

חוק להשלום חלקו של דמי הבראה בשירותי הציבורי בשנים 2009 ו-2010
(הוראת שעה), התשס"ט-2009*

מטרתו של חוק זה היא להביא להשתתפות של עובדים השירות הציבורי בצדדים שנועדו להתמודד עם השלכות המשבר הכלכלי הפוך את משק המדינה, ובכלל זה להביא לפניו מקורות התקציב המדינה לעורר התמודדות האמורה.

בחק זה -

הסכם קיבוצי, צו הרוחבה כמשמעותו בחוק הסכמים קיבוציים, הסדר קיבוצי, הוראות מנהל, או חוות עבודה אישי לרבות חוות מיוחדת לפי סעיף 40 לחוק שירות
כינויו שונה, המשולמים לעבוד על פי דין או הסכם;

הסכם קיבוצי – הסכם קיבוצי כללי או מיוחד כמשמעותו בחוק הסכמי קיבוצים;
 חוק הסכמי קיבוצים – חוק הסכמי קיבוצים, התשיי'ז-1957²;
 חוק יסודות התקציב – חוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985³;
 מוסד חינוך – כהגדרתו בחוק לימוד חובה, התש"ט-1949⁴;
 משיר – בל אחד מלאה:

- (1) המדינה;
 - (2) גופ מתקצב כהגדתו בסעיף 21 לחוק יסודות התקציב;
 - (3) התאגיד בראיות כהגדתו בסעיף 21 לחוק יסודות התקציב;
 - (4) גופ נטム כהגדתו בסעיף 32 לחוק יסודות התקציב;
 - (5) מוסד חינוך שהממשלה משתתפת בתקציבו, במישרין או בעקיפין;
 - (6) מוסד ציבור כהגדתו בסעיף 3א לחוק יסודות התקציב, המקבל תמכה מתקציב המדינה לפי הסעיף האמור, אשר סכום התמכה בו מתקציב המדינה, בשנת 2008, עמד על 25% לפחות ממוחזר פעילותו;
 - (7) מוסד מוכר בנסיבותו בסעיף 9 לחוק המועצה להשכלה גבוהה, התשי"ח-58, או מוסד שנייה לו תעוזת היתר מאות המועצה להשכלה גבוהה לפי סעיף 21 לחוק האמור, שהממשלה משתתפת בתקציבו, במישרין או בעקיפין, וסכום השתתפות הממשלה בתקציבו, בשנת 2008, עמד על 25% לפחות ממוחזר פעילותו;

בורת" – הכנסת עבודה ממשמעותה בסעיף (2) לפקודת מס הכנסת⁶:

התקבל בכנסת ביום כ"ד בסיוון התשס"ט (16 ביוני 2009); הצעת החוק ודברי הסבר פורסמו בהצעות חוק המומלצת – מיום י"ג בירונן החששב'ו (1 במרץ 2009) עמ' 332.

ס"ח התשי"ט, עמ' 86

ח"ט הפסנ"ז עמ' 63

ס"כ הכנסה בעמ' 60

ס"כ בהש�ן עמן

.287 עמדת ה

¹ ס"ה התש"ה, עמ' 191.

דיני מדינת ישראל, נוסן

"פנסיה תקציבית" – תשלומיים בשל פרישה או פטירה, המשולמים לעובד לשעבר או לשאירו, לפי העניין, מידי חדש, באופן רציף, לפי דין או הסכם, מאוצר המדינה או מקופת המועבה, démarch כל ימי חייו, אף אם כולל בהם רכיב המשולם פעם בשהה;

"קבלן כוח אדם" – כהגדורתו בחוק העסקת עובדים על ידי קבלני כוח אדם, התשנ"ז-⁷ 1996;

" קופת גמל", " קופת גמל למלטה ארחת" – כהגדורתן בחוק הפיקוח על שירותים פיננסיים (קופות גמל), התשס"ה-2005;⁸

"התקופה הקובעת" – התקופה שמיoms תחילתו של חוק זה עד יום כ"ד בטבת התשע"א (31 בדצמבר 2010).

.3. הפקחת דמי הבראה או משכורת לפוי הסכם קיבוצי מאושר בתקופה הקובעת יופחתו דמי ההבראה שעל פי דין או הסכם על מעביד לשלם לעובדה או על העובדה אשר אושר לעניין חוק זה בידי שר האוצר (להלן – הסכם קיבוצי מאושר) ויכל שההסכם הקיבוצי המאושר יקבע הפקחתה לתקופה נוספת שתיקבע בו; לא חל על העובד הסכם קיבוצי מאושר – יופחתו דמי ההבראה בהתאם להוראות סעיפים 4 ו-5.

