

## חוק הבניה לישראל (תיקון מס' 22), התשע"א-2011\*

בחקוק הבניה לישראל, התשי"ב-1952<sup>1</sup> (להלן – החוק המקורי), בפרק רביעי, בסימן ב', בכל מקום –

- (1) במקומות "בית הדין" יבואו "בית הדין ללביקורת ממשורת";  
(2) במקומות "לבית הדין" יבואו "לבית הדין ללביקורת ממשורת".

בסעיף 31(ב) לחוק המקורי, אחרי "שלא במעמד המוחזק במשמות" יבואו "ובא כוחו".  
תיקון סעיף 31(ב) **בסעיף 31(ב) לחוק המקורי –**

- (1) בסעיף קטן (ב), אחרי "בעניין הרחקה" יבואו "למעט במקרים המנויים בתוספת";  
(2) אחרי סעיף קטן (ב) יבואו:

"(ב') הוגש ערעור מינהלי על החלטת בית הדין לעוררים, לפי סעיף 31(א). והוא תלוי ועומד באותו רגע ערעור מינהלי על החלטת בית הדין ללביקורת ממשורת שהוגש לפי סעיף קטן (א), הנובע מאותן נסיבות, או הוגש ערעור מינהלי על החלטת בית הדין ללביקורת ממשורת לפי סעיף קטן (א), והוא תלוי ועומד, באותו רגע, ערעור מינהלי על החלטת בית הדין לעוררים שהוגש לפי סעיף 31(א), הנובע מאותן נסיבות, ידוע בית המשפט לעניינים מינהליים בערעורים במאחד, במסגרת הערעור על החלטת בית הדין לעוררים.";

(3) בסעיף קטן (א), אחרי "בערעור" יבואו "על החלטת בית הדין ללביקורת ממשורת או על החלטת בית הדין לעוררים".

אחרי סעיף 31(ב) לחוק המקורי יבואו:

### "פרק רביעי: בית דין לעוררים"

הגדירות – 31כט. בפרק זה –

"בית הדין לעוררים" – בית הדין שהוקם לפי סעיף 31(בג);

"ההחלטה של רשות" – כהגדרתה בחוק בתיהם משפט לעניינים מינהליים, המנוהה בתוספת;

"חוק בתיהם מינהליים" – חוק בתיהם מינהליים, התשנ"ב-<sup>2</sup>1992

"חוק בתיהם משפט לעניינים מינהליים" – חוק בתיהם משפט לעניינים מינהליים, התש"ס-2005<sup>3</sup>;

"חוק חופש המידעד" – חוק חופש המידעד, התשנ"ח-1998<sup>4</sup>.

בבית דין לעוררים 31כג. (א) שר המשפטים ימונה בית דין, אחד או יותר, של דין יחידה, שידון בעוררים על החלטה של רשות המנוהה בתוספת, בענייני כניסה לישראל, שהיה ויישבה בישראל או יצאה ממנה או בענייני אזרחות, המנויים בתוספת.

\* התקבל בכנסת ביום ג' באב התשע"א (3 באוגוסט 2011); הצעת החוק ודרכי הסבר פורסמו בהצעות חוק הממשלת – 550, מיום ו' בטבת התשע"א (13 בדצמבר 2010), עמ' .312.

<sup>1</sup> ס"ח התש"ב, עמ' 354; התשע"א, עמ' .926.

<sup>2</sup> ס"ח התשנ"ב, עמ' .90.

<sup>3</sup> ס"ח התש"ס, עמ' .190.

<sup>4</sup> ס"ח התשנ"ה, עמ' .226.

(ב) מינוי בית הדין לעיריות לפי הוראות סעיף קטן (א) ייעשה מבין מועמדים שתבחרו ועדה שחבריה הם:

(1) המנהל הכללי של משרד המשפטים, והוא יהיה היושב ראש;

(2) עובד המדינה שהוא משפטן הבקיא בדיני הכנסה לישראל והיציאה ממנה ובדיני האזרחות, שימנה היועץ המשפטי לממשלה;

(3) משפטן מקרב הציבור שימנה נציג שירות המדינה.

(ג) בשיר להתמנות לבית הדין לעיריות שופט בדים או מי שכשר להתמנות לשופט בית משפט שלום, הבקיא בדיני הכנסה לישראל והיציאה ממנה ובדיני האזרחות.

