



## רשותות

# ספר החוקים

23 בפברואר 2025

3375

כ"ה בשבט התשפ"ה

עמוד

חוק להסדרה של הצבת כוורות, האבקה וייצור דבש, התשפ"ה-2025 .....

תיקונים עקיפים:

חוק העבירות המינימליות, התשמ"ו-1985 – מס' 32

חוק בתי דין מינהליים, התשנ"ב-1992 – מס' 21

חוק בתי משפט לעניינים מינהליים, התש"ס-2000 – מס' 149

## חוק להסדרה של הצבת כוורות, האבקה וייצור דבש, התשפ"ה-2025\*

מטרות החוק	הגדירות	בחוק זה	.2	.1	מטרותיו של חוק זה להסדיר את אלה:
					(1) העבת כוורות מאוכលשות לשם הבטחת אספקה של שירותי האבקה סדריים בהיקף הדורש לצורכי החקלאות וביחסו המזון, לשם הבטחת האבקה רציפה עצמאית בר ולשם הגנה על דברים כערך טבעי, והכל בהתאם לצורך לשמר על המגוון הביולוגי, וכן להחזק את החקלאות, ההתיישבות החקלאית ופיתוח הכפר;
					(2) הפיקוח על הזנת דברים ועל הפקת דבש בכוורות מאוכலשות ורדייטה, לשם אספקת דבש איכותית לציבור;
					"בעל היתר" – מי שקיים; "גן לאומי" ו"שמורת טבע" – כהגדורות בחוק גנים לאומיים; "דבוריאי" – אדם העוסק בגידול דברים; "דבורה" – דברה ממשין כמשמעות נוספת הראושנה; "דבש" – חומר טבעי, המיוצר על ידי דברים מצוף פרחים או מוחומרים המופרשים מחלקי צמח אחרים שלא עובדו; "היתר" – היתר להעת כוורות מאוכலשות לפי סימן ג' לפרק ד'; "הוועדה", "זעדה התיירות" – הוועדה שמונתה לעניין קביעת נקודות הצבה ומנתן הוראות לפי סעיף 12;
					"זעדת הכלכלה" – ועדת הכלכלה של הכנסת; "חוק גנים לאומיים" – חוק גנים לאומיים, שמורות טבע, אתרים לאומיים ואתרי הנצחה, התשנ"ח-1998 <sup>1</sup> ;
					"חוק החברות" – חוק החברות, התשנ"ט-1999 <sup>2</sup> ;
					"חוק העונשין" – חוק העונשין, התשל"ז-1977 <sup>3</sup> ;
					"חוק התכנון והבנייה" – חוק התכנון והבנייה, התשכ"ה-1965 <sup>4</sup> ;
					"כוורת" – ארוג או כלוי קיבול אחר המשמש לנידול דברים; "כוורת מאוכלשת" – כוורת שחיה בה משפחה של דברים;
					"המועצת", "המועצה להאבקה ודבש" – חברה לתועלת הציבור ששםה המועצת להאבקה ודבש;
					"מחזיק" – מי שישות מקרקעין ישראל נתנה לו הרשאה להחזיק במרקעי ציבור; "מנהל רשות הטבע והגנים" – המנהל במשמעותו בסעיף 19 לחוק גנים לאומיים; "מסמכי היסוד" – תזכיר ההתוגדות ותקנון ההתוגדות של המועצת להאבקה ודבש;

\* התקבל בכנסת ביום י"ט בשבט התשפ"ה (17 בפברואר 2025); הצעת החוק ודרבי הסבר פורסמו בהצעות חוק הממשלת-1622, מיום כ"ד באيار והתשפ"ג (15 במאי 2023), עמ' 1042.

<sup>1</sup> ס"ח התשנ"ח, עמ' 202.

<sup>2</sup> ס"ח התשנ"ט, עמ' 189.

<sup>3</sup> ס"ח התשל"ז, עמ' 226.

<sup>4</sup> ס"ח התשכ"ה, עמ' 307.

"מספר דבוריאי" – מספר הדבוריאי כפי שקבעה ועדת ההיתרים בהיתה, לפי סעיף 24(א);  
 "מרקעי ציבור" – מרקעי ישראל כמשמעותו בחוק יסוד: מרקעי ישראל<sup>5</sup>, ומרקעין של רשות מקומית, למעט מקום המשמש למגורים והחצר הצמודה למקום המגורים;

"המשרד" – משרד החקלאות וביטחון המזון;  
 "נקודות הצבה" – מיקום להצבת כוורות מאוכלסות שקבעה ועדת ההיתרים לפי סימן ב' לפרק ד';

"צמח תרכות" – צמח כمفורת בטור א' בתוספת השניה שנורע או נשתל בידי אדם;  
 "כנס מינהלי" – קנס שהוטל לפי חוק העבירות המיניהליות, התשמ"ו-1985<sup>6</sup>;  
 "רשות מרקעי ישראל" – כמשמעותה בחוק רשות מרקעי ישראל, התש"ך-1960<sup>7</sup>;  
 "שטח בייחוני" – כל אחד מלאה:

(1) מיתקן בייחוני כהגדתו בסעיף 159 לחוק התכנון והבנייה;

(2) שטח סגור כמשמעותו בתקנה 125 לתקנות ההגנה (שעת חירום), 1945<sup>8</sup>;

"שירותי האבקה" – שירותי האבקה של צמחי תרכות בשטח גידול חקלאי באמצעות דבורים;

"השר" – שר החקלאות וביטחון המזון.

### **פרק ב': הסדרת הצבה של כוורות מאוכלסות**

#### **סימן א': הצבת כוורות מאוכלסות במרקעי ציבור**

(א) לא יציב אדם כוורת מאוכלسة במרקעי ציבור, באופן שבו יש לדבורים גישה לאויר הפתח, אלא בהিיר מנת ועדת ההיתרים ובהתאם לתנאים שנקבעו בהיתה ובכלל זה لنקודת הצבה ולמספר הכוורות המאוכלסת הנוקב בו.

(ב) לעניין חוק זה יראו בהצהה גם השארה של כוורת מאוכלסת במקומות שבו הוצאה במרקעי ציבור

(א) על אף האמור בסעיף 3, הצבת כוורות מאוכלסות במרקעי ציבור לשם מתן שירותים האבקה אינה טעונה היתר מנת ועדת ההיתרים, בלבד שמתיקים כל אלה ובכפוף להוראות סעיף קטן (ג):

(1) מציב הכוורת הוא מי שנייתן לו מספר דבוריאי לפי היתר בתוקף;

(2) ההצהה היא בשטח גידול של צמח תרכות מסווג מסוים;

(3) ההצהה היא בחודשים המנוים בטור ב' בתוספת השניה או בתקופה נוספת שאישרה ועדת ההיתרים לפי סעיף קטן (ב);

(4) מספר הכוורות המוצבעות אינו עולה על המספר הקבוע בטור ג' בתוספת השניה לכל دونם גידול;

(5) מספר הכוורות המוצבעות לשם מתן שירותים האבקה אינו עולה על מספר הכוורות הכלול שהדבוריאי רשאי להציב לפי היתר;

3. איסור הצבת כוורות מאוכלסות במרקעי ציבור ללא היתר

4. הצבת כוורות מאוכלסות לשם מתן שירותים האבקה

5. ס"ח התש"ך, עמ' .56

6. ס"ח התשמ"ג, עמ' .31

7. ס"ח התש"ך, עמ' .57

8. ע"ד, 1945, תוס' 2, עמ' (ע) 855, (א) 1055

(6) ניתנה הסכמה בכתב של המחויק להצבה.  
 (ב) לבקשת דבורי, ועדת התיירות רשאית להאריך לגביו את התקופה הקבועה בטור ב' בתוספת השנהיה, מישוקלים של צורכי האבקה ובהתחשב במועד הפריחה של סוג צמח התרבות אותה עונת גידול; אישור כאמור יינתן מראש, בהחלטה מנומקת ובכתב ויהיה תקף לעונת גידול אחת בלבד.

(ג) לא יציב דבורי כוורת כאמור בסעיף קטן (א), אלא אם כן דיווח לוועדת התיירות על הצבעתן, לא יאוחר מ-24 שעות לפני מועד הצבתה הבכורות, בטופס מקוון שפרשמה הוועדה באתר האינטרנט של המשרד או באופן אחר שיקבע השם בצע; הדיווח יוכל את מס' הדבורי, נקודות ההצבה שהמohn יועברו הכוורות, המקום שאליו יועברו הבכורות לשם מתן שירות האבקה ומספר הכוורות שיוציאו.

(א) אין בכוחו של היתר להקנות זכות כלשיי במרקעין או לגרוע מכל זכות לפי כל דין במרקעין.

(ב) הצבת כוורות מאוכלשות בהתאם להיתר או לשם מתן שירות האבקה לפי חוק זה, בפרקן חקלאית כהגדרתה בחוק ההתיישבות החקלאית (סיגים לשימוש בפרקן חקלאית ובמים), התשכ"ז-1967<sup>9</sup>, לא תיחס שימוש חרוג כהגדרתו בחוק האמו.

5. כוחו של היתר לעוניין זכויות במרקעין ולעוניין חוק ההתיישבות החקלאית

#### **סימן ב': הצבת כוורות מאוכלשות במרקעין שאינם מקרקעי ציבור**

(א) לא יציב אדם כוורת מאוכלשת במרקעין שאינם מקרקעי ציבור, באופן שבו יש לדברים גישה לאוור הפתוחה, אלא בהתאם להוראות שנקבעו לפי סעיף 5(ב)(4) ו(5).

