

חוק שידורי טלוויזיה מהכנסת, התשס"ד-2003*

מטרות החוק

1. מטרתו של חוק זה להסדיר שידורי טלוויזיה מן הכנסת והפצתם לציבור הרחב יחד עם מישרים אחרים בעלי עניין ציבורי, כדי לאפשר נגישות לדיוני הכנסת ולעבורתה, לטפת מודעות אזרחית ולחזק את ערכיו הדמוקרטיים.

2. בחוק זה –

"הגוף המסדר" – בעל הרישון לביצוע השידורים בערוֹץ הכנסת בהתאם להוראות סעיף 5;

"המועצה" – המועצה שהוקמה לפי סעיף 5;

"חוק התקשות" – חוק התקשות (בזק ושידורים), התשמ"ב-1982¹;

"הعروֹץ", "عروֹץ הכנסת" –عروֹץ הכנסת שבו יושדרו שידורי הכנסת ומישרים המוספים;

"مישרים מוספים" – מישרי טלוויזיה, העוסקים בענייני הכנסת, או מישדים שמשרתם טיפוח מודעות אזרחית וחיזוק ערכי הדמוקרטיה, או שעניהם מתן מידע או העשרה;

"שידורי הכנסת" – שידורי טלוויזיה של ישיבות מלאת הכנסת, של ישיבות ועדות הכנסת ושל אירועים ממלכתיים הנערכים על ידי הכנסת ממשכן הכנסת או מוחוץ למשכן;

"תשדיי שירות" – מישדר מטעם גופ ממלכתי, שמטרתו העברת מידע לציבור בנושא בריותו, בטיחותו, אבטחו, איכרות סביבה, רוחה וזכויות וחובות האזרח, ובלבך שאין בהם כדי לקדם עניין מסחרי של גוף כלשהו או רכישה של מוצר או שירות כלשהו.

הגדירות

3. שידורי הכנסת ומישרים המוספים יושדרו בערוֹץ הכנסת בהתאם להוראות חוק זה.

שידוריعروֹץ הכנסת

4. ועדת הכנסת תקבע בתיקנות מדיניות לעניין –

(1) מאפייניعروֹץ והשידורים בו;

(2) היקף השידורים בערוֹץ ומשם, ובלבך שלא ייקומו שידורים בשכת ובמועדין ישראל;

(3) אופן סיקור שידורי הכנסת, לרבות דרך קביעת ישיבות ועדות הכנסת שדריוניהן יושדרו;

(4) סיקור אירועים ממלכתיים בעלי חשיבות לאומיות;

(5) סוג תשדרי השירות שייתרתו לשידור ואופן שידורים;

(6) סוג המישרים שורשי הגוף המשדר לכל במסגרת המישרים המוספים;

(7) ליווי שידוריعروֹץ בכתוביות או תרגוםם לשפת הסימנים;

(8) שימוש בחומר שהקליט או שצילם הגוף המשדר לצורכי ביצוע שידורי הכנסת, לרבות בחומר כאמור שלא שודר במסגרת שידורי הכנסת.

מאפייני השידור בערוֹץ הכנסת

5. (א) (1) ועדת הכנסת תקיים מועצה לעניין חוק זה, שתמנה חמישה חברים ותהייה מורכבת מנציגי הכנסת ומנציגי ציבור, שעליהם יملיץ יוושב ראש הכנסת הבקאים בתחום התקשות על כל היביטה או במינוח ציבורי; ועדת הכנסת תמנה אחד מנציגי הכנסת להיות יוושב ראש המועצה.

הקמת המועצה, תפקיריה וסמכויותיה

* התקבל בכנסת ביום כ"ז בכסלו התשס"ד (22 בדצמבר 2003) הצעת החוק ודברי ההסבר פורסמו בהצעות חוק – 3172, מיום ו' באב התשס"ב (15 ביולי 2002), עמ' 890.
1. ס"ח התשמ"ב, עמ' 218.

- (2) ועדת הכנסת תקבע את תקופת כהונתו של חבר המועצה, ורשותה היא לקבוע סייגים ל민יוו, הוראות בדבר פקיעת חברות במועצה או בדבר הפקתקברות כאמור, וכן בדבר סדרי עבודת המועצה.
- (3) המועצה תקבע את סדרי עבודתה ככל שלא נקבעו בתיקנות לפי פסקה (2).

