

**חוק להשתתפותם של העובדים, נושאי המשרה ובעלי תפקיד אחרים
בשירות הציבור, בצדדים ליצוב המצב הפיסקל במדינה במהלך השנים
2013 ו-2014 (הוראת שעה), התשע"ג-2013***

- | | |
|----|--|
| | מטרה |
| 1. | מטרתו של חוק זה היא להביא להשתתפותם של העובדים, נושאי המשרה ובעלי תפקיד אחרים בשירות הציבור, הצדדים ליצוב המצב הפיסקל במדינה במהלך השנים 2013 ו-2014. |
| 2. | הגדרות |
| | בחוק זה – |
| | "בעל תפקיד" – כל אחד מآلלה: |
| | (1) מי שמלאה תפקידו בגין מהוגפים המינויים בהגדירה "מעביד", ובכלל זה יוושב ראש דירקטוריון, מועצה או הנהלה של גופם כאמור, אף אם תוארו שונה, אשר משולם לו בשל תפקידו כאמור תשולם חודשי מקופת המעביר, ובכלל שאינו עורך אצל המעביר; |
| | (2) יוושב ראש ועדת לມילוי תפקידו בראש העירייה ומועצתה וסגןו, כאמור בסעיף 145 לפיקודת העירייה ¹ ; |
| | (3) יוושב ראש ועדת לມילוי תפקידו בראש המועצה ומועצתה וסגןו, כאמור בסעיף 41 פיקודת המועצות המקומיות ² ; |
| | (4) ממונה בעל סמכות הכרעה שמונה לפי סעיף 6(בב) לחוק שירות הדת היהודים, וכן יוושב ראש ועדת ממונה שמונה לפי סעיף 50(בג) לחוק האמור; |
| | (5) מי שמקבל תשולם חודשי כולל לפי התעריף שקבע החשב הכללי במשרד האוצר לחבריו ועדת בדיקה ממשלתית הפעלת לפי סעיף 8א לחוק הממשלה, התשס"א-2001 ³ ; |
| | "הבסיס הקובל" – כמפורט להלן, לפי העניין: |
| | לענין עובד או נושא משרה – משכורת, למעט כל אחד מآلלה: |
| | (א) תלמידים שאינם משולמים על בסיס חודשי, שבועי או יומי ואיןם מחושבים על בסיס רכיבי שכר אחרים; |
| | (ב) דמי הבראה וקצובה ביגוד או תלמידים אחרים הדומים להם במחותם אף אם כינויים שונים; |
| | (ג) החזר הוצאות; |
| | (ד) גילום חלק מהמס החל על העובד אשר משולם בידי המעביר; |
| | (ה) השלמת שכר עד לשכר מינימום כמשמעותו בחוק שכר מינימום; |
| | לענין בעל תפקיד – תשולם המשולם בכיסף לבעל התפקיד הגוף שבו הוא מכיהן בתפקידו, בעבר מילוי תפקידו, למעט כל אחד מآلלה: |
| | (א) תלמידים שאינם משולמים על בסיס חודשי ואיןם מחושבים על בסיס תשולם אחר הנכלל בתשלום המשולם לבעל התפקיד; |

* התקבל בכנסת ביום כ"ג בתמוז התשע"ג (1 ביולי 2013); הצעת החוק ודבריו הסבר פורסמו בהצעות חוק הממשלת – 766, מיום כ' בסיוון התשע"ג (29 במאי 2013), עמ' 374.

¹ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש, 8, עמ' 197.

² דיני מדינת ישראל, נוסח חדש, 9, עמ' 256.

³ ס"ח התשס"א, עמ' 168.

