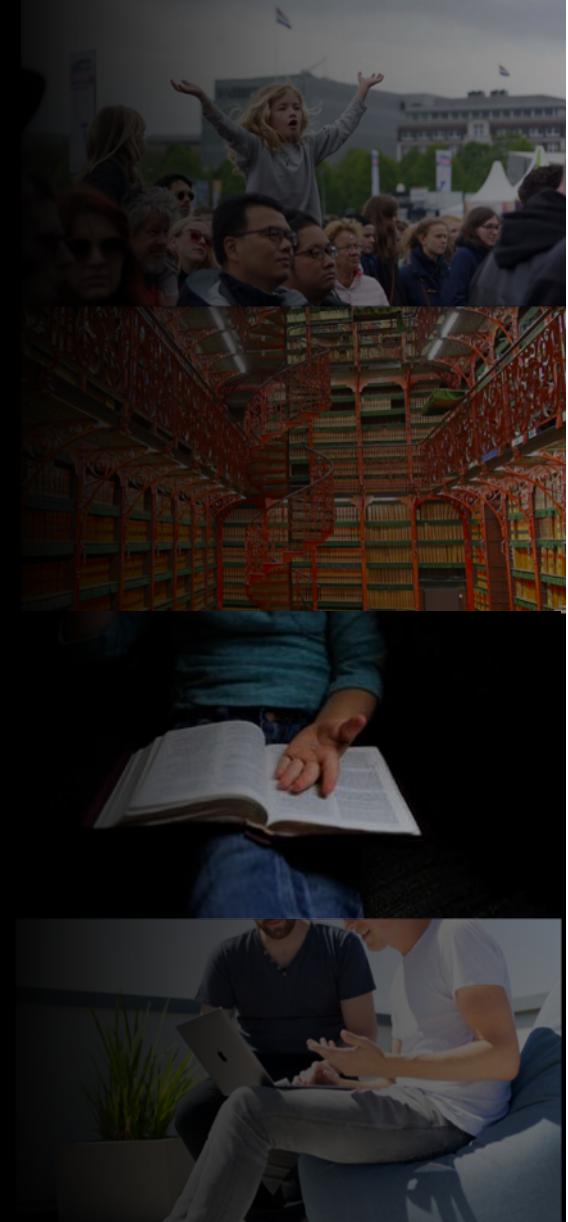




# 4<sup>e</sup> jaarsvak HBO rechten

Verkenning Slimmer met Regelgeving  
Amsterdam, 8 november 2019  
Reindert Gerdink & Marco Brattinga



