

**TEMA 46 - La Gobernanza Pública y el Gobierno Abierto. Concepto y principios informadores del Gobierno Abierto: Colaboración, participación, transparencia y rendición de cuentas. Datos abiertos y reutilización. El marco jurídico y los planes de Gobierno Abierto en España**

## 1. INTRODUCCIÓN Y CONTEXTO EN ESPAÑA

### 1.1. Contexto general

- **Objetivo actual:** Generar un modelo de sociedad más transparente, colaborativa y participativa (enfoque al ciudadano).
- **Transparencia:** Principio necesario para el nuevo modelo de gestión y antídoto contra la corrupción.

### 1.2. La Comisión para la Reforma de las Administraciones Públicas (CORA)

- **Origen:** Creada por Acuerdo de Consejo de Ministros.
- **Misión:** Estudio integral para identificar mejoras, agilidad, eficiencia y cercanía.
- **Estructura del análisis:**
  - Subcomisiones: Duplicidades, Simplificación, Gestión de Servicios y Medios Comunes, Administración Institucional.
- **Informe Ejecutivo:**
  - Diagnóstico: España tiene una buena Administración, pero con inefficiencias, solapamientos y duplicidades.
  - Objetivo: Sector público moderno, transparente y ágil.

### 1.3. Medidas del Informe CORA

- **Total:** 217 propuestas de medidas.
- **Desglose:**
  - 11 medidas generales y horizontales.
  - 118 para eliminar duplicidades (CCAA y AGE).
  - 42 de eliminación de trabas y simplificación.
  - 38 de mejora de gestión de servicios y medios comunes.
  - 8 de racionalización de la Administración Institucional (supresión/integración de 57 entidades).

**TEMA 46 - La Gobernanza Pública y el Gobierno Abierto. Concepto y principios informadores del Gobierno Abierto: Colaboración, participación, transparencia y rendición de cuentas. Datos abiertos y reutilización. El marco jurídico y los planes de Gobierno Abierto en España**

## **2. CONCEPTO Y PRINCIPIOS INFORMADORES DEL GOBIERNO ABIERTO**

### **2.1. Gobernanza Pública**

- **Definición:** Cambio de paradigma que propicia políticas públicas con participación de sectores público y privado.
- **Dirección General de Gobernanza Pública:**
  - Adscripción: Secretaría de Estado de Función Pública (Ministerio para la Transformación Digital y de la Función Pública).
  - **Funciones (triple perspectiva):**
    1. Coordinación organizativa (evitar duplicidades).
    2. Evaluación de gestión (mejorar servicios).
    3. Orientación al ciudadano.

### **2.2. Gobierno Abierto (Open Government)**

- **Concepto:** Doctrina política (origen años 70, UK; impulso Obama 2009) que adapta la filosofía del software libre a la democracia.
- **Objetivo:** Colaboración ciudadana en servicios públicos, robustecimiento de transparencia y rendición de cuentas.
- **Innovación:** No es solo uso de TIC/Redes Sociales, sino creación de "valor público" (mejora de eficiencia, eficacia y calidad).

### **2.3. Los 4 Pilares (Principios Informadores)**

Basados en el Memorando de Obama (2009) y los *Open Government Standards*:

#### **2.3.1 La Transparencia**

- **Definición:** Proporcionar información sobre actuaciones y planes, fomentando la rendición de cuentas.
- **Estándares:**
  1. **Derecho a saber:** Acceso a la información como derecho fundamental (respuesta a solicitudes y proactividad).
  2. **Alcance total:** Aplica a todos los organismos y órganos con fondos públicos.
  3. **El acceso es la regla:** El secreto es la excepción (solo por daño demostrable a intereses legítimos).

**TEMA 46 - La Gobernanza Pública y el Gobierno Abierto. Concepto y principios informadores del Gobierno Abierto: Colaboración, participación, transparencia y rendición de cuentas. Datos abiertos y reutilización. El marco jurídico y los planes de Gobierno Abierto en España**

4. **Publicación proactiva:** Información de interés público accesible, fácil y rápida.
5. **Gratuidad y reutilización:** Sin cargos (salvo costes de copia/entrega) y sin límites de uso.
6. **Formatos abiertos:** Electrónicos y abiertos.
7. **Recopilación:** Obligación de recopilar información para la participación.
8. **Supervisión independiente:** Organismo que revise cumplimiento y sancione.

### **2.3.2 La Colaboración**

- **Definición:** Implicar a ciudadanos, empresas, asociaciones y empleados públicos en el trabajo de la Administración.
- **Cooperación:** Entre la propia administración y con la sociedad civil.

