

## חוק להגנה על עדים, התשס"ט-2008\*

### פרק א': פרשנות

הגדרות

1. בחוק זה –

"בן משפחה" – בן זוגו של עד אף אם אינו נשוי לו, ילדו, ילדו של בן הזוג, הורה, הורה של הורה, אח או אחיות, אח או אחיות חורגים, ילדיםם של כל אחד מалаה ובן זוגו של כל אחד מалаה, אף אם אינו נשוי לו; לעניין זה, "ילד" – לרובות ילד חורג;

"זעירת ההיגיון" – זעירת ההיגיון שהוקמה לפי סעיף 9;

"חוק העונשין" – חוק העונשין, התשל"ז-1977<sup>1</sup>;

"חוק כלי היריה" – חוק כלי היריה, התשכ"ט-1949<sup>2</sup>;

"חוק מರשם האוכלוסין" – חוק מרשם האוכלוסין, התשכ"ה-1965<sup>3</sup>;

"חוק סמכויות לשם שמירה על ביטחון הציבור" – חוק סמכויות לשם שמירה על ביטחון הציבור, התשס"ה-2005<sup>4</sup>;

"חוק שירות המדינה (מיןויים)" – חוק שירות המדינה (מיןויים), התשי"ט-1959<sup>5</sup>;

"חוק שירות המדינה (משמעת)" – חוק שירות המדינה (משמעת), התשכ"ג-1963<sup>6</sup>;

"המנהל" – מנהל הרשות שמונה לפי הוראות סעיף 5;

"סיווג ביטחוני", "התאמה ביטחונית" – כמשמעותם לפי חוק שירות הביטחון הכללי, התשס"ב-2002<sup>7</sup>;

"עד" – מי שמסר מידע לרשות המוסמכת לחקרו עבירות על פי דין, וכל אדם שישתייך פעולה או הסכימים לשתח' פועלה עם רשות כאמור או עם רשותות התביעה,

במסגרת חקירת עבירה או הבאה לדין של חשוד ב冤枉 עבירה;

"עד מאויים" – עד אשר על פי הערכה מקצועית של משטרת ישראל (להלן – המשטרה), נתון או עלול להיות נתון לאוום על חייו, שלומו או בריואתו, שלו או של בן משפחתו, בקשר עם היותו עד;

"עד מוגן" – עד מאויים שנכלל בתכנית הגנה, לרבות בן משפחה של עד כאמור שנקבע כי יוכל בתכנית הגנה;

"פקודת הריאות" – פקודת הריאות [נוסח חדש], התשל"א-1971<sup>8</sup>;

"הפרקليט הממונה" – פרקליט בכיר מפרקלייטות המדינה, שמונה בידי פרקליט המדינה לעניין חוק זה;

"קצין המשטרה" – ראש האגף לחקירות ולמודיעין במשטרת;

"הרשות" – הרשות להגנה על עדים;

"השר" – השר לביטחון הפנים;

"תכנית הגנה" – תכנית של הרשות להגנה על עד, לפי פרק ג'.

\* התקבל בכנסת ביום ז' בחשוון התשס"ט (5 בנובמבר 2008); הצעת החוק ודברי הסבר פורסמו בהצעות חוק הממשלת, 380, מיום כ"ד באדר ב' התשס"ח (31 במרץ 2008). עמ' 520.

<sup>1</sup> ס"ח התשל"ז, עמ' 226.

<sup>2</sup> ס"ח התש"ט, עמ' 143.

<sup>3</sup> ס"ח התשכ"ה, עמ' 270.

<sup>4</sup> ס"ח התשס"ה, עמ' 758.

<sup>5</sup> ס"ח התשי"ט, עמ' 86.

<sup>6</sup> ס"ח התשכ"ג, עמ' 50.

<sup>7</sup> ס"ח התשס"ב, עמ' 179.

<sup>8</sup> דיני מדינת ישראל, נוסח חדש, 18, עמ' 421.

## פרק ב': הרשות להגנה על עדים

סימן א': ארגון וניהול

- .2. (א) מוקמת בזיה במשרד לביטחון הפנים, הרשות להגנה על עדים.  
הקמת הרשות  
ו�팦ידיה

(ב) תפקידי הרשות הם:

(1) להחילט אם לכלול עד מאויים בתכנית הגנה, לקבוע את פרטי תכנית הגנה המתאימה לעד מוגן, לספק הגנה וסיווע לעד מוגן בהתאם לתכנית הגנה שנקבעה בעברו ולעורך הערכת סכנה מעודכנת בקשר לעד מוגן, והכל לפי הוראות חוק זה;

(2) לפתח, בהתייעצות עם המשטרה, תורה מקצועית כוללת להגנה על עדים מאויימים (בחוק זה – התורה המקצועית), לרבות אמות מידת להערכת הסיכון הנשקי להם, וכן שיטות ואמצעים להגנה על עדים מאויימים ועל בני משפחותיהם לפי הצורך;

(3) לקבוע, יחד עם משרדי הממשלה הנוגעים בדבר, מנוגנים לשיתוף פעולה לשם הבטחת התאמתה של תכנית הגנה לעד מוגן וביצועה;

(4) לקבוע, יחד עם המשטרה, נוהלי שיתוף פעולה לעניין אבטחת עדים מאויימים וחילוקת האחריות להגנה על עדים כאמור בין המשטרה לבין הרשות וכן האגדרת רמות אבטחה שונות לעדמים מוגנים לעומת עדים מאויימים שלא כללו בתכנית הגנה (בחוק זה – ניהול שיתוף הפעולה);

(5) לפעול, בשיתוף עם ועדת ההיגיון והמשטרה, להגברת ביטחונם של עדים, לחיזוק החובה האזרחית של שיתוף פעולה וஸיווע אכיפת החוק בentifier עבריינים והבאתם לדין, ולקיים יוזמות חקיקה והסדרים הנדרשים לצורך המטרות האמורות;

(6) לקדם, בתיאום עם משרדי הממשלה הנוגעים בדבר, שיתוף פעולה עם מדיניות אחרת או עם רשותות מוסמכות זוות בתחום הגנה על עדים, ובכלל זה להזום ולסייע ככל הנדרש בקידום התקשרויות והסכמיים בנושא;

(7) כל תפקיד נוסף בתחום הגנה על עדים שיטיל עליה השר.

(ג) הרשות תפעל לביצוע תפקידייה לפי סעיף קטן (ב). ובכלל זה –

(1) תעסיק מאבטחים בהתאם להוראות סעיף 11;

(2) תפעל להכשרת מקומות מתאימים בישראל או מחוץ לישראל, לשם שמירה על עדמים מוגנים ואבטחתם;

(3) תקבע, בכפוף להוראות חוק זה ולתקנות שהותקנו לפיו, נוהלי עבודה לישום תכניות הגנה, נוהלים לאבטחת מידע ולכל עניין אחר שבתוחם תפקידי הרשות; נוהלי הרשות אנים טעונים פרטום ברשותות או פרסומם פומבי אחר, ואופן שמירתם, לרבות הגדרת סיוגם והפיצתם, ייקבע בנהלים.

- .3. תקציב הרשות ייקבע בחוק התקציב השנתי, בתחום פעולה נפרד במסגרת תקציב המשרד לביטחון הפנים.

- .4. (א) לצורך ביצוע הוראות חוק זה מושבה המנהל, יחד עם חשב המשרד לביטחון הפנים, ליעיגג את הממשלה בעסקאות כאמור בסעיפים 4 ו-5 לחוק נכסים המדינה, התשי"א-1951<sup>9</sup>, למעט עסקאות במרקעין, ולחותם בשם המדינה על מסמיכים הנוגעים לעסקאות כאמור.

<sup>9</sup> ס"ח התשי"א, עמ' 52.

(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א) יהיו המנהל וחשב המשרד לביטחון הפנים מורשים לייצג את הממשלה בעסקאות שכירות של מקרקעין ולחחותם בשם המדינה על מסמכים הנוגעים לעסקאות אלה, אם התקיימו כל אלה:

- (1) תקופת השכירות אינה עולה על חמיש שנים;
- (2) השכירות דרושה לצורך מגוריים של עד מוגן, לצורך מטרה מבצעית אחרת הקשורה להגנת עד מוגן או לצורך מטרה אחרת במסגרת שיקום עד מוגן כחלק מתוכנית הגנה;
- (3) סכום העסקה אינו עולה על 100,000 שקלים חדשים לתקופה של שנה או על סכום ייחסי לתקופה קצרה יותר; שר האוצר בהסכמה השר רשאי, בצו, לשנות את גובה הסכום האמור.

(א) השה באישור הממשלה, ימנה מנהל לרשות אשר יהיה אחראי על ניהול הרשות ועל ביצוע תפקידיה כאמור בחוק זה; המנהל יהיה עובד המדינה.

