

# חוק תקציב לתקופת המעבר אפריל-יולי 1977, תשל"ז-1977 \*

הגדרות

1. בחוק זה –

"תקופת המעבר" – התקופה שמיום י"ג בניסן תשל"ז (1 באפריל 1977) עד יום ט"ז באב תשל"ז (31 ביולי 1977);

"הצעה" – הצעת חוק התקציב לשנת הכספים 1977, תשל"ז-1977;

"סעיף תקציב" – סכום, או מספר משרות, הנקוב בהצעה בשורת כותרת שסימנה קו כפול מקוטע;

"תחום פעולה" – סכום, או מספר משרות, הנקוב בהצעה בשורת כותרת שסימנה קו ונקודתיים;

"תכנית" – סכום, או מספר משרות, הנקוב בהצעה בשורת כותרת שסימנה קו כפול ונקודה;

"תת-תכנית" – סכום, או מספר משרות, הנקוב בהצעה בשורה בלי סימון;

"הועדה" – ועדת הכספים של הכנסת;

"ממונה על סעיף תקציב" –

(1) לגבי סעיף תקציב 01 – "נשיא המדינה" – מי שהנשיא מינהו לכך;

(2) לגבי כל סעיף תקציב אחר – השר שקבעה הממשלה או מי שהשר מינהו לכך.

2. (א) הממשלה רשאית להוציא בתקופת המעבר סכום של 31,800,000 אלפי לירות (להלן – תקציב ההוצאה) שהוא 26.7 אחוזים מן הסכום הנקוב בסעיף 2 להצעה בניכוי סכום של 907,500 אלפי לירות.

תקציב ההוצאה  
וחלוקתו

(ב) תקציב ההוצאה מורכב מסכומים אלה:

(1) 26.7 אחוזים מן הסכום הנקוב בסעיף 2 להצעה, פחות הסכומים הנקובים בסעיפי תקציב 47, 48, 87 ו-88 – "רזרבות" ו-84 – "תשלום חובות" שבטור הראשון של התוספת הראשונה להצעה;

(2) 667,803 אלפי לירות בסעיף תקציב 47 – "רזרבה כללית";

(3) 24,380 אלפי לירות בסעיף תקציב 48 – "רזרבה להתייקרויות";

(4) 47,747 אלפי לירות בסעיף תקציב 87 – "רזרבה לפיתוח";

(5) 12,770 אלפי לירות בסעיף תקציב 88 – "רזרבה להתייקרויות";

(6) 3,938,500 אלפי לירות בסעיף תקציב 84 – "תשלום חובות".

(ג) הסכום האמור בסעיף קטן (ב)(1) מחולק לחלקים וכל חלק ממנו לסעיפי תקציב, לתחומי פעולה, לתכניות ולתת-תכניות השווים ל-26.7 אחוזים מן החלקים, סעיפי התקציב, תחומי הפעולה, התכניות ותת-התכניות שבטור הראשון של התוספת הראשונה להצעה, למעט סעיפי תקציב 47, 48, 87 ו-88 – "רזרבות" ו-84 – "תשלום חובות".

(ד) שר האוצר רשאי להעביר באישור הועדה סכום של עד 707,500 אלפי לירות מהחלקים, סעיפי התקציב, תחומי הפעולה, התכניות ותת-התכניות שיקבע, אל סעיפי

\* נתקבל בכנסת ביום כ"ו באדר תשל"ז (16 במרס 1977).

1 ח"ת הצעות 65, עמ' 34.

תקציב 47, 48, 87 ו-88 – "רזרבות" שבחלק הראשון של התוספת הראשונה להצעה, הכל כפי שיקבע כאמור.

הוצאה נוספת 3. על אף האמור בסעיף 2, רשאית הממשלה להוציא בתקופת המעבר, באישורה המוקדם של הועדה, סכומים נוספים למטרות שתקבע הועדה, לאחר שראתה שההכנסות הדרושות לכיסוי ההוצאה הנוספת יתקבלו.

