



רשותות

הצעות חוק

הממש לה

23 ביולי 2012

717

ד' באב התשע"ב

עמורד

הצעת חוק לפיקוח על איכויות המזון ולחזונה נכון ונכונה במוסדות חינוך, התשע"ב-2012

..... 1360

הצעת חוק לפיקוח על איכות המזון ולתזונה נכונה במוסדות חינוך, התשע"ב-2012

פרק א': הגדרות

- | | |
|---|---------------|
| <p>1. בחוק זה –</p> <p>"אספקה", של מזון – אספקה של מזון באופן מאורגן ומורכב;</p> <p>"חוק לימוד חובה" – חוק לימוד חובה, התש"ט-1949¹;</p> <p>"מוסד חינוך" – מוסד חינוך כהגדתו בחוק לימוד חובה, תלמידים בו יותר מעשרה תלמידים;</p> <p>"הமמוונה" – מי שמונה בידי שר החינוך לפי סעיף 22;</p> <p>"מזון" – כהגדרתו בפקודת בריאות הציבור (מזון) [נוסח חדש], התשמ"ג-1983²;</p> <p>"ספק מזון" – העוסק במכירה או באספקה של מזון, בתמורה או שלא בתמורה;</p> <p>"השר" – שר החינוך.</p> | <p>הגדרות</p> |
|---|---------------|

פרק ב': מכירה ואספקה של מזון בתחום מוסד חינוך

- | | |
|--|--|
| <p>(א) ספק מזון לא יספק ולא ימכור בתחום מוסד חינוך מזון שאינו עומד בתנאים ובחוויות שקבע השר לפי סעיף קתן (ב) לעניין הרכב המזון ורכבו התזונית.</p> <p>(ב) השה, בהתייעצויות עם שר הבריאות, יקבע תנאים והוראות לעניין הרכב המזון שנייתן לספק או למכור בתחום מוסד חינוך ולענין ערכו התזונתי, בהתחשב, בין השאר, בסוג מוסד החינוך, לצורכי התלמידים ובגילם.</p> | <p>הרכיב המזון
המאושר לאספקה
או למירה בתחום
מוסד חינוך</p> |
|--|--|

דברי הספר

באמיצות אספקה מאורגנת ומורכבות בלבד. יובחר כי לפי הגדרה זו, אספקת מזון היא רק אספקה מרוכבת, ומאורגנת, בידי ספק שהוא מוגדר בחוק המוצע, בוגדור למשל, לקרה שבו הורים שלולים מזון או מביאים אותו (גם אם עצורה מאורגנת) למוסד חינוך לצורך ארוע או לצורך הזנת ילדיהם.

להגדרה "מוסד חינוך" – לפי ההגדרה המוצעת "מוסד חינוך" כולל כל מוסד חינוך שנינתן בו לימודי שיטתי לילדים או לנערות ולתלמידים בו יותר מעשרה תלמידים.

להגדרה "ספק מזון" – מוצע לקבוע כי ספק מזון יהיה מי שעוסק במכירת מזון או באספקה של מזון בתמורה וכן שלא בתמורה – למשל בדרך של תרומה.

סעיף 2 מוצע לקבוע כי ספק מזון לא יספק ולא ימכור בתחום מוסד חינוך מזון שאינו עומד בתנאים ובחוויות שקבע השר בתיקות לעניין הרכב המזון ורכבו התזונתי, הוראות אלה, יקבעו בהתחשב, בין השאר בסוג מוסד החינוך, לצורכי התלמידים ובגילם. הוראה זו באxa להבטיח את איכות המזון המסופק בבית הספר ולא רק את

כללי בין גורמי הסיכון המרכזיים לתחלוואה ולתמותה בישראל נמנים תזונה בלתי נבונה והעדר פעילות גופנית. אלה גורמים להשמנה, למחולות לב וכלי דם ולמחולות נוספת מהיר בריאותי וככלבי כבב. כדי להתמודד עם הבעיה יש לישם מדיניות מנעה בקרב תלמידים (ומורים) במסגרת מוסדות החינוך, אשר הווים סוכן ממשמעתי וחשוב לתלמידים ולהוריהם, באמצעות שיפור אורחות חיים בדגש על תזונה נכונה.

מטרתו של החוק המוצע להבטיח כי אספקה ומירה של מזון בתחום מוסד חינוך תהיה בהתאם לכללים שקבעו שר החינוך ולפי המלצות תזונתיות מקצועיות.

