

试论高质量发展和共同富裕取向的“嘉善模式”

戴华东

(欧亚传媒有限公司 西班牙 巴塞罗那 08007)

摘 要: 近年来,我国不同县域经济的发展速度不同,呈现出不同的特色,尤其是“嘉善模式”成为我国县域经济发展过程中的先进性理念、新型发展模式,是促使高质量发展、共同富裕的“特富美安”典型代表,能够在县域中集中体现出改革开放之后的中国特色社会主义优越性。基于此,文章探索高质量发展和共同富裕取向的“嘉善模式”,提出几点县域高质量发展和共同富裕的启示,旨在为促使我国县域的乡村振兴、经济建设等快速发展提供支持。

关键词: 高质量发展; 共同富裕 “嘉善模式”

中图分类号: F207

文献标识码: A

文章编号: 1671-6728(2021) 36-0001-04

“嘉善模式”的启示下我国各个县域在高质量发展、共同富裕的过程中应探索最佳的发展模式,强化供给侧改革力度,形成政治层面、理论层面等自觉性,达到预期的共同富裕、高质量发展目的。

一、高质量发展和共同富裕取向的“嘉善模式”

“嘉善模式”和义乌地区、温州地区的高质量发展、共同富裕的模式相比,已经成为“浙江模式”中十分重要的部分。嘉善县的位置在沪苏浙两个省市的交界部分,整体的面积在 507 平方公里左右,县域中呈现出“田”字的形状。在 2017 年我国就已经提出了嘉善县将当地特色性的资源和优势作为基础,建设了县域科学发展方面的示范点,有着十分明确、特色化的发展定位,是促使县域经济升级、打造美丽县城、建设长治久安县域的示范部分,甚至已经形成了关于“特富美安”方面的县域发展优秀经验。从 20 世纪 70 年代至今为止嘉善县的生产总值有所提升、人均 GDP 大幅度提高、财政收入明显增多、城乡居民收入的平均水平也开始增加,并且当地区域的城镇化率已经超出了 60%,经济水平很高,工业产值在全省范围之内排列前三,城镇居民平均可支配收入为 5 万元、农村居民平均可支配收入在 3 万元,在全省、全国的人均可支配收入方面都处于前沿的态势,已经成为全面建成小康社会过程中的标杆县域。之所以嘉善县能够取得高质量发展、共同富裕的成功,是因为作出了以下几点努力:

(1) 嘉善县的县域经济发展期间融入了五大新发展理念,按照县域的实际情况作出了产业转型升级引领区方面、城乡统筹先行区方面、开放合作先导区方面、民生幸福家园

方面的定位,并且进行了产业的全面转型升级,充分融入了创新发展理念、协同发展理念、绿色发展理念、开放发展理念与共享发展理念,使得高质量发展的目标快速实现。

(2) 嘉善县进行了供给侧结构的改革升级,通过创新驱动发展达到预期的转型升级目的。尤其是在 2015 年嘉善县的单位建设用地产出方面、每亩地平均增加产值方面、每亩地的税收方面等自然产出的效率快速提升,全面淘汰了粗放增长的形式,而是强化供给侧结构的改革力度,以每亩地均产值、科学技术的创新、人才队伍的培养等作为提升竞争力的核心力量,精准性在当地区域制订完善的计划方案,落实相应的工作,对存量进行优化、对增量进行引导,淘汰落后的产能、规模较小的零散产业或是僵尸产业,利用合理的指导方式和引领方式减少产业成本,弥补目前经济和产业发展期间的短板缺陷,培育更多能够促使经济发展的新兴产业、增加经济进步的新动力,提升各类生产要素的配置效率和资源的配置效果,在县域范围内增加每亩地的平均税收数量、提升劳动生产的效率水平。经过几年的不断努力,嘉善县已经成为我国科技成果转化方面的示范县、知识产权强县,建设了关于通信电子产业园方面的省级高新技术产业园,培养更多人才团队、创建相应的特色化平台,成为我国协同创新基地。

(3) 嘉善县在发展期间制定了县域范围之内完善的规划蓝图,着重强调城乡的一体化协同进步,属于我国城乡一体化发展期间的典型县域。当地区在城乡一体化发展过程中对城市和农村的各类要素进行平等交换、公平性配置公共资源,制定城乡空间布局方面、基础设施方面、经济发展

