

共同富裕示范区为何是浙江？

◇ 张国云

实现共同富裕，建立大同社会，是中国人民千百年来梦想，更是社会主义革命、建设及改革开放的题中之义。

“十四五”开局，在1月11日省部级主要领导干部学习贯彻党的十九届五中全会精神专题研讨班上，习近平总书记语重心长地告诫我们说：“实现共同富裕不仅是经济问题，而且是关系党的执政基础的重大政治问题。我们决不能允许贫富差距越来越大、穷者愈穷富者愈富，决不能在富的人和穷的人之间出现一道不可逾越的鸿沟。当然，实现共同富裕，要统筹考虑需要和可能，按照经济社会发展规律循序渐进。”

5月20日，中共中央、国务院及时公布了《关于支持浙江高质量发展建设共同富裕示范区的意见》，明确了浙江高质量发展高品质生活先行区、城乡区域协调发展引领区、收入分配制度改革试验区、文明和美丽家园展示区等四个战略定位。

这一方案，就像一道高光，令中国振奋，甚至令世界注目。这是继2019年8月18日深圳获批“中国特色社会主义先行示范区”，2020年11月12日浦东被确立为“社会主义现代化建设引领区”之后，中央赋予浙江的重要示范改革任务，冀望其先行先试、作出示范，为全国推动共同富裕提供省域范例。

无论是深圳的先行示范区，还是上海浦东的现代化引领区，更多

着眼于经济领域，解决的是改革再出发和高质量发展的课题。而建设共同富裕的目标更深一层，指向的是改革开放的终极追求——先富带动后富，实现共同富裕。

共同富裕示范区落子浙江

共同富裕是社会主义的本质要求，是人民群众的共同期盼。一方面下大力气提高生产力发展水平，让创造社会财富的源泉充分涌流；另一方面又着力推动城乡区域协调发展，不断缩小发展和收入差距，让全体人民更多更公平地享受改革发展成果，增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

在这里，共同富裕是全民共富。全面建成小康社会，一个也不能少；共同富裕路上，一个也不能掉队。共同富裕不是一部分人和一部分地区的富裕，而是要满足最广大人民群众对美好生活的需要，使全体人民共享改革发展成果。

在这里，共同富裕是全面富裕。共同富裕的最终目的不是简单的物质占有，而是包括物质和精神两个层面、人与自然和谐共生等在内的人的充分享有、更好满足，是人的全面发展，物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明的全面提升。

在这里，共同富裕是共建共富。我们要推动的是涉及14亿人口的共同富裕，决不允许出现养懒

汉、等靠要的现象，必须鼓励勤劳守法致富，挖掘低收入人群的内生发展动力，先富带后富，在人人参与、人人尽力的基础上实现人人享有。

在这里，共同富裕是逐步共富。我国发展不平衡不充分问题仍然突出，城乡区域发展和收入分配的差距仍然较大，促进全体人民共同富裕这项长期艰巨的任务不可能一蹴而就，要在实现现代化过程中逐步解决好这个问题。

说到这里，人们不免欲问，为什么这次是浙江被赋予了共同富裕示范区的重任呢？这让笔者想起一句话：盛花时节又逢君，一步一履总关情。

习近平总书记在浙江工作的6年期间，尤为重视推动共同富裕，把坚持走共同富裕道路作为浙江发展的鲜明特色，把“加快推进城乡一体化”“推动欠发达地区跨越式发展”等作为重要内容纳入“八八战略”，并亲自部署实施山海协作、百亿帮扶致富、欠发达乡镇奔小康、农村“三改一化”等重大工程，为浙江推动共同富裕先行示范提供了丰富的思想指引和扎实的实践基础。

2003年，时任浙江省委书记的习近平创造性地提出“八八战略”，把统筹兼顾作为根本方法，高度重视提高城乡、区域发展的协调性和均衡性。通过大力推进以人为核心的新型城镇化，加快提升杭州、宁波、温州和金华—义乌四

大都市区能级,大力推动嘉善县域科学发展示范点建设,积极开展中心镇培育工程和小城市培育试点,大力培育建设特色小镇。截至2020年,全省城镇化率首次达到70%。深入推进“千村示范、万村整治”工程,保护利用历史文化村落,打造美丽乡村升级版。深入实施“山海协作”等工程,加快山区和海岛地区经济协同发展。坚持把全省财政支出增量的2/3以上用于民生,每年着重抓好十个方面的民生实事,扎实推进高水平紧密型医联体、县域医联体等多种形式医联体建设,推动城乡教育均衡发展,建设农村文化礼堂、农家书屋。加快基础设施建设,构建以高速公路为依托的“四小时公路交通圈”,建设以高铁、机场为骨架的“一小时交通圈”,进一步把浙江独特的区位优势转化为开放优势、发展优势和竞争优势。

