



**UNIVERSIDADE DE SÃO PAULO**  
**FACULDADE DE DIREITO**  
**DEPARTAMENTO DE DIREITO DO ESTADO**

**DES-0126 - TEORIA GERAL DO ESTADO II - Ano 2020 - 2º semestre**  
**Turmas 21 e 22 - Terças-feiras das 18:20 às 20 horas.**  
**Docente Responsável: Profa. Dra. Eunice Aparecida de Jesus Prudente**

**AVISO:**

**AS AULAS E SEMINÁRIOS SERÃO REALIZADOS EM AMBIENTE VIRTUAL (Plataforma Google Meets) FACE AO ISOLAMENTO DETERMINADO PELAS AUTORIDADES DA UNIVERSIDADE DE SÃO PAULO, PARA ENFRENTAMENTO DA EMERGÊNCIA DE SAÚDE PÚBLICA, DE IMPORTÂNCIA INTERNACIONAL DECORRENTE DO SURTO PROVOCADO PELO CORONAVÍRUS**

**Ementa** 1. Estado Constitucional e Democracia. 2. Democracia direta e semidireta. 3. Democracia Representativa. 4. O Sufrágio. 5. Sistemas Eleitorais e Sistemas Partidários. 6. Representação Política. 7. Representação Profissional. 8. Representação Institucional. 9. Democracia e Formas de Governo. 10. O Parlamentarismo. 11. O Presidencialismo. 12. Tendências do Estado Contemporâneo. 13. O Estado Federal. 14. O Estado na Ordem Internacional. 15. Intervenção do Estado na Sociedade. 16. Estado Socialista e Capitalismo de Estado. 17. O Estado e os Grupos Sociais. 18. Ideia Atual de Estado Democrático. 19. O Futuro do Estado.

**Objetivos** 1) Como curso introdutório, apresentar noções básicas sobre: i) a ordem social, a natureza e o papel do Estado; ii) a organização do Estado e seu funcionamento em face dos interesses sociais; iii) a posição dos indivíduos e dos grupos sociais em relação ao Estado, para que este seja a expressão da vontade de seus componentes; 2) discutir e estimular o juízo crítico sobre os conceitos formadores da teoria do Estado, com enfoque nas relações entre a política e o direito, como base para o direito público; 3) objetivos específicos do semestre: apresentar e contextualizar as noções de democracia e a organização espacial do poder estatal, o federalismo e o Estado na ordem internacional, a regionalização e globalização, ao longo dos sécs. XIX, XX e XXI.

**Competências** 1) dominar o repertório básico de noções que integram a teoria geral do Estado: o poder político e sua conformação jurídica, a democracia, o federalismo e o Estado na ordem internacional, a regionalização e a globalização; 2) compreender o contexto e o processo histórico de formação das noções fundamentais da teoria geral do Estado, estabelecendo paralelos com os problemas contemporâneos; 3) conhecer a bibliografia básica e os autores de referência sobre as noções básicas, mediante leitura direta e textos de apoio; 4)

elaborar juízo crítico sobre as noções fundamentais, sendo capaz de identificá-las em questões práticas e aplicar as principais teorias estudadas.

**Habilidades** 1) expressar-se sobre as noções básicas da teoria do Estado, por escrito e oralmente; 2) desenvolver autonomia de pesquisa das relações entre política e direito.

### **PROGRAMA**

#### **1 - Formas de Estado**

Leitura básica  
Dallari, cap. IV, O Estado Federal  
Moraes, cap.8. Organização Político-Administrativa

#### **2 - Federalismo**

Leitura Básica  
Dallari, IV Federalismo  
Dallari, O Estado Federal  
Leitura Complementar  
O Federalista Clássicos da Política, vol 1

#### **3 - Sistemas de governo. Parlamentarismo**

- Leitura básica.  
Dallari, cap. IV, *Parlamentarismo*  
Luís Roberto Barroso, A reforma política: uma proposta de sistema de  
De governo, eleitoral e partidário