(ב) לא ימונה מנהל לרשות אלא אם כן התමלאו לגביו כל אלה:

- (1) הוא בעל ניסיון של עשר שנים לפחות בתחוםי אכיפת החוק, הביטחון או האבטחה, המקנה לו את הכספיות הנדרשת לצורך מילוי התפקיד;
- (2) ניתן אישור כדי להתאמתו הביטחונית לתפקיד, בהתאם לסייע הביטחוני שנקבע לתפקיד;
- (3) המשטרה אישרה כי אין מניעה למנותו לתפקיד מטעמים של שלום הציבור וביטחונו, לרבות מפאת עברו הפלילי;

(4) הוא בעל תואר אקדמי מאות מוסד להשכלה גבוהה כמשמעותו בחוק המועצה להשכלה גבוהה, התשי"ח-1958<sup>10</sup>, או בעל תואר אקדמי מוכר כמשמעותו בחוק האמור;

(5) הוא עומד בתנאי השירות נוספים ככל שנקבעו לעניין זה לפי חוק שירות המדינה (מיןויים).

(א) תקופת כהונתו של המנהל תהיה חמיש שנים מיום מינויו וראשי השר, לאחר התיעיצות עם ועדת ההיגוי ובאישור הממשלה, להאריך תקופה זו לתקופה נוספת של שלוש שנים.

(ב) המנהל ייחדל לבחן לפני תום תקופת כהונתו באחת מכל:

- (1) הוא התפטר ממשר כתוב התפטרות לשר;
- (2) חדל לתקיים במנהל תנאי מהתנאים האמורים בסעיף 5(ב);
- (3) הוא הועבר מתפקידו או פוטר לפי חוק שירות המדינה (משמעות);
- (4) השר, לאחר התיעיצות עם היועץ המשפטי לממשלה ונציג שירות המדינה, החליט לבטל את מינויו לאחר שהוכיח להנחת דעתו אחד מכל:

(א) הוא אינו מלא את תפקידו כראוי;

(ב) נקבעה תקופת ניסיון למינויו ונמצא במהלך תקופת כהונתו כי אינו מתאים למלא את התפקיד; חלפה תקופת הניסיון או שלא נקבעה תקופה כאמור – נמצא כי אינו מתאים עוד למלא את התפקיד;

(ג) נבער ממונו, דרך קבע או לתקופה העולה על שישה חודשים, למלא את תפקידו;

5. מינוי מנהל הרשות  
ותפקידיו

6. כהונת מנהל  
הרשות

<sup>10</sup> ס"ח התשי"ח, עמ' 191.

- (ד) הוא הורשע בעבירה אשר מפאת מהותה, חומרתה או נסיבותיה אין הוא ראוי לכחן במנהל;
- (ה) הוא הושעה מתקפידו בהתאם להוראות חוק שירות המדינה (משמעות), לתקופה העולה על שישה חודשים.
7. **מילוי מקומ המנהל**
- (א) נבער מהמנהל, דרך ארכי, למלא את תפקידיו, או הושעה ממשרתו, או התפנזה ממשרתו וטרם מונה מנהל אחר במקומו, רשיי השר להטיל על עובד מעובדי הרשות למלא את תפקידיו המנהל לתקופה שלא תעלה על שישה חודשים, ורשאי הוא להאריך את התקופה האמורה לתקופה נוספת שלא תעלה על שלישה חודשים, אם מילוי המקום היה בנסיבות כאמור בסעיף 6(ב)(ג) או (ה).
- (ב) היה המנהל מנوع מלעסוק בעניין מסוים במסגרת תפקידיו, רשיי השר להטיל על עובד מעובדי הרשות למלא את תפקידיו המנהל לגבי אותו עניין, עד שתוטר המינוי.
8. **כלי היריה**
- (א) האחראי על האבטחה ברשות או עובד הכספי לו שהאחראי הסמיכו לכך יהיה סמכות לעניין עובד אחראי, כמשמעותו בסעיף 10א לחוק כל היריה, לעניין הרשות מאבטחים לשעת כל ירידת ירידת שענודו לצורכי מילוי תפקידיו הרשות לפי חוק זה.
- (ב) מאבטח לפי סימן ג', בין אם הוא עובד המדינה ובין אם אינו עובד המדינה, יראו אותו כעובד המדינה לצורך הוראות סעיף 50א לחוק כל היריה, והעובד האחראי כאמור בסעיף קטן (א), רשאי להרשותו לשעת כל ירידת בהתאם להוראות אותו חוק.
9. **עדות ההיגוי**
- (א) מוקמת בזה ועדת היגוי בין-משרדית לנושא ההגנה על עדים, שהבריה הם:
- (1) פרקליט המדינה והוא יהיה היושב ראש;
  - (2) המפקח הכללי של המשטרה או סגנו;
  - (3) עובד מדינה בכיר בעל ניסיון והשכלה בתחום החקריינולוגיה, המשפטים או העבודה הסוציאלית, שאינו עובד המשרד לביטחון הפנים או משרד המשפטים, שימנה שר המשפטים בהסכמה השר;
- (ב) **תפקיד ועדת ההיגוי הם:**
- (1) ללוות את שלבי ההחלטה של הרשות ולסייע בתיאום בין הרשות לבין אכיפת החוק, תוך הבטחת עצמאויה של הרשות לנדרש לצורך מילוי תפקידיה;
  - (2) להתוות את המדיניות הכלולת בתחום ההגנה על עדים בידי הרשות ובידי המשטרה;
  - (3) לעורק בקרה ומעקב אחר פיתוח הדיע והתורה המקצועית בתחום ההגנה על עדים;
  - (4) ליעץ לרשות בתחום עבודתה ובתקידיה השונים, בהתאם למפורט בחוק זה;
  - (5) לדון בדין וחשבן שהוגש לה בהתאם להוראות סעיף 34(א).
- סימן ב': עובדי הרשות**
10. **עובד הרשות**
- (א) עובדי הרשות יהיו עובדי המדינה.
- (ב) לא יועסק אדם כעובד הרשות אלא אם כן ניתן, נוסף על כל אישור הנדרש לעניין התאמתו הביטחונית, אישור מעת המשטרה כי אין מניעה למנותו לתפקיד מטעמים של שלום הציבור וביטחונו, לרבות מפאת עברו הפלילי.

(ב) על אף האמור בחוק שירות המדינה (מינויים), רשאי השה, לאחר התייעצות עם נציב שירות המדינה, לקבוע בתקנות או בכללים הוראות אחרות מלאה החלטות בשירות המדינה, לעניין ארגון וניהול כוח האדם ברשות, כולל או חלקו, והכל בכפוף להוראות חוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985<sup>11</sup>, והוראות חוק התקציב השנה.

(ג) (1) על אף האמור בחוק שירות המדינה (משמעות), רשאי השה, לאחר התייעצות עם נציב שירות המדינה ובאישור ועדת מועמדות הכנסת שישיבותה בעניין זה יהיו חסויות, לקבוע בצו הוראות מיוחדות בדבר המשטר והמשמעות שיחולו ברשות, ובכלל זה הוראות בדבר תחולת הוראותיו של חוק שירות המדינה (משמעות), בשינויים כפי שיקבע, לרבות לעניין הרכב בית הדין למשמעות וסדרי הדין בדין המשמעתי בתחוםים שיקבע.

(2) צו כאמור בפסקה (1) יכול שיקבע גם את המידה והאופן שבהם יחולו על עובדי הרשות הוראות ארגוניות הכלולות בתקינה, הוראה, נוהג, הסדר ארגוני או הסכם כללי החייבים על שאר עובדי המדינה, בלבד שניתן, לעניין זה, גם לאחר התייעצות עם שר האוצר.

(3) צו לפי סעיף זה אינו טעון פרטום בראומות והוא יובא לידיית העובדים בדרך שתיקבע בצו.

(ד) השה, באישור ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת, רשאי לקבוע הגבלות על עובדי הרשות בתקופת UBODIM ולחדרה ככל שהדבר דרוש לשם מילוי תפקידיו הרשות, להבטחת טוהר המידות ברשות או לשם שמירה על ביתוחם האישי של עובדי הרשות ועובדיה לשעבר, וכן רשאי הוא לקבוע כאמור הוראות לעניין פיזי שייננה לעובדים כאמור בשל הגבלות שיוטלו עליהם לפי סעיף קטן זה; אין בהוראות לפי סעיף קטן זה כדי לגרוע מההוראות חוק שירות הציבור (הגבלות לאחר פרישה). התשכ"ט-1969.<sup>12</sup>

#### **סימן ג': מאבטחי הרשות**

(א) לשם ביצוע משימות אבטחה עדימ מוגנים תעסיק הרשות מאבטחים שעובדי הרשות וכן רשאית היא, בהתאם לצורך ולנסיבות, לקבל שירות אבטחה ממאמבטחים שאינם עובדי הרשות והכל בהתאם לזרה המקצועית.

