

חוק יסודות התקציב (תיקון מס' 31 והוראת שעה), התשס"ד-2004*

תיקון סעיף 33ב 1. בחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985¹ (להלן – החוק העיקרי), בסעיף 33ב –

(1) בכותרת השולמים, במקומות "או שעבוד" יבואו "שבוד או עיקול";

(2) האמור בו יוסמן "(א)", ובו, אחרי "מתקציב המדינה" יבואו "(בחוק זה – הקציבה)" ובסעיף מסוים, אחרי "הוثر הדבר" יבואו "מוראש";

(3) אחרי סעיף קטן (א) יבואו:

"(ב) זכות כאמור בסעיף זה אינה ניתנת לעיקול."

2. אחרי סעיף 33ג לחוק העיקרי יבואו:

ייעוד לסייע 33ד. (א) בסעיף זה, "הקבוצה לפיתוח" – הקבוצה שמעבירה המדינה
הקבוצות לפיתוח – לרשות מקומית, המוערטת לתכנון, להקמה, לכינשה, לשיפורן או להרחבתה
ברשות מקומית – הוראת שעה של תשתיות או מבנה ציבורי.

(ב) רשות מקומית לא תשתמש בהקבוצה לפיתוח אלא למטרת
שלשמה נועדה.

(ג) על אף האמור בסעיף 33גא לפקודת הערים², ובסעיף 34
לפקודת המועצות המקומיות³, רשות מקומית תנוהל את ההקבוצות לפיתוח
בחשבון בנק נפרד, המיעוד אך ורק למטרת זו (להלן – חשבון הפיתוח);
בחשבון הפיתוח יופקדו כספי הקבוצות לפיתוח בלבד, והוא ישמש את
הרשות המקומית רק למטרות שלשון ייעודו ההקבוצות.

(ד) המדינה לא תעביר לרשות מקומית הקבוצה לפיתוח, אלא
במישרין לחשבון הפיתוח שנפתח לפי הוראות סעיף זה והמנוהל לפיהן.

(ה) לרשות מקומית שאינה פועלת על פי הוראות סעיף זה המדינה
רשאית שלא להעביר הקבוצות לפיתוח.

(ו) הכספיים שבחשבון הפיתוח לא יהיו ניתנים לשבוד או
להמחאה.

(ז) (1) הכספיים שבחשבון הפיתוח לא יהיו ניתנים לעיקול, אלא
אם כן מתקיימים כל אלה:

(א) העיקול הוטל על ידי מי שהרשות המקומית
התקשרה עמו לרכישה של תשתיות או מבנה ציבורי או
לביצוע עבודות מסוימת, במסגרת תכנון, הקמה, רכישה,
шиיפוץ או הרחבה של תשתיות או מבנה ציבורי (בסעיף קטן
זה – הרכישה או העבודה), בשל אי תשלום כספיים בעבור
הרכישה או ביצוע אותה עבודה;

(ב) הרכישה או העבודה בוצעו על פי הסכם שבו
הרשوت המקומית לבין מTEL העיקול, ובהתאם לדרישות
המדינה;

* התקבל בכנסת ביום כ' בסיוון התשס"ד (9 ביוני 2004); הצעת החוק ודבריו הסביר פורסמו בהצעות חוק
המשלה – 108, מיום י"ח בסיוון התשס"ד (7 ביוני 2004), עמ' 497.

¹ ס"ח התשנ"ה, עמ' 60; התשס"ד, עמ' 140.

² דני מדינת ישראל, נוסח חדש, 8, עמ' 197.

³ דני מדינת ישראל, נוסח חדש, 9, עמ' 256.

הוסתה סעיף
13ד – הוראת
שעה

- (ג) הרכישה או העבודה אושרו בידי המינה, לאחר ביצועה;
- (ד) לצורך מימון הרכישה או העבודה הועברת הקצבה לפיתוח לחשבון הפיתוח של הרשות המקומית;
- (2) העיקול על כספים בחשבון הפיתוח על פי הוראות פסקה (1) לא יטול על כספים שסכום עולה על הקצבה לפיתוח שהועברה כאמור בפסקה (1א).
- (ח) בלי לגרוע מהוראות כל דין, אין כאמור בסעיף זה כדי להטיל על המינה חובה להקציב כספים. בסכום כלשהו בסעיף תקבע הפיתוח שבוחוק התקציב השנתי, לרשות מקומיות ככללו או לרשות מקומית מסויימת או להעביר כספים בלבד לרשויות מקומיות מסוימות, לרבות בשל קיומו של חוב קודם של הרשות המקומית שלא נפרע.
- (ט) מי שעשה שימוש בהקציב לפיתוח בגיןור להוראות סעיף זה או הורה לאחר לעשות שימוש כאמור, רינו – קנס כאמור בסעיף 61(א)(2) לחוק העונשין, התשל"ז-1977⁴ (להלן – חוק העונשין).
- (י) סעיף זה יumar בתקופו עד יום ט' בתמוז התשס"ז (1 ביולי 2007).

