

Национальный добровольный обзор достижения Целей устойчивого развития в Кыргызской Республике

2020



Правительство Кыргызской Республики
720003, Кыргызская Республика,
г. Бишкек, ул. Абдумомунова, 207
Сайт: www.gov.kg

Министерство экономики Кыргызской Республики
720001, Кыргызская Республика,
г. Бишкек, пр. Чуй, 106
Сайт: www.mineconom.gov.kg

Подготовлено при поддержке системы Организации Объединенных Наций в
Кыргызской Республике и Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit
(GIZ) GmbH (Германского общества по международному сотрудничеству)».

ОГЛАВЛЕНИЕ

Резюме.....	9	Цель 10. Сокращение неравенства внутри стран и между ними.....	81
Введение.....	11	Цель 11. Обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и экологической устойчивости городов и населенных пунктов.....	89
Методология и процесс подготовки обзора.....	13		
Национализация Повестки 2030.....	16		
Институциональные механизмы и причастность заинтересованных сторон к процессам ЦУР и НДО.....	20	ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ.....	93
Меры по борьбе с коронавирусом (COVID - 19) в Кыргызской Республике.....	26	Цель 6. Обеспечение наличия и рационального использования водных ресурсов и санитарии для всех.....	95
Практическая реализация подхода «Не оставить никого позади».....	29	Цель 12. Обеспечение перехода к рациональным моделям потребления и производства.....	100
ЧЕЛОВЕК – СЕМЬЯ – ОБЩЕСТВО.....	33	Цель 13. Принятие срочных мер по борьбе с изменением климата и его последствиями.....	107
Цель 1. Повсеместная ликвидация нищеты во всех ее формах.....	35	Цель 14. Сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития..	112
Цель 2. Ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности и улучшение питания и содействие устойчивому развитию сельского хозяйства.....	42	Цель 15. Защита и восстановление экосистем суши и содействие их рациональному использованию, рациональное лесопользование, борьба с опустыниванием, прекращение и обращение вспять процесса деградации земель и прекращение процесса утраты биоразнообразия.....	113
Цель 3. Обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте.....	46	ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ.....	120
Цель 4. Обеспечение всеохватного и справедливого качественного образования и поощрение возможности обучения на протяжении всей жизни для всех.....	52	Цель 16. Содействие построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях.....	121
Цель 5. Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек.....	58	Цель 17. Укрепление средств осуществления и активизация работы в рамках глобального партнерства в интересах устойчивого развития.....	135
ЭКОНОМИЧЕСКОЕ БЛАГОПОЛУЧИЕ.....	62	МОНИТОРИНГ И ОЦЕНКА.....	140
Цель 7. Обеспечение доступа к недорогим, надежным, устойчивым и современным источникам энергии для всех.....	64	Заключение.....	145
Цель 8. Содействие поступательному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех.....	67	Приложения.....	147
Цель 9. Создание стойкой инфраструктуры, содействие всеохватной и устойчивой индустриализации и инновациям.....	75		

СПИСОК ИЛЛЮСТРАЦИЙ

Рисунок 1. Дорожная карта НДО на 2019–2020 годы.....	15
Рисунок 2. Соответствие 36 документов по планированию развития Кыргызской Республики с глобальными ЦУР, %.....	16
Рисунок 3. Соответствие документов национальной политики и международных обязательств (в сочетании) с Повесткой 2030 и ЦУР в Кыргызской Республике.....	17
Рисунок 4. Доля задач национальных (адаптированных) ЦУР в Кыргызской Республике, совпавших с задачами глобальной Повестки 2030.....	18
Рисунок 5. Согласованные и отсутствующие задачи ЦУР и политика планирования Кыргызской Республики.....	19
Рисунок 6. Подход целостного общества.....	20
Рисунок 7. Институциональные механизмы координации ЦУР и интеграция процессов НДО.....	22
Рисунок 8. Горизонтальное неравенство.....	30
Рисунок 9. Интерактивная карта.....	31
Рисунок 10. Уровень бедности в городской и сельской местности, % (2013–2018).....	36
Рисунок 11. Уровень бедности занятого населения по полу, % (2014–2018).....	37
Рисунок 12. Численность пенсионеров по видам получаемой пенсии (2013–2018).....	38
Рисунок 13. Количество получателей пенсий выше ПМП, % (2013–2018).....	39
Рисунок 14. Количество получателей пенсий ниже ПМП, % (2013–2018).....	39
Рисунок 15. Количество чрезвычайных ситуаций различного характера, численность погибших и материальный ущерб (2013–2018).....	40
Рисунок 16. Население с избыточной массой тела по полу, % (2014–2018).....	43
Рисунок 17. Ожидаемая продолжительность жизни при рождении по полу (2010, 2015–2018).....	46
Рисунок 18. Показатели материнской, детской (до 5 лет) и младенческой смертности (до 1 года) на 100 000 родившихся живыми (2012–2018).....	47
Рисунок 19. Охват образованием на различных уровнях.....	53
Рисунок 20. Численность детей, не посещающих школу.....	53
Рисунок 21. Охват профессиональным образованием.....	54
Рисунок 22. Уровень безработицы в разбивке по полу в КР.....	59
Рисунок 23. Представительство женщин в политике и государственном управлении.....	60
Рисунок 24. Ежегодные темпы реального роста, % (2013–2018).....	68
Рисунок 25. Динамика реального роста ВВП и ВВП на каждого занятого, % (2013–2018).....	68
Рисунок 26. Доля валовой добавленной стоимости и доля занятых в обрабатывающей промышленности, % (2013–2018).....	77
Рисунок 27. Размеры и темпы роста денежных доходов населения (в среднем на душу) (2010–2018).....	82

Рисунок 28. Доходы местного бюджета (2012–2019).....	84
Рисунок 29. Доля населения, имеющего удобный доступ к общественному транспорту, % (2018).....	90
Рисунок 30. Доступ населения к водоснабжению, %.....	96
Рисунок 31. Движение отходов производства и потребления на предприятиях и организациях.....	102
Рисунок 32. Земли, занятые под свалки, % (2018).....	103
Рисунок 33. Временной ряд аномалий годовой температуры воздуха (°C), осредненных по территории Кыргызстана (по 32-м метеорологическим станциям), (1976–2018).....	108
Рисунок 34. Площадь охраняемых природных территорий, %, тыс. га.....	114
Рисунок 35. Площадь страны, покрытая лесом, %.....	114
Рисунок 36. Расходы республиканского бюджета на сохранение биоразнообразия, млн сом, % в общих расходах республиканского бюджета на охрану окружающей среды (2011–2016).....	117
Рисунок 37. Анализ доступности глобальных показателей ЦУР в Кыргызской Республике.....	141
Рисунок 38. Дезагрегация данных для показателей ЦУР.....	142

Список сокращений:

АБР	–	Азиатский банк развития
АБИИ	–	Азиатский банк инфраструктурных инвестиций
АВП	–	ассоциация водопользователей
АИС	–	автоматизированная информационная система
АКГ	–	Арабская координационная группа
АУЦА	–	Американский университет в Центральной Азии
БКО	–	быстрая комплексная оценка
ВВП	–	валовый внутренний продукт
ВДС	–	валовая добавленная стоимость
ВИЧ	–	вирус иммунодефицита человека
ВИЭ	–	возобновляемые источники энергии
ВОЗ	–	Всемирная организация здравоохранения
ВОУЗ	–	Глобальный договор по всеобщему охвату услугами здравоохранения
ВТО	–	Всемирная торговая организация
ВЭФ	–	Всемирный экономический форум
ГАООСЛХ	–	Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики
ГВБ	–	Группа Всемирного банка
ГИВФБ	–	Государственная инспекция по ветеринарной и фитосанитарной безопасности при Правительстве Кыргызской Республики
ГИК	–	Открытое акционерное общество «Государственная ипотечная компания»
ГОС	–	Государственный образовательный стандарт
ГЭС	–	гидроэлектростанция
ГЭФ	–	Глобальный экологический фонд
ЕАБР	–	Евразийский банк развития
ЕАГ	–	Евразийская группа по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма
ЕАЭС	–	Евразийский экономический союз
ЕБРР	–	Евразийский банк реконструкции и развития
ЕИБ	–	Европейский инвестиционный банк
ЕС	–	Европейский Союз
ЗКФ	–	Зеленый климатический фонд
ИБР	–	Исламский банк развития
ИКТ	–	Информационно-коммуникационные технологии
ИПОЗ	–	Институт измерения показателей и оценки здоровья
КАО	–	Кыргызская академия образования
ККМ	–	контрольно-кассовая машина
КФАЭР	–	Кувейтский фонд арабского экономического развития
КФВ	–	Германский банк развития
КОМП	–	Кластерное обследование по многим показателям
Конвенции CITES	–	Конвенция по международной торговле вымирающими видами дикой фауны и флоры
ЛОВЗ	–	лица с ограниченными возможностями здоровья
ЛЭП	–	линия электропередачи
МВД	–	Министерство внутренних дел Кыргызской Республики

МВФ	–	Международный валютный фонд
МЗ	–	Министерство здравоохранения Кыргызской Республики
МИД	–	Министерство иностранных дел Кыргызской Республики
МКИТ	–	Министерство культуры, информации и туризма Кыргызской Республики
МОН	–	Министерство образования и науки Кыргызской Республики
МОТ	–	Международная организация труда
МСУ	–	местное самоуправление
МСЭ	–	Международный союз электросвязи
МФСР	–	Международный фонд сельскохозяйственного развития
МТСР	–	Министерство труда и социального развития Кыргызской Республики
МФ	–	Министерство финансов Кыргызской Республики
МЧС	–	Министерство чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики
НБКР	–	Национальный банк Кыргызской Республики
НДО	–	Национальный добровольный обзор
НДС	–	налог на добавленную стоимость
НДСОС	–	Национальный доклад о состоянии окружающей среды Кыргызской Республики
НИЗ	–	неинфекционные заболевания
НКО	–	некоммерческие организации
НПО	–	начальное профессиональное образование
НСК	–	Национальный статистический комитет Кыргызской Республики
Стратегия 2040	–	Национальная стратегия развития Кыргызской Республики на 2018–2040 годы
Программа 2018–2022	–	Программа Правительства Кыргызской Республики «Единство. Доверие. Созидание» на период 2018–2022 годов
ОБСЕ	–	Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
ОДКБ	–	Организация Договора о коллективной безопасности
ООН	–	Организация Объединенных Наций
ООПТ	–	особо охраняемые природные территории
ОПЦ	–	Общественно-профилактические центры
ОсОО	–	общество с ограниченной ответственностью
ОФ	–	общественный фонд
ПИН	–	персональный идентификационный номер
ПМСП	–	Первичная медико-санитарная помощь
Правительство	–	Правительство Кыргызской Республики
ПРООН	–	Программа развития Организации Объединенных Наций
ПФУР	–	Политический форум высокого уровня
ПХД	–	полихлорированные дифенилы
РКИК ООН	–	Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата
РНМЦ	–	Республиканский научно-методический центр
		Агентства начального профессионального образования при Министерстве
		образования и науки Кыргызской Республики
СВМДА	–	Совещание по взаимодействию и мерам доверия в Азии
СНГ	–	Содружество Независимых Государств
СООППВ	–	сельское общественное объединение потребителей питьевой воды
СПИД	–	синдром приобретенного иммунодефицита
США	–	Соединенные Штаты Америки
СФР	–	Саудовский фонд развития
т.н.э.	–	тонн нефтяного эквивалента
ТЭЦ	–	теплоэлектроцентраль

УНП ООН –	Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности
ФАТФ –	Группа разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег
ФОМС –	Фонд обязательного медицинского страхования при Правительстве Кыргызской Республики
Фонд ОПЕК –	Фонд международного развития Организации стран-экспортеров нефти
ФРАД –	Фонд развития Абу-Даби
ЦРТ –	Цели развития тысячелетия
ЦСМ –	Центр семейной медицины
ЦУР –	Цели устойчивого развития
ШОС –	Шанхайская организация сотрудничества
ЭКОСОС –	Экономический и Социальный Совет Организации Объединенных Наций
ЮНЕП –	Программа Организации Объединенных Наций по охране окружающей среды
ЮНЕСКО –	Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры
ЮНФПА –	Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения
CEDAW –	Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (Committee on the Elimination of the Discrimination Against Women)
EPI –	Индекс экологической устойчивости
ESCAP –	Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана ООН
ICAO –	Международная организация гражданской авиации
MAPS –	Стратегия интеграции, ускорения и поддержки в области политики ООН
MICS –	Кластерное Обследование по многим показателям (Multiple Indicator Cluster Surveys)
NMPI –	Национальный индекс многомерной бедности
STEPS –	исследования факторов риска неинфекционных заболеваний

РЕЗЮМЕ

Кыргызская Республика привержена осуществлению Повестки дня ООН в области устойчивого развития на период до 2030 года. Цели устойчивого развития включены в государственную политику и отражены в Национальной стратегии развития Кыргызской Республики на 2018–2040 годы, Программе Правительства Кыргызской Республики «Единство. Доверие. Созидание» на период 2018–2022 годов, в основу которых был заложен человекоцентрированный подход. Концептуальной идеей Стратегии до 2040 года является обеспечение высокого качества и достойного уровня жизни человека в рамках концепции устойчивого экономического роста. Кыргызская Республика придерживается глобального обязательства «не оставить никого позади», с особым акцентом и приоритетным вниманием к наиболее уязвимым группам населения.

Процесс подготовки Национального добровольного обзора достижения Целей устойчивого развития в Кыргызской Республике был многосторонним и многосекторальным, основан на партнерстве со всеми заинтересованными сторонами. В Национальном добровольном обзоре достижения Целей устойчивого развития в Кыргызской Республике отражены базовые и практические подходы страны к достижению Целей устойчивого развития, проблемы и успехи, а также сферы, где необходима дальнейшая работа. Первый Национальный добровольный обзор достижения Целей устойчивого развития в Кыргызской Республике охватывает 16 целей в области устойчивого развития (цель 14 не рассматривалась). Обзор охватил ситуацию, связанную с коронавирусной инфекцией (COVID-19), и в доклад включена информация о мерах, принятых страной для борьбы с пандемией.

Реализация обязательства «не оставить никого позади» в Кыргызской Республике подразумевает необходимость расстановки приоритетов для повышения качества жизни и реализации фундаментальных прав тех групп общества, которые

являются наиболее не вовлеченными в процесс развития. При этом учитывается, что в стране существуют структурные проблемы и нехватка ресурсов для реализации ключевых направлений устойчивого человеческого развития.

Использование многоаспектного подхода к оценке продемонстрировало сложность этой задачи – «не оставить никого позади», с учетом всего спектра выявленных рисков и уязвимостей. Процесс оценки включал тематические консультации с государственными органами, организациями гражданского общества и партнерами по развитию. Работа была сфокусирована на взаимосвязанности основных элементов: дискриминация, географическое местоположение, социально-экономический статус и показатели жизни и смерти, а также уязвимость.

Проведенная работа и методология, использованная в мониторинге достижения Целей устойчивого развития и оценке подхода «не оставить никого позади», позволила выйти за пределы средних национальных показателей и определить многообразие конкретных ситуаций в наиболее уязвимых группах, пересекающиеся и ключевые факторы дискриминации, неравенства и изолированности, риски для усугубления лишений.

Для достижения Целей устойчивого развития к 2030 году Кыргызская Республика установила ключевой приоритет: ориентированность политики, нацеленной на развитие человека. Для этого реализуются национальные планы по обеспечению гарантий правовой и судебной защиты прав и свобод человека и гражданина, сокращению неравенства, искоренению бедности, смягчению последствий изменения климата, снижению риска бедствий, инвестированию в человеческое развитие, формированию навыков и знаний для всех слоев общества, созданию рабочих мест и поддержке здорового образа жизни, продвижению гендерного равенства.

В стране практически ликвидирована крайняя бедность. Общее образование бесплатно, общедоступно и обязательно. Кыргызская Республика одной из первых полностью решила проблему безгражданства. Это касается отдельных лиц и общества в целом, позволяет применять всеобъемлющий и преобразующий характер Целей устойчивого развития для обеспечения политического участия, расширения экономических прав и возможностей и социального развития всех слоев общества.

Национальная стратегия развития Кыргызской Республики на 2018–2040 годы обеспечивает возможности для устойчивого экономического и социального развития, в том числе для развития цифровизации, предпринимательства, внедрения инновационных и экологически чистых технологий для нынешнего и будущих поколений. В 2019 году Кыргызская Республика заняла лидирующую позицию в группе и сегменте стран Центральной Азии со средним доходом/ с доходами ниже среднего, с точки зрения реализации Целей устойчивого развития и достигнутого прогресса, оцененного по шести взаимозависимым преобразованиям.

С начала реализации Целей устойчивого развития Кыргызская Республика ратифицировала ряд важных международных соглашений, среди которых Конвенция ООН о правах инвалидов и Парижское соглашение об изменении климата, обеспечивающие дополнительные возможности для ускорения прогресса в достижении Целей устойчивого развития.

В Кыргызской Республике с 2016 года измеряется Индекс многомерной бедности, в 2020 году утверждена методология измерения многомерной бедности.

Относительно стабильные темпы роста экономики, в среднем на 5,3%, недостаточны для обеспечения значительного повышения благосостояния

населения. Все еще слабое внедрение инноваций и неразвитая инфраструктура усложняют экономическое развитие страны и уменьшают возможности выравнивания уровня жизни населения, как в городе, так и в сельской местности. Остаются актуальными вопросы обеспечения занятости и роста производительности труда.

Кыргызская Республика продолжит активную работу, направленную на достижение Целей устойчивого развития, создание среды для развития человека, раскрытие потенциала каждого и обеспечение благополучия путем защиты его здоровья, свободы, прав, более полное обеспечение гендерного равенства, занятости и стабильных доходов.

Кыргызская Республика будет активно проводить реформы, направленные на создание конкурентоспособной цифровой экономики, путем формирования привлекательных условий для предпринимателей и инвесторов, а также применения инновационных и природосберегающих технологий. Кыргызская Республика будет добиваться того, чтобы каждый регион вносил достойный вклад в экономическое развитие страны, в каждом регионе были созданы благоприятные условия для жизни населения и доступ к качественным услугам.

ВВЕДЕНИЕ

«..Кыргызстан остается приверженным осуществлению Целей устойчивого развития Организации Объединенных Наций».

С. Ш. Жээнбеков
Президент Кыргызской Республики

Принятие Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, включающей 17 универсальных, всеохватывающих и взаимосвязанных Целей в области устойчивого развития (далее – ЦУР), совпали с обсуждением вопросов устойчивого развития в Кыргызской Республике. Кыргызская Республика в числе других стран принимала активное участие в переговорах, разработке и принятии мер по решению социальных, экономических и экологических задач Целей развития тысячелетия (далее – ЦРТ). Заметный прогресс, достигнутый в реализации ЦРТ, включая значительное сокращение масштабов крайней бедности и голода, обеспечение доступа к начальному образованию, существенное снижение детской смертности и улучшение материнского здоровья, заложил прочную основу для амбициозных ЦУР.

Преобразующий характер ЦУР был отражен в национальных программах по развитию через анализ пробелов и определение приоритетов, отраженных в Национальной стратегии развития Кыргызской Республики на 2018–2040 годы (далее – Стратегия 2040), Программе Правительства Кыргызской Республики «Единство. Доверие. Созидание» на период 2018–2022 годов (далее – Программа 2018–2022), различных программах и стратегиях в области здравоохранения, образования, гендера, молодежи, зеленой экономики, цифровизации, регионального развития и других, которые включают в себя социальные, экономические и экологические аспекты устойчивого развития. Достижение ЦУР в контексте Кыргызской

Республики осуществлялось через использование преимуществ ранее созданных механизмов реализации, совершенствование национальных механизмов координации с участием заинтересованных сторон и активизации партнерства между правительством и местными органами власти, гражданским обществом, частным сектором, научными кругами, учреждениями ООН и международными организациями. Процессы национального планирования были основаны на том, чтобы быть ориентированными на людей, обеспечивать процветание, защищать планету, поощрять партнерские отношения и содействовать миру с обязательством охватить наиболее уязвимые слои населения.

Для достижения ЦУР к 2030 году Кыргызской Республикой установлен приоритет ориентированности национальной политики на людей, особенно наиболее уязвимых групп, и реализация национальных планов по сокращению неравенства, искоренению бедности, смягчению последствий изменения климата, инвестированию в человеческое развитие, навыки и знания для всех слоев общества, создание продуктивных рабочих мест и поддержка здорового образа жизни. Стратегия 2040 обеспечивает возможности для устойчивого экономического и социального развития путем создания благоприятных условий для развития цифровизации, предпринимательства и применения инновационных и экологически чистых технологий для нынешнего и будущих поколений. Запущенная в 2017 году программа цифровой трансформации «Таза коом» объединяет ряд

1 В 2019 году Кыргызская Республика заняла 48 место из 162 в индексе ЦУР <https://www.sdgindex.org/> с учетом шести трансформаций: 1 образование, гендер и неравенство, 2) здоровье, благополучие и демография, 3) энергетическая декарбонизация и устойчивая промышленность, 4) устойчивое снабжение продовольствием, земля, вода, океаны, 5) устойчивые города и сообщества, 6) цифровая революция в интересах устойчивого развития.

проектов, наиболее крупными и значимыми из которых являются система обеспечения безопасности на дорогах «Безопасный город», система обмена информацией и коммуникациями между государственными органами, перевод государственных услуг в цифровой формат и многое другое.

В результате в 2019 году Кыргызская Республика заняла лидирующую позицию в Центральной Азии среди стран со средним доходом в сегменте стран с доходами ниже среднего в мире с точки зрения реализации ЦУР и достигнутого прогресса, оцененного по шести взаимозависимым преобразованиям¹.

Несмотря на прогресс в интеграции многих целей и индикаторов устойчивого развития в национальные программы и стратегии, в ходе процесса подготовки НДО были выявлены некоторые проблемы. Это отсутствие достаточно дезагрегированных статистических данных, сохраняющиеся различия между городом и селом, социальное, гендерное неравенство, недостаточный потенциал центральных и местных органов власти и ограниченные финансовые и человеческие ресурсы для одновременной работы над несколькими приоритетами.

С начала реализации ЦУР Кыргызская Республикаratифицировала два важных международных соглашения: Конвенцию Организации Объединенных Наций о правах инвалидов и Парижское соглашение об изменении климата, обеспечивающих дополнительные возможности для ускорения прогресса в достижении ЦУР. Опираясь на взаимосвязанность Повестки 2030 и Парижского соглашения, Правительство Кыргызской Республики (далее – Правительство) привержено сокращению выбросов парниковых газов и началу межсекторального процесса по решению проблемы изменения климата путем обновления определяемых на национальном уровне вкладов. Для предотвращения, снижения и усиления устойчивости от природных или техногенных катастроф и обеспечения прогресса согласно Сендайской ра-

мочной программе по снижению риска бедствий была принята Концепция комплексной защиты населения и территории Кыргызской Республики от чрезвычайных ситуаций (2018–2030).

Правительство продолжает уделять внимание вопросам гендерного равенства в своей Повестке дня в области устойчивого развития. Этому способствовало принятие и реализация некоторых стратегических документов, включая Национальную стратегию по достижению гендерного равенства на 2012–2020 годы, а также Национальный план действий по выполнению Резолюции 1325 Совета Безопасности ООН. Эти усилия в сочетании с приверженностью Правительства в достижении целей по обеспечению гендерного равенства в стране могут оказать существенное влияние не только на прогресс в реализации ЦУР, но и других целей.

С 2016 года был предпринят ряд национальных и местных инициатив по обеспечению актуальности контекста и согласованности политики для реализации экономических, социальных и экологических аспектов устойчивого развития в рамках министерств, ведомств и местных органов власти. Было принято более семидесяти стратегий, планов действий и программ с целью продвижения взаимодополняющих политик в таких областях, как гендерные вопросы, сокращение бедности, неравенство и изоляция. Для поддержки национальных усилий были использованы Стратегия интеграции, ускорения и поддержки в области политики ООН (MAPS), Комплексный анализ взаимосвязей ЦУР и инструмент Быстрой комплексной оценки (RIA) для определения уровня соответствия между национальными приоритетами и целями ЦУР на уровне областей, которые могут выиграть от ускорения прогресса ЦУР. С целью преодоления структурных проблем, таких, как ограниченная координация и нехватка ресурсов, применялись подходы по вовлечению «всего правительства» и «всего общества», а также укрепление партнерских отношений, по которым осуществлялся процесс мониторинга и обзора достижения ЦУР.

МЕТОДОЛОГИЯ И ПРОЦЕСС ПОДГОТОВКИ ОБЗОРА

Процесс подготовки НДО был многосторонним и многосекторальным, с вовлечением различных заинтересованных сторон, Правительство руководствовалось пунктом 74 Повестки 2030 и придерживалось всеобщего обязательства «не оставить никого позади», с особым акцентом и приоритетным вниманием к наиболее уязвимым группам в стране.

Первым шагом Правительства стало создание в 2019 году пяти рабочих групп, которым было поручено подготовить НДО. Первоначально рабочие группы состояли из экспертов соответствующих министерств и ведомств, но позже туда включили представителей гражданского общества и бизнеса и системы ООН. Рабочие группы были сгруппированы вокруг трех компонентов устойчивого развития: 1) экономический, 2) социальный, 3) экологический, а также охватывали сквозные вопросы: 4) мониторинг и оценка, 5) управление и безопасность.

Вторым шагом в подготовительном процессе была интеграция рабочих групп в ранее существовавшие структуры, чтобы избежать дублирования и дополнительной бюрократии, а также эффективной оптимизации имеющихся человеческих и финансовых ресурсов. Параллельно с процессом интеграции для каждой рабочей группы были сформулированы основные задачи и обязанности, а также технические задания. Кроме того, в каждой рабочей группе были назначены руководители, координаторы и ведущее государственное учреждение, отвечающее за подготовку проектов разделов НДО и обратную связь с заинтересованными сторонами. Общая координация, консолидация НДО обеспечивались Правительством. С 2019 года рабочие группы систематически работали над мониторингом ЦУР и

установлением приоритетных задач, регулярно встречались для обсуждения прогресса. Правительством была разработана подробная «дорожная карта подготовки НДО».

Основываясь на оценке контекста Повестки 2030, рабочие группы определили приоритетные Повестки, актуальные для Кыргызской Республики, посредством консультативного процесса с участием заинтересованных сторон. Из 232 глобальных показателей 206 были признаны применимыми к национальному контексту. Национальный статистический комитет Кыргызской Республики (далее – НСК) с самого начала руководил процессом картирования, инвентаризации, адаптации и сбора данных. Каждая рабочая группа получила матрицы всех показателей, по которым имеются национальные данные². Также были рассмотрены дополнительные 136 показателей, которые дополняют адаптированную структуру национальных показателей и помогают понять обширный контекст целей и задач. Из 206 соответствующих показателей 102 являются доступными либо легкодоступными и представляют основу для процесса мониторинга и обзора ЦУР. Все доступные показатели с данными были опубликованы на Национальной платформе мониторинга и отчетности ЦУР³.

В процессе подготовки НДО были оценены данные за период 2013–2019 годов, принимались меры по отслеживанию прогресса по 16 ЦУР и 139 задач (ЦУР 14 не рассматривалась).

Для решения проблемы с недостатком дезагрегированных данных и отсутствием методологии для некоторых показателей для оценки прогресса достижения ЦУР использовались не только количественные, но и качественные методы. Большин-

² Матрица данных ЦУР Кыргызской Республики прилагается к НДО.

³ <https://sustainabledevelopment-kyrgyzstan.github.io/>.



ство выводов НДО основаны на национальных показателях ЦУР, таких, как Индекс многомерной бедности (MPI) для Кыргызской Республики (2016, 2017 и 2018 годы), а также на дополнительных данных, включая косвенные показатели, данные государственных учреждений, оценку доступа к возможностям и базовым услугам в Кыргызской Республике Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана ООН (ESCAP, 2018), отчет Миссии MAPS (2018) и дополнительные исследования, в том числе Кластерное обследование по многим показателям (MICS, 2018).

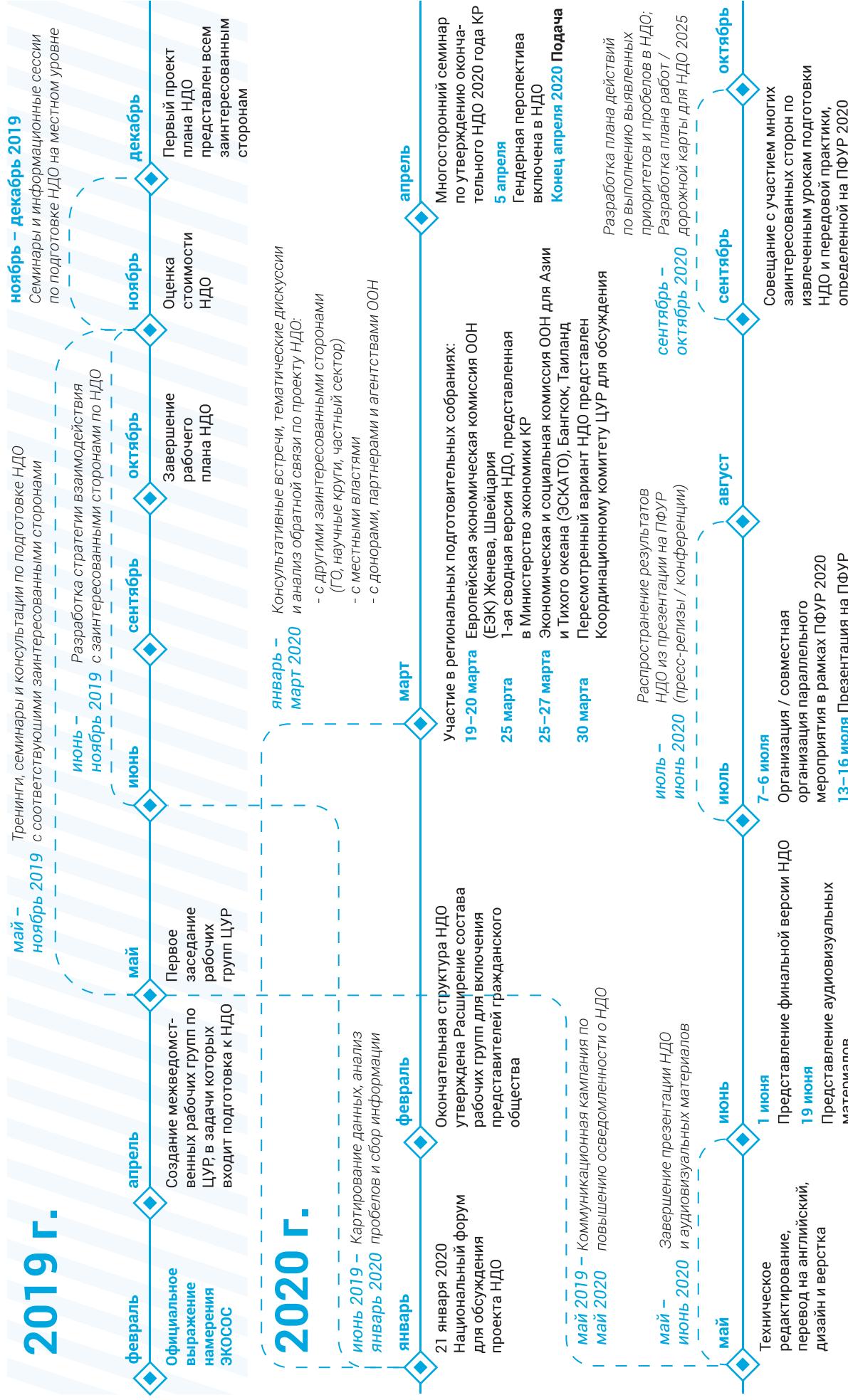
Также были использованы доклады по международным документам по правам человека, включая Универсальный периодический обзор (2019), Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (CEDAW, 2018) и различные исследования, представленные региональными и международными организациями.

Заключительные этапы процесса подготовки НДО включали в себя активную обратную связь и анализ комментариев в рабочих группах, открытое обсуждение в Координационном комитете ЦУР и многосторонний форум по одобрению НДО. Окончательный вариант НДО Кыргызской Республики представляет собой всесторонний анализ опыта, успехов, проблем и извлеченных уроков страны по реализации Повестки 2030 года, основанный на участии заинтересованных сторон, партнерских отношениях и надежных и качественных данных.

Рисунок 1.

Дорожная карта НДО на 2019–2020 годы

2019 г.



НАЦИОНАЛИЗАЦИЯ ПОВЕСТКИ 2030

Соответствие национальной политики с Повесткой 2030 года

Быстрая комплексная оценка (БКО) 36 стратегических документов показала, что соответствие Целей в области устойчивого развития национальному стратегическому планированию развития в Кыргызской Республике составляет 82%.

Полное соответствие наблюдается по следующим ЦУР. Цель 1 (Бедность), Цель 2 (Голод),

Цель 3 (Здравоохранение), Цель 5 (Гендер), Цель 7 (Энергия), Цель 9 (Инфраструктура и индустриализация) и Цель 15 (Земля), в которых глобальные задачи отражены в политике планирования страны. Наименьшая интеграция обнаружена по Цели 10 – 60% (Сокращение неравенства внутри стран и между ними), Цели 13 – 60% (Изменение климата) и Цели 17 – 63% (Партнерство).

Рисунок 2.

Соответствие 36 документов по планированию развития Кыргызской Республики с глобальными ЦУР, %



Источник: Рабочая матрица БКО, сводка соответствия

Отсутствие охвата в ЦУР 10 частично может быть объяснено тем, что некоторые из задач отслеживаются и регулируются международным сообществом (10.5. Мониторинг глобальных финансовых рынков; 10.6. Представительство и право голоса развивающихся стран; 10.а. Особый и дифференцированный режим и 10.с. Стоимость транзакции по денежным переводам). Цель 17 (Партнерство), похоже, недостаточно сильна в согласовании основных задач 17.4. (Приемлемость

уровня задолженности) и 17.9. (Потенциал для устойчивого развития).

Если принять во внимание 55 ключевых международных конвенций, то некоторые из задач ЦУР, которые не обнаружены в проведенном БКО, окажутся охваченными международными регулирующими механизмами, например: 3.а. Конвенция по борьбе против табака и 13.а. Обязательства РКИК ООН.

Рисунок 3.

Соответствие документов национальной политики и международных обязательств (в сочетании) с Повесткой 2030 и ЦУР в Кыргызской Республике



4 Подход 5Ps подразумевает разделение целей устойчивого развития на 5 групп / направлений: «Люди» (ЦУР 1–5), «Прогресс» (ЦУР 7–11), «Планета» (ЦУР 6, 12–15), «Мир» (ЦУР 16) и «Партнерство» (ЦУР 17). Название 5Ps сложилось из-за первых букв слов на английской языке (People, Planet, Prosperity, Peace, and Partnership).

«5П» («5Ps») ЦУР в национальной Повестке устойчивого развития

Проведенная оценка адаптации глобальной Повестки 2030 в Кыргызской Республике через призму подхода 5Ps⁴ показала, что национальная Повестка 2030 с точки зрения количества адаптированных/ принятых задач в основном ориентирована на «людей» и «процветание». Практически так же, как и в глобальной Повестке 2030, адаптированная национальная Повестка содержит наибольшее количество задач, ориентированных на «людей» и «процветание».

При этом, если рассматривать каждое из 5 направлений подхода с позиции доли национальных задач, совпадающих (принятых и поддержанных страной) с глобальными, то наиболее приоритетными для Кыргызской Республики выглядят уже три направления: «люди», «мир» и « процветание».

Рисунок 4.

Доля задач национальных (адаптированных) ЦУР в Кыргызской Республике, совпавших с задачами глобальной Повестки 2030



Отдельно необходимо отметить, что формирование рабочих групп и структура первого Национального добровольного обзора Кыргызской Республики практически полностью соответствуют подходу 5Ps, (за исключением ЦУР 17).

Вертикальная и горизонтальная согласованность

Главным недостатком ЦРТ во всем мире было отсутствие четкого определения источника средств и ресурсов, необходимых для их реализации. Средства для осуществления (СО) Повестки 2030 лучше всего можно оценить с помощью механизмов и интеграции целей ЦУР в рамочные политики национального развития.

Шесть согласованных задач очень хорошо отражены в нескольких документах (левый столбец таблицы). Это свидетельствует об их актуальности и расстановке приоритетов в стране, а также о комплексном подходе по секторам. В то же время 4 задач СО отсутствуют в рассматриваемых документах и требуют анализа их отношения к

контексте страны, а также интеграции в систему стратегического планирования на оставшееся десятилетие реализации ЦУР в 2020–2030 годах.

При этом Стратегия 2040 и Программа 2018–2022 являются наиболее согласованными, разработанными документами планирования в стране с охватом 103 и 86 задач ЦУР соответственно.

Рисунок 5.

Согласованные и отсутствующие задачи ЦУР и политика планирования Кыргызской Республики



Цели, лучше всего согласованные между документами

(встречаются как минимум в 6 документах из 36 рассмотренных)

2.3. Сельскохозяйственная продуктивность

1.5. Устойчивость бедных



4.7. Знания и навыки для Устойчивого развития

13.1. Устойчивость и способность адаптироваться



16.3. Верховенство закона

16.b. Недискриминационные законы и политика



Отсутствующие задачи ЦУР

(не отображены ни в одном из 36 рассмотренных документов)



6.a. Кооперация по воде и санитарии

6.b. Участие местных сообществ в вопросах воды и санитарии



10.c. Стоимость транзакции по денежным переводам



12.c. Субсидирование использованияскопаемого топлива

Источник: Рабочая матрица БКО, сводка соответствия

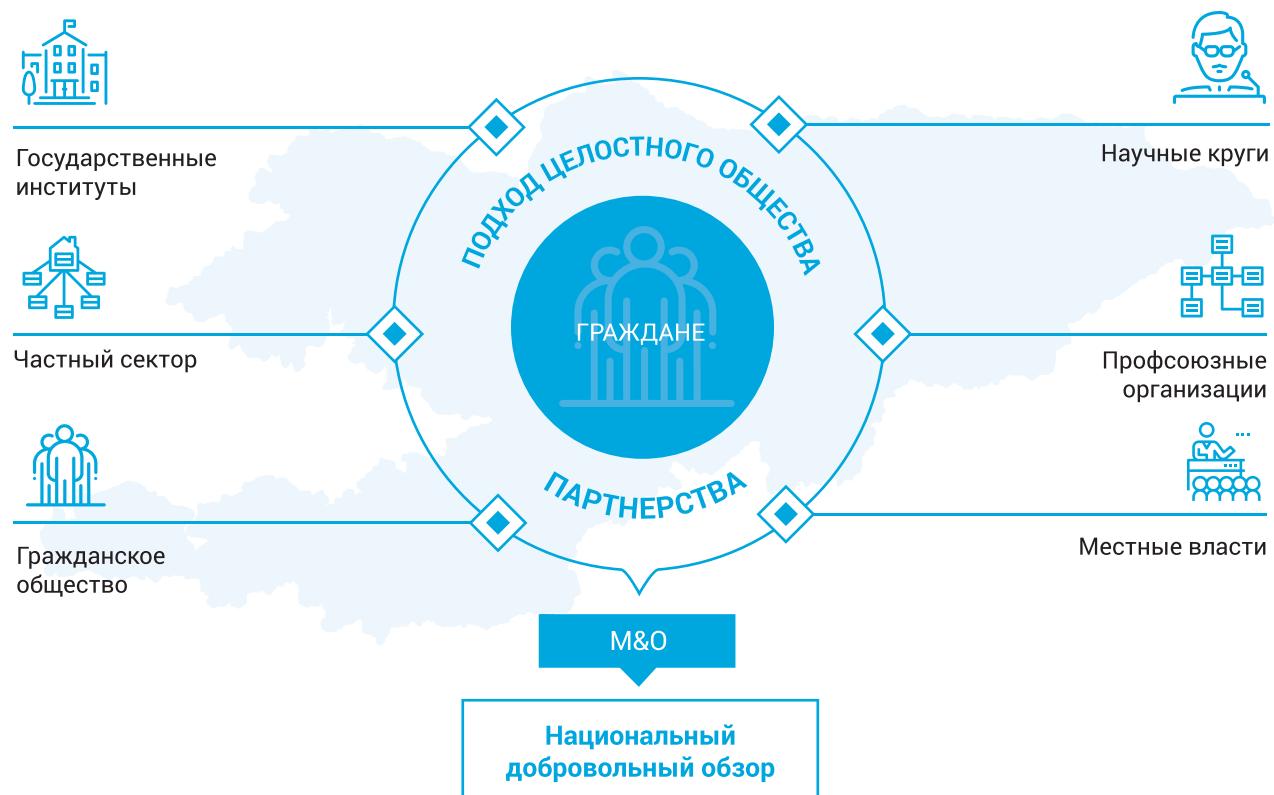
Институциональные механизмы и причастность заинтересованных сторон к процессам ЦУР и НДО

Начиная с 2016 года, в Кыргызской Республике проводятся информационные встречи и консультации, реализуются партнерские отношения, направленные на обсуждение новых приоритетов развития, подходов к осуществлению и оптимизации действий, направленных на максимальный прогресс в достижении целей Повестки 2030, руководствуясь принципом инклюзивного и всеобщего участия. Эти консультации проводились, как на национальном, так и на местном уровнях, имели тематическую или общую направленность и включали участие различных заинтересованных сторон, в частности представителей Правительства, правозащитных учреждений, парламентариев, местных органов власти, гражданского

общества и некоммерческих организаций (далее – НКО), бизнес-ассоциаций и частных предприятий, профсоюзных организаций, научно-исследовательских институтов и академических кругов, молодежных групп и представителей партнеров по развитию. Наличие комплексного, инклюзивного процесса позволило государственным учреждениям страны информировать все заинтересованные стороны о преобразующем потенциале новой Повестки дня в области устойчивого развития, создать чувство сопричастности и доверия на разных уровнях и определить многочисленные обязанности и роли в расстановке приоритетов, контекстуализации, реализации и отчетности о прогрессе в достижении целей ЦУР.

Рисунок 6.

Подход целостного общества



Национальные институты

Государственные институты сыграли главную роль, в первую очередь, в интеграции концепции ЦУР в национальные стратегии и планы действий, во-вторых, в реализации целей и задач в Кыргызской Республике и, в-третьих, в национальном процессе последующих действий и подготовки обзора. Эффективное, подотчетное и комплексное государственное управление считается приоритетом недавних реформ в этой области и важным элементом предоставления высококачественных государственных услуг. Все первоначальные институциональные усилия были направлены на национализацию Повестки 2030 путем определения приоритетов, соответствующих контексту Кыргызской Республики. Более 70% соответствующих целей и задач были включены в долгосрочную Национальную стратегию развития до 2040 года и среднесрочную Программу развития Кыргызской Республики до 2022 года. Многочисленные дополнительные стратегии и программы создали благоприятную

среду для реализации задач и привели к значительным подвижкам в системе всеохватного управления, способствуя скорейшему прогрессу нескольких ЦУР и, таким образом, к более справедливым результатам процесса развития.

Усилия государственных органов власти по обеспечению прозрачности и подотчетности в предоставлении государственных услуг в области здравоохранения, образования, электроснабжения и искоренения коррупции укрепили государственное управление и привели государственный сектор к устойчивому прогрессу в Индексе восприятия коррупции (ИВК), который ежегодно проводит Transparency International⁵. Правительственные учреждения были в центре разработки и управления процессом участия самых различных заинтересованных сторон для обсуждений НДО, тем самым оказывая поддержку высокой прозрачности решений и механизмов обзора.⁶

Координационные механизмы и общегосударственное реагирование на масштабные, серьезные проблемы

С самого начала при адаптации, внедрении и мониторинге ЦУР был применен общегосударственный подход с упором на усиление интеграции, координации и обмена опытом между министерствами, ведомствами. В декабре 2015 года был образован⁷ Координационный комитет по адаптации, реализации и мониторингу целей устойчивого развития до 2030 года в Кыргызской Республике под председательством Премьер-министра Кыргызской Республики с участием министерств и ведомств, парламента, Аппарата Правительства Кыргызской Республики, Верховного суда Кыргызской Республики (Верховный суд), Национального банка Кыргызской Республики (Национальный банк) и Национального института стратегических исследований Кыргызской Рес-

публики, а также представителей Страновой команды ООН, неправительственных организаций и частного сектора.

С момента создания Координационного комитета и параллельных инициатив по реформированию государственного сектора большая часть институциональных усилий была направлена на развитие преобразующей политики и управление сложными и взаимозависимыми программами, в которых приоритет отдан конкретным социальным группам, как, например, в «Концепции молодежной политики – 2030», географическим регионам в «Программе развития местного самоуправления – 2023» или конкретным секторам в «Программе по охране здоровья населения и

⁵ Накопленные данные по странам и статистически значимые изменения с 2012 года доступны в Transparency International: <https://www.transparency.org/cpi2019>

⁶ С 2015 года Кыргызская Республика является страной с самым высоким рейтингом в Центральной Азии по Индексу управления, оценивающему качество процессов принятия политических решений (более подробно: <https://www.bti-project.org/en/data/rankings/governance-index/>).

⁷ Постановление Правительства от 22 декабря 2015 года № 867.

развитию системы здравоохранения – 2030». Признавая преимущество целостного институционального подхода к реализации целей, Правительство начало реализацию многочисленных

сквозных инициатив, политики, ориентированной на людей, и программ в конкретной местности, создавая тем самым эффект многократного воздействия.

Рисунок 7.

Институциональные механизмы координации ЦУР и интеграция процессов НДО



Координационный комитет призван не только поддерживать межсекторальное сотрудничество и партнерские отношения с участием многих заинтересованных сторон с более стратегической и политической точек зрения, но также способствует практической реализации процесса подготовки НДО. Для институционализации механизмов мониторинга и обзора «снизу вверх» была создана Координационная комиссия под непосредственным руководством вице-премьер-министра Кыргызской Республики, а также 5

рабочих групп, которым было поручено ведение процесса подготовки НДО и составление обзора. Рабочими группами собраны, проанализированы и консолидированы данные, отзывы и мнения, полученные в ходе общественных консультаций с различными заинтересованными сторонами. Заключительные этапы разработки проекта НДО отражают значительные результаты, полученные в ходе процесса подготовки с помощью активного участия многих заинтересованных сторон.

Правозащитные учреждения

Поскольку многие цели и задачи устойчивого развития отражают положения международных документов по правам человека и трудовых стандартов, Институт Акыйкатчы (Омбудсмена)

Кыргызской Республики принимает активное участие в общегосударственном подходе к реализации задач с неукоснительным соблюдением национальных и международных обязательств

в области прав человека. В результате растущего признания роли правозащитных учреждений и связанного с этим значения верховенства закона, личных и экономических свобод и благого управления в качестве компонента устойчивого развития в 2019 году Кыргызская Республика достигла 3-го уровня прогресса согласно Индексу человеческой свободы (ИЧС)⁸. Кроме этого, Акыйкатчы (Омбудсмен) вместе с представителями Верховного суда и Генеральной прокуратуры Кыргызской Республики (далее – Генеральная прокуратура) были вовлечены в процесс подготовки НДО, внесли непосредственный вклад в мониторинг ЦУР 16, а также активно участвовали в обсуждениях рабочей группы по оценке прогресса других ЦУР и соответствующих задач.

Учитывая прямое отношение системы отчетности ООН по правам человека и надзорной системы Международной организации труда (МОТ) к соблюдению международных конвенций, рабочие группы НДО воспользовались возможностью связать действия для выполнения рекомендаций и замечаний по правам человека в соответствии с Конвенцией о правах человека и регулярной отчетностью в рамках Комитета экспертов МОТ по применению конвенций и рекомендаций (CEACR) с выполнением конкретной цели ЦУР или конкретной группы, которая рискует «остаться позади». Отчеты, представленные правозащитным механизмам, и полученные рекомендации представляют дополнительную ценную информацию для анализа подхода «не оставить никого позади» в Кыргызской Республике.

Жогорку Кенеш (Парламент)

Парламентским Комитетом по международным делам, обороне и безопасности была создана Рабочая группа по контролю исполнения законов по реализации Целей в области устойчивого развития в Кыргызской Республике. Рабочие группы по подготовке проекта НДО на постоянной основе информировали парламент по процессу

подготовки обзора и проводимых национальных информационных кампаниях и освещении в СМИ Повестки дня по ЦУР в Кыргызской Республике. Парламент, представляющий потребности и голос граждан, имеет решающее значение для дальнейшего расширения участия и подотчетности в процессе обзора.

Местные органы власти и локализация ЦУР

В Повестке 2030 подчеркивается необходимость локализованного подхода к реализации ЦУР. В Кыргызской Республике региональные органы власти играли активную консультативную функцию в первоначальных мероприятиях по определению приоритетов, а более информирующую роль – в процессе обзора. В ходе подготовки НДО организовано проведение двух семинаров для местных администраций с целью обмена знаниями и информацией о прогрессе в достижении ЦУР на местном уровне, повышения информированности о тематике Политического форума высокого уровня по устойчивому развитию, заложена основа для дополнительного обучения и

деятельности по наращиванию потенциала в региональных административных подразделениях. Правительство в сотрудничестве с донорскими организациями разрабатывает pilotные проекты для интеграции ЦУР в мероприятия на местном уровне. Местные органы власти признаны наиболее подходящими субъектами для устойчивых изменений в направлении «снизу-вверх» на муниципальных территориях. Дезагрегированные локальные данные стали ключевым компонентом оценки подхода «не оставить никого позади» в Кыргызской Республике.

⁸ Индекс человеческой свободы 2019: Глобальное измерение личной, гражданской и экономической свободы, совместно опубликованный Институтом Фрейзера, Институтом либералов при Фонде свободы Фридриха Науманна и Институтом Катона, полный отчет доступен по адресу: <https://www.cato.org/sites/cato.org/files/human-freedom-index-files/cato-human-freedom-index-update-3.pdf>

Участие многих заинтересованных сторон

Реализация ЦУР и процесс подготовки НДО характеризовались активным участием многих заинтересованных сторон. Взаимодействие с ними на различных этапах реализации и мониторинга открыли возможности для совместного взаимного обучения, укрепления доверия и обмена подходами к достижению целей. Негосударственные субъекты были включены в координационные механизмы реализации ЦУР и подготовки проекта НДО.

Параллельно с включением в координационные механизмы, возглавляемые Правительством, организации гражданского общества создали свои собственные рабочие группы, которые сделали дополнительный вклад в последующие действия и процесс подготовки обзора. Руководство по предоставлению отзывов и письменных комментариев по проекту НДО было распространено среди всех заинтересованных сторон с просьбой проанализировать выявленные тенденции, возникающие проблемы, трудности или подчеркнуть истории успеха и уроки с тематической точки зрения и извлеченные на уровне широких масс. Предоставление участникам подготовки НДО достаточных исходных данных, использование структурированных шаблонов обмена информацией и открытое обсуждение причин и последствий проблем развития или структурных вопросов, повышение доверия и ответственности среди негосударственных субъектов и правительственный экспертов способствовали более широкому диалогу в реализации ЦУР.

Заинтересованные стороны, начиная с низовых организаций, представляющих права и интересы конкретной уязвимой группы, до учреждений-доноров предоставили примеры передовой практики из своего опыта по реализации ЦУР. Эти усилия имели важные последствия, когда речь шла о расширении масштабов участия на национальном уровне, поскольку существует ряд общих передовых методов, которые способству-

ют укреплению доверия и обмену информацией между государственными органами и другими заинтересованными сторонами.

Некоторые университеты ввели специальные магистерские программы по устойчивому развитию, другие начали работу над улучшением учебных программ посредством международного сотрудничества в области образования⁹. Студенты по всей стране участвуют в дебатных клубах и открытых лекциях, способствуя интерактивным дискуссиям о реализации ЦУР с помощью инноваций и технологий. Эти форумы также помогли повысить осведомленность учащихся о ЦУР и подтвердить актуальность Повестки 2030 для всех в стране.

Учитывая общий интерес и важность упорядоченного и здорового общества и экономической стабильности, деловые круги были включены в определение приоритетов на этапе разработки Национальной стратегии развития до 2040 года. Бизнес-ассоциации и частные предприятия получили консультации в ходе последующих действий и анализа для изучения конкретных инициатив в области корпоративной социальной ответственности (КСО) с целью измерения практики воздействия на национальном или местном уровнях.

Проведение комплексного совместного процесса подготовки обзора стало важным уроком, который показал, как возросшая среди заинтересованных сторон ответственность за изменения привела к принятию решений, таким образом способствуя более эффективному достижению нескольких целей и задач. Несмотря на общий успех построения партнерских отношений, сформированных на этапе мониторинга, необходимо еще многое сделать для преодоления барьеров, связанных с согласованием стратегических подходов и приоритетов между различными заинтересованными сторонами в реализации ЦУР, построения блоков вокруг разного понимания

⁹ В 2019 году Кыргызский государственный университет в сотрудничестве с Региональными центрами экспертизы (РЦЭ) представил проект по включению ЦУР в программу высшего образования программ магистратуры. Кроме того, в 2017 году при поддержке Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) Университет Восточной Финляндии и Кыргызский национальный аграрный университет начали работу по разработке учебных программ, ориентированных на устойчивое рыболовство и рыбоводство.

проблем, отсутствия опыта или интереса к ЦУР. Непрерывная коммуникация, вовлечение и прозрачность решений на этапе обзора были важ-

ными элементами для обеспечения участия и приверженности многих заинтересованных сторон Повестке 2030.

Сквозной преобразующий потенциал молодежи

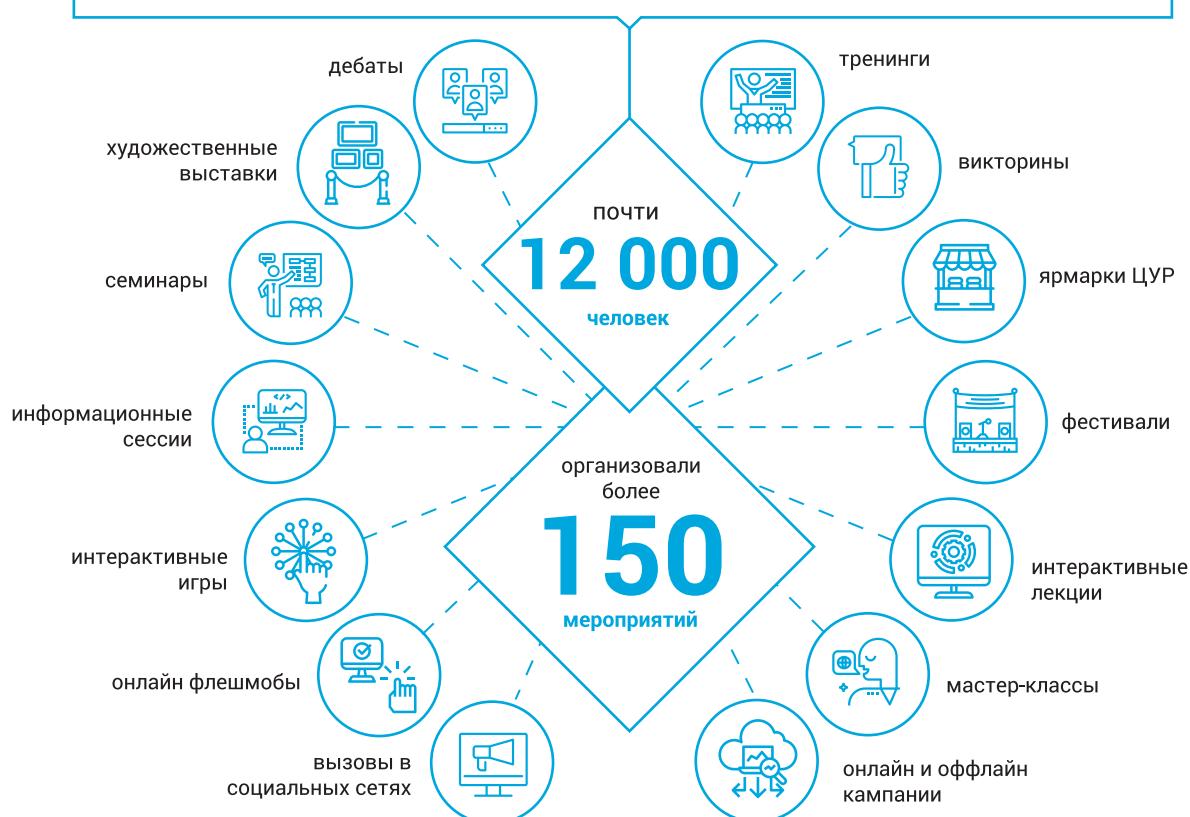
Определение групп, которые имеют наибольший преобразующий потенциал в контексте Кыргызской Республики, было важным элементом процесса подготовки НДО.

В Кыргызской Республике относительно высокий процент молодого населения, и как в Национальной стратегии развития 2040, так и в Концепции молодежной политики молодежь признается одним из ключевых факторов достижения более социально справедливых результатов развития при значительном сквозном преобразующем потенциале.

Правительство совместно с системой ООН в Кыргызской Республике реализует программу «Молодежные послы ЦУР», направленной на расширение участия молодежи в национальной адаптации и реализации ЦУР. 34 молодых активиста внесли свой вклад в сотрудничество между молодежью, гражданским обществом, частным сектором и государственными учреждениями в повышении осведомленности о ЦУР и вкладе молодежи в реализацию Целей. Программа создала платформу для общения между молодежью и национальными заинтересованными сторонами в целях обсуждения национальных приоритетов в рамках Повестки дня на 2030 год.

 **34**
молодых активиста
16-27 лет

были отобраны для повышения осведомленности о ЦУР и продвижения их реализации среди населения, с особым акцентом на молодежь. За первое полугодие своей деятельности молодежные послы ЦУР охватили своими инициативами



Меры по борьбе с коронавирусом (COVID - 19) в Кыргызской Республике

В Кыргызской Республике в январе 2020 года, в связи с ситуацией, вызванной вспышкой коронавирусной инфекции, был принят комплекс мер, включавший в себя формирование оперативного штаба, усиление санитарно-карантинного контроля на всех пунктах пропуска на государственной границе, были установлены тепловизоры в международных аэропортах «Манас» и «Ош» для проверки прибывающих пассажиров. В конце января Правительством был разработан План действий по организации санитарно-противоэпидемических мероприятий по предупреждению завоза в республику и распространения коронавируса.

На Республиканский штаб были возложены функции оперативного реагирования и принятия мер по недопущению дальнейшего распространения коронавирусной инфекции на территории Кыргызской Республики и координации сил и средств государственных органов и организаций. Республиканский штаб поддерживает два специальных штаба по вопросам здравоохранения и социально-экономических мер реагирования на COVID-19.

В целях усиления противоэпидемиологических и карантинных мероприятий в начале марта 2020 года были внесены изменения в алгоритм действий соответствующих государственных органов, согласно которому все граждане, прибывающие из стран, где зарегистрированы случаи коронавируса, подразделяются на три категории. В зависимости от этих категорий был расписан порядок въезда/запрета на въезд в страну иностранных граждан, прохождения обсервации и нахождения на карантине для граждан Кыргызской Республики и иностранных граждан. 17 марта было принято решение о запрете въезда иностранных граждан в республику.

В этот же период Правительством введено временное ограничение на проведение культурных,

спортивных и других массовых мероприятий до улучшения эпидемиологической ситуации по коронавирусной инфекции.

16 марта 2020 года была активирована Группа по координации реагирования на чрезвычайные ситуации (далее – ГКРЧС). ГКРЧС является консультативно-совещательным механизмом, основной целью деятельности которой является координация гуманитарного реагирования на чрезвычайные ситуации и расширение сотрудничества между партнерами и другими ключевыми участниками. Приоритетными секторами ГКРЧС были выделены: ускоренное восстановление, образование, продовольственная безопасность и логистика, здравоохранение, защита, вода, санитария и непродовольственные товары.

