

**Альтернативный отчет**  
**по выполнению**  
**Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин**  
**в Республике Беларусь**

**Составители отчета:**

**Людмила Петина** – со-председатель общественного объединения “Женское Независимое Демократическое Движение” (ОО «ЖНДД»), директор Женского образовательно-консультационного Центра

**Светлана Бурова** – главный секретарь общественного объединения “Белорусская Ассоциация Молодых Христианских Женщин” (ОО “БАМХЖ”), доцент кафедры социологии БГУ.

**Минск 2003**

## **Содержание:**

	Введение	
I.	Политический и социально-экономический контекст	
II.	Статья 7. Участие женщин в принятии решений на всех уровнях и общественной жизни.....	стр
III.	Статьи 11, 13. Женская бедность и дискриминация на рынке труда.....	стр
IV.	Статьи 12, 14. Проблемы здоровья женщин: .....	стр
V.	Статья 5. Гендерные стереотипы: .....	стр
VI.	Статья 6. Торговля женщинами: .....	стр
VII.	Рекомендация No.19 комитета CEDAW. Насилие над женщинами: .....	стр
VIII.	Заключение.....	стр
IX.	Источники.....	стр
X.	Приложения.....	стр

## **Аннотация:**

Л.Петина подготовила I, II, III, IV, VIII разделы  
С.Бурова подготовила V, VI, VII разделы

## Введение

В январе 2004г. на 30-й сессии Комитета по Конвенции Женской Конвенции ООН правительство Республики Беларусь отчитывается о выполнении Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. В Комитет по Женской Конвенции правительство представило отчет, объединяющий четвертый, пятый и шестой периодические доклады, охватывающий период с 1994 по 2001год.

Параллельно отчету правительства, две неправительственные организации Беларуси - Общественное объединение «Женское независимое демократическое движение» (ОО «ЖНДД») и Общественное объединение «Ассоциация молодых христианских женщин» (ОО «БAMXЖ») с марта 2003года., провели работу по подготовке альтернативного отчета. Эти организации имеют большой опыт работы по различным аспектам положения женщин, они ведут исследовательскую, образовательную, просветительскую и консультационную деятельность. Кроме того, в июле 2003 года, представители этих организаций участвовали в специальном обучающем тренинге по составлению и презентации альтернативного отчета, который был проведен Нью-Йорке международной организацией IWRAW-AP (International Women's Rights Action Watch - Asia Pacific), а также приняли участие в качестве наблюдателей в работе 29-ой сессии Комитета CEDAW.

По возвращению из Нью-Йорка ОО «ЖНДД» и ОО «БAMXЖ» провели широкую кампанию с целью вовлечения женских и правозащитных НГО в процесс подготовки отчета и распространения информации. За период с августа по октябрь 2003г. была собрана дополнительная статистическая и аналитическая информация по положению женщин Беларуси. Независимому институту социально-экономических и политических исследований (НИСЭПИ) в дополнение к их плановому опросу, было заказано исследование 4-х вопросов, касающихся положения женщин, в том числе и сельских. В ходе опроса была получена информация по вопросам участия женщин в предпринимательской деятельности, их доступ к кредитам, займам, участия в приватизации, доступ к медицинскому обслуживанию.

При финансовой и технической поддержке представительства ОБСЕ в Беларуси и Ассоциации Американских Юристов (ABA-CEELI) в октябре 2003г. были проведены круглые столы «Женская конвенция в Беларуси: обязательства и выполнение» в Минске и Витебске. В работе круглых столов приняли участие представители женских, правозащитных НПО и масс-медиа. Круглые столы позволили вовлечь в процесс подготовки альтернативного отчета значительное количество республиканских и местных женских и правозащитных организаций, собрать дополнительную информацию для отчета, обсудить критически вопросы положения женщин в Беларуси, информировать общественность о ходе подготовки официального и альтернативного отчетов.

Участники круглых столов одобрили критические сферы, выбранные для альтернативного отчета, предложили для отчета материал о конкретных фактах феминизации бедности, дискриминации женщин в политической и общественной деятельности, трудовой сфере, нарушения прав женщин в сфере медицинского обслуживания.

Замечания и предложения, высказанные на круглых столах, были зафиксированы и нашли отражение в альтернативном отчете. Особое внимание на круглых столах было уделено вопросам представления в отчете картины с соблюдением прав человека и состоянием демократии в Беларуси.

Альтернативный отчет ограничен темами, в которых участницы процесса подготовки имели значительные знания, опыт и доступ к информации. Отчет не претендует на освещение всех проблем дискриминации в отношении женщин, которые существуют в Беларуси.

## **I. Политический и социально-экономический контекст**

### **Политический контекст**

Положение женщин в Республике Беларусь (РБ) следует рассматривать в контексте общей политической и экономической ситуации.

Конституция Республики Беларусь 1994 года заложила прочный фундамент для построения демократического государства, основанного на соблюдении фундаментальных прав и свобод человека, принципа разделения властей и верховенства закона. Однако, после проведения референдума ноября 1996 г., принятый властью новая Конституция, нарушила принцип разделения властей и воссоздала фундамент для авторитарного государства. Это нашло выражение в укреплении единоличной власти президента страны и назначаемой им вертикали исполнительной власти, подконтрольности судебной власти, наделению широкими полномочиями силового аппарата. Существующая законодательная база позволяет президенту принимать политические, правовые и экономические решения без согласования и утверждения других ветвей власти. Нынешняя власть характеризуется массовыми нарушениями прав и свобод человека, которые вытекают как из норм существующего законодательства, так и из широко распространенной практики не выполнения законов и Конституции страны. Судебная власть зависима, подвержена административному давлению. Суды уклоняются от применения Конституции в качестве норм прямого действия, конституционный примат международного права остается декларацией не находит реализации в судебных решениях.

Многочисленные указы, декреты и подзаконные акты правительства и местных органов власти препятствуют гражданам Беларуси реализации в полной мере своих гражданских, политических и экономических прав. Нарушения прав человека, репрессии против политических партий и общественных организаций, дискриминация частных субъектов хозяйствования имеет массовый характер. Политические оппоненты лишены доступа к формальным механизмам и институтам влияния, преследуются экономически. Демократические партии вытеснены из сферы политического влияния, в настоящее время под угрозой вытеснения из сферы социального влияния на общество находятся НГО.

Женевская Резолюция, принятая Комиссией ООН по правам человека в апреле 2003г, свидетельствует об отсутствии прогресса в развитии демократии и соблюдении прав человека в Беларуси. Резолюция отражает глубокую обеспокоенность по поводу причастности высших должностных лиц Беларуси к исчезновению политических оппонентов, незаконных арестов; непрекращающихся преследованиях неправительственных организаций, оппозиционных политических партий и отдельных лиц, занимающихся политической деятельностью, а также независимой прессы. Кроме того, Беларусь за последние 10 лет не выполнила ни одной рекомендации, которые предписывались ей Комиссией ООН по правам человека и другими резолюциями по докладам о правах человека.

