

Universidad Nacional de la Patagonia San Juan Bosco
Secretaría de Ciencia y Técnica

PROYECTO DE INVESTIGACIÓN

AÑO 2015

TÍTULO DEL PROYECTO:

**Políticas públicas: 30 años de administración en la
Provincia de Chubut (1984-2014), según el presupuesto.**

DIRECTOR: Mg. Alejandro Bustos

CO DIRECTOR: Cra. Georgina Roberts

SEDE: Trelew

FACULTAD: Ciencias Económicas

DEPARTAMENTO: Administración

TITULO: Políticas públicas: 30 años de administración en la
Provincia de Chubut (1984-2014), según el presupuesto.

Palabras Claves (Hasta 4): Presupuesto – Política Pública - Democracia - Chubut

Fecha de Inicio: 01/11/2015 Fecha de Finalización: .30/10/2017 En meses: 24

RESUMEN:

El presupuesto del Estado es una herramienta para el control de los recursos y los gastos públicos, es decir, para publicitar ante la sociedad que hacen los representantes del pueblo con los fondos que entregan los habitantes para su administración.

Luego de 30 años de democracia en el país, una posible interesante forma de ver a que se han dedicado los recursos del estado de ese periodo es analizar, lo ocurrido con lo presupuestado y lo ejecutado en ese periodo.

El presupuesto se puede ver y estudiar desde dos puntos de vista, uno que piensa que el presupuesto es algo exclusivamente técnico o quienes piensan que el presupuesto es un reflejo del “juego político” de una sociedad.

Esta investigación se inicia con la recopilación de datos de los presupuestos de los años 1984 a 2014 en la Provincia del Chubut.

Durante tan largo periodo, las formas de presentar el presupuesto provincial y sus ejecuciones ha ido variando, no sólo por razones de presentación, sino por cambios en la creación o cierre de Ministerios, Secretarías, Organismos Descentralizados, etc. sino también por los avances de sistemas informáticos que permiten mejores soportes de información y apertura o presentación de los mismos.

Por lo descripto, una gran parte del presente proyecto está destinado a la recopilación, análisis de los datos existentes, para luego gruparlos adecuadamente por alguna de las clasificaciones que se han mantenido constante en el periodo mencionado.

Por la experiencia de los Directores del proyecto y por una casi imposición metodológica, seguramente los que se mantendrá en el tiempo es la clasificación por finalidad y función.

Por lo tanto este proyecto de Investigación será del tipo descriptiva en virtud de los presupuestos presentados y ejecutados en el periodo mencionado.

Universidad Nacional de la Patagonia San Juan Bosco

Secretaría de Ciencia y Técnica

1) IDENTIFICACIÓN DEL PROYECTO

- Disciplina:

Ciencias Exactas y Naturales	
Tecnologías	
Ciencias Médicas	
Ciencias Agrícolas y Forestales	
Ciencias Sociales	X
Humanidades	

- Área o Especialidad: Administración -

- Tipo de Investigación:

Básica	
Aplicada	X
Desarrollo Experimental	

- Campo de Aplicación:

Exploración y explotación de la Tierra	
Infraestructuras y ordenación del territorio	
Control y protección del medio ambiente	
Protección y mejora de la salud humana	
Produc., distribuc. y uso racional de la energía	
Producción y tecnología agrícola	
Producción y tecnología industrial	
Estructuras y relaciones sociales	
Exploración y explotación del espacio	
Investigación no orientada	
Otra investigación civil	X
Defensa	

-Nuevas Tecnologías - *Solo para los Proyecto de Investigación comprendidos dentro de:*

Biotecnología	
Tic	
Salud Humana	
Energía	
Agroindustria	
Nanotecnología	

Universidad Nacional de la Patagonia San Juan Bosco
Secretaría de Ciencia y Técnica

2)DIRECTOR

- Apellido y Nombres: Bustos, Alejandro
- Título Académico: Mg. En Gestión empresaria
- Documento de Identidad: 11,546,447
- Domicilio: Calle: Tte. García Nro. 235
- Ciudad: Trelew Código postal: U9102EIE Pcia.: Chubut
- Teléfono: 02980 4406043 E-mail: alebustostwgmail.com
- Categoría Investigador s/Programa de Incentivos:
 Año última categorización: Disciplina en la que fue categ.:
- Nivel de participación (*In Situ o a distancia*): In situ

