DOI: 10.46666/2021-2.2708-9991.02

https://www.jpra-kazniiapk.kz

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН В УСЛОВИЯХ COVID-2019

COVID-2019 ЖАҒДАЙЫНДА ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ АЗЫҚ-ТҮЛІК ҚАУІПСІЗДІГІН ҚАМТАМАСЫЗ ЕТУ

ENSURING FOOD SECURITY OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN IN THE CONTEXT OF COVID-2019

Г.Ж. АЗРЕТБЕРГЕНОВА*

к.э.н., доцент **А.О. СЫЗДЫКОВА**

Ph.D

Б. БИМЕНДЕЕВ

докторант PhD

Международный казахско-турецкий университет им. Х.А. Ясави, Туркестан, Казахстан ^{*}электронная почта автора: gulmira.azretbergenova@ayu.edu.kz

Г.Ж. АЗРЕТБЕРГЕНОВА*

э.ғ.к., доцент

А.О. СЫЗДЫКОВА

Ph.D

Б. БИМЕНДЕЕВ

PhD докторанты

Қ.А.Ясауи атындағы Халықаралық қазақ-түрік университеті, Түркістан, Қазақстан *автордың электрондық поштасы: gulmira.azretbergenova@ayu.edu.kz

G. AZRETBERGENOVA*

C.E.Sc., Associate Professor

A. SYZDYKOVA

Ph.D

B. BIYMENDEEV

PhD student

H.A. Yassavi International Kazakh-Turkish University named, Turkestan, Kazakhstan *corresponding author e-mail: gulmira.azretbergenova@ayu.edu.kz

Аңдатпа. *Мақсаты –* Қазақстан Республикасының азық-түлік қауіпсіздігін қамтамасыз ету проблемаларын және оларды шешу жолдарын қарау. Азық-түлік саясаты ұлттық қауіпсіздіктің негізі және экономиканың аграрлық секторын дамытудың маңызды бағыты болып табылады, оның мәні халықтың шұғыл қажеттіліктерін барынша қанағаттандыруға және жеткілікті мемлекеттік резервтерге, белсенді төлемдер мен сауда баланстарына ие болуға мүмкіндік беретін экономикалық өсу деңгейін арттырудан тұрады. *Міндеттері –* отандық нарықта тамақ өнімдерінің бәсекелестік артықшылықтарын арттыру, сондай-ақ тауарлардың отандық брендін құру қажеттілігін көрсету. Нәтижелер – COVID-2019-ның азықтүлік жүйелеріне тигізетін терең әсері талданды, ол бірқатар себептерге байланысты бүкіл әлемде адамдардың азық-түлікке қол жетімділігіне қауіп төндірді. Еуразиялық экономикалық одақ, мемлекетаралық интеграцияны дамыту, Бірыңғай азық-түлік мәселесін және азық-түлік қауіпсіздігін қамтамасыз ету жөніндегі шараларды іске асыру жағдайында ауыл шаруашылығы өнімдерінің ортақ нарығы мудделерінің теңгерімін сақтау және ЕАЭО-ға кіретін мемлекеттердің егемендігін қорғау маңызды аспект болып табылатыны анықталды. Мақалада Қазақстандағы ауыл шаруашылығы өнімдерінің негізгі турлерінің өндірісіне (1990-2020 жж.), ет. сут. жумыртка, картоп, көкөніс және бакша өнімдері және т. б. бойынша елдегі өзін-өзі қамтамасыз ету деңгейіне талдау берілген. Авторлар деректерді ЕАЭО елдерінде ауыл шаруашылығы өнімдерін шығару бойынша салыстыру жоспарында келтіреді. Мақалада Қазақстандағы ауыл шаруашылығы өнімдерінің негізгі түрлерінің өндірісіне (1990-

21

2020 жж.), ет, сүт, жұмыртқа, картоп, көкөніс және бақша өнімдері және т.б. бойынша елдегі өзін-өзі қамтамасыз ету деңгейіне талдау берілген. Мал басы санының өзгеру, сондай-ақ республикада және әлемде ет өндірісінің, халықтың жан басына шаққандағы азық-түлікті тұтынудың өсу серпіні ұсынылған. Авторлар деректерді ЕАЭО елдерінде ауыл шаруашылығы өнімдерін шығару бойынша салыстыру жоспарында келтіреді. Қазақстандық астық пен ұн экспортының көлемі көрсетілген. Мақаланың *қорытынды* бөлігінде Қазақстан Республикасында азық-түлік тұрақтылығын қамтамасыз етудің перспективалық бағыттары қаралған. Қорытындысында - елдің азық-түлік тәуелсіздігін қамтамасыз ету үшін импортты алмастыру саясатын жүргізу, жеңілдетілген шағын несие беруді пайдалану, тар бағытталған экспорттан тауарларды әртараптандыруға сыртқы сауда қызметін дамыту қажеттігі көрсетілген.