В целях обеспечения экономической доступности социально значимых продуктов питания для населения введено государственное регулирование цен на социально значимые продукты питания, включенные в Перечень товаров, на которые может быть введено временное государственное регулирование цен на внутреннем рынке Кыргызской Республики.

В соответствии с предложением Совета безопасности Кыргызской Республики Правительство ввело на территории страны режим чрезвычайной ситуации и чрезвычайного положения в 3-х городах и частично в 2 областях.

Для обеспечения непрерывности образования для школьников и студентов было введено дистанционное обучение. Видеоуроки транслируются по телевидению и доступны в сети Интернет. В связи с переходом системы образования Кыргызской Республики на дистанционный формат обучения в каждом районном и городском отделе образования открыты «горячие линии» для оказания психологической помощи учащимся и методической поддержки учителям.

В системе здравоохранения против COVID-19 проводятся мероприятия по ограничению передачи вируса от человека к человеку, включая сокращение вторичных инфекций среди близких контактных и работников здравоохранения, предотвращение амплификации передачи случаев и предотвращение дальнейшего международного распространения: (i) быстрое выявление, диагностика, изоляция и уход за пациентами на раннем этапе, с обеспечением оптимизированной помощи инфицированным пациентам; (ii) снижение тяжести заболевания за счет оказания клинической помощи, особенно уязвимым группам населения, (iii) выявление, оценка и последующее наблюдение контактных в первую очередь в условиях высокого риска, таких, как организации здравоохранения; (iv) обеспечение проведения мер инфекционного контроля и профилактики в медицинских учреждениях; (v) внедрение рекомендаций в отношении поездок; (vi) повышение осведомленности населения путем информирования о рисках и вовлечения общественности.

В связи с ситуацией возникновения негативных экономических последствий в республике, в том числе в предпринимательской деятельности, связанных со вспышкой в мире коронавирусной инфекцией, в целях уменьшения негативных экономических последствий для Кыргызской Республики Правительство разработало План первоочередных мер на 2020 год по снижению негативного влияния на экономическую и социальную стабильность в связи с распространением вируса COVID-19.

План включает в себя ряд мероприятий по социально значимым и экономическим направлениям, таким, как социальная поддержка населения и продовольственная безопасность, поддержка субъектов предпринимательства и стабильность государственного бюджета.

В рамках социальной поддержки населения оказывается помощь социально уязвимым слоям населения в виде продовольственных пакетов согласно утвержденному списку, закладывается

в государственный резерв необходимый объем продовольственной группы товаров согласно номенклатуре, организован и согласован с партнерами государств-членов ЕАЭС механизм «зеленого коридора» для транзита грузов.

Для субъектов предпринимательства приняты фискальные и финансовые меры поддержки. Фискальные меры поддержки направлены на установление налоговых пролонгаций, отмену санкций и пеней за несвоевременное исполнение налоговых обязательств, продление сроков сдачи налоговых деклараций для физических лиц и индивидуальных предпринимателей, продление сроков сдачи отчетов субъектами бизнеса по налогам и социальным отчислениям до 1 июля 2020 года, при условии своевременной оплаты платежей, продление срока моратория на проверки государственными контролирующими органами до 1 января 2022 года, предоставление отсрочки по платежам за аренду государственного имущества на 3 месяца, с 1 апреля 2020 года, введение временного запрета на проведение процедур банкротства предприятий до 1 января 2021 года. Финансовые меры поддержки направлены, в первую очередь, на поддержание заемщиков, чье финансовое состояние ухудшилось вследствие введения ограничений, для сдерживания распространения коронавирусной инфекции путем введения запрета на начисление штрафов и пеней банками и небанковскими финансово-кредитными организациями за задержку платежей, запрета на взимание комиссий, а также создания благоприятных условий финансово-кредитным организациям для проведения реструктуризации кредитов.

Было рекомендовано финансово-кредитным организациям пересмотреть сроки платежей по кредитам и предоставить отсрочку по платежам как минимум на три месяца при обращении заемщиков.

В список финансовых мер также входит закрепление нормы (статья 4, часть 3 Закона Кыргызской Республики «О государственных закупках»)

о предоставлении льгот отечественным поставщикам в размере 20 % при процедуре государственных закупок, а также упрощение процедур Российско-Кыргызского Фонда развития для обеспечения максимальной доступности к кредитным ресурсам.

Для стабильности государственного бюджета установлены нормы, направленные на сокращение использования средств республиканского бюджета, а также привлечение финансовых средств для пополнения бюджета посредством оказания финансовой помощи партнерами по развитию.

Скорость происходящих событий и неопределенность экономических последствий, связанная с распространением эпидемии COVID-19, обвалом мирового рынка нефтепродуктов и укреплением курса доллара по отношению к другим валютам, привели к пересмотру в сторону снижения основных макроэкономических параметров на 2020 год.

Введенные ограничения на границе с соседними странами привели к сокращению внешнего спроса и предложения, а режим чрезвычайного положения привел к резкому сокращению экономической активности (приостановлена практически в полном объеме работа малого и среднего бизнеса, строительства, а также ряда предприятий промышленного производства), в самом уязвимом положении оказалась сфера услуг.

Снижение производственной активности привело к сокращению прибыли хозяйствующих субъектов, постоянному или временному высвобождению персонала, снижению доходов населения и росту кредитной задолженности.

В целом для экономики Кыргызской Республики в 2020 году ожидается некоторый застой, с последующим восстановлением с 2021 года. По прогнозным оценкам, замедление экономики страны в 2020 году отрицательно отразится на уровне жизни населения. Ожидается, что в 2020

году объем ВВП на душу населения снизится на 3,0% и составит 92,3 тыс. сомов, а денежные доходы в реальном выражении сократятся на 7,8%. В 2020 году также ожидается снижение количества рабочих мест и численности занятых в экономике.

В целом усилия Кыргызской Республики по реагированию на угрозу распространения коронавируса в стране находятся в контексте выполнения своих обязательств в соответствии с международными медико-санитарными правилами (ММСП), включая повышение готовности к чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения.

Практическая реализация подхода «Не оставить никого позади»

Принцип «не оставить никого позади» является основополагающим обязательством Повестки дня на период до 2030 года и в последние годы будет движущей силой устойчивого развития в Кыргызской Республике. Стратегические основы политики, ориентированной на интересы человека в Кыргызской Республике¹⁰, обозначили вектор устойчивого развития для нынешнего и будущих поколений, уделяя приоритетное внимание наиболее уязвимым группам, которые включают в себя семьи и детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, лиц, живущих с ВИЧ/СПИД, наркотической зависимостью и психическими заболеваниями, жертв насилия и торговли людьми, лиц с ограниченными возможностями здоровья, семьи и детей, вернувшихся из зон боевых действий и конфликтов, беженцев и внутренне перемещенных лиц и мигрантов, детей мигрантов, осужденных лиц, освободившихся из мест заключения, пожилых людей, женщин и молодежь, проживающих в отдаленных сельских районах, с учетом разнообразных культурных, этнических и религиозных традиций. Выполнение на практике обязательства «не оставить никого позади» означает, прежде всего, направленность на самые уязвимые слои населения, обеспечение того, чтобы политики и программы планировались и осуществлялись, постепенно оказывая первоочередное внимание наиболее нуждающимся категориям населения. Правительство неоднократно демонстрировало твердое намерение устраниć прямые и косвенные причины неравенства и социальной изоляции таких групп населения и содействовать полной реализации обязательства «никого не оставить позади».

Реализация данного обязательства в Кыргызской Республике подразумевает, прежде всего, необходимость расстановки приоритетов для обеспече-

ния качества жизни и реализации фундаментальных прав определенных групп общества, которые являются наиболее исключенными из процессов развития, особенно на фоне того, что в последние годы Кыргызская Республика сталкивается с некоторыми проблемами и нехваткой ресурсов для обеспечения реализации ключевых направлений устойчивого человеческого развития в стране.

В ходе подготовки НДО Межведомственные рабочие группы по ЦУР провели глубокую оценку, целью которой было определить, какие группы населения считаются в Кыргызской Республике наиболее уязвимыми, с какими проблемами они сталкиваются и как решать вопросы реализации их потребностей, обеспечить расширение их прав и возможностей, учитывая их географическое местоположение. Анализ был сфокусирован на интерпретации имеющихся национальных данных, полученных в рамках Кластерного обследования по многим показателям, и дополнен качественными данными с целью найти области пересечения различных проблем и сложностей, с которыми сталкиваются самые уязвимые группы населения в Кыргызской Республике. Отправной точкой анализа стала уязвимость, определенная в Повестке дня на период до 2030 года для «...всех детей, молодежи, ЛОВЗ, людей, живущих с ВИЧ/СПИДом, пожилых людей, коренных народов, беженцев и внутренне перемещенных лиц и мигрантов...», с особым вниманием к женщинам, девочкам и малоимущим. Данный анализ рассматривает многогранный характер уязвимости, охватывающий четыре ключевых фактора, которые основаны на смешанных доказательных методиках¹¹.

Использование многоаспектного подхода к оценке продемонстрировало сложность этой задачи,

¹⁰ Два основных стратегических документа Кыргызской Республики: Национальная стратегия развития на 2018–2040 годы и Программа Правительства Кыргызской Республики «Единство. Доверие. Созидание» на период 2018–2022 годов, которая выступает в качестве среднесрочной программы реализации Стратегии 2040, и в значительной степени включает цели и задачи в области устойчивого развития.

¹¹ Оценка включала национальные показатели ЦУР, дополнительные данные, такие как Индекс многомерной бедности для Кыргызской Республики, Оценка доступа к возможностям и базовым услугам в Кыргызской Республике, Оценка Экономической и социальной комиссии ООН для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО), Доклад Миссии MAPS (Интеграция, ускорение и поддержка политики), дополнительные национальные исследования, последние доклады по международным документам по правам человека и различные исследования, представленные региональными и международными организациями.

подразумевающей охват всех аспектов концепции «не оставить никого позади» и работу по всему спектру выявленных рисков и уязвимостей. Процесс оценки также включал тематические консультации с соответствующими государственными органами и министерствами, организациями гражданского общества и агентствами ООН в Кыргызской Республике. Ключевым фактором стала взаимосвязанность четырех основных эле-

ментов: дискриминация, географическое местоположение, социально-экономический статус и показатели жизни и смерти, а также уязвимость, вследствие чего некоторые группы или отдельные лица испытывают многочисленные усиливающиеся трудности и лишения.

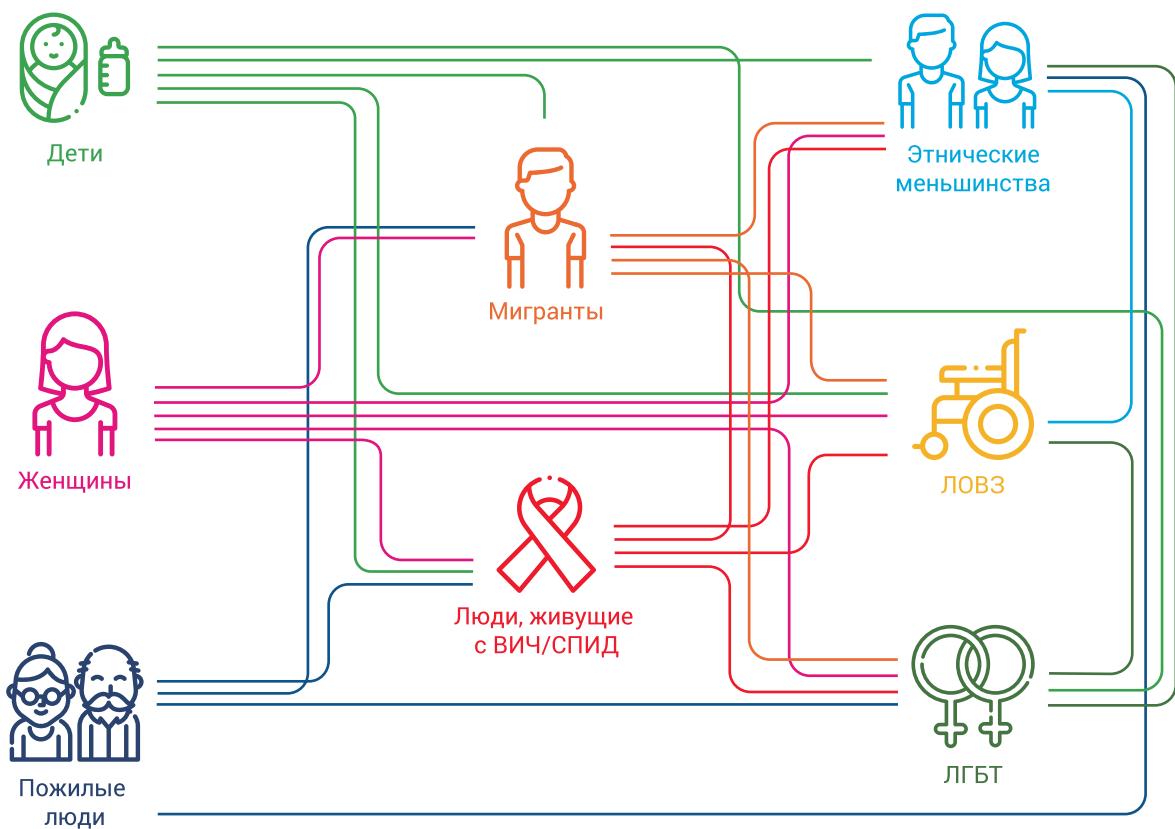
1) Дискриминация

Несмотря на то, что законодательство Кыргызской Республики включает положения о запрете и защите от дискриминации, оценка в основном была сосредоточена на рисках, связанных с дискриминацией или изоляцией на мезо- и микроуровне в отношении негативных социальных отношений и поведения. Таким образом, было выявлено, что некоторые представители уязвимых

групп населения подвергаются риску дискриминации, когда речь идет о доступе к ресурсам или осуществлению прав. Эти представители относятся к группам этнического меньшинства, мигранты, лица с инвалидностью, пожилые люди, живущие с ВИЧ/СПИД, а также дискриминация в отношении населения по признаку пола и сексуальной ориентации.

Рисунок 8.

Горизонтальное неравенство



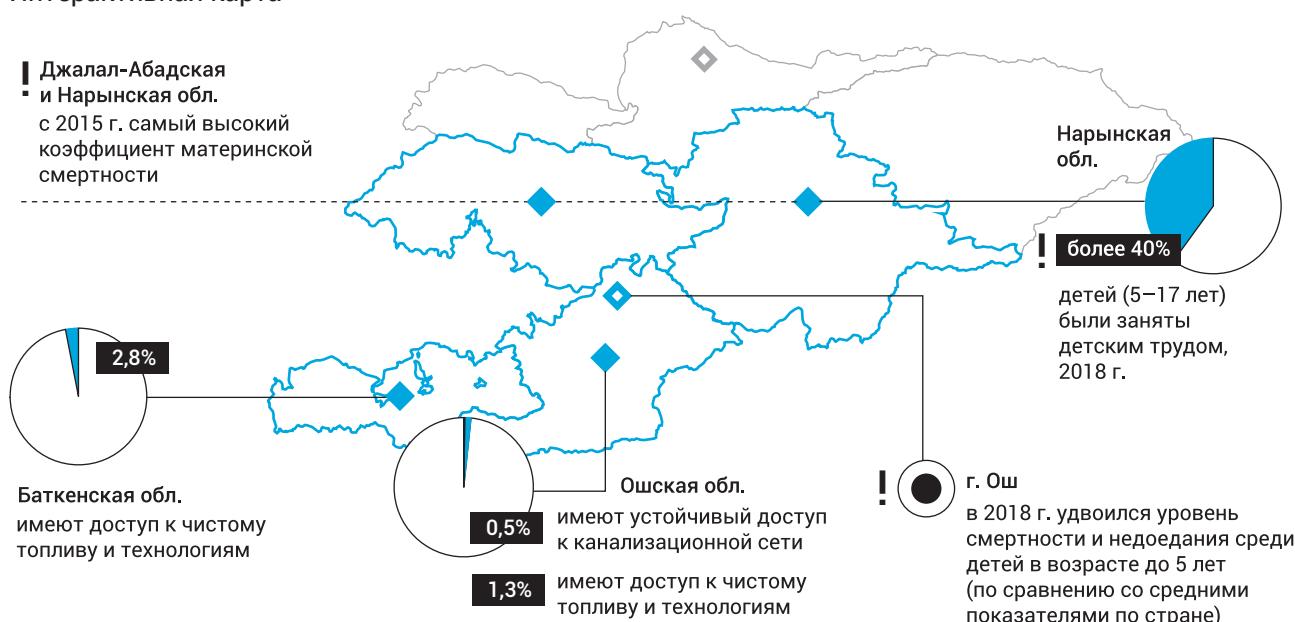
Вставка. В 2019 году Кыргызская Республика ратифицировала Конвенцию ООН о правах инвалидов, которая предусматривает полное и равное участие лиц с ограниченными возможностями здоровья во всех сферах жизни общества. В Кыргызской Республике насчитывается около 30 000 детей с ограниченными возможностями здоровья, треть из которых находятся в соответствующих учреждениях. В 2018 году с целью обеспечения более благоприятных условий Правительством было принято решение о введении службы «персональный ассистент» для детей с ограниченными возможностями здоровья. Персональная помощь рассматривается как важный социальный инструмент для расширения прав и возможностей, независимости и участия детей с ограниченными возможностями здоровья, и в то же время для сокращения безработицы среди членов семьи или лиц, обеспечивающих юридическую помощь, что обеспечивает прогресс в достижении нескольких ЦУР.

2) Уязвимость по географическому принципу

Согласно статистическим данным НСК, наблюдаются значительные разрывы в уровне развития между регионами страны, что свидетельствует о существовании «горячих точек» многомерной бедности в сельских и отдаленных районах Кыргызской Республики, где наблюдаются инфраструктурные пробелы и ограниченное предоставление государственных услуг. Во время картирования была проведена оценка масштабов географического распределения проблем с точки зрения наличия надлежащей транспорт-

ной инфраструктуры, поступления денежных переводов, недостатка в доступе к надлежащим базовым услугам (таким, как безопасная питьевая вода, санитария и электричество), системам здравоохранения и образования в сельских районах Кыргызской Республики с самым высоким уровнем бедности и самым низким доходом на душу населения. Анализ выявил, что наиболее бедными, менее устойчивыми и оснащенными являются 4 области из 7, где жизненные возможности населения связаны с их местоположением.

Рисунок 9.
Интерактивная карта



3) Социально-экономическое неравенство

В анализе учитывались человеческие аспекты принципа «не оставить никого позади» с учетом индивидуальных особенностей, навыков и способностей, которые могут привести к неравному

доступу к таким возможностям, как занятость, уровень дохода и образования, а также показатели уровня рождаемости и смертности.

4) Личная безопасность и изменение климата

На заключительном этапе работы оценивалась усугубляющаяся неустойчивость окружающей среды и безопасности, которая часто пересекается с аспектом бедности и неравенства и включает в себя климатические шоки и инциденты с насилием. Уязвимость к стихийным бедствиям, загрязнению окружающей среды и эпидемиям заболеваний непропорционально оказывается на

тех, кто остался позади, поскольку они зачастую имеют меньше возможностей для выживания. К таким категориям относятся сельские женщины, пожилые люди и дети. Это особенно касается бедных, наиболее подверженных стихийным бедствиям и густонаселенных регионов Ошской и Джаял-Абадской областей.

Вставка. В 2019 году Кыргызская Республикаratифицировала Парижское соглашение об изменении климата в рамках Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, взяв на себя обязательство оказывать поддержку уязвимым группам населения, которым угрожают последствия изменения климата, посредством реализации политики и мер по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним.

Вставка. Всего за четыре года Кыргызская Республика стала образцом в решении известных случаев отсутствия гражданства и обширных проблем развития миграции и перемещения населения, отраженных в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Показатель в почти 14 000 человек без гражданства и людей с неопределенным гражданством в стране, в том числе около 2 000 детей в 2014 году, был снижен до нуля в 2019 году. Отсутствие гражданства является основной причиной многочисленных социальных, экономических и политических нарушений прав человека и серьезным фактором, определяющим доступ к услугам. Принцип «не оставить никого позади» был очевидно применен к лицам без гражданства в Кыргызской Республике, которые остались позади и испытывают проявление неравенства и изоляции, что ограничивает их права и возможности по сравнению с другими людьми в обществе. Предоставляя гражданство, а также регистрируя рождение, Кыргызская Республика стала одной из первых стран в мире, которая полностью решила проблему безгражданства. Прекращение безгражданства касается отдельных лиц и общества в целом, тем самым применяя всеобъемлющий и преобразующий характер ЦУР для обеспечения политического участия, расширения экономических прав и возможностей и социального развития всех слоев общества в стране.

ЧЕЛОВЕК – СЕМЬЯ – ОБЩЕСТВО





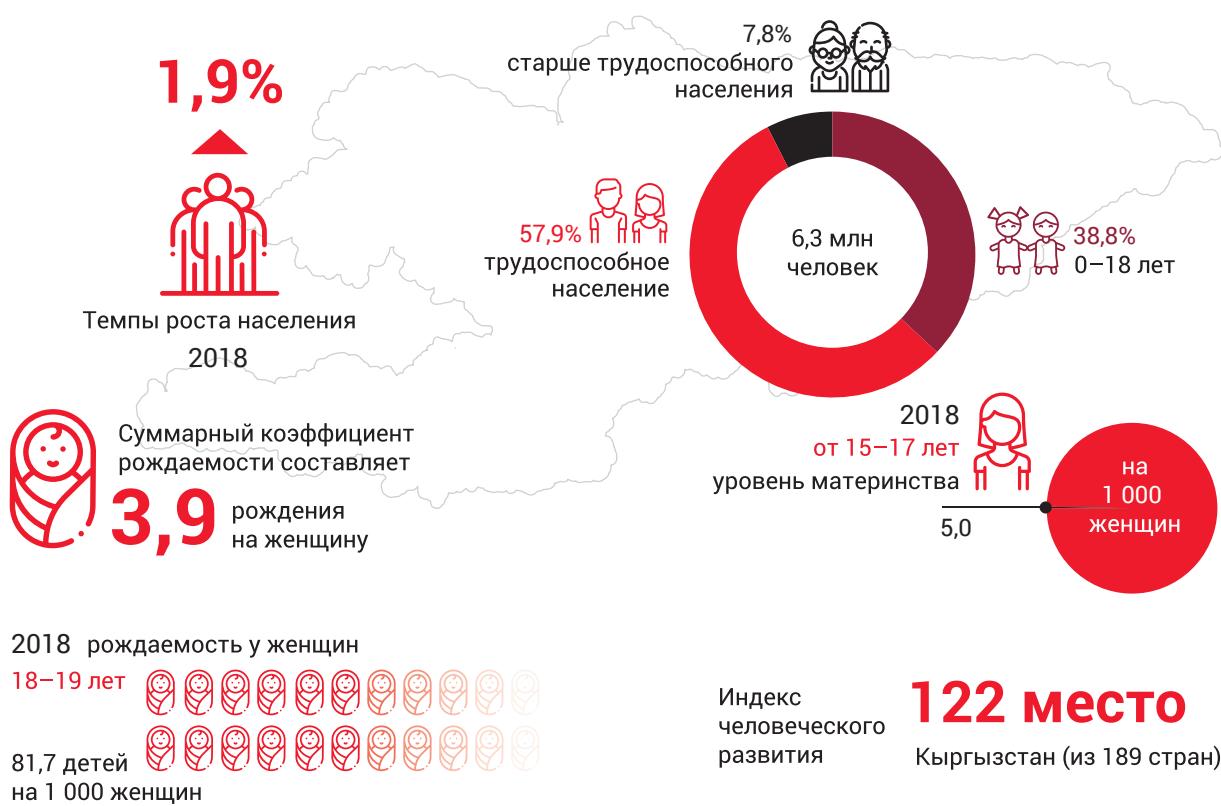
Под развитием человеческого потенциала подразумевается доступ к услугам для улучшения качества жизни людей и развитие у граждан, особенного у нового поколения, современных навыков, которые позволят им быть конкурентоспособными и эффективно участвовать в трудовой или иной общественно – признаваемой деятельности.

Сектор человеческого капитала охватывает вопросы образования, здравоохранения и социальной защиты населения. Согласно Отчету о ходе достижения целей устойчивого развития в Кыргызской Республике в рамках миссии MAPS, вложения в человеческий потенциал должны стать приоритетом для снижения будущих социальных издержек и максимизации пользы в плане качества жизни, экономической продуктивности, мира и стабильности. Целевые вмешательства по сокращению показателей неинфекционных заболеваний, недоедание и младенческая смертность привнесут значительный вклад в качество и количество человеческого потенциала через

сокращение количества лет жизни, утраченных в результате инвалидности (DALY), а также увеличение ожидаемой продолжительности жизни, и, таким образом, рейтинга страны в ИЧР.

Ожидается, что чистый коэффициент охвата в начальной школе, как для девочек, так и для мальчиков, почти достигнет глобальных показателей к 2030 году. Целевые вмешательства помогут к 2030 году достичь всеобщего поступления в школы, их окончания, гендерного паритета на всех первичных и вторичных уровнях образования. Проблемы гендерного неравенства и бедность являются важнейшими вопросами, вызывающими озабоченность в Кыргызской Республике.

Здесь необходимо отметить содействие гендерному равенству по всем направлениям, которое остается приоритетом и на сегодня, как и исполнение принципа «не оставить никого позади» как одного из основополагающих принципов всеохватности ЦУР.





ЦЕЛЬ 1.

Повсеместная ликвидация нищеты во всех ее формах

I. Анализ текущей ситуации на основе индикаторов цели

Одним из основных приоритетов современной социальной политики государства является курс на улучшение уровня жизни населения и преодоление бедности.

В целом за период 2013–2018 годов доля населения, проживающего за национальной чертой бедности, сократилась с 37,0 до 22,4%, уровень крайней бедности снизился с 2,8 до 0,6%. Детская бедность остается высокой, и в 2018 году она составила 28,3%. Это обусловлено более высоким коэффициентом иждивенчества, а также большей численностью детей в возрасте 0–17 лет в бедных домохозяйствах. Уровень бедности среди мужчин и женщин в целом по стране не имеет выраженной диспропорции, составляя менее одного процентного пункта в доле бедных среди мужчин и женщин (женщин – 22,5%, мужчин – 22,2%)¹².

Стоимостная величина общей черты бедности в 2018 году составила 56,8% от прожиточного минимума, крайней – 30,3% от прожиточного минимума.

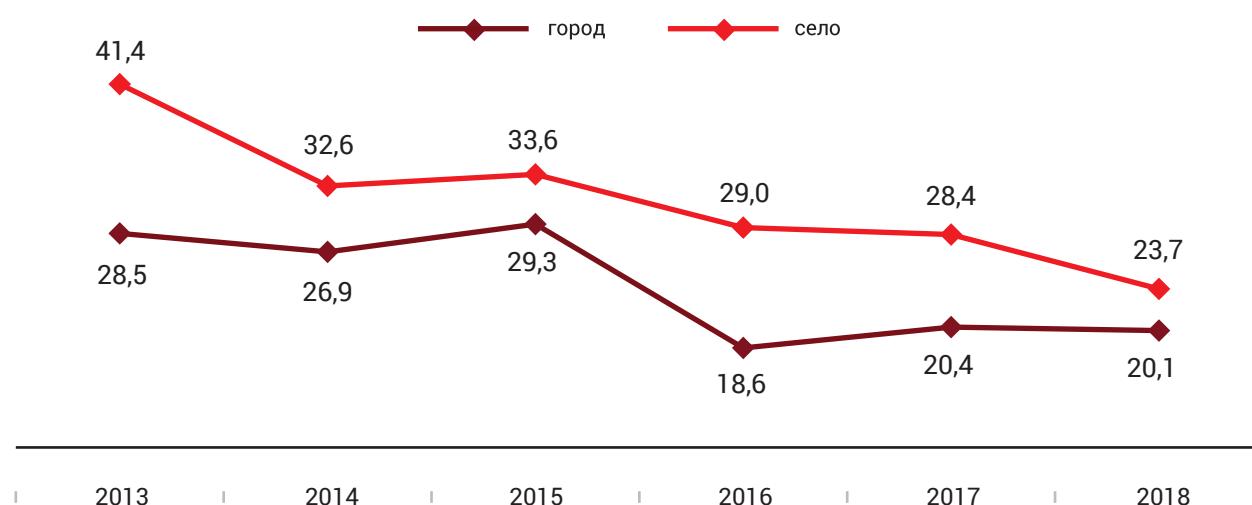
Доля населения, проживающего за международной чертой бедности с доходом ниже 1,9 доллара США в день (по паритету покупательной способности), крайне незначительная (0,28% в 2018 г.). Значительное сокращение уровня бедности за последние шесть лет в большей степени произошло за счет снижения бедности в сельской местности (на 17,7 процентных пункта), что привело к выравниванию дисбаланса между уровнем городской и сельской бедности. Если в 2013 году разрыв между уровнем бедности в городской и сельской местности составлял 12,9 процентных пункта, то в 2018 он сократился до 3,6 процентных пункта.

12 «Уровень жизни населения», Национальный статистический комитет Кыргызской Республики, 2019

Вставка. В период 2014–2018 годов в рамках проекта «Продукты/деньги в обмен на труд» было реализовано 3 884 инфраструктурных, обучающих и доходоприносящих проекта. В результате 758,7 тыс. бенефициаров получили 24 950 тонн продовольствия (в виде обогащенной муки и растительного масла) и 1 631 480 долл. США (110,9 млн сомов) в виде денежных средств за выполнение общественно полезной работы (восстановление ирригационных каналов, дорог и других инфраструктур). Для нужд местных сообществ в 5 областях республики были открыты и запущены 26 мини-перерабатывающих цехов (сушка фруктов и овощей, консервация, переработка молока и шерсти).

Рисунок 10.

Уровень бедности в городской и сельской местности, % (2013–2018)



Кыргызская Республика вплотную подошла к искоренению крайней бедности, в настоящее время за чертой крайней бедности проживают около 35 тыс. человек, а уровень крайней бедности в 2018 году составил 0,6%. Подавляющая часть крайне бедного населения (84,6%) проживает в сельской местности.

Особым показателем, характеризующим уровень жизни в стране, является бедность занятого населения. В категорию работающих бедных

попадают не только люди с низким заработком, но и имеющие нескольких иждивенцев в семье и поэтому неспособные обеспечить минимальный уровень достатка для каждого члена семьи.

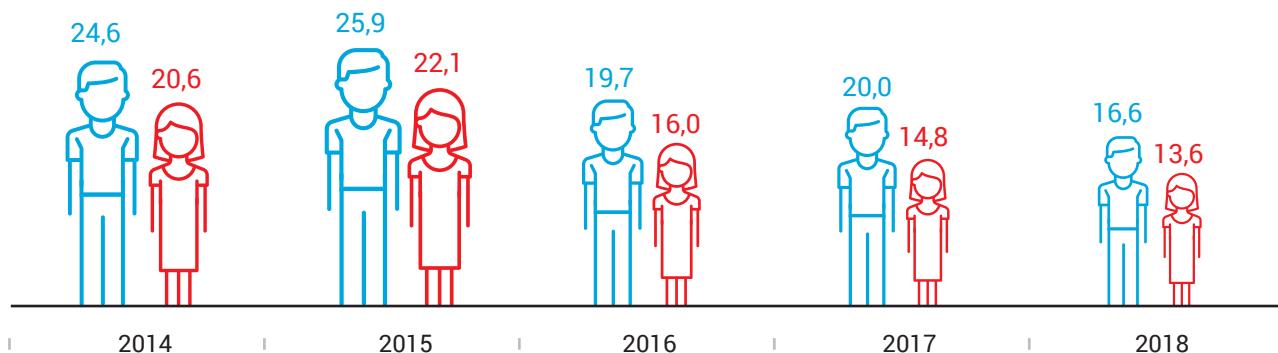
Уровень бедности занятого населения в 2018 году составил 15,5%, при этом у мужчин он был выше на 3 процентных пункта, и этот гендерный дисбаланс сохраняется на протяжении последних нескольких лет.

Вставка. Для мониторинга достижения целей по сокращению доли мужчин, женщин и детей всех возрастов, живущих за чертой бедности/крайней бедности (в нищете) во всех ее проявлениях, согласно национальным определениям, утверждена методология измерения Индекса многомерной бедности (ИМБ). Данные Национального ИМБ для Кыргызской Республики охватывают пять измерений благосостояния: монетарную бедность, образование, здоровье, продовольственную безопасность и жилищные условия.



Рисунок 11.

Уровень бедности занятого населения по полу, % (2014–2018)



В целях смягчения бедности и улучшения положения социально незащищенных категорий граждан активно используется предоставление государственных социальных выплат и услуг. За период 2013–2018 годов численность получателей пособия по малообеспеченности снизилась на 17

процентных пунктах и составила 276,5 тыс. детей (12,0% от общего количества детей). Увеличился охват крайне бедного населения пособиями по малообеспеченности с 15,8 до 31,0%. Средний размер пособия увеличился на 56% и положительно отразился на уровне крайней бедности.

Вставка. В 2017-2019 годах был реализован pilotный проект по апробированию альтернативной модели социального контракта по модели «Пособие+». Семьям, заключившим социальный контракт по модели «Пособие+», в дополнение к ежемесячным денежным выплатам были предоставлены варианты производственной поддержки, разработанные на основании профилей получателей пособия, с учетом агроэкологических условий и потребностей местного рынка. Социальный контракт был заключен со 150 малообеспеченными семьями, 125 из которых (83,3%) успешно реализовали программы социальной адаптации по растениеводству, направленные на повышение доходов домохозяйств. По мониторингу эффективности более 79,3% семей имели положительную тенденцию развития. Более 70% домохозяйств улучшили свою продовольственную безопасность, 74% - улучшили сельскохозяйственную производительность и доходность, а 27% семей увеличили свой доход выше гарантированного минимального дохода.

В целом в стране регулярно увеличивается размер пенсий, пособий и принимаются меры по развитию рынка социальных услуг, созданию условий для получения образования и профессиональной подготовки лиц с ограниченными возможностями здоровья (далее – ЛОВЗ), трудаустройства, социального обслуживания, внедрения минимальных социальных стандартов обслуживания ЛОВЗ и другие.

С января 2019 года введен новый вид социальной услуги – «персональный ассистент» по уходу за ребенком с ограниченными возможностями здоровья, нуждающимся в постоянном уходе и надзоре¹³. Услугами «персонального ассистента» пользуются более 6,5 тыс. нуждающихся детей.

С 2013 года ведется целенаправленная работа по внедрению элементов Международной классификации функционирования, ограничения жизнеде-

13 Постановление Правительства Кыргызской Республики от 23.11.2018 года № 556

ятельности и здоровья (МКФ) при оценке инвалидности и разработке индивидуального плана реабилитации (ИПР).

Улучшается доступ к социальным услугам на местном уровне, в том числе за счет закупки услуг у негосударственного сектора по государственному социальному заказу. За период 2013–2018 годов объем финансирования государственного социального заказа увеличился в 2,6 раза.

На начало 2019 года в Кыргызской Республике проживало 499,1 тыс. граждан старше трудоспособного возраста, или 7,8% всего населения. Ожидается, что доля населения в возрасте 65 лет и старше достигнет 9% от численности населения к 2035 году.

Около 70% жителей старше трудоспособного возраста составляют женщины. Это обусловлено

более высокой продолжительностью жизни женщин и более ранним наступлением пенсионного возраста для женщин. В возрастах старше 80 лет численность женщин почти в 2 раза превышает численность мужчин.

На конец 2018 года доля пенсионеров составила около 10% от численности населения), из которых около 75,9% являлись получателями пенсий по возрасту, из них около 9,4% продолжали работать.

В рамках реформирования системы пенсионного обеспечения, а также в целях обеспечения поддержки уровня жизни пенсионеров ежегодно осуществляется индексация пенсий, инвалидам I группы пенсии доводятся до прожиточного минимума пенсионера, облегчена процедура назначения пенсии.

Рисунок 12.

Численность пенсионеров по видам получаемой пенсии (2013–2018), тыс.чел.

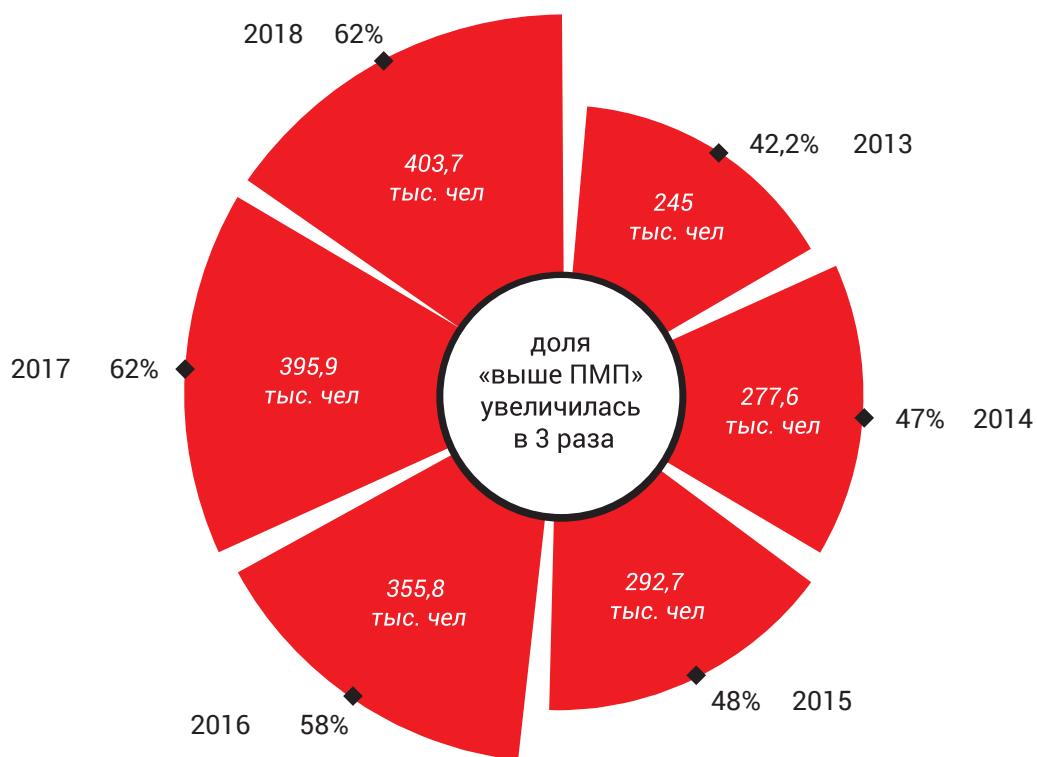


В суммарном выражении расходы на социальное страхование в 2018 году составили 9% от ВВП и по сравнению с 2013 годом выросли на 56,1%. Количество пенсионеров выросло на 12%, а средний размер пенсии – на 26% (2013 год – 4 432 сома, 2018 год – 5 604 сома).

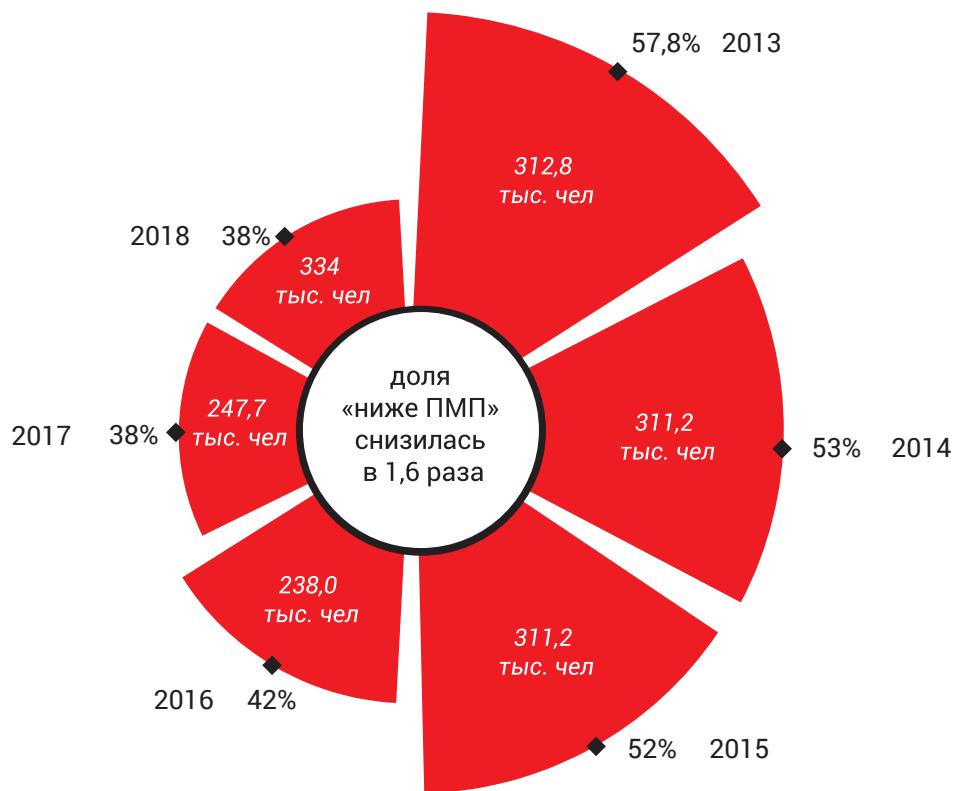
Доля пенсионеров, получающих пенсии выше уровня прожиточного минимума пенсионера (4 282,99 сома), выросла на 20%. Средний размер пенсии по отношению к прожиточному минимуму пенсионера (далее – ПМП) возрос почти на 21%.

**Рисунок 13.**

Количество получателей пенсий выше ПМП, % (2013–2018)

**Рисунок 14.**

Количество получателей пенсий ниже ПМП, % (2013–2018)



Государственный бюджет Кыргызской Республики на протяжении ряда лет является социально ориентированным. Суммарная доля расходов на основные услуги (образование, здравоохранение и социальная защита) колебалась в 2013–2018 годах в пределах 45–51% от общей суммы государственных расходов. При этом основная часть выделяемых государственных расходов направляется на оплату труда работников и выплату социальных пособий.

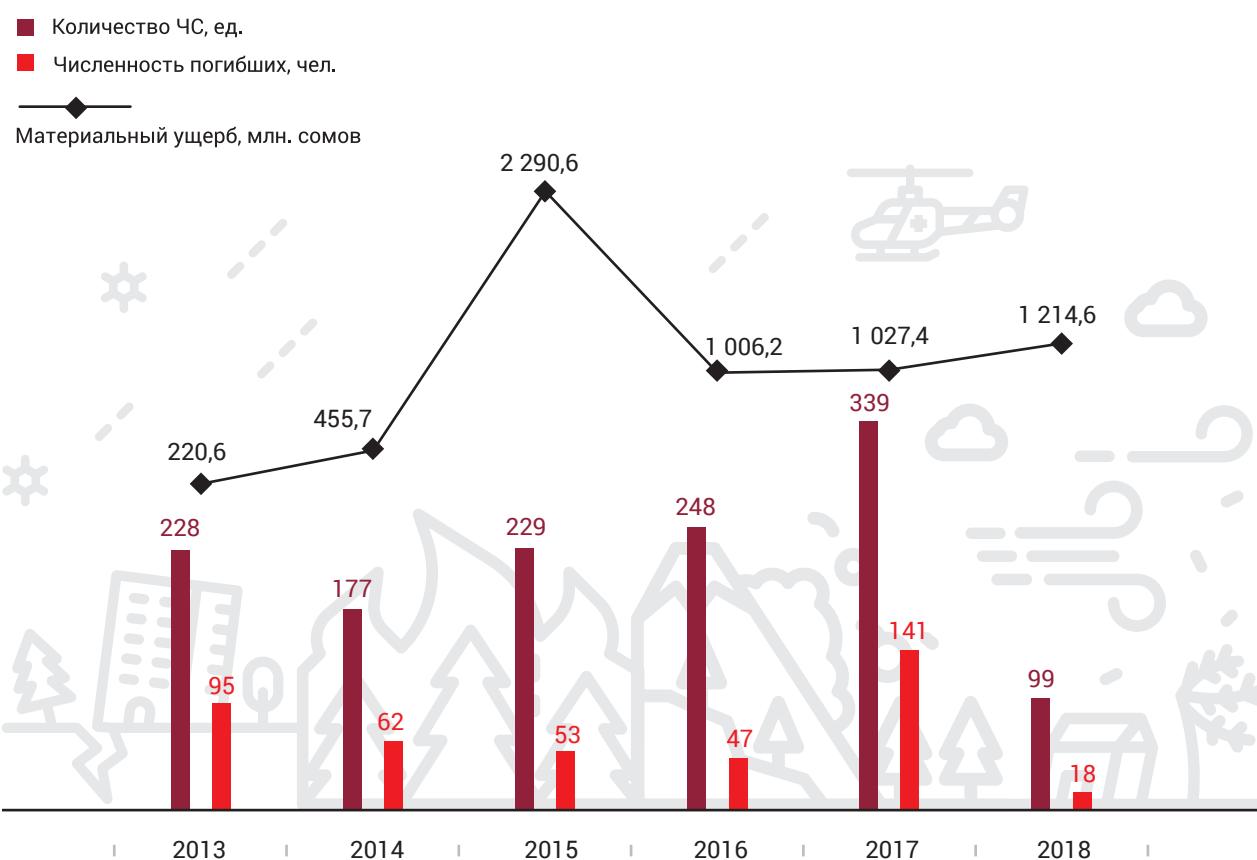
Как и во всем мире, бедное население находится в более уязвимом положении перед любыми экс-

тремальными явлениями, в том числе вызванными изменением климата.

Кыргызская Республика в силу своего географического месторасположения является государством, подверженным многочисленным стихийным бедствиям. Серьезные геологические, техногенные, климатические угрозы и проблемы глобального изменения климата оказывают постоянное негативное воздействие на население и экономику республики. Население и инфраструктура чувствительны к риску бедствий.

Рисунок 15.

Количество чрезвычайных ситуаций различного характера, численность погибших и материальный ущерб (2013–2018)



Из 8 видов медленно развивающихся опасностей и угроз 6 имеют место на территории республики. Это деградация земель и болезни лесов, повышение температуры, сдвиги по режиму стока рек, уменьшение площади ледников, изменение биоразнообразия, некоторые признаки засухи.

Климатические изменения уже повысили уровень подверженности метеорологическим опасностям, и ожидается, что данная тенденция усилится, в основном в связи с продолжающимся глобальным потеплением.



II. Проблемы

(Задачи 1.1, 1.2, 1.3) Значительная часть (68,9%) доходов населения формируется за счет доходов от трудовой деятельности. При этом высокая доля занятости в неформальном секторе и безработица стали причиной нестабильности рынка труда, которая создает риски для благосостояния населения и сокращения уровня бедности.

Система социальной защиты не может в полной мере обеспечить поддержку малообеспеченных слоев населения и сталкивается с рядом проблем:

- низкий размер государственных пособий и их недостаточное воздействие на повышение уровня жизни получателей;
- недостаточная адресность социальной помощи, что связано с сокрытием доходов, низким охватом нуждающихся, стихийной внешней и внутренней трудовой миграцией;
- недостаточное развитие системы квалифицированных социальных услуг для уязвимых категорий населения, оказываемых на уровне сообществ;
- недостаточное финансирование активных мер на рынке труда.

Бедность среди населения пенсионного возраста во многом обусловлена низким размером пенсий и крайне ограниченными возможностями для занятости. Проблема низких пенсий в целом обусловлена:

- усилением актуарной несбалансированности доходных источников и обязательств пенсионной системы. Крестьянско-фермерские хозяйства и индивидуальные предприниматели пользуются льготными ставками тарифов страховых взносов, вследствие чего поступления от них в общем объеме составляют около 4%, а на выплату их пенсий уходит около 40% средств Социального фонда Кыргызской Республики;
- снижением коэффициента замещения (соотношение среднего размера пенсии с размером средней заработной платы), который составил 34,5% в 2018 году. В отдельные периоды данный показатель в Кыргызской Республике достигал 40,4% в 2011 году и 39,1% - в 2012–2013 годах. 38% пенсионеров получают пенсии в сумме, равной или ниже ПМП;
- сокращением числа реально уплачивающих страховые взносы к численности пенсионеров:

1 плательщик страховых взносов на одного пенсионера в 2018 году против 1,3 – в 2010 году.

(Задача 1.4) К основным факторам уязвимости относятся несоблюдение норм и правил безопасности населением, объектами хозяйствования, нерациональное планирование землепользования, ухудшение общего состояния инфраструктуры, изношенность производственного оборудования, деградация земель, которые увеличивают подверженность бедствиям.

Помимо краткосрочных последствий, таких, как прямые экономические потери, чрезвычайные ситуации оказывают негативное влияние на долгосрочное развитие общества и его безопасность. Вследствие этого снижение риска бедствий и устойчивое развитие человека являются взаимодополняющими целями.

(Задача 1.5) Согласно Конституции Кыргызской Республики, гражданскому и отраслевому законодательству все граждане Кыргызской Республики имеют равные права на владение и распоряжение землей и другими формами собственности, а также доступ к природным ресурсам, к соответствующим новым технологиям и финансовым услугам, включая микрофинансирование.

III. Последующие шаги

- продолжение работы по минимальным уровням социальной защиты для преодоления бедности;
- развитие социальных услуг на уровне местных сообществ;
- совершенствование методологии измерения бедности, минимальной заработной платы и потребительской корзины;
- принятие мер по внедрению норм Конвенции ООН о правах инвалидов в национальное законодательство;
- обеспечение финансовой устойчивости пенсионной системы с учетом социально-экономических и демографических трендов в республике;
- повышение координации и потенциала систем социальной защиты и защиты в чрезвычайных ситуациях в целях превенции влияния стихийных бедствий, в том числе связанных с изменением климата.

ЦЕЛЬ 2.

**Ликвидация голода,
обеспечение продовольст-
венной безопасности и
улучшение питания и
содействие устойчивому
развитию сельского хозяйства**



I. Анализ текущей ситуации на основе индикаторов цели

Обеспечение продовольственной безопасности и сбалансированного питания населения является одним из приоритетных направлений государственной политики.

От уровня благосостояния домохозяйства зависят качество, количество и разнообразие потребляемых продуктов питания. Энергетическая ценность питания населения в небедных домашних хозяйствах в 2018 году была на 29,5% выше, чем в бедных, и на 50,9% – чем в крайне бедных домашних хозяйствах.

При анализе питания взрослого населения в возрасте 18 лет и старше был использован индекс массы тела¹⁴. Более половины (52,1%) взрослого населения имели нормальную массу тела.

Среди взрослого населения избыточная масса тела и ожирение являются более масштабным явлением, чем недоедание. Среди населения с избыточным весом преобладают люди предпенсионного и пенсионного возраста, как среди мужчин, так и среди женщин¹⁵.

Доля населения, потребляющего менее 2 100 ккал, снизилась на 1,5 процентных пункта в период с 2014 года по 2018 год, для женщин – на 0,5, а для мужчин - на 2,8 процентных пункта¹⁶. В питании населения страны наблюдается высокое содержание трансгенных жирных кислот (ТЖК).

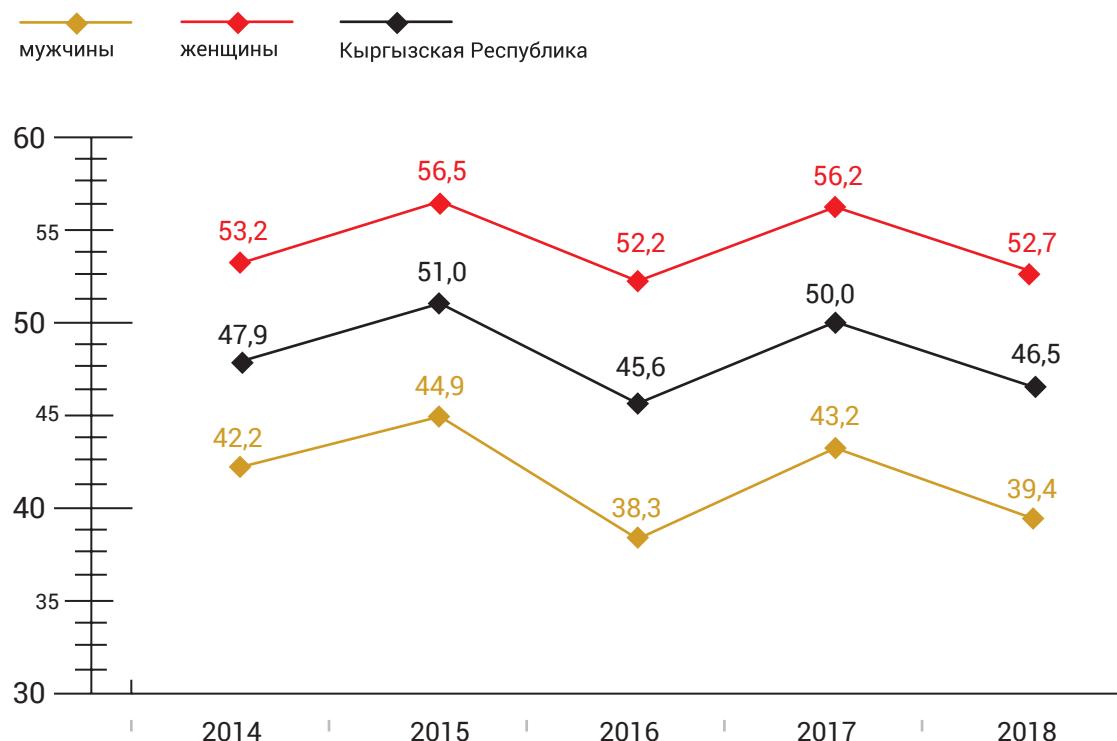
¹⁴ Частное от деления массы тела (кг) на квадрат роста (m^2)

¹⁵ «Уровень жизни населения», Нацистатком КР, 2019

¹⁶ Женщины и мужчины Кыргызской Республики: 2014–2018, Нацистатком КР, 2019

**Рисунок 16.**

Население с избыточной массой тела по полу, % (2014–2018)



Показатели истощения и недостаточного веса в Кыргызской Республике лежат в пределах биологической нормы и не превышают 5% по всем группам детей. Из-за неадекватного питания наблюдалась низкая масса тела у 2% детей в возрасте до 5 лет. При этом проблема низкой массы тела в большей степени характерна для детей в возрасте до полутора лет.

Для организации рационального питания, предоставляемого школьникам, с 2013 года Правительством реализуется программа по оптимизации школьного питания. При поддержке партнеров по развитию и органов местного самоуправления в школах создаются условия для организации полноценного горячего питания. Горячее питание организовано в 1 371 школе (60%) из 2 265 школ республики.

Во всех 1 497 типовых детских садах Кыргызской Республики организовано полноценное сбалансированное питание, проводится информирование населения о правильном уходе за детьми ран-

него возраста. Разработан обновленный Государственный стандарт Кыргызской Республики «Дошкольное образование и уход за детьми», включающий в себя основные требования к организации питания детей в дошкольных образовательных организациях в соответствии с требованиями технических регламентов Таможенного союза – соблюдение калорийности пищевого рациона суточным энергозатратам.

Кыргызская Республика как аграрная страна зависит от различных факторов, влияющих на продовольственные системы, которые препятствуют возможности для улучшения рационов питания и результатов в области питания. Резкие повышения цен на продовольствие и топливо на глобальном и региональном рынке приводят к нестабильности пищевого производства и рыночных цен на основные продукты питания. Изменение климата оказывает негативное влияние на природные ресурсы, сельское хозяйство, которое является основным источником средств к существованию наибольшей части населения.

Урбанизация также оказывает влияние на продовольственную среду и рацион питания населения, повышая риск избыточного питания и неинфекционных заболеваний. В то же время расширяющиеся городские рынки дают возможность для увеличения добавленной стоимости фермерам и производителям пищевых продуктов.

Темпы роста сельского хозяйства в Кыргызской Республике ниже, чем темпы роста всей экономи-

ки, при сравнительно высоких темпах роста населения. За период 2012–2017 годов вся экономика выросла на 30,8%, а прирост сельскохозяйственного производства составил 13,9% (в реальных ценах)¹⁷. Динамика роста населения в стране требует большего темпа роста сельхозпроизводства базовых продуктов питания и большей производительности.

Вставка. В рамках проекта «Одно село – один продукт», направленного на снижение уровня безработицы в регионах путем создания жамаатов - специализированных групп по разработке и производству собственного бренда, сотни людей обрели новую профессию, постоянный источник дохода. Только в Иссык-Кульской области в рамках проекта трудоустроено более 2 300 человек. При этом общий объем продаж продукции производителей Кыргызской Республики в рамках проекта за 8 месяцев 2019 года составил 24.7 млн сомов. Войлочную продукцию и мед экспорттировали в такие страны, как Япония, Америка, Китай, Россия и страны Европы.



¹⁷ Программа продовольственной безопасности и питания в Кыргызской Республике на 2019–2023 годы, утвержденная постановлением Правительства Кыргызской Республики от 27.06.2019 года № 320.



II. Проблемы

(Задачи 2.1, 2.2) Наблюдается несбалансированное питание с высоким содержанием трансгенных жирных кислот, в том числе по причине плохой осведомленности о последствиях недостаточного или избыточного питания, вредных компонентах пищи.

Проблемы в области обеспечения чистой питьевой водой и водоотведения населенных пунктов остается значимой угрозой в обеспечении качественным питанием из-за микробного и химического загрязнения водопроводной воды.

(Задачи 2.3, 2.4, 2.5) Кыргызская Республика из 9 видов продуктов (индикаторов продовольственной безопасности) по 4 видам продукции обеспечивает свою потребность, по 5 продуктам – за счет импорта. Страна обеспечивает свою потребность в картофеле, овощах и бахчевых, молоке и сахарном песке, а мясо, яйца, растительное масло и хлебопродукция в перерасчете на зерно импортируются.

Занятые в сельской местности женщины чаще задействованы в мелкомасштабной переработке сельхозпродукции, а также в выращивании фруктов и овощей на мелких приусадебных участках. В 2018 году доля женщин, занятых в сельском хозяйстве, составила 39,2% от общей численности занятых, при этом лишь 20,6% действующих хозяйствующих субъектов в сельском хозяйстве имеет в качестве руководителей женщин (для сравнения, среди мужчин – 79,4).

- улучшение наличия и разнообразия продовольствия для потребления населением;

- обеспечение доступности продовольствия для населения;

- улучшение статуса питания населения (прямые и непрямые мероприятия по питанию, имеющие доказательную основу): продвижение надлежащей практики питания; увеличение потребления витаминов и минералов; обеспечение микронутриентами с помощью обогащения пищи для всех; терапевтическое питание детей с нарушением питания с помощью специальных продуктов питания; улучшение питания беременных женщин, особенно в сельской местности; доступность медицинских услуг; образование (школьное питание, обучение школьников навыкам здорового питания); гигиена и санитария; обеспечение чистой питьевой и поливной водой; диверсификация рациона питания; диверсификация производства сельскохозяйственных продуктов и улучшение доступа к питательной еде каждому и поддержка фермерства как источника доходов для женщин и семей;

- повышение безопасности продуктов питания;

- стимулирование сельскохозяйственного производства базовых продуктов питания, внутреннее производство которых является недостаточным (хлеб и хлебопродукты, плоды и ягоды, сахар, масло растительное, яйца) с использованием существующих инструментов финансирования сельского хозяйства, включая льготное кредитование. Разработка и реализация ведомственной целевой программы по производству плодов и ягод, направленной на создание условий для развития садоводства;

- улучшение обеспеченностью семенами, развитие перерабатывающих предприятий, использование новых орошаемых земель, повышение эффективности использования пастбищ и водных ресурсов;

- интенсификация производства путем обновления племенного состава товарного стада в животноводстве и птицеводстве, применения фермерами качественных семян.