(ב) כשיר לשמש מאבטחה כאמור בסעיף קטן (א) מי שמתקיימים לגביו כל אלה:

(1) הוא אזרח ישראלי ותושב ישראל;

(2) ניתן אישור כדין לעניין התאמת הביטחונית, בהתאם לסייע הביטחוני שנקבע לתפקיד;

(3) המשטרה אישרה כי אין מניעה למנותו לתפקיד מטעמים של שלום הציבור וביטחונו, לרבות מפאת עברו הפלילי;

(4) הוא בעל רישיון לנשיאות כלי וריה לפי חוק כל' ריריה, או שמנחן משרד הבריאות או מי שהוסמך על ידו לעניין זה, אישר שאין בידו מידע כאמור בסעיפים 11 ואילך לחוק האמונה בקשר לאותו אדם, אשר בשלו היה ממליץ שלא לחת לו רישיון לנשיאות כל' ריריה;

(5) הוא בעל תעודה בוגרות או תעודה אחרת שאושרה על ידי משרד החינוך במקבילת ל唐宇ודת בוגרות;

העסקת מאבטחים  
וקבלת שירות  
אבטחה

<sup>11</sup> ס"ח התשמ"ה, עמ' 60.  
<sup>12</sup> ס"ח התשכ"ט, עמ' 144.

(6) הוא בשלים שירות סדרי לפי פרק ג' לחוק שירות ביטחון [נוסח משולב], התשמ"ו–1986.<sup>13</sup>

(ג) המנהל רשאי להורות על תנאי השירות נוספים, לרבות לעניין השכלה וניסיון, לסוגי מאבטחים שונים בהתאם לאופי ההפיקד שיטול עליהם; אין בהוראות סעיף קטן זה כדי לגרוע, לעניין מאבטחים שהם עובדי המדינה, מההוראות חוק שירות המדינה (מיןויים).

(ד) על אף הוראות סעיף קטן (ב), ראש המנהל רשאי, מטעמים מיוחדים שיירשומו, הסמכתו של אדם כמאבטח אף אם לא התקיימו לגביו אחד מהתנאים האמורים בסעיף קטן (ב) או (6), ובלבך שהוחך להנחת דעתה, כי הוא מתאים למלא את ההפיקד אף שלא מתקיים בו התנאי האמור.

(ה) (1) לא ישמש אדם מאבטחה אלא לאחר שישים בהצלחה מסלול הכשרה מקצועית שאישר המנהל, בתחום ההגנה על עדים ובתחום הסמכויות המסורות למabitח לפי חוק זה.

(2) על אישור הכשרה מקצועית כאמור בפסקה (1) יחולו הוראות סעיף 8(7)(ב) לחוק סמכויות לשם שמירה על ביטחון הציבור, בשינויים המחויבים.

(ו) לא יוסמך אדם למאבטחה אלא לאחר אישר המנהל בכתב כי התקיימו לגביו תנאי השירות לפי סעיפים קטן (ב) ו(א) וכי הוא סיים בהצלחה את מסלול הכשרה לפי סעיף קטן (ה).

(ז) אישר המנהל התקיימות התנאים כאמור בסעיף קטן (ו), ניתן למאבטחה תעודה מינואן, תוקפה של תעודה מינואן יהיה לשולש שנים אם המאבטח הוא עובד המדינה, או לשנה אחת אם אינו עובד המדינה, וזאת כל עוד מתקבל התעודה משמש בתפקיד מאבטחה ברשות; המנהל רשאי להאריך את תוקפה של תעודה מינואן לתקופות נוספות כאמור.

12. (א) לשם אבטחה של עד מוגן רשאי מאבטחה, בעת מילוי תפקידו –

(1) לעורך חיפוש ללא צו של שופט על גופו של אדם, בכלי תחבורה, במטוס ובטובין אחרים, בסביבתו הקרויה של בניין או מקום מגדר שהורה המנהל, לרבות בעת כניסה לבניין או למקום כאמור ובעת יציאה ממנו, וכן בעת ליווי עד מוגן מחוץ לבניין או למקום כאמור במסגרת ביצוע פעולות לאבטחו;

(2) לעורך חיפוש על גופו של אדם או בכלי תחבורה, אם היה למאבטחה חדש סביר שהוא אדם נושאسلح כדין נשך, או שנשק המוחזק שלא כדין נמצא בכלי התחבורה, או שהאדם עומד לעשות שימושו שלא כדין נשך, או שהוא מבצע או עומד לבצע עבירה העוללה לסיכון את תלומו של עד מוגן או לפגוע בהרכנת הגנה;

(3) לדרש מ אדם, שיש לו סמכות חיפוש לגביו, למסור לו את שמו ומענו ולהציג לפניו תעודה זהות או תעודה רשמית אחרת המעידת על זהותו, שהוא חייב בהחזקתה לפי כל דין;

(4) להפост חפץ שהתגלגה אגב החיפוש, העולל לפגוע בשלומו ובבטיחונו של עד מוגן או העולל לפגוע בביטחון הציבור, חפץ שנחפס לפי פסקה זו יימסר בהקדם האפשרי למשטרת ניהול עליון הוראות הפרק הרביעי של פקודת סדר הדין הפלילי (מעצר וחיפוש) [נוסח חדש], התשכ"ט–1969,<sup>14</sup> בשינויים המחויבים.

<sup>13</sup> ס"ח התשמ"ו, עמי 107.

<sup>14</sup> דיני מדינת ישראל, נוסח חדש, 12, עמי 284.

(ב) סירב אדם לדרישת הזרחות, לחיפוש או לתפיסה לפי הוראות סעיף זה, יהיו למאבטח הסמכויות המפורטוות בסעיף 5 לחוק סמכויות לשם שמירה על ביטחון הציבור, וכן סמכות להרחיק את אותו אדם מסביבתו הקרה של העד המוגן ואף להשתמש בכך סביר לשם כך.

(ג) היה למאבטח חשד סביר שאדם נושא שלא כדי נשק או עומד לעשות שימוש שלם כדין נשק, או שהוא מבצע או עומד לבצע עבירה העוללה לסיכון את שלוו של עד מוגן או לפגוע בתכנית הגנה, יהיו למאבטח סמכויות עיקוב כנגד אותו אדם לפי הוראות סעיף 6 לחוק סמכויות לשם שמירה על ביטחון הציבור.

(ד) (1) מאבטח המפעיל כלפי אדם את סמכותו לפי סעיף זה, יזהה את עצמו לפני אותו אדם בזיהונו stesso ותפקידו, וכן יציג לפניו את תעודת המינוי שלו כאמור בסעיף 11(ז).

(2) חובת ההזרחות כאמור בפסקה (1), לא תחול אם ההזרחות כמאבטח מטעם הרשות עלולה לגרום לפגיעה בביטחוןיו של המאבטח או של אדם אחר, או שהוא עלולה לסיכון או לשבש את ביצוע הפעולות לשמה והפעלה הסמכות.

(ה) לעניין סעיפים לא עד זו לפקודת הנזקין [נוסח חדש]<sup>15</sup>, יראו מאבטח שאינו עובד המדינה כעובד המדינה כהגדתו בסעיף 7 לפקודת האמורה.

(ו) לעניין חוק העונשין, יראו מאבטח שאינו עובד המדינה כעובד הציבור כהגדרתו בסעיף 34abcd לחוק העונשין, במילוי תפקידו.

(ז) בסעיף זה –

"חיפוש על גופו של אדם" – חיפוש על פניו גופו של אדם, בגדיו או בכליו, שאינו חייפה – חיפוש בגוף ונטילת אמצעי זיהוי), התשנ"ו-1996<sup>16</sup>;

"נק" – כהגדרתו בחוק סמכויות לשם שמירה על ביטחון הציבור.

13. השה, באישור ועד מהוועדות הכנסת שישיבותה בעניין זה יהיו חסויות, רשייא לקבוע בכללים הוראות לעניין הזרחות מאבטח בנסיבות כאמור בסעיף 12(ד)(ז).

הוראות לעניין  
הזרחות מאבטח

### פרק ג': תכנית הגנה

14. (א) סבר קצין המשטרה, על דעת הפלקilit הממונה, כי יש מקום לכלול עד מואים בתכנית הגנה של הרשות, יעביר לרשות המליצה (בסעיף זה – ההמליצה) ביצירוף המסמכים והפרטים שלhalb, וכן מסמכים ופרטים נוספים כפי שייקבע בנווהלי שיתוף הפעולה:

(1) דוח של המשטרה שיכלול מידע בנושאים אלה:

(א) עברו הפלילי של העד ומידע מודיעיני הקיים לגבי;

(ב) מכלול הפרטים הנוגעים לחקירה שבה מעורב העד ולטיב שיתופ הפעולה שלו עם רשותו אכיפת החוק בהקשר זה, לרבות חשיבות שיתוף הפעולה שלו והאפשרות להציג ראיות דומות ממוקרות אחרים;

(ג) טيبة של הסכמה הנשקפת, לדעת קצין המשטרה, לעד או לבני משפחתו, וכן מכלול הנסיבות והנתונים המצדיקים, לדעת קצין המשטרה, את הכלalto של העד בתכנית הגנה;

הפניית עד לטיפול  
הרשות

<sup>15</sup> דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 10, עמ' 266.

<sup>16</sup> ס"ח התשנ"ג, עמ' 136.

