



## רשותות

# ספר החוקים

27 במרץ 2014

2447

כ"ה באדר ב' התשע"ד

### עמוד

438 .....	חוק קידום התחרות בענף המזון, התשע"ד-2014 .....
	תיקונים עקיפים:
	חוק הגנת הרכנן, החשמ"א-1981 – מס' 38
	חוק בתי משפט לעניינים מינהליים, התש"ס-2000 – מס' 88

## **חוק קידום התחרות בענף המזון, התשע"ד-2014\***

### **פרק א': מטרה והגדרות**

- מטרת חוק זה היא הגברת התחרותיות בענף המזון ו בתחום מוצריו העיקריים, לשם מטרה  
הפחיתה המהירים לצרכן.
2. בהז' – הגדרות
- "אדם קשר", לתאגיד – כל אחד מלאה:
- (1) אדם השולט בתאגיד;
  - (2) תאגיד הנשלט בידי אדם כאמור בפסקה (1);
  - (3) תאגיד הנשלט בידי מי מהאמורים בפסקאות (1) ו(2);
- "אתר האינטרנט" – אתר האינטרנט של רשות הגבלים העסקים;
- "בית הדין" ו"הסדר" – כהגדרותם בחוק הגבלים העסקים;
- "בМИשרין או בעקיפין" – לרובות בכל אחד מלאה:
- (1) באמצעות שלוח או נאמן;
  - (2) יחד עם אחר בשיתוף פעולה לפי הסכם;
  - (3) באמצעות זכויות המונאות לפי הסכם;
- (4) באמצעות החזקה או רכישה בידי קרוב, חברת נאמנות או חברת רישומים;
- "החזקה" – בМИשרין או בעקיפין, ויראו אדם כמו שמחזיק בעצמו, בМИשרין, בכל החזקתו של אדם הקשור לו;
- "המומנה" – כהגדרתו בחוק הגבלים העסקים, ולעניין פרק ג' – כהגדרתו בחוק הגנת הצרכן;
- "הסכם" – לרובות הסדר;
- "חוק הגנת הצרכן" – חוק הגנת הצרכן, התשמ"א-1981;<sup>1</sup>
- "חוק הגבלים העסקים" – חוק הגבלים העסקים, התשמ"ח-1988;<sup>2</sup>
- "זכות בתאגיד" – כל אחת מלאה:
- (1) בעלות במניה, החזקה בה או זכות להורות על מכירתה;
  - (2) זכות להציג באסיפה הכללית של חברה או בארגן מוביל לאסיפה כללית של תאגיד אחר, או זכות להורות כיצד להציג באסיפה כללית או בארגן כאמור;
  - (3) זכות למונות דירקטורי, ובתאגיד שאינו חברה – זכות למונות בעל תפקיד דומה; לעניין זה יראו את מי שמיינה דירקטורי או בעל תפקיד דומה כבעל הזכות למונותו;
  - (4) זכות למונות ניהול כללית;
  - (5) זכות להשתתף ברוחוי התאגיד;
  - (6) זכות לחלק ביתורת נכסיו התאגיד לאחר סילוק חובותיו בעת פירוקו;

---

\* התקבל בכנסת ביום י"ז באדר ב' התשע"ד (19 במרס 2014); הצעת החוק ודבריו הסבר פורסמו בהצעות חוק הממשל – 769 – מיום ג' בתמזה התשע"ג (11 ביוני 2013), עמ' 830.

<sup>1</sup> ס"ח התשמ"א, עמ' 248.  
<sup>2</sup> ס"ח התשמ"ח, עמ' 128.

- (7) כל זכות שתוכנה בתוכן זכות כאמור בפסקאות (1) עד (6), אף אם תוארה שונה;
- "חנות" – מקום לממכר קמעוני של מזון ומווצרי צריכה, לרבות חנות מקוונת, ובכלל שמות קיימים לביו כל התנאים המפורטים להלן, וויאו לעניין זה כמה נקודות מכירה בchnoot אחת אם קמעוני אחד מחזק בהן במתחם אחד:
- (1) כל אלה נמכרים בו דרך קבע: ירקות ופירות טריים, חלב ומווצרי, ומוצריו ניקיון;
- (2) יותר ממחצית מהוחר המכירות בו הוא מכירת מזון;
- "חנות גודלה" – חנות ששיטה המכירה שלה הוא לפחות 250 מ"ר, למעט חנות מקוונת;
- "מהוחר מכירות" – ערך מכירות לפי דוחות כספיים מבוקרים, ללא מס ערך נוסף ובלא מס קנייה, ולענין חברה שיש לה חברותיהם או חברותית – לפי הדוחות הבסיסיים המאוחדים, לעניין זה –
- "חברה-אם" – חברה השולטת בחברה אחרת;
  - "חברה-בת" – חברה שחברה אחרת שולטת בה;
- "מוצר" – מזון וכל מוצר אחר הנמכר בchnoot, למעט מוצרים חשמל, מוצרים טקסטיל, ציוד משרדי, כלי בית, ספרים ועיתונים;
- "מוצר חדש" – מוצר שלא סופק בישראל במשך השנה שקדמה לתחילה אספクトו (בהתדרה זו – השנה הקודמת), וככל עוד לא עברה שנה מתחילה האספקה; לעניין זה, לא יראו כ מוצר חדש שאינו שונה מהוותי ממוצר אחר שנמכר לצרכנים בשנה הקודמת, ובכלל זה שינוי אריזה, לרבות בגודלה, בצורתה או בחזותה או שינוי לא מהותי בהרכבת המוצר;
- "מוצר מותג פרטי" – מוצר הנושא שם מסחרי, סימן מסחה, סמל, כיתוב מיוחד, עיצוב גרפי או סימנים יהודים אחרים שניתנו עם קמעוני גדול או קמעונים גדולים;
- "מוצרים תחליפיים" – הקבוצה המוצומצת של מוצרים שהם תחליפיים ישירים ומשמעותיים בעניין הצרך ל מוצר אחר;
- "ספק" – מי שספק קמעוני, או באמצעות קמעוני, במשרין או באמצעות מפיין, מוצרים, ובכלל זה מוצרים מותג פרטי, לרבות מפיין של מוצרים כאמור, וכן כל אדם קשור אליו;
- "ספק גדול" – ספק שMahonore המכירות שלו לקמעונים, או באמצעות קמעונים, בישראל, בשנה הכספיים הקודמת, עליה על 300 מיליון שקלים חדשים; או ספק שהוא בעל מונופולן כמשמעותו בסעיף 26 לחוק ההגבלים העסקים, לגבי מוצר מסוים שבשלו הוכרז מונופולין;
- "קמעוניאי" – אדם המחזיק בchnoot, וכן כל אדם קשור אליו;
- "קמעוניagi גדול" – כל אחד מ אלה:
- (1) קמעוניאי המחזיק בשלוש חניות לפחות שMahonore המכירות הכלול של חניותתי, בשנה הכספיים הקודמת, עליה על 250 מיליון שקלים חדשים; לעניין זה, "מהוחר מכירות" – לרבות מהוחר המכירות של מוצרים שספק מכר בchnoot של הקמעוני,

(2) קמעוניי המחזיק בחנות מקוונת שמהזור המכירות הכלול שלו בישראל מהחנות המקוונת, ואם הוא מחזיק גם בחנות שאינה מקוונת, אחת או יותר – יחד עם הכנסותיו ממנה וממצרכיהם שספק מכר בחנות של הקמעוניי, בשנת הכספיים הקודמת, עליה על 250 מיליון שקלים חדשים;

"קרוב" – בן זוג וכן אח, הורה, הורה הורה, צאצא או צאצא של בן הזוג, או בן זוגו של כל אחד מалаה;

"שליטה" – היכולת לכוון, במישרין או בעקיפין, פעילותו של תאגיד; בלי לגרוע מ יכולות האמור, חזקה על אדם שהוא בעל שליטה בתאגיד –

(1) אם הוא מחזיק ביותר ממחצית הזכות להציג באסיפה הכללית של החברה או בארגן מקביל לאסיפה הכללית של תאגיד אחר, או מוחכות למנות דירקטוריים בחברה או מוחכות למנות בעלי תפקידים דומים בתאגיד שאינו חברה;

(2) אם הוא מחזיק בזכות למנות בתאגיד מנהל כללי;

(3) אם הוא מחזיק ביותר משלישים אחוזים מזכות בתאגיד, ואין אדם אחר המחזיק יותר ממחצית מאותה זכota;

(4) אם יכולת זו נובעת מהסכום בדבר הלוואה שננתן תאגיד בנקאי במהלך עסקיו הרגילים, או אם היא ניתנה לצורך הגנת מיעוט מażובת בתאגיד; וכן חזקה על אדם הנהנה בנאמנות שהוא בעל שליטה בנכסיה, למעט אם הוא מחזיק ביחיד בקרן נאמנות שלב עליה חוק השקעות משותפות בנאמנות, התשנ"ד-1994;<sup>3</sup>

"השר" – שר הכלכלה.

