

CONSOLIDATION

**CODIFICATION** 

# Canadian Judicial Council Inquiries and Investigations Bylaws, 2015

Règlement administratif du Conseil canadien de la magistrature sur les enquêtes (2015)

SOR/2015-203 DORS/2015-203

Current to September 11, 2021

À jour au 11 septembre 2021

# OFFICIAL STATUS OF CONSOLIDATIONS

Subsections 31(1) and (3) of the *Legislation Revision and Consolidation Act*, in force on June 1, 2009, provide as follows:

#### Published consolidation is evidence

**31 (1)** Every copy of a consolidated statute or consolidated regulation published by the Minister under this Act in either print or electronic form is evidence of that statute or regulation and of its contents and every copy purporting to be published by the Minister is deemed to be so published, unless the contrary is shown.

...

#### Inconsistencies in regulations

(3) In the event of an inconsistency between a consolidated regulation published by the Minister under this Act and the original regulation or a subsequent amendment as registered by the Clerk of the Privy Council under the *Statutory Instruments Act*, the original regulation or amendment prevails to the extent of the inconsistency.

#### **LAYOUT**

The notes that appeared in the left or right margins are now in boldface text directly above the provisions to which they relate. They form no part of the enactment, but are inserted for convenience of reference only.

#### **NOTE**

This consolidation is current to September 11, 2021. Any amendments that were not in force as of September 11, 2021 are set out at the end of this document under the heading "Amendments Not in Force".

# CARACTÈRE OFFICIEL DES CODIFICATIONS

Les paragraphes 31(1) et (3) de la *Loi sur la révision et la codification des textes législatifs*, en vigueur le 1<sup>er</sup> juin 2009, prévoient ce qui suit :

#### Codifications comme élément de preuve

**31 (1)** Tout exemplaire d'une loi codifiée ou d'un règlement codifié, publié par le ministre en vertu de la présente loi sur support papier ou sur support électronique, fait foi de cette loi ou de ce règlement et de son contenu. Tout exemplaire donné comme publié par le ministre est réputé avoir été ainsi publié, sauf preuve contraire.

[...]

#### Incompatibilité - règlements

(3) Les dispositions du règlement d'origine avec ses modifications subséquentes enregistrées par le greffier du Conseil privé en vertu de la *Loi sur les textes réglementaires* l'emportent sur les dispositions incompatibles du règlement codifié publié par le ministre en vertu de la présente loi.

#### **MISE EN PAGE**

Les notes apparaissant auparavant dans les marges de droite ou de gauche se retrouvent maintenant en caractères gras juste au-dessus de la disposition à laquelle elles se rattachent. Elles ne font pas partie du texte, n'y figurant qu'à titre de repère ou d'information.

#### NOTE

Cette codification est à jour au 11 septembre 2021. Toutes modifications qui n'étaient pas en vigueur au 11 septembre 2021 sont énoncées à la fin de ce document sous le titre « Modifications non en vigueur ».

Current to September 11, 2021 À jour au 11 septembre 2021

#### **TABLE OF PROVISIONS**

# Canadian Judicial Council Inquiries and Investigations By-laws, 2015

#### Interpretation

1 Definitions

#### Establishment and Powers of a Judicial Conduct Review Panel

2 Establishment of Judicial Conduct Review Panel

# Designating Members to Inquiry Committee

3 Designation of members

#### Legal Counsel and Advisors

4 Persons to advise and assist

#### Inquiry Committee Proceedings

- 5 Complaint or allegation
- 6 Public or private hearing
- 7 Principle of fairness

#### **Inquiry Committee Report**

8 Report of findings and conclusions

# Judge's Response to Inquiry Committee Report

9 Written submission by judge

### Deliberations of Council Concerning Removal of Judges from office

10 Senior member chairs meetings

# Consideration of Inquiry Committee Report by Council

- 11 Consideration of report and written submissions
- 12 Clarification

#### **TABLE ANALYTIQUE**

# Règlement administratif du Conseil canadien de la magistrature sur les enquêtes (2015)

#### **Définitions**

1 Définitions

# Constitution et pouvoirs du comité d'examen de la conduite judiciaire

Constitution du comité d'examen de la conduite judiciaire

# Nomination des membres du comité d'enquête

3 Composition

#### Avocats et conseillers

4 Conseils et assistance

#### Procédure du comité d'enquête

- 5 Plainte ou accusation
- 6 Audience publique ou à huis clos
- 7 Principe de l'équité

