

חוק לתיקון פקודת התעבורה (מוס' 84), התשס"ח-2008*

- תיקון סעיף 50
1. בפקודת התעבורה¹ (להלן – הפקודה), בסעיף 50 –
- (1) בפסקה (1), אחרי "חולכי רgel ואחרים", יבוא "לרבות לעניין עצום זיהום האויר";
 - (2) בפסקה (15), בסופה יבוא "לרבות לשם עצום זיהום האויר";
 - (3) בפסקה (22), בסופה יבוא "לרבות לשם עצום זיהום האויר".
- הוספה סעיפים 77א-ב
עד 77ה
2. אחרי סעיף 77 לפקודה יבוא:
- "תכנית תחבורהית 77א. (א) בסעיף זה ובסעיפים 77ב עד 77ה –
לעצום זיהום
האויר
"מטרופולין" – אוצר שבו כמה רשות מקומיות הגובלות זו
בזו, או רשותות מקומיות סמכות מקיימות ביןיהן
זיקה עירונית, שהשר ושר הפנים לאחר התיעצות
עם השור להגנת הסביבה, קבעו את גבולותיו בהודעה
שפורסמה ברשומות;
- המפקח – המפקח הארצי על התעבורה;
"קצין משטרת" – מפקד משטרת מחוז או ראש מחלקת תנועה
במטה הארצי של משטרת ישראל, או נציגם לעניין
זה;
- "ראש האגף" – ראש אגף איכוח אויר במשרד להגנת
הסביבה;
- "רכב נקי" – רכב שאינו גורם לזיהום אויר במישרין במהלך
פעולתו וכן רכב מסווג אחר שהשר להגנת הסביבה,
לאחר התיעצות עם השור ובאישור ועדת הפנים והגנת
הסביבה של הכנסת קבוע אותו לעניין זה;
- "רשות מקומית" – עירייה או מועצה מקומית שמספר תושביה
הרשוים במרשם האוכלוסין עולה על 30,000;
- "שירותי תחבורה ציבורית" – כל אחד מכללה:
- (1) רכב ציבוררי בקו שירות;
 - (2) רכבות.
- (ב) לשם עצום זיהום האויר הנובע מתחבורה בתחום
רשות מקומית, רשאית הרשות המקומית להכין הצעה
لتכנית רב-ישנית לניהול ולהסדרה של התחבורה בתחום
(בסעיף זה – הצעה לתכנית).
- (ג) הצעה לתוכנית כלל, בין השאר –
- (1) יעדים לצמצום זיהום האויר הנובע מתחבורה
 בתחום הרשות המקומית;

התקבל בכנסת ביום י"ב באדר א' התשס"ח (18 בפברואר 2008); הצעת החוק ודבריו הסבר פורסמו בהצעות
חוק הכנסת – 111, מיום י"ח בכסלו התשס"ו (19 בדצמבר 2005), עמ' 126, עמ' 136.
¹ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש, 7, עמ' 173; ס"ח התשס"ח, עמ' 147.

