

# DIAGNÓSTICO VOCACIONAL PARTICIPATIVO

Viana/ES



Todos os direitos reservados e protegidos por Lei de nº 9.610.  
Nenhuma parte deste material, pode ser reproduzida, sob  
qualquer forma, sem prévia autorização da CNM.

## INFORMAÇÕES E CONTATOS

Confederação Nacional de Municípios (CNM)

SGAN 601 Módulo N – Brasília/DF

CEP: 70.830-010

Telefone: (61) 2101-6000

Site: <https://www.cnm.org.br/>

## FICHA TÉCNICA

CNM – Confederação Nacional de Municípios

### Diagnóstico vocacional participativo: Viana/ES.

Brasília/DF: Confederação Nacional de Municípios - 2022

Elaboração e consultoria técnica: R10 Consultoria

#### TEMAS:

1. Diagnóstico; 2. Vocações territoriais; 3. Desenvolvimento urbano integrado; 4. Sustentabilidade; 5. Participação social

Esta publicação foi produzida com o apoio financeiro da União Europeia. O seu conteúdo é de exclusiva responsabilidade da CNM e não reflete necessariamente a posição da União Europeia.

## EQUIPE INOVAJUNTOS

### Confederação Nacional de Municípios (CNM)

#### Coordenador de projeto

Luís Maurício Junqueira Zanin

#### Assessoria internacional

Lorenna Cavalcante

Thaís Lima Mendes

Rhaellyse Gonçalves

Fabiana Barbosa de Santana

Marvelis Faria

Rafael Banhete

### R10 Consultoria

#### Equipe técnica

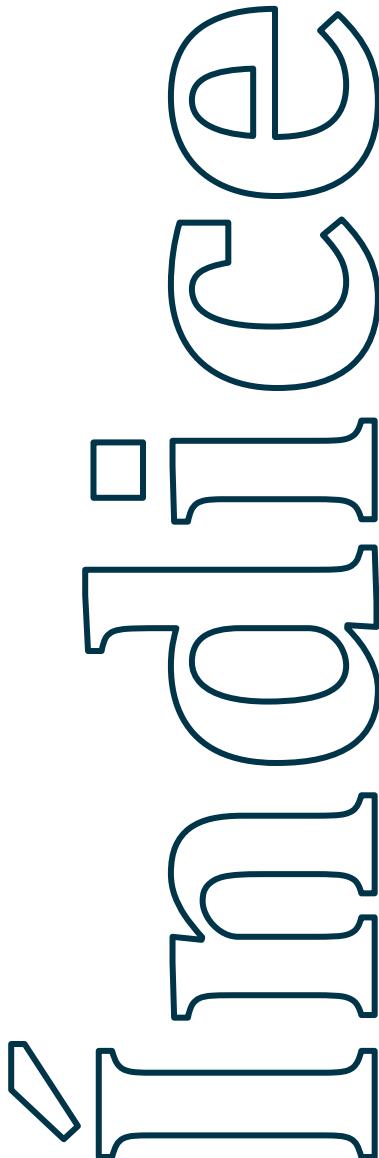
Yuri Chagas Lopes

Giovanna Bernardes Ferreira

Gabriel Galvão Gomes



<b>1. Apresentação</b>	<b>01</b>
<b>2. Projeto InovaJuntos</b>	<b>02</b>
<b>3. O que é o diagnóstico?</b>	<b>06</b>
<b>4. Protagonistas do diagnóstico</b>	<b>07</b>
<b>5. Quais as etapas do diagnóstico?</b>	<b>08</b>
<b>6. Diagnóstico em Viana</b>	<b>11</b>
6.1 Participação no InovaJuntos.....	12
6.2 Pré-diagnóstico .....	13
6.3 Leitura técnica .....	15
6.4 Leitura comunitária .....	41
6.5 Construção compartilhada.....	48
<b>7. Considerações finais</b>	<b>58</b>



# Apresentação

São muitas as informações que temos disponíveis em bases de dados oficiais, porém maior ainda é o número de questionamentos e dúvidas que necessitam ser respondidas para entender a realidade de uma localidade qualquer: quais os principais problemas que o município está enfrentando? Quais são as principais tendências ali verificadas? Como está o índice de desemprego? Como está o PIB? Como são tratadas questões de gênero, etnias e gerações? A desigualdade social está diminuindo? Há preocupação com a sustentabilidade ambiental? Há tratamento de esgoto adequado e acessível? Quais são as principais restrições enfrentadas na área de saúde?

Um diagnóstico vocacional participativo é uma ferramenta que auxilia na obtenção de respostas para essas perguntas e muitas outras, apresentando um panorama sobre as vocações de determinada localidade. Um dos resultados esperados do InovaJuntos é o fortalecimento das capacidades institucionais das cidades na promoção do desenvolvimento urbano integrado sustentável a partir do diagnóstico vocacional participativo.

Da mesma forma que se pensa em habilidades e potenciais individuais das pessoas em geral, os territórios também possuem vocações específicas. São muitos os benefícios em trabalhar essa análise no local. É inspirador para as comunidades quando se reconhece as características do lugar e o valor que tem para oferecer. Pode-se comparar quando alguém faz um trabalho alinhado com sua vocação. Sua criatividade e habilidade para desenvolver um produto, um serviço, uma ideia flui com mais facilidade, inclusive impressionando a outros por tal capacidade. Em âmbito local, isso ocorre de forma similar.

Se uma cidade tem uma vocação, por exemplo, para produzir vinhos ou um determinado tipo de fruta, devido ao solo e ao clima, às habilidades da comunidade, ou outros fatores, apoiar esse tipo de atividade favorece um desenvolvimento econômico local mais consistente. Trabalhar a vocação de um lugar permite ainda que, dentro de um país e até no mundo, reconheça-se o papel daquela localidade. Esse tipo de atuação reforça o senso de satisfação e pertencimento.

Este documento corresponde ao diagnóstico vocacional participativo para o município de Viana, participante do cluster 1 (desenvolvimento econômico e inovação) do projeto InovaJuntos - Cooperação Urbana Triangular para Inovação e Sustentabilidade.

O presente texto inicia-se com uma breve apresentação institucional e metodológica, na qual são detalhados aspectos sobre o projeto InovaJuntos, apresentados seus realizadores e financiadores, e descritas as etapas do diagnóstico vocacional participativo.

Em seguida, relatam-se a experiência e os resultados do diagnóstico realizado no município, por meio da apresentação de dados e informações referentes à cada uma das atividades conduzidas. As principais vocações e limitações verificadas para o território são discutidas com maior atenção, delimitando-se o potencial de atuação do município em análise.

# Projeto InovaJuntos



O projeto **InovaJuntos – Cooperação Urbana Triangular para Inovação e Sustentabilidade** é resultado de uma parceria entre a **Confederação Nacional de Municípios** (CNM) e o **Centro de Estudos Sociais da Universidade de Coimbra** (CES), com financiamento da **União Europeia**. Assinado em 2019 e com execução prevista para os anos de 2020 a 2023, o objetivo do projeto é promover inovação – com fim de desenvolvimento – utilizando a colaboração entre países, municípios e consórcios.

As atividades do projeto são realizadas em Portugal, no Brasil e em outros países da América Latina. A ideia é que a **troca de experiências** entre municípios e consórcios destas nações (ou dentro de uma mesma nação) consiga proporcionar **desenvolvimento urbano** que seja voltado à **inovação** e que colabore com a implementação dos Objetivos de Desenvolvimento Sustentável (ODS) e da Nova Agenda Urbana (NAU).

Organizam-se os municípios/consórcios em **4 clusters temáticos**: (i) desenvolvimento econômico; (ii) desenvolvimento regional e consórcios; (iii) cidades verdes e mudanças climáticas; e (iv) espaços inclusivos para inovação cultural e social. Esta designação de clusters permite direcionar as entregas do InovaJuntos, pensando em criar soluções personalizadas para cada cidade, de forma a aumentar a eficiência, a eficácia e a sustentabilidade do projeto.



# Confederação Nacional de Municípios (CNM)

Criada em 1980, a CNM é uma organização independente, apartidária e sem fins lucrativos que atua na representação político-institucional dos municípios brasileiros. A nível nacional, a representação é feita junto ao Governo Federal e ao Congresso Nacional. Internacionalmente, a entidade participa de organismos e associações, dentre eles a Federación Latinoamericana de Ciudades, Municipios y Asociaciones de Gobiernos Locales (Flacma) e a Organização Mundial de Cidades e Governos Locais Unidos (CGLU). **Em 2020, a CNM possuía 5.098 municípios contribuintes, o que representa 92% do total brasileiro.**

As iniciativas da CNM passam pelas **áreas política e técnica**. Dentre as atividades políticas, a entidade participa de conselhos, comitês, órgãos de discussão e **acompanha as políticas públicas**. Além disso, **observa as pautas de votação do Congresso Nacional** – intervindo no processo legislativo e articulando com os parlamentares quando considerado necessário. Em âmbito técnico, algumas das principais atividades da CNM são: desenvolver ferramentas tecnológicas; produzir estudos técnicos e pesquisas; e fornecer orientação técnica e jurídica aos municípios.



**Centro de Estudos Sociais**  
Universidade de Coimbra

# Centro de Estudos Sociais da Universidade de Coimbra, Portugal (CES)

Fundado em **1978**, o CES é uma **instituição científica** dedicada à **investigação** e à **formação** avançada nas ciências sociais e nas humanidades, através de uma abordagem inter e transdisciplinar. Em 2002, o CES recebeu o estatuto de laboratório associado – a instituição de investigação a quem foi concedido o estatuto se compromete a assessorar o governo em áreas científicas para a preparação de políticas públicas. Com mais de 800 pessoas em sua estrutura de investigadores, este centro possuía, em 2019, projetos com países como Reino Unido, África do Sul, Chile e Brasil.

A estratégia científica do CES visa **democratizar o conhecimento**, revitalizar os direitos humanos e contribuir para que a ciência constitua um bem público. O trabalho abrange um amplo espetro de atividades científicas e de extensão, de âmbito nacional e internacional, com especial atenção ao diálogo Norte-Sul e Sul-Norte, contribuindo para o desenvolvimento, divulgação e aplicação de ciência de ponta e para uma investigação e formação avançadas de excelência.



## União Europeia

Os Estados-Membros da União Europeia decidiram unir os seus conhecimentos práticos, os seus recursos e os seus destinos. Juntos, construíram uma zona de estabilidade, democracia e desenvolvimento sustentável, preservando simultaneamente a diversidade cultural, a tolerância e as liberdades individuais. A União Europeia assume o compromisso de partilhar os seus êxitos e os seus valores com os países e povos que se encontram para além das suas fronteiras.

# O que é o diagnóstico?

Um **diagnóstico vocacional participativo** é uma ferramenta que apresenta um panorama sobre as vocações de determinada localidade. Trata-se de um olhar cuidadoso, construído a partir de diversos pontos de vista, com o intuito de **entender os principais avanços e desafios enfrentados em importantes dimensões**, como: meio-ambiente, governança local, inclusão social, gestão governamental, educação, saúde, infraestrutura, economia e segurança.



## Por que fazer um diagnóstico?

Para que um município possa pensar em **desenvolvimento urbano integrado** em todas as suas frentes de atuação (capacidades institucionais, economia, sustentabilidade ambiental, inclusão social etc.), é necessário entender as **particularidades** e **vocações** do seu território. A partir desse conhecimento, possibilita-se a identificação de **ações** necessárias para que o município ofereça melhores **condições de vida** para seus moradores, bem como um ambiente mais propício ao **desenvolvimento** de suas **capacidades**.

Para criar um diagnóstico adequado à **realidade local** e que favoreça o senso de **pertencimento** e **satisfação** da população, torna-se extremamente importante elaborá-lo de forma **participativa**. Para além de fontes secundárias de dados, deve-se contar com a grande riqueza de conteúdo potencial que se pode encontrar nas **experiências das pessoas** que habitam e constroem suas vidas nos municípios brasileiros.

# Protagonistas do diagnóstico



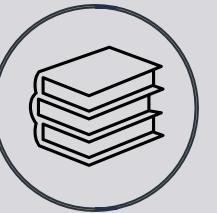
## Setor público

Responsáveis por representar o município externamente – possuindo visão clara sobre qual espaço o município ocupa no contexto estadual e nacional. Ouvir os representantes do setor público se torna relevante, principalmente, para entender as iniciativas e políticas que estão sendo formuladas para o desenvolvimento municipal e conhecer a progressão da economia e da sociedade local ao longo do tempo.



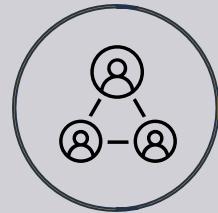
## Setor produtivo

Possuidores de uma visão econômica e empreendedora, os empresários locais e representantes comerciais que atuam no município possuem opiniões importantes com relação a importantes aspectos como: estrutura, tamanho e perspectiva de crescimento do mercado consumidor; potencial de aumento da produção; dificuldades para se empreender no território etc.



## Instituições de ensino

Dotados de conhecimento e experiência prática sobre a educação no município, trazem informações cruciais acerca das dificuldades e perspectivas educacionais para o território. Tanto os docentes quanto os discentes podem responder perguntas relacionadas ao potencial educacional da juventude local, bem como a respeito de perspectivas de emprego e ocupação durante e após a formação.



## Sociedade civil organizada

Representando os diferentes interesses e anseios da comunidade local, esse grupo conhece a fundo as oportunidades e dificuldades do território em questões de emprego, qualidade de vida, segurança, entre outros. Para representar esse grupo, são convidados a participar diversas pessoas como: representantes de associações, sindicatos, cooperativas, e ONGs; lideranças comunitárias e de populações tradicionais; grupos religiosos, de idosos, de mulheres, de jovens, entre outros.

# Quais as etapas do diagnóstico?

## Pré-diagnóstico

Reuniões para esclarecimento gerais sobre o diagnóstico e reflexões prévias sobre boas práticas, demandas e fragilidades do município.

## Leitura técnica

Compilação e análise de dados secundários do município, utilizando informações disponíveis em bases públicas.

## Leitura comunitária

Levantamento de informações qualitativas sobre a realidade municipal, por meio de diálogos com atores-chave locais.

## Construção compartilhada

Compartilhamento de um cenário mais amplo da realidade do município e construção colaborativa para definição das principais potencialidades e limitações do município.

## Diagnóstico vocacional participativo

## Etapas

### ► Etapa 1: Pré-diagnóstico

O início da leitura da realidade local pela equipe InovaJuntos ocorre com a etapa “Pré-diagnóstico”. Em suma, essa etapa trata de **encontros** com pontos focais dos municípios e/ou consórcios para esclarecimentos gerais sobre o diagnóstico Vocacional Participativo, bem como **diálogos** para instigar reflexões prévias de potencialidades, demandas, vocações e fragilidades do município.

O Pré-diagnóstico não corresponde somente a um momento de delimitações gerais das motivações e necessidades, mas também à **identificação** e **familiarização** dos atores-chave locais com a metodologia, além da delimitação do **roteiro de visitas** durante a etapa de Leitura Comunitária.

### ► Etapa 2: Leitura técnica

Durante a Leitura técnica, a equipe InovaJuntos compila e analisa informações municipais, objetivando a contextualização inicial do time com respeito à realidade local. A partir de indicadores das áreas econômicas, sociais, ambientais e institucionais é possível perceber uma narrativa prévia sobre a vida e a população do município, que será refinada (até mesmo alterada, se necessário) em decorrência das interações realizadas nas etapas seguintes do diagnóstico.

Para realização da Leitura técnica, coletou-se informações da prefeitura municipal, IBGE Cidades, DataSebrae e base CiDados (da CNM). Agregar materiais da própria prefeitura permite uma contextualização maior do município, trazendo aspectos como a história local, por exemplo. A definição dos clusters do InovaJuntos afeta a Leitura técnica, tendo em vista que são enfatizados no estudo indicadores ligados ao cluster do qual o município faz parte.

O IBGE disponibiliza, em bases públicas, levantamentos estatísticos sobre a geografia, demografia e economia de diversas localidades do Brasil. É a principal fonte de dados oficiais do país, cobrindo grande variedade de tópicos e temas relevantes ao desenvolvimento municipal.

O DataSebrae aparece como uma importante solução de gestão do conhecimento, atuando não apenas na compilação e organização de informações públicas de outras fontes, mas principalmente oferecendo perspectivas específicas quanto ao perfil dos empreendimentos brasileiros.

O CiDados é uma base construída pela CNM que contém várias ferramentas que podem ser utilizadas pelos gestores municipais para auxiliar no desenvolvimento de seus municípios. Dentre as ferramentas pertencentes ao CiDados, selecionou-se a **Mandala ODS** e o **Índice de Desenvolvimento Municipal Sustentável (IDMS)** tendo em vista que estas são as ferramentas que tratam de desenvolvimento sustentável.

## ► Etapa 3: Leitura comunitária

A Leitura comunitária corresponde ao levantamento de **informações qualitativas** sobre a realidade municipal na visão de atores-chave locais. Para condução dessa etapa, a equipe InovaJuntos utiliza os dados quantitativos obtidos previamente (Leitura técnica) como uma familiarização introdutória sobre o município. Em geral, a partir das informações secundárias, refina-se o direcionamento a ser dado durante diferentes diálogos com a sociedade, já que a Leitura técnica possibilita a construção de uma narrativa de priorização prévia.

Para maior eficiência no levantamento de informações, a Leitura comunitária é dividida em dois blocos de atividades: **entrevistas qualificadas** e **visitas técnicas**. A ideia das entrevistas é realizar um intercâmbio de informações como forma de exercitar as capacidades de reflexão crítica dos atores-chave sobre o território, em que são analisadas suas vivências, percepções e demandas.

Em relação às visitas técnicas, a proposta é que a equipe InovaJuntos tenha contato direto com o ambiente e maior envolvimento em situações cotidianas. Além disso, também é possível aproveitar esse momento para efetuar diálogos com outros atores locais, ampliando os pontos de vista coletados durante a Leitura comunitária. Vale ressaltar que é possível que a equipe InovaJuntos complemente a Leitura comunitária a partir das **experiências** obtidas ao longo de sua permanência no(s) município(s) e/ou consórcio.

