

*TEMA 57 - La política comercial y de relaciones económicas exteriores de la Unión Europea (IV): Relaciones con Estados Unidos y Canadá. Relaciones con México, Centroamérica, Comunidad Andina, Chile y MERCOSUR.*

## **1. Introducción**

### **1.1. La Política Comercial Común**

- **Definición:** Pilar principal de las relaciones de la UE con el mundo.
- **Objetivos:**
  - Liberalizar el comercio mundial (supresión de restricciones y barreras arancelarias).
  - Promover normas comerciales multilaterales.
  - Integración en el desarrollo sostenible (medioambiente, salud, protección social, diversidad cultural).
- **Contexto:**
  - La UE es el mayor bloque comercial del mundo (quinta parte del comercio mundial).
  - Especialización reciente (postcrisis 2008) en bienes de marca de alto valor.

### **1.2. Estrategias recientes y contexto global**

- **Acuerdo Transpacífico:**
  - Firmado en 2016 por 12 potencias.
  - Salida de EE.UU. (2017) y reformulación como TPP-11 (en vigor diciembre 2018).
- **RCEP (Asociación Económica Integral Regional):**
  - Firmado en 2020 (ASEAN + 5 socios: Australia, China, Corea del Sur, Japón, N. Zelanda).
  - En vigor desde el 1 de enero de 2022.
  - Mayor tratado de libre comercio del mundo (30% PIB y población mundial). Primer tratado multilateral que incluye a China.
- **Nueva Estrategia Comercial UE:**
  - Título: "Una Política Comercial abierta, sostenible y activa".
  - Objetivo: Fijar el rumbo hasta 2030, integrándose con el Pacto Verde y la Estrategia Digital.
  - Enfoque: Autonomía estratégica abierta, defensa del multilateralismo y sostenibilidad.

*TEMA 57 - La política comercial y de relaciones económicas exteriores de la Unión Europea (IV): Relaciones con Estados Unidos y Canadá. Relaciones con México, Centroamérica, Comunidad Andina, Chile y MERCOSUR.*

- Impacto Guerra Ucrania (2022): Necesidad de revisar relaciones y potenciar industria básica (energía y materias primas).

## **2. Origen de la Política Comercial Común**

### **2.1. Antecedentes**

- **GATT (1947):** Reducción de protección nacional mediante 8 Rondas de Negociación.
- **OMC (1995):** Asume el GATT e incorpora nuevos acuerdos. Ronda de Doha (2001) inconclusa.
- **Integración Europea:**
  - Tratados de Roma (1957): PCC como política común.
  - Unión Aduanera (1968).
  - Mercado Único (1993).

### **2.2. Competencias y Tratado de Lisboa (2009)**

- **Cesión de soberanía:** Los EEMM no negocian autónomamente; lo hace la Comisión en nombre de la UE.
- **Novedades del Tratado de Lisboa:**
  - **Competencias exclusivas ampliadas:** Incluye servicios, propiedad intelectual (aspectos comerciales) e IED.
  - **Toma de decisiones:** Regla general de mayoría cualificada en el Consejo (unanimidad excepcional).
  - **Sustitución de APPRIs:** Los acuerdos de protección de inversiones de los EEMM se sustituyen progresivamente por acuerdos de la UE.
  - **Papel del Parlamento Europeo:**
    - Codecisión en legislación (marco de aplicación).
    - Debe ser informado durante negociaciones.
    - Aprobación obligatoria del PE para concluir/celebrar acuerdos (poder de veto).

## **3. Régimen Jurídico Actual**

- **Base Legal:** Artículo 207 del TFUE (sustituye al Art. 133 TCE).

