

**РУКОВОДСТВО
ПО ПРОГРАММИРОВАНИЮ
МЕЖДУНАРОДНОЙ ТЕХНИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ
ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА
БЕЛАРУСИ
в 2007 - 2013 г. г.**

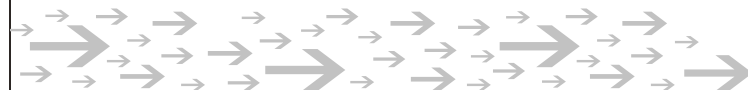
Минск, 2010



Издание подготовлено в рамках проекта Программы ТАСИС
«Поддержка Координационного бюро Программы ТАСИС
Европейского Союза в Республике Беларусь»

Настоящая публикация не является отражением официальной позиции
Европейской Комиссии, а является результатом работы
независимых консультантов.

В руководстве описаны процедуры программирования международной
технической помощи (МТП) Европейского Союза (ЕС) в рамках доступных в
настоящее время Беларуси программ МТП ЕС. Руководство будет полезно
специалистам республиканских органов госуправления, органов местной власти,
общественных объединений, других учреждений и организаций, а также
отдельных граждан Беларуси, участвующих в программировании МТП ЕС
Беларуси. Оно также может быть полезно преподавателям и студентам ВУЗов
соответствующих специальностей.



ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение	04
Принятые сокращения	06
Словарь наиболее часто встречающихся терминов	08
1. Международная техническая помощь ЕС в 2007 - 2013 г. г. Общие сведения.	12
1.1 Подходы, применяемые ЕК при реализации программ МТП ЕС	12
1.2 Типы программ МТП ЕС	14
1.3 Концепция универсального программного цикла	14
1.4 Управление МТП ЕС со стороны ЕС.	16
2. Международная техническая помощь ЕС Беларуси	17
2.1 Доступные Беларуси инструменты и программы МТП ЕС	17
2.2. Национальная система управления МТП ЕС	18
3. Программирование МТП ЕС Беларуси в 2007-2013 г. г.	21
3.1. Документы программирования МТП ЕС странам-партнерам	21
3.1.1 Документы программирования МТП ЕС Беларуси.	21
3.2 Программирование в рамках Национальной программы ЕИДП	24
3.3 Программирование в рамках программ ТГС ЕИДП	37
3.4 Программирование в рамках Восточной региональной программы ЕИДП и Инструмента сотрудничества в области ядерной безопасности	40
3.5 Программирование в рамках тематических программ ЕИДП	42
3.6 Программирование в рамках Межрегиональной программы ЕИДП	42
4. Роль и степень участия заинтересованных в программировании МТП ЕС	43
4.1 Программы, проекты в которых реализуются на основе технических заданий.....	43
4.1.1 Порядок работы с идентификационными и техническими миссиями, а также экспертами ЕК по разработке технических заданий	43
4.2 Программы, проекты в которых реализуются на основе заявок	44
Заключение	45
Список использованных источников	46
Приложения	48
Приложение 1 – Рамочное соглашение между Правительством Республики Беларусь и Комиссией Европейских Сообществ от 18 декабря 2008 г.	48
Приложение 2 – Трансграничные программы ЕИДП и их бюджеты	48
Приложение 3 - Рабочие органы доступных Беларуси программ ТГС ЕИДП ..	48
Приложение 4 - Цели и приоритеты доступных для Беларуси программ ТГС ЕИДП	48

В данном руководстве излагается методология подготовки программ (программирования) международной технической помощи (МТП) Европейского Союза (ЕС) Беларуси в программном цикле 2007-2013 г. г., совпадающим с бюджетной перспективой ЕС.

Программирование МТП ЕС Беларуси осуществляется с 1991 г. В 1991 - 2006 г. г. оно осуществлялось в рамках Программы ТАСИС. Методики программирования МТП ЕС в рамках Программы ТАСИС изменялись вместе с уточнением содержания и целей самой Программы ТАСИС, которые отражались в ее регламентах. С 1991 по 2006 г. г. было принято четыре регламента, определивших четыре программных цикла: 1991-1992 г. г., 1993 - 1995 г. г., 1996 - 1999 г. г. и 2000 - 2006 г. г. Программирование в каждом из этих циклов имело свои особенности.

Правила программирования Программы ТАСИС, действовавшие в ее последнем программном цикле до 31 декабря 2006 г., к настоящему времени изменились и не могут применяться в полной мере на данном этапе подготовки и реализации программ МТП ЕС. Особенностью текущего программного цикла предоставления МТП ЕС (2007-2013 г. г.) является действие новых инструментов внешней помощи ЕС, введение которых стало результатом проведенной реформы предоставления внешней помощи ЕС странам-партнерам.

Для более эффективного использования новых инструментов внешней помощи ЕС в Беларуси необходимо понять схемы программирования МТП ЕС в их рамках. Поэтому основной целью настоящего руководства является ознакомление республиканских органов государственного управления и органов местной власти, вовлеченных в подготовку программ МТП ЕС Беларуси, с основами программирования МТП ЕС в текущем программном цикле.

Программирование МТП ЕС является многоэтапным процессом, в который на разных его этапах вовлечено большое число участников (ответственные работники и эксперты ЕК, ответственные работники и специалисты республиканских органов государственного управления, представители международных финансовых организаций и общественных объединений). Само программирование представляет собой последовательность определенных действий, приводящих к созданию конкретной программы МТП ЕС. Началом программирования конкретной программы МТП ЕС следует считать принятие постановления Совета ЕС о целесообразности ее разработки, а окончанием – подписание Соглашения о финансировании такой программы между ЕК и страной-партнером. В данном пособии окончанием этого процесса считается подписание Заявления об одобрении программы белорусским получателем МТП ЕС. Это сделано для того, чтобы в одном пособии дать рекомендации, в первую очередь, республиканским органам государственного управления по работе с идентификационными, техническими миссиями и экспертами по подготовке технических заданий.

В руководстве основное внимание уделено подготовке программ МТП ЕС.

Часто программа МТП ЕС, состоит из нескольких самостоятельных крупномасштабных компонент (проектов), представляющих собой комплекс мероприятий, например, для поддержки определенного сектора экономики страны-партнера или поддержки совместных проектов для нескольких стран-партнеров в рамках многострановых программ. Такие программы (проекты) предполагают подготовку технических заданий и в этом случае процессы разработки программы или проекта являются однотипными.

Подготовка программ МТП ЕС, проекты в которых реализуются на основе заявок, рассматривается только с точки зрения подготовки самой программы. Этап подготовки заявки на проект и ее направление в такие программы в рамках данного руководства не рассматривается.

В Беларуси подобное руководство издается впервые. Поэтому, кроме списка принятых сокращений приведен также словарь наиболее часто встречающихся терминов. На наш взгляд, это будет способствовать не только лучшему восприятию изложенного материала, но и облегчит работу вовлеченных в процессы программирования МТП ЕС Беларуси специалистов с оригинальными документами программирования на английском языке.

Руководство подготовлено экспертами проекта программы ТАСИС «Поддержка Координационного бюро Программы ТАСИС в Республике Беларусь» в сотрудничестве с МИД, Минэкономики, Координационным бюро Программы ТАСИС Европейского Союза в Республике Беларусь и Представительством ЕК в Беларуси. При подготовке настоящего руководства были использованы официальные документы ЕС, Республики Беларусь материалы периодических изданий, информация с интернет-сайтов республиканских органов государственного управления и ЕК, а также презентации ответственных сотрудников ЕК, сделанных ими во время их выступлений на мероприятиях в Беларуси.

В интересах логической связанности изложения материала в настоящем руководстве коротко изложены национальные процедуры одобрения и регистрации программ и проектов МТП ЕС в Беларуси. Интересующихся этими вопросами более подробно, отсылаем к изданной в 2009 г. в г. Минске в рамках проекта МТП Программы развития ООН, Детского фонда ООН и Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев «Содействие повышению эффективности международного технического сотрудничества Республики Беларусь на основе гармонизации национальных процедур с процедурами доноров» брошюре «Практические рекомендации по подготовке и реализации проектов и программ международной технической помощи в Республике Беларусь».

В пособии использована терминология изданий «Международная техническая помощь Республике Беларусь в вопросах и ответах»/ Сост. А. В. Пинигин, Е. А. Лаевская. Минск: «ЮНИПАК», 2004 и «Доноры международной технической помощи Республике Беларусь»/ Сост. В. Ф. Белицкий, Минск: Ковчег, 2009.

ПРИНЯТЫЕ СОКРАЩЕНИЯ

ВБ/ WB	Всемирный банк/World Bank
ГУВО/ DG-RELEX	Главное управление ЕК по вопросам внешних отношений / Directorate-General for External Relations
ДС/SP	Документ о стратегии/ Strategy Paper
ДСС/ CSP	Документ о страновой стратегии/ Country Strategy Paper
ДСТП/ TSP	Документ о стратегии тематических программ/Thematic Strategy Paper
ЕВРОЭЙД/ EuropeAid	Главное управление ЕК по вопросам предоставления помощи EC/Office of the Commission Responsible for the Implementation of Community Aid
ЕИДП/ ENPI	Европейский инструмент добрососедства и партнерства/ European Neighbourhood and Partnership Instrument
ЕК/ EC	Европейская Комиссия /European Commission
ЕПД/ ENP	Европейская политика добрососедства /European Neighbourhood Policy
ЕС/ EU	Европейский Союз /European Union
ЕС/ EU	Европейский фонд регионального развития/ European Regional Development Fund
ЗоО/ SoE	Заявление об одобрении /Statement of Endorsement
Идентификационное фише/Identification Fiche	Предложение по формулированию проекта/ Proposal for Formulation
ИИС/ NIF	Инвестиционный инструмент соседства/Neighbourhood Investment Facility
ИП/ IP	Индикативная программа/Indicative Programme
ИСЯБ/ INSC	Инструмент сотрудничества в области ядерной безопасности/ Instrument for Nuclear safety Cooperation
Координационное бюро / CU	Координационное бюро Программы ТАСИС Европейского Союза в Республике Беларусь/National Coordinating Unit of Belarus for the European Union's Tacis Programme
КСР ОЭСР/ DAC	Комитет содействия развитию ОЭСР/ Development Assistance Committee OECD
ЛСП/ LFA	Логико-структурный подход/Logical Framework Approach
МТП/ITA	Международная техническая помощь/International Technical Assistance
МТП ЕС/ EU TA, EUTaid	Техническая помощь ЕС/ EU Technical assistance, EU Technical Aid
НПД/ NAP	Национальная программа действий/National Action Programme

НСУР-2020/ NSSD-2020	Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 г./National Strategy of Sustainable Social and Economic Development of the Republic of Belarus for the Period to 2020
ОЭСР/ OECD	Организация экономического сотрудничества и развития/ Organization for Economic Co-operation and Development
ПД/ AP	Программа действий/Action Programme
ПРАГ/ PRAG	Практическое руководство ЕК по контрактным процедурам в контексте внешней помощи ЕС/Practical Guide to Contract Procedures for EC External Actions
Рамочное соглашение/ Framework Agreement	Рамочное соглашение между Правительством Республики Беларусь и Комиссией Европейских Сообществ от 18 декабря 2008 г./ Framework Agreement between the Commission of the European Communities and the Government of the Republic of Belarus signed 2008, December 18
СМК/ JMC	Совместный мониторинговый комитет/Joint Monitoring Committee
СоФ/ FA	Соглашение о финансировании/Financing Agreement
СПС/ PCA	Соглашение о партнерстве и сотрудничестве/ Partnership and Cooperation Agreement
ССГРИД/ CIUDAD	Сотрудничество в сфере городского развития и диалога/ Cooperation in Urban Development and Dialogue)
СТС/ JTS	Совместный технический секретариат/Joint Technical Secretariat
СУО/ JMA	Совместный управляющий орган/Joint Managing Authority
ТАЙЕКС/ TAIEEX	Техническое содействие обмену информацией/ Technical Assistance Information Exchange
ТАСИС/ Tacis	Программа технического содействия ЕС Содружеству Независимых Государств и Монголии/Technical Assistance to the Commonwealth of Independent States
ТГС/ CBC	Трансграничное сотрудничество/Cross Border Cooperation
ТЕМПУС/ TEMPUS	Программа ТЕМПУС/Trans-European Mobility Programme for University Studies
ТЗ/ ToR	Техническое задание/Terms of Reference
ТИП/ TIP	Тематическая индикативная программа/ Indicative Programme for Thematic Programme
ПЦ/ PC	Проектный (программный) цикл/Universal Project (Programme) Cycle
Фише проекта/ Action Fiche	Краткое описание проекта/Action Fiche

СЛОВАРЬ НАИБОЛЕЕ ЧАСТО ВСТРЕЧАЮЩИХСЯ ТЕРМИНОВ

Термин		Пояснение
По-русски	По-английски	
Внешняя помощь ЕС	EU External Assistance, EU External Aid	Помощь, предоставляемая ЕС третьим странам (т. е. странам, не являющимся государствами-членами ЕС)
Главное управление ЕК	Directorate-General EC	Основное подразделение ЕК, эквивалентно министерству в Правительстве страны-партнера
Глобальный конкурс проектных предложений	Global Call for Proposals	Организовывается ЕК
Действие	Action	Программа, проект или другой вид деятельности, финансируемый ЕК
Документ программы	Programme Document	В программах, проекты в которых реализуются на основе заяв, полное описание программы
Деконцентрация системы управления внешней помощью ЕС	Deconcentration of EU External Aid Management Systems	Передача ответственности от ЕК ее представителям в странах-партнерах, в частности, по вопросам идентификации и оценки программы (проекта), финансового и контрактного управления и ее реализации
Документ о страновой стратегии	Country Strategy Paper	Документ ЕК, включающий принципиальные положения, отражающие стратегические рамки сотрудничества ЕС со страной - партнером либо с группой стран в рамках программ МТП ЕС
Европарламент	European Parliament	Орган законодательной власти ЕС, осуществляющий контроль за соблюдением принципов работы ЕС. Состоит из 732 депутатов, избираемых путём прямого всеобщего голосования раз в пять лет
Европейская Комиссия	European Commission	Исполнительный орган ЕС, задачами которого являются выдвижение инициатив и подготовка осуществления всех мероприятий ЕС, проведение в жизнь политики ЕС и защита прав ЕС. Состоит из 27 комиссаров и Президента ЕК. Кандидатур выдвигают государства-члены ЕС сроком на пять лет.
Европейский Союз	European Union	Сообщество европейских государств, объединившееся для сотрудничества по экономическим и другим представляющим общий интерес вопросам. Состоит из 27 государств-членов (2009 г.)
Заявление об одобрении	Statement of Endorsement	Юридический документ, подтверждающий согласие получателя на получение МТП ЕС в рамках программ, проекты в которых реализуются на основе ТЗ
Идентификационная миссия	Identification Mission	Посещение страны-партнера группой экспертов ЕК для выбора сектора поддержки ее экономики в рамках программы МТП ЕС

Идентификационное фише	Identification Fiche	Предложение по формулированию программы (проекта), составленное по определенной форме по результатам идентификационной миссии
Индикативная программа	Indicative Programme	Документ ЕК, излагающий общее содержание программы на определенный временной период и устанавливающий примерное распределение финансовых ресурсов. Является неотъемлемой частью Документа о стратегии.
Инструменты внешней помощи ЕС	External Assistance (Aid) Instruments	Наборы программ внешней помощи ЕС, сгруппированных по географическому или тематическому принципам
Комитет ЕИДП	ENPI Committee	Специально созданный ЕК на основе Регламента ЕИДП комитет, состоящий из экспертов государств-членов ЕС, регулярно собирающийся для представления мнений относительно предложенных ЕК программ (проектов)
Комитет по делам регионов	Committee of the Regions	Консультативный орган, представляющий региональные и местные самоуправления ЕС. Состоит из 317 членов, назначаемых сроком на 4 года
Координационное бюро	Coordinating Unit	Бюро в странах-партнерах, действующее от имени Правительства страны-получателя МТП ЕС, которое на основе указаний Национального координатора обеспечивает координацию всей деятельности по программированию и реализации МТП ЕС в стране-партнере
Международная техническая помощь	International Technical Assistance	Передача донорами на безвозмездной основе реципиентам (партнерам) ноу-хау, оказание консалтинговых услуг; проведение экспертных оценок, обучение специалистов, разработка бизнес-планов, реализация демонстрационных проектов
Местный конкурс проектных предложений	Country-based Call for Proposals	Организовывается Представительством ЕК в стране-партнере
Международная техническая помощь ЕС	EU Technical Assistance, EU Aid	Международная техническая помощь, предоставляемая ЕС через ЕК
Нанимающий орган	Contracting Authority	Орган, подписывающий контракт и отвечающий за соблюдение правил и процедур его предоставления.
Национальный координатор	National Coordinator	Официальное лицо, назначаемое Правительством страны-партнера, которое выражает мнение этого Правительства по вопросам, программирования и реализации МТП ЕС в стране-партнере.



