



רשומות

ספר החוקים

28 במרס 2017

2619

א' בניסן התשע"ז

עמוד

חוק מימון מפלגות (תיקון מס' 35), התשע"ז-2017 2017

תיקונים עקיפים:

חוק המפלגות – מס' 22

חוק המרכז לגביהת קנסות, אגרות והוצאות – מס' 17

חוק מימון מפלגות (תיקון מס' 35), התשע"ז-2017*

- תיקון סעיף 1
- בחקוק מימון מפלגות, התשל"ג-1973¹ (להלן – החוק המקורי), בסעיף 1, בסופו יבוא:
- ”גוף פעיל בבחירה” – אדם או חבר בני אדם אשר נרשם כאמור בסעיף 50(א) לשם ביצוע פעילות בחירות;
- ”מארגן מידע” – מארגן כאמור בפסקה (1) להגדירה ”פעילות בחירות”;
- ”פעילות בחירות” – אחת או יותר מהפעולות המנווית להלן שbowצהה שלא בידי מפלגה או גוף הקשור להsieה:
- (1) יצירת מארגן מידע ובו פרטים מזהים של בוחרים בבחירה לצורך עצם מידע בדבר כוונות הבחירה שלהם בחירות, לשם ביצוע הפעולות האמורות בפסקאות (2) עד (4) להלן, ושלא לשם מכירתו למפלגה;
 - (2) הסעת בוחרים ביום הבחירה לבנות, שלא לפי חוק ושלא בתמורה מלאה, לשם הבטחת הבחירה בשל כוונות הבחירה שלהם בחירות;
 - (3) פניה ישירה בתקופת הבחירה לבוחרים בעלי עדות פוליטיות מסוימות שטרתה להשפיע עליהם לאחר רשות מועמדים מסוימת או להימנע מהבחירה לאחר רשות מועמדים מסוימת;
 - (4) תעמולה באמצעות מודעות פרסומי, שטרתה להשפיע על בוחרים להבחירה בעד רשות מועמדים מסוימת או להימנע מהבחירה בעד רשות מועמדים מסוימת.”.
- תיקון סעיף 1ג לחוק המקורי –
- (1) בסעיף קטן (ב) –
- (א) ברישאה, במקום ”תהייה צמודה למדר” יבוא ”תתעדכן ב-1 ביןואר של כל שנה בהתאם לשיעור עליית המדר”;
- (ב) פסקה (1) – וימחק;
- (ג) בפסקה (3), אחרי ”שהשתנו” יבוא ”לפי קביעתה כאמור בסעיף 1ב; הודעה על הסכומים שהתעדכנו לפי סעיף זה תפורסם ברשות מטעם הכנסת”;
- (2) אחרי סעיף קטן (ב) יבוא:
- (ג) הסכומים הנקבעים בסעיפים 3, 8, 9, 10 ו-15וג יוצמדו למדר ויועגלו כאמור בסעיף קטן (ב); הסכומים המעודכנים יפורסמו ברשות מטעם הכנסת.”.
- תיקון סעיף 3
- בסעיף (ג) לחוק המקורי, בכל מקום, במקום ”5% מיחידת מימון” יבוא ”6% מיחידת מימון.”.
- תיקון סעיף 3א
- בסעיף 3א לחוק המקורי, סעיף קטן (ב) – בטל.
- תיקון סעיף 8
- בסעיף 8 לחוק המקורי –
- (1) סעיף קטן (ד) – בטל;
- (2) אחרי סעיף קטן (ד) יבוא:
- ”(ד) לא לקבל סיעה או מפלגה, במישרין או בעקיפין, תרומה בשטרוי כסף או במניות.”;

* התקבל בכנסת ביום כ"ב באדר התשע"ז (20 במרץ 2017); הצעת החוק ודרכי הסבר פורסמו בהצעות חוק הכנסת – 78 מיליון כ' בטבת התשע"ז (18 בינואר 2017), עמ' .66.

¹ ס"ח התשל"ג, עמ' 52; התשע"ז, עמ' .453

(3) אחרי סעיף קטן (ו) יבווא:

"(ז) קיבלה סיעה או מפלגה תרומה בגיןור להוראות סעיף זה או בסכום העולה על הסכום המרבי המותר על פיו, תחזר לטורם, מיד בשנווע לה על כה את התרומה או את חלקה שהוא מעיל למורת ואם לא ניתן לעשות כן, תעביר את הסכום שעלייה להחזיר לאוצר המדינה באמצעות חשבון הכנסות; פעולה סיעה או מפלגה לפי הוראות סעיף קטן זה, לא יראו את התרומה שהתקבלה בהיגדור להוראות חוק זה."