### **Экономический контекст**

В Беларуси не произошло также и разделения политической и экономической власти. Руководство страны восстановило и даже увеличило объем экономических решений, принимаемых Центральным органом планированием, который в белорусском варианте является Администрацией президента. За последние годы за этой структурой закреплено монопольное право контролировать самые прибыльные потоки товаров и услуг. Для белорусской экономики характерна сложная, не справедливая и не прозрачная налоговая система с системой льгот и преференций для государственных монополий, которые порождают коррупцию. В стране существует дискриминация частного сектора экономики, что выражается в сложной процедуре регистрации предприятия и тотальном лицензировании. Рядом положений и декретов, государство лишает граждан права на ошибку в бизнесе. Существует порядок внесудебной конфискации имущества. Все это препятствует развитию предпринимательства, как одной из действенных стратегий борьбы с бедностью. Тотальное администрирование экономики нарушает экономические права населения и имеет антисоциальную направленность.

### **Негосударственные организации (НГО)**

В Беларуси отсутствуют полноценные институты, создающие условия для гражданского участия в общественных процессах. По данным USAID (United States Agency for International Development) за 2002г. Беларусь имеет самый худший показатель индекса устойчивости НГО среди стран

Центральной и Восточной Европы. Он составляет 5,3 балла по семибальной шкале, где 7 соответствует низшему уровню устойчивости. Сектор НГО в Беларуси работает в условиях репрессивного режима. Регистрационный процесс для НГО сложен и дорогостоящ, часто, в нарушение закона, он занимает более 12 месяцев. Непоследовательность законов, положений и актов позволяют государству подвергать НГО настоящей травле. Существуют многочисленные случаи закрытия НГО под незначительным либо сфабрикованным предлогом как наказание за отстаивание позиции, противоречащей государственной. Последняя широко масштабная кампания по «зачистке» НГО, инициированная властью в мае 2003г., привела к насильственной ликвидации более двух десятков НГО, в том числе женских. Самый жестокий удар был нанесен властью правозащитным НГО и ресурсным центрам. Кампания по ликвидации организаций продолжается.

Репрессивная атмосфера также приводит к проблемам в сфере финансовой жизнеспособности. Слабая экономическая и правовая среда препятствуют доступу к внутренним ресурсам. Единственным реальным финансовым источником для осуществления программ и проектов общественных объединений являются средства, предоставляемые международными и иностранными организациями.

Декрет Президента РБ N 8 "О некоторых мерах по совершенствованию порядка получения и использования иностранной безвозмездной помощи" от 12.03.2001 направлен на установление полного контроля за деятельностью НГО в плане получения добровольных пожертвований и зарубежной помощи. Декрет Президента РБ №13 от 15 апреля 2003г. лишает права уполномоченных от NGO представлять и защищать в суде права и интересы, как своих членов, так и других лиц, обратившихся за помощью в NGO. Власть стремится к монополизации общественных институтов, проводит политику избирательной субсидиарности в отношении с NGO, осуществляет политические манипуляции и контроль за жизнью населения. Указом Президента N 335 от 30 июля 2003 года «О республиканских государственно-общественных объединениях», направлен на создание псевдо общественных (прогосударственных формирований), «целью деятельности которых будет являться выполнение возложенных на них государственно-значимых задач». Эти действия власти препятствуют развитию гражданского общества, вовлечению населения в процесс принятия решений на местном и республиканском уровне, нарушают права граждан на объединение и создание ассоциаций, зафиксированное Пактом о гражданских и политических правах.

#### **Наиболее острые проблемы женщин в Беларуси.**

- незначительное представительство женщин в высших органах законодательной и исполнительной власти,
- серьезные препятствия на пути участия женщин в деятельности неправительственных организаций и политических партий,
- бедность и дискриминация на рынке труда,
- ухудшение состояния здоровья женщин, в том числе и репродуктивного,
- сохранение в общественном сознании традиционных гендерных стереотипов,
- насилие над женщинами и трафик.

#### **II. Статья 7. Участие женщин в принятии решений на всех уровнях и общественной жизни:**

В настоящее время сфера принятия решений в Беларуси - понятие достаточно условное, так как в Беларуси легализован и юридически оформлен режим личной власти президента А.Лукашенко. В этих условиях сфера влияния на принятие решений очерчена узким кругом лиц, занимающих самые высокие посты в структурах исполнительной власти. С первых дней президентской власти и до настоящего времени, идет перестановка фигур в правящей номенклатурной элите. Система межличностных отношений в верхних эшелонах власти строится на основе жесткого подчинения, политической конъюнктуры и личной преданности. Серьезными причинами низкого представительства женщин в верхних эшелонах исполнительной и законодательной власти является отсутствие демократических процедур при назначении на должности, так и отсутствие демократических стандартов белорусского избирательного законодательства. На высшие позиции в законодательных и исполнительных структурах власти выдвигаются в основном руководители административно-хозяйственной бюрократии, среди которой есть незначительное число женщин. Однако все они ограничены в проявлении самостоятельности и независимости в принятии решений, в том числе и в решении проблем женской социальной группы.

К настоящему времени в Беларуси уже сложился новый тип женщин-лидеров "открытого" типа, такие фигуры есть в политических партиях, в неправительственных организациях. Их путь в политику лежал

не через административную карьеру, поддержку вышестоящих лиц или властных структур, а через публичное действие - участие в массовых мероприятиях, в избирательных компаниях, работе в политических партиях и НГО. Однако их деятельность осуществляется в сложных, часто репрессивных условиях, не позволяющих женщинам полной мере реализовать свои гражданские и политические права.

Представительство женщин в органах законодательной власти по-прежнему остается низким, несмотря на положительные тенденции роста последних лет. По итогам парламентских выборов 2000–2001гг. численность женщин-депутатов в Палате представителей Национального собрания возросла более чем в два раза (с 4,5 до 10,3%). Количественно изменилась в лучшую сторону ситуация с участием женщин в деятельности выборных органах депутатов местных Советов. Весной 2003г. в местные Советы депутатов всех уровней было избрано 10422 женщины, что составило 44,4% от численности депутатского корпуса. Однако, несмотря на довольно высокий общий процент женщин-депутатов в составе местных Советов, они сосредоточены в основном на самых низких уровнях местных Советов, где нет достаточных финансовых и технических ресурсов для серьезного влияния на решение проблем. Кроме того, последние избирательные кампании проходили в чрезвычайно трудных условиях, с многочисленными нарушениями законности со стороны власти. В отношении политических оппонентов и независимых кандидатов осуществлялись репрессивные меры и многочисленные фальсификации. Среди пострадавших кандидатов было значительное число женщин.<sup>1</sup>

