

TEMA 46 - La Gobernanza Pública y el Gobierno Abierto. Concepto y principios informadores del Gobierno Abierto: Colaboración, participación, transparencia y rendición de cuentas. Datos abiertos y reutilización. El marco jurídico y los planes de Gobierno Abierto en España

1. INTRODUCCIÓN Y CONTEXTO EN ESPAÑA

1.1. Contexto general

- **Objetivo actual:** Generar un modelo de sociedad más transparente, colaborativa y participativa (enfoque al ciudadano).
- **Transparencia:** Principio necesario para el nuevo modelo de gestión y antídoto contra la corrupción.

1.2. La Comisión para la Reforma de las Administraciones Públicas (CORA)

- **Origen:** Creada por Acuerdo de Consejo de Ministros.
- **Misión:** Estudio integral para identificar mejoras, agilidad, eficiencia y cercanía.
- **Estructura del análisis:**
 - Subcomisiones: Duplicidades, Simplificación, Gestión de Servicios y Medios Comunes, Administración Institucional.
- **Informe Ejecutivo:**
 - Diagnóstico: España tiene una buena Administración, pero con ineficiencias, solapamientos y duplicidades.
 - Objetivo: Sector público moderno, transparente y ágil.

1.3. Medidas del Informe CORA

- **Total:** 217 propuestas de medidas.
- **Desglose:**
 - 11 medidas generales y horizontales.
 - 118 para eliminar duplicidades (CCAA y AGE).
 - 42 de eliminación de trabas y simplificación.
 - 38 de mejora de gestión de servicios y medios comunes.
 - 8 de racionalización de la Administración Institucional (supresión/integración de 57 entidades).

TEMA 46 - La Gobernanza Pública y el Gobierno Abierto. Concepto y principios informadores del Gobierno Abierto: Colaboración, participación, transparencia y rendición de cuentas. Datos abiertos y reutilización. El marco jurídico y los planes de Gobierno Abierto en España

2. CONCEPTO Y PRINCIPIOS INFORMADORES DEL GOBIERNO ABIERTO

2.1. Gobernanza Pública

- **Definición:** Cambio de paradigma que propicia políticas públicas con participación de sectores público y privado.
- **Dirección General de Gobernanza Pública:**
 - Adscripción: Secretaría de Estado de Función Pública (Ministerio para la Transformación Digital y de la Función Pública).
 - **Funciones (triple perspectiva):**
 1. Coordinación organizativa (evitar duplicidades).
 2. Evaluación de gestión (mejorar servicios).
 3. Orientación al ciudadano.

2.2. Gobierno Abierto (Open Government)

- **Concepto:** Doctrina política (origen años 70, UK; impulso Obama 2009) que adapta la filosofía del software libre a la democracia.
- **Objetivo:** Colaboración ciudadana en servicios públicos, robustecimiento de transparencia y rendición de cuentas.
- **Innovación:** No es solo uso de TIC/Redes Sociales, sino creación de "valor público" (mejora de eficiencia, eficacia y calidad).

2.3. Los 4 Pilares (Principios Informadores)

Basados en el Memorando de Obama (2009) y los *Open Government Standards*:

2.3.1 La Transparencia

- **Definición:** Proporcionar información sobre actuaciones y planes, fomentando la rendición de cuentas.
- **Estándares:**
 1. **Derecho a saber:** Acceso a la información como derecho fundamental (respuesta a solicitudes y proactividad).
 2. **Alcance total:** Aplica a todos los organismos y órganos con fondos públicos.
 3. **El acceso es la regla:** El secreto es la excepción (solo por daño demostrable a intereses legítimos).

TEMA 46 - La Gobernanza Pública y el Gobierno Abierto. Concepto y principios informadores del Gobierno Abierto: Colaboración, participación, transparencia y rendición de cuentas. Datos abiertos y reutilización. El marco jurídico y los planes de Gobierno Abierto en España

4. **Publicación proactiva:** Información de interés público accesible, fácil y rápida.
5. **Gratuidad y reutilización:** Sin cargos (salvo costes de copia/entrega) y sin límites de uso.
6. **Formatos abiertos:** Electrónicos y abiertos.
7. **Recopilación:** Obligación de recopilar información para la participación.
8. **Supervisión independiente:** Organismo que revise cumplimiento y sancione.

2.3.2 La Colaboración

- **Definición:** Implicar a ciudadanos, empresas, asociaciones y empleados públicos en el trabajo de la Administración.
- **Cooperación:** Entre la propia administración y con la sociedad civil.

