

La Política de las Finanzas Públicas Maestría en
Finanzas Públicas Provinciales y Municipales
Universidad Nacional de la Plata (UNLP)

Clase 1. El rol de la política económica

Sebastián Freille

sfreille@unc.edu.ar

FCE-UNC

Los economistas deben no sólo conocer sus modelos económicos, sino que también entender de política, intereses, conflictos, pasiones, es decir, la esencia de la vida colectiva. Por un pequeño período de tiempo, uno puede realizar cambios a través de decretos: pero para que ellos persistan, uno debe construir coaliciones y tener gente que los soporte. Es decir, se debe ser un político.

[Alejandro Foxley, ex Ministro de Finanzas de Chile]

Introducción a la economía política

- ▶ Economía y política
- ▶ Antecedentes, tradiciones y metodología
- ▶ Enfoque: limitaciones y considerandos

Economía y política

- ▶ Economía → uso óptimo de recursos escasos
- ▶ Política → estudio del poder y la autoridad
- ▶ Poder → habilidad (capacidad) de individuos y/o grupos para lograr sus objetivos
- ▶ En cualquier estudio que pretenda describir la complejidad de las relaciones sociales en sus dimensiones económicas y políticas, estos elementos deben analizarse en forma conjunta.

Economía y política (cont.)

- ▶ La economía como disciplina nace y se desarrolla como economía política (Smith, Ricardo, Marx, JS Mill, Say). La economía neoclásica enfoca en **planificador benevolente** → enfoque normativo
- ▶ ¿Cómo y porqué es la política económica como es? ¿Cómo es

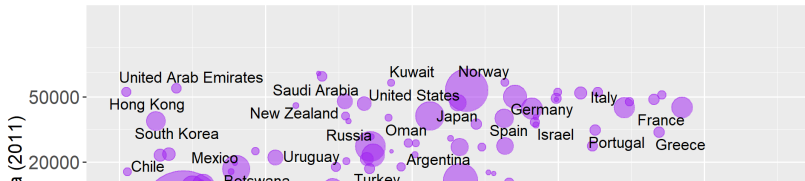
Heterogeneidad en políticas y outcomes

- ▶ Hechos estilizados
- ▶ Explicaciones económicas y políticas
- ▶ ¿Por qué fracasan los países?

Gasto público y PIB

- ▶ Existe una relación positiva entre gasto público y PIB per capita con algunos *outliers* y posibles no linealidades
- ▶ ¿Cómo se explican estas diferencias desde un enfoque puramente económico sin considerar la política?
- ▶ Posibles explicaciones → 1) mayor rol redistributivo del Estado; 2) instituciones políticas –presidencialismo vs parlamentarismo, mayoritario vs representación proporcional.

Gasto público y PIB (cont.)



“It’s politics”

- ▶ Individuos heterogeneos en varios aspectos
- ▶ Desvíos de los teoremas de bienestar
- ▶ Tipos de heterogeneidad e implicancias
- ▶ ¿Cómo se deciden los “pesos”?

Heterogeneidad de intereses

- ▶ Un aspecto relevante de la política es en lo que hace a la **heterogeneidad de intereses**
- ▶ Restricciones políticas derivadas de ello implica que las políticas adoptadas en la práctica **no son óptimas**
- ▶ Implicaciones positivas → si la política óptima se encuentra no resulta cierto que esta se implementa (implícito en la *economía del bienestar*)
- ▶ Implicaciones normativas → ¿cómo pueden diseñarse instituciones y políticas para lograr ciertos objetivos?

Los teoremas del bienestar

Primer teorema del bienestar (1TDB) → cualquier asignación que resulta de un equilibrio competitivo es Pareto eficiente

Aplicación: Equilibrio con y sin política

- ▶ No hay política: problema técnico
- ▶ Con política: modelar la heterogeneidad
- ▶ Heterogeneidad *ex-ante*
- ▶ Heterogeneidad *ex-post*
- ▶ El problema de economía política

Equilibrio sin política

- ▶ Basado en Drazen (2000) y Ferguson/Querubin (2018)
- ▶ Suponga un **individuo representativo**, Ana quien debe elegir cuánto destinar de sus recursos iniciales A_o para sus vacaciones de este año y el próximo
- ▶ Note que no hay problema político (no conflicto de intereses) sino uno técnico
- ▶ ¿Cuál es la manera óptima de dividir los recursos entre de vacaciones (presente y futuro)?

Equilibrio sin política (cont.)

- ▶ Sea $u(x_t)$ la utilidad de Ana por destinar x a sus vacaciones en t con $u' > 0$ y $u'' < 0$. El parámetro β compara utilidades

Diseño institucional

Interacciones económicas y políticas

- ▶ A lo largo de la historia, las interacciones económicas y políticas tuvieron lugar bajo diferentes contextos institucionales. Diferentes teorías explican el desarrollo de formas de gobierno
 - ▶ *teoría de la fuerza* → se ejercía por la violencia o amenaza de violencia
 - ▶ *teoría evolutiva* → desarrollada a partir de familias y tribus
 - ▶ *teoría del derecho divino* → el poder venía otorgado divinamente
 - ▶ *teoría del contrato social* → individuos conceden ciertos derechos a cambio de promover el bienestar general

Interacciones económicas y políticas

- ▶ Casi todas las interacciones económicas y políticas suceden hoy bajo **democracia representativa** → ¿es la democracia representativa **eficiente**? Wittman (1989) argumenta que si. Cuatro fallas principales
 1. Grupos de interés → presionan por políticas que pueden alejarse de interés general