3. עדכון סכומים (א) הש, בהתייעצות עם הממונה ובאישור ועדת הכלכלה של הכנסת, רשאי לשנו את הסכום הנקוב בהגדירה "ספק גדול", וראשי הוא לקבוע סכומים שונים לסוגי ספקים גדולים שונים.

(ב) הסכומים הקבועים בהגדירות "ספק גדול" ו"קמעוניי גדול" יעודכנו ב-16 ביינואר של כל שנה (בסעיף קטן זה – יום העדכון) בהתאם לשינויו שנתיו המדריך ידוע ביום העדכון לעומת המדריך שהיה ידוע ביום העדכון לשנה שקדמה לו; הממונה יפרנסם ברשותם ובאותה האינטראקטו הודיע על הסכומים המודכנים לפני סעיף זה; בסעיף זה, "מדד" – מדד המחיר לצרכן ש幡רפסמת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה.

## פרק ב': הסדרת פעילות ספקים וקמעוניאים

### סימן א': פעולות אסורה

(א) בסימן זה, "רשיימה" – רשימה של הספיקים הגדולים ושל הקמעוניאים הגדולים שהມמונה מצא שהתקיימו בהם התנאים כאמור בהגדירות "ספק גדול" ו"קמעוניי גדול", לפי העניין, בשנות הכספיים שקדמה למועד הפרטום, ושל מי שהצדיר כי הוא ספק גדול בהתאם להוראות סעיף 12(א).

(ב) הממונה יפרנס באתר האינטראקטו, עד ל-13 במאי של כל שנה, את הרשיימה. ספק לא יכולין ליק מעוניין ולא יתרעב בכך אחרת אצל קמעוניי עניין המחייב לצרכן שגובה הקמעוניי בעבר מצרך שספק אחר מספק או בעניין התנאים שבהם הקמעוניי מוכר לצרכן מצרך שספק אחר מספק.

4. רשות ספקים גודלים וקמעוניאים גודולים

5. איסור התערבותה של ספק

<sup>3</sup> ס"ח התשנ"ד, עמ' 308.

- .6
- קמעוניאי לא יכתיב או ימליץ לשפק ולא יתערב בדרך אחרת אצל ספק בעניין המחיר לצרכן שקמעוניאי אחר גובה בעבר מערך, או בעניין התנאים שבהם קמעוניאי אחר מוכר מצרך לצרכן.**
- .7
- (א) בלי לגורע מהוראות טעיפים 5 ו-6 –**
- (1) **ספק גדול לא יעסק בסידור מעצרים בחנותו של קמעוניאי גדול הנככל ברשימה ולא יכתב, ימליץ או יתרוב בדרך אחרת בעניין סיור מעצרים;**
  - (ב) **אין באמור בפסקת משנה (א) כדי למנווע מספק גדול לתת הנהיות בדבר הטיפול הנדרש למעצרים שהוא מספק לקמעוניאי הגדל, לשם שמירה על תקיןיהם, איכוחם ובתיוחותם, או למנווע ממנו לעסוק בסידור מעצרים הדורשים קירור בחנותו של קמעוניאי גדול שהשתח הכלול של החנות, כולל את שטח המכירה ואת המחסנים, איינו עולה על 250 מ"ר;**
  - (2) **קמעוניאי גדול לא יהיה צד להסדר עם ספק גדול הנככל ברשימה הנוגע לטידור מעצרים בחנותו, למעט הסדר הנוגע לטידור מעצרים כאמור בפסקה (1)(ב);**
  - (3) **ספק גדול לא יכתב או ימליץ לקמעוניאי ולא יתרוב בדרך אחרת אצל קמעוניאי, בעניינים אלה:**
    - (א) **המחיר לצרכן שגובה הקמעוניאי בעבר מצרך שהספק מספק;**
    - (ב) **הקצבאת שטח מכירה בשיעור כלשהו למצרך שהספק מספק;**
    - (ג) **רכישת מצרך שהספק מספק בהיקף כלשהו מסק רכישות הקמעוניאי של המצרך ושל מעצרים תחילתיים;**
    - (ד) **רכישה או מכירה של מעצרים שספק אחר מספק לקמעוניאי, לרבות כמיות ויעדי רכישה, שטח המכירה המוקצה להם בחנות ובן תנאי מסחרי אחר.**
  - (4) **קמעוניאי גדול לא יהיה צד להסדר עם ספק גדול הנככל ברשימה הנוגע לעניינים המנוויים בפסקה (3).**
  - (ב) **הממונה רשאי, לבקשת ספק גדול או קמעוניאי גדול, לפטור אותו מתחולת הוראות סעיף קטן (א), למעט סעיף קטן (א)(3)(ד), כולם או חלקן, לפי העניין, אם שוכנע כי אין ביצוע הפעולות נושא הפטור כדי ליזור חשש לפגיעה בתחרות; החלטות הממונה לפי סעיף קטן זה יפורסמו באתר האינטרנט.**
  - (ג) **הממונה רשאי לקבוע כלליים בייחס לסוגי הסדרים או פעולות שלגביהם יהיו ספק גדול או קמעוניאי גדול פטורים מתחולת הוראות סעיף קטן (א), למעט סעיף קטן (א)(3)(ד), אם שוכנע כי אין בסוגי הסדרים או פעולות אלה כדי ליזור חשש לפגיעה בתחרות.**
  - (ד) **הוראות סעיף קטן (א), למעט סעיף קטן (א)(3)(ד), לא יהולו לגבי מצרך חדש של הספק הגדל.**
- .8
- (א) קמעוניאי גדול לא יהיה צד להסדר עם ספק גדול הנככל ברשימה, וספק גדול לא יהיה צד להסדר עם קמעוניאי גדול הנככל ברשימה או עם מיין, שתוצאתו היא תמהור אסור; לעניין זה, "תמהור אסור" –**
- (1) **מכירת חלק מיחידות המצרך, או מכירת חלק מיחידות המעצרים בסל מעצרים, במחיר נמוך מהעלות השולית של אספקת המצרך לקמעוניאי הגדל;**

- (2) מכירות מערכתיים, לרבות סל מערכתיים, שרך כל מחירים נמור או שווה לערך כל המחר שהספק הגדול מציע לקמעונאי הגדול بعد רכישת מספר קטן יותר של ייחידות אותו מצרך או بعد אותו סל מערכתיים בהרכבת מצומצם יותר.
- (ב) הוראות סעיף קטן (א) לא יהולו לגבי הסדרים בנוגע למצרך חדש בלבד של הספק הגדול.
- (ג) ספק גדול לא יתנה מכירת מצרך ממערכתיו לקמעונאי ברכישת מצרך אחר של אותו ספק גדול.
- (ד) ספק לא יעביר תשלים ממעונאי גדול הנכלל בראשימה, בכיסף או בשווה כסף, וקמעונאי גדול לא יקבל תשלים כאמור; אין באמורו כדי לאסור על ספק להזיל, בכפוף להוראות חוק זה, מחיר ייחידת מצרך שהוא מספק לקמעונאי הגדול; הוראות סעיף קטן זה לא יהולו על כל אחד מלאה:
- (1) תשלים מספק לקמעונאי גדול כנגד החזר מערכתיים שספק לקמעונאי הגדול;
  - (2) תשלים שאינם חלק מהתנאים המסתורתיים ביחס לרכישת מוצריו הספק על ידי הקמעונאי הגדול, ובכלל זה פיצויים לפי כל דין;
  - (3) תשלים על פי הסדר שלפיו מספק מוכר את מוצריו יישרות לצרכן, באמצעות הקמעונאי הגדול, בתמורה לתשלום לקמעונאי הגדול.
- (ה) בסעיף זה –
- "סל מערכתיים" – מערכתיים שמחירים מושפעו מכירחות יחד או שמצועים למירה במחיר כולל;
- "עלות שולית של אספקת מצרך" – השינוי בעלות הכללת של ייצור או של רכישת מוצר, שיוקו והפיצו על ידי הספק, כתוצאה מספקת ייחידה נוספת של המוצר על ידי הספק.
- (א) המונה רשאי לחתם לקמעונאי גדול, המוכר מצרך של ספק גדול, הוראות בדבר העדרים שעליו לנוקט בקשר לאותו מוצר או בקשר למוצרים תחליפיים לאותו מוצר, ובכלל זה הוראות בדבר השתחמים בחנות המוקצים למירה (בחוק זה – שטחי מדף), בחנות של הקמעונאי הגדול למוצר או למוצרים תחליפיים, ורשאי הוא להנתנות את הוראותיו בתנאים, ובכלל זה תנאים שענינים תשלים, והכל כדי למנוע פגיעה או חשש לפגיעה משמעותית בתחרות או ביצובה, או כדי להגביר באופן משמעותי את התחרות.
  - (ב) המונה ימסור הודעה על כוונתו לחתם הוראה לקמעונאי הגדול או לספק הגדול הנוגעים אותה הוראה וכן יפרנס בקשר האינטראט את דבר כוונתו לחתם הוראה לפי סעיף זה, לפחות 14 ימים לפני מתן ההוראה, ויעמיד לעיון החיבור את נוסח ההוראה.
  - (ג) המונה ימסור את ההוראה לקמעונאי הגדול, יודיע על כך לספק הגדול שספק את המצרך נשוא ההוראה ויפורנס את נוסח ההוראה לאחר האינטראט.
  - (ד) קמעונאי גדול שנינתה לו הוראה לפי סעיף קטן (א), וכל ספק גדול שבקשר עם מוצר שלא ניתנה ההוראה, רשאי לעירור עלייה לפני בית הדין תוך שלושים ימים ממועד פרסום ההוראה כאמור בסעיף קטן (ג).
  - (ה) בית הדין רשאי לאשר את הוראת המונה, לבטלה או לשנותה.
  - (ו) הוראת המונה תיכנס לתוקף בהתאם לсловים ימים ממועד פרסום האמור בסעיף קטן (ג) או במועד מאוחר יותר שקבע המונה.

