

TEMA 44 - El Mercado Único Europeo. El principio de libre circulación de mercancías, servicios, personas y capitales

1. INTRODUCCIÓN

- **Contexto:** Evolución de la UE en los últimos 50 años eliminando restricciones.
- **Hito clave:** Creación del Mercado Único (1993).
 - Supresión práctica de fronteras entre EEMM.
 - Apertura de oportunidades económicas y laborales.
- **Eje central:** Principio de Libre Circulación de mercancías, servicios, personas y capitales.

2. EL MERCADO ÚNICO EUROPEO

2.1. Antecedentes y Evolución

- **Tratados de Roma (1957):** Establecimiento de la CEE y propuesta de un Mercado Común para mercancías y factores de producción.
- **Logros iniciales:**
 - Unión Aduanera (1968).
 - Eliminación de cuotas.
 - Armonización fiscal (IVA en 1970).
- **Problemas:** Persistencia de prácticas anticompetitivas y falta de avances por el requisito de unanimidad.
- **Informe Cecchini (1988) - "El coste de la no Europa":**
- **Acta Única Europea (1986):**
 - Entrada en vigor: 1 de julio de 1987.
 - Introduce el concepto de Mercado Interior: espacio sin fronteras interiores.
 - Añade la cohesión económica y social para contrarrestar efectos negativos de la liberalización.

2.2. Objetivos y Establecimiento

- **Equivalencia:** Mercado Común y Mercado Interior son conceptos equivalentes.
- **Objetivos principales:**
 1. Eliminación de derechos de aduana y restricciones cuantitativas.

TEMA 44 - El Mercado Único Europeo. El principio de libre circulación de mercancías, servicios, personas y capitales

2. Tarifa aduanera común y Política Comercial Común frente a TPP.
 3. Abolición de obstáculos a la libre circulación de personas, servicios, capitales.
 4. Régimen de libre competencia.
 5. Aproximación de legislaciones nacionales.
- **Establecimiento definitivo (1 de enero de 1993):**
 - Tras aprobar más del 90% de actos legislativos del Libro Blanco (1985).
 - Instrumentos: Unión Aduanera (mercancías) y Armonización legislativa (personas, servicios, capitales).

2.3. Reactivación del Mercado Único

- **Estrategia 2010:** "Una nueva estrategia para el Mercado Único".
- **Acta del Mercado Único I y II (2011-2012):**
 - Motor de crecimiento y empleo.
 - 4 motores: Redes integradas, movilidad transfronteriza, economía digital y cohesión/consumidores.
- **Estrategia 2015:** "Mejorar el mercado único: más oportunidades".
- **Prácticas comerciales (2019):** Directiva (UE) 2019/633 sobre prácticas desleales en la cadena alimentaria.

2.4. Cronología de las 4 Libertades

1. **Mercancías:** 1993 (Mercado Común).
2. **Personas:** 1995 (Acuerdo Schengen).
3. **Capitales:** 2002 (Euro).
4. **Servicios:** 2009 (Tratado de Lisboa y Directiva Bolkestein).

3. EL PRINCIPIO DE LIBRE CIRCULACIÓN

3.1. Libre Circulación de Mercancías

- **Base Jurídica:** Artículos 26 y 28-37 TFUE.
- **Unión Aduanera (1968):** Prohibición de derechos de aduana entre EEMM y Arancel Aduanero Común frente a TPP.
- **Libro Blanco (1985):** Informe solicitado por Jacques Delors para identificar y eliminar obstáculos (físicos, técnicos y fiscales) antes de 1992.

TEMA 44 - El Mercado Único Europeo. El principio de libre circulación de mercancías, servicios, personas y capitales

Eliminación de Obstáculos

1. Barreras Físicas:

- Pasos fronterizos y controles.
- 1988: Documento Unificado Administrativo (DUA).
- 1993: Supresión del DUA intracomunitario (sustituido por sistema INTRASTAT).

2. Barreras Técnicas:

- Principal barrera (homologaciones, normas de calidad, etiquetado).
- **Armonización Normativa:**

- Nuevo Enfoque (1985): Directivas limitadas a exigencias esenciales de seguridad/salud. Detalles técnicos en normas europeas (CEN, CENELEC, ETSI).
- Enfoque Global (1989): Evaluación de la conformidad.

- **Reconocimiento Mutuo:**

- Sentencia Cassis de Dijon: Un producto legalmente fabricado en un EEMM debe ser admitido en los demás.
- Excepciones (Art. 36 TFUE): Interés general no económico (salud pública, orden público, protección propiedad industrial).

- **Transparencia**: Directiva (UE) 2015/1535 (información sobre reglamentaciones técnicas).

3. Barreras Fiscales:

- Derechos de aduana.
 - Factores: Origen, tipo de producto, tipo de derecho (ad valorem, específicos, mixtos, compuestos) y valor en aduana.

- Armonización de impuestos indirectos:

- IVA: Base imponible uniforme.
- Impuestos Especiales: Propuesta Cockfield

Prohibiciones Clave

- **Exacciones de efecto equivalente**: Derechos que al gravar un producto importado alteran su precio como un arancel (prohibido).

TEMA 44 - El Mercado Único Europeo. El principio de libre circulación de mercancías, servicios, personas y capitales

- **Medidas de efecto equivalente a restricciones cuantitativas:** Normativa comercial que obstaculice el comercio intracomunitario (Sentencia Dassonville).