סעיף 1 מוצע להגדיר את המונחים שבהם נעשה שימוש בחוק המוצע, ובכלל זה את המונחים שלහן:

להגדרה "אספקה", של מזון – אספקת מזון במוסד חינוך יכולה להתבצע בדריכים שונים: באמצעות ספק מזון למוסד החינוך, מכוח הסכם של מוסד החינוך או של הרשות המקומית או של המדינה, עם אותו ספק, באמצעות עסק שעסקו מ麥ר מזון ושפועל בתחום מוסד החינוך וכן

¹ ס"ח התש"ט, עמ' 287.

² דיני מדינת ישראל, נוסח חדש, 36, עמ' 750.

- 3. ספק מזון המספק או המוכר מזון בתחום מוסד חינוך, יפרנס את הרכב המזון ואת ערכו או הנמכר בתחום מוסד חינוך**
- 4. מנהל מוסד החינוך יביא לדיית התלמידים והוריהם את ההוראות והתנאים שקבע הרשות לפי סעיף 2(ב), בתחילת כל שנה למורים, באופן שיקבע השה.**
- פרק ג': עיצום כספי**
- 5. (א) מכיר ספק מזון או סיפק, בתחום מוסד חינוך, מזון שאינו עומד בתנאים ובהוראות עיצום כספי שקבע השר לפי סעיף 2(ב), בגין ההוראות סעיף 2(א), רשיי הממונה להטיל עליו עיצום כספי לפי ההוראות פרק זה, בסכום של 6,000 שקלים חדשים.**
- (ב) לא פרנס ספק מזון המוכר או המספק מזון בתחום מוסד חינוך, את הרכב המזון ואת ערכו בהתאם לההוראות לפי סעיף 3, רשיי הממונה להטיל עליו עיצום כספי לפי ההוראות פרק זה, בסכום של 1,500 שקלים חדשים.**
- 6. (א) היה לממונה יסוד סביר להניח כי אדם הפך הוראה מההוראות לפי חוק המוצע, כמפורט להלן, טוביל להטיל עליו עיצום כספי לפי סעיף, ימסור בענף 5 (בפרק זה – המפרט) ובគונתו להטיל עליו עיצום כספי (בפרק זה – הורעה על כוונת חיוב).**

דברי הסבר

משמעותו של קביעו כי הפרת הוראה מההוראות לפי החוק המוצע, כמפורט להלן, טוביל להטיל עיצום כספי לפי ההוראות פרק ג' המוצע:

– מכירה או אספקה של מזון שאינו עומד בתנאים ובהוראות שקבע השר לפי סעיף 2(ב) המוצע, בידי ספק של מזון, בתחום מוסד חינוך, תגורור עיצום כספי בסכום של 6,000 שקלים חדשים. ההנחה העומדת בסיס האפשרות להטיל עיצום כספי לגבי הפרה זו, היא שהפרה כאמור תפגע בדייעה תפגע בהטמעה הולכה ולמעשה של תזונה נבונה ואורה חיים בראיה בתחום מוסד החינוך;

– הפרת ההוראה לפרש בתחום מוסד החינוך, את הרכב המזון ואת ערכו הורכו בהתאם לההוראות לפי סעיף 3 המוצע, תגורור עיצום כספי בסכום של 1,500 שקלים חדשים. ההנחה העומדת בסיס האפשרות להטיל עיצום כספי לגבי הפרה זו, היא שהפרה כאמור תפגע בדייעה של התלמידים, של ההוראה, של העובדים במוסד החינוך ושל מבקרים במוסד החינוך לגבי איכויות המזון המוסף או הנמכר בו.

סעיף 6 מוצע לקבוע כי בהתקיים התשתית הראיתית המינהלית המעדידה על ביצוע הפרה כאמור בסעיף 5 המוצע, ימסור הממונה למפר הורעה על כוונתו להטיל עליו עיצום כספי (להלן – הורעה על כוונת חיוב) מוצע לקבוע בסעיף קטן (ב) כי בהורעה על כוונת חיוב יצוין, בין השאר, המעשה או המודול המוחווים את ה הפרה, סכום העיצומים הכספי והתקופה ל转身ומי, זכותו של המפר טוענן את טענותיו לפני הממונה בדבר כוונת הממונה להטיל עיצום כספי וכן שייעור התוספת על העיצום הכספי במקרה של הפרה נמשכת או הפרת חזורת לפי ההוראות סעיף 9 המוצע.

