

# 국가란 무엇인가?

---

정치학입문 3주 강의

## 국가란 무엇인가?

: 국가란 다름 아닌 사람들의 집단이다.

## 국가 구성 요소

- 1) 인적 요소 (국민) : 수와 질 중요 (선진국 수- 5 천만; 유태인, 독일인 우수)
- 2) 자연적 요소 (영토): 영토의 크기, 위치, 기후, 자원
- 3) 정부(통치기구) : 국가의 정치적 요소
- 4) 주권 : 국가의 법적 요소

: 국가의지를 국민과 국내 모든 단체에 강요할 수 있는 권한

(대내적 최고성: 통치권/국가권력)

: 국가 밖의 어떤 힘으로부터 직접적인 통치로부터 독립적

(대외적 독립성)

### \* 대한민국 헌법 제1조

- ①대한민국은 민주공화국이다.
- ②대한민국의 주권은 국민에게 있고, 모든 권력은 국민으로부터 나온다.

질문) 한국은 강대국인가?

## 1. 인간이란 무엇인가? - 맹자의 사단지설로 살펴본다.

- 사람이 사람답지 못하면 짐승!

-> 맹자는 인간이 짐승과 다른 4가지 덕성: 인(仁), 의(義), 예(禮) 지(智).

ex) 우물가에 있는 어린 아이가 깊은 우물에 곤두박질 하려는 순간 어떤 마음이 들까? 기쁠까? 우스울까? 잘됐다?

가) 측은지심(惻隱之心) : 인간의 본래있는 천성적 마음: 안타까워 하는 마음  
-仁

나) 수오지심(羞惡之心) : 부끄러워 하는 마음. - 義

다) 사양지심(辭讓之心) : 남에게 양보하는 마음, 사양하는 마음- 禮.

라) 시비지심(是非之心) : 옳고 그름을 가리는 마음.- 智

⇒맹자는 인간의 마음속에 원래 이런 마음이 존재하고, 이 마음이 있다는 것은 인간이 본래 선하다라는 것.

ex) 매미, 미국의 뉴올리언즈의 허리케인 카트리나의 재앙에 대한 느낌.

## 2, 국가란 무엇인가? (<https://www.youtube.com/watch?v=Xrxgjl7ZiJY>)

### 1) 국가(國家)의 개념

서양: 국가란 일정한 영토 위에 통치권력을 중심으로 모여있는 개인들의 집합체.

동양: 국가란 가정의 확대판(개인->가정->국가)

\* 이이 '성학집요(聖學輯要)'

=> 제4편 위정(爲政)은 치국평천하 즉, 나라를 다스리는 정신과 방법에 대해 제시

- 율곡 선생이 40세 때, 유학의 가르침을 통해 자기완성을 이루고 나아가 가정, 사회, 국가를 편안하게 하는 데 필요한 것을 간결하게 엮은 책

### 2) 국가란 어떻게 생겨났을까?

: 유교경전인 "서경"에 따르면 '천명론'

=> 하늘은 사람을 탄생시키고, 이들 가운데 덕이 뛰어난 자에게 영토와 사람을 맡겨 하늘을 대신해 이들을 다스리라고 명했다. 즉 하늘의 명령(天命)으로 국가가 탄생 ex) 단군신화

3) 이러한 국가를 어떻게 통치해야 할까?

1) 서양: 법과 제도를 통한 강제성 부여

2) 동양: 덕치 강조 (민심이 곧 천심)

: 공자: "정명론"- 인간적, 사회적 역할을 다하도록 하는 것. 이름을 바로잡는 것.

=> 두 가지 방법: 1) 권력을 사용한 강제성- 법치, 패도(권력정치)

2) 교육을 통한 유도- 덕치, 예치, 왕도정치

\* 수신제가치국평천하(修身齊家治國平天下) : 대학의 8조목 내용

:몸과 마음을 닦아 수양하고 집안을 잘 다스려야 나라를 잘 다스리고 온 세상을 평안하게 한다는 뜻

## \* 공자의 일화(69p)

공자: 사람들이 많구나?