(ד) תקופת הכהונה של בית הדין תהיה חמיש שנים, וראשי שר המשפטים, בהמלצת הוועדה האמורה בסעיף קטן (ב), לשוב ולמנתו לתקופת כהונה אחת נוספת.

131כ. (א) הוראה את עצמו נגע מהחלה של רשות בעניין, ראשי להגיש עורך על החלטה לבית הדין לעיריות (פרק זה – ערך).

(ב) עורך יוגש בכתב, בתוך 30 ימים מיום שההחלטה בעניינו של מגיש העורך (פרק זה – העורך) פורסמה בדיון או מיום שהעורך קיבל הודעה עליה או מיום שנודע לעורך עליה, לפי המוקדם.

(ג) (1) הוגש עורך לבית הדין לעיריות נגד החלטה של רשות, ראשי בית הדין לעיריות לדון במסגרת העורך גם בעניין המשמות או השחרור בערובה.

(2) אין בהחלטת בית הדין לעיריות לפי סעיף קטן זה, כדי לגרוע מסמכות בית הדין לביקורת ממשמות לפיק"ם ב' לפרק רביעי, ואולם כל עניין שהחליט בו בית הדין לעיריות בנסיבות העורך, לא יזוק לו בבית הדין לביקורת ממשמות, אלא אם כן נוכח כי חל שנייה בנסיבות שהיוו בסיס להחלטת בית דין לעיריות.

(3) החלטת בית הדין לעיריות לשחרר את העורך ממשמות, ראשי הוא להורות כי יינתן לו רישיון זמני כאמור בסעיף (א)(5), עד להכרעתו בעורה.

131כ. ההוראות לפי חוק בתי דין מינהליים, למעט לפי סעיפים 16, 17, 30, 37, 41, 45 ו-54, יחולו על בית הדין לעיריות ועל עריה, בשינויים המחויבים ובשינויים המפורטים לפי פרק זה.

131כו. על אף האמור בסעיף 26(ג) לחוק בתי דין מינהליים, בית דין לעיריות רשאי לדון ולהחליט בעריך על פי טענות וראיות שהוגשו בכתב בלבד, אם מעא שאין לכך כדי לפגוע בעשיות צדק בעניינו של העורך; אין בהוראה זו כדי לגרוע מההוראות סעיף 24 לחוק בתי דין מינהליים.

ערר

תחולת ההוראות  
חוק בתי דין  
מינהליים

טיעון לפני בית  
דין לעיריות

**30כ.** בית הדין לעוררים ידון בערר בהתאם לעילות, לסמכוויות מינחהלית, לפי סעיף 8 לחוק בתי משפט לעניינים מינחהליים.

עלילות, סמכויות  
ו埭דים

**30כח.** (א) בית הדין לעוררים הדן בערר רשאי, ביוזמתו או בבקשת העורה, אם מעא כי נזק לכך לשם הכרעה בעורה, להורות לרשות למסור לו את המסמכים שבירה הנוגעים להחלטה שלגבייה הוגש העורה.

מסירת מסמכים  
לבית הדין לעוררים  
ועיוון העורר בהם

(ב) העורר רשאי לעיין במסמכים שהוגשו לבית הדין לפי הוראות סעיף קטן (א), אלא אם כן בקשה הרשות כי העורר לא יוכל לעיין במסמכים, כולל או חלקים מהם, שהתקיים בהם אחד הטעמים המפורטים בסעיף 9(א)(3) או (ב) לחופש המידע, בלבד שלא יימנע עיוון בשל טעם כאמור, אלא במידה הנדרשת על ידי אותו הטעם.

(ג) בקש העורר לעיין במסמכים שהוגשו לבית הדין לעוררים, שהעיוון בהם נמנע ממנו לפי סעיף קטן (ב). רשאי בית הדין לאפשר לו לעיין במסמכים, כפי שיקבע, אם לדעתו הצורך בעיון לשם עשיית צדק עדיף מן הטעם למניעת העיוון.

(ד) על אף הוראות סעיפים קטןים (א) עד (ג), בכלל המסמכים שנדרשה הרשות להציג לפניו בית הדין לעוררים לפי הוראות סעיף קטן (א), מידע אשר לדעתה אין לגלותו לעורר בשל העילות הקבועות בסעיף 9(א)(1), (2) או (4) לחופש המידע (בפרק זה – מידע חסוי), יהיו מסירות המידע החסוי לבית הדין וזכות העיון של העורר בו בהתאם להילך הקבוע בסעיף 30כט.

