

## ECONOMIA POLITICA – SEPTIMA ENTREGA

En el trabajo anterior, comenzamos a analizar las ideas económicas en América Latina y la visión de los estructuralistas. En el presente trabajo, profundizaremos la propuesta de esta corriente de pensamiento.

Lean el apunte y respondan a las siguientes consignas:

1. ¿Por qué la industrialización propuesta por los estructuralistas se conoce como “sustitutiva de importaciones”?
2. ¿Qué es el “ingreso per cápita”?
3. ¿Qué es la “productividad del trabajo”?
4. Comparen la idea de “eslavonamiento productivo” con la de “enclave”.
5. ¿Cuáles son los beneficios que traería la industrialización sustitutiva de importaciones a las economías periféricas?
6. ¿Qué son los aranceles?
7. ¿Qué son los subsidios?
8. ¿Qué son las empresas multinacionales?
9. Armen un cuadro con las consecuencias positivas y negativas del proceso de sustitución de importaciones llevado a cabo en los países de la región.

## La industrialización sustitutiva de importaciones

Los economistas que bregaban por el desarrollo de América latina llegaron a la conclusión de que **para que mejorara el nivel de vida de la población, se debía aumentar el ingreso per cápita**. Y que la única forma de alcanzar este objetivo, era modificar la cantidad (producir más) y calidad (producir mejor, agregar nuevos bienes) de la producción local, y cambiar también la forma de intercambio de dichos bienes en el mundo.

Estas metas dependían del impulso que se diera a la industrialización de la economía, ya que cada trabajador que pasara de realizar tareas de baja productividad en el campo a ocupar puestos de trabajo de alta productividad en la industria obtendría un ingreso mayor que con su actividad anterior y aumentaría la riqueza total del país.

Por otro lado, **la industrialización contribuiría a crear eslabonamientos productivos que las actividades primarias no generaban**. Téngase en cuenta que los eslabonamientos productivos son las relaciones que se establecen entre una determinada actividad productiva y aquellas otras actividades que la proveen de insumos, o aquellas que le compran sus productos. La industria del acero, por ejemplo, le compra insumos a la industria del hierro y le vende sus productos a la industria automotriz. Todas conforman una "cadena" productiva, y cada una constituye un "eslabón" que está relacionado con el eslabón anterior y el posterior.

Para comprender por qué se pensaba que los eslabonamientos productivos generados por la industrialización contribuirían a impulsar el desarrollo de la economía latinoamericana hay que considerar que, hasta ese momento, ciertas actividades económicas constituían verdaderos "enclaves", es decir que vendían sus productos y compraban sus insumos en el exterior, no estaban relacionadas con ninguna otra actividad interna y, por lo tanto, no ayudaban a impulsar el crecimiento de la producción local.

Otro beneficio derivado del cambio sería que, **al crecer la industria local, ésta suministraría productos que hasta ese momento se importaban**, reduciéndose así la necesidad de comprarle al resto del mundo bienes cuyos precios tendían a mejorar comparados con los que el país era capaz de exportar. Por eso, este proceso de cambio se llamó **industrialización sustitutiva de importaciones (ISI)**.

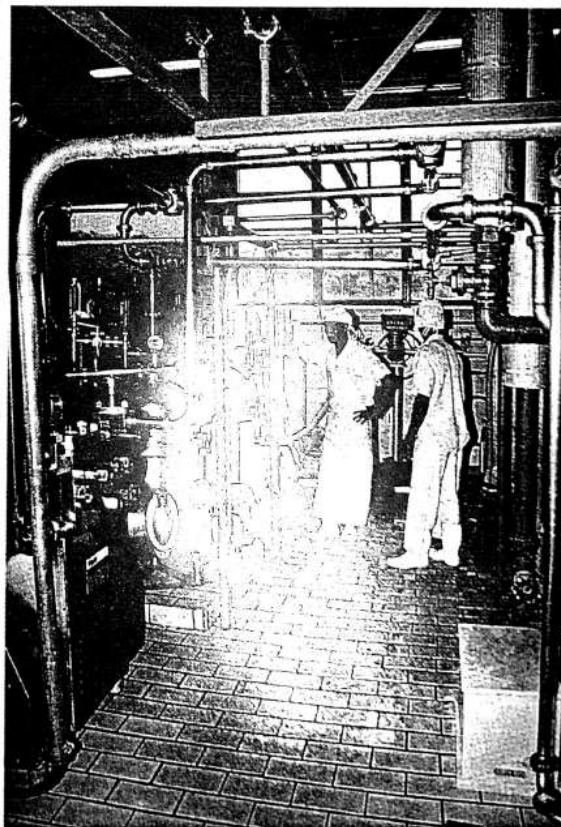
En esa época se pensaba que un efecto adicional de la industrialización sustitutiva sería que la actividad económica de los países periféricos iba a depender menos de los movimientos de los precios de los productos primarios (agrarios y minerales).