Статус женщин в Беларуси, несмотря на высокий уровень образования и профессиональной квалификации, не адекватен их ведущей роли в общественном развитии и структуре занятости. Белорусские женщины широко представлены только на средних ступенях служебной иерархии, они достигают позиций главных специалистов, консультантов, начальников отделов и управлений. Однако их представительство в верхних эшелонах власти, а во многих отраслях экономики и на верхних ступенях служебной иерархии, является незначительным. Женщины фактически отстранены от участия в разработке стратегий развития, формирования политики, осуществления контроля за деятельностью государственного аппарата. Исполнительную власть в республике осуществляет правительство – Совет Министров – центральный орган государственного управления. В Совет Министров в настоящее время входят только две женщины – министр труда и социальной защиты и министр здравоохранения. Должности заместителя министра в настоящее время занимают 8 женщин. В настоящее время в Беларуси насчитывается около 20 женских организаций, зарегистрированных в Министерстве юстиции, имеющих республиканский (общенациональный) статус и несколько десятков женских организаций, действующих на локальном уровне, прошедших регистрацию в областных и районных центрах. В общей структуре третьего сектора, женские организации составляют менее 3%. Однако в составе многих правозащитных, социальных, экологических общественных объединений активно работают женские группы, реализующие собственные проекты. Многие влиятельные общественные организации возглавляются женщинами. Новые независимые женские организации уже прошли определенный этап становления, обрели опыт и навыки, многие завоевали авторитет и известность. Однако, женское движение Беларуси испытывает значительные проблемы в своем институциональном развитии. Основной проблемой являются взаимоотношения с государством, которое не только не проявляет заинтересованность в развитии гражданского общества, но и всячески препятствует его становлению, осуществляя жесткий контроль и вмешательство в деятельность общественных объединений. В отношении женских НГО государство осуществляет избирательную политику, которая определяется степенью лояльности к утвердившейся власти. Со стороны власти постоянно наблюдаются попытки осуществлять политические манипуляции, контролировать и задавать каналы женской общественной активности, в основном, в контексте устоявшихся патриархатных стереотипов и догм. Постоянные перерегистрации и кампании тотальных проверок, требующие значительных временных и финансовых затрат для НГО, стали для ряда женских организаций непреодолимым барьером к существованию и развитию. Декрет Президента №13 от 15 апреля 2003г. лишил уполномоченных от женских НГО представлять и защищать в суде права и интересы женщин, подвергшихся дискриминации и насилию. Это является серьезным препятствием участия женщин в деятельности неправительственных организаций, занимающихся проблемами общественной и политической жизни страны.

Политика равноправия и равных возможностей для женщин и мужчин предполагает паритетное участие женщин и мужчин в принятии решений на всех уровнях. Для изменения ситуации государственной власти необходимо предоставить и гарантировать равные права и равные условия

<sup>1</sup> См. Приложение №1, история Нины Стужинской

для всех субъектов общества, создать благоприятное поле для социального партнерства и развития гражданского общества.

**Что должно сделать правительство:**

- Прекратить преследования негосударственных организаций и политических партий, практику принудительной ликвидации общественных объединений по незначительным и не отвечающим международным стандартам ограничениям на «свободу ассоциаций».
- Отменить Декреты Президента №8 и №13, которые противоречат Конституции РБ и Пакту о гражданских и политических правах, Конвенции CEDAW.
- Принять закон «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях». (Проект закона находится в Палате Представителей Национального Собрания. Принят Парламентом в ноябре 2002 года и отклонен Президентом Республики Беларусь).<sup>2</sup>
- Внести изменения в Избирательный кодекс, направленные на либерализацию избирательного процесса, принятие смешанной или пропорциональной избирательной системы.
- Способствовать созданию постоянно действующей системы политического и гражданского образования для женщин.
- Ввести практику демократического конкурсного отбора на руководящие должности, при наличии гендерно-сбалансированной комиссии.

**III. Статья 11,13. Женская бедность и дискриминация на рынке труда:**

Бедность является одной из наиболее острых проблем современного белорусского общества. Однако оценка масштабов бедности затруднена, так как не разработаны единые критерии бедности. Анализ материалов выборочного обследования домашних хозяйств, проведенного в 2002г. Министерством статистики РБ, показывает, что около 25% населения Беларуси живут ниже установленной черты прожиточного минимума. По оценкам независимых профсоюзов за чертой бедности находится от 40 до 60% жителей страны. Свыше 50% семей относится к числу бедных, 93% полных семей с детьми являются малообеспеченными.

В состав групп с высоким риском бедности входят женщины, возглавляющие домашние хозяйства. По официальным данным, женщины возглавляют 53,3%. Из них имеют средства ниже прожиточного минимума в городских поселках 28,3%, а в сельской местности – 44,5%.<sup>3</sup>

По данным независимого социологического исследования “Распространение бедности среди женщин Беларуси”, проведенного в 2001году, - 74% женщин Беларуси являются бедными по доходам. Учитывая, что в Беларуси не определены официальные критерии бедности, в данном исследовании был использован метод определения бедности через измерение различных категорий лишений, исходя из прямого анализа степени удовлетворения потребностей. Исследование показало, что 71,5% женщин являются бедными по жизненно необходимым стандартам, принятым в белорусском обществе. Важнейшими категориями лишений, определивших бедность женщин, явились следующие: отсутствие средств на полноценное питание, жизненно важные лекарства, медицинское обслуживание и элементарные средства гигиены, обновление одежды и обуви, проведение досуга и организацию отдыха и поездок к родственникам, оздоровления детей, невозможность приобретения даже простой мебели и бытовой техники. Как ярко выраженный признак бедности, женщины репродуктивного возраста указывают на невозможность родить ребенка (еще одного ребенка) из-за плохого материального положения. Это чрезвычайно опасное явление в ситуации отрицательного естественного прироста населения в Беларуси.

Серьезной проблемой продолжает оставаться женская безработица, которая составляет 68% в общем объеме безработных. В наиболее сложном положении на рынке труда оказываются женщины, воспитывающие несовершеннолетних детей, выпускницы учебных заведений, не имеющие опыта работы, женщины предпенсионного возраста, женщины-инвалиды

Анализ официальной статистики подтверждает феминизацию всех без исключения депрессивных отраслей с низким уровнем заработной платы, в то время как только в пяти относительно стабильных и перспективных отраслях женщинам удалось сохранить или улучшить свои позиции. Причем, потери женских рабочих мест произошли в традиционно «женских» отраслях (финансы, кредит, страхование, торговля и общественное питание), которые динамично развиваются и значительно увеличили уровень оплаты труда.

<sup>2</sup> Принятие закона осуществлялось при широком участии НПО

<sup>3</sup> Источник: Выборочное исследование домашних хозяйств, Беларусь, 2002г.

Согласно данным официальной статистики, средняя заработная плата женщин составляет 81% от средней заработной платы мужчин. Однако согласно оценкам экспертов ООН средний доход женщины составляет 64% от среднего дохода мужчины.

Существуют серьезные препятствия на пути решения перечисленных проблем. Инерционный характер социальных процессов, отсутствие мер и новых защитных механизмов в интересах женщин, адекватных возникшим социально-экономическим явлениям, являются факторами, сдерживающими прогресс в повышении статуса женщин в сфере занятости и на рынке труда. Существующая система мер по обеспечению и защите прав женщин не соответствует нынешним экономическим реалиям, трудно выполнима на практике, так как отсутствуют механизмы привлечения к ответственности за дискриминационные действия в отношении женщин.

Нормы белорусского законодательства в целом не содержат каких-либо дискриминационных положений в отношении женщин и их трудовых прав. Вместе с тем, гарантии, закрепленные в законодательных актах, реализуются на практике далеко не в полной мере, существует разница между юридическим и фактическим равноправием, между равенством прав и равенством возможностей.

В связи с переходом на контрактную систему регулирования трудовых отношений, беременные женщины, женщины, находящиеся в отпуске по беременности и родам, а также по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, оказываются не защищенными в самый сложный период своей жизни, поскольку продление контракта или срочного трудового договора отдается на усмотрение нанимателя. В случае увольнения, у данной категории женщин возникают объективные сложности с последующим трудоустройством, а также невозможность реализации права на отпуск по беременности и родам.

