

KOSHA GUIDE

Z - 27 - 2022

# 건설공사 발주자의 산업재해예방 조치에 관한 세부지침

2022. 12.

한국산업안전보건공단

## 안전보건기술지침의 개요

○ 작성자 : 한국안전문화진흥원

○ 제·개정 경과

- 2022년 12월 리스크관리분야 표준제정위원회(제정)

○ 관련규격 및 자료

- 발주자의 안전보건관리 매뉴얼
- 도급사업 안전보건관리 매뉴얼

○ 기술지침의 적용 및 문의

- 이 기술지침에 대한 의견 또는 문의는 한국산업안전보건공단 홈페이지 안전보건기술지침 소관 분야별 문의처 안내를 참고하시기 바랍니다.
- 동 지침 내에서 인용된 관련규격 및 자료 등에 관하여 최근 개정 본이 있을 경우 해당 최근 개정 본을 참고하시기 바랍니다.

공표일자 : 2022년 12월 31일

제 정 자 : 한국산업안전보건공단 이사장

# 건설공사 발주자의 산업재해예방 조치에 관한 세부지침

## 1. 목 적

중대재해처벌법 시행 등 건설업 사업장 환경이 변하고 있다. 이 지침은 새로운 환경 변화에 따른 산업재해예방에 관한 조치를 건설공사 발주자에게 안내하는 것을 목적으로 한다.

## 2. 적용범위

이 지침은 건설공사 발주자의 산업재해예방 조치를 이해하는데 적용한다.

## 3. 용어의 정의

3.1 건설공사 발주자: 건설공사를 도급하는 자로서 건설공사의 시공을 주도하여 총괄·관리하지 아니하는 자를 말한다. 다만, 도급받은 건설공사를 다시 도급하는 자는 제외한다.

3.2 건설공사: 다음 각 목에 어느 하나에 해당하는 공사를 말한다.