תקציב ההוצאה המותנית בהכנסה 4. (א) נוסף על הסכומים שהממשלה רשאית להוציא לפי סעיפים 2 ו-3 רשאית היא להוציא בתקופת המעבר, כהוצאה מותנית בהכנסה, 1,968,081 אלפי לירות שהן 26.7 אחוזים מן הסכום הנקוב בסעיף 4 להצעה, בתוספת הסכומים שיתווספו על פי סעיף 9(א)(2), וזאת בתנאי שיתקבלו התקבולים למימון ההוצאה; סכום זה יחולק לחלקים, לסעיפי תקציב, לתחומי פעולה, לתכניות ולתת-תכניות השווים ל-26.7 אחוזים של החלקים, סעיפי התקציב, תחומי הפעולה, התכניות ותת-התכניות שבטור השני של התוספת הראשונה להצעה, הנקרא "הוצאה מותנית בהכנסה".

(ב) הממשלה רשאית להוציא את הסכומים האמורים בסעיף זה בתנאי שהסכום המוצא לתת-תכנית פלונית לא יעלה על סכום התקבול למעשה שיתקבל לאותה תת-תכנית עד תום ששה חדשים מתום תקופת המעבר.

(ג) תקבול שמקורו במילוה ישמש למימון הוצאה בסעיפי תקציב שבחלק ב' לתוספת הראשונה להצעה בלבד.

הרשאה להתחייב 5. לגבי תת-תכנית שבתוספת הראשונה להצעה, שבה מופיע סכום בטור השלישי הנקרא "הרשאה להתחייב", אין להתחייב בתקופת המעבר אלא בגבולות שני שלישים מסכום זה.

שיא כוח אדם 6. הממשלה רשאית למלא בתקופת המעבר 66,956 משרות שהוא מספר המשרות ליום י"ב בניסן תשל"ז (31 במרס 1977) הנקוב בסעיף 6 להצעה בהפחתת מספר המשרות הנקוב בסעיף תקציב 47 – "רזרבה כללית" שבטור הרביעי של התוספת הראשונה להצעה; חלוקת מספר משרות זה לחלקים, לסעיפי תקציב, לתחומי פעולה, לתכניות ולתת-תכניות, תהיה כמפורט בטור הרביעי של התוספת הראשונה להצעה, הנקרא "שיא כוח אדם", למעט סעיף תקציב 47 להצעה – "רזרבה כללית".

תקציב הבטחון 7. (א) 26.7 אחוזים מן הסכום הנקוב בסעיף תקציב 15 להצעה – "משרד הבטחון" ייקרא להלן "תקציב מעבר לבטחון"; את חלוקת תקציב המעבר לבטחון לתחומי פעולה, לתכניות ולתת-תכניות תקבע, לפי הצעת הממשלה, ועדת משותפת של ועדת הכספים וועדת החוץ והבטחון של הכנסת.

(ב) על תקציב המעבר לבטחון ייווספו תקציב מעבר להוצאת בטחון מותנית בהכנסה ותקציב מעבר לבטחון למפעלים עסקיים, ותקציב המעבר לבטחון יצוינו הרשאה להתחייב ושיא כוח אדם; לענינים אלה יחולו על תקציב המעבר לבטחון סעיפים 4, 5, 6 ו-8 בתיאומים המחייבים.

(ג) לענין תקציב המעבר לבטחון, כל מקום בחוק זה שמדובר בועדה ייקרא כאילו מדובר בועדה המשותפת האמורה בסעיף קטן (א).

תקציב מפעלים 8. (א) נוסף על הסכומים שהממשלה רשאית להוציא לפי סעיפים 2, 3, 4 ו-7 רשאית היא להוציא בתקופת המעבר 26.7 אחוזים מן הסכומים הנקובים בטור הראשון של החלק

השני של התוספת השניה להצעה; הסכומים האמורים יחולקו לסעיפי תקציב, לתחומי פעולה, לתכניות ולתת-תכניות השווים ל-26.7 אחוזים מסעיפי התקציב, תחומי הפעולה, התכניות ותת-התכניות שבטור הראשון של החלק השני של התוספת השניה להצעה.

(ב) על תת-תכנית שבחלק השני של התוספת השניה להצעה, שבה מופיע סכום בטור השלישי, יחולו הוראות סעיף 5.

(ג) נוסף על מספר המשרות שהממשלה רשאית למלא לפי סעיף 6, רשאית היא למלא בתקופת המעבר את מספרי המשרות הנקובים בטור הרביעי של החלק השני של התוספת השניה להצעה; חלוקת המשרות האמורות לסעיפי תקציב, לתחומי פעולה, לתכניות ולתת-תכניות תהיה כמפורט באותו חלק.