#### **4 - Sistema de governo. Presidencialismo**

Leitura básica.  
Dallari, cap. IV, *Presidencialismo*  
Barroso, A reforma política

#### **5 - Sufrágio. A luta pela igualdade política**

Leitura básica.  
Dallari, cap. IV, *O sufrágio*  
Tocqueville, Clássicos da Política, vol. 2

#### **6 - Democracia representativa, democracia direta e semidireta**

Leitura básica.  
Dallari, cap. IV, *Democracia direta, semidireta e representativa;*  
*Representação Política. Representação Profissional*  
Stuart Mill, Clássicos da Política, vol. 2

#### **7 - Sistemas eleitorais e partidários e participação política**

Leitura básica.  
Dallari, cap. IV, *Sistemas eleitorais*  
Lijphart, Modelos de democracia. caps. 2 e 3 (pp. 26 a 38; 51 a 65)

## **8 - O Estado na Ordem Internacional**

Leitura básica.

Dallari, cap. V, *O Estado na ordem internacional*

Hannah Arendt. As Raízes do Totalitarismo.

Celso Amorim. A ONU aos 60

## **9- Desafios da Globalização**

Leitura básica.

Lewandowski, Globalização, Regionalização e Soberania. pp.159-196;  
pp. 253-270

Hedley Bull. A Sociedade Anárquica. Editora UnB, p. 9-27.

## **Avaliação**

- A avaliação compreenderá os seguintes componentes:
- Prova Escrita Semestral (novembro)
- Seminários (outubro e novembro)
- Média semestral aritmética das duas atividades.

## **PROVA INDIVIDUAL**

**PROVA ÚNICA SEMESTRAL, DEPOSITADA ATÉ DIA 04 DE DEZEMBRO, 23 HORAS NA PLATAFORMA MOODLE, DESENVOLVENDO TEMA A SER DIVULGADO NO MÊS DE NOVEMBRO DE 2020.**

## **Referências**

AZUMA, João Carlos, *Democracia participativa: uma dimensão interpretativa concretizada*, Revista de Direito Constitucional, v. 17, n° 68 p. 86-110, jul/set, 2009;

BARROSO, Luís Roberto, *Aspectos do processo de impeachment, renúncia e exoneração do agente político, tipicidade constitucional dos crimes de responsabilidade*, In: Temas de direito constitucional, 2ª ed, Rio de Janeiro: Renovar, 2002, p. 435-458,

BITTAR FILHO, Carlos Alberto, *Entraves à adoção do parlamentarismo no Brasil*, Revista de Informação Legislativa, v. 30 n° 118 p-59/62 abr-jun, 1993;

BONAVIDES, Paulo, *Democracia participativa como alternativa constitucional ao presidencialismo e ao parlamentarismo*, Revista Esmafe, n° 3 p. 91/109, março/2002;

BRITTO, Carlos Ayres, *Distinção entre controle social do poder e participação popular*, Revista de Direito Administrativo, n° 189, p. 114-122, jul/set 1992;

CRETELLA JÚNIOR, José, *Natureza Jurídica do Impeachment no Brasil*, In Doutrinas essenciais de direito constitucional, BARROSO, Luís Roberto, MERLIN Cleve Clemenson, (Org), São Paulo: Revista dos Tribunais, v. IV, p 497/510, 2011

DANTAS, Francisco Wildo Lacerda, *Breves Considerações sobre plebiscito, referendo e participação popular*, CEJ, v. 13, nº 47, p. 51-65, out-dez/2009, Brasília: Conselho da Justiça Federal, 1997, [www.jf.jus.br2/Index](http://www.jf.jus.br2/Index);

GUGLIANO, Alfredo Alejandro, *A crise política como solução? Uma reflexão desde a perspectiva da democracia participativa*, Revista Brasileira de Direito Constitucional, nº 3 (jan-jun, 2004) pg. 335/350;

GROFF, Paulo Vargas, *Modelos de parlamentarismo: Inglês, Alemão e Francês*, Revista de Informação Legislativa, v. 40, nº 160, p. 147-16 out/dez, 2003,

MOREIRA NETO, Diogo Figueiredo, *Déficit democrático do Estado Brasileiro (Legislativo e administrativo)*, Revista Bimestral de Direito Público, v 14, nº 74 p. 15-29, jan-ago, 2012.

