



רשומות

ספר החוקים

2 ביולי 2020

2820

י' בתמוז התש"ף

עמוד

חוק סמכויות מיוחדות להתקנות כ��ורונה החדש (צווי סגירה מינימליים)

198 הוראת שעה), התש"ף–2020

**חוק סמכויות מיוחדות להतמודדות עם נגיף הקורונה החדש (צווי סגירה
מינוחלים) (הוראת שעה), התש"ף-2020***

הגדרות

.1. בחוק זה –

"הגורם האחראי על המקום" – עסק, מנהל, מחזק, מפעיל או גורם אחר שיש לו יכולת שליטה על הפעלת מקום הפתח לציבור;
"גורם מוסמך" – כל אחד מכל:

(1) שוטר;

(2) מפקח שהוא עובד מדינה וננתנות לו סמכויות פיקוח לפי כל דין וכן פקח שמניה מנהל רשות הטבע והגנים הלאומית לפי סעיף 58 לחוק גנים לאומיים, שמורות טבע, אתרים לאומיים ואתרי הנצחה, התשנ"ח-1998¹;

(3) עובד רשות מקומית שהוסמך עד יומ ט"ו בסיוון התש"ף (7 ביוני 2020) לפי סעיף 5(ב) לחוק העビירות המינימליות, התשמ"ז-1985²;

(4) פקח עירוני, לרבות פקח מסיע, שהוסמך לפי חוק ליעול האכיפה והפיקוח העירוניים ברשותות המקומיות (הוראת שעה), התשע"א-2011³;

(5) עובד רשות מקומית שהוסמך לפי סעיף 28(א)(2) או (ב)(1) לחוק רישיון עסקים, התשכ"ח-1968⁴;

(6) עובד רשות מקומית שהוסמך לפי סעיף 3(א) לחוק הרשותות המקומיות (אכיפה סביבתית – סמכויות פקחים), התשס"ח-2008⁵;

"גורם מורשה" – כל אחד מכל:

(1) ראש הרשות המקומית שבתחומה נמצא המקום;

(2) קצין משטרה בדרגת סגן-ניצב ומעלה;

(3) רופא מחויז;

"חוק הגבלת פעילות" – תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש – הגבלת פעילות), התש"ף-2020, כפי שהן מובאות בתוספת לחוק לתיקון ולקיים תוקפן של תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש – הגבלת פעילות), התש"ף-2020⁶;
"מקום הפתח לציבור", "מקום" – מקום בתחום הפתח לציבור שתקנות 3 א' או 5 לחוק הגבלת פעילות חלות עליו;

"נגיף הקורונה" – נגיף הקורונה החדש 2019-nCoV (Novel Coronavirus 2019-nCoV)

"צו סגירה מינרלי" – צו כאמור בסעיף 2;

"רופא מחויז" – כהגדרתו בפקודת בריאות העם, 1940⁷, או סגנו.

* התקבל בכנסת ביום ט' בתמוז התש"ף (1 ביולי 2020); הצעת החוק ודברי הסבר פורסמו בהצעות חוק הממשלה – 354, מיום ל' בסיוון התש"ף (22 ביוני 2020).

¹ ס"ח התשנ"ח, עמ' 202.

² ס"ח התשמ"ג, עמ' 31.

³ ס"ח התשע"א, עמ' 1057.

⁴ ס"ח התשכ"ח, עמ' 204.

⁵ ס"ח התשס"ח, עמ' 534.

⁶ ס"ח התש"ף, עמ' 128.

⁷ ע"ר 1940, תוס' י, עמי (ע), (א).

