Z - 18 - 2022

# 근로자의 능력 보유 및 자격유지에 관한 지침

2022. 12.

한국산업안전보건공단

#### 안전보건기술지침의 개요

- 작성자 : 한국안전문화진흥원
- 제·개정 경과
  - 2022년 12월 리스크관리분야 표준제정위원회(제정)
- 관련규격 및 자료
  - 안전보건경영시스템
- 기술지침의 적용 및 문의
  - 이 기술지침에 대한 의견 또는 문의는 한국산업안전보건공단 홈 페이지 안전보 건기술지침 소관 분야별 문의처 안내를 참고하시기 바랍니다.
  - 동 지침 내에서 인용된 관련규격 및 자료 등에 관하여 최근 개정 본이 있을 경우 해당 최근 개정 본을 참고하시기 바랍니다.

공표일자 : 2022년 12월 31일

제 정 자 : 한국산업안전보건공단 이사장

Z - 18 - 2022

## 근로자의 능력 보유 및 자격 유지에 관한 지침

#### 1. 목 적

고위험 사업장의 책임자는 근로자 및 모든 이해관계자의 신체적 안전 및 정신적 건강의 증진에 대한 책임이 있다. 따라서, 조직 책임자는 사업장의 안전보건 위험 발생을 사전 예방하고 또한 작업 관련 상해 및 건강상 재해를 최소화하고자 노력한다. 특히, 이런 노력은 안전보건경영시스템의 경우 '지원' 관련 사항 중 '역량 및 적격성' 항목과 관련된다. 본 지침은 근로자의 능력 보유 및 자격 유지에 관한 필요사항을 안내하는 것을 목적으로 한다.

#### 2. 적용범위

본 가이드라인은 ISO 또는 KOSHA-MS 기반의 안전보건경영시스템 실무담당자, 내부 심사원, 근로 감독관 그리고 사업주에 적용하며, 그리고, 안전보건경영체제 지원사업을 담당하는 행정관리인의 업무역량 증진에도 적용한다. 필요시, 산업안전보건법 시행령과 시행규칙에 따른 '안전·보건의식을 북돋우기 위한 시책 마련 및 무재해 촉진' 사업을 수행하는 조직체에도 적용이 될 수 있다.

#### 3. 용어의 정의

- 3.1 역량: 역량(competence)은 작업의 효율성 또는 성과를 가능하게 하던가 또는 향상 시킬 수 있는 입증 가능한 특성과 기술의 집합이다. 이 용어는 업무성과 동기 부여 의 개념으로 처음 등장했다.
- 3.2 핵심역량: 조직이 보유하고 있는 내부 역량으로서, 특히, 다른 조직과 차별화될 뿐만 아니라 조직 성공의 핵심으로 작용하면 이를 핵심역량(core competence)이라 정의한다. 핵심역량은 독보적 역량과 비슷한 개념이고, 단순히 잘하는 역량을 의미하지는 않는다.

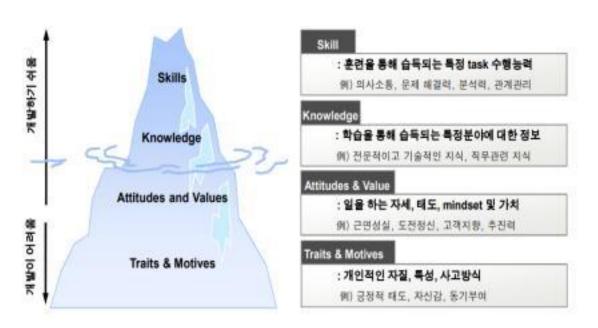
Z - 18 - 2022

- 3.3 적격성: 적격성이란 '어떤 일에 알맞은 자격을 지닌 성질'로 정의된다.
- 3.4 자격: 자격기본법 제2조 제1호에 따르면, 자격이란 직무 수행에 필요한 지식·기술· 소양 등의 습득 정도가 일정한 기준과 절차에 따라 평가 또는 인정된 것을 말한다.
- 3.5 자격 종류: 자격은 법령에 따라 여러 종류가 있다. 국가가 신설하여 관리·운영하는 자격인 국가 자격, 국가 자격 중 산업과 관련이 있는 기술·기능 및 서비스 분야의 자격인 국가기술자격, 국가기술자격 외의 국가 자격인 국가전문자격, 국가 외의 자가 신설하여 관리·운영하는 자격인 민간자격, 주무부 장관이 공인한 민간자격인 공인자격, 해당 주무부 장관에게 등록한 민간자격 중 공인자격을 제외한 자격인 등록 자격이 있다.

