

# חוק הגנת השכר (יעיצום כספי), התשס"ט-2009\*

## פרק א': הגדרות

הגדרות	1.	בפרק זה –
"הארגונים" – ארגון העובדים המייצג את המספר הגדל ביותר של עובדים במדינה, אוargoני מעמידים שלדעת השם יציגים ונוגעים בדבר;		"הארצית" ו"בית הדין האזרחי" – כמשמעותם בחוק בית הדין לעובדה;
"הפרשיות הצמדת וריבית" – כהגדרתם בחוק פסיקת ריבית והצמדת, התשכ"א-1961 <sup>1</sup> ;		"חוק בית הדין לעובדה" – חוק בית הדין לעובדה, התשכ"ט-1969 <sup>2</sup> ;
"חוק בתיהם מינימליים" – חוק בתיהם מינימליים, התשנ"ב-1992 <sup>3</sup> ;		"חוק הגנת השכר" – חוק הגנת השכר התשי"ח-1958 <sup>4</sup> ;
"מוזמין שירות" – מי שמקבל אצליו שירות מקובל, במסגרת עסקו, משליח ידו או פעילותו הציבורית;		"הממונה" – מפקח עבודה בכיר שmina השור לעניין חוק זה;
"מעסיק בפועל" ו"කבלן כוח אדם" – כהגדרתם בחוק העסקת העובדים על ידי קבלני כוח אדם, התשנ"ו-1996 <sup>5</sup> ;		"עובד משרד התעשייה המסחר והתעסוקה שהשר מינה לשם פיקוח על ביצוע הוראות חוק הגנת השכר;
"קבן" – מי שעיסוקו בתחום שירות, באמצעות עובדיו, אצל זולתו;		"שירות" – שירות באחד הענפים המפורטים בתוספת;
"השר" – שר התעשייה המסחר והתעסוקה.		
יעיצום כספי	2.	פרק ב': הטלת יעיצום כספי על מעביד
עשה מעביד מעשה המהווה עבירה לפי סעיף 25ב(ב)(1) לחוק הגנת השכר, רשאי הממונה להטיל עליו יעיצום כספי בסכום של 35,000 שקלים חדשים, ולגבי מעביד שהוא היחיד המעסיק עובדים שלא במסגרת עסק או משליח ידו או פעילות ציבורית – 17,500 שקלים חדשים.		
(א) בהפרה נמצבת יווסף על העיצום הכספי החלק החמשים שלו לכל יום שבו נמצאת ההפרה.	3.	הפרה נמצאת והפרה חמורה
(ב) בהפרה חוזרת יווסף על העיצום הכספי שהיא נתן להטיל בשלה אילו הייתה הפרה ראשונה, סכום השווה לעיצום הכספי כאמור; לעניין זה, "הפרה חוזרת" – הפרת הוראה כאמור בסעיף 2, תוך שנתיים מהפרה קודמת של אותה הוראה, שבשללה הוטל על המפרט יעיצום כספי או שבשללה הורשע.		

\* התקבל בכנסת ביום יי' באב התשס"ט (3 באוגוסט 2009); הצעת החוק ודבריו הסבר פורסמו בהצעות חוק הממשל – 4,436, מיום כ"ד בסיוון התשס"ט (16 ביוני 2009), עמ' .721.

<sup>1</sup> ס"ח התשכ"א, עמ' .192.

<sup>2</sup> ס"ח התשכ"ט, עמ' .57.

<sup>3</sup> ס"ח התשנ"ב, עמ' .90.

<sup>4</sup> ס"ח התשי"ח, עמ' .86.

<sup>5</sup> ס"ח התשנ"ג, עמ' .201.