2.1 – CO DIRECTOR

- Apellido y Nombres: Roberts, Angélica Georgina
- Título Académico: Especialista en Docencia e Investigación
- Documento de Identidad: 14.577.240
- Domicilio: Calle: Nro Mario Tornett N° 527 Playa Unión
- Ciudad: Rawson Código postal: 9103 Pcia.: Chubut
- Teléfono: 0280 4689424 E-mail: georgina_robertsw@yahoo.com.ar
- Categoría Investigador s/Programa de Incentivos:
 Año última categorización: Disciplina en la que fue categ.:
- Nivel de participación (*In Situ o a distancia*): In Situ

3) DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO: *(Comenzar este ítem en hoja aparte).*

Se extraerán los datos de los proyectos de las leyes de presupuestos presentados de la Provincia del Chubut desde 1984 a 2014 y sus respectivas ejecuciones, es decir lo realmente realizado.

Para poder compararlos, dado que han existido periodos de grandes procesos de inflación o estabilidad, la manera de hacerlo será actualizarlos a moneda constantes y convertirlos a moneda dólar Estadounidense, por si en el futuro se desee comparar o analizar sus resultados respecto de la situación de otros Estados.

Dado que el periodo es suficientemente prolongado, tres décadas de gobiernos democráticos ininterrumpidos, los resultados de los mismos a valores constantes deberían mostrar las tendencias de las políticas públicas, ¿Será así? O simplemente se podrán apreciar ¿Qué áreas del estado se han desarrollado? ¿Cómo afectaron las crisis internacionales los presupuestos? ¿Las estructuras previas condicionaron el desarrollo?

Para ello es necesario recabar los datos, actualizarlos, confeccionar las series y analizar los gastos por sus destinos especialmente con el criterio de la clasificación “Finalidad”, que indica el fin dado a los fondos durante el periodo mencionado.

Los formatos de las presentaciones de presupuestos han cambiado en varias oportunidades, como así también los sistemas informáticos utilizados en la forma de presentación, contabilización y control de los presupuestos, manteniendo sólo la clasificación por finalidad en forma constante en las presentaciones.

Objetivo:

Describir las tendencias de los gastos públicos mediante el presupuesto público y las políticas públicas en la Provincia del Chubut en los últimos 30 años de administración democrática (1984-2014)

Todo presupuesto nos muestra un plan de gobierno, es decir, qué planifica el gobierno hacer con los recursos públicos tanto a nivel del gasto, impuestos y endeudamiento (Shah, 2007; Mulas-Granados et al., 2007; Wildavsky, 1961; Caiden y White, 1995). Por ello tomaremos como insumo de nuestra investigación a los distintos presupuestos aprobados (planificado) por la provincia de Chubut desde 1983 a 2013.

Si bien el presupuesto planificado no es estrictamente el que se termina ejecutando, de todas formas nos señala un plan del gobierno, ya que muestra en los papeles “quién obtiene qué y cuánto” de los recursos públicos (Rubin, 1995; Heclo y Wildavsky, 1974; Caiden y White, 1995). Por tratarse de información sustancialmente cuantitativa, someteremos a esta dimensión a un análisis de tipo estadístico y cuantitativo.

Universidad Nacional de la Patagonia San Juan Bosco

Secretaría de Ciencia y Técnica

Los presupuestos ejecutados son un reflejo de lo que finalmente, los poderes ejecutivos, terminan “implementando” de la decisión original. Los presupuestos nunca terminan siendo ejecutados “completamente” como estaba previsto en el planificado. Es por ello que es sumamente relevante estudiar el porqué del desvío entre el planificado y el ejecutado. En esta dimensión nos concentraremos sobre la ejecución presupuestaria. Por tratarse de información eminentemente cuantitativa, la someteremos a un análisis de tipo estadístico y cuantitativo (Shah, 2007; Mulas-Granados et al., 2007; Wildavsky, 1961; Caiden y White, 1995).

