

ПРОМ

Вместе за страну!

Программа политической партии «Партия развития и объединения Молдовы» (ПРОМ)

Содержание:

Введение - 2

Укрепление правового государства. Безопасность граждан и государства - 4

Европейская интеграция. Реинтеграция страны. Сбалансированная и предсказуемая внешняя политика - 12

Экономическое развитие и консолидация публичных финансов - 15

Образование, исследования, культура, спорт и молодежь - 19

Здравоохранение - 23

Социальная защита и занятость населения - 27

Развитие общественной инфраструктуры и регионов - 30

Эффективный аграрный сектор - 31

Окружающая среда и изменение климата - 33

Введение

Республика Молдова и народ Страны будут процветать, а нынешние трудности будут преодолены! Так же, как и наши предки сумели выйти победителями из многочисленных испытаний и невзгод на протяжении многовековой истории нашего народа. Основанием для решения о создании ПРОМ является наша твердая уверенность в том, что за относительно короткий период времени положение дел в Республике Молдова может измениться к лучшему, а жизнь людей значительно улучшиться. Нам просто нужно объединиться вокруг тех целей, которые делают нас сильнее, а не вокруг пустых слов, которые настраивают нас друг против друга и ослабляют нас как нацию.

В последние 30 лет стратегия «Разделяй и властвуй» была излюбленной стратегией политиков. Чтобы прийти к власти, они делили людей на хороших и плохих, на тех, кто за «восток» и тех, кто за «запад», на тех, кто «за» и тех, кто «против». Но разделенная нация не может процветать и не может надеяться на лучшее будущее. Сильное разделение общества со стороны политиков также является самым надежным способом для прикрытия коррупции и беззакония, так как принцип «своих не сдаем» является общим и для левых, и для правых, в зависимости от того, кто приходит к власти.

На разных этапах политики использовали множество лозунгов и «наживок», чтобы натравливать нас друг против друга: от утопий и геополитических страшилищ до межэтнической дестабилизации, от экстремистского национализма до сценариев

федерализации или отказа от государственности. Они были всего лишь фальшивыми целями, банальной дымовой завесой для прикрытия намерения обрести власть и еще больше расколоть нацию. Разделение общества по разным критериям может иметь только один единственный результат - распад нации и потерю независимости и суверенитета государства. С каждым избирательным циклом, бессознательно или преднамеренно, нынешний политический класс все больше приближает нас к коллапсу. И если мы допустим такой исход, то будем прокляты будущими поколениями и предадим память наших предков.

Мы, команда Партии развития и объединения Молдовы, хотим объединить граждан Республики Молдова вокруг общих целей, тех устремлений, которые нас объединяют, а не разделяют. Мы полностью убеждены в том, что все политические силы страны могут определить эти цели и объединить свои усилия и человеческий потенциал для того, чтобы сообща трудиться для их достижения. Первоочередной задачей ПРОМ является консолидация нашего общества вокруг цели интеграции Республики Молдова, независимого и суверенного государства, в семью европейских стран. Эта цель имеет жизненно важное значение для нашей страны и должна приобрести статус национальной идеи!

Требуется большая работа для достижения цели европейской интеграции нашей страны, необходима большая уверенность в собственных силах для реализации этой цели, требуются большие усилия, чтобы восстановить доверие европейских партнеров к молдавской политике, но люди, живущие на этой святой земле, всегда были усердными и трудолюбивыми, имеющими большое терпением и решимость. У нас благородная цель и мы уверены в успехе!

Развитие страны путем возвращения на передний план социально-экономической и политической жизни прагматичных профессионалов и авторитетных интеллектуалов – еще одна цель, которую ставит перед собой команда ПРОМ. Жители Молдовы уже почувствовали на собственной шкуре, каковы последствия игнорирования на протяжении многих лет сфер образования, медицины или культуры. Ценные люди страны - талантливые ученые и молодые люди, художники и писатели, педагоги и врачи, инновационные предприниматели и высококлассные спортсмены, профессионалы- патриоты из местных и центральных органов публичного управления, которые являются гордостью и надеждой любого народа, были отодвинуты политиками на второй план. В результате этого страна была лишена движущей силы для развития и процветания. Ценные люди из всех областей, представители всех этнических групп, которые вместе с молдаванами составляют народ страны, должны вернуться на передний план борьбы за благополучное будущее Республики Молдова.

Наша Молдова – кровотокающее сердце. Страна разделена несправедливой преградой на Днестре, также она опустела в результате расставания с людьми, уехавшими на чужбину. Реинтеграция региона левобережья Днестра и создание условий для возвращения диаспоры на родину являются жизненно важными задачами для нашей нации и приоритетной темой повестки дня ПРОМ.

ПРОМ является центристской политической партией, чьи взгляды и цели основаны на нашей решимости восстановить правовое государство, порядок и демократию - неотъемлемое условие для подлинной гарантии прав и свобод человека, для реализации либеральной экономической политики, стимулирующей экономическое развитие, для повышения бюджетно-налоговой устойчивости страны и, косвенно, для увеличения финансовых возможностей социальной сферы. Свобода мнений и их выражения является фундаментальным элементом любого развитого общества и столпом деятельности ПРОМ, однако обеспечение этого права возможно только в условиях сильного демократического государства, которое будет защищать демократические свободы граждан как на уровне государственных учреждений, так и от радикальных элементов, имеющих в молдавской политике. В то же время, обеспечение соблюдения прав человека и функционирования правового государства также является основным условием с точки зрения перспективы европейской интеграции нашего государства, соответственно, выступая важнейшим приоритетом для ПРОМ.

Повальная коррупция, правосудие, подчиненное политике, и принцип «прав сильнейший» являются результатом слабого и неэффективного государства. С высоким уровнем коррупции следует бороться путем эффективного контроля над расходами и имуществом в сочетании с суровыми наказаниями. Небольшую коррупцию можно уменьшить, обеспечив достаточную заработную плату для достойной жизни в соответствии с современными стандартами. Независимое правосудие является фундаментальным элементом любого развитого государства и может быть обеспечено путем пересмотра механизмов назначения судей и прокуроров на ключевые должности в системе, в том числе в состав коллегиальных органов.

Люди будут заботиться о своем государстве только в том случае, если государство заботится о людях. Усиление внимания государственных учреждений к гражданам путем повышения качества государственных услуг - еще одна цель, которая должна стать общей для политических сил в стране, так как это является определяющим элементом отношения гражданина к государству. Реформа центрального и местного публичного управления и постоянная адаптация публичной системы к социально-экономическим реалиям представляют собой единственную возможность поставить государственные учреждения на службу гражданину, эффективно использовать государственные средства для содержания бюрократического аппарата, а также устранить необоснованную административную нагрузку на хозяйственную деятельность. ПРОМ будет продвигать эту реформу, направленную, в частности, на структуру правительства и местное публичное управление второго уровня.

Крупные государственные инвестиции в инфраструктуру являются основной предпосылкой для экономического развития, привлечения частных инвестиций и создания новых рабочих мест. Государство не сможет остановить исход молодого населения и вернуть людей из-за границы, если не обеспечит их качественными дорогами, доступными системами водоснабжения и канализации, энергетическую безопасность и благоприятную окружающую среду для жизни. Этот подход, вместе с упором на развитие «зеленой» экономики и сокращение государственного участия в экономике в качестве экономического агента, являются фундаментальными

элементами экономического видения команды ПРОМ и приоритетной целью для достижения.

Укрепление правового государства. Безопасность граждан и государства

Народ Республики Молдова обрел независимость и суверенитет три десятилетия назад. Однако, к нашему общему сожалению, процесс построения сильного и функционального государства с эффективными институтами, ориентированными на благо гражданина и страны, затянулся. В большинстве случаев политический класс ставил в качестве приоритета достижение своих, в меньшей мере политических целей, а усилия по консолидации государства и его учреждений были либо спорадическими, либо декларативными, но несомненно не имели долговременной эффективности.

Такое отношение вызвало, в первую очередь, нарушение функциональности правовых институтов на этапе их становления, и наиболее серьезным его следствием является коррупция. В этих условиях доверие граждан к собственному государству было подорвано, а реформы и политика, проводимые правительствами, больше не пользуются поддержкой населения страны. В результате политическим классом все чаще используются популистские, лишенные ответственности подходы, которые еще больше усугубляют системные проблемы, с которыми сталкивается наша страна.

Государство не может существовать без своих граждан, а граждане не могут реализовать свои права без государства. Развитие взаимного уважения между государством и гражданином – процесс сложный, но не невозможный. И здесь необходимым условием является следующее: государство должно обеспечивать соблюдение социально-экономических прав, достоинства и процветания всех своих граждан (*без исключений*), а граждане должны соблюдать законы государства (*без исключений*). В современном обществе обязанности распределяются именно так.

