (ב) כניסה אדם המתגורר דרך קבוע באזורי המוגבל;
- (ג) כניסה שוטה, חיל, סוהה, עובד הרשות הארץית לבבאות והצלחה או איש צוות רפואי לצורך ביצוע תפקידו;
- (ד) כניסה עובדים סוציאליים לפי חוק לצורך ביצוע תפקידם;
- (ה) כניסה עובדי רוחה במחולקה לשירותים חברתיים באזורי המוגבל שהוגדרו בחוינים על ידי הרשות המקומית, וכן עובדי רוחה העובדים במקום המפורט בנושא העבודה, שירות רוחה, עליה וקליטה בתוספת לתקנות שעת חירום (הגבלת מספר העובדים במקום העבודה לשם עצום התפשטות נגיף הקורונה החדש), התש"ף-2020<sup>4</sup>, כפי שקבע תוקפן ותוקן נוסחן בחוק, והכל לצורך ביצוע תפקידם, בלבד שקיבלו אישור ממשרד העבודה, הרוחה והשירותים החברתיים.
- (ו) כניסה עיתונאי ועובד מקצועות התקשורות, בלבד שנושא תעודה של לשכת העיתונות הממשלתית, או של איגוד העיתונאים הפועל בישראל שחבריו עיתונאים ועובד מקצועות התקשורות;
- (ז) כניסה לצורך אספקת מוצריים ושירותים חיוניים, לרבות שירותים חשמל, גז, מים, תשדורות ופסולת;
- (ח) העברה של קטין שהוריו חיים בנפרד על ידי אחד מהוריו לבתו של ההורה השני;
- (ט) כניסה אדם לצורך חיוני אחר ובכלל זה סיוע לקרוב משפחתו שהוא חוליה או קשיים והשתתפות בהלויה של קרוב משפחתו, באישור מי שהוסמך לכך על ידי ראש רשות החירום הלאומית, לפי נוהל שפורסם לציבור.
- (ב) כניסה לאזור מוגבל או יציאה ממנו לפי תקנת משנה (א), למעט לפי תקנת משנה (א)(2)(א), תיעשה, ככל הניתן, בכפוף להציג אסמכתה בדבר הצור.
- זא. הכריזה ועדת השירותים על אזור מוגבל לפי תקנה 2, רשאית היא לקבוע, בכפוף להוראות אותה תקנה, כי יהולו הוראות אלה:
- (1) לא יצא אדם המתגורר דרך קבוע באזורי המוגבל למקום מגוריו או מקום שהוא קבוע אחר (להלן – מקום מגוריים) למרחב הציבור, אלא לאחת מהפעולות או המטרות האלה:

3. צמץם יציאה של אדם המתגורר באזורי המוגבל למוחב הציבור ולגבולות על הפעלת מקום או עסק באזורי המוגבל

<sup>3</sup> דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 17, עמ' 390.  
<sup>4</sup> ק"ת התש"ף, עמ' 820; ס"ח התש"ף, עמ' 108.