作者简介: 戴华东(1968—) 男,汉族,浙江永嘉人。主要研究方向: 华文媒体、公共外交、海外移民。

方面、公共服务方面、社会治理方面、生态环保方面的一体化机制,淘汰传统的城乡之间二元结构,使得城市和农村之间更好地融合发展。并且当地区域已经开始打破了镇街层面、城乡层面的行政界限,使得整个县域的规划建设工作形成整体的部分,不会出现规划方面的盲区或是模糊的区域,在一定程度上能够提高城市和农村地区资源共享效果和优势互补水平,二者均衡发展。例如,在养老服务方面,嘉善县就结合自身在全省各个县市中老龄化程度排列第三的情况,为了能够与当地的人口老龄化发展相互适应,建设了150多家城乡居家养老服务照料中心,使得养老服务能够全面性进行覆盖,对供给进行优化改革不断完善相应的服务功能、增强规模的适度性,提升服务的多元化程度,解决目前的老龄化问题。

(4) 嘉善县在自身经济建设和产业发展期间开始不断分析自身和上海等大都市之间相互邻近的优势,采用开放合作的方式、联动发展的方式等积极和其他城市之间进行合作。例如,嘉善县和上海之间相互接轨,上海是国际大都市,利用上海的资源优势拓展开放的空间和渠道,快速融入长三角的道路,增加工业制品、农产品的销售渠道,同时还能吸引外来游客到该区域旅游,强化招商引资的优势。这样在协同发展、共同合作的情况下不仅提升了嘉善县的整体经济水平、产业水平,还实现了嘉善与上海的区位优势互补。

由此可见,目前嘉善县在高质量发展、共同富裕方面取得了良好的成绩,在未来发展的进程中为了促使经济的良好进步、产业的优化升级、当地的可持续发展,还需做出系列的努力,确保整体经济的良好态势。

二、高质量发展和共同富裕取向的“嘉善模式”带来的启示

(一) 抓住机遇,促使县域的良好进步

目前嘉善县已经从之前的高速增长转变成成为高质量发展的模式,在高质量发展期间需淘汰过于重视GDP的形式,而是要形成正确的综合发展机制,将资源消耗类型的竞争向着以科学技术发展、人才核心素养、环境的保护等为核心竞争力的现代化产业集聚高地,争取更多高质量发展和共同富裕的优势。

1. 重点抓住新时期科学技术、产业转型升级的机遇,创建发展质量较高的“沪善”创新机制

在未来发展的进程中建议针对各个产业进行跨界融合处理,组建全新的业态模式,将先进的互联网技术、大数据

技术、人工智能技术、区块链技术、云计算技术等和实体经济之间相互融合,鼓励生产制造企业采用先进的网络协同技术、离散智能控制技术大规模个性化定制生产技术等,创建新型的零售模式和制造业模式,在农村区域经济发展六次产业建设相应的田园综合体,开发出更多的农业新型业态与新型功能,以人工智能机器设备替代人力操作,使得“沪善”地区能够相互之间协同发展;同时还需重点关注信息电子行业精密机械行业等各类高端制造业和物流企业之间的合作,对供应链上游、下游进行拓展,开发旅游行业与健康行业,培育特色化的小镇,使得之前的块状经济结构向着精致性、特色化、楼宇化的经济结构进步^[1]。

2. 稳抓长三角一体化合作的机遇,逐渐创建发展质量较高的现代化临沪新城

虽然长三角一体化合作的政策是2018年到2020年所实施,但是这个历史机遇为当地的高质量发展、共同富裕等提供了很多长三角新型基础设施、创新协同的示范点和产业协同的县域示范点等。在此情况下,可以借助此类机遇打通与上海松江轨道相互对接的交通系统,利用无缝隙和上海城市轨道交通之间相互的对接,设置“沪善”跨省市的异地医保方面、养老方面、公交方面的一卡通,使得当地区域能够和上海城市、苏州城市等协同发展。另外,还可以在上海方面引进优质性的资源,利用招商引资的方式、教育医疗机构相互合作的方式等,共享相关的人才资源、公共资源等,打造智慧化的制造行业与医疗行业,发展智慧化的经济。

3. 稳抓“大湾区”“大都市区”的建设机遇,集合各地方力量创建发展质量较高的湾区大平台

在此期间可以借助大湾区和沪嘉杭G60的相关科技创新走廊建设优势,强化各个地区之间的协同创新力度,在嘉善地区建设现代化的产业园、科技城、高新技术园等,形成良好的战略合作与协同发展平台。同时还需在县域范围之内积极创建我国具有一定影响力的旅游示范区,对美丽嘉善进行持续性地打造、完善。

4. 紧抓我国改革开放过程中的各类机遇,积极创建发展质量较高、具有一定影响力的改革县域

在县域范围之内强化土地综合整治力度,完善标准低的制度内容,在政府部门的指导下、市场参与下、企业的支持下,优化配置市场资源要素,创建质量较高、稳定性较强的资源要素配置模式和机制体系。与此同时,还需重点关注城乡方面的一体化发展进步,对农村地区的产权制度进行良好的改革,创建县域范围之内的城乡产权要素流转交