Подход ПРОМ в этих обстоятельствах основан на решимости укреплять государство и консолидировать общество вокруг ряда реформ экзистенциального характера для Республики Молдова, принятых нами в этой Программе.

Приоритеты ПРОМ в реформировании политической системы и публичного управления

Сосредоточение политического класса преимущественно на узкопартийных целях и популистских подходах привело к созданию неэффективной и нелогичной политической системы для текущих условий. Только безответственный популизм стал причиной возврата в начале 2003 года к административно-территориальной системе, основанной на районах, а в марте 2016 года - к прямым президентским выборам в условиях ограниченных полномочий Президента страны. Узкие политические интересы и подходы, противоречащие демократическим принципам и ценностям, свели практически к нулю возможности парламентской оппозиции активно участвовать в политической жизни страны, предоставив ей *фактически* единственный инструмент – выход на улицу и протесты. Такой подход также привел к очевидному дисбалансу в

распределении имеющихся навыков и ресурсов между уровнями публичного управления, уменьшив местную автономию до символических уровней. Приоритетными задачами ПРОМ в области публичного управления и политической системы являются следующие:

- *Пересмотр конституционной системы для обеспечения независимого и эффективного функционирования всех ветвей власти в государстве на демократических принципах, гарантируя иммунитет государства от любых попыток узурпации власти;*
- *Функционирование политической системы по принципу политической ответственности за действия правительства, свободной конкуренции и мирной передачи власти;*
- *Обеспечение реализации принципа суверенитета народа, реформирование многих аспектов деятельности Парламента, в том числе путем препятствования политическому туризму, и изменение размера Законодательного собрания в соответствии с социально-демографическими изменениями;*
- *Переоценка роли Президента Республики Молдова в системе органов публичной власти и актуальности нынешнего способа избрания Президента страны, с учетом этой роли;*
- *Повышение эффективности, подотчетности и прозрачности деятельности государственных учреждений, подчиненных Парламенту, в том числе путем обеспечения права парламентской оппозиции занимать руководящие должности в этих учреждениях или путем создания механизмов регулярного контроля за их деятельностью;*
- *Внедрение правильных и недискриминационных стандартов в области финансирования партий и политических движений и обеспечение их реального соответствия положениям действующего законодательства;*
- *Восстановление функциональности и эффективности исполнительных органов государства и возвращение их на службу гражданам, в том числе путем их деполитизации;*
- *Повышение функциональных возможностей публичного управления на всех уровнях, а также степени профессионализма и преданности государственной должности служащих государственной системы, в том числе через прием на работу на основе справедливого и равноправного конкурса, на основе принципа меритократии и уважения к гражданам и государству, а также путем обеспечения адекватной материальной и моральной мотивации государственных служащих;*

- *Повышение эффективности органов центрального публичного управления и доступности предоставляемых ими публичных услуг путем пересмотра существующей структуры Правительства, включая создание Министерства европейской интеграции - ответственного за реализацию программы интеграции с Европейским союзом, Министерства экономики и финансов - ответственного за продвижение стимулирующих политик для экономического сектора и обеспечение финансирования инфраструктурных проектов национального значения, Министерства инфраструктуры, окружающей среды и регионального развития - ответственного за развитие инфраструктуры страны и охрану окружающей среды, Министерство здравоохранения - ответственного за изменение размеров системы здравоохранения, ее модернизацию и ориентацию услуг на бенефициаров;*
- *Повышение качества обслуживания граждан органами публичного управления на местном уровне, обеспечение аутентичной автономии принятия решений и финансовой автономии для местного публичного управления, в том числе путем его реформирования. В частности, мы стремимся реструктурировать второй уровень местного публичного управления, заменив районы оптимальным количеством регионов, а также и первый уровень местного публичного управления, применяя стимулирующие инвестиционные механизмы для адаптации его структуры к потребностям по обеспечению ресурсами: профессиональные кадры, оптимальные условия для выполнения задач и т.д.;*
- *Разграничение полномочий и ответственности (центрально-местный уровень), с соблюдением принципа субсидиарности (каждый уровень органов публичной власти выполняет только те задачи, которые не могут быть эффективно выполнены на более низком уровне – ближе к гражданам), и обеспечение баланса затрат и эффективности государственных услуг;*
- *Установление критериев профессионализма и добросовестности для кандидатов на государственные должности в центральных и местных органах публичной власти;*
- *Укрепление институционального потенциала Государственной канцелярии в области координации деятельности местного публичного управления;*
- *Повышение прозрачности деятельности публичного управления и постоянная цифровизация взаимодействия служащих с гражданами и бизнес-средой;*
- *Реформирование системы государственных закупок с целью повышения ее эффективности и снижения коррупционных рисков, связанных с этим процессом.*

Приоритеты ПРОМ в сфере правосудия

Граждане Республики Молдова стремятся к справедливости, но правосудие в стране не в состоянии им ее предложить. Система правосудия Республики Молдова не обеспечивает адекватного наказания тех, кто нарушает закон, а напротив, ее основные недостатки часто лежат в основе самых серьезных преступлений. В независимой и эффективной системе правосудия такие тяжкие преступления, как разграбление банковской системы, «ландромат», незаконный захват бизнеса или колоссальный ущерб интересам государства не могли иметь места. Молдавское правосудие является и основным препятствием для увеличения частных инвестиций в экономику страны, а также для привлечения внешних финансовых ресурсов для государственных инвестиций в инфраструктуру.

Ситуация, в которой оказалось правосудие сегодня, во многом является результатом поведения политического класса, который часто использовал вмешательство в систему для достижения своих мелких целей. Независимость Прокуратуры как института, а также прокуроров как процессуальных субъектов не была обеспечена. Каждое правительство тем или иным способом пыталось контролировать правосудие, от запугивания до политических назначений, терпимости к коррупции и недофинансирования системы.

Высший совет магистратуры не смог создать процедуры для борьбы с такими явлениями, а также для предотвращения потенциальных конфликтов интересов в корпусе магистратов. Орган самоуправления правосудия стал, скорее, площадкой для бесплодных дискуссий, неспособных радикально изменить создавшуюся ситуацию.

Нарушения в системе правосудия существенно влияют и на имидж нашей страны на внешнем уровне, а неудачи в реализации ряда реформ в этом секторе серьезно подрывают сотрудничество с нашими партнерами по развитию. Многочисленные обращения граждан страны за справедливостью в Европейский суд по правам человека влекут за собой огромные репутационные и материальные потери для Республики Молдова.

Такое положение больше нельзя терпеть и вызывает вал обоснованного недовольства со стороны тех, кого затрагивает акт правосудия: это относится к тяжущимся сторонам, то есть тем, кто обращается в судебные органы для разрешения спорных вопросов, а также к защитникам справедливости, то есть тем, кто помогает или даже осуществляет акт правосудия (прокуроры, адвокаты, секретари, эксперты, судебные исполнители, судьи). Приоритетами ПРОМ в отношении правосудия являются:

- *Укрепление системы правосудия в соответствии с рекомендациями Совета Европы;*
- *Повышение эффективности правосудия, в том числе путем реорганизации Высшего совета магистратуры в единую структуру системы правосудия, охватывающую оба компонента системы правосудия: судей и прокуроров;*

- *Оценка всего корпуса прокуроров и мировых судей, в том числе с точки зрения их интересов, с целью очищения органов правосудия от коррумпированных и продажных людей;*
- *Внедрение эффективной системы проверки неподкупности кандидатов на должности судьи и прокурора, что снизит риски коррупции в системе правосудия;*
- *Обеспечение конкурентоспособности в процессе продвижения и перевода судей;*
- *Обеспечение независимости Прокуратуры посредством ее конституционного и законодательного признания в качестве автономного государственного учреждения в рамках судебной власти, самоуправление которой будет обеспечиваться двухпалатным Советом магистратуры;*
- *Реформирование системы дисциплинарной ответственности прокуроров за дисциплинарные проступки, допущенные во время службы, и переподчинение Инспекции прокуроров органу самоуправления судебной власти;*
- *Пересмотр роли Высшей судебной палаты и модернизация апелляционной системы;*
- *Модернизация и укрепление правовой и институциональной базы пенитенциарной системы и системы пробации;*
- *Усиление и оптимизация деятельности свободных профессий, связанных с правосудием, в том числе путем пересмотра критериев приема и удержания в юридических профессиях, внедрения успешных международных стандартов в этой области, совершенствования механизмов дисциплинарной ответственности свободных профессионалов и т. д.;*
- *Внедрение стандартов качества для услуг, предоставляемых представителями свободных профессий, связанных с правосудием;*
- *Повышение эффективности системы принудительного исполнения судебных решений, в том числе путем корректировки законодательной базы, пересмотра критериев приема лиц в эту систему с целью допуска только честных профессионалов, способных обеспечить выполнение действий, имеющих общественное значение, с соблюдением прав и законных интересов сторон, модернизация механизмов принудительного исполнения, повышение ответственности должников и др.;*
- *Реформирование механизмов применения процедуры несостоятельности, в особенности путем концептуального изменения правил процедуры несостоятельности и деятельности уполномоченных администраторов, а*

также критериев, на которых строится их вознаграждение, с акцентом на успешность администрирования и восстановление предприятия.

