

חוק לתיקון פקودת הערים (מס' 135), התשע"ד-2014*

- תיקון סעיף 1
- בפקודת העירייה¹ (להלן – הפקודה), בסעיף 1, בטרפו יבו:
"עירייה איתנה" – עירייה שהוכרזה כעירייה איתנה לפי הוראות סעיף 232א.²
- תיקון סעיף 140ג
- בסעיף 140ג לפקודה –**
- (1) בהגדירה "שיעור גירעון מציגר", בסופה יבוא "והכנסות שנרשמו בשל הנחות מארכונונה";
(2) בהגדירה "שיעור גירעון שוטף", בסופה יבוא "והכנסות שנרשמו בשל הנחות מארכונונה".
- תיקון סעיף 188
- בסעיף 188 לפקודה, אחרי סעיף קטן (ב) יבוא:**
- "(ב) על אף האמור בסעיפים קטנים (א) ו(ב), עשייה במרקען כאמור בסעיפים קטנים אלה בעירייה איתנה אינה טעונה אישור השר; והודעה על אישור מועצת העירייה לעשייה במרקען בעירייה איתנה תפורסם באתר האינטרנט של העירייה בתוך 15 ימים ממועד האישור".
- תיקון סעיף 196
- בסעיף 196 לפקודה, האמור בו יסומן "(א)" ואחריו יבו:**
- "(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), חוזה של עירייה איתנה למתן זיכיון או מונופולין אינו טעון אישור השר; והודעה על אישור מועצת העירייה לחוזה כאמור בעירייה איתנה תפורסם באתר האינטרנט של העירייה בתוך 15 ימים ממועד האישור".
- תיקון סעיף 206
- בסעיף 206 לפקודה –**
- (1) בסעיף קטן (א), בסופו יבוא "לא תאושר הצעת התקציב בעירייה איתנה, אלא אם כן צורפה להצעה חוות דעתו של הגובר שלפיה התקציב המוצע מאוזן וכן כי הוא בריביצוע בהתחשב בהכנסות הכלולות בו ובהכנסות העירייה בשנים שקדמו לאותה שנת כספים";
(2) בסעיף קטן (ב), בסופו יבוא "הוצעה במועצה של עירייה איתנה הצעה לאישור הצעת התקציב בשינויים, לא תאושר ההצעה אלא אם כן ניתנה חוות דעתו של הגובר לפניו הדיוון או במהלכו, שלפיה התקציב, לאחר השינויים, יהיה מאוזן ורביביצוע כאמור בסעיף קטן (א)".
(3) בסעיף קטן (ג), בסופו יבו "על אף האמור, התקציב עירייה איתנה אינו טעון אישור השר";
(4) בסעיף קטן (ה), אחרי "זה המועצה או השר" יבוא "ולענין עירייה איתנה – המועצה", אחרי "שאישר השר" יבוא "ולענין עירייה איתנה – אישירה המועצה" ובסופו יבו "לא תאושר תוספת סכום כאמור בעירייה איתנה, אלא אם כן ניתנה חוות דעת של גובר העירייה שלפיה לא יהיה בתוספת הסכום האמור כדי להביא ליצירת גירעון שוטף. כהגדרתו בסעיף 140ג, בתקציב העירייה בהתחשב בהכנסות הכלולות בו ובהכנסות העירייה בשנים שקדמו לאותה שנת כספים".
- תיקון סעיף 208
- בסעיף 208 לפקודה, האמור בו יסומן "(א)" ואחריו יבו:**
- "(ב) התקציב יכלול נספח תקן כוח אדם לעירייה בהתאם להוראות שקבע השר".
- הוספה סעיף 208א
- אחרי סעיף 208 לפקודה יבו:**

* התקבל בכנסת ביום י' באדר א' התשע"ד (10 בפברואר 2014); הצעת החוק ורבי הסביר פורסמו בהצעות חוק.

¹ הכנסת – 4,444, מיום י"ב באדר התשע"ב (6 במרץ 2012), עמ' 112.

² דיני מדינת ישראל, נוסח חדש, 8, עמ' 197; ס"ח התשע"ה, עמ' 54.