.4. הפקחת דמי הבראה, הקובעת לעובד שלא חל עליו הסכם קיבוצי מאושר, ועל המעביד לשלם בתקופה הקובעת לעובד שלא חל עליו הסכם קיבוצי מאושר, ובשל כך יפחית סכום דמי ההבראה שישלים המעביד לעובד בתקופה הקובעת בשיעור של חמישים אחוזים, ואולם הסכום שבו יפחית לפי הוראות סעיף קטן זה מחייב יומם הבראה לגבי עובד שאינו מועסק בשירות המדינה, לא עלה על הסכום שבו יפחית מחייב יומם הבראה לפי הוראות סעיף קטן זה לגבי עובד המועסק בשירות המדינה.

(ב) על אף הוראות סעיף קטן (א) –

(1) שילם מעביד לעובד שלא חל עליו הסכם קיבוצי מאושר, דמי הבראה, ככל או חלקם, בשנת 2009, לפני יומם תחילתו של חוק זה, לא יכול לגבי הוראות הסעיף הקטן האמור ואולם המעביד לא ישלם לו דמי הבראה בשנת 2010; ואולם אם היה מחייב יומם הבראה ללא הפקחתה החל לגבי העובד כאמור, גבוה מחייב יומם הבראה ללא הפקחתה החל לגבי העובד המועסק בשירות המדינה, ישלם המעביד לאותו עובד דמי הבראה בשנת 2010, שייחסבו לפי מחייב יומם הבראה המתקבל מההפרש שבין מחייב יומם הבראה ללא הפקחתה החל לגבי העובד, לבין מחייב יומם הבראה ללא הפקחתה – מחייב יומם הבראה שלא פוטו היו מוחשיים דמי ההבראה שהיו אמורים להשתלם לעובד בשנת 2010 מללא הוראות סעיף זה;

(2) עובד שלא חל עליו הסכם קיבוצי מאושר, ודמי ההבראה משולמים לו כרכיב שכיר נפרד אך איןם משולמים כתשלום שניתי, לא יכול לגבי הוראות סעיף קטן (א) ויחולו לגבי ההוראות כאמור להלן, לפי העניין:

(א) אם העובד היה מועסק אצל המעביד בשנת 2009 – לא ישולמו לו דמי הבראה בשנת 2010; ואולם אם העובד הועסק אצל המעביד רק חלק משנת 2009, לא ישולמו לו דמי הבראה בשנת 2010 בתקופה שאורכה בתקופה העסקתו בשנת 2009, ולגבי התקופה הנוגרת בשנת 2010 – יופחתו דמי ההבראה המשולמים לו בחמשים אחוזים;

⁷ ס"ח התשנ"ג, עמ' 201.

⁸ ס"ח התשס"ה, עמ' 889.

- (ב) אם העובד לא היה מועסק אצל המעבד בשנת 2009 – יופחתו דמי ההבראה המשולמים לו בשנת 2010 בחמשים אחומיים;
- (3) עובד שלא חל עליו הסכם קיבוצי מאושר, ודמי ההבראה כלולים בשכרו הרגיל ואינם משולמים ברכיב שכר נפרה, לא יהולו לגביו הוראות סעיף קטן (א), והמשכורת המשולמת לו בשנת 2010 תפחית על פי הוראות שיקבע שר האוצר לעניין זה, בשים לב להפחתה בדמי ההבראה המשולמים בתחום הקובעת, החלה בהתאם להוראות סעיף זה לגבי עובדים המועסקים בשירות המדינה;
- (4) עובד שלא חל עליו הסכם קיבוצי מאושר, ודמי ההבראה בעבורו משולמים באמצעות קופת גמל למטרה אחרת, יופחתו דמי ההבראה המשולמים לו בתחום הקובעת בהתאם להוראות סעיף קטן (א), בשינויים המחויבים, וקופת הגמל תחויר לمعدן סכומים שלמים עבור דמי ההבראה לעובד והופחתו כאמור.
- (ג) בכפוף לאמור בסעיף 12, הוראות סעיף זה וסעיף 3 לא יהולו על דמי ההבראה שעל פי דין או הסכם היה על מעביד לשלם לעובדו לפני שנת 2009, אף אם תשלום נדחה למועד מאוחר יותר.

(א) עובד או עובד לשעבר שלא חל עליו הסכם קיבוצי מאושר, ושדמי ההבראה משולמים לו בתשלומים נatti, אשר פרש מעבודתו או נפטר במהלך שנת ההבראה, שהוא, או מי שזכה תחתיו לפי דין לדמי ההבראה, זכאי לתשלום דמי ההבראה מאוצר המדינה או מקופת המעבד לשעה, גם بعد חלק משנת ההבראה לאחר פרישתו מהעובדיה או הפטירה, לפי העניין (סעיף זה – זכאי), יהולו לגביו הוראות סעיף 4, לעניין החלק מדמי ההבראה שימושה לו بعد התקופה באוטה שנת ההבראה שקדמה למועד הפרישה מעובודה או למועד הפטירה, לפי העניין, לעניין זה, "שנת ההבראה" – תקופה של שנה, שבعد כולה או بعد חלק منها משולמים דמי ההבראה אשר מועד תשלום חל בתחום הקובעת.

(ב) חלה הפרישה מעובודה או הפטירה כאמור בסעיף קטן (א) לאחר מועד התשלומים של דמי ההבראה بعد שנת ההבראה שבה חלה הפרישה או הפטירה, ישלם המעבד לזכאי את החלק שהופחת מדמי ההבראה بعد התקופה לאחר הפרישה או הפטירה, לפי העניין, לפי הוראות סעיף 4, עד תום 60 ימים ממועד הפרישה או הפטירה, לפי העניין. דמי ההבראה שעלו פי דין או הסכם על מעביד תשלום לעובד בתחום שמיום תחילתו של חוק זה עד יום י' באב התשס"ט (31 ביולי 2009). רשיי המעבד לדוחות את מועד תשלוםם, ובבלבד שישולם לא יאוחר מיום י' באב התשס"ט (1 באוגוסט 2009).

לענין חישוב של כל אחד מהמפורט להלן, לא תוכא בחשבון הפחתה דמי ההבראה לפי חוק זה בתחום הקובעת, ולענין הסכם קיבוצי מאושר כאמור בסעיף 3 – הפחתה דמי ההבראה או משכורות, לפי העניין, בתחום הקובעת או בתחום שמעבר לה הקובעת בו, כל עוד לא הוסכם אחרת באותו הסכם:

- (1) הסכום המשולם לקופת גמל בעוד העובד;
- (2) המשכורת הקובעת כהגדרתה בסעיף 88 לחוק התקנית להבראת כלכלת ישראל (תיקוני חקיקה להשגת ידי התקציב והמדינהות הכלכלית לשנות הכספיים 2003 ו-2004), התשס"ג-2003⁹;
- (3) ההכנסה, החיבור במס או הפטור ממנו, לפי העניין, בשל תשלוםם לקופת גמל בתחום הקובעת, לפי הוראות סעיפים 3(ה) או (ז)(3), 9(7א) ו-45A לפקודת מס הכנסה;
- (4) תשלום פנסיה תקציבית;