ערכו הקלוורי. כך למשל, יקבעו כללים שונים לתלמידים במוסד לחינוך מיוחד, לתלמידים הלומדים בחינוך הייסודי ולתלמידים הלומדים בחינוך העל-יסודי.

סעיף 3 מוצע לקבוע כי ספק מזון המספק או המוכר מזון בתחום מוסד חינוך מוכיח יפרנס את הרכב המזון ואת ערכו בהתאם שיקבע השה, זאת כדי להביא לידיותם של התלמידים, ההוראים, העובדים במוסד החינוך והמקירים בו מידע לגבי איכויות המזון המוסף או הנמכר במוסד החינוך.

סעיף 4 מוצע לקבוע כי מנהל מוסד החינוך יביא לדיית התלמידים והוריהם את ההוראות והתנאים שקבע השר לפי סעיף 2(ב) לחוק המוצע, בתחילת כל שנה למורים, באופן שיקבע השה. יידוע ההוראים והתלמידים יתרום להטמעת אורח חיים של תזונה בריאה בקרב התלמידים ו אף בקרוב ההוראים, יתרום לסביבה מתאימה המאפשרת תזונה בריאה וכן יתרום לשטוות הפעלה של ההורם.

סעיף 5 העיצום הכספי הוא אמצעי אכיפה רגולטורייעיל ומהיר שמטטרו העיקריים היא בכפיתה קיום ההוראות החוקיות והחוויות המפוקח למשטר צית. לנוכח העובדה שמדובר בהליך מינהלי,USHOVA YILLOTO VEHORIOTHו לשמש גורם מרתקע ולהביא להקטנת השכיחות של הפרת החובות המפורחות בסעיף. העיצומים הכספיים הוא כל' אכיפה מינהלי בידי רשות מינהלית שמטטרו להביא להגברת הציות של ציבור המפוקחים הcpfuk לההוראות שנקבעו לפי חוק, והוא מיועד להוות סנקציה קלה להפעלה בידי הרשות המינימלית. הטלת העיצומים הכספי נבחנת מהתחלת סנקציה פלילית בך שהוא אינה מלואה בכלון החברתי הכרוך בהרשעה בפליליים, והוא אף אינה גוררת אחריה רישום פליל.

<p>(ב) בהודעה על כוונת חיים יציריך הממונה, בין השאר, את אלה:</p> <ul style="list-style-type: none"> (1) המעשה או המחדל (בפרק זה – המעשה), מהוועה את ההפרה; (2) סכום העיצום הכספי והתקופה לתשלומו; (3) זכותו של המפר לטעון את טענותיו לפניה הממונה לפי הוראות סעיף 7; (4) שיעור התוספת על העיצום הכספי בהפרה נמשכת או בהפרה חוזרת לפי הוראות סעיף 9. 	<p>זכות טיעון 7. מפר שנמסרה לו הודעה על כוונת חיים לפי סעיף 6 רשאי לטעון את טענותיו, בכתב, לפני הממונה, לעניין הכוונה להטיל עליו עיצום כספי ולענין סכומו, בתוך 30 ימים ממועד מסירת ההודעה.</p>
<p>(א) המעשה יחוליט, לאחר ש核实 את הטענות שנטענו לפי סעיף 7, אם להטיל על המפר עיצום כספי, ורשיי הוא להפחית את סכום העיצום הכספי לפי הוראות סעיף 10.</p>	<p>החלטת הממונה 8. החלטת הממונה ודרישת תשלום</p>
<p>(ב) החלטת הממונה לפי הוראות סעיף קטן (א) –</p> <ul style="list-style-type: none"> (1) להטיל על המפר עיצום כספי – ימסור לו דרישת, בכתב, לשלם את העיצום הכספי (בפרק זה – דרישת תשלום), שביה יציריך, בין השאר את סכום העיצום הכספי המעודכן ואת התקופה לתשלומו; (2) שלא להטיל על המפר עיצום כספי – ימסור לו הודעה על כך, בכתב. <p>(ג) בדרישת התשלומים או בהודעה, לפי סעיף קטן (ב), יפרט הממונה את נימוקיו החילתו.</p> <p>(ד) לא טען המפר את טענותיו לפי הוראות סעיף 7, בתוך 30 ימים מיום שנמסרה לו הודעה על כוונת חיים, יראו הודעה זו, בתום 30 הימים האמורים, בדרישת תשלום שנמסרה למפר במועד האמור.</p>	<p>הפרה נמשכת 9. הפרה נמשכת והפרה חוזרת</p>
<p>(א) בהפרה נמשכת ייוסוף על העיצום הכספי הקבוע לאותה הפרה, החלק החמישי שלו לכל יום שבו נמשכת ההפרה.</p>	<p>סעיף 7 מוצע לתמליך שקיבל הודעה על כוונת חיים, הזכות לטעון את טענותיו, בכתב, לפני הממונה, לעניין הכוונה להטיל עליו עיצום כספי ולענין סכום העיצום הכספי, בתוך 30 ימים ממועד מסירת ההודעה, ובכך למשם את זכות השימוש שלו, במקובל בהליך מינחה.</p>