## Deel 1

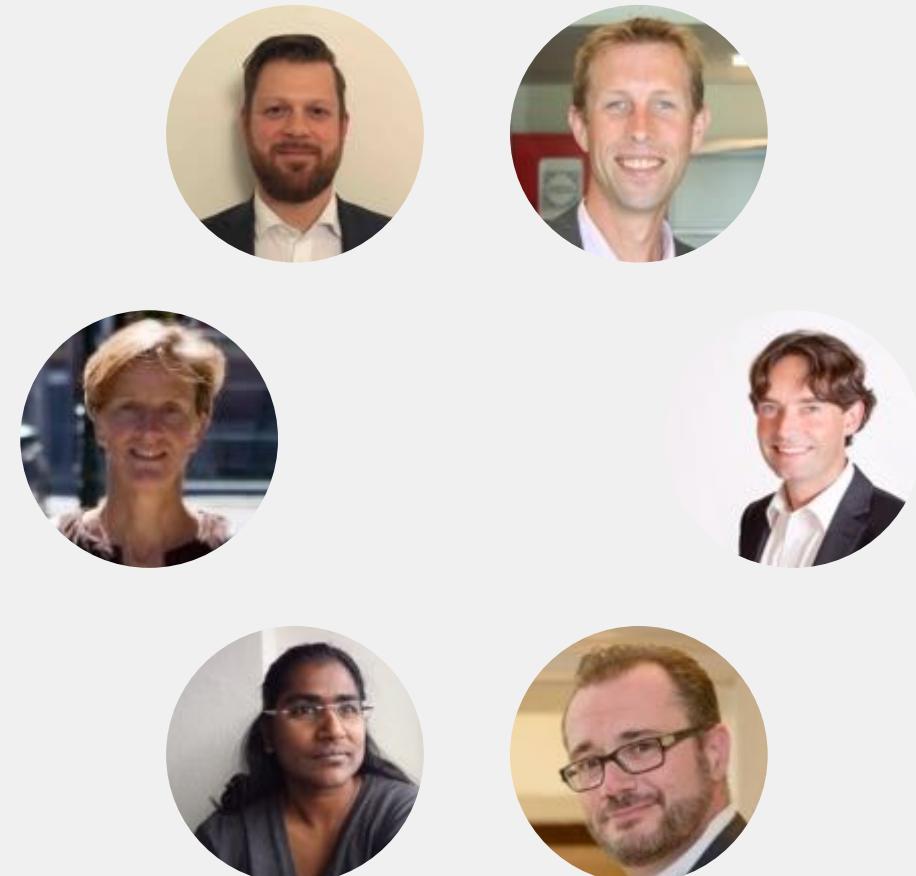
- Intro: wat is slimmer met regelgeving, wie zijn wij?
- Waarom we wetten willen weten
- De uitdaging
- Het DNA van de wet- en regelgeving
- Praktijkcasus: de omgevingswet, het DNA en beslissystemen

## Deel 2

Discussie: wat kun je hiermee in een 4e jaarsvak HBO rechten?

We zijn een multidisciplinair team dat Slimmer met regelgeving trekt:

- Juristen met kennis hoe wet- en regelgeving gelezen wordt.
- Informatieanalisten die hier een model van kunnen maken.
- Technische specialisten die slimme computersystemen kunnen vormgeven.
- Communicatiespecialisten die de dialoog met de gebruiker kunnen vormgeven.





## Een burgerinitiatief

Om kennis en kunde van regels, rechtstaat en technologie aan elkaar te verbinden.



Om wet- en regelgeving beter toegankelijk, begrijpelijk en toepasbaar te maken.



### Toegankelijkheid met Innovatie dialoog

Wet- en regelgeving is van ons allemaal.

Voor het functioneren van een rechtstaat is het essentieel dat rechten en plichten voor alle burgers, ondernemers en overheidsfunctionarissen duidelijk en uitvoerbaar zijn.

Innovatieve digitale technologie kan daarbij helpen.

Wij zien het als uitdaging om met ondersteuning van die innovatieve technologie burgers, bedrijven en de overheid in staat te stellen om, via een slimme dialoog, kennis te nemen van de voor zijn of haar situatie relevante regelgeving en beleid.

### Manifesto

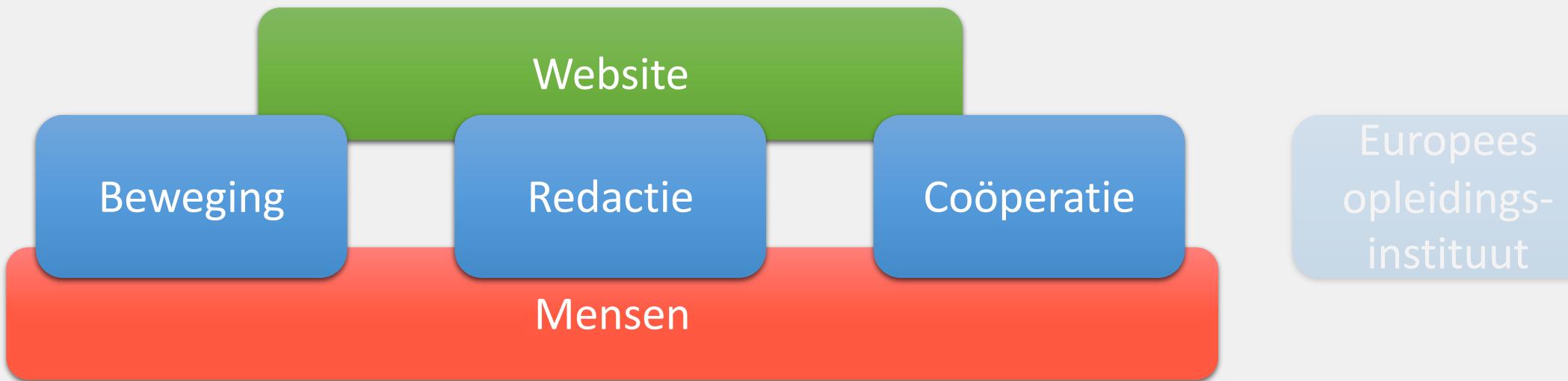
Op persoonlijke titel werken wij samen met één gezicht naar buiten.