6. בסעיף 8ג לחוק העיקרי, המילים "וההוראות סעיף 8(ד) יהולו על הסכום האמור" – יימחקו. תיקון סעיף 8ג בסעיף 9א לחוק העיקרי – תיקון סעיף 9א
- 7.

(1) בסעיף קטן (א), אחרי פסקה (4) יבווא:

"(5) מבצע פעילות בחירות בשווי כולל של 500,000 שקלים חדשים בלי שנרשם בגין פעיל בחירות, בגיןור לההוראות סעיף 50ג(א), או בלי שההתאגה, בגיןור לההוראות סעיף 50ג(ג)(1), או לא מסר למברק המדינה דוח על מערכת החשבונות שנייה, בגיןור לההוראות סעיף 50ג(ג), במטרה לרמות".

8. (2) בסעיף קטן (ג), במקום "מההוראות הסעיף האמור" יבווא "מההוראות סעיף 7".
בסעיף 10(ו) לחוק העיקרי, המילה "עם" – תימחק, ואחרי "בסעיף זה" יבווא "ובסעיף 10(ג)(ו) וידיב".

9. אחריו סעיף 50ב לחוק העיקרי יבווא:
הוספה סעיף 50ג

"גוף פעיל בחירות 50ג. (א) לא יבצע אדם או חבר בני אדם, בין שהוא מאוגד ובין שאינו מאוגד, פעילות בחירות בשווי כולל, בכף או בשווה בסף, העולה על 100,000 שקלים חדשים, ולא יגייס תרומות למטרה זו בשווי כולל כאמו, אלא לאחר שנרשם אצל מברק המדינה, כפי שיקבע המבeka גוף פעיל בחירות שמטרתו ביצוע פעילות בחירות".

(ב) מברק המדינה לא ירשום גופו לפי סעיף קטן (א) אלא בהתאם כל אלה:

(1) אם הוא תאגיד – הוא עמוות או חברה לתועלת הציבור;

(2) הוא מסר למברק המדינה פרטי אתר אינטרנטן לפרטום מידע שעליו לפרסם על פי סעיף זה;

(3) הוא הסמייך אדם או שני בני אדם לפעול בשמו כגוף פעיל בחירות בכל הנוגע לקשריו עם רשותות המדינה ופרסם באתר האינטרנט שלו את שמו, בצוירף כתוב הסכמתם לשמש בתפקיד זה (בסעיף זה – הגורם המוסמך).

(ג) לא יבצע אדם או חבר בני אדם פעילות בחירות בשווי כולל, בכף או בשווה בסף, העולה על פי ארבעה מהסכום האמור בסעיף קטן (א) ולא יגייס תרומות למטרה זו בשווי כולל כאמור אלא לאחר שנרשם אצל מברק המדינה כאמור בסעיף קטן (א) והתקיימו כל אלה:

(1) הוא נרשם כעמותה או חברה לתועלת הציבור שטרורה ביצוע פעילות בחירות, או הגיע בקשה להירשם כאמור והשלים את כל הנדרש ממנו לשם הרישום;

(2) הוא מינה רואה חשבון לשם ביקורת החשבונות ועריכת דוח בדבר הכנסותיו והוצאותיו בגוף פעיל בחירות, ופרסם באתר האינטרנט שלו את שם רואה החשבון, ביצורו כתוב הסכמתו לשמש בתפקיד זה.

(ד) לעניין חישוב הסכומים האמורים בסעיפים קטן (א) ו- (ג), יראו כאילו פעילות הבחירות או גiros התרומות בוצעו בידי גופו בפני עצמו, אם לදעת מבקר המדינה, או יוושב ראש ועדת לבחירות המרכזית בקשר לעתירה לפני סעיף קטן (ז), לפי העניין, יש לראות גופים אלה כוראות של גופ אחה, בהתחשב בכל האפויים המפורטים להלן או מקרים: מטרותיהם של הגוף, פעולותיהם, זהות בעלייהם, מנהלייהם וחבריהם, ייעוד רוחויהם והמקורות לביסוי הפסדייהם.

(ה) (1) מועמד לכנסת או בעל תפקיד במוסדות מפלגה לא יהיה בעל תפקיד בכיר בגוף פעיל בחירות ולא ישמש כגורם המוסמך מטעמו, ואם היה מועמד לכנסת או לבעל תפקיד במוסדות מפלגה כאמור – ייחד לשמש בתפקידו בגוף פעיל בחירות או מטעמו.