Abstract. The goal is to consider the issues of ensuring food security of the Republic of Kazakhstan and ways of solution. Food policy is the basis of national security and an important direction for the development of agricultural sector of the economy, the essence of which is to increase the level of economic growth, which makes it possible to maximally satisfy the urgent needs of the population and have sufficient public reserves, active payments and trade balances. Objectives to show the need to increase the competitive advantages of food products on domestic market, as well as to create a domestic brand of goods. Results - The profound impact of COVID-2019 on food systems has been analyzed, which for a variety of reasons has threatened people's access to food worldwide. It was revealed that in the conditions of the Eurasian Economic Union, the development of interstate integration, implementation of a single food issue and measures to ensure food security, important aspect is maintaining the balance of interests of the common market for agricultural products and protecting the sovereignty of the EAEU member States. The article analyzes production of the main types of agricultural products in Kazakhstan (1990-2020), the level of self-sufficiency in the country in meat, milk, eggs, potatoes, vegetables and melons, etc. The dynamics of changes in livestock population, as well as the growth of production of meat in the republic and the world, food consumption per capita is presented. The authors provide data in terms of comparison of agricultural output in the EAEU countries. The volumes of export of Kazakhstani grain and flour are indicated. In the final part of the article, perspective directions of ensuring food stability in the Republic of Kazakhstan are considered. Conclusions - to ensure the country's food independence, it is necessary to pursue a policy of import substitution, use preferential micro-lending, and develop foreign trade activities from narrowly oriented exports to diversification of goods.

Аннотация. Цель - рассмотрение проблем обеспечения продовольственной безопасности Республики Казахстан и путей их решения. Продовольственная политика является основой национальной безопасности и важным направлением развития аграрного сектора экономики, суть которой состоит в повышении уровня экономического роста, позволяющего максимально удовлетворять насущные потребности населения и иметь достаточные государственные резервы, активный платежный и торговый балансы. Задачи – показать необходимость увеличения конкурентных преимуществ продуктов питания на отечественном рынке, а также создания отечественного бренда товаров. Результаты – проанализировано глубокое воздействие COVID-2019 на продовольственные системы, которое в силу целого ряда причин поставило под угрозу доступ людей к продовольствию во всем мире. Выявлено, что в условиях Евразийского экономического союза, развития межгосударственной интеграции, реализации единого продуктового вопроса и мер по обеспечению продовольственной безопасности важным аспектом является соблюдение баланса интересов общего рынка сельскохозяйственной продукции и защиты суверенитета государств, входящих в ЕАЭС. В статье дан анализ производства основных видов продукции сельского хозяйства в Казахстане (1990-2020 гг.), уровня самообеспеченности в стране по мясу, молоку, яйцу, картофелю, овощам и бахчевым и др. Представлены динамика изменения численности поголовья скота, а также роста производства мяса в республике и мире, потребления продовольствия на душу населения. Авторы приводят данные в плане сравнения по выпуску сельхозпродукции в странах ЕАЭС. Указываются объемы экспорта казахстанского зерна и муки. В заключительной части статьи рассмотрены перспективные направления обеспечения продовольственной стабильности в Республике Казахстан. Выводы – для обеспечения продовольственной независимости страны следует проводить политику импортозамещения, использовать льготное микрокредитование, развивать внешнеторговую деятельность от узкоориентированного экспорта к диверсификации товаров.

Keywords: agro-industrial complex, production of products, deep processing, food safety, COVID-2019, competition, quality of life of the population, export, import.

Ключевые слова: агропромышленный комплекс, производство продукции, глубокая переработка, продовольственная безопасность, КОВИД-2019, конкуренция, качество жизни населения, экспорт, импорт.

Введение. Незаменимая составляяющая экономической безопасности – это продовольственная безопасность.

В темпе роста экономики для каждого государства устойчивое развитие производства продовольствия остается главным решающим фактором для стабильности. Устранение барьеров, приводящих к продовольственному кризису, является первоосновой относительно других видов безопасности.

Экономическая стабильность — это устойчивое развитие производства сельского хозяйства. Достаточность продуктов для потребления населением напрямую влияет на политическую стабильность государства и сохранение его независимости. А также является основой демографического роста населения, дает стимул для реализации стратегии национального приоритета. В устойчивом развитии любого государства темп роста качества жизни населения должен иметь приоритетное направление.

В мире в связи с пандемией КОВИД-2019 проблема устойчивого развития производства продовольствия имеет очень важное значение в любой стране. В связи с этим производство, потребление, продажа товаров питания являются составляющими агропродовольственной политики каждого государства. Основными причинами обострения продовольственного обеспечения в мире являются:

- сокращение посевных площадей вследствие выбытия их на сельскохозяйственные нужды;
- рост народонаселения. По прогнозу Организации Оъединенных Наций, население Земли к 2050г. увеличится на 2,0 млрд. человек и достигнет 9,1 млрд. [1]. При этом аграрное производство необходимо будет увелечить на 70%;
- уменьшение орошаемых земель, обмеление рек;
- сокращение поголовья пастибищного животноводства, в результате чего темпы прироста объемов мяса оказываются ниже темпов роста населения.

Материал и методы исследования. Термин «продовольственная безопасность» используется начиная с 1973 года. С этого периода началась нехватка продовольственных товаров в мире. Возникновение термина было связано с проблемами в продовольственном обеспечении населения во многих странах мира. В Республике Казахстан проблема продовольственной безопасности началась с 1990-х годов, что было связанно с упадком производства сельскохозяйственной продукции [2].