В ситуации экономического кризиса, резкого роста масштабов теневой занятости и падения уровня жизни населения, регулирование трудовых отношений зачастую выходит за рамки правовой области и происходит на основе неформальных механизмов. В этой ситуации женская профессиональная занятость и положение женщин на рынке труда во все большей и большей степени становятся зависимы от гендерных стереотипов, которые отличаются выраженной традиционностью взглядов на место женщины в обществе. Не получили распространение в Беларуси специальные программы (меры, мероприятия и пр.), которые бы помогли изменить традиционное разделение труда и патриархатные отношения в семье.

В целом, существующее трудовое законодательство по своей сути основано на защитной идеологии по отношению к женщине и не способствует повышению конкурентоспособности женщин на рынке труда. Существующие льготы делают женскую рабочую силу невыгодной для нанимателя, при этом гарантии и льготы, закрепленные в законодательных актах, реализуются на практике не в адекватной мере. Трудовое законодательство не способствует также трансформации традиционного разделения социальных ролей мужчин и женщин, поскольку большинство существующих трудовых льгот распространяется только на женщин. В реальности многие из вышеупомянутых льгот остаются или невостребованными самой женщиной, которая отказывается от них из боязни быть уволенной, или же остаются на бумаге по причине того, что наниматель волонтаристски их не соблюдает, а женщины боятся добиваться их соблюдения. К тому же многие статьи Трудового кодекса практически не работают.

Система социальной помощи, основу которой составляют всеобщие социальные трансферты, субсидии на товары и услуги не решает проблему перераспределения ресурсов в пользу самых нуждающихся. Наблюдается тенденция снижения социальных гарантий для одиноких и многодетных матерей, детей и молодежи, а также низкооплачиваемых работников бюджетной сферы, которая более чем на 80% представлена женщинами. Многочисленные льготы и пособия носят чисто формальный характер и неадекватны реальным потребностям населения, не разработаны механизмы адресной помощи самым нуждающимся.

Для женщин Беларуси предпринимательская деятельность все еще не стала стратегией борьбы с бедностью и реальным путем адаптации в условиях кризисной экономической ситуации. Значительная часть безработных женщин ориентирована на предпринимательство. Однако в освоении предпринимательской сферы белорусских женщин останавливает недоброжелательное, порой агрессивное отношение к предпринимательству со стороны государства, несовершенство законодательной базы, отсутствие свободных средств и стартового капитала, сложные регистрационные формальности. По результатам социологического исследования НИСЭПИ, проводившегося по национальной выборке в сентябре 2003 года, зафиксирована предпринимательская пассивность женщин, снижение мотивации к предпринимательской



деятельности. Женщины высказывают много сомнений в успехе собственного дела из-за существующих объективных условий и трудностей в деле развития малого бизнеса. Количество женщин-предпринимательниц сократилось за последние четыре года на 5% и составляет в настоящее время менее 30%.

По данным НИСЭПИ, большинство населения (63.3%) в результате проводимой в стране приватизации, ничего не приобрело. Причем женщины дискриминированы в вопросах приобретения собственности, среди них больше неимущих. Владельцами акций сельскохозяйственных предприятий стали всего 0.7% граждан, причем большинство из них мужчины. Женщины составили треть из них. Почти такая же картина наблюдается с приобретением акций предприятий торговли и транспорта. Женщины-владельцы акций таких предприятий составляют ничтожно малый процент. Лишь 3.8% населения в последние 4 года получали кредиты и займы с целью развития предпринимательства, женщины среди них составили меньше половины.

В целях преодоления сложившейся ситуации и решения проблем, связанных с конкретной реализацией прав и гарантий, предоставляемых женщинам в сфере трудовых отношений, правительству необходимо реализовывать меры в следующих направлениях:

- разработать стратегию борьбы с бедностью и внедрить специальные меры по предотвращению бедности среди женщин;

- создать организационные, экономические и правовые гарантии для реализации права женщины на труд;

- ввести систему законодательных положений, исключающих дискриминацию по признаку пола и семейного положения в сфере занятости и на рынке труда на всех этапах взаимодействия работника и нанимателя (с момента публикации объявлений о вакансиях);

- осуществить гендерную экспертизу законодательных и нормативных актов;

- провести дальнейшую корректировку белорусского трудового законодательства с целью сделать его гендерно нейтральным, в соответствии с Конвенцией МОТ «О равном обращении и равных возможностях для трудящихся мужчин и женщин: трудящихся с семейными обязанностями»;

- разработать информационные программы об изменениях трудового законодательства при его переходе к гендерно нейтральному и разъяснение сути этих изменений;

- законодательно ввести экономическое стимулирование использования отпуска по уходу за ребенком обоими родителями;

- активизировать деятельность по повышению правовой грамотности работников и нанимателей;

- обеспечить предусмотренные действующим законодательством гарантии для работающих женщин, независимо от форм собственности предприятий, учреждений, организаций, в том числе при их ликвидации или реорганизации;

- содействовать эффективному сотрудничеству и обоюдной ответственности женщин и мужчин во всех аспектах семейной жизни, эгалитарному распределению обязанностей по ведению домашнего хозяйства, воспитанию детей и уходу за членами семьи.

- содействовать развитию женского предпринимательства, через создание благоприятного климата предпринимательства, постоянно действующей системы обучения, консультирования и микро-кредитования.

#### **IV. Статья 12, 14. Проблемы здоровья женщин:**

Кризисное состояние белорусской экономики и снижение качества жизни, обусловили обострение проблем здоровья женщин, в том числе и репродуктивного.

Главную угрозу жизни и здоровью женщин представляют онкологические заболевания всех типов, рост которых увеличивается ежегодно. В структуре онкологической патологии ведущее место занимает рак молочной железы. Увеличение онкологических заболеваний связано с одной стороны, с ухудшением медицинского обслуживания и доступа к нему, с другой – с действием неблагоприятных экологических факторов, в частности радиационного воздействия, вызванного последствиями Чернобыльской АЭС. На пораженных Чернобылем территориях живет 1,84 млн. человек, большинство из них – женщины, дети и подростки.

70 - 90% радиации население получает с продуктами питания местного производства. При этом правительство регулярно выделяет помощь колхозам и совхозам, производящим «грязные» продукты питания. Объемы средств на преодоление последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС ежегодно уменьшаются.<sup>4</sup>

---

<sup>4</sup> См. приложение №2, материал Г.Скоруход

Несмотря на то, что в Беларуси функционирует государственная бюджетная система здравоохранения, финансируемая за счет общей системы налогообложения, за последние 2 года объем оказываемых платных услуг государственными учреждениями вырос более чем на 30%. Реформа системы здравоохранения принесла населению Беларуси новые проблемы, с которыми женщины сталкиваются чаще, чем мужчины. Многие медицинские услуги, становясь платными, не показывают улучшения качества обслуживания.<sup>5</sup> По данным последнего исследования НИСЭПИ, на ухудшение качества медицинского обслуживания жалуется треть населения. При этом большинство составляют женщины – 58.0%. По данным НИСЭПИ, для 63.0% населения Беларуси появились проблемы к доступности медицинского обслуживания и лекарств по причине их дороговизны. Большинство в этой группе составляют женщины: 58.6%, треть из них сельчанки. Четко обозначилась тенденция ликвидации мелких медицинских пунктов и учреждений, что препятствует ранней диагностике заболеваний и своевременному оказанию медицинской помощи, особенно в сельской местности и малых городах. У 57% сельских женщин возникли проблемы доступа к медицинским услугам из-за увеличения расстояния до ближайшей поликлиники или больницы и стоимости транспорта.