סמכות למתן  
הוראות לקמעונאי  
గודל המוכן  
מוצרים של  
ספק גדול

- (ז) על דיווני בית הדין בערור לפי סעיף זה ועל ערעור על החלטתו יחולו הוראות לפוי סעיפים 33 עד 40 לחוק ההגבלים העסקיים, בשינויים המוחיבים.
10. (א) הממונה יפרנס באתר האינטראקטיבי רשותה של ספקים גדולים מאוד שIALIZED נושא הוראות לעניין הקצתה שתחי מדריך מספקים גדולים מאוד – הוראות שעה שמחוור המכירות שלו לIALIZED נושא הוראות לעניין גדרול לא יהיה רשאי להקצתה למצרים שהם מספקים לו שטח מדריך בשיעור העולה על 50% משטחי המדף בכל אחת מחנויותיו הגדולות; בסעיף זה, "ספק גדול מאוד" – ספק שמחוור המכירות שלו לIALIZED נושא הוראות לעניין קIALIZED נושא הוראות לעניין בישראל, בשנת הכספיים הקודמת, עליה על מיליארד שקלים חדים.
- (ב) הוראות סעיף קטן (א) יעדמו בתקופן שנה מיום תחילתו של סימן זה; השם, באישור ועדת הכללה של הכנסת, רשאי להאריך את התקופה בשנה אחת נוספת בכל פעם, ובכלל שהתקופה הכוללת לתוקף הוראות אותו סעיף קטן לא תעלה על ארבע שנים.
- (ג) בתוך חודשיים מיום תחילתו של חוק זה ידווחו Każdyוonto המגווןאים הגדולים לממונה על השיעור משטחי המדף בחנויותיהם הגדולות המוקצה למצרים של ספקים גדולים מאוד; הממונה רשאי לדוחות את מועד הדיווח לפי סעיף קטן זה בחודש נספ.
- (ד) הממונה ידווח לועדת הכללה של הכנסת על ממצאיו בעניין הקצתה שתחי מדריך בחנויותיהם הגדולות של Kelvin נושא הוראות לעניין גודלים, ורשמי הוא, באישור ועדת הכללה של הכנסת, לקבע שיעור אחר מהשיעור הקבוע בסעיף קטן (א) להקצתה שתחי מדריך לספקים גדולים מאוד; דיווח כאמור ימסר בתוך חודש מיום התקופה כאמור בסעיף קטן (ג).
11. (א) ראה הממונה כי בתוצאה מההנהגותו של Kelvin נושא הוראות לעניין גודל לגביו מציג מותג פרטי שהוא מוכה, קיים חשש לפגיעה ממשמעותו ציבורית הציבור או בתחרות, ורשמי הוא לתת לIALIZED נושא הוראות בערור העדרים שעליו לנבוע כדי למנוע את הפגיעה; הוראה שניתנה לIALIZED נושא הוראות בערור העדרים על מנת למנוע את הפגיעה.
- (ב) ניתנה לIALIZED נושא הוראה לפי סעיף קטן (א). רשאי הוא לעורר עליה לפני בית הדין בתוך שלושים ימים מקבלת ההוראה.
- (ג) בית הדין רשאי לאשר את הוראות הממונה, לבטלה או לשנותה.
- (ד) על דיווני בית הדין בערור לפי סעיף זה ועל ערעור על ההחלטה יחולו הוראות לפי סעיפים 33 עד 40 לחוק ההגבלים העסקיים, בשינויים המוחיבים.
12. (א) ספק גדול ידווח לממונה, אחת לשנה, על מהוור המכירות השנתי שלו לIALIZED נושא הוראות לעניין – ספק גדול ובאמצעותם; על אף האמור, ספק גדול רשאי למסור לממונה הצהרה כי מתיקים בו התנאים בהגדירה "ספק גדול", ולא תחול עליו חובת הדיווח לפי סעיף זה.
- (ב) Kelvin נושא הוראות לעניין גודל ידווח לממונה, אחת לשנה, על החנויות שהוא מחזיק בהן, ומוחזר המכירות השנתי של כל חנות.
- (ג) הרשות יקבע הוראות לעניין פרטי הדיווח והצהרה לפי סעיף זה, והמוסרים למסירותם.
13. הוראות סעיף 33 א לחוק ההגבלים העסקיים יחולו, בשינויים המוחיבים, לעניין סימן זה. מקדמיות חוות דעת
- סימן ב': תחרות גאוגרפית של Kelvin נושא הוראות
14. – בסימן זה –  
הגדירות  
אוור ביקוש", של חנות גדולה של Kelvin נושא הוראות לעניין – האור שהגדיר לה הממונה לפי סעיף 15(א);

"ازורי סטטיסטיים" – אזורי המיפקד ואזורי המשנה שנקבעו בצו לפי סעיף 6 לפקודת הסטטיסטיקה [נוסח חדש], התשל"ב-1972<sup>4</sup>:

"בקשה" – בקשה לפיתוח חנות גדולה, שהוגשה לפי סעיף 17(ב);  
"השיעור המחשב", של חנות גדולה של קמעוניagi גדול – השיעור שהישיב לה הממונה לפי סעיף 16(א);

"קבוצת תחרות", של חנות גדולה של קמעוניagi גדול – קבוצת החניות שהגדרה הממונה לגבי אותה חנות גדולה לפי סעיף 15(ב);  
"קמעוניagi גדול" – כל אחד מ אלה:

(1) קמעוניagi גדול בהגדתו בסעיף 2;

(2) קמעוניagi המחויק בחנות גדולה אחת לפחות שמהוור המכירות שלה, בשנות הכספיים הקודמת, עליה על 100 מיליון שקלים חדשים וכל אדם קשור אליו, לעניין זה, "מחוזר מכירות" – לרבות מחוזר המכירות של מצרכים שספק מכר בחנות גדולה של קמעוניagi כאמור.

(א) הממונה יגידיר לגבי כל חנות גדולה של קמעוניagi גדול את האזור הגאוגרפי, המבוסס על האזור הסטטיסטי שבו נמצאת החנות ועל אזוריים סטטיסטיים הסובבים איזו זה, שייחשב לאזור הביקוש של אותה חנות לשם הוראות סימן זה; לעניין זה ישוקל הממונה, בין השאר, את השיקולים האלה:

(1) מרווחי נסיעה של צרכנים אל החנות;

(2) גודל החנות;

(3) מיקום החנות בסביבה עירונית או אחרת.

(ב) הממונה יגידיר, לגבי כל חנות גדולה של קמעוניagi גדול, את קבוצת החניות של קמעונים גדולים שיש חפיפה בין האוכלוסייה שבאזור הביקוש שלן ובין האוכלוסייה שבאזור הביקוש של החנות הגדולה בשיעור העולה על השיעור הקובל, שתיחס כקבוצת התחרות של אותה חנות גדולה לשם הוראות סימן זה, לעניין זה, "שיעור הקובל" – השיעור שעליו החלטת הממונה ושפורסם באתר האינטרנט.

(א) הממונה ייחס, לגבי כל חנות גדולה של קמעוניagi גדול, את השיעור המתקבל מהיחס שבין מחוזר המכירות של הקמעוניagi הגדל בחייבותיו הגדולות בקבוצת התחרות של החנות הנבחנת, לרבות אותה חנות, ובין מחוזר המכירות של כל החניות הגדולות השייכות לקבוצת התחרות; בסעיף זה, "מחוזר מכירות" – מחוזר מכירות של חנות גודלה בחלק המיחס לאזור הביקוש של אותה חנות בלבד, לרבות מכלית מצרכים של ספק גדול באמצעות הקמעוניagi הגדל באזורה חנות.