רזרבה בתקציב
עירייה איתנה

208. (א) תקציב עירייה איתנה יכול סעיף רזרבה כללית, שיישמש לכיסוי הוצאות נדרשות ובلتיה עצויות במהלך שנת הבפסים; שיעור הרזרבה הכללית לא יפחח מפחות אחד מסך הסכום הנקוב כהוצאה בתקציב השנהו של העירייה.

(ב) בלי לגורוע מהוראות סעיפים 210 ו-211, לא תאושר העברה מסעיף הרזרבה הכללית בתקציב עירייה איתנה לסעיף הוצאה אחרת, אלא אם כן אישרה המועצה שהוצאה בששלת מתבקשת ההעbara נדרשת ובلتיה צפואה מראש.

(ג) על אף הוראות סעיף קטן (ב), ניתן להעביר בסוף כל רביעון סכום שאינו עולה על רביע מסכום הרזרבה שנקבע בסעיף קטן (א), ובבלבד שלאחר העברה לא יפחח הסכום בסעיף הרזרבה הכללית מהסכום שנקבע כאמור בסעיף קטן (א) כשהוא מוכפל במספר הrubונים שתוחנו עד ליום שנת הבפסים ומוחולק באربע.

תיקון סעיף 210

.8. בסעיף 210 לפוקודה –

(1) בסעיף קטן (א), בסופו יבוא "לא תאושר הצעת התקציב כאמור עירייה איתנה, אלא אם כן צורפה להצעה חוות דעתו של הגובר שלפיה התקציב מושפע מאוחר וכן כי הוא בריביצוע בהתחשב בהכנסות הכלולות בו ובהכנסות העירייה בשנים הקרובו לאותה שנה כספים";

(2) בסעיף קטן (ב), בסופו יבוא "הוצאה במועצה של עירייה איתנה הצעה לאישור הצעת התקציב כאמור בשינויים, לא תאושר ההצעה אלא אם כן ניתנה חוות דעתו של הגובר, לפני הדין או במהלכו, שלפיה התקציב, לאחר השינויים, יהיה מואزن ובריביצועו כאמור בסעיף קטן (א)".

(3) בסעיף קטן (ג), בסופו יבוא "ואולם התקציב מילואים עירייה איתנה אינו טוען אישור השם".

תיקון סעיף 211

.9. בסעיף 211 לפוקודה, האמור בו יסומן "(א)" ואחריו יבוא:

"(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), העברת כספים כאמור בסעיף קטן בעירייה איתנה אינה טעונה אישור השם, ובבלבד שניתנה חוות דעת של גובר העירייה שלפיה לא יהיה בהעbara כדי ליצר גירעון בסעיף הוצאה שמננו יועברו הבפסים".

הוספה סימן ד'
פרק אחד-עשר

.10. אחרי סעיף 232 לפוקודה יבוא:

"סימן ד': עירייה איתנה

הכרזה על עירייה איתנה 232. (א) בסימן זה –

"ארצאי" ו"הכנסות עצמאיות" – כהגדרתם בסעיף 44 לחוק יסודות התקציב;

"גירעון מצטרב", "גירעון שוטף", "הרחוב המבוקר", "שיעור גביה", "שיעור גירעון מצטרב", ו"שיעור גירעון שוטף" – כהגדרתם בסעיף 140;

"הלוואת שעה" – כמשמעותה בסעיף 202.

(ב) השר יכריז על עירייה כעירייה איתנה אם התקיימו בה התנאים המפורטים בפסקה (1) או (2), וכן כל התנאים המפורטים בפסקאות (3) עד (6) שלhalb:

(1) (א) שיעור הגירעון המוצע של העירייה, כפי שהופיע בדוח המבוקר השנתי האחרון, אינו עולה על 12.5%.

(ב) יתרת האשראי שקיבלה העירייה, כפי שהופיעה בדוח המבוקר השנתי האחרון של העירייה, אינה עולה על 50% משיעור הכנסות העירייה בתקציב השוטף המפורטות באותו דוח, למעט הכנסות כאמור לכיסוי הגירעון המוצע של העירייה והכנסות שנרשמו בשל הנחות מרנוןנה;

(2) (א) שיעור הגירעון המוצע של העירייה, כפי שהופיע בדוח המבוקר השנתי האחרון, אינו עולה על 16%.

