



## רשותות

# הצעות חוק

### הממש לה

15 בפברואר 2012

**656**

כ"ב בשבט התשע"ב

עמוד

הצעת חוק החברות (תיקון מס' 18) (קון לתועלת הציבור והוראות לעניין חברה לתועלת הציבור),

338 ..... 2012-בהתשע"ב

## הצעת חוק החברות (תיקון מס' 18) (קרן לתועלת הציבור והוראות לעניין חברה לתועלת הציבור), התשע"ב-2012

הוספה כוותרת סימן 1. בחוק החברות, התשנ"ט-1999<sup>1</sup> (להלן – החוק העיקרי), בחלק התשייעי, לפני סעיף א', לפרק ראשון א' 345 יבוא:

"סימן א': חברה לתועלת הציבור – הוראות כלליות".

### דברי הסבר

פעילותו החיונית. כמו כן, ככל, לארגוני המגזר השלישי יהיו כתובות ברורות למקורות מימון, וככל החלוקת יהיו גלויים ונחיריים.

moצע קבוע שלושה סוגים של קרנות לתועלת הציבור: (1) קרן משפחתיות לתועלת הציבור (להלן – קרן משפחתיות); (2) קרן ניהול פרטי לתועלת הציבור (להלן – קרן ניהול פרטי); (3) קרן ניהול ציבורי לתועלת הציבור (להלן – קרן ניהול ציבורי).

קרן משפחתיות היא קרן יכולה להיות בשליטה של בודדים, ומקורות המימון שלה מוגבלים ככל לעשרה תורמים בלבד או רק חיה הקרן. הקרן המשפחתיות נועדה למעשה ליצירת מסגרת תאגידית לפועלות פיננסוריות של משפחה בודדת או של כמה משפחות, שהן מקור המימון שלה.

בקרן ניהול פרטי יכול להיות בעל שליטה, אך מקורות המימון בה מגוונים יותר מאשר קרן משפחתיות ויכולים להגיע עד ל-20 תורמים בשנה. קרן כזו לא תהיה רשאית לגיטיס בטפסים מהציבור אלא מתרומות גדולים ייחסית, התורמים מעלה 20,000 שקלים חרדים כל אחד. קרן ניהול פרטי יכולה גם להוות מסגרת מתאימה, בין השאר, לפועלות של קרן לציד תאגיד. קרן ניהול פרטי שתחפוץ בכך תוכל לצין בערך שמה את הסיומת "חברה לתועלת הציבור – קרן תאגידית", בתנאי שבעל השליטה בקרן או התורם העיקרי לה הוא תאגיד ושהקרן הגישה בקשה בעניין לרשות ההקשרות.

קרן ניהול ציבורי היא קרן שאינה נשלחת על ידי גורם כלשהו, ותותרם לה אין השפעה על הניהול או על החלוקת בפועל של כספי הקרן, והוא תהיה רשאית לגיטיס בטפסים מהציבור.

ההוראות הרולונטיות לקרנות לתועלת הציבור יהו בשינויים המוחייבים גם על קרנות אחרות, שהן חברות חוץ לתועלת הציבור מכוח הוראות סעיף 345 לחוק החברות, ובמידת הצורך יהיה ניתן לקבוע גם הוראות פרטניות לעניין קרן וזה מסויימת או סובי קרנות אחרות לפי הוראות סעיף.

כדי להבטיח שמרבית בטפי קרנות לתועלת הציבור אכן יופנו למימון גופים ללא כוונת רוח, מוצע לחיב את הקרן לחלק בכל שנה שיעור מסוים משווי נכסיהן בצוות מענקים וכן להגביל את הקרן בהוצאות שהן רשויות

בכללי. התקון המוצע לחוק החברות, התשנ"ט-1999 (להלן – חוק החברות), נועד בעיקר להסדיר את מעמדן ופעילותן של קרנות לתועלת הציבור. קרן לתועלת הציבור היא חברה לתועלת הציבור שבתנונה נקבע רק מטרות של מימון גופים מסוימים הפועלים למטרות ציבorias וחברתיות ובהם: חברות לתועלת הציבור או הקדשות ציבוריות שנשמו אצל רשות ההיקשרות ועמותות הפועלות למטרות ציבוריות, שנitin להם אישור על ניהולם התקין על ידי רשות ההקדשות או רשות העמותות, מוסדות לשכלה גבואה, קופות חולים, בתים ציבוריים וגופים אחויים בוצוא נאלה, אם התקיימו התנאים שנקבעו לעניין זה בתיקון המוצע.

בכללי, קרן לתועלת הציבור היא גוף מימון המגייס משאים ומיעדים לרשות ארגוני המגזר השלישי. יש טענה כי מיעוטן של קרנות יישראלות מסוג זה ובע, בין השאר, מכך שאין בדין התייחסות מוחדרת למעטן ופעילתו של קרנות כאמור. נוכח האמור ובדי לעודד את הפילנתרופיה, מוצע קבוע כל נסף לפועלות במסגרת פילנתרופית – קרן המיזעדת למשרה זו בלבד לקבוע בקרן לתועלת הציבור הסדרה תאגידית ובכל משל תאגידיהם המותאמים לאופיה ולפעילותה בקרן פילנתרופית, ו록 היא תורשה לצין בצד שמה את הסיומת "קרן לתועלת הציבור".

עם זאת יודגש כי קרן לתועלת הציבור נועדה להוות כלי תאגידי נסף על אלה העומדים כבר ביום לרשות ארגוני המגזר השלישי, וכי אף אם מתקיימים בחברה לתועלת הציבור התנאים המופיעים לעניין קרן לתועלת החברה היא לא תהיה מחייבת לבקש הכרה כבזו.

ההוראות החוק המוצעות לעניין קרנות לתועלת הציבור גובשו בהמשך לדינום שהתקיימו בשולחנות העוגלים שהוקמו בהתאם להחלטת ממשלה מס' 3190 מיום י"ח באדר א' התשס"ה (24 בפברואר 2008). השולחנות העוגלים נועדו לחיזוק היחסים בין הממשלה, החברה האזרחית והມגזר העסקי, וליצירת שיח מתמשך בין שלושת המגזרים. במסגרת זו, ובדי לעודד את הנtinyה, הוצע ליצור מודל תאגידי מוחדר בקרן לתועלת הציבור.

על פי ההחלטה, מיסודה מעמדן ופעילותן של קרנות לתועלת הציבור יסייע לחיזוק המגזר השלישי ולפעילותו. פעילותן הקרן המתמקצעות בגישים בספיים ומשאים מהציבור, תקל על גישות התרומות למגזר השלישי ותוזיל אותו, ובכך תגדיל את סך המימון העומד לרשותו לביצוע

<sup>1</sup> ס"ח התשנ"ט, עמ' 189; התשע"א, עמ' 1108.

## דברי הסבר

עוד מוצע להסדיר את המעבר של הקנות בין סוג אחד למשנהו, כמו גם לקבע סנקציות על אי-עמידה בהוראות המיוודאות שמצווע לקבען, למותר לצין כי נושא על הסנקציות הСПציפיות שנקבעו לעניין זה, הרי שמעצם היotta של קמן חברה לתועלת הציבור יחול עליה ההוראות הכלליות החלות על חברה לתועלת הציבור ובכלל זה ההוראות לעניין סמכויותיו הכלליות של הרשות לעניין חברות לתועלת הציבור והסנקציות הכלליות החלות על חברה לתועלת הציבור, וזאת, גם אם אינה מקיימת את ההוראות המיוודאות שמצווע לקבען גביהן זה, רשייא למשר רשם הקדשות לחוק בעניינה של קמן לתועלת הציבור לפי סעיף 345 לחוק החברות או להגיש בקשה לפירוקה לפי סעיף 345 לחוק החברות אם אינה מקיימת את ההוראות האמורות.

לסייעים יצוין כי הסדרת פעילותן התקינה של קרנות לתועלת הציבור, וב勠וק קביעת חובתן של הקנות לחילק שיעור מסוים מנכיסיהם מדי שנה לשם קידום מטרותיהם, הגבלה הסכומים שהן רשויות להוציא לניהול השוטף, החלת מגנוון ביקורת פיננסיים והציגנים מוחדים וחובתן להזדהות במפורש בקרבן לתועלת הציבור – יש בהן כדי לתרום לביטוחן של התומכים בכך שמשיערו למטרות שלשותן נתרם. באופן נגוז יוכלו קרנות לאיגזיס כספים בתרומות כלולות, בכפוף למוגבל מספר התורמים הקיימת לגבי קרן משפחתיות ולגביה קרן בניהול פרטיא, מחשש שכיבור התומכים של חזן יוכלו להסתמך ענין ק, שבכל עת דן פעילותם למטרות ציבוריות בלבד וכפופה למשטר רגולטורי מיווה.

בחצעת החוק, נוסף על ההוראות המיוודאות לעניין קנות לתועלת הציבור, מוצע לקבוע גם כמה ההוראות שייחלו על כל חברות לתועלת הציבור בין אם מדובר בקרן ובין אם מדובר בקרן תקן תיקונים דומים בחוק העמותות, התש"ם-1980 – הلالן – חוק העמותות, שיחלו לגבי עמותות. מדובר בהוראות המוחדרות את כל ה衙נשל החאגדי החקלים על גופים אלה, בעקבות תיקוניים שנעשו לאחרונה בחוק החברות וכן בהוראות שמחבירות ומחדרות את הסמכויות של רשם הקדשות או רשם העמותות, לפי העניין, ביחס לחברת לתועלת הציבור ולעמותות, בהתאם לצורר שהעתור בMSGת העברודה השופטת לרשות התאגידים שבמסגרתה פועלם הרשימים האמורים.

**סעיף 1** פרק ראשון א' בחלק התשיעי לחוק החברות עוסק בחברות לתועלת הציבור מוצע להוספה לפרק האמור סימן נפרד המסדר את פעלותו של קרנות לתועלת הציבור. לפיכך מוצע לתקן את הפרק האמור ולחילק אותו לשני סימנים: סימן א' הכולל את ההוראות שכבר קיימות בפרק האמור שעניינו הוראות כללות לגבי חברות לתועלת הציבור, וסימן ב' המוצע שיכלול ההוראות המתיחסות לקרנות לתועלת הציבור שהן סוג מיוחד של חברה לתועלת הציבור, כאמור לעיל, יצוין כי ההוראות הכלליות לעניין חברות לתועלת הציבור שבסימן א' האמור יחולו גם על קרנות לתועלת הציבור, אלא אם כן נקבע במפורש אחרת בסימן ב' האמור.

להוציא לניהול ולפיקוח על הגופים שהן ממוננות. ברי כי הקנות רשויות לחלק כספים נוספים מעבר לשיעור המווראי המוצע וכן לתחת סיוע ומימון נסוך למטרת השישי, שאינו בהכרח חלקת מענקים, כמו מתן הלוואות בתנאים מיטיבים והעמדת עבירות.

마חר שקרן לתועלת הציבור רשאית על פי המוצע חלק רק שיעור מסוים מנכיסיה מדי שנה, וכדי לשמר על ערך נכסי הקרן ועם זאת למונע עסקאות ספקולטיביות בגין הקרן, מוצע לחיב קרנות לתועלת הציבור לאחת מהמיושם את הכספי העודפים שאינן דרושים בהתאם לכך שקייע מטרותיה, בהתאם לכללי השקעה סולידיים המוצעים בתוספת הששית לחוק החברות. קרן בניהול משפחתי איןיה חיבת להשקיע את כספה העודפים בהתאם לכללים האמורים, כל עוד היא משקיעה בדרך שקופה והירה.

בחברה לתועלת הציבור מיתוערת בעית נציג בתזאה מניהול כספים של אחרים, בפרט אשר המדבר בגין כספי ציבור לטובת מטרות ציבוריות וציבור נהנים בלתי מסוימים. גם בקרן לתועלת הציבור, שעל פי המוצע היא סוג של חברה לתועלת הציבור, מיתוערת בעית הנציג האמוריה, ואולם עצמה של בעית הנציג משתנה בהתאם לסוג הקרן, וכן בסוג הקרן השפעה על מידת השקיפות ומהמשת התאגידי שמצווע לקבעו לגבי כל סוג של קרן.

مוצע כי קרנות לתועלת הציבור יחויבו בקיים משטר תאגידי מושכל, בכלל זה, מוצע כי דירקטוריון של קרן יחויב בקביעת קרייטריונים להליך הכספיים וכן כי הקרן תחויב במינויו ועדת הולקה שתביא לפני הדירקטוריון את המלצותיה לקביעת הקרייטריונים ובמיוחד הקרייטריונים שנקבעו בחולקת כספי הקרן בפועל וקרן רואה חשבון מבקר; עוד מוצע כי קרן בניהול פרטיא וקרן בגין ציבורו בממשת תאגידי בכלל שיקיפות מורכבים יותר, כנوع כאמור מעוצמתה של בעית הנציג בוגפים אלה, בהזאה מניהול כספי ציבור במסורת הקרן, לפיכך קרנות אלה יחויבו בין השאר במינוי דירקטוריום בעלי כשרירות של דירקטוריום בלתי תלויים, במינוי מבקר פינמי וכן במינוי של עדות ביקורת של שלושה חברים לפחות, וכך מרביתם בעלי כשרירות של דירקטוריום בלתי תלויים.

מוצע לקבע כי נוסף על חובות הדיווח החלות על חברות לתועלת הציבור, יחויבו הקרן לרשות ההקדשות דיווח שנתי בדבר הקרייטריונים שלפיהם חילקו את כספיין, ובדבר רשות הגופים שליהם חילקו מוצע כי קרן בניהול פרטיא וקרן בגין מינויים חיויבו לפרסם את המידע כאמור באתר האינטרנט שלהן, כמו גם את דרכי ההתקשרות עמן והדריכים להגשת בקשנות לקבלת מענקים. קרן משפחתיות תהיה בפופה לדרישות שקייפות פחותות כלפי הציבור, ולא תהיה מחייבת לחושף לציבור את פרטי התורמים לה או הגופים שליהם תרמה, אך עדין תהיה מחייבת להגיש דיווחים גם בעניינים אלה לרשות הקדשות.