(ב) המועצה תבחר את הגוף המשדר ותעניק לו רישיון לשידוריים בערוץ הכנסת בהתאם להוראות סעיף 7, ותפקח באופן שוטף על קיום השידוריים בערוץ ועל ביצוע הוראות חוק זה והתקנות, הכללים וההוראות לפיו.

(ג) המועצה רשאית לקבוע כללים וכן ליתן הוראות לעניין השידוריים בערוץ הכנסת ואופן הפעילות של הגוף המשדר, ובכלל זה לקבוע כללים בעניינים המפורטים להלן, ובכלל שבunningים שלגביהם נקבעה מדיניות לפי סעיף 4, תקבע המועצה את הכללים בהתאם למדיניות שנקבעה כאמור:

- (1) אתיקה בשידורי הערוץ;
- (2) נושאים, סגנונים, תוכנים, היקפים ואופן שיבוצם של תשיידי שירות המתרימים לפי חוק זה;
- (3) שידוריים בשעת חירום;
- (4) קביעת סוג חובות אשר בשל הפרtan יהיה יושב ראש המועצה רשאי להטיל על הגוף המשדר עיצומים כספי, בהתאם להוראות סעיף 18.
- (ד) המועצה רשאית לקבוע, כי הוראות בדבר שירות טלוויזיה החלות, לפי חוק, על שירות טלוויזיה לציבור ועל גופים המשדרים לציבור לפי דין, יהולו, בהתאם ובשינויים שתקבע, על שירותי הערוץ ועל הגוף המשדר.

6. צוות תיאום (א) יושב ראש הכנסת ימנה צוות תיאום שיכלול שלושה עובדי הכנסת לפחות לפחות לפחות.
- (ב) צוות התיאום ישמש כגוף מקשר ומתאם בין המועצה לבין הכנסת, ובין הגוף המשדר לבין הכנסת.
- (ג) המועצה לא תקבע כללים הנדרשים לצורך ביצוע הוראות חוק זה, ואת תנאי המכרז לפי סעיף 7, אלא לאחר שנועצה בצוות החיים.
- (ד) צוות התיאום ונציגי הגוף המשדר יחלטו על לוח השידורים של הוועדות שדריוניהן ישוררו מדי שבוע, בין בשידור ישיר ובין בשידור שאינו ישיר, בהתאם למטריות שקבעה ועדת הכנסת לפי הוראות סעיף 4.
- (ה) עובד הכנסת שמונה חבר בצוות התיאום, וחדר להיות עובד כאמור, יהדר לכחן חבר צוות התיאום, יוושב וראש הכנסת ימנה במקומו עובד אחר.

7. בחירת הגוף (א) הגוף המשדר יבחר במכרז אשר תפרסם המועצה; תנאי המכרז ייקבעו בהתאם למטריות שההתווה ועדת הכנסת בתיקנות לפי סעיף 4 ולכללים שקבעה המועצה כאמור בסעיף 5, ויכללו התייחסות גם לתמורה המרבית שתשלם הכנסת לווכה במסגרת תקציבה המואיש.
- (ב) המועצה תשתמש ועדת מכרזים לבחירת הגוף המשדר, יוושב וראש המועצה יהיה היושב ראש, ואולם לא תהיה לו זכות לדעה מכרעת.
- (ג) ועדת המכרזים רשאית, ככל שתמצא לנכון, להיוועץ במומחים שלא מבין חבריה, וכן תיוועץ בצוות התיאום בשאלות הנוגעות לאופן נגישות הציבור לתהליכי העבודה הפרלמנטרית.

(ד) ועדת המכווים תדריך בהצעות ותחליט על ההצעה במכרו, והיא רשאית לפסול כל הצעה ואף את ההצעות כולם.

(ה) עתירות נגד החלטות של ועדת מכווים לפי חוק זה יידונו בבית המשפט העליון בשבתו כבית משפט גבוהה לצדק בלבד.

