

חוק ההגבלים העסקיים (תיקון מס' 13), התשע"ב-2012*

- תיקון סעיף 23
1. בחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988¹ (להלן – החוק המקורי), בסעיף 23 –
- (1) אחרי סעיף קטן (ב) יבוא:
- "(ב) מבין חברי הוועדה יהיו –
- (1) לפחות חמיש נשים;
- (2) לפחות שלושה משפטנים.";
- (2) בסעיף קטן (ד), אחרי פסקה (2) יבוא:
- "(3) לעניין עיצום כספי לפי פרק ז' – שלושה חברים, מהם אחד לפחות הווא משפטן ושניים מרשימת החברים נציגי הציבור, ואחד מנציגי הציבור ימונה על דיוו כיווש ראש המותב."
- בסעיף 23 לחוק המקורי –
2. **תיקון סעיף 23 ב**
- (1) בסעיף קטן (ג), אחרי "תקציר הדיוונים"; יבוא "בישיבות לעניין עיצום כספי יירשם פרוטוקול מלא" ובסופו יבוא "ובלבד שהמידע שיפורסם לא יכול מידע שאין למסרו או שאין חובה למסרו לפי סעיף 9 לחוק חופש המידע, התשנ"ח-1998²";
- (2) בסעיף קטן (ד) בסופו יבוא "בישיבות הוועדה לעניין עיצום כספי יביא הממונה לפניה חברי הוועדה את עדותם, לרבות עיקרי הראיות שעלה היא נסמכת, וכן טענות שהגישי המפר לפי סעיף 55, בכתב, ולגביה מפר שטען גם בעילפה – פרוטוקול של טיעון בעילפה כאמור".
3. **תיקון סעיף 55ג לחוק המקורי יבוא:**
- "פרק ז': עיצום כספי"**
4. **תיקון סעיף ז': עיצום כספי**
55. (א) הפר אדם הוראה מההוראות לפי חוק זה כמפורט להלן, רשאי הממונה להטיל עליו עיצום כספי לפי הוראות פרק זה, בסכום של עד מיליון שקלים חדשים; היה המפר תאגיד והוא בל, בשנה שקדמה לשנת הכספיים שבה בוצעה ההפרה, מחזורי מכירות בסכום העולה על עשרה מיליון שקלים חדשים, רשאי הממונה להטיל עליו עיצום כספי בשיעור של עד שמנה אחזושים מחזורי המכירות כאמור, ובלבד בסכום העיצום לא יעלה על 24 מיליון שקלים חדשים:
- (1) היה צד להסדר כובל, כולם או מכךתו, אלא אישוש, יתר זמני, פטור או פטור סוג, או הפר תנאי מהתנאים שבהם הותנה אישוש, יתר או פטור כאמור, בנגדו להוראות סעיף 4;
- (2) עשה מעשה שיש בו משום מיזוג, מלא או חלקי, שלא בהתאם להוראות לפי פרק ג', ובכלל זה הפר תנאי שקבע בית הדין או המונה לפי סעיף 21(א) או 22(ג);

* התקבל בכנסת ביום ט"ז באيار התשע"ב (8 במאי 2012) [בישיבה שהחלה ביום ט"ז באיר התשע"ב (7 במאי 2012); הצעת החוק ודרכי הסבר פורסמו בהצעות חוק הממשלת – 6,637, מיום י"ז בכסלו התשע"ב (13 בדצמבר 2011), עמ' 240].

¹ ס"ח התשמ"ח, עמ' 128; התשע"א, עמ' 984.
² ס"ח התשנ"ח, עמ' 226.

(3) עשה מעשה המהווה סיירוב בלתי סביר לספק או לרבות נכס או שירות שבמוניופולין, בגיןו להוראות סעיף 29, או המהווה ניצול לרעה של מעמדיו, בגיןו להוראות סעיף 29א, ובלבך שהמעשה הוא מסווג המעשימים שקבע לעניין זה הממונה, ברשותות;

(4) הפר הוראה שניתן הממונה לגבי מונופולין לפי סעיף 30;

(5) הפר הוראה שניתן הממונה לגבי קבוצת ריכוז לפי סעיף 31ג;

(6) הפר הוראה מההוראות צו מוסכם שניתן לפי סעיף 250.