(1) בסעיף קטן (ג), אחרי "(א)" יבוא "(ב)", "(ד)", "(ו)" ובקום "(א)" יבוא "(א)" 115;

"; 118"

(2) בסעיף קטן (ה) –

(א) במקומות פסקה (4) יבוא:

"(4) לעומתם על ליקויים בניהול החברה, בין השאר תוך התייעצות עם המבקר הפנימי של החברה או עם רואה החשבון והמבקרים כל אחד מהם, ולהציג לדירקטוריון דרכיהם לתקן; מצאה ועדת הביקורת ליקויים באموה, תקיים ישיבה אחת לפחות לעניין הליקוי הנדרן, בנסיבות המבקר הפנימי או רואה החשבון המבוקר, לפי העניין, ובלא נוכחות של נושא משורה בחברה; על אף האמור בפסקה זו, נושא משורה רשאי להיות נוכח בישיבה כאמור לשם הצגת עמדה בנושא שבתחומי אחריםות;"

(ב) אחרי פסקה (6) יבוא:

"(6) להחליט על יסוד נימוקים שיפורתו, לגבי פעולות כאמור בסעיף 255, אם הן פעולות מהותיות או פעולות שאינן מהותיות, ולגבי עסקאות כאמור בסעיף 270(1) ו(4) – אם הן עסקאות חריגות או עסקאות שאינן חריגות, לעורך אישורן לפי חוק זה, ורשאית ועדת הביקורת להחליט כאמור לגבי סוג של פעולות או עסקאות, לפי אמות מידה שתקבע מראש; קבוע ועדת הביקורת אמות מידה כאמור, תבחן את אופן יישומן לזמן ולכל הפחות אחת לשנה;"

(ב) בחברה שבה תכנית העבודה של המבקר הפנימי מאושרת בידי הדירקטוריון לפי סעיף 149 – לבחון את תכנית העבודה לפני הגשתה לאישור הדירקטוריון ולהציג בה שינויים;

(ג) בחברה שמינתה מבקר פנימי – לבחון את מערך הביקורת הפנימית של החברה ואת תפקידו של המבקר הפנימי, ואם עומדים לרשותו המשאים והכללים הנחוצים לו לצורך מילוי תפקידו;

## דברי הסבר

ולងז'ע לדירקטוריון דרכיהם לתקן. על ועדת הביקורת לקיים ישיבה אחת לפחות בנוכחות המבקר הפנימי או רואה החשבון המבוקר ובלא נוכחות נושא משורה בחברה, אלא אם כן נוכחותם דרישה לשם הצגת עמדה בנושא שבתחומי אחריםות.

עוד מוצע להוסף לעניבק 345 לחוק החברות את פסקאות (א) עד (ה) המרחיבות את תפקידו ייעודי ועדת הביקורת, בדומה לפסקאות (א) עד (6) שבסעיף 117 לחוק החברות, כמפורט להלן: בפסקה (א) מוצע להסמיך את ועדת הביקורת לקבוע בחלהלות מונומקסות אם פעולות כאמור בסעיף 255 לחוק החברות מהותיות או לא, ואם עסקאות לפי סעיף 270(1) עד (4) חריגות או לא, וכן לקבע אמות מידה כליליות אשר ייבחנו מדי שנה בשנה ביחס לסוג פעולות או עסקאות; בפסקה (ב) מוצע כי ועדת הביקורת תבחן את תוכנית העבודה של המבקר הפנימי טרם הגשתה לאישור הדירקטוריון ולהציג בה שינויים; בפסקה

סעיף 2 מוצע לתקן את סעיף 345 לחוק החברות כדי להתאים את ההוראות לעניין ועדת ביקורת בחברה לתועלות הציבור, בשינויים המוניים, לתיקונים שנקבעו ביחס לועדת ביקורת בחברה ציבורית במסגרת חוק החברות (תיקון מס' 16), התשע"א-2011 (סעיף 3(ה) התשע"א, ע"מ 390 (להלן – תיקון מס' 16) ובכלל זה, בהתאם לעבודתה מול המבקר הפנימי בחברה.

סעיף 345(ה)(4) לחוק החברות קובע כי אחד מתקידי ועדת הביקורת בחברה לתועלות הציבור הוא "להציג לדירקטוריון דרישות לתקן ליקויים בחברה". במקומות הוראה ו מוצע לקבע הוראה מקבילה להוראה שבסעיף 117(1) לחוק החברות, אשר תוקן במסגרת תיקון מס' 16, וועלס בתקידי ועדת הביקורת בחברה ציבורית. הוראה זו קובעת כי על ועדת הביקורת לעמוד על ליקויים בניהול החברה, בין השאר תוך התייעצות עם המבקר הפנימי של החברה או עם רואה החשבון המבוקר, כל אחד מהם,

(6) לבחון את היקף עבודתו של רואה החשבון המבקר ואת שכרו, ולהביא את המלצותיה לפני מי שקובע את שכרו לפי סעיפים 155 ו-165;

(6) לקבוע הסדרים לגבי אופן הטיפול בתלונות של עובדי החברה בקשר לליקויים בניהול עסקיה ולגבי ההגנה שתינתן לעובדים שהتلוננו אמרו:”.

.3. בסעיף 345(א)(1) לחוק העיקרי, במקום ”لتשלום גמול לאותו אדם, בשל כהונתו” תיקון סעיף 345<sup>יב</sup> יבוא ”בדבר תנאי כהונה של אותו אדם.”.

.4. בסעיף 345<sup>יב</sup> לחוק העיקרי –

(1) בסעיף קטן (ד), בסופו יבוא ”וכן רשאי הוא לקבוע טפסים חשובים להשתמש בהם לעניין פרק זה והפרטים שיש לכלול בהם, לרבות אופן הגשת המידע ברדיוות אלקטטרוני”;

(2) בסעיף קטן (ה), בסופו יבוא ”וחוראות סעיף 39 לחוק העמותות יחולו לעניין עיון במסמכים בתיק חברה לתועלת הציבור, בשינויים המחייבים.”.

.5. אחרי סעיף 345<sup>יב</sup> לחוק העיקרי יבוא: דרישת מידע מהחברה, בעלי מנויות בה, נושאי משרה בה עובדים

דרישת מידע (א) רשם הקדשות ראשית לדריש מחברה לתועלת הציבור ומכל אחד מהגורמים המפורטים בפסקאות שלמהן, ובכלל זה מי שהתקיים בו האמור בפסקאות (1) עד (5) שלහן בחמש השנים שקדמו לדרישה, למסור כל מידע, מסמך או הסבר הנוגעים לענייני החברה, ובכללה, מידע לגבי פעילותה של החברה, נכסיה או קיומם הוראות חוק זה, הכל כפי שפורט בדרישה ובמועד שпорט בה:

## דברי הסבר

שים מכך את שר המשפטים לקבוע טפסים שיש להשתמש בהם לעניין مليוי חבות הדיווח והגשת מסמכים ובקשות לפי חוק החברות לרשם הקדשות, לרבות לעניין הגשת המידע בדיווח אלקטרוני. במסמך זה, ככל שר המשפטים גם לקבוע את אופן הגשת הבקשה לחברה לתועלת הציבור, נכסיה או קיומם הוראות חוק זה, הכל בהתאם להחלטת הציבור.

עוד מוצע להחיל בມפורש את הסדר העיון שמצווע לקבוע בסעיף 39 לחוק העמותות (ר' סעיף 612) להצעת החוק, גם על חברות לתועלת הציבור בהתאם למיצב הקיטים ביום ובשל חשיבות השקיפות בפעולתן של חברות לתועלת הציבור.

סעיף 5 מוצע להוסיף לחוק החברות את סעיפים 345<sup>יב</sup> ו-345<sup>יב</sup> כדי לחדוד ולהבהיר את סמכויות רשם הקדשות ביחס לחברה לתועלת הציבור, לצורך מילוי תפקידו בהבטחת התנהלותה התקינה לפי הוראות הדין. בכלל זה, מוצע לקבוע במפורש סמכות לדריש מידע מבוטלי תפקידיים ועובדות בחברה לתועלת הציבור וכן להסמיר מפקחים לעורוך ביקורת על התנהלותה של חברה לתועלת הציבור. המפקחים יהיו מוסמכים לדריש מכל אדם המצוין במקום שבו פועלת חברה לתועלת הציבור או בנכש מפרקיען של החברה, למסור להם את שמם ומענו

(ג) מוצע כי ועדת הביקורת תבחן את תפקידו של המבקר הפנימי; בפסקה (ד) מוצע כי ועדת הביקורת תבחן את היקף עבודתו של רואה החשבון המבקר ואת שכרו ובפסקה (ה) מוצע כי ועדת הביקורת תקבע הסדרים בעניין אופן הטיפול בתלונות של עובדי החברה בקשר לליקויים בניהול עסקה ולגבי ההגנה שתינתן להם.

סעיף 3 סעיף 345<sup>יב</sup> לחוק החברות מסדרי את מגנון האישורים לעסקאות עם בעלי עניין בחברה לתועלת הציבור מוצע להבהיר בסעיף תנאי כהונתו ולא רק לעניין הגמול המשולם לה, אינה טעונה אישרים כאמור בסעיף. זאת, לאחר שבעניינים אלה הוסמך שר המשפטים לקבוע הוראות לפי סעיף 345(יב) לחוק החברות. כך למשל, החזר הוצאות לפי הוראות התקנות שנקבעו לפי סעיף 345(יב) לחוק החברות, או ביטוח או שיפוי של הדיקטור בהתאם להוראות חוק החברה, שהסדרתו כוללה במסgentה הוראה בסעיף 345(יב) לחוק החברות אף שטרם נקבעו בעניין זה הוראות בתקנות, אינם טעונים אישור של בית המשפט.

סעיף 4 מוצע להזכיר את סעיף 345<sup>יב</sup> לחוק החברות הקובע את חבות הדיווח והגשת מסמכים החלות על חברה לתועלת הציבור מוצע להבהיר את הסעיף באופן

- (1) בעלי מנויות בחברה;
- (2) נושאי משרה בחברה, לרבות גובר החברה והמברך הפנימי שלה;
- (3) חברי ועדת הביקורת של החברה;
- (4) עובדי החברה;
- (5) רואה החשבון המברך של החברה;
- (6) ציבור הנוהנים ממטרותיה של החברה, בהתאם להוראות שקבע השר;
- (7) גורמים נוספים שקבע השר
- (ב) לצורך ביצוע סמכותו לפי סעיף קטן (א), רשאי רשם הקדשות להסתיע במומחה, גם אם איןו עובד המדינה וב└בד רשם הקדשות הנחה את המומחה, הודיע לו על חובת הסודיות המוטלת עליו לפי סעיף קטן (ג), פיקח על פעולתו וקיים לידי את מצאי בדיקתו.
- (ג) מומחה שסייע לרשם הקדשות כאמור בסעיף קטן (ב), חייב לשמר בסוד כל מידע שהגיע אליו עקב פעולות הדיווע או תוך כדי אונן פעולות, ולא למסרו לאחר למעט לשם הקדשות.
- (ד) בסעיף זה, "מסמרק" – לרבות פלט כהגדרתו בחוק המחשבים, התשנ"ה-1995<sup>2</sup> (להלן – חוק המחשבים).
- סמכויות פיקוח 343-345 (א) רשם הקדשות רשאי להסמיר מפקח, לשם פיקוח על ביצוע הוראות לפי חוק זה, וב└בד שמתיקים בו כל אלה:
- (1) הוא לא הורשע בעבירה שمفאת מהותה, חומרתה או נסיבותיה אין הוא ראוי, לדעת רשם הקדשות, לשמש מפקח;
- (2) הוא קיבל הכשרה מתאימה בתחום הסמכויות שייהו נתנות לו לפי חוק זה, כפי שהורה השר בהסכמה השר לביטחון הפנים;
- (3) הוא עומד בתנאי בשירותו נוספים, ככל שהורה השר בהסכמה השר לביטחון הפנים.
- (ב) לשם פיקוח על ביצוע הוראות לפי חוק זה, רשאי רשם הקדשות וכן מפקח שהסמיר לפי סעיף קטן (א) –
- (1) לדרוש מכל אדם המצו依 במקום שבו פועלת חברה לתועלת הציבור או בנכס מקרעין של החברה, למסור לו את שמו ומענו ולהציג לפניו תעודת זהות או תעודה רשמית אחרת המזהה אותו;

### דברי הסבר

צו של בית משפט ולדורש מכל אדם הנוגע בדבר למסור להם כל ידיעה או מסמך הרלוונטיים לביצוע תפקידם. ולהציג לפניהם תעודת זהות, להיכנס לכל מקום כאמור, וב└בד שלא יוכנסו למקום המשמש למגורים אלא על פי

<sup>2</sup> ס"ח התשנ"ה, עמ' 366

- (2) להיכנס לכל מקום כאמור בפסקה (1), ובלבבד שלא יוכנס למקום המשמש למגורים אלא על פי צו של בית משפט;
- (3) לדrhoש מכל אדם הנוגע בדבר למסור לו כל ידיעה או מסמך שיש בהם כדי להבטיח את ביצוען של ההוראות לפי חוק זה או כדי להקל על ביצוען, ובכלל זה קיומם הוראות תקנון חברה לתועלת הציבור, בפסקה זו, "מסמך" – לרבות פלט, בהגדתו בחוק המחשבים".
6. בסעיף 345(א) לחוק העיקרי, אחרי פסקה (4) יבוא: "(5) בקרן לתועלת הציבור בנסיבות מסוימות ב' – בגין ההוראות סעיף 345(מד)".
7. **אחרי סעיף 345 ללא יבוא:**
- "תחולת מיוודת 345(א) השר רשאי לקבוע, בתקנות, כי הוראה מההוראות פרק זה לא תחול על סוגים של חברות לתועלת הציבור שיקבע או שתחול בשינויים שיקבע.
- (ב) השר רשאי לקבוע, בצו, כי הוראה מההוראות פרק זה לא תחול לגבי חברה לתועלת הציבור מסויימת או שתחול בשינויים שיקבע."
8. **אחרי סעיף 345 ללא יבוא:**
- "סימן ב': קון לתועלת הציבור**
345. קון לתועלת הציבור היא חברה לתועלת הציבור שמתיקיים כון לתועלת הציבור בנסיבות מסוימות ב' – בגין ההוראות סעיף 345(מג) – בה כל אלה:
- (1) בתקוננה נקבעו רק מטרות שהן אחת או יותר מאליה:
- (א) מימון חברות לתועלת הציבור או הקדשות ציבוריות שנרשמו אצל רשם ההקדשות ושניתן להם אישור על ניהול התקין על ידי רשם ההקדשות; לעניין זה, "הקדש ציבור" – במשמעותו בסעיף 26 לחוק הנאמנות, התשל"ט-1979<sup>3</sup>;
- דברי הספר**
- لتועלת הציבור שיקבע. יובהר כי ההוראות כאמור יכול שיקבעו גם לעניין קרנות לתועלת הציבור.
- סעיפים סימן ב' המוצעים**
- 8 ו-10. מוצע להוסיף לפך ראשון א' בחלק התשייע לחוק החברות סימן ב' החדש המסדרי את פעליתן של קרנות לתועלת הציבור, כאמור לעיל, וכן להוסיפו תוספת שלישית לחוק החברות שעניינה דרכי השקעה של כספים עודפים של קון לתועלת הציבור.
- לסעיפים 345 ללא עד סעיף 345 המוצעים**
- �. מוצע לקבוע כי חברה לתועלת הציבור שמתיקיים מושפעים מההתנאים שפורטו בסעיף 345, וכן בסעיפים אלה על חברה לתועלת הציבור מסויימת או על סוגים חברות
- סעיף 6 מוצע להוסיף לסעיף 345(ב' לחוק החברות, הוראה ולפיה במקורה שבו הועברו לאחר נכסים, לרבות כספים, של קון לתועלת הציבור, בגין ההוראה הקובעת את השימוש המותר שהקרן יכולה להוציא לפיקוח, תקום סמכות לבית המשפט לדריש מנושא משרה בקרן ההשבה של הנכסים שהועברו או של שווים).
- סעיף 7 בשל השונות הרבה הקיימת בין חברות לתועלת הציבור ובודמה להוראות סעיף 65 לחוק העמותות, מוצע להוסיף לחוק החברות את סעיף 345(לא), שיאפשר לשר המשפטים לקבוע תחולת מוחדרת של ההוראות חוק החברות העוסקות בחברות לתועלת הציבור על חברה לתועלת הציבור מסויימת או על סוגים חברות

<sup>3</sup> ס"ח התשל"ט, ע' 128.

