



# НАЦИОНАЛЬНЫЙ ДОКЛАД О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ КОРРУПЦИИ



«НАШ ДОЛГ – СЛУЖЕНИЕ НАРОДУ»

АСТАНА, 2018 год



# ОГЛАВЛЕНИЕ

<b>ВВЕДЕНИЕ .....</b>	<b>1</b>
<b>ГЛАВА 1.</b> <b>АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ПОЛИТИКА КАЗАХСТАНА:</b> <b>КЛЮЧЕВЫЕ ЦЕЛИ И ТRENДЫ РАЗВИТИЯ .....</b>	<b>2</b>
<b>1.1. Антикоррупционная политика Казахстана в действии: итоги реализации первого этапа Антикоррупционной стратегии .....</b>	<b>2</b>
<b>1.2. Двадцатилетие первого законодательного акта по борьбе с коррупцией в русле эволюции антикоррупционной политики Казахстана .....</b>	<b>6</b>
<b>1.3. Казахстанская модель антикоррупционной политики .....</b>	<b>8</b>
<b>ГЛАВА 2.</b> <b>СОСТОЯНИЕ И ТЕНДЕНЦИИ РАСПРОСТРАНЕНИЯ КОРРУПЦИИ</b> <b>НА МЕЖДУНАРОДНОМ И НАЦИОНАЛЬНОМ УРОВНЯХ .....</b>	<b>14</b>
<b>2.1. Измерение коррупции на международном уровне .....</b>	<b>14</b>
<b>2.2. Динамика и характер коррупционных правонарушений в Республике Казахстан .....</b>	<b>22</b>
<b>ГЛАВА 3.</b> <b>МЕРЫ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ И ПРЕСЕЧЕНИЮ КОРРУПЦИИ В КАЗАХСТАНЕ .....</b>	<b>27</b>
<b>3.1. Дошкольное воспитание и среднее образование .....</b>	<b>28</b>
<b>3.2. Здравоохранение и оборот лекарственных средств .....</b>	<b>29</b>
<b>3.3. Сельское хозяйство .....</b>	<b>32</b>
<b>3.4. Земельные отношения .....</b>	<b>34</b>
<b>3.5. Дорожное строительство .....</b>	<b>35</b>
<b>3.6. Спорт .....</b>	<b>37</b>
<b>3.7. Государственный аудит .....</b>	<b>38</b>
<b>3.8. Экология .....</b>	<b>41</b>
<b>3.9. Квазигосударственный сектор .....</b>	<b>42</b>
<b>ГЛАВА 4.</b> <b>РОЛЬ КАЗАХСТАНСКОГО ОБЩЕСТВА В ПРОТИВОДЕЙСТВИИ КОРРУПЦИИ .....</b>	<b>45</b>
<b>4.1. Основные подходы по вовлечению гражданского общества в противодействие коррупции .....</b>	<b>45</b>
<b>4.2. Формирование антикоррупционной культуры .....</b>	<b>47</b>
<b>ГЛАВА 5.</b> <b>ПЕРСПЕКТИВЫ И ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ</b> <b>АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ И ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА .....</b>	<b>50</b>
<b>5.1. Имплементация международных антикоррупционных стандартов в национальное законодательство .....</b>	<b>50</b>
<b>5.2. Новые подходы и тренды антикоррупционного планирования .....</b>	<b>54</b>
<b>5.3. Внедрение проектного менеджмента в антикоррупционную деятельность .....</b>	<b>57</b>
<b>ЗАКЛЮЧЕНИЕ .....</b>	<b>61</b>



## ВВЕДЕНИЕ

Курс на решительную и бескомпромиссную борьбу с коррупцией, объявленный Президентом Казахстана – Лидером Нации Н.А. Назарбаевым на заре Независимости, на протяжении всей современной истории Казахстана формирует ключевой смысл антикоррупционной политики республики.

Базовые векторы политики противодействия коррупции на современном этапе развития четко выстроены через реализацию задач антикоррупционного сдерживания, обозначенных Главой государства в Стратегии «Казахстан-2050», Плане Нации «100 конкретных шагов».

При этом алгоритм достижения целевых установок минимизации коррупционных проявлений обозначен в Антикоррупционной стратегии Казахстана на 2015-2025 годы, которая на сегодняшний день является главным программным документом в многоуровневой системе антикоррупционного планирования.

Системная и последовательная реализация мер по противодействию коррупции в Казахстане позволила сформировать уникальную модель антикоррупционной политики, которая постоянно находится в режиме самосовершенствования с учетом наработки национального опыта и привлечения лучших международных антикоррупционных практик.

В настоящее время успешно завершен первый этап реализации Антикоррупционной стратегии Республики Казахстан, что актуализирует потребность осмыслиения первых

итогов её исполнения. И это нашло свое отражение в данном ежегодном Национальном докладе по противодействию коррупции, основанием для регулярной разработки которого служат требования Закона РК «О противодействии коррупции» от 18 ноября 2015 года.

Процесс подготовки, структура и содержание данного доклада приведены в соответствии с Указом Президента от 29 декабря 2015 года №154 «Об утверждении Правил подготовки, внесения Национального доклада о противодействии коррупции Президенту Республики Казахстан и его опубликования».

Целью настоящего Национального доклада является объективный анализ антикоррупционной политики Казахстана, состояния и уровня распространения коррупции с выходом на выработку практических мер по превенции коррупции и совершенствованию антикоррупционного законодательства по итогам 2017 года.

Согласно Закону РК «О противодействии коррупции» доклад сформирован на основе изучения результатов работы уполномоченного органа по противодействию коррупции, а также других субъектов противодействия коррупции (государственных органов, субъектов квазигосударственного сектора, общественных институтов, физических и юридических лиц).

Доклад состоит из введения, основной части и заключения.

# ГЛАВА 1

## АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ПОЛИТИКА КАЗАХСТАНА: КЛЮЧЕВЫЕ ЦЕЛИ И ТРЕНДЫ РАЗВИТИЯ

### *1.1. Антикоррупционная политика Казахстана в действии: итоги реализации первого этапа Антикоррупционной стратегии*

Антикоррупционная политика Казахстана с момента обретения Независимости опирается на непоколебимую волю Первого Президента – Лидера Нации Н.А. Назарбаева искренить истоки коррупции.

На современном этапе идеология антикоррупционной политики Казахстана получила мощный импульс развития благодаря задачам, которые Глава государства поставил в Стратегии «Казахстан-2050» и в Плане Нации «100 конкретных шагов».

Формирование единого антикоррупционного фронта, как было заявлено Лидером Нации в Стратегии развития Казахстана до 2050 года, стало ключевой миссией антикоррупционной политики Казахстана, главный смысл которой в объединении усилий государства и общества в противостоянии коррупционным проявлениям.

С 1993 года важнейшим методологическим инструментом антикоррупционной политики Казахстана выступает программно-плановый подход системного устранения причин и условий, способствующих проявлениям коррупции, а также решительного пресечения коррупционных правонарушений на всех уровнях государственного управления.

В настоящее время программиро-

вание и планирование исполнения целей и задач антикоррупционной политики Казахстана осуществляется в рамках принятой в 2014 году по инициативе Главы государства Антикоррупционной стратегии на 2015-2025 годы (далее – Антикоррупционная стратегия) и Плана мероприятий на 2015 – 2017 годы по её реализации.

Антикоррупционная стратегия, вобрав в себя опыт выполнения предшествующих шести государственных программ по борьбе с коррупцией, кардинальным образом изменила концептуальные приоритеты антикоррупционной политики. В ней на качественно новый уровень выведены вопросы превенции коррупции и вовлечения в противодействие коррупции всех стейхолдеров, а именно государственных органов, квазигосударственного сектора, бизнес сообщества и гражданского общества.

2017 год стал завершающим годом реализации первого этапа Антикоррупционной стратегии, что позволяет оценить первые итоги осуществления обновленной антикоррупционной политики в Казахстане за трехлетний период.

Следует отметить, что Антикоррупционной стратегией изначально заложены механизмы как самооценки эффективности ее исполнения, так и внешней оценки для повышения объективности анализа практических результатов.

В этих целях в 2017 году создана специальная мониторинговая группа, в состав которой вошли представите-

ли неправительственных организаций, СМИ, государственных органов, политических партий.

## РЕАЛИЗАЦИЯ ЗАДАЧ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ СТРАТЕГИИ ОСУЩЕСТВЛЯЛАСЬ В РАМКАХ СЛЕДУЮЩИХ НАПРАВЛЕНИЙ:

01

**ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ  
СЛУЖБЫ**

02

**ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ В КВАЗИГОСУДАРСТВЕННОМ  
И ЧАСТНОМ СЕКТОРАХ**

03

**ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ КОРРУПЦИИ В СУДАХ И ПРАВООХРАНИ-  
ТЕЛЬНЫХ ОРГАНАХ**

04

**ФОРМИРОВАНИЕ УРОВНЯ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ  
КУЛЬТУРЫ**

05

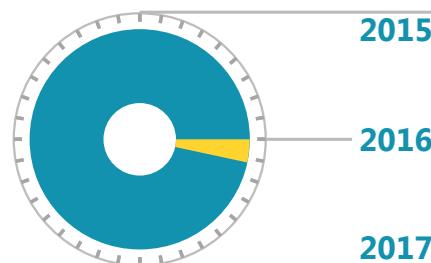
**РАЗВИТИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА  
ПО ВОПРОСАМ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ**

06

**МОНИТОРИНГ И ОЦЕНКА РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ**

При этом на первом этапе исполнения Плана мероприятий на 2015 – 2017 годы по реализации Антикоррупционной стратегии достигнуты следующие успешные результаты.

### ИЗ 64 МЕРОПРИЯТИЙ, ЗАПЛАНИРОВАННЫХ В 2015 – 2017 ГОДАХ



**63  
ИСПОЛНЕНЫ  
1  
ИСКЛЮЧЕНО\***

\* Мероприятие исключено постановлением Правительства РК от 19.07.2016 № 414.

Остановимся вкратце на некоторых результатах реализации Антикоррупционной стратегии.

Принятие 18 ноября 2015 года

нового Закона РК «О противодействии коррупции» имело решающее значение в формировании современных форм и методов реализации

антикоррупционной политики. Важнейшими нововведениями данного Закона стали направленность на применение превентивных мер противодействия коррупции, а также расширение круга субъектов противодействия коррупции, внедрение новых форм противодействия коррупции (антикоррупционный мониторинг, анализ коррупционных рисков, формирование и соблюдение антикоррупционных стандартов, предотвращение и разрешение конфликта интересов, меры противодействия коррупции в сфере предпринимательства; формирование антикоррупционной культуры, формирование и публикацию Национального доклада о противодействии коррупции), четкое разграничение между коррупционными правонарушениями.

Принятие нового Закона как следствие определило новые направления антикоррупционной коррекции законодательства, как путем совершенствования действующих нормативных правовых актов, так и принятия новых.

Важное значение имело принятие 23 ноября 2015 года нового Закона РК «О государственной службе», который обеспечил условия для внедрения принципов меритократии на государственной службе через механизмы открытого конкурсного отбора, карьерного продвижения на основе компетентности, установления оплаты труда по результатам.

Кроме того, принятие в этом же году двух других концептуально взаимосвязанных законов РК «Об общественных советах» и «О доступе к информации» на законодательном уровне обозначил принципы открытости и транспарентности деятельности государственных органов с

определенением эффективных мер общественного контроля, который стал легитимным механизмом оценки эффективности деятельности государственных органов всех уровней.

Утверждение Указом Президента РК от 29 декабря 2015 года Этического кодекса государственных служащих (Правила служебной этики государственных служащих) и Положения об уполномоченном по этике позволило качественно улучшить и активизировать процессы этизации государственной службы и укрепления морально-нравственного облика государственных служащих.

В целях снижения уровня коррупционных рисков в организационно-управленческой деятельности государственных, правоохранительных и судебных органов проделан большой объем работы по пересмотру подзаконных нормативных правовых актов и внутренних актов, которые регулировали правила отбора, карьерного продвижения и условия прохождения службы, минимизирующих возможности для коррупционных проявлений.

В правоохранительных и судебных органах введено полиграфологическое исследование с целью выявления у кандидатов на поступление скрытых противоправных намерений, негативных зависимостей и т.д.

Внедрение процедур видеофиксации как судебных процессов, так и служебной деятельности сотрудников правоохранительных органов создало условия для действенного контроля за потенциальными правонарушениями с их стороны.

Серьезные изменения произошли и в организации антикоррупционной работы в квазигосударственном секторе. В частности, национальные компании разработали и стали реали-

зовывать антикоррупционные планы, проводить внутренний анализ коррупционных рисков, пересмотрели принципы кадровой политики в сторону большей открытости.

За последние три года пропаганда нетерпимости к коррупционным проявлениям вышла на новый уровень и стала существенным фактором усиления степени неприятия коррупции в обществе.

Серьезным подспорьем в совершенствовании антикоррупционного законодательства Казахстана и снижения коррупциогенности административных процедур стало активное участие Казахстана в мониторинговых процедурах в рамках Стамбульского Плана действий по борьбе с коррупцией Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР). В частности, как отметили международные эксперты в сентябре 2017 года из 19 рекомендаций полностью или частично выполнены 16, 1 - не выполнена (выполнение 2 рекомендаций не оценивалось).

Реализация первого этапа Антикоррупционной стратегии Казахстана существенно укрепило доверие населения к действиям государственных органов по снижению коррупционных проявлений.

Результаты социологических исследований уже в первый год исполнения Антикоррупционной стратегии показали рост социальной поддержки антикоррупционной политики.

Уровень доверия к антикоррупционной политике государства в 2015 году составил 57,9% (52% в 2013 году), к антикоррупционной политике центральных государственных органов – 64,8%, к антикоррупционной политике местных исполнительных органов – 51%.

В 2017 году по сравнению с 2015 годом на 17,9% (с 55,5% до 73,4% соответственно) возросла доля граждан, выразивших доверие к антикоррупционной политике государства.

Существенным результатом также стало усиление неприятия коррупции за годы реализации Антикоррупционной стратегии. Как показали исследования, подавляющее большинство (81,4%) населения страны относится к коррупции негативно. Внести личный вклад в снижение уровня коррупции в государственных органах выразили готовность 55,5% респондентов.

В целом резюмируя первые итоги реализации Антикоррупционной стратегии Казахстана, следует отметить следующее.

**Во-первых**, укрепление доверия общественности к антикоррупционной политике Президента Казахстана – Лидера Нации Н.А.Назарбаева существенно укрепило социальную поддержку государственной власти.

**Во-вторых**, системные законодательные изменения в сфере противодействия коррупции создали серьезные правовые основания для укрепления системы профилактики коррупционных правонарушений.

**В-третьих**, качественный пересмотр кадровой политики на государственной службе, в правоохранительных, судебных органах, в квазигосударственном секторе сформировал условия для снижения уровня коррумпированности кадрового корпуса государственного управления.

**В-четвертых**, повышение открытости государственных органов вкупе с легитимацией общественного

контроля повысили ответственность государственных органов управления за принимаемые решения.

**В-пятых**, активное вовлечение общественности к антикоррупционным мероприятиям и продвижение антикоррупционной культуры в обществе позволили усилить атмосферу нетерпимости к коррупции.

### **1.2. Двадцатилетие первого законодательного акта по борьбе с коррупцией в русле эволюции антикоррупционной политики Казахстана**

В июле нынешнего года исполняется 20 лет с момента принятия 2 июля 1998 года первого Закона Республики Казахстан «О борьбе с коррупцией».

Рефлексия исторического опыта является важным средством понимания современных процессов, поэтому обращение к этой знаменательной дате несет в себе необходимость осмыслиения недавнего прошлого в целях объективной оценки сегодняшнего состояния процесса противодействия коррупции в Казахстане.

История антикоррупционной политики Казахстана берет свое начало с Указа Президента Республики Казахстан от 17 марта 1992 года «О мерах по усилению борьбы с организованными формами преступности и коррупцией».

Активная борьба с коррупцией, которую Первый Президент Казахстана Н.А. Назарбаев объявил фактически с момента обретения Независимости в 90-е годы прошлого века наталкивалось на серьезное сопротивление как старой номенклатуры, так и новоявленных «дельцов» начальной эпохи становления рыночной экономики.

Формирующейся суверенной казахстанской власти приходилось решать множество труднейших задач по созданию новых институтов власти на фоне хозяйственной разрухи и острого политического кризиса.

Безусловно, это отражалось на уровне распространения коррупции, которая получала подпитку через приток иностранного капитала, заинтересованного в национальных богатствах Казахстана.

В этих условиях только решительные действия могли переломить ситуацию и наметить пути по снижению распространения коррупции.

Именно поэтому в 1997 году Первый Президент Казахстана, выступая с первым масштабным стратегическим документом, определяющим развитие страны до 2030 года, в качестве одного из важнейших приоритетов обозначил решительную и беспощадную борьбу с коррупцией.

«Необходимо беспощадно бороться с коррупцией, невзирая на лица и должности. Управленческий корпус должен решительно очищаться и обновляться». Эти слова Главы государства и послужили отправной точкой выработки системных законодательных мер по противодействию коррупции.

Стратегия «Казахстан-2030» фактически заложила основы будущей антикоррупционной политики и закрепила решимость Первого Президента Казахстана добиться успешных результатов в антикоррупционном сдерживании.

Как следствие, по инициативе Главы государства в июле 1998 года принят Закон РК «О борьбе с коррупцией», который стал одним из первых подобных законодательных актов на постсоветском пространстве.

Парадигма «борьбы с коррупцией» продиктована необходимостью принятия оперативных и эффективных мер противодействия, которые должны были остановить коррупцию и не дать ей разрастись до критических размеров, угрожающих национальной безопасности страны.

Принятие Закона фактически дало старт выделению антикоррупционной политики в самостоятельную отрасль внутренней политики государства.

И катализатором в этом процессе стало введение институционального обеспечения этой политики посредством создания специализированного антикоррупционного органа в 2003 году - Агентства Республики Казахстан по борьбе с экономической и коррупционной преступностью (финансовая полиция).

Первый Закон РК «О борьбе с коррупцией», действовавший на протяжении 17 лет, подвергался постоянному совершенствованию, и это позволяло ему на протяжении долгого времени оставаться актуальным современным реалиям.

Историческое значение этого Закона заключается в том, что он впервые четко определил принципы борьбы с коррупцией, субъектность в коррупционных правонарушениях, органы, осуществляющие борьбу с коррупцией, ограничения, которые должны принимать на себя государственные службы, меры финансового контроля, гарантии неприкосновенности лиц, оказывающих содействие в борьбе с коррупцией.

В период действия первого Закона «О борьбе с коррупцией» заложен фундамент антикоррупционной политики и наработан существенный опыт активного прямого противодействия коррупции.

Вместе с тем, по мере расширения антикоррупционной политики стало очевидно, что дальнейшее успешное продвижение антикоррупционного сдерживания во многом будет зависеть от работы на упреждение, потому что борьба со следствиями имеет кратковременный эффект и для достижения долгосрочных результатов антикоррупционной борьбы необходимо сделать упор на превенцию коррупции.

Как отмечали исследователи в 2012 году, система мер по противодействию коррупции в Казахстане на 72% состояла из мер уголовного преследования и только на 28% из мер по предупреждению и профилактике коррупционных правонарушений.

Именно поэтому в 2014 году Президент Казахстана – Лидер Нации Н.А. Назарбаев выступил с инициативой кардинального пересмотра концептуальных основ антикоррупционной политики, что и стало точкой отсчета нового этапа политики противодействия коррупции, направленного в первую очередь на искоренение глубинных факторов, порождающих коррупцию.

Вместе с тем, следует отметить, что первый Закон РК «О борьбе с коррупцией» сыграл историческую роль в становлении и достижении успешности антикоррупционной политики, а также в том, что благодаря ему были заложены основы современной казахстанской модели политики противодействия коррупции, апробированы различные формы пресечения коррупционных правонарушений, наработан опыт системной коррекции законодательства в плане снижения его коррупциогенности.

Принятый в 2015 году новый Закон Республики Казахстан «О

противодействии коррупции» вобрал в себя лучший опыт правоприменительной практики предыдущего закона. Он на качественно новом уровне внедрил инновационные превентивные механизмы по упреждению коррупции и тем самым создал серьезный задел по усилению возможностей антикоррупционной политики в рамках достижения целей по кардинальному снижению коррупционных проявлений, поставленных Президентом Казахстана в Стратегии «Казахстан-2050».

### **1.3. Казахстанская модель антикоррупционной политики**

Последовательная материализация антикоррупционной идеологии Президента Казахстана – Лидера Нации Н.А. Назарбаева за последние 20 лет стало предтечей формирования в Казахстане специфической национальной модели противодействия коррупции. Учитывая одновременно местные реалии, она вобрала в себя лучшие достижения международного опыта и эффективные практики антикоррупционного сдерживания зарубежных стран.