## ► Etapa 4: Construção colaborativa

Nesta etapa, a equipe InovaJuntos monta um **cenário ampliado** do município (integrando os aprendizados da Leitura técnica e Leitura comunitária) e elabora uma **versão inicial** (sugestiva) do diagnóstico vocacional participativo, como uma proposta de definição das principais áreas e vocações para as quais o território deve empenhar esforços. Essa proposta é apresentada no momento final das atividades de campo, por meio de uma oficina de validação e construção colaborativa com os atores-chave do município.

Um dos objetivos da oficina é o retorno sobre as atividades previamente realizadas, em que a equipe InovaJuntos realiza uma **devolutiva técnica** aos representantes do município. Trata-se de um momento de conscientização coletiva sobre os principais pontos e perspectivas sistematizados ao longo dos trabalhos de campo, apresentando a todos os participantes uma diversidade de olhares que não apenas os seus próprios.

O segundo objetivo é o esforço para a **construção colaborativa** do diagnóstico vocacional. Cientes da devolutiva que lhes foi apresentada, cabe aos atores-chave locais validarem (ou não) os pontos de melhoraria e vocações sugeridos, estimulando diálogos que contribuam com o refinamento e aprofundamento da compreensão da realidade local.



# Diagnóstico em Viana

O diagnóstico resultante apresenta triplo recorte temático, abordando aspectos sobre:

- (i) Maturidade institucional do município para promover melhorias e inovações;
- (ii) Informações situacionais, analisando os avanços e desafios enfrentados pelo município;
- (iii) Análise das vocações locais, para garantir maior apoio em atividades que estimulem o desenvolvimento econômico local.

# Participação no InovaJuntos

O município de **Viana** foi selecionado para participar do projeto InovaJuntos em seu segundo edital de chamada, publicado no dia 25 de março de 2022, sendo parte dos **10 municípios e/ou consórcios brasileiros** selecionados nesta chamada.

O município de Viana está localizado no estado do Espírito Santo, com população estimada, em 2021, de pouco mais de 80 mil habitantes. Suas características locais favorecem a vinda de empreendimentos imobiliários e comerciais. É referência no número de formalizações individuais com acesso a microcrédito, contando hoje com mais de 6.000 microempreendedores individuais (MEI) e programas de microcrédito em parceria com o governo estadual do Espírito Santo.

A imigração portuguesa foi bastante marcante em Viana e, atualmente, há também o grande interesse em retomar o contato com parceiros portugueses para fomentar o turismo local a partir da cultura açoriana. O município está em pleno desenvolvimento e já tem grandes ações e projetos em execução.

Ao se inscrever, o município definiu a

equipe técnica que seria responsável por representar o município no âmbito do projeto, comprometendo-se a participar, coordenar e acompanhar suas atividades: **Maikon Linhaus Reis e César Albenes.**

Durante a candidatura de Viana, a equipe técnica precisou escolher um dos grandes temas (clusters temáticos) em torno dos quais a cooperação triangular seria desenvolvida. Devido a seus projetos de desenvolvimento e fomento ao empreendedorismo, Viana escolheu participar do **Cluster 1: desenvolvimento econômico e inovação.**

O cluster 1 aborda a forma como os governos municipais podem exercer o papel de indutores da inovação na promoção do crescimento econômico local, visando a construção de um desenvolvimento urbano mais sustentável.

Com o projeto InovaJuntos, Viana busca solucionar questões como a concretização do plano de estabelecer um polo cervejeiro na cidade. Como principais empecilhos, destaca-se a falta de infraestrutura de turismo e problemas de enchentes.



Viana destaca sua experiência de desenvolvimento econômico e social e retrata que atualmente seu grande compromisso é a geração de emprego e renda para a população. O município, por ser considerada a capital da logística, vem acolhendo empresários, empresas e também buscando gerar oportunidades.

# Primeiros encontros

Durante as primeiras reuniões entre a equipe técnica do município de Viana e a equipe InovaJuntos, debateu-se as perspectivas sobre como o projeto poderia auxiliar o município a se desenvolver de maneira integrada e sustentável. De modo a facilitar esta interação, aplicou-se uma abordagem baseada no mapeamento de dificuldades locais e a geração de ideias resolutivas, que resultou na criação de uma árvore lógica para o município.

Um dos principais pontos debatidos foi em relação ao **crescimento econômico local**. Viana era uma antiga cidade dormitório, que se desenvolveu economicamente devido a seu potencial logístico (atualmente, o município é um polo logístico no estado do Espírito Santo).

Os desafios para a gestão pública municipal foram relacionados a maneiras de utilizar os potenciais do município para **gerar emprego e renda** para as populações mais vulneráveis. Citou-se que o empreendedorismo, a formalização de empregos e o artesanato seriam especialmente relevantes para a inclusão dos habitantes.

A **diversificação produtiva** de Viana foi ressaltada como uma das principais necessidades para que o município continue se desenvolvendo. Na ocasião, conversou-se sobre os projetos de ramificação de rodovias para escoamento da produção aos portos de Vitória e Vila Velha, o que aumentaria a demanda por produtos do município.

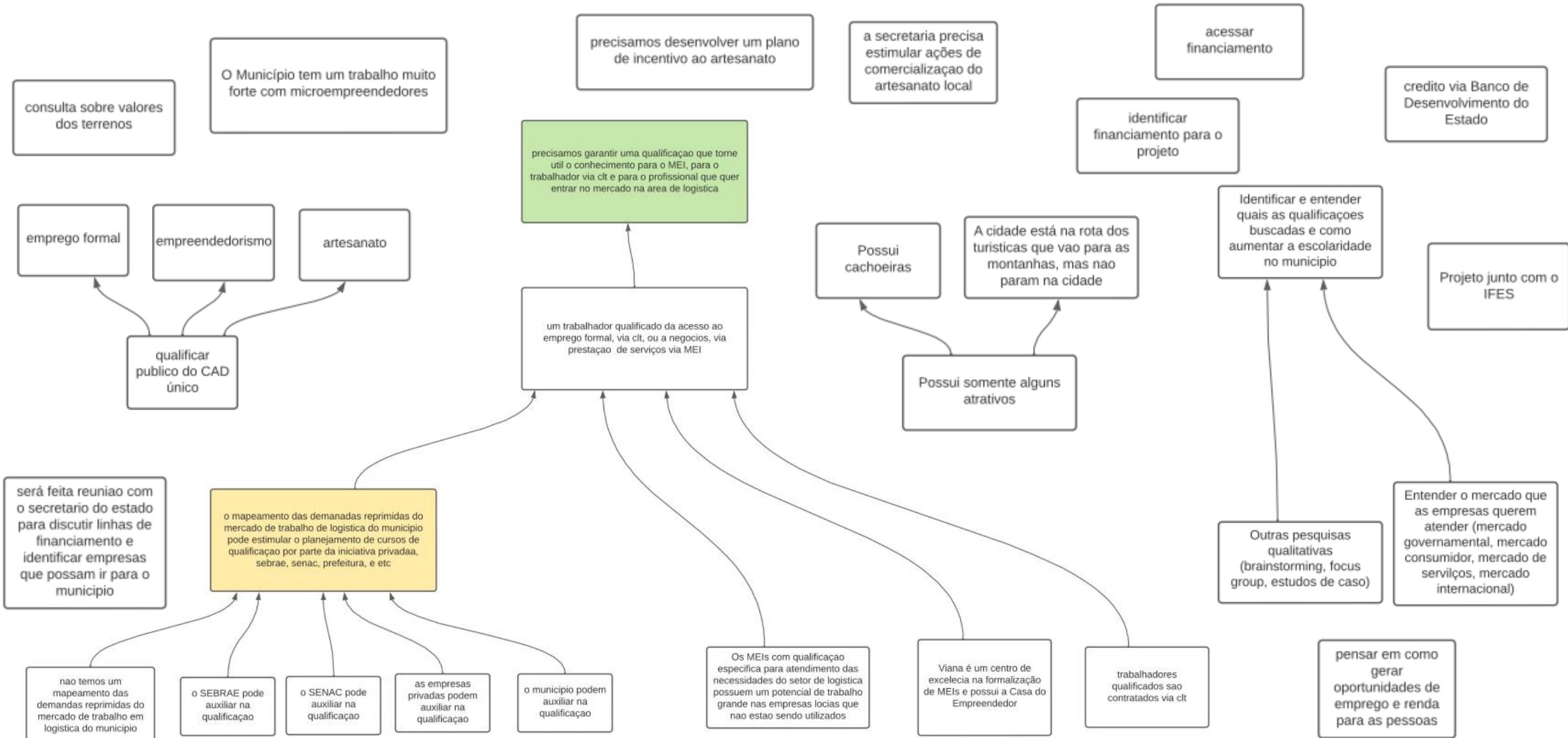
Destacou-se a **qualificação profissional** como impeditivo para continuidade do desenvolvimento local, havendo necessidade de maior **capacitação** dos trabalhadores. Além disso, mencionou-se a importância de **incluir** maiores parcelas da população no mercado de trabalho.

O **turismo** foi apontado como potencial de Viana. Na ocasião, citou-se os restaurantes, cachoeiras, cervejarias e cultura portuguesa como atrativos turísticos do município. Entretanto, para aproveitamento da oportunidade, percebeu-se a **necessidade de melhor estruturação** da atividade turística.

Os **temas transversais** foram pauta dos diálogos. Ressaltou-se que Viana possui problemas com **enchentes**, o que está relacionado à necessidade de limpeza dos rios. Sobre qualidade de vida da população e preservação ambiental, relatou-se que o município precisava aumentar a cobertura de esgotamento sanitário.



# Árvore lógica



# Contextualização do município\*

Viana inaugurou o ciclo da imigração europeia para o Espírito Santo oficialmente em fevereiro de 1813. Vieram imigrantes alemães e italianos. O capelão Frei Francisco Nascimento Teixeira foi encarregado de fundar ali um núcleo populacional, para tanto, recebeu algumas terras do governo. O novo núcleo recebeu o nome de Viana, em homenagem a Paulo Fernandes Viana, o pioneiro da região. Antes, a cidade era chamada de Jabaeté.

A contribuição cultural deixada pelos europeus pode ser sentida ainda hoje nos casarios antigos que resistem ao tempo. Os jesuítas, índios e negros também ajudaram na construção da história do município, que foi criado oficialmente em 23 de julho de 1862, ao ser desmembrado de Vitória.



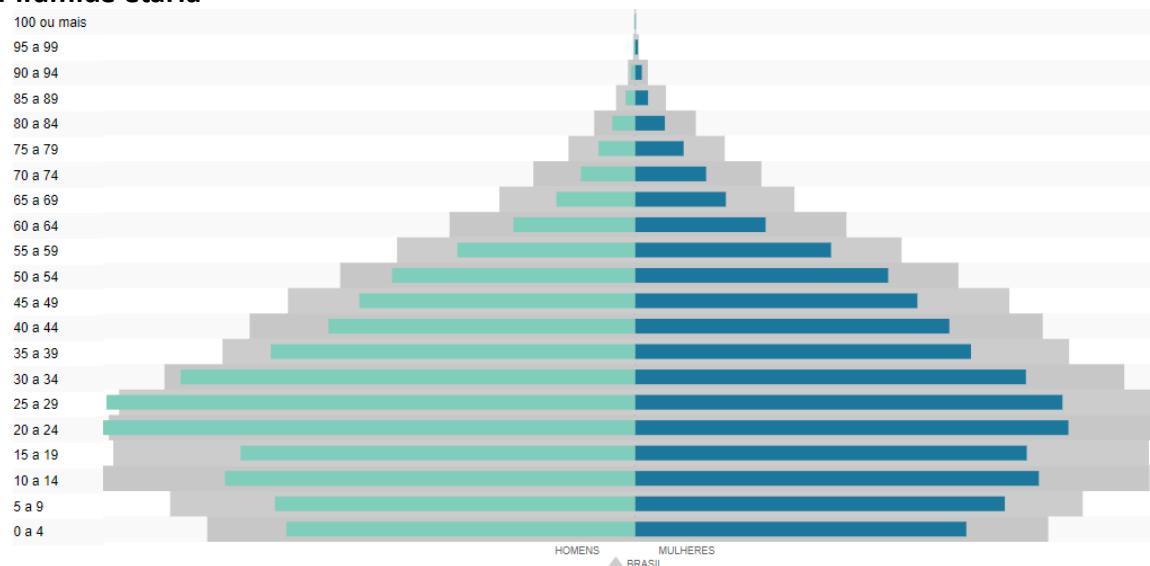
\*Texto retirado e adaptado do site da Prefeitura do município de Viana. Para mais informações acesse: <https://www.viana.es.gov.br/>

# Viana pelo IBGE cidades

De acordo com a estimativa do IBGE, em 2021, o município de Viana possuía população de **80.735 habitantes**. Comparativamente, o Censo de 2010 computou 65.001 habitantes, o que pressupõe crescimento populacional no município nos últimos 11 anos. Nota-se, pelo Censo de 2010, que 9% da população morava na zona rural.

Os dados populacionais do último censo (2010) já apontavam um desbalanceamento relativo entre faixas etárias, com menor representatividade da população mais nova no município (especialmente de 4 a 19 anos) e maior participação da faixa entre 20 a 29 anos, comparativamente à média nacional.

**Pirâmide etária\***



\* Distribuição etária da população municipal, por gênero (homens em verde, mulheres em azul) e comparativamente à média nacional (em cinza). Dados do Censo 2010, IBGE.

**Área da unidade territorial [2021]**

**312,279 km<sup>2</sup>**

Comparando a outros municípios

No país

5570º

1º

No Estado

78º

1º

Na região geográfica imediata

10º

1º

O município apresenta extensão territorial mediana, encontrando-se entre os 60% maiores do país (54º maior no estado do Espírito Santo). Apresenta alta densidade demográfica relativa, de 207,84 habitantes/Km<sup>2</sup> (8ª maior no estado de ES).

**Densidade demográfica [2010]**

**207,84 hab/km<sup>2</sup>**

Comparando a outros municípios

No país

5570º

1º

No Estado

78º

1º

Na região geográfica imediata

10º

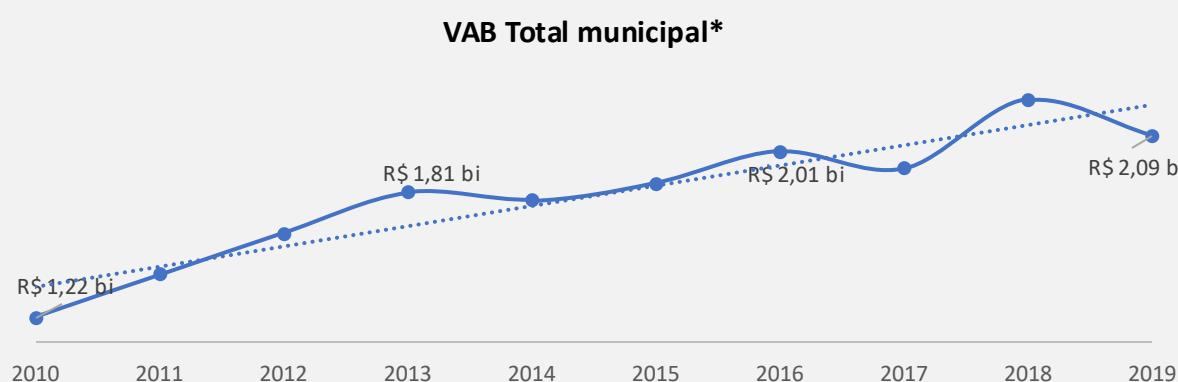
1º

O contexto verificado chama atenção por significar um potencial entrave em questões de ordenamento urbano, como regularização fundiária e acesso da população a serviços de energia e saneamento básico. Estes pontos afetam, principalmente, famílias com menor nível de renda.

Em termos de desempenho econômico, o Produto Interno Bruto (**PIB**) em 2019 foi calculado em **R\$ 2.689.279,13**. Entre 2010 e 2019, o município de Viana apresentou tendência de crescimento em termos de sua produção bruta real. Este movimento crescente foi guiado principalmente pelo setor de comércio e serviços, o qual responde por mais de 60% de participação no PIB municipal.

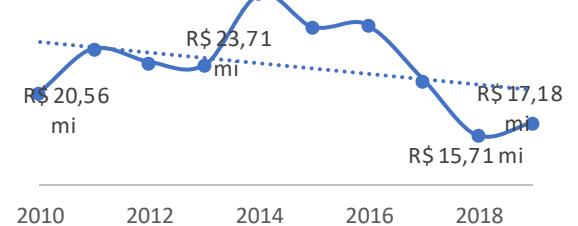
Percebe-se uma importante tendência de crescimento no valor adicionado bruto (**VAB**) pelo **setor terciário** (comércio e serviços), que possui grande participação na produção do município de Viana (**62,81%**). Com expressiva participação na composição da renda gerada em Viana (**20,41%**), o valor adicionado pelo **setor secundário** (indústria) apresenta contribuição para o crescimento do PIB municipal, porém com uma leve tendência de queda nos últimos 6 anos (sobretudo em 2017 e 2019).

Por outro lado, as séries temporais indicam decréscimo dos valores adicionados pela **administração pública** e **setor primário** (agricultura, pecuária e extrativismo) os quais apresentam redução de participação para a composição da renda total do município no tempo, chegando a **15,96%** e **0,82%** em 2019, respectivamente.

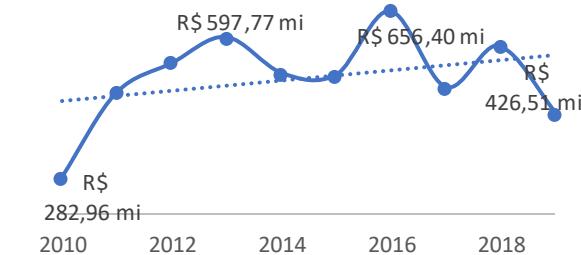


\* Valores corrigidos pelo deflator implícito do PIB nacional, preços de 2019.

