

TEMA 42 - Las Instituciones de la Unión Europea: El Consejo Europeo. El Consejo de la UE. La Comisión europea. El Parlamento europeo. El Tribunal de Justicia de la UE. El Banco central europeo. El Tribunal de cuentas de la UE

1. Introducción y Naturaleza de la UE

- **Naturaleza:** La UE no es una federación ni una mera organización de cooperación. Los EEMM siguen siendo soberanos e independientes, pero comparten su soberanía delegando poderes decisorios en instituciones comunes.
- **Triángulo Institucional:**
 - **Parlamento Europeo:** Representa a los ciudadanos.
 - **Consejo de la UE:** Representa a los gobiernos de los EEMM.
 - **Comisión Europea:** Representa los intereses de la UE.
- **Otras Instituciones clave:**
 - **Tribunal de Justicia de la UE:** Cumplimiento de la legislación.
 - **Tribunal de Cuentas Europeo:** Control de la financiación.

2. Evolución Normativa

Constituyen el Derecho Originario. Deben ser ratificados por todos los EEMM.

- **Tratados de Roma (1957):**
 - Creación de la CEE y EURATOM.
 - Institución de los principales órganos comunitarios (Consejo, Comisión, Parlamento, TJUE).
- **Acta Única Europea (1986):**
 - Preparación para el Mercado Único.
 - Aumento de votaciones por mayoría cualificada en el Consejo.
- **Tratado de Maastricht / TUE (1992):**
 - Estatus oficial del Consejo Europeo como máximo órgano político.
 - Refuerzo del PE y creación de nuevas instituciones (Comité de las Regiones, BCE, Defensor del Pueblo).
 - Establecimiento de los 3 Pilares: Comunidades Europeas, PESC y Cooperación JAI.
- **Tratado de Ámsterdam (1997):**

TEMA 42 - Las Instituciones de la Unión Europea: El Consejo Europeo. El Consejo de la UE. La Comisión europea. El Parlamento europeo. El Tribunal de Justicia de la UE. El Banco central europeo. El Tribunal de cuentas de la UE

- Ampliación de la Codecisión y funciones del Presidente de la Comisión.
- Supresión del «opt-out» (salvo Irlanda y UK) en Schengen.
- **Tratado de Niza (2001):**
 - Reforma institucional para la ampliación de 2004.
- **Tratado de Lisboa (2007, vigor 2009):**
 - **Consejo Europeo:** Presidente fijo (2,5 años).
 - **Alto Representante:** Fortalecido, Vicepresidente de la Comisión y preside el Consejo de Asuntos Exteriores. Creación del SEAE.
 - **Parlamento Europeo:** Pie de igualdad con el Consejo (Procedimiento Legislativo Ordinario en 73 áreas). Codecisión plena en presupuesto. Elige al Presidente de la Comisión.
 - **Comisión:** Reducción de miembros prevista, pero modificada para garantizar un comisario por país.
 - **Parlamentos Nacionales:** Control del Principio de Subsidiariedad.
 - **Voto:** Sistema de **Doble Mayoría** (55% Estados / 65% población).
 - **Iniciativa Ciudadana Europea:** 1 millón de firmas.
 - **Retirada (Art. 50 TUE):** Procedimiento voluntario de salida.

3. Procedimientos de Toma de Decisiones

El Derecho Derivado (Reglamentos, Directivas, Decisiones) se basa en el Originario.

- **Procedimiento Legislativo Ordinario:**
 - Principal procedimiento.
 - Parlamento y Consejo tienen el mismo peso.
 - Adopción conjunta de propuestas de la Comisión.
 - Si no hay acuerdo en 2ª lectura Comité de Conciliación.
- **Procedimiento de Consulta:** El Consejo consulta al PE (dictamen no vinculante, pero obligatorio pedirlo).
- **Procedimiento de Aprobación** El PE debe aceptar o rechazar una propuesta en bloque (no puede enmendar). Requerido para decisiones importantes.

Tipos de Actos Legislativos

TEMA 42 - Las Instituciones de la Unión Europea: El Consejo Europeo. El Consejo de la UE. La Comisión europea. El Parlamento europeo. El Tribunal de Justicia de la UE. El Banco central europeo. El Tribunal de cuentas de la UE

- **Reglamentos:** Directamente vinculantes en toda la UE.
- **Directivas:** Fijan resultados a conseguir; los EEMM eligen la forma.
- **Decisiones:** Vinculantes para destinatarios específicos.

4. Las Instituciones

Consejo Europeo

- **Naturaleza:** Institución oficial desde Lisboa (2009). Máximo órgano político. No legisla.
- **Composición:** Jefes de Estado/Gobierno + Presidente del Consejo Europeo + Presidente Comisión + Alto Representante.
- **Presidencia:** Elegido por el propio Consejo por 2,5 años (renovable una vez). Actual: António Costa (jun22 – nov24).
- **Funciones:** Define orientaciones y prioridades políticas generales. Política Exterior y Seguridad Común (PESC). Nombra altos cargos (BCE, Comisión).
- **Reuniones:** Mínimo 4 veces al año. Decisiones por consenso, unanimidad o mayoría cualificada.