Описание программы	Programme Document	В программах, проекты в которых реализуются на основе заявок, - подробное описание содержания программы
Официальная помощь в целях развития	Official Development Aid	Международная техническая помощь, гуманитарная помощь, кредиты и погашение внешней задолженности на льготных условиях, предоставляемые развивающимся странам или странам с переходной экономикой иностранными государствами или международными организациями
Получатель	Beneficiary	Государство, учреждение или физическое лицо, получающие МТП ЕС
Постановление Совета ЕС или ЕК	Council Regulation	Официальное решение Совета ЕС или ЕК по тому или иному вопросу, в частности, по введению в действие конкретного инструмента внешней помощи или программы в ее рамках
Представительство ЕК	EC Delegation	Посольство ЕК в стране - партнере, возглавляемое Послом
Программа	Programme	Совокупность проектов, проводимых в течение определенного периода времени в рамках фиксированного бюджета
Программа действий	Action Programme	Совокупность финансируемых ЕК проектов в стране-партнере за счет бюджета конкретного года
Программа трансграничного сотрудничества	Cross Border Cooperation Programme	Вид программы ЕИДП. Предназначена для сотрудничества ЕС с сопредельными странами
Программирование МТП ЕС	EU Aid Programming	Подготовка программ МТП ЕС
Рамочное соглашение	Framework Agreement	Соглашение, устанавливающее общие условия сотрудничества страны-партнера и ЕС по вопросам МТП
Регламент инструмента (программы) внешней помощи ЕС	Regulation	Юридический документ, определяющий содержание конкретного инструмента (программы) внешней помощи ЕС и регулирующий порядок его (ее) разработки и реализации
Службы Европейской Комиссии	Commission Services	Подразделения ЕК
Совет ЕС	Council of the European Union	Министры национальных правительств всех государств-членов ЕС. На заседаниях Совета ЕС собираются министры, отвечающие за вынесенные на повестку дня его работы вопросы.



Совместный мониторинговый комитет (в программах ТГС)	Joint Monitoring Committee	Осуществляет отбор проектов, надзор за ходом реализации программы, утверждает критерии отбора проектов, дополнительные нормативные документы и бюджет программы
Совместный технический секретариат (в программах ТГС)	Joint Technical Secretariat	Осуществляет оперативное управление программой
Совместный управляющий орган (в программах ТГС)	Joint Managing Authority	Отвечает за успешную реализацию программы и выполняет функции нанимающего органа, заключающего контракты
Соглашение о финансировании	Financing agreement	Документ (контракт), подписываемый ЕК и государством-получателем после принятия ЕК финансового решения, включающий в себя условия по предоставлению и принятию помощи ЕС, а также описание финансируемой программы
Способность к освоению МТП	Absorption Capacity	Способность страны или учреждения-получателя принять МТП
Страна-партнер	Partner Country	Государство, являющееся партнером (участником) инструментов внешней помощи ЕС и (или) отдельных программ в их рамках
Суд аудиторов (Палата аудиторов)	Court of Auditors	Орган ЕС, осуществляющий финансовый контроль. Состоит из 27 членов, по одному от каждого государства-члена ЕС. Назначается Советом ЕС сроком на 6 лет
Технико-экономическое обоснование	Feasibility Study	Исследование, ставящее цель определить, насколько реализуема намеченная деятельность и является ли она эффективной с точки зрения затрат
Техническая миссия	Technical Mission	Посещение страны-партнера группой экспертов ЕК для составления текста краткого описания программы
Техническое задание на программу (проект)	Terms of Reference	Подготавливаемое нанимающим органом точное описание задач, требований, предоставления услуг и оборудования, действий и целей, включая, в случае необходимости, методы и средства, которые предполагается использовать, и конечные результаты
Финансовое предложение	Financing Proposal	Документ ЕК, обосновывающий финансовое решение
Финансовое решение	Financial Decision	Решение о выделении ассигнований на реализацию программы
Фише программы (проекта)	Action Fiche	Краткое описание программы (проекта), составленное по определенной форме по результатам технической миссии



1 МЕЖДУНАРОДНАЯ ТЕХНИЧЕСКАЯ ПОМОЩЬ ЕС В 2007 - 2013 г. г. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ

Одним из фундаментальных принципов существования Европейского Союза (ЕС) является принцип сотрудничества в области развития. ЕС со времени своего образования является крупнейшим донором официальной помощи в целях развития (ОПР).

ОПР включает в себя:

- международную техническую помощь (МТП), под которой в широком смысле понимается передача донорами на безвозмездной основе получателям ноу-хау, оказание консалтинговых услуг, проведение экспертных оценок, обучение специалистов, разработка бизнес-планов, реализация демонстрационных проектов;
- гуманитарную помощь;
- кредиты (на льготных условиях);
- погашение внешней задолженности (на льготных условиях) (рис. 1).

Помощь, предоставляемая ЕС третьим странам (т. е. странам, не являющимся государствами-членами ЕС) называется внешней помощью. Основой предоставления внешней помощи ЕС являются его общая внешняя политика и политика безопасности, которые сформулированы в договорах о создании ЕС.

В соответствии с договорами об образовании ЕС Совет ЕС имеет полномочия принимать долгосрочные единые стратегии ЕС по отношению к странам и регионам. В указанных стратегиях формулируются цели и формы предоставления внешней помощи ЕС этим странам и регионам.

Внешняя помощь ЕС странам - партнерам в 2007 – 2013 г. г. предоставляется через девять универсальных инструментов внешней помощи:

- 1). Инструмент вступления (ИВ);
- 2). Инструмент экономического сотрудничества (ИЭС);
- 3). Европейский инструмент добрососедства и партнерства (ЕИДП);
- 4). Инструмент сотрудничества в области развития (ИСР);
- 5). Инструмент сотрудничества в области ядерной безопасности (ИСЯБ);
- 6). Инструмент стабильности (ИС);
- 7). Инструмент макро-финансового содействия (ИМФС);
- 8). Инструмент гуманитарной помощи (ИГП);
- 9). Инструмент в области демократии и прав человека (ИДПЧ).

1.1 ПОДХОДЫ, ПРИМЕНЯЕМЫЕ ЕК ПРИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТОВ И ПРОГРАММ МТП ЕС

В отличие от Программы ТАСИС, в которой программирование МТП ЕС осуществлялось только на основе проектного подхода, в рамках ЕИДП используется три основных подхода:

- проектный;
- секторный;
- бюджетный.

Проектный подход предполагает реализацию проектов разной направленности в рамках конкретной программы, при этом под проектом МТП ЕС понимается комплекс мероприятий, направленных на достижение ясно указанных целей за определенный период времени и выполненных в рамках определенного бюджета. Поэтому проект МТП ЕС должен иметь четко:

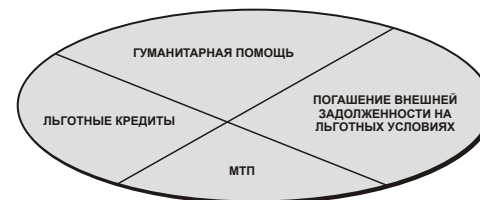


Рис. 1 Составляющие официальной помощи развитию

- идентифицированных партнеров (получателей), включая основную целевую группу и конечных бенефициариев;
- разработанные планы координации, управления и финансирования;
- определенную систему контроля и оценки для успешного осуществления работ;
- спланированный бюджет.

Секторный подход предполагает концентрирование помощи ЕС в конкретном согласованном с ЕК секторе экономики страны-получателя для оказания помощи Правительству этой страны в реализации его стратегий социально-экономического развития, национальных, отраслевых и региональных программ.

Бюджетный подход означает передачу финансовых ресурсов национальному казначейству страны-партнера, при этом эти финансовые ресурсы становятся частью консолидированного бюджета страны-партнера и используются этой страной в соответствии с правилами функционирования ее финансовой системы. Существуют два основных способа поддержки бюджета страны-получателя:

- общая поддержка бюджета, представляющая передачу финансовых средств в национальное казначейство для поддержки национальных стратегий развития и реформ;
- поддержка бюджета выбранного сектора экономики страны-партнера, представляющая передачу финансовых средств в национальное казначейство в поддержку согласованной программы развития сектора.

Используемые в настоящее время ЕК при программировании и реализации программ МТП ЕС подходы являются смешанными: проектно-программный (реализация отдельных разнонаправленных проектов в рамках конкретной программы), секторно-проектный (реализация



проектов, направленных на поддержку конкретного сектора экономики) и секторно-бюджетный (перечисление финансовых ресурсов в бюджет страны-партнера для поддержки выбранного сектора ее экономики. Секторно-бюджетный и бюджетный подходы ЕК применяет в тех странах-партнерах ЕИДП, с которыми она подписала планы действий в рамках Европейской политики добрососедства (ЕПД), а в остальных - проектно-программный и секторно-проектный подходы.

1.2 ТИПЫ ПРОГРАММ МТП ЕС

По характеру подготовки и реализации программ МТП ЕС они различаются на программы, проекты в которых реализуются на основе технических заданий и программы, проекты в которых реализуются на основе заявок.

Проекты на основе технических заданий реализуются в пользу получателя победителями международного тендера, объявляемого ЕК, или на основе прямого заключения контрактов, преимущественно с международными организациями.

Отбор проектов реализующихся на основе заявок осуществляется в результате конкурса, а реализация - партнерами по проектам.

1.3 КОНЦЕПЦИЯ УНИВЕРСАЛЬНОГО ПРОГРАММНОГО ЦИКЛА

Программирование и реализация, а также управление программами МТП ЕС осуществляется на основе концепции универсального программного цикла (УПЦ). Согласно этой концепции любая программа проходит через пять основных этапов: планирование, идентификация, подготовка, реализация, а также оценка и аудит, которые объединяются в две фазы: подготовительную и основную (рис. 2).

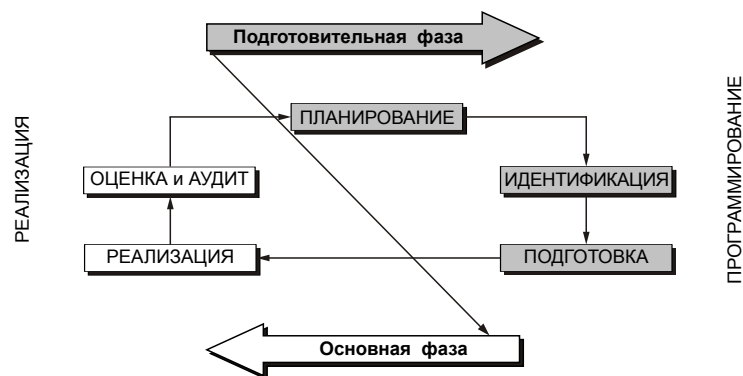


Рис. 2 - Схема универсального программного цикла



Подготовительная фаза начинается с этапа планирования (разработка стратегии). На этом этапе проводится обзор социально-экономической ситуации и хода реформ в стране-партнере, обзор ее приоритетов и приоритетов других доноров МТП ЕС, а также определяются приоритеты сотрудничества со страной-партнером в долгосрочной и краткосрочной перспективах.

На этапе идентификации определяется перечень необходимых практических мероприятий для улучшения социально-экономической ситуации, происходит определение программных идей на основе консультаций с будущими организациями-получателями.

На этапе подготовки конкретизируются цели, задачи и мероприятия для достижения запланированных результатов. Уточняются ресурсы, вырабатывается система оценки эффективности и устойчивости, определяется влияние на окружающую среду и решение социальных вопросов. Осуществляется анализ подготовленной программы с точки зрения возможностей ее организации и управления.

Основная фаза начинается с этапа реализации, который включает мероприятия по достижению поставленных целей и задач, а также мониторинг хода реализации программы в соответствии с принятым рабочим планом и заканчивается этапом оценки и аудита, включающим анализ завершенной программы в контексте поставленных задач и использования результатов этой программы в последующем программировании.

Неотъемлемой частью программирования МТП ЕС является составление логико-структурной схемы (ЛСС) (матрицы) программы, которая представляет собой таблицу с четырьмя строками и четырьмя колонками. В левой колонке располагаются сверху вниз общие цели, задачи программы, результаты, действия. В следующей колонке - показатели достижения, соответственно, общих целей и т.д., в третьей - методы и источники измерения показателей и в последней располагаются основные предположения и риски (таблица 1). ЛСС позволяет дать краткое и легко обозримое представление о программе, ее целях, основных компонентах и связей между ними, необходимых ресурсах, важных для успеха программы предположениях и рисках. ЛСС является основой для разработки и реализации программы, а вторая и третья колонки (таблица 2), в частности, используются для построения системы ее мониторинга и оценки.

Концепции УПЦ и ЛЛС являются аналитическими инструментами и инструментами управления, которые применяются на всех стадиях разработки и реализации не только программ МТП ЕС, но и отдельных проектов в их рамках.

Таблица 1 - Логико-структурная схема программы

Описание программы (логика программы)	Измеримые показатели достижений (индикаторы)	Источники и методы для подтверждения достижений	Источники и методы для подтверждения достижений
	1	2	3
Общие цели	Показатели достижения общих целей	Источники и методы подтверждения достижений	
Задачи проекта	Показатели достижения задач проекта	Источники и методы подтверждения достижений	Допущения, влияющие на связь между конкретными и общими целями
Результаты	Показатели достижения результатов	Источники и методы подтверждения достижений	Допущения, влияющие на связь между результатами и конкретными целями
Действия (Мероприятия)	Требующиеся человеческие и физические ресурсы	Стоимость человеческих и физических ресурсов	Допущения, влияющие на связь между действиями и результатами

1.4 УПРАВЛЕНИЕ МТП ЕС СО СТОРОНЫ ЕС¹

Программирование МТП ЕС осуществляет ЕК. В соответствии с концепцией проектного цикла (рис. 2) существует четкое различие между разработкой политики предоставления МТП ЕС и ее реализацией. Разработкой политики предоставления МТП ЕС занимается Главное управление по вопросам внешних отношений (ГУВО) ЕК (www.ec.europa.eu/dgs/external_relations/index_en.htm), а вопросами реализации проектов и программ - Главное управление ЕК по вопросам предоставления внешней помощи ЕС (ЕВРОЭЙД) (www.ec.europa.eu/dgs/europeaid/index.htm). ЕВРОЭЙД отвечает за определение оптимальных методов реализации выработанной ГУВО политики, а также отслеживание обратной связи с программами для их оценки и выработки предложений ГУВО по принятию политических решений по их дальнейшей подготовке. Кроме ГУВО ЕК в процесс программирования МТП ЕС вовлечены и другие главные управления ЕК, например, Главное управление ЕК по вопросам расширения (http://ec.europa.eu/enlargement/index_en.htm) несет ответственность за Программу ТАЙЕКС.

После проведенной ЕК деконцентрации системы управления внешней помощью ЕС Представительство ЕК в Беларуси (www.delbl.ec.europa.eu) несет ответственность за руководство программами МТП ЕС Беларуси,

¹ На момент подготовки настоящего издания

включая оперативное управление, заключение контрактов с подрядчиками и проведение с ними переговоров по этим вопросам. До недавнего времени этими вопросами занималось Представительство ЕК в Украине и Беларуси (www.delukr.ec.europa.eu), однако после открытия Представительства ЕК в Беларуси 7 марта 2008 г. Эта ответственность перешла к нему, при этом некоторые отделы Представительства ЕК в Беларуси находятся в Киеве.

