

חוק לתיקון פקודת הערים (מס' 106), התשס"ו-2005*

- תיקון סעיף 122 א 1. בפקודת הערים¹, בסעיף 122א, אחרי סעיף קטן (ח) יבוא:
- (ט) הוראות סעיף זה יחולו, בשינויים המוחייבים, על מי שכיהן כחבר מועצה, ממשנ' שמונה עשר חודשים מיום שתמה כהונתו בשל אחד מלאה:
- (1) הוא ח貂 לכיהן כחבר המועצה לפי סעיף 123;
 - (2) הוא התפטר מכיהונתו כחבר מועצה לפי סעיף 124;
 - (3) הוא אינו מכיהן עוד במועצה לאחר קיומו של בחירות למועצה".

אריאל שרון
ממלא מקום שר הפנים

אריאל שרון
ראש הממשלה
משה קצב
ראשון ריבליין
מושב ראש הכנסת
 נשיא המדינה

* התקבל בכנסת ביום כ"ז בחשוון התשס"ו (28 בנובמבר 2005); הצעת החוק ודברי הסבר פורסמו בהצעות חוק הכנסת – 75, מיום י"ב באדר ב' התשס"ה (23 במרץ 2005), עמ' 140.

¹ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש, 8, עמ' 197; ס"ח התשס"ה, עמ' 913.

חוק המפלגות (בחירות מקדימות לכנסת השבוע עשרה) (הוראת שעה), התשס"ו-2005*

1. חוק המפלגות, התשנ"ב-1992¹ (להלן – החוק המקורי), יחול, לעניין ההוראות שבו שענין בחירות מקדימות, על בחירות מקדימות לכנסת השבוע עשרה בשינויים המפורטים בהוראות שעה זו.
2. בסעיף 17 בחוק המקורי, במקום "הוראות חוק הבחירות" יבוא "הוראות סעיפים 8 עד 12 בחוק הבחירות".² תיקון סעיף 17
3. בסעיף 28א בחוק המקורי –³ תיקון סעיף 28א
- (1) בראש, אחרי "פרק זה" יבוא "ובסעיף 17";
 - (2) בהגדלה "בחירות מקדימות", המילים "שזכו להשתתף בהן כל חברי המפלגה" – יימחקו;
 - (3) אחרי ההגדלה "בחירות מקדימות" יבוא:
""הouceאה" – בכיסוף או בשווה כסף, במישרין או בעקיפין, בארץ או בחו"ל לאראן, במזומנים או בהתחייבות מכל סוג";
 - (4) במקום ההגדלה "מועדם" יבוא:
""מועדם" – מי שהכירו על עצמו כמועמד, או הודיע ברבים על כוונתו, בעל פה או בכתב, במפורש או על דרך התנהלות, להתמודד, בחירות מקדימות, לתפקיד של יוושב ראש המפלגה או להיות מועמד מטעמה לאחד מלאה: ראש

* התקבל בכנסת ביום כ"ז בחשוון התשס"ו (29 בנובמבר 2005); הצעת החוק ודברי הסבר פורסמו בהצעות חוק הכנסת – 101, מיום י"ט בחשוון התשס"ו (21 בנובמבר 2005), עמ' 34.

¹ ס"ח התשנ"ב, עמ' 190; התשס"ד, עמ' 150.

הממשלה, שר או חבר הכנסת; לענין זה, "התנהגות" – לרבות הועצה או גישת תרומות למטרת קידום מועמדותו בחירות מקדימות;".

החלפת סעיפים 228 ו-229

4. במקום סעיפים 228 ו-229 בחוק העיקרי יבוא:

"תקופת הבחירות 228. תקופת הבחירות המקדימות לכנסת השבוע עשרה היא התקופה שנקבעה לפי סעיף 228 בחוק העיקרי כנוסחו ערב תחילתו של חוק המפלגות בחירות מקדימות לכנסת השבוע עשרה (הוראת שעה), התשס"ו-2005 (להלן – הוראת שעה זו), או התקופה שמ้อม תחילתה של הוראת שעה זו, להלן – הוראת שעה זו), או התקופה שמשום תחילתה של הוראת שעה זו, הכל לפי המוקדם.

