



רשומות

# ספר החוקים

16 בנובמבר 2023

3116

ג' בכסלו התשפ"ד

עמוד

חוק הארכת תקופות ודחיית מועדים (הוראת שעה – חרבות ברזל) (תכנון ובנייה ומקרקעי ציבור),  
התשפ"ד–2023 ..... 134

תיקון עקיף:

חוק התכנון והבנייה – הוראת שעה – מס' 147

## חוק הארכת תקופות ודחיית מועדים (הוראת שעה – חרבות ברזל) תכנון ובנייה ומקרקעי ציבור, התשפ"ד–2023\*

הגדרות

1. (א) בחוק זה –

"החלטה מינהלית" – החלטה או פעולה של רשות ציבורית, מכוח סמכותה לפי חיקוק;  
"חוק לקידום הבנייה במתחמים מועדפים" – חוק לקידום הבנייה במתחמים מועדפים  
(הוראת שעה), התשע"ד–2014<sup>1</sup>;

"חוק התכנון והבנייה" – חוק התכנון והבנייה, התשכ"ה–1965<sup>2</sup>;

"מוסד תכנון" – כהגדרתו בחוק התכנון והבנייה, לרבות ועדת ערר לפיצויים ולהיטל  
השכחה כמשמעותה בסעיף 112 לחוק האמור;

"המצב הביטחוני המיוחד" – המצב הביטחוני השורר במדינה, שבשלו הוכרו מצב  
מיוחד בעורף כהגדרתו בחוק ההתגוננות האזרחית, התשי"א–1951<sup>3</sup>, ביום כ"ב  
בתשרי התשפ"ד (7 באוקטובר 2023);

"תקופת ההקפאה" – התקופה שמיום כ"ב בתשרי התשפ"ד (7 באוקטובר 2023) עד יום  
ט"ז בחשוון התשפ"ד (31 באוקטובר 2023) או עד תום תקופת ההארכה, או תקופה  
נוספת, שנקבעו לפי סעיף 8, ולעניין תקופה, פעולה או מועד הנוגעים לשטח יישוב,  
כולו או חלקו, המנוי בתוספת הראשונה או שטח הגובל עימו – התקופה שמיום כ"ב  
בתשרי התשפ"ד (7 באוקטובר 2023) עד יום ג' בטבת התשפ"ד (15 בדצמבר 2023),  
או עד תום תקופת ההארכה, או תקופה נוספת, שנקבעו לפי סעיף 8;

"התקופה הקובעת" – תקופה של שלושה חודשים מיום כ"ב בתשרי התשפ"ד  
(7 באוקטובר 2023), או עד תום תקופת ההארכה, אם נקבעה לפי סעיף 8;

"השר" – שר הפנים.

(ב) לכל מונח בחוק זה תהיה המשמעות הנובעת לו בחוק התכנון והבנייה, אלא אם  
כן נאמר במפורש אחרת.

2. הארכת תקופות  
ודחיית מועדים  
שנקבעו בחיקוקים  
בענייני תכנון  
ובנייה, בהחלטת  
מוסד תכנון או  
בתוכנית

(א) על אף האמור בכל דין, חלה תקופה שנקבעה לפי חיקוק המפורט בתוספת השנייה  
או בתוספת השלישית, בתקופת ההקפאה, כולה או חלקה, לא יבואו הימים שבתקופת  
ההקפאה, החלים בתקופה שנקבעה בחיקוק כאמור, במניין הימים של התקופה שנקבעה  
כאמור.

(ב) הוראות סעיף קטן (א) יחולו גם על תקופות לביצוע פעולה שנקבעו בהחלטה שנתן  
לפי דין מוסד תכנון או יושב ראש מוסד תכנון, או שנקבעו בתוכנית; נקבע בהחלטה כאמור  
או בתוכנית מועד לביצוע פעולה בציון תאריך מסוים, יראו לעניין סעיף קטן זה כאילו  
נקבעה בהחלטה כאמור תקופה שתחילתה ביום מתן ההחלטה וסיומה באותו תאריך.