REALE, Miguel Reale, *Impeachment: conceito jurídico*, In Doutrinas essenciais de direito constitucional, BARROSO, Luís Roberto, MERLIN Cleve Clemerson, (Org), São Paulo: Revista dos Tribunais, 2011, 7v .

## SEMINÁRIOS

Serão realizados seis seminários nas seguintes datas: 19/10, 26/10, 09/11, 23/11 e 30/11, com apresentação obrigatória em grupos, contendo expositores e debatedores, bem como entrega de **RELATÓRIO COLETIVO**, através da plataforma MOODLE, até às 23h00 da sexta-feira anterior à data da apresentação.

**Horário: Turma 21 às 18:20 horas**  
**Turma 22 às 19:10 horas**

### **RELATÓRIO COLETIVO (cada grupo entregará apenas um relatório):**

Versarão sobre o tema do seminário, com identificação dos integrantes (Turma, Nome completo e Número USP)

Deverá constar do relatório: Introdução ao tema; Desenvolvimento, com itens e subitens; Conclusões; Referências (obras, sites, reportagens, etc.).

### **TEMAS E TEXTOS PARA OS SEMINÁRIOS E RESPECTIVOS RELATÓRIOS:**

**Textos Básicos extraídos da obra FEDERALISMO DESAFIOS CONTEMPORÂNEOS. Org. Carlos Bolonha, Leonam Liziero e Antonio Sepulveda. Porto Alegre, RS, Ed. Fi, 2019.**

## CALENDÁRIO

**1) 19/10/20 - ÀS COMPETÊNCIAS FEDERATIVAS E O DIREITO ECONÔMICO.**  
Gilberto Bercovici, p. 19-34.

**2) 26/10/20 - ESTADO FEDERAL E PLURALISMO CONSTITUCIONAL: DIREITO CONSTITUCIONAL ESTADUAL E EXPERIMENTALISMO DEMOCRÁTICO.** Luís Fernando Sgarbossa, p. 53-72.

**3) 09/11/20 - INTERVENÇÃO FEDERAL: TEXTO E CONTEXTO DA SUA DECRETAÇÃO NO ESTADO DO RIO DE JANEIRO EM 2018.**  
Sergio Ferrari, p.113-131.

**4) 16/11/20 - FEDERALISMO BRASILEIRO E DIREITO À EDUCAÇÃO: PERSPECTIVAS, IMPACTOS E DISTORÇÕES.**  
Angela Limongi Alvarenga Alves, p.157-174

**5) 23/11/20 - A CRISE DO FEDERALISMO FISCAL BRASILEIRO E O PODER MUNICIPAL: A DESCENTRALIZAÇÃO FINANCEIRA E O CONSORCIAMENTO INTERMUNICIPAL COMO ALTERNATIVAS VIÁVEIS.**  
Giovani da Silva Corralo, p.175-190.

