

开展健康影响评估制度建设 推动“将健康融入所有政策”落实

◎ 三亚市委精神文明爱卫办 三亚市卫生健康委员会

根据健康中国行动推进办、全国爱卫办关于印发《健康影响评价评估制度建设试点地区名单的通知》精神，海南省三亚市被确定为健康影响评价评估制度建设国家试点城市。为开展好相关试点工作，推进健康影响评价评估制度落实，2022年，三亚结合全市实际，印发了《三亚市公共政策健康影响评估试点实施方案》，贯彻落实健康中国战略，加快推进健康海南行动，积极打造健康三亚，全面提升市民健康生活品质。评价评估的实施步骤包括部门初筛、成立专家组、分析评估、提交反馈4个方面。计划用1年时间，公共政策健康影响评价方法、运行机制、管理流程基本成熟，逐步实现对所有涉及健康领域的市级行政规范性文件和重大工程项目进行评价评估，推动健康与经济社会良性协调发展，全民健康水平明显提高，健康城市建设不断提升；到2025年，涉及健康领域的政策、规划、项目及政府投资的重大民生工程评价逐步实现全覆盖。

建立健康影响评估制度体系

2022年11月，三亚市委委托海南省医学院、海南省健促会参照《健康影响评价实施手册（2021版）》研究编写《三亚市健康影响评估制度体系》，

内容涵盖总体建设方案、政策保障体系、组织管理体系、技术保障体系等内容，并结合实际，纳入了《健康决定因素清单（示例）》及《各部门涉及健康相关因素的政策文件范围及对应健康问题清单》等，进一步健全完善了健康影响评价工作机制。

市政府是健康影响评估的责任主体，政府所属部门是执行机构，以政府名义印发的行政规范性文件、规划等，由爱卫部门组织实施健康影响评价评估。以政府所属部门名义发布的行政规范性文件、规划等政策，由政策制定部门组织实施健康影响评价评估，并将评价结果报爱卫部门备案。重大工程和项目，按照现有相关法律规定必须执行的影响评价，由负责该类影响评价的部门按照相关规定和既定评价路径一并进行健康影响评价，将结果报爱卫部门备案。

为进一步推进三亚市健康影响评价评估制度建设，不断提升全市健康影响评估工作能力，三亚市相继组织全市各相关单位及专家委员会举办了三期健康影响评价评估相关工作培训，进一步提高各级思想认识，提升全市健康影响评价工作的能力，动员各相关单位全力支持配合开展试评估工作；其次充分利用新闻媒体的作用，采取线

上线下形式进行广泛宣传，提高健康影响评价的知晓率、满意度和支持率。

总结评价经验推进试点工作

通过总结试点评估经验和模式，三亚市基本规范细化了健康影响评估实施流程，明确了健康影响评估流程，具体分为：部门初筛、选取界定、组建专家组、实施评价、评价结果备案、评价结果使用、监测评估 7 个阶段 10 环节。

部门初筛。由各相关部门参照《健康决定因

素清单（示例）》和《各部门涉及健康相关因素的政策文件范围及对应健康问题清单》筛选出涉及健康相关因素的政策文件或重大工程项目，提交至爱卫部门进行登记备案。

选取界定。在政府官方平台上收集各部门征集意见稿，筛选出涉及健康领域的政策文件以及从市发改委、司法部门等相关部门获取本年重大工程项目清单，从中筛选出涉及健康相关因素的项目，并咨询相关进展情况，适时切入健康影响评价。



摄/陈贤佳

组建专家组。根据所需评估的政策文件或重大工程项目所涉及领域，从健康影响评价专家库中遴选相关领域专家，组建健康影响评价专家组，包括卫生健康、法律法规、环保以及涉及领域的共 5 名左右的专家，具体开展评估工作。

实施评价。第一步，由专家小组通过参照健康决定因素清单、检索相关文献和收集查阅相关资料研究判断拟评估的政策和项目是否对健康产生影响、影响人群的特征、影响范围及影响严重程度等，确定开展健康影响评价的方向、方法和路径，进行前期分析；第二步，通过对拟评估的政策和项目在政府官网和新闻媒体上以调查问卷、线上留言、邮件发送、信件寄送等形式广泛公开征集意见，多方位畅通公众参与渠道，广泛听取社会群众的意见和诉求，为专家分析提供参考和依据；第三步，通过现场座谈、现场考察、实地走访等，充分了解相关情况，实地查看、走访政策性文件或重大工程项目涉及的单位、场所、工地及周边居民，了解发现对人群可能引发的潜在健康问题以及充分获取利益相关群体的健康相关诉求；第四步，形成报告。基于现有资料、座谈访谈、实地查看、现场走访和征求意见结果，逐条梳理判定所对应的健康影响因素，预估和描述公共政策和工程项目对健康的影响，结合具体问题提出合理化建议，进行可行性分析，梳理评价意见，最终形成评价报告。

评价结果备案。专家组完成健康影响评价后，及时将评价报告和修改建议提交至“推进工作组”，由“推进工作组”备案归档。


评价结果使用。收到专家组提交的健康影响评价意见反馈及备案表后，及时将健康影响评价结论反馈至文件起草部门或重大工程项目业主，并限时要求报送采纳及整改情况。通过

评价的，结合反馈意见和实际采纳整改；未通过评价的，即时要求整改，并重新提交专家组审核确认至通过。

监测评估。持续跟踪反馈采纳情况和整改情况，并要求相关单位限时抓好整改落实，适时组织回头看，抓好跟踪问效，确保最大限度降低健康影响。

促进“健康融入所有政策”落实

2022 年 5 月，三亚市组织召开了《三亚市再生资源回收管理实施细则》健康影响评估调研会，专家组通过实地调研察看再生资源回收企业、站点的管理和健康影响情况，并对数据资料进行汇总并分析评估，最终出具健康影响评估报告，为市政府决策提供参考和依据。2022 年 10 月，组织专家团队对《三亚南山港公共科考码头工程》开展重大工程项目健康影响评估工作。专家组针对工程施工期和运营期的健康影响情况进行提问，会后，专家组现场调研察看施工工地并对周边村民进行访谈。专家组对数据资料进行汇总并分析评估，最终形成健康影响评估报告。

通过组织开展对《三亚市再生资源回收管理实施细则》《三亚市城乡供水和节约用水管理办法》《三亚南山港公共科考码头工程》《三亚市河口通道工程项目》健康影响试评价，减少降低了再生资源回收行业、居民饮用水环境、工程项目施工期和运营期等方面健康影响，同时通过广泛宣传报道，提升了各级和广大群众对健康影响评估的了解和认识，强化了“共建共享”和“将健康融入所有政策”的健康建设理念，有效促进了“将健康融入所有政策”落实。

责任编辑：张阔