הוספת פרקים
ד' ו-ד'/2

3. אחרי סעיף 13 זך לחוק העיקרי יבוא:

"פרק ד': הוראות שעה בקשר לדרישות מקומיות שאושרה לגבייהן תכנית הבראה

הדרגות 13ה. בפרק זה –

"גירעון מוכר" – גירעון מצטבר בתוספת הגירעון שצפוי להצטבר בתקציב הרגיל של הרשות המקומית עד סוף השנה שבה אושרה תכנית ההבראה, כולל או חלקו, ככל שהוא על ידי שר הפנים במסגרת תכנית ההבראה שאושרה על ידו;

"גירעון מצטבר" – עודף התחביבות על נכסים כאמור בדרך השנתי המבוקר האחרון של הרשות המקומית;

"הוצאות חיוניות" – כל אחד מלאה:

(1) הוצאות של הרשות המקומית בעבור מים, ביוב, חשמל, שירות, כבאות, שירותים לשעת חירום, שירות רווחה, פינוי אשפה ושירותי תברואה, והכל בעבור שירותים המספקים בתקופה הראשונה או בתקופה השנייה, לפי העניין;

(2) סכומים שהרשות המקומית חייבת בתשלומים לפי דין לתאגידי שהוקם בחוק או על פיו, המסתפק שירותים לציבור לפי דין, לרבות מועצה דתית כמשמעותה בחוק שירות הדת יהודים [נוסח משולב], התשל"א-1971⁵ (להלן – מועצה דתית), שאינם בעלי על הסכום הנדרש לכיסוי הוצאות ההכרחות של התאגיד לצורך

⁴ ס"ח התשל"ז, עמ' 226.
⁵ ס"ח התשל"א, עמ' 130.

асפקת השירותים כאמור, בתקופה הראשונה או בתקופה השנייה
לפי העניין, בתוספת הסכום הנדרש לתשלומים עבוריו ולחשלום
קצתה חורשית המשולמת מוקופתו לעובדיו שייצאו למלאות או
לשאייריהם, עד לגובה השכר הממוצע, כאמור בסעיף ו(ד)(ז) בגין
התקופה הראשונה או בגין התקופה השנייה, לפי העניין;

(3) כל הוצאה אחרת של הרשות המקומית שקבעו שר הפנים ושר
האזור, אם נוכחו שהוא חיונית לפעילות השוטפת של הרשות
הLocale, ולמעט הוצאות כאמור בפסקאות (1) ו-(2) שהגביהןקבעו
השרים שאינם חיוניות לפעילויות השוטפת של הרשות המקומית;

"המועד הקובלע" – המועד שבו אישר שר הפנים את תכנית הבראה,
ובבלבד שאישור כאמור ניתן לאחר תחילתו של תיקון מס' 31, מונה
לרשوت מקומיתحسب מלאוה לפי סעיף 142 לפיקודת העיריות או סעיף
34א לפיקודת המועצות המקומיות, לאחר אישור תכנית הבראה – יום
מייניו של החשב המלאוה;

"הכנסה" – לרבות הקצבות, תקבולים ממיסים, מגירות ומתחומי חובה,
ולמעט כספי הבראה, הקצבות לפיתוח כמשמעותו בסעיף 13ד.
הקצבות כהגדרתן בחוק הרשות המקומית (ייעוד כספי הקצבות
למטרות חינוך) התש"ס-2000⁶, היטל השבחה כמשמעותו בחוק
התכנון והבנייה, התשכ"ה-1965⁷, והיטלים לפיתוח המוטלים על פי
חוקי עזר של רשות מקומית;

"הלואת שעה" – הלואת שעה כמשמעותה בסעיף 202 לפיקודת העיריות
והלוואה זמנית כמשמעותה בסעיף 31(ג) לפיקודת המועצות המקומיות,
אשר שר הפנים אישר שהיא דרושה לרשות המקומית לצורך תשלומים
על פי סעיף ו(ד);

"התקופה הראשונה" – תקופה של שלושה חודשים שלאחר תום התקופה
הקובע;

"התקופה השנייה" – תקופה של שלושה חודשים שלאחר תום התקופה
הראשונה;

"חשבון הבראה" – חשבון מיוחד המיועד אך ורק לניהול כספי
הבראה;

"חשבון מיוחד" – חשבון בנק נפרדר שייפתח בתאגיד בנקאי;
"כספי הבראה" – כל אחד מכללה;

(1) הקצבות, אשראי או כל תקבול או זכות אחרים המיועדים
לכיסוי הגירושן המוכר או לצמצומו;

(2) הקצבות, אשראי או כל תקבול או זכות אחרים המיועדים
لتשלומים פיזוריים ותשומיים אחרים בקשר לסיום יחסיו עובד
ומעביר ולמעט קצתה חורשית, המשולמת מוקופת רשות מקומית
בחבראה, לעובדיה שפירושו למלאות או לשאייריהם;

⁶ ס"ח התש"ס, עמ' 270.
⁷ ס"ח התשכ"ה, עמ' 307.

"עובד" – לרובות נושא משרה ברשות המקומית;

"תאגיד בנקאי" – תאגיד כהגדתו בחוק הבנקאות (רישוי) התשמ"א-

⁸, שאליו מועברות החקצבות מאט המדינה לרשות המקומית;

"תיקון מס' 31" – חוק יסודות התקציב (תיקון מס' 31 והוראת שעה)

התשס"ד-⁹;

"תכנית הבראה" – כמשמעותה בפקודת העיריות או בפקודת המועצות המקומיות, לפי הענין;

"תקופת ההבראה" – תקופה שתחילתה במועד הקובל וסיומה בתום התקופה שנקבעה לביצועה של תכנית ההבראה, על פי הוראותיה.

