

Política Nacional de Promoção da Saúde (PNPS)

A **Política Nacional de Promoção da Saúde (PNPS)**, também conhecida como PNPS, é uma das políticas mais complexas e transversais do Sistema Único de Saúde (SUS). Seu foco principal é gerar **qualidade de vida** por meio de ações que **antecedem o adoecimento**.

Sumário

1. Base Legal e Conceito Ampliado de Saúde
 2. Intersetorialidade, Intrasetorialidade e Transversalidade
 3. O Objetivo Geral da PNPS: Foco na Equidade
 4. Diferenciação Crítica: Equidade vs. Igualdade
 5. Componentes Fundamentais da PNPS 5.1. Valores Fundantes (Subjetividade) 5.2. Princípios (Bases Operacionais) 5.3. Diretrizes (Norte Tático) 5.4. Eixos Operacionais ("Mão na Massa")
 6. PNPS e a Rede de Atenção à Saúde (RAS)
 7. A PNPS e a Seguridade Social
-

1. Base Legal e Conceito Ampliado de Saúde

A PNPS é uma política fundamental, consolidada na **Portaria de Consolidação nº 2 de 2017**.

Conceito de Promoção da Saúde

A PNPS baseia-se no **Conceito Ampliado de Saúde**.

- **Definição:** A saúde não é vista apenas como a **ausência de doenças**.
- **Produzir Saúde:** A promoção da saúde é entendida como um **conjunto de estratégias e formas de produzir saúde**.
- **Qualidade de Vida:** Produzir saúde significa **gerar qualidade de vida**, dando condições para que os indivíduos possam levar sua vida de forma tranquila e saudável. Isso abrange determinantes como moradia, habitação, lazer e tudo aquilo que consta no Artigo 3º da Lei 8.080/90.
- **Nível Primário:** A PNPS foca em ações de **prevenção primária** e **maculação**, ou seja, intervenções que ocorrem **antes que o adoecimento se instale**.

2. Intersetorialidade, Intrasetorialidade e Transversalidade

A PNPS é notavelmente uma política **intersetorial**. O trabalho da PNPS exige a articulação e cooperação em dois níveis:

Termo	Definição	Exemplo
Intersetorialidade	A articulação e cooperação da Saúde com setores que não são da área da saúde .	Saúde trabalhando junto com a Educação ou a Assistência Social .
Intrasetorialidade	A ação conjunta e articulada entre os diferentes setores dentro do próprio setor saúde .	Articulação entre a Atenção Básica (AB) e a Urgência/Emergência (UE) .

A política é intrinsecamente **transversal**. Isso significa que ela **perpassa** toda a Rede de Atenção à Saúde (RAS) e todas as demais políticas, incluindo a Seguridade Social e o **Controle Social**.

3. O Objetivo Geral da PNPS: Foco na Equidade

O objetivo da PNPS é **amplo**. Seu foco está sempre na **Equidade**.

O **Objetivo Geral** é: **promover a Equidade e a melhoria das condições e modos de viver da população**.

Para isso, a PNPS deve atuar ampliando a potencialidade da saúde individual e coletiva, e **reduzindo vulnerabilidades e riscos à saúde** decorrentes dos **determinantes sociais, econômicos, políticos, culturais e ambientais**.

4. Diferenciação Crítica: Equidade vs. Igualdade

A Equidade é um princípio e está no objetivo geral da PNPS.

- **Conceito na PNPS:** O conceito de Equidade envolve a **distribuição igualitária de oportunidades**, considerando sempre as **especificidades dos grupos e dos indivíduos**.
- **Atendimento Desigual:** A Equidade exige um **olhar diferente para os diferentes**, ou seja, um **atendimento desigual para os desiguais**.
- **Meta:** Somente com essa atitude de Equidade é possível, em um país de tantas injustiças e desigualdades, **alcançar a Igualdade**. Portanto, a Equidade é o passo que antecede a Igualdade.

5. Componentes Fundamentais da PNPS

Para fins de prova, é essencial distinguir os quatro componentes da PNPS: Valores Fundantes, Princípios, Diretrizes e Eixos Operacionais.

5.1. Valores Fundantes (Subjetividade)

Os valores fundantes são considerados **mais subjetivos** do que os princípios. Eles representam a **percepção do ser humano** e ações historicamente reiteradas que buscam a transformação social.

- **Exemplos de Valores Fundantes: Solidariedade, Felicidade, Ética, Respeito às Diversidades, Humanização, Corresponsabilidade, Justiça Social e Inclusão Social.**

5.2. Princípios (Bases Operacionais)

Os princípios são também subjetivos, mas em um grau menor que os valores fundantes.

- **Princípios Adotados pela PNPS:**
 - **Equidade.**
 - **Participação Social.**
 - **Autonomia.**
 - **Empoderamento:** Processo que estimula sujeitos e coletivos a **adquirirem o controle das decisões** e das escolhas de modos de vida adequados às suas condições socioeconômicas e culturais.
 - **Intersetorialidade e Intrasetorialidade.**
 - **Sustentabilidade:** Necessidade de **permanência e continuidade de ações** e intervenções, considerando as dimensões política, econômica, social, cultural e ambiental.
 - **Integralidade:** Intervenções pautadas no reconhecimento da **complexidade, potencialidade e singularidade** dos indivíduos, grupos e coletivos, construindo processos de trabalho **articulados e integrados**.
 - **Territorialidade.**

5.3. Diretrizes (Norte Tático)

As diretrizes são ações que dão um **norte e uma direção (tática)** para alcançar os princípios e valores.

- **Exemplos de Diretrizes:**
 - **Incentivar a gestão democrática, participativa e transparente** para fortalecer a participação e o controle social.
 - Estímulo à **cooperação e articulação** intra e intersetorial.
 - Fomento ao **planejamento de ações territorializadas**.
 - **Apoio à formação e educação permanente** em promoção da saúde (para ampliar a capacidade crítica e reflexiva dos gestores e trabalhadores).
 - Estímulo à **pesquisa, produção e difusão de conhecimentos e evidências**.

5.4. Eixos Operacionais ("Mão na Massa")

Os eixos operacionais representam a "mão na massa" ou a **estratégia de ação** para dedilhar as intervenções, alcançar as diretrizes e, por fim, os objetivos.

- **Eixos Operacionais da PNPS:**
 - **Territorialização.**
 - **Articulação e Cooperação** intra e intersetorial.
 - **Rede** enquanto estratégia operacional.
 - **Participação e Controle Social.**
 - **Gestão** (priorizando processos democráticos e participativos).
 - **Educação e Formação:** Focada em processos pedagógicos **problematizadores, dialógicos, libertadores, emancipatórios e críticos** (baseados em Paulo Freire).
 - **Vigilância, Monitoramento e Avaliação.**
 - **Produção e Disseminação de Conhecimentos e Saberes.**
 - **Comunicação Social e Mídia.**

Atenção: A PNPS **não pode ser centralizada**. A centralização em um eixo operacional ou de gestão é considerada ofensiva ao espírito da política, que deve ser descentralizada e participativa.

6. PNPS e a Rede de Atenção à Saúde (RAS)

A PNPS se articula com a **Rede de Atenção à Saúde (RAS)**, que deve ser **resolutiva, articulada e contínua**.

- **Densidade Tecnológica:** A RAS é um conjunto de ações e serviços que se diferenciam apenas pelo **grau de densidade tecnológica utilizado** em cada ponto. Todos os pontos da rede são **igualmente importantes**.
- **Atenção Primária à Saúde (APS):** A APS é considerada o **centro de comunicação, a coordenadora e ordenadora do cuidado** na rede, conforme o Decreto 7.508/11 e a Política Nacional de Atenção Básica.
- **Vínculo e Longitudinalidade:** Para que a rede funcione de forma resolutiva, é necessário criar **vínculo** e trabalhar com a **longitudinalidade** do cuidado.

7. A PNPS e a Seguridade Social

As ações e estratégias de promoção da saúde da PNPS se articulam com as demais **redes de proteção social**.

- **Seguridade Social:** A Saúde está inclusa no conjunto maior da **Seguridade Social**, junto com a **Assistência Social** e a **Previdência Social**.
- **Participação e Controle Social:** A Seguridade Social exige **Ampla Participação e Controle Social**. Este é um item transversal e constante em toda e qualquer política do SUS.

Resumo Prático

Tópico	Conceito Central	Termos-Chave
Base Legal	Consolidada pela Portaria de Consolidação nº 2 de 2017.	Ações que antecedem o adoecimento .
Objetivo Geral	Promover a Equidade e a melhoria dos modos de viver.	Promover a Equidade , Reduzir determinantes sociais .
Equidade	Atendimento desigual para os desiguais; distribuição igualitária de oportunidades .	Passagem para a Igualdade.
Inter/Intrassetorialidade	Articulação entre Saúde e outros setores (Inter) ou dentro do próprio setor Saúde (Intra).	PNPS é transversal e intersetorial.
Valores Fundantes	Componentes mais subjettivos da política.	Felicidade, Solidariedade, Justiça Social , Humanização.
Princípios Chave	Bases conceituais menos subjetivas.	Empoderamento, Sustentabilidade, Integralidade , Equidade.
Diretrizes	O Norte tático e operacional.	Incentivar a gestão democrática , Fomento ao planejamento territorializado .
Eixos Operacionais	Ações de execução ("mão na massa").	Territorialização, Educação (problematizadora), Vigilância/Monitoramento .

Modelo de Atenção

A **APS** é o centro de comunicação e ordenadora do cuidado na **RAS**.

Diferença na RAS é a **densidade tecnológica**.

Fixação e Revisão – Questões para Estudo

1. Interpretação de Conceitos (PNPS e Modelo Biomédico) A PNPS foca em ações que antecedem o adoecimento (prevenção primária) e se baseia no Conceito Ampliado de Saúde. Qual ação a seguir **destoa** do objetivo da PNPS e estaria mais alinhada ao modelo biomédico tradicional? (A) Apoiar o desenvolvimento de espaços de produção social e ambientes saudáveis. (B) Ampliar o acesso e o número de consultas a fim de diminuir as filas e esperas. (C) Promover a cultura da Paz em comunidade e território. (D) Valorizar saberes populares e práticas integrativas e complementares. Resposta: **(B)** (O foco na ampliação de consultas e filas é reducionista e foca no acesso ao serviço de cura, e não na produção de saúde antes da doença).

2. Associação entre Termos (Valores Fundantes e Subjetividade) Os **Valores Fundantes** da PNPS são os componentes mais subjetivos da política. Com base nesse conceito, aponte dois Valores Fundantes e dois Princípios, explicando a diferença fundamental entre eles. Resposta: _____

3. Raciocínio Clínico (Aplicação da Equidade) No âmbito da PNPS, um município enfrenta altas taxas de acidentes de trânsito em áreas de baixa renda, onde os trabalhadores têm jornadas duplas e usam transporte inadequado. Para aplicar o princípio da **Equidade**, o que a gestão municipal deve fazer em relação a essas áreas e como essa ação se distingue da Igualdade? Resposta: _____

4. Interpretação de Conceitos (PNPS Princípios: Empoderamento e Sustentabilidade) Defina os princípios da **Sustentabilidade** e do **Empoderamento** no contexto da PNPS. Resposta: _____

5. Aplicação Prática (Diretrizes Operacionais e Gestão) A **Gestão democrática, participativa e transparente** é uma diretriz crucial da PNPS. No contexto dos Eixos Operacionais, como a Gestão, o Planejamento e a **Participação Social** se articulam para garantir a execução da PNPS no território? Resposta: _____

Gabarito Comentado

1. Interpretação de Conceitos (PNPS e Modelo Biomédico) A PNPS foca em ações que antecedem o adoecimento (prevenção primária) e se baseia no Conceito Ampliado de Saúde. Qual ação a seguir **destoa** do objetivo da PNPS e estaria mais alinhada ao modelo

biomédico tradicional? (A) Apoiar o desenvolvimento de espaços de produção social e ambientes saudáveis. (B) Ampliar o acesso e o número de consultas a fim de diminuir as filas e esperas. (C) Promover a cultura da Paz em comunidade e território. (D) Valorizar saberes populares e práticas integrativas e complementares.

Resposta: (B) Ampliar o acesso e o número de consultas a fim de diminuir as filas e esperas. Comentário: O objetivo da PNPS é **promover saúde e anteceder o adoecimento**. Ampliar o acesso ao número de consultas (B) é uma ação de **organização do serviço e assistência** que, embora importante para o SUS, **destoa** do foco da promoção da saúde, que busca melhorar a qualidade de vida antes que a doença exija a consulta médica. As demais opções estão alinhadas com a criação de ambientes saudáveis e a valorização do saber popular.

2. Associação entre Termos (Valores Fundantes e Subjetividade) Os Valores Fundantes da PNPS são os componentes mais subjetivos da política. Com base nesse conceito, aponte dois Valores Fundantes e dois Princípios, explicando a diferença fundamental entre eles.

Resposta: Valores Fundantes (Mais Subjetivos): Felicidade, Solidariedade, Ética, Justiça Social. **Princípios (Menos Subjetivos):** Equidade, Empoderamento, Sustentabilidade, Participação Social. **Diferença Fundamental:** Os Valores Fundantes estão ligados a **subjetividades** e à **percepção do ser humano para o outro** e ações historicamente reiteradas (como a busca pela Justiça Social), exigindo uma mudança cultural. Os Princípios, embora também subjetivos, são bases conceituais que orientam o funcionamento e a estratégia operacional da política (como a Sustentabilidade e a Equidade).

3. Raciocínio Clínico (Aplicação da Equidade) No âmbito da PNPS, um município enfrenta altas taxas de acidentes de trânsito em áreas de baixa renda, onde os trabalhadores têm jornadas duplas e usam transporte inadequado. Para aplicar o princípio da **Equidade**, o que a gestão municipal deve fazer em relação a essas áreas e como essa ação se distingue da Igualdade?

Resposta: A Equidade exige um **atendimento desigual para os desiguais**. A gestão municipal deve **direcionar** recursos e atenção prioritária para essas áreas de baixa renda (por exemplo, melhorando a infraestrutura de transporte ou promovendo educação de segurança viária segmentada) para **reduzir as vulnerabilidades** específicas desse grupo. Isso se distingue da Igualdade, que daria o mesmo recurso para todas as áreas, sem considerar as necessidades e riscos específicos do grupo vulnerável.

4. Interpretação de Conceitos (PNPS Princípios: Empoderamento e Sustentabilidade) Defina os princípios da **Sustentabilidade** e do **Empoderamento** no contexto da PNPS.

Resposta: Empoderamento: Refere-se ao processo de intervenção que estimula os sujeitos e coletivos a **adquirirem o controle das decisões** e das escolhas relativas aos seus modos de vida e condições socioculturais. É o controle sobre a própria saúde.

Sustentabilidade: Diz respeito à necessidade de **permanência e continuidade** das ações e intervenções de promoção da saúde ao longo do tempo, levando em conta as dimensões política, econômica, social, cultural e ambiental.

5. Aplicação Prática (Diretrizes Operacionais e Gestão) A **Gestão democrática, participativa e transparente** é uma diretriz crucial da PNPS. No contexto dos Eixos Operacionais, como a Gestão, o Planejamento e a **Participação Social** se articulam para garantir a execução da PNPS no território?

Resposta: A diretriz de **Gestão democrática e transparente** é incentivada nos Eixos Operacionais através da própria **Gestão** (que prioriza processos democráticos) e do **Planejamento Territorializado**. A **Participação e o Controle Social** (eixo e princípio) garantem que a gestão e o planejamento não sejam verticais, mas sim feitos em conjunto com os trabalhadores e usuários. Essa articulação garante que as ações sejam sustentáveis e alinhadas com o que a comunidade deseja, fortalecendo a **corresponsabilidade** de todos os sujeitos (gestores, trabalhadores e sociedade civil).