- (ב) מימון עמותות, עלות מטרות ציבוריות בלבד, שניתן להן אישור על ניהול התקין על ידי רשם העמותות; בסימן זה, "מטרות ציבוריות" – מטרה מהמטרות המנווית בתוספת השנייה;
- (ג) מימון מוסד להשכלה גבוהה שהוא אחד מכלא:
- (1) מוסד שהוכר לפי סעיף 9 לחוק המועצה להשכלה גבוהה, התשי"ח-1958<sup>4</sup> (להלן – חוק המועצה להשכלה גבוהה);
  - (2) מוסד שקיבל היתר או אישור לפי סעיף 21א לחוק המועצה להשכלה גבוהה;
  - (3) מוסד שתואר שהוא מעניק הוכר לפי סעיף 28א לחוק המועצה להשכלה גבוהה;
  - (4) מוסד שקיבל רישיון לפי סעיפים 25 ו-25ד לחוק המועצה להשכלה גבוהה או רישיון זמני לפי סעיף 25ט לחוק האמור, בתנאי שאינו מוסד לבונת רוח;
- (ד) מימון של גוף מן הגופים המפורטים להלן:
- (1) קופת חולמים, בהגדرتה בסעיף 2 לחוק ביטוח בריאות ממלכתי, התשנ"ד-1994;<sup>5</sup>

## דברי הסבר

גם במהלך כל חי הקרן. אם חדרו לתקנים התנאים האמורים, רשם הקדשות יהיה רשאי, לשולח את ההכרה שנינתה לקרן וכן לנקט סנקציות נספות לפי חוק החברות, לרבות הגשת בקשה לפירוקה של הקרן.

ככל קביעת שלושה סוגים של קרנות נועדה לתת מענה לצרכים מסוימים: קרן משפחתי נועדה בעיקורה להחל בטפסים שנתרמו בידי מספר מצומצם של עד עשרה תורמים. על פי הערכאה, רובם של התורמים לקרן מסוג זה יהיו קרובי משפחה; קרן בגיןROL פרטני נועדה, בעיקורה, לאפשר לתורמים גדולים המוניינים בכך, לתרום לקרן שהם מכירים ועל ניהולה הם סומכים, אף אם היא נשلت בידי יידי גורם מיוחד. ההנחה שבבסיסו הוראה זו היא שאותם התורמים הם בעלי כוח ויכולת להגן על האינטרסים שלהם מול הקרן באמצעות חוותים; קרן בגיןROL.

ציבורו נועדה, בעיקורה, לגיטם בטפסים מן הציבור הרחב. בכוז, הוחלו עליה החובות המוגברות ביותר לעניין רגולציה וشكיפות.

יודגש כי ההוראה שבסעודה (3) המוציא, ולפיה קיים איסור על שליטה של אדם אחד בגיןROL ציבורי, מתייחסת לשיטה של ניירות ערך, התשכ"ח-1968, שאליה מפנה "החזקה" שבחוק ניירות ערך, התשכ"ח-1968, שאליה מפנה הגדרת "החזקה" שבסעיף 1 לחוק החברות, נקבע לאמור:

534לו או 534לו, לפי העניין, תהיה רשאית לבקש מרשם ההקדשות להכיר בה כקרן לトועלת הציבור מוחש שבתוchar. אחד התנאים המהותיים להכרה האמורה הוא, שבתקנוןנה נקבעו מטרות של מימון גופים אלה: חברות לתועלת הציבור או הקדשות ציבוריים הרשומים אצל רשם ההקדשות ועמותות הפעולות למטרות ציבוריות, שניתן להם אישור על ניהולם התקין על ידי רשם ההקדשות או רשם העמותות, מוסדות להשכלה גבוהה, בתים חולמים ציבוריים וקופות חולמים. מוצע להסביר את הר המשפטים להוסף לרשותם הגופים האמורים עוד גופים המקדים או ממנים מטילות ציבוריות או חברתיות, וכן לקבע תנאים שהתקנים מטילות ציבוריות או חברתיות, והיכל ברשימת הגופים מטרות ציבוריות או חברתיות להילחם בתומם שלהם.

כאמור לעיל, מוצע לקבוע שלושה סוגים של קרנות לתועלת הציבור: (1) קרן משפחתי; (2) קרן בגיןROL פרטני; (3) קרן בגיןROL ציבורי. הבדלים המרכזים לעניין ההון הבטבי ההכרה בין סוגים הקרןנות הם בעניין ההון הבטבי המועזר הנדרש בתנאי להכרה, יכולת השליטה בקרן ומספר התורמים לקרן.

לモtur לצין כי התנאים שנקבעו לצורן ההכרה בקרן על ידי רשם ההקדשות, ציבורים להמשיך לתקנים

<sup>4</sup> ס"ח התשי"ח, עמ' 191.

<sup>5</sup> ס"ח התשנ"ד, עמ' 156.

(2) בית חולמים ממשלתי, בית חולמים שבבעלות קופת החולים, בית חולמים שבבעלות רשות מקומית או כל בית חולמים אחר שהוא תאגיד והוא מוסד ציבורי כמשמעותו בסעיף 9 לפקודת מס הכנסה; לעניין זה, "בית חולמים ממשלתי" – לרבות תאגיד בריאות, בהגדרתו בחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985<sup>6</sup>;

(ה) מימון של גופים אחרים שקבע השר המגדמים או ממנים מטרות ציבוריות או חברתיות;

(ו) מימון של גופים אחרים המגדמים או ממנים מטרות כאמור שמתקימים לגבים תנאים שקבע השר;

(2) הרשם הביר בקרן משפחתיות לתועלת הציבור, קרן ניהול פרטי לתועלת הציבור או קרן ניהול ציבורי לתועלת הציבור, לפי סימן זה.

קרן משפחתיות לתועלת הציבור, רשם ההקדשות רשאי להכיר בחברה לתועלת הציבור בקרון 345. רשם ההקדשות רשאי להכיר בחברה לתועלת הציבור בקרון משפחתיות לתועלת הציבור, אם התקיימו בה כל אלה:

(1) היא הגישה לרשות ההקדשות בקשה להכירה בקרן משפחתיות לתועלת הציבור;

(2) הוכח להנחת דעתו של רשם ההקדשות כי במועד הגשת הבקשה כאמור, יש לה הון עצמי נזיל של עשרה מיליון שקלים חדשים לפחות;

(3) הוכח להנחת דעתו של רשם ההקדשות כי מניין התורמים לחברה, ממועד רישומה, לא עולה על מניין התורמים שנקבע בסעיף 345(ח'ב).

קרן ניהול פרטי לתועלת הציבור, רשם ההקדשות רשאי להכיר בחברה לתועלת הציבור בקרן 345. רשם ההקדשות רשאי להכיר בחברה לתועלת הציבור בקרן ניהול פרטי לתועלת הציבור, אם התקיימו בה כל אלה:

(1) היא הגישה לרשות ההקדשות בקשה להכירה בקרן ניהול פרטי לתועלת הציבור;

(2) הוכח להנחת דעתו של רשם ההקדשות כי במועד הגשת הבקשה כאמור, יש לה הון עצמי נזיל של עשרה מיליון שקלים חדשים לפחות;

(3) הוכח להנחת דעתו של רשם ההקדשות כי מניין התורמים לחברה, ממועד רישומה, לא עולה על מניין התורמים שנקבע בסעיף 345(ח'ג).

## דברי הסבר

ברכיישה בידי חברה – גם בידי חברה בת שלה או חברה קשורה שלה במשמעותו, וכשמדובר בהחזקקה או ברכישה בידי יחיד – יראו יחיד בני משפחתו הגרים עמו, או שפרשנות האחד על الآخر, באדם אחד.

"החזקקה" ו"רכישה", לעניין ניירות ערך או כוח הצבעה וכיוצא באלה – בין בלבד ובין ביחד עם אחרים, בין במישרין ובין בעקיפין, באמצעות נאמן, חברת אمانות, חברת רישומים או בכלל דרך אחרת; כשמדובר בהחזקקה או

<sup>6</sup> ס"ח התשמ"ה, עמ' 60.

קרן בניהול ציבורי 5345. רשם ההקדשות רשאי להכיר בחברה לתועלת הציבור רק  
בניהול ציבורי לתועלת הציבור אם התקיימו בה כל אלה:

(1) היא הגישה לרשם ההקדשות בקשה להכירה בקרן  
בניהול ציבורי לתועלת הציבור;

(2) הוכח להנחת דעתו של רשם ההקדשות כי במועד  
הגשת הבקשה כאמור, יש לה הון עצמי נזיל של חמישה  
מיליון שקלים חדשים לפחות;

(3) אין אדם אחד שמחזיק בשליטה בה, לרבות מכוח הסכם  
עם החברה.

渴求的財團 (א). קיבלה קרן לתועלת הציבור תרומה בשווה בסך (בסעיף  
זה – נכס), יחולו עליה ההוראות האלה:

(1) הקרן תמכור את הנכס בתוך שנתיים מיום שנת  
הכספי שבה התקבל הנכס (בסעיף זה – התקופה  
הראשונה);

(2) דירקטוריון הקרן רשאי להחיליט על הארכת  
התקופה הראשונה, בתוקפה נוספת נספtha שלא תעלתה על  
שנתיים (בסעיף זה – התקופה הנוספת), אם שוכנע כי  
המכירה במהלך התקופה הראשונה תפגע ממשמעותית  
בתמורה שתתקבל מכירת הנכס; הנימוקים להחליטה  
יפורטו בפרוטוקול הדיוון;

(3) במהלך התקופה הראשונה לא ייחשב הנכס  
בתוך שווי נכסי הקרן לעניין סעיף 5345(א)(1);

(4) החיליט הדירקטוריון על הארכת התקופה כאמור  
בפסקה (2), יבקש מגורם מוסמך לשום את שווי השוק  
של הנכס, ובתקופה הנוספת יראו את ערך הנכס ככפל  
סכום ההשומה האמורה, לצורך חישוב שווי נכסי הקרן  
לענין סעיף 5345(א)(1); לעניין זה, "גורם מוסמך"  
– מי שמתkimים לגבי כל אלה, לפי העניין:

## דברי הסבר

בתוך שווי נכסי הקרן לצורכי חישוב שיעור החלוקה השנתי  
של הקרן לפי סעיף 5345(א)(1) המוצע.

נוכח הבנה שקביעת סוד זמינים נוקשה למכירת נכסים  
שהתקבלו בתרומה עלולה לפחות בשווי התמורה שיתקבל  
מכירת אותם הנכסים, מוצע לאפשר לדירקטוריון הקרן  
לחחיליט על הארכת התקופת המכירה בשנתיים נספות  
(להלן – התקופה הנוספת). עם זאת, כדי שהארכת התקופה  
כאמור תעשה רק במקרים המתאים ולתקופה שלא  
תעללה על הנדרש, מוצע לקבוע כי במהלך התקופה הנוספת  
יבוא כפל שווי אותן הנכסים בתוך שווי נכסי הקרן לצורכי  
חישוב שיעור החלוקה השנתי לפי סעיף 5345(א)(1)  
המושג.

סעיף 5345(א) המוצע  
סעיף קטן (א)

כדי לעודד את הפילנתרופיה ולא לפגוע בקרן  
ובתורמים המעווניים לתורם נכסים לקרן, מוצע שלא  
למנוע מקרן לחייב תרומות בשווה בסך, לרבות תרומות  
של נוירות ערך ומקרקעין. עם זאת, כדי למנוע מעבטים שבהם  
קרןנות מוצעת את משאבייה לציבור רכוש או לניהם של  
אותם הנכסים שהתקבלו בתמורה, מקום ליעידן לקידום  
המטרות הציבוריות, מוצע לקבוע מגנן שיתמරץ את  
הקרנות למכוון את הנכסים שהתקבלו בתמורה, בתוך פרק  
זמן של שנתיים (להלן – התקופה הראשונה). על פי המוצע,  
במהלך התקופה הראשונה לא יבוא שווי אותן הנכסים

- (א) הדירקטוריון מצא כי יש לו את המומחיות הנדרשת לצורך הערכת שווי הנכס;
- (ב) לעניין נכס שניינו נכס מקרקעין – מתקיימים לגביו תנאי כשירות שקבע השר דרכ' כלל או לסוגים של נכסים, ככל שקבע;
- (ג) לעניין נכס מקרקעין – הוא שמאית מקרקעין הרישום בפנקס שמאית המקרקעין לפי חוק שמאית מקרקעין, התשס"א-2001<sup>7</sup>;
- (ד) הנכס לא יהיה בתוך שווי נכסיו הקרן לעניין סעיף 345;  
סעיף 345 מגד;
- (ה) קרן לתועלת הציבור רשאית, במהלך התקופה הראשונה או התקופה הנוספת, להעביר את הנכס ללא תשלום לגוף שהוא רשות לממן בהתאם למטרותיה כאמור בסעיף 345(1); העברת הנכס כאמור לא תיחס חלק מחלוקת המזערית הנדרשת לפי סעיף 345(לט);
- (ו) לעניין סעיף קטן זה, יראו נכסים שהיו בידי חברה לתועלת הציבור לפני שהחברה לראשונה בקרן לתועלת הציבור לפי סעיף 345(לה), 345(לו) או 345(לו), כתרומות בשווה כסף כאמור בסעיף קטן זה, שנתרמו לקרן ביום רוחה האמורה, והוראות סעיף קטן זה יהולו לגבייהם ממועד ההכרה ואילך.
- (ז) מספר התורמים הכלול בקרן משפחתיות לתועלת הציבור לא יעלה על עשרה; במניין התורמים כאמור לא יוכלו תורם שנפטר וכי שטחן על שולחנו של תורם לקרן.
- (ח) קרן בניהול פרטיו לתועלת הציבור לא תקבל מתורם אחד תרומות שוותים נמוך מעשרות אלף שקלים חדשים, ומספר התורמים בקרן לא יעלה על עשרים בכל שנה כספים.
- (ט) השר רשאי לקבוע הוראות לעניין –

## דברי הסבר

בעיקרה, לאפשר לתורמים גודלים המעניינים בכך לתורם בקרן שהם מכירים ועל ניוהלה הם סומכים, אף אם היא נשלהת בידי גורם ספציפי. ההנחה שבבסיס הזרואה זו היא בששל גודל תרומותם, לאותם התורמים יש הבוח והיכולה להגן על האינטרסים שלהם מול הקרן באמצעות חוזים. עוד מוצע להסביר את שור המפתחים לקביע הוראות נוספות לעניין תרומות בקרן לתועלת הציבור, ובכלל זה לגבי אופן חישוב מניין התורמים ותרומות בשווה כסף שקרן תהיה רשאית לקבל.