- (א) הגעה של עובד או מועמד לעבודה למקום העבודה שהוא רשאי לעבוד בו לפי כל דין, וחזרה ממנו, הגעה של עובד למקום העבודה לביצוע עבודות תחזקה חיוניתות ותיקוניות דחופים וכן הסעה של עובד למקום העבודה כאמור;
- (ב) הצעידות במזוג, תרופות ומוצרים חיוניים וקבלת שירותים חיוניים;
- (ג) קבלת שירות רפואי;
- (ד) תרומות דם;
- (ה) הפגנה;
- (ו) הליך משפטני;
- (ז) הגעה לבנסת;
- (ח) טיפול במסגרת רוחה;
- (ט) פעילות ספורט של יחיד, של יחיד עם אדם קבוע אחד בלבד, או של אנשים הגרים באותו מקום, למרחק של עד 500 מטרים ממוקם המגורים או למרחק גדול יותר שקבעה ועדת השירותים;
- (י) יציאה למקום מגורים, של יחיד או של אנשים הגרים באותו מקום, לזמן קצר ולמרחוק של עד 100 מטרים ממוקם המגורים או למרחק גדול יותר שקבעה ועדת השירותים ולמרחב הציבורי;
- (יא) יציאה למקום;
- (יב) יציאה לתפקיד, להלווייה, לבירת או לחתונה;
- (יג) יציאה לצורכי סיוע רפואי לאדם אחר או סיוע לאדם עם קושי או מצוקה הדורשים סיוע;
- (יד) יציאה לפעילויות מותרת או לפעילויות שניתן לה אישור, לגבי איזור מוגבל, לפי צו בריאות העם (נגיף הקורונה החדש) (הגבלות פעילות מסוימות חינוך) (הוראת שעה), התש"ף-2020<sup>5</sup>, צו בריאות העם (נגיף הקורונה החדש) (בידוד בית והוראות שונות) (הוראת שעה), התש"ף-2020<sup>6</sup>, או לפי תקנה 3(א)(1)(ו), לפי העניין;
- (טו) העברה של קטן, שהוריו חיים בנפרה, על ידי אחד מההוריו, לבתו של ההורה השני;
- (טז) העברה של קטן שההוראה האחראית עליו נדרש לצאת לצורכי חיוני כמפורט בתקנה זאת ואין באותו מקום המגורים האחראי שניתן להשאר את הקטין בהשגתו; (2) בתוך האיזור המוגבל –
- (א) לא יפעיל אדם מקום או עסק, מסווג המקומות המפורטים בתוספת, כולם או חלקם, לרבות בבית מגורים, ולא יפעיל אדם חנות, לרבות בית אוכל ובכלל זה בית אוכל בבית מלון (כפסקה זו – בית אוכל), או מעבדת תיקונים שאין כאמור בפסקת משנה (ב), לרבות בבית מגורים, בדרך של פתיחתם לציבור, אולם אדם רשאי להפעיל מקום, עסק או חנות כאמור, בהזמנה מראש באמצעות טלפון או הרשתת (אינטרנט), בשירות משלוחים בלבד ובלא איסוף מהחנות או מהמעברה; לענין זה, "מעברת תיקונים" – מעברת לתיקון מכשירים שהתקללו או להחלפתם, למעט מעבדה לתיקון מוצריו תקשורת או מחשבים;

<sup>5</sup> ק"ת התש"ף, עמ' .738

<sup>6</sup> ק"ת התש"ף, עמ' .516

	<p>(ב) הפעלת חנות למכירת מזון שאינו בית אוכל, בית מרכחת, חנות אופטיקה או חנות שעיקר עיסוקה מכירת מוצר הייגינה וכן מעבירה לתיקון מוצר תקשורת או מחשבים, תיועשה לפי התנאים הקבועים בתקנה 5(ב)(2) לתקנות הגבלת פעילות.</p> <p>זב. העוסקה אחת מלאה, דינו – קנס לפי סעיף 61(א)(1) לחוק העונשין, התשל"ז-1977:<sup>7</sup></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>(1) היוזא ממקום באזור מוגבל בנגדו להגבלות הקבועות בתקנה 3(א), כפי שהוחלו בהכרזה על אותו אזור;</li> <li>(2) המפעיל מקום, עסק או חנות באזור מוגבל בגין הגבלות הקבועות בתקנה 3(א), כפי שהוחלו בהכרזה על אותו אזור, עצמו או באמצעות אחד בדרך של פתיחתם לציבור; בפסקה זו, "מבצע" – מי שמבצע מקום, עסק או חנות מהמקומות המפורטים בתקנה 3(א)(א), ואם הוא עסק טעון רישיון או היתר כמשמעותו בסעיף 4 לאותו חוק – בעל הרישון או בעל ההירה.</li> </ol> <p>4. באזור מוגבל ובנסיבות הקרובות רשיין שוטר, לשם אכיפת הוראות תקנה 3, אם הוחלו בהכרזה על אותו אוזה נוסף על הסמכויות לפי כל דין –</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>(1) למנוע כניסה של אדם אורכב לאזור המוגבל, או יציאה ממנו;</li> <li>(2) לדרוש מכל אדם להזדהות לפניו ולמסור לו כל ידיעה או מסמך; לצורך כך רשיין שוטר לעכב אדם או כל רכב;</li> <li>(3) להורות לרשות מקומית לפעול בתחום סמכותיה לעניין הסדרי תנעה ברשות המקומית, ובלבך שהשוטר קיבל אישור קצין משטרת לעניין זה;</li> <li>(4) סייר אדם להוראת או לדרישה שוטר לפי פסקאות (1) עד (2), רשיין שוטר לעשות שימוש בכוח סביר לשם מילוי ההוראות או הדרישות.</li> </ol> <p>4. בתוך האזור המוגבל רשיין שוטר, לשם אכיפת הוראות תקנה 3, אם הוחלו בהכרזה על אותו אוזה, נוסף על הסמכויות לפי כל דין –</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>(1) להורות לכל אדם לפעול בהתאם להוראות שבתקנה 3(ב)(ב), וכן להורות על הפסקת פעילות המוגדרת כאמור בתקנו;</li> <li>(2) למנוע כניסה של אדם למקום אם כניסה לאוותה מוקם לא נועדה לאחת מהפעולות או המטרות הקבועות בתקנה 3(א) או אם כניסה האדם יש כדי להפר את האמור בתקנה 3(א)(2).</li> </ol> <p>5. מעא ראש רשות החירות הלאומית כי הספקתם של שירותים קיומיים לאוכלוסייה באזור המוגבל עלולה להיגען, יפנה לשר העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים בבקשת לשкол הפעלת סמכויותיו לפי סעיפים 17 או 18 לחוק שירות עבודה בשעת חירום, התשל"ז-1967.<sup>9</sup></p> <p>6. (א) על החלטה פרטנית לפי תקנה 3(א)(1) ולפי תקנה 3(א)(2)(ט) ניתן להגיש השגה בראש רשות חירותים לאוותה או סגנו; על ההחלטה פרטנית לפי תקנה 3(א)(1)(א), (ב), (ד), (ה), ולפי תקנה 3(א)(2)(א), (ב), (ו), (ז) ניתן להגיש השגה לקצין משטרת שהוסמן על ידי המפקח הכללי של המשטרה.</p> <p>(ב) החלטה בהשגה לפי תקנת משנה (א) ניתנת בהקדם האפשרי ולא יותר מ-12 שעות ממועד הגשת ההשגה.</p>	<p>עונשין</p> <p>סמכויות שוטר באכיפת הكنيסה באזור המוגבל והיציאה ממנה</p> <p>סמכויות שוטר לאכיפת הגבלות יציאה למרחב הציבורי והגבולות על הפעלת מקומות או עסוק במוגבל האזור המוגבל</p> <p>קריאאה לשירות עובד באזור המוגבל</p> <p>השגה</p>
--	--	---

