

## חוק המפלגות (תיקון מס' 14), התשס"ח-2008\*

- בחקוק המפלגות, התשנ"ב-1992<sup>1</sup> (להלן – החוק המקורי), בסעיף 13(ב), במקום הסיפה החל במילים "לגביו גופו מבוקר" יבוא "בחוק-יסוד או בחוק או לפחות לגביו גופו מבוקר".
- בסעיף 17 לחוק המקורי, המילים "כאמור בסעיף 16" – יימחקו.
- בסעיף 25(א)(ז) לחוק המקורי –
- (1) אחרי פסקת משנה (א) יבוא:
- "(א) יתרה שהעברית לה מועמד בבחירה מקדימות לפי הוראות סעיף 28(ב);"
- (2) בפסקת משנה (ב), במקום "אללה" יבוא "כאמור בפסקה זו".
- אחרי כוורת פרק ב' לחוק המקורי יבוא:
- "סימן א': הוראות בעניין תרומות והוצאות"**
- בסעיף 28א לחוק המקורי –
- (1) בראשה, במקום "בפרק זה" יבוא "בחוק זה";
- (2) במקום ההגדירה "בחירה מקדימות" יבוא:
- "בחירה מקדימות" – בחירות מועמדים המפלגה לאחד מהתפקידים האלה, תהא שיטת הבחירה אשר תחאה: יוושב ראש המפלגה, ראש הממשלה, שר, חבר הכנסת, ראש רשות מקומית, חבר מועצת רשות מקומית, תפקיד בהסתדרות הכללית החדש, בהסתדרות העובדים הלאומי, בהסתדרות הציונית העולמית או תפקיד אחר במפלגה או מטעמה;
- "הוצאה" – בכיסף או בשווה כסף, במישרין או בעקיפין, בארץ או בחו"ל ארץ, במזומנים או בהתחייבות מכל סוג, למעט פעילות אישית בתנדיות שערכה איננו עולה על 50,000 שקלים חדשים והיא אינה בגדר עיסוקו של המתנדב; ;
- (3) במקום ההגדירה "מועמד" יבוא:
- "מועמד" – מי שהוא נבחר הציבור או מי שהבריוו על עצמו כמועמד, או הודיע ברבים, בעלפה או בכתב, במפורש או על דרך התנהוגות, על כוונתו להתמודד בבחירה מקדימות; לעניין זה, "התנהוגות" – לרבות הוצאה או קבלת תרומות למימון התמודדות בבחירה מקדימות;
- "נבחר הציבור" – ראש הממשלה, שר, חבר הכנסת, ראש רשות מקומית או חבר מועצת רשות מקומית; ;
- (4) אחרי ההגדירה "רשות מקומית" יבוא:
- "תקופת בחירות" – אחת מآلיה:
- (1) תקופה שתחילתה ביום החלטה של מפלגה על קיום בחירות מקדימות וסופה בתום 14 ימים לאחר יום הבחירה המקדימות; מפלגה תקבע את מועד הבחירה המקדימות בהתאם לשישה חודשים מיום ההחלטה כאמור;

תיקון סעיף 13

תיקון סעיף 17

תיקון סעיף 25

הוספת כוורת  
סימן א'

תיקון סעיף 28א

\* התקבל בכנסת ביום כ"א בסיוון התשס"ח (24 ביוני 2008); הצעת החוק ודבריו הסביר פורסמו בהצעות חוק הכנסת – 130, מיום י"ח בשבט התשס"ז (6 בפברואר 2007), עמ' 48.  
<sup>1</sup> ס"ח התשנ"ב, עמ' 190; התשס"ד עמ' 150; התשס"ג, עמ' 34; התשס"ג, עמ' 116, עמ' 414.

(2) לעניין מועמד לתפקיד של יו"ר ראש המפלגה, ראש הממשלה, שר, או חבר הכנסת – גם תקופה שתחילתה ביום הקובלע בהגדתו בחוק המימון וסופה בתום 14 ימים לאחר יום הבחריות המקדימות, ואם מפלגה לא החלטיטה על קיום בחירות מוקדמות בתקופת 30 ימים מהיום הקובלע האמור – יהיה סופה בתום אוטם 30 ימים;

(3) הchallenge תקופת בחירות לפיה פסקה (1) או (2) והחליטה מפלגה על ביטול הבחירות המקוריות או החלטיטה שלא יתקיימו בחירות מקידומות – תקופה שסופה ביום ההחלטה;

לענין הגדרה זו, הסתימה תקופת בחירות בעלי שחתקיימו בחירות מקדיימות לפי פסקה (2) או (3) והחלטה המפלגה לאחר מכן בחרות מקדיימות כך שאליה התקיימו בתוך 120 ימים מיהום שבו הסתימה תקופת בחירות כאמור, ייחסבו שתי התקופות, לעניין ההגבילות על תקורת הסכום מותרים בודד ועל תקורת הסכומים הכוללת של תרומות וחוצאות לפי פרק זה צפויו היו תקופהacha?;

(5) בהגדרה "תורומה", מקום הסיפה החל במילויים "והכל במסגרת" יבו" שערכה איננו עולה על 50,000 שקלים חדשים, והיא אינה בגדר עיסוקו של המנתנדב.

6. במקום סעיף 282 לחוק העיקרי יבוא:

החלפת סעיף 28ב

והוספה סעיפים

3 ב' 28 ו' 28 ב'

28ב. (א) מועד שהוא נבחר החיבור רשי לקלט תרומות למימונן של מועד שהוא נבחר החיבור תרומות והוואות עקרונות בעניין

(ב) מועמד שהוא נבחר הציבור רשאי לקבל תרומות, הן לעניין תקורת הסכום מתורם בודד והן לעניין התקarraה הכלולת של תרומות, לפי החקיקת שעליו הוא מתכוון להתחמזר, המפלגה שבה הוא חבר ומספר בעלי זכות הבחירה לאוטו תפקיד במפלגה, ובלבך שהסוכמים לא יעלו על התקירות המותירות להתחמזרות לתפקיד של חבר הכנסת במפלגה שבה הוא חבר; התחלתה תקופת בחירות במפלגה והתחמזר המועמד לתפקיד של יוושב ראש המפלגה או ראש הממשלה, רשאי הוא לקבל השלמה לתקורת הסכום מתורם בודד ומכלול התורמים לפי התקירות המותירות לעניין תפקידיים אלה.