Приоритеты ПРОМ в борьбе с коррупцией

Повсеместная коррупция является основной причиной состояния упадка, в котором находится Республика Молдова после почти 30 лет независимости. Это явление серьезно сказывается на всех сферах, включая политическую систему, безопасность граждан и страны, национальную экономику и моральный дух общества. Коррупция является основной причиной бедности, экономической неразвитости и исхода людей из страны.

Хотя государственные учреждения, ответственные за предотвращение коррупции и борьбу с ней, заявляют о прогрессе в ее искоренении, у общества сложилось совершенно иное восприятие, а показатели, используемые профильными международными организациями, в значительной степени подтверждают это восприятие. Незначительные наказания, назначаемые судами в случаях коррупции, особенно «крупной коррупции», подрывают уверенность в том, что правосудие применяет соответствующие наказания.

Мы считаем, что самое важное, что нужно понять каждому из нас, – это то, что борьба с коррупцией не должна разделять людей на наших и остальных. Она должна осуществляться одинаково для всех, не зависимо от степени дружбы или родства с нарушителем закона. Единообразное применение правосудия – это подход, за который решительно выступает ПРОМ. Приоритетными задачами ПРОМ в борьбе с коррупцией являются:

- *Ужесточение наказаний за коррупционные действия в крупных размерах: уголовные штрафы и лишение права занимать определенные должности или осуществлять определенную деятельность в государственной системе;*
- *Внедрение эффективного механизма применения денежных штрафов за коррупционные деяния независимо от сферы, в которой они были совершены, и ранга должностного лица. Этот механизм будет предусматривать денежные штрафы, значительно превышающие ущерб, причиненный совершенным деянием, а также лишение коррупционеров права занимать государственные должности в будущем;*
- *Применение комплексного подхода к предотвращению и борьбе с системной коррупцией, также называемой мелкой коррупцией: с одной стороны, адекватная мотивация путем заработной платы в бюджетной системе, в том числе в областях, подверженных риску коррупции, а с другой стороны, воспитание общества в духе знания прав и нетерпимости к коррупции;*
- *Повышение эффективности межведомственного сотрудничества в борьбе с коррупцией: констатирующие субъекты должны качественно расследовать преступные деяния, прокуроры должны принимать меры с целью привлечения*

к уголовной ответственности виновных лиц, а судьи должны выносить решения по уголовным делам в соответствии с законом, независимо, беспристрастно, без вмешательства;

- *Обеспечение независимости Прокуратуры и ее поддержка в расследовании и привлечении к ответственности лиц, причастных к самым серьезным коррупционным деяниям, включая разграбление банковской системы в 2012-2014 годах, концессию аэропорта и т.д.;*
- *Повышение потенциала и эффективности Национального агентства по неподкупности, в том числе путем обеспечения четких требований по декларированию личного имущества и интересов.*

Приоритеты ПРОМ в сфере общественной и государственной безопасности

С момента провозглашения независимости нашей страны в 1991 году у граждан всегда были обоснованные замечания в отношении способности компетентных государственных учреждений по обеспечению их личной безопасности и безопасности частной и государственной собственности. После хаоса в 90-х годах прошлого века криминогенная ситуация была частично исправлена в 2000-х годах, но восприятие населением уровня общественной безопасности по-прежнему ниже ожидаемого. Многочисленные реформы, проведенные в органах полиции, не достигли в полной мере своих целей, а авторитет полицейского в обществе значительно снизился. Одной из самых больших проблем для системы общественной безопасности было недостаточное финансирование и оснащение. Это обусловило сокращение или даже отмену важных мероприятий по профилактике преступности и борьбе с ней, в частности, институт участкового полицейского, авторитет сотрудника органов общественного порядка и воспитательная работа с молодежью. Такой подход обострил и проблему с нехваткой кадров в полиции.

Усилия государства в области национальной обороны должны быть закреплены во внешней политике Республики Молдова, призванной обеспечивать дружественные отношения и сотрудничество на принципах взаимного уважения со всеми государствами-партнерами. В этой связи основной целью является укрепление сектора безопасности и обороны в соответствии с национальными интересами Республики Молдова, с учетом новых вызовов национальной, региональной и глобальной безопасности.

- *Укрепление института участкового полицейского, который играет ключевую роль во взаимодействии между гражданами и органами, уполномоченными обеспечивать общественную безопасность;*
- *Расширение реализации концепции коммунитарной полицейской деятельности на национальном уровне, переориентация репрессивной*

деятельности полицейских подразделений на проактивную и интерактивную;

- *Обеспечение участия органов местного публичного управления и сообщества в управлении сферой общественного порядка и безопасности;*
- *Укрепление институционального и человеческого потенциала органов полиции в области профилактики правонарушений среди несовершеннолетних и просветительской работы с молодежью;*
- *Повышение институционального потенциала государственных органов, ответственных за общественную и государственную безопасность, в том числе путем обеспечения адекватного финансирования и материального обеспечения, повышения привлекательности профессии для высококвалифицированных людей, повышения материальной и духовной мотивации личного состава армии и органов полиции, обеспечения их жилой площадью по программам типа «Первый дом»;*
- *Внедрение механизмов быстрого реагирования в сфере национальной безопасности и обороны, укрепление систем управления и мониторинга кризисных ситуаций в режиме реального времени;*
- *Обеспечение повышения качества жизни, социальной защиты и улучшения условий труда в органах системы национальной безопасности и обороны.*

Европейская интеграция. Реинтеграция страны.

Сбалансированная и предсказуемая внешняя политика

Республика Молдова является суверенным и независимым государством, и ее внешняя политика должна быть ориентирована на укрепление этого статуса, на установление отношений, основанных на принципах взаимного уважения и взаимовыгодного экономического и политического сотрудничества со всеми государствами мира.

Внешняя политика страны должна быть направлена на содействие включению национальной экономики Республики Молдова в международный экономический оборот путем привлечения иностранных инвестиций в страну.

Руководство и политический класс государства должны объединить усилия для определения политического решения приднестровского вопроса, выведения иностранных войск и боеприпасов с национальной территории и реинтеграции страны. Другой важной целью внешней политики нашего государства является укрепление двусторонних отношений с соседними государствами – Румынией и Украиной, а также с нашими стратегическими партнерами, включая Российскую Федерацию и Соединенные Штаты Америки.

Внешняя политика Республики Молдова должна стать консолидирующим элементом нашего общества, а не тем, чем она была последние 25 лет, – фактором, разделяющим общество по геополитическим или этническим критериям. Тема геополитического вектора цинично использовалась политиками, как правого, так и левого направления,

их настоящей целью при этом было не вступление страны в тот или иной союз, а борьба за власть и раскол общества.

Целью Партии развития и консолидации Молдовы является объединение граждан страны вокруг цели интеграции Республики Молдова, независимого и суверенного государства, в семью европейских стран. Эта цель носит экзистенциальный характер для нашей страны и должна приобрести статус национальной идеи.

Реализация принципов и целей политического, экономического, правового, социального и культурного развития, закрепленных в Соглашении об ассоциации между Республикой Молдова, с одной стороны, и Европейским Союзом и Европейским сообществом по атомной энергии и их государствами-членами, с другой стороны, должна стать коллективным обязательством всего общества, а политический класс должен обеспечить ведущую роль в этом процессе. Законодательство, принятое на основе европейских норм, должно надлежащим образом применяться в отношении основных прав каждого гражданина и предпринимателя: медицинская помощь, социальная защита, продовольственная и непродовольственная безопасность, доступность услуг, конкурентная среда и т.д. Рынок Европейского Союза – самый большой рынок на нашем континенте, и мы должны стать его неотъемлемой частью. Свобода внутреннего рынка Союза является основным преимуществом европейской интеграции. Поэтому возобновление Соглашения об ассоциации и отраслевая интеграция являются для партии ключевыми приоритетами в краткосрочной перспективе.