Основными проблемами репродуктивного здоровья женщин в Беларуси являются: негативная тенденция ухудшения состояния здоровья беременных, высокий уровень абортов; высокий уровень подростковой беременности; широкая распространенность инфекций, передаваемых половым путем, особенно среди подростков и молодежи;

Особенно серьезную проблему для качества репродуктивного здоровья представляет подростковая беременность, включающая аборт и деторождение в раннем возрасте. Несмотря на снижение абсолютного числа абортов, искусственное прерывание беременности по-прежнему остается основным методом регулирования рождаемости. Высокий уровень абортов свидетельствует об очень низком уровне знаний о современных методах контрацепции, о недоступности контрацептивов и о низком качестве предоставляемых услуг по планированию семьи. Неблагоприятная ситуация обусловлена социальными экономическими причинами. К наиболее важным из них относятся: снижение уровня жизни населения, распространение проституции и порнографии; изменение моральных устоев общества, отсутствие системы полового воспитания; а также неготовность системы здравоохранения к удовлетворению запросов населения в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья.

#### **Что должно сделать правительство:**

- повысить информированность населения в вопросах охраны сексуального и репродуктивного здоровья;
- создать и внедрить систему полового воспитания детей и подростков;
- повысить вовлеченность специалистов первичной медико-санитарной помощи в процесс охраны репродуктивного здоровья, начиная с охраны прегравидарного здоровья и подготовки к планируемой беременности;
- принять конкретные меры по созданию благоприятных условий для реализации репродуктивной функции женщин;
- улучшить межведомственное и междисциплинарное сотрудничество по проблемам сексуального и репродуктивного здоровья;
- исследовать потребности населения в услугах по охране сексуального и репродуктивного здоровья.

#### **V. Статья 5. Гендерные стереотипы:**

Причины многих существующих социальных проблем в нашей стране заключаются в отсутствии реальной социальной политики, направленной на установление гендерного равенства. В стране до сих пор женщине приходится преодолевать в два раза больше препятствий, чем мужчине, чтобы добиться такого же социального статуса как у него. Проблема «двойного рабочего дня» по-прежнему является актуальной для белорусской женщины. Она работает наравне с мужчиной за пределами дома, и, зачастую одна выполняет все работы по дому и занимается воспитанием детей. Сознание большинства людей патриархатно и отягощено гендерными стереотипами. Для преодоления их необходима целенаправленная работа, которая должна вестись на государственном уровне. Потому что это связано с массовыми процессами образования детей и взрослых, политикой в сфере средств массовой информации и принятием необходимых законов.

---

<sup>5</sup> См. приложение №3, материал Северинец

Необходимо отметить, что на государственном уровне были предприняты попытки создать документы и механизмы, направленные на установление гендерного равенства. Однако в целом превалирует подход, связанный с выделением определенных материальных льгот и оказанием помощи женщине-матери и хозяйке дома, что закрепляет существующие стереотипы, которые совпадают с традиционными ролями женщины. Такие государственные праздники, как День Матери (14 октября) и День 8 Марта все еще связаны только с традиционным взглядом на предназначение женщины – выполнением ею репродуктивной функции. Постоянно делается акцент на том, что «истинная» женщина обязана рожать детей – это ее основная функция. В условиях низкого деторождения в Беларуси это кажется патристичным, но не для тех женщин, которые не могут или не хотят иметь детей. Отцовство же, как социальный институт, по-прежнему игнорируется. В стране все больше детей рождается вне брака, матерями-одиночками.

В последние годы в некоторых вузах вводятся ознакомительные курсы по гендерной социологии, гендерологии и феминологии. Среди таких вузов Академия Управления при Президенте РБ, Белорусский государственный университет, Белорусский коммерческий Университет Управления, Европейский государственный университет, филиал Московского государственного социального университета, Гомельский государственный университет, Гомельский технологический университет имени Сухого О.П. Но этого явно недостаточно. Необходимо создание национальной системы гендерного образования, начиная со средней школы. Гендерное образование должно происходить повсеместно, а не только в столице страны.

По гендерной проблематике представители научных и общественных кругов проводят научные конференции, круглые столы и семинары. Важным моментом этой работы являются гендерные исследования, которые дают женщинам информацию о самих себе, и помогают осмысливать их собственный жизненный опыт. С 2002 года в Беларуси осуществляется проект программы развития ООН (ПРООН-UNDP) «Содействие расширению общественного влияния женщин в Республике Беларусь». Проект осуществляется Европейским гуманитарным университетом при сотрудничестве с Министерством труда и социальной защиты РБ. Он направлен на расширение политического пространства для женщин в принятии решений в социально-политических, законодательных и профессиональных областях.

Но, в общем, усилия правительства, направленные на информационную и просветительскую работу среди населения, с целью изменить гендерные стереотипы людей, мало заметны. Для осуществления гендерной политики в 2000 году в Беларуси был создан механизм по проведению гендерной политики. Частью его является Национальный Совет по гендерной политике при Совете Министров РБ, как координирующее звено по проведению политики гендерного равенства на государственном уровне. Членами Национального Совета являются представители государственных структур, а также представители женских НГО. У него в целом должно быть больше власти, чем у каждого министерства и ведомства. Идея создания Совета обусловлена необходимостью выравнивания социальных возможностей женщин и мужчин, что укрепляет роль женщины в обществе, и что является первым шагом в достижении гендерного равенства. Инициаторы создания Национального Совета четко понимали, что гендерное равенство начинается с улучшения положения женщины в нашем обществе. Деятельность Совета была начата в 2000-2001 г.г., во главе его была бывший министр по социальной защите Ольга Даргель. К сожалению, в 2002 г. деятельность Совета была приостановлена. Он не функционирует до сих пор. На это существует несколько причин. Самыми главными является смена руководства, бюрократизм, непонимание важности целей и финансовые проблемы. На наш взгляд, нынешнее положение с Национальным Советом по гендерной политике – это явный откат назад на пути к гендерному равенству. И это очень тревожный симптом.

Добавим, что до настоящего момента в нашей стране не существует Закона о равенстве прав и возможностей для мужчин и женщин.

#### **Что должно сделать государство:**

- Возобновить работу Национального Совета по гендерной политике при Совете министров Республики Беларусь
- Принять закон о равных правах и равных возможностях мужчин и женщин
- Разработать концепцию и создать систему гендерного образования в стране

## **VI. Статья 6. Торговля женщинами:**

Проблема торговли женщинами является для нашей страны достаточно острой.

