

## **TEMA 22 - Sistema de Preferencias Generalizadas. Antecedentes. Países beneficiarios, productos y preferencias**

### **1. INTRODUCCIÓN**

- **Importancia comercial de la UE:**
  - Mayor socio comercial de los países pobres
  - Mercado más abierto: 80% de las exportaciones de países en desarrollo entran con tarifas reducidas o nulas.
- **Definición del SPG:**
  - Instrumento clave de la política comunitaria de ayuda al desarrollo.
  - Consiste en reducciones arancelarias a países que lo necesitan.
  - Aplicación: Importaciones de países en desarrollo que pagan arancel (no tienen arancel 0 por Nación Más Favorecida - NMF).
  - Cobertura: De aprox. 11.000 líneas aduaneras, unas 7.000 entran en el SPG (2.000 ya son libres por NMF).
- **Objetivos adicionales:**
  - Generar ingresos adicionales mediante exportaciones.
  - Garantizar Derechos Humanos y Laborales fundamentales.
  - Promover el desarrollo sostenible y la gobernanza.
- **Acuerdos de Asociación Económica (AAE):**
  - En vigor (algunos) desde el 1 de enero de 2008 con regiones ACP
  - Sustituyen disposiciones de Convenios de Cotonou y Lomé.
  - Compatibles con la OMC: cubren casi todo el comercio de bienes (al menos 80%), servicios, inversiones y normas.

### **2. ANTECEDENTES**

- **Origen:** Conferencia de Nueva Delhi de la UNCTAD (1968). Puesta en práctica en 1971.
- **Principio:** Equidad vertical (trato diferente a países desiguales). Excepción al Principio de No Discriminación del GATT
- **Objetivos originales:**
  - Incrementar ingresos por exportaciones de Países en Desarrollo (PED).
  - Promover industrialización.

## **TEMA 22 - Sistema de Preferencias Generalizadas. Antecedentes. Países beneficiarios, productos y preferencias**

- Acelerar tasas de crecimiento.
- **Mecanismo del SPG:**
  - Instrumento de política comercial autónomo y no convencional.
  - **Principio de Auto-elección:** Determina beneficiarios, aunque con márgenes de exclusión (renta, competitividad).
  - **Estructura:** "Esquemas" (listas de productos, países o preferencias).
  - **Graduación:** Exclusión de países/sectores por renta per cápita o competitividad.
  - **Preferencias:** Franquicia arancelaria total o reducción (modulación) de tipos.
  - **Reglas de origen:** Restrictivas (no permiten acumulación con otros PED).
- **Pérdida de eficacia:**
  - **Erosión del margen de preferencia:** Reducción de aranceles NMF (40%) tras Ronda Uruguay.
  - **Pérdida de importancia de aranceles:** Mayor peso de BNA.
  - **Condisionalidad:** Carácter discrecional.
  - **Desvirtuación de No Discriminación:** Creación de ZLC y UA.
- **Reforma 2005**
  1. **Régimen SPG general (10 países):**
    - Exención total para productos no sensibles.
    - Reducción para sensibles: 3,5 puntos en *ad valorem* (20% en textil/confección) y 30% en específicos.
  2. **Régimen Especial de Estímulo del Desarrollo Sostenible y la Gobernanza (SPG+) (8 países):**
    - Suspensión total de aranceles *ad valorem* y específicos.
    - Requisitos: Ser país vulnerable (baja integración comercial + escasa diversificación) y ratificar/aplicar 27 Convenciones Internacionales.
  3. **Iniciativa EBA (Everything But Arms - Todo Menos Armas) (46 países):**
    - A favor de Países Menos Adelantados (PMA).

## **TEMA 22 - Sistema de Preferencias Generalizadas. Antecedentes. Países beneficiarios, productos y preferencias**

- Exención total (salvo armas).

### **3. SISTEMA DE PREFERENCIAS GENERALIZADAS (Reglamento UE 978/2012)**

Revisión para adaptar el sistema al paisaje económico actual y centrar preferencias en países que más lo necesitan.

#### **3.1. Reforma del SPG**

- Basada en evaluación de impacto (consulta pública 2010).
- **Opción elegida (Opción C):** Rediseño parcial.
  - Eliminación de preferencias para territorios de ultramar, países de renta alta/media-alta y países con acuerdos preferenciales. Revisión de graduación (no aplica a SPG+). Mejora de acceso y monitoreo a SPG+. Procedimientos de retirada y salvaguardia más transparentes.