Для устранения барьеров продовольственного кризиса в Казахстане надо развивать отечественное производство в сельском хозяйстве. Для развития продовольственной безопасности приоритетным направлением должен стать отказ от импорта и глубокая переработка сельскохозяйственной продукции.

В сфере обеспечения продовольствием «Импортозамещение» охватывает целый комплекс развития производств, связанных с сельским хозяйством, направленных на создание современного агропромышленного комплекса глубокой переработки в отрасли для обеспечения продуктами питания.

Для Казахстана обеспечение продовольственной безопасности имеет большое значение. Чтобы отказаться от иностранных товаров, нужно обеспечить достаточный объем продуктов питания, что требует проведения специальной экономической политики государства в этом направлении. В целях защиты рынка от иностранных товаров в Казахстане следует производить отечественные конкурентоспособные товары, качественные продукты питания. Для этого сельское хозяйство Казахстана должно быть наукоемким, продуктивным. Таким образом можно обеспечить рост доли национальных товаров во внутреннем потреблении и на внешнем рынке. Методы экономических исследований: системный подход, сравнительный анализ.

Результаты и их обсуждение. Повышение производительности в отрасли опирается на научные достижения в сельском

хозяйстве и передовой мировой опыт. Казахстанские природно-климатические условия позволяют существенно увеличить производство сельскохозяйственной продукции для внуртеннего и внешнего рынков [3]. Внедрение инновационных методов в сельское хозяйство, научно обоснованная стратегия его развития — основа продовольственной стабильности каждого государства. Большую актуальность приобретает разработка экономико-математических моделей. Они дают возможность прогнозировать потребность продовольственного обеспечения.

В нашей стране, на сегодняшний день, рацион потребления пищевых продуктов

населением является нерациональным. Некоторые продукты по научно доказанным нормам ВОЗ в Казахстане вообще не употребляются. Для устранения продовольственного кризиса приоритетным направлением должно быть самообеспечение республики основными видами продуктов питания [4].

Опираясь на данные Комитета по статистике МНЭ РК, можно отметить, что в среднем за 2017-2020гг., уровень самообеспечения Казахстана составил по производству зерна 126,%, мяса — 271,61%, молока — 94,91%, яиц — 57,1%, картофеля — 54,0%, овощей и бахчевых — 84,3%, плодов, ягод и винограда — 47,7% (таблица 1).

Таблица 1 – Производство основных видов продукции сельского хозяйства 1990-2020гг.

THIC T

							i bic. i
Пропущия	1990	2001	2017	2018	2020	2020г,.% к	
Продукция	1990	2001	2017	2010	2020	2001	2018
Зерно	28 487,7	15 896,9	20 585,1	139 44,1	17428, 6	79,7	124,9
Овощи	1 136,0	2 301,0	3 791,0	40 81,9	4 368,2	383,4	365,0
Плоды и ягоды	301,1	171,2	253,4	214,2	2 382,1	791,1	96,6
Молоко	5 641,6	3 922,9	5 503,4	5 686,2	5 865,1	103,9	29,1
Яйцо, млн шт.	4 185,1	1 855,3	5 103,0	5 591,4	5 513,4	131,7	71,15
Картофель	2 324,6	21 84,9	3 552,1	1979,7	3 912,8	168,3	47,46
Мясо	4185,1	1855,3	5103,0	1 059,4	1975,5	47,2	110,5
Сахарная свекла	1 043,7	282,4	463,2	463,5	485,5	46,5	382,1
Примечание: по данным МСХ РК составленно авторами							

Сельскохозяйственный сектор Казахстана развивается за последние 20 лет высокими темпами. Рост сельского хо-зяйства по видам составляет от 30% до 2,8 раза. Наблюдается рост поголовья жи-вотных от 57,6% до 2,5 раза, исключение составляют свиньи, поголовье которых не восстановилось после резкого сокращения в конце 1999 года.

При этом удельный вес потребительского импорта по плодово-ягодным культурам и продуктам их переработки составляет 84,57%, рыбе и рыбной продукции – 75,72%, растительному маслу – 48,33%, по мясу и мясным продуктам – 18,64%, по молоку и молочным продуктам - 15,12% [5].

На начало 2021г. поголовье крупного рогатого скота достигло 9,001 миллиона. Этот результат в сравнении с результатом 2020г. больше на 5,5%. Поголовье свиней за аналогичный период составило 819,9 тыс. голов, а лошадей выросло на 9,3% и общее количество составило 3,12 млн голов. А также за анологичный период овец выросло на 4,9% и составило общее количество по всей республике 17,74 млн голов. Козы, наборот, уменьшились в количестве голов до 2 миллионов. Поголовье

птицы уменьшилось на 3,9% – до 43 млн (таблица 2) [см.5].

Для наших предков скотоводство являлось традиционным видом деятельности при кочевом образе жизни. В Казахстане эта тенденция сохраняется.

В Казахстане по итогам 2020г. крупный рогатый скот составил 9 млн гол., что на 4,15% больше, чем в 2019 году. Из них численность коров составила 4 млн голов. Поголовье овец насчитывает 22,1 млн гол., и по сравнению с прошлым годом темп роста составил 2,5%. Численность свиней выросла до 969,8 тыс. гол., количество лошадей составило 3,4 млн, а верблюдов — 246,41 тыс. Численность коз в 2020г. сократилась на 2,9 млн гол. и составила 3,7%.