**30כט.** (א) הרשות רשאית לבקש מבית הדין לעוררים, להציג לפניו מידע חסוי, אף שלא בנסיבות העורר ובא כוחו ובלי לגלות להם את תוכנו; בקשה כאמור תודיע על כך לעורר או לבא כוחו.

הציגת מידע חסוי

(ב) בית הדין לעוררים רשאי לעיין במידע חסוי, שהוגשה לגביו בקשה כאמור בסעיף קטן (א). לשם החלטתה בבקשתו, ולקבל מהרשאות פרטיהם נספחים לעניין המידע, שלא בנסיבות העורר ובא כוחו.

(ג) מצא בית הדין לעוררים כי העניין שיש באיגיילו של המידע החסוי, לשם הגנה על ביטחון המדינה, יחסית החוץ שלה, שלום הציבור או עניין ציבור חשוב אחר, עדיף מן הצורך לגלותו לשם עשיית צדק. רשאי הוא לקיים את הדין בעניינו של העורר אף שלא בנסיבות העורר ובא כוחו ובלי לגלות להם את תוכנו של המידע החסוי.

(ד) בית הדין לעוררים יודיע לרשות ולעורר או לבא כוחו, על החלטתו בבקשתו לפי סעיף זה, ורשאי הוא לקבוע שנימוקי ההחלטה, כולל או מקצתם, יהיו חסויים.

(ה) החלטת בית הדין לעוררים שלא לגלות לעורר ולבא כוחו את תוכנו של מידע חסוי, כולל או מקצתו, יורה לרשות על העברת פרטיים או תמצית של המידע החסוי לעורר או לבא כוחו, ככל שניתן לעשות כן בלי לפגוע בביטחון המדינה, ביחסי החוץ שלו, בשלום הציבור או בעניין ציבורי חשוב אחר.

31. לא יידרש בית הדין לעוררים לעורר בעניין שכבר נדון והוכרע על ידו, אלא אם כן חל שינוי בסיבות או התגלו עובדות חדשות שלא היו ידועות ביום ועד ההכרעה בעורר, ואולם אם חל שינוי בסיבות או התגלו עובדות כאמור, بيان העורר תחילתה לפני הרשות שקיבלה את ההחלטה הקודמת בעניינו, לצורך קבלת ההחלטה החדשה באירועו עניין.

31א. (א) החלטה סופית של בית הדין לעוררים ניתנת לעורר בזכות לפני בית משפט לעניינים מינהליים; עורר לפי סעיף קטן זה יוגש בתוך 45 ימים מיום מתן ההחלטה בבית הדין לעוררים, אם ניתנה לפני העורר ואם לא ניתנה לפני – מיום שהומצאה לה.

(ב) ההחלטה אחרת של בית הדין לעוררים, ניתנת לעורר לפני בית משפט לעניינים מינהליים, אם ניתנה לכך רשות מעת שופט של בית משפט לעניינים מינהליים; לעניין זה, "החלטה אחרת" – ההחלטה לעניין עיכוב ביצוע לפי סעיף 33 לחוק בתי דין מינהליים, וכן ההחלטה בעניין סמכות עניינית.

(ג) (1) הוגשה עתירה לבית משפט לעניינים מינהליים נגד ההחלטה בעניין המנווי בפרק 12 לתוכסת הראשונה לחוק בתים משפט לעניינים מינהליים, והוא תלוי ועומדה, באותו מועד, ערעור מינהלי על ההחלטה בבית הדין לעוררים שהוגש לפי סעיף קטן (א), הנובע מאותן נסיבות, ידן בית המשפט במסגרת העתירה, גם בעורר על החלטת בית הדין לעוררים, והערעור על ההחלטה בבית הדין לעוררים – יימחק; ואולם אם טרם הגיש העורר ערעור מינהלי על ההחלטה בבית הדין לעוררים לפי הוראות סעיף קטן (א), יכלול את טענותיו במסגרת העתירה לפני בית המשפט לעניינים מינהליים.

(2) על הגשת ערעור לפי הוראות סעיף קטן (א), במקרה שבו תלוי ועומד ערעור שהוגש לפי סעיף 31ב(א), ועל הגשת ערעור לפי סעיף 31כ(א) במקרה שבו תלוי ועומד ערעור שהוגש לפי סעיף קטן (א), יהולו הוראות סעיף 31כ(ב).