III. Последующие шаги

- обеспечение государственного контроля безопасности производимой и ввозимой продовольственной пшеницы и продуктов ее переработки будет решаться, в том числе за счет меры, включающей создание системы государственного лабораторного контроля качества закупаемого, поставляемого и отгружаемого зерна и продуктов его переработки в государственный материальный резерв;

ЦЕЛЬ 3.

Обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте



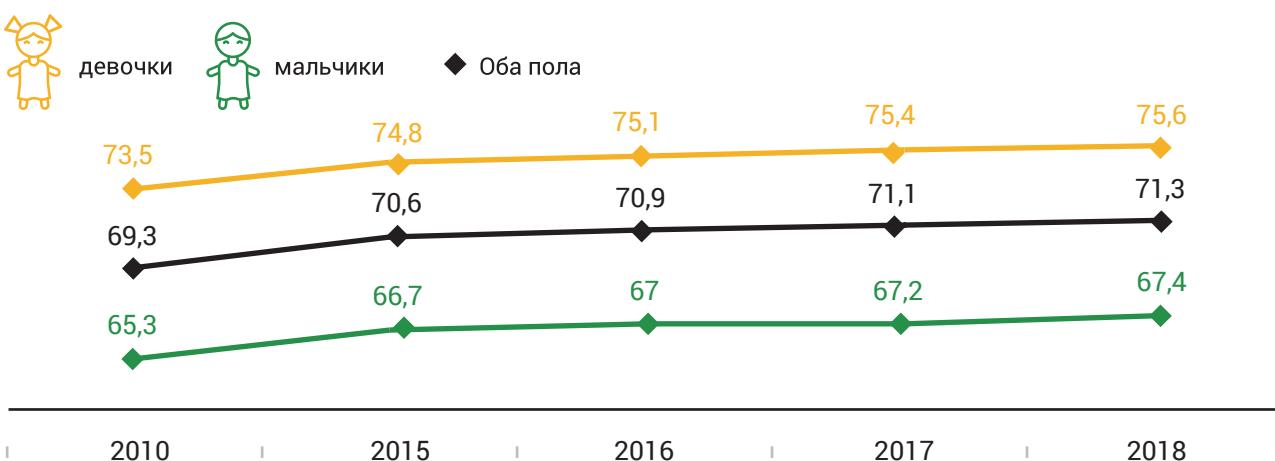
I. Анализ текущей ситуации на основе индикаторов цели

Здравоохранение является приоритетной сферой государственной политики Кыргызской Республики, и в этой области достигнуты определенные результаты.

Как и в других странах, в Кыргызской Республике продолжительность жизни женщин выше продолжительности жизни мужчин. В 2018 году ожидаемая продолжительность жизни при рождении мальчиков составила 67,4 года, девочек – 75,6 года. При рождении разница в продолжительности жизни мальчиков и девочек составляет 8 лет и сокращается во времени.

Рисунок 17.

Ожидаемая продолжительность жизни при рождении по полу¹⁸ (2010, 2015–2018)



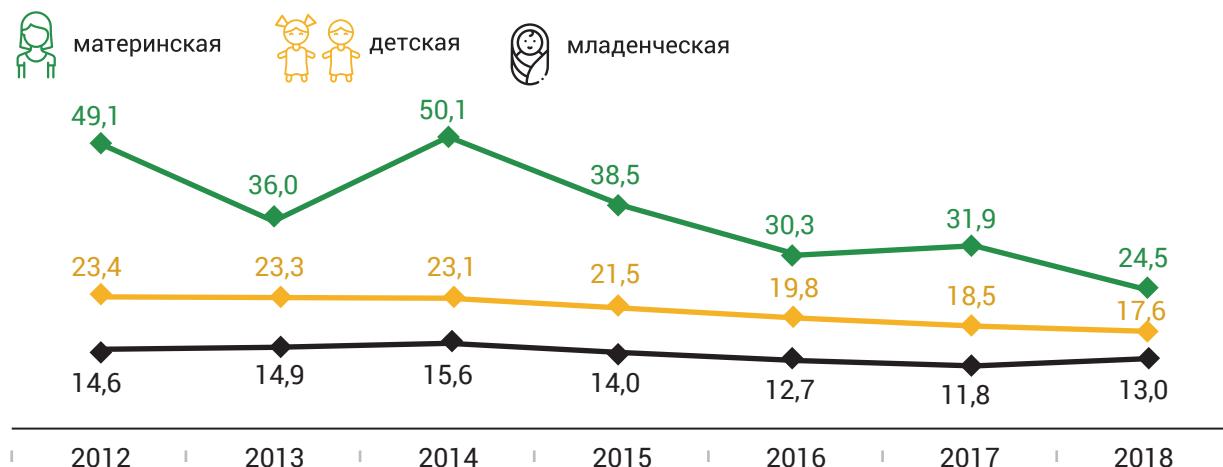
В рамках предыдущей государственной программы в сфере здравоохранения «Ден соолук» (2012-2018) улучшение материнского и детского

здравоохранения (в том числе снижение материнской смертности) было одним из четырех приоритетов.

¹⁸ Социальные тенденции Кыргызской Республики: 2014–2018: НСК, 2019.

**Рисунок 18.**

Показатели материнской, детской (до 5 лет) и младенческой смертности (до 1 года) на 100 000 родившихся живыми (2012–2018)¹⁹



Показатель материнской смертности в последние годы имеет тенденцию к снижению, в 2018 году он составил 24,5 случая на 100 тыс. родившихся живыми относительно 49,1 – в 2012 году. Благодаря предпринятым шагам по внедрению передовых технологий по перинатальной помощи на доказательной основе, сложилась устойчивая тенденция к снижению материнской смертности, что позволяет в перспективе рассматривать поставленные целевые параметры как вполне достижимые.

В 2018 году 99% беременных женщин получили как минимум один антенатальный визит, у 100% во время родов присутствовал квалифицированный медицинский работник, а 96% родильниц были охвачены послеродовыми посещениями в течение 2 дней после родов. Однако только 70% всех женщин получили полис страхования на случай беременности²⁰.

Кыргызская Республика вошла в число стран, которые достигли Целей развития тысячелетия (ЦРТ-4) по снижению на 2/3 уровня младенческой и детской смертности по сравнению с 1990 годом²¹. Удалось снизить показатель неонатальной смертности в сравнении с 2012 годом на 11% (2012 год – 14,6; 2018 год – 13,0 на 1 000 родившихся живыми), а детскую смертность – почти на четверть (2012 – 23,4, 2018 – 17,6 на 1 000 родив-

шихся живыми). В настоящее время обеспечена доступность населения к иммунизации с сохранением уровня охвата прививками более 95% детей. Как следствие, доля младенческой смертности от инфекционных и паразитарных заболеваний составила лишь около 2%. Меры по продвижению и поддержке грудного питания позволили увеличить уровень грудного вскармливания среди детей с 41,1% в 2014 году до 46% в 2018 году.

Эпидемия ВИЧ/СПИДа в Кыргызской Республике характеризуется как эпидемия с низкой нагрузкой и концентрацией. На 1 января 2020 года²³, количество официально зарегистрированных людей с ВИЧ-инфекцией составило 9 680, из них около 40 % проходят курс антиретровирусной терапии. При этом среди женщин показатель количества вновь инфицированных стабилизовался на уровне менее 10, тогда как среди мужчин данный показатель значительно возрос – с 9,8 в 2013 году до 16 в 2018 году.

Заболеваемость туберкулезом сократилась с 104,3 на 100 000 человек в 2012 году до 83,0 в 2018 году. Сохраняется тенденция снижения смертности (от туберкулеза) с 10,8 случаев на 100 000 человек в 2012 году до 5,8 случаев в 2018 году. Были пересмотрены методы оплаты услуг по диагностированию и лечению туберкулеза на уровне

¹⁹ Кластерное обследование по многим показателям 2018. Отчет о результатах обследования. 2019: НСК, ЮНИСЕФ.

²⁰ Кластерное обследование по многим показателям 2018. Отчет о результатах обследования. 2019: НСК, ЮНИСЕФ.

²¹ Глобальный отчет ЮНИСЕФ «Возобновленные обязательства», 2015 г.

²² Данные РО СПИД.

²³ Политика налогообложения алкоголя в Кыргызстане, ВОЗ, 2017 г.

ПМСП и противотуберкулезных больниц, определены клинико-затратные группы (КЗГ) по туберкулезу, реализуется новая модель оплаты услуг по диагностированию и лечению туберкулеза.

Несмотря на снижение показателя смертности вследствие неинфекционных заболеваний в течение последних 20 лет, они являются причиной 80% всех смертей в стране. Более половины из них (51,6%) связаны с сердечно-сосудистыми заболеваниями.

В стране разработана и внедряется дорожная карта оптимизации помощи при остром инфаркте миокарда и инсульте.

Отмечается устойчивая тенденция к снижению показателя смертности от сердечно-сосудистых заболеваний на 13,8%, составив по итогам 2018 года – 265,7 на 100 тыс. населения. Наблюдается рост смертности от злокачественных новообразований на 7,5%, составив по итогам 2018 года – 65,6 на 100 тыс. населения. Благодаря усилию профилактических мер (внедрение пневмококковой вакцины) и улучшению раннего выявления и лечения, уровень смертности от хронических респираторных заболеваний кардинально снизился более чем на 37%, главным образом, среди детей в возрасте до 5 лет. В то же время показатели смертности от новообразований (рака) и сахарного диабета увеличились более чем на 10% и почти на 38% соответственно за тот же период.

Наблюдается высокий показатель курения среди мужчин – 48,2% по сравнению с 2,7% женщин (STEPS, 2013 год).

В 2006 году страна ввела в действие закон о защите здоровья граждан от вредного воздействия табака. Курение запрещено в образовательных организациях, учреждениях здравоохранения, организациях детского досуга, некоторых общественных местах. Страна также ввела предупреждающие надписи на упаковках сигарет и ограниченный запрет на рекламу.

Что касается профилактики употребления алкоголя, то в 2014 году общий показатель употребления алкоголя на душу населения в год в Кыргызской Республике составил 5 литров, что по сравнению со средним показателем алкоголя на душу населения в европейском регионе ВОЗ, составляющим 10,7 литра в год, можно считать относительно умеренным²⁴. Для снижения вредного потребления алкоголя был принят ряд мер: повышение налогов на алкоголь для внутренней продукции; ограничение рекламы алкогольных напитков, запреты на продажу алкоголя в общественном транспорте, государственных учреждениях, парках и на городских площадях, а также в детских, образовательных, медицинских, спортивных и культурных учреждениях и организациях, принятие более жесткого законодательства об уровнях алкоголя в крови при вождении (максимум 0,3 г/л).

Первичная заболеваемость наркоманией в абсолютных показателях сократилась с 865 в 2009 году до 269 в 2017 году, а из расчета на 100 тыс. населения сократилась с 16,1 до 4,3, или в 3,7 раза. Количество лиц с зависимостью от наркотиков, состоящих на учете, также сократилось с 10 417 в 2009 году до 8 818 в 2017 году (- 1 599 человек, - 15,3%) .

Вставка. Для развития отзывчивых услуг по охране психического здоровья населения, приближенных к месту жительства, в 2017–2018 годах проведено pilotирование комплексных интегрированных услуг для лиц с тяжелыми психическими расстройствами в 8 организациях первичной медико-санитарной помощи. Результаты pilotирования показали снижение числа госпитализаций на 51%, снижение продолжительности госпитализаций – на 52%, снижение расходов на лечение подтвердили 54,7% опрошенных пациентов и 41% из числа их окружения.

²⁴ <http://www.stat.kg/ru/publications/kontrol-nad-oborotom-narkoticheskikh-sredstv-psihotropnyh-veshestv-i-ih-prekursorov-v-kyrgyzskoj-respublike/>



Суицид является одной из глобальных и острых проблем человечества, индикатором как психического здоровья, так и социального благополучия населения. По сравнению с 2012 годом показатель смертности вследствие самоубийства снизился почти на 35% и к 2018 году составляла 6,0 на 100 тыс. населения.

Одной из ведущих причин смерти от травм являются дорожно-транспортные происшествия. В 2012–2018 годах смертность вследствие дорожно-транспортных происшествий в Кыргызской Республике сократилась на треть, с 16,5 до 11 смертей на 100 000, включая 812 зарегистрированных смертей за год²⁵.

Решение вопросов охраны сексуального и репродуктивного здоровья населения, в том числе подростков, остается важной задачей. Это обусловлено наличием проблемы раннего материнства, низкой информированностью подростков по вопросам здорового сексуального и репродуктивного поведения. В 2018 году 38% женщин репродуктивного возраста сообщали об использовании современного метода контрацепции. Женщины, живущие в городской местности, женщины с высоким уровнем образования и высоким уровнем доходов более склонны использовать современные методы²⁶. Доля женщин репродуктивного возраста (15–49 лет), чьи потребности по планированию семьи удовлетворяются современными методами, в 2018 году составила 67% относительно 42% в 2014 году.

Суммарный коэффициент рождаемости в Кыргызской Республике составляет 3,9 рождения на одну женщину, при этом рождаемость выше в сельской местности (4,4), у женщин с низким уровнем образования (4,2) и у женщин с более низким уровнем образования (4,5). В 2018 году рождаемость среди подростков (15–19 лет) составила 35,9 на 1 000 женщин и сократилась относительно 42,1 в 2012 году.

Достижение всеобщего охвата услугами здравоохранения – одна из первоочередных задач,

стоящих перед страной. Кыргызская Республика является участницей Международного партнерства в области здравоохранения «ВОУЗ-2030» и подписантом Глобального договора о достижении прогресса в обеспечении ВОУЗ. Оценочный индекс Института измерения показателей и оценки здоровья (ИПОЗ) по ВОУЗ 2017 года для Кыргызской Республики составляет 68,6 (по шкале от 0 до 100)²⁷.

В Кыргызской Республике смертность от отсутствия доступа к безопасной воде, безопасной санитарии и гигиене сократилась за период с 2012 года по 2018 год с 2,8 до 0,8 случаев на 100 тыс. населения.

Предпринимаются меры для решения проблемы растущей стоимости лекарственных средств. Проводится работа по улучшению доступа населения к обезболивающим препаратам наркотического ряда в медицинских целях, прежде всего за счет модернизации соответствующего законодательства, цифровизации (введение системы электронного лицензирования и электронного рецепта), обучения медицинских сотрудников и пациентов паллиативной помощи. В 2017 году были приняты три новых закона²⁸ о регулировании медикаментов и технологий здравоохранения. Эти изменения были дополнены пересмотром национального перечня основных лекарственных средств в 2018 году и инициативой по обновлению цен дополнительного перечня лекарственных средств (ДПЛ), с акцентом на лекарства, предназначенные для болезней с высоким бременем.

Одним из ключевых факторов доступности качественных медицинских услуг для населения является обеспеченность системы здравоохранения медицинскими кадрами. В системе здравоохранения Кыргызской Республики отмечается высокая текучесть кадров и общая нехватка медицинских работников, которая усугубляется недостаточным притоком новых врачебных кадров, обусловленным в том числе низким уровнем заработной платы в секторе здравоохранения.

²⁵ Правонарушения и правопорядок в Кыргызской Республике, НСК, 2019 г.

²⁶ Кластерное обследование по многим показателям 2018. Отчет о результатах обследования. 2019: НСК, ЮНИСЕФ.

²⁷ <https://vizhub.healthdata.org/sdg/>

Как следствие, в стране отмечается устойчивая тенденция к сокращению обеспеченности населения врачебными кадрами, которая к 2018 году составила 2,2 врача и 5,6 средних медицинских работников на 1 000 населения относительно 2,4 и 5,7 в 2012 году, соответственно.

II. Проблемы

Межсекторальная проблематика и подходы к решению вопросов охраны, укрепления здоровья населения рассматриваются на недостаточном уровне.

(Задача 3.1) Уровень материнской смертности остается одной из ключевых проблем в области развития, несмотря на позитивную динамику, которую удалось достичь в последние годы. Существует множество факторов, замедляющих продвижение к поставленным целям, в части сокращения случаев материнской смертности.

(Задача 3.2) Сфера охраны здоровья ребенка сталкивается с такими проблемами, как недостаточный уровень знаний и практических навыков у медицинских работников ПМСП и стационаров по ведению наиболее распространенных заболеваний, оказанию неотложной догоспитальной и госпитальной помощи детям, которое приводит к излишней медикализации, а также неэффективному лечению и использованию ресурсов; недостаточная информированность родителей по вопросам ухода за ребенком, опасным признакам болезней у детей, вопросам питания детей раннего и грудного возраста, которая приводит к позднему обращению к медицинским работникам и т.д.

(Задача 3.3) Несмотря на то, что в стране удается удерживать распространение ВИЧ-инфекции на достаточно низком уровне, существует ряд проблем, которые могут негативно повлиять на ситуацию:

- высокий уровень стигматизации и дискриминации лиц, живущих с ВИЧ инфекцией (ЛЖВ),

внушает лицам с потенциальным риском инфицирования ВИЧ страх от обследования и наблюдения в связи с ВИЧ, что поддерживает развитие эпидемии;

- отсутствие должного понимания проблем ВИЧ-инфекции как социальной, а не как проблемы только здравоохранения.

В Кыргызской Республике отмечаются определенные успехи по сдерживанию эпидемии туберкулеза в ходе реализации программ реформирования сектора здравоохранения в предыдущие годы, однако ряд проблем все еще не потерял своей актуальности:

- несоответствие существующей нормативной правовой базы по регулированию государственных закупок лекарственных средств и услуг лабораторной диагностики за счет государственных средств;

- сохранение факторов, которые находятся вне контроля программы, таких, как бедность, условия проживания и труда нелегальных мигрантов.

(Задача 3.4) НИЗ являются причиной 80% всех случаев смерти в Кыргызской Республике.

Преждевременная смертность, заболеваемость и инвалидизация населения, связанные с НИЗ, оказывают негативное воздействие на социально-экономическое развитие. По оценкам, потери для экономики Кыргызской Республики, связанные с НИЗ, составляют около 4% годового ВВП страны.²⁹ Профилактика НИЗ является одной из ключевых функций службы общественного здоровья, но численность и компетенция кадров службы общественного здравоохранения не соответствуют текущим потребностям и новым вызовам.

(Задача 3.6) Своевременное оказание неотложной медицинской помощи при ДТП спасает человеческие жизни и снижает показатели инвалидности. В связи с этим важное значение имеет создание организованных систем комплексного оказания экстренной медицинской помощи. При-

²⁸ Закон КР от 02.08.2017 года № 165 «Об обращении лекарственных средств», Закон КР от 02.08.2017 года №166 «Об обращении медицинских изделий», Кодекс Кыргызской Республики о нарушениях от 13.04.2017 г. №58



кладываются усилия по улучшению оснащенности системы скорой медицинской помощи. Требуется финансовая и техническая поддержка для доведения уровня службы скорой медицинской помощи современным стандартам, отвечающим нуждам и потребностям населения. Остается невысокими охват и доступность услуг скорой медицинской помощи для жителей сельской местности и удаленных районов.

(Задача 3.7) Не уделяется достаточного внимания вопросам репродуктивного здоровья мужчин, онкологическим заболеваниям репродуктивной сферы, вопросам просвещения в этой области среди населения.

(Задача 3.8) Ключевым элементом реформирования сектора здравоохранения является создание системы предоставления услуг здравоохранения, отвечающей требованиям ВОУЗ. Это система единого плательщика за услуги здравоохранения, управляемая ФОМС, и Программа государственных гарантий с сопутствующими программами льготного лекарственного обеспечения. Данная задача требует длительного периода реализации комплексных мер политики в секторе здравоохранения с решением таких проблем, как:

- ограниченный доступ к качественным услугам первичной медико-социальной помощи и лабораторно-диагностическим услугам в сельской и удаленной местности;

- лаборатории службы общественного здравоохранения не отвечают международным стандартам, что снижает качество и эффективность всей системы противоэпидемического обеспечения населения. Стандарты лицензирования не соответствуют современным требованиям качества лабораторно-диагностических услуг.

(Задача 3.9) Оценка безопасности больниц, проведенная в 2016–2017 годах, показала, что 24% больниц получают воду из артезианских скважин, которые считаются опасными для использования в медицинской практике из-за высокого риска заражения.

(Задача 3.с) Отсутствие эффективных межсекторальных механизмов привлечения и закрепления кадров в регионах, доступ к стандартам, клиническим руководством и протоколам, медицинскому оборудованию для врачей в удаленных регионах являются барьерами для решения проблем в области кадровых ресурсов здравоохранения.

III. Последующие шаги

- создание новых подходов для укрепления и профилактики заболеваний, развития общественного здравоохранения, межсекторального взаимодействия в вопросах здоровья населения;

- дальнейшее укрепление первичной медико-санитарной помощи с расширением сферы и качества услуг, в том числе интегрированных подходов к организации предоставления услуг. Оптимизация и рационализация предоставления медицинских услуг, включая сети больниц, модернизацию стационарной помощи. Поддержка проектов государственно-частного партнерства в сфере здравоохранения;

- укрепление системы финансирования, расширение обязательного медицинского страхования для уменьшения дефицита Программы государственных гарантий. Обеспечение надлежащего охвата основными медицинскими услугами и медицинскими препаратами для обеспечения равной доступности и финансовой защиты населения;

- инновационные информационные технологии, электронное здравоохранение (телемедицина, единая информационная сеть и т.д.);

- разработка Национальной программы охраны сексуального, репродуктивного, материнского и детского здоровья, предусматривающей обеспечение услуг по репродуктивному, материнскому и детскому уходу на протяжении всего жизненного пути и укреплению здоровья женщин и детей.

29 «Профилактика неинфекционных заболеваний и борьба с ними в Кыргызстане: Аргументы в пользу инвестирования», Европейское региональное бюро ВОЗ, 2017 г.

ЦЕЛЬ 4.

Обеспечение всеохватного и справедливого качественного образования и поощрение возможности обучения на протяжении всей жизни для всех



I. Анализ текущей ситуации на основе индикаторов цели

По данным переписи населения 2009 года, уровень грамотности населения в возрасте от 15 лет и старше составляет более 99,2%. Кыргызская Республика смогла на 6% увеличить совокупный коэффициент охвата образованием населения в возрасте 7–24 лет по сравнению с 2013 годом.

За период с 2013 года в 1,8 раза увеличилось число типовых детских садов. Расширяется число вариативных форм предоставления дошкольного образования в виде детских садов кратковременного пребывания. Внедрена предшкольная подготовка, охват которой возрос с 2013 года с 12,2 до 84,9%. В итоге в 2018 году всеми формами дошкольного образования было охвачено 40% детей³⁰.

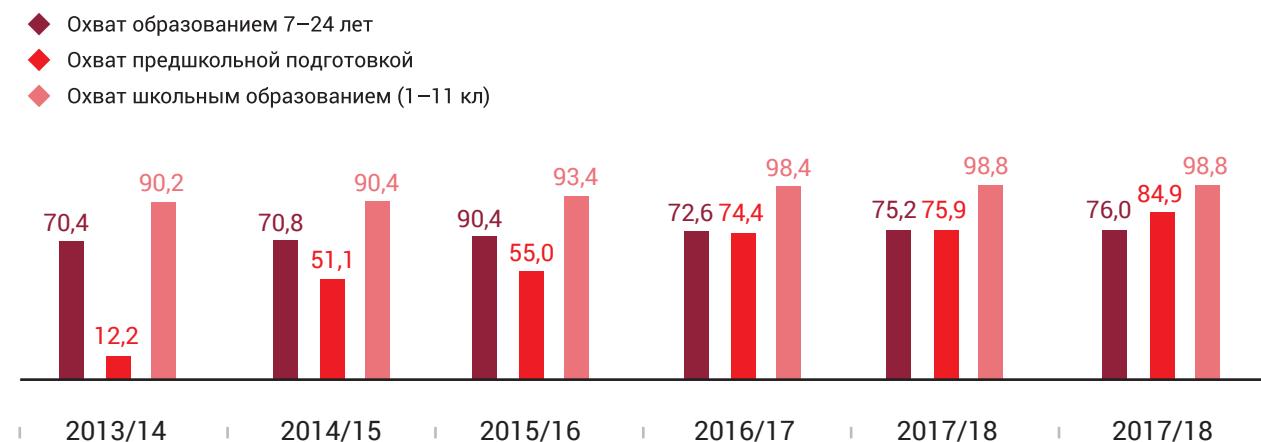
Охват школьным образованием за 6 лет увеличился до 99% с контингентом более чем 1 млн 268 тыс. школьников. При этом очень важно, что показатель посещаемости основной общей школы не имеет гендерного дисбаланса практически до 9 класса. Индекс гендерного равенства на уровне начальной школы составляет 1, на уровне основной школы – 1,01, на уровне старшей школы – 0,97.

³⁰ Кластерное обследование по многим показателям 2018. Отчет о результатах обследования. 2019: НСК, ЮНИСЕФ.



Рисунок 19.

Охват образованием на различных уровнях, %

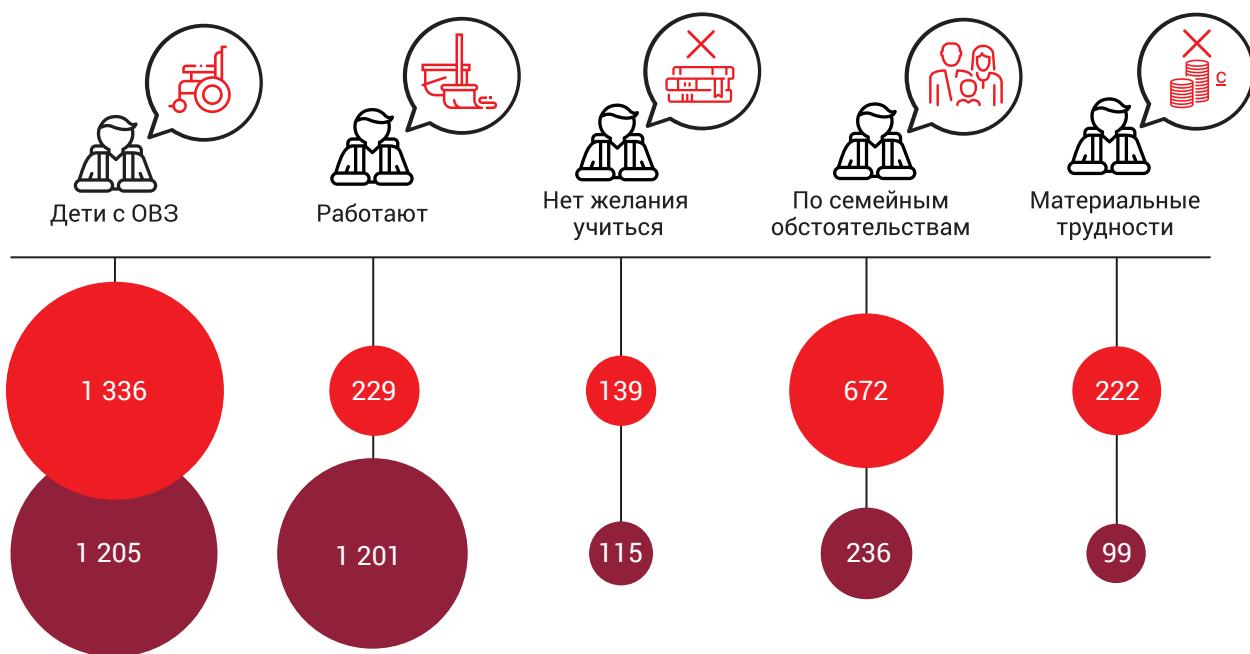


Чистый коэффициент охвата обучением на уровне старших классов средней школы снижается и составляет в среднем 87%. Это явление связано с увеличением числа подростков, вынужденных из-за материальной заинтересованности получать профессию в более раннем возрасте. Часть молодых людей переходит на учебу в образовательные организации начального и среднего профессионального образования или на краткосрочные курсы, подготавливающие к скорейшему выходу на рынок труда.

Число детей школьного возраста, не приступивших к занятиям в школе, сохраняется примерно на одном уровне, однако заметно изменилась структура по причинам непосещения: увеличилось число тех, кто не ходит в школу из-за материальных трудностей и по семейным обстоятельствам при одновременном уменьшении числа тех, кто не посещает школу, потому что работает. За последние несколько лет наблюдается увеличение количества детей с инвалидностью от рождения и до 18 лет. Так, в 2013 году их количество составляло около 26 тыс. детей, в 2018 году – около 30 тыс. детей.

Рисунок 20.

Численность детей, не посещающих школу



Одним из шагов по обеспечению доступа к инклюзивному образованию является принятие Концепции и Программы развития инклюзивного образования в Кыргызской Республике на период 2019–2023 годов. 52 школы-интерната охватывают 15 685 детей. В 2019 году дополнительно в 3-х массовых дневных школах были открыты коррекционные классы для 47 детей с ограниченными возможностями здоровья. На 48 детей увеличилось количество учащихся в 4 специальных школах. Более чем в 3 раза увеличился охват детей надомной формой обучения и в 2018–2019 учебном году составил 1 353 ребенка. Ежегодно издаются специальные учебники по шрифту Брайля для детей с тяжелыми нарушениями зрения, в общеобразовательных организациях пилотируются различные виды психолого-педагогического сопровождения детей со специальными образовательными потребностями. В программы курсов повышения квалификации для всех учителей введен курс по инклюзивному образованию.

В сферу системы образования внедряются инициативы: электронная очередь в детские сады, электронная запись детей в 1-й класс, pilotные площадки по многоязычному образованию, инновационные школы, государственная и независимая аккредитация, цифровые образовательные платформы для дополнительного образования школьников, национальный репозитарий открытых образовательных ресурсов. Охват школ сетью Интернет достиг 99%. Заработная плата учителей сравнялась со средней зарплатой по стране. Частных детских садов и школы освобождены от налога на прибыль.

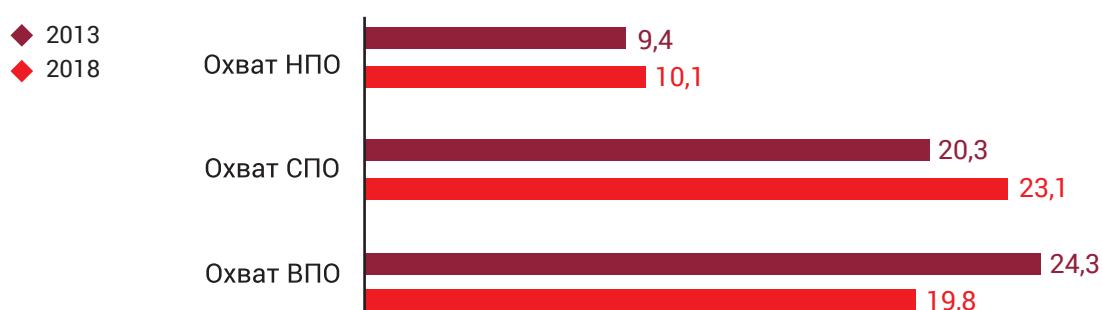
Хорошая подготовка и постоянное повышение квалификации педагогических кадров – это основа, обеспечивающая высокое качество образования на уровне мировых стандартов. Доля педагогов, получивших организованную профессиональную учительскую подготовку до начала или во время работы, составляет 93,5%, в начальной школе (1–4 классы) – 96,4%, в основной (5–9 классы) и средней школе (10–11 классы) – 98%.

В целях качественной реализации процессов повышения потенциала осуществляется повышение квалификации преподавателей и методистов путем стажировок и семинаров-тренингов.

В новом 2019–2020 учебном году внедрены 5 онлайн-курсов повышения квалификации для учителей школ. Создается региональный образовательный Кластер из учреждений повышения квалификации, который в рамках сетевого взаимодействия будет расширять свою деятельность по обеспечению качества повышения квалификации.

Увеличился охват молодежи в возрасте 15–17 лет начальным профессиональным образованием (НПО), 17–20 лет – средним профессиональным образованием (СПО). Это позитивно повлияло на снижение доли молодежи (от 15 до 24 лет), которая не работает, не учится и не приобретает профессиональных навыков – с 22,1 до 20,5% (категория NEET).

Рисунок 21.
Охват профессиональным образованием, %





Охват высшим профессиональным образованием (ВПО) среди населения в возрасте 17–24 лет снизился с 24,3 до 19,8% (47,1% – мужчин и 52,8% – женщин) за счет того, что молодежь стала чаще выбирать учебу в колледжах и профессиональных лицеях, что должно позитивно повлиять на формирование в стране стабильного среднего рабочего класса.

Хоть и с небольшими показателями растет количество студентов с инвалидностью, поступающих в рамках квоты в высшие учебные заведения (в 2016–2017 учебном году – 14 ЛОВЗ, в 2017–2018 учебном году – 13 ЛОВЗ, в 2018–2019 учебном году – 16 ЛОВЗ). Половина учебных заведений начального профессионального образования отремонтирована с учетом потребностей ЛОВЗ.

Внедряется электронное лицензирование образовательной деятельности. Создано 7 научно-исследовательских институтов при вузах страны для аккумулирования научного потенциала.

Параллельно расширялась сеть неформального образования, включая различные курсы профессиональной направленности. Так, в период с 2014 года по 2018 год выданы лицензии на право ведения образовательной деятельности 1 443 юридическим лицам по 5 884 программам дополнительного (неформального) образования.

Доля женщин в возрасте 15–24 лет, обладающих навыками в области информационно-коммуникационных технологий (ИКТ), в разбивке по видам навыков составила 29,7%, а доля женщин в возрасте 15–49 лет по данному индикатору составила 21%³¹.

Актуальным остается вопрос влияния COVID-19 на систему образования Кыргызской Республики и ее возможность одновременно перейти в режим дистанционного образования.

Согласно исследованию Всемирного банка, только 12,5% домохозяйств Кыргызской Республики

имеют персональные компьютеры. Вместе с тем 94% домохозяйств обеспечены сотовыми телефонами и 98% – телевизорами.

Поэтому для завершения учебного года были подключены все возможности телевидения и сотовых операторов для того, чтобы записать видеоуроки для дошкольного и школьного уровней обучения и разместить их на телевизионных каналах. Были привлечены все возможности донорских агентств, работающих в Кыргызской Республике в сфере образования. Дистанционный формат обучения запущен на всех уровнях образования с 8 апреля 2020 года.

Видеолекции начального профессионального, среднего профессионального и высшего образования были размещены на своих сайтах, собственных образовательных порталах и на открытых интернет-платформах. Сотовые операторы создали образовательные мобильные приложения с бесплатным доступом.

II. Проблемы

(Задача 4.1) Охват детей из более обеспеченных семей в четыре раза выше, чем детей из малообеспеченных семей. Охват детей с ограниченными возможностями здоровья является низким – 11,7% от общего количества детей ЛОВЗ в возрасте от 0 до 7 лет.

Несмотря на высокий уровень фактической грамотности, имеются проблемы с уровнем функциональной грамотности школьников. Так, доля детей в возрасте 7–14 лет, успешно выполнивших три задания на основополагающие умения и навыки чтения, составила 57,9%, а успешно выполнивших три задания на основополагающие умения и навыки счета – 51,3%, в возрасте посещающих 2–3 классы – 41,8%, посещающих 2–3 классы – 30,1%³².

³¹ Кластерное обследование по многим показателям 2018. Отчет о результатах обследования. 2019: НСК, ЮНИСЕФ.

Согласно анализу результатов Национального оценивания образовательных достижений учащихся (НООДУ)³³, общереспубликанского тестирования и аккредитации, наблюдается большой разрыв в качестве обучения в общеобразовательных организациях между сельскими и городскими школами, школами с разными языками обучения. Снижается охват в основной средней школе (5–9 классы), несмотря на усилия сообщества. В основном это связано с бедностью, внутренней и внешней миграцией родителей и ранним началом трудовой деятельности детей.

Доступность школ в районе проживания для жителей новостроек составляет 48,4%, остальные дети вынуждены посещать школы в других районах города, что проблематично ввиду плохой обеспеченности новостроек общественным транспортом³⁴.

По оперативным данным, имеются проблемы с доступом школ к базовым ресурсам и формированием безопасной образовательной среды: в 2018 году обеспеченность компьютерами составила 42,1%; 34,8% школ признаны как не имеющие доступа к чистой питьевой воде; в 79% школ нет внутренних санитарных узлов (туалетов); 76,5% школ не подключены к горячему водоснабжению; 457 школ республики требуют капитального ремонта, еще 245 школ признаны аварийными и требуют нового строительства.

Высокие относительные расходы государственного бюджета (почти четверть от общего числа расходов) обусловлены высокой долей расходов (около 70%) на оплату труда работников сферы образования. Это напрямую влияет на такие имеющиеся в системе образования проблемы, как содержание и качество образования, доступность образования для различных слоев населения, развитие связей с рынком труда и другими. Недостаточно удовлетворяются финансовые потребности школ в компьютерах, в текущем ремонте, в повышении квалификации учителей, в питании, в учебниках.

Не хватает специалистов в области специальной педагогики, логопедов, психологов, социальных педагогов. Наблюдается низкая осведомленность общества о детской инвалидности, что ведет к изоляции этих детей к стереотипу «не-обучаемых».

(Задача 4.2) Сохраняется проблема неполного охвата детей дошкольным образованием, поскольку 75,4% детей в возрасте 3–5 лет не имеют доступа к дошкольному образованию. В среднем все детские сады переполнены более чем на четверть.

Сохраняется существенные различия в охвате дошкольным образованием между городом и селом: в 2018 году дошкольным образованием было охвачено 17,5% детей в селах, в то время как в городах – 34,4% детей.

(Задача 4.3) На уровне профессионального образования слабость методологии и инструментария исследования рынка труда затрудняет проведение его анализа и прогноза потребности в кадрах. Наблюдается недостаточное развитие инфраструктуры:

30% профессиональных лицеев нуждаются в обновлении материально-технической базы. Для людей с ограниченными возможностями здоровья затруднен физический доступ в аудитории и общежития.

На всех уровнях профессионального образования работа ведется на устаревшем оборудовании, отсутствие прочной связи «работодатель – учебное заведение» зачастую не позволяет выпускникам быть компетентными в своей профессии, что приводит к проблемам при трудоустройстве. Во многих учебных программах теоретический материал преобладает над возможностью получить практические компетенции.

Проведение научных исследований в вузах затруднено износом научного оборудования, отсут-

33 <http://www.testing.kg/ru/nashi-proekty/noodu/rezulatty-issledovanija-noodu-2014-goda.html>

34 Специальный доклад Акыйкатчы (Омбудсмена) КР «Новостройки г. Бишкек: право на достаточное жилье и иные социальные, экономические и культурные права». Б., 2017 г.



ствием мотивации ученых, совместных с бизнесом центров исследований и разработок.

(Задачи 4.4, 4.6) На уровне образования для взрослых имеются недостатки с точки зрения принятия системных мер в контексте «обучения на протяжении всей жизни» и «не оставить никого позади», а также как организационные, так и экономические проблемы. Из средств республиканского бюджета финансируется только ряд программ начального профессионального образования для переподготовки безработного населения.

(Задача 4.5) Гендерная диспропорция среди учащихся начального и среднего профессионального образования связана с личным выбором. Так, доля девушек среди учащихся значительно преобладает на таких специальностях, как образование, технология товаров широкого потребления, здравоохранение, культура и искусство, сервис. В то же время довольно низка по таким направлениям, как архитектура и строительство, разработка полезных ископаемых.

тизм, уважение прав человека, поликультурность, социальное и гендерное равенство толерантность, многоязычие.

III. Последующие шаги

Целью системы образования является формирование творческого человеческого потенциала, свободно адаптирующегося и способного изменять подвижную социальную среду. Достижение заявленной цели будет реализовано в трех стратегических направлениях:

- обеспечение справедливого, равного доступа;
- обеспечение качества;
- эффективное управление и финансирование.

Кроме того, реформы должны создать условия для развития каждым учащимся и студентом, включая взрослых, своих интеллектуальных способностей, формирования «soft skills» («мягких навыков», норм и правил здорового и безопасного образа жизни). Воспитание будет обеспечивать развитие личностных характеристик учащихся, ориентированных на ценности, необходимые для жизни в демократическом государстве, – патрио-

ЦЕЛЬ 5.

Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек



I. Анализ текущей ситуации на основе индикаторов цели

По официальным статистическим данным, на 1 января 2019 года доля женщин в общей численности населения составляла 50,4%, а также в структуре трудоспособного населения республики численность женщин и мужчин отличается несущественно: 1,79 млн человек и 1,88 млн человек, соответственно. В городской местности преобладает численность женщин, где их доля составляет 52,4%, а в сельской преобладают мужчины – 50,7%.

В отмеченном расхождении можно рассмотреть две основные тенденции, то есть женщин больше в центральных и экономически более развитых регионах, а также урбанизированных территориях республики. Это объясняется тем, что наибольшая доля занятых женщин (52,1%) республики приходится на оптовую и розничную торговлю, образование, деятельность гостиниц и ресторанов, а также здравоохранение и социальное обслуживание, которые в свою очередь в большей своей части сосредоточены в городах Бишкек и Ош, в Чуйской и Иссык-Кульской областях.

В половозрастной структуре населения превышение численности женщин над численностью мужчин наблюдается с 40-летнего возраста, а при достижении 80 лет численность женщин превышает численность мужчин в два раза.

Средняя продолжительность жизни мужчин Кыргызской Республики на начало 2019 года составила 67,4 года, а продолжительность жизни женщин – 75,6 года, то есть гендерный разрыв в продолжительности жизни составляет в республике 8,2 года. Согласно данным ВОЗ, биологическая норма разрыва между продолжительностью жизни женщин и мужчин должна составлять не более 5 лет.

Согласно Конституции Кыргызской Республики мужчины и женщины имеют равные права и свободы, равные возможности для их реализации, никто не может подвергаться дискриминации по признаку пола. Реализация данной конституционной нормы обеспечивается Законом Кыргызской Республики «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей для мужчин и женщин». Поэтому возникающие действия неравенства, в зависимости от принадлежности к полу – это результат дискриминации. Лица, до-

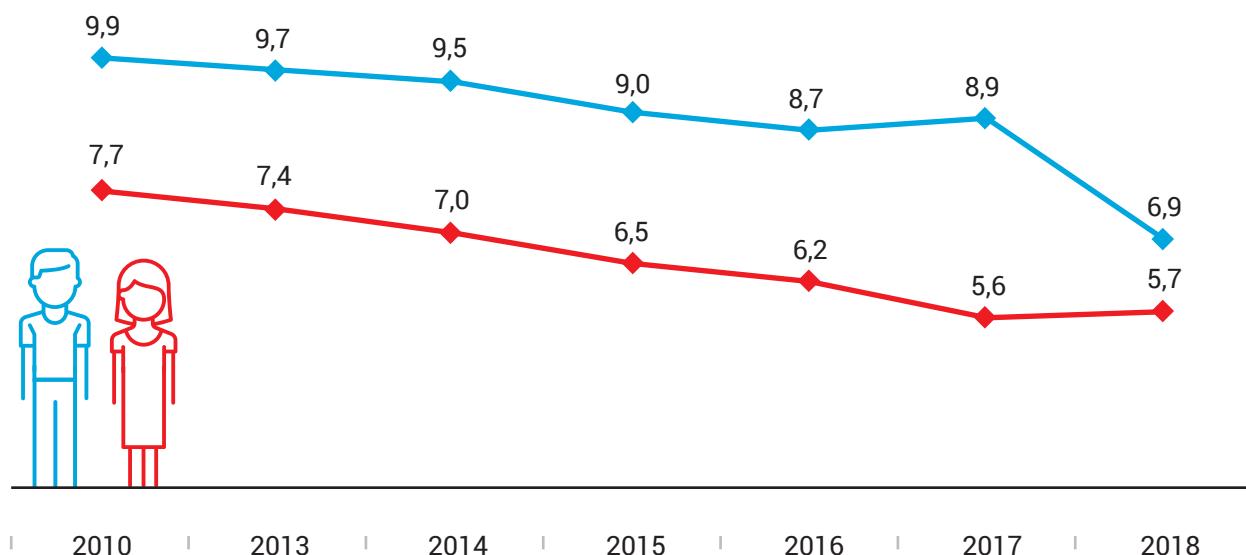


пустившие нарушение норм конституционного права, несут административную и другие виды ответственности.

В 2018 году доля женщин в общем числе зарегистрированных безработных составила 49,9% и по сравнению с 2014 годом увеличилась на 16,6 процента. Уровень общей безработицы составил 6,2%. Разрыв между женской и мужской безработицей снизился почти в 2 раза, по сравнению с 2014 годом, и составил 1,2 процентных пункта. В республике, по данным интегрированного выборочного обследования бюджетов домашних хозяйств и рабочей силы в общей численности

занятых за 2018 год, доля женщин, имеющих высшее профессиональное образование, составила 27,2%, имеющих среднее профессиональное – 17,2%, а доля мужчин составила 19,4 и 9,3%, соответственно. В республике мужская занятость превалирует в таких видах деятельности, где достаточно среднего или неполного среднего образования. Но вместе с тем уровень заработной платы мужчин в республике выше женской более чем на четверть. В 2018 году среднемесячная заработная плата мужчин составляла 17,5 тыс. сомов, что в 1,3 раза больше, чем у женщин – 12,5 тыс. сомов.

Рисунок 22.
Уровень безработицы в разбивке по полу в КР



Задача, призванная продвигать и обеспечивать право на лидерство и реальное участие женщин в процессах принятия решений, является ключевой, выступая одновременно и целью, и средством для достижения ЦУР и реализации Пекинской платформы действий. Несмотря на меры по продвижению женского лидерства, число женщин-депутатов Жогорку Кенеша Кыр-

гызской Республики сократилось с 21,7% в 2014 году до 15,8% в 2018 году. Представительство женщин в местных органах представительной власти также сократилось с 19% в 2016 году до 11% в 2018 году, при установленной квоте в 30%.

Рисунок 23.

Представительство женщин в политике и государственном управлении, %



На государственной и муниципальной службе наибольший дисбаланс наблюдается на уровне политических (численность мужчин превышает численность женщин в более чем 7 раз) и специальных должностей (в 1,6 раза). Еще больший дисбаланс существует на политических должностях в муниципальной службе: из 513 должностей женщины замещают только 20 должностей или 3,8%.

Несмотря на принимаемые меры по предотвращению насилия, количество зарегистрированных фактов семейного насилия увеличилось с 2013 года от 2 339 (в т. ч. женщин 97%) до 7 178 в 2018 году (в т.ч. женщин 91%). В 2014–2018 отмечается ежегодный рост числа выданных временных охранных ордеров по фактам семейного насилия. Наиболее заметный рост (в 2 раза) отмечался в 2016 году, вследствие включения выдачи охранных ордеров в критерии оценки органов внутренних дел. В 2018 году по Республике было выдано 7 178 охранных ордеров. В подавляющем большинстве случаев (92%) семейное насилие было совершено мужчинами и значительно реже – женщинами (8%)³⁵.

За пятилетний период ежегодное увеличение числа рассмотренных судами дел по административным правонарушениям, связанным с семейным

насилием, наблюдалось до 2017 года, когда оно достигло 2 547 дел, а в 2018 году число их, напротив, снизилось до 1 717 дел³⁶.

По сравнению с 2014 годом отмечено значительное сокращение доли осужденных за преступления против семьи и несовершеннолетних (в 1,4 раза). Снижение обусловлено, в основном, за счет уменьшения числа осужденных за неуплату алиментов на содержание детей (в 6,8 раза). В то же время, отмечалось существенное увеличение числа осужденных (на 27%) за принуждение женщины к браку и ее похищение.

Более 20% браков в Кыргызской Республике совершаются путем похищения девушек, доля насильственных браков составляет 6%. Похищение женщины для вступления в брак в сельской местности происходит в 2 раза чаще, чем в городах³⁷, и сопряжено с физическим, психическим и нередко сексуальным насилием. По данным исследования АУЦА, из числа браков, заключенных за последние 15 лет в сельской местности, более 60% браков было совершено через умыкание невесты (ала качуу), из них 2/3 – без согласия девушки.

Ранние браки, не связанные с похищением, остаются в значительной степени скрытым явлением, хотя это и медленно меняется. В настоящее вре-

35 Правонарушения и правопорядок в Кыргызской Республике, НСК, 2019.

36 Правонарушения и правопорядок в Кыргызской Республике, НСК, 2019.



мя почти 10 процентов девочек в возрасте 15–19 лет состоят в браке. Почти 3 процента состоящих в браке подростков (до 18 лет) имеют партнера в возрасте старше на 10 лет или более. Согласно данным НСК, доля женщин в возрасте 20–24 лет, вступивших в (не)официальный брак до 18 лет, составляет 12,9%, что на 1,4% выше, чем в 2014 году (КОМП 2018).

II. Проблемы

(Задача 5.1) Социально-экономические проблемы и бедность, безработица, слабая религиозная грамотность и информированность создают риски для женщин оказаться уязвимыми.

(Задачи 5.2, 5.3, 5.6) Преступления против половины неприкосновенности личности отличаются высокой степенью латентности, некоторая часть преступлений носит заявительный характер. Значительная часть пострадавших не обращаются в органы внутренних дел с заявлением по факту пережитого насилия.

Из-за экономической зависимости, неработающих механизмов выплаты алиментов и невозможности в одиночку содержать семью и детей, женщины вынуждены сохранять нежелательный для себя брак. В таких семьях уровень психологической напряженности очень высок и риск гендерного насилия также серьезно возрастает.

(Задачи 5.4, 5.5) В сфере расширения экономических прав женщин были успехи, но остается много вопросов, на которые важно ответить. Ставка на микрокредитование во многих случаях привела к увеличению общей нагрузки на женщин. Ожидания в связи с развитием женского предпринимательства в условиях отсутствия соответствующих программ поддержки, оказались также сильно завышенными.

В политической сфере относительно высокий процент женщин на уровнях принятия решений,

достигнутый, в том числе, за счет введения гендерных квот, оказался сложно трансформируемым в реальные изменения.

Особую тревогу вызывает снижение участия женщин в управлении на местном уровне: во-первых, потому что многообразие нужд, связанных с повседневной жизнью женщин, которое наиболее наглядно выражено именно на местном уровне, остается не выраженным в политической повестке местного самоуправления; во-вторых, не формируется необходимый кадровый потенциал для женского политического участия на национальном уровне.

III. Последующие шаги

Системные изменения в сфере управления и публичного отношения к гендерным проблемам, которые позволили бы значительно изменить ситуацию в сфере гендерного равенства:

- продвижение изменений в области институциональных, экономических, социальных и культурных практик;
- интеграция гендерно-чувствительных механизмов в сферу оказания услуг населению;
- интеграция женщин в цифровые технологии и финансовые операции;
- продвижение инклюзивной, в том числе гендерно-чувствительной политики, в сфере государственного управления;
- введение в качестве обязательного предмета курс по правам женщин и гендерному равенству в программы подготовки государственных служащих;
- совершенствование законодательства в сфере охраны и защите от семейного насилия с учетом норм Уголовно-процессуального кодекса Кыргызской Республики в новой редакции;
- разработка и внедрение стандартов/требований к условиям проведения работы правоохранительных органов и судебной системы с потерпевшими от гендерных преступлений.

³⁷ Гендер в восприятии общества (результаты национального обследования), 2016. НСК КР, Фонд ООН в области народонаселения, Фонд миростроительства, Международная организация по миграции, ООН-Женщины. Бишкек, 2016.

ЭКОНОМИЧЕСКОЕ БЛАГОПОЛУЧИЕ





Экономический блок ЦУР включает в себя пять целей, реализация которых является основой для создания процветающего общества и решения проблем неравенства через развитие промышленности, инноваций, устойчивых сообществ, экономического роста.

Достижение экономического благополучия в стране даст возможность выровнять уровень жизни населения как в городе, так и в сельской местности, а также в отдаленных регионах. В частности, развитие малого и среднего бизнеса окажет положительное воздействие на обеспечение занятости и получение стабильных доходов населением. Важным фактором развития экономики станет переход к инновационному социально-экономическому развитию, с учетом конкурентных преимуществ страны в региональном и мировом разделении труда.

В Отчете о ходе достижения целей устойчивого развития в Кыргызской Республике в рамках миссии MAPS прогнозируется, что реальный ВВП на душу населения будет медленно расти при исходных параметрах, а разрыв с группой стран с уровнем дохода ниже среднего - значительно увеличиваться. Исходя из этого, Кыргызской Республике необходимо сосредоточиться на повышении объема сельскохозяйственного производства (после потерь), улучшении бизнес-среды, увеличении экспорта промышленных товаров и выработке энергии из возобновляемых источников, в то же время сокращая значительные потери производства электроэнергии. Вмешательства окажут существенное содействие экономическому росту, сокращению доли неформальной занятости и уровню бедности. Это также значительно улучшит торговый баланс страны преимущественно через рост сельскохозяйственного производства и экспорта, но также и вследствие положительного баланса экспорт-импорта энергии.



ЦЕЛЬ 7. Обеспечение доступа к недорогим, надежным, устойчивым и современным источникам энергии для всех

I. Анализ текущей ситуации на основе индикаторов цели

В Кыргызской Республике в связи с постоянным ростом населения, развитием экономики наблюдается непрерывный рост энергопотребления, в том числе электропотребления. Строительство новых генерирующих мощностей несколько запаздывает в сравнении с темпами роста ее потребления. Тем не менее за последние годы сектор энергетики достиг определенного прогресса: введен в работу 1-й агрегат Камбаратинской ГЭС-2 мощностью 120 МВт, построена ЛЭП 110 кВ «Айгульташ-Самат», построены подстанции «Датка» и «Кемин» 500 кВ, линии электропередачи «Датка-Кемин» 500 кВ и ЛЭП 220 кВ на юге республики, тем самым обеспечена независимость страны от энергосистем соседних стран и созданы условия для дальнейшего наращивания потенциала энергосистемы Кыргызской Республики. Завершена модернизация ТЭЦ города Бишкек, с увеличением мощности до 812 МВт, идет реабилитация Токтогульской ГЭС. Достигнуто сокращение потерь электроэнергии с 34 до 12,2% в 2018 году. С внедрением умных счетчиков и автоматизированной измерительно-информационной системы коммерческого учета электроэнергии практически ликвидированы коммерческие потери.

Объем потребления топливно-энергетических ресурсов внутри республики превышает объем производства и в 2013–2018 годах это превышение колебалось от 7 до 22%. Поэтому в современных условиях вопросы энергосбережения и энергоэффективности в энергетическом секторе страны выходят на первый план и являются важным условием развития экономики и конкурентоспособности в современном мире. Расширение доступа домохозяйств к «чистой» энергии для приготовления пищи, отопления и освещения является ключом к достижению целого ряда приоритетных глобальных целей, таких как улучшение здоровья, гендерное равенство, справедливое экономическое развитие и защита окружающей среды.

Энергоемкость экономики Кыргызской Республики, по данным Международного энергетического агентства, в последние годы показывает высокие значения – 1,1–1,29 т.н.э./1 000 долл. США при среднемировом значении 0,24 т.н.э./1 000 долл. США. Высокие показатели энергоемкости экономики Кыргызской Республики в основном обусловлены технологической неразвитостью отраслей экономики, а также низкой стоимостью, особенно электрической энергии.

В стране имеется большой потенциал энергосбережения, который оценивается в 35–40% от об-



щего объема энергопотребления. Учитывая, что в ближайшей перспективе (с 2019 года по 2025 год) ожидается природное сезонное маловодье, вопросы энергосбережения и энергоэффективности для Кыргызской Республики становятся чрезвычайно актуальными.

В настоящее время технологии, используемые в процессе проектирования, строительства и обслуживания новых зданий, как правило, ориентированы не на освоение передовых методов, а на закрепление достигнутого уровня. Характеристики зданий, построенных преимущественно без внимания теплоизоляционным элементам, обуславливают высокое фактическое энергопотребление.

Обеспечение электричеством является единственным видом коммунальных услуг, охватывающим всю территорию республики. В 2018 году доступ к электроэнергии по экономически доступным тарифам имели практически 100% населения (7.1.1.). Исключение составляют несколько отдаленных горных айлов, расположенных в труднодоступных местах.

Благодаря проведению ремонта в распределительных сетях, а также обновлению оборудования, в последние годы удалось уменьшить количество аварийных отключений. Так, по итогам ежегодного интегрированного обследования домохозяйств непрерывная подача электричества обеспечена для 75,7% домохозяйств³⁸. Большинство аварийных отключений потребителей происходит из-за отказов в сетях 10 (6) кВт. В осенне-зимний период наблюдается перегруз сетей в связи с увеличением потребления электроэнергии населением почти в 3 раза по сравнению с летним периодом.

В процессе урбанизации и внутренней миграции населения возникают новые жилые массивы вокруг городов, а также происходит ввод нового многоэтажного жилья, где, кроме вопроса электроснабжения, стоит вопрос обеспечения тепловой энергией. Несмотря на то, что в бюджетах энергокомпаний предусмотрены средства на обновление оборудования, имеет место износ оборудования, в том числе на генерирующих мощностях. Сельские домохозяйства используют различные методы, чтобы справиться со сбоями в энергоснабжении.

Доля населения, использующего в основном чистые виды топлива и технологии (7.1.2.), в Кыргызской Республике за 2018 год составляет 19,2%. Приготовление пищи, освещение и отопление представляют собой значительную долю потребления энергии в домашних хозяйствах. Сельские домохозяйства могут тратить до 50% своего дохода на отопление, и поэтому они стараются сбирать или покупать и хранить топливо заранее, обогревая только часть своих домов в зимний период и ограничивать использование горячей воды. Высокая цена на тепловую и низкая цена на электрическую энергию привели к тому, что часть населения отказалась от централизованного теплоснабжения, перейдя на индивидуальное электроотопление и другие виды топлива. А установление в 2015 году социального лимита в 700 кВт·ч и повышение тарифов на электроэнергию при превышении лимита также подтолкнуло к использованию твердых видов топлива.

Вместе с тем, в Кыргызской Республике осуществляется постепенная газификация жилых массивов и населенных пунктов со строительством магистральных и распределительных трубопроводов. По итогам 2018 года газификация страны находится на уровне 30%, в соответствии с генеральной схемой до 2030 года уровень газификации страны поднимется до 66%, более 400 населенных пунктов получат доступ к природному газу.

В сельских районах был реализован ряд инициатив НКО по внедрению альтернативных и экологически чистых источников энергии, таких, как солнечная энергия, но масштабных инвестиций в такие проекты не было.

В Кыргызской Республике наблюдается существенный недостаток децентрализованных генерирующих мощностей ВИЭ. При этом страна обладает потенциалом возобновляемой энергии: возможный к освоению гидротехнический потенциал оценивается в 142,5 млрд кВт·ч, а экономически обоснованный (производственный) потенциал в 60 млрд кВт·ч. Доля возобновляемых источников энергии в общем объеме конечного энергопотребления (7.2.1.) с 2007 года по 2018 год колебалась в пределах 30–43% (в основном за счет высокой доли электроэнергии, вырабатываемой на гидро-

³⁸ Публикация НСК «Уровень жизни населения Кыргызской Республики, 2014-2018»

электростанциях, которые относятся к ВИЭ). Однако крупные гидроэлектростанции в нашей стране относятся к традиционным источникам энергии, и если принимать во внимание только малую гидроэнергетику, то доля возобновляемых источников энергии в общем конечном потреблении энергии составляет около 1,5%.

Постоянно ведется работа по снижению потерь электроэнергии в электрических сетях, которые в 2018 году составили 12,2%. Учитывая проводимую работу по замене электрооборудования и установке современных систем контроля и учета электроэнергии, ожидается снижение электроемкости самой энергосистемы.

обществ остается острым вопрос обслуживания установок ВИЭ; данные услуги доступны только в крупных городах страны.

(Задача 7.3) Основной проблемой, замедляющей повышение энергоэффективности, является отсутствие реальных механизмов, стимулирующих потенциальных участников процесса энергосбережения, а также инвестиционный дефицит. В результате продолжает расти разрыв по энергоэффективности между текущим потреблением энергии и оптимальным, которое можно обеспечить с использованием существующих энергоэффективных мер и технологий. Из-за низкой энергоэффективности жилого фонда, 48% вырабатываемой энергии в стране потребляется на отопление.