3.2.1 「건설산업기본법」 제2조제4호의 건설공사

3.2.2 「전기공사업법」 제2조제1호에 따른 전기공사

3.2.3 「정보통신공사업법」 제2조제2호에 따른 정보통신공사

3.2.4 「소방시설공사업법」에 따른 소방시설공사

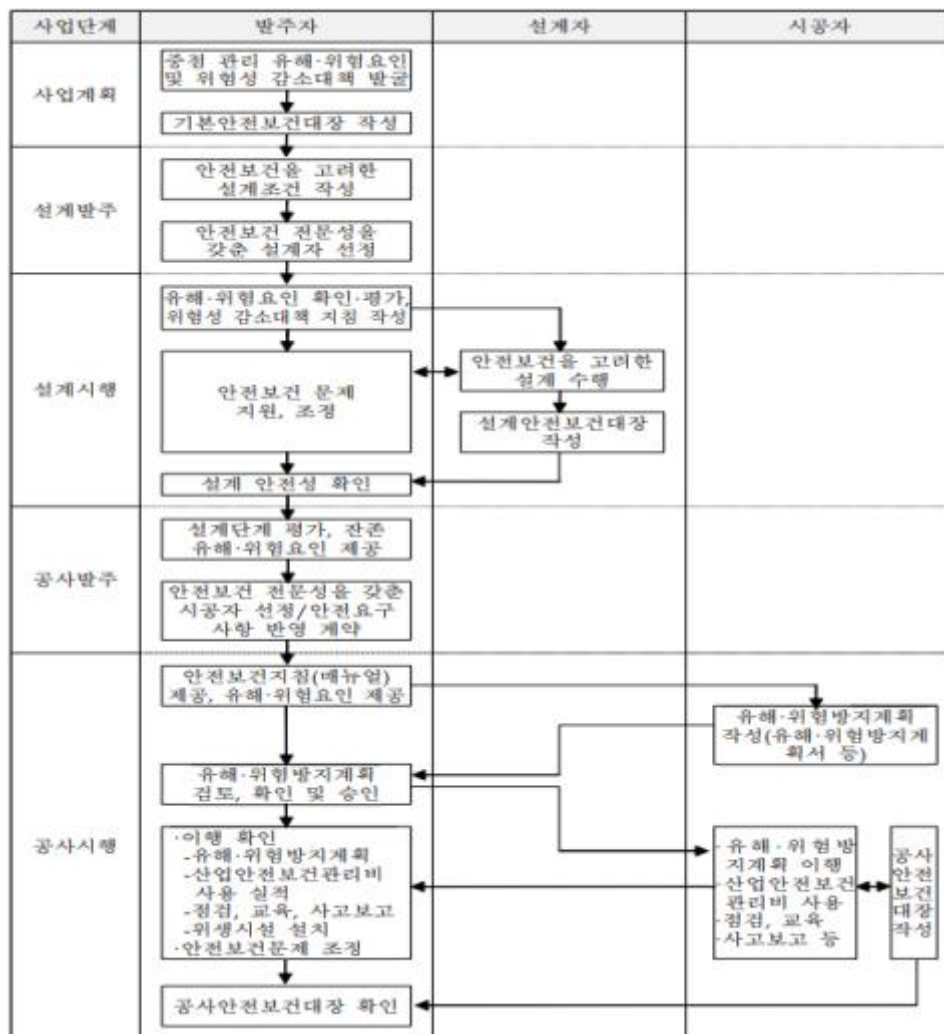
3.2.5 「문화재수리 등에 관한 법률」에 따른 문화재 수리공사

3.3 도급: 도급은 어떤 일의 완성을 부탁받은 자(수급인)가 일을 하기로 약정하고, 부탁

한 자(도급인)가 그 일이 완성되면 보수를 지급할 것을 약정함으로써 성립하는 계약(대한민국 민법 제664조)이다. 건설산업기본법에서는 도급을 “원도급, 하도급, 위탁 등 명칭에 관계없이 건설공사를 완성할 것을 약정하고, 상대방이 그 공사의 결과에 대하여 대가를 지급할 것을 약정하는 계약”이라고 정의한다.

#### 4. 발주자 안전보건활동

발주자는 계획-설계-공사(시공)의 사업 과정에 걸쳐 안전보건에 대한 전문지식을 바탕으로 일관성 있는 선제적 안전보건관리를 수행하여야 하며, 건설사업 단계별 안전보건활동의 역할은 <그림 1>과 같다.