- (ב) דמי הבריאות וקצובות ביגוד או תשלומים אחרים הדומים להם
במהותם אף אם כינויים שונים;
- (ג) החזר הוצאות;
- (ד) גילום חלק מהמס החול על בעל התפקיד אשר משולם בידי המעביר;
- "הסכם" – הסכם קיבוצי, צו הרוחבה במשמעותו בחוק הסכמים קיבוציים, הסדר קיבוצי,
הוראת מנהל, או חוזה עבורה אישי לרבות חוזה מיוחד לפי סעיף 40 לחוק שירות
המדינה (מינוחים), התשי"ט-1959;⁴
- "הסכם קיבוצי" – הסכם קיבוצי כללי או הסכם קיבוצי מיוחד בנסיבות בחוק
הსכמים קיבוציים;
- "חוק גמלאות לראש רשות" – חוק הרשויות המקומיות (גמלאות לראש רשות וסגנו),
התשל"ז-1977;⁵
- "חוק הסכמים קיבוציים" – חוק הסכמים קיבוציים, התשי"ז-1957;⁶
- "חוק יסודות התקציב" – חוק יסודות התקציב, התשמ"ה-7;⁷
- "חוק שירות הדת היהודים" – חוק שירות הדת היהודים [נוסח משולב],
התשל"א-1971;⁸
- "חוק שכר מינימום" – חוק שכר מינימום, התשמ"ז-1987;⁹
- "ມבטח" – בהתאם לחוק הפיקוח על שירותים פיננסיים (ביטוח), התשמ"א-1981;¹⁰
- "מוסד חינוך" – כל אחד מלאה:
- (1) מוסד חינוך כהגדתו בחוק לימוד חובה, התש"ט-1949;¹¹
 - (2) בית ספר שחללה עליו חובת ריישוי לפי הוראות חוק פיקוח על בתיה ספרה, התשכ"ט-1969;¹²
 - (3) מוסד להכשרת עובדי חינוך, בין שהוא מוכר לפי סעיף 9 לחוק המועצה
להשכלה גבוהה, התשי"ח-1958,¹³ או שהוא בעל היתר לפי סעיף 21 א' לחוק
האמו, ובין שאינו אחד מלאה;
- "מעביד" – כל אחד מלאה:
- (1) המדינה;
 - (2) גופו מתוקצב כהגדתו בסעיף 21 לחוק יסודות התקציב;
 - (3) גופו נתמך כהגדתו בסעיף 32 לחוק יסודות התקציב;
 - (4) תאגיד בריאות;
 - (5) מוסד חינוך שהממשלה משתתפת בתקציבו, במישרין או בעקיפין;

⁴ ס"ח התשי"ט, עמ' .86.
⁵ ס"ח התשל"ז, עמ' .77.
⁶ ס"ח התשי"ז, עמ' .63.
⁷ ס"ח התשמ"ה, עמ' .60.
⁸ ס"ח התשל"א, עמ' .130.
⁹ ס"ח התשמ"ז, עמ' .68.
¹⁰ ס"ח התשמ"א, עמ' .208.
¹¹ ס"ח התשכ"ט, עמ' .287.
¹² ס"ח התשכ"ט, עמ' .180.
¹³ ס"ח התשי"ה, עמ' .191.

"משכורת" – הכנסת עבודה ממשמעותה בסעיף 2(2) לפוקודת מס הכנסה¹⁴, שנייתנה בכספי;

"נושא משרה" – כל אחד מלאה:

(1) כל אחד מהמנויים בתוספת לחוק גמלאות לנושאי משרה ברשותו של שלטונו, התשכ"ט-1969;¹⁵

(2) ראש רשות כהגדרתו בחוק גמלאות לראש רשות;

(3) ראש מועצה דתית אשר חל עליו חוק גמלאות לראש רשות, לפי הוראת סעיף 14 לחוק שירות הדת היהודים;

(4) רב עיר במשמעותו בסעיף 15(א)(2) לחוק שירות הדת היהודים;

"סכום החיסכון" – סכום החזקה שהיתה מושלמת בקשר למשכורת או לתשלומים לבעל תפקיד אילולא הוראות חוק זה ותשולם נחסר בשל הוראות חוק זה, לרבות הוצאה שהיא היה מחייב המעבד בשילוחם משכורת לעובד או לנושא משרה או בשל תשלום לבעל תפקיה, אילולא הוראות חוק זה;

"עובד" – מי שמלאו לו שמונה עשרה שנים המועסק על ידי מעביד, ולענין מעביד שהוא מוסד חינוך כאמור בפסקה 5 להגדלה "מעביד" – עובד חינוך או עובד שירות;

"עובד חינוך" – מי שਮועסק במוסד חינוך ועicker עיסוקו בו הוא בהוראה או בחינוך וכן מי שעוסק בפיקוח על הוראה או חינוך;

"עובד שירות" – מי שਮועסק במוסד חינוך ואני עובד חינוך;

"פנסיה התקציבית" – תשלומים המשולמים מדי חודש בחודשו באופן רציף, לפי דין או הסכם, מאוצר המדינה או מקופת המעביד, למי שפרש מעבודתו או מכחונתו, לפי העניין, מראש כל ימי חייו, ולאחר מותו – לשאריו;

"קופת גמל ל��בה" ו"קרן השתלמות" – כהגדרתן בחוק הפיקוח על שירותים פיננסיים (קופות גמל), התשס"ה-2005¹⁶;

"תאגיד בריאות" – כהגדרתו בסעיף 21 לחוק יסודות התקציב;

"התקופה הקובעת" – התקופה שמיoms כ"ג בתמזה התשע"ג 1 (יולי 2013) עד יום ט' בטבת התשע"ה (31 בדצמבר 2014);

"תשומתי גישור" – תשלומים המשולמים מדי חודש בחודשו באופן רציף, לפי הסכם, מקופת המעביד, קופת גמל ל��בה או מבטחה, למי שפרש מעבודתו, بعد התקופה שמיoms פרישתו מעבודה עד המועד שבו הוא זכאי לתשלומי קצבה מקופת גמל ל��בה.

בתקופה הקובעת או בעודה יידחה מועד הזכאות של עובד להעלה במשכורתו או שתופחת משכורתו של עובד, בהתאם להוראות שנקבעו בהסכם הקיבוצי החל על העובד או בהסכם קיבוצי אשר משכורתו של העובד נקבעת לפחות לפיו, אשר אושר לעניין חוק זה בידי שר האוצר (בחוק זה – הסכם קיבוצי מאושר); בהסכם קיבוצי מאושר יכול שתיקבע דחיתת מועד הזכאות של עובד להעלה במשכורתו או הפחחת משכורתו לתקופה נוספת שתיקבע בהסכם.

דוחית מועד הזכאות .³
להעלה במשכורת
או הפחחת משכורת
לעובד לפי הסכם
קיבוצי מאושר

¹⁴ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש, 6, עמ' 120.

¹⁵ ס"ח התשכ"ט, עמ' 98.

¹⁶ ס"ח התשס"ה, עמ' 889.