Wij bundelen onze kennis, kunde en contacten.

Onze resultaten publiceren wij op een publiek toegankelijke wijze.

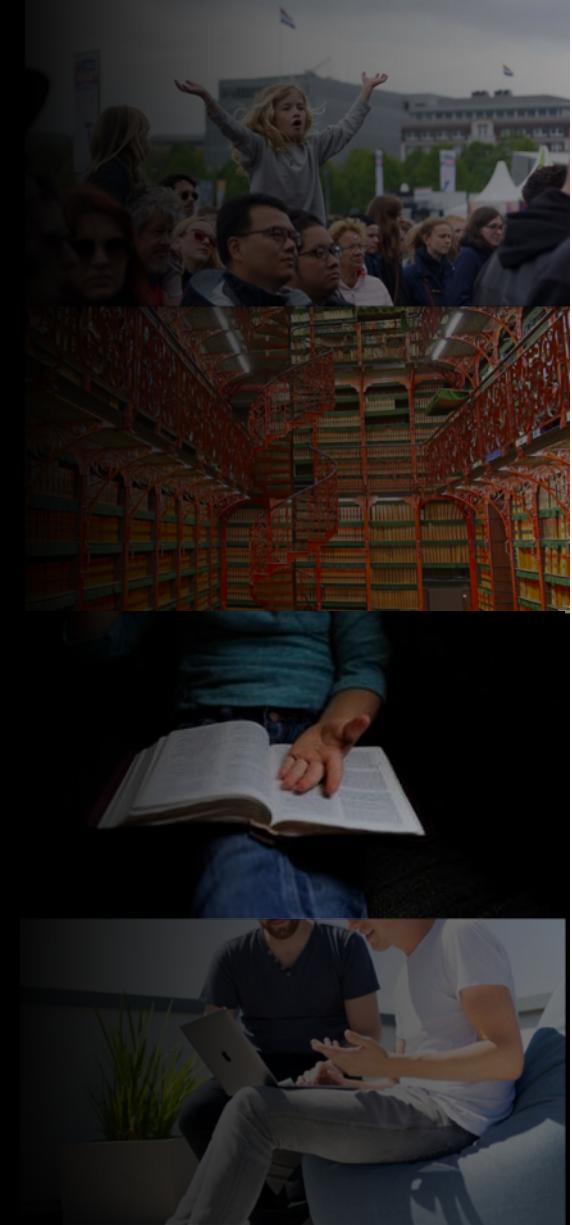
Wij dragen zorg dat onze inzichten en resultaten op een maatschappelijk aanvaardbare manier worden toegepast.

Zodat de digitale rechtstaat wordt versterkt en onze fundamentele menselijke waarden zijn geborgd.



