

# DIAGNÓSTICO VOCACIONAL

São Gabriel da Cachoeira AM

Mitú / Colômbia

© 2023. Confederação Nacional de Municípios – CNM.

Todos os direitos reservados e protegidos por Lei de nº 9.610. Nenhuma parte deste material, pode ser reproduzida, sob qualquer forma, sem prévia autorização da CNM.

### INFORMAÇÕES E CONTATOS

Confederação Nacional de Municípios (CNM)

SGAN 601 Módulo N – Brasília/DF

CEP: 70.830-010

Telefone: (61) 2101-6000

Site: <https://www.cnm.org.br/>

### FICHA TÉCNICA

CNM – Confederação Nacional de Municípios

**Diagnóstico vocacional: São Gabriel da Cachoeira / AM e Mitú / Colômbia.** Brasília/DF: Confederação Nacional de Municípios - 2022

Elaboração e consultoria técnica: R10 Consultoria

TEMAS:

1. Diagnóstico; 2. Vocações territoriais; 3. Desenvolvimento urbano integrado; 4. Sustentabilidade; 5. Participação social

### EQUIPE INOVAJUNTOS

Confederação Nacional de Municípios (CNM)

Coordenador de projeto  
Luís Maurício Junqueira Zanin

Assessoria Internacional  
Lorena Cavalcante  
Thaís Lima Mendes  
Rhaellyse Gonçalves

R10 Consultoria

Equipe técnica  
Yuri Chagas Lopes  
Henrique Reichert  
Gabriel Galvão Gomes

Esta publicação foi produzida com o apoio financeiro da União Europeia. O seu conteúdo é de exclusiva responsabilidade da CNM e não reflete necessariamente a posição da União Europeia.



# Apresentação

São muitas as informações que temos disponíveis em bases de dados oficiais, porém maior ainda é o número de questionamentos e dúvidas que necessitam ser respondidas para entender a realidade de uma localidade qualquer: quais os principais problemas que o município está enfrentando? Quais são as principais tendências ali verificadas? Como está o índice de desemprego? Como está o PIB? Como são tratadas questões de gênero, etnias e gerações? A desigualdade social está diminuindo? Há preocupação com a sustentabilidade ambiental? Há tratamento de esgoto adequado e acessível? Quais são as principais restrições enfrentadas na área de saúde?

Um dos resultados esperados do InovaJuntos é o fortalecimento das capacidades institucionais das cidades na promoção do desenvolvimento urbano integrado sustentável a partir do diagnóstico vocacional participativo.

Da mesma forma que se pensa em habilidades e potenciais individuais das pessoas em geral, os territórios também possuem vocações específicas. São muitos os

benefícios em trabalhar essa análise no local. É inspirador para as comunidades quando se reconhece as características do lugar e o valor que tem para oferecer. Pode-se comparar quando alguém faz um trabalho alinhado com sua vocação. Sua criatividade e habilidade para desenvolver um produto, um serviço, uma ideia flui com mais facilidade, inclusive impressionando a outros por tal capacidade. Em âmbito local, isso ocorre de forma similar.

Se uma cidade tem uma vocação, por exemplo, para produzir vinhos ou um determinado tipo de fruta, devido ao solo e ao clima, às habilidades da comunidade, ou outros fatores, apoiar esse tipo de atividade favorece um desenvolvimento econômico local mais consistente. Trabalhar a vocação de um lugar permite ainda que, dentro de um país e até no mundo, reconheça-se o papel daquela localidade. Esse tipo de atuação reforça o senso de satisfação e pertencimento.

Este documento corresponde ao diagnóstico da região de fronteira de São Gabriel da Cachoeira (Amazonas, Brasil) e Mitú (Colômbia), participantes do projeto **InovaJuntos** – Cooperação Urbana Triangular para Inovação e Sustentabilidade.

O presente texto inicia-se com uma breve **apresentação institucional**, na qual são detalhados aspectos sobre o projeto InovaJuntos, apresentados seus realizadores e financiadores.

Em seguida, apresentam-se os dados e informações referentes à cada um dos municípios da região de fronteira. Por fim, são avaliadas as principais **vocações e limitações** verificadas para o território em análise.

# Projeto InovaJuntos



O projeto **InovaJuntos – Cooperação Urbana Triangular para Inovação e Sustentabilidade** é resultado de uma parceria entre a **Confederação Nacional de Municípios** (CNM) e o **Centro de Estudos Sociais da Universidade de Coimbra** (CES), com financiamento da **União Europeia**. Assinado em 2019 e com execução prevista para os anos de 2020 a 2023, o objetivo do projeto é promover inovação – com fim de desenvolvimento – utilizando a colaboração entre países, municípios e consórcios.

As atividades do projeto são realizadas em Portugal, no Brasil e em outros países da América Latina. A ideia é que a **troca de experiências** entre municípios e consórcios destas nações (ou dentro de uma mesma nação) consiga proporcionar **desenvolvimento urbano** que seja voltado à **inovação** e que colabore com a implementação dos Objetivos de Desenvolvimento Sustentável (ODS) e da Nova Agenda Urbana (NAU).

