

ЗАКОН

О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О КОМУНАЛНИМ ДЕЛАТНОСТИМА

Члан 1.

У Закону о комуналним делатностима („Службени гласник РС”, бр. 88/11, 104/16 и 95/18), после члана 1. додају се назив изнад члана и члан 1а, који гласе:

„Значење израза

Члан 1а

Поједини изрази употребљени у овом закону имају следеће значење:

1) комунална услуга је услуга од општег интереса, која се пружа правним и физичким лицима у оквиру одређене комуналне делатности;

2) корисник комуналне услуге је физичко, правно лице или предузетник који користи комуналне услуге на територији Републике Србије;

3) вршилац комуналне делатности је јавно предузеће или привредно друштво које је јединица локалне самоуправе основала за обављање једне или више комуналних делатности, друго привредно друштво или предузетник коме је одлуком скупштине јединице локалне самоуправе поверено обављање комуналних делатности, као и привредни субјект који је изузет од поверавања обављања комуналне делатности али поседује решење о испуњености услова за обављање комуналне делатности, у складу са подзаконским актом донетим на основу овог закона.”.

Члан 2.

У члану 2. став 5. речи: „и прописати услове и начин њиховог обављања” бришу се, а после речи: „члана” додају се запета и речи: „уз претходну сагласност министарства надлежног за комуналне делатности”.

После става 5. додају се ст. 6. и 7, који гласе:

„Скупштина јединице локалне самоуправе својом одлуком прописује услове и начин обављања комуналне делатности из става 5. овог члана.

Министар надлежан за послове комуналних делатности ближе прописује поступак за прибављање сагласности из става 5. овог члана.”.

Члан 3.

У члану 3. тачка 3) мења се и гласи:

„3) производња, дистрибуција и снабдевање топлотном енергијом обухватају претварање примарне енергије енергената у топлотну енергију сагоревањем и/или коришћењем обновљивих извора енергије, преношење топлотне енергије за даљинско грејање и/или хлађење за више објеката или индустријску употребу помоћу паре, топле воде или расхладног флуида кроз дистрибутивне системе и продају топлотне енергије крајњим купцима по ценама одређеним у складу са прописаном методологијом;”.

У тачки 6) речи: „и продаја” бришу се.

Тачка 9) мења се и гласи:

„9) управљање пијацама је комунално опремање, одржавање и уређење простора намењених обављању пијачне делатности и објеката на пијацама (пијачног пословног простора, укључујући и киоске, тезге и остала пијачна продајна места на отвореном простору); давање у закуп продајних простора на пијацама (пословни простори, тезге, боксови, расхладне витрине, расхладне коморе, обележена продајна места); организација делатности на затвореним и отвореним просторима који су намењени за обављање промета пољопривредно-прехрамбених и других производа и пружање пратећих услуга; примена критеријума за давање у закуп продајних простора на пијацама под условима прописаним овим законом и другим прописима, као и прописима јединица локалне самоуправе и вођење евиденције о корисницима комуналних услуга;”.

У тачки 13) речи: „чишћење и контролу димоводних и ложних” замењују се речима: „контролу и чишћење димоводних и ложишних”, а речи: „вађење и спаљивање чађи у димоводним објектима,” и запета, као и речи: „као и законом којим је уређена област ефикасног коришћења енергије” бришу се.

Члан 4.

У члану 4. став 5. тачка 2) брише се.

После става 5. додаје се став 6, који гласи:

„Министар надлежан за послове комуналних делатности може ближе уредити опште услове за отпочињање обављања комуналних делатности из члана 2. став 3. тач. 1) и 2) и тач. 4) - 14) овог закона, ако то није уређено другим прописима.”.

Досадашњи ст. 6. и 7. постају ст. 7. и 8.

Члан 5.

Назив изнад члана 8а и члан 8а бришу се.

Члан 6.

У члану 9. став 2. брише се.

Досадашњи ст. 3. и 4. постају ст. 2. и 3.

У досадашњем ставу 5, који постаје став 4. број: „4” замењује се бројем: „3”.

Досадашњи ст. 6. и 7. постају ст. 5. и 6.

Члан 7.

После члана 9. додају се чл. 9а и 9б, који гласе:

„Члан 9а

Изузетно од члана 9. став 1. овог закона, комунална делатност из члана 2. став 3. тачка 6а) овог закона не поверава се, већ је могу обављати само привредни субјекти који испуне прописане услове.

Министар надлежан за послове комуналних делатности прописује услове за обављање комуналне делатности из члана 2. став 3. тачка 6а) овог закона, начин проверавања испуњености ових услова, начин вођења евиденције привредних субјеката који испуне услове, као и друга питања од значаја за комуналну делатност из члана 2. став 3. тачка 6а) овог закона.