#### 4. 근로자 능력(역량) 개념

- 4.1 근로자 능력의 구성
- 4.1.1 근로자 능력의 구성요소는 다음과 같다.
  - (1) 개발하기 쉬운 요소
  - (가) 스킬(skills)
  - (나) 지식(knowledge)
  - (2) 개발이 어려운 요소
  - (가) 태도(attitudes)
  - (나) 가치(values)
  - (다) 자질(traits)
  - (라) 성격(personality)

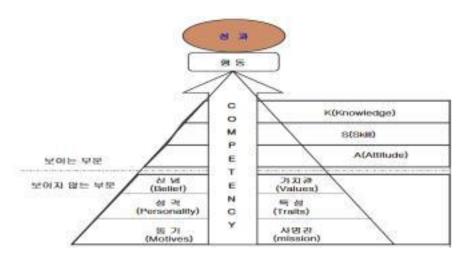
- (마) 신념(belief)
- (바) 동기(motives)



<그림 1> 근로자 능력의 구성

- (3) 직무 관련 지식과 스킬을 효과적으로 활용하는 태도 및 행동 패턴을 직무 행동 능력이라 정의한다.
- (4) 직무 수행에 필요한 지식과 스킬을 직무 기술 능력이라 정의한다.
- 4.2 근로자 능력의 규모 차원은 다음 사항에 의해 결정된다.
- 4.2.1 행동의 강도 혹은 완결성(Intensity or Completeness of Action)
- 4.2.2 영향력의 크기 (Size of Impact)
- 4.2.3 복잡성 (Complexity)
- 4.2.4 노력의 양 (Amount of Effort)

- 4.2.5 특이 차원 (Uniqueness)
- 4.3 근로자 능력의 특성
- 4.3.1 행동(behavior): 능력은 일반적으로 지식, 기술, 지는, 성격 특성 등으로 생각하지 만, 역량은 직무 수행에서 나타나는 행동 특성을 중심으로 파악한다.
- 4.3.2 변화 지원(change support): 조직환경의 변화에 따라 조직에서 필요한 역량을 규명하고 중요성이 감소 되는 능력을 규명하여 배제 시킴으로써 업무 경쟁력을 확보할 수 있다.
- 4.3.3 유동과 적응(flexible and adaptive): 능력은 조직이 제시하는 성과 기준(KPI)과 직무 수행 환경에 따라서 달라진다.
- 4.3.4 성과 지향(performance oriented): 직무분석이 일의 절차나 단계, 구성요소를 분석하는 데 초점을 둔다면, 능력은 비즈니스 성과 증대(performance improvement)에 초점을 둔다.
- 4.3.5 훈련 가능(trainable): 교육훈련, 코칭, 도전적 직무, 높은 목표 설정, 피드백 등에 의해 능력은 개발 가능하고, 학습 또한 가능하다.
- 4.3.6 관측 및 측정 가능(observable and measurable): 능력은 행위 중심으로 기술되기 때문에 관찰 및 측정 가능하다.



<그림 2> 행동을 통한 성과 지향인 근로자 능력 특성

Z - 18 - 2022

#### 5. 능력 보유 및 자격 유지 검토

- 5.1 법령 및 규격안 적용
- 5.1.1 산업안전보건법에 따르면, 제3장(안전보건교육)의 제29조(근로자에 대한 안전보건 교육), 제31조(건설업 기초안전보건교육), 그리고 제32조(안전보건관리책임자 등에 대한 직무교육)를 통하여 조직 책임자는 근로자의 능력 보유 및 자격유지에 관한 요구사항을 안전보건관리에서 준수할 것을 규정하고 있다.
- 5.1.2 ISO 45001 또는 KOSHA-MS 규격안에 따르면, 조직은 안전보건 업무에 필요한 교육, 훈련 또는 경험 등을 통해 근로자가 적합한 능력을 보유토록 해야 하고, 업무수행상의 자격이 필요할 경우 해당자격을 유지하도록 하여야 한다고 지원(support) 절차에서 규정하고 있다. 세부적으로는 다음 사항을 이행할 것을 요구한다.
  - (1) 산업 안전보건 성과에 영향을 미치거나 영향을 줄 수 있는 근로자에게 필요한 역량을 결정
  - (2) 적절한 학력, 훈련 또는 경험을 근거로 근로자가 적격함(유해·위험요인을 파악할 수 있는 능력 포함)을 보장
  - (3) 해당하는 경우, 필요한 역량을 획득하고 유지하기 위한 조치를 취하고, 취해진 조치의 효과성을 평가 (조치의 예로는 훈련 제공, 멘토링이나, 현재 고용 인원의 재배치 또는 역량이 있는 인원의 고용이나 계약이 포함될 수 있다.)
  - (4) 역량의 증거로 적절한 문서화 된 정보를 보유
- 5.2 산업 안전보건 역량/적격성 요건 4가지
- 5.2.1 조직은 산업 안전보건 경영시스템의 성공적인 실행을 위해서는 각 직책에 맞는 역량과 적격성을 갖춘 인원을 배치해야 하며, 또한, 조직은 그런 역량과 적격성을 갖출수 있도록 보장하고 지원해야 한다. 여기서, 역량이란 '어떤 일을 해낼 수 있는 능력'을 의미하며, 적격성이란 '어떤 일에 알맞은 자격을 지닌 성질'이라는 의미한다.
- 5.2.2 능력과 적격성에 대해 4가지 요건이 있다.