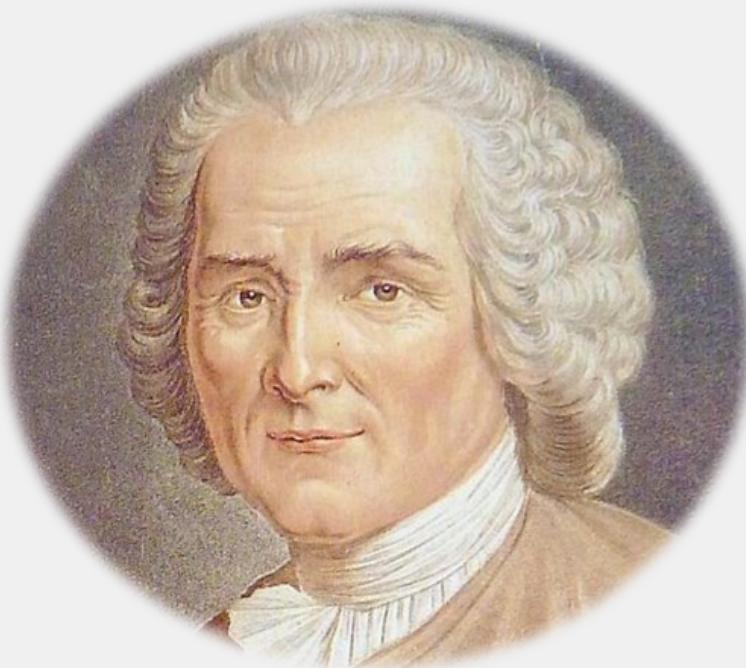


# Waarom we wetten willen weten



- Rechtsstaat en regels
- Verwachting aan ons adres
- Begrijpen wat onze rechten en plichten zijn





- Rousseau: macht uit kracht
- De wil van de samenleving.
- Burgerlijke vrijheid: de vrijheid om over jezelf en ieder ander, mét ieder ander te beslissen.
- Wetten en regels

ZO  
**DAT WAREN  
DE REGELS**  
**DAN GAAN WE  
NU OVER NAAR  
DE REALITEIT**

Loesje



**REGELS**  
**DAT ZIJN TOCH VAN DIE  
RECHTE DINGEN**  
**DIE IN DE NATUUR**  
**NIET VOORKOMEN**

Loesje

Postbus 1045 6801 BA Arnhem  
[www.loesje.nl](http://www.loesje.nl)