- (2) אמצעים שבכוננת הרשות המקומית לנוקוט לשם עמידה ביעדים כאמור בפסקה (1);
- (3) חוות דעת מקצועיות,عروכות בידי מומחה, בעניין ההשפעה הצפואה מהפעלת התכנית על אלה:
- (א) צמצום זיהום האויר הנובע מתחבורה בתחום הרשות המקומית;
- (ב) התנוועה בדרכים, ובכלל זה על שירותי התחבורה הציבורית ועל הבטיחות בדרכים בתחום הרשות המקומית ובתחום רשותי מקומיות סמכות; חוות דעת כאמור תהיהعروכה בידי מומחה שהוא מהנדס תנוועה;
- (ג) נגישות באמצעות תחבורה של קבוצות שונות באופולדיה בתחום המוסדר בתכנית, בו ובסביבתו.
- (ד) (1) הצעה לתכנית תוכן לאחר התיעצות עם המפקח, ראש האגף, המנהל הכללי של משרד הפנים, וקצין משטרת, בהתאם להוראות סעיף קטן זה.
- (2) הרשות המקומית תמסור לגורמים כאמור בפסקה (1) טווח הצעה לתכנית, והם רשאים למסור את המלצותיהם לגביה בתוך שישים ימים ממועד המסירה; לא מסר מי מהgorמים את המלצותיו במועד האמור, יראו אותו כבלתי אישר את התכנית כפי שנמסרה בטווח הצעה לתכנית.
- (ה) הרשות המקומית תמסור לרשותי מקומיות גובלות או סמכותית את טווח ההצעה לתכנית לעיון, ואם התכנית נוגעת בתחום במטרופולין – גם לעיון של הרשות המקומיות הכלולות בו; רשות מקומית שנמסרה לה טווח הצעה לתכנית רשאית, בתוך שישים ימים ממועד המסירה, למסוח בכתב, את העורפית לטווחה.
- (ו) לאחר חלוף המועד כאמור בסעיפים קטן (ד) ו-(ה), רשאית הרשות המקומית לablish הצעה לתכנית; ההצעה לתכנית וכן המלצות והעורפות שהתקבלו לפי הוראות הסעיפים הקטנים האמורים יפורסמו באתר האינטרנט של הרשות המקומית ויועמדו לעיון הציבור במשדריה.
- (ז) כל אדם רשאי להגיש לרשות המקומית העורות מנומות בכתב לעניין ההצעה לתכנית בתוך 45 ימים ממועד פרסום.
- (ח) מועצת הרשות המקומית תדון בהצעה התכנית ובהערות שהוגשו לפי סעיף קטן (ז), ואולם המועצה רשאית להחליט כי עקב מספר המעריכים או מהות ההערות שהוגשו מן הראיי למנות נציג או נציגים מטעמה שידונו בהערות ויגישו לה את תמצית ההצעות והמלצותם לגביהן (בסעיף זה – נציג); נציג יהיה אדם בלתי חולי שלאudit המועצה הוא בעל מומחיות מתאימה לדון בהערות.

(ט) המועצה או נציג רשאים שלא לדון בהערכה אם מצאו כי יש בה חוראה על הערות שהוגשו קודם לכן, שהיא בלתי מנומקת או שהיא נראית על פניה טורדנית או קטרנית.

(י) בתום הדיון תחולט המועצה אם לאשר את הצעה לתכנית או לאשרה בשינויים, ככל שהדבר מתחייב מהערות שהוגשו לפי סעיף קטן (ז).

(יא) אישרה מועצת הרשות המקומית את הצעה לתכנית, תפרסם הרשות המקומית את התכנית באתר האינטרנט שלה – והיא תעמוד בתקופה חמיש שנים מיום אישורה (להלן – התכנית המאושרת).

(יב) (1) השר רשאי לקבוע את המקצועות, ההשכלה, ההכשרה המקצועית, הכישורים והניסיון המקצועי הנדרשים ממומחה לעניין חוות דעת כאמור בסעיף קטן (ג)(ז)(ב) ו(ג).

(2) השר להגנת הסביבה רשאי לקבוע הוראות לעניין דרך הכנתה של הצעה לתכנית, מסמכים נוספים על אלה המנויים בסעיף קטן (ג) שייכללו בה וכן את המקצועות, ההשכלה, ההכשרה המקצועית, הכישורים והניסיון המקצועי הנדרשים ממומחה לעניין חוות דעת כאמור בסעיף קטן (ג)(ז)(א).

(3) שור הפנים רשאי לקבוע הוראות לעניין הדריכים לפירוטם חוות דעת לתכנית ועל תכנית מאושרת.

(יג) (1) ראש האגף, לאחר התייעצות עם מנהל מינהל שלטון מקומי במשרד הפנים, יורה לרשות מקומית שמספר תושבייה עולה על 100,000, להכין תכנית לשם צמצום זיהום האויר הנובע מתחבורה בתחוםה, לפי הוראות סעיף זה, אם ראה כי לאור זמן נמדד בתחוםה זיהום אוויר הנובע בעיקר מתחבורה, שנקבע כי הוא זיהום אוויר חזק או בלתי סביר לפי חוק למניעת מפגעים, התשכ"א-1961², או שזיהום האויר הנובע מתחבורה יוצר חשש לפגיעה חמורה בבריאות הציבור או בסביבה.

(2) ראה ראש האגף כי זיהום האויר כאמור בפסקה (1) נובע בעיקר מתחבורה בתחוםה של רשות מקומית גובלית או סמוכה, יורה אותה לרשות מקומית להכין תכנית לפי הוראות סעיף זה לשם צמצום זיהום האויר הנובע מתחבורה.

