

חוק הרשותות המקומיות (תיקוני חקיקה) (שלילת הזכות להיבחר ולכהן בשל עבירה שיש עמה קלון), התשס"א-2000*

תיקון חוק הרשותות המקומיות
בבחירות - מס' 35
1. בחוק הרשותות המקומיות (בחירה), התשכ"ה-1965¹ (להלן - חוק הבחירות) –
(1) בסעיף 1, אחרי הגדולה "מפלגה" יבוא:

"יושב ראש ועדת הבחירות המרכזית" – יושב ראש הוועדה המרכזית שנבחר
לפי סעיף 1ו לחוק הבחירות לכינוס וລראש הממשלה [נוסח משולב],
התשכ"ט-1969²; "

(2) בסעיף 7 –

(א) האמור בו יסומן "(א)", ובו –

(1) בירישה, במקום "כל אלה" יבוא "הוראות סעיף קטן זה וכפוף להוראות
סעיף קטן (ב)":

(2) פסקה (6) – תימחק;

(ב) אחרי סעיף קטן (א) יבוא:

(ב) אינו זכאי להיכלל ברשימה מועמדים ולהיבחר חבר המועצה מי
שנידון בפסק דין סופי לעונש מאסר בפועל לתקופה העולה על שלושה
חודשים וביום הגשת רשיית המועמדים טרם עברו שבע שנים מהיום
שגמר לשאת את עונש המאסר בפועל, אלא אם כן קבע יושב ראש ועדת
הבחירות המרכזית כי אין עם העבירה שבאה הורשע, בנסיבות העניין,
משמעותם קלון.

(ג) מועמד ברשימה מועמדים, שנידון למאסר כאמור בסעיף קטן (ב) ופסק
הדין נהייה סופי אחרי הגשת רשיית המועמדים ולפניו שהחל לכהן כחבר
המועצה, דיןנו כדין מי שהתפטר מרשימת המועמדים שבה כולל שמו או
מחברתו במעשה, לפי העניין, אלא אם כן קבע יושב ראש ועדת הבחירות
המרכזית שאין עם העבירה שבאה הורשע, בנסיבות העניין, משמעותם קלון.

(ד) קביעת יושב ראש ועדת הבחירות המרכזית לפי סעיפים קטנים (ב)
ו(ג) לא תידרש אם קבע בית המשפט, לפי דין, כי יש עם העבירה,
בנסיבות העניין, משמעותם קלון.

(ה) בסעיף זה –

"מאסר בפועל" – סך כל תקופות המאסר בפועל שעלה הנידון לשאת ברגע
אחד, אף אם הוטלו בגזורי דין שונים, לרבות מאסר על תנאי
שהופעל;

"עבירה" – כל אחת מהعبירות שעליהן נידון לעונש של מאסר בפועל.":

(3) אחרי סעיף 7 יבוא:

לא. לעניין שלילת זכאותו של מועמד להיכלל ברשימה מועמדים
ולהיבחר חבר המועצה, בשל עבירה שיש עמה קלון, יהולו הוראות
אליה:
"הווארות לעניין שלילת הזכות
להיבחר בשל עבירה שיש
עם קלון"

* נתקבל בכנסת ביום ט"ז בחשוון התשס"א (14 בנובמבר 2000); הצעת החוק ודבריו הסבר פורסמו בהצעות
חוק 2912, מיום כ"ג בתמוז התשס"ט (26 ביולי 2000) עמ' 500.

¹ ס"ח הבחירה, עמ' 248; התשס"ט, עמ' 157.

² ס"ח הבחירה, עמ' 103.