8. במכרו יהיה רשאי להשתתף כל אחד מלאה:

(1) תאגיד הרשי אל פי דין להפיק ולשדר תכניות חדשות בטלוויזיה בישראל;

(2) תאגיד הרשות בישראל ומרכזו עסקיו בישראל, ובכלל שמותקינים בו תנאים אלה:

(א) רוב הדירקטוריום בתאגיד והמנהל הכללי של התאגיד או מי שממלאים תפקידים כאמור אף אם תוארט שונה, הם אזרחים ישראלים ותושבים בה;

(ב) השליטה במשתתף לא תוחזק בידי מי שאינו אזרח ישראלי ותושב בה;

(ג) המשותף, בעל עניין או בעל שליטה בו, אינם מדינת ישראל, רשות שטונית, חברה ממשלתית או תאגיד שהוקם לפי חוק;

(ד) המשותף, בעל עניין או בעל שליטה בו אינו אחד מלאה:

(1) מפלגה, כמשמעותה בחוק המפלגות, התשנ"ב-1992²;

(2) נציג או שלוח של מפלגה;

(3) גוף הקשור לסייעת כמשמעותו בחוקימון מימון מפלגות, התשל"ג-³ 1973;

(4) גוף אחר הקשור למפלגה או לסייעת או נציג או שלוח של גוף כאמור, אם לדעת המועצה הוא עלול להשתמש בשידורי הארץ לקידום המטרות המיויחדות של המפלגה או של הגופים האמורים;

(5) מי שהתקיים בו אחד מהתנאים האמורים בפסקאות (1) עד (4) באربع השנים שקדמו למועד הגשת ההצעה למכרו;

(ה) מי מהמפורטים להלן או בעל שליטה במשתתף:

(1) בעל רישיון כללי לשידוריביבלים או בעל רישיון לשידורי לוויין כהגורותם בחוק התקשרות, לרבות מי שהוא בעל שליטה או בעל עניין בבעל רישיון כאמור;

(2) בעל זיכיון לשידורי טלוויזיה לפי חוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו, התש"ן-1990⁴, לרבות מי שהוא בעל שליטה בבעל זיכיון כאמור;

(3) עיתון יומי בעל תפוצה ארצית או תאגיד שהוא המוציא לאור של עיתון כאמור, לרבות מי שהוא בעל עניין או בעל שליטה בהם;

(1) עיתון יומי אשר נמנה עם שני העיתונים היומיים הנפוצים ביותר בישראל או בעל עניין במשתתף;

(2) המשותף, מנהל כללי, עורך, בעל עניין במשתתף או בעל שליטה בו, לא הורשע בעבירה אשר מפתחה מהותה, חומרתה או נסיבותיה אין הוא ראוי לשדר שידוריים מן הכנסת.

² ס"ח התשנ"ב, עמ' 190.

³ ס"ח התשל"ג, עמ' 52.

⁴ ס"ח התש"ג, עמ' 58.

9. המועצה רשאית לבטל רשות לשידורים בערוץ, להגבילו או להתלוותו בכל אחד מהמקרים האלה, ובכלל שניתנה לבעל הרישיון הזרמתה לשמייע את טענותיו:
- (1) בעל הרישיון לא גילה למועצה או לעודת המכרים, לפי העניין, מידע שנדרש לגלוות, או שמסר להם מידע לא נכון;
 - (2) בעל הרישיון לא קיים את הוראות החוק, את התקנות או את הכללים או את ההוראות לפיו;
 - (3) בעל הרישיון הפר הפרזה מהותית את תנאי הרישיון;
 - (4) בעל הרישיון הפר תנאי ברישוי, הפרזה שאינה מהותית, ולא תיקן את ההפרה כפי שהורתה לו המועצה;
 - (5) בעל הרישיון לא החל בשידורים בתוקן הזמן שנקבע לו לבך ברישויו;
 - (6) חדרו להתקיים בבעל הרישיון אחד או יותר מן התנאים המכשירים אותו להיות בעל הרישיון;
 - (7) לבעל הרישיון מונה בוגס נכסים או מפרק זמני, ניתן צו לפירוקו או שהתאגיד החליט על פירוקו מרצון;
 - (8) בעל הרישיון ביקש את ביטול רישיונו.
10. (א) לא יועברו 10% או יותר מממציע השליטה בגוף המשדר ללא אישור מראש של המועצה ובהתאם לתנאי האישור.
- (ב) לא יועברו מממציע שליטה בגוף המשדר ללא אישור מראש של המועצה ובהתאם לתנאי האישור, אם כתועאה מהעברית יփוך ארטם לבעל עניין או לבעל שליטה בגוף המשדר, או ייחדله להיות בעל עניין או בעל שליטה בגוף המשדר.
- (ג) לא יישוו שינויים בשליטה בגוף המשדר ולא יועברו מממציע שליטה בו, אם כתועאה מהשינויים או מהעברית ייחדלו להתקיים בו הוראות סעיף 8.
- (ד) בסעיף 8 ובסעיף זה, "ממציע שליטה", "בעל עניין" ו"שליטה" – בהגדرتם בסעיף 1 לחוק התקשרות.
11. (א) הגוף המשדר ישרר את כל דיויני מלאת הכנסת נמלואם, בזמן אמיתי ובלא כל קטיעה או עריכה, ולא ימנע משידורים או יכטלם, אלא בהתאם לתקנות שקבעה ועדת הכנסת.
- (ב) הגוף המשדר ישרר את הדיוונים ממועדות הכנסת ואת האירועים הממלכתיים הנערכים על ידי הכנסת, בהתאם להוראות שנקבעו לפי החוק.
- (ג) שידורי הכנסת שאינם משודרים בשידור חי יהיו מלאוים בתרגום לעברית או לעברית, לפי העניין.
12. הגוף המשדר יבטיח כי במישדרים המוספים, וכן בדברי רקע או פרשנות לשידורי הכנסת, אם הותרו, המידיע לשידורי יהיה אמין, הוגן ומקצועי, וככל שיש לגביו השקפות ודעות שונות הרוחות בציבור – יינתן ביטוי מתאים והולם למגון הדעתות.
13. בשידורי עורך הכנסת לא תיכלל פרסום, אך בכפוף להוראות שנקבעו לפי סעיפים 4 ו-5, יותרו תדרורי שירות.
14. (א) הגוף המשדר יעביר את שידורי העורך להפצה באמצעות לויין, בשידורים שאינם משודרים בעופן ואשר מועדרים לקליטה לא מפוענחת בידי כל אדם, אלא אם כן קבעה המועצה, באישור ועדת הכנסת, מתוכנת אחרת להעברת השידורים.