- .2
- (א) ראה גורם מורשה, על יסוד דין וחשבון שהגישי לו גורם מוסמך, כי התקיים אחד מהמפורטים להלן לגבי מקום הפתוח לציבור, רשיי הוא לצוות בכתב על הגורם האחראי על המקום ועל כל מי שמדובר בשירותה, מנומקים שיירשוו בצו, להפסיק את העיסוק או את הפעולות במקום או חלק מהם או לסגור את החצרים או חלק מהם:
- (1) המקום פתוח לציבור לבניוגר מידיה ניכרת מההוראות בעניין זה לפי תקנות (א) לחוק הגבלת פעילות;
 - (2) מספר השוהים במקום חורג מידיה ניכרת מההוראות בעניין זה לפי תקנות (ב) לחוק הגבלת פעילות;
 - (3) הגורם האחראי על המקום הפר במידיה ניכרת את אחוריותו לכך שהעובדים במקום העבודה יקיימו את החובה לעטות מסכה לפי סעיף 20 לפקודת בריאות העם, 1940.
- (ב) בלי לגרוע מההוראות סעיף קטן (א), ראה גורם מורשה שהוא רופא מחוזי או גורם מורשה שהוא ראש הרשות המקומית, כי הגורם האחראי על המקום הפר מהפרה מהותית או הפר כמה הפרות, לגבי מקום, של הורה מההוראות לפי חוק הגבלת פעילות או של הורה לפי סעיף 20 לפקודת בריאות העם, 1940, וכי בשל כך קיימים חשש ממשמעו של הדבר בהנגיף הקורונה, רשיי הוא לצוות כאמור בסעיף קטן (א); גורם מורשה שהוא ראש הרשות המקומית רשאי לצוות כאמור רוק בהמלצת רופא מחוזי.
- (ג) לא יצווה הגורם המורשה על צו סגירה מינהלי כאמור בסעיפים קטן (א) או (ב), אלא אם כן יש לו יסוד סביר להניח כי בנסיבות העניין שימוש באמצעי שגיאתו פוחתת לא ימנע את המשך הפרה האמורה בסעיפים קטנים אלה; אין כאמור כדי לגבור מהאפשרות להורות על צו סגירה מינהלי גם אם לא ננקטו אמצעי אכיפה אחרים, בהתחשב בחומרת הדיפה.
- (ד) תקופת תוקפו של צו סגירה מינהלי תהיה כמפורט בו, ובבדר שלא תעלתה על שבעה ימים מיום נתינתו, אלא אם כן בוטל קודם בגין חורז לפי סעיף קטן (ו). בהשגה לפי סעיף 8 או בהחלטה בית משפט בעיתרה לפי סעיף 9.
- (ה) נתן גורם מורשה צו סגירה מינהלי ומצא כי לא תוקןליקוי שבשלו ניתן הזו עד תום תקופת תוקפו של הצו, רשיי הוא להאריך ולחדש ולהאריך את תוקפו לתקופה כמפורט בו שלא תעללה על שבעה ימים, ובבדר שתקופת תוקפו הכוללת של הצו לא תעללה על 14 ימים מיום נתינתו; הוארך הצו, יעמוד בתוקפו אלא אם כן בוטל קודם בגין חורז לפי סעיף קטן (ו), בהשגה לפי סעיף 8 או בהחלטה בית משפט בעיתרה לפי סעיף 9.
- (ו) מי שנפגע מצו סגירה מינהלי או מחלטה על הארכת תוקפו לפי סעיף זה, רשאי לפנות לגורם המורשה בבקשת לעיון חורז בצו שנתן, אם נתגלו עובדות חדשות, נשתנו הנסיבות או תוקנו הליקויים שיפורטו בצו.
- .3
- בבואה לחת צו סגירה מינהלי, ישקול הגורם המורשה בין השאר את אלה:
- (1) מידת הסכנה או הנזק לציבור או לאדם שעשוים להיגרם כתוצאה מהמשך הפעולות או העיסוק במקום;
 - (2) ביצוע עבירות או הפרות קודמות של הורה מההוראות לפי חוק הגבלת פעילות או לפי סעיף 20 לפקודת בריאות העם, 1940, במקום, לרבות עבירות או הפרות שניתנה בשלחן התראה או אזהרה;
 - (3) האפשרות לתקן את הליקוי תוך זמן סביר ולא צורך בהוצאת צו;

- (4) האפשרות לנקט אמצעי אכיפה אחרים מכוח חוק לתיקון ולקיים תוקפן של תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש – אכיפה), התש"ף-2020;⁸
- (5) ידיעת הגורם האחראי על המქם על ביצוע עבירות או הפרות של הוראה מההוראות לפי חוק הגבלת פעילות או לפי סעיף 20 לפקודת בריאות העם, 1940, במקומם, או על הכוונה לבצע עבירה או הפרה כאמור;
- (6) חיוניות המקום לציבור;
- (7) לעניין היקף הצו ומשך תוקפו – גם את מידת הפגיעה שתיגרם לגורם האחראי על המקום מהתוצאת הצו.