(ב) הממונה ימסור לכל קמעוניagi גדול, אך לשנתיים, לכל הפחות, הודיעו בכתב בדבר אזורי הביקוש של חניותיו הגדולות שהשיעור המחויק שלן עולה על 30% ובדבר אזורי הביקוש של חניותיו הגדולות שהשיעור המחויק שלן עולה על 50% (פרק זה – הודיעו בדבר אזורי ביקוש).

(ג) קמעוניagi גדול שקיבל הודעה בדבר אזורי ביקוש, רשאי להציג עליה לפני הממונה; השגה כאמור ניתן להגיש בתוך השנתיים שלאחר קבלת ההודעה, לרבות בשל שינוי נסיבות.

(ד) מצא הממונה כי הקמעוניagi הגדל הניח בסיס עובדתי סביר להשגתו, יבחן את ההשגה וימסור לקמעוניagi את החלטתו.

הדרת אזור ביקוש  
וקבוצת תחרות  
לחנות גדולה של  
קמעוניagi גדול

שיעור המחשב  
לחנות גדולה של  
קמעוניagi גדול

<sup>4</sup> דיני מדינת ישראל, נוסח חדש, 24, עמ' 500.

17. (א) לא יפתח קמעונאי גדול חנות גודלה נוספת באוצר ביקוש הנככל בהודעה בדבר פתיחת חנות נספת באוצר אוצרו ביקוש, אלא באישור הממונה בכתב ומרаш, ובהתאם לתנאי האישור ביקוש
- (ב) קמעונאי גדול המבקש לפתח חנות גודלה נוספת נספת באוצר ביקוש הנככל בהודעה בדבר אוצרו ביקוש, יגיש לממונה בקשה מנומכת (בSIMON זה – בקשה).
- (ג) הממונה לא יאשר בקשה לגבי אוצר ביקוש שהשיעור המוחשב בו כאמור בהודעה בדבר אוצרו ביקוש עולה על 30% אך נמוך מ-50%, אלא אם כן מצא כי אכן חשש סביר שפתיחת החנות תגרום לפגיעה בתחרות.
- (ד) הממונה לא יאשר בקשה לגבי אוצר ביקוש שהשיעור המוחשב בו כאמור בהודעה בדבר אוצרו ביקוש עולה על 50%, אלא אם כן מצא כי קיימת וראות קרובה לכך שפתיחת החנות לא תגרום לפגיעה בתחרות.
- (ה) הממונה ייתן את החלטתו בדבר אישור הבקשה, בתוקף 90 ימים מיום הגשת הבקשה; מןין הימים האמורים לא יובא בחשבון הזמן שחלף ממועד דרש הממונה פרטם נוספים הדורושים לו לבדיקת הבקשה, ועד לקבלתם.
- (ו) החלטות הממונה בבקשתו לפי סעיף זה יפורסמו באתר האינטרנט.
18. (א) התנגד הממונה לבקשתו, או התנה את אישורו בתנאים, רשיי המבקש לעורר על החלטת הממונה לפני בית הדין בתוקף שלושים ימים מיום קבלתה.
- (ב) אישר הממונה בקשה, בין בתנאים ובין ללא תנאים, רשיי אדם העולל להיפגע מהחלטת הממונה, איגוד עסקי וכן ארגון צרכנים, לעורר על ההחלטה לפני בית הדין בתוקף שלושים ימים מיום שההחלטה פורסמה באתר האינטרנט, ובבד שההחלטה עלולה לגרום לאוטו אדם, לחבריו האיגוד או לצרכנים, פגיעה בגיןו למטרות חוק זה.
- (ג) בית הדין רשיי לאשר את החלטת הממונה, לבטלה או לשנותה.
- (ד) על דיוני בית הדין בעורר לפי סעיף זה ועל עורר על החלטתו יחולו הוראות לפי סעיפים 33 עד 40 לחוק ההגבלים העסקים, בשינויים המוחווים.
19. (א) ראה בית הדין, על פי פניה של הממונה, כי הדבר דרוש לשם הגברת התחרות האזרית בקמעונאות המזון, רשיי הוא לצוות על קמעונאי גדול, שהממונה מסר לו הוראה בדבר אוצרו ביקוש, על אוצר ביקוש של חנות גודלה השיעור המוחשב שלא עולה על 50%, וכי לו באוטו אוצר ביקוש שלוש חניות גדולות לפחות, לעשות אחת או יותר מהפעולות האלה, בהתאם לתנאים שיקבע בית הדין:
- (1) הפסקת פעילות הקמעונאי הגדל בחנות גודלה אחת או יותר באוטו אוצר ביקוש;
  - (2) העברת זכויות הקמעונאי הגדל בחנות גודלה אחת או יותר באוטו אוצר ביקוש, כולל או חלון, לאדם אחר לתקופה מוגבלת;
  - (3) מכירת זכויות הקמעונאי הגדל בחנות גודלה אחת או יותר, באוטו אוצר ביקוש, כולל או חלון, לאדם אחר;
  - (4) כל פעולה אחרת שתיראה בבית הדין כמתאימה בנסיבות העניין.
- (ב) על דיוני בית דין בעורר לפי סעיף זה ועל עורר על ההחלטה יחולו הוראות לפי סעיפים 33 עד 40 לחוק ההגבלים העסקים, בשינויים המוחווים.

(א) סעיף זה יעמוד בתקופו שש שנים מיום פרסוםו של חוק זה – תקופת הוראת השעה; על אף האמונה פנה המונה לבית הדין בבקשת למתן צו מכירה כאמור בסעיף קטן (א) בתקופת הוראת השעה, תעמוד סמכות בית הדין בתקופה עד למתן פסק דין סופי בבקשתו, ואם נתן צו – יהיה על הקמעוני הגדל לבצעו גם אם תקופת הביצוע היא לאחר תום תקופת הוראת השעה.

20. קמעוני גדול שקיבל מהמונה הودעה בדבר אזרוי בבקשתו, לא יתקשר בהסדר שעוניינו, מטרתו או תוכיאתו הגבלת קמעונאים אחרים מלהתקשר בחוויה לשיטת עסקה במרקעין או לאבי מרקעין, לרבות רכישה, מכירה או השכלה של מרקעין, או להקמת חנות גדולה או לכל פעילות מתחילה בענף המזון, באוזר הביקוש של החנות שאליה מתיחסת אותה קבועות תחרות, ולא יאריך הסדר כאמור.
21. קמעוני גדול ידווח למונה, אחת לשנה, על החניות הגדלות שהוא מחזק בהן, מיקומן, שטח המכירה בכל אחת מהן, המועד שבו החלה כל חנות לפועל ומהזור החניות השנתי של כל חנות; השר יקבע הוראות לעניין פרטי הדיווח והמועדים למסירתו.

#### **סימן ג': אביפה, עונשין ועיצומים בספיפים**

- למי שהוסמכו לפי סעיפים 45 ו-45א לחוק הגבלים העסקיים וננתנות להם הסמכויות לפי סעיפים 45 ו-46 לחוק האמו, יהיו נתנות, לעניין הוראות פרק ב', הסמכויות הקבועות בהוראות הסעיפים האמורים, בשינויים המחויבים.
22. (א) העשויה אחת מלאה, דינו – מסאר שלוש שנים, או קנס שהוא פי עשרה מהकנס כאמור בסעיף 61(א)(4) לחוק העונשין, התשל"ז-1977<sup>5</sup> (להלן – חוק העונשין):  
 (1) ספק שהכתב או המליך לקמעוני או התערב בדרך אחרת אצל קמעוני  
 בעניין מהעוניינים האמורים בסעיף 5, בגין דהוראות אותו סעיף;  
 (2) קמעוני שהכתב או המליך לספק או התערב בדרך אחרת אצל ספק בעניין מהעוניינים האמורים בסעיף 6, בגין דהוראות אותו סעיף;  
 (3) ספק גדול שעסק בסידור מזכדים בחנות של קמעוני גדול הנכלל ברשימה, או הכתב, המליך או התערב בדרך אחרת בעניין סידור מזכדים כאמור, בגין  
 להוראות סעיף 7(א);  
 (4) קמעוני גדול שהיה עד להסדר עם ספק גדול הנכלל ברשימה הנוגע לסדרו מזכדים בחנותו, בגין דהוראת סעיף 7(א)(2);  
 (5) ספק גדול שהכתב או המליך לקמעוני או התערב בדרך אחרת אצל קמעוני בעניין מהעוניינים האמורים בסעיף 7(א)(3) בגין דהוראות אותו סעיף;  
 (6) קמעוני גדול שהיה עד להסדר עם ספק גדול הנכלל ברשימה הנוגע לעוניינים האמורים בסעיף 7(א)(3), בגין דהוראת סעיף 7(א)(4);  
 (7) קמעוני גדול שהיה עד להסדר עם ספק גדול הנכלל ברשימה או ספק גדול שהוא עד להסדר עם קמעוני גדול הנכלל ברשימה או עם מפיין, שתוצאתו היא תמהור אסורה, בגין דהוראות סעיף 8(א);  
 (8) ספק גדול שהתנה מכירת מוצר ממכריו לקמעוני ברכישת מוצר אחר שלו אותו ספק גדול, בגין דהוראות סעיף 8(א);  
 (9) ספק שהעביר תשלומים לקמעוני גדול הנכלל ברשימה, בגין דהוראות סעיף 8(ד);

<sup>5</sup> ס"ח התשל"ז, עמ' 226.