130. (א) הוראות פרק זה, למעט סעיפים ויז ויזטו, יהולו על רשות מקומית בהבראה; לענין זה, "רשות מקומית בהבראה" – רשות מקומית שמתקיימים בה כל אלה:

(1) שר הפנים אישר לגביה תכנית ההבראה לאחר יום תחילתו של תיקון מס' 31 או שר הפנים אישר לגביה תכנית ההבראה לאחר יום ט"ז בשבט התשס"ד (8 בפברואר 2004), וב└בד שאישר את תכנית ההבראה מחדש לאחר תחילתו של תיקון מס' 31;

(2) מונה לה חשב מלאוה;

(3) היא הודיעה לשר הפנים על רצונה שיחולו עליה ההוראות כאמור.

(ב) לא יהולו על רשות מקומית הוראות סעיפים ויז ויזט אלא פעם אחד.

131. (א) רשות מקומית בהבראה לא תשמש בכיספי ההבראה אלא בהתאם להוראות תכנית ההבראה.

(ב) רשות מקומית בהבראה תפקיד ותנהל את כספי ההבראה בחשבון ההבראה; בחשבון זה לא יופקרו אלא כספי ההבראה והוא ישמש את הרשות המקומית רק למטרות שלשםן יועדו כספים אלה.

(ג) (1) המדינה ונוטן אשראי, המעבירים לרשות מקומית בהבראה כספי ההבראה, לא יעבירו את כספי ההבראה אלא במישרין לחשבון ההבראה שנפתח לפני הוראות סעיף זה.

(2) הרשות המקומית לא תפקיד כל תקובל אחר שהוא כספי ההבראה אלא לחשבון ההבראה.

(ד) העברות הקצבות שהן כספי ההבראה מהמדינה לרשות מקומית בהבראה, תהיה מותנית בбиoux פעולה על ידי הרשות המקומית במועדן, הכל בהתאם להוראות תכנית ההבראה.

(ה) המדינה לא תעבור לרשות מקומית בהבראה כספי ההבראה, אלא מסעיף התקציב המוצע לכך בחוק התקציב השני.

תחוללה

יעוד כספי
הבראה

⁸ ס"ח התשמ"א, עמ' 232.

⁹ ס"ח התשס"ד, עמ' 402.

(1) הכספיים שבחשבול ההבראה לא יהיו ניתנים לשעבוד, להמחאה או לעיקול, במהלך תקופת תכנית ההבראה, ועיקול השוטל לפני המועד הקובלע, אף אם הווטל לפני תחילתו של תיקון מס' 31, לא יחול על כספיים אלו.

(2) במהלך תקופת תכנית ההבראה לא ניתן יהיה לפתח או להמשיך בהליך למימוש שעבוד, המכחאה או עיקול, שנוצרו, שהומחו או שהוטלו לפני המועד הקובלע, אף אם נוצרו, הומווחאו או הווטלו לפני תחילתו של תיקון מס' 31, וזאת בגיןו על כספיים.

(3) אין באמור בהוראות סעיף זה כדי לפגוע בתוקפם של שעבוד, המכחאה או עיקול, שנוצרו, שהומחו או שהוטלו כדין לפני המועד הקובלע, ובכללן שלא יהיה בהם כדי למנוע מהרשות המקומית בהבראה להשתמש בכיספי ההבראה לייעודם בהתאם לתכניות ההבראה.

(1) גזבר רשות מקומית בהבראה יגיש לראש הרשות המקומית ולשר הפנים, בתום כל חודש, החל במועד הקובלע, רוח על ביצוע תכנית ההבראה.

(2) ראש רשות מקומית בהבראה יגיש לשר הפנים, בתום כל שישה חודשים, החל במועד הקובלע, דוח מבוקר בידי רואה חשבון שמיינה שר הפנים לעניין זה, על ביצוע תכנית ההבראה.

(3) רוח לפי סעיף קטן זה יתיחס, בין השאר, לביצוע הפעולות והשגת היעדים שהיה על הרשות המקומית לבצע או להשיג על פי תכנית ההבראה, במהלך תקופת הרוחה.

31. (א) עם תחילת התקופה הראשונה יפתח גזבר הרשות המקומית בהבראה חשבון מיוחד.

(ב) כל הכנסות הרשות המקומית בהבראה שהתקבלו בתקופה הראשונה יופקדו בחשבון מיוחד.

(ג) (1) הכספיים שבחשבול המיכון לא יהיו ניתנים לשעבוד, להמחאה או לעיקול במהלך התקופה הראשונה והתקופה השנייה, ועיקול שהוטל לפני תקופות אלה, אף אם הווטל לפני תחילתו של תיקון מס' 31, לא יחול על כספיים אלו; אין בהוראות סעיף קטן זה כדי למנוע שעבוד או המכחאה של כספיים אלו לצורך הבטחת החזר אשראי, שהוא כיספי ההבראה או לצורך הבטחת החזר הלואת שעה, אשר ניתנה לאחר אישור תכנית ההבראה, ובכללן שניתן אישור שר הפנים לשעבוד או להמחאה כאמור.