(ד) אומדן התקבולים לכיסוי תקציב המפעלים העסקיים בתקופת המעבר הוא 26.7 אחוזים מן המפורט בחלק הראשון של התוספת השניה להצעה.

(ה) היה שר האוצר סבור כי אחד מסכומי התקבולים כאמור בסעיף קטן (ד) יעלה על האומדן, או שיתקבל תקבול נוסף מחוץ לאומדן, רשאי הוא, בהודעה לועדה, לקבוע את תת-התכניות אשר לשמן יוצאו הסכומים הנוספים, ובלבד שלא יוצא סכום העולה על 3,000,000 לירות או על 5% מסך תת-התכנית המקורית, לפי הגבוה ביניהם, אלא באישורה המוקדם של הועדה.

9. (א) לפי הצעת הממונה על סעיף התקציב, רשאי שר האוצר, בכל סעיף תקציב שבתוספת הראשונה להצעה חוץ מסעיף 02—"הכנסת"—

שינויים

(1) להעביר בהודעה לועדה כל סכום של הוצאה מתת-תכנית אחת לתת-תכנית אחרת שבאותו סעיף תקציב או לתת-תכנית חדשה שתיוסף לאותו סעיף תקציב, ובלבד שלא ישנה בדרך זו תת-תכנית בסכום העולה של 3,000,000 לירות או על 5% מתת-התכנית המקורית, לפי הגבוה ביניהם, אלא באישור הועדה;

(2) להגדיל בהודעה לועדה את הסכום של הוצאה מותנית בהכנסה בכל תת-תכנית שבאותו סעיף תקציב או להוסיף הוצאה מותנית בהכנסה בתת-תכנית חדשה שתיוסף לאותו סעיף תקציב, ובלבד שלא ישנה בדרך זו תת-תכנית בסכום העולה על 3,000,000 לירות או על 5% מתת-התכנית המקורית, לפי הגבוה ביניהם, אלא באישורה המוקדם של הועדה;

(3) להעביר בהודעה לועדה כל סכום של הרשאה להתחייב מתת-תכנית אחת לתת-תכנית אחרת שבאותו סעיף תקציב, ובלבד שלא ישנה בדרך זו תת-תכנית בסכום העולה על 6,000,000 לירות או על 10% מתת-התכנית המקורית, לפי הגבוה ביניהם, אלא באישורה המוקדם של הועדה;

(4) להגדיל, באישורה המוקדם של הועדה, את ההרשאה להתחייב בכל תת-תכנית שבאותו סעיף תקציב, או להוסיף הרשאה להתחייב בתת-תכנית חדשה שתיוסף לאותו סעיף תקציב;

(5) להעביר בהודעה לועדה כל מספר משרות מתת-תכנית אחת לתת-תכנית אחרת שבאותו סעיף תקציב, או לתת-תכנית חדשה שתיוסף לאותו סעיף תקציב, ובלבד שלא ישנה בדרך זו תת-תכנית במספר העולה על 10 משרות או על 10% של מספר המשרות בתת-התכנית המקורית, לפי הגבוה ביניהם, אלא באישורה המוקדם של הועדה.

(ב) לגבי סעיף 02 להצעה – "הכנסת" רשאית הוועדה, לפי הצעת יושב ראש הכנסת, להעביר כל סכום או מספר משרות מתת-תכנית אחת לתת-תכנית אחרת שבסעיף או לתת-תכנית חדשה שתיוסף לסעיף.

(ג) לפי הצעת הממונה על סעיף תקציב, רשאי שר האוצר, בכל סעיף תקציב שבחלק השני של התוספת השניה להצעה –

(1) להעביר בהודעה לוועדה כל סכום של הוצאה או של הרשאה להתחייב מתת-תכנית אחת לתת-תכנית אחרת שבאותו סעיף תקציב, או לתת-תכנית חדשה שתיוסף לאותו סעיף תקציב, ובלבד שלא ישנה בדרך זו תכנית בסכום העולה על 6,000,000 לירות או על 10% מהתכנית המקורית, לפי הגבוה ביניהם, אלא באישורה המוקדם של הוועדה;

(2) להעביר בהודעה לוועדה כל מספר משרות מתת-תכנית אחת לתת-תכנית אחרת שבאותו סעיף תקציב, או לתת-תכנית חדשה שתיוסף לאותו סעיף תקציב, ובלבד שלא ישנה בדרך זו תכנית במספר משרות העולה על 25 או על 20% של מספר המשרות בתת-התכנית המקורית, לפי הגבוה ביניהם, אלא באישורה המוקדם של הוועדה.