- (10) קמעוניי גדול שקיבל תשומות מספק, בניגוד להוראות סעיף 8(ד);
- (11) קמעוניי גדול שלא מילא אחר הוראות שניתן לו הממונה, לפי הוראות סעיף 9;
- (12) קמעוניי גדול שהקוצה שטח מדף בשיעור העולה על 50% משטחי המדף, או בשיעור אחר שקבע הממונה לפי סעיף 50, למכרכים שספק לו ספק גדול מאוד, בניגוד להוראות אותו סעיף;
- (13) קמעוניי גדול שלא מילא אחר הוראות שניתן לו הממונה, לפי הוראות סעיף 11;
- (14) קמעוניי גדול שפתח חנות גדולה נוספת באזורי ביקוש הנככל בהודעה בדבר אורי ביקוש ללא קבלת אישור או שלא בהתאם לתנאי האישור, בניגוד להוראות סעיף 17(א);
- (15) קמעוניי גדול שקיבל מהממונה הודעה בדבר אורי ביקוש, והיה צד להסדר שענינו, מטרתו או תוכאתו הגבלת קמעונאים אחרים בעניינים המנוונים בסעיף 20, בניגוד להוראות אותו סעיף.
- (ב) הייתה עברה כאמור בסעיף קטן (א) עבריה נשבכת, רשי בית המשפט להטיל קנס נוסף לפי עשרה מהकנס האמור בסעיף 61(ג) לחוק העונשין (להלן – קנס נוסף) לכל יום שבו נשבכת העבריה.
- (ג) עברה העבריה בידי תאגיד, דינו – כפל הקנס הקבוע בסעיף קטן (א) או הקנס הנוסף, לפי העניין.
24. מי שלא מסר ידיעה, מסמך, פנקס או תעודה אחרת, בהתאם לדרישת הממונה או דרישת מי שהממונה הסמיר לבסוף, לפי סעיף 46(ב) לחוק ההגבלים העסקיים מכוח הוראות סעיף 22, דינו – מסר שנה או קנס שהוא פי עשרה מהקנס האמור בסעיף 61(א)(3) לחוק העונשין, וכן קנס נוסף לכל יום שבו נשבכת העבריה; אם הוא תאגיד – כפל הקנס או הקנס הנוסף, לפי העניין.
25. (א) נושא משרה בתאגיד חייב לפפק ולעשות כל שניתן למניעת עבריות לפי סעיף 23 בידי התאגיד או בידי עובד מעובדיו; עברה העבריה כאמור בידי תאגיד או בידי עובד מעובדיו, חזקה היא כי נושא משרה בתאגיד הפר את חובתו האמורה בסעיף זה, אלא אם כן הוכיח כי עשה כל שניתן כדי למלא את חובתו, בסעיף זה, "נושא משרה" – דירקטוריון, מנהל פועל בתאגיד, שותף, למעט שותף מוגבל, או בעל תפקיד אחר האחראי מטעם התאגיד על התחום שבו בוצעה העבריה.
- (ב) המפר הוראה זו, דינו – שישה חודשי מסר או קנס שהוא פי חמישה מן הקנס כאמור בסעיף 61(א)(4) לחוק העונשין.
26. תהיה זו הגנה טובה לעובד או למושרה הנאמם בעבריה לפי פרק זה, אם יוכל שפעל בשם מעבידו או בשם מרשו ובהתאם להוראותיו, וכי האמין בתום לב שאין במעשהיו משום עבריה על חוק זה.
27. (א) הפר ספק או קמעוניי הוראה מההוראות המפורטו להלן, רשאי הממונה להטיל עליו עיצום כספי בסכום של עד מיליאון שקלים חדשים וחמשים, היה המפר תאגיד והוא לא בשנה שקדמה לשנת הכספיים שבה בוצעה ההפרה, מחזרו מכירות בסכום העולה על 10 מיליון שקלים חדשים, רשאי הממונה להטיל עליו עיצום כספי בשיעור של עד 8% ממחזור המכירות כאמור, וב惟ב סכום העיצום לא יעלה על 24 מיליון שקלים חדשים:

- (1) ספק שהכתב או המליץ לקמעונאי או התערב בדרך אחרת אצל קמעונאי בעניין מהענינים האמורים בסעיף 5, בנגדו להוראות אותו סעיף;
  - (2) קמעונאי שהכתב או המליץ לספק או התערב בדרך אחרת אצל ספק בעניין מהענינים האמורים בסעיף 6, בנגדו להוראות אותו סעיף;
  - (3) ספק גדול שעסק בסידור מצרכים בחנות של קמעונאי גדול הנככל בראשימה, או הכתב, המליץ או התערב בדרך אחרת בעניין סידור מצרכים כאמור, בנגדו להוראות סעיף 7(א)(1);
  - (4) קמעונאי גדול שהיה צד להסדר עם ספק גדול הנככל בראשימה הנוגע לסדרו מצרכים בחנותו, בנגדו להוראות סעיף 7(א)(2);
  - (5) ספק גדול שהכתב או המליץ לקמעונאי או התערב בדרך אחרת אצל קמעונאי בעניין מהענינים האמורים בסעיף 7(א)(3), בנגדו להוראות אותו סעיף;
  - (6) קמעונאי גדול שהיה צד להסדר עם ספק גדול הנככל בראשימה הנוגע לעניינים האמורים בסעיף 7(א)(3), בנגדו להוראות סעיף 7(א)(4);
  - (7) קמעונאי גדול שהיה צד להסדר עם ספק גדול הנככל בראשימה או ספק גדול שהיה צד להסדר עם קמעונאי גדול הנככל בראשימה או עם מפץ, שתוצאתו היה תמהור אסורה, בנגדו להוראות סעיף 8(א);
  - (8) ספק גדול שהתנה מכירת מוצר מיצרכו לקמעונאי ברכישת מוצר אחר שלו ספק גדול, בנגדו להוראות סעיף 8(א);
  - (9) ספק שהעביר תשלוםם לקמעונאי גדול הנככל בראשימה בנגדו להוראות סעיף 8(ד);
  - (10) קמעונאי גדול שקיבל תשלוםם מספק בנגדו להוראות סעיף 8(ד);
  - (11) קמעונאי גדול שלא מילא אחר הוראות שנtan לו המונה, לפי הוראות סעיף 9;
  - (12) קמעונאי גדול שהקצתה שטח מדף בשיעור העולה על 50% משטחי המדרף או בשיעור אחר שקבע המונה לפי סעיף 10, למוצרים שמספק לו ספק גדול מאוד, בנגדו להוראות אותו סעיף;
  - (13) קמעונאי גדול שלא מילא אחר הוראות שנtan לו המונה, לפי הוראות סעיף 11;
  - (14) קמעונאי גדול שפתח חנות גדולה נוספת לצורך ביקוש הנככל בהודעה בדבר אזרוי ביקוש ללא קבלת אישור או שלא בהתאם לתנאי האישום בAGAINODE להוראות 17(א);
  - (15) קמעונאי גדול שקיבל מהמונה הודעה בדבר אזרוי ביקוש, והוא צד להסדר שענינו, מטרתו או תוכנותו הגבלת קמעונאים אחרים בעניינים המנוונים בסעיף 20, בנגדו להוראות אותו סעיף.
- (ב) הפר אדם דרישת למסור ידיעות, מסמכים, פנקסים או שאר עדות, שניתנה לפי סעיף 46(ב) לחוק ההגבלים העסקיים מכוח הוראות סעיף 22 לחוק זה, או את חובת הדיווח הקבועה בסעיף 12 או 21 רשיי המונה להטיל עליו עיצום בסכום של עד 300,000 שקלים חדשים; היה המפר תאגיד והוא לו, בשנה שקדמה לשנת הכספיים שבה בוצעה ההפרה, מחוור מכירות בסכום העולה על 10 מיליון שקלים חדשים, רשיי המונה להטיל עליו עיצום בסכום בשיעור של עד 3% ממחוזר המכירות כאמור, בלבד סכום העיצום לא יהיה על 8 מיליון שקלים חדשים.

.28. על הטלת עיצום כספי לפי סעיף 27 יחולו הוראות סעיפים 55ה עד 55ז לחוק ההגבלים דרך הטלת העיצום, בשינויים המוחיבים.