(ב) כל עוד לא הותקנו תקנות לפי סעיף 5(ב)(4), רשאי אדם להציב כוורת מאוכלשת במרקעין שאינם מקרקעי ציבור ובלבד שלא יציב יותר משתי כוורות במרקעין שבבעלותו, ואם המקרקעין האמוריהם הם בשטח של גן לאומי או שמורת טבע – נדרש גם אישור של מנהל רשות הטבע והגנים או של מי שהוא הסמיך לעוניין זה.

(ג) על אף האמור בסעיפים קטן (א) ו(ב), על הצבת כוורות מאוכלשות לשם מתן שירות האבקה במרקעין שאינם מקרקעי ציבור יהולו הוראות סעיף 4.

6. הצבת כוורות מאוכלשות במרקעין שאינם מקרקעי ציבור

#### **פרק ג': הוראות לעוניין טיפול בכוורות מאוכלשות**

(א) בעל היתר או מי מטעמו רשאי להיכנס למרקעין שלגביהם ניתן היתר כדי לעשות כל פעולה הדורשה לשם הצבת הכוורות, טיפול בכוורות המאוכלשות שהציב ותחזוקתן.

(ב) בעל היתר או מי מטעמו שנכנס למרקעין שלגביהם ניתן היתר, ימנע בכל האפשר מגירמת נזק, ויחזר את המקרקעין, בהקדם האפשרי, במצב שבו היו אלמלא ביצעת את הפעולות כאמור בסעיף קטן (א).

(ג) על אף האמור בסעיף קטן (א), בעל היתר לא ייכנס לכל אלה:

(1) שטח בייחוני שהוא מיתקן בייחוני בהגדרתו בסעיף 59 לחוק התקנון והבנייה – אלא אם כן קיבל אישור ממפקד המיתקן;

(2) שטח בייחוני שהוא שטח סגור כמשמעותו בתקנה 125 לתקנות ההגנה (שעת חירום), או ממי שהוא הסמיך לעוניין זה;

(3) מקרקעין המוחזקים בידי ממשלה ישראל או שירות בתי הסוהר – אלא אם כן קיבל אישור מה Katzין האחראי על המקום, או ממי שהוא הסמיך לעוניין זה.

7. טיפול בכוורות מאוכלשות

<sup>9</sup> ס"ח התשכ"ז, עמ' 108.

<p>(א) נורם נזק ישיר למקרעין שלגביהם ניתן היה, בתוצאה מביצוע פעולות לפי ההיתר בידי בעל ההיתר או מי מטעמו, יתכן בעל ההיתר על השבונו את הנזק או ישלם לפיה דרישת הנזוק פיצויים בשל הנזק שנגרם, והcoil בהקדם האפשרי.</p> <p>(ב) אין בהוראות סעיף זה כדי לגרוע מזכויתו של הנזוק לפי כל דין.</p> <p>על היתר לא יציב כוורות מאוכסנות אלא אם כן הן מסומנות במספר הדוראי, בספרות גדולות וברורות הניתנות לקריאה בקהל או בדרך אחרת שקבע השר לפי סעיף 5(ב)(5).</p> <p>(א) לא יוזן דבריים בכורת או בסמוך לכורת, למעט במקרים, בתקופת אגירת הדבש; לעניין זה, "תקופת אגירת הדבש" – תקופה שבה הכורת כוללת לפחות אחת נוספת על קומת הקון.</p> <p>(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א) –</p> <p>(1) עובד המשרת, בעל ידע בגין דבריים, שהשר מינה לעניין סעיף זה בהודעה שתפורסם ברשומות, רשאי לאשר לדבראי מסוים, בהחלה מנומקת בכתב, להזין דבריים בתקופת אגירת הדבש, ולקבוע תנאים לאירועו אם מצא כי תונת הדברים מצוף בלבד אינה מספקה לצורכי הדבריים;</p> <p>(2) נוסף על הוראות פסקה (1), השר רשאי לקבע בתקנות מקרים שבהם תותר הזנת דבריים בתקופת אגירת הדבש, בהתאם לתנאים כפי שיקבע; כל עוד לא נקבעו תקנות כאמור, רשאי השר להזין דבריים בתקופת אגירת הדבש בהתאם אחד מהתנאים הקבועים בתוספת השלישית.</p> <p>לא יוסיף אדם חומר כלשהו לדבש לפני רדיותו או במלכבה.</p>	<p>8. פיצויים بعد נזק</p> <p>9. סימון כוורות מאוכסנות</p> <p>10. הזנת דבריים</p> <p>11. איסור הוספת חומרם לדבש לפני רדייה או במלכבה</p>
<h3>פרק ד': ועדת ההיתרים</h3>	
<p><b>סעיף א': מינוי ועדת ההיתרים וסדרי עבודה</b></p>	
<p>(א) השר ימנה ועדת לעניין קביעת נקודות הצבה ומתן היתרים שתפעל במסגרת המשרת, ואלה חברות:</p> <p>(1) שני עובדי המשרת, שאחד מהם לפחות בעלי ידע מקצועי בתחום גידול דבריים, ובין עובד כאמור – עובד בעל ידע מקצועי בתחום גידול בעלי חיים; השר ימנה אחד מהם לוושב ראש;</p> <p>(2) נציג ציבור שהוא איש סגל אקדמי בכיר במוסד להשכלה גבוהה כמשמעותו בחוק המועצה להשכלה גבוהה, התשי"ח-1958<sup>10</sup>, או מי שהיה איש סגל כאמור בעל השכלה באחד או יותר מתחוםים אלה: חקלאות, כלכלת, סביבה או מדעי החיים, וב└בד שאינו עובד המועצה להאבקה ודבש או ממלא תפקיד בה.</p> <p>(1) השר רשאי להחליט כי המועצה להאבקה ודבש תספק לוועדת ההיתרים את השירותים הנדרשים לפועלותה של הוועדה, כולם או חלקם; ואולם, בכל הנוגע לפעולות ועדת ההיתרים, יפעלו אוטם עובדי המועצה המספקים שירותים לוועדה, לפי הוראות הוועדה ובפיקוחה.</p> <p>(2) החלטה כאמור בפסקה (1) תפורסם באתר האינטרנט של המשרת.</p> <p>(3) מותן שירותי לוועדת ההיתרים לפי סעיף קטן זה אינו טעון מפני חוק חובת המכרזים, התשנ"ב-1992<sup>11</sup>.</p>	<p>12. מינוי ועדת ההיתרים</p>

<sup>10</sup> ס"ח התשי"ח, עמ' 191.

<sup>11</sup> ס"ח התשנ"ב, עמ' 114.

- (4) אין בהוראות סעיף קטן זה כדי לגרוע מחשיבות המועצה למסור מידע ודיווחים לשר ולמשרד לפי הוראות חוק זה.
- (5)
  - (1) השיר ימנה את המנהל הכללי של המועצה להאבקה וدبש כأشكיפ בוועדה, ובאין מנהל כללי מכחן, או אם נבחר ממנו דרך קבע למלא את תפקידו או שמתאים לגביו סייג למינוי חבר וועדה לפי חוק זה – נציג של המועצה, לפי המלצתה של מנהליים של המועצה.
  - (2) משקיף שמונה לפי פסקה (1) יוזמן לכל ישיבות הוועדה והוא רשאי להשתתף בכל ישיבותיה, אולם אין בהיעדרותו מישיבה כדי לפגוע בתפקוף פעולותיה של הוועדה או בסמכויותיה.
  - (3) על משקיף שמונה לפי פסקה (1) יהולו הוראות סעיפים 13, 18, 19 ו-20, בשינויים המוחיבים; ואולם על אף האמור בסעיף 18 –
    - (א) אם הוא עוסק בהצתת כוראות וביצור דבש הוא רשאי לכחן בתפקידו ולהשתתף בדיוני ועדת התיירות ולא יראו אותו כמנצץ במצב של ניגוד עניינים בשל כך בלבד, למעט בדיונים הנוגעים במישרין לעניין אישי שלו או של קרובו;
    - (ב) הוא רשאי להביא בחשבון גם את עניינה של המועצה, ולא יראו אותו כמנצץ במצב של ניגוד עניינים בשל כך בלבד.
  - (ד) התקין השיר תקנות לפי סעיף 15(ב)(3) לעניין הכרה בארגון הפעיל לקידום עניינים של הדבורהים בארגון יציג, ימנה נציג של ארגון יציג שהוכר כאמור כأشكיף נוספים בוועדה, ויהולו על המשקיף הוראות סעיף קטן (ג)(2) ו-(3).
  - (ה) הודיע על מינוי חברי הוועדה ומشكיף שמונה לפי סעיף זה תפורסם ברשומות ובאתר האינטרנט של המשרד; באutor כאמור יפורסם גם הרכב הוועדה המכחן. לא ימונה לחבר הוועדה מי שהורשע בעבירה ממשעת או בעבירה פלילית אשר מפאת מהותה, חומרתה או נסיבותיה אין הוא ראוי לכחן לחבר הוועדה, או שהוטל עליו קנס בגין ניהולו בשל עבירה כאמור, או שהוגשו נגדו כתב אישום או קובלנהה בעבירה כאמור וטרם ניתן פסק דין סופי בעניינו.
13. סיג למינוי חבר הוועדה
14. תקופת כהונתו של נציג ציבור בוועדה תהייה ארבע שנים, והשר רשאי להאריך את כהונתו לתקופת כהונתו נוספת נספחת של ארבע שנים, ובלבך שלא יכהן יותר משתי תקופות כהונה רצופות; ואולם נציג ציבור בוועדה שתקופת כהונתו תמה יוסיף לכחן עד למינוי נציג ציבור אחר במקומו, ובלבך שהשר יפעל למינויו נציג ציבור אחר במקומו בהתאם להוראות סעיף 12(א) בהקדם האפשרי.
15. הפסקת כהונתו של חבר הוועדה או משקיף ציבור – ייחל לכהן לפחות לפני תום תקופת כהונתו:
- (1) הוא התפטר בנסיבות כתוב התפטרות לשר;
  - (2) הוא חדל להיות עובד המשרד, ואם הוא נציג ציבור – הוא החמנה לעובד המדינה או לעובד המועצה, ולענין משקיף –
- (א) אם הוא משקיף מטעם המועצה להאבקה וدبש – הוא חדל לכחן כמנהל הכללי של המועצה, ואם מונה נציג מטעם המועצה במקומות המנהל הכללי – המועצה הודיעה לשר כי הנציג אינו מייצג אותה בוועדה;
- (ב) אם הוא משקיף מטעם ארגון יציג – הארגון הייציג הודיע לשר כי המשקיף אינו מייצג אותו בוועדה.

