

1. INTRODUCCIÓN

- **Importancia comercial de la UE:**
 - Mayor socio comercial de los países pobres
 - Mercado más abierto: 80% de las exportaciones de países en desarrollo entran con tarifas reducidas o nulas.
- **Definición del SPG:**
 - Instrumento clave de la política comunitaria de ayuda al desarrollo.
 - Consiste en reducciones arancelarias a países que lo necesitan.
 - Aplicación: Importaciones de países en desarrollo que pagan arancel (no tienen arancel 0 por Nación Más Favorecida - NMF).
 - Cobertura: De aprox. 11.000 líneas aduaneras, unas 7.000 entran en el SPG (2.000 ya son libres por NMF).
- **Objetivos adicionales:**
 - Generar ingresos adicionales mediante exportaciones.
 - Garantizar Derechos Humanos y Laborales fundamentales.
 - Promover el desarrollo sostenible y la gobernanza.
- **Acuerdos de Asociación Económica (AAE):**
 - En vigor (algunos) desde el 1 de enero de 2008 con regiones ACP
 - Sustituyen disposiciones de Convenios de Cotonou y Lomé.
 - Compatibles con la OMC: cubren casi todo el comercio de bienes (al menos 80%), servicios, inversiones y normas.

2. ANTECEDENTES

- **Origen:** Conferencia de Nueva Delhi de la UNCTAD (1968). Puesta en práctica en 1971.
- **Principio:** Equidad vertical (trato diferente a países desiguales). Excepción al Principio de No Discriminación del GATT
- **Objetivos originales:**
 - Incrementar ingresos por exportaciones de Países en Desarrollo (PED).
 - Promover industrialización.

TEMA 22 - Sistema de Preferencias Generalizadas. Antecedentes. Países beneficiarios, productos y preferencias

- Acelerar tasas de crecimiento.
- **Mecanismo del SPG:**
 - Instrumento de política comercial autónomo y no convencional.
 - **Principio de Auto-elección:** Determina beneficiarios, aunque con márgenes de exclusión (renta, competitividad).
 - **Estructura:** "Esquemas" (listas de productos, países o preferencias).
 - **Graduación:** Exclusión de países/sectores por renta per cápita o competitividad.
 - **Preferencias:** Franquicia arancelaria total o reducción (modulación) de tipos.
 - **Reglas de origen:** Restrictivas (no permiten acumulación con otros PED).
- **Pérdida de eficacia:**
 - **Erosión del margen de preferencia:** Reducción de aranceles NMF (40%) tras Ronda Uruguay.
 - **Pérdida de importancia de aranceles:** Mayor peso de BNA.
 - **Condicionabilidad:** Carácter discrecional.
 - **Desvirtuación de No Discriminación:** Creación de ZLC y UA.
- **Reforma 2005**
 1. **Régimen SPG general (10 países):**
 - Exención total para productos no sensibles.
 - Reducción para sensibles: 3,5 puntos en *ad valorem* (20% en textil/confección) y 30% en específicos.
 2. **Régimen Especial de Estímulo del Desarrollo Sostenible y la Gobernanza (SPG+) (8 países):**
 - Suspensión total de aranceles *ad valorem* y específicos.
 - Requisitos: Ser país vulnerable (baja integración comercial + escasa diversificación) y ratificar/aplicar 27 Convenciones Internacionales.
 3. **Iniciativa EBA (Everything But Arms - Todo Menos Armas) (46 países):**
 - A favor de Países Menos Adelantados (PMA).

- Exención total (salvo armas).

3. SISTEMA DE PREFERENCIAS GENERALIZADAS (Reglamento UE 978/2012)

Revisión para adaptar el sistema al paisaje económico actual y centrar preferencias en países que más lo necesitan.

3.1. Reforma del SPG

- Basada en evaluación de impacto (consulta pública 2010).
- **Opción elegida (Opción C):** Rediseño parcial.
 - Eliminación de preferencias para territorios de ultramar, países de renta alta/media-alta y países con acuerdos preferenciales. Revisión de graduación (no aplica a SPG+). Mejora de acceso y monitoreo a SPG+. Procedimientos de retirada y salvaguardia más transparentes.

3.2. Principales elementos de la reforma

Cobertura de países

- **Objetivo:** Enfocar preferencias en los más necesitados (evitar que países avanzados copen beneficios).
- **Dos listas de países:**
 1. **Anexo I (Potenciales beneficiarios):** Todos los PED. Incluye países con acuerdos alternativos (ej. Balcanes, Chile) y Hong Kong. Se eliminan 33 territorios de ultramar.
 2. **Anexo II (Beneficiarios reales):** Se excluyen países según criterios de renta y acuerdos comerciales.
- **Criterios de Exclusión (Salidas del Anexo II):**
 - **Por Renta (Banco Mundial):** Países de renta alta o media-alta durante 3 años consecutivos. Se elimina el criterio de diversificación (afecta a exportadores de hidrocarburos).
 - **Por Acuerdos Bilaterales (ALC con UE):** Si proporcionan al menos las mismas preferencias.
 - *Ejemplos:* Euromed (Argelia, Marruecos, Túnez...), Cariforum, CAN (Colombia, Perú) ...
- **Evolución numérica:** De 176 beneficiarios (antiguo SPG) a 64 (2023).
- **Periodos transitorios:**
 - General: 1 año tras la decisión de salida.