- (ד) מכלול הפרטיטים על אודות החשוד בבייעו העבירה שלגビיה נחקר העדר או שיתוף פעולה עם רשותות אכיפת החוק, וכן פרטיטים על אודות מי שאיים על העדר בהקשר זה, מידע מודיעיני הקיים לגבייהם, כל הנשק המצוים ברשותם, והערכות הסכנה הנש��ת מהם לעדר;
- (ה) פירוט הצעדים שנתקטה המשטרה להגנתו של העדר;
- (ו) המלצה בדבר תכנית הגנה הנדרשת, לדעת קצין המשטרה, בעבר העדר;
- (2) פרטי העדר והצחורה העדר בהתאם לטופט שייקבע בנוהלי שיתוף הפעולה;
- (3) חוות דעת של פרקליט המחוות הנוגע בדבר, לעניין האינטראס הציבורי בהכללת העדר בתכנית הגנה, לרבות לעניין האינטראס הציבורי שבניהול החקלאי שבמסגרתו נדרש עדותו של העדר, חשיבותה של עדותו לראיונות התביעה בהליך ופרטיטים נוספים כפי שייקבע בתורה המקצועית.
- (ב) סבר קצין המשטרה, על דעת הפרקליט הממונה, כי יש מקום לכלול בתכנית הגנה של הרשות גם בן משפחה של עד מאויים, יכול את אותו בן משפחה בהמלצתו לפיו סעיף קטן (א), ויצרף לה את המסמכים והפרטיטים כאמור בסעיף קטן (א)(1) ו-(2) לגביו בן המשפחה, בשינויים המחייבים.
15. (א) (1) קיבלה הרשות המלצה לפי סעיף 14, ייחלית המנהל אם לכלול את העדר המאוים בתכנית הגנה; לא ייחלית המנהל לכלול עד שהסכמה הנש��ת לו אינה ברמה הגדולה ביותר, אלא בסביבות מיוחדות ומטיעמים מיזוחדים שיירשומו.
- (2) לא ייחלית המנהל שלא לכלול עד מאויים בתכנית הגנה, אלא לאחר שהנבו לפניו עמדות הפרקליט הממונה וקצין המשטרה או מי מטעמם, בנושא, כפי שייקבע בנוהלי שיתוף הפעולה.
- (3) החלטה לפי סעיף קטן זה תהיה מנומקת.
- (ב) בובאו להחליט אם לכלול עד מאויים בתכנית הגנה, יבחן המנהל את התאמתו של העדר לתכנית הגנה על פי תורה המקצועית, וישקו, בין השאר, את אלה:
- (1) הסכמה הנש��ת לעדר או לבני משפחתו;
- (2) האינטראס הציבורי שבניהול החקלאי הפלילי שבמסגרתו נדרש העדורות, ומידת חשיבותה של העדורות במסגרת אותו הילך;
- (3) קיומם של אמצעי הגנה שונים לטפק לעד על ידי המשטרה;
- (4) מידת התאמתו האישית של העדר לתכנית הגנה, לרבות מבחינה –
- (א) עברו הפלילי ומעורבותו בהליך משפטיים נוספים, ובכלל זה הליכים אזרחיים והליכים בעניין מעמד אישי;
- (ב) מעבו המשפחת;
- (ג) התאמתו הפסיכולוגית והסוציאלית;
- (5) כל שיקול נוספת שהמנהל סבור שהוא נוגע לעניין, בהתאם ל תורה המקצועית, ובשים לב לתקציב העומד לרשותה של הרשות לצורכי הגנה על עדדים.
- (ג) לצורך קבלת ההחלטה כאמור בסעיף קטן (א), רשאי המנהל להביא בחשבון, גם חוות דעת נוספות אם הוגש לו, ובכלל זה –
- (1) חוות דעת של שירות הביטחון הכללי;

(2) חווות דעת של שירות בתי הסוהר – לעניין עד המצווי או עתיד להיות מעו  
במשמורת של שירות בתי הסוהר;

(3) חווות דעת מקצועית של עובד סוציאלי או פסיכולוג לעניין התאמת העד  
لتכנית הגנה.

(ד) החלטת המנהל שלא כולל עד בתכנית הגנה, רשיי קצין המשטרה, על דעת  
הפרקlient הממונה, לפנות אליו בבקשת לעיין חור בଘלותו; לא שינה המנהל את  
ההחלטה כאמור, רשיי קצין המשטרה, על דעת הפרקליט הממונה, לפנות ליוועץ  
המשפטי לממשלה, או למשנה ליוועץ המשפטיה לממשלה ל ממשלה  
הסמייכו לכך, בבקשת לבדוק מחדש את החלטת המנהל ולהכריע בעניין.

(ה) בסעיף זה, "עד" או "עד מאויים" – לרבות בן משפחה של עד מאויים אשר נכלל  
בהמלצת לפי סעיף 14.

לצורך בחינת התאמת עד או בן משפחתו לתכנית הגנה כאמור בסעיף 15, רשאית  
הרשות לדודש מהעד או מבן משפחתו –

(1) למסור לה כל מידע רפואי שבידיו, לחותם על טופס ויתור על סודיות רפואי,  
לעבור בדיקות רפואיות ובבדיקות פסיכולוגיות הנדרשות לדעתה, לצורך קבלת החלטה  
בעניינו, או כל בדיקה סבירה אחרת שתיראה לה נחוצה, בנסיבות העניין, לצורך קבלת  
ההחלטה בענייניה;

(2) למסור לה כל מידע לעניין מצבו האישני, דתו, עיסוקו, מצבו הכלכלי, נכסיו,  
התחיibilitiesיו החוקיות המיחודות, לרבות התcheinויות לעניין מושמות ילדים,  
התcheinויות כלכליות, תביעות אזרחות שהוא צד להן וככל מידע סביר אחר הנראה  
לה נחוץ, בנסיבות העניין, וכן לאפשר לה לקבל מידע כאמור, והכל לצורך קבלת  
ההחלטה בענייניה.

(א) החלטת המנהל לכלול עד בתכנית הגנה, יקבע, בתיאום עם כל הגורמים  
הנדושים לשם יישום התכנית, את פרטי תכנית הגנה המתאימה לעד, בהתאם  
לTORAH המחייבת, ובכלל זה רשיי המנהל לקבוע כי במסגרת תכנית הגנה יוכלו  
амצעים אלה, כולם או חלקם:

(1) שינוי זהותו של העד;

(2) העתקת מקום מגורי העד, בין ישראל ובין מחוץ לישראל;

(3) הסדרים כלכליים להבטחת רמת חיים סבירה של העד בתקופת תכנית  
הגנה;

(4) סיוע לעד במצבה עובדה, או בהשתלבות במסגרת לימודית או חינוכית,  
לפי העניין;

(5) אבטחת העד על ידי מאבטחים או באמצעות מותאים אחרים;

(6) כל אמצעי אחר הדורש לדעת המנהל, להבטחת ביטחונו של העד  
והשתלבותו בקהילה.

(ב) המנהל רשאי, לאחר גיבוש הערכת סכנה תקופתית בהתאם לסעיף 25, בשים לב  
לTORAH המחייבת, לשנות מזמן לזמן את תוכנית הגנה של עד מוגן, ובלבד שנתן לעד  
הזהירות סבירה להشمיע את טענותיו ופועל לשם כך בקיידה ורואה; שינה המנהל  
את תוכנית הגנה של עד כאמור, יביא את השינוי לידיית העד, ואולם לא יימסרו  
לעד פרטיים על אודוט השינוי אשר לפי שיקול דעת המנהל לא ניתן להביאם לידיית  
העד.

בדיקות ומסירת  
מידע

16.