2. МЕЖДУНАРОДНАЯ ТЕХНИЧЕСКАЯ ПОМОЩЬ ЕС БЕЛАРУСИ

МТП является основным видом предоставляемой ЕС помощи Беларуси с момента обретения ей независимости. С 1991 г. по 2006 г. МТП ЕС Беларуси предоставлялась через Программу ТАСИС, а с 2007 г. по 2013 г. она предоставляется, главным образом, через программы ЕИДП и ИСЯБ.

2.1 ДОСТУПНЫЕ БЕЛАРУСИ ИНСТРУМЕНТЫ И ПРОГРАММЫ МТП ЕС

В Беларуси под МТП понимается «один из видов помощи, безвозмездно предоставляемой Республике Беларусь донорами международной технической помощи для оказания поддержки в социальных и экономических преобразованиях, охране окружающей среды, ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, развитию инфраструктуры путем проведения исследований, обучения, обмена специалистами, аспирантами и студентами, передачи опыта и технологий, денежных средств, поставки оборудования и других товаров (имущества) по одобренным проектам (программам) международной технической помощи, а также в форме организации и (или) проведения семинаров, конференций, иных общественных обсуждений»².

ЕИДП является одним из географических инструментов внешней помощи ЕС, распространяющимся на окружающие ЕС страны. Этот инструмент предназначен для реализации Европейской политики добрососедства (ЕПД), объявленной ЕК в 2003 г. по отношению к этим странам, а также инициативы ЕС «Восточное партнерство». Полноформатное участие сопредельных с ЕС стран в ЕПД предполагает не только их участие в ЕИДП, но также подписание согласованных планов действий каждой из стран-участниц ЕПД с ЕК. Наличие планов действий открывает странам-партнерам ЕПД возможность более широкого участия в специализированных программах ЕИДП (например, программы «Породнение» и «Сигма»), а также в проектах Инвестиционного инструмента соседства. С Беларусью такой план действий на момент написания пособия не был подписан, поэтому белорусские организации могут участвовать в следующих программах ЕИДП:

- Национальной;
- Региональной;

² Указ Президента Республики Беларусь от 22 октября 2003 г. № 460 «О международной технической помощи, предоставляемой Республике Беларусь»

- программах трансграничного сотрудничества:

«Регион Балтийского моря»;

«Латвия – Литва – Беларусь»;

«Польша – Беларусь – Украина».

- Межрегиональной:

ТЕМПУС;

ЭРАЗМУС-МУНДУС;

ТАЙЕКС;

ССГРИД - Сотрудничество в сфере городского развития и диалога;

- тематических программах³.

Инвестирование в человеческий капитал;

Миграция и предоставление убежища;

Охрана окружающей среды и устойчивое управление природными ресурсами, включая энергетику;

Объединения граждан и органы местного самоуправления: партнерство на благо развития;

Продовольственная безопасность.

Инструмент сотрудничества в области ядерной безопасности (ИСЯБ) является тематическим инструментом, представляющим собой программу направленную на поддержание ядерной безопасности и содействие режиму нераспространения ядерного оружия. Приоритетными областями ИСЯБ являются формирование культуры ядерной безопасности, поставки оборудования для АЭС, разработка и реализация стратегии обращения с отработанным топливом, участие в международных инициативах по вопросам ядерной безопасности, осуществляемых при поддержке ЕС, а также поддержка применения гарантий в отношении ядерных материалов.

Инструменты внешней помощи работают на основе регламентов, утвержденных совместными постановлениями Совета ЕС и Европарламента. В таблице 2 в качестве примера приведены структура и содержание Регламента ЕИДП.

В настоящее время в зависимости от типа программ ЕК при программировании МТП ЕС применяет по отношению к Беларуси секторно-проектный (программный) подходы.

2.2 НАЦИОНАЛЬНАЯ СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ МТП ЕС⁴

Согласно существующего законодательства одобрение проектов (программ) доноров МТП, в том числе ЕС, осуществляется через постановление Совета Министров Республики Беларусь на основании предложений Комиссии по вопросам международного технического сотрудничества при Совете Министров Республики Беларусь (Комиссия),

⁴На момент подготовки настоящего издания

³Введены Инструментом сотрудничества в области развития и предназначены, для широкого круга участников, в том числе, и из стран-участниц ЕИДП

Таблица 2 – Структура и содержание Регламента ЕИДП
(Введен в действие постановлением Европарламента и Совета ЕС
№ 1638 от 24 октября 2006 г.)

НОМЕР РАЗДЕЛА И ЕГО НАЗВАНИЕ	НОМЕР СТАТЬИ И ЕЕ НАЗВАНИЕ
РАЗДЕЛ I - ЦЕЛИ И ПРИНЦИПЫ	Статья 1 - Предмет и область применения Статья 2 - Области предоставления помощи Статья 3 - Стратегические рамки Статья 4 - Комплементарность, партнерство и софинансирование Статья 5 - Связность, совместимость и координация
РАЗДЕЛ II - РАЗРАБОТКА ПРОГРАММ И РАСПРЕДЕЛЕНИЕ СРЕДСТВ	Статья 6 - Тип программ Статья 7 - Программирование и распределение средств
РАЗДЕЛ III - ТРАНСГРАНИЧНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО	Статья 8 - Географические рамки Статья 9 - Программирование Статья 10 - Управление программами Статья 11 - Правила реализации
РАЗДЕЛ IV - РЕАЛИЗАЦИЯ	Статья - 12 Принятие программ действий Статья - 13 Принятие специальных мер, не предусмотренных в стратегических документах или многолетних индикативных программах Статья 14 - Критерии соответствия Статья 15 - Типы мероприятий Статья 16 - Вспомогательные меры Статья 17- Софинансирование Статья 18 - Управленческие процедуры Статья 19 - Бюджетные обязательства Статья 20 - Защита финансовых интересов ЕС Статья 21 - Участие в тендерах и контрактах Статья 22 - Предварительное финансирование Статья 23 - Средства, предоставленные в распоряжение Европейскому инвестиционному банку или другим финансовым посредникам Статья 24 - Оценка
РАЗДЕЛ V - ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ	Статья 25 - Годовой отчет Статья 26 - Комитет ЕИДП Статья 27 - Участие третьих стран, не имеющих право на помощь в рамках данного Постановления Статья 28 - Приостановка помощи Статья 29 - Ориентировочные объемы финансирования Статья 30 - Внесение изменений Статья 31 - Отмена Статья 32 - Вступление в силу

которая образована в целях координации и эффективного использования МТП, предоставляемой Беларусью донорами МТП в целом.

Кроме Совета Министров в национальную систему управления МТП ЕС в Беларуси входят Национальный координатор Программы ТАСИС Европейского Союза в Республике Беларусь (Национальный координатор), Министерство экономики, Министерство иностранных дел и Координационное бюро Программы ТАСИС Европейского Союза в Республике Беларусь (Координационное бюро) (рис. 3)

Национальный координатор координирует деятельность министерств, других республиканских органов государственного управления, объединений, организаций, учреждений и предприятий по разработке и реализации программ и проектов Программы ТАСИС в Беларуси. Национальный координатор на основании поручений Совета Министров Республики Беларусь проводит переговоры между Правительством Республики Беларусь и ЕК по вопросам разработки и реализации Программы ТАСИС и от имени Правительства Республики Беларусь подписывает соответствующие юридические документы по этим вопросам⁵.

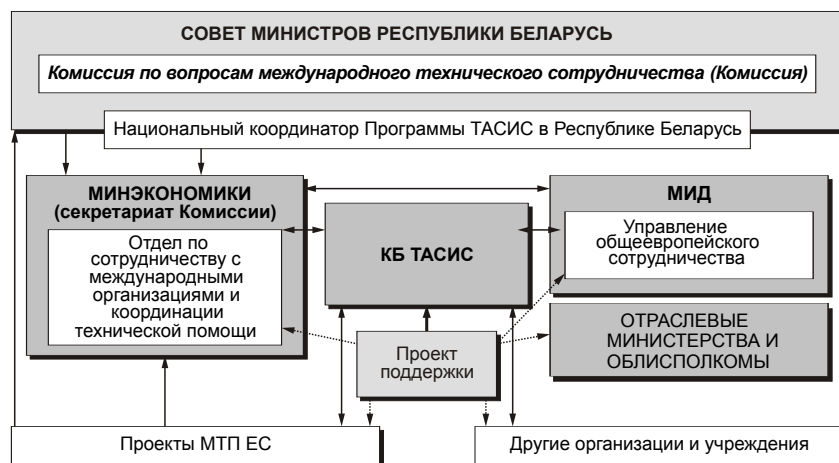


Рис. 3 – Схема национальной системы управления МТП ЕС в Беларуси

Министерство экономики (www.esopomy.gov.by) выполняет функции секретариата Комиссии; осуществляет регистрацию проектов (программ) всех доноров МТП в Беларуси, общую координацию управления одобренными проектами, а также контроль за ходом их реализации; обеспечивает координацию подготовки Национальной программы международного технического сотрудничества и контроль за ее выполнением; на основании решений Комиссии представляет в Министерство по налогам и сборам и Государственный таможенный комитет подтверждения по перечню товаров (имущества, в том числе денежных средств), работ и услуг, предоставляемых для реализации проектов (программ) МТП.

⁵Постановление Совета Министров Республики Беларусь № 621 от 30 мая 1997 г. «О национальном координаторе и Координационном бюро Программы ТАСИС Европейского Союза в Республике Беларусь»

Министерство иностранных дел (www.mfa.gov.by) осуществляет деятельность по привлечению МТП по приоритетным направлениям, определенным Национальной программой международного технического сотрудничества, координирует деятельность республиканских органов государственного управления в части обеспечения единой политики Беларуси по предоставлению донорами МТП в Беларусь, обеспечивает подготовку заключений о соответствии программ и проектов МТП национальным интересам Беларуси и обеспечивает подтверждение действия норм международных договоров Беларуси в случае установления в них правил иных, чем те, которые содержатся в национальных актах законодательства. Созданное при Национальном координаторе Координационное бюро (www.cu4eu.net) на основе его указаний обеспечивает координацию всей деятельности в Беларуси по программированию и реализации программы ТАСИС и ее делопроизводство, в частности, организует встречи представителей и экспертов ЕК с представителями отраслевых министерств и других республиканских органов государственного управления, органов местной и региональной власти, консультирует заинтересованных о программах МТП ЕС и предоставляет им необходимую информацию по этим программам. ЕК оказывает техническую помощь Координационному бюро через проект поддержки.

3. ПРОГРАММИРОВАНИЕ МТП ЕС БЕЛАРУСИ В 2007-2013 г.г.

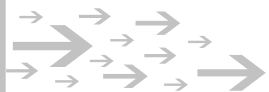
Подготовительная фаза УПЦ (рис. 2) является фазой программирования. В этот период разрабатываются все необходимые документы подготовки и реализации программ МТП ЕС.

3.1 ДОКУМЕНТЫ ПРОГРАММИРОВАНИЯ МТП ЕС СТРАНАМ-ПАРТНЕРАМ

При программировании МТП ЕС странам - партнерам ЕК учитывает:

- 1) документы международных финансовых организаций по отношению к стране-партнеру (в частности, стратегии преодоления бедности и страновые стратегии, разрабатываемые Всемирным банком (ВБ) по отношению к странам-партнерам);
- 2) стратегические документы двустороннего сотрудничества со страной-партнером (соглашения о партнерстве и сотрудничестве (СПС), соглашения об ассоциации, совместно согласованные планы действий⁶, а также другие документы ЕС или его институтов по вопросам сотрудничества со страной-партнером). ЕК заключает рамочные соглашения (Рамочное соглашение) со странами-партнерами для обеспечения эффективного использования помощи ЕС и защиты финансовых интересов ЕС;
- 3) национальные программы развития стран-партнеров, национальные акты законодательства, составляющие правовую основу программирования, принятия и реализации МТП ЕС в данной стране;
- 4) стратегические документы и программы деятельности в стране-партнере других доноров МТП;
- 5) документы ЕС (регламенты конкретных программ МТП, индикативные программы и т. п.).

⁶В случае отсутствия перечисленных соглашений рамочная политика взаимодействия со странами-партнерами строится на основе внешнеполитических целей ЕС.



3.1.1 ДОКУМЕНТЫ ПРОГРАММИРОВАНИЯ МТП ЕС БЕЛАРУСИ

Рассмотрим более подробно применимость перечисленных выше типов документов программирования МТП ЕС к Беларуси. *Документы международных финансовых организаций.* Основным документом такого типа является Страновая стратегия Всемирного банка (ВБ) по отношению к Беларуси. В настоящее время действует Стратегия сотрудничества ВБ с Республикой Беларусь на период 2008 – 2011 г. г., которая направлена на оказание помощи Беларуси в повышении уровня жизни населения, повышении конкурентоспособности национальной экономики, решении экологических проблем, задач в сфере энергетики и других областях социально-экономического развития Беларуси.

Двусторонние документы ЕС – Беларусь. СПС между ЕС и Беларусью не вступило в силу. Основным двухсторонним документом между ЕС и Беларусью по вопросам МТП в настоящее время является Рамочное соглашение между Правительством Республики Беларусь и Комиссией Европейских Сообществ от 18 декабря 2008 г. (Рамочное соглашение). Рамочное соглашение представляет собой международный договор Республики Беларусь, в котором изложены правила осуществления в Беларуси полностью или частично финансируемой ЕС деятельности.

Неотъемлемой частью Рамочного соглашения является Протокол по вопросу о толковании понятий, терминов и определений, которые использованы в Рамочном соглашении между ЕК и Правительством Республики Беларусь. Тексты Рамочного соглашения и приложения к нему приведены в Приложении 1.

Рамочное соглашение является документом, устанавливающим общие условия сотрудничества Беларуси и ЕС в области МТП. Условия реализации конкретных программ МТП ЕС устанавливаются в соглашениях о финансировании (СоФ), разрабатываемых на основе Рамочного соглашения индивидуально для каждой из программ МТП ЕС.

Документами программирования МТП ЕС Беларуси можно также считать постановление Совета ЕС от 20 марта 2009 г. и принятую 7 мая 2009 г. Декларацию об инициативе ЕС «Восточное партнерство», в которой Беларусь является полноправным участником.

Документы Беларуси. Программирование МТП ЕС Беларуси осуществляется с учетом:

- национальных стратегий устойчивого социально-экономического развития на долговременную и среднесрочную перспективу, в частности, Национальной стратегий устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 г. (НСУР-2020);
- национальных, отраслевых и региональных программ;
- Национальной программы международного технического сотрудничества;
- национальных актов законодательства.

Документы других доноров. Кроме ЕС, в Беларуси действуют также другие доноры МТП деятельность многих из которых основывается на



долгосрочных стратегиях сотрудничества с Беларусью⁷. Поэтому эти стратегии подвергаются изучению экспертами, занимающимися программированием МТП ЕС, в первую очередь, во избежание дублирования.

Документы ЕС. Отсутствие действующего СПС и постановление Совета ЕС от 15 сентября 1997 г. по отношению к Беларуси, существенно ограничивают содержание национальных программ МТП ЕС для Беларуси.

Основным документом программирования МТП ЕС странам-партнерам и, в частности, Беларуси, в рамках конкретного инструмента внешней помощи ЕС является его Регламент. Если инструмент внешней помощи ЕС представляет собой набор отдельных программ, то его Регламент является, в свою очередь, основой для разработки отдельных программ. Схема принятия решений по вопросам предоставления внешней помощи ЕС состоит в следующем: Европарламент и Совет ЕС по предложению ЕК на основе консультаций с Комитетом по делам регионов принимают решения по вопросам внешней помощи ЕС, а Палата аудиторов контролирует расходование средств на внешнюю помощь. Поэтому регламенты разрабатываются ЕК и принимаются совместным постановлением Европарламента и Совета ЕС.

На основе регламентов для каждого из типов программ МТП ЕС ЕК разрабатывает:

- документ о стратегии (ДС);
- индикативные программы (ИП);
- программы действий (ПД).

