



רשותות

# ספר החוקים

2 באוגוסט 2006

2064

ח' באב התשס"ו

עמוד

חוק הגנה על עוברים בשעת חירום, התשס"ו-2006..... 396

תיקון עיקרי:

חוק בית הדין לעבודה, התשכ"ט-1969 – מס' 35

## \* חוק הגנה על עובדים בשעת חירום, התשס"ו-2006\*

### פרק א': איסור פיטוריים ורכישות בעבודה

#### 1. בפרק זה –

הגדרות

"אדם עם מוגבלות" – כהגדרתו בסעיף 5 לחוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות, התשנ"ח-1998<sup>1</sup>;

"הוראה יחיד" – כהגדרתו בחוק משפחות חד-הוריות, התשנ"ב-1992<sup>2</sup>;

"השר האחראי", לעניין מוסד חינוך – השר שבתחום אחריותו מכוון מוסד חינוך, לפי העניין;

"חוקהתגוננות האזרחיות" – חוקהתגוננות האזרחיות, התשי"א-1951<sup>3</sup>;

"חוק העונשין" – חוק העונשין, התשל"ז-1977<sup>4</sup>;

"ילך" – מי שטרם מלאו לו 14 שנים, וכן ילד בעל צרכים מיוחדים כהגדרתו בחוק חינוך מיוחד מוחדר, התשמ"ח-1988<sup>5</sup>;

"מוסד חינוך" – לרבות מוסד חינוך כהגדרתו בחוק לימוד חובה, התש"ט-1949<sup>6</sup>, מעון כהגדרתו בחוק הפיקוח על מעונות, התשכ"ה-1965<sup>7</sup>, וקיומה כהגדרתה בחוק הקיינות (רישוי ופיקוח), התש"ן-1990<sup>8</sup>;

"מצב מיוחד בעורף" – כמשמעותו בסעיף 9 לחוקהתגוננות האזרחיות;

"פיטוריים" – לרבות אי-הידוש חוזה עבודה לתקופה קבועה, שהוא אחד מآل:

(1) חוזה עבודה לתקופה קבועה של שנים עשר חודשים או יותר;

(2) חוזה עבודה לתקופה קבועה הפחותה משנים עשר חודשים, שהאריך או שחדיש העסקה קודמת של העובד שהיתה סמוך לפני תחילת תוקפו של החוזה;

"קיבלו כוח אדם", "מעסיק בפועל" – כהגדרתם בחוק העסקה עובדים על ידי קבלני כוח אדם, התשנ"ו-1996<sup>9</sup>;

"שעת התקפה" – כהגדרתה בחוקהתגוננות האזרחיות.

2. (א) לא יפטר מעביד עובד בשל היעדרותו מהעבודה או אי-биיצוע העבודה, מחמת הוראה שניתנה בשעת התקפה לפי סעיף 9(ג) לחוקהתגוננות האזרחיות, או הוראה שניתנה בעת מצב מיוחד בעורף לפי סעיף 9(א) לחוק האמור, אשר בשלה נמנע מן העובד להתייעץ עם העובdotו או לבצעה, לפי העניין, ולענין אדם עם מוגבלות – לרבות בשל מוגבלותו.

(ב) (1) לא יפטר מעביד עובד בשל היעדרותו מהעבודה לצורך השגחה על ילדו, הנמצא עמו, עקב סגירת מוסד החינוך שבו לומד או שווה הילד מחמת הוראה

איסור פיטוריים

\* התקבל בכנסת ביום ו' באב התשס"ו (31 ביולי 2006); הצעת החוק ודבריו הסבר פורסמו בהצעות חוק הממשלת – 257, מיום כ"ח בתמוז התשס"ו (24 ביולי 2006), עמ' 572.

<sup>1</sup> ס"ח התשנ"ח, עמ' 152.

<sup>2</sup> ס"ח התשנ"ב, עמ' 147.

<sup>3</sup> ס"ח התשי"א, עמ' 78.

