

УТВЕРЖДЕНА

приказом Следственного комитета
Российской Федерации
от 30.12.2015 № 123

ИНСТРУКЦИЯ

по составлению отчетности по форме ведомственного статистического
наблюдения № 1-В-СК (ДСУС)

I. Общие положения

1. Инструкция по составлению отчетности по форме ведомственного статистического наблюдения № 1-В-СК (ДСУС) (далее – Инструкция) разработана в соответствии с положениями уголовного, уголовно-процессуального законодательства Российской Федерации, нормативных правовых актов Следственного комитета Российской Федерации (далее – Следственный комитет) и обязательна для применения всеми следственными органами Следственного комитета.

2. Инструкция устанавливает единый порядок составления отчетности по форме ведомственного статистического наблюдения № 1-В-СК (ДСУС) «Сведения о деятельности следственных органов Следственного комитета Российской Федерации на досудебной стадии уголовного судопроизводства» (далее – отчет).

3. В соответствии с документами первичного учета, книгами регистрации сообщений о преступлении и учета уголовных дел, иными учетно-регистрационными документами и учетными данными в отчете отражается информация о результатах работы следственных органов Следственного комитета на досудебной стадии уголовного судопроизводства в отчетный период.

4. В целях обеспечения достоверности, полноты и объективности статистических показателей при формировании отчета следует соблюдать логические и контрольные равенства, приведенные в разделах, а также в специальном программном обеспечении «АРМ-Статистика», используемом при формировании статистической отчетности.

5. В течение года при формировании нарастающим итогом последующих отчетов допускается корректировка отчетных данных руководителем следственного органа Следственного комитета, подписавшим отчет, а также руководителем отдела статистического обеспечения информационно-методического управления Главного организационно-инспекторского управления Следственного комитета Российской Федерации (далее – отдел статистического обеспечения). Изменение подписанного сводного годового отчета по Российской Федерации не допускается.

В случае выявления ошибок и неточностей в отчетах, подписанных и направленных в вышестоящий в порядке подчиненности следственный орган Следственного комитета, незамедлительно составляется протокол

корректировки статистических показателей в соответствии с Типовым положением о статистическом наблюдении в системе Следственного комитета Российской Федерации, утвержденным приказом Председателя Следственного комитета Российской Федерации от 04.07.2011 № 104 «Об утверждении Типового положения о статистическом наблюдении в системе Следственного комитета Российской Федерации», который подписывается руководителем следственного органа Следственного комитета, составившим отчет, и в течение суток представляется вышестоящему руководителю следственного органа Следственного комитета посредством электронной почты или факсимильной связи.

6. При внесении изменений и дополнений в нормативные правовые акты Российской Федерации форма отчета приводится Следственным комитетом в соответствие с положениями действующего уголовного и уголовно-процессуального законодательства.

7. Отчету присвоен официальный код № 240. Отчет формируется ежеквартально нарастающим итогом.

8. Руководители следственных органов Следственного комитета обеспечивают надлежащий порядок формирования, своевременность представления статистической отчетности, несут персональную ответственность за полноту и достоверность статистических показателей.

9. Подготовленные и подписанные руководителями следственных органов Следственного комитета отчеты на бумажном носителе направляются фельдсвязью в отдел статистического обеспечения. В электронном виде отчет направляется в двух форматах: в формате разработанной отделом статистического обеспечения программы – для автоматизированной обработки данных и в формате сканированного бумажного документа с подписью руководителя – для учета и сверки показателей.

Посредством факсимильной связи отчет не направляется.

10. Отдел статистического обеспечения формирует единый сводный отчет в целом по Следственному комитету.

11. Отчеты регистрируются, направляются и хранятся в соответствии с правилами делопроизводства.

II. Порядок составления отчета

12. Отчет состоит из десяти самостоятельных разделов, в которых отражаются данные о решениях, принятых следователями, руководителями (заместителями руководителей) следственных органов Следственного комитета на досудебной стадии уголовного судопроизводства, а также сведения по основным направлениям служебной деятельности и организации работы следственного органа Следственного комитета.

13. РАЗДЕЛ 1. Предварительно расследованные преступления

13.1. К предварительно расследованным преступлениям относятся преступления по направленным в суд и прекращенным по нереабилитирующим

основаниям уголовным делам, а также преступления, по которым вынесено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела по нереабилитирующим основаниям. При этом сведения о принятых решениях по указанным преступлениям должны быть направлены в регистрационно-учетные подразделения и отражены в информационных базах соответствующих информационных центров органов внутренних дел (далее – ИЦ).

13.2. Показатели строк 1, 2 и 3 формируются самостоятельно и независимо один от другого, то есть показатели строк 2 и 3 не входят в показатель строки 1. Достоверность и полнота статистических показателей обеспечивается сверкой с данными ИЦ главных управлений и управлений МВД России по субъектам Российской Федерации, ИЦ управлений внутренних дел МВД России на транспорте, а также информационным центром Главной военной прокуратуры. Показатели этих строк включаются в отчет на основании сведений, полученных от указанных ИЦ по запросу либо посредством удаленного доступа к соответствующим информационным базам данных.

При условии документального подтверждения вышеуказанными ИЦ фактов нерегистрации своевременно направленных следственными органами Следственного комитета в учетные подразделения статистических карточек, а также отсутствия в базах данных сведений о приостановлении уголовных дел в прошлые годы допускается отражение в указанных строках показателей на основе данных руководителей следственных органов Следственного комитета с обязательным указанием об этом в сопроводительном письме к отчету и согласованием расхождений с сотрудниками отдела статистического обеспечения.

13.3. Строка 1 формируется в соответствии с данными ежемесячной формы федерального статистического наблюдения № 4-ЕГС «О состоянии преступности и результатах расследования преступлений» (код формы № 494), в котором в строке 1 графы 29 раздела 3 учитывается общее количество преступлений, уголовные дела по которым предварительно расследованы следователями, руководителями (заместителями руководителей) следственных органов Следственного комитета.

13.4. В строке 2 отражаются показатели, получаемые по запросам либо путем удаленного доступа к базам данных соответствующих ИЦ, отражающие количество предварительно расследованных уголовно наказуемых деяний, совершенных в состоянии невменяемости, а также на основании данных руководителей следственных органов Следственного комитета с приложением копий процессуальных решений о прекращении уголовных дел либо об отказе в их возбуждении, вынесенных в отношении лиц, не достигших возраста привлечения к уголовной ответственности.

13.5. Строка 3 формируется в соответствии со сведениями формы федерального статистического наблюдения № 1-ЕГС «Единый отчет о преступности» (код формы № 491) за полугодие и год, где в строке 2 графы 10 раздела 1 учитываются раскрытые преступления прошлых лет, уголовные дела о которых направлены в суд либо прекращены по нереабилитирующим основаниям.

К раскрытым преступлениям прошлых лет относятся предварительно расследованные преступления (пункт 13.1) из числа зарегистрированных и приостановленных в годы, предшествовавшие отчетному, на основании пунктов 1–3 части 1 статьи 208 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации (далее – УПК России).

В связи с тем, что отчет по форме № 1-ЕГС является полугодовым и годовым, при формировании показателей строки 3 за I и III кварталы необходимо использовать статистические данные, получаемые по запросу, либо посредством удаленного доступа к базам данных соответствующих ИЦ.

В строке 4 из данных строки 3 выделяются сведения о количестве расследованных преступлений прошлых лет, остававшихся нераскрытыми более одного года (период между первичным приостановлением предварительного следствия и направлением дела в суд), которые следует запрашивать из соответствующих ИЦ.

13.6. В строке 5 из общего количества оконченных в отчетном периоде уголовных дел выделяются сведения о количестве выявленных и раскрытых в ходе расследования ранее не состоявших на учете других преступлений. В этой строке отражаются данные о ранее не учтенных преступлениях независимо от года их совершения, предварительное расследование по которым окончено в текущем отчетном периоде.

Как правило, к ним относится совершение двух и более преступлений по оконченному уголовному делу, не являющихся эпизодами единого продолжаемого преступления. Необходимые сведения следует ежеквартально запрашивать из соответствующих ИЦ. Вместе с тем, учитывая различные методы организации учета дополнительных эпизодов преступлений в субъектах Российской Федерации, при получении из ИЦ письменного ответа о невозможности предоставления запрошенных сведений, дополнительно выявленные и раскрытые в ходе расследования ранее не состоявшие на учете преступления в строке 5 отражаются на основании данных первичных учетов, ведущихся в территориальных следственных органах Следственного комитета, с выборочной проверкой этих сведений по копиям обвинительных заключений по направленным в суд делам или постановлений о прекращении уголовных дел.

В строке 6 из общего количества выявленных и раскрытых в ходе расследования не состоявших на учете других преступлений выделяются данные о раскрытых преступлениях, которые совершены в предшествующие отчетному годы.

13.7. Из данных графы 1 в графе 2 выделяются сведения о количестве предварительно расследованных тяжких и особо тяжких преступлений, а в графах 3–8 – о количестве расследованных преступлений, квалифицируемых по отдельным статьям Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК России).

13.8. В строках 7 и 8 отражаются из числа учтенных в строках 1 и 3 сведения о количестве предварительно расследованных преступлений, совершенных организованными группами и преступными сообществами (преступными организациями).

Соответствующую информацию следует ежеквартально запрашивать из ИЦ.

14. РАЗДЕЛ 2. Сведения о возмещении ущерба, причиненного преступлением

14.1. Размеры причиненного ущерба, его возмещения и наложения ареста на имущество указываются в тысячах рублей по правилам формирования отчета № 1-Е. Если размер ущерба составляет менее 1000 рублей, сведения о нем в отчет не включаются.

В строках 1 и 2 раздела учитываются сведения по уголовным делам, направленным в суд с обвинительным заключением (обвинительным актом, обвинительным постановлением) или постановлением, вынесенным в порядке, предусмотренном статьями 427 и 439 УПК России, прекращенным по нереабилитирующим основаниям уголовным делам и материалам с постановлениями об отказе в возбуждении уголовного дела по нереабилитирующим основаниям о преступлениях, причинивших прямой материальный ущерб юридическим и физическим лицам независимо от форм собственности, а также бюджетной системе Российской Федерации.

В частности, в размер ущерба, причиненного преступлением, не включается стоимость продукции, реализуемой с нарушением авторских и смежных прав, суммы нецелевого расходования денежных средств, легализованных денежных средств, полученных преступным путем, суммы подкупа и взятки, неуплаченных таможенных платежей и т.д.

В порядке исключения из общего правила под ущербом, причиненным бюджетной системе Российской Федерации, и его возмещением по уголовным делам о налоговых преступлениях, прекращенным на основании положений части 1 статьи 28¹ УПК России, в соответствии с частью 2 указанной статьи понимаются недоимки в размере, установленном налоговым органом, соответствующие пени и штрафы.

Не является прямым материальным ущербом бюджетной системе Российской Федерации сокрытие денежных средств или имущества, за счет которых должно быть произведено взыскание по налогам и (или) сборам.

Сведения о материальном ущербе и его возмещении приводятся в отчете следственного органа Следственного комитета, который окончил расследование по делу в данном отчетном периоде.

В случае изменения размера ущерба или размера его возмещения после возвращения уголовного дела для устранения препятствий к его рассмотрению судом по существу, а также повторного вынесения постановления о прекращении или об отказе в возбуждении уголовного дела в строках 1 и 2 раздела в течение отчетного года производится соответствующая корректировка.

14.2. В строке 1 отражается сумма материального ущерба в соответствии с суммой ущерба, указанной в обвинительном заключении (акте, постановлении), постановлениях о прекращении или отказе в возбуждении уголовного дела. Сведения о причиненном и возмещенном ущербе по уголовным делам о покушениях на преступление в отчет не включаются.

14.3. В строке 2 графы 2 отражается размер реально возмещенного ущерба до направления дела в суд как добровольно погашенного обвиняемыми или подозреваемыми, так и возмещенного в результате изъятия независимо от даты погашения или изъятия, в том числе и до возбуждения уголовного дела.

В графе 3 указывается размер реально возмещенного ущерба до принятия решения о прекращении уголовного дела по нереабилитирующим основаниям. В случае прекращения уголовного дела на основании части 3 статьи 28¹ УПК России по делам о преступлениях в сфере экономической деятельности необходимо иметь в виду, что денежное возмещение в размере 5-кратной суммы причиненного ущерба, выплачиваемое в соответствии с частью 2 статьи 76¹ УК России в доход государства, не относится к прямому ущербу и его возмещению и в строках 1 и 2 графы 3 не отражается.

В графе 4 указывается размер реально возмещенного ущерба по материалам с постановлением об отказе в возбуждении уголовного дела по нереабилитирующим основаниям.

В случае изменения процессуального решения по уголовному делу или сообщению о преступлении в пределах отчетного года производится корректировка показателей соответствующих граф. При этом корректировка производится не в момент отмены постановления об отказе в возбуждении уголовного дела, о прекращении уголовного дела или поступления уголовного дела для производства дополнительного расследования, а после принятия по делу (сообщению о преступлении) нового процессуального решения.

14.4. В строке 3 указывается стоимость имущества, на которое наложен арест, для обеспечения исполнения приговора в части гражданского иска, других имущественных взысканий или возможной конфискации имущества в порядке статьи 115 УПК России по направленным в суд с обвинительным заключением (актом, постановлением) уголовным делам.

Показатель строки 3 является самостоятельным, не связан с показателем строки 2 и с ним не суммируется. Наложение ареста на имущество для обеспечения возможной конфискации имущества либо гражданского иска в ходе предварительного расследования не является реальным возмещением ущерба. Это – всего лишь мера его обеспечения.

14.5. В строке 4 отражаются сведения о количестве направленных в отчетном периоде в суд уголовных дел, по которым в ходе предварительного следствия наложен арест на имущество в порядке, установленном статьей 115 УПК России.

15. РАЗДЕЛ 3. Сведения о выявленных и поставленных на учет преступлениях

15.1. В строке 1 учитывается количество выявленных и поставленных на учет преступлений, ранее известных, но по разным причинам не учтенных, в том числе в графе 2 – по инициативе прокурора.

Самую большую часть данного показателя составляют случаи необоснованного отказа в возбуждении уголовного дела с последующим вынесением постановления о возбуждении уголовного дела и случаи

необоснованного прекращения уголовного дела по реабилитирующим основаниям. Вместе с тем в этой же строке учитываются и преступления, поставленные на учет в результате выявления фактов ненаправления в ИЦ статистических карточек, в том числе нерегистрации дополнительных эпизодов преступлений, необоснованного снятия с учета преступлений путем фальсификации реквизитов статистических карточек и т.д.

При этом следует иметь в виду, что, если учтенные в этой строке преступления в последующем будут сняты с учета в ИЦ, то есть по ним будет принято решение о прекращении дела за отсутствием события или состава преступления, то в данную строку должны вноситься корректировки.

В случае возбуждения уголовного дела после отмены постановления об отказе в возбуждении уголовного дела, вынесенного на основании пунктов 3 или 4 части 1 статьи 24 УПК России, информация о поставленных на учет преступлениях отражается лишь в случае, если ранее соответствующие преступления на учет поставлены не были.

15.2. В строках 2 – 12 отражаются поставленные на учет преступления по следующим видам:

- убийство (статьи 105 – 108 УК России) – строка 2;
- в том числе возбужденное по этим статьям уголовное дело по факту неизвестного исчезновения гражданина – строка 3;
- умышленное причинение тяжкого вреда здоровью, повлекшее по неосторожности смерть потерпевшего (часть 4 статьи 111 УК России), – строка 4;
- изнасилование (статья 131 УК России) – строка 5;
- иные преступления против половой неприкосновенности и половой свободы личности (статьи 132 – 135 УК России) – строка 6;
- против собственности (статьи 158 – 162 УК России) – строка 7;
- против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления (статьи 285 – 293 УК России) – строка 8;
- в том числе по статьям 285 и 286 УК России – строка 9 и по статьям 290, 291 УК России – строка 10;
- против порядка управления (статьи 317 – 319 УК России) – строка 11;
- иные преступления – строка 12.

16. РАЗДЕЛ 4. Нарушения закона на досудебной стадии уголовного судопроизводства

16.1. В строках 1 – 5 отражается количество выявленных нарушений при приеме и регистрации сообщений о преступлении, а также при составлении документов первичного учета (статистических карточек).

По общему правилу отчета в показатели раздела не включаются нарушения, допущенные следователями прокуратуры Российской Федерации и Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации, но выявленные в отчетном периоде.

Руководитель следственного органа Следственного комитета непосредственно устанавливает, оценивает и учитывает каждый факт нарушения норм уголовно-процессуального законодательства, а также положений нормативных правовых актов, регламентирующих процессуальную деятельность Следственного комитета.

Если вышестоящим руководителем следственного органа Следственного комитета в ходе процессуального контроля выявляется нарушение по материалам и делам нижестоящего следственного органа Следственного комитета, то оно отмечается в отчете вышестоящего руководителя следственного органа Следственного комитета.

Количество отмененных постановлений о возбуждении уголовного дела, об отказе в возбуждении уголовного дела и т.д. как нарушение закона в строке 1 не отражается, поскольку в ней учитываются нарушения, допущенные исключительно на стадии приема и регистрации сообщений о преступлении.

16.2. В графе 2 учитываются нарушения, выявленные прокурором и отраженные им в мотивированных информационных письмах, справках о проверках учетно-регистрационной дисциплины, представлениях, требованиях об устранении нарушений законодательства и иных документах в случае подтверждения соответствующим руководителем следственного органа Следственного комитета факта нарушения законодательства.

16.3. В строках 2 – 4 перечислены наиболее часто встречающиеся факты нарушений при приеме и регистрации сообщений о преступлении:

- необоснованный отказ в приеме сообщения о преступлении (строка 2);
- неправомерная нерегистрация сообщения о преступлении (строка 3);
- укрытие преступления от учета (строка 4).

Под укрытыми от учета преступлениями следует понимать преступления, информация о которых имелась у следователя, но умышленно не была отражена в учетных документах с целью избавить виновного от уголовной ответственности или в результате ложно понятых интересов службы.

Факты необоснованного отказа в приеме сообщения о преступлении или нерегистрации поступившего сообщения о преступлении как правило выявляются в ходе проверок следственных органов Следственного комитета, рассмотрения жалоб в порядке статей 124, 125 УПК России и обращений граждан. В связи с этим показатели строк 2 и 3 следует сопоставлять с соответствующими показателями раздела 6 и данными из иных отчетных форм.

Указанный перечень нарушений не является исчерпывающим. Помимо изложенных к нарушениям, отражаемым в строке 1, следует относить несвоевременную регистрацию сообщения о преступлении, грубые неоднократные нарушения при заполнении книги регистрации сообщений о преступлении, невыдачу заявителям талонов-уведомлений о принятии сообщения о преступлении и т.д.

16.4. В строке 5 отражается количество выявленных нарушений при составлении документов первичного учета преступлений, уголовных дел и лиц, их совершивших. При формировании показателей данной строки следует руководствоваться положениями пункта 16.1 настоящей Инструкции, учитывая

нарушения сотрудниками следственных органов Следственного комитета положений приказа Следственного комитета Российской Федерации от 30.04.2013 № 26 «О мерах по реализации единого порядка учета преступлений и иных объектов учета». Не подлежат учету как нарушения порядка составления и представления документов первичного учета факты несвоевременного поступления статистических карточек в учетные подразделения органов внутренних дел, если они имели место не по вине сотрудников следственных органов Следственного комитета, либо незначительной задержки при направлении статистических карточек, не связанные с постановкой на учет преступлений и утверждением прокурором процессуальных решений, которые не повлекли искажения ежемесячной статистической отчетности, необоснованного переноса регистрации сведений о результатах расследования преступлений на следующий отчетный период и т.д. Следует учитывать как одно выявленное нарушение факт длительного непредставления нескольких документов первичного учета по одному уголовному делу либо незаполнения нескольких реквизитов статистических карточек по одному уголовному делу. В спорных ситуациях следует согласовывать количество отражаемых в строке 5 нарушений с отделом статистического обеспечения.

Все нарушения, отраженные в строках 1 и 5, должны иметь документальное подтверждение (заключения служебных проверок, акты и справки о проверках следственных органов Следственного комитета, приказы о привлечении виновных лиц к ответственности и т.д.).

16.5. В строке 6 учитывается количество сотрудников следственных органов Следственного комитета, привлеченных к дисциплинарной ответственности за нарушения регистрационно-учетной дисциплины, отраженные в строках 1 и 5 раздела. В данном показателе следует отражать сведения о количестве следователей, помощников следователей, руководителей (заместителей руководителей) следственных органов Следственного комитета, в отношении которых изданы приказы о привлечении к дисциплинарной ответственности. Соответственно не следует включать в показатель сведения о лицах, которым в установленном порядке снижены премии по итогам работы за квартал, год, надбавка за сложность, напряженность и высокие достижения в службе либо указано на допущенные нарушения.

16.6. Строки 7 и 8 отражают сведения о количестве рассмотренных и удовлетворенных (в том числе частично) требований прокурора об устранении нарушений законодательства, вынесенных в соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 37 УПК России.

16.7. В строке 9 учитывается количество поступивших в следственные органы Следственного комитета частных определений (постановлений) суда, вынесенных в порядке части 4 статьи 29 УПК России, в связи с выявлением в ходе судебного рассмотрения уголовных дел нарушений, допущенных при производстве предварительного следствия.

17. РАЗДЕЛ 5. Международное сотрудничество в сфере уголовного судопроизводства

17.1. Раздел формируется на основании статистической информации о результатах международного сотрудничества следственных органов Следственного комитета в сфере уголовного судопроизводства на основании положений части пятой УПК России «Международное сотрудничество в сфере уголовного судопроизводства», а также международных конвенций, соглашений и иных нормативных правовых актов, регулирующих правоотношения в указанной сфере деятельности.

17.2. Поскольку направление запросов о правовой помощи в иностранные государства, исполнение запросов компетентных органов иностранных государств, а также командировки сотрудников следственных органов Следственного комитета за пределы Российской Федерации и прием иностранных делегаций осуществляется при непосредственном участии управления международно-правового сотрудничества Следственного комитета Российской Федерации, строки с 1 по 7, а также 12 и 13 заполняются только сотрудниками указанного управления центрального аппарата Следственного комитета.

17.3. Руководители территориальных и специализированных следственных органов Следственного комитета, подразделений центрального аппарата Следственного комитета заполняют только строки 8–11 настоящего раздела.

В строке 8 отражается количество направленных в Генеральную прокуратуру Российской Федерации уголовных дел для решения вопроса об их передаче в компетентные органы иностранного государства для осуществления уголовного преследования в соответствии со статьей 458 УПК России.

В строке 9 указывается количество исполненных запросов компетентных органов иностранных государств об осуществлении уголовного преследования или о возбуждении уголовного дела на территории Российской Федерации, поступивших из Генеральной прокуратуры Российской Федерации в порядке, установленном статьей 459 УПК России.

Строка 10 содержит сведения о количестве предоставленных Генеральной прокуратуре Российской Федерации материалов для направления иностранному государству запросов о выдаче лиц для уголовного преследования в Российской Федерации в порядке статьи 460 УПК России.

В строке 11 отражается количество выданных иностранными государствами лиц для осуществления уголовного преследования на территории Российской Федерации.

18. РАЗДЕЛ 6. Рассмотрение судом жалоб на действия и решения должностных лиц, осуществляющих предварительное следствие

18.1. В строке 1 отражаются сведения о рассмотренных по существу (графа 1), удовлетворенных, в том числе частично (графа 2), и оставленных судом первой инстанции без удовлетворения (графа 3) жалобах, участников

уголовного судопроизводства, а также иных лиц на действия (бездействие) и решения следователя, руководителя (заместителя руководителя) следственного органа Следственного комитета в порядке статьи 125 УПК России вне зависимости от вступления в силу судебных постановлений. Показатели граф 2 и 3 корректируются с учетом результатов обжалования решений суда первой инстанции в вышестоящий суд. Сведения о рассмотрении жалоб, по которым суд принимает решение о прекращении производства в связи с удовлетворением жалобы с теми же доводами руководителем следственного органа Следственного комитета или прокурором, а также в связи с отменой обжалуемого постановления, в разделе не отражаются.

Из строки 1 выделяются жалобы на действия и решения должностных лиц на стадии приема и рассмотрения сообщений о преступлении (строки 2 – 7) и на стадии производства предварительного следствия (строки 8 – 19).

18.2. Показатели графы 2 в строках 4, 5, 13, 14 необходимо соотносить с количеством отмененных постановлений о возбуждении уголовного дела, об отказе в возбуждении уголовного дела, о прекращении уголовного дела и о приостановлении предварительного следствия в связи с исполнением постановления суда, учитываемых в соответствующих показателях статистической отчетности.

При этом необходимо учитывать, что судом первой инстанции может быть удовлетворено несколько жалоб на одно постановление о возбуждении уголовного дела (об отказе в возбуждении уголовного дела, о прекращении уголовного дела, о приостановлении предварительного следствия), а также то, что судебное решение на момент формирования отчета может находиться в стадии обжалования.

19. РАЗДЕЛ 7. Процессуальные действия, требующие судебного решения

19.1. В строке 1 учитывается количество возбужденных перед судом ходатайств о производстве процессуальных действий и получении разрешения на производство следственных действий, по которым в ходе досудебного производства в порядке части 2 статьи 29 УПК России и статьи 165 УПК России судом принимается соответствующее решение.

В показателях граф 2, 4, 6, 8 отражаются сведения об избрании или продлении меры пресечения в отношении несовершеннолетних из граф 1, 3, 5, 7 соответственно.

При заполнении раздела следует иметь в виду, что при отказе в удовлетворении ходатайства об избрании в отношении подозреваемого или обвиняемого меры пресечения в виде заключения под стражу суд по собственной инициативе вправе избрать меру пресечения в виде залога или домашнего ареста. Аналогично при отказе в удовлетворении ходатайства о домашнем аресте суд вправе применить в качестве меры пресечения залог.

Указанные судебные решения следует отражать в отчете как отказ суда в удовлетворении ходатайства следователя о заключении под стражу (домашнем аресте) без указания об избрании меры пресечения по инициативе суда, поскольку соответствующего ходатайства следователем не заявлялось.

19.2. В связи с изменениями уголовно-процессуального законодательства Российской Федерации раздел дополнен графами 15 – «о продлении срока наложения ареста на имущество» и 19 – «о реализации, утилизации или уничтожении вещественных доказательств», в которых отражаются сведения о рассмотрении судом ходатайств следователей в порядке статьи 115¹ УПК России и пункта 10¹ части 2 статьи 29 УПК России.

19.3. В строке 2 выделяются из строки 1 сведения о количестве ходатайств следователей, по которым судом приняты решения об отказе в их удовлетворении. Показатели строки 2 граф 1 и 2 должны сопоставляться с показателями строки 11 граф 1 и 2 раздела 3 отчета по форме № 1-Е (СК) и могут быть больше только в случае отказа суда в удовлетворении ходатайств о заключении под стражу подозреваемых (обвиняемых), не задерживавшихся в порядке статьи 91 УПК России.

В случае отмены вышестоящим судом решения нижестоящего суда об избрании меры пресечения в отношении подозреваемого (обвиняемого) или ее изменении в статистические показатели в пределах отчетного года вносится соответствующая корректировка.

19.4. В строке 3 приводится число удовлетворенных судом постановлений следователей о производстве процессуальных действий в тех случаях, когда прокурором отказано в поддержании ходатайства об их проведении как в суде первой, так и апелляционной инстанции.

19.5. В строке 4 указывается число лиц, скрывшихся от следствия, в отношении которых судом отклонено ходатайство об избрании меры пресечения в виде заключения под стражу, домашнего ареста или продления срока содержания обвиняемого под стражей.

Из строки 4 в строке 5 выделяется число лиц, которые совершили новое преступление, независимо от объявления их розыска.

19.6. В строке 6 отражаются процессуальные действия, проведенные следователем без судебного решения в порядке части 5 статьи 165 УПК России (графы 11 – 14).

Из них в строке 7 отражаются сведения о законности проведенных следственных действий согласно вынесенному постановлению суда. В это количество входят только постановления, признанные судом незаконными.

20. РАЗДЕЛ 8. Рассмотрение и разрешение обращений граждан, организаций и общественных объединений

20.1. Настоящий раздел заполняется на основании учета сведений о рассмотренных обращениях граждан, организаций и общественных объединений в соответствии с Инструкцией о порядке рассмотрения обращений и приема граждан в системе Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации, утвержденной приказом Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации от 19.09.2007 № 17 «О введении в действие Инструкции о порядке рассмотрения обращений и приема граждан в системе Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации». Сведения о рассмотрении жалоб в порядке статьи 124 УПК

России, заявлений о преступлениях в порядке статьи 144 УПК России и ходатайств по уголовным делам в порядке статьи 122 УПК России в разделе не отражаются.

20.2. В строке 1 учитывается общее количество заявлений, жалоб и иных обращений (далее – обращения), поступивших непосредственно в отчитывающийся следственный орган Следственного комитета, в том числе из органов прокуратуры, других государственных органов, министерств и ведомств. При этом в показатели строки 1 не включаются обращения, поступившие из вышестоящего следственного органа Следственного комитета. Целью такого порядка формирования показателей является исключение дублирования сведений о количестве поступивших обращений в случае их пересылки из одного следственного органа Следственного комитета в другой. Таким образом, в отчетах структурных подразделений аппаратов главных следственных управлений и следственных управлений Следственного комитета по субъектам Российской Федерации, приравненных к ним специализированных следственных управлений, не учитываются в строке 1 обращения, поступившие из центрального аппарата Следственного комитета, а в межрайонных следственных отделах, следственных отделах и следственных отделениях Следственного комитета по районам, городам (административным округам, закрытым административно-территориальным образованиям) и приравненных к ним специализированных следственных подразделениях Следственного комитета – обращения, направленные на разрешение из вышестоящих следственных органов Следственного комитета. При этом такие обращения отражаются в строках 3 и 4 как направленные в следственное подразделение по принадлежности, а также в других строках раздела 8 согласно принятому по обращению решению. В случае пересылки обращения между подразделениями центрального аппарата Следственного комитета строка 1 заполняется только тем подразделением, которое первым получило обращение.

В соответствии с пунктом 1 приказа Следственного комитета Российской Федерации от 21.01.2011 № 13 «О совершенствовании приема граждан в системе Следственного комитета Российской Федерации» все обращения, поступившие через приемные Председателя Следственного комитета Российской Федерации в главных следственных управлениях и следственных управлениях Следственного комитета по субъектам Российской Федерации, приравненных к ним специализированных (в том числе военных) следственных управлениях и отделах Следственного комитета, направляются в управление по рассмотрению обращений граждан и документационному обеспечению Следственного комитета. В связи с этим показатель строки 1 графы 2 заполняется только сотрудниками указанного подразделения центрального аппарата Следственного комитета. В случае поступления из центрального аппарата Следственного комитета на рассмотрение обращения с пометкой о принятии через приемную Председателя Следственного комитета Российской Федерации результаты его рассмотрения должны быть отражены не только в графе 1, но и в соответствующих строках графы 2.

20.3. Сведения об общем количестве поступивших обращений и результатах их рассмотрения отражаются в графе 1. В графах 2, 3 и 4 из них выделяются обращения, поступившие соответственно через приемные Председателя Следственного комитета Российской Федерации, через интернет-приемные и по «телефону доверия». При заполнении раздела следует обратить особое внимание на полноту отражения результатов рассмотрения обращений, поступивших посредством указанных каналов связи с населением, не только в графе 1, но и в графе, соответствующей способу поступления обращения.

20.4. В строке 2 учитываются обращения, направленные на рассмотрение в нижестоящие следственные органы Следственного комитета, независимо от того, взяты данные обращения на контроль вышестоящим руководителем следственного органа Следственного комитета или нет, а в строке 3 – обращения, направленные в соответствующие следственные органы Следственного комитета по принадлежности.

20.5. В число рассмотренных обращений (строка 4) помимо разрешенных (строка 13) следует относить те, по которым принято одно из следующих решений: направлены на рассмотрение в другие министерства, ведомства, суды (строка 5); направлены на рассмотрение в органы прокуратуры (строка 6); приобщены к ранее поступившему обращению (дубликат, то есть копия предыдущих либо повторных обращений по одному и тому же вопросу и в интересах одного и того же лица) (строка 7); оставлены без ответа по рапорту сотрудника следственного органа Следственного комитета, рассматривавшего обращение (строка 8); оставлены без разрешения по существу с уведомлением заявителя (строка 9); принято решение о прекращении переписки (строка 10); возвращены с разъяснением порядка обжалования обращения с жалобой на судебные решения (строка 11); возвращены заявителю обращения, в которых отсутствуют сведения, достаточные для их разрешения (строка 12). Обращения, пересылаемые для рассмотрения между следственными органами Следственного комитета, в число рассмотренных не включаются во избежание неоднократности их учета.

Обращения, в которых заявителем поставлено несколько вопросов, по результатам рассмотрения которых приняты различные решения, отражаются в отчете в соответствии с одним из них (решением по основной теме обращения).

20.6. В строке 13 учитываются обращения, разрешенные сотрудниками следственных органов Следственного комитета по существу (без дубликатов). К разрешенным обращениям относятся удовлетворенные, отклоненные и обращения, по которым даны разъяснения правового характера.

Из них в строках 14 – 22 выделяются обращения, поступившие от должностных лиц отдельных категорий. При этом наименования вышеуказанных строк расширительному толкованию не подлежат. Например, неправомерно включать в показатели строк 17 и 18 сведения о разрешении обращений, поступивших от уполномоченных по правам человека или правам ребенка в субъектах Российской Федерации.

20.7. Учет обращений, разрешенных в срок свыше установленного законодательством (строка 23), регламентируется федеральными законами

Российской Федерации, устанавливающими сроки рассмотрения обращений граждан отдельных категорий и должностных лиц, и организационно-распорядительными документами Следственного комитета.

Срок разрешения обращений исчисляется с момента их регистрации в том следственном органе Следственного комитета, который дает заявителю ответ по существу, а окончанием срока рассмотрения и разрешения обращений считается дата направления письменного ответа автору о принятом решении.

20.8. В строке 24 учитывается количество разрешенных повторных обращений по ранее принятым решениям тем же следственным органом Следственного комитета (без дубликатов). К ним относятся такие обращения, которые поступили в следственный орган Следственного комитета от одного и того же лица по одному и тому же вопросу. Из этих данных выделяются сведения о повторных обращениях, в которых:

- заявителем обжалуется отказ в удовлетворении ранее разрешенного тем же следственным органом Следственного комитета обращения (строка 25);

- сообщается о нарушении срока рассмотрения ранее направленных обращений (строка 27).

В строках 26 и 28 соответственно отражаются сведения об удовлетворении таких повторных обращений.

20.9. В строках 29 – 33 приводятся сведения о характере разрешенных обращений, которые подразделяются на обращения по вопросам приема, регистрации и рассмотрения сообщений о преступлениях (строка 29), обращения по вопросам предварительного следствия (строка 31), не требующим принятия решения в порядке статьи 124 УПК России, и другим вопросам деятельности следственного органа Следственного комитета (строка 33). Из строк 29 и 31 выделяются сведения о разрешенных обращениях по вопросам рассмотрения сообщений о преступлениях и расследования уголовных дел о преступлениях, совершенных несовершеннолетними и в отношении несовершеннолетних (строки 30 и 32).

В строке 33 учитываются разрешенные обращения по кадровым, финансово-экономическим, социальным и пенсионным вопросам, а также по вопросам материально-технического обеспечения. Здесь же следует учитывать сведения о разрешении по существу обращений по иным, выходящим за рамки деятельности следственных органов Следственного комитета, вопросам.

20.10. Под удовлетворенным обращением понимается обращение, по которому приняты меры к полному или частичному восстановлению прав и законных интересов заявителя (строка 34). Удовлетворение письменной просьбы о личном приеме заявителя не может учитываться как удовлетворенное обращение и подлежит учету в строке 45.

Из данного количества выделяются строки 35–43, которые заполняются по аналогии с пунктом 20.6 настоящей Инструкции.

20.11. В строке 44 указываются отклоненные обращения, при рассмотрении которых требования, изложенные заявителем, признаны необоснованными, незаконными либо не относящимися к компетенции следственного органа Следственного комитета.

20.12. В строке 45 отражаются обращения, в которых не содержится просьб об удовлетворении каких-либо требований, и по ним даны необходимые разъяснения правового характера.

20.13. В строке 46 учитывается остаток неразрешенных обращений на конец отчетного периода.

20.14. В строках 47 – 51 отражаются сведения о приеме граждан в следственных органах Следственного комитета.

В строке 47 показывается общее число граждан, представителей государственных и общественных организаций и иных лиц, принятых на личном приеме.

Из указанного числа выделяется количество граждан, принятых лично Председателем Следственного комитета Российской Федерации (строка 48). Указанная строка заполняется исключительно управлением по рассмотрению обращений граждан и документационному обеспечению Следственного комитета в том числе и в случае проведения Председателем Следственного комитета Российской Федерации приема граждан в территориальных и специализированных следственных органах Следственного комитета.

В строке 49 отражаются сведения о количестве граждан, принятых руководителями следственных органов Следственного комитета. Из них в строке 50 выделяется количество граждан, принятых лично руководителями следственных органов Следственного комитета по субъектам Российской Федерации и приравненных к ним специализированных (в том числе военных) следственных подразделений Следственного комитета, в том числе в ходе выездных приемов (строка 51). В строке 52 отражаются сведения о личном приеме граждан заместителями руководителей следственных органов Следственного комитета.

Показатели этих строк учитываются в соответствии с данными, приведенными в карточках приема граждан либо в книге учета посетителей.

Письменные обращения, принятые на личном приеме, после их регистрации отражаются в общем порядке в соответствующих строках данного раздела.

21. РАЗДЕЛ 9. Взаимодействие со средствами массовой информации и общественностью

21.1. Раздел содержит основные данные о работе следственных органов Следственного комитета по освещению в средствах массовой информации и перед общественностью деятельности по рассмотрению сообщений о преступлениях, расследованию уголовных дел, предупреждению преступлений и противоправных деяний.

Раздел составляется старшими помощниками и помощниками руководителей следственных органов Следственного комитета по субъектам Российской Федерации и приравненных к ним специализированных (в том числе военных) следственных подразделений Следственного комитета по взаимодействию со средствами массовой информации, а также руководителями следственных органов Следственного комитета, которые несут ответственность

за достоверность статистических показателей. Старшие помощники и помощники руководителей следственных органов Следственного комитета по информационно-статистическому обеспечению проверяют контрольные и логические равенства и в случае выявления несоответствий устраняют их совместно с руководителями подразделений Следственного комитета, представивших статистическую отчетность.

21.2. В строках 1 и 2 учитывается количество информации, направленных в общественные объединения и организации, а также состоявшихся встреч с представителями общественности всех работников следственных органов Следственного комитета, в том числе встреч с ветеранами, посещение детских домов, образовательных организаций.

21.3. В строке 3 отражается общее количество выступлений (информаций) в средствах массовой информации всех сотрудников следственных органов Следственного комитета, в том числе руководителей следственных органов Следственного комитета и их заместителей, и информации, содержащихся на интернет-сайтах следственных органов Следственного комитета.

Из данного количества выделяются выступления в следующих средствах массовой информации: в печати (строка 4); по радио (строка 5); по телевидению (строка 6); в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и информационных агентствах (строка 7), в том числе на официальном сайте Следственного комитета (строка 8).

21.4. Из общего количества выступлений (информаций) в средствах массовой информации, указанного в строке 3, выделяется их тематика: о состоянии преступности и мерах по противодействию преступности (строка 9); о расследовании преступлений коррупционной направленности и по фактам незаконного захвата имущества (рейдерства) (строка 10); о расследовании преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних (строка 11); о расследовании преступлений, совершенных несовершеннолетними (строка 12); о расследовании преступлений экстремистской направленности (строка 13); о расследовании преступлений прошлых лет (строка 14); о расследовании других преступлений (строка 15); о результатах рассмотрения уголовных дел в судах (строка 16); другие темы выступлений (строка 17). В данных строках показатели отражаются с учетом повторных выступлений в средствах массовой информации и публикаций на интернет-сайтах.

В том случае, если в выступлении (информации) поднимается несколько тем, такое сообщение учитывается только в одной из строк отчета в зависимости от информационного повода и основной темы выступления.

21.5. Из общего количества выступлений (информаций), отраженных в строке 3, в самостоятельных строках учитываются следующие показатели: подготовлено и размещено интервью (строка 18); проведено пресс-конференций и брифингов (строка 19); количество выступлений, проведенных руководителями (заместителями руководителей) следственных органов Следственного комитета (строка 20).

21.6. В строках 21 и 22 соответственно отражаются сведения о возбуждении уголовного дела и об отказе в возбуждении уголовного дела по результатам проверки сообщений о преступлении, распространенных в средствах массовой информации (часть 2 статьи 144 УПК России), с учетом повторно принятых решений.

22. РАЗДЕЛ 10. Сведения о работе с кадрами (без нарастающего итога, за отчетный период)

22.1. Сведения в строках 1 – 4 и строке 7 данного раздела формируются по состоянию на последнее число месяца отчетного периода. Недопустимо суммировать количество вакантных мест, имевшихся в разное время в следственных органах Следственного комитета, а также фактов откомандирования следователей.

В строке 1 графы 1 отражается предусмотренное штатом количество руководителей (заместителей руководителей) следственных органов Следственного комитета.

В указанное число не включаются руководители (заместители руководителей) главных следственных управлений и следственных управлений Следственного комитета по субъектам Российской Федерации и приравненных к ним специализированных (в том числе военных) следственных управлений (отделов) Следственного комитета.

В строке 1 графы 2 отражается предусмотренное штатом количество следователей следственных органов Следственного комитета. В графах 3 и 4 – штатная численность следователей-криминалистов и сотрудников подразделений процессуального контроля следственных органов Следственного комитета, включая руководителей и заместителей руководителей соответствующих подразделений.

22.2. В строке 2 указывается число вакантных мест сотрудников следственных органов Следственного комитета на последнее число месяца отчетного периода.

22.3. Сведения в строки 3-5 в графах 1, 3 и 4, а также в строку 6 графы 4 не вносятся.

Сведения строки 6 в графах 1 и 3 заполняются в том случае, если руководители (заместители руководителей) следственных органов Следственного комитета, а равно следователи-криминалисты в течение отчетного периода на постоянной основе и в полном объеме осуществляли расследование уголовных дел.

22.4. В строках 3 и 4 графы 2 отражаются сведения о количестве откомандированных и прикомандированных следователей на момент формирования статистического отчета. При этом откомандирование и прикомандирование следователей в пределах одного главного следственного управления (следственного управления) Следственного комитета по субъекту Российской Федерации и приравненного к нему специализированного (в том числе военного) следственного органа Следственного комитета отражению в

сводном отчете следственного органа Следственного комитета не подлежит. Учитываются только факты откомандирования в следственные органы Следственного комитета по другим субъектам Российской Федерации и приравненные к ним специализированные (в том числе военные) следственные органы Следственного комитета, а также в центральный аппарат Следственного комитета и прикомандирования следователей из управлений (главных управлений) Следственного комитета по другим субъектам Российской Федерации.

22.5. К иным случаям отсутствия следователей (строка 5, графа 2) относятся факты длительного (более половины отчетного периода) незаполнения должностей отсутствующих следователей по причине их временной нетрудоспособности, нахождения в отпуске по беременности и родам, в учебном отпуске или служебной командировке. Не относятся к иным случаям отсутствия следователя факты временного замещения должности следователя другим сотрудником следственного органа Следственного комитета либо назначения на эту должность нескольких сотрудников следственных органов Следственного комитета поочередно, если перерывы в назначении не превышали половины отчетного периода. В этой же строке учитываются следователи, на которых приказом руководителя следственного органа Следственного комитета на срок более половины отчетного периода возложены обязанности, не связанные с расследованием уголовных дел, при условии непроведения ими следственных действий.

22.6. В строке 6 графы 2 учитывается количество фактически работающих следователей.

22.7. В строке 7 отражается количество следственных органов Следственного комитета, входящих в отчитывающееся подразделение Следственного комитета на конец отчетного периода. В отчетах руководителей главных следственных управлений (следственных управлений) Следственного комитета по субъектам Российской Федерации и приравненных к ним специализированных (в том числе военных) следственных органов Следственного комитета в этот показатель включается как самостоятельный следственный орган аппарат главного следственного управления (следственного управления) Следственного комитета. Отделы (управления) по расследованию особо важных дел главного следственного управления (следственного управления) Следственного комитета как отдельные следственные органы Следственного комитета не учитываются.

22.8. Показатели раздела 10 сводного отчета главных следственных управлений и следственных управлений Следственного комитета по субъектам Российской Федерации, приравненных к ним специализированных (в том числе военных) следственных органов Следственного комитета формируются на основе данных кадрового подразделения следственного органа Следственного комитета Российской Федерации.