



רשות

# ספר החוקים

8 בפברואר 2007

2082

כ' בשבט התשס"ז

עמוד

חוק המפלגות (בחירה מקדימות) (הוראת שעה), התשס"ז-2007 .....

## \* חוק המפלגות (בחירהות מקדיימות) (הוראת שעה), התשס"ז-2007<sup>\*</sup>

1. הוראת שעה  
חוק המפלגות, התשנ"ב-1992 (להלן – החוק העיקרי) יחול, לעניין ההוראות שבו שעניין בחירות מקדיימות, על בחירות מקדיימות שתקופת הבחירה שלහן היא, בחקלאה, בתוך שישה חודשים מיום פרסום פרסומה של הוראת שעה זו, והכל בשינויים המפורטים בהוראת שעה זו; בסעיף זה, "תקופת הבחירה" – התקופה כאמור בסעיף 2ב לחוק העיקרי כנוסחו ערב תחילתה של הוראת שעה זו.
2. תיקון סעיף 17  
בסעיף 17 בחוק העיקרי, במקום "הוראות חוק הבחירה" יבואו "הוראות סעיפים 8 עד 12 בחוק הבחירה".
3. תיקון סעיף 28א  
בסעיף 28א בחוק העיקרי –  
(1) בראשיה, אחרי "פרק זה" יבואו "ובסעיף 17";  
(2) בהגדירה "בחירהות מקדיימות", המילים "שוכאים להשתתף בהן כלל חברי המפלגה", – יימחקו;  
(3) אחרי ההגדירה "בחירהות מקדיימות" יבוא:  
      "הווצהה" – בכיסף או בשווה כסף, במישרין או בעקיפין, בארץ או בחו"ל לאראז,  
      במוזמנים או בהתחייבות מכל סוג; ;  
(4) במקום ההגדירה "מועדם" יבוא:  
      "מועדם" – מי שהבריוו על עצמו כמושם, או הודיע ברבים על כוונתו, בעל פה או בכתב, במפורש או על דרך התנהלותו, להתמודד, בחירות מקדיימות, לתפקיד של יוושב ראש המפלגה או להיות מועמד מטעמה לאחד מآلלה: ראש הממשלה, שר, חבר הכנסת, ראש רשות מקומית או חבר מועצת רשות מקומית; לעניין זה, "התנהלות" – לרובות הווצהה או גיוס תרומות למטרת קידום מעמדותו בחירות מקדיימות;".
4. החלפת סעיפים 2ב ו-2ג בחוק העיקרי יבוא:  
במקומות סעיפים 2ב ו-2ג בחוק העיקרי יבואו:  
      "תקופת הבחירה" – תקופת הבחירה היא התקופה שנקבעה לפי סעיף 28 בחוק העיקרי כנוסחו ערב תחילתו של חוק המפלגות  
      (בחירהות מקדיימות) (הוראות שעה), התשס"ז-2007 (להלן –  
      הוראת שעה זו) או התקופה שמיום תחילתה של הוראת שעה  
      זו, הכל לפי המוקדם.  
      (א) מפלגה הודיע לרשות ולמזכיר המדינה על מועד בחירות  
      מקדיימות שפרק זה דין בהן, בתוך שבעה ימים מיום תחילתה  
      של הוראת שעה זו; נקבע מועד הבחירה במועד מאוחר יותר,  
      תודיע על כך המפלגה כאמור בתוך שלושה ימים מהיום שבו  
      נקבע המועד; ההודעה תכלול את מספר בעלי זכות הבחירה,  
      במסגרת ארצית או אזורית, לפי העניין.

\* התקבל בכנסת ביום י"ח בשבט התשס"ז (6 בפברואר 2007); הצעת החוק ודבריו הסבר פורסמו בהצעות חוק הממשלה – 280, מיום י"ח בטבת התשס"ז (8 בינואר 2007), עמ' .228.

<sup>1</sup> ס"ח התשנ"ב, עמ' 190; התשס"ד, עמ' 150; התשס"ה, עמ' .34.