II. Проблемы

(Задача 7.1) Оборудование и активы энергокомпаний изношены, есть риск роста аварий и отказов энергетического оборудования в период пиковых сезонных перегрузов. Динамика потребления электроэнергии показывает, что рост потребления электроэнергии (на 4–5%) опережает рост новых мощностей. Учитывая, что капитал энергокомпаний частично сформирован за счет заемных средств, некоторое беспокойство вызывают будущие платежи по внешним займам, пик выплат по которым к 2025 году достигнет размера 10,9 млрд сомов.

Учитывая текущий размер выручки порядка 21 млрд сомов, долговая нагрузка является наиболее острым вопросом обеспечения финансовой устойчивости энергетических компаний. Одним из возможных источников покрытия долговых обязательств может стать изменение тарифной политики.

(Задача 7.2) Значительная доля конечного энергопотребления Кыргызской Республики приходится на ВИЭ (ГЭС), однако малая гидроэнергетика и другие виды ВИЭ находятся пока на начальной стадии развития. Их активному развитию препятствует отсутствие финансового механизма по покрытию расходов распределительных компаний предприятий на приобретение электроэнергии, вырабатываемой с использованием возобновляемых источников энергии. На уровне местных со-

III. Последующие шаги

- стимулирование энергосбережения, например, в виде программ льготных займов для создания благоприятных рыночных условий, способствующих повышению энергоэффективности;
- стимулирование организаций, финансируемых за счет средств государственного и местных бюджетов, к применению мер энергосбережения;
- внедрение программ по энергосбережению, нацеленных на повышение уровня грамотности населения по вопросам энергосбережения и изменение модели поведения потребителей;
- финансовое оздоровление энергокомпаний путем оптимизации деятельности энергокомпаний и пересмотра тарифной политики;
- подготовка пакета инвестиционных проектов и программ ВИЭ;
- проведение сравнительного анализа целесообразности их использования в различных регионах на территории страны (на уровне районов) для рационального использования высокого потенциала солнечной энергии, а также ветровой энергии, введение на постоянной основе климатических индикаторов для энергетического сектора и их мониторинг;
- пересмотр перспективных проектов в сфере возобновляемых источников энергии и приоритетных мероприятий в сфере электрификации и снабжения энергией, вырабатываемые на основе ВИЭ.



ЦЕЛЬ 8.

Содействие поступательному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех



I. Анализ текущей ситуации на основе индикаторов цели

В последние годы в стране большое внимание уделяется вопросам развития регионов, создания благоприятного инвестиционного климата, цифровизации/фискализации налогового и таможенного администрирования. С 1 января 2019 года был введен 2-летний мораторий на проверки бизнеса для обеспечения их правовой защиты, устранения необоснованного и излишнего вмешательства государственных контролирующих органов в деятельность субъектов предпринимательства. Были созданы Центры поддержки предпринимательства, нацеленные на оказание поддержки предпринимателям, а также создан Институт Бизнес-омбудсмена³⁹.

Институт Бизнес-омбудсмена должен помочь в решении отдельных имеющихся проблем, связанных с защитой прав предпринимателей от коррупции, и повысить прозрачность и надежность судебной, фискальной и правоохранительной систем, способствуя снижению экономических

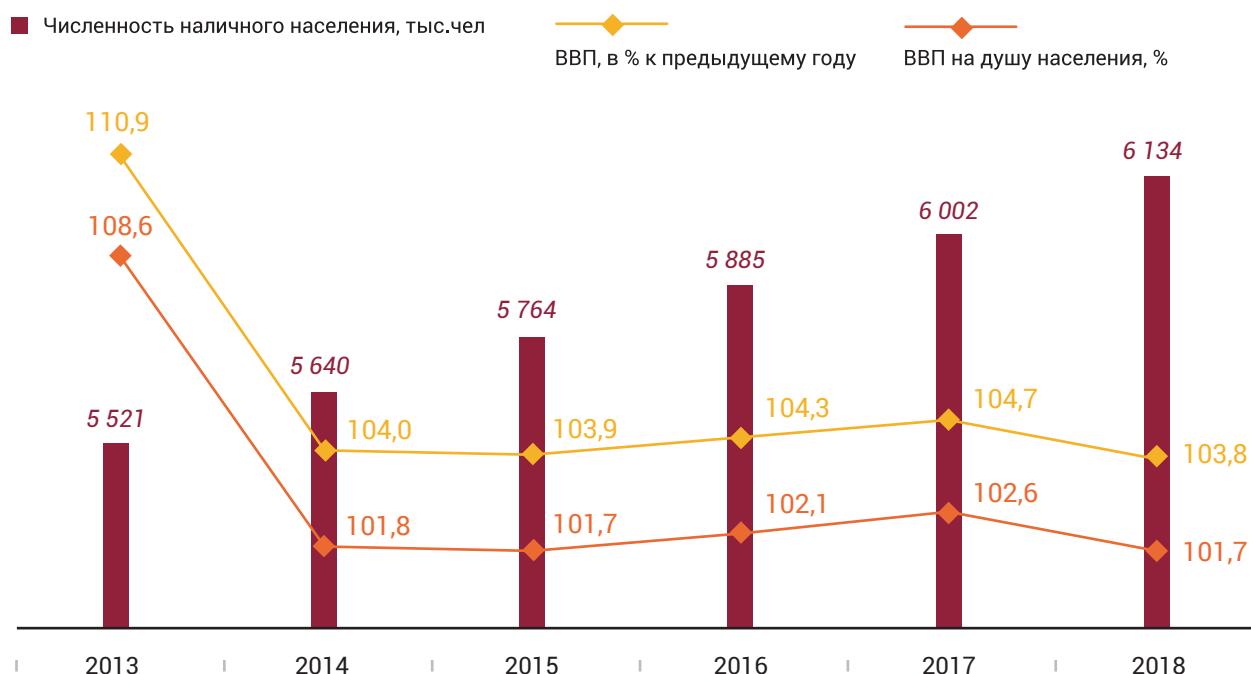
издержек бизнеса. Благодаря принимаемым мерам, в перспективе должно быть устранено неисполнение законов и снижены масштабы теневой экономики.

Для обеспечения роста благосостояния населения темпы роста производства должны быть выше темпов роста численности населения, способствуя постепенному росту ВВП на душу населения. Динамика реального роста ВВП и ВВП на душу населения показывает, что рост ВВП пока недостаточен для существенного роста благосостояния. В среднем ежегодный темп роста реального ВВП на душу населения (8.1.1.) в 2013–2018 годах составил 3,1%, демонстрируя некоторое отставание от темпов роста экономики в целом (в среднем на 5,3% за тот же период). Во многом это обусловлено снижением экономической активности населения и уровня занятости при стабильном росте численности населения в условиях небольшого масштаба экономики и ограниченности сбережений и доходов населения.

³⁹ Постановление Правительства Кыргызской Республики от 31 декабря 2018 года № 647.

Рисунок 24.

Ежегодные темпы реального роста ВВП, % (2013–2018)

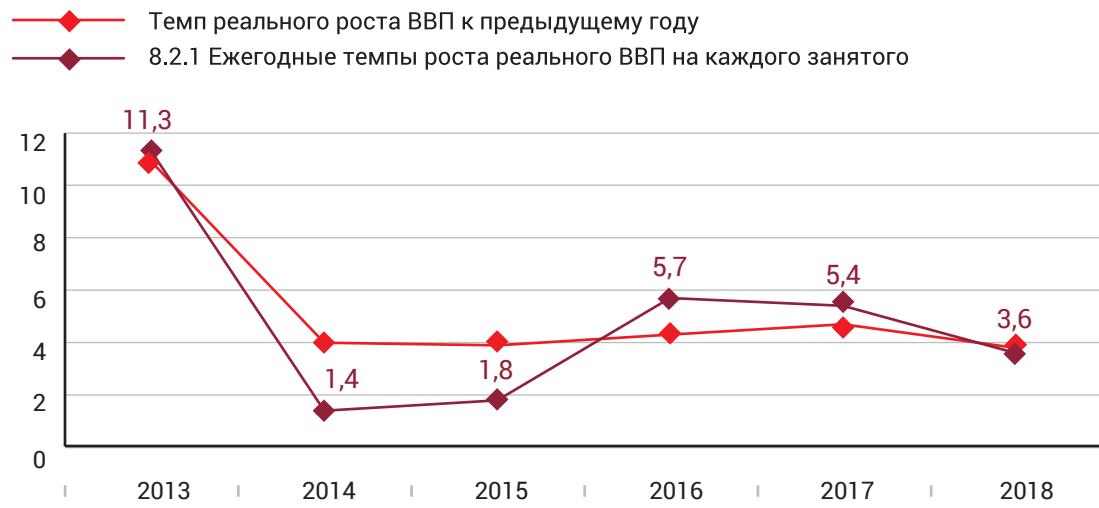


Уровень экономической активности трудоспособного населения⁴⁰ постепенно снижался – с 69,2% в 2013 году до 66,6% в 2018 году, сохраняя при этом гендерный дисбаланс: уровень экономической активности мужчин в трудоспособном возрасте стабильно держится выше 80%, тогда как аналогичный показатель для женщин не превышает и 60%.

Ежегодные темпы роста реального ВВП на каждого занятого (8.2.1.) были подвержены заметным колебаниям, что по большей части обусловлено не эффективностью труда, а другими внешними и внутренними факторами (условия для ведения бизнеса, производство золота и цены на него, инвестиции и др.).

Рисунок 25.

Динамика реального роста ВВП и ВВП на каждого занятого, % (2013–2018)



⁴⁰ с 16 лет и до 58 лет у женщин, до 63 лет у мужчин.

Последние 10 лет в стране наблюдается тенденция снижения уровня занятости населения в трудоспособном возрасте, причем это сокращение имеет заметный гендерный дисбаланс. Основным источником гендерного разрыва в занятости является неоплачиваемая работа по уходу. Среди городского и сельского населения, напротив, дисбаланса в уровне занятости не наблюдается (чуть более 60%, как в городе, так и в сельской местности).

Дети в возрасте до 18 лет составляют более 38% населения страны, и именно этот факт характеризует Кыргызскую Республику как демографически молодое государство. Стратегия 2040 в плане человеческого потенциала четко приоритезирует своевременные и адекватные инвестиции в детей раннего возраста, включая меры по улучшению питания детей и снижению распространенности низкорослости, сокращению детской бедности, охвату всех детей программами и услугами развития и предшкольной подготовки. Именно развитие и инвестиции в

раннем возрасте определяют востребованность и успешность молодежи и взрослых на рынке труда и их продуктивное участие в жизни общества.

Ситуация на рынке труда в Кыргызской Республике неоднозначна. Относительно низкий уровень безработицы сохраняется на фоне массовой трудовой эмиграции. В 2018 году уровень общей безработицы (8.5.2.) снизился на 2,1 процентных пункта по сравнению с 2013 годом (с 8,3% до 6,2%). Заметная часть занятого населения трудится в неформальном секторе экономики, и такая ситуация сохраняется в течение достаточно длительного времени. Среди занятых в неформальном секторе также преобладают мужчины – 2/3 от общего числа занятых в неформальном секторе⁴¹. При этом национальная политика в сфере занятости не учитывает возможности создания рабочих мест в таких секторах, как экономика ухода (социальные услуги для уязвимых категорий граждан).

Вставка. Стратегия 2040 признает огромный преобразующий потенциал молодежи в качестве одного из ключевых факторов устойчивого развития в стране. В республике относительно молодое население, которое сталкивается с проблемой недостатка инвестирования в человеческий капитал и с относительно высоким уровнем безработицы, что приводит к высоким показателям эмиграции молодых людей в другие страны. Стратегия 2040 является трансформирующим и всеобъемлющим инструментом, который ставит задачей создание среды, создающей условия молодому населению страны вносить собственный вклад в более продуктивную экономику и социальную сплоченность. Стратегия 2040 учитывает возможности для получения высокого дохода и достойной работы, качественного здравоохранения и образования, развития навыков и знаний, а также предпринимательства для молодежи в ключевых секторах кыргызской экономики, таких, как сельское хозяйство, легкая.

Происходящие структурные сдвиги демонстрируют тенденцию перетока неформально занятых в сельском хозяйстве в другие несельскохозяйственные секторы экономики. В 2018 году доля неформальной занятости в несельскохозяйственных секторах (8.3.1.) возросла до 73% от общей

численности занятых в неформальном секторе, в основном за счет перетока занятых из сельского хозяйства в сферу услуг.

Туризм является одной из приоритетных отраслей экономики, обладающей потенциалом

⁴¹ Занятость и безработица. Итоги интегрированного выборочного обследования бюджетов домашних хозяйств и рабочей силы. 2018 НСК

в создании рабочих мест, занимая около 5% в ВВП. Численность занятых в сфере туризма превышает 100 тыс. человек. В последние годы Кыргызская Республика возглавила ряд мировых рейтингов в сфере туризма, что свидетельствует о возросшей туристической привлекательности, в частности The Guardian и Lonely Planet включили Кыргызскую Республику в топ 10 и 5 рекомендуемых стран мира для посещения в 2019 году.

Однако, наряду с достижениями, необходимо отметить существующие проблемы, такие как неразвитость прямых международных авиасообщений и другой необходимой инфраструктуры, недостаток инвестиций. Также особую актуальность имеют вопросы чрезмерной эксплуатации экосистем, загрязнения окружающей среды, в частности бытовыми отходами.

Одной из задач ЦУР 8 является существенное сокращение доли молодежи, которая не учится и не работает, но заметного прогресса в этом вопросе достичь не удалось. Динамика доли молодежи, которая не работает, не учится и не приобретает профессиональных навыков (8.6.1.) на протяжении последних лет держится на уровне чуть более 20% от общей численности молодежи. Сохраняется и существенный гендерный дисбаланс, когда около 30% молодых женщин нигде не учится и не работает, а для молодых мужчин этот показатель составляет в среднем 13%.

Молодежное предпринимательство является важным ресурсом для развития малого и среднего предпринимательства. Но большая часть молодежи Кыргызской Республики демонстрирует неготовность начать свой бизнес. Среди причин, мешающих молодежи открыть и успешно вести свой бизнес, наиболее важными являются отсутствие соответствующего образования, малодоступные кредиты, правовая неграмотность.

На востребованность молодежи на рынке труда оказывают влияние проблемы недостаточного взаимодействия учебных заведений с работо-

дателями, состояние образовательной и производственной инфраструктуры, нуждающейся в обновлении и капитальном ремонте, нехватка производственных баз для практики.

Низкооплачиваемые рабочие места не позволяют молодежи иметь доходы, дающие возможность поддерживать развитие, так как значительная их доля расходуется на поддержку базовых потребностей. Это обусловлено отсутствием опыта и навыков у молодежи, а также несоответствием квалификации текущим потребностям рынка труда.

В результате уровень миграции молодежи остается высоким, так как именно в этой группе населения наибольшее число лиц, желающих жить и реализовывать себя за рубежом.

Миграционный отток населения наблюдается в Кыргызской Республике практически с момента обретения независимости. По состоянию на 2019 год, в трудовой миграции находится более 800 тысяч человек, в том числе в России около 720 тысяч человек. В последнее время намечается тенденция увеличения числа трудоустроенных граждан Кыргызской Республики в странах Европы. Основной причиной трудовой миграции являются слабые возможности трудоустройства с достойной оплатой труда.

Наиболее уязвимой категорией трудовых мигрантов являются нелегальные мигранты. Трудовая миграция зачастую происходит стихийно, и нелегальные мигранты имеют больше шансов попасть в неблагоприятные ситуации. Зачастую это обусловлено правовой неграмотностью трудовых мигрантов и незнанием порядка пребывания и осуществления трудовой деятельности за рубежом.

Для защиты трудовых прав трудящихся-мигрантов функционирует Представительство Государственной службы миграции при Правительстве Кыргызской Республики в Российской Федерации. Представительством на постоянной основе ведутся работы по защите прав и интересов



граждан Кыргызской Республики в Российской Федерации. Работает информационно-консультационный центр (ИКЦ), который ведет комплексную работу по обеспечению граждан возможностью оптимальной самореализации в трудовой деятельности, в том числе оказывает услуги по информированию и консультированию граждан по вопросам трудоустройства за рубежом, оказывает содействие в трудоустройстве безработных граждан.

Для развития системы противодействия торговле людьми и обеспечения защиты прав и интересов жертв торговли людьми был определен⁴² уполномоченный орган по координации деятельности по предупреждению и борьбе с торговлей людьми, а также утверждены Правила организации убежищ, порядок их деятельности, управления, финансирования и организации контроля за их деятельностью.

В целях предупреждения деятельности по торговле людьми активно ведется информационно-разъяснительная работа по вопросам безопасности миграции и рискам торговли людьми. В то же время данные опросов государственных органов, некоммерческих и международных организаций показывают, что существует проблема взаимодействия министерств и ведомств, органов местного самоуправления, нет четкой координации деятельности органов, осуществляющих противодействие торговле людьми. Проделанными опросами также отмечено, что серьезным препятствием является недостаточное государственное финансирование для оказания поддержки и проведения реабилитации жертв торговли людьми.

Бедность, ограниченные возможности трудоустройства и трудная жизненная ситуация подвергают детей риску вовлечения в трудовую деятельность. В Трудовом кодексе Кыргызской Республики определен минимальный возраст для приема на работу в общем случае – 16 лет, но в исключительных случаях могут приниматься

на работу лица, достигшие 15 лет. В то же время дети, достигшие 14 лет, могут заключать трудовой договор с письменного согласия одного из родителей (опекуна, попечителя) или органа опеки и попечительства для выполнения в свободное от учебы время легкого труда, не причиняющего вреда здоровью и не нарушающего процесса обучения.

По результатам Кластерного обследования по многим показателям⁴³, проведенного в 2018 году, доля детей в возрасте 5–17 лет, занятых детским трудом, с 2014 года увеличилась на 0,9% и составила 26,7%. Доля мальчиков, вовлеченных в экономическую деятельность, увеличилась на 3,7% и составила 33,6%, а девочек – уменьшилась на 2,5% (19,0%). При этом доля детей, вовлеченных в опасные условия детского труда, уменьшилась на 3,2%.

Некоторые изменения наблюдаются в структуре работающих детей: за последние годы уменьшилась численность детей, вовлеченных в детский труд при одновременном увеличении числа детей, занятых допустимыми видами работ.

Большинство работающих детей заняты в сельском хозяйстве, в неформальном секторе экономики (мелкая уличная торговля, перенос тяжестей) и домашних хозяйствах, т. е. в секторах экономики, где механизмы контроля над исполнением законов о детском труде практически отсутствуют.

II. Проблемы

(Задача 8.1) Положительный рост ВВП во многом обусловлен ростом потребления, нежели накоплением и воспроизводством капитала. Крупнейшее золотодобывающее предприятие «Кумтор» (доля в ВВП около 8,5%) планирует завершить основные работы в 2026 году, что повлечет за собой выпадение доходной части бюджета. Однако в

⁴² Постановление Правительства Кыргызской Республики от 5 марта 2019 года № 101.

⁴³ <http://www.stat.kg/media/files/f9a72444-839a-4929-ad65-e01243870d39.pdf>.

настоящее время ведутся работы по наращиванию объемов производства на уже существующих предприятиях по добыче золота и вводу в действие новых месторождений. При этом сохраняется относительно низкая диверсификация экономики и выраженная сырьевая направленность экспортa.

Объем денежных переводов также может сократиться, что будет связано с влиянием ограничительных мер по борьбе с коронавирусом COVID-19 и последующим замедлением экономической активности в мире, что в свою очередь может привести к снижению спроса на трудовые ресурсы Кыргызской Республики.

Инвестиционный климат и бизнес-среда требуют пристального внимания в части исполнения существующих норм законодательства и обеспечения беспристрастности судебной системы.

(Задача 8.2) Национальная политика нацелена на переход к инновационному социально-экономическому развитию с учетом конкурентных преимуществ страны в региональном и мировом разделении труда, прилагаются усилия к повышению производительности труда в секторах экономики. При этом ограниченность собственных ресурсов, как финансовых, так и технических, осложняет ускоренное проведение технической модернизации и внедрения инноваций. Основным путем для достижения этой задачи может стать активное привлечение инвестиций в секторы с высокой добавленной стоимостью через улучшение инвестиционного климата в стране, для привлечения необходимого объема инвестиций в краткосрочном и среднесрочном периоде.

(Задача 8.3) Приверженность страны к проведению ориентированной на развитие политики, созданию достойных рабочих мест, развитию предпринимательства заявлена как основная цель развития экономики и закреплена во всех основных стратегических документах. Вместе с

тем страна не обладает большими финансовыми, трудовыми или природными ресурсами, что существенно ограничивает проведение ориентированной на развитие политики.

Научные разработки не внедряются в производство из-за отсутствия заказов со стороны государственных предприятий и бизнес-структур. Бизнес-структуры Кыргызской Республики часто не располагают ресурсами для поддержания научных исследований.

(Задача 8.4) В настоящее время экономика страны построена на интенсивном использовании природных ресурсов, хотя и предпринимаются меры по переходу к зеленой экономике. Уже сейчас в Кыргызской Республике наблюдаются тревожные тенденции. Растет площадь сельскохозяйственных угодий, признанных деградированными или подверженными процессам разрушения. Деградация земель в Кыргызской Республике по большей части является результатом неустойчивого использования сельскохозяйственных угодий, чрезмерного выпаса скота, а также неэффективных систем ирrigации и управления водным хозяйством.

(Задача 8.5) Реализация задачи может оказаться практически недостижимой, так как уровень занятости неуклонно, хотя и медленно, сокращается. Общая экономическая ситуация не позволяет создать достаточное количество рабочих мест, а имеющиеся трудовые ресурсы не всегда обладают достаточными навыками и компетенцией. Особенно сложно трудоустроиться лицам с инвалидностью, молодежи и женщинам. Переизбыток трудовых ресурсов частично поглощается за счет активной трудовой миграции.

(Задача 8.6) Существенного прогресса в достижении задачи пока не наблюдается, несмотря на некоторое сокращение уровня безработицы среди молодежи. Вовлечение молодежи в предпринимательство также сталкивается с рядом проблем. Это и неготовность начать бизнес, и



недостаточный уровень образования, наличия навыков и знаний.

Политика и меры, направленные на стимулирование и улучшения возможностей для получения профессионального образования, занятости, пока не демонстрируют высокой эффективности, о чем свидетельствует практически не изменившийся показатель доли молодежи, которая не работает, не учится и не приобретает профессиональных навыков.

(Задача 8.7) На фоне совершенствования национального законодательства в области борьбы с торговлей людьми, пока нерешенными остаются вопросы приведения законодательных норм в соответствие с законом о торговле людьми и национального механизма перенаправления жертв торговли людьми. Также проблемой остается отсутствие государственного убежища для жертв торговли людьми.

Несмотря на положительную динамику, ситуация с детским трудом в Кыргызской Республике остается напряженной. Тяжелая для выполнения детьми работа представляет опасность для здоровья детей, служит препятствием в получении образования или наносит ущерб здоровью, физическому, умственному, духовному, моральному и социальному развитию. Проблема детского труда напрямую связана с экономическим ростом, благосостоянием населения и возможностями страны в обеспечении достойными рабочими местами трудоспособного населения.

Существующие нормы законодательства правовой защиты детей от их вовлечения в детский труд не исполняются по причине слабого механизма контроля. Кроме того, на практике происходит смешение понятий «трудовое воспитание детей – детский труд – наихудшие формы детского труда».

(Задача 8.8) Основным препятствием для полноценной защиты прав трудящихся в стране является высокий уровень неформальной занятости. Защита прав трудовых мигрантов ведется на по-

стоянной основе, но значительная численность нелегальных мигрантов осложняет осуществление защиты.

(Задача 8.9) Ключевым риском для развития устойчивого туризма в Кыргызской Республике является достижение разумного баланса между получением доходов от туризма и эксплуатацией естественных экосистем.

Развитие устойчивого туризма в стране тормозят определенные трудности и проблемы, такие как неразвитость инфраструктуры туристических и рекреационных зон, недостаточный объем капитальных вложений в туристическую инфраструктуру, недостаточная развитость начального профессионального образования по подготовке специалистов для туристического сектора, несоблюдение правил охраны окружающей среды на ООПТ. Существуют проблемы в организации и проведения PR-кампании по продвижению и повышению информированности об объектах Всемирного наследия и нематериального культурного наследия страны и взаимосвязи с наследием Центральной Азии.

(Задача 8.10) Доступ населения к банковским и финансовым услугам растет и серьезных рисков для реализации задачи нет, так как обеспечение этого доступа в большей степени поддерживается спросом.

III. Последующие шаги:

- внедрение комплексной системы планирования с учетом современного понимания пространственного планирования, учитывающего все природные, социальные и экономические факторы, опирающиеся на геоинформационные и демографические данные. Планирование регионального развития должно осуществляться с использованием современных технологий в рамках национальной системы, связывающей планы различных отраслей и уровней управления в едином механизме планирования, мониторинга и корректировки развития;

- разработка механизмов, обеспечивающих исполнение существующих норм законодательства и беспристрастности судебной системы для создания благоприятного инвестиционного климата и бизнес-среды;
- развитие и усиление инновационного производства продукции, предоставления услуг и оказания работ в области креативной экономики;
- поэтапное инвестирование в создание инфраструктуры социальных услуг путем введения подушевого финансирования социальных услуг с возможностью предоставления как государственными, так и негосударственными поставщиками социальных услуг;
- создание и обеспечение деятельности убежища для жертв торговли людьми в рамках государственного социального заказа. Необходимы законодательные нормы по усилению функциональных обязательств государственных органов, вовлеченных в борьбу с торговлей людьми на предмет соответствия с законом о торговле людьми и национального механизма перенаправления жертв торговли людьми;
- сокращение доли неформальной экономики и неформальной занятости;
- принятие совместного с социальными партнерами стратегического плана мер, включающего индикаторы выполнения конкретных целевых показателей, направленного на радикальное уменьшение масштабов детского труда с особым акцентом на полное искоренение его наихудших форм;
- дополнение законодательства нормой, уточняющей понятия «детский труд» и «работа детей», «легкий труд», «трудовое воспитание», «дети в трудной жизненной ситуации» и др.;
- установление всеобщих и комплексных стандартов в области безопасности и гигиены труда, соответствующих Конвенциям МОТ № 155 и № 187, восстановление службы профессиональных медицинских осмотров и реабилитационных мер для разных групп трудящихся;
- разработка к 2024 году стратегии развития устойчивого туризма, способствующего сохранению окружающей среды, созданию рабочих мест, улучшению социально-экономического положения местного населения в регионах республики;
- создание механизмов взаимодействия местных властей с диаспорами за рубежом для стимулирования местного экономического развития путем поощрения участия диаспор в региональном развитии на родине;
- создание механизмов взаимодействия системы профессионального образования всех уровней с национальным и международным рынками труда;
- разработка планов охраны и эвакуации коллекций музеев на случаи ЧП и природных катастроф. Проведение регулярных тренингов для всех сотрудников музеев по организации документирования, цифровизации и эвакуации музейных коллекций.



ЦЕЛЬ 9.

Создание стойкой инфраструктуры, содействие всеохватной и устойчивой индустриализации и инновациям



I. Анализ текущей ситуации на основе индикаторов цели

Инфраструктура

Как и во всем мире, развитие инфраструктуры и внедрение инноваций является ключевым фактором экономического роста и улучшения благополучия людей. Обеспечение высокого качества жизни населения подразумевает доступность благ (транспорт, энергия и др.), которые требуют надежной инфраструктуры.

Международные транспортные коридоры обеспечивают доступ Кыргызской Республике к региональным рынкам товаров, услуг и играют существенную роль в обеспечении связи между основными экономическими центрами внутри страны и в осуществлении выхода на рынки соседних стран.

Транзитный потенциал страны не развит, и его развитие во многом сдерживается отсутствием

железнодорожной сети, проходящей через территорию республики, интегрированной в межгосударственное железнодорожное сообщение. Имеющиеся железнодорожные пути в Кыргызской Республике имеют разрозненный характер и не объединены в единую сеть железных дорог. Это ограничивает экспортные возможности и расширение торгово-экономических связей.

Воздушное сообщение пока слабо развито, но ведется постоянная работа по развитию гражданской авиации, повышению авиаотраслевого пассажиропотока и грузопотока, и повышению доступности международных воздушных маршрутов. Для применения политики «открытого неба» и «пятой степени свободы воздуха» были внесены изменения⁴⁴ в Воздушный кодекс Кыргызской Республики. Эти изменения дают дополнительные возможности для привлечения новых зарубежных авиакомпаний к полетам в/через Кыргызскую Республику и развития добросовестной конкуренции между авиаперевозчиками, что может способствовать росту числа ави-

⁴⁴ Закон Кыргызской Республики от 11 января 2019 года № 3.

аперевозчиков, расширению географии полетов, росту пассажиропотока и сбалансированности ценообразования.

В республике функционируют 11 аэропортов, но региональные аэропорты нуждаются в реконструкции и модернизации, соответствующей современным стандартам. Авиапарку среднемагистральных и малых воздушных судов требуется обновление.

Внутренняя дорожно-транспортная инфраструктура постепенно развивается, но пока не все населенные пункты охвачены регулярным маршрутным сообщением, в том числе из-за плохого состояния дорожно-транспортной инфраструктуры и убыточности введения регулярных маршрутов для малонаселенных и отдаленных населенных пунктов. Маршрутным автобусным сообщением охвачено 88,4% населенных пунктов. Автобусное сообщение остается наиболее распространенным видом общественного транспорта, занимая более 90% перевозок пассажиров. Имеющийся парк автотранспортных средств в значительной части устарел, находится на пределе выработки ресурса и требует обновления.

Создание и поддержание надежной инфраструктуры является крайне ресурсоемким и требует значительных инвестиций. Ограниченные возможности бюджета не позволяют увеличивать государственные инвестиции на восстановление инфраструктурной базы и реализацию новых проектов, поэтому большое значение имеет привлечение инвестиций и поддержка международных организаций.

Активно развивается и увеличивается охват населения сотовой связью и Интернетом. Количество активных абонентов сотовой связи превышает 7 млн абонентов, что больше общей численности населения страны и объясняется возможностью использовать несколько SIM-карт. Процент населения, охваченного мобильной сотовой сетью, можно рассматривать как минимальный показатель доступа населения к ИКТ. По данным 2019 года, практически все население

(99,3%) проживает на территории, охваченной мобильными сетями. При этом 85% населения имеют возможность доступа к высокоскоростному Интернету (4G).

Промышленность и инновации

Развитие промышленности и предпринимательства входит в наиболее приоритетные направления государственной политики, что подтверждается созданием в конце 2018 года Комитета по развитию промышленности и предпринимательства при Национальном совете по устойчивому развитию⁴⁵, председателем которого является Президент Кыргызской Республики. Комитет является площадкой, образованной в целях привлечения представителей бизнес-сообщества, научных кругов к разработке предложений по формированию государственной политики, направленной на обеспечение благоприятных условий для развития промышленности и предпринимательства, повышения инвестиционной привлекательности.

Индустириализация и развитие промышленности являются важными элементами сотрудничества в рамках Евразийского экономического союза. План по реализации основных направлений промышленного сотрудничества в рамках ЕАЭС предусматривает углубление промышленной кооперации и разработку актов различного уровня по вопросам:

- импортозамещения, в том числе за счет увеличения локализации производства и углубления промышленной кооперации;
- наращивания экспорта продукции обрабатывающей промышленности;
- создания новых инновационных секторов промышленности и модернизации предприятий в традиционных отраслях.

В настоящее время промышленность Кыргызской Республики является одним из основных секторов экономики, обеспечивающим около 17,9% ВВП, более 13,0% налоговых поступлений в бюджет и более 80,0% экспортных поставок.

45 Указ Президента Кыргызской Республики от 24 декабря 2018 года № 253.

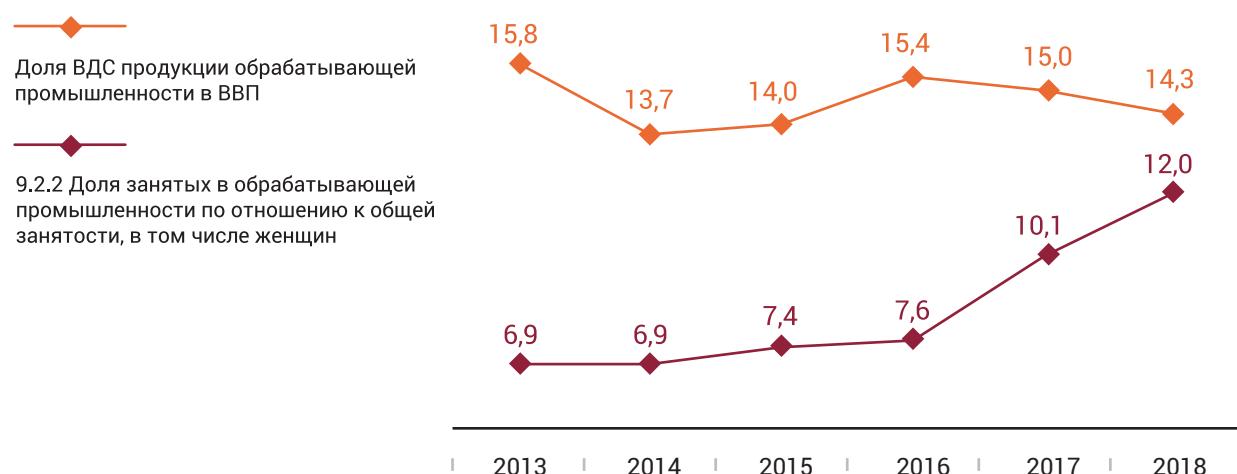


Основу промышленного производства составляют обрабатывающая промышленность, где доминирует металлургическая промышленность (56% обрабатывающей промышленности). Доля обрабатывающей промышленности в ВВП в среднем составляет около 14%, а волатильность динамики роста обрабатывающей промышленности обусловлена показателями добычи золота, которая занимает в ее структуре около 60%.

В последние годы наблюдается тревожная тенденция снижения производительности труда в обрабатывающей промышленности, которая заметна при сравнении динамики доли занятых и доли ВДС обрабатывающей промышленности. В последние три года увеличение доли (и численности) занятых сопровождается одновременным снижением доли ВДС, произведенной в обрабатывающей промышленности.

Рисунок 26.

Доля валовой добавленной стоимости и доля занятых в обрабатывающей промышленности, % (2013–2018)



Две трети (67,2%) из числа действующих малых и средних предприятий осуществляли свою деятельность в городе Бишкек (2018). Численность занятых в малых и средних предприятиях в 2018 году составила 91,0 тысяч человек⁴⁶. Доля женщин в общей численности работников, занятых на малых предприятиях, составила 32,9%. В 2018 году снижение доли женщин, занятых на малых предприятиях, по сравнению с 2014 годом отмечено в большинстве видов экономической деятельности, за исключением сфер образования, обеспечения (снабжения) электроэнергией, газом, паром и т.д.

Увеличилась доля мелких предприятий в совокупном объеме чистой продукции промышленности (9.3.1.) с 1,4% в 2013 году до 1,7% в 2018 году. Незначительный рост этого показателя за

пять лет, а также в целом невысокая доля мелких предприятий в совокупном объеме чистой продукции промышленности обусловлены не только ограниченным доступом к финансовым услугам, в том числе к недорогим кредитам (9.3), но и общей средой для ведения бизнеса. Это подтверждается и результатами Глобального индекса конкурентоспособности (2019) ВЭФ, где отмечено ухудшение ситуации по эффективности правовой базы в разрешении споров (105 место из 141), независимости судебной системы (106 место), надежности полицейских служб (119 место), уровню коррупции (111 место).

Инновационная деятельность в промышленности практически не развивается, а число предприятий, выпускающих инновационную продукцию, сократилось с 9 единиц в 2014 году до 4 в 2018 году.

⁴⁶ <http://stat.kg/ru/news/obzor-deyatelnosti-malogo-i-srednego-predprinimatelstva-v-2018-godu/>.

В целом в промышленности в 2018 году действовало 58 инновационно-активных предприятий, а основная доля затрат их на технологические инновации приходилась на приобретение машин и оборудования, связанных с технологическими инновациями (97,3%). Затраты предприятий на исследования, разработку новых продуктов и приобретение новых технологий составили чуть более 1%⁴⁷.

В целях активизации научных исследований и наращивания технологического потенциала был запущен проект по содействию предпринимателям в осуществлении поиска информации и потенциальных бизнес-партнеров, обучению представителей малого и среднего бизнеса методам получения экономической выгоды от использования инноваций. Также были открыты филиалы Центров поддержки технологий и инноваций и в настоящее время функционируют 24 филиала на базе вузов, научно-исследовательских институтов и Торгово-промышленной палаты Кыргызской Республики, в которых представители научного сообщества, бизнес-сообщества, изобретатели и студенты получают консультации по поиску технической и патентной информации, связанной с развитием технологий, продвижением инноваций, управлением правами на объекты интеллектуальной собственности.

Ограниченные возможности бюджета не позволяют значительно увеличить финансирование науки и доля расходов на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы в ВВП (9.5.1.) остается неизменной в течение более 10 последних лет и составляет 0,8%.

Тем не менее, в 2019 году были профинансиированы 206 научно-исследовательских проектов на общую сумму 102,8 млн сомов. Проводятся исследования объектов энергетической отрасли для разработки предложений по внедрению новейших научных разработок и новых технологий с целью повышения надежности и экономичности энергоснабжения потребителей, разрабатываются ресурсосберегающие технологии и автома-

тические системы обработки композиционных материалов и природного камня, налаживается производство современных сейсмостойких стеновых изделий, их техногенных отходов и некондиционного минерального сырья.

Развитие информационно-коммуникационных технологий и цифровизация являются одним из ключевых факторов и катализаторов ускорения и содействия устойчивому развитию и своевременному достижению всех ЦУР.

Полномасштабное использование достижений цифровых технологий является ключевым элементом политики и проходит через все национальные приоритеты социально-экономического развития страны. В Кыргызской Республике запущена амбициозная реформа для создания конкурентоспособной цифровой экономики.

По уровню развития э-правительства, согласно данным Глобального Обзора ООН по э-правительству, 2018 году Кыргызская Республика заняла 91 место из 193 государств-членов ООН. По индексу э-участия (EPI) Кыргызская Республика заняла 75 место в мире из 193 стран.

Начата масштабная работа по цифровой трансформации деятельности государственных органов. В частности, внедряются компоненты цифровизации налоговых процедур и таможенного администрирования, обеспечиваются доступом к Интернет общеобразовательные организации (99% от общего числа), объекты здравоохранения (39%) и др.

47 Публикация НСК «Промышленность в Кыргызской Республике, 2014–2018».



Вставка. Примеры

На 2019–2020 учебный год через автоматизированную информационную систему «Электронная запись в школы» в 1 классы школ города Бишкек принято 19 047 детей; посредством автоматизированной информационной системы (АИС) «Электронная очередь в детские сады» зачислено в детские сады 50 109 детей из зарегистрированных более 117 тыс. заявок;

внедрена АИС «Личный кабинет застрахованного лица», предоставляющая возможность гражданам получать информацию и направлять запросы и заявления в электронном виде через Интернет. По итогам 2019 года в данной системе Социального фонда Кыргызской Республики прошли регистрацию 58 015 застрахованных лиц;

функционирует Информационная система рынка труда (далее – ИСРТ), которая регистрирует движение данных по рынку труда и содержит информацию о статусе безработного, активных мерах занятости и данные по выплатам пособий по безработице. Информация о вакансиях и ищущих работу доступна гражданам через интерактивный веб-портал «Занятость» (www.zanyatost.kg)

В настоящее время имеется возможность онлайн-оплаты электронных услуг с использованием различных инструментов в электронном виде (через банковскую карту, интернет-банкинг, электронный кошелек и др.).

региональную и трансграничную инфраструктуру. Недостаточный уровень развития трансграничной инфраструктуры негативно влияет на эффективность осуществления таможенных процедур, системы контроля перемещения грузов через таможенные границы и достоверного декларирования.

II. Проблемы

(Задачи 9.1, 9.4) Инфраструктура относительно хорошо развита в городах, но в малочисленных и отдаленных населенных пунктах доступ к дорожно-транспортной инфраструктуре, снабжению электроэнергией становится неустойчивым. Инфраструктура, улучшающая качество жизни (канализация, горячее водоснабжение и др.), развита только в крупных городах; в селах и небольших городах инфраструктура развита недостаточно – построены электрические сети и решены вопросы со снабжением питьевой водой.

Развитие инфраструктуры требует значительных инвестиций, а существующие условия и политика государства представляет инфраструктурные проекты как социальные объекты, не представляющие интереса для инвестиций со стороны бизнеса. Ограниченные бюджетные ресурсы и высокий уровень внешнего долга не позволяют в полной мере решить задачу по развитию качественной, надежной, устойчивой инфраструктуры, включая

В стране отсутствует Национальная пространственная схема (или национальная схема расселения), которая необходима для планирования и организации транспортной инфраструктуры, урбанистического каркаса, размещения ресурсов и производительных сил, развития туризма, сохранения биологического разнообразия и др.

(Задача 9.2) Промышленность страны находится в сильной зависимости от деятельности одного золотодобывающего предприятия и после завершения работ на Кумторе (планируется в 2026 году) доля промышленности в ВВП сократится. В настоящее время ведется работа по увеличению производственной мощности существующих предприятий по добыче золота, а также вводу в действие новых месторождений, что позволит снизить зависимость страны от работы предприятий по разработке месторождения Кумтор, однако полностью перекрыть производимых данным предприятием объемов производства не удастся.

Недостаточное развитие высокотехнологичных промышленных производств существенно осложняет вовлечение Кыргызской Республики в промышленную кооперацию в рамках ЕАЭС.

(Задача 9.3) Основная сложность заключается в преобладании краткосрочных кредитов и меньшей доступности «длинных» денег. По оценкам средняя «длина» кредитов реальному сектору составляет около двух с половиной лет.

(Задача 9.5) Наука в Кыргызской Республике в большинстве случаев носит академический характер и слабо влияет на наращивание технологического потенциала.

III. Последующие шаги:

- повышение транспортного транзитного потенциала страны для улучшения доступа населения к рынкам товаров и услуг других стран через строительство и модернизацию международных автомобильных дорог, а также создание транспортно-логистических центров, развитие автомобильных транзитных сообщений;

- разработка Национальной пространственной схемы (или национальной схемы расселения), которая необходима для планирования и организации транспортной инфраструктуры и др.;

- повышение процента обеспечения пассажирским регулярным сообщением населенных пунктов республики до 92%, обновление автотранспортного парка, а также развитие общественного транспорта, в том числе для лиц с ограниченными возможностями, улучшение качества обслуживания;

- создание условий для мобильного обслуживания пассажиров междугородними и международными перевозчиками, внедрение системы спутникового контроля и управления пассажирскими перевозками, приобретение современных автобусов, модернизация станционных сооружений и автовокзалов;

- электрификация железнодорожных путей республики, строительство железнодорожной магистрали Китай – Кыргызская Республика – Узбекистан;

- создание внутренней железнодорожной сети в республике, соединяющей север и юг страны;

- развитие инфраструктуры в сфере авиации путем реконструкции и модернизации аэропортов. Планируется строительство нового международного аэропорта «Ош» с привлечением инвестиций, также развитие малой авиации;

- создание конкурентоспособного национального авиаперевозчика на рынке авиационных перевозок;

- модернизация систем обслуживания воздушного движения и воздушного пространства Кыргызской Республики;

- модернизация промышленности и внедрение инновационных и природосберегающих технологий. Предполагается внедрение различных механизмов стимулирования инвестиций в инновационные отрасли и повышение экологической эффективности;

- поддержка цифровой трансформации промышленности;

- развитие кадрового потенциала в промышленности. Пересмотр образовательных стандартов для профильных высших учебных заведений, развитие инфраструктуры развития кадров (на базе НИИ и образовательных организаций) и системы социальной поддержки работников промышленности;

- поддержка экспорта, как в направлении снятия имеющихся барьеров (сертификация продукции отечественными лабораториями в соответствии с международными стандартами), так и в развитии механизмов финансовой (страхование экспорта) и нефинансовой поддержки (логистическая и таможенная инфраструктура, информационная и маркетинговая поддержка и т.д.);

- автоматизация таможенных процедур через Единую автоматизированную информационную систему, создание Центра оперативного управления для обеспечения прозрачности осуществления таможенных процессов, осуществление оперативного анализа имеющихся отклонений от установленных норм проведения таможенного контроля, получение оперативной информации о ситуации на пунктах пропуска и местах таможенного оформления, деятельности участников в околосоюзной сфере, а также усилия по инфраструктурному обеспечению пунктов пропуска.



ЦЕЛЬ 10.

Сокращение неравенства внутри стран и между ними

I. Анализ текущей ситуации на основе индикаторов цели

В Кыргызской Республике в последние годы отмечается значительное сокращение национального уровня бедности. Так, если в 2006 году уровень бедности составлял около 40%, то к 2018 году этот показатель снизился до 22,4%.

За истекшие пять лет неравенство среди населения с различным уровнем потребления снизилось. Несмотря на это, неравномерность распределения расходов остается высокой. В 2018 году расходы 20% наиболее обеспеченных слоев населения превысили расходы 20% наименее обеспеченных слоев населения в 4,3 раза.

Доходы населения

В последние годы денежные доходы населения росли неустойчиво, темпы роста колебались с 101,6% в 2013 году до 121,2% в 2014 году, в тоже время темпы роста денежных доходов среди 40% наименее обеспеченного населения имели тенденцию к еще большим колебаниям с 95,6% в 2013 году до 123,9% в 2011 году. Размер и струк-

тура денежных доходов в значительной степени зависят от места проживания.

Структура денежных доходов населения, проживающего в городских поселениях и сельской местности, значительно различается. У горожан доля доходов от трудовой деятельности в общей сумме денежных доходов составила 78,0%, а у жителей села – 63,4%.

Среднедушевые денежные доходы небедного городского населения в 2018 году в 2 раза превышали доходы бедного городского населения, а доходы небедного сельского населения в 1,8 раза превышали доходы бедного сельского населения. Городское население, попавшее в категорию бедных, поддерживает жизнедеятельность, в основном, за счет доходов от трудовой деятельности, где их доля составляет 78,5%. В сельской местности источники дохода для бедного населения более диверсифицированы и доходы от трудовой деятельности занимают меньшую долю – 60,3%.

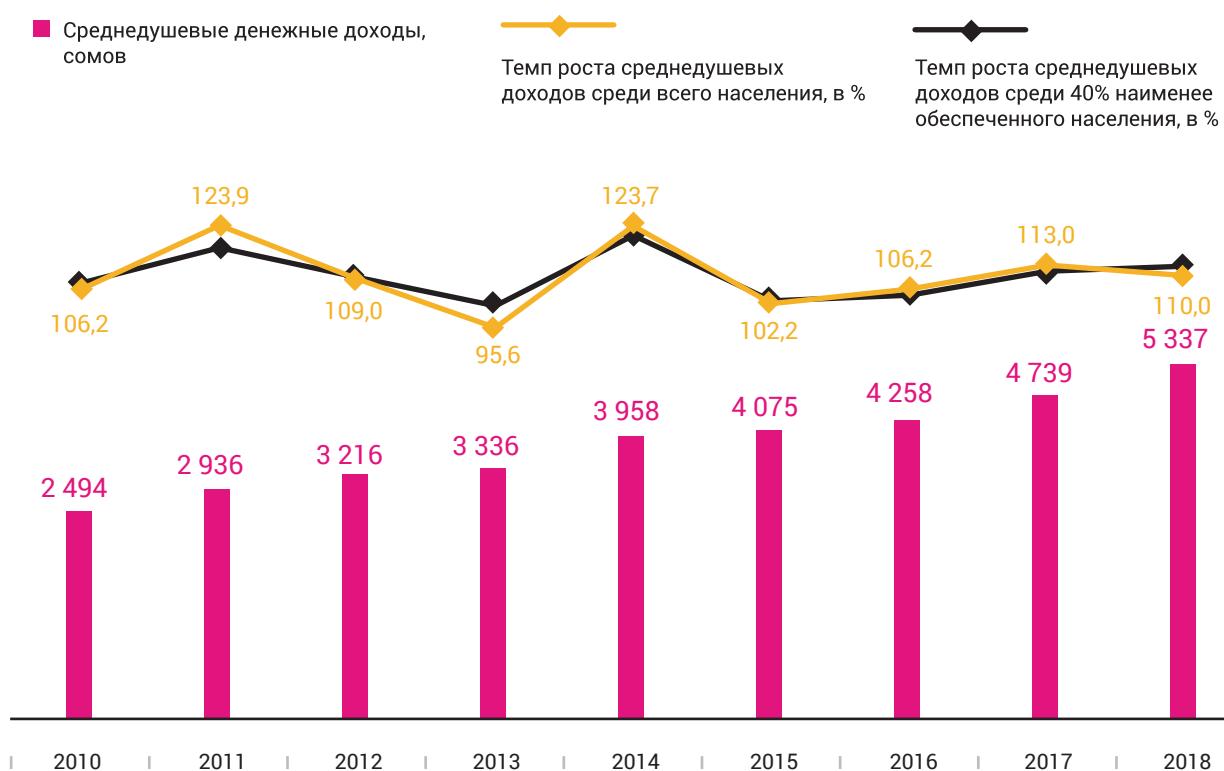
Несмотря на то, что в целом отмечается рост денежных доходов населения, доля населения, чьи доходы ниже 50% медианного дохода, возрастила

на протяжении последних лет с 1,6% в 2015 году до 2,6% в 2018 году. При этом, если соотношение данной категории населения в разбивке по месту проживания в 2015 году не сильно различалось и составило 1,6% в городской местности и 1,5% в сельской, то к 2018 году отмечается значительный дисбаланс 1% относительно 3,5%, соответственно. В то же время, если рассматривать данный показатель с точки зрения гендерного

равенства, то соотношение женщин и мужчин за рассматриваемый период практически не изменилось: 1,5% и 1,6% соответственно в 2015 году относительно 2,7% и 2,6% соответственно в 2018 году. Исходя из имеющихся данных, можно сделать вывод, что на достижение равенства в денежных доходах в большей степени влияет место проживания, чем гендерные различия.

Рисунок 27.

Размеры и темпы роста денежных доходов населения (в среднем на душу) (2010–2018)



Активное участие всех людей в социальной, экономической и политической жизни

Одним из результатов событий 2010 года стал переход Кыргызской Республики от президентской формы правления на парламентские принципы правления, закрепленные в новой редакции Конституции Кыргызской Республики от 27 июля 2010 года. Это создало возможности для усиления роли политических партий.

Достижение гендерного паритета и расширение женского политического участия в процессах принятия решений, развитие гендерно-ориентированной кадровой политики в органах государственной и муниципальной службы является международным и национальным обязательством Кыргызской Республики.

Доля мест, занимаемых женщинами в Жогорку Кенеше Кыргызской Республики, составляет 15,8%, что на 6,7% меньше, чем в 2013 году.



Среди государственных служащих, занимающих государственные должности, доля женщин составила 40,3%. Удельный вес женщин в общей численности руководителей действующих хозяйствующих субъектов с государственной формой собственности составил в 2018 году 35,2%, что больше на 7,4%, чем в 2013 году.

Среди руководителей действующих хозяйствующих субъектов с частной формой собственности доля женщин составила 27,3% и увеличилась на 1,9% по сравнению с 2013 годом.

Бюджетно-налоговая политика и политика в вопросах заработной платы

Фискальная политика в Кыргызской Республике в последние годы была направлена, главным образом, на снижение налоговой нагрузки. Общий объем доходов государственного бюджета (от операционной деятельности) за 2019 год составил 167,3 млрд сомов и возрос на 10,4% в сравнении с 2018 годом.

Таблица 1.

Структура доходов государственного бюджета за 2018–2019 годы, (млн сомов)

Показатели	2018 год Факт	2019 год (предв. факт)	Темп роста (%)	Отклонение (+/-)
Налоговые поступления, из них:				
- ГНС	116 613,7	121 525,5	104,2	+ 4 911,8
- ГТС	74 941,8	78 229,3	104,4	+ 3 287,5
Неналоговые поступления	41 671,9	43 296,2	103,9	+ 1 624,4
Полученные официальные трансферты	25 710,6	32 314,3	125,7	+ 6 603,7
Всего	9 216,1	13 258,3	143,9	+4 042,2
	151 540,4	167 328,5	110,4	+ 15 788,1

Начало необходимым преобразованиям в налоговой системе было положено с введением в действие в 2009 году новой редакции Налогового кодекса Кыргызской Республики, когда одновременно с реформой нормативной базы началась модернизация налоговой службы.

В новой редакции Налогового кодекса 2009 года были: (1) снижены ставки основных налогов; (2) снижено общее количество налогов и сборов с 16 до 8; (3) ликвидированы каскадные нерыночные налоги; (4) либерализация налогового администрирования по отношению к добросовестному налогоплательщику; (5) введены механизмы партнерства.

В результате проводимой работы по модернизации налоговой службы автоматизированы

рабочие процессы налогового администрирования, созданы новые виды сервисных услуг для налогоплательщиков, в том числе Колл-центр, ведомственный сайт, сервисные центры по обслуживанию налогоплательщиков, работающие по принципу «Единого окна».

В «Едином окне» помимо сдачи отчетности по налогам и социальным взносам, хозяйствующие субъекты имеют возможности по: регистрации как налогоплательщиков, а также ККМ, по разъяснению налогового законодательства, получению различных справок, приобретению патентов.

Внедрены новые инструменты, упрощающие процедуру исполнения налогоплательщиком налоговых обязательств. В частности, действует

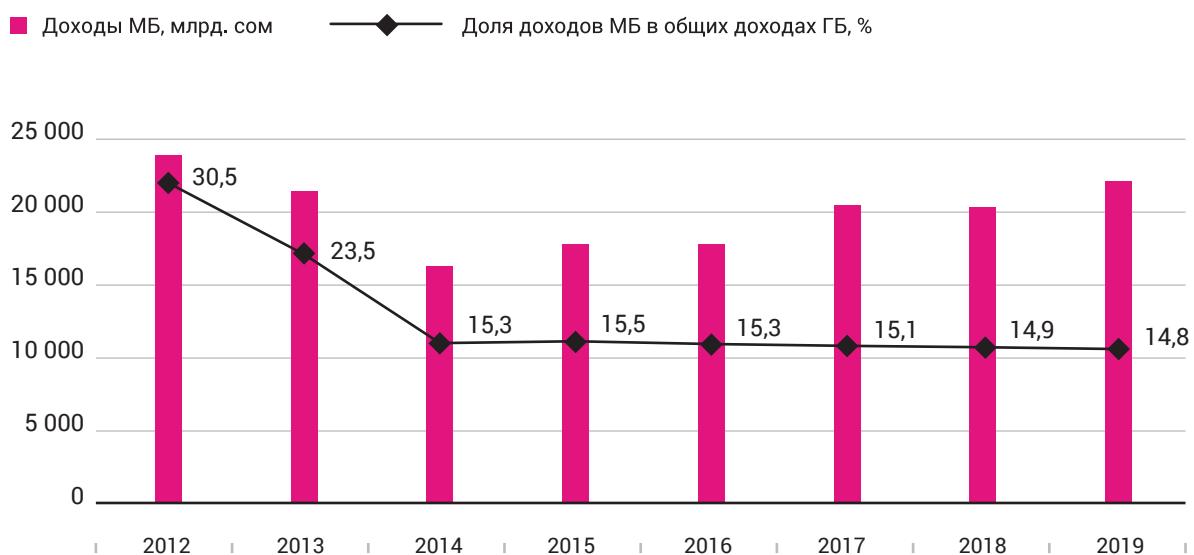
система электронной подачи налоговой отчетности, как с применением квалифицированной электронной подписи, так и без ее применения через сайт налоговой службы совершенно бесплатно. Все больше налогоплательщиков при уплате налогов пользуются современными инновационными способами оплаты (платежными терминалами, интернет-банкингом, мобильным банкингом, электронными кошельками и др.).

В рамках реализации правительственные программы с 1 января 2019 года налоговая служба осуществляет функции и полномочия по сбору страховых взносов, контролю за исчислением и уплатой страховых взносов, привлечению к ответственности за нарушение требований законодательства Кыргызской Республики в сфере государственного социального страхования. Тем

самым для хозяйствующих субъектов создаются условия, позволяющие значительно сократить временные, трудовые затраты при исполнении ими обязательств по выплатам в государственный бюджет и в бюджет Социального фонда Кыргызской Республики. Плательщики имеют возможность сдать отчетность по подоходному налогу и социальным отчислениям в «Единое окно» в управление налоговой службы по месту регистрации или в электронном виде через веб-сайт налоговой службы.

Несмотря на то, что одним из приоритетов развития страны является улучшение социально-экономического развития регионов, возможности органов МСУ в части финансирования вопросов местного значения являются крайне ограниченными.

Рисунок 28.
Доходы местного бюджета (2012–2019)



Источник: Министерство финансов Кыргызской Республики

За 2012–2014 годы наблюдалось резкое сокращение доли доходов местных бюджетов практически вдвое, но в последующие годы ситуация стабилизировалась на уровне около 15%. Вместе с тем темпы роста местных бюджетов отстают от темпов роста республиканского бюджета, хотя

объем полномочий и ответственности органов МСУ возрастает. В целях обеспечения финансирования затрат местного бюджета для соответствия минимальным государственным социальным стандартам из республиканского бюджета в местные бюджеты выделяются трансферты



в виде выравнивающих грантов. В результате такого распределения происходит сокращение дифференциации уровней бюджетной обеспеченности отдельных местных бюджетов. Такой подход позволяет сохранить заинтересованность органов местного самоуправления в развитии своего экономического потенциала. Кроме того, в целях увеличения доходного потенциала местных бюджетов были осуществлены следующие мероприятия:

- выравнены и установлены в соотношении 50% в республиканский и 50% в местные бюджеты (айылные аймаки, города) нормативы отчислений от расщепляемых общегосударственных налогов и сумм административных штрафов, налагаемых государственными органами;
- для недропользователей дополнительно введены новые отчисления и платежи, которые 100% зачисляются в местные бюджеты;
- органы местного самоуправления наделены полномочиями по администрированию местных налогов и сборов.

Однако, несмотря на предпринятые меры, имеет место территориальное неравенство, которое сказывается на финансировании услуг для граждан из местных бюджетов⁴⁸, в частности, разрыв между уровнями подушевого финансирования жилищно-коммунального хозяйства в городах достаточной большой. Также имеет место разрыв между уровнями подушевого финансирования жилищно-коммунального хозяйства в сельских органах МСУ, хотя и меньше, чем в городах. Более значительные территориальные разрывы наблюдаются в финансировании расходов на социальную защиту. С точки зрения предоставления услуг для граждан сложившаяся система не обеспечивает выравнивания бюджетной обеспеченности.

Согласно Концепции достойного труда МОТ, стратегической целью в достижении устойчивого экономического роста должна стать реализация стандартов достойного труда как основы благо-

состояния человека и развития страны. Среднемесячная номинальная заработная плата одного работника в 2019 году (без учета малых предприятий) составила 17 166 сомов и увеличилась на 5,9% (по сравнению с 2018 годом), а реальный ее рост, исчисленный с учетом индекса потребительских цен, составил 4,7%. Исходя из официального курса валют, установленного Национальным банком Кыргызской Республики, среднемесячная заработная плата одного работника в 2019 году составила 246,0 долл. США.

В целях повышения уровня жизни и обеспечения социальной защиты населения осуществлялись следующие меры:

- повышен на 30% размер оплаты труда 120 тыс. работников системы образования;
- повышена на 30% заработная плата сотрудников Национальной академии наук Кыргызской Республики;
- повышена заработная плата работников сферы физической культуры и спорта (административно-управленческому персоналу – на 20%, тренерско-преподавательскому составу – на 50%).

Однако, несмотря на все предпринимаемые шаги, доля доходов трудящихся в ВВП, в том числе заработная плата и выплаты по линии социальной защиты, имеет тенденцию к сокращению с 296% в 2010 году до 26,1% в 2018 году.