(2) הגורם המוסמך ימשיך לכחן כל עוד לא מונה אחר במקומו; התפטר הגורם המוסמך בהודעה לגוף פעיל בחירות ולמבחן המדינה, חדל לשמש בתפקידו לפי פסקה (1) או נוצר ממנה למלוא את תפקידו, והוא היוזד המשמש גורם מוסמך, ימנה גופו פעיל בחירות, אחר במקומו, ופרסם באתר האינטרנט שלו את שמו, ביצורו כתוב הסכמתו לשמש בתפקיד זה.

(ו) (1) לא יקבל גופו פעיל בחירות, שביצע פעילות בחירות בשווי כולל העולה על הסכום האמור בסעיף קטן (א), או גiros תרומות למטרה זו בשווי כולל כאמור במישרין או בעקיפין, התקופה שבין בחירות לכנסת לבין הבחירה שאחריהן, כל תרומה בסכום או בסכומים העולים על כפלו הסכום האמור בפסקה (2) מאות אדים ובני ביתו הסמכבים על שולחני.

(2) על אף האמור בפסקה (1), ביצע גופו פעיל בחירות פעילות בחירות בשווי האמור בסעיף קטן (ג) או גiros תרומות למטרה זו בשווי האמור, לא יקבל חחל באותו מועד תרומה כאמור בפסקה (1) בסכום או בסכומים העולים על 15,000 שקלים חדשים.

(3) לא יקבל גופו פעיל בחירות, במישרין או בעקיפין, תרומה בגין להוראות סעיף 8(א), (ד'(1), (ד'(2) ו- (ד'(3).

(4) על אף האמור בפסקה (3), גוף פועל בבחירה רשיי לקבל תרומה מתורם בחוץ לארץ בניגוד להוראות סעיף 8(ד1). ובלבך שהוא בגין; ואולם קיבל גוף פועל בבחירה תרומה כאמור, לא יעלה סך התרומות שהוא יכול, בארץ או בחו"ל, בתקופה שבין הבחירה לכנסת בין הבחירה שאחריה, על 600,000 שקלים חדשים, ולא יעלה סך התרומות שהוא יכול מתורמים בחו"ל לארץ לפי פסקה זו על שילוש מהסכום הכלול של התרומות שקיבל בהתאם תקופה.

(5) קיבל גוף פועל בבחירה תרומה בניגוד להוראות סעיף קטן זה או בסכום העולה על הסכום המרבי המותר על פיו, יחויר הגוף לתורם, מיד בשנודע לו על כל את התרומה או את חלקה שהוא מעלה למotaח ואם לא ניתן לעשות כן, יעביר את הסכום שעליו יחויר לאוצר המדינה באמצעות חשב הכנסת; פעיל הגוף לפי הוראות פסקה זו, לא יראו את התרומה בתמורה שהתקבלה בניגוד להוראות חוק זה.

(ז) גוף פועל בבחירה יפרסם באתר האינטרנט שלו או באתר אינטרנט שיקבע מבקר המדינה, ולפי הנחיות מזכיר המדינה, כל תרומה שקיבל מתורם וכל תרומה שהוחזר לתורם או העביר לאוצר המדינה בתוך 14 ימים מיום שקיבל את התרומה או מיום שהחזרה או העבירה; ואולם בתקופת הבחירה יפרסם גוף פועל בבחירה מידע כאמור בתוך שבעה ימים.

(ח) גוף פועל בבחירה ינהל מערכת חשבונות לפי הנחיות מזכיר המדינה וירשם את הכנסותיו והוצאותיו לפי אותן הנחיות.

(ט) (1) רואה החשבון של גוף פועל בבחירה שמוна לפי סעיף קטן (ג)(2) רשאי לדרוש ממנו בכל עת שימצא לו ידיעות, מסמכים, הסברים וכל חומר אחר הדורשים לו לצורך מילוי תפקידיו לפי סעיף זה, והגוף הפעיל בבחירה ימציא את הנדרש ללא דוחי.

(2) רואה החשבון האמור בפסקה (1) ימשיך לכחן כל עוד לא מונה אחר במקומו; התפטר רואה החשבון או נפטר ממנו למלא את תפקידו, ימנה גוף פועל בבחירה, בתוך עשרה ימים מיום שנודיע לו על כך רואה החשבון אחר במקומו, וירסם באתר האינטרנט שלו את שם רואה החשבון, בצוירף כתוב הסכמתו לשמש בתפקיד זה.