(1) מועמד יגיש לפקיד הבחירה העצורה לעניין סעיף 7(ב)
יחד עם כתוב הסכמוו בכתב להיות מועמד לפי סעיף 5(ח);

(2) (א) מועמד או מי שורוצה להיות מועמד, שנידון למאסר
בפסק דין סופי כאמור בסעיף 7(ב), המבקש כי יושב ראש
ועדת הבחירה המרכזית ויחליט כי אין עם העבירה שבה
הורשע ממשום קלון, יגיש ליושב ראש הוועדה בקשה לכך,
לא יותר מאשר ביום ה-23 שלפני יום הבחירה; לבקשת
יצורפו כתוב האישום, פסק הדין וככל חומר אחר הנוגע
לעניין;

(ב) החלטת יוושב ראש ועדת הבחירה המרכזית תהיה
סופית; ההחלטה המנומקת תימסר לפקיד הבחירה לא
יאוחר מאשר ביום ה-12 שלפני יום הבחירה;

(3) (א) (1) נידון מועמד למאסר בפסק דין סופי כאמור
בסעיף 7(ג) ימסרו על כך הודעה ליושב ראש ועדת
בחירה המרכזית, ואם ביקש מהיוшиб ראש
לקבוע כי אין עם העבירה שבההורשע ממשום קלון,
יגיש בקשה, בצעירוף כל החומר כאמור בפסקה
2(א).

(2) הודעה, הבקשה וכל החומר המצורף יוגש
ליושב ראש ועדת הבחירה המרכזית בתוך שבעה
ימים מהיום שפסק הדין נהייה סופי.

(3) לא הגיע מועמד בקשה, דינו כדין מי
שהתפטר ביום מסירת הודעה, אף אם נבחר ו אף
אם החל לכחן; הודעה על כך תפורסם ברשומות,
ובכל דרך שיקבע יוшиб ראש ועדת הבחירה
המרכזית.

(ב) יוшиб ראש ועדת הבחירה המרכזית ייתן את
ההחלטה בתוך 50 ימים מיום הגשת הבקשה והחלטתו;
תהיה סופית;

(ג) החליט היוшиб ראש לדוחות את הבקשה, דינו של
המועמד כדין מי שהתפטר ביום מתן ההחלטה, אף אם
נבחר ו אף אם החל לכחן; הודעה על ההחלטה היוшиб ראש
באמור תפורסם ברשומות ובכל דרך שיקבע;

(4) נוכח פקיד הבחירה, להנחת דעתו, בהתאם לדרישות
שהובאו לפניו, שמועמד נידון למאסר כאמור בסעיף 7 ולא
הבחירה על כך לפי פסקה (1) או לא מסר על כך הודעה לפי
פסקה (3), ידרשו פקיד הבחירה מן המועמד כי יגיש לו
צחיר לעניין סעיף 7(ב)."

(4) בסעיף 5(ג), המילים "לפי סעיף 7 לפקודת העדות" – יימחקו;

(5) בסעיף 9(ב)(א), המילים "לפי חוק הבחירה לכנסת ולראש הממשלה [נוסח
מושולב], התשכ"ט-1969" – יימחקו;

(6) בסעיף 41א(א), אחרי "לא אישר פקיד הבחירה מועמד פלוני" יבוא "או שנשללה זכותו של היכל ברשימת מועמדים ולהיבחר חבר המועצה בשל עבירה שיש עמה קלון לפי סעיפים 7 ו-7א".

2. בפקודת הערים³

(1) בסעיף 120, במקום פסקה (8) יבוא:

"(8) מי שהורשע בפסק דין שניהה סופי לאחר שהחל לכחן חבר המועצה, בין אם העבירה נabra או הרשעה הייתה בזמן שכיהן חבר המועצה ובין אם לפניו שהחל לכחן חבר המועצה, וקבע בית המשפט כי יש עם העבירה שבה הורשע משום קלון;

(9) מי שנידון למאסר כאמור בסעיף 7 לחוק הבחירה ולא העביר אמת, או לא הגיע הורעה או בקשה לפי הוראות סעיף 7א לחוק האמור; "

(2) אחרי סעיף 120 יבוא:

120א. (א) גור בית המשפט את דיןו של חבר מועצה בשל עבירה פלילית, בין אם העבירה נabra או הרשעה הייתה בזמן שכיהן חבר המועצה, יקבע חבר המועצה ובין אם לפניו שהחל לכחן חבר המועצה, החלטת בית המשפט לעניין הקלון ניתנת לעורו כאשרו כאלו הייתה חלק מגור הדין.