<sup>4</sup> ס"ח התשל"ז, עמ' 226.

<sup>5</sup> ס"ח התשמ"ח, עמ' 114.

<sup>6</sup> ס"ח התש"ט, עמ' 287.

<sup>7</sup> ס"ח התשכ"ה, עמ' 48.

<sup>8</sup> ס"ח התש"ג, עמ' 155.

<sup>9</sup> ס"ח התש"ג, עמ' 201.

כאמור בסעיף קטן (א), או עקב הוראה של השר האחראי שניתנה בשעת התקפה או בעת מצב מיוחד מיוחד בעורף אשר מכונה מחויב העובד לשוהות במוסד החינוך שבו לומד או שואה הילד, וב└בד שתפקידו של העובד התקיים אחד בלבד:

מאליה:

(א) הילד נמצא בהחזקתו הבלעדית של העובד או שהעובד הוא הורה יחיד של הילד;

(ב) בן זוגו של העובד הוא עובד או עובד עצמאי, ולא נדר מעבודתו, מעסקו או מעיסוקו במשלוח ידו, לצורך השגחה על הילד, ואם בן הזוג אינו עובד או עובד עצמאי – נבער ממנו להשגחה על הילד.

(2) הוראות פסקה (1) לעניין היעדרות מהעבודה עקב סגירת מוסד החינוך שבו לומד או שואה הילד של העובד, לא יהולו אם היה במקום העבודה של העובד או של בן זוגו, בעת היעדרות העובד כאמור באותה פסקה, סיירו נאות להשגחה על הילד.

(ג) לא ניתן מעביר עובד בשל היעדרות מהעבודה או אי-биיצוע העבודה מוחמת מצב ביטחוני ממשמעו בהסכם בדבר תשלום שכר באזורי הגבולה, ששרר במקום מגורי או במקום עבודתו של העובד, וב└בד שמקום העבודה או מקום המגורים, לפי העניין, מצויים באזורי הגובלות; בסעיף קטן זה –

“אזור הגובלות”

(1) לעניין התקופה שמימים ט”ז בתמוז התשס”ו (21 ביולי 2006) עד יום ו’ באב התשס”ו (31 ביולי 2006) – אזור הגובלות כהגדרתו לפי חוק מס רכוש וקרן פיצויים, התשכ”א-1961<sup>10</sup>;

(2) לעניין התקופה שמימים ז’ באב התשס”ו (1 באוגוסט 2006) עד יום כ”א באב התשס”ו (15 באוגוסט 2006) – אזור הגובלות כפי שנקבע לפי חוק מס רכוש וקרן פיצויים, התשכ”א-1961, לגביו יום ו’ באב התשס”ו (31 ביולי 2006), וב└בד שקיים מצב מיוחד מיוחד בעורף באותו אזור הגובלות;

הסכם בדבר תשלום שכר באזורי הגובלות – כהגדרתו בסעיף 12.

(ד) היה המעביר קבלן כוח אדם, יראו לעניין סעיף זה גם הפסקה, קבוצה או זמנית, של העסקת העובד, כפיטורים, ויחולו הוראות אלה:

(1) מעסיק בפועל לא יגורום לפיטוריו של עובד של קבלן כוח אדם, בשל היעדרותו מהעבודה או אי-биיצוע העבודה בנסיבות כאמור בסעיפים קטנים (א), (ב) או (ג), לפי העניין;

(2) קבוע בית הדין לעבודה כי העובד של קבלן כוח אדם פטור בשל היעדרותו מהעבודה או אי-биיצוע העבודה בנסיבות כאמור בסעיפים קטנים (א), (ב) או (ג), לפי העניין, חזקה היא כי המעסיק בפועל גרם לפיטוריו בגין הוראות פסקה (1), אלא אם כן חוביו אחوات;

(3) הוראות סעיף קטן זה באות להוסף על האיסורים החלים על קבלן כוח אדם כמעביר לפי סעיף זה.

(ה) פוטר עובד בגין הוראות סעיף זה, בטלים הפיטורים.