易系统,在县域领域中不断完善基础设施方面的投资与融资体制,对政府部门和社会资本相互之间合作模式创新优化,全面挖掘民间资本的投资力量,拓展新城开发方面、基础设施建设方面的民间融资平台,不断预防政府部门债务风险问题,创建风险预防体系、化解机制。

另外,建议当地区域问问抓住“最后跑一次”的改革深化机遇,聚焦力量创建完善的“县域善治”方面的治理模式机制,对“红船精神”进行大范围的弘扬,同时还需继承发扬“浙江精神”“红旗塘精神”等,创建良好的环境整治模式、违法违规建设清零模式、“美丽嘉善”发展模式等。将网络信息技术与政务服务之间相互整合,创建电子政务的平台系统,不再出现信息孤岛的问题,而是使得政府职能工作、服务工作、公共治理工作等向着数字化和智能化的方向转型,利用先进的技术对城市公共服务和安全治理等进行改革优化,归纳总结县域高质量发展和共同富裕期间的经验教训,创新改革社会治理模式、德治机制、法治体系、自治系统^[2]。

(二) 提升各方面的自觉性

1. 增强政治层面的自觉性

有着鲜明的旗帜、坚定的立场,全面落实各类战略制度和政策制度,制定完善的政治方案和政策制度,以习近平总书记的治国理政思想为基础将其作为向于快速发展的动力,使得党中央与省委所提出的决策和部署能够全面落实在嘉善地区。同时还需重点进行省委方面、省政府方面决策部署的落实,自觉在省市甚至于全国发展格局中将区域发展作为重点的部分,按照当地区的优势情况形成创新性的思维,在提升政治自觉性的情况下推动当地经济与社会的健康发展进步。

2. 提升思想层面的自觉性

在当地区域自觉全面加强党建力度,对红船与浙江精神进行大力的弘扬,将全面从严治党的责任贯彻落实到每项工作。在此期间,县委应该将党建当作是基础提升党的领导能力,创建新型的党建和经济之间、政治之间、文化之间、社会之间、生态建设之间的融合机制,强化思想建设力度、组织建设力度、作风建设力度与反腐倡廉建设力度,完善相关的制度内容,组建具备一定全面从严治党引领作用、县域共同富裕指导作用的领导干部人才队伍,选拔具有一定活力、示范能力、清正廉明的人才;制定完善的问责机制,创建考核评价体系,经常开展会议活动、培训活动、交流沟通活动等,利用综合性的方式使得每个部门、每位人员都能

形成正确的思想观念,可以在县域高质量发展、共同富裕期间形成正确的使命感、良好的作风环境、工作执行能力、县域发展的引导能力^[3]。

3. 提升理念层面的自觉性

在实际工作中制定完善的系统谋划方案、顶层设计方案,对县域发展的蓝图进行科学化绘制,制订完善的智治计划,对各类系统进行集成化处理,促使嘉善县的经济稳定进步、社会和谐发展。当前嘉善县地区的县委部门和县政府部门已经形成正确的顶层设计理念 and 系统谋划意识,在此期间应增强理念的自觉性,深入调查分析当地区域的经济发展情况和社会发展情况,在整个县域范围之内进行土地一体全域规划处理、空间规划处理、总体规划处理、产业规划处理,创建“多规合一”的模式,积极与上级部门、专家学者和群众之间相互沟通,按照不同人群所反馈的信息进行“多规合一”模式的反复迭代升级。同时还需在县域地区明确产业转型升级、城乡统筹规划、开放合作方面与民生幸福建设方面的目标,以目标作为导向形成正确的创新理念、协调理念、绿色理念、开放理念与共享理念,不断进行各个园区的谋划创新,也可以结合长三角生态绿色一体化的特点,重点创建绿色创新发展与一体化制度创新的战略机制。这样在一定程度上能够结合新时期的情况自觉形成高质量发展与共同富裕的理念,通过增强理念的自觉性进一步改善嘉善县的共同富裕现状^[4]。

4. 增强行动的自觉性

在行动的过程中进行上下联动挖掘县域的发展活力和内生动力,深化进行全面改革,自觉发现突出问题自觉进行管理,强化行政审批力度、市场各类要素优化配置的力度,创建较为完善的投资和融资机制。对农村产权制度进行合理的改革,在基础设施建设方面也需要不断优化投资体制和融资体制,在农村地区进行集体经济的跨地区合作和协同进步,制定综合性的养老服务改革机制与长期性的护理保险制度,这样在集成化进行改革的情况下可以推动嘉善县地区的产业转型升级,提升城乡统筹发展的水平。同时建议我国的相关部委重点制定完善的政策制度和工作指导模式,各级部门之间相互协调共同创建招商引资的机制、高端人才和技能型人才的培育模式,在行动的过程中坚持将问题改革创新作为主要的导向,对多方主体的力量进行聚集上下相互联动协同推进工作的实施,利用创新改革的方式自觉性探索能够推动区域经济和社会进步的措施,起到共同富裕发展的促进作用。