Финансовая устойчивость

В период с 2013 года по 31 декабря 2019 года банковская система Кыргызской Республики по всем основным показателям развивалась в целом с позитивными темпами роста, несмотря на влияние событий как внешнего, так и внутриполитического характера.

Активы банковской системы по состоянию на 1 января 2020 года составили 249,0 млрд сомов и увеличились в сравнении с началом 2014 года

⁴⁸ Доклад Жогорку Кенеша Кыргызской Республики о воздействии законодательства, принятого в период 2016–2018 гг., на развитие местного самоуправления в Кыргызской Республике. Союз МСУ, Институт политики развития. 2019. URL: <http://dpi.kg/ru/library/full/314.html>

на 124,1 процента. По итогам анализа динамики активов отмечается сохранение положительной ежегодной тенденции роста. При этом существует связь темпов прироста активов в 2014, 2015 и 2016 годах с трансформацией микрофинансовых организаций в коммерческие банки.

Согласно Основным направлениям развития банковской системы на 2018–2021 годы в среднесрочной перспективе будет продолжена реализация мероприятий, направленных на устой-

чивое развитие и повышение роли банковского, небанковского секторов в экономике Кыргызской Республики, ориентированных на поддержание эффективности, безопасности и надежности их деятельности, создание условий для улучшения региональной и ценовой доступности банковских, платежных и микрофинансовых услуг, снижение средневзвешенных процентных ставок по кредитам, а также дальнейшее расширение предоставления услуг по исламским принципам финансирования.

Таблица 2.

Показатели финансовой устойчивости, %

	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019*
Активы/ВВП	31,3	34,3	41,4	37,4	37,3	39,0	42,2
Депозиты/ВВП	19	20,6	23,9	22,5	22,9	23,4	25,6
Кредиты/ВВП	15,2	19,7	21,8	19,6	20,4	22,5	24,8

* - предварительные данные

В среднесрочной перспективе, исходя из показателей предыдущих периодов, планируется увеличение показателей, отражающих доступность банковских услуг, увеличение уровня финансового посредничества банковской системы.

Увеличение уровня финансового посредничества банковской системы планируется обеспечить, в том числе, посредством внедрения инновационных технологий в банковском деле, развития рынка кредитования, внедрения элементов дистанционного обслуживания, дальнейшего проведения мероприятий по реализации механизмов, способствующих осуществлению коммерческими банками операций с обезличенными металлическими счетами. Кроме того, проводятся мероприятия по совершенствованию нормативно-правовой базы, регулирующей деятельность коммерческих банков и участников финансовой системы.

Миграция

В рамках объявленного Президентом Кыргызской Республики 2019 года Годом развития регионов и цифровизации страны, велась работа по внедрению инновационных методов взаимодействия с гражданами Кыргызской Республики за границей, в целях улучшения качества предоставляемых консульских услуг и их перевода в цифровой формат. Наряду с действующими во всех загранучреждениях Кыргызской Республики автоматизированными информационными системами (АИС) «Паспорт», «ЗАГС» и «Гражданство», разработана программа АИС «Истребование», которая позволит гражданам получать различные справки из Кыргызской Республики непосредственно в загранпредставительствах Кыргызской Республики в электронном формате, а также программа «Консульский учет» с целью регистрации граждан Кыргызской Республики по месту пребывания за рубежом в режиме онлайн.



Важным итогом работы стала реализация «миграционной амнистии», договоренность о которой была достигнута на уровне Президентов Кыргызской Республики и Российской Федерации. В целом, по итогам двух «миграционных амнистий», проведенных осенью 2018 года и весной 2019 года, из «черного списка» исключены 6 487 граждан Кыргызской Республики.

С турецкой стороной достигнута договоренность о снижении стоимости за оформление трудовых виз для граждан Кыргызской Республики и Турецкой Республики. Заключено соглашение, направленное на упрощение трудоустройства граждан Кыргызской Республики в Турции, в особенности, в летний туристический сезон.

Вместе с тем законодательство Кыргызской Республики не предусматривает уголовную ответственность за незаконный ввоз мигрантов, что не соответствует положениям Протокола против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху (Протокол по НВМ⁴⁹), также в действующем законодательстве отсутствуют соответствующие гарантии. Уголовный кодекс Кыргызской Республики предусматривает уголовную ответственность за незаконное пересечение государственной границы, но не проводит различия между организаторами незаконного ввоза мигрантов и незаконно ввезенными мигрантами.

II. Проблемы

(Задача 10.1) Несмотря на ежегодное снижение, уровень бедности среди детей в возрасте 0–17 лет составил 28,3%, среди молодежи в возрасте 14–28 лет – 21%, среди населения трудоспособного возраста – 19%, среди населения старшего трудоспособного возраста – 15%.

(Задача 10.2) В стране можно видеть достаточно широкий и динамичный спектр политического участия с одной стороны, с другой – ограничения возможностей такого участия, особенно для

женщин, в связи низким уровнем партийного строительства, неустойчивостью политических альянсов, слабостью демократических институтов в целом.

(Задача 10.3) В Кыргызской Республике запрет на любые виды дискриминации закреплен в Конституции Кыргызской Республики, а также в ряде других нормативных документах, таких, как Кодекс Кыргызской Республики о детях, Трудовой кодекс Кыргызской Республики и т.д. Однако правоприменительная практика свидетельствует о слабом уровне соблюдения дискриминационного законодательства.

(Задача 10.4) Существуют определенные недостатки, связанные с режимом уплаты налогов на основе патентов, которым стали пользоваться субъекты как среднего, так и крупного бизнеса, осуществляющие свою деятельность в сфере торговли и получающие доходы несоразмерные с доходами малого предпринимательства реализующих товары на рынках республики, путем уплаты налога на основе патента:

- за счет дробления такой деятельности в крупных торговых центрах, занимая при этом большие торговые площади (от 100 квадратных метров и выше, но оформляя патенты на несколько лиц);
- в магазинах, расположенных в так называемом «золотом квадрате» и реализующих дорогостоящие товары (центре городов Бишкек и Ош);
- списания реальной выручки крупными оптовыми поставщиками товаров на патенты, которые оформлены на лиц, реально не занимающихся предпринимательской деятельностью (подставных лиц, работников, знакомых, родственников и т.д.).

(Задача 10.5) Одной из значимых проблем Кыргызской Республики является нехватка финансовых ресурсов, вследствие чего особую значимость приобретает адаптация экономики к новым условиям развития экономических процессов глобального масштаба. Обеспечение ин-

⁴⁹ Ратифицирован Кыргызской Республикой 2 октября 2003 года.

вестиционной привлекательности является одной из насущных и важных проблем для страны. Это свидетельствует о недостаточной степени развитости финансового рынка, его автономном развитии ввиду наличия объективных причин и слабой интеграции в мировые финансовые рынки.

III. Последующие шаги:

- введение понятия минимального потребительского бюджета как показателя качества жизни, который отражает не минимальные, в отличие от прожиточного минимума, а необходимые расходы граждан для нормальной жизни;

- в целях решения проблем, связанных с режимом уплаты налогов на основе патентов, в ближайшие 3 года патентная система будет сокращена до минимума;

- пересмотр налогового режима на основе добровольного патента, по итогам которого предпринимательскую деятельность на основе добровольного патента будут осуществлять субъекты, осуществляющие индивидуальную трудовую деятельность (ремонт обуви, ремонт часов, домработницы, няни и т.д.);

- пересмотр механизма выравнивания бюджетной обеспеченности органов местного самоуправления в целях сокращения территориальных разрывов в финансировании важных для граждан услуг, с обеспечением им равного доступа к основным услугам жизнеобеспечения на всей территории Кыргызской Республики;

- поэтапное увеличение в пользу местных бюджетов норматива отчислений подоходного налога и доведение его до 100% зачисления в бюджеты органов местного самоуправления;

- завершение процесса автоматизации формулы расчета выравнивающего трансфера, которая позволит органам МСУ участвовать в процессе расчета выравнивающего трансфера и отслеживать ход ее реализации на этапах формирования;

- последовательное искоренение пробелов в законодательстве, начиная с криминализации незаконного ввоза мигрантов в рамках Уголовного

кодекса Кыргызской Республики, и затем разработки механизмов комплексного регулирования в отношении незаконного ввоза мигрантов;

- расширение информационной деятельности среди населения в вопросах пресечения преступлений в отношении осуществления незаконной миграции, а также по предупреждению насилия в отношении жертв незаконной миграции;

- разработка и внедрение общегосударственного механизма координации и учета внешней помощи;

- проведение анализа нормативных правовых актов (в частности, трудового законодательства) на предмет наличия дискриминационных законов, политики и практики и исключение дискриминационных аспектов.



ЦЕЛЬ 11.

Обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и экологической устойчивости городов и населенных пунктов



I. Анализ текущей ситуации на основе индикаторов цели

Городское население в Кыргызской Республике составляет 34%; в стране существует 31 город различного уровня, в том числе 2 города республиканского значения, 12 городов областного и 17 городов районного значения, 9 поселков городского типа. Около 60% городского населения проживают в двух городах: Бишкек (столица) и Ош. В такой горной стране, как Кыргызская Республика, городские районы в основном расположены в долинах и низкогорных зонах, кроме некоторых городских систем, которые находятся в срединной части страны. Таким образом, урбанизация становится новым вызовом для городов и городской инфраструктуры, которая относится к наиболее энергозатратным, трудоемким и капиталоемким секторам. Важной задачей является нахождение решения проблем устойчивого развития в городских районах.

Согласно установленной в Кыргызской Республике санитарной норме, размер жилой площади на одного человека составляет не менее 12,0 кв.м.

Большинство населения республики, независимо от уровня бедности, проживают в жилых помещениях, принадлежащих членам домохозяйства на правах собственности (96,1%). По показателям индекса доступности жилья ООН Кыргызская Республика заметно отстает от соседних стран.

В рамках государственной политики по обеспечению доступного жилья, в 2015 году образована Государственная ипотечная компания (ГИК), с 2016 года шло планомерное снижение процентной ставки с 12–14 до 6–8% годовых, улучшились условия предоставления государственных ипотечных кредитов. Так, с начала работы ГИК выдано 4 700 кредитов на более 5,4 млрд сомов, расширена категория граждан, участвующих в правительственной жилищной программе.

Благоустройство жилого помещения характеризует как уровень благосостояния домохозяйства, проживающего в нем, так и наличие инфраструктуры, дающей возможность использования основных благ цивилизации. Уровень благоустройства жилых помещений между городскими и сельскими домохозяйствами значительно отличается.

В 2018 году системой централизованного отопления были оснащены 32,0% городских домохозяйств и только 0,4% – сельских домохозяйств. Это указывает на исключительно городской характер предоставления услуги, связанной с централизованным теплоснабжением населения.

Доступ к сети газопровода в 2018 году имели 19,9% домохозяйств республики, из них 47,2% городских и 5,1% – сельских домохозяйств. Недостаточная распространенность газопровода по территории республики затрудняет доступ к централизованному газоснабжению сельского населения страны. Поэтому в 2019 году активно велась работа по газификации пригородных и сельских территорий, общий уровень газификации в стране достиг 30%.

В 2019 году 99,3% населения проживало на территории, охваченной мобильными сетями, а 85% населения имело доступ к высокоскоростному Интернету (4G).

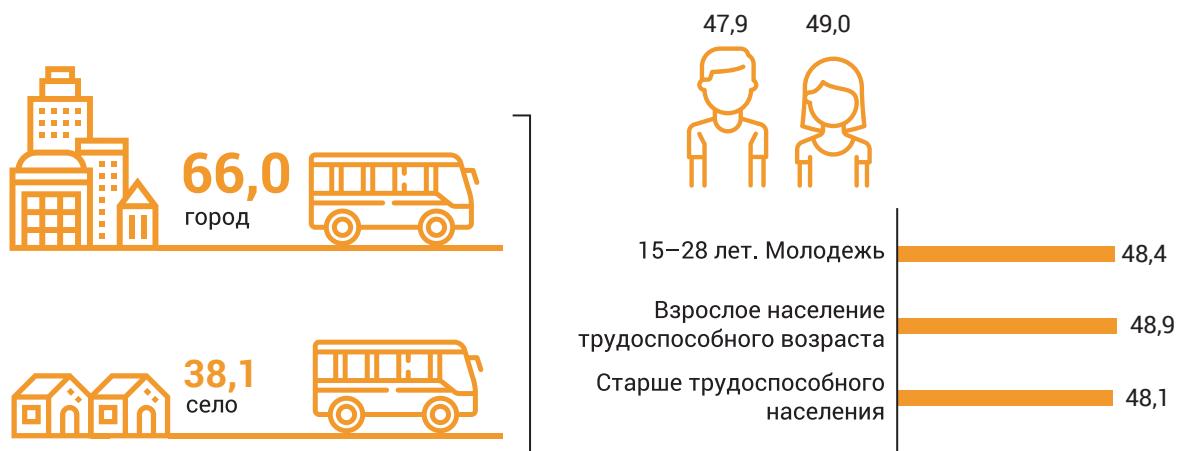
К централизованному водоснабжению подключены 30,6% домохозяйств. Доля городских домохозяйств, подключенных к централизованному водоснабжению, превышает долю сельских на 49,0 процентных пункта.

Показатель доступности общественного транспорта составил в 2018 году 48,5%, при этом традиционно доступность общественного транспорта выше в городской местности (66%) относительно сельской (38%). Надо отметить, что в стране растет количество личного транспорта, которое за прошедшие пять лет возросло с 21 до 26 автомобиля на 100 домохозяйств. В свою очередь увеличение личного автотранспорта ведет к ухудшению качества воздуха, в первую очередь в городах. Стремительная и зачастую незапланированная урбанизация приводит к усилению давления на окружающую среду и требует продвижения продуманного городского планирования, устойчивого строительства, низко-углеродного транспорта, «зеленых» зон и устойчивых стилей жизни.

Показатель общей площади зеленых насаждений и массивов в пределах населенных пунктов практически не изменился за последние пять лет и сохраняется на уровне около 10,4 тыс. гектар, как следствие в расчете на 1 000 человек площадь зеленых насаждений и массивов имеет тенденцию сокращения с 1,8 га в 2017 году до 1,7 га в 2018 году.

Рисунок 29.

Доля населения, имеющего удобный доступ к общественному транспорту, % (2018)



В целях повышения безопасности на дорогах общего пользования, сокращения количества дорожно-транспортных происшествий завершен

первый этап реализации проекта «Безопасный город». За период с 4 марта по 31 декабря 2019 года в сравнении с аналогичным периодом 2018



года (на перекрестках улиц, где были установлены аппаратно-программные комплексы): по городу Бишкек количество ДТП сократилось на 41,9%, количество раненых сократилось на 39,1%; по Чуйской области: количество ДТП сократилось на 54,8%, количество раненых сократилось на 56,8%.

Не менее важным аспектом устойчивой урбанизации является избавление от твердых бытовых отходов (ТБО). Способы избавления от мусора напрямую зависят от доступа к услугам, предоставляемым коммунальным хозяйством. В 2018 году домохозяйства избавлялись от мусора путем использования контейнеров, мусоропроводов, сбрасывания в мусорные кучи, сжигания и закапывания.

Кыргызская Республика в силу своего географического месторасположения является государством, подверженным многочисленным стихийным бедствиям. Серьезные геологические, техногенные, климатические угрозы и проблемы глобального изменения климата оказывают постоянное негативное воздействие на население и экономику республики. Население и инфраструктура чувствительны к риску бедствий. Более 80 населенных пунктов, отнесенных к категории сейсмоопасных, расположены в зоне возможных очагов землетрясений, интенсивность которых может быть 8–9 и более баллов. В них проживают около 75% населения республики.

В Кыргызской Республике объем материального ущерба от бедствий за период с 2012 года по 2018 год варьировал от 220,6 до 2290,6 млн сомов, иначе говоря, ущерб от чрезвычайных ситуаций за этот период колебался от 0,06 до 0,53% от ВВП.

II. Проблемы

(Задача 11.1) Жилищное строительство является одной из главных задач государства. За последние годы объемы ввода жилых домов в республике стабильно увеличивались, но в основном за счет негосударственных инвестиций.

Увеличение жилищного фонда в Кыргызской Республике происходит небольшими темпами, что наряду с положительной демографической динамикой приводит к тому, что размер жилой площади на 1 человека растет незначительно.

Электричество является единственным видом коммунальных услуг, охватывающим всю территорию республики. Достичь всеобщего доступа к другим коммунальным услугам пока не удалось ввиду ограниченности финансовых ресурсов.

(Задача 11.2) Проблема обеспечения безопасными и доступными транспортными системами заключается в ограниченности имеющихся ресурсов. Имеет место прогрессирующее старение подвижного состава, значительная часть автомобилей находится на пределе выработки ресурса и требует обновления. За последние годы в дорожно-транспортной сфере республики возникли факторы, которые способствовали росту аварийности на дорогах – это рост числа транспортных средств, их динамических свойств и связанной с ними интенсивности дорожного движения.

(Задача 11.3) В Кыргызской Республике система территориального планирования находится на начальном этапе развития, имеют место случаи стихийной застройки в городах и населенных пунктах, что отрицательно влияет на возможности создания эффективных транспортных систем и коммунальных служб. Быстрому решению этой проблемы и ускорению реализации задачи препятствует нехватка финансовых средств у органов местного самоуправления.

(Задача 11.4) На охрану, сохранение, использование и популяризацию памятников истории и культуры требуются значительные финансовые вложения. В связи с отсутствием должного ухода за памятниками истории и культуры происходит постепенное их разрушение. Также в стране отсутствует школа реставрации и нету экспертов по реставрации.

(Задача 11.5) Кыргызская Республика расположена в зоне, подверженной таким бедствиям, как землетрясения, сели и др. Как и в других странах,

уязвимые категории населения могут оказаться более чувствительными к рискам бедствий (например, потому что не имеют возможность переехать или купить жилье в более безопасных населенных пунктах).

(Задача 11.6) Градостроительное планирование не учитывает все более возрастающий поток и количество автотранспортных средств, вследствие чего существует проблема размещения автомобильных парковок.

Не в полной мере решен вопрос с удалением твердых бытовых отходов: службы уборки мусора работают не повсеместно, что приводит к сбросу твердых бытовых отходов в неподготовленные или недостаточно подготовленные места, создавая угрозу загрязнения окружающей среды, либо к сжиганию мусора, что также негативно влияет на окружающую среду.

(Задача 11.7) В градостроительной практике вопросы озеленения городской среды рассматриваются как вторичные в силу того, что их решение требует значительных финансовых затрат, без видимых эффектов их быстрой компенсации. Как следствие, расходы на озеленение не являются приоритетными ни для муниципальных властей, ни для частных застройщиков.

Современная система озеленения городской среды не всегда может обеспечить высокий уровень экологической безопасности горожан.

III. Последующие шаги:

- стимулирование строительства доступного социального жилья для уязвимых слоев населения, с предоставлением на условиях социального найма;
- разработка и утверждение генеральных планов в качестве градостроительной документации, которые в дальнейшем подлежат к практическому применению при проектировании, строительстве и развитии территорий в населенных пунктах;
- осуществление постепенного перехода на экологически чистые виды транспорта;
- в рамках реализации 2 этапа проекта «Безопасный город» охват аппаратно-программными комплексами 306 точек на всей территории;
- защита и сохранение историко-культурных археологических и архитектурных памятников и объектов, прежде всего, включенных в список Всемирного наследия;
- введение в систему городского благоустройства принципов экологического озеленения и доступности зеленых зон для населения в пределах 500 метров;
- принятие комплексных программ по повышению экологического благополучия жителей городов;
- реализация политики устойчивого управления отходами, направленного на полную ликвидацию стихийных мусорных полигонов, предотвращение расширения новых и сокращения территории действующих полигонов;
- развитие экономически эффективной инфраструктуры по переработке и утилизации бытовых отходов в городах;
- популяризация объектов Всемирного наследия, элементов, включенных в список нематериального культурного наследия человечества, и повышение информированности населения;

Вставка. Пример. Завершен первый этап реализации проекта «Безопасный город» (на конец 2019 года от уплаты штрафов поступило 592,6 млн сомов). За период с 4 марта по 31 декабря 2019 года в сравнении с аналогичным периодом 2018 года (на перекрестках улиц, где были установлены аппаратно-программные комплексы): по городу Бишкек количество ДТП сократилось на 41,9%, количество раненых сократилось на 39,1%; по Чуйской области: количество ДТП сократилось на 54,8%, количество раненых сократилось на 56,8%. В рамках реализации 2 этапа планируется охватить аппаратно-программными комплексами 306 точек по всей территории Кыргызской Республики.

ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ





Одна из основных задач деятельности в рамках Повестки дня на период до 2030 года - добиться экономического роста без наращивания потребления ресурсов и без ущерба для окружающей среды, в частности, путем повышения эффективности использования ресурсов, при одновременном повышении благосостояния людей.

Данный блок включает четыре ЦУР, рассматривающих развитие Кыргызской Республики как страны с благоприятной для жизни человека окружающей средой, сохраняющей уникальные естественные экосистемы и разумно использующей природные ресурсы для климатически устойчивого развития. При этом сквозным принципом ряда ЦУР является формирование единой межсекторальной политики внедрения ресурсосберегающих, малоотходных и безотходных технологий для рационального природопользования.

Согласно Отчету о ходе достижения Целей устойчивого развития в Кыргызской Республике в рамках миссии MAPS на окружающую среду оказывается значительное давление вследствие большой зависимости экономического развития от природных ресурсов. При этом Кыргызская Республика является страной с доходами ниже среднего уровня (LMIC), имеет относительно низкий «материалный след» потребления ресурсов на душу населения по сравнению с более развитыми экономиками, однако кыргызская экономика уязвима от колебания цен на товарносырьевые ресурсы.

Согласно данным Индекса экологической устойчивости (EPI) Кыргызская Республика снизила свой рейтинг с 71 позиции в 2016 году до 99 в 2018 году из 180 стран по экологическому состоянию и жизнеспособности экосистем. Основными факторами снижения позиции стали уровень загрязнения атмосферного воздуха и энерго-климатическая политика.

За последние годы в стране значительно возросло понимание основополагающей роли окружающей среды и учета изменения климата в социально-экономическом развитии. Согласно Стратегии 2040 в сфере охраны окружающей среды основная политика направлена на создание благоприятной для жизни человека окружающей среды, рациональное использование природных ресурсов для социально-экономического развития и сохранение уникальных экосистем Кыргызской Республики для будущих поколений.

Вопросы охраны окружающей среды и адаптации к изменению климата отражены в ключевых национальных и секторальных стратегических документах. Однако отмечается низкий уровень их бюджетного финансирования (0,5% на 2020 год).



ЦЕЛЬ 6.

Обеспечение наличия и рационального использования водных ресурсов и санитарии для всех



I. Анализ текущей ситуации на основе индикаторов цели

Кыргызская Республика использует только 20–25% имеющихся водных запасов. Остальной сток поступает на территорию соседних государств: Казахстан, Китай, Таджикистан, Узбекистан. При этом водные ресурсы являются основой производства электроэнергии Кыргызской Республики – около 87–93% электроэнергии производится гидроэлектростанциями. Из общего объема забираемых вод 95% используется на нужды орошения и сельскохозяйственного водоснабжения, 1,5% - промышленностью и 3,5% - прочими потребителями, включая и питьевое водоснабжение населения.

В Кыргызской Республике наблюдается значительное уменьшение (17%) использования воды на хозяйствственно-питьевые нужды в период с 2015 года по 2018 год. Это положительно отразилось и на уменьшении бытового использования воды на душу населения, которое сократилось с 32,2 куб. м в 2015 году до 26,5 куб. м в 2018 году. В ряде стратегических документов вопросы обеспечения доступа к безопасной питьевой воде

определенны одними из приоритетных. В Стратегии 2040 поставлена задача полного обеспечения населения чистой питьевой водой. Запланированы строительство и реабилитация систем водоснабжения в 653 селах с использованием современных технологий, обеспечивающих максимальную степень безопасности для окружающей среды. Из них в 588 селах и в 22 городах – за счет средств внешних инвестиций, в 65 селах за счет средств республиканского бюджета. Государство планирует довести чистую питьевую воду до 95% населенных пунктов страны.

Благодаря планомерной реализации принятой Стратегии развития систем питьевого водоснабжения и водоотведения населенных пунктов Кыргызской Республики до 2026 года, наблюдается положительная тенденция увеличения уровня устойчивого доступа населения к безопасной питьевой воде. Для решения поставленных задач привлечены инвестиции партнеров по развитию, а также средства республиканского бюджета. За последние три года системы питьевого водоснабжения были построены в 107 селах страны.

В 2018 году, по сравнению с 2015 годом, общий уровень доступа к безопасной питьевой воде увеличился на 2,7% и составил 91,8%. При этом уровень доступа в городских поселениях составил 99,3%, а в сельской местности – 87,8%.

Однако только в 66,8% домохозяйствах сельской местности источник питьевого водоснабжения располагается на территории домаохозяйства, 33,2% вынуждены тратить на доставку воды до 30 и более минут в день. При этом в 56% случаев женщины старше 15 лет являются поставщиками воды для домохозяйств⁵¹.

Состояние источников питьевого водоснабжения по санитарно-химическим и микробиологическим показателям изменилось не однородно. Процент проб с отклонениями от норм по санитарно-химическим показателям в децентрализованных источниках водоснабжения увеличился с 6,0% в 2015 году до 11% в 2018 году, однако по микро-

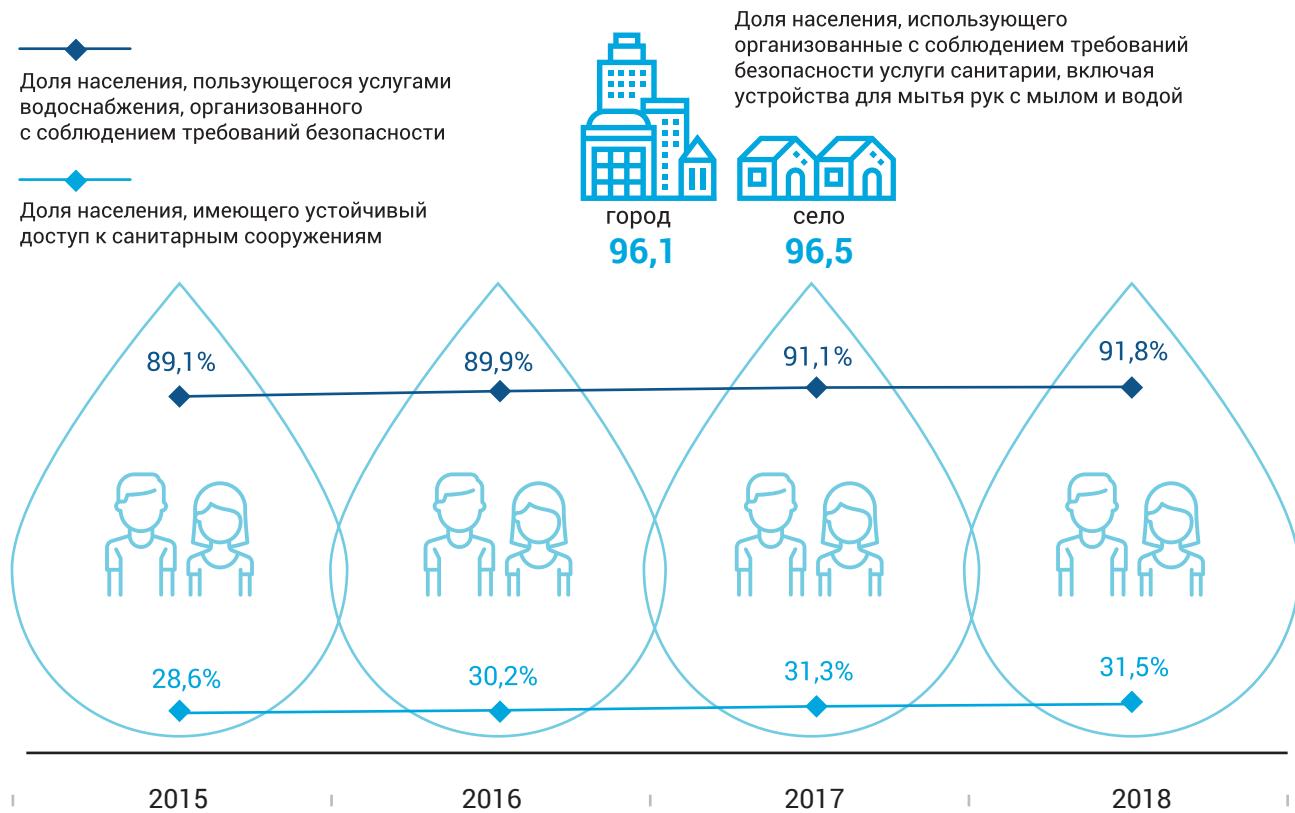
биологическим показателям ситуация улучшилась (с 20,7 до 12% за тот же период).

Доля населения, использующего услуги санитарии, организованные с соблюдением требований безопасности, включая устройства для мытья рук с мылом и водой, в 2018 году составила 96,3%.

В целом по республике общая ситуация с доступом населения к канализации, несмотря на некоторый рост (с 28,6% в 2015 году до 31,5% в 2018 году), практически не изменилась. Однако отмечается положительная динамика в отдельных регионах. В сельской местности только 3% жилых и общественных зданий подключены к системам водоотведения – это школы и медицинские центры. В домохозяйствах только 17,9% туалетов подключены к системам канализации, на село приходится только 1% канализированных туалетов.

Рисунок 30.

Доступ населения к водоснабжению, %



51 Кластерное обследование по многим показателям, НСК, 2018.



За период с 2015 года по 2018 год сброс сточных вод в водные источники увеличился по республике с 99,9 млн куб. м до 101,1 млн куб. м, из них: сброс нормативно-очищенных сточных вод увеличился с 94,5 млн. куб. м до 96,1 млн. куб. м. Сброс недостаточно очищенных сточных вод и без очистки уменьшился на 20%, без учета сброса сточных вод из децентрализованных систем водоотведения в сельской местности.

Решение проблемы нехватки воды призвано обеспечить наличие достаточных объемов воды, как для населения, так и для экономики и окружающей среды посредством повышения эффективности водопользования во всех сферах. В этой связи сектор сельского хозяйства имеет особое значение по причине высокого уровня водопользования. При этом потери ирригационной воды при транспортировке в 2018 году составили 27% от величины водозабора. За период с 2015 года по 2018 год они менялись незначительно. Основные потери связаны с инфильтрацией в ирригационной сети, внутрихозяйственная часть которой представлена в основном каналами в земляном русле и составляет более 27% по республике.

Принятая в 2017 году Государственная программа развития ирrigации Кыргызской Республики на 2017–2026 годы предусматривает строительство ирригационной инфраструктуры для обеспечения новыми орошаемыми землями сельских жителей. Планируется, что реализация Госпрограммы позволит ввести 66,5 тыс. га новых орошаемых земель, на 51,08 тыс. га повысить водобес обеспеченность земель, 9,5 тыс. га перевести с машинного на самотечное орошение, на 50 тыс. га улучшить мелиоративное состояние земель. Только в 2019 году уже было введено 730 га новых орошаемых земель и на 1 395 га земель улучшена водообеспеченность.

Водные ресурсы сосредоточены в водных бассейнах, однако управление водными ресурсами зачастую осуществляется на уровне административных единиц, которые, как правило, охватывают разные водные бассейны. В 2019 году в Кыргызской Республике как основной в управле-

нии водными ресурсами, закреплен бассейновый подход, после создания единого государственного органа по водным ресурсам.

Кыргызская Республика расположена в верховье многих рек и является ресурсообразующим регионом, как для поверхностных, так и подземных вод. В связи с этим трансграничное сотрудничество и интегрированное управление водными ресурсами являются важной составляющей устойчивого развития не только Кыргызской Республики, но и всего региона. Успешно функционирует двусторонняя (Кыргызская Республика и Республика Казахстан) Чу-Таласская водохозяйственная комиссия. В 2018 году былоratифицировано Соглашение между Правительством Кыргызской Республики и Правительством Республики Узбекистан о межгосударственном использовании Орто-Токойского (Касансайского) водохранилища в Ала-Букинском районе Джалаал-Абадской области Кыргызской Республики.

Водно-болотные угодья Кыргызской Республики играют важную роль для формирования и сохранения водных ресурсов в Центрально-Азиатском регионе, характеризующегося своей засушливостью. Водно-болотные угодья представлены реками, озерами, болотами и искусственными водоемами. Озера Иссык-Куль (с 1976 года), Чатыр-Куль (с 2005 года) и Сон-Куль (с 2011 года) включены в Список водно-болотных угодий, имеющих международное значение в рамках Рамсарской конвенции.

Согласно законодательству Кыргызской Республики обеспечение питьевой водой, доступа к канализации и санитарии относятся к вопросам местного значения. Для повышения эффективности и обеспечения участия общественности существует несколько типов общественных организаций с делегированными полномочиями в сфере питьевого водоснабжения, ирригации и санитарии (6.b). Среди них можно отметить:

- сельское общественное объединение потребителей питьевой воды (СООППВ) – осуществляющие обеспечение питьевой водой населения в сельской местности;
- Объединение (ассоциация) водопользователей

лей - организация, учреждаемая водопользователями в целях эксплуатации и содержания ирригационных систем;

- сельские комитеты здоровья (СКЗ) – общественные объединения, созданные для взаимной поддержки усилий, направленных на профилактику здоровья, улучшение санитарно-гигиенических и бытовых условий жизни сельского населения.

В 2017 году зарегистрировано 658 СООППВ, 486 АВП и создано более 1 800 СКЗ как общественные, неправительственные организации. Органы управления в них назначаются выборным путем на общем собрании членов общественного объединения, состоящего из местных жителей.

Важные решения, касающиеся, например, установления тарифов на подачу воды, подлежат обсуждению с населением и утверждаются местными кенешами. Эффективное функционирование подобных организаций в значительной степени зависит от активности местных жителей и поддержки со стороны государственных структур и органов местного самоуправления.

II. Проблемы

(Задачи 6.1, 6.2) В настоящее время в Кыргызской Республике основой оценки прогресса задач Цели 6 являются только параметры наличия питьевой воды и ее качества. Национальный мониторинг международного показателя доступности, как совокупности четырех взаимосвязанных элементов (физическая доступность, экономическая доступность, недискриминация, доступ к информации) в целом является одним из самых сложных. Однако этот подход практически не отражен в статистической отчетности и стратегических документах. Измерению подлежат лишь его отдельные элементы (физическая доступность и экономическая доступность). При этом лишь комплексный учет всех 4-х элементов позволит получить реальную картину для выработки эффективных мер и действий по обеспечению всеобщего и равноправного доступа к безопасной

питьевой воде и надлежащим санитарно-гигиеническим средствам.

Несмотря на привлеченные инвестиции, общественная инфраструктура не на достаточном уровне соответствует общепринятым стандартам. Только одна треть сел в стране имеет круглосуточный доступ к чистой питьевой воде, а 21% сел и 15% городов все еще не имеют доступа.

(Задачи 6.3, 6.4) Очистка сточных вод является основным условием для снижения давления, как на поверхностные, так и на подземные водные ресурсы. Только 25,8% жилищного фонда всей территории республики оборудованы канализацией, наибольший процент (86%) приходится на город Бишкек. При этом в ряде областей он составляет менее 10%.

Орошающее земледелие является основным потребителем пресной воды в Кыргызской Республике (около 90% от всего водопотребления), при этом $\frac{1}{4}$ часть ирригационной воды теряется при транспортировке.

(Задачи 6.5, 6.6) Высокий уровень нагрузки на водные ресурсы может приводить к отрицательным последствиям для экономического развития, обострять конкуренцию и повышать вероятность конфликтов между водопользователями, что требует не только наличия политики устойчивого управления предложением и спросом, но и повышения общей эффективности водопользования.

Отсутствие соглашений или иных договоренностей между странами-совладельцами бассейнов рек, как по количественным, так и по качественным показателям, является одной из ключевых проблем в обеспечении устойчивого трансграничного сотрудничества.

(Задача 6.а) При расчете плана реализации Стратегии развития систем питьевого водоснабжения и водоотведения населенных пунктов Кыргызской Республики до 2026 года и последующих проектов для партнеров по развитию был исполь-



зован подход подушевого финансирования для расчета бюджета реабилитационных проектов, что недостаточно отражает действительную потребность в финансировании работ, так как не учитывает виды источников водоснабжения, их удаленность от населенных пунктов, компактность или удаленность населенных пунктов друг от друга, протяженность водопроводных сетей, увеличение численности населения с 2015 года и расширение населенных пунктов.

В настоящее время практически во всех проектах по реабилитации систем питьевого водоснабжения наблюдается нехватка финансирования строительных работ, что не позволяет полностью решить вопрос с обеспечением населения в проектных зонах чистой питьевой водой.

(Задача 6.b) Существует проблема устойчивости функционирования организаций местного уровня с делегированными полномочиями в сфере питьевого водоснабжения и ирригации. Так, в 2017 году 37% из зарегистрированных СООППВ не функционировали. В связи с этим, наряду с повышением потенциала подобных организаций, необходимо усиливать ответственность органов местного самоуправления за качество предоставления услуг безопасного питьевого водоснабжения, надлежащую санитарию и эффективную ирригацию на их территории.

III. Последующие шаги

Стратегическим направлением деятельности по достижению ЦУР 6 будет повышение доступа к безопасной питьевой воде и санитарии с продвижением принципов интегрированного управления пресноводными экосистемами, имеющими важное значение для здоровья человека, экологической устойчивости и экономического процветания, включая:

- комплексное продвижение прав на равноправный доступ к безопасной питьевой воде и надлежащим санитарно-гигиеническим условиям, с отражением в стратегических документах вопросов физической и экономической доступности,

недискриминации и доступа к информации;

- улучшение качества предоставления услуг по питьевому водоснабжению и водоотведению, как через строительство и реабилитацию систем водоснабжения, так и повышение потенциала и устойчивости организаций, занимающихся представлением данных услуг;

- модернизацию и строительство ирригационной инфраструктуры с учетом передовых, устойчивых к климатическим вызовам решений и водосберегающих технологий, как часть политики адаптации к изменению климата и решения вопросов эффективного, рационального и экономного использования имеющихся водных ресурсов;

- совершенствование системы учета количества и качества водных ресурсов, с внедрением принципов интегрированного управления на уровне бассейнов, отдельных территориальных единиц и хозяйствующих субъектов;

- усиление мониторинга сточных вод, реконструкция и строительство очистных сооружений с расширением канализационных сетей, охватывающих новостройки, особенно в городах и поселках городского типа;

- проведение детализации структуры расходов финансовых донорских средств, поступающих в водный сектор;

- ведение гендерно-разделенной статистики по заболеваниям, связанным с питьевой водой;

- усиление ответственности и разработка системы оценки эффективности деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, АВП и СООППВ по обеспечению поливной водой, оказанию услуг по подаче питьевой воды и доступа к санитарии.

ЦЕЛЬ 12.

Обеспечение перехода к рациональным моделям потребления и производства



I. Анализ текущей ситуации на основе индикаторов цели

Социально-экономическое развитие страны в значительной степени основано на потреблении природных ресурсов. Структура ВВП за 10 лет претерпела значительные изменения: более чем в 2 раза сократилась доля сельского хозяйства, почти в 3 раза выросла доля строительства и на $\frac{1}{4}$ – сектора услуг. При этом зависимость экономики от природных ресурсов не падает, т. к. происходит опережающий рост сервисных секторов экономики, зависящих от них (туризм, торговля продукцией сельского хозяйства и переработки, транспорт и др.).

В Кыргызской Республике основные направления Стратегии действий по переходу к использованию рациональных моделей потребления и производства (12.1) нашли отражение в Программе развития «зеленой» экономики в Кыргызской Республике на 2019–2023 годы, направленной на устойчивое развитие страны с учетом принципов «зеленой» экономики.

Стране еще предстоит интеграция принципов «зеленой» и циркулярной экономики в секторальную

politiku и планирование. Ключевыми секторами для переориентации экономики на устойчивое производство и потребление являются – сельское хозяйство, включая перерабатывающую промышленность, водный сектор, промышленность, энергетику и энергопотребление, туризм, коммунальное хозяйство и транспорт.

Несмотря на недостаточные механизмы государственного регулирования и стимулирования к ответственному потреблению и производству, имеются положительные примеры применения рациональных моделей потребления и производства предприятиями и компаниями. Реализовано более 2 000 проектов по применению энергоэффективных и ресурсосберегающих технологий, ВИЭ, капельного орошения, выращиванию органической продукции, по переработке и вторичному использованию отходов и др.

Также в стране существуют компании и предприятия, занятые в сфере производства биогазовых установок, энергоэффективных теплиц, производства, монтажа, сервисного обслуживания оборудования ВИЭ, переработки мусора, технологий очистки воды и воздуха. Многие проекты поддерживаются усилиями общественных и междуна-



родных организаций, благодаря которым имеется прогресс в продвижении к изменению моделей производства и потребления.

Сельское хозяйство в текущих условиях является наиболее доступным для сельского населения видом экономической деятельности. При наличии обширных пастбищ, которые составляют 85% сельскохозяйственных земель, фермеры продолжают увеличивать поголовье скота, несмотря на деградацию и снижение продуктивности пастбищ на 36% за последние пять лет. Из-за недостаточно эффективных практик землепользования и водопользования отмечается увеличение площади сельскохозяйственных угодий, подверженных деградации.

Значительная часть водных ресурсов в республике (более 95%) используется на орошение и сельскохозяйственное водопотребление. При этом уровень потерь воды при транспортировке высок – около 27% от общего объема забора воды. Небольшие размеры участков сельскохозяйственных угодий, недостаток современных технологических решений хранения и переработки продукции ограничивают рост сельскохозяйственного производства, не позволяя в полной мере обеспечить внутренний спрос и привлечь крупные инвестиции.

Тем не менее, принимая во внимание глобальный тренд спроса на экологические чистые продукты, в настоящее время, в республике начало применяться органическое сельскохозяйственное производство и принятая Концепция развития органического сельскохозяйственного производства в Кыргызской Республике на 2017–2022 годы. Органические хозяйства представлены тремя крупными сельскохозяйственными кооперативами, десятью органическими аймаками, объединяющими 23 села. Согласно принятой Программе развития пищевой и перерабатывающей промышленности Кыргызской Республики на 2017–2021 годы, планируется увеличение до 25% удельного веса переработки сельскохозяйственной продукции от производства, в том числе путем внедрения новых технологий и оборудования, обеспечивающих глубокую комплексную энерго-

и ресурсосберегающую переработку сельскохозяйственного сырья.

Промышленность Кыргызской Республики является одним из основных секторов экономики, обеспечивающих порядка 19,0% валового внутреннего продукта. При этом всего 6% промышленных предприятий внедряют и используют в своей работе инновационные методы производства, что оказывает непосредственное влияние на объемы отходов, выбросов, сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду.

Рост населения и увеличение потребления стимулирует рост образования отходов производства и потребления. Объем образования отходов тесно связан с уровнем экономической активности и отражает сформировавшуюся в обществе структуру производства и потребления.

На конец 2018 года на территории республики скопилось около 135,7 млн тонн отходов производства и потребления, не включая отходов из шахт и карьеров, которые составили около 2 млрд тонн. Объемы образования твердых бытовых отходов с каждым годом неуклонно возрастают. Также ежегодно увеличивается объем опасных/токсичных отходов на предприятиях. В 2018 году в расчете на одного человека в целом по республике приходилось 1,9 тонны отходов 1, 2 и 3 классов, или опасных отходов в год.

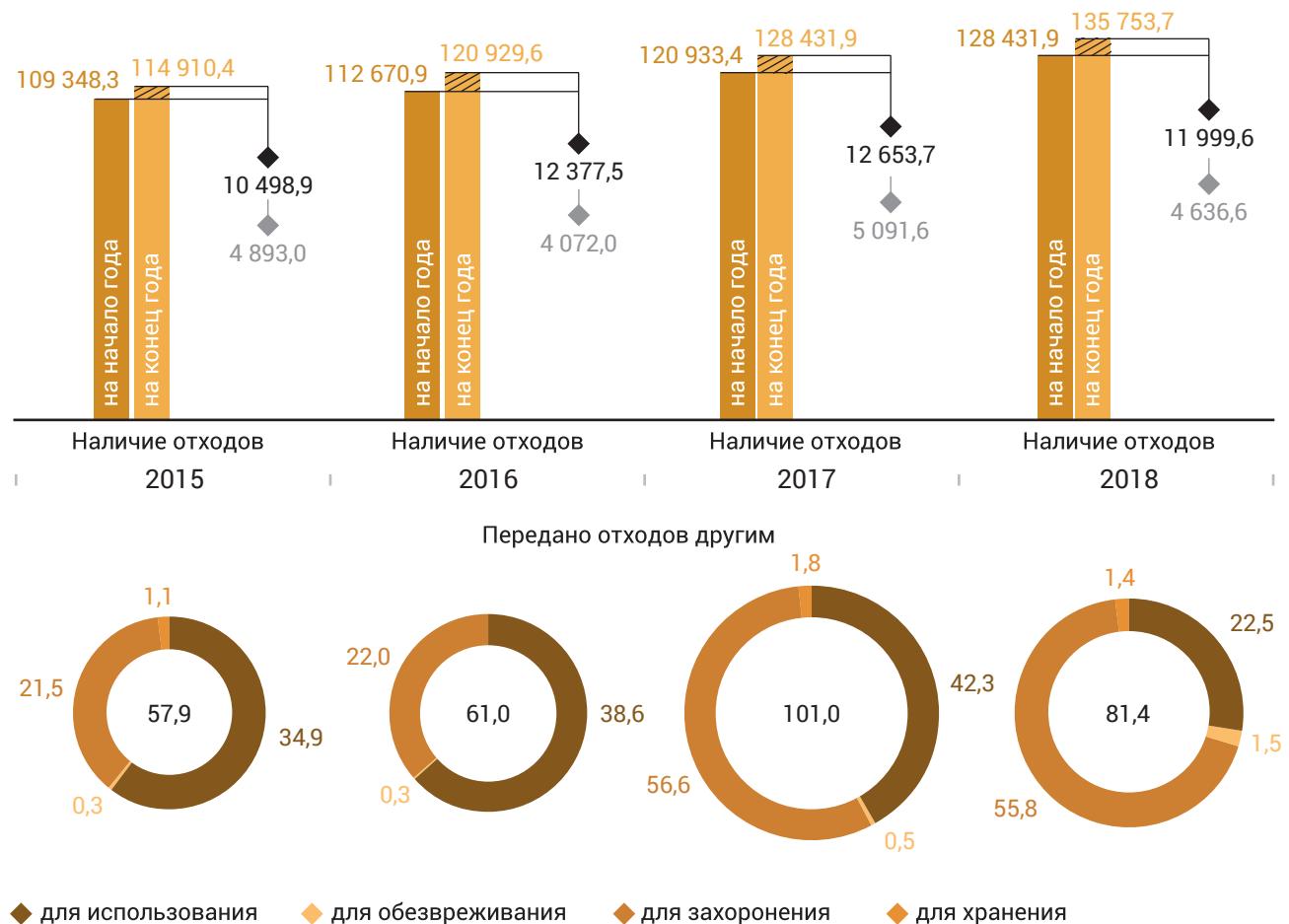
В целом по республике сбором и заготовкой отходов, в том числе вторичного сырья, заняты 202 предприятия.

Подавляющая часть отходов направляется, в соответствии с утвержденными лимитами их размещения, на объекты захоронения. Экономическое регулирование в области обращения с отходами осуществляется путем взимания платы за размещение отходов, с учетом их объема, класса опасности и нормативов размещения.

Рисунок 31.

Движение отходов производства и потребления на предприятиях и организациях, тыс. тонн

◆ Образовано за год ◆ Использовано на предприятиях (переработано, уничтожено)



В республике не в полной мере решены вопросы экологически безопасного размещения твердых бытовых отходов. Большинство действующих свалочных полигонов не отвечают требованиям экологической и санитарной безопасности и превысили проектные сроки эксплуатации в несколько раз.

По результатам инвентаризации 2018 года, по республике насчитывается 406 мусорных свалок (санкционированных – 107), которые занимают площадь около 616,306 га.

Согласно морфологическому составу, в городах основной процент отходов приходится на пластик (21%) и пищевые отходы (20%), в сельской

местности 49% из всего состава коммунальных отходов составляют органические отходы.

На объектах захоронения отходов, согласно национальному законодательству, запрещается принимать опасные отходы и отходы, которые могут быть использованы в качестве вторичных материальных ресурсов. Однако отсутствие первичной сортировки при сборе ведет к тому, что на свалку попадают медицинские, электронные и другие опасные отходы, а также отходы, пригодные для переработки и утилизации. Ряд исследований указывают на то, что риски при использовании и переработке сырья в большей степени касаются уязвимых групп, таких, как бездомные и пенсионеры.

Рисунок 32.

Земли, занятые под свалки, % (2018)

**Вставка. Пример.**

В городе Бишкек биогазовая установка ОФ «Флюид» с объемом реакторов 100 куб. м перерабатывает до 5 тонн отходов пищевых производств в день. Продуктами переработки являются биогаз, используемый для приготовления пищи и отопления помещений, а также метановый эффлюент – жидкие биоудобрения.

В Чуйской области с 2019 года функционирует предприятие ООО «Эко Комплекс» по утилизации более 600 наименований отходов всех классов опасности с использованием пиролизного (бездымового) оборудования. Ряд предприятий сдают на утилизацию промышленные отходы, которые не подлежат переработки.

Серьезную угрозу представляют хвостохранилища вследствие своей слабой защищенности от стихийных бедствий, близости к основным водным артериям региона, населенным пунктам и государственным границам. В республике расположены 92 объекта с токсичными и радиоактивными отходами горнорудного производства, общим объемом 307,12 млн куб. м, из них 56 хвостохранилищ и 36 горных отвалов.

Химические вещества, включая пестициды, промышленные вещества и вещества потребительского назначения, все более интенсивно используются в промышленном, сельскохозяйственном и потребительском секторах общества. Сложившаяся ситуация напрямую влияет на здоровье населения и окружающую среду. Использование минеральных удобрений и пестицидов способствует загрязнению земельных и водных ресурсов.

Кыргызская Республика является стороной трех химических конвенций (Стокгольмская, Базельская, Роттердамская) и имеет определенные законодательные и институциональные механизмы их реализации. По результатам инвентаризации в могильниках и складах размещены 5 447,8 тонн устаревших пестицидов, из них СОЗ (стойкие органические загрязнители) составляют 2 073,7 тонн. Для решения вопросов надлежащего обращения с СОЗ в 2019 году принят обновленный План действий по выполнению Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях. Ведется разработка документов второго уровня к утвержденному техническому регламенту ЕАЭС «О безопасности химической продукции». В рамках встречи сторон трех глобальных химических конвенций Кыргызская Республика подготовила доклад о рисках влияния химических веществ в гендерном аспекте⁵².

Вставка. Пример.

В рамках проекта в 2015–2016 годах проведены работы по переупаковке устаревших и СОЗ пестицидов на складе бывшей «Кыргызсельхозхимии» в городе Балыкчы – 51,9 тонн и складе Ат-Башинской противочумной станции – 17,1 тонн.

В рамках проекта «Управление и размещение ПХД в Кыргызстане» в 2015 году по результатам масштабной инвентаризации лабораторным путем были подтверждены 34 тонны ПХД масел, которые находятся на ответственном хранении у ОАО «Национальная электрическая сеть Кыргызстана».

В рамках проекта «Охрана здоровья людей и окружающей среды от непреднамеренных выбросов СОЗ и ртути в результате ненадлежащего обращения с медицинскими отходами в Кыргызстане» впервые была отработана практика по утилизации ртутных отходов - 3 000 ртутных градусников были безопасным путем транспортированы и утилизированы на территории Хайдарканского ртутного комбината.

Одними из главных и действенных механизмов перехода на устойчивый путь развития являются устойчивые государственные закупки (12.7). Переход к устойчивым государственным закупкам имеет приоритетное значение в программе Правительства, где заложены конкретные мероприятия.

Добровольные стандарты устойчивости в отношении товаров и услуг устанавливают нормы производства на протяжении всей цепочки производственного цикла, в том числе для ответственного потребления энергии и других природных ресурсов, а также использования методов, которые не вредят окружающей среде, здоровью и благополучию человека, растений и животных. Имеется ряд примеров применения организациями международных экологических сертификаций, и их опыт показывает выгоды от внедрения сертификации с фокусом на сохранение окружающей среды и социальную справедливость, в частности по следующим стандартам: Стандарт ISO 14000 по системе экологического управления, Стандарт по энергоменеджменту ISO51000, Стандарт справедливой торговли Fair Trade, Лесная сертификация FSC, Стандарт органической сельхоз продукции BIO KG, Национальный стандарт «Адал» («Халал») в Кыргызской Республике и другие.

Туризм (12.b) является одним из приоритетных направлений (около 5% в ВВП, численность занятых превышает 100 тыс. человек) развития

страны. Развитию туризма способствовали: оптимизация визового режима для 52 стран, различные культурные и туристические мероприятия, в особенности Всемирные Игры кочевников, создавшие благоприятный имидж Кыргызской Республике. Многообразие экосистем и ландшаftов делает страну привлекательной для туристов разных направлений. В 2018 году 70 тыс. 202 человека посетили государственные природные заповедники и парки страны, из них 7 074 – иностранные туристы и 63 128 - граждане Кыргызской Республики.

Перспективным в плане повышения занятости и доходов для сельских жителей представляется развитие эко-, этно- и агротуризма. Эти виды туризма способны вытеснить другие виды хозяйственной деятельности, требующие больших затрат и потребления природных ресурсов.

В 2019 году Кыргызская Республика стала участницей инициативы Секретариата 10YFP и Института Глобальных экологических стратегий «Глобальный поиск устойчивых школ» в рамках программы «Устойчивый образ жизни и образование». Цель Глобального поиска устойчивых школ – продвижение идей и принципов устойчивого развития, устойчивого потребления и производства, образование для устойчивого развития, формирование зеленого мышления на уровне начальных и средних школ и организаций начально-го профессионального образования (12.8).



В средних учебных заведениях вопросы, связанные с устойчивым развитием, включены в учебные программы, начиная с 1 по 11 класс: «Родиноведение», «Естествознание», «Биология», «География», «Химия», «Основы безопасности жизнедеятельности», интегрированный курс «Человек и общество» и др. В течение двух лет проводятся республиканские конкурсы по экологическому образованию, энергоэффективности и энергосбережению.

II. Проблемы

(Задачи 12.1, 12.2) Несмотря на предпринимаемые меры, в настоящее время продолжают расти темпы потребления природных ресурсов. Все актуальнее становятся проблемы в области загрязнения воздуха, водных ресурсов и почвы. Для полноценной реализации принятых программ необходимо соответствующее финансирование. Выделяемых объемов финансирования не хватает для выполнения необходимых природоохранных мероприятий. Кроме того, стоит вопрос эффективности использования бюджетных средств и средств международных доноров на охрану окружающей среды.

Проблемами для внедрения новых технологий являются их изначальная высокая стоимость, наличие пошлин и НДС. Недостаток квалифицированных кадров для обслуживания технологий и/или высокая стоимость обслуживания и в целом недостаточная информированность о технологиях и недостаток исследований ведут к низкому доступу к новейшим технологиям.

(Задача 12.3) В принятых государственных программах недостаточно отражены меры, направленные на сокращение количества пищевых отходов и уменьшение потерь продовольствия в производственно-сбытовых цепочках.

В стране отсутствует хорошо налаженная система поддержки развития органического сельскохозяйственного производства, включая нормативную базу. Похожие проблемы, связанные с отсутствием нормативной правовой базы, точной

информации и мониторинга, характерны и для ресурсосберегающего сельского хозяйства.

(Задача 12.4) В стране и регионе Центральной Азии отсутствуют технологические возможности по безопасному уничтожению СОЗ и устаревших пестицидов. Существующий мониторинг не обеспечивает необходимый лабораторный контроль за используемыми контрафактными и контрабандными пестицидами. Соответствующие нормативные акты не подкреплены механизмами реализации.

Отсутствует сбор медицинских данных, в том числе сегрегированных по полу и возрасту о негативном влиянии на здоровье использования пестицидов и их содержания в пище.

(Задача 12.5) Одной из основных проблем для организации экономически эффективных производств по переработке и утилизации отходов, производства продукции из вторичного сырья является отсутствие в стране развитой инфраструктуры по раздельному сбору и сортировке отходов. В основном весь мусор отправляется на свалку. Сортировкой отходов на свалках южных регионов столицы нелегально занимаются преимущественно женщины и дети.

Несмотря на существующую нормативно-правовую базу по обращению с отходами производства и потребления, существуют проблемы контроля ее практического применения и наличия подзаконных актов, стимулирующих утилизацию и вторичное использование отходов.

Отсутствуют нормы, регулирующие сбор и переработку вторичного сырья, не используются механизмы экономического стимулирования развития сектора переработки вторичных материальных ресурсов.

Легальный сектор переработки отходов в стране развит крайне слабо. Среди организаций, оказывающих услуги по сбору, вывозу и захоронению коммунальных отходов, низкая доля специализированных организаций. Не решены вопросы по утилизации твердых бытовых отходов.

(Задача 12.6) В Кыргызской Республике, в компаниях не распространена практика добровольной отчетности в области устойчивого развития (экологическая, социальная отчетность). Экологическая сертификация также не является широко распространенным процессом. Имеется только ряд pilotных примеров по применению некоторых стандартов.

(Задача 12.7) Нынешней системе государственных закупок требуется проведение изменений для внедрения устойчивых государственных закупок. Нормативно-правовая база, стандарты и критерии отбора, система планирования и прогнозирования устойчивых закупок, механизмы стимулирования, а также существующая программа обучения в сфере государственных закупок не соответствуют основным принципам устойчивых государственных закупок.

В законодательстве Кыргызской Республики отсутствуют технические спецификации и критерии оценки поставщиков товаров и услуг, которые бы включали в себя критерии устойчивости.

(Задачи 12.8, 12.а) Несмотря на предпринимаемые меры, информированность и понимание населения об устойчивом производстве и потреблении находятся на низком уровне.

(Задача 12.б) Методы мониторинга влияния устойчивого туризма на устойчивое развитие страны не отработаны в полной мере. Не проводятся оценки рекреационной емкости туристических зон. Частным сектором недостаточно внимания уделяется разработке туристических продуктов, учитывающих традиционные знания.

III. Последующие шаги

Последующая деятельность будет направлена на развитие устойчивого потребления и производства – «делать больше и лучше меньшими средствами», наращивая чистую выгоду от экономической деятельности для поддержания уровня благополучия за счет сокращения объема использования ресурсов, уменьшения деграда-

ции и загрязнения в течение всего жизненного цикла при одновременном повышении качества жизни. В этих целях будут приняты соответствующие меры, в том числе:

- реализация Программы развития «зеленой» экономики на 2019–2023 годы, Программы развития пищевой и перерабатывающей промышленности на 2017–2021 годы, Государственной программы развития ирригации на 2017–2026 годы, Концепции развития органического сельскохозяйственного производства на 2017–2022 годы и др.;
- совершенствование системы водопользования, внедрение новых методов и подходов в использовании и улучшении пастбищ для сохранения экологической целостности пастбищных экосистем;
- разработка Государственной программы по устойчивому управлению отходами и вторичными ресурсами, направленной на создание правовых и институциональных предпосылок для эффективной системы управления отходами и вторичными материальными ресурсами;
- проработка вопросов перераспределения ответственности и организации процессов утилизации твердых бытовых отходов;
- проведение исследований по влиянию химических загрязнителей на различные социальные группы и оценка рисков такого влияния. Разработка комплекса мер по надлежащему управлению химическими веществами;
- снижение рисков негативного воздействия урановых и токсичных отходов посредством проведения рекультивационных работ на хвостохранилищах и горных отвалах;
- развитие устойчивого туризма путем усовершенствования правовой и институциональной среды, внедрения механизмов стимулирования перехода к устойчивому туризму, вовлечения и повышения заинтересованности местного населения;
- внедрение устойчивых государственных закупок. Разработка типовых технических спецификаций, которые облегчат закупающим организациям формирование конкурсной документации с учетом критериев устойчивости производства и потребления;
- повышение информированности населения об устойчивом развитии и образе жизни в гармонии с природой.



