



רשומות

# ספר החוקים

7 באוגוסט 2017

2658

ט"ו באב התשע"ז

עמוד

1120 .....	חוק לפיקוח על הפעלת צהרוןיהם, התשע"ז-2017 .....
1129 .....	חוק המועצה לגיל הרך, התשע"ז-2017 .....

## חוק המועצה לגיל הרך התשע"ז-2017\*

### פרק א': מטרת והגדרות

- מטרתו של חוק זה לקדם את הטיפול בילדים בגין הרך ואת התפתחותם הגופנית והשלכית, להבטיח את בריאותם הפיזית והנפשית ואת מילוי צורכיהם החינוכיים, החברתיים, הפסיכים והרגשיים ולתת להם תנאים נאותים וסבירה טיפולית-חינוכית הולמת ומותאמת, שיאפשרו להם שוויון זרדיוניות בחיהם הבוגרים. 1.
- הגדרות – חוק זה –  
"הגיל הרך" – מלידה עד תחילת הלימודים ביתה א';  
"עודת השרים" – ועדת השרים לענייני הגיל הרך שהוקמה לפי הוראות סעיף 18;  
"חוק תקציב שנתי" – כמשמעותו בחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985;  
"מוסד להשכלה גבוהה" – כהגדרתו בחוק שילוב סטודנטים במערכת החינוך, התשש"ה-2005;<sup>2</sup>  
"המועצה להשכלה גבוהה" – כמשמעותה בחוק המועצה להשכלה גבוהה, התשי"ח-1958;<sup>3</sup>  
"תחום הגיל הרך" – לרבות נושאים אלה: חינוך וחינוך מיווחה, בריאות לרבות רפואיה מונעת, טיפול חלב ומסגרות להתפתחות הילדה, רוחה, מסגרות חינוכיות וטיפוליות ופיתוח מסגרות אלה, מרכיבים לגיל הרך, פנאי, הדרכת הורים, בטיחות ומצומצם העוני, והכל אם הם נוגעים לגיל הרך;<sup>4</sup>  
"השר" – שר החינוך.<sup>5</sup>

### פרק ב': המועצה לגיל הרך

3. מוקמת בזו המועצה לגיל הרך (בחוק זה – המועצה), שתפעל במסגרת משרד החינוך לגיל הרך;
4. תפקידיה המועצה הם:  
(1) להכין תכנית לאומית רב-שנתית, לתקופה שלא תפחות משלוש שנים, שמטרתה לקדם את הטיפול בתחום הגיל הרך כפי שהחליטה המועצה ולהמליץ על סדרי העדיפויות ליישום התכנית האמורה;  
(2) להתאם בין משרדי הממשלה לרשויות המקומיות בכל הנוגע לפעולותם בתחום הגיל הרך, ובכלל זה תיאום לשם מניעה של מעצבי סיוכן לילדים בגין הרך ואיתור זיהוי מוקדם של ילדים בגין הרך במצבי סיוכן, של קשיים בתפקיד הורי ושל עיכוב בהתפתחות של תינוקות ופעוטות, וכן תיאום לשם עצום העוני בקרב ילדים בגין הרך, והכל לשם הטיפול בהם;  
(3) להתאם בין משרדי הממשלה לרשויות המקומיות בכל הנוגע לצרכים של ילדים עם מוגבלות בגין הרך;  
(4) להמליץ על אמות מידת מידה בתחום הגיל הרך ועל דרכי יישום ואכיפה של אמות מידת האמות;  
–

\* התקבל בכנסת ביום ג' באב התשע"ז (26 ביולי 2017); הצעת החוק ורブורי הסבר פורסמו בהצעות חוק הכנסת –, 724, מיום י"ז בתמוז התשע"ז (11 ביולי 2017), עמ' 232.

<sup>1</sup> ס"ח התשמ"ה, עמ' 60.

<sup>2</sup> ס"ח התשס"ה, עמ' 520.

<sup>3</sup> ס"ח התשע"ה, עמ' 191.

