

# Modernización de la Estadística Oficial

Curso selectivo 2016

Madrid, 6 de junio de 2016

Curso Selectivo



# Modernización de la Estadística Oficial

- Introducción
- El Plan Estadístico Nacional como guía de estrategia
- El Código de Buenas Prácticas
- Los Peer Review
- La Visión 2020



# La producción estadística oficial

- La **estadística oficial** constituye un **bien público** que tiene como fin proporcionar información sobre la sociedad en la que vivimos.
- Información esencial para la **toma de decisiones y la planificación**, tanto públicas como privadas.
- **Información** también necesaria **para la sociedad** y para la mejor formación de la opinión pública.
- La estadística oficial es, por tanto, un **elemento fundamental de una economía y una sociedad libre y del propio sistema democrático**.

# La actividad del INE (I)

**El INE es el órgano central de la estadística oficial en España** (Ley 12/1989 de la Función Estadística Pública), cuyas tareas se plasman, entre otras en:

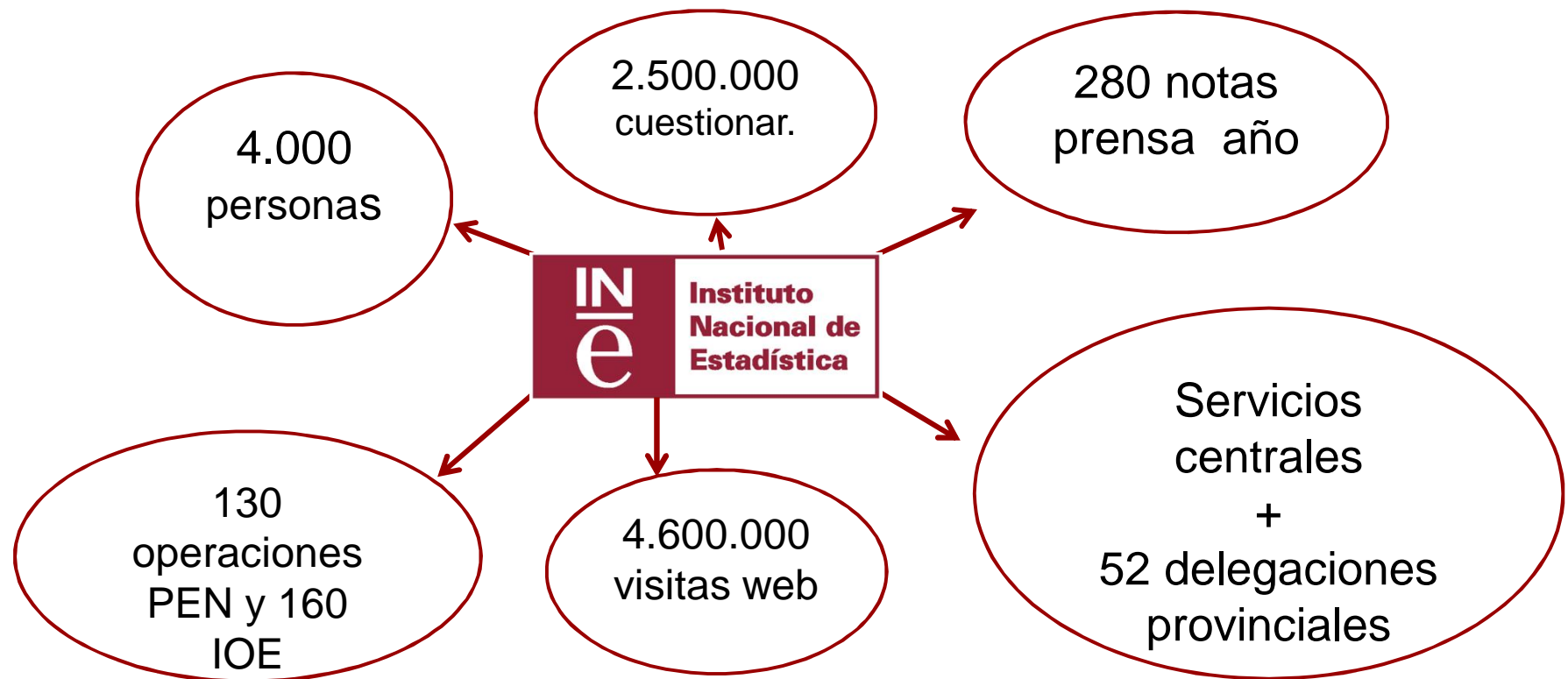
- La **coordinación y supervisión** de todos los servicios estadísticos de la Administración del Estado.
- Las **relaciones internacionales** de España en materia estadística.
- La formulación del anteproyecto del **Plan Estadístico Nacional**.
- La elaboración de los **censos generales, grandes encuestas y estadísticas**.
- La **Contabilidad Nacional** de España,
- La formación del **Censo Electoral**.

# La actividad del INE (II)

## Producción y difusión de estadísticas

- **Cuentas nacionales**
- **Índice de Precios de Consumo**
- **Encuesta de la Población Activa**
- **Censos** de Población y Viviendas
- Estadísticas económicas **coyunturales**: ICM, IASS, IPI, ICN, ...  
Estadísticas **estructurales** de empresas
- Estadísticas **sociales**: ECV, EPF, Encuesta discapacidades
- Estadísticas **demográficas**: Padrón Continuo, Nacimientos, Defunciones, Migraciones, Proyecciones de población
- Estadísticas **medioambientales**: Cuentas ambientales
  
- ***Coordinación del Padrón Continuo y Gestión Censo Electoral***

# La actividad del INE



# Modernización de la Estadística Oficial

- Recursos estables
- Más demanda de información
- Información más rápida
- Temas emergentes, cambiantes
- Globalización
- Competidores

**Necesidad de ser más eficientes**



# Modernización de la Estadística Oficial

- Ámbito internacional
- Diferentes foros: Eurostat, OCDE, UNECE, ..
- Estrategias de actuación
- Códigos de Buenas Prácticas





# Modernización de la Estadística Oficial

El INE no debe quedar  
al margen de este proceso



El Plan Nacional de Estadística (PEN)  
contiene estrategia encaminada  
hacia la modernización



# PEN 2017-2020

- Objetivos:

Estructurar la producción estadística con fines estatales para el periodo cuatrienal al que se refiera

El PEN 2017-2020 contiene líneas estratégicas sobre la producción y actividad estadística



# PEN 2017-2020

- Estrategia
  - Líneas directrices
    - Recomendaciones concretas
      - ✓ Actuaciones para lograr estas recomendaciones



Calidad

Coordinación institucional

Usuarios

Comunicación y Difusión

Captación de información

Carga de respuesta

Procesos estadísticos

7 líneas  
directrices para  
la Estadística  
del año 2020

- *Alineamiento SEE*
  - *Vision 2020*
  - *Peer Review*
- *Demanda nacional*
  - Coordinación
  - Atención informantes

**Calidad**

**Coordinación institucional**

**Usuarios**

**Comunicación y Difusión**

**Captación de información**

**Carga de respuesta**

**Procesos estadísticos**

**7 líneas  
directrices para  
la Estadística  
del año 2020**

- *Alineamiento SEE*
- *Demanda nacional*
  - Coordinación
  - Atención informantes

## Calidad

- Seguimiento del Código de Buenas Prácticas
- Evaluación en términos coste-beneficio-calidad del PEN

## Coordinación institucional

- Potenciación del Consejo Superior de Estadística
- Revisión de inclusión de estadísticas en el PEN
- Determinación de los “servicios estadísticos” según la LFEP
- Fortalecimiento de los servicios estadísticos estatales
- Adecuación de recursos destinados a la Estadística Pública
- Estandarización de identificadores
- Reutilización estadística de información ya disponible
- Fomento de la presencia estadística internacional

## Adecuación de recursos destinados a la Estadística Pública

- Nuevas necesidades: Georreferenciación
- Nuevos métodos más baratos, con inversión inicial (registros administrativos, big data, ..)
- Más reutilización de información disponible (identificadores, normalización de variables, ..)



- Reasignación de recursos
- Más personal técnico de alta cualificación:
  - Estadístico
  - Informático
- Más coordinación institucional

# Usuarios

- Medición uso y valoración de las estadísticas
- Determinación cauces para conocer necesidades de usuarios
- Establecimiento procedimientos para analizar y atenderlas
- Lagunas de información de especial relevancia





# Lagunas informativas de especial relevancia

- *Cambio climático*
- *Sector público y privado*: necesidad de medición conjunta en áreas como Sanidad y Educación
- *Construcción y vivienda*: alquileres, inversión en construcción, ..
- *Mercado laboral*: IPT, Estadística de despidos, mejora en la Estadística de convenios, ...
- *Información contable, fiscal y presupuestaria*
- *Educación*



# Lagunas informativas de especial relevancia

No se mencionan expresamente:

- *Recomendaciones emitidas en su día*
  - Análisis por nacionalidad
  - Perspectiva de género ...
- *Desagregaciones geográficas*
- *Sectores de interés con demandas continuas:*  
energía, turismo, ...



## Usuarios

- Medición uso y valoración de las estadísticas
- Determinación cauces para conocer necesidades de usuarios
- Establecimiento procedimientos para analizar y atenderlas
- Lagunas de información de especial relevancia

## Comunicación y Difusión

- Transmisión del sentido, utilidad e importancia de la estadística
- Personalización de la difusión por tipos de usuario
- Mejora de la visibilidad de la producción estadística



## Captación de información

- Intensificación del uso de fuentes administrativas
- Elaboración del Inventario de fuentes administrativas de “interés estadístico nacional”
- Modificación legal para permitir el acceso a los datos tributarios con fines estadísticos
- Georreferenciación de la información estadística
- Explotación de nuevas fuentes de datos (Big data,..)

## Carga de respuesta

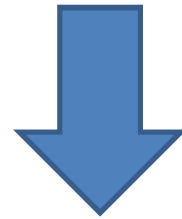
- Implantación de la “huella estadística” como indicador de carga de respuesta global
- Actualización, coordinación y seguimiento de las medidas para reducir la carga de respuesta de los informantes

## Procesos estadísticos

- Fomento del uso de estándares
- Compartición de herramientas y elementos de infraestructura



# 7 líneas directrices



Sistema más coordinado

Sistema más eficiente

Acorde con el Código de Buenas Prácticas



# Toda la Sociedad: Distintos colectivos

Políticos

Científicos  
e investigadores

Sindicatos

Empresarios

Periodistas

Analistas

Productores

## Comunicación del acervo estadístico

Revistas estadísticas

Foros estadísticos

Internet

Foros empresariales

Foros informáticos

Con todos los medios posibles

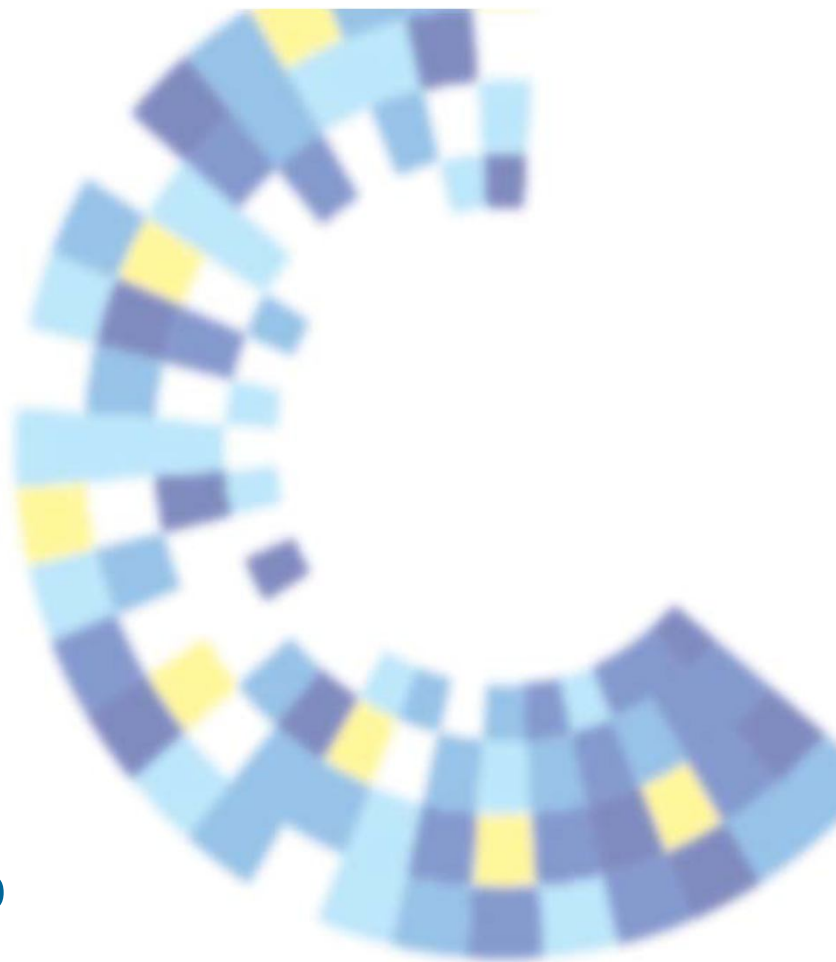


INSTITUTO NACIONAL DE ESTADISTICA



# Código de buenas prácticas de las Estadísticas Europeas

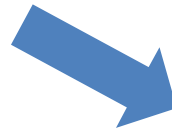
Versión de 2011  
Adoptado por el Comité del  
Sistema Estadístico Europeo  
El 28 de septiembre de 2011





# Principios

- Entorno institucional
- Procesos
- Producción



15 principios



82 Indicadores de evaluación

## Entorno institucional

Principio 1: Independencia profesional

Principio 2: Mandato de recogida de datos

Principio 3: Adecuación de los recursos

Principio 4: Compromiso de calidad

Principio 5: Confidencialidad estadística

Principio 6: Imparcialidad y objetividad

## Procesos estadísticos

Principio 7: Metodología sólida

Principio 8: Procedimientos estadísticos adecuados

Principio 9: Carga no excesiva para los encuestados

Principio 10: Relación coste/eficacia

## Producción estadística

Principio 11: Relevancia

Principio 12: Precisión y fiabilidad

Principio 13: Oportunidad y puntualidad

Principio 14: Coherencia y comparabilidad

Principio 15: Accesibilidad y claridad

# Entorno institucional

Los factores institucionales y organizativos tienen una influencia considerable en la eficacia y la credibilidad de la autoridad estadística que desarrolla, elabora y difunde estadísticas...

- Principio 1: Independencia profesional
- Principio 2: Mandato de recogida de datos
- Principio 3: Adecuación de los recursos
- Principio 4: Compromiso de calidad
- Principio 5: Confidencialidad estadística
- Principio 6: Imparcialidad y objetividad

# Procesos estadísticos

Las buenas prácticas se respetan en los procesos de elaboración y difusión de las estadísticas.

La credibilidad de las estadísticas se ve reforzada por una reputación de buena gestión y eficacia

- Principio 7: Metodología sólida
- Principio 8: Procedimientos estadísticos adecuados
- Principio 9: Carga no excesiva para los encuestados
- Principio 10: Relación coste/eficacia

# Producción estadística

Las estadísticas satisfacen las necesidades de los usuarios. Cumplen las normas de calidad y responden a las necesidades de instituciones, gobiernos, centros de investigación, empresas y público en general

- Principio 11: Relevancia
- Principio 12: Precisión y fiabilidad
- Principio 13: Oportunidad y puntualidad
- Principio 14: Coherencia y comparabilidad
- Principio 15: Accesibilidad y claridad

... más

- Coordinación
- Eficiencia

# Indicadores. Principio 2

Mandato de recogida de datos

Garantiza la obtención de la información de base

- Ind. 2.1: Mandato establecido por ley
- Ind. 2.2: Acceso por ley a datos administrativos
- Ind. 2.3: Se puede obligar legalmente a responder a las encuestas

# Indicadores. Principio 5

## Confidencialidad estadística

Garantiza la protección de la privacidad de los informantes, la confidencialidad de la información que proporcionan y su uso exclusivo con fines estadísticos.

- Ind. 5.4: Protección de la confidencialidad en los procesos de producción y difusión. Política de confidencialidad a disposición del público
- Ind. 5.5: Disposiciones físicas, tecnológicas y organizativas para proteger la seguridad y la integridad de las bases de datos estadísticas
- Ind. 5.6: Protocolos estrictos para acceder a microdatos estadísticos con fines de investigación



# Indicadores. Principio 3

## Adecuación de los recursos

Garantiza disponibilidad para cumplir requisitos estadísticos

- Ind. 3.1: Recursos humanos y financieros suficientes en tamaño y calidad
- Ind. 3.2: Coste proporcionado respecto a necesidades
- Ind. 3.3: Procedimientos para evaluar y justificar solicitud de nuevas operaciones (en relación al coste)
- Ind. 3.4: Procedimientos para evaluar la necesidad de cada estadística

# Indicadores. Principio 5

## Confidencialidad estadística

Garantiza la protección de la privacidad de los informantes, la confidencialidad de la información que proporcionan y su uso exclusivo con fines estadísticos.

- Ind. 5.1: Garantizada por ley
- Ind. 5.2: Firma de un compromiso jurídico de confidencialidad por parte del personal estadístico
- Ind. 5.3: Sanciones por incumplimiento deliberado de la confidencialidad estadística

# Indicadores. Principio 5

## Confidencialidad estadística

Garantiza la protección de la privacidad de los informantes, la confidencialidad de la información que proporcionan y su uso exclusivo con fines estadísticos.

- Ind. 5.1: Garantizada por ley
- Ind. 5.2: Firma de un compromiso jurídico de confidencialidad por parte del personal estadístico
- Ind. 5.3: Sanciones por incumplimiento deliberado de la confidencialidad estadística

# Indicadores. Principio 6

## Imparcialidad y objetividad

Garantiza la profesionalidad, transparencia e igualdad de trato para todos los usuarios

- Ind. 6.5: Anuncio con antelación de la publicación de estadísticas
- Ind. 6.6: Anuncio con antelación de revisiones metodológicas
- Ind. 6.7: Igualdad de acceso a usuarios. Las excepciones son limitadas y públicas
- Ind. 6.8: Objetividad e imparcialidad en declaraciones estadísticas

# Indicadores. Principio 6

## Imparcialidad y objetividad

Garantiza la profesionalidad, transparencia e igualdad de trato para todos los usuarios

- Ind. 6.5: Anuncio con antelación de la publicación de estadísticas
- Ind. 6.6: Anuncio con antelación de revisiones metodológicas
- Ind. 6.7: Igualdad de acceso a usuarios. Las excepciones son limitadas y públicas
- Ind. 6.8: Objetividad e imparcialidad en declaraciones estadísticas

# Indicadores. Principio 13

## Oportunidad y puntualidad

Garantiza que las estadísticas se publiquen puntualmente

- Ind. 13.1: Calendario acorde a normas europeas e internacionales
- Ind. 13.2: Publicación a una hora determinada
- Ind. 13.3: Periodicidad de las estadísticas acorde con las necesidades de los usuarios
- Ind. 13.4: Explicación de incumplimientos de calendarios
- Ind. 13.5: Publicación de datos provisionales, si se considera adecuado

# Indicadores. Principio 13

## Oportunidad y puntualidad

Garantiza que las estadísticas se publiquen puntualmente

- Ind. 13.1: Calendario acorde a normas europeas e internacionales
- Ind. 13.2: Publicación a una hora determinada
- Ind. 13.3: Periodicidad de las estadísticas acorde con las necesidades de los usuarios
- Ind. 13.4: Explicación de incumplimientos de calendarios
- Ind. 13.5: Publicación de datos provisionales, si se considera adecuado

# Énfasis: uso registros administrativos

Ind. 2.2: Acceso por ley a datos administrativos

Ind. 8.1: Aproximación de los conceptos administrativos a estadísticos

Ind. 8.7: Participación de las autoridades estadísticas en  
el diseño de datos administrativos

Ind. 8.8: Acuerdos para explotación estadística de ficheros administrativos

Ind. 8.9: Colaboración para garantizar calidad de datos administrativos

Ind. 9.4: Uso de fuentes administrativas

Ind. 10.3: Esfuerzos en la potencialidad de los registros administrativos



# Indicadores. Principio 11

## Relevancia

Garantiza la satisfacción de las necesidades de los usuarios

- Ind. 11.1: Procedimientos de consulta a los usuarios
- Ind. 11.2: Reflejo en programas de necesidades prioritarias
- Ind. 11.3: Control y seguimiento de la satisfacción de los usuarios