Министар надлежан за послове комуналних делатности образује комисију која проверава испуњеност услова из става 2. овог члана (у даљем тексту: Комисија).

Организација, састав, надлежности, начин рада и друга питања од значаја за рад Комисије уређују се подзаконским актом из става 2. овог члана.

На предлог Комисије из става 3. овог члана министар надлежан за послове комуналних делатности доноси решење о испуњености услова за обављање комуналне делатности из члана 2. став 3. тачка 6а) овог закона.

За издавање решења о испуњености услова за обављање комуналне делатности из члана 2. став 3. тачка 6а) овог закона плаћа се републичка административна такса и приход је буџета Републике Србије.

Решење из става 5. овог члана се доноси са роком важења од пет година.

На решење из става 5. овог члана није дозвољена жалба, али се против њега може покренути управни спор.

Председник и чланови Комисије из става 3. овог члана немају право на накнаду за свој рад.

Члан 9б

Изузетно од члана 9. став 1. овог закона, обављање комуналне делатности из члана 2. став 3. тачка 4) овог закона, које се односе на делатност сакупљања опасног отпада из домаћинства (комунални отпад и слични комерцијални индустријски отпади, укључујући одвојено сакупљене фракције) на територији јединице локалне самоуправе, не поверава се, већ се обавља на основу дозволе министарства надлежног за послове заштите животне средине за сакупљање наведених врста отпада уз претходно дату сагласност надлежног органа јединице локалне самоуправе за сакупљање опасног отпада из домаћинства.

Министар надлежан за послове комуналних делатности, заједно са министром надлежним за заштиту животне средине ближе прописује изглед и садржину захтева за добијање сагласности за сакупљање опасног отпада из домаћинства, као и изглед и садржину сагласности из става 1. овог члана.

Изузетно од члана 9. став 1. овог закона, обављање комуналне делатности из члана 2. став 3. тачка 4) овог закона које се односи на разврставање и делатности сакупљања и/или транспорта неопасног комуналног амбалажног отпада, а које су већ поверене вршиоцу комуналне услуге, могу да обављају и привредна друштва и предузетници у циљу разврставања секундарних сировина ради поновног искоришћења, уколико поседују дозволу за сакупљање те врсте отпада издату од стране надлежног органа и закључен уговор о пословно-техничкој сарадњи са јединицом локалне самоуправе и/или вршиоцем комуналне услуге.

Уговором из става 3. овог члана уређују се начин вршења услуге, врста, количина, број и капацитет опреме, место за постављање опреме за сакупљање комуналног амбалажног отпада, као и начин транспорта комуналног амбалажног отпада.

Уговором из става 3. овог члана утврђују се начин и рокови достављања извештаја о количини сакупљеног и разврстаног комуналног амбалажног отпада на територији јединице локалне самоуправе.”.

Члан 8.

У називу изнад члана 10. после речи: „обављање” додају се речи: „и уступање”.

У члану 10. став 1. речи: „уредити заједничко обављање комуналних делатности” замењују се речима: „о сарадњи у области комуналних делатности уредити заједничко обављање комуналних делатности оснивањем заједничког јавног предузећа или привредног друштва”.

После става 1. додају се нови ст. 2. и 3, који гласе:

„Сарадња јединица локалне самоуправе подразумева и уступање обављања послова из оквира одређене комуналне делатности из своје надлежности:

1) када једна јединица локалне самоуправе уступа обављање послова из своје надлежности другој јединици локалне самоуправе;

2) када једна јединица локалне самоуправе уступа обављање послова из своје надлежности јавном комуналном предузећу чији је оснивач друга јединица локалне самоуправе.

Одредбе ст. 1. и 2. овог члана које се односе на главни град, као јединицу локалне самоуправе, примењују се и на градске општине у складу са законом којим се уређује положај главног града и статутом главног града, и то градске општине града Београда: Барајево, Гроцка, Лазаревац, Младеновац, Обреновац, Сопот и Сурчин у ком случају је пред корисницима и другим субјектима одговоран град Београд, као јединица локалне самоуправе.”.

Досадашњи ст. 2 - 4. постају ст. 4 - 6.

Члан 9.

У члану 11. став 1. број: „2” замењује се бројем: „4”.

У члану 11. после става 4. додаје се став 5, који гласи:

„Споразумом о заједничком обављању комуналне делатности уређује се начин решавања спорова који не трпе одлагање, као и средства обезбеђења за неизвршавање уговорних обавеза.”.

Члан 10.

После члана 12. додаје се члан 12а, који гласи:

„Члан 12а

У циљу подизања квалитета комуналних услуга, ефикаснијег и економичнијег управљања комуналним делатностима, јединице локалне самоуправе, по принципу добровољности, могу пренети овлашћење за управљање једном или више комуналних делатности на Републику Србију, односно Владу.

