

---

# 政府資料開放說明

國家發展委員會  
簡宏偉

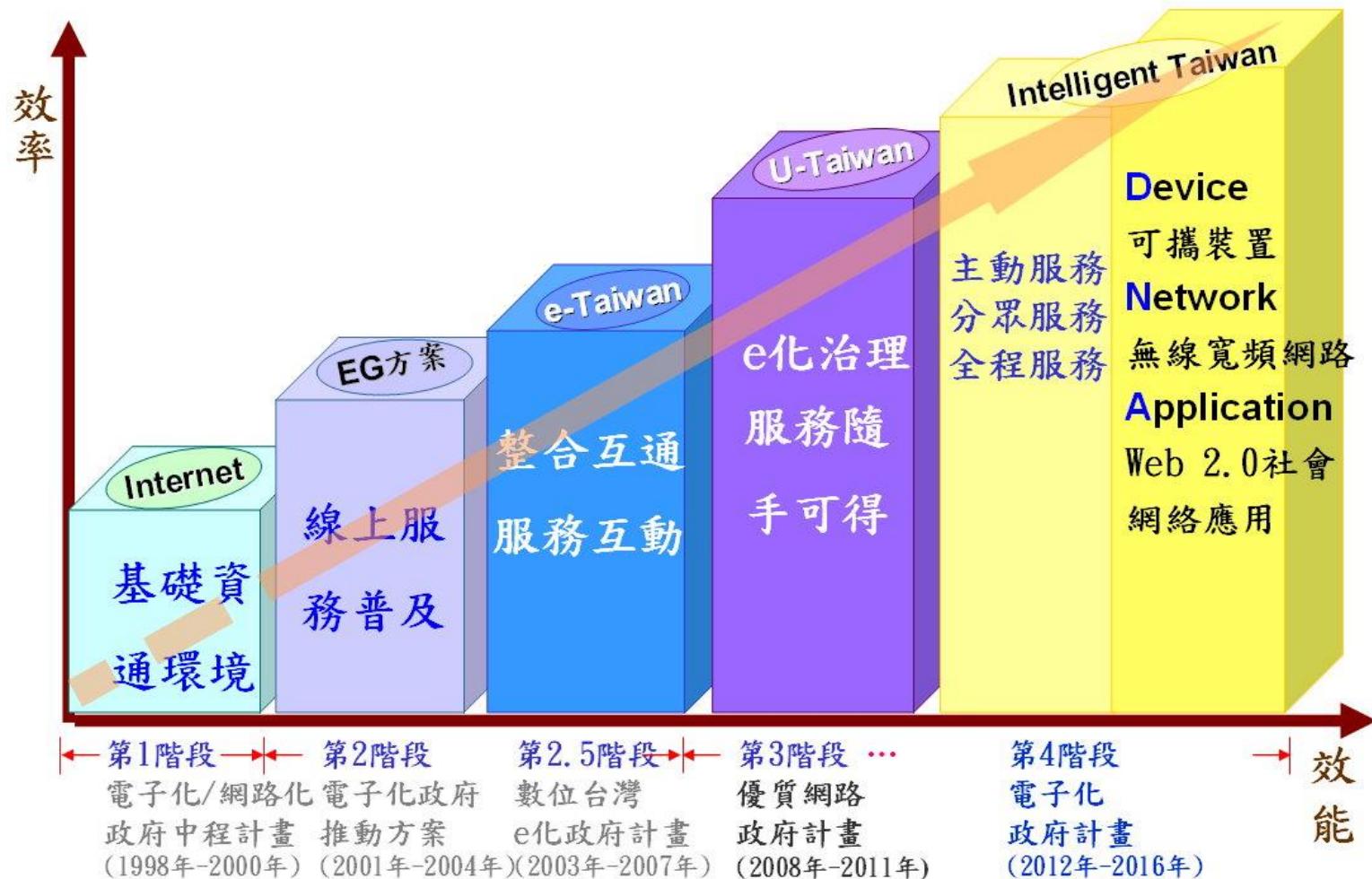
[howard@ndc.gov.tw](mailto:howard@ndc.gov.tw)

103年5月24日

---



# 電子化政府推動歷程



# 政府資料開放推動成效

各部會共同努力成效，103年4月開放達1,793項

The screenshot shows the homepage of the DATA.GOV.TW website. At the top, there is a banner with various icons representing different types of data. Below the banner, there is a navigation bar with links for '資料集下載' (Dataset Download), '互動專區' (Interactive Zone), '活化應用' (Vital Applications), '使用規範' (Usage Guidelines), and '關於平臺' (About the Platform). On the left side, there is a sidebar with sections for '全部資料集(1793)', '預計開放資料集清單', and '分類查詢'. Under '分類查詢', there are links for '主題分類', '服務分類', '機關別分類', and '資料類型'. A list of categories under '主題' includes: 生活地圖 (26), 觀光旅遊 (21), 災害防救 (23), 生活品質 (11), 藝文活動 (16). The main content area displays several datasets with their titles, reading counts, and participation counts. Examples include: '與我國簽訂自由貿易協定國家貨品統計' (with 218 reads and 181 comments), '關稅配額進口貨物數量與價值統計表' (with 255 reads and 185 comments), '貨運量月統計' (with 185 reads and 167 comments), '航機架次' (with 382 reads and 2 comments), '定期航班' (with 185 reads and 0 comments), and '桃園機場基本資料' (with 185 reads and 0 comments).

DATA.GOV.TW  
政府資料開放平臺

資料集下載 互動專區 活化應用 使用規範 關於平臺

全部資料集(1793)

預計開放資料集清單

分類查詢

主題分類 服務分類 機關別分類 資料類型

主題

生活地圖 (26)  
觀光旅遊 (21)  
災害防救 (23)  
生活品質 (11)  
藝文活動 (16)

全部資料集清單

與我國簽訂自由貿易協定國家貨品統計

» 閱讀更多 | 發表新意見 | 瀏覽次數：218

關稅配額進口貨物數量與價值統計表

» 閱讀更多 | 發表新意見 | 瀏覽次數：255

貨運量月統計

» 閱讀更多 | 發表新意見 | 瀏覽次數：185

航機架次

» 閱讀更多 | 發表新意見 | 瀏覽次數：167

定期航班

» 閱讀更多 | 2 篇意見 | 發表新意見 | 瀏覽次數：382

桃園機場基本資料

» 閱讀更多 | 發表新意見 | 瀏覽次數：185

使用“我的E政府帳號”登入  
會員服務

查詢

查詢

f g t s e

各資料平臺網站連結

- 農業資料開放平台
- 文化資料開放服務網
- 環境資源資料開放平臺
- 臺北市政府
- 新北市政府
- 臺中市政府
- 宜蘭縣政府
- 高雄市政府



# 簡報大綱



## □開放政府資料推動與發展

- 背景與緣起
- 推動策略
- 成果與案例
- 後續推動事項

## □議題討論



# 開放政府方程式

---

資訊透明  
Transparency



公民參與  
Participation



民主課責  
Accountability  
服務效率/  
效能  
Efficiency  
/Effectiveness

資料來源：World Bank, International Open Government Data Conference 2012 July



國家發展委員會 NATIONAL DEVELOPMENT COUNCIL

# 從「近用」到「再利用」邁向「開放」

## 政府資訊公開

( Freedom of Information )

- 促進民主治理與開透明有責
- 滿足人民「知」的權利規範，「近用（Access）」資訊

## 公部門資訊再利用

( Re-use of Public Sector Information )

- 資料提供與利用之透明與移除競爭障礙（Make Available）
- 規範資訊於「經濟面」的再利用，資訊以原型（As-Is）呈現

## 政府資料開放

( Open Government Data )

- 促進民主治理，與促進創新研發
- 任何利於再利用方式（例：機械可判讀格式、任何人、得以商業化非商業之方式、儘量以免費或必要成本方式收取費用）



# 資訊公開 VS 資料開放

## 滿足「知」的權利

102年4月份

物價變動概況

### 壹、物價變動摘要

- 一、4月份消費者物價總指數(CPI)為102.04(100年=100)，較上月漲0.60%，經調整季節變動因素後跌0.09%；較上年同月漲1.04%，1-4月平均，較上年同期漲1.62%。
- 二、4月份躉售物價總指數(WPI)為96.76(100年=100)，較上月跌0.66%，經調整季節變動因素後跌0.85%；較上年同月跌3.69%，1-4月平均，較上年同期跌3.23%。

物價指數年增率

單位：%

指數 時間	消費者物價指數			躉售物價指數							
	不含 食物	不含 蔬果及 能源 (h-cPI)	服務類	內銷品				出口			
				國產 內銷	新台幣 計 價	美元 計 價	新台幣 計 價	美元 計 價			
95年	0.60	1.07	0.53	0.64	5.63	6.89	5.26	8.82	7.59	2.50	1.31
96年	1.80	1.40	1.46	0.95	6.47	7.59	6.39	8.94	7.96	3.56	2.59
97年	3.52	1.67	3.26	2.28	5.14	8.58	8.54	8.84	13.67	-2.15	2.12
98年	-0.86	-1.04	-0.04	-0.27	-8.73	-9.80	-10.00	-9.60	-13.90	-6.59	-10.96
99年	0.96	1.09	0.58	0.31	5.46	7.23	7.44	7.04	12.17	2.02	6.90
100年	1.42	1.10	1.26	0.64	4.32	6.39	5.04	7.65	15.39	0.09	7.37
101年	1.93	1.07	1.00	0.75	-1.16	-0.95	-0.59	-1.28	-1.91	-1.62	-2.25
第3季	2.95	1.31	1.04	0.90	-1.60	-1.40	-0.62	-2.12	-4.30	-2.07	-4.24
第4季	1.83	1.47	1.07	0.92	-3.86	-3.16	0.22	-6.11	-2.59	-5.36	-1.79
102年											
第1季	1.81	1.60	1.22	1.07	-3.08	-2.90	0.06	-5.53	-4.82	-3.52	-2.78

表3、所得層級別消費者物價指數變動分析表

## 滿足「用」的權益

```
▼<GenericData>
  ▼<Header>
    <Table Id="PR0101A1M" Name="消費者物價基本分類指數" Domain="PR"/>
    <Prepared>2013-05-06T09:35:54.7822329+08:00</Prepared>
  ▼<Sender Name="行政院主計總處">
    <Contact Name="*" Telephone="*" Fax="*" Email="*"/>
  </Sender>
  </Header>
  ▼<DataSet>
    ▼<Series ITEM="總指數">
      ▼<SeriesProperty FREQ="" SERIESTYPE="原始值">
        <Obs TIME_PERIOD="1981M01" OBS_VALUE="58.05"/>
        <Obs TIME_PERIOD="1981M02" OBS_VALUE="59.04"/>
        <Obs TIME_PERIOD="1981M03" OBS_VALUE="59.30"/>
        <Obs TIME_PERIOD="1981M04" OBS_VALUE="59.54"/>
        <Obs TIME_PERIOD="1981M05" OBS_VALUE="59.31"/>
        <Obs TIME_PERIOD="1981M06" OBS_VALUE="59.87"/>
        <Obs TIME_PERIOD="1981M07" OBS_VALUE="60.10"/>
        <Obs TIME_PERIOD="1981M08" OBS_VALUE="60.69"/>
        <Obs TIME_PERIOD="1981M09" OBS_VALUE="61.42"/>
        <Obs TIME_PERIOD="1981M10" OBS_VALUE="61.08"/>
        <Obs TIME_PERIOD="1981M11" OBS_VALUE="60.67"/>
        <Obs TIME_PERIOD="1981M12" OBS_VALUE="60.59"/>
        <Obs TIME_PERIOD="1982M01" OBS_VALUE="60.98"/>
        <Obs TIME_PERIOD="1982M02" OBS_VALUE="60.79"/>
        <Obs TIME_PERIOD="1982M03" OBS_VALUE="60.94"/>
        <Obs TIME_PERIOD="1982M04" OBS_VALUE="61.10"/>
        <Obs TIME_PERIOD="1982M05" OBS_VALUE="61.47"/>
        <Obs TIME_PERIOD="1982M06" OBS_VALUE="61.60"/>
        <Obs TIME_PERIOD="1982M07" OBS_VALUE="61.56"/>
        <Obs TIME_PERIOD="1982M08" OBS_VALUE="63.42"/>
        ...
      
```



