

TEMA 45 - Políticas Públicas: Políticas sociales de Igualdad de Género. Políticas contra la Violencia de Género. Políticas de integración de las personas con discapacidad. Igualdad de trato y no discriminación de las personas LGTBI. Política de transparencia. Normativa aplicable

1. INTRODUCCIÓN Y CONTEXTO INTERNACIONAL

1.1. Principios Generales

- **Igualdad entre mujeres y hombres:** Principio Jurídico Universal (DDHH).
 - Hito: Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación Contra la Mujer (ONU, 1979), ratificada por España.
- **Definición de Género (ONU, Pekín 1995):** Forma en que las sociedades determinan funciones, actitudes, valores y relaciones de hombres y mujeres.
- **Igualdad de género:**
 - Implica igual valoración social y ausencia de jerarquía.
 - Participación en todos los ámbitos (público, laboral, privado).
- **Principios fundamentales:**
 1. **Mainstreaming (Transversalidad):** Promover igualdad en todas las políticas y niveles, evaluando efectos.
 2. **Cooperación:** Entre AAPP, agentes sociales, ONG y sociedad.

1.2. Unión Europea (UE)

- **Base Jurídica:** Artículos 2 y 3 del TUE; 8, 153 y 157 del TFUE; 21 y 23 de la Carta de Derechos Fundamentales.
- **Normativa clave:**
 - Directiva 2006/54/CE: Igualdad de oportunidades y trato en empleo y ocupación.
 - **Carta de la Mujer (2010):** Compromiso de la Comisión Europea con la transversalidad.
 - **Pacto Europeo por la Igualdad de Género (2011-2020):** Cerrar brechas de empleo, conciliación y combatir violencia.
 - **Estrategia Europea para la Igualdad de Género 2020-2025:** Alineada con Objetivos de Desarrollo Sostenible.

1.3. Estrategia Económica y Laboral (Contexto Europa 2020)

- **Objetivo:** Crecimiento sostenible, empleo, cohesión social y economía del conocimiento (herencia de Lisboa 2000).
- **Nuevos retos:** Crisis económica (2008-2014) y Globalización.

TEMA 45 - Políticas Públicas: Políticas sociales de Igualdad de Género. Políticas contra la Violencia de Género. Políticas de integración de las personas con discapacidad. Igualdad de trato y no discriminación de las personas LGTBI. Política de transparencia. Normativa aplicable

- **Impacto de la Globalización en la UE:**
 - Incumplimiento de normas laborales en economías emergentes (China, India).
 - Efectos en UE: Desigualdad salarial, inestabilidad, precarización, segmentación laboral.
 - **Deslocalización:** Afecta a sectores de baja cualificación (51,5% manufacturas) y creciente en alta cualificación (Banca/seguros 24,8%, Automóvil 12,6%, Informática 7,7%).
- **Objetivo Estratégico Laboral de la UE:**
 1. **No competir en bajos costes:** Evitar competencia salarial a la baja.
 2. **Estrategia integral:** Reformas laborales + cambio de modelo productivo (innovación, formación continua).
 3. **Creación de empleo de calidad:**
 - Eficiencia y productividad vía formación.
 - Ciclo vital del empleo (equilibrio vida-trabajo).
 - **Nuevas fuentes de empleo:**
 - Empleos Verdes: Sostenibilidad, energía renovable.
 - Empleos Blancos: Atención social, cuidados.
 - Empleos Azules: TIC, innovación.
 4. **Apoyo a PYMES y emprendedores.**
 5. **Políticas activas de empleo** y lucha contra economía sumergida.
- **Flexiguridad:** Estrategias para reducir asimetrías, favorecer adaptabilidad e invertir en formación.

2. POLÍTICAS DE IGUALDAD EN ESPAÑA

2.1. Marco Constitucional y Conceptual

- **Constitución Española:**
 - **Art. 14:** Igualdad ante la ley y no discriminación por sexo.
 - **Art. 9.2:** Obligación de poderes públicos de promover igualdad real y efectiva y remover obstáculos.

TEMA 45 - Políticas Públicas: Políticas sociales de Igualdad de Género. Políticas contra la Violencia de Género. Políticas de integración de las personas con discapacidad. Igualdad de trato y no discriminación de las personas LGTBI. Política de transparencia. Normativa aplicable

- **Políticas de Igualdad de Oportunidades:** Respuesta institucional para pasar de la igualdad formal (legal) a la real.
- **Tipos de discriminación:**
 - Directa: Trato diferente por pertenencia a un grupo (prohibida por ley).
 - Indirecta: Norma aparentemente neutra con resultado desigual perjudicial para un sexo.
- **Instrumentos:** Acciones positivas (temporales) y Transversalidad (permanente).