ДС (для национальных программ – страновые стратегии (СС) являются исходным пунктом программирования МТП ЕС. В них содержатся рамочные описания МТП ЕС на основе приоритетов ЕС, политики стран-партнеров, анализа ситуации в странах-партнерах и деятельности других доноров. Указываются основные направления, в которых должна осуществляться МТП ЕС, а также способы ее интеграции в деятельность других доноров.

ИП разрабатываются на основе ДС. В них определяются области сотрудничества, определяются конкретные и поддающиеся контролю цели и рекомендации по предоставлению МТП ЕС странам-партнерам в выбранных областях сотрудничества. Определяются индикативные бюджеты.

ПД разрабатываются на основе ИП. В ПД уточняются цели и задачи ИП, политические и экономические условия в странах-партнерах, способные повлиять на выполнение проектов МТП ЕС, описываются конкретные проекты, приводятся финансовые ресурсы для их реализации.

⁷Доноры международной технической помощи Республике Беларусь/ Сост. В. Ф. Белицкий, Минск: Ковчег, 2009



Хотя ДС и НИП являются односторонними документами ЕК, отражающими политику ЕС по отношению к стране-партнеру (группе стран), или определенному тематическому сектору поддержки, они разрабатываются ЕК в тесном сотрудничестве со страной - партнером. ДС и НИП странами-партнерами не подписываются.

В проекте цикла 2007 - 2013 г. г. ДС для каждой из программ МТП ЕС разработаны на период 2007 - 2013г. г. ИП разрабатываются в два этапа: на 2007 - 2010 г. г. и 2011 - 2013 г. г. ПД разрабатываются ежегодно.

Программирование МТП ЕС Беларуси индивидуально осуществляется в рамках Национальной программы ЕИДП.

Программирование МТП ЕС в рамках Восточной региональной программы, Межрегиональной программы, программ трансграничного сотрудничества и тематических программ, а также ИСЯБ осуществляется ЕК с учетом интересов всех участвующих в этих инструментах и программах стран, в том числе и Беларуси.

Таким образом, программирования МТП ЕС Беларуси осуществляется с учетом постановлений Совета ЕС, Рамочного соглашения, соглашений о финансировании и национальных актов законодательства.

3.2 ПРОГРАММИРОВАНИЕ В РАМКАХ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ ЕИДП

Основными получателями МТП ЕС в рамках Национальной программы (НП) ЕИДП являются республиканские органы госуправления. Входящие в НП проекты реализуются ТОЛЬКО на основе технических заданий. Изучим программирование НП ЕИДП более подробно на каждом из его этапов.

Программирование НП ЕИДП состоит из следующих основных этапов:

- разработка Документа о страновой стратегии (ДСС);
- разработка национальной индикативной программы (НИП);
- разработка ежегодных национальных программ действий (НПД).

Документ о страновой стратегии ЕС по отношению к Беларуси разработан ЕК на 2007-2013 г. г. с учетом существующих политических отношений ЕС с Беларусью и на основе консультаций с Правительством Беларуси⁸. Формат ДСС является типовым для всех стран-партнеров (см. таблицу 3).

При разработке ДСС по отношению к Беларуси учитывались:

- общая внешняя политика ЕС, направленная на экономическое процветание, солидарность, безопасность и устойчивое всемирное развитие, поддержку демократии и прав человека;

⁸ Документ о страновой стратегии по отношению к стране-партнеру может изменяться по мере изменений политических отношений между этой страной и ЕС



- стратегическая цель сотрудничества ЕС с Беларусью заключающаяся в том, чтобы «Беларусь стала демократическим, стабильным, надежным и более успешным партнером, с которым расширенный ЕС будет делить не только общие границы, но и решать общие вопросы, основываясь на единых ценностях»⁹;

- национальные стратегии устойчивого социально-экономического развития на долговременную и среднесрочную перспективу, принятых Правительством Беларуси (см. раздел 3.1.1).

Главная цель сотрудничества ЕС и Беларуси на 2007-2013 г. г. сформулирована в ДСС по отношению к Беларуси как «поддержка потребностей населения, прямая и косвенная поддержка демократизации и смягчение последствий самоизоляции Беларуси для ее населения».

НИП на 2007 - 2010 г. разработана ЕК на основе ДСС, является частью ДСС (таблица 3) и переносит эти цели на две приоритетные области:

- 1) социальное и экономическое развитие;
 - 2) демократическое развитие и эффективное управление.
- Финансовые ресурсы на реализацию этих направлений должны выделяться ЕК в соотношении примерно 70% к 30% на первое и второе направления, соответственно.

В настоящее время ЕК приступила к разработке НИП ЕИДП для Беларуси на 2010 - 2013 г. г.

ДСС и НИП являются односторонними документами ЕК, отражающими политику ЕС по отношению к Беларуси, хотя они разрабатываются ЕК на основе консультаций с заинтересованными, но не предоставляются на одобрение и подписание белорусской стороной.

Организация работы этих миссий осуществляется Координационным бюро совместно с Представительством ЕК в Беларуси, МИД, Минэкономики и другими заинтересованными организациями, представители которых вместе с ответственными сотрудниками ЕК и Представительства ЕК в Беларуси входят в их состав. Во время работы названных миссий осуществляется сбор и предварительная экспертиза предложений (заявок) министерств, других республиканских органов госуправления, местных исполнительных и распорядительных органов по выбору сектора поддержки. Работа миссий проходит в виде совещаний с заинтересованными.

Результатом работы идентификационной миссии является подготовка Предложения по формулированию НПД «Идентификационного фише НПД», а технической миссии - Краткого описания проекта («Фише НПД»), форма и содержание которых приведены в таблицах 6 и 7, соответственно. Как видно из этих таблиц «Идентификационное фише» определяет общую информацию о планируемых мероприятиях НПД, которая затем детализируется

⁹ Документ о страновой стратегии ЕС по отношению к Беларуси в рамках ЕИДП на 2007-2013 г.г. ЕК, 2007г.

Таблица 3 – Формат Документа о страновой стратегии ЕС по отношению к Беларуси в рамках ЕИДП на 2007- 2013 г. г.

Резюме	
1.Цели взаимодействия ЕС/ЕК	
1.1	Общие внешнеполитические цели ЕС
1.2	Стратегические цели сотрудничества ЕС/ЕК с Беларусью
2.Описание политики Беларуси	
2.1	Внутренняя политика
2.2	Внешняя политика
3.Анализ политической, экономической и социальной ситуации	
3.1	Анализ политической ситуации
3.2	Анализ экономической ситуации
3.3	Анализ социального развития
3.4	Анализ приграничных проблем, миграции и организованной преступности
3.5	Последствия катастрофы на Чернобыльской АЭС
3.6	Защита окружающей среды
4.Обзор предыдущего и текущего сотрудничества , координации и связи с ЕС	
4.1	Помощь ЕК Беларуси в 1999 - 2005 г. г.
4.2	Использование прошлого опыта для нового программного цикла
4.3	Координация и взаимодополняемость с другими донорами
4.4	Связь политики сотрудничества ЕК с другими основными политиками ЕС
5.Стратегия ответа ЕК	
6.Национальная индикативная программа ЕИДП для Беларуси (2007- 2010 г. г.)	
Приложение I	Обзор состояния окружающей среды Беларуси
Приложение II	Список сокращений
Приложение III	Основные социально-экономические показатели
Приложение IV	Сводная таблица помощи ЕС
Приложение V	Сводная таблица МТП ЕС Беларуси и государств-членов ЕС
Приложение VI	Сводная таблица помощи государств-членов ЕС Беларуси
Приложение VII	Карта Беларуси

в «Фише НПД». Структура и краткое содержание ТЗ приведено в таблице 4. ТЗ является основным документом НПД на всех этапах ее реализации (см. таблицы 4 и 5). Таким образом, Идентификационное фише и Фише проекта создаются экспертами ЕК в процессе консультаций с республиканскими органами госуправления. Идентификационное фише является внутренним документом ЕК, предназначенным, главным образом, для обоснования выделения средств ЕС на реализацию конкретной НПД.

После прохождения Фише НПД процедур внутри ЕК и его одобрения согласно процедурам ЕК (см. этапы 3 – 10, таблица 4) ЕК информирует Правительство Беларуси о выбранном секторе поддержки, целях НПД и основных мероприятиях по их достижению через направление на подписание белорусской стороне Соглашения о финансировании НПД (СоФ).

Таблица 4 - Основные этапы программирования и реализации НПД ЕИДП

№ этапа	Содержание этапа
ПРОГРАММИРОВАНИЕ	
0	Информирование ЕК белорусской стороны о начале разработки НПД
1	Идентификационная миссия ЕК для подготовки «Идентификационного фише НПД»
2	Техническая миссия ЕК для подготовки «Фише НПД»
3	Консультации в ЕК
4	Консультации между службами ЕК по вопросу «Фише НПД» и подготовка текста НПД
5	Внесение поправок в НПД и ее перевод на официальные языки ЕС
6	Рассылка НПД государствам-членам ЕС
7	Рассмотрение НПД на Комитете ЕИДП
8	Решение ЕК по вопросу НПД
9	Выделение финансирования
10	Подписание СоФ ¹⁰
11	Одобрение НПД и подписание СоФ Беларусью и возвращение его в ЕК (Представительство ЕК в Беларуси) согласно национальным процедурам (таблица 11)
12	Открытие бюджета
13	Разработка технического задания на реализацию НПД- миссия в Беларусь (если необходимо)
14	Подписание Беларусью ЗоО технического задания
РЕАЛИЗАЦИЯ (по ПРАГ)	
15	Проведение ЕК международного тендера на реализацию НПД
16	Публикация объявления
17	Составление «длинного» (предварительного) списка
18	Составление «короткого» (окончательного) списка
19	Объявление об открытии тендера
20	Получение тендерных предложений
21	Оценка тендерных предложений и подведение итогов тендера
22	Присуждение контракта победителю
23	Подписание контракта победителем с Нанимающим органом (Представительство ЕК в Беларуси)
24	<i>Первый этап реализации</i> - выполнение мероприятий НПД
25	<i>Второй этап реализации</i> - Аудит и заключительная оценка

¹⁰Строго говоря этап программирования НПД заканчивается подписанием последней из сторон СоФ

Таблица 5 - Принципиальная схема программирования МТП ЕС в рамках НПД ЕИДП

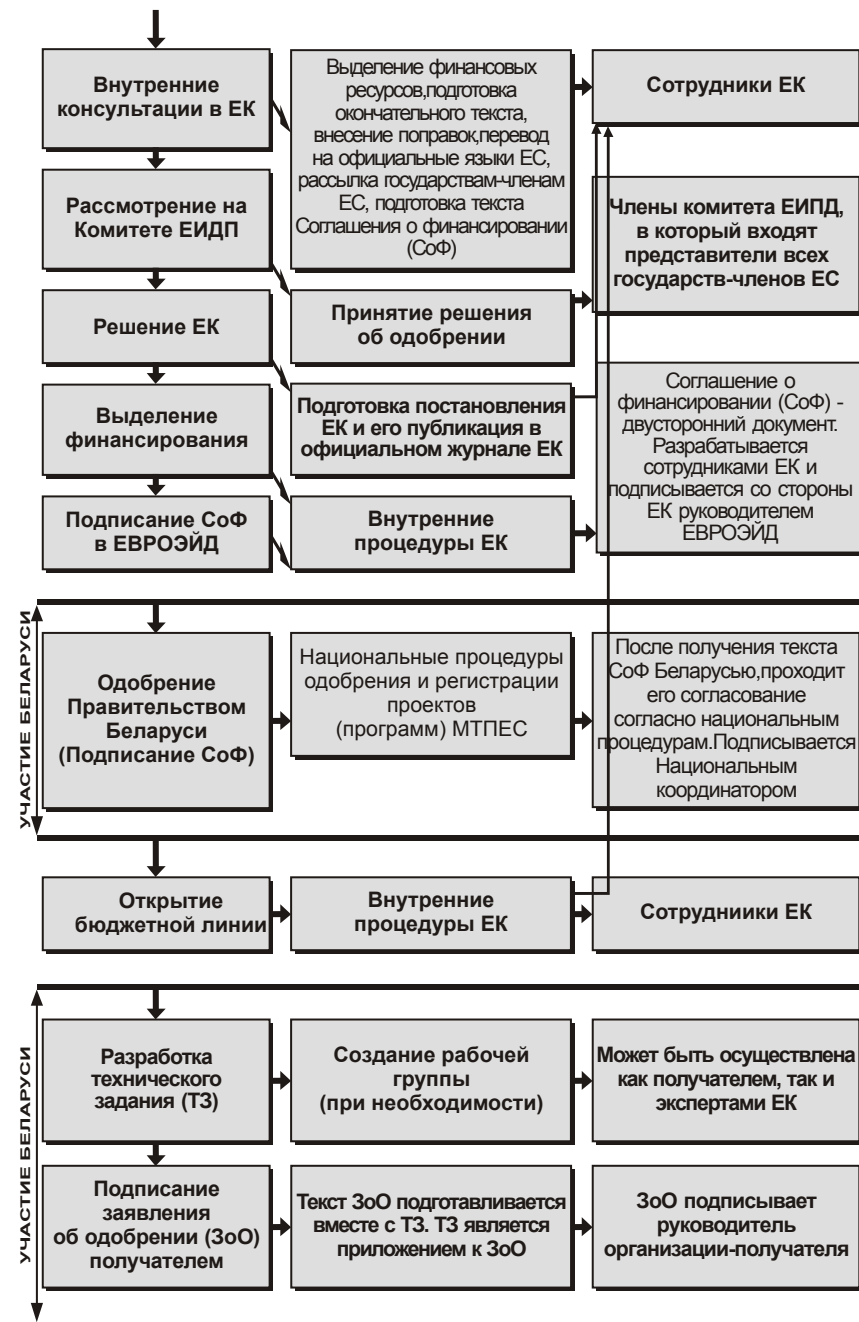


Таблица 6 – Структура и содержание Предложения по формулированию программы (ИДЕНТИФИКАЦИОННОЕ ФИШЕ ПРОГРАММЫ)

Применяемый подход:

А – Последовательность сбора данных

I – Основные данные

1. Название
2. Страна-получатель/ регион
3. Код КСР/ОЭСР и его наименование
4. Руководитель (координатор) программы от ЕК
5. Представительство в стране-партнере или отдел ЕВРОЭЙД

II – Связь с программированием

6. Документ программирования (НИП/РИП¹¹ или др.)
7. Связана ли предполагаемая программа с приоритетом документа, на основе которого осуществляется программирование?
8. Программа действий

III – Данные о финансировании и реализации

9. Предполагаемый бюджет, ЕВРО
10. Вклад ЕС, ЕВРО
11. Предполагаемый вклад ЕС на данный момент, ЕВРО
12. Если есть разница между п. 10 и п. 11, то объяснить почему
13. Вклад получателя (если предусмотрено), ЕВРО
14. Вклад других доноров(если предусмотрено), ЕВРО
15. Правовые основы (ссылка на регламент соответствующей программы)
16. Источник финансирования (бюджетный год)
17. Нанимающий орган¹² (ЕК)
18. Организация - получатель

IV – Примерный график подготовки

Б – Обоснование мероприятий

1. Связь с документами программирования и обоснование
2. Извлеченные уроки
3. Основные цели и их связь с Целями тысячелетия ООН
4. Оценка состояния в выбранном секторе поддержки
5. Другая помощь ЕС
6. Предварительный анализ заинтересованных

Заинтересованные
Целевые группы
Конечные получатели
Партнеры по проекту

7. Предварительный анализ проблем
8. Цели и анализ стратегии
9. Оценка объема МТП, запрашиваемые средства
10. Оценка финансовой и экономической жизнеспособности мероприятий программы
11. Оценка и мониторинг

С – Возможные варианты реализации и организации фазы формулирования

12. Варианты реализации проекта
13. Рабочий план и график этапа формулирования

Таблица 7 – Форма и содержание Краткого описания программы (Фише программы)

(Приложение II – «Технические и административные условия» к Соглашению о финансировании)

1. Идентификация

Название проекта	
Общая стоимость, вклад ЕК (ЕВРО)	
Метод оказания помощи/ способ управления	Подход / Централизованное (децентрализованное) управление
Код КСР ОЭСР, Название сектора поддержки	

2. Обоснование

- 2.1. Положение дел в отрасли (выбранном секторе поддержки)
- 2.2. Извлеченные уроки
- 2.3. Дополнительные меры
 - 2.3.1 Международные финансовые организации
 - 2.3.2 Другие доноры
- 2.4. Координация деятельности доноров

3. Описание

- 3.1. Цели
- 3.2. Ожидаемые результаты и основные мероприятия
 - 3.2.1 Ожидаемые результаты
 - 3.2.2 Основные мероприятия
 - Компонент 1
 - Компонент 2
 - Компонент 3 и т. д.
- 3.3. Заинтересованные участники
- 3.4. Риски и предположения
 - 3.4.1 Риски
 - 3.4.2 Предположения
- 3.5. Вопросы, требующие скоординированных действий

4. Реализация

- 4.1. Метод реализации
- 4.2. Процедуры закупок и предоставления гранта
- 4.3. Бюджет и график реализации

Бюджет мероприятий (ЕВРО):

 - Компонент 1
 - Компонент 2
 - Компонент 3 и т. д.