(ב) הפר אדם דרישת למסור ידיעות, מסמכים, פנקסים או שאר תעודות, שניתנה לפי סעיף 46(ב). רשיי הממונה להטיל עליו עיצום בספי לפי הוראות פרק זה, בסכום של עד 300 אלף שקלים חדשים; היה המפר תאגיד והוא לו, בשנה שקדמה לשנת הכספיים שבה בוצעה ההפרה, מחזר מכירות בסכום העולה על עשרה מיליון שקלים חדשים, רשיי הממונה להטיל עליו עיצום בספי בשיעור של עד שלושה אחוזים מחזר המכירות כאמור, ובלבך שסכום העיצום לא יעלה על שמונה מיליון שקלים חדשים.

(ג) בסעיף זה, "מחזר מכירות" – כמשמעותו לפי סעיף 17, בשינויים המחויבים.

בבאו לקבע את סכום העיצום הבפני שיטיל לפי סעיף 55ה. בסקול הממונה, בין השאר, את הנسبות והשיקולים שלhallן, לפי העניין:

שיעוריים בקביעת סכום העיצום הכספי

(1) משך ההפרה;

(2) מידת הפגיעה שההפרה עלולה לגרום לתחרות או ליזבו;

(3) חלקו של המפר בהפרה, ומידת השפעתו על ביצועה;

(4) קיומן או העדרן של הפרות קודמות ומועד ביצוען;

(5) פעולות שנקט המפר למינעת היישנות ההפרה או להפסקתה, לרבות דיווח מיזומתו על ההפרה, או פעולות שנקט לתקן תוצאות ההפרה;

(6) לגבי מפר שהוא יחיד – יכולתו הכלכלית, ובכלל זה הכנסתו שהופקה או שנצמחה מהתאגיד הקשור בהפרה, וכן נסיבות אישיות שבטעין בוצעה ההפרה או נסיבות אישיות;

(7) לגבי מפר שהוא תאגיד – קיומו של חשש ממשמעות כי בתוצאתה מהטלת העיצום לא יוכל המפר לפורע את חובותיו ופעילותו תופסק.

הודעה על כוונת 550. (א) היה לממונה יסוד סביר להניח כי אדם הפר הוראה מההוראות לפי חוק זה, כאמור בסעיף 550 (בפרק זה – המפר), ובכונתו להטיל עליו עיצום כספי לפי אותו ימסור למפר הודה על החלטה על הכוונה להטיל עליו עיצום כספי (בפרק זה – הוראה על כוונת חיוב).

(ב) בהודעה על כוונת חיוב יצין הממונה בין השאר את אלה:

(1) המעשה או המindle (בפרק זה – המעשה), מהוות את ההפרה;

(2) סכום העיצום הכספי שבכונתו להטיל על המפר לפי סעיף 550 והתקופה לשלומו;

(3) זכותו של המפר לטעון את טענותיו לפני הממונה לפי הוראות סעיף 550.

550. (א) מפר שנמסרה לו הודעה על כוונת חיוב לפי הוראות סעיף 550, רשאי לטעון את טענותיו, בכתב, לפני הממונה, תוך 60 ימים ממועד מסירת הודעה; מפר שטען את טענותיו בכתב, רשאי לטעון את טענותיו לפני הממונה גם בעלפה.

(ב) הממונה רשאי להאריך את התקופה האמורה בסעיף קטן (א) בתקופה שלא תעלה על 90 ימים, מנימוקים שיירשמו.

550. (א) (1) הממונה יחליט, לאחר שסקל את הטענות שנטנו לפיקטן (א), ולאחר התקופה האמורה בסעיף אם לאם להטיל על המפר עיצום כספי ואת סכום העיצום הכספי שיוטל.

(2) החלטת הממונה תינתן בתוך 30 ימים מהתקופה האמורה בסעיף 550(א) או (ב), לפי המאוחר, ואולם מצא הממונה כי נדרש לבדוק נספות לשם קבלת החלטתו, ניתן את ההחלטה בתוך 30 ימים ממועד סיום הבדיקות הנדרשות.

(ב) החלטת הממונה לפי הוראות סעיף קטן (א) –

(1) להטיל על המפר עיצום כספי – ימסור לו דרישת בכתב, לשלם את העיצום הכספי (בפרק זה – דרישת תשלום); בדרישת התשלום יצין הממונה, בין השאר, את סכום העיצום הכספי המודכן והתקופה לשלומו;

(2) שלא להטיל על המפר עיצום כספי – ימסור לו הודעה על בר בכתבה.