דברי הסבר

עוד מוצע לקבוע, בפסקה (2), כי אם החלטת הממונה לפי הוראות סעיף קטן (א) שלא להטיל על המפר עיצום כספי, ימסור לו הודעה על כך.

בסעיף קטן (א) מוצע לקבוע שאם החלטת הממונה לדרישת תשלום או שלא להטיל עיצום כספי, הוא יפרט את נימוקי החלטתו.

בסעיף קטן (ד) מוצע לקבוע כי במקרה שבו החר שלא לטען את טענותיו לפי סעיף 7 המוצע, בתוך 30 ימים מיום שנמסרה לו הודעה על כוונת חיים, תיחשב ההודעה על כוונת חיים שנשלה על ידי הממונה, בתום 30 הימים האמורים, בדרישת תשלום שנמסרה למפר במועד האמור. זאת כדי למנוע סרבול מיותר הכרוך במסירת הודעה נוספת על ידי הממונה.

סעיף 9 מוצע לקבוע כי במקרה שבו מתבצעת הפרה נמשכת, ייוסוף לסכום העיצום הכספי הקצוב המוקורי בשל ההפרה שבוצעה, סכום יומי נוסף בשיעור של

סעיף 7 זכות לתמליך שקיבל הודעה על כוונת חיים, לעניין הכוונה להטיל עליו עיצום כספי ולענין סכום העיצום הכספי, בתוך 30 ימים ממועד מסירת ההודעה, ובכך למשם את זכות השימוש שלו, במקובל בהליך מינחה.

סעיף 8 מוצע לקבוע כי הממונה, לאחר ששמע את טענותיו של המפר, יגבש את החלטתו באופן סופי לגבי ביצועה של ההפרה על ידי המפר עיצום כספי, כמו כן רשאי החלטת הממונה לשקל אם להפחית את גובה העיצום בהתאם להוראות סעיף 10 המוצע. בסעיף קטן (ב) מוצע לקבוע כי אם ההחלטה שלבסוף הממונה להטיל על המפר עיצום כספי, ימסור לו דרישת תשלום את העיצום הכספי (להלן – דרישת תשלום); בדרישת התשלומים יציריך הממונה, בין השאר, את סכום העיצום הכספי המעודכן ואת התקופה לתשלומו.

- (ב) בהפרה חזורת ייוסוף על העיצום הכספי הקבוע לאותה הפרה, סכום השווה לעיצום הכספי כאמור; לעניין זה, "הפרה חזורת" – הפרת הוראה מההוראות לפני חוק זה כאמור בסעיף 5, בתוך שנתים מיהפרה קודמת לאותה הוראה שבשלה הוטל על המפר עיצום כספי או שבשלה הורושע.
10. (א) הממונה אינו רשאי להטיל עיצום כספי בסכום הנמוך מהסכוםים הקבועים בסעיף 5, אלא לפני הוראות סעיף קטן (ב).
- (ב) שר החינוך, בהתאם לשפטים, רשאי לקבוע מקרים, נסיבות ושיקולים שבשליהם יהיה ניתן להטיל עיצום כספי בסכום הנמוך מהסכוםים הקבועים בסעיף 5, ובשיעורים שיקבע.
11. (א) העיצום הכספי יהיה לפי סכומו המעודכן ביום מסירת דרישת התשלום, ולגבי מפר שלא טען את טענותיו לפני הממונה כאמור בסעיף 8(ד) – ביום מסירת ההודעה על כוונת חיוב; הוגש ערעור לבית המשפט לפי סעיף 16 ועובד תשלומו של העיצום הכספי בידי הממונה או בית המשפט – יהיה העיצום הכספי לפי סכומו המעודכן ביום החלטה בערעור.
- (ב) סכומי העיצום הכספי הקבועים בסעיף 5 יתעדכנו ביום יינואר בכל שנה (בסעיף קטן זה – יום העדכון), בהתאם לשיעור עליית המדריך הידוע ביום העדכון לעומת השנה הקודמת; הסכום האמור יעוגל לסכום הקרוב שהוא מכפלה של 10 שקלים חדשים; לעניין זה, "מדד" – מדריך המחייב לצרכן שמספרסתת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה.
- (ג) הממונה יפרנס ברשותות הודעה על סכומי העיצום הכספי המעודכנים לפי סעיף קטן (ב).
12. העיצום הכספי ישולם בתוך 30 ימים מיום מסירת דרישת התשלום כאמור בסעיף 8. המועד לתשלום העיצום הכספי