(2) מועמד שהוּא נבחר הציבור רשיִי לקבל תרומות  
בכינויו בפסקה (1) רק לאחר שומר הודעה למבקר המדינה  
שבה יפרט את הפרטיהם כאמור באותה פסקה; חל שינוי  
באחד הפרטים יודיע על כך המועמד למבקר המדינה  
ויחוללו הוראות פסקה (1) לפי ההוראה המעודכנת.

(ג) מועמד שהוא נבחר הציבור רשאי להשתמש בתורומות שקיבל לפיו פרק זה, בתקופת בחירות בלבד ורק למימון התמודדותו בבחירות מקדימות.

(ד) הוצאה שהוציא מועמד לפני תקופת הבחרות, שלא מכמספר תרומות לפי פרק זה, למיימון טובין או שירותים שנעשה בהם שימוש בתקופת הבחרות המקדימות או למיימון תעמולה ישירה ומובהקת לבחירתו בבחירות מקדימות תיחסב כחלק מההוצאה הכלולת לעניין סעיפים 228 ו-229.

(ה) על אף האמור בסעיף קטן (ג), היה למועדם גירעון בשל מימון התמודדותו בחירות מקדימות שבשלו לא חרג מתקורת ההוצאות המותרת לאוthon בחירות מקדימות לפי סעיפים 282ח או 28ט, יכסה את הגירעון בתוך שישה חדשים מתום תקופת הבחירות, ורשיי הוא להשתמש לשם כך בתמורות שקיבל לפיק וזה לאחר אותן בחירות מקדימות ויראו שימוש כאמור כהוצאה במסגרת התקופה המותרת לבחירות המקדימות הבאות.

282ב. (א) לא יראו בפעולות פוליטית שגרתית של נבחר הציבור שלא בתקופת הבחירות, ובכלל זה קשר עם ציבור הבודדים, דיווח על פעילות, ארגון בנסים פוליטיים או השתתפות בהם, בפעולות במסגרת התמודדות בחירות מקדימות, ולא יראו הוצאה שהוצאה נבחר הציבור בפעולות כאמור בהוצאה למימון התמודדות בחירות מקדימות.

(ב) בלי לגרוע מכך האמור בסעיף 28(ג), לא ישתמש נבחר הציבור בתמורה שקיבל לפיק זה למימון פעילות פוליטית שגרתית, כאמור בסעיף קטן (א), ולא יקבל תמורה אחרת למימוניה.

282בב. (א) המגבילות והאיסורים שבפרק זה על קבלת תרומות ועל הוצאה הוצאה יהולו על מועד שאינו נבחר הציבור בתקופת הבחירות, וכן תחול הוראת סעיף 28(ד) גם בתקופה שקדמה לתקופת הבחירות.

(ב) הוראות סימן ב' לפיק זה יהולו על מועד שאינו נבחר הציבור גם בתקופה שקדמה לתקופת הבחירות.

282בב. מי שנבחר או נקבע להיות מועד של מפלגה לאחד מהתקידים המנוים בהגדלה "בחירות מקדימות" על ידי גוף שמספר חברי אינו עולה על 50, לא יוכל תמורה למימון הלק בחירות או קביעתו כאמור ולא יצא לשם כך הוצאה בסכום העולה על 5,000 שקלים חדשים; המועד ימסור למבקש המדינה הודעה כאמור בסעיף 28(ב)".

פעילות פוליטית של נבחר הציבור שלא בקשר לבחירות מקדימות

עקרונות בעניין תרומות והוצאות של מועד שאינו נבחר הציבור

עקרונות בעניין תרומות והוצאות של מי שנבחר בידי גוף מצומצם

.7. סעיף 28ג לחוק העיקרי – בטל.

.8. תיקון סעיף 28ד

(1) בכורתה השוללים, המילה "מתאגיד" – תימחק;

(2) האמור בו יסומן "(א)", ובו, אחרי "בחוץ לארץ" יבוא "ותאגיד כאמור לא ניתן תרומה למועד" ובמקום "באותה מערכת בחירות" יבוא "באותן בחירות מקדימות";

(3) אחרי סעיף קטן (א) יבוא:

"(ב) מועד לא יכול תרומה מקטין.

(ג) מועד לא יכול תרומה אלא לאחר שזהותו ומשמעותו של התורם נבדקו ואומתו בידי המועד או מטעמו, ולא יכול תרומה שנתרנה בעילום שם.

(ד) מועד לא יכול מותרים ותורם לא ניתן למועד תרומה בשטרו בסף או במעטות בשווי העולה על 200 שקלים חדשים".

"הלוואה וערבות" (א) מועמד רשאי לקבל הלוואה מותגית בנקאי למימון התמודדותו בחירות מקדיימות, ובלבך שתקופת פירעונה

לא עליה על שנה וסכמה לא עליה על מחצית התקופה הכוללת של הוצאות לפ"ס סעיף 28; לא עליה סכום הלוואה על 50,000 שקלים חדשים רשאי המועמד לקבל את ההלוואה אף אם עליה סכמה על מחצית התקופה הכוללת כאמור; מועמד יודיע לתאגיד הבנקאי כי הלוואה נועדה למימון התמודדותו בחירות מקדיימות ומה התקופה הכוללת של הוצאות המותרת לו.

(ב) מועמד איינו רשאי לקבל הלוואה למימון התמודדותו בחירות מקדיימות אלא ממי שרשאי לתרום לפי פרק זה, והלוואה כאמור של מלאה בודד ושל בני ביתו הסוכנים על שולחנו או של מי שתלוויים בו מבחינה כלכלית תהיה בסכום שלא עליה על סכום התרומה המותר, ויראו הלוואה כאמור בתרומה.

(ג) ערבות להלוואה לפי סעיף זה תהיה מי שרשאי לתרום לפי פרק זה, וערבות כאמור של עבר בודד ושל בני ביתו הסוכנים על שולחנו או של מי שתלוויים בו מבחינה כלכלית לא עליה על סכום התרומה המותר, ויראו ערבות כאמור בתרומה.