(י) גוף פועל בבחירה ימסור למזכיר המדינה, בתוך תקופה האמורה בסעיף 5(א) או (ז), דוח על מערכת החשבונות שניהל בתקופה שבה פעל כגוף כאמור ועד למועד מסירת הדוח; גוף פועל בבחירה שבייצע פעילות בחירות בשווי האמור בסעיף

קטן (ג) יוצרף לדוח הנמסר לפני סעיף קטן זה חוות דעת של רואה החשבון שנייה לפני סעיף קטן (ג)(2) בדבר תקינותם ושלמותם של החשבונות ובדבר ניהול חשבונות בהתאם להנחיות מבקר המדינה.

(יא) גופ פועל בבחירה יודיע למבקר המדינה, בתוך התקופה האמורה בסעיף קטן (י), על מאגר מידע שיצרה.

(יב) בתוך התקופה האמורה בסעיף ס(ב)(ב) או (ו) מסror מבקר המדינה לישוב ראש הכנסת דוח על תוצאות ביקורת מערכת החשבונות של גופ פועל בבחירה, וכיין בו אם הגוף ניהל מערכת החשבונות לפי הנחיותיו, אם התמורות שקיבל היו בגבולות שנקבעו בסעיף קטן (ו) ואם הגיעו הודעות ודוחות כנדרש בסעיף זה.

(יג) מבקר המדינה רשאי לדרש מגוף פועל בבחירה ומכל אדם מידע ומסמכים הדורושים לו להבנת דוח ולבירור זיקה בין גופ פועל בבחירה לבן גופ או אדם אחר, וכל גופ או אדם כאמור ימסרו מידע ומסמכים אלו ללא דיזוג.

(יד) הודעות שיש למבחן המדינה לפני סעיף זה יינטנו בדרך שיקבע המבחן, ורשאי הוא, בכלל עת, לקבוע שלחוודה יצורף תצהיר בהתאם לטעיף 15 לפקודת הראות [נוסח חדש].

(טו) מצא מבקר המדינה כי גופ פועל בבחירה עשה אחד מכללה, עביר הגוף לאוצר המדינה, בתוך שלושים ימים מיום שהודיע לו על כך מבקר המדינה, סכום ממופרט להלן, לפי העניין, ורשאי מבקר המדינה להפחית את הסכום אם סבר כי קיימים טעמים המצדיקים זאת:

(1) ביצע פעילות בחירות בלי שנרשם בגוף פועל בחירות, בניגוד להוראות סעיפים קטנים (א) ו(ב), או בלי שההתאגה, בניגוד להוראות סעיף קטן (ג)(1) – סכום שגובחו פי חמישה מסכום התרומה המותר לפי סעיף קטן (ג)(2);

(2) קיבל תרומה בניגוד להוראות סעיף קטן (ו) או לא פרסם תרומה במועד שנקבע בסעיף קטן (ז) – סכום שגובחו פי שניים מסכום התרומה;

(3) לא מסר למבקר המדינה דוח על מערכת החשבונות שנייה כאמור בסעיף קטן (י) – סכום שגובחו פי חמישה מסכום התרומה המותר לפי סעיף קטן (ג)(2);

(4) אישר במסירת דוח למבקר המדינה על מערכת החשבונות שנייה כאמור בסעיף קטן (י), לא מסר למבקר מידע ומסמכים שדרש המבחן כאמור בסעיף קטן (יג) או לא מילא אחר ההוראות הנוגעות לניהול מערכת

² דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 18, עמ' 421.

החשבונות כפי שנקבעו בסעיף זה או בהנחות מובהר
המדינה – סכום שגובחו פי שלושה מסכום התרומה
הרביה המותר לפי סעיף קטן (א)(2):

(5) לא הודיע למבקר המדינה על מאגר מידע שייצר
כאמור בסעיף קטן (יא) – סכום שגובחו פי חמישה
מסכום התרומה הרביה המותר לפי סעיף קטן (א)(2);

(6)இיחר להודיע על מאגר מידע שייצר כאמור בסעיף
קטן (יא) – סכום שגובחו פי שניים מסכום התרומה
הרביה המותר לפי סעיף קטן (א)(2);

(7) לא מינה גורם מוסמך או רואה חשבון במקום
מי שndllo לכחן כאמור בסעיפים קטנים (ה)(2)
ו(ט)(2) – סכום שגובחו פי שלושה מסכום התרומה
הרביה המותר לפי סעיף קטן (א)(2).