(ד) שר האוצר רשאי, באישור הוועדה –

(1) להעביר כל סכום של הוצאה מסעיף תקציב אחד שבהצעה לסעיפי תקציב אחרים אם הדבר יידרש –

(א) לקיום התחייבות של המדינה על פי חיקוק;

(ב) לקיום התחייבות אחרת שהמדינה קיבלה על עצמה לפני יום י"ג בניסן תשל"ז (1 באפריל 1977);

(ג) לביצוע פעולות שעל פי טיבן יש לבצען בתקופת המעבר;

(ד) לקיום התחייבות של מוסד שהממשלה משתתפת בתקציבו, ושהמוסד קיבל על עצמו לפני יום י"ג בניסן תשל"ז (1 באפריל 1977),

ובלבד שהסכום של תת-תכנית לא יעלה על הסכום שהוקצב לה בהצעה;

(2) להעביר כל סכום או מספר משרות מסעיף תקציב אחד שבתוספת הראשונה להצעה לסעיפי תקציב אחרים, אם הדבר יידרש מחמת שינויים במבנה של משרדי הממשלה או בתפקידיהם, ובלבד שהסכומים המועברים כאמור יוקצבו למטרות שלהן היו מוקצבים והמשרות המועברות כאמור ישמשו למטרות אשר להן היו מוקצבות; הוא הדין אם העברה כאמור נדרשת מחמת שינויים במבנה המפעלים העסקיים או בתפקידיהם.

(ה) שר האוצר רשאי, בהודעה לוועדה, לשנות את המספור או את השם של סעיפי תקציב, תחומי פעולה, תכניות או תת-תכניות, ובלבד שלא יחול שינוי במטרה אשר לה הוקצב סכום או מספר משרות כאמור.

(ו) שר האוצר רשאי, בהודעה לוועדה, להעביר כל סכום או מספר משרות מתוך כל תת-תכנית לסעיף תקציב 47 להצעה – "רזרבה כללית"; הוא הדין לגבי סעיף תקציב 87 להצעה – "רזרבה להוצאות פיתוח", ובלבד שההעברה היא מסעיפי תקציב שבחלק ב' לתוספת הראשונה להצעה.

10. (א) שר האוצר רשאי, בהודעה לועדה, לקבוע את המטרות אשר להן יוצאו הסכומים וימולאו המטרות שבסעיף תקציב 47 להצעה – "רזרבה כללית", ובלבד שלא יגדיל בדרך זו תת-תכנית בסכום העולה על 3,000,000 לירות או על 5% מסך תת-התכנית המקורית, לפי הגבוה ביניהם, או במספר מטרות העולה על 10 או על 10% של מספר המטרות של תת-התכנית המקורית, לפי הגבוה ביניהם, אלא באישורה המוקדם של הועדה; הוא הדין לגבי סכומי סעיף תקציב 87 להצעה – "רזרבה להוצאות פיתוח", ובלבד שאלה לא יוצאו אלא לסעיפי הוצאה שבחלק ב' לתוספת הראשונה להצעה.

(ב) שר האוצר רשאי, באישור הועדה, לקבוע את המטרות אשר להן יוצא הסכום שבסעיף תקציב 16 להצעה – "הוצאות חירום אזוריות".

(ג) שר האוצר רשאי, בהודעה לועדה, לקבוע את חלוקת סכומי סעיפי תקציב 48 ו-88 להצעה – "רזרבות להתייקרויות", ובלבד שאלה ישמשו רק לכיסוי התייקרויות בתת-תכניות קיימות.

11. (א) נותר סכום עודף כאחד מסעיפי התקציב שנקבעו בחוק התקציב לשנת הכספים 1976, תשל"ו–1976<sup>2</sup> או על פיו, חוץ מסעיף תקציב 02 – "הכנסת", רשאי שר האוצר, תוך תקופת המעבר, להתיר את השימוש באותו סכום לתת-תכנית אחרת שבאותו סעיף תקציב.