(ב) התקיימה נסיבה מהנויות כמפורט להלן לגבי חבר הוועדה או משקיף, רשאי השר להעבירו מכהונתו, ולענין נציג ציבור – לפני תום תקופת הכהונה, בסמוך למועד התקיימות הנסיבה, בהודעה בכתב:

- (1) נבער ממנו דרך קבע למלא את תפקידו;
- (2) חדל להתקיים בו תנאי מהתנאים הדורשים למינויו כחבר הוועדה או שמתוקים לגבי סייג מהטיסגים למינוי המנוים בסעיף 13;
- (3) הוא נעדר ללא סיבה מוצדקת שלוש ישיבות רצופות של הוועדה.
- (4) השר לא יעביר חבר וועדה או משקיף מכהונתו לפי סעיף קטן (ב) אלא לאחר שנתן לו הזדמנות לטעון את טענותיו לעניין זה.

(ד) הפסיק חבר הוועדה או משקיף לכחן לפי הוראות סעיף זה, יפעל השה בהתאם להוראות סעיף 12, למינויוadam אחר במקומו, בהקדם האפשרי. קיומ ועדת ההיתרים, סמכיותה ותוקף החלטותיה לא ייפגעו בשל הפסקת כהונתו של חבר מהבר הוועדה או משקיף, או מחמת ליקוי במינויו או בהמשך כהונתו, וב惟 במכהנים בה רוב חבריה.

(א) ועדת ההיתרים רשאית לקבוע את סדרי העבודה ודינניה, אם לא נקבעו לפי סעיף 15(ב)(11).

(ב) ועדת ההיתרים תפרנס את החלטותיה בצוירוף נימוקים באתר האינטרנט של המשר, וב惟 שלא תפרנס פרטיים שהם בגדר מידע שרשוט ציבורית מנעה מלמסו לפיקוח (א) לחוק חופש המידע, התשנ"ח-1998<sup>12</sup>, וכן רשאית היא שלא לפרש פרטיים שהם בגדר מידע שרשוט ציבורית אינה חייבה למסור לפי סעיף 9(ב) לחוק האמור.

(ג) יו"ש ראש ועדת ההיתרים ומנה עובד המשרד שייה אחראי מטעם ועדת ההיתרים לרכיבו הטיפול בפניות ציבור בדבר מתן היתרים וקיים ההוראות לפי חוק זה; פרטי העובד שמונה כאמור, הכוללים את שמו, מען משרד ופרטי ההתקשרות עימם, יפורסמו באתר האינטרנט של המשרד.

(א) בסעיף זה – "בן משפחחה" – בן זוג, הורה, הורה הורה, בן או בת ובני זוגם, אח או אחות וילדייהם, גיס, גיסה, דוד או דודה וילדייהם, חמ, חממות, נכד או נכדה, לרבות קרוב באמור; שהוא שלוב (חו"ג);

"בעל עניין" – כהגדרתו בחוק ניירות ערך התשכ"ח-1968<sup>13</sup>; "טיפול" – לרבות קבלת החלטה, העלאת נושא לדין, נוכחות בדיון, השתתפות בדיון או בהצעבה, או עיסוק בנושאழן לדין; "ניגוד עניינים", של חבר הוועדה – ניגוד עניינים בין מילוי תפקידו בוועדה לבין עניין אישי או תפקיד אחר, שלו או של קרובו; "קרוב", של חבר הוועדה – כל אחד מ אלה:

- (1) בן משפחה של חבר הוועדה;
- (2) אדם שלחבר הוועדה יש עניין במעמדו הכלכלי;
- (3) תאגיד לחבר הוועדה, בן משפחתו או אדם כאמור בפסקה (2) הם בעלי עניין בו;

תיקוף פעולות  
הוועדה

סדרי עבודה  
ודינניה של  
הוועדה

ניגוד עניינים של  
חבר הוועדה

<sup>12</sup> ס"ח התשנ"ח, עמ' 226.

<sup>13</sup> ס"ח התשכ"ח, עמ' 234.

- (4) גוף שחבר הועודה, בן משפחתו או אדם כאמור בפסקה (2) הם מנהלים או עובדים אחרים בו.
- (ב) לא ימונה לחבר ועדת ההיתרים ולא יכחן חבר כאמור מי שבשל כהונתו יימצא, באופן תדירה, במצב של ניגוד עניינים אשר ימנע ממנה למלא את עיקר תפקידו בועודה.
- (ג) חבר הועודה לא יטפל במסגרת תפקידו בנושא שהטיפול בו יגרום לו להימצא במצב של ניגוד עניינים.
- (ד) נודע לחבר הועודה כי הוא עלול להימצא במצב של ניגוד עניינים כאמור בסעיפים קטנים (ב) או (ג), יודיע על כך בהקדם האפשרי ליושב ראש הועודה; היה חבר הועודה האמור היושב ראש – יודיע על כך לשא.
19. חבר ועדת ההיתרים שאינו עובד המדינה, דיננו, בעולתו לחבר הועודה, כדי עובד המדינה, לעניין חיקוקים אלה ולענין פעולותיו בועודה:
- (1) חוק שירות הציבור (מתנות), התש"ם-1979<sup>14</sup>;
  - (2) חוק שירות הציבור (הגבלות לאחר פרישה), התשכ"ט-1969<sup>15</sup>;
  - (3) חוק שירות המדינה (סיג פועלות מפלגתית ומגבית בספרים), התשי"ט-1959<sup>16</sup> – ההוראות הנוגעות לכל עובדי המדינה;
  - (4) חוק העונשין – ההוראות הנוגעות לעובדי הציבור;
  - (5) פקודת הריאות [נוסח חדש], התשל"א-1971<sup>17</sup> – ההוראות הנוגעות לתעודת עובד הציבור.
20. חבר ועדת ההיתרים ישמר בסוד ולא יעביר לאחר כל מידע או מסמך שהגיע אליו תוך כדי מילוי תפקידו או במהלך עבודתו, אלא במידה הנדרשת לביצוע הוראות החוק זה, לגרום המוסמך על פי דין לקבל את המידע או על פי צו בית משפט.
- סודיות
21. (א) ועדת ההיתרים רשאית לקבוע נקודות הצבה במרקעי הציבור, וכן לקבוע תנאים בעניין, לשנותן או לבטלן, בהתאם בין השאר בשיקולים אלו:
- (1) מניעת ביקוש יתר לצוף באזור המועד לקביעת נקודות הצבה, בשים לב למאפייני הצמיחה באוטו אוזה לרבות צמחי בר וגידולים חקלאיים, ולמספר הכוורות המאוכסנות המוצבות בו;
  - (2) מניעה של הפרעה ממשמעותית לציבור או של השפעות סביבתיות שליליות ממשמעותיות בשל הצבת כוורות מאוכסנות באזור המועד לקביעת נקודות הצבה;
  - (3) ההשפעה של הצבת כוורות מאוכסנות על המגנון הבiology באזור המועד לקביעת נקודות הצבה;
  - (4) סמיכות נקודת הצבה המועדת להיקבע לשטח בייחוני.
- (ב) ועדת ההיתרים לא תקבע נקודות הצבה חדשה ולא תאשר להוסף יותר ממחמש כוורות בנקודת הצבה קיימת, אלא לאחר התייעצות עם עובד המשרד להגנת הסביבה שמין הנהלת הכללי של המשרד להגנת הסביבה לעניין זה; לא העביר העובד האמור התייחסות לפניות הועודה בכתב בתוך 60 ימים, יראו כאילו קיימה עימו חובת ההתייעצות לפי סעיף קטן זה.
- קביעה, שינוי או ביטול של נקודות הצבה

<sup>14</sup> ס"ח התש"ם, עמ' 2.

<sup>15</sup> ס"ח התשכ"ט, עמ' 144.