(ב) בעל רישיון כללי לשידורי כלים ובעל רישיון לשידורי לווין לפי חוק התקשות, יעבירו, במסגרת שידוריהם, את שידורי הערץ, והוראות סעיפים 6(א)(ב) ו-6(ט) בחוק התקשות לעניין הפטור מתשולם יחולו לעניין זה.

15. (א) זכויות הקניין הרוחני בשידורי הכנסת יהיו בבעלות הכנסת, אלא אם כן נקבע אחרת בתקנות או בכללים לפי חוק זה;

(2) בסעיף קטן זה –

"קניין רוחני" – לרבות זכויות יוצרים לפי חוק זכות יוצרים, 1915⁵, ופקודת זכויות יוצרים⁶, זכויות ממצעים ומשדרים לפי חוק זכויות ממצעים ומשדרים, התשמ"ד-1984⁷;

"שידורי הכנסת" – לרבות חומר שהוקלט או שצולם, אף אם לא שודר למעשה.

(ב) על אף הוראות סעיף קטן (א), שידורי הכנסת יעדמו חינם לשימוש כל הרוצה בהם, אלא אם כן נקבע אחרת בתקנות לעניין השימוש או לעניין התשלום.

(ג) הרוצה בהקלטות לאחר שידור – ישלם לגוף המשדר תשלום בשל הוצאות הכרוכות בכך, המבוסס על מחיר העלות, בהתאם לכלים שתקבע המועצה, ואולם הכנסת תהיה רשאית לקבל, ללא תשלום, הקלטות של כל שידורי הכנסת.

16. (א) לגוף המשדר לא תהיה בעדרות בשידורי הכנסת, והוא יבצע את שידוריו באופן שלא ימנع למעשה צילומים ושידוריים של גורמים אחרים אשר אושרו כאמור בסעיף קטן (ב).

(ב) יוושב ראש הכנסת או מי שהוא הסמיך לכך, רשאי לאפשר לגורמים נוספים לצלם ולשדר את דיןין המילאה וההודאות, כולם או חלקם, לרבות ישיבות ואירועים מזוהרים בכנסת, ובכללן שלදעת יוושב ראש הכנסת, לא תיגרם הפרעה לאפשרות ביצוע תקין של שידורי הגוף המשדר לפי הוראות חוק זה.

17. (א) הגוף המשדר ישמר על הקלטות של שידורי הכנסת ושל המישדים המוספים או של סוגי מישדים מסוימים שתקבע המועצה, באופן הולם, כך שאיכותן לא תיפגע, ויעבירן לגןך המדינה ולכנסת, כפי שיקבע בתקנות יוושב ראש הכנסת.

(ב) ההקלטות המקוריות של שידורי הכנסת יהו חומר ארכיבוני כהגדתו בחוק הארכיבונים, התשט"ז-1955⁸, והוראות החוק האמור יחולו לגבייהן.