גורם מורשה הנadan צו סגירה מינהלי יפרט בצו את כל אלה:

- (1) פרטיים מזהים לעניין המקום, לרבות כתובתו או מיקום המקרקעין שבו הוא;
- (2)משך תוקפו של הצו;
- (3) תיאור העבודות שעל פיהם הוחלט לחתן הצו;
- (4) פרטיים בדבר הזכות לבקש עיון חזרה לפי סעיף 2(ו) מהגורם המורשה שנתן אותו, לרבות פרטיים בדבר אופן ההתקשרות עם הגורם המורשה נתן הצו;
- (5) פרטיים בדבר זכות ההשגה לפי סעיף 8, לרבות פרטיים בדבר אופן ההתקשרות עם הגורם הדן בהשגה, וכן פרטיים בדבר בית המשפט שאליו ניתן לעתור לפי סעיף 9.
- גורם מורשה או מי מטעמו ימציאה את צו הסגירה המינהלי בדרך של מסירה למי שאחראי באותה העת על המקום, ווותק של צו הסגירה המינהלי יוצג במקומות שלו והוא חל, ובלבב שהגורם המורשה או מי מטעמו ישלח בתוך 48 שעות גם לגורם האחראי על המקום הודיעה בדו"ר רשמי על מנת צו הסגירה.
- (א) ניתן צו סגירה מינהלי, ייסגר המקום לציבור כאמור בסעיף 2 בתוך 24 שעות ממועד מתן הצו.

(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), הגורם המורשה נתן הצו רשיי להורות בצו על סגירת המקום לאלאר אם מצא כי הופרה לגבי המקומם הפראה חמורה של הוראה מההוראות לפי חוק הגבלת פעילות או לפי סעיף 20 לפקודת בריאות העם, 1940, וכי קיימים בשל כך חשש ממשמעותיה להדקתה בגין הקורונה; הוראה על סגירת המקום לאלאר בצו לפי סעיף (ב) של גורם מורשה שהוא ראשota המקומית הטעונה המלצה וזופא מחוזי, לא תינתן אלא לאחר קבלת המלצה כאמור.

ניתן צו סגירה מינהלי לפי פרק זה, יודיע על כך הגורם המורשה נתן הצו לגורמים המורשים האחרים מידע לאחר שניתן.

(א) מי שנפגע מצו סגירה מינהלי או מעהלה על הארכת תוקפו לפי סעיף 2, רשאי להגיש השגה כמפורט להלן, לפי העניין:

- (1) על החלטה של גורם מורשה שהוא ראשota המקומית שניתנה לפי סעיף 2(א) – לרופא מחוזי;
- (2) על החלטה של גורם מורשה שהוא ראשota המקומית שניתנה בהמלצת רופא מחוזי לפי סעיף 2(ב) – לראש שירות בריאות הציבור במשרד הבריאות או סגנו;
- (3) על החלטה של גורם מורשה שהוא קצין משטרת בדרגת סגן-ניצב ומעלתה – למפקד משטרת המחוון;

4. תוכנו של צו סגירה מינהלי

5. המזאה של צו סגירה מינהלי

6. מועד הסגירה לפי צו סגירה מינהלי

7. ידיעו גורמים מורשים אחרים

השגה

⁸ ס"ח התש"ף, עמ' 94.

- (4) על החלטה של גורם מורשה שהוא רופא מחויזי – לראש שירות בריאות הציבור במשרד הבריאות או סגנו.
- (ב) החלטה בהשגה תהיה מנומקת ותינתן בתוך זמן סביר שלא יעלה על 48 שעות ממועד הגשתה.
9. על החלטה שניתנה בהשגה לפי סעיף 8 ניתן לעתור לבית משפט השלום, הנמצא באזורי השיפוט שבו שניתנה ההחלטה בהשגה (בסעיף זה – בית המשפט); הוגש עתירה כאמור, יקיים בית המשפט ביקורת שיפוטית על ההחלטה שניתנה בהשגה.
10. ניתן צו סגירה מינימלי והגורם האחראי על המקום הפר את האמור בעצו, רשייא הגורם המוסמך לנקוט פעולות הדורשות באופן סביר לביצוע העצו; משתרת ישראל רשאית לסייע לגורם המוסמך לפי בקשתו, ולעשות שימוש בכוח סביר לשם כך.
11. הנחיות להפעלת סמכויות הגורם המוסמך לא יפעיל גורם מורשה את סמכותו ולא יגיש גורם מוסמך דין וחשבון, לפי סעיף 2, אלא בהתאם למידניות פיקוח ואכיפה כללית בהתחשב, בין השאר, הצורך באכיפה לפי אמות מידת שוויוניות, בהם לב לצורך בקייעת תנאים לאכיפה כלפי אוכלוסיות מיוחדות, ובכלל זה אנשים עם מוגבלות וקטיניות; מידניות באמור תיקבע על ידי משתרת ישראל בהתאם עם משרד הבריאות, או על ידי גורם משלתי ייודרי שתקבע הממשלה.
12. ראש הממשלה ממונה על ביצועו של חוק זה.
13. חוק זה יעמוד בתוקפו עד תום תקופת תוקפו של חוק הגבלת פעילות.

**בנימין נתניהו
ראש הממשלה**

**יריב לוין
יוושב ראש הכנסת**

**ראובן ריבלין
ນשיא המדינה**

