



Comune di Siena

Verbale di deliberazione della Giunta Comunale

del 17-04-2014 N°190

OGGETTO: Convalida e riordino dei provvedimenti relativi all'istituzione delle aree di parcheggio e sosta a pagamento nel territorio comunale

Presenti:

- PAOLO MAZZINI
- STEFANO MAGGI
- MAURO BALANI
- SONIA PALLAI
- FULVIO MANCUSO
- TIZIANA TARQUINI
- LEONARDO TAFANI

Assenti:

- ANNA FERRETTI
- MASSIMO VEDOVELLI

Presidente della seduta:

Partecipa Il Segretario Generale:

- BRUNO VALENTINI

- Vincenzo Del Regno

N° 190 - Seduta del 17-04-2014

OGGETTO: Convalida e riordino dei provvedimenti relativi all'istituzione delle aree di parcheggio e sosta a pagamento nel territorio comunale.

LA GIUNTA COMUNALE

Premesso che:

- la sosta a pagamento è istituita per favorire il ricambio dei veicoli nell'utilizzo degli stalli in quanto, il pagamento per sua natura tende a limitare l'occupazione degli spazi pubblici;
- il Comune di Siena. è caratterizzato da un'elevata concentrazione abitativa, industriale e commerciale, per cui si è reso necessario, soprattutto nelle aree più vicine al centro città, garantire il ricambio delle soste prevedendo adeguate tariffe, al pagamento delle quali la sosta è da ritenersi consentita in ragione della somma corrisposta;
- le aree dove la sosta è ammessa previo pagamento di una tariffa commisurata alla durata della permanenza del veicolo sono individuate, con valore prescrittivo, dalla segnaletica prevista dal decreto legislativo 30 aprile 1992, n. 285 e s.m.i. e dal suo regolamento di esecuzione ed attuazione;
- al fine di rendere effettivo il ricambio nell'utilizzo degli stalli di sosta è necessaria un'efficace attività di prevenzione, accertamento e repressione dei comportamenti illeciti;
- la sola contestazione dell'inadempienza contrattuale relativa all'omesso o insufficiente pagamento della tariffa per la sosta risulterebbe aleatoria e inefficace per garantire il ricambio delle soste, oltre a non poter sostituire la sanzione amministrativa pecuniaria prevista dal decreto legislativo 30 aprile 1992, n. 285 e s.m.i.;
- pertanto, anche al fine di garantire al massimo la fruibilità degli stalli a pagamento, per l'inosservanza dell'obbligo di corresponsione della tariffa adeguata alla durata della sosta è necessaria, oltre che obbligatoria, l'applicazione delle sanzioni pecuniarie amministrative previste dalla normativa vigente;

Dato atto che:

- il Comune di Siena con propri atti ha da tempo previsto e disciplinato le aree del territorio dove il parcheggio e la sosta sono ammessi previo pagamento di una tariffa, ai sensi dell'articolo 7, comma 1, lettera f) del decreto legislativo 30 aprile 1992, n. 285 e s.m.i.;
- con DCC n. 26 del 26/01/2006 sono state istituite ai sensi dell'art. 7 C.d.S. Aree a Rilevanza Urbanistica (ARU) all'interno delle quali sono state istituite, prima a livello sperimentale e poi in via definitiva, aree destinate a parcheggio a pagamento;
- in particolare, con le Delibere della Giunta Comunale sottoindicate, il Comune di Siena ha istituito sul proprio territorio le seguenti aree di sosta a pagamento i cui stalli delimitati da strisce di colore azzurro (art. 149, comma 3, lett. b) del D.P.R. 16 dicembre 1992, n. 495) sono disciplinati dalla segnaletica verticale di cui alla "figura II 76" del D.P.R. 16 dicembre 1992, n. 495, con pannello integrativo avente valore prescrittivo circa le condizioni alle quali è subordinata la regolarità della sosta:
 1. Via Bastianini (DGC n. 376 del 03/03/1994)
 2. Via Fruschelli/Pannilunghi (DGC N. 429 del 12/03/1992)
 3. Porta Romana (DGC n. 428 del 12/03/1992 modificata con DGC n. 393 del 10/12/2008);
 4. Piazza Amendola (DGC. n. 377 del 03/03/1994 successivamente inserita in ARU 3 "Esterna Camollia" con DGC n. 110 del 11/03/2009 ed ordinanze n. 13D del 27/03/2009 e n. 09/D del 27/03/2010);
 5. area di sosta a parcometro in ARU 11 "Esterna San Marco" (DGC n. 352 del