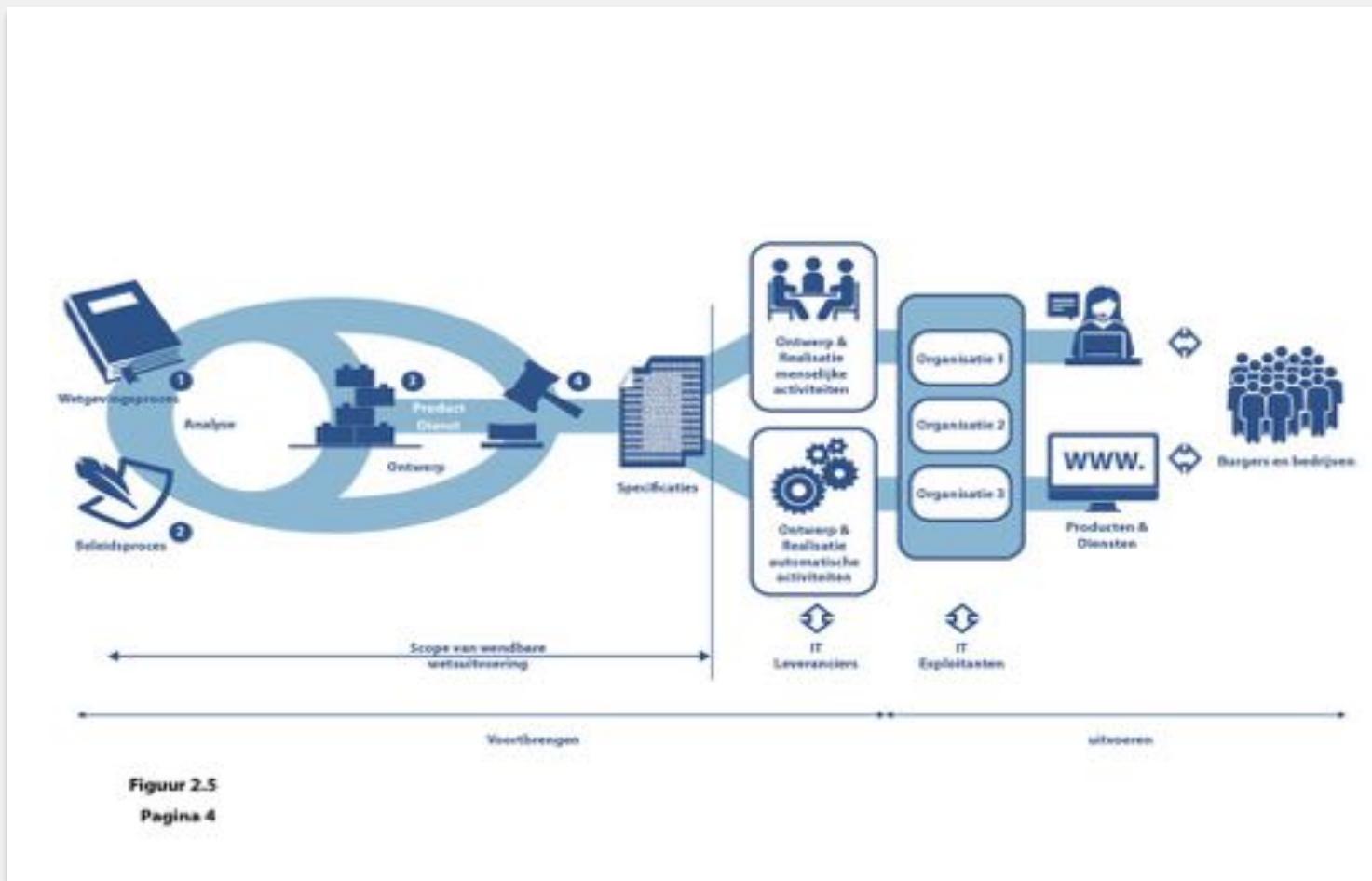
Niemand kent alle ruim **1700 wetten, 2600 amvb's, 7600 ministeriële regelingen.**

Laat staan de regels van **380 gemeenten, 23 waterschappen en 12 provincies.**

- Weten en begrijpen wat wet en regel van ons vragen in ons handelen
- Professionals helpen te zien zien hoe alles samenvalt
- Dat inzicht gebruiken wetten en regels beter te laten werken
- En onszelf kunnen uitleggen waar we mee bezig zijn