Ключевую роль в казахстанской модели антикоррупционной политики играет Президент Казахстана, который устанавливает основные приоритеты её реализации, определяет первоочередные антикоррупционные законодательные акты, контролирует работу уполномоченного органа по противодействию коррупции и других субъектов противодействия коррупции (государственные и правоохранительные органы).

Национальная модель противодействия коррупции опирается на системное реформирование в рамках достижения следующих целей:

### **Профессиональный государственный аппарат, соблюдающий нормы этики.**

С принятием в рамках реализации первой институциональной реформы Плана Нации «100 конкретных шагов» нового законодательства о государственной службе обеспечен переход на карьерную модель, максимально обеспечившую принцип меритократии.

Теперь кандидаты, впервые поступающие на госслужбу и не имеющие опыта работы, начинают свою профессиональную деятельность с низовых должностей по общему конкурсу. При этом, карьерное продвижение осуществляется по внутреннему конкурсу с соблюдением принципов состязательности и при наличии опыта работы на нижестоящих должностях.

Внедрена новая трехступенчатая система отбора для поступления на государственную службу, состоящая из следующих этапов отбора: тестирование на знание законодательства; оценку личных качеств; собеседование в государственном органе, объявившем конкурс.

Указанные меры позволили в 3 раза увеличить число принятых на госслужбу, в 2 раза снизить сменяемость кадров и в 18 раз сократить переводы госслужащих.

В 2017 году Агентством по делам государственной службы и противодействию коррупции (далее - Агентство) совместно с центральными государственными органами и компанией Korn Ferry Hay Group проведена работа по разработке проекта Факторно-балльной шкалы, которая с января 2018 года в pilotном режиме апробируется на базе Агентства, МЮ, акиматов г. Астаны и

## ОСНОВНЫЕ ЦЕЛИ НАЦИОНАЛЬНОЙ МОДЕЛИ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ



Мангистауской области. Данная система оплаты труда позволит учитывать масштаб, ответственность и сложность выполняемых функций и станет мотивирующим фактором к повышению эффективности деятельности государственного служащего.

Активно продвигается вопрос этизации государственной службы, который получил институциональную поддержку в лице уполномоченных по этике в центральных и местных государственных органах и Советов по этике.

За два года существования показал свою эффективность институт уполномоченного по этике, с введением которого государственные служащие и граждане получили возможность обращаться за консультацией в случае потенциального конфликта интересов и других проблем этического характера.

Начиная с 2017 года уполномоченные по этике работают в новом для себя формате. Теперь они освобождены от иных функциональных обязанностей и наделены самостоятельным статусом, что существенно повысило результативность их работы.

Что касается Советов по этике, то следует отметить, что в настоящее время в их составе более 60% членов - представители институтов гражданского общества. Более того, с 2017 года в 3 регионах страны в пилотном режиме реализуется проект по введению самостоятельной работы членов Советов по этике.

### **Верховенство закона и правовое государство.**

В рамках реализации Плана Нации «100 конкретных шагов» за последние годы проведена серьезная модернизация судебной системы

В частности, осуществлен переход к трехуровневой системе правосудия, обеспечена независимость порядка отбора и назначения судей, принят новый этический кодекс судей, внедрена полная автоматизация судебного делопроизводства и распределения судебных дел, а также внедрена непрерывная аудиовидеозапись всех судебных процессов.

Кандидаты в судьи теперь не только сдают квалификационный экзамен, но и проходят проверку на полиграфе и психологическое тести-

<sup>1</sup> Турсекий Н.Н. Антикоррупционная политика Казахстана на современном этапе развития // Актуальные проблемы экономики и права. – 2012. - №4.

рование. Кандидаты должны иметь 5 летний стаж работы и участия в судебных процессах или 10 летний опыт работы по юридической специальности.

Для повышения профессионализма судейского корпуса введена годичная стажировка и оценка профессиональной деятельности после первого года работы, для остальных судей оценка каждые 5 лет.

Высший Судебный Совет стал автономным учреждением и выстроил системную работу по отбору и назначению судей. Все этапы отбора максимально освещаются в СМИ, к этому процессу также привлечены Общественные советы.

Внедрение информационных технологий позволило значительно упростить судопроизводство, расширить доступ граждан к правосудию, снизить бюрократические барьеры и минимизировать процессуальные контакты. Более 73,5% из всех поданных в суды исковых заявлений направлены посредством сервиса «Судебный кабинет». Электронное оповещение участников посредством SMS-сообщений позволило исключить волокиту и сократить жалобы на несвоевременное оповещение о заседаниях суда.

Реформирована деятельность Судебного жюри, которая позволила гражданам напрямую обращаться в данный институт с жалобами на действие судей. Кроме того, Судебное жюри будет давать оценку профессиональной деятельности действующего судьи и рассматривать вопросы дисциплинарного характера в случае нарушения Кодекса судебской этики.

Как следствие, согласно Глобальному индексу конкурентоспособности по индикатору «Судебная незави-

симость», Казахстан улучшил свою позицию, переместившись со 111 на 79 место (рост составил 32 позиции). Кроме того, в рейтинге Всемирного Банка «Doing Business-2018» по индикатору «Обеспечение исполнения контрактов» судебная система Казахстана за 3 года продвинулась на 29 позиций (с 35 на 6, из 190 мест).

Наряду с судебной системой концептуальные реформы осуществляются в системе Министерства внутренних дел, Генеральной прокуратуры и других правоохранительных органов, обеспечивающих законность и правопорядок в обществе.

Осуществлен кардинальный отход от карательно-репрессивных методов и обвинительного уклона в уголовном процессе.

Принципиальное изменение в сфере прокурорского надзора – это исключение «общего надзора» из функций прокуратуры. Новый облик прокуратуры отвечает передовым практикам ОЭСР и ставит приоритетом защиту и восстановление прав и свобод человека, а также законность уголовного процесса.

Не менее важным событием стала децентрализация функций полиции путем создания местной полицейской службы, которая подотчетна местным исполнительным органам.

Созданы онлайн-карты, при помощи которых граждане видят всю статистику по преступлениям в каждом регионе, а также все поступившие в госорганы обращения.

Изменилась и система рекрутинга в правоохранительные органы. Теперь кандидаты в правоохранительные органы проходят такой же отбор, как и все госслужащие.

## **Открытость, транспарентность и подотчетность государственных институтов.**

В рамках реализации Пятой институциональной реформы по формированию подотчетного государства в Казахстане создана электронная платформа «Открытое правительство».

Создание электронной платформы «Открытое Правительство», состоящей из пяти порталов открытых данных, позволило обеспечить доступ каждому гражданину к информации о бюджетных расходах, участие в обсуждении проектов нормативных актов, обращение онлайн за консультациями и с жалобами, а также открыто оценивать эффективность госорганов.

С принятием Закона РК «Об общественных советах» гражданскому обществу предоставлены широкие возможности для участия в общественном контроле деятельности государственных органов.

По итогам 2017 года на постоянной основе работают 229 общественных советов. На республиканском уровне и на уровне областей, городов Астана, Алматы их по 16, в городах и районах – 197 советов. В деятельности общественных советов участвует более 4 тысяч человек, в том числе

75% – это представители гражданского общества.

Введена постоянная практика отчетов на общественных советах не только акимов, но и руководителей госорганов различного уровня.

Наряду с этим, советами проводится регулярный общественный мониторинг таких вопросов, как работа общественного транспорта, состояние водопроводных труб, строительство жилья, ремонт дорог, деятельность КСК, мониторинг цен на товары первой необходимости.

Одним из действенных механизмов обеспечения прозрачности, принимаемых госорганами решений является рассмотрение общественными советами всех проектов нормативных правовых актов. Так, каждый государственный орган, разрабатывая нормативные правовые акты, обязан представить их на рассмотрение общественного совета и учесть их замечания.

С момента создания в 2015 году общественные советы стали эффективной и конструктивной площадкой для коммуникации населения и государственных органов, что обеспечивает оперативное рассмотрение и качественное решение проблемных вопросов как экономического, так и социального характера.

## **ЭЛЕКТРОННАЯ ПЛАТФОРМА «ОТКРЫТОЕ ПРАВИТЕЛЬСТВО»**

ОТКРЫТЫЕ БЮДЖЕТЫ	ОТКРЫТЫЕ НПА	ОТКРЫТЫЕ ДАННЫЕ	ОТКРЫТЫЙ ДИАЛОГ	ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ ГОСОРГАНОВ
Общественный контроль за расходованием бюджетных средств (15 353 проектов бюджетных программ)	Участие граждан в обсуждении НПА и решений госорганов (размещено 17 979 проектов НПА)	Общедоступность данных госорганов (2 404 данных)	Установление обратной связи госорганами и обществом (198 851 обращений на блог руководителей, 281 интернет-конференций)	Укрепление взаимодействия путем публичного обсуждения деятельности госорганов

## **Сервисное государство.**

Вопросы повышения качества государственных услуг и совершенствования процессов их оказания – одно из важнейших направлений проводимой в Казахстане антикоррупционной политики.

В 2017 году через инфраструктуру электронного правительства гражданам Казахстана оказано более 34 млн. государственных услуг, а количество зарегистрированных пользователей портала электронного правительства достигло 7 миллионов.

В рамках трансформации деятельности ЦОНов внедрена электронная очередь, интегрированы информа-

ционные системы государственных органов, перераспределены секторы самообслуживания, приема и выдачи документов, увеличена продолжительность рабочего дня.

Сегодня работа Госкорпорации «Правительство для граждан» строится на принципах клиентоориентированности», «прозрачности» и «безбарьерного» обслуживания граждан.

В результате повышения уровня автоматизации государственных услуг сокращаются прямые контакты госслужащих с гражданами, тем самым минимизируются условия для коррупционных проявлений.

	<b>2015 год</b>	<b>2016 год</b>	<b>2017 год</b>
<b>АВТОМАТИЗИРОВАННЫЕ УСЛУГИ В ПОЛНОМ ОБЪЕМЕ (ЭЛЕКТРОННЫЕ)</b>	<b>44</b>	<b>59</b>	<b>126</b>
<b>АВТОМАТИЗИРОВАННЫЕ ЧАСТИЧНО (ЭЛЕКТРОННЫЕ/БУМАЖНЫЕ)</b>	<b>438</b>	<b>391</b>	<b>326</b>
<b>НЕАВТОМАТИЗИРОВАННЫЕ (БУМАЖНЫЕ)</b>	<b>257</b>	<b>260</b>	<b>294</b>
<b>ОБЩЕЕ КОЛИЧЕСТВО ОКАЗЫВАЕМЫХ ГОСУСЛУГ 2015-2017гг.</b>	<b>736</b>	<b>710</b>	<b>746</b>

49% услуг на сегодня оказываются в режиме онлайн, при этом все лицензии и разрешения предпринимателям выдаются исключительно в электронной форме, 23% всех услуг по принципу «одного окна» оказано через Госкорпорацию «Правительство для граждан».

90% госуслуг в течение ближайших лет перейдут в электронный формат, а оставшиеся 10%, по опыту Европы и развитых стран мира, будут реализовываться по принципу «одного окна».

В целом, системные меры в сфере повышения качества оказания государственных услуг позволили на две трети сократить уровень бытовой коррупции.

Необходимо отметить, что прогресс в сфере оказания государственных услуг и повышение удовлетворенности населения качеством их оказания в Казахстане подтверждается и международными оценками. Так, в рейтинге ООН по развитию «электронного правительства» Казахстан занял 33-е место из 190 стран мира, в рейтинге легкости ведения бизнеса Всемирного Банка – 36-е место из 190 стран.

**Таким образом**, планомерная реализация актуальных задач антикоррупционной политики, определенных Президентом Казахстана – Лидером Нации Н.А. Назарбаевым,

позволило на сегодняшний день сформировать действенную модель антикоррупционной политики.

В ее основании заложены антикоррупционная идеология Лидера Нации, постоянно совершенствуемое антикоррупционное законодательство, институциональное обеспечение (субъекты противодействия коррупции, включая уполномоченный орган по противодействию коррупции), стратегически выверенное концептуальное обоснование (Антикоррупционная стратегия), многоуровневое планирование антикоррупционных мероприятий (План

мероприятий по реализации Антикоррупционной стратегии, ведомственные и региональные антикоррупционные планы).

Казахстанская модель противодействия коррупции направлена на системное реформирование всей вертикали государственной власти посредством модернизации и этизации государственной службы, правоохранительной и судебной систем на принципах верховенства закона, открытости, прозрачности и подотчетности, клиенториентированности.

## ГЛАВА 2

### СОСТОЯНИЕ И ТЕНДЕНЦИИ РАСПРОСТРАНЕНИЯ КОРРУПЦИИ НА МЕЖДУНАРОДНОМ И НАЦИОНАЛЬНОМ УРОВНЯХ

**В МЕЖДУНАРОДНОЙ ПРАКТИКЕ ИМЕЕТСЯ ТРИ МЕТОДОЛОГИИ ИЗМЕРЕНИЯ УРОВНЯ КОРРУПЦИИ:**

- 01
- 02
- 03

- СОВОКУПНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ, ВЫСТАВЛЯЕМЫЕ ПУТЕМ АГРЕГИРОВАНИЯ РЕЙТИНГОВ
- СОЦИОЛОГИЧЕСКИЕ ОПРОСЫ
- ЭКСПЕРТНЫЕ ОЦЕНКИ

#### *2.1. Измерение коррупции на международном уровне*

Коррупция является острой проблемой глобального общества и распространена практически во всех странах мира.

**В международной практике имеется три методологии измерения уровня коррупции:**

Показатель уровня коррупции в мире «Индекс восприятия коррупции» (далее – ИВК), составляемый международной рейтинговой организацией Трансперенси Интернешнл (далее – ТИ), является одной из самых авторитетных оценочных систем в сфере изучения уровня распространённости коррупции.

Для сравнительного анализа состояния коррупции в зарубежных странах и в Казахстане будет рассмотрен уровень ИВК в период с 2012 по 2017 годы в разрезе страновых групп:

- развитые страны;
- страны СНГ и Прибалтика;
- азиатские страны;
- нефтедобывающие страны и т.д.

Целью такого структурирования является оценка достижений Казахстана в отношении развитых и сравнительно развивающихся стран.

На данный момент наблюдается тенденция к увеличению уровня распространения коррупции во многих странах мира, особенно в тех, где добились устойчивого экономического развития.

По результатам ИВК 2017 года 126 стран из 180, включенных в рейтинг, набрали менее 50 баллов из 100 возможных, 50 стран набрали менее 30 баллов, что соответствует высокому уровню коррупции.

Наиболее остро проблема коррупции стоит в таких странах, как Сирия, Сомали, Южный Судан, которые набрали менее 15 баллов. Страны, набравшие более 80 баллов, что соответствует очень низкому уровню восприятия коррупции, в основном являются развитыми странами. В эту группу входят Новая Зеландия, Дания, Финляндия, Швеция, Швейцария, Норвегия, Сингапур, Канада и Германия.

Результаты рейтинга указывают на существование определенной зави-

симости между коррупцией и уровнем развития стран. Более 40 процентов стран, набравших менее 30 баллов по шкале ИВК, отнесены Всемирным банком к группе стран с низкими доходами.

Вместе с тем некоторые развивающиеся страны с низким уровнем развития экономики успешно противодействуют коррупции и доказывают, что благосостояние не является

необходимой предпосылкой успешного противостояния коррупции.

Анализ тенденций распространения коррупции в мире, выявленных ИВК, показывает, что за последние пять лет согласно оценкам, уровень коррупции значительно снизился в странах с низкими доходами. Это можно увидеть на примере Мьянмы, Пакистана, Индонезии, Албании, Парагвая, Суринама и Лаоса (таблица 1).

## РЕЙТИНГ РАЗВИВАЮЩИХСЯ ГОСУДАРСТВ ПО ИВК ЗА 2012–2017 ГГ.

Таблица 1

СТРАНЫ	2012 год	2017 год	ИЗМЕНЕНИЯ
<b>МЬЯНМА</b>	<b>172</b>	<b>130</b>	<b>+42</b>
<b>ПАКИСТАН</b>	<b>139</b>	<b>117</b>	<b>+22</b>
<b>ИНДОНЕЗИЯ</b>	<b>118</b>	<b>96</b>	<b>+22</b>
<b>АЛБАНИЯ</b>	<b>113</b>	<b>91</b>	<b>+22</b>
<b>ПАРАГВАЙ</b>	<b>150</b>	<b>135</b>	<b>+15</b>
<b>ЛАОС</b>	<b>160</b>	<b>135</b>	<b>+25</b>

В то же время в таких развитых странах, как Испания, Австралия, Южная Корея, за последние пять лет отмечено заметное снижение индекса восприятия коррупции (таблица 2).

Что говорит о необходимости даже экономически успешным странам, занимающим высокие места в рейтинге, постоянно прилагать усилия для поддержания антикоррупционного климата.

## РЕЙТИНГ РАЗВИТЫХ СТРАН ПО ИВК ЗА 2012–2017 ГГ.

Таблица 2

СТРАНЫ	2012 год	2017 год	ИЗМЕНЕНИЯ
<b>ИСПАНИЯ</b>	<b>30</b>	<b>42</b>	<b>-12</b>
<b>АВСТРАЛИЯ</b>	<b>7</b>	<b>13</b>	<b>-6</b>
<b>ЮЖНАЯ КОРЕЯ</b>	<b>45</b>	<b>51</b>	<b>-6</b>
<b>ВЕНГРИЯ</b>	<b>46</b>	<b>66</b>	<b>-20</b>
<b>ТУРЦИЯ</b>	<b>54</b>	<b>81</b>	<b>-27</b>

Несмотря на то, что многие развитые страны получили достаточно высокое количество баллов ИВК,

количество коррупционных скандалов в некоторых государствах увеличивается.

ТИ подчеркивает, что случаи коррупции резко участились в такой экономически благополучной стране, как Турция, где прошла серия расследований в отношении высокопоставленных политиков.

В последние годы отмечены значительные улучшения уровня восприятия коррупции в странах Восточ-

ной Европы, таких как Польша, Чехия, Черногория, Косово, Румыния, Словакия и Хорватия (таблица 3). Тот факт, что восточноевропейские страны продемонстрировали прогресс, отражает серьезное положительное влияние процесса вступления в Европейский Союз на борьбу с коррупцией.

### РЕЙТИНГ СТРАН ВОСТОЧНОЙ ЕВРОПЫ ПО ИВК ЗА 2012–2017 ГГ.

Таблица 3

СТРАНЫ	2012 год	2017 год	ИЗМЕНЕНИЯ
ПОЛЬША	41	36	+5
ЧЕХИЯ	54	42	+12
ЧЕРНОГОРИЯ	75	64	+11
КОСОВО	105	85	+20
РУМЫНИЯ	66	59	+7
СЛОВАКИЯ	62	54	+8
СЕРБИЯ	80	77	+3
ХОРВАТИЯ	62	57	+5

С точки зрения последовательности и эффективности реализации антикоррупционных реформ в последние годы преуспели такие африканские страны, как Бенин, Сенегал, Кот-д'Ивуар, Буркина-Фасо.

Основными факторами снижения коррупции в этих странах стали проведение следующих реформ:

- повышение зарплаты государственным служащим с одновременным сокращением их числа;
- оптимизация системы государственного управления;

- создание эффективной и независимой судебной системы;

- борьба с непотизмом;
- усиление контроля и надзора, развитие системы подотчетности.

Такие результаты отражают прогресс, достигнутый благодаря усилиям по противостоянию коррупции в Африке, и являются свидетельством того, что политическая воля к противодействию коррупции и последовательные антикоррупционные реформы неизбежно влияют на снижение уровня восприятия коррупции.

### РЕЙТИНГ СТРАН АФРИКИ ПО ИВК ЗА 2012–2017 ГГ.

Таблица 4

СТРАНЫ	2012 год	2017 год	ИЗМЕНЕНИЯ
БЕНИН	94	85	+9
СЕНЕГАЛ	94	66	+28
КОТ-Д'ИВУАР	130	103	+27

<b>БУРКИНА-ФАСО</b>	<b>83</b>	<b>74</b>	<b>+9</b>
<b>ТОГО</b>	<b>128</b>	<b>117</b>	<b>+11</b>

Несмотря на прогресс в целом, уровень распространения коррупции в Африке остается высоким. Совокупные ежегодные потери от коррупции составляют около четверти ВВП всех стран, или 148 миллиардов долларов США.

В серьезных масштабах развивается коррупция и в странах

БРИКС – Бразилия, Россия, Индия, Китай, ЮАР. Проблема коррупции здесь является ключевой и ставит препятствия на пути к дальнейшему экономическому усилению этих стран. Согласно ИВК, страны БРИКС не находятся в числе лидеров в части системной борьбы с коррупционными практиками.