- 21/07/2010 ed ordinanza n. 14/D del 15/07/2010);
6. area di sosta a parcometro in ARU 10 "Esterna Porta Tufi" (DGC n. 352 del 21/07/2010 ed ordinanza n. 15/D del 15/07/2010);
 7. area di sosta a parcometro in ARU 5 "Ravacciano" (DGC n. 85 del 22/02/2006 e n. 288 del 29/08/2007 ed ordinanze n. 10 del 29/09/2006 e n. 32/D del 31/08/2007)
 8. area di sosta a parcometro in ARU 2 "Fontegiusta" (DGC n. 85 del 22/02/2006 e n. 288 del 29/08/2007 ed ordinanze n. 09 del 30/08/2006 e n. 1/D del 10/01/2007 modificata dalla 31/D del 31/08/2007);
- con delibera G.C. n. 274 del 21/11/2014, in accoglimento della richiesta di Siena Parcheggi S.p.A, società a capitale interamente pubblico che opera in regime di "In house providing", il Comune di Siena ha proceduto all'adeguamento del sistema tariffario dei posteggi a pagamento con decorrenza 01/01/2014;
 - la sosta nelle aree suddette, pertanto, è ammessa a tempo indeterminato a condizione che sia corrisposta la tariffa commisurata alla permanenza del veicolo, per cui, sia in caso di omesso pagamento, sia in caso di insufficiente pagamento, la sosta non è consentita ai sensi del citato articolo 7 del decreto legislativo 30 aprile 1992, n. 285 e s.m.i., oltre a determinare n'inadempienza contrattuale nei confronti del concessionario;
 - il Ministero delle infrastrutture e dei trasporti ha fornito, in più di un'occasione, interpretazioni sulle disposizioni che regolano la materia, che sono state oggetto di una mediazione da parte dell'Associazione Nazionale Comuni Italiani (ANCI);
 - la Giurisprudenza di legittimità e contabile, in coerenza con il quadro normativo vigente, ha confermato l'applicabilità delle sanzioni del codice della strada, tanto in caso di omesso pagamento della tariffa, quando nella analoga ipotesi di insufficiente pagamento della medesima, sia nel caso in cui la sosta sia solamente subordinata alla corresponsione della tariffa, sia nel caso in cui esistano limitazioni della durata della sosta a pagamento;

Considerato che:

- sono attivi sistemi di controllo del pagamento delle tariffe che garantiscono – mediante emissione di ticket – i caratteri di certezza, trasparenza e verificabilità al fine dell'espletamento del controllo da parte degli organi di polizia stradale e dagli ausiliari del traffico, a condizione che vengano debitamente utilizzati in concomitanza all'inizio della sosta;
- per rendere effettivo e efficace il controllo sull'avvenuto pagamento della tariffa tramite il sistema messo a disposizione degli utenti è necessario che tutti gli utilizzatori degli stalli di sosta a pagamento provvedano a esporre in modo visibile e verificabile nella parte anteriore o sul parabrezza del veicolo, il titolo (ticket) in base al quale risulti la regolarità della sosta;
- le ordinanze emanate ai sensi dell'articolo 7 del decreto legislativo 30 aprile 1992, n. 285 e s.m.i. in attuazione delle predette Delibere hanno disciplinato nel dettaglio la collocazione della segnaletica prescrittiva, rinviando alle sanzioni previste dalla normativa vigente, senza altro specificare, dando per sottinteso in ragione del richiamo operato in premessa delle singole ordinanze, che, essendo la sosta consentita solo previo pagamento della tariffa adeguata alla durata della permanenza del veicolo, ove questa non sia stata corrisposta nella misura stabilita, trovi applicazione la sanzione di cui all'articolo 7, comma 14, del decreto legislativo 30 aprile 1992, n. 285 e s.m.i. per l'inosservanza dell'ordinanza stessa.

Visto: il disposto di cui all'art. 7 comma 1 lett. f) del decreto legislativo 30 aprile 1992, n. 285 e s.m.i. che demanda all'ordinanza dell'ente proprietario della strada, previa delibera della Giunta Comunale, la puntuale applicazione delle modalità di utilizzazione delle aree a pagamento e che in

queste vanno necessariamente ricondotte le modalità per rendere effettivo e verificabile il controllo dell'avvenuto pagamento della tariffa per la sosta negli stalli a pagamento;

Richiamata, in assenza di puntuali direttive del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti, di concerto con la Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento delle aree urbane, per quello che qualifica in questa sede, la propria competenza in ordine alle modalità di utilizzo legittimo delle aree di sosta a pagamento;