*TEMA 57 - La política comercial y de relaciones económicas exteriores de la Unión Europea (IV): Relaciones con Estados Unidos y Canadá. Relaciones con México, Centroamérica, Comunidad Andina, Chile y MERCOSUR.*

- **Contenido Art. 207:** Uniformidad en modificaciones arancelarias, acuerdos de mercancías y servicios, propiedad intelectual, IED, liberalización, política de exportación y defensa comercial (dumping/subvenciones).
- **Toma de decisiones:**
  - **Comisión Europea:** Poder de iniciativa, gestión y negociación.
  - **Consejo de la UE:** Fija la posición comunitaria a través del Comité de Política Comercial.
- **Comité de Política Comercial:**
  - **Titulares:** Directores Generales (se reúnen mensualmente). Representante ES: D.G. de Política Comercial.
  - **Suplentes:** Consejeros Comerciales (semanalmente). Representante ES: Consejero Comercial Jefe REPER.
  - Grupos expertos: Servicios, Acero, Textiles, etc.

#### **4. Funcionamiento de la Política Comercial**

Actúa en tres niveles para abrir mercados y asegurar igualdad de condiciones:

1. **Nivel Multilateral:** OMC (Prioridad: conclusión Ronda Doha).
2. **Nivel Bilateral:**
  - Acuerdos de Libre Comercio
  - Acuerdos de Asociación o Cooperación con socios estratégicos.
3. **Nivel Unilateral:**
  - Instrumentos de Defensa Comercial (antidumping, antisubvenciones).
  - SPG para Países en Desarrollo.

#### **5. Acuerdos de Liberalización Comercial**

##### **5.1. Tipología**

- **No Preferenciales:** Aplican Cláusula de Nación Más Favorecida (NMF). Generalmente con socios estratégicos (EE.UU., China, Rusia) para cooperación regulatoria.
- **Preferenciales:** Ventajas superiores a NMF. Requisitos OMC:
  - Cubrir lo esencial del comercio (>90%).

*TEMA 57 - La política comercial y de relaciones económicas exteriores de la Unión Europea (IV): Relaciones con Estados Unidos y Canadá. Relaciones con México, Centroamérica, Comunidad Andina, Chile y MERCOSUR.*

- Liberalización sustancial de servicios.
- No elevar protección frente a terceros.

## **5.2. Contenido habitual de acuerdos preferenciales**

- **Mercancías:** Desarme arancelario.
- **Servicios:** Zona de Libre Comercio progresiva (4 modos de suministro).
- **Inversiones:** Mejora de establecimiento y libre transferencia de pagos.
- **Propiedad Intelectual:** A menudo TRIPS+ (protección superior a OMC).
- **Contratación Pública:** Apertura de licitaciones.
- **Otros:** Facilitación de comercio, Normas de Origen, Solución de Diferencias (bilateral), Desarrollo Sostenible.

## **6. Relaciones con Estados Unidos y Canadá**

### **6.1. Estados Unidos**

- **Importancia:** Principal socio comercial y aliado en seguridad (OTAN).
- **Conflictos recientes:**
  - Aranceles al acero y aluminio.
  - Disputa Airbus-Boeing (aranceles cruzados suspendidos por 5 años desde junio 2021).
  - Legislación Buy American y medidas extraterritoriales (Helms-Burton).
- **Administración Biden (desde 2021):**
  - Nueva agenda transatlántica.
  - Creación del Consejo de Comercio y Tecnología (TTC).
  - Negociación de acuerdo sobre minerales críticos (para Ley de Reducción de la Inflación).
- **Datos 2023:**
  - Exportaciones UE a EE.UU.: 502.372 M€ (-1,3%).
  - Importaciones de EE.UU.: 346.254 M€ (-3,6%).
  - Superávit UE: 156.118 M€.
- **TTIP (Asociación Transatlántica de Comercio e Inversión):**

*TEMA 57 - La política comercial y de relaciones económicas exteriores de la Unión Europea (IV): Relaciones con Estados Unidos y Canadá. Relaciones con México, Centroamérica, Comunidad Andina, Chile y MERCOSUR.*

- Lanzado en 2013 para crear el mayor mercado mundial.
- Negociaciones estancadas desde 2016. Objetivo era acceso a mercados, coherencia regulatoria y reglas globales.