<그림 1> 단계별 발주자의 역할 개념도

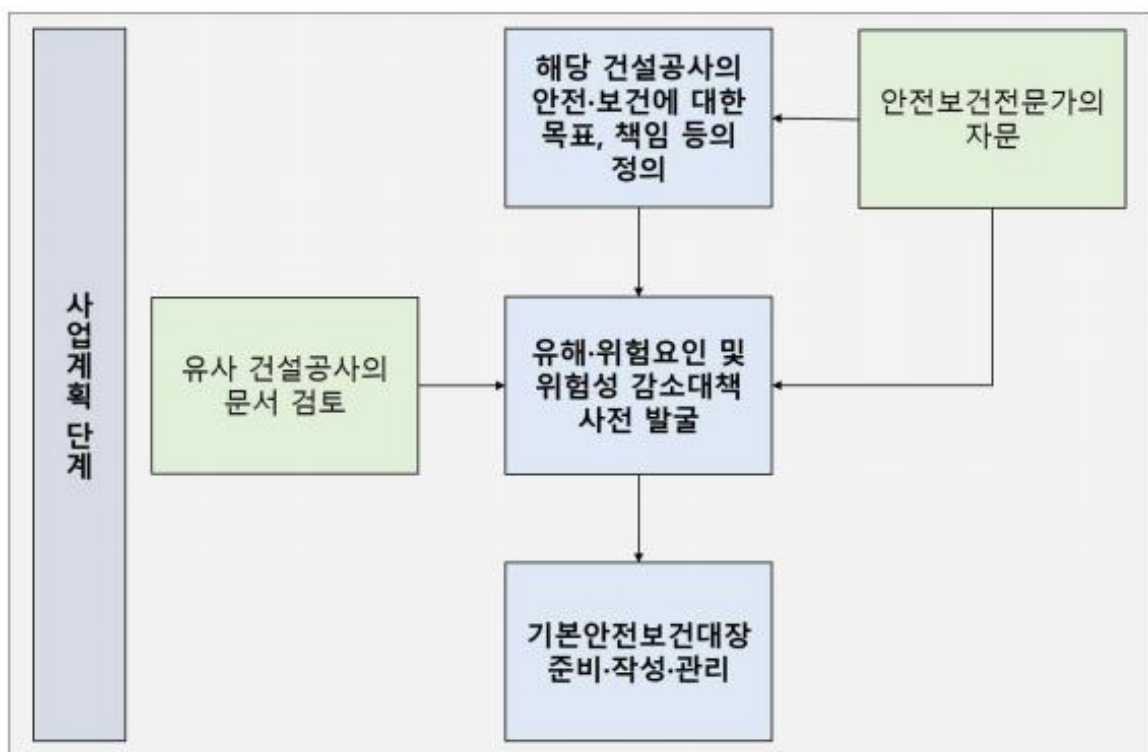
#### 4.1 사업전반과 계획단계의 발주자 안전보건활동

4.1.1 발주자는 사업 전체 단계에 대하여 건설공사 참여자인 설계자, 공사 수급업자인 시공자가 안전·보건관리 업무를 규정과 계획에 따라 이행하고 있는 지를 총괄하여야 한다.

4.1.2 발주자는 건설공사를 관리함에 있어 근로자의 안전·보건을 확보할 수 있도록 공기와 자원 등을 건설공사 참여자에게 제공하여야 한다.

4.1.3 발주자는 시공자가 효과적인 안전·보건프로그램을 실행하도록 지원하여야 한다.

4.1.4 발주자는 사업계획 단계에서 해당 건설공사에서 중점적으로 관리해야 할 유해·위험요인 및 위험성 감소대책을 건설분야 안전보건전문가의 자문, 유사 건설공사의 사고사례 및 설계도서에 포함된 안전보건관리문서 검토 등을 통해 사전에 발굴하여야 한다. (※ 안전보건관리문서란 건설공사의 계획에서부터 준공에 이르기까지 안전보건을 확보하기 위해 작성한 문서를 의미함.)



<그림 2> 사업계획단계의 발주자 안전보건관리 업무

4.1.5 발주자는 사업계획 단계에서 해당 건설공사의 안전·보건에 대한 목표, 역할과 책임 등을 건설분야 안전보건전문가의 자문 등을 통해 정의하여야 한다.

4.1.6 발주자는 유해·위험요인을 관리하기 위하여 기본안전보건대장을 준비·작성·관리하여야 한다.

(1) 공사규모, 공사예산 및 건설기간 등 사업개요

(2) 공사현장 제반 정보

(3) 공사 시 유해·위험요인과 위험성 감소대책 수립을 위한 설계조건

## 4.2 설계단계의 발주자 안전보건활동

4.2.1 발주자는 설계 발주단계에서 건설안전을 고려한 설계가 될 수 있도록 발굴한 해당 건설공사의 유해·위험요인 및 위험성 감소대책을 바탕으로 과업지시서의 설계조건을 작성해야 하며, 필요한 경우 전문가의 도움을 받아 설계조건을 작성할 수 있다.

4.2.2 발주자는 설계자의 안전·보건 역량을 평가하는 절차를 통해 능력을 갖춘 설계자를 선정하여야 하며, 필요한 경우 외부 전문가의 도움을 받아 설계자를 선정할 수 있다.

4.2.3 발주자는 설계자에게 기본안전보건대장을 설계 계약 시 제공하여야 한다.

4.2.4 발주자는 설계자에게 해당 건설공사에서 중점 관리할 유해·위험요인 및 위험성 감소대책, 유사 건설공사 사고 정보 등 관련 정보와 안전·보건에 대한 목표, 주요 기대사항, 역할과 책임 등을 문서로 설계 초기(계약 시)에 제공하여야 한다.