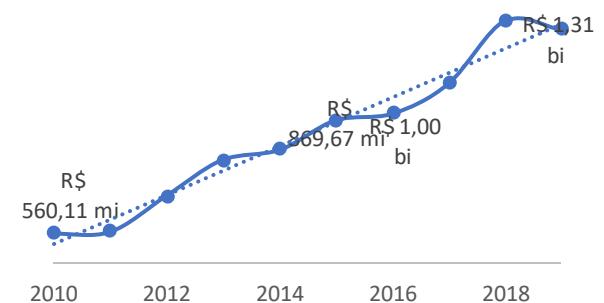
**VAB – Setor primário\***



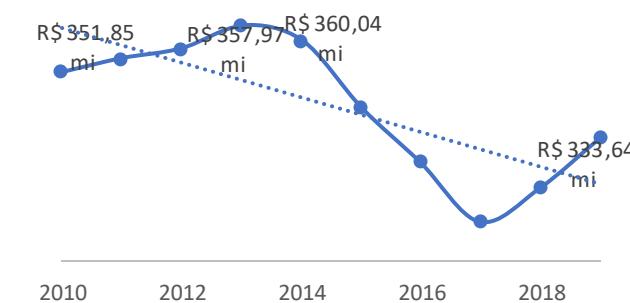
**VAB – Setor secundário\***



**VAB – Setor terciário\***



**VAB – Administração pública\***



As séries de produção indicam ciclos econômicos significativos para o município de Viana no período analisado, com especial destaque para o significativo momento de expansão a partir de 2016.

Entretanto, por mais que as tendências históricas sejam importantes indicativos do padrão

produtivo municipal, o cenário atual – marcado por profundas alterações relacionadas à pandemia de Covid-19 – deverá ser analisado com especial atenção e cuidado, uma vez que se trata de um momento de significativa ruptura socioeconômica.

Em 2019, a renda média da população de Viana foi de **R\$ 23.410,91**, medida pelo PIB per capita, valor 21% inferior à média do estado do Espírito Santo (R\$ 29,7 mil). Analisando a série histórica, observa-se uma tendência de crescimento do PIB per capita, relacionada às tendências de aumento do PIB no período analisado.

O salário médio mensal do trabalhador formal no município de Viana, em 2020, era de **2,0 salários mínimos** (cerca de R\$ 1.908,00). A proporção de pessoas ocupadas em relação à população total, em 2020, era de **21,1%**. Considerando domicílios com rendimentos mensais de até meio salário mínimo por pessoa, tinha **34,1%** da população nessas condições (Censo de 2010).

#### Salário médio mensal dos trabalhadores formais [2020]

**2,0 salários mínimos**

Comparando a outros municípios



#### População ocupada [2020]

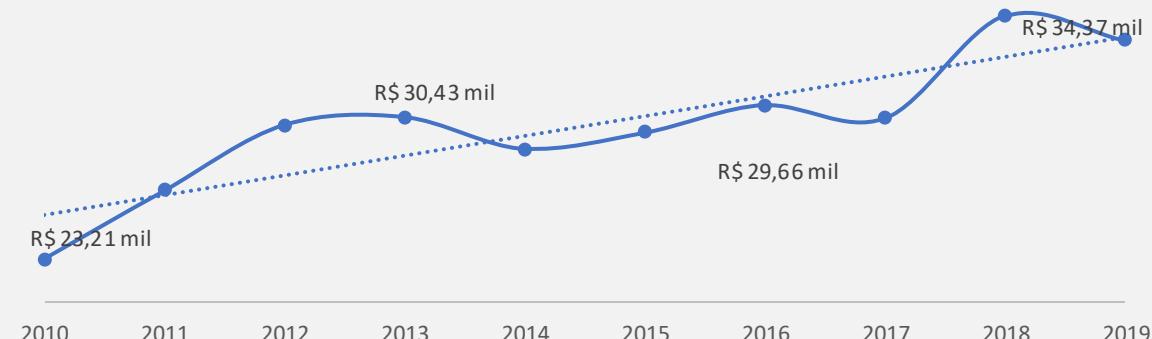
**21,1 %**

Comparando a outros municípios



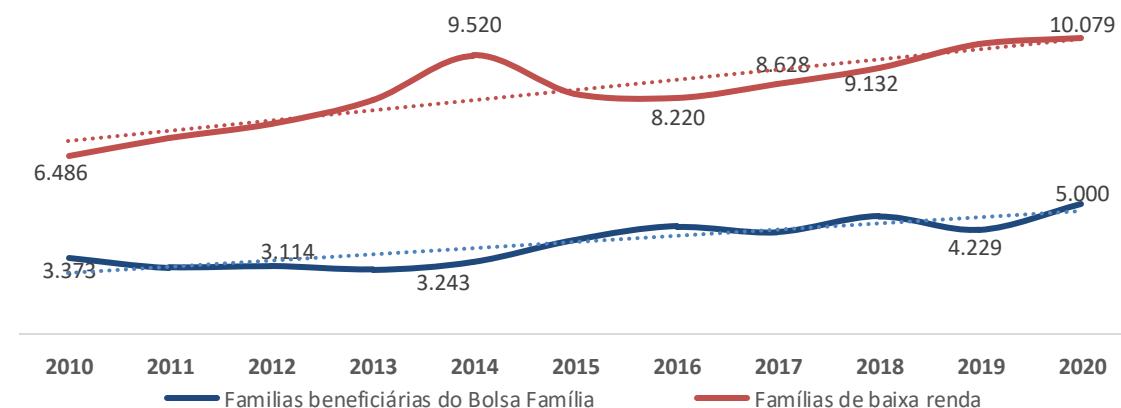
\* Valores corrigidos pelo deflator implícito do PIB nacional, preços de 2019.

#### PIB per capita municipal\*



O município apresenta uma tendência crescente do número de famílias consideradas de baixa renda (aumento médio de **4,77%** no período), ao mesmo tempo em que se verifica uma tendência de aumento quase que proporcional no número de famílias beneficiárias do Bolsa Família (crescimento médio de **4,51%**).

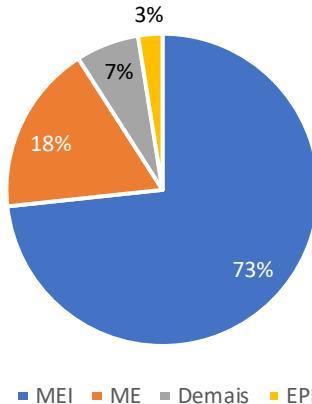
#### Situação familiar\*\*



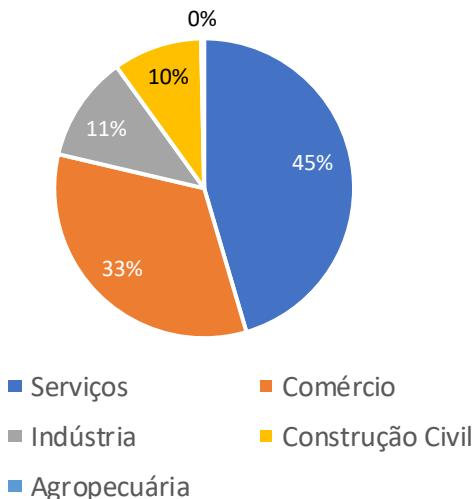
\*\* Dados do Cadastro Único – Ministério do Desenvolvimento Social (MDS).

# Viana pelo DataSebrae

Empresas por porte (2022)



Empresas por setor (2022)



Mais da metade dos empreendimentos em Viana é composta por microempreendedores individuais (**MEI**) – **73%**. Juntos, MEI, microempresas (ME) e empresas de pequena porte (EPP) respondem por 93% do total de empresas, destacando a relevância do segmento para o município.

Em relação à distribuição por setor produtivo, a maior parte das empresas encontram-se no setor terciário, distribuídos entre **serviços** (45%) e **comércio** (33%), seguidos pelo setor industrial (11%) e construção civil (10%). O número de estabelecimentos formais vinculados ao setor primário representa 0% do total.

Em relação às principais atividades econômicas desenvolvidas por estas empresas, destacam-se atuações no **comércio varejista** (artigos do vestuário e acessórios – 5,63% do total de empresas), em **transporte rodoviário de carga** (5,60%) e **obras de alvenaria** (5,25%).

Total de estabelecimentos empresariais (2022)

**7.854**

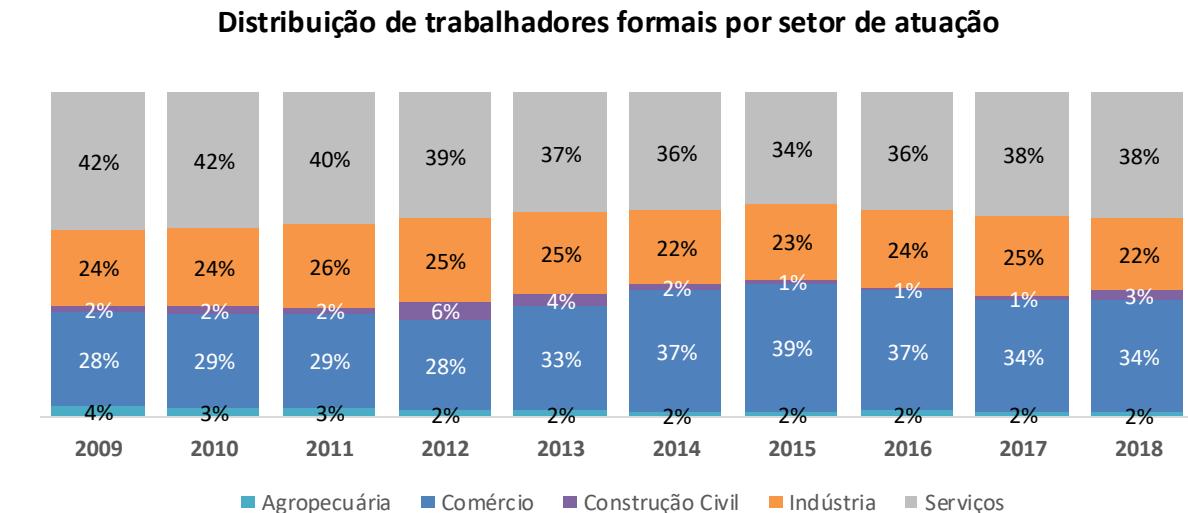
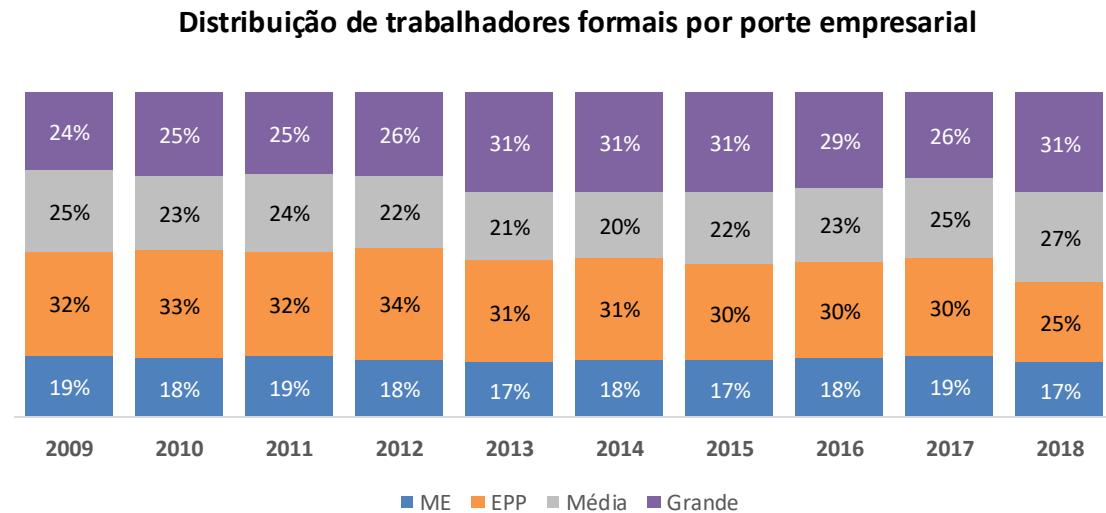
Principais atividades econômicas (CNAE)	Estabelecimentos	% total
1º Comércio varejista de artigos do vestuário e acessórios	442	6%
2º Transporte rodoviário de carga, exceto produtos perigosos e mudanças, intermunicipal, interestadual e internacional	440	6%
3º Obras de alvenaria	412	5%
4º Comércio varejista de mercadorias em geral, com predominância de produtos alimentícios - minimercados, mercearias e armazéns	402	5%
5º Cabeleireiros, manicure e pedicure	384	5%
6º Transporte rodoviário de carga, exceto produtos perigosos e mudanças, municipal	318	4%
7º Promoção de vendas	221	3%
8º Serviços ambulantes de alimentação	198	3%
9º Serviços de manutenção e reparação mecânica de veículos automotores	180	2%
10º Lanchonetes, casas de chá, de sucos e similares	174	2%

Em 2018, o total de empregados no município de Viana era de **12.242**. Com relação ao número e distribuição de empregados das empresas, percebe-se que as **grandes empresas** foram, em 2018, as principais responsáveis pela geração de empregos formais (**31%**). A participação no total de empregados segue da seguinte forma: médias empresas (27% em 2018), empresas de pequeno porte (25% em 2018) e microempresas – ME (17% em 2018).

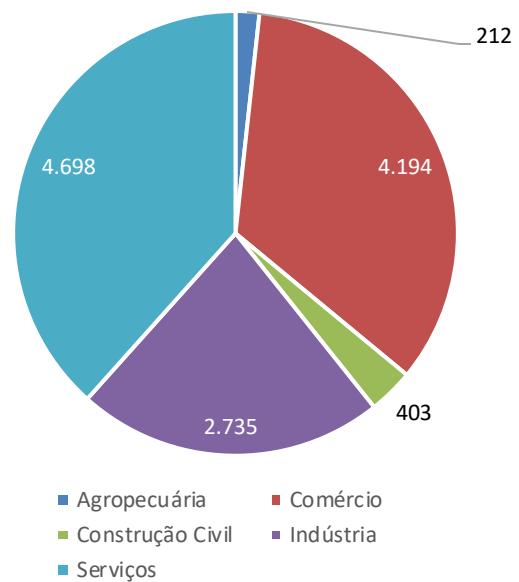
Em termos de dinâmica temporal, o total de empregados das **grandes empresas** cresceu **9% a.a.** na média do período. Já as médias e microempresas possuíram variações na média de +6% a.a e +4% a.a., respectivamente, entre 2009 e 2018.

Em relação aos setores, estabelecimentos no ramo de **serviços e comércio** são os que empregam maior parcela dos trabalhadores formais do município historicamente (respectivamente **38%** e **34%** em 2018). O setor industrial possui a terceira maior contribuição (22% em 2018), seguido por construção civil (3% em 2018) e agropecuária (2% em 2018).

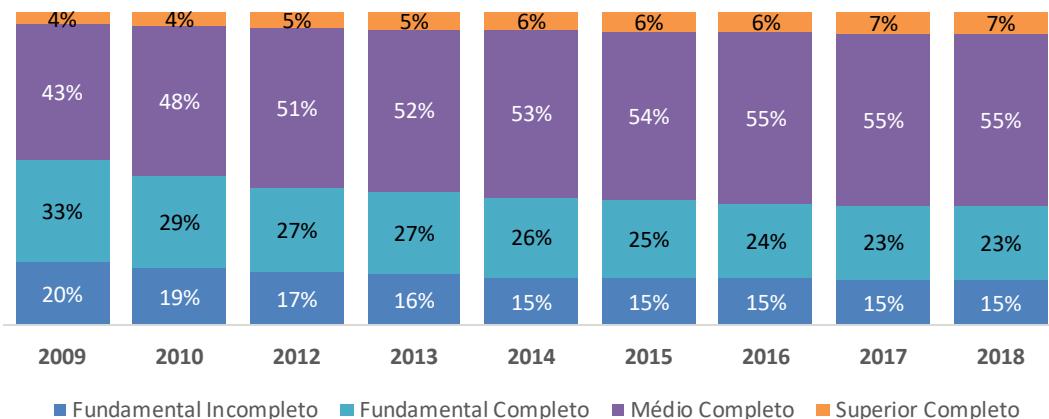
Em termos de dinâmica temporal, a **construção civil** foi o setor que apresentou maior variação no número de empregados, **40% a.a.** na média, em decorrência de anos de crescimento intenso (2012 e 2018). Para os demais setores, as variações médias verificadas no período foram: comércio (8% a.a.), indústria (5% a.a.), serviços (4% a.a.) e agropecuária (-3% a.a.).



**Trabalhadores formais por setor (2018)**



Distribuição de trabalhadores formais por escolaridade



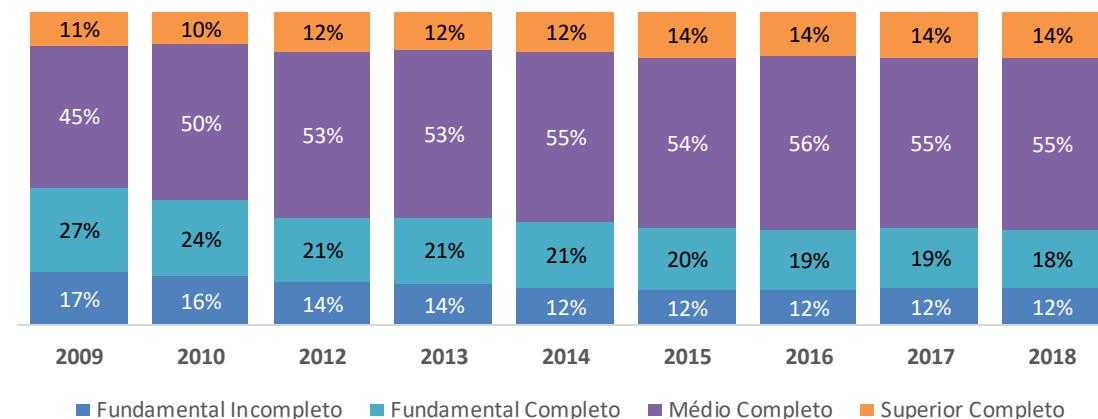
■ Fundamental Incompleto ■ Fundamental Completo ■ Médio Completo ■ Superior Completo

Dos 12.242 empregados formais do município de Viana em 2018, mais da metade (**55%**) apresentava o **ensino médio completo**, enquanto cerca de 7% apresentavam diploma de nível superior ou curso de pós-graduação stricto sensu (mestrado e doutorado). Os trabalhadores com ensino fundamental completo representavam 23% do total, ao passo que aqueles com ensino fundamental incompleto ou sem escolaridade fechavam os demais 15%.