### לסעיפים קטנים (ב) עד (ד)

מומוצע לקבוע כי מספר התורמים בקרן משפחתיות, במהלך כל שנות פעילותה, לא יעלה על עשרה. עם זאת, נוכחות ההערכה כי רוב התורמים בקרן הן יהיו קרובוי משפחה שיבקשו להניץ בנסיבות הקרן את משפחתם, מוצע לקבוע כי בני ביתו של תורם לא יבואו במנין התורמים וכן לא יבואו במניין התורמים תורם שנפטר. לגבי קרן בניהול פרטי – מוצע לקבוע כי מספר התורמים בקרן לא יעלה על עשרים בכל שנה כספים, וכך גם התרומה שיתקבל מתורם בודד לא יפחית מעשרים אלף שקלים חדשים. כאמור לעיל, קרן מסוג זה נועדה,

<sup>7</sup> ס"ח התשס"א, עמ' 436.

(1) מניין התורמים, שסוגים שונים של קרנות משפחתיות לתועלת הציבור וקרנות בניהול פרטי לתועלת הציבור יגיסו מהם כספים, לרבות לעניין חישוב המניין של תורמים שהם קרובים;

(2) תרומות בשווה כף שקרן לתועלת הציבור תהיה רשאית לקבל, לרבות לעניין סוגים שונים של קרנות לתועלת הציבור, והוראות לעניין החישוב ואופן ומועד המימוש של תרומות בשווה כף שקיבלה הקרן.

435. (א) קרן לתועלת הציבור תעניק מענקים כספיים על פי הקבוע בתקוננה ועל פי כללים ואמות מידת שיקבע הדירקטוריון恣ם, ובבדר שך כל המענקים הכספיים שתחלק בכל שנה לא יפחת מן הגובה מבין אלה (בסעיף זה – החלוקה המזערית):

(1) 5 אחוזים ממשוי נכסיה של הקרן בסוף שנת הכספיים הקודמת;

(2) סכום השווה לכפלו הסכום שהוציאה הקרן לניהולה בשנת הכספיים הקודמת, ואם ביצעה הקרן פיקוח על השימוש בכיסי הקרן בידי הגופים שמוננו על דה בשנת הכספיים הקודמת – סכום השווה לסכום שהוציאה הקרן לניהולה בשנת הכספיים הקודמת;

(3) לגבי קרן משפחתיות לתועלת הציבור או קרן ניהול פרטי לתועלת הציבור – ארבע מאות אלף שקלים חדשים; לגבי קרן ניהול ציבורי לתועלת הציבור – מאותים אלף שקלים חדשים.

(ב) הענקת מענקים בידי קרן לתועלת הציבור לקרן לתועלת הציבור אחרת, לא תהשך חלק מהחלוקת המזערית הנדרשת לפví סעיף קטן (א).

שיעוריו המענקיים  
שဏעניק קרן  
لتועלת הציבור  
וסכומם

## דברי הסבר

לתרמץ את הקרנות להפחית מהוצאות הניהול והתפעול השוטף שלהם, לעומת השיעור המסתמי שנקבע בסעיף 435 המדד המוצע. כדי שיוכלו להמשיך ולפעלו לפיקד ומן אורך יותר כמו כן, לאחר ששוו הכספיים של הקרן עשו להישח לאורך תקופה פעילה, מוצע לקבוע כי לגבי קרן משפחתיות או קרן ניהול פרטי, סכום החלוקה המזערית לא יפחת מ-400 אלף שקלים חדשים, ולגבי קרן ניהול ציבורי ציבורי סכום החלוקה המזערית לא יפחת מ-200 אלף שקלים חדשים.

### סעיף קטן (ב)

כדי למנוע העברת כספים צולבת בין קרנות, באופן שיעיר נכסי הקרן לא יופנה למימון מטרותיהן, מוצע לקבוע כי סכומים שתעביר קרן לתועלת הציבור לקרן אחרית לתועלת הציבור לא יבואו מניין סכום החלוקה המזערית הנדרש לפví סעיף 435(א) המוצע. עם זאת, לא נמנעה לחלוטין העברת הכספיים בין קרנות, לאחר שייתכן

### סעיף 435 למלט המוצע סעיף קטן (א)

כאמור לעיל, מטרתן העיקרית של הקרן היא לשמש כל מימוני המגייס משאים ממעדים לרשות ארגוני המגזר השלישי. מוצע לקבוע כי הקרן תיחס בחלוקה שנתנית של מענקים שתחוושב כאחו מסויים מושוו נכסי הקרן (להלן – סכום החלוקה המזערית), ושלא תפחט מהכספיים שנקבעו. כמו כן, כדי שתהייה הצדקה ציבורית להמשך הוצאות הניהול של הקרן לאורך זמן, מוצע ליצור יחס ראוי בין הוצאות הניהול של הקרן לבין סכום החלוקה המזערית של הקרן. כך מוצע לקבוע כי סכום החלוקה המזערית לא יפחט מכפלי הוצאות הניהול של הקרן בשנת הכספיים הקודמת.

אם ביצעה הקרן פיקוח על השימוש בכיסי הקרן בידי הגופים שמוננו על ידה, סכום החלוקה המזערית יהיה כבישו הוצאות הניהול. הוראה זו יש בה גם כדי

(ג) דירקטוריון קרן לתועלת הציבור רשאי להחליט על חלוקה של כספי הקרן, מעבר לחלוקת המזערית, בדרך של מתן הלוואות בתנאים מיטיבים לעומת תנאי השוק (בסעיף זה – הלוואות בתנאים מיטיבים), וכן בדרכים אחרות, ולבסוף את הקרייטריונים לחלוקת כאמור.

(ד) הוכרזו הלוואות בתנאים מיטיבים שננתנה קרן לתועלת הציבור, כחובה אבודים, על ידי רואה חשבון, ניתן להחשב את החובות האבודים, כולל או חלקי, כחלק מהחלוקת המזערית הנדרשת מהקרן לפי סעיף קטן (א), בשנות הכספיות שבהן הוכרזו כחובה אבודים.

(ה) על אף הוראות סעיף קטן (א), השר רשאי לקבוע כי קרנות לתועלת הציבור או סוגים של קרנות כאמור, יוכלו לקיים את החלוקה המזערית הנדרשת באותו סעיף קטן, גם באמצעות מתן הלוואות בתנאים מיטיבים, כפי שיקבע, ובבלבד ששיעור ההלוואות שייכללו בחלוקה המזערית כאמור לא יעלה על 30 אחוזים מהחלוקת המזערית או על שיעור נמוך יותר שיקבע השה.

(ו) השר רשאי לקבוע לגבי קרנות לתועלת הציבור או לגבי סוגים של קרנות כאמור –

(1) שיעורים או סכומים גבוהים יותר מאשר הנקבעים בסעיף קטן (א), לעניין החלוקה המזערית;

(2) סוגים שונים של הלוואות שאוונן תהיה רשאית הקרן לחת ותנאים להחוון;

(3) תנאים נוספים לכך שהלוואות שהוכרזו כחובה אבודים כאמור בסעיף קטן (ד), ייחשבו חלק מהחלוקת המזערית;

(4) הוראות לעניין מספר מזערי של גופים כאמור בסעיף 345(ד), שקרן לתועלת הציבור חייב לתמוך בהם בשנה;

## דברי הסבר

מיטיבים, יעמידוUbervoiot לטובות אותם ארגונים וכיוצאת באלה.

מושיע לקבע הוראה מפורשת ולפיה אם הלוואה בתנאים מיטיבים שננתנה על ידי קרן לתועלת הציבור הפכה לחוב אבוד, היא תיחס כמנתק לעניין סכום החלוקה המזערית, במועד שבו הפכה לחוב אבוד כאמור.

ኖסף על כן, ונוכח החשיבות האפשרית של מתן הלוואות בתנאים מיטיבים למימון פעילות המגורש הלישוי והרצון לתמוך בעתיד פעילות מעין זו, והוסכם שר המשפטים לקבוע נסיבות שהן יכו הלוואות כחלק מסכום החלוקה המזערית וכן הוראות לעניין הלוואות ולענין סכום החלוקה המזערית.

מרקמים שבהם להעברת כספים כאמור תהיה ה策קה לפי מהות העניין. כך למשל במקרים שבו קרן מתמקצת בתחום מסוים שאותו מבקשת הקרן אחרת לממן.

### לסעיפים קטןים (ג) עד (ו)

כדי לעודר את תמייתן המימונית של קרנות בארגוני המגורש הלישוי ובמגון של דרכיהם, מוצע שלא הגביל את דרכי התמיכה והסייע המימוני שיכולים קרנות להעניק לארגוני המגורש הלישוי, ולאפשר להן להחליט על חלוקת כספייהן בדרכים נוספות. זאת בתנאי שהקרן תחולק את סכום החלוקה המזערית דרך של הענקת מענקים. כך יוכל קרנות להחליט כי נסף על חלוקת מענקים כנדרש מהן לפי סעיף 345(א) המוצע, הן ייתנו הלוואות בתנאים

(5) הוראות לעניין תמיכת הקרן ב גופים כאמור בסעיף 345(1), שהם גופים הקשורים לקרן, ובכלל זה לעניין אופן קבלת ההחלטות בדבר התמייצה כאמור והמנגנון לאישורה; לעניין זה, " גופים הקשורים לקרן" – לרבות קשר הנובע מוחזקה של ניירות ערך או מחברות בעמותות, או קשר הנובע מכוהנה של נושאי משרה מסוותפים או של קרוביהם.

345מ. (א) קרן לתועלת הציבור תשקיע את הכספיים שאינם דרישים באותה עת למימוש מטרותיה (להלן – הכספיים העודפים), באופן יעיל ומיטבי לשימורת הקרן ולעשיות פירות, בהתאם לדרכי ההשקעה שנקבעו בתוספת השלישית, ואולם רשות קרן משפחתיות לתועלת הציבור להשקיע את הכספיים העודפים שלא בדרך השקעה אחרת בלבד שהיא דרך שוקלה וזהירה, כמתחיב מניסיבות העניין.

(ב) השה, באישור ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת, רשאי, בצו, לשנות את התוספת השלישית.

(ג) אין באמור בסעיף זה כדי למנוע מקרן לתועלת הציבור להיות בעלת מנויות או חברה, לפי העניין, בגופים כאמור בסעיף 345(1).

345מא. (א) קרן לתועלת הציבור ציין, בצד שמה, בכל מסמך שליטה או פרסום היוצא מטעמה, את אחת הסימות שלhallen לפי העניין ובהתאם להכרה שהכיר בה רשם הקדשות:

(1) "חברה לתועלת הציבור – קרן משפחתיות" או "חל"צ – קרן משפחתיות";

דרכי השקעת  
כספיים עודפים  
ברן לתועלת  
הציבור

ציון חל"צ וסוג  
הקרן בצד שם  
הקרן

## דברי הסדר

עמדו מדר, אג"ח סחרות שאנן להמרה, בדירוג AA או לפחות וקרנות נאמנות שכל נכסיה מושקעים באחד או יותר מהאפיקים האמורים;

(2) השקעה בעוזרת ועדת השקעות.

בתוספת השלישית, ובדומה להסדרים שנקבעו בתקנות הנאמנות, נקבעו תנאים לכירוטם ומומחוותם של חברי ועדת ההשקבות ונוהלים לעבודת ועדת ההשקבות. בנוסף, בדומה להסדר שנקבע בתקנות הנאמנות, מוצע כי בית המשפט יהיה רשאי לאשר לקרן להשקיע את כספיה העודפים שלא לפי הדריכים המנויות בתוספת השלישית.

### סעיף 345מא המוצע

כדי להגביר את השקיפות בפעולתה של קרן לתועלת הציבור וכדי למנוע את הטיענית הציבור, מוצע לחיבר קרן לתועלת הציבור לעניין בצד שמה את הסיום הרלוונטי לה המשקפה את מעמדה בקרן ואת סוג הקרן, לאחר שהן בניהול פרטיו יוכל להיות מסורת מתאימה, בין השאר, לפועל שתפקידו של קרן לצד תאגיה מוצע לאפשר לקרן לנוהול פרטיו שתחפוץ בכיה לעניין בצד שמה את הסיום "חברה לתועלת הציבור – קרן תאגידית", בתנאי שבעל השליטה

סעיף 345מ ולתוספת השלישית המוצעים מאחר שקרן לתועלת הציבור רשאית על פי המוצע לחיל רק שיעור מסוים מנכסייה מדי שנה, כדי לשמר על ערך נכסיו הקרן, מוצע, כאמור לעיל, קבוע כי קרן לתועלת בנכסי הקרן, מוצע, כאמור לעיל, קבוע כי קרן לתועלת הציבור תחזיק או תשקיע את הכספיים העודפים בהתאם לכללים ולדרכי ההשקבעה שנקבעו בתוספת השלישית. מכל זה הוחרגה קרן משפחתיות ולאחר שהשקיע את כספיה בדרך שוקלה וזהירה בנסיבות העניין, הרגה זו נעשית כדי לאפשר לקרן המשפחתיות גמישות בדרך שבאה היא בוחרת להשקיע את כספיה, בגלל אופיה המיזוח של קרן משפחתיות. דרכי ההשקבעה המוצעות הן בעיקן דרכי השקעה סולידיות. הכללים ודרכי ההשקבעה המוצעים, דומים במאורום לאלה שנקבעו בתקנות הנאמנות (דרכי השקעה כספי ה Krish Zivrohi, התשס"ד-2004 (להלן – תקנות הנאמנות), ושלפיהם על נאמן בהקדש ציבורי לפועל.

בכלל, לפי התוספת השלישית מוצעות שתי חלופות השקעה:

(1) השקעה בעוזרת מנהל תיקים או יו"ץ השקעה באפיקים אלה: אג"ח מדינה, פיקדונות בנקאים שקלילים

- (2) "חברה לתועלת הציבור – קרן בניהול פרטי" או  
"חל"צ – קרן בניהול פרטי";  
(3) "חברה לתועלת הציבור – קרן בניהול ציבורי"  
או "חל"צ – קרן בניהול ציבורי".

(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), קרן בניהול פרטי לתועלת הציבור רשאית לעזין בצד שמה את הסיום "חברה לתועלת הציבור – קרן תאגידית" או "חל"צ – קרן תאגידית", במוקם הסיום כאמור באותו סעיף קטן, וב惟ך שהתקיימו כל אלה:

- (1) בעל השליטה בקרן או התורם העיקרי לקרן, הוא תאגיד;  
(2) הרשם אישר לה, לבקשתה, לעשות כן.  
(ג) חברה שאינה קרן לתועלת הציבור, לא תעוזן הצד שמה את הסיום האמור בסעיף קטן (א) או (ב), ולא תעוזן עצמה בדרך אחרת בקרן לתועלת הציבור.  
(ד) הוראות סעיף 345 לא יהולו על קרן לתועלת הציבור.