### פרק ג': שיקיפות מחרירות

#### סעיף א': פרסום לציבור

הגדירות – פרק ג'

.29. בפרק זה –

"המחיר הכלול" – מחיר הכלול את סך כל התשלומיים עבור המוצר ואת סך כל המסמים החייבים עליו או על מכירתו והנגבים על ידי הקמעונאי הגדול, לרבות –

(1) מס ערך נוסף, אגרות או תלולמי חובה;

(2) כל תשלום אחר הנלווה לרכישת המוצר, שלא ניתן לצרכן אפשרות מעשית לוותר עליו;

"קמעונאי גדול" – קמעונאי גדול בהגדתו בסעיף 2, וב└בר שאם הוא מחזק חניות שאינן מקומות – שטח המכירה המוצע שלן עולה על 120 מ"ר.

.30. (א) קמעונאי גדול יפרסם לציבורו באינטרנט, בנפרד לפחות כל אחת מהחוויות, את המוצר הכספי בעדכני במועד הפרסום של כל מוצר שהוא מוכר בחוויות, בר שעדכון המוצר בפרסום יבוצע לא יותר משעה ממועד העדכון בkopotot החנות או מהמועד שנקבע לפי סעיף קטן (ז) (בסעיף זה – מחיר כולל עדכני).

(ב) הפרסום יהיה בקובץ בשפה קריית מחשב בהגדרתה בחוק המחשבים, התשנ"ה-1995, ובאופן שתאפשר בין השאר השוואת עדכנית שופטת של מחירי מוצרים וסלי מוצרים בחוויות ובחניותיהם של קמעונאים גדולים אחרים; קמעונאי גדול יעיר למונה את כתובת אתר האינטרנט שבה מפורסם הקובלץ, והמונה יפרסם באתר האינטרנט של הרשות להגנת הצרכן והסחר החוגן הפניות לכל אתרי האינטרנט שבהם מפורטים קבצים כאמור.

(ג) המונה רשאי לפטור קמעונאי גדול מהחובה לפרסם מחירים כאמור בסעיף קטן (א) לגבי חניות מהחוויות, לתקופה מסוימת ובתנאים שיקבע, אם מצא שאין באפשרותו לפרסם את המחיר ל גבי אותה חנית בהתאם להוראות אותו סעיף קטן.

(ד) בלי לגורע מהוראות חוק הגנת הצרכן, פרסום לפי סעיף זה יכול, בין השאר מידע בעניינים המפורטים להלן, וכן כל מידע נוסף הנדרש לשם ביצוע השוואת המחיר, והכול כפוי שיקבע הרשות באישור שר האוצר:

(1) רישימת המוצרים הנמכרים בחנות בדרך כלל או בתקופה קבועה בשנה, והוא במלאי החנות סמור לזמן הפרסום;

(2) מחירי המוצרים, לרבות המחיר לסוגי מוצרים שונים;

(3) כל מכירה מיוחדת בהגדרתה בסעיף 8 לחוק הגנת הצרכן, לרבות מבצעים והנחהות ובכלל זה תנאים ומועד פיקעתם;

(ה) כל אדם רשאי לגשת לפרסום, למידע ולנתונים הכלולים בו לפי סעיפים קטן (א) ו-(ד), ולהשתמש בהם, באופן חופשי ובלא תמורה, לצרכים פרטיים או מסחריים; השה באישור שר האוצר, רשאי לקבוע הוראות להבטחת ביצוען של הוראות סעיף קטן זה.

(ו) השה באישור שר האוצר, יקבע הוראות בדבר אופן הפרסום, הנתונים שיפורסמו, תדייות עדכון הפרסום, גישה אליו וכן כל הוראה אחרת הנדרשת לביצוען של הוראות סעיף זה.

<p>31. קמעונאי גדול שעשה אחד מלאה, דיןו – מסאר שלושה חודשים או קנס פי שבעה מההונשין כאמור בסעיף 61(א)(2) לחוק העונשין:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>(1) לא פרסם את המחרור הכלול העדכני של מצרך שהוא מוכה, באופן האמור בסעיף 30(א), (ב) ו(ד) או לא פרסם מידע בעניין שיש לפרסמו לפי סעיף 30(ד), בגין ההוראות לפי הסעיפים האמורים;</li> <li>(2) פרסם מידע שיש בו כדי להטעות לקוח, לרבות פרסום מצרך ברשימת המוצרים הנמכרים בחנות בדרך כלל או בתקופה קבועה בשנה, אשר לא היה במלאי החנות סמור לזמן הפרסום בגין ההוראות סעיף 30(ד)(1).</li> </ol>	<p>סמכויות הממונה על הגנת הצרכן והסחר ההונגוני על הגנת הצרכן – פרק ג'</p>
<p>32. בליל גראוע מההוראות סעיף 31, יראו עבירה לפיה פרק זה גם בעברית לפי חוק הגנת הצרכן, ולממןיה יהיו נתנות, לעניין עבירות לפיה פרק זה, כל הסמכויות שיש לו לפי פרקים ה' ו/or' לחוק הגנת הצרכן.</p>	<p>יעיצום כספי – פרק ג'</p>
<p>33. הפר קמעונאי גדול ההוראה מההוראות המפורטוות להלן, רשיי הממונה להטיל עליו יעיצום כספי לפי ההוראות פרק זה בסכום של 45,000 שקלים חדשים:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>(1) לא פרסם את המחרור הכלול העדכני של מצרך שהוא מוכה, באופן האמור בסעיף 30(א), (ב) ו(ד) או לא פרסם מידע בעניין שיש לפרסמו לפי סעיף 30(ד), בגין ההוראות לפי הסעיפים האמורים;</li> <li>(2) פרסם מידע שיש בו כדי להטעות לקוח, לרבות פרסום מצרך ברשימת המוצרים הנמכרים בחנות בדרך כלל או בתקופה קבועה בשנה, אשר לא היה במלאי החנות סמור לזמן הפרסום בגין ההוראות סעיף 30(ד)(1) הטעיף האמור.</li> </ol>	<p>הפרה בנסיבות מיוחדות מחמירות</p>
<p>34. (א) היה לממונה יסוד סביר להניח כי קמעונאי גדול הפר ההוראה מההוראות המפורטוות בסעיף 33, בנסיבות חמירות, רשיי הממונה להטיל עליו יעיצום כספי לפי ההוראות פרק זה, שכומו פי אחד וחצי מסכום העיצום הכספי שנitin להטיל בשל אותה הפרה לפי סעיף 33.</p> <p>(ב) בסעיף זה, "נסיבות חמירות" – הפרה הנוגעת למספר רב במיוחד של צרכנים; לעניין זה, חזקה כי הפרה שנעשהה על ידי קמעונאי גדול לובי שתי חנויות לפחות המוכרות בחנויות של אותו קמעונאי גדול היא הפרה הנוגעת למספר רב במיוחד של צרכנים.</p>	<p>הפרה בנסיבות מיוחדות מחמירות</p>
<p>35. (א) היה לממונה יסוד סביר להניח כי קמעונאי גדול הפר ההוראה מההוראות לפי חוק זה המפורטוות בסעיף 33 (בפרק זה – המפר), ובכוונתו להטיל עליו יעיצום כספי באותו סעיף, או לפי סעיף 34, ימסור למפר הודעה על הכוונה להטיל עליו יעיצום כספי (בפרק זה – הודעה על כוונת חיוב).</p> <p>(ב) בהודעה על כוונת חיוב יצין הממונה, בין השאר, את אלה:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>(1) המעשה או המחדל (בפרק זה – המעשה), המהווה את ההפרה;</li> <li>(2) סכום העיצום הכספי והתקופה לתשולם, בהתאם להוראות סעיפים 37 ו-39;</li> <li>(3) זכותו של המפר לטעון את טענותיו לפני הממונה לפי ההוראות סעיף 36;</li> <li>(4) שיעור התוספת על העיצום הכספי בהפרה נמשכת או בהפרה חוזרת לפי ההוראות סעיף 40.</li> </ol>	<p>הודעה על כוונת חיוב</p>