2.3.3 La Participación

- **Definición:** Derecho a participar activamente en la conformación de políticas públicas.
- **Estándares:**
 1. **Apertura:** Consultas públicas amplias (incluso por Internet).
 2. **Plazos claros:** Tiempo suficiente para preparar aportes.
 3. **Información comprensible:** Datos y análisis accesibles.
 4. **Colaboración activa:** Múltiples canales (audiencias, online).
 5. **Procedimientos claros:** Reglas, fechas y lugares definidos.
 6. **Empoderamiento:** Revisión cuidadosa de comentarios; justificación de decisiones finales.
 7. **Transparencia y rendición:** Informes sobre respuestas y observaciones recibidas.

2.3.4 La Rendición de Cuentas

- **Definición:** Normas y mecanismos que orientan y justifican el comportamiento de autoridades y gasto fiscal.
- **Estándares:**
 1. **Códigos de conducta:** Para funcionarios electos y no electos.

TEMA 46 - La Gobernanza Pública y el Gobierno Abierto. Concepto y principios informadores del Gobierno Abierto: Colaboración, participación, transparencia y rendición de cuentas. Datos abiertos y reutilización. El marco jurídico y los planes de Gobierno Abierto en España

2. **Conflictos de intereses:** Mecanismos de prevención claros.
3. **Publicidad de bienes:** Declaración de patrimonio para prevenir enriquecimiento ilícito.
4. **Regulación del Lobby:** Control sobre la influencia de grupos de interés.
5. **Protección al denunciante:** Canales y protección ante revelación de corrupción.
6. **Compras públicas:** Transparencia total en contratación.
7. **Supervisión independiente:** Organismos de auditoría y fiscalización (ej. Defensor del Pueblo).

2.4. Estrategias de implementación

Se articulan en dos ejes:

1. **Open Data (Datos abiertos):** Reutilización de información (RISP) para generar valor.
2. **Open Action (Apertura de procesos):** Redes y plataformas para participación en decisiones.

2.5. Alianza para el Gobierno Abierto (OGP)

- **Naturaleza:** Iniciativa multilateral fundada en 2011 (España miembro fundador).
- **Miembros actuales:** 75 países.
- **Funcionamiento:**
 - Supervisada por Comité Directivo (Gobiernos + sociedad civil).
 - Requisitos: Declaración de Gobierno Abierto, Plan de Acción (bianual) y evaluación independiente.

3. DATOS ABIERTOS Y REUTILIZACIÓN

3.1. Datos Abiertos (Open Government Data)

- **Concepto:** Datos disponibles libremente para acceder, utilizar y republicar sin restricciones de copyright o patentes.
- **Justificación:** Romper el monopolio de datos del Estado para generar transparencia, eficiencia e innovación económica.
- **Condiciones para considerar un dato abierto:**

TEMA 46 - La Gobernanza Pública y el Gobierno Abierto. Concepto y principios informadores del Gobierno Abierto: Colaboración, participación, transparencia y rendición de cuentas. Datos abiertos y reutilización. El marco jurídico y los planes de Gobierno Abierto en España

1. **Disponibilidad y acceso:** Integral, costo razonable (preferible descarga gratuita), formato modificable.
2. **Reutilización y redistribución:** Permitir cruzamiento de datos.
3. **Participación universal:** Sin discriminación (no se permiten restricciones no comerciales o "solo educación").

3.2. Reutilización de la Información del Sector Público (RISP)

- **Definición:** Uso de datos públicos por personas/empresas con fines comerciales o no.
- **Valor:** Potencial económico, creación de empleo (contenidos digitales) y refuerzo democrático.
- **Proyecto Aporta (España, 2009):**
 - **Objetivos:** Fomentar cultura de apertura, facilitar apertura a administraciones, impulsar mercado RISP.
 - **Directrices:** W3C.
 - **Elementos clave:**
 - **Portal datos.gob.es:** Catálogo nacional
 - **Guías:** De aplicación del RD 1495/2011 y de Norma Técnica de Interoperabilidad.
 - **Formación y asesoramiento:** A organismos públicos.
 - **Eventos:** Encuentro Aporta anual.
 - **Foro de colaboración público-privado (Foro CPP-RISP):** Desde 2013.

3.3. Carta Internacional de Datos Abiertos

- **Lanzamiento:** Octubre 2015 (Cumbre OGP México).
- **Objetivo:** Coherencia, adopción de principios y estándares globales.
- **Estatus:** Estándar *ad hoc* mundial para estrategias de datos abiertos.

4. MARCO JURÍDICO EN ESPAÑA

4.1. Normativa destacada

- Directiva (UE) 2019/1024 (Datos abiertos y RISP).
- Ley 37/2007 (RISP), modificada por Ley 18/2015.