קביעת תוכנית הגנה 17.  
לעד

- (ג) (1) פרטיה תכנית הגנה שנקבעו כאמור בסעיפים קטנים (א) ו-(ב) לא יכללו טובת הנאה לעדר מדינה כמשמעותו בסעיף 54 לפקודת הריאות או טובת הגנה אחרת בעבור שיתוף פעולה של עדר שאינו עד מדינה.
- (2) לעניין סעיף קטן זה, לא יראו בטובת הגנה הקצתה כספים או אמצעים שנקבעו בתכנית הגנה כדי להבטיח את הגנתו של העדר ושיוועדו למטרה מסוימת שהוגדרה בתכנית לצורך זה, בהתאם לעקרונות שיקבע המנהל בנווהיל הרשות; על כספים או אמצעים שהוקצו בתכנית הגנה ולא נקבעו כדי להבטיח את הגנתו של העדר או שלא יועדו למטרה מסוימת שהוגדרה בתכנית לצורך זה, יהולו סדרי הדין ודיני הריאות החלים בהליך פליליים בבתי המשפט.
- (ד) בסעיף זה, "עד" – לרבות בן משפחה של עדר אשר המנהל החליט לכלול אותו בתכנית הגנה.
18. (א) לא יוכל עד בתכנית הגנה אלא אם כן חתום על כתוב התחוייבות, העזרה והסכמה כתוב התחוייבות במפורט בסעיף קטן (ב) (בחק זה – כתוב התחוייבות), לאחר שהובחר לו –
- (1) מהם פרטי תכנית הגנה, למעט לעניין סוג מידע אשר המנהל החליט כי לא ניתן לגלוותם;
  - (2) כי הפרת התחוייבותו או מסירת מידע שגוי כאמור בסעיף 27(א)(2), עשויה לשמש עילה להפסקת השתתפותו בתכנית הגנה;
  - (3) מהן השלבות הפסיקת השתתפותו בתכנית;
  - (4) כי המנהל רשאי בכל עת, לפי שיקול דעתו, לשנות את תכנית הגנה, כאמור בסעיף 27(ב).
- (ב) כתוב התחוייבות יכול, בין השאר, את כל אלה:
- (1) העזרה בדבר נוכנות כל הפרטים שמסר העדר;
  - (2) חובתו של העדר לשתחף פעולה עם רשותו אכיפת החוק בכל הנוגע להליכי חקירה והעדה בבית המשפט בהתאם להליכים שביהם נדרש עדות;
  - (3) חובותיו של העדר במסגרת יישום תוכנית הגנה, לרבות לעניין הסדרות עניינו הכלכליים, נכסיו, זכויות בנכסיו וכן לעניין הסדרות הליכיים משפטיים שהוא עד להם, ובכלל זה החתימה על המסמכים הנדרשים להסדרת כל אלה, לרבות לעניין מינוי מיפה כוח בהתאם לסעיף 23, לפי הצורך;
  - (4) התחוייבות להימנע מכל מעשה עבירה ומכל מעשה שיש בו כדי לסייע ביעילותה של תוכנית הגנה;
  - (5) הסכמה כי לא תהיה לעדר טענה או תביעה נגד המדינה או נגד מי מעובדיה לפיצוי על נזק שנגרם לו מעצם הנסיבות של תכנית הגנה, אלא כפי שישוכם עמו מראש;
  - (6) התחוייבות לשמרו בסוד את פרטי תוכנית הגנה, והות עובדי הרשות וכל אדם אחר שהיה מעורב ביישום תוכנית הגנה, וכן כל עובדה שתהתקש העדר לשומר בסודו, והעזרה כי הובא לידייעתו שגילוי כאמור מהוועה עבירה לפי הוראות סעיף 28;
  - (7) העזרה כי יידוע לעדר כי הפרת התחוייבותו או מסירת מידע שגוי כאמור בסעיף 26(א)(2), עשויה לשמש עילה להפסקת השתתפותו בתכנית הגנה או לשינויו, וכי יודיעות לעדר ההשלכות של הפסיקת השתתפותו בתכנית הגנה, לרבות לעניין רמות הגנה העשויה להינתן לו על ידי המשטרה ככל שהדבר יתאפשר;

- (8) כל תנאי, העזרה או התחויבות אחרת שהמנהל סבור כי הם דרושים לצורך הבטחת הגנתו של העה.
- (ג) בסעיף זה, "עד" – לרבות בן משפחה של עד אשר המנהל החליט לכלול אותו בתכנית הגנה.
- (א) המנהל רשאי לאשר את הכללתו של עד מואים בתכנית הגנה זמנית, אף אם טרם מולאו כל התנאים הנדרשים לפי הוראות פרק זה, אם נתקיימו כל אלה:
- (1) הוא מצוי כי קיימת אפשרות סבירה שהעד יוכל להיכלל בתכנית הגנה שאינה זמנית;
  - (2) הוא סבור כי יש צורך בכך לשם מתן הגנה דוחפה לעד הנמצא בסכנה מיידית לחייו או לשלומו, או לאחר שקיים סיכון לפגיעה ממשית בחקירה אם לא תינן הגנה באופן דוחוף;
  - (3) נմסר לעד כי מדובר בתכנית הגנה זמנית וכי רק לאחר שימושו כל התנאים הנדרשים לפי הוראות פרק זה, תיבחן האפשרות לכלול אותו בתכנית הגנה שאינה זמנית.
- (ב) מילוי התנאים הנדרשים לפי הוראות פרק זה, טרם מולאו כאמור בסעיף קטן (א), ייעשה בהקדם האפשרי.
- (ג) בסעיף זה, "עד עד מואים" – לרבות בן משפחה של עד מואים.
- (א) לא יוכל בתכנית הגנה קטין, פסול דין או אדם שמונה לו אפוטרופוס, אלא אם כן ניתנה לכך הסכמה בכתב של שני הוריו של הקטין, או אם מונה לו אפוטרופוס – אפוטרופס, ולענין פסול דין או מי שמונה לו אפוטרופוס – אפוטרופסו.
- (ב) (1) על אף האמור בסעיף קטן (א), רשאי המנהל או מי מטעמו, באישור היועץ המשפטי לממשלה או מי שהוא הסמיכו לכך, לבקש את אישורו של בית משפט לענייני משפחה לכלול בתכנית הגנה קטין, פסול דין או אדם שמונה לו אפוטרופוס, אם סבר המנהל כי בשל חשש לפגיעה בשלומו הגוף או הנפשי אין לבקש את הסכמת שני הוריו או אפוטרופוס, לפי העניין, כאמור בסעיף קטן (א).
- (2) אישר בית המשפט לענייני משפחה את הבקשה כאמור בפסקה (1), רשאי הוא ליתן כל הוראה בדבר האפוטרופסות הנדרשת לצורך ביצוע תכנית הגנה ושמירת טובתו של הקטין, פסול הדין או האדם שמונה לו אפוטרופוס, בהתאם להוראות חוק הכשרות המשפטית והאפוטרופסות, התשכ"ב-1962<sup>17</sup>, לרבות בעניין הרשות להחזיק בקטין ולקבוע את מקום מגוריו.
- זכות עד מוגן לקבלת כספים במסגרת תכנית הגנה לפי סעיף 17 אינה ניתנת להעברה, לשעבור או לעקיקול בכל דרך שהיא.
- (א) קבע המנהל כי במסגרת תכנית הגנה נדרש שינוי והואו של עד מוגן, רשאי בית משפט מהוזיא, לבקשת המנהל או מי מטעמו, לוציא על כל רשות או גופו להנפק כל מסמך או לבצע כל רישום או פעולה בתחום סמכויותיו או פעילותו, לצורך רישום, ביסוס ותיעוד זהותו החדש של העד המוגן (בחוק זה – זהותה החדשה), אם שוכנע כי יש לכך צורך לשם הגנה על העד המוגן, בסעיף זה, "מסמרק" – לרבות "תעודת ציבורית" כהגדרתה בסעיף 29 לפקודת הראיות ולרבות "חומר מחשב" ו"פלט" כהגדרותם בחוק המוחשיים, התשנ"ה-1995<sup>18</sup>.

<sup>17</sup> ס"ח התשכ"ב, עמ' 120.

<sup>18</sup> ס"ח התשנ"ה, עמ' 366.

(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), לא יינתן צו המורה על הנפקת מסמך או על ביצוע רישום או פוללה המעידים על קיומם של כישורים, כשרות משפטית, מצב בריאותי, השכלה, הסמכה או רישיון המשמעתו בחוק האוכלוסין, דת, מצב בריאותי, השכלה, הסמכה או רישיון של עד מוגן, אשר אינם מתקנים את אלה בפועל, וכן לא יינתן צו המורה על הנפקת מסמיכים המקיימים לעד מוגן זכויות או הטבות שהוא לא זכאי להן על פי דין.

(ג) שינוי זהותו של עד מוגן לפי סעיף זה, הן לעניין שינוי הזהות המקורי והן לעניין שינוי או ביטול הזהות החדשה, אין בו כשלעצמו כדי לשנות את זכויותיו, חובהו ומעמדו של העד, ובכלל זה מצבו האיסוי של העד ואין בו כדי לפגוע בזכויותו של נושא של העד או בזכויות משפטיות אחרות של אדם מלפני העד.

(ד) שונות זהותו של עד מוגן לפי סעיף זה, וכן עד לא בוטלה לפי סעיף קטן (א) –

(1) רשיי העד להזדהות בזהותו החדשה ולהצהיר לכל דבר ועניין כי הזהות החדשה היא זהותו היחידה;

(2) לא יעשה העד שימוש בזהותו הקודמת או במסמך המעיד עליה, ולא ימסור פרטים על אודותיה, אלא יוצר מתן עדות בהליך הפלילי שבקשר אליו נכל בتنכנית ההגנה או על פי אישור מראש ובכתב, בהתאם לסעיף קטן (ה).

(ה) המנהל או עובד הרשות שהוא הסמיכו לכך באישור קצין המשטרה והפרקليט הממונה, רשאי לאשר את גילויים של פרטי הזהות החדשה של העד המוגן או מקום מגוריו החדש, או פרטים הנוגעים לזהותו הקודמת או מקום מגוריו הקודם של העד המוגן, תוך קביעת תנאים לכך אם מצא כי הצורך לגלו מודיע זה הינו לצורך הלבי חקירה או משפט בעבירות פליליות, או להגנת שלוםם או חייהם של אנשים, וכי האינטרס הציבורי שבסוגי הميدע גורר על הסיכון שבגolio; אישר המנהל או עובד הרשות שהוא הסמיכו לכך, נילוי מיידע כאמור, יקבע, ככל שהדבר ניתן, הסדרים מתאימים להבטחת בטיחונו של העד המוגן לאחר גילוי המידע.