קביעת קלון
על ידי בית
המשפט

(ב) לא קבע בית המשפט כאמור בסעיף קטן (א) או לחבר המועצה החל לכחן בין מועד מתן גור הדין לבין המועד שבו פסק הדין נהיה סופי, רשאי היועץ המשפטי לממשלה או נציגו, כל עוד פסק הדין לא נהיה סופי, לפנות לבית המשפט ולבקש לקבוע אם יש בעבירה משום קלון; הבקשה תוגש לבית המשפט שנתן את גור הדין ואם הוגש ערעור, לבית המשפט שלערעור.

(ג) מזכירות בית המשפט תמציא עותק מפסק הדין או מהחלטת בית המשפט, לפי העניין, לזכיר הרשות המקומית ולשר הפנים;".

(3) בסעיף 123 א, בסופו יבוא:

"(ד) על אף האמור בסעיפים קטן (א) עד (ג), מי שפיטול לכחן לפי סעיף 120(8), תיפסק חברותו במועצה מיום שפסק הדין נהיה סופי.
(ה) על מי שפיטול לכחן לפי סעיף 120(9) יחולו הוראות סעיפים קטן (א) עד (ג), ואולם אם הגיע בקשה לביטול ההורעה לפי סעיף קטן (ג)(א) יושעה לחברותו במועצה עד להחלטת בית המשפט בבקשתה;".

(4) אחרי סעיף 123 א יבוא:

123ב. (א) קבע בית המשפט לפי סעיף 120א כי יש עם העבירה שבה הורשע חבר המועצה משום קלון, יושעה חבר המועצה מכחונתו עד למועד פסק דין סופי בעניינו.

(ב) הושעה חבר המועצה לפי סעיף קטן (א) או לפי סעיף 123(ה), יחולו הוראות סעיף 125; חור חבר המועצה לכחן לאחר

³ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש, 8, עמ' 197.

שזוכה בערעור או לאחר שקבע בית המשפט כי אין עם העבירה שבה הורשע מושם קלון, או לאחר שהחלטת בית המשפט שלא נתקינה העילה לפטולות בהונה לפי סעיף 120(ט). יהדרל לבחן האחרון שניהה לחבר המועצה מתוך רשותה המומదים, ולא תיפגע בשל נך בלבד זכותו של האחרון לשוב ולבחן לחבר מועצה מכוח הוראות סעיף 125(א) או (ב).⁴

(5) בסעיף 125(א), אחרי "cheidル מכחונתו" יבוא "או שפוקעה כהונתו".

3. בחוק הרשותות המקומיות (בחירה וראש הרשות וסגנו וכחונתם) התשל"ה-⁴ 1975 –

תיקון חוק הרשותות המקומיות
(בחירה וראש הרשות וסגנו וכחונתם) – מס' 21

(1) בסעיף 6(ב)(א) אחרי "סעיפים 6" יבוא "7, 6";

(2) במקומות סעיף 20 יבוא:

20. (א) גור בית המשפט את דיןו של ראש רשות בשל עבירה פלילית, בין אם העבירה נעברה או הרשעה היתה בזמן שכחן בראש רשות ובין אם לפני שהחל לבחן בראש רשות, יקבע בית המשפט בגין הדין אם יש בעבירה שעבר מושם קלון; החלטת בית המשפט לעניין הקלון ניתנת לערעור באילו היתה חלק בגין הדין.

פקיעת כהונה והשייה מחמת קלון

(ב) לא קבע בית המשפט כאמור בסעיף קטן (א), או שרראש הרשות החל לבחן בין מועד מתן גור הדין לבין המועד שבו פסק הדין נהיה סופי, רשאי היועץ המשפטי לממשלה או נציגו, כל עוד פסק הדין לא נהיה סופי, לפנות לבית המשפט ולבקש לקבוע אם יש בעבירה מושם קלון; הבקשה תוגש לבית המשפט שניתן את גור הדין ואם הוגש ערעור, לבית המשפט שלערעור.