Общий бюджет (ЕВРО)
- 4.4. Мониторинг реализации
- 4.5. Оценка и аудит
- 4.6. Распространение информации и видимость

¹¹РИП - Региональная индикативная программа

¹²Орган, подписывающий контракты на работы, услуги или поставки.

Таблица 8 – Структура и содержание Технического задания на реализацию НПД

1. Общие сведения
1.1 Страна-получатель
1.2 Нанимающий орган
1.3 Относящееся к проекту описание страны - партнера
1.4 Текущее состояние дел в выбранном секторе
1.5 Аналогичные программы и активность других доноров
2. Цели и ожидаемые результаты
2.1 Общая цель
2.2 Конкретные цели
2.3 Результаты, которые будут достигнуты
3. Допущения и риски
3.1 Допущения
3.2 Риски
4. Содержание работы
4.1 Основная деятельность
4.2 Специфическая деятельность
4.3 Управление проектом
5. Логистика (материально-техническое обеспечение) и временной график
5.1 Размещение
5.2 Дата начала проекта и период реализации
6. Запрашиваемые ресурсы
6.1 Персонал
6.2 Офисные расходы
6.3 Услуги, которые будут предоставлены консультантом
6.4 Оборудование
6.5 Примерные расходы
6.6 Уточненные расходы
7. Отчетность
7.1 Требования к отчетности
7.2 Предоставление и одобрение отчетов о достигнутых результатах
8. Мониторинг и оценка
8.1 Определение индикаторов
8.2 Специальные требования

Структура и содержание СоФ приведены в таблице 9. Из этой таблицы видно, что Соглашения о финансировании имеет два приложения. Приложение I называется «Общие условия» (таблица 10) и создано на основе Рамочного соглашения. Приложение II – «Технические и административные условия» представляет собой «Фише НПД» (таблица 7).

Согласно белорусского законодательства, после получения подписанного со стороны ЕК СоФ, Совет Министров Республики Беларусь по предложению Министерства иностранных дел принимает постановление о (1) проведении переговоров по проекту СоФ между Правительством Республики Беларусь и ЕК о финансировании НПД и подписании СоФ; (2) одобрении СоФ и наделяет полномочиями этим же постановлением, например, Национального координатора на проведение переговоров по СоФ и его подписание.

Таблица 9 – Структура и содержание Соглашения о финансировании

Преамбула
Европейская Комиссия и Правительство Республики Беларусь настоящим договорились о нижеследующем
Статья 1 – Характер и предмет работ
1.1 Вклад ЕС
Название программы (проекта)
Справочный номер
1.2 Программа (проект) выполняются в соответствии с:
- настоящим Соглашением
- Общими условиями (Приложение I к настоящему Соглашению)
- Техническими и административными положениями «Фише программы (проекта)»
- (Приложение II к настоящему Соглашению)
Статья 2 – Финансовый вклад ЕС
2.1 Общая стоимость (ЕВРО)
2.2 Обязательство ЕС выделить финансовые средства
Статья 3 – Вклад получателя
3.1 Вклад получателя (ЕВРО)
3.2 Если вклад получателя носит нефинансовый характер, то это оговаривается в Приложении II
Статья 4 – Сроки выполнения
В течение 72 месяцев с момента вступления в силу
Статья 5 – Адреса
Все переговоры по выполнению Соглашения ведутся только в письменном виде по адресам:
а) ЕК, почтовый адрес
Фамилия и имя директора ЕВРОЗЙД
б) Совет Министров Республики Беларусь, почтовый адрес
Фамилия и имя уполномоченного постановлением Совета Министров
Статья 6 – Приложения
6.1 Приложение I – Общие условия;
Приложение II – Технические и административные условия.
6.2 Приоритетность: Положения настоящего Соглашения имеют преимущество перед положениями Приложения I, а положения Приложения I – перед положениями Приложения II
Статья 7 – Вступление в силу
Вступает в силу в день его подписания последней из сторон, но не позднее 31 декабря следующего года (правило n+1, n – бюджетный год)
<i>Подписи, имя, фамилия и должность, место подписания и дата</i>

Затем НПД регистрируется в Минэкономике (таблица 11, этап 7). После подписания СоФ заявитель и ЕК приступают к разработке ТЗ¹³ (таблица 8) на основе «Фише НПД» (таблица 7). Техническое задание на НПД может быть разработано непосредственно получателем или получателем совместно с экспертами ЕК. Для наиболее полного учета интересов Беларуси, при разработке ТЗ получателю следует создать рабочую группу с привлечением представителей всех заинтересованных.

¹³ В том случае, если НПД состоит из нескольких отдельных компонент, ТЗ разрабатывается на каждую из них в отдельности

Таблица 10 – Структура и содержание Приложения I – «Общие условия» к Соглашению о финансировании

Раздел 1 – Финансирование программы (проекта)
Статья 1 – Общие принципы
Статья 2 – Перерасходы и способы их возмещения
Раздел 2
Статья 3 – Общие принципы
Статья 4 – Сроки исполнения
Раздел 3 – Присуждение контрактов и субсидий
Статья 5 – Общие принципы
Статья 6 – Предельный срок подписания контрактов на реализацию Соглашения о финансировании
Статья 7 – Обладание правом
Раздел 4 – Правила, применяемые в отношении выполнения контрактов
Статья 8 – Право на временное открытие частной практики и проживание
Статья 9 – Налоги и таможенные процедуры
Статья 10 – Соглашения об иностранной валюте
Статья 11 – Использование данных исследований
Статья 12 – Распределение сумм, возмещенных по контрактам
Раздел 5 – Общие и заключительные положения
Статья 13 – Гласность
Статья 14 – Предотвращение ошибок, мошенничества и коррупции
Статья 15 – Проверки, осуществляемые ЕК, Европейским комитетом по предотвращению мошенничества и Счетной палатой ЕС
Статья 16 – Консультации между ЕК и и бенефициаром
Статья 17 – Изменение Соглашения о финансировании
Статья 18 – Приостановление действия Соглашения о финансировании
Статья 19 – Прекращение действия Соглашения о финансировании
Статья 20 – Порядок урегулирования споров

Это должно не только улучшить качество будущего проекта, но и более точно определить конечных получателей программы (проекта).

Окончательным одобрением ТЗ на реализацию ежегодной НПД является подписание руководителем республиканского органа госуправления, являющегося получателем МТП ЕС в рамках данной НПД, Заявления об одобрении ТЗ (ЗоО), в котором дается согласие на принятие описываемой в техническом задании МТП ЕС (таблица 12).

Подписанием получателем МТП ЕС Заявления об одобрении ТЗ заканчивается этап программирования и начинается этап реализации, который осуществляется по правилам Практического руководства ЕК по контрактным процедурам в контексте внешней деятельности ЕС (ПРАГ) (Таблица 4, этапы 15-25).

Документ о страновой стратегии по отношению к Беларуси разработан до 2013 г., а НИП - до 2010 г. На основе НИП разработаны ежегодные НПД до 2010 г. для поддержки следующих секторов белорусской экономики:

- 2007 г. - сектор «Энергетика»;
- 2008 г. – сектор «Охрана окружающей среды»;

Таблица 11 – Последовательность и содержание национальных процедур одобрения (регистрации) и реализации НПД¹⁴

№ этапа	Содержание этапа
	Одобрение
1	Получение белорусской стороной подписанного со стороны ЕК СоФ НПД
2	Поручение Совета Министров ответственному за НПД республиканскому органу госуправления о внесении в Совет Министров проекта соответствующего постановления Совета Министров
3	Подготовка проекта постановления Совета Министров по вопросам НПД включает:
	- подготовку обоснования необходимости принятия проекта постановления Совета Министров;
	- согласование проекта постановления с МИД, Минэкономики, Минюстом, МЧС, КГБ и ГПК;
	- подготовка справки согласования проекта постановления Совета Министров.
4	Внесение ответственным за НПД республиканским органом госуправления предложения в Совет Министров о принятии постановления Совета Министров по вопросам НПД.
5	Принятие постановления Совета Министров Республики Беларусь:
	- рассмотрение проекта постановления на Комиссии по вопросам международного технического сотрудничества при Совете Министров Республики Беларусь
	Издание постановления Совет Министров Республики Беларусь о:
	- проведении переговоров по проекту СоФ между Правительством Республики Беларусь и ЕК о финансировании НПД;
	- подписании СоФ;
	- одобрении СоФ;
	- наделении полномочиями конкретного должностного лица на проведение переговоров по СоФ и его подписание.
6	Проведение переговоров по вопросам НПД и подписание СоФ
7	Регистрация в Минэкономики
	Предоставляются следующие документы:
	- заявление о регистрации НПД (согласно установленной форме);
	- оригинал или нотариально заверенное СоФ со всеми приложениями.
8	Реализация (после проведения международного тендера)
9	Одобрение Перечня товаров (имущества, в т.ч. денежных средств), работ и услуг, предоставляемых для реализации НПД
10	Отчетность
11	Оценка реализации

¹⁴ Более подробно - в брошюре «Практические рекомендации по подготовке и реализации проектов и программ международной технической помощи в Республике Беларусь». Минск, 2009. Подготовлено в рамках проекта МТП Программы развития ООН, Детского фонда ООН и Управления верховного комиссара ООН по делам беженцев «Содействие повышению эффективности международного технического сотрудничества Республики Беларусь на основе гармонизации национальных процедур с процедурами доноров»

Таблица 12 – Примерное содержание Заявления об одобрении технического задания на программу в рамках инструментов внешней помощи ЕС

Заявление об одобрении

НПД или проекта в рамках (название инструмента внешней помощи)
Ссылка на регламент соответствующего инструмента внешней помощи ЕС (например, в случае ЕИДП - Регламент Европарламента и Совета № 1638/2006 от 24 октября 2006 г., а в случае ИСЯБ - Регламент ЕВРОАТОМ № 300/2007 от 19 февраля 2007 г.)

Название программы (проекта):

Номер программы (проекта) :

Финансовый вклад ЕС, млн. ЕВРО:

Организация-получатель:

Официальный адрес, тел., факс:

Мы, (Ф. И. О., руководитель и полное название организации-получателя), настоящим заявляю о том, что:

1. Внимательно прочитали техническое задание на названную программу (проект) (в дальнейшем ТЗ), которое прилагается к настоящему заявлению об одобрении;

2. Одобряем ТЗ и готовы принять описываемую в нем техническую помощь;

3. Согласны с тем, что эксперты программы (проекта), отвечающие за оказание технической помощи в соответствии с ТЗ, будут подобраны согласно процедурам Комиссии Европейских Сообществ;

4.Предпримем все необходимые меры, чтобы оказание технической помощи этими экспертами было возможным, и окажем им необходимое содействие. В частности, мы обязуемся при необходимости бесплатно предоставлять в распоряжение экспертов необходимые услуги и персонал;

5. Обязуемся бесплатно принять в собственность оборудование, приобретенное в целях реализации настоящего проекта, и предоставить экспертам официальный документ, подтверждающий получение этого оборудования;

6. Разрешим независимым инспекторам, уполномоченным Комиссией Европейских Сообществ и/или Палатой Аудиторов Европейских Сообществ осуществлять мониторинг хода реализации проекта и окажем этим инспекторам и/или представителям Палаты Аудиторов необходимое содействие.

7. Согласны с тем, что все приобретенное оборудование должно быть сохранено для его использования после окончания проекта

От имени: (название организации-получателя МТП ЕС)

Фамилия:

Руководитель:

М.П.

(подпись)

Дата:

Место:

- 2009 г. – сектор «Стандарты - инфраструктура качества продуктов питания»;
- 2010 г. – сектор «Стандарты в области энергоэффективности».

В настоящее время начата разработка НИП на период 2011 - 2013 г. г. на основе которой будут разрабатываться НПД на 2011 -2013 г. г. Проводимые на этом этапе подготовки СС и НИП консультации носят характер диалога между ЕК и Правительством Беларуси.

3.3 ПРОГРАММИРОВАНИЕ В РАМКАХ ПРОГРАММ ТГС ЕИДП

Особенностью ЕИДП является наличие в нем программ трансграничного сотрудничества (ТГС). ЕК разработала стратегии и ИП для программ ТГС ЕИДП на 2007-2013 г. г. и 2007 -2010 г. г.

В этих документах сформулированы четыре основные цели программ ТГС ЕИДП:

- 1) поддержка устойчивого социально-экономического развития в приграничных регионах;
- 2) совместное решение общих проблем;
- 3) обеспечение стабильности и безопасности на границах;
- 4) межличностное сотрудничество, на основе которых определяются приоритеты конкретных программ ТГС.

В ИП описаны ожидаемые результаты от реализации программ, установлены индикаторы их достижения, определены риски, установлены приемлемые географические области и указаны финансовые ресурсы для каждой из программ ТГС ЕИДП на период 2007 – 2010 г. г. и 2010 – 2013 г. г. Четыре основные цели ТГС ЕИДП объединяются одной общей целью: поддержание устойчивого развития по обе стороны внешних сухопутных и морских границ ЕС за счет содействия снижению различий уровней жизни вдоль этих границ. Всего реализуется 14 программ ТГС ЕИДП, три из них: «Регион Балтийского моря», «Латвия – Литва – Беларусь» и «Польша – Беларусь – Украина» - с участием Беларуси (Приложение 2).

Приоритеты и подприоритеты конкретных программ ТГС ЕИДП определялись совместно странами-партнерами этих программ в ходе их разработки, поскольку в соответствии с Регламентом ЕИДП конкретные программы ТГС разрабатывались странами-партнерами по принципу «снизу-вверх» (в отличие, например, от разработки НПД, где, как мы уже отмечали, применяется принцип «сверху – вниз»).

Эта работа осуществлялась совместными рабочими группами по разработке конкретных программ, состоящими из представителей республиканских органов госуправления и местной власти от каждой из стран-участниц конкретной программы. В разработке программ ТГС ЕИДП с участием Беларуси принимали участие представители МИД, Минэкономики, Координационного Бюро, облисполкомов. При этом учитывались (см. п.3.1.1):



-Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 г. (НСУР – 2020);
-Программа социально-экономического развития Республики Беларусь на 2006 – 2010 г.;
-областные программы социально-экономического развития.

Совместные рабочие группы разработали программный документ для каждой из программ ТГС ЕИДП, примерное содержание которого приведено в таблице 13. Этот документ направлялся на одобрение в ЕК, которая после принятия положительного решения согласно своим внутренним процедурам, совпадающими с процедурами одобрения НПД (таблица 4), включает его в качестве приложений к СоФ соответствующей программы ТГС ЕИДП и направляет в Беларусь для их одобрения согласно национальному законодательству (таблица 11). Программные документы были одобрены ЕК 21 декабря 2007 г., 18 декабря 2008 г. и 6 ноября 2008 г. для программ «Балтийского моря», «Латвия-Литва-Беларусь» и «Польша-Беларусь – Украина», соответственно. Соглашение о финансировании на момент подготовки данного материала было подписано только для Программы «Регион Балтийского моря», «Польша-Беларусь-Украина» и «Латвия-Литва-Беларусь».

