特集

# 誰もが暮らしやすい 地域づくりに向けて

渋谷区自立支援協議会③ ~どう変える?渋谷の福祉~ 昨年、ぱれっとと渋谷なかよしぐる一ぷのスタッフで立ち上げた「渋谷の福祉を考える有志の会」、第1回のセミナー「自立支援協議会ってなんだろう?」(2/22)を開催後、参加者から頂いた声には地元・渋谷の抱える課題が垣間見えました。特集します。

## 参加者からの声

#### 1. 渋谷の福祉はどうなっている?

2月22日のセミナーでは、「自立支援協 議会」(以下協議会)の概要と、知的障害、 精神障害、相談事業の各分野から、渋谷の 福祉の現状をお話し頂きました。その中で すべてのお話に共通していたキーワードが 「ネットワーク作り」です。協議会は厚生 労働省の主導のもと、各自治体への設置を 進めてきたものですが、まさにこのネット ワーク作りを目的にしており、都内で早い 段階で設立された協議会はすでに5年近く の歴史を刻んでいます。渋谷は23区最後の 立ち上げとしてようやく昨年12月に委員会 が招集され、これから本格的に、障害のあ る人たちの自立へ向けて、具体的な動きが 始まる段階です。とは言え、私たちぱれっ ともすでに30年、渋谷区恵比寿を拠点に事 業を展開していて、他にも渋谷区には身体、 知的、精神の3障害に渡り、数々の団体が 活動を続けています。にも関わらず、セミ ナーで語られた各分野の話でキーワードと なったのは「ネットワーク作り」。やはり私 たち福祉 NPO のひとつの反省と課題とし て、民間レベルのつながりが今後の渋谷の 福祉を左右する重要なテーマであると実感 しました。実際、出席された方からの質問 でも、「療育と教育現場のつながり」や「相 談窓口をひとつにして総合的にニーズを集 める仕組み」など、まさに協議会がその役

割の柱としている「情報の共有」や「社会 資源の調整・開発」などを求める声が多く、 私たちも協議会がより有効に機能するため には、現在個別に対応する形で機能してい る社会資源(各種福祉サービス)をしっか りつなげることが重要との想いを新たにし ました。実はこれこそが昨年来、「渋谷の福 祉を考える有志の会」として集まって議論 を重ねてきた私たちの動きの発端でもあっ たわけです。

### 2. 「どこに相談すれば?」

これは、セミナー当日にご参加頂いた方 の声です。「相談の窓口ごとに自分の障害の ある子供について同じ説明を繰り返すのは 負担。ひとつの窓口の先に様々なネットワ ークがあれば、相談しやすい」「個々のニー ズを相談の窓口でどれだけ一般の問題とし て真剣に取り上げてもらえるかが課題」。協 議会が役目のひとつとして期待されている のは、まさにこうした窓口と福祉サービス の現場や各機関とのコーディネートです。 現在は各事業所で個別に扱われている相談 事例を共有し、その中で困難な事例に関し ては協議会に設置された就労支援部会、相 談支援部会でも検討していくことになりま す。ただし、協議会が直接相談の窓口を持 つのではなく、あくまでも相談支援事業を 含めた地域の社会資源を調整、開発、そし て評価をしていく機関である、とセミナー でもお話しがありました。

#### どう変わる?ではなくどう変える?

#### 1. 大切なのは日常的なつながり

渋谷区の協議会は、昨年12月に1回目の 委員会が開催され、2つの部会を中心に少 しずつですが、話し合いが始まってきたと いうのが現状です。前項で述べたような役 割をしつかり果たしていくために、私たち は何ができるのでしょうか?あるいは、渋 谷区の福祉について、どう考え、行動につ なげられるのでしょうか?。「渋谷の福祉を 考える有志の会」の議論から見えてきたの は、「自分たちが変わらないと渋谷の福祉 は変わらない」「誰かに変えてもらうのでは なく、自分達でどう変えるのか?」という 視点でした。障害のある人たちが自ら望む 形で、地域で働き、暮らし、豊かな人生を 送っていくためには、医療、教育、就労、 地域など、様々な社会資源が日常的に支援 のネットワークを結び、その情報が常に共 有されていること、そして利用する側に充 分伝えられていることが大切になると思い ます。情報や社会資源が必要とする人につ ながるかどうかは、障害のある人たち自身 が困っていることを声に出して伝え、身近 な人たちがその声をキャッチして手を差し 伸べたり、代弁者になれるかにかかってい ます。先日のセミナー後半では意見として、 もっと情報をしっかり伝えてほしいという 声や今回の協議会設立をきっかけに、相談 から実際に支援へと進む仕組みを統一化す ることへの期待も語られました。

「私たちが変わる」・・その第一歩として、 まず、障害のある人やその家族が声に出し て伝えること、個々の声をしっかり把握す る機会や場所を設けること、そして、民間 の福祉 NPO が本腰を入れてネットワーク や情報共有をはかることが大切で、さらには、協議会の運営事務局である渋谷区の手腕も大いに問われると思います。

#### 2. 次回6月1日のセミナーでは・・・

「渋谷の福祉を考える有志の会」は、私 たちぱれっとと、渋谷なかよしぐる一ぷの スタッフとの「渋谷の福祉を良くしたい! | という話からスタートしました。当初は協 議会設立にあたって民間の要望をしっかり 伝えることを主眼にしていましたが、先日 の第1回セミナー終了後の議論から、ひと つの柱に「個々の声をニーズとして把握し、 まとめて発信していく」というものを確認 しました。そして第2回のセミナーではこ の役割を受けて、「とにかくまず、皆で困っ ていることを共有する」というディスカッ ションを行なうことになりました。前項で 述べた通り、キーワードは「どう変わる? ではなく、どう変える?」です。ニーズを 出し合い、共有することに加えて、解決に 向けて足りないものは何か、何をしなけれ ばならないのか、といった参加者同士の議 論ができればと思います。 詳細は次ページ に掲載いたします。

## 渋谷の福祉のこれから

「障害者総合支援法」が施行され、障害のある人たちを取り巻く環境は一見改善しているように見えます。しかし工賃会計から支出できる経費に制限があり、例えば家賃の問題では渋谷区のような賃料の高い地域で深刻な問題となっています。法律や制度の矛盾なども含めて、様々な声をまとめ、運動につなげていく動きがこれからの渋谷区の福祉に求められています。

NPO 法人ぱれっと事務局長 南山達郎