Organizam-se os municípios/consórcios em **4 clusters temáticos**: (i) desenvolvimento econômico; (ii) desenvolvimento regional e consórcios; (iii) cidades verdes e mudanças climáticas; e (iv) espaços inclusivos para inovação cultural e social. Esta designação de clusters permite direcionar as entregas do InovaJuntos, pensando em criar soluções personalizadas para cada cidade, de forma a aumentar a eficiência, a eficácia e a sustentabilidade do projeto.

# Confederação Nacional de Municípios (CNM)



Criada em 1980, a CNM é uma organização independente, apartidária e sem fins lucrativos que atua na representação político-institucional dos municípios brasileiros. A nível nacional, a representação é feita junto ao Governo Federal e ao Congresso Nacional. Internacionalmente, a entidade participa de organismos e associações, dentre eles a Federación Latinoamericana de Ciudades, Municipios y Asociaciones de Gobiernos Locales (Flacma) e a Organização Mundial de Cidades e Governos Locais Unidos (CGLU). **Em 2020, a CNM possuía 5.098 municípios contribuintes, o que representa 92% do total brasileiro.**

As iniciativas da CNM passam pelas **áreas política e técnica**. Dentre as atividades políticas, a entidade participa de conselhos, comitês, órgãos de discussão e **acompanha as políticas públicas**. Além disso, **observa as pautas de votação do Congresso Nacional** – intervindo no processo legislativo e articulando com os parlamentares quando considerado necessário. Em âmbito técnico, algumas das principais atividades da CNM são: desenvolver ferramentas tecnológicas; produzir estudos técnicos e pesquisas; e fornecer orientação técnica e jurídica aos municípios.

# Centro de Estudos Sociais da Universidade de Coimbra, Portugal (CES)



**Centro de Estudos Sociais**  
Universidade de Coimbra

Fundado em **1978**, o CES é uma **instituição científica** dedicada à **investigação** e à **formação** avançada nas ciências sociais e nas humanidades, através de uma abordagem inter e transdisciplinar. Em 2002, o CES recebeu o estatuto de laboratório associado – a instituição de investigação a quem foi concedido o estatuto se compromete a assessorar o governo em áreas científicas para a preparação de políticas públicas. Com mais de 800 pessoas em sua estrutura de investigadores, este centro possuía, em 2019, projetos com países como Reino Unido, África do Sul, Chile e Brasil.

A estratégia científica do CES visa **democratizar o conhecimento**, revitalizar os direitos humanos e contribuir para que a ciência constitua um bem público. O trabalho abrange um amplo espectro de atividades científicas e de extensão, de âmbito nacional e internacional, com especial atenção ao diálogo Norte-Sul e Sul-Norte, contribuindo para o desenvolvimento, divulgação e aplicação de ciência de ponta e para uma investigação e formação avançadas de excelência.



# União Europeia

Os Estados-Membros da União Europeia decidiram unir os seus conhecimentos práticos, os seus recursos e os seus destinos. Juntos, construíram uma zona de estabilidade, democracia e desenvolvimento sustentável, preservando simultaneamente a diversidade cultural, a tolerância e as liberdades individuais. A União Europeia assume o compromisso de partilhar os seus êxitos e os seus valores com os países e povos que se encontram para além das suas fronteiras.



# O que é o diagnóstico?

Um **diagnóstico vocacional** é uma ferramenta que apresenta um panorama sobre as vocações de determinada localidade. Trata-se de um olhar cuidadoso, construído a partir de diversos pontos de vista, com o intuito de **entender os principais avanços e desafios enfrentados em importantes dimensões**, como: meio-ambiente, governança local, inclusão social, gestão governamental, educação, saúde, infraestrutura, economia e segurança.



## Por que fazer um diagnóstico?

Para que um município possa pensar em **desenvolvimento urbano integrado** em todas as suas frentes de atuação (capacidades institucionais, economia, sustentabilidade ambiental, inclusão social etc.), é necessário entender as **particularidades** e **vocações** do seu território. A partir desse conhecimento, possibilita-se a identificação de **ações** necessárias para que o município ofereça melhores **condições de vida** para seus moradores, bem como um ambiente mais propício ao **desenvolvimento** de suas **capacidades**.

Para criar um diagnóstico adequado à **realidade local** e que favoreça o senso de **pertencimento** e **satisfação** da população, torna-se extremamente importante elaborá-lo de forma **participativa**. Para além de fontes secundárias de dados, deve-se contar com a grande riqueza de conteúdo potencial que se pode encontrar nas **experiências das pessoas** que habitam e constroem suas vidas nos municípios brasileiros.

# **São Gabriel da Cachoeira**

# Contextualização do município\*

A história de São Gabriel da Cachoeira remonta ao século XVII, quando os jesuítas fundaram um aldeamento indígena na foz do rio Tarumã. Com a expulsão dos jesuítas da Amazônia, a aldeia foi abandonada.

Em 1668, o Franciscano Frei Teodósio e o Capitão Pedro da Costa Favela fundam nova povoação à margem do Rio Negro, nas proximidades da foz do rio Aruím. Nos últimos anos do século XVII, vários outros povoados são criados pelos religiosos que catequizavam os índios.