2. בלי לגירוש מהוראות כל דין, קיובץ רשאי לתרום למועמד שהוא חבר בו והמועמד רשאי לקבל, במקרים תרומות אישיות של החברים בו, תרומה אחת ששווייה איינו עולה על 15% מהסכוםים כאמור בסעיפים 28 או 28ט, לפי העניין, או תרומות שצירופן איינו עולה על שעורו זה; בסעיף זה, "קיובץ" – לרבות מושב שיתופי, מושב עובדים וכפר שיתופי שסטונו ככאלה לפי פקודת האגודות השיתופיות?".

ביטול סעיף 28ה

.10. סעיף 28 לחוק העיקרי – בטל.

החלפת סעיף 28

.11. במקומ סעיף 28 יבוא:

(א) (1) תרום בודד רשאי לתרום למועמד ומועמד רשאי לקבל מאותו תורם, תרומה אחת ששווייה איינו עולה על 10,000 שקלים חדשים או תרומות שצירופן איינו עולה על סכום זה, למימון התמודדותו בחירות מקדיימות, בתוקופה שתחלתה ביום ה-15 לאחר בחירות מקדיימות שבין התמודדר המועמד ועד היום ה-14 לאחר בחירות מקדיימות שאחריה, שבין התמודדר המועמד לאוטו חפקיד או לתפקיד אחר; לעניין סעיף זה יראו מועמד כמתמודדר אף אם פרש מן ההתמודדות.

<sup>2</sup> ח"ג ברק א', עמ' (ע) 336, (א) 360.

- (2) החלטה מפלגה על ביטול הבחירות המקדימות, ולאחר מכן ההחלטה על קיום בחירות מקדימות כך שלא תחולת התקיימו בחולף 120 ימים מהחלה על ביטול הבחירות המקדימות, תסתיים התקופה האמורה בפסקה (1) ביום ההחלטה על הביטול האמור, וראשי תורם בודד לתרום למועמד ומועמד רשאי לקבל מאותו תורם, תרומה נוספת כאמור באותה פסקה, מאותו מועד ועד היום ה-14 לאחר הבחירות המקדימות.
- (3) לגבי מועמד המתוודד בראשונה בבחירות מקדימות – תהא תחילתה של התקופה האמורה בפסקה (1) ביום שבו קיבל תרומה למימון התמודדותו בבחירות מקדימות.
- (ב) בבחירות מקדימות לתפקיד של חבר הכנסת או חבר מועצת רשות מקומית זוכאים להשתתף בהן פוחת מ-50,000 בעלי זכות בחירה, ראש תורם בודד לתרום למיניהם שניים, בתקופה האמורה בסעיף קטן (א), תרומות שצירוף אין עולה על 10,000 שקלים חדשים; היה מספר בעלי זכות הבחירה 50,000 לפחות, ראש תורם בודד לתרום למועדים שונים בבחירות מקדימות כאמור ובתקופה האמורה תרומות שצירוף אין עולה על 30,000 שקלים חדשים.
- (ג) בבחירות מקדימות שבהן מותוויד מועמד להפקיד של יווש בראש המפלגה, ראש המשלה, ראש רשות מקומית, או לתפקיד אחר במפלגה או מטעמה שמוועיד אחד בלבד יכול להנהן בו, יהולו כל אלה:
- (1) תורם בודד ראש תורם למועמד אחד בלבד;
  - (2) היה מספר בעלי זכות הבחירה 50,000 לפחות, ראש תורם בודד לתרום וראשי המועמד לקבלת מאותו תורם, בתקופה הבחירה, תרומה ששויה אין עולה על 40,000 שקלים חדשים; תרם התורם לאותו המועמד, לפני תקופת הבחירות, כאמור בסעיף קטן (א), ראש הוא להשלים את הסכום, בתקופה הבחירה, לתקופה האמורה בסעיף קטן זה.
  - (ד) תרומות של אדם ושל בני ביתו הסמכים על שולחנו או של מי שתלויים בו מבחינה כלכלית יראו אותן כתרומה אחת.
- (ה) המועמד ובני משפחתו רשאים לתרום, יחד, למימון התמודדות העניין, לעניין זה, "בן משפחה" – בן זוג, ילד, הורה, אח, דוד ובן זוגו של כל מלאה, וכן הורה של בן זוגו של המועמד.
- (ו) תרומה לפי סעיף זה לא תעלה על התקורת הכלולת של תרומות לפי סעיפים 28 או 24, לפי העניין."

12. סעיפים 210 ו-242 לחוק העיקרי – בטלים.

ביטול סעיפים  
210 ו-242

13. במקומות סעיפים 28 ו-242 לחוק העיקרי יבו:  
ההכלפת סעיפים 28 ו-242 ונוספה סעיף 28

- (א) מועמד לא יוכל לתרום למימון התמודדותו בבחירות מקדימות ולא יציא הוצאות, בשווי כולל העולה על הסכומים המפורטים להלן, לפי מספר בעלי זכות הבחירה באותו בוחרות מקדימות:

מספר בעלי זכות הבחירה	הסכום הכללי
(1) עד 50	לענין תרומות – 5 שקלים חדשים; לענין הוצאות – 5,000 שקלים חדשים;
(2) עד 51	5,000 שקלים חדשים ועוד 15 שקלים חדשים לכל בוחר מעלה ל-50 בוחרים;
(3) עד 10,000	155,000 שקלים חדשים ועוד 2.75 שקלים חדשים לכל בוחר מעל ל-10,000 בוחרים;
(4) 100,000 ומעלה	405,000 שקלים חדשים ועוד 2 שקלים חדשים לכל בוחר מעלה ל-100,000 בוחרים.

(ב) בבחירה מקדימות שהן מתמודדר מועמד לתפקיד של יושב ראש המפלגה או ראש הממשלה ושותאים להשתתף בהן לפחות מ-50,000 בעלי זכות בחירה יהיה הסכום לעניין סעיף קטן (א) פי שניים מן הסכומים המפורטים בו; יהיה מספר בעלי זכות הבחירה 50,000 לפחות, יהיה הסכום כאמור פי ארבעה מן הסכומים המפורטים בסעיף קטן (א).