229. (א) מפלגה תודיע לרשם ולמברך המדינה על מועד בחירות מקדימות שפרק זה דין בהן, בתוך שבעה ימים מיום תחילתה של הוראת שעה זו; נקבע מועד הבחירות במועד מאוחר יותר, תודיע על כך המפלגה כאמור בתוך שלושה ימים מהיום שבו נקבע המועד; הודעה תכלי את מספר בעלי זכות הבחירה, במסגרת ארצית או אזורית, לפי העניין.

(ב) שונה מועד בחירות מקדימות שלגביו נמסרה הודעה כאמור בסעיף קטן (א), תודיע על כך המפלגה לרשם ולמברך המדינה בתוך שלושה ימים מהיום שבו נקבע המועד החדש; חל שינוי במספר בעלי זכות הבחירה שעליו הודעה המפלגה בהודעתה הראשונה לפי סעיף קטן (א), לא יהיה בו כדי לשנות את הסכום הכללי כאמור בסעיף 228."

תיקון סעיף 220

5. בסעיף 220 בחוק העיקרי –

- (1) בסעיף קטן (א), במקום הסכום כאמור בו יבוא "עשרה אלף שקלים חדשים";
- (2) בסעיף קטן (ב), המילים "ושזוכים להשתתף בהן כל חברי המפלגה", – יימחקו.

החלפת סעיפים 228 ו-229

6. בסעיף 228(ב) בחוק העיקרי, במקום "למוסד לביקורת של המפלגה" יבוא "لمברך המדינה". תיקון סעיף 228

7. במקום סעיפים 228 ו-229 בחוק העיקרי יבוא:
הגבלה כוללת של הוועאה והכנסה

(א) מועמד לא יקבל תרומות בשווי כולל העולה על הסכום שנקבע בסעיף זה, ולא יוציא למימון מערכת הבחירות המקדימות שלו ועד תום 14 ימים לאחר סיום הבחירות המקדימות, סכום העולה על אותו הסכום, לפי מסטר בעלי זכות הבחירה לעניין אותו מועמד, כאמור בהודעה שנמסרה לפי סעיף 228(ג)(א) כדלקמן:

<u>מספר בעלי זכות הבחירה</u>	<u>הסכום הכללי</u>
עד 500 שקלים חדשים	(1) 50,000
עד 501 שקלים חדשים	(2) 275,000
ומעלה	(3) 400,000 שקלים חדשים.

(ב) בבחירות שבוחן עומד לבחירה מועמד לתפקיד של ראש הממשלה או ראש המפלגה, יהיה הסכום לעניין סעיף זה פי חמישה מן הסכומים הנקבעים בסעיף קטן (א), לפי העניין; התמודד מועמד לתפקיד כאמור בסעיף קטן זה וכן לתפקיד חבר הכנסת אותה מפלגה יחולו כל אלה:

(1) הסכום הכללי להתרומות על שני התפקידים יהיה הסכום שלפי סעיף קטן זה;

(2) סכום ההוצאות של המומען לתפקיד של חבר הכנסת, מיום שהסתירה מערצת הבחרויות שלו בראשות הממשלה או בראשות המפלגה עד תום 14 ימים לאחר סיום הבחרויות המקדימות לתפקיד חבר הכנסת, לא יעלה על 40% מהסכום הנקוב בסעיף קטן (א).

(ג) התחלתה תקופת בחירות מקדימות לכנסת השבע עשרה לפי סעיף 28 ב חוק העיקריכנסו ערב תחילתה של הוראת שעה זו, ולא הסתיימה עד תחילתה של הוראת שעה זו, יהולו ההגבות על סכומי תרומות והוצאות לפי סעיף זה וסעיף 28ו בנסיבות בהוראת שעה זו, על התקופה כולה, אלא אם כן נקבעו סכומים מוגבלים נמוכים יותר לפי הוראות סעיף 28ט בנסיבות בהוראת שעה זו.