- (1) 안전보건경영시스템의 성과 및 효과성에 영향을 미치는 업무를 조직의 관리 하에 수행하는 인원에 필요한 역량을 결정해야 하는 요건:
- (가) 각 직무에 필요한 자격을 결정하여야 한다는 의미임.
- (나) 자격이란, 업무 경력, 학력, 전공, 연령, 자격증, 기타 신체조건 등이 있다. 물론, 고 도의 스킬이나 전문성을 요하는 직무와 상대적으로 덜한 직무의 자격은 다를 수 있다.
- (2) 이들 인원이 적절한 학력, 교육훈련 또는 경험에 근거하여 역량이 있음을 보장해야 하는 요건
- (가) 각 직무에 종사하는 인원들이 해당 직무에 맞는 자격을 갖추었는지를 객관적으로 증명한다. 졸업증명서, 자격증, 경력증명서, 교육 수료증 등이 이에 해당한다.
- (나) 사원을 채용할 때에는 직무에 맞는 자격 조건을 공지하여 그 자격을 갖춘 인원을 채용하는 것이 필수적입니다. 재직 중인 인원이 업무를 변경할 경우에도 마찬가지로 해당 업무를 수행할 수 있는 자격을 갖추었는지를 확인 후 직무 배치가 이루어져야 한다.
- (다) 객관적인 서류 등으로 자격 충족 여부가 확인이 불 가능할 경우, 때로는 내부 평가 등을 통해서 그 자격을 부여할 수도 있다.
- (3) 적용 가능한 경우, 필요한 역량을 얻기 위한 조치를 취하고, 취해진 조치의 효과성을 평가해야 하는 요건:
- (가) 필요한 능력을 얻기 위해서 취할 수 있는 조치로는 교육훈련, 멘토링, 업무 재배치, 역량 있는 인원의 고용 또는 그러한 인원과의 계약 등이 있다.
- (나) 이런 조치 후에는 그 조치가 효과적인지 평가가 따라야 한다. 교육훈련 후 서면 테스트나 직무 테스트 등의 방법과 재배치된 인원의 적격성 판단 등으로 해당 직 무를 수행하는 인원이 자격을 충분히 갖추었는지를 평가하여야 한다.
- (4) 역량의 증거로 적절한 문서 정보를 보유해야 하는 요건:

- (가) 조직의 인원은 자신의 업무에 요구되는 역량 자격과 보유 역량의 적격성을 판단할 수 있는 증거로서의 문서 정보를 갖추어야 한다.
- (나) 각 개인의 졸업증명서, 자격증, 경력증명서, 교육 수료증 등의 객관적 내용을 갖추어야 한다.
- 5.3 산업 안전보건 능력(역량) 도출 절차
- 5.3.1 기본 자료 확보
  - (1) 기본 자료로 활용할 현재의 능력을 측정한다.
  - (2) 능력(역량)을 측정할 차원을 결정한다.
  - (가) 안전 및 건강 위험 인식 차원
  - (나) 안전 및 건강 위험 측정, 평가 및 통제 능력 차원
  - (다) 안전보건 교육 및 관리 차워
  - (라) 비즈니스 원칙, 관행 및 측정 기준을 안전보건에 적용하는 관행 차원
  - (마) 법률 및 규정 준수 차원
  - (3) 각 차원 관련 설문 항을 개발한다.
  - (4) 리커트 점수(5점)로 환산한다.
  - (5) 그래프를 도식한다.

