

TEMA 10 - La política agraria española en el marco de la PAC. La ganadería y el sector forestal en España

1. INTRODUCCIÓN

- **Definición:** El Sector Agrario y Pesquero engloba las actividades del sector primario.
- **Composición del Sector Agrario:** Producciones agrícola, ganadera y forestal.
- **Importancia estratégica:**
 1. Alimentación humana (repercusión en industria agroalimentaria).
 2. Aprovisionamiento de materias primas industriales.
 3. Freno al despoblamiento y desertización.
 4. Papel fundamental en el crecimiento y desarrollo económico.

2. EL SECTOR AGRARIO EN ESPAÑA

2.1. Características generales

- **Datos económicos:**
 - VAB: 2,8% (3,0% con pesca).
 - Empleo: 3,7% (3,8% con pesca).
- **Transformación estructural (desde años 60):** Cambios en oferta y demanda.

2.1.1 Cambios en la oferta

- **Producción de la Rama Agraria:** 65.513 M€ en 2023 (+4,0% respecto al año anterior) de acuerdo al Informe MERCASA 2024.
- **Población activa (3T 2024):** 733.700 personas (+1,3% interanual, EPA).
- **Desglose de cambios (6 factores):**
 1. **Empleo:**
 - Disminución drástica (del 34% en 1964 al 3,7% actual).
 - Características actuales: Envejecimiento (25% > 60 años), carácter familiar, alta temporalidad (40% parcial).
 2. **Incorporación de capital:** Creciente intensificación.
 3. **Productividad:** Multiplicada por 8 en los últimos 30 años.
 4. **Tamaño de explotaciones:** Reducido, dificulta modernización (salvo en Andalucía, Murcia, C. Valenciana).

TEMA 10 - La política agraria española en el marco de la PAC. La ganadería y el sector forestal en España

5. Usos de la tierra (Tendencias últimos 30 años):

- Menos cultivo secano, más regadío.
- Aumento de erial/monte leñoso (desertización).
- Aumento de espacios protegidos.

6. Cooperativismo:

- Datos: 3.669 cooperativas (Navarra, Huelva, Almería, Orense)
- Problema: Atomización y escaso tamaño frente a la UE.
 - Ninguna española en el Top-20 UE.
 - Facturación media española: 11,8 M€ (baja comp. UE).
- Legislación: Ley 13/2013 de fomento de la integración y Planes Estatales de Integración Asociativa.

2.1.2 Cambios en la demanda

- **Gasto alimentario (2023):** 115.917,42 M€ (+7,5%) según el Informe Consumo MAPA 2023.
 - Consumo doméstico: +9,6%.
 - Consumo fuera del hogar: +2,5%.
- **Volumen:** 30.728,56 millones kg/l (-0,7%).
- **Efecto precio:** Facturación sube por el alza del precio medio (+8,3%).

2.2. Situación Actual. Análisis por Subsectores

2.2.1 Agricultura

- Principal subsector (>50% producción final agraria). Gran diversidad.
- **Hortofrutícola:** 50% producción final agrícola. (Andalucía, Murcia, C. Valenciana, Canarias). Destacan cítricos y hortalizas.
- **Viñedos:** (C-LM, CyL, Rioja, Cataluña, Madrid).
 - Régimen de Autorizaciones (2016-2030): Sustituye a derechos de plantación. Máximo crecimiento anual 1% (0,1% en 2024).
- **Olivar:** 80% producción en Andalucía. Optimizado (riego por goteo).
- **Regadío:**
 - Importancia: 14% de Superficie Agraria Útil (SAU) aporta >50% Producción Final Agrícola y 2,4% PIB. Emplea al 4%.
 - Uso de agua: 68% del volumen total.

TEMA 10 - La política agraria española en el marco de la PAC. La ganadería y el sector forestal en España

- Competencia Estatal: Art. 149.1.13 CE (Planificación general económica) legitima Plan Nacional de Regadíos.
- Prioridades gestión (Estrategia 2020 UE): Inteligente, Sostenible, Integradora.