Финансирование программ ТГС ЕИДП «Латвия-Литва-Беларусь» и «Польша-Беларусь – Украина» формируется из двух источников:

- финансовых ресурсов ЕИДП;
- финансовых ресурсов ЕФРР.

Два этих источника финансирования составляют общий бюджет программы, из которого осуществляется финансирование отобранных на конкурсной основе проектов.

Финансирование Программы ТГС ЕИДП «Регион Балтийского моря» осуществляется из трех источников:

- финансовых ресурсов ЕИДП;
- финансовых ресурсов ЕФРР;
- финансовых ресурсов Норвегии.

Финансовые ресурсы ЕИДП могут использоваться как партнерами из Беларуси, так и участниками программы из государств-членов ЕС и Норвегии. Финансовые ресурсы ЕФРР и Норвегии могут использоваться только участниками программы из государств-членов ЕС и Норвегии. Партнеры из Беларуси могут участвовать в проектах программы ЕИДП «Регион Балтийского моря», финансируемых из финансовых ресурсов ЕФРР и Норвегии. Однако в этом случае белорусским партнерам покрываются только затраты по участию в мероприятиях проекта.

Суммарное финансирование в рамках программ ТГС ЕИДП, доступное Беларуси на период 2007 - 2013 г. г., составляет 250 546 млн. ЕВРО. В том числе, по конкретным программам (млн. ЕВРО):

- «Регион Балтийского моря» - 22 608;
- «Латвия – Литва - Беларусь» - 41 737;
- «Польша – Беларусь - Украина» - 186 201.



График годового финансирования конкретной программы является приложением к ней. Планируется промежуточная оценка программ ТГС ЕИДП, по результатам которой ИП ТГС ЕИДП будет пересмотрена на период 2011 -2013 г. г.

Управление программами ТГС ЕИДП осуществляется странами-участницами через совместные структуры управления, координация и мониторинга. Совместные структуры действуют на основе принципов равноправия и партнерства сторон. Для каждой из программ ТГС ЕИДП созданы следующие совместные структуры управления:

- совместный мониторинговый комитет (СМК), осуществляющий отбор проектов, надзор за ходом реализации программы ТГС ЕИДП, утверждающий критерии отбора проектов, дополнительные нормативные документы и бюджет программы. В работе мониторингового комитета участвуют представители всех стран-участниц конкретной программы, а также представители ЕК в качестве наблюдателей;
- совместный управляющий орган (СУО), отвечающий за успешное выполнение программы и выполняющий функции нанимающего органа, заключающего контракты;

Таблица 13 – Содержание программного документа программы ТГС (описание программы)
(на примере Программы ТГС «Регион Балтийского моря»)

Резюме	
Введение	
Процесс совместного программирования	
Часть I - Подготовка программы	
1. Программная территория	
2. Социально-экономическое положение на программной территории	
3. Направления деятельности для развития программной территории	
4. Стратегия программы	
5. Соответствие национальным стратегиям стран-участниц	
6. Приоритеты программы	
6.1 приоритет 1	
6.2 приоритет 2	
6.3 приоритет 3	
6.4 приоритет 4	
7. Система индикаторов для программы	
Часть II - Условия реализации программы	
Введение	
8. Органы, осуществляющие программу	
9. Подготовка и подача заявок, процедуры их отбора	
11. Определение, утверждение и контроль расходов	
12. Мониторинг	
13. Оценка	
14. Распространение информации о программе	
Часть III - Финансовые условия	
15. План финансирования	
Часть IV - Приложения	
Часть V - Ссылки на документы	



- совместный технический секретариат (СТС), отвечающий за оперативное управление каждой из программ ТГС ЕИДП в котором работают представители всех стран-участниц. СТС оказывает поддержку СУО программы в организационном отношении.

В соответствии с Регламентом ЕИДП страны - партнеры программ имеют свое представительство в СМК, в состав которого входят представители республиканских и региональных властей. СТС формируются из постоянных сотрудников на конкурсной основе.

Цели и приоритеты доступных для Беларуси программ ТГС ЕИДП приведены в Приложении 3, а информация о рабочих органах этих программ – в Приложении 4.

Руководства по подаче заявок в конкретные программы ТГС разрабатываются и утверждаются СМК. В программах ТГС ЕИДП реализуются проекты как на основе заявок, так и на основе технических заданий.

3.4 ПРОГРАММИРОВАНИЕ В РАМКАХ ВОСТОЧНОЙ РЕГИОНАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ ЕИДП И ИНСТРУМЕНТА СОТРУДНИЧЕСТВА В ОБЛАСТИ ЯДЕРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Для Восточной региональной программы ЕК разработала:

- Документ о стратегии на 2007 - 2013 г. г.;
- Индикативную программу на 2007 - 2010 г. г., а для Инструмента сотрудничества в области ядерной безопасности:
- Документ о стратегии на 2007 - 2013 г. г.;
- Индикативную программу на 2007 - 2009 г. г.,

Документ о стратегии Восточной региональной программы определяет:
-государства-партнеры: Армения, Азербайджан, Беларусь, Грузия, Молдова, Россия и Украина;

-основную цель: Содействовать взаимовыгодному сотрудничеству между странами-партнерами, а также ЕС и странами-партнерами в дополнение к национальным стратегиям в странах-партнерах в таких приоритетных областях сотрудничества как (1) Устойчивое развитие и защита окружающей среды; (2) повышение энергетической безопасности; (3) развитие транспорта для активизации отношений, в том числе торговых, между странами-партнерами и сопредельными государствами-членами ЕС.

Индикативная программа Восточной региональной программы уточняет обозначенные в Документе о стратегии приоритетные области:

1. Сети, в частности, транспорт и энергетика;
2. Окружающая среда и лесоводство;
3. Управление границами (таможня, управление границей и процессами миграции, борьба с международной преступностью);
4. Межличностное сотрудничество;
5. Ликвидация противопехотных мин и оставшихся после войн взрывчатых



Актуальность Восточной региональной программы ЕИДП возросла с объявлением ЕК 7 мая в 2009 г. в г. Праге инициативы «Восточное партнерство», которое предполагает дальнейшее сближение восточных стран-партнеров (Азербайджана, Армении, Беларуси, Грузии, Молдовы и Украины) с ЕС через укрепление экономического сотрудничества, развитие демократических структур и поддержание стабильности в регионе. Через Восточную региональную программу ЕИДП уже начато осуществление некоторых, так называемых, флагманских инициатив «Восточного партнерства»¹⁵.

Документ о стратегии Инструмента сотрудничества в области ядерной безопасности определяет:

- государства-партнеры: страны-участницы ЕИДП, а также другие третьи страны;
- основную цель: оказание содействия в обеспечении высокого уровня ядерной безопасности, радиационной защиты и применении достаточных и эффективных мер по охране ядерных материалов в третьих странах.

Индикативная программа Инструмента сотрудничества в области ядерной безопасности устанавливает шесть основных приоритетов сотрудничества:

1. Повышение культуры ядерной безопасности;
2. Повышения уровня проектирования и эксплуатации ядерных установок;
3. Управление ядерными отходами, разработка и применение стратегий ликвидации действующих ядерных установок и восстановление бывших ядерных объектов;
4. Хранение и учет ядерных материалов;
5. Готовность к аварийным ситуациям;
6. Содействие поддерживаемым ЕС международным инициативам.

Алгоритм разработки программы действий Восточной региональной программы ЕИДП и Инструмента сотрудничества в области ядерной безопасности аналогичен алгоритму разработки НПД ЕИДП (таблица 4). Основное отличие состоит в том, что поскольку эти программы являются многострановыми, то подготовка Идентификационного фише и Фише ежегодных программ действий может осуществляться ЕК без выездных идентификационной и технической миссий. В этом случае согласование этих документов осуществляется в результате переписки между ЕК и Правительством стран-партнеров, а также кратких визитов экспертов ЕК в страны-партнеры для уточнения ситуации на местах.

Отличие процесса программирования в рамках Инструмента сотрудничества в области ядерной безопасности от программирования в рамках других инструментов состоит в следующем:

- планируется подготовка и осуществление специальных (чрезвычайных) мероприятий, не предусмотренных Документом о стратегии и многолетними индикативными программами;

¹⁵Проекты для многостороннего сотрудничества в области управления границами, энергетики, энергоэффективности, поддержки малого и среднего бизнеса, и реагирования на катастрофы



- программы действий могут разрабатываться не для конкретной страны, а для региона, например, для Беларуси и Украины разрабатываются ежегодные совместные программы действий.

3.5 ПРОГРАММИРОВАНИЕ В РАМКАХ ТЕМАТИЧЕСКИХ ПРОГРАММ ЕИДП

В рамках ЕИДП тематические программы введены в действие Инструментом сотрудничества в области развития (ИСР). ЕИДП с учетом тематических программ часто называют «расширенным ЕИДП». Таких программ пять:

1. Инвестирование в человеческий капитал;
2. Охрана окружающей среды и устойчивое управление природными ресурсами, включая энергетику;
3. Объединения граждан и органы местного самоуправления: партнерство на благо развития;
4. Продовольственная безопасность;
5. Миграция и предоставление убежища.

Для всех тематических программ ЕК разработала документы о тематической стратегии (ДТС) и тематические индикативные программы (ТИП) на период 2007 - 2010 г. г., на основе которых разрабатываются ежегодные планы действий. Тематические программы предназначены для реализации во всем мире. Финансовые ресурсы выделяются ежегодно. В некоторых программах возможно выделение финансирования для конкретной страны, в рамках определенных заранее приоритетов.

Тематические программы разработаны и управляются ЕК. Для каждой из программ разработаны программные документы. Как и в программах ТГС ЕИДП, в тематических программах реализуют два типа проектов: на основе заявок и на основе технических заданий.

Объявляется два типа конкурсов: глобальные конкурсы проектных предложений, которые организуются ЕК (г. Брюссель, Бельгия) и местные конкурсы проектных предложений, которые организуются представительствами ЕК в странах-партнерах.

Проекты на основе ТЗ реализуются посредством прямого финансирования, главным образом, через международные организации.

3.6 ПРОГРАММИРОВАНИЕ В РАМКАХ МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ ЕИДП

В рамках программ ТЕМПУС, ЭРАЗМУС-МУНДУС, ТАЙЕКС и Сотрудничество в сфере городского развития и диалога (ССГРИД), входящих в Межрегиональную программу ЕИДП, реализуются проекты на основе заявок. Поэтому процесс программирования в рамках Межрегиональной программы ЕИДП, в целом, аналогичен процессу программирования в рамках тематических программ.



Некоторые отличия сводятся к следующему:

- при программировании МТП ЕС в рамках программы ТЕМПУС устанавливаются национальные приоритеты (кроме глобальных). Определение национальных приоритетов программы производится ЕК в тесном контакте с Министерством образования. В настоящее время такими приоритетами для Беларуси являются:

1. Реформирование образовательных программ;
2. Реформа управления;
3. Сближение системы образования с ЕС.

4 РОЛЬ И СТЕПЕНЬ УЧАСТИЯ ЗАИНТЕРЕСОВАННЫХ В ПРОГРАММИРОВАНИИ МТП ЕС

4.1 ПРОГРАММЫ, ПРОЕКТЫ В КОТОРЫХ РЕАЛИЗУЮТСЯ НА ОСНОВЕ ТЕХНИЧЕСКИХ ЗАДАНИЙ

Основными получателями МТП ЕС в рамках Национальной и Восточной региональной программ, а также Инструмента сотрудничества в области ядерной безопасности являются республиканские органы госуправления.

Ключевая роль республиканских органов госуправления при формировании ежегодных НПД состоит в определении сектора поддержки на данный бюджетный год (таблица 7), а также в разработке технических заданий¹⁶ (таблица 8) на эти программы или проекты в их рамках.

Роль республиканских органов госуправления в Восточной региональной программы и Инструмента сотрудничества в области ядерной безопасности в большей степени сводится к участию в разработке технических заданий¹⁶, поскольку Фише программы разрабатывается европейскими экспертами с учетом интересов всех стран-участниц названных программ.

Поэтому при программировании МТП ЕС республиканским органам госуправления¹⁶ следует сосредоточиться на работе с идентификационными и техническими миссиями, а также экспертами ЕК по разработке технических заданий на проекты.

4.1.1. ПОРЯДОК РАБОТЫ С ИДЕНТИФИКАЦИОННЫМИ И ТЕХНИЧЕСКИМИ МИССИЯМИ, А ТАКЖЕ ЭКСПЕРТАМИ ПО РАЗРАБОТКЕ ТЕХНИЧЕСКИХ ЗАДАНИЙ

Согласно Постановлению Совета Министров Республики Беларусь от 30 октября 2002 г. N 1504 «О сотрудничестве Республики Беларусь с международными организациями» о посещении Беларуси идентификационными и техническими миссиями ЕК, а также экспертами

¹⁶Совместно с Координационным бюро



ЕК по разработке технических заданий заинтересованные информируются Министерством иностранных дел или уполномоченным на это Правительством Беларуси Координационным бюро. К информационному письму прилагается план работы группы экспертов и список лиц, принимающих участие в работе той или иной миссии. План работы согласуется с заинтересованными. Обычно в группу экспертов входят сотрудники ЕК, представительства ЕК в Беларуси.

После получения уведомления о предстоящем визите миссий следует:

1. Провести анализ стратегических документов социально-экономического развития Беларуси, а также сектора экономики, ответственным за который является получивший уведомление республиканский орган госуправления;
2. Выработать несколько вариантов предложений о выборе сектора поддержки в рамках НПД на программируемый год с учетом приоритетов социально-экономического развития Беларуси в целом и приоритетов предлагаемого сектора поддержки ее экономики;
3. Принять участие в совещаниях с экспертами ЕК и представителями других заинтересованных сторон по окончательному выбору сектора поддержки и установления республиканского органа госуправления, который будет получателем МТП ЕС в рамках данной НПД;
4. Получателю МТП ЕС:
 - После подписания Соглашения о финансировании (таблица 9) на основании поручения Совета Министров, подготовить и внести в установленном порядке (таблица 11) в Правительство проект решения об одобрении НПД;
 - После завершения национальных процедур одобрения и регистрации НПД, создать совместную с экспертами ЕК рабочую группу по подготовке ТЗ и активно участвовать в ее работе;
 - Подписать Заявление об одобрении ТЗ.

С момента объявления тендера на реализацию НПД заканчивается фаза программирования МТП ЕС и начинается фаза фактической реализации. Реализация НПД, как и любой другой программы МТП ЕС, осуществляется по правилам ПРАГ.

4.2 ПРОГРАММЫ, ПРОЕКТЫ В КОТОРЫХ РЕАЛИЗУЮТСЯ НА ОСНОВЕ ЗАЯВОК

Разработка программ, в которых реализуются проекты на основе заявок, условно говоря, осуществляется в три стадии. На первой стадии разрабатываются стратегии таких программ и их индикативные программы, документы программ, на второй – документы о подготовке и реализации программ (Руководство по программе, Заявочная форма и т. п.) и на третьей – осуществляется наполнение таких программ проектами через проведение конкурса проектных предложений (заявок).

Представители стран - партнеров, в том числе и Беларуси, были вовлечены в процессы подготовки программ ТГС на стадии выбора приоритетов этих программ, а также подготовки документов программ. Что касается тематических программ, то на первых двух стадиях участие представителей стран-партнеров не предусмотрено.



На третьей стадии, т.е. стадии - наполнения программ проектами, белорусские организации участвуют в формировании таких программ на конкурсной основе, посылая в зависимости от программы свои проектные предложения в ЕК, Представительство ЕК Беларуси, или СТС. Поэтому вся работа по подготовке проектных предложений возлагается на партнеров будущих проектов.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проблема увеличения поступающих в Беларусь объемов МТП ЕС остается весьма актуальной, поскольку привлечение бесплатных ресурсов позволяет сократить расходы госбюджета на реализацию национальных и региональных программ социально-экономического развития.