Fundamentación:

El análisis de los gastos y recursos públicos han sido siempre de interés de las Ciencias Económicas, tanto que hay una rama especial dedicada a este fin, con materias específicas como lo son “Contabilidad Pública” y “Finanzas Públicas”, pero también desde la Economía, dado que los volúmenes de dinero involucrados en el sistema financiero que realizan los estados, afectan directa e indirectamente a las economías ya sea locales, provinciales, regionales, nacionales y en muchos casos a regiones económicas internacionales, desde lograr el desarrollo económico, estabilidad de empleo, asistencia social, redistribución de la riqueza, como del crédito público, determinación de la tasa de interés, etc.

También en las Ciencias Sociales, con toda una especialidad en “Derecho Público” y “Presupuestario y su control legal”. Han puesto un gran interés las Ciencias Políticas en el “Presupuesto del Estado”, no sólo por las consecuencias económicas sino desde las posibilidades de poder llevar a la práctica las propuestas y planes políticos.

Una investigación de una serie de datos de tres décadas, no se ha realizado en nuestra provincia, continuidades estadísticas de este tipo casi no existen, por lo que este proyecto de investigación resultará sumamente importante como el punto de partida para el análisis de las políticas públicas a largo plazo. Pero fundamentalmente para una serie de trabajos de investigaciones posteriores, ya sea por cada finalidad, por cambios en las estructuras de la Provincia, cambios de leyes de Ministerios, nuevos servicios, comparaciones con los censos de población, etc. etc.

Los resultados, sean cuales fueran, con sólo mostrar cómo ha evolucionado la Provincia, su población y economía, será motivo de análisis por la mayoría de los sectores de la actividad económica, política y social, dado que generará una interpretación para proseguir o corregir algunas de las situaciones que las tendencias marquen en el uso de los fondos públicos.

3.1. Motivaciones para la elección del tema:

3.1.a. Motivaciones relacionadas con la importancia del tema para las ciencias y especialidades en que se encuadra

Entendemos que la inexistencia de estudios que hayan analizado la problemática que se pretende indagar en esta propuesta de investigación, nos permitirá introducirnos en una de las actividades fundamentales para el desarrollo de la Provincia del Chubut y del Estado en general, dado que las políticas públicas vistas a través del tiempo y su análisis económico y por finalidad de los

Universidad Nacional de la Patagonia San Juan Bosco

Secretaría de Ciencia y Técnica

servicios prestados por el Estado durante 30 años permitirá posteriormente sacar conclusiones importantes desde varias ciencias, la de la Administración y Contabilidad, de las Económicas, al verificarse las tendencias y desde las Ciencias Sociales como las Ciencias Políticas.

Esta cuestión obviamente fundamental, que no se encuentra analizada, ni consolidada, por lo cual todo estudio que busque su abordaje, entendemos es de sustancial importancia para las disciplinas.

3.1.b. Motivaciones en relación a la incidencia socioeconómica del proyecto

La importancia del proyecto está asociada a la posibilidad de transferir y socializar los resultados en general, pero en particular, con el gran impacto social que involucra todo lo relacionado con la administración de Estado, tanto en el diseño de políticas públicas, como en la gestión propiamente dicha. Así, si comprendemos los factores sociales, económicos y políticos en juego, a la hora de administrar el Estado, nos brindarán la posibilidad de una mirada más amplia en cuanto al diseño de políticas y al desarrollo de instituciones más eficientes y representativas de los intereses sociales, en términos concretos de gestión y no de discursos e ideologías.

La búsqueda de la productividad, eficiencia y pro-actividad a la hora de administrar el Estado, con el compromiso hacia valores de inclusión, solidaridad, equidad y desarrollo, no harán otra cosa que potenciar y maximizar dichos resultados. Así, la relevancia del trabajo está fundamentalmente asociada a la importancia de los efectos e impactos sociales que se obtendrían, con el mejoramiento de la productividad, eficiencia y eficacia de las instituciones en el ámbito de la gestión.

El sistema presupuestario no está analizado desde el punto de vista de los resultados ni del impacto en la sociedad, por lo que investigaciones como la del presente proyecto permitirán avanzar hacia una cultura más comprometida con los objetivos y resultados, aportan directamente a la satisfacción de los derechohabientes en particular, e impactan indirectamente en la comunidad toda, potenciando y multiplicando los efectos, obteniendo sinergias colectivas y retroalimentación en el sector, en forma de motivación, desarrollo y realización de los gastos y recursos en el ámbito de la administración del Estado.