(ב) שונה מועד בחירות מקידימות שלגבי נסורה הודעה כאמור בסעיף קטן (א), לרבות בדרך של ביטול הבחירות, תודיע על כך המפלגה לרשות ולמברך המדינה בתוך שלושה ימים מהיום שבו נקבע המועד החדש; תקופת הבחירות המקידימות לפי סעיף 28 תחול מהמועד שבו נקבעו לראשונה הבחירות המקידימות; חל שינוי במספר בעלי זכות הבחירה שלו הודיעה המפלגה בהודעתה הראשונה לפי סעיף קטן (א), לא יהיה בו כדי לשנות את הסכום הכלול כאמור בסעיף 28ח.

תיקון סעיף 128

.5. בסעיף 128 בחוק העיקרי –

- (1) בסעיף קטן (א), במקום הסכום כאמור בו יבוא "עשרה אלף שקלים חדשים";
- (2) בסעיף קטן (ב), המילים "ושזובאים להשתתף בהן כל חברי המפלגה", – יימחקו.

בסעיף 128(ב) בחוק העיקרי, במקום "למוסד לביקורת של המפלגה" יבוא "למברך המדינה".  
תיקון סעיף 128

.6. במוקום סעיפים 28ח ו-28ט בחוק העיקרי יבוא: .7. החלטת סעיפים 28ח ו-28ט בחוק העיקרי יבוא:

"הגבלת כוללת 28ח. (א) מועמד לא יכול לתרום או לקבל תרומות בשווי כולל העולה על הסכום שנקבע בסעיף זה, ולא יוכל למשוך מערכות הבחירות מקדיימות שלו ועד תום 14 ימים לאחר סיום הבחירות המקדיימות, סכום העולה על אותו הסכום, לפי מס' 128ח. זכות הבחירה לעניין אותו מועמד, כאמור בהודעה שנמסרה לפי סעיף 28(א) כלהלן:

מספר בעלי זכות הבחירה	הסכום הכללי	
עד 500	50,000 שקלים חדשים	(1)
עד 501	275,000 שקלים חדשים	(2)
5,001 ומעלה	400,000 שקלים חדשים.	(3)

(ב) בבחירות שבהן מועמד לבחירה מועמד לתפקיד של ראש הממשלה או ראש המפלגה, יהיה הסכום לעניין סעיף זה פי חמישה מן הסכומים הנקובים בסעיפים קטן (א), לפי העניין; התמודדר מועמד לתפקיד כאמור בסעיף קטן זה וכן לתפקיד חבר הכנסת באותה מפלגה חולו כל אלה:

- (1) הסכום הכללי להתחמורות על שני התפקידים יהיה הסכום שלפי סעיף קטן זה;
- (2) סכום ההוצאות של מועמד לתפקיד של חבר הכנסת, מיום שהסתדרה מערכת הבחירות שלו לראשונה הממשלה או לראשות הממשלה, לרבות עקב פרישתו מהתחמורות לתפקיד כאמור, עד תום 14 ימים לאחר סיום הבחירות המקדיימות לתפקיד חבר הכנסת, לא יעלה על 40% מהסכום הנקוב בסעיף קטן (א).

(ג) התחלתה תקופת בחירות מקדימות לפני סעיף 28 בחוק העיקרי כנוסחו ערב תחילתה של הוראת שעה זו, ולא הסתיימה עד תחילתה של הוראת שעה זו, יהולו הగבלות על סכומי תרומות והוצאות לפי סעיף זה וסעיף 280 כנוסחים בהוראות שעה זו, על התקופה כולה, אלא אם כן נקבעו סכומים מרביים נמוכים יותר לפי הוראות סעיף 28ט כנוסחו בהוראת שעה זו.

(ד) הוראות סעיף קטן (ב) לא יהולו על מועמד שהתמודד לתפקיד של ראש הממשלה או ראש המפלגה וכן לתפקיד חבר הכנסת באותה מפלגה, אם מערכת הבחירה המקדימות במפלגה לתפקיד ראש הממשלה או ראש המפלגה הסתיימה לפני תחילתה של הוראת שעה זו; על הבחירה המקדימות של אותו מועמד לתפקיד של חבר הכנסת יהולו סעיפים קטנים (א) ו(ג), לפי העניין.

