



主要國家「政府開放資料」(Open Government Data) 機制與作法追蹤觀察 報告(二)——英國

財團法人資訊工業策進會

日期：103 年 04 月

目 錄

壹、 政策基礎	1
一、 推動「開放資料」－「促進政府及其服務之透明及可信度政策」	1
二、 「開放資料」具體目標與作法－「開放資料白皮書：釋出潛力」	3
貳、 法令依據及配套	7
一、 資料釋出及再利用基礎法令	7
二、 「開放資料」運作之重要機關	14
三、 資料釋出配套方式	15
四、 為實踐「開放資料」而成立之單位	21
參、 追蹤英國「開放資料」後續發展	23
一、 英國國家資訊架構	23
二、 G8 開放資料憲章之英國行動計畫	27
三、 開放政府夥伴英國國家行動計畫	28
四、 公部門因應 G8 開放資料憲章及 NII 之「開放資料策略」案例	29
肆、 結語	30
伍、 附件	32

表目錄

表 1 英國開放資料 2010-2012 重要發布及評估文件一覽表	7
-----------------------------------------	---

壹、政策基礎

英國「開放資料」(Open Data)之緣起，可溯及至 2007 年「資訊力量審查報告」(The Power of Information: An Independent Review by Ed Mayo and Tom Steinberg)¹，評估公部門資訊及其線上使用對於公眾生活之影響，包括公部門資訊如何再利用，政府如何投入參與及其對於公眾社群之效益²。2009 年 6 月英國首相戈登·布朗(Gordon Brown)邀請全球資訊網發明人提姆·伯納斯-李爵士(Sir Tim-Berners Lee)擔任英國政府顧問，其對於全球「開放資料」具有重大貢獻，並曾於 2009 年 2 月即呼籲各國擁有資料之單位開放資料³。英國之「開放資料」係根據「促進政府及其服務之透明及可信度政策」來推動，英國政府於 2007 年至 2011 年陸續對「開放資料」進行討論與評估，並於 2012 年「開放資料白皮書：釋出潛力」(Open Data White Paper: Unleashing the Potential)⁴提出具體作法，闡明「開放資料」範圍定義、目標與作法，以下將進行詳細說明。

一、推動「開放資料」－「促進政府及其服務之透明及可信度政策」

英國正式明文推動「開放資料」，係英國首相戴維·卡梅倫(David Cameron)⁵於 2010 年「致各政府部門關於開放資料之信件」(Letter to Government Departments on Opening Up Data)⁶及 2011 年「致英國內閣大臣關於透明與開放資料之信件」(Letter to Cabinet Ministers on Transparency and Open Data)⁷，此二則關於「開放資料」之信件皆根據「促進政府及其服務之透明及可信度政策」(Policy of Improving the Transparency and Accountability of Government and its Services)⁸為出發⁹。

「促進政府及其服務之透明及可信度政策」指出，由於政府製作大量資料且與政府之服務及公眾使用服務等相關，此類政府資料可用性高，例如學校成

¹ The Power of Information Review, OPSI, <http://www.opsi.gov.uk/advice/poi/index> (last visited Apr. 11, 2014).

² 電子治理研究中心，〈政府開放資料加值營運模式之研究〉，國家發展委員會委託研究，頁 8 (2014)。

³ 行政院研究發展考核委員會，〈政府資料開放加值應用研究分析書面報告〉，頁 14 (2013)。

⁴ Open Data White Paper: Unleashing the Potential, GOV.UK, <https://www.gov.uk/government/publications/open-data-white-paper-unleashing-the-potential> (last visited Mar. 26, 2014).

⁵ 目前英國首相同時兼任第一財政大臣及公務員事務部長。

⁶ Letter to Government Departments on Opening Up Data, GOV.UK, <https://www.gov.uk/government/news/letter-to-government-departments-on-opening-up-data> (last visited Mar. 26, 2014).

⁷ Letter to Cabinet Ministers on Transparency and Open Data, GOV.UK, <https://www.gov.uk/government/news/letter-to-cabinet-ministers-on-transparency-and-open-data> (last visited Mar. 26, 2014).

⁸ Improving the Transparency and Accountability of Government and Its Services, GOV.UK, <https://www.gov.uk/government/policies/improving-the-transparency-and-accountability-of-government-and-its-services> (last visited Mar. 26, 2014).

⁹ 補充說明，英國首相對行政內部之信件非屬法規命令或行政規則，本身不具有法律拘束力，但因英國採內閣制，首相是政府機關之首，為政策負最終責任且監督所有政府機關之運作，因此英國首相指示部門執行政策之信件內容，之後將由各部門具體實踐，包括制定相關法令。Prime Minister, GOV.UK, <https://www.gov.uk/government/ministers/prime-minister#responsibilities> (last visited Apr. 11, 2014).

績、法院判決、醫院等候時間可用於衡量政府效率，而且必須要讓公眾使用、分享及與其他資料進行組合，才是真正的透明，更進一步創造價值及給事業更多機會產出相關應用服務¹⁰。

2010 年 5 月 31 日，英國首相「致各政府部門關於開放資料之信件」中表示，強化政府透明為政府使公眾得以掌握政治人物與政府機關可信賴度之承諾，減少政府赤字及提升公共支出的價值，並且透過釋出公共資料（Public Data）給予營利事業及非營利組織以進行創新應用及各類網站實現重大經濟利益。首相提出之透明化政府承諾，例如於線上公開歷史支出資料、所有新的中央政府超過 10,000 英鎊之貸款文檔、新的中央政府超過 25,000 英鎊的支出項目、英國國際發展部（Department for International Development）之國際發展計畫資訊等相關政府支出。此外，其他政府資料集釋出之承諾，例如公開一定程度之犯罪資料，使公眾知悉他們的街道上發生甚麼事；薪資高於 150,000 英鎊之高級公務員之姓名、級別、職稱及年薪比率，及行政法人（Non-departmental Governmental Public Body）官員薪資高於在高級公務員第一級薪資級別中最低允許薪資之姓名、級別、職稱及年薪比率；以一般格式提供中央政府部門及機關之組織結構圖並包括所有員工職位。

除提出上述初步承諾外，首相並表示於內閣中成立公部門透明委員會（Public Sector Transparency Board，簡稱 PSTB）¹¹，作為監督透明承諾之執行，且負責制定跨公部門之「開放資料」標準，在公共需求的基礎上公開資料集，且司法部（Ministry of Justice）將提出「對於資料之權利」（Right to Data）及相關諮詢建議，而此小組代表將包括外部專家、資料使用者及公部門資料專家，並由內閣辦公室部長（Minister for the Cabinet Office）主持¹²。

2011 年 7 月 7 日「致英國內閣大臣關於透明與開放資料之信件」中，首相表示「透明化及開放資料」將協助公共服務之改革，促進創新且授予公民權力。透過公部門透明委員會（PSTB）及地方公共資料小組（Local Public Data Panel）¹³之諮詢及努力，加上各政府部門共同實踐 2010 年所提出的承諾，使英國「開放資料」進程領先全世界。

本信件中針對釋出公共服務之表現進行開放資料，並提出改進資料品質，包括正確性、一致性及可通航性（navigable），例如所有政府支出資料須納入平易的英文（plain English）說明每筆交易之範圍與目的；每一個與內閣辦公室透明團隊（Cabinet Office Transparency Team）合作之政府部門應提出行動計畫以促進資料品質及可比較性（comparability）；提供特殊參考指標給商業、創新及

¹⁰ GOV.UK, *supra* note 8.

¹¹ Public Sector Transparency Board, GOV.UK, <https://www.gov.uk/government/groups/public-sector-transparency-board> (last visited Mar. 26, 2014).

¹² GOV.UK, *supra* note 6.

¹³ Local Public Data Panel, DATA.GOV.UK, <http://data.gov.uk/blog/local-public-data-panel-terms-of-reference-2011-12> (last visited Mar. 26, 2014). 地方公共資料小組成立於 2010 年 1 月，為一獨立小組專門提供政府關於公共資料之釋出及使用議題，社區及地方政府大臣（Secretary of State for Communities & Local Government）更新對此小組之命令，使之進一步支援在地方政府及其他公共服務上開放資料進程上之努力。

技術部（Department of Business, Innovation and Skill）¹⁴及稅務海關總署（HM Revenue & Customs）¹⁵使用，讓公眾得以容易追蹤公司與政府部門間之互動¹⁶。

此外，在本信件中亦提出針對英國健保資料、教育及技術資料、刑事判決資料、交通運輸資料及政府財政資訊之釋出承諾。同時內閣辦公室提出「開放資料策略」（Transparency and Right to Data Strategy）¹⁷，並與各部門合作修正資訊策略，設定促進開放及可信度之步驟。女皇陛下財政部（HM Treasury）亦會提出成長檢視報告（Growth Review），檢視「開放資料」之經濟上機會¹⁸。

於 2011 年 8 月 4 日，英國內閣辦公室針對「政府透明及開放資料」向公眾諮詢意見，並於 2011 年 10 月 27 日結束諮詢，獲得 247 個紙本回應及 217 個 Data.gov.uk 之線上回應，作成「實現開放資料諮詢－回應摘要」（Making Open Data Real Consultation－Summary of Responses）¹⁹，此諮詢回應討論關於資料範圍、隱私、法律依據、收費、監督機關等議題，並成為之後政府實踐「開放資料」之重要參考依據。

二、「開放資料」具體目標與作法－「開放資料白皮書：釋出潛力」

自 2010 年，英國首相戴維·卡梅倫發出對於各政府部門「開放資料」之要求，並使英國成為「開放資料」領先全世界的國家，英國根據「促進政府及其服務之透明及可信度政策」，進一步於 2012 年發布「開放資料白皮書：釋出潛力」（Open Data White Paper: Unleashing the Potential）²⁰，提出具體實踐「開放資料」的方針與做法，並完成「資料集再利用」（Re-use of Datasets）之相關立法。

（一）定義

英國「開放資料白皮書」將「開放資料」之基本用語進行定義，各項定義詳見本文附件一。資料與資訊定義不同，資料係指質化或量化之敘述或數字，而被認為屬事實性且不是經過分析或解釋之產物；而資訊則指某些程序之產出，而摘要、解釋或代表傳達具有意義之資料。白皮書說明，除非白皮書另有定義，否則將用資料來包括資訊，亦即

¹⁴ Department of Business, Innovation and Skill, GOV.UK, <https://www.gov.uk/government/organisations/department-for-business-innovation-skills> (last visited Mar. 26, 2014).

¹⁵ HM Revenue & Customs, GOV.UK, <https://www.gov.uk/government/organisations/hm-revenue-customs> (last visited Mar. 26, 2014).

¹⁶ GOV.UK, *supra* note 7.

¹⁷ Cabinet Office Open Data Strategy, DATA.GOV.UK, <http://data.gov.uk/sites/default/files/Cabinet%20Office%20Open%20Data%20Strategy.pdf> (last visited Mar. 26, 2014).

¹⁸ Autumn Statement: Growth, GOV.UK, <https://www.gov.uk/government/news/autumn-statement-growth> (last visited Mar. 26, 2014).

¹⁹ Making Open Data Real Consultation- Summary of Responses, GOV.UK, <https://www.gov.uk/government/consultations/making-open-data-real> (last visited Mar. 27, 2014).

²⁰ Open Data White Paper: Unleashing the Potential, GOV.UK, <https://www.gov.uk/government/publications/open-data-white-paper-unleashing-the-potential> (last visited Mar. 26, 2014).