18. (א) מצא יוושב ראש המועצה כי הגוף המשדר הפר חובה מן החובות הנקבעות בסעיף 5(ב)(4). רשיי הוא, לאחר ששמע את הגוף המשדר, להטיל עליו, בשל ההפרה, עיצום כספי בשיעור של פי שבעה מהकנס הקבוע בסעיף 6(א)(1) לחוק העונשין, התשל"ז-1977⁹.

(ב) לעניין הטלת עיצום כספי כאמור, יחולו הוראות סעיפים 67ג עד 67ט לחוק התקשות, בשינויים המחויבים.

19. שידורי הערוץ, לרבות התמורה שתשלם לגוף המשדר, ימומנו מהמקורות האלה: מקורות מימון

(1) תקציב הכנסת;

(2) שידור תשדיי שירות.

20. יושב ראש הכנסת ממנה על ביצוע חוק זה והוא רשי, בהתייעצות עם שר התקשורת ובאישור ועדת הכנסת, להתקין תקנות לביצועו, למעט בעניינים שנקבעו בחוק זה דרך אחרת לקביעתם.

21. (א) בסעיף זה, "תקופת הבניינים" – תקופה שמינום התחלת עד יום תחילת שידורי של הגוף המשדר, וב└בד שמשך תקופת הבניינים לא יהיה על שלושים חדשנים; יושב ראש הכנסת יפרסם ברשותה הודעה על מועד תחילת שידוריו של הגוף המשדר.

(ב) לצורך גיבוש תפיסת השידורים בערוצ הכנסת ואפיונם, ובכלל זה גיבוש ואפיון של פעילות הגוף המשדר ושל הכללים שיחולו על שידורים אלו, ישדרו השידורים בערוצ הכנסת, בתקופת הבניינים, במתכונת ניסיונית, והוראות סעיפים קטןים (ג) עד (ה) יחולו עליהם.

(ג) שידורי ערוץ הכנסת בתקופת הבניינים יבוצעו באמצעות מי שיבחר על ידי הכנסת בדרך האמורה בסעיף קטן (ד), מבין מי שffffיך ומשדר על פי דין תכניות חדשות בטלוויזיה בישראל; נוכחה הכנסת כי לא נמצא גוף כאמור המתאים לbijoux השידורים בערוצ הכנסת בתקופת הבניינים, רשאית היא להחליט, באישור ועדת הכנסת, כי השידורים האמורים יבוצעו באמצעות גוף אחר בעל ניטיון ומומחיות בתחום שידורי הטלוויזיה.

(ד) התקשרות עם הגוף המשדר הזמני כאמור בסעיף קטן (ג), אינה טעונה מכרז לפי חוק חובת המכרזים. התשנ"ב-1992¹⁰, אך תיעשה לאחר בדיקת כמה הצעות הבאות בחשבון; הגוף המשדר הזמני לא יהיה מנوع מהשתתף במכרז לקבלת הגוף המשדר בהתאם להוראות סעיף 7 רק בשל פעילותו בשידורי הכנסת בתקופת הבניינים בהתאם להוראות סעיף זה, אך הוא לא יוכל בעדיפות במכרז בשל כך בלבד.

(ה) על אף הוראת סעיף 22. וכל עוד לא נכנסו לתוקף התקנות והכללים שהותקנו לפי סעיפים 4 ו-5, רשאית הכנסת לכלול בהתקשרות בינה לבין הגוף המשדר הזמני הוראות בעניינים האמורים בפסקאות (1) עד (6) של סעיף 4 וסעיף 5(ב). ככל או חלום.

(1) הוראות חוק זה, למעט הוראות סעיפים 7 עד 9, יחולו על הגוף המשדר הזמני, כשם שהןחולות על הגוף המשדר.

22. תחילתו של חוק זה בתום תוקפו של חוק שידורי טלוויזיה מהכנסת (הוראת שעה) התשנ"ז-1997¹¹ (בחוק זה – יום התחלת), ואולם תקנות הכללים הראשונים לפי סעיפים 4 ו-5 יותקנו במהלך תקופת הבניינים ולפניהם מועד פרסום המכרז כאמור בסעיף 7.

ARIOAL SHIRON
ראש ומנשלה

RAOBEN RIBELIN
יושב ראש הכנסת

משה קצוב
נשיא המדינה

¹⁰ ס"ח התשנ"ב, עמ' 114.

¹¹ ס"ח התשנ"ג, עמ' 94.