31ב. (א) (1) על אף הוראות סעיף 31א, על ההחלטה בבית הדין לעוררים בעניין מידע חסוי, רשאי היועץ המשפטי לממשלה לעורר בזכות לפני בית משפט לעניינים מינהליים.

סופיות הדין

ערעור מינהלי

ערעור היועץ  
המשפטי לממשלה  
על ההחלטה בעניין  
מידע חסוי

(2) הודיע בא כוח היועץ המשפטי לממשלה לבית הדין לעורו על הגיש ערעור לבית המשפט לעניינים מינהליים כאמור בפסקה (1), לא עביר בית הדין לעורו את המידע לעור עד להכרעה בערעור ובלבד שהערעור יוגש בתוך 15 ימים מיום שמסר הודעה כאמור.

(ב) (1) נדחה ערעור על החלטת בית הדין לעורו לגלוות מידע חסוי, שהוגש לפי הוראות סעיף קטן (א), רשאי בא כוח היועץ המשפטי לממשלה לעור עד כה, בתוך 15 ימים מיום שהמצאה לו החלטה לדוחות את ערעורו,

לבית המשפט העליון, שידון בערעור בשופט אחד.

(2) הודיע בא כוח היועץ המשפטי לממשלה לבית משפט לעניינים מינהליים ולבית הדין לעורו כי הוא שוקל להגיש ערעור לבית המשפט העליון כאמור בפסקה (1), לא עביר בית הדין לעורו או בית המשפט לעניינים מינהליים, את המידע לעור עד להכרעה בערעור.

(ג) מסר בא כוח היועץ המשפטי לממשלה הודעה כאמור בסעיפים קטנים (א)(2) או (ב)(2), והחליט לאחר מכך שלא להגיש ערעור כאמור בסעיפים קטנים, יודיע על כך בהקדם האפשרי לבית הדין לעורו או לבית המשפט לעניינים מינהליים, שליהם נמסרה ההודעה כאמור.

(ד) הדיון בערעור לפי סעיפים קטנים (א) או (ב) יתקיים בදלתים סגורות, ורשאי בית המשפט לעניינים מינהליים או בית המשפט העליון, לפי העניין, לעין במידע החסוי לשם החלטה בערעור ולקבל פרטיהם נוספים מאכו כוח היועץ המשפטי לממשלה לעניין המידע, שלא בנסיבות העורר ובאו כוחו.

(ה) הchlilit בית המשפט לעניינים מינהליים, במסגרת ערעור לפי סעיף 31א(א) לגלוות מידע חסוי לעור או לבא כוחו, רשאי בא כוח היועץ המשפטי לממשלה לעור עד כך לבית המשפט העליון, ויחולו לעניין העורו כאמור הוראות סעיפים קטנים (ב) עד (ד), בשינויים המחויבים.

31ג. הchlilit בית דין לעורו על גילויו של מידע חסוי לעור או לבא כוחו, או הורה בית המשפט לעניינים מינהליים או בית המשפט העליון על גילויו של מידע כאמור רשאים בא כוח היועץ המשפטי לממשלה או הרשות שעל החלטתה הוגש העורה לבקש מבית דין לעורו כי לא יביא בחשבון את המידע האמור לצורכי החלטה בעניינו של העור; ביקשו בא כוח היועץ המשפטי לממשלה או הרשות, כאמור, לא יתרחש בית דין במידע האמור, ומהידע לא יועבר לעור.

אי-הסתמכות על מידע חסוי

31לה. (א) שר המשפטים ממונה על ביצוע פרק זה, והוא רשיין בהתייעצות עם שר הפנים, להתקין תקנות בעניינים אלה:

(1) סדרי הדין ודיני ראיות בבית הדין לעוררים, ובכלל זה הדרך להגשת ערrah;

(2) הוראות בדבר העברת הדיון בערר שהתקיים לגביו האמור בסעיף 31ג, לדין לפני מותב אחר של בית דין לעוררים מזה שדן בבקשת לפוי סעיף 31כט, במידת האפשר;

(3) סדרי המנהל בבית הדין לעוררים;

(4) קביעת שיעורים או שיעוריים רבים של הוצאות ושכר טרחה, לב בעלי דין או לעוררים;

(5) אגרות بعد הגשת היליכם בבית דין לעוררים, ונסיבות חריגות שבהן ניתן פטור מאגרות כאמור.

(ב) תקנות לפי סעיף קטן (א)(4) ו(5) יותקנו באישור ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסתה.

