

# ملخص الميزانية

# مبدأ كلمة الميزانية

- تفيد مادة الميزانية اختصاصات الادارة والمالية والمحاسبة وتعتبر مهمة جدا للدولة .
- الميزانية كلمة مشتقة من (بوجت) BOUJETTE وهي كلمة فرنسية وتعني حقيبة جلدية لتخزين الاموال فيها ومابعدھا دخلت في اللغة الانكليزية(باجت) لتعبر عن السندات التي تم جمعها في حقيبة وقدمت الى البرلمان ثم تم تداولها بين الناس العاديين فمثلا عند دخول هذه الكلمة الى ايران سميت (بودجه) وتعني باللغة العربية (ميزانية).

# تعريف الميزانية

- أهم تعريف للميزانية هو: اتفاق الخبراء على ان الميزانية هي ١. تخطيط مالي للدولة حيث ان كل دولة بحاجة الى مبلغ من المال لمدة سنة لادارة شؤونها والميزانية لها ٢. فترة زمنية محددة وهي سنة ، يمكن ان تكون اقل او اكثر من هذه الفترة الا ان اغلب الدول تحددها في سنة واحدة وليس اقل وذلك لعدت اسباب هي :-
- ١- تحتاج فترة زمنية لاعدادها .
- ٢- تهيئة خبراء متخصصين في هذا المجال لدراسة التفاصيل واعدادها بما ينسجم وطبيعة الدولة .
- ٣- توفير الاموال اللازمة لهذا الغرض ، حيث يتم انفاقها على الخبراء وتوفير المستلزمات الضرورية .
- كذلك ليس من الصحيح ان تكون الميزانية اكثر من سنة حيث ١- لا يمكن التنبؤ بما سيحدث لفترة طويلة جدا. ٢- تكثر الأخطاء وتكون اقل دقة للتنبؤ في بعض الحالات الاستثنائية مثل تنفيذ خطط التنمية ( المشاريع التنموية ) والتي تحتاج لتنفيذها اكثر من سنة او المشاريع المدنية يمكن وضع ميزانية خاصة لأكثر من سنة . نسمي هذه الخطه او ميزانيه دوريه.

- هناك مفهوم اخر للميزانية وهي تعني (التنبؤ او التوقع) بما سيحدث خلال السنة ،فمثلا هل كان يتنبأ او يتوقع بما سيحدث بين روسيا واوكرانيا من حرب سببت ارتفاع اسعار الحنطة والبنزين في اغلب الدول ولذا نعبر بان التنبؤ او التوقع بانه قد يحدث وقد لا يحدث .

● المفهوم ثالث للميزانية وهو تحديد الايرادات كونها عامل مهم واساسي وهو اكثر اهمية من النفقات لذا يحدد اولاً ثم بعد ذلك يتم تحديد النفقات وفق ما متوفر لدينا من ايرادات على سبيل المثال: دولة ايران حددت سعر برميل النفط ب ٦٠ دولار ممكن ان يكون هذا التوقع صحيح او لا فقد يرتفع او ينخفض السعر فاذا ارتفع السعر يعود بالمنفعة لدولة ايران والضرر للدول التي تشتري واذا انخفض السعر سيعود بالضرر على دولة ايران والنفع للدول التي تشتري النفط .

● ن كل ما يتضمنه قانون الميزانية من تفاصيل ومبادئ تهدف الى تحقيق اهداف الدولة، لذا فان ميزانية كل دولة توضح سياسة تلك الدولة وما تخطط له وكذلك اهتماماتها وما تسعى لتحقيقه ،فمثلا في ايران تقسم الميزانية الى ثلاثة اقسام وهي :

١- ميزانية عامة للدولة :- حسب الوزارات كالعلوم والتعليم والتعلم و نفت وصحة وغيرها

● ٢- ميزانية البنوك والمؤسسات الحكومية:- في حالة امتلاك الدولة ل ٥١ من الاصول(الأسهم) فان هذا البنك او المؤسسة تكون مؤسسة حكومية مثل( بنك ملي ) فانه يستفاد من ميزانية الدولة .