### РЕЙТИНГ СТРАН БРИКС ПО ИВК ЗА 2012–2017 ГГ.

Таблица 5

<b>СТРАНЫ</b>	<b>2012 год</b>	<b>2017 год</b>	<b>ИЗМЕНЕНИЯ</b>
<b>ИНДИЯ</b>	<b>94</b>	<b>81</b>	<b>+13</b>
<b>БРАЗИЛИЯ</b>	<b>69</b>	<b>96</b>	<b>-27</b>
<b>КИТАЙ</b>	<b>80</b>	<b>77</b>	<b>+3</b>
<b>ЮАР</b>	<b>69</b>	<b>71</b>	<b>-2</b>
<b>РОССИЯ</b>	<b>133</b>	<b>135</b>	<b>-2</b>

По мнению экспертов ТИ, коррупция лишает страны потенциала, необходимого для развития. Об этом свидетельствуют низкие позиции в рейтинге ИВК стран, обладающих

богатейшими запасами нефти: Ангола, Эквадор, Иран, Нигерия, Венесуэла, Йемен.

### РЕЙТИНГ КРУПНЕЙШИХ ЭКСПОРТЕРОВ НЕФТИ ПО ИВК ЗА 2012–2017 ГГ.

Таблица 6

<b>СТРАНЫ</b>	<b>2012 год</b>	<b>2017 год</b>	<b>ИЗМЕНЕНИЯ</b>
<b>АНГОЛА</b>	<b>157</b>	<b>167</b>	<b>-10</b>
<b>ЭКВАДОР</b>	<b>118</b>	<b>117</b>	<b>+1</b>
<b>ИРАН</b>	<b>133</b>	<b>130</b>	<b>+3</b>
<b>ВЕНЕСУЭЛА</b>	<b>165</b>	<b>169</b>	<b>-4</b>
<b>НИГЕРИЯ</b>	<b>139</b>	<b>148</b>	<b>-9</b>
<b>ЙЕМЕН</b>	<b>156</b>	<b>175</b>	<b>-19</b>

В этих странах система заключения государственных контрактов, связанных с нефтедобычей, пронизана коррупцией, в результате чего большая доля доходов от производства и

продажи нефти оседает в карманах менеджеров западных нефтяных компаний, посредников и местных чиновников.

Страны, переживающие период глубокого кризиса, связанного с военными или послевоенными действиями, также испытывают серьезные

проблемы с коррупцией. Среди них Афганистан, Ирак, Сомали, Судан, Сирия и Ливия.

## РЕЙТИНГ СТРАН, ПЕРЕЖИВАЮЩИХ КРИЗИС, ПО ИВК ЗА 2012–2017 ГГ.

Таблица 7

СТРАНЫ	2012 год	2017 год	ИЗМЕНЕНИЯ
АФГАНИСТАН	174	177	-3
ИРАК	169	169	0
СОМАЛИ	174	180	-6
СУДАН	173	175	-2
СИРИЯ	144	178	-34
ЛИВИЯ	160	171	-11

По мнению экспертов ТИ, страны, раздираемые конфликтами, платят за это значительным снижением качества управления. В условиях отсутствия государственных институтов высокопоставленные чиновники обращают в свою пользу общественные ресурсы, что ведет к росту коррупции.

Среди стран бывшего СССР наименьший уровень распространения коррупции за 2017 год зафиксирован в Эстонии (21 место), Литве (38), Латвии (40), Грузии (46). Далее с большим отставанием идут Беларусь (68) и Армения (107). Если учитывать динамику, вне конкуренции остается Грузия. За 10 лет эта страна смогла подняться в рейтинге на 84 позиций.

Несмотря на улучшения в ряде стран, во многих государствах бывшего СССР – Узбекистане, Туркменистане, Киргызстане, Таджикистане, Украине, Азербайджане – по-прежнему отмечается высокий уровень коррупции.

Казахстан в рейтинге стран по **Индексу восприятия коррупции** в 2017 году набрал 31 баллов и занял 122 место, улучшив свои показатели

по сравнению с рассматриваемым периодом на 11 позиций (133 место в 2012 году).

Результаты 2017 года являются для Казахстана лучшими за все время нахождения в рейтинге Транспаренси Интернэшнл.

Основные положительные сдвиги в рейтинге, по мнению экспертов ТИ, прежде всего, связаны с принятием нового антикоррупционного законодательства, внедрением института общественного контроля, осуществлением системной и последовательной работы по устранению причин и условий коррупции, а также совершенствованием процессов оказания государственных услуг.

Необходимо отметить, что результаты Казахстана в ИВК совпадают с результатами еще одного исследования ТИ – **«Барометр мировой коррупции»**, где также прослеживается существенное улучшение уровня восприятия коррупции в 2016 году по сравнению с 2013 годом.

**Барометр мировой коррупции** проводит опрос граждан и рассматривает практический опыт их столкновения с коррупцией, выясняет уровень восприятия коррупции, дает

оценку респондентов о коррумированности различных секторов общества.

Если говорить о практическом опыте граждан в столкновении с коррупцией, можно отметить снижение ее уровня на 10,9%. Так, если в 2016 году 29% респондентов ответили, что давали взятки, то в 2013 году эта цифра составляла 39,9%.

На вопрос снижается ли уровень коррупции в Казахстане, в 2016 году 37% респондентов ответили, что согласны с этим утверждением, когда как в 2013 году только 19%, ответили, что видят позитивные изменения в этой сфере.

Восприятие коррупции в разрезе институтов показало, что наиболее коррупционными респонденты считают правоохранительные органы (35% опрошенных), руководителей бизнес-компаний (29%), судей и работников судов (28%). Наименьшее число респондентов считают вовлеченными в коррупцию высокопоставленных чиновников (11%).

Снизилось число пессимистично настроенных граждан, считающих, что простые люди не могут сделать ничего в противодействии коррупции, в 2016 г. – 43%, в 2013 – 56%.

Также в 2016 году по сравнению рассматриваемым периодом, на 20% снизилось число граждан, готовых к активным действиям – акциям протеста, подписанию петиций.

В целом, результаты исследования «Барометр мировой коррупции» показывают улучшения уровня восприятия коррупции в Казахстане, респонденты дают высокую оценку эффективности деятельности органов власти по противодействию коррупции и выражают готовность внести собственный вклад в борьбе против этого явления.

Наряду с исследованиями ТИ, на сегодняшний день Казахстан включен в рейтинги других авторитетных международных организаций отражающие уровень коррупции. К ним можно отнести исследования Всемирного банка, Всемирного проекта правосудия и Института менеджмента и развития.

### **Качество государственного управления Всемирного банка.**

Оценка качества и эффективности государственного управления рассчитывается на основе шести показателей:

- учёт мнения населения и подотчетность государственных органов,
- политическая стабильность и отсутствие насилия, эффективность работы правительства,
- качество законодательства,
- верховенство закона,
- сдерживание коррупции.

По индикатору «Сдерживание коррупции» оценивается уровень восприятия коррупции в обществе и определяется степень влияния коррупции на развитие экономики. Страны ранжируют по шкале от 0 до 100 баллов, где ноль обозначает самый высокий уровень коррупции, а сто – наименьший.

Согласно последним результатам Казахстан набрал 20,7 баллов, что на 1 балл превышает показатель 2015 года (19,7), и на 4 балла больше результата 2010 года (17,5).

Устойчивый рост данного индикатора в значительной степени характеризует результативность антикоррупционной политики, направленной на создание эффективных, соответствующих мировым стандартам институтов и механизмов противодействия коррупции.

<b>ПРАВОПРИМЕНЕНИЕ</b>	<b>57</b>	<b>51</b>	<b>+6</b>
<b>ФУНДАМЕНТАЛЬНЫЕ ПРАВА</b>	<b>92</b>	<b>94</b>	<b>-2</b>
<b>ГРАЖДАНСКОЕ ПРАВОСУДИЕ</b>	<b>53</b>	<b>50</b>	<b>-3</b>
<b>УГОЛОВНОЕ ПРАВОСУДИЕ</b>	<b>73</b>	<b>70</b>	<b>-3</b>
<b>ОБЩИЙ ИНДЕКС</b>	<b>73</b>	<b>64</b>	<b>+9</b>

По мнению экспертов, при дальнейшем совершенствовании правовой системы страны особая роль должна быть уделена предупреждению коррупционных правонарушений в исполнительной и судебной власти, повышению эффективности расследований и увеличению скорости рассмотрения дел.

### **Ежегодный рейтинг глобальной конкурентоспособности Института развития менеджмента.**

В данном исследовании страны оцениваются по 342 показателям, которые разбиты на четыре группы: состояние экономики (включает макроэкономические показатели), эффективность правительства (в том числе уровень коррупции), состояние

деловой среды и развитость инфраструктуры.

В 2017 году Казахстан занял 32 место в рейтинге глобальной конкурентоспособности, тем самым улучшив показатель на 15 позиций по сравнению с 2016 годом (47).

Среди стран, улучшивших свои позиции в рейтинге, Казахстан совершил наибольший рывок, и теперь находится выше таких развитых стран, как Испания (34), Польша (38), Италия (44), Турция (47) и др.

Следует отметить, что показатель коррупции в данном рейтинге входит в группу «эффективность правительства», по которому в Казахстане наблюдается значительный прогресс (в 2017 году - 19 место, в 2016 году - 31).

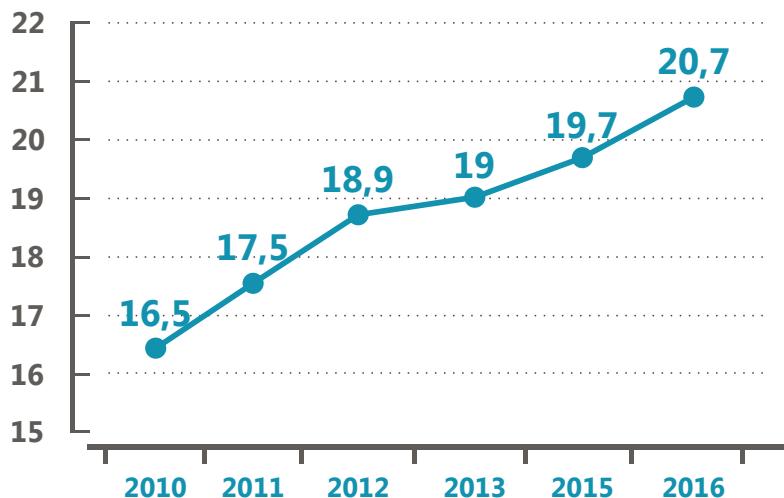
### **ЭФФЕКТИВНОСТЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА**



Для дальнейшего повышения эффективности правительства эксперты Института развития менеджмента рекомендуют улучшить состояние институциональной и социальной сферы, законодательства

по ведению бизнеса и особое внимание уделять вопросам национальной безопасности и противодействию коррупции.

## КАЗАХСТАН В ИССЛЕДОВАНИИ КАЧЕСТВА ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ ПО ИНДИКАТОРУ «СДЕРЖИВАНИЕ КОРРУПЦИИ»



По мнению экспертов Всемирного банка в целях дальнейшего повышения качества государственного управления и снижения уровня коррупции, Казахстану необходимо усилить работу по обеспечению прозрачности и подотчетности деятельности госорганов, а также повышению качества государственных услуг, ориентированного на потребителя.

### Индекс верховенства закона.

Индекс верховенства закона, публикуемый Всемирным проектом правосудия, характеризует уровень развития правовой среды в странах мира по 8 показателям: отсутствие коррупции, порядок и безопасность, ограничение власти государства, открытость правительства, правопри-

менение, фундаментальные права, гражданское и уголовное правосудие.

По итогам прошлого года в Индексе верховенства закона Казахстан набрал 0,51 баллов и занял 64 место среди 113 стран мира, поднявшись на 9 позиций по сравнению с результатами 2016 года (73 место).

Это один из лучших показателей среди стран постсоветского пространства. Выше Казахстана в рейтинге расположились только Эстония (12) и Грузия (38), ниже находятся Беларусь (65), Украина (77), Россия (89) и Узбекистан (91).

Одним из ключевых факторов в достижении таких результатов является улучшение показателя по индикатору «Отсутствие коррупции» на 0,02 балла (0,45) по сравнению с 2016 годом (0,43).

### МЕСТО КАЗАХСТАНА В ИНДЕКСЕ ВЕРХОВЕНСТВА ЗАКОНА

Таблица 8

ИНДИКАТОРЫ	2016 год	2017 год	ИЗМЕНЕНИЯ
ОГРАНИЧЕНИЕ ВЛАСТИ ГОСУДАРСТВА	91	85	+6
ОТСУТСТВИЕ КОРРУПЦИИ	71	66	+5
ПОРЯДОК И БЕЗОПАСНОСТЬ	40	36	+4
ОТКРЫТОСТЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА	73	70	+3

Важным источником данных о факторах, порождающих коррупцию на международном и национальном уровнях, и помогают выработать адекватные антикоррупционные меры.

В международной практике кроме вышеуказанных рейтинговых методик существует достаточно большое количество исследований, оценивающих уровень коррупции. Например, Индекс трансформации международного Фонда Бертельсманна (Германия), Индекс демократии исследовательского центра The Economist Intelligence Unit (Великобритания), исследование Всемирного банка «Enterprise Surveys» и другие.

Большое количество предлагаемых методик порождает определенные вопросы касательно надежности данных инструментов измерения. Это в первую очередь связано с отсутствием монотонной (линейной) взаимосвязи между результатами некоторых исследований.

Учитывая вышеизложенное, отметим необходимость проведения в Казахстане на систематической основе социологических исследований по определению уровня восприятия коррупции. При построении методологии ключевое внимание следует обращать измерению уровня восприятия коррупции не только на национальном уровне, но и в региональном разрезе. Оценка коррупции должна распространяться в равной степени на государственный, частный и квазигосударственный сектора.

Подобный методологический подход представляется нам необходимым условием эффективного противодействия коррупции в Республике Казахстан.

## **2.2. Динамика и характер коррупционных правонарушений в Республике Казахстан**

Анализ состояния и тенденции распространения коррупции имеют важное практическое значение при выработке антикоррупционных мер и определении приоритетных сфер противодействия коррупции.

В данном разделе дается анализ динамики и уровня распространения коррупции в Казахстане, основанный на данных официальной правовой статистики и социологического замера уровня восприятия коррупции в казахстанском обществе.

### **2.2.1. Статистика коррупционных правонарушений**

На сегодняшний день, по данным Комитета по правовой статистике и специальным учетам Генеральной прокуратуры РК в 2017 году зарегистрировано 2452 коррупционных правонарушений, что на 13% меньше показателя 2016 года (в 2016 году - 2807).

При этом увеличилось выявление тяжких и особо тяжких коррупционных преступлений.

Среди зарегистрированных коррупционных преступлений основную массу составляют факты взяточничества – 51% (1245), хищений и мошенничества – 21% (808) и злоупотреблений – 16% (388).

По данным Антикоррупционной службы возросло количество уголовных дел, которые завершены расследованием. Так, из общего числа уголовных дел 87% завершены расследованием, тогда как в прошлом году этот показатель составлял 79%. При этом, увеличилось число дел направленных в суд с 27% до 38%.

Из 1146 лиц, привлеченных за коррупцию, передано суду 828, что на 13% больше аналогичного показателя 2016 года.

В 2017 году изобличено 19 руководителей центральных государственных органов и их подведомственных организаций, 98 – областных, 152 – городских и районных органов.

Наибольшее количество фактов коррупции приходится на служащих акиматов всех уровней, сотрудников органов внутренних дел и работников квазигосударственного сектора.

В числе сфер с высокими коррупционными рисками продолжают оставаться сферы образования, сельского хозяйства, строительства и здравоохранения.

В результате реализации глубоких оперативных разработок в 2017 году пресечено 108 системных фактов коррупции (в 2016 – 92), с установлением всей цепочки от исполнителей до организаторов.

В региональном аспекте больше всего системным проявлениям коррупции подвержены город Алматы, Алматинская, Кызылординская, Атырауская и Жамбылская области.

В 2017 году усиlena работа с точечным реагированием в направлениях, где население наиболее часто сталкивается с проявлениями коррупции.

Так, в системе образования пресечен 201 факт коррупции, в сфере здравоохранения – 101 факт коррупции, в сфере сельского хозяйства – 183, в правоохранительных и судебных органах – 290.

Защита бизнеса от незаконного вмешательства госорганов является приоритетным направлением антикоррупционной политики. В данном направлении пресечено 352 факта,

что на треть больше показателей 2016 года (262).

Принятые меры позволили защитить права более 270 предпринимателей.

В целом по итогам 2017 года коррупционные деяния в основном проявлялись в виде получения взяток за покровительство субъектам предпринимательства, содействие в уклонении от ответственности, выдачу разрешительных документов, а также хищений и злоупотреблений должностными полномочиями при распределении бюджета в рамках государственных закупок.

## **2.2.2. Социологическое измерение масштабов распространённости коррупции**

Социологические опросы являются универсальным инструментом получения объективной информации о состоянии и основных тенденциях распространения коррупции через призму общественного мнения.

В 2017 году компанией «ПРЭКО Консалтинг» проведено социологическое исследование «Определение уровня восприятия коррупции».

Исследование проводилось с целью определения уровня восприятия коррупции в Республике Казахстан, оценки устойчивости антикоррупционных ценностей населения, оценки удовлетворенности антикоррупционной политикой государства, информационной открытости государственных органов.

Результаты социологического исследования по сравнению с аналогичным исследованием 2016 года показали положительную тенденцию.

К примеру, на 20,7% возросло

количество людей, которые отрицательно относятся к коррупции (с 60,7% в 2016 г. до 81,4% в 2017 г.), сократилось количество людей, оценивающих уровень коррупции в стране на среднем и высоком уровне (с 72,7% в 2016 г. до 70,1% в 2017 г.).

Также можно констатировать о повышении антикоррупционной активности гражданского общества. Так, в 2017 году 55,5% опрошенного населения заявило, что готовы лично оказать поддержку в снижении уровня коррупции, когда как в 2016 году это цифра составляла 53,1%.

Такие результаты достигнуты во многом благодаря реализации новых подходов по вовлечению общества в антикоррупционное движение.

Субъекты предпринимательства, принявшие участие в данном социологическом исследовании, корруп-

цию в государственных органах как одного из барьеров развития бизнеса разместили на пятом месте (16,7% респондентов). В 2016 году, по результатам аналогичного исследования, коррупция находилась на 4-ом месте в рейтинге ключевых барьеров развития бизнеса в стране.

Доля граждан, сталкивающихся с проявлением коррупции в государственных органах Казахстана составляет 19,9%. Чаще всего с коррупционными правонарушениями в 2017 году пришлось столкнуться индивидуальным предпринимателям (29,9%).

Сравнивая результаты аналогичных исследований за последние два года, в целом отмечается сокращение доли граждан, сталкивающихся с проявлением коррупции в государственных органах на 18,3%.

## ДОЛЯ ГРАЖДАН КАЗАХСТАНА, СТАЛКИВАЮЩИХСЯ С ПРОЯВЛЕНИЕМ КОРРУПЦИИ В ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНАХ ЗА 2015-2017 ГОДЫ

Рисунок 1

ЦЕЛЕВЫЕ ГРУППЫ	2016 год	2017 год
ФИЗИЧЕСКИЕ ЛИЦА	40,9%	18,1%
ИНДИВИДУАЛЬНЫЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛИ	34,4%	29,9%
ЮРИДИЧЕСКИЕ ЛИЦА	39,2%	13,3%
ОБЩИЕ ДАННЫЕ	38,2%	19,9%

В региональном разрезе чаще всего с коррупционными правонарушениями в 2017 году сталкивались респонденты из Кызылординской, Южно-Казахстанской, Костанайской и Атырауской областей.

При этом, чаще всего гражданам приходится сталкиваться с коррупционными правонарушениями в государственных органах, осуществляющих свою деятельность в сферах

налоговых служб, здравоохранения, правоохранительных органов, образования, инспекции труда и земельных отношений.

Наряду с компанией «ПРЭКО Консалтинг», в 2017 году социологические замеры коррупции проводили и другие исследовательские институты:

- Центр по изучению межэтнических и межконфессиональных отноше-

ний в Центрально – Азиатском регионе.

- Институт экономических исследований.

- Стратегический центр «Социум-зерттеу».

Положительные тенденции в сфере противодействия коррупции демонстрируются в исследовании *«Центр по изучению межэтнических и межконфессиональных отношений в Центрально – Азиатском регионе «Социологическое измерение коррупции: причины, формы, уровень распространения»*.

Так, 80% опрошенных заявили, что им не приходилось давать деньги или подарки.

При этом 83% респондентов связывают снижение коррупции за последние 10 лет с административными реформами и повышением антикоррупционной культуры.

Это свидетельствует о том, что граждане видят результаты проводимой госаппаратом работы и поддерживают ее.

В 2017 году Институтом экономических исследований опубликованы результаты социологического исследования «*Деловой климат-2016*», в ходе которого опрошены более 4000 предпринимателей по всей республике.