(3) תכנית מאושרת שנייתה הוראה להכינה לפי סעיף קטן זה, תוכן לאישורו של השר להגנת הסביבה בתוקף שישה חודשים מעת ההוראה; אישר השר להגנת הסביבה תכנית כאמור, תפעל הרשות המקומית על פי התכנית המאושרת.

² ס"ח התשכ"א, עמ' 58.

(יד) רשותות מקומיות במטרופולין או רשותות מקומיות גובלות או סמכותות רשויות להכין יחד הצעה לתכננית בהתאם להוראות סעיף זה; הצעה לתכננית כאמור טעונה אישור של כל אחת מהमועצות של הרשותות המקומיות האמורות; שר הפנים יקבע הוראות לעניין דרכי הדין בהערות להצעה לתכננית כאמור.

77ב. (א) לשם עצום זיהום האוורור בתחוםה הנובע מתחבורה רשותה מועצת רשויות מקומיות, לאחר התיעצות עם המפקח, עם קצין משטרת ועם נציג שר הביטחון, להתקין חוקי עזר בדר –

חוקי עזר והסדרי
הגעה של רשותות
מקומיות לצמצום
זיהום האוורור

(1) הסדרת התנועה של כלי הרכב בתחוםה, כולל או חלוקן, על ידי איסור או הגבלה של תנועת כלי רכב מנوعי או סוגים של רכב מנوعי באיזור שתקבע;

(2) האמצעים שיינ��ו לגבי רכב הנושא בניגוד לאיסור או להגבלה שנקבעו לפי פסקה (1);

(3) חיווב הנוגג ברכב או בעלי בתשלום הוצאות הכרוכות בפינויו של הרכב מאזור שבו נקבעו איסור או הגבלה לפי פסקה (1);

(4) פטור מלא או חלקית מתחוללת הוראות חוקי העזר לרכב ציבורי או לסוגים של רכב ציבורי.

(ב) אישרה מועצת רשויות מקומית חוק עזר כאמור בסעיף קטן (א), יחתום עליו ראש הרשות המקומית וחוקי העזר יפורסם ברשומות; ואולם לא יפורסם חוק עזר כאמור אלא בעבור תעשיים ימים מהיום שהביא ראש הרשות המקומית את חוק העזר לידיית השיר ושר הפנים.

(ג) רשות מקומית, לאחר התיעצות עם קצין משטרת ועם נציג שר הביטחון, רשאית לקבוע הסדרי הגעה באיזור שהוגדר בתכננית המאושרת, לרבות בדרך של הצבת תמרור, והואו לה לעניין זה סמכויות של רשותות התקימורו לפי פקודת זו.

(ד) לא יקבע חוק עזר כאמור בסעיף קטן (א) או הסדר תנועה כאמור בסעיף קטן (ג) אלא אם כן התקיימו כל אלה:
(1) חוק העזר או הסדר התנועה נקבע בכפוף להוראות תכנית מאושרת ולתקופה שאינה עולה על תקופה;

(2) התכננית המאושרת כוללת הסדרים למתן עדיפות לשירותי תחבורה ציבורית ולרכב נקי בדרכיהם ובנתיבים באיזור שהוגדר בתכננית, המבטיחים חלופות תחבורה נאותות לציבור.

(ה) המלצות המפקח, קצין משטרת או נציג שר הביטחון, כאמור בסעיפים קטן (א) ו(ג), לפי העניין, ימסרו לרשות המקומית בתוך שישים ימים מיום פנינתה; לא מסר מי מהגורמים את המלצותיו במועד האמור, יראו אותו כممילץ לאשר את חוק העזר או את הסדר התנועה לפי העניין, כפי שהצעיה הרשות המקומית.

