

**TEMA 25 - Instrumentos de defensa comercial: cláusulas de salvaguardia. Medidas antidumping. Medidas antisubvención. Reglamento de obstáculos comerciales (ROC): Definición. Función. Procedimiento.**

## 1. INTRODUCCIÓN

- **Política Comercial Común:**

- Base jurídica: Tratado de Roma (1957).
- Objetivo: Desarrollo armónico del comercio mundial, apertura de mercados e integración de países en desarrollo.
- Competencia exclusiva de la UE.

- **Impacto del Tratado de Lisboa (2009):**

- **Artículo 207 TFUE:** Amplía la definición de PCC incluyendo servicios, propiedad intelectual e Inversión Extranjera Directa.
- **Toma de decisiones:** La regla general pasa a ser la mayoría cualificada en el Consejo (la unanimidad es excepcional).
- **IED:** Sustitución progresiva de los APPRI por acuerdos de la UE.
- **Parlamento Europeo:** Adquiere poder de codecisión (igualdad con el Consejo) en legislación y ratificación de acuerdos.
- **Comitología:** La Comisión ejecuta decisiones, desapareciendo la figura del Consejo en la ejecución salvo excepciones justificadas.
- **Institucional:** Figura del Alto Representante y el Servicio Europeo de Acción Exterior para mayor coherencia.

- **Pilares de la PCC:**

- Relaciones bilaterales y multilaterales (OMC, OCDE).
- Medidas arancelarias y regímenes de importación/exportación.
- Instrumentos de Defensa Comercial y lucha contra obstáculos

## 2. CLÁUSULAS DE SALVAGUARDIA

Medidas de defensa ante un incremento de importaciones que cause o amenace causar un perjuicio grave a los productores comunitarios. Suelen implicar restricciones cuantitativas.

- **Medidas previas de vigilancia:**

- Se adoptan ante la sospecha de amenaza de perjuicio.
- Requisito: Presentación de un Documento de Vigilancia Comunitaria (puede ser de doble control).

**TEMA 25 - Instrumentos de defensa comercial: cláusulas de salvaguardia. Medidas antidumping. Medidas antisubvención. Reglamento de obstáculos comerciales (ROC): Definición. Función. Procedimiento.**

- Adopción: Por la Comisión Europea.

- **Proceso de adopción:**

1. **Solicitud:** Por los Estados Miembros a la Comisión.

2. **Investigación:**

- Publicación de apertura en el DOUE.
- Análisis de factores: Volumen y precio de importaciones, impacto en productores UE (cuota de mercado, empleo, beneficios).
- En caso de amenaza: Capacidad exportadora del país de origen e incremento de ventas.

3. **Adopción de medidas (Plazo máx. 9 meses):**

- **Vigilancia:** Reglamento de la Comisión (valididad limitada).
- **Salvaguardia definitiva:** Propuesta de la Comisión y aprobación del Consejo por mayoría cualificada.
- **Salvaguardia provisional:** Casos críticos (max. 200 días)
- **Regional:** Aplicación restringida a determinados Estados Miembros.

- **Legislación aplicable:**

- Reglamentos (UE) 2015/477 (efecto combinado), 2015/478 (régimen común) y 2015/755 (determinados terceros países).
- Acuerdo sobre Salvaguardias de la OMC.

### **3. MEDIDAS ANTIDUMPING**

Defensa contra el dumping (práctica desleal donde el precio de exportación es inferior al valor normal en el país de origen).

- **Procedimiento de adopción:**

1. **Denuncia:**

- Presentada por la industria comunitaria (o EEMM) ante la Comisión.
- Requisito: Los denunciantes deben representar al menos el 25% de la producción comunitaria.
- Examen de admisión: 45 días.

**TEMA 25 - Instrumentos de defensa comercial: cláusulas de salvaguardia. Medidas antidumping. Medidas antisubvención. Reglamento de obstáculos comerciales (ROC): Definición. Función. Procedimiento.**

**2. Investigación (Plazo máx. 14 meses):**

- Publicación en DOUE.
- Cuestionarios y visitas in situ a productores y exportadores.
- **Elementos clave a determinar:**
  - Margen de dumping (diferencia precio exportación vs valor normal).
  - Perjuicio importante a la industria de la UE.
  - Vínculo causal entre dumping y perjuicio.
  - Interés de la Unión

**3. Medidas Provisionales:**

- Adopción por la Comisión tras consulta (o urgencia).
- Plazo de imposición: Entre 60 días y 9 meses desde inicio.
- Duración: Generalmente 6 meses (+3 de prórroga).
- Garantía: Los importadores depositan fianza.