**6) 30/11/20 - PERSPECTIVAS DO ESTADO FEDERAL**  
Dircêo Torrecillas Ramos, p.253-266.

### Referências

- ARENDT, Hannah. Origens do Totalitarismo. São Paulo: Companhia das Letras, 1989.
- BADIE, Bertrand. Um Mundo sem Soberania. Lisboa: Instituto Piaget, s/d.
- BARROSO, Luís Roberto. A reforma política: uma proposta de sistema de governo, eleitoral e partidário. Instituto Ideias- Instituto de Direito do Estado e Ações Sociais.
- BECK, Ulrich. O que é Globalização: Equívocos do Globalismo, Respostas à Globalização. São Paulo: Paz e Terra, 1999.
- BERGER, G. Introducción Psicológica y Filosófica a los Problemas del Federalismo, In: Federalismo y Federalismo Europeo. Madrid: Tecnos, 1965, p. 15-32.
- BOBBIO, Norberto. Democracia e Sistema Internacional. In: SANTILLÁN, José Fernández (Org.). O Filósofo e a Política, Antologia. Rio de Janeiro: Contraponto, 2003.
- \_\_\_\_\_. A Teoria das Formas de Governo. 7 ed. Brasília: Editora da Universidade de Brasília, 1994.
- \_\_\_\_\_. O Fim do Estado. In: Estado, Governo e Sociedade. São Paulo: Paz e Terra, 1992.
- \_\_\_\_\_. et al. Dicionário de Política. 3 ed. Brasília: UnB, ano.
- BOLONHA, Carlos Alberto Pereira Neves et alii. Federalismo Desafios Contemporâneos. Org.: Carlos Bolonha, Leonam Liziero e Antonio Sepulveda. Porto Alegre, RS, Ed. Fi, 2019, 269 p.
- BONAVIDES, Paulo. Do Estado Liberal ao Estado Social. São Paulo: Malheiros.
- BOVERO, Michelangelo. Contra o Governo dos Piores: uma Gramática da Democracia. Rio de Janeiro: Campus, 2002.
- BULL, Hedley. A Sociedade Anárquica. Brasília: Editora Universidade de Brasília, Instituto de Pesquisa de Relações Internacionais; São Paulo: Imprensa Oficial do Estado, 2002.
- CASTELLS, Manuel. A Crise da Democracia, Governança Global e a Emergência de uma Sociedade Civil Global. In: Por uma Governança Global Democrática (vários autores). São Paulo: Instituto Fernando Henrique Cardoso, 2005.
- COMPARATO, Fábio Konder. A Afirmação Histórica dos Direitos Humanos. São Paulo: Saraiva, 1999.
- COSTA, Pinheiro. O Estado de Direito: uma introdução histórica. In: ZOLO, Danilo. O Estado de Direito - história, teoria, crítica. São Paulo: Martins Fontes, 2009.
- DAHL, Robert A. Sobre a Democracia. Brasília: Editora Universidade de Brasília, 2001.

DALLARI, Dalmo de Abreu. Elementos de Teoria Geral do Estado. São Paulo: Saraiva, 2010.

\_\_\_\_\_. O Estado Federal. São Paulo: Editora Ática, 1986.

\_\_\_\_\_. O Futuro do Estado. São Paulo: Saraiva, 2002.

FERREIRA FILHO, Manoel Gonçalves. A Democracia no Limiar do Século XXI. São Paulo: Saraiva, 2001.

GIANNINI, Massimo Severo. La Denominada Crisis Del Estado. Revista de la Facultad de Derecho, Universidad Complutense, Curso 1987-1988, Madrid, 1988.

HABERMAS, Jürgen. Era das Transições. Rio de Janeiro: Tempo Brasileiro, 2003.

HELLER, Hermann.

HOBSBAWM, Eric. Globalização, Democracia e Terrorismo. São Paulo: Companhia das Letras, 2007.

\_\_\_\_\_. A Era dos Extremos. São Paulo: Companhia das Letras, 1996.

IANNI, Otávio. Teorias da Globalização. Rio de Janeiro: Civilização Brasileira, 2001.

JELLINEK, Georg. Teoría General del Estado. Buenos Aires: Albatros, 1970.

KRASNER, Stephen D. Sovereignty, Organized Hypocrisy. Princeton: Princeton University Press, 1999.

LA GARZA, José María (Coord.). Federalismo y Regionalismo. Cidade do México: Universidad Nacional Autónoma de México, Tribunal Superior de Justicia del Estado de Puebla, 2005.