A povoação de São Gabriel foi elevada à categoria de vila em 1891 e, em 1930, foi extinta, sendo seu território incorporado a Barcelos. Em 1935, foi recriada e, em 1965, passou a denominar-se São Gabriel da Cachoeira.

O município é composto por quatro distritos: São Gabriel da Cachoeira, Cacui, Içana e São Felipe.



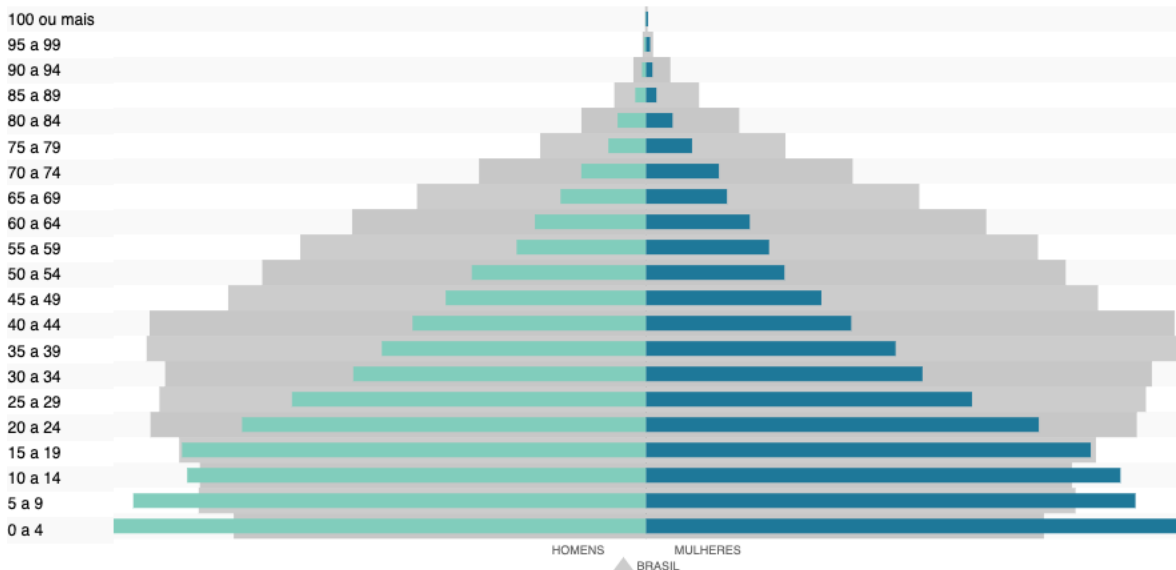
\*Texto retirado e adaptado do IBGE.

# Perfil Demográfico

De acordo com a estimativa do IBGE, em 2022, o município de Uruguaiana possuía população de **51.795 habitantes**, sendo a 12º maior cidade do Amazonas.

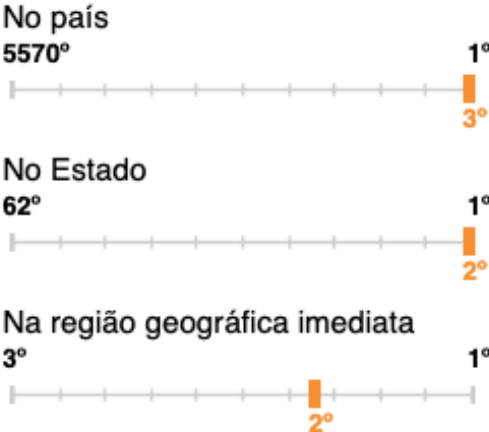
Comparativamente ao Brasil, os dados populacionais do último censo (2022) apontam uma estrutura etária muito mais jovem, com a maior diferença da média nacional nas faixas de 0 a 14 anos de idade.

Pirâmide etária\*



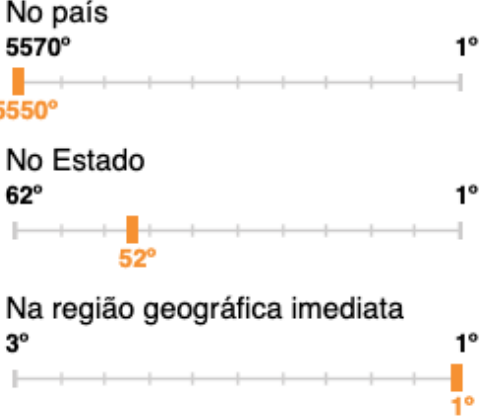
Área da unidade territorial [2022]  
**109.192,562 km²**

Comparando a outros municípios



Densidade demográfica [2022]  
**0,47 habitante por quilômetro quadrado**

Comparando a outros municípios



O município apresenta grande extensão territorial, sendo o terceiro maior município do Brasil. Entretanto, apresenta baixa densidade demográfica relativa, com habitantes espalhados ao longo de seu vasto território e extensa zona rural.