Будущее Республики Молдова – в дружной семье европейских стран. Интеграция нашего государства в Европейский Союз – это единственный способ решения экономических проблем, с которыми сталкивается наша страна, и сохранения нашей государственности. И возможность нахождения решения для территориальной реинтеграции страны также обусловлена европейской интеграцией нашего государства. Приоритетными задачами ПРКМ в повестке дня европейской интеграции, в сфере внешней политики и решения приднестровской проблемы являются следующие:

- *Активизация и координация действий государственных органов по реализации Соглашения об ассоциации, в том числе путем создания Министерства европейской интеграции;*
- *Осуществление реформ, согласованных с Европейским Союзом, и ускорение реализации Соглашения об ассоциации в качестве базового предварительного условия и основы для переговоров о предоставлении официальной перспективы интеграции;*
- *Обеспечение диалога с Европейским Союзом и его государствами-членами на всех уровнях для реализации стремления нашей страны к достижению европейской перспективы;*
- *Разработка, с учетом текущего нынешних реалий некоторых предложений по обновлению Соглашения об ассоциации;*
- *Продолжение процесса либерализации торговли между Республикой Молдова и Европейским Союзом в рамках расширенной и всеобъемлющей зоны*

свободной торговли, включая устранение коммерческих барьеров в торговле путем: принятия всех необходимых мер для заключения Соглашения по оценке соответствия и приемлемости промышленной продукции; усиления и продолжения секторальной интеграции страны в Европейский Союз и т.д.;

- *Включение приоритета, касающегося европейской интеграции, в повестку дня местных властей в соответствии с приоритетами развития местных сообществ (децентрализация европейской интеграции);*
- *Заручение поддержкой Европейского Союза и его стран-членов для последующей секторальной интеграции Республики Молдова;*
- *Проведение согласованной, последовательной и сбалансированной внешней политики с целью укрепления отношений со всеми международными партнерами;*
- *Продвижение эффективной экономической дипломатии с целью привлечения иностранных инвестиций в экономику страны и расширения возможностей поставки молдавских товаров и услуг на международные рынки;*
- *Повышение потенциала дипломатических и консульских представительств в обеспечении высокой степени защиты и предоставлении расширенного спектра качественных государственных услуг гражданам Республики Молдова за рубежом;*
- *Определение политического решения приднестровского конфликта в соответствии с принципом соблюдения территориальной целостности Республики Молдова в пределах международно признанных границ;*
- *♣ Полный и окончательный вывод иностранных войск и боеприпасов с территории Республики Молдова;*
- *♣ Содействие экономической интеграции обоих берегов Днестра и увеличение количества реализуемых социально-экономических проектов с целью сближения граждан и сообществ;*
- *♣ Расширение охвата населения левобережья Днестра государственными услугами, предоставляемыми учреждениями, находящимися в подчинении конституционных властей Республики Молдова.*

Экономическое развитие и консолидация публичных финансов

Спустя почти три десятилетия после провозглашения независимости Республике Молдова не удавалось достичь количественных параметров национальной экономики, существовавших до 1990 года. Переход экономики от старой системы к модели рыночной экономики осуществлялся неэффективным и нерациональным, а иногда и варварским способом. Экономический потенциал страны не был адаптирован к новым реалиям, в значительной степени будучи разрушен и разворован. Из-за непоследовательной экономической политики то, что должно было стать

краеугольным камнем для построения сильной экономики, основанной на принципах рыночной экономики, стало, скорее, камнем, потопившим экономику. Правительства, которые стояли у руля управления страной на протяжении многих лет, не смогли определить роль государства в экономике, часто предпочитая неадекватное регулирование экономической деятельности и чрезмерное вмешательство в экономический цикл. Государство продолжает управлять важными активами в секторе экономики, каждый раз упуская подходящий момент для их разгосударствления. Неэффективная экономическая и налоговая политика, неправомерное вмешательство государственных институтов в экономику, преследования с целью захвата бизнеса со стороны коррумпированных чиновников, отсутствие гарантий и безопасности капитала препятствовали инвестированию в экономическое развитие, вызвав целый ряд серьезных проблем во всех сферах социально-экономической жизни страны. Серьезным недостатком государственной политики в экономической сфере является также слабая корреляция между целями экономического развития и бюджетно-налоговыми целями, государственные структуры, отвечающие за эти сферы, часто преследуют узкие институциональные интересы. ПРКМ считает целесообразным пересмотреть эти подходы, обеспечивая гармонизацию и синхронизацию экономической и бюджетно-налоговой политики государства путем передачи этих полномочий единому центральному публичному органу – Министерству экономики и финансов. Это не только обеспечило бы лучшую корреляцию на уровне экономической и бюджетно-налоговой политики, но и способствовало бы определению разумного и оптимального баланса в области государственного контроля экономической деятельности, включая налоговую и таможенную.

ПРКМ будет продвигать политику стимулирования экономического развития, основанную на синхронизации снижения административно-налогового бремени с повышением степени исполнения налоговой обязанности экономическими агентами. Сокращение феномена теневой экономики и устранение налоговой дискриминации добросовестных экономических агентов являются важнейшими элементами обеспечения значительного экономического роста. С этой целью государство должно продолжать снижать ставки налогов и сборов при одновременном повышении налоговой дисциплины, пересматривать существующие налоговые льготы с точки зрения их эффективности, обеспечивать справедливую конкуренцию в сфере торговли за счет эффективного и справедливого регулирования предпринимательской деятельности на основе патента и торговых операций онлайн. Налоговые льготы будут применяться в основном для поддержки развития малого бизнеса, инновационных отраслей экономики, таких как информационные технологии и зеленая экономика, для поддержки создания новых рабочих мест, а также для разработки программ, направленных на экономическую интеграцию молодежи и наших сограждан, находящихся за рубежом.

Участие государства на операциональном уровне в экономике должно быть минимальным, а экономические активы, в настоящее время принадлежащие государственным учреждениям, должны быть разгосударствлены и переданы частному сектору для инвестирования и более эффективного управления ими. Государство должно отказаться от экономической деятельности, не соответствующей обязанностям и назначению его учреждений, включая железнодорожные грузовые и пассажирские перевозки, различные услуги, промышленность и т.д.

Одним из основных препятствий в привлечении частных инвестиций в экономику является деградированное состояние или даже полное отсутствие общественной инфраструктуры, а также хороших дорог, водопроводных и канализационных сетей, газа и электроэнергии. Государство должно значительно увеличить инвестирование публичных средств в инфраструктуру, направив на это значительные финансовые ресурсы. Имея один из самых низких показателей государственного долга в Европе, Республика Молдова может привлечь для этой цели значительные финансовые ресурсы от международных финансовых институтов и зарубежных финансовых рынков.

Другим столпом экономической политики ПРКМ является видение в отношении реиндустриализации страны, с переориентацией экспорта сырья и продуктов с низкой добавленной стоимостью на современную промышленность, создающую добавленную стоимость и значительно повышающую налоговую базу страны. Такой подход позволит эффективно и рационально использовать огромные возможности, предоставляемые Республике Молдова соглашениями о свободной торговле с различными торговыми партнерами страны, в частности, Соглашением об углубленной и всеобъемлющей зоне свободной торговли с Европейским Союзом. Промышленные платформы, запущенные в 18 районах страны, должны стать центрами экономического развития прилегающих зон и направления частных инвестиций в различные отрасли. Сектор услуг, включая туризм и HoReCa, обладает огромным экономическим и финансовым потенциалом, но недостаточно используемым Республикой Молдова. В кратчайшие сроки этот сектор может стать основным генератором рабочих мест и значительным источником государственного бюджета. Государство должно ввести для этого сектора комплекс стимулирующих мер налогового и регулирующего характера, чтобы стимулировать инвестиции и создание рабочих мест.

Пандемия и ограничительные санитарные меры, применяемые властями, повлияли на экономическую деятельность целых секторов национальной экономики. Возможности Правительства по оказанию поддержки этим секторам ограничены недостаточностью финансовых ресурсов, которые оно может направить на эти цели. Справедливым подходом с точки зрения вклада общества в формирование государственного бюджета было бы оказание поддержки экономическим агентам в соответствии с их уровнем социальной ответственности, в том числе исходя из перспективы сохранения рабочих мест и надлежащей оплаты сотрудников. В этом смысле механизм субсидирования из бюджета некоторых налоговых платежей (сборов и налогов из заработной платы), производимых экономическими агентами в период пандемического кризиса, должен быть расширен и реализован даже по окончании данного кризиса.