עובד שפרש או נפטר במהלך שנת ההבראה

דוחית המועד לתשלומים דמי ההבראה בשנת 2009

סיג לעניין תשלוםם שונים

- (5) תשלום חד-פעמי שמשלם מעביד לעובד עקב סיום עבודתו;
- (6) דמי ביטוח וכן גמלאות המשתלמים לפי חוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב]¹⁰, התשנ"ה-1995;
- (7) תגמול המשולם לפי חוזה ביטוח נכות כאמור בפרק ג' לחוק חוזה הביטוח, התשמ"א-1981¹¹, וכן דמי ביטוח המשולמים לפי חוזה כאמור;
- (8) קצובות חבראה ונופש המשתלם לפי חוק התגמולים לחסידי אומות העולם, התשנ"ה-1995¹², ולפי חוק משפחות חילילים שנפסו במערכה (תגמולים ושיקום), התש"ו-1950¹³;
- (9) כל הטבה הניתנת למי שימושם לו תגמול לפי חוק הנכים (תגמולים ושיקום), התשי"ט-1959¹⁴ [נוסח משולב]¹⁴, עקב היותו זכאי לתגמול כאמור.
8. הרשות סעיף 7(1) ו(3) יחולו גם על עובד המועסק אצל מעביד שאינו בפסקאות סעיף 7 עד (2) להגדירה "מעביד", לגבי הפחתה ממשכורתו אצל אותו מעביד בתקופה הקובעת, ששיעורה אינו עולה על 1.5% ממשכורתו השנתית של העובד, או ממשכורתו השנתית כשהיא מחלוקת ב-12, לפי העניין, ובלבך שהעובד אינו "בעל שליטה" בהגדרכו בסעיף 3(2) לפקודת מס הכנסה, במעביד.
9. חלק דמי חבראה או המשכורת, לפי העניין, אשר לא שולם לעובד בשל הוראות חוק חבראה או משכורת שהופחתו זה או לפי הסכם קיבוצי מאושה, לא ישולם לו אף לאחר תום התקופה הקובעת.
10. לעניין חוק זה, יראו חיל המשרת בעבאה הגנה לישראל על פי התחייבות לשירות קבע, דין חיל בעובה, אף שאין מתקיימים לגביו יחסי עובד-מעביד.
11. הוראות חוק זה יחולו גם על מי ש莫עסך על ידי קבלן כוח אדם אצל מעביד, ובלבך בו כוח אדם שהוראות סעיף 3(2) לחוק העתק עובדים על ידי קבלני כוח אדם, התשנ"ו-1996, חולות עלין, או שבו חלות עליו אלמלא הוראות סעיף 3(2) לחוק האמונה.
12. הוראה בהסכם, שהיא אחת מההוראות המפורטוות להלן, אין לה תוקף, אלא אם כן הוראה בטלה או שורה בידי שר האוצר:
- (1) הוראה ולפיה תשלום דמי חבראה האמורים להיות משולמים בשנת 2009 ייעשה במועד שאינו במהלך שנה זו;
 - (2) הוראה ולפיה תשלום דמי חבראה האמורים להיות משולמים בשנת 2010 ייעשה במועד שאינו במהלך שנה זו;
 - (3) הוראה ולפיה יינתנו לעובד נופש או היטה אחרית, במקום תשלום דמי חבראה האמורים להיות משולמים בשנת 2009 או בשנת 2010;
 - (4) הוראה המעלת את מחור יום חבראה שלפיו מוחשיים דמי חבראה בתקופה הקובעת, בשיעור העולה על שיעור עליית מדד המחוירים לצרכן, או הוראה המשנה את הכללים לחישוב דמי חבראה באופן המגדיל את סכום דמי חבראה.
13. הוראות סעיפים 29, 29, 33(א)(ב), (ד), (ה), (ו), (ז), (א)(34), (ב)(34), (1), (34), (35), 35, 36, 37(ד) עד (ו) ו-39 לחוק יסודות התקציב, לעניין שינויים בשכר או מתן הטבות כספיות אחרות הקשורות בעבודה, לרבות הסמכויות הנთונות בהן, יחולו, בשינויים המחייבים, לגבי תשלום דמי חבראה או משכורת שנעשה בידי מעביד בגין הוראות חוק זה או בגין להסכם קיבוצי מאושה.

¹⁰ ס"ח התשנ"ה, עמ' 210.

¹¹ ס"ח התשנ"א, עמ' 94.

¹² ס"ח התשנ"ה, עמ' 436.

¹³ ס"ח התש"י, עמ' 152.

¹⁴ ס"ח התש"ט, עמ' 276.

שמירת דין

14. אין בהוראות חוק זה כדי לגורע מההוראות חוק יסודות התקציב, לעניין אישור שר האוצר בדבר שינויים בשכר או מתן הטבות כספיות אחרות הקשורות בעבודה מעבר למאה שהוסכם או הונח לגבי כל עובדי המדינה, או מהמשמעות הנonta לשר האוצר לפיה החוק האמור.

15. הוראות חוק זה יחולו על אף האמור בכל דין או הסכם, לרבות חוק הסכמים קיבוציים וצוויי הרחבה שניתנו לפיו.

16. שר האוצר ממונה על ביצוע חוק זה.

עדיפות

ביצוע

יובל שטייניץ
שר האוצר

בניימין נתניהו
ראש הממשלה

ראובן ריבלין
יוושב ראש הכנסת

שמעון פרס
נשיא המדינה

**חוק הרשות המקומיות (אכיפה סביבתית – סמכויות פקחים)
(תיקון מס' 2), התשס"ט-2009***

1. תיקון סעיף 22
בחוק הרשות המקומיות (אכיפה סביבתית – סמכויות פקחים), התשס"ח-2008¹
(להלן – החוק המקורי), בסעיף 22, במקום "שנה מיום פרסום" יבוא "18 חודשים מיום
פרסומו".

2. דיווח לוועדה
שר הפנים והשר לביטחון הפנים ידווחו לוועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת,
בתום כל חודש מיום פרסוםו של חוק זה, ועד תחילתו של החוק המקורי, כאמור בסעיף
1 לחוק זה, על התקדמות בהיערכות משרדיים ליישום הוראות החוק המקורי.

אלי ישע
שר הפנים

בניימין נתניהו
ראש הממשלה

ראובן ריבלין
יוושב ראש הכנסת

שמעון פרס
נשיא המדינה

* התקבל בכנסת ביום כ"ה בסיוון התשס"ט (17 ביוני 2009); הצעת החוק ודברי הסבר פורסמו בהצעות חוק
הממשלה – 434, מיום ט"ז בסיוון התשס"ט (8 ביוני 2009), עמ' .343.

¹ ס"ח התשס"ח, עמ' 534 ועמ' .785.