O contexto verificado chama atenção por significar um

potencial entrave à conexão e integração local, especialmente no que diz respeito às condições de acesso entre as populações da zona rural (usualmente mais afastadas entre si e com condições logísticas mais desafiadoras) e a zona urbana.

\* Distribuição etária da população municipal, por gênero (homens em verde, mulheres em azul) e comparativamente à média nacional (em cinza). Dados do Censo 2010, IBGE.

# PIB e População

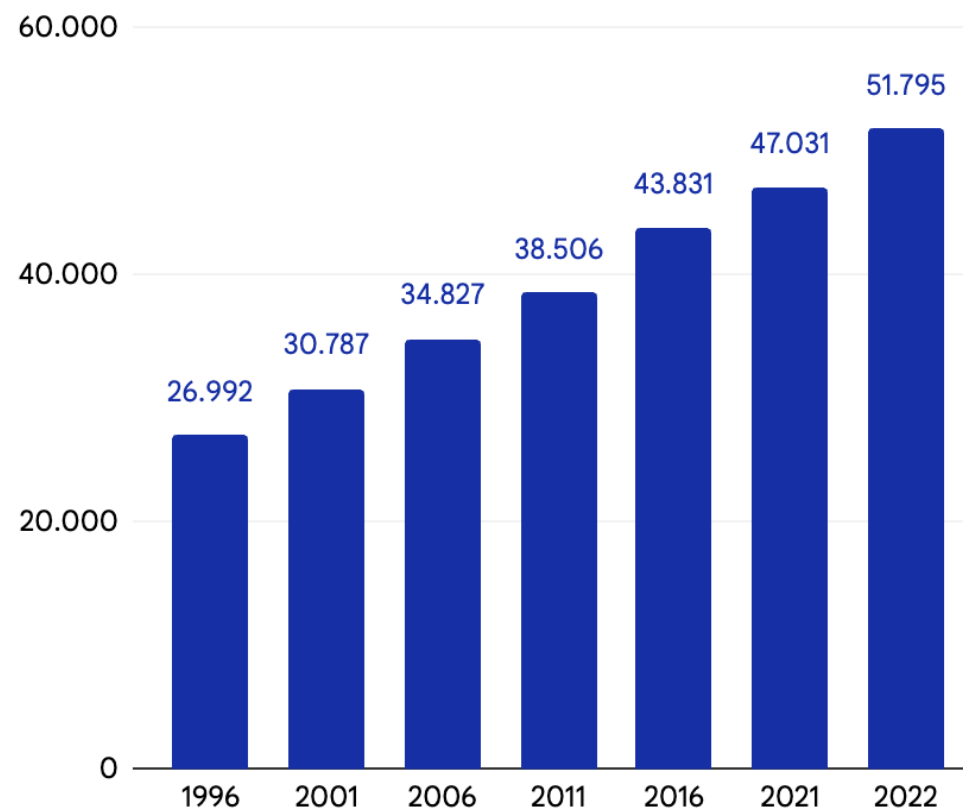
Considerado um centro de alta influência nos municípios vizinhos, o município de São Gabriel da Cachoeira fica perto da região de Manaus, Amazonas. Dentro de sua área de influência, a cidade atrai maior parte dos visitantes para logística de transportes.

São Gabriel da Cachoeira é o 1º município mais populoso da pequena região de São Gabriel da Cachoeira, com 51,8 mil habitantes. O PIB da cidade é de cerca de R\$ 376,6 milhões de reais, sendo que 63% do valor adicionado advém da administração pública, na sequência aparecem as participações dos serviços (26,9%), da indústria (5,6%) e da agropecuária (4,5%).

Com esta estrutura, o PIB per capita de São Gabriel da Cachoeira é de R\$ 8,1 mil, valor inferior à média do estado (R\$ 27,6 mil) e da grande região de Manaus (R\$ 34,2 mil), mas superior à média dos municípios da pequena região de São Gabriel da Cachoeira (R\$ 7,4 mil).

Trinta anos atrás, a população do município era de 23,1 mil habitantes, o que representa um crescimento de 103,2% no período. Este desempenho é o 2º da região imediata. Já nos últimos 5 anos, a número de habitantes total da cidade cresceu em 7,3%.

**Evolução da População**



# Emprego e Renda

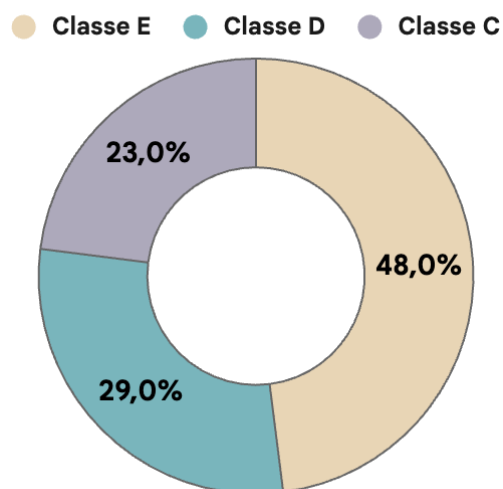
O município possui 2,5 mil empregos com carteira assinada, a ocupação predominante destes trabalhadores é a de professor de nível médio no ensino fundamental (917), seguido de dirigente do serviço público municipal (226) e de faxineiro (206). A remuneração média dos trabalhadores formais do município é de R\$ 3,3 mil, valor acima da média do estado, de R\$ 3,1 mil.