Описанные выше подходы способствуют замене модели, базирующейся на потреблении, финансируемой за счет денежных переводов, на динамичную модель, основанную на предпринимательстве, открытости для конкуренции, инноваций, больших частных инвестиций и трудоустройстве многих граждан в секторы экономики, в том числе тех, которые в настоящее время находятся за рубежом. Приоритетными задачами ПРКМ в области экономического развития и бюджетно-налоговой системы являются:

- *Передача полномочий по продвижению экономической и бюджетно-налоговой политики одному министерству, обеспечив таким образом максимальную корреляцию между политикой экономического роста и политикой, направленной на фискально-налоговую консолидацию;*

- *Пересмотр компетенций административных органов, находящихся в подчинении Правительства, и независимых публичных органов, наделенных функциями контроля и регулирования предпринимательской деятельности, включая принципы функционирования и финансирования их деятельности;*
- *Сокращение вмешательства государства в экономические процессы, роль которого должна быть сведена к разработке и продвижению политики поддержки и продвижения бизнеса без вмешательства в бизнес или преувеличенных нормативных требований, препятствующих развитию бизнеса и делового климата в стране;*
- *Стимулирование экспорта продукции с высокой добавленной стоимостью посредством реиндустриализации и увеличения экспортного потенциала, а также с помощью налоговых инструментов, таких как введение средней ставки НДС, недифференцированной для всей стоимостной цепочки;*
- *Реализация программы разумного экономического развития регионов с акцентом на реабилитацию МСП, возобновление доступа к рынкам и цепи поставок, повышение конкурентоспособности, повышение потенциала в ключевых областях, обеспечив условия справедливой конкуренции;*
- *Повышение доступности кредитных финансовых ресурсов для малого и среднего бизнеса с использованием инструментов государственной гарантии; пересмотр правил микрофинансирования с целью повышения уровня защиты должников от кредиторов;*
- *Реализация программы сопровождения развития малого и среднего бизнеса, основным элементом которой будет частичное субсидирование государством стоимости бухгалтерских услуг, оказываемых специализированными компаниями экономическим агентам малого и среднего бизнеса;*
- *Содействие экспорту посредством e-Commerce путем упрощения таможенных процедур и формальностей, а также развития инфраструктуры, связанной с этим сектором (таможенный терминал);*
- *Усиление мер прямой поддержки со стороны Правительства для экономического развития и создания рабочих мест, в том числе посредством:*
 - *предоставления субсидий при трудоустройстве лиц из целевых групп (молодежь, диаспора, уязвимые слои населения);*
 - *субсидирования подоходного налога с физических лиц, уплачиваемого молодыми работниками в возрасте до 25 лет;*
 - *субсидирования подоходного налога с юридических лиц в размере подоходного налога с физических лиц, уплачиваемого его сотрудниками - женщинами и молодыми людьми в возрасте до 25 лет;*
 - *поощрения создания в Республике Молдова бэк-офисов крупных компаний (области: логистика, человеческие ресурсы, колл-центры, упаковка, телефония, консалтинг, техническая поддержка и т.д.);*
 - *стимулирования инвестиций в основные фонды и оборудование посредством инструментов субсидирования и доступа к финансированию, включая субсидирование процентных ставок;*

- *Актуализация норм строительства, организации и категоризации объектов общественного питания; в настоящее время применяются устаревшие, действующие более 40 лет;*
- *Развитие инфраструктуры качества продукции, направленное на устранение барьеров для экспорта молдавской продукции на международные рынки;*
- *Адаптация университетского и профессионально-технического образования к постоянно меняющимся потребностям национальной и мировой экономики;*
- *Упрощение налогового законодательства и его адаптация к новым экономическим процессам, устранение двусмысленности/интерпретируемости некоторых положений налогового законодательства и гармонизация правил, касающихся НДС и акцизов, с европейскими директивами путем принятия нового Налогового кодекса;*
- *Гармонизация налогового законодательства и практики в отношении вычета представительских расходов с соответствующими положениями, применяемыми на территории Европейского Союза;*
- *Создание независимого механизма обжалования экономическими агентами решений, действий и/или бездействия органов налогового и таможенного администрирования;*
- *Принятие и внедрение нового Таможенного кодекса, гармонизированного с европейским законодательством, который бы способствовал интеграции национальной экономики в единую европейскую систему, стимулируя международную торговлю со странами Европейского Союза;*
- *Повышение инвестиционного потенциала государства в публичную инфраструктуру за счет выхода на международные финансовые рынки, а также разработка новых финансовых инструментов для более активного управления ликвидностью на внутреннем рынке.*

Образование, исследования, культура, спорт и молодежь

Нация, которая не инвестирует в приоритетном порядке в образование и культуру, не может процветать ни в одной области и обречена. Это абсолютная аксиома, действующая на протяжении веков, но игнорируемая в темные периоды истории, а результаты подобного отношения не заставят себя долго ждать.

С момента провозглашения независимости нашего государства самые высокие издержки нескончаемого перехода ложились на сферы образования, культуры, исследований, здравоохранения и другие приоритетные для любого народа отрасли, а интеллигенция постепенно была лишена роли промоутера в важнейшие аспекты политической и социально-экономической жизни. Нынешняя моральная и материальная деградация, эта «темная эпоха», в которой мы сейчас живем, – прямое следствие такого отношения к приоритетным направлениям.

Государственная политика, проводимая на протяжении многих лет в области образования, привела к серьезным недостаткам на всех уровнях образовательного процесса. Пренебрежительное отношение к оснащению образовательных учреждений, деградация их инфраструктуры и безответственный подход к материальной и моральной мотивации педагогических кадров лежат в основе этих недостатков, существенно влияющих на образовательный процесс и качество образования.

Основной целью ПРКМ в области образования является обеспечение соответствующих условий и доступа всей детей и молодых людей к качественному образованию, адаптированному к изменениям социально-экономической жизни. Эта цель может быть достигнута только путем достаточных и рациональных инвестиций в государственную и частную систему образования. Адекватное бюджетное финансирование сфер образования, исследований, культуры, спорта и других социально значимых сфер может быть обеспечено в условиях эффективного и ответственного распределения имеющихся ресурсов и экономического скачка. Восстановление престижа интеллектуальных профессий и «авторитета» их носителей выдвинет на первый план общечеловеческие ценности, от которых зависит уровень цивилизованности общества.

Недостаток кадров в приоритетных для общества сферах – основная проблема, а неадекватная мотивация педагогов, людей творческих профессий, спортивного персонала и спортсменов высокого класса – основная причина этой проблемы. Пример значительного повышения заработной платы в системе здравоохранения в течение 2020 года может и должен быть воспроизведен в других социальных сферах.

Приоритетными задачами ПРКМ в области образования, исследований и культуры являются:

- *Создание надлежащих условий и возможностей для приема детей в образовательные учреждения, в частности, в учреждения раннего образования, а также в учреждения начального и гимназического образования;*
- *Адекватная мотивация педагогических кадров: повышение заработной платы, модернизация условий труда, упрощение бюрократических аспектов педагогической деятельности, реализация политики социально-экономической защиты педагогических кадров, продвижение и стимулирование трудоустройства в сельской местности и т.д.;*
- *Продолжение куррикулярной реформы и ускорение адаптации учебных программ к социальным и экономическим тенденциям и потребностям;*
- *Возобновление и продвижение внешкольной и внеклассной образовательной деятельности: культурно-художественное и научное образование, гражданское воспитание, спорт, охрана окружающей среды, технологическое и информационное образование, обучение правилам безопасности дорожного движения и т.д.;*
- *Модернизация и развитие инфраструктуры образовательных учреждений: водопроводные и канализационные системы, другие сети и удобства; спортивные залы, лаборатории для практических занятий; электронные библиотеки; информационные технологии и коммуникации в образовательном процессе и др.;*
- *Обеспечение здорового и качественного питания детей в образовательных учреждениях, применение новых форм обеспечения продовольственными продуктами и строгий контроль по всей цепи – от проведения государственных закупок до доставки готовой продукции детям;*
- *Стимулирование и дальнейшее расширение программ дуального профессионального образования, повышение и продвижение привлекательности этой формы образования, как для студентов, так и для экономических агентов;*

- Укрепление потенциала системы профессионально-технического образования: педагогические кадры, условия обучения, соответствующие программы практического обучения и т.д.;
- Повышение эффективности университетского образования за счет расширения автономии университетов, повышения ответственности и прозрачности в учреждениях высшего образования, поддержка разработки качественных университетских учебных программ, соответствующих потребностям национальной экономики;
- Оценка качества деятельности национальных институтов исследований и разработок на основании таких показателей как: результаты; государственные/частные бенефициары; актуальность проектов – современные направления, инновационные темы; полезность, признание и применение результатов исследований; влияние и экономическая и социальная эффективность применения результатов исследований и разработок;
- Переориентация политики в области науки и инноваций на повышение конкурентоспособности системы исследований и инноваций в соответствии с принципом экономики, основанной на знаниях;
- Реализация программ по продвижению молодых исследователей и стимулирование репатриации молдавской научной диаспоры;
- Определение приоритетных направлений научно-исследовательской и инновационной деятельности в Молдове, которые обеспечили бы нам конкурентное преимущество на европейском рынке исследований;
- Составление карты существующей культурной инфраструктуры и содействие инвестициям, необходимым для ее поддержания и развития: музеи, театры, библиотеки, зрительные залы, галереи, помещения творческих союзов;
- Ускорение реконструкции Национальной филармонии имени Сергея Лункевича.