Как следует из изложенного материала, опыта практической работы Координационного бюро с идентификационными и техническими миссиями, а также экспертами по подготовке технических заданий, программирование МТП ЕС является долгосрочным процессом, в который вовлечено большое число участников. Это требует от участников программирования взаимопонимания и оперативного сотрудничества при принятии решений.

Ряд осложняющих факторов, в частности отсутствие полноценной правовой основы сотрудничества Беларуси с ЕС, сложная национальная система одобрения и регистрации программ (проектов), принципиальное изменение подходов ЕК при программировании МТП ЕС на 2007 - 2013 г. г. и, как следствие этого, отсутствие четких правил (руководств) программирования этой помощи привело к тому, что программирование МТП ЕС Беларуси на 2007 - 2010 г. г. чрезмерно затянулось.

С введением в действие Рамочного соглашения открываются новые возможности для расширения сотрудничества Беларуси с ЕС в области МТП и успех этого сотрудничества закладывается уже на этапе программирования.

Осведомленность об алгоритмах программирования МТП ЕС через настоящее издание, надеемся, будет способствовать сокращению сроков программирования и проведению его в оптимальные для сторон сроки, по крайней мере, на втором этапе программирования МТП ЕС Беларуси в 2011 - 2013 г. г.

Расширение участия Беларуси в программах ЕС возможно при создании полноценной правовой основы сотрудничества Беларуси и ЕС. В частности, при введении в действие Соглашения о партнерстве и сотрудничестве между ЕС и Беларусью (или заключении иного равноценного ему двустороннего договора) Беларусь может стать полноправной участницей Еврейской политики добрососедства, что открывает доступ ко всему пакету программам ЕИДП, а также к некоторым из программ ЕС, предназначенных для его государств-членов



СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Consolidated version of the Treaty on European Union. Official Journal of the European Communities, 24.12.2002, C325/5-325/181 (http://europa.eu/eur-lex/en/treaties/dat/EU_consol.pdf)
2. Европейская политика добрососедства: стратегический документ Сообщение ЕК COM(2003) 373 от 12.05.2004.
3. Communication from the commission to the council and the European parliament. On the Instruments for External Assistance under the Future Financial Perspective 2007-2013, EC, Brussels, 29.9.2004, COM(2004) 626 final
4. Regulation (EC) no 1638/2006 of the European parliament and of the council of 24 October 2006 laying down general provisions establishing a European Neighbourhood and Partnership Instrument
5. Council regulation (EURATOM) No 300/2007 of 19 February 2007 establishing an Instrument for Nuclear Safety Cooperation
6. European Neighbourhood and Partnership Instrument. Cross-Border Cooperation. Strategy Paper 2007 – 2013. Indicative Programme. EC. 2007.
7. European Neighbourhood and Partnership Instrument. ENPI Eastern Regional Indicative Programme. 2007 – 2010. EC. 2007.
8. European Neighbourhood and Partnership. Instrument Eastern Regional Programme. Strategy paper 2007 – 2013. EC. 2007.
9. European Neighbourhood and Partnership Instrument. ENPI Interregional Programme. Strategy paper 2007-2013 and Indicative Programme 2007-2010. EC. 2007.
10. Документ о страновой стратегии по отношению к Беларуси на 2007 - 2013 г.г., ЕК, 2007.
11. Baltic Sea Region Programme 2007-2013. Programme under European Territorial Cooperation Objective and European Neighbourhood and Partnership Instrument. Consolidated final version after negotiations with the European Commission as of 14 September. 2006 (CCI No. 2007CB163PO020)
12. Материалы из Интернет-сайта Программы транснационального сотрудничества ЕИДП «Регион Балтийского моря» - http://eu.baltic.net/Programme_document.98.html
13. Материалы из Интернет-сайта Программы трансграничного сотрудничества ЕИДП «Польша – Беларусь - Украина» - <http://www.cpe.gov.pl/5,pl-by-ua>

14. Материалы из Интернет-сайта трансграничного сотрудничества ЕИДП ««Латвия – Литва – Беларусь» - <http://www.enpi-cbc.eu/>

15. Outline of future Tempus programme (2007 – 2013). Memorandum of understanding. DG Education, Europe Aid Co-operation, DG External Relations and DG Enlargement EC. Brussels, D (207)/763, 23 February, 2007.

16. Communication from the Commission to the Council and the European Parliament. Investing in people Communication on the thematic programme for human and social development and the financial perspectives for 2007-2013. EC, Brussels, 25.1.2006 COM(2006) 18 final

17. Communication from the Commission to the Council, the European parliament, the European economic and social committee and the committee of the regions. The Thematic Programme "Non-state Actors and Local Authorities in Development", EC, Brussels, 25.1.2006, COM(2006) 19 final

18. Communication from the Commission to the Council and the European Parliament External Action: Thematic Programme For Environment and Sustainable Management of Natural Resources including Energy, EC, Brussels, 25.1.2006, COM(2006) 20 final

19. Communication from the Commission to the Council and the European Parliament a thematic strategy for food security advancing the food security agenda to achieve the MDGs, EC, Brussels, 25.1.2006, COM(2006) 21 final

20. Communication from the Commission to The European Parliament and the Council Thematic programme for the cooperation with third countries in the areas of migration and asylum, EC, Brussels, 25.1.2006, COM(2006) 26 final

21. Baltic Sea Region Programme Manual Programme under European Territorial Co-operation Objective and European Neighbourhood and Partnership Instrument. Version 1.0, 25 February 2008

22. Practical Guide to Contract procedures for EC external actions, EC, 2007

23. Указ Президента Республики Беларусь от 22 октября 2003г. №460 "О международной технической помощи, предоставляемой Республике Беларусь".

24. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 21 ноября 2003 г. №1522 "О некоторых мерах по реализации Указа Президента Республики Беларусь от 22 октября 2003г. №460".

25. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 30 октября 2002 г. N 1504 «О сотрудничестве Республики Беларусь с международными организациями».

26. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 31 декабря 2008 г. N 2066 «О проведении переговоров по проекту соглашения между Правительством Республики Беларусь и Европейским сообществом о финансировании программ трансграничного сотрудничества и подписании данного соглашения»



27. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 31 декабря 2008 г. N 2067 «Об одобрении программы и проектов международной технической помощи»

28. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 13 октября 2008 г. N 1507 «Об одобрении проектов международной технической помощи»

29. Закон Республики Беларусь «О ратификации Рамочного соглашения между Правительством Республики Беларусь и Комиссией Европейских сообществ» от 9 ноября 2009 г. № 61-З.

30. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 2 декабря 2009 г. N 1570 «Об одобрении программ и проектов международной технической помощи»

31. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 2 декабря 2009 г. N 1573 «О проведении переговоров по проекту Соглашения между Правительством Республики Беларусь и Европейским сообществом о финансировании программы трансграничного сотрудничества Европейского союза «Латвия – Литва – Беларусь» и подписании данного соглашения.

32. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 2 декабря 2009 г. N 1574 «О проведении переговоров по проекту Соглашения между Правительством Республики Беларусь и Европейским сообществом о финансировании программы трансграничного сотрудничества Европейского союза «Польша – Украина – Беларусь» и подписании данного соглашения.

33. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 2 декабря 2009 г. N 1575 «О проведении переговоров по проекту Соглашения между Правительством Республики Беларусь и Европейским сообществом о финансировании программы действий по ядерной безопасности для Беларуси на 2008 г. и подписании данного соглашения»

34. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 2 декабря 2009 г. N 1577 «О проведении переговоров по проекту Соглашения между Правительством Республики Беларусь и Европейским сообществом о финансировании Программы действий для Беларуси на 2008 г. и подписании данного соглашения»

35. Постановление Министерства экономики Республики Беларусь от 19 декабря 2003 г., № 24. «Об утверждении Положения о порядке регистрации проектов (программ) международной технической помощи в Республике Беларусь, а также контроля за их реализацией.



36. Орлов Л. П., Белицкий В. Ф. Программа ТАСИС в Беларуси как инструмент сотрудничества с Европейским Союзом. Белорусский экономический журнал, - 2001.- № 2. С.103 -111.

37. Международная техническая помощь Республике Беларусь в вопросах и ответах/ Сост. А. В. Пинигин, Е. А. Лаевская. Минск: «ЮНИПАК», 2004.

38. Готин С. В., Колоша В. П. Логико-структурный подход и его применение для анализа и планирования деятельности. Москва, ООО «Вариант», 2007

39. Доноры международной технической помощи Республике Беларусь/ Сост. В. Ф. Белицкий, Минск: Ковчег, 2009/

40. Орлов Л. П., Белицкий В. Ф., Одинец Е. В. Европейский инструмент добрососедства и партнерства как средство решения проблем регионального развития. Материалы IX Международной научной конференции «Проблемы прогнозирования и государственного регулирования социально-экономического развития» (Минск, 16-17 октября 2008 г.), том 4, Минск, НИЭИ Министерства экономики Республики Беларусь, 2008, с 157 - 159

41. Программа ТАЙЕКС Европейского Союза. Краткое руководство для участников из Беларуси. Информационный бюллетень №1, Минск, 2008 г. - <http://cu4eu.net/ru/infomat/> (Подготовлен в рамках проекта Программы ТАСИС «Поддержка Координационного бюро Программы ТАСИС в Республике Беларусь»).

42. Инструменты внешней помощи Европейского Союза на 2007 –2013 г. г. Информационный бюллетень № 3, Минск, 2008 г. - <http://cu4eu.net/ru/infomat/> (Подготовлен в рамках проекта Программы ТАСИС «Поддержка Координационного бюро Программы ТАСИС в Республике Беларусь»).

43. Европейский инструмент добрососедства и партнерства (ЕИДП) для Беларуси. Информационный бюллетень № 4, Минск, 2008 г. - <http://cu4eu.net/ru/infomat/> (Подготовлен в рамках проекта Программы ТАСИС «Поддержка Координационного бюро Программы ТАСИС в Республике Беларусь»)

44. Координационное бюро Программы ТАСИС Европейского Союза в Республике Беларусь. Информационный бюллетень № 5, Минск, 2009 г. (Подготовлен в рамках проекта Программы ТАСИС «Поддержка Координационного бюро Программы ТАСИС в Республике Беларусь»)

45. Программа транснационального сотрудничества ЕИДП «Регион Балтийского моря». Краткие рекомендации для участников из Беларуси. Информационный бюллетень № 6, Минск, 2009 г. - (Подготовлен в рамках проекта Программы ТАСИС «Поддержка Координационного бюро Программы ТАСИС в Республике Беларусь»)



46. Программа трансграничного сотрудничества ЕИДП «Польша – Беларусь – Украина». Краткие рекомендации для участников из Беларуси. Информационный бюллетень № 7, Минск, 2009 г. - (Подготовлен в рамках проекта Программы ТАСИС «Поддержка Координационного бюро Программы ТАСИС в Республике Беларусь»)

47. Программа трансграничного сотрудничества ЕИДП «Латвия – Литва – Беларусь». Краткие рекомендации для участников из Беларуси. Информационный бюллетень № 8, Минск, 2009 г. - (Подготовлен в рамках проекта Программы ТАСИС «Поддержка Координационного бюро Программы ТАСИС в Республике Беларусь»)

48. Тематические программы ЕИДП. Памятка для участников из Беларуси. Информационный бюллетень № 9, Минск, 2009 г. - (Подготовлен в рамках проекта Программы ТАСИС «Поддержка Координационного бюро Программы ТАСИС в Республике Беларусь»)

49. Программирование МТП ЕС в рамках Национальной программы ЕИДП для Беларуси. Памятка для республиканских органов госуправления. Информационный бюллетень № 10, Минск, 2009 г. - (Подготовлен в рамках проекта Программы ТАСИС «Поддержка Координационного бюро Программы ТАСИС в Республике Беларусь»)



ПРИЛОЖЕНИЯ

- 1 – Рамочное соглашение
- 2 – Трансграничные программы ЕИДП и их бюджеты
- 3 – Рабочие органы программ ТГС ЕИДП
- 4 – Цели и приоритеты доступных для Беларуси программ ТГС ЕИДП

«РАМАЧНАЕ ПАГАДНЕННЕ ПАМІЖ КАМІСІЯЙ ЕЎРАПЕЙСКІХ СУПОЛЬНАСЦЕЙ І УРАДАМ РЭСПУБЛІКІ БЕЛАРУСЬ»

Камісія Еўрапейскіх супольнасцей, якая далей называецца "Камісія", што дзейнічае ад імя Еўрапейскай супольнасці, якая далей называецца "Супольнасць", з аднаго боку, і Урад Рэспублікі Беларусь, які далей называецца "Урад", што дзейнічае ад імя Рэспублікі Беларусь, з другога боку, якія разам называюцца "Бакі", прымаючы да ўвагі, што Рэспубліка Беларусь мае права выступаць атрымальнікам знешняга садзейнічання, якое фінансуецца Супольнасцю, што прадугледжана ў адпаведных рэгламентах, садзейнічання можа стаць асновай для падпісання Камісіяй і Урадам пагаднення аб фінансаванні ў мэтах ажыццяўлення запланаванай дзейнасці, павінны быць закладзены тэхнічныя, прававыя і адміністрацыйныя асновы ажыццяўлення дзейнасці ў Рэспубліцы Беларусь, пагадзіліся аб ніжэйпададзеным:

АРТЫКУЛ 1 МЭТА РАМАЧНАГА ПАГАДНЕННЯ

1.1. Дадзенае Рамачнае пагадненне замяняе Агульныя правілы, якія прымяняюцца да Мемарандума аб фінансаванні, падпісаныя Камісіяй Еўрапейскіх супольнасцей і Урадам Рэспублікі Беларусь 10 мая 1994 года.

1.2. У дадзеным Рамачным пагадненні выкладзены падрабязныя палажэнні адносна правілаў, што прымяняюцца для ажыццяўлення дзейнасці, якая цалкам або часткова фінансуецца Супольнасцю, асабліва ў дачыненні да замежнай валюты, падаткаў, збораў (пошлін) і мытных плацяжоў.

1.3. Дадзенае Рамачнае пагадненне таксама прымяняецца ў адносінах да дзейнасці, якая фінансуецца Супольнасцю і па свайму характару не ахоплена канкрэтным пагадненнем аб фінансаванні, але ажыццяўляецца на падставе запыту Урада або ўзгоднена Бакамі ў іншай форме.

АРТЫКУЛ 2 ВАЛЮТНЫЯ ДАМОЎЛЕННАСЦІ

2.1. У мэтах ажыццяўлення дзейнасці адпаведныя органы Рэспублікі Беларусь абавязваюцца выдаваць дазвол на ўвоз і на набыццё замежнай валюты без дыскрымінацыі ў дачыненні да краін, якія маюць на гэта права, з выкананнем умоў па дэклараванню валюты, якія ўстаноўлены заканадаўствам Рэспублікі Беларусь.



2.2. Адпаведныя органы даюць экспертам у камандзіроўках і членам іх сем'яў неабходны дазвол на ўвоз і захоўванне на тэрыторыі Рэспублікі Беларусь замежнай валюты на працягу ўсяго тэрміну ажыццяўлення імі дзейнасці з выкананнем умоў па дэклараванню валюты, якія ўстаноўлены Урадам.

2.3. Прыкамандзіраваныя эксперты і члены іх сем'яў таксама будуць мець права вывозіць любыя нерасходаваныя сумы ў валюце ў межах тых сум, якія былі ўвезены на тэрыторыю Рэспублікі Беларусь.

АРТЫКУЛ 3 ПАДАТКААБКЛАДАННЕ І МЫТНЫЯ ПРАЦЭДУРЫ

Дзейнасць, якая цалкам або часткова фінансуецца Супольнасцю, не абкладаецца падаткамі, зборамі (пошлінамі), мытнымі плацяжамі, а таксама любымі іншымі эквівалентнымі зборамі. У прыватнасці:

3.1. Любыя тавары, якія ўвозяцца ў мэтах ажыццяўлення дзейнасці, што фінансуецца Супольнасцю, за выключэннем тавараў, якія забаронены або абмежаваны да ўвозу на тэрыторыю Рэспублікі Беларусь у адпаведнасці з нацыянальным заканадаўствам, не абкладаюцца мытнымі і імпартнымі пошлінамі, падаткамі, зборамі (пошлінамі) і іншымі эквівалентнымі зборамі, што збіраюцца ў Рэспубліцы Беларусь.