- .4 (א) היה לממונה יסוד סביר להניח כי מעביר הפר הוראה כאמור בסעיף 2 ובכונתו להטיל עליו עיצום כספי לפי אותו סעיף, ימסור למעביר הודעה על הכוננה להטיל עליו עיצום כספי (בחק זה – הודעה על כוונת חיקוי).
- (ב) בהודעה על כוונת חיקוי יצין הממונה בין השאר את אלה:
- (1) המעשה המהווה את ההפרה ומוודר;
  - (2) סכום העיצום הכספי והתקופה לתשלומו;
  - (3) זכותו של המעביר לטעון את טענותיו לפני הממונה לפי הוראות סעיף 5;
  - (4) שיעור התוספת על העיצום הכספי בהפרה נמשכת או בהפרה חוזרת לפי הוראות סעיף 3.
- .5 מעביר שמנסра לו הודעה על כוונת חיקוי לפי הוראות סעיף 4, רשאי לטען את טענותיו, בכתב, לפני הממונה, לעניין הכוננה להטיל עליו עיצום כספי ולענין סכומו, בתוך 30 ימים ממועד מסירת הודעה.
- .6 (א) טען מעביר את טענותיו לפני הממונה לפי הוראות סעיף 5, יחליט הממונה, לאחר שشكل את הטענות שנטענו, אם להטיל על המעביר עיצום כספי, ורשאי הוא להפחת את סכום העיצום הכספי לפי הוראות סעיף 7.
- (ב) (1) החלטת הממונה לפי הוראות סעיף קטן (א) להטיל על המעביר עיצום כספי, ימסור לו דרישת תשלום את העיצום הכספי (בחק זה – דרישת תשלומים); בדרישת תשלומים יציין הממונה, בין השאר, את נימוקי ההחלטה, את סכום העיצום הכספי המעודכן ואת התקופה לתשלומו.
- (2) החלטת הממונה לפי הוראות סעיף קטן (א) שלא להטיל על המעביר עיצום כספי, ימסור לו הודעה על כך.
- (ג) לא הגיע המעביר את טענותיו לפני הוראות סעיף 5, בתוך 30 ימים מיום שמנסра לו הודעה על כוונת חיקוי, יראו הודעה זו, בתום 30 הימים האמורים, בדרישת תשלומים שנמסרה למעביר במועד האמור.
- .7 (א) הממונה אינו רשאי להטיל עיצום כספי בסכום הנמוך מהסכוםים הקבועים בסעיף 2, אלא לפי הוראות סעיף קטן (ב).
- (ב) השו, בהסכמה שר המשפטים, בהתייעצות עם הארגונים, ובאישור ועדת העבודה הרווחה והבריאות של הכנסת, רשאי לקבוע מקרים, נסיבות ושיקולים שבהם יהיה ניתן להפחית את סכום העיצום הכספי הקבוע בסעיף 2, בשיעורים שיקבע.
- .8 (א) העיצום הכספי יהיה לפי סכומו המעודכן ביום מסירת דרישת התשלומים, ולגבי מעביר שלא טען את טענותיו לפני הממונה כאמור בסעיף 5 – ביום מסירת הודעה על כוונת החיקוי; הוגש ערער לפי סעיף 15 או ערעור לפי סעיף 18, ועדת העריה, בית הדין האזרחי או בית הדין הארץ-לפי העניין, הורו על עיכוב תשלומו של העיצום הכספי – יהיה סכום העיצום הכספי לפי סכומו המעודכן ביום מתן ההחלטה בערעור.
- (ב) סכומי העיצום הכספי יעודכנו ב-1 בגיןו בכל שנה (בסעיף קטן זה – יום הערכן). בהתאם לשיעור עליית המدد היודיע ביום העדכון לעומת המدد שהיה ידוע ביום השנה הקודמת, לעניין יום הערכן הראשון – לעומת המدد שהיה ידוע ביום תחילתו של חוק זה; הסכומים האמורים יוגלו לסכום הקרוב שהוא מכפלה של 10 שקלים חדשים; לעניין זה, "מדד" – מדד המהיריים לצרכן שມפרטת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה.

<p>(ג) השר יפרנסם ברשותות הודעה על סכום העיצום הכספי המודרך לפי סעיף קטן (ב).</p> <p>העיצום הכספי ישולם בתוך 30 ימים ממועד דרישת התשלום כאמור בסעיף 6.</p> <p>לא שולם עיצום כספי במועד, ייוספו עליו, לתקופת הפיגוע הפרשי העמידה וריבית, עד לתשלומו.</p> <p>עיצום כספי ייגבה לאוצר המדינה, ועל גביתו תחול פקודת המסים (גבייה<sup>6</sup>).</p> <p>(ה) תשלום עיצום כספי לפי הוראות פרק זה לא יגרע מאחריותו הפלילית של מעביר בשל הפרת הוראת סעיף 52(ב) לחוק הגנת השכלה</p> <p>(ב) הוגש נגד מעביר כתב אישום בשל הפרת הוראות סעיף 52(ב) לחוק הגנת השכלה, לא ינקוט הממונה בהליך לפי פרק זה בשל המעשה מהוועה עבירה כאמור ואם שילם המעביר עיצום כספי – יוחזר לו הסכום ששולם בתוספת הפרשי העמידה וריבית מיום תשלוםו עד יום החזרתו.</p>	<table border="0"> <tr> <td>המועד לתשלום העיצום הכספי</td> </tr> <tr> <td>הפרשי העמידה וריבית</td> </tr> <tr> <td>גבייה</td> </tr> <tr> <td>שמירת אחריות פלילית</td> </tr> </table>	המועד לתשלום העיצום הכספי	הפרשי העמידה וריבית	גבייה	שמירת אחריות פלילית
המועד לתשלום העיצום הכספי					
הפרשי העמידה וריבית					
גבייה					
שמירת אחריות פלילית					
<p>(א) על אף הוראות סעיף 4, היה למוניה יסוד סביר להניח כי מעביר הפר הוראה כאמור בסעיף 2, רשיי הוא להוציא מעביר, במקרים הודיע, התראה מינהלית, על נחילים שעליהם יורה השה בתביעות עם הארגונים ובאישור היועץ המשפטי לממשלה, ואשר יפורסם באתר האינטרנט של משרד התעשייה המשחר והתעסוקה, ולפיה על המעביר להפסיק את ההפרה; בתראה מינהלית יפרט הממונה מהו המעשה מהוועה את ההפרה, יודיע למעביר כי עליו להימנע מהמשך ביצועו, ויריעו אותו על זכותו לבקש את ביטול התראה כאמור בסעיף קטן (ב) ועל משמעות המשך ההפרה כאמור בסעיף קטן (ד).</p> <p>(ב) נמסרה למעביר התראה מינהלית כאמור בסעיף קטן (א), רשיי הוא לפנות למוניה בכתב, בתוך 30 ימים, בבקשת לבטל את התראה בשל אחד מטעמים אלה:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>(1) המעביר לא ביצע את ההפרה;</li> <li>(2) המעשה שביצע המעביר, המפורט בתראה, אינו מהוועה הפרה.</li> </ul> <p>(ג) קיבל הממונה בבקשת לBITOL התראה מינהלית, לפי הוראות סעיף קטן (ב), רשיי הוא לבטל את התראה או לדחות את הבקשה ולהשאיר את התראה על בנה; החלטת הממונה תינתן בכתב, ותימסר למעביר, בעירוף נימוקים.</p> <p>(ד) (1) נמסרה למעביר התראה לפי הוראות סעיף זה והעביר המשיך להפר את התראה כאמור בסעיף קטן (א), ימסור לו הממונה דרישת תשלום בשל הfraה נמשכת כאמור בסעיף 3.</p> <p>(2) נמסרה למעביר התראה לפי הוראות סעיף זה והעביר חזר והפר את התראה כאמור בסעיף קטן (א) בתוך שנתיים מיום מסירת התראה, ימסור לו הממונה הודעה על כוונת חיוב בשל הfraה חוזרת כאמור בסעיף 3.</p>	<table border="0"> <tr> <td>התראה מינהלית</td> </tr> </table>	התראה מינהלית			
התראה מינהלית					
<p>(א) נמסרה למעביר שהוא קבלן דרישת תשלום כאמור בסעיף 6, בשל הפרת הוראה כאמור בסעיף 2, יודיע על כך הממונה למומין השירות בעירוף העתק דרישת התשלום שנשלחה לקבלן, ויתירה במomin השירות כי אם בתוך 30 ימים ממועד מסירת ההודעה לפי סעיף קטן זה, לא יתקיים האמור בפסקאות (1) או (2) שלහן, תימסר לו הודעה על כוונת חיוב לפי הוראות סעיף קטן (ב):</p>	<table border="0"> <tr> <td>הטלת עיצום כספי על מומין שירות</td> </tr> </table>	הטלת עיצום כספי על מומין שירות			
הטלת עיצום כספי על מומין שירות					
<p>(א) נמסרה למעביר שהוא קבלן דרישת תשלום כאמור בסעיף 6, בשל הפרת הוראה כאמור בסעיף 2, יודיע על כך הממונה למומין השירות בעירוף העתק דרישת התשלום שנשלחה לקבלן, ויתירה במomin השירות כי אם בתוך 30 ימים ממועד מסירת ההודעה לפי סעיף קטן זה, לא יתקיים האמור בפסקאות (1) או (2) שלහן, תימסר לו הודעה על כוונת חיוב לפי הוראות סעיף קטן (ב):</p>	<table border="0"> <tr> <td>הטלת עיצום כספי על מומין שירות</td> </tr> </table>	הטלת עיצום כספי על מומין שירות			
הטלת עיצום כספי על מומין שירות					

<sup>6</sup> חוקי א"י, ברק ב', עמ' (א) 1374.

- (1) השכר שלגביו חלה ההפרה שלום;
- (2) מזמין השירות ביטל את חוזה ההתקשרות בין הקבלן בשל ההפרה, ולא היה בביטול החוזה משום התנהגות שלא בתום לב.
- (ב) לא שולם השכר או בוטל החוזה, לפי הוראות סעיף קטן (א), בתוך התקופה האמורה באוטו סעיף קטן, ימסור הממונה למזמין השירות הודעה על כוונת חיוב, ויחולו ההוראות לפי פרק ב', בשינויים המוחוביים.
- (ג) נשלחה לקבלן התראה מינימלית, הودעה על כוונת חיוב או החלטה אחרת של הממונה כאמור בסעיף (ב)(2), בעניין הפרת הוראה כאמור בסעיף 2, ישלח הממונה העתק ממנו למזמין השירות, ואולם אין באימישלו העתק כאמור כדי לגורע מההוראות סעיף זה.

#### **פרק ה': ערך וערעור**

15. מעביר או מזמין שירות רשאי להגיש ערור על החלטת הממונה שנינה בעניינו לפי ערור סעיף 6 או לפי סעיף 13, לפני ועדת ערור כאמור בסעיף 16, בתוך 14 ימים מיום שמנסרה לו, ועדת הערר רשאית, מטעמים מיוחדים שירשמו, להאריך את התקופה האמורה בתקופה נוספת שלא עולה על 14 ימים.
16. (א) השריים ועדת ערר, אחת או יותר, שתדונן בעורורים לפי סעיף 15, וימהן את חברותה: (1) עורך דין בעל ותיק של חמיש שנים לפחות, שהוא עובד המדינה ובבעל ידע בתחום דיני העבודה, שימושה בהסכמה שר המשפטים, והוא יהיה היושב ראש;
- (2) עורך דין שהוא נציג לשכת התיאום של הארגונים הכלכליים;
- (3) עורך דין שהוא נציג ארגון העובדים המייצג את המספר הגדול ביותר של עובדים במדינה.
- (ב) ועדת ערר יכולה שתיהיה אזרחית או ארצית; הודעה על הקמת הוועדה והרכבה תפורסם ברשותם.
- (ג) ועדת הערר רשאית לדון בהרכבת חס, ובכלל שככל חברה זומנו כדין לדין, ושבידון נכח היושב ראש לפחות לפחות.
- (ד) ועדת הערר רשאית לדון ולהחליט בעורר על פי טענות וראיות שהוגשו לה בכתב בלבד, ואולם רשאית היא לחתם לעורר הזדמנות לטעון את טענותיו בעל פה ולהציג לפניה ראיות, בדרך שתורה, מנימים קים שירשמו.
- (ה) השה בתתייעצות עם שר המשפטים והארגוני, רשאי לקבוע את סדרי הדין של ועדת הערר, לא נקבעו תקנות כאמור, רשאית ועדת הערר לקבוע עצמה את סדרי הדין.
- (ו) בכפוף להוראות פרק זה, יחולו על ועדת ערור הוראות חוק בתי דין מינימליים, למעט הוראות סעיפים 5, 7, 16, 17, 22, 26, 32, 33, 36, 45 ו- 46 לחוק האמור, בשינוי זה: בסעיפים 11 ו- 12 לחוק בתי דין מינימליים, במקום "שר המשפטים" יבוא "שר התעשייה המשחר והתעסוקה".
17. ועדת ערור רשאית לבטל דרישת תשלום, לשנותה או להפחית את סכום העיצום הכספי החלטת ועדת ערור שנקבעו לפי סעיף 7, או לדוחות את טענות המעביר או מזמין השירות ולהשאיר את דרישת התשלום על בנה.

.18. (א) הרואה עצמו נפגע מהחלטת ועדת ערר רשאי לערער לבית הדין האזרוי, בתוך 45 ימים מיום שנמסרה לו ההחלטה; בית הדין האזרוי ידון בערעור בהתאם לעילות, לסמכוויות ולסעדים שלפניים דין בית משפט לעניינים מינהליים בערעור מינהלי לפי סעיף 8 לחוק בתי משפט לעניינים מינהליים, התש"ס-2000<sup>7</sup>, בשינויים המוחיבים.

(ב) על אף האמור בסעיף 18(א) לחוק בית הדין לעובדה, השופט בערעור לפי סעיף קטן (א) יהיה דין ייחידה.

(ג) על אף האמור בסעיף 26 לחוק בית הדין לעובדה, פסק דין של בית דין אזרוי בערעור לפי סעיף קטן (א) אינו ניתן לעורו, אלא אם כן נתקבלה רשות לכך מנשיא בית הדין הארץ או סגנו או שופט של בית הדין הארץ שנתמנה לכך על ידי הנשיא.

(ד) על אף האמור בסעיף 25(א)(3) לחוק בית דין לעובדה, ניתנה רשות ערעור כאמור בסעיף קטן (ג), ידון בית דין הארץ בערעור בשליטה שופטים בלבד.

.19. (א) אין בהגשת ערר או ערעור לפי פרק זה כדי לעכב את תשלום העיצום הכלפי, אלא אם כן ועדת הערכה, בית הדין האזרוי או בית הדין הארץ, לפי העניין, הורו אחרת.

(ב) התקבלו ערר או ערעור לפי פרק זה, באופן שההוצאות הכלפי בוטל או הופחת לאחר תשלוםם, יוחזר העיצום הכלפי או כל חלק ממנו אשר הופחת כאמור, בתוספת הפרשי הצמדה וריבית מיום תשלוםם עד יום החזרתו.

#### פרק ו': הוראות שונות

.20. אין בהוראות חוק זה כדי ליזור יחסית עובד ומבעיד בין מומין שירות לבין עובד קובלן המועסק עצמו.

.21. דין המדינה כמומין שירות לעניין חוק זה כדין כל מומין שירות אחר.

.22. השר הראשי, בצו, בהסכמה שר האוצר, בהתייעצות עם הארגונים, ובאישור ועדת העבודה והבריאות של הכנסת, לשנות את הtosפט, ובלבך שלא יוספיק לתוספת ענף שהScar הממוצע המשולם בו עללה על השכר הממוצע כהגדתו בחוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשנ"ה-1995<sup>8</sup>.

.23. בחוק הגנת השכבה התשי"ח-1958<sup>9</sup> –

(1) בסעיף 25ב, אחרי סעיף קטן (ב) יבוא:

"(ב) (1) מעביד שלא שילם לעובדוScar וחילוף היום הקובלן שלאחריו הפך אותוScar משלם, והמבעיד לא הוכיח שאי תשלום השכר נבע מנסיבות שאינה בשליטתו, דינו – מסר חצי שנה או קנס כאמור בסעיף (א)(3) לחוק העונשין".

(2) לא יועמד מעביד לדין בשל עבירה לפי פסקה (1), אלא אם כן חלפו 90 ימים מיום הקובלן והScar לא שולם עד אותו מועד, ובהתאם לנוהל שיאשר היועץ המשפטי לממשלה.".

(2) בסעיף 26(ב), בפסקה (3), בסופה יבוא "הסכום הנקוב בפסקה זו יעודכן ב-1 בינוואר בכל שנה (בפסקה זו – יום הערכון), בהתאם לשיעור עליית המדר חדש לעומת המדר הבסיסי; לעניין זה –

"מדד" – מדד המחייבים לצרכן שיפורסתת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה;

unicob תשלום  
יעזום כספי או  
החוור, בשל ערור  
או ערעור

תיקון חוק הגנת  
השכר – מס' 25

<sup>7</sup> ס"ח התש"ס, עמ' 190.

<sup>8</sup> ס"ח התשנ"ה, עמ' 210.

<sup>9</sup> ס"ח התשי"ה, עמ' 86; התש"ח, עמ' 612.

"המדריך החדש" – המדריך שפורסם לאחרונה לפני יום הערכו;

"המדריך הבסיסי" – המדריך שפורסם בחודש יולי 2009.<sup>10</sup>";

(3) אחרי סעיף 26 ב' יבוא:

"**פייצוי הלנת שכר** 26 ג'. (א) בבואה לפסק פיצוי הלנת שכר למעביד כאמור בסעיף 17,<sup>11</sup>

רשאי בית דין לעובודה להתחשב בכך שהמעביד הורשע בשל  
אותו מעשה, או שהוטל עליו עיצום כספי בשלו לפי חוק  
הגנת השכבר (עיצום כספי), התשס"ט-2009<sup>12</sup>.

(ב) בבואה להטיל קנס על מעביד שההורשע בעבירה לפי  
סעיף 25(בב). רשאי בית דין לעובודה או בית משפט להתחשב  
בכך שנפסק נגד המעבד פיצוי הלנת שכר לפי סעיף 17 בשל  
המעשה שהשלו הורשע כאמור.

(ג) בבואה לגוזר את דיןו של מעביד שההורשע בעבירה לפי  
סעיף 25(בב). רשאי בית דין לעובודה או בית משפט להתחשב  
בכך שהשכר העובודה לא שולם במועדו המקורי, או שהשכר  
העובדת לא שולם במועדו המקורי דעות שיש בהם  
משמעות עצם החוב ובלבך שהחלהק שאינו שנייה בחלוקת  
שולם".

24. תחילתו של חוק זה ביום י"ט בתמוז התש"ע (1 ביולי 2010), או במועד מוקדם יותר תחילת  
שיקבע השה בצע, באישור ועדת העבודה הרווחה והבריאות של הכנסת.

### תוספת

(הגדירה "שירות" שבסעיף 1 וסעיף 22)

- .1 שמירה ואבטחה.
- .2 ניקיון.
- .3 הסעה, אם השירות ניתן לעובדי מזמין השירות.

בנימין נתניהו  
שר התעשייה המסחר והתעסוקה  
ראש הממשלה

שמעון פרס  
ראש העירייה  
ראש ממשלת ישראל