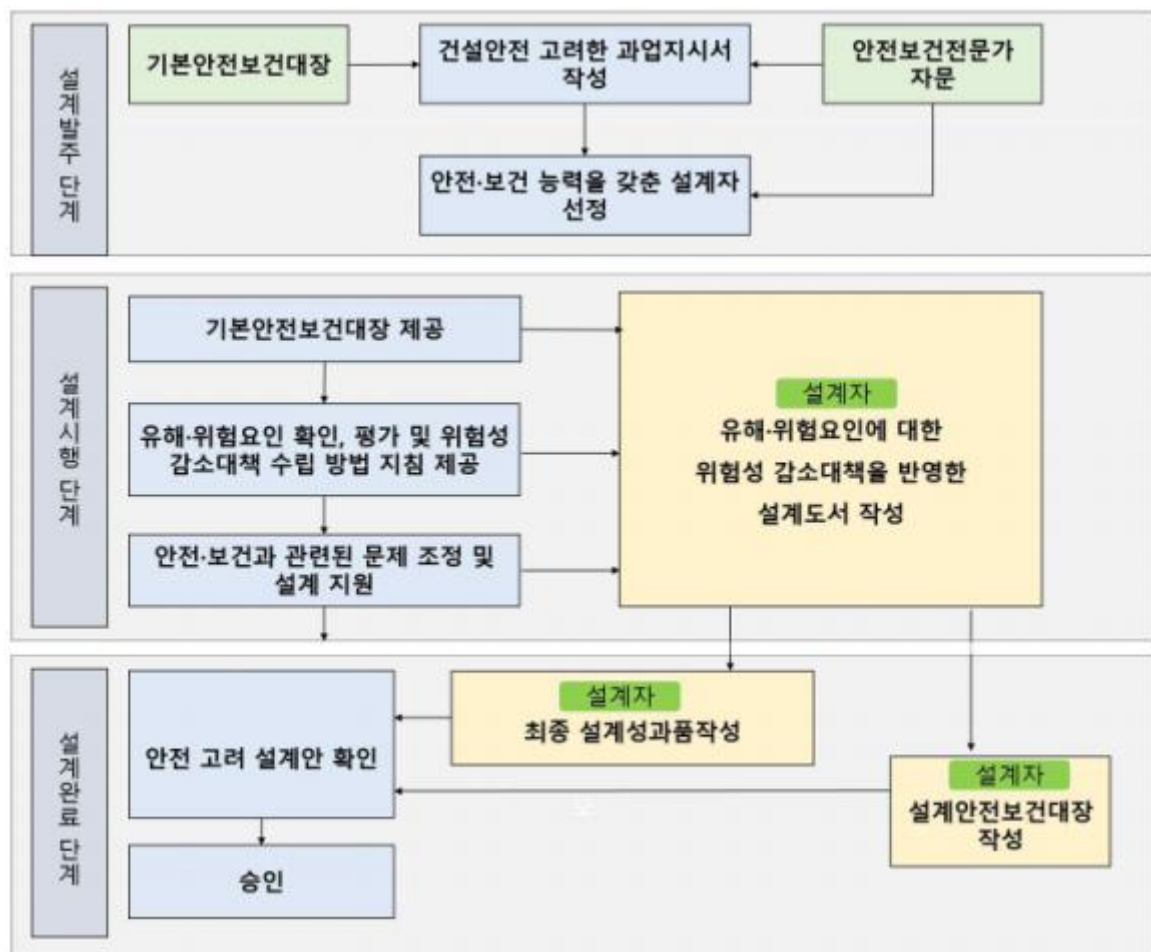
4.2.5 발주자는 해당 건설공사의 유해·위험요인을 확인 및 평가하고 위험성 감소대책 수립에 대한 지침을 설계자에게 제공하여야 한다.