- (5) לגבש המלצות לגבי הרכשה המקצועית הנדרשת מארגוני מקצוע העוסקים בתחום הגיל הרך לרבות הרכשה המקצועית הנדרשת מארגוני מקצוע לטיפול בילדים עם מוגבלות בגיל הרך;
- (6) לקדם פעולות הסבראה בתחום הגיל הרך;
- (7) להמליץ על דרכי הערכה ומדידה אינטלקטואלית וכומוטית של פעילות המוסדות בתחום הגיל הרך ושל הרכשות של אנשי המקצוע העוסקים בתחום הגיל הרך;
- (8) להקים ולנהל מרכז לאומי למידע ולמחקר בתחום הגיל הרך כאמור בסעיף 11;
- (9) להמליץ על תכניות ליצירת רצף בין המסגרות המיעודות לגיל הרך ובין מסגרות כאמור לבתי הספר, לרבות בחונך המוחדר;
- (10) ליעץ לוועדת השרים.

המועצה רשאית למנות ועדות מייעצות, מקרב חברותיה ושלא מקרב חברותיה, לתקופה שתקבע ולמטרות שתקבע, ולמנון יוושבי ראש לוועדות אלה, והכל לפי נוהל שתקבע המועצה.

המועצה רשאית לזמן לדינניה מומחים ובعال' ידע בנושאים מקצועיים או לבקש מהם חוות דעת אם ראתה שדבר דרוש לה לשם גיבוש עמדתה.

(א) יוושב ראש המועצה או סגנו יכנסו את המועצה לפחות ארבע פעמים בשנה קלנדרית.

(ב) המனין החוקי בישיבות המועצה הוא 12 חברים, ובهم יוושב ראש המועצה או סגנו, וכן שלושה חברים לפחות שהם נציגי משרדי ממשלה שונים, ואחד מהם – נציג משרד העבודה הרווחה והשירותים החברתיים.

(ג) החלטות המועצה יתקבלו ברוב קולות של חברי המועצה המשתתפים בהצבעה, ובهم שלושה חברים שהם נציגי משרדי ממשלה שונים לפחות, היו הקולות שקולים, יכיריע יוושב ראש המועצה, ובהדרו – סגנו.

(ד) המועצה תפרנס ליצירור את סדר היום הצפוי של ישיבות המועצה, וכן תפרנס לאחר היישוב את החלטות שהתקבלו בהן.

(ה) המועצה תקבע את סדרי עבודהנה ונוהלה, ככל שלא נקבעו לפי חוק זה. קיום המועצה, סמכויותיה, תוקף החלטותיה ופעולותיה לא יפגעו מחמת שהתפנה מקומו של חבר לחבריה.

(א) חבר המועצה, למעט סגן יוושב ראש המועצה, לא יהיה זכאי לגמול בעדר חברותו במועצה, אך יהיה זכאי לקבל החזר הוצאות סבירות שהוצאה לצורך השתתפותו בישיבות המועצה, בלבד שאינו זכאי לקבל החזר בעבור הוצאות אלה ממוקור אחר.

(ב) חבר המועצה שהוא עובד המדינה, עובד גופ מתקצב או עובד באוטו גופו שהוא מייצג במועצה לא יהיה זכאי להחזר הוצאות כאמור בסעיף קטן (א).

(ג) סגן יוושב ראש המועצה יהיה זכאי לקבל שכר או גמול, לפי הוראות שיקבעו השר ושר האוצר.

(ד) בסעיף זה, "עובד המדינה" ו"עובד גופ מתקצב" – כהגדרתם בסעיף 32 לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985.

.5.	עודות מייעצות					
.6.	הזמנת מומחים ובעלי ידע					
.7.	סדרי עבודה					
.8.	תיקוף פעולות					
.9.	גמול והחזר הוואצאות					