Z - 18 - 2022



<그림 3> 도식화 예시

#### 5.3.2 역량 도출 절차

#### (1) 역량 도출 워크숍

(가) 일 시: 20xx년 xx월 xx일

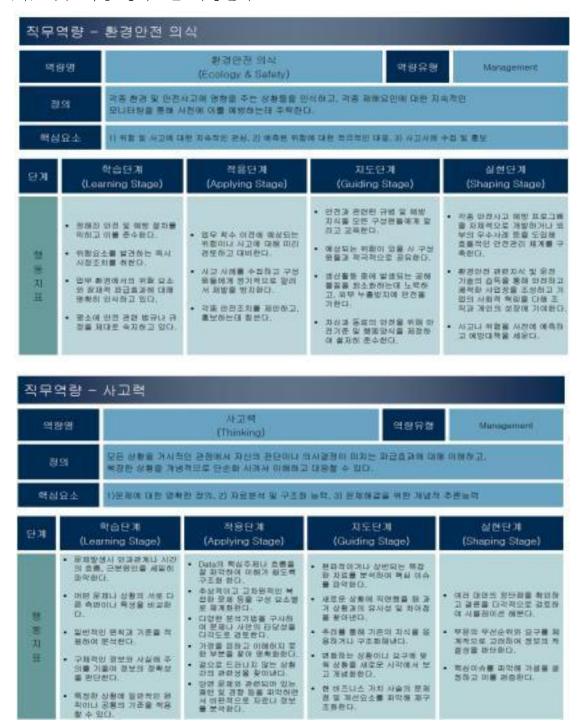
(나) 대상자: 직무당 최소 1인(우수성과자) 이상

#### (다) 내 용:

<표 1> 역량 도출 워크숍 내용

agenda	시간	주요 내용		
Orientation	1시간	■역량 이해 ■직무역량도출 프로세스 이해 ■질의 응답		
직무 행동역량 도출	2시간	<ul> <li>직무 행동 역량 pool 검토</li> <li>중점 task 별 핵심 성공 요인 / 핵심 성공 사례 기술</li> <li>직무 행동역량 3순위 도출(평가 기준에 의거)</li> <li>각 직무 행동 역량 별 행동지표 작성</li> </ul>		
직무 기술 역량 도출	2시간	■ 직무분석 자료 참고 task별 필요 지식, 기술 도출 ■ 필요지식, 기술 습득을 위한 교육과정 도출		

- Z 18 2022
  - (2) 직무 역량 성숙 수준 결정
  - (가) 직무 역량은 학습 단계, 적용 단계, 지도 단계, 실현 단계로 성숙한다.
  - (나) 직무 역량 성숙표를 작성한다.