(א) מפלגה רשאית, בתוך שבעה ימים מיום פרסום של הוראת שעה זו, או בתוך שבעה ימים מיום החלטה על קיום בחירות מקדימות, לפי העניין, לקבוע בתקנון או בהחלטה המוסדר המוסכם לבך, ובגבולות האמוראים בסעיף 28ח, סכומים מרביים נמוכים יותר מושכימים הקבועים בסעיף האמור למערכות בחירות שונות, וכן אמות מידת לקביעת הסכומים, בשים לב לאופי התפקיד ולהיקף בעלי הזכות לבחור.

(ב) מפלגה תודיע למבקר המדינה על קביעת או החלטה כאמור בסעיף קטן (א) בתוך 24 שעות מעת קבלתה; מבקר המדינה יפרסם את קביעת המפלגה או ההחלטה לפי סעיף זה בתוך יומיים מיום שקיבל את הודעה, והקביעה או ההחלטה תיכנס לתוקפה למשך הפרטום.

תיקון סעיף 28יב בחוק העיקרי, במקום "שהמוסדר לביקורת של המפלגה" יבוא "шибкар המדינה".

תיקון סעיף 28יג בחוק העיקרי, במקום "המוסדר לביקורת של המפלגה" יבוא "מבקר המדינה".

החלפת סעיף 28יד בחוק העיקרי יבוא: במקומות סעיף 28יד בחוק העיקרי יבוא:

"חוות דעת של מבקר המדינה" (א) מועמד, או מי שמבקר המדינה קבע לגביו, לפי סעיף 28יב, כי פעולותיו מכוננות בעיקר להביא לבחירתו של מועמד, רשאים לבקש מבקר המדינה חוות דעת אם תרומה מסויימת, הוצאה מסויימת או סוג מסוים של הוצאות, מהווים תרומה או הוצאות למימון מערכות הבחירה.

(ב) חוות הדעת תינתן בתוך עשרה ימי עבודה ותימסר למועדן; היות הבקשה של מי שמבקר המדינה קבע לגביו לפי סעיף 28יב, תימסר חוות הדעת גם לו.

(ג) מבקר המדינה רשאי למסור את חוות הדעת לכל המפלגות או לפرسמה ברבים."

11. סעיף 28טו בחוק העיקרי לא יהול. א. איזתוחלת סעיף 28

- (1) בסעיף קטן (א), בכל מקום, במקום "הרשות" יבוא "מבקר המדינה";
- (2) בסעיף קטן (ג), במקום "המוסד לביקורת של המפלגה" יבוא "מבקר המדינה".

## החלפת סעיף 28ב

## . 13. במקומות סעיף 28 בחקוק העיקרי יבוא:

"פרסום רשימות 28ב. (א) מועמד ימסור למזכיר המדינה, שבעה ימים לפני הבחריות המקדימות, רשימה של התורמים לפי סעיפים 128 ו-129 ושל התרומות שקיבל למיון מועמדותו בשנה שקדמה ליום תחילתה של הוראת שעה זו; הרשימה תכלול את סכום התרומה שננתן כל תורם.

(ב) מועמד ימסור למזכיר המדינה הודעה על כל תרומה שהתקבלה לאחר מסירת הרשימה לפי סעיף קטן (א), לא יותר מאשר 24 שעות ממועד קבלת התרומה.

(ג) מבקר המדינה יפרסם לאחר יום הבחריות המקדימות, בדרך שיקבע, את שמות התורמים כאמור בסעיפים קטנים (א) ו(ב) אשר תרמו 1,000 שקלים חדשים או יותר ואת הסכומים שתרמו, והוא רשאי, על פי שיקול דעתו, לפרסם גם את שמות אלה שתרמו סכומים קטנים יותר; מבקר המדינה לא יפרסם תרומה אשר חומוד החזירה לתורם.