При этом темп роста за год за последние 7-9 лет достиг около 3,91%, в то время за аналогичный период мировой показатель составил около 0,1%. За последние два года наблюдается рост численности поголовья молодняка в животноводческих хозяйствах. Такой темп в отрасли отражается на росте рентабельности в сельском хозяйстве Казахстана. Например, в некоторых странах мира более 50% животных от общего числа КРС находится в собст-

венности домашних хозяйств. Без поддержки государства частный сектор по КРС негативно влияет на состояние отрасли. У домашних хозяйств возможности ограниченные, поэтому не всегда частный сектор в отрасли способен обеспечить скот необходимым.

Таблица 2 – Динамика изменения поголовья сельхозживотных и производства продукции в Казахстане 1990-2020гг.

D	1990	2001	2017	2020	2020г,.% к		
Вид скота	1000				2001	2017	
Поголье животных, тыс т							
Крупный рогатый скот	9 757	4 293,5	6 764,2	9 005,1	172,6	109,6	
В том число коровы	3 368	2 077,2	3 362	4 577	220,3	136,1	
Овцы и козы	35 661	10 478,6	18 323,0	17 736,2	102,2	58,4	
Лошади	1 626	989,5	2 415,7	3 118,2	288,2	118,1	
Верблюды	143,2	103,9	193,8	221,5	208,7	112,1	
Птица, млн гол.	59,9	21,2	39,9	43,2	213,2	113,3	
Примечание: по данным Комитета по статистике МНЭ РК составлено авторами							

Вопросы обеспечения населения страны продовольствием - предмет основной заботы и политики государства. Обеспечение достаточным количеством продуктов питания без импорта – ключевое направление стабильности для сохранения суверенитета любого государства в мире. За последние 10 лет в этой отрасли есть немалые успехи. В нашей республике 80% производства продукции приходится на отечественное производство. По данным Global Food Security Index, GFSI Казахстан в 2019г. в глобальном индексе продовольственной безопасности по результатам статических данных британского журнала The Economist – Economist Intelligence Unit, а также американской транснациональной компании Dupon. vлvчшил свои позиции за один год на 9 строчек, заняв 48 место среди 113 стран мира. Этот показатель в 2018г. был на 57-ой позиции в мире. Казахстан в 2020г. по уровню продовольственной безопасности занял 32 позицию.

Казахстан самообеспечен по видам потребления мяса. Этот уровень самообеспеченности доказывает, в нашей республике скотоводство развито лучше, чем остальные отрасли. В Казахстане производство на душу населения за 30 лет (с 1990г. выросло в 141 раз. В указанный период не входит 1997г. и 1999г., в этот период была превышена действующая норма потребления. В Казахстане с 2001г. отечественное производство овощей и бахчевых культур приблизилось к нормативному потреблению. Для республики зерно является главной экспортной культурой, им наша страна была самообеспечена в 1990г. на 170,2%, в 2017г. – на 122,2 %, 2020г. – на 124,4%.

Такие изменения, в конечном счете, привели к росту производства всех видов продукции на душу населения (таблица 3).

Таблица 3 – Производство продукции в Казахстане, кг на душу населения

Продукция	2001г.	2011г.	2017г.	2020г.	2020 г., % к	
					2011г.	2017г.
Зерно	1 070	960	1 144	1 192	124,1	104,1
Картофель	147	131	197,3	140,1	106,7	70,8
Овощи бахчевые	120	138,9	327,0	329,8	236,3	100,4
Мясо	12,6	11,3	131,1	169,9	1 503,5	129,6
Масличные	12	14	15	15,2	108,6	101,3
Яйцо, шт.	125	224	283	193	86,2	68,2
Молоко	264	316	306,7	252,6	79,9	82,4
Примечание: по данным Комитета по статистике МНЭ РК составлено авторами						

При росте дополнительных площадей сельского хозяйства увеличилась численность скота, в связи с этими измениями производство продукции сельского хозяйства выросло, улучшился уровень продо-

вольственной стабильности в нашей республике по сравнению с 2000 годом.

На уровне продовольственной безопасности население республики потребляет хлебопродуктов на 100%, картофеля на 95%, овощей свежих на 86%, мяса на 83%. По итогам 2020г. среднее обеспечение мясом в рационе употребляемой пищи в Казахстане на душу населения составляло около 7,95%. Молоко и молочные продукты занимают (252,6 л) 25,2% от общего рациона; яйца — 19,40% (193 шт.); овощи (в том числе картофель) — 14% (139,8 кг); хлебопродукты и крупяные изделия — 13,6% (136,3 кг); мясо и мясопродукты — 7,9% (78,9 кг). Доля животноводческой продукции в рационе населения составила более 50%., Это существенно отразилось на рыночном спросе.

Доступность продовольствия делится на два типа: первый экономический, а второй — физический. Экономический — это когда продовольствие, употребляемое населением, должно быть доступно по ценам. Физический — означает, что продовольст-

вие должно быть доступно для всех, то есть доступ к продовольствию должен гарантироваться народу государством.