白皮書之資料範圍比資訊之範圍更廣。因此，英國之「開放資料」範圍也包含公部門資訊，而依白皮書定義，公部門資訊限於 2000 年（Freedom of Information Act，簡稱 FOIA）及 2005 年第 1515 號之公部門資訊再利用規則（The Re-use of Public Sector Information Regulations，簡稱 RPSI 規則）之資訊與資料，且由公權力機關（Public Authority）製作，蒐集或持有之資料或資訊，而屬於其公共任務之一部²¹。

「開放資料」須包含三個要件，包括（1）可近用性（理想上須透過網路，不超過重製之成本，無使用者身分或使用者意圖之限制）；（2）數位化且具機器可讀性格式，與其他資料具備互操作性；（3）於授權條件中沒有任何使用或散布之限制²²。關於「開放政府資料」（Open Government Data）之範圍，係指對公眾公開成為「開放資料」之公部門資訊，亦即「開放政府資料」之公部門資訊本身應具備上述符合開放資料之三個要件，但並非所有公部門資訊皆具備「開放資料」要件，而非屬「開放政府資料」之範圍。英國檔案局（The National Archives）特別在其網站上提供「開放資料」與「公部門資訊」之用語定義，除「開放資料白皮書」所用之定義外，也包含其他各式「開放資料」用語²³。而 Data.gov.uk 亦提供用語定義，作為有權解釋技術性專有名詞之意義，使用者被鼓勵提出更好的定義解釋，且可以加上新的定義²⁴。

（二）目標與作法

英國「開放資料白皮書」係源自於英國「促進政府及其服務之透明及可信度政策」，而「開放資料」是英國全新之治理方式，政府利用網路開放大量之資料供公眾近用與再利用，公眾得以做出更好的選擇與判斷，並且固定公開政府支出資料，讓公眾得以檢視並挑戰政府如何運用國家經費。透過針對公部門資訊之使用、再利用、資金與相關規定，進行綜合及獨立之審查，因此得以展開透明化、受公眾監督的政府運作。這代表了英國對於公部門資訊採取更寬闊的見解，近用及使用公共資料已是公眾的權利，同時也形成開放政府的文化，與時俱進地修正法律規範及更新釋出資料之標準，此部分英國透過修正 2000 年資訊自由法（Freedom of Information Act，簡稱 FOIA）²⁵，使公眾得以請求政府提供資料集，成就並建立有效的「開放資料生態系統」（Open Data Ecosystem）。「開放資料白皮書」中說明政策方針與作法，其所欲達成

²¹ HM Government, *Open Data White Paper: Unleashing the Potential*, at 7-8 (2012).

²² *Id.*

²³ Glossary A-Z, THE NATIONAL ARCHIVES, <http://www.nationalarchives.gov.uk/appsi/appsi-glossary-a-z.htm> (last visited Apr. 14, 2014).

²⁴ Glossary of Public Sector Information and Open Data Terminology, DATA.GOV.UK, <http://data.gov.uk/glossary> (last visited Apr. 14, 2014).

²⁵ Freedom of Information Act 2000, LEGISLATION.GOV.UK, <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/2000/36/contents> (last visited: Apr. 11, 2014).

之建立透明化社會目標，透過促進資料近用、建立信賴、使資料使用能夠更聰明有效運用，逐一說明如下：

1. 促進資料近用

透過使公部門採取新的運作模式，以推出新的資料，因為公眾不再需要透過繁複的行政系統或規定才能得到資料，而是政府主動協助公眾取得資料，因而改變公部門文化。因此有必要強化公眾請求資料的權利，故進行 FOIA 之修正，例如英國國家統計局（Office of National Statics，簡稱 ONS）配合上述法制修正，發展協助統計人員及公職人員處理資料集之訓練，包括如何防止透過不同資料集辨識出個人資訊。

促進資料近用除了改變公部門文化、強化公眾請求資料的權利，亦將幫助開發使用者參與，例如開放資料使用者團隊（Open Data User Group，簡稱 ODUG）以需求導向之促進透明化之機制提升公共利益，而資料策略委員會（Data Strategy Board，簡稱 DSB）負責給予公共資料團隊（Public Data Group，簡稱 PDG）諮詢，使其資料價值最大化，促進長期之經濟及社會利益。並且進行資料管理，諸如授權、收費、Data.gov.uk 網站釋出資料集等方式。

為能使公眾得以簡便且信賴資料並且使用，透過各機關之「開放資料策略」（Open Data Strategies）²⁶納入 2010 年之公共資料原則（Public Data Principles）²⁷及資訊原則（Information Principles）²⁸，進行資料之釋出，公部門透明小組（PSTB）更新上述原則並提出新的 14 點原則²⁹於開放資料白皮書中，並採取提姆·伯納－李爵士所提出資料集之再利用五星評等³⁰以強化資料可使用性，並使用 Data.gov.uk 來提升公共資料近用。政府同時亦將在保障智慧財產權及考量商業利益的情況下，盡可能減少對資料開放之限制，並在合法範圍內公開政府進行之研究³¹。

2. 建立信賴

英國為「開放政府夥伴」（Open Government Partnership）³²之創始會員，而「開放政府夥伴」以促進政府透明，賦予公民權力、反貪腐、

²⁶ Open Data Strategies, DATA.GOV.UK, <http://data.gov.uk/open-data-strategies> (last visited: Apr. 18, 2014).

²⁷ Public Data Principles, DATA.GOV.UK, <http://data.gov.uk/library/public-data-principles> (last visited: Mar. 24, 2014).

²⁸ Information Principles, THE NATIONAL ARCHIVES, <http://www.nationalarchives.gov.uk/information-management/projects-and-work/information-principles.htm> (last visited: Mar. 24, 2014).

²⁹ 參見電子治理研究中心，前揭註 2，頁 23-25。

³⁰ HM Government, *supra* note 21, at 24.

³¹ HM Government, *supra* note 21, at 15-29.

³² Open Government Partnership Home Page, <http://www.opengovpartnership.org/> (last visited: Apr. 18, 2014).

以新科技強化治理。透明與信賴是相互連結之關係，而信賴政府決策需要仰賴開放事實證據。因此，「開放資料白皮書」提出公開政策決定，在不破壞政策決策程序之前提下，考量釋出何種程度政府所得之政策建議，並且亦將釋出支持政策決定之資料。個人隱私與資料保護在「開放資料」中需與透明化互相平衡，且政府須進行「隱私影響評估」(Privacy Impact Assessment)，英國資訊委員辦公室 (Information Commissioner's Office，簡稱 ICO) 則提出「匿名化：管理資料保護風險行為規範」(Anonymisation: Managing Data Protection Risk Code of Practice)³³。英國政府另提出「開放公共服務白皮書」(Open Public Services White Paper)³⁴，作為增加公民選擇服務，以近用政府公共服務之高品質資訊³⁵。

3. 使資料使用能夠更聰明有效運用

英國政府規劃，公權力機關與研究單位之間共享資料，但須有嚴格之授權與法律保護隱私及機密；使個人得以透過受保護之線上入口網站取得其個人資料紀錄。英國政府將確保個人資料之共享必須遵循現有法令及「資料共享協議」(Data Sharing Protocol)³⁶。同時，英國政府將檢視過去資料共享不效率之公共服務，並進行淘汰。關於取得個人自己之資料部分，例如網路銀行即是一個受歡迎且可增進產能之服務窗口，然而新的服務亦將帶來新的隱私風險，此部分則受到 DPA 所規範。聰明地運用個人資料對於公民參與公共服務具有重要性，例如目前英國商務、創新與技術部進行 Midata 計畫³⁷，和領導級企業合作提供客戶近用個人資料，並使其以電子再利用格式提供。此外，英國政府於 2011 年成立「行政資料工作組」(Administrative Data Taskforce) 確保高標準、一致化之近用申請，被適當管理之資料連結中心，使得行政資料能被有效使用³⁸。

³³ ICO, *Anonymisation: Managing Data Protection Risk Code of Practice*, http://ico.org.uk/for_organisations/data_protection/topic_guides/~media/documents/library/Data_Protection/Practical_application/anonymisation-codev2.pdf (last visited: Apr. 18, 2014).

³⁴ Open Public Services, GOV.UK, <https://www.gov.uk/government/organisations/open-public-services> (last visited: Apr. 18, 2014).

³⁵ HM Government, *supra* note 21, at 31-35.

³⁶ Data Sharing Protocol, JUSTICE, <http://www.justice.gov.uk/information-access-rights/data-protection/data-sharing> (last visited Apr. 18, 2014).

³⁷ The Midata Vision of Consumer Empowerment, GOV.UK, <https://www.gov.uk/government/news/the-midata-vision-of-consumer-empowerment> (last visited Apr. 18, 2014).

³⁸ HM Government, *supra* note 21, at 37-42

表 1 英國開放資料 2010-2012 重要發布及評估文件一覽表

時間	開放資料文件	宗旨	發布單位
2007 年 6 月	資訊力量審查報告	公部門資訊及其線上使用對於公眾生活之影響	內閣辦公室
2010 年 5 月	信件致各政府部門開放資料	政府透明化與開放資料承諾	英國首相
2011 年 7 月	信件致英國內閣大臣之透明與開放資料	政府透明化與開放資料承諾	英國首相
2011 年 8 月	實現開放資料諮詢－回應摘要	政府開放資料問題諮詢回應，強化公眾對於資料之權利（Right to Data）	內閣辦公室
2011 年 11 月	成長檢視報告	檢視開放資料之經濟機會與利益	女皇陛下財政部
2012 年 6 月	開放資料策略	實踐政府透明及開放資料之具體步驟及資料項目	內閣辦公室 ³⁹
2012 年 6 月	開放資料白皮書：釋出潛力	政府透明化與開放資料具體規劃與作法	女皇陛下政府 ⁴⁰

資料來源：本計畫自行製作

貳、法令依據及配套

一、資料釋出及再利用基礎法令

英國「開放資料」之基礎法令架構，主要建構在英國公部門資訊相關法令中，包括（1）2000 年資訊自由法（Freedom of Information Act，簡稱 FOIA）⁴¹與 2012 年自由保護法（Protection of Freedoms Act，簡稱 PFA）對 FOIA 進行修法，加入資料集再利用部分⁴²；（2）2004 年環境資訊規則（Environmental Information Regulation，簡稱 EIR）⁴³；（3）2003 年歐盟執委會公部門資訊再利用指令（Directive 2003/98/EC：Directive on the Re-use of Public Sector Information）⁴⁴，2013 年歐盟執委會修正公部門資訊再利用指令（Directive 2013/37/EU：The Revised Directive on the Re-use of Public Sector Information）⁴⁵及 2005 年第 1515

³⁹ 執行開放資料策略之內部單位為「內閣辦公室執行管理委員會」（Cabinet Office Executive Management Committee）。

⁴⁰ 女皇陛下政府（Her Majesty's Government，簡稱 HM Government），指稱英國政府，參見 <http://www.parliament.uk/mps-lords-and-offices/government-and-opposition/her-majestys-government/>（最後瀏覽日：2014/03/27）。

⁴¹ Freedom of Information Act 2000, LEGISLATION.GOV.UK, <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/2000/36/contents> (last visited: Apr. 11, 2014).

⁴² Protection of Freedoms Act 2012, LEGISLATION.GOV.UK, <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/2012/9/contents> (last visited: Apr. 11, 2014).

⁴³ Environmental Information Regulation, LEGISLATION.GOV.UK, <http://www.legislation.gov.uk/uksi/2004/3391/contents/made> (last visited: Apr. 3, 2014).

⁴⁴ Council Directive 2003/98/EC, 2003 O.J. L 345/90.

⁴⁵ Council Directive 2013/37/EU, 2013 O.J. L 175/1.

號之公部門資訊再利用規則 (The Re-use of Public Sector Information Regulations, 簡稱 RPSI 規則)⁴⁶; (4) 2007 年歐洲共同體空間資訊指令 (Directive 2007/2/EC: Infrastructure for Spatial Information in the European Community, 簡稱 INSPIRE 指令)⁴⁷ 及 2009 年第 3157 號 INSPIRE 規則 (The INSPIRE Regulations)⁴⁸。另外, 所釋出之資訊及資料, 則適用「著作權法」(Copyright, Design and Patents Act 1988)⁴⁹ 及「資料庫之著作權及權利規則」(The Copyright and Rights in Databases Regulations 1997)⁵⁰ 之保護。以下將分述之。

(一) 2000 年資訊自由法與 2012 年自由保護法第 102 條

1. 2000 年資訊自由法範圍

FOIA 透過規定公權力機關 (Public Authorities) 公開其特定資訊之義務, 及公眾請求政府機關提供資訊, 以近用公權力機關持有之資訊。本法範圍僅不包括依據 2002 年蘇格蘭資訊自由法中公權力機關所做成之資訊紀錄。FOIA 之公權力機關包括政府部門、地方機關、英國國家醫療保健局 (National Health Service, 簡稱 NHS)、國立學校及警察機關。而 FOIA 公開被記錄之資訊 (Recorded Information) 包括印刷文件、電腦檔案、信件、電子郵件、圖像、聲音及影音紀錄, 但不提供公眾請求個人資料, 如健康紀錄或信用參考檔案⁵¹。

2. 2012 年自由保護法第 102 條

2012 年 6 月, 英國「開放資料白皮書: 釋出潛力」提到政府透過釋放政府資料, 提供原始材料 (Raw Material), 供人民創新利用, 刺激經濟發展、創造就業率; 並檢討 FOIA 之修法需要。英國於 PFA 第 102 條⁵² 修正 FOIA, 雖未以 Open Data 作為修法用語, 而係使用「釋出資料集以供再利用」(Release of Datasets for Re-use), 可知其為符合「開放資料」政策修法, 而本文將詳細介紹 FOIA 資料集再利用之修法部分。

PFA 第 102 條將資料集加入 FOIA, 此修法在處理資訊如何釋出, 非何種資訊被釋出。本次修法並未增加任何資訊之近用權利, 或免除資訊釋出之義務, 只涉及公權力機關持有之「資料集」再利用部分。當公權力機關收到請求資料集, 或請求電子格式之資訊時, 公

⁴⁶ The Re-use of Public Sector Information Regulation 2005, LEGISLATION.GOV.UK, <http://www.legislation.gov.uk/ukxi/2005/1515/made> (last visited: Apr. 16, 2014).