4.2.6 발주자는 설계 단계에서 발생하는 안전·보건과 관련된 문제를 조정하고, 근로자의 안전·보건의 반영된 설계안이 수립되도록 지원하여야 한다.

4.2.7 발주자는 최종 설계 성과품이 안전을 고려한 설계도서로 작성되었는지 확인하고 승인하여야 한다.

4.2.8 발주자는 유해·위험요인을 관리하기 위하여 설계안전보건대장을 설계자가 작성하게 하고 확인하여야 한다.

- (1) 산업안전보건관리비 산출내역서
- (2) 안전한 작업을 위한 적정 공사기간 산정표
- (3) 설계조건을 반영하여 공사 중 발생할 수 있는 주요 유해·위험요인 및 위험성 감소 대책에 대한 위험성평가 내용
- (4) 재해예방 전문지도기관의 기술지도 실시계획(해당 시)
- (5) 유해·위험방지계획서 작성 계획(해당 시)



<그림 3> 설계단계의 발주자 안전보건관리 업무

### 4.3 시공단계의 발주자 안전보건활동

4.3.1 발주자는 설계 단계에서 발굴한 해당 건설공사의 유해·위험요인 및 위험성 감소대책을 입찰내용(입찰설명서)에 반영하여야 한다.

※ 입찰설명서-공사입찰유의서, 공사계약일반조건, 공사계약특수조건 등

4.3.2 발주자는 산업안전보건법에 따른 산업안전보건관리비를 공사금액에 계상하여야 한다.

4.3.3 발주자는 해당 건설공사에서 반드시 지켜야 할 안전·보건 요구사항과 기대 안전성 과를 입찰내용(입찰설명서)에 반영하여야 한다.

4.3.4 발주자는 시공자의 안전·보건 분야 역량을 평가하는 절차를 통해 능력을 갖춘 시공자를 선정하여야 하며, 필요한 경우 외부 전문가의 도움을 받아 시공자를 선정할 수 있다.

4.3.5 발주자는 시공자가 해당 건설공사에서 반드시 준수하여야 하는 안전·보건 지침을 시공자에게 제공하여 유해·위험방지계획서에 반영되도록 하여야 한다.

4.3.6 발주자는 시공자가 작성한 유해·위험방지계획을 검토하고 시공자에게 결과를 통보하여야 하며, 필요시 수정·보완하도록 하여야 한다.

4.3.7 발주자는 시공자가 다음 각 호의 내용을 포함한 안전보건조치를 이행하는지 확인하여야 하며, 유해·위험방지계획과 안전절차를 준수하지 않아 산업재해가 발생할 위험이 있는 경우, 작업을 중단시켜야 한다.

(1) 산업안전보건관리비 사용내역

(2) 설계안전보건대장에 따른 공사 수급인(하수급인 포함)의 조치계획

(3) 재해예방 전문지도기관의 기술지도결과 및 조치이행 여부

(4) 유해·위험방지계획서의 심사 및 확인결과에 대한 조치이행여부

4.3.8 발주자는 시공자가 유해·위험방지계획을 변경하는 경우 변경된 계획의 적정성을



검토하고, 결과를 반영하여야 한다.

4.3.9 발주자는 공사 방법의 변경 등과 같이 근로자의 안전·보건에 영향을 미치는 사항에 대해 충분한 안전보건 정보를 제공하고 공기와 공사금액 연장에 대해 검토하여 필요시 반영하여야 한다.

4.3.10 발주자는 현장의 안전·보건프로그램이 이행되고 있는지 확인하여야 한다.

4.3.11 발주자는 공사 단계를 관리 및 모니터링 하여야 하며, 안전·보건에 대한 위험 없이 공사가 수행되도록 안전·보건과 관련된 문제를 조정하여야 한다.

4.3.12 발주자는 해당 건설공사의 안전보건 문제와 관련된 정기회의를 개최하여 하수급인을 포함한 시공자들이 서로 협력하여 작업하고 안전·보건에 대한 법적인 요구사항을 이행하도록 하여야 한다.

