

TEMA 21 - El régimen aduanero del comercio exterior: la política aduanera comunitaria. El código aduanero. El arancel de aduanas. Economía arancelaria. El origen de las mercancías. El valor en aduana

1. Introducción

- **Asociaciones regionales (GATT Art. 14):**
 - **Unión Aduanera:** Sustitución de varios territorios por uno solo.
 - Eliminación de aranceles internos.
 - Arancel y política comercial común frente a terceros.
 - **Asociación de Libre Comercio:** Eliminación de aranceles internos, pero cada país mantiene su propio arancel frente a terceros (origen de mercancía determinante).

2. Política Aduanera Comunitaria

- **Base:** Tratado de Roma (1957). Objetivo de Unión Aduanera.
- **Fases de integración:**
 1. **Unión Arancelaria (1968):** Arancel común exterior y supresión de derechos internos.
 2. **Armonización legislativa (1968-1993):** Necesaria para evitar distorsiones.
 - Hito 1988: Adopción del **Documento Único Administrativo (DUA)**.
 3. **Mercado Único (1993):** Libre circulación total y supresión del DUA intracomunitario.
- **Consolidación:** Código Aduanero Comunitario como ley fundamental.

3. El Código Aduanero de la Unión (CAU)

- **Evolución normativa:**
 - Código original: Reglamento (CEE) 2913/92.
 - Modernización fallida: Reglamento (CE) 450/2008.
 - **Vigente: Reglamento (UE) 952/2013.** Aplicación completa desde mayo de 2016
- **Principales Novedades:**
 - Comunicaciones electrónicas obligatorias

TEMA 21 - El régimen aduanero del comercio exterior: la política aduanera comunitaria. El código aduanero. El arancel de aduanas. Economía arancelaria. El origen de las mercancías. El valor en aduana

- **Ventanilla Única Aduanera:** Integración de trámites (Sanidad, SOIVRE, etc.).
- **Simplificación:** Autorización centralizada (despacho en sede independientemente de la ubicación física).
- Refuerzo de la figura del **OEA** (Operador Económico Autorizado).
- Reestructuración de regímenes especiales.
- **Estructura (9 Títulos):**
 1. Definiciones (Territorio aduanero).
 2. Elementos de base (Arancel, Origen, Valor).
 3. Deuda aduanera.
 4. Introducción de mercancías.
 5. Estatuto y levante.
 6. Despacho a libre práctica (mercancías de retorno, pesca).
 7. **Regímenes Especiales:**
 - Tránsito interno y externo.
 - Depósito aduanero y Zonas Franca.
 - Destinos especiales (Importación temporal, Destino final).
 - Perfeccionamiento Activo y Pasivo.
 8. Salida de mercancías.
 9. Disposiciones finales.

4. El Arancel de Aduanas

Instrumento de protección de la producción interior mediante nomenclatura y tarifa.

4.1. Nomenclatura Arancelaria

- **Evolución:** Ginebra (1937) -> Bruselas (NCCA) -> CUCI (ONU, fines estadísticos).
- **Sistema Armonizado (SA):** Base mundial actual. Estructura de **6 dígitos** (Capítulo, Partida, Subpartida).

4.2. Arancel Aduanero Comunitario (AAC)

- Basado en la **Nomenclatura Combinada (NC):**

TEMA 21 - El régimen aduanero del comercio exterior: la política aduanera comunitaria. El código aduanero. El arancel de aduanas. Economía arancelaria. El origen de las mercancías. El valor en aduana

- SA (6 dígitos) + 2 dígitos comunitarios (Total **8 dígitos**).
- Combina fin aduanero y estadístico.
- **Tipos de Derechos:**
 - Autónomos (Países no OMC).
 - Convencionales (Países OMC, consolidados).
- **Recaudación:** Recursos propios de la UE (EEMM retienen 20% por gestión).

4.3. Arancel Integrado Comunitario (TARIC)

- Instrumento de gestión que recoge toda la normativa comercial y arancelaria.
- **Código:** 10 dígitos (NC + 2 dígitos TARIC) ampliables para medidas específicas.
- Incluye: Suspensiones, antidumping, preferencias, prohibiciones, etc.

4.4. La Tarifa (Tipos de Gravamen)

- **Ad valorem:** Porcentaje sobre el valor (más frecuente, media 5% en manufacturas).
- **Específicos:** Cantidad monetaria por unidad física.
- **Mixtos:** Ad valorem + Específico.
- **Compuestos:** Ad valorem con límites máximos/mínimos específicos.

5. La Economía Arancelaria

Medidas de flexibilización o corrección del arancel.

5.1. Técnicas de flexibilización

- **Franquicias aduaneras:** Exención permanente por la naturaleza o fin de la mercancía (muestras, viajeros, fines filantrópicos).
- **Destinos específicos:** Reducción de derechos condicionada al uso final del producto (requiere autorización).
- **Suspensiones:** Supresión temporal de aranceles por inexistencia de producción comunitaria (sin límite de cantidad).
 - Autónomas (decisión UE) o Convencionales (acuerdos).
- **Contingentes arancelarios:** Arancel reducido/nulo para un volumen limitado de mercancía (insuficiencia de producción). Arancel normal al superar el cupo.

TEMA 21 - El régimen aduanero del comercio exterior: la política aduanera comunitaria. El código aduanero. El arancel de aduanas. Economía arancelaria. El origen de las mercancías. El valor en aduana

- **Límites máximos arancelarios:** Variación de los contingentes (habitual en SPG). Si se rebasa, la vuelta al arancel normal no es automática, requiere Reglamento.

5.2. Medidas de retorsión

- **Derechos Antidumping:** Compensan el daño por importaciones a precios inferiores al valor normal en origen.
- **Derechos Anti-subsunción:** Compensan ayudas públicas en el país de origen.

6. Origen de las Mercancías

Vínculo geográfico que determina el tratamiento arancelario y medidas de política comercial.

6.1. Criterios de determinación

- **Mercancías enteramente obtenidas:** Un solo país.
- **Transformación sustancial:** Más de un país interviniente.
 - *Métodos:* Cambio de partida, lista de transformaciones específicas o porcentaje de valor añadido (límite de materia no originaria, aprox. 40%).

6.2. Origen No Preferencial

- Regula el acceso general.
- Criterio: Última transformación sustancial, económicamente justificada, en empresa equipada, que resulte en producto nuevo o fase importante.

6.3. Origen Preferencial

- Para países con acuerdos o SPG.
- **Acumulación de origen:** Permite considerar originarias materias de otros países del grupo.
 - Bilateral, Multilateral Total o Diagonal (ej. Pan-euromediterránea).
- **Documentos justificativos:** Certificados de circulación EUR-1 / EUR-2 (Acuerdos), ATR-1 (Turquía), FORM A (SPG).

7. El Valor en Aduana

Base imponible para el cálculo de derechos ad valorem. Se declara mediante formulario DV1.

TEMA 21 - El régimen aduanero del comercio exterior: la política aduanera comunitaria. El código aduanero. El arancel de aduanas. Economía arancelaria. El origen de las mercancías. El valor en aduana

7.1. Método Principal: Valor de Transacción

- Precio realmente pagado o por pagar por las mercancías vendidas para exportación a la UE.
- **Ajustes:** Se suman o restan elementos (ej. transporte, seguro, cánones).
- **Condiciones:** Venta real, sin restricciones de uso, sin vinculación que afecte al precio.

7.2. Métodos Secundarios

Si se rechaza el valor de transacción, se aplica en orden:

1. Valor de transacción de mercancías idénticas.
2. Valor de transacción de mercancías similares.
3. Procedimiento deductivo (basado en precio unitario de venta en UE).
4. Procedimiento del valor calculado (coste de producción).
5. Procedimiento de último recurso (criterios razonables).

8. Conclusión

- Importancia clave del Arancel Común como protección exterior única.
- Contexto Brexit: Nueva relación de Unión Aduanera UE-27 con Reino Unido, con un volumen comercial significativo (Ventas UE: 530.000 M€; Ventas UK: 360.000 M€).