(ו) (1) שונות תכנית ההגנה של עד מוגן לפי סעיף 17(ב), או שהסתימה לפי סעיף 26, רשאי בית משפט מחוזי, בבקשת המנהל או בבקשת המנוח או מי מטעמו, לצוות על שינוי או ביטול הזהות החדשה של העד ולתת כל הוראה הנחוצה בקשר לכך, ובכלל זה הוראות כאמור בסעיף קטן (א), בשינויים המחייבים; ציווה בית משפט כאמור, לא יעשה העד שימוש בזהות חדשת שwonתת או בוטלה או במסמך המעיד עליה, אלא בהתאם להוראות בית המשפט, וכן לא ימסור העד פרטים על אודות זהות חדשה שwonתת או בוטלה, אלא על פי אישור מראש ובכתב של המנהל או של עובד הרשות שהוא הסמיכו לכך.

(2) דין בבקשת לפי סעיף קטן זה והוא יתקיים במועד העד והמנהל או מי מטעמו.

(ז) השר, בהסכמה השר הנוגע בדבר, רשאי לקבוע בכללים הוראות לעניין דרכי ביצוע של צווי בית משפט לפי סעיף זה, לרבות קביעת בעל התפקיד שהיה אחראי לביצוע הצווים, ככל שהדבר נדרש, וקבעת הוראות לעניין רישום העד המוגן במרשם האוכלוסין על פי חוק מסמך האוכלוסין ולענין מתן דרכון או תעודה מעבר על פי חוק הדרוכונים, התשי"ב-1952<sup>19</sup>, וכן לעניין כל פעולה נדרשת אחרת.

23. (א) (1) הוחלת על שינוי זהותו של עד מוגן לפי סעיף 17, ימנה העד המוגן מיופה כוח מטעמו, שזהותו תאושר בידי המנהל, לאחר התייעצות עם קצין המשטרה (בסעיף זה – מיופה הכוונה); מיופה הכוונה יהיה מוסמך לבצע בכל שהדבר נדרש,

<sup>19</sup> ס"ח התשי"ב, עמ' 260.

כל פעולה בשם העד, לרבות ניהול נכסים העד וביצוע פעולות בהם, ובכלל זה העברת בעלות בנכסיים, אם העד המוגן יוכל לבצע פעולות כאמור בשל תכנית ההגנה.

(2) מיויפה הכוח יבקש את אישורו של העד לביצוע פעולות בשם, ככל שהדבר ניתן ונוחוץ בנסיבות העניין ובהתאם לתוכנית ההגנה של העד.

(ב) (1) לא מינה העד המוגן מיויפה כוח, או שביטל את מינויו של מיויפה הכוח טרם מינה אחר במקומו, יפנה המנהל או מי מטעמו לביית משפט מהוויז בבקשת למנות מיויפה כוח לעד המוגן בפני שיזוואו בית המשפט, שיבצע פעולות בשם העד ויחתום בשם על כל מסמך, בתנאים שיקבע בית המשפט, וזאת ככל שהדבר נדרש לצורך ניהול היליך משפטי שהעד צד לו, לצורך מימוש זכויותיו של העד בנכס או לצורך מילוי חובותיו של העד כלפי צד שלישי, בלבד שהעד המוגן אינו יכול לבצע את הפעולות כאמור בשל תוכנית ההגנה.

(2) המדינה לא תישא באחריות כלפי העד יישא בהוצאות בשל פעולה שבוצעה באופן סביר בהתאם לטעיף קטן זה.

(ג) המנהל רשאי להורות כי העד יישא בהוצאות בשל ניהול נכסיו וביצוע הפעולות האחרות בשם, כאמור בסעיף זה.

#### 24. בתקופת תוכנית ההגנה –

(1) ימסור קצין המשטרה למנהל עדכון בכל פרט ומידע הנוגעים לעד המוגן, לחשוד בبيعيיה שבקשר אליה כלל העד בתוכנית ההגנה, ולכל אדם שמננו נשקפת סכנה לעד המוגן, וזאת במועדים ובדרך שיקבעו בโนHALI שיתוף הפעולה;

(2) ימסור פרקליט המחווז הנוגע בדבר למנהל עדכון לגבי התקומות היליך הפלילי שבקשר אליו כלל העד בתוכנית ההגנה, וזאת במועדים ובדרך שיקבעו בהנחיית פרקליט המדינה בהסתמת המנהל;

(3) ימסור המנהל לקצין המשטרה או לפרקליט המחווז הנוגע בדבר, לפי העניין, עדכון בכל עניין אשר עשוי להשפיע על ניהול החקירה או היליך הפלילי שבקשר אליו כלל העד בתוכנית ההגנה, הכל כפי שיקבע בנוHALI שיתוף הפעולה.

25. בתקופת תוכנית ההגנה יערוך המנהל או עובד הרשות שהוא קבוע לעניין זה, בשיתוף קצין המשטרה, הערכת סכנה מעודכנת בקשר לעד המוגן, במועדים ובדרך שיקבעו בנוHALI שיתוף הפעולה.

#### 26. סיום תוכנית ההגנה – (א) תוכנית ההגנה תשתתיים באחת מלאה:

(1) במועד או בנסיבות שנקבעו בתוכנית ההגנה;  
 (2) המנהל, לאחר התיעצות עם קצין המשטרה ועם הפרקליט הממונה, החליט להפסיק את תוכנית ההגנה בשל אחד מלאה:

(א) הוא מצוי שעד המוגן סיפק מידע שגוי לגבי עניין מהותי של בסיסו הוחלט על הכללתו בתוכנית ההגנה או על פרטיה התכנית; מצוי המנהל כי העד המוגן סיפק מידע כאמור במצויה, יהיה העד חייב בתשלום הוצאות שהוצעו בקשר לתוכנית ההגנה;

(ב) העד הפר התcheinויות שלו על פי כתוב התחcheinות;  
 (ג) העד עשה פעולה שבשלה סבר המנהל שלא ניתן עוד להגן על העד ביעילות, או שאין הוא ראוי עוד להשתתף בתוכנית ההגנה;

משירת עדכנים  
בתוקופת תוכנית  
ההגנה

הערכת סכנה  
תקופתית

- (3) המנהל, לאחר התייעצויות עם קצין המשטרה ועם הפרקליט הממונה, החליט כי בהתאם להערכת הסכנה הנשקפת לעד, אין עוד צורך בהכלתו בתכנית הגנה; לצורך החלטתו האמורה ישකול המנהל, בין השאר, גם את פרק הזמן שבו ככל העד בתכנית הגנה, וכן, ככל שהדבר נדרש, את ההגנה שיוכל העד לקבל מן המשטרה;
- (4) העד המוגן הודיע לרשות בכתב כי ברצונו להפסיק את תכנית ההגנה; ואולם לא תופס התכנית כאמור אלא לאחר שניתנה לעד המוגן הזדמנות סבירה להזoor בו מהודעתו.
- (ב) ככל מקרה של הפסקת תכנית הגנה של עד מוגן, ישකול המנהל את הצורך בהמשך תכנית הגנה של בן משפחה של אותו עד, הכלול בתכנית הגנה.
- (ג) לא תופס תכנית הגנה בשל הטעמים המנוויים בסעיף קטן (א)(2) ו-(3), אלא אם כן ניתנה לעד המוגן הזרמוויות סבירה לטעון את טענותיו לפני המנהל, ובמקרה של הפסקה עקב הפרת הת\_hiיבות של העד – בלי שניתנה לו הזרמוויות לתקן את ההפרה, ככל שהדבר ניתן.
- (ד) (1) החלטה על הפסקת תכנית הגנה תימסר לעד באופן אישי בכתב, כשהיא חתומה בידי המנהל, ויפורטו בה משמעויות הפסקת התכנית; העתק ההחלטה יימסר לפרקליט הממונה ולקצין המשטרה.
- (2) ההחלטה לפאי פסקה (1) תיכנס לתוקפה במועד שנקבע בה, וב惟ך שחלפו עשרה ימים מסירתה, אלא אם כן החלטת המנהל, בסביבות העניין, ובהתאם לנוהלי שיתוף הפעולה, כי פרק הזמן האמור הוא בלתי סביר וכי יש לקבוע מועד מוקדם יותר; היה מיקומו של העד בلتוי ידוע, תיכנס ההחלטה לתוקפה במועד האמור אף אם לא נמסרה ההחלטה לעד, וב惟ך שנעשו ניסיונות סבירים לפני המועד האמור, לאטר אותו ולמסור לו את ההחלטה.

#### **פרק ד': סדריות ומ Lager מידע**

27. הוראות סעיף 102(א) ו-(ב)(1) עד (5) לחוק המשטרה (דין משמעתי, בירור קבילות שוטרים חישו חומר תחקיר והוראות שונות), התשס"ו-2006<sup>20</sup>, יחולו לעניין תחקיר שנערך בידי הרשות, בשינויים המוחיבים ובשינויים אלה:
- (1) בסעיף קטן (א), במקום הגדירה "תחקיר" יקרוואו:  
 "תחקיר" – בירור שנערך ברשות בהתאם לנוהלי הרשות, בוגע לפעולות מבצעית של הרשות, או בקשר אליה";
- (2) בסעיף קטן (ב) –
- (א) בפסקה (2), במקום "במשטרת ישראל" יקרוואו "ברשות להגנה על עדים";  
 (ב) בפסקה (4)(ב), במקום "במפקח הכללי" יקרוואו "במנהל הרשות להגנה על עדים";  
 (ג) בפסקה (5)(א), במקום "המפקח הכללי" יקרוואו "מנהל הרשות להגנה על עדים" ובמקום "אם קיים חשש כי העברתו תפגע בביטחונן המדינה" יקרוואו "אם קיים חשש כי העברתו תפגע בשלומו של אדם או בתכנית הגנה על עדים".
28. (א) העניינים המפורטים להלן הם חסויים, וגילויים או פרסום אסור:  
 (1) התורה המקצועית, נהלים מבצעיים שנכתבו על פייה, נהלים אחרים הנוגעים לפעולות הרשות שהמנהל קבע כי גילויים עלולו לפגוע בפעולות הרשות או לסכן עד מוגן, וכן כללים שנקבעו לפי סעיפים 10(ב), 13 ו-22(א);

<sup>20</sup> ס"ח התשס"ו, עמ' 130.

- (2) זהות עובדי הרשות למעט המנהל, וזהות הפעלים מטעם הרשות, כפי שיקבע בನוהלי הרשות;
- (3) מידע הנוגע לפרטיו והותו של עד מוגן או לתכנית הגנה, במידע ממאגר המידע;
- (4) פרטים אחרים הנוגעים לרשות, שנקבעו בתקנות.
- (ב) עובד הרשות או מי שפועל מטעמה, בעבר או בהווה, וכן כל אדם שנintel חלק בפיתוח צו של בית משפט לפי סעיף 22 במסגרת مليוי תפקידו, לא ימסור מידע שהגיע אליו במסגרת תפקידו למי שאינו מוסמך לקבלו, אלא אם כן נדרש לכך לפי דין או קיבל היתר לכך בכתב בהתאם לחוק זה או לנוהלי הרשות.
- (ג) עד מוגן לא יגלה מידע שהתבקש לשומר בסוד במסגרת תכנית הגנה ולא יעשה בו כל שימוש, אלא בהתאם להוראות חוק זה או באישור מראש ובכתב של המנהל.
- (ד) מי שהגיע לידי מידע חסוי לפי חוק זה, לא יגלה אותו לאחר ולא יעשה בו כל שימוש, אלא לעורך مليוי תפקידו כדין או באישור מראש ובכתב של המנהל.
- (ה) (1) המגלה או המפרנס מידע חסוי לפי חוק זה ולא היתר, דין – מאסר שלוש שנים; הביא אדם לגילוי או לפרסום כאמור בرشנות, דין – מאסר שנה.
- (2) היה המידע החסוי כאמור בפסקה (1), מידע אשר גילהו עלול להביא ליוויו של עד מוגן, לגילוי מקום הימצאו או לגילוי כל מידע אחר הקשור לתוכנית הגנה, דין של המגלה או המפרנס כאמור בפסקה (1) – מאסר חמישה שנים, ואם היה הגילוי ברשנות, דין – מאסר שנתיים.
- (ו) עובד הרשות או מי שפועל מטעמה, בעבר או בהווה, וכן כל אדם שנintel חלק בפיתוח צו של בית משפט לפי סעיף 22 במסגרת مليוי תפקידו, המגלה או המפרנס מידע חסוי לפי חוק זה, דין – מאסר שבע שנים, ואם עשה כן ברשנות, דין – מאסר שלוש שנים.
- (ז) (1) אין בהוראות סעיף זה כדי לגרוע מסמכות שר לפי סעיפים 44 ו-45 לפקודת הראיות, או מסמכויות העצוז לפי תקנות ההגנה (שעת חירום),<sup>21</sup> או מכל סמכות אחרת למניעת פרסום, לפי כל דין.
- (2) אין בהוראות סעיף זה כדי לגרוע מתחוללת הוראות סימן ה' בפרק ז' לחוק העונשיין.

מאגר מידע

- (א) הרשות רשאית לנחל מאגר מידע שיכלול מידע בדבר תוכניות הגנה, פרטי עדים מוגנים וכל מידע נוסף הדורש לצורך ניהול התכניות הגנה (בחוק זה – מאגר המידע); המאגר יהיה חסוי ולא ימסור ממנו מידע אלא לצורך مليוי תפקידו הרשות על פי חוק זה, ובכלל זה מסירת מידע בהתאם להוראות סעיף קטן (ג), הגשת דין וחשבון כאמור בסעיף (א) ודיווח כאמור בסעיף .35.

- (ב) מאגר המידע ינוהל בידי עובד הרשות שהמנהל הסמיכו לכך.
- (א) המנהל, או עובד הרשות שהוא הסמיכו לכך, רשאי, בהתאם לתנאים שיקבעו בנוהלי שיתוף הפעולה, למסור מידע ממאגר המידע, למשטרת ולרשויות ה貼יבעה, לצורכי חקירת עבירה, ניהול הליך פלילי, מניעת ביצוע עבירות ועריכה של הערכות סכנה לעד.

#### **פרק ה': הגנה על עדים בידי המשטרה ושירות בתיה הסוחר**

- (א) לשם אבטחת עד מאויים שאינו עד מוגן, שהמשטרה החלטה כי יש לאבטח אותו, רשאית המשטרה, בהתאם לצורך ולנסיבות, לקבל שירות אבטחה גם למי שאינו שוטר או עובד המדינה.

אבטחה עד מאויים  
שאינו עד מוגן

(ב) לא ישמש אדם מאבטח כאמור בסעיף קטן (א), אלא לאחר אישר קצין משטרת שהוסמך לכך בידי המפקח הכללי של המשטרה (בחוק זה – הקצין המוסמך), כי התקיימו לגביו התנאים האמורים בסעיף 11(ב) עד (ה) בשינויים המוחיבים, ובשינוי זה: הסמכויות, הנთונות למנהל כאמור, יהיו נתנות לקצין המוסמך.

(ג) למאבטח לפי סעיף זה, תינתן תעודה מינוי כאמור בסעיף 11(ז) שתיחסם בידי הקצין המוסמך, ויהיו לו הסמכויות, החובות והזכויות כאמור בסעיף 3, והכל בשינויים המוחיבים.

(ד) החובות והאיסורים החלים על עובדי הרשות או על הפעלים מטעמה, לפי סעיף 28, יחולו על מאבטח לפי סעיף זה, בשינויים המוחיבים.

(ה) (1) במידע הנוגע לפרטי הגנתו של עד מאויים בידי המשטרה יהיה חסוי וגילויו או פרסומו אסור; במידע חסוי כאמור לא כולל טובת הנהה לעד מדינה כמשמעותו בסעיף 54 לפקודת הראות או טובת הנהה אחרת עבור שיטת פוליה של עד שאינו עד מדינה.

(2) לעניין סעיף קטן זה, לא יראו בטובת הנהה הקצתה כספים או אמצעים שנקבעו בפרטיה הגנתו של העד כדי להבטיח את הגנתו ושיוועדו למטרה מסוימת שהוגדרה בפרטיה ההגנה לצורך זה, בהתאם לעקרונות שיקבע קצין המשטרה בנווהי המשטרה לאחר התיעוזות עם המנהל; על כספים או אמצעים שהוקצו בפרטיה הגנה ולא נקבעו כדי להבטיח את הגנתו של העד או שלא יועדו למטרה מסוימת שהוגדרה בפרטיהם לצורך זה, יחולו סדרי הדין ודיני הראות החלים בהליך פליליים בתמי המשפט.

(ו) בסעיף זה, "עד מאויים" – לרבות בן משפחה של עד מאויים אשר על פי הערכה מקצועית של המשטרה נתון או עלול להיות נתון לאיום על חייו, שלומו או בריאותו בקשר עם העדות.

31. המשטרה ושירות בתיה הסוחר, לאחר התיעוזות עם הרשות, יקבעו נחילים מבצעיים לעניין הגנה על עדים מאויים הנמצאים בטיפולם או בשמורותם, לפי העניין.

## פרק ו': הוראות שונות

32. סמכות הנתונה למנהל או למי מעובדי הרשות לפי חוק זה, אינה ניתנת לנטילה לפי שמרית סמכויות סעיף 34 לחוק-יסוד: הממשלה.<sup>22</sup>

33. הדיון בbatis משפט בהליכים לפי פרק ג' או בהליכים שעוניים החלטות שהתקבלו לפי דין בדילתיים חוק והגבוי פעילות מבצעית של הרשות, עד מאויים, עד מוגן או תכנית הגנה, ותקנים בדילתיים סגורות, אלא אם כן הורה בית המשפט, מטעמים מיוחדים שיירשמו, לדון בעניין, ככל או מڪתו, בפומבי; כל חומר חסוי שנמסר בידי הרשות במסגרת הליכים כאמור, יסומן ויוחזר לרשות בתום הדיון.