#### **3.2. Principales elementos de la reforma**

##### **Cobertura de países**

- **Objetivo:** Enfocar preferencias en los más necesitados (evitar que países avanzados copen beneficios).
- **Dos listas de países:**
  1. **Anexo I (Potenciales beneficiarios):** Todos los PED. Incluye países con acuerdos alternativos (ej. Balcanes, Chile) y Hong Kong. Se eliminan 33 territorios de ultramar.
  2. **Anexo II (Beneficiarios reales):** Se excluyen países según criterios de renta y acuerdos comerciales.
- **Criterios de Exclusión (Salidas del Anexo II):**
  - **Por Renta (Banco Mundial):** Países de renta alta o media-alta durante 3 años consecutivos. Se elimina el criterio de diversificación (afecta a exportadores de hidrocarburos).
  - **Por Acuerdos Bilaterales (ALC con UE):** Si proporcionan al menos las mismas preferencias.
    - *Ejemplos:* Euromed (Argelia, Marruecos, Túnez...), Cariforum, CAN (Colombia, Perú) ...
- **Evolución numérica:** De 176 beneficiarios (antiguo SPG) a 64 (2023).
- **Periodos transitorios:**
  - General: 1 año tras la decisión de salida.

## **TEMA 22 - Sistema de Preferencias Generalizadas. Antecedentes. Países beneficiarios, productos y preferencias**

- Específico (ALC): 2 años para países con negociación concluida pero no en vigor a fecha del Reglamento (aplicado a Colombia, Perú, Costa Rica, Panamá).

### **Productos**

- Ligera ampliación: 15 nuevas líneas en régimen general y 4 en SPG+.
- 4 productos pasan de sensibles a no sensibles.

### **Régimen SPG+**

- Mayor incentivo y mayor exigencia.
- Acceso:
  - Umbral de vulnerabilidad elevado al 6,5%.
  - Diversificación: 75% aplicado a las 7 secciones principales (antes 5).
  - Solicitud abierta en todo momento (no cada 18 meses).
  - No aplica graduación a países SPG+.
  - Países SPG+ anteriores debieron volver a solicitarlo.
- Convenciones (27): Se mantiene el número. Cambio: entra Convención Cambio Climático 1992, sale Apartheid.
- Supervisión reforzada:
  - Informe de la Comisión cada 2 años (antes 3).
  - Carga de la prueba invertida: el país debe demostrar cumplimiento si hay evidencia de lo contrario.
  - Incumplimiento de compromisos = exclusión inmediata.

### **Graduación**

- Suspensión de preferencias si un grupo de productos es muy competitivo.
- Novedades:
  - Secciones ampliadas de 21 a 32 (productos más homogéneos).
  - Umbrales elevados: 17,5% general (antes 15%) y 14,5% textil (antes 12,5%).
  - Eliminación del criterio del 50%.
  - Excepción: No se aplica graduación a países SPG+ (considerados vulnerables como los EBA).

### **Retirada temporal**

## **TEMA 22 - Sistema de Preferencias Generalizadas. Antecedentes. Países beneficiarios, productos y preferencias**

- Causas: Violación de DDHH/Laborales (27 Convenciones), trabajo en prisiones, deficiencias en control de drogas/blanqueo, terrorismo, prácticas comerciales desleales (incluyendo materias primas).
- Procedimiento:
  - Inicio anunciado en DOUE (motivado).
  - Seguimiento: 6 meses.
  - Informe Comisión y alegaciones país: 3 meses + 1 mes.
  - Decisión final: 6 meses tras fin de seguimiento. Acto delegado para retirar preferencias.
  - Entrada en vigor: 6 meses después de la adopción.

### **Salvaguardias y Vigilancia**

- Restablecimiento de derechos normales (NMF) si hay perjuicio a productores UE.
- **Mejoras:**
  - Definición clara de "producto similar" y "partes interesadas".
  - Umbral más laxo: basta "deterioro" de situación económica (dificultades considerables).
  - Inicio: A petición de EEMM, Comisión o productores UE.
  - Investigación: 12 meses.
  - Vigencia medidas: 3 años (prorrogables).
- **Salvaguardias especiales (sin investigación previa):**
  - **Textil/Confección y Bioetanol:** Si importaciones de un país aumentan 13,5% interanual (o alcanzan 14,5% del total SPG en textil).
  - **Agrícola/Pesca (Anexo I TFUE):** Si perturban gravemente el mercado.
  - Excepción: No aplica si el país no supera el 6% de importaciones totales UE de esa sección.

### **Estabilidad y Toma de Decisiones**

- **Duración:** 10 años (revisión a los 5 años). Indefinida para EBA.
- **Procedimiento:** Adaptado al Tratado de Lisboa.
  - **Actos Delegados:** Para modificar anexos (listas de países, umbrales). Mayor agilidad.

**TEMA 22 - Sistema de Preferencias Generalizadas. Antecedentes. Países beneficiarios, productos y preferencias**

- **Actos de Ejecución:** Para decisiones de gestión (iniciar investigaciones, salvaguardias, vigilancia).

## 4. CONCLUSIÓN

- El SPG es vital para ingresos, crecimiento y empleo en PED.
- La reforma adapta el instrumento a cambios globales, centrando beneficios en los más necesitados (evitando competencia de países avanzados).
- Refuerzo del desarrollo sostenible (SPG+) y protección de la industria UE (salvaguardias más eficaces).
- Resultado: Sistema más estable, transparente y predecible.