שימוש בעודפי  
התקציב משנת  
הכספים 1976

(ב) נותר סכום עודף בסעיף תקציב 02 – "הכנסת" שבחוק התקציב לשנת 1976, רשאית הועדה, לפי הצעת יושב ראש הכנסת, להתיר את השימוש באותו סכום לתת-תכנית שבאותו סעיף תקציב.

(ג) נותר סכום עודף כאחד מסעיפי תקציב 47, 48, 87 ו-88 – "רזרבות" שבחוק התקציב לשנת 1976, רשאי שר האוצר, באישור הועדה, להתיר את השימוש בו תוך תקופת המעבר למטרה שיקבע.

(ד) הותר שימוש בסכום עודף כאמור בסעיף זה, ייווסף הסכום לתקציב לתקופת המעבר אפריל–יולי 1977 בהתאמה כאילו היה חלק ממנו.

(ה) בסעיף זה ובסעיף 12, "סכום עודף", לענין הוצאה מותנית בהכנסה – עודף התקבולים שהתקבלו למימון ההוצאה על ההוצאה למעשה או עודף הסכום שנקבע להוצאה מותנית בהכנסה על ההוצאה למעשה, לפי הנמוך ביניהם.

12. (א) נותר סכום עודף באחת מתת-התכניות שנקבעו בחוק התקציב לשנת הכספים 1976, תשל"ו–1976, או על פיו, המנויות בתוספת השלישית להצעה (להלן – רשימת העודפים המיוחדים), רשאי שר האוצר, תוך תקופת המעבר, להתיר את השימוש באותו סכום לתת-תכנית שבה נכלל.

עודפים מיוחדים

(ב) שר האוצר רשאי, באישורה המוקדם של הועדה, להוסיף תת-תכנית לרשימת העודפים המיוחדים.

(ג) הותר שימוש בעודף כאמור בסעיף זה, ייווסף הסכום שהוצאתו הותרה לתקציב לתקופת המעבר אפריל–יולי 1977 בהתאמה כאילו היה חלק ממנו.

<sup>2</sup> ח"ת 69, תשל"ו, עמ' 3.

13. בתקופת המעבר לא תתחייב הממשלה לשפות אדם בשל עליות מדד המחירים לצרכן או שינוי בשער המטבע כשנושא ההתחייבות עולה על 10,000,000 לירות, אלא באישור הועדה.

14. על אף האמור בסעיף 45 לחוק בנק ישראל, תשי"ד-1954<sup>3</sup>, לא יעלה סך כל המקדמות שבנק ישראל רשאי ליתן לממשלה בתקופת המעבר על סכום שתקבע הועדה.

15. שר האוצר יגיש לוועדה עד יום כ"ב בטבת תשל"ח (1 בינואר 1978) פרטים על –

(1) הוצאות שהוצאו, לרבות הוצאה מותנית בהכנסה;

(2) תקבולים שנתקבלו;

(3) מספר המשרות שמולאו;

הכל כפי שתדרוש הועדה.

16. (א) שר האוצר ממונה על ביצוע חוק זה והוא רשאי להתקין תקנות בכל הנוגע לביצוע, לרבות בדבר פירוט נוסף של תת-תכניות, למעט תת-תכניות בסעיף 02 להצעה – "הכנסת".

(ב) יושב ראש הכנסת רשאי להתקין תקנות בדבר פירוט נוסף של תת-תכניות בסעיף תקציב 02 להצעה – "הכנסת".

(ג) שר האוצר רשאי לאצול מסמכיותיו לפי חוק זה, לרבות הסמכות להתקין תקנות בדבר סדרי ניהול הכספים והחשבונות של המדינה, למעט הסמכות להתקין תקנות בנות תוצא תחיקתי.

17. תחילתו של חוק זה ביום י"ג בניסן תשל"ז (1 באפריל 1977).

18. חוק זה יפורסם ברשומות תוך חמישה עשר יום מיום קבלתו בכנסת.

יהושע רבינוביץ  
שר האוצר

יצחק רבין  
ראש הממשלה

אפרים קציר  
נשיא המדינה

<sup>3</sup> ס"ח השי"ד, עמ' 192.