Приоритетными задачами ПРКМ по поддержке молодежи и спорта являются:

- Развитие потенциала спортивного воспитания и волонтерства в школах и сообществах; популяризация массового спорта и создание доступной для всех спортивной инфраструктуры; поощрение и поддержка при участии местной публичной администрации непрерывных занятий физкультурой и спортом;
- Поддержка и продвижение спорта высоких достижений, оказание содействия в использовании публичной инфраструктуры для создания модернизированных условий для тренировок; адекватное вознаграждение результатов, достигнутых тренерами и спортсменами высокого класса;
- Устранение любых ограничений или дискриминации на пути интеграции молодежи в образовательный процесс и поддержка молодых исследователей;
- Предоставление возможностей для развития навыков молодых людей в различных областях, в том числе путем обустройства соответствующих пространств;
- Создание привлекательной системы стипендий, которая бы обеспечивала равный и недискриминационный доступ всех молодых людей к образованию;

- Развитие культуры волонтерства на уровне национальной системы образования и внедрение механизмов ее мониторинга и оценки;
- Развитие на уровне университетов центров предпринимательства, где молодые люди смогут развивать свои предпринимательские навыки;
- Разработка учебных программ для третичного образования, соответствующих требованиям рынка труда, с целью повышения степени интеграции молодых людей на рынке труда;
- Интеграция молодых людей на рынке труда путем разработки политики, обеспечивающей высокий уровень роста и устойчивую занятость, основанную на знаниях;
- Содействие трудоустройству молодых кадров путем введения бюджетно-налоговых льгот, основанных на механизмах субсидирования налогов из заработной платы молодых сотрудников;
- Поддержка развития молодых людей из сельской местности, с обеспечением равных возможностей для всех молодых людей в стране.

Здравоохранение

Сфера здравоохранения, наряду с образованием, исследованиями и культурой, должна быть абсолютным приоритетом для любого общества, которое стремится к экономическому и социальному развитию. Игнорирование на протяжении многих лет политическим классом Республики Молдовы этой бесспорной истины привело к снижению потенциала медицинской системы и усугублению некоторых системных проблем в этой области. Более того, такое отношение политиков к людям (интеллигенции) из данных областей привело к снижению присутствия и роли этой движущей силы в развитии любого современного общества в социально-политических процессах, что привело к системной деградации государства.

Недостаточное финансирование и псевдореформы, проведенные в системе здравоохранения в 2010-2017 годах, привели к серьезным изъянам и функциональным рискам. Наиболее очевидными и критическими являются нехватка медицинского персонала на всех уровнях и мизерное обеспечение публичных медицинских учреждений медицинским оборудованием и медицинскими изделиями, а также прогрессирующее разрушение их инфраструктуры. Сегодня медицинская система страны держится в большей степени на ответственном отношении, самоотверженности, патриотизме и энтузиазме медицинского персонала страны. Это не может продолжаться бесконечно, хотя политический класс часто рассматривает этот фактор как неиссякаемый ресурс.

Только благодаря образцовой способности врачей и медицинского персонала страны к мобилизации был предотвращен коллапс медицинской системы во время пандемии COVID-19. Несмотря на хроническую нехватку в медицинской системе страны человеческих ресурсов, медицинского оборудования и изделий, все граждане страны получили медицинскую помощь и лечение от инфекции COVID-19, а уровень фатальности в стране вследствие заражения этим вирусом – ниже среднеевропейского. Пандемия выявила ряд недостатков в системе общественного здравоохранения, которые необходимо быстро и эффективно устранить, учитывая риск повторения пандемий в ближайшие десятилетия.

Особый акцент следует сделать на организации и заключении договоров на оказание медицинских услуг в соответствии с потребностями населения посредством стратегических закупок медицинских услуг, а также на утверждении критериев заключения договоров с поставщиками медицинских услуг (независимо от типа собственности) в системе обязательного медицинского страхования. И система добровольного медицинского страхования, которую только предстоит развить в нашей стране, может внести существенный вклад в функционирование и модернизацию медицинской системы.

Не менее важную роль в системе здравоохранения Республики Молдова следует отвести частному сектору, который в последние годы продемонстрировал значительный инвестиционный и конкурентоспособный потенциал. В связи с этим государство должно скорректировать систему обязательного медицинского страхования, увеличив доступ частных медицинских учреждений к финансированию из фондов обязательного медицинского страхования, установив прозрачные и справедливые критерии заключения договоров для всех участников и для всего спектра услуг.

Недостаток медицинских кадров – самая острая проблема, стоящая перед системой здравоохранения страны, и продолжающийся отток специалистов из системы может поставить государственную медицину на грань коллапса. В ближайшие годы государство должно продолжить реализацию усиленных мер по мотивации сотрудников медицинской системы, в том числе посредством соответствующей политики в области заработной платы, модернизированных условий труда и адекватных социальных гарантий.

Сбалансированная политика распределения ресурсов в области здравоохранения, как человеческих, так и финансовых и технических ресурсов, безусловно, обеспечит необходимую поддержку в достижении основной цели системы – укрепление здоровья населения. Таким образом, мы сможем предоставлять доступные и сбалансированные медицинские услуги каждому человеку, а также обеспечить баланс в развитии публичных и частных медико-санитарных учреждений разного уровня во всех регионах страны.

В контексте последних событий в области средств коммуникации и растущих тенденций к дезинформации общественного мнения в вопросах, касающихся общественного здоровья, необходимо разработать и реализовать правительственную программу по просвещению населения с целью повышения осведомленности по основным аспектам и рискам, относящимся к данной области. Пандемия COVID-19 выявила серьезные риски, которые влечет дезинформация в вопросах, касающихся общественного здоровья, среди которых отсутствие содействия со стороны граждан и даже воспрепятствование санитарно-эпидемиологическим мерам, принимаемым властями, настороженность в отношении проводимой кампании вакцинации и т.д.

Приоритетными задачами ПРКМ в области здравоохранения являются следующие:

- *Повышение эффективности системы управления здравоохранением как на центральном, так и на местном уровне, путем разработки и реализации политики, основанной на подходе «ни один человек не должен оставаться без доступа к медицинской помощи»;*
- *Разработка и применение прозрачного процесса принятия решений в соответствии с европейскими стандартами за счет повышения уровня ответственности учреждений системы здравоохранения;*

- *Повышение ответственности всех субъектов, участвующих в управлении публичными финансовыми ресурсами, что позволит обеспечить устойчивое развитие системы здравоохранения;*
- *Обеспечение достижения Целей устойчивого развития за счет реализации эффективной политики в сфере здравоохранения;*
- *Разработка и внедрение нормативной базы, связанной с развитием службы восстановительного лечения в Республике Молдова;*
- *Укрепление системы надзора в сфере общественного здоровья, повышение потенциала по выявлению и мониторингу рисков на всех этапах медицинского вмешательства, а также по оценке воздействия мер общественного здоровья;*
- *Продвижение политик здравоохранения, необходимых для усовершенствования плана научных исследований, академической и дидактической деятельности в системе здравоохранения;*
- *Повышение потенциала системы здравоохранения по предотвращению, вмешательству и реагированию на чрезвычайные ситуации в области общественного здоровья;*
- *Разработка и внедрение инструментов обеспечения и контроля качества медицинских услуг, предоставляемых населению, путем укрепления человеческого потенциала, обеспечения медицинских учреждений медицинскими изделиями, лабораториями, лекарствами, высокими технологиями, а также усиления системы государственного надзора за общественным здоровьем;*
- *Повышение уровня осведомленности о необходимости соблюдения здорового образа жизни на всех жизненных этапах и снижение бремени инфекционных и неинфекционных заболеваний, усиление комплексного контроля факторов риска для здоровья населения;*
- *Обеспечение доступа к медицинским услугам всех потенциальных бенефициаров, повышение качества предоставляемых медицинских услуг, сокращение различий между социальными группами и регионами страны, повышение уровня удовлетворенности пациентов, в том числе обеспечение непрерывности предоставления услуг, с акцентированием внимания на каждом отдельном человеке, на семье, сообществе;*
- *Укрепление роли первичной медицины в системе здравоохранения, с ориентированием, в приоритетном порядке, на продвижение здорового образа жизни, раннее выявление заболеваний, наблюдения за пациентами в амбулаторных условиях, предоставление коммунитарных услуг по уходу и развитие служб медицинской реабилитации;*
- *Поддержка действий органов местного публичного управления по развитию и укреплению инфраструктуры первичной медицины в сельской местности;*
- *Повышение потенциала больничного сектора за счет оптимизации и технологического оснащения больниц, организации обслуживания путем оценки профилей и количества коек в соответствии с потребностями населения;*
- *Пересмотр и восстановление полного спектра оказываемых услуг медицинской помощи застрахованным и незастрахованным лицам;*

- Привлечение неправительственного сектора в качестве важного партнера в предоставлении альтернативных и поддерживающих медицинских услуг, коммунитарных услуг по уходу и услуг по уходу на дому;
- Вовлечение профессиональных организаций и бенефициаров медицинских услуг (включая пациентов) в процесс разработки, внедрения и мониторинга политики здравоохранения;
- Стимулирование отечественной фармацевтической промышленности посредством расширения спектра производства лекарств и фитотерапевтических препаратов; создание совместных предприятий, ориентированных на экспорт;
- Установление механизмов государственных закупок в сфере здравоохранения с целью бесперебойной поставки медикаментов и расходных материалов медицинским учреждениям для обеспечения непрерывности медицинского акта, а также исключение неформальных платежей за лекарственные препараты или медицинские услуги;
- Обеспечение прозрачности государственных закупок в сфере здравоохранения, усиление роли и координационных возможностей Центра по государственным централизованным закупкам в здравоохранении с целью соблюдения сроков планирования, проведения и надлежащего исполнения договоров о государственных закупках в сфере здравоохранения;
- Интенсификация оцифровки процессов в системе здравоохранения, которая поднимет на новый уровень обработку медицинской информации и электронный обмен ею между различными структурами системы здравоохранения и связанными с ними структурами;
- Обновление и корректировка требований к обучению научных и исследовательских кадров, а также медицинского персонала в соответствии с потребностями и тенденциями развития системы здравоохранения, при обеспечении финансирования этих мероприятий;
- Усовершенствование механизмов подбора кадров, непрерывного образования, поддержания и развития человеческих ресурсов в системе здравоохранения;
- Оптимизация управления человеческими ресурсами в сфере здравоохранения путем внедрения эффективных методов мотивации персонала: мотивирующая заработная плата, обеспечение безопасности на рабочем месте, предоставление жилья в рамках государственных программ, таких как «Первый дом», предоставление надежных и качественных услуг раннего образования для семей с маленькими детьми и т.д.;
- Мобилизация достаточных финансовых средств согласно финансовым показателям, изначально заложенным в основу системы обязательного медицинского страхования, и их эффективное использование для нужд системы здравоохранения;
- Укрепление потенциала и практики регламентирования в области лекарственных средств и медицинских изделий, с приведением их в соответствие с международными стандартами для обеспечения качества, безопасности и эффективности медицинских препаратов и медицинских изделий, размещаемых на рынке;
- Повышение доступности фармацевтических услуг в сельской местности страны;

- *Развитие системы мониторинга и снижения рисков, связанных с использованием лекарственных средств и медицинских изделий, обеспечение фармацевтической безопасности;*
- *Снижение финансового бремени на население за счет сбалансированной ценовой политики и политики доступа к лекарственным средствам и медицинским изделиям, в том числе за счет расширения доступа к компенсируемым лекарствам.*

Социальная защита и занятость населения

Сфера социальной защиты остается приоритетной, учитывая множество проблем, влияющих на уровень жизни населения. Демографические тенденции в Молдове вызывают тревогу с точки зрения снижения рождаемости, старения населения и трудовой эмиграции. Эти явления обуславливают включение в политическую повестку дня императивных мер для обеспечения финансовой устойчивости и повышения доверия общества к системе социального страхования, а также для построения системы социальной помощи, соответствующей реальным потребностям людей, находящихся в затруднительном положении.

Популистские политические инициативы, продвигаемые в последнее десятилетие, исказили систему социальной защиты. К сожалению, их эффект был кратковременным и оказал незначительное влияние на благосостояние населения. И по сей день не был определен механизм, который бы обеспечивал социальные гарантии лицам, занятым в сельском хозяйстве. Доля получателей минимальной пенсии постоянно увеличивается, а социальная нагрузка на людей, которые работают и вносят взносы в бюджет государственного социального страхования, составляет 1,2 работника для выплаты пенсии получателю. Все эти проблемы существенно снижают возможность увеличения размера выплат социального страхования.

Демографический спад требует принятия проактивных мер по поддержке семей с детьми. Предоставляемые социальные выплаты на воспитание детей определяются статусом родителя как застрахованного или незастрахованного лица, хотя потребности в уходе и развитии детей идентичны. Преддошкольные и дошкольные образовательные учреждения слабо развиты, особенно в сельской местности. Необходимо диверсифицировать формы организации и функционирования этих учреждений, что позволит расширить экономические возможности женщин, практическую реализацию совмещения семейной и профессиональной жизни и будет стимулировать рождаемость.

Ситуация на рынке труда является критической, основные показатели занятости рабочей силы находятся на низком уровне. Политика в этой области не имела ожидаемого воздействия на рост занятости в формальном секторе на основе экономической конкурентоспособности, адекватных компетенций и квалификации для обеспечения устойчивого и инклюзивного развития. Несоответствие образовательной системы требованиям рынка труда в отношении повышения квалификации и компетенций отрицательно сказалось на освоении человеческого потенциала и

обострило явление миграции. В Республике Молдова отмечается высокий процент неработающих молодых людей. Серьезной проблемой является распределение активного населения и занятого населения в зависимости от среды проживания, что требует активных мер по обеспечению занятости населения в сельской местности.

Хотя Республика Молдова добилась определенного прогресса в области соблюдения прав людей с ограниченными возможностями, остается актуальной потребность в эффективных мерах социальной защиты, доступе к инфраструктуре и включении в активную социально-экономическую систему. Исходя из стремления уважать права человека, гарантировать достойный уровень жизни на протяжении всей жизни, приоритетными задачами ПРОМ в области социальной защиты и занятости являются:

- *Обеспечение мер социальной защиты для пожилых людей и людей с ограниченными возможностями за счет усиления социальных выплат;*
- *Установление новых пособий для пожилых людей и людей с ограниченными возможностями с низкими доходами в целях усиления мер социальной защиты;*
- *Гарантия права на пособия по социальному страхованию для граждан Республики Молдова, которые работают/работали за границей, на основании двусторонних соглашений в области социальной безопасности;*
- *Усиление мер социальной защиты, адресованных ветеранам войны и членам их семей;*
- *Усиление программы социальной помощи путем ее направления беднейшим семьям, снижение зависимости от программы за счет принятия активных мер по обеспечению занятости;*
- *Обеспечение пожилых людей и лиц с ограниченными возможностями вспомогательными техническими средствами и обеспечение доступа к качественным социальным услугам для людей, находящихся в трудном положении, в соответствии с потребностями;*
- *Поддержка органов местного публичного управления в развитии и обеспечении финансовой устойчивости социальных услуг, адресованных различным группам лиц;*
- *Реализация проактивной национальной политики в области демографической безопасности и поддержки семей с детьми;*
- *Обеспечение эффективных мер по защите детей, оставшихся без попечения родителей;*
- *Диверсификация и реализация активных мер занятости населения;*

- *Разработка программ обучения путем соотнесения спроса и предложения на рынке труда;*
- *Развитие и внедрение социального предпринимательства;*
- *Управление процессом миграции рабочей силы, в том числе путем заключения соответствующих договоров со странами назначения;*
- *Либерализация и модернизация трудовых отношений путем внесения изменений в Трудовой кодекс и соответствующую нормативную базу;*
- *Обеспечение права лиц с ограниченными возможностями на социальную интеграцию;*
- *Усиление механизма защиты и помощи жертвам насилия в отношении женщин и домашнего насилия;*
- *Внедрение эффективных механизмов предотвращения и борьбы с насилием, пренебрежением и эксплуатацией детей, а также обеспечение доступа к правосудию и мерам помощи для жертв домашнего насилия;*
- *Продвижение мер по совмещению профессиональной и семейной жизни для мужчин и женщин.*

Развитие общественной инфраструктуры и регионов

Ненадежная и полностью устаревшая общественная инфраструктура (дороги, водоснабжение и канализация, энергетика, управление отходами и т. д.) является основным препятствием на пути экономического развития и привлечения частных инвестиций в экономику, и одновременно одной из основных причин исхода населения из страны.

Крупные инвестиции государства в развитие общественной инфраструктуры служат важнейшей предпосылкой для обеспечения экономического прорыва страны, и поэтому являются одним из приоритетов ПРОМ. Финансовые ресурсы для этих целей, которые являются значительными, необходимо привлекать извне путем подключения страны к международным финансовым рынкам.