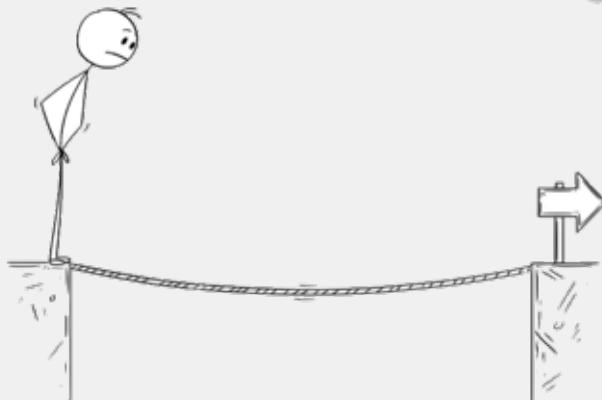


**LEZEN** ≠ **BEGRIJPEN**



## Wat is mogelijk en wat is nodig?

## Hoe sla je de brug tussen oogmerk en praktijk en tussen taal en techniek?

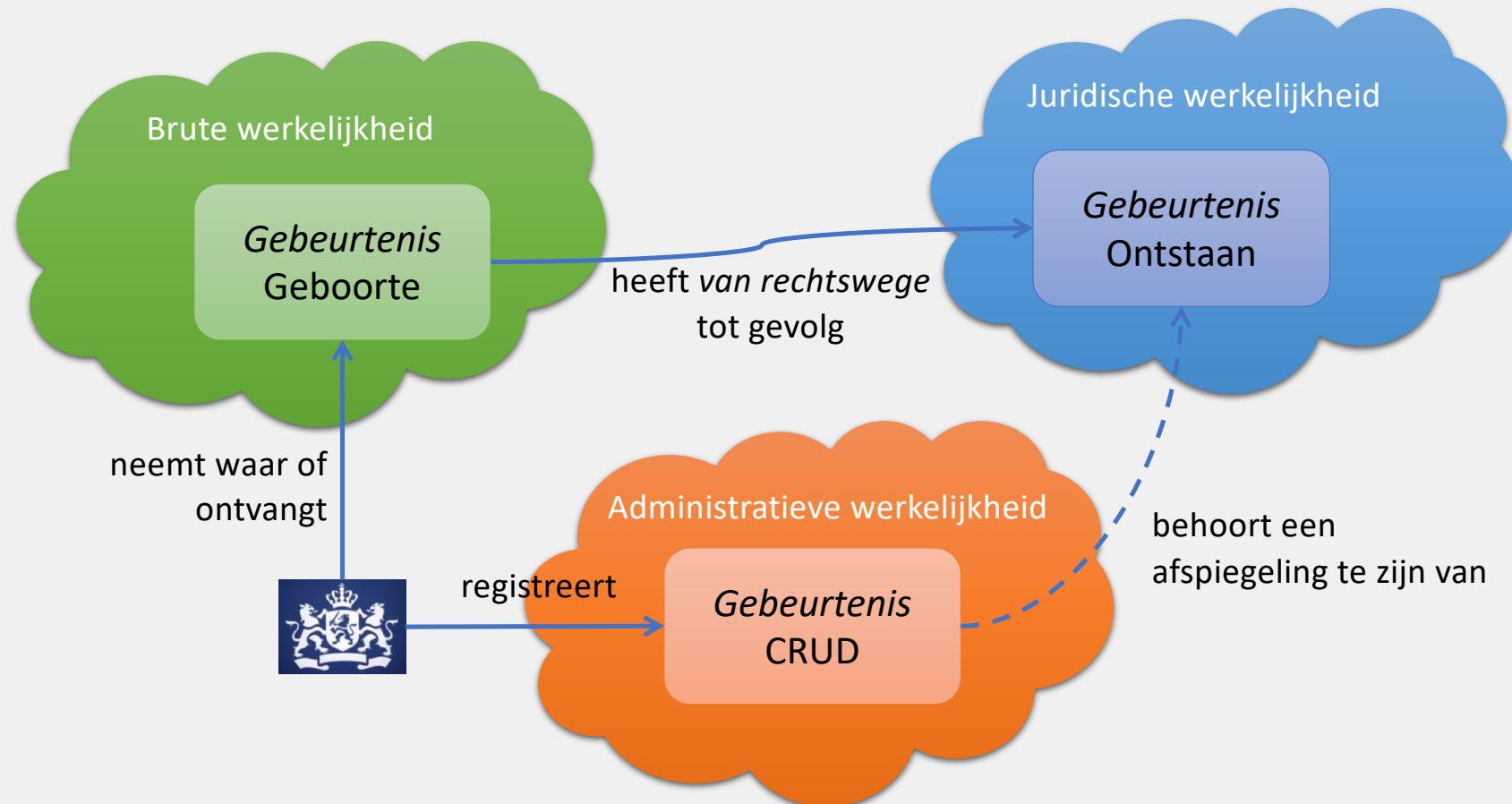


- Volgtijdelijkheid of compartimentering van het beleids- en wetgevingsproces
- Natuurlijke taal vs. formele taal
- Impliciete relaties in wetgeving
- Geen gerichte samenwerking tussen EU, lidstaat, provincie, gemeente
- Geen contact tussen beleidsmakers, wetgevingsjuristen, uitvoerders en IT-ontwikkelaars



# DNA van de wet- en regelgeving





- Internationale verdragen en Europees gemeenschapsrecht
- Statuut van het Koninkrijk
- Grondwet
  - Wetten in formele zin
  - Algemene maatregelen van k
  - Ministeriële regelingen
  - Locale verordeningen
  - Beleidsregels van het uitvoeringsbeleid

LegOps

DNA

Beslis-  
systemen

## Decompositie

- Ontleding in afzonderlijke bepalingen;
- Wie betreft de regeling?
- Wat regelt de regeling?
- Hoe regelt de regeling dit?