2.2.2 Ganadería

- Representa >40% producción final agraria.
- Limitaciones: Clima y recursos pastables escasos.
- **Tendencias:**
 - Disminución bovino leche (crisis precios, fin cuota láctea 2015). Aumento bovino carne.
 - Aumento ovino, porcino y avícola.
- **Posicionamiento UE/Mundial:**
 - Porcino: 2^a productora UE (tras Alemania; en 2015 superó en cabaña). 3^a mundial en cabaña, 4^a en carne.
 - Ovino: 2^a UE (tras R. Unido).
 - Caprino: 2^a UE (tras Grecia).
 - Carne total: 3^a UE. Huevos: 4^a UE.
- **Distribución regional:**
 - Cornisa cantábrica: Vacuno lechero (40% nacional).
 - Cataluña: Porcino.
 - Madrid: Avícola.
 - CyL, C-LM, Aragón, Extremadura: Ovino y bovino.
 - Extremadura, Andalucía, CyL: Porcino alta calidad.

2.2.3 Sector Forestal

- **Datos:** 52% territorio es superficie forestal (Plan Forestal Español 2002-2032). 5% producción final agraria.
- **Bosque real:** Solo 36% de la superficie (muy fragmentado).
- **Regulación:** Ley 43/2003 de Montes (mod. Ley 21/2015).
 - Polémica Ley 21/2015: Art. 50.1 permite construir en terreno incendiado antes de 30 años excepcionalmente.

TEMA 10 - La política agraria española en el marco de la PAC. La ganadería y el sector forestal en España

- **Plan Forestal Español:** Revisión decenal. 150 medidas (Estadísticas, Restauración hidrológica, Planes de Ordenación, Plan de Dehesas, lucha contra incendios, etc.).
- **Producción madera:**
 - Coníferas (53%): Pino silvestre y Pino pinaster.
 - Frondosas (47%): Encina, nogal, roble, chopo, haya, eucalipto.
- **Corcho:** España 2º productor mundial (tras Portugal). Concentrado en Extremadura, Cádiz, Huelva.

2.3. Perspectivas Futuras

- Objetivo: Competir frente a TPP.
- Modelo futuro:
 1. Sector más reducido pero eficiente.
 2. Producciones diferenciadas y de calidad.
 3. Multifuncionalidad (turismo, salud, medioambiente).

3. LA POLÍTICA AGRARIA ESPAÑOLA EN EL MARCO DE LA PAC

- **Doble perspectiva:**
 1. **Marco UE:** Modelo agrícola de calidad, competitivo, sin subvenciones excesivas, respetuoso con medioambiente. Orientación al mercado.
 2. **Marco Nacional:** Transposición de legislación, representación ante UE, coordinación CCAA.
 - Programas clave: Ley Modernización 1995, Plan Nacional Regadíos.

3.1. Aspectos Básicos de la PAC

3.1.1. Antecedentes y objetivos

- **Origen:** Tratado de Roma (1957) y Conferencia de Stresa (1958). Entrada en vigor: 1962.
- **Objetivos (Art. 39 TFUE):**
 1. Incrementar productividad.
 2. Garantizar nivel de vida equitativo a agricultores.
 3. Estabilizar mercados.
 4. Garantizar seguridad de aprovisionamientos.

TEMA 10 - La política agraria española en el marco de la PAC. La ganadería y el sector forestal en España

5. Precios razonables al consumidor.

- **Principios básicos (Stresa):** Unidad de mercado, Preferencia comunitaria, Solidaridad financiera.
- **Importancia:** Gran peso presupuestario (históricamente 2/3, bajando al 31% para 2021-2027), afecta a gran territorio y 15,6 millones empleos (6,7% total UE).