345 מב. (א) בדיקטוריון קרן בניהול פרטי לתועלת הציבור, יכהנו לפחות שני דירקטורים בלתי תלויים; לעניין סעיף קטן זה, בשינויים אלה: "דירקטור בלתי תלוי" – בהגדתו בסעיף 1, בשינויים אלה: סעיף 2(ב) ייקרא כאילו בכל מקום, במקום "בעל שליטה" נאמר "בעל מניות או דירקטור", והקטע המתחילה במילים "ובחברה שאין בה שליטה" ומסתיים במילים "בתחום הכספיים" – לא ייקרא.

חוות מינני  
ديرקטוריון בלתי  
תלוי

(ב) בדיקטוריון קרן בניהול ציבורי לתועלת הציבור, יכהנו רק דירקטורים בלתי תלויים; לעניין סעיף 1, בדיקטור בלתי תלוי" – בהגדתו בסעיף 1, בשינויים אלה: סעיף 2(ב) ייקרא כאילו בכל מקום, במקום "בעל שליטה" נאמר "בעל מניות, דיקטור או מי שתורם לקרן סכום מציבר העולה על 150 אלף שקלים חדשים או סכום אחר שקבע השר" והקטע המתחילה במילים "ובחברה שאין בה שליטה" ומסתיים במילים "בתחום הכספיים" – לא ייקרא.

## דברי הסבר

לקבוע כי בדיקטוריון קרן בניהול פרטי יכהנו לפחות שני דירקטורים בלתי תלויים, שאין להם קשר לבניין המניות או לדירקטורים האחרים. לגבי בדיקטוריון קרן בניהול ציבורי – מוצע לקבוע כי יכהנו בו רק דירקטורים בלתי תלויים, שאין להם קשר לבניין מניות החברה, לדירקטורים האחרים או למי שתורם לקרן סכום מציבר העולה על 150 אלף שקלים חדשים.

בקן או התורם העיקרי לה הוא תאגיד, ושהקרן הגישה בקשה בעניין לרשם ההקדשות.

כמו כן מוצע לקבוע איסור על חברה לתועלת הציבור שלא קיבלה הכרה בקרן להציג את עצמה כקרן.

## סעיף 345 מב המוצע

МОוצע לחייב קרן בניהול פרטי וקרן בניהול ציבורי למנות דירקטורים בלתי תלויים לדיקטוריון הקרן.vr מוצע

<p>הצעות חוק הממשלת – 656, כ"ב בשבט התשע"ב, 15.2.2012</p> <p><b>لסעיף 345 מהו המוצע</b></p> <p>כדי להבטיח כי כספי הקרן ייוודע, רובם, להגשת מטריה העיבוריות, מוצע להגביל את שיעור ההצעאות שרשאית קון לתועלת הציבור להוציא לניהולה, לשיעור של עד 2% מההון העצמי הנזיל שהרשות הכלכלית על פניו על אמות מידה לחוקת כספי הקרן, ושהחליט על אופן חלוקת כספי הקרן בהתאם לאמות מידה שקבע הדירקטוריון.</p> <p><b>لסעיף 345 מהו המוצע</b></p> <p>כדי להבטיח כי כספי הקרן ייוודע, רובם, להגשת מטריה העיבוריות, מוצע להגביל את שיעור ההצעאות שרשאית קון לתועלת הציבור להוציא לניהולה, לשיעור של עד 2% מההון העצמי הנזיל שהרשות הכלכלית על פניו על אמות מידה לחוקת כספי הקרן, ושהחליט על אופן חלוקת כספי הקרן בהתאם לאמות מידה שקבע הדירקטוריון.</p>	<p><b>לסעיף 345 מהו המוצע</b></p> <p>מושיע לקבוצה דירקטוריון קון לתועלת הציבור יחויבן לקבוע, אוחת לתקופה, אמות מידה לחוקת כספי הקרן. כן מוצע לקבוצה כי הדירקטוריון ימנה ועדת חלוקה שתמליקן לפניו על אמות מידה לחוקת כספי הקרן, ושהחליט על אופן חלוקת כספי הקרן בהתאם לאמות מידה שקבע הדירקטוריון.</p> <p><b>דרכי הסבר</b></p> <p>השוטף. מוצע כי אם הקרן תבצע פיקוח בשנה מסוימת על השימוש בכספי ידי הגוף הממומנים על ידה, תהיה הקרן רשאית באותה שנה להוציא לניהולה עד 5% מההון הכספי הנזיל שלא או משוי נכסיה כאמור. עם זאת, כדי לעודד את פעילותן של קרנות בניהול ציבורי ונוכח המורכבות האפשרית של פעילותן וסכום ההון הכספי הריאוני הנמור ייחסת הנדרש בתנאי להכרה בהן, מוצע שלא להחיל עליהן הוראה זו בשנתיים הראשונות שלאחר הכרה בהן קרנות לתועלת הציבור.</p> <p><b>لסעיף 345 מהו המוצע</b></p> <p>כדי לאפשר פיקוח ציבורי על פעילותה של קרן לתועלת הציבור ולהגביר את השקיפות של עובותה השוטפת, מוצע לחייב אותה להגיש לרשות הרשות הכלכלית על פניה הגבואה שלה לפי החוק, דיווחים בגין הוצאות אלה יבואו גם הוצאות הקרן לניהולה.</p>
<p>(א) דירקטוריון קון לתועלת הציבור יקבע, מזמן לזמן, אמות מידה לחוקת כספי הקרן, ובכלל זה, להענקת מענקים ולמתן הלוואות, בהתאם להוראות סעיף 345 מהו המוצע.</p> <p>(ב) דירקטוריון קון לתועלת הציבור ימנה ועדת חלוקה – שפטקידיה –</p> <p>(1) להביא לפניו הדירקטוריון את המלצותיה לקבעת אמות מידה לחוקת כספי הקרן כאמור בסעיף קטן (א);</p> <p>(2) להחליט על אופן חלוקה כספי הקרן בהתאם לאופן המידה שקבע הדירקטוריון.</p> <p>(ג) השר רשייא לקבע הוראות לעניין אמות המידה כאמור בסעיף קטן (א), ורשייא הוא לקבע הוראות שונות לגבי סוגים שונים של קרנות לתועלת הציבור.</p>	<p>אמות מידה לחוקת כספי הקרן ותפקידי ועדת החלקה</p>
<p>הצואות לניהול קרן לתועלת הציבור</p>	<p>הצואות לניהול קרן לתועלת הציבור</p>
<p>(א) דירקטוריון קון לתועלת הציבור תוציא לניהולה, לרבות לשכר ולגמול ולהפעלה השוטף, 2 אחוזים, לכל היותר, מההון העצמי הנזיל שהוא במועד רשם החדשנות הכיר בה בקרן לתועלת הציבור לפי סעיפים 345 מהו המוצע או 345 מהו המוצע, לפחות בפעם הראשונה שרשות הכלכלית, לפי העניין, או משווי נכסיה בשנת הכספי הקודמת, לפחות בפעם הראשונה שרשות הכלכלית, לפי הגובה מבנייהם; ואולם אם ביצעה הקרן פיקוח על השימוש בכספי הקרן בידי הגוף שמנומו על ידה בשנה מסוימת, רשאית הקרן להוציא לניהולה באותה שנה עד 5 אחוזים מההון העצמי הנזיל שלא או משווי נכסיה כאמור.</p> <p>(ב) סעיף קטן (א) לא יחול על קון לתועלת הציבור בניהול ציבורי לתועלת הציבור, במהלך השנה הראשונות שלאחר שהרשם הכיר בה בקרן לתועלת הציבור לפי סעיפים 345 מהו המוצע או 345 מהו המוצע.</p> <p>(ג) בלי גרווע מחייב דיווח אחרות של קון לתועלת הציבור לפי חוק זה, תגיש קון לתועלת הציבור לרשות ההקדשות, אחת לשנה, את רשימת אמות המידה שלפיהן</p>	<p>דיווח לרשות ההקדשות</p>
<p>לסעיף 345 מהו המוצע</p> <p>מושיע לקבוצה דירקטוריון קון לתועלת הציבור יחויבן לקבוע, אוחת לתקופה, אמות מידה לחוקת כספי הקרן. כן מוצע לקבוצה כי הדירקטוריון ימנה ועדת חלוקה שתמליקן לפניו על אמות מידה לחוקת כספי הקרן, ושהחליט על אופן חלוקת כספי הקרן בהתאם לאמות מידה שקבע הדירקטוריון.</p>	<p>לסעיף 345 מהו המוצע</p> <p>מושיע להבטיח כי כספי הקרן ייוודע, רובם, להגשת מטריה העיבוריות, מוצע להגביל את שיעור ההצעאות שרשאית קון לתועלת הציבור להוציא לניהולה, לשיעור של עד 2% מההון העצמי הנזיל שהרשות הכלכלית על פניו על אמות מידה לחוקת כספי הקרן, ושהחליט על אופן חלוקת כספי הקרן בהתאם לאמות מידה שקבע הדירקטוריון.</p>

חילקה את כספי הקרן כאמור בסעיף 345, ואת רשותם  
הגופים שהיא חילקה להם כספים כאמור, ביצו נימוקי  
ההחלטה לחת את הכספיים לכל גוף, הסכום שניתן לכל גוף  
והתנאים שבהם ניתן.

(ב) קון בניהול פרטי לtowerת הציבור וקרן בניהול ציבורי  
لتowerת הציבור, יפרסמו את הרשומות האמורות בסעיף  
קטן (א) באתר האינטרנט שלהם.

(ג) השר, באישור ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת,  
רשאי לקבוע כי קון لتowerת הציבור תגשים דיווחים נוספים  
לרשם ההקדשות או תפרסם באתר האינטרנט שלהם מידע  
נוסף, מעבר לאמור בסעיפים קטנים (א) ו(ב).

קרן لتowerת הציבור תפרסם באתר האינטרנט שלהם, אחת  
לשנה לפחות, הודעה שבסוגרתה יפורסם כל אלה:

פרסום מיידי  
לציבור

(1) דרכי ההתקשרות עם הקרן;

(2) אופן הגשת בקשות לקבלת כספים מהקרן באותה שנה,  
וحتפסים אשר יש למלאם לצורך הגשת הבקשה;

(3) אמות המידה לחולקת הכספיים על ידי הקרן באותה  
שנה;

(4) המועד להגשת בקשות כאמור בפסקה (2), שיהיה 30  
ימים לפחות אחרי יום הפרסום.

חויה למנות רואה 345. קון لتowerת הציבור תמנה רואה החשבון מברך, ויחולו לעניין  
זה הוראות סעיפים 154 עד 157 ו- 159 עד 175, בשינויים  
המוחיבים.

חויה למנות מברך 345. קון בניהול פרטי לtowerת הציבור וקרן בניהול ציבורי  
لتowerת הציבור ימננו מברך פנימי, ויחולו לעניין זה הוראות  
סעיפים 146 עד 153, בשינויים המוחיבים.

## דברי הסבר

### סעיף 345 – המוצע

בשל יוזמה של קון لتowerת הציבור גוף מימון  
בעיקרו, וכדי להגבר את הביקורת על פעילותה ועל  
עמידתה בכללי החלוקה השנתיים, מוצע לחיבר קון  
لتowerת הציבור למנות רואה החשבון מברך ואת, בהבדל  
מחברת לתowerת הציבור שאינה קrho, שאינה חייבות במינוי  
רואה החשבון מברך אם התקיימו בה התנאים המפורטים  
בסעיף 158 לחוק החברות.

### סעיפים 345 – המוצע ו-345 – המוצעים

כדי לחזק את הסדרי הממשל התאגידי והביקורת  
הפנימית בפועלותן של קרנות لتowerת הציבור ולהעיצים,  
מוצע לחיבר קון בניהול פרטי וקרן בניהול ציבורי למנות  
MBER פנימי. כמו כן, מוצע לקבוע כי בקרן בניהול פרטי  
ובקרן בניהול ציבורי תורכב ועתד הביקורת מושלשה  
חבריהם לפחות, שמרביתם בעלי שירותי של דירקטוריים

שנתיים בדבר אמות המידה שלפיהן חולקו כספי הקרן ואת  
רשותם הגופים שלהם חולקו כספים כאמור, ביצרו נימוקי  
ההחלטה, ופירוט הסכום שניתן לכל גוף והתנאים שבהם  
ניתן. לעניין קון בניהול ציבורי וקרן בניהול פרטי, שמספר  
התומכים הפוטנציאלי שלחן גדול יותר – מוצע לחיבר  
פרסום את המידע כאמור גם באתר האינטרנט שלהם.

### סעיף 345 – המוצע

כדי להגבר את השקיפות בפועלותן של קרנות  
لتowerת הציבור מוצע לחיבר את הקרנות לפרסום מורה,  
את לשנה לפחות, באתר האינטרנט שלהם את רשימת  
אמות המידה לחולקת כספי הקרן. בנוסף, כדי לאפשר  
לארגוני המגזר השלישי להסתמך במימון הקרן, מוצע  
לחיבר את הקרן לפרסום במסוגת פרסומים אלה גם את דרכי  
ההתקשרות אתה ואת הדרכיהם להגשת בקשות לקבלת  
מימון מספי הקרן.

במועד הביקורת של קרן בניהול פרטி לתועלת הציבור  
ושל קרן בניהול ציבורי לתועלת הציבור, יבחן שלושה  
חברים לפחות, ומრבית חברי הוועדה יהיו בעלי  
לכהן כديקטורים בלתי תלויים כאמור בסעיף 345(א) או  
(ב), לפי העניין.

(א) מסמכים שהגישה קרן משפחתיות לתועלת הציבור  
לרשם ההקדשות לפי חוק זה, יהיו פתוחים לעיון הציבור  
לאחר שיוחקו מהם –

(1) שמות התורמים, למעט תורמים שהם ישות  
מודנית זורה בהגדורתה בסעיף 36א לחוק העמותות;

(2) הגופים כאמור בסעיף 345(1) שהקרן חילקה  
לهم מענקים לפי סעיף 345לט.

(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), רשם הקדשות רשאי  
להעמיד לעיון הציבור את המסמכים שהוגשו לו בידי קרן  
משפחתיות לתועלת הציבור, כולם או חלקם, ללא שנקחו  
מהם הפרטים כאמור באותו סעיף קטן, אם כבר כי קיים יסוד  
סביר להחש כי הקרן אינה מקיימת את הוראות לפי חוק  
זה או שאינה מקיימת את הוראות תקוננה.

(א) תרומה הניתנת לקרן לתועלת הציבור לא תותנה  
בהגדורתה לתורם, כולה או חלקה, במועד פירוק החברה  
או במועד אחד, והוראות סעיף 345כ(א) לא יחולו על קרן  
لتועלת הציבור.

(ב) על אף הוראות סעיף קטן (א), תורם רשאי להנתנו את  
תרומתו לקרן לתועלת הציבור, אך שאם תפוקה הקרן תועבר  
יתרת התרומה לקרן לתועלת הציבור אחרת או לגוף הפעיל  
למטרה ציבורית שתיקבע על ידי התורם, ובבד שהקרן  
רשאית לתרום באותו גוף בהתאם למטרותיה כאמור בסעיף  
345לט(1).