Чтобы питание соответствовало пищевым потребностям с учетом возраста, условий жизни, состояния здоровья, профессиональных обязанностей, пола и т.п. человека, необходима достаточность продуктов питания [6]. Хотя наша республика производит 50% сельскохозяйственных продуктов, тем не менее уровень производства не позволяет народу потреблять многие виды продукции по нормативам, определенным Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ). Особенно остро ощущается нехватка для потребления населением картофеля, овощей, фруктов, молока и яйц (таблица 4).

Таблица 4 – Потребление продовольствия в Казахстане, кг на душу населения

DIAT TROPINGUIA	2001г.	2017г.	2020г.	Норматив	Потребление % к нормативу		
Вид продукции				по ВОЗ	2001г.	2020г.	
Хлебопродукты	120	133,7	136,8	120	100	114	
Картофель	66	46,8	47,5	97	68,0	48,9	
Овощи	83	88,8	95	140	59,3	67,9	
Фрукты	10	48	52	80	12,5	65	
Растительное масло	11	19,2	19,5	13	84,6	150	
Caxap	26	40,8	41,5	36	72,2	115,2	
Мясо	44	73,2	78,9	80	55,0	98,5	
Молоко	235	237,6	252,6	360	65,3	114	
Яйцо,шт	109	168	193	243	44,8	48,9	
Примечание: по данным Комитета по статистике МНЭ РК составлена авторами							

По рекомендациям ВОЗ население не должно употреблять выше нормы хлеб, сахар и растительные масла. Превышено потребление хлеба, растительного масла, сахара, то есть углеводосодержащих продуктов, это отрицательно влияет на кАчество питания, в первую очередь приводит к возниковению избыточного веса человека и различным заболеваниям. Казахстан находится в составе Евразийского экономического союза (ЕАЭС), поэтому, сравнивая государства по производству продукции сельского хозяйства на душу населения, можем определить место каждой республики в производстве того или иного продукта и место каждой страны в продовольственном обеспечении населения. Казахстан по производству зерна занимает первое место, второе – по овощам, растительному маслу и молоку.

Потребление в Казахстане мяса приближено к нормативам ВОЗ и составляет 78,9 кг, а по ВОЗ — 80 кг. На рисунке 1 показано, что производство мяса в мире, в том числе Казахстане, растет. Для сохранения продовольственной безопасности государства основным приоритетным направлением является национальное обеспечение населения питанием.

В 1974г. для решения проблемы продовольственной безопасности в мире Генеральная Ассамблея ООН разработала программу обеспечения продовольственный безопасности путем увеличения производства и удовлетворения потребностей народа [7].

В 2020г., по данным ООН, по численности страдающих от голода в мире первое место занимает Азия — 381 млн человек. Второе место принадлежит Африке — число голодающих 250 млн, с 48 миллионным населением регион Карибского бассейна и Латинской Америки на третьем месте.

Начиная с 2014г. абсолютные числа голодающих увеличиваются. Показатель распространенности недоедания в мире вырос до 8,9%. За последние семь лет масштабы недоедания росли параллельно темпам роста населения мира. В процентном выражении Африка является самым

пострадавшим регионом от продовольственного кризиса в мире. На сегодня 19,1% населения Африки страдает от недоедания. Число голодающих в Азии составило 8,3%, в странах Латинской Америки и Ка-

рибского бассейна общее количество голодающих составляет 7,4%. К 2030г., если такой уровень голодания будет сохраняться, тогда Африка станет материком хронически голодающих в мире.

.........



Рисунок 1 – Динамика роста производства мяса в Казахстане и мире, млн тенге

В связи с COVID-19 обострились слабые места и проявилась острая недостаточность продольствия в мире. Поэтому некоторые государства заново рассмотрели политику обеспечения населения питанием, процессы, влияющие на производство продовольствия. В мире экономическая нестабильность может привести к росту числа голодающих еще на 83-132 млн человек [8].

В 2020г., по мнению экспертов, продовольственная нехватка может привести к глобальному кризису и нестабильности в некоторых государствах. Поэтому наша Республика Казахстан должна сама себя обеспечить продовольствем. Для этого нужно развивать производительность аграрного сектора, и проводить политику отказа от импорта в отрасли.

Но, прежде чем говорить о перспективах отказа от ввоза продольственных товаров, необходимо уточнить, насколько наш отечественный рынок зависит сегодня от импортных товаров.

По статистике за последние 5-7 лет наше государство стало зависимым от импорта продуктов питания. Такое положение остро ощутилось начиная с экономического кризиса 2008 года. В связи с пандемией в мире, в том числе в Казахстане, упал курс тенге, подорожание доллара привело к росту цен на продукты питания.

Стабильность продовольственной безопасности государства и ее степень оценивается по 3 уровням.

Когда объем внутреннего продовольственного рынка 80-85% составляют отечественные товары, то уровень продовольственной безопасности считается оптимальным; если этот показатель составляет 60-80%, то недотаточным и критическим, если страна обеспечивает только 60% отечественными товарами собственного производства, наступает зависимость от импорта. Значит государство напрямую зависит от импорта.

Государство, имеющее запасной объем продовольствия на 90 дней, или 17% годового объема потребления обеспечено продовольствием в полной мере. Большинство стран в мире в той или иной мере зависят от импорта продовольствия. Только 7 государств на 100% самообеспечены продовольствием, 70-80% составляет обеспеченность продольствием в 75 странах, на 50-60% — в 50 странах с населением более 1 млрд. человек [9]. Учитывая данные по ЕС самообеспеченность по зерну составляет 122%, а по сахару — 127%, сливочному маслу — 127%, мясу — 107% [10].

Задача обеспечения продовольственной безопасности как основной составляющий национальной безопасности страны отражена в Законе РК «О национальной безопасности Республики Казахстан» от 6 января 2012 года.

Отечественные землеугодия для сельского хозяйства занимают 80% общей площади. Эти огромные земли для сельской отрасли составляют площадь равную всей Западной Европе. Такие масштабные

земли, если их использовать наукоемко, повысить эффективность сельского хозяйства, дадут нам желаемые результаты по обеспечению продовольственной безопасности. Республика обладает большими возможностями по обеспечению не только регионального масштаба продовольственной безопасности. Казахстан по количеству пахотной земли на душу населения (1,5 га) занимает второе место в мире. С такими показателями наша страна может уверенно войти в лидеры мировых экспортеров продовольствия.

На сеогдняшней день отечественная экономика зависит от цен на нефть и сырье. Чтобы эффективность экономики Казахстана показывала устойчивый рост, надо развивать сельское хозяйство. Если продуктивность сектора увеличится, страна может выйти на мировые продовольственные рынки. В свою очередь это дает возможность диверсификации ее экспорта. Проблема обеспечения продовольственной безопасности является одной из важнейших задач современного этапа развития Республики Казахстан. Для обеспечения продовольственной стабильности страны необходимо привлекать инвестиции в сельское хозяйство и пищевую промышленность [11]. Если эффективность сельского хозяйства дает рост прибыли К 2020г. по данным ЕАЭС был рост валового производства в сельской отрасли и в долларовом соотношении составил 118,6 млрд., объем валового производства повысился на 3,7 %.

По сравнению с 2017г. в 2020г., в целом по ЕАЭС было небольшое увеличение посевных площадей для выращивания сельскохозяйтсвенных товаров - на 615,3 тыс. га (0,6%) до 110,0 млн га, за счет роста площадей кормовых культур - на 962,3 тыс. га (14,9%), масличных культур на 1,9 млн га (12,31%), и картофеля – на 42,3 тыс. га (2,2%). Посевные площади бахчевых и зерновых культур в отчетном периоде сохранились практически на уровне 2017 года. В то же время в ЕАЭС наблюдалось сокращение посадочных площадей винограда (на 9,4%), а также посевных площадей сахарной свеклы (на 3,3%), зерновых и зернобобовых культуры (на 1,1%) (таблица 5).

В аналогичный период в ЕАЭС наблюдалось сокращение посадочных площадей винограда (на 9,4%), а также посевных площадей сахарной свеклы (на 3,3%), зерновых и зернобобовых культуры (на 1,1%).

Таблица 5 – Производство продукции сельского хозяйства ЕАЭС, млрд. долл. США

Страна/Регион	2017г.	2018г.	2019г.	2020г.
ЕАЭС	114,4	109,0	115,4	118,6
Армения	1,9	1,8	1,9	1,9
Беларусь	9,3	9,3	10,3	11,2
Казахстан	12,5	13,0	13,8	15,0
Кыргызстан	3,0	3,0	3,1	3,2
Россия	87,6	81,9	86,3	87,3

Традиционно наибольшая доля (порядка 60%) посевных площадей в ЕАЭС отводится под зерновые и зернобобовые культуры. При этом в отчетном периоде в Казахстане отмечено сокращение площадей под эти культуры на 7,0% по сравнению с 2017 годом.

В 2020г. в сельскохозяйственной отрасли Казахстана сохранилась стабильная ситуация, несмотря на кризис из-за пандемии коронавируса. По итогам 2020г. объем валовой продукции в сельской отрасли увеличился на 2,2%, а производство продуктов питания выросло на 2,3%.

Правительство РК выделило дополнительно 60 млрд. тг для поддержки отечественных товаропроизводителей, занятых сельским хозяйством, на субсидирование инвестиционных вложений, ставок возна-

граждения при кредитовании и лизинге сельхозтехники, субсидирование в рамках гарантирования и страхования займов субъектов АПК, развитие животноводства и поддержку растениеводства.

Для пополнения оборотных средств фермеров, Министерством сельского хозяйства РК приняты меры по доступному финансированию. По программе Министерства сельского хозяйства РК «Кен дала» около 2,5 тыс. фермеров получили на весенне-полевые работы 70 млрд. тенге. Для устойчивого производства в АПК был кредитован проект «Экономика простых вещей». В 2020 г. было выделено дополнительно из бюджета Республики Казахстан 400 млрд. тг, из них 100 млрд. тг в связи с введением режима пандемии, переданы аграриям для проведения посевных работ.

В 2020г. для выполнения плана по форвардному закупу сельскохозяйственной продукции, выделены средства в объеме 24,5 млрд. тенге. По форвардному закупу был закуп таких культур как пшеница, ячмень, масличные культуры и гречиха.