(ג) מזכירות בית המשפט תמציא עותק מפסק הדין או מהחלטת בית המשפט, לפי העניין, למזכיר הרשות המקומיות ולשר הפנים.

(ד) קבע בית המשפט לפי סעיף זה כי יש עם העבירה שבה הורשע ראש הרשות מושם קלון, יושעה ראש הרשות מכחונתו עד למתן פסק דין סופי בעניינו.

(ה) כחונתו של ראש הרשות תפרק מיום שפסק הדין, הקובע כי יש בעבירה מושם קלון, נהיה סופי.

(ו) (1) ראש רשות שנידון למאסר כאמור בסעיף 7 לחוק הבחירה ולא העביר אמרת, או לא הגיש הורעה או בקשה לפי הוראות סעיף לא לחוק האמור, תפרק כחונתו וייחדרל לבחן בראש הרשות.

(2) הורעה בדבר פקיעת כחונתו כאמור תישלח לראש הרשות על ידי השר והוראות סעיף 123(ג) לפקודת הערים יחולו, בשינויים המחויבים.

(3) הגיש ראש הרשות בקשה לביטול ההורעה לפי סעיף 123(ג)(א) לפקודת הערים, יושעה מכחונתו עד להחלטת בית המשפט בבקשתה.

⁴ ס"ח התשל"ה, עמ' 211.

תיקון חוק
המוסדות האזרחיות
(בחירות ראש
המוסדות) – מס' 3

(1) פקעה כהונתו של ראש רשות לפי סעיף זה יחולו הוראות סעיף 27 לעניין מילוי מקומו עד הבחירה המיווערת.

(2) הוועדה רשות לפי סעיפים קענים (ד) או (ו)
יחולו הוראות אלה:

(א) בששת החודשים הראשונים מיום תחילת ההשעיה ימלא את מקומ ראש הרשות סגנו כאמור בסעיף 14, ובאין סגן כאמור או שנבחר ממנו לפועל תבחר המועצה מלא מקום לראש הרשות לפי סעיף ;²⁶

(ב) לא ניתן פסק דין סופי בעניינו או לא ניתנה החלטה לפי סעיף קטן (ז) בתחום שינה חודשיים מיום תחילת ההשעיה, תבחר המועצה מלא מקום לראש הרשות לפי סעיף .²⁶

(3) זוכה ראש הרשות בערעור או קבוע בית המשפט שלערעור כי אין עם העבירה שכח הורשע משום קלון וחוזר לכחן בראש רשות.

(ח) הוראות סעיף זה יחולו גם על סגן ראש רשות; ואולם אם הוועדה סגן ראש רשות לפי סעיף זה תבחר המועצה מלא מקום לסגן לפי סעיף .²⁶

(3) בסעיף 25, בפסקה (5), במקום "הועבר מכהונתו" יבואו "פקעה כהונתו";

(4) בסעיף 26(א), במקום "או 10" יבואו "או 20"²⁰;

(5) בסעיף 27, אחרי "או שחדל מכהונתו" יבואו "או שפקעה כהונתו".

בחוק המועצות האזרחיות (בחירות ראש המועצה) התשמ"ח-⁵ –

(1) בסעיף 4, במקום סעיף קטן (ב) יבואו:

(ב') זכאי להיבחר לראשות המועצה אזרח ישראלי הזכאי להיבחר לחבר המועצה.";

(2) במקום סעיף 6 יבואו:

(ב) (א) גור בית המשפט את דיןו של ראש המועצה בשל עבירה פלילית, בין אם העבירה נעbara או הרשעה הייתה בזמן שכיהן קריאת המועצה ובין אם לפני שהחל לכחן כראש המועצה, יקבע בית המשפט בגין הדין אם יש בעבירה שuber משום קלון; החלטה הדין.