## דברי הסבר

הציבור דיווחים שסarra קרן משפחתיות, אם קיים יסוד  
סביר להחש שהקרן אינה מקיימת את הוראות הדין או  
את הוראות תקוננה.

### סעיף 345ג המוצע

מאחר שתכליתן של קרנות לתועלת הציבור היא  
לעוזר פילנתרופיה, ובכלל זה לעוזר תורמים פוטנציאליים  
להעביר את כספם וליעידו לחזקה לארגונים הפעילים  
למטרות ציבוריות, מוצע שלא לאפשר מתן תרומות  
המוחנות בהוצאות, באופן חלק או מלא, לתורם, במועד  
פירוק החברה או במועד אחר. יחד עם זאת, מוצע לקבוע  
במפורש כי תורם יהיה רשאי להנתנו את תרומתו לקרן  
בנסיבות היתה ממנה, אם תפוקה הקרן, لكن לתועלת  
הציבור אחרת או לגוף הפעיל למטרה ציבורית שיקבע.

בלתי תלויים. נוכח אופייה המיחד של קרן משפחתיות  
لتועלת הציבור, וכי למצוות את העליות הכספיות  
שבניהולה, מוצע שלא לחיב כל קרן משפחתיות למנות  
מבקר פנימי או למנות מספר מועדי של חבריו ועדת ביקורת.  
על קרן משפחתיות כאמור יהול ההוראות הכליליות החלות  
לענין זה על חברה לתועלת הציבור, לעניין מינוי מבקר  
פנימי – סעיף 345ט לחוק החברות ולענין ועדת ביקורת  
– הוראות לפי סעיף 345ח לחוק החברות.

### סעיף 345ג המוצע

nococh opfiah miyachd shel kran meshpachetiyt lutoulet  
haatziba, moatzu laafshar leh shala legolot laatzibro at shmot  
haatromim laha vata shmot haogofim shalham cholko besspi haatziba.  
um zot, moatzu lhesmirat haatzibrot at rshem haatzibrot lahaimid leuiun

5345נןב. (א) הוראות סעיף 3345 יחולו לגבי קרן לתועלת הציבור  
ואולם קרן לתועלת הציבור תהיה רשאית להתמזג ורק עם  
קרן לתועלת הציבור אחרת.

(ב) במיזוג בין קרן משפחתיות לתועלת הציבור לבין קרן  
בניהול פרטי לתועלת הציבור, תהיה חברת היעד הקרן  
בניהול הפרטי לתועלת הציבור; במיזוג בין קרן משפחתיות  
لتועלת הציבור או קרן בניהול פרטי לתועלת הציבור עם קרן  
ציבורית לתועלת הציבור, תהיה חברת היעד הקרן הציבורית  
لتועלת הציבור.

5345נןג. (א) קרן לתועלת הציבור רשאית לפנות אל רשם ההקדשות  
ולבקש את ביטול ההכרה שהכיר בה לפי סעיפים 3345 עד  
3345ל', לפי העניין; לא יבטל רשם ההקדשות את ההכרה בקרן  
כאמור, אלא אם כן שוכנע כי בנסיבות העניין צודק ונכון  
לעשות כן, בשים לב למטרות הקרן, לעילותו לפני הגשת  
הבקשה, למספר התורמים לה ולמחויבויות שקיבלה על  
עצמם הקרן לצורך השינוי במעמדה; ביטול ההכרה כאמור  
ייכנס לתוקף עם קבלת הودעת ושם ההקדשות על ביטול  
ההכרה או במועד אחר שקבע הרשם.

(ב) קרן משפחתיות לתועלת הציבור וקרן בניהול פרטי  
لتועלת הציבור רשאית לבקש מרשם ההקדשות להכיר  
בהן כקרן בניהול ציבורי לתועלת הציבור ויחולו לעניין זה  
הוראות סעיף 3345לז, בשינויים המחויבים.

(ג) קרן משפחתיות לתועלת הציבור רשאית לבקש מרשם  
ההקדשות להכיר בה כקרן בניהול פרטי לתועלת הציבור  
ויחולו לעניין זה הוראות סעיף 3345לז, בשינויים המחויבים.

שינוי מעמד

## דברי הסבר

בן דרך של שינוי מעמדו לחברה לתועלת הציבור והגשת  
בקשה להכרה בקרן.

וב惟ר שהקרן רשאית להמוך באותו גוף בהתאם למטרותיה  
לפי סעיף 3345ל(1) המוצע.

### סעיף 3345נןג המוצע

מורען לאפשר לקרן לבקש לשנות את מעמדה, ובכלל  
זה לבקש את ביטול ההכרה בה כקרן או לשנות את מעמדה  
לקמן מסוג אחר, זאת בכפוף להתקיימות התנאים שנקבעו  
בסעיף. עם זאת, נוכח ההסתמכות האפשרית של התורמים  
על המועד וההסדרה המיווחדים של הקרן בתנאי למתן  
התורמה, מוצע לקבוע כי הורשם יאשר את בקשה של  
קרן לתועלת הציבור לבטל את ההכרה בה ככך, ובקשה  
של קרן בניהול ציבורי לשנות ההכרה בה לקרן מסוג אחר  
רק אם שוכנע כי בנסיבות העניין צודק ונכון לעשות כן,  
בשים לב לשיקולים שנקבעו בסעיף המוצע. בנסיבות  
שיקולים אלה הורשם רשאי לשקל, בין השאר, גם  
את ההסתמכות האפשרית של התורמים על היוטו של  
הגוף הנתרם קרן כאמור.

ונoch אופיין המוחדר של קרנות לתועלת הציבור  
ופעליתן המיחודה, כמו גם הנסיבות האפשרית של  
تورמים על ההסדרים המיווחדים שנקבעו לקרן לתועלת  
הקרן כתנאי למתן התורמה להן, מוצע לכקרנות לתועלת  
של קרנות רק בין לבין עצמן בכפוף להתקיימות התנאים  
המשמעותיים בסעיף המוצע. מטעמים אלה מוצע גם כי אם  
יבויגו קרנות מכמה סוגים, תאייד היעד יהיה סוג הקרן  
שללה הוראות הממשת התאגיד והשיקיפות המוחדרים  
יויה. יובהר כי אם חברה לתועלת הציבור שלא הוכרה  
קרן תבקש להתאחד עם קרן, היא תוכל לעשות כן על ידי  
הגשת בקשה מוקדמת להכרה בקרן, בתנאי שמתקיים  
בה הוראות הדין לעניין זה, ואו בצע את המיזוג המבוקש.  
תאגיד מסווג אחר המבקש להתמזג עם קרן, יוכל לעשות

(ד) קרן בניהול ציבורי לתועלת הציבור רשאית לבצע מרשם ההקדשות להכיר בה כקרן משפחתית לתועלת הציבור או כקרן בניהול פרטי לתועלת הציבור, ויחולו לעניין זה הוראות סעיפים 345-345 ל, לפי העניין, בשינויים המחויבים; רשם ההקדשות לא יכיר בקרן בניהול ציבורי לתועלת הציבור בקרן משפחתיות לתועלת הציבור או בקרן בניהול פרטי לתועלת הציבור לפי סעיף קטן זה, אלא אם כן שוכנע כי בנסיבות העניין צורך וכונן לעשות כן, במצב לב למטרות הקרן, לפعلותה לפני הגשת>b>הקשה, במספר התורמים לה ולמחויבותם שקיבלה על עצמה הקרן לצורך השינויי במעמדה.

תיקון סעיף 354(ב) לחוק היקרי –

(1) בפסקה (1)

(א) במקום פסקת משנה (ב) יבוא:

"(ב) הפраה חובה לצוין לצד שמה את הסיומת בהתאם לסעיפים 345(א) או (ב), לפי העניין;"

(ב) בפסקה משנה (ג), במקום "או 345כ" יבוא "345כ או 345ממה";

(ג) אחריה פסקת משנה (ג) יבוא:

"(ג) הפраה חובה לפרסם את דרכי ההתקשרות עמה, את אופן הגשת הבקשות לקבלת כספים ממנה את הטפסים בהגשת בקשות, את אמות המידה לחילוקת הכספיים על ידה או את המועד להגשת בקשות כאמור, לפי סעיף 345ממו;"

– בפסקה (2)

(א) בפסקת משנה (ג), בסופה יבוא "או הצינה את עצמה בדרך אחרת בקרן לתועלת הציבור, אף שלא הוכרה בכזו על ידי רשם ההקדשות כאמור בסעיפים 345-345, בלבד להוראות סעיף 345מ(ג), או הצינה את עצמה בקרן לתועלת הציבור מסווג אחר מזה שבו הכיר בה רשם ההקדשות;"

## דברי הסבר

פסקה (5) (בסעיף 354(ב)) לחוק החברות קובעת את סמכותו של בית משפט השלום להשיט את העיצום הכספי שהוטל על חברת לתועלת הציבור על נושא משרה בחברה אם אותו נושא משרה ידע או היה עליו לדעת על הפраה כאמור שבשלוח הושת העיצום הכספי כו. וזה נוסח פסקה (5) האמורה:

"(5) בית משפט שלום, בבקשת בעל מנתה בחברה, תורט לחברה או רשם ההקדשות, שהוגשה לאחר שניתנה התראה על כך בכתב לנתקבע, רשאי לקבוע כי נושא משרה בחברה לתועלת הציבור ישיב בחברה את כספי העיצום הכספי שהוטל עליה לפי סעיף קטן זה אם מצא כי אותו נושא משרה בחברה ידע או היה עליו לדעת על הפраה כאמור בפסקאות (א)(ה), (א)(ה), (ב) או (ג) אלא אם כן הוכיח אחד מכללה:

סעיף 354(ב) לחוק החברות קובע את סמכותו של רשם החברות להטיל עיצום כספי על חברה לתועלת הציבור שהפראה את החובות המוטלות עליה לפי החוק, מוצע לתקן את הסעיף האמור באופן שיאפשר לרשם להטיל עיצומים כספיים גם בשל הפרת חובות מיוחדות שנקבעו לגבי קרן לתועלת הציבור, ובכלל זה: הפרת החובות לעניין צוין הסיוימת המותאמת לסוג הקרן לציד שם הקרן; הפרת חובות פרסומים פרטיים לציבור; הציג שווה של חברה בקרן לתועלת הציבור או של קרן מסווג אחר; אי-ימוני ועדת ביקורת או ועדת חלווה או רואה חשבון מבקר או מבקר פנימי; השקעות כספיים עודפים בלבד להוראות החוק; קבלת תרומות בגין החלטות יותר ממה שנקבע בחוק. גבירותו יותר ממה שנקבע בחוק.

(ב) במקומות פסקת משנה (ד) יבוא:

"(ד) לא מינתה ועדת ביקורת בניגוד להוראות לפי סעיפים 3345 ו-3346 או שלא מינתה דירקטוריון בלתי תליין בניגוד להוראות לפי סעיף 3345 מב, או שלא מינתה ועדת חילוקה בניגוד להוראות לפי סעיף 3345 מג(ב), או שלא מינתה רואה חשבון מבקר בניגוד להוראות לפי סימן א' לפרק החמישי בחלוקת הריבועי או סעיף 3345 מג, או שלא מינתה מבקר פנימי בניגוד להוראות לפי

סעיף 3345 ט או סעיף 3345 מגמ";

(ג) אחרי פסקת משנה (ה) יבוא:

"(ו) לא השקעה את הכספיים העודדים שלה לפי הוראות סעיף 3345 מג;

(11) לא פעולה בנכסים שקיבלה כתרומה בהתאם להוראות סעיף 3345 מג(א);

(ד) קיבלה תרומות בניגוד להוראות לפי סעיף 3345 מג(ב) או (ג);

(ה) לא קיימה את החילוקה המוענית בהתאם להוראות סעיף 3345 מגלט;

(ט) הוציאה לניהולה, לרבות לשכר ולגמול, סכומים העולים על אלה שנקבעו לפי סעיף 3345 מגדו; "

(3) בפסקה (3), אחרי "או העיצה עצמה בדרך אחרת לחברה לתועלת הציבור" יבוא "או בקרן לתועלת הציבור" ואחרי "בניגוד להוראות סעיף 3345 מג(ב)" יבוא "או בניגוד להוראות סעיף 3345 מג(ג)".

(4) פסקה (5) – תימחץ.

הוספה סעיף 3360

10. אחרי סעיף 3360 לחוק המקורי יבוא:

(א) הטיל הרשות עיצום כספי על חברה לתועלת הציבור בשל הפרה כאמור בסעיף 3354(ב). ראשי רשם ההקדשות לדריש מנושא מרירה לחברה לשלם את העיצום הכספי שהוטל על החברה כאמור, אם מצא כי נושא המשרה ידע או היה עליו לדעת על ההפרה האמורה, אלא אם כן הוכיח אחד מלאה:

דרישת תשלום  
מנושא מרירה  
בחברה לתועלת  
הציבור

(1) הוא התנגד להפרה ונקט את כל האמצעים הסבירים כדי למנעה;

### דברי הסבר

מאחר שהשתתף עיצומים כספיים על חברה לתועלת הציבור, משמעה למעשה פגיעה הציבור, ובשל העומס המוטל על בתיהם משפט בארץ, מוצע לעיל את מגנון השתתף העיצומים על נושא המירה האחראים להפרה בחברה, ולהעביר את הסמכות להשิต את העיצום הכספי על נושא המשרה מיידי בית משפט השולם לידי רשות ההקדשות, וזאת ביחס לכל החברות לתועלת הציבור. לפיכך מוצע למחוק את פסקה (5) האמורה ובמקרה לקבע את ההסדר החלופי האמור בסעיף 3360आ המוצע.

(א) שהתנגד להפרה ונקט את כל האמצעים הסבירים כדי למנעה;

(ב) שהסתמן בתום לב על מידע שמסר לו בעל תפקיד בחברה שהוסמן לכך כי לא הופרו הוראות החוק שבספלן הוטל העיצום הכספי כאמור באופן פסקאות;

(ג) שבשל נסיבות מיוחדות אחרות לא היה עליו לדעת על הפרת הוראות החוק;

(ד) לעניין פסקאות (1)(א), או (2)(א) או (ב) – כי החברה פעל בהתאם ליתר הוראות החוק לעניין חברה לתועלת הציבור אף אם לא נרשמה".

- (2) הוא הסתמן בתום לב על מידע שמסר לו בעל תפקיד בחברה שהוסמן לכך, כי לא הופרו הוראות החוק  
שבשלחן הוטל העיצום הכספי כאמור בסעיף(ב1);
- (3) בשל נסיבות מיוחדות אחרות לא היה עליו לדעת על הפרת הוראות החוק;
- (4) לעניין סעיף(ב1)(1)(א), או (2)(א) או (ב) –  
החברה פולחה בהתאם לשאר הוראות החוק לעניין  
חברה לתועלת הציבור אף אם לא נרשמה.
- (ב) דרש רשם ההקדשות מושא משרה לשלם עיצום כספי  
כמפורט בסעיף קטן (א) –
- (1) יהולו לגבי התשלומים האמור הוראות סעיפים 355  
�-358 בשינויים המוחיבים;
- (2) לא יהיה זכאי נושא המשרה להשבה מן החברה  
בשל התשלום האמור.”