# Indicadores. Principio 13

## Oportunidad y puntualidad

Garantiza que las estadísticas se publiquen puntualmente

- Ind. 13.1: Calendario acorde a normas europeas e internacionales
- Ind. 13.2: Publicación a una hora determinada
- Ind. 13.3: Periodicidad de las estadísticas acorde con las necesidades de los usuarios
- Ind. 13.4: Explicación de incumplimientos de calendarios
- Ind. 13.5: Publicación de datos provisionales, si se considera adecuado

# Indicadores. Principio 13

## Oportunidad y puntualidad

Garantiza que las estadísticas se publiquen puntualmente

- Ind. 13.1: Calendario acorde a normas europeas e internacionales
- Ind. 13.2: Publicación a una hora determinada
- Ind. 13.3: Periodicidad de las estadísticas acorde con las necesidades de los usuarios
- Ind. 13.4: Explicación de incumplimientos de calendarios
- Ind. 13.5: Publicación de datos provisionales, si se considera adecuado

# Indicadores. Principio 15

## Accesibilidad y claridad

Garantiza la correcta interpretación por los usuarios

- Ind. 15.1: Presentación de datos y metadatos de forma fácilmente interpretable
- Ind. 15.2: Uso de tecnologías modernas en la difusión (copias impresas si fuera necesario)
- Ind. 15.3: Suministro de explotaciones a medida
- Ind. 15.4: Acceso a microdatos bajo protocolos específicos
- Ind. 15.5: Metadatos normalizados
- Ind. 15.6: Información a usuarios de metodología de procesos
- Ind. 15.7: Información a usuarios de la calidad de las estadísticas

# Indicadores. Principio 15

## Accesibilidad y claridad

Garantiza la correcta interpretación por los usuarios

- Ind. 15.1: Presentación de datos y metadatos de forma fácilmente interpretable
- Ind. 15.2: Uso de tecnologías modernas en la difusión (copias impresas si fuera necesario)
- Ind. 15.3: Suministro de explotaciones a medida
- Ind. 15.4: Acceso a microdatos bajo protocolos específicos
- Ind. 15.5: Metadatos normalizados
- Ind. 15.6: Información a usuarios de metodología de procesos
- Ind. 15.7: Información a usuarios de la calidad de las estadísticas

# Los Peer Review



SISTEMA  
ESTADÍSTICO  
EUROPEO

Evaluaciones del cumplimiento  
del Código de buenas prácticas



Acciones de mejora



# **La Visión 2020: Líneas estratégicas para la Estadística Oficial Europea**

Responde a la necesidad de reivindicar y reforzar el papel de la Estadística Oficial y su nivel de calidad

## **La Visión 2020: 5 áreas clave**


- Usuarios
- Calidad
- Proceso de producción eficiente
- Nuevas fuentes de información (Big Data,...)
- Comunicación y difusión



# La Visión 2020: alineamiento con PEN 2017-2020

- Usuarios
- Calidad
- Proceso de producción eficiente
- Nuevo proceso de producción
- Nuevas fuentes de información (Big Data,...)
- Comunicación y difusión
- Coordinación
- Reducción carga informantes

# La Visión 2020: Proyectos para su implantación

- **Transversales** 
- **Sectoriales:** reglamentos marcos
  - Estadísticas sociales
  - Estadísticas de empresas (FRIBS)
  - Estadísticas agrícolas


**Calidad, que atañe a todo**

# La Visión 2020: Consultas nacionales sobre proyectos

- ESBRS
- ESTÉN
- VALIDACIÓN
- DIGICOM

El proyecto VALIDATION es el  
*más “cuestionado”*

## **La Visión 2020: Acciones inmediatas**

- **Identificación de nuevas habilidades y destrezas**
  - Tecnología necesaria
  - Científicos de datos
  - Técnicas estadísticas
  - Comunicación
- **SIMSTAT** 

# La Visión 2020: Coordinación para su implantación

- **VIG: Visión Implementation Group**
  - 10 países
  - 1 reunión mensual, aproximadamente
- **VIN: Visión Implementation Network**
  - Todos los países
  - 1 comunicación mensual, aproximadamente
  - 1 reunión presencial anual. ¿Más?

# La Visión 2020: Líneas estratégicas para la Estadística Oficial Europea... ¿y también para la española?



*Abandonar el modelo Stove pipe*



**El INE debe cambiar su modelo de producción**