Como equipo de investigación nos proponemos promover instancias para socializar dentro del ámbito académico y de la comunidad en general, los resultados aportados por la investigación. En este sentido, se prevé la transferencia mediante diferentes actividades de difusión general y científica.

3.1.c. Motivaciones en relación a su interés para la región

La ausencia de investigaciones en la región, asociadas al estudio planteado, expresa también carencias en relación a enfoques metodológicos y equipos de trabajo consolidados y con experiencia en la misma. En este aspecto, creemos que la tarea propuesta es doblemente enriquecedora: tanto por el aporte al tema desde una perspectiva científica, como en la formación y capacitación de recursos humanos especializados e involucrados en el desarrollo de estudios a nivel regional.

3.1.d. Motivaciones en relación a la formación de recursos humanos

Para el desarrollo de este proyecto y aún cuando todo proceso de investigación implica una revisión de marcos teóricos y estrategias metodológicas que llevan a la reconstrucción del conocimiento, el carácter transdisciplinario de este proyecto potencia la constante formación de los integrantes de la unidad ejecutora. De modo tal que el cronograma de actividades expresa en tiempos los espacios de intercambio, integración y consolidación del equipo en forma constante, como así también de formación en técnicas cualitativas de investigación.

La propuesta de investigación, que se encuentra dentro de un plan más amplio como lo es el Programa de Investigación “El presupuesto en democracia y sus políticas públicas: 30 años de administración en la provincia de Chubut (1984-2014)” servirá como marco desde el cual los/las investigadoras/es de la unidad ejecutora darán continuidad y anclarán su formación y producción académica a nivel de grado y posgrado, y los alumnos podrán introducirse en la investigación como modo de pensar y actuar, coadyuvando a su formación profesional.

3.1.e. Otras motivaciones

Consideramos que la vinculación entre docentes/investigadores de distintas disciplinas, como entre profesores y alumnos de grado y posgrado, permitirá el fortalecimiento del equipo de trabajo para el desarrollo de tareas de capacitación, extensión e investigación. En este aspecto, y dadas las características constitutivas de la unidad ejecutora, al tiempo que se fortalece la integración de equipos multidisciplinarios, se promueve la articulación de las áreas de investigación, formación de posgrado y docencia universitaria, como así también entre distintas facultades y universidades, en un circuito con retroalimentación constante.

3.2 - Objetivos del Proyecto:

3.2. Objetivos del trabajo

3.2.a. Objetivo general

Describir a valores constantes a que Fines del Estado planificaron y destinaron los recursos del estado de acuerdo a los proyectos de las leyes de presupuestos presentados de la Provincia del Chubut desde 1984 a 2014 y sus respectivas ejecuciones.

3.2.b. Objetivos intermedios

- ✓ Identificar las tendencias y funciones que prioriza el Estado.
- ✓ Analizar y caracterizar dichas tendencias.

3.2.c. Objetivos específicos

- ✓ Indagar e identificar sobre algunas problemáticas exógenas que pudieran haber influido en las ejecuciones de los proyectos presupuestarios en general y gestión en particular.
- ✓ Analizar recurrencias y patrones estables en los aspectos identificados previamente, en las políticas de dicho periodo.

Universidad Nacional de la Patagonia San Juan Bosco
Secretaría de Ciencia y Técnica

- ✓ Analizar las correlaciones e incidencias entre los aspectos previamente identificados, para los principales momentos históricos bajo estudio.