Z - 18 - 2022

직무역량 - 참의적 사고

ST.	58-	SHAVIT							
eş.	광영		왕의적 사고 (Creative Thinking)	역량유행	Task				
ŧ	역	간단성이 작은 개념을 속에서 새롭고 독충적인 연계성을 화약하여 보기 가치를 당성시킬 수 있는 아이디어를 함을 한다. 목표 당성을 위해 새로운 아이디어와 개념을 작용한다. 변화를 시도하거나 창의적인 해공연을 모릅하고, 기 존의 물을 벗어나 생각한다.							
핵심	1) 사용과 독용적 아이디어 제시, 2) 관계적이지 않고 방법으로 반재하면, 3) 다양한 사곡에서 반매 열석								
단계		학습단계 ming Stage)	격용단계 지도 (Applying Stage) (Guidin		2000	실현단계 (Shaping Stage)			
きまれ	<ul> <li>砂球兒 性 項片 器 區會</li> <li>다양한 형 유형</li> </ul>	상황과 정보를 영화 계약으로 옵션된다. 살황과 공기 관합 또 시계의 유사성, 있어 회약하고 옵션된다. 상황과 문제를 목 병로 당한 사례의 지 극적으로 핵습된다.	현상을 화약하기 위해 여러 어떤과 과거 사례를 효과적 으로 활용한다.      백장한 아미디어와 삼황을 간공하고 됐었적으로 장리 한다.      대상적으로 관련이 없는 듯 한 집보들간의 관계를 되미 있게 도움했다.	<ul> <li>복잡한 구조명 후 제의 본센적인 1 개의 편에 대한 개념과 및 역 등 제 수정하여</li> <li>생 맞게 수정하여</li> <li>생모모 접근 병반 원활에게 전략하여</li> </ul>	산용하에서 만 #요를 산속하 만만든을 상황 바 등등된다. 반과 강하를 찍	독분적이고 광조적이면 접근 물 통해 새로운 과용과 개념 를 제시한다.      오면한 문제의 민관관계 준 아니라 주변의 전략적 요인들 을 고려한 참약적 띄미도 돼 시한다.      작원들의 문제/설립 문석과 재계원 관계를 생가하고 지도 한다.			
직무:	역량 -	성과관리							
약	98	(F	성교준리 Performance Management	0	역랑유형	Management			
1	부하의 임무 수행결과를 침해진 목표의 당성 정도의 조직 단위병로 성과 청출에 대한 기어도에 따라 공항하고 합리적으로 평가하며, 그 결과를 추가적이고 선속하게 필드백합으로써 지속적인 성과개선을 유도한다.								
핵심	日本:	1) 높은 수준의 목표	분장, 22 목표 열성을 위한 물었고	선종. 1) 문제전에 다	RE 부국적인 대 S	8/Met			
단계	1,000	학습단계 ming Stage)	적용단계 (Applying Stage)	지도단계 (Guiding Stage)		실원단계 (Shaping Stage)			
88 5 71 11	조직의 목표수립 및 평가 프로베스를 될 여름하고 있다.      무하의 법무 권통상통을 참 가적으로 범권한다.      시장 상황에 임각한 확리적 안 목표를 수립한다.		조직 검쇄의 성과가 항상 되도록 함부 내용과 성과 지표를 전도하고 계신한다.      막표 마달에 대한 장애요인 을 분석을 개선사람을 도출하다.      목표암성도 정재복 참에 요인을 사전에 파악하여 제거하거나 대비하다.	<ul> <li>부명의 업무 수행 교광에 대해 명확하게 인식하고, 권과에 대한 개선 발안을 구체적으로 재시한다.</li> <li>수리된 전착공체의 실험계에 유진한함을 주기적으로 증권하고 플바르 영향으로 라드라다.</li> <li>성공 프로세스를 주기적으로 정권하고, 개선 사람을 자기 배표 성과관리에 반영한다.</li> </ul>		목표열성을 위해 참요한 자연, 기술, 연락 등을 화약하고 있으며, 이를 최대한 공명해 등 하는 결과를 거둔다.      평가 가운데 입각해 성과를 공접하게 받기하여 구성원을 예계 동기를 보여한다.			

<그림 4> 직무 역량 성숙표 예시

KOSHA GUIDE Z - 18 - 2022

(3) 직무 수행 핵심 성공 요인 도출표 작성

#### <표 2> 핵심 성공 요인 도출표

주요 과업 (Task)	핵심성공요인 (Critical Success Factor)	핵심 성공 요인을 구체적인 행동사례로 기술	관련 직무행동역량 명칭

### 5.3.3 직무 행동 능력 평가

(1) 직무 적합성 : 해당 직무 수행상에서 핵심적으로 요구되는 역량인가?

(2) 관찰 가능성: 해당 직무의 우수 수행자의 행동으로부터 빈번하게 관찰될 수 있는가?

(3) 직무 행동역량 평가표 작성

#### <표 3> 직무 행동역량 평가표

역량	평가기준(1점: 닝	낮음 <sup>~</sup> 5점:높음)	종합점수	종합순위	
	직무적합성	관찰가능성	7 H H T		
	1순위				
직무행동역량	2순위				
	3순위				

# KOSHA GUIDE Z - 18 - 2022

## 5.3.4 직무 기술 역량 평가

## (1) 직무 기술 역량표 작성

<표 4> 직무 기술 역량표

주요과업(Task)	직무기	필요교육과정	
	지식(Knowledge)	스킬(Skill)	<b>三五五五五</b> 名

## (2) 필요 교육과정표 작성

<표 5> 필요 교육과정표

	중요도		학습방법				77 O	
필요 교육과정	필수	선택	사내 집합	외부 위탁	OJT/ 코칭	On- Line	기타 (직접 기술)	교육 시행 기관

Z - 18 - 2022

# 지침 개정 이력

□ 개정일 : 2021. 10. 29.

○ 개정자 : 한국안전문화진흥원

○ 개정사유 : 가이드라인 고도화

○ 주요 개정내용

- 1. 목적 변경

- 2. 적용범위 변경

- 3. 용어의 정의 추가

- '4. 역량 의의'를 '4. 근로자 능력(역량) 개념'으로 변경
- '4.1 역량의 구성'을 '4.1 근로자 능력(역량) 개념'으로 변경
- '5. 능력 보유 및 자격유지 검토의 의의'를 '5. 능력 보유 및 자격 유지 검토'로 변경
- '5.3 산업 안전보건 역량 도출 절차'를 '5.3 산업 안전보건 능력(역량) 도출 절차'로 변경
- '5.3.1 기본 자료 확보' 추가