(ג) בדרישת התשלום או בהודעה, לפי סעיף קטן (ב), יפרט הממונה את נימוקי ההחלטה, לרבות לעניין סכום העיצום הכספי.

הודעה על כוונת חיוב

זכות הטיעון

החלטת הממונה
ודרישת תשלום

(ד) לא טען המפר את טענותיו לפי הוראות סעיף 55ג, בתוך 60 ימים מיום שנמסרה לו הודעה על כוונת חיוב או בתוך תקופה ארוכה יותר שנקבעה לפי סעיף 55ז(ב), ככל שנקבעה, יראו את הודעה על כוונת החיוב, בתום התקופה האמורה, בדרישת תשלום שנמסרה למפר במועד האמורה.

55ט. (א) העיצום הכספי יהיה לפי סכומו המעודכן ביום מסירת דרישת התשלום, ולגביה מפר שלא טען את טענותיו לפני הממונה כאמור בסעיף 55ז – ביום מסירת הודעה על כוונת החיוב; הוגש ערער לפי סעיף 55ג או ערעור לפי סעיף 39 ועוכב תשלוםו של העיצום הכספי – יהיה העיצום הכספי לפי סכומו המעודכן ביום ההחלטה בערער או בערעור.

(ב) סכומי העיצום הכספי הקבועים בסעיף 55ד יעודכנו ב'1' בינויו בכל שנה (בסעיף קטן זה – יום העדכון), בהתאם לשיעור עלית המדריך הדיעו ביום העדכון לעומת מדריך חדש דצמבר 2011; הסכום האמור יעוגל לסכום הקרוב שהוא מכפלה של 10 שקלים חדשים; לעניין זה, "מדריך" – מדריך המחייב לצרכן שיפורסמת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה.

(ג) הממונה יפרסם הודעה ברשותם על סכומי העיצום הכספי המעודכנים לפי סעיף קטן (ב).

55ט. (א) העיצום הכספי ישולם בתוך 30 ימים מיום מסירת דרישת התשלום כאמור בסעיף 55ח.

(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), הממונה רשאי לדחות, ב'30' ימים, את תשלום העיצום וכן להחליט על פרישת התשלום של עיצום כספי, וב└בד שמספר התשלומים לא עולה על עשרה תשלוםיהם חדשים, והכל על פי בקשו של המפר ובשל נסיבות מיוחדות שהתקיימו לגביו.

55יא. לא שולם עיצום כספי במועדו, ייתוספו עליו, לתקופת הפגיעה הפרשי הצמדה וריבית בהגדرتם בחוק פסיקת ריבית והצמדה, התשכ"א-1961³ (פרק זה – הפרשי הצמדה וריבית), עד לתשלומו.

55יב. עיצום כספי ייגבה לאוצר המדינה, ועל גבייתו תחול פקודת המסים (גבייה)⁴.

55יג. (א) על דרישת תשלום רשאי מפר לעורר לפני בית הדין בתוך 30 ימים מיום מסירת הדרישת למפר, ויחולו על ערער כאמור הוראות סעיף 43(ג), בשינויים המחויבים.

(ב) אין בהגשת ערער לפני סעיף קטן (א) או בהגשת ערעור על החלטת בית הדין בערער, לבית המשפט העליון, לפי סעיף 39, כדי לעכב את תשלום העיצום הכספי, אלא אם כן הנסיבות לבך הממונה או אם הורה בית הדין או בית המשפט אחרת.

סכום מעודכן של
העיצום הכספי

המועד לתשלום
העיצום הכספי

הפרשיות הצמודה
וריבית

גבייה

ערעර לבית הדין

³ ס"ח התשכ"א, עמ' 192.

⁴ חוקי א"ג, ברק ב', עמ' (ע) 1374, (א).

(ג) החלטת בית הדין לקבל את העור שהוגש לפני סעיף קטן (א) או ההחלטה בבית המשפט העליון לקבל עורך שהוגש לפני סעיף 39, לאחר ששולם העיצום הכספי לפי הוראות פרק זה, יוחזר העיצום הכספי בתוספת הפרשי הצמדה וריבית מיום תשלוםו עד יום החזרתו.