Estos precios registraban el siguiente ciclo: cuando subían, mejoraban las exportaciones de los países periféricos, ingresaban más divisas, aumentaban los ingresos, el consumo y el empleo. Cuando los precios de dichos bienes caían, cambiaba de rumbo la economía, se reducían los ingresos, el consumo y el empleo. Además, como se puede deducir del cuadro sobre la evolución de los términos de intercambio de la Argentina con el mundo —que aparece en la página 105—, los movimientos de los precios fluctúan mucho entre un año y otro, generando incertidumbre económica.

Si se lograba la industrialización de un país periférico, éste no sería tan afectado por los movimientos de precios internacionales, ya que la producción industrial se efectuaría independientemente de los mismos.



► Escriban un texto breve explicando cuáles eran, según la CEPAL y la corriente estructuralista, los beneficios que traería la industrialización sustitutiva de importaciones a las economías periféricas.



Industria de quesos en Minas Gerais, Brasil. Las industrias que se crearon en América Latina durante las décadas de 1940 y 1950 se localizaron, principalmente, en las ciudades más importantes de Brasil, Argentina y México.

## La lucha contra el subdesarrollo

Los planteos elaborados por la CEPAL se transformaron rápidamente en propuestas de acción concreta para muchos gobiernos de América latina y del Caribe que, para impulsar la ISI —que ya había comenzado a ponerse en práctica luego de la crisis de 1930—, tomaron todas o algunas de las siguientes medidas:

a) Se estableció la protección arancelaria para las industrias incipientes (aquellas industrias recién establecidas, que aún no estaban en condiciones de competir con las poderosas industrias de los países centrales, pero que con el tiempo podrían llegar a hacerlo).

b) Se concedió apoyo crediticio —a través de entidades públicas o mediante regulaciones al sistema financiero privado— a los industriales locales, para ayudarlos a comprar las maquinarias y otros elementos necesarios para modernizar sus empresas.

c) Se concedieron subsidios a actividades que se consideraban prioritarias desde el punto de vista del desarrollo o de la defensa nacional.

d) Se dio prioridad a las empresas de capital local en las compras que efectuaba el Estado.

e) Se intentó mejorar la educación, encarando programas de alfabetización masiva, creando escuelas primarias y aumentando el presupuesto de las universidades públicas.

f) Se estimuló el desarrollo de la tecnología local, destinando fondos a la investigación y a organismos públicos que difundieran el conocimiento tecnológico entre las empresas industriales y los productores agrarios.

g) Se estimuló la radicación de capital extranjero, para que suministrara fondos externos a los insuficientes fondos locales.

En América latina, estas medidas fueron impulsadas por movimientos “desarrollistas”, como los encabezados en la Argentina por el gobierno de **Arturo Frondizi** (1958-1962) y en el Brasil por el presidente **Juscelino Kubitschek** (1955-1961). Estos movimientos propusieron realizar un importante esfuerzo público y privado para avanzar decididamente hacia el desarrollo.

## Resultados del proceso de sustitución de importaciones

Si bien aún hoy no hay consenso sobre los beneficios o perjuicios que trajo la industrialización sustitutiva de importaciones, podemos mencionar algunos resultados tanto positivos como negativos.

Entre las consecuencias positivas, cabe decir que **aceleró considerablemente el proceso de industrialización y, por lo tanto, la importancia relativa del sector secundario en relación con la producción de bienes primarios**. De este modo, se generaron cientos de miles de puestos de trabajo en la industria, y diversas regiones del país prosperaron gracias a la instalación de nuevas fábricas. También se formaron numerosos ingenieros, técnicos y obreros calificados especializados en diversas ramas industriales. Los incrementos de los salarios fueron considerables.

Pero los resultados negativos de la industrialización no fueron menos importantes.

Los problemas del comercio exterior, en vez de solucionarse, se empeoraron, ya que las nuevas industrias, cuya producción se volcaba exclusivamente al mercado interno, requerían, para poder producir, comprar insumos, maquinarias y repuestos en el exterior, y debían pagar derechos por el uso de inventos realizados en el exterior (patentes). Además, las firmas multinacionales enviaban a sus países de origen parte de los beneficios obtenidos, con lo cual se agudizaba aún más la escasez de divisas.

**Las industrias nacionales protegidas no tendieron a superarse en materia de producción y tecnología**, ya que las condiciones creadas por los gobiernos no las alentaban a hacerlo. Pasaron los años, y no se prepararon para poder exportar y estar en condiciones de enfrentar la producción importada. Es decir, la protección, que había sido pensada como un instrumento transitorio, se fue convirtiendo en una necesidad permanente, ya que si era eliminada, los empresarios locales no se encontraban en condiciones de competir con los extranjeros.