2.2. Ley Orgánica 3/2007, para la igualdad efectiva de mujeres y hombres

- **Naturaleza:** Ley-código que incorpora directivas europeas (2002/73/CE, 2004/113/CE).
- **Disposiciones por esferas:**
 - **Judicial:** Garantías procesales ante discriminación.
 - **Política/Administrativa:**
 - Principio de Transversalidad en poderes públicos.
 - Presencia equilibrada en listas electorales y nombramientos (modificación Ley Electoral).
 - Informes de impacto de género y Planes Estratégicos (AGE).
 - **Educación/Sanidad/Cultura:** Criterios orientadores. Control de publicidad discriminatoria.
 - **Laboral:**
 - Planes de Igualdad: Obligatorios en empresas de 50+ trabajadores (tras RDL 6/2019).
 - Protección frente al acoso sexual y por razón de sexo.
 - Representación paritaria (Ley Orgánica 2/2024): Objetivo 40% del sexo menos representado en órganos de decisión.
- **Medidas de Conciliación y Sociales:**
 - **Permiso de paternidad:** 16 semanas (desde 2021), intransferible.
 - **Permiso de maternidad:** Ampliación 2 semanas por discapacidad del hijo.

TEMA 45 - Políticas Públicas: Políticas sociales de Igualdad de Género. Políticas contra la Violencia de Género. Políticas de integración de las personas con discapacidad. Igualdad de trato y no discriminación de las personas LGTBI. Política de transparencia. Normativa aplicable

- **Reducción de jornada:** Hasta los 12 años (nota: texto dice 8 años, pero menciona ampliación posterior en contexto laboral general; se respeta literalidad: "pasa de 6 a 8 años").
- **Excedencia:** Cuidado familiares (máx. 2 años).
- **Seguridad Social:** Prestación por paternidad y subsidio maternidad sin carencia previa.
- **Empleo Público:** Protocolos contra acoso, igualdad en Fuerzas Armadas y Cuerpos de Seguridad.

2.3. Ley Orgánica 1/2004, de Medidas de Protección Integral contra la Violencia de Género

- **Concepto:** Manifestación violenta de la discriminación. Enfoque integral y multidisciplinar.
- **Medidas:**
 - **Preventivas/Sensibilización:** Educación, publicidad, medios de comunicación y ámbito sanitario.
 - **Apoyo a víctimas:** Asistencia jurídica gratuita, asistencia social integral, derechos laborales (movilidad, excedencia, justificación ausencias).
 - **Judicial/Penal:** Creación de Juzgados de Violencia sobre la Mujer.
- **Órganos creados:**
 1. Delegación Especial del Gobierno contra la Violencia sobre la Mujer (formulación políticas).
 2. Observatorio Estatal de Violencia sobre la Mujer (asesoramiento y evaluación).

2.4. Ley Orgánica 10/2022, de garantía integral de la libertad sexual

- **Contexto:** Convenio de Estambul, Agenda 2030 (ODS 5). Visibilidad tras movilizaciones sociales.
- **Objetivo:** Prevención y reparación de violencias sexuales.
- **Novedad (Menores):** Modelo Children's House (Barnahus). Intervención coordinada en un único lugar para evitar victimización secundaria.
- **Polémica:** Resoluciones judiciales posteriores con rebajas de condenas y excarcelaciones por aplicación de la norma más favorable.

TEMA 45 - Políticas Públicas: Políticas sociales de Igualdad de Género. Políticas contra la Violencia de Género. Políticas de integración de las personas con discapacidad. Igualdad de trato y no discriminación de las personas LGTBI. Política de transparencia. Normativa aplicable

3. POLÍTICAS DE INTEGRACIÓN DE PERSONAS CON DISCAPACIDAD

3.1. Empleo y Discapacidad

- **Objetivo:** Integración en sistema ordinario o trabajo protegido.
- **Medidas de fomento:** Intermediación laboral, empleo con apoyo, enclaves laborales, subvenciones, bonificaciones SS, reserva de puestos.