4.3.13 발주자는 설계변경 및 공사 조건변경 등으로 발생하는 추가 산업안전보건관리비 사용에 대해 시공자와 협의하고 반영하여야 한다.

4.3.14 발주자는 위험성이 높은 작업에 대해 현장 점검 계획을 수립하고 이행하여야 한다.

4.3.15 발주자는 해당 건설공사에서 산업재해 발생 시 시공자가 즉시 발주자에게 보고하도록 하여야 하며, 산업재해에 대한 재발방지대책을 시공자가 수립하도록 하여야 한다.

4.3.16 발주자는 근로자에게 제공하는 위생시설에 대한 기준을 수립하고 시공자가 설치하도록 지원하여야 한다.

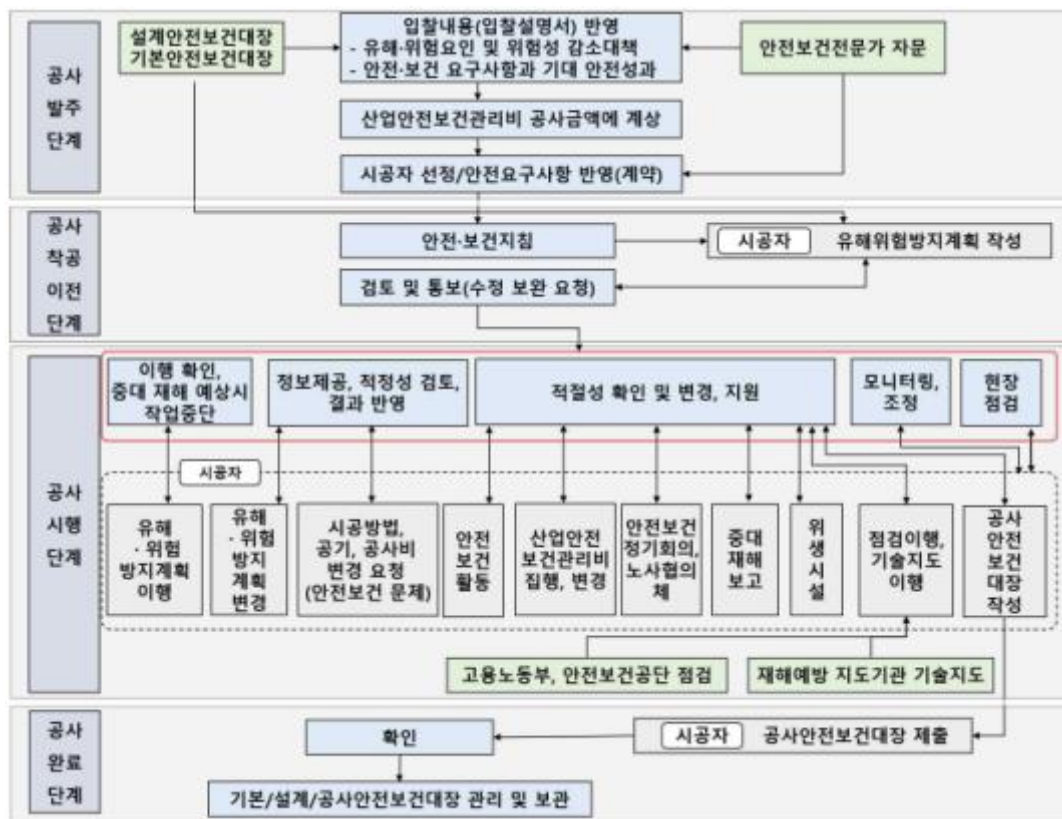
4.3.17 발주자는 근로자의 안전·보건에 관한 문제를 산업안전보건위원회(노사협의체) 등을 통해 조정하여야 하며, 근로자들이 해당 건설공사의 안전·보건 활동에 적극적으로 참여하도록 유도하여야 한다.

4.3.18 발주자는 해당 건설공사가 재해예방 전문지도기관의 기술지도를 받는 경우, 기술지도 내용과 이행사항에 대해 확인하여야 한다.