<sup>16</sup> ס"ח התשי"ט, עמ' 190.

<sup>17</sup> דיני מדינת ישראל, נוסח חדש, 18, עמ' 421.

- (ג) ועדת ההייתרים לא תקבע נקודת הצבה חדשה במרקען המפורטים להלן, אלא בהתקיים התנאי הקבוע לעצדים:
- (1) מרקען שהם גן לאומי או שמורות טבע, או מרקען שהם בשטח שאושר בגין לאומי או כשמורת טבע בתוכנית מפורטת לפיה חוק התכנון והבנייה – ניתן אישור של מנהל רשות הטבע והגנים או של מי שהוא הסמיר לעניין זה;
  - (2) מרקען בניהול קרן קיימת לישראל כמשמעותה בחוק קרן קיימת לישראל, התשי"ד-1953<sup>18</sup> – ניתן אישור של מנהל קרן קיימת לישראל או של מי שהוא הסמיר לעניין זה;
  - (3) מרקען של רשות מקומית – ניתן אישור של ראש הרשות המקומית או של מי שהוא הסמיר לעניין זה;
  - (4) שטח בייחוני או מרקען, שר הביטחון, או עובד המדינה או חיל כמשמעותו בחוק השיפוט הצבאי, התש"ו-1955<sup>19</sup>, שר הביטחון הסמיר לעניין זה, והודיע לועדת ההייתרים כי יש חשש שתගרים פגעה בביטחון המדינה בכניות אליהם – ניתן אישור של נציג שר הביטחון לפי סעיף 7(א)(3) לחוק התכנון והבנייה בזעדה המחויזת לתכנון ولכנית הפעלת בשטח המחויז שבו נמצא האזור המיועד לקביעת נקודת הצבה (בחוק זה – נציג שר הביטחון בזעדה המחויזת לתכנון ולכנית);
  - (5) מרקען המוחזקם בידי משטרת ישראל או שירות בתי הסוהר – ניתן אישור של שר לביטחון לאומי או מי שהוא הסמיר לעניין זה;
  - (6) מקרקעי ציבור המוחזק בידי מחזיק – ניתנה למוחזק הזרמתו לטעון את טענותיו בעניין וועדת ההייתרים; ענן המוחזק את טענותיו לפני הוועדה, תמסור לו הוועדה את החלטתה המונמכת לעניין קביעת נקודת הצבה במרקען האמורים;
  - (7) מקרקעי ציבור שאינם מרקען כאמור בפסקאות (1) עד (6) – ניתן אישור של מנהל רשות מקרקעי ישראל או מי שהוא הסמיר לעניין זה.
- (ד) פניה ועדת ההייתרים בכתב אל מי מהגורמים המנוים בסעיף קטן (ג) או אל המוחזק, והוא לא העביר התיחסות לפניה הוועדה בתוך 60 ימים, יראו אותו כמי שיישר את קביעת נקודת הצבה או באילו קווים היליך לפי סעיף קטן (ג)(6), לפי העניין.
- (ה) כל אחד מהגורמים המנוים בסעיף קטן (ג), ובכלל זה המוחזק, רשאים לפנות לועדת ההייתרים, בבקשת מנומכת בכתב, לשינוי או לביטול נקודת הצבה; ועדת ההייתרים לא תשנה ולא תבטל נקודת הצבה שיש לגבייה היליך בתוקף, אלא אם כן הודיעה על כך בכתב בכתב ביצירוף נימוקיה לבעל ההיתר 30 ימים לפחות לפני קבלת ההחלטה, וננתנה לו הזדמנות לטעון את טענותו; הוועדה תקבל החלטה בכתב החתום, 120 ימים מיום שקיבלה את הבקשה, ותשלח את ההחלטה לבעל ההיתר ולמבקש השינוי או הביטול.

#### **סימן ג': היתרים להצבת בורות מאוכלשות**

ועדת ההייתרים תקיים היליך למשך היתרים אחת לשוש שנים, והיא רשאית לקיים היליך נספּ בתקופה כאמור לעניין נקודת הצבה חדשה או לעניין נקודת הצבה שהתפנהה; ועדת ההייתרים תפרסם באתר האינטרנט של המשרד הודיעה על קיום היליך שתכלול את הפטרים האלה:

היליך למתן  
היתרים

<sup>18</sup> ס"ח התשי"ה, עמ' 34.

<sup>19</sup> ס"ח התש"ו, עמ' 171.

- (1) נקודות ההצעה שלגביהן ניתן היה, ובכלל זה, לעניין כל נקודת ההצעה – נקודות הציון שלה, תקופת ההצעה בה ומספר הכוורות המאובלסות שניתן להצעיב בה; על פרסום כאמור לעניין שטח ביחסוני יחוּלו הוראות סעיף 29(ב), בשינויים המחייבים;
- (2) המועד האחרון להגשת בקשה להיתר, בלבד שהתקופה בין מועד הפרסום למועד האחרון להגשת בקשה לא תפתח מ-30 ימים;
- (3) מידע נוסף בהתאם לתקנות לפי סעיף 5(ב)(2) ו(3), אם הותקנו;
- (4) הבהרה כי מתן היתר כפוף לאישור הגורמים המנויים בסעיף 25(א), בהתאם להוראות הסעיף האמור.
- בקשה למתן היתר 23. (א) מבקש היתר וגייש לוועדת התיירויות בקשה להיתר, בגין אישור על תשלומים אגרת בקשה לפי סעיף 5(ב)(12). אם נקבעה, ויצין בבקשתו אם הוא מבקש היתר לתקופה קצרה שלוש שנים.
- (ב) יושב ראש הוועדה רשאי לדרש מבקשת היתר למסור לו מסמך או ידיעה נוספת הנדרשים לוועדה לבחינת הבקשתו.
- (א) ועדת התיירויות רשאית לתת היתר לבקשת היתר, ובכלל זה להנתנו בתנאים, בהתאם להוראות לפי חוק זה; בהיתר תקבע ועדת התיירויות, בין השאל את מספר הדבוריאי של בעל ההחלטה.
- (ב) הוועדה תיתן התיירויות על בסיס התיירויות שניתנו בשנים קודמות, בהתחשב בכך שבסוגם במתן התיירויות לבקשתו היתר חדשים ובהקאזה שוויונית של נקודות ההצעה חדשות ושל נקודות ההצעה שנכללו בהיתר שבוטל או שבעל ההחלטה לא בקש היתר חדש לגבייהן, ובשים לב לצורך במינית ריבוזיות, ככל האפשר בהזקת התיירויות.
- (ג) היתר הוא אישי ואני נתן פה אישור בכתב של ועדת התיירויות.
- (א) ועדת התיירויות לא תיתן היתר בנקודת ההצעה הנמצאת במרקען ממפורט להלן, אלא בכפוף לתנאים אלה:
- (1) שטח ביחסוני – אלא אם כן ניתן לכך אישור מנציגו שר הביטחון בוועדה המחויזת לתכנון ולבנייה; פנתה ועדת התיירויות בכתב אל הנציג האמור והוא לא העביר את התיחסותו לפניה הוועדה בתוך 60 ימים, יראו אותו כמו אישר את מתן ההחלטה;
- (2) מקרקעין המוחזקים בידי משטרת ישראל או שירותathi הסוחר – אלא אם כן ניתן לכך אישור לשער לביטחון לאומי או מי שהוא הסמיר לעניין זה; פנתה ועדת התיירויות בכתב אל הגורם כאמור והוא לא העביר את התיחסותו לפניה הוועדה בתוך 60 ימים, יראו אותו כמו אישר את מתן ההחלטה;
- (3) מקרקעי ציבור המוחזקים בידי מחזיק – אלא אם כן מבקש היתר צירף אישור של המחזיק.
- (ב) תוקפו של אישור כאמור בסעיף קטן (א), לעניין אותו מקבל ההחלטה, יהיה עד להודעה אחרת מאות הגורם המאשר לוועדת התיירויות, ולענין גורם מאשר שהוא מוחזיק – לרבות מהזיק שבא במקומו של מחזיק קודם; אין במתן הוועדה כאמור כדי לגועז בתוקפו של ההחלטה כל עוד ועדת התיירויות לא קבעה אחרת.
- (ג) על אף האמור בסעיף קטן (א)(3), ועדת התיירויות רשאית לתת היתר אף ללא אישור המחזיק, אם השתכנע כי המחזיק נמנע ממתן האישור משיקולים שאינם מימי העניין, כי הוא מתנה את האישור בקבלת תמורה בכיסף או בשווה כסף מבקשת היתר או כי עניינו של המחזיק אינו גובר על עניינו של מבקש היתר בהתחשב, בין השאל,

במשך הזמן שבו המוחזיק רשאי לעשות שימוש במרקעין; התנוגד המוחזיק למתן ההיתר למבקש, לא תיתן ועדת ההיתרים היתר למבקש אלא לאחר התיעצות עם רשות מקרקעין ישראלי ולאחר שנתנה למוחזיק הזדמנות לטעון את טענותיו.