10. (א) המועצה תבין מדי שנה דוח שנתי המסכם את פעילותה ואת החלטותיה לשנה דוח שנייה החולפת, את עיקר הממצאים של מרכז המידע כאמור בסעיף 11, את התכנית הלאומית הרב-שנתית המעודכנת שהכינה בתחום הגיל הרך ואת יישום התכנית הרכבתנית במשרדי הממשלה וברשותות המקומיות.
- (ב) הדוח השנתי יוגש לראש הממשלה, לוועדת השירותים וליוושב ראש הכנסת לא יאוחר מיום 31 במרס בכל שנה לגבי השנה שחלפה; יוושב ראש הכנסת יורה על קיום דיון בדוח השנתי שהוגש לו כאמור בכנסת או בוועדה מועמדותית בתחום הגיל הרך הוא במסגרת סמכוותית, כפי שתקבע ועדת הכנסת.
- (ג) ועדת השירותים תקיים דיון בדוח השנתי לאחר הגשתו.
11. (א) המועצה תקים ותנהל מרכז לאומי למידע ולמחקר בתחום הגיל הרך (להלן – מרכז מידע) שמתורתיו הן הפעלת מערך לאיסוף מידע, עירית מחקרים ועיבוד נתונים בתחום הגיל הרך והעמדת המידע לשימוש עבודות המועצה.
- (ב) לשם מילוי תפקידיו לפי חוק זה, רשותי מרכז המידע לדרש מרשות ציבורית מידע בעניין הנוגע בתחום הגיל הרך, ואולם רשות ציבורית לא תעבור נתונים המהווים מידע מהגרתו בסעיף 7 לחוק הגנת הפרטויות, התשמ"א-1981<sup>4</sup>, או יידעה על עניינוו הפרטאים של אדם אף שאינה בגדר מידע כאמור.
- (ג) מרכז המידע יפעל להאחדת השימוש של משרדי הממשלה וברשותות המקומיות במונחים הנוגעים בתחום הגיל הרך.
- (ד) פעילות מרכז המידע בתחום החינוך תעשה בשיתוף פעולה עם הרשות הארצית למדידה והערכתה בחינוך שבמשרד החינוך; פעילות מרכז המידע בתחוםים אחרים תעשה בשיתוף פעולה עם יחידות המחקר של משרדי הממשלה, ככל שהתחום נוגע אליהן.

### פרק ג': חברי המועצה

12. (א) השר יהיה יוושב ראש המועצה והוא ימנה 22 חברים נוספים, מהם:
- (1) אדם בעל ידע רב, מומחיות וניסיון רב מוכח בנושא אחד לפחות בתחום הגיל הרך, שימונה בתחום העבודה הרווחה והשירותים החברתיים, והוא יהיה סגן יוושב ראש המועצה וניהל את עבודתה;
  - (2) שני עובדי משרד הבリアות, בעלי זיקה לנושא אחד לפחות בתחום הגיל הרך; לפחות אחד מהם בעל זיקה לבריאות הציבור שימונו לפי המלצת שר הבリアות;
  - (3) ארבעה עובדי משרד העבודה הרווחה והשירותים החברתיים, שניים בעלי זיקה לנושא אחד לפחות בתחום הגיל הרך, ושניים בעלי זיקה לנושא מענות יום ומשפחותנים, שימונו לפי המלצת שר העבודה הרווחה והשירותים החברתיים;
  - (4) עובד משרד האוצר, שימונה לפי המלצת שר האוצר;
  - (5) עובד משרד המשפטים, שימונה לפי המלצת שר המשפטים;
  - (6) שני עובדי משרד החינוך בעלי זיקה לנושא אחד לפחות בתחום הגיל הרך;
  - (7) שני נציגים שימונו לפי המלצת שר הפנים, האחד מקרוב עובדי משרד והשני ראש רשות מקומית או סגנו;
  - (8) עובד מרכז השלטון המקומי, בעל זיקה לנושא אחד לפחות בתחום הגיל הרך, שימונה לפי המלצת יוושב ראש מרכז השלטון המקומי;

<sup>4</sup> ס"ח התשמ"א, עמ' 128.