使得浙江富裕程度较高。2020年,浙江地区生产总值为6.46万亿元,人均超过10万元;居民人均可支配收入5.24万元,仅次于上海和北京,是全国平均水平的1.63倍;城乡居民收入增长分别连续20年和36年居全国各省区第1位。

使得浙江发展均衡性较好。城乡居民收入倍差为1.96,远低于全国的2.56,最高最低地市居民收入倍差为1.67,是全国唯一一个所有设区市居民收入都超过全国平均水平的省份。

使得浙江改革创新意识较为浓烈。浙江探索创造出“最多跑一次”等多项改革先进经验,创造和持续发展了“依靠群众就地化解矛盾”的“枫桥经验”,各地也普遍具有比较强烈的改革和创新意识,

大胆探索和及时总结提炼共同富裕示范区建设的成功经验、制度模式。同时,浙江在市场经济、现代法治、富民惠民、绿色发展等多个领域也取得了显著的成果。

而让我们倍感振奋的是,每逢浙江改革发展的关键节点,总能感受到习近平总书记的亲切关怀。到中央工作后,他先后6次回过浙江:2008年10月,到学习实践科学发展观活动联系点嘉善县调研;2015年5月,到浙江考察调研,赋予浙江“干在实处永无止境,走在前列要谋新篇”的新使命,同年底又亲赴乌镇出席第二届世界互联网大会;2016年9月,到杭州出席G20峰会,对浙江工作提出“秉持浙江精神,干在实处、走在前列、勇立潮头”的新要求;2017年10月,带领中共中央政治局常委到嘉兴南湖瞻仰红船;2018年7月,“八八战略”实施15周年之际,赋予浙江“干在实处永无止境,走在前列要谋新篇,勇立潮头方显担当”的新期望;2020年4月,在疫情防控 and 复工复产的关键时刻,考察浙江并赋予浙江省“努力成为新时代全面展示中国特色社会主义制度优越性的重要窗口”的新目标新定位。这些,都有力地推进了浙江在省域层面,对中国特色社会主义进行卓有成效的理论创新和实践创新。

全面展示制度优越性的“重要窗口”

“重要窗口”要求浙江始终高举新时代中国特色社会主义思想的伟大旗帜,将科学思想转化为制度优势、制度优势转化为治理效能、治理效能转化为实践成果,从省域

层面深入地回答了中国共产党为什么能、马克思主义为什么行、中国特色社会主义为什么好,以“浙江之窗”展示“中国之治”,以“浙江之答”回应“时代之问”,为国际社会感知中国形象、中国精神、中国气派、中国力量提供了一个重要窗口。

“重要窗口”需要浙江努力建设展示坚持党的科学理论、彰显习近平新时代中国特色社会主义思想力量的重要窗口;努力建设展示中国特色社会主义制度下加强党的全面领导、集中力量办大事的重要窗口;努力建设展示发展社会主义民主政治、走中国特色社会主义法治道路的重要窗口;努力建设展示坚持和完善社会主义市场经济体制、不断推动高质量发展的重要窗口;努力建设展示将改革开放进行到底、使社会始终充满生机活力的重要窗口;努力建设展示坚持社会主义核心价值观、弘扬中华优秀传统文化革命文化社会主义先进文化的重要窗口;努力建设展示推进国家治理体系和治理能力现代化、把制度优势更好地转化为治理效能的重要窗口;努力建设展示坚持以人民为中心、实现社会全面进步和人的全面发展的重要窗口;努力建设展示人与自然和谐共生、生态文明高度发达的重要窗口;努力建设展示中国共产党自觉践行初心使命、推动全面从严治党走向纵深的重要窗口。

“重要窗口”还佐证了浙江省情具备开展示范区建设的代表性。从规模看,浙江的面积、人口具有一定规模。从地理区划看,浙江有“七山一水二分田”,行政区划上有2个副省级城市、9个地级市

和53个县(市),代表性较强。从城乡看,浙江既有城市也有农村,农村户籍人口占了一半。这时支持浙江努力成为新时代全面展示中国特色社会主义制度优越性的重要窗口,是因为共同富裕是中国特色社会主义制度优越性在新时代的集中体现。