Em 2018, os empregados com **ensino médio completo** detinham **55% da massa salarial**. Em ordem decrescente, a participação nos salários por nível educacional é: fundamental completo (18%), superior completo (14%) e fundamental incompleto (12%).

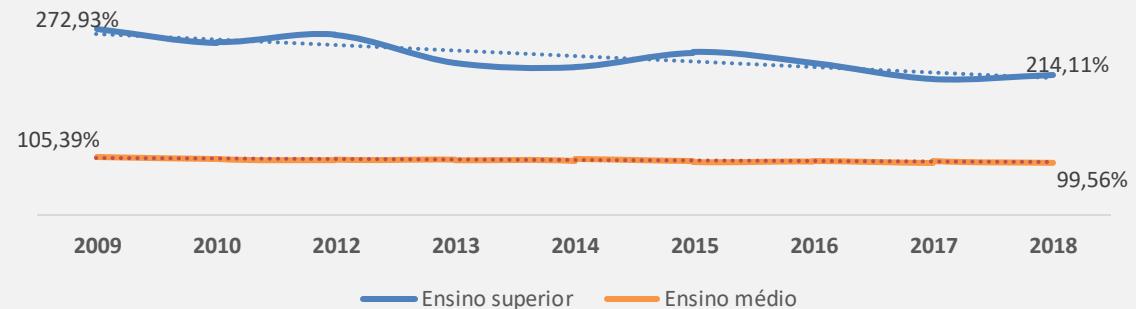
O retorno da educação para a geração de renda pessoal corresponde a um dos tópicos mais debatidos na literatura mundial. Considerando a disponibilidade de dados sobre trabalhadores formais do município de Viana, pode-se utilizar a razão entre massa salarial e empregabilidade para se traçar um panorama geral sobre o acréscimo salarial vinculado ao nível educacional.

Distribuição da massa salarial por escolaridade



■ Fundamental Incompleto ■ Fundamental Completo ■ Médio Completo ■ Superior Completo

Evolução da razão salário/escolaridade



Os dados históricos demonstram que o retorno salarial relacionado aos níveis educacionais mais elevados vem decrescendo no tempo, especialmente para o ensino superior: trabalhadores formais com nível superior detém, em 2018, menor parcela proporcional da massa salarial do que em 2009. A título comparativo, nota-se que o retorno salarial de trabalhadores com ensino médio completo apresenta queda bem menos significativa.

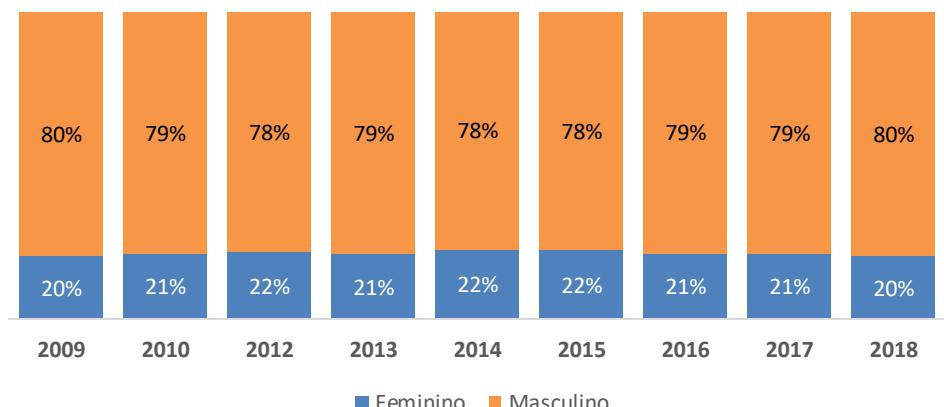
Em termos de distribuição de trabalhadores formais por gênero, em 2018, no município de Viana, **20%** dos empregados eram do gênero **feminino**. Quando o assunto é repartição da massa salarial, trabalhadores formais do gênero feminino receberam, em 2018, aproximadamente **R\$ 4,130 milhões** – representando **17%** do total. A diferença observada entre a participação feminina no total de trabalhadores formais e na massa salarial indica certa desigualdade da repartição de proventos do trabalho formal entre homens e mulheres no município de Viana.

Neste caso, a razão salário/empregabilidade mostra o retorno salarial por gênero. Na média, percebe-se que pessoas do gênero feminino recebem **81%** proporcionalmente a sua participação no mercado de trabalho. A variação em termos desta razão é, na média, **+1%**. Conclui-se que pessoas do gênero feminino estão, proporcionalmente, recebendo minimamente a mais ao longo dos anos.

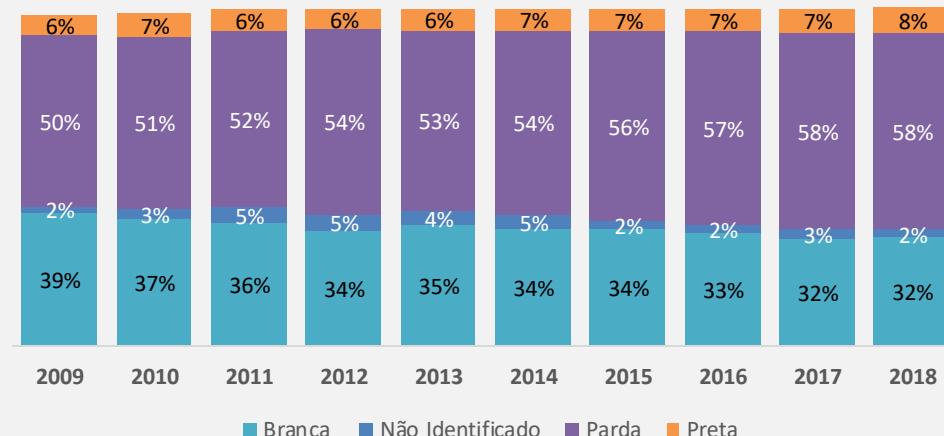
Quanto ao quesito raça\*, pessoas pretas representaram **8%** do total de empregados do município de Viana em 2018. Em conjunto, autodeclarados pretos e pardos somaram quase **66%** de participação no mercado de trabalho local. Por sua vez, autodeclarados brancos representam respondiam por **32%** do total de trabalhadores formais, parcela 18% inferior ao verificado em 2009. Responsáveis por **60%** do total da massa salarial do município, pretos (7%) e pardos (53%), apresentam distribuições desequilibradas entre participação e remuneração.

A razão massa salarial/empregabilidade aponta que, no período de 2009 a 2018, **pessoas pretas** receberam, na média, **89%** proporcionalmente a sua participação do mercado de trabalho. No entanto, percebe-se um movimento de redução contínua desta relação no tempo: variação média de **-0,6% a.a.**. Para pardos, esta relação média ficou em 90% no período considerado, com uma taxa de crescimento de 2,2% a.a. Em relação aos autodeclarados brancos, a média no período foi de 118%, com taxa de crescimento situada em 0,4% a.a.

Distribuição de trabalhadores formais por gênero



Distribuição de trabalhadores formais por raça\*



\* As populações autodeclaradas amarela e indígena não constam na apresentação de dados por não representarem montante estatisticamente significativo dentre trabalhadores formais em Viana.

# Mandala ODS

A Mandala ODS é um aplicativo disponibilizado aos gestores públicos municipais e à sociedade que possibilita diagnosticar, monitorar e avaliar o desempenho dos Municípios brasileiros quanto ao nível do alcance da Agenda 2030 e dos Objetivos de Desenvolvimento Sustentável (ODS)\*.

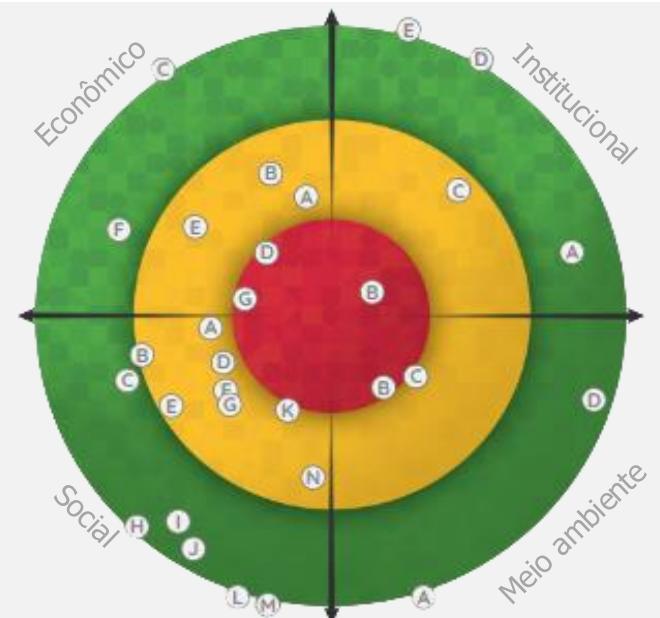
Ao trazer um gráfico do tipo “radar”, a Mandala mostra o grau de desenvolvimento do Município de acordo com 4 dimensões: econômica, social, ambiental e institucional. A ferramenta disponibiliza 30 indicadores dos 5.570 Municípios brasileiros, os quais são considerados em 6 grupos

distintos para fins de análise e comparação, além do grupo das capitais.

O gráfico está separado ainda em três áreas, representadas por cores: vermelho (abaixo do parâmetro), amarelo (mediano) e verde (acima do parâmetro).

## Viana

Analisando o radar do município de Viana em 2021, nota-se a concentração de indicadores na faixa amarela da figura. Os indicadores dos eixos Institucional e Social se sobressaem como aspectos positivos da Mandala de Viana, principalmente no que diz respeito aos bons indicadores da Transparência do governo municipal e da Taxa de homicídio de mulheres. Em contrapartida, os eixos Econômico e Ambiental possuem mais indicadores com índices precários, destacam-se: os baixos Índices de acesso à internet rápida e de Perdas na distribuição de água urbana.



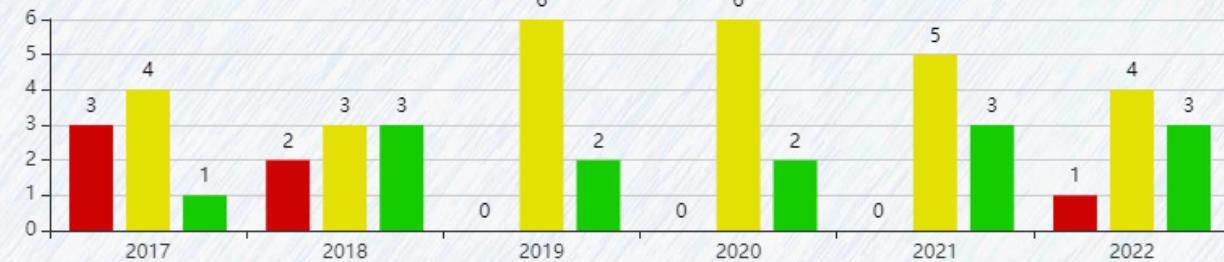
\* Os Objetivos de Desenvolvimento Sustentável (ODS) fazem parte da Agenda 2030, documento de vigor internacional que estabelece metas para que o mundo alcance o desenvolvimento sustentável. Os ODS tratam de temas como pobreza, saúde, meio-ambiente, juventude e equidade de gênero.

# Evolução da Mandala por ODS \*



**Acabar com a pobreza em todas as suas formas, em todos os lugares**

O município de Viana está **melhorando** seu desempenho com relação ao ODS 1!



Durante o período, constatou-se redução de indicadores localizados na faixa vermelha da ferramenta, bem como aumento de índices na faixa verde. Destaca-se que ambos estes movimentos apontam para um importante progresso em questões de alcance das metas estabelecidas pela Agenda 2030 para o objetivo 1.



**Acabar com a fome, alcançar a segurança alimentar e melhoria da nutrição e promover a agricultura sustentável**

O município de Viana está **melhorando** seu desempenho com relação ao ODS 2!



Durante o período, constatou-se redução de indicadores localizados na faixa vermelha da ferramenta, bem como aumento de índices na faixa verde. Destaca-se que ambos estes movimentos apontam para um importante progresso em questões de alcance das metas estabelecidas pela Agenda 2030 para o objetivo 2.

\* A Mandala não apresenta indicadores relacionados ao ODS 7 (Energia acessível e limpa), motivo pelo qual não será apresentado neste diagnóstico.

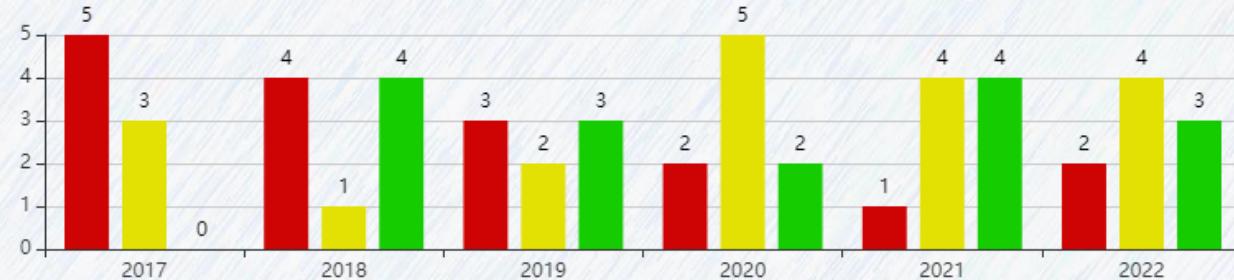


**3** SAÚDE E BEM-ESTAR



**Assegurar uma vida saudável e promover o bem-estar para todas e todos, em todas as idades**

O município de Viana está **melhorando** seu desempenho com relação ao ODS 3!



Percebe-se uma redução dos indicadores localizados na faixa vermelha da ferramenta, assim como aumento de índices na faixa verde. Ambos os movimentos apontam para um importante progresso em questões de alcance das metas estabelecidas pela Agenda 2030 para o objetivo 3.

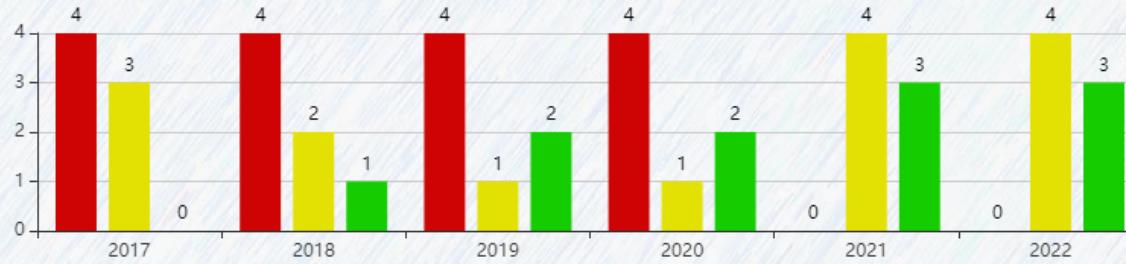


**4** EDUCAÇÃO DE QUALIDADE



**Assegurar a educação inclusiva e equitativa e de qualidade, e promover oportunidades de aprendizagem ao longo da vida para todas e todos**

O município de Viana está **melhorando** seu desempenho com relação ao ODS 4!



Percebe-se uma redução dos indicadores localizados na faixa vermelha da ferramenta, assim como aumento de índices na faixa verde. Ambos os movimentos apontam para um importante progresso em questões de alcance das metas estabelecidas pela Agenda 2030 para o objetivo 4.



**5** IGUALDADE DE GÊNERO



**Alcançar a igualdade de gênero e empoderar todas as mulheres e meninas**

O município de Viana está **melhorando** seu desempenho com relação ao ODS 5!



Percebe-se uma redução dos indicadores localizados na faixa vermelha e amarela da ferramenta, assim como aumento de índices na faixa verde. Esses movimentos apontam para um importante progresso em questões de alcance das metas estabelecidas pela Agenda 2030 para o objetivo 5.

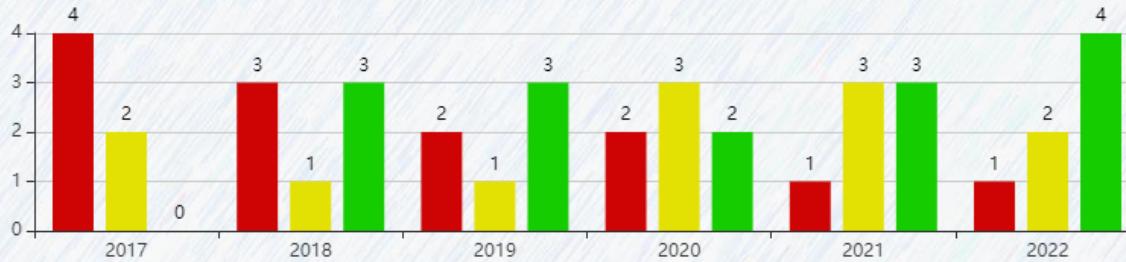


**6** ÁGUA POTÁVEL E SANEAMENTO



**Assegurar a disponibilidade e gestão sustentável da água e saneamento para todas e todos**

O município de Viana está **melhorando** seu desempenho com relação ao ODS 6!