(ד) מועמד שלא קיבל תרומות עד שבעה ימים לפני יום הבחריות המקדימות, ימסור למזכיר המדינה תצהיר המאשר כי לא קיבל תרומות בתקופה כאמור."

## החלפת סעיף 28בכ

## . 14. במקומות סעיף 28כא בחקוק העיקרי יבוא:

"דוח של המועמד 28כא. (א) מועמד ימסור למזכיר המדינה לא יותר מארבעה שבועות לאחר יום הבחריות המקדימות דוח על תרומות שקיבל והוציאות שהוציאו למיון מערכת הבחירות; התמודדר המועמד על תפקיד של ראש הממשלה או ראש המפלגה, רשאי הוא למסור דוח כאמור לא יותר מאשר שבועות לאחר יום הבחריות המקדימות.

(ב) מבקר המדינה רשאי להאריך את התקופה האמורה בסעיף קטן (א), אם סבר כי קיימים טעמים מיוחדים המצדיקים זאת."

. 15. בסעיף 28ככ בחקוק העיקרי, בסופו יבוא "שנייתן בהתאם לסעיף 15 לפוקדת הראיות תיקון סעיף 28ככ [נוסח חדש], התשל"א-1971".<sup>2</sup>

## החלפת סעיפים

28כג ו-28כד

. 16. במקומות סעיפים 28כג ו-28כד בחקוק העיקרי יבוא:  
"הנחיות מבקר 28כג. מבקר המדינה יוציא הנחיות לעניין ביצוע הוראות פרק זה המדרינה כנוecho בהוראת שעה זו.

דוח מבקר 28כד. בתוך 12 שבועות מיום שקיביל דוח לפי סעיף 28כג, ימסור מבקר המדינה לישוב ראש הכנסת ולמוסד לביקורת של המפלגה, דוח על ביקורת החשבונות של המועמד בבחירות המקדימות; מבקר המדינה רשאי, מטעמים מיוחדים Shirshom בדוח, לדוחות את מסירת הדוח באربעה שבועות מיום התקופה כאמור".

<sup>2</sup> דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 18, עמ' 421.

"הצהרת מועמד 28 כהה'. מועמד יגיש למזכיר המדינה, לא יאוחר מחמשה ימים מהיום שבו נרשם, על פי תקנון מפלגתו או החלטת המוסד המוסמך לכך במפלגתו, כמועמד בבחירות מקדימות, תצהיר שנitin בהתאם לסעיף 15 לפוקודת הראות [נוסח חדש], התשל"א-1971, שבו יאשר כי הוא קרא ומודע לכל ההוראות הנוגעות לתפקידו, הוצאות וניהול חשבונות בבחירות מקדימות, כפי שנקבעו בחוק זה בנוסחו בהוראת שעה זו, בתיקנות לפיו ובהנחיות מזכיר המדינה.

28 כהה'. לא ייעשה שימוש, בקשר עם תעמולה לבחירות מקדימות, בכספרים של גופם מזכיר הממשלה כמשמעותו בפסקאות (1), (2), (3) ו(4) של סעיף 9 לחוק מזכיר המדינה, התשי"ח-1958<sup>3</sup> [נוסח משולב]. אושל תאגיד שהממשלה או רשות מקומית משתתפת בהנהלתו או בהונו, ולא ייעשה שימוש כאמור במרקען או במלטילן המוחזקים למעשה ידי גופו או תאגיד זהה, למעט השכבות של אולמות ושל מקומות פומביים פתוחים העומדים ברגע להשכלה, ולמעט נכסים שהועמדו על ידי המדינה לרשותם של שר, סגן שר או חבר הכנסת.

סמכויות מזכיר 28 כהה'. (א) הוראות סעיפים 5(ב,ג), 16(ד) ו-16(הו) בחוק הבחירות (דרכי תעמולה), התשי"ט-1959<sup>4</sup>, בדבר חובת דיווח ומסירת הודיעות למזכיר המדינה, יהולו גם על בחירות מקדימות לפי הוראת שעה זו, וראשי מזכיר המדינה לדריש פרטיטים נוספים, כפי שיקבע.