3.2. Ley 39/2006, de Promoción de la Autonomía Personal (Dependencia)

- **Justificación:** Envejecimiento demográfico y del propio envejecimiento (+80 años). Incorporación de la mujer al trabajo (cuidadora tradicional).
- **Definiciones (Art. 2):**
 - Autonomía: Capacidad de tomar decisiones personales.
 - Dependencia: Estado permanente por edad/enfermedad/discapacidad que precisa atención de otro.
 - Actividades Básicas (ABVD): Tareas elementales.
- **Grados de Dependencia (Art. 26):**
 - **Grado I (Moderada):** Ayuda al menos una vez al día o apoyo intermitente.
 - **Grado II (Severa):** Ayuda 2-3 veces al día, sin cuidador permanente.
 - **Grado III (Gran Dependencia):** Ayuda varias veces al día y apoyo continuo indispensable.
- **Sistema de Distribución Competencial:**
 - **AGE:** Garantiza nivel mínimo de protección y financiación del mismo.
 - **CCAA:** Gestión de servicios, valoración, inspección, programas individuales (PIA), registro de centros.
 - **Entidades Locales:** Gestión según normativa autonómica.

4. IGUALDAD Y NO DISCRIMINACIÓN LGTBI

4.1. Marco Internacional y Nacional

- **ONU:** Resoluciones Consejo DDHH sobre orientación sexual e identidad de género.
- **OMS (2018):** Despatologización (transexualidad sale de trastornos mentales).

TEMA 45 - Políticas Públicas: Políticas sociales de Igualdad de Género. Políticas contra la Violencia de Género. Políticas de integración de las personas con discapacidad. Igualdad de trato y no discriminación de las personas LGTBI. Política de transparencia. Normativa aplicable

- **UE:** Art. 19 TFUE (lucha contra discriminación), Art. 21 Carta Derechos Fundamentales.
- **España:** Art. 14 CE (cláusula cualquier otra condición o circunstancia).

4.2. Ley 4/2023, para la igualdad real y efectiva de las personas trans y LGTBI

- **Objetivo:** Erradicar discriminación y garantizar derechos (orientación, identidad, expresión de género).
- **Estructura:**
 - **Título I:** Actuación poderes públicos.
 - **Título II:** Medidas personas trans (Rectificación registral).
 - **Título III:** Protección y reparación frente a violencia.
 - **Título IV:** Infracciones y sanciones.
- **Disposiciones relevantes:**
 - Acceso a vivienda (no discriminación).
 - Concepto de "Sexilio": Abandono del lugar de residencia (especialmente rural) por rechazo.
 - Procedimientos registrales de cambio de sexo (Deroga la Ley 3/2007).
- **Ámbito laboral:** Real Decreto 1026/2024 (medidas planificadas en empresas).

5. POLÍTICA DE TRANSPARENCIA Y BUEN GOBIERNO

5.1. Marco Normativo

- Directiva (UE) 2019/1024 (Datos abiertos), Ley 37/2007 (Reutilización).

5.2. Ley 19/2013, de transparencia, acceso a la información y buen gobierno

- **Triple alcance:**
 1. **Publicidad Activa:** Obligación de difundir información institucional, organizativa y económica sin solicitud previa.
 2. **Derecho de Acceso:** Cualquier persona, sin necesidad de motivar.
 3. **Buen Gobierno:** Principios éticos y responsabilidad para altos cargos.

TEMA 45 - Políticas Públicas: Políticas sociales de Igualdad de Género. Políticas contra la Violencia de Género. Políticas de integración de las personas con discapacidad. Igualdad de trato y no discriminación de las personas LGTBI. Política de transparencia. Normativa aplicable

- **Ámbito Subjetivo (Muy amplio):** Todas las AAPP, órganos constitucionales (Congreso, Senado, TC, CGPJ), Casa del Rey, partidos, sindicatos, patronales y entidades privadas subvencionadas.
- **Consejo de Transparencia y Buen Gobierno:** Órgano independiente de control y supervisión. Competencia estatal (y autonómica mediante convenio).

5.3. Planes de Gobierno Abierto en España

- **I Plan (2012-2014):** Integridad, gestión eficaz. Hito: Aprobación Ley 19/2013.
- **II Plan (2014-2016):** Creación del Portal de la Transparencia.
- **III Plan (2017-2019):** 5 Ejes (Colaboración, Participación, Transparencia, Rendición de cuentas, Formación).
- **IV Plan (2020-2024):** 10 compromisos alineados con Agenda 2030.
 - Objetivos: Participación en decisiones, datos abiertos, sistema de integridad pública, sensibilización ciudadana.