В условиях пандемии в 2020г. Казахстан исполнил все экспортные обязательства по зерну. Экспорт зерновых культур составил 8 млн тонн. Если учитывать, что объем экспорта зерна и муки за последние 10 лет в среднем составляет 8,5 млн т, можно констатировать тот факт, что введенные весной меры по ограничению вывоза зерна и муки практически не сказались на объемах экспорта.

Заключение

Перспективные направления при пандемии для обеспечения продовольственной стабильности в Казахстане:

- льготное микрокредитование сельхозпроизводителей следует осуществлять по ставке 4-5% годовых для обеспечения доступности финансирования;
- необходимо повысить эффективность сельского хозяйства, включая продовольственную систему обеспечения потребностей населения качественными продуктами питания;
- одна из основных задач отечественного производства рост конкурентоспособности и проводение политики импортозамещения;
- следует увеличить эффективность внешнеторговой деятельности переходом от узкоориентированного экспорта к диверсификации товаров.

Список литературы

- [1] Сатыбалдин, А.А. Стратегия экономической безопасности и социальной стабильности Казахстана: коллективная монография / А.А. Сатыбалдин.- Алматы: Институт экономики КН МОН РК, 2019.-740 с.
- [2] Назарбаев, Н.А. Народонаселение. Обеспечение продовольственной безопасности требует комплексных усилий всех государств [Электронный ресурс].- 2019.- URL: https://is.gd/x5OwUI (дата обращения: 10.10.2019).
- [3] Акимбекова, Г.У. Снижение себестоимости зерна и продуктов его переработки: отраслевые и региональные особенности / Г.У. Акимбекова, А.Б. Баймуханов, У.Р. Қасқабаев // Проблемы агрорынка.-2020.-№2.-С.11-19.
- [4] Назарбаев призвал поддержать собственные товары [Электронный ресурс].-2018.- URL: https://is.gd/29Whuv (дата обращения: 05.10.2018).
- [5] Стоит ли инвестировать в сельское хозяйство Казахстана [Электронный ресурс].-

- [6] Кожахметов, Г.А. Правильное питание для здорового образа жизни населения Казахстана/ Г.А Кожахметов, О.В Лашкарева //Проблемы агрорынка.-2020.-№3.-С.1-7.
- [7] FAO. Rome Declaration of World Food Summit it Plan of Action [Electronic resource].-2016.-URL:htpp://www.fao.org/wfs/final (date of access: 13.11.2016).
- [8] Согласно приведенным в докладе ООН данным, рост числа голодающих и сохранение проблемы неполноценного питания могут поставить под вопрос возможность ликвидации голода к 2030 году [Электронный ресурс].-2020.-URL: https://is.gd/RVsX8g (дата обращения: 13.11.2020).
- [9] Филимонова, Е.А. Проблемы методологии экономической безопасности в условиях экономического кризиса / Е.А.Филимонова //Российское предпринимательство. 2015. №16(13). -C.1949-1964.
- [10] Барышева, Г.А. Российское сельское хозяйство: 150 лет перманентных реформ и их последствия/ Г.А. Барышева, Ю.С.Нехорошев // Материалы к публичным лекциям.-2003.- №35. -С.34-39.
- [11] Зинченко, А.П. Аграрная политика / А.П. Зинченко, В.И Назаренко, В.В. Шайкин.- М.: Колос, 2015. 243с.
- [12] Жолмуханова, А.Ж. Продовольственная безопасность Казахстана: состояние, проблемы, пути решения/ А.Ж. Жолмуханова, А.Ж. Койтанова // Проблемы агрорынка.-2018.-№3.- С.23-29.

References

- [1] Satybaldin, A.A (2019). Strategiya ekonomicheskoj bezopasnosti i social'noj stabil'nosti Kazahstana: kollektivnaya monografiya [Strategy of economic security and social stability of Kazakhstan]: collective monograph. Almaty: Institut ekonomiki KN MON RK, 740 p. [in Russian].
- [2] Nazarbaev, N.A. Narodonaselenie. Obespechenie prodovol'stvennoj bezopasnosti trebuet kompleksnyh usilij vsekh gosudarstv [Elektronnyj resurs]. [Population. Ensuring food security requires a comprehensive effort by all states]. 2019 Available at: https://is.gd/ x5O wUI (date of access: 10.10.2019) [in Russian].
- [3] Akimbekova, G.U. & Bajmuhanov, A.B. (2020). Snizhenie sebestoimosti zerna i produktov ego pererabotki: otraslevye i regional'nye osobennosti [Reducing the cost of grain and its processed products: industry and regional features]. *Problemy agrorynka Problems of AgriMarket*, 2, 11-19 [in Russian].
- [4] Nazarbaev prizval podderzhat' sobstvennye tovary [Nazarbayev urged to support own goods]. 2018.- Available at: https://is.gd/29Whuv (date of access: 10.112.2019) [in Russian].