当然,我们还需清醒地认识到,浙江在许多方面还有很大的探索空间。“干在实处、走在前列、勇立潮头”的浙江,要继续改革创新、狠抓落实、勇闯新路、续写精彩。浙江还要坚持国家所需、浙江所能、群众所盼、未来所向,协调处理好各方面关系,汇聚全体人民奋斗之力,共建共享,为全国实现共同富裕先行探路。

针对发展不平衡不充分的问题,浙江不断深化“山”与“海”的协作、城与乡的融合、重点人群的帮扶,实现共享发展、共同富裕。

山海协作工程有了一个升级版。2020年合作项目高达450个,到位资金550亿元。结对双方共推42个“飞地”园区建设,截至目前,30个“消薄飞地”对2500多个村已返利2亿元以上。通过体制机制创新,人才、市场、资金等要素循环更畅通,26个山区县的内生动力明显增强,主要经济指标增速均高于全省,成为全省发展的新引擎。

城乡融合有了一个“加速器”。浙江开启“村”变“城”的探索,东阳花园村成为全省首个“村域小城市”培育试点,探索如何把农村打造成为新型城镇化的节点,进一步畅通城乡经济循环;嘉兴和湖州入围国家11个城乡融合发展试验区,其中嘉湖片区正加紧突破城乡融合改革瓶颈,穿越改革深

水区,在户籍制度改革、城乡产业协同发展等方面破题。

生态文明有了一个“绿色空间”。作为全国首个通过生态省验收的省份,2020年,浙江划出两条优美弧线:一条是“金”线,经济指标持续上扬;一条是“绿”线,生态环境质量持续改善——空气质量优良天数比例达到93.3%,地表水省控断面Ⅰ至Ⅲ类水质比例达到94.6%,公众满意度连续9年持续提升。

低收入农户有了一个“定心丸”。省市县乡村五级联动,为年人均收入8000元以下的农户落实帮扶计划;救助保障有兜底,率先实行低保城乡同标,全省平均达到每人每月886元,位居全国省区第一;低收入农户医疗补充政策性保险实现全覆盖。2020年,全省低收入农户人均可支配收入14365元,增幅14%。

综上所述,共同富裕不仅是未来的蓝图,更是在中国大地上扎实推进的具体实践。当前,各地区推动共同富裕的基础和条件不尽相同,难以短时期内全面铺开,迫切需要选取部分条件相对成熟的地区先行先试、作出示范。在城乡差距指标、区域发展指标以及富裕程度等诸多指标方面,浙江都走在了全国前列,在走共同富裕道路方面已有较好基础。因此,选取富裕程度较高、均衡性较好的浙江省作为试验区,推进浙江建设共同富裕示范区的地方试验,是实事求是的选择,是“推动共同富裕取得更为明显的实质性进展”的破题和开篇,显示了党中央实现共同富裕的坚定决心和战略意图,有利于在实践探索中为进一步丰富共同富裕的思想内涵提供丰富的理论素材和生动的

实践例证。

共同富裕示范区的新探索、新体验、新要求、新任务

消除贫困、改善民生、促进共同富裕是中国共产党矢志不渝的奋斗目标,支持浙江高质量发展建设共同富裕示范区,具有重大的历史意义和现实意义。

建设共同富裕示范区是理论和实践的一次新探索。共同富裕是马克思主义的一个基本目标,是人类对未来社会的一个基本理想。邓小平理论强调允许一部分人、一部分地区先富起来,先富帮后富,最终实现共同富裕。习近平新时代中国特色社会主义思想,则进一步丰富和发展了共同富裕的理论内涵。共同富裕具有鲜明的时代特征和中国特色,是在建设社会主义现代化强国的道路上,全体人民通过辛勤劳动和相互帮助,普遍达到生活富裕富足、精神自信自强、环境宜居宜业、社会和谐和睦、公共服务普及普惠,实现人的全面发展和社会全面进步,共享改革发展成果和幸福美好生活。

随着我国全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程,我们必须把促进全体人民共同富裕摆在更加重要的位置,脚踏实地,久久为功,向着这个目标更加积极有为地进行努力。显然,在浙江建设共同富裕示范区,是贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想的具体实践,也是党的创新理论特别是共同富裕思想的重大实践。

建设共同富裕示范区是公平和正义的一次新体验。中国特色社会主义进入新时代,我国社会主要矛

盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。这就是说,新时代我们既要着力深化供给侧结构性改革,不断提高我国社会生产力发展水平,又要不断深化体制机制改革,确保社会公平和正义。