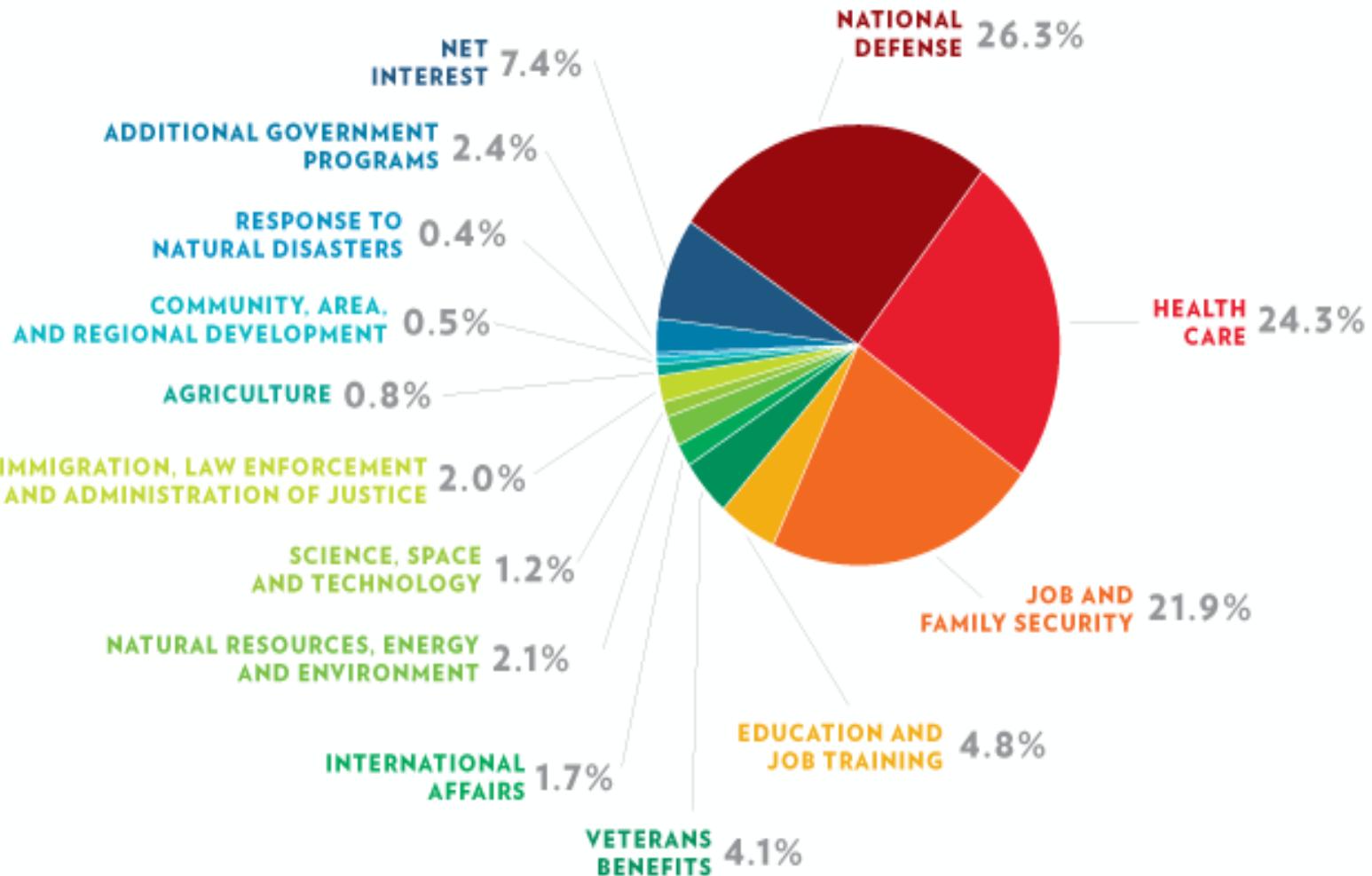
# 政府資料開放

Data.Gov.TW

- 政府治理及服務創新策略
- 國際倡議：世界經濟論壇、世界銀行、APEC、EC、歐美等
- 公私合作：開放，促成民間創意加值跨機關便民服務
- 助益資訊服務產業



# 視覺化的美國政府預算資料公開



# 英國政府預算追蹤網站

## WHERE DOES MY MONEY GO?

*Showing you where your taxes get spent*



The Daily Bread

Country & Regional Analysis

Departmental Spending

About

## How is your tax money spent?

### The Daily Bread



£1.99

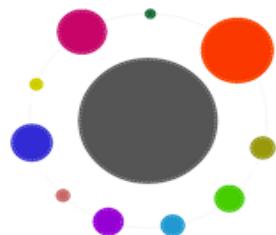


£1.46



£4.40

See how your daily taxes are divided between the different parts of government.



How much is spent on the various functions of government in total — and where?

### Country Regional Analysis

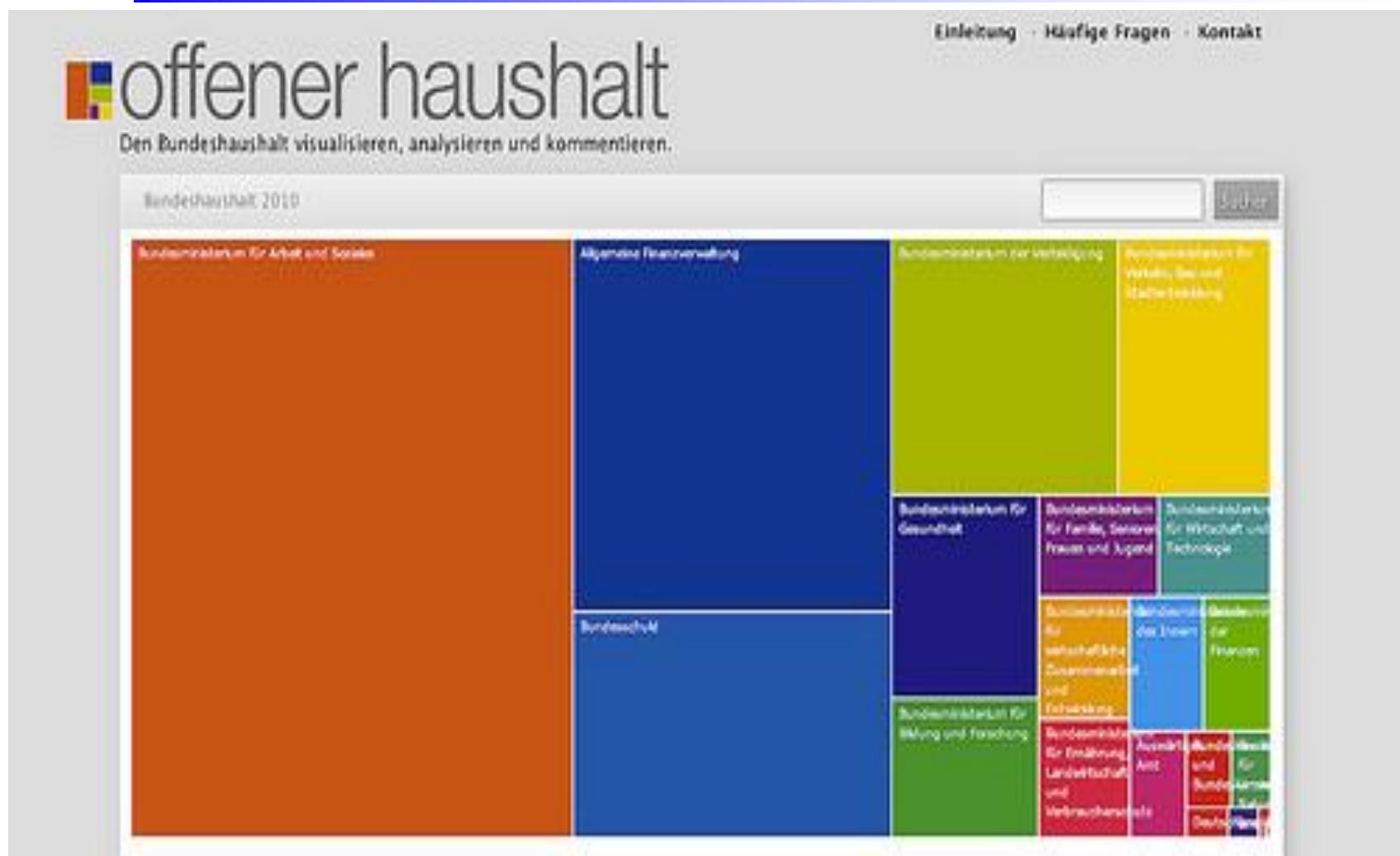
Where Does My Money Go? is part of OpenSpending, where you can find  
ailybread.html nance from countries across the world.

OpenSpending



國家發展委員會 NATIONAL DEVELOPMENT COUNCIL

# 視覺化的德國政府預算資料公開



# 國際主要趨勢：Web 2.0 + Gov 2.0

□ 開放格式、免費授權

(Open Data in Open Formats, free of restrictive licensing)



□ 使用者為中心、應用領域為中心、方便的使用介面

(User-Centric, Domain-Centric, Easy to use interfaces )



□ 鼓勵探索與協作

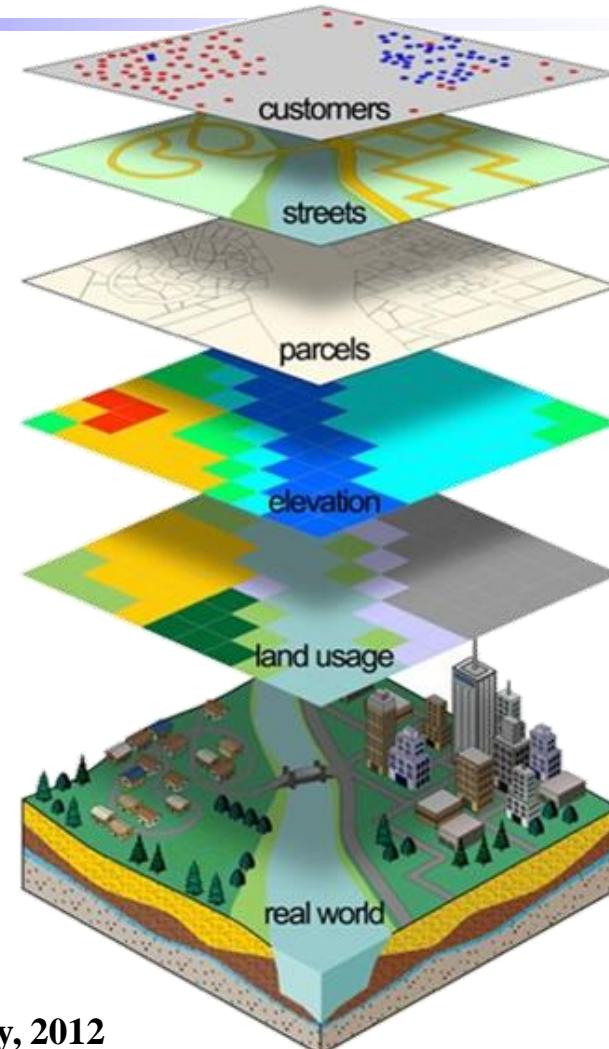
(Encourage Exploration and Collaboration)