	<p>4. לא חל על עובד הסכם קיבוצי מאושה, הפחתת משכורתו בתקופה הקובעת או בעדרה, בשיעור של 0.9324% מהבסיס הקובע, ובכלל זה יופחת בשיעור כאמור גם הבסיס להישוב הסכומיים המשולמים بعد העובד לkrן השתלמויות, אם הוא זכאי לתשלומים כאמור.</p>
	<p>5. בתוקפה הקובעת או בעדרה יופחת התשלומים המשולמים לבעל תפקיד מוקפת המעביר, בשיעור של 0.9324% מהbasis הקובע, ובכלל זה יופחת בשיעור כאמור גם הבסיס להישוב הסכומיים המשולמים بعد נושא המשרה לkrן השתלמויות, אם הוא זכאי לתשלומים כאמור.</p>
	<p>6. בתוקפה הקובעת או בעדרה יופחת משכורתו של נושא משרה, בשיעור של 0.9324% מהbasis הקובע, ובכלל זה יופחת בשיעור כאמור גם הבסיס להישוב הסכומיים המשולמים بعد נושא המשרה לkrן השתלמויות, אם הוא זכאי לתשלומים כאמור.</p>
	<p>7. לגבי עובד שמשכורתו, כולל או חלקה, נקבעת לפי משכורתה של נושא משרה וכן נושא משרה שמשכורותתו, כולל או חלקה, נקבעת לפי משכורתה של נושא משרה אחר, לא טובא בחשבונו, בהישוב המשכורת אשר יופחת בהתאם להוראות סעיף 4 או 6, לפי העניין, הפחתת המשכורת לפי סעיף 6 של נושא המשרה שלפיו נקבעת משכורתם.</p>
8. סיג' לעניין תשלומיים שונים	<p>לענין חישוב של כל אחד מהმפורטים להלן, לא יובאו בחשבון דוחית מועד הזכאות להעלאה במשכורת או הפחתת המשכורת של עובד או של נושא משרה או ההחפתה של התשלומים המשולמים לבעל תפקיד מוקפת המעביר, לפי סעיפים 3 עד 7, בתוקפה הקובעת או בעדרה, ולענין עובד שהל עלו הסכם קיבוצי מאושר – לא יובאו בחשבון דוחית ממועד הזכאות או הפחתת המשכורת כאמור גם בתוקפה שמעבר לתקופה הקובעת, ככל שנקבעה כזו בהסכם הקיבוצי המאושר:</p> <ol style="list-style-type: none"> (1) הסכום המשולם לקופת גמל לказבה, بعد העובד, נושא המשרה או בעל התפקיד; (2) המשכורות הקובעת לצורך חישוב תשלומיי העובדים נושא משרה בצרפת תקציבית לפי סעיפים 89 או 90 לחוק התקבנית להבראות כלכלת ישראל (תיקוני חוקה להשתתת יערדי התקציב והמידניות הכלכלית לשנות הכספיים 2003 ו-2004);¹⁷ התשס"ג-2003; (3) ההכנסה לצורך חישוב תשלומיים לקופת גמל לказבה, או החיבור במס או הפטור ממנו בשל תשלומיים כאמור, לפי העניין, לפי הוראות סעיפים 5(ז), 9(א), 45(א) ו-47 לפוקדת מס הכנסה; (4) תשלומי פנסיה התקציבית; (5) תשלום חד-פעמי המשולם לעובד, נושא המשרה, לבעל תפקיד או לשאייריהם, לפי דין או הסכם, עקב סיום עבודתה, בהונה או תפקיד, לפי העניין; (6) דמי ביטוח המשולמים לפי חוות ביטוח נכות כאמור בפרק ג' לחוק חוות הביטוח, התשמ"א-1981;¹⁸ (7) לענין עובד – תשלומיי גישור, או סכום תוספת לказבה הנרכש מוקפת גמל לказבה או ממבטח بعد העובד במימון מלא של המעביר; (8) גמלה המשתלמת למובטח או לתלייו בו, לפי סימנים ה' ויח' בפרק ה' לחוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשנ"ה-1995.¹⁹

¹⁷ ס"ח התשס"ג, עמ' 386.

¹⁸ ס"ח התשמ"א, עמ' 94.

¹⁹ ס"ח התשנ"ה, עמ' 210.