Отдельный блок исследования был посвящен анализу коррупции по следующим направлениям: определение уровня коррупции в разных регионах, оценка объема взяток, установление наиболее коррумпированных отраслей.

По результатам исследования, эффективность антикоррупционных программ респонденты оценили достаточно высоко – так считает 71% опрошенных. 28% бизнесменов

отметили, что ощущают снижение коррупции в стране.

Данный результат свидетельствует о том, что импульс проводимой антикоррупционной работы получил отклик со стороны бизнес-сообщества.

Что касается уровня распространенности коррупции в регионах, то за последние 5 лет значительно уменьшилась коррумпированность Павлодарской, Акмолинской и Северо-Казахстанской областей. Большой потенциал для снижения уровня коррупции имеется в других регионах.

Стратегический центр «Социум-зерттеу» оценил влияние информационных кампаний на состояние коррупции в республике.

Так исследование показало, что социальная антикоррупционная реклама как один из каналов противодействия коррупции получила положительную оценку 56,7% опрошенных, особенно у представителей НПО – 62,4% опрошенных.

Наиболее эффективными инструментами, по мнению респондентов, признаны разъяснительные мероприятия в трудовых коллективах и трансляция видеороликов по местным телеканалам и LED-экранам.

Также в рамках исследования дана оценка восприятия уровня коррупции различными группами населения. В целом, большой части представителей НПО (78,8%), государственных служащих (76,2%), физических лиц (63%), предпринимателей (62,2%) не приходилось попадать в коррупционную ситуацию за последний год.

Таким образом, итоги социологических исследований позволяют сделать вывод о том, что в обществе сформировалось сознание нетерпи-

мости к коррупции, а принимаемые государством меры по формированию антикоррупционной культуры являются эффективными.

Вместе с тем, в целях дальнейшего повышения уровня доверия граждан к деятельности государственных органов в первую очередь необходимо

препринимать следующие меры: внедрение антикоррупционного воспитания и образования подрастающего поколения, усиление общественного контроля и повышение уровня правовой грамотности населения.

## ГЛАВА 3

### МЕРЫ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ И ПРЕСЕЧЕНИЮ КОРРУПЦИИ В КАЗАХСТАНЕ

В Национальном докладе о противодействии коррупции за 2016 год представлен анализ ситуации о причинах, порождающих коррупцию, даны рекомендации по их устранению. Указанные меры позволили продолжить работу по минимизации коррупционных рисков.

Принимая во внимание высокую результативность превентивных механизмов противодействия коррупции в предыдущий период, в 2017 году Агентством проведен анализ коррупционных рисков в деятельности 340 госорганов и организаций с выработкой конкретных рекомендаций.

В 2017 году в данную работу стали вовлекаться представители гражданского общества, бизнес сообщества, НПО, партии «Нұр Отан» и Федерации профсоюзов РК.

В частности, в рамках Дорожной карты по реализации Соглашения о сотрудничестве между Антикоррупционным ведомством и НПП «Атамекен» проведен совместный анализ в 16 сферах, значимых для развития бизнеса (здравоохранения, сельского хозяйства, архитектуры и градостроительства, энергетики и ЖКХ, земельных отношений, госзакупок, налогового и таможенного администрирования, природопользования и экологии, ветеринарного надзора, санитарно-эпидемиологического надзора, пожарной безопасности, промышленной безопасности, исполнения судебных актов, транспор-

тного контроля).

По результатам совместно проведенной работы внесено 3028 рекомендаций по минимизации коррупционных рисков, из которых исполнено 2837 (94%). Основная часть исполненных рекомендаций направлена на защиту и реализацию прав граждан и предпринимателей. Ряд рекомендаций учтен при разработке и принятии Налогового и Таможенного кодексов в новой редакции.

В качестве наиболее важных результатов исполнения рекомендаций стоит отметить либерализацию отношений между государством и налогоплательщиком, снижение на 62 % количества оснований для проведения внеплановых проверок (с 32 до 12), введение дифференцированного подхода к налоговому администрированию для разных категорий налогоплательщиков, введение ограничительных норм, направленных на обеспечение стабильности налогового законодательства.

Высокую результативность также показала практика привлечения независимых экспертов в состав рабочих групп по осуществлению внешнего анализа коррупционных рисков.

В 2017 году Агентством совместно с экспертами Института гуманитарных исследований и проектов осуществлен внешний анализ коррупционных рисков в деятельности Комитета по чрезвычайным ситуациям Министерства внутренних

дел, Министерства культуры и спорта, Министерства образования и науки, АО «Национальный управляющий холдинг «КазАгро».

Важную составляющую в вопросах превенции коррупции имеет антикоррупционный мониторинг и оперативно-следственная практика.

На сегодняшний день рекомендации Агентства учтены при разработке 9 законов (4 принятые), 42 подзаконных акта (24 принято), в том числе 9 новых стандартов государственных услуг (3 принято).

### **3.1. Дошкольное воспитание и среднее образование**

За коррупционные действия при проведении аттестации средних школ, детских садов, колледжей привлечены к уголовной ответственности руководители областных департаментов по контролю в сфере образования в городах Актобе, Алматы и Шымкент.

Кроме контрольной сферы коррупционные риски выявлены в сфере освоения бюджетных средств (в сфере госзакупок и распределения в рамках госпрограмм).

Распространению правонарушений способствуют неоправданно широкие финансово-хозяйственные и распорядительные полномочия должностных лиц, которые нередко сопровождаются такими коррупционными правонарушениями как получение взяток за признание победителем конкурса, подписание фиктивных актов, хищение денег в преступном сговоре и т.д.

За такие преступления привлечены к уголовной ответственности руководители районных отделов образования в Костанайской, Карагандинской, Актюбинской, Кызылординской областях.

В Мангистауской, Южно-Казахстанской, Кызылординской областях выявлена коррупционная схема хищения средств бюджета и Национального фонда, выделенных на программу «Балапан» путем искусственного увеличения количества детей в детских садах.

Проведенным анализом также установлено, что злоупотребления и хищения в системе среднего образования сопряжены с решением кадровых вопросов, начислением заработной платы «мертвым душам», выдачей поддельных аттестатов, сертификатов и дипломов.

Отсутствие нормативного закрепления персональной ответственности руководителей за соблюдением антикоррупционного законодательства, а также профилактических антикоррупционных механизмов в стратегических документах в сфере образования сдерживает эффективность принимаемых мер по снижению коррупционных рисков.

**В целях действенного снижения уровня коррупции в сфере среднего образования и дошкольного воспитания рекомендовано:**

- принять дополнительные меры по обеспечению прозрачности принимаемых решений и контролю данной работой;
- для эффективной реализации Плана нации «100 конкретных шагов», предусмотреть комплекс мер по повышению качества просвещения и достижения целевых индикаторов;
- на основе собственного опыта и внутреннего анализа уполномоченному органу выработать механизмы по минимизации коррупционных рисков.

## ИСПОЛНЕНИЕ РЕКОМЕНДАЦИЙ:

01

В АСТАНЕ В ПИЛОТНОМ РЕЖИМЕ ДЕЙСТВУЕТ НОВАЯ АВТОМАТИЗИРОВАННАЯ СИСТЕМА, ПОЗВОЛЯЮЩАЯ РОДИТЕЛЯМ, НЕ ВЫХОДЯ ИЗ ДОМА БЕЗ ПОСРЕДНИЧЕСТВА АКИМАТА, ПОСТАВИТЬ РЕБЕНКА В ОЧЕРЕДЬ, ВЫБРАТЬ ДЕТСАД И ПОЛУЧИТЬ НАПРАВЛЕНИЕ (УКАЗАННЫЙ ПОРЯДОК БУДЕТ ВНЕДРЕН ПО ВСЕЙ РЕСПУБЛИКЕ ПОСЛЕ ВНЕСЕНИЯ ПОПРАВОК В СООТВЕТСТВУЮЩИЕ СТАНДАРТЫ ГОСУСЛУГ).

02

ПЕРЕСМОТРЕНА СИСТЕМА ФИНАНСИРОВАНИЯ ДОШКОЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ. БЮДЖЕТНЫЕ СРЕДСТВА БУДУТ НАПРАВЛЯТЬСЯ НЕ В ДЕТСАД, А НА СЧЕТ РЕБЕНКА ПО АНАЛОГИИ СО СТУДЕНЧЕСКИМИ ГРАНТАМИ.

03

РАЗРАБОТАН ПРОЕКТ ТИПОВЫХ ПРАВИЛ ОРГАНИЗАЦИИ РАБОТЫ ПОПЕЧИТЕЛЬСКИХ СОВЕТОВ, УСТАНАВЛИВАЮЩИЙ ПОРЯДОК РАСХОДОВАНИЯ БЛАГОТВОРИТЕЛЬНЫХ СРЕДСТВ.

04

НА БАЗЕ РЯДА СРЕДНИХ ШКОЛ В 2017 ГОДУ ВНЕДРЕНА АВТОМАТИЗИРОВАННАЯ СИСТЕМА БЮДЖЕТНОГО УЧЕТА – «ОБЛАЧНАЯ БУХГАЛТЕРИЯ» (ПОЛНОЕ ВНЕДРЕНИЕ ЗАПЛАНИРОВАНО НА 2018 ГОД).

05

В СОСТАВ ПОПЕЧИТЕЛЬСКИХ СОВЕТОВ ВКЛЮЧАЮТСЯ ПРЕДСТАВИТЕЛИ ОБЩЕСТВЕННОСТИ (ФОНДЫ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ДЕТЕЙ, ПАРТИЯ «НҮР ОТАН», НПП «АТАМЕКЕН» И ДР.).

### СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ЭФФЕКТ ОТ ПРИНЯТЫХ МЕР:

В РАМКАХ ПИЛОТНОЙ ПРОГРАММЫ В Г. АСТАНА ВЫДАНО БОЛЕЕ 20000 НАПРАВЛЕНИЙ, ЧТО ПОЗВОЛИЛО ОГРАДИТЬ ПОРЯДКА 40 ТЫС. РОДИТЕЛЕЙ ОТ «ПРЯМОГО» КОНТАКТА С ДОЛЖНОСТНЫМИ ЛИЦАМИ, УПРОСТИЛО ПРОЦЕСС ПОЛУЧЕНИЯ ГОСУСЛУГИ И ОБЕСПЕЧИЛО ЕГО ПРОЗРАЧНОСТЬ;

ВНЕДРЕНИЕ НОВОГО МЕХАНИЗМА ФИНАНСИРОВАНИЯ ДОШКОЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ ПОЗВОЛИЛО СУЩЕСТВЕННО СНИЗИТЬ РИСКИ ЗЛОУПОТРЕБЛЕНИЙ СО СТОРОНЫ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ И ДОШКОЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ, А ТАКЖЕ СПОСОБСТВОВАЛО ПОВЫШЕНИЮ КОНКУРЕНЦИИ СРЕДИ ДЕТСАДОВ ЗА ОКАЗАНИЕ БОЛЕЕ КАЧЕСТВЕННЫХ УСЛУГ;

ЗАКРЕПЛЕНИЕ ПОРЯДКА РАСХОДОВАНИЯ БЛАГОТВОРИТЕЛЬНЫХ СРЕДСТВ ИСКЛЮЧИЛО УСЛОВИЯ ДЛЯ НЕЗАКОННЫХ «ПОБОРОВ» В ШКОЛАХ;

ВНЕДРЕНИЕ «ОБЛАЧНОЙ» БУХГАЛТЕРИИ» ОБЕСПЕЧИВАЕТ ПРОЗРАЧНОСТЬ РАСХОДОВАНИЯ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ В УЧРЕЖДЕНИЯХ ОБРАЗОВАНИЯ И ИСКЛЮЧАЕТ ФИНАНСОВЫЕ НАРУШЕНИЯ.

### **3.2. Здравоохранение и оборот лекарственных средств**

Развитие системы здравоохранения, повышение качества медицинских услуг и обеспечение доступности лекарственных средств являются

ключевыми приоритетами социальной политики государства.

Вместе с тем, более половины преступлений в этой сфере связаны с коррупционными рисками в процессе реализации финансово-хозяй-

ственных функций должностными лицами при осуществлении закупа лекарственных средств, медицинского оборудования, продуктов питания для больных и других закупок в рамках гарантированного объема бесплатной медицинской помощи (далее – ГОБМП).

Данная категория закупок выведена из-под действия Закона РК «О государственных закупках» и регламентируется отдельными Правилами, утвержденными Правительством (Постановление №1729 от 30 октября 2009 года).

Проведение указанных процедур без использования электронного формата позволяет должностным лицам злоупотреблять полномочиями при принятии решений. Кроме того, включение в состав тендерных комиссий исключительно представителей заказчика (пункт 21 Правил) создает условия для последующих злоупотреблений.

Наибольшее распространение в системе здравоохранения получило взяточничество за покровительство по службе, трудоустройство, установку надбавок, незаконное начисление заработной платы, связанное с осуществлением организационно-распорядительных функций.

Такие преступные действия пресечены со стороны руководителей областных управлений здравоохранения Восточно-Казахстанской и

Жамбылской областей.

Также по итогам проведенного анализа выявлены существенные коррупционные риски в деятельности Комитетов охраны общественного здоровья, оплаты медицинских услуг и фармации, при осуществлении контрольно-надзорных и разрешительных функций, на которые приходится более половины от общего числа коррупционных преступлений в здравоохранении.

В частности, вскрыты системные факты коррупции в деятельности Южно-Казахстанского департамента оплаты медицинских услуг, где заместитель руководителя и начальник отдела создали преступную схему получения взяток за успешную сдачу отчетности, в которую оказались вовлечеными 72 медучреждения.

**В целях действенного снижения уровня коррупции в системе здравоохранения рекомендовано:**

- способствовать повышению ответственности руководителей государственных органов и учреждений, в т.ч. путем усиления их подотчетности общественным советам;
- создать специализированный электронный портал по закупу медицинских услуг и препаратов;
- принять неотложные меры, направленные на эффективную реализацию государственной антикоррупционной политики и на устранение выявленных коррупционных рисков.

## ИСПОЛНЕНИЕ РЕКОМЕНДАЦИЙ:

**01**

В РАМКАХ ПРОЕКТА ЗАКОНА РК, РАЗРАБОТАННОГО МИНИСТЕРСТВОМ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РК В 2017 ГОДУ ПРЕДУСМАТРИВАЕТСЯ:

введение системы госрегулирования цен на все лекарственные средства (начиная с октября 2018 года – на препараты рецептурного отпуска, с 2023 года – для безрецептурного отпуска лекарственных средств);

внедрение европейской системы инспектирования производителей лекарств (раз в 3 года вместо проверки только при регистрации);

введение обязанности в отношении фармпроизводителей по регистрированию в онлайн системе цены на медикаменты и документального обоснования цены;

установление четких лимитов наценок (для оптового звена – от 20 до 10%, для розничного – от 50 до 10% (чем выше цена, тем меньше наценка);

постепенный переход к электронным закупкам лекарственных средств и медицинских изделий (с января 2018 года – для Единого дистрибутора, с июля 2018 года – для субъектов здравоохранения);

в целях оптимизации затрат и обеспечения эффективного перехода использовать единую точку доступа Министерства финансов РК (далее – МФ РК) (в соответствие с поручением Главы государства в части внедрения единой системы закупок по принципу централизованной службы).

**02**

МЗ РК РАЗРАБАТЫВАЮТСЯ ПРАВИЛА ЭТИЧЕСКОГО ПРОДВИЖЕНИЯ ЛЕКАРСТВЕННЫХ СРЕДСТВ.

**03**

ВНЕСЕНЫ ПОПРАВКИ (ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА ОТ 8 НОЯБРЯ 2017 ГОДА №719) В ПРАВИЛА ЗАКУПА ЛЕКАРСТВЕННЫХ СРЕДСТВ И ПРАВИЛА ЗАКУПА УСЛУГ ПО ИХ ХРАНЕНИЮ И ТРАНСПОРТИРОВКЕ, СОГЛАСНО КОТОРЫМ ДО ПРОВЕДЕНИЯ ТЕНДЕРА ПРОВОДИТСЯ ОЦЕНКА ПОТЕНЦИАЛЬНЫХ ПОСТАВЩИКОВ НА СООТВЕТСТВИЕ КВАЛИФИКАЦИОННЫМ ТРЕБОВАНИЯМ (ДАННАЯ ПРАКТИКА АКТИВНО ПРИМЕНЯЕТСЯ ПРИ ЗАКУПЕ ПРЕПАРАТОВ В ЮНИСЕФ).

**04**

УТВЕРЖДЕНЫ НОВЫЕ ПРАВИЛА ВЫБОРА ПОСТАВЩИКА УСЛУГ ПО ОКАЗАНИЮ ГОМБП, ГДЕ ПРЕДУСМОТРЕНО ВКЛЮЧЕНИЕ В КОНКУРСНУЮ КОМИССИЮ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ НПО.

**05**

ПРИНЯТЫ ПРАВИЛА ЗАКУПА УСЛУГ У СУБЪЕКТОВ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ В РАМКАХ ГОМБП И В СИСТЕМЕ ОБЯЗАТЕЛЬНОГО СОЦИАЛЬНОГО МЕДИЦИНСКОГО СТРАХОВАНИЯ (ПРИКАЗ МИНИСТРА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РК ОТ 7 АВГУСТА 2017 ГОДА №591). (НА 22% СОКРАЩЕНЫ ФОРМЫ ОТЧЕТНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ, НА 30% – ФОРМЫ ПЕРВИЧНОЙ МЕДИЦИНСКОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ).

**06**

ПРОВОДИТСЯ РАБОТА ПО АВТОМАТИЗАЦИИ ГОСУСЛУГ, ОКАЗЫВАЕМЫХ МЗ РК.

**07**

ОТМЕНЕНО 28 НЕОБОСНОВАННЫХ САНИТАРНЫХ ПРАВИЛ.

**08**

ПЕРЕДАЮТСЯ В КОНКУРЕНТНУЮ СРЕДУ 14 ГОСФУНКЦИЙ.

## СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ЭФФЕКТ ОТ ПРИНЯТЫХ МЕР:

-  ЛЕКАРСТВА СТАЛИ БОЛЕЕ ДОСТУПНЫМИ ДЛЯ ГРАЖДАН, ИСКЛЮЧЕНА ЗНАЧИТЕЛЬНАЯ ЦЕНОВАЯ РАЗНИЦА НА ОДНО И ТО ЖЕ НАИМЕНОВАНИЕ;
-  БУДУТ СОЗДАНЫ УСЛОВИЯ ДЛЯ ПОВЫШЕНИЯ ПРОЗРАЧНОСТИ И ОТКРЫТОСТИ ПРОЦЕССА ЗАКУПОК ЛЕКАРСТВЕННЫХ СРЕДСТВ И МЕДИЦИНСКИХ ИЗДЕЛИЙ, ИСКЛЮЧЕНИЯ КОНТАКТА С ПОТЕНЦИАЛЬНЫМИ ПОСТАВЩИКАМИ, УПРОЩЕНИЯ ПРОЦЕДУР И СНИЖЕНИЯ АДМИНИСТРАТИВНЫХ БАРЬЕРОВ;
-  ИСКЛЮЧЕНЫ УСЛОВИЯ НЕОБОСНОВАННОГО НАЗНАЧЕНИЯ ЛЕКАРСТВ;
-  ЗНАЧИТЕЛЬНО СОКРАЩЕНО ВРЕМЯ РАССМОТРЕНИЯ ТЕНДЕРНЫХ ЗАЯВОК, ОБЕСПЕЧЕНА ГИБКОСТЬ И ОПЕРАТИВНОСТЬ ПРОЦЕССА, ИСКЛЮЧЕН СУБЪЕКТИВНЫЙ ПОДХОД;
-  НА 22% СОКРАЩЕНЫ ФОРМЫ ОТЧЕТНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ, НА 30% – ФОРМЫ ПЕРВИЧНОЙ МЕДДОКУМЕНТАЦИИ;
-  ИЗ 39 ГОСУДАРСТВЕННЫХ УСЛУГ ПОЛНОСТЬЮ АВТОМАТИЗИРОВАНЫ 22 (56%), ЧТО ПОЗВОЛИЛО ИСКЛЮЧИТЬ КОНТАКТ С ДОЛЖНОСТНЫМИ ЛИЦАМИ ПРИ ЗАКУПКАХ И АВТОМАТИЗИРОВАТЬ ИХ.
-  СОЗДАНЫ УСЛОВИЯ ДЛЯ УСТРАНЕНИЯ БАРЬЕРОВ ДЛЯ МЕДИЦИНСКОГО БИЗНЕСА.

### 3.3. Сельское хозяйство

Обеспечение ветеринарно-санитарной безопасности страны является одной из приоритетных задач Министерства сельского хозяйства РК (далее – МСХ РК).

Несмотря на принимаемые меры, эпизоотическая (степень распространения болезни животных на определенной территории) обстановка в стране складывается неблагоприятно.

Одной из причин которой является незаконная выдача разрешений на ввоз в страну сельхозпродукции. Незаконные действия должностных лиц создают дополнительные коррупционные риски внутри страны при реализации мясной продукции, не отвечающей ветеринарно-санитарным требованиям.

Анализ подзаконных актов в этой сфере свидетельствует об отсутствии прозрачности при принятии решений.

Наличие широких полномочий по выдаче разрешений и наличие прямого контакта чиновника с предпринимателями создают благоприятные условия для коррупции.

Высокий уровень коррупционных рисков сохраняется в сфере субсидирования сельхозпроизводителей.

Коррупционные преступления в данной сфере отношений в основном связаны с хищением бюджетных средств путем завышения фактических объемов сельхозпроизводства при субсидировании, несовершенством работы специальных Комиссий при организации выдачи субсидий, а также пробелами, коллизиями и противоречиями в НПА.

**В целях действенного снижения уровня коррупции в системе сельского хозяйства рекомендовано:**

- в системе ветеринарного контроля и надзора внедрить механизмы прозрачности и общественного

контроля;

- создать ведомственную комиссию по выдаче разрешений;
- установить порядок подачи заявки исключительно в электронном виде;
- сократить сроки предоставления

госуслуг;

- принять неотложные меры, направленные на эффективную реализацию государственной антикоррупционной политики и устраниению выявленных коррупционных рисков.

### **ИСПОЛНЕНИЕ РЕКОМЕНДАЦИЙ:**

- 01** МСХ РК ОСУЩЕСТВЛЯЕТСЯ ПОЛНЫЙ ПЕРЕВОД НА ЭЛЕКТРОННЫЙ ФОРМАТ ГОСУСЛУГ ПО ВЫДАЧЕ РАЗРЕШЕНИЯ НА ПЕРЕМЕЩЕНИЕ МЯСНОЙ ПРОДУКЦИИ И СУБСИДИРОВАНИЮ УДОБРЕНИЙ.
- 02** ДЛЯ ЗЕРНОВЫХ КУЛЬТУР ИСКЛЮЧЕН ПОГЕКТАРНЫЙ ПОРЯДОК СУБСИДИРОВАНИЯ С ПЕРЕХОДОМ НА КРЕДИТОВАНИЕ КОНЕЧНОЙ ПРОДУКЦИИ.
- 03** НА СТАДИИ РАЗРАБОТКИ 2 НОВЫХ СТАНДАРТА ГОСУСЛУГ ПО СУБСИДИРОВАНИЮ ПЕРЕРАБАТЫВАЮЩИХ СЕЛЬХОЗПРЕДПРИЯТИЙ.
- 04** ВНЕДРЯЕТСЯ ЕДИНАЯ ИНФОРМАЦИОННАЯ СИСТЕМА, ПОЗВОЛЯЮЩАЯ ОБЪЕКТИВНО РАССМАТРИВАТЬ ЗАЯВКИ НА ВЫДАЧУ СУБСИДИЙ.
- 05** В СФЕРЕ ЖИВОТНОВОДСТВА РАЗРАБОТАНЫ НОВЫЕ ПРАВИЛА СУБСИДИРОВАНИЯ РАЗВИТИЯ ПЛЕМЕННОГО ЖИВОТНОВОДСТВА, ПРЕДУСМАТРИВАЮЩИЕ ЭЛЕКТРОННЫЙ ФОРМАТ ПОДАЧИ ЗАЯВКИ.
- 06** РАЗРАБОТАН ПРОЕКТ ЗАКОНА РК «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ И ДОПОЛНЕНИЙ В НЕКОТОРЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РК ПО ВОПРОСАМ РЕГУЛИРОВАНИЯ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА», ПРЕДУСМАТРИВАЮЩИЙ УСТРАНЕНИЕ УСТАРЕВШИХ, КОРРУПЦИОГЕННЫХ И НЕЭФФЕКТИВНЫХ НОРМ.

### **СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ЭФФЕКТ ОТ ПРИНЯТЫХ МЕР:**

- СОЗДАНЫ УСЛОВИЯ ДЛЯ ПРОЗРАЧНОСТИ И ОТКРЫТОСТИ ПРОЦЕДУР ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЙ В СФЕРЕ СУБСИДИРОВАНИЯ И ВЫДЕЛЕНИЯ ЗЕМЕЛЬ СЕЛЬХОЗ НАЗНАЧЕНИЯ;
- СНЯТ РЯД АДМИНИСТРАТИВНЫХ БАРЬЕРОВ;
- В ЦЕЛЯХ УПРОЩЕНИЯ ВЫПЛАТЫ СУБСИДИЙ НА РАЗВИТИЕ СЕМЕНОВОДСТВА В 3 РАЗА СОКРАЩЕН ПЕРЕЧЕНЬ ДОКУМЕНТОВ ЗАЯВИТЕЛЯ (С 3 ДО 1);
- ИСКЛЮЧЕНЫ УСЛОВИЯ ДЛЯ ХИЩЕНИЯ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ ПУТЕМ ИСКУССТВЕННОГО УВЕЛИЧЕНИЯ ПОСЕВНОЙ ПЛОЩАДИ;
- УЛУЧШЕНЫ УСЛОВИЯ ВЕДЕНИЯ БИЗНЕСА В СФЕРЕ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА;
- УСОВЕРШЕНСТВОВАНЫ УСЛОВИЯ СУБСИДИРОВАНИЯ СУБЪЕКТОВ АПК.

### **3.4. Земельные отношения**

В условиях рыночных отношений обеспечение эффективного правового регулирования в сфере земельных отношений, способствует повышению уровня благосостояния населения. Вместе с тем эффективному развитию этой сферы, препятствует коррупция.

В сфере земельных отношений в основном преобладают взяточничество, мошенничество и злоупотребление должностными полномочиями при выделении земельных участков.

Анализ правоприменительной практики показал о наличии ряда условий, способствующих совершению коррупционных правонарушений.

Так, должностными лицами местных исполнительных органов повсеместно нарушаются требования ст. 44-1 Земельного кодекса РК.

Отсутствует в открытом доступе информация о наличии свободных земельных участков. В этой связи выявлены манипуляции со списком очередников на их получение.

Иным коррупционным риском является наделение местных исполнительных органов исключительным правом предоставления земельных

участков, что противоречит принципам объективности и беспристрастности, препятствуя тем самым введению общественного контроля при принятии решений.

***В целях действенного снижения уровня коррупции в сфере земельных отношений рекомендовано:***

- кардинально пересмотреть механизмы выделения земельных участков гражданам;
- ужесточить административную ответственность должностных лиц за сокрытие информации о наличии земельных участков;
- внести изменения в НПА в части включения в составы комиссий представителей НПО;
- разработать автоматизированную базу данных о наличии свободных земельных участков (с отражением месторасположения, целевого назначения и границ) обеспечив к ней свободный доступ населения;
- пересмотреть сроки оказания госуслуг (в сторону уменьшения) по предоставлению земельного участка;
- проводить на системной основе проверки о правомерности выделяемых земельных участков.

### **ИСПОЛНЕНИЕ РЕКОМЕНДАЦИЙ:**

**01**

РАЗРАБОТАН ПРОЕКТ ЗАКОНА РК, ПРЕДУСМАТРИВАЮЩИЙ ПРОЗРАЧНЫЕ ПРОЦЕДУРЫ ВЫДЕЛЕНИЯ ЗЕМЕЛЬ СЕЛЬХОЗ НАЗНАЧЕНИЯ, В ТОМ ЧИСЛЕ ВКЛЮЧЕНИЕ В КОНКУРСНУЮ КОМИССИЮ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ ОБЩЕСТВЕННОСТИ (НЕ МЕНЕЕ 50% ОТ ОБЩЕГО ЧИСЛА ЧЛЕНОВ КОМИССИИ).

**02**

В РАМКАХ ЗАКОНОПРОЕКТА «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ И ДОПОЛНЕНИЙ В НЕКОТОРЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РК ПО ВОПРОСАМ РЕГУЛИРОВАНИЯ ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ», ПРОРАБАТЫВАЮТСЯ ВОПРОСЫ ПРОДАЖИ ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ ИЛИ ПРАВА АРЕНДЫ ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ ИСКЛЮЧИТЕЛЬНО В ЭЛЕКТРОННОМ ВИДЕ.

**03**

В 2018 ГОДУ ПЛАНИРУЕТСЯ ПЕРЕХОД НА АВТОМАТИЗИРОВАННЫЙ ФОРМАТ ПОЛУЧЕНИЯ ГОСУСЛУГ ПО ИЗГОТОВЛЕНИЮ И ВЫДАЧЕ АКТОВ НА ПРАВО ЧАСТНОЙ СОБСТВЕННОСТИ НА ЗЕМЕЛЬНЫЙ УЧАСТКИ, ПОСТОЯННОГО И ВРЕМЕННОГО ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЯ (ПИЛОТНЫЙ ПРОЕКТ В НАСТОЯЩЕЕ ВРЕМЯ РЕАЛИЗУЕТСЯ В АКТЮБИНСКОЙ, ЖАМБЫЛСКОЙ, СЕВЕРО-КАЗАХСАНСКОЙ ОБЛАСТЯХ И В г. АСТАНА).

- 04** СОЗДАЕТСЯ ЕДИНАЯ БАЗА ОЧЕРЕДНИКОВ НА ПОЛУЧЕНИЕ ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ ДЛЯ ИЖС С АВТОМАТИЗАЦИЕЙ ВСЕГО ПРОЦЕССА.
- 05** ОТКРЫТ СВОБОДНЫЙ ДОСТУП К СВЕДЕНИЯМ О ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКАХ НА ВЕБ-ПОРТАЛЕ АВТОМАТИЗИРОВАННОЙ ИНФОРМАЦИОННОЙ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЗЕМЕЛЬНОГО КАДАСТРА РК ([WWW.AISGZK.KZ](http://WWW.AISGZK.KZ)).
- 06** ВЕДЕТСЯ РАБОТА ПО СОЗДАНИЮ ЕДИНОЙ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОГО КАДАСТРА, КОТОРЫЙ БУДУТ ВКЛЮЧАТЬ ПОЛНЫЕ СВЕДЕНИЯ О СОСТОЯНИИ ТЕРРИТОРИЙ (СООРУЖЕНИЙ) И ПЛАНАХ ИХ ЗАСТРОЙКИ.
- 07** В ПИЛОТНОМ РЕЖИМЕ В АКМОЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ ЗАПУЩЕН СПЕЦИАЛЬНЫЙ СЕРВИС ДЛЯ НАСЕЛЕНИЯ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩИЙ ДОСТУП К ИНФОРМАЦИИ О СВОБОДНЫХ ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКАХ.

### СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ЭФФЕКТ ОТ ПРИНЯТЫХ МЕР:

- СОЗДАНЫ УСЛОВИЯ ДЛЯ ПРОЗРАЧНОСТИ И ОТКРЫТОСТИ ПРОЦЕДУР ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЙ В СФЕРЕ ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ;
- ОБЕСПЕЧЕНА ОТКРЫТОСТЬ ПРИ ВЫДЕЛЕНИИ ЗЕМЕЛЬ;
- СНЯТ РЯД АДМИНИСТРАТИВНЫХ БАРЬЕРОВ В СФЕРЕ ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ;
- СОЗДАНЫ УСЛОВИЯ ДЛЯ СНИЖЕНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ НАПРЯЖЕННОСТИ СРЕДИ НАСЕЛЕНИЯ.

### 3.5. Дорожное строительство

Развитие транспортной инфраструктуры является одним из ключевых приоритетов страны и имеет стратегическое значение для государства.

Анализ правоприменительной практики показал, что в своей основе коррупционные риски связаны с госзакупками при определении поставщика услуг, завышением стоимости проекта при разработке проектно-сметной документации, наличием так называемых «откатов» чиновникам, экономии средств на строительные материалы, что впоследствии пагубно влияет на качество дорог.

Наряду с этим существует ряд проблем при приеме объектов в эксплуатацию, осуществлении контроля за строительством дорог и ответственности за нарушения, а также отсутствие контроля со стороны общественности при принятии решений.

В качестве коррупционного риска следует отметить отсутствие открытого доступа к информации о формировании и расходовании средств из республиканского и местного бюджетов в сфере дорожного строительства.

*Учитывая изложенное, в целях исключения коррупционных рисков и повышения качества строительства автомобильных дорог дорог Министерству по инвестициям и развитию РК (далее - МИР РК) и иным ответственным государственным органам и организациям рекомендовано:*

- кардинально пересмотреть механизмы контроля за строительством автомобильных дорог с широким привлечением в этот процесс общественных институтов;
- рассмотреть вопрос о наделении их правом предоставления независимых экспертных заключений по реализуемым проектам;
- обеспечить исполнение Закона

РК «О доступе к информации» национальным оператором АО «КазАвтоЖол» и местными исполнительными органами в части доступа к информации, не подлежащей ограничению на официальных Интернет-ресурсах о строительстве дорог;

- ужесточить административную ответственность юридических лиц и экспертов (технадзоры) за нарушение законодательства при осуществлении экспертных работ и инжениринговых услуг;

- внести соответствующие изменения и дополнения в «Правила и разрешительные требования по аккредитации организаций, осуществляющих инжениринговые услуги по техническому надзору», утвер-

жденные Приказом МНЭ №709 от 23 ноября 2015 года, в части установления необходимого требования для аккредитации организаций, осуществляющих инжениринговые услуги по техническому надзору, обязательного наличия в штате аттестованных экспертов, имеющих специализацию в области строительства автомобильных дорог;

- пересмотреть существующие стандарты, нормы и правила (СНиП) строительства автомобильных дорог с внедрением передовых технологий;

- МИР РК, а также местным исполнительным органам усилить контроль за качеством строительства автомобильных дорог.

## ИСПОЛНЕНИЕ РЕКОМЕНДАЦИЙ:

**01**

МИНИСТЕРСТВОМ ПО ИНВЕСТИЦИЯМ И РАЗВИТИЮ ВНЕДРЕНА ЭЛЕКТРОННАЯ СИСТЕМА ПОДАЧИ ДОКУМЕНТОВ ПРИ ЗАКУПКАХ В СФЕРЕ СТРОИТЕЛЬСТВА ДОРОГ.

**02**

СОЗДАЕТСЯ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР КАЧЕСТВА ДОРОЖНЫХ АКТИВОВ.

**03**

ВНЕДРЕНО ОБЯЗАТЕЛЬНОЕ УСЛОВИЕ АККРЕДИТАЦИИ ЭКСПЕРТНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ И НАЛИЧИЕ В ШТАТЕ АТТЕСТОВАННЫХ ЭКСПЕРТОВ В ОБЛАСТИ СТРОИТЕЛЬСТВА АВТОДОРОГ.

**04**

ИНИЦИРОВАНЫ ПОПРАВКИ В КОАП ПО УСТАНОВЛЕНИЮ КОНКРЕТНЫХ СУММ ШТРАФОВ И ИСКЛЮЧЕНИЮ ДИСКРЕЦИОННЫХ НОРМ ПРИ ОПРЕДЕЛЕНИИ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НАРУШЕНИЯ НОРМ ЛИЦЕНЗИРОВАНИЯ В СФЕРЕ АРХИТЕКТУРЫ, СТРОИТЕЛЬСТВА И ГРАДОСТРОИТЕЛЬСТВА (СТАТЬЯ 464 КОДЕКСА).

**05**

С УЧЕТОМ ПЕРЕДОВОГО ЗАРУБЕЖНОГО ОПЫТА, ВНОСЯТСЯ ИЗМЕНЕНИЯ В СООТВЕТСТВУЮЩИЕ СТАНДАРТЫ И ПРАВИЛА СТРОИТЕЛЬСТВА ДОРОГ.

## СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ЭФФЕКТ ОТ ПРИНЯТЫХ МЕР:

СОЗДАНЫ РАВНЫЕ УСЛОВИЯ ДЛЯ ПОСТАВЩИКОВ ПРИ ЗАКУПКАХ В СФЕРЕ СТРОИТЕЛЬСТВА ДОРОГ;

СОЗДАНЫ УСЛОВИЯ ДЛЯ УСТАНОВЛЕНИЯ ЦЕНТРАЛИЗОВАННОГО КОНТРОЛЯ ЗА КАЧЕСТВОМ СТРОИТЕЛЬНЫХ И РЕМОНТНЫХ РАБОТ НА ДОРОГАХ;

ПОЛНЫЙ И АВТОМАТИЗИРОВАННЫЙ УЧЕТ ИНФОРМАЦИИ В ЕДИНОЙ БАЗЕ ДАННЫХ ПОЗВОЛИТ ПОВЫСИТЬ ЭФФЕКТИВНОСТЬ РАСХОДОВАНИЯ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ, СНИЗИТЬ АВАРИЙНОСТЬ И ВЕРОЯТНОСТЬ ДОЛЖНОСТНЫХ ЗЛОУПОТРЕБЛЕНИЙ;

 УСТАНОВЛЕНИЕ КОНКРЕТНЫХ ШТРАФНЫХ САНКЦИЙ СТАТЬИ КОАП МИНИМИЗИРУЕТ КОРРУПЦИОННЫЙ РИСК В ВИДЕ ДИСКРЕЦИОННЫХ ПОЛНОМОЧИЙ ПРИ РАССМОТРЕНИИ ДЕЛ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ;

 УСТАНОВЛЕНЫ ОГРАНИЧЕНИЯ ПО ДОПУСКУ К ТЕХНИЧЕСКОМУ НАДЗОРУ НЕПРОФИЛЬНЫХ СПЕЦИАЛИСТОВ.

### 3.6. Спорт

Развитие отрасли физической культуры и спорта является одним из ключевых направлений социально-культурной политики государства. От ее эффективной реализации зависит создание прочной социальной консолидации общества, способствующей формированию нации единого будущего и системного воспитания патриотизма.

Выявленные факты свидетельствуют о системных проблемах финансирования и организации деятельности профессиональных футбольных клубов, что в конечном итоге снижает конкурентоспособность казахстанского футбола на мировой арене.

Другим условием совершения коррупционных преступлений является наделение должностных лиц акиматов широкими полномочиями и отсутствие прозрачности в их деятельности.

Изучение правовых актов, регламентирующих деятельность управлений физической культуры и спорта акиматов, показало, что их руководители наделены правом назначать и освобождать директоров подведомственных спортивных организаций, налагать на них взыскания, утверждать смету расходов и подписывать счета к оплате, проводить аккредитацию местных спортивных федераций, формировать и утверждать областные списки сборных команд и т.д.

Такое средоточие полномочий в одном лице, безусловно, создает коррупционные риски.

**Учитывая изложенное, в целях**

**исключения коррупционных предпосылок в отрасли физической культуры и спорта рекомендуется:**

- кардинально пересмотреть подходы к финансированию спортивных организаций, обеспечив прозрачность и объективность системы распределения бюджетных средств;
- рассмотреть вопрос по поэтапному снижению государственного финансирования профессиональных футбольных клубов с увеличением доли частного капитала (*по опыту Англии, Германии, Италии*);
- пересмотреть функции и полномочия управлений физической культуры и спорта акиматов с внедрением механизмов, исключающих возникновение коррупционных рисков при принятии решений;
- установить максимальные пределы должностных окладов и премий руководящим работникам спортивных организаций, учредителем которых является государство;
- обеспечить исполнение Закона РК «О доступе к информации» в части доступа к информации, не подлежащей ограничению, на официальных Интернет-ресурсах о финансировании физической культуры и спорта;
- Министерству культуры и спорта, а также местным исполнительным органам усилить контроль за финансированием спортивных организаций и их деятельностью.

## ИСПОЛНЕНИЕ РЕКОМЕНДАЦИЙ:

01

ПРИНЯТ ЗАКОН РК ОТ 11 МАЯ 2017 ГОДА №65-VI «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ И ДОПОЛНЕНИЙ В НЕКОТОРЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РК ПО ВОПРОСАМ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА», ПРЕДУСМАТРИВАЮЩИЙ НОВУЮ СИСТЕМУ ФИНАНСИРОВАНИЯ СФЕРЫ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА С РАЗГРАНИЧЕНИЕМ ФУНКЦИЙ МЕЖДУ ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ И ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОБЪЕДИНЕНИЯМИ.

02

УТВЕРЖДЕНЫ ПРАВИЛА РАНЖИРОВАНИЯ ВИДОВ СПОРТА В РК (ПРИКАЗ МИНИСТРА КУЛЬТУРЫ И СПОРТА РК ОТ 26 ИЮЛЯ 2017 ГОДА №216), А ТАКЖЕ РАЗМЕР СТОИМОСТИ ПРИЗОВ ДЛЯ ЧЕМПИОНОВ И ПРИЗЕРОВ СПОРТИВНЫХ СОРЕВНОВАНИЙ, ПРОВОДИМЫХ УПОЛНОМОЧЕННЫМ ОРГАНОМ В ОБЛАСТИ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА И МЕСТНЫМИ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ (ПРИКАЗ МИНИСТРА КУЛЬТУРЫ И СПОРТА РК ОТ 28 ИЮЛЯ 2017 ГОДА №219).