A concentração de renda entre as classes econômicas em São Gabriel da Cachoeira pode ser

considerada normal e é relativamente superior à média estadual. As faixas de menor poder aquisitivo (E e D) participam com 76,8% do total de remunerações da cidade, enquanto que as classes mais altas representam 0,4%. Destaca-se que a composição de renda das classes mais baixas da cidade têm uma concentração 31,8 pontos percentuais maior que a média estadual, já as faixas de alta renda possuem participação 20,7 pontos abaixo da média.

Do total de trabalhadores, as três atividades que mais empregam são: administração pública em geral (2139), associações de defesa de direitos sociais (56) e comércio varejista de minimercados (53). Entre os setores característicos da cidade, também se destacam as atividades de administração pública em geral e coordenação e controle da operação da geração e transmissão de energia elétrica

**Composição da renda por classe econômica (em %)**



**Evolução dos empregos por grande setor**



# Indicadores ODS

## Geral

Clique em uma avaliação para ver mais informações.

PONTUAÇÃO  
GERAL

40,03  
DE 100

CLASSIFICAÇÃO  
GERAL

4,939  
DE 5570

NÍVEL DE  
DESENVOLVIMENTO  
SUSTENTÁVEL

BAIXO



De acordo com o Índice de Desenvolvimento Sustentável das Cidades, São Gabriel da Cachoeira possui um nível de desenvolvimento sustentável baixo.

Os objetivos de menor desempenho são: 4 – Educação de qualidade; 5 - Igualdade de Gênero; 7 – Energias renováveis e acessíveis; 9 - Indústria, inovação e infraestruturas e 17 - Parcerias para implementação dos objetivos.

## Avaliação Atual

Clique em um objetivo para ver mais informações.



Nível de Desenvolvimento Sustentável: ● Muito alto – 80 a 100 ● Alto – 60 a 79,99 ● Médio – 50 a 59,99 ● Baixo – 40 a 49,99 ● Muito baixo – 0 a 39,99

● Informações indisponíveis

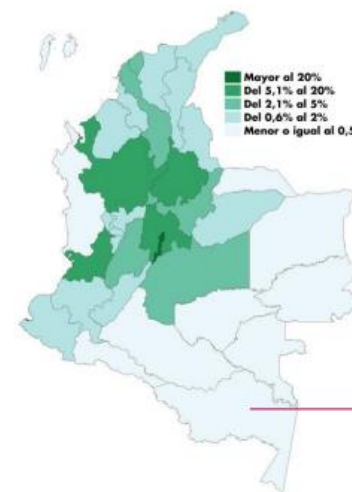
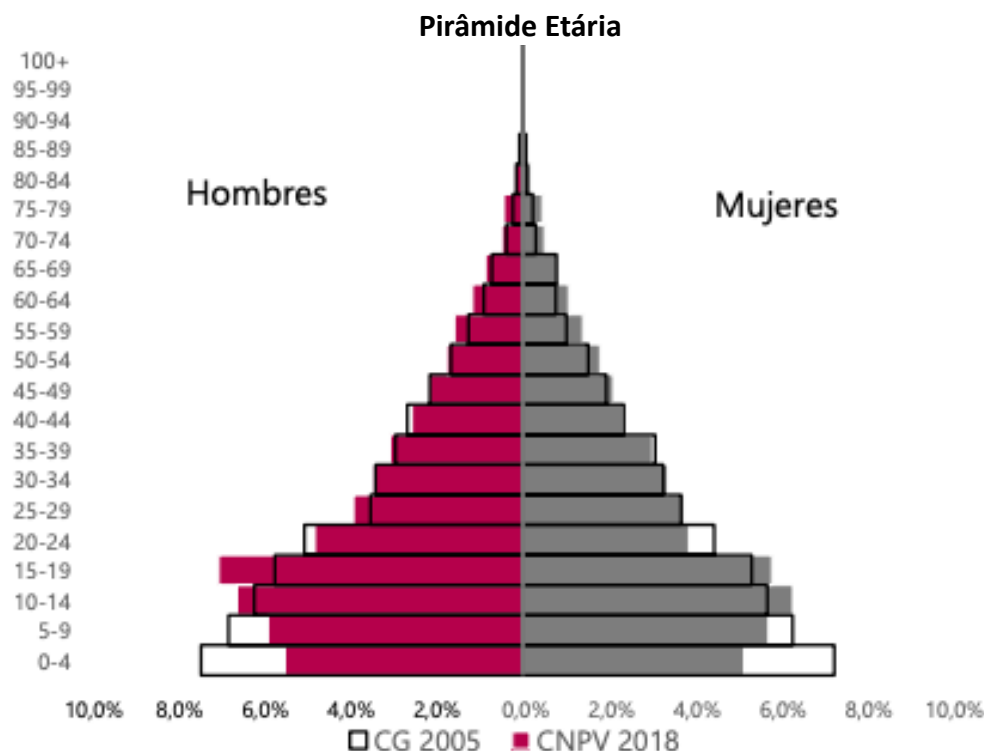
# Mitú – Colômbia



# Perfil Demográfico e Econômico

Mitú faz parte das 8 cidades capitais do departamento da Amazonía e Orinoquíá, que também une a cidade de Leticia.