Анализ работы горячей телефонной линии Ла Страда Общественного Объединения «БАМХЖ», оказывающей консультационные услуги по вопросам безопасного выезда и пребывания за границей, в период с января 2001 по февраль 2003 года, показал, что этот вопрос актуален для многих наших женщин. Ла Страда явилась первой и до недавнего времени (до марта 2003 года) единственной организацией, которая оказывает помощь нуждающимся. Анализ более 2000 телефонных звонков показал, что потенциальную группу риска составляют женщины в возрасте от 21 до 40 лет, которые в связи с тяжелым экономическим положением хотят уехать за границу на заработки или в качестве супруги. Наиболее популярными странами назначения для белорусских женщин являются Германия (19,7%), США (8,0%), Кипр (7,9%), Италия (7,3%), Франция (4,9%), Ирландия (4,7%). Всего география выезда включает 49 государств, в том числе достаточно экзотические для Беларуси – Йемен, Буркина-Фасо, Мали, Перу, ЮАР, Иордания, Мексика, Пакистан. Ла Страда как общественная организация оказывает не только превентивные консультации, но и помогает женщинам, пострадавшим в результате торговли людьми.

На государственном уровне этой острой проблеме, на наш взгляд, внимания уделяется недостаточно. Со стороны государства постоянными заинтересованными лицами выступают лишь представители Министерства труда и социальной защиты. Нередко эта проблема рассматривается как надуманная или сенсационная. Надо отметить, что международные и общественные организации уже несколько лет проводят информационную и просветительскую работу среди чиновников, представителей органов власти и управления, приглашая их на круглые столы, конференции и образовательные семинары. Такая работа способствовала тому, что в Новом Уголовном Кодексе Республики Беларусь, который вступил в действие с 1 января 2001 года, зафиксированы подходы к правовому регулированию дел, связанных с торговлей белорусскими женщинами за рубежом. Однако есть много правовых пробелов и практических несоответствий. Например, Уголовно-процессуальный кодекс Республики Беларусь предусматривает защиту и помощь жертвам торговли людьми, однако, по утверждениям независимых экспертов, на практике государство чаще защищает свидетелей преступлений, чем оказывает помощь и осуществляет защиту женщин - жертв этих преступлений.

Что должно сделать государство:

- Внести необходимые изменения и дополнения в законодательство Республики Беларусь по защите женщин-жертв торговли людьми и свидетелей по делу, в частности в Уголовно-процессуальный Кодекс
- Способствовать изменению сознания специалистов по отношению к проблеме торговли людьми, считать проблему вывоза белорусских женщин за рубеж не как вовлечение их в проституцию, а как нарушение прав человека
- Ввести в систему образования курс по правам человека, в том числе рассматривать тему «Торговля людьми как нарушение прав человека»
- Способствовать и поощрять сотрудничество НПО и государственной власти по разрешению данной проблемы

## **VII. Рекомендация № 19 Комитета CEDAW. Насилие над женщинами:**

Насилие над женщиной является для Беларуси важной социальной проблемой, так как в нашей стране и в других странах мира, женщины и девочки подвергаются всем видам насилия, причем чаще всего оно происходит дома, в семье и обидчиками выступают мужчины. Мужчины также страдают от насилия, но субъектами насилия по отношению к ним выступают другие мужчины, и происходит это, как правило, за пределами семьи.

Проблема насилия в отношении женщин в нашей стране является острой. В то же время официальная статистика о домашнем насилии весьма бедна. Согласно уголовной статистике в 2000 году в Республике Беларусь более 30 тысяч женщин пострадали от всех видов преступлений (42,5% от всего количества пострадавших, что на 0,4% меньше, чем в 1999 году). Из них 493 женщины были жертвами изнасилования, 362 женщины - жертвами умышленных убийств и покушений на убийство

(столько же и в 1999 году), умышленных тяжких телесных повреждений – 423 женщины, умышленных менее тяжких телесных повреждений – 714 женщин.

Министерством внутренних дел собираются также статистические данные о преступлениях, совершаемых на почве ревности, ссоры и других бытовых причин. Эти данные не отражают настоящего положения дел. Реальные цифры гораздо выше. Статистические данные не дают полного представления о проблеме домашнего насилия в стране. Более полную информацию по проблеме можно получить при помощи репрезентативных социологических исследований (ниже приводятся данные исследования).

Проблемная ситуация состоит в слабом осмыслении на уровне общественного мнения в целом проблемы насилия против женщины как социальной проблемы. Данный феномен понимается весьма упрощенно, чаще всего как сексуальное или физическое насилие в тяжких формах. У самих женщин отсутствует исторический и отрефлексированный собственный жизненный опыт в той социальной реальности, в которой они живут.

В 2001 – 2002 годах в Республике Беларусь было проведено масштабное социологическое исследование «Уровень осведомленности населения о насилии над женщиной в семье и на рабочем месте», в рамках Региональной информационной кампании по правам женщины жить без насилия. Кампания была организована UNIFEM на территории 9 пост советских государств. Важность этой Кампании (не только социологического исследования) подтверждается фактом признания ее на государственном уровне. В Беларуси Министерство Внутренних Дел включило проведение данной кампании в Программу государственной безопасности РБ (статья 101), одобренная указом Президента РБ от 7.08.2002 №218.

Социологическое исследование может быть рассмотрено как опыт социальной диагностики. Проявление внимания общества к проблеме домашнего насилия может свидетельствовать о вещах практически противоположных – 1) о высокой степени цивилизованности общества, либо 2) о социальном одичании. Данное исследование показало, что для Беларуси более характерен второй вариант, так как население распознает насилие в основном в его грубых, жестких формах, которые наносят очевидный вред телу человека.

Данное исследование было репрезентативным и выполнялось по квотной выборке. Признаками, по которым строилась выборка, были пол, возраст, уровень образования и место жительства респондента (город или село).

На сегодняшний день можно утверждать, что государство и правительство не уделяют должного внимания смягчению этой проблемы, но в жизни проблема насилия очень остра. Чтобы не быть голословными, приводим следующие выводы и полученные данные.

Исследование, проведенное на национальной выборке, показало, что почти три четверти взрослого населения признают существование домашнего насилия над женщиной в нашей стране. Большинство жителей достаточно хорошо представляют себе опасность последствий, которое несет с собой это насилие. 80,6% жителей Беларуси согласны с тем, что женщина, которая страдает от разных видов насилия, испытывает стресс и имеет психологическую травму. 58,8% населения считает, что она в результате пережитого насилия в целом ухудшается здоровье женщины. Четверть населения считает, что в результате насилия женщина не сможет рожать, станет плохой матерью. Пятая часть считает, что это приводит к разрушению семьи. Для общества домашнее насилие над женщиной оборачивается снижением рождаемости, ухудшением условий воспитания детей, ростом разводов. При чем женщины признают это чаще, чем мужчины.

Насилие над женщиной на рабочем месте также чревато негативными последствиями для женщины. Женщина, оказавшая сопротивление начальнику, имевшего в отношении ней сексуальные домогательства, будет иметь негативные экономические последствия. Это отрицательно сказывается на уровне ее заработной платы, на профессиональной карьере и в целом на возможности работать на данном рабочем месте.

По мнению жителей страны, насилие у нас распространено повсеместно, как в его грубых формах (физической и сексуальной), так и в завуалированных тонких формах (плохо распознаваемые формы психологического и экономического насилия). При чем психологическое насилие является неотъемлемой частью жизни белорусского общества, которое нередко признается самим людьми нормой отношений.