- (9) שני אנשי סגל אקדמי בכיר במוסד להשכלה גבוהה, האחד בעל מומחיות במחקר מתקדם בנושא אחד לפחות בתחום הגיל הרך והאחר איש סגל אקדמי בכיר במוסד להשכלה גבוהה שהוא מוסד להכשרת עובדי הוראה, בעל מומחיות בהכשרת עובדי הוראה לגיל הרך שימושו לפי המלצת המועצה להשכלה גבוהה; ובלבך שני אנשי הסגל כאמור לא יהיו מאותו מוסד להשכלה גבוהה;
- (10) ארבעה נציגי ציבור בעלי ידע או ניסיון רכיבים בתחום הגיל הרך, כגון נציגי הורים ונציגי ארגונים העוסקים בגיל הרך, שמייצגים מגוון רחב של גופים ציבוריים ופרטיים; נציג ציבור אחד יהיה אדם בעל ידע, מומחיות או ניסיון בשילוב ילדים עם מוגבלות בגיל הרך במסגרת הטיפול והחינוך הכלליות, שימושה לפי המלצת נציג שוויין הזדמנויות לאנשים עם מוגבלות, ונציג ציבור אחד ימונה לפי המלצת שר הבריאות;
- (11) נציג ארגונים המפעלים מעונות يوم, שימושה לפי המלצת שר העבודה הרווחה והשירותים החברתיים;
- (12) רופא מומחה ברפואת ילדים, שימושה לפי המלצת הארגון המציע המיצג את המספר הגדל ביותר של רופאים העוסקים ברפואת ילדים בישראל.
- (ב) הודעה על מינוי המועצה, על הרכבה ועל כל שינוי בהרכבה תפורסם ברשומות.
- (ג) לא ימונה לחבר המועצה מי שהורשע בעבירה פלילית או בעבירה משמעת שמאפת מהותה, חומרתה או נסיבותיה אין הוא ראוי לכיהן לחבר המועצה, או מי שהושג נגדו כתוב אישום בעבירה פלילית או קובלנה בעבירה משמעת כאמור בהרכב המועצה יינתן ביטוי הולם, בנסיבות העניין, ליעזונג של כלל קבועות האוכלוסייה בחברה הישראלית, ובכל זה לקבועות האוכלוסייה המגוונת בסעיף 15א(א) לחוק שירות המדינה (מיןויים), התש"ט-1959<sup>5</sup>; בלבד גרווע מהאמור, אחד לפחות מחברי המועצה יהיה מקרב האוכלוסייה החדרית ואחד לפחות – מקרב האוכלוסייה הערבית.
- (א) תקופת כהונתו של חבר המועצה, מלבד השה, תהיה ארבע שנים, ואפשר לשוב ולמנותו לתקופת כהונה נוספת אחת בלבד.
- (ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), תקופת כהונתו של חבר המועצה נציג הארגונים המפעילים מעונות يوم שמוña לפי סעיף 12(א)(11) תהיה שנתיים, ואפשר לשוב ולמנותו לתקופת כהונה נוספת אחת בלבד.
- (א) חבר המועצה ייחול לכיהן לפני תום תקופת כהונתו בהתאם אחד מכללה:
- (1) הוא התפטר בנסיבות כתוב התפטרות לשר;
  - (2) חדל להתקיים בו תנאי מהתנאים למינויו כאמור בסעיף 12;
  - (3) הוא הורשע בעבירה כאמור בסעיף 12(ג).
- (ב) השר רשאי להעביר חבר מועצה מכהונתו לפני תום תקופת כהונתו, בהודעה בכתב, אם נცיר ממנו, דרך קבוע, למלא את תפקידו או שהוא נעדר ללא סיבה מוצדקת בשלוש ישיבות רצופות של המועצה או בגין משליש מישיבותיה במשך שנה אחת; העדרות בשל שירות מילואים או בשל תקופת לידה והורות לא טובא במניין ההיעדרויות לעניין סעיף קטן זה.
- (ג) הוגש נגד חבר המועצה כתוב אישום בעבירה פלילית או קובלנה בעבירה משמעת כאמור בסעיף 12(ג), רשאי השר להשעות מכהונתו עד למתן פסק דין סופי בעניינו.

ייצוג הוותם

תקופת כהונה

פקיעת כהונה,  
העברית מכהונת  
והשניה מכהונת

<sup>5</sup> ס"ח התש"ע, עמ' 86.

.16 (א) לא ימונה ולא יכהן חבר המועצה מי שעול לו להימצא, במישרין או בעקיפין, ניגוד עניינים באופן תדרי במצב של ניגוד עניינים בין מילוי תפקידו לחבר המועצה לבין עניין אישי שלו או תפקיד אחר שלו.

(ב) חבר המועצה לא יטפל במסגרת תפקידו בנושא העול לו להימצא, במישרין או בעקיפין, במצב של ניגוד עניינים בין מילוי תפקידו לחבר המועצה לבין עניין אישי שלו או תפקיד אחר שלו.

(ג)-node לחבר המועצה שהוא עלול להימצא במצב של ניגוד עניינים כאמור בסעיף קטן (ב), יודיע על כך לישוב ראש המועצה או לסגן יוושב ראש המועצה, ימסור לו את המידע הנוגע לעניין ולא יטפל בנושא כאמור באותו סעיף קטן.