(ב) מצא מזכיר המדינה כי מועמד קיבל תרומה בניגוד לאמור בהוראת שעה זו, יעביר המועמד לאוצר המדינה, בתוך שלושים ימים מיום שהודיע לו על כך מזכיר המדינה, סכום שגובחו פי שניים מסכום התרומה ההורג מהסכום המותר; ואולם ראשי מזכיר המדינה לקבוע כי על המועמד להעביר לאוצר המדינה סכום קטן יותר, אם נראה לו שמן הרואין לנוהג כן בהתחשב בנסיבות המקורה.

(ג) (1) מצא מזכיר המדינה כי המועמד לא מילא אחר ההוראות הנוגעות לניהול מערכת החשבונות שלו, כפי שנקבעו בחוק זה בנוסחו בהוראת שעה זו או בהנחיות מזכיר המדינה, יעביר המועמד לאוצר המדינה, בתוך שלושים ימים מיום שהודיע לו על כך מזכיר המדינה, סכום שגובחו 15% מסך הוצאות הבחירות, שהוציאו לפי קביעת מזכיר המדינה; ואולם אם ניהל המועמד מערכת חשבונות לפי הנחיות מזכיר המדינה אך ללא הקפדה מלאה עלייהן, ראשי מזכיר המדינה לקבוע כי יועבר לאוצר המדינה סכום קטן מהסכום האמור, בהתחשב באופי החריגת ובמידתה.

איסור שימוש  
בנכסים ציבורי

- (2) מצא מברך המדינה כי המועמד הוציא במערכת הבחירות שלו סכום העולה על הסכום הקבוע בסעיפים 28 או 28ט, יעביר המועמד לאוצר המדינה סכום שגובחו בגובה הסכום החורג מהסכום המותר; ואולם רשיי מברך המדינה לקבע כי על המועמד להעביר לאוצר המדינה סכום קטן יותר, בהתחשב בנסיבות המקרא.
- (3) מצא מברך המדינה כי מועמד לא מסר דוח כאמור בסעיף 28כ(א), אוஇיחר במסירתו, יעביר המועמד לאוצר המדינה, בתוך שלשים ימים מיום שהודיע לו על כך מברך המדינה, סכום שגובחו 15% מסך הוצאות הבחירות שהיה רשוי להוציא לפי סעיף 28ח; ואולם רשוי מברך המדינה לקבע כי יועבר לאוצר המדינה סכום קטן מהסכום האמור, בהתחשב בנסיבות אימסירת הדוח או האיתור.
- (ד) על סכום שיש להעבירו לאוצר המדינה לפי סעיפים קתנים (ב) ו-(ג), תחול פקודת המסים (גביה)<sup>5</sup> אליו היה מס".
18. במקומות סעיף 28כו בחוק העיקרי יובאו:
- החלפת סעיף 28כו
- "עונשין" 28כו. (א) מי שעשה אחד מלאה, דיןו – מסר שנה או קנס פי ארבעה מהסכום העולה על המותר לפי הוראות פרק זה:
- (1) קיבל תרומה בנגד ההוראות פרק זה;
  - (2) הוציא סכום העולה על המותר לפי ההוראות פרק זה;
  - (3) נתן תרומה בנגד ההוראות פרק זה.
- (ב) מי שעשה שימוש בנכסי ציבור בנגד ההוראות סעיף 28כ(ב), דיןו – מסר שישה חודשים.
- (ג) מועמד העושה אחת מלאה, דיןו – מסר שישה חודשים או קנס כאמור בסעיף 61(א)(4) לחוק העונשין, התשל"ז-1977<sup>6</sup> (להלן – חוק העונשין):
- (1) לא החזיר תרומה שנתקבלה בנגד ההוראות חוק זה או בסכום העולה על הסכום המרבי המותר, או לא העביר לאוצר המדינה תרומה שנתקבלה בעילום שם, בנגד ההוראות סעיף 28ז;
  - (2) השתמש ביתרת הסכום המותר או לא החזירה, בנגד ההוראות סעיף 28ז;
  - (3) ניהל חשבונות כספי תרומות והוצאות, בנגד להוראות סעיף 28זיט;
  - (4) לא מסר למברך המדינה רשימה של התורמים ושל התרומות, בנגד ההוראות סעיף 28כ;
  - (5) לא העביר דוח על תרומות שקיבל והוצאות שהוציא, בנגד ההוראות סעיף 28כ;
  - (6) לא הגיע למברך המדינה תצהיר לפי סעיף 28כה.