- [5] Stoit li investirovat' v sel'skoe hozjajstvo Kazahstana [Is it worth investing in agriculture in Kazakhstan]. - 2020 - Available at: https://is.gd/ (date of access: 16.10.2020) [in WM6o4d Russian].
- [6] Kozhahmetov, G.A. & Lashkareva, O.V. (2020). Pravil'noe pitanie dlja zdorovogo obraza zhizni naselenija Kazahstana [Proper nutrition for a healthy lifestyle of the population of Kazakhstan]. Problemy agrorynka - Problems of AgriMarket, 3, 1-7 [in Russian].
- [7] FAO. (2016). Rome Declaration of World Food Summit it Plan of Action. - 2016 - Available at: http://www.fao.org/wfs/final (date of access: 10.12.2019) [in English].
- [8] Soglasno privedennym v doklade OON dannym, rost chisla golodayushchih i sohranenie problemy nepolnocennogo pitaniya mogut postavit' pod vopros vozmozhnost' likvidacii goloda k 2030 godu [Elektronnyj resurs]. [Rising hunger and continued malnutrition could call into question the possibility of ending hunger by 2030, according to a UN report]. - 2020 -Available at: https://is.gd/RVsX8g (date of access: 13.11.2020) [in Russian].

- [9] Filimonova A. (2015) Problemy metodologii ekonomicheskoj bezopasnosti v usloviyah ekonomicheskogo krizisa [Problems of methodology of economic security in the conditions of economic crisis]. Rossijskoe predprinimatel'stvo. - Russian partnership, 16(13), 1949-1964 [in Russian].
- [10] Barysheva, G.A. & Nehoroshev, Ju.S. (2003). Rossijskoe sel'skoe hozyajstvo: 150 let permanentnyh reform i ih posledstviya [Russian agriculture: 150 years of permanent reforms and their consequences]. Materialy k publichnym lekciyam. - Materials for public lectures, 35, 34-39 [in Russian].
- [11] Zinchenko, A.P., Nazarenko, V.I & Shajkin, V.V. (2015). Agrarnaja politika [Agrarian policy]. M: Kolos, 3, 243 [in Russian].
- [12] Zholmuhanova, A.Zh & Koitanova. A.Zh. (2018). Prodovol'stvennaya bezopasnost' sostoyanie, problemy, Kazahstana: resheniya [Food security of Kazakhstan: state, problems, solutions]. Problemy agrorynka -Problems of AgriMarket, 3, 23-29 [in Russian].

Информация об авторах:

Азретбергенова Гулмира Жарылхасыновна - основной автор; кандидат экономических наук, доцент; доцент кафедры «Финансы и учет»; Международный казахско-турецкий университет им. Ходжи Ахмеда Яссави; 161200 Проспект Тауке хана, 29, г.Туркестан, Казахстан; e-mail: gulmira.azretbergenova@ayu.edu.kz; https://orcid.org/0000-0002-9070-7055

Сыздыкова Азиза Оралбаевна; Ph.D; Международный казахско-турецкий университет им. Ходжи Ахмеда Яссави; 161200 Проспект Тауке хана, 29, г.Туркестан, Казахстан; е-mail: azizayesevi@gmail.com; https://orcid.org/0000-0002-1377-0026

Бимендеев Бауыржан; докторант Ph.D; Международный казахско-турецкий университет им. Ходжи Ахмеда Яссави; 161200 Проспект Тауке хана, 29, г.Туркестан, Казахстан; e-mail: urlihanmama@mail.ru; https://orcid.org/0000-0002-5967-2958

Авторлар туралы ақпарат:

Азретбергенова Гулмира Жарылхасыновна - негізгі автор; экономика ғылымдарының кандидаты, доцент; «Қаржы және есеп» кафедрасының доценті; Қожа Ахмет Яссауи атындағы Халықаралық қазақ-түрік университеті; 161200 Тауке хан, 29, Түркістан қ., Қазақстан; е-mail: gulmira.azretbergenova@ayu.edu.kz; https://orcid.org/0000-0002-9070-7055

Сыздықова Азиза Оралбайқызы; Ph.D; Қожа Ахмет Яссауи атындағы Халықаралық қазақ-түрік университеті; 161200 Тауке хан, 29, Түркістан Κ., e-mail: azizayesevi@gmail.com; https://orcid.org/0000-0002-1377-0026

Бимендеев Бауыржан; Ph.D докторанты; Қожа Ахмет Яссауи атындағы Халықаралық қазақтүрік университеті1; 61200 Тауке хан, 29, Түркістан қ., Қазақстан; e-mail: urlihanmama@mail.ru; https://orcid.org/0000-0002-5967-2958

Information about authors:

Azretbergenova Gulmira Zharylhasynovna - The maina author; Candidat of Economic Sciences, Associate Professor; Assosiate Professor of the Department of Finance and Accounting; Khoja Akhmet Yassawi International Kazakh-Turkish University; 161200 Tauke khan ave., 29, Turkestan, Kazakhstan; e-mail:qulmira.azretbergenova@ayu.edu.kz; https://orcid.org/0000-0002-9070-7055

Syzdykova Aziza; Ph.D; Khoja Akhmet Yassawi International Kazakh-Turkish University; 161200 Tauke khan ave., 29, Turkestan, Kazakhstan; e-mail: azizayesevi@gmail.com; https://orcid.org/0000-0002-1377-0026

Biymendeev Bayirchan; Ph.D student; Khoja Akhmet Yassawi International Kazakh-Turkish University;161200 Tauke khan ave., 29, Turkestan, Kazakhstan; e-mail: urlihanmama@mail.ru; https://orcid.org/0000-0002-5967-2958