(ב) יתרת האשראי שקיבלה העירייה, כפי שהופיעה בדוח המבוקר השנתי האחרון של העירייה בצוירוף הגירעון המוצע של העירייה, כפי שהופיע בדוח המבוקר, אינה עולה על 60% משיעור הכנסות העירייה בתקציב השוטף המפורטות באותו דוח, למעט הכנסות כאמור לכיסוי הגירעון המוצע של העירייה והכנסות שנרשמו בשל הנחות מרנוןנה;

(3) היחס בין הכנסות העצמיות של העירייה לכל הכנסותיה המפורטות בדוח השנתי המבוקר האחרון, למעט הכנסות כאמור לכיסוי הגירעון המוצע והכנסות שנרשמו בשל הנחות מרנוןנה, עולה על 62.5%;

(4) יתרת האשראי שקיבלה העירייה, שמועד פירעונו חל בתקופה שאינה עולה על שנה, למעט הלזות שעיה, כפי שהופיעה בדוח המבוקר השנתי האחרון, אינה עולה על 10% משיעור הכנסות העירייה בתקציב השוטף, למעט הכנסות כאמור לכיסוי הגירעון המוצע של העירייה המפורטות באותו דוח והכנסות שנרשמו בשל הנחות מרנוןנה;

(5) העירייה אינה זכאית ל עמוק כללי לאיזון ממשרד הפנים ובשלוש השנים שקדמו לשנת הכספיים לא עברה גירעון שוטף בכל אחת משנות הכספיים האמורות על פי הדרוחות המבוקרים לשנים אלה;

(6) שיעור גביית הארנונה של העירייה בכל אחת משלוש השנים שקדמו לשנת הכספיים ביחס לחוב השוטף מרנוןנה באותו שנים, הוא 80% לפחות, על פי הדרוחות המבוקרים לשנים אלה.

(ג) על אף האמור בסעיף קטן (ב), לא יכריו השר על עירייה בעירייה איתנה אלא לאחר שהונחה לפני חותם דעת של המנהל הכללי של משרד הפנים או מי מטעמו, כי מתקינים לגביה העירייה התנאים המנוים באוטו סעיף קטן, וכי לא מתקינים לגביה תנאים אלה:

(1) תקציבה או עניינה מונחים באורח לא תקין או שלא בהתאם להוראות כל דין, באופן שיש בו כדי למנוע את ההכרזה עליה בעירייה איתנה; בחינת התנהלותה של העירייה לעניין פסקה זו תיעשה בין השאר בשים לב לתקינות התנהלותם של התאגדים העירוניים של העירייה, בוגדרתם בסעיף 249א;

(2) העירייה חריגה מתיקן כוח האדם שאושר בתקציבה.

(ד) תוקפה של ההכרזה יחול בתום שלושים ימים מיום ההכרזה, אלא אם כן קבוע השר מועד אחר; ואולם הוראות פקודה זו החלות על עירייה שאינה איתנה ימשיכו לחול על פעולות שהיו טענות אישור השר או הממונה, לפי העניין, לפני תחילת תוקפה של ההכרזה, והוגשו לאישור מי מהם לפני מועד זה.

(ה) הודעה על ההכרזה כאמור בסעיף זה תפורסם באתר האינטרנט של משרד הפנים ובאתר האינטרנט של העירייה איתנה.

ביטול הכרזה 232ב. (א) נוכח השר, לפי המידע לפניו, שניהול עניינה הכספיים ואופן תפוקדה של עירייה איתנה עלולים להביא לייצירת גירעון שוטף בתקציבה או שהם מונחים באורח לא תקין או שלא בהתאם להוראות כל דין, ישלח התראה לעירייה.

(ב) נוכח השר, על פי חוות דעת של המנהל הכללי של המשרד או מי מטעמו, שתקינים אחד מלאה, יבטל את ההכרזה על העירייה בעירייה איתנה:

(1) העירייה סיימה את שנת הכספיים בגירעון שוטף;

(2) העירייה ממשיכה לנחל את עניינה הכספיים ולפעול באופן העולם להביא לייצרת גירעון שוטף בתחום, או שהיא ממשיכה לנחל את עניינה באורח לא תקין או שלא בהתאם להוראות כל דין, אף שזוהרה בה, כאמור בסעיף קטן (א);

(3) לא מתקינים עוד בעירייה תנאי מהתנאים הקבועים בסעיף 232א(ב).