# 主要應用：地理、圖形

74%政府為民服務工作  
皆與地理資訊有關

促成跨機關與民間  
協同合作與服務創新



資料來源：Andrew Turner, Citizen Artist & Scientist, July, 2012

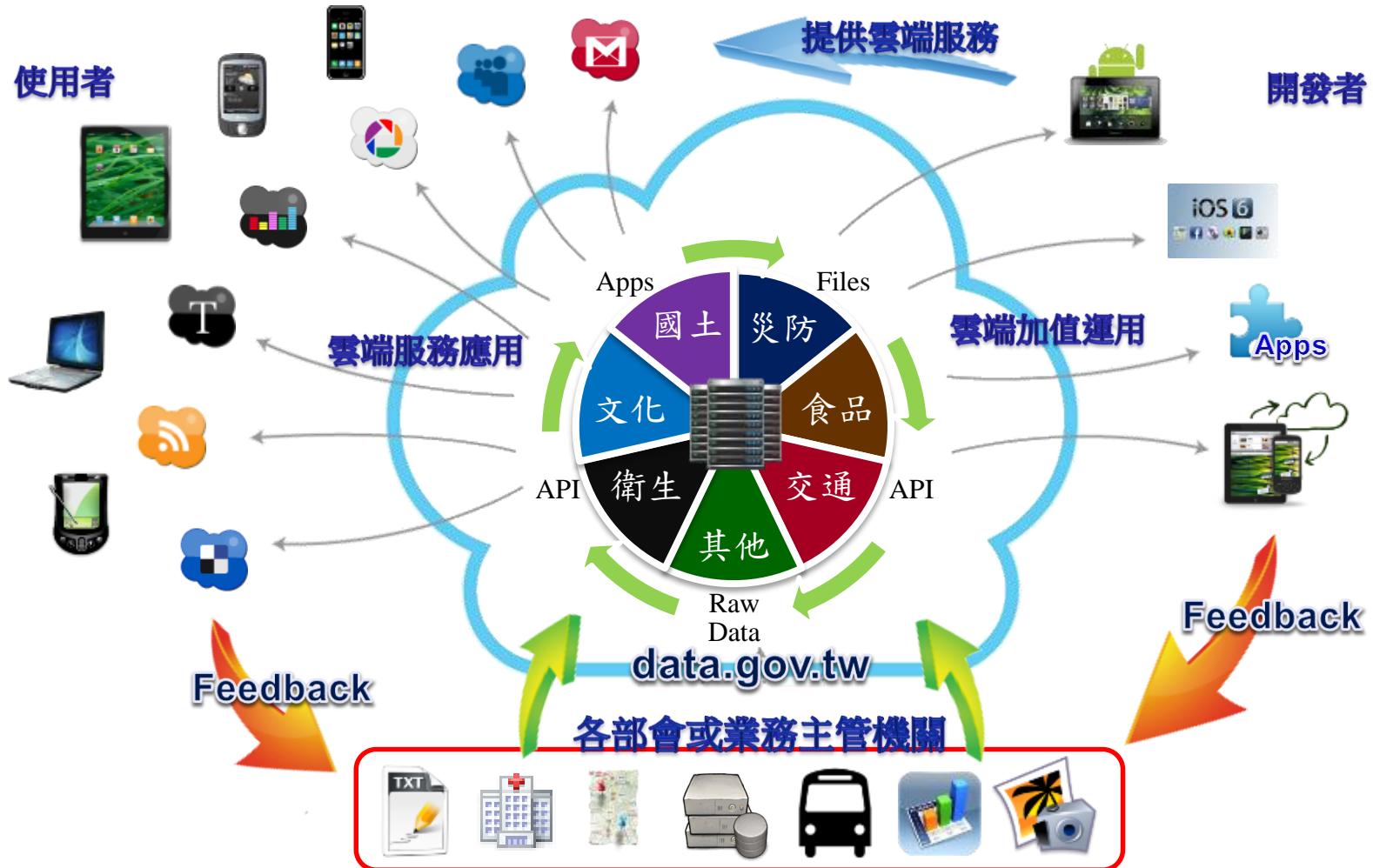


# DATA → VALUE

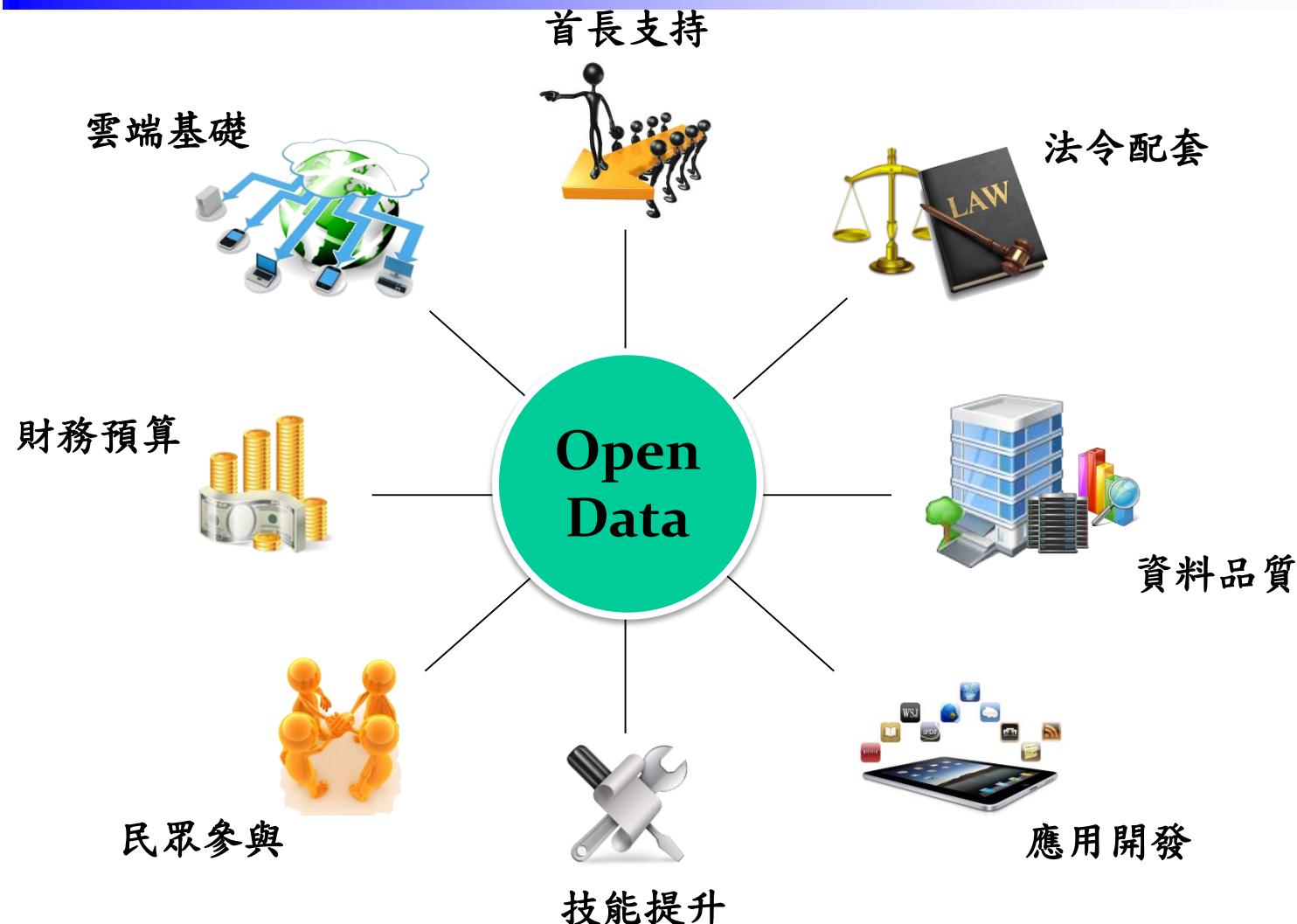
---



# 打開政府資料金庫



# 推動政府資料開放成功關鍵因素



# 簡報大綱

## □ 放政府資料推動與發展

- 背景與緣起
- 推動策略
- 成果與案例
- 後續推動事項



## □ 議題討論



# 政府Open Data推動歷程

84年2月

- 訂定行政機關電子資料流通實施要點

94年12月

- 配合政府資訊公開法，修正政府網站版型與內容管理規範

96年7月

- 推動行政機關電子資料流通詮釋資料及分類檢索規範

100年6月

- 推動資料開放加值運用→納入第四階段電子化政府計畫

101年1月

- 訂定行政院及所屬各機關行動化服務發展作業原則

101年10月

- NICI第31次會議研議「政府資料開放推動策略」

101年11月

- 行政院第3322次院會決議，積極規劃政府開放資料（Open Data）

102年2月

- 訂定「行政院及所屬各機關政府資料開放作業原則」
- 訂定「政府資料開放資料集管理要項」



# 依據

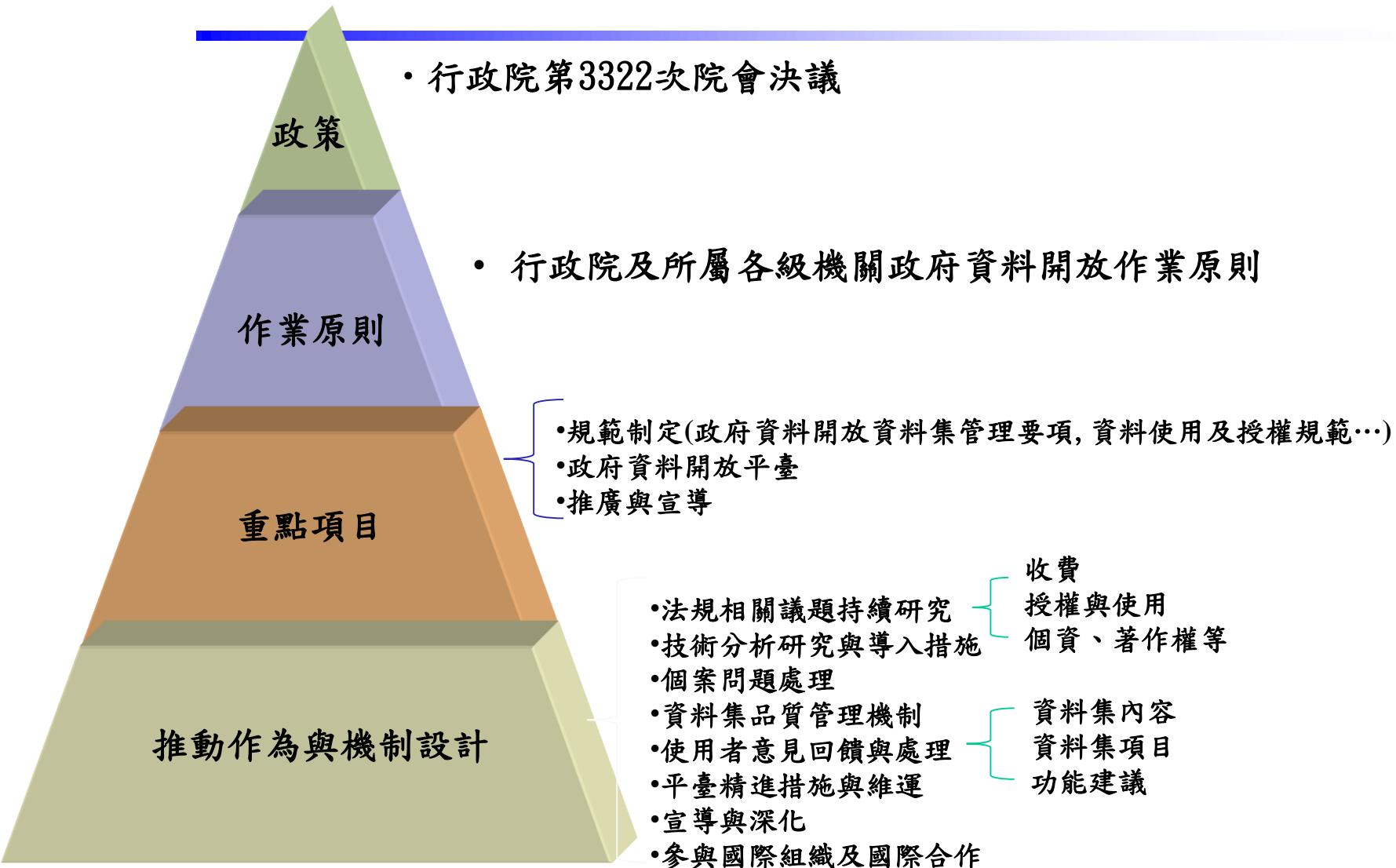
---

## □行政院第3322次院會

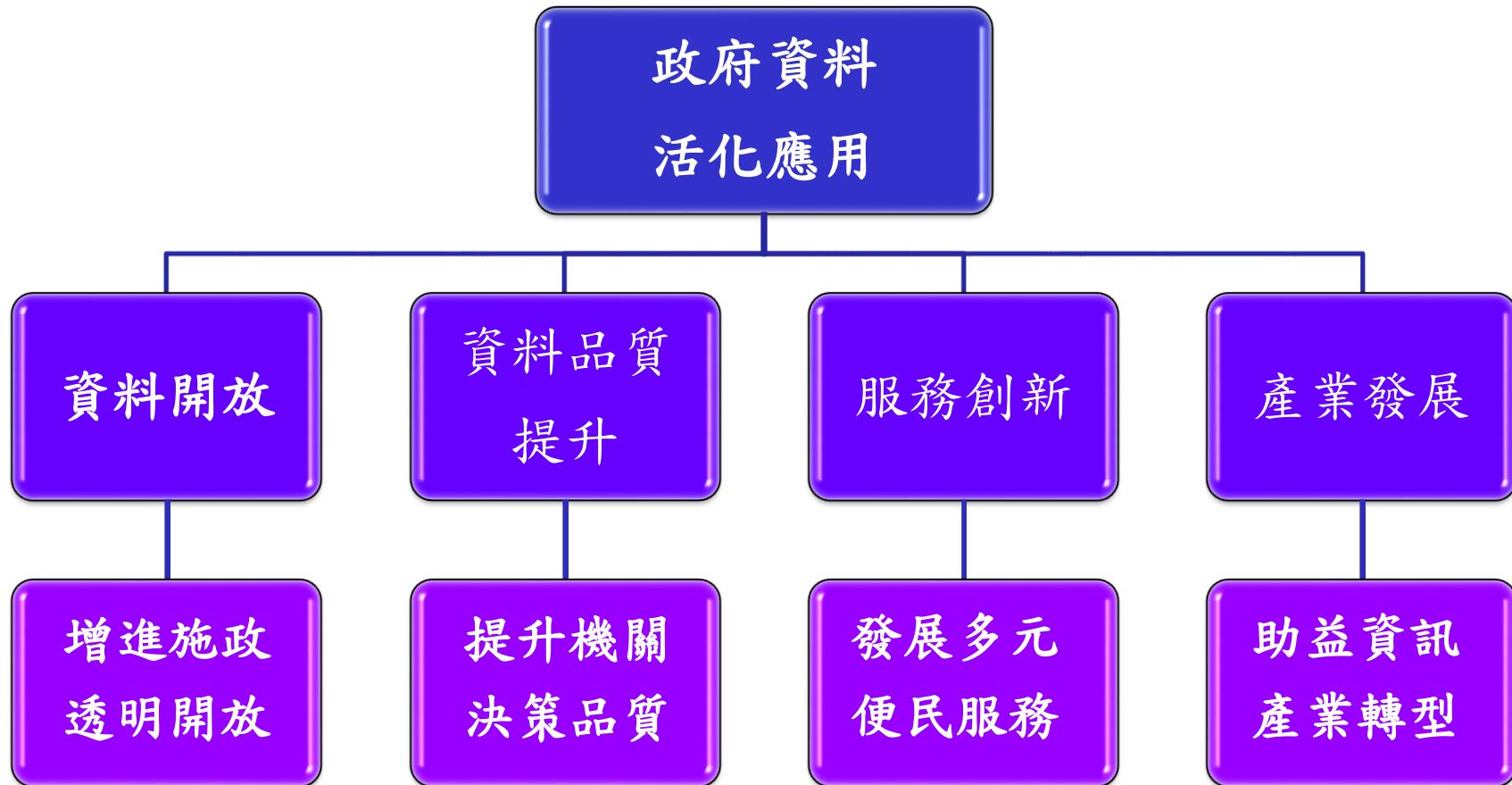
- 101年11月8日行政院第3322次院會決議推動政府資料開放，期促成跨機關與民間協同合作，推動服務創新，創造民眾、政府、業界三贏。
- 102年已順利達成當年度階段性目標，累計開放達1,700項資料集。為回應社會各界對政府資料開放的殷切期待，103年度為擴大推廣期。