● ٣- ميزانية المؤسسات:- وهي ليست من الفئة الاولى او الثانية هذا النوع يستفاد بشكل جزئي من ميزانية الدولة مثل مؤسسة الفقراء او الارامل والايتم وكذلك الحوزات العلمية .

- هناك نوعان من الميزانية وهي :-

- ١- **الميزانية العامة**:- وهي ميزانية الوزارات كالرواتب والنفقات الخاصة بها كشراء احتياجاتها او تاجير مقر لها وغيرها من نفقات خاصة بكل وزارة .

- ٢- **ميزانية التنمية والمشاريع المدنية** :- تخصص الدولة جزء من الميزانية العامة لها لهذا النوع من الموازنات حيث تعتبرها كرؤوس اموال لتلك المشاريع التنموية او المدنية .

# ملخص مفاهيم الميزانية

للميزانية عدة مفاهيم هي :-

- ١- التخطيط المالي لتحقيق اهداف الدولة .
- ٢- التنبؤ عن الايرادات ومصادرهما المختلفة اولا ثم النفقات .
- ٣- الفترة الزمنية المحددة وهي سنة واحدة فقط ، وتسمى احيانا بالميزانية السنوية .
- ٤- تختلف حسب النظام الاداري لكل دولة فقد تقسم الى عدة اقسام
٥. تخطيط العمل.

# مبادئ الميزانية

## ١. المبادئ الأساسية أو الرئيسية

- \* المبدأ السنوي : ويقصد به التنبؤ بالإيرادات والنفقات لفترة زمنية محددة وهي سنة واحدة .

- ما هو سبب الاتفاق على فترة السنة للميزانية ؟

- ١- العامل الاقتصادي

- ٢- العامل المهني

- ٣- العامل السياسي



١- العامل الاقتصادي : ان كل دولة لها مصادر ايرادات تختلف عن غيرها في بعض الاحيان فمثلا مصادر ايرادات العراق النفط والسياحة الدينية والتمر وغيرها ، تركيا السياحة وغيرها ايران تصدير الزعفران التمر وغيرها ، وعليه لابد من متابعة الايرادات خلال سنة لمعرفة المبالغ التي يمكن الحصول عليها خلال هذه المدة (١٢ شهر).

٢- العامل المهني : كما نعلم ان اعداد الميزانية بحاجة الى اشخاص ذوي خبرة وكفاءة في هذا المجال وهي بحاجة الى فترة من الزمن لكي يتم الانتهاء من اعدادها وخلال هذه الفترة لابد من اتفاق مبالغ كبيرة لكي يتم اعداد تلك الميزانية ، وعليه فان الميزانية لاقل من سنة تكون مكلفة وغير نافعه وفي حالة اكثر من سنة تكون اقل دقة للتوقعات والتنبؤ وتكثر فيها الاخطاء .

● ٣- العامل السياسي : عند الانتهاء من اعداد الميزانية يتم تسليمها الى البرلمان لكي تحصل على الموافقة فاذا وافق البرلمان على تلك الميزانية يعني ان الميزانية حصلت على دعم أو تصويت وتأييد الشعب ،وان الخطط الحكومية جيدة وبذلك تكون الحكومة جيدة ويكون تصنيفها الدولي متقدم . وقد يتم رفض الميزانية يعني ان الحكومة فاشلة في وضع الخطط المناسبة حتى الإصلاح لاينفع لهاويجب عزل تلك الحكومة حسب القانون .

● سابقا كان يتم تقديم الميزانية( لمدة ثلاث سنوات) من قبل الحكومة للبرلمان في السنة الاولى فقط وفي بعض الاحيان فان الحكومة تنفذ بعض ما تم تقديمه للبرلمان وخلال السنين الاخرى لا تلتزم بما قدمته . وبتطور المجتمعات والديمقراطية اصبح لزاما على الحكومة تقديم الميزانية سنويا للبرلمان للموافقه عليها .