דברי הסבר

סעיף 11 מוצע לקבוע בסעיף קטן (א) כי העיצום הכספי יהיה לפי סכומו המעודכן ביום מסירת דרישת התשלום, ולגבי מפר שלא טען את טענותיו לפני הממונה כאמור בסעיף 8(ד) – ביום מסירת ההודעה על כוונת חיוב. עוד מוצע לקבוע, כי אם הוגש ערעור לבית משפט לפי סעיף 16 המוצע ועובד תשלומו של העיצום הכספי לפי סכומו המעודכן ביום החלטה בערעור בסעיף קטן (ב) מוצע לקבוע מגננון אוטומטי לעדכון סכומי העיצום הכספי בהתאם לשיעור עליית מדד המחייב לצרכן שמספרסתת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה. עוד מוצע לקבוע בסעיף קטן (ג) כי עדכון סכום העיצום הכספי יפרנס ברשותות.

סעיף 12 מוצע לקבוע כי העיצום הכספי ישולם על ידי המפר בתוך 30 ימים מיום מסירות דרישת התשלום כאמור בסעיף 8 המוצע.

החלק החמישים שלו לכל يوم שבו נמשך ביצוע ההפרה על ידי המפר.

התמדה באירועי החובה שהופרה תגרור הטלת עיצום כספי מוגבר שהוא פעול ווצא של מושך התקופה שבמהלכה בוצעה ההפרה. כמו כן מוצע לקבוע כי במועד של "הפרה חזורת", שהיא הפעלה של הוראה מההוראות לפני חוק זה כאמור בסעיף 5 המוצע, שבועה בתוך שנתיים מביצוע הפרה קודמת שבשלה הוטל עיצום כספי או שבשלה הורשע המפה, ייוסוף על סכום העיצום הכספי הקצב שהיה ניתן להטילו בשלה, אילו בוצעה לראשונה, סכום נוסף.

סעיף 15 מוצע לקבוע כי הממונה לא יהיה רשאי להטיל עיצום כספי בסכום הנמוך מהסכוםים הקבועים בסעיף 5 המוצע אלא לפני הוראות סעיף קטן (ב) המוצע ולפיו הש, בהתאם לשפטים והוא רשאי לקבוע מקרים, נסיבות ושיקולים שבשליהם רשאי הממונה להטיל עיצום כספי בסכום הנמוך מהסכוםים הקבועים בסעיף 5 המוצע, בשיעורים שיקבע.

13. לא שולם עיצום כספי במועד, ייוספו עליו, לתקופת הפגיעה, הפרשי הצמדה וריבית כהגדורותם בחוק פסיקת ריבית והצמדה, התשכ"א-1961³ (פרק זה – הפרשי ריבית והצמדה), עד לתשלומו.
14. עיצום כספי לאוצר המדינה, ועל גביתו תחול פקודת המסים (גביה).⁴
15. על מעשה אחד מהוואה הפרה של הוראה מההוראות לפי חוק זה המנווות בסעיף 5 ושל הוראה מההוראות לפי חוק אחר לא יוטל יותר מעיצום כספי אחד.
16. (א) על החלטת הממוונה לפי פרק זה ניתן לערער לבית משפט השלום שבו יושב נשיא בית משפט השלום; ערעור כאמור יוגש בתוך 30 ימים מיום שבו נמסרה למפר הודעה על ההחלטה.
 (ב) אין בהגשת ערעור לפי סעיף קטן (א) כדי לעכב את תשלום העיצום הכספי, אלא אם כן הסכימים לכך הממוונה או שבית המשפט הרוחה על כך.
 (ג) החלטת בית המשפט לחייב שרוהש לפי סעיף קטן (א), לאחר תשלום העיצום הכספי לפי הוראות פרק זה, יוחזר הסכום ששולם או כל חלק ממנו אשר הופחת, בתוספת הפרשי הצמדה וריבית מיום תשלוםו, עד יום החזרתו.
17. (א) הטיל הממוונה עיצום כספי לפי פרק זה, יפרנסם ב齊ור את הפרטים שהלן, בדרך שתבטיח שקייפות לגבי הפעלת שיקול דעתו בקבלת החלטה להטיל עיצום כספי:

דברי הסבר

בית משפט השלום (ראו העצת חוק בבית משפט לעניינים מינהליים (תיקון מס' 75)(בתי משפט שלום לעניינים מינהליים), התשע"ב-2012, ס"ח התשע"ב, עמ' 1243).⁵ בכוכחה לכך החליטה הממשלה בת החלטת בית המשפט, על דעת נשאי בית משפט השלום, לרכו את העניינים המינוחליים כאמור, במסגר בית משפט שלום אחד בכל מחוז, שבו יושב נשיא בית משפט השלום שבאותו מחוז. זאת, כדי להשיג ריכוז של כל העניינים המינוחליים שככל מחוז בבית משפט אחד כך שיידונו לנוי שופטים שיועדו לטפל בנושאים אלה, שירכשו מומחיות מקצועיות בתחום השיפוטי המינוחלי ויעברו השתלמותם במשפט מינהלי.

לפיכך מוצע לקבוע לפי סעיף קטן (א) כי על החלטת הממוונה לפי פרק ג' המוצע, ניתן לערער לבית משפט השלום בתוך 30 ימים מיום מסירת ההחלטה למערעה.

עוד מוצע לקבוע בסעיף קטן (ב) כי אין בהגשת ערעור לפי הסעיף המוצע כדי לעכב את תשלום העיצום הכספי, אלא אם כן הסכימים לכך הממוונה או שבית המשפט הרוחה על כך

ואולם אם התקבל הערעור כאמור, לאחר תשלום העיצום הכספי, יוחזר סכום העיצום הכספי או כל חלק ממנו אשר הופחת על ידי בית המשפט, בתוספת הפרשי הצמדה וריבית מיום תשלוםו עד יום החזרתו.

סעיף 17 הטעיף המוצע קובע כי עיצום כספי שהטיפול הממוונה יפורסם לציבור, וזאת כדי לאפשר שקייפות ציבורית באשר לדרך הפעלת שיקול הדעת של הממוונה. הטעיף קובע אילו פריטים יכוללו במסגרת הפרסום.

סעיף 13 מוצע לקבוע כי על תקופת פגור בתשלום העיצום הכספי, ייוספו הפרשי הצמדה וריבית כהגדורותם בחוק פסיקת ריבית והצמדה, התשכ"א-1961 (להלן – הפרשי ריבית והצמדה), עד לתשלומו.

סעיף 14 מוצע לקבוע כי עיצום כספי ייגבה לאוצר המדינה, ועל גביתו תחול פקודת המסים (גביה).

סעיף 15 כדי למנוע ככל תשלום בשל אותן הנסיבות של הוראה מההוראות החוק המוצע המנווות בסעיף 5 המוצע ושל הוראה לפי חוק אחר, לא יוטל יותר מעיצום כספי אחד.

סעיף 16 מוצע לקבוע את דרכי הערעור על ההחלטה הממוונה לפי פרק ג' המוצע.

עד היום, בחוקים רבים הוקנתה הסמכות לתקיפת החלטות בנושאים עיצומיים מסוימים בבית משפט השלום בדרך של ערעור. בכך מיוחד לגבי עיצומים מסוימים שנורק מוגבה התקראת הסמכות העניינית של בית משפט השלום (ראו סעיף 5(א)(2) לחוק בית המשפט [נוסף משולב], התשמ"ד-1984), כפי שמצוין בהצעת חוק זו.

היה שמדובר בהחלטה מינהלית, בית המשפט אמר לבצע ביקורת שיפוטית עליה, לפי סדרי הדין והעלויות המינוחליות. יצוין, כי בគונת משרד המשפטים להקים מחלקות מינהליות בבית משפט השלום, אשר בהן ירוכז, בין השאר, כל העניינים המינוחליים המצוינים בסמכות

³ ס"ח התשכ"א, עמ' 192.