3.1.2. Instrumentos (OCM Única)

- **Evolución:** De 21 OCMs específicas a una OCM Única (Reglamento 1234/2007 -> actual R(UE) 1308/2013).
- **Principios de la OCM Única:**
 1. **Unidad de Mercado:** Libertad de intercambios, supresión aduanas interiores, arancel exterior común, armonización.
 2. **Preferencia comunitaria:** Trato favor producción UE (aranceles, precios referencia).
 3. **Solidaridad financiera:** Financiación presupuesto comunitario.
- **Objetivos OCM:** Competitividad, sostenibilidad, estabilidad precios, consumo, medioambiente, simplificación.
- **Elementos/Mecanismos:**
 1. **Clasificación de productos (Normas Comercialización UE):** Obligatorio cumplimiento (R(UE) 543/2011). Basadas en "Geneve Understanding". Esquema: Definición, Calidad, Calibrado, Tolerancias, Presentación, Mercado.
 2. **Sistema de precios:** Indicativo, Umbral, Intervención.
 3. **Organizaciones de Productores (OP):** E Interprofesionales (ej. FEPEX, FIAB).
 4. **Régimen de intervención:** Retirada de productos o compra pública (precios de intervención).
 5. **Intercambios con terceros países.**
 6. **Pago básico y Greening.**
- **Reglamento Ómnibus (2017):** Reforma intermedia vigente desde 2018.
 - Prohibición fitosanitarios en Superficies de Interés Ecológico (SIE).
 - Pagos Acoplados: Se permiten a sectores vulnerables sin necesidad de caída de producción.

TEMA 10 - La política agraria española en el marco de la PAC. La ganadería y el sector forestal en España

- Agricultor Activo: Mayor libertad a EEMM para definirlo.
- Jóvenes: Ayudas extra hasta 50% (antes 25%) y sin límite hectáreas.
- Coeficiente de pastos (CAP): beneficia a la dehesa.
- Indemnizaciones: Se activan con pérdidas del 20% y compensan hasta 70%.
- Cadena Alimentaria: OPs pueden planificar y negociar contratos en todos los sectores.

3.1.3. Fuentes de Financiación

- **Histórico:** FEOGA (Secciones Garantía y Orientación).
- **Actual (desde 2005 - R(CE) 1290/2005):**
 1. **FEAGA (Fondo Europeo Agrícola de Garantía):** Primer Pilar.
 - Financia: OCM, ayudas directas, promoción.
 - Presupuesto 2021-2027: 290.534 M€ (España: ~34.124 M€).
 - Gestión en España: FEGA (Organismo Autónomo del MAPA).
 2. **FEADER (Fondo Europeo Agrícola de Desarrollo Rural):** Segundo Pilar.
 - Financia: Competitividad, agroambiente, calidad vida rural, Leader.
 - Presupuesto 2021-2027: 87.998 M€ + 8.070 M€ (NG). España: 7.801 M€.
- **Presupuesto global PAC 2021-2027:** 386.602,8 M€ (aprox. 31% presupuesto UE).

3.2. Efectos adhesión España CEE (1986)

- Negociación compleja (diferencias productivas, comercio de Estado previo, necesidad infraestructuras).
- Transición de régimen intervencionista nacional a intervencionista comunitario (más flexible).

3.3. Reformas de la PAC

1. **1^a Etapa (1962-1972):** Éxito inicial. Apoyo precios, protección exterior.
2. **2^a Etapa (1973-1983):** Crisis. Costes duplicados, superávits estructurales.
3. **3^a Etapa (1983-1991):** Medidas de control de producción.
 - Cantidades Máximas Garantizadas (tasas corresponsabilidad).

TEMA 10 - La política agraria española en el marco de la PAC. La ganadería y el sector forestal en España

- Cuotas (Leche fin 2015, Azúcar fin 2017).
- Retirada de tierras.
- Importes compensatorio.
- Libro Verde (1985), Ronda Uruguay GATT, Acuerdo Blair House (1992).