#### Rapport du comité d'enquête

8 Rapport du comité d'enquête

# Réponse du juge au rapport du comité d'enquête

9 Observations écrites du juge

# Délibérations du conseil concernant la révocation des juges

10 Le doyen préside les réunions

# Examen du rapport du comité d'enquête par le conseil

- 11 Examen du rapport et des observations écrites par le Conseil
- 12 Éclaircissements

**Council Report** 

13 Report of conclusions to Minister

**Transitional Provision** 

Repeal

Coming into Force

Rapport du conseil

13 Rapport des conclusions du Conseil

Disposition transitoire

Abrogation

Entrée en vigueur

Registration SOR/2015-203 July 29, 2015

JUDGES ACT

Canadian Judicial Council Inquiries and Investigations By-laws, 2015

The Canadian Judicial Council, pursuant to subsection 61(3) of the *Judges Act*<sup>e</sup>, makes the annexed *Canadian Judicial Council Inquiries and Investigations By-laws*, 2015.

Ottawa, July 28, 2015

BEVERLEY McLACHLIN Chief Justice of Canada Chairman Canadian Judicial Council Enregistrement DORS/2015-203 Le 29 juillet 2015

LOI SUR LES JUGES

Règlement administratif du Conseil canadien de la magistrature sur les enquêtes (2015)

En vertu du paragraphe 61(3) de la *Loi sur les juges*<sup>a</sup>, le Conseil canadien de la magistrature prend le *Règlement administratif du Conseil canadien de la magistrature sur les enquêtes (2015)*, ci-après.

Ottawa, le 28 juillet 2015

La présidente du Conseil canadien de la magistrature BEVERLEY McLACHLIN Juge en chef du Canada

Current to September 11, 2021 Å jour au 11 septembre 2021

<sup>&</sup>lt;sup>a</sup> R.S., c. J-1

<sup>&</sup>lt;sup>a</sup> L.R., ch. J-1

# Canadian Judicial Council Inquiries and Investigations By-laws, 2015

# Règlement administratif du Conseil canadien de la magistrature sur les enquêtes (2015)

## Interpretation

#### **Definitions**

**1** The following definitions apply in these By-laws.

**Act** means the Judges Act. (Loi)

**senior member** means, in relation to a complaint or allegation, the longest-serving eligible member of the Judicial Conduct Committee who has not previously considered the matter or, if no Judicial Conduct Committee member is available, the longest-serving member of the Council who has not previously considered the matter. (doyen)

# Establishment and Powers of a Judicial Conduct Review Panel

#### **Establishment of Judicial Conduct Review Panel**

**2 (1)** The Chairperson or Vice-Chairperson of the Judicial Conduct Committee, established by the Council in order to consider complaints or allegations made in respect of a judge of a superior court may, if they determine that a complaint or allegation on its face might be serious enough to warrant the removal of the judge, establish a Judicial Conduct Review Panel to decide whether an Inquiry Committee should be constituted in accordance with subsection 63(3) of the Act.

#### **Designation of members**

**(2)** The senior member designates the members of the Judicial Conduct Review Panel.

#### **Composition of Judicial Conduct Review Panel**

**(3)** The Judicial Conduct Review Panel is to be composed of five persons of which three are members of the Council, one is a puisne judge and one is a person who is neither a judge nor a member of the bar of a province.