TEMA 22 - Sistema de Preferencias Generalizadas. Antecedentes. Países beneficiarios, productos y preferencias

- Específico (ALC): 2 años para países con negociación concluida pero no en vigor a fecha del Reglamento (aplicado a Colombia, Perú, Costa Rica, Panamá).

Productos

- Ligera ampliación: 15 nuevas líneas en régimen general y 4 en SPG+.
- 4 productos pasan de sensibles a no sensibles.

Régimen SPG+

- Mayor incentivo y mayor exigencia.
- Acceso:
 - Umbral de vulnerabilidad elevado al 6,5%.
 - Diversificación: 75% aplicado a las 7 secciones principales (antes 5).
 - Solicitud abierta en todo momento (no cada 18 meses).
 - No aplica graduación a países SPG+.
 - Países SPG+ anteriores debieron volver a solicitarlo.
- Convenciones (27): Se mantiene el número. Cambio: entra Convención Cambio Climático 1992, sale Apartheid.
- Supervisión reforzada:
 - Informe de la Comisión cada 2 años (antes 3).
 - Carga de la prueba invertida: el país debe demostrar cumplimiento si hay evidencia de lo contrario.
 - Incumplimiento de compromisos = exclusión inmediata.

Graduación

- Suspensión de preferencias si un grupo de productos es muy competitivo.
- Novedades:
 - Secciones ampliadas de 21 a 32 (productos más homogéneos).
 - Umbrales elevados: 17,5% general (antes 15%) y 14,5% textil (antes 12,5%).
 - Eliminación del criterio del 50%.
 - Excepción: No se aplica graduación a países SPG+ (considerados vulnerables como los EBA).

Retirada temporal

TEMA 22 - Sistema de Preferencias Generalizadas. Antecedentes. Países beneficiarios, productos y preferencias

- Causas: Violación de DDHH/Laborales (27 Convenciones), trabajo en prisiones, deficiencias en control de drogas/blanqueo, terrorismo, prácticas comerciales desleales (incluyendo materias primas).
- Procedimiento:
 - Inicio anunciado en DOUE (motivado).
 - Seguimiento: 6 meses.
 - Informe Comisión y alegaciones país: 3 meses + 1 mes.
 - Decisión final: 6 meses tras fin de seguimiento. Acto delegado para retirar preferencias.
 - Entrada en vigor: 6 meses después de la adopción.

Salvaguardias y Vigilancia

- Restablecimiento de derechos normales (NMF) si hay perjuicio a productores UE.
- **Mejoras:**
 - Definición clara de "producto similar" y "partes interesadas".
 - Umbral más laxo: basta "deterioro" de situación económica (dificultades considerables).
 - Inicio: A petición de EEMM, Comisión o productores UE.
 - Investigación: 12 meses.
 - Vigencia medidas: 3 años (prorrogables).
- **Salvaguardias especiales (sin investigación previa):**
 - **Textil/Confección y Bioetanol:** Si importaciones de un país aumentan 13,5% interanual (o alcanzan 14,5% del total SPG en textil).
 - **Agrícola/Pesca (Anexo I TFUE):** Si perturban gravemente el mercado.
 - Excepción: No aplica si el país no supera el 6% de importaciones totales UE de esa sección.

Estabilidad y Toma de Decisiones

- **Duración:** 10 años (revisión a los 5 años). Indefinida para EBA.
- **Procedimiento:** Adaptado al Tratado de Lisboa.
 - **Actos Delegados:** Para modificar anexos (listas de países, umbrales). Mayor agilidad.

TEMA 22 - Sistema de Preferencias Generalizadas. Antecedentes. Países beneficiarios, productos y preferencias

- **Actos de Ejecución:** Para decisiones de gestión (iniciar investigaciones, salvaguardias, vigilancia).

4. CONCLUSIÓN

- El SPG es vital para ingresos, crecimiento y empleo en PED.
- La reforma adapta el instrumento a cambios globales, centrando beneficios en los más necesitados (evitando competencia de países avanzados).
- Refuerzo del desarrollo sostenible (SPG+) y protección de la industria UE (salvaguardias más eficaces).
- Resultado: Sistema más estable, transparente y predecible.