Ritenuto: di dover dare continuità agli atti in narrativa, specificando ulteriormente che, stante l'assenza di una regolamentazione della durata della sosta a pagamento, essendo questa ammessa unicamente in ragione della somma corrisposta a titolo di tariffa oraria, la norma applicabile tanto nel caso di assoluta inadempienza, quanto nel caso di pagamento di una somma inferiore a quella utile per sostare lecitamente, è unicamente l'articolo 7, comma 14, del decreto legislativo 30 aprile 1992, n. 285 e s.m.i., salva la possibilità per il concessionario di recuperare in proprio la tariffa non pagata;

Dato atto che Siena Parcheggi S.p.A. ha terminato il 30/08/2013 la sostituzione dei n. 31 parcometri con altrettanti apparecchi denominati "Ticher New", più evoluti, prodotti dalla società DITECH S.r.l. con sede in Tarquinia (VT), Via Vecchia della Stazione snc – Loc. Tartaglia, omologati dal Ministero dei Trasporti con provvedimento n. 4369 del 16/07/2013;

Richiamata la proposta di delibera del Corpo P.M. avente data 15 Aprile 2014

Richiamato altresì il Decreto Sindacale n. 32 del 09/12/2013 di attribuzione dell'incarico di Comandante del Corpo di P.M., nonché i Decreti Dirigenziali n. 69/2014 e 146/2014 rispettivamente di attribuzione e conferma dell'incarico di Posizione Organizzativa ex art. 8 CCNL 31/03/1999;

Acquisito il parere di regolarità tecnica del Titolare di p.o. Comandante del Corpo PM. ai sensi e per gli effetti dell'art. 49 comma 1 del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i.;

Ritenuta la propria competenza ai sensi dell'art. 7 comma 1, lett. f), del decreto legislativo 30 aprile 1992, n. 285 e s.m.i. e art. 48 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267;

Considerato e dato atto che il presente provvedimento non è soggetto, per sua natura, al parere di regolarità contabile di cui al medesimo art. 49 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267;

Ritenuto di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 4° comma del D.lgs. n°267 del 18.08.2000;

Con votazione unanime;

DELIBERA

1) di approvare la narrativa che precede, convalidando gli atti ivi richiamati;

2) che condizioni legittimanti della sosta negli stalli a pagamento sono:

- a) la corresponsione della tariffa a copertura totale del periodo di utilizzazione degli stalli delimitati da strisce di colore azzurro (art. 149, comma 3, lett. b, del D.P.R. 16 dicembre 1992, n. 489) e disciplinati dalla segnaletica verticale di cui alla "figura II 76" del D.P.R. 16

dicembre 1992, n. 495, con pannello integrativo avente valore prescrittivo circa le condizioni alle quali è subordinata la regolarità della sosta;

b) la corretta esposizione del titolo autorizzativo (ticket di pagamento) a dimostrazione del pagamento a copertura del periodo di utilizzazione degli stalli di sosta;

3) che l'omesso pagamento del corrispettivo stabilito per la durata della sosta, l'omessa esposizione o l'esposizione che non consente la perfetta leggibilità del titolo autorizzativo, determina la violazione dell'art. 7, comma 14, del decreto legislativo 30 aprile 1992, n. 285 e s.m.i. e, pertanto, l'applicazione della sanzione prevista dal comma 14 del medesimo articolo, per l'inosservanza delle condizioni stabilite dall'ordinanza in ragione del citato articolo.

4) di dare atto che i Responsabili della presente procedura e della sua esecuzione sono i Responsabili dei vari servizi funzionali, ognuno per la propria competenza, ai sensi della legge 241/1990;

inoltre, con votazione separata,

DELIBERA

di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi e per gli effetti dell'art. 134, comma IV, D.Lgs. 267/2000 "Testo unico sull'ordinamento degli enti locali"

Fatto verbale e sottoscritto.

IL SEGRETARIO GENERALE

F.to - Vincenzo Del Regno

IL SINDACO

F.to – BRUNO VALENTINI

La presente deliberazione è posta in pubblicazione all'Albo Pretorio per 15 giorni consecutivi, a decorrere dal 24-04-2014

Siena, li 24-04-2014

IL SEGRETARIO GENERALE

F.to - Vincenzo Del Regno

La presente deliberazione è divenuta esecutiva il 17-04-2014 ai sensi dell'art.134 del D.Lgs. n° 267 del 18.08.2000.

Siena, li 24-04-2014

IL SEGRETARIO GENERALE

F.to - Vincenzo Del Regno

Per copia conforme all'originale in formato digitale.

Siena, li 24-04-2014



IL SEGRETARIO GENERALE

Vincenzo Del Regno