Управљање комуналном делатношћу, у смислу става 1. овог члана подразумева обезбеђење организационих, материјалних и других услова за изградњу, одржавање и функционисање комуналне инфраструктуре и техничко и технолошко јединство система, у складу са одредбама члана 4. Закона.

Влада, на основу донетих одлука скупштина јединица локалне самоуправе о преносу овлашћења, врши избор Националног управљача комуналном инфраструктуром (у даљем тексту: Национални управљач) за једну или више комуналних делатности, укључујући и избор Националног управљача

у складу са одредбама закона којим се уређује јавно-приватно партнерство и концесија.

Влада ближе уређује обавезну садржину одлука јединица локалне самоуправе, начин избора Националног управљача, поступак и критеријуме за избор Националног управљача, права и обавезе изабраног Националног управљача, права и обавезе јединица локалне самоуправе по извршеном избору Националног управљача, као и друга питања од значаја за управљање једном или више комуналних делатности.

Надзор над применом овог члана врши министарство надлежно за послове комуналних делатности.”.

Члан 11.

У члану 13. став 4. речи: „који испуњава услове из члана 8а овог закона” бришу се.

Члан 12.

У члану 19. став 1. тачка 5) тачка на крају се замењује тачком запетом.

После тачке 5) додаје се тачка 6), која гласи:

„6) омета вршиоца комуналне делатности у обављању комуналне делатности.”.

После става 1. додаје се нови став 2, који гласи:

„Вршилац комуналне делатности може обуставити испоруку одређене комуналне услуге на писмени захтев корисника комуналне услуге под условом да се обустава захтева за период од најкраће годину дана, а најдуже две године.”.

Досадашњи став 2. постаје став 3.

Досадашњи став 3, који постаје став 4. мења се и гласи:

„Вршилац комуналне делатности дужан је да у писменој форми обавести корисника комуналне услуге о могућности обуставе комуналне услуге услед наступања случаја из става 1. тачка 4) овог члана и остави му рок за испуњење обавезе, који не може бити краћи од 30 дана од дана достављања обавештења, у складу са законом којим се уређује заштита потрошача.”.

Досадашњи ст. 4. и 5. постају ст. 5. и 6.

Члан 13.

После члана 26. додају се назив изнад члана и члан 26а, који гласе:

„Методологија за одређивање цена комуналних услуга

Члан 26а

Влада ближе уређује методологију за одређивање цена комуналних услуга код којих се може утврдити крајњи корисник, осим за комуналну делатност из члана 2. став 3. тачка 6а) овог закона и за оне цене које су уређене другим прописима.

Вршилац комуналне делатности утврђује цену комуналних услуга на основу методологије из става 1. овог члана.

Сагласност на цену комуналних услуга из става 2. овог члана даје надлежни орган јединице локалне самоуправе.”.

Члан 14.

После назива главе VIII. КОМУНАЛНА ИНФРАСТРУКТУРА И СРЕДСТВА ЗА ОБАВЉАЊЕ КОМУНАЛНЕ ДЕЛАТНОСТИ додају се називи изнад чл. 29а и 29б и чл. 29а и 29б, који гласе:

„Програм изградње и одржавања комуналне инфраструктуре

Члан 29а

Програм изградње и одржавања комуналне инфраструктуре доноси скупштина општине јединице локалне самоуправе за календарску годину и наредне две године, истовремено са доношењем акта о буџету.

Програм из става 1. објављује се у службеном гласилу јединице локалне самоуправе.

Министар надлежан за послове комуналних делатности ближе прописује садржину и начин доношења програма из става 1. овог члана.

Годишњи програм обављања комуналних делатности

Члан 29б

Јединица локалне самоуправе на основу претходно сагледаних потреба, за сваку комуналну делатност из домена заједничке комуналне потрошње појединачно, доноси годишњи програм обављања комуналних делатности са предрачуном укупних трошкова.

Годишњи програм обављања комуналних делатности је основ за наручивање радова и услуга и саставни је део уговора о пружању услуга.

Годишњи програм обављања комуналних делатности обавезно садржи податак о органу јединице локалне самоуправе који је надлежан и овлашћен да врши контролу квантитета и квалитета извршених услуга.”.

Члан 15.

У члану 30. став 1. тачка 1) брише се.

Став 3. брише се.

Досадашњи став 4. постаје став 3.

Члан 16.

У члану 33. став 1. тачка 3) мења се и гласи:

„3) проверава да ли привредни субјект који обавља комуналну делатност из члана 2. став 3. тачка 6а) поседује решење из члана 9а став 5. овог закона”.

У тачки 7) тачка на крају замењује се тачком запетом.