34. (א) (1) המנהל יגיש לשאר, לוועדת היגוי וליועץ המשפטי לממשלה, מדי שנה, או בהגשת דין וחשבון במועדים תכופים יותר שנקבעו בנוהלי הרשות, ככל שנקבעו, דין וחשבון בכתב על פעילות הרשות, ויפורטו בו את מספר העדרים המוגנים המטופלים בידי הרשות באותה שנה, תיאור כללי של תכניות הגנה שגובשו בעברום, הפעולות שננקטו בנושא הגנה על עדים ועלות תכניות הגנה כאמור.

(2) לא יפורטו בדיון וחשבון פרטים העולים להביא לזיהויים של עדים מוגנים או העולים לפגוע בתכנית הגנה, ובכלל זה פרטי התיקים שבהם העדרים מעמידים.

<sup>22</sup> ס"ח התשס"א, עמ' 158.

(ב) המפקח הכללי של המשטרה יגיש לשר, לפרקليט המדינה וליוועץ המשפטים לממשלה, מדי שנה, או במועדים תכופים יותר שנקבעו בנווהו שיתוף הפעולה, ככל שנקבעו, דין וחובן בכתב על הפעולות שננקטו בידי המשטרה בנושא הגנה על עדים וההשלכות שהיו לפעולות הרשות והמשטרה בנושא האמור, לעניין חקירת עבירות והרשעת עבריינים, הכל בהתאם בנהלים האמורים; העתק הדין וחובן האמור יועבר למנhal.

(ג) הדיווחים לפי סעיף זה יהיו חסויים, ולא יימסר כל פרט לגבייהם לגורם אחר מלבד הגורמים האמורים בסעיף זה, או מי מהם הסמיכו לעניין זה.

35. דיווח לבנשת המנהל יגיש לוועדת משנה של ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת, מדי שנה, דיווח ובו פרטם כאמור בסעיף 34(א)(1) וכן פירוט לגבי מידת העתקתם של מאבטחים שאינם עובדי הרשות; הוראות סעיף 34(א)(2) יחולו על דיווח לפי סעיף זה; דיווח המנהל וכן דיווני ועדת המשנה בעניין הדיווח יהיו חסויים.

(א) בלי לגרוע מהוראות חוק זה, כל רשות ציבורית תגיש לשות כל סיוע שיידרש לה לשם ביצוע תכנית הגנה, בעניין המצויה בתחום סמכותה, הכל בהתאם להסדרים שיסכימו עליהם הרשות והרשעות הציבוריות הנוגעת בדבר.

(ב) (1) המנהל או עובד הרשות שהוא הסמיך לכך רשאי לדרוש מרשות ציבורית מידע, הדרוש לו למילוי תפקידו ברשות.

(2) מי שנדרש למסור מידע כאמור בפסקה (1), ימסור לרשות את המידע המלא ללא דיחוי.

(א) הגנה על עדדים שמדינה ישראל מבקשת את הגנתם המדינה אחרת או הגנה על עדדים אשר מדינה אחרת מבקשת את הגנתם בישראל, תישנה לפי אמנה דו-צדדית שwonint ישראל והמדינה האחרת צדדים לה, הכוללת הוואות לעניין זה, או לפי הסכם מיוחד בין שתי המדינות שהתקשר בו השר בהסכמה שר המשפטים ושר החוץ.

(ב) הוראות חוק זה יחולו, בשינויים המחויבים, על עדדים שמדינה אחרת מבקשת את הגנתם בישראל, כאמור בסעיף קטן (א), בכפוף להוראות האמנה או ההסכם האמורים באותו סעיף קטן.

36. ביצוע ותקנות (א) השר ממונה על ביצוע חוק זה, והוא רשאי לתקן תקנות בכל הנוגע לביצועו.

(ב) השר, בהסכמה שר הפנים, שר החוץ ושר המשפטים, רשאי לתקן תקנות לעניין הגנה בישראל על עדדים שמדינה אחרת מבקשת את הגנתם בישראל כאמור בסעיף 37 ולענין הסדרות שהותם של עדדים כאמור בישראל.

(ג) שר המשפטים, לאחר התייעצויות עם השר ובאישור ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת, רשאי לקבוע בתיקנות סדרי המעאות מסוימים ולהזכיר הוואה לפועל בשונה מהווארות כל דין, בקשר עם הליכים שעדיין או עד מאויים הוא עד להם או מעיד בהם.

(ד) כללים שקבע השר לעניין חוק זה אינם טעונים פרטום ברשותם.

(ה) תקנות ראשונות לפי סעיף 50(ד) יובאו לאישור ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת בתוך שנה מיום פרסום של חוק זה.

### פרק ז' : תיקונים עקיפים

39. תיקון חוק הגנת הפרטיות, התשמ"א-1981<sup>23</sup>, בסעיף 19(ג), אחרי פסקה (4) יבוא:

"(5) הרשות להגנה על עדדים".

הגשת סייע ומסירת

מידע בידי רשות  
ציבורית

<sup>23</sup> ס"ח התשמ"א, עמ' 128; התשס"ג, עמ' 368.

תיקון חוק הגנת  
הפרטיות – מס' 10

- תיקון חוק המרשם הפלילי ותקנת השבים, התשמ"א-1981<sup>24</sup> – 40.
- (1) בסעיף 13, בриישה, במקום "ו'כח" יבו"א "(כח) ו'יל";  
 (2) בתוספת הראשונה, במקום פרט (ל) יבו:  
 "(ל) מנהל הרשות להגנה על עדים, ממשמעותו בחוק להגנה על עדים, התשס"ט-2008<sup>25</sup>, או עובד בכיר באוטה רשות שהוא הסמיכו לך";  
 (3) בתוספת השלישייה, אחרי פרט (ד) יבו:  
 "(ה) מנהל הרשות להגנה על עדים, ממשמעותו בחוק להגנה על עדים, התשס"ט-2008, או עובד בכיר ברשות שהוא הסמיכו לך".
- תיקון חוק בתי המשפט [נוסח משולב], התשמ"ד-1984<sup>26</sup>, בסעיף 68(ב), אחרי פסקה (9) יבו:  
 "(10) שם הגנה על עד מוגן או על מידע חסוי בעניין עד מוגן, תכנית הגנה, הרשות להגנה על עדים, או עד מאויים, ממשמעותם בחוק להגנה על עדים, התשס"ט-2008<sup>25</sup>".
- תיקון חוק למניעת אלימות במשפחה, התשנ"א-1991<sup>27</sup> – 42.
- (1) בסעיף 1, בהדרה "רשות ביטחון", אחרי "משטרת ישראל" יבו"א "הרשות להגנה על עדים";  
 (2) בסעיף 2ג(א)(3), אחרי פסקת משנה (ד) יבו:  
 "(ה) בשמהחוב בצו הוא איש הרשות להגנה על עדים – מנהל הרשות או עובד הרשות שהוא הסמיכו לך".
- תיקון חוק בית המשפט לענייני משפחה, התשנ"ה-1995<sup>28</sup>, בסעיף 1, אחרי פסקה (6) יבו:  
 "(7) הליך לפי סעיף 20 לחוק להגנה על עדים, התשס"ט-2008<sup>25</sup>".
- תיקון חוק חופש המידע, התשנ"ח-1998<sup>29</sup>, בסעיף 14(א), אחרי פסקה (12) יבו:  
 "(13) הרשות להגנה על עדים".
- תיקון חוק מניעת הטרדה מאימה, התשס"ב-2001<sup>30</sup>, בסעיף 3, בהדרה "רשות ביטחון", אחרי "משטרת ישראל" יבו"א "הרשות להגנה על עדים".
- תיקון חוק המשטרה (דין ממשמעתי, בירור קבילות שוטרים והוראות חדשות), התשס"ו-2006<sup>31</sup>, בסעיף 102(א), בהדרה "תחקיר", אחרי פסקה (4) יבו:  
 "(5) פעילות המשטרה לשם אבטחת עד מאויים שאינו עד מוגן, כהגדורותם בחוק להגנה על עדים, התשס"ט-2008<sup>25</sup>".

אבי דיבכטר  
השר לביטחון הפנים

דליה איציק  
יושבת ראש הכנסת

אהוד אולמרט  
ראש הממשלה

שמעון פרס  
נשיא המדינה

<sup>24</sup> ס"ח התשמ"א, עמ' 322; התשס"ח, עמ' 391.  
<sup>25</sup> ס"ח התשס"ט, עמ' .98.

<sup>26</sup> ס"ח התשמ"ד, עמ' 198; התשס"ח, עמ' .813.

<sup>27</sup> ס"ח התשנ"א, עמ' 138; התשס"ה, עמ' .244.

<sup>28</sup> ס"ח התשנ"ה, עמ' ;393; התשס"י, עמ' .384.

<sup>29</sup> ס"ח התשנ"ח, עמ' 226; התשס"י, עמ' .432.

<sup>30</sup> ס"ח התשס"ב, עמ' ,6, התשס"י, עמ' .387.

<sup>31</sup> ס"ח התשס"ו, עמ' 130; התשס"ח, עמ' .564.