<p>הסכום אשר לא שולם לעובדה, לנושא משרה או לבעל תפקידה, או בעדמ, בשל הוראות חוק זה, לא ישולם להם אף לאחר תום התקופה הקובעת.</p> <p>מעביר יעביר את סכום החיסכון לאוצר המדינה, בהתאם להוראות שקבע שר האוצר; הוראה זו ולא תחול על המדינה ועל גופים אלה:</p>	<p>.9. אירוחם הסכום שתשלומו נרחה או הופחת העברת סכום החיסכון לאוצר המדינה</p>
<p>(1) רשות מקומית;</p> <p>(2) קופת חולים כמשמעותה בחוק ביטוח בריאות ממלכתי, התשנ"ד-1994;²⁰</p> <p>(3) תאגיד בריאות;</p> <p>(4) מוסד מוכך כמשמעותו בסעיף 9 לחוק המועצה להשכלה גבוהה, התשי"ח-1958 או מוסד שהוא בעל היתר לפי סעיף 21 לחוק האמור;</p> <p>(5) מוסד חינוך.</p>	<p>.10. העברת מידע</p>
<p>מעביר, למעט המדינה, ימסור למנהל הכללי של משרד האוצר, לפי דרישתו, בדרך ובموעדים שהורה בדרישה, מידע הנחוץ לשם מעקב אחר ביצוע ההוראות לפי חוק זה, לרבות נתוניים בדבר סכום החיסכון הצפוי لكופת המעבד וסכום החיסכון שהועבר לאוצר המדינה, אם חלה על המעבד חובה להעבורי, בהתאם להוראות לפי סעיף 10, וכן שמידע שנמסר לגבי עובד לא יכול נתוניים מזהים; נמסר לפי סעיף 21 לחוק האמור, והוא נכלל במדד מידע כמשמעותו בסעיף 7 לחוק הגנת הפרטויות, התשמ"א-1981²¹, יחולו עליו הוראות החוק האמור.</p>	<p>.11. העברת מידע</p>
<p>הוראות סעיפים 29, 29ב, 33(ב), ו-34(א)(1), ו-35(א)(1) עד (34), (35), (36), (37)(ד) עד (ו) ו-39 לחוק יסודות התקציב, לעניין שינויים בשכר או מתן הטבות כספיות אחרות הקשורות בעבודה, לרבות הסמכויות הננתנות בהן, יחולו, בשינויים המחייבים, לגבי תשלום משכורת או לגבי תשלום אחר מקופת המעבד שנעשה בידי מעבד בניגוד להוראות לפי חוק זה.</p>	<p>.12. החלטת הוראות חוק יסודות התקציב</p>
<p>ההוראות לפי חוק זה יחולו על אף האמור בכל דין או הסכם, לרבות חוק הסכמים קיבוציים וצוויי הרחבה שניתנו לפיו, וכן על אף האמור בכל החלטה שהתקבלה לפי אחד מלאה:</p> <p>(1) חוק-יסוד: נשיא המדינה;²²</p> <p>(2) חוק-יסוד: הממשלה;²³</p> <p>(3) חוק-יסוד: השפיטה;²⁴</p> <p>(4) חוק-יסוד: מבקר המדינה;²⁵</p> <p>(5) חוק הדיןנים, התשט"ו-1955;²⁶</p> <p>(6) חוק הקאדיים, התשכ"א-1961;²⁷</p> <p>(7) חוק בתיהם הדתיים הדרוזיים, התשכ"ג-1962;²⁸</p>	<p>.13. עדיפות</p>

²⁰ ס"ח התשנ"ה עמ' 156.
 ס"ח התשמ"א, עמ' 128.
 ס"ח התשכ"ה, עמ' 118.
 ס"ח התשס"א, עמ' 158.
 ס"ח התשמ"ד, עמ' 78.
 ס"ח התשמ"ח, עמ' 30.
 ס"ח התשכ"ז, עמ' 68.
 ס"ח התשכ"א, עמ' 118.
 ס"ח התשכ"ג, עמ' 20.

²¹ ס"ח התשכ"ה, עמ' 21.
 ס"ח התשכ"ה, עמ' 22.
 ס"ח התשכ"ה, עמ' 23.
 ס"ח התשכ"ה, עמ' 24.
 ס"ח התשכ"ה, עמ' 25.
 ס"ח התשכ"ה, עמ' 26.
 ס"ח התשכ"ה, עמ' 27.
 ס"ח התשכ"ה, עמ' 28.

- שמירת דיןים
- (8) חוק בית הדין לעבודה, התשכ"ט-1969²⁹;
 - (9) חוק הכנסת, התשנ"ד-1994³⁰;
 - (10) חוק בנק ישראל, התש"ע-2010³¹.
14. אין בהוראות חוק זה כדי לגרוע מآلלה:
- (1) חוק שבר מינימום;
 - (2) חוק יסודות התקציב, לעניין אישור שר האוצר בדבר שינויים בשכר או מתן הובות כספיות אחרות הקשורות בעבודה מעבר למזה שהוסכם או הונาง לגבי כלל עובדי המדינה, או מהסמכויות הנתונות לשר האוצר לפי החוק האמור.
15. שר האוצר ממונה על ביצוע חוק זה.
16. תחילתו של חוק זה ביום כ"ג בתמוז התשע"ג (1 ביולי 2013).

יאיר לפיד
שר האוצר

בנימן נתניהו
ראש הממשלה

יולי يول אדלשטיין
יוושב ראש הכנסת

שמעון פרס
נשיא המדינה

²⁹ ס"ח התשכ"ט, עמ' 70.
³⁰ ס"ח התשנ"ה, עמ' 140.
³¹ ס"ח התש"ע, עמ' 452.