## **Définitions**

#### **Définitions**

**1** Les définitions qui suivent s'appliquent au présent règlement administratif.

doyen Relativement à une plainte ou à une accusation, le membre admissible du comité sur la conduite des juges qui possède le plus d'ancienneté parmi ceux qui n'ont pas déjà examiné l'affaire ou, si aucun membre de ce comité n'est disponible, le membre du Conseil qui possède le plus d'ancienneté parmi ceux qui n'ont pas déjà examiné l'affaire. (senior member)

Loi La Loi sur les juges. (Act)

# Constitution et pouvoirs du comité d'examen de la conduite judiciaire

# Constitution du comité d'examen de la conduite judiciaire

**2 (1)** Le président ou le vice-président du comité sur la conduite des juges constitué par le Conseil afin d'examiner les plaintes ou accusations relatives à des juges de juridiction supérieure peut, s'il décide qu'à première vue une plainte ou une accusation pourrait s'avérer suffisamment grave pour justifier la révocation d'un juge, constituer un comité d'examen de la conduite judiciaire qui sera chargé de décider s'il y a lieu de constituer un comité d'enquête en vertu du paragraphe 63(3) de la Loi.

#### Nomination des membres

**(2)** Le doyen nomme les membres du comité d'examen de la conduite judiciaire.

#### Composition du comité

**(3)** Le comité d'examen de la conduite judiciaire est composé de cinq personnes, soit trois membres du Conseil, un juge puîné et une personne qui n'est ni juge ni membre du barreau d'une province.

#### Articles 2-3

#### **Serious matter**

**(4)** The Judicial Conduct Review Panel may decide that an Inquiry Committee is to be constituted only if it determines that the matter might be serious enough to warrant the removal of the judge.

#### Matter sent back to Chairperson or Vice-Chairperson

**(5)** If the Judicial Conduct Review Panel decides that no Inquiry Committee is to be constituted, it must send the matter back to the Chairperson or Vice-Chairperson of the Judicial Conduct Committee for them to make a decision on the most appropriate way to resolve it.

#### **Complainant informed**

**(6)** If the Judicial Conduct Review Panel decides that an Inquiry Committee is to be constituted, the Council's Executive Director must inform the complainant, if any, by letter.

#### Decision, reasons and statement of issues

- (7) The Judicial Conduct Review Panel must prepare written reasons and a statement of issues to be considered by the Inquiry Committee. The Council's Executive Director must send a copy of the Judicial Conduct Review Panel's decision, reasons and statement of issues to
  - (a) the judge and their Chief Justice;
  - (b) the Minister; and
  - **(c)** the Inquiry Committee, once it is constituted.

#### Notice inviting Minister to designate members

**(8)** The Council's Executive Director must also send a notice to the Minister inviting that Minister to designate members of the bar of a province to the Inquiry Committee in accordance with subsection 63(3) of the Act.

# Designating Members to Inquiry Committee

#### **Designation of members**

**3 (1)** An Inquiry Committee constituted in accordance with subsection 63(3) of the Act is composed of an uneven number of members designated by the senior member, the majority of whom are from the Council.

#### **Additional members**

(2) If the Minister does not designate any members within 60 days after the day on which the notice is received under paragraph 2(8), the senior member may designate

#### Affaire suffisamment grave

**(4)** Le comité d'examen de la conduite judiciaire ne peut décider de constituer un comité d'enquête que s'il conclut que l'affaire pourrait s'avérer suffisamment grave pour justifier la révocation du juge.

Règlement administratif du Conseil canadien de la magistrature sur les enquêtes

#### Affaire renvoyée au président ou au vice-président

**(5)** S'il décide qu'un comité d'enquête ne doit pas être constitué, le comité d'examen de la conduite judiciaire renvoie l'affaire au président ou au vice-président du comité sur la conduite des juges pour que ce dernier décide de la manière la plus appropriée de la régler.

#### Plaignant informé

**(6)** Si le comité d'examen sur la conduite judiciaire décide qu'un comité d'enquête doit être constitué, le directeur exécutif du Conseil en informe le plaignant par lettre.

#### Décision, motifs et énoncé des questions

- (7) Le comité d'examen de la conduite judiciaire rédige alors ses motifs et les questions devant être examinées par le comité d'enquête. Le directeur exécutif du Conseil envoie une copie de la décision, des motifs et de l'énoncé des questions aux destinataires suivants :
  - a) le juge et son juge en chef;
  - **b)** le ministre;
  - c) le comité d'enquête, une fois constitué.