4.3.19 발주자는 향후 유사 건설공사의 안전보건관리와 유지관리에 유용한 정보제공을

위해 해당 건설공사가 준공되면 현장의 안전보건 관리문서를 취합하여 보관하여야 한다.

4.3.20 발주자는 해당 건설사업의 시설물을 매각할 경우 새로운 소유주에게 안전보건관리문서를 제공하여야 한다.



<그림 4> 공사단계의 발주자 안전보건관리 업무

## 5. 중대재해처벌법 시행 대비 유의 사항

5.1 안전/보건 관리 관련 산업안전보건법의 규제 내용과 중대재해처벌법 규제 내용의 차이 이해가 필요하다.

5.1.1 중대재해처벌법 제4조 안전보건 확보 의무 내용은 다음과 같다.

- (1) 재해예방에 필요한 인력 및 예산 등 안전보건관리체계의 구축 및 그 이행에 관한 조치

(2) 재해 발생 시 재발방지 대책의 수립 및 그 이행에 관한 조치

(3) 중앙행정기관·지방자치단체가 관계 법령에 따라 개선, 시정 등을 명한 사항의 이행에 관한 조치

(4) 안전·보건 관계 법령에 따른 의무이행에 필요한 관리상의 조치

5.1.2 중대재해처벌법 관련 규정들은 산업안전보건법 내용에 추가적 안전보건 조치를 하고, 안전보건 관계 법령을 준수하는 것이 아니라 그러한 의무의 준수가 가능하도록 인력과 조직을 편성하고, 체계를 수립하고, 절차를 마련하고, 확인하고, 점검해야 한다.

5.1.3 현행 산업안전보건법에서는 안전보건관리책임자, 안전관리자, 보건관리자 등 산업안전보건법상 안전보건관리체제 구성인력들이 안전보건 업무를 주도적으로 수행하도록 하지만, 이와 달리 중대재해처벌법은 중대재해처벌법은 특정 안전보건 조치의 이행을 요구하는 것이 아니고, 경영진 주도로 재해 예방을 위한 조치들이 잘 이행될 수 있는 시스템을 만들고 관리할 것을 요구한다.

5.2 협력업체의 안전보건 역량에 대한 검증을 강화해야 한다.

5.2.1 중대재해처벌법 시행령 제정안 제4조 제8호는 이를 구체화해 제3자에게 업무를 도급, 용역, 위탁하는 경우 해당 업무 종사자의 안전과 보건을 확보하기 위해 다음을 요구한다.

(1) 업무를 도급, 용역, 위탁받는 자의 재해예방 위한 조치 능력 및 기술

(2) 업무를 도급, 용역, 위탁받는 자에게 보장해야 하는 적정한 안전 및 보건 관리 비용과 수행기간을 확인하기 위한 평가기준과 절차 마련, 그리고 그 이행상황의 확인·점검

5.2.2 중대재해처벌법이 협력업체의 안전보건 역량을 평가하도록 명시적으로 요구하고 있기에, 협력업체의 안전보건 역량을 검증해야 한다.

5.3 건설안전특별법 제정 등 관계 법령의 변화에 주목해야 한다.

5.3.1 건설업은 산업안전보건법은 물론 건설기술진흥법, 건설산업기본법 등 다양한 관계 법령의 규율을 받으므로, 건설사들은 관계 법령의 현황, 개정 사항 등을 주기적으

로 확인해야 한다.

5.3.2 특히 최근 적극 추진되고 있는 건설안전특별법은 발주자, 설계자, 시공사 등 책임 주체를 명확하게 구분하고, 각 주체별 안전관리의무를 규정할 것으로 예상되므로, 건설안전특별법의 동향을 주시할 필요가 있다.

## 지침 개정 이력

□ 개정일 : 2022. 12. 29.

- 개정자 : 한국안전문화진흥원
- 개정사유 : 가이드라인 고도화
- 주요 개정내용
  - 1. 목적 변경
  - '5. 중대재해처벌법 시행 대비 유의 사항' 추가