## Navigatie

- Volg de verwijzingen in de oppervlaktestructuur (verwijzingen, opdeling, delegatiebepalingen);
- Volg de diepstructuren van de regeling (de betekenisvolle laag “onder” het oppervlakte)

## Architectuur

- De wet legt het doel vast, de lagere regelgeving de uitvoering;
- Decompositie en navigatie zonder interpretatie, objectief.

## Identificatie

De wet identificeert:

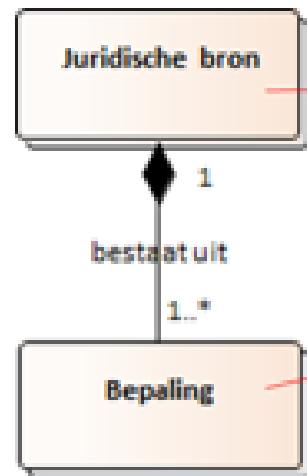
- Doel (*wat regelt deze wet*);
- Doelgroep (*voor wie regelt deze wet dit*);
- Voorwaarde (*in welk geval*)

## Definitie

De wet- en/of onderliggende regelgeving zorgt voor de definitie van doel, doelgroep en voorwaarde.

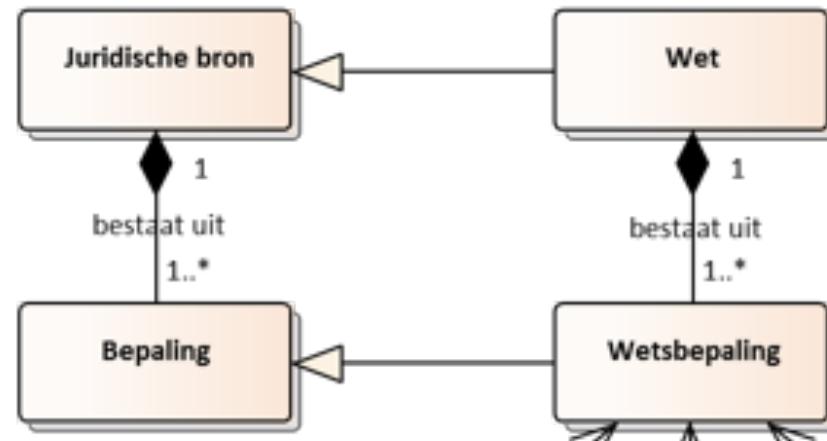
## Specificatie

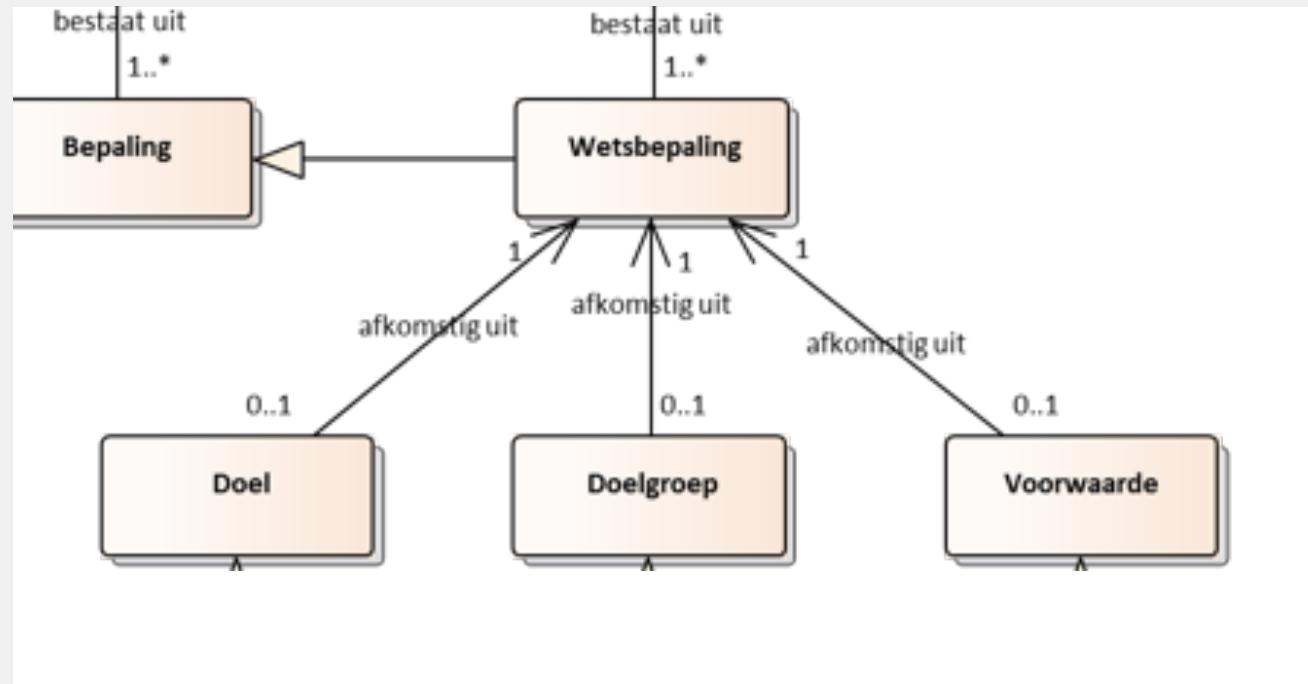
De wet- en of onderliggende regelgeving zorgt voor de specificatie van de uitvoering van de bepaling van doel, doelgroep en voorwaarde.

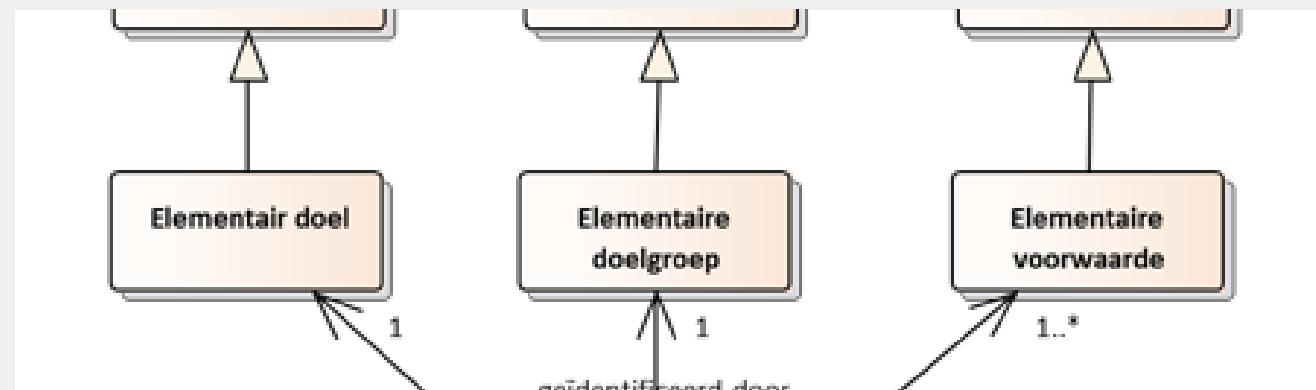


**Wet milieubeheer, geldig op 10-1-2017 (Artikel 10.21 lid 1)**

De gemeenteraad en burgemeester en wethouders dragen, al dan niet in samenwerking met de gemeenteraad en burgemeester en wethouders van andere gemeenten, ervoor zorg dat ten minste eenmaal per week **de huishoudelijke afvalstoffen met uitzondering van grove huishoudelijke afvalstoffