

## **TEMA 45 - La política agrícola de la Unión Europea. Especial referencia a la organización común de mercado único**

### **1. INTRODUCCIÓN**

- **Origen:** Prevista en los Tratados de Roma (1957) junto a Transportes, Competencia y Comercial.
- **Creación (1962):** Respuesta a problemas de competencia y políticas nacionales proteccionistas.
- **Finalidad:** Sustituir políticas nacionales por una común para asegurar la libre circulación de productos agrarios.

### **2. ASPECTOS BÁSICOS**

#### **2.1. Antecedentes y Objetivos**

- **Contexto:** Apoyo histórico al sector por la rigidez de la demanda y la estructura familiar de las explotaciones.
- **Base Jurídica:** Artículos 38 a 44 TFUE (Título III).
- **Objetivos Generales (Art. 39 TFUE):**
  1. Incrementar la productividad (progreso técnico, empleo óptimo de factores).
  2. Garantizar el nivel de vida de la población agrícola (aumento de renta individual).
  3. Estabilizar los mercados.
  4. Garantizar la seguridad de los aprovisionamientos.
  5. Asegurar precios razonables al consumidor.
- **Conferencia de Stresa (1958):** Estableció las directrices y principios básicos (aumentar renta, industrialización rural, preservar explotación familiar).
- **Importancia de la PAC:**
  - **Presupuesto:** Históricamente 2/3 del total, actualmente (2021-2027) cerca del 31%.
  - **Impacto:** Afecta a gran territorio y emplea a 15,6 millones de personas (6,7% empleo UE).
  - **Integración:** Vinculada al Mercado Único y la UEM.

**TEMA 45 - La política agrícola de la Unión Europea. Especial referencia a la organización común de mercado única**

**2.2. Instrumentos: La OCM Única**

- **Definición:** Conjunto de normas que regulan la producción y comercio agrícola.
- **Evolución:** De 21 OCMs específicas a una OCM Única (Reglamento 1308/2013).
- **Objetivos OCM Única:** Competitividad, sostenibilidad, estabilidad de precios, consumo y simplificación administrativa.

**Principios Básicos de la OCM/PAC**

**1. Unidad de Mercado:**

- Libertad de intercambios, supresión de aduanas y arancel exterior común.
- Precios y normas comunes.

**2. Preferencia Comunitaria:**

- Prioridad a la producción de la UE.
- Instrumentos: Derechos arancelario y antiguamente precios de referencia y restituciones a la exportación

**3. Solidaridad Financiera:** Financiación a través del presupuesto comunitario.

**Medidas y Herramientas de la OCM**

**• Normalización de productos (NCUE):**

- Normas de comercialización obligatorias (Reglamento 543/2011, modificado por 2017/891 y futuros 2023/2429 el que actualmente se encuentra en vigor).
- Basadas en normas CEPE/NU (Ginebra).
- Requisitos: Calidad, madurez, calibrado, tolerancias, presentación y marcado (país de origen obligatorio).
- Exenciones: Ciertos productos (pistachos, frutos de cáscara, etc.).
- Sectores cítricos: Inclusión de relación Azúcar/Ácido y etiquetado de mezclas.

**• Sistema de precios:** Fijación anual de precios indicativos, umbral y de intervención.

**• Organizaciones de Productores:** Elemento clave para concentrar oferta y planificar.

## **TEMA 45 - La política agrícola de la Unión Europea. Especial referencia a la organización común de mercado única**

- **Régimen de intervención:** Redes de seguridad ante crisis (compras públicas, almacenamiento).
- **Intercambios con terceros países:** Gestión de import/export (certificados, aranceles).

### **Reglamento Ómnibus (2017/2393)**

- Reforma intermedia en vigor desde 2018.
- **Novedades:**
  - **Superficies de Interés Ecológico (SIE):** Prohibición de fitosanitarios en superficies productivas SIE.
  - **Agricultor Activo:** Flexibilidad para los EEMM en su definición. España mantuvo su definición.
  - **Jóvenes Agricultores:** Aumento de ayudas sin límite de hectáreas.
  - **Coeficiente de Admisibilidad de Pastos (CAP):** Reconocimiento de pastos arbustivos.
  - **Gestión de Riesgos:** Indemnizaciones activables con pérdidas del 20%.
  - **Cadena Alimentaria:** OP de todos los sectores pueden planificar y negociar contratos.

### **2.3. Financiación**

- **Evolución:** Antiguo FEOGA.
- **Estructura Actual (desde 2007):**
  1. **FEAGA (Fondo Europeo Agrícola de Garantía) - Primer Pilar:**
    - Financia pagos directos y medidas de mercado (OCM).
    - 100% financiación UE.
    - Presupuesto 2021-2027: ~291.000 M€.
  2. **FEADER (Fondo Europeo Agrícola de Desarrollo Rural) - Segundo Pilar:**
    - Financia programas de desarrollo rural.
    - Cofinanciación con EEMM.
    - Presupuesto 2021-2027: ~88.000 M€ + fondos Next Generation EU.

**TEMA 45 - La política agrícola de la Unión Europea. Especial referencia a la organización común de mercado única**

- **Marco Financiero 2021-2027:** Total PAC ~386.600 M€ (31% del presupuesto UE).

### **3. EVOLUCIÓN Y REFORMAS**

#### **3.1. Etapas Iniciales (1962-1991)**

- **1962-1972:** Éxito inicial en producción y abastecimiento. Proteccionismo.
- **1973-1983:** Crisis de excedentes y costes crecientes.
- **1983-1991 (Medidas de control):**
  - Umbrales de garantía y tasas de corresponsabilidad.
  - Cuotas: Leche y Azúcar.
  - Retirada de tierras y estabilizadores presupuestarios.
  - Libro Verde (1985): Propuesta de reforma para equilibrar oferta/demanda.
  - Ronda Uruguay (GATT): Acuerdo de Blair House para reducir ayudas internas y subvenciones a la exportación.

#### **3.2. Reforma MacSharry (1992)**

- **Cambio de paradigma:** Del apoyo a precios al apoyo a rentas.
- **Medidas:**
  - Reducción drástica de precios de intervención.
  - Introducción de pagos compensatorios directos
  - Medidas de acompañamiento: Agroambientales, forestación, jubilación anticipada.

#### **3.3. Agenda 2000**

- **Consolidación:** Profundización en bajada de precios y aumento de pagos directos.
- **Novedades:**
  - Creación del Segundo Pilar (Desarrollo Rural).
  - Introducción de la condicionalidad medioambiental.

#### **3.4. Reforma (2003)**

- **Desacoplamiento:** Introducción del Pago Único por Explotación (desvinculado de la producción).

## **TEMA 45 - La política agrícola de la Unión Europea. Especial referencia a la organización común de mercado única**

- **Condicionalidad (Eco-condicionalidad):** Ayudas ligadas al cumplimiento de normas ambientales, de salud pública y bienestar animal.
- **Modulación:** Reducción de pagos directos para transferir fondos al Desarrollo Rural.

### **3.5. Chequeo Médico (2008)**

- **Simplificación y ajuste:**
  - Desacoplamiento total de ayudas.
  - Supresión de la retirada obligatoria de tierras.
  - Aumento de la modulación progresiva.
  - Hoja de ruta para el fin de las cuotas lácteas.

## **4. PERÍODO 2014-2020**

- **Arquitectura:** Mantenimiento de dos pilares con mayor vinculación.
- **Reglamento 1307/2013 (Pagos Directos):**
  - **Pago Básico:** Sistema de derechos de pago (regionalización).
  - **Greening:** 30% del sobre nacional vinculado a prácticas beneficiosas (diversificación cultivos, pastos permanentes, superficies de interés ecológico).
  - **Agricultor Activo.**
  - **Convergencia interna:** Aproximación del valor de los derechos hacia la media regional.
  - **Ayudas acopladas:** Mantenidas para sectores vulnerables
  - **Jóvenes Agricultores:** Pago complementario
  - **Capping:** Reducción de ayudas a partir de 150.000€.

## **5. LA NUEVA PAC 2023-2027**

- **Contexto:** Prórroga del reglamento anterior hasta fin de 2022. Entrada en vigor nueva PAC en 2023.
- **Enfoque:** Orientación a resultados y mayor subsidiariedad (Planes Estratégicos Nacionales).
- **Vínculo:** Alineación con el Pacto Verde Europeo (Estrategia "De la granja a la mesa" y Biodiversidad).

## **TEMA 45 - La política agrícola de la Unión Europea. Especial referencia a la organización común de mercado única**

### **5.1. Los 9 Objetivos Específicos**

1. Renta justa.
2. Competitividad.
3. Reequilibrio de poder en la cadena.
4. Cambio climático.
5. Medio ambiente.
6. Paisajes y biodiversidad.
7. Relevo generacional.
8. Zonas rurales dinámicas.
9. Protección de la calidad y salud.

### **5.2. Novedades Clave**

- **Planes Estratégicos de la PAC:** Cada EEMM diseña su plan combinando ambos pilares bajo objetivos comunes.
- **Arquitectura Verde Reforzada:**
  - **Condicionalidad reforzada:** Requisitos obligatorios más estrictos.
  - **Eco-regímenes:** Mínimo 25% de pagos directos para prácticas voluntarias beneficiosas para el clima/medio ambiente.
  - **Gasto climático:** 40% del presupuesto total de la PAC.
- **PAC más justa:**
  - **Pago redistributivo:** 10% de pagos directos obligatorios para pequeñas/medianas explotaciones.
  - **Condicionalidad social:** Ayudas vinculadas al respeto de normas laborales.
  - **Convergencia:** Nivelación de ayudas dentro y entre países.
- **Jóvenes:** Mínimo 3% del presupuesto de pagos directos.
- **Género:** Inclusión de la igualdad de género como objetivo.
- **Sector vino:** Mejoras en el apoyo y autorizaciones de plantación.