⁴⁷ INSPIRE Directive, EUROPEAN COMMISSION, <http://inspire.ec.europa.eu/> (last visited: Apr. 3, 2014).

⁴⁸ The INSPIRE Regulations 2009, LEGISLATION.GOV.UK, <http://www.legislation.gov.uk/ukxi/2009/3157/contents/made> (last visited Apr. 16, 2014).

⁴⁹ Copyright, Design and Patents Act 1988, LEGISLATION.GOV.UK, <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/1988/48/contents> (last visited Apr. 14, 2014).

⁵⁰ The Copyright and Rights in Databases Regulations 1997, LEGISLATION.GOV.UK, <http://www.legislation.gov.uk/ukxi/1997/3032/contents/made> (last visited Apr. 11, 2014).

⁵¹ What is the Freedom of Information Act?, ICO, http://ico.org.uk/for_organisations/freedom_of_information/guide/act (last visited: Apr. 11, 2014).

⁵² Protection of Freedoms Act, THE NATIONAL ARCHIVES, <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/2012/9/contents/enacted> (last visited Mar. 17, 2014).

權力機關須在合理可行 (Reasonably Practicable) 之前提下提供再利用格式。所謂「資料集」，乃電子格式之事實性資訊集合，無涉解釋、官方統計且非經實質上改變 (materially altered)。修法中規定資料集須具機器可讀性及開放標準，而資料集再利用是否為合理可行，則視轉換格式之時間與成本、技術問題及公權力機關之資源判斷⁵³。

當資料集涉及著作權及資料庫權利 (但不包括皇家著作權及議會著作權)，公權力機關應使用特定之授權條款，縱使資料集有著作權及資料庫權利在其上，政府仍須確保不會障礙公眾再利用該資料集⁵⁴。資料集之提供以免費為原則，當資料集須收費時，則分為傳輸資訊之費用及使資料集得以再利用之費用，關於資料集再利用之費用則依 2013 年第 1977 號「資料集釋出再利用之費用規則」(The Freedom of Information (Release of Datasets for Re-use) (Fees) Regulations 2013)⁵⁵進行收費。

FOIA 本次因應「開放資料」修法，所定之「資訊自由法第一部分 (資料集) 釋出之公權力機關功能行為規範」(Secretary of State's Code of Practice (Datasets) on the Discharge of Public Authorities' Functions under Part 1 of the Freedom of Information Act)⁵⁶，係由英國司法部長 (Secretary of State for Justice) 負責頒布。

根據 FOIA 第一部分第 9 條、第 11 條第 5 項、第 45 條之規定，司法部長有權頒布法規命令以估計提供資訊之成本項目及估計方法，且應頒布「行為規範」(Code of Practice) 指導政府機關釋出資訊、收到公眾請求資訊之處理方式與申訴等規定，而且此行為規範須諮詢 ICO 方能進行頒布或修正⁵⁷。申訴部分，則在公權力機關未實踐其提供資料集義務時，則由 ICO 處理申訴，並由國家檔案局提供諮詢⁵⁸。

資料集之提供不適用於 EIR，但公權力機關仍須考慮 EIR 第 6 條關於檔案格式之部分。當公權力機關處理之請求包括資料集時，該機關應優先考慮資訊是否依 FOIA 規定免除提供，特別是考慮任何個人資料會因此被釋出。公權力機關在授權再利用之前亦應確認，資

⁵³ Information Commissioner's Office [ICO], *Datasets* (section 11, 19 & 45), at 2-3 (2013).

⁵⁴ Open Data White Paper: Unleashing the Potential, GOV.UK, <https://www.gov.uk/government/publications/open-data-white-paper-unleashing-the-potential> (last visited Mar. 17, 2014).

⁵⁵ The Secretary of State, 2013 No.1977: *The Freedom of Information (Release of Datasets for Re-use) (Fees) Regulations 2013*, <http://www.legislation.gov.uk/uksi/2013/1977/contents/made> (last visited Mar. 14, 2014).

⁵⁶ Ministry of Justice, *Secretary of State's Code of Practice (Datasets) on the Discharge of Public Authorities' Functions under Part 1 of the Freedom of Information Act* (2013), <http://www.justice.gov.uk/downloads/information-access-rights/foi/code-of-practice-datasets.pdf> (last visited Mar. 17, 2014).

⁵⁷ What We Cover, ICO, http://ico.org.uk/what_we_cover (last visited Mar. 14, 2014).

⁵⁸ ICO, *supra* note 53, at 3.

料集所涉之著作權及資料庫權利，確屬公權力機關所有⁵⁹。

「開放資料」中，可供公眾、產業等再利用的「資料集」格式及其定義，在 FOIA 修法中有明確的規範，且 ICO 負責解釋法律並詳敘資料集之定義。因此，下文將說明新修正 FOIA 資料集之定義，以瞭解英國 FOIA 對於資訊、資料、資料集之區分。根據 FOIA 第 11 條第 5 項，資料集係指由一組以電子格式所集合之資訊，而該集合資訊之全部或大部分，應具備下述三種條件：

- (1) 「以提供政府資訊之目的，與政府機關提供服務或執行其他政府機關之功能有關，而進行取得或記錄之資訊。」

由於英國「開放資料白皮書」係以提供政府之工作成果著作以促進政府透明化，因此本條文將資料集定位在須與政府機關提供服務，或與執行其功能有關而取得或記錄之資訊，也代表有部分政府持有之資訊並不在此定義中，因此縱使屬電子格式，也不在資料集範圍內⁶⁰。

- (2) 「屬於事實性資訊，(1) 除計算 (calculation) 本身外，非屬其分析或解釋之產物，且 (2) 非屬英國 2007 年統計及登記服務法 (Statistic and Registration Service Act, 簡稱 SRSA) 中所指官方統計。」

關於事實性資訊並不僅限於數字，只要是非屬質化資訊之量化資訊皆屬之，例如某政府機關之財務支出表、旅遊調查問卷中之公眾住址郵遞區號，若是問卷中之旅客意見文字回饋則不屬事實性資訊。事實性資訊應能被用以客觀比較或衡量，但若某調查結果之主要部分屬事實性資訊，則該調查亦可因「大部分」屬事實性資訊而構成資料集⁶¹。

本款中所稱「非屬其分析或解釋之產物」代表屬於由政府取得或製作之原始資料，根據 2012 年 PFA 之解釋注解 (Explanatory Notes)，任何經過價值加工闡述分析、解釋之資訊係屬於實質上改變，則不符合資料集條件。符合本款條件者，例如用郵遞區號及參考文字此類具備字母與數據結合之資料集，政府職位此類文字組合之資料集，以及支出資料此類具備數字及與數字有關之資訊相結合的資料集。⁶²數據之加總及百分比之計算結

⁵⁹ *Id.* at 4.

⁶⁰ *Id.*

⁶¹ *Id.* at 8-9.

⁶² Explanatory Notes of Protection of Freedoms Act 2012, Note 394: “New subsection (5)(c) requires that the information within datasets has not been materially altered since it was obtained or recorded. Datasets which have had ‘value’ added to them or which have been materially altered, for example in the form of analysis, representation or application of other expertise, would not fall within the definition for the purposes of new subsection (5). Examples of the types of datasets which meet the definition, though not a comprehensive list, will include datasets comprising combinations of letters and numbers used to identify property or locations, such as postcodes and references; datasets comprising numbers and information related to numbers such as spend data; and datasets comprising text or words such as information about job roles in a public authority.”

果，因屬於計算數據本身之運作，不是經價值加工之分析或解釋之產物；而累加所形成之高層級資料集(High-Level Dataset)，如每週調查數據所形成每年累進數據之資訊集合亦構成資料集⁶³。

補充說明，本款所指事實性資訊非屬 2007 年 SRSA 之官方統計，但仍包括製作該統計原始資料而構成之資料集⁶⁴。此目的在於排除重複釋出地方政府資訊之可能性，若不特別排除，則會因此符合資料集之定義。此外，政府對於資訊內容之正確性會定期維護或修正，ICO 認為此類維護不構成分析或解釋，因此仍為事實性資訊，符合資料集定義而可以釋出。關於錯誤及不完整之資料集，除非符合 FOIA 排除釋出條件者，依法仍應被釋出，但政府機關應同時通知請求人該資料集有錯誤或不完整之狀況。

- (3) 「除構成該集合之部分外，自取得或記錄後，皆保持未經組織化(organized)、被採納(adapted)或其他實質上改變(materially altered)。」

本款所指「實質上改變」，係針對資訊的表述(presentation)已被改變，非指資訊本身被改變。ICO 解釋，條文的設計上應係為維持政府取得原始資料之狀況，由於當表述資訊之方式改變時，包括組織化、被採納皆屬於表述之重大改變，但諸如微調試算表中之欄位等微小、不重要之調整，並不構成實質上改變資訊的表述方式。關於本款前段「除構成該集合之部分」，係指形成資料集之資訊，因此該資訊屬資料集之一部分，而增加資訊進到資料集中之程序並不構成實質改變該資料集表述之方式⁶⁵。

是否構成資訊表述之實質上改變，必須依個案判斷，評估資料集中事實性資訊之表述如何被改變；若因政府機關為維持資料集之品質而進行資料集之修正，例如將資料集匿名化、移除某些被免除提供之資訊，例如移除個人隱私資訊等符合 FOIA 免除資訊提供之規定者，仍屬於資料集之範圍；若將各種資料擷取自其原始資料並組成新的表格或試算表，則因非屬政府原始取得該資料之狀態，而不在資料集範圍中⁶⁶。

承上所述，在 FOIA 修法中，英國政府對於資料集透過法律明確定義，並透過 ICO 解釋供各公部門進行資料集之判斷。透過統一之定義及清楚闡釋，將使英國各公部門提供之資料集品質一致，且有判斷標準，在「開放資料」之落實更加容易。

⁶³ Ministry of Justice, *supra* note 56, at 6.

⁶⁴ ICO, *supra* note 53, at 10-11.

⁶⁵ *Id.* at 11.

⁶⁶ Ministry of Justice, *supra* note 56, at 6-7.

(二) 2004 年環境資訊規則

EIR 屬歐盟法，執行歐盟執委會 2003/4/EC 指令⁶⁷，提供公眾近用英國環境資訊，其目的在於提供環境資訊將使公眾知悉影響環境之議題及增強公眾參與環境決策⁶⁸。EIR 規定公權力機關必須主動公開環境資訊，且公眾具有向公權力機關請求環境資訊之權利，本法除不包括依據 2004 蘇格蘭環境資訊規則之公權力機關所持有之環境資訊，其他英國領域之公權力機關皆包括在內。EIR 所謂之公權力機關指政府部門、地方機關、NHS、警察機關、大學，且涵蓋部分執行影響環境公共任務之單位。EIR 及 FOIA 皆不提供公眾近用個人資料⁶⁹。

(三) 2003 年歐盟執委會公部門資訊再利用指令、2013 年歐盟執委會修正公部門資訊再利用指令及 2005 年公部門資訊再利用規則

歐盟執委會（European Commission，簡稱 EC）在 2003 年發布公部門資訊再利用指令，其焦點在於資訊再利用之經濟影響，並不著重於公眾近用權利，本指令鼓勵歐盟會員國盡可能開放其所持有之公部門資訊，包括國家、區域及地方層級，且由公權力部門主要管控之組織，指令所涉之資訊範圍涵蓋文字紀錄、資料庫、音訊檔、影片片段（Film Fragments），但不包括教育、科學、廣播及文化部門⁷⁰。

2013 年 EC 發布修正公部門資訊再利用指令，其差別之處在於（1）依照各國可近用文件之法律而可近用之所有「內容」（Content）給予再利用之權利；（2）降低標準案件之再利用上限費用（Upper Ceiling for Charges）改為邊際費用（Marginal Costs）；（3）擴大指令之適用範圍到特定文化機構，如圖書館、博物館及檔案局，但此部分不包括再利用之權利，除非本來即允許再利用之資訊；（4）使更多文件轉為具機器可讀性及開放格式⁷¹。

英國根據 1972 年歐洲共同體法案（European Communities Act）⁷²執行

⁶⁷ Council Directive 2003/4/EC, 2003 O.J. L 41/26.