#### Avis au ministre — adjonction de membres

**(8)** Le directeur exécutif du Conseil envoie aussi au ministre un avis l'invitant à adjoindre des membres du barreau d'une province au comité d'enquête aux termes du paragraphe 63(3) de la Loi.

# Nomination des membres du comité d'enquête

#### Composition

**3 (1)** Le comité d'enquête constitué en vertu du paragraphe 63(3) de la Loi se compose d'un nombre impair de membres nommés par le doyen, dont la majorité proviennent du Conseil.

#### Membres additionnels

(2) Si le ministre n'adjoint aucun membre au comité d'enquête dans les soixante jours suivant la réception de l'avis visé au paragraphe 2(8), le doyen peut nommer

Nomination des membres du comité d'enquête

Articles 3-

additional Council members to the Inquiry Committee to complete its composition.

#### Senior member chooses chair

**(3)** The senior member also designates one of the members of the Inquiry Committee to chair the Committee.

#### Persons not eligible to be members

- **(4)** The following persons are not eligible to be members of the Inquiry Committee:
  - (a) the Chairperson or Vice-Chairperson of the Judicial Conduct Committee who referred the matter to the Judicial Conduct Review Panel:
  - **(b)** a member of the same court as that of the judge who is the subject of the inquiry or investigation; and
  - **(c)** a member of the Judicial Conduct Review Panel who participated in the deliberations to decide whether an Inquiry Committee must be constituted.

## Legal Counsel and Advisors

#### Persons to advise and assist

**4** The Inquiry Committee may engage legal counsel and other persons to provide advice and to assist in the conduct of the inquiry.

### **Inquiry Committee Proceedings**

#### Complaint or allegation

**5 (1)** The Inquiry Committee may consider any complaint or allegation pertaining to the judge that is brought to its attention. In so doing, it must take into account the Judicial Conduct Review Panel's written reasons and statement of issues.

#### Sufficient notice to respond

**(2)** The Inquiry Committee must inform the judge of all complaints or allegations pertaining to the judge and must give them sufficient time to respond fully to them.

#### Comments from judge

**(3)** The Inquiry Committee may set a time limit to receive comments from the judge that is reasonable in the circumstances, it must notify the judge of that time limit, and, if any comments are received within that time limit, it must consider them.

d'autres membres du Conseil au comité d'enquête pour en compléter la composition.

#### Président désigné par le doyen

(3) Le doyen désigne un président parmi les membres du comité d'enquête.

#### Admissibilité

- (4) Ne peuvent être membres du comité d'enquête :
  - **a)** le président ou le vice-président du comité sur la conduite des juges qui a déféré l'affaire au comité d'examen de la conduite judiciaire;
  - **b)** les juges de la même juridiction que le juge en cause;
  - **c)** les membres du comité d'examen de la conduite judiciaire qui ont participé aux délibérations sur l'opportunité de constituer un comité d'enquête.

### Avocats et conseillers

#### Conseils et assistance

**4** Le comité d'enquête peut retenir les services d'avocats et d'autres personnes pour le conseiller et le seconder dans le cadre de son enquête.

## Procédure du comité d'enquête

#### Plainte ou accusation

**5 (1)** Le comité d'enquête peut examiner toute plainte ou accusation formulée contre le juge qui est portée à son attention. Il tient alors compte des motifs écrits et de l'énoncé des questions du comité d'examen de la conduite judiciaire.

#### Délai suffisant pour répondre

**(2)** Le comité d'enquête informe le juge des plaintes ou accusations formulées contre lui et lui accorde un délai suffisant pour lui permettre de formuler une réponse complète.

#### Observations du juge

**(3)** Le comité d'enquête peut fixer un délai raisonnable, selon les circonstances, pour la réception des observations du juge. Il en informe le juge et examine toute observation reçue dans ce délai.

Procédure du comité d'enquête

#### **Public or private hearing**

Inquiry Committee Proceedings

**6** (1) Subject to subsection 63(6) of the Act, hearings of the Inquiry Committee must be conducted in public unless, the Inquiry Committee determines that the public interest and the due administration of justice require that all or any part of a hearing be conducted in private.