LAFER, Celso. A Internacionalização dos Direitos Humanos. São Paulo: Manole, 2005.

LEWANDOWSKI, Enrique Ricardo. Reflexões em torno do princípio republicano. Revista da Faculdade de Direito, USP, São Paulo, v. 100, p. 189-200, 2005.

\_\_\_\_\_. Globalização, Regionalização e Soberania. São Paulo: Ed. Juarez Oliveira, 2003.

\_\_\_\_\_. Direito Comunitário e soberania. Revista da Faculdade de Direito da Universidade de São Paulo, São Paulo, v. 92, 1997.

\_\_\_\_\_. Proteção dos Direitos Humanos na Ordem Interna e Internacional. Rio de Janeiro: Forense, 1984.

LIJPHART, Arend. Modelos de Democracia. Rio de Janeiro: Civilização Brasileira, 2008.

MIRANDA, Jorge. Teoria do Estado e da Constituição. Rio de Janeiro: Forense, 2002.

MARX, Karl, ENGELS, Friedrich. Manifesto Comunista.

NEUMANN, Franz. Sobre a Teoria do Estado Federativo. In: Estado Democrático e Estado Autoritário. Rio de Janeiro: Zahar Editores, 1969, p. 239-53.

RANIERI, Nina. Teoria do Estado. Do Estado de Direito ao Estado Democrático de Direito. São Paulo: Manole, 2013.

\_\_\_\_\_. Um conceito mais amplo de liberdade: desenvolvimento, segurança e direitos humanos para todos – multilateralismo e cidadania mundial, Política Externa, São Paulo, v. 14, p. 25-40, 2005a.

\_\_\_\_\_. A Constituição Européia e a Proteção dos Direitos Fundamentais na União Européia. Revista do Instituto dos Advogados de São Paulo, São Paulo, nova série, ano 7, n.14, p. 325-330, jul./dez. 2004a.

\_\_\_\_\_. Estado e Nação: novas relações?, Política Externa, São Paulo, v. 13, n. 1, p. 29-38, jun./jul./ago. 2004b.

\_\_\_\_\_. Do Estado Liberal ao Estado Contemporâneo. Processos de exaustão dos modelos políticos e da ordem jurídica, Revista de Direito Constitucional e Internacional. São Paulo, n. 36, ano 9, p. 135-161, jul./set. 2001.

\_\_\_\_\_. Representação Política e Representação de Interesses. Boletim Direito Municipal, São Paulo, n. 4, p. 189-195, abr. 1995.

\_\_\_\_\_. Sobre o Federalismo e o Estado Federal. Cadernos de Direito Constitucional e Ciência Política, São Paulo, n. 9, p. 87, out. /dez. 1994a.

POGGI, Gianfranco. Evolução do Estado Moderno. Rio de Janeiro: Zahar, 1981.

REALE, Miguel. Teoria do Direito e do Estado. São Paulo: Martins Fontes, 1971.

SARTORI, Giovanni. A Teoria da Democracia Revisitada. Volume I. O debate contemporâneo. São Paulo: Editora Ática, 1994.

SEN, Amartya. Desenvolvimento como Liberdade. São Paulo: Companhia das Letras, 2002.

SOARES, Guido Fernando Silva. Curso de Direito Internacional Público. São Paulo: Atlas, 2004 v. I, capítulo 15, p. 335-373.

TOCQUEVILLE, Alexis de. A Democracia na América. Livro I. Leis e Costumes. São Paulo: Martins Fontes, 2005.

\_\_\_\_\_. A Democracia na América. Livro II. Sentimentos e Opiniões. São Paulo: Martins Fontes, 2004.

WEBER, Max. Ciência e Política. Duas Vocações. São Paulo: Cultrix, 1993.

WEFFORT, Francisco. Os Clássicos da Política. Volume 2. 4ª. ed. São Paulo: Editora Ática, 1993.

ZIPPELIUS. Teoria do Estado. Lisboa: Gulbenkian.