(2) במהלך התקופה הראשונה והתקופה השנייה לא ניתן יהיה לפתח או להמשיך בהליך למימוש שעבוד או המכחאה שנוצרו או הומווחאו להבטחת אשראי כאמור בסעיף קטן (גא), וכן לא ניתן יהיה לפתח או להמשיך בהליך למימוש שעבוד, המכחאה או

ייעוד הכנסות
רשות מקומית
בהבראה

עיקול, שנוצרו, הומחו או הוטלו לפני המועד הקובע, אף אם נוצרו, הומחו או הוטלו לפני תחילתו של תיקון מס' 31, וזאת בוגע לכיספים שבחשבון המיוחד.

(3) אין באמור בחוראות סעיף זה כדי לפגוע בתוקףם של עיקול, שעבורו או המחאה, שנוצרו, שהוטלו או שהומחו כדין על כספי הרשות המקומית לפני המועד הקובע, ובלבך שלא יהיה בהם כדי למנוע מהרשות המקומית בהבראה כדי להשתמש בכיספי החשבון המיוחד על פי הוראות סעיף קטן (ד).

(ד) הכספי בחשבון המיוחד ישמשו alleen בלבד:

(1) לתשולם הווצאות חיוניות, ובלבך שהוצאות חיוניות כאמור בפסקה (2) להגדירה "הוצאות חיוניות" שבסעיף זה לא ישולמו אלא אם כן התאגיד האמור באותה פסקה דרש מהרשות המקומית בהבראה את המימון האמור מtower כספי החשבון המיוחד;

(2) להחזיר האשראי שהוא כספי ההבראה ולהחזיר הלוואת שעה, אשר ניתנה לאחר אישור תכנית ההבראה, ובלבך שניתן אישורו שר הפנים להחזיר הלוואת השעה מtower כספי החשבון המיוחד, והכל בין אם נלקחו לאחר תחילתו של תיקון מס' 31 ובין אם נלקחו טרם תחילתו על ידי רשות מקומית, אשר שר הפנים אישר את תכנית ההבראה שלא מחייב כאמור בסעיף 13ו;

(3) לתשולם שכר לעובדי הרשות המקומית ולתשולם קצבה חודשית המשולמת מקופה הרשות המקומית לעובדים שייצאו לגמלאות או לשאייריהם, והכל בגין התקופה הראשונה או התקופה השנייה, לפי העניין, ובלבך שלא ישולמו שכר או קצבה העולמים על השכר הממוצע למשרת שכיר שມפרטת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה.

(ה) בתום כל חודש מוח羞תי התקופה הראשונה יבדוק גזבר הרשות המקומית בהבראה האם נותרו בחשבון המיוחד כספים שאינם נחוצים לצורך תשלוםם על פי סעיף קטן (ד) (בפרק זה – כספים עופרים); נותרו כספים עופרים כאמור, יורה לתאגיד הבנקאי, להעבירם לחשבון הרשות המקומית בהבראה שנפתח לפני סעיף 193 לפקורתה העירiot, סעיף 181 לצו המועצות המקומיות (א) התשי"א-1950¹⁰, וצו המועצות המקומיות (מעוצות אזוריות), התשי"ח-1958¹¹, לפי העניין.

13ט. (א) בתקופה השנייה יופקדו בחשבון המיוחד, מידי חודש, הכנסתות הרשות המקומית בהבראה, בסכום השווה לחלק ה-24 מסך כל הכנסות העופויות של הרשות המקומית לאותה שנה, על פי התקציב הרגיל המאושר של הרשות המקומית.

(ב) בית המשפט המחייב שבאזור שיפוטו נמצאת הרשות המקומית בהבראה רשאי לקבוע, לבקשת הרשות המקומית או לבקשת שר הפנים

יעזר הכנסות
רשות מקומית
בהבראה בתקופה
השנייה

¹⁰. ק"ת התשי"א, ע"מ 178.
¹¹. ק"ת התשי"ח, ע"מ 1256.

בהתיעצות עם שר האוצר, כי הסכום שיש להפקיד בחשבון המיוחד יהיה
גבנה מהסכום האמור בסעיף קטן (א), וב└ר ששובנע כי הגדלת הסכום
האמור נדרש לצורך מימון החוצאות, כאמור בסעיף קטן ו(ג).¹²

(ג) בתחילת התקופה השנייה, יודיע גובר הרשות המקומית
בחבראה לתאגיד הבנקאי מזו גובה הסכום האמור בסעיף קטן (א) ואם
החליט בית המשפט על הגדלת הסכום לפי הוראות סעיף קטן (ב) – יודיע
על כך הגובר לתאגיד הבנקאי מיד עם קבלת החלטה; והודיע הגובר
כאמור, יפקד התאגיד הבנקאי את הכנסות הרשות המקומית בהבראה
שיתקבלו בתקופה השנייה, בחשבון המיוחד, וזאת עד גובה הסכום שעליו
נמסרה לו הורעה; כל סכום מעבר לסכום האמור יופקד על ידי התאגיד
הבנקאי בחשבון אחר של הרשות המקומית בהבראה שנפתחה לפי הוראות
סעיף 193 לפקודת הערים, סעיף 181 לעצם המועצות המקומיות (מועדות א/orיות)
התשי"א-1950,¹³ או סעיף דל לעצם המועצות המקומיות (מועדות א/orיות),
התשי"ח-1958,¹⁴ לפי העניין, כפי שהורוה לו גובר הרשות המקומית.