### **2.3.3 La Participación**

- **Definición:** Derecho a participar activamente en la conformación de políticas públicas.
- **Estándares:**
  1. **Apertura:** Consultas públicas amplias (incluso por Internet).
  2. **Plazos claros:** Tiempo suficiente para preparar aportes.
  3. **Información comprensible:** Datos y análisis accesibles.
  4. **Colaboración activa:** Múltiples canales (audiencias, online).
  5. **Procedimientos claros:** Reglas, fechas y lugares definidos.
  6. **Empoderamiento:** Revisión cuidadosa de comentarios; justificación de decisiones finales.
  7. **Transparencia y rendición:** Informes sobre respuestas y observaciones recibidas.

### **2.3.4 La Rendición de Cuentas**

- **Definición:** Normas y mecanismos que orientan y justifican el comportamiento de autoridades y gasto fiscal.
- **Estándares:**
  1. **Códigos de conducta:** Para funcionarios electos y no electos.

**TEMA 46 - La Gobernanza Pública y el Gobierno Abierto. Concepto y principios informadores del Gobierno Abierto: Colaboración, participación, transparencia y rendición de cuentas. Datos abiertos y reutilización. El marco jurídico y los planes de Gobierno Abierto en España**

2. **Conflictos de intereses:** Mecanismos de prevención claros.
3. **Publicidad de bienes:** Declaración de patrimonio para prevenir enriquecimiento ilícito.
4. **Regulación del Lobby:** Control sobre la influencia de grupos de interés.
5. **Protección al denunciante:** Canales y protección ante revelación de corrupción.
6. **Compras públicas:** Transparencia total en contratación.
7. **Supervisión independiente:** Organismos de auditoría y fiscalización (ej. Defensor del Pueblo).

## 2.4. Estrategias de implementación

Se articulan en dos ejes:

1. **Open Data (Datos abiertos):** Reutilización de información (RISP) para generar valor.
2. **Open Action (Apertura de procesos):** Redes y plataformas para participación en decisiones.

## 2.5. Alianza para el Gobierno Abierto (OGP)

- **Naturaleza:** Iniciativa multilateral fundada en 2011 (España miembro fundador).
- **Miembros actuales:** 75 países.
- **Funcionamiento:**
  - Supervisada por Comité Directivo (Gobiernos + sociedad civil).
  - Requisitos: Declaración de Gobierno Abierto, Plan de Acción (bianual) y evaluación independiente.

# 3. DATOS ABIERTOS Y REUTILIZACIÓN

## 3.1. Datos Abiertos (Open Government Data)

- **Concepto:** Datos disponibles libremente para acceder, utilizar y republicar sin restricciones de copyright o patentes.
- **Justificación:** Romper el monopolio de datos del Estado para generar transparencia, eficiencia e innovación económica.
- **Condiciones para considerar un dato abierto:**

**TEMA 46 - La Gobernanza Pública y el Gobierno Abierto. Concepto y principios informadores del Gobierno Abierto: Colaboración, participación, transparencia y rendición de cuentas. Datos abiertos y reutilización. El marco jurídico y los planes de Gobierno Abierto en España**

1. **Disponibilidad y acceso:** Integral, costo razonable (preferible descarga gratuita), formato modificable.
2. **Reutilización y redistribución:** Permitir cruzamiento de datos.
3. **Participación universal:** Sin discriminación (no se permiten restricciones no comerciales o "solo educación").

### **3.2. Reutilización de la Información del Sector Público (RISP)**

- **Definición:** Uso de datos públicos por personas/empresas con fines comerciales o no.
- **Valor:** Potencial económico, creación de empleo (contenidos digitales) y refuerzo democrático.
- **Proyecto Aporta (España, 2009):**
  - **Objetivos:** Fomentar cultura de apertura, facilitar apertura a administraciones, impulsar mercado RISP.
  - **Directrices:** W3C.
  - **Elementos clave:**
    - **Portal datos.gob.es:** Catálogo nacional
    - **Guías:** De aplicación del RD 1495/2011 y de Norma Técnica de Interoperabilidad.
    - **Formación y asesoramiento:** A organismos públicos.
    - **Eventos:** Encuentro Aporta anual.
    - **Foro de colaboración público-privado (Foro CPP-RISP):** Desde 2013.

### **3.3. Carta Internacional de Datos Abiertos**

- **Lanzamiento:** Octubre 2015 (Cumbre OGP México).
- **Objetivo:** Coherencia, adopción de principios y estándares globales.
- **Estatus:** Estándar *ad hoc* mundial para estrategias de datos abiertos.

## **4. MARCO JURÍDICO EN ESPAÑA**

### **4.1. Normativa destacada**

- Directiva (UE) 2019/1024 (Datos abiertos y RISP).
- Ley 37/2007 (RISP), modificada por Ley 18/2015.