#### Prohibition of publication if not in public interest

(2) The Inquiry Committee may prohibit the publication of any information or documents placed before it if it determines that publication is not in the public interest and may take any measures that it considers necessary to protect the identity of persons, including persons who have received assurances of confidentiality as part of the consideration of a complaint or allegation made in respect of the judge.

#### Principle of fairness

7 The Inquiry Committee must conduct its inquiry or investigation in accordance with the principle of fairness.

## **Inquiry Committee Report**

#### Report of findings and conclusions

8 (1) The Inquiry Committee must submit a report to the Council setting out its findings and its conclusions about whether to recommend the removal of the judge from office.

#### Copy of report and notice to complainant

(2) After the report has been submitted to the Council, its Executive Director must provide a copy to the judge and to any other persons or bodies who had standing in the hearing. He or she must also notify the complainant, if any, when the Inquiry Committee has made the report.

#### Hearing conducted in public

(3) If the hearing was conducted in public, the report must be made available to the public and a copy provided to the complainant, if any.

# Judge's Response to Inquiry Committee Report

#### Written submission by judge

**9 (1)** Within 30 days after the day on which the Inquiry Committee's report is received, the judge may make a written submission to the Council regarding the report.

## Audience publique ou à huis clos

**6 (1)** Sous réserve du paragraphe 63(6) de la Loi, le comité d'enquête délibère en public, sauf s'il décide que l'intérêt public et la bonne administration de la justice exigent le huis clos total ou partiel.

Règlement administratif du Conseil canadien de la magistrature sur les enquêtes

#### Interdiction de publication dans l'intérêt public

(2) Le comité d'enquête peut interdire la publication de tout renseignement ou document qui lui est présenté s'il décide qu'elle ne sert pas l'intérêt public et peut prendre toute mesure qu'il juge nécessaire pour protéger l'identité des personnes, y compris celles à qui une garantie de confidentialité a été accordée dans le cadre de l'examen de la plainte ou de l'accusation visant le juge.

#### Principe de l'équité

7 Le comité d'enquête mène l'enquête conformément au principe de l'équité.

## Rapport du comité d'enquête

#### Rapport du comité d'enquête

8 (1) Le comité d'enquête remet au Conseil un rapport dans lequel il consigne les constatations de l'enquête et statue sur l'opportunité de recommander la révocation du juge.

#### Rapport remis au juge et avis au plaignant

(2) Une fois le rapport remis au Conseil, le directeur exécutif du Conseil en transmet une copie au juge et à toute autre personne ou à tout organisme ayant eu la qualité de comparaître à l'audience, et, le cas échéant, il informe le plaignant que le comité d'enquête a établi son rapport.

#### Audience publique

(3) Le rapport de toute audience publique est mis à la disposition du public et une copie en est remise au plaignant.

## Réponse du juge au rapport du comité d'enquête

#### Observations écrites du juge

9 (1) Le juge peut, dans les trente jours suivant la réception du rapport du comité d'enquête, présenter des observations écrites au Conseil au sujet du rapport.

Réponse du juge au rapport du comité d'enquête

#### **Extension**

**(2)** On the judge's request, the Council must grant an extension of time for making the submission if it considers that the extension is in the public interest.

## Deliberations of Council Concerning Removal of Judges from office

#### Senior member chairs meetings

**10 (1)** The senior member who is available to participate in deliberations concerning the removal from office of a judge is to chair any meetings of Council related to those deliberations.

#### Quorum

**(2)** A quorum of 17 members of the Council is required when it meets to deliberate the removal from office of a judge.

# Quorum — death, incapacity, resignation or retirement

**(3)** In the event of the death, incapacity, resignation or retirement of a member during the deliberations, the remaining members constitute a quorum.

#### Vote in event of tie

**(4)** During the deliberations of the Council concerning the removal from office of a judge, the member chairing the meeting may vote in respect of a report of the Council's conclusions on the matter only in the event of a tie.

#### **Deliberations**

**(5)** Deliberations of the Council concerning the removal from office of a judge may also be held by audio-conference or by video conference.