TEMA 46 - La Gobernanza Pública y el Gobierno Abierto. Concepto y principios informadores del Gobierno Abierto: Colaboración, participación, transparencia y rendición de cuentas. Datos abiertos y reutilización. El marco jurídico y los planes de Gobierno Abierto en España

- Ley 9/2017 (Contratos del Sector Público).
- Real Decreto 1495/2011 (Desarrollo Ley 37/2007).
- **Principal:** Ley 19/2013, de transparencia, acceso a la información y buen gobierno.

4.2. Ley 19/2013

- **Objeto:** Ampliar transparencia, garantizar derecho de acceso y establecer obligaciones de buen gobierno.
- **Triple alcance:**
 1. Incrementar transparencia (publicidad activa).
 2. Garantizar acceso a la información (derecho subjetivo).
 3. Obligaciones de buen gobierno (responsabilidad).

Estructura de la Ley 19/2013

- **Título Preliminar:** Objeto.
- **Título I: Transparencia de la actividad pública.**
 - **Ámbito subjetivo (muy amplio):** Todas las AAPP, órganos legislativos/judiciales (en lo administrativo), Casa del Rey, Tribunal de Cuentas, Defensor del Pueblo, empresas públicas (>50%), partidos, sindicatos y entidades privadas que perciban ciertas subvenciones.
 - **Capítulo II (Publicidad Activa):** Difusión de información institucional, organizativa y económica sin esperar solicitud.
 - **Capítulo III (Derecho de Acceso):** Titularidad universal, sin necesidad de motivación. Define "información pública" (contenidos/documentos en poder de sujetos obligados elaborados en ejercicio de funciones).
- **Título II: Buen Gobierno.**
 - Principios éticos y de actuación para miembros del Gobierno y altos cargos (Estado, CCAA y Entidades Locales).
- **Título III: Consejo de Transparencia y Buen Gobierno.**
 - Órgano independiente de supervisión y control.
 - Competencia estatal. En CCAA solo si hay convenio (si no, órgano autonómico).

TEMA 46 - La Gobernanza Pública y el Gobierno Abierto. Concepto y principios informadores del Gobierno Abierto: Colaboración, participación, transparencia y rendición de cuentas. Datos abiertos y reutilización. El marco jurídico y los planes de Gobierno Abierto en España

- Estatuto aprobado por RD 919/2014.

- **Desarrollo reglamentario:** Pendiente para precisar aspectos formales del derecho de acceso y unidades de información.

5. PLANES DE GOBIERNO ABIERTO EN ESPAÑA

Hasta la fecha, se han implementado 4 planes bajo la OGP:

5.1. I Plan de Acción 2012-2014

- **Ejes:** Integridad pública, gestión eficaz de recursos, mejora de servicios.
- **Hito:** Aprobación de la Ley 19/2013.

5.2. II Plan de Acción 2014-2016

- **Hitos:** Creación del Portal de la Transparencia, Consejo español de drogodependencias.

5.3. III Plan de Acción 2017-2019

- 20 medidas en 5 ejes:
 1. **Colaboración:** Foro y Comisión Sectorial de Gobierno Abierto.
 2. **Participación:** Diagnóstico, presupuestos participativos.
 3. **Transparencia:** Mejora del Portal, Sistema Archive, Reglamento Ley Transparencia.
 4. **Rendición de cuentas:** Justicia Abierta, info violencia de género.
 5. **Formación:** Funcionarios y sociedad civil.

5.4. IV Plan de Gobierno Abierto 2020-2024

- **Aprobación:** 29 octubre 2020.
- **Contenido:** 10 compromisos.
- **Objetivos generales:**
 1. Mejorar calidad de la participación.
 2. Profundizar en transparencia y datos abiertos.
 3. Construir sistema de integridad pública.
 4. Sensibilización y cumplimiento Agenda 2030.

TEMA 46 - La Gobernanza Pública y el Gobierno Abierto. Concepto y principios informadores del Gobierno Abierto: Colaboración, participación, transparencia y rendición de cuentas. Datos abiertos y reutilización. El marco jurídico y los planes de Gobierno Abierto en España

6. CONCLUSIÓN Y GESTIÓN AUTONÓMICA

- **Situación autonómica:** Todas las CCAA tienen Portales de Transparencia y Leyes propias (aprobadas o en trámite).
- **Reclamaciones (Art. 24 Ley 19/2013):**
 - Regla general: Consejo de Transparencia y Buen Gobierno.
 - Excepción: Si la CCAA atribuye competencia a un órgano específico.
 - Posibilidad de Convenio: Las CCAA pueden convenir que el CTBG resuelva sus reclamaciones.