עונשין

13. מי שעשה שימוש בכיספי הבראה או בהכנסות רשות מקומיות
בחבראה, בגין להוראות סעיפים 131, 133 או 134, או שעשה שימוש
בהכנסות רשות מקומית בקשרים בגין להוראות סעיף 131, או שהורה
לאחר לעשות שימוש כאמור, דינו – קנס כאמור בסעיף 61(א)(2) לחוק
העונשין.

וזיא. בלי לגרוע מההוראות כל דין, אין כאמור בפרק זה כדי להטיל על
המדינה חובה לתקבע כספים בסכום כלשהו, בחוק התקציב השני, או
להעביר כספים כלשהם לרשות מקומית.

אי חיוב המדינה
لتקבע ולהעביר
כספי

13ב. (א) תאגיד כאמור בפסקה (2) להגדירה "הוצאות חינניות"
שבסעיף 133, קיבל מרשות מקומית בהבראה כספים מהחשבון המיוחד,
לא יעשה שימוש בכספיים אלא, אלא לשם כיסוי ההוצאות הכספיות
לצורך אספקת שירותים לציבור על פי דין ותשלום שכר וקצבה, כאמור
בפסקה (2) להגדירה האמורה.

שימוש בכיספי
המיון להוצאות
חינוך על ידי
התאגיד

(ב) נותרו בידי התאגיד כספיים כאמור בסעיף קטן (א), שעינם
נחווצים לו לשם ביצוע הפעולות כאמור בסעיף קטן, יוחזרו הכספיים
לחשבון המיוחד.

תיקף

13ג. פרק זה יעמוד בתקופו לגבי רשות מקומית בהבראה, עד תום
תקופת תכנית ההבראה שהוכנה לגיביה.

הוצאות דוחות
של רשות
מקומית בקשרים

וזיר. (א) רשות מקומית בקשרים, אשר הודיעה לשר הפנים על החלטת
סעיף זה עליה, והתחייבה להגיש תוכנית ההבראה בתוך שלושים ימים מיום
מתן ההורעה כאמור, יחוללו עליה הוראות סעיף זה, וב└ר שמונה לה חשב
מלזהה, להורעה כאמור יצורך לצהיר מאת גובר הרשות המקומית, ולפיו
מתקיים ברשות המקומית התנאים הקבועים בסעיף זה; לעניין סעיף זה,
"רשות מקומית בקשרים" – רשות מקומית שהגירען המctrבר של לה הוא
17.5 אחוז לפחות והוא לא שילמה במשך חודשים לפחות שכר לחוב
עובדיה, וכן לא שילמה קצבה לרוב עובדייה שייצאו למילאות או
לשאייריהם, אשר זכאים לקבוצה מקופטה.

¹² ק"ת התשי"א, עמ' 178.
¹³ ק"ת התשי"ח, עמ' 1256.

(ב) הגישה רשות מקומית בקשיים לשר הפנים הורעה כאמור בסעיף קטן (א), יפתח גובר הרשות המקומית חשבון נפרד בתאגיד בנקאי (להלן – חשבון הוצאות דוחופות).

(ג) בחשבון הוצאות הדוחופות יופקדו כל הכנסות הרשות בכספיים, החל במועד פתיחת החשבון ולמשך כל תקופת תחולתו של סעיף זה עלייה, כאמור בסעיפים קטנים (ו) ו-(ז) (להלן – תקופת תחולתו של סעיף זה).

(ד) כספי חשבון הוצאות הדוחופות ישמשו אך ורק לצורך תשלום הוצאות כאמור בסעיף ו(ז)(ד) הדרושים למשך תקופת תחולתו של סעיף זה.

(ה) (1) הכספיים שבחשבון הוצאות הדוחופות לא יהיה ניתן לשובוד, להמחאה או לעיקול, ויעיקול שהוטל לפני תקופת תחולתו של סעיף זה, אף אם הוטל לפני תחילתו של תיקון מס' 31, לא יהול על כספיים שבחשבון זה; אין בהוראות סעיף קטן זה כדי למנוע שעבוד או המכחאה של הכנסות הרשות המקומית בכספיים בתקופת תחולתו של סעיף זה לצורך הבחתת הלואאת שעה, וב└בד שניתן אישור שר הפנים לשובוד או להמחאה כאמור.

(2) במלحق תקופת תחולתו של סעיף זה, לא ניתן יהיה לפתוח או להמשיך בהליך לחייב שעבוד, המכחאה או עיקול שנוצרו, שהומחו או שהוטלו על כספי רשות מקומית בתקופה זו; כמו כן לא ניתן יהיה בתקופה זו לפתח או להמשיך בהליך לחייב שעבוד; המכחאה או עיקול, שנוצרו, שהומחו או שהוטלו לפני תחילת תחולתו של סעיף זה, אף אם נוצרו, הומרו או הוטל לפני תחילתו של תיקון מס' 31, והכל בוגע לכיספים שבחשבון הוצאות המיחודות.

(3) אין באמון בהוראות סעיף זה כדי לפגוע בתוקפם של עיקול, שעבוד או המכחאה, שהוטלו, שנוצרו או שהומרו כראין, וב└בד שלא יהיה בהם כדי למנוע מהרשות המקומית בכספיים לשימוש בכיספים שבחשבון הוצאות המיחודות על פי הוראות סעיף קטן (ד).