# مبدأ وحدة الميزانية

- يقصد من وحدة الميزانية ان جميع الهيئات والمؤسسات والوزارات تقدم في وقت واحد محدد موازاناتها وخططها المالية الى وزارة المالية وبعدها تقدم الى البرلمان خلال فترة محددة من اجل ان يقوم البرلمان بدراستها لتعديلها او تغيير ومناقلة بعض بنودها بما يحافظ على اموال الشعب من الهدر من جهة وللاستفادة كثيره من تلك الاموال ومنع التكرار في الميزانية ثم يتم الموافقة عليها .
- المقصود بمنع التكرار هو ان هناك مشاريع متشابهة للوزارات فيتم ادراجها في باب واحد ولا يتم تكرار التخصيص لنفس الغرض فمثلا وزارة العلوم والصحة تقوم بتقديم نفس المشروع لذا يقوم البرلمان بحذف التكرار وتحويل الاموال الى مشاريع اخرى .

# مبدأ التوازن

- وهو مبدأ مهم جداً في الميزانية هناك اقتصاديون كلاسيكيون منهم العالم (ادمز سميث) كان يرى ان للميزانية وجهتان من حيث التنبؤ هما :
  - ١- التنبؤ بالإيرادات
  - ٢- التنبؤ بالنفقات
- يرى هؤلاء الاقتصاديون ان من الافضل ان تكون الايرادات والنفقات متساوية فاذا لم تكن متساوية فهناك حالتان هما :
  - ١- الايرادات اقل من النفقات وتسمى هذه الحالة عجز الميزانية .
  - ٢- الايرادات اكثر من النفقات وتسمى هذه الحالة فائض الميزانية .

# الحلول والمعالجات لعجز الميزانية

- حلول ومعالجات عجز الميزانية من وجهة نظر الاقتصاديون الكلاسيكيون من خلال طريقتين هما.
- ١- **اصدار سندات اتحادية** (اوراق قرضه) عن طريق الخزينة(دوله) ليتم بيعها للمواطنين مقابل مبالغ نقدية لسد العجز المالي ، وهي تكفي لمدة سنة واحدة فقط بخلافه سيؤدي الى ضرر الدولة كونها ستكون ملزمة بدفع ارباح اضافيه للمواطنين على هذه السندات .
- ٢- **طبع الاوراق النقدية المحلية** (اسكناس بدون پشتوانه) بدون دعم لهذه العملة وتكون مقبولة خلال السنة الواحدة خلافه سيؤدي الى ان القيمة النقدية للاموال تقل مما يؤدي الى التضخم في السوق .
- # ان عجز الميزانية يؤدي الى ارتفاع الاسعار وغلاء المعيشة .

- بينما يرى الاقتصاديون الجدد منهم **جانسوارد** يرى ان عجز الميزانية ليس سيئاً دائماً ففي بعض الحالات ومن خلال بيع السندات للمواطنين او طباعة الاوراق النقدية يمكن الاستفادة منها في السنين القادمة من خلال عمل مشاريع مربحة كانشاء الشوارع والمنشآت التي يمكن جمع الاموال من المواطنين ويمكن اعادة الاموال المقرضة .

- ان فائض الميزانية من وجهة نظر الاقتصاديون الجدد يرونه امرا مستحسنا حيث يرون ان فائض الميزانية يمكن الاستفادة منه في خطوط الانتاج او خلق فرص عمل اضافية وكذلك يمكن الاستفادة من تلك الاموال في سد الديون الخارجية لها او ايداعها في خزانة الطوارئ (صندوق ذخيره عرضى اموال) لمواجهة الحالات الطارئة كالزلازل والفيضانات وغيرها . عكس الاقتصاديون الكلاسيكيون الذين يرون ان فائض الميزانية يسبب عدم قدرت الناس على الشراء بسبب فرض الضرائب عليهم مما سبب فائضا في الميزانية .

# معالجات وحلول الدولة لعجز الميزانية

- ان من المعالجات التي تقوم بها الدولة لحل مشكلة عجز الميزانية هي :
  - ١- تقليل النفقات والمصروفات الجارية يعني يتم حذف النفقات غير الضرورية كخطط التنمية حيث يتم تأجيلها الى المستقبل البعيد او يتم الغائها تماما .
  - ٢- زيادة الايرادات حيث يتم التفكير وايجاد المشاريع والمصادر التي تكثر ايرادات الدولة .
  - ٣- الديون الحكومية وكيفية الاستفادة منها في الميزانية .
- وتقسم الديون الى قسمين هما :
  - ١- ديون داخلية
  - ٢- ديون خارجية

\* الديون الداخلية هي :

- ١- اصدار السندات الحكومية . (أوراق قرضه)
- ٢- طبع العملات النقدية (اسكناس بدون پشتوانه)
- 

\* الديون الخارجية وهي :

- ١- الدول الاجنبية .
- ٢- البنك الدولي .
- ٣- الشركات العالمية الاهلية .



# الديون الخارجية

- \* الدول الاجنبية : وهذه الدول تقدم الاموال مقابل منفعة لتلك الدولة .
- \* البنك الدولي : وهذا يفرض شروط وسياسات خاصة (خط مشى) قد لا تناسب تلك الدولة
- \* الشركات العالمية الاهلية : وهذه الشركات تفرض على تلك الدولة فتح فروع لتلك الشركات وقد لا تتناسب طبيعة تصرفات واخلاقيات تلك الشركات مع الدولة فمثلا في احد السنين تم التعاقد بين دولة ايران واحدى الشركات الروسية وقد كان لزاما على الموظفين الروسيات لبس الحجاب سبب ذلك دفع رواتب اضافية لتلك العاملات مقابل لبس الحجاب وقد سبب ضرر اقتصاديا نتيجة لذلك فكر الاقتصاديون في دولة ايران بعد الثورة

- الانقلابية بانه في حالة الاستدانة من الدول الاجنبية يكون من خلال التجارة المتبادلة بين الدولتين كان يكون بيع السيارات ولكن بثمان قليل ومغري لتلك الدولة . هذا الاجراء وغيره يمنع تحكم تلك الدول بالدولة نتيجة الدين .
- الاسئلة المتوقعة :

- ١- ما هي الميزانية؟ **ج:** تخطيط مالي وسياسي ،تنبؤات الإيرادات والنفقات، لها فترة زمينه محدده،تحقق هدف الدولة حسب القانون وتخطيط التنميه
- ٢- مفاهيم الميزانية؟ **ج:** تخطيط مالي وسياسي ،تنبؤات الإيرادات والنفقات، فترة زمينه سنه،تحقق هدف الدولة حسب القانون،تخطيط العمل
- ٣- ما الذي تشتمل عليه الميزانية ؟
- **ج:**التنبؤ بالإيرادات والنفقات التنبؤ بالإيرادات اله اولويه بالنسبه للتنبؤ النفقات ،توقع قد يحدث أو لا،والميزانية هيه أداة لتحقيق اهداف التنميه
- ٤- لماذا دول تحدد الميزانية بشكل سنوي؟(**ج:**٣ اسباب اقتصادي مهني سياسي)

- ٥- كلمة الميزانية مصدرها من إي دوله و ماذا تعني؟
- ج:فرنسه وهيه تعني حقيقه جليه صغيره و..
- ٦- كلمة الميزانية بالانكليزي و ماذا تعني؟
- ٧-ماذا تعني عجز الميزانية؟
- ٨-كيف نعالج عجز الميزانية؟
- ٩-مامعنى فائض الميزانية؟
- ١٠-من وجهة نظر اقتصاديون الكلاسيكيون الجدد اشرح عن فائض الميزانية و عجز الميزانية
- ١١-أشرح سبب المهني لمبدأ السنوي في الميزانية ؟
- ١٢ مبدأ الأساسي في الميزانية يتقسم الي كم فئه -أشرح عن كل مبدأ بتفصيل؟
- ١٣ - من مبادئ الاساسيه المهمه في الميزانية؟
- مبدأ السنوي للميزانيه و مبدأ التوازن الميزانية من مبادئ المهمه الاساسيه في الميزانية
- وهكذا الأسئلة

● انتهى والله الحمد

- ١١- أشرح سبب المهني لمبدأ السنوي في الميزانية ؟
- ١٢ مبدأ الأساسي في الميزانية يتقسم الي كم فئه -أشرح عن كل مبدأ بتفصيل؟
- ١٣ - من مبادئ الاساسيه المهمه في الميزانية؟
- مبدأ السنوي للميزانيه و مبدأ التوازن الميزانية من مبادئ المهمه الاساسيه في الميزانية وهكذا الأسئلة

انتهى والله الحمد