# Consideration of Inquiry Committee Report by Council

#### Consideration of report and written submissions

**11 (1)** The Council must consider the Inquiry Committee's report and any written submission made by the judge.

#### Who must not participate

**(2)** Persons referred to in subsection 3(4) and members of the Inquiry Committee must not participate in the

#### Prolongation de délai

**(2)** Sur demande du juge, le Conseil prolonge ce délai s'il estime qu'il est dans l'intérêt public de le faire.

# Délibérations du conseil concernant la révocation des juges

#### Le doyen préside les réunions

**10 (1)** Le doyen des membres disponibles pour participer aux délibérations concernant la révocation d'un juge préside les réunions du Conseil qui y sont consacrées.

#### Quorum

(2) Le quorum pour toute réunion délibératoire du Conseil concernant la révocation d'un juge est de dix-sept membres.

#### Quorum — Décès, incapacité, démission ou retraite

**(3)** En cas de décès, d'incapacité, de démission ou de retraite d'un membre pendant les délibérations, le quorum est formé par le reste des membres.

#### Vote en cas d'égalité des voix

(4) Lors des réunions délibératoires du Conseil concernant la révocation d'un juge, le président de la réunion ne peut participer au vote sur le rapport énonçant les conclusions du Conseil à l'égard de l'affaire qu'en cas d'égalité des voix.

#### Réunions délibératoires

**(5)** Les réunions délibératoires du Conseil concernant la révocation d'un juge peuvent également être tenues par audioconférence ou vidéoconférence.

# Examen du rapport du comité d'enquête par le conseil

#### Examen du rapport et des observations écrites par le Conseil

**11 (1)** Le Conseil examine le rapport du comité d'enquête et les observations écrites du juge.

#### Personnes exclues de l'examen

(2) Les personnes visées au paragraphe 3(4) et les membres du comité d'enquête ne peuvent participer à

Examen du rapport du comité d'enquête par le conseil

Council's consideration of the report or in any other deliberations of the Council related to the matter.

#### Clarification

**12** If the Council is of the opinion that the Inquiry Committee's report requires a clarification or that a supplementary inquiry or investigation is necessary, it may refer all or part of the matter back to the Inquiry Committee with directions.

## **Council Report**

#### **Report of conclusions to Minister**

**13** The Council's Executive Director must provide the judge with a copy of the report of its conclusions that the Council presented to the Minister in accordance with section 65 of the Act.

### **Transitional Provision**

14 Despite these By-laws, the Canadian Judicial Council Inquiries and Investigations By-laws, as they read immediately before the day on which these By-laws come into force, continue to apply in respect of any inquiries or investigations being conducted by a Review Panel or an Inquiry Committee or the Council acting under section 11 or 12, that were commenced under those By-laws.

### Repeal

15 [Repeal]

## **Coming into Force**

16 These By-laws come into force on the day on which they are registered.

l'examen du rapport par le Conseil ni à toutes autres délibérations du Conseil portant sur l'affaire.

#### Éclaircissements

**12** S'il estime que le rapport du comité d'enquête exige des éclaircissements ou qu'une enquête complémentaire est nécessaire, le Conseil peut renvoyer tout ou partie de l'affaire au comité d'enquête en lui communiquant des directives.

### Rapport du conseil

#### Rapport des conclusions du Conseil

**13** Le directeur exécutif du Conseil remet au juge une copie du rapport des conclusions du Conseil présenté au ministre conformément à l'article 65 de la Loi.

### Disposition transitoire

14 Malgré le présent règlement administratif, le Règlement administratif du Conseil canadien de la magistrature sur les enquêtes, dans sa version antérieure à la date d'entrée en vigueur du présent règlement administratif, continue de s'appliquer en ce qui concerne les enquêtes pendantes devant un comité d'examen, un comité d'enquête ou le Conseil agissant en vertu des articles 11 ou 12, engagées en vertu de ce règlement administratif.

## **Abrogation**

**15** [Abrogation]

# Entrée en vigueur

**16** Le présent règlement administratif entre en vigueur à la date de son enregistrement.