ЦЕЛЬ 13.

Принятие срочных мер по борьбе с изменением климата и его последствиями

I. Анализ текущей ситуации на основе индикаторов цели

Кыргызская Республика, осознавая важность глобальной проблемы изменения климата, прилагает все усилия для адаптации и смягчения последствий изменения климата. Особенностью республики являются экстремальные природные условия и высокая уязвимость горных экосистем. Уже сейчас в стране наблюдаются последствия климатических изменений, которые оказывают неблагоприятное воздействие на экосистемы, здоровье населения, сферы экономической деятельности, повышают уязвимость к чрезвычайным ситуациям. На территории Кыргызской Республики проявляются более 20 видов опасных природных и погодных явлений и процессов.

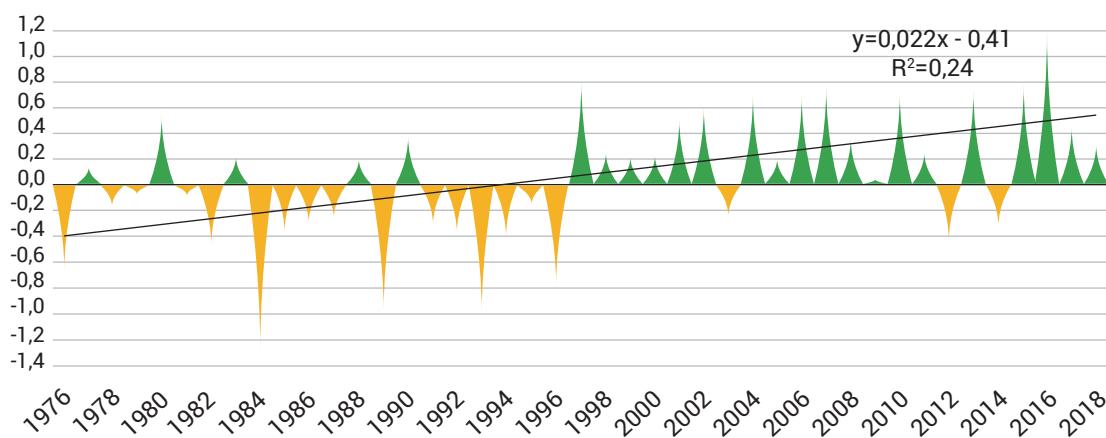
За последние 43 года на территории Кыргызской Республики наблюдался повсеместный рост средней годовой температуры приземного воздуха – в среднем на $0,22^{\circ}\text{C}$ за каждые 10 лет.

Данный рост согласуется с ростом глобальной температуры воздуха за тот же период на $0,17^{\circ}\text{C}$ за каждые 10 лет.

В 2013 году была завершена комплексная оценка уязвимости к изменению климата и на ее основе разработаны Приоритетные направления адаптации к изменению климата в Кыргызской Республике. В их реализацию были разработаны 4 секторальные адаптационные программы (здравоохранение, сельское хозяйство и ирригация, чрезвычайные ситуации, лес и биоразнообразие) с конкретными мерами и объемами необходимого финансирования для их выполнения, которые реализованы.

Рисунок 33.

Временной ряд аномалий годовой температуры воздуха ($^{\circ}\text{C}$), осредненных по территории Кыргызской Республики (по 32-м метеорологическим станциям), (1976–2018 гг.)



Источник: НДСОС 2015–2018 по данным Кыргызгидромета

Поддерживая инициативы международного сообщества, Кыргызская Республика является стороной Рамочной Конвенции ООН об изменении климата (РКИК ООН). В 2016 году Правительством Кыргызской Республики утверждено третье Национальное Сообщение для РКИК ООН. Завершается процесс проведения четвертой национальной инвентаризации парниковых газов, обновления Национального кадастра парниковых газов и разработки первого двухгодичного доклада обновляющейся информации для РКИК ООН.

В 2020 году компетенции Координационной комиссии по проблемам изменения климата, действующей с 2012 года, были расширены вопросами «зеленой» экономики и создан Координационный совет по развитию «зеленой» экономики и изменению климата⁵³, возглавляемый Премьер-министром Кыргызской Республики.

Кыргызская Республикаratифицировала Парижское соглашение к РКИК ООН в 2019 году. Однако подходы и позиции страны были изложены в Определяемом на национальном уровне вкладе в Парижское соглашение к РКИК ООН, подготовленном еще в 2015 году. Во вкладе определена траектория долгосрочного видения националь-

ных мер по предотвращению изменений климата и усилению климатической устойчивости. Он определяет действия Кыргызской Республики по обязательствам перед РКИК ООН по адаптации, сокращению эмиссии парниковых газов и по финансированию этих действий. Финансирование рассматривается в двух аспектах – определение необходимых объемов, как за счет собственных ресурсов страны, так и со стороны международного сообщества.

Целевым показателем адаптационных действий Кыргызской Республики определено предотвращение потерь 1 230,8 млн долл. США (по курсу 2005 года), возможных в случае неблагоприятного воздействия изменения климата на население, экономику и окружающую среду. Экспертные подсчеты затрат страны (213,4 млн долл. США (по курсу 2005 года) на выработку адаптационных мер по предотвращению негативных последствий изменения климата подтверждают, что выгода от их реализации может быть весьма существенной, а комплексный подход, объединяющий науку и технологии, будет способствовать снижению уязвимости общества и экономики страны к изменениям климата.

53 Постановление Правительства Кыргызской Республики от 30 января 2020 года № 46.



Долгосрочная цель смягчения изменения климата определена как достижение к 2050 году удельной оценки эмиссий, не превышающей 1,23 т CO₂/чел. или, как предел, не превышающей 1,58 т CO₂/чел. для достижения цели «ниже 2С°», с вероятностью 66% и 50%, соответственно. Планировалось, что в 2030 году Кыргызская Республика сократит выбросы парниковых газов на 11,49%–13,75% относительно сценария «бизнес как обычно». Дополнительно в 2030 году Кыргызская Республика при международной поддержке может осуществить меры по смягчению воздействия на изменение климата для достижения общего сокращения на 29,00–30,89% относительно сценария «бизнес как обычно». В свою очередь к 2050 году Кыргызская Республика сократит выбросы парниковых газов на 12,67–15,69% относительно сценария «бизнес как обычно». В 2050 году Кыргызская Республика при международной поддержке может осуществить меры по смягчению воздействия на изменение климата для достижения общего сокращения на 35,06–36,75%, относительно сценария «бизнес как обычно».

В настоящее время Кыргызской Республикой начат процесс по обновлению Определяемого на национальном уровне вклада в Парижское соглашение к РКИК ООН при поддержке партнеров по развитию.

За последние годы Кыргызская Республика достигла определенных успехов в привлечении

климатического финансирования. Проведена работа по повышению готовности Кыргызской Республики к доступу к ресурсам Зеленого климатического фонда (ЗКФ). В целях обеспечения прозрачности действий Правительства, учета национальных приоритетов страны при одобрении проектных предложений, разработаны Координационный механизм процедуры согласования проектных предложений и Техническое руководство процедуры отсутствия возражений (согласования) проектов ЗКФ в Кыргызской Республике.

В настоящее время ЗКФ одобрены две заявки Кыргызской Республики на общую сумму 59,5 млн долл. США⁵⁴. При этом привлечено только грантовое финансирование, которое не увеличит внешний долг страны дополнительными кредитными обязательствами. Подготовлено и в 2019 году направлено в ЗКФ обновленное Проектное предложение по поддержке процесса Национального адаптационного планирования (НАП), в рамках которого будет реализована деятельность по обновлению ключевых стратегических документов по адаптации к изменению климата.

Кроме ресурсов ЗКФ, на вопросы изменения климата средства выделяются и другими партнерами по развитию.

Вставка. Пример.

В 2018 году были мобилизованы средства из «климатического» окна Трастового фонда Российской Федерации для поддержки адаптации к изменению климата в Баткенской области, в 2020 году получены средства Правительства Японии для проекта по повышению устойчивости детей к рискам бедствий и изменению климата.

В целях надлежащего представления интересов Кыргызской Республики в ЗКФ, в международных организациях, для привлечения и продвижения климатических инвестиций в различные

отрасли экономики страны в 2017 году создан Центр по климатическому финансированию.

⁵⁴ <https://www.greenclimate.fund/countries/kyrgyzstan>.

В 2016 и 2017 годах проведен анализ рисков бедствий с учетом характера, интенсивности, масштаба проявления опасных природных явлений и в соответствии с задачами ЦУР и приоритетами Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий. В 2018 году Правительством приняты Концепция комплексной защиты населения и территории Кыргызской Республики от чрезвычайных ситуаций на 2018–2030 годы и План ее реализации на 2018–2022 годы, основ-

ными задачами которых являются рациональное природопользование в условиях изменяющегося климата, смягчение последствий чрезвычайных ситуаций и снижение ущерба населению республики. Реализация Концепции основывается на принципе вовлечения всех заинтересованных сторон, как государственных органов и органов местного самоуправления, так и гражданского общества, международных организаций, частного сектора и населения.

Вставка. Пример.

Успешным примером внедрения вопросов изменения климата в средних школах стала разработка учебно-методического комплекта «Климатическая шкатулка», который был внедрен в 1 502 школах республики. Проведенная оценка воздействия от внедрения УМК «Климатическая шкатулка» показала улучшение понимания вопросов изменения климата в пилотных школах с 55,2 до 90,4%.

II. Проблемы

(Задачи 13.1, 13.2) Все задачи цели 13 охвачены при разработке стратегических документов Кыргызской Республики по вопросам адаптации к изменению климата, снижения выбросов парниковых газов и снижения риска бедствий. Однако, несмотря на принимаемые меры со стороны государственных органов Кыргызской Республики, международных организаций и достигнутый определенный результат, существует необходимость большего консолидирования усилий для достижения реализации эффективных мер по адаптации к изменению климата и существенного снижения риска бедствий в соответствии с задачами ЦУР, Сендайской рамочной программы, Парижского соглашения.

Разработка мер и политик по развитию страны должна основываться на достоверной информации о климатических рисках и уязвимости, как секторов экономики, так и отдельных регионов страны. Однако подобные оценки в стране практически не проводятся.

Несмотря на стратегические цели, определенные в Национально-определенном вкладе, страна

не имеет возможности отказаться от добычи и использования каменного угля и лигнитов. Так, добыча каменного угля и лигнитов выросла с 1 851,3 тыс. тонн в 2016 году до 2 395,2 тыс. тонн в 2018 году, из которых большая часть (1 459 тыс. тонн) была потреблена на коммунально-бытовые нужды.

(Задача 13.3) Несмотря на предпринимаемые меры, информированность на всех уровнях государственных структур и гражданского общества по проблеме изменения климата недостаточная. При освещении климатических вопросов в средствах массовой информации многие журналисты поддерживают интерес к публичным дебатам по данному вопросу, тем самым углубляя знания широкой общественности. Оценка информированности государственных служащих о вопросах изменения климата показала, что порядка 90% из них слышали об этой проблеме, но более глубокое понимание вопроса имеет менее 30%. Глобальный характер изменения климата требует максимально широкого сотрудничества государственных структур, гражданского общества, исследовательских институтов, бизнес-сообщества, международных организаций.



(Задачи 13.а, 13.б) Процесс формирования финансовых потоков в сфере адаптации и смягчения изменения климата неразрывно связан не только с процессами инвестирования и накопления капитала в экономике, но и оценки уязвимости и инвентаризации выбросов парниковых газов. При этом отсутствие приоритезации интервенций и государственного софинансирования осложняет процесс мобилизации внешних климатических ресурсов. Необходимы идентификация национальных источников финансирования или дополнительные критерии и стимулы в использовании уже имеющихся источников. Необходима разработка инвестиционной программы и конкретных проектных предложений по эффективному использованию внутренних ресурсов и привлечению внешнего финансирования для реализации мероприятий по адаптации к изменению климата и снижению уровня выбросов парниковых газов.

- разработка инвестиционной программы и конкретных проектных предложений по эффективному использованию внутренних ресурсов и привлечению внешнего финансирования для реализации мероприятий по адаптации к изменению климата и снижению уровня выбросов парниковых газов на основе оценки уязвимости и инвентаризации парниковых газов. Данная программа должна учитывать потенциалы международных партнеров по развитию и необходимость оказания всесторонней поддержки государственными структурами реализации утвержденных проектов;

- укрепление потенциала противодействия стихийным бедствиям, в том числе связанным с климатическими изменениями, через реализацию приоритетов Сендайской рамочной программы, комплексную оценку и учет возможностей снижения рисков бедствий;

- разработка нормативных правовых, материально-технических основ, идентификации инновационных моделей развития секторов экономики в условиях изменения климата. Учет климатических рисков должен стать дополнительным элементом механизма принятия решения о расходовании средств в государственном и частном секторах на развитие системы страхования;

- поддержка проведения исследований, повышения информированности и уровня понимания проблемы среди заинтересованных сторон по вопросам изменения климата и влияния на жизнь людей, экономику и окружающую среду;

- продвижение климатического воспитания и образования с уровня детских садов и школ для формирования поколения граждан с позитивным эколого-климатическим мировоззрением и осознанием ответственности за сохранение природно-ресурсного потенциала страны.

III. Последующие шаги

Стратегическим направлением деятельности в области изменения климата и достижения ЦУР 13 является формирование политики в области адаптации и смягчения изменения климата с учетом обновленных результатов инвентаризации парниковых газов и проведения оценки уязвимости, как секторов экономики, так и отдельных территорий страны:

- разработка Национального адаптационного плана, направленного на создание потенциала положительной адаптационной деятельности и экономического роста, рациональное природопользование, совершенствование нормативной правовой базы, научного и информационного потенциала в области изменения климата;

- подготовка и представление в Секретариат РКИК ООН обновленных планов по реализации климатических мер – «Определяемые на национальном уровне вклады», что станет основой для формирования политики страны по сокращению выбросов парниковых газов и адаптации к изменению климата с четкими целями, которые страна должна достичь в соответствии с Парижским соглашением по климату;

ЦЕЛЬ 14.

Сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития



I. Анализ текущей ситуации на основе индикаторов цели

Цель 14 включает 10 задач, направленных на сокращение загрязнения морской среды, управление морскими экосистемами, минимизацию последствий закисления океана, регулирование рыбного промысла, охрану прибрежных и морских районов, устранение субсидий, способствующих перлову, извлечение экономических выгод, получаемых малыми островными развивающимися государствами, передачу морских технологий, полное соблюдение норм международного морского права, доступ к морским ресурсам и рынкам.

Данные задачи не применимы для Кыргызской Республики, так как территория страны не имеет выходов к морю или океану.



ЦЕЛЬ 15.

Защита и восстановление экосистем суши и содействие их рациональному использованию, рациональное лесопользование, борьба с опустыниванием, прекращение и обращение вспять процесса деградации земель и прекращение процесса утраты биоразнообразия



I. Анализ текущей ситуации на основе индикаторов цели

Кыргызская Республика – горная страна, почти 90% территории лежит выше 1 500 м над уровнем моря. Около 30% территории республики – это равнины и долины, а 70% – высокие горы, которые принадлежат главным образом к Тянь-Шаньской горной цепи, и сравнительно меньшая часть расположена на Памире.

Кыргызская Республика является одним из 34 глобальных «очагов биоразнообразия» согласно Conservation International и одним из 200 приоритетных экорегионов планеты согласно WWFs Global.

От состояния естественных экосистем и биологического разнообразия прямо или косвенно зависят практически все социально-экономические секторы страны. Одним из ведущих направлений в национальной политике по сохранению

биоразнообразия, снижению опустынивания, адаптации к изменению климата является расширение до 2040 года площади сети ООПТ до 10% общей площади территории страны, обеспечивающей охрану 60–65% краснокнижных видов (15.1).

В настоящее время в Кыргызской Республике создана сеть особо охраняемых природных территорий, общей площадью 7,38% от всей площади страны, включающая 10 государственных природных заповедников, 13 государственных природных парков и 64 заказника.

Площадь сети ООПТ расширена с 2015 года за счет создания государственных природных парков Кан-Ачуу (30,5 тыс. га), Алатай (56,8 тыс. га) в Джалаал-Абадской области и Хан-Тенири в Иссык-Кульской области (275,8 тыс. га). С созданием природного парка Хан-Тенири до 40% расширены охраняемые территории в ареале обитания снежного барса в Центральном Тянь-Шане.

Рисунок 34.

Площадь охраняемых природных территорий, %, тыс. га



Источник: ГАООСЛХ

В Кыргызской Республике в рамках Рамсарской конвенции имеются три водно-болотных угодья, имеющих международное значение в качестве местообитаний водоплавающих птиц – озера Иссык-Куль, Сон-Куль и Чатыр-Куль. Выявлено 11 важных орнитологических территорий. Во всемирную сеть биосферных резерватов программы ЮНЕСКО «Человек и биосфера» включены два природоохранных объекта: Государственный биосферный заповедник Сары-Челек (1979 год) и Биосферная территория «Ысык-Кель» (2001 год).

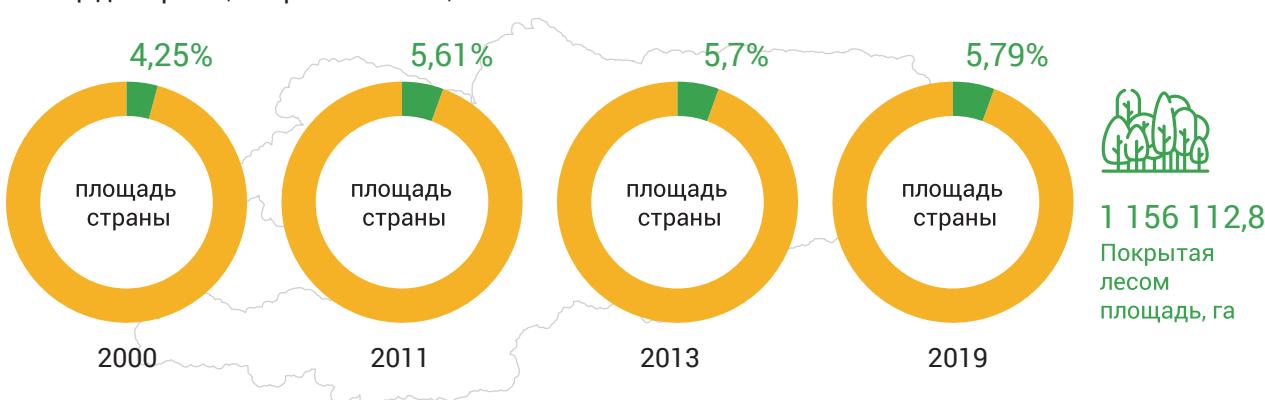
В 2016 году государственный биосферный заповедник Сары-Челек и государственные природные заповедники Беш-Арал и Падышата в составе транснациональной (трансграничной) номинации «Западный Тянь-Шань» (подготовленной совместно Кыргызской Республикой, Республикой Казахстан и Республикой Узбекистан) вошли в список объектов Всемирного природного наследия ЮНЕСКО.

В настоящее время в целях совершенствования управления объектами ООПТ проведена инвентаризация и ведется обновление планов управления государственных природных заповедников и парков, начата инвентаризация заказников, ведется работа по повышению потенциала субъектов ООПТ и привлечению местных жителей к совместной охране природных объектов.

Кыргызская Республика относится к малолесным территориям: леса в основном представлены горными насаждениями, довольно разнообразны и богаты ценными породами (15.2). Орехоплодовые и елово-пихтовые леса страны имеют глобальную значимость как наиболее крупные и сохранные массивы реликтовых лесов. Все леса Кыргызской Республики являются природоохранными. Лесопокрытая площадь составляет 5,79% (по предварительным данным учета 2019 года) общей площади страны, при этом около 90% лесных насаждений располагаются на высоте от 700 до 2 500 м над уровнем моря.

Рисунок 35.

Площадь страны, покрытая лесом, %



Источник: ГАООСЛХ



Несмотря на положительную динамику показателя увеличения лесопокрытой площади (с 4,25% в 2000 году до 5,79% в 2019 году), существует явная тенденция к старению лесов, которая опережает процесс их обновления. Особенно это характерно для еловых лесов, которые слабо возобновляются естественным путем.

Наибольшую антропогенную нагрузку испытывают мягколиственные породы, орехоплодовые, фисташники и миндальники, которые в основном произрастают в регионах с повышенной плотностью населения. Более 2 миллионов сельского населения проживает вблизи лесов или непосредственно на территории государственного лесного фонда, их социальное положение находится в значительной зависимости от лесных ресурсов.

В целях увеличения площади лесов на всей территории страны ежегодно проводится посадка лесных культур на площади более 1 000 га, из них 65–80% на горных склонах, и обеспечение айылных аймаков посадочным материалом быстрорастущих пород.

В целях сохранения орехоплодовых и арчовых лесных насаждений в 2017 году введен запрет на рубку, повреждение до степени прекращения роста, транспортировку, приобретение и сбыт, заготовку и использование, изготовление изделий, экспорт особо ценных (ореховых и арчовых) древесных пород до 2030 года.

Ведется разработка и внедрение Системы эколого-экономического учета в лесном секторе. Лесные счета позволяют показать реальный вклад лесного хозяйства в ВВП страны. Так, доля лесного сектора в ВВП страны в 2014 году составляла 0,05%, а в рамках пилотных расчетов по лесным счетам – 1,24%. В основном увеличение произошло за счет учета недревесной продукции.

Травяные экосистемы преобладают по площади и играют важную роль в защите горных склонов. Пастбища составляют 40% территории страны и 85% земель сельскохозяйственного назначения. В последние годы в республике наблюдается

устойчивый рост поголовья скота, нерегулируемый выпас которого ведет к разрушению экосистемы присельных (зимних) пастбищ, а нормы выпаса превышены в несколько раз (123,2%). Кормовая продуктивность пастбищ страны за последние пять лет снизилась на 36% за счет уменьшения площади пастбищ и увеличения деградационных процессов – 1 699,6 тыс. га пастбищ подвержены деградации в сильной степени.

Для выработки системы надлежащего мониторинга и ограничения давления на биоразнообразие пастбищ в 2016 году внесены изменения в Закон Кыргызской Республики «О пастбищах», которые оптимизируют деятельность объединений пастбищепользователей и их исполнительных органов – жайыт комитетов, а также усиливают роль местных органов власти и общественных организаций в вопросах повышения эффективности управления пастбищами.

Для усиления активности Кыргызской Республики по реализации Конвенции ООН по борьбе с опустыниванием, при поддержке проекта ПРООН-ГЭФ разработаны национальные добровольные цели в отношении нейтрального баланса деградации земель с использованием методологии расчета индикаторов задачи 15.3 ЦУР.

Деградация земельных ресурсов и обезлесение приводят к потере биоразнообразия. Резкое изменение местообитаний и прямое изъятие растений и животных из природы привели к исчезновению 11 видов и поставили под угрозу исчезновение других. Красная книга Кыргызской Республики включает 202 вида редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных и растений.

За последние годы достигнуты определенные научные достижения в области сохранения и использования генетического разнообразия. Сохранение генофонда осуществляется путем идентификации и паспортизации генотипов как дикорастущих растений, так и сортов сельскохозяйственных культур. Генетический материал сохраняется в виде живых организмов в госу-

дарственных природных заповедниках, парках, питомниках, Ботаническом саду, а также в двух созданных генетических банках и коллекциях.

В сельской местности в основном женщины являются носителями традиционных знаний об отборе и сохранении семян, способов их возделывания, информации о лекарственных свойствах растений, мерах по адаптации к изменению климата и т.д. Однако многие из этих традиционных знаний утеряны и забыты. В селах выросло несколько поколений, не унаследовавших эти знания и навыки, что негативным образом отразилось на состоянии экосистем, лесов, биоразнообразии и практиках использования пастбищ, ведения животноводства в нашей стране.

В республике ведется борьба с правонарушениями в сфере охраны биоразнообразия. С принятием в 2014 году Закона Кыргызской Республики «Об охоте и охотничьем хозяйстве» начата широкомасштабная реформа в данной отрасли, так как ведение охотничьего хозяйства до принятия данного Закона было сведено только к использованию ресурсов. Разработаны более 10 подзаконных нормативных правовых актов и 8 методических инструкций, направленных на ужесточение и усиление правил, и регулирующих нормы в отношении закрепления охотничьих угодий, правил охоты, правил установления лимитов на добычу диких животных.

Вставка. Пример.

В Иссык-Кульской области реализуется антибраконьерская программа. В селах Акширак и Энельчек создан Совет женщин, которые вовлечены в производство национальных сувениров. Прибыль от продажи сувениров получают женщины местных сообществ, при соблюдении условий отказа от охоты и охраны от браконьерства.

Так, введены ограничения по охоте, увеличены размеры платы для исчисления исков за нанесение ущерба объектам животного мира и штрафов за незаконную охоту с причинением крупного ущерба.

В республике осуществляется строго регламентируемая и ограничиваемая трофеинная охота на горных баранов, соответствующая Конвенции CITES, а также на другие виды диких животных в соответствии с законодательством республики. Вывоз и ввоз животных и растений, их частей и дериватов, подпадающих под действие Конвенции CITES, с/на территории Кыргызской Республики осуществляется по соответствующим разрешениям.

Распространение чужеродных видов животных и растений, которые ввиду лучшей жизнеспособности вытесняют местные, в том числе эндемичные виды, сокращает природные генетические активы, которые приносят экономическую пользу для человека или могут оказаться по-

лезными в будущем. Большинство инвазивных видов в Кыргызской Республике представлены растениями (81 вид), насекомыми (30 видов), рыбами (9 видов), птицами (2 вида). Млекопитающие и рептилии представлены по одному виду. Законодательством Кыргызской Республики предусмотрены меры, направленные на предупреждение незаконного ввоза новых видов на территорию страны. Осуществление ветеринарно-карантинного и фитосанитарного контроля на таможенной границе Евразийского экономического союза осуществляется на 38 пунктах согласно техническим регламентам.

Кыргызская Республика является инициатором международной инициативы по сохранению снежного барса. Так, дважды проведены Глобальные форумы по сохранению снежного барса (2013 и 2017 гг.), создан международный Рабочий секретариат по сохранению снежного барса с дислокацией в городе Бишкек. Помимо этого, страна активно участвует в международных дискуссиях в рамках Конвенции о биологи-

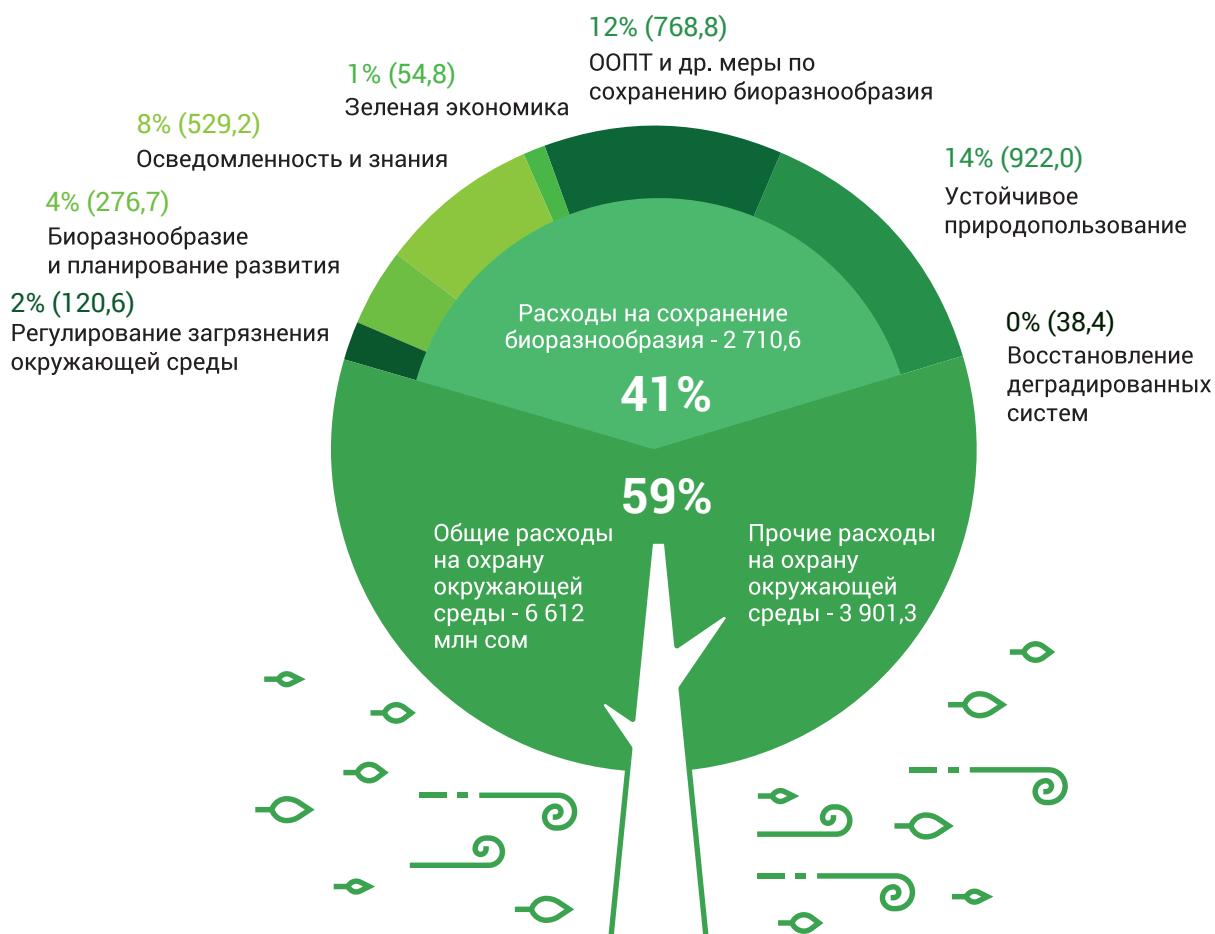


ческом разнообразии, Рамсарской, Боннской и CITES конвенций, Картахенского и Нагойского протоколов, стороной которых является. Является активным участником Центрально-Азиатской инициативы по млекопитающим.

Несмотря на то, что в стратегических документах страны указывается важность сохранения окружающей среды и биоразнообразия, расходы на них из государственного бюджета составляют всего 1% общего объема.

Рисунок 36.

Расходы республиканского бюджета на сохранение биоразнообразия, млн сомов, % в общих расходах республиканского бюджета на охрану окружающей среды (2011–2016)



Источник: МФ, проект БИОФИН

Существуют также другие источники финансирования: официальная помощь развитию, инвестиции частного сектора, государственно-частное партнерство, гражданский сектор. Благодаря их поддержке были реализованы проекты по сохранению ландшафтов и биоразнообразия.

Помимо мобилизации финансовых ресурсов из перечисленных выше источников, в стране на-

блюдается повышение вклада гражданского сектора в охрану окружающей среды и сохранение биоразнообразия. Мобилизация гражданского сектора выражается посредством акций в поддержку охраны природы, создания общинных организаций по охране биоразнообразия (животного и растительного мира) и др.

II. Проблемы

(Задачи 15.1, 15.2, 15.3, 15.4, 15.5) Сложный горный рельеф и контрастные условия существования, не позволяют экосистемам занимать большие площади. Поэтому для горных экосистем характерна большая раздробленность на отдельные участки, малая площадь которых не позволяет в полной мере обеспечить внутрисистемное воспроизводство. Это обстоятельство делает горные экосистемы особенно уязвимыми в условиях нарастающего антропогенного пресса.

Несмотря на прогресс в увеличении площади ООПТ, существует ряд причин, в силу которых возложенные на ООПТ задачи и функции выполняются недостаточно, в т.ч. допускаются нарушения режима ООПТ. К этим причинам относятся низкая обеспеченность и слабая материально-техническая база, недостаток штатных единиц, неквалифицированный кадровый потенциал и другие.

Из-за отсутствия конкретных механизмов реализации законодательных актов и недостаточного финансирования принятые нормативные правовые акты в области охраны окружающей среды и сохранения биоразнообразия не всегда исполняются на должном уровне.

Отсутствуют механизмы участия местного населения и получаемой ими выгоды от использования биоразнообразия (экосистемные услуги).

(Задача 15.6) С 2014 года Кыргызская Республика является стороной Нагойского протокола регулирования доступа к генетическим ресурсам и совместного использования на справедливой и равной основе выгод от их применения к Конвенции о биологическом разнообразии, однако на национальном уровне его реализация ведется недостаточно, ввиду отсутствия действующих механизмов в институциональных и правовых рамках.

Отмечается недостаточная изученность генетических ресурсов, потенциала использования генетических ресурсов в различных сферах, слабость фундаментальных исследований и отсутствие

мониторинга состояния генетических ресурсов в стране.

Отсутствуют механизмы взаимодействия между местными сообществами, государственными структурами и научными учреждениями, изложенные в статьях 5–7 Нагойского протокола.

(Задачи 15.7, 15.с) Несмотря на принимаемые меры по борьбе с правонарушениями в сфере охраны биоразнообразия, такие как увеличение размеров штрафов, проблема браконьерства является актуальной для страны.

Вопросы, связанные с браконьерством и незаконной торговлей дикими животными, не всегда получают должное внимание из-за других актуальных вопросов, с которыми имеют дело правоохранительные органы. Незаконная торговля дериватами представляет серьезную угрозу для сохранения дикой природы и является драйвером для поддержки браконьерства.

Недостаточные штат егерей и потенциал материально-технической базы сказываются на эффективности экологического контроля на территориях охотничьих хозяйств, площадь которых составляет 14,7 млн га.

Отмечается недостаточное понимание местным населением важности сохранения биоразнообразия и его среды обитания.

(Задача 15.8) В настоящее время в стране отсутствуют механизмы борьбы с чужеродными видами. Не проводится оценка рисков, связанных с интродукцией чужеродных видов. Не ведется учет адвентивных видов, проникающих на территорию республики. Отмечается слабая межсекторальная интеграция деятельности по борьбе с инвазивными видами.

(Задача 15.9) Несмотря на определенный прогресс по интеграции вопросов учета ценности экосистем и биологического разнообразия в стратегические и отраслевые документы, отмечается недостаточная реализация предусмо-



тренных мероприятий как по Плану действий по реализации Приоритетов сохранения биологического разнообразия Кыргызской Республики, так и по отраслевым программам, а также недостаточное внедрение мер по сохранению биоразнообразия в местное планирование.

(Задачи 15.а, 15.б) Несмотря на то, что в стратегических документах страны указывается важность сохранения окружающей среды и биоразнообразия, расходы на них из государственного бюджета недостаточны для реализации эффективных мер.

Финансирование сохранения и рационального использования биологического разнообразия и экосистем осуществляется в основном за счет грантовой помощи доноров.

III. Последующие шаги

Долгосрочные приоритеты Кыргызской Республики отражены в государственных стратегических документах развития страны, Приоритетах сохранения биоразнообразия до 2024 года, Концепции развития лесной отрасли до 2040 года и направлены на устойчивое развитие с учетом сохранения и рационального использования биоразнообразия, включая:

- расширение экологической сети ООПТ различных категорий до 10% общей территории страны и повышение потенциала ООПТ за счет эффективного научно обоснованного подхода к планированию управления ООПТ, в том числе с вовлечением местного населения и общественности;
- разработка кадастров ООПТ, растительного и животного мира;
- совершенствование и расширение учета и мониторинга редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных, охотничьих и других видов при скоординированном участии всех заинтересованных организаций, научных учреждений и общественности. Формирование и издание обновленного списка Красной книги;
- усиление мер по борьбе с браконьерством

и незаконной вырубкой лесов, в том числе путем внедрения экономических и других стимулов для поощрения хозяйствующих субъектов к принятию мер, способствующих улучшению биоразнообразия;

- проведение второй национальной инвентаризации леса;
- реализация положений Нагойского протокола, проведение учета использования традиционных знаний местным сообществом и информирование население о получении выгод от использования генетического разнообразия;
- разработка мер по сокращению темпов утраты естественных мест обитания, биоразнообразия и деградации земель, направленных на продвижение ландшафтного подхода, сохранение структурного внутреннего разнообразия и необходимого ареала естественных экосистем путем продвижения устойчивого управления земельными и лесными ресурсами;
- мобилизация ресурсов для реализации стратегических задач и мер по сохранению биоразнообразия, путем повышения эффективности и обеспечения целевого использования средств государственного бюджета и мобилизации средств партнеров по развитию;
- укрепление партнерства между государственными органами, органами местного самоуправления, научными и общественными организациями по комплексному изучению рисков развития медленно-развивающихся опасностей и угроз, связанных с изменением климата. Выработка механизмов и мер по их преодолению;
- повышение информированности как населения, так и лиц, ответственных за принятие решений по вопросам значимости сохранения биоразнообразия.

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ





ЦЕЛЬ 16.

Содействие построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях



Цель 16 состоит из 12 задач и 26 показателей, сосредоточенных на достижении результатов по построению миролюбивого и открытого общества, эффективных, подотчетных институтов, содействию верховенству права и обеспечению доступа к правосудию, с учетом активизации совместной работы государственных органов и гражданского общества.

Реализация данной цели тесно связана с сокращением масштабов коррупции, всех форм насилия, в том числе в отношении детей, ведением борьбы со всеми формами организованной преступности, обеспечением доступа общественности к информации и защитой основных свобод.

I. Анализ текущей ситуации на основе индикаторов цели

Предотвращение насилия

По насильственным преступлениям в отношении несовершеннолетних, случаям семейного насилия Кыргызская Республика оценивает масштабы и реальную угрозу сложившейся ситуации и признает необходимость существенного усиления мер государственной политики по борьбе с насилием во всех его формах, обеспечению безопасности будущего своей страны в лице детей, женщин и семей.

По данным за 2019 год зарегистрировано 7 045 проступков на почве семейного насилия, в том числе 6 145 с выдачей охранного ордера. Подавляющее большинство охранных ордеров (96% или 5 924 из 6 145) выданы по случаям семейного насилия на основании обращения пострадавшего лица, 3% (199 охранных ордеров) по обращению законного представителя и менее 1% по обращению отделов поддержки семьи и детей, инспекторов по делам несовершеннолетних и других лиц и организаций.

В настоящее время идет выработка единой системы предотвращения семейного насилия и за-

щиты его жертв. Важными составляющими этой системы будут правовое обеспечение, а также общественная защита жертв насилия, деятельность социальных служб, общественных организаций при сотрудничестве и тесном взаимодействии различных государственных структур, населения и общественных организаций.

При этом Кыргызской Республикой одной из первых в Центрально-Азиатском регионе признано на государственном уровне существование насилия в отношении женщин и начаты инициативы по его искоренению. Принят Закон Кыргызской Республики «Об охране и защите от семейного насилия», регламентирующий деятельность всех государственных органов по профилактике и предупреждению семейного насилия.

Эффективность в профилактике семейного насилия показали созданные и функционирующие общественно-профилактические центры, (ОПЦ), представители которых совместно с органами внутренних дел проводят профилактическую работу с правонарушителями. По всей республике функционирует 531 ОПЦ, в работе которых задействованы 564 молодежных совета, 540 женских советов, а также 726 судов аксакалов.

Несмотря на принимаемые меры, наряду с насилием в отношении женщин, одной из острых проблем остается насилие в отношении несовершеннолетних, вследствие чего по многим показателям в 2018 году в отношении детей применялись ненасильственные методы дисциплинирования. При этом доля детей, подвергающихся насилиственным видам наказания, увеличивается с возрастом. Доля матерей, считающих, что физическое наказание необходимо, составила 8,9%.

Как показал анализ совершенных фактов насилия в отношении детей, одной из основных причин является социально-экономическая составляющая. Дополнительным фактором является вынужденная трудовая миграция родителей, дети которых стали жертвами насилия. В 2018 году в ближнем и дальнем зарубежье в трудовой миграции находились около 860 тыс. граждан Кыргызской Республики.

В целях предотвращения жестокого обращения (насилия) в отношении детей:

- внедрен механизм по раннему выявлению и социальному сопровождению детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в том числе детей, подвергшихся жестокому обращению (насилию). При выявлении семей и детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, сотрудники отделов по защите семей и детей разрабатывают проекты индивидуальных планов по защите ребенка или планы индивидуальной работы с семьей, где предусматриваются меры по выводу из трудной жизненной ситуации;

- создано 60 центров по предоставлению психологической и правовой помощи детям, подвергшимся жестокому обращению (насилию).

В целях поддержки, укрепления, развития института семьи, повышения уровня благополучия семьи, обеспечения защиты прав и интересов детей разработана и утверждена Программа поддержки семьи и защиты детей на 2018–2028 годы. Также, в настоящее время реализуется План экстренных мер по предотвращению жестокого обращения и насилия в отношении детей на 2019–2020 годы.

По преступлениям, связанным с торговлей людьми, с 2014 года по 2018 год возбуждено 45 уголовных дел, из которых 37 раскрыто.

Из раскрытых 37 уголовных дел 22 были связаны с торговлей новорожденными детьми (мальчики – 12, девочки – 10).

В целях приведения национального законодательства в соответствие с международными актами в сфере борьбы с торговлей людьми, на основании опыта государств Центральной Азии по идентификации жертв торговли людьми проведены анализ и мониторинг национального законодательства, по итогам которых внесены поправки в Закон Кыргызской Республики «О предупреждении и борьбе с торговлей людьми», решением Правительства утвержден Национальный механизм перенаправления жертв торговли людьми в Кыргызской Республике.



В целом принятые меры позволили организовать убежища для временного проживания жертв торговли людьми, порядок их деятельности, управления, финансирования и контроля за их деятельностью, созданы правовые основы функционирования государственного убежища.

Судебно-правовая реформа

Кыргызская Республика первой в Центральной Азии в 1994 году присоединилась к Всеобщей декларации прав человека. Страна ратифицировала 8 из 9 универсальных международных договоров по правам человека в рамках ООН.

Выбрав одним из приоритетов создание условий для реализации прав человека на справедливое правосудие на основе верховенства права, в соответствии с международными стандартами Кыргызской Республикой в 2012 году сформулированы главные цели судебно-правовой реформы, такие как формирование самостоятельной и независимой судебной власти, повышение эффективности и качества правосудия, достижение открытости и прозрачности судебной системы, обеспечение гарантий судебной защиты прав и свобод человека и гражданина, приведение национального законодательства в соответствие с нормами международного права и международными стандартами в области прав человека.

Проведена работа по формированию законодательной основы деятельности судов. Определен правовой статус Совета судей как органа судебного самоуправления, на который Конституцией Кыргызской Республики возложено формирование бюджета судебной системы, повышение квалификации судей и привлечение их к дисциплинарной ответственности.

Изменен порядок назначения судей. Судьи Верховного суда и Конституционной палаты избираются парламентом страны по представлению Президента Кыргызской Республики, согласно предложениям Совета по отбору судей. Судьи местных судов назначаются Президентом по

предложению Совета вначале на пять лет и далее – до достижения предельного возраста.

Отбор кандидатур на должности судей Верховного суда, Конституционной палаты и местных судов осуществляется независимым конституционным органом – Советом по отбору судей. Состав Совета по отбору судей формируется парламентом страны из судей, избранных Советом судей, представителей гражданского общества, избранных парламентским большинством и парламентской оппозицией.

Вместо упраздненного Конституционного суда Кыргызской Республики образована Конституционная палата Верховного суда, являющаяся органом, осуществляющим конституционный контроль.

В целом приняты масштабные меры по пересмотру национального законодательства для обеспечения доступа к правосудию. Для повышения уровня правовой защиты граждан в спорах с представителями государственных органов одновременно с принятием Гражданского процессуального кодекса Кыргызской Республики введен в действие Административно-процессуальный кодекс Кыргызской Республики. Полностью пересмотрено уголовное законодательство. С 1 января 2019 года введены в действие прогрессивные Уголовный кодекс Кыргызской Республики, Уголовно-процессуальный кодекс Кыргызской Республики, Кодекс Кыргызской Республики о проступках, Кодекс Кыргызской Республики о нарушениях, Уголовно-исполнительный кодекс Кыргызской Республики, законы Кыргызской Республики «Об основах амнистии и порядке ее применения», «О probation», соответствующие международным стандартам.

В новом уголовном законодательстве на порядок повышены стандарты прав человека, проведена гуманизация правосудия, декриминализация преступных деяний, реформа видов наказаний. С принятием кодексов обозначен отход от старой судебно-правовой культуры, репрессивного

характера судебно-правовой системы, обеспечен гражданам правовой фундамент по защите своих прав. Полное внедрение кодексов и законов окажет влияние на прекращение пыток, истязаний людей, тюремного произвола.

Проводимая судебно-правовая реформа направлена на устранение репрессивных мер и разработку новых методик воздействия на нарушителей. В связи с этим в 2017 году принят один из прогрессивных законов – Закон Кыргызской Республики «О пробации», положивший основу для создания нового социально-правового института в области уголовной политики. Следует отметить, что институт пробации находится в ведении гражданского органа – Министерства юстиции Кыргызской Республики, который не относится к системе правоохранительных органов, что является немаловажным фактором для исправления и ресоциализации клиентов пробации и предупреждения совершения ими новых правонарушений.

Функционирование с 1 января 2019 года института пробации и его внедрение в общество стали ранним этапом предупреждения преступлений и проступков, а также предупреждения рецидива. Анализ количества лиц, состоящих на условно-досрочном учете, показывает их поэтапное увеличение с 2016 года (4 307) и резкий скачок в 2019 году (5 194).

При этом анализ количества лиц, отбывающих срок в местах лишения свободы, за последние семь лет и лиц, состоящих на учете в уголовно-исполнительной инспекции и органах пробации, свидетельствует о том, что количество осужденных лиц, отбывающих сроки наказания в местах лишения свободы, стало снижаться, а количество клиентов пробации – увеличиваться.

Новое уголовно-процессуальное и уголовно-исполнительное законодательство построено с учетом защиты прав человека, предусматривает реальные механизмы их обеспечения, а также положило основу новой уголовной политики

на основе депенализации, градации уголовных наказаний и декриминализации ряда деяний. Вследствие этого в 2019 году направлены представления в суды на пересмотр уголовных дел в отношении 8 590 осужденных, из них пересмотрено 8 507 представлений. Итоги проведенной работы показывают, что численность осужденных снижена на 1 617 человек.

В рамках судебно-правовой реформы санкционирование следственных действий по избранию меры пресечения в виде заключения под стражу от органов прокуратуры передано судам. Судам переданы функции по санкционированию отдельных следственных действий, ранее относящихся к юрисдикции прокуратуры, в том числе обыск, прослушивание и другие действия.

Проведено расширение пределов судебного контроля в досудебном производстве по уголовному делу и введение в уголовный процесс новой процессуальной фигуры «следственно-го судьи». Следственный судья осуществляет надзор за законностью проведенных органами досудебного производства следственных действий, обеспечивая состязательность и юридическое равенство возможностей сторон. Ему переданы полномочия по санкционированию всех следственных действий, ограничивающих конституционные права человека и гражданина, с целью обеспечения баланса между обвинением и защитой в судах.

За сравнительно небольшой период, с момента вступления в силу с 1 января 2019 года новых Уголовного кодекса Кыргызской Республики и Уголовно-процессуального кодекса Кыргызской Республики, судебскому корпусу удалось успешно внедрить и адаптировать принятые нововведения в практику отечественного судопроизводства и тем самым укрепить гарантии прав лиц, участвующих в уголовном процессе. Повысился процент принимаемых решений, не связанных с лишением свободы.

**Таблица 3.**

Применение судами 1-инстанции наказаний, не связанных с лишением свободы, %

	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Доля судебных решений, предусматривающих наказания, не связанные с лишением свободы, от общего числа обвинительных решений	59,6	62,8	60,1	60,4	60,5	72,1

Открытость и прозрачность судебной системы достигнуты в связи с внедрением интернет-портала «sot.kg», который включает в себя доступную информацию о судебной системе страны, о судебных делах, о времени и месте судебного

заседания, о принятых судебных актах. Доступ к судебным решениям должен повысить ответственность судей, а также позволит сравнивать и анализировать решения, что, несомненно, отразится на качестве отправления правосудия.

Таблица 4.

Судебные акты, опубликованные на информационном портале судебной системы, %

	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Доля судебных решений, включенных в общую базу данных всех судов, от общего числа принятых решений	2,0	3,4	2,8	6,8	25,7	31,5	66,1

В целях обеспечения доступности правосудия, эффективного взаимодействия с другими государственными органами в судах внедряется автоматизированная информационная система суда (АИС суда). Это информационная система управления, предназначенная для автоматизации рабочих процессов в судопроизводстве судов всех инстанций.

Для обеспечения прозрачности, полноты и объективности судебных заседаний, дисциплинирования как участников процесса, так и самих судей, безопасности участников судопроизводства ведется работа по внедрению в залах судебных заседаний систем аудиозаписи и видеофиксации (АВФ) судебных процессов.

В целом проводится работа по цифровизации уголовного судопроизводства. Внедрены Единый реестр преступлений и проступков и Единый реестр нарушений. Единый реестр преступлений и проступков - электронная база данных, в которую вносятся сведения о начале досудебного произ-

водства, процессуальных действиях, движении уголовного дела или дела о проступках, заявителях и участниках уголовного судопроизводства. Данная система позволила исключить укрывательство преступлений и включить латентную преступность в официальные статистические данные.

Право на получение квалифицированной юридической помощи является конституционным правом граждан, так же, как и доступ к правосудию. В целях обеспечения данных прав принят Закон Кыргызской Республики «О гарантированной государством юридической помощи». Юридическая помощь разделена на консультационно-правовую и квалифицированную юридическую помощь, расширен круг граждан, получающих помощь, куда также включены иностранные граждане.

С 2019 года у граждан появилась возможность получать юридическую помощь, помимо уголовных дел, также по гражданским и административным делам.

В результате увеличилось количество лиц, обратившихся за квалифицированной юридической помощью, и дел с удовлетворительными результатами оказанной помощи. Так, в 2019 году помощь оказана 14 441 лицу (для сравнения: в 2018 году – 5 617, в 2017 году – 7 110).

В 2018 году консультационно-правовая помощь оказана 46 700 лицам, по сравнению с 2017 годом количество увеличилось на 10 328 консультаций, в 2019 году оказана около 80 881 гражданину, в том числе иностранным гражданам, лицам без гражданства и беженцам.

В 2018 году увеличены тарифы на оплату труда адвокатов в рамках оказываемой ими квалифицированной юридической помощи в 2,5–3 раза, по сравнению с 2015 годом финансирование адвокатов увеличилось в 4 раза.

Касательно адвокатской деятельности нужно отметить, что данный институт в рамках принятого в 2014 году Закона Кыргызской Республики «Об Адвокатуре Кыргызской Республики и адвокатской деятельности» стал самоуправляемым профессиональным сообществом адвокатов, основанным на обязательном членстве в нем адвокатов Кыргызской Республики.

Противодействие организованной преступности, легализации преступных доходов

С 2012 года по 2014 год страна была в сером списке Группы разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (ФАТФ). В 2017 году по итогам оценки Евразийской группой по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма (ЕАГ) выставлены низкие рейтинги из-за несоответствия законодательства 40 рекомендациям ФАТФ и эффективности системы противодействия финансированию террористической деятельности и легализации (отмыванию) преступных доходов.

Однако 29 ноября 2019 года в ходе Пленарного заседания Евразийской группы утвержден отчет

о прогрессе национальной системы Кыргызской Республики по противодействию финансированию террористической деятельности и легализации (отмыванию) преступных доходов Кыргызской Республики с повышением рейтингов по 13 рекомендациям ФАТФ.

Для выхода из усиленного мониторинга ЕАГ, исключения попадания в список высокорискованных государств в 2018 году принята новая редакция Закона Кыргызской Республики «О противодействии финансированию террористической деятельности и легализации (отмыванию) преступных доходов», отвечающая требованиям международных стандартов.

Принимаемые меры, вырабатываемый единый правовой механизм в борьбе с отмыванием преступных доходов, а также комплексный доступ правоохранительных органов к 18 специализированным информационным системам показывают динамику снижения количества попыток отмывания преступных доходов.

По вопросам возврата похищенных активов органы прокуратуры активно сотрудничают и взаимодействуют с зарубежными странами и международными институтами по поиску, аресту и конфискации преступных активов для их последующего возврата в Кыргызскую Республику. Ведется тесная работа с инициативой STAR, которая является совместным механизмом по возвращению активов УНП ООН и Всемирного банка, Базельским институтом управления по возвращению активов, с неформальными сетями Азиатско-Тихоокеанского региона, Западной и Центральной Азии (ARIN-AP и ARIN-WCA).

Борьба с организованной преступностью является одним из приоритетных направлений страны. С 2013 года по 2018 год за совершение преступлений в составе организованной преступной группы задержаны и привлекались к уголовной ответственности 1 323 субъекта.

В 2014 году образован специализированный институт защиты свидетелей, прямой функциональной обязанностью которого является го-



сударственная защита участников уголовного судопроизводства. Тем самым государство обеспечивает гарантированную защиту жертв, подвергшихся насилию со стороны организованных преступных группировок.

В 2013 году принят Закон Кыргызской Республики «О противодействии организованной преступности», где предусмотрены превентивные меры воздействия, применяемые в отношении субъектов организованной преступности. Однако из-за отсутствия механизмов процессуального сопровождения в случае реализации мер превентивного воздействия Закон реализован не в полной мере. Для устранения имеющихся пробелов разработаны законодательные меры, которые позволяют существенно изменить сложившуюся ситуацию.

В рамках борьбы с организованной преступностью Кыргызская Республика имеет ряд высоких рисков в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров. Это, прежде всего, проходящий по ее территории «Северный маршрут» трафика наркотиков афганского происхождения, наличие обширных зарослей дикорастущей конопли (более 10 тыс. га) и эфедры (свыше 55 тыс. га), а также появление в незаконном обороте новых синтетических наркотиков и так называемых «новых психоактивных веществ».

Организованная преступность, экстремистские и террористические группы и организации используют незаконный оборот наркотиков как основной источник финансов для достижения своих преступных целей. Сокращение объемов незаконного оборота наркотиков даст возможность подорвать экономический базис их существования. В этих целях необходимо осуществление системных мер по пресечению потока наркотиков через территорию Кыргызской Республики.

В рамках противодействия незаконному обороту наркотиков и контролю за законным оборотом наркотических средств принятая Антинаркотическая программа и утвержден План ее реализации. Проведена комплексная реформа правоохранительной

системы, по итогам которой функции были упорядочены.

Борьба с коррупцией

Кыргызская Республика признает, что коррупционные преступления являются одной из главных угроз национальной безопасности. Так, в 2019 году общая сумма выявленного ущерба по коррупционным преступлениям составила 13 млрд 30,9 млн сомов. Возмещено 5 млрд 869,3 млн сомов. Зарегистрировано 1 270 материалов коррупционной направленности (в 2018 году – 519).

В рамках противодействия коррупции приняты Государственная стратегия антикоррупционной политики, а также меры по выявлению и устранению причин политической и системной коррупции в органах власти. Утверждены детализированные планы пошаговых мероприятий по демонтажу системной коррупции для 53 государственных органов, и в каждом государственном органе исполнительной власти введена должность уполномоченного лица по противодействию коррупции. Как результат, в 2018 году выявлено около 3 тыс. случаев нарушений закона о противодействии коррупции, что в 1,6 раза больше по сравнению с 2014 годом. В общем числе таких нарушений закона наибольшая доля приходится на нарушения, связанные с декларированием доходов (около 46%), государственными закупками (более 23%), противодействием борьбе с коррупцией (около 19%), а также государственной гражданской службой и муниципальной службой (12%).

Активные меры по борьбе с коррупцией позволили стране подняться на 28 позиций по индексу восприятия коррупции в рейтинге Трансперенси Интернешнл. В 2019 году республика заняла 126 место, а в 2012 году занимала 154 место. Помимо этого, Антикоррупционной сетью в Восточной Европе и Центральной Азии при Организации экономического сотрудничества и развития отмечено, что страна смогла добиться положительных результатов по 23 рекомендациям за сравнительно небольшой промежуток времени – на протяжении 6 месяцев в 2018 году, в то время

как реализация всех 46 рекомендаций должна быть осуществлена в 3–5 летний период.

Следуя системному подходу борьбы с коррупцией, Правительство каждые два года принимает планы по противодействию коррупции, содержащие меры по снижению уровня политической коррупции, повышению эффективности судебной системы и правоохранительной деятельности. Более того, с 2019 года в новом Уголовном кодексе Кыргызской Республики сроки давности при совершении преступлений, связанных с коррупцией, не применяются.

В 2016 году принято решение о реформе системы правоохранительных органов, согласно которому разграничивается зона ответственности по противодействию коррупции между правоохранительными органами. Одним из принципов реформы стало выстраивание современной системы правоохранительных органов, нацеленной на защиту частной собственности, бизнеса, прав и интересов предпринимателей.

В деятельность правоохранительных и налоговых органов вводится модель системной правовой защиты субъектов предпринимательства от необоснованных проверок. К примеру, в 2017–2019 годах органами прокуратуры осуществлено 23 709 проверок законности и обоснованности ходатайств о назначении проверок в отношении субъектов предпринимательства. Зарегистрировано 22 975 актов о назначении проверок, отказано в регистрации в 734 случаях в отношении субъектов предпринимательства.

За 2013–2019 годы по результатам проведенных органами прокуратуры проверок по защите прав предпринимателей выявлено 1 453 нарушения, по которым внесено 2010 актов прокурорского реагирования.

В 2019 году впервые принят Закон Кыргызской Республики «О защите лиц, сообщивших о коррупционных правонарушениях», нормы которого позволяют выплачивать вознаграждение от возмещенной суммы коррупционного правонарушения лицу, сообщившему о коррупционном

правонарушении. Таким образом, государство, не снимая с себя ответственности и признавая, что эффективная борьба с коррупцией – это совместные усилия органов власти и гражданского общества, активно вовлекает все слои общества.

Цифровая трансформация

В целях построения эффективной и прозрачной системы государственного управления, выстраивающей гармоничное взаимодействие с обществом на основе свободного доступа и использования современных цифровых технологий в 2018 году Советом безопасности Кыргызской Республики одобрена Концепция цифровой трансформации «Цифровой Кыргызстан» – 2019–2023».

Концепция предусматривает перевод деятельности государственных органов в электронный формат, повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг, оказываемых гражданам и организациям в электронной форме.

В настоящее время на государственном портале электронных услуг доступна 181 услуга, а также функционирует 10 сервисов автоматизированных услуг. В период с 2018 года по 2020 год поставлена задача о разработке 124 баз данных. По итогам 2019 года функционирует уже 99 информационных систем в 26 государственных органах и подключенных к системе межведомственного электронного взаимодействия «Тундук». Только в 2018 году проведено 23,9 миллиона операций по обмену данными между государственными органами в электронном виде, что позволило сократить бюрократию и ускорить процесс взаимодействия между ними.

Активно идет процесс цифровизации деятельности правоохранительных органов и органов прокуратуры. Запущен цифровой командный центр, где ведется онлайн – мониторинг ситуации в городе через камеры общественного наблюдения, в том числе с функцией распознавания лиц. С 2019 года внедрен первый этап компонента «Безопасный город» в рамках проекта «Умный



город». С 2020 года проект будет запущен по всей республике. С момента реализации данного проекта в два раза снизилось количество дорожно – транспортных происшествий и смертности в местах, где начали работать камеры фиксации нарушений.

В Концепции цифровой трансформации «Цифровой Кыргызстан» - 2019–2023⁵⁵ отмечается наличие цифрового разрыва в области доступа и навыков использования цифровых технологий, в особенности для уязвимых групп населения: лиц с ограниченными возможностями здоровья, пожилых граждан и женщин. Предполагается расширить возможность доступа женщин к национальной цифровой информационно-коммуникационной инфраструктуре для преодоления цифрового разрыва в доступе.