Consejo de la Unión Europea (Consejo de Ministros)

- **Naturaleza:** Principal órgano decisorio (junto al PE). Representa a los Gobiernos.
- **Composición:** Ministros competentes por materia. 10 formaciones (ej. CAG, ECOFIN, JAI, AGRIFISH).
- **Presidencia:** Rotatoria semestral por EEMM. Sistema de Tríos (18 meses). 13º Trío (jul25-jun26): Polonia, Dinamarca y Chipre.
- **Funcionamiento:** Asistido por el COREPER.
- **Votación (Mayoría Cualificada - Doble Mayoría):**
 1. 55% de EEMM.
 2. 65% de la población de la UE.
 - Minoría de bloqueo: Mínimo 4 Estados (+35% población).
 - Unanimidad: Política exterior, fiscalidad.
- **Misión:** Legislación (con PE), Presupuesto (con PE), Coordinación económica, Política Exterior, Acuerdos internacionales.

Comisión Europea

TEMA 42 - Las Instituciones de la Unión Europea: El Consejo Europeo. El Consejo de la UE. La Comisión europea. El Parlamento europeo. El Tribunal de Justicia de la UE. El Banco central europeo. El Tribunal de cuentas de la UE

- **Naturaleza:** Órgano Ejecutivo, políticamente independiente. Representa el interés de la Unión.
- **Composición:** 27 Comisarios (1 por EEMM). Mandato de 5 años.
 - **Presidenta:** Ursula von der Leyen (jul2024 – dic2029). Elegida por el PE a propuesta del Consejo Europeo.
 - Alto Representante: Vicepresidente de la Comisión.
- **Estructura:** Direcciones Generales.
- **Funciones:**
 1. **Derecho de iniciativa:** Propone nueva legislación (monopolio de iniciativa).
 2. **Guardiana de los Tratados:** Supervisa cumplimiento (con el TJUE).
 3. **Gestión:** Ejecuta el presupuesto y políticas (Fondos, competencia).
 4. **Representación exterior:** En organismos internacionales (OMC) y acuerdos comerciales.

Parlamento Europeo

- **Naturaleza:** Representa a los ciudadanos. Elegido por sufragio directo cada 5 años (desde 1979).
- **Sedes:**
 - **Estrasburgo:** Plenos (12/año).
 - **Bruselas:** Comisiones y plenos adicionales.
 - **Luxemburgo:** Secretaría General.
- **Composición:** 705 escaños (tras Brexit). España: 59 diputados.
 - Presidente: António Costa (dic21 – may27).
 - Organización: Por grupos políticos. Comisiones permanentes.
- **Funciones:**
 1. **Legislativa:** Procedimiento Legislativo Ordinario (con el Consejo).
 2. **Presupuestaria:** Aprueba el presupuesto anual (con el Consejo). Control de gastos.
 3. **Control Democrático:** Aprueba la Comisión, Moción de censura, preguntas.

Tribunal de Justicia de la UE

TEMA 42 - Las Instituciones de la Unión Europea: El Consejo Europeo. El Consejo de la UE. La Comisión europea. El Parlamento europeo. El Tribunal de Justicia de la UE. El Banco central europeo. El Tribunal de cuentas de la UE

- **Sede:** Luxemburgo. Garantiza la interpretación y aplicación del Derecho de la UE.
- **Estructura:**
 1. **Tribunal de Justicia:** 1 Juez por EEMM + 11 Abogados Generales. Cuestiones prejudiciales, recursos por incumplimiento (contra Estados), casación.
 2. **Tribunal General:** 2 Jueces por EEMM. Recursos de particulares y empresas, competencia.
- **Mandato:** 6 años renovables.

Banco Central Europeo

- **Sede:** Fráncfort. Creado en 1998. Independiente.
- **Estructura:**
 - **Consejo de Gobierno:** Máximo órgano decisorio (Comité Ejecutivo + Gobernadores BCN Zona Euro). Política monetaria.
 - **Comité Ejecutivo:** Gestión ordinaria. Presidente (Christine Lagarde), Vicepresidente (Luis de Guindos) + 4 miembros. Mandato 8 años no renovable.
 - **Consejo General:** Incluye a países fuera del Euro.
- **Unión Bancaria:**
 - Mecanismo Único de Supervisión (MUS).
 - Mecanismo Único de Resolución (MUR) Junta Única de Resolución (JUR) + Fondo Único de Resolución (FUR).

Tribunal de Cuentas Europeo (TCE)

- **Sede:** Luxemburgo. Auditor externo independiente.
- **Composición:** 1 miembro por EEMM (6 años). Presidente: Tony Murphy.
- **Función:** Audita ingresos/gastos. Informe anual clave para la aprobación de la gestión presupuestaria («aprobación de la gestión»).

5. Otras Instituciones y Organismos

- **Comité Económico y Social Europeo:** Representa a la sociedad civil. Consultivo.
- **Comité de las Regiones:** Representa entes regionales y locales. Consultivo.

TEMA 42 - Las Instituciones de la Unión Europea: El Consejo Europeo. El Consejo de la UE. La Comisión europea. El Parlamento europeo. El Tribunal de Justicia de la UE. El Banco central europeo. El Tribunal de cuentas de la UE

- **Servicio Europeo de Acción Exterior:** Dirigido por el Alto Representante.
- **Banco Europeo de Inversiones:** Financiación de proyectos.
- **Defensor del Pueblo Europeo:** Investiga mala administración

6. Retirada de la UE

- Regulado por el Artículo 50 del TUE.
- Notificación al Consejo Europeo Negociación del acuerdo
- Cese de aplicación de Tratados: A la entrada en vigor del acuerdo o a los 2 años de la notificación