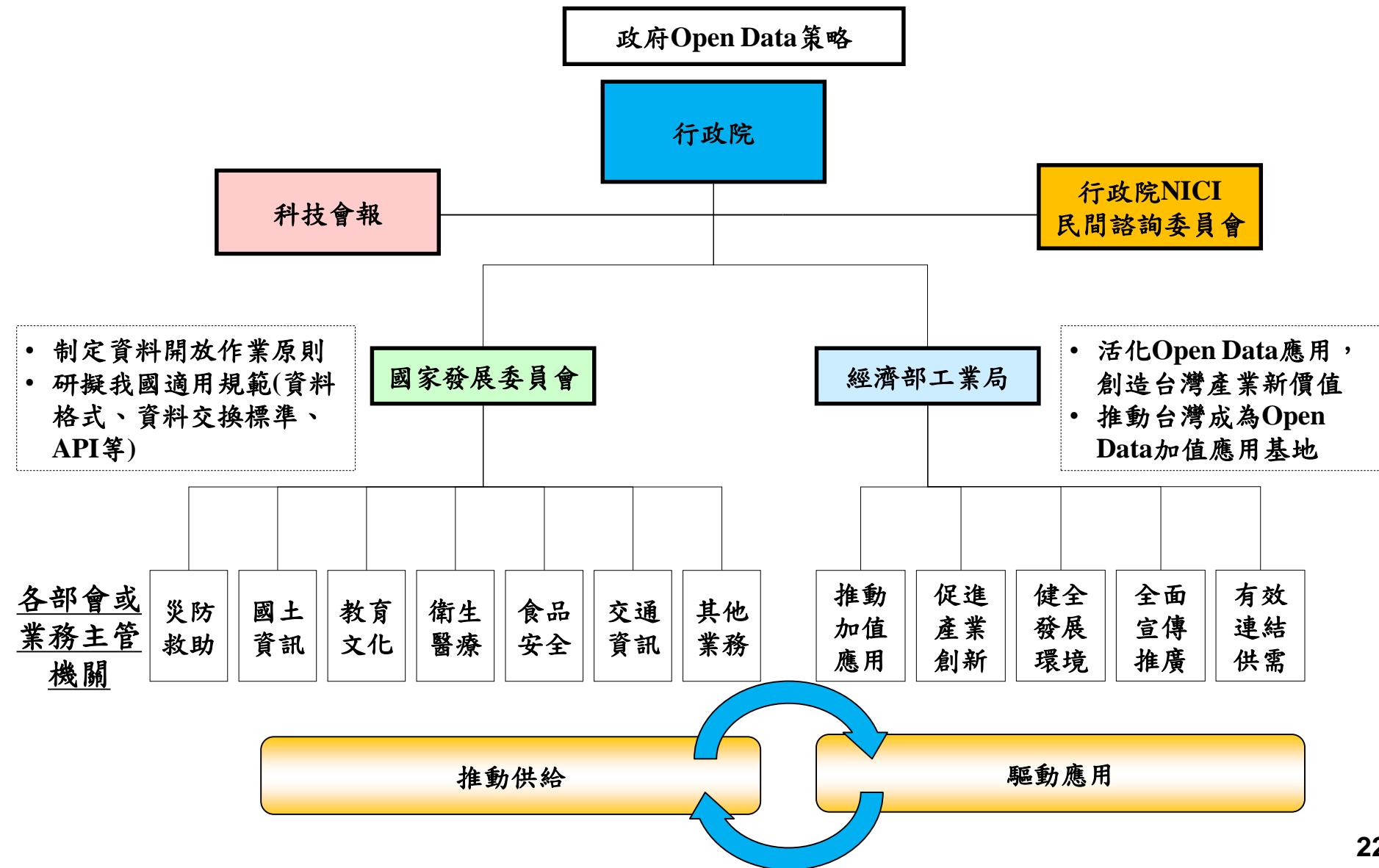
# 政府資料開放作業規劃



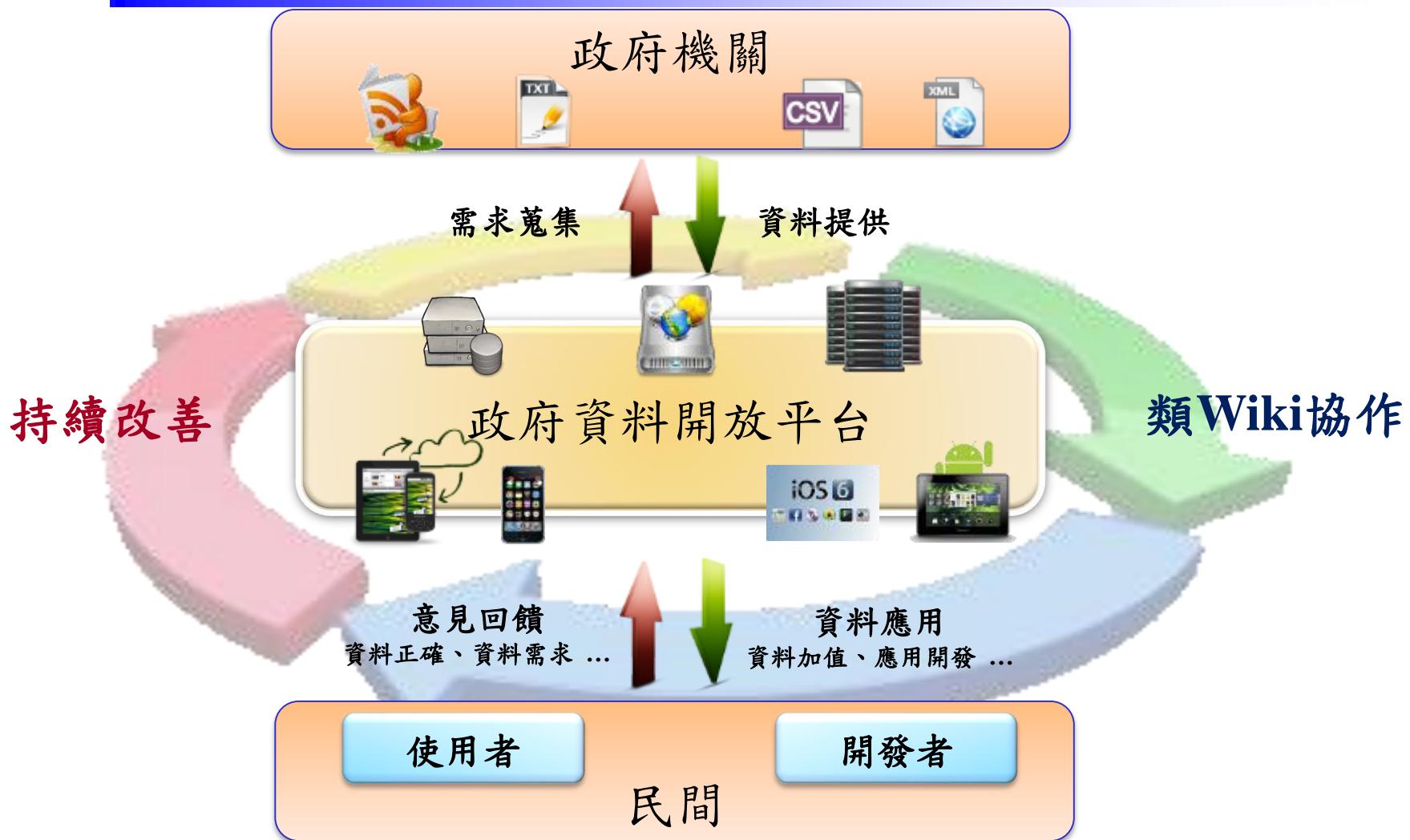
# 推動政府資料活化應用



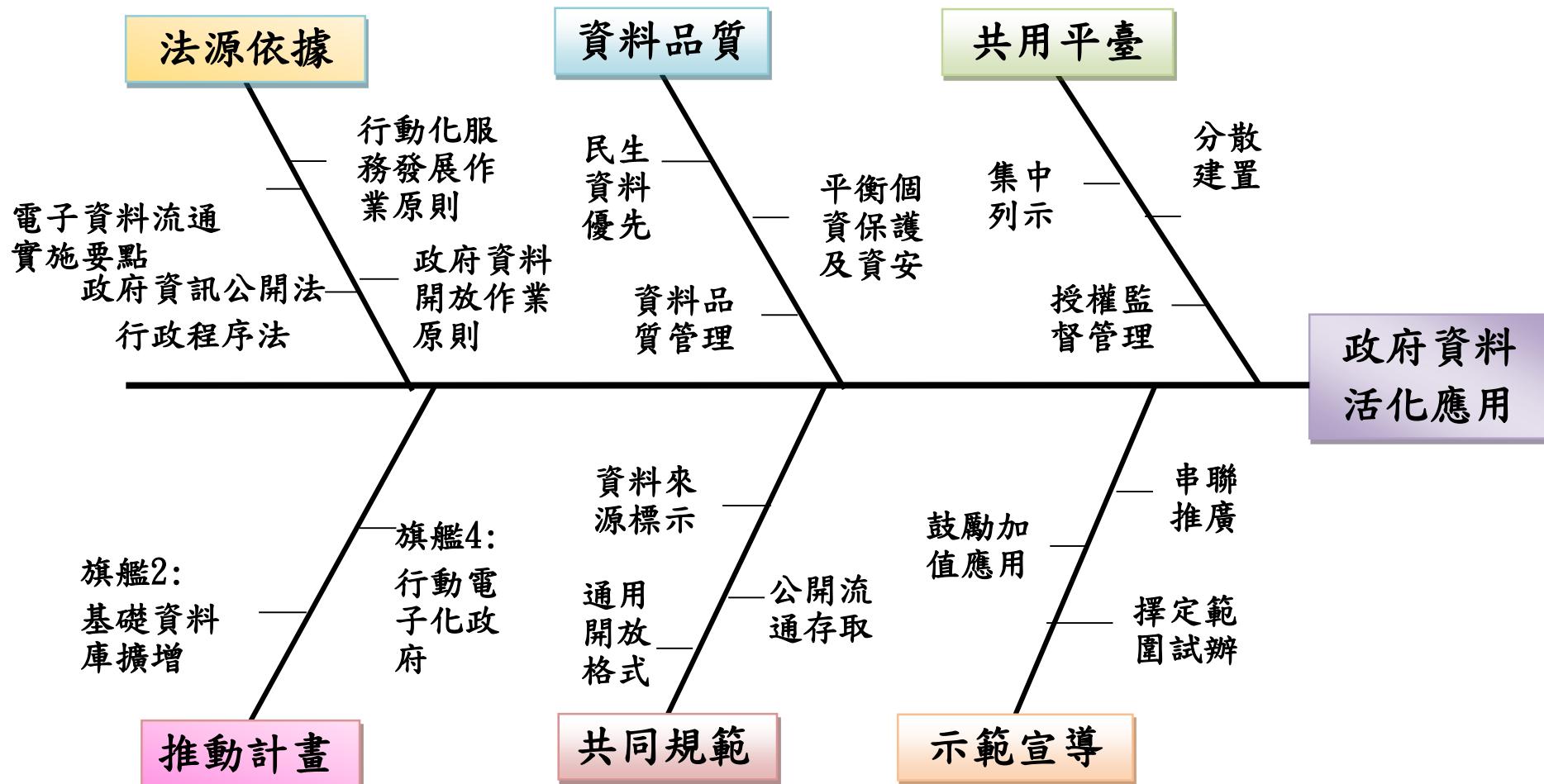
# 政府Open Data推動架構



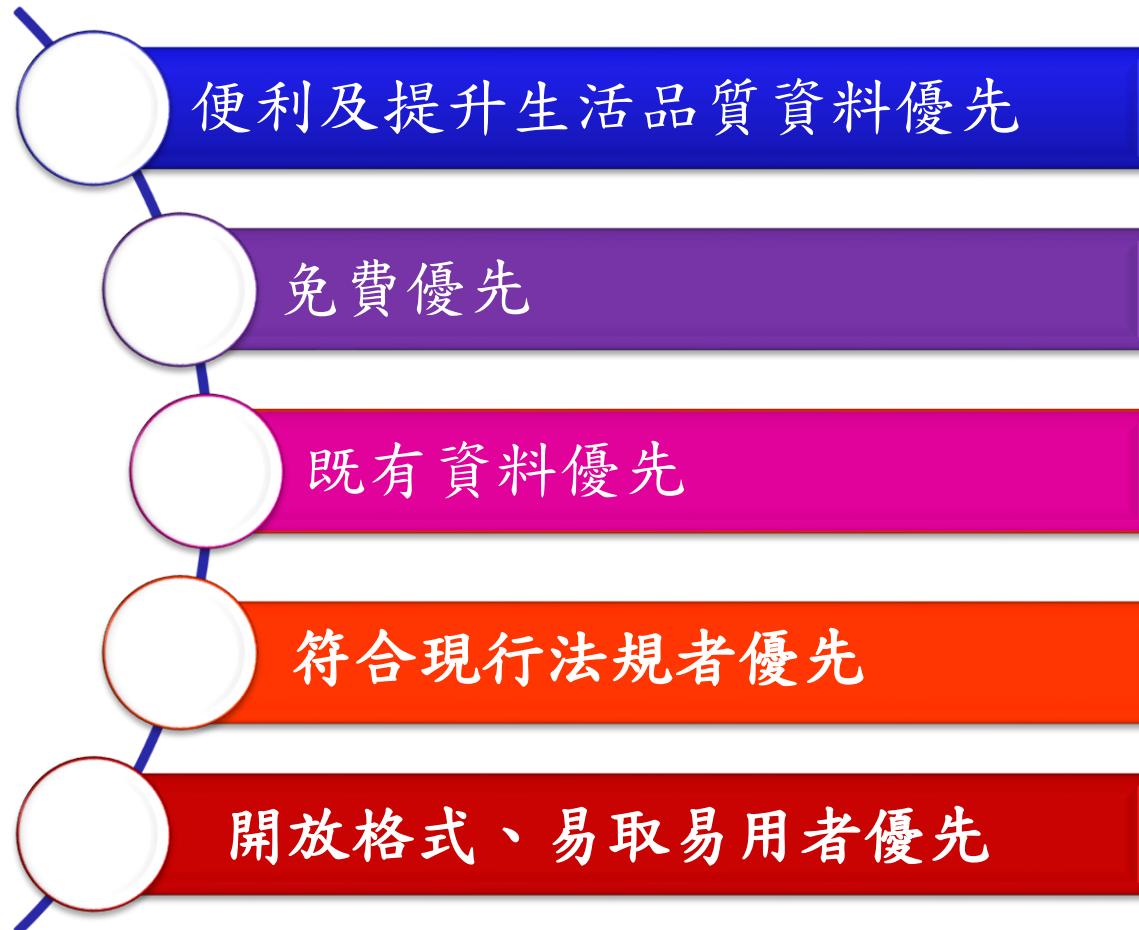