(טז) על אף האמור בסעיף (א) לחוק המרכז לגביית קנסות,
אגרות והוצאות, התשנ"ה-1995³, סכום שיש להעבירו לאוצר
המדינה לפי סעיף קטן (טז), ישלו גוף פעיל בבחירות למוכן
לגבית קנסות, אגרות והוצאות עד תום המועד הקבוע באוטו
סעיף קטן, אף אם טרם הגיע מועד פירעונו; ואולם המרכז
לגבית קנסות, אגרות והוצאות לא יפעיל בהליך גיביה לפי
החוק האמור אלא בחולף המועד לתשולם החוב.

(יז) יושב ראש ועדת הבחירות המרכזית לכנסת רשיין
לקשת מפלגה המיוצגת בכנסת או מפלגה שהגיעה לשימנה
מוסעים בבחירות לכנסת הבאה, ולאחר שנתן לנוגע בדבר
הזדמנות להביא את טענותיו לפני, תחת צו המונע הפרת
הוראה מהוראות סעיף זה או מהנחה שתמן מבקר המדינה
לפיו, על דין בעתרה לצו ועל צו לפי סעיף קטן זה יהולו
הוראות סעיפים 17 ו-17ה(ב) לחוק הבחירות (דרכי תעומלה),
התשי"ט-1959⁴, וסדרי הדין שנקבעו לפי סעיף 17ה(א) לחוק
האמור, והוביל בשינויים המוחיבים.

(יח) (1) אין בהוראות סעיף זה כדי לגרוע מחובה החלטה
על סיעעה או מפלגה או מאיסור לפי כל דין.

(2) אין בהוראות סעיף זה כדי לפגוע בסמכות של
מבקר המדינה לפי כל דין, לרבות הסמכות לקבוע כי גוף
הוא גוף הקשור לסיעעה אף אם הוא גוף פעיל בבחירות
והסמכות לקבוע כי יש בפעולות של גוף פעיל בבחירות
משום תרומה אסורה לסיעעה או למפלגה".

10. בסעיף 17 לחוק העיקרי –

(1) בכותרת השולדים, בסופה יבו"ה "והלוואה לסיעה בהסתדרות";

(2) אחרי סעיף קטן (ב) יבו"ג:

³ ס"ח התשנ"ה, עמ' 170.

⁴ ס"ח התשי"ט, עמ' 138.

(ג) סיעת או מפלגה רשאית לחתת הלוואה לשיעת הבסתדרות כאמור בסעיף קטן (א) או לרשות מועמדים המתמודדת בבחירה להסתדרות זו, לצורך מימון מערכת הבחירה שלה בהסתדרות זו, ובלבך שהסיעת הבסתדרות או רשות המועמדים קשורה אליה ומוזווהה עמה; החוזר הלהלוואה יהיה צמוד להפרש העצמאות וריבית".

11. תיקון חוק המפלגות, התשנ"ב-1992⁵ (להלן – חוק המפלגות), בסעיף 25(א), אחרי פסקה (2א):
 "(ב) הפרשי העצמאות וריבית בשל הלוואה שננתנה המפלגה לשיעת הבסתדרות העובדים הכלליות החדש או לרשות מועמדים המתמודדת בבחירה להסתדרות זו, לצורך מימון מערכת הבחירה שלה בהסתדרות זו, ובלבך שהסיעת הבסתדרות או רשות המועמדים קשורה אליה ומוזווהה עמה;".
12. תיקון חוק המרכז לגבית קננות, אגרות והוצאות, התשנ"ה-1995⁶, בסעיף 1, בהגדלה "חוב", בסופה יבוא:
 "(ט) סכום שיש להעבירו לאוצר המדינה לפי סעיף 50(ג)(ט) לחוק מימון מפלגות,⁷ התשל"ג-1973;".
13. תחילתו של חוק זה, למעט סעיפים 1ג, 3(ג), 3א, 8, 48, 9א(ג) ו-17 לחוק העיקרי, כמפורט בסעיפים 2, 3, 4, 5, 6, 7(2) ו-10 לחוק זה, וסעיף 25(א) לחוק המפלגות, כמפורט בסעיף 11 לחוק זה, ישיה חודשים מיום פרסוםו.

**בנימין נתניהו
ראש הממשלה**

ヨリ・ヨアエル アドルシュטיין
יוושב ראש הכנסת

ראובן ריבלין
 נשיא המדינה

⁵ ס"ח התשנ"ב, עמ' 190; התשע"ז, עמ' 453.

⁶ ס"ח התשנ"ה, עמ' 50; התשע"ה, עמ' 79.

⁷ ס"ח התשל"ג, עמ' 52.