Избирательный процесс

Национальным советом по устойчивому развитию Кыргызской Республики 13 августа 2018 года одобрена Стратегия совершенствования законодательства о выборах на 2018–2020 годы, которая реализуется посредством Плана мероприятий, где одним из приоритетных направлений является повышение инклюзивности выборного процесса путем улучшения условий для полной реализации активного и пассивного избирательного права граждан, в том числе женщин.

Кыргызской Республикой внедрены в избирательный процесс новые технологии – система идентификации избирателей по биометрическим данным и автоматическичитывающие урны, в качестве инструмента контроля ручного подсчета, подведения итогов голосования и результатов выборов. Принятые меры позволили решить ряд проблем, вследствие которых выборы в республике становились фактором обострения общественно-политической ситуации в стране вплоть до революционных событий.

Благодаря использованию новой избирательной модели, предварительные результаты выборов стали известны с вероятностью в 95% в течение двух часов после окончания голосования, что способствовало мирному проведению выборов. Основными достижениями проведенной реформы избирательной системы стали:

- достоверность, прозрачность, повышение конкурентности выборов, повышение уровня инклюзивности выборов, улучшение правовых и практических условий для свободного волеизъявления граждан;
- реализация принципа «один избиратель – один голос» исключила возможность фальсификаций числа граждан, участвовавших в голосовании;
- достоверность и полная прозрачность подсчета итогов голосования;
- мгновенная бесконтактная отправка результатов с автоматическойчитывающей урны на участках на сервер Центральной избирательной комиссии и автоматический свод на сервере итогов ручного подсчета голосования с участков, создание условий для эффективного гражданского контроля.

В Кыргызской Республике действует законодательство в области гендерного равенства в части политического участия женщин. В конституционный Закон Кыргызской Республики «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» включены обязательные гендерные квоты, а именно, не более 70 % лиц одного пола должно быть представлено в законодательной власти. Также включена норма, предусматривающая в случае досрочного прекращения полномочий депутата Жогорку Кенеша женского пола мандат передается следующему зарегистрированному кандидату из числа кандидатов женского пола. Идентичная норма предусмотрена в Законе Кыргызской Республики «О выборах депутатов местных кенешей», в который также включена норма о резервировании для женщин мандатов по избирательной округам.

⁵⁵ <http://ict.gov.kg/index.php?r=site%2Fsanarip&cid=27>

Международное участие

С приобретением независимости Кыргызская Республика, находясь в начале своего демократического развития, весьма активно становилась членом многих международных и региональных организаций, что, несомненно, способствовало полноправному вхождению республики в международное сообщество.

Кыргызская Республика является полноправным членом и участницей 124 международных организаций и договорных органов. Одновременно принимаются поступательные меры по расширению дипломатического присутствия страны в мире. Кыргызская Республика единогласно принята в ООН 2 марта 1992 года в ходе 46-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН. Во взаимодействии с ООН особое внимание уделяется таким областям, как сотрудничество в политической, социально-экономической, культурно-гуманитарной сферах, а также в области прав человека.

Кыргызская Республика неоднократно выступала с важными внешнеполитическими инициативами. К числу таких можно отнести принятие резолюций Генеральной Ассамблеи ООН «Празднование тысячелетия кыргызского национального эпоса «Манас», «Международный год гор, 2002», «Устойчивое развитие в горных регионах», «Устойчивое горное развитие», «Празднование Года кыргызской государственности», «Всемирный день социальной справедливости», «О роли международного сообщества в предотвращении радиационной угрозы в Центральной Азии» и ряд резолюций по зоне, свободной от ядерного оружия в Центральной Азии.

Кыргызская Республика неоднократно избиралась в различные выборные органы ООН и руководящие структуры ее специализированных учреждений, в числе которых Генеральный комитет ГА ООН, Совет ООН по правам человека, Совет управляющих ЮНЕП, Комитет по конференциям, Исполнительный совет ПРООН/ЮНФПА, Комиссия по наркотикам, Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию, Комиссия по положению женщин, Комис-

сия по устойчивому развитию, Комитет по НПО, Международный телекоммуникационный союз, Радиорегламентарный комитет МСЭ, ЭКОСОС, Межправительственный комитет ЮНЕСКО по охране нематериального культурного наследия, Исполнительный совет ЮНЕСКО и др.

Страна тесно взаимодействует со специализированными учреждениями ООН, такими как Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), Всемирная торговая организация (ВТО), Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ), Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН (ФАО), Международная организация труда (МОТ), Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) и другие.

Организации и интеграционные объединения регионального характера, в которых Кыргызская Республика также является полноправным членом и участником – СНГ, ЕАЭС, ОДКБ, ШОС, ОБСЕ, СВМДА и др.

Страна принимает активное участие в миротворческих операциях ООН, направив с 1998 года более 150 своих представителей в различные миротворческие миссии ООН.

Документирование граждан

Кыргызская Республика динамично продвигается в сторону полноценной реализации задачи по обеспечению граждан законными удостоверениями личности. Ежегодно по вопросам документирования обслуживается более 2 млн человек – как граждан своей страны, так и иностранных граждан.

В июле 2019 года Управление Верховного Комиссара ООН по делам беженцев объявило, что Кыргызская Республика стала одним из государств, ликвидировавшим безгражданство в стране, с учетом того, что общая численность населения Кыргызской Республики составляет 6,4 млн человек.

За 2009–2018 годы свыше 79 тыс. людей обменяли свои советские паспорта образца 1974 года на национальные паспорта граждан Кыргызской Республики. В период 2014–2017 годов проведена работа по регистрации и документированию лиц без гражданства и недокументированных лиц в Кыргызской Республике. Выявлено 13 649 лиц, из них 13 052 человека подали заявления, остальные 597 получили юридическую консультацию. В настоящее время из 13 052 граждан, подавших заявления, определили свой правовой статус и получили соответствующие документы 13 041 гражданин. И только 11 человек ожидают решения по вопросу приема в гражданство Кыргызской Республики. Таким образом, работа по регистрации и документированию лиц без гражданства и недокументированных лиц в Кыргызской Республике находится на стадии завершения.

Достижение таких показателей стало возможным в результате создания и развития Единого государственного реестра населения, являющегося проектом национального масштаба по созданию системы автоматизированного учета персональных данных населения, что способствовало практически полноценному переходу на цифровое обеспечение документирования граждан.

Позитивные показатели также связаны с внедрением принципа «1 человек – 1 паспорт – 1 ПИН»

в 2016 году. При этом, уникальный ПИН присваивается всем гражданам, включая новорожденных детей. Так, в 2018 году страна достигла результата в 98,9% по показателю доли детей в возрасте до 5 лет, об акте рождения которых сообщено, что он зарегистрирован в государственных органах. В настоящее время зафиксировано только 677 недокументированных детей, которые находятся в трудной жизненной ситуации.

Следуя современным технологиям, Кыргызской Республикой в 2014 году проведена национальная кампания по сбору биометрических данных населения. Первоначальной задачей стало обеспечение защиты избирательного права при проведении выборов, с перспективой внедрения биометрических паспортов, что и было достигнуто. С 2017 года биометрическая регистрация является частью системы оформления зарубежных паспортов и внутренних паспортов образца 2017 года, отвечающих всем требованиям Международной организации гражданской авиации (ICAO). По состоянию на 8 января 2020 года, количество прошедших биометрическую регистрацию граждан старше 18 лет составило 3,4 млн человек при общей численности граждан старше 18 лет с действительными паспортами 3,8 млн человек. Количество граждан с действительными паспортами, не прошедших биометрическую регистрацию, составило 543 464 человека, или 14,15%.

Таблица 5.

Количество зарегистрированных биометрических данных граждан Кыргызской Республики за период 2014–2019 годы с 18 лет и старше

2014	2015	2016	2017	2018	2019
1 822 342	2 807 549	2 902 899	3 137 595	3 315 595	3 418 704

Национальные правозащитные учреждения

В Кыргызской Республике национальные правозащитные учреждения представлены в виде института Акыйкатчы (Омбудсмена) Кыргызской Республики и Национального центра Кыргызской Республики по предупреждению пыток и других

жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

В 2019 году на имя Акыйкатчы (Омбудсмена) Кыргызской Республики поступило 3 тыс. 923 письменных обращения граждан, общее количество граждан, обратившихся в 2019 году, составило 11 тыс. 148 человек. При этом в совокупности более

60% составляют жалобы на действия сотрудников судебных и правоохранительных органов.

В 2017 году по инициативе Акыйкатчы (Омбудсмена) Кыргызской Республики создан Евразийский Альянс Омбудсменов. Решение было принято на Международном форуме национальных правозащитных институтов, организованном Кыргызской Республикой, в работе которого приняли участие омбудсмены ряда государств (России, Казахстана, Ирана, Армении, Монголии и др.). Данный Альянс стал первым правозащитным союзом, объединившим уполномоченных по правам человека из стран Азии и Европы.

Вместе с тем, в Законе Кыргызской Республики «Об Акыйкатчы (Омбудсмене) Кыргызской Республики» имеются некоторые пробелы, в части ответствия Парижским принципам, касающимся принципа его независимости. В случае неодобрения парламентом ежегодного доклада Акыйкатчы (Омбудсмена) Кыргызской Республики данное обстоятельство может послужить причиной досрочного прекращения его полномочий. Поэтому институт Акыйкатчы (Омбудсмена) Кыргызской Республики был аккредитован в 2012 году со статусом – «В» (неполное соответствие Парижским принципам).

В целях достижения статуса «А» ведется совместная работа Акыйкатчы (Омбудсмена) Кыргызской Республики и парламента по продвижению новой редакции Закона Кыргызской Республики «Об Акыйкатчы (Омбудсмене) Кыргызской Республики», предусматривающей полное соответствие Парижским принципам.

Функцию национального превентивного механизма в Кыргызской Республике осуществляет независимый государственный орган – Национальный центр по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. Национальный центр отличается от других государственных органов организационной и функциональной независимостью. Закон Кыргызской Республики «О Национальном центре по предупреждению пыток и других жестоких,

бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания» предусматривает недопустимость вмешательства в деятельность Национального центра и иммунитет его сотрудников.

Всего за период практической деятельности с 2013 года по 2019 год Национальным центром проведено 5 717 превентивных посещений мест лишения и ограничения свободы. Из общего количества превентивных посещений Национального центра за семь лет: 53% проведены в учреждениях Министерства внутренних дел Кыргызской Республики, 25% – в учреждениях Государственной службы исполнения наказаний при Правительстве Кыргызской Республики.

В целях совершенствования механизмов обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина, реализации международных обязательств в сфере прав человека в 2013 году образован Координационный совет по правам человека при Правительстве Кыргызской Республики, в состав которого также входят представители Акыйкатчы (Омбудсмена) и Национального центра.

Под эгидой Координационного совета подготовлены и представлены в комитеты ООН различные национальные доклады по правам человека.

Учитывая приоритет защиты прав предпринимателей, как одной из основ борьбы с коррупцией, а также выявленную динамику нарушений, с 1 января 2019 года до 1 января 2021 года введен временный запрет (мораторий) на проверки субъектов предпринимательства, введена должность уполномоченного лица по защите прав, свобод и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности – Бизнес-омбудсмена.

II. Проблемы

(Задачи 16.1, 16.2) Ситуация в сфере противодействия насильственным видам преступлений в отношении несовершеннолетних, семейного насилия все еще остается актуальной. На динамику таких преступлений оказывают влияние социаль-



но-экономическая ситуация в стране, снижение уровня жизни части населения, расслоение общества по уровню доходов, безработица среди молодежи и активной части населения.

Усилия только правоохранительных органов не способны существенным образом повлиять на сокращение указанных видов преступлений. На сложившуюся ситуацию также влияет недостаточное вовлечение всех государственных органов, необходимость проведения комплексного анализа причин совершения таких преступлений и выработки превентивных мер.

(Задача 16.3) Проводимая судебно-правовая реформа существенным образом перестроила работу судебных и правоохранительных органов. В процессе переходного периода наблюдается недостаточный переход к информационной системе суда из-за нехватки технического оснащения для обеспечения фиксирования судебного процесса.

(Задача 16.4) За последнее время наблюдается тенденция ведения предпринимательской деятельности со стороны членов организованной преступности путем вложения своих незаконных финансовых ресурсов в разные сферы бизнеса, тем самым происходит легализация преступных доходов. Установление незаконных источников финансирования, противодействие их легализации станут одними из приоритетных направлений в Кыргызской Республике.

Наблюдаются имущественное расслоение, снижение уровня обеспеченности социальных и правовых гарантий, потеря социальной ориентации и жизненных перспектив у многих граждан, что является питательной средой для растущей криминализации общества.

(Задача 16.5) Проблема коррупционных проявлений в Кыргызской Республике занимает одно из устойчивых мест в общественной жизни государства и является реальной угрозой национальной безопасности. Одними из проблем в борьбе с коррупцией являются недостаточные материальные ресурсы для борьбы с коррупцией, а также правовой нигилизм. Несмотря на то, что коррупционные проявления считаются общественно опас-

ным негативным деянием, социально-экономические показатели влияют на масштабы коррупции.

(Задача 16.6) Несмотря на все достижения последних лет, по-прежнему существует цифровой разрыв, который усугубляется диспропорциями в области доступа и навыков использования цифровых технологий, в особенности между городскими и сельскими районами, а также различиями в наличии доступных и приемлемых в ценовом отношении цифровых услуг, особенно для уязвимых групп населения.

Люди, не имеющие доступа к онлайн-среде, зачастую нуждаются в базовом обучении компьютерным и цифровым навыкам наряду с формированием понимания того, как использовать цифровые технологии для расширения своих социально-экономических прав и возможностей. При обеспечении их соответствующими навыками цифровые технологии открывают новые возможности для включения уязвимых групп населения в процессы экономического развития страны.

(Задача 16.7) Наблюдается недостаточное участие женщин, этнических меньшинств, ЛОВЗ в качестве кандидатов на выборах, а для последней категории граждан еще существуют и трудности участия в ходе голосования. Законодательством установлены нормы по представительству женщин, национальных меньшинств, а также молодежи и ЛОВЗ при избрании депутатов Парламента, депутатов местных кенешей. Но на практике данные нормы не сохраняются после избрания и при регистрации депутатов.

(Задача 16.8) Кыргызская Республика как полноправный и ответственный член международного сообщества стремится активно участвовать и вносить свой посильный вклад в деятельность органов глобального регулирования. Подтверждением этому является плодотворное членство страны в международных и региональных организациях, а также выдвижение ряда актуальных для мирового сообщества внешнеполитических инициатив.

Вместе с тем, страна испытывает периодические затруднения с уплатой членских взносов в бюджет

международных, региональных организаций и интеграционных структур, членом которых она является. Республика выплачивает членские взносы в бюджеты более 100 международных организаций. (Задача 16.9) Существует проблема по оцифровке бумажных архивов записей актов гражданского состояния граждан, что не позволяет увеличить временной диапазон актуальности информационных систем, используемых в работе. При этом с 2020 года начата работа по оцифровке записей актов гражданского состояния о рождении за период 1998–2008 годов.

В связи с этим возникает необходимость создания полноценного органа по цифровизации бумажных архивов, который предоставит возможность совершенствования процесса получения гражданами качественных государственных регистрационных услуг.

(Задача 16.а) Несмотря на наличие международных стандартов, финансовая независимость остается нереализованной. Также стоит вопрос о воспрепятствовании деятельности Национального центра по предупреждению пыток, хотя законодательно предусмотрено о недопустимости вмешательства в его деятельность.

III. Последующие шаги:

- определение основных направлений развития национальной правовой системы и ее элементов через разработку Концепции правовой политики Кыргызской Республики;

- дальнейшее продвижение судебно-правовой реформы через усиление правоприменительной практики нового уголовного и гражданского законодательства, взаимодействие судебной, исполнительной и законодательной ветвей власти;

- обеспечение прозрачности, гласности и открытости судопроизводства через развитие электронного судопроизводства, внедрение цифрового уголовного дела и дел о проступках, через развитие информационных систем – Единого реестра преступлений и проступков и Единого реестра нарушений и иных баз данных. Беспрепятственное обеспечение доступа населения к

указанным ресурсам;

- проведение функционального анализа деятельности государственных органов на предмет сокращения несвойственных функций и задач, пересмотр структуры, функционала и используемых управленческих технологий исполнительной власти, изменение регламентов и процесса принятия управленческих решений;

- цифровая трансформация системы государственного и муниципального управления. Завершение процесса перевода государственных услуг в цифровой формат, повышение качества предоставления государственных услуг путем оптимизации бизнес-процессов;

- усиление международного сотрудничества по установлению местонахождения, замораживания и возврата в страну незаконно выведенных активов, приобретенных преступным путем;

- пересмотр системы координации государственных органов по противодействию коррупции с параллельным созданием национальной системы измерения уровня коррупции, пересмотр действующего законодательства на предмет коррупциогенности и внедрения антикоррупционного анализа процесса принятия государственных решений, имплементация рекомендаций по итогам мониторинга Стамбульского плана действий по борьбе с коррупцией;

- обеспечение полного соответствия международным стандартам институтов Омбудсмена и Национального центра по предупреждению пыток. Придание независимого статуса данным институтам, с учетом национальной системы государственного управления, в том числе путем пересмотра принципов их финансирования;

- усиление мер по повышению уровня правовой культуры населения, укреплению доверия граждан к государству и его институтам, повышению эффективности правовой системы;

- вовлечение гражданского общества в процесс принятия государственных и муниципальных решений через внедрение эффективной системы их мониторинга и оценки динамики развития, а также развитие действующих механизмов. Одним из приоритетов будет являться обеспечение учета мнения граждан в обсуждении проектов нормативных правовых актов как на республиканском, так и на местном уровнях.



ЦЕЛЬ 17.

Укрепление средств осуществления и активизация работы в рамках глобального партнерства в интересах устойчивого развития



Задачи ЦУР 17 в большей степени обращены к развитым странам и, соответственно, вклад Кыргызской Республики в ее достижение будет заключаться в открытости к сотрудничеству и оказанию содействия международным партнерам, а также в мобилизации внутренних источников финансирования (государственный бюджет, государственно-частное партнерство, социальная мобилизация и др.), в интересах устойчивого развития и достижения индикаторов и целей, определенных в Стратегии 2040. При этом необходимо отметить, что положительная динамика в достижении ЦУР 17 в целом будет благоприятно влиять на расширение возможностей Кыргызской Республики.

Информация по достижению задач блока «Данные, мониторинг и подотчетность» представлена ниже в разделе «Мониторинг и оценка».

I. Анализ текущей ситуации на основе индикаторов цели

Финансы

В 2018 году доходы государственного бюджета (включая поступления от продажи нефинансовых

активов) сложились в объеме 151,6 млрд сомов, или 26,6% ВВП. Основным источником пополнения бюджетных ресурсов являются налоговые поступления, удельный вес которых достиг в 2018 году максимального значения за последние пять лет, составив почти 77% общих государственных доходов.

Таблица 6.

Общий объем государственных доходов в разбивке по источникам, % к ВВП

Наименование показателей	2010	2014	2015	2016	2017	2018
Доходы, всего	26,0	29,8	29,8	27,4	28,2	26,6
Налоговые доходы	17,9	20,6	19,7	19,7	19,5	20,5
Взносы/отчисления на социальные нужды	-	-	-	0,0	0,5	-
Полученные официальные трансферты	3,2	2,5	2,2	2,1	2,5	1,6
Неналоговые доходы	5,0	6,7	8,0	5,6	5,7	4,5
Доходы от продажи нефинансовых активов	0,3	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Государственный бюджет имеет выраженную социальную ориентированность и почти половина (48,9% в 2018 году) расходов бюджета направляется на финансирование основных услуг в сфере образования, здравоохранения и социальной защиты. Такая структура расходов демонстрирует явный недостаток финансовых ресурсов для инвестирования в экономику, в том числе для развития инфраструктуры, а также высокую актуальность улучшения мобилизации национальных, международных и дополнительных ресурсов.

В связи с тем, что активное развитие экономики является основой для роста государственных доходов из внутренних источников, Кыргызской Республикой принимаются меры по развитию предпринимательства, созданию благоприятного инвестиционного климата и запуску национальных инвестиционных проектов.

Изменения в налоговой политике, касающиеся возросших ставок акцизов на отдельные товары и услуги, а также переход от таможенных пошлин на импорт, основанных на весе, к пошлинам на основе ценности для отдельных товаров, с одновременным повышением пошлины за килограмм для других позволили повысить доходы бюджета.

Вместе с тем, существенной проблемой и в то же время потенциальным источником для повышения государственных доходов является неформальная экономика, доля которой в ВВП по официальным данным составляет 23,4% (2018 год).

Риски для устойчивости доходов бюджета создает и слабая диверсифицированность экономики.

Технологии

Кыргызская Республика открыта для сотрудничества с мировым сообществом, однако в развитии и внедрении инноваций и освоении экологически безопасных технологий существенно отстает от развитых стран. Кыргызская Республика является страной, которая нуждается в поддержке и содействии в вопросах разработки и распространения инновационных решений, том числе на льготных и преференциальных условиях, практически во всех сферах.

В последнее время в Кыргызской Республике принимаются меры по внедрению цифровых, умных технологий во всех областях жизнедеятельности. Все это должно отразиться на развитии республики, но этот процесс не будет быстрым.



Цифровизация требует серьезных капиталовложений и подготовленности кадров. В настоящее время в стране еще недостаточно высококвалифицированных кадров, а для запуска масштабной цифровизации по всей стране необходимо иметь на местах, в регионах хорошо обученных специалистов.

Для решения проблем по внедрению цифровизации проводятся конференции, форумы и круглые столы, в частности, в 2019 году проведен VI Иссык-Кульский инвестиционный форум, на котором была создана площадка, где частный и

государственный секторы смогли обсудить актуальные вопросы по масштабному внедрению цифровых технологий в регионах.

Интернет стал все более важным инструментом обеспечения доступа к информации и может способствовать развитию и расширению регионального и международного сотрудничества в области науки и технологий, инноваций и доступа к ним, а также расширения обмена знаниями. Для лучшего доступа к всемирной информации расширяется использование доступа к высокоскоростному Интернету.

Таблица 7.

Число стационарных абонентов широкополосного Интернета в разбивке по скорости

	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Абонентские подключения со скоростями 256 кбит/с до менее чем 2 Мбит/с	77 877	105 680	46 408	27 317	27 428	20 551
Абонентские подключения со скоростями от 2 Мбит/с до менее чем 10 Мбит/с	43 943	65 345	59 374	91 834	101 786	174 988
Абонентские подключения со скоростями равными и более 10 Мбит/с	14 065	14 032	105 739	117 068	128 799	73 547

В последние годы в Кыргызской Республике наблюдается тенденция к увеличению числа абонентов широкополосного Интернета, использующих более скоростной Интернет (10 и более Мбит/с). В целом в Кыргызской Республике 62,8% населения в возрасте от 15 лет и старше пользуются интернетом. Наибольшая часть пользующихся интернетом приходится на молодежь в возрасте 15–28 лет (82%) и среди населения с высшим образованием (81%).

ними организациями. В число партнеров входят Глобальный фонд по борьбе с ВИЧ/СПИД, туберкулезом и малярией, Международная ассоциация развития, ПРООН и другие. Идет процесс реализации совместных проектов; эти организации участвуют в развитии потенциала страны как донора и активного участника международного диалога.

Прогресс достижения Целей устойчивого развития обеспечивается наличием достаточных инструментов для их выполнения. Основу успеха составляет готовность к сотрудничеству в духе солидарности. Финансовые ресурсы, справедливая и равноправная торговля, технологии, развитие потенциала, партнерство и потоки данных – все это входит в число основных инструментов достижения всех Целей устойчивого развития.

Партнерство с участием многих заинтересованных сторон

Кыргызская Республика на протяжении длительного времени тесно сотрудничает с многосторон-

Кыргызская Республика уделяет особое внимание вопросам международного сотрудничества, направленного на эффективное взаимодействие с зарубежными странами по реализации многосторонних и двусторонних соглашений, с целью решения трансграничных проблем в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов, на выполнение обязательств по природоохранным конвенциям, стороной которых является Кыргызская Республика, привлечение международной помощи для решения экологических проблем.

Кыргызская Республика с 1991 года является членом Содружества Независимых Государств. В 1992 году вступила в Организацию Объединенных Наций (ООН) и стала членом ряда международных организаций в области охраны окружающей среды, таких, как Программа ООН по окружающей среде (ЮНЕП), Программа развития ООН (ПРООН), Всемирная метеорологическая организация (ВМО), Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН (ФАО), Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), Организация ООН по образованию, науке и культуре (ЮНЕСКО).

С 1992 года Кыргызская Республика является членом Европейской экономической комиссии ООН и принимает активное участие в процессе «Окружающая среда для Европы». В 1998 году вступила во Всемирную торговую организацию (ВТО).

Кыргызская Республика является членом многих финансовых институтов и банков развития: АБР, ГВБ, ИБР, МВФ, ЕС, ЕАБР, КФВ, ЕИБ, АБИИ, ЕБРР и другие.

Ведется сотрудничество с Глобальным экологическим фондом (ГЭФ), которым за 2014–2019 годы поддержано 9 международных проектов, направленных на обращение с медицинскими отходами, содействие управлению водными ресурсами, сохранение биоразнообразия, управление горными лесными и земельными ресурсами, интегрированное управление лесными экосисте-

мами, улучшение национальной системы управления и мониторинга экологической информации, снижение экологических рисков при добыче ртути и др.

Начато сотрудничество с Климатическим инвестиционным фондом (CIF) и Зеленым климатическим фондом (GCF).

Сотрудничество со странами Центральной Азии осуществлялось в рамках деятельности Евразийского экономического сообщества (ЕАЭС).

Являясь стороной 13 международных природоохранных конвенций и четырех протоколов, Кыргызская Республика, с одной стороны, включена в общемировой процесс экологической деятельности, с другой стороны – становится полноправным членом мирового сообщества и имеет право на получение технической и финансовой помощи развитых стран.

II. Проблемы

(Задачи 17.1–17.5) Несмотря на рост государственных доходов за счет внутренних источников за последние пять лет, страна продолжает зависеть от внешней помощи.

Доля неформальной экономики существенно ограничивает поступления доходов в бюджет страны.

(Задачи 17.6–17.8) Кыргызская Республика является отстающей страной в вопросах развития и внедрения новых технологий. Страна нуждается в поддержке и содействии развитых стран.

III. Последующие шаги

Привлечение международной финансовой помощи и прямых иностранных инвестиций в экономику страны является одним из главных приоритетов внешнеэкономической политики Кыргызской Республики. Этот подход обуслов-



лен объективными причинами: обеспечение макроэкономической стабилизации, сдерживание инфляции, обеспечение структурной и технологической перестройки экономики, обновление устаревшего основного капитала.

Политика привлечения иностранных инвестиций взаимоувязана с основными параметрами Стратегии 2040, Программой «Единство. Доверие. Созидание» на 2018–2022 годы. Будут привлекаться не только ресурсы партнеров по развитию, но и мобилизоваться ресурсы самой страны, средств инвесторов на рыночных условиях. Основной принцип развития до 2030 года состоит в увеличении роли самих стран и бизнес-сектора в обеспечении финансовыми ресурсами.

Для реализации цели будут использоваться возможности государства по привлечению иностранных инвестиций с помощью специальных стимулирующих мер, в том числе посредством внедрения государственно-частного партнерства, повышения эффективности использования привлеченных инвестиций.

Кыргызская Республика в среднесрочном периоде сосредоточит свое внимание на решении следующих задач:

- снятие ограничений и административных барьеров для привлечения иностранного капитала;
- проведение эффективных маркетинговых мероприятий с максимальным использованием конкурентных возможностей страны для увеличения прироста объемов прямых инвестиций;
- привлечение льготных кредитов государств-доноров и международных финансовых организаций;
- привлечение грантов в рамках официальной помощи развития;
- активизация работы по расширению и совершенствованию нормативной правовой базы в сфере инвестиций.

Важным принципом является приверженность Кыргызской Республики приоритетам устой-

чивого развития государств – получателей помощи, концентрация усилий для достижения конкретных результатов в борьбе с бедностью и неравенством, взаимодействие с государствами – партнерами в сфере содействия международному развитию в целях повышения доверия, взаимного уважения, обеспечения прозрачности и подотчетности.

МОНИТОРИНГ И ОЦЕНКА

Роль статистических систем в мониторинге достижения ЦУР

Национальная статистическая система Кыргызской Республики представляет собой централизованную систему, где основным органом, ответственным за координацию усилий по сбору данных, производства статистики в соответствии с Основополагающими принципами официальной статистики и создание доказательной базы, связанной с ЦУР, выступает Национальный статистический комитет Кыргызской Республики (НСК).

Адаптация показателей ЦУР

В целях адаптации глобальных показателей ЦУР в Кыргызской Республике в 2017 году проведена инвентаризация задач и показателей ЦУР с

учетом национальных приоритетов. В ходе работы из 232 глобальных индикаторов по 140 индикаторам были выработаны национальные аналоги – показатели к задачам и разработано 157 дополнительных национальных аналогов – показателей к задачам, которые должны оказать содействие в мониторинге достижения ЦУР.

(Задача 17.18.1) Согласно оценке статистического потенциала выявлено, что Кыргызская Республика готова немедленно отчитаться по 102 показателям, или 50% из всех применимых глобальных показателей ЦУР. Из 102 доступных показателей 71 показатель (70%) - производится НСК, 28 показателей (27%) – министерствами и ведомствами и 3 показателя (3%) производятся НСК совместно с министерствами и ведомствами⁵⁶.

Таблица 8.

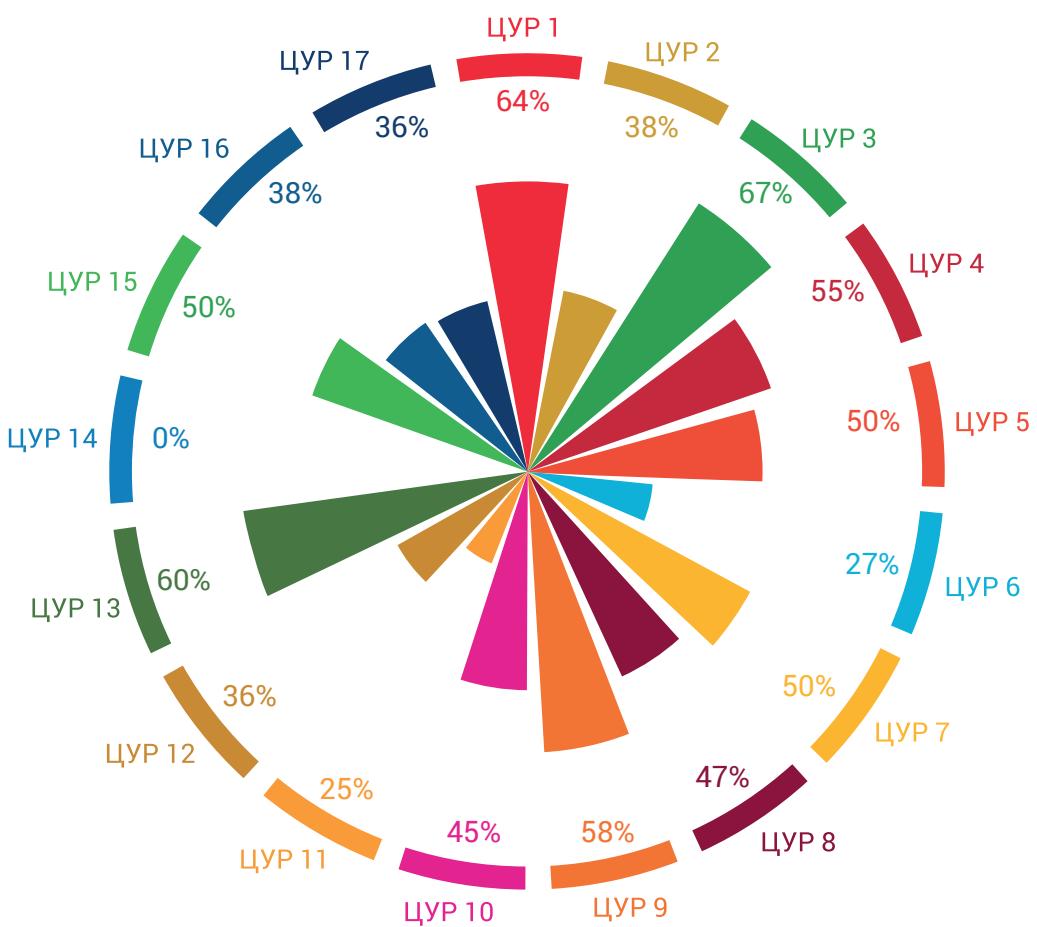
Оценка доступности глобальных показателей ЦУР на национальном уровне

Группы индикаторов ЦУР	Кол-во	% применимых показателей
Все глобальные показатели	232	
Неприменимые	26	
Применимые	206	100%
Доступные	102	50%
Доступные с большими усилиями	86	42%
Недоступные	18	8%
Текущий статистический потенциал	102	50%

⁵⁶ Оценка текущего статистического потенциала Кыргызской Республики проведена в рамках проекта СОООН-DFID «Мониторинг ЦУР».

**Рисунок 37.**

Анализ доступности глобальных показателей ЦУР в Кыргызской Республике

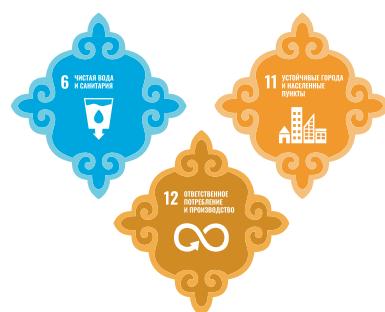


Наиболее доступные показатели по:



Кыргызская Республика следует основному принципу Повестки 2030 «не оставить никого позади», в связи с чем уделяется большое внимание дезагрегации показателей ЦУР. Анализ доступности глобальных показателей выявил, что на 1 января 2020 года по 55 показателям можно получить

Наименее доступные показатели по:



дезагрегацию данных по географическому положению, 42 – по полу, 29 – по возрасту, 19 – по уровню дохода, 18 – по образованию. При этом имеются пробелы в подготовке дезагрегированных данных по миграционному статусу и инвалидности.

Рисунок 38.

Дезагрегация данных для показателей ЦУР



Важнейшими источниками данных для мониторинга ЦУР являются базы интегрированного обследования домашних хозяйств, а также специализированного Обследования о положении женщин и детей Кыргызской Республики – КОМП⁵⁷. Кыргызской Республикой проведено три раунда обследования в 2015, 2014 и 2018 годах. В ходе проведения КОМП-2018 года собраны данные для 31 глобального показателя ЦУР, дезагрегированные по основным признакам (пол, возраст, географическое положение, образование, уровень дохода, национальность и инвалидность).

(Задача 1.16.) Построение справедливой социальной защиты» Стратегии 2040 коррелируется с глобальной задачей ЦУР 1.2 «К 2030 году сократить долю мужчин, женщин и детей всех возрастов, живущих в нищете во всех ее проявлениях, согласно национальным определениям, по крайней мере наполовину», которая измеряется глобальным показателем 1.2.2 «Доля мужчин, женщин и детей всех возрастов, живущих в нищете во всех ее проявлениях, согласно

национальным определениям». В связи с этим на основе глобальной методологии измерения индекса многомерной бедности разработан Национальный индекс многомерной бедности (NMPI), который включает в себя одиннадцать индикаторов в пяти аспектах измерения: здоровье, монетарная бедность, жилищные условия, продовольственная безопасность и образование⁵⁸.

(Задача 17.18.2) В целях обеспечения эффективного функционирования национальной статистической системы, производства высококачественной официальной статистики, укрепления доверия общественности к официальной статистике в Кыргызской Республике принята новая редакция Закона Кыргызской Республики «Об официальной статистике»⁵⁹. Задачей данного Закона является совершенствование законодательства Кыргызской Республики в области статистики путем приведения его в полное соответствие с фундаментальными принципами официальной статистики.

57 КОМП - Кластерное обследование по многим показателям о положении женщин и детей Кыргызской Республики (MICS).

58 Основой для NMPI послужил метод измерения многомерной бедности Алкире-Фостера.

59 Закон Кыргызской Республики от 8 июля 2019 года № 82.



(Задача 17.18.3) В настоящее время завершена реализация очередной (шестой) Программы совершенствования и развития государственной статистики Кыргызской Республики на 2015–2019 годы, предусматривающей повышение эффективности национальной информационно-статистической системы на основе совершенствования законодательной базы, внедрения передовых информационно-коммуникационных технологий для интеграции процессов статистического производства, повышения качества выпускаемых данных и доверия пользователей к ним, а также наращивания статистического интеллектуального потенциала. Осуществляется подготовка очередной программы развития статистики на 2020–2024 годы с учетом задач Стратегии 2040. Программа развития статистики предусматривает меры по модернизации статистической системы Кыргызской Республики в области цифровизации и автоматизации процесса сбора и обработки данных, а также развития статистики для мониторинга ЦУР.

Текущая статистическая деятельность НСК осуществляется на основе ежегодной Программы статистических работ. В целях эффективного обмена данными и метаданными в НСК для мониторинга ЦУР в Программу на 2020 год включены работы по сбору данных и метаданных для ЦУР. (Задача 17.19.1) Нарашивание потенциала статистической системы является одним из приоритетных направлений НСК, но вместе с тем существует недостаточность финансовых ресурсов для повышения интеллектуального потенциала статистической системы.

НСК в целях эффективного планирования процесса производства статистических данных ЦУР и регулярной оценки пробелов в статистическом

потенциале осуществляет работу над внедрением инструмента ADAPT⁶⁰ для показателей ЦУР и Минимального набора гендерных показателей СОООН.

(Задача 17.19.2) Очередной раунд переписи населения и жилищного фонда Кыргызской Республики будет проведен в 2020 году⁶¹. Она содержит модули по социально-демографическому положению населения, жилищным условиям, а также этнической принадлежности, миграционному статусу и инвалидности, что соответствует призыву ЦУР «никто не должен остаться позади» и производству дезагрегированных данных. Кыргызская Республика систематически, каждые 10 лет проводит перепись населения и жилищного фонда. Предыдущие раунды переписи Кыргызской Республики проведены в 1999 и 2009 годах⁶².

Кыргызская Республика полностью отвечает требованиям статистического отдела ООН в части разработки данных демографической статистики. Как показывают итоги КОМП 2018 года, Кыргызской Республикой в 2018 году уже достигнут очень высокий уровень регистрации рождений, которой составил 98,9%. Уровень регистрации рождений значительно повысился в 2018 году за счет автоматизации системы регистрации, выдачи национальных идентификационных номеров новорожденному во время регистрации рождения и выплаты пособий для родителей при рождении ребенка в рамках программы «Суйунчү».

Уровень регистрации смертей в Кыргызской Республике также превышает 95%, так как все случаи смерти проходят медицинское освидетельствование и кодируются с использованием МКБ-10. При этом осуществляется активное взаимодействие с Министерством здравоохранения

⁶⁰ Advanced Data Planning Tool (ADAPT) <<https://paris21.org/advanced-data-planning-tool-adapt>>

⁶¹ В соответствии с решением Совета Глав Государств СНГ от 16 сентября 2016 года «О проведении переписей населения раунда 2020 года в государствах-участниках Содружества Независимых Государств», Законом Кыргызской Республики «О переписи населения и жилищного фонда» и Постановлением Правительства КР от 23 октября 2017 года № 690 «О подготовке и проведении в 2020 году переписи населения и жилищного фонда в Кыргызской Республике».

⁶² Итоги Переписи населения и жилищного фонда размещены на официальном сайте Нацстата: <http://www.stat.kg/rus/census2009.htm>

⁶³ В рамках проекта «Мониторинг ЦУР» СОООН-DFID.

Кыргызской Республики и органами ЗАГС для получения качественных и достоверных данных о регистрации смерти и причин. Обмен данными осуществляется через автоматизированную СМЭВ «Тундук».

В предстоящие 5 лет статистическая система планирует работать над реализацией дорожной карты по мониторингу ЦУР Кыргызской Республики, которая включает более 60 методологических работ по производству показателей ЦУР.

Распространение

Национальная платформа отчетности ЦУР является важнейшим элементом построения эффективной системы мониторинга достижения ЦУР. НСК адаптирована платформа Open SDG⁶³, где в настоящее время размещены данные и метаданные для 102 глобальных и 57 национальных показателей ЦУР⁶⁴, которые также включены в статистическое приложение данного Обзора. Основные преимущества платформы – это размещение данных в формате SDMX , доступность платформы на 3 языках (английский, кыргызский и русский языки) и визуализация показателей.

В рамках повышения информированности пользователей статистики ЦУР НСК реализует Коммуникационную стратегию по статистике ЦУР, которая включает ряд мероприятий по повышению статистического потенциала пользователей и укреплению взаимодействия с ними с целью повышения доверия к статистике.

Вызовы

В процессе подготовки Обзора мониторинга ЦУР выявлено, что основным вызовом является производство дезагрегированных данных для показателей, доступ к качественным административным данным и к новым источникам данных.

Последующие шаги

Основными стратегическими направлениями национальной системы мониторинга ЦУР являются усиление потенциала статистической системы, внедрение электронного сбора данных и расширение доступа к качественным, сопоставимым статистическим данным в области развития.

⁶⁴ <https://sustainabledevelopment-kyrgyzstan.github.io/>

⁶⁵ SDMX - международный стандарт обмена данными и метаданными.



ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В ходе процесса подготовки в 2020 году первого Национального добровольного обзора Кыргызской Республики отмечен прогресс, достигнутый в реализации целей Повестки дня на период до 2030 года, основанный на результатах проводимой в Кыргызстане политики, ориентированной на ключевые компоненты устойчивого развития. Проводимая политика сфокусирована на ключевых приоритетах и интересах страны, отраженных в национальных долгосрочных и среднесрочных стратегиях и программах.

Государственные органы, представители гражданского общества, агентств системы ООН, другие партнеры по развитию принимали участие в подготовке, концептуализации, мониторинге и оценке хода реализации ЦУР, задач и индикаторов с учетом национальной специфики. Со стороны учреждений системы ООН была оказана экспертная поддержка, проведены тренинги для рабочих групп по подготовке НДО. Постоянные консультации и созданные координационные механизмы способствовали широкому участию всех заинтересованных сторон на основе открытого партнерского участия и реализации важных принципов вовлеченности и ответственности страны за реализацию глобальной повестки развития и ЦУР. В процессе подготовки НДО также выявлены сохраняющиеся пока проблемы, новые риски для устойчивого развития в Кыргызстане, подготовлены рекомендации по дальнейшим шагам в тех направлениях, где потребуется принятие дополнительных мер. Сохраняется необходимость дальнейшей локализации ЦУР и создания системы ответственности на местном уровне, которая будет расширена.

Кыргызская Республика принимает меры по повышению уровня экономического роста, с улучшением базового уровня социальной защиты и усиления мониторинга воздействия на окружающую среду.

Принятые за последние годы действия позволили значительно сократить масштабы крайней нищеты, детской смертности, увеличить продолжительность жизни, а также расширить доступ к базовому медицинскому обслуживанию; обеспечить устойчивый доступ к начальному и среднему образованию. Комплексные меры направлены на формирование взаимодействия между инклюзивным экономическим ростом и сокращением неравенства. В центр обсуждения мер политики и их реализации поставлено повышение благосостояния людей, устойчивое развитие общества. Вместе с тем сохраняются проблемы, связанные с дальнейшим устранением причин многомерной бедности и преодолением нищеты, повышением эффективности охвата социальной защитой и связанных с этим расходов, ликвидацией гендерного разрыва на различных уровнях, которые остаются важными базовыми показателями достижения ЦУР.

Кыргызская Республика значительно продвинулась в общем рейтинге по Глобальному индексу устойчивой конкурентоспособности 2019 года, в частности, по соотношению ВВП на душу населения и уровня доходов. Это является четким свидетельством того, что политика в области развития, подкрепленная практикой хорошего управления, приводит к более справедливым социальным, экономическим и экологическим результатам, независимо от ограниченных национальных ресурсов и уровня ВВП или доходов в стране.

Вместе с тем, для ускорения прогресса в достижении ЦУР потребуется дальнейшая финансовая, кадровая и техническая поддержка. В этой связи целевые показатели приоритетных ЦУР будут включены в государственное бюджетное планирование и стратегии мобилизации ресурсов, в частности, такие как инвестиции, государственно-частное партнерство и сотрудничество в целях развития.

В процессе подготовки НДО в Кыргызстане подтверждено, что без эффективной интеграции ЦУР на национальном уровне и обеспечения взаимосвязи между социальными, экономическими и экологическими целями, а также должного внимания к вопросам прав человека, доступа к правосудию и подотчетным учреждениям, сохраняются риски, связанные с реализацией Повестки дня на 2030 год. Был определен ряд сфер, где прогресс в одном аспекте привел к негативным результатам в другом. В связи с этим следующим шагом будет разработка новых конкретных отраслевых/секторальных стратегий или внесение поправок в существующие меры политики для снижения выявленных противоречий и обеспечения взаимодополняемости практических действий и синергии их результатов.

Кыргызская Республика будет продолжать совершенствовать систему мониторинга, а также базу данных для измерения и оценки эффективности ЦУР с использованием высококачественных, точных, сопоставимых и дезагрегированных данных, в тесной увязке с общими показателями эффективности государственного управления и на основе всестороннего партнерства.

Значительный прогресс за последние годы в Кыргызской Республике стал результатом совместных действий многочисленных заинтересованных сторон и государственных органов по разработке инструментов политики, направленных на увязку социальных потребностей населения с экономическими и экологическими системами. Принятые национальные рамки развития подчеркивают необходимость экономического роста и роста доходов, при обеспечении сохранения существующих экосистем и повышения качества предоставляемых государственных услуг, в том числе в социальной сфере – здравоохранении, образовании, социальной защите. Предстоит укрепить рамки политики в сфере – устойчивого развития на основе комплексности, взаимодополняемости и приоритизации действий с учетом интересов Кыргызстана. Будет продолжена активная работа по использованию экологически чистой

энергии, органического сельского хозяйства, технологических инноваций, туризма, создания рабочих мест с высокой добавленной стоимостью и «зеленых» отраслей в промышленности, логистике и инфраструктуре, на транспорте, инновационного развития в целом и всесторонней цифровизации. Важным элементом комплексного подхода к устойчивому развитию остается твердая приверженность принципам прав человека и подотчетному государственному управлению.

Предстоит дальнейшая работа по реализации рекомендаций Первого НДО Кыргызской Республики.

В рамках Десятилетия действий ООН по достижению ЦУР Кыргызская Республика намерена ускорить процесс преобразований.

В центре предстоящей работы остается принцип «Никого не оставить позади».

Как подчеркнул Президент Кыргызской Республики С. Ш. Жээнбеков, «Кыргызстан остается приверженным осуществлению Целей устойчивого развития Организации Объединенных Наций».

Матрица показателей Целей устойчивого развития

Приложение 1

№	Вид показателя	Показатель ЦУР	Единица измерения	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	Источник данных и ссылки
1.	Глобальный	1.1.1. Доля населения, живущего за международной чертой бедности, в разбивке по полу, возрасту, статусу занятости и месту проживания (городское/сельское)	процент	0,34	0,07	0,06	0,21	0,31	0,28	НСК https://sustainabledevelopment-kyrgyzstan.github.io/1-1-1/
2.	Дополнительные национальные	1.1.1.1а. Уровень крайней бедности По типу местности: город село	процент	2,8	1,2	1,2	0,8	0,8	0,6	НСК https://sustainabledevelopment-kyrgyzstan.github.io/1-1-1-1a/
3.	Глобальный	1.2.1. Доля населения страны, живущего за официальной чертой бедности, в разбивке по полу и возрасту По полу: мужчины женщины По возрасту: дети в возрасте 0–17 лет Молодежь в возрасте 14–28 лет Население трудоспособного возраста (женщины 16–57 лет, мужчины 16–62 лет) Население старше трудоспособного возраста	процент	37,0	30,6	32,1	25,4	25,6	22,4	НСК https://sustainabledevelopment-kyrgyzstan.github.io/1-2-1/
4.	Дополнительные национальные	1.2.1.1а. Уровень бедности среди занятого населения согласно официальной черте бедности По полу: мужчины женщины	процент	25,2	21,3	21,8	19,9	18,9	14,8	НСК https://sustainabledevelopment-kyrgyzstan.github.io/1-2-1-1a/

№	Вид показателя	Показатель ЦУР	Единица измерения	Источник данных и ссылки			
				2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.
5.	Глобальный	1.2.2. Доля мужчин, женщин и детей всех возрастов, живущих в бедности во всех ее проявлениях, согласно национальным определениям	процент				
		По полу: мужчины					
		женщины					
		По возрасту: дети (до 18 лет)					
		взрослые (18–64 лет)					
		пожилые (65 и старше)					
		По типу местности: город					
		село					
6.	Глобальный	1.3.1. Доля населения, охватываемого минимальным уровнем/системами социальной защиты, в разбивке по полу, с выделением детей, безработных, пожилых, инвалидов, беременных, новорожденных, лиц, получивших трудовоеувечье, и бедных и уязвимых	процент				
		Доля населения, получающего пенсии и пособия, к общей численности населения	процент				
		Из них:					
		Доля населения, получающего пенсии, к общей численности населения	17,9	17,3	17,1	16,6	16,6
		Доля населения, получающего ЕПМС, к общей численности населения	10,8	10,8	10,7	10,8	10,9
		Доля населения, получающего социальные пособия, к общей численности населения	1,3	1,3	1,3	1,4	1,4
		1.3.1.1е. Уровень официально зарегистрированных безработных	процент				
		По полу: мужчины	2,4	2,3	2,2	2,2	2,3
		женщины	1,9	1,9	1,7	1,7	1,8
7.	Дополни- тельные националь- ные						

№	Вид показателя	Показатель ЦУР	Единица измерения	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	Источник данных и ссылки
8.	Дополнительные национальные	1.3.1.1f. Доля лиц, получающих пенсии и пособия по инвалидности к общей численности населения	процент	2,8	2,9	2,9	2,9	2,9	2,9	НСК https://sustainabledevelopment-kyrgyzstan.github.io/1-3-1-1f/
9.	Дополнительные национальные	1.3.1.1g. Доля пенсионеров по возрасту, получающих пенсии ниже ПМП Доля пенсионеров по возрасту, получающих пенсии ниже ПМП, к общей численности населения	процент	3,1	2,6	2,2	2,3	2,2	2,2	НСК https://sustainabledevelopment-kyrgyzstan.github.io/1-3-1-1g/
10.	Глобальный	Доля пенсионеров по возрасту, получающих пенсии ниже ПМП, к общей численности пенсионеров 1.4.1. Доля населения, живущего в домохозяйствах с доступом к базовым услугам	процент	28,8	24,1	20,5	21,6	20,2	19,9	НСК https://sustainabledevelopment-kyrgyzstan.github.io/1-4-1/
11.	Глобальный	Процентная доля членов домохозяйств, которые пользуются улучшенными источниками питьевой воды, находящимися либо в их собственном жилище/дворе/на их собственном участке, либо не более чем в 30 минутах пути туда и обратно Процентная доля домохозяйств, в которых есть приспособление для мытья рук, где имеются вода и мыло или другое моющее средство Процентная доля членов домохозяйств, которые пользуются улучшенными санитарно-гигиеническими устройствами не совместно с другими лицами 1.5.1. Число погибших, пропавших без вести и пострадавших непосредственно в результате бедствий Число погибших По полу: мужчины женщины	процент	92,6	96,3	98,2	98,2	98,2	98,2	МЧС, НСК https://sustainabledevelopment-kyrgyzstan.github.io/1-5-1/
		на 100 000 населения	человек	95	62	53	47	41	18	
			человек	62	39	33	37	35	14	
			человек	33	23	20	10	56	4	

№	Вид показателя	Показатель ЦУР	Единица измерения	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	Источник данных и ссылки
12.	Глобальный	1.5.2. Прямые экономические потери от бедствий в процентном отношении к мировому валовому внутреннему продукту (ВВП)	процент							МЧС, НСК https://sustainabledevelopment-kyrgyzstan.github.io/1-5-2/
		Доля ущерба от чрезвычайных ситуаций в процентном отношении к национальному валовому внутреннему продукту (ВВП)	процент	0,06	0,11	0,53	0,21	0,19	0,21	
		Объем материального ущерба от бедствий	млн сомов	220,6	455,7	2 290,6	1 006,2	1 027,4	1 214,6	
13.	Глобальный	1.5.3. Число стран, принявших и осуществляющих стратегии снижения риска бедствий в соответствии с Сендейской рамочной программой по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы	процент							МЧС https://sustainabledevelopment-kyrgyzstan.github.io/1-5-3/
		В марте 2015 года Кыргызская Республика приняла на себя обязательства выполнять положения Сендейской рамочной программы по снижению риска бедствий, в рамках которой постановлением Правительства Кыргызской Республики от 29 января 2018 года № 58 утверждена Концепция комплексной защиты населения и территории Кыргызской Республики от чрезвычайных ситуаций на 2018–2030 годы и разработан План ее реализации на 2018–2022 годы								
14.	Глобальный	1.а.2. Доля расходов на основные услуги (образование, здравоохранение и социальную защиту) в общей сумме государственных расходов	процент	51,6	47,6	46,8	45,3	45,3	48,9	НСК https://sustainabledevelopment-kyrgyzstan.github.io/1-a-2/
		Образование		20,8	18,5	18,9	20,0	19,4	21,2	
		Здравоохранение		11,3	9,9	9,5	8,8	9,7	8,6	
		Социальная защита		19,5	19,2	18,4	16,5	16,2	19,1	
15.	Дополнительные национальные	1.б.1.1. Доля текущих и капитальных государственных расходов в секторах	процент							МФ https://sustainabledevelopment-kyrgyzstan.github.io/1-b-1-1/
		Текущие государственные расходы		86,5	80,2	81,8	80,0	78,4	88,7	
		Капитальные государственные расходы		13,5	19,8	18,2	20,0	21,6	11,3	
16.	Глобальный	2.1.1. Распространенность недоедания	процент	48,6	47,9	51,0	45,6	50,0	46,4	НСК https://sustainabledevelopment-kyrgyzstan.github.io/2-1-1/
		По типу местности: город		48,7	53,0	58,5	48,7	55,5	51,6	
		село		48,6	45,1	46,8	43,9	47,0	43,5	

№	Вид показателя	Показатель ЦУР	Единица измерения	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	Источник данных и ссылки
17.	Дополнительные национальные	2.1.1.1е Среднедушевое потребление основных продуктов питания по отношению к среднефизиологическим нормам потребления	обеспеченность продуктами питания, %							НСК https://sustainabledevelopment-kyrgyzstan.github.io/2-1-1-1e/
		Мясо и мясопродукты в пересчете на мясо (включая сало и субпродукты)		55,1	56,4	64,6	63,1	62,8	65,7	
		Молоко и молочные продукты (в пересчете на молоко)		107,5	107,8	113,2	112,3	111,7	109,4	
		Яйца		45,5	44,8	47,3	43,8	47,1	47,3	
		Сахар		82,0	77,0	71,9	85,9	89,1	115,2	
		Растительное масло		136,9	139,1	140,2	116,1	112,8	104,1	
		Картофель		99,5	99,5	108,3	108,3	107,7	141,4	
		Овощи и бахчевые		130,7	131,6	139,5	141,4	153,0	159,3	
		Фрукты и ягоды		21,6	23,5	25,2	34,9	34,5	27,0	
		Пшеница и продукты ее переработки, в муке		147,4	147,4	146,6	143,7	129,9	99,1	
		Рыба и рыбопродукты		20,9	20,9	20,9	9,6	9,9	8,8	
18.	Глобальный	2.2.1. Распространенность задержки роста среди детей в возрасте до пяти лет (среднеквадратичное отклонение от медианного показателя роста ребенка в соответствии с нормами роста детей, установленными Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ), <-2>)	процент							НСК https://sustainabledevelopment-kyrgyzstan.github.io/2-2-1/
		Истощение (-2SD)								
		Избыточный вес (+2SD)								
19.	Глобальный	2.2.2. Распространенность неполноценного питания среди детей в возрасте до пяти лет в разбивке по виду (истощение или ожирение) (среднеквадратичное отклонение от медианного показателя веса к возрасту в соответствии с нормами роста детей, установленными ВОЗ, >+2 или <-2>)	процент							НСК https://sustainabledevelopment-kyrgyzstan.github.io/2-2-2/
		Истощение (-2SD)								
		Избыточный вес (+2SD)								

№	Вид показателя	Показатель ЦУР	Единица измерения	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	Источник данных и ссылки
20.	Глобальный	2.а.1. Индекс ориентированности на сельское хозяйство, определяемый по структуре государственных расходов		0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	НСК https://sustainabledevelopment-kyrgyzstan.github.io/2-a-1/
21.	Дополнительные национальные	2.с.1.1б. Индекс потребительских цен на продовольственные товары по Кыргызской Республике и областям	в процентах к декабрю предыдущего года	101,8	113,9	95,8	95,0	102,7	97,4	НСК
22.	Глобальный	3.1.1. Коэффициент материнской смертности	на 100 000 родившихся живыми	36,0	50,1	38,5	30,3	31,9	28,6	НСК https://sustainabledevelopment-kyrgyzstan.github.io/3-1-1/
23.	Глобальный	3.1.2. Доля родов, принятых квалифицированными медицинскими работниками	процент	99,0	99,2	99,2	99,2	99,3	99,3	НСК https://sustainabledevelopment-kyrgyzstan.github.io/3-1-2/
24.	Глобальный	3.2.1. Коэффициент смертности детей в возрасте до пяти лет	на 1 000 родившихся живыми	23,3	23,1	21,5	19,8	18,5	17,6	НСК https://sustainabledevelopment-kyrgyzstan.github.io/3-2-1/
25.	Глобальный	3.2.2. Коэффициент неонатальной смертности	на 1 000 родившихся живыми	14,9	15,6	14,0	12,7	11,8	12,0	НСК https://sustainabledevelopment-kyrgyzstan.github.io/3-2-2/
26.	Глобальный	3.3.1. Число новых заражений ВИЧ в разбивке по полу, возрасту и принадлежности к основным группам населения	на 1 000 неинфекционных	0,7	0,7	0,8	0,9	0,9	0,6	НСК https://sustainabledevelopment-kyrgyzstan.github.io/3-3-1/
		По полу: мужчины		0,5	0,5	0,6	0,7	0,7	0,4	
		женщины		0,9	1,0	1,0	1,1	1,1	0,8	

№	Вид показателя	Показатель ЦУР	Единица измерения	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	Источник данных и ссылки
27.	Глобальный	3.3.2. Заболеваемость туберкулезом	на 100 000 человек	102,4	101,1	98,2	93,4	90,6	83,0	НСК https://sustainabledevelopment-kyrgyzstan.github.io/3-2-2/
28.	Глобальный	3.3.3. Заболеваемость малярией	на 1 000 человек	0,1	-	0,0	0,1	0,0	0,0	НСК https://sustainabledevelopment-kyrgyzstan.github.io/3-3-3/
29.	Глобальный	3.3.4. Заболеваемость гепатитом В	на 100 000 человек	8,0	7,5	5,9	6,0	5,3	5,1	НСК https://sustainabledevelopment-kyrgyzstan.github.io/3-3-4-1/
		По полу: мужчины		9,5	9,5	7,5	7,5	6,2	6,8	
		женщины		6,4	5,5	4,2	4,5	4,3	3,5	
30.	Глобальный	3.4.1. Смертность от сердечно-сосудистых заболеваний, рака, диабета, хронических респираторных заболеваний	на 100 000 населения							НСК https://sustainabledevelopment-kyrgyzstan.github.io/3-4-1/
		Из них: система кровообращения		308,2	307,0	297,0	279,7	276,0	265,7	
		новообразования		61,0	64,3	64,5	64,4	62,2	65,6	
		сахарный диабет		6,9	7,2	6,0	6,7	6,8	7,3	
		хронические респираторные заболевания		21,2	21,6	18,9	19,0	17,6	16,3	
31.	Глобальный	3.4.2. Смертность от самоубийств	на 100 000 населения	7,8	7,9	7,0	6,9	6,3	6,0	НСК https://sustainabledevelopment-kyrgyzstan.github.io/3-4-2/
		По полу: мужчины								
		женщины		0,4	1,1	0,4	0,5	0,3	0,4	
32.	Национальный	3.5.1.1. Заболеваемость наркотической зависимостью по полу и территории	на 100 000 населения	8,5	7,7	6,7	7,6	4,3	4,5	НСК https://sustainabledevelopment-kyrgyzstan.github.io/3-5-1-1/
		По полу: мужчины		16,8	14,5	13,1	14,8	8,5	8,8	
		женщины		0,4	1,1	0,4	0,5	0,3	0,4	