03

В КОНКУРЕНТНУЮ СРЕДУ ПЕРЕДАНЫ 8 ФУТБОЛЬНЫХ КЛУБОВ.

04

ПЕРЕЧЕНЬ СТАНДАРТОВ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УСЛУГ В СФЕРЕ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА ДОПОЛНЕН З НОВЫМИ СТАНДАРТАМИ "ПРИСВОЕНИЕ СТАТУСОВ "СПЕЦИАЛИЗИРОВАННАЯ" СПОРТИВНЫМ ШКОЛАМ И "СПЕЦИАЛИЗИРОВАННОЕ" ОТДЕЛЕНИЯМ СПОРТИВНЫХ ШКОЛ"; "ВЫДАЧА ЖИЛИЩА ЧЕМПИОНАМ И ПРИЗЕРАМ ОЛИМПИЙСКИХ, ПАРАЛИМПИЙСКИХ И СУРДЛИМПИЙСКИХ ИГР"; "КОМПЕНСАЦИОННАЯ ВЫПЛАТА ЧЛЕНАМ СБОРНЫХ КОМАНД РК ПО ВИДАМ СПОРТА (НАЦИОНАЛЬНЫХ СБОРНЫХ КОМАНД ПО ВИДАМ СПОРТА) ПРИ ПОЛУЧЕНИИ ИМИ СПОРТИВНЫХ ТРАВМ И УВЕЧИЙ НА МЕЖДУНАРОДНЫХ СПОРТИВНЫХ СОРЕВНОВАНИЯХ" (ПРИКАЗ МИНИСТРА КУЛЬТУРЫ И СПОРТА РК ОТ 3 ИЮЛЯ 2017 ГОДА №203).

05

РАЗРАБОТАНЫ ДОРОЖНЫЕ КАРТЫ ПО ОПТИМИЗАЦИИ И АВТОМАТИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УСЛУГ НА 2018 ГОД.

### СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ЭФФЕКТ ОТ ПРИНЯТЫХ МЕР:

РАЗГРАНИЧЕНЫ ФУНКЦИИ ЦЕНТРАЛЬНОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ОРГАНА (КООРДИНАЦИЯ И КОНТРОЛЬ ЗА ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ) И АКИМАТОВ (РАЗВИТИЕ МАССОВОГО СПОРТА);

СНИЖЕНО ГОСФИНАНСИРОВАНИЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ФУТБОЛА;

ИСКЛЮЧЕНЫ УСЛОВИЯ ПРЯМОГО КОНТАКТА С УСЛУГОДАТЕЛЕМ ПРИ ОКАЗАНИИ З ГОСУСЛУГ;

ПРИНЯТЫЕ МЕРЫ ПОЗВОЛИЛИ МИНИМИЗИРОВАТЬ КОРРУПЦИОННЫЕ РИСКИ ПРИ РАСПРЕДЕЛЕНИИ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ В СФЕРЕ СПОРТА.

### **3.7. Государственный аудит**

Государственный аудит и финансовый контроль являются важнейшими звенями системы обеспечения

экономической безопасности страны.

Мониторинг использования бюджетных средств и активов, проводимый Счетным комитетом по контро-

лю за исполнением республиканского бюджета (далее – Счетный комитет) показывает, что с ростом охвата контроля растут и выявленные нарушения при освоении этих средств, что свидетельствует о важной роли контролирующих органов в реализации бюджетной политики государства.

Вместе с тем проявления коррупции в их деятельности существенно снижают эффективность такой работы, что негативно влияет на успешную реализацию стратегических задач государства.

К примеру, в Карагандинской области к 10 годам лишения свободы осужден председатель выездной Республиканской комиссии Комитета финансового контроля МФ РК. Аналогичные преступления пресечены в Акмолинской, Алматинской, Атырауской, Мангистауской, Жамбылской и Кызылординской областях.

Анализ правоприменительной практики показал, что в деятельности органов госаудита и финконтроля имеется ряд причин и условий, способствующих коррупции.

**Во-первых**, это несовершенство системы органов госаудита, наличие дублирующих функций в деятельности органов госаудита.

**Во-вторых**, проведенный анализ свидетельствует о наличии в нормативных правовых актах дискреционных норм, способствующих коррупционным проявлениям.

Так, согласно Закону «О государственном аудите и финансовом контроле» по инициативе председателей ревизионных комиссий могут быть внесены изменения в утвержденный перечень объектов государственного аудита на соответствующий год.

Наряду с этим в ходе проверки срок проведения госаудита может быть продлен руководителем органа

госаудита (пункт 3 статьи 17 Закона).

Такие дискреционные нормы выявлены и в подзаконных нормативных правовых актах.

В соответствии с Правилами проведения внутреннего госаудита и финансового контроля (постановление Правительства РК от 18 февраля 2016 года № 76) (далее – Правила) аудиторы в ходе проверки наделены правом исключить определенное аудиторское мероприятие из перечня объектов госаудита (пункты 24, 38, 39 Правил), а также расширить перечень проверяемых вопросов (пункт 66 Правил).

Аналогичные нормы выявлены и в Правилах проведения внешнего госаудита и финконтроля (нормативное постановление Счетного комитета от 30 ноября 2015 года № 17-НК) (пункты 52, 54, 55).

**В-третьих**, не редко выявляются факты наличия прямого контакта аудиторов с должностными лицами проверяемых объектов.

**В-четвертых**, наблюдается непрозрачность деятельности контролирующих органов.

Контролирующими органами в открытом доступе не размещается полная информация о результатах проведения госаудита. Как правило, они ограничиваются размещением лишь пресс-релизов, планов и краткой информации о работе.

А это – потенциальные коррупционные риски деятельности контролирующих органов.

**Учитывая изложенное, в целях исключения причин и условий для коррупции и совершенствования системы государственного аудита и финансового контроля ответственным государственным органам рекомендовано:**

- пересмотреть действующую систему органов госаудита и финансового контроля с исключением дублирующих звеньев;
- в целях исключения «прямого контакта» автоматизировать все процессы госаудита и финконтроля с переходом на электронный формат;
- для обеспечения принципа гласности (подпункт 7 статьи 6 Закона) и обеспечения доступа к информации (статья 4 Закона «О доступе к информации») обязать органы госаудита и

финконтроля публиковать в СМИ, в том числе на своих Интернет-ресурсах полные отчеты о своей деятельности в т.ч. проводимых проверках и их результатах (аудиторские отчеты, аудиторские заключения и отчеты о результатах внутреннего аудита);

- Счетному комитету рассмотреть вопрос об оценке деятельности органов госаудита и финконтроля на предмет их эффективности и результативности.

## ИСПОЛНЕНИЕ РЕКОМЕНДАЦИЙ:

01

ПРИНЯТ ЗАКОН РК «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ И ДОПОЛНЕНИЙ В ЗАКОН РК «О ГОСУДАРСТВЕННОМ АУДИТЕ И ФИНАНСОВОМ КОНТРОЛЕ», НАПРАВЛЕННЫЙ НА:

- ◆ совершенствование системы госаудита и финконтроля;
- ◆ снижение коррупционных рисков путем улучшения порядков проведения госаудита, электронного госаудита, предварительного аудита, отзыва государственного сертификата, а также улучшения кадрового состава органов госаудита и финконтроля и устранения правовых пробелов;
- ◆ закрепление компетенции уполномоченного органа по утверждению Правил проведения внутреннего госаудита и порядка осуществления электронного госаудита.

02

УТВЕРЖДЕНЫ КВАЛИФИКАЦИОННЫЕ ТРЕБОВАНИЯ К КАНДИДАТАМ, ПРЕТЕНДУЮЩИМ НА ДОЛЖНОСТЬ ГОСАУДИТОРА.

03

ПРЕДУСМОТРЕНЫ ПОПРАВКИ В ПРАВИЛА ПРОВЕДЕНИЯ ВНУТРЕННЕГО ГОСАУДИТА И ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ, ИСКЛЮЧАЮЩИЕ ДИСКРЕЦИОННЫЕ ПОЛНОМОЧИЯ АУДИТОРОВ ПО СОКРАЩЕНИЮ И РАСШИРЕНИЮ ПЕРЕЧНЯ ПРОВЕРЯЕМЫХ ВОПРОСОВ В ХОДЕ ПРОВЕРКИ (ПП. 24, 38, 39, 66 ПРАВИЛ), А ТАКЖЕ ВНЕСЕНИЮ ПОПРАВОК В ПЛАН АУДИТА, ПРОГРАММУ И АУДИТОРСКИЕ ЗАДАНИЯ В ХОДЕ ПРОВЕРКИ (П. 68 ПРАВИЛ).

04

НАХОДИТСЯ НА СТАДИИ СОГЛАСОВАНИЯ С ЗАИНТЕРЕСОВАННЫМИ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ОРГАНАМИ ПРОЦЕДУРНЫЙ СТАНДАРТ ВНУТРЕННЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА «ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СЛУЖБ ВНУТРЕННЕГО АУДИТА».

## СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ЭФФЕКТ ОТ ПРИНЯТЫХ МЕР:

ПРИНИМАЕМЫЕ МЕРЫ СОЗДАЛИ УСЛОВИЯ ДЛЯ ОПТИМИЗАЦИИ СИСТЕМЫ ГОСАУДИТА, ПОВЫСИЛИ ЕГО ЭФФЕКТИВНОСТЬ, ПОЗВОЛИЛИ МИНИМИЗИРОВАТЬ КОРРУПЦИОННЫЕ РИСКИ В СФЕРЕ ГОСАУДИТА.

### 3.8. Экология

Обеспечение экологической безопасности является одним из приоритетных направлений государственной политики. Ненадлежащий контроль в этой сфере влечет значительное ухудшение экологии и, как следствие, влияет на жизнь и здоровье граждан.

В этом аспекте существенным фактором, влияющим на экологическую безопасность, является коррупция.

Проведенным анализом право-применительной практики выявлены реальные коррупционные риски в этой сфере.

В частности, это наличие «прямого контакта» должностных лиц и проверяемого субъекта при осуществлении государственных экологических проверок, наличие широких дискреционных полномочий без механизмов прозрачности, несовершенство процедур проведения государственной экологической экспертизы и госуслуг, недоступность экологической информации, большое количество непрозрачных, вне-

плановых инспекторских проверок.

**Учитывая изложенное, в целях исключения коррупционных рисков и повышения предпринимательской активности природопользователей рекомендовано:**

- совершенствовать порядок проведения государственной экологической экспертизы и выдачи разрешения на эмиссию в окружающую среду с учетом выявленных коррупционных рисков;
- изменить методику определения лимита эмиссии в окружающую среду, исключив его сокращение исходя из оставшегося периода календарного года.
- устранить выявленные пробелы и коллизии в законодательстве, регламентирующем процедуры выдачи комплексного экологического разрешения и переоформления разрешений на эмиссию;
- Министерству энергетики и местным исполнительным органам принять меры по устранению выявленных недостатков и усилить государственный экологический контроль.

### ИСПОЛНЕНИЕ РЕКОМЕНДАЦИЙ:

**ПОПРАВКАМИ В ПРОЕКТЕ ЗАКОНА РК «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ И ДОПОЛНЕНИЙ В НЕКОТОРЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РК ПО ВОПРОСАМ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ», ПРЕДУСМОТРЕННО:**

- ◆ объединение государственной услуги по выдаче разрешений на эмиссию в окружающую среду и заключения экологической экспертизы с полным переходом на электронный формат по принципу «одного окна»;
- ◆ сокращение сроков оказания данных госуслуг почти в 3 раза (со 120 до 45 дней);
- ◆ исключение процедуры отказа в выдаче заключения экспертизы путем внедрения механизма доработки и устранения замечаний (в течение 10 рабочих дней) в рамках одной заявки

02

МИНИСТЕРСТВОМ ЭНЕРГЕТИКИ ПРОВОДИТСЯ РАБОТА ПО МАКСИМАЛЬНОМУ ИСПОЛЬЗОВАНИЮ ВИДЕО ФИКСАЦИИ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ПРОВЕРОК.

03

ПРОРАБАТЫВАЕТСЯ ВОПРОС АВТОМАТИЗАЦИИ КОНТРОЛЯ ВЫБРОСОВ ПОСРЕДСТВОМ УСТАНОВЛЕНИЯ ДАТЧИКОВ НА ИСТОЧНИКАХ ЭМИССИЙ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАТЕЛЕЙ.

### **СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ЭФФЕКТ ОТ ПРИНЯТЫХ МЕР:**

НА НЕСКОЛЬКО МЕСЯЦЕВ СОКРATЯТСЯ СРОКИ ПОЛУЧЕНИЯ ЭКСПЕРТНОГО ЗАКЛЮЧЕНИЯ;

СОЗДАНЫ УСЛОВИЯ ДЛЯ ПОЛУЧЕНИЯ СВЕДЕНИЙ ПО ЭМИССИЯМ В ОНЛАЙН РЕЖИМЕ, ЧТО ИСКЛЮЧИТ ПРЯМОЙ КОНТАКТ С ПРИРОДОПОЛЬЗОВАТЕЛЯМИ ПРИ ПРОВЕРКАХ;

СОЗДАНЫ УСЛОВИЯ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОЗРАЧНОСТИ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ПРОВЕРОК;

ПРИНИМАЕМЫЕ МЕРЫ ПОЗВОЛИЛИ УЛУЧШИТЬ УСЛОВИЯ ДЛЯ ВЕДЕНИЯ БИЗНЕСА И СНИЗИТЬ АДМИНИСТРАТИВНЫЕ БАРЬЕРЫ ДЛЯ УСЛУГОПОЛУЧАТЕЛЕЙ

### **3.9. Квазигосударственный сектор**

Анализ уголовной статистики показал что, особо коррупционно-уязвимой сферой в квазигоссекторе являются закупки (из всех зарегистрированных коррупционных преступлений в этой сфере 55% совершается в рамках закупок).

Первопричиной сложившейся ситуации стало отсутствие единых подходов при осуществлении закупок, информационно-аналитической платформы, недостаточный уровень прозрачности, преобладание административных способов регулирования, отсутствие механизмов контроля.

Ситуация в квазигоссекторе свидетельствует о наличии коррупционных рисков, пробелов и коллизий в законодательстве, отсутствии прозрачности, подотчетности и подконтрольности.

***Учитывая изложенное, в целях исключения коррупционных рисков в этой сфере ответственным государственным органам и субъектам квазигоссектора рекомендовано:***

- кардинально пересмотреть подходы по проведению закупок в квазигоссекторе с разработкой отдельного нормативного правового акта и внедрением современных механизмов электронных закупок.

- внести изменения в Правила отбора и финансирования проектов жилищного строительства в рамках программы «Нұрлы жол», исключающие коррупционные и дискреционные нормы. Предусмотреть в Правилах механизмы открытости и прозрачности принимаемых решений с внедрением института общественно-го контроля.

## ИСПОЛНЕНИЕ РЕКОМЕНДАЦИЙ:

01

РАЗРАБОТАН ПРОЕКТ ЗАКОНА РК «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ И  
ДОПОЛНЕНИЙ В НЕКОТОРЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РК ПО ВОПРОСАМ  
ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК И ЗАКУПОК СУБЪЕКТОВ КВАЗИГОССЕКТОРА»  
КОТОРЫМ ПРЕДУСМОТРЕНО:

- ◆ единые правила и электронный формат закупок;
- ◆ определить Комитет внутреннего государственного аудита МФ РК уполномоченным органом по контролю за проведением закупок субъектов квазигоссектора;
- ◆ внедрение единой системы закупок и введение административной ответственности за ее нарушение;
- ◆ введение специального порядка рассмотрения жалоб поставщиков;
- ◆ создание Единой базы данных для мониторинга закупок, Реестра недобросовестных участников закупок и службы по контролю за закупками.

02

В ПРОГРАММУ ЖИЛИЩНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА «НУРЛЫ ЖЕР»  
ВНЕСЕНЫ ИЗМЕНЕНИЯ (ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА ОТ 23 ОКТЯБРЯ  
2017 ГОДА № 674), СОГЛАСО КОТОРЫМ ИСКЛЮЧЕНО ПРЯМОЕ  
ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ АО «БАЙТЕРЕК ДЕВЕЛОПМЕНТ» С ЗАСТРОЙЩИКАМИ.

03

В ЦЕЛЯХ УСТРАНЕНИЯ КОРРУПЦИОННЫХ РИСКОВ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
АО «БАЙТЕРЕК ДЕВЕЛОПМЕНТ»:

- ◆ внесены поправки в Правила отбора и финансирования проектов жилищного строительства в рамках Государственной программы инфраструктурного развития «Нурлы жол» на 2015-2019 годы (институт общественного контроля, сокращение количества документов с 52 до 35, требуемых от потенциальных застройщиков, исключение права требовать дополнительные документы);
- ◆ актуализирована Политика противодействия коррупции и принятые новые документы (Антикоррупционный стандарт, Кодекс деловой этики и корпоративного управления);
- ◆ совместно АО «НУХ «Байтерек» завершена разработка и введена в эксплуатацию автоматизированная система «Digital Baiterek», предусматривающая создание онлайн-портала для работы с частными партнерами (застройщиками) и автоматизацию бизнес-процессов по приему и рассмотрению заявок на финансирование новых проектов, а также актированию и оплате выполненных работ по текущим проектам;
- ◆ учреждена должность Омбудсмена для обеспечения соблюдения Кодекса деловой этики.

## СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ЭФФЕКТ ОТ ПРИНЯТЫХ МЕР:

-  СОЗДАНЫ УСЛОВИЯ ДЛЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПОСТОЯННОГО КОНТРОЛЯ ЗА РАСХОДОВАНИЕМ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ В КВАЗИГОССЕКТОРЕ;
-  ЗНАЧИТЕЛЬНО СОКРАЩЕНЫ КОРРУПЦИОННЫЕ РИСКИ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СУБЪЕКТОВ КВАЗИГОССЕКТОРА.

## ГЛАВА 4

### РОЛЬ КАЗАХСАНСКОГО ОБЩЕСТВА В ПРОТИВОДЕЙСТВИИ КОРРУПЦИИ

#### *4.1 Основные подходы по вовлечению гражданского общества в противодействие коррупции*

В своем Послании «Третья модернизация Казахстана: глобальная конкурентоспособность» Глава государства отметил, что многое в борьбе с коррупцией будет зависеть от активного участия всего общества.

Необходимым условием эффективного антикоррупционного взаимодействия институтов гражданского общества и государства является обеспечение прозрачности и открытости органов власти.

В этой связи Агентством принят курс на максимальную открытость и поиск оптимальных моделей партнерства между обществом и государством.

Значительным событием 2017 года стал Конгресс гражданских инициатив по вопросам противодействия коррупции, который был проведен впервые и объединил большое количество представителей гражданского сектора, профсоюзных, этнокультурных и других институтов гражданского общества.

Агентством наложены партнерские отношения с вузовским сообществом, Ассамблеей народов Казахстана, Федерацией профсоюзов РК, религиозными конфессиями и дан старт реализации многих совместных проектов.

В рамках Конгресса высказаны и предложены новые подходы по формированию всеобщего неприя-

тия к коррупции и вовлечению общества в реализацию антикоррупционных инициатив.

Среди предложенных инициатив участников Конгресса – проект «Общественный аудит методом «Тайный покупатель», рассмотрение конфликта интересов на государственной службе, общественный мониторинг государственных закупок, проект «10 шагов по снижению коррупции на дорогах».

Как известно, качество оказания государственных услуг влияет на уровень доверия населения государственным органам, поэтому возникает необходимость постоянного мониторинга качества и доступности государственных услуг с широким привлечением общественности к этому процессу.

Так, в 2017 году совместно с представителями общественности осуществлялся гражданский контроль за качеством оказания государственных услуг методом «Тайный покупатель».

За период реализации проекта осуществлено 718 визитов в различные организации, оказывающие государственные услуги.

В итоге выявлено 758 фактов нарушений, среди которых: оказание посреднических услуг за незаконные вознаграждения («помогайки»), большие очереди, бюрократические барьеры, несоблюдение графика работы, факты некорректных консультаций, размещения недостоверных

сведений о порядке оказания услуг, не оснащенность залов ожиданий, отсутствие пандусов и др.

В целях устранения выявленных недостатков Агентством направлены соответствующие рекомендации во все организации, а также осуществлен контроль за их исполнением.

Совместно с Федерацией профсоюзов Казахстана реализуется широкомасштабная кампания «В будущее без взяток. Вместе!». В рамках кампании начали свою работу антикоррупционные мобильные группы, которые осуществляли прием граждан, проводили разъяснительные мероприятия в трудовых коллективах. На сегодняшний день осуществлено 1075 выездов, антикоррупционным просвещением охвачено 3344 трудовых коллективов или порядка 460 тысяч человек, поступило 237 письменных обращений.