- (א) מפר שנ מסרה לו הודעה על כוונת חיוב לפי הוראות סעיף 35, רשאי לטעון את זכות טיעון טענותיו לפני הממונה, בכתב או בעל פה, כפי שיורה הממונה, לעניין הכוונה להטיל עליו עיצום כספי ולענין סכוםו, בתוך 45 ימים ממועד מסירת ההודעה.
- (ב) הממונה רשאי, לבקשת המפה, להאריך את התקופה האמורה בסעיף קטן (א) בתקופה שלא תעלתה על 45 ימים.
- (א) טען המפר את טענותיו לפני הממונה לפי הוראות סעיף 36, יחליט הממונה, לאחר שסקל את הטענות שנטענו, אם להטיל על המפר עיצום כספי, והוא רשאי להפחית את סכום העיצום הכספי לפי הוראות סעיף 38.
- (ב) החלטת הממונה לפי הוראות סעיף קטן (א) להטיל על המפר עיצום כספי, ימסור לו דרישת תשלום את העיצום הכספי (פרק זה – דרישת תשלום); בדרישת התשלומים יציען הממונה, בין השאר, את סכום העיצום הכספי המעודכן כאמור בסעיף 39 ואת התקופה לתשלומו כאמור בסעיף 41.
- (ג) החלטת הממונה לפי הוראות סעיף קטן (א) שלא להטיל על המפר עיצום כספי, ימסור לו הודעה על כך.
- (ד) בדרישת התשלומים או בהודעה לפי סעיף קטן (ב) או (ג) יפרט הממונה את נימוקיו החלטתו.
- (ה) לא ביקש המפר לטעון את טענותיו לפני הוראות סעיף 36(א), בתוך 45 ימים מיום שנ מסירה לו הודעה על כוונת חיוב או בתוך תקופה ארוכה יותר שנקבעה לפי סעיף 36(ב), ככל שנקבעה, יראו הודעה זו, בתום התקופה האמורה, בדרישת תשלום שנ מסירה למפר במועד האמור.
- (א) הממונה אינו רשאי להטיל עיצום כספי בסכום הנמור מהסכוםים הקבועים בסימן זה, אלא לפי הוראות סעיף קטן (ב).
- (ב) הש, בהסכמה שר המשפטים ובאישור ועדת הכללה של הכנסת, רשאי לקבוע מקרים, נסיבות ושיקולים שבשליהם יהיה ניתן להפחית את סכומי העיצום הכספי הקבועים בסימן זה, בשיעורים שיקבע.
- (א) העיצום הכספי יהיה לפי סכומו המעודכן ביום מסירת דרישת התשלומים, ולגבי מפר שלא טען את טענותיו לפני הממונה כאמור בסעיף 36 – ביום מסירת הודעה על כוונת חיוב; הוגש ערעור על דרישת תשלום לפי סעיף 39(א) ועובד תשלוםו של העיצום הכספי לפי סעיף 46(ב). יהיה סכום העיצום הכספי לפי סכומו המעודכן ביום שבו הממונה הסכימים לעיבוב התשלומים או ביום שבו בית המשפט הורה על עיבוב התשלומים, כאמור בסעיף 46(ב).
- (ב) סכומי העיצום הכספי כאמור בסעיף 33 יעודכנו ביום יינואר בכל שנה (בסעיף קטן זה – יום הערכון), בהתאם לשיעור שינוי המדרה הידוע ביום הערכון לעומת המדרה שהוא ידוע ביום הערכון השנה שקדמה לו; הסכום האמור יעוגל לסכום הקרוב שהוא מכפלה של 10 שקלים חדשים; לענין זה, "מדד" – מדרה המחרים לצורכי שמספרמת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה.
- (ג) הממונה יפרסם ברשומות הודעה על סכומי העיצום המעודכנים לפי סעיף קטן (ב).

40. (א) בהפרה נמשכת ייוסף על העיצום הכספי הקבוע לאותה הפרה, החלק החמשים של לכל יום שבו נמשכת ההפרה; לעניין זה, "הפרה נמשכת" – הפרת הוראה מההוראות לפי חוק והמפורחות בסעיף 33, לאחר שנמסרה למפר דרישת תשלום בשל הפרת אותה הוראה או לאחר שנמסרה למפר התראה מינימלית ממשמעוֹתָה בסעיף 43, בשל הפרת אותה הוראה והתראה לא בוטלה כאמור בסעיף 44.
- (ב) בהפרה חוזרת ייוסף על העיצום הכספי שהיא ניתן להשטייל בשלה אילו הייתה הפרה ראשונה, מחזית סכום השווה לעיצום הכספי כאמור; לעניין זה, "הפרה חוזרת" – הפרת הוראה מההוראות לפי חוק והמפורחות בסעיף 33, בתוקן שנתיים מהפרה קודמת של אותה הוראה שבשלה הוטל על המפר עיצום כספי או שבשלה הורשע.
41. העיצום הכספי ישולם בתוקן 45 ימים מיום מסירת דרישת תשלום כאמור בסעיף 32. המועד לתשלום העיצום הכספי
42. לא שולם עיצום כספי במועда, ייוסףו עליו לתקופת הפיגור, הפרשי הצמדה וריבית עד להשלוּמוֹ; בפרק זה, "הפרשיות הצמדה וריבית" – בהגדורותם בחוק פסיקת ריבית והצמדה, התשכ"א-1961.<sup>6</sup>
- סימן ג': התראה מינימלית**
43. (א) היה לממונה יסוד סביר להניח כי קמעונאי גדול הפר הוראה מההוראות לפי חוק וזה המפורחות בסעיף 33, והתקיימו נסיבות המנווית בנהלים שהורה עליהם הממונה, רשאי הממונה להמציא למפר, במקום הורעה על כוונת חיוב, התראה מינימלית לפי הוראות סעיף זה.
- (ב) בהתראה מינימלית יצירין הממונה מהו המעשה המהווה את ההפרה, יודיע למפר כי עליו להפסיק את ההפרה וכי אם ימשיך בהפרה או יחוור עלייה יהיה צפוי לעיצום כספי בשל הפרה נמשכת או הפרה חוזרת, לפי העניין, כאמור בסעיף 40, וכן יצירין את זכותו של המפר לבקש את ביטול התראה לפי הוראות סעיף 44.
- (ג) נוהלי הממונה לפי סעיף קטן (א) טעונים את אישור היועץ המשפטי לממשלה או משנה ליועץ המשפטי לממשלה שהוא הסמיר לך' והם יפורסמו באתר האינטרנט של הרשות להגנת הצרכן והסחר ההונון.
44. (א) נמסרה למפר התראה מינימלית כאמור בסעיף 43, רשאי הוא לפנזה לממונה, בכתב, בתוקן 45 ימים, בבקשת לבטל את התראה בשל אחד מטעמיים אלה:
- (1) הוא לא ביצע את ההפרה;
  - (2) המעשה שיביע, המפורט בהתראה, אינו מהווה הפרה.
- (ב) קיבל הממונה בקשה לביטול התראה מינימלית, לפי הוראות סעיף קטן (א), רשאי הוא לבטל את התראה או לדוחות את הבקשת ולהותיר את התראה על כנה; החלטת הממונה תינתן בכתב ותימסר למפר בכתב נימוקי ההחלטה.
- (א) נמסרה למפר התראה מינימלית לפי הוראות סימן זה והמפר המשיך להפר את ההוראה שבשלה נשלה לו התראה, ימסור לו הממונה דרישת תשלום בשל הפרה נמשכת כאמור בסעיף 40(א); מפר שנמסרה לו דרישת תשלום כאמור רשאי לטען את טענותיו לפני הממונה, לעניין הימשכות ההפרה וסכום העיצום הכספי, ויחול הוראות סעיפים 36 ו-37, בשינויים המחויבים.

(ב) נמסרה למפר התראה מינימלית לפי הוראות סימן זה והמפר חזר והפר את ההוראה שבשלה נשלחה לו התראה, תוך שנתיים מיום מסירת התראה, וראו את ההפרה הנוספת כאמור בהפרה חוזרת לעניין סעיף 45(ב), והמומנה ימסור למפר הודעה על כוונת חיוב בשל הפרה החוזרת; מפר שנמסרה לו הודעה על כוונת חיוב כאמור, רשאי לטען את טענותיו לפני המומנה ויחולו הוראות סעיפים 36 ו-37, בשינויים המחויבים.

#### סימן ד': הוראות כלליות

- (א) על דרישת תשלום ועל התראה מינימלית ניתן לערעור בבית משפט השולם שבו יושב נשיא בית משפט השולם; ערעור כאמור יוגש בתוך 45 ימים מיום שנמסרה דרישת התשלום או מיום שנמסרה החלטת המומנה בבקשת לביטול התראה המינימלית.
- (ב) אין בהגשה ערעור על דרישת תשלום כדי לעכב את תשלום העיצום הכספי אלא אם כן הנסיבות לכך המומנה או שבית המשפט הורה על כך.
- (ג) החלטת בית המשפט, לאחר תשלום העיצום הכספי, לקבלת ערעור שהוגש לפי סעיף קטן (א), והורה על החזר סכום העיצום הכספי ששולם או על הפקחת העיצום הכספי, יוחזר הסכום ששולם או כל חלק ממנו שהופחת, לפי העניין, בתוספת הפרשי העמדה ויריבת מיום תשלום עד יום החזרתו.
- (א) הטיל המומנה עיצום כספי לפיקח זה, יפרסם המומנה באתר האינטרנט של פרטום הרשות להגנת הציבור וה보호 ההוגן, וכן בדרך נוספת אם החלטת כף, את הפרטים שלහן באופן שיבתייך שקייפות של הפעלת שיקול הדעת בקבלת החלטה להטיל עיצום כספי:
- (1) דבר הטלת העיצום הכספי;
  - (2) מהות ההחלטה שבשלה הוטל העיצום הכספי ונסיבות ההחלטה;
  - (3) סכום העיצום הכספי שהוטל;
  - (4) אם הפקחת העיצום הכספי – הנסיבות שבשלහן הופחת סכום העיצום ואחריו הפקחתה;
  - (5) פרטים על אודוות המפר;
  - (6) שמו של המפר – אם המפר הוא תאגיד.
- (ב) הוגש ערעור על דרישת תשלום לפי סעיף 46, יפרסם המומנה את דבר הגשת הערעור ואת תוכאותיו בדרך שבה פרסם את דבר הטלת העיצום הכספי.
- (ג) על אף הוראות סעיף קטן (א)(6), רשאי המומנה לפרסם את שמו של מפר שהוא יחיד, לאחר שניתן לו הזדמנויות לטען את טענותיו בעניין זה, אם סבר שהדבר נחוץ לצורך אזהרת הציבור.
- (ד) על אף האמור בסעיף זה, לא יפרסם המומנה פרטים שהם בגדר מידע שרשوت ציבורית מנועה מלמסור לפי סעיף 9(א) לחוק חופש המידע, התשנ"ח-1998<sup>7</sup>, וכן הוא רשאי שלא לפרסם פרטים לפי סעיף זה, שהם בגדר מידע שרשوت ציבורית אינה חייבה למסור לפי סעיף 9(ב) לחוק האמור.
- (ה) פרסום כאמור בסעיף קטן (א) בנוגע לעיצום כספי שהוטל על תאגיד יהיה לתקופה של ארבע שנים, ופרסום כאמור בסעיף קטן (ג) בנוגע לעיצום כספי שהוטל על יחיד – שנתיים.