**TEMA 46 - La Gobernanza Pública y el Gobierno Abierto. Concepto y principios informadores del Gobierno Abierto: Colaboración, participación, transparencia y rendición de cuentas. Datos abiertos y reutilización. El marco jurídico y los planes de Gobierno Abierto en España**

- Ley 9/2017 (Contratos del Sector Público).
- Real Decreto 1495/2011 (Desarrollo Ley 37/2007).
- **Principal:** Ley 19/2013, de transparencia, acceso a la información y buen gobierno.

#### **4.2. Ley 19/2013**

- **Objeto:** Ampliar transparencia, garantizar derecho de acceso y establecer obligaciones de buen gobierno.
- **Triple alcance:**
  1. Incrementar transparencia (publicidad activa).
  2. Garantizar acceso a la información (derecho subjetivo).
  3. Obligaciones de buen gobierno (responsabilidad).

#### **Estructura de la Ley 19/2013**

- **Título Preliminar:** Objeto.
- **Título I: Transparencia de la actividad pública.**
  - **Ámbito subjetivo (muy amplio):** Todas las AAPP, órganos legislativos/judiciales (en lo administrativo), Casa del Rey, Tribunal de Cuentas, Defensor del Pueblo, empresas públicas (>50%), partidos, sindicatos y entidades privadas que perciban ciertas subvenciones.
  - **Capítulo II (Publicidad Activa):** Difusión de información institucional, organizativa y económica sin esperar solicitud.
  - **Capítulo III (Derecho de Acceso):** Titularidad universal, sin necesidad de motivación. Define "información pública" ( contenidos/documentos en poder de sujetos obligados elaborados en ejercicio de funciones).
- **Título II: Buen Gobierno.**
  - Principios éticos y de actuación para miembros del Gobierno y altos cargos (Estado, CCAA y Entidades Locales).
- **Título III: Consejo de Transparencia y Buen Gobierno.**
  - Órgano independiente de supervisión y control.
  - Competencia estatal. En CCAA solo si hay convenio (si no, órgano autonómico).

**TEMA 46 - La Gobernanza Pública y el Gobierno Abierto. Concepto y principios informadores del Gobierno Abierto: Colaboración, participación, transparencia y rendición de cuentas. Datos abiertos y reutilización. El marco jurídico y los planes de Gobierno Abierto en España**

- Estatuto aprobado por RD 919/2014.
- **Desarrollo reglamentario:** Pendiente para precisar aspectos formales del derecho de acceso y unidades de información.

## 5. PLANES DE GOBIERNO ABIERTO EN ESPAÑA

Hasta la fecha, se han implementado 4 planes bajo la OGP:

### 5.1. I Plan de Acción 2012-2014

- **Ejes:** Integridad pública, gestión eficaz de recursos, mejora de servicios.
- **Hito:** Aprobación de la Ley 19/2013.

### 5.2. II Plan de Acción 2014-2016

- **Hitos:** Creación del Portal de la Transparencia, Consejo español de drogodependencias.

### 5.3. III Plan de Acción 2017-2019

- 20 medidas en 5 ejes:
  1. **Colaboración:** Foro y Comisión Sectorial de Gobierno Abierto.
  2. **Participación:** Diagnóstico, presupuestos participativos.
  3. **Transparencia:** Mejora del Portal, Sistema Archive, Reglamento Ley Transparencia.
  4. **Rendición de cuentas:** Justicia Abierta, info violencia de género.
  5. **Formación:** Funcionarios y sociedad civil.

### 5.4. IV Plan de Gobierno Abierto 2020-2024

- **Aprobación:** 29 octubre 2020.
- **Contenido:** 10 compromisos.
- **Objetivos generales:**
  1. Mejorar calidad de la participación.
  2. Profundizar en transparencia y datos abiertos.
  3. Construir sistema de integridad pública.
  4. Sensibilización y cumplimiento Agenda 2030.

**TEMA 46 - La Gobernanza Pública y el Gobierno Abierto. Concepto y principios informadores del Gobierno Abierto: Colaboración, participación, transparencia y rendición de cuentas. Datos abiertos y reutilización. El marco jurídico y los planes de Gobierno Abierto en España**

## **6. CONCLUSIÓN Y GESTIÓN AUTONÓMICA**

- **Situación autonómica:** Todas las CCAA tienen Portales de Transparencia y Leyes propias (aprobadas o en trámite).
- **Reclamaciones (Art. 24 Ley 19/2013):**
  - Regla general: Consejo de Transparencia y Buen Gobierno.
  - Excepción: Si la CCAA atribuye competencia a un órgano específico.
  - Posibilidad de Convenio: Las CCAA pueden convenir que el CTBG resuelva sus reclamaciones.