**4. Medidas Definitivas:**

- Propuesta de la Comisión, adoptada salvo oposición de mayoría cualificada de EEMM.
- Duración: 5 años.
- Forma: Derechos ad valorem, específicos o Compromisos de Precios (el exportador sube el precio voluntariamente).

**• Reconsideración de medidas:**

- Por expiración (a los 5 años).
- Provisional (cambio de circunstancias).
- Nuevo exportador (no exportó en el periodo inicial).
- Por absorción (el exportador asume el derecho sin subir precios).
- Por elusión (cambio de origen o producto para evitar la tasa).

**• Legislación:** Reglamento (UE) 2016/1036 y Acuerdo Art. VI del GATT.

**TEMA 25 - Instrumentos de defensa comercial: cláusulas de salvaguardia. Medidas antidumping. Medidas antisubvención. Reglamento de obstáculos comerciales (ROC): Definición. Función. Procedimiento.**

## **4. MEDIDAS ANTISUBVENCIÓN**

Defensa contra importaciones que reciben ayudas públicas (directas o indirectas) en origen no permitidas por la OMC.

- **Procedimiento:** Similar al antidumping. Plazo máx. de **13 meses**.
- **Determinación de la subvención:**
  - **Naturaleza:** Debe haber contribución financiera pública (donación, préstamo blando, exención fiscal) y otorgar un beneficio.
  - **Especificidad:** La ayuda debe ser específica (limitada a una empresa, sector o a la exportación). No son sancionables ayudas generales o ciertas ayudas verdes/I+D.
  - **Cálculo:** Beneficio por unidad durante el periodo de investigación.
- **Tipos de Medidas:**
  - **Provisionales:** Duración máxima de **4 meses**. No pueden exceder el importe de la subvención.
  - **Definitivas:** Adoptadas por la Comisión (salvo bloqueo del Consejo). Duración de 5 años.
  - **Compromisos:** El país de origen o exportador limita la subvención o sube precios.
- **Legislación:** Reglamento (UE) 2016/1037 y Acuerdo sobre Subvenciones de la OMC.

## **5. REGLAMENTO DE OBSTÁCULOS AL COMERCIO (ROC)**

Reglamento 2015/1843 que permite a empresas y EEMM denunciar prácticas de TPP que violen normas comerciales internacionales (OMC o bilaterales).

- **Diferencias con Antidumping/Antisubvención:**
  - **Denunciantes:** Más amplio. Puede ser una sola empresa o un sector, sin umbral del 25%.
  - **Objeto:** Eliminar barreras en mercados extranjeros (no solo proteger el mercado UE).
- **Procedimiento:**
  1. **Presentación de Denuncia:**
    - Debe probar la existencia de la barrera y el perjuicio o efectos comerciales adversos.

**TEMA 25 - Instrumentos de defensa comercial: cláusulas de salvaguardia. Medidas antidumping. Medidas antisubvención. Reglamento de obstáculos comerciales (ROC): Definición. Función. Procedimiento.**

- Afectación a la economía de la UE, región o sector.

**2. Examen de admisibilidad:** 45 días.

**3. Investigación:** Formal (5-7 meses). Informe a los EEMM.

**4. Solución de Diferencias:**

- Si no hay solución amistosa, la UE inicia litigio internacional

**5. Adopción de medidas:**

- Si el tercer país no cumple tras el fallo, el Consejo puede adoptar medidas de retorsión.

## **6. CONCLUSIÓN**

- Contexto de uso creciente como armas comerciales por economías no totalmente liberalizadas.
- **Medidas recientes de la UE:**
  - Antidumping en paneles solares (China) y productos siderúrgicos (acero de China, Rusia, Brasil).
- **Represalias de terceros:**
  - Investigaciones de China sobre vinos europeos (respuesta a caso paneles solares).