제자: 사람들이 많으면 또 무엇을 보태야 합니까?

공자: 부유하게 만들어야 한다.- 홍익인간: 인간을 널리 복되게

제자: 부유해지면 또 무엇을 보태야 합니까?

공자: 가르쳐야 한다. - 좋은 인재 등용 의미

제후(왕): 어떻게 하면 국민이 심복합니까?

공자: 곧은 사람을 등용해서 곧지 않은 사람들 위에 놓으면 국민이 심복하고, 곧지 않은 사람을 등용해서 곧은 사람들 위에 놓으면 국민은 심복하지 않습니다.

=> 인재등용의 중요성

\* 한국의 어느 대통령 때 마다 인재등용에 있어 논란이 됨

## 4) 국가의 기능 또는 책임

1) 1차적 기능: 보호기능(외부의 적으로부터 보호, 내부의 혼란으로부터 보호)

2) 2차적 기능: 복지국가 건설(현대 국가의 주요 기능으로 변화)

## 4. 국민의 권리와 의무

\*가장 중요한 것: **인간의 존엄성**

(1) 국민의 권리: 자유와 평등(민주주의의 기본 이념)

(가) 자 유

- 남의 이익을 해치지 않는 범위 내에서 마음대로 행할 수 있는 권리
- 방종과는 달리 반드시 책임 수반
- 구속과 속박에서 벗어난 사회가 강제적인 권위에 의해 억압된 사회보다 더 창의적이며 지적이고 윤리적이다.
- 자유는 절대적 아니고 상대적: 필요시 제약 받음
- ex) 국가의 중립적 태도가 대기업의 횡포 --> 자유유린 (노동자)

(나) 평 등

- 미국 독립선언, 프랑스 인권 선언 1조: 모든 인간은 평등하다
- : 개인간의 신체적 지적 능력의 차이는 환경의 차이

다) 자유와 평등간의 관계

=> 자유와 평등은 서로 상충될 수도

: 지나친 자유 --> 불평등

: 지나친 평등 --> 자유 파괴

: 조화와 균형 중요

2. 국민의 의무: 동양적 시각: 오륜(五輪)을 제시

가) 부자유친

나) 부부유별

다) 장유유서

라) 군신유의

마) 붕우유신



## 대한민국 헌법

제 2장 국민의 권리와 의무(제10조-제39조)

**제10조: 모든 인간은 인간의 존엄성과 가치 + 행복을 추구할 권리**

제11조: 모든 국민은 법 앞에 평등

제12조: 신체의 자유

제13조: ① 모든 국민은 행위시의 법률에 의하여 범죄를 구성하지 아니하는 행위로 소추되지 아니하며

제14조: 거주이전이 자유

제15조: 직업선택의 권리

제16조: 주거의 자유

제17조: 사생활 보호 및 자유

제18조: 통신 비밀의 자유

제19조: 양심의 자유

제20조: 종교의 자유

제21조: 언론 출판의 자유, 집회의 자유

제22조: 학문의 자유

제23조: 재산권 보호

제24조: 선거권

제25조: 법률에 의한 공무담임권

제26조: 국민 청원권

제27조: 법률에 의한 재판받을 권리 ~~~~

제31조: 교육을 받을 권리 (의무)

제32조: 근로의 권리(의무)

제38조: 납세의 의무

제39조: 국방의 의무

## 5. 국가와 정부의 차이

가) 국가( A State, nation. country)

- 국민정부(국민+ 정부) 포함: 전체적 공동체
- 관념상 볼 때 국가>정부
- 국가는 영구적 조직

나) 정부(the Government, the Administration. the ministry)

: 정부는 국가의 통치 기구 중 가장 포괄적

: (광의) 입법, 사법, 행정의 모든 조직

: (협의) 행정기관 또는 내각

=> 정부는 국가가 국가의 존재를 지속하고 기능을 수행하며 정책을 실현하는 중요한 기구

- 국가는 영속적 단체이나 특정 정부는 선거, 혁명 등으로 소멸 가능(한시적 존재)

ex) 노태우 정부, 김대중 정부, 노무현 정부 등.