(ג) המתמודדר מועמד לתפקיד כאמור בסעיף קטן (ב) וכן לתפקיד חבר הכנסת, באורח מפלגה, בתוך 120 נשים, רשאי הוא לקבל תרומות ולהוציא הוצאות, ממופורת להלן, לפי הגובה:

- (1) בשווי כולל שלא יעלה על הסכומים המפורטים בסעיף קטן (א) להתמודדות על שני התפקידים;
- (2) מיום שآخر יום הבחירה המקדימות שלו לראשות המפלגה או לראשות הממשלה, לרבות עקב פרישתו מהתמודדות לתפקיד כאמור, ועד תום תקופת הבחירה המקדימות לתפקיד חבר הכנסת – בשווי כולל שלא יעלה על 25% מהסכום המפורטים בסעיף קטן (א).

(ד) המתמודדר מועמד לאותו תפקיד בבחירה מקדימות חוותות, רשאי הוא לקבל תרומות ולהוציא הוצאות מיום שאחריו يوم הבחירה המקדימות ועד תום 14 ימים לאחר יום הבחירה המקדימות חוותות, בשווי כולל שלא יעלה על 25% מהסכום כאמור בסעיפים קטן (א) או (ב), לפי העניין.

(א) מפלגה רשאית, בתוך שבעה ימים מתחילה של תקופת בחירות, לקבוע סכומים מרביים נמוכים מהסכום המפורטים בסעיף 28 לבחירות מקדימות שונות, וכן אמות מידת לקביעת הסכומים, בהם לב לתפקיד ולמספר בעלי זכות הבחירה.

תקפה כוללת של תרומות והוצאות של פי החלטת מפלגה

(ב) מפלגה תודיע למבקר המדינה על קביעעה כאמור בסעיף  
קתן (א) בתוך 24 שעות מעת קבלתה; מבקר המדינה יפרנס  
אתה קביעת המפלגה לפי סעיף זה בתוך יומיים מיום שקיבל  
הזהודה, והקביעה תיכנס לתקופה למחמת הפרסום.

**28ט.** בלי לפגוע בכלליות האמור בסימן זה, אחת הדיא אס התהומות ניתנו למועדם או לכל אדם או חבר בני אדם הפעול מטעם המועמה, או למענו ובזיקה אליו, או שההוצאות הוצאו בידי מועדם או בידי אדם או חבר בני אדם "כאמור".

- |     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                                                                                                               |
|-----|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 14. | <p><b>סעיפים 28 ו-29 לחוק העיקרי – בטלים.</b></p> <p>בפסקה 28 מבוקש ש"מ "ההמודוס לביורות של המפלגה קבע כי פעולותיו מכוונות בעיירן" יבואו "שפעולתו מכוונות".</p> <p><b>סעיפים 28, 29, 28 ו-29 לחוק העיקרי – בטלים.</b></p> <p>בפסקה 28 ייחד לחוק העיקרי –</p>                                                                                                                                                                                  | <p>ביטול סעיפים<br/>28 ו-29</p> <p>תיקון סעיף 28</p> <p>ביטול סעיפים 28, 29<br/>ו-29</p> <p>תיקון סעיף 28</p> |
| 15. | <p>(1) בסעיף קטן (א), בפסקה "מערכת הבחירה הבאה" יבואו "התמודדותו בחירות המקדימות הבאות", במקום הכתוב החל במילים "או מושה" ועד המילים "תוך שנתיים", יבואו "להתמודדותו בחירות מקדיימות לתקפид אחר, המתקיימות תוך שלוש שנים", ובפסקה "מערכת הבחירה המאוchorת" יבואו "בחירה המקדימות האמורות";</p> <p>(2) בסעיף קטן (ב), במקום "לאוצר המדינה" יבואו "למפלגה", ובסוףו יבואו "ואם לא היה ניתן להעבירה לתורמים או למפלגה – יעבירה לאוצר המדינה".</p> |                                                                                                               |
| 16. | <p><b>אחרי סעיף 28 ייחד לחוק העיקרי יבוא:</b></p> <p>"עדכון סכומים 28 ו-29.הסכוםים הנקובים באלפי שקלים חדשים המפורטים בסעיפים 28 ו-29 ייעודכנו ביןואר של כל שנה לפי העלייה של מדד המחיירים לצרכן שມפרטת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה; הסכומים שהשתנו ייעוגלו לעשרה השקלים החדשים הקרובים; הרשם יפרנס ברשותות הוועדה על עדכון הסכומים לפי סעיף זה.</p>                                                                                             | <p>בסוף סעיף 28<br/>ובותרת סימן ב'</p> <p>וסעיפים 28 ו-29<br/>ו-28</p>                                        |
| 17. |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                                                                                                               |

סימן ב': דיווח ובקירה

24. (א) מפלגה תודיע למקבר המדינה ולרשם על מועד בחירות מקדימות בטור שלושה ימים מהיום שבו נקבע המועד כאמור; שונה ממועד בחירות מקדימות שלגביו נמסרה הורעה כאמור, לרבות בדרך של ביטול הבחירה או החלטה שלא יתקיימו, תודיע על כך המפלגה למקבר המדינה ולרשם בטור שלושה ימים מהיום שבו שוניה המועדים.

(ב) מפלגה תודיע למקיר המדינה ולרשם על מספר בעלי הזכות הבחירה, על הסכומים הראשיים המועמדים לקבל להוציא לפיקט סעיף 28 או 28ט, בהתאם לתפקיד ולמספר זכות הבחירה ואת שמות המועמדים, עם היודע לה בערל ננתונים אלה ולא יאוחר מעשרים ימים לפני יום הבחירה המתקיימת.

## הודעות מפלגה למבקרים המדינה ולרשותם

(ג) מפלגה תודיעו למבקר המדינה ולרשם על הליך קביעה לתפקיד מועמד ליושב ראש המפלגה, ראש הממשלה, חבר הכנסת וראש רשות מקומית, בתוך שלושה ימים מיום ההחלטה בדבר הקביעה.

(א) מפלגה, מועמדה, מי שפועל מטעמו או למעןו ובויקה אליו, או מי שפועלותיו מכוננות להביא לבחירתו של מועמד, רשאים לבקש מבקר המדינה חוות דעת האם בסוף, שווה בסוף, התיחסיות מכל סוג או פעילות אחרת, שקיבלו או שהוציאו או שבדעתם קיבל או להוציא, הם תרומה או הוצאה למימון התמודדות בבחירות מקדימות של המועמד, ורשאים הם לבקש חוות דעת כאמור גם ביחס לסוג מסוים של הנסות או של הוצאות.