Durante o período, constatou-se redução de indicadores localizados na faixa vermelha da ferramenta, bem como aumento de índices na faixa verde. Destaca-se que ambos estes movimentos apontam para um importante progresso em questões de alcance das metas estabelecidas pela Agenda 2030 para o objetivo 6.



**Promover o crescimento econômico sustentado, inclusivo e sustentável, emprego pleno e produtivo e trabalho decente para todas e todos**

O município de Viana está **melhorando** seu desempenho com relação ao ODS 8!

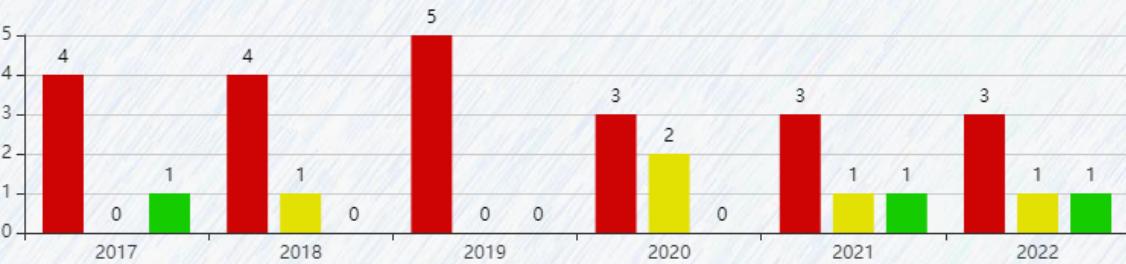


**Construir infraestruturas resilientes, promover a industrialização inclusiva e sustentável e fomentar a inovação**

O município de Viana demonstra **estagnação** de seu desempenho com relação ao ODS 9!



Percebe-se uma redução dos indicadores localizados na faixa vermelha da ferramenta, assim como aumento de índices na faixa verde. Esses movimentos apontam para um importante progresso em questões de alcance das metas estabelecidas pela Agenda 2030 para o objetivo 8.



Observa-se que os indicadores na faixa amarela, vermelha e verde da ferramenta se mantiveram praticamente constantes ao longo dos anos de 2020, 2021 e 2022. Esta constância, é preocupante, uma vez que indica estagnação em termos de alcance das metas estabelecidas pela Agenda 2030 para o objetivo 9.



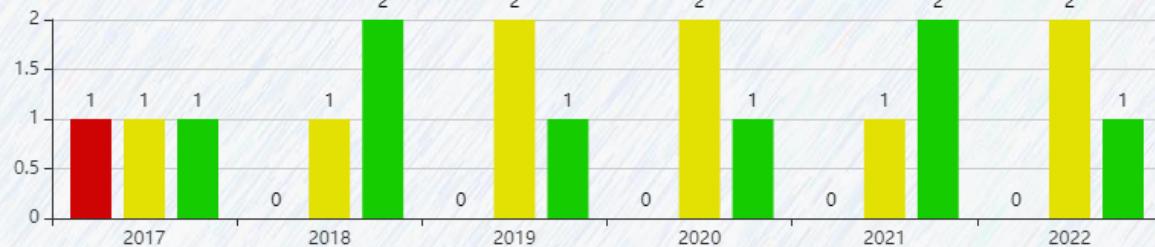
### Reducir a desigualdade dentro dos países e entre eles

O município de Viana demonstra **estagnação** de seu desempenho com relação ao ODS 10!



### Tornar cidades e os assentamentos humanos inclusivos, seguros, resilientes e sustentáveis

O município de Viana está **melhorando** seu desempenho com relação ao ODS 11!



Os indicadores na faixa amarela e verde da ferramenta se mantiveram constantes ao longo dos anos de 2019, 2020 e 2022. Esta constância, ainda que não negativa, é preocupante, uma vez que indica estagnação em termos de alcance das metas estabelecidas pela Agenda 2030 para o objetivo 10.



Observa-se uma redução dos indicadores na faixa vermelha da ferramenta, bem como um aumento dos índices na faixa verde. Os movimentos verificados apontam para um importante progresso em questões de alcance das metas estabelecidas pela Agenda 2030 para o objetivo 11.



### Assegurar padrões de produção e de consumo sustentáveis

O município de Viana demonstra **estagnação** de seu desempenho com relação ao ODS 12!



Os indicadores na faixa vermelha, amarela e verde da ferramenta se mantiveram constantes ao longo dos anos de 2020, 2021 e 2022. Esta constância é preocupante, uma vez que indica estagnação em termos de alcance das metas estabelecidas pela Agenda 2030 para o objetivo 12.



### Tornar medidas urgentes para combater a mudança climática e seus impactos

O município de Viana está **no máximo** de seu desempenho com relação ao ODS 13!

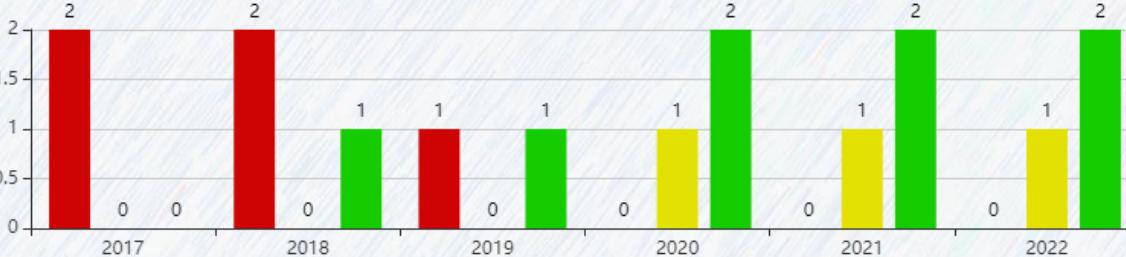


Observa-se uma manutenção do indicador do ODS 13 na faixa verde da ferramenta ao longo do período 2019-2022. Esta constância aponta para uma importante aderência em questões de alcance das metas estabelecidas pela Agenda 2030 para o objetivo 13.



### **Conservação e uso sustentável dos oceanos, dos mares e dos recursos marinhos para o desenvolvimento sustentável**

O município de Viana demonstra **estagnação** de seu desempenho com relação ao ODS 14!



Os indicadores na faixa amarela e verde da ferramenta se mantiveram constantes ao longo dos anos de 2020, 2021 e 2022. Esta constância, ainda que não negativa, é preocupante, uma vez que indica estagnação em termos de alcance das metas estabelecidas pela Agenda 2030 para o objetivo 14.



### **Proteger, recuperar e promover o uso sustentável dos ecossistemas terrestres, gerir de forma sustentável as florestas, combater a desertificação, deter e reverter a degradação da terra e deter a perda de biodiversidade**

O município de Viana está **no máximo** de seu desempenho com relação ao ODS 15!



Observa-se uma manutenção dos indicadores do ODS 15 na faixa verde da ferramenta ao longo do período 2019-2022. Esta constância aponta para uma importante aderência em questões de alcance das metas estabelecidas pela Agenda 2030 para o objetivo 15.



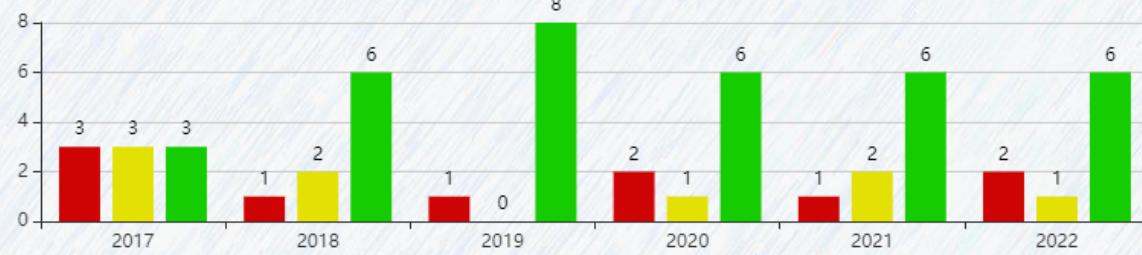
**Promover sociedades pacíficas e inclusivas para o desenvolvimento sustentável, proporcionar o acesso à justiça para todos e construir instituições eficazes, responsáveis e inclusivas em todos os níveis**

O município de Viana está **melhorando** seu desempenho com relação ao ODS 16!

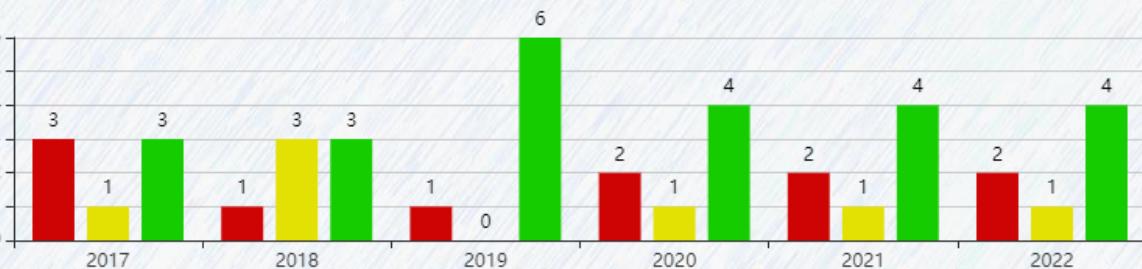


**Fortalecer os meios de implementação e revitalizar a parceria global para o desenvolvimento sustentável**

O município de Viana demonstra **estagnação** de seu desempenho com relação ao ODS 17!



Apesar de oscilações intermediárias, observa-se, uma redução dos indicadores na faixa vermelha da ferramenta, bem como um aumento dos índices na faixa verde. Os movimentos verificados apontam para um importante progresso em questões de alcance das metas estabelecidas pela Agenda 2030 para o objetivo 16.



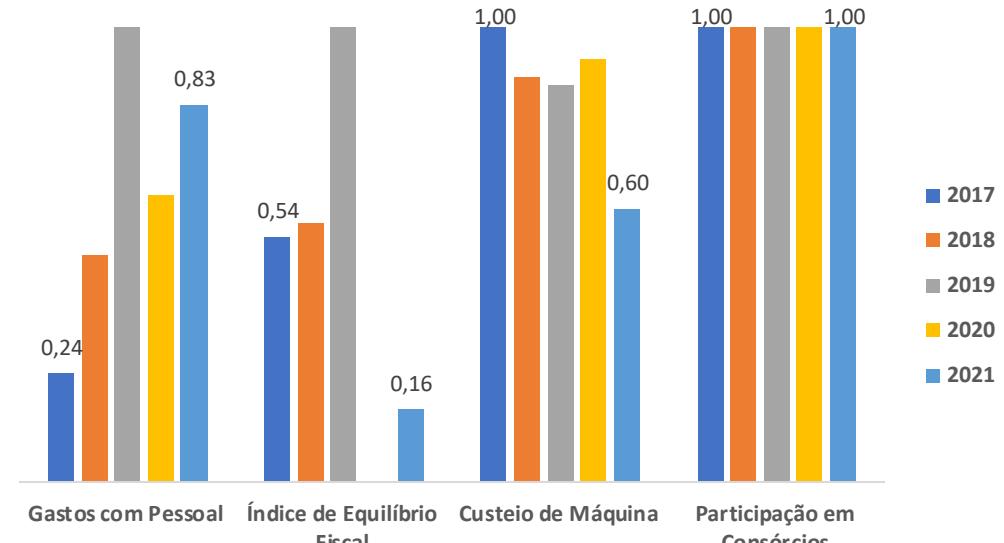
Os indicadores na faixa vermelha, amarela e verde da ferramenta se mantiveram constantes ao longo dos anos de 2020, 2021 e 2022. Esta constância é preocupante, uma vez que indica estagnação em termos de alcance das metas estabelecidas pela Agenda 2030 para o objetivo 17.

# Mandala ODS – Eixo institucional

O Eixo institucional da Mandala ODS está focado na atuação do setor público municipal, mensurando aspectos que buscam avaliar a qualidade da gestão pública como um todo. Especificamente, os indicadores deste eixo correspondem a assuntos como orçamento municipal, transparência\* e associação com outros municípios.

Em termos institucionais, Viana destaca-se por possuir uma boa gestão orçamentária, a evolução do indicador **Gastos com Pessoal** ilustra uma melhora significativa na administração dos recursos municipais. No entanto, o **Custeio de Máquina** é um ponto que merece atenção, sendo que, nos últimos anos, este índice do município diminuiu 40% de seu valor em 2017.

A boa administração dos recursos municipais de Tarumã facilita a elaboração de ações destinadas ao desenvolvimento urbano integrado e sustentável, tendo em vista que abre espaço para a formulação de novas políticas públicas. Mesmo assim, há espaço para melhorias no controle da dívida municipal, com especial destaque para os gastos para manutenção da máquina pública.



**Destaque positivo:** Evolução dos Gastos com Pessoal



**Atenção:** Custeio de Máquina

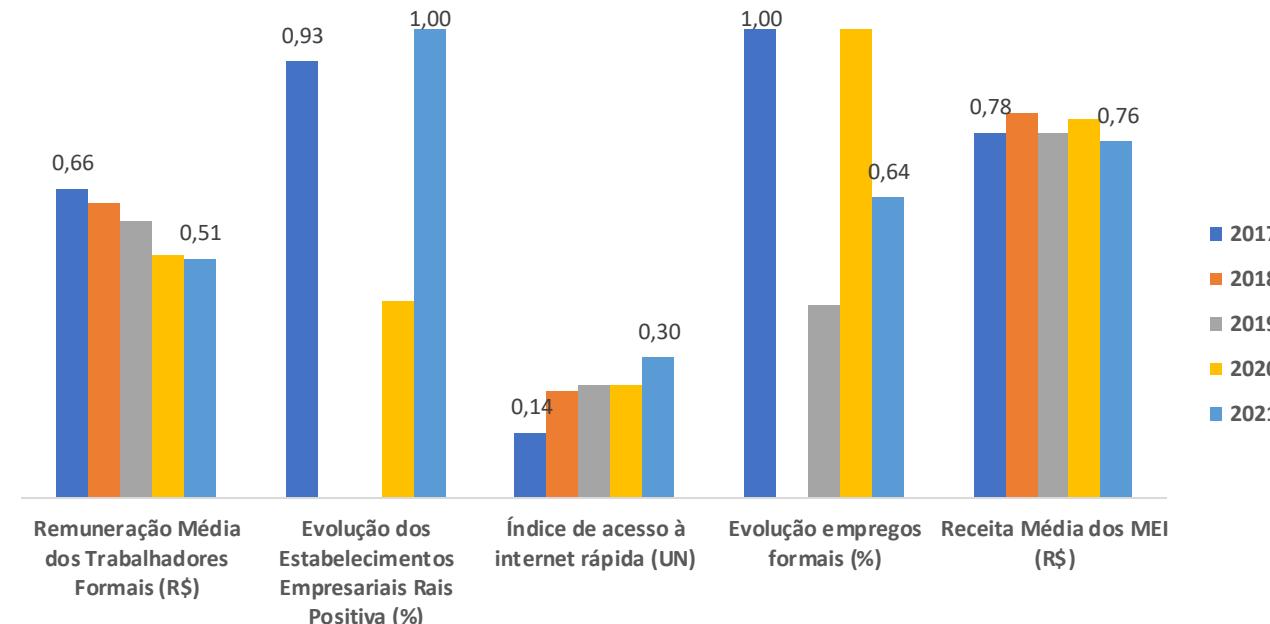
\* Devido à falta de bases oficiais atualizadas sobre o tema, o Índice de Transparência foi retirado do Eixo institucional deste documento.

# Mandala ODS – Eixo econômico

O Eixo econômico da Mandala ODS avalia a economia do município em questões de renda, infraestrutura e atividade econômica. Em detalhe, os indicadores deste eixo mensuram aspectos relacionados a remuneração dos fatores produtivos, empreendedorismo e infraestrutura para realização de atividades econômicas.

Em geral, nota-se que para o município de Viana, 42% dos indicadores situaram-se na faixa **amarela** da Mandala ODS. Destaca-se a piora ao longo do tempo nos índices de **Remuneração Média dos Trabalhadores Formais** e **Evolução dos Empregos Formais**. Observa-se ainda que há cada vez mais empreendimentos abrindo no município e que a **Receita Média dos Microempreendedores Individuais** de Viana permaneceu estável (na faixa alta da ferramenta).

A estabilidade da maior parte dos indicadores econômicos de Viana, além da piora nos índices de remuneração do trabalhador são um ponto de atenção para o desenvolvimento urbano do município. Ressalta-se a necessidade de elaborar estratégias que culminem em uma melhor evolução dos empregos formais no município.



**Destaque positivo:** Receita Média dos MEI



**Atenção:** Remuneração Média dos Trabalhadores Formais

# Mandala ODS – Eixo social

O Eixo social da Mandala ODS avalia indicadores relacionados à saúde e à educação nos municípios. Os indicadores deste eixo abordam temas como taxa de mortalidade de grupos vulneráveis, nível de aprendizado e taxa de abandono escolares.

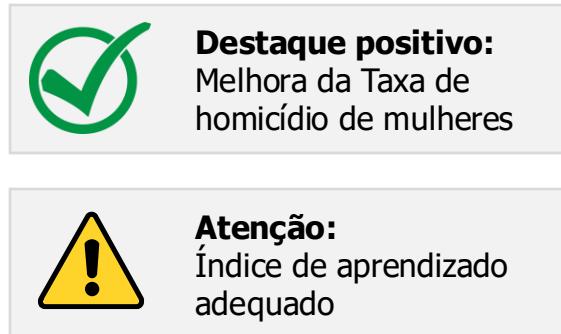
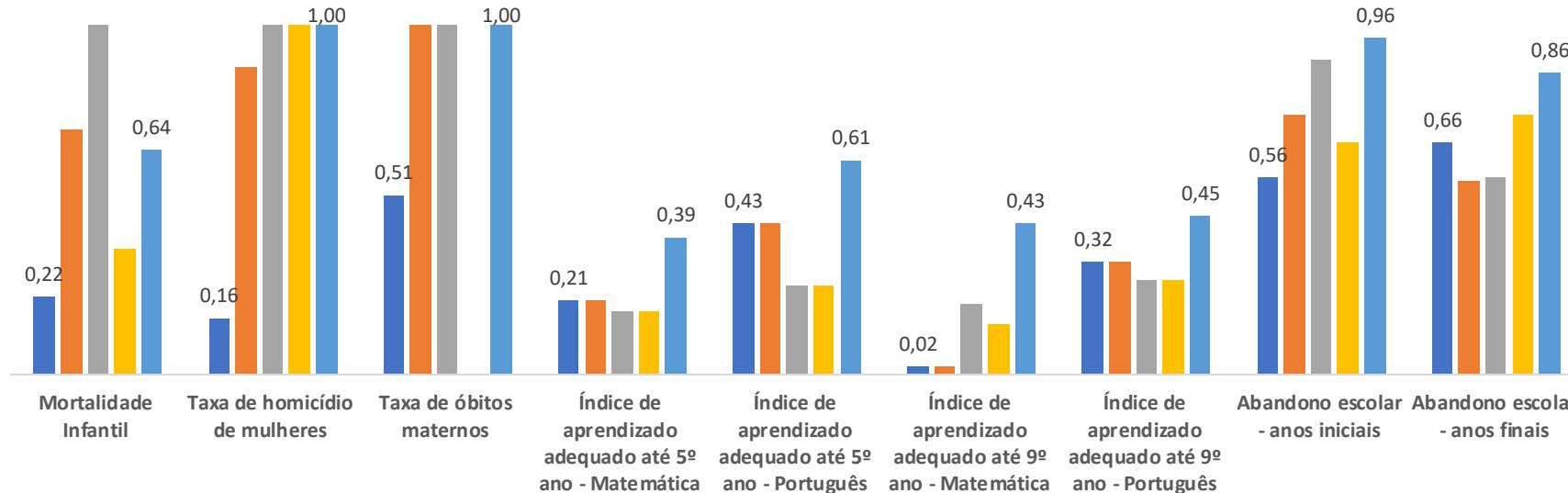
Em questões de saúde, percebe-se uma grande oscilação dos indicadores ao longo dos anos, com a maior parte dos índices diminuindo no tempo. Porém, os indicadores **Taxa de homicídio de mulheres** e **Taxa de óbitos maternos** obtiveram valor máximo em 2021, o que reflete uma evolução positiva das questões de gênero.

A melhora dos índices de saúde das mulheres no município de Viana mostra um progresso nas questões de inclusão social do município, o que está de acordo com o modelo de desenvolvimento urbano proposto pelo InovaJuntos – que leva em consideração os ODS. A saúde dos mais jovens (principalmente crianças) merece atenção, pois afeta a capacidade da geração futura de contribuir para o desenvolvimento local.

Em relação à educação, observa-se que a maioria dos indicadores melhorou ao longo dos anos. Embora os **Índices de aprendizado adequado** nos anos iniciais e finais destaque-se como pontos negativos, Viana apresenta baixas

taxas de abandono escolar, percebidas pela nota máxima nos indicadores **Abandono escolar – anos iniciais** e **Abandono escolar – anos finais**.

A educação é, em geral, uma das pautas prioritárias do setor público devido à sua importância para questões de desenvolvimento municipal, juventude e inclusão social. Em Viana, os baixos índices de aprendizado adequado afetam a qualificação e a produtividade de médio e longo prazo da mão-de-obra local, o que pode comprometer a efetividade de estratégias de desenvolvimento local no município.

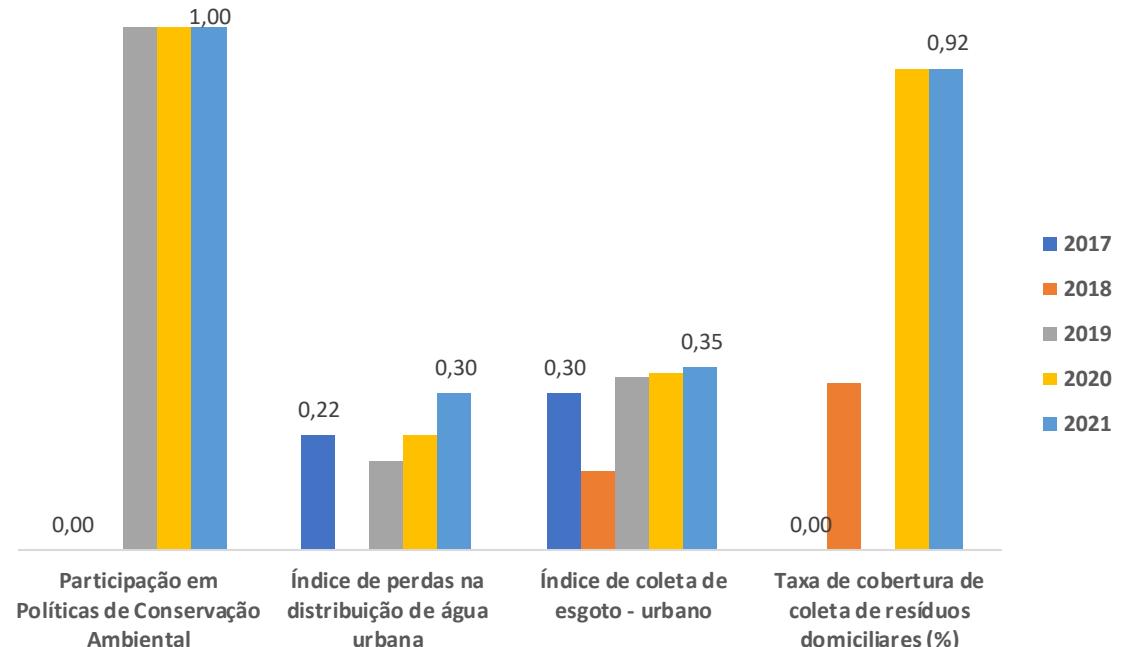


# Mandala ODS – Eixo ambiental

O Eixo ambiental da Mandala ODS analisa o município em relação às políticas públicas vinculadas ao bom uso dos recursos naturais e ao cuidado com a conservação do meio-ambiente. Especificamente, os quatro indicadores mensurados neste eixo são: (i) Participação em políticas de Conservação Ambiental; (ii) Índice de perdas na distribuição de água urbana; (iii) Índice de tratamento de esgoto – urbano; e (iv) Taxa de cobertura de coleta de resíduos domiciliares urbanos.

Juntamente ao eixo Econômico, o eixo Ambiental representa um dos aspectos mais negativos do município de Viana na Mandala ODs. O panorama apresentado pela ferramenta é de manutenção dos baixos valores apresentados para os índices de **Perdas na distribuição de água urbana** e de **Coleta de Esgoto - urbano**. Em especial, destaca-se o avanço em questões relacionadas à **Cobertura de Coleta de Resíduos Domiciliares**. No entanto, a análise da ferramenta evidencia grande espaço para melhora nos demais indicadores ambientais.

O índice de Participação em Políticas de Conservação Ambiental é calculado por meio de resposta binária. Em casos de o município participar destas políticas o valor atribuído é 1. Caso contrário, o valor atribuído é 0.



**Destaque positivo:** Taxa de Cobertura de Coleta de Resíduos Domiciliares



**Atenção:** Índice de Perdas na Distribuição de Água Urbana

# Índice de Desenvolvimento Municipal Sustentável (IDMS)

O IDMS é uma ferramenta para a aplicação do conceito de desenvolvimento municipal sustentável construído a partir de uma série de indicadores considerados fundamentais para diagnosticar o grau de desenvolvimento de um território.

Esse índice, ao avaliar o desenvolvimento, configura-se como uma ferramenta de apoio à gestão capaz de evidenciar as prioridades

municipais e regionais e situar as municipalidades em relação a um cenário futuro desejável.

A sustentabilidade é entendida como o desenvolvimento equilibrado das dimensões Social, Cultural, Ambiental, Econômica e Político-institucional.

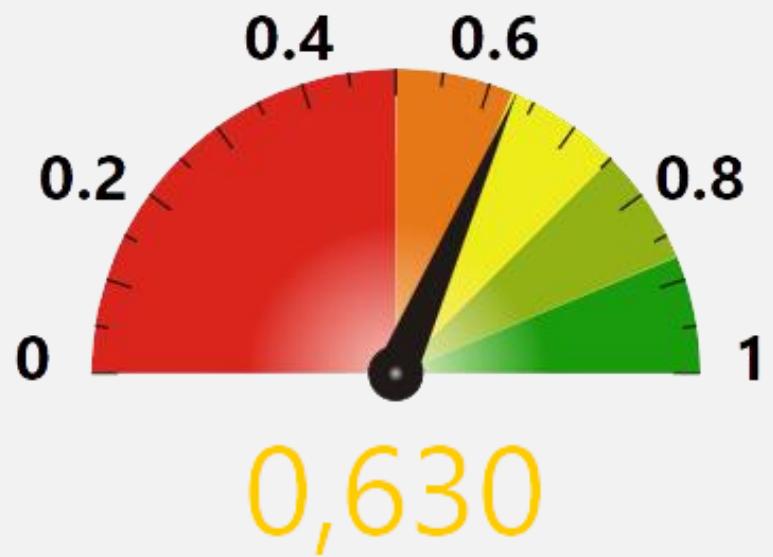
Cada uma das dimensões recebe uma pontuação que varia de 0 a 1 – a interpretação é que quanto maior a nota, mais desenvolvido é o

município em determinada dimensão. A classificação do IDMS é feita da seguinte forma: (i) baixo: 0,000 a 0,499; (ii) médio baixo: 0,500 a 0,624; (iii) médio: 0,625 a 0,749; (iv) médio alto: 0,750 a 0,874 (v) alto: 0,875 a 1,000.

## Viana

O IDMS de 2020 do município de Viana foi computado em 0,630, nota média pelos parâmetros de classificação da ferramenta. Comparativamente, o IDMS estadual ficou abaixo do municipal, calculado em 0,521.

Em relação às dimensões, o IDMS Político Institucional e Sociocultural de Viana possuíram nota média de 0,688 e 0,678, respectivamente. Já dimensões Ambiental e Econômica apresentaram índices com valor médio baixo de 0,587 e 0,567, respectivamente.



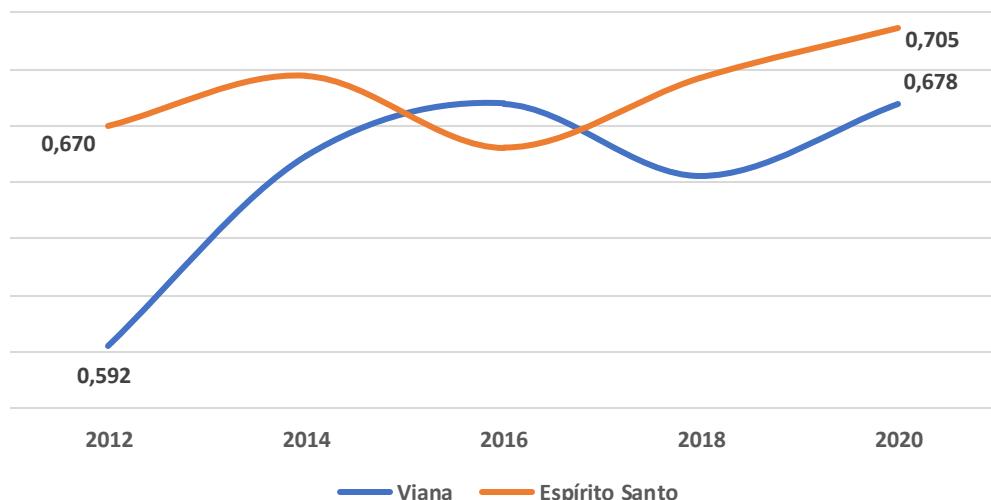
# IDMS – Dimensão Sociocultural

O IDMS Sociocultural traça o perfil do município em aspectos relacionados à qualidade de vida dos habitantes e valorização da cultura local. Fazem parte desta dimensão variáveis relacionadas às subdimensões de educação, saúde, cultura e habitação.

Ao longo dos últimos anos, percebe-se uma **melhoria** no IDMS Sociocultural de Viana. O índice municipal permaneceu na maior parte do tempo abaixo do estadual, mas com uma redução, nos últimos anos, da distância entre os valores dos indicadores, os quais apresentem tendência de crescimento no tempo para ambas as esferas. Em relação à **habitação**, nota-se uma baixo indicador de **Qualidade Habitacional (0,470)**. Na questão **educacional**, o indicador **Qualidade de Ensino (0,929)** ganha destaque com parâmetro **alto**.

A falta de um plano municipal de habitação é um ponto que merece atenção. Ressalta-se a necessidade da construção de infraestruturas resilientes, a fim de promover a industrialização inclusiva e sustentável no município de Viana.

Evolução da dimensão sociocultural do IDMS



**Destaque positivo:** Qualidade de Ensino



**Atenção:** Qualidade Habitacional

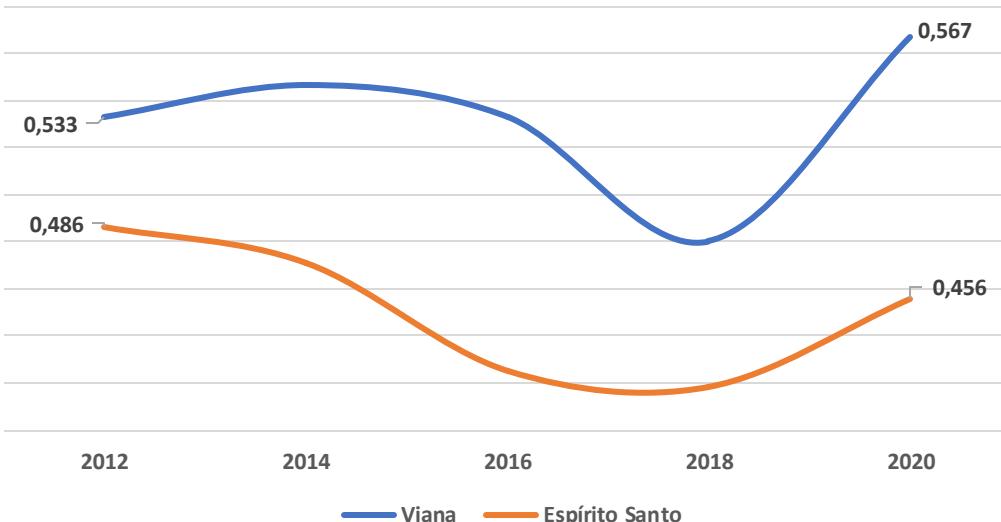
# IDMS – Dimensão Econômica

O IDMS econômico analisa o município em questões relacionadas a sua organização produtiva e distribuição de recursos. Fazem parte desta dimensão indicadores vinculados às seguintes subdimensões: (i) agregação de valor econômico; (ii) dinamismo econômico; e (iii) nível de renda.

Ao longo dos anos, o IDMS econômico de Viana apresentou tendência de baixa, porém, a partir de 2018, este cenário tenha se revertido para um sentido de alta. Nota-se que tanto município quanto estado apresentaram padrão de evolução similar para a dimensão, embora a distância entre estes dois indicadores tenha aumentado no tempo.

Sobre a dinâmica econômica do município, a variável **Evolução dos Empregos Formais** possui índice na faixa **média** de classificação. O indicador **Nível de Renda**, que mensura remuneração média dos trabalhadores formais e domicílios em situação de pobreza, está na faixa **baixa** de classificação do IDMS. Em contrapartida, em termos de Produto Interno Bruto (PIB), a variável **Crescimento do PIB** de Viana está na faixa **alta** do IDMS (**0,901**).

**Evolução da dimensão econômica do IDMS**



**Destaque positivo:** PIB per capita



**Atenção:** Nível de renda

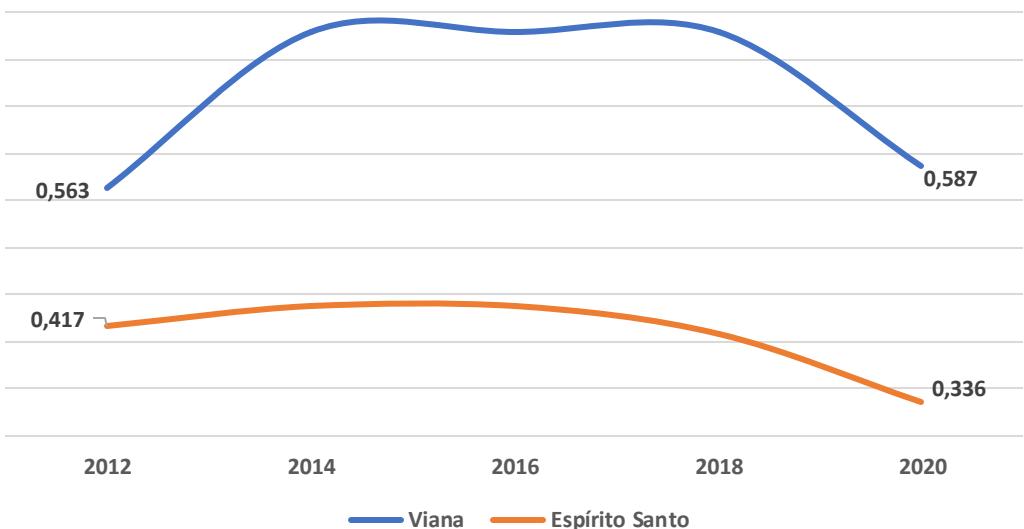
# IDMS – Dimensão Ambiental

Complementarmente à Mandala ODS, o IDMS Ambiental traça o perfil do município em questões que relacionam meio-ambiente e bem-estar da população; avaliam a aderência municipal às grandes agendas ambientais; e consideram o impacto do desmatamento de matas e florestas naturais. São 3 os indicadores nesta dimensão, sendo eles: (i) cobertura de saneamento básico, (ii) gestão ambiental e (iii) preservação ambiental.

Observa-se uma piora expressiva no IDMS Ambiental do município de Viana ao longo dos últimos anos. Em todo o período analisado, o município se encontra em posição consideravelmente favorável em relação ao estado. Dos três indicadores da dimensão ambiental, dois foram classificados como **médio baixos** no IDMS 2020, **Preservação Ambiental (0,542)** e **Gestão Ambiental (0,500)**. Assim, o único indicador com nota **média** foi **Cobertura de Saneamento Básico (0,720)**.

A questão ambiental é um ponto de atenção para o município de Viana, tendo em vista que esta subdimensão possui o segundo menor índice na edição de 2020 do IDMS. Ressalta-se a necessidade de uma melhoria, sobretudo, na **gestão ambiental**, que pode ser feita pela elaboração de planos de ação para implementação de práticas sustentáveis no município.

Evolução da dimensão ambiental do IDMS



**Destaque negativo:** Gestão Ambiental



**Atenção:** Preservação Ambiental

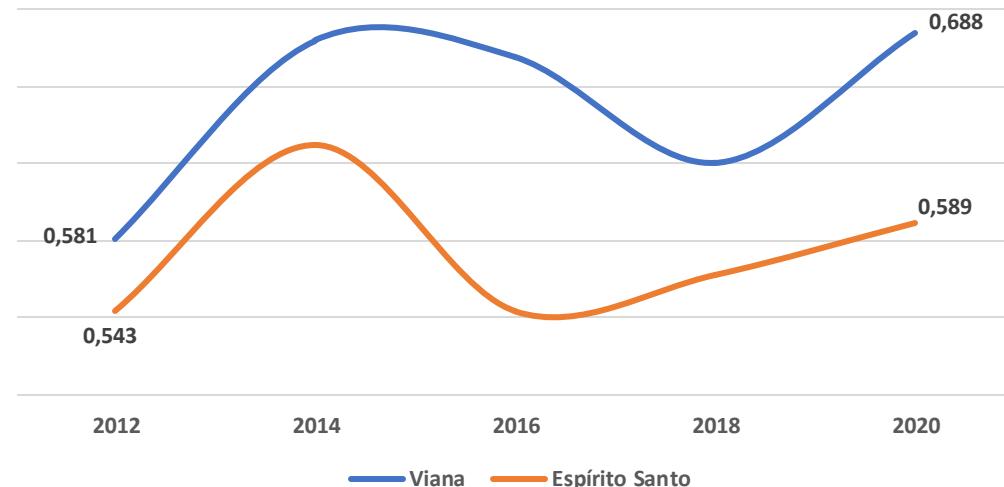
# IDMS – Dimensão Político-institucional

O IDMS Político-institucional avalia aspectos relacionados à qualidade da gestão do setor público municipal. Esta dimensão utiliza indicadores vinculados às seguintes: (i) finanças públicas, (ii) gestão pública e (iii) participação social.

A dimensão político-institucional do IDMS apresenta uma tendência de crescimento no município de Viana ao longo do tempo. Embora o índice municipal ainda permaneça superior em relação ao estado, notase uma aproximação à média estadual. Em termos de indicadores, o município se destaca em questões de **Articulação com o exterior** (índice **1,000** - máximo) e **Estímulo ao investimento** (índice **1,000** - máximo). Por outro lado, a **Participação Eleitoral** (índice **0,215**) é um ponto de atenção importante.

Considerando as agendas internacionais nas quais a abordagem do InovaJuntos está baseada, a inclusão social e protagonismo local são extremamente importantes para o desenvolvimento urbano integrado e sustentável. Nesse sentido, os indicadores apresentados sugerem a necessidade de estratégias (como campanhas de conscientização da população sobre a importância do voto) de atração populacional para participação nos pleitos eleitorais.

Evolução da dimensão político-institucional do IDMS



**Destaque positivo:** Estímulo ao Investimento



**Atenção:** Participação Eleitoral

# Cronograma de atividades

As atividades desenvolvidas pela equipe InovaJuntos em Viana iniciaram-se pelas entrevistas qualificadas, tendo representações do setor público como ponto de partida. O **rápido crescimento** do município e o **forte empreendedorismo** local foram pontos que chamaram a atenção de todos os presentes. Após a reunião, foram realizadas visitas técnicas aos projetos de empreendedorismo e qualificação profissional do município.

No segundo dia de programação, as conversas seguiram com representantes da sociedade civil organizada e, posteriormente, instituições de ensino. Uma importante peculiaridade debatida foi a **disponibilidade de cursos específicos para os potenciais** do município, como por exemplo logística. Por fim, no terceiro dia de atividades, representantes do setor produtivo compartilharam a visão de Viana sob uma ótica empresarial.

Durante todas as visitas, a equipe InovaJuntos pode disfrutar um pouco da vida cotidiana e da experiência turística em Viana. O momento mostrou-se oportuno para o reconhecimento das paisagens e alguns pontos turísticos do município; bem como para conversas com a população local; e percepção de algumas boas práticas apontadas durante as entrevistas.

22/08	23/08	24/08	25/08
Representantes das do Setor Público	Representantes da Sociedade Civil Organizada	Representantes do Setor Produtivo	Visitas técnicas:
Visitas técnicas: – Programa Gerar; – Escola de Beleza.	Representantes das Instituições de Ensino	Visitas técnicas: – Rota do Polo Cervejeiro; – Plantação de lúpulo; – Casa do mel.	– É Pra Já; – Ações das Unidades Móveis do Empreendedor.
			Visitas técnicas:

# Nuvem de palavras

A técnica de análise empregada consiste em **análise de conteúdo e de narrativa** dos diálogos realizados durante as entrevistas qualificadas e visitas técnicas, de modo a evidenciar **percepções** e **crenças** que dificilmente poderiam ser reduzidas à quantificação e operacionalização usual por meio de variáveis quantitativas.

O principal intuito das entrevistas era fornecer à equipe InovaJuntos melhor compreensão sobre o contexto geral do município, suas **nuances** e **particularidades**. Ao longo das entrevistas, alguns tópicos apareciam de forma recorrente entre os setores entrevistados, os quais estão destacados na nuvem de palavras ao lado.



O município de Viana passou por um processo de forte **desenvolvimento econômico** nos últimos anos. A expansão da economia vianense foi acompanhada pelo **crescimento populacional**, principalmente devido à migração de pessoas para a localidade.

Durante as conversas, ressaltou-se a importância da posição geográfica do município (próximo às rodovias BR-101 e BR-262) para o desenvolvimento local supracitado, garantindo um alto potencial **logístico**. Esta potencialidade foi um fator de atração de **indústrias**, ocasionando no crescimento do setor secundário municipal. Além disso, o aumento no número de habitantes gerou uma ampliação da demanda, percebendo-se um fortalecimento do **comércio local** para atender o potencial de consumo.

Citou-se a necessidade de diversificar a matriz produtiva de Viana para a continuidade do crescimento municipal. O **empreendedorismo** está sendo fomentado pelo setor público local, por meio de **programas sociais** e projetos de capacitação da população. Fortalecer os sentimentos de protagonismo e empreendedorismo dos cidadãos pode influenciar a abertura de novas empresas, que consequentemente levaria ao **desenvolvimento econômico** e social de Viana.

Os entrevistados destacaram o turismo como atividade econômica que poderia ser melhor explorada pelo município. Os **pontos turísticos** de Viana estão associados principalmente às belezas naturais, como cachoeiras e trilhas. Outros atrativos do local são: estação ferrea, rota do polo cervejeiro, restaurantes e raízes portuguesas.

De forma unânime, os entrevistados de todos os segmentos chamaram a atenção para a falta de **qualificação**

**profissional** em Viana. A pouca capacitação dos habitantes limita as opções de vagas disponíveis, ocasionando na procura por **oportunidades** de emprego em outros municípios. Apontou-se que, muitas vezes, a pouca capacitação afeta as **remunerações** dos trabalhadores, pressionando-a para baixo.

Atualmente, alguns dos desafios mencionados para o desenvolvimento de Viana estão relacionados à: (i) disponibilização de **tempo** para realizar os projetos planejados; (ii) **comunicação** entre os diversos segmentos da comunidade; e (iii) necessidade de **inovação** para solução de problemas locais, como por exemplo, o compromisso tanto por parte do setor público quanto dos demais segmentos nas ações referentes à coleta seletiva.

A **juventude** foi bastante citada ao longo das conversas. Segundo os entrevistados, necessita-se de maior estímulo para que os jovens se sintam incluídos no município, o que pode ser solucionado por meio da realização de projetos voltados para o lazer, cultura e esporte. Sobre a educação, destacou-se que a qualidade do ensino permaneceu estável mesmo durante o período de lockdown da **pandemia** da Covid-19.

Outro ponto amplamente citado foi em relação à **conscientização da população**. O conhecimento sobre as pautas defendidas pelos Objetivos de Desenvolvimento Sustentável (ODS) ainda é incipiente na comunidade, concentrada principalmente na **juventude** e nas escolas. Ressaltou-se a necessidade de engajamento da população em assuntos como preservação do meio ambiente e equidade de gênero.

# Entrevistas qualificadas com representantes do setor público

O primeiro contato entre a equipe InovaJuntos e o setor público aconteceu no dia 22/08/2022. Foram ouvidos 22 representantes, dentre os quais estavam presentes membros do poder Executivo local.

Na primeira parte da entrevista qualificada, a equipe InovaJuntos buscou identificar as principais limitações em termos de capacidades institucionais de Viana. Este é um questionamento específico para o setor público, que procura verificar os empecilhos mais relevantes para a formulação de políticas públicas, com destaque em ações relacionadas ao desenvolvimento econômico.

Em segundo momento, tratou-se de assuntos relacionados às potencialidades do município. A partir da visão dos representantes do setor público, mapeou-se as vocações do município de Viana.



## Dentre os principais apontamentos, destacam-se:

- 01** A falta de comunicação no setor público e deste com os demais segmentos é um problema;
- 02** O município desenvolveu algumas ações atreladas aos ODS, mas ainda há dificuldades como coleta de resíduos sólidos;
- 03** Há pouca qualificação da mão de obra local, impactando a rentabilidade e remuneração dos habitantes de Viana;
- 04** Devido à sua localização geográfica, o município possui um alto potencial logístico.

# Entrevistas qualificadas com representantes da sociedade civil organizada

O primeiro contato entre a equipe InovaJuntos e a sociedade civil organizada aconteceu no dia 23/08/2022. Foram ouvidos 2 membros da sociedade civil, representando movimentos de apoio à pessoas com deficiência (PCD).

Durante a conversa, o foco da equipe InovaJuntos foi compreender a evolução das pautas sociais no município. Abordou-se questões como o acesso a oportunidades e a comunicação com o setor público. Com relação às vocações, perguntou-se a respeito das principais potencialidades e limitações de Viana no ponto de vista da sociedade civil organizada.



## Dentre os principais apontamentos, destacam-se:

- 01** Os cursos profissionalizantes oferecidos no município auxiliaram no fomento ao empreendedorismo;
- 02** Há necessidade de ações voltadas para o auxílio à pessoas com deficiência;
- 03** Faltam atividades que estimulem a juventude local, como esporte, cultura e lazer;
- 04** O turismo é um potencial para o município, mas existem vários entraves para sua exploração.

# Entrevistas qualificadas com representantes das instituições de ensino

O primeiro contato entre a equipe InovaJuntos e as instituições de ensino aconteceu no dia 23/08/2022. Foram ouvidos 4 membros das instituições de ensino, representando a educação a nível infantil, fundamental e técnico.

Ao entrevistar este grupo, a equipe InovaJuntos buscou entender a dinâmica educacional de Viana. Perguntou-se a respeito da oferta de educação no município, perspectivas profissionais dos alunos e dificuldades relacionadas à juventude e educação, assim como as perspectivas da educação como fator produtivo (se as instituições de ensino locais são responsáveis pela formação da maior parte da mão-de-obra que atua no município).

Diante do cenário brasileiro, também foi questionado os efeitos da pandemia na educação.



## Dentre os principais apontamentos, destacam-se:

01

Houve um mapeamento dos potenciais econômicos do município, que possibilitou a oferta de cursos nestas áreas;

02

O currículo escolar possui matérias relacionadas aos ODS, especialmente com relação ao meio ambiente;

03

A rodovia BR-101 influencia a procura por cursos técnicos como mecânica e logística;

04

Há disciplinas na rede municipal que objetivam fomentar o empreendedorismo.

# Entrevistas qualificadas com representantes do setor produtivo

O primeiro contato entre a equipe InovaJuntos e o setor produtivo aconteceu no dia 24/08/2022. Foram ouvidos 3 representantes dos empreendimentos locais: sócio de empresa, lojista e especialista em concessão de microcrédito para empresas.

Para este grupo, a equipe InovaJuntos investigou questões como mercado de trabalho, demanda local e perspectivas de crescimento da produção. De forma geral, mapeou-se as principais oportunidades de negócios e gargalos para se empreender no município de Viana.



## Dentre os principais apontamentos, destacam-se:

- 01** Os ramos de logística, comércio e serviços cresceram muito devido à proximidade do município com importantes rodovias;
- 02** Há carência de profissionais vianenses qualificados;
- 03** A sustentabilidade ambiental é uma pauta que pode ser mais difundida, a começar pela estruturação da coleta seletiva nos bairros de Viana;
- 04** O crescimento do polo industrial local é uma oportunidade para o desenvolvimento do município.

# Cenário amplo do município

A equipe InovaJuntos se reuniu no final de cada dia de entrevistas qualificadas e visitas técnicas com o intuito de compilar todas as informações obtidas, definir os pontos que deveriam ser colocados no diagnóstico e alinhar as estratégias de condução das próximas atividades. A partir das informações coletadas, das experiências vividas pela equipe e da análise dos indicadores municipais, foi possível elaborar um cenário amplo do município de Viana, que seria apresentado na oficina de validação.

Também foi realizado pesquisas bibliográficas para complementarem e reforçarem as informações coletadas. O objetivo era pré-identificar quais as principais práticas e políticas utilizadas, atualmente, para o desenvolvimento de vocações. O principal assunto estudado foi em relação à exploração e interação das vocações locais



A oficina contou com diversos entrevistados de diferentes segmentos (setor público, instituições de ensino e setor produtivo). Tratou-se de um momento de conscientização coletiva sobre os principais pontos e perspectivas sistematizados ao longo das etapas do diagnóstico, apresentando a todos os participantes uma diversidade de olhares que não apenas os seus próprios.

Cientes da devolutiva que lhes foi apresentada, os atores-chave locais validaram os pontos de melhoraria e vocações sugeridos, além de terem levantado alguns pontos de refinamento sobre a realidade local.

# Vocações

A estratégia de desenvolvimento urbano do município de Viana está centrada em **quatro** vocações locais identificadas. Considera-se que estas já estão sendo trabalhadas a nível municipal, mesmo que de forma incipiente. O modelo aqui proposto trata de uma **melhor exploração** das potencialidades municipais, com especial atenção às **pautas transversais**, tais como: cooperação, preservação do meio ambiente, equidade de gênero e inclusão social.

A **correlação** entre as atividades econômicas apresentadas também é essencial para o desenvolvimento do município. A ideia é que a exploração de determinada vocação tem **efeito positivo** sobre uma (ou mais) potencialidade identificada.

Por exemplo, o **potencial logístico** (identificado como vocação natural) de Viana é um forte fator de **atração de indústrias**. Desenvolver a logística a nível local pode ocasionar em maiores investimentos no setor secundário do município, estimulando sua economia.

Da mesma forma, uma maior estruturação do **polo logístico** aumenta o fluxo de pessoas em Viana, ampliando a demanda por bens e serviços. Este aumento na procura favorece a **atividade turística** e possibilita a identificação de **nichos de mercado**, incentivando a **abertura de negócios** que visam a atender as necessidades de lazer e consumo locais.

## Polo logístico

- Proximidade com as rodovias BR-101 e BR-262;
- Fator de atratividade do município (forte migração para Viana).

## Indústria

- Potencial de mercado consumidor e escoamento da população;
- Oportunidade de agroindustrialização.

## Empreendedorismo

- Existências de várias ações para estimular a atividade;
- Associação com economia criativa e circular.

## Turismo

- Presença de belezas naturais e construções históricas;
- Estímulo para os empreendimentos locais.

## Polo logístico

A infraestrutura logística apresenta papel central no processo de desenvolvimento econômico, possibilitando a conexão entre pessoas e territórios. A localização é a palavra chave para a estruturação de um polo logístico, sendo importante que a posição geográfica de um município garanta o acesso a malhas rodoviárias de qualidade, viabilizando o escoamento da produção para diversos mercados.

Dessa forma, condições logísticas adequadas garantem importante potencial de crescimento pautado nos fluxos de comércio internacional, importando e exportando partes significativas de produção.

A localização de Viana foi o fator fundamental para a estruturação de um polo logístico local, certificando o desenvolvimento econômico municipal percebido nos últimos anos. O potencial de escoamento da produção, em razão da proximidade com as rodovias BR-101 e BR-262, atraiu investimentos de importantes empresários, especialmente do ramo industrial.

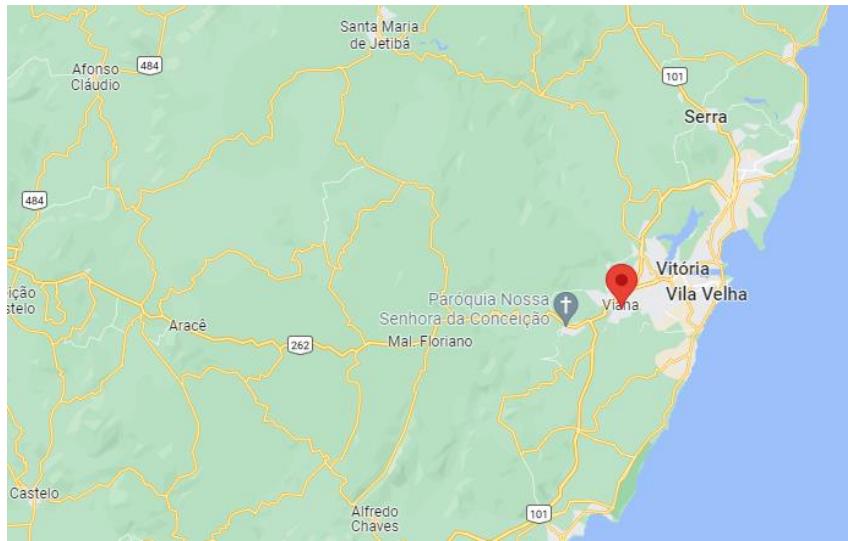
As estratégias para continuar a exploração desta vocação focam em dois pontos: (i) melhorar a infraestrutura do município,

potencializando seu potencial de transporte; e (ii) promover inclusão social e melhorias na qualidade de vida da população, tendo em vista que o município atrai muitas famílias.

Além disso, torna-se essencial pensar em maneiras de direcionar os recursos advindos da atividade logística para diversificar a matriz produtiva do município, explorando as demais vocações locais.

A cooperação é uma forma de estruturar ações de incremento ao potencial logístico, beneficiando todas as partes envolvidas. A partir da formação de parcerias público-privadas e incentivos ao associativismo empresarial, consegue-se captar recursos para melhorar a infraestrutura logística pontualmente (trechos de estradas, torres de telefonia, qualidade de serviços de telecomunicações, entre outros).

A disseminação de conhecimentos sobre o mundo digital é fundamental para ampliar a inclusão social de Viana, potencializando o desenvolvimento da vocação logística. Sugere-se investir na propagação de ferramentas digitais acessíveis, fortalecidas por campanhas de inclusão digital que atuem com parcela significativa da população.



## ► Empreendedorismo

O empreendedorismo trata de implementação de negócios que buscam, por meio de produtos/serviços, solucionar necessidades dos consumidores. A criação de empresas impacta diretamente a geração de emprego de determinada localidade, proporcionando um efeito multiplicador sobre o nível de renda.

O estímulo ao empreendedorismo tem sido uma das prioridades da gestão municipal de Viana. Estruturou-se o Centro do Empreendedor no município, que oferece orientações e informações a respeito da abertura de novos negócios. Há também o projeto Viana Criativa, que objetiva aproximar artesãos, pequenos produtores e população por meio do desenvolvimento da economia criativa e circular.

O município realiza programas de qualificação, geração de emprego e renda para os habitantes, por exemplo o Programa Gerar. A partir do projeto, consegue-se capacitar e qualificar os profissionais locais, além de direcionar os cidadãos para as vagas de emprego disponíveis no mercado do município. Outro exemplo é a Escola de Beleza, que oferece cursos gratuitos para pessoas que se interessam por serviços de estética.

Identificar e mapear as práticas produtivas tradicionais do município é um primeiro passo interessante para incentivar o empreendedorismo e a economia criativa. Determinar o potencial de produção e atendimento ao mercado consumidor permite traçar estratégias mais próximas à realidade local, como a formação de parcerias com produtores e fornecedores.

Ressalta-se que, como estratégia de desenvolvimento urbano integrado e sustentável do município, o incentivo ao empreendedorismo beneficia o turismo (e vice-versa). A abertura de novos negócios em nichos de mercado diversos permite um melhor atendimento às demandas dos turistas.

Promover a aproximação entre associações comerciais e instituições de fomento ao empreendedorismo (como o Sistema S) é outra boa forma de explorar a vocação local. Práticas associativas são tendência mundial e possuem grande potencial para estimular os empresários locais. Estratégias bem sucedidas devem priorizar trocas de experiências e criação de redes empresariais, objetivando o apoio a novos entrantes e sua longevidade no mercado.



## Turismo

O turismo é uma das atividades mais reconhecidas quando o assunto é desenvolvimento territorial, uma vez que estimula a dinâmica econômica em diversas frentes simultâneas. Uma vasta gama de possibilidades de trabalho pode se desenvolver, além de aumentar a geração de receitas e melhorar a infraestrutura local.

O momento atual é especialmente oportuno, visto que a pandemia de COVID-19 estimulou o turismo de menor escala, vinculado ao aproveitamento das belezas naturais e patrimônios históricos.

Viana possui grande potencial para o desenvolvimento da atividade turística voltada, principalmente, para o ecoturismo e turismo histórico. O município inaugurou a imigração europeia no Espírito Santo no século XIX, razão de suas raízes portuguesas. Dentre os principais pontos a serem explorados pelo turismo, destacam-se: costumes e tradições locais (herdadas principalmente da região de Açores, em Portugal); igrejas históricas; e belezas naturais (Rampa do Urubu e Mirante da Biquinha).

Deve-se garantir uma experiência acolhedora aos habitantes e visitantes do município, prezando por uma receptividade de alto padrão. O reforço a projetos de aperfeiçoamento contínuo dos empreendedores e colaboradores, principalmente

nos setores de hotelaria e alimentação, potencializa a experiência turística de Viana.

A localização de Viana também é um aspecto positivo para atração de turistas. O município se localiza no caminho para outros destinos turísticos do Espírito Santo, podendo se aproveitar, de forma mais eficiente, desta passagem de pessoas. Reforça-se a importância de pensar em chamarizes do município, como a disposição de placas ao longo das estradas que divulguem os pontos turísticos locais.

O desenvolvimento do turismo verde é uma possibilidade para Viana, principalmente devido à extensão da zona rural do local. Para isso, a conscientização e sensibilização da comunidade sobre questões ambientais tornam-se essenciais. Pode-se estimular iniciativas de compensação ambiental, valorizando fornecedores “amigáveis ao meio ambiente” e agregando valor através de estratégias de marketing verde.

Priorizar atividades que valorizem a história e a tradição local possibilita práticas turísticas mais inclusivas. A definição de calendários de eventos e rotas turísticas atuantes ao longo de todo o ano, bem como sua ampla divulgação, devem ser consideradas práticas diárias para o município. Torna-se importante mapear suas principais potencialidades turísticas, buscando maior

integração territorial e populacional.

Em relação à melhoria da infraestrutura para desenvolvimento do turismo, deve-se reforçar a articulação com instituições de fomento (regionais, nacionais e internacionais) para atração de investimentos. Pode-se também pensar em potenciais parcerias público-privadas e alternativas para o provimento de crédito para melhoria dos empreendimentos locais.



## ► Indústria

O fortalecimento da indústria possibilita uma maior dinamização da economia local e o aumento no potencial de vendas, tendo em vista a possibilidade de abastecimento de mercados de outras localidades. A atividade industrial possui consequências positivas em questões de inovação tecnológica, possibilitando o desenvolvimento de novas tecnologias para aumento da produção.

Em Viana, o potencial logístico foi um dos fatores que auxiliou o desenvolvimento do setor secundário da região. A oportunidade de escoamento da produção a menores custos foi um ponto que incentivou a instalação de indústria no município. Por consequência, conseguiu-se gerar mais renda e emprego para a população, além de



aumentar a dinâmica econômica local.

Levando em consideração que esta vocação já está sendo desenvolvida no município, sugere-se estratégias que possibilitem a diversificação da atividade industrial e o aperfeiçoamento pontual em alguns aspectos.

O município pode pensar em fortalecimento desta vocação por meio de estímulos fiscais para a atratividade indústrias, especialmente para se estabelecerem no parque industrial local. Pode-se pensar em colaboração com o Governo do Espírito Santo, bem como captação de recursos advindos de emendas parlamentares, programas federais ou ainda redes de cooperação internacional.



Há a oportunidade de desenvolvimento da agroindústria em Viana, aproveitando a extensão de sua zona rural. Estímulos à atividade possibilitam um aumento na relevância de um município na economia regional, nacional ou internacional, pois este passa a figurar como fornecedor de produtos.

Como estratégias para preparação e exploração do potencial agroindustrial, é fundamental que se priorize parcerias e soluções inovadoras. Além disso, torna-se essencial incentivar a agricultura sustentável local, priorizando práticas agrícolas que minimizem os danos ao meio ambiente.



# Limitações

Para que a **estratégia** de exploração das vocações de Viana seja **eficiente**, é crucial que o município invista esforços para solucionar as limitações elencadas. Em especial, os pontos expostos afetam a **adesão às pautas transversais**, essenciais para o desenvolvimento local sustentável e integrado.

Percebeu-se que as fragilidades apresentadas foram **amplamente** citadas ao longo das entrevistas e visitas, mas em diferentes contextos e sob diversos pontos de vista. Nesse sentido destaca-se a importância do **alinhamento** e **esforço conjunto** entre os vários agentes e segmentos, objetivando mitigar ou solucionar as limitações do município.

A **inovação** também é de extrema importância para as estratégias de enfrentamento das dificuldades locais. Para a proposta aqui apresentada, o conceito de inovação está vinculado ao processo de **criar** ou **adaptar** soluções novas, em determinado contexto, para que se possa **solucionar** um problema ou **alcançar** resultados melhorados, de forma **bem sucedida**.

Em suma, para mitigação das limitações de Viana, é fundamental que se invista em estratégias capazes de incentivar a **integração** da comunidade e estimular a **inovação**.

## Crescimento desordenado

- Falta de regularização de imóveis;
- Afeta qualidade de vida população e atratividade do município.

## Comunicação

- Aumentar a comunicação entre os diversos segmentos de Viana;
- Precisa-se de maior interação, articulação e coordenação.

## Qualificação profissional

- Pouca preparação para os profissionais locais;
- Afeta o desenvolvimento eficiente das vocações.

## Conscientização

- Envolvimento da comunidade com relação às pautas dos ODS;
- Importância de pautas como meio ambiente, inclusão social, juventude e violência.

## ► Crescimento desordenado

O crescimento desordenado de um município afeta aspectos sociais, jurídicos, urbanísticos e ambientais. O não planejamento do crescimento econômico e populacional de um local pode estar associado a prejuízos ao meio ambiente, em casos de ocupação de Áreas de Proteção Ambiental (APA), por exemplo. Também podem ocorrer problemas de desorganização urbana e parte da população vivendo em condições precárias, sem saneamento básico e energia elétrica.

O potencial logístico do município foi um fator de atração de empresas e migração de pessoas, levando ao desenvolvimento econômico de Viana. No entanto, o crescimento local trouxe alguns problemas, dentre eles a habitação em terrenos irregulares.

A longo prazo, os impactos desta questão fundiária são mais perceptíveis: (i) diminui-se a arrecadação do governo municipal, que deixa de recolher alguns impostos; (ii) prejudica-se o fornecimento de serviços públicos, como saúde e educação; e (iii) afeta-se a cobertura municipal de serviços como saneamento básico, energia elétrica ou telecomunicações.

Realizar um mapeamento das áreas irregulares do município de Viana é uma boa opção para mitigar esta limitação. A identificação do número de famílias que moram em situações precárias, bem como o levantamento das principais necessidades nos domicílios de menor renda permite estruturar um plano para regularizar os terrenos e melhorar a qualidade de vida da população.

Coletar as percepções e ouvir a própria comunidade, através de um processo inclusivo, permite incentivar a participação da população nas ações de desenvolvimento municipal.

## ► Comunicação

Carências de comunicação correspondem a um dos fatores que dificultam a sustentabilidade de estratégias de desenvolvimento urbano local. Quando há falta de comunicação entre os atores locais, as estratégias de desenvolvimento se tornam isoladas, limitando seu alcance e sua perpetuidade.

Esta é uma limitação percebida de forma ampla em Viana. A pouca comunicação foi especialmente identificada no setor público, o que afeta a efetividade das políticas municipais. Ressalta-se a importância de elaborar estratégias que busquem melhorar a comunicação entre o setor público e os demais segmentos, ampliando o sentimento de participação e pertencimento dos habitantes.

A coordenação interna do setor público é essencial para melhorar a comunicação dentro do município. A adoção de ferramentas digitais facilita a interação dos servidores municipais e agiliza os processos para execução de atividades, por exemplo.

Elaborar rodas de conversas com os diversos atores locais auxilia no fortalecimento do senso de pertencimento e comunidade. Compreender as principais preocupações e demandas dos habitantes permite que estas questões sejam trabalhadas através da colaboração e que potenciais mudanças possam ser visualizadas.

Há, ainda, a necessidade de que os canais de comunicação com o setor público sejam bem definidos e eficazes, garantindo livre expressão dos emissores e que estes sejam efetivamente ouvidos.





## ► Conscientização

As pautas transversais fortalecem a cultura de sustentabilidade ambiental e social em governos, empresas e famílias. A conscientização deste agentes é importante para criação e adoção de práticas que visam a melhorar a qualidade de vida da população e preservar o meio ambiente. O envolvimento da comunidade possibilita a construção de estruturas e instituições mais justas, prósperas e igualitárias, beneficiando as gerações presente e futura.

Identificou-se pouca disseminação das pautas de desenvolvimento sustentável no município de Viana. Não há coleta seletiva no município e, devido ao crescimento populacional dos últimos anos, necessita-se de ampliação da cobertura de saneamento básico nos domicílios, especialmente para famílias de menor renda. A poluição dos rios locais também é um problema, o que acaba causando enchentes na época de chuvas.

Com relação a temas de inclusão social e juventude, ressalta-se a necessidade de esforços conjuntos, por parte de toda a comunidade, para auxílio a populações vulneráveis. Deve-se também pensar em ações para estímulo aos jovens locais, com base em temas como cultura, esporte e lazer.

A adoção de práticas sustentáveis é incipiente e concentrada em poucos grupos, impedindo que os efeitos positivos desta ações sejam percebidas por toda a comunidade local. Como exemplo, algumas disciplinas escolares tratam dos Objetivos de Desenvolvimento Sustentável (ODS) e alguns empreendimentos já adotam práticas de ESG.

As estratégias para mitigação desta limitação focam na integração da comunidade e em seu envolvimento para adoção de práticas que visam ao desenvolvimento sustentável. Buscar colaboração com Organizações Não Governamentais (ONGs) para estruturação de um plano de trabalho que consiga conscientizar toda a população, desde os mais jovens até os idosos, é uma boa estratégia neste sentido.

## ► Qualificação profissional

A pouca qualificação profissional afeta aspectos socioeconômicos do município. Habitantes bem preparados para o mercado de trabalho conseguem oportunidades profissionais mais facilmente, aumentando sua renda e gerando efeitos positivos por toda a economia. Quando há pouca capacitação da mão de obra local, as empresas tendem a buscar trabalhadores qualificados em outras localidades.

Identificou-se baixo nível de qualificação profissional em Viana. A limitação foi citada de forma geral ao longo da realização do diagnóstico, abrangendo desde a necessidade de mão de obra qualificada nas empresas até a falta de profissionais para atuação em áreas de lazer e cultura.

Relatou-se, por exemplo, que existem poucos profissionais capacitados para dar aulas de esportes nas quadras municipais, impactando especialmente as oportunidades de entretenimento dos jovens vianenses. As estratégias para aumentar a qualificação profissional do município estão ligadas à capacitação dos habitantes e à ampla divulgação e percepção de oportunidades.

Deve-se investir na capacitação das gerações presente e futura. A ampliação dos programas – já estabelecidos – de incentivo ao empreendedorismo é uma boa opção neste sentido, focando em aumentar a gama de cursos e formações oferecidos e atender cada vez maiores parcelas da população.

Sugere-se também a estruturação de cursos e formações continuadas específicos para o público jovem. O objetivo destes programas devem ser a instruir a juventude sobre temas de empreendedorismo e estimular a percepção sobre as necessidades e carências de Viana, incentivando a abertura de empreendimentos nos ramos que há grande espaço de mercado.



# Considerações finais

A partir dos dados coletados, o município de Viana é classificado como de médio porte – apresentando tendência de crescimento populacional ao longo dos últimos 12 anos. O território municipal não possui grandes extensões, mas apresenta alta densidade populacional (entre as 10% maiores dos municípios brasileiros).

Com relação à produção, o Valor Agregado Bruto (VAB) total do município cresceu na série histórica, devido principalmente ao aumento no valor adicionado pelo setor terciário. Na questão de renda, Viana está acima de mais da metade dos municípios brasileiros em termos de salário médio dos trabalhadores formais. Entretanto, vale ressaltar que o número de famílias de baixa renda no município vem crescendo ao longo do tempo.

Os diálogos com a população local (que ocorreram durante as entrevistas qualificadas e visitas técnicas) possibilitaram a ampliação do cenário socioeconômico, ambiental e institucional elaborado na Leitura técnica. Identificou-se a relevância da localização para o município, ajudando a

fomentar atividades de logística e atrair empresas para o local.

O potencial logístico foi um ponto bastante mencionado, tanto em questão do município ser referência de logística para o estado do Espírito Santo quanto sobre a importância desta atividade para o crescimento econômico de Viana. Citou-se o estímulo ao empreendedorismo como fator importante para melhorar a qualidade de vida da população e movimentar a economia local.

Mapeou-se, também, as principais dificuldades que impedem o desenvolvimento urbano integrado e sustentável em Viana. A qualificação profissional foi bastante destacada durante os diálogos, com a falta de profissionais capacitados para atuar no município aparecendo em diversos contextos. Problemas com relação ao crescimento desordenado, comunicação entre os segmentos e conscientização da população foram outras dificuldades elencadas.

**Com base nas informações expostas, entende-se que o modelo de desenvolvimento urbano a partir das vocações do município de Viana deve ser pautado na exploração das quatro potencialidades identificadas. Para mitigação das limitações, deve-se elaborar ações que visem a colaboração e inovação, buscando solucionar os problemas identificados.**

**Priorizam-se estratégias que permitam dar continuidade ao desenvolvimento das vocações locais, que já estão sendo exploradas mesmo que de forma incipiente. O objetivo é dinamizar a economia e assegurar o desenvolvimento econômico a longo prazo.**