Главными информаторами о проблеме насилия должны быть средства массовой информации, прежде всего государственные СМИ, так как в Беларуси почти нет независимых СМИ. Однако их роль оценивается жителями Беларуси довольно низко. Но роль политиков и общественных деятелей по освещению и разрешению проблемы насилия оценивается населением еще ниже. На самом деле белорусские политики и представители власти почти никогда публично не говорят и не пишут о

проблеме насилия над женщиной. Политики, как люди наделенные властью, не только не разрешают ее и не прилагают усилий для ее смягчения, но и не выводят на уровень общественной видимости.

Разрешение проблемы домашнего насилия явно нуждается в правовом регулировании. В Республике Беларусь подготовлен проект Закона о домашнем насилии и борьбе с ним. Но трудно сказать, как долго будет длиться процесс принятия этого Закона. В данном случае Республика Беларусь значительно отстает от тех бывших советских республиках, где уже действует такой закон или подготовлен законопроект о домашнем насилии (Украина, Кыргызстан, Казахстан). Не удивительно поэтому, что правительством так мало внимания уделяется женщинам – жертвам домашнего насилия. В принципе до сих пор на государственном уровне домашнее насилие считается делом частным.

Большинство женщин находятся во власти традиционных предрассудков о том, что они должны скрывать происходящее дома насилие, что нужно терпеть и сносить все унижения и жестокость со стороны мужчины, что стыдно «выносить сор из избы». Представители государственной власти в лице милиции, как правило, предпочитают не вмешиваться в дела семьи, даже если в этом существует необходимость. Таким образом, низкий уровень сознания населения и попустительское отношение властей не дают возможности улучшать ситуацию в брачно-семейных отношениях, не способствуют ее оздоровлению. Рост алкоголизма среди населения, в том числе и среди женщин, делают проблему насилия еще мене контролируемой.

Существует объективная потребность в разветвленной системе социально-психологической помощи пострадавшим от насилия женщинам. Большинство населения считает (по результатам исследования), что нам необходимы кризисные центры, приюты для пострадавших, консультативные службы, телефоны доверия. В Беларуси такая работа только начинается. В феврале 2000 года вышло Положение Министерства социальной защиты РБ об образовании кризисных центров в стране. Центры стали создаваться в рамках государственных территориально-административных служб помощи семье и детям Министерства социальной защиты. Поэтому мы констатируем, что некоторую консультативную и психологическую помощь женщины сегодня получают, однако этого явно не хватает. Нередко работа в таких службах осуществляется только благодаря усилиям энтузиастов. Отсутствуют необходимые материальные и финансовые средства, не хватает квалифицированных кадров. Проблему некоторым образом смягчают женские НПО, которые действуют в основном в столице Беларуси. В регионах же эта проблема является еще более острой, чем в Минске.

Главные выводы, которые можно сделать исходя из результатов репрезентативного исследования это то, что проблема насилия над женщиной является для нашей страны распространенной и имеет тяжелые негативные последствия, однако на государственном уровне ей не придают должного значения.

#### **Что должно сделать государство:**

- Принять Закон, направленный на предотвращение домашнего насилия и борьбу с ним
- Способствовать созданию системы социально-психологической помощи женщинам, пострадавшим от домашнего насилия
- Способствовать исследовательской работе проблемы насилия в отношении женщин
- Способствовать информационно-образовательной работе НПО среди населения по разъяснению проблемы насилия в отношении женщин и его последствий

#### **VIII. Заключение**

За отчетный период в Беларуси не обозначились положительные тенденции в улучшении положения женщин и ликвидации дискриминации. Несмотря на декларацию приверженности выполнения Конвенции CEDAW, правительством Беларуси не выполнены базовые рекомендации, выработанные 22 сессией Комитета CEDAW в январе 2000г.

Ряд принятых президентом РБ декретов и указов, усугубили ситуацию с соблюдением прав человека и нанесли серьезный удар по экономическим, политическим и гражданским правам женщин. Усугубились проблемы женщин в сфере занятости, которые складываются из женской безработицы, феминизация неперспективных отраслей экономики с низким уровнем заработной платы, наличия разницы в доходах женщин и мужчин, сохранении за женщинами значительного объема домашней работы по обслуживанию семьи. Существуют проблемы в сфере экономических и социальных гарантий для успешного сочетания профессиональных и семейных обязанностей, неадекватна

система социальной помощи. Кроме того, не созданы благоприятные условия труда с учетом репродуктивной функции женщин.

Доступ женщин к судебной защите ограничен из-за низкой правовой грамотности населения, дороговизны адвокатских услуг, отсутствия гендерной чувствительности и знаний у работников правоохранительных органов. Преследования правозащитных и женских НГО, ограничение их прав по оказанию помощи населению, создают серьезные препятствия в защите прав женщин от гендерной дискриминации в трудовой и семейной сферах.

Реформа системы здравоохранения привела к ограничению доступа к медицинским услугам, особенно для сельских женщин. Обозначилось снижение внимания со стороны государства к проблеме проживания населения в Чернобыльской зоне. Сняты ограничения на производство продуктов питания из местного сырья на загрязненных радионуклидами территориях.

В Беларуси отсутствует государственная политика, адекватная проблемам женской социальной группы. Не смотря на отражение проблем женщин в Национальном плане действий по обеспечению гендерного равенства на 2001 – 2005, он как и все предыдущие правительственные программы, направленные на улучшение положения женщин, не подтвержден строкой в национальном бюджете, не имеет адекватных ресурсов и механизмов для реализации.

#### **IX. Используемые источники:**

1. Ежегодный статистический сборник Республики Беларусь, 2003
2. Индекс устойчивого развития НПО Центральной и Восточной Европы и Азии за 2002г, №6, май 2003, USAID.
3. М.Александрова "Распространение бедности среди женщин Беларуси", 2001г.
4. О.Терещенко «Положение женщин в Республике Беларусь: анализ официальной статистики»
5. И.Чуткова «О ходе выполнения Национального плана действий по обеспечению гендерного равенства в 2001–2002 гг.»
6. И.Чистякова И.Чуткова, «Гендерная экспертиза законодательства, регулирующего трудовые отношения».
7. Материалы национального опроса НИСЭПИ, сентябрь 2003г.
8. З.Севковская «Проблемы репродуктивного здоровья населения» - специалист отдела репродуктивного здоровья НИИ охраны материнства и детства