Приоритетными задачами ПРОМ в области общественной инфраструктуры и регионального развития являются:

- *Реализация национальной программы по строительству общественной инфраструктуры, сфокусированной на трех основных элементах - дорожная сеть, водоснабжение и канализация, инфраструктура управления твердыми отходами; финансирование проектов, предусмотренных данной программой, за счет привлечения необходимых средств от международных финансовых учреждений и внешних финансовых рынков;*

- *Строительство и реконструкция национальной, региональной и местной дорожной сети;*
- *Повышение уровня энергетической безопасности страны, в том числе за счет реализации проекта объединения энергосистем с Европейским Союзом и развития энергетического сектора на основе возобновляемых источников;*
- *Развитие магистральных сетей водоснабжения из двух основных поверхностных источников (Прут и Днестр), чтобы населенные пункты имели доступ к альтернативным источникам воды, кроме подземных вод;*
- *Подключение населенных пунктов к существующим магистральным акведукам и строительство канализационной инфраструктуры в населенных пунктах страны;*
- *Оптимизация механизма финансирования проектов регионального развития из четырех национальных фондов (Дорожный фонд, Национальный фонд регионального развития, Национальный экологический фонд, Фонд энергоэффективности);*
- *Создание национального фонда гарантирования взносов для проектов приграничного и трансграничного сотрудничества;*
- *Улучшение условий жизни за счет реализации политики развития городских и сельских населенных пунктов;*
- *Обеспечение реализации полицентрической программы городского развития, с тем чтобы создать сеть развитых городов, которая могла бы повысить конкурентоспособность регионов развития, а также самих городов по отношению к городам в приграничных регионах (Яссы, Галац, Ботошань, Одесса, Ямполь и др.);*
- *Реализация программы LEADER и необходимых регламентов для деятельности местных инициативных групп;*
- *Развитие туристической инфраструктуры с целью развития сельского туризма и поддержки экономической деятельности пансионатов.*

Эффективный аграрный сектор

Исход населения страны привел к опустению сельской местности, а экономическая база сел и регионов значительно ухудшилась. Сельское хозяйство является определяющим сектором экономики для материального благополучия сельского сектора, поэтому политика государства должна быть ориентирована на модернизацию этого сектора и повышение степени его защиты от неблагоприятных климатических явлений.

Аграрный сектор и животноводство являются отраслями национальной экономики, которые больше всего пострадали от неадекватной экономической и налоговой политики, во многом из-за популизма политиков. Неправильные фискальные подходы и перекосы в производственной цепочке создания добавленной стоимости превратили сельское хозяйство Молдовы в обычного поставщика сырья на внешние рынки, деятельность которого обеспечивает крайне низкую добавленную стоимость. Эта неэффективная политика, имеющая серьезные последствия для обрабатывающей промышленности и животноводства, ударила, в основном, по фермерам и производителям первичной сельскохозяйственной продукции.

Объемы ресурсов, выделенных государством на субсидирование аграрного сектора и животноводства, а также порядок их распределения не позволили провести модернизацию отрасли и повысить степень ее устойчивости к засухам и другим неблагоприятным явлениям.

Для оживления аграрного сектора необходимо восстановление ирригационной инфраструктуры сельскохозяйственных земель. Как и в случае с общественной инфраструктурой, финансовые средства, необходимые для реконструкции ирригационной системы, будут выделены из государственного бюджета за счет привлечения финансовых ресурсов от внешних рынков. Приоритетными задачами ПРОМ для аграрного сектора и животноводства являются следующие:

- *Адаптация к изменению климата и повышение производительности в сельском хозяйстве путем расширения доступа к ирригации и эффективного управления водными ресурсами за счет крупных государственных инвестиций в ирригационную инфраструктуру и других мер, в том числе путем стимулирования со стороны государства процесса эффективного использования земель, подлежащих орошению, стимулирование путем субсидирования сельскохозяйственных производителей, осуществляющих консервативную обработку почвы, перехода на органическое (традиционное) сельское хозяйство и технологии адаптации к изменению климата (маломасштабное орошение и создание водосборных бассейнов);*
- *Повышение эффективности системы субсидирования аграрного сектора и животноводства, с упором на инвестиции в современные технологии, стимулирование отрасли по производству семян, лучше адаптированных к климатическим условиям страны, поощрение севооборота и защиты почв, развитие органического земледелия и т.д.;*
- *Оптимизация системы сельскохозяйственного страхования, в том числе путем корректировки законодательства для устранения имеющихся недостатков этой системы и повышения уровня защиты обеих сторон процесса страхования путем субсидирования страховой премии и пересмотра критериев приемлемости для сельскохозяйственных субсидий;*

- *Повышение эффективности деятельности сельскохозяйственного сектора путем стимулирования экспорта продукции с высокой добавленной стоимостью, а не только первичной сельскохозяйственной продукции, в том числе с помощью налоговых инструментов, таких как введение средней ставки НДС, не дифференцированной для всей цепочки создания стоимости;*
- *Стимулирование инвестиций для укрепления производственно-сбытовой цепочки и инфраструктуры для переработки сельскохозяйственного сырья, развитие инфраструктуры для послеуборочной обработки и хранения сельскохозяйственной продукции в холодильниках и других хранилищах;*
- *Укрепление системы сельскохозяйственных исследований и образования, усиление консультационных услуг и распространение знаний в сфере сельского хозяйства;*
- *Оживление животноводческого сектора, в том числе путем стимулирования инвестиций для создания ферм за пределами населенных пунктов и консолидации существующих, что позволит использовать современные технологии для содержания, кормления и эксплуатации животных и, следовательно, значительно повысить их продуктивность и получить конкурентоспособную продукцию как на внутреннем рынке, так и на экспортных рынках. Интеграция сельского хозяйства с животноводческими фермами поможет повысить плодородие почвы и решить проблему продовольственной безопасности;*
- *Укрепление потенциала системы обеспечения здоровья животных, с укреплением сектора санитарно-ветеринарных услуг.*

Окружающая среда и изменение климата

Постепенное ухудшение экологической ситуации, изменение климата и деградация биоразнообразия уже стали экзистенциальными явлениями для Республики Молдова, которые в полной мере проявились в течение последних 10 лет. На экологию страны влияют как использование в хозяйственной деятельности устаревших и агрессивных для окружающей среды технологий, так и отношение граждан и органов публичной власти к сфере управления отходами. Большое количество мусорных свалок, в том числе несанкционированных, а также неразвитая инфраструктура системы управления отходами представляют серьезную опасность для экологической системы и требуют срочного и комплексного вмешательства со стороны государства и граждан. Необходимо внедрять межотраслевой подход к проблемам окружающей среды и включать их во все сферы национальной экономики, обеспечивая выполнение обязательств по реализации Целей устойчивого развития. Приоритетными задачами ПРОМ в области охраны окружающей среды являются:

- *Увеличение площади лесонасаждений на территории Республики Молдова и создание защитных полос, включая реформирование принципов деятельности органов власти, ответственных за управление флорой и*

фауной, и расширение площади охраняемых территорий и институциональных возможностей для управления ими;

- Вовлечение академической среды для определения наилучших экологических решений для достижения целей, принятых Республикой Молдова в рамках различных международных конвенций и договоров;*
- Развитие инфраструктуры управления отходами путем реализации проектов, финансируемых как из национальных фондов, так и из фондов внешней помощи, ратифицированных Республикой Молдова;*
- Строгое соблюдение принципа «платит загрязнитель», с ужесточением наказаний, применяемых к физическим и юридическим лицам, наносящим вред окружающей среде;*
- Развитие инфраструктуры водоснабжения и канализации, включая расширение очистных сооружений;*
- Реализация межотраслевых действий, призванных обеспечивать сокращение выбросов углерода, в том числе продвижение использования возобновляемых источников энергии в противовес ископаемому топливу, стимулирование спроса на экологичный транспорт, повышение энергоэффективности зданий, финансовая поддержка проектов по экологизации предприятий и продвижение экономики замкнутого цикла;*
- Развитие возможностей мониторинга качества воздуха, воды и почвы путем технического оснащения референс-лабораторий;*
- Реформирование принципов эксплуатации природных ресурсов и обеспечение строгого контроля за деятельностью экономических агентов в горнодобывающем секторе;*
- Обеспечение развития отношений с соседними странами в контексте совместного управления трансграничными водными ресурсами (реки Прут и Днестр) с целью обеспечения устойчивости водных ресурсов и снижения риска наводнений и затоплений;*
- Разработка школьной программы и включение обучения в области охраны окружающей среды в перечень обязательных предметов для детей 1-4-х классов.*