(ד) הוראות סעיף קטן (ב) לא יהולו על מועד שהתמודד לתפקיד של ראש הממשלה או ראש המפלגה וכן לתפקיד חבר הכנסת באותה מפלגה, אם מערכת הבחירות המקדימות במפלגה לתפקיד ראש הממשלה או ראש המפלגה הסתיימה לפני תחילתה של הוראת שעה זו; על הבחירות המקדימות של אותו מועד לתפקיד של חבר הכנסת יהולו סעיפים קטעים (א) ו(ג), לפי העניין.

28ט. (א) מפלגה רשאית, עד יום ד' בכסלו התשס"ו (5 בדצמבר 2005), קבועה בתקנון או בהחלטת המוסד המוסמך לכך, ובגבולות האמורים בסעיף 28, סכומים מרביים נמוכים יותר מהתוכונים הקבועים בסעיף האמור למערכות בחירות שונות, וכן אמות מידת לקביעת הסכומים, בהם לב לאופי התפקיד ולהיקף בעלי הזכות לבחור.

(ב) מפלגה TODIUM למבקר המדינה על קביעת או החלטה כאמור בסעיף קטן (א) בתוך 24 שעות מעת קבלתה; מבקר המדינה יפרסם את קביעת המפלגה או החלטתה לפי סעיף זה בתוך יומיים מיום שקיבל את ההודעה, והקביעה או ההחלטה תיכנס לתוקפה למשך הפרסום".

תיקון סעיף 28יב 8. בסעיף 28יב בחוק העיקרי, במקום "שהמוסד לביקורת של המפלגה" יבוא "מבקר המדינה".

תיקון סעיף 28יג 9. בסעיף 28יג בחוק העיקרי, במקום "המוסד לביקורת של המפלגה" יבוא "מבקר המדינה".

החלפת סעיף 28יג 10. במקום סעיף 28יג בחוק העיקרי יבוא:

28יד. (א) מועמד, או מי מבקר המדינה קבוע לגביו, לפי סעיף 28יב, כי פעולותיו מכוננות בעיקר להביא לבחירתו של מועמד, רשאים לבקש מבקר המדינה חוות דעת אם תרומה מסוימת, הוצאה מסוימת או סוג מסוים של הוצאות, מהווים תרומה או הוצאה ממימון מערכת הבחירות.

(ב) חוות הדעת ניתנת בתוך עשרה ימי עבודה ותימסר למועמד; הייתה הבקשה של מי מבקר המדינה קבוע לגביו לפי סעיף 28יב, תימסר חוות הדעת גם לו.

(ג) מבקר המדינה רשאי למסור את חוות הדעת לכל המפלגות או לפרסמה ברבים".

11. סעיף 28טו בחוק העיקרי לא יהול.

סעיף 28טו
אי-תחולות

- (1) בסעיף קטן (א), בכל מקום, במקרים "הרשות" יבו"א "מבקר המדינה";
 (2) בסעיף קטן (ג), במקרה "המוסד לביקורת של המפלגה" יבו"א "מבקר המדינה".

13. במקומות סעיף 28ב בחוק העיקרי יבו"א:

"פרסום רשותת תורמים ותרומות" 28ב. (א) מועמד ימסור למבקר המדינה 7 ימים לפני הבחירות המקדימות, רשימה של התורמים לפי סעיפים 28ו' ור' 28ז' ושל התרומות שקיבל למיומן מועמדותו בשנה שקדמה ליום תחילתה של הוראת שעה זו; הרשימה תכלול את סכום התרומה שננתן כל תורם.

(ב) מועמד ימסור למבקר המדינה הודעה על כל תרומה שהתקבלה לאחר מסירת הרשימה לפי סעיף קטן (א), לא יותר מ-24 שעות ממועד קבלת התרומה.