Na região, o perfil demográfico da população mantém uma característica muito jovem, com estrutura piramidal. Contudo, de 2005 para 2018, nota-se sensível diferença na redução da taxa de natalidade, que fez reduzir o percentual de crianças e aumentar o número de jovens.



P: Cifras provisionales  
Fuente: DANE, Cuentas nacionales.



A região da Amazonia, na Colômbia, é responsável por apenas 0,1% da economia do país.

Nos últimos anos, o crescimento da região seguiu o desempenho nacional, com crescimento de cerca de 3% entre os anos 2016 e 2019 e queda de mais de 7% no ano de 2020.

# Perfil Demográfico e Econômico

População ocupada segundo a posição ocupacional

Rama de actividad	8 Ciudades capitales		
	Año 2020	Año 2019	Variación absoluta
Total Capitales Nuevos Departamentos	141.091	164.417	-23.326
Comercio y reparación de vehículos	35.041	40.804	-5.763
Administración pública y defensa, educación y atención de la salud humana	28.207	31.893	-3.686
Alojamiento y servicios de comida	15.316	18.013	-2.697
Otras ramas*	12.968	15.290	-2.322
Actividades artísticas, entretenimiento, recreación y otras actividades de servicios	11.923	16.758	-4.835
Construcción	10.984	13.441	-2.457
Transporte y almacenamiento	9.462	9.982	-520
Actividades profesionales, científicas, técnicas y de servicios administrativos	8.705	9.268	-563
Industrias manufactureras	8.410	8.968	-558
No informa	75	0	75

Fuente: DANE – GEIH  
Ciudades capitales de los 8 nuevos departamentos que comprenden: Leticia (Amazonas), Arauca (Arauca), Yopal (Casanare), Inírida (Guainía), San José del Guaviare (Guaviare), Mocoa (Putumayo), Mitú (Vaupés) y Puerto Carreño (Vichada) .  
Otras ramas\* incluye las ramas de Agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca, Explotación de minas y canteras, Suministro de electricidad gas, agua y gestión de desechos, Información y comunicaciones, Actividades financieras y de seguros y Actividades Inmobiliarias.

No aglomerado de 8 cidades próximas, a população ocupada total foi de 141 mil pessoas, com uma variação negativa de cerca de 23 mil pessoas entre 2019 a 2020.

A maior parte da população está ocupada no comércio e reparação de veículos, que compreende 35 mil pessoas.

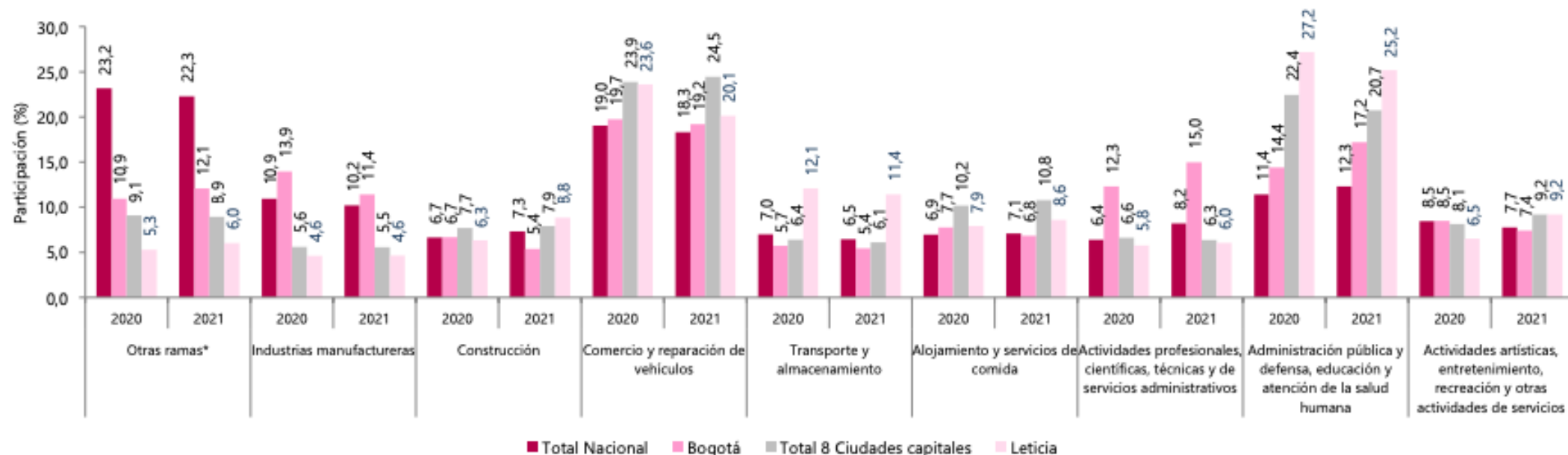
Seguido do comércio, aparece a administração pública como principal setor, com 28 mil pessoas.

# Perfil Demográfico e Econômico

Em 2021, a participação do comércio se manteve como a principal ocupação para as região, seguido da administração pública, que perde relevância relativa.

Destaca-se que o comércio apresentou ganho relativo para a região, enquanto que no município de Leticia, o comércio apresentou queda de participação.

Composição da população ocupada segundo ramos de atividade



Fuente: DANE – GEIH

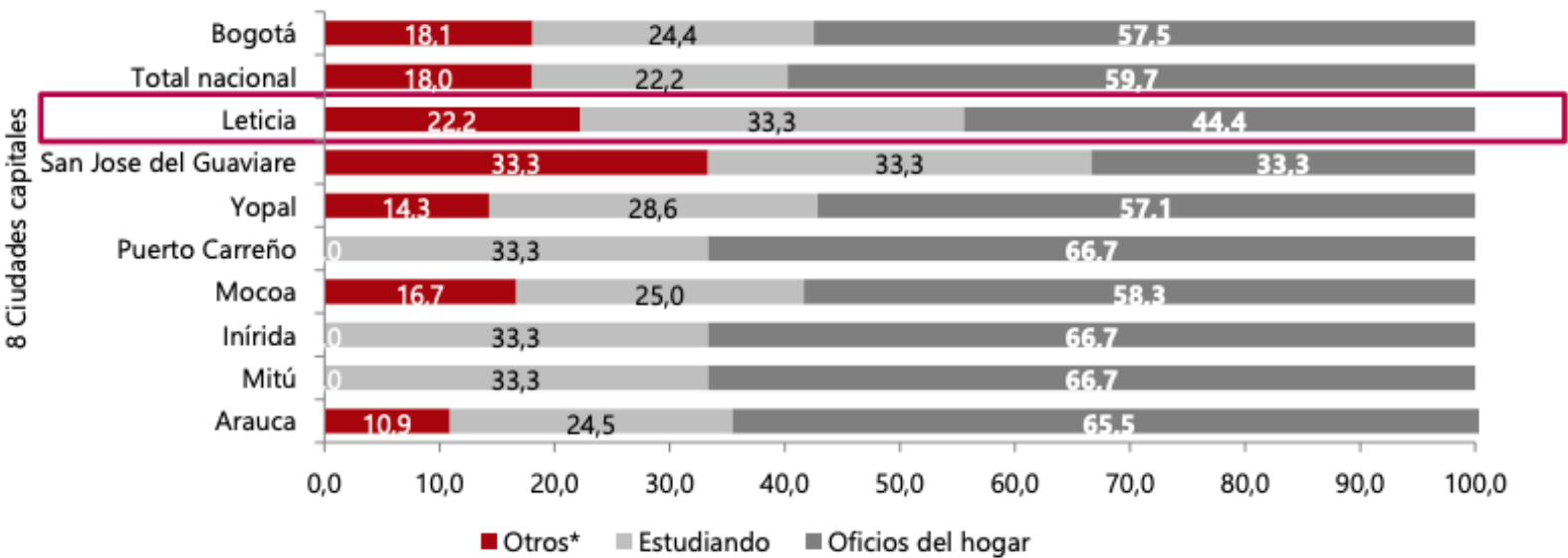
Nota: datos expandidos con proyecciones de población, elaborados con base en los resultados del censo 2018.

Ciudades capitales de los 8 nuevos departamentos que comprenden: Leticia (Amazonas), Arauca (Arauca), Yopal (Casanare), Inírida (Guainía), San José del Guaviare (Guaviare), Mocoa (Putumayo), Mitú (Vaupés), Puerto Carreño (Vichada) .

Nota: otras ramas\* incluye las ramas de Agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca, Explotación de minas y canteras, Suministro de electricidad gas, agua y gestión de desechos, Información y comunicaciones, Actividades financieras y de seguros y Actividades Inmobiliarias.

# Perfil Demográfico e Econômico

Composição da população fora da força de trabalho, segundo tipo de atividades



Do total de pessoas fora da força de trabalho, Mitu possui cerca de 33% das pessoas ocupadas com os estudos e 66,7% ocupadas com ofícios da casa.

O percentual de pessoas ocupadas em tarefas domésticas é maior que a média regional.

Fuente: DANE – GEIH

Nota: datos expandidos con proyecciones de población, elaborados con base en los resultados del censo 2018.

\*La categoría "otros" corresponde a las personas incapacitadas permanentes para trabajar, rentistas, pensionados, jubilados o aquellas que no les llama la atención trabajar.

# Perfil Demográfico e Econômico

Porcentagem de famílias por indicador

Total Variable	Región Orinoquia-Amazonia		Cambio 2021-2020
	2020	2021	
Analfabetismo	1,6	1,4	-0,2
Bajo logro educativo	24,0	24,2	0,2
Barreras a servicios para cuidado de la primera infancia	3,2	5,7	2,5
Barreras de acceso a servicios de salud	0,0	0,4	0,4
Desempleo de larga duración	16,0	6,8	-9,2
Hacinamiento crítico	9,8	11,3	1,5
Inadecuada eliminación de excretas	80,1	72,5	-7,6
Inasistencia escolar	23,8	3,2	-20,6
Material inadecuado de paredes exteriores	11,7	7,2	-4,5
Material inadecuado de pisos	0,3	0,4	0,1
Rezago escolar	21,8	23,1	1,3
Sin acceso a fuente de agua mejorada	57,1	62,6	5,5
Sin aseguramiento en salud	4,1	3,4	-0,7
Trabajo infantil	0,1	0,2	0,1
Trabajo informal	61,2	60,3	-0,9

Entre os indicadores de qualidade de vida, destacam-se vários desafios da região amazônica, entre eles o educacional e o de acesso a água e saneamento adequados.

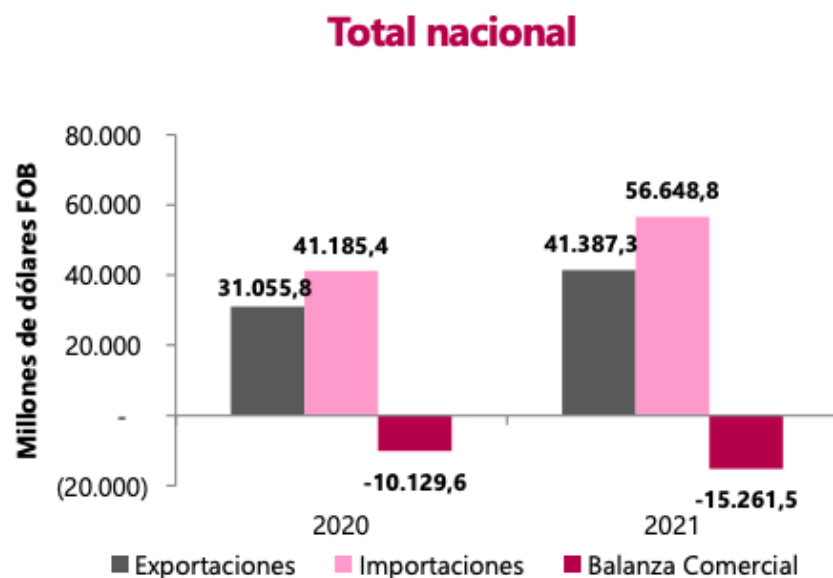
Além do baixo percentual, também destaca-se a redução do número de famílias com acesso a fonte de água tratada.

Por outro lado, foram aumentadas significativamente o número de famílias com assistência escolar, reduzindo, portanto, a taxa de famílias com falta de apoio educacional.

Fuente: DANE. Encuesta de Calidad de Vida ECV 2019-2021, con base en proyecciones del CNPV 2018.  
Nota: en 2020 se usa la integración del registro administrativo SIMAT, el formulario C-600 y la Encuesta de Calidad de Vida para la estimación del indicador de inasistencia escolar.  
La región Orinoquia-Amazonia está conformada por los departamentos de Amazonas, Arauca, Casanare, Guanía, Guaviare, Putumayo, Vaupés y Vichada.

# Perfil Demográfico e Econômico

Balança Comercial da Colômbia e da Região Amazonas



A balança comercial da região do Amazonas, na Colômbia, é tradicionalmente negativa, pelo fato de apenas incorrerem em importações.

Nos anos de 2020 e 2021, as importações somaram um total de cerca de USD 2 milhões, o que não equivale nem a 0,1% do total de importação do país.

Nas exportações, a região não apresentou nenhum registro de venda, enquanto o país apresentou cerca de USD 41 milhões vendidos em 2021.

Fonte: DANE - DIAN

# Vocações

A região que engloba os municípios de São Gabriel da Cachoeira e Mitú, na fronteira entre Brasil e Colômbia, possui um grande potencial natural e cultural.

Localização: a região está localizada em uma área de alta biodiversidade e riqueza cultural.

Recursos naturais: a região possui uma grande variedade de recursos naturais, incluindo florestas tropicais, recursos hídricos abundantes.

Patrimônio cultural: a região possui um rico patrimônio cultural, com influências de diferentes culturas, incluindo a indígena, a brasileira e a colombiana.

A região tem um grande potencial de desenvolvimento, com oportunidades em diversas áreas, incluindo a economia verde, que pode se desenvolver com atividades econômicas voltadas para a conservação ambiental e o turismo sustentável.

# Limitações

Pobreza e desigualdade: a região possui um alto índice de pobreza e desigualdade, com níveis de renda e educação inferiores à média nacional.

Informalidade no mercado de trabalho: a região tem um alto índice de informalidade no mercado de trabalho, com muitos trabalhadores sem acesso a direitos trabalhistas básicos.

Instabilidade política e social: a região é afetada por conflitos internos, o que dificulta o desenvolvimento econômico e social.

Degradação ambiental: a região sofre com a degradação ambiental, causada pela extração ilegal de madeira, mineração e desmatamento.