504. (א) הטיל הממונה עיצום כספי לפי הוראות פרק זה, יפרנסם ביצירור את הפרטים שלහן, בדרך שתבטיח שקייפות לגבי הפעלת שיקול דעתו בקבלה החלטתה להטיל עיצום כספי:

פרסום

(1) דבר הטלת העיצום הכספי;

(2) מהות ההפרה שבשלה הוטל העיצום הכספי;
ונסיבות ההפרה;

(3) סכום העיצום הכספי שהוטל ועיקרי הנימוקים
לענין סכומו;

(4) פרטים על אודות המפה הנוגעים לעניין;

(5) שמו של המפר – אם הוא תאגיד.

(ב) הוגש עורך לבית הדין, לפי סעיף 50יג, או עורך לבית המשפט העליון, לפי סעיף 39, יפרנסם הממונה את דבר הגשת העור או העוראה, לפי העניין, ואת תוצאתה.

(ג) על אף הוראות סעיף קטן (א)(5), רשאי הממונה לפרסם את שמו של מפר שהוא היחיד, אם סבר שהדבר נחוץ לצורך אזהרת הציבור.

(ד) על אף האמור בסעיף זה, לא יפרנסם הממונה פרטים שהם בגדר מידע שרשوت ציבורית מנوعה מלמסור לפי סעיף 9(א) לחוק חופש המידע, התשנ"ח-1998, וכן רשאי הוא שלא לפרסם פרטים לפי סעיף זה, שהם בגדר מידע שרשوت ציבורית אינה חייבת למסור לפי סעיף 9(ב) לחוק האמו.

505. (א) תשלום עיצום כספי לא יגרע מאחריות הפלילית של אדם בשל הפרת הוראה מההוראות לפי חוק זה, המניות בסעיף 50ה, מהוועה עבירה.

שמירת אחריות
פלילית

(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), שיילם המפר עיצום כספי בשל הפרה כאמור באותו סעיף קטן, לא יוגש נגדו כתוב אישום בשל אותו מעשה, אלא אם כן התגלו עובדות או ראיות חדשות, המצדיקות זאת.

(ג) הוגש נגד אדם כתוב אישום בשל הפרה מהוועה עבירה כאמור בסעיף קטן (א), לא יחויב בשל אותן הוראה בתשלומים עיצום כספי, ואם שיילם המפר עיצום כספי והוגש נגדו כתוב אישום בנסיבות האמורabout בסעיף קטן (ב) – יוחזר לו סכום העיצום הכספי ששולם, בתוספת הפרשי הצמדה וריבית מיום תשלוםו עד יום החזרתו.

איסור שיפוי וביתוח 50טו. (א) על אף האמור בכל דין, ובכל גורע מההוראות סעיפים 262 עד 264 לחוק החברות –

- (1) אין לבטה, במישרין או בעקיפין, הлик' לפי פרק זה
(בסעיף זה – הлик');
- (2) חוזה לביטוח למקרה ביטוח של הлик' – בטל;
- (3) תאגיד לא ישפה ולא ישלם, במישרין או בעקיפין,
יעיזום כספי שהוטל בהליק' על בעל השליטה בו, על
נושא משרה או על עובד שלו;
- (4) בעל שליטה בתאגיד לא ישפה ולא ישלם,
במישרין או בעקיפין, עיזום כספי שהוטל בהליק' על
התאגיד, על נושא משרה או על עובד בתאגיד;
- (5) הוראה או התchingיות לשיפויו בשל הлик' –
בטלה.
- (ב) (1) על אף האמור בסעיף קטן (א), תאגיד או בעל
שליטה בו רשאי לשפטו או לבטה אדם בשל הוצאות
שהוציא באקשר עם הлик' שהתנהל בעניינו של האדם,
לרובות הוצאות התקדיניות סבירות, ובכלל זה שכר
טרחת עורך דין, ולרובות בדרך של שיפויו מראש.
- (2) לא יהיה תוקף להתחייבות לשיפויו או לביטוח לפוי
פסקה (1) של נושא משרה בתאגיד, אלא אם כן נקבעה
בתקנון החברה הוראה המתירה זאת.

תיקון סעיף 55ב

.4. בסעיף 55ב(א) לחוק העיקרי, אחרי "55א" יבוא "או לפי פרק ז'".

שלום שמחון שר התעשייה המסחר והתעסוקה	בנימין נתניהו ראש הממשלה	שמעון פרס נשיא המדינה
ראובן ריבבלין יוושב ראש הכנסת		