## 6.2. Canadá

- **Marco:** Acuerdo de 1976 (no preferencial) y acuerdos sectoriales (vinos, veterinario).
- **CETA (Acuerdo Económico y Comercial Global):**
  - Primer ALC con un país del G-8.
  - Firmado en 2016, aplicación provisional desde 2017.
  - **Contenido:**
    - Supresión del 99% de aranceles industriales.
    - Agrícola: Liberalización del 92-93% de líneas (contingentes para lácteos, vacuno, porcino).
    - Compras públicas: Apertura a niveles provinciales y locales canadienses.
    - Protección de Indicaciones Geográficas (IGs).
  - **Datos:** El comercio de mercancías aumentó un 66% entre 2016 y 2022.

## 7. Relaciones con América Latina

### 7.1. México

- **Acuerdo Global (2000):** Primer acuerdo de asociación en la región. ZLC bienes y servicios.
- **Modernización:**
  - Acuerdo de Principio en 2018; cierre técnico en 2020.
  - Objetivos: Eliminar aranceles agroalimentarios, mayor acceso en servicios, protección de inversiones y desarrollo sostenible. Pendiente de ratificación.

### 7.2. Centroamérica

- **Países:** Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras, Nicaragua y Panamá.
- **Acuerdo de Asociación (2012):**
  - Tres pilares: Diálogo político, Cooperación, Comercial.

*TEMA 57 - La política comercial y de relaciones económicas exteriores de la Unión Europea (IV): Relaciones con Estados Unidos y Canadá. Relaciones con México, Centroamérica, Comunidad Andina, Chile y MERCOSUR.*

- Aplicación provisional comercial desde 2013.
- **Entrada en vigor definitiva:** Mayo de 2024.
- Protección elevada de IGs y compromisos en compras públicas.

### 7.3. Comunidad Andina (Colombia, Perú, Ecuador)

- **Acuerdo Comercial Multipartes (ACM):**
  - Firma con Colombia y Perú en 2012 (provisional 2013).
  - Adhesión de Ecuador en 2017.
  - **Entrada en vigor definitiva:** 1 de noviembre de 2024.
- **Bolivia:** Posible adhesión futura (actualmente solo SPG+).
- **Contenido del ACM:**
  - **Industrial/Pesca:** Liberalización inmediata o gradual (coches).
  - **Agrícola:** Acceso libre para vinos y aceite de oliva UE. Contingentes y salvaguardia para el plátano andino.
  - **IGs:** Protección de 205 IGs comunitarias (59 españolas).
  - **Compras Públicas:** Trato nacional (avance respecto a OMC).

### 7.4. Chile

- **Acuerdo de Asociación (2003):** Pionero, muy completo.
- **Modernización (Acuerdo Marco Avanzado):**
  - Negociaciones concluidas en 2022. Aprobado por PE en febrero 2024.
  - Estructura: Acuerdo interino de comercio (solo requiere ratificación UE) + Acuerdo Marco (requiere ratificación EEMM).
  - Novedades: Capítulo de comercio y género, acceso a materias primas fundamentales (litio, cobre).

### 7.5. MERCOSUR

- **Miembros:** Brasil, Argentina, Uruguay, Paraguay.
- **Negociación:**
  - Reanudada en 2010. Acuerdo de Principio alcanzado en junio de 2019.
  - Primer gran socio comercial en cerrar trato con MERCOSUR.
  - **Beneficios:** Ahorro de 4.000 M€ en aranceles.

*TEMA 57 - La política comercial y de relaciones económicas exteriores de la Unión Europea (IV): Relaciones con Estados Unidos y Canadá. Relaciones con México, Centroamérica, Comunidad Andina, Chile y MERCOSUR.*

- **Estado:** Fase de ratificación bloqueada por problemas en EEMM (preocupaciones medioambientales) y MERCOSUR.

#### **7.6. Cuba**

- **Situación:** Único país Iberoamericano sin ALC preferencial.
- Acuerdo de Diálogo Político y Cooperación (2016):
  - Fin de la "Posición Común".
  - Ratificado por PE en 2017 (aplicación provisional).
  - No establece preferencias arancelarias, sino principios de comercio basados en normas OMC y cooperación.