№	Вид показателя	Показатель ЦУР	Единица измерения	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	Источник данных и ссылки
33.	Национальный	3.5.2.1. Заболеваемость алкогольной зависимостью по полу и территории	на 100 000 населения	31,2	27,4	23,5	28,4	23,0	18,6	НСК https://sustainabledevelopment-kyrgyzstan.github.io/3-5-2-1/
	По полу: мужчины			55,6	49,5	41,8	50,8	39,5	33,5	
	женщины			7,4	5,7	5,6	6,4	6,8	4,0	
34.	Глобальный	3.6.1. Смертность в результате дорожно-транспортных происшествий	на 100 000 населения	17,9	15,3	15,6	13,4	13,7	11,0	НСК https://sustainabledevelopment-kyrgyzstan.github.io/3-6-1/
35.	Глобальный	3.7.1. Доля женщин репродуктивного возраста (от 15 до 49 лет), чьи потребности по планированию семьи удовлетворяются современными методами	процент							НСК https://sustainabledevelopment-kyrgyzstan.github.io/3-7-1/
36.	Глобальный	3.7.2. Показатель рождаемости среди девушек-подростков (в возрасте от 10 до 14 лет; в возрасте от 15 до 19 лет) в той же возрастной группе	на 1 000 девушек-подростков							НСК https://sustainabledevelopment-kyrgyzstan.github.io/3-7-2/
	В возрасте от 15 до 19 лет			41,9	43,3	42,3	38,1	33,9	35,9	
37.	Национальный	3.9.1.1. Смертность от токсического действия окиси углерода	на 100 000 населения	0,8	0,8	0,7	0,8	0,8	0,8	НСК https://sustainabledevelopment-kyrgyzstan.github.io/3-9-1-1/
	По полу: мужчины			1,2	1,3	1,2	1,1	1,2	1,1	
	женщины			0,5	0,3	0,3	0,4	0,4	0,5	
38.	Глобальный	3.9.2. Смертность от отсутствия безопасной воды, безопасной санитарии и гигиены (от отсутствия безопасных услуг в области водоснабжения, санитарии и гигиены (ВБСС) для всех)	на 100 000 населения	1,8	1,7	1,9	1,3	1,2	0,8	НСК https://sustainabledevelopment-kyrgyzstan.github.io/3-9-2/

№	Вид показателя	Показатель ЦУР	Единица измерения	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	Источник данных и ссылки
39.	Глобальный	3.9.3. Смертность от неумышленного отравления	на 100 000 населения	6,4	6,8	7,0	6,0	5,9	6,3	НСК https://sustainabledevelopment-kyrgyzstan.github.io/3-9-2/
40.	Глобальный	3.b.1. Доля целевой группы населения, охваченная иммунизацией всеми вакцинами, включенными в национальные программы	процент							НСК https://sustainabledevelopment-kyrgyzstan.github.io/3-b-1/
		Охват АКДС (DTP) вакциной (от дифтерии, столбняка и коклюша) (3-х дозовая)		96,9	95,8	96,6	96,1	93,4	94,5	
		Охват вакциной против кори (MCV) (2-х дозовая)		98,7	95,6	99,1	97,0	94,7	96,2	
		Охват пневмококковой коньюнктивальной вакциной (PCV) (последняя доза по расписанию)		-	-	96,8	97,2	94,2	92,0	
41.	Глобальный	3.c.1. Число медицинских работников на душу населения и их распределение	на 1 000 населения							НСК https://sustainabledevelopment-kyrgyzstan.github.io/3-c-1/
		Из них:								
		врачей		2,2	2,1	2,1	2,1	2,0	2,0	
		стоматологов		0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	
		фармацевтов		0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	
		сестринского и акушерского персонала		4,6	4,6	4,6	4,6	4,3	4,5	

№	Вид показателя	Показатель ЦУР	Единица измерения	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	Источник данных и ссылки
42.	Глобальный	4.1.1. Доля детей и молодежи, приходящаяся на: а) учащихся 2 и 3 классов; б) выпускников начальной школы; и в) выпускников неполной средней школы, которые достигли по меньшей мере минимального уровня владения навыками i) чтения и ii) математики, в разбивке по полу	процент							НСК https://sustainabledevelopment-kyrgyzstan.github.io/4-1-1/
		Процентная доля детей в возрасте от 7 до 14 лет, успешно выполнивших три задания на основополагающие умения и навыки чтения								57,9
		Процентная доля детей в возрасте от 7 до 14 лет, успешно выполнивших три задания на основополагающие умения и навыки счета								51,3
43.	Дополнительные национальные национальные	4.1.1.1а. Численность детей и подростков 7–17 лет (1–11 классов), не приступивших к занятиям в общеобразовательных организациях по причинам, по полу	человек	2 901	2 623	2 226	2 576	2 613	2 826	НСК https://sustainabledevelopment-kyrgyzstan.github.io/4-1-1-1a/
		По полу: мальчики		1 708	1 453	1 254	1 469	1 464	1 622	
		девочки		1 193	1 170	972	1 107	1 149	1 204	
		По причинам:								
		материальные трудности		99	186	129	174	246	222	
		нежелание родителей		64	10	35	35	46	69	
		отсутствие необходимых документов (свидетельства о рождении, прописке)		8	1	11	9	0	4	
		по семейным обстоятельствам		236	658	307	481	540	672	
		нет желания учиться		115	110	79	38	39	139	
		неблагополучные семьи		24	12	17	13	20	22	
		не владеют языком		9	1	2	0	1	0	
		состоит в браке, беременна, стали родителями (матерью, отцом)		4	6	0	0	0	0	

№	Вид показателя	Показатель ЦУР	Единица измерения	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	Источник данных и ссылки
	работают			1 021	189	149	445	417	229	
	отсутствие транспорта (школа расположена далеко от дома)			2	3	0	2	0	5	
	временные сезонные работы (сельхозработы, выпас скота на пастбище)			23	33	177	6	3	15	
	несоответствие возраста данному классу			2	9	2	1	1	38	
	по болезни			89	115	38	75	47	75	
	дети с ограниченными возможностями здоровья			1 205	1 290	1 280	1 297	1 253	1 336	
	по другим причинам			0	0	0	0	0	0	
44.	Глобальный	4.2.1. Доля детей в возрасте до пяти лет, которые развиваются без отклонений в плане здоровья, обучения и психосоциального благополучия, в разбивке по полу	процент							НСК https://sustainabledevelopment-kyrgyzstan.github.io/4-2-1/
		По полу:								
		мужской								
		женский								
45.	Глобальный	4.2.2. Уровень участия в организованных видах обучения (за один год до достижения официального возраста поступления в школу) в разбивке по полу	в процентах к численности постоянного населения в возрасте 6 лет							НСК https://sustainabledevelopment-kyrgyzstan.github.io/4-2-2/
46.	Дополнительные национальные	4.2.2.1а. Охват детей дошкольным образованием	в процентах к соответствующей возрастной группе 1-6 лет	17,5	19,5	19,9	22,1	23,5	24,6	НСК https://sustainabledevelopment-kyrgyzstan.github.io/4-2-2-1a/

№	Вид показателя	Показатель ЦУР	Единица измерения	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	Источник данных и ссылки
49.	Дополнительные национальные	4.4.1.1а. Численность студентов, обучающихся по направлению ИКТ в системе начального профессионального и высшего профессионального образования Численность студентов, обучающихся по направлению ИКТ на уровне начального профессионального образования Численность студентов, обучающихся по направлению ИКТ на уровне среднего профессионального образования Численность студентов, обучающихся по направлению ИКТ на уровне высшего профессионального образования	человек							НСК https://sustainable-development-kyrgyzstan.github.io/4-4-1-1a/
50.	Глобальный	4.7.1. Статус i) воспитания в духе всемирной гражданственности и ii) пропаганды устойчивого развития, включая гендерное равенство и права человека, на всех уровнях: a) в национальной политике в сфере образования, b) в учебных программах, c) в программах подготовки учителей и d) в системе аттестации учащихся		1 551	1 272	1 236	891	766	924	МОН https://sustainable-development-kyrgyzstan.github.io/4-7-1/

№	Вид показателя	Показатель ЦУР	Единица измерения	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	Источник данных и ссылки
				ГОС Высшего профессионального образования (приказ МОН от 15 сентября 2015 года № 1179/1), ГОС среднего профессионального образования (постановление Правительства Кыргызской Республики от 28 марта 2019 года № 160); c) Руководство по реализации непрерывного профессионального развития учителя, вуз НПО тематика по гражданскому образованию, гендерному равенству и правам человека (ребенка, семьи и т.д.) изучается в рамках предмета «Правовое обеспечение профессиональной деятельности» – 24 часа (решение научно-методического совета РНМЦ). В рамках цикла «Общие гуманистарные и социально-экономические дисциплины» читаются курсы: «Гендерная политика», «Гендерная социология», «Феминология», «Юридическая антропология», «Гендерная политика в странах Центральной Азии», «Социология секса и гендера», «Эне менен балалыктын мамлекет тарабынан корголушу», «Права человека и демократия», «Проблемы гендерных отношений», «Семьяведение», «Социология семьи», «Человек и общество». Количество часов, отведенных гендерным аспектам, варьируется от 34 до 136 часов в зависимости от специфики учебной программы – ГОС высшего профессионального образования (приказ МОН от 15 сентября 2015 года № 1179/1), Тематические курсы по гендерным аспектам в рамках повышения квалификации педагогических работников разного уровня в количестве 72 часов в КАО (решение Ученого совета КАО); d) Положение о проведении итоговой государственной аттестации (ИГА) по образовательным программам основного общего и среднего общего образования в общеобразовательных организациях Кыргызской Республики всех типов и форм собственности (приказ МОН от 6 марта 2017 года № 261/1)						

№	Вид показателя	Показатель ЦУР	Единица измерения	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	Источник данных и ссылки
51.	Национальный	4.b.1.1. Количеством мест, предоставленных Кыргызстану для подготовки кадров за рубежом за счет принимающей стороны в рамках официальных межправительственных и межгосударственных договоров и соглашений	человек							МОН https://sustainabledevelopment-kyrgyzstan.github.io/4-b-1-1/
		Из них: Российской Федерации		465	445	360	364			
		Республика Беларусь		3	5	2	5	5	2	
		Республика Казахстан		1	5	5	5	5	5	
		Республика Таджикистан		50	47	44	21	21	33	
		Китайская Народная Республика		0	0	0	0	25	15	
		Венгрия	процент	0	0	0	0	23	27	
		4.c.1.1. Доля дипломированных учителей в образовательных учреждениях								
		а) в дошкольных образовательных организациях		88,8	89,8	94,7	91,6	93,4	93,5	
		б) в начальной школе (1–4 классы)		94,3	94,4	95	95,4	96	96,4	
		в) в основной школе (5–9 классы) и		94,8	95,3	95,9	96,9	97,9	98,0	
		г) средней школе (10–11 классы)								
53.	Глобальный	5.1.1. Наличие нормативно-правовых рамок для поощрения и обеспечения равенства и недискриминации по признаку пола и наблюдения за положением в этой области								МТСР https://sustainabledevelopment-kyrgyzstan.github.io/5-1-1/
		5.2.1.1а. Число женщин, обратившихся в органы здравоохранения по акту насилия в семье								
		Из них: в отделы судебно-медицинской экспертизы		1 589	1 988	936	1 172	1 382	1 305	
		в фельдшерско-акушерские пункты		48	35	12	2	1	-	

№	Вид показателя	Показатель ЦУР	Единица измерения	2013 г.			2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	Источник данных и ссылки
				2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.			
		В организации здравоохранения, оказывающие медицинскую и профилактическую помощь, ЦСМ		508	495	666	657	629	555			
		В станции (отделении, больница) скорой медицинской помощи		822	570	485	372	176	47			
55.	Дополнительные национальные	5.2.1.1б. Число пострадавших от семейного насилия, по полу, возрастным группам, уровню образования и роду занятый	человек	2 339	2 629	3 333	7 005	7 323	7 178			
		По полу:										
		женщины		2 269	2 531	3 229	6 795	6 966	6 562			
		мужчины		70	98	104	210	357	616			
		По возрасту:										
		до 20 лет		73	100	134	533	394	250			
		21–30 лет		678	837	1 054	2 085	1 888	2 108			
		31–40 лет		957	904	1 264	2 422	2 531	2 385			
		41–50 лет		463	482	625	1 435	1 496	1 550			
		51 год и старше		168	296	256	530	1 014	885			
		По уровню образования:										
		высшее профессиональное		174	246	276	559	650	818			
		незаконченное высшее профессиональное		87	173	159	576	585	685			
		среднее профессиональное		483	318	563	1 226	1 035	1 223			
		среднее общее		1 588	1 839	2 195	4 436	4 793	4 228			
		другое		7	42	140	208	260	224			
		По роду занятый: работают		383	464	646	1 658	1 516	1 818			
		не работают		1 810	1 916	2 428	4 906	5 164	4 681			
		учащиеся, студенты		61	95	94	74	120	364			
		пенсионеры		85	143	165	367	523	315			

№	Вид показателя	Показатель ЦУР	Единица измерения	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	Источник данных и ссылки
56.	Глобальный	5.3.1. Доля женщин в возрасте от 20 до 24 лет, вступивших в брак или союз до 15 лет и до 18 лет	процент							НСК https://sustainabledevelopment-kyrgyzstan.github.io/5-3-1/
		Процентная доля вступивших в (не)официальный брак до 15 лет								0,3
57.	Глобальный	5.4.1. Доля времени, потраченного на неоплачиваемый труд по уходу и работу по дому, в разбивке по полу, возрасту и месту проживания	процент							12,9
		5.5.1. Доля мест, занимаемых женщинами в национальных парламентах	процент	22,5	21,7	21,7	21,7	21,7	21,7	НСК https://sustainabledevelopment-kyrgyzstan.github.io/5-4-1/
58.	Глобальный	5.5.2. Доля женщин на руководящих должностях	в процентах к общей численности руководителей	27,5	33,4	36,1	34,9	34,9	34,9	НСК https://sustainabledevelopment-kyrgyzstan.github.io/5-5-1/
59.	Глобальный	5.6.1.1. Доля замужних женщин и сексуально активных не замужних женщин в возрасте 15–49 лет, которые были осведомлены о современном методе контрацепции	процент							НСК https://sustainabledevelopment-kyrgyzstan.github.io/5-5-1-1/
60.	Дополнительные национальные	5.6.2. Число стран, где действуют законы и нормативные акты, гарантирующие женщинам и мужчинам в возрасте от 15 лет полный и равный доступ к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья и информации, и проповеданию в этой сфере								МТСР, МЗ https://sustainabledevelopment-kyrgyzstan.github.io/5-6-2/
61.	Глобальный	Закон Кыргызской Республики «О репродуктивных правах граждан и гарантиях их реализации» от 4 июля 2015 года № 148								

№	Вид показателя	Показатель ЦУР	Единица измерения	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	Источник данных и ссылки
62.	Глобальный	5.b.1. Доля людей, имеющих мобильный телефон, в разбивке по полу	в процентах среди населения в возрасте 15 лет и старше						91,8	НСК https://sustainabledevelopment-kyrgyzstan.github.io/5-b-1/
		По полу: мужской							92,8	
		женский							91,0	
63.	Национальный	5.b.1.1. Число мобильных телефонов на 100 домохозяйств	число	198	209	220	220	220	227	НСК
64.	Глобальный	6.1.1. Доля населения, пользующегося услугами водоснабжения, организованного с соблюдением требований безопасности	процент	89,6	88,9	89,1	89,9	91,1	91,8	НСК https://sustainabledevelopment-kyrgyzstan.github.io/6-1-1/
		По типу местности: город		99,1	99,1	99,3	93,9	93,9	99,3	
		село		83,3	83,7	84,9	86,7	86,7	87,8	
65.	Дополнительные национальные	6.1.1.2b. Доля проб воды, не отвечающей гигиеническим нормативам	процент							НСК https://sustainabledevelopment-kyrgyzstan.github.io/6-1-1-2b/
		Использовано проб по санитарно-химическим показателям		2,5	1,3	1,6	2,1	2,0	1,7	
		Использовано проб по микробиологическим показателям		8,4	6,5	7,7	8,4	8,1	8,2	
66.	Глобальный	6.2.1 Доля населения, использующего а) организованные с соблюдением требований безопасности услуги санитарии и б) устройства для мытья рук с мылом и водой	процент							НСК https://sustainabledevelopment-kyrgyzstan.github.io/6-2-1/
67.	Национальный	6.2.1.1. Доля населения, имеющего устойчивый доступ к санитарным сооружениям	процент	28,0	28,1	28,6	30,2	31,3	31,5	НСК
68.	Глобальный	6.3.1. Доля безопасно очищаемых сточных вод	процент	91,0	94,8	94,6	93,5	93,9	95,1	НСК https://sustainabledevelopment-kyrgyzstan.github.io/6-3-1/

№	Вид показателя	Показатель ЦУР	Единица измерения	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	Источник данных и ссылки
69.	Национальный	6.4.1.2. Потери воды при транспортировке	процент	22,5	26,5	27,6	25,1	27,8	26,9	НСК https://sustainabledevelopment-kyrgyzstan.github.io/6-4-1-2/
70.	Национальный	6.4.2.1. Общий объем забора воды	млн куб. метров	8 326,8	7 658,0	7 569,0	7 333,7	7 657,8	7 758,0	НСК https://sustainabledevelopment-kyrgyzstan.github.io/6-4-1-2/
71.	Национальный	6.а.1.1. Объем официальной помощи в целях развития, выделенной на водоснабжение и санитарию в рамках координируемой государственной программы расходов, по национальным данным	тысяч долл. США							МФ
		Инвестиционный кредит		1 950,0	10 400,0	-	46 950,0	-	-	
		Инвестиционный грант		7 350,0	11 185,0	5 772,3	12 402,5	-	-	
72.	Глобальный	7.1.1. Доля населения, имеющего доступ к электроэнергии	в процентах численности населения	-	4 890,0	9 100,0	30 100,0	59 930,0	48 020,0	НСК https://sustainabledevelopment-kyrgyzstan.github.io/7-1-1/
73.	Глобальный	7.1.2. Доля населения, использующего в основном чистые виды топлива и технологии	процент	-	-	-	76,7	79,6	75,7	
		По типу местности: город		-	-	-	-	-	-	19,2
		село		-	-	-	-	-	-	47,5
										3,2
74.	Национальный	7.2.1.1. Доля возобновляемых источников энергии в общем объеме энергопотребления	процент	33,3	36,7	30,6	31,6	36,5	33,9	НСК
		Производство электроэнергии гидроэлектростанциями	млн. кВт.ч.	13 096,7	13 297,6	11 092,7	11 497,8	14 191,2	14 318,3	

№	Вид показателя	Показатель ЦУР	Единица измерения	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	Источник данных и ссылки
75.	Национальный	7.3.1.1. Энергоемкость ВВП (т.у.т./сом)	процент	31,4	26,1	26,7	22,0	25,3	25,5	НСК https://sustainabledevelopment-kyrgyzstan.github.io/7-3-1-1/
76.	Национальный	7.3.1.2. Электроемкость ВВП (кВтч/сом)	процент	38,5	36,9	31,5	27,9	26,9	26,3	НСК https://sustainabledevelopment-kyrgyzstan.github.io/7-3-1-2/
77.	Дополнительные национальные	7.b.1.1а. Поступление прямых иностранных инвестиций на цели расширения энергетической инфраструктуры и модернизации технологий к общему объему поступивших прямых иностранных инвестиций	процент							НСК https://sustainabledevelopment-kyrgyzstan.github.io/7-b-1-1a/
78.	Глобальный	8.1.1. Ежегодные темпы роста реального ВВП на душу населения	процент	8,6	1,8	1,7	2,1	2,6	1,7	НСК https://sustainabledevelopment-kyrgyzstan.github.io/8-1-1/
79.	Глобальный	8.2.1. Ежегодные темпы роста реального ВВП на каждого занятого	процент	111,3	101,4	101,8	105,7	105,4	103,6	НСК https://sustainabledevelopment-kyrgyzstan.github.io/8-2-1/
80.	Национальный	8.3.1.1. Занятость в неформальном секторе в разбивке по полу, возрасту, город/село и отраслям экономики, включая сельское хозяйство	тыс. человек	1 629,1	1 653,0	1 686,4	1 683,0	1 611,3	1 686,9	НСК https://sustainabledevelopment-kyrgyzstan.github.io/8-3-1-1/
		По полу: мужчины		1 044,3	1 040,6	1 077,9	1 095,7	1 074,4	1 131,7	
		женщины		584,8	612,3	608,5	587,3	536,9	555,2	
		По возрасту: 15–19 лет		126,1	108,0	101,7	85,0	71,1	76,5	
		20–29 лет		523,0	516,5	516,1	518,7	499,3	500,7	
		30–39 лет		411,3	437,4	449,1	446,8	447,3	463,0	
		40–49 лет		348,4	352,0	361,7	371,4	344,5	367,3	

№	Вид показателя	Показатель ЦУР						Источник данных и ссылки
			Единица измерения	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	
	50–59 лет	181,4	197,0	207,4	209,4	204,3	222,7	
	60–69 лет	31,5	35,3	43,5	45,4	40,5	52,6	
	70 и старше	7,5	6,9	7,0	6,3	4,3	4,1	
	По типу местности: город	418,6	433,7	460,0	489,0	526,3	541,6	
	село	1 210,5	1 219,3	1 226,5	1 194,0	1 085,0	1 145,3	
	По секторам экономики:							
	сельское хозяйство	731,6	749,0	710,1	656,5	497,7	463,0	
	промышленность	102,2	108,5	117,7	117,1	160,5	225,0	
	строительство	210,0	209,3	222,7	250,3	221,8	217,0	
	сфера услуг	585,2	586,2	635,7	659,1	731,3	781,9	
81.	Национальный	8.3.1.2. Доля занятых на малых и средних предприятиях от всего занятого населения в экономике	процент					НСК https://sustainabledevelopment-kyrgyzstan.github.io/8-3-1-2/
	малые предприятия			2,3	2,3	2,2	2,3	
	средние предприятия			1,6	1,6	1,5	1,5	
82.	Национальный	8.5.1.1. Среднемесячная заработная плата женщин и мужчин в разбивке по роду занятий	сомов					НСК https://sustainabledevelopment-kyrgyzstan.github.io/8-3-1-1/
		По полу: мужчины		12 285	13 483	14 847	15 670	16 427
		женщины		12 440	13 695	14 743	15 592	17 556
83.	Глобальный	8.5.2. Уровень безработицы в разбивке по полу, возрасту и признаку инвалидности	процент					НСК https://sustainabledevelopment-kyrgyzstan.github.io/8-5-2/
		По полу: мужчины		8,3	8,0	7,6	7,2	6,9
		женщины		9 113	9 732	11 125	11 743	12 183
		По возрасту: 15–19 лет		7,4	7,0	6,5	6,2	5,6
		20–29 лет		10,4	10,2	10,5	10,4	10,2
		30–39 лет		7,2	6,7	6,2	5,9	5,4
		40–49 лет		6,4	6,7	5,8	5,3	4,3
		50–59 лет		6,1	5,1	4,2	3,5	3,8

№	Вид показателя	Показатель ЦУР	Единица измерения	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	Источник данных и ссылки
		60–69 лет		3,2	2,6	2,8	1,4	1,3	1,6	
		70 лет и старше	процент	1,6	2,8	1,4	0,9	0,3	2,7	
84.	Глобальный	8.6.1. Доля молодежи, (в возрасте от 15 до 24 лет), которая не работает, не учится и не приобретает профессиональных навыков	процент	22,1	20,7	21,4	20,4	21,0	20,5	НСК https://sustainabledevelopment-kyrgyzstan.github.io/8-6-1/
	По полу: мужской			14,3	12,5	13,6	12,1	12,3	12,0	
	женский			30,0	29,2	29,5	29,0	30,1	29,4	
85.	Глобальный	8.7.1. Доля и число детей в возрасте от 5 до 17 лет, занятых детским трудом, в разбивке по полу и возрасту	процент							НСК https://sustainabledevelopment-kyrgyzstan.github.io/8-6-1/
	По полу: мужской									26,7
	женский									33,6
	По возрасту: 5–11 лет									19,0
	12–14 лет									27,9
	15–17 лет									23,3
										26,6
86.	Глобальный	8.8.1. Производственный травматизм со смертельным и несмертельным исходом в разбивке по полу и миграционному статусу	на 100 000 работающих соответствующих полов							НСК https://sustainabledevelopment-kyrgyzstan.github.io/8-8-1/
	Со смертельным исходом			5,8	3,6	4,1	5,0	6,7	1,5	
	по полу: женщины			0,8	1,1	0,7	0,4	-	0,4	
	мужчины			11,5	6,4	8,0	10,4	14,4	2,8	
	С несмертельным исходом			38,4	29,2	22,1	24,5	17,0	25,0	
	по полу: женщины			16,1	15,5	8,4	16,4	13,6	14,9	
	мужчины			63,3	44,6	37,9	33,7	20,9	36,6	
87.	Национальный	8.9.1.1. Непосредственный вклад туризма в ВВП в процентном отношении к совокупному ВВП	процент	4,6	4,3	4,7	4,6	5,0	5,0	НСК https://sustainabledevelopment-kyrgyzstan.github.io/8-9-1-1/

№	Вид показателя	Показатель ЦУР	Единица измерения	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	Источник данных и ссылки
88.	Глобальный	8.10.1. Число а) филиалов коммерческих банков и б) банкоматов	на 100 000 взрослых							НБКР, НСК https://sustainabledevelopment-kyrgyzstan.github.io/8-10-1/
		а) число филиалов коммерческих банков	на 100 000 взрослых	7,4	7,4	7,8	7,9	7,7	7,6	
		б) число банкоматов	на 100 000 взрослых	21,1	25,3	30,8	31,9	34,2	37,7	
89.	Глобальный	8.10.2. Доля взрослых (от 15 лет), имеющих счет в банке или ином финансовом учреждении или пользующихся услугами операторов мобильных финансовых услуг	процент							НСК https://sustainabledevelopment-kyrgyzstan.github.io/8-10-2/
		По типу местности:								24,4
		город								28,1
		село								22,2
		По полу:								23,4
		мужской								25,2
		женский								
90.	Национальный	8.10.2.2. Финансовые индикаторы страховых компаний	единиц	19	21	22	24	23	22	НСК https://sustainabledevelopment-kyrgyzstan.github.io/8-10-2-2/
		Количество отчитавшихся страховщиков компаний								
		Поступление страховых взносов	млн. сомов	405,4	1 003,2	967,0	921,3	1 004,4	1 092,7	
91.	Глобальный	9.1.2. Объем пассажирских и грузовых перевозок	млн. человек	619,0	638,6	653,1	682,2	709,9	731,6	НСК https://sustainabledevelopment-kyrgyzstan.github.io/9-1-2/
		По видам транспорта:								
		железнодорожный		0,4	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	
		автобусы		579,5	596,1	604,1	627,3	649,7	664,4	
		Троллейбусы		19,0	20,1	23,3	25,9	29,3	33,1	
		Такси		19,1	20,9	24,2	27,6	29,1	32,4	
		Воздушный		1	1,2	1,2	1,1	1,1	1,4	

№	Вид показателя	Показатель ЦУР	Единица измерения	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	Источник данных и ссылки
92.	Глобальный	9.2.1. Добавленная стоимость, созданная в обрабатывающей промышленности, в процентном отношении к ВВП и на душу населения								НСК https://sustainabledevelopment-kyrgyzstan.github.io/9-2-1/
	Доля ВДС продукции обрабатывающей промышленности в ВВП	процент	15,8	13,7	14,0	15,4	15,0	14,3		
	ВДС обрабатывающей промышленности в ВВП на душу населения	тыс. сомов	10,3	9,8	10,6	12,6	13,4	13,4		
93.	Глобальный	9.2.2 Занятость в обрабатывающей промышленности в процентах от общей занятости	процент	6,9	6,9	7,4	7,6	10,1	12,0	НСК https://sustainabledevelopment-kyrgyzstan.github.io/9-2-2/
	По полу: женщины		8,8	8,9	8,4	9,1	11,3	12,5		
	Мужчины		5,7	5,6	6,7	6,7	9,3	11,7		
94.	Глобальный	9.3.1. Доля мелких предприятий в совокупном объеме чистой продукции промышленности	в процентах к общему объему	1,4	1,5	1,5	1,5	1,7	1,7	НСК https://sustainabledevelopment-kyrgyzstan.github.io/9-3-1/
95.	Национальный	9.4.1.1. Объем выбросов загрязняющих веществ, отходящих от стационарных источников на 1 кв. км по территории	в расчете на 1 кв. км, килограмм	225,5	302,6	304,9	264,3	248,2	283,6	НСК https://sustainabledevelopment-kyrgyzstan.github.io/9-4-1-1/
96.	Глобальный	9.5.1. Доля расходов на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы в ВВП	процент	0,8	0,8	0,8	0,8	0,8	0,8	МФ https://sustainabledevelopment-kyrgyzstan.github.io/9-5-1/
97.	Глобальный	9.5.2. Количество исследователей (в эквиваленте полной занятости) на миллион жителей	человек	530	511	572	563	524	555	НСК https://sustainabledevelopment-kyrgyzstan.github.io/9-5-2/

№	Вид показателя	Показатель ЦУР	Единица измерения	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	Источник данных и ссылки
98.	Глобальный	9.с.1. Доля населения, охваченного мобильными сетями, в разбивке по технологиям	процент							ГКИТС https://sustainabledevelopment-kyrgyzstan.github.io/9-c-1/
	2G			97,6	97,7	97,8	99,0	99,1	99,2	
	3G			51,0	57,0	59,0	60,0	75,0	88,0	
	4G			-	0,5	1,6	40,0	50,0	70,0	
99.	Глобальный	10.1.1. Темпы роста расходов домохозяйств или доходов на душу населения среди наименее обеспеченных 40 процентов населения и среди населения в целом	процент							НСК https://sustainabledevelopment-kyrgyzstan.github.io/10-1-1/
		Темп роста среднедушевых доходов среди 40 процентов наименее обеспеченного населения		95,6	123,7	102,2	106,2	113,0	110,0	
		Темп роста среднедушевых доходов среди всего населения		101,6	121,2	103,0	104,5	111,3	112,6	
100.	Глобальный	10.2.1. Доля людей с доходом ниже 50 процентов медианного дохода в разбивке по возрасту, полу и признаку инвалидности	процент							НСК https://sustainabledevelopment-kyrgyzstan.github.io/10-2-1/
		Медианное значение, сомов в месяц на душу населения		3 102,8	3 326,8	3 385,7	3 3668,1			
		Доля населения с потреблением ниже 50 процентов медианного значения			1,6	2,3	2,4	2,6		
		По полу: женщины			1,5	2,3	2,5	2,7		
		Мужчины			1,6	2,2	2,3	2,6		
		По возрасту: дети в возрасте 0–17 лет			2,5	3,9	4,2	4,5		
		Молодежь в возрасте 14–28 лет			1,5	2,8	2,8	3,3		
		Население трудоспособного возраста (женщины 16–57 лет, мужчины 16–62 лет)			1,8	2,9	2,9	3,1		
		Население старше трудоспособного возраста (женщины 58 лет и старше, мужчины 63 лет и старше)			1,7	2,6	2,7	2,6		

№	Вид показателя	Показатель ЦУР	Единица измерения	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	Источник данных и ссылки
101.	Глобальный	10.3.1. Доля людей, сообщивших об испытанных ими лично в последние 12 месяцев проявлениях дискриминации или преследованиях на основании дискриминации, которая запрещена международным правом в области прав человека	процент							НСК https://sustainabledevelopment-kyrgyzstan.github.io/10-3-1/
	По полу: женщины									7,7
	Женщин в возрасте:									
	15–19 лет									6,5
	15–17 лет									5,7
	18–19 лет									8,3
	20–24 лет									9,1
	25–29 лет									7,1
	30–34 лет									8,8
	35–39 лет									8,7
	40–44 лет									6,4
	45–49 лет									7,0
102.	Долготи-тельный националь-ные	10.3.1.1а. Количество обращений к Акыйкатчы (Омбудсмену), из них рассмотренных и удовлетворенных	единиц							Институт Акыйкатчы (Омбудсмена) https://sustainabledevelopment-kyrgyzstan.github.io/10-3-1-a/
		Количество письменных обращений		2 466	2 411	2 483	3 800	3 242	3 237	
		Количество положительно решенных		384	-	374	615	531	376	
103.	Глобальный	10.4.1. Доля доходов трудящихся в ВВП, в том числе заработная плата и выплаты по линии социальной защиты	процент							НСК https://sustainabledevelopment-kyrgyzstan.github.io/10-4-1/
104.	Национальный	10.5.1.1. Показатели финансовой устойчивости	процент	28,3	26,8	27,0	28,4	26,8	29,4	НБКР https://sustainabledevelopment-kyrgyzstan.github.io/10-5-1/
		Активы/ВВП		31,3	34,3	41,4	37,4	37,3	39,8	
		Депозиты/ВВП		19,0	20,6	23,9	22,5	22,9	23,9	
		Кредиты/ВВП		15,2	19,7	21,8	19,6	20,4	23,0	

№	Вид показателя	Показатель ЦУР	Единица измерения	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	Источник данных и ссылки
105.	Глобальный	10.b.1. Совокупный объем потоков ресурсов в целях развития по странам-получателям и странам-донорам и видам потоков	млн сом.							МФ https://sustainabledevelopment-kyrgyzstan.github.io/10-b-1/
		По видам потоков:								
	АБР			2 128,1	1 630,3	2 598,3	2 191,5	3 406,5	3 512,9	
	ГВБ			2 304,9	1 821,8	1 041,4	1 704,0	2 906,4	2 312,8	
	АКГ (ИБР, СФР, Фонд ОПЕК, ФРАД, КФАЭР)			487,3	384,5	1 006,7	1 254,3	1 402,4	1 209,5	
	ЕБРР			585,2	311,3	325,3	445,8	1 182,3	972,4	
	КФВ			755,4	1 469,2	1 008,7	397,0	757,2	500,0	
	Другие (ЕАБР, МФCSR и т.д.)			223,3	712,5	2 940,1	988,9	1 430,0	3 321,8	
	11.2.1. Доля населения имеющего удобный доступ к общественному транспорту, в разбивке по полу, возрасту и признаку инвалидности		в % среди населения в возрасте 15 лет и старше							
	По типу местности: город									
	село									
	11.5.1. Число погибших, пропавших без вести и пострадавших непосредственно в результате бедствий		на 100 000 населения							
	Число погибших		человек	95	62	53	47	141	18	
	По полу: мужчины			62	39	33	37	85	14	
	женщины			33	23	20	10	56	4	
	1.5.2. Прямые экономические потери в процентном отношении к общемировому ВВП, ущерб важнейшим объектам инфраструктуры и число обусловленных бедствиями сбоев в работе основных служб									
	Доля ущерба от чрезвычайных ситуаций в процентном отношении к национальному валовому внутреннему продукту (ВВП)									
	Объем материального ущерба от бедствий	млн сомов	220,6	455,7	2 290,6	1 006,2	1 027,4	1 214,6	0,21	

№	Вид показателя	Показатель ЦУР	Единица измерения	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	Источник данных и ссылки
109.	Национальный	11.6.1.1. Объем вывезенных твердых бытовых отходов	в расчете на одного человека, килограмм	214,9	178,3	195,2	170,9	165,1	171,4	НСК https://sustainabledevelopment-kyrgyzstan.github.io/11-6-1-1/
110.	Дополнительные национальные	11.6.1.1а. Избавление от твердых бытовых отходов домашних хозяйств по видам	процент							НСК https://sustainabledevelopment-kyrgyzstan.github.io/11-6-1-1/
		Мусоропровод		0,3	0,2	0,1	0,1	0,1	0,1	
		Сбор грузовиком, контейнером		26,9	27,7	30,6	31,3	38,8	44,0	
		Сброс в мусорные кучи		21,6	23,4	29,0	22,4	21,8	20,2	
		Сжигание		33,0	31,8	29,8	32,9	28,6	25,6	
		Закапывание		18,2	16,9	10,6	13,4	10,9	10,0	
111.	Дополнительные национальные	11.7.1.1а. Площадь зеленых насаждений и массивов в населенных пунктах	в расчете на 1 000 человек, гектаров	1,9	1,8	1,7	1,8	1,7	1,7	НСК https://sustainabledevelopment-kyrgyzstan.github.io/11-7-1-1-a/
112.	Глобальный	11.b.1. Число стран, принявших и осуществляющих национальные стратегии снижения риска бедствий в соответствии с Сендейской рамочной программой по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы								МЧС https://sustainabledevelopment-kyrgyzstan.github.io/11-b-1/
113.	Глобальный	12.1.1. Число стран, имеющих национальный план действий по переходу к рациональному моделям потребления и производства или включивших рациональное потребление и производство в качестве приоритета или задачи в национальную стратегию								МЭ https://sustainabledevelopment-kyrgyzstan.github.io/12-1-1/

№	Вид показателя	Показатель ЦУР	Единица измерения	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	Источник данных и ссылки
114.	Глобальный	12.4.1. Число сторон международных многосторонних экологических соглашений по опасным отходам и иным химических веществам, выполняющих свои обязательства и обязанности по передаче информации в соответствии с требованиями каждого соглашения	Кыргызская Республика является стороной следующих конвенций: 1) Роттердамская Конвенция о процедуре предварительного обоснования согласия в отношении опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле; 2) Базельская Конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением; 3) Стокгольмская Конвенция о стойких органических загрязнителях; 4) Конвенция о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния	ГАООСЛХ https://sustainab_ledevelopment-kyrgyzstan.github.io/12-4-1/						
115.	Глобальный	12.4.2. Образование опасных отходов на душу населения и доля обрабатывающих опасных отходов в разбивке по видам обработки Образование опасных отходов (1–3 классов опасности) Образование опасных отходов в расчете на 1 человека	тыс. тонн							НСК https://sustainab_ledevelopment-kyrgyzstan.github.io/12-4-2/
116.	Глобальный	12.8.1. Статус i) воспитания в духе всемирной гражданственности и ii) пропаганда устойчивого развития (включая просвещение по проблеме изменения климата) в а) национальной политике в сфере образования; b) в учебных программах; c) в программах подготовки учителей и d) в системе аттестации учащихся.	килограмм/человек	136,8	10 455,8	12 332,6	12 610,3	12 002,6	1 878,5	МОН https://sustainab_ledevelopment-kyrgyzstan.github.io/12-8-1/ а) Закон Кыргызской Республики «Об образовании»; постановления Правительства Кыргызской Республики «О стратегических направлениях развития системы образования в Кыргызской Республике» от 23 марта 2012 года № 201, «О внесении изменений в некоторые решения Правительства Кыргызской Республики по вопросам безопасной образовательной среды» от 17 июня 2019 года № 295; приказ МОН от 8 августа 2018 года «О межведомственном взаимодействии по защите учащихся от насилия в общеобразовательных организациях Кыргызской Республики»; б) ГОС школьного общего образования Кыргызской Республики (постановление Правительства Кыргызской Республики от 21 июля 2014 года № 403).

№	Вид показателя	Показатель ЦУР	Единица измерения	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	Источник данных и ссылки
										Вопросы прав детей введены в учебный предмет «Человек и общество» (гражданственность) с 5-го класса (ранее эти вопросы изучались с 9-го класса) (решение Ученого совета КАО), макет ГОС НПО (постановление Правительства Кыргызской Республики от 22 января 2018 года № 41), ГОС ВПО (приказ МОН от 15 сентября 2015 года № 1179/1), ГОС СПО (постановление Правительства Кыргызской Республики от 28 марта 2019 года № 160); с) Руководство по реализации непрерывного профессионального развития учителя, вуз НПО тематика по гражданскоому образованию, гендерному равенству и правам человека (ребенка, семьи и т.д.) изучается в рамках предмета «Правовое обеспечение профессиональной деятельности» – 24 часа (решение Научно–методического совета РНМЦ). В рамках цикла «Общие гуманитарные и социально–экономические дисциплины» читаются курсы: «Гендерная политика», «Гендерная социология», «Феминология», «Юридическая антропология», «Гендерная политика в странах Центральной Азии», «Социология секса и гендера», «Энергетичен балалыктын мамлекет тарабынан корголушу», «Права человека и демократия», «Проблемы гендерных отношений», «Семьяведение», «Социология семьи», «Человек и общество». Количество часов, отведенных гендерным аспектам, варьируется от 34 до 136 часов в зависимости от специфики учебной программы – Государственный образовательный стандарт высшего профессионального образования (приказ МОН от 15 сентября 2015 года № 1179/1), тематические курсы по гендерным аспектам в рамках повышения квалификации педагогических работников разного уровня в количестве 72 часов в КАО (решение Ученого совета КАО); д) Положение о проведении итоговой государственной аттестации (ИГА) по образовательным программам основного общего и среднего общего образования в общеобразовательных организациях Кыргызской Республики всех типов и форм собственности (приказ МОН от 6 марта 2017 года № 261/1)

№	Вид показателя	Показатель ЦУР	Единица измерения	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	Источник данных и ссылки
117.	Глобальный	12.b.1. Число стратегий или директив и осуществляемых планов действий в области устойчивого туризма с согласованными инструментами мониторинга и оценки		Программа Правительства Кыргызской Республики развития сферы туризма на 2019–2023 годы, утверждена постановлением Правительства Кыргызской Республики от 31 января 2019 года № 36						МКИТ https://sustainabledevelopment-kyrgyzstan.github.io/12-b-1/
118.	Глобальный	13.1.1. Число погибших, пропавших без вести и пострадавших непосредственно в результате бедствий Число погибших	на 100 000 человек							МЧС, НСК https://sustainabledevelopment-kyrgyzstan.github.io/13-1-1/
119.	Глобальный	13.1.2. Число стран, принявших и осуществляющих национальные стратегии снижения риска бедствий в соответствии с Сендейской рамочной программой по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы	человек	95	62		53	47	41	МЧС https://sdg-kyrgyzstan.github.io/open-sdg-site-starter/13-1-2/
120.	Глобальный	13.2.1. Число стран, сообщивших о создании или введении в действие комплексной политики/стратегии/плана, повышающих их способность адаптироваться к неблагоприятным последствиям изменения климата и содействующих развитию их потенциала противодействия климатическим изменениям и снижению выбросов парниковых газов таким образом, чтобы это не ставило под угрозу производство продовольствия (включая Национальный адаптационный план, определяемый на национальном уровне вклад, национальную систему информирования населения, подготовку двухгодичного обновленного доклада или другое)		В марте 2015 года Кыргызская Республика приняла на себя обязательства выполнять положения Сендейской рамочной программы по снижению риска бедствий, в рамках которой постановлением Правительства Кыргызской Республики от 29 января 2018 года № 58 утверждена Концепция комплексной защиты населения и территории Кыргызской Республики от чрезвычайных ситуаций на 2018–2030 годы и разработан Гран ее реализации на 2018–2022 годы						ГАООСЛХ https://sustainabledevelopment-kyrgyzstan.github.io/13-2-1/

№	Вид показателя	Показатель ЦУР	Единица измерения	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	Источник данных и ссылки
121.	Глобальный	13.3.2. Число стран, сообщивших об укреплении институциональных, системных и индивидуальных возможностей для осуществления мер в области адаптации к климатическим изменениям, смягчения их последствий и передачи и развития технологий		Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 21 ноября 2012 года № 783 создана Координационная комиссия по проблемам изменения климата под председательством вице-премьер-министра Кыргызской Республики, с возложением на нее функций национального органа по вопросам изменения климата. Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 14 августа 2017 года № 478 учрежден Центр по климатическому финансированию Кыргызской Республики. В 2020 году создана государственная структура для руководства всеми действиями в области изменения климата и «зеленой» экономики – Координационный совет по развитию «зеленой» экономики и изменению климата, возглавляемая Премьер-министром Кыргызской Республики (постановление Правительства Кыргызской Республики от 30 января 2020 года № 46)						ГАООСЛХ https://sustainabledevelopment-kyrgyzstan.github.io/13-3-2/
122.	Национальный	15.1.1.1. Площадь лесов в процентном отношении к общей площади страны	процент	5,7	5,7	5,7	5,7	5,7	5,7	ГАООСЛХ https://sustainabledevelopment-kyrgyzstan.github.io/15-1-1-1/
123.	Глобальный	15.1.2. Доля важных объектов биологического разнообразия районов сухи и пресноводных районов, охваченных охраняемыми районами, в разбивке по видам экосистем	процент							ГАООСЛХ https://sustainabledevelopment-kyrgyzstan.github.io/15-1-2/
124.	Национальный	15.1.2.1. Площадь ООПТ (национальных природных заповедников и парков) от всей площади страны	процент	6,01	6,01	6,01	7,3	7,38	7,38	НСК https://sdg-kyrgyzstan.github.io/open-sdg-site-starter/15-1-2-1/
125.	Глобальный	15.2.1. Процесс в переходе на неистощительное ведение лесного хозяйства Темпы чистого изменения площади лесов в год Запас надземной биомассы в лесах (т/га)	га/год	1 037	778	507	616	490	400	ГАООСЛХ https://sustainabledevelopment-kyrgyzstan.github.io/15-2-1/
				26,7	-	-	-	-	-	

№	Вид показателя	Показатель ЦУР	Единица измерения	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	Источник данных и ссылки
	Доля лесных площадей, расположенных в природоохранных зонах	процент	5,7	5,7	5,7	5,7	5,7	5,7	5,7	
	Доля лесных площадей, в отношении которых существует долгосрочный план управления лесными ресурсами	процент	74,6	76,4	78,0	79,6	81,3	82,6		
126.	Глобальный	15.4.1. Доля охраняемых районов среди важных для горного биоразнообразия участков	процент	6,01	6,01	6,01	7,3	7,38	7,38	ГАООСЛХ https://sustainab-ledevelopment-kyrgyzstan.github.io/15-4-1/
127.	Национальный	15.5.1.1. Доля краснокнижных видов от всех видов соответствующего класса	процент							ГАООСЛХ https://sustainab-ledevelopment-kyrgyzstan.github.io/15-5-1/
	По видам: растения и грибы		1,07	1,07	1,07	1,07	1,07	1,07	1,07	
	млекопитающие		25,3	25,3	25,3	25,3	25,3	25,3	25,3	
	птицы		14	14	14	14	14	14	14	
	насекомые		0,12	0,12	0,12	0,12	0,12	0,12	0,12	
	амфибии и рептилии		21,7	21,7	21,7	21,7	21,7	21,7	21,7	
	рыбы		9,5	9,5	9,5	9,5	9,5	9,5	9,5	
128.	Национальный	15.7.1.1. Доля диких животных, являющихся объектами браконьерства или незаконного оборота от всех видов соответствующего класса	процент							ГАООСЛХ https://sustainab-ledevelopment-kyrgyzstan.github.io/15-7-1/
	По классам: млекопитающие		14,3	15,4	12,1	14,3	9,9	9,9	9,9	
	птицы		2	3,7	3,7	2,2	2,7	2,7	2,5	
	амфибии и рептилии		8,7	-	2,2	2,2	-	-	2,2	
129.	Национальный	15.7.1.2. Количество выданных разрешений на вывоз и ввоз животных и растений, их частей и дериватов, попадающих под действие Конвенции CITES	единиц	105	123	393	384	457	359	ГАООСЛХ https://sustainab-ledevelopment-kyrgyzstan.github.io/15-7-1/

№	Вид показателя	Показатель ЦУР	Единица измерения	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	Источник данных и ссылки
137.	Глобальный	16.1.4. Доля людей, чувствующих себя в безопасности, когда они идут одни по улице в своем районе	в процентах среди населения в возрасте 15 лет и старше						57,9	НСК https://sustainabledevelopment-kyrgyzstan.github.io/16-1-4/
138.	Глобальный	16.2.1. Доля детей в возрасте от 1 года до 17 лет, в последний месяц подвергшихся любому физическому наказанию и/или психологической агрессии со стороны тех, кто обеспечивает уход за ними	процент							НСК https://sustainabledevelopment-kyrgyzstan.github.io/16-2-1/
139.	Глобальный	16.2.2. Число жертв торговли людьми в разбивке по полу, возрасту и форме эксплуатации	число	57,1				74,3		МВД https://sustainabledevelopment-kyrgyzstan.github.io/16-2-2/
140.	Глобальный	16.3.1. Доля жертв насилия, которые в последние 12 месяцев подали соответствующие жалобы в компетентные органы или другие официально признанные механизмы урегулирования конфликтов	процент	9	19	8	10	5	8	НСК https://sustainabledevelopment-kyrgyzstan.github.io/16-3-1/
		По полу: женщины							29,5	
		По типу местности: город, село							38,4	
									22,4	
141.	Национальный	16.4.2.1. Количество изъятого и добровольного сданного огнестрельного оружия	единиц							МВД, НСК https://sustainabledevelopment-kyrgyzstan.github.io/16-4-1/
		Добровольно сданное								
		Изъятое								
142.	Дополнительные национальные	16.5.1.1а. Индекс «Личное представление об уровне коррупции в государственных органах исполнительной власти и органах местного самоуправления» (по результатам II полугодия)	баллов							НСК https://sustainabledevelopment-kyrgyzstan.github.io/16-5-1-1a/
				10,8	16,1	20,2	12,4			

№	Вид показателя	Показатель ЦУР	Единица измерения	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	Источник данных и ссылки
143.	Дополнительные национальные	16.5.1.1б. Число осужденных за должностные преступления, в том числе за коррупцию и взяточничество	человек							НСК https://sustainabledevelopment-kyrgyzstan.github.io/16-5-1-1b/
144.	Глобальный	Должностные преступления Коррупция и взяточничество	процент	378	336	351	234	342	56	МФ https://sustainabledevelopment-kyrgyzstan.github.io/16-6-1/
145.	Дополнительные национальные	16.6.1. Первичные расходы Правительства в процентном отношении к первоначально утвержденному бюджету в разбивке по секторам (или по кодам бюджетной классификации или аналогичным категориям)	баллов	62	69	72	52			НСК https://sustainabledevelopment-kyrgyzstan.github.io/16-6-1a/
146.	Глобальный	16.6.2. 1а. Индекс «Оценка деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» (по результатам II полугодия)	баллов	98,9	97,5	96,9	98,7	100,4	102,2	НСК https://sustainabledevelopment-kyrgyzstan.github.io/16-6-2-1a/
		16.7.1. Доля должностей (в разбивке по полу, возрасту, инвалидности и группе населения) в государственных учреждениях (национальных и местных законодательных собраниях, государственной службе и судебных органах) в сравнении с национальным распределением в разбивке по возрастной группе, полу, признаку инвалидности и группе населения	процент							НСК https://sustainabledevelopment-kyrgyzstan.github.io/16-7-1/
		На политических должностях		4,9	3,1	4,4	4,5	4,5	1,6	1,3
		Мужчины		6,1	5,7	5,7	5,9	5,9	2,3	2,0
		Женщины		3,1	2,6	2,5	2,6	2,6	0,5	0,4
		На специальных должностях		1,3	0,9	2,2	2,6	2,6	2,7	2,6
		Мужчины		1,6	2,2	2,6	2,8	2,8	2,8	2,7
		Женщины		0,9	1,7	1,7	2,3	2,3	2,4	2,5
		На административных должностях		93,8	96,0	93,4	92,8	95,8	96,1	
		Мужчины		92,3	92,2	91,7	91,3	94,8	95,4	
		Женщины		96,0	95,7	95,8	95,1	97,1	97,2	

№	Вид показателя	Показатель ЦУР	Единица измерения	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	Источник данных и ссылки
147.	Глобальный	16.9.1. Доля детей в возрасте до пяти лет, рожденные которых было зарегистрировано в гражданских органах, в разбивке по возрасту	процент							НСК https://sustainabledevelopment-kyrgyzstan.github.io/16-9-1/
		По возрасту: 0–11 месяцев								98,9
		12–23 месяца								96,9
		24–35 месяцев								98,8
		36–47 месяцев								99,2
		48–59 месяцев								99,9
										99,8
148.	Глобальный	16.10.2. Число стран, в которых приняты и действуют конституционные, законодательные и/или политические гарантии доступа граждан к информации		Закон Кыргызской Республики «О гарантиях и свободе доступа к информации»						МКИТ https://sustainabledevelopment-kyrgyzstan.github.io/16-10-2/
149.	Национальный	16.b.1.1. Доля женщин в возрасте 15–49 лет, сообщивших о личной дискrimинации или преследованиях в последние 12 месяцев на основании дискrimинации, которая запрещена международным правом в области прав человека	процент							НСК https://sustainabledevelopment-kyrgyzstan.github.io/16-b-1-1/
										7,7
150.	Глобальный	17.1.1. Общий объем государственных доходов в процентном отношении к ВВП в разбивке по источникам	процент	28,7	29,8	29,8	27,4	28,2	28,2	НСК https://sustainabledevelopment-kyrgyzstan.github.io/17-2-1/
		Налоговые доходы		20,5	20,6	19,7	19,7	19,5	19,5	26,6
		Взносы/отчисления на социальные нужды		-	-	-	0,0	0,5	0,5	20,5
		Полученные официальные трансферты		2,6	2,5	2,2	2,1	2,5	2,5	1,6
		Неналоговые доходы		5,6	6,7	8,0	5,6	5,7	5,7	4,5
		Доходы от продажи нефинансовых активов		0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
151.	Глобальный	17.1.2. Доля национального бюджета, финансируемая внутренними налогами	в процентах к общим доходам	71,5	69,2	65,9	71,8	69,1	76,9	НСК https://sustainabledevelopment-kyrgyzstan.github.io/17-2-1/

№	Вид показателя	Показатель ЦУР	Единица измерения	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	Источник данных и ссылки
158.	Национальный	17.13.1.1. Панель макроэкономических показателей								НСК, МФ https://sustainabledevelopment-kyrgyzstan.github.io/17-13-1-1/
		Темп роста (снижения) ВВП	в процентах к предыдущему году	110,9	104,0	103,9	104,3	104,7	103,8	
		Индекс потребительских цен	в процентах к предыдущему году	106,6	107,5	106,5	100,4	103,2	101,5	
		Индекс цен производителей	в процентах к предыдущему году	97,9	101,5	108,8	106,4	101,7	101,5	
		Дефицит государственного бюджета	млн сомов	-2 330,5	-1 875,5	-6 149,3	-20 888,9	-16 476,2	-6 188,9	
		Объем государственного долга	млн сомов	13 939,6	13 713,5	14 364,4	20 698,7	20 620,5	23 747,7	
		Внешнеторговый оборот	в процентах к предыдущему году	106,5	95,3	74,0	98,9	112,3	113,9	
		Экспорт	млн долларов США	2 006,8	1 883,7	1 482,9	1 573,2	1 764,3	1 836,8	
		Импорт	млн долларов США	5 987,0	5 734,7	4 153,9	4 000,4	4 494,7	5 291,9	
159.	Глобальный	17.18.2. Число стран, имеющих национальное статистическое законодательство, соответствующее основополагающим принципам официальной статистики								Закон Кыргызской Республики «Об официальной статистике» https://sustainabledevelopment-kyrgyzstan.github.io/17-8-2/

Список стратегических документов, использованных для быстрой комплексной оценки

1. Стратегия развития образования Кыргызской Республики на период 2012–2020 годы.
2. Национальная стратегия Кыргызской Республики по достижению гендерного равенства до 2020 года.
3. Программа содействия занятости населения и регулирования внутренней и внешней трудовой миграции до 2020 года.
4. Приоритеты сохранения биологического разнообразия Кыргызской Республики на период до 2024 года и План действий по их реализации на 2014–2020 годы.
5. Концепция повышения правовой культуры населения Кыргызской Республики на 2016–2020 годы и План мероприятий по ее реализации.
6. Стратегия развития систем питьевого водоснабжения и водоотведения населенных пунктов Кыргызской Республики до 2026 года.
7. Стратегия развития управления государственными финансами в Кыргызской Республике на 2017 – 2025 годы.
8. Концепция научно–инновационного развития Кыргызской Республики на период до 2022 года.
9. Программа развития пищевой и перерабатывающей промышленности Кыргызской Республики на 2017–2021 годы.
10. Концепция развития сельскохозяйственной кооперативной системы в Кыргызской Республике на 2017–2021 годы.
11. Государственная программа развития ирrigации Кыргызской Республики на 2017–2026 годы.
12. Концепция развития органического сельскохозяйственного производства в Кыргызской Республике на 2017–2022 годы.
13. Программа Правительства Кыргызской Республики «Развитие молодежной политики на 2017–2020 годы».
14. Программа Правительства Кыргызской Республики по поддержке семьи и защите детей на 2018–2028 годы.
15. Программа Правительства Кыргызской Республики «Спортивный Кыргызстан» на 2018–2022 год.
16. Программа Правительства Кыргызской Республики по борьбе с торговлей людьми в Кыргызской Республике на 2017–2020 годы.
17. Программа развития Кыргызской Республики на период 2018–2022 годов «Единство. Доверие. Создание».
18. Национальная стратегия развития Кыргызской Республики на 2018–2040 годы.

19. Концепция комплексной защиты населения и территории Кыргызской Республики от чрезвычайных ситуаций на 2018–2030 годы.
20. План мероприятий по реализации Концепции комплексной защиты населения и территории Кыргызской Республики от чрезвычайных ситуаций на 2018–2030 годы (1 этап – 2018–2022 годы).
21. Стратегия управления государственным долгом Кыргызской Республики на 2018–2020 годы.
22. Программа Правительства Кыргызской Республики по охране психического здоровья населения Кыргызской Республики на 2018–2030 годы.
23. Национальный план действий по построению Открытого Правительства в Кыргызской Республике на 2018–2020 годы.
24. Национальный план действий по достижению гендерного равенства в Кыргызской Республике на 2018–2020 годы.
25. Программа Правительства Кыргызской Республики по охране здоровья населения и развитию системы здравоохранения на 2019–2030 годы «Здоровый человек – процветающая страна».
26. План Правительства Кыргызской Республики на 2019–2023 годы по реализации программы деятельности Правительства Кыргызской Республики, утвержденной постановлением Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 20 апреля 2018 года № 2377–VI.
27. Программа продовольственной безопасности и питания в Кыргызской Республике на 2019–2023 годы.
28. Программа по созданию и развитию торгово–логистических центров сельскохозяйственной продукции в Кыргызской Республике на 2019–2023 годы.
29. План мероприятий государственных органов по противодействию коррупции на 2019–2021 годы.
30. Стратегия устойчивого развития промышленности Кыргызской Республики на 2019–2023 годы.
31. План действий по правам человека на 2019–2021 годы.
32. План экстренных мер по предотвращению жестокого обращения и насилия в отношении детей на 2019–2020 годы.
33. Концепция развития лесной отрасли Кыргызской Республики на период до 2040 года.
34. Концепция цифровой трансформации «Цифровой Кыргызстан 2019–2023».
35. Программа по устойчивому управлению отходами и вторичными ресурсами на 2020–2024 годы (проект).
36. Концепция миграционной политики Кыргызской Республики на 2020–2030 годы (проект).

 ЦЕЛИ
УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ
В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