(ו) הוראות סעיף זה יחולו לתקופה של שלושים ימים החל במועד פתיחתו של חשבון הוצאות הדוחופות לפי סעיף קטן (ב); הוגשה הצעה לתוכנית הבראה על ידי הרשות בכספיים בתקופה זו, יחולו הוראות הסעיף לתקופה נוספת על שלושים ימים, ואשר תחל במועד הגשת הצעה לתוכנית ההבראה.

(ז) מהמועד הקבע לא יהולו על רשות מקומית בכספיים הוראות סעיף זה, אלא הוראות סעיפים 13ה עד 13ג, וב└בד שתקופת הראשונה תקופר כך שסקת התקופה הראשונה בצוירוף התקופות שבהן חלות הוראות סעיף זה לא יעלן על שלושה חדשים.

(ח) בתום שלושים ימים ממועד פתיחת חשבון הוצאות הדוחופות עם סיום תקופת תחולתו של הוראות סעיף זה על הרשות המקומית

בקשיים, יבדוק גזבר הרשות המקומית בקשויים, אם נותרו בחשבון ההצעות הרוחפות בספרים עודפים; נותרו בספרים כאמור, יורה לתאניך הבנקאי להעירים לחשבון אחר של הרשות המקומית בהבראה שנפתחה לפי הוראות סעיף 193 לפકודת העיירות, סעיף 181 לצו המועצות המקומיות (א), התשי"א-1950, או סעיף 77 לצו המועצות המקומיות (מועדצת אזוריות) התשי"ח-1958, לפי העניין.

13טו. הוראות סעיף 131 יחולו על רשות מקומית אשר הודיעה לשר הפנים כאמור בסעיף 131(א) לא יותר משלושים ימים מיום תחילתו של תיקון מס' 31, ובלבך שרש הפנים אישר כי גירעונה המוצבר של הרשות המקומית הוא 17.5 אחוז לפחות.

תחולת

פרק ד'2: הוראות שעיה בקשר למועצות דתיות

31טו. (א) מועצה דתית תפוחת בתוך 7 ימים מעת תחילתו של תיקון מס' 13
כהגדתו בסעיף 13ה, חשבון בנק נפרד (להלן – חשבון לשעה).
(ב) הכנסתות המועצה הרתית שיתקבלו במהלך 60 ימים מעת תחילתם במועד פתיחת החשבון לשעה יופקרו בחשבון זה (להלן – תקופת ההערכה); לענין זה, "הכנסות המועצה הרתית" – הכספי המועברים למועצה הרתית על ידי הממשלה וההרשויות המקומיות לפי סעיף 11 לחוק שירותי הדת היהודים [נוסח משולב], התשל"א-1971, וכן כל תקובל אחר המתකבל בידיה.

כספי למועצות דתיות

(ג) הכספי שבחשבון לשעה ישמשו בלבד להלן:
(1) תשלום שבר לעוברי המועצה הדתית ותשולם קבוע
הורשית המשולמת מקופה המועצה הרתית לעוברים שייצאו
לגולאות או לשאריהם, ובלבך שלא ישולם שבר או קבוע
חודשיים העולים על השכר הממוצע למשך שביר שמספרמת
הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה;
(2) תשלום הוצאות המועצה הדתית למים, לחשמל, לטולר
ולדלק;
(ד) הכספי שבחשבון לשעה לא יהיה ניתן לעיקול, לשעבד או
להמחאה, במהלך תקופת ההערכה, ועיקול שהוטל לפני תקופה זו, אף אם
הוטל לפני תחילתו של תיקון מס' 31, לא יכול על כספיים אלו.
(ה) במהלך תקופת ההערכה לא יהיה ניתן לפתח או להמשיך
בחלך למומש שעבוד, המכחאה או עיקול, שנוצר, שהומכח או שהוטל
לפני תקופת ההערכה, אף אם נוצר, הומכח או הוטל לפני תחילתו של
תיקון מס' 31, וזאת בגין כל כספיים שבחשבון לשעה.

(ו) אין כאמור בהוראות סעיף זה כדי לפגוע בתוקףם של שעבוד,
המחאה או עיקול, שנוצר, שהומכח או שהוטל כראוי לפני תקופת ההערכה,
ובלבך שלא יהיה בהם כדי למנוע מהמועצה הרתית להשתמש בכספי
החשבון לשעה כאמור בסעיף קטן (ג).

(ז) מי שעשה שימוש בספרים שבחשבון לשעה בגין הוראות
סעיף זה, או שהורה לאחר לעשות שימוש כאמור, דינו – Kens כאמור
בסעיף 61(א)(2) לחוק העונשין.

תיקון חוק הרשותות המקומיות (עירור תשלומיים מהמדינה) התשנ"ה-2000, בסעיף 5ו, במקומות "על פי כל דין" יבו"א ולא יהיו ניתנים להמחאה או לשעבור" ובמקומות "על הכספיים" יבו"א "על כספי הכספיות".	תיקון חוק הרשותות המקומיות (הבראה תכליתית כפופה לתקופה שעד ליום טז בתמוז התשס"ז 1 ביולי 2007).	תיקון פקודת העיריות – (1) בסעיף 140ג, במקומות ההגדרה "תכנית הבראה" יבו"א: "תכנית הבראה" – תכנית להבראת העירייה שנועדה להביא לכך שהוצאותיה של העירייה בתקציבה הרוגיל, בכל שנה, לא יעלו על הכנסותיה, וכן להסדייר את חובות העירייה, כולם או חלקם, לרבות בדרך של פשרה בין העירייה לבין נושיה בנוגע לחוב, פריסתו או אופן תשלוםו;; (2) אחרי סעיף 140ג יבו"א: (א) עיריה רשאית להכין תכנית הבראה. (ב) תכנית הבראה שהוכנה לעיריה טעונה אישור השר; השר לא יאשר תכנית הבראה לעיריה אלא אם שוכנע כי יש בתכנית כדי להביא להבראה. (ג) השר רשאי להורות לעיריה שיש לה גירעון מעתבר להכין תכנית הבראה, אם ראה שתכנית כאמור דרושה לצורך הבראה. (ד) נוכח השר שאינו בתכנית הבראה, שהוכנה על ידי העירייה כדי להביא להבראה, רשאי הוא להורות לעיריה להכניס בה שינויים, כפי שיקבע; לא מילאה העירייה אחר הוראות השר כאמור, במועד שקבע, רשאי השר למנוט אדם, שיתקן את התכנית על פי הוראותיו; הוכנה תכנית הבראה מתוקנת כאמור ואושרה על ידי השר, תפעל העירייה לפיה. (ה) אין בהוראות סעיף זה כדי לגורע מההוראות סימן ד' של הפרק השביעי. (3) אחרי סעיף 142ג יבו"א: (א) בתכנית הבראה יפורטו, בין היתר, יעדוי התכנית "תוכנה של תכנית הבראה וקדרכיהם להשגתם, ובכלל זה –
---	---	--

¹⁴ ס"ח התשנ"ה, עמ' 119.

(1) מקורות המימון לתוכנית, לרבות מקורות המימון להסדר חובות העיר;
לחות;

(2) אמצעי התיעולות שתנקוט העירייה, לרבות
אמצעים הוציאותיה, העלה שיעורי הגבהה של מסים,
אגרות ותשלומי חובה המשתלמים לה, ופייטורי
עובדים, וכן אמצעי התיעולות נוספים, ככל שנדרש,
ובניהם: הגדלת מקורות ההכנסה الآחרים של
העירייה, מכירת נכסים ועריכת שינויים מבניים
וארגוני;

(3) לוח הזמנים לביצוע הוראות התוכנית, התקופה
להשלמת ביצועה, והנתנה העברה של הקצבות שהן
כספי הבראה מתכזיב המודינה, ככל שניתנו כאלה,
בעמידה בלוח הזמנים האמור.

(ב) תוכנית הבראה שהוכנה לעירייה טעונה אישור הרשות
השר לא אישר תוכנית הבראה לעירייה, אלא אם כן שוכנע כי יש
בתוכנית כדי להביא להבראה, וכי השתפותה המידינה, ככל שהיא
ניתנת, במימון התוכנית אינה חורגת מסגרת הסכומים המיועדים,
בחוק התקציב השני, לתכניות הבראה ברשויות מקומיות".

– (4) בסעיף א' 143 –

(א) בסעיף קטן (ג)(א), במקום "תקנות לפי סעיף קטן (א)" יבוא "תקנות לפי סעיף זה";

(ב) בסופו יבוא:

"(ד) (1) השר ושר האוצר, באישור ועדת הבכירים של הכנסת, יקבעו
בתקנות הוראות המתייחסות לעירייה שחולות עליה הוראות פרק ד'
לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985¹⁵ (בפקודה זו – חוק יסודות
התקציב), שלא עדשה באחד או יותר מיעדי תוכנית הבראה,
שהוכנה לגבייה, או שלא הגישה הצעה לתוכנית הבראה בתוקן
שלושים ימים מעת תחילתם מיום שהודיעה לשר הפנים על החלטת
הוראות סעיף ויזר בפרק האמור לעלייה.

(2) בתקנות לפי סעיף קטן (ד)(א) יקבעו השרים תנאים שבתקיימים
יהיה חייב השר להוראות על מנתיו ועדת למילוי תפקידו ראש העירייה
והמודעה, ולגביה עירייה שלא הגישה הצעה לתוכנית הבראה כאמור
בסעיף ויזר, תנאים שבתקיימים יהיה חייב השר להוראות על מנתיו
ועדה למילוי תפקידו המועצה או על מנתיו ועדת למילוי תפקידו
המועצה וראש העירייה.

(3) השרים רשאים לקבוע בתקנות, באישור ועדת הבכירים של
הכנסת, לגבי עירייה שלא הגישה תוכנית הבראה על אף הוראת השר
לעשות כן כאמור בסעיף 401 לפקודת הערים, תנאים שבתקיימים
השר יהיה רשאי להוראות על מנתיו ועדת למילוי תפקידו המועצה או
על מנתיו ועדת למילוי תפקידו המועצה וראש העירייה".

¹⁵ ס"ח התשמ"ה, עמ' 60; התשס"ד, עמ' 402.

(5) בסעיף 17א(2), במקומות הורישה עד המילוי "מינתה לכך" יבוא "רשאית לפטרו ועדת פיטוריות שהבראה הם: גזבר העירייה, המנהל הכללי של העירייה ובאיון מנהל כללי - מנהל כוח האדם בעירייה, וכן היועץ המשפטי של העירייה".