(ב) חוות הדעת כאמור בסעיף קטן (א) תימסר למבקר בתוכן עשרהימיום הבקשה.

(ג) מבקר המדינה רשאי למסור את חוות הדעת לכל המפלגות או לפרסמה ברובים.

תיקון סעיף 28

חוות דעת של מבקר המדינה

.19. בסעיף 28iyut לחוק העיקרי –

(1) במקום סעיף קטן (א) יבוא:

"(א) המועמד ינהל תרומות שקיבל והוצאות שהוציא למימון התמודדותו בבחירות מקדימות בחשבון בנק נפרד ולפי הנחיה שקבע מבקר המדינה לעניין ניהול מערכת חשבונות.

(א1) הוראות סעיף קטן (א) יחולו לעניין מועמד שאינו נבחר הציבור גם בתקופה שקדמה לתקופת בחירות".;

(2) בסעיף קטן (ג), במקום "המודד ל ביקורת של המפלגה" יבוא "מבקר המדינה".

החלפת סעיפים  
בכ, 28כ, 28כא, 28כב, 28כג ו-28כד לחוק העיקרי יבוא:  
והספה סעיף  
סימן י'

במקרה סעיפים 28כ, 28כב, 28כג ו-28כד לחוק העיקרי יבוא:  
הודעת מועמד 28כ. מועמד יגיש למבקר המדינה, לא לאחר מהיום שבו פתח  
حسابו בנק לפי סעיף 28iyut, הודעה שבה יאשר כי קרא את  
כל ההוראות הנוגעות לתרומות, להוצאות ולניהול חשבונות  
בחירות מקדימות כפי שנקבעו לפי חוק זה ובנחיות מבקר  
המדינה, וכי הוא מודע להן וכן יפרט את הפרטים כאמור  
בסעיף 28(ב)(ב)."

ככא. (א) מועמד ימסור למבקר המדינה הودעה על כל תרומה  
שקיבל מתרומות ועל כל תרומה שהחזר לתורם בתוך 14 ימים  
ימים שקיבל או שהחזר את התרומה ואולם בתקופה שתחלתה  
ביום ה-14 שלפני יום הבחירה המקדימות וסיומה ביום  
ה-14 שאחריו, ימסור המועמד הודעה על כל תרומה שקיבל  
או שהחזר כאמור לא יותר מ-24 שעות ממועד קבלתה או  
החויתה; מבקר המדינה יפרסם את המידע כאמור בסעיף  
קטן זה עם קבלתו.

דיווח על תרומות  
ותרומות ופרסומו

- (ב) מועמד שלא קיבל תרומות עד שבעה ימים לפני יום הבחרות המקידימות, ימסור למברק המדינה הودעה המאשרת כי לא קיבל תרומות בתקופה כאמור; קיבל תרומה לאחר מסירת התצהיר ועד היום ה-14 שאחריו יום הבחרות המקידימות, יחולו הוראות סעיף קטן (א).
- (ג) מועמד ימסור רשיימה והודעה כאמור בסעיף זה, אף אם פרש מן התמודדות.
- (ד) הוראות סעיף זה יחולו גם על מועמד שאינו נבחר הציבור.

דוח על מערכת  
חשבונות 28כב. (א) (1) מועמד ימסור למברק המדינה, לא יותר מאשר שביעות לאחר יום הבחרות המקידימות, דוח על

מערכת החשבונות שניהל למימון התמודדותו בבחירות המקידימות, על תרומות שקיבל וחותמות שהוציא עד למועד מסירת הדוח כאמור ועל הלוואות שנטל, לדוח יוצרף תצהיר בהתאם לסעיף 15 לפוקודת הראיות [נוסח חדש], התשל"א-1971<sup>3</sup>, דמאנתו את נוכנות האמור בו ושלמותו.

(2) מברק המדינה רשאי להאריך את התקופות האמורות בפסקה (1), אם סביר כי קיימים טעמים מיוחדים המצדיקים זאת, וב惟ד שך ההארכות לא יעלה על ארבעה שביעות.

(ב) מועמד שלא קיבל תרומות או לא הוציא הוצאות ימסור למברק המדינה הודעה המאשרת זאת; הוראות סעיף קטן זה יחולו גם על מועמד כאמור בסעיף 28בג' והוא ימסור למברק המדינה הודעה על הוצאותיו.

(ג) מועמד שבעת הגשת הדוח לפי סעיף זה הוא נבחר הציבור ונטל הלוואה למימון התמודדותו בבחירות מקידימות, ימסור למברק המדינה בסוף כל שנה, עד לפירעונה המלא של הלוואה, דיווח על החלק שנפרע באותה השנה ומיקורות המימון ששימשו לפירעונו.

28כג. (א) מערכת החשבונות כאמור בסעיף 28כב תעמוד לביקורת מברק המדינה, ולענין זה יהיה למברק המדינה כל הסמכויות שהוענקו לו בחוק יסוד או בחוק או לפי גוף מבוקה.

(ב) הודיעות יש למסור למברק המדינה לפי פרק זה יינתנו בדרך שיקבע המברק ורשאי הוא, בכל עת, לקבוע שלהודעה יוצרף תצהיר בהתאם לסעיף 15 לפוקודת הראיות [נוסח חדש], התשל"א-1971, לרבות תצהיר ממועמד או ממי שהוסמך על ידו לנוהל את מערכת החשבונות שלו, בדבר שלמותם או נכונותם של הרישומים במיצוג החשבונות או בדבר אופייהם או מהותה של הכנסתה או הוצאה מסויימת.

סמכויות מברק  
המדינה לצורכי  
ביקורת מערכת  
חשבונות של מועמד

(ג) הוראות סעיפים 50ב(ג), 16ד(ז) ו-16ה(ז) לחוק הבחרות (درשי תעמולה), התשי"ט-1959<sup>4</sup>, בדבר חובת דיווח ומסירת הודיעות למבקר המדינה, יהולו על בחירות מקידימות בתקופת הבחרות.