⁶⁸ What are the Environmental Information Regulations for?, ICO, http://ico.org.uk/for_organisations/environmental_information/guide/act#what_are_the_environmental_information_regulations-1 (last visited Apr. 11, 2014).

⁶⁹ What are the Environmental Information Regulations?, ICO, http://ico.org.uk/for_organisations/environmental_information/guide/act (last visited Apr. 11, 2014).

⁷⁰ European Legislation on Reuse of Public Sector Information, EUROPEAN COMMISSION, <https://ec.europa.eu/digital-agenda/en/european-legislation-reuse-public-sector-information#revision-of-the-directive> (last visited Apr. 11, 2014).

⁷¹ What Changes Does the Revised PSI Directive Bring, EUROPEAN COMMISSION, <http://ec.europa.eu/digital-agenda/en/news/what-changes-does-revised-psi-directive-bring> (last visited Apr. 11, 2014).

⁷² European Communities Act 1972, LEGISLATION.GOV.UK, <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/1972/68/contents> (last visited Apr. 11, 2014).

前述 2003/98/EC 指令，由內閣辦公室發布 2005 年 RPSI 規則，其目標在於透過排除資訊再利用之障礙來鼓勵公部門資訊再利用，採取促進透明、公平與一致性的主軸，用以刺激創新資訊產品與服務跨歐洲發展，使資訊工業興盛⁷³。

須注意者，過去尚未進行前述 FOIA 修法加入資料集再利用，資料集被歸屬在公部門資訊的子集（sub-set）下，適用公部門資訊再利用相關法規，在 2012 年 FOIA 修法後，資料集已從公部門資訊分開，包括資料集再利用及其收費規定，皆不再適用公部門資訊再利用之相關規定⁷⁴。

(四) 2007 年歐洲共同體空間資訊指令與 2009 年第 3157 號 INSPIRE 規則
INSPIRE 指令於 2007 年 5 月 15 日生效，其目的在於建立「歐盟空間資料架構」（European Spatial Data Infrastructure），使公部門組織間共享環境空間資訊，且協助歐洲公眾近用空間資訊。由於「歐盟空間資料架構」將協助決定歐洲政策，因此本指令涵蓋 34 個空間資料主題，尤其是技術主題相當豐富多元⁷⁵。為確保歐盟會員國之空間資料架構彼此相容且具備可供跨境使用之條件，指令要求使用「共同執行規則」（Common Implementing Rules），包括詮釋資料、資料規格、網路服務、資料及共享服務、監督與報告。由於共同執行規則係由 EC 採納為決議或規則，因此具有法律拘束力⁷⁶。

英國依據其 1972 年歐洲共同體法（European Communities Act 1972）實踐 2008 年第 1205 號歐盟執委會規則（關於詮釋資料）⁷⁷及上述 2007 年 INSPIRE 指令，制定 2009 年第 3157 號 INSPIRE 規則。本規則負責將英國空間資訊提供給歐洲之各組織單位皆可以近用，做出有效決策及發展政策。同時，空間資訊可與其他種類資訊結合發展產品及服務。

(五) 著作權法與資料庫之著作權及權利規則

上述「開放資料」之法律架構，作為政府釋出資料與資訊之根據，然

⁷³ Public Sector Information Directive and Regulations, THE NATIONAL ARCHIVES, <http://www.nationalarchives.gov.uk/information-management/legislation/directive-and-regulations.htm> (last visited Apr. 11, 2014).

⁷⁴ Explanatory Memorandum to the Freedom of Information (Release of Datasets for Re-use) (Fees) Regulations 2013, LEGISLATION.GOV.UK, <http://www.legislation.gov.uk/uksi/2013/1977/memorandum/contents> (last visited Apr. 11, 2014).

⁷⁵ About INSPIRE, EUROPEAN COMMISSION, <http://inspire.ec.europa.eu/index.cfm/pageid/48> (last visited Apr. 11, 2014).

⁷⁶ INSPIRE Directive, EUROPEAN COMMISSION, <http://inspire.ec.europa.eu/> (last visited Apr. 11, 2014).

⁷⁷ Commission Regulation (EC) No 1205/2008, 2008 O.J. L 326/12, <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/en/ALL/?sessionId=q9NITTgXTV5p7lZlkRCJ3FNTn5rT3tpqJch46kLf5nF5by6ZHn5!-490668795?uri=CELEX:32008R1205> (last visited Apr. 16, 2014).

而政府所作成之資訊或資料，仍受到著作權法及資料庫之著作權及權利規則之保護⁷⁸，而可能具有著作權（Copyright Work）或具有資料庫權利（Database Right）。而在 FOIA 第 11A 第 8 項中定義，所謂相關具著作權之著作（Relevant Copyright Work）包括了著作權、資料庫權利者，但排除相關皇家著作（Relevant Crown Work）、相關議會著作（Relevant Parliamentary Work）。

二、「開放資料」運作之重要機關

英國「開放資料」之推動係由內閣辦公室為首，而配合「開放資料」運作之相關制度設計、幫助各機關落實，其中重要者為國家檔案局（The National Archives）及資訊委員辦公室（ICO）來協助進行，以下分別介紹之。

（一）國家檔案局

英國國家檔案局（The National Archives）負責英國政府官方檔案及發布，包括所有政府資訊及紀錄之管理，數位檔案之保存，其屬於執行機關且為非內閣部會（Non-Ministerial Department）⁷⁹。國家檔案局中之公部門資訊辦公室（Office of Public Sector Information，簡稱 OPSI）⁸⁰為資訊政策，設定標準，提供近用及鼓勵公部門資訊再利用之核心，其負責提供公眾、資訊產業、政府及更廣泛之公部門，有關搜尋、使用、共享與交易資訊之服務。「英國政府授權框架」（UK Government Licensing Framework，簡稱 UKGLF）⁸¹即由國家檔案局所定。

（二）資訊委員辦公室

負責 FOIA、EIR、INSPIRE 規則之維護機關⁸²，為英國資訊委員辦公室（ICO）。其為獨立之政府機關，專責維護資訊權利，給予公民、組織遵循法律之指導，處理申訴，且在法律被違反時採取適當行動⁸³。例如根據 FOIA 第 47 條，ICO 負責督導各政府機關實行 FOIA，並提供各政府機關如何執行本法之規範、良好典範（Good Practice）等基於 FOIA 所授予之權能，也可以針對個人提供諮詢、處理申訴等。因此，司法部長依據 FOIA 第 45 條頒布之資料集行為規範，而如何實行及其最佳典範，則由 ICO 負責提出並督導政府機關一同落實。若政府機關無法

⁷⁸ 電子治理研究中心，前揭註 2，頁 25-26。

⁷⁹ The National Archives, GOV.UK, <https://www.gov.uk/government/organisations/the-national-archives> (last visited Mar. 18, 2014).

⁸⁰ Office of Public Sector Information, OPSI, <http://www.opsi.gov.uk/psi/> (last visited Mar. 14, 2014).

⁸¹ UK Government Licensing Framework, THE NATIONAL ARCHIVES, <http://www.nationalarchives.gov.uk/information-management/uk-gov-licensing-framework.htm> (last visited Mar. 14, 2014).

⁸² Legislation, ICO, http://ico.org.uk/what_we_cover/legislation (last visited Mar. 18, 2014). ICO 亦為 1998 年資料保護法（Data Protection Act，簡稱 DPA）之維護機關。

⁸³ Introduction to the ICO, ICO, http://ico.org.uk/about_us/our_organisation/introduction (last visited Mar. 14, 2014).

落實行為規範，ICO 將向該機關提出「實行建議」(Practice Recommendation)。

三、資料釋出配套方式

(一) Data.gov.uk 政府開放資料平台

1. 平台簡介

英國政府透過釋出資料，使公眾得以瞭解政府運作及其政策制定之過程，因此建立 Data.gov.uk 政府開放資料平台做為資料搜尋網站。公眾藉由本平台之資料，能夠監督政府施政，在了解情況下判斷公共服務之使用，或要求政府承擔責任。目前本平台已有 17,000 個資料集，範圍包含中央政府部門及其他公部門單位與地方機關，例如中央及地方政府支出、高級官員薪資細節、地方犯罪統計、量刑率、住院感染率等⁸⁴。本平台並不只提供公共資訊，亦提供原始資料 (Raw Data)，公眾得以使用本平台資料進行各種應用，例如具技術之使用者可以製作應用程式，且可提供任何人使用，而一般公共資訊則可在 Gov.uk 獲得⁸⁵。

Data.gov.uk 扮演重要之政府透明化之角色，而政府透明化係由公部門透明委員會主導，而 Data.gov.uk 則由內閣辦公室之透明及開放資料小組 (Transparency and Open Data Team) 來負責執行，其跨政府部門運作以確保資料釋出具備即時性及可近用性。本工作任務由提姆·伯納—李爵士及奈吉爾·夏伯特教授 (Nigel Shadbolt) 支援，並包括數個技術夥伴，其中包括綜合知識檔案網絡 (Comprehensive Knowledge Archive Network, 簡稱 CKAN)，此係由開放知識基金會 (Open Knowledge Foundation, 簡稱 OKF)⁸⁶所運作之計畫，用以運作 Data.gov.uk 之目錄及來自全世界之「開放資料」登記⁸⁷。

2. 平台使用須知

關於開發者應用本平台之資料時，依據本平台使用須知 (Code of Conduct)，其需要引用資料來源，並清楚說明哪些資料由官方資源所產生，哪些屬其他資源及哪些資料在或不在應用程式內之運算。開發者不得 (1) 將應用程式偽裝成官方服務；(2) 用誤導或不正確方式呈現資料或是歪曲改變資料；(3) 將本平台作政黨政治目的使用；(4) 將本平台資料用作犯罪支援或非法活動；(5) 開發應用程式作為激起或評論種族主義 (racist)、性別主義 (sexist)、同性戀恐懼 (homophobic)、或作為激起暴力或違法活動⁸⁸。

由於本平台亦提供公眾評論想法或應用程式，或刊載於網站論壇，

⁸⁴ GOV.UK, *supra* note 7.

⁸⁵ About DATA.GOV.UK, DATA.GOV.UK, <http://data.gov.uk/about> (last visited Apr. 14, 2014).

⁸⁶ Open Knowledge Foundation Home Page, <https://okfn.org/> (last visited Apr. 14, 2014).

⁸⁷ DATA.GOV.UK, *supra* note 85.

⁸⁸ Code of Conduct, DATA.GOV.UK, <http://data.gov.uk/code-conduct> (last visited Apr. 14, 2014).

因此使用須知亦針對評論行為進行規定，例如尊重他人、不上傳不相關之內容、不使用攻擊性名稱、不可進行違法行為、每人不得登記超過一個以上的帳戶、平台上不可使用非英語的語言、不可作商業背書或推銷產品等。另外，使用規範也要求 16 歲以下之人須經父母或監護人之允許方能加入本平台，否則不得參與或提供任何個人資訊⁸⁹。

3. 開放資料平台之資料

資料部分共有 8 種服務，包括資料集、地圖尋找、請求資料、發布者 (Publishers)、公職角色及薪資、公開支出 (Open Spending)、支出報告、網站分析。

- (1) 資料集：提供本平台之資料集下載，並進行主題分類⁹⁰。
- (2) 地圖尋找：以地圖為基礎，提出地方名稱、郵遞區號或兩者進行搜尋⁹¹。
- (3) 請求資料：提出所需之資料，並有一制式表格須填寫，例如姓名、所屬組織類型、組織名稱、議題類型、進一步說明為甚麼需要該資料、使用建議、現狀審視、資料主題等⁹²。
- (4) 發布者：發布資料集之組織，透過組織名稱或位置進行資料集瀏覽與搜尋⁹³。
- (5) 公職角色及薪資：公開各政府部門之公職，包括等級、薪資、工時、角色說明、專業、備註、電子郵件、連絡電話、所屬單位⁹⁴。
- (6) 公開支出：提供政府主要支出之瀏覽與搜尋。自 2010 年 5 月 31 日，由英國首相指示，每月公開英國中央政府超過 25,000 英鎊之交易支出。公開支出之工具由 OKF 所提供⁹⁵。
- (7) 支出報告：英國中央政府部門之支出報告，每月報告其交易支出⁹⁶。
- (8) 網站分析：分析網站使用率⁹⁷。

4. 促進平台使用者參與及互動

Data.gov.uk 在其平台上提供使用者互動及服務，包括地點、鏈結資料、所有部落格、所有論壇、圖書館、開放資料字典、搜尋內容。

- (1) 地點：英國地點架構供資料尋找、再利用，包括依據 INSPIRE

⁸⁹ *Id.*

⁹⁰ Datasets, DATA.GOV.UK, <http://data.gov.uk/data/search> (last visited Apr. 14, 2014).

⁹¹ Map Based Search, DATA.GOV.UK, <http://data.gov.uk/data/map-based-search> (last visited Apr. 14, 2014).

⁹² Data Requests, DATA.GOV.UK, <http://data.gov.uk/odug> (last visited Apr. 14, 2014).

⁹³ Publishers, DATA.GOV.UK, <http://data.gov.uk/publisher> (last visited Apr. 14, 2014).

⁹⁴ Public Roles & Salaries, DATA.GOV.UK, <http://data.gov.uk/organogram/cabinet-office> (last visited Apr. 14, 2014).

⁹⁵ Open Spending, DATA.GOV.UK, <http://data.gov.uk/data/openspending-browse> (last visited Apr. 14, 2014).

⁹⁶ Spending Report, DATA.GOV.UK, <http://data.gov.uk/data/openspending-report/index> (last visited Apr. 14, 2014).

⁹⁷ Site Analytics, DATA.GOV.UK, <http://data.gov.uk/data/site-usage#totals> (last visited Apr. 14, 2014).

指令釋出之資料⁹⁸。

- (2) 鏈結資料：由於鏈結資料廣泛作為公私部門建立線上資訊架構之用，在此提供發布鏈結資料之說明，SPARQL 協議及 RDF 詢問語言（RDF Query Language）⁹⁹。
- (3) 所有部落格：此處供所有使用者提出個人討論部落格討論「開放資料」之運作¹⁰⁰。
- (4) 所有論壇：論壇分主題進行討論，包括一般討論、資料使用、Police.uk 資料¹⁰¹、資料發布、開放資料、建立團隊¹⁰²、工具及應用、食物衛生比例資料、資料入口網站建置¹⁰³。
- (5) 圖書館：網路圖書館進行分類標題，提供 odt 文字檔下載¹⁰⁴。
- (6) 「開放資料」字典：公部門資訊及「開放資料」之專有名詞字典，分為經確認之專有名詞、新的專有名詞及所有專有名詞¹⁰⁵。
- (7) 搜尋內容：透過分類標題搜尋本網站之所有內容¹⁰⁶。

(二) 資料釋出基金

2012 年 12 月，英國政府設立「資料釋出基金」(Release of Data Fund)，透過協助政府部門、機關及地方公權力單位克服短期財務障礙，以加速「開放資料」計畫¹⁰⁷。英國商務、創新與技術部設立「開放資料突破基金」(Open Data Breakthrough Fund) 來克服短期資料釋出之財務障礙¹⁰⁸。

(三) 開放資料授權

「英國政府授權框架」(UKGLF)，提供政策及法律檢視如何安排公部門資訊之使用及再利用授權，設定最佳典範及授權標準之原則，分為 3 種，包括 (1)「開放政府授權條款」(Open Government Licence，簡稱 OGL)¹⁰⁹，不論商業或非商業用途皆免費使用及再利用；(2)「非商業政府授權條款」(Non-Commercial Government Licence)¹¹⁰僅供非商業

⁹⁸ Location, DATA.GOV.UK, <http://data.gov.uk/location> (last visited Apr. 16, 2014).

⁹⁹ Linked Data, DATA.GOV.UK, <http://data.gov.uk/linked-data> (last visited Apr. 16, 2014).

¹⁰⁰ All Blogs, DATA.GOV.UK, <http://data.gov.uk/blog> (last visited Apr. 16, 2014).

¹⁰¹ Police.uk Home Page, <http://www.police.uk/> (last visited Apr. 16, 2014).

¹⁰² 尋找其他對於自己開放資料創意有興趣共同發展的夥伴。

¹⁰³ Forum, DATA.GOV.UK, <http://data.gov.uk/forum> (last visited Apr. 16, 2014).

¹⁰⁴ Library, DATA.GOV.UK, <http://data.gov.uk/library> (last visited Apr. 16, 2014).

¹⁰⁵ Open Data Glossary, DATA.GOV.UK, <http://data.gov.uk/glossary> (last visited Apr. 16, 2014).

¹⁰⁶ Search Content, DATA.GOV.UK, <http://data.gov.uk/search/everything> (last visited Apr. 16, 2014).

¹⁰⁷ Actions, GOV.UK,

<https://www.gov.uk/government/policies/improving-the-transparency-and-accountability-of-government-and-its-services#actions> (last visited Apr. 15, 2014).

¹⁰⁸ Breakthrough Fund and Release of Data Fund, GOV.UK,

<https://www.gov.uk/government/publications/breakthrough-fund-and-release-of-data-fund> (last visited Apr. 15, 2014).

¹⁰⁹ Open Government Licence, THE NATIONAL ARCHIVES,

<http://www.nationalarchives.gov.uk/doc/open-government-licence/version/2/> (last visited Apr. 16, 2014).

¹¹⁰ Non-Commercial Government Licence, THE NATIONAL ARCHIVES,

用途免費使用及再利用；(3)「收費授權條款」(Charged Licence)¹¹¹，係依據 2012 年 PFA 第 102 條所制定。UKGLF 範圍包括以下幾種資訊¹¹²：

1. 限於政府、公部門蒐集與製作之具有著作權及資料庫權利非個人資訊，此類資訊必須依據法令釋出及提供近用。
2. 由公部門入口網站釋出過去尚未發布之資料集，例如 Data.gov.uk。
3. 由公部門或根據 NESTA 協定框架 1 (Framework 1 of the NESTA Agreement) 或類似協定所製作之原始及開源碼軟體及源代碼。
4. 依據 2012 年 PFA 第 102 條釋出之資料集。

UKGLF 之授權，包括符合 FOIA、EIR、RPSI 規則、INSPIRE 規則之資訊。而依照英國 1998 年資料保護法(Data Protection Act, 簡稱 DPA)¹¹³規定個人資料之辨識及保護，而 UKGLF 不授權個人資料之再利用。多數公部門資訊使用 OGL 授權使用與再利用，此係為皇家所有及控制者提供 (Controller's Offer)¹¹⁴預設授權方式，OGL 並用於著作權、資料庫權利，或資訊提供者、權利所有者選擇使用它之資訊¹¹⁵。另，「收費授權條款」係因 2012 年 PFA 第 102 條具相關著作權著作之資料集所特別設計使用¹¹⁶。

(四) 收費

1. 公部門資訊

公部門得根據 2005 年 RPSI 規則進行收費，其所收範圍不可超過之金額總和，包括蒐集、製作、重製及散布文件之成本，加上合理投資收益 (Reasonable Return on Investment, 亦有稱為合理投資報酬)¹¹⁷。關於費用之計算，則依照公部門之會計原則進行。本規則要求

<http://www.nationalarchives.gov.uk/doc/non-commercial-government-licence/> (last visited Apr. 16, 2014).

¹¹¹ Charged Licence, THE NATIONAL ARCHIVES,

<http://www.nationalarchives.gov.uk/information-management/government-licensing/charged-licence.htm> (last visited Apr. 16, 2014).

¹¹² The National Archives, *UK Government Licensing Framework*, at 8.

¹¹³ Data Protection Act 1998, LEGISLATION.GOV.UK,

<http://www.legislation.gov.uk/ukpga/1998/29/contents> (last visited Apr. 16, 2014).

¹¹⁴ *Id.* at 15-16.

¹¹⁵ 關於英國 UKGLF 之介紹，請參見電子治理研究中心，前揭註 2，頁 26-28。另參見，行政院研考會，我國政府資料開放 (Open Data) 資料授權規範之檢討與規劃，頁 22-23 (2013)。

¹¹⁶ The National Archives, *supra* note 112, at 16.

¹¹⁷ 英國對於合理投資收益 (Reasonable Return on Investment) 之計算並無明文規定或官方說明，因此關於其內涵有諸多討論，目前有學者認為對於資料集之投資收益 (return on investment) 計算應考量服務品質、透明度及公民信任等提升之利益，公民參與政治及公共辯論之利益、實際成本節省 (cost savings)、經濟活動之產生，然而亦須持續追蹤資料集再利用狀況方能衡量其利益。此外亦應考慮行政及公共機構相關之利益，包括與語義的互操作性 (semantic interoperability)、公職人員因學習資料共享文化所生之行為轉變而對於電子化政府本身產生之利益。參見 Martin S., Foulonneau M., Turki S., *Risk Analysis to Overcome Barriers to Open Data*, 11 (2) EJEG 348, 352 (2014), <http://www.tudor.lu/en/publication/risk-analysis-overcome-barriers-open-data> (last visited Apr. 24, 2014).

公部門單位應訂立標準收費 (Standard Charge)，若無標準收費時，則請求資訊之人可要求公部門單位提供收費之計算考量因素之文字說明¹¹⁸。

2. 環境資訊

根據 2004 年 EIR 第 8 條所釋出之環境資訊，其收費必須合理，在一般情形下，其收費不會超過使資訊被取得之成本，然而在某些限制的情況下，公權力機關可收取商業用途費用時，則依照市場基礎收費，相關收費規則，源於歐盟 2003/4/EC 公共近用環境資訊指令¹¹⁹，且被 2004 年第 3391 號「公權力機關根據環境資訊規則之釋出義務行為規範」(Code of Practice on the Discharge of the Obligations of Public Authorities under the Environment Information Regulations 2004) 所使用¹²⁰。

3. 空間資訊

依照 2009 年 INSPIRE 規則第 10 條，公共近用之收費，公權力機關或第三方 (a third party) 不得向公眾收取資源探索服務 (Discovery Service) 或閱覽服務 (View Service)¹²¹之費用，而前述服務係公權力機關或第三方關於空間資料集或空間資料服務所負責運作之部分；但公權力機關或第三方為維運空間資料集和空間資料服務，特別是包含非常大量且頻繁更新之資料，則可以收取閱覽費。

另外，公權力機關或第三方得向公眾收取符合本規則第 7 條第 2 項 c、d、e 款說明之合理的服務費，包括下載服務 (複製全部或部分空間資料集及在可行狀況下直接近用)，轉換服務 (轉換空間資料集達到具互操作性之視圖)，尋求空間資料集之服務¹²²。當收取閱覽服務、下載服務、尋求服務之費用時，須確保關於前述服務可以使用電子商務服務。

4. 資料集

FOIA 修法後，資料集成為英國公部門提供資訊項目之一。英國司法部長頒布指導政府釋出资訊之行為規範。「資訊自由法第一部分 (資料集) 釋出之公權力機關功能行為規範」¹²³對於具相關著作權著作之資料集是否收費，分為三種狀況搭配授權條款進行運作。原則上，對於此類資料集之再利用不收費¹²⁴，並搭配「開放政府授權

¹¹⁸ The National Archives, *supra* note 73.

¹¹⁹ Council Directive 2003/4/EC, 2003 O.J. L 41/26.

¹²⁰ Department for Environment Food and Rural Affairs [DEFRA], *Code of Practice on the Discharge of the Obligations of Public Authorities under the Environment Information Regulations 2004*, <http://archive.defra.gov.uk/corporate/policy/opengov/eir/pdf/cop-eir.pdf> (last visited Apr. 16, 2014).

¹²¹ 2009 No. 3157 INSPIRE 7(2)(b): “view services making it possible, as a minimum, to display, navigate, zoom in and out, pan, or overlay viewable spatial data sets and to display legend information and any relevant content of metadata.”

¹²² Network Services, LEGISLATION.GOV.UK, <http://www.legislation.gov.uk/ukxi/2009/3157/regulation/7/made> (last visited Apr. 17, 2014).

¹²³ Ministry of Justice, *supra* note 56.

¹²⁴ ICO, *supra* note 53, at 23.

條款」(OGL)及「非商業使用之政府授權條款」；而須收費者則搭配「收費授權條款」方式提供具相關著作權著作之資料集再利用¹²⁵。

資料集之收費層次，分為 FOIA 第 9 條政府提供資訊之收費及 FOIA 第 11A 條第 3 項在特別授權具有相關著作權著作之資料集再利用之費用。¹²⁶當政府根據請求提供資料時，則係依 FOIA 第 9 條及 2004 年第 3244 號「資訊公開法與資料保護法之適當限額與費用規則」(The Freedom of Information and Data Protection (Appropriate Limit and Fees) Regulations 2004)¹²⁷判斷。然而具規律性之資訊透過網站或印刷品，因成本極低，或是零成本，因此至多只會收取印刷、重製或郵遞之成本，網站上所提供之資訊原則不收費。

具相關著作權著作之資料集收費，公部門須採用「收費授權條款」(否則即依原則免費授權)，依 FOIA 第 11A 條第 3 項及 2013 年第 1977 號「資料集釋出加值利用之費用規定」(The Freedom of Information (Release of Datasets for Re-use) (Fees) Regulations 2013)¹²⁸。資料集之收費，不可超出(1)蒐集、製作、複製及散布相關著作權著作之成本，及(2)合理投資收益。費用之決定須合理可行，包括依會計原則來計算相關著作權著作之成本，及所需要之相關著作權著作在適當之會計期間中進行合理預估。

(五) 個人資料保護

英國個人資料保護係根據 1998 年 DPA 訂立了保護原則，然而在 FOIA 中將資料的定義擴張，超出 DPA 原本資料之定義¹²⁹，FOIA 之資料定義包括任何公權力機關持有之資訊，因此當釋出資料時，公權力機關須確保不會違反 DPA。關於個人資料要被釋出之前，必須進行匿名化措施¹³⁰，將個人資料轉為無法辨識出該個人之資料或轉為辨識出個人幾乎不可能發生之資料。由於各組織仰賴匿名化措施來使個人資料得以被使用，因此 ICO 提供「匿名化：管理資料保護風險行為規範」(Anonymisation: Managing Data Protection Risk Code of Practice)¹³¹來

¹²⁵ The National Archives, *UK Government Licensing Framework for Public Sector Information*, <http://www.nationalarchives.gov.uk/documents/UKGLF-AnnexB.pdf> (last visited Mar. 14, 2014).

¹²⁶ ICO, *supra* note 53, at 20.

¹²⁷ The Freedom of Information and Data Protection (Appropriate Limit and Fees) Regulations 2004, LEGISLATION.GOV.UK, <http://www.legislation.gov.uk/ukxi/2004/3244/contents/made> (last visited Mar. 14, 2014).

¹²⁸ The Freedom of Information (Release of Datasets for Re-use) (Fees) Regulations 2013, LEGISLATION.GOV.UK, <http://www.legislation.gov.uk/ukxi/2013/1977/contents/made> (last visited Apr. 14, 2014).

¹²⁹ ICO, *Determining What Information Is 'Data' for the Purposes of the DPA*, http://ico.org.uk/for_organisations/data_protection/the_guide/~media/documents/library/Data_Protection/Detailed_specialist_guides/what_is_data_for_the_purposes_of_the_dpa.ashx (last visited Apr. 16, 2014).

¹³⁰ Anonymisation, ICO, http://ico.org.uk/for_organisations/data_protection/topic_guides/anonymisation (last visited Apr. 16, 2014).

¹³¹ ICO, *Anonymisation: Managing Data Protection Risk Code of Practice*,

處進行匿名化及風險評估。

(六) 請求資料程序

依照英國「開放資料白皮書」，當需要資料集時，其取得資料集或請求程序如下¹³²：

1. 若資料集可取得，則前往公權力機關網站或 Data.gov.uk 下載。
2. 若無法取得，則依 FOIA 提出請求。
3. 公權力機關依 FOIA 通知資料集是否存在。
4. 若資料集不存在，請求人可以要求內部審查（Internal Review），公權力機關於審查後通知請求人原始決定是否正確；當資料集被確定不存在，請求人若仍不接受，得向 ICO 申訴，由 ICO 確認資料集之存在與否及是否釋出。ICO 之決定可被提交於資訊法庭（Information Tribunal）、上訴法院，最後上訴最高法院¹³³。
5. 若資料集存在，則公權力機關須通知資料集是否有法律免除全部或部分釋出，若沒有免除條款則可釋出；當全部或部分免除釋出時，請求人應決定是否接受，若不接受則請求人可以要求內部審查，若仍不可釋出則公權力機關須說明理由；請求人若仍不接受，得向 ICO 申訴，由 ICO 確認資料集是否釋出。ICO 之決定可被提交於資訊法庭、上訴法院，最後上訴最高法院。

四、為實踐「開放資料」而成立之單位

(一) 公部門透明委員會

公部門透明委員會（Public Sector Transparency Board，簡稱 PSTB）由英國首相於 2010 年成立，其目的在於建立資料標準，鼓勵釋出更多之政府資料，及透過一套共享的公共資料原則提供指引¹³⁴，此原則引導政府部門依據公共需求維運資料盤點及釋出資料¹³⁵。其提出 14 點開放資料原則建議，例如公共資料（Public Data）政策及實行，基於公眾及事業對於資料之需求來運行，包括決定資料之釋出及其格式；使用開放標準釋出公共資料，並遵循全球資訊網聯盟（World Wide Web Consortium，簡稱 W3C）¹³⁶之相關建議；公共資料將符合法律且可自

http://ico.org.uk/for_organisations/data_protection/topic_guides/~media/documents/library/Data_Protection/Practical_application/anonymisation-codev2.pdf (last visited Apr. 16, 2014).

¹³² HM Government, *supra* note 21, at 51.

¹³³ General Regulatory Chamber, Justice, <http://www.justice.gov.uk/tribunals/general-regulatory-chamber> (last visited Apr. 15, 2014).

¹³⁴ HM Government, *supra* note 21, at 22-24.

¹³⁵ Who We're Working With, GOV.UK, <https://www.gov.uk/government/policies/improving-the-transparency-and-accountability-of-government-and-its-services#who-were-working-with> (last visited Apr. 15, 2014).

¹³⁶ World Wide Web Consortium, <http://www.w3.org/> (last visited: Mar. 24, 2014).

由使用等¹³⁷。

(二) 開放資料使用者團隊

開放資料使用者團隊（Open Data User Group，簡稱 ODUG）開放讓公眾申請加入，屬於政府之獨立諮詢團隊¹³⁸，蒐集開放資料使用者及再利用者意見來影響資料策略委員會（Data Strategy Board，簡稱 DSB）將資料免費釋出。本團隊之目標在於提供辨識及判斷公部門資訊釋出優先順序之諮詢；提供後續支出審查期間尋求額外的基金提供「開放資料」用途之諮詢給 DSB；實行適當之研究及證據蒐集以知會商業案例用作「開放資料」之釋出依據；利用使用者社群之專門知識技能及經驗，建立商業案例供 DSB 判斷額外之基金如何用於資料免費使用及判斷資料再利用之優先順序¹³⁹。

(三) 資料策略委員會

資料策略委員會（Data Strategy Board，簡稱 DSB）之功能在於從營運基金部門中之公共資料團隊（Public Data Group，簡稱 PDG）所提出之資料，以尋求資料價值最大化，發揮長期經濟及社會利益，包括免費釋出資料。它將扮演一個聰明的客戶提供政府諮詢關於從 PDG 採購與交付使用之關鍵資料及服務。DSB 代表公部門操控及與 PDG 契約之管理，考量從 PDG 取得之資料如何產生經濟成長，並且確保各部長擁有即時且有效之適當諮詢建議¹⁴⁰。英國政府為回應「莎士比亞審查」（Shakespeare Review）¹⁴¹，該審查建議只需有一個單位來促進提升公部門資訊之近用，於是 DSB 與 PSTB 合併，並持續執行任務¹⁴²。

(四) 公共資料團隊

為區分資料提供者及客戶功能，英國政府將原本提議之「公共資料法人」（Public Data Corporation）分為公共資料團隊（Public Data Group，簡稱 PDG）及 DSB。PDG 係由 4 個組織組成，負責蒐集、管理及發布

¹³⁷ 電子治理研究中心，前揭註 2，頁 23-25。

¹³⁸ Your Chance to Join the Open Data User Group and Champion Open Data, DATA.GOV.UK, <http://data.gov.uk/blog/your-chance-to-join-the-open-data-user-group-and-champion-open-data> (last visited: Apr. 15, 2014).

¹³⁹ Open Data User Group, GOV.UK, <https://www.gov.uk/government/groups/open-data-user-group> (last visited: Apr. 15, 2014).

¹⁴⁰ HM Government, *Terms of Reference for the Data Strategy Board & the Public Data Group*, at 3 (2012), https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/60972/Terms-of-Reference-for-DSB-PDG-PWSCG-GICG-and-ODUG.pdf (last visited: Apr. 15, 2014).

¹⁴¹ Shakespeare Review of Public Sector Information, GOV.UK, <https://www.gov.uk/government/publications/shakespeare-review-of-public-sector-information> (last visited: Apr. 15, 2014).

¹⁴² Public Data Group, GOV.UK, <https://www.gov.uk/government/groups/public-data-group> (last visited: Apr. 15, 2014).

重要資料集，包括土地登記署(Land Registry)¹⁴³、公司註冊署(Company House)¹⁴⁴、氣象局(Met Office)¹⁴⁵、陸軍測量局(Ordnance Survey)¹⁴⁶。4 個組織單位除了執行其公共服務外，PDG 也負責啟動經濟成長及促進公部門服務，包括(1)製作高品質及可信賴之資料，供英國及國際事業及公部門取得；(2)支援英國中小企業及其他開發者透過有效地溝通資料可取得性及可近用性，並提供如何使用資料之支援與建議；(3)驅動效率及數位化，並支援公部門提出更有效之公共服務；(4)提供受矚目的且為國家級之重要資料集作為「開放資料」¹⁴⁷。

(五) 開放資料研究所

開放資料研究所(Open Data Institute，簡稱 ODI)由提姆·伯納—李爵士及奈吉爾·夏伯特教授創立，屬於獨立、非營利、無黨派之有限公司(limited by guarantee company)。ODI 催化「開放資料」文化演進，以創造經濟、環境及社會價值，同時協助開啟供給、產生需求、創造及散布知識以陳述地方及全球議題。召開世界級專家之合作、孵化、培養與指導新的創意，促進創新。ODI 使任何人皆可以學習及參與「開放資料」，並授權其團隊透過專業教練及指導來協助他人¹⁴⁸。

參、追蹤英國「開放資料」後續發展

一、英國國家資訊架構

關於英國公部門資料釋出之程序架構，係共同依照「國家資訊架構」(National Information Infrastructure，簡稱 NII)¹⁴⁹之程序進行。其源自於 2012 年英國政府邀請史蒂芬·莎士比亞先生組成資料專家小組，進行「莎士比亞審查」，對公部門資訊進行成長機會之探究及增加近用性之方式進行審查¹⁵⁰，而英國內閣辦公室於 2013 年 6 月提出「國家資訊架構」(NII)回應該審查並提出共同作法，其作法主要包含(1)辨識及維運政府持有之資料目錄；(2)判斷資料優先順序以供納入 NII；(3)支援各組織釋出貨料；(4)確保資料釋出之管道；(5)確保 NII 內之資料品質；(6)分享最佳典範之商業模式。NII 透過 Data.gov.uk 作為釋出資料平台，且釋出政府資料之優先順序判斷，仰賴外部組織與使用者、消費者、資料所有者互動溝通，包括 ODUG、ODI、OKF¹⁵¹。以下將詳述 NII

¹⁴³ Land Registry Home Page, <http://www.landregistry.gov.uk/> (last visited: Apr. 15, 2014).

¹⁴⁴ Company House Home Page, <http://www.companieshouse.gov.uk/> (last visited: Apr. 15, 2014).

¹⁴⁵ Met Office Home Page, <http://www.metoffice.gov.uk/> (last visited: Apr. 15, 2014).

¹⁴⁶ Ordnance Survey Home Page, <http://www.ordnancesurvey.co.uk/> (last visited: Apr. 15, 2014).

¹⁴⁷ GOV.UK, *supra* note 142.

¹⁴⁸ About the ODI, ODI, <http://theodi.org/about-us> (last visited: Apr. 15, 2014).

¹⁴⁹ National Information Infrastructure, GOV.UK, <https://www.gov.uk/government/publications/national-information-infrastructure> (last visited Apr. 14, 2014).

¹⁵⁰ Shakespeare Review of Public Sector Information, GOV.UK, <https://www.gov.uk/government/publications/shakespeare-review-of-public-sector-information> (last visited Apr. 14, 2014).

¹⁵¹ Cabinet Office, *National Information Infrastructure*, at 3-4 (2013).

之具體作法。

(一) 發展及維運政府持有之資料盤點目錄

NII 之首要任務在於發展一套能夠辨識政府持有資料之程序，其包含中央政府、地方政府及政府之常規機構（Arm's Length Body）所製作之資料，其數量相當龐大且不斷增加，因此設定 2014 年 3 月各政府部門及其常規機構要確認其所認列尚未釋出之資料集，且政府部門須發展內部程序以辨識資料集被製作後但尚未釋出者及確保其列入 Data.gov.uk 之盤點目錄中。

政府部門需要分析組織的影響，以確保資料目錄之完整且持續進行維運，除了確保部門之清單具全面性，且其常規機構也需要將重要資料集列入，此部分規劃於 2014 年 6 月各部門提出「每季透明性之部長聲明」（Transparency Quarterly Written Ministerial Statement）。另外，外部使用者將協助政府發現未列入盤點目錄之資料集，但目前使用者僅能透過 ODUG 之程序來請求資料集，且無法知悉誰擁有該資料。辨識特定資料集漏未列入盤點目錄之機制尚未在 Data.gov.uk 上提供，此部分是目前欠缺之處¹⁵²。

(二) 判斷資料優先順序以供納入 NII

除持續更新盤點目錄外，亦須建立哪些資料集具重要性且應被納入 NII 中，其判斷方式係基於政府內部及外部使用資料之利益可能性影響（Likely Impact），雖然評估開發者及資料科學家對於使用資料集之創意及其衍生利益並不容易，但在政府部門釋出資料前仍須進行利益評估。

1. 政府資料之群眾外包使用（Crowd-sourcing Uses）及其利益

2013 年 9 月 2 日由內閣辦公室進行尚未釋出資料集盤點及群眾外包功能性評估，讓使用者得以標出潛在使用資料集及其影響。目前群眾外包已擴及至所有在 Data.gov.uk 之已釋出及未釋出資料集。透過群眾參與將使資料所有者瞭解外部使用者對於資料釋出先後順序之判斷，而政府可以透過平台說明為何某些資料集先釋出。內閣辦公室預計於 2014 年 3 月與政府部門及其常規機構、ODUG 及其他利害關係人合作發展納入使用者之計畫以促進資料集評估¹⁵³。

內閣辦公室於 2014 年 4 月 1 日提出 Policy Lab UK，其目的在於結合使用者經驗及數位技術重新設計公共服務及以使用者為中心之治理方式，其中包括群眾外包、「開放資料」及技術來整合公共參與¹⁵⁴。另外，ODUG 使用 Delib's Dialogue 應用程式尋求各式創意

¹⁵² *Id.* at 5.

¹⁵³ *Id.* at 6.

¹⁵⁴ Ben Williamson, *Policy Labs, Sociable Government and Smart Software*, 2014/04/02,

來源，其目的在於納入使用者及再利用者，目前正尋求 ODUG 如何蒐集釋出開放資料之證據、如何發展提供給 DSB 之建議、ODUG 會議如何運作，此外也建立 Twitter 帳戶來運作 ODUG，此即「開放資料」群眾外包之作法之一¹⁵⁵。

2. 辨識政府資料之進一步使用及其利益

政府內部使用資料未必基於該資料初始蒐集之目的，而透過立法使資料能被取用於國家緊急事故及災害，簡述如下¹⁵⁶。

(1) 資料用於緊急事故之恢復 (Emergency Resilience)

資料之子集在國家緊急事故中具有特殊重要性，可以協助組織回應災害且作成緩和與防範計畫，目前由科學辦公室 (Government Office for Science) 來辨識這些資料集。

(2) 基於法律所釋出之資料

英國有許多法律長期提供發布重要資訊之根據，例如英國 2007 年統計法 (Statistics Act 2007) 作為統計資料之發布及確保官方統計品質、良好典範完整性之依據。

(3) 作為支援組織公共任務 (Public Task) 之資料

公共任務之用語係出現於 RPSI 規則，作為判斷公部門製作、蒐集或持有之資訊是否符合 RPSI 規則¹⁵⁷。國家檔案局則提供指導公部門單位如何定義及發布公共任務聲明。當資料符合公共任務定義時，則應被考量納入 NII。

3. NII 之代表及溝通

內閣辦公室發展結合政府資料之高級分類及不同種類資料特徵之框架，其提供程序及辨識早期候選資料納入 NII。本框架提供給 NII 之資料主題 (Data Themes) 主要與持有資料的組織特徵相關，且反應「G8 開放資料憲章」(G8 Open Data Charter) 所列高級資料種類。G8 會員列出 14 種高價值領域，並共同視開放資料能協助解放經濟潛力，支持及鼓勵創新，促進民主。英國則根據這些種類來架構 NII，目前有 4 種主要資料使用之種類，包括地點、政府表現與政策提出、年度 (政府採購、支出等資料)、運作 (關於結構運作、公共服務提供位置等資料)¹⁵⁸。

(三) 支援組織釋出資料

「開放資料白皮書」建立「資料應被釋出之假設」，而「G8 開放資料憲章」則「預設開放資料」之原則。關於各類組織實行此「開放資料」

<http://codeactsineducation.wordpress.com/2014/04/02/policy-labs-sociable-governance-and-smart-software/> (last visited: Apr. 24, 2014).

¹⁵⁵ Open Data Users Group: Crowdsourcing, THE DIGITAL ENGAGEMENT GUIDE, <http://www.digitalengagement.info/2012/03/21/ideas-dialogue-app/> (last visited: Apr. 24, 2014).

¹⁵⁶ Cabinet Office, *Open Government Partnership UK National Action Plan 2013 to 2015*, at 6-7 (2013).

¹⁵⁷ Public Task, THE NATIONAL ARCHIVES, <http://www.nationalarchives.gov.uk/information-management/ifts/public-task.htm> (last visited Apr. 14, 2014).

¹⁵⁸ Cabinet Office, *supra* note 162, at 7.

原則時，應考量其影響之範圍，尤其當某些資料集須收費，組織之商業模式仰賴此利潤，或資料集包含非屬政府所有之資料等狀況，皆需納入考量。

NII 將提供公部門組織清楚之說明，其如何考量最優先釋出之資料，何種資料可取得，資料在何時程可被取得，及資料可被取得但須收費，其現狀無法以免費方式提供等說明，另外亦有在個人層級蒐集之資料而無法用開放格式釋出，則須匿名化以符合 ICO 之建議等協助方式。雖然不可能將所有政府資料都以開放、再利用格式釋出，但當前述不可能之狀況發生時，組織應與其利害關係人及潛在使用者一同探討使資料被取得之最佳方式¹⁵⁹。

(四) 確保資料釋出之管道

政府部門須清楚哪些資料集應被釋出及何時釋出，包括已被認為屬 NII 部分之資料集，皆要求各部門提出釋出日期。雖然無法將所有資料集都包含在 NII 中，但將定期審視沒有發布日期之資料集。若某資料集無法被釋出，部門應詳述資料集不公布之原因。資料集之釋出將持續進行，新列入 NII 之資料集亦應提出發布日期¹⁶⁰。

(五) 確保 NII 內之資料品質

NII 之資料集被期待應具有適當的高品質，當資料集被辨識而釋出，將在更新中提供關於其種源 (provenance) 及保證 (guarantees) 之細節。提供標準格式及詞彙表供屬於 NII 之資料使用，以最大化其潛在影響。針對標準格式及詞彙表，將由「開放標準委員會」(Open Standards Board)¹⁶¹ 透過「標準集線器程序」(Standards Hub Process)¹⁶² 納入使用者及資料再利用者一同思考最適合之格式及詞彙。各部門亦需要考慮釋出及維運更新資料集之成本。

鼓勵所有部門透過使用 ODI 之「開放資料認證程序」(Open Data Certification Process)¹⁶³，對現有資料集採用 OGL，並判斷其資料集依 NII 釋出之先後順序，經認證程序後之結果須透過 Data.gov.uk 釋出。內閣辦公室在 NII 中強烈建議各部門釋出新資料集時，遵循 ODI「開放資料認證」之最佳典範¹⁶⁴。

¹⁵⁹ *Id.* at 8.

¹⁶⁰ *Id.*

¹⁶¹ The Open Standards Board, GOV.UK, <https://gds.blog.gov.uk/2013/04/15/the-open-standards-board/> (last visited Apr. 15, 2014).

¹⁶² Standards Hub, CABINET OFFICE, <http://standards.data.gov.uk/> (last visited Apr. 15, 2014).

¹⁶³ Open Data Certificate, ODI, <https://certificates.theodi.org/> (last visited Apr. 15, 2014).

¹⁶⁴ Cabinet Office, *supra* note 162, at 9.

(六) 分享最佳典範之商業模式

英國政府已有持續成長之資料釋出作為「開放資料」之最佳典範案例，因為此類資料過去有收費，而各組織將仰賴收費之資料轉型為免費為原則之「開放資料」，將成為典範案例。目前部分組織已能將需要收費之資料集轉化為「開放資料」釋出，例如土地登記及公司註冊署（Land Registry and Companies House）¹⁶⁵即為最佳典範之一，可供其他組織參考採取相同行動。土地登記署於2013年11月28日公告，根據其「開放資料」計畫，所有土地登記署持有之土地交易歷史價格資料（Historic Price Paid Data）將完全提供免費下載，讓英國居住財產市場更加透明化¹⁶⁶；公司註冊署提供免費之iXBRL帳戶資料，此為首次公眾得以資料格式近用法定帳戶，使用者可以更彈性地操作帳戶資料，此方式使資訊以免費資料格式取得並開放公司財務資料，提升透明度並使資料分析更有效率¹⁶⁷。2014年12月之前，內閣辦公室將與各部門及其常規機構合作散布開放資料之釋出資料最佳典範，且提供收費資料轉型為開放資料模式之顯著案例¹⁶⁸。

二、G8 開放資料憲章之英國行動計畫

2013年6月「G8 開放資料憲章」（G8 Open Data Charter）頒布，其前言表示「開放資料」得以增進政府及事業之透明，提升國家自然資源使用之關注，並且使政府治理更加可信賴，同時政府資料將被用於創新而支持新市場、事業及工作機會之產生。G8政府設立「開放資料」之原則，包括預設開放資料、品質與數量、所有人皆可使用、釋出資料以改進治理、釋出資料以供創新。因此，英國於2013年11月提出「G8 開放資料憲章之英國行動計畫」（G8 Open Data Charter UK Action Plan），英國將專注於（1）確保更高品質及高份量之「開放資料」被釋出；（2）與政府部門合作判斷「開放資料」請求之優先順序以確保釋出，維運領先世界之政府資料入口網站Data.gov.uk；（3）讓所有使用者可以近用「開放資料」，將「開放資料」之力量帶給更多大眾；（4）協助開發者創造轉換「開放資料」之應用程式，增進「開放資料」整體輪廓與政府改革；（5）維持英國「開放資料」全球領先之地位；（6）強化「開放政府夥伴」（Open Government Partnership，簡稱OGP）¹⁶⁹作為世界開放政府改革者之平台，並且成為共享最佳典範之國際中心。

根據上述目標，英國行動計畫承諾6點事項，包括（1）釋出及發布「G8

¹⁶⁵ Land Registry Home Page, <http://www.landregistry.gov.uk/home> (last visited Apr. 15, 2014).

¹⁶⁶ Land Registry Releases Its Historic Price Paid Data, LAND REGISTRY, <http://www.landregistry.gov.uk/media/all-releases/press-releases/2013/land-registry-releases-its-historic-price-paid-data> (last visited Apr. 24, 2014).

¹⁶⁷ Companies House Free Accounts Data Product, COMPANIES HOUSE, <http://www.companieshouse.gov.uk/pressDesk/news/freeAccountsData.shtml> (last visited Apr. 24, 2014).

¹⁶⁸ Cabinet Office, *supra* note 162.

¹⁶⁹ Open Government Partnership Home Page, <http://www.opengovpartnership.org/> (last visited Apr. 15, 2014).