- (1) המפקח רשאי לקבוע, בצו שיפורסם ברשותו, כי אוצר, דרך או נתיב חיוניים לתנועה ביין-עירונית או לירימה תקינה של התנועה בರשותות מקומיות גובלות או סמכות, או לתנועה של שירות תחבורה ציבורית (להלן – דרך חיונית), ואולם לא יקבע המפקח כאמור, אלא אם כן קבוע בהם, לאחר התיעוצות עם איגוד ערים שבתחומו הם נמצאים, ובהעדר איגוד ערים כאמור – עם הרשות המקומית שבתחומה הם נמצאים, הסדרי תנועה לשם עצום זיהום האויר הנובע מתחבורה; לעניין זה, "איגוד ערים" – איגוד ערים שהוסמך בצו הכנון לטפל בנושא זיהום האויר.
- (2) קבע המפקח דרך חיונית לפי הוראות פסקה (1), לא יהולו לגבייה חוקי עוזר או הסדרי תנועה שנקבעו לפי סעיף קטן (א) או (ג), ואולם רשאי המפקח לקבוע כי חוקי עוזר או הסדרי תנועה כאמור לא יהולו רק לגבי שירות תחבורה ציבורית.
- (3) הסדרי תנועה שנקבעו לפי הוראות (1) יעמדו בתוקפם בתקופת תוקפה של התכנית המאוישת והמפקח רשאי לחדרם ובכלל שיבחן אמצעים נוספים לצמצום זיהום האויר הנובע מתחבורה.
- (4) חוקי עוזר או הסדרי תנועה שנקבעו לפי סעיף קטן (א) או (ג) לא יהולו על רכב ביטחון, בהגדرتו לפי פקודת זו, בעת מילוי תפקידו, על רכב של צבא הגנה לישראל בנסיבות פעילות מבצעית וכן על רכב הנושא-tag נכה, בהגדרתו בחוק חניה לנכמים, התשנ"ד-1993.³
- (ח) הסמכויות הנתונות לרשות מקומית לפי סעיף זה באות להוציא על סמכותה כרשות תימורו מקומית לפי פקודת זו.
- (א) רשות מקומית תנוהל קרן שתקבוליה יהיה כמספר הנקודות אשר ייגבו בשל הפרת חוקי העוזר והסדרי תנועה שנקבעו לפי סעיף דב (בסעיף זה – הקרן).
- (ב) כמספר הנקודות ישמשו לשם עצום זיהום האויר הנובע מתחבורה, ובכלל שמחציהם תשמש אך ורק לשם עידוד השימוש בשירותי תחבורה ציבורית וברכב נקי, בין השאר על ידי הקמה ושיפור של תשתיות לשירותי תחבורה ציבורית ולרכב נקי בשרות המקומית, מותן הנחות למשתמשים בשירותי התחבורה הציבורית בתחום או למטרת החזר הלואאה שנטלה הרשות למימון אחד בלבד.
- (ג) הקרן תנוהל בידי גובר הרשות המקומית וככפיה יזקק בחשבון בנק נפרד המועד אך ורק לכמספר הקרן; הקרן תנוהל באופן שיאפשר מעקב אחר תקבולתה ולאחר ההוצאות שהוצעו למטרות השונות.

³ ס"ח התשנ"ד, עמ' 28.

(ד) כספי הקרן וזכותה של הרשות המקומית לקבל כספים כאמור לא יהיו ניתנים לשubarוד; ואולם כספי הקרן המוחזקים בחשבון הבנק יהיו ניתנים לשubarוד לטובה מידי שהרשות המקומית התקשרה עמו כדי בהסכם להקמה או לשיפור של תשתיות לשירותי תחבורה ציבורית ולרכוב נקי בתחומה או לביצוע עבודות מסוימות במסגרת תכנון, הקמה, רכישה או הרחבה של תשתיות כאמור או למימון כל אחד מלאה (בטעין זה – התקשרות לביצוע התשתיות); בסעיף קטן זה, "שבורוד" – לרבות המכחאה על דרך השubarוד וקיוו.

(ה) כספי הקרן וזכותה של הרשות המקומית לקבל כספים כאמור לא יהיו ניתנים לעיקול; ואולם כספי הקרן המוחזקים בחשבון הבנק יהיו ניתנים לעיקול אם העיקול הוטל בידם מי שהרשות המקומית התקשרה עמו כדי בהתקשרות לביצוע תשתיות, בשל אי-יתשלום כספים לפי התקשרות כאמור.

77. (א) על אף האמור בכל דין, ראש רשות מקומית רשיין להסמיר פקחים, מבין עובדיה של הרשות המקומית, לעניין חוקיavor והסדרי תנוועה שנקבעו לפי סעיף 76ב.