После тачке 7) додаје се тачка 8), која гласи:

„8) наложи јединици локалне самоуправе, односно вршиоцима комуналних делатности да му се у року од 15 дана ставе на увид извештаји из члана 8. овог закона, уговори, евиденције и друга документација надзираног субјекта од значаја за инспекцијски надзор.”.

Члан 17.

У члану 34. после тачке 20а) додају се тач. 20б) и 20в), које гласе:

„20б) проверава да ли вршиоци комуналних делатности испуњавају услове из члана 4. став 6. овог закона;” .

„20в) забрани обављање комуналне делатности субјекту који обавља комуналну делатност из члана 2. став 3. тачка 4) овог закона без сагласности јединице локалне самоуправе, односно без закљученог уговора о пословно-техничкој сарадњи са јединицом локалне самоуправе и/или вршиоцем комуналне услуге из члана 9б овог закона.” .

Члан 18.

У члану 39. став 1. тачка 1) речи: „5) и 7)” замењују се речима: „5), 7) и 8)”.

У тачки 3) тачка на крају замењује се тачком запетом.

После тачке 3) додаје се тачка 4), која гласи:

„4) не поступи у складу са чланом 28. став 4. овог закона.”.

Члан 19.

У члану 41. став 1. речи: „100.000 до 1.000.000” замењују се речима: „300.000 до 1.500.000”.

У тачки 1) после речи: „Министарству” додају се реч: „извештаје” и запета.

У тачки 15) тачка на крају замењује се тачком запетом.

После тачке 15) додају се тач. 16) и 17), које гласе:

„16) не поседује решење из члана 9а став 5. овог закона;

17) обавља комуналну делатност из члана 2. став 3. тачка 4) овог закона без сагласности јединице локалне самоуправе, односно без закљученог уговора о пословно-техничкој сарадњи са јединицом локалне самоуправе и/или вршиоцем комуналне услуге из члана 9б овог закона.” .

Члан 20.

У члану 42. став 1. тачка 14) тачка на крају замењује се тачком запетом.

После тачке 14) додају се тач. 15), 16), 17) и 18), које гласе:

„15) не поседује решење из члана 9а став 5. овог закона;

16) не достави Министарству извештај, податке и обавештења из члана 8. ст. 3. и 4. овог закона;

17) обавља комуналну делатност из члана 2. став 3. тачка 4) овог закона без сагласности јединице локалне самоуправе односно без закљученог уговора о пословно-техничкој сарадњи са јединицом локалне самоуправе и/или вршиоцем комуналне услуге из члана 9б овог закона;

18) не достави извештај о количинама сакупљеног комуналног отпада јединици локалне самоуправе из члана 9б став 4. овог закона.” .

Члан 21.

У члану 43. став 1. број: „50.000” мења се бројем: „100.000”.

Члан 22.

После члана 43. додају се глава Ха и члан 43а, који гласе:

„ХА ДАН КОМУНАЛНИХ ДЕЛАТНОСТИ**Члан 43а**

Дан комуналних делатности у Републици Србији обележава се прве суботе у септембру месецу.”.

Члан 23.

У називу изнад чл. 23. и 38. и у чл. 23. и 38. речи: „комунална полиција” у одређеном падежу замењују се речима: „комунална милиција” у одговарајућем падежу.

Члан 24.

Подзаконски прописи за спровођење овог закона биће донети у року од шест месеци од дана ступања на снагу овог закона, осим подзаконског акта из члана 13. овог закона (нови члан 26а), који ће бити донет у року од годину од дана ступања на снагу овог закона.

Јединице локалне самоуправе дужне су да ускладе своја општа акта у року од шест месеци од дана ступања на снагу подзаконских аката из става 1. овог члана.

Јединице локалне самоуправе дужне су да програм из члана 14. овог закона (нови члан 29а став 1) донесу до 20. децембра у складу са овим законом и законом којим се уређује буџетски систем.

Вршиоци комуналних делатности дужни су да у року од три месеца од дана ступања на снагу подзаконског акта из члана 4. став 6. закона (одредба члана 4. став 2. овог закона) ускладе своје пословање са тим подзаконским актом.

Вршиоци комуналне делатности из члана 2. став 3. тачка 6а) Закона о комуналним делатностима („Службени гласник РС”, бр. 88/11, 104/16 и 95/18), дужни су да у року од три месеца од дана ступања на снагу подзаконског акта из члана 7. овог закона (нови члан 9а став 2) поднесу захтев за добијање решења Министарству.

До доношења прописа на основу овлашћења из овог закона примењиваће се прописи који су донети на основу Закона о комуналним делатностима („Службени гласник РС”, бр. 88/11, 104/16 и 95/18) ако нису у супротности са овим законом.

Члан 25.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.