開放資料憲章」所述之資料集；(2) 確保所有資料集之釋出透過 Data.gov.uk 發布；(3) 納入民間組織及公眾參與辨識哪些資料集將優先釋出；(4) 支持「開放資料」創新者在家或在國外共享經驗及工具；(5) 設立清楚「開放資料」工作方向；(6) 建立國家資訊架構 (NII)¹⁷⁰。

三、開放政府夥伴英國國家行動計畫

英國於 2013 年 10 月提出 2013 年至 2015 年「開放政府夥伴英國國家行動計畫」(Open Government Partnership UK National Action Plan)¹⁷¹，共提出 5 項主題，包括「開放資料」、政府誠信、財政透明性、賦予公民權力、自然資源透明性¹⁷²。針對「開放資料」之新措施簡介如下：

(一) NHS England 將與政府及公民社會組織進行全球化合作，以線上方式分享高品質標準如何適用於資訊，建立「評審機制」(Accreditation Scheme) 使公民與各種組織得以評估「開放資料」之進展。

NHS England 將與政府與公民社會組織透過建立國家間虛擬網路以分享方法、成功案例、所遇挑戰及學習其他國家之成果；分享 NHS 執行高品質標準之案例。建立「資源指標」(Index of Resources)，以 OGL 方式公布，使其他國家可以詢問、使用及地方化。預計於 2014 年 6 月將有 15 個會員國及公民社會組織參與。「評審機制」則預計於 2014 年秋季完成¹⁷³。

(二) 頒布修正之「地方政府機關資料透明建議施行規範」(The Code of Recommended Practice for Local Authorities Data Transparency)，要求地方政府機關公開關鍵資訊與資料。給予公眾更強的權利並使地方公眾更容易參與地方決策及形成地方所需之服務¹⁷⁴。

英國政府認為，除了敏感性資料，地方政府機關持有及管理之資料，須能讓公眾使用。其優點在於資料可供公眾及社區團體理解，於網路及手機應用以啟動創新及刺激商業成長，透過資料分析及比較使部門有所進步，且在社會媒體中被評論及查閱。

英國社區與地方政府部門 (Department for Communities and Local Government，簡稱 DCLG)，在 2011 年 9 月頒布「地方政府機關資料透明建議施行規範」，本規範係根據「1980 年地方政府、計畫及土地法」

¹⁷⁰ G8 Open Data Charter National Action Plan, GOV.UK, <https://www.gov.uk/government/publications/g8-open-data-charter-national-action-plan> (last visited Apr. 15, 2014).

¹⁷¹ Open Government Partnership UK National Action Plan 2013, GOV.UK, <https://www.gov.uk/government/consultations/open-government-partnership-uk-national-action-plan-2013> (last visited Apr. 18, 2014).

¹⁷² 參見電子治理研究中心，前揭註 2，頁 73-75。

¹⁷³ Cabinet Office, *supra* note 167, at 12-13.

¹⁷⁴ *Id.* at 14.

(Local Government, Planning and Land Act) 第 2 條授權制定¹⁷⁵，其目的在於政府期許給予公眾更多權力來達成「民主問責制」(Democratic Accountability)、參與地方決策並形成地方所需要之服務。本規範不會取代現有 2000 年 FOIA、2004 年 EIR，2005 年 RPSI 規則及 2009 年 INSPIRE 規則之法律架構。英國開放政府夥伴規劃修正本規範，目的在使本規範具有要求地方政府釋出資料之法律拘束力。

本修正規範中加入必須公布之資訊，其公布時間及方法；另有建議加入「開放資料」之資料五星評比作為實踐步驟。其中公布時間分為每季及每年，而每季必須公布之資訊，包括(1)政府支出超過 500 英鎊；(2)使用政府採購卡(Government Procurement Card)之交易；(3)採購資訊。每年須公布之資訊，則包括(1)地方政府土地；(2)自願者、社區及社會企業組織之許可；(3)組織圖；(4)工會設施時間(例工會代表投入工會活動的時間)；(5)停車收入(例公共停車場、路邊停車收入等)；(6)受控制之停車空間；(7)高級公務員薪資；(8)地方政府章程；(9)政府機關員工之最高薪資與中等薪資比例。

(三)英國政府將管理及獲取數位紀錄，並且將有完整、可近用且即時之政府紙本與數位紀錄提供給公民¹⁷⁶。

由於確保重要公共紀錄之作成、獲取及保存，才能保證政府之透明。因此，英國政府需要清楚定義何種部門紀錄須被保存於數位領域，或紙本及數位形式，並使部門能夠有效率且有效能地製作。例如 2014 年 4 月前，國家檔案局將提供一個近用與保存數位紀錄之完整運作機制，稱為「數位紀錄架構」(Digital Records Infrastructure，簡稱 DRI)，並將持續轉換數位紀錄至 DRI。各部門根據 1958 年公共紀錄法(Public Records Act)¹⁷⁷轉換紀錄至國家檔案局，而每半年進行紀錄轉換報告(Records Transfer Report)，其說明部門進展狀態之統計細節¹⁷⁸。

四、公部門因應 G8 開放資料憲章及 NII 之「開放資料策略」案例

DCLG 於 2013 年 10 月更新其「開放資料策略」(Open Data Strategy)¹⁷⁹，

¹⁷⁵ The Code of Recommended Practice for Local Authorities Data Transparency, GOV.UK, <https://www.gov.uk/government/publications/local-authority-data-transparency-code> (last visited: Apr. 3, 2014).

¹⁷⁶ Cabinet Office, *supra* note 167, at 16-17.

¹⁷⁷ Public Records Act 1958, LEGISLATION.GOV.UK, <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/Eliz2/6-7/51> (last visited: Apr. 18, 2014).

¹⁷⁸ 20-Year Rule: Record Transfer Report, THE NATIONAL ARCHIVES, <http://www.nationalarchives.gov.uk/about/record-transfer-report.htm> (last visited: Apr. 18, 2014).

¹⁷⁹ The Second Department for Communities and Local Government Open Data Strategy, GOV.UK, <https://www.gov.uk/government/publications/the-second-department-for-communities-and-local-government-open-data-strategy> (last visited: Apr. 24, 2014).

其中提出供創新而釋出資料之作法，目的在於納入更多民眾及組織使用其資料。因此，DCLG 將與軟體開發者及創新者合作，尤其是透過中介機構，例如 ODI、Nesta 開放資料挑戰系列，以刺激新的資料應用；也同時與使用者合作，讓使用者瞭解及辨識資料，以促進資料品質。DCLG 將使其所有資料皆達到 5 星級評等最高級，並且使用開放資料社區（Open Data Communities）網站¹⁸⁰作為 DCLG 釋出資料之平台¹⁸¹。

英國新農業部（Department for Environment, Food and Rural Affairs，簡稱 Defra）於 2013 年 12 月提出更新版之「開放資料策略」，其中提及 Defra 讓資料使用效益最大化之措施案例。Defra 透過示範測試流域（Demonstration Test Catchment）與英國溫室氣體研究平台（Greenhouse Gas Research Platform）之協作資料檔案中心，亦透過遺傳改善網絡（Genetic Improvement Networks），將其研究及統計資料提出供研究者及分析者取得。此外，Defra 亦將與英國農業與園藝發展委員會（Agriculture and Horticulture Development Board）合作資源使用效率計畫，將對照產量、環境資料及使用計算工具以評估農耕生產程度¹⁸²。

肆、結語

英國自 2010 年起，由英國首相戴維·卡梅倫發布給各政府部門及英國內閣大臣之兩封「開放資料」信件，根基於「促進政府及其服務之透明及可信度政策」，目標在於透過將政府資料開放給公眾，使政府透明化可信賴，透過釋出公共資料給予營利事業及非營利組織以進行創新應用，實現重大經濟利益。於 2012 年女皇陛下政府發布「開放資料白皮書」，正式說明英國整體「開放資料」之目的及其運作。

「開放資料」在英國所指涉之範圍，包括 FOIA、EIR、RPSI 規則、INSPIRE 規則所釋出之資訊。然而法令中之資訊意義，與「開放資料白皮書」之資訊定義範圍不同，其所謂資訊為某些程序之產出，而摘要、解釋或代表傳達具有意義之資料。除非白皮書中有另外定義，否則用資料來包括資訊。因此，「開放資料」所指之資料涵義更為廣泛。英國政府認為近用及再利用公共資料已是公眾的權利，並且將建立「開放資料生態系統」（Open Data Ecosystem）。在資料釋出之方式上，英國設立「英國國家資訊架構」（NII）進行資料釋出之判斷，並且使用 Data.gov.uk 作為資料釋出平台，另有提升資料品質及判斷資料釋出之優先順序原則等配套運作。

關於英國「開放資料」後續發展之追蹤，則涉及「G8 開放資料憲章之英國行動計畫」與「開放政府夥伴英國國家行動計畫」兩項重要計畫之承諾。由於行動計畫中，已明確提出英國關於「開放資料」未來之執行方向與作法，朝向使英國成為世界領先之「開放資料」國家，使政府更加透明。由於英國在「開放資料」之資訊法令制度成熟，配套措施之建置亦持續改進中，並推展全英國實行，執行時程明確，且有專責之國家檔案局負責國家資訊服務及資訊委員辦公室進行各政府部門落實狀況監督。因此，英國作為世界領先之「開放資料」國家，其相關進展值得繼續追蹤與瞭解。

¹⁸⁰ Open Data Communities Home Page, <http://opendatacommunities.org/> (last visited: Apr. 24, 2014).

¹⁸¹ Department for Communities and Local Government, *The Second Department for Communities and Local Government Open Data Strategy*, at 17(2013).

¹⁸² Department for Environment, Food and Rural Affairs, *Defra Open Data Strategy*, at 16 (2013).

伍、附件

附件一：「開放資料白皮書」名詞定義¹⁸³

- 一、匿名資料 (Anonymised Data)：與特定人相關之資料，但其相關識別碼 (Identifiers) 經移除，以保護特定人不被認出。
- 二、核心參考資料 (Core-reference Data)：必須使用其他資訊之權威性或決定性資料，且係由公部門基於其重要價值於提供服務時所製作。
- 三、用戶洞察資料 (Customer Insight Data)：記錄使用者帳戶使用經驗之資料或資訊，並伴隨公部門提供者對該紀錄之評估。
- 四、資料 (Data)：質化或量化之敘述或數字，而被認為屬事實性且不是經過分析或解釋之產物。
- 五、資料共享 (Data Sharing)：不同組之間資料交流，達成促進公部門傳輸之效率及有效性。本白皮書認為資料共享將持續遵循英國國內法規及國際義務。
- 六、資料集 (Dataset)：定義於 2012 年自由保護法 (Protection of Freedom Act)。
- 七、去匿名化 (De-anonymisation)：使用與某一個人相關之化名資料集 (Pseudonymised Dataset) 來決定其身分的過程。
- 八、揭露 (Disclosive)：儘管明顯之識別碼已經移除，若屬於特定人之紀錄而這些資料集之特徵處於隔離狀態 (isolation) 或與其他資料集共同處於公共領域，而仍可以辨識出該特定人，則屬潛在可揭露之資料。
- 九、資訊 (Information)：某些程序之產出，而摘要、解釋或代表傳達具有意義之資料。除非本白皮書另有定義，否則將用資料來包括資訊。
- 十、智慧財產權 (Intellectual Property)：賦予權利來保護經由材料創作之成果而產生的一組財產權。智慧財產權包括著作權、設計、專利、特定機密資訊及商標。
- 十一、鏈結資料 (Linked Data)：由識別碼及位址來描述，用以允許連結其他相關資料以增進被發現率，若不如此該資料可能無法被連結。鏈結資料包含與其他資料之連結。
- 十二、馬賽克效果 (Mosaic Effect)：將匿名化資料與輔助資料結合之改建過程，改建回到連結特定人資料之識別碼。
- 十三、開放近用 (Open Access)：提供一般大眾自由近用同儕審查之學術文獻刊物。
- 十四、開放資料 (Open Data)：符合下述三項要件之資料
 1. 可近用性—理想上須透過網路，不超過重製之成本，無使用者身分或使用者意圖之限制。
 2. 數位化且具機器可讀性格式，與其他資料具備互操作性。
 3. 於授權條件中沒有任何使用或散布之限制。

¹⁸³ HM Government, *supra* note 21, at 7-8.

- 十五、開放政府資料 (Open Government Data)：對公眾公開成為開放資料之公部門資訊。
- 十六、個人資料 (Personal Data)：定義於 1998 年資料保護法 (Data Protection Act)，屬於與特定人相關之資料，而資料受領人因取得該資料而導致該特定人被辨識或可得辨識。
- 十七、化名資料 (Pseudonymised Data)：與特定人相關之資料但其識別碼已被取代為人工識別碼以保障該特定人不會被辨識。
- 十八、公共資料 (Public Data)：匿名化且非核心參考資料，而公共服務對其進行運作及評估，或為政策決定之根據，或在公共服務傳輸過程中所蒐集或產生之資料。
- 十九、公部門資訊 (Public Sector Information)：限於 2000 年資訊自由法 (Freedom of Information Act) 及 2005 年公部門資訊再利用規定 (Reuse of Public Sector Information Regulation) 之資訊與資料；由公權力機關 (public authority) 製作，蒐集或持有之資料或資訊，而屬於其公共任務之一部。