## **XI. Приложения**

### **Приложение № 1 к разделу II.**

Выступая за широкое представительство женщин во власти, всегда принимаю самое активное участие в выборах. На местных выборах весны 2003 г. власть особенно не поспешила на репрессии по отношению к демократическим кандидатам, женщинам в первую очередь. С самого начала, районная избирательная комиссия отказала мне в регистрации, мотивируя тем, что мною были скрыты доходы от деятельности ОО Белорусская Женская Лига, в то время как по Уставу организация не является коммерческой и доходной. Моя апелляция в городскую избирательную комиссию была удовлетворена, и в последний момент моя кандидатура была внесена в избирательные списки. Однако уже 20 февраля (за 10 дней до выборов) я была вызвана руководством Института Истории Национальной Академии наук Беларуси, где я проработала 23 года, и получила устный ультиматум. Либо я буду уволена, либо я откажусь от участия в выборах и воздержусь от любых форм социальной и политической активности. От пережитого шока (разговаривали со мной в самой грубой форме) я почувствовала себя плохо, и была госпитализирована в Институт травматологии, где весной 2002 г. мне была сделана операция. Однако и в больнице меня продолжали преследовать. Директор Института истории проф. Николай Сташкевич и его заместитель по научной работе Владимир Новицкий посетили больницу, беседовали с врачами, выясняя характер и степень моей болезни. Директору Института травматологии последовал звонок с обвинением в укрывательстве оппозиционного политика. Главному врачу пришлось давать устные объяснения по поводу моей операции и последующего лечения. От меня в присутствии остальных пациентов палаты снова требовали отказа от участия в выборах. В момент выборов я находилась в больнице. Избирательные комиссии, не заботясь о соблюдении формальных приличий, фальсифицировали итоги выборов в пользу кандидата от власти. Только на 3 участках из 12 я одержала убедительную победу, поскольку председателями комиссий были представители Педагогического университета, которые сразу заявили (в присутствии наблюдателей) о своей беспристрастности. По завершению избирательной кампании, руководство Института Истории уговаривало меня уволиться по собственному желанию. Я не согласилась, тогда 19.10.2003 г. меня уволили по формальной причине - в связи с сокращением штата сотрудников. Исполняющий обязанности директора проф. Николай Сташкевич не скрывал, что меня сократили по требованию вышестоящего руководства НАНБ.

Нина Стужинская - председатель ОО «Белорусская Женская Лига, заместитель председателя Белорусской социал-демократической партии (Народная Грамада).

#### **Дополнительные сведения о себе:**

кандидат исторических наук, в 2002 г. закончила докторантуру НАН. Автор более 80 научных и научно-популярных работ по политической истории Беларуси. Лауреат премии Белорусского ПЭН-центра им. Ф.Богушевича (за книгу «Беларусь мятежная. Из истории вооруженной антисоветской оппозиции 20-е годы XX в.» Вильнюс. 2000.)

### **Приложение № 2 к разделу IV.**

В последнее время государство практически не уделяет внимание проблеме проживания населения на загрязненных радионуклидами территориях. Резкое ухудшение экономической ситуации в стране привело к попыткам высвободить бюджетные средства, направленные на финансирование льгот населению, проживающему в зоне Чернобыльской аварии. Так, Постановлением Совета Министров Республики Беларусь № 1076 от 08.08.2002 г. "Об утверждении Перечня населенных пунктов и объектов, находящихся в зонах радиоактивного загрязнения" Правительство лишило льгот 114 населенных пунктов с населением 62,5 тысяч человек, 79 деревень с населением более 53 тысяч человек изменили свой статус на менее "жесткий". Если учесть период полураспада выпавших радиоактивных элементов (цезий и стронций), то такое решение можно расценивать не только как игнорирование международных правовых актов, но и собственных Законов. Населенные пункты г.Хойники и г.Брагин Гомельской области относятся к районам, наиболее пострадавшим от аварии на Чернобыльской АЭС и входят в перечень населенных пунктов "жесткого" контроля. После взрыва на



ЧАЭС в этой местности было запрещено производство продуктов питания. Однако позднее ограничения были сняты и в этих райцентрах снова ввели в эксплуатацию заводы по переработке молока и выпуску молочной продукции. Оба они работали на местном сырье.

В августе 2003 года по причине нерентабельности и загрязненности закрыт завод в Брагине, а на сыродельном заводе в г.Хойниках открылась линия по производству масла.

На данном предприятии работает до 90 % женщин.

Поступающее сырье проходит радиологический контроль на содержание цезия 137 в заводской лаборатории. На содержание стронция молоко выборочно проверяется 1-2 раза в областном Центре гигиены и эпидемиологии, в основном, в стойловый период содержания скота, хотя известно, что в пастбищный период уровень загрязнения выше.

По данным радиолога лаборатории Валентины Кирейчик, за текущий год на завод поступило свыше 120 тонн молока с загрязненной радионуклидами зоны со значительным превышением по цезию ( в 2-3 раза ). Продукция с превышением по стронцию (в 2 раза) поступает на завод из 6 хозяйств Брагинского р-на и 5 хозяйств Хойникского р-на. Это молоко идет на производство масла и казеина. Закупочная цена на "загрязненное" и чистое молоко одинаковая, стоимость продукции – также. Учитывается только соответствие ГОСТ. В большинстве случаев в торговлю продукция завода поступает без ссылки на реальный уровень содержания радионуклидов, в накладных указано только, что молоко по стронцию менее 3,7 беккерелей на один кг. Допустимая норма по цезию на молоко – 100 беккерелей на кг, по стронцию – 3,7 бк/кг, на масло соответственно 50 и 3,7. На ценнике продукции, поступившей в розничную продажу вообще не указывается уровень содержания радионуклидов, а зачастую замалчивается и производитель, либо производителем обозначена Республика Беларусь.

**Галина Скороход**, - председатель Гомельского областного женского общественного объединения "Инициатива".

#### **Приложение № 3, к разделу IV.**

Я стою на диспансерном учете по заболеванию желудка и печени. Но вот уже два года, как участковый врач ушла на пенсию, а наш участок (это три с половиной тысячи человек) расформировали за счет увеличения количества пациентов на других участках. В связи с этими обстоятельствами, попасть на прием к врачу означает потерять почти день, а я работаю в школе и у меня только один выходной – воскресенье. Когда я обнаружила уплотнение в груди, то решила обратиться в городской онкологический диспансер. Пришла задолго до приёма, была первой в очереди, рассчитывая успеть на работу в школу. Волнуюсь и надеюсь скоро узнать, что со мной. Когда врач пришёл, людей набралось достаточно. Я первая « Что у Вас?» Я попыталась объяснить. Прервал на полуслове: « Направление!» - « Нет»- «Квитанция!» - «Какая?» - «В бухгалтерию!»- « Но я первая, мне на уроки, вы посмотрите, а я потом заплачу.» - « В бухгалтерию!»

В бухгалтерии долго выясняли, кто должен принять у меня оплату. Пришлось обращаться к главному бухгалтеру. К врачу – так я попала, пережив ещё возмущение больных, волновавшихся у двери кабинета и не желавших меня пускать « без очереди.» Вела я уроки в тот день с жуткой головной болью, чувствуя глубокую обиду и негоду. Эта типичная картина обслуживания в государственных медицинских учреждениях Беларуси. А обращаться в негосударственные медицинские службы 90 % населению страны не по карману.

Татьяна Северинец - учительница, член Витебского общественного объединения женщин «Ульяна»

*На передний разворот обложки*

**Список организаций, которые участвовали в процессе подготовки альтернативного отчета**

1. Общественное объединение «Женское Независимое Демократическое Движение»
2. Общественное объединение «Белорусская Ассоциация Молодых Христианских Женщин»
3. Общественное объединение «Белорусская организация трудящихся женщин»
4. Гомельская женская региональная общественная организация «Инициатива»
5. Общественная организация «Белорусская Женская Лига»
6. Хельсинский комитет
7. Общественное объединение «Независимое общество правовых исследований»
8. Витебское общественное объединение женщин «Ульяна»
9. Общественное объединение «Витебский женский клуб»