3.3. Metas a cumplir

- 3.3.a.** Integrantes de Unidad Ejecutora capacitados en técnicas de indagación bibliográfica.
- 3.3.b.** Búsqueda y selección de material bibliográfico.
- 3.3.c.** Definir el alcance de la investigación delimitando espacio temporalmente el objeto de estudio.
- 3.3.d.** Definir las fuentes bibliográficas a ser estudiadas.
- 3.3.e.** Fichaje del material bibliográfico, en función de las categorías y subcategorías definidas en el PI “Políticas públicas: 30 años de administración en la Provincia de Chubut (1984-2014), según el presupuesto”
- 3.3.f.** Identificación y recuperación de las leyes de presupuesto de la Provincia del Chubut, selección y clasificación de los principales abordajes de recuperación de datos (Digitalización, extracción manual etc.)
- 3.3.g.** Análisis del diseño de las planillas de recopilación de datos con sus respectivos controles.
- 3.3.h.** Evaluación de la capacitación de los profesionales y alumnos para la captación y carga de los datos.
- 3.3.i.** Análisis de coherencia y corrección del sistema de actualización.
- 3.3.j.** Análisis de los cuadros de tendencias.
- 3.3.k.** Análisis, selección y clasificación de las principales tendencias.
- 3.3.l.** Análisis de correlación entre las tendencias recurrentes, para los principales momentos históricos de la evolución de la provincia del Chubut.

3.4. Metodología

En este sentido es necesario señalar que la “metodología” siempre implica una reflexión y argumentación sobre los pasos y operaciones (decisiones clave) que el investigador tiene que dar para construir información y conocimiento sobre su objeto de estudio. Una cosa que es muy importante anotar y matizar, es que... “La metodología se caracteriza por ser normativa al (valorar), pero también es descriptiva cuando (expone) o comparativa cuando (analiza). La metodología también estudia el proceder del investigador y las técnicas que emplea. De ahí que ésta auspice la variedad de procedimientos, criterios, recursos, técnicas y normas prácticas que el docente investigador puede aplicar según las necesidades...Con esta lógica y hablando de investigación, en la metodología el investigador descifra de manera descriptiva, por demás¹ detallada, cómo piensa realizar el trabajo de investigación, teniendo en cuenta cada elemento...”

De modo que si toda “metodología” implica una selección de técnicas de investigación, “se ha llegado a considerar acertadamente, que la metodología es la selección de estrategias, ya que del

1 12 Quiroz, Ma. Esthela (2003) Hacia una didáctica de la investigación. Ediciones Castillo. p 70
Formulario actualizado en 2012 según los requerimientos del Relevamiento de Entidades que realizan actividades científicas y tecnológicas dependiente del Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación Productiva

diseño de éstas depende el éxito y la validez de sus resultados”²

La metodología o técnica a emplear es la denominada Descriptiva cuantitativa.

La estrategia metodológica cuantitativa, muy vinculada al enfoque positivista y empirista de la ciencia, es un tipo de estrategia que se sirve principalmente de los números y los métodos estadísticos. Es decir, se trata de un tipo de estrategia que... ”...suele basarse en medidas numéricas de ciertos aspectos de los fenómenos; parte de casos concretos para llegar a una descripción general o para comprobar hipótesis causales y busca medidas y análisis que otros investigadores puedan reproducir fácilmente”.³ Por lo mismo, se suele decir que este tipo de estrategia, está directamente emparentado con el llamado “paradigma cuantitativo”, que... “...corresponde a la epistemología positivista, a la aquí denominada dimensión estructural del análisis de la realidad social”⁴. Una acercamiento “estructural” a lo “real”, que lo que permite “conocer” es la dimensión numérica de los fenómenos sociales.

3.5. Tareas

- 3.5.a.** Capacitación de la Unidad Ejecutora en técnicas de clasificación de presupuestos.
- 3.5.b.** Búsqueda de material bibliográfico.
- 3.5.c.** Selección de las fuentes bibliográficas a estudiar.
- 3.5.d.** Fichaje bibliográfico.
- 3.5.e.** Clasificación y registración del material fichado.
- 3.5.f.** Informe de avance del proyecto.
- 3.5.g.** Recopilación de las Leyes de Presupuesto y sus ejecuciones del periodo 1984 a 2014.
- 3.5.h.** Diseñar las planillas de recopilación de datos con sus respectivos controles, para cada periodo estable de presentación de los mismos.
- 3.5.i.** Recopilación de datos de los presupuestos.
- 3.5.j.** Evaluación y control de la captación y carga de los datos.
- 3.5.k.** Actualización de los valores de los presupuestos y sus ejecuciones.
- 3.5.l.** Control de coherencia y corrección del sistema de actualización.
- 3.5.m.** Confección de los cuadros comparativos de tendencias.
- 3.5.n.** Selección y clasificación de las principales tendencias.
- 3.5.o.** Análisis de correlación entre las tendencias recurrentes, para los principales momentos históricos de la evolución de la provincia del Chubut.
- 3.5.p.** Informe Final del Proyecto