סירוב לתת היתר 26. (א) בלי גורע מכלליות האמור בסעיף 24(ב), הוועדה רשאית לסרב לתת היתר בהתקיים אחד מכללה:

(1) המבקש לא הציב כוורות לפי היתר הקודם שניתן לו או העיב כוורות

מאוכסלה במספר קטן משמעותית מהמותר לו לפי היתר כאמור;

(2) המבקש לא מילא אחר הוראות לפי חוק זה בעניין הצבת כוורות מאוכסלה או אחר תנאי היתר קודם שניתן לו, בחמש השנים שקדמו לשנה שלגביה מתבקש היתר;

(3) המבקש הורשע בעבירה אשר מפאת מהותה, חומרתה או נסיבותה, אין הוא ראוי לדעת הוועדה לקבל היתר או שהוטל עליו קנס מינהלי בשל עבירה כאמור, או שהוגש נגדו כתב אישום בשל עבירה כאמור וטרם ניתן פסק דין סופי בעניינו;

(4) למבקש חוב בשל אגרה התקופתית עד היתה אם נקבעה בתקנות לפי סעיף 15(ב)(12), או חוב למועצה להאבקה ודבש בשל היטל לפי חוק זה.

(ב) ועדת ההיתרים לא תسرב לתת היתר או להעבירו לאחר ולא תנתנה אותו בתנאים, אלא אם כן הודיעה על כך בכתב למבקש היתר או לבעל היתה, לפי העניין, ונתנה לו הזדמנויות לטעון את טענותיו.

(ג) החלטה ועדת ההיתרים לסרב בקשה להיתה, תודיע על כך למבקש היתר בהודעה מנומקת בכתב, וכן לגורם שאישרו נדרש לפי סעיף 25(א).

27. תוקפו של היתר יהיה לשולש שנים, אלא אם כן מתקיים אחד מכללה:

(1) המבקש בקש היתר לתקופה קצרה יותר;

(2) היתר נתן לנקודת הצבה או לנקודת הצבה שהתפנהה, שלא בהליך למתן היתרים המתקיים אחת לשולש שנים;

(3) הוועדה החלטה, מנומוקם שתפרט בהחלטתה, כי מוצדק לקבוע תקופת תוקף קצרה יותר להיתה.

28. (א) ועדת ההיתרים רשאית להתלוות היתה, לשנותו או לבטל, בהתקיים אחד מכללה:

(1) חדל להתקיים תנאי מהתנאים למתן היתר;

(2) בעל היתר הפר הוראה מההוראות לפי חוק זה או תנאי מתנאי היתר;

(3) הוועדה ביטלה את נקודת הצבה;

(4) הוגשה לוועדה בקשה להחלטה היתה לשינויו או לביטולו ממי שאישרו נדרש למתן היתר לפי סעיף 25(א), בשל נסיבות המחייבות הפסקת הצבה של כוורות מאוכסלה בידי בעל היתר במרקעין מסוימים;

(5) בעל היתר הורשע בעבירה או שהוטל עליו קנס מינהלי, בשל הפרה של הוראה מההוראות לפי חוק זה, לפי פקודת הגנת דבורים [נוסח חדש], התשמ"ג-1983<sup>20</sup>, או של הוראה הנוגעת לדברים שנינעה לפי פקודת מחלות בעלי חיים [נוסח חדש]<sup>21</sup>, התשמ"ה-1985, או שתלווי ועומד נגדו כתב אישום בעבירה כאמור.

התליה, שינוי או  
ביטול של היתר

<sup>20</sup> דין מדינת ישראל, נוסח חדש, 36, עמ' 757.

<sup>21</sup> ס"ח התשמ"ה, עמ' 84.

(ב) הוועדה לא תתלה, תשנה או תבטל היתר אלא אם כן הוועדה על כך בכתב, בכתב, נימוקיה, לבעל ההחלטה, 30 ימים לפחות לפני קבלת ההחלטה, ונתנה לו הזדמנות לטעון את טענותיו.

29. (א) ועדת ההיתרים תפרסם באתר האינטראנט של המשרד הוועדה בדבר ההיתרים שנתנה; פרסום כאמור כולל, בין השאר פרטים אלה:

(1) נקודת העצה, תקופת ההחלטה בכל נקודת העצה ומספר הכוורות המאוכסנות שניתן להציג בכל נקודת העצה על פי ההחלטה;

(2) זהותם של בעלי ההיתרים לגבי כל נקודת העצה, לפי שם ושם משפחה בלבד, ולענין בעל ההחלטה שהוא תאגיד – שם התאגיד.

(ב) פרסום לפי סעיף זה לא כולל פרטים לגבי שיטה בייחוני, אשר הבוחנן או מי שהוא הסמיך לעניין זה הורה כי יש מניעה לפublication מטעמים של בייחון המדינה, ובכלל מכן שפורסם מיד על האזורי הגאוגרפי שבו נמצא נקודת העצה.

(ג) ההחלטה תהיה תקף אף אם לא פורסמה לגבי הוועדה לפי הוראות סעיף זה, ובכלל שניתן בדין; ועדת ההיתרים תפרסם הוועדה בדבר מתן ההחלטה מיד עם הירודע לה איפרושא.

#### סימן ד': ועדת ער

30. (א) הרואה את עצמו נפגע מהחלטה של ועדת ההיתרים, רשאי לעורר עליה לפני ועדת ער, בתוך 30 ימים מיום שנמסרה לו ההחלטה.

(ב) ועדת הערת תהיה בת שלושה חברים, והם:

(1) מי שכיר להיות שופט בית משפט שלום, שימנה שר המשפטים, והוא יהיה היושב ראש;

(2) שני חברים שימנה השה, אחד מקרוב עובדי משרד והשני מתוך רשותה שהגיעו לו המועצה להאבקה ודבש, אחד מהם לפחות בעלי ידע מקצועית בתחום גידול דברורים, ובכלל שלא ימונה עובד המועצה או חבר ועדת ההיתרים.

(ג) על ועדת הערת יחולו הוראות לפי חוק בתי דין מינהליים, התשנ"ב-1992.<sup>22</sup>

(ד) הוועדה על הרכב ועדת הערת ופרטיה התחשורת עימה תפורסם באתר האינטראנט של המשרד.

(ה) החלטה סופית של ועדת הערת בערר לפי סעיף קטן (א) ניתנת לעורר לפני בית משפט לעניינים מינהליים.

#### פרק ה': המועצה להאבקה ודבש

31. (א) המועצה להאבקה ודבש תפעל לביצוע כל אלה:

(1) קידום הרמה המקצועית של הדבורהים, ובכלל זה פיתוח וייעול פעילות האבקה, באמצעות ביצוע מחקרים, הדרכה מקצועית ופרסומים מקצועיים;

(2) שיפור שיטות הטיפול בכוכרות ובאופן אחסון דבש וקידום ההתיעלות בענף הדבש;

(3) אספקה מרכזות של אמצעי ייצור וביתוח בענף הדבש;

(4) מתן השירותים הנדרשים לוועדת ההיתרים לשם פועלותה בהתאם להוראות סעיף 12(ב).

(ב) אין בהוראות סעיף זה כדי לגרוע ממטרות המועצה בהתאם למסמכי היסוד שלו.

<sup>22</sup> ס"ח התשנ"ב, עמ' 90.

<p>(א) מינויים של אלה וייעשה לאחר התיעizzות עם הוועדה לביקורת מינויים בהגדרותה בחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975<sup>23</sup> (בסעיף זה – חוק החברות הממשלתיות), בהרכבה לפי סעיף 6א לחוק האמוּה ויחולו לעניין זה הוראות סעיפים 16, 17, 17א, 17א עד 18 ג, 24(ג) ור'37(ג) לחוק החברות הממשלתיות, לפי העניין:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>(1) נציגי המדינה במועצת המנהלים;</li> <li>(2) יוושב ראש מועצת המנהלים;</li> <li>(3) המנהל הכללי.</li> </ul> <p>(ב) החלטיטה הוועדה לביקורת מינויים שלא להמליץ על מועמד למשרת מהמשורות האמורויות בסעיף קען (א) שהתקיים בו האמור בסעיף 18 ג(א) לחוק החברות הממשלתיות, לא ימונה המועמד למשרת כאמור.</p>	<p>32. מינויי נושאי משרה</p>
<p>אליה איןם כשיורים לבחן לחבריו מועצת המנהלים של המועצה להאבקה ודבש שלא מטעם המדינה:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>(1) שר, סגן שר וחבר בנסת;</li> <li>(2) מי שעוניינו האישים או עיסוקיו الآחרים, למעט עניינים הנובעים מתפקידו בגוף שמין אותו ולמעט עיסוקיו במגזר שלו והוא משתייך, עלולים לנגורם לו להימצא במצב של ניגוד עניינים תדייר בין תפקידו לחבר במועצת המנהלים ובין עוניינו האישים או עיסוקיו الآחרים כאמור.</li> </ul> <p>חבר מועצת המנהלים של המועצה להאבקה ודבש ייחד לבחן אם התקיימה בו אהת הנסיבות היפותיות אDEM מכהונה במועצת המנהלים, או בהתאם להוראות תקנון המועצה להאבקה ודבש.</p>	<p>33. סיגים לכוהנה של חבר במועצת המנהלים של המועצה</p>
<p>על אף האמור בסעיף 254(א)<sup>24</sup> לחוק החברות, חבר באסיפה הכללית או במועצת המנהלים של המועצה להאבקה ודבש רשאי להביא בחשבון גם את עניינו של הגוף או הציבור שהוא נציגו, ככל שהם קשורים לתפקידו המועצה, ולא יראו אותו כנמצא במצב של ניגוד עניינים בשל כך בלבד.</p> <p>(א) קיבל עובדים למועצה להאבקה ודבש תיעשה בהליך פומבי, שוויוני ותחרותי.</p> <p>(ב) על עובד המועצה הממלא תפקיד לפי חוק זה יחולו הוראות סעיף 19 וכן הוראות חוקים אלה:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>(1) חוק שירות המדינה (משמעות), התשכ"ג-1963<sup>25</sup>, בשינויים המחויבים, והסמכויות הננותו לשר ולמנהל הכללי של המשרת, בהתאם;</li> <li>(2) חוק שירות המדינה (טיזוג פעילות מפלגתית ומגבית כספים), התשי"ט-1959.</li> </ol>	<p>34. פקיעת כהונה של חבר במועצת המנהלים של המועצה</p>
<p>על המועצה להאבקה ודבש, נושאี้ משרה בה ועובדיה יהולו הוראות החוקים המפורטים להלן, לפי העניין, כאשר הייתה דינה להבראה ממשלהית, וכן הכללים המחייבים אדם הממלא תפקיד ציבורי על פי דין:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>(1) חוק שיווי זכויות האישה, התשי"א-1951<sup>26</sup>;</li> <li>(2) חוק מבקר המדינה, התשי"ח-1958 [נטוח משולב]<sup>26</sup>;</li> <li>(3) חוק חובת המכרזים, התשנ"ב-1992, למעט סעיף 3 א שבו ותקנות שהותקנו לפיו;</li> </ol>	<p>35. ניגוד עניינים של חבר האסיפה הכללית או חבר מועצת המנהלים</p>
<p>תחולת חוקים וככללים לעניין המועצה</p>	