## 6. 국가론

### 1) 개념

: 국가를 인간의 공동생활에 있어서 선하고 좋으며, 정의를 구현함에 필요한 것으로 보느냐, 또는 악하고 나쁘며 제거해야 할 대상으로 보느냐에 따라 국가개념 달라짐.

: 역사의 특정시기에 특정국가의 행동, 역할 등에 따라 개념 달라짐

- 18C 급진주의 철학자: 절대주의 입각한 부패한 전제군주국가 영향-> '국가는 악'

- 19C 사회계약론자: 국가는 인간의 자유를 파괴하지 않도록 인위적으로 만들어진 구성물

- 현대: 국가의 업적 (민주주의)에 따라 평가 달라짐

: 국민의 복지향상과 타인과 타국민의 권리에 대한 존중 속에서 인정

### 2) 국가와 사회

a) 일원적 국가론 : 사회집단에 대한 국가의 통합성과 포괄성

b) 다원적 국가론 : 국가의 독자성과 역사성 부인

: 국가는 사회 제 집단과 동일

c) 상호 보완하는 관계가 바람직

- 사회는 논리적으로 국가에 우선하고 국가보다 더 근원적이며 창조적이다.

: 그러나 사회 있는 곳에 대립과 분쟁 있어 --> 국가를 이를 조정하고 통제함

## 7. 국가의 기원 (<https://www.youtube.com/watch?v=hsW-2vDFuMI>)

### (1) 신권설(The Divine Theory)

- 가장 오래 된 학설
- 초기 헤브라이 (Hebrew)사람들 신이 자기 국가 창설
- 많은 신화에 나옴, (한국의 단군사상)

### (2) 사회계약설 (The Socila Contract Theory): 사람들이 각자 합의하에 국가 창조)

- a) Thomas Hobbes (1588-1679) : 절대주의의 이론적 근거
  - 자치에 대한 사람들의 자연권 모두 양도
- b) John Locke (1632-1704) : 명예혁명의 이론적 근거
  - 국가생활에 필요한 자연권의 일부분만 군주에게 양도
  - 생명권, 자유권, 재산권은 개인이 그대로 보유
- c) Jean Jacques Rousseau (1712-1778) : 철저한 인민주권론자
  - 모든 인민의 정치참여 주장 (직접 민주주의)
  - 개인이 복종해야 하는 법은 그들이 직접 만든 법이며 그들이 선출한 대표에게 복종해야 함.

**d) 자연설(The Natural Theory):** 인간과 국가를 불가분의 것으로 파악

가) 아리스토텔레스

=> 인간은 태어나면서 정치적 동물이며, 국가를 통해서만 자기의 소질과 능력 발휘 가능

=> 국가를 떠난 인간은 신이거나 동물

**e) 족부권설(The Patriarchal Theory) :** 국가의 기원을 가족에게서 구함

=> 가장의 지배권이 발달하여 군주권이 됨(아리스토텔레스의 주장)

=> 영국의 메인(Sir Henry Maine) : 가족이 모여 씨족을 이루고, 씨족-> 부족, 부족-> 국가됨

**f) 실력설( The Force Theory)**

: 굼플로비츠(L. Gumplowicz), 랫첸호퍼(G, Ratzenhofer), 오펜하이머 (F, Oppenheimer)의 주장

: 집단과 집단간의 투쟁의 결과 우세집단이 열세 집단을 실력으로 정복하여 지배(=정복설)

- 투쟁의 동기는 종족적 감정이나 경제적 이익

**g) 계급설 (착취설: The class Theory)= 자본론**

: 마르크스(Karl Marx)와 엥겔스(Friedrich Engels) 에 의해 주장

: 원시 공동체 속에서 분업으로 인해 빈부격차가 생기며, 종족의 수장에 의한 귀족 정치가

시작되었고, : 이런 세습적 관직 귀족들이 하층계급의 억압, 착취에 의한 잉여물자 생산할 수 있도록 국가 발생