<sup>10</sup> ס”ח התשכ”א, עמ’ 100.

3. היעדרות עובד מהעבודה כאמור בסעיף 2 לא תיראה כהפסקה ברציפות עבודתו ולא תפגע בזכויות התלויה בותק של העובד אצל מעבידו.
4. בתובנה של עובד בשל הפרת הוראות סעיף 2, תהא חובת הוכחה על הנتبע כי فعل שלא בגיןו להוראות הסעיף האמור, אם הוכחה העובד שניים אלה:
- (1) כי נעדך מעבודתו או לא ביצעה, בנסיבות כאמור בסעיף 2(א) או (ב)(1), לפי העניין;
  - (2) כי הפיטורים היו בעת היעדרותו מהעבודה או אי-יביצועה, כאמור בפסקה (1), או בתוקח חדשים לאחר מכן.
5. לבית הדין לעבודה תהא סמכות ייחודית לדון בתובנה לפי פרק זה, והוא רשאי –
- (1) לפ██וק פיצויים אף אם לא נגרם נזק של ממש, בשיעור שייראה לו בנסיבות העניין;
  - (2) ליתן צו מנעה או צו עשה, אם ראה שהענקת פיצויים בלבד לא תהא צודקת; בבוואר ליתן צו כאמור יביא בית הדין בחשיבותן, בין השאר, את השפעת הצו על יחסיו העבודה במקום העבודה ואת האפשרות שעבד אחר ייפגע, ולגבי פיטורים הנובעים עצמאים עבודה גם את הוראותיו של הסכם קיבוצי החל על הצדדים; הוראות פסקה זו כוחן יפה על אף האמור בסעיף 2(2) לחוק החוזים (טרופות בשל הפרת חוזה), התשל"א-1970.<sup>11</sup>
6. לא יודק בית הדין לעבודה לתובנה בשל הפרת הוראות סעיף 2, שהוגשה לאחר שחלפו שנים עשר חדשים מיום שנוצרה העילה.
7. פיטר מעביד עובד בגין להוראות סעיף 2, או גרם מעסיק בפועל לפיטוריו של עובד של קבלן כוח אדם בגין להוראות סעיף קטן (ד) של הסעיף האמור, דין – קנס כאמור בסעיף 61(א)(2) לחוק העונשין.
8. (א) נושא משרה בתאגיד חייב לפ██ק ולעשות כל שניתן למניעת עבריה לפי סעיף 7 בידי התאגיד או בידי עובד מעובדיו; המפרט הוראה זו, דין – קנס כאמור בסעיף 61(א)(1) לחוק העונשין; בסעיף זה, "נושא משרה" – מנהל פועל בתאגיד, שותף למעט שותף מוגבל, או פקיד האחראי מטעם התאגיד על ניהול כוח האדם בתאגיד.
- (ב) נعتبرה עבריה לפי סעיף 7 בידי תאגיד או בידי עובד מעובדיו, חזקה היא כי נושא משרה הפר את חובתו לפי סעיף קטן (א), אלא אם כן הוכחה שעשה כל שניתן כדי למלא את חובתו.
9. הוראות פרק זה באות להוסיף על זכויותו של עובד לפי כל דין, הסכם קיבוצי או חוזה עבודה, ולא לגורע מכך.
10. שר התעשייה המסחר והתעסוקה ממונה על ביצוע פרק זה והוא רשאי להתקין תקנות בכל הנוגע לביצועו.
11. הוראות פרק זה לא יהולו על אלה:
- (1) מי שנקרא לשירות עבודה לפי חוק שירות עבודה בשעת-חרום, התשכ"ז-1967;<sup>12</sup>
  - (2) שוטר בהגדרתו בפקודת המשטרה [נוסח חדש], התשל"א-1971<sup>13</sup> (בסעיף זה – פקודת המשטרה);

רציפות בעבודה

נטל ההוכחה

סמכות שיפוט ותרופות

התישנות

עונשין

אחריות נושא משרה בתאגיד

שמירת זכויות

ביצוע ותקנות

תחולת

<sup>11</sup> ס"ח התשל"א, עמ' 16.

<sup>12</sup> ס"ח התשכ"ז, עמ' 86.

<sup>13</sup> דיני מדינת ישראל, נוסח חדש, 17, עמ' 390.

- (3) סוחר כהגדתו בפקודת בתיה הסוחר [נוסח חדש], התשל"ב-1971<sup>14</sup>;
- (4) עובד השירות כהגדתו בחוק שירות הביטחון הכללי, התשס"ב-2002<sup>15</sup>, ועובד המוסד למודיעין ולתפקידים מיוחדים;
- (5) חבר בארגון עוזר, כמשמעותו בסעיף 8ב לחוק ההתגנותות האזרחית;
- (6) עובד בגוף הצלחה כהגדתו בסעיף 9א לפקודת המשטרה.

#### **פרק ב': תשלום שכר לעובדים באזרור הגבלה – הוראת שעה**

הגדרות

12. בפרק זה –

- "ازור הגבלה" – כהגדתו לפי חוק מס' רכוש וקרן פיצויים, התשכ"א-1961<sup>16</sup>;
- "הסכם קיבוצי" – ההסכם קיבוצי כללי או מיוחד כמשמעותם בחוק הסכמיים קיבוציים, התשי"ז-1957<sup>17</sup>;
- "הסכם בדרכו תשלום שכר באזרור הגבלה" – ההסכם קיבוצי שנחתם ביום ו' באב התשס"ו (31 ביולי 2006) בין מדינת ישראל לבין לשכת התיאום של הארגונים הכלכליים לבין הסתדרות העובדים הכללית החדשה, שענינו תשלום שכר לעובדים באזרור הגבלה, שנעדרו מעובודתם או שלא הגיעו אליהו אותה;
- "התקופה הקובעת" – התקופה שמיום ט"ז בתמוז התשס"ו (12 ביולי 2006) עד יום ו' באב התשס"ו (31 ביולי 2006);
- "עובד" – למעט מי שהל עליו ההסכם בדרכו תשלום שכר באזרור הגבלה.

13. (א) עובד שבמהלך התקופה הקובעת נעדר מהעבודה או לא ביצע את העבודה, שכר והפחחתת ימי חופשה בימים שבו מוקם עובודתו או מגוריו באזרור הגבלה, ישלם לו מעבידיו במועד תשלום שכר העבודה בהתאם להוראות חוק הגנת השכר, התשי"ח-1958<sup>18</sup>, שכר بعد תקופה היידרוות או איביצוע העבודה כאמור, בהתאם להוראות ההסכם בדבר תשלום שכר באזרור הגבלה, וכן יופחתו ימי החופשה שזכה לה העובד, בהתאם להוראות ההסכם האמור; לענין זה, "היידרוות מעובדה או איביצוע עבודה" – בהתאם להוראות ההסכם בדבר תשלום שכר באזרור הגבלה.

- (ב) חל על עובד ההסכם קיבוצי שהסתדרות העובדים הכללית החדש אינה עד לו ואשר מסדר, בין השאר, תשלום שכר بعد תקופה היידרוות או איביצוע עבודה באזרור הגבלה, בתקופה הקובעת, ככל או חלקה, יחולו לגבי העובד הוראות ההסכם קיבוצי כאמור, במקום הוראות סעיף קטן (א), ואולם כל עוד לא נחתם ההסכם קיבוצי כאמור יחולו על אותו עובד הוראות סעיף קטן (א).

- (ג) דין שכר המשתלם לפי הוראות ההסכם בדבר תשלום שכר באזרור הגבלה, או לפי הוראות סעיפים קטן (א) או (ב), כדי שכר עבודה לכל דבר ועניין.

14. אין בהוראות פרק זה כדי לגרוע מההוראות חוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985<sup>19</sup>, שמירות דין נסיך לענין אישור שר האוצר בדבר שינויים בחוק או מתן הטבות בספויות אחרות הקשורות בעבודה מעבר למלה שהוסכם או הונגה לגבי כלל עובדי המדינה, או מהסמכויות הנთונות לשר האוצר לפי החוק האמור.

<sup>14</sup> דיני מדינת ישראל, נוסח חדש, 21, עמ' 459.

<sup>15</sup> ס"ח התשס"ב, עמ' 179.

<sup>16</sup> ס"ח התשכ"א, עמ' 100.

<sup>17</sup> ס"ח התשי"ז, עמ' 63.

<sup>18</sup> ס"ח התשי"ח, עמ' 86.

<sup>19</sup> ס"ח התשמ"ה, עמ' 60.

15. הוראות פרק זה יחולו על אף האמור בכל דין.

16. שר התעשייה המסחר והתעסוקה, בהסכמת שר האוצר ובאישור ועדת הכספים של הכנסת, רשאי, בצו, להאריך את התקופה הקובעת בתקופת נספת שלא תעלתה על 30 ימים (בטעיף זה – תקופת ההארכה), ובlander שהתקיימו כל אלה:

(1) נכרת הסכם קיבוצי המאריך את תוקפו של ההסכם בדבר תשלום שכר באזרע הגבללה או נכרת הסכם קיבוצי אחר שנינו תשלום שכר לעובדים שנעדרו מעבודתם או שלא ביצעו אותה, בתקופת ההארכה;

(2) נקבע אזכור הגבללה לפי חוק מס רכוש וקרן פיצויים, התשכ"ה-1961, לגבי תקופת ההארכה,

ואולם לעניין תקופת ההארכה, יקרוואו את הגדולה "הסכם בדבר תשלום שכר באזרע הגבללה" שבטעיף 12/cailo במקומם האמור בה נאמר "הסכם קיבוצי של בתקופת ההארכה שאישר לעניין זה שר התעשייה המסחר והתעסוקה, בהסכמת שר האוצר, ונינו תשלום שכר לעובדים שנעדרו מעבודתם או שלא ביצעו אותה בתקופת האמורה".

17. הוראות פרק זה לא יחולו על מי שנקרא לשירות עבודה לפי חוק שירות עבודה בשעת חירום, התשכ"ז-1967.

18. שר התעשייה המסחר והتעסוקה ושר האוצר ממוניים על ביצוע פרק זה והם רשאים, באישור ועדת הכספים של הכנסת, להתקין תקנות לביצועו.

#### פרק ג': הוראות שונות

19. לעניין חוק זה דין המדינה כדין כל מעביד אחר.
20. טובענה בשל הפרת הוראות חוק זה יכול שתוגש בידי העובד או בידי ארגון העובדים היציג באותו מקום עבודה, ובאין ארגון עובדים כאמור – ארגון העובדים שהעובד חבר בו.
21. בחוק בית הדין לעבודה, התשכ"ט-20<sup>20</sup>, בתוספת השנה, בסופה יבו:  
"חוק הגנה על עובדים בשעת חירום, התשס"ו-2006".
22. (א) תחילתו של חוק זה, למעט סעיפים 4, 7 ו-8, ביום ט' בتمוז התשס"ו (12 ביולי 2006).
- (ב) הוראות סעיף 2(ג) יעמדו בתקופן עד יום כ"א באב התשס"ו (15 באוגוסט 2006).
- (ג) הוראות פרק ב' יעמדו בתקופן עד יום ז' באלו התשס"ו (31 באוגוסט 2006).

אהוד אולמרט	אליהו ישעיהו	ברוך ברמן	אריה לוי
ראש הממשלה	שר התעשייה המסחר והתעסוקה	שר האוצר	ראש הכנסת

משה קצב	דריה איציק	נשיא המדינה
ראש ממשלת ישראל	יושבת ראש הכנסת	

<sup>20</sup> ס"ח התשכ"ט, עמ' 70; התשס"ב, עמ' 212.