В 2017 году начата реализация проекта «Предотвращение и разрешение конфликта интересов», инициированная Агентством совместно с общественными организациями на I Конгрессе гражданских инициатив по противодействию коррупции. С начала года проведен мониторинг 2211 государственных органов и учреждений на предмет совместной работы близких родственников и возникновения других форм конфликта интересов.

По результатам мониторинга (анализ коррупционных рисков, изучение должностных обязанностей и персональных данных работников государственных органов и учреждений, анализ обращений физических и юридических лиц, плановые проверки) установлено 153 факта наличия конфликта интересов.

Из указанного числа фактов, конфликты интересов выявлены в сле-

дующих сферах: трудоустройство либо совместная работа – 133, государственные закупки (нахождение в составе конкурсной комиссии либо участие близких родственников) – 7, наложение дисциплинарных взысканий (проведение служебного расследования заинтересованным лицом) – 4, премирование (оказание предпочтения близким родственникам) – 3, земельные отношения (нахождение в земельных комиссиях) – 2, жилищные отношения (нахождение в жилищных комиссиях) – 2, сельского хозяйства (нахождение в комиссии по оценке диагностических болезней животных) – 2.

Одним из ключевых направлений общественного контроля в регионах стал проект «10 шагов по снижению коррупции на дорогах», инициированный Первым антикоррупционным медиа-центром.

Основной целью проекта является выявление и минимизация коррупционных рисков при взаимоотношениях участников дорожного движения с дорожной полицией, транспортной инспекцией и таможенными органами. Для этого с автовладельцами проведена разъяснительная работа о требованиях современного антикоррупционного законодательства об уголовной и административной ответственности за коррупционные правонарушения, о порядке обращения в Колл-центр Агентства по номеру 1424, были распространены информационные памятки.

Кроме того в рамках проекта на постоянной основе проводились рейдовые мероприятия по пресечению нарушений правил служебной этики – использования государственными служащими служебного автотранспорта.

Сегодня можно с уверенностью говорить, что в Казахстане сформирован пул активных представителей гражданского общества, которые вносят существенный вклад в развитие казахстанского антикоррупционного законодательства, участвуют в мониторинговых группах по исполнению планов мероприятий Антикоррупционной стратегии, активно участвуют в рабочих группах и консультативно-совещательных органах и т.д.

Ярким примером консолидации гражданского общества стала подготовка проекта Плана на 2018-2020 годы по реализации Антикоррупционной стратегии РК на 2015-2025 годы.

По всей республике организовано свыше 70 заседаний круглых столов и других мероприятий по обсуждению проекта нового трехлетнего Плана с участием представителей гражданских институтов, академического сообщества и других заинтересованных лиц с широким освещением в СМИ.

Каждый житель страны имел возможность внести свой вклад в противодействие коррупции, предложив мероприятия для включения в проект Плана. Всего в рамках проведенных мероприятий поступило свыше пяти сот предложений в проект Плана.

Итоги указанной работы подведены на общественных слушаниях «Стратегия противодействия коррупции: объединяя усилия государства и общества», которые прошли в обновленном формате.

По результатам социологических исследований, можно констатировать, что за последние несколько лет повысилась антикоррупционная активность гражданского общества. Так, в 2017 году 55,5% опрошенного

населения заявило, что готовы лично оказать поддержку в снижении уровня коррупции, когда как в 2016 году это цифра составляла 53,1%.

## **4.2. Формирование антикоррупционной культуры**

Создание атмосферы нетерпимости к любым проявлениям коррупции и продвижение антикоррупционной культуры в обществе является одним из ключевых направлений Антикоррупционной стратегии.

На сегодняшний день в стране созданы институционально-правовые основы формирования антикоррупционной культуры, которые базируются на рациональном сочетании антикоррупционного просвещения, образования и воспитания.

Для решения задач формирования антикоррупционного мировоззрения, устойчивых навыков антикоррупционного поведения и повышения уровня правовой культуры, учащихся реализуются программы антикоррупционного воспитания на всех уровнях системы образования.

Так, в информационном фокусе реализуемой антикоррупционной политики находятся учреждения дошкольного образования. На регулярной основе проводятся детские конкурсы рисунков, скульптур, композиций во всех регионах Казахстана. Лучшие работы размещаются на выставке, отбираются на выставку, которая проводится в здании Академии государственного управления при Президенте РК.

С целью формирования антикоррупционной культуры в школьной

среде утверждена концепция воспитательной работы учащихся, на основе которой во всех школах республики созданы добровольные школьные клубы «Адал Ұрпақ», объединяющие 800 тыс. учащихся. На сегодняшний день в них проведено свыше 23 тыс. антикоррупционных мероприятий.

Продолжается реализация антикоррупционного воспитания в молодежной студенческой среде. В рамках обучения студентам помогают различить природу и сущность коррупции, а также социально-экономические, правовые, культурные и нравственно-этические аспекты противодействия коррупции.

Ряд студентов, глубоко заинтересовавшись идеей неприятия коррупции, выбирают для написания своих научных работ темы, связанные с вопросами противодействия коррупции.

Впервые активными проводниками (агентами изменений) принципов добропорядочности, честности и неподкупности выступили учреждения культуры, музеи, театры, библиотеки, выставки и художественные галереи, а также организации образования.

Так, для антикоррупционного воспитания граждан в учреждениях культуры созданы специальные уголки соответствующих произведений литературы и искусства, проводятся театральные постановки, выставки книжной продукции в библиотеках и т.д.

Это позволит создать благоприятную образовательную и культурно-просветительскую среду для формирования антикоррупционного мировоззрения граждан.

Важную роль в формировании антикоррупционной культуры играют

информационно-образовательные проекты под эгидой Агентства – «От вуза к вузу», «Адал бол», «От двери к двери», «Антивзятка» и др. Все они преследуют единую цель – объединить усилия максимально большого количества граждан страны в противодействии коррупции, выработать устойчивый иммунитет и всеобщее неприятие коррупционных проявлений.

Для консолидации усилий вузовского сообщества в продвижении принципов академической честности и нулевой терпимости проведен антикоррупционный телемост с участием более 50 ведущих высших учебных заведений страны.

По итогам телемоста запущена **антикоррупционная эстафета «Адал бол»**, в рамках которой студенты снимали, а затем распространяли в сети интернет видеоролики на антикоррупционную тематику.

Антикоррупционная эстафета обрела большую популярность среди студентов, и к концу 2017 года охватила практически все высшие учебные заведения страны.

Благодаря запуску **сайта «Адалдық алаңы»** создана образовательная площадка, где можно найти социальные проекты, учебные, творческие работы, видеоматериалы, информацию о проведенных и планируемых мероприятиях, направленных на формирование антикоррупционной культуры. Также сайт содержит такие уникальные страницы, как «Соглашение с гражданским обществом», «Честь и этика».

Все это направлено на этическое воспитание государственных служащих, предпринимателей и работников других отраслей.

Совместно с Альянсом блогеров Казахстана в социальной сети

Facebook проведен **флэшмоб «#АНТИВЗЯТКА»**, в ходе которого участники объясняют детям, что такое коррупция, какой вред она наносит обществу и как ей противодействовать. Акцию поддержали более 15 тысяч активных пользователей социальных сетей со всех регионов страны, в их числе известные телеведущие, спортсмены, общественные деятели, ученые, а также представители государственных организаций.

Важное значение при формировании всеобщего неприятия коррупции уделяется духовному и нравственному воспитанию молодежи. Традиционными стали встречи с представителями религиозных и этнокультурных объединений, которые сегодня вносят немалый вклад в антикоррупционное воспитание, предупреждая об опасности и призываю прихожан не давать взятки.

С целью повышения правовой грамотности населения и формирования нулевой терпимости граждан к коррупции в начале года запущена республиканская программа «От двери к двери». Акция заключалась в распространении антикоррупционных памяток и информационных листков с разъяснительной информацией вместе с квитанциями по оплате коммунальных услуг. На сегодняшний день распространено более 13,5 млн. памяток во всех регионах страны.

Программа «От двери к двери» нашла поддержку у знаменитых артистов, известных общественных деятелей и спортсменов нашей страны. Более 300 тысяч антикоррупционных плакатов и баннеров с их изображениями со слоганами «Отправим коррупцию в глубокий нокаут» и «С каждой взяткой вы

крадете мечты наших детей» размещены в местах массовых скоплений во всех регионах страны.

Как показывает опыт последних лет, ощутимое влияние на формирование антикоррупционного сознания оказывает информационно-разъяснительная работа.

В 2017 году для различных целевых групп организовано 10950 разъяснительных встреч с охватом 776372 граждан.

С участием республиканских и региональных СМИ проведено порядка 144 пресс-конференций и брифингов.

В печатных изданиях опубликовано 6425 статей на антикоррупционную тематику, в интернете размещено 12544 публикаций, выпущено 2514 телесюжетов и 2023 радиопередачи.

Наряду с этим организована трансляция антикоррупционных видеороликов по 28 телеканалам и аудиороликов – по 11 радиостанциям.

В результате проведенной работы достигнуты позитивные сдвиги по формированию антикоррупционной культуры, о чем свидетельствуют данные ежегодного социологического исследования «Определение уровня восприятия коррупции в Республике Казахстан». Так, на 20,7% выросло количество людей, которые отрицательно относятся к коррупции (с 60,7% в 2016 г. до 81,4% в 2017 г.), сократилось количество людей, оценивающих уровень коррупции в стране на среднем и высоком уровне (с 72,7% в 2016 г. до 70,1% в 2017 г.).

## ГЛАВА 5

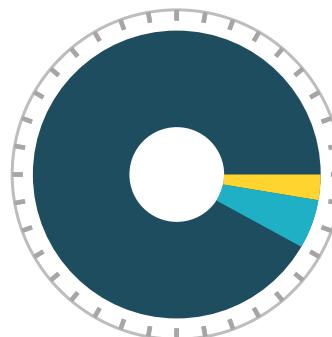
### ПЕРСПЕКТИВЫ И ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ И ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

#### *5.1. Имплементация международных антикоррупционных стандартов в национальное законодательство*

Международные антикоррупционные стандарты, отраженные в глобальных и региональных антикоррупционных актах, рекомендациях авторитетных международных организаций формируют ориентиры развития национальных антикоррупционных законодательств и унифицируют подходы к борьбе с коррупцией.

К настоящему времени Казахстан ратифицировал основополагающий антикоррупционный акт ООН – Конвенцию против коррупции (4 мая 2008 года), а также Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности (4 июня 2008 года), Конвенцию Совета Европы об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности (2 мая 2011 года), часть основных положений которых уже имплементированы в национальное законодательство.

#### **ИЗ 19 РЕКОМЕНДАЦИЙ ЭКСПЕРТОВ ОЭСР ПО ИТОГАМ ТРЕТЬЕГО РАУНДА МОНИТОРИНГА:**



Кроме того Казахстан активно вовлечен в мониторинг «Стамбульского плана действий по борьбе с коррупцией» – субрегиональной программы взаимной оценки, которая начата в рамках Антикоррупционной сети ОЭСР в 2003 году.

Следует отметить, что предметные рекомендации международных экспертов в рамках Стамбульского плана играют важную роль в процессе совершенствования антикоррупционного законодательства Казахстана.

К 2018 году уже проведено четыре раунда мониторинга антикоррупционных реформ в Казахстане.

Итоги выполнения третьего раунда подведены на пленарном заседании Стамбульского плана действий по борьбе с коррупцией 13 сентября 2017 года в Париже в штаб-квартире ОЭСР.

В нем даны следующие оценки степени выполнения рекомендаций Третьего раунда мониторинга.

**16**

ИСПОЛНЕНЫ (полностью и частично)

**1**

НЕ ИСПОЛНЕНО

**2**

НЕ ОЦЕНИВАЛОСЬ\*

\* Оценка выполнения двух рекомендаций не проводилась, так как Четвертый раунд мониторинга не охватывал темы государственного финансового контроля и аудита, политической коррупции.

В рамках Четвертого раунда мониторинга даны 22 новые рекомендации, а 7 предыдущих рекомендаций признаны все еще «остающимися в силе» по причине их частичного выполнения.

Рекомендации ОЭСР охватывают следующие четыре сферы, в которых определена их актуализация в антикоррупционной политике и законодательстве.

## 01 АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ПОЛИТИКА

## 02 ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ КОРРУПЦИИ

## 03 УГОЛОВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА КОРРУПЦИЮ И ЕЕ ПРИМЕНЕНИЕ

## 04 ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ И ПРЕСЛЕДОВАНИЕ КОРРУПЦИИ В ОТДЕЛЬНОМ СЕКТОРЕ – ВЫСШЕЕ ОБРАЗОВАНИЕ

В число наиболее важных рекомендаций входят следующие: Антикоррупционная политика.

В рамках данного направления критика экспертов ОЭСР направлена на необходимость одновременного закрепления в Антикоррупционной стратегии ответственности государства за разработку и осуществление целостной антикоррупционной политики, а также распространения понятия коррупция на частный сектор. Это потребует закрепления в уголовном законодательстве в качестве субъектов коррупционных правонарушений ответственных должностных лиц из частного сектора.

Внутрикорпоративная коррупция наносит существенный вред как предпринимательской среде, так и интересам государства и общества, и противодействие ей методами, реализуемым в государственной сфере, позволит более эффективно бороться с ней.

**Предотвращение коррупции.** Большинство рекомендаций ОЭСР касались именно этого направления.

В частности, эксперты ОЭСР отметили потребность установить детальные **правила добропорядочности** для политических служащих, а также внедрить эффективный механизм контроля за соблюдением правил.

В данном случае речь идет о необходимости совершенствования правил депутатской этики, а также внедрения депутатских комиссий по этике с соответствующими полномочиями. При этом у Центральной избирательной комиссии РК данные функции должны быть исключены.

Кроме того, в Законе РК «О противодействии коррупции» в отношении норм о конфликте интересов потребуется введение механизма реализации этих норм и санкции за их нарушение.

В **судебной сфере** необходимо проведение реформ, направленных на укрепление внутреннего самоуправления и соответственно повышение независимости судебной системы. Также потребуется на законодательном уровне закрепить принцип

случайного распределения дел между судьями и установить ответственность за несанкционированное вмешательство в работу автоматизированной системы распределения дел в судах.

В сфере **прокурорского надзора** потребуется принятие мер, направленных на повышение гарантий защиты прокуроров от незаконного вмешательства в их деятельность, ужесточение процедур отбора, внедрение систем оценки прокуроров, включая вопросы этики, создание прокурорского совета как органа прокурорского самоуправления, введение обязательного декларирования имущества, доходов и расходов прокуроров и членов их семей с последующим опубликованием таких деклараций.

В области **антикоррупционной экспертизы НПА** потребуется распространить её обязательность для всех законопроектов, вносимых в Парламент, продолжить практику её проведения для остальных проектов НПА, а также действующих НПА.

В сфере **доступа к информации** возникает потребность приведения соответствующего закона РК к международным стандартам.

В сфере **госзакупок и закупок квазигоссектора** потребуется снижение уровня закупок из одного источника, принятие закона о закупках в квазигоссекторе, совершенствование системы закупок за счет большей открытости, исключения конфликтов интересов.

Кроме того назревшей проблемой является решение вопроса усиления **противодействия коррупции в квазигоссекторе**, который должен внедрить действенные организационно-правовые механизмы подотчетности, подконтрольности и проз-

рачности процедур принятия решений, раскрытия информации, внутреннего и внешнего аудита, меры по соблюдению принципов добросовестной конкуренции, принятию и соблюдению норм деловой этики и добропорядочности, а также введению и соблюдению корпоративных правил (комплаенс).

**Уголовная ответственность за коррупцию и ее применение.** В данном направлении в соответствии с рекомендациями ОЭСР необходимо принятие следующих мер:

- исключение административной ответственности за коррупцию (должна оставаться только уголовная);
- исключение денежного порога применения уголовной ответственности за коррупцию (2 МРП), так как недопустимо принятие любых вознаграждений за исполнение служебных обязанностей;
- криминализация обещания и предложения взятки, дачи взятки и коммерческого подкупа в пользу третьих лиц, торговли влиянием;
- включение в число субъектов коррупционных правонарушений присяжных;
- установление порядка привлечения к ответственности за легализацию (отмывание) денег независимо от ответственности за предикатные преступления;
- введение уголовной ответственности юридических лиц за коррупционные правонарушения;
- принятие нормы, исключающей возможность освобождения от уголовной ответственности за коррупционные преступления в связи с деятельным раскаянием, а также в случае подкупа иностранных должностных лиц;
- приведение уголовного законодательства в соответствие с международными стандартами в вопросах

привлечения к уголовной ответственности иностранных должностных лиц за коррупционные преступления в Казахстане и граждан Казахстана за коррупционные преступления, совершенные за рубежом,

- ввести обязательную конфискацию имущества за дачу взятки у коррупционеров и у третьих лиц;

- создать орган или подразделение, ответственный за поиск, выявление, арест и управление преступными доходами, подлежащими конфискации, в том числе за границей;

- увеличение сроков давности для привлечения к административной ответственности за коррупционные правонарушения ввиду латентности данного вида правонарушения;

- усовершенствование процедур снятия неприкосновенности для привлечения к уголовной ответственности в отношении депутатов Парламента, Генерального прокурора в плане их четкой регламентации;

- включить в определение публичного должностного лица руководителей субъектов квазигоссектора, политических партий, а также членов семьи и близких (связанных) лиц публичного должностного лица с целью распространения на них законодательства о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем;

- упростить порядок доступа следствия к данным финансового мониторинга;

- рассмотреть возможность создания центрального реестра банковских счетов для эффективного обнаружения и отслеживания преступных доходов;

- имплементировать в законодательство порядок и условия возвращения активов и распоряжения ими в соответствии со статьей 57 Конвенции ООН против коррупции;

- исключить возможность освобождения коррупционеров от ответственности в виде лишения свободы при возмещении материального ущерба;

- установить в УПК РК четкое разграничение между допустимой имитацией взяточничества и его провокацией и детальные правила проведения имитации преступной деятельности.

### **Предотвращение и преследование коррупции в отдельном секторе – Высшее образование.**

Эксперты ОЭСР, обращая внимание на высокий уровень коррупции в сфере высшего образования, отметили необходимость принятия серьезных мер по превенции коррупции в этой сфере.

В частности, возникает потребность масштабного анализа коррупционных рисков в этой сфере, совершенствования антикоррупционного планирования, обеспечения прозрачности деятельности и проведения аккредитации, исключения внеплановых проверок, совершенствования порядка проведения закупок и т.д.

Взвешенный подход по имплементации лучшего мирового опыта, основанного на глубоком анализе ситуации в Казахстане с учетом региональных особенностей, позволит повысить качество национального законодательства, дополнить его новым содержанием, привести его в соответствие с общепризнанными принципами и нормами международного права, создать условия для повышения эффективности антикоррупционной политики.

## **5.2 Новые подходы и тренды антикоррупционного планирования**

Мировой и отечественный опыт противодействия коррупции свидетельствует о высокой значимости системы антикоррупционного планирования, представляющего собой эффективный инструмент реализации антикоррупционных мер на системной основе с постоянной корректировкой методологии антикоррупционного сдерживания.

Учитывая результаты и итоги первого периода реализации Антикоррупционной стратегии Республики Казахстан на 2015-2025 годы, второй этап стратегического планирования антикоррупционных мер призван содействовать решению задач по противодействию коррупции как общереспубликанского и отраслевого характера, так и местного значения, а также концентрации ресурсов всех субъектов противодействия коррупции, включая общественные институты и граждан страны.

Такая работа будет вестись целенаправленно, комплексно и системно.

Ключевыми источниками и ориентирами при формировании направлений и антикоррупционных мер Плана мероприятий на 2018 – 2020 годы по реализации Антикоррупционной стратегии Республики Казахстан на 2015 – 2025 годы и противодействию теневой экономике стали:

- поручения Главы государства Н.А. Назарбаева, озвученные в Посланиях народу Казахстана;
- обязательства Республики Казахстан в рамках ратифицированных международных правовых актов;
- рекомендации Антикоррупционной сети ОЭСР в рамках Стамбульского плана действий по борьбе с коррупцией, профилактике коррупционных правонарушений и минимизации коррупционных рисков, дальнейшему развитию сферы оказания государственных услуг, укреплению принципа прозрачности и транспарентности деятельности государственных органов, а также совершенствованию антикоррупционного

го плана действий по борьбе с коррупцией, участником которого является Казахстан;

- результаты анализа исполнения первого этапа стратегического планирования антикоррупционных мер, а также ведомственных и региональных антикоррупционных планов;

- результаты и рекомендации, сформированные по итогам проведенных антикоррупционных мониторингов, внутренних и внешних анализов коррупционных рисков, социологических и иных научных исследований;

- анализ лучших международных практик в сфере противодействия коррупции и законодательства Республики Казахстан на предмет наличия коррупциогенных норм;

- предложения центральных государственных и местных исполнительных органов, субъектов квазигоссектора, общественных институтов, национальных и международных экспертов.