<sup>23</sup> ס"ח התשל"ה, עמ' 132.

<sup>24</sup> ס"ח התשכ"ג, עמ' 50.

<sup>25</sup> ס"ח התשי"א, עמ' 248.

<sup>26</sup> ס"ח התשי"ה, עמ' 92.

	<p>(4) חוק הגנה על עובדים (חשיפת עבירות ופגיעה בטוהר המידות או ב민הלה התקין), התשנ"ז-1997;<sup>27</sup></p> <p>(5) חוק שירות הציבור (מתנות), התש"מ-1979;</p> <p>(6) חוק חופש המידע, התשנ"ח-1998.</p>	
38.	<p>המודעה להאבקה ודבש תגיש לאישור השר תוכנית עבודה שנתית, הכוללת פירוט תקציבי לביצועה, ותפעל בהתאם לתוכנית המאושרת.</p>	תוכנית שנתית
39.	<p>(א) השר, לאחר התייעצות עם המועצה להאבקה ודבש, בהסכמה שר האוצר ובאישור ועדת הכלכלה, יקבע היטלים שעיל דבורים לשלם למועצה להאבקה ודבש, את המודדים לתשלומים ודרכי התשלום; היטל כאמור יכול שייקבע לפי מספר נקודות ההצעה ומספר הכוורות המאוכלשות שנקבעו בהיתרים או אמת מידה אחרת שיקבע השה, ורשאי הוא לקבוע היטל בשיעור מופחת, בתנאים שיקבע.</p> <p>(ב) עד לקביעת היטלים לפי סעיף קטן (א), ישם בעל הייתר למועצה להאבקה ודבש היטל שנתי בסך של 30 שקלים חדשים בערך כל כוורת שלגבייה ניתן לו הייתר ולא יותר מספער הכוורות המרבי שהוא רשאי להציב במהלך השנה; המועצה תשליח לבני הייתר דרישת תשלום, לא יותר מר-1 בדצמבר בשנה שקדמת לשנה שלגבייה מוטל היטל.</p> <p>בעל הייתר ישם את היטל עד סוף חודש מרץ בשנה שלגבייה מוטל היטל.</p>	היטלים
40.	<p>הsher, לאחר התייעצות עם המועצה להאבקה ודבש, בהסכמה שר האוצר ובאישור ועדת הכלכלה, רשאי לקבוע הוראות לעניין הבנת התקציב השנתי של המועצה וישראל, הגבלת הוצאות התקורתה בחזקציב המועצה וניהול מערכת הכספיים של המועצה וביקורת עליה, ובכלל זה הוראות לעניין הגשת תקציבים ותחזיות כספיות ולענין פרסום מאזנים שנתיים.</p>	הוראות לעניין תקציב המועצה
41.	<p>(א) המועצה להאבקה ודבש תמסור לשר, או לעובד המשרד שהוא הסמך לעניין זה, דיווח שנתי על פעילותה בהתאם לתקמידה לפי חוק זה, ובכלל זה פירוט הוצאות שהוציאה לשם פעילותה כאמור, וכן, לפי דרישת השר או לעובד המשרד כאמור, כל מידע אחר הנוגע לתקמידה לפי חוק זה.</p> <p>(ב) דיווח שנתי כאמור בסעיף קטן (א) ימסר בכל שנה עד 1 ביולי, לגבי השנה הקלנדרית שקדמה למועד הדיווח.</p> <p>(ג)sher רשאי להתקין תקנות לעניין דרך העברת המידע לפי סעיף קטן (א) ולענין הגבלות על מסירת מידע לציבור בשל הגנה על סודות מסחריים הנובעים מכך מידע.</p>	חובות דיווח
42.	<p>(א) נוסף על האמור בסעיף 345(ג) לחוק החברות, מסמכי היסוד לא ישונו אלא באישור והדרת הכלכלה.</p> <p>(ב) אין בכוחם של מסמכי היסוד לגרוע מההוראות לפי חוק זה.</p>	שינויים מסמכי היסוד
43.	<p>(א) החלטה על פירוק מרצון של המועצה להאבקה ודבש לפי סעיף 345 בכ לחוק החברות לא תתקבל אלא באישור השה.</p> <p>(ב) לא תוגש בקשה לפירוק המועצה בידיי המועצה או חבר באסיפה הכללית של המועצה אלא סעיף 345 לחוק החברות בידיי המועצה שתינן בוחלתת הממשלה; על הגשת בקשה לפירוק המועצה ועל הגשת כל בקשה אחרת במטרת הליך הפירוק, ימסור המבקש הורעה גם ליעץ המשפטי לממשלה.</p>	פירוק המועצה

<sup>27</sup> ס"ח התשנ"ג, עמ' .66

(ג) הוגשה לבית המשפט בקשה לפירוק המועצה לאבקה ורבעש, לא יורה בית המשפט על הפירוק אלא לאחר שנוכח כי בנסיבות העניין לא ניתן להביא לפעולות תקינה של המועצה או למימוש מטרותיה.

(ד) החליט בית המשפט על פירוק המועצה לאבקה ורבעש, רשותה הממשלה להודיע לבית המשפט כי חברה אחרת שהיא חברה לתועלת הציבור תמלא את תפקידיה המועצה לאבקה ורבעש לפי חוק זה וממועד פירוקה של המועצה; והודיעו הוראות חוק יוקנו לאווצה חברה, החל בממועד הפירוק, סמכויות המועצה, וחוללו עליה הוראות חוק זה החלות לגבי המועצה, בשינויים המחויבים; והודיע על העברת סמכויות המועצה לחברה אחרת כאמור, וממועד העברתן, תפורסם ברשומות.

לאחר שנפרעו חבות המועצה לאבקה ורבעש לנושיה במלואם, יעברו נכסים המועצה העומדים לחולקה בפירוק למי שירוחה בבית המשפט, לאחר שקיבל את המלצת השר לעניין זה, כדי שיישמשו לטובה ענף הדבש; ואולם הודיעו הממשלה כאמור בסעיף(43), יעברו נכסים המועצה, על פי הוראות בית המשפט, לחברה כאמור באותו סעיף.

דין נכסים בפירוק 44.

### פרק ו': עונשין וסמכויות פיקוח ואכיפה

45. (א) מי שעשה אחד מלאה, דיןו – מסאר שישה חודשיים או קנס כאמור בסעיף(4)(א) לחוק העונשין, ואם נבערה העבירה בידי תאגיד – כפל הקנס כאמור:

(1) העיבר כוורת מאוכלתה במרקעי ציבור ללא היתר מעת ועדת ההיתרים או בגיןו לתנאי, בגיןו להוראות סעיף 3;

(2) הוזין דברורים בגיןו להוראות סעיף 10;

(3) הוסיף חומר לדבש לפני רדיותו או בהמלבה, בגיןו להוראות סעיף 11.

(ב) מי שעשה אחד מלאה, דיןו – קנס כאמור בסעיף(4)(א) לחוק העונשין, ואם נבערה העבירה בידי תאגיד – כפל הקנס כאמור:

(1) דברואי שלא דיווח לוועדת ההיתרים, בגיןו להוראות סעיף 4(ג);

(2) בעל היתר שהציג כוורת מאוכלתה שאינה מסומנת בהתחם להוראות לפי סעיף 9.

(ג) נושא משרה בתאגיד חייב לפפק ולעשות כל שניית למניעת ביצוע עבירות לפי סעיפים קטנים (א) ו(ב) בידי התאגיד או בידי עובד מעובדיו; המפר חובה זו, דיןו – קנס כאמור בסעיף(4)(א)(1) לחוק העונשין.

(ד) נבערה העבירה לפי סעיפים קטנים (א) או (ב) בידי תאגיד או בידי עובד מעובדיו, חזקה היא כי נושא משרה בתאגיד הפר את חובתו לפי סעיף קטן (ג), אלא אם כן הוכיח כי עשה כל שניית כדי למלא את חובתו.

(ה) בסעיף זה, "נושא משרה בתאגיד" – מנהל פעיל בתאגיד, שותף למעט שותף מוגבל, או בעל תפקיד אחר בתאגיד האחראי מטעם התאגיד על התהום שבו נבערה העבירה.

(א) השר יסמך מקרב עובדי משרד, מפקחים, שייהיו נתונות להם הסמכויות לפי פרק זה, בולן או חלקן, לשם ביצוע הוראות לפי חוק זה.

(ב) למפקח כאמור בסעיף קטן (א), יוסמך מי שמתיקים בו כל אלה:

(1) משטרת ישראל הודיעו, לא יאוחר משלשה חודשים מיום קבלת פרטי העובה, כי היא אינה מתנגדת להסמכתה מטעמים של ביטחון הציבור, לרבות בשל עברו הפלילי;

עונשין.

הסמכת מפקחים 46.

<p>(2) הוא קיבל הכרה מתאימה בתחום הסמכויות שיהיו נתנות לו לפי פרק זה, כפי שהורה השה בהסכמה השר לביטחון לאומי;</p> <p>(3) הוא עומד בתנאי CISROUT ונוספים כפי שהורה השה, לאחר התיעצות עם השר לביטחון לאומי.</p> <p>(a) הודעה על הסמכת מפקח לפי סעיף זה תפורסם ברשומות.</p>	<p>סמכויות פיקוח</p>
<p>– לשם פיקוח על ביצוע הוראות לפי חוק זה, רשיי מפקח, לאחר שהזודהה לפי סעיף 50 –</p> <p>(1) לדריש מכל אדם למסור לו את שמו ומענו ולהציג לפניו תעודת זהות או תעודה רשמית אחרת המזהה אותו;</p> <p>(2) לדריש מכל אדם הנוגע בדבר למסור לו כל ידיעה או מסמך שיש בהם כדי להבטיח את ביצוען של הוראות חוק זה או להקל את ביצוען; בפסקה זו, "מסמך" – לרבות פلت בהגדرتנו בחוק המחשבים, התשנ"ה-1995<sup>28</sup> (להלן – חוק המחשבים);</p> <p>(3) לעורך בדיקות או מדידות וליטול דגימות של חומרים, וכן למסור את המדידות או הדגימות לבדיקת מעבדה, לשמרו אותן או להנוגה בהן בדרך אחרת;</p> <p>(4) להיכנס למקומות שיש לו יסוד סביר להניח שנמצאים בו כוראות מאוכללות, דבורים, כוראות או ציוד לטיפול בכוראות או בדברים, ובכלל זה ציוד להידית דבר, לרבות לכל רכב כשהוא נייח, וב└בד שלא ייכנס למקום המשמש למוגרים אלא על פי צו של בית משפט.</p>	<p>סמכויות אכיפה</p>
<p>ההעוזר חדש לbijoux עבירה לפי חוק זה, רשיי מפקח –</p> <p>(1) לחזור כל אדם הקשור לעבירה כאמור או שעשוות להוות לו ידיעות הנוגעות לעבירה כאמור; על חקירה לפי פסקה זו יחולו הוראות סעיפים 2 ו-3 לפקודת הפרופצדרה הפלילית (עדות<sup>29</sup>, בשינויים המוחיבים);</p> <p>(2) לתפוס כוראות, ובכלל זה כוראות מאוכללות, דבר, מסמכים וחפצים הקשורים לעבירה כאמור; על תפיסה לפי פסקה זו יחולו הוראות הפרק הריביעי לפקודת סדר הדין הפלילי (מעצר וחיפוש) [נוסח חדש], התשכ"ט-1969<sup>30</sup> (להלן – פקודת מעצר וחיפוש) בשינויים המוחיבים, והוראות לפי סעיף 51(ב)(7) לחוק זה;</p> <p>(3) לבקש מבית משפט צו חיפוש לפי סעיף 23 לפקודת מעצר וחיפוש ולבצעו; על חיפוש לפי פסקה זו יחולו הוראות סעיפים 24(א)(1), 26 עד 28 ו-45 לפקודת מעצר וחיפוש, בשינויים המוחיבים.</p>	<p>תנאים להפעלה סמכויות בשיטה ביתיוני</p>
<p>(a) לעניין בנייה של מפקח לשטח בייתיוני, יחולו הוראות סעיף 7(ג).</p> <p>(b) לא יפעיל מפקח את סמכויותיו בשטח בייתיוני, אלא אם כן נקבעה לו התامة בייחונית מתאימה לכך ובהתאם לכליל אבטחת המידע החקלים באותו שטח בייתיוני, והכל כפי שיקבע באישור לפי סעיף 21(ג)(4).</p>	<p>תנאים להפעלה סמכויות בשיטה ביתיוני</p>
<p>50. מפקח לא יעשה שימוש בסמכויות הנתונות לו לפי פרק זה, אלא בעת מילוי תפקידו ובתקדים שניים אלה:</p> <p>(1) הוא עונד באופן גלוי תג המזהה אותו ואת תפקידו ולובש מדי מפקח, בכתב ובצורה שהורה המנהל הכללי של המשרד לעניין זה, וב└בד שהמדובר כאמור אין נזקים להיות מדי משטרה;</p>	<p>זיהוי מפקחים</p>

<sup>28</sup> ס"ח התשנ"ה, עמ' 366.

<sup>29</sup> חוקי א", ברק א', עמ' 439.

<sup>30</sup> דיני מדינת ישראל, נוסח חדש, 12, עמ' 284.

(2) יש בידו תעודת מפקח החותמה בידי השה, המעידת על תפקידו ועל סמכיותו, שאותה יציג על פי דרישתך.

### פרק ז': הוראות שונות

- ביצוע ותקנות .51.
- (א) השר ממונה על ביצוע חוק זה והוא רשאי לחתין תקנות לביצועו.
- (ב) השר רשאי לקבוע הוראות בעניינים אלה, ולענין הוראות בעניינים כאמור בפסקאות (3), (4), (12) ו(13) – באישור ועדת הכללה:
- (1) תנאים והוראות לעניין קביעת נקודות הצבה, הדריכים לשינוי נקודת הצבה או התנאים בנוגע אליה, והדריכים לבטלה; תקנות כאמור יותקנו לאחר התיעצות עם השר להגנת הסביבה; לא נמסרה עדמתה השר להגנת הסביבה במשך 60 ימים מיום פניהת השר אליו בעניין, וראוג, בתום אותה תקופה, כאשר קוינה עימיו חובת התיעצות כאמור;
- (2) תנאים והוראות לעניין אופן הגשת בקשות לקבלת היתורים, לרבות המידע של מבקש ההיתר למסור בMSGותה הבקשה;
- (3) הגבלות על מספר הכוורות המרבי או המזערי שניתן تحت לביהן היתר למבקשי היתרים חדשים ולב的日子里ים קיימים, ומנגנוןיהם להעברת היתרים בין דבראים ולקביעת התמורה שתחולם בעקבות העבראה;
- (4) תנאים והוראות להצבת כוורות מאוכלסות במרקען שאינם מקרקעי ציבורי ורשאי הוא לקבוע הוראות מיוחדות לעניין הצבת כוורות מאוכלסות במרקען שם הוצאות בתים מגורים, לשם –
- (א) מניעת הפרעה ממשותית לציבור או השפעות סביבתיות שליליות ממשותיות באור הצבה או באזוריים הסמוכים לו;
- (ב) מניעת ביקוש יתר לצוף באור הצבה או באזוריים סמוכים לו, בשל לב מספר הכוורות המאוכלשות המוציבות באזוריים ולמאפייני הצמחייה בהם, לרבות עצמי בר וגידולים חקלאיים;
- (5) סימון כוורות מאוכלסות;
- (6) תנאים והוראות לעניין טיפול בכוורות, רדיית דבש, טיפול בדברים והונתן, ולענין התקנת אמצעים וmittנים בכוורות מאוכלסות לשם בקרה על אופן הזנת הדברים;
- (7) החוקת כוורות מאוכלסות שנתפסו לפי סעיף 48(2), טיפול בהן וביצוע כל פעולה אחרת לביהן עד לקבלת הוראות בית המשפט לפי הוראות הפרק הריביעי לפקודת מעצר וחירוף, ובכלל זה נשיאה בהוצאות בשל ביצוע פעולות אלה, בנסיבות המתאימות, לרבות באמצעות קבלת הכנסתה מכירת דבש שהופק מהכוורות לכיסוי הוצאות אלה;
- (8) מיפוי נקודות הצבה של כוורות מאוכלסות, וריכוז הנתונים הכלולים בהיתרים וכן מידע נוסף בקשר למרקען שניתן להציג בהם כוורות מאוכלסות;
- (9) חובות דיווח לזעדה היתרים ולמשרד בכל עניין הקשור לקיום ההוראות לפי חוק זה;
- (10) חובות תיעוד ושミニת מסמכים ודרכי מסירת הודיעות בכל אחד מהנושאים המפורטים בפסקאות (1) עד (9);

- (11) המניין החוקי בישיבות ועדת התיירונים, דרכי עבודה והסדרי דיןונה, ובכלל זה לעניין קבלת אישורים והתייחסויות לפי סעיפים 21 ו-25(א) והאופן שבו מי שעלול להיפגע מוחלתה רשיי לטעון את טענותיו לפניה;
- (12) (א) קביעת אגרות بعد שירותה שהמשרד נותר לפי חוק זה, ובכלל זה אגרה بعد הגשת בקשה לקבלת אישור או היתר לפי חוק זה ואגרה תקופתית بعد היתר, ובכלל שלא יוציאר כפף בין הרכיבים שככלים בהיטל כאמור בסעיף 39 ובין הרכיבים שככלים באגרה, ורשאי השר לקבוע אגרות מופחתות למקבלי היתרים חדשים.
- (ב) אגרה לפי פסקה זו יכול שתיקבע לפי מספר נקודות ההצבה ומספר הכוורות המאוכלשות שנקבעו בהירה.
- (ג) על גבייה אגרה שנקבעה לפי פסקה זו יהולו הוראות חוק המרכז לגבייה קנסות, אגרות והוצאות, התשנ"ה-1995.<sup>31</sup>
- (13) תנאים לעניין הכרה בארגון הפועל לקידום עניינים של הדוברים כארגון יציג.
- (1) השה, לאחר התיעיצות עם השר להגנת הסביבה, רשאי לשנות, בצו, את התוספת הראשונה; לא נסורה עדמתה השר להגנת הסביבה בתוך 60 ימים מיום פינוי השר אליו בעניין, יראה, בתום אותה תקופה, Cainilo קיימה עימיו חובת ההתיעיצות לפי פסקה זו.
- (2) השר רשאי לשנות, בצו, את התוספת השנייה ואת התוספת השלישית.
52. אין בהוראות חוק זה כדי לגרוע מההוראות לפי חוק הגנה על בריאות הציבור (מזון), התשע"ו-2015<sup>32</sup>, פקודת מלאות בעלי חיים [נוסח חדש], התשמ"ה-1985-2015, פקודת הגנת דבורים [נוסח חדש], התשמ"ג-1985, חוק התכנון והבנייה וחוק גנים לאומיים.<sup>33</sup> תיקון חוק העבריות – המינהליות – מס' 32
53. בחוק העבריות המינימליות, התשמ"ו-1985<sup>34</sup>, בתוספת הראשונה, בטור א', בסופה יבואו: "חוק להסדרה של הצבת כוורות, האבקה וייצור דבש, התשפ"ה-2025".<sup>35</sup> תיקון חוק בתי דין מינהליים – מס' 21
54. בחוק בתי דין מינהליים, התשנ"ב-1992<sup>36</sup>, בתוספת הראשונה, בסופה יבואו: "33. ועדת ערד לפי סעיף 30 לחוק להסדרה של הצבת כוורות, האבקה וייצור דבש, התשפ"ה-2025".<sup>37</sup> תיקון חוק בתי דין מינהליים – מס' 149
55. בחוק בתי משפט לעניינים מינהליים, התש"ס-2000<sup>38</sup>, בתוספת השנייה, בסופה יבואו: "30. ערעור לפי סעיף 35(ה) לחוק להסדרה של הצבת כוורות, האבקה וייצור דבש, התשפ"ה-2025".<sup>39</sup> תיקון חוק בתי משפטי לעניינים מינהליים – מס' 149
56. (א) תחילתו של חוק זה שנה מיום פרסוםו (להלן – יום התחילה), אולם השה, באישור ועדת הכלכלה, רשאי, בצו, לדחות את יום התחילתה בתקופות נוספות שלא יעלו במצטבר על שנה.
- (ב) תקנות ראשונות לפי סעיף 39 יובאו לאישור ועדת הכלכלה בתוך שניםים מיום התחילה.

<sup>31</sup> ס"ח התשנ"ה, עמ' 170.

<sup>32</sup> דיני מדינת ישראל, נוסח חדש, 36, עמ' 750; ס"ח התשע"ג, עמ' 90.

<sup>33</sup> ס"ח התשמ"ג, עמ' 31; התשפ"ה, עמ' 1321.

<sup>34</sup> ס"ח התשפ"ה, עמ' 316.

<sup>35</sup> ס"ח התשנ"ב, עמ' 90; התשפ"ה, עמ' 1347.

<sup>36</sup> ס"ח התשפ"ה, עמ' 316.

<sup>37</sup> ס"ח התש"ס, עמ' 190; התשפ"ה, עמ' 198.

<sup>38</sup> ס"ח התשפ"ה, עמ' 316.

- .57. (א) היתרים שניתנו לפני יום התחיללה לפי תקנות להשבחת ייצור חקלאי (בעל חיים) (דברים), התשכ"ח-1968<sup>39</sup> (בסעיף זה – תקנות הדברים), ועמדו בתוקףם ערב יום התחיללה, יעמדו בתוקףם עד מתן היתרים בהליך ראשון למטען היתרים לפי חוק זה, ויראו את מי שניתן לו היתר לפי תקנות הדברים כמו שניתן לו היתר לפי חוק זה.
- (ב) בתקופה של חמיש שנים מיום התחיללה, רשאית ועדת ההיתרים לחתור להצעת כוורות מאוכלסות בנקודת העבה שנמצאת במרקען יצור כאמור בסעיף 25(א), אף שלא אישור של הגורם המאשר לפי אותו סעיף, אם לבקשת ההיתר ניתן להצעת כוורות מאוכלסות במרקען האמורים בשלוש השנים שקדמו ליום התחיללה.
- (ג) החל מיום פרסוםו של חוק זה, תמסורת המועצה להאבקה ודבש למשרה, בהתאם לדרישתה, כל מידע או מסמך הדורש לו לשם העברה של הסמכויות הנთונות למועצה לפי תקנות הדברים וצו הפיקוח על מצרכים ושירותים (ייצור דבש ומיכרתו), התשל"ז-1977<sup>40</sup>, למשרה; לעניין זה, "מסמרק" – לרבות חומר מחשב ופלט כהגדרתם בחוק המחשבים.
- (ד) יראו נקודת העבה שניתן לגביה היתר לפי תקנות הדברים שעמד בתוקפו עבר יום התחיללה, שכן נקודת העבה שנקבעה לפי סעיף 21; עד יום התחיללה תפרנס ועדת ההיתרים, באמצעות האינטרנט של המשרה, הודעה בדבר נקודות העבה האמורות.
- (ה) עד יום התחיללה יאשר השה בעצם את המטרות של המועצה להאבקה ודבש, ובладך שהן עלולות בקנה אחד עם תפקידיה המועצה לפי סעיף 31; מטרה שלא תאושר כאמור – בטלה.

### **תוספת ראשונה**

(סעיף 2, ההגדירה "דבורה")

#### **מינים דבוריים**

.1. דבורת הדבש המערבית (Apis mellifera).

### **תוספת שנייה**

(סעיף 2, ההגדירה "צמח תרבות" וסעיף 4)

#### **תנאים למתן שירותו האבקה**

טור ג'	טור ב'	טור א'	מטיעים
0.50	פברואר ומרץ	שקד	
0.50	פברואר ומרץ	גודגן	
0.50	פברואר ומרץ	דובדבן	
0.50	אפריל	תפוח עץ	
0.25	מרץ ואפריל	אגס	
0.25	פברואר ומרץ	שיזף	
0.25	פברואר ומרץ	משמש	

<sup>39</sup> ק"ת התשכ"ח, עמ' 1527.

<sup>40</sup> ק"ת התשל"ז, עמ' 2236.

טור ג'	טור ב'	טור א'	סוגי צמיחה
מספר כוורות מרבי לדוגם גידול	חודשי הצבה מותרים		תרבות
0.25	אפריל		לייצי
0.50	פברואר עד מאי		אבוקדו
0.25	אוקטובר עד דצמבר		שסק
1	אפריל ומאי		קיווי
1	מרץ עד אוגוסט		אוכמניות
		ירקות וגידולי מקשה	
0.33	מרץ עד ספטמבר		מלון
0.33	מרץ עד يول'		אבטיח ללא גרעינים
0.50	אוקטובר עד יוני		תות שדה
0.33	אפריל עד יוני		מלפפון לתעשייה
0.33	ינואר עד דצמבר		קישוא
0.33	מרץ עד אוקטובר		דלעת
		גידול לזרעים	
0.20	מרץ ואפריל		תלtan
0.33	יולי עד ספטמבר		אספסת
0.50	מאי יוני		בצל
1.00	יוני עד אוגוסט		כותנה
		גידולי שדה	
0.20	מאי עד يول'		חמניות
0.10	מאי יוני	אבטיח מלא לפיצוח	

### תוספת שלישית

(סעיף 10(ב)(2))

#### תנאים להזנת דברים בתוקפת אגירת הדבש

- (1) לעניין כוורת בעלת 10 חלות דונג בנויות שגבאה הוא בין 16 ל- 26 ס"מ – אם משקלה של קומת החולות הנוספת אינו עולה על 15 ק"ג;
- (2) לעניין כוורת בעלת 10 חצאי חלות דונג בנויות שגבאה אינו עולה על 15 ס"מ, או שהיא עשויה מקלקר – אם משקלה של קומת החולות הנוספת אינו עולה על 13 ק"ג.

אבי דיבטר	בנימין נתניהו
שר החקלאות וביטחון המזון	ראש הממשלה
אמיר אוחנה	יצחק הרצוג
יוושב ראש הכנסת	נשיא המדינה