



Taller III. Gestión Presupuestaria

Contenidos

- Elementos de análisis presupuestario

Elementos de análisis presupuestario

Elementos de análisis presupuestario

- Existen 5 (cinco) elementos e instrumentos principales para **analizar un presupuesto**:
 1. Ecuación fundamental
 2. Clasificadores de ingresos y gastos → clasificaciones presupuestarias
 3. Esquema-ahorro-inversión financiamiento
 4. Modificaciones presupuestarias
 5. Etapas de registración del gasto

Ecuación fundamental

- Al igual que todos los agentes económicos, el sector público también enfrenta una **restricción presupuestaria**

$$I_t - G_t = RP_t$$

- donde I son ingresos, G son gastos y RP es el resultado del sector público, o simplemente, resultado primario. Este puede ser:
 1. Superávit \longrightarrow ingresos mayores a los gastos
 2. Déficit \longrightarrow gastos mayores a los ingresos
 3. Equilibrio \longrightarrow ingresos iguales a los gastos

Ecuación fundamental (cont.)

- La ecuación anterior suele ser conocida como **resultado fiscal primario**. Existe otra versión como la siguiente:

$$I_t - G_t - INT_{t-1} = RF_t$$

- donde INT son intereses de la deuda pública y RF es resultado financiero.

Ecuación fundamental (cont.)

- En términos económicos, sin embargo, la restricción presupuestaria del sector público viene dada y entendida en términos intertemporales

$$G_t - I_t + INT_{t-1} = B_t - B_{t-1} + M_t - M_{t-1}$$

- donde B son bonos públicos y M emisión monetaria, muestra que los requerimientos nominales de financiamiento del sector público –déficit fiscal primario mas intereses de la deuda- deben provenir **de un aumento de la deuda o de un aumento de la emisión.**

Clasificaciones presupuestarias

- Son instrumentos normativos agrupan los recursos y gastos de acuerdo a ciertos criterios
- Conforman un sistema de informacion ajustado a necesidades de gobierno y de organismos internacionales
- Se considera como **ingreso** toda transacción que implique la utilización de un medio de financiamiento (fuente de fondos)
- Se considera como **gasto** toda transacción que implica una aplicación financiera (uso de fondos)
- Permiten discernir más claramente aspectos fundamentales como el tamaño, la estructura y al evolución.

Clasificaciones presupuestarias (cont.)

- Los gastos públicos se suelen clasificar:

1. Por ubicación geográfica
2. Por objeto
3. Por su carácter económico
4. Por finalidad y función
5. Por categoría programática
6. Por fuente de financiamiento

Clasificaciones presupuestarias (cont.)

- Los **gastos corrientes** son los pagos que se deben realizar en forma indispensable para el correcto y normal desenvolvimiento de los servicios públicos y de la administración en general, como ser gastos de consumo (reparación de edificios, renovación de bienes muebles, etc.) o retribuciones de servicios (sueldos, salarios, gastos bancarios, intereses de la deuda, etc.).
- Los **gastos de capital** son todas aquellas erogaciones del gobierno que significan un incremento del patrimonio público. Pueden ser erogaciones destinadas a la adquisición, a la producción o a la construcción de bienes materiales o inmateriales, o inversiones financieras que sirven para la producción de bienes y servicios.

Clasificaciones presupuestarias (cont.)

- Los recursos públicos se suelen clasificar:
 1. Por rubros
 2. Por su caracter económico

Clasificaciones presupuestarias (cont.)

- Los principales **ingresos corrientes** del nivel provincial son:
 1. Ingresos impositivos: 1) IIBB, 2) Imp. Inmobiliario, 3) Imp. Sellos, 4) Imp. Automotor, 5) Imp. Embarcaciones
 2. Ingresos no impositivos → tasas, derechos, multas
 3. Transferencias corrientes: desde Nación y otros organismos
 4. Venta de bienes y servicios: bienes y servicios que la provincia presta
 5. Rentas de la propiedad: alquileres percibidos, intereses

Clasificaciones presupuestarias (cont.)

- Los principales **ingresos de capital** del nivel provincial son:
 1. Transferencias de capital: de otros niveles y organismos para financiar obras, inversiones y demás
 2. Recupero de préstamos: ingresos obtenidos por amortización de préstamos dados con anteriores
 3. Venta de activos: ingresos por venta de edificios y terrenos, de patentes y marcas.

Esquema AIF

- El **esquema ahorro-inversión-financiamiento (AIF)** es un estado financiero que reúne todos los **flujos de ingresos y gastos** cuya estructura facilita el análisis del impacto económico de la gestión gubernamental
- Su objetivo es ordenar las cuentas públicas de modo de **permitir su análisis económico y evaluar las repercusiones de las transacciones financieras** del sector público en la economía en general
- Surge de relacionar la **clasificación económica de recursos y gastos**

Esquema AIF (cont.)

CONCEPTO	Administración Central	Organismos Descentralizados	Fondos Fiduciarios	Institutos de Seguridad Social	TOTAL
I. INGRESOS CORRIENTES	1.000	320	120	115	1.555
II. GASTOS CORRIENTES	850	280	98	120	1.348
III. RESULTADO ECONÓMICO (I-II)	150	40	22	-5	207
IV. INGRESOS DE CAPITAL	230	130	225	3	588
V. GASTOS DE CAPITAL	280	125	230	5	640
VI. INGRESOS TOTALES (I+IV)	1.230	450	345	118	2.143
VII. GASTOS TOTALES (II+V)	1.130	405	328	125	1.988
VIII. RESULTADO FINANCIERO PREVIO CONTRIBUCIONES Y GASTOS FIGURATIVOS	100	45	17	-7	155
. Contribuciones Figurativas	-	25	10	7	42
. Gastos Figurativos	42	-	-	-	42
VIII. RESULTADO FINANCIERO (I+IV-II-V)	58	70	27	0	155

Esquema AIF (cont.)

Las contribuciones figurativas y los gastos figurativos son transacciones entre los diferentes universos que consolida la APMNF. El total de contribuciones figurativas y el total de gastos figurativos deberán coincidir, esto significa que al sumarse contribuciones figurativas y restarse gastos figurativos el resultado es cero. En el caso de haber contribuciones figurativas o gastos figurativos con organismos que no consolidan (ejemplo alguna empresa estatal) la contribución de esa empresa hacia la APMNF deberán figurar en Ingresos - transferencias corrientes o de capital- y los fondos que la APMNF transfiere a ese organismo se deberán imputar en gastos transferencias corrientes o de capital según corresponda.

Esquema AIF (cont.)

- Los resultados que surgen de la cuenta –ahorro/desahorro; resultado primario; resultado financiero
 - indicadores resumen de la política fiscal
- Los recursos y gastos públicos se distinguen según se ubiquen:
 1. Por encima de la línea → se colocan los **recursos y gastos**, tanto corrientes como de capital
 2. Por debajo de la línea → se colocan las **fuentes y aplicaciones financieras** –determinan el tamaño, estructura y evolución de la deuda pública

Esquema AIF (cont.)

Un aspecto clave del esquema AIF es que permite relacionar el déficit o superávit financiero con las fuentes y aplicaciones. A grandes rasgos, si el resultado es un superávit, deberá analizarse en que se aplicará dicho excedente, mientras que si el resultado es un déficit, deben encontrarse fuentes financieras que permitan cubrirlo. En resumen, la suma del resultado financiero, las fuentes financieras y las aplicaciones financieras (con signo negativo) debe ser igual a cero

Esquema AIF (cont.)

CONCEPTO	Administración Central	Organismos Descentralizados	Fondos Fiduciarios	Institutos de Seguridad Social	TOTAL
I. INGRESOS CORRIENTES	1.000	320	120	115	1.555
II. GASTOS CORRIENTES	850	280	98	120	1.348
III. RESULTADO ECONÓMICO (I-II)	150	40	22	-5	207
IV. INGRESOS DE CAPITAL	230	130	225	3	588
V. GASTOS DE CAPITAL	280	125	230	5	640
VI. INGRESOS TOTALES (I+IV)	1.230	450	345	118	2.143
VII. GASTOS TOTALES (II+V)	1.130	405	328	125	1.988
VIII. RESULTADO FINANCIERO PREVIO CONTRIBUCIONES Y GASTOS FIGURATIVOS	100	45	17	-7	155
. Contribuciones Figurativas	-	25	10	7	42
. Gastos Figurativos	42	-	-	-	42
VIII. RESULTADO FINANCIERO (I+IV-II-V)	58	70	27	0	155
IX. FINANCIAMIENTO NETO	-58	-70	-27	0	-155
X. FUENTES FINANCIERAS	130	153	21	0	304
XI. APLICACIONES FINANCIERAS	188	223	48	0	459

Esquema AIF (cont.)

- Los principales componentes de las fuentes financieras son:
 1. Disminución de la inversión financiera
 2. Endeudamiento público y aumento de otros pasivos
 3. Ajuste al patrimonio
- Los principales componentes de las aplicaciones financieras son:
 1. Incremento de la inversión financiera
 2. Amortización de deuda y disminución de otros pasivos