(ד) (1) נועתה תרומה בכרטיס חיוב, רשאי מבקר המדינה, במסגרת ביקורת מערכת החשבונות של המועינה, לדריש מנפיק שם ומספר זהות (בסעיף זה – פרטי זיהוי) של בעל הכרטיס ומספר החשבון שלו בתאגיד בנקאי שבו חייבה התroma, ולדריש מהתאגיד בנקאי פרטי זיהוי של בעל חשבון שבו חייבה התroma באמצעות כרטיס חיוב כאמור, ושל מורשה חתימה בחשבון.

(2) דרישת כאמור בפסקה (1) תהיה בכתב ותכלול את מספר כרטיס החיוב שבו נועתה התroma, ואם הייתה הדרישה מהתאגיד בנקאי – גם את פרטי הזיהוי של בעל הכרטיס; מנפיק ותאגיד בנקאי ימסרו מבקר המדינה את פרטי הזיהוי המבוקשים, המצוים בידם.

(3) בחוק זה –

"בעל חשבון" – מי רשום בתאגיד בנקאי כבעל חשבון;

"כרטיס חיוב" – כהגדרתו בחוק כרטיסי חיוב, התשמ"ו-<sup>5</sup> 1986;

"מורשה חתימה" – מי שבעל החשבון ייפה את כחו לפועל בחשבון, בין אם בעל החשבון הוא היחיד ובין אם לאו, לרבות באמצעות כרטיס חיוב, ובכלל שהוא רשום אצל התאגיד הבנקאי כמו שרשאי לפעול בחשבון;

"תאגיד בנקאי" – כהגדרתו בחוק הבנקאות (רישוי), התשמ"א-<sup>6</sup> 1981.

(ה) מבקר המדינה, במסגרת ביקורת מערכת החשבונות של המועמד ולשם בירור זיקה בין לבן מי שפועלותיו מכוננות להביא לבחירתו של מועמה, רשאי לדרש מאותו גורם מידע על פרטי פעולותיו כאמור ומקורות המימון שלו, ולמבקר המדינה יהיו נתנות לשם כך הסמכויות כאמור בסעיף זה, בשינויים המחייבים.

דו"ח מבקר המדינה 28כ(א) בתווך 12 שבועות מהמועד האחרון לפי סעיף 2ככ למסירת דוחות, יסגור מבקר המדינה לוושב ראש הבנט, לרשם ולמוסד לביקורת של המפלגה, דוח על ביקורת מערכת החשבונות של מועמדיו המפלגה בבחירות המקדימות.

<sup>4</sup> ס"ח התשי"ט, עמ' 138.

<sup>5</sup> ס"ח התשמ"ג, עמ' 187.

<sup>6</sup> ס"ח התשמ"א, עמ' 232.

(ב) התקיימו במפלגה בחירות מקדיימות לתפקיד אחר בתוך 30 ימים לאחר בחירות מקדיימות לתפקיד מסוים, ימסור מברך המדינה את הדוח כאמור בסעיף קטן (א) בוגר לשתי מערכות הבחירה המקדימות באוטה מפלגה, בתוך 12 שבועות מהמועד האחרון לפי סעיף 28ככ' למסירת דוחות על הבחירה המקדיימות המאוחרות.

(ג) מברך המדינה רשאי, מטעמים מיוחדים שיצין בדוח, לדוחות את מסירת הדוח למועד שלא יעלה על ארבעה שבועות מהתוקופה כאמור בסעיף זה.

28כדו.(א) מברך המדינה יקבע הנחיות לביצוע הוראות פרק זה.

הנחיות מברך  
המדינה

(ב) מברך המדינה יביא לידיעת הציבור, בדרך שיקבע, את הוראות פרק זה והנסיבות לפיו; הוראות בעניינים המפורטים להלן יפורסמו באתר האינטראנט של משרד מברך המדינה ובדרכ נספח כפי שיקבע, באופן בולט:

(1) הכללים והאיסורים החלים על תורם בודר;

(2) הכללים, האיסורים וחובות הדיווח החלים על מועמד שאינו נבחר הציבור;

(3) הוראות לעניין חותת דעת של מברך המדינה.

#### סימן ג': אכיפה ועונשין"

21. אחורי סעיף 28כח לחוק העיקרי יבו:

הוספה סעיפים  
28כלה, 1כחה 28כלה  
ו- 28כלה

"תוצאות הביקורת 28כחה.(א) מצא מברך המדינה כי מועמד עשה אחד מכללה, יעביר המועמד לאוצר המדינה, בתוך שלושים ימים מיום שהודיע לו על כך מברך המדינה, סכום כמפורט להלן, לפי העניין:

(1) קיבל מועמד תרומה בסכום העולה על הסכום המותר לפי פרק זה – סכום שגובחו פי שניים מסכום התרומה החורג מהסכום המותר;

(2) קיבל מועמד תרומה אסורה אחרת לפי חוק זה – סכום שגובחו פי שניים מסכום התרומה;

(3) הוציא מועמד הוצאה העולה על הסכום המותר לפי פרק זה – סכום שגובחו סכום ההוצאה החורג מיחסום המותר;

(4) הוציא מועמד הוצאה אסורה אחרת לפי חוק זה – סכום שגובחו סכום ההוצאה;

(5) לא מסר מועמד דוח לפי סעיף 28ככ' – סכום שגובחו 30% מסך הוצאות הבחירה שהוא ראשי להוציא לפי סעיף 28כח;

(6) אייחר מועמד במסירת דוח לפי סעיף 28ככ' – סכום שגובחו 15% מסך הוצאות הבחירה שהוא ראשי להוציא לפי סעיף 28כח.

(7) לא מילא מועד אחר ההוראות הנוגעות לניהול מערכת החשבונות שלו, כפי שנקבעו לפי חוק זה או בהנחיות מבקר המדינה – סכום שגובהו 15% מסך הוצאות שהוציאו לפיה קביעת מבקר המדינה.

(ב) מבקר המדינה רשאי להפחית את הסכומים שעל מועד להעביר לאוצר המדינה לפי סעיף קטן (א), אם סבר כי קיימים טעמים המצדיקים זאת, בנסיבות העניין.

(א) סכום שיש להעבירו לאוצר המדינה לפי סעיף 28(ב).<sup>7</sup> יעברו המועד לרשות, עד תום המועד הקבוע באותו סעיף.