⁴ חוק א"ג, ברק ב', עמ' (ע) 1374, (א) 1399.

- (1) דבר הטלת העיצום הכספי;
- (2) מהות ההפרה שבשלה הוטל העיצום הכספי ונסיבות ההפרה;
- (3) סכום העיצום הכספי שהוטל;
- (4) אם הופחת העיצום הכספי – הנסיבות שבשלහן הופחת סכום העיצום ושיעורי ההפחטה;
- (5) פרטים על אודורט המפר, הנוגעים לעניין;
- (6) שמו של המפר – אם המפר הוא תאגידו.
- (ב) הוגש ערעור לפי סעיף 16, יפורסם הממונה את דבר הגשת הערעור ואת תוצאותיו.
- (ג) על אף הוראות סעיף קטן (א)(6), רשאי הממונה לפרסם את שמו של מפר שהואichi, אם סבר שהדבר נדרש לצורך זהורת החיזובו.
- (ד) על אף האמור בסעיף זה, לא יפרסם הממונה פרטים שהם בגדר מידע שרות ציבורית מנועה מלמסור לפי סעיף 9(א) לחוק חופש המידע, התשנ"ח-1998⁵, וכן רשאי הוא שלא לפרסם פרטים לפי סעיף זה, שהם בגדר מידע שרות ציבורית אינה חייבה למסור לפי סעיף 9(ב) לחוק האמור.
18. (א) תשלום עיצום כספי לפי פרק זה, לא יגרע מאחריותו הפלילית של אדם בשל הפתור הוראה מההוראות לפי חוק זה המנווית בסעיף 5, מהוועה עבריה.
- (ב) הוגש נגד אדם כתוב אישום בשל הפרה מהוועה עבריה כאמור בסעיף קטן (א), לא ניקוט נגדו הממונה הליכים לפי פרק זה בשל אותה הפרה, ואם שילם המפר עיצום כספי – יוחזר לו הסכום ששולם, בתוספת הפרשי הצמדה וריבית מיום תשלוםו עד יום החזרתו.
- פרק ד': פיקוח**
19. (א) השר רשאי למנות, מבין עובדי משרד, מפקחים שיפיקחו על ביצוע ההוראות לפי מינוי מפקחים חוק זה.
- (ב) לא ימונח מפקח לפי הוראות סעיף קטן (א), אלא אם כן מתקיים בו כל אלה:
- (1) הוא לא הורשע בעבירה שמאטה מהוועה, חומרתה או נסיבותיה הוא אינו ראוי, לדעת חדשה, לשמש מפקח;
 - (2) הוא קיבל הכשרה מתאימה בתחום הסמכויות שיהיו נתונות לו לפי פרק זה, כפי שהורה השר, בהסכמה השר לביטחון הפנים;
 - (3) הוא עומד בתנאי כשירות נוספים כפי שהורה השר, בהתאם עם השר לביטחון הפנים.

דברי הסבר

ושילם המפר את העיצום הכספי, יוחזר לו הסכום ששולם, בתוספת הפרשי הצמדה וריבית מיום תשלום הסכום עד יום החזרתו.

סעיף 19 מוצע לאפשר לשחנןך למנות מבין עובדי משרד מפקחים, שיפיקחו על ביצוע ההוראות החוק המוצע וכן נקבע את התנאים שבהם ימונח המפקחים ובכלל זה תנאי כשירות, לרבות הכשרה מתאימה.

כמו כן יפורסם גם דבר הגשת הערעור על הטלת עיצום כספי ותוצאות הערעור, בתנאים המפורטים בסעיף.

סעיף 18 מוצע לקבוע כי תשלום עיצום כספי בשל הפרה, לא יגרע מהאחריות הפלילית של אדם בשל הפרה. עם זאת, מוצע לקבוע, כי מפר שהוגש נגד כתוב אישום בשל ה愆ות המנווית בסעיף 5 המוצע, לא יהobic בשל אותה הפרה בתשלום עיצום כספי, ואם חוויב

⁵ ס"ח התשנ"ח, עמ' 226.