(ג) הודעה על ביטול ההכרזה תימסר לראש העירייה וליוושב ראש המועצה ותפורסם באתר האינטרנט של משרד הפנים ובאתר האינטרנט של העירייה; ביטול ההכרזה ייבנה לתוקפו בתום שבעה ימים מיום מסירת ההודעה, אלא אם כן קבוע השר מועד אחר מטעמים מיוחדים.

(ד) (1) בוטלה ההכרזה על עירייה בעירייה איתנה יהולו עליה, מיום כניסה הביטול לתוקף, הוראות פקודה זו החלות על עירייה שאינה עירייה איתנה.

(2) בלי לגרוע מהוראות פסקה (1), מיום הכנסה לתוקף של ביטול ההכרזה יהול לעניין תקציב העירייה לאותה שנה והוראות סעיף 206(ג) ר'ה), החלות על עירייה שאינה עירייה איתה.

2232ג. (א) מדי שנה יגיש המנהל הכללי של משרד הפנים, או מי מטעמו, לשאר דוח על העיריות שהוכרזו כעיריות איתנות, ובו יפורטו לגביהם התקימות התנאים המנוויים בסעיף 2232א(ב) ואי-התקיינות התנאים המנוויים בפסקאות (1) ו-(2) של סעיף 2232א(ג).

(ב) השර ידוח לוועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסתה, מדי שנה, על העיריות שהוכרזו כעיריות איתנות, ועל עיריות שהוכרזו עליהן בוטלה, והסיבות לכך.

11. בסעיף 338 לפוקודה, אחרי "באישרו של הממונה" יבוא "ובעירייה איתה – באישור המועצה".

12. בסעיף 339 לפוקודה, אחרי "באישרו של השר" יבוא "ובעירייה איתה – באישור המועצה", במקום "ראאה" יבוא "ראוא", אחרי "יחלית השר" יבוא "ובעירייה איתה – תחלית המועצה" ובמקום "שעינן" יבוא "שעינו".

13. תיקון פקודת המועצות המקומיות² –
תיקון סעיף 338 – מס' 67 –
תיקון פקודת המועצות המקומיות –
סעיף 11 – בטל;

(2) בסעיף 27, במקום "התקטיב יוגש לאישור הממונה, במישרין", יבוא "התקטיב יוכל ויאושר על ידי המועצה לפי הוראות סעיף 206 לפוקודת העיריות, בשינויים המחויבים";

(3) בסעיף 28, המילים "על ידי הממונה" – יימחקו;

(4) בסעיף 34, במקום "סימן ב'" יבוא "סימנים ב' ודר'" ;

(5) בסעיף 34א, אחרי "213ב", יבוא "188", אחרי "192", יבוא "196", אחרי "206", יבוא "208", אחרי "213, 210", במקום "210 עד 213" יבוא "277" ו-338 ר'ג' לעניין מועצות מקומיות איתנות לפי סימן ד' לפך 11 לפוקודת העיריות".

14. תיקון חוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985³, בסעיף 44 –
תיקון חוק יסודות התקציב – מס' 44 –
הנחות

(1) בהגדירה "שיעור גירעון מצטבר", בסופה יבוא "והכנסות שנרשמו בשל הנחות מאורנונה";;

(2) בהגדירה "שיעור גירעון שוטף", בסופה יבוא "והכנסות שנרשמו בשל הנחות מאורנונה".

15. תחוללה
הוראות סעיף 208(ב) לפוקודה, בנוסחו בסעיף 6 לחוק זה, לרבות כפי שהוחל בסעיף 34א לפוקודת המועצות המקומיות, בנוסחו בסעיף 33 לחוק זה, יהול על תקציב רשות מקומית החל משנת הבכפפים 2015.

גדעון סעד
שר הפנים

בניין נתניהו
ראש הממשלה

ヨライ יואל אדלשטיין
יוושב ראש הכנסת

שמעון פרט
נשיא המדינה

² דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 9, עמ' 256; ס"ח התשע"ד, עמ' 54.

³ ס"ח התשמ"ה, עמ' 36; התשע"ג, עמ' .82.