4. Reforma 1992 (MacSharry):

- Bajada precios intervención.
- Inicio ayudas directas compensatorias.
- Medidas acompañamiento (medioambiente, forestación, jubilación).

5. Agenda 2000 (1999):

- Refuerzo desarrollo rural (2º Pilar).
- Introducción condicionalidad medioambiental y modulación.

6. Reforma 2003: Cambio radical.

- **Desacoplamiento parcial:** Pago Único por Explotación.
- **Condisionalidad (Eco-condisionalidad):** Ayudas ligadas a normas ambientales, sanitarias y bienestar animal.
- **Modulación:** Reducción ayudas a grandes explotaciones.
- Disciplina financiera.

7. Chequeo Médico (2008):

- Desacoplamiento total (Régimen Pago Único).
- Aumento modulación (10%).
- Fin intervención en porcino y fin retirada obligatoria tierras.
- Hoja de ruta fin cuotas lácteas.

4. PERIODO 2014-2020

- Mantenimiento de 2 Pilares.
- **Características principales:**

1. **Convergencia interna:** Fin derechos históricos puros. Ningún agricultor <60% media regional (2019). Pérdida máxima limitada al 30%.

TEMA 10 - La política agraria española en el marco de la PAC. La ganadería y el sector forestal en España

2. **Agricultor Activo:** Lista negra de exclusiones (aeropuertos, clubes deportivos, etc.).
3. **Pago Básico:** 70% de la dotación nacional.
4. **Greening (Pago verde):** 30% dotación. Obligatorio:
 - Rotación cultivos.
 - Pastos permanentes.
 - Áreas interés ecológico (5% superficie).
5. **Capping (Techo ayudas):** Reducciones progresivas a partir de 150.000€. Límite absoluto 300.000€.
6. **Jóvenes:** +50% ayudas primeros 5 años.
7. **Pequeños agricultores:** Régimen simplificado (<1.250€).
8. **Gestión riesgos:** Instrumento estabilización ingresos.
9. **Organizaciones Productores:** Papel más activo negociación.
10. **Vino:** Sistema Autorizaciones (fin derechos plantación).

5. LA NUEVA PAC POST 2020 PERIODO 2023-2027

- **Transición:** Prórroga normas anteriores hasta fin 2022 (R(UE) 2020/2220).
- **Enfoque:** Resultados y desempeño. Planes Estratégicos Nacionales.
- **9 Objetivos Específicos:** (Renta justa, Competitividad, Cadena alimentaria, Cambio climático, Medioambiente, Paisajes/Biodiversidad, Relevamiento generacional, Zonas rurales, Calidad/Salud).

5.1 Reformas políticas clave

1. **PAC más verde (Pacto Verde Europeo):**
 - Sin retorno: Mayor ambición ambiental que periodo anterior.
 - **Condicionalidad reforzada:** Requisitos más estrictos.
 - **Regímenes ecológicos:** Mínimo 25% pagos directos.
 - Desarrollo rural: Mínimo 35% fondos a clima/biodiversidad.
2. **PAC más justa:**
 - **Pago Redistributivo:** Mínimo 10% pagos directos a pymes agrícolas.
 - **Agricultor activo:** Definición obligatoria por EEMM.
 - **Condicionalidad social:** Pagos vinculados a normas laborales.

TEMA 10 - La política agraria española en el marco de la PAC. La ganadería y el sector forestal en España

- **Convergencia:** Niveles de ayuda más igualitarios.
- **Jóvenes:** Mínimo 3% presupuesto pagos directos.
- **Género:** Objetivo explícito por primera vez.

3. Mejora competitividad:

- Poder de negociación productores.
- Orientación al mercado.
- Reserva de crisis: Mínimo 450 M€.
- Apoyo específico sector vino.

Reglamentos Base 2021

1. R(UE) 2021/2115: Planes estratégicos.
2. R(UE) 2021/2116: Financiación, gestión y seguimiento (Horizontal).
3. R(UE) 2021/2117: Modificación OCM y calidad.