<p>20. סמכויות מפקחים</p> <p>(1) לדריש מכל אדם למסור לו את שמו ומענו ולהציג לפניו תעודה זהות או תעודה רשמית אחרת המזוהה איתה;</p> <p>(2) לדריש מכל אדם הנוגע בדבר למסור לו, כל ידיעה או מסמך שיש בהם כדי להבטיח את ביצוען של ההוראות לפי חוק זה או להקל על ביצוען; בפסקה זו, "מסמך" – לרבות פלט, כהגדרתו בחוק המחשבים, התשנ"ה-1995⁶;</p> <p>(3) להיכנס למקום, לרבות לכליה תחבורה כשהוא נייח, ובלבך שלא יכנס למקום המשמש למגורים, אלא על פי צו של בית משפט;</p> <p>(4) לעורר מדידות או ליטול דגימות של מזון, וכן למסור את המדידות והדגימות מעבירה, לשמרו אותן או לנוהג בהן בדרך אחרת.</p>	<p>לשם פיקוח על ביצוע ההוראות לפי חוק זה, רשאי מפקח –</p> <p>21. זיהוי מפקחים</p> <p>מפקח לא יעשה שימוש בסמכויות הנתונות לו לפי פרק זה, אלא בעת מלאי תפקידו ובהתקיים שניים אלה:</p> <p>(1) הוא עונד באופן גלוי-tag המזוהה אותו ואת תפקידו;</p> <p>(2) יש בידו תעודה החותמה בידי השו, המ夷ידת על תפקידו ועל סמכויותיו, שאוותה יציג על פי דרישתך.</p>
<p>22. מינוי ממונה</p> <p>(א) השיר ימנה, מבין עובדי משרד, ממונה לעניין חוק זה.</p> <p>(ב) הודעה על המינוי כאמור בסעיף קטן (א) תפורסם ברשותם.</p>	<p>23. ביצוע</p> <p>השר ממונה על ביצוע חוק זה.</p>
<p>24. תיקון חוק ארווחה יומית לתלמיד</p> <p>בחוק ארווחה יומית לתלמיד, התשס"ה-2005⁷, בסעיף 3, במקום "שר הבריאות" יבוא "שר החינוך, בהתאם עם שר הבריאות".</p>	<p>25. תחילתו של חוק זה במועד שיקבע השר עצמו, ובלבך שלא יהיה מוקדם מעתה מיום פרסום תקנות הראשונות לפי סעיפים 2(ב) ו-3</p>

דברי הסבר

סעיף 24 סעיף 3 לחוק ארווחה יומית לתלמידי, התשס"ה-2005, קבוע כי במסגרת מפעל החזנה יקבלו תלמידים ארווחה יומית אחת ביום בהתאם לתקופת מאון ומוגן שיקבע שר הבריאות, בהתאם לצורכי התלמידים ובגילם.

אחר שנושא זה מוסדר במסגרת החוק המוצע, מוצע לת匿名 את סעיף 3 האמור ולקבע בו כי התקופת המאון ייקבע לפי כללים שיקבע שר החינוך בהתאם עם שר הבריאות.

סעיף 25 מוצע לקבוע כי תחילתו של החוק המוצע תהיה במועד שיקבע השר, בצו, ובלבך שלא יהיה מוקדם מעתה מיום פרסום תקנות הראשונות לפי סעיפים 2(ב) ו-3 המוצעים. תכילת הסעיף היא לחתת שנות להקים את הגופים הנדרשים לצורכי הפעלת החוק המוצע וכן לאפשר לגורמים השונים שמשפטים את המון או שנערר הסקם עם כאמור בחוק המוצע, להיערכ בהתאם.

סעיף 26 מוצע להגדיר את סמכויות הפיקוח הכלולות סמכות לדריש מכל אדם להזדהות, סמכות להיכנס למקום שבו מספקים, מייצרים או משוקים מזון כדי לבדוק את המזון ואת תהליכי ייצור או שיווקו, סמכות לדריש ידיעות ומסמכים, לעורר מדידות וליטול דוגמאות לשם בדיקה.

סעיף 27 מוצע לקבוע כי מפקח לא יעשה שימוש בסמכויות הנתונות לו לפי החוק המוצע, אלא בעת מלאי תפקידו, כשהוא עונד באופן גלוי-tag המזוהה אליו, ויש בידו תעודה החותמה בידי שר החינוך, המ夷ידת על תפקידו ועל סמכויותיו, שאוותה יציג על פי דרישתך.

סעיף 22 הסעיף המוצע מפנה לשר סמכות למנוט את המוניה. כמו כן מוצע לקבוע בו שפרסום על המינוי יהיה ברשותם.

⁶ ס"ח התשנ"ה, עמ' 366.

⁷ ס"ח התשס"ה, עמ' 50.