3.2. Па просьбе Супольнасці Урад забяспечвае своечасовую выдачу тавараў, што ўвозяцца, у мытным пункце ўвозу для дастаўкі атрымальніку ў мэтах нармальнага выканання кантракта.

3.3. Кантракты, што фінансуюцца Супольнасцю, не абкладаюцца падаткам на дабаўленую вартасць, акцызамі, рэгістрацыйнымі (дзяржаўнымі) пошлінамі або іншымі эквівалентнымі зборамі, якія збіраюцца ў Рэспубліцы Беларусь, як дзеючымі, так і ўстаноўленымі ў будучым, незалежна ад таго, заключаны кантракт з асобамі з Рэспублікі Беларусь ці з іншых краін.

3.4. Кантракты на пастаўку тавараў, якія вырабляюцца ў Рэспубліцы Беларусь, заключаюцца на падставе чыстага кошту без падатку на дабаўленую вартасць. Тэрмін "тавары" азначае маёмасць, тавары, работу, паслугі і/ці правы, якія пастаўляюцца (выконваюцца), набываюцца і/ці прадаюцца для рэалізацыі праектаў, што фінансуюцца Супольнасцю ў межах дадзенага Пагаднення.

3.5. Па ўсіх кантрактах, што фінансуюцца Супольнасцю, падрадчыкі і іх супрацоўнікі, уключаючы грамадзян Рэспублікі Беларусь або асоб, што пастаянна пражываюць на тэрыторыі Рэспублікі Беларусь, вызваляюцца ад усіх падаткаў, збораў і абавязковых плацяжоў, якія збіраюцца на тэрыторыі Рэспублікі Беларусь, уключаючы выплаты на сацыяльнае забеспячэнне, падаткі на прадпрымальніцкую дзейнасць і на прыбытак.

3.6. Асабістая і сямейная маёмасць, уключаючы харчовыя тавары, якія ўвозяцца для асабістага спажывання фізічнымі асобамі, нанятымі па кантрактах, што фінансуюцца Супольнасцю, вызваляюцца ад імпартных пошлін, мытных пошлін і іншых эквівалентных плацяжоў, якія збіраюцца ў Рэспубліцы Беларусь. Дадзенае палажэнне не мае дачынення да грамадзян Рэспублікі Беларусь або да асоб, што пастаянна пражываюць на тэрыторыі Рэспублікі Беларусь.



3.7. Дазваляецца бяспшлінны ўвоз на тэрыторыю Рэспублікі Беларусь аднаго механічнага транспартнага сродку на сям'ю пры ўмове выкарыстання дадзенага транспартнага сродку толькі ў перыяд дзеяння адпаведнага кантракта і вывазу яго пасля заканчэння гэтага перыяду. Эксперты і члены іх сем'яў маюць права на атрыманне вадзіцельскіх пасведчанняў на падставе пасведчанняў, якія яны ўжо маюць.

3.8. У выпадку парушэння Урадам палажэнняў артыкула 3 знешняе садзейнічанне Супольнасці можа быць прыпынена.

АРТЫКУЛ 4 СУПРАЦОЎНІЦТВА І КАНСУЛЬТАЦЫІ ПАМІЖ БАКАМІ

4.1. Урад прымае ўсе неабходныя меры для забеспячэння належнага выканання дадзенага Рамачнага пагаднення.

4.2. Урад прадстаўляе Камісіі ўсю інфармацыю адносна прымянення дадзенага Рамачнага пагаднення.

4.3. Любыя пытанні, што датычацца выканання або тлумачэння дадзенага Рамачнага пагаднення, з'яўляюцца прадметам кансультацый паміж Бакамі, па выніках якіх пры неабходнасці ў Рамачнае пагадненне ўносяцца пісьмовыя папраўкі.

АРТЫКУЛ 5 УРЭГУЛЯВАННЕ СПРЭЧАК

5.1. Усе спрэчкі паміж Бакамі, якія вынікаюць з/або ў сувязі з выкананнем дадзенага Рамачнага пагаднення, а таксама пытанні, што ўзнікаюць па яго тлумачэнню, вырашаюцца шляхам кансультацый і перагавораў паміж Бакамі.

5.2. Рознагалосці, якія не ўрэгуляваны пры дапамозе перагавораў на працягу разумнага тэрміну, павінны вырашацца шляхам арбітражу ў адпаведнасці з Факультатыўнай працэдурай арбітражу Пастаяннай палаты трацейскага суда для разгляду спрэчак з удзелам міжнародных арганізацый і дзяржаў трыма арбітрамі, што прызначаюцца ў адпаведнасці з вызначанай працэдурай.

АРТЫКУЛ 6 УСТУПЛЕННЕ Ў СІЛУ, ПРЫПЫНЕННЕ І СПЫНЕННЕ ДЗЕЯННЯ РАМАЧНАГА ПАГАДНЕННЯ

6.1. Дадзенае Рамачнае пагадненне ўступае ў сілу з даты паведамлення, якое пацвярджае выкананне Урадам ўнутрыдзяржаўных працэдур, неабходных для яго ўступлення ў сілу. Палажэнні дадзенага Рамачнага пагаднення часова прымяняюцца з даты яго падпісання абодвума Бакамі ў частцы, у якой яны не супярэчаць дзеючаму заканадаўству Рэспублікі Беларусь.

6.2. У выпадку невыканання адпаведнымі органамі абавязкаў, якія прадугледжаны Рамачным пагадненнем, і пры адсутнасці своечасовых мер па выпраўленню парушэння любі з Бакоў мае права прыпыніць або спыніць выкананне пагадненняў аб фінансаванні.



6.3. Любы Бок пасля адпаведных кансультацый можа спыніць дзеянне дадзенага Рамачнага пагаднення, накіраваўшы за шэсць месяцаў другому Боку адпаведнае паведамленне.

6.4. У выпадку прыпынення або спынення дзеяння дадзенага Рамачнага пагаднення павінна прымяняцца ў адносінах да дзеючых абавязацельстваў, прынятых па ўжо падпісаных пагадненнях аб фінансаванні.

АРТЫКУЛ 7 ПАПРАЎКІ

Любыя папраўкі да дадзенага Рамачнага пагаднення павінны быць унесены ў пісьмовай форме і заключацца шляхам абмену лістамі паміж Бакамі.

АРТЫКУЛ 8 МОВА

Дадзенае Рамачнае пагадненне складзена ў двух сапраўдных экзэмплярах на англійскай і беларускай мовах. У выпадку разыходжанняў у тлумачэнні пераважную сілу мае тэкст на англійскай мове.

Здзейснена ў горадзе Мінску 18 снежня 2008 года.

**ЗА КАМІСІЮ
ЕЎРАПЕЙСКІХ СУПОЛЬНАСЦЕЙ**

Маркус КАРНАРА
Дырэктар
Бюро тэхнічнай дапамогі Камісіі
Еўрапейскіх супольнасцей

**ЗА УРАД
РЭСПУБЛІКІ БЕЛАРУСЬ**

Андрэй КАБЯКОЎ
Намеснік Прэм'ер-міністра



ПРАТАКОЛ ПА ПЫТАННЮ АБ ТЛУМАЧЭННІ ПАНЯЦЦЯЎ, ТЭРМІНАЎ І ВЫЗНАЧЭННЯЎ, ЯКІЯ ВЫКАРЫСТАНЫ У РАМАЧНЫМ ПАГАДНЕННІ ПАМІЖ КАМІСІЯЙ ЕЎРАПЕЙСКІХ СУПОЛЬНАСЦЕЙ І УРАДАМ РЭСПУБЛІКІ БЕЛАРУСЬ

Прымаючы да ўвагі частку 2 артыкула 31 Венскай канвенцыі аб праве дагавораў паміж дзяржавамі і міжнароднымі арганізацыямі і паміж міжнароднымі арганізацыямі ад 21 сакавіка 1986 года, Дагаворныя Бакі ў ходзе перагавораў па падрыхтоўцы праекта Рамачнага пагаднення паміж Камісіяй Еўрапейскіх супольнасцей і Урадам Рэспублікі Беларусь (далей - Рамачнае пагадненне) пагадзіліся аб наступным разуменні палажэнняў Рамачнага пагаднення.

ПРЭАМБУЛА І АРТЫКУЛ 1

Дагаворныя Бакі зыходзяць з таго, што змест тэрміна "знешняе садзейнічанне" і "дзеянасць, якая цалкам або часткова фінансуецца Супольнасцю" вызначаецца пры падпісанні канкрэтнага пагаднення аб фінансаванні і з'яўляецца прадметам адабрэння Камісіі Еўрапейскіх супольнасцей і Урада Рэспублікі Беларусь.

Знешняе садзейнічанне, а таксама дзейнасць, якая цалкам або часткова фінансуецца Еўрапейскімі супольнасцямі, павінны быць вызначаны ў пагадненнях аб фінансаванні, якія заключаюцца Камісіяй і Урадам. Такое садзейнічанне і дзейнасць, якая фінансуецца Супольнасцю, называюцца Рэспублікай Беларусь міжнароднай тэхнічнай дапамогай у адпаведнасці з заканадаўствам Рэспублікі Беларусь.

Паняцце "пагадненне аб фінансаванні", на думку Дагаворных Бакоў, абазначае пагадненне паміж Камісіяй, якая дзейнічае ад імя Еўрапейскіх супольнасцей, і атрымальнікам - Урадам Рэспублікі Беларусь.

Дагаворныя Бакі могуць дамовіцца аб любых іншых спосабах або формах, якія адрозніваюцца ад пагаднення аб фінансаванні, для зацвярджэння знешняга садзейнічання.

АРТЫКУЛ 2

Дагаворныя Бакі зыходзяць з разумення таго, што прыкамандзіраваныя эксперты і члены іх сем'яў, за выключэннем грамадзян Рэспублікі Беларусь або асоб, што пастаянна пражываюць на тэрыторыі Рэспублікі Беларусь, могуць увозіць і захоўваць на тэрыторыі Рэспублікі Беларусь замежную валюту на працягу ўсяго тэрміну ажыццяўлення імі дзейнасці з захаваннем умоў па дэклараванню валюты, якія ўстаноўлены Урадам Рэспублікі Беларусь.

АРТЫКУЛ 3

Механізм вызвалення ад падаткаабкладання дзейнасці, якая цалкам або часткова фінансуецца Супольнасцю, як гэта абумоўлена Рамачным пагадненнем, вызначаецца заканадаўствам Рэспублікі Беларусь.

Дагаворныя Бакі разумеюць пад тэрмінам "кантракты, якія фінансуюцца Супольнасцю" дакументы, падпісаныя ў мэтах рэалізацыі праектаў міжнароднай тэхнічнай дапамогі, якія будуць адобраны Урадам Рэспублікі Беларусь і зарэгістраваны адпаведна з дзеючымі ў Рэспубліцы Беларусь працэдурамі.

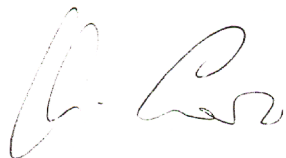
У пункце 3.1 артыкула 3 Рамачнага пагаднення пад паняццем "мытныя і імпартныя пошліны, падаткі, зборы (пошліны) і іншыя эквівалентныя зборы, якія збіраюцца ў Рэспубліцы Беларусь" разумеюцца мытныя плацяжы, уключаючы зборы за мытнае афармленне.

Нічога ў дадзеным Пратаколе не можа разглядацца як супярэчнае палажэнням Рамачнага пагаднення.
Дадзены Пратакол падпісаны выключна з мэтай тлумачэння.

Дадзены Пратакол складзены ў двух сапраўдных экзэмплярах на беларускай і англійскай мовах. У выпадку разыходжанняў у тлумачэнні пераважную сілу мае тэкст на англійскай мове.

Здзейснена ў горадзе Мінску 18 снежня 2008 года.

**ЗА КАМІСІЮ
ЕўРАПЕЙСКІХ СУПОЛЬНАСЦЕЙ**



Маркус КАРНАРА
Дырэктар
Бюро тэхнічнай дапамогі Камісіі
Еўрапейскіх супольнасцей

**ЗА УРАД
РЭСПУБЛІКІ БЕЛАРУСЬ**



Андрэй КАБЯКОЎ
Намеснік Прэм'ер-міністра

ПРИЛОЖЕНИЕ 2 ТРАНСГРАНИЧНЫЕ ПРОГРАММЫ ЕИДП И ИХ БЮДЖЕТЫ (МЛН. ЕВРО)

Типы программ и их название		Временной период		
		2007 - 2010 г.г.	2010 - 2013 г.г.	Всего 2007 - 2013 г.г.
<i>Программы на сухопутных границах</i>				
Север (Россия)		14 728	13 513	28 241
Карелия (Россия)		12 101	11 102	23 203
Финляндия – Россия		18 871	17 314	36 185
Эстония – Латвия – Россия		24 915	22 859	47 775
Латвия – Литва – Беларусь		21 766	19 970	41 737
Литва – Польша – Россия		68 908	63 222	132 130
Польша – Беларусь – Украина		97 107	89 094	186 201
Венгрия – Словакия – Украина – Румыния		35 796	32 842	68 638
Румыния – Молдова – Украина		66 086	60 632	126 718
<i>Программы на морских границах</i>				
Атлантическая	Испания – север Марокко	81 738	74 993	156 732
	Испания – юг Марокко	16 773	15 389	32 162
Италия – Тунис		13 138	12 054	25 191
<i>Программы в регионах морских бассейнов</i>				
Регион Черного моря		9 025	8 281	17 306
Регион Средиземноморья		90 539	83 068	173 607
Регион Балтийского моря (вклад ЕИДП)		11 791	10 818	22 608
Всего:		583 283	535 152	1 118 434

ПРИЛОЖЕНИЕ 3 РАБОЧИЕ ОРГАНЫ ПРОГРАММ ТГС ЕИДП

Название программы	Регион Балтийского моря	Латвия-Литва-Беларусь	Польша-Беларусь-Украина
Совместный управляющий орган	Инвестиционный банк Земли Шлезвиг-Гольштейн (ФРГ)	МВД Литвы	Департамент программ регионального развития Министерства регионального развития Польши
Совместные структуры управления	Совместный мониторинговый комитет Совместный технический секретариат в г. Росток (ФРГ)	Совместный мониторинговый комитет Совместный технический секретариат в г. Вильнюсе (Литва)	Совместный мониторинговый комитет Совместный технический секретариат в г. Варшаве (Польша) Информационный центр содействия трансграничному сотрудничеству «Добрососедство» в г. Львове (Украина)

ПРИЛОЖЕНИЕ 4 ЦЕЛИ И ПРИОРИТЕТЫ ДОСТУПНЫХ ДЛЯ БЕЛАРУСИ ПРОГРАММ ТГС ЕИДП

Цель и приоритеты	Регион Балтийского моря	Латвия-Литва-Беларусь	Польша-Беларусь-Украина
Общая цель	Усиление конкурентоспособности РБМ, его территориального единства и устойчивого развития за счет объединения потенциальных возможностей, невзирая на административные границы	Сближение уровня социально-экономического развития различных частей трансграничного регион за счет сокращения региональных различий, обеспечения экономического и социального благосостояния и культурной идентичности его жителей	Поддержка процессов трансграничного развития на программной территории
Приоритет 1	Поддержка инноваций в РБМ	Содействие устойчивому социально-экономическому развитию трансграничного региона	Повышение конкурентоспособности пограничной территории
Приоритет 2	Повышение внутренней и внешней доступности РБМ	Решение общих проблем и развитие приграничной инфраструктуры	Улучшение качества жизни
Приоритет 3	Управление Балтийским морем как общим ресурсом:		Создание сетей и межличностное сотрудничество
Приоритет 4	Повышение конкурентоспособности городов и других поселений:		Создание сетей и межличностное сотрудничество