(ב) לא ימונה פקח כאמור בסעיף קטן (א) אלא אם כן –

(1) משטרת ישראל הדועה, בתור חדששים מפניהם של ראש הרשות המקומית אליה, כי אין לה התנגדות לMINIYO מטעמים של שלום הציבור או ביטחון המדינה, לרבות בשל עברו הפלילי;

(2) הוא עומד בתנאי בשירותו וכן עבר הכשרה מתאימה בתחום חוקי העור שהוא יופקד על אכיפתם ובתחום הסמכויות המוסרות לו, ככל שהורה המנהל הכללי של משרד הפנים, בהסכמה ראש אגף התנוועה במטה הארצי של משטרת ישראל.

(ג) הודעה על מינוי פקחים לפי סעיף זה תפורסם ברשומות.

(ד) פקח מוסמך לא יעשה שימוש בסמכויות הנთונות לו לפי סעיף זה, אלא בעת מילוי תפקידו, כשהוא לובש מדי פקח באבע ובצורה שנקבעו לעניין זה על ידי ראש הרשות המקומית, וב惟ב שלא יהיה בהם כדי להטעות כנוזים להיות מדי משטרת, הוא עונד באופן גלי תג המזהה אותו ואת תפקידו ויש בידו תעודה החותמה על ידי ראש הרשות המקומית, המעידת על תפקידו ועל סמכויותיו, אותה יראה על פי דרישת.

(ה) אדם חייב לצית להוראות פקח שניתנו מכוח סמכותו כדין לפי סעיף זה.

מיניו פקחים
וסמכויותיהם

(ו) היה לפיקח יסוד סביר להניח כי תנועת כלי רכב אסורה או מוגבלת לפי חוקי עזר או הסדרי תנועה שנקבעו לפי סעיף 77ב, רשיי הוא למנוע כניסה רכוב לאוצר שבו חלים איסור או הגבלה כאמור, להורות לנווה ברכוב לפניו או מאוחר או לעכבר רכוב, ובלבד שהודיע לנווה ברכוב את העילה בשלה פעל כאמור.

(ז) עיבב פיקח רכוב, רשיי הוא לדרוש מהנווה ברכוב למסור לו את שמו ומענו, ולהציג לפניו את תעודת הזהות שלו או תעודה רשמית אחרת המעידת על זהותו שהוא חייב לשאתה על פי דין, וכן את רישיון הרכב.

(ח) סיירב הנוהג ברכוב למלא אחר הוראות פיקח שניתנה לו כדין, רשיי הפיקח לגרום לפניו הרכב.

77ה. הוקם איגוד ערים או הגוף המקומי בחוק רשות ציבוריות אחרת, יהיו להם כל הסמכויות והתקידים של כל אחת מהרשויות המקומיות שבתחוםם, בעניינים הקשורים לסמכויותיהם ולתקודיהם וכל אחת מהרשויות המקומיות האמוריות ולא משוחרת מחשיבותו לגבי כל אחד מהענינים האמורים ולא יהיו נתונות לה הסמכויות והתקידים שהוא בידה, על פי סעיפים 77א עד 77ה, בעניינים אלה, אלא אם כן נקבע במפורש אחרת בצו המקיים את איגוד הערים או לפי החוק המקומי את הרשות הציבורית האמורה".

ייחוד סמכויות
ותקדים

שאלן מופז
שר התחבורה והבטיחות
בדרךים

אהוד אולמרט
ראש הממשלה

דליה איציק
יוושבת ראש הכנסת

שמעון פרס
נשיא המדינה

חוק לתיקון פקודת הערים (מ"ס' 114), התשס"ח-2008*

1. בפקודת הערים¹, אחרי סעיף 142 גג 1 יבוא:
- הוספה סעיף 142 גג 1.
- ב淑יף זה – (א) בסעיף 142(ב).
ב淑יף זה – (א) בסעיף 142(ב).
- (1) זכויות העצבה באסיפה הכללית של חברה או בגוף מקביל של איגיד אחר;
(2) הזכות או היכולת למנות דירקטורי או מנהל כללי;
ובתאגיד שאינו חברה – בעלי תפקידים דומים;

* התקבל בכנסת ביום י"ב באדר א' התשס"ח (18 בפברואר 2008); הצעת החוק ודבריו הסבר פורסמו בהצעות חוק הממשלה – 335, מיום ג' בחשוון התשס"ח (15 באוקטובר 2007) עמ' 16, עמ' .37.
¹ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש, 8, עמ' 197; ס"ח התשס"ח, עמ' 145.