(ב) לא קבוע בית המשפט כאמור בסעיף קטן (א) או שרראש המועצה החל לכחן בין מועד מתן גור הדין לבין המועד שבו פסק הדין נהייה סופי, רשיין היועץ המשפטי לממשלה או נציגו, כל עוד פסק הדין לא נהייה סופי, לפנות לבית המשפט ולבקשו לקבועם יש בעבירה משום קלון; הבקשה תוגש לבית המשפט שניתן את גור הדין ואמ הגש ערעור, לבית המשפט שלערעור.

⁵ ס"ח התשמ"ח, עמ' 213.

(ג) מוכירות בית המשפט תמציא עותק מפסק הדין או מהחלטת בית המשפט, לפי העניין, לモזכיר המועצה האזורית ולשר הפנים.

(ד) קבע בית המשפט לפי סעיף זה כי יש עם העבירה שכבה הושע ראש המועצה ממשום קלון, יושעה ראש המועצה מכחונו עד למתן פסק דין סופי בעניינו.

(ה) כהונתו של ראש המועצה תפקע מיום שפסק הדין, הקובע כי יש עם העבירה שכבה הורשע ממשום קלון, נהייה סופי.

(ו) (1) ראש המועצה שנידון למאסר כאמור בסעיף 7 לחוק הרשותות המקומיות (בחירה), התשכ"ה-1965 ולא הצהיר אמת, או לא הגיע הורעה או בקשה לפי הוראות סעיף לא לחוק האמור, תפרק כהונתו ויחדל לכחן כראש המועצה.

(2) הורעה בדבר פקיעת כהונתו כאמור תישלח לראש המועצה על ידי השר והוראות סעיף 23(ג) לפוקודת הערים יהול, בשינויים המחויבים.

(3) הגיע ראש המועצה בקשה לביטול ההורעה לפי סעיף 123(א)(1) לפוקודת הערים, יושעה מכחונו עד להחלטת בית המשפט בבקשתו.

(ז) (1) פקעה כהונתו של ראש המועצה לפי סעיף זה יהולו הוראות סעיפים 36 ו-73א לצו המועצות - המקומיות (מוסעות אוירות), התשי"ח-1958⁶ (להלן – הצו), לעניין מילוי מקומו עד הבחירות המינוחדות.

(2) הושעה ראש מועצה לפי סעיפים קטנים (ד) או (ו) יהולו הוראות אלה:

(א) בששת החודשים הראשונים מיום תחילת ההשעיה יملא את מקומ ראש המועצה סגן לפי הוראות סעיפים 36 ו-73א לצו, ובאין סגן כאמור או שנבחר ממנו לפועל תבחר המועצה מלא מקום לדראש הרשות לפי סעיף 6(ח);

(ב) לא ניתן פסק דין סופי בעניינו או לא ניתנה החלטה לפי סעיף קטן (ו)(3), בתוקן שישה חודשים מיום תחילת ההשעיה, תבחר המועצה מלא מקום לרראש המועצה לפי סעיף 6(ח).

(3) זוכה ראש המועצה בערעור או קבע בית המשפט שלערעור כי אין בעבריה שכבה הורשע ממשום קלון יחוור לכחן כראש המועצה.

(ח) הוראות סעיף זה יהולו גם על סגן ראש מועצה; ואולם אם הושעה סגן ראש מועצה לפי סעיף זה תבחר המועצה מלא מקום לסגן לפי סעיף 6(ח)."

⁶ ק"ת התשכ"ח, עמ' 1256.

5. בחוק הרשות המקומית (בחירה מיוחדות) (תיקוני חוקת מוחדרות) התשנ"ח-1998⁷,
בסעיף 4 –

תיקון חוק
הרשויות
המקומיות
(בחירה מיוחדות)
(תיקוני חוקת מוחדרות)

- (1) בפסקה (2), בסעיף 16(ב) החדש, פסקה (3) – תימחק;
(2) במקום פסקה (3) יבוא:
(3) סעיף 16 – בטל."

חיים רמון
שר הפנים

אהוד ברק
ראש הממשלה

אברהם בורג
יוושב ראש הכנסת

משה קצב
נשיא המדינה

⁷ ס"ח התשנ"ח, עמ' 147.