Структура Плана второго этапа направлена, в первую очередь, на реализацию шести направлений, определенных Антикоррупционной стратегией.

Антикоррупционные мероприятия по всем шести направлениям исходя из целевых задач мероприятий, призваны содействовать исполнению рекомендации Антикоррупционной сети ОЭСР в рамках Стамбульского плана действий по борьбе с коррупцией, профилактике коррупционных правонарушений и минимизации коррупционных рисков, дальнейшему развитию сферы оказания государственных услуг, укреплению принципа прозрачности и транспарентности деятельности государственных органов, а также совершенствованию антикоррупционного

планирования и мониторинга антикоррупционных мероприятий.

Среди них особо следует выделить такие меры как повышение эффективности процедур контроля за достоверностью сведений о доходах и имуществе лиц, подлежащих финансовому контролю, внедрение единого реестра очередности на получение земельного участка для индивидуального жилищного строительства и оптимизация процедуры изменения целевых назначений земельных участков, определение перечня государственных услуг, подлежащих включению в реестр госуслуг.

Большой блок мероприятий направлен на исключение правовых пробелов, коллизий и иных коррупциогенных норм, способствующих коррупции.

В данном направлении будет проведен большой спектр анализов и мониторингов.

К разработке будут приняты ряд проектов законов, пересмотрены, дополнены или изменены подзаконные правовые акты.

В частности, планируется совершенствование законодательства в сферах государственной службы и противодействия коррупции, строительства, автомобильного транспорта, архитектуры и градостроительства, сельского хозяйства, а также в сфере деятельности общественных советов, налогового и таможенного законодательства, законодательства об исполнительном производстве и статусе судебных исполнителей, будет разработан Кодекс этики гражданского служащего.

Особое внимание в Плане мероприятий на 2018 – 2020 годы уделено также вопросам развития общественного контроля, преду-

преждению коррупции в квазигосударственном и частном секторах, в судах и правоохранительных органах, формированию уровня антикоррупционной культуры и трансформации общественного сознания в сторону всемерного неприятия коррупции, развития международного сотрудничества по вопросам противодействия коррупции.

Принимая во внимание высокую значимость ведомственных и региональных антикоррупционных планов, а также большую роль специальных мониторинговых групп, призванных осуществлять оценку эффективности реализации антикоррупционных мер и необходимую своевременную их корректировку, в первом блоке Плана второго этапа реализации Стратегии были закреплены организационные мероприятия и отражены алгоритмы их исполнения.

Запланированные меры направлены, в первую очередь, на преодоление недостатков и недочетов в ведомственном и региональном антикоррупционном планировании, выявленных в ходе анализа первого этапа реализации Антикоррупционной стратегии.

Деятельность специальных мониторинговых групп призвана обеспечить эффективный контроль за реализацией центральными и местными исполнительными органами, а также субъектами квазигосударственного сектора широкого спектра практических мер противодействия коррупции.

Стоит отметить, что основным трендом нового Плана стали практические меры, направленные, прежде всего, на превенцию коррупционных проявлений.

Новым подходом в системе стратегического планирования стало четкое установление целевых инди-

каторов, а также количественно-качественных показателей, обеспечивающих возможность оценки результативности и достижимости поставленных целей.

Основным целевым индикатором в сфере противодействия коррупции стало снижение уровня восприятия коррупции до 65%.

Таким образом, эффективность и результативность принимаемых антикоррупционных мер теперь оценит само казахстанское общество, а не государственные институты, ориентирующиеся на отраслевые показатели или данные официальной правовой статистики.

Данная инновация станет новым трендом антикоррупционного планирования в Казахстане, как в общереспубликанском масштабе, так и в отраслевом и региональном.

В рамках выполнения задачи по вхождению в 30-ку самых развитых стран мира, которая требует нового инновационного развития и ускоренного технологического обновления, а также во исполнение поручений Главы государства, озвученных в Послании народу Казахстана «Третья модернизация Казахстана: глобальная конкурентоспособность», новационной мерой второго этапа реализации Антикоррупционной стратегии станет применение цифровых технологий.

В Плане мероприятий запланирован большой блок практических мероприятий по технологическому обеспечению антикоррупционных мер.

В частности, планируется совершенствование портала «Открытое правительство» и его компонентов, портала «Бюро госпитализации» в части автоматического определения даты госпитализации пациента,

размещение на портале «Открытое правительство» записей трансляций заседаний Правительства, коллегий государственных органов.

Автоматизацией будут подвергнуты процессы исполнительного производства, процедуры поступления на учебу в организации образования, реализующие образовательные программы технического и профессионального, послесреднего и высшего образования, системы субсидирования в сферах агропромышленного комплекса, а также процедуры сбора акимами городов районного значения, поселков, сел, сельских округов налогов на имущество, транспортные средства, земельного налога, исключив возможность их уплаты наличными деньгами.

Планируется разработке мобильного приложения по повышению правовой грамотности и разъяснению антикоррупционного законодательства.

Также в течение второго этапа реализации Антикоррупционной стратегии будут проработаны вопросы по переходу с бумажных уголовных дел к «электронным уголовным делам», расширения возможностей интернет - сервиса «Судебный кабинет» – единого окна для доступа к электронным сервисам судебных органов РК, а также вопросы совершенствования процесса автоматизированного распределения судебных дел в автоматизированной информационно-аналитической системе «Төрелік».

Наряду с этим будет рассмотрен вопрос по установлению системы связи и слежения в отношении товаров и транспортных средств при транзите через территорию Республики Казахстан.

Сотрудники подразделений таможенной службы органов государственных доходов будут оснащены портативными видеорегистраторами.

Внедрение новых инновационных и технологических подходов в систему антикоррупционного планирования, учитывающие лучшие мировые и отечественные практики позволят переформатировать работу всех субъектов противодействия коррупции и нацелить их на решение сугубо практических задач, что позволит повысить эффективность и результативность принимаемых в Республике Казахстан антикоррупционных мер.

### **5.3 Внедрение проектного менеджмента в антикоррупционную деятельность**

В Послании народу Казахстана «Новые возможности развития в условиях четвертой промышленной революции», Глава государства давая положительную оценку проводимой работе по превенции коррупции, поставил задачу по цифровизации процессов в госорганах, включая их взаимодействие с населением и бизнесом, что, несомненно, потребует от всех субъектов противодействия коррупции активного участия в практическом внедрении новых подходов, учитывающих лучшие мировые и отечественные практики в сфере противодействия коррупции.

Агентством с учетом важности поставленной задачи по усилению превентивного направления проработан **новый формат минимизации причин и условий распространения коррупции на основе проектного менеджмента по принципу**

### **«регион» - «центр».**

Внедрение проектного управления, позволяющего задействовать ресурсы и возможности всех субъектов противодействия коррупции как по вертикали, так и по горизонтали позволит структурировать антикоррупционную деятельность государственных органов, бизнес структур и общественных институтов.

Агентство в рамках реализации нового подхода в сфере противодействия коррупции предполагает **реализовать проект «Астана – адалдық алаңы» в пилотном режиме в деятельности акимата города Астана.**

Планируемый проект согласно его Миссии, Стратегии реализации, а также поставленным целям и задачам представляет собой комплекс взаимосвязанных практических мер, направленных на превенцию коррупции, усиление взаимодействия всех субъектов противодействия коррупции, что, безусловно, должно создать условия для сокращения «поля» коррупции, повышения антикоррупционной культуры и образования, эффективности деятельности государственных органов, усиления механизмов общественного контроля и соответственно повышения уровня доверия граждан к государственным институтам.



## МИССИЯ ПРОЕКТА «АСТАНА – АДАЛДЫҚ АЛАҢЫ» НА 2018–2020 ГОДЫ:

СОКРАЩЕНИЕ УРОВНЯ КОРРУПЦИИ, ФОРМИРОВАНИЕ ВСЕОБЩЕГО НЕПРИЯТИЯ КОРРУПЦИИ, ПОВЫШЕНИЕ ДОВЕРИЯ ГРАЖДАН К ИНСТИТУТАМ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ.



## СТРАТЕГИЯ ПРОЕКТА

СТРОИТСЯ НА АПРОБАЦИИ И РЕАЛИЗАЦИИ ПИЛОТНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ В ГОРОДЕ АСТАНА С ЦЕЛЬЮ ДАЛЬНЕЙШЕГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ НАИЛУЧШЕЙ ПРАКТИКИ НА ТЕРРИТОРИИ ДРУГИХ АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ЕДИНИЦ.



## ЗАДАЧИ И ЦЕЛИ ПРОЕКТА «АСТАНА – АДАЛДЫҚ АЛАҢЫ»:

### ЗАДАЧА 1.

«КОМФОРТНАЯ СРЕДА»

#### ЦЕЛЬ:

СОЗДАНИЕ БЕЗБАРЬЕРНЫХ И КОМФОРТНЫХ УСЛОВИЙ

### ЗАДАЧА 2.

«ДОСТОЙНАЯ ОПЛАТА ТРУДА»

#### ЦЕЛЬ:

ПОВЫШЕНИЕ ОПЛАТЫ ТРУДА, ИСКЛЮЧАЮЩЕЕ ЧЕЛОВЕЧЕСКУЮ ПОТРЕБНОСТЬ КАК ФАКТОР КОРРУПЦИИ

### ЗАДАЧА 3.

ПЕРСОНАЛЬНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

#### ЦЕЛЬ:

ПОВЫШЕНИЕ ПЕРСОНАЛЬНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ И ЛИЧНОЙ ЗАИНТЕРЕСОВАННОСТИ РУКОВОДИТЕЛЕЙ

### ЗАДАЧА 4.

ОТКРЫТОСТЬ И ОБЩЕСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ

#### ЦЕЛЬ:

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ТРАНСПАРЕНТНОСТИ И МАСШТАБНОГО ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ

### ЗАДАЧА 5.

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ЗАКУПКИ

#### ЦЕЛЬ:

ИСКЛЮЧЕНИЕ КОРРУПЦИОННЫХ ФАКТОРОВ В ПРОВЕДЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК

### ЗАДАЧА 6.

ВЕРХОВЕНСТВО ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

#### ЦЕЛЬ:

ПОВЫШЕНИЯ ДОВЕРИЯ НАСЕЛЕНИЯ К СУДЕБНЫМ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫМ ОРГАНАМ, ГОСОРГАНАМ, РЕАЛИЗУЮЩИМ КОНТРОЛЬНЫЕ ФУНКЦИИ

### ЗАДАЧА 7.

АНТИКОРРУПЦИОННАЯ КУЛЬТУРА

#### ЦЕЛЬ:

РЕАЛИЗАЦИЯ ДЕЙСТВЕННЫХ МЕР ПО ФОРМИРОВАНИЮ ВСЕОБЩЕГО НЕПРИЯТИЯ КОРРУПЦИИ

В целях реализации семи целей и задач предполагается сформировать проектные группы из числа сотрудников Агентства, Национального бюро по противодействию коррупции, государственных органов и организаций с четким определением 15 направлений работы и 56 мероприятий.

Впервые в антикоррупционной практике будет сформирован реестр должностей с высоким риском совершения коррупционных преступлений и закреплена персональная ответственность руководителей.

В качестве практических мероприятий также предполагается принятие мер по оптимизации структуры государственных органов, повышению оплаты труда, автоматизации государственных услуг и их популяризации, обеспечению открытости государственных органов и организаций и включения новых механизмов общественного контроля, проведению мониторинга качества и закупочных цен товаров и услуг по государственным закупкам, анализа эффективности действующих информационных систем и проведению информационной работы антикоррупционной направленности.

Деятельность проектных групп на постоянной основе будет подвергаться внешнему и внутреннему контролю и анализу.

Для комплексной проработки вопроса, обеспечения условий прозрачности, открытости и общественного контроля будет создан Экспертный Совет, в работу которого будут вовлечены ученые, представители бизнес ассоциаций, экспертного сообщества и гражданского сектора.

Координация и обеспечение деятельности проектных групп будет

осуществляться проектным офисом, руководитель которого будет определяться из числа ответственных сотрудников Агентства.

Выбор столицы страны в качестве пилотной площадки реализации проекта «Астана – адалдық алаңы» неслучαιен и обоснован.

В последние годы Астана стала площадкой реализации многих новых антикоррупционных инициатив и подходов.

В акимате города в пилотном режиме внедрена факторно-бальная шкала при расчете оплаты труда государственных служащих, результатом которой ожидается её повышение практически в два раза.

Введена электронная очередь распределения мест в детских садах. Запущенный в городе проект «Open Akimat» создал условия для без барьерного и доступного оказания услуг гражданам.

Впервые открытый в Казахстане «Digital ЦОН» Астаны значительно сократил прямые контакты населения при получении государственных услуг, переведя их в электронный формат.

Проведение трансформации органов государственных доходов, миграции, Центров обслуживания населения, субъектов естественных монополий создало условия для улучшения качества оказания госуслуг и создания комфортных условий обслуживания населения.

Оптимизация деятельности государственных учреждений акимата города, нацеленная на повышение общей производительности труда, а также более эффективное использование бюджетных ассигнований, позволила сократить общее количество госорганов с 30 до 21 и сэкономить порядка 125 миллионов

тенге.

Важным и определяющим фактором эффективности работы по противодействию коррупции стала отложенная обратная коммуникация с населением столицы и внедрение цифровых технологий в деятельности правоохранительных органов.

Стартовавшие в пилотном режиме проекты «Электронный протокол» и интеллектуальная система видеоконтроля, анализа и прогнозирования – СЕРГЕК привели к снижению коррупционных рисков в сфере дорожного движения, а также снижению преступности на 35%, сокращению количества дорожно-транспортных происшествий на 30%, погибших и пострадавших в ДТП в два раза.

Указанный опыт в настоящее время трансформируется и получает развитие во всех регионах Казахстана.

Ожидается, что опыт реализации проекта «Астана – адалдық алаңы» после детальной апробации, выработки модельных образцов и подходов, получит всеобщее распространение и практическое внедрение во всех регионах страны.

Внедрение системы проектного менеджмента в антикоррупционную деятельность повысит прозрачность деятельности и отчетности государственных институтов, позволит более точно планировать результаты и определять роли и ответственность руководителей, максимально эффективно управлять имеющими человеческими ресурсами и мотивировать персонал на достижение значимых результатов, принимать обоснованные решения на основе оперативной информации, снижать последствия возникающих отклонений и управлять рисками, осуществлять контроль реализации проектов и программ, в том числе антикоррупционной направленности.

В результате ожидается получить конкурентное страновое преимущество за счет оптимально выстроенного управления.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Итоги реализации первого этапа Антикоррупционной стратегии свидетельствуют о переходе государственной антикоррупционной политики на качественно новый уровень.

Одним из ключевых факторов успешности стало законодательное обеспечение антикоррупционной политики государства и создание новых эффективных институтов превенции коррупции с учетом передового зарубежного опыта и высоких мировых стандартов.

Важнейшие тренды в сфере противодействия коррупции сформировали Стратегия «Казахстан-2050», План Нации «100 конкретных шагов» и Послания народу Казахстана, в которых Главой государства Н.А. Назарбаевым заданы четкие цели и задачи по искоренению коррупции как прямой угрозы национальной безопасности, обозначены стержневые ориентиры и принципы объединения всеобщих усилий в данном направлении.

Основной акцент в противодействии коррупции сделан на системную профилактическую работу и осуществление эффективных мер по предупреждению коррупции.

Важнейшим приоритетом по устранению коррупционных рисков в работе государственных органов, субъектов квазигоссектора, судов и правоохранительных органов стало активное взаимодействие с населением, бизнесом, гражданским секто-

ром, научно-экспертным сообществом и СМИ.

Многоуровневая и комплексная деятельность по противодействию коррупции выстроена вокруг выполнения Плана мероприятий на 2015 – 2017 годы по реализации Антикоррупционной стратегии Республики Казахстан на 2015 – 2025 годы и противодействию теневой экономике.

На этой основе осуществлялось исполнение стратегических и программных документов, ведомственных и региональных планов, планов субъектов квазигоссектора по вопросам противодействия коррупции.

Важной особенностью реализации Антикоррупционной стратегии на первом этапе стала реализация поручений Главы государства Н.А. Назарбаева по бескомпромиссной борьбе с коррупцией с учетом верховенства закона и неотвратимости наказания, а также реализации рекомендаций Антикоррупционной сети ОЭСР в рамках второго и третьего раунда мониторинга Стамбульского плана действий по борьбе с коррупцией.

В результате, на системной основе внедрен и осуществлялся анализ коррупционных рисков в деятельности государственных органов и субъектов квазигоссектора, а также мониторинг исполнения рекомендаций по устраниению причин и условий, способствующих совершению коррупционных правонарушений.

Новые институты превенции коррупции, результаты социологических исследований, а также итоги деятельности субъектов противодействия коррупции за 2015-2017 годы позволили выявить комплекс факторов, причин и условий, обуславливающих развитие коррупционных отношений в Республике Казахстан.

Важным показателем открытости и прозрачности системы планирования антикоррупционных мер, а также вовлечения представителей институтов гражданского общества и бизнеса стала общественная оценка проекта Плана реализации Антикоррупционной стратегии на период 2018-2020 годы.

Предложения и рекомендации представителей общественного и бизнес секторов, а также национальных и международных экспертов и организаций учтены при формировании направлений и мероприятий второго этапа реализации Антикоррупционной стратегии.

Новый этап исполнения Антикоррупционной стратегии государства, призван повысить эффективность принимаемых антикоррупционных мер, направленных, прежде всего, на практическую результативность и достижимость поставленных целей.

Новыми трендами антикоррупционного планирования станут общественная оценка результативности антикоррупционной деятельности, технологическое обеспечение антикоррупционных мер, внедрение цифровых технологий и проектного менеджмента при формировании комплексной системы противодействия коррупции.

Для успешной реализации Антикоррупционной стратегии, дости-

жения целевых индикаторов и количественно-качественных показателей **в первую очередь**, рекомендуется поэтапно в соответствии с Планом мероприятий на 2018 – 2020 годы по реализации Антикоррупционной стратегии Республики Казахстан на 2015 – 2025 годы и противодействию теневой экономике реализовать весь запланированный комплекс мер правового, организационного, информационно-разъяснительного и контрольного характера.

**Во-вторых**, государственным органам, местным исполнительным органам, субъектам квазигоссектора с учетом отраслевой специфики принять ведомственные, отраслевые и региональные антикоррупционные планы с четким определением целевых индикаторов и количественно-качественных показателей.

**В-третьих**, государственным органам, субъектам квазигоссектора провести работу по исполнению рекомендаций, сформированных в рамках внутренних и внешних анализов коррупционных рисков, проведенных на Первом этапе реализации Антикоррупционной стратегии.

**В-четвертых**, в целях имплементации международных антикоррупционных стандартов в национальное законодательство уполномоченным государственным органам рекомендуется с учетом специфики национального законодательства на основе глубокого и взвешенного анализа рассмотреть возможность и необходимость принятия рекомендаций Антикоррупционной сети ОЭСР в рамках Четвертого раунда мониторинга Стамбульского плана действий по борьбе с коррупцией и подготовить согласованную стратегию действий.

**В-пятых,** центральным государственным органам и акимату города Астана путем pilotной реализации проекта «Астана – адалдық алаңы» внедрить в систему противодействия коррупции принципы и элементы проектного менеджмента.

**В-шестых,** центральным и местным исполнительным органам обеспечить мультипликативный эффект распространения опыта реализации проекта «Астана – адалдық алаңы» во всех государственных органах и регионах страны.

**В-седьмых,** в рамках совершенствования мер по реализации шестого направления Антикоррупционной стратегии уполномоченным государственным органам:

- проработать вопрос о вступлении Республики Казахстан в Группу государств против коррупции (ГРЕКО);

- подготовить предложения по усилению сотрудничества Республики Казахстан с другими странами в рамках двухсторонних соглашений, обеспечивающих возврат активов и лиц, совершивших коррупционные

преступления.

**В-восьмых,** с учетом предложений, поступивших в ходе обсуждения проекта настоящего Доклада от неправительственных организаций, экспертов и ученых, уполномоченным государственным органам рекомендуется:

- в целях обеспечения условий прозрачности, открытости деятельности госорганов, с учетом всех аспектов обеспечения информационной и иной безопасности, рассмотреть вопрос введения в государственных органах для граждан более открытого пропускного режима;

- изучить вопрос целесообразности, законности и эффективности введения запрета на проход со смартфоном и его использование в зданиях государственных органов и учреждений;

- обеспечить выполнение требований законодательства о доступе к информации, в части размещения детальной информации о расходовании средств республиканского и местного бюджетов.