תיקון פקודת
המוסדות
הLocale -
מס' 34

.7. בפקודת המועצות המקומיות -

(1) בסעיף 34א(א), אחרי "171" יבוא "171";

(2) סעיף 53א שכותרת השולטים שלו "הגדרות" יהיה סעיף 35ג, וכן, אחרי ההגדירה "שיעור גירעון שוטף" יבוא:

"תכנית הבראה" – תכנית להכראת המועצה המקומית שנועדה להביא לכך שהוצעותיה של המועצה המקומית בתקציבו הרגיל, בכל שנה, לא יעלوا על הכנסתותיה, וכן להציג את חובות העיר שלה, בולם או חלים, לרבות דרך של פשרה בין המועצה המקומית לבין נושא בוגע לחוב, פריסתו או אופן תשולם; ;"

(3) אחרי סעיף 35ג יבוא:

"תכנית הבראה 53ד. (א) מועצה מקומית רשאית להכין תוכנית הבראה.

(ב) תוכנית הבראה שהוכנה למועצה מקומית טעונה אישור השם; אשר לא יאשר תוכנית הבראה למועצה מקומית אלא אם כן שוכנע כי יש בתכנית כדי להביא להבראה.

(ג) אשר רשאי להורות למועצה מקומית שיש לה גירעון מצטבר להכין תוכנית הבראה, אם ראה שתכנית כאמור דרושה לצורך הבראה.

(ד) נוכח אשר אין בתכנית ההבראה, שהוכנה על ידי המועצה המקומית כדי להביא להבראה, רשאי הוא להורות למועצה המקומית להכנס בישינויים, כפי שיקבע; לא מילאה המועצה המקומית אחר הוראות השר כאמור, רשאי השר למנות אדם, שיתקן את התכנית על פי הוראותיו; הוכנה תוכנית הבראה מתוקנת כאמור ואושרה על ידי השר, תפעל המועצה המקומית לפיה.

(ה) אין בהוראות סעיף זה כדי לגרוע מיתר הוראות פרק זה".

(4) בסעיף 38 א -

(א) בסעיף קטן (גא), במקומות "תקנות לפי סעיף קטן זה" יבוא "תקנות לפי סעיף זה";

(ב) בסוף יבוא:

"(ר) (1) השר ושר האוצר, באישור ועדת הכספים של הכנסת, יקבעו בתקנות הוראות המתיחסות למועצה מקומית שחולות עליה הוראות פרק ד' 1 לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985¹⁶, שלא עמדה באחד או יותר מיעדי תוכנית הבראה, שהוכנה לגבייה, או שלא הגישה העזה לתכנית הבראה בתוך שלושים ימים שתחילה מיום

¹⁶ ס"ה התשמ"ה, עמ' 60; התשס"ד, עמ' 402.

שהודיעה לשר הפנים, על החלטת הוראות סעיף וצד לפך האמור
עליה.

(2) בתקנות לפי סעיף קטן (דא) יקבעו השרים תנאים שבתקנים
יהיה חייב השר להורות על מינוי ועדה למילוי תפקידיו הראש
המועצה והמועצה, ולגבי מועצה שלא הגישה הצעה לתוכנית
הבראה כאמור בסעיף וצד, תנאים שבתקנים ייהו חייב השר
להורות על מינוי ועדה למילוי תפקידיו המועצה או על מינוי ועדה
למילוי תפקידיו המועצה וראש המועצה.

(3) השרים רשאים לקבוע בתקנות, באישור ועדת הכספיים של
הכנסת, לגבי מועצה שלא הגישה תוכנית הבראה על אף הוראת השר
לעשות כן כאמור בסעיף 53ד לפיקוד המועצות המקומיות, תנאים
שבתקנים השר יהיה רשאי להורות על מינוי ועדה למילוי תפקידיו
המועצה או על מינוי ועדה למילוי תפקידיו המועצה וראש המועצה
הLocale".

(5) אחרי סעיף 43 יבוא:

"תוכנה של
תוכנית הבראה
והדריכים להשגתם, ובכלל זה –

(1) מקורות הימון לתוכנית, לרבות מקורות הימון
להסדר חובות העבר;

(2) אמצעי התיעולות שתנקוט המועצה המקומית,
לרבות עצום הוצאותיה, העלתה שיעורי הגבהה של
מסים, אגרות ותשומות חובה המשתלים לה, ופיטור
עובדים, וכן אמצעי התיעולות נוספים, ככל שדרש,
ובינויהם: הגדלת מקורות ההכנסה האחירים של
המועצה המקומית, מכירת נכסים ועריכת שינויים;
מבנהים וארגוני;

(3) לוח הזמנים לביצוע הוראות התוכנית, התקופה
להשלמת ביצועה, וה坦נת העברה של הקצבות שהן
כספי הבראה מתקציב המדינה, ככל שניתנו כאלה,
בURITY בלוח הזמנים האמור.

(ב) תוכנית הבראה שהוכנה למועצה מקומית טעונה אישור
השר; השר לא יאשר תוכנית הבראה למועצה מקומית, אלא אם כן
שוכנע כי יש בתוכנית כדי להביא להבראה, וכי השתחפות
המדינה, ככל שהיא ניתן, במימון התוכנית אינה חורגת מסגרת
הכלכליים המיועדים, בחוק התקציב השנתי, לתוכניות הבראה
ברשות מקומות".

בנימין נתניהו
שר האוצר

אריאל שרון
ראש הממשלה

ראובן ריבליין
יוושב ראש הכנסת

משה קצוב
 נשיא המדינה