11. אחרי התוספת השנייה לחוק העיקרי יבוא:

הוספה נוספת  
שלישית

### ”תוספת שלישיית

(סעיף 345מ)

#### דרכי השקעה של קרן לתועלת הציבור

- .1. דרכי השקעה (א) הכספיים העודפים של קרן לתועלת הציבור יושקעו בהתאם לדרכי השקעה בפיקדונות ובኒירות ערך שנקבעו לפי סעיף 27 לחוק הנאמנות, התשל"ט-1979<sup>8</sup> (להלן – חוק הנאמנות), בשינויים המוחיבים ובשינויים הקבועים בתוספת זו.
- (ב) מונתה לקרן לתועלת הציבור ועדת השקעות לפי הוראות תוספת זו, יושקעו הכספיים העודפים של הקרן באמצעות ועדת ההשקעות ועל פי בחרתה, בכפוף למוגבלות שנקבעו לעניין דרכי ההשקעה של ועדת השקעות לפי סעיף 27 לחוק הנאמנות, בשינויים המוחיבים; ועדת ההשקעות של קרן לתועלת הציבור לא תשייע בתאגיד שדיירתו, בעל מנויות או בעל שליטה בקרן הוא בעל עניין בו או באופן שהקרן תהיה בעלת שליטה או בעלת עניין בתאגיד מסוים, ויראו לעניין זה את הקרן ואת הדירקטוריון, בעל המניות או בעל השליטה בקרן, לפי העניין, כמחזיקים ביחיד.
- (ג) בית המשפט רשאי מרاسל לקרן לתועלת הציבור שביקשה זאת, להשكيיע את הכספיים העודפים שלא באחת הדריכים האמורים בפרט משנה (א) ו(ב); רשם ההקדשות יהיה המשיב בבקשת שתציג הקרן לבית המשפט, ובગוף הבקשה יפורטו כל אלה:
- (1) שם הקרן, מענה, מועד היוסדה, מועד ההכרה  
בها בקרן לתועלת הציבור ומטרותיה;

<sup>8</sup> ס"ח התשל"ט, עמ' 128.

- (2) פרטי בעלי המניות שלה והדיקטורים המכנים בה;
- (3) כלל נכסיו הכספי והכנסותיה העצפאות בנים הבאות;
- (4) התcheinיות הכספי והוצאותיה הנוכחות  
והצפויות לשנים הבאות;
- (5) כל מידע נוסף הנדרש להכרעה בבקשתה.
- (ד) דרך ההשקעה של הכספיים העודפים של קרן ל투ולת הציבור תיבחר לפי צורכי הנהנים וטבותם ומטרת הכספי, בהתחשב בשינויים שיחולו בזמן, ובכפוף לתקנון החברה.
- דיקטוריון של קרן ל투ולת הציבור יש לה כספים עודפים בסכום העולה על 30 מיליון שקלים חדשים או של קרן ל투ולת הציבור שהדבר נקבע בתקונונה, ימנה ועדת השקעות (להלן – ועדת ההשענות).
- הרכב ועדת ההשענות וכשירות חבריה יהיו בהתאם להוראות שנקבעו לעניין מינוי ועדת השקעות לפי סעיף 27 להוק הנאמנו, בשינויים המהווים ובשינויים אלה:
- (1) לא יכהן כחבר ועדת ההשענות מי שיש לו, לקרובו, לשוטפה, למעמידו או לתאגיד שהוא בעל שליטה בו, ויקה לבועל מניות או לדירקטוריון בקרן, למעט זיקה לדיקטוריון בלתי תלוי בקרן, והכל במועד המינוי, במהלך הכהונה או בשנתיים שקדמו למועד המינוי; לעניין זה, "זיקה" – שליטה, הפקת הנאה, יחס עבודה, קשיי משפחה, קשרים עסקיים או מקצועיים דruk בלבד;
- (2) על אף האמור בפרט זה, דיקטוריון בלתי תלוי יכול להיות חבר ועדת ההשענות ובלבך שברוב חברי ועדת ההשענות מתקיים הוראות פרט זה.
- ועדת ההשענות תתכנס אחת לחודש לפחות לפחות אחת אישר הדיקטוריון התכנסות בתכיפות אחרת שלא תפתח מפעמים בשנה; הוועדה תקבע את הנהלים לעוררותה באישור דיקטוריון הכספי, ותעביר לדיקטוריון את פרוטוקול דיוינה וכן, אחת לשנה, דין וחשבון על פעולותיה.
- קרן ל투ולת הציבור אשר פועל לצורך השקעת הכספיים העודפים באמצעות אחר או בעורתו של אחד, לרבות מנהל תיקים, יויעץ השקעות או ועדת השקעות, לא תלם דמי ניהול, הוצאות או שבר מטור נכסים החברה בשיעור הגובה מ-5.0 אחוז לשנה מערך כל הכספיים העודפים שעמדו להשענה באותה השנה; לעניין זה, "מנהל תיקים" ו"יויעץ השקעות" – כהגדתם בחוק הסדרת העיסוק בייעוץ השקעות, בשיווק השקעות ובניהול תיקי השקעות, התשנ"ה-1995.<sup>9</sup>

.2. הובת מינוי ועדת השקעות

.3. הרכב ועדת ההשענות וכשירות חבריה

.4. נהלים לעבודתה של ועדת השקעות

.5. החוז הווצאות או שכר

<sup>9</sup> ס"ח התשנ"ה, עמ' 416.

(1) בסעיף 4(ג), במקום הסיפה החל במיללים "רשיין הייעץ המשפטי לממשלה" יבוא "רשיין הרשם לשנות את שם שיבחרו; החלטת הרשם לשנות את שם העמותה, ישלח לעמותה תעודה שנייה שם, ויראו את השינוי באילו נקבע על פי החלטת העמותה והרשם; שר המשפטים רשאי לקבוע הוראות לעניין הפרטום של שינוי השם".

(2) בפרק ד', בכותרת של סימן ג', במקום "רוואה חשבון" יבוא "רוואה חשבון ומבחן פנימי";

– (3) בסעיף 30 –

(א) במקומות כותרת השולטים יבוא "עודת ביקורת";

(ב) האמור בו יסומן "(א)" ובו –

(1) במקומות פסקה (4) יבוא:

"(4) לעמוד על ליקויים בניהול העמותה, בין השאר תוך התייעצות עם המבקר הפנימי של העמותה או עם רוואה החשבון שלו, ככל שהוא, תקיים ישיבה אחת לפחות לעניין הליקוי הנדרן, בנסיבותיו, ולהציג לוועד דרכים לתיקונם; מצאה ועדת הביקורת ליקוי כאמור, תקיים ישיבה אחת לפחות לעניין הליקוי הנדרן, בנסיבותיו, המבקר הפנימי או רוואה החשבון, לפי העניין, ובלא נוכחות של נשאי משרה בעמותה; על אף האמור בפסקה זו, נושא משרה ראשי להיות נוכח לשם הצגת עמדת בנושא שבתחום אחוריות; לעניין זה, "נושא משרה" – חבר ועד העמותה, המנהל הכללי של העמותה וכל מנהל הכספי במישרין למנהל הכללי";

אחרי פסקה (6) יבוא:

"(6) בעמותה שמינתה מבקר פנימי – לבחון את מערכ הביקורת הפנימית של העמותה ואת תפוקתו של המבקר הפנימי והאם עומדים לרשותו המשאים והכללים הנחוצים לו לצורך מילוי תפקידו, וכן לבחון את תכנית העבודה של המבקר הפנימי לפני אישורה בידי הגוף המוסמך לכך, ולהציגו בה שינויים;

(ב) לבחון את היקף עבודתו של רוואה החשבון ואת שכרו, ולהביא את המלצותיה לפניו מי שקובע את שכרו לפי סעיף 13ה;

## דברי הסבר

הודיעה לו בתוך זמין שנקבע בדרישתו על שם אחר שבו היא בוחרת. על החלטת רשם תהייה העמותה רשאית, כמוון, לעורר בבית משפט לעניינים מינהליים.

### לפסקאות (3), (5) ו-(7)

מושצע לתקן את חוק העמותות ולקבוע לעניין עמותות הסדרים לגבי סמכויות ועדת ביקורת, סמכות רשם העמותות לדריש מידע מבעל תפקידיים ועובדים בעמותה, וסמכויות מינוי פקחים ופיקוח. הסדרים אלה מחייבים להסדרים המוצעים לעניין חברותות לחו"ל העיבור בסעיפים 345, 345ב' ו-345ב' המוצעים לחוק החברות (ר' לעיל דברי הסביר לסעיפים 2 ו-5 להצעת החוק).

**סעיף 12** מוצע לתקן כמה תיקונים בחוק העמותות, בהתאם להסדרים דומים בחוק החברות, כמפורט להלן:

### לפסקה (1)

מושצע לקבוע בחוק העמותות הסדר דומה להסדר הקבוע בסעיף 29 לחוק החברות לעניין שינוי שם על ידי רשם החברות. כך, מוצע כי במקומות ההסדר הקבוע כולם בסעיף 4 לחוק העמותות שלפני לצורך אכיפת הדרישה של רשם העמותות לשינוי שם של עמותה על הייעץ המשפטי למשלה לפונת בית המשפט לעניינים מינהליים. יהיה רשאי רשם העמותות לשנות את שמה של העמותה, אם לא

<sup>10</sup> ס"ח התש"מ, עמי 210; התש"א, עמי 362.

(ג) קבוע הסדרים לגבי אופן הטיפול בתלונות של עובדי העמותה בקשר ליקויים בניהול עסקיה ולגבי ההגנה שתינתן לעובדים שהتلוננו כאמור;"

(ג) אחרי סעיף קטן (א) יבוא:

"(ב) מי שאינו רשאי להיות חבר בוועדת ביקורת או בגין המבקר (בסעיף זה – הוועדה), לא יהיה נוכח בישיבות הוועדה בעת הדיון ובעת קבלת החלטות, אלא אם כן קבוע יושב ראש הוועדה כי הוא נדרש לשם הצגת נושא מסוים; ואולם –

(1) עובד העמותה רשאי להיות נוכח בישיבות הוועדה בעת הדיון, וב└בר שההחלטה התקבלה ללא נוכחותו;

(2) בלי לגרוע מהוראות פסקה (1), היו לעמותה יועץ משפט או מזכיר, רשאים הם להיות נוכחים בעת הדיון ובעת קבלת החלטות, אם ביקשה זאת הוועדה.

(ג) המבקר הפנימי של העמותה, ככל שמנונה, קיבל הודעות על קיומן ישיבות הוועדה ושייאי להשתתף בהן, וכן רשייאו לבקש מישוב ראש הוועדה לכנס את הוועדה לדין בנושא שפיט בדרישתו, והוא רשאי הוועדה יכנסה בתוך זמן סביר ממועד הבקשה, אם ראה טעם לכך.

(ד) הودעה על קיום ישיבת ועדת שבאה עללה הנוגע לвиוקורת הדוחות הכספיים של העמותה, תומצא לרואה החשבון של העמותה שייהיא רשאי להשתתף באותה ישיבה.";

(4) אחרי סעיף 30 יבוא:

"מינוי מבקר פנימי סעיף 30א. שר המשפטים רשאי לקבוע סוג עמותות, בהתאם למאפיינים שיקבע, שייהיו חייבות במינוי מבקר פנימי; נקבעה חובת מינוי מבקר פנימי כאמור, ימנה הוועדר את המבקר הפנימי ויחולו לעניין זה הוראות סעיפים 146 עד 153 לחוק החברות, בשינויים המחויבים.";

(5) אחרי סעיף 38א יבוא:

(א) בלי לגרוע מהוראות סעיף 38, הרשם רשאי לדרוש מעמותה ומכל אחד מהגורמים המפורטים בפסקאות (1) עד (5) שלහן, ובכלל זה מי שהתקיים בו האמור בפסקאות (1) עד (5) שלහן בחמש השנים שקדמו לדרישה, למסור כל מידע, מסמך או הסבר הנוגעים לענייני העמותה, ובכלל זה, מידע לגבי פעילותה של העמותה, נכסיה או קיומם הוראות חוק זה, הכל כפי שפורט בדרישה ובמועד שפורט בה:

דרישת מידע מעמותה, מחברים בה, מנושאי משרה בה ומעורדרה

דררי ה ס בר  
קריטריוןיהם ומאפייניהם שונים מהקריטריון של מחוזר כספי בלבד בתנאי קיומה של החובה כאמור, מוצע לקבוע את סעיף 38א האמור בסעיף הסמכתה לשר המשפטים שייהיא רשאי לקבוע סוג עמותות, בהתאם למאפיינים שיקבע, שייהיו חייבות במינוי מבקר פנימי.

לפסקה (4) מוצע לקבוע גם לגבי עמותות, במסגרת סעיף 30א החוצה, חובה למינוי מבקר פנימי בדומה לחובה הקבועה לעניין חברות לtowerת העיבור לפי סעיף 345 לחוק החברות. עם זאת, לאחר שנטען כי יש מקום לבחינת

- (1) חבריו העמותה;
- (2) נושאי משרה בעמותה;
- (3) עובדי העמותה;
- (4) רואה החשבו של העמותה;
- (5) ציבור הננים ממטרותיה של העמותה, בהתאם להוראות שקבע שר המשפטים;
- (6) גורמים נוספים שקבע שר המשפטים.
- (ב) לצורך ביצוע סמכותו לפי סעיף קטן (א), ראשיו הרשם להסתיע במומחה, גם אם איןו עובד המדינה, ובכלל שהרשם הנחה את המומחה, הדיע לו על חובת הסודיות המוטלת עליו לפי סעיף קטן (ג), פיקח על פעולותיו וקיבל לידי את ממצאי בדיקתו.
- (ג) מומחה שישיע לרשות כאמור בסעיף קטן (ב), חייב לשמרו בסוד כל מידע שהגיע אליו עקב או תוך כדי פעולות הסיווע, ולא למסרו לאחר מלבד הרשות.
- (ד) בסעיף זה –
- ”מסמך” – לרבות פلت בהגדתו בחוק המחשבים, התשנ”ה – 1995 (להלן – חוק המחשבים);

”נושא משרה בעמותה” – חבר ועד העמותה, חבר ועדת ביקורת או הגוף המבקר של העמותה, גובר העמותה, המבקר הפנימי של העמותה, המנהל הכללי של העמותה וכל מנהל אחר שכפוף במישרין למנהל הכללי.”;

#### – (6) בסעיף 39 –

(א) בסעיף קטן (ב), בסופו יבוא ”בכפוף להוראות סעיף קטן (ג), הרשם ראשיו לרשות באינטרנט, בעצמו או באמצעות אחר, את המסמכים והדיווחים האמורים בסעיף קטן זה או את הפרטים הכלולים בהם, כולם או חלקם, באופן שקבע השר ובכלל שלא יפרנסמו שמות תורמים לעמותה או פרטיהם נוספים שקבע השה, ושהפרטום לא יאפשר איתור מידע לפי פרטי זיהוי של יחיד, אלא אם כן קבע זאת השר ובאופן שבו קבוע, והכל, לאחר שהשתכנע השר כי הדבר חיוני לצורך קייפות פעולתן של עמותות או לצורץ ציבורו אחר, ובמידה הנדרשת,abis לב להגנה על פרטיותו של מי שאליו מתיחס המידע; השר יקבע הוראות לעניין הפרטום באינטרנט לפי סעיף קטן זה, כדי להבטיח את שלמותו של המידע שבידי הרשם ואת אמינותו אותו מידע ולהגן עליו מפני שימוש בלתי מורשה בו.