5. 提升使命层面的自觉性

在实际发展的过程中应该形成正确的以人民为主的思想观念,将民生作为重点不断提升人们的幸福感和安全感。建议制定完善的社会治理工作体系,提升县域治理方面的智慧化水平和现代化水平,合理进行教育层面、医疗层面、就业层面、社会保障层面与环境层面的治理,为广大人民群众提供高质量的服务,将人们所关心的问题作为首要问题进行解决,尤其需要重点减少群众矛盾现象,积极建设法治化的社会环境,使得社会发展成果与经济发展成果能够惠及群众。这样在一定程度上能够增强群众对政府部门的支持度和认同度,为高质量发展共同富裕提供群众的支持和力量^[5]。

(三) 完善未来发展的新模式

新时代的环境中为促使“嘉善模式”高质量发展、共同富裕的水平有所提升,应不断健全和完善未来发展的新模式,主要建议为以下几点:

1. 形成新的思想、新的观念

近年来嘉善县在县域经济发展的过程中很多产业在整体的产业链和价值链中都处于低端的位置,主要原因就是产业的规模很小,传统类型的产业数量很多,缺乏大规模的高科技产业与高附加值产业,缺少一定的自主创新能力,一些项目的招商引资面临难题。在此情况下,就应全面进行县域情况的调查研究形成新的思想与观念,充分彰显当地区域特色化产业优势,建设科技含量较高,附加值较强的现代化制造业基地,使得制造业向着新型智能化工业方向发展,获得更多的效益与竞争优势。正是由于嘉善县的县委部门和县政府部门长时间坚持努力,将习近平总书记的新思想当作是指引,全面进行决策部署的落实,所以在新时期的发展环境下取得了一定的进步。在未来发展期间,为促使嘉善县地区产业的转型升级,应积极运用现代化的人工智能技术、大数据技术等提升产业的发展水平,增加科技创新力量,对各个环节进行全局的系统谋划,积极接近先进的经验方式,制定完善的规划布局方案,使得嘉善县领域中的产业规模增加、现代化产业的比例增多,增强开放协同发展水平^[6]。

2. 坚持按照地方实际情况取长补短,形成不同地区高效化协同发展的模式,沿着改革开放的道路良好进步

考虑到嘉善县和上海地区、苏州地区之间相互邻近,但是相互之间属于不同的行政区域,在此情况下就应按照当

地的具体状况创建各个地区经济基础开放合作平台、产业发展开放合作平台、基础设施开放合作平台等,同时还需跨区域与其他地区之间相互合作,互相进行优势的互补,使得产业更好地协同进步。

3. 完善战略规划与制度体系

建议当地相关部门按照嘉善县的实际情况制定完善的战略规划与制度体系,按照不同产业的特点与不同地区协同发展的情况,实时性针对战略规划和制度体系进行调整与改革。通过战略的创新与制度的完善明确不同阶段工作的方式和措施,在各个阶段提出人才协同、基础设施建设协同、产业协同、经济协同的新型战略建议,使得当地区域的协同发展模式能够可持续进步^[7]。

三、结语

综上所述,近年来在嘉善县的发展进程中已经取得了高质量发展、共同富裕的良好成绩,为促使其进一步开发、区域协调合作,应稳稳抓住更多新的机遇,重点增强思想层面、理念层面、行为层面的自觉性,完善未来发展的模式和机制,争取在新时代的环境中不断完善优化“嘉善模式”,推动当地经济发展、扩大开放。

参考文献:

- [1]杜平.高质量发展和共同富裕取向的“嘉善模式”[J].浙江经济,2018,34(13):49-51.
- [2]杜平.推动高质量发展促进共同富裕的嘉善经验[J].浙江经济,2021,23(6):37-41.
- [3]周轶.共同富裕示范区的“嘉善路径”[J].今日科技,2021,15(8):34-35.
- [4]谢罗群.智慧赋能、标准服务,推进园区高质量发展——访成都嘉善商务服务管理有限公司总经理李轶梅[J].城市开发(物业管理),2020,22(8):28-29.
- [5]强化能力建设推动企业高质量发展——嘉善商务“能力建设年”工作侧记[J].城市开发(物业管理),2020,34(6):144-156.
- [6]谢罗群.做好联盟工作助推行业高质量发展——专访第二届产业园区联盟轮值主席、成都嘉善商务服务管理有限公司总经理李轶梅[J].城市开发(物业管理),2019,5(6):41-43.
- [7]孟刚.以高能级平台支撑高质量发展——嘉善县蹲点调研手记[J].今日浙江,2018,11(14):42-43.