2 12 Quiroz, Ma. Esthela (2003) Hacia una didáctica de la investigación. Ediciones Castillo. p 70

3 15 King, Gary; Keohane, Robert O. y Verba, Sydney (2000). La ciencia en las ciencias sociales. Capítulo I. En el libro El diseño de la investigación social. La inferencia científica en los estudios cualitativos. Alianza editorial. Madrid. p 14

4 16 CeaD’Ancona, M^a Ángeles (1999) La metodología cuantitativa: estrategias y técnicas de investigación social. Editorial Síntesis. Madrid. p 46

Universidad Nacional de la Patagonia San Juan Bosco
Secretaría de Ciencia y Técnica

3.6. Cronograma

Tareas	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24
3.5.a																								
3.5.b.																								
3.5.c.																								
3.5.d.																								
3.5.e.																								
3.5.f.																								
3.5.g.																								
3.5.h.																								
3.5.i.																								
3.5.j.																								
3.5.k.																								
3.5.l.																								
3.5.m.																								
3.5.n.																								
3.5.o.																								
3.5.p.																								

3.7. Duración del Proyecto

Duración del Proyecto 24 meses.

3.8. Vinculación con otros grupos de trabajo

Se prevé la vinculación y sinergia con el Observatorio de Administración de Políticas Públicas (FCE-Phrónesis) y la Unidad de Estudios y Asistencia Técnica (FCE-UEAT) y otros Proyectos de Investigación en elaboración desde la Facultad de Ciencias Económicas de la Universidad Nacional de la Patagonia San Juan Bosco.

También se prevé vinculación con las carreras de grado y la Maestría en Gerencia Pública de posgrado que se dictan en la Facultad de Ciencias Económicas de la UNPSJB

3.9. Posibilidades de Transferencia

Estimando la utilidad de los avances y resultados del proyecto para el proceso de toma de decisiones en el ámbito del sector público, la unidad ejecutora gestionará la transferencia y el apoyo de las siguientes instituciones:

Gobierno de la Provincia del Chubut

Legislatura de la Provincia de Chubut

Municipalidad de la ciudad de Trelew

Universidad Nacional de la Patagonia San Juan Bosco

Secretaría de Ciencia y Técnica

Facultad de Ciencias Económicas de la Universidad Nacional de la Patagonia San Juan Bosco

Facultad de Ciencias Económicas de la Universidad de Buenos Aires

Facultad de Ciencias Económicas Universidad de la Plata

Como parte de la formación de recursos humanos que contempla el Proyecto, se considera la transferencia del proceso de investigación y de sus resultados a distintas cátedras de carreras de pregrado, grado y postgrado de la Universidad Nacional de la Patagonia San Juan Bosco, así como también de otras instituciones educativas y de investigación, nacionales y extranjeras. Se efectuará la comunicación, presentación, exposición y difusión de los avances y resultados del proyecto en distintos ámbitos académicos y profesionales vinculados a la temática.

4) PRESUPUESTO

El presupuesto previsto para este proyecto está comprendido dentro del presupuesto detallado en el Programa de Investigación *“El presupuesto en democracia y sus políticas públicas: 30 años de administración en la provincia de Chubut (1984-2014)”* del cual forma parte.

-DECLARO, como Director del proyecto de Investigación “Políticas públicas: 30 años de administración en la Provincia de Chubut (1984-2014), según el presupuesto” Conocer toda Legislación Nacional, Provincial y/o Municipal concerniente al tema de investigación y por tanto cumplir con la misma en todo lo concerniente al desarrollo del presente proyecto

Firma:

Aclaración:

Universidad Nacional de la Patagonia San Juan Bosco
Secretaría de Ciencia y Técnica
5) UNIDAD EJECUTORA

5.1 –Godoy Yamila Mercedes.

6) INDICACIONES GENERALES

- a) El Proyecto debe presentarse en original y CD el que será enviado a Evaluación Externa por lo que debe ser de buena calidad. No deberán presentarse anillados ni encuadernados para permitir el ingreso de documentación necesario
- b) Numérese los folios en orden correlativo.