<sup>7</sup> ס"ח התשל"ז, עמ' 226.

<sup>8</sup> ס"ח התשכ"ח, עמ' 204.

<sup>9</sup> ס"ח התשכ"ז, עמ' 86.

- (ג) החלטה לפי תקנה 3 תעמוד בתקופה אלא אם כן התקבלה החלטה אחרת בהשגה.
- (ד) על ההחלטה בהשגה ניתן להגיש עתירה מינימלית לבית המשפט לעניינים מינימליים.
- 6א. תקנות שעת חירותם אלה לא יחולו על משכן הכנסת, בית המשפט, בית הדין לעובדה סיג לתחוללה ובתי הדין הדתיים; תקנות 3 ו-3א לא יחולו על חברי הכנסת.
- 6ב. אין בהוראות אלה כדי לגרוע מתחולתן של תקנות הגבלת פעילות באזור המוגבל. שמירת דין

#### **תוספת לתקנות שעת חירותם (נגיף הקורונה החדש) (אזור מוגבל)**

(תקנה 3א(2)(א))

- (1) קניון למעט חנות לממכר מזון שאינה בית אוכל, בית מרחחות, חנות אופטיקה או חנות שעיקר עיסוקה מכירת מוצריו הייחודיים המצוים בקניון;
- (2) דיסקוטק, בה פאב, אולם אירופיים, מבון כושה, בריכת שחיה, פארק מים, גן חיות, ספראי, פינת חי, בית מרחץ, בית קולנוע, תיאטרון, ספרייה, מזיאון ומוסד תרבות אחד פארק שעשויים, לנוה פארק, גני שעשויים ומיתקני שעשויים, עסק לטיפול לא- רפואי בגוף האדם, לרבות טיפול רפואי אלטרנטיבית, מקום לעיריכת מופעים וירידים, כל שיט ציבורי, רכבל, שמורות טבע, גן לאומי, אתר מורשת, מקום שיש בו אטרקציה תיירותית;
- (3) שוק קמעוני הפתוח לציבור הרחב, וכן דוכן בשוק כאמור, ובכלל זה דוכן למכירות מזון, ולמעט שוק סייטונאי, ולמעט חנות כאמור בתקנה 3(2)(ב), המזוהה במבנה סגור בשוק, בכפוף לתנאים כאמור באותה תקנה.

**בנימין נתניהו  
ראש הממשלה**

**יריב לוין  
יוושב ראש הכנסת**

**ראובן ריבלין  
 נשיא המדינה**