#### דברי הסבר

ולהסידר במפורש את הסדרי העיון אצל רשם העמותות ביחס לדיווחים ומסמכים העומדים לעיון הציבור הונגעים לעמותה. זאת, הן לעניין הסמכות לפרסום דיווחים המוגשים על ידי העמותה באינטרנט, באתר רשם העמותות או באתר GuideStar, והן לעניין הסדרי העיון בתיק העמותה.

#### לפסקה (6)

בשל החשיבות הרבה והברורה בשקיפות בפועלתה של עמותה, והסתמכות של הציבור על היכולת לעיון ולקיים בעניינה של עמותה מרשם העמותות, מוצע לתקן את סעיף 39 לחוק העמותות, כדי להבהיר

(ב) אחרי סעיף קטן (ג) יבוא:

"(ד) ממצאי חקירה סופיים לפי סעיף 40 או בקשה פירוק שהוגשה בידי הרשם לפי סעיף 55, יהיו פתוחים לעיון כל דריש ממשרדי הרשם.

(ה) כל מסמך הנוגע לעומתה, המצו依 בידי הרשם ואינו כולל בסעיפים קטענים (ב) עד (ד), ובכלל זה מסמך שהובן בידי הרשם או מי מטעמו לגבי העומתה והתקטיביות של הרשם עם העומתה או בנווגע אליה, יהיו פתוחים לעיון כל דריש ממשרדי הרשם, אלא אם כן קבע הרשם כי התקיימה לגבי מסמך מסוים, אחת או יותר מהஹילות המנווית בסעיף 9(א) או (ב) לחוק חופש המידע, התשנ"ח-1998<sup>11</sup> (בסעיף זה – חוק חופש המידע), בשינויים המהויבים, והכל בכפוף לאמור להלן:

(1) קבע הרשם כי מתקיימת לגבי מסמך מסוים אחת העילות המנווית בסעיף 9 לחוק חופש המידע, לא ימנע את העמדתו לעיון הציבור, אלא במידה הנדרשת בשל אותה עילה;

(2) הרשם לא יאפשר לעיון במסמך שהובן על ידי רשות ציבורית אחרת או עבורה, אלא לאחר התיעוץ עמה; לעניין זה, "רשות ציבורית" – ממשרדי הממשלה ומוסדות מדינה אחרים, רשות מקומית וגוף אחר הממלא תפקידים ציבוריים על פי דין;

(3) הרשם לא יעמיד לעיון הציבור מסמכים כאמור בסעיף קטן זה, הכוללים פרטי זיהוי של צד שלישי העשו להיפגע מגילוי המידע, אלא לאחר שהודיע לצר השליishi על האפשרות לגילוי המידע ונתן לו הודהנות להביע את עמדתו; קיבל אדם הודהנה כאמור, רשאי הוא להודיע לרשם בתוך 21 ימים כי הוא מתנגד לגילוי המידע בנימוק שאין למסור את המידע, בולו או מקטתו, מכוח הוראות סעיף 9 לחוק חופש המידע או הוראות כל דין; החליט הרשם לדוחות את התנדתו של הצד השלישי, יודיע על כך בכתב לצר השליishi וכן יודיע על זכותו לעתור נגד החלטתו; הוגשה התנגדות כאמור – לא יומדם המידע לעיון הציבור עד למועד ההחלטה של הרשם; לעניין זה, "צד שלישי" – למעט העומתה, נושא מטרה בעמותה בהגדותם בסעיף 3(ב)(ד), רואה החשבון של העומתה והיוועץ המשפטי שלה;

## דברי הסבר

חופש המידע. כמו כן, מוצע להתנו כיניגיון של מסמכים הכוללים פרטי זיהוי של צד שלישי, שאנו העומתה, רואה החשבון והיוועץ המשפטי של העומתה, או מי שהוא נושא מטרה בה, העשו להיפגע מגילוי המידע, יעשה רק לאחר שהודע להם דבר הכוונה להעביר את המידע ונינתה להם האפשרות להביע עמדותם בעניין. מוצע לקבוע כי "ושא מטרה" לעניין זה ייחשב מי שהוא חבר ועה, ועדת ביקורת או הגוף המבקה, המנהל הכללי של העומתה וכל מנהל שכפוף במישרין למנהל הכללי, גובר העומתה והbakar הפנימי של העומתה.  
על פי המוצע, הפניה לצר שלishi כאמור תיעשה רק לגבי מסמכים שהוגשו לרשם או מסמכים שנרכזו בידי הרשם או מי מטעמו, מתחילהו של תיקון זה ואילך.

יעזין כי הסדרי העיון בתיק עמותה כוללים ביום עיון במסמכים המנוויתם במפורש בסעיף 39 לחוק העימותות בנוסחו הנוכחי, וכן, בין השאר, במסמכים המוגשים על ידי העומתות או לגבי העומתות, בהתקטיביות של רשם העימותות ביחס לעומתה או עם העומתות, וכן במסמכים שהובנו על ידי רשם העימותות או מי מטעמו ביחס לעומתה. בהקשר זה, מוצע כי בכל מסמכים כאמור ייהיו גלוים לעיון הציבור בכפוף לייצרת הסדר חיסין מאוזן לגבי מסמכים מסוימים, על פי שיקול דעתו של רשם העימותות, בשל העילות המנווית בסעיף 9(א) או (ב) לחוק חופש המידע, התשנ"ח-1998 (להלן – חוק חופש המידע). הרשם ייצור הסדר חיסין מאוזן לאור העילות האמורות ולאור התקבילות העומdot ביסודו של חוק

<sup>11</sup> ס"ח התשנ"ח, עמ' 226.

(4) בcpfou להוראות סעיף קטן (ד), לא יעדיד הרשם לעיון הצביע מסמכים שהוגשו בהליך המתנהל בבית המשפט, אלא אם כן הרשם הוא צד להליך.

(1) הרשם רשאי לקבוע כי מסמך כאמור בסעיף קטן (ד) או (ה) יועמד לעיון הצביע רק בסיום של הליך הבירור בעניין שבו הוא עוסק, וכן רשאי הרשם להורות כי המסמך האמור לא יועמד לעיון הצביע אלא רק חלוק, תמצית, שלו או המskinsות הנובעות ממנו או מהבירור בעניין שבו הוא עוסק, והכל, אם סבר כי אם לא יורה כאמור, עשויים להיחשף נחלים ושיטות העבודה של הרשות באופן העולם לפגוע בפעולות האכיפה, הביקורת או בירור התלונות שביצעת הרשות, או כי יתקיימו במסמכים האמורים העילות לאי-העמדת המידע כולו לעיון הצביע לפי סעיף זה, או כי יהיה בכך כדי לפגוע מעלה מן הצורך בעומתה או בעוד שישי אחר.

(2) השר רשאי לקבוע סוג מסוימים כאמור בסעיף זה, שלא יועמדו לעיון הצביע או שלא יפורסמו לציבור, כולל או חלקם, אם סבר כי על פי טיבם מתקיים בהם האמור בסעיף זה לעניין אי-העמדת המידע לעיון הצביע.

(ח) אדם המעוניין במסמך הנוגע לעומתה לא יועמד לעיון הצביע, בשל קיומה של אחת או יותר מהuilות שפורטו בסעיף קטן (ה), רשאי לפנות בבקשתה מנמקת לרשות".

#### (7) אחרי סעיף 39 יבוא:

"פיקוח" 39. (א) הרשם רשאי להסמיד מפקח, לשם פיקוח על ביצוע ההוראות לפי חוק זה, וב└בד שמותקינים בו כל אלה:

(1) הוא לא הורשע בעבירה שמאפת מהוותה, חומרתה או נסיבותיה אין הוא ראוי, לדעת הרשם, לשמש כמפקח;

(2) הוא קיבל הirection מתאימה בתחום הסמכויות שהוא נזון לו לפי חוק זה, כפי שהורה שר המשפטים בהסכמה השר לביטחון הפנים;

(3) הוא עומד בתנאי כשירות נספחים, ככל שהורה שר המשפטים, בהסכמה השר לביטחון הפנים.

(ב) לשם פיקוח על ביצוע ההוראות לפי חוק זה, רשאי הרשם וכן מפקח שהסמיד לפי סעיף קטן (א) –

(1) לדריש מכל אדם המצוי במקום שבו פועלות העומתה או בנכס מקרקעין של העומתה, למסור לו את שמו ומענו ולהציג לפניו תעודת זהות או תעודה רשמית אחרת המזהה אותו;

#### דברי הסבר

בנוספ, מוצע להסמיד את רשם העומותות לקבוע כי מסמך שהוא חלק מבירור עניין מסוים הנוגע לעומתה, יועמד לעיון הצביע ורק בסיום של הליך הבירור בעניין שבו הוא עוסק, או כי מסמך כאמור לא יועמד לעיון הצביע אלא רק חלוק, תמצית, מהבירור בעניין שבו הוא עוסק.

כמו כן, מוצע כי העיון במסמכים המוצאים בידי הרשם שהוגשו בהליך המתנהל בבית משפט, יהיה בcpfou להסדרי העיון בתיק בית המשפט אלא אם כן מדובר בהליך פירוק או אם רשם העומותות הוא צד להליך בבית המשפט.

(2) להיכנס לכל מקום כאמור בפסקה (1), ובלבב  
שלא יוכנס למקום המשמש למגורים אלא על פי צו  
של בית משפט;

(3) לדרוש מכל אדם הנוגע בדבר למסור לו כל מידע  
או מסמך שיש בהם כדי להבטיח את ביצוען של  
ההוראות לפי חוק זה או כדי להקל על ביצוען, ובכלל  
זה קיום הוראות תקנון העמותה או מטרותיה; לעניין זה,  
”מסמרק” – לרבות פלט, בהגדתו בחוק המחשבים.”

(8) במקום סעיף 40 יבוא:

(א) היה לרשם יסוד סביר להניח כי עמותה אינה מקיימת  
את ההוראות לפי חוק זה או שאינה מקיימת את ההוראות  
תקנון או את מטרותיה, רשיי הרשם, לבקשת רביע מכל  
חברי העמותה, לבקשת ועדת הביקורת או הגוף המפקה  
לבקשת היועץ המשפטי לממשלה, או מיווזמתו, לחזור  
בענייניה של אותה עמותה והואיו נתנות לו לשם כך  
הסמכויות לפי סעיפים 9 עד 11 ו(ז)(ב) לחוק ועדות חקיהו,  
התשכ”ט-1968.<sup>12</sup>

(ב) לצורך ביצוע חקירה כאמור בסעיף קטן (א) רשיי הרשם  
למנות חוק; מונה חוקר כאמור יהיו נתנות לו סמכויות  
החקירה כאמור בסעיף קטן (א), בכפוף לתנאי המינוי; החוקר  
ימסור לרשם דין וחשבון.

.13 סעיף 39(ה)(ז) לחוק העמותות, התשכ”ט-1980, כנוסחו בסעיף 12(6)(ב) לחוק זה, יחול תחולת  
לגביו מסמכים שהוגשו לרשם העמותות או שהובנו על ידי הרשם או על ידי מי מטעמו  
לענין העמותה, מיום תחילתו של חוק זה (להלן – יום התחילת) ואילך.

.14 על אף הוראות סעיף 345, היו לקרן להוועלת העיבור ביום התחילתה כספים ועדפים הוראות מעבר  
המושקעים שלא בהתאם לדרכי ההשקעה לפי הסעיף האמור, יחולו לגבי אותם כספים  
הוראות אלה:

(1) אם נקבעו מראש מועדים למשיכה או למיושן של הבסיסים האמורים (להלן  
– מועד יציאה) – יוסיפו הבסיסים להוועלת מושקעים באותו הדרך עד למועד היציאה  
הראשון, וממועד זה ואילך יושקו בהתאם לדרכי ההשקעה לפי הסעיף האמור;

## דברי הסבר

שנعرכו על ידי מי מטעמו לעניין העמותה, מיום  
תחילתו של התקין המוצע (להלן – יום התחילת) ואילך.  
סעיף 14 מוצע לקבוע הוראות מעבר לשפה, על אף  
הוראות סעיף 345 המוצע לחוק החברות, אם  
היו לקרן להוועלת הציבור ביום התחילתה כספים ועדפים  
המושקעים שלא בהתאם לדרכי ההשקעה לפי הסעיף  
האמור, יחולו לגבי אותם כספים הוראות אלה:

לפסקה (8)

מושצע לתקן את סעיף 40 לחוק העמותות ולקבוע הסדר  
מקביל לזה הקבוע בסעיף 345zieich לחוק החברות לעניין  
סמכוויות החקירה של רשם ההקדשות.

סעיף 13 מוצע לקבוע כי החובה לפנות לצר שלישי לגבי  
גלווי של מסמכים הכללים פרוטז זיהוי שלו,  
כאמור בסעיף 39(ה)(ז) המוצע לחוק העמותות, תחול  
רק לגבי מסמכים שהוגשו לרשם העמותות או מסמכים

<sup>12</sup> ס"ח התשכ"ט, ע' 28.

(2) אם לא נקבעו מועד ייציאה לגבי הכספיים האמורים – יוסיפו הכספיים להיות מושקעים באותה דרך עד תום שנה מהמועד שבו ניתן לחברה בתמורה או עד תום שנה מיום התחיליה, לפי המאוחר, ולאחר מכן יושקעו הכספיים בהתאם לדרכי ההשקעה לפי הטענה המפורשת.

### דברי הסבר

אם לא נקבעו מראש מועד ייציאה לגבי הכספיים האמורים יוסיפו הכספיים להיות מושקעים באותה דרך עד תום שנה מהמועד שבו ניתן לחברה בתמורה או עד תום שנה מיום התחיליה, לפי המאוחר, ולאחר מכן יושקעו הכספיים בהתאם לדרכי ההשקעה לפי הטענה המפורשת.

אם נקבעו מראש מועדים למשיכת או למים של הכספיים האמורים (להלן – מועד ייצאה) יוסיפו הכספיים להיות מושקעים באותה הדרך עד למועד היציאה הראשוני, וממועד זה ואילך יושקעו בהתאם לדרכי ההשקעה לפי סעיף 5345.