(ג) על אף האמור בסעיף קטן (ב), אלה רשאים להורות כי הוראות סעיף קטן (ב) לא  
יחולו לעניין תוכנית כאמור אם שוכנעו כי יש דחיפות של ממש בקידום התוכנית,  
הנובעת מהמצב הביטחוני המיוחד, ובכלל זה לשם שיקום אזורים שנפגעו עקב המצב  
כאמור והוראות כאמור יפורסמו באתר האינטרנט של מינהל התכנון ושל מוסד התכנון  
שדן בתוכנית;

\* התקבל בכנסת ביום ב' בכסלו התשפ"ד (15 בנובמבר 2023); הצעת החוק ודברי הסבר פורסמו בהצעות חוק  
המשלה – 1673, מיום כ"ב בחשוון התשפ"ד (6 בנובמבר 2023), עמ' 116.

<sup>1</sup> ס"ח התשע"ד, עמ' 750.

<sup>2</sup> ס"ח התשכ"ה, עמ' 307.

<sup>3</sup> ס"ח התשי"א, עמ' 78.

(1) יושב ראש המועצה הארצית לתכנון ולבנייה – לעניין תוכנית מיתאר ארצית, תוכנית לתשתית לאומית או תוכנית מיתאר מחוזית, לפי חוק התכנון והבנייה, ולעניין תוכנית מועדפת לפי חוק לקידום הבנייה במתחמים מועדפים;  
(2) יושב ראש הוועדה המחוזית לתכנון ולבנייה – לעניין תוכנית מיתאר מקומית או תוכנית מפורטת לפי חוק התכנון והבנייה.

בלי לגרוע מהוראות חיקוק המנויות בתוספת השנייה הקובעות מועדים להגשת התנגדויות, הערות, השגות או השמעת טענות, לפי העניין (בסעיף זה – התנגדויות), ומהוראות סעיף 2, יושב ראש מוסד תכנון רשאי להורות על אחד או יותר מאלה, ובלבד שהמועד להגשת התנגדויות טרם חלף לפני תחילת תקופת ההקפאה:

(1) לקבוע תקופה נוספת על התקופה האמורה באותן הוראות חיקוק ובסעיף 2, לשם הגשת התנגדויות, אם סבר שיש לכך הצדקה בשל המצב הביטחוני המיוחד, ויכול שיקבע כאמור דרך כלל או לעניין סוגי תוכניות; החלטת יושב ראש מוסד התכנון כאמור תפורסם באתר האינטרנט של מוסד התכנון;

(2) להורות על דיון בהתנגדות שהוגשה לאחר תום המועד להגשת התנגדות לפי הוראות חיקוק או לפי הוראות חוק זה, לפי העניין, אם סבר שיש לכך הצדקה בשל המצב הביטחוני המיוחד.

מנהל מינהל התכנון ויושב ראש המועצה הארצית לתכנון ולבנייה כאחד יפרסמו הנחיות לעניין הארכת תקופות ודחיית מועדים לפי חוק זה, ורשאים הם לקבוע בהנחיות כאמור, בין היתר, הוראות לעניין הארכת תקופות בהתאם לסמכויות הנתונות למוסד התכנון לפי חיקוק, לעניין הפעלת סמכות יושב ראש מוסד התכנון לפי סעיף 3, ולעניין נסיבות הקשורות למצב הביטחוני המיוחד שיש להביאן בחשבון לגבי הליכים הקבועים בחיקוק שאינם מוסדרים בחוק זה; הנחיות כאמור יפורסמו באתר האינטרנט של מינהל התכנון.

(א) על אף האמור בסעיף 2(ב), נקבעה בתוכנית הוראת פקיעה או קבע מוסד תכנון הוראת פקיעה מכוח הוראה בתוכנית, והוראת הפקיעה חלה בתקופה של חמישה חודשים מיום כ"ב בתשרי התשפ"ד (7 באוקטובר 2023), יידחה מועד הפקיעה האמור בשישה חודשים (בסעיף זה – תקופת הדחייה).

(ב) השר, באישור ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת, רשאי להאריך את תקופת הדחייה, בתקופה אחת בלבד שלא תעלה על שישה חודשים, אם נוכח כי מתקיימות נסיבות מיוחדות המצדיקות זאת עקב המצב הביטחוני המיוחד.