3.2. Libertad de Establecimiento y Libre Prestación de Servicios

- **Base Jurídica:** Arts. 26, 49-55 (Establecimiento) y 56-62 (Servicios) TFUE.
- **Conceptos:**
 - Establecimiento: Permanente (personas físicas o jurídicas).
 - Prestación de servicios: Transfronteriza/temporal.
- **Principio de Trato Nacional:** Trato igualitario a entidades de otros EEMM.

Reconocimiento de Títulos

- **Enfoque Sectorial:** Armonización para profesiones específicas (médicos, enfermeros, etc.). Directiva 2005/36/CE.
- **Enfoque General:** Basado en la duración de la formación para profesiones sin normativa específica.

Directiva de Servicios ("Bolkestein") - 2006/123/CE

- **Objetivo:** Marco jurídico para facilitar libertad de establecimiento y circulación de servicios.
- **Medidas:**
 - Ventanillas únicas (trámites simplificados y electrónicos).
 - Supresión de obstáculos jurídicos y discriminatorios.
 - Cooperación administrativa entre EEMM.
 - Derechos de los consumidores (información y calidad).
- **Exclusiones:** Servicios no económicos, financieros, transporte, ETTs, sanitarios, audiovisuales, juego, seguridad privada, notarios.
- **Transposición en España (2009):**
 - Ley "Paraguas" (17/2009).
 - Ley "Ómnibus" (25/2009). Modificación de 47 leyes estatales.

Servicios Financieros y Resolución de Conflictos

- **Unión Bancaria:** MUS y MUR.
- **Red SOLVIT:**

TEMA 44 - El Mercado Único Europeo. El principio de libre circulación de mercancías, servicios, personas y capitales

- Resolución extrajudicial de problemas en el Mercado Interior (ciudadanos/empresas vs Administración).
- Gratuito y online.
- Plazos: 1 semana (análisis), 10 semanas (solución).
- Contacto España: Ministerio de Asuntos Exteriores.

3.3. Libre Circulación de Personas

- **Base Jurídica:** Art. 3 TUE; Arts. 20, 26, 45-48 TFUE.
- **Derechos:** Desplazamiento, residencia, trabajo y trato igualitario.
- **Ciudadanía de la UE:** Derechos políticos y sociales adicionales.
- **Directiva 2004/38/CE:** Extiende el derecho a personas no activas (estudiantes, jubilados) y familiares.
- **Limitaciones:** Orden público, seguridad pública, salud pública.

Acuerdo Schengen

- **Objetivo:** Supresión de fronteras interiores y armonización de controles exteriores.
- **Ámbito:** 30 países (UE + Noruega, Islandia, Liechtenstein, Suiza).
 - Exclusiones: Irlanda.
 - Pendientes: Chipre, Bulgaria, Rumanía.
 - Incorporación reciente: Croacia (2022).

Movilidad Laboral

- **EURES:** Red europea de servicios de empleo.
- **ELA (Autoridad Laboral Europea):** Garantizar la aplicación de la legislación sobre movilidad y apoyar a EURES.
- **Medidas de apoyo:** Tarjeta sanitaria europea, coordinación de seguridad social (Reglamento 883/2004).

3.4. Libre Circulación de Capitales

- **Base Jurídica:** Arts. 63-66 TFUE.
- **Alcance:** Prohibición de restricciones a movimientos de capitales y pagos entre EEMM y con TPP (única libertad que incluye a terceros países).
- **Evolución:**
 - Tratados Roma: Liberalización limitada.

TEMA 44 - El Mercado Único Europeo. El principio de libre circulación de mercancías, servicios, personas y capitales

- Directiva 88/361/CEE: Principio de liberalización completa.
- Tratado Maastricht: Eleva la libertad a rango de Tratado.
- **Excepciones/Salvaguardias:**
 - Medidas de seguridad pública u orden público.
 - Medidas fiscales y de supervisión prudencial.
 - Información estadística.
- **Unión Económica y Monetaria (2002):** Introducción del Euro.
- **Pagos:** SEPA y Directiva de servicios de pago.

4. EL MERCADO ÚNICO DIGITAL Y PROGRAMA EUROPA DIGITAL

- **Concepto:** Eliminar barreras nacionales a transacciones online.
- **Estrategia 2015:**
 1. Acceso a bienes y servicios digitales.
 2. Condiciones para redes y servicios.
 3. Crecimiento de la economía digital.
- **Logros:** Fin del Roaming, Portabilidad de contenidos online.
- **Programa Europa Digital 2021-2027**
 - Presupuesto: 7.588 M€.
 - **5 Ámbitos:**
 1. Informática de alto rendimiento.
 2. Inteligencia artificial.
 3. Ciberseguridad.
 4. Capacidades digitales avanzadas.
 5. Despliegue/Interoperabilidad.
 - Centros europeos de innovación digital.

5. PROGRAMA DE MERCADO ÚNICO 2021-2027

- **Presupuesto:** 4.200 M€.
- **Objetivo:** Fortalecer la gobernanza del Mercado Único y recuperación post-COVID.

TEMA 44 - El Mercado Único Europeo. El principio de libre circulación de mercancías, servicios, personas y capitales

- **Fusión de programas previos:** COSME, Estadístico Europeo, Consumidores, Alimentos y piensos.
- **Objetivos clave:**
 - Mejorar funcionamiento del mercado (vigilancia, competencia).
 - Competitividad de las PYMES.
 - Normas europeas eficaces.
 - Protección de consumidores.
 - Seguridad alimentaria.
 - Estadísticas de alta calidad.

6. CONCLUSIÓN

- Avance considerable hacia las 4 libertades.
- Persistencia de obstáculos (especialmente en servicios).
- Necesidad de vigilancia continua ante la aparición de nuevos productos y servicios.