(ב) הרשם ישלח, يوم לאחר תום המועד הקבוע בסעיף 28(ב), בדואר רשום, דרישת תשלום למי שהיה עליו להעביר סכומים ולא העברים כאמור בסעיף קטן (א); בדרישה יצין הרשם את הסכום שעל המועד לשלם וידיע לו שעליו לשלמו בתוך 30 ימים מיום קבלת הדרישה.

(ג) לא שולם הסכום במועד, יתווסף עליו, לתקופת הפגונה, הפרשי הצמדה וריבית לפי חוק פסיקת ריבית והצמדה, התשכ"א-1961,<sup>8</sup> עד תשלומו.

(ד) גביה לפי סעיף זה תיששה בכפוף להוראות חוק חסינות חברי הכנסת, זכויותיהם וחובותיהם, התש"י-1951.<sup>9</sup>

(א) לא יישעה שימוש, בקשר עם תעמולה לבחירות מקדימות, בכיספים של גוף מבקר במשמעותו בפסקאות (1) עד (4) ו(ט) של סעיף 9 לחוק מבקר המדינה, התשי"ח-1958<sup>10</sup> [נוסח משולב]<sup>9</sup>, או של תאגיד שהממשלה או רשות מקומית משתתפת בהנהלתו או בהוננו, ולא יישעה שימוש ב牒ן או במיליטלין המוחזקים למשהו על ידי גופו או תאגיד כאמור, למעט שימוש במפורט להלן:

(1) שימוש, בתמורה או שלא בתמורה, באולמות ובנכסי ציבור פומביים פתוחים והעומדים כרגע לשימוש כאמור;

(2) שימוש בנכסים שהועמדו על ידי המדינה לרשותו של שר, סגן שר או חבר הכנסת, או שהועמדו על ידי הרשות המקומית לרשותו של ראש הרשות; אין בהוראות פסקה זו כדי לגרוע מהגבלות על שימוש בנכסים כאמור שהוטלו לפי כל דין או כללית אתיקה.

(ב) יושב ראש ועדת הבחירה לצנסת רשאי, לאחר שנtran למועד או למי שהצוו מכון לפני הזדמנות להbias את טענותיו לפניו, ליתן צו המונע ביצוע מעשה עבירה לפי סעיף קטן (א) או המשבתו.

גביה של סכומים  
שייש להעבירו  
לאוצר המדינה

איסור שימוש  
بنכסי ציבור

<sup>7</sup> ס"ח התשכ"א, עמ' 192.

<sup>8</sup> ס"ח התש"י-א, עמ' 228.

<sup>9</sup> ס"ח התש"י-ה, עמ' 92.

"עונשין"

(א) מי שעשה אחד מלאה, דיןו – מססר שלוש שנים או Kens

באמור בסעיף 61(א)(4) לחוק העונשין, התשל"ז-1977<sup>10</sup> (להלן

– חוק העונשין):

(1) קיבל תרומה או הלוואה בנגד להוראות סימן א'

לפרק זה;

(2) השתמש בתרומות בנגד להוראות סימן א' לפרק

זה.

(ב) מי שעשה אחד מלאה, דיןו – מססר שנה או Kens כאמור

בסעיף 61(א)(3) לחוק העונשין:

(1) הוציא הוצאה בנגד להוראות סימן א' לפרק

זה;

(2) לא כיסה גירעון בנגד להוראות סעיף 28בב(ה);

(3) לא החיזיר תרומה שנטקלה ב נגד להוראות פרק

זה או בסכום העולה על הסכום המרבי המותר, או לא

העביר לאוצר המדינה תרומה שנטקלה בעילום שם,

בagainst להוראות סעיף 28יו;

(4) השתמש ביתה שנשאהה בידו, לא החיזירה

لتורמים או לא העבירה למפלגה או לאוצר המדינה,

בagainst להוראות סעיף 28יח;

(5) ננהל חשיבות של תרומות והוצאות, בagainst

להוראות סעיף 28יט;

(6) לא מסר למבקש המדינה הודעות, בagainst להוראות

סעיף 28כא;

(7) לא מסר דוח למבקש המדינה, בagainst להוראות

סעיף 28כב.

(ג) בשל עבירה לפי סעיף קטן (א)(1) או (ב)(1) שהייתה חריגה

מסכומים המותרים לפי פרק זה, רשאי בית המשפט להטיל

על הנשים Kens פי ארבעה מהסכום החורג ממהסכם המותר,

או את Kens הקבוע לעבירה האמורה, לפי הגובה.

(ד) מי שעשה אחד מלאה, דיןו מססר שישה חודשים או

Kens כאמור בסעיף 61(א)(2) לחוק העונשין:

(1) השתמש בקשר עם תעモלה לבחירות מקדיות

بنכסי ציבוה, בagainst להוראות סעיף 28כה;3

(2) נתן תרומה, הלוואה או ערבות בagainst להוראות

סימן א' לפרק זה;

(3) לא מסר למבקש המדינה מידע, הודעה או תצהיר

לפי קביעת המבקש או דרישתו, בagainst להוראות סעיף

28כג(א), (ב) או (ה).

<sup>10</sup> ס"ח התשל"ז, עמ' 226.

(ה) מפלגה שלא הודיעה למבקר המדינה ולרשם הודעות לפי פרק זה, דינה – קנס כאמור בסעיף 61(א)(2) לחוק העונשין.

עבירה שבוצעה בידי 28כ'ו. (א) נעשה מעשה או מחדל בידי מי שהוסמרק על ידי מועמד

- לפעול לקידום מועמדותו בבחירה המקידמות, או בידי מי שפועל מטעם המועמד או למעןו ובזיקה אליו, שאליו נעשה על ידי המועמד היה עבירה לפי פרק זה, רואים את אותו אדם באחראי לעבירה.

מי שהוסמרק  
על ידי מועמד או  
בידי מי שפועל  
ל למעןו

(ב) (1) מועמד חייב לפקס ולנקוט את כל האמצעים הסבירים בנסיבות העניין למניעת עבירה מן העビירות המוניות בסעיף 28כ'ו בידי מי שהוסמרק על ידו או فعل מטעמו, או למעןו ובזיקה אליו, לקידום מועמדותו בבחירה המקידמות; הפר המועמד את חובתו זו, דינו – מסר שישח חודשים או קנס כאמור בסעיף 61(א)(3)  
בחוק העונשין.