ועדה מקומית עצמאית שהסמכתה הסתיימה בתקופה שמיום י"ד באב התשפ"ג (1 באוגוסט 2023) עד ליום כ' באדר א' התשפ"ד (29 בפברואר 2024) תוארך הסמכתה לתקופה של שנה, ורשאי השר להאריכה לתקופה ארוכה יותר בהתאם להוראות חוק התכנון והבנייה; אין בהוראה זו כדי לגרוע מסמכות השר לבטל את ההסמכה לפי סעיף 31א(ז) לחוק התכנון והבנייה.

(א) על אף האמור בחיקוקים כמפורט להלן, התקופה הקובעת לא תובא במניין התקופות למתן החלטה מינהלית הקבועות באותם חיקוקים:

(1) סעיפים 217, 219 עד 222 ו-237 לחוק התכנון והבנייה; ואולם לעניין הוראות אלה בעניין עבודה אסורה לגבי בית מגורים או שימוש אסור בבית מגורים, יקראו את ההגדרה "התקופה הקובעת" כך:

3. סמכות הארכת תקופות על ידי יושב ראש מוסד תכנון

4. הנחיות מנהל מינהל התכנון ויושב ראש המועצה הארצית לתכנון ולבנייה

5. דחיית מועד פקיעת של תוכנית

6. הארכת ההסמכה של ועדות מקומיות עצמאיות

7. הארכת תקופה למתן החלטה מינהלית בנוגע לצווים מינהליים בענייני תכנון ובנייה ומקרקעי ציבור

"התקופה הקובעת" – התקופה שמיום כ"ב בתשרי התשפ"ד (7 באוקטובר 2023) עד יום י"ז בכסלו התשפ"ד (30 בנובמבר 2023) או עד תום תקופת ההארכה, אם נקבעה לפי סעיף 8<sup>4</sup>;

(2) סעיפים 4, 5 ו-5א לחוק מקרקעי ציבור (פינוי קרקע), התשמ"א-1981<sup>5</sup>;

(3) סעיפים 29 ו-29א לחוק לקידום הבנייה במתחמים מועדפים.

(ב) אין בהוראות סעיף קטן (א) כדי לגרוע מהסמכות לתת החלטה מינהלית לפי אותם חיקוקים, אם התקבל לכך אישור גורם מוסמך ואם יש דחיפות במתן ההחלטה; בסעיף קטן זה, "גורם מוסמך" – אחד מאלה, לפי העניין: מנהל היחידה הארצית לאכיפה במקרקעין או המשנה למנהל היחידה, מנהל הפיקוח כהגדרתו בסעיף 35א(2)(ב) לחוק העבירות המינהליות, התשמ"ו-1985<sup>6</sup>, או מנהל חטיבת השמירה על הקרקע ברשות מקרקעי ישראל.

(ג) ניתנה התראה לפי תקנה 5 לתקנות העבירות המינהליות (קנס מינהלי – תכנון ובנייה), התשע"ח-2018<sup>7</sup>, שהמועד האחרון הקבוע בה להשבת המצב לקדמותו חל בתקופה הקובעת, יידחה המועד האמור בשלושים ימים; ואולם לעניין התראה שקיבל מי שזכאי לדחיית מועד כהגדרתו בחוק דחיית מועדים (הוראת שעה – חרבות ברזל) (חווה, פסק דין או תשלום לרשות), התשפ"ד-2023<sup>8</sup>, לא תבוא התקופה הקובעת במניין הימים לעניין התקנה האמורה או שהמועד האחרון להשבת המצב לקדמותו יידחה ב-120 ימים ממועד מסירת ההתראה, לפי המאוחר.

(א) 8. (1) שר האוצר, לעניין חיקוקים לפי סעיף 7(א)(1), או שר הבינוי והשיכון לעניין חיקוקים לפי סעיף 7(א)(2) ו-3, בהסכמת השר ובאישור ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת, רשאי, בצו, להאריך את התקופה הקובעת לעניין חיקוקים כאמור בתקופות נוספות שלא יעלו על חודשיים כל אחת, אם מצא כי מתקיימות נסיבות מיוחדות המצדיקות זאת עקב המצב הביטחוני המיוחד, ובלבד שמשך ההארכה הכולל לפי סעיף קטן זה לא יעלה על שישה חודשים.

(2) הארכה לפי פסקה (1) יכול שתהיה לגבי כל שטח המדינה או חלק ממנו, וכן רשאי שר האוצר או שר הבינוי והשיכון, לפי העניין, לקבוע בצו כאמור באותה פסקה, כי יחולו רק חלק מההוראות המנויות בחוק זה לגבי כל שטח המדינה או חלק ממנו, והכול כפי שיפורט בצו.

(ב) (1) השר רשאי, בצו, להאריך את תקופת ההקפאה או לקבוע תקופת הקפאה נוספת, אחת או יותר, שתחול על שטח המדינה כולה או על היישובים המנויים בתוספת הראשונה, לפי העניין, אם נוכח כי מתקיימות נסיבות מיוחדות המצדיקות זאת עקב המצב הביטחוני המיוחד, ובלבד שהארכה כאמור או כל תקופת הקפאה נוספת שתיקבע לפי סעיף קטן זה לא תעלה על שלושים ימים ושממשך ההארכה הכולל לפי סעיף קטן זה לא יעלה על תשעה חודשים; הארכת תקופת ההקפאה או קביעת תקופת הקפאה נוספת, לעניין הוראות חיקוק הקבועות בתוספת השלישית, טעונה גם הסכמת שר האנרגיה והתשתיות.

(2) השר, באישור ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת, רשאי, בצו, להאריך את תקופת ההקפאה או לקבוע תקופת הקפאה נוספת לפי פסקה (1) שתחול על חלק משטח המדינה, והכול כפי שיפורט בצו לפי אותה פסקה, וכן רשאי הוא לקבוע, בצו, באישור הוועדה כאמור, כי יחולו רק חלק מההוראות המנויות

<sup>4</sup> ס"ח התשמ"א, עמ' 105.

<sup>5</sup> ס"ח התשמ"ו, עמ' 31.

<sup>6</sup> ק"ת התשע"ח, עמ' 2222.

<sup>7</sup> ס"ח התשפ"ד, עמ' 14.

בתוספת השנייה ובתוספת השלישית לגבי כל שטח המדינה או חלק ממנו כפי שיפורט בצו; הארכת תקופת ההקפאה או קביעת תקופת הקפאה נוספת, לעניין הוראות חיקוק הקבועות בתוספת השלישית, טעונה גם הסכמת שר האנרגיה והתשתיות.

9. שמירת דינים  
אין בהוראות חוק זה כדי לגרוע מסמכות הנתונה למוסד תכנון, אדם או גוף הממלא תפקיד ציבורי על פי דין לדחות מועדים או להאריך תקופות.
10. הוראת מעבר  
ניתנה החלטה על ידי מוסד תכנון או רשות ציבורית אחרת בתקופת ההקפאה ועד ערב תחילתו של חוק זה, ולפי הוראות חוק זה הייתה מניעה לקבל את ההחלטה בשל תקופת ההקפאה, יראו אותה כאילו לא ניתנה, ומוסד התכנון או הרשות הציבורית יהיו רשאים לדון בעניין בתום תקופת ההקפאה.
11. ביצוע  
השר ממונה על ביצוע חוק זה.
12. שינוי התוספות  
(א) השר, באישור ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת, רשאי לשנות את התוספת הראשונה.  
(ב) (1) השר, באישור ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת, רשאי לשנות את התוספת השנייה, ובלבד שלא יוסיף אלא חיקוקים שהוא ממונה על ביצועם שעניינם תכנון ובנייה.  
(2) שר האוצר, בהתייעצות עם השר ובאישור ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת, רשאי, לשנות את פרט (1) לתוספת השנייה ולהוסיף או לגרוע סעיפים שהוא ממונה על ביצועם הקבועים בפרק י' לחוק התכנון והבנייה.  
(ג) השר, בהסכמת שר האנרגיה והתשתיות, רשאי לשנות את התוספת השלישית לעניין מועדים הקבועים בחוק משק הגז הטבעי, התשס"ב-2002.<sup>8</sup>
13. תיקון חוק התכנון והבנייה – הוראת שעה – מס' 147  
(א) בתקופה של שישה חודשים מיום כ"ב בתשרי התשפ"ד (7 באוקטובר 2023) יקראו את חוק התכנון והבנייה כך:  
(1) בסעיף 18(2), במקום "שניים" יבוא "אחד", המילה "כאחד" – לא תיקרא, ובמקום "שבעה" יבוא "14";  
(2) בסעיף 86א(ב)(2), במקום "שניים" יבוא "אחד", במקום "רשאים" יבוא "רשאי" ובמקום "שבעה" יבוא "14".  
(ב) (1) בתקופה של שנה מיום תחילתו של חוק זה (להלן – תקופת הוראת השעה), יקראו את חוק התכנון והבנייה כך שבסעיף 157, אחרי סעיף קטן (ב) יבוא:  
(ג) "הוגשה בקשה להיתר הטענה אישור של ועדה מקומית ולא החליטה הוועדה המקומית בבקשה בתוך תשעים ימים ממועד קליטתה, יחולו הוראות אלה:  
(1) כללה הבקשה בנייה של 40 יחידות דיור לפחות, יהיו הסמכויות הנתונות לוועדה המקומית לגבי אותה בקשה נתונות לוועדת הערר לפי סעיף 12 (בסעיף זה – ועדת הערר), וועדת הערר רשאית להמשיך לדון בבקשה מהשלב שאליו הגיעה הוועדה המקומית; מזכיר הוועדה המקומית יעביר את הבקשה לוועדת הערר בתוך חמישה ימים מתום המועד האמור;  
(2) כללה הבקשה 12 יחידות דיור לפחות ובהן תוספת של שתי יחידות דיור חדשות לפחות, רשאי מבקש ההיתר להעביר את הבקשה לוועדת הערר.

<sup>8</sup> ס"ח התשס"ב, עמ' 55.

(ד) ועדת הערר תדון בבקשה ותכריע בהתנגדויות, אם הוגשו, במקום הוועדה המקומית, בתוך 45 ימים מהמועד שבו הבקשה הועברה אליה.

(ה) החליטה ועדת הערר לאשר את הבקשה שהוגשה כאמור בסעיף קטן (ג), תעביר את החלטתה לרשות הרישוי המקומית לשם החלטה למתן ההיתר; רשות הרישוי תיתן את החלטתה בעניין בתוך עשרים ימי עבודה ויחולו לגבי הבקשה להיתר הוראות סעיף 145(ב3) עד (ד).

(ו) לא החליטה רשות הרישוי המקומית בבקשה בתקופה האמורה בסעיף קטן (ה), או לא נתנה את ההיתר בהתאם להוראות סעיף 145(ד1) או (2), רשאי מגיש הבקשה להעביר את הבקשה לרשות הרישוי הארצית, לשם הוצאת ההיתר, ויהיו נתונות לה כל הסמכויות הנתונות לרשות הרישוי המקומית לפי פרק זה, ובכלל זה הסמכות לשלוח למבקש ההיתר את פירוט החיובים כמשמעותם בסעיף 145(ד1) ולגבותם; גבתה רשות הרישוי הארצית את החיובים כאמור תעבירם במלואם למי שנקבע לפי כל דין; ואולם לעניין האגרה למתן ההיתר, תעביר רשות הרישוי הארצית לרשות הרישוי המקומית 40% משיעור האגרה שנקבע לפי סעיף 265(17), בלבד.

(ז) הרואה את עצמו נפגע מהחלטה של ועדת הערר או מהחלטה של רשות רישוי ארצית בעניין היתר לפי פרק זה רשאי לערור לפני ועדת המשנה בתוך שלושים ימים מהיום שבו הומצאה לו החלטה; ועדת המשנה תחליט בערר בתוך שלושים ימים מיום הגשתו; החלטת ועדת המשנה תבוא במקום החלטת ועדת הערר או במקום החלטת רשות הרישוי הארצית, לפי העניין;

(ח) בסעיף זה –

”ועדת המשנה” – כמשמעותה בסעיף 6(ה);

”מהנדס מוסד רישוי ארצי” – אדם בעל הכשרה מקצועית בענייני תכנון ובנייה שימנה מנהל מינהל התכנון;

”רשות הרישוי הארצית” – יושב ראש ועדת המשנה ומהנדס מוסד רישוי ארצי, יחדיו.”

(2) על בקשה להיתר שהועברה לוועדת הערר לפי חוק זה בתקופת הוראת השעה, ימשיכו לחול הוראות חוק זה גם לאחר תום תקופת הוראת השעה.

## תוספת ראשונה

(ההגדרה ”תקופת ההקפאה” שבסעיף 1)

- (1) היישובים בשטח המועצה האזורית אשכול;
- (2) היישובים בשטח המועצה האזורית שדות נגב;
- (3) היישובים בשטח המועצה האזורית שער הנגב;
- (4) היישובים בשטח המועצה האזורית חוף אשקלון;
- (5) אופקים;
- (6) אשקלון;
- (7) נתיבות;
- (8) שדרות;

- ## תוספת שנייה

(1) הסעיפים המפורטים להלן בחוק התכנון והבנייה: 62(ג), 76(8), 76א(1)(ג), 76א(2)(ג), 86(ב), 86א(א)(5), 102, 110(ב) ו־ד(ר), 111(ב) ו־ג(ג), 112, 119(א) למעט אם מועד תחילתה של התוכנית לפי הסעיף האמור חל לפני פרסומו של חוק זה, 119(ב), 119(9)(ב), 119(א) ו־ג(ג), 140(א) ו־ב(ב), 142, 145(ג)(3א), 145ד(ז), 145ה(1)(ג) ו־ד(2) ו־ד(ר), 147א(ז)(4), 149(א)(1), 151ב(ד), 151(ה)(1), 151(ו), 151(ז) ו־ט(ט), 152(1)(א) ו־ד(2), 152(א)(1), 152(3) ו־א(3א), 157א(ז) ו־ח(וב)(3א)(ד), 158ג(3), 158נא(3), 158נז(א), 175(ה), 184(ב), 195(2), 197(ב), 198(ד) ו־ה(1)(ה) ו־ד(4)(א), 217(ד) לעניין ביצוע הצו, 220(ד) לעניין ביצוע הצו ו־255יג(א) סיפה;

- ספר החוקים 3116, ג' בכסלו התשפ"ד, 16.11.2023

- (5) סעיף 18(ב) לחוק לקידום הבנייה במתחמים מועדפים;
- (6) תקנות התכנון והבנייה (הקמת מכון בקרה ודרכי עבודתו), התשע"ח-2018<sup>9</sup>;
- (7) תקנות 15(ד) ו-37 לתקנות התכנון והבנייה (רישוי בנייה), התשע"ו-2016<sup>10</sup>;
- (8) תקנות 13(ב) סיפה ו-17(ב) לתקנות התכנון והבנייה (הליך רישוי בדרך מקוצרת), התשע"ז-2017<sup>11</sup>;
- (9) תקנות 6(א)1 ו-6(א)2 לתקנות התכנון והבנייה (סדרי הדין בוועדות ערר), התשנ"ו-1996<sup>12</sup>;
- (10) תקנה 6(א) לתקנות התכנון והבנייה (סדרי הדין בוועדות ערר בעררים לפי סעיף 198 לחוק), התשנ"ח-1997<sup>13</sup>;
- (11) תקנה 10(ג) רישא לתקנות התכנון והבנייה (תסקירי השפעה על הסביבה), התשס"ג-2003<sup>14</sup>;
- (12) תקנה 10(ג) לתקנות התכנון והבנייה (תוכנית איחוד וחלוקה), התשס"ט-2009<sup>15</sup>.

### תוספת שלישית

(סעיף 2)

- (1) סעיפים 25, 26, 27א עד 28 לחוק משק הגז הטבעי, התשס"ב-2002.

משה ארבל  
שר הפנים

בנימין נתניהו  
ראש הממשלה

אמיר אוחנה  
יושב ראש הכנסת

יצחק הרצוג  
נשיא המדינה

<sup>9</sup> ק"ת התשע"ח, עמ' 2074.  
<sup>10</sup> ק"ת התשע"ו, עמ' 1512.  
<sup>11</sup> ק"ת התשע"ז, עמ' 1338.  
<sup>12</sup> ק"ת התשנ"ו, עמ' 402.  
<sup>13</sup> ק"ת התשנ"ח, עמ' 114.  
<sup>14</sup> ק"ת התשס"ג, עמ' 800.  
<sup>15</sup> ק"ת התשס"ט, עמ' 646.