<sup>5</sup> חוק א"י, ברק ב', עמ' (ע) 1374, (א) 1399.

<sup>6</sup> ס"ח התשל"ז, עמ' 226.

(ד) מפלגה שלא הודיעה לרשות ולמבחן המדינה על מועד בחירות מקדיימות שפרק זה דין בהן או על מספר בעלי זכות בחירה, בגיןוד להוראות סעיף 28ג, או על סכומים מרביים בגיןוד להוראות סעיף 28ט, דינה – כפלו הकנס כאמור בסעיף 61(א)(4) לחוק העונשין.”

החלפת סעיף 28כו. 19. במקומות סעיף 28כו בחוק העיקרי יבוא:

” עבריה שבוצעה 28כו. (א) נעשה מעשה או מחדל בידי מי שהוסמרק על ידי מועמד לפועל לקידום מועמדותו בבחירות המקדיימות, או בידי מי שפועל מטעמו כאמור, שאליו נעשה על ידי המועמד היה עבירה על פי פרק זה, רואים את אותו אדם כאחראי לעבריה. מטעמו

(ב) (1) מועמד חייב לפפק ולנקוט את כל האמצעים הסבירים בנסיבות העניין למינית עבריה מן העברות המנווית בסעיף 28כו בידי מי שהוסמרק על ידו או פעל מטעמו, לקידום מועמדותו בבחירות המקדיימות; הضر המועמד החובתו זו, דינו – ישנה חודשי מאסר או קנס כאמור בסעיף 61(א)(2) בחוק העונשין.

(2) עבריה עבריה מן העברות המנווית בסעיף 28כו בידי מי שהוסמרק על ידי מועמד או מי שפועל מטעמו, לקידום מועמדותו בבחירות המקדיימות, חזקה היא כי המועמד הضر את חובתו לפי פסקה (1), אלא אם כן הוכיח המועמד כי נקט את כל האמצעים הסבירים בנסיבות העניין כדי למנוע את ביצוע העבירה.”

20. הוראות מעבר (א) סמכויות הביקורת של מבקר המדינה וחובות הדיווח של מועמד למבקר המדינה, לפי הוראות החוק העיקרי כמפורט בהוראת שעה זו, יחולו לעניין מערכת בבחירות מקדיימות המתנהלת ביום תחילתה של הוראת שעה זו (סעיף זה – יום התחיליה). אף אם החלה לפני יום התחיליה, ולאחר מכן מועמדים המתמודדים בבחירות מקדיימות ביום התחיליה אף אם החלו להתמודד לפני יום התחיליה, ואולם על פעולה שנעשתה לפני יום התחיליה יחול הדין שהיתה קיימת בשעת עשייתה בכל הנוגע למגבלות על גiros לבבי פעולה כאמור את הסמכויות הנתנות לו לפי סעיף 28כח(ב) ו(ג).

(ב) דיווח מועמד למוסד לביקורת של המפלגה לפי הדין של יום עבר יום התחיליה, יעביר המוסד לביקורת את הדיווח וכל מידע אחר שבירדו למבקר המדינה, לפי הנסיבות, והכל בין אם החל המוסד לביקורת בעקבות ביקורת ובין אם לא, ואם החלט בעקבות הביקורת – יפסיקן; מועמד שביםוות התחיליה טרם דיווח למוסד לביקורת של המפלגה, ידווח למבקר המדינה לפי הנסיבות.

דניאל פרידמן  
שר המשפטים

אהוד אולמרט  
ראש הממשלה

דליה איציק  
יושבת ראש הכנסת

דליה איציק  
ممלאת מקום נשיא המדינה