(2) נעברה עבירה מן העビירות המוניות בסעיף 28כ'ו בידי מי שהוסמרק על ידי מועמד לקידום מועמדותו בבחירה המקידמות, או בידי מי שפועל מטעם מועמדתו או למעןו ובזיקה אליו, חזקה היא כי המועמד הפר את חובתו לפי פסקה (1), אלא אם כן הוכחה המועמד אחרת.

איסור שימוש בכספי 28כ'ו. בלי לגרוע מכלויות האמור בסעיף 28כ'ו, לא ישמש מועמד בתפקיד שקיבל לפי פרק זה להשלום סכומים שנקבע כי עליו להעיבר לאוצר המדינה בשל תוכאות ביקורת או קנסות שהוטלו עליו בשל הרשעה בעבירה; עשה כן, דינו – מסר שלוש שנים או קנס כאמור בסעיף 61(א)(4) בחוק העונשין.

תרומות להשלים  
סכוםים שיש  
להעיבר  
לאוצר המדינה

.23. בחוק הבחירות (דרכי תעמולה), התשי"ט-1959<sup>11</sup>, בסעיף 2 א, במקום "ו-(4)" יבוא "(4)" ו"(9)", ובמקום הסיפה החל במילימ"ל מעט השברתם" יבוא "למעט שימוש במפורט תעמולה" – מס' 26

(1) שימוש, בתמורה או שלא בתמורה, באולמות ובמקומות פומביים פתוחים העומדים ברגיל לשימוש כאמור;

(2) שימוש בנכסים שהועמדו על ידי המדינה לשותו של שה, סגן שר או חבר הכנסת, או שהועמדו על ידי הרשות המקומית לשותו של ראש הרשות; אין בהרוואות פסקה זו כדי לגרוע מהגבלות על שימוש בנכסים כאמור שהוטלו לפי כל דין או כלאי אתיקה".

.24. בחוק מימון מפלגות, התשל"ג-1973<sup>12</sup>, בסעיף 9 –

(1) בסעיף קטן (ב), במקום הסיפה החל במילימ"ל לפי חוק" יבוא "בחוק יסוד או בחוק או לפיו";

(2) אחרי סעיף קטן (ב) יבוא:

"(ב) הוראות סעיף 28כ'ג(ד) לחוק המפלגות, התשנ"ב-1992, יהולו על תרומה בבריטיס חיוב שניתנה לפי חוק זה, בשינויים המחויבים".

<sup>11</sup> ס"ח התשי"ט, עמ' 138, התשס"ח, עמ' 265.

<sup>12</sup> ס"ח התשל"ג, עמ' 52; התשס"ה, עמ' 917.

- תיקון חוק הרשוות 25. בחוק הרשוות המקומיות (מימון בחירות), התשנ"ג-1993<sup>15</sup>, בסעיף 21 –  
 (1) בסעיף קטן (ד). במקום הסיפה החל במילים "לפי חוק" יבוא "בחוק-יסוד או בחוק  
 או לפיו";  
 (2) אחרי סעיף קטן (ד) יבוא:
- "(ד) הוראות סעיף 28(ג) לחוק המפלגות, התשנ"ב-1992, יחולו על תרומה  
 בכרטיס היוב שנייתה לפי חוק זה, בשינויים המוחייבים".
- תיקון חוק המרכז 26. בחוק המרכז לגבית קנסות, אגרות והוצאות, התשנ"ה-1995<sup>14</sup> –  
 (1) בסעיף 1, בהגדלה "חוב", בסופה יבוא:  
 "(2) סכום שיש להעיבו לאורcer המדינה לפי סעיף 28 כהה 2 לחוק המפלגות,  
 התשנ"ב-1992";  
 (2) בסעיף 3(ד), אחרי "פיצוי כאמור בפסקה (6)", יבוא "סכום כאמור בפסקה (12)".
- תיקון חוק מיסוי תשלימים בתקופת בחירות – מס' 5  
 (1) בהגדלה "תקופת הבחרונות" –  
 (א) בפסקה (1), במקומות "בחירות מוקדמות, כמשמעותו בסעיף 17" יבוא "בחירות  
 מקידימות בהגדרתן בסעיף 28א";  
 (ב) בפסקה (2), המילים "ולראש הממשלה" – יימחקו;  
 (2) בהגדלה "משלם", במקומות פסקה (3) יבוא:  
 "(3) מועמד בבחירה מקידימות בהגדרתן בסעיף 28א לחוק המפלגות".
- תחילה, תחולת והוראות מעבר 28. (א) בכפוף להוראות סעיפים קטנים (ב) ו(ג), תחילתו של חוק זה באב התשס"ח  
 (8 באוגוסט 2008) (להלן – יום התחלתה).  
 (ב) מועמד או מפלגה שבויום התחלתה חל עליהם חוק המפלגות (בחירה מקידימות)  
 (הוראת השעה) (תיקון), התשס"ז-2007<sup>16</sup> (להלן – הוראת השעה הנוספת), יחולו עליהם  
 הוראות החוק העיקרי כנוסחו בחוק זה החל מתום תחולת הוראת השעה הנוספת.  
 (ג) הוראת השעה הנוספת תחול על בחירות מקידימות לבחירת מועמדי מפלגות  
 לתפקיד של ראש רשות מקומית או חבר מועצת רשות מקומית, בחירות לרשויות  
 המקומיות שיתקיימו ביום י"ג בחשוון התשס"ט (11 בנובמבר 2008), אף אם ביום  
 התחלתה לא הchlלה תקופת בחירות כאמור בסעיף 1 ואלה הוראת השעה הנוספת לעניין  
 בחירות אלה; הוראות החוק העיקרי כנוסחו בחוק זה יחולו על מועמד ועל מפלגה החל  
 מתום תחולת הוראת השעה הנוספת.

דניאל פרידמן  
שר המשפטים

אהוד אולמרט  
ראש הממשלה

דליה איציק  
יושבת ראש הכנסת

שמעון פרס  
נשיא המדינה

<sup>15</sup> ס"ח התשנ"ג, עמ' 146, התשס"ז, עמ' 31.

<sup>14</sup> ס"ח התשנ"ה, עמ' 170; התשס"ח, עמ' 146.

<sup>15</sup> ס"ח התשנ"ג, עמ' 236, התשס"ח, עמ' 181.

<sup>16</sup> ס"ח התשס"ז, עמ' 414.