当前,我国发展不平衡不充分问题仍然突出,城乡区域发展和收入分配差距较大,促进全体人民共同富裕是一项艰巨而长期的任务,也是一项现实任务。一方面,浙江在探索解决发展不平衡不充分问题方面取得了明显成效,也具有广阔的优化空间和发展潜力;另一方面,建设共同富裕示范区,将有针对性地解决人民群众最关心最直接最现实的利益问题,在高质量发展进程中不断满足人民群众对美好生活的新期待,为破解新时代社会主要矛盾探索出一条成功路径。

建设共同富裕示范区是省域和国家治理的一个新要求。省域治理是国家治理体系和治理能力在省域层面的落实和体现,是立足省域贯彻中国特色社会主义制度和国家治理体系、推进现代化建设的具体治理实践。改革开放以来特别是新世纪以来,浙江坚持以“八八战略”为统领推进省域治理,创造了干在实处、走在前列、勇立潮头的显著成就。近年来,浙江坚持“八八战略”再深化、改革开放再出发,全面实施“最多跑一次”改革,牵引推动省域治理再创新优势。当前,浙江正处于“两个高水平”建设的关键阶段,国家治理的新要求、时代变革的新趋势、全省人民的新期盼,均对省域治理提出了新的更高要求。

这里,共同富裕不仅是社会

发展概念,更是一场以缩小地区差距、城乡差距、收入差距为标志的社会变革。浙江是全国城乡区域发展最均衡、群众最富裕、社会活力最强、社会秩序最优的省份之一,这为浙江共同富裕先行示范打下了坚实基础。通过在浙江开展示范区建设,及时形成可复制可推广的经验做法,为其他地区分梯次推进、逐步实现全体人民共同富裕作出示范。

建设共同富裕示范区是“浙江经验”和“重要窗口”的一项新任务。浙江要努力成为新时代全面展示中国特色社会主义制度优越性的重要窗口,共同富裕又是中国特色社会主义制度优越性在新时代的集中体现。浙江在优化支撑共同富裕的经济结构,完善城乡融合、区域协调的体制机制,实现包容性增长的有效路径等方面均有较大的探索空间。尤其是正确处理好稳定扩大就业与技术进步的关系,发展过程中如何有效破解用地不足、资源约束等矛盾,如何形成先富帮后富、建立有效提高低收入群体收入的长效机制,反垄断和防止资本无序扩张等,都迫切需要探索创新。

这次中央专门出台文件支持浙江建设示范区,对浙江而言是重大光荣使命,是前所未有的重大机遇。浙江一定要坚决扛起政治责任,通过实践进一步丰富共同富裕的思想内涵,率先破解发展不平衡不充分问题,让人民群众真切感受到共同富裕看得见、摸得着、真实可感,努力成为新时代全面展示中国特色社会主义制度优越性的重要窗口,为全国实现共同富裕先行探路。

扎实推进共同富裕,必须准确把握现阶段共同富裕的内涵和要求。党中央做出的方案严谨清晰:

首先,“扎实推进共同富裕”“取得明显的实质性进展”的要求,表明这一阶段推进共同富裕不再是一个远景目标,而是要有切实举措、见到实效。其次,“坚持共同富裕方向”的要求又表明促进全体人民共同富裕是一项长期任务,必须循序渐进,“量力而行、尽力而为”,兼顾需要和可能。再次,“实现共同富裕不仅是经济问题,而且是关系党的执政基础的重大政治问题”,说明推进共同富裕是以人民为中心的发展思想的集中体现,关系着党的执政根基和民心所向。

实现共同富裕是人类自古以来的梦想,更是中国共产党人的执着追求。正如习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻党的十九届五中全会精神专题研讨班上强调的:“我常常想起邓小平同志1992年讲的一段话:‘如果从建国起,用一百年时间把我国建设成中等水平的发达国家,那就很了不起!从现在起到下世纪中叶,将是很要紧的时期,我们要埋头苦干。我们肩膀上的担子重,责任大啊!’现在,担子压在我们大家身上了,责任落在我们大家肩上了,我们大家一定要勇挑重担、勇担重责,团结带领人民真抓实干、埋头苦干,努力作出无愧于党、无愧于人民、无愧于历史的成绩来!”

在乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程上,浙江要胸怀“两个大局”,探索破解新时代社会主要矛盾的有效途径,在高质量发展进程中不断推进共同富裕建设,以“浙江示范”展现“中国之治”,为全球治理贡献中国智慧。

作者系浙江省发展改革委巡视员、浙江省服务业联合会会长,研究员