# 政府Open Data推動模式



# 政府資料開放推動策略議題分析



# 各機關資料開放原則

- 
- 便利及提升生活品質資料優先
  - 免費優先
  - 既有資料優先
  - 符合現行法規者優先
  - 開放格式、易取易用者優先

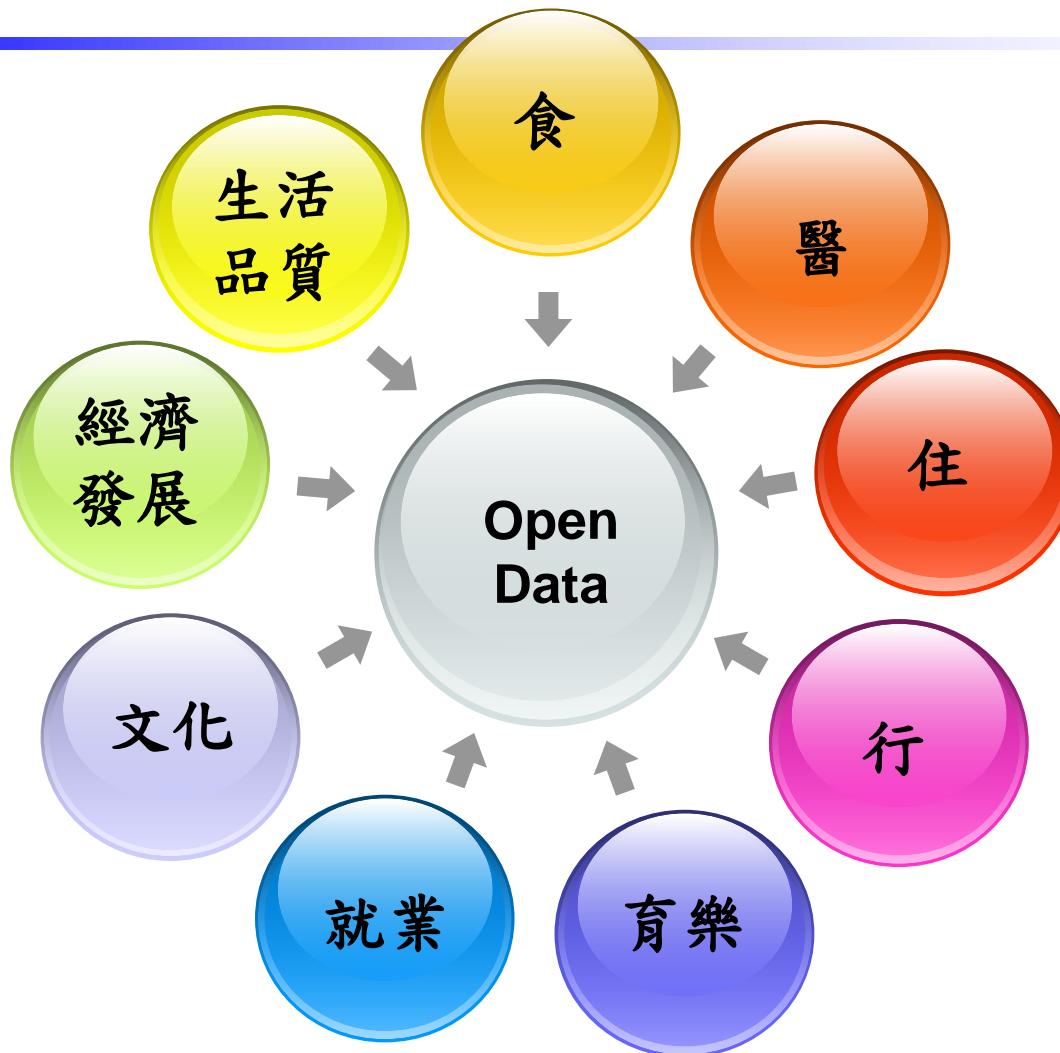


# 相關配套發展作業原則

- 行政院101年1月3日函頒「行動化服務發展作業原則」
- 各機關開發行動化應用軟體前，宜優先評估政府資料提供民間加值創新應用(Open Data)之可行性，再考量自行開發。

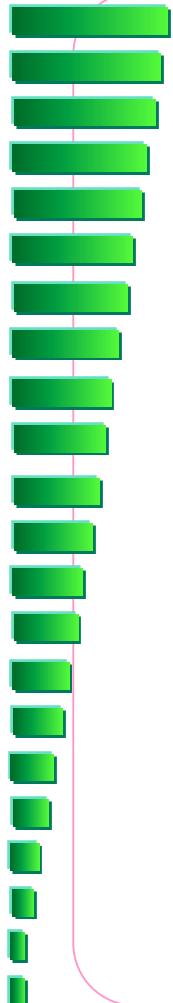


# 策略1：主動開放 民生優先



# 策略2:制定開放資料規範

易用性



將資料與其他資料進行連結，建立/提供脈絡



使用URI來標定資料，可以直接標示/存取/運用資料集裡的單筆資料



使用非專屬的格式



提供結構化的資料



資料已放上網路且開放授權，但格式不一

參酌國際間Open Data格式，研擬我國適用規範

- 制定資料開放作業原則
- 協調部會檢討法令配套，建立友善環境，提供誘因加速政府機關開放
- 提升資料易用性
  1. 資料格式標準化
  2. 提供資料介接API



# 策略3:推動共用平台

## data.gov.tw

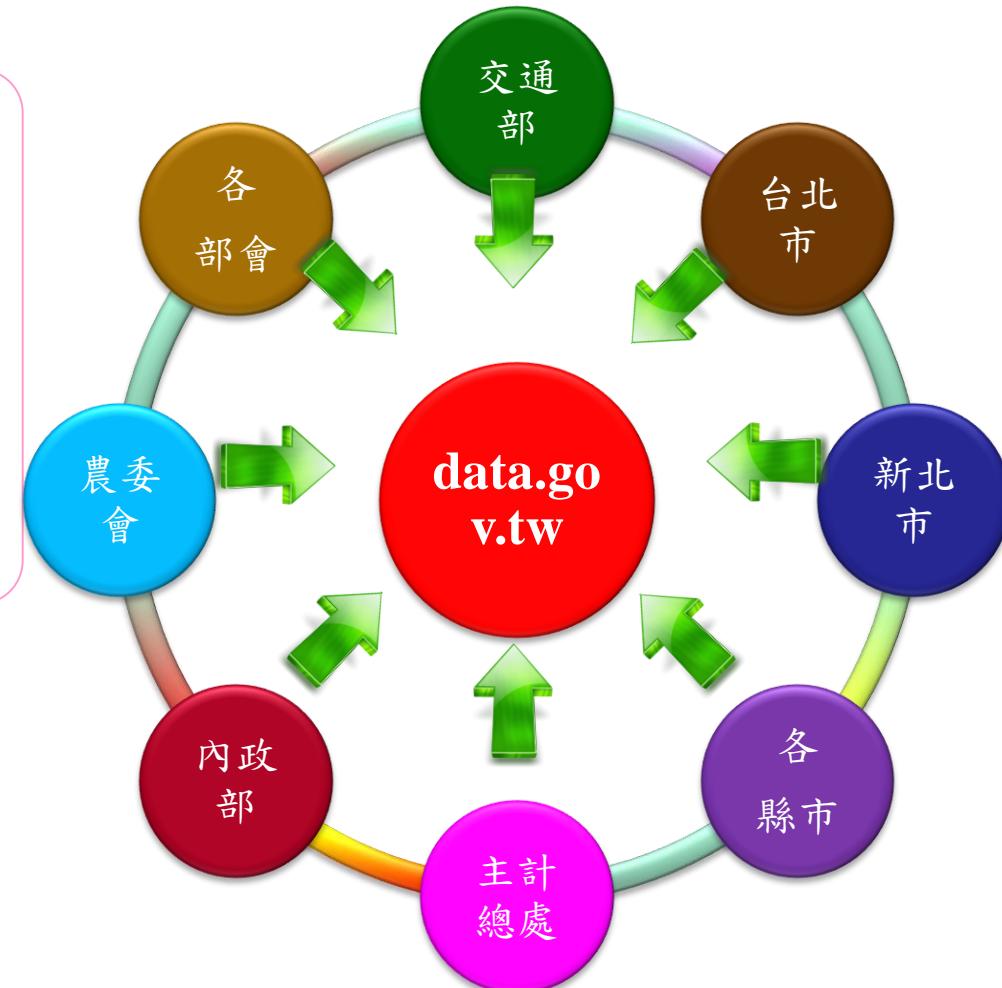
集中與分散併行模式建置

- data.gov.tw彙集列示

政府機關開放加值

應用資料

- 各業務機關資料開放於  
網站提供民間加值運用



# 策略4:示範宣導及服務推廣

- 點擊推播元件後，展開其他機關服務



- 結合NGO、NPO或學校辦理資訊服務創新競賽
- Apps競賽



- Web 2.0



- 結合社群網絡資訊分享



- 系列座談會
- 策略會議



# 簡報大綱

## □開放政府資料推動與發展

- 背景與緣起
- 推動策略
- 成果與案例
- 後續推動事項



## □議題討論



# 推動成果

資料開放政策研析	<ul style="list-style-type: none"><li>制訂「行政院及所屬各級機關政府資料開放作業原則」及「政府資料開放資料集管理要項」。</li><li>研析資料授範規範，加速資料開放及活化應用。</li></ul>
資料開放推廣活動	<ul style="list-style-type: none"><li>截至103年4月27日累計開放2,734項資料集，瀏覽次數達116萬人次，下載達39萬人次。</li><li>建立民眾意見回饋機制，線上意見回饋共407則，已回復366則，有效促進民眾參與，並提供各機關資料集審查機制，提升資料品質。</li><li>於全國辦理11場次「政府資料開放機關推廣說明會」，以推廣及深化政府資料開放。</li></ul>
民間合作國際交流	<ul style="list-style-type: none"><li>積極與Open Data聯盟等民間組織密切合作，活絡產業發展，促進資料活化應用。</li><li>辦理資訊主管圓桌會議，邀請英國ODI主席Sir Nigel Shadbolt分享英國在推動政府資料開放的經驗及策略。</li></ul>



# 推動成果

□ 截至103年4月27日，我國已開放資料集總數為2,734項(中央部會1,754項、地方政府980項)

The screenshot shows the homepage of the DATA.GOV.TW website. At the top, there is a banner with icons representing various data types like mobile phones, charts, and people. To the right of the banner is a login link for "我的E政府帳號" and a search bar with a "查詢" button. Below the banner is a blue navigation bar with links for "資料集下載", "互動專區", "活化應用", "使用規範", and "關於平臺". On the left side, there is a sidebar with sections for "全部資料集", "預計開放資料集清單", and "分類查詢", which includes links for "主題分類", "服務分類", "機關別分類", and "資料類型". The main content area has a breadcrumb trail: 首頁 » 資料集下載 » 全部資料集清單. It features a large "全部資料集清單" section with a "RSS" icon, followed by two detailed items: "中央政府財政收支狀況" and "中央政府近三年度財政收支結構分析表". Both items have "閱讀更多 | 發表新意見 | 濱覽次數" links. At the bottom, there is a "各資料平臺網站連結" section with links to other government data platforms.

DATA.GOV.TW  
政府資料開放平臺

資料集下載 互動專區 活化應用 使用規範 關於平臺

使用"我的E政府帳號"登入  
會員服務

查詢

► 全部資料集

首頁 » 資料集下載 » 全部資料集清單

全部資料集清單

► 預計開放資料集清單

► 分類查詢

主題分類 服務分類 機關別分類 資料類型

► 主題

中央政府財政收支狀況

» 閱讀更多 | 發表新意見 | 濱覽次數：278

中央政府近三年度財政收支結構分析表

» 閱讀更多 | 發表新意見 | 濱覽次數：254

國道路網編號

查詢

f g+ t b <

各資料平臺網站連結

- 農業資料開放平台
- 文化資料開放服務網
- 環境資源資料開放平台
- 臺北市政府
- 新北市政府
- 臺中市政府
- 宜蘭縣政府
- 高雄市政府



# 簡報大綱

## □開放政府資料推動與發展

- 背景與緣起
- 推動策略
- 成果與案例
- 後續推動事項

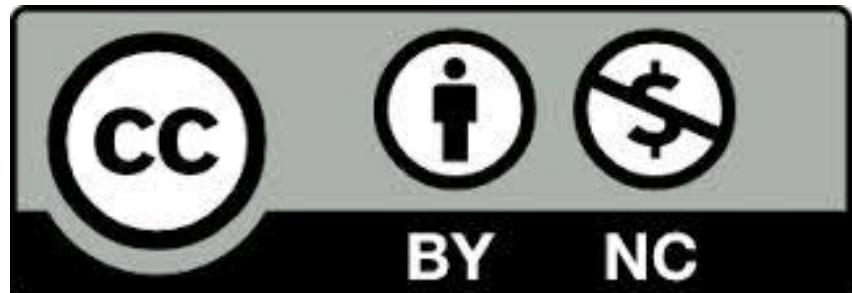


## □議題討論



# 民間回饋建議

## □ 授權議題



## □ 資料集品質改善



# 建立更友善的開放環境



# 開放透明

以開放透明的規範，提供更多開放資料及更透明的意見回饋處理

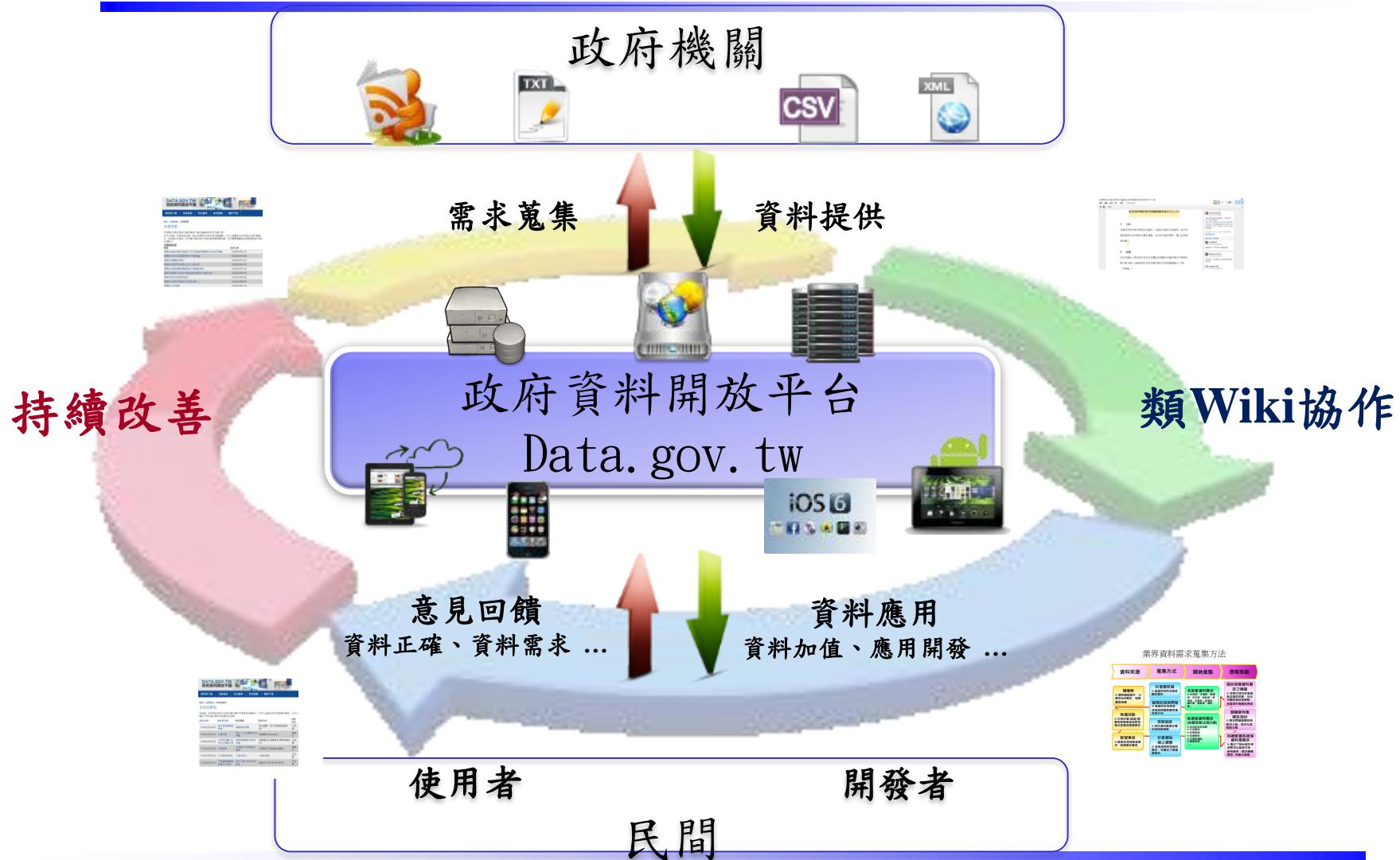
# 使用者參與

使用者與機關部會可對網站、規範、資料集、及意見回饋等進行互動參與

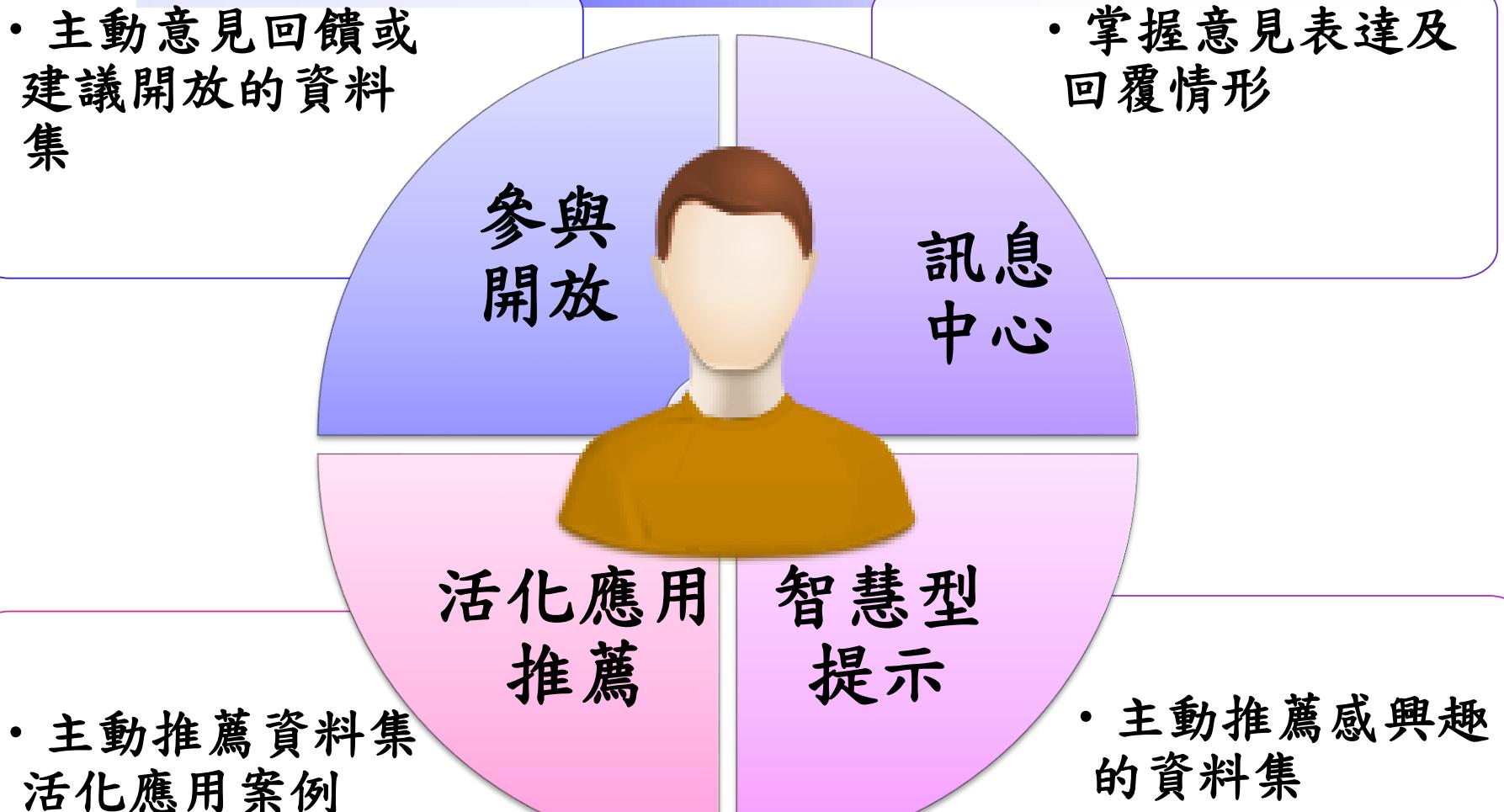
# 共同協作

使用者與機關部會共同協作提升資料品質及規範完整性

# 強化開放與協作機制



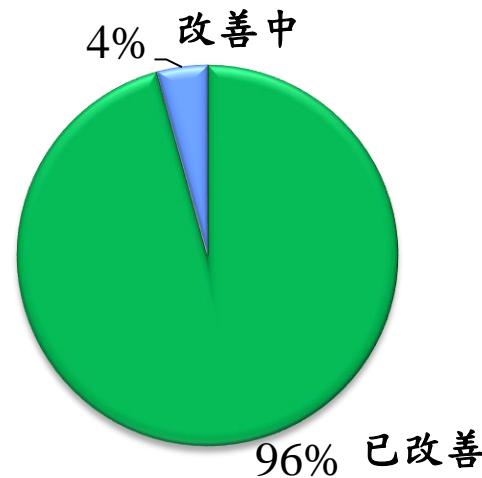
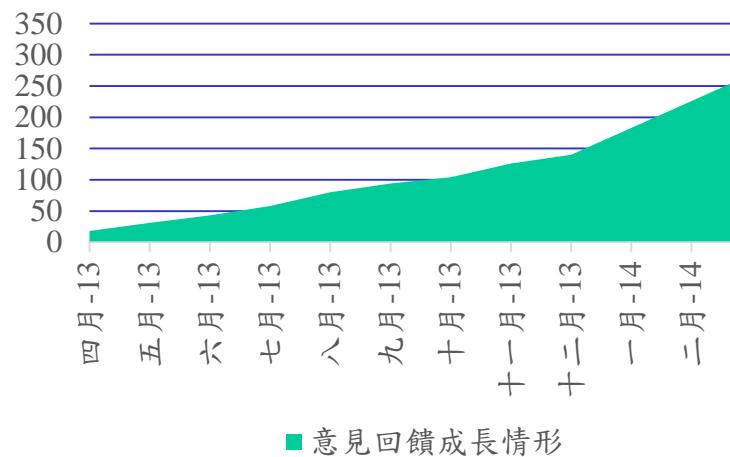
# 精進平臺互動服務



# 提升資料品質

## □使用者回饋意見有效促進改善

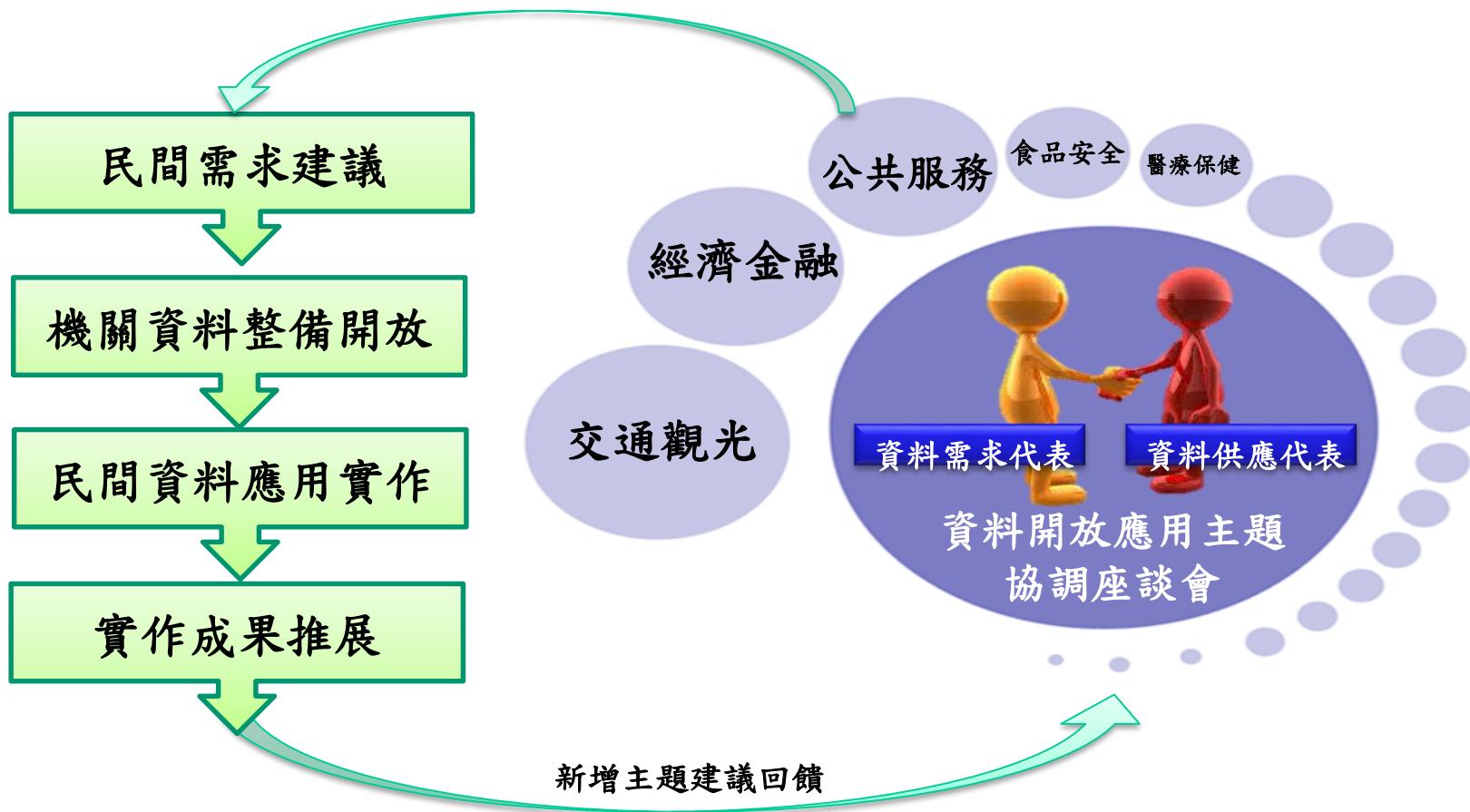
- 協同各部會透過內部管理機制，提升資料集內容正確性與完整性
- 按月分析民眾建議改善次數、部會回應時效、主要改善意見，並召開機關工作會議檢討改善



暢通民眾意見回饋管道與掌握部會回應成效



# 以應用為核心開放資料集



# 促進協同合作



# 後續推動事項(1/4)

## □ 在現行法規架構下，檢討現行作業完備配套機制

- 收費議題：  
透過私法授權，以無償提供為原則，修訂機關現行收費辦法
- 個資保護：  
機關資料去識別化，平衡個資保護，推動資料開放
- 授權使用：  
檢討機關現行授權規定，開放授權限制，促進民間自由運用



# 後續推動事項(2/4)

## □ 使用授權規範一致性

- 各機關的資料使用授權規範儘量接近一致，促進政府資料流通應用與活化應用

## □ 研析技術規範

- 通用之資料集詮釋資料與資料介接存取規範
- 跨部會間已建置平臺之資料介接規範
- 跨主題性資料鏈結試辦作業

## □ 修訂作業原則與管理要項

- 配合使用授權規範及技術標準研析結果修訂



# 後續推動事項(3/4)

---

- 持續提升資料品質
- 持續新增資料集項目
- 建立以部會為中心的開放資料管理
- 加速推動開放政府資料



# 後續推動事項(4/4)

---

## □與業務結合深耕推動

- 協同各部會參考「政府資料開放資料集管理要項」規定，於研擬計畫案或規劃系統維運、建置專案時，由業務面擴大盤點相關流程，納入資料開放需求，將計畫、系統產出資料，結構化、去識別化，以開放格式或應用程式介面(Web Service)方式對外開放。



# 簡報大綱

## □開放政府資料推動與發展

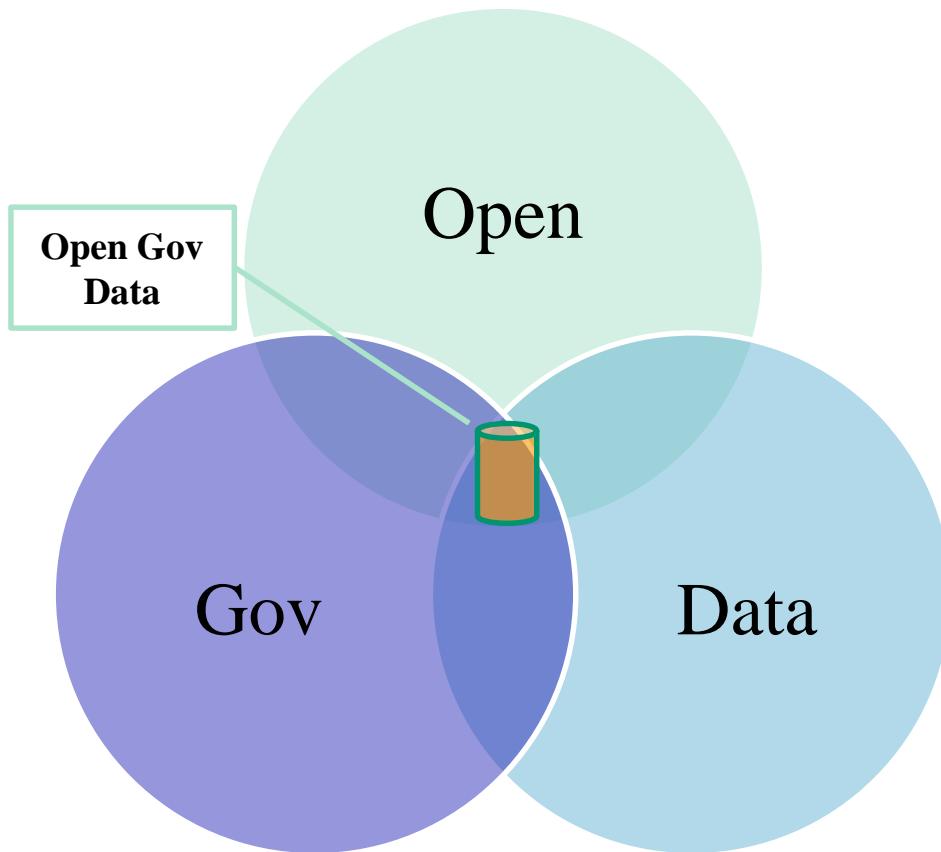
- 背景與緣起
- 推動策略
- 成果與案例
- 後續推動事項



## □議題討論



# 議題1：那些Data可以Open？



## □第一關卡

- 得公開的資料/訊才可提供再利用
  - ✓ 政府資訊公開法之限制  
公開或不公開之情形（第18條）
  - ✓ 其他法律規定

## □第二關卡

- 資訊/料本身不具權利者
- 政府對於本身具權利的資訊/料獲得授權或具有權利



# 政府資料/訊的種類與特質

## 政府資料 ( 庫 ) (Public Sector information/Content Pool)

種類

例子

目的

主要特質

資料 ( 訊 ) (PSI)

氣象和地理數據

資料 ( 訊 ) 再利用 (re-use)

內容 (PSC)

文化內容 (如:博物館和圖書館)

內容可得性 (availability)

- 可成為業務資產
- 公部門所產製
- 原始數據 (raw data) 的轉化加值
- 頻繁多樣的資訊組合
- 以私部門為核心角色
- 存在明確的商業交易價值

- 教育與文化的價值
- 多為經募集基金或蒐集所獲得，而非公部門所產製
- 限制內容轉換加值
- 內容須被個別保存
- 私部門並非核心角色
- 有限的商業利用

資料來源: Graham Vickery, REVIEW OF RECENT STUDIES ON PSI RE-USE AND RELATED MARKET DEVELOPMENTS, P.10 (2011)



國家發展委員會 NATIONAL DEVELOPMENT COUNCIL

# 議題2：使用授權如何規範？

## □不具權利的Data

- 透過使用規範（Code of Conduct）與使用者約定

## □具權利的內容

- 透過授權條款（契約）與使用者約定，例如：被授權的對象、被授權的權能範圍、被授權的期間、被授權的地區、可否進行再授權、費用（權利金）、專屬授權或非專屬授權、責任等

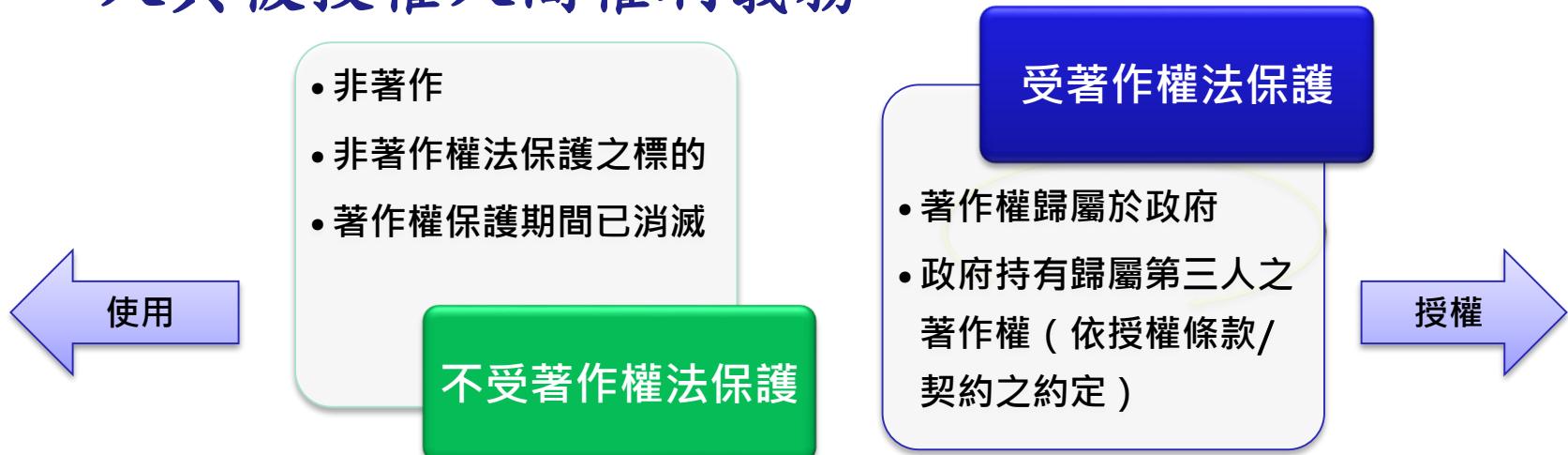
## □使用授權規範一致

- 各機關的資料使用授權規範儘量接近一致，以利民間與機關間資料整合，促進政府資料流通應用與活化應用



# 政府資料的著作權利狀態

- 政府機關自行產製，著作權歸屬該政府機關
  - 排除商標權及專利權。
- 政府機關委託產製-依著作權法約定歸屬或法律規定（例如：科學技術基本法第6條）
- 透過著作財產權的授權條款（契約），約定授權人與被授權人間權利義務



# 議題3：如何律定Open Data責任？

- Liability v. Accountability
- 國家賠償法 v. 侵權行為
- 使用授權規範中免責、無擔保條款之合理性
- 政府資料開放之退場機制
  - 例如採用定期進行資料/訊釋出後的風險評估（Risk Assessment）作法，並建置退場機制（例如發現不宜繼續開放資料時，予以適當處置）



# 議題4：如何保護個人資料？

## □ 政府為掌握最多個人資料

- 食衣住行育樂+生老病死
- 公務機關之個人資料保護法規範

## □ 蒐集的特定目的 v. Open Data

- 問題：
  - ✓ 已蒐集之Data於蒐集時無說明作為Open Data再利用
  - ✓ 對於將蒐集之個資，無法提供說明將作何特定目的利用
- 特定目的符合性測試（Assessment of Compatibility Test）

## □ 去識別化

- 做到何程度才算足夠
- 特種資料之個資（例如健保資料）的爭議

## □ 隱私衝擊分析（Privacy Impact Assessment）



# 議題5：Open Data應該免費嗎？



## 案例：內政部不動產交易實價查詢服務

- 規費法第8條：各機關學校交付特定對象或提供其使用下列項目，應徵收使用規費
- 不動產成交案件實際資訊申報登錄及查詢收費辦法第16條：申請重製或複製第十二條至第十四條不動產成交案件實際資訊，依內政部及所屬機關提供政府資訊收費標準收取費用。



在「使用者付費、使用正義、促進民間創意加值助益產業」間您認為…決擇標準??



# Open Data應該免費嗎

- 規費法第8條：各機關學校交付特定對象或提供其使用下列項目，應徵收使用規費：
  - 一、公有道路、設施、設備及場所。
  - 二、標誌、資料（訊）、謄本、影本、抄件、公報、書刊、書狀、書表、簡章及圖說。
  - 三、資料（訊）之抄錄、郵寄、傳輸或檔案之閱覽。
  - 四、依其他法律規定應徵收使用規費之項目
- 政府資料為人民繳納稅金所產製，故應「免費」開放與提供使用？
- 現行已經在收費之政府資料「必須」開放提供免費使用？



# Open Data應該免費嗎

## □ 國家發展委員會「政府資料開放平臺資料使用規範」

- 各機關依作業原則規定，於政府資料開放平臺(以下簡稱本平臺)集中公開列式之資料，以無償及非專屬授權方式授權使用者得不限時間及地域，重製、改作、編輯、公開傳輸或為其他利用方式，開發各種產品或服務

## □ 內政部不動產交易實價查詢服務網

- 免費下載當期發布之新增實價登錄批次資料
- 不動產成交案件實際資訊申報登錄及查詢收費辦法第16條規定：...不動產成交案件實際資訊，依內政部 及所屬機關提供政府資訊收費標準收取費用。但經授權於網路下載一定範圍之資訊，免收費用。



# 謝謝聆聽

---