<sup>7</sup> ס"ח התשנ"ח, עמ' 226.

(1) שר המשפטים, בהתאם עם השר ובאישור ועדת הכללה של הכנסת, יקבע הוראות לעניין אופן הפרוסם לפי סעיף זה, כדי למונע, ככל הניתן, את אפשרות העיון בפרטם שיפורסמו לפי סעיפים קטנים (א) או (ג), לפי העניין, בתום תקופת הפרוסם כאמור בסעיף קטן (ה); לא הותקנו תקנות כאמור יפרנס הממונה באינטראנט את הפרטים המנויים בסעיפים קטנים (א) או (ג), לפי העניין, באופן שימנע ככל הניתן את זיהויו של המפה.

48. (א) תשלום עיצום כספי, או המצאת הטראה מינימלית, לפי פרק זה, לא יגרעו מהרתו הפלילית של אדם בשל הפרת הוראה מההוראות המפורשות בסעיף 31, שהוא עבירה על חוק זה.  
 (ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), שילם המפכ' עיצום כספי או נסירה למפכ' הטראה מינימלית בשל הפרה כאמור סעיף קטן, לא יוגש נגדו כתב אישום בשל אותו מעשה, אלא אם כן התגלו עובדות או ראיות חדשות, המצדיקות זאת.  
 (ג) שילם המפכ' עיצום כספי והוגש נגדו כתב אישום בסביבות האמורויות בסעיף קטן (ב), יוחזר לו הסכום ששילם בתוספת הפרשי הצמדה וריבית מיום תשלוםיו ועד יום החזרתו.  
 (ד) הוגש נגד קמענגאי גדול כתב אישום בשל הפרה המהווה עבירה כאמור בסעיף קטן (א), לא ינקוט נגד הממונה הליכים לפי פרק זה בשל אותה הפרה.

#### פרק ד': תיקונים עקיפים והוראות שונות

49. בחוק הגנת הצרכן, התשמ"א-1981<sup>8</sup>, אחרי סעיף 4ג יבוא:  
 (א) בסעיף זה, "מצרך מזון בפיקוח" – מצרך מזון שחוק מצרכי מזון בפיקוח  
 פיקוח על מחריר מצרכים ושירותים, התשנ"ו-1996<sup>9</sup>, הוחל עלייו בצו, ונקבע לו מחיר או מחיר מרבי לפי פרק ה' לחוק האמור או הוחל עלייו פיקוח לפי פרק ו' לחוק האמור.  
 (ב) השה באישור ועדת הכללה של הכנסת, יקבע הוראות לעניין חובת עסק להקצות שטח מכירה ייעודי למצרכי מזון בפיקוח, בשתח, במיקום, באופן ובמועדים שיקבע, ובשים לב, בין השאר, לגודלו של העסק, לסוג המצרך ולדרך אחסنته".  
 50. בחוק בגין מינימלים, התש"ס-2000<sup>10</sup>, בתוספת הראשונה, אחרי פרט 49 יבוא:  
 "50. קידום התחרות בענף המזון – החלטת הממונה על ההגבלים העסקיים לפי סעיפים 7(ב) ו-16(ד) לחוק קידום התחרות בענף המזון, התשע"ד-2014".  
 51. אין בהוראות חוק זה כדי לגרוע מההוראות לפי חוק ההגבלים העסקיים וחוק הגנת הצרכן או מההוראות כל דין אחר.  
 52. השר ממונה על ביצוע חוק זה, והוא רשאי לתקין תקנות בכל עניין הנוגע לביצועו.  
 53. (א) תחילתו של חוק זה ביום פרוסמו (להלן – יום התחילת).  
 (ב) על אף האמור בסעיף קטן (א) –  
 (1) תחילתו של סימן א' בפרק ב', למעט סעיפים 4, 12 ו-13 שבו, ביום כ"ד בטבת התשע"ה (15 בינואר 2015);

שמירת אחריות פלילית

תיקון חוק הגנת הצרכן – מס' 38

תיקון חוק בגין מינימלים – מס' 88

שמירת דין

ביטחונות ותקנות

תחילת ותקנות ראשונות

<sup>8</sup> ס"ח התשמ"א, עמ' 248; התשע"ד, עמ' 402.

<sup>9</sup> ס"ח התשנ"ו, עמ' 192.

<sup>10</sup> ס"ח התש"ס, עמ' 190; התשע"ד, עמ' 393.

(2) תחילתו של סעיף 30 שישה חודשים מיום תחילתן של התקנות לפי סעיפים קטנים (ד) ו(ו) של אותו סעיף; התקנות הראשונות לפי סעיף 30(ו) יותקנו בתור שישה חודשים מיום התחיליה.

(3) תחילתו של סימן ב' בפרק ג' ביום התחיליה, וב└בד שעד אותו מועד הותקנו התקנות לפי סעיף 38(ב); לא הותקנו התקנות כאמור עד אותו מועד, ידחה השה בצו, באישור ועדת הכלכלה של הכנסת, את מועד תחילתו של הסימן האמור בתקופה שלא עלה על שישה חודשים בכל פעם.

תקנות הראשונות לפי סעיף 4 דר לחוק הגנת הצרכן, התשמ"א-1981, בנוסחו בסעיף 49 לפי חוק הגנת הצרכן זהו, יובאו לאישור ועדת הכלכלה של הכנסת בתור שלושה חודשים מיום הפרסום.

54. (א) הוראות סעיף 17 לא יהולו על פיתוח חנות במקרקעין שהוחזוה לגיביהם נחתם לפני יום ב' באדר ב' התשע"ד (4 במרץ 2014); בסעיף זה, "חוודה" – חוות שמרת או תוכאתו לעניין אזרחי בקשר לשמה הקמת חנות גדולה, לרבות רכישה, מכירה, החקרה או השכירה של המקרקעין.

(ב) הממונה ימסור לכל קמעוני גدول הודעה בדבר אזרחי הביקוש לפי סעיף 16(ב), בתור שישה חודשים מיום התחיליה.

(ג) עד למסירת הודעה בדבר אזרחי ביקוש בהתאם לסעיף קטן (ב), לא יפתח קמעוני גдол חנות גדולה נוספת, אלא באישור הממונה בכתב וmorash, ובהתאם לתנאי האישור; הממונה יאשר בקשה כאמור בתוך שלושים ימים מיום הגשתה לאזרחי, וב└בד שמצוין חשש סביר שפתחה החנות הגדולה תגרום לפגיעה בתחרות; קמעוני גдол שפתח חנות גדולה נוספת, בגיןו להוראות סעיף קטן זה –

(1) דין – מסר שלוש שנים, או קנס שהוא פי עשרה מהकנס כאמור בסעיף 61(א)(4) לחוק העונשין;

(2) רשיי הממונה להטיל עליו עיצום בספי בסכום הקבוע בסעיף 27, לפי הוראות סעיף 28.

55. דיווח לכנסת שר הכלכלה יודיע לוועדת הכלכלה של הכנסת, אחת לשנה, על יישום הוראות חוק זה, ובכלל זה על השפעתו על הגברת התחרותיות בענף המיוון ובתחום מוצריו הצריכה ועל השינויים במחירים המציגים, וכן על מספר היישומים הפעילים לשם השוואה עדכנית שוטפת של מחירים מצרים וסלי מצרים בהתאם לסעיף 30; דיווח ראשון לפי סעיף זה יהיה בתום שישה חודשים מיום התחיליה.

בנימין נתניהו  
ראש הממשלה  
נפתלי בנט

שמעון פרס  
נסיא המדינה  
יולי יואל אדלשטיין  
יושב ראש הכנסת