31לה. שר המשפטים, בהתייעצות עם שר הפנים ובאישור ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסתה, רשאי, בצו, לשנות את התוספת".

תיקון סעיף 16

.5. בסעיף 16 לחוק העיקרי, סעיף קטן (ב) – בטל.

הוספה לתוספת

.6. אחרי סעיף 19 לחוק העיקרי יבואו:

### "תוספת"

(סעיף 31כג)

.1. החלטה של שר הפנים, לפי החיקוקים המפורטים להלן:

(א) סעיף 2(א) לחוק זה – בעניינו של בן זוג של בעל רישיון לישיבת קבוע בישראל או של בן זוג של אזרח ישראלי;

(ב) תקנה 12 לתקנות הבניה לישראל, התשל"ד-1974<sup>5</sup>;

(ג) סעיף 7 לחוק האזרחות, התשי"ב-1952<sup>6</sup>, בעניינו של בן זוג של אזרח ישראל<sup>7</sup>.

תיקון חוק  
האזורות – מס' 11

.7. בחוק האזרחות, התשי"ב-1952<sup>7</sup>, אחרי סעיף 15 יבוא:

15א. החלטה לפי חוק זה של רשות המוניה בתוספת לחוק הבניה לישראל, התשי"ב-1952<sup>8</sup>, בעניינים המונויים באוטה תוספת, ניתנת לערר לפי הוראות פרק רביעי לחוק האמור."

תיקון חוק בתי  
דין מינהליים  
– מס' 7

.8. בחוק בתי דין מינהליים, התשנ"ב-1992<sup>9</sup>, בתוספת, בסופה יבוא:

.22. בית דין לעוררים לפי סעיף 31כג לחוק הבניה לישראל, התשי"ב-1952<sup>10</sup>.

<sup>5</sup> ק"ת התשל"ה, עמ' 1517.

<sup>6</sup> ס"ח התשי"ב, עמ' 146.

<sup>7</sup> ס"ח התשי"ב, עמ' 146; התשע"א, עמ' 733.

<sup>8</sup> ס"ח התשי"ב, עמ' 354.

<sup>9</sup> ס"ח התשנ"ב, עמ' 90; התשע"א, עמ' 908.

בחק בתי משפט לעניינים מינוחליים, התש"ס-2000<sup>10</sup> –

- (1) בתוספת הראונה, בפרט 12, בראשה, בסופה יבוא "ולמעט החלטות הננותו לערל לפני בית הדין לעירום לפי פרק רביעיו לחוק הבנייה לישראל, התשי"ב-1952";
- (2) בתוספת השניה, בפרט 10, במקום "לפי סעיף 31aca" יבוא "לפי סעיפים 31aca, 31b ו-31b".

תחילת, החלה  
בהדרגה והוראות  
מעבר

- (א) תחילתו של חוק זה ביום שקבע שר המשפטים, בהסכמה שר האוצר, בצו (להלן – יום התחילת).

(ב) חוק זה יהול בחדוגה על פי צוים שיקבע שר המשפטים, בהסכמה שר האוצר, וב└בד שזה החלטה תושלם לא יאוחר מיום שלוש שנים מיום התחילת, החלטה בחדוגה בצוים לפי סעיף קטן זה יכול שתישעה, בין השאר, לפי אזרוי שיפוט ולפי מועדים, והכל כפי שייקבע בצוים.

(ג) הוראות חוק זה שהחולו באזורי שיפוט מסוימים לפי סעיף קטן (ב), יהולו גם על הליכים התלויים ועומדים, ביום התחוללה כאמור, בבית משפט לעניינים מינוחליים באותו אזור והם יועברו לבתי דין לעוררים המוסמך לדין בהם לפי ההוראות האמורות, וב└בד שלא החול בהם בשמיעת טענות הצדדים.

(ד) לעניין סעיף 9(ב) לחוק בתי דין מינוחליים, לא יראו עובד המדינה שמונה בידי שר הפנים לישוב ראש ועדת השגה לזרים, בהתאם לנוהלי משרד הפנים, לפני תום שלוש השנים האמורות בסעיף קטן (ב), למי שיש לו קשר באופן תדרי עם הרשות המינוחלית.

אליהו ישו  
שר הפנים

בניין נתניהו  
ראש הממשלה

ראובן ריבלין  
יוושב ראש הבנייה

שמעון פרס  
נשיא המדינה

<sup>10</sup> ס"ח התש"ס, עמ' 190; התשע"א, עמ' 1067.