(ג) מבקר המדינה יפרנס לאחר יום הבחירות המקדימות, בדרך שיקבע, את שמות התורמים כאמור בסעיפים (א) ו-(ב) אשר תרמו 1,000 שקלים חדשים או יותר ואת הסכומים שתרמו, והוא רשאי, על פי שיקול דעתו, לפרש גם את שמות אלה שתרמו סכומים קטנים יותר; מבקר המדינה לא יפרנס תרומה שהתקבלה ערב תחילתה של הוראת שעה זו ואשר המועמד החזירה לתורם".

14. במקומות סעיף 28בכא בחוק העיקרי יבו"א:

"דו"ח של המועמד" 28בכא. (א) מועמד ימסור למבקר המדינה לא יותר מארבעה שבועות לאחר יום הבחירות המקדימות דו"ח על תרומות שקיבל והוציאות שהוציאו למימון מערכת הבחירות; התמודד המועמד על תפקיד של ראש הממשלה או ראש המפלגה, רשאי הוא להגיש דו"ח כאמור לא יותר משישה שבועות לאחר יום הבחירות המקדימות.

(ב) מבקר המדינה רשאי להאריך את התקופות האמורות בסעיף קטן (א), אם סביר כי קיימים טעמים מיוחדים המצדיקים זאת".

15. בסעיף 28בכב בחוק העיקרי, בסופו יבו"א "שניית בהתאם לסעיף 15 לפקודת הראיות תיקון סעיף 28ככב [נוסח חדש], התשל"א-1971".

16. במקומות סעיפים 28בג ו-28כדר בחוק העיקרי יבו"א:

"הנחיות מבקר המדינה" 28בג. מבקר המדינה יוציא הנחיות לעניין ביצוע הוראות פרק זה כמפורט בהוראת שעה זו.

דו"ח מבקר המדינה 28כדר. בתוך שנים عشر שבועות מיום שקיבל דו"ח לפי סעיף 28בכא, ימסור מבקר המדינה ליושב ראש הכנסת ולמוסד לביקורת של המפלגה, דו"ח על ביקורת החשבונות של המועמד בבחירות המקדימות".

17. אחורי סעיף 28בכה בחוק העיקרי יבו"א:

"הצהרת מועמד" 28בכה. מועמד יגיש למבקר המדינה, לא יותר מחמשה ימים מהיום שבו נרשם, על פי תקנון מפלגתו או החלטת המוסד המוסמך לכך במפלגתו,

² דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 18, עמ' 421.

כמפורט בבחירות מקדימות, תצהיר שניין בהתאם לסעיף 15 לפוקודת הראיות [נוסח חדש], התשל"א-1971, שבו יאשר כי הוא קרא ומודע לכל הוראות הנוגעות לתמונות, הוצאות וניהול חשבונות בחירות מקדימות, כפי שנקבעו בחוק זה כנוסחו בהוראת שעה זו, בתקנות לפיו ובהנחיות מברך המדינה.

28כה. לא ייעשה שימוש, בקשר עם תעולה לבחירות מקדימות, בכיספים של גוף מבקר בנסיבות בפסקאות (1), (2), (3) ו-(4) של סעיף 9 לחוק מברך המדינה, התשי"ח-1958 [נוסח משולב]³, או של תאגיד שהממשלה או רשות מקומית משתתפת בהנהלתו או בהונו, ולא ייעשה שימוש כאמור במרקען או במללון המוחזקים למעשה על ידי גופו או תאגיד זהה, למעט השברות של אולמות ושל מקומות פומביים פתוחים העומדים ברגיל להשכלה, ולמעט נכסים שהועמדו על ידי המדינה לרשותם של שר, סגן שר או חבר הכנסת.

28כה. (א) הוראות סעיפים 50(ג), 16(ד)(ז) ו-16(ה)(ו) בחוק הבחירות לכנסת (דרכי תעולה), התשי"ט-1959⁴, בדבר חובת דיווח ומסירת הודעות למברך המדינה, יחולו גם על בחירות מקדימות לפי הוראת שעה זו, ורקאי מברך המדינה לדריש פרטים נוספים, כפי שיקבע.

(ב) מצא מברך המדינה כי מועמד קיבל תרומה בנגדו לאמור בהוראת שעה זו, יעביר המועמד לאוצר המדינה, בתוך 30 ימים מיום שהודיע לו על כך מברך המדינה, סכום שגובחו פי שניים מסכום התרומה החורגת מהסכום המותר; ואולם רקאי מברך המדינה לקבוע כי על המועמד להעביר לאוצר המדינה סכום קטן יותר, אם נראה לו מן הרואין לנוהג כן בהתחשב בנסיבות המקרא.

(ג) (1) מצא מברך המדינה כי המועמד לא מילא אחר ההוראות הנוגעות לניהול מערכת החשבונות שלו, כפי שנקבעו בחוק זה כנוסחו בהוראת שעה זו או בהנחיות מברך המדינה, יעביר המועמד לאוצר המדינה, בתוך 30 ימים מיום שהודיע לו על כך מברך המדינה, סכום שגובחו 15% מסך הוצאות הבחירה, שהוציאו לפיה קביעת מברך המדינה; ואולם אם ייחל המועמד מערכת חשבונות לפי הנחיות מברך המדינה אך בלאי הקפדה מלאה עליו, רקאי מברך המדינה לקבוע כי יועבר לאוצר המדינה סכום קטן ממהסכום האמור, בהתחשב באופי החריגה ובמידתה.

(2) מצא מברך המדינה כי הוציא המועמד במערכת הבחירה שלו סכום העולח על הסכום הקבוע בסעיפים 28 או 28ט, יעביר המועמד לאוצר המדינה סכום שגובחו בגובה הסכום החורגת מהסכום המותר; ואולם רקאי מברך המדינה לקבוע כי על המועמד להעביר לאוצר המדינה סכום קטן יותר, בהתחשב בנסיבות המקרא.

(ד) על סכום שיש להעבירו לאוצר המדינה לפי סעיפים קטנים (ב) ו-(ג), תחול פקודת המסים (גיביה)⁵ כאיilo היה מס".

איסור שימוש
בנכסי ציבור

סמכויות מברך
המדינה

³ ס"ח התשי"ח, עמ' 92.

⁴ ס"ח התשי"ט, עמ' 138.

⁵ חוקי אי", ברק ב', עמ' (ע) 1374, (א) 1399.

18. במקומות סעיף 28כו בחוק העיקרי יבואו:

"עונשיין" 8כו. (א) מי שעשה אחד מ�לה, דיןו – מסאר שנה או קנס פי ארבעה מהסכום העולה על המותר לפי הוראות פרק זה:

(1) קיבל תרומה בניגוד להוראות פרק זה;

(2) הוציא סכום העולה על המותר לפי הוראות פרק זה;

(3) נתן תרומה בניגוד להוראות פרק זה.

(ב) מי שעשה שימוש בנכסי ציבור בניגוד להוראות סעיף 28כה², דיןו – מסאר שישה חודשים.

(ג) מועמד העושה אחת מ�לה, דיןו – מסאר שישה חודשים או קנס כאמור בסעיף 61(א)(4) לחוק העונשיין, התשל"ז-1977⁶ (להלן – חוק העונשיין):

(1) לא החיזיר תרומה שנתקבלה בניגוד להוראות חוק זה או בסכום העולה על הסכום המרבי המותר, או לא העביר לאוצר המדינה תרומה שנתקבלה בעילום שם, בניגוד להוראות סעיף 28זיו'ו.

(2) השתמש ביתרת הסכום המותר או לא החיזירה, בניגוד להוראות סעיף 28ז'יך;

(3) ניחל חשבונות כספי תרומות והוצאות, בניגוד להוראות סעיף 28זיט;

(4) לא מסר למברך המדינה רשותה של התורמים ושל התרומות, בניגוד להוראות סעיף 28כ'ב;

(5) לא העביר דוח על תרומות שקיבל והוצאות שהוציאו, בניגוד להוראות סעיף 28כב'א;

(6) לא הגיע למברך המדינה תצהיר לפי סעיף 28כח'ו.

(ד) מפלגה שלא הודיעה לרשם ולמברך המדינה על מועד בחירות מקדימות שפרק זה דין אן על מספר בעלי זכות בחירה, בניגוד להוראות סעיף 28ג'ג, או על סכומים מרביים בניגוד להוראות סעיף 28ט, דין – כפלו הקנס כאמור בסעיף 61(א)(4) לחוק העונשיין".

19. במקומות סעיף 28כו בחוק העיקרי יבואו:

"עברית שבוצעה בידי מי שהוסמרק על ידי מועמד לפועל לקידום מועמדותו בבחירה המקדיימות, או בידי מי שפועל מטעמו כאמור, שאלתו נעשו על ידי המועמד היה עבירה על פי פרק זה, רואים את אותו אדם כאחראי לעבירה.

"עברית שבוצעה בידי מי שהוסמרק על ידי מועמד או בידי מי שפועל מטעמו"

(ב) (1) מועמד חייב לפפק ולנקוט את כל האמצעים הסבירים בנסיבות העניין למניעת עבירה מן העבירות המனיות בסעיף 28כו בידי מי שהוסמרק על ידו או فعل מטעמו, לקידום מועמדותו בבחירה המקדיימות; הפר המועמד חובתו זו, דין – שישה חודשים מסאר או קנס כאמור בסעיף 61(א)(2) בחוק העונשיין.

⁶ ס"ח התשל"ז, עמ' 226.

(2) נעבירה עבירה מן העבירות המנוויות בסעיף 28כו בידי מי שהוסמרק על ידי מועמד או מי שפועל מטעמו, לקידום מועמדותו בבחירה המקדימות, חזקה היא כי המועמד הפר את חובתו לפי פסקה (1), אלא אם כן הוכח המועמד כי נקט את כל האמצעים הסבירים בנסיבות העניין כדי למנוע את ביצוע העבירה".

הוראות מעבר

20. (א) סמכויות הביקורת של מבקר המדינה, וחובות הדיווח של מועמד למבקר המדינה לפי הוראות החוק המקורי בנטשן בהוראת שעה זו, יהולו לעניין מערכת בבחירה מקדימות המתנהלת ביום תחילתה של הוראת שעה זו (בסעיף זה – יום התחיליה), אף אם החלה לפני יום התחיליה, ולענין מועמדים המתמודדים לבחירות מקדימות ביום התחיליה אף אם החלו להתמודד לפני יום התchalיה, ואולם על פעולה שנעשתה לפני התchalיה יחול הדין שהיה קיים בשעת עשייתה בכל הנוגע למגבלות על גiros תרומות ועל גובה הוצאות, ובכל הנוגע להוואות העונשין, ובביקורת המדינה לא יפעיל לגבי פעולה כאמור את הסמכויות הנთנות לו לפי סעיף 28כח(ב) ו(ג).

(ב) (1) על מערכת בבחירות מקדימות לבנסת השבוע עשרה שהסתימה לפני יום התchalיה, יהולו סמכויות הביקורת של מבקר המדינה לפי הוראת שעה זו, אך הביקורת תיעשה לפי המוגבלות על גiros תרומות ועל גובה הוצאות לפי הדין שחל ערב יום התchalיה, ובביקורת המדינה לא יפעיל את הסמכויות הנთנות לו לפי סעיף 28כח(ב) ו(ג).

(2) דיווח מועמד למוסד לביקורת של המפלגה לפי הדין שחל ערב יום התchalיה, יעביר המוסד לביקורת את הדיווח וכל מידע אחר שבידי מבקר המדינה, לפי הנחיותיו, והכל בין אם החל המוסד לביקורת בפעולות ביקורת ובין אם לא, ואם החל בפעולות הביקורת – יפסיקן; מועמד שביום התchalיה טרם דיווח למוסד לביקורת של המפלגה, יודיע למבקר המדינה לפי הנחיותיו.

ציפי לבני
שרת המשפטים

אריאל שרון
ראש הממשלה

ראובן ריבלין
יושב ראש הכנסת

משה קצב
נשיא המדינה