(ד) על אף האמור בסעיף זה, רשאי חבר המועצה להביא בחשבון גם את עניינים של הגוף או האוכלוסייה שהוא נציגם, ככל שהם קשורים לחוק זה, ולא יראו אותו כמצוי במצב של ניגוד עניינים בשל כך בלבד.

(ה) בסעיף זה –

"בעל עניין" – כהגדרתו בחוק ניירות ערך התשכ"ח-1968<sup>6</sup>;  
"טיפול" – לרבות קבלת החלטה, העלאת נושא לדיוון, נוכחות בדיון, השתתפות בדיון או בהצעעה או עסקו בנושא מחוץ לדיוון;

"עניין אישי", של חבר המועצה – לרבות עניין אישי של קרובו, עניין של תאגיד שהוא או קרובו הם בעלי עניין בהם, עניין של גוף שהוא או קרובו הם מנהלים או עובדים אחרים בו או עניין של שותף, מעסיק או עובד שלו או של קרובו;  
"קרוב", של אדם – בן זוג, הורה, הורי הורה, בן או בת ובני זוגם, אח או אחות וילדים,  
gis, גיסה, דוד או דודת וילדיםם, חותן, חותנת, חם, חמota, חתן, כלה, נכר או נכרה, לרבות חורגים, וכל אדם הסמוך על שולחנו.

.17 (א) התפטר חבר המועצה מתפקידו או חדל מಸיבת אחרית לבחן לחבר המועצה לפני מינוי מלא מקום תום תקופת כהונתו, ימנה השיר חבר אחר במקומו באותה הדרך שבה התמנה אותו חבר ולמשר יתרת תקופת כהונתו.

(ב) חבר המועצה שנבחר ממנו את תפקידו ממשר תקופה העולה על שלושה חודשים או חבר המועצה שהושעה לפי סעיף 15(ג), רשאי השיר למנות לו מלא מקום באותה הדרך שבה התמנה אותו חבר ולמשר התקופה שבה נבחר ממנו מלא את תפקידו או ממשר תקופת ההשעה, לפי העניין.

#### פרק ד': ועדת שרים לענייני הגיל הרך ותקציב

.18 (א) הממשלה תקים ועדת שרים לענייני הגיל הרך ואלה חברותיה: השה והוא יהיה יושב ראש הוועדה, שר הבריאות, שר הרווחה והשירותים החברתיים, שר האוצר ושר הפנים.

(ב) (1) ועדת השרים תדון בתכנית הלאומית הרב-שנתית שהכינה המועצה ותאשר אותה בשינויים שליליהם תחיליט הוועדה.

(2) התקציב לימוש התכנית הלאומית הרב-שנתית ייקבע בחוק התקציב השנתי בתקציב נוסף בסעיף התקציב משרד החינוך, במסגרת ההקציבה לתקציב לימוש התכנית הלאומית הרב-שנתית לפחות הרף אלא אם כן קבועה ועדת השרים אחרת; המועצה תפקח על ביצוע התקציב.

<sup>6</sup> ס"ח התשכ"ח, עמ' 234.

19. תקציב המועצה למימון פעולותיה והויצאותיה לפי הוראות חוק זה, למעט התקציב למימוש התכנית הלאומית הרב-שנתית לגיל הרך כאמור בסעיף 18(ב), ייקבע במסגרת ההקצתה למועצה לגיל הרך בסעיף תקציב משרד החינוך בחוק התקציב השנתי.

#### פרק ח': ביצוע ותקנות

20. השר ממונה על ביצועו של חוק זה, והוא רשאי להתקין תקנות בכל הנוגע לביצועו.
21. (א) תחילתו של חוק זה ישנה חודשיים מיום פרסוםו (להלן – יום התחילת); עד יום התחילת ימונה חברי המועצה, לפי הוראות סעיף 12
- (ב) השה, באישור ועדת העבודה הרווחה והבריאות של הכנסת, רשאי, בצו, לדחות את יום התחילת בתקופה אחת שלא תעלה על שלושה חודשים.
- ביצוע ותקנות  
תחילת ומינוי  
לראשונה

<b>נפתלי בנט</b> <b>שר החינוך</b>	<b>בני מין נתניהו</b> <b>ראש הממשלה</b>	<b>ראובן ריבליין</b> <b>ראש העירייה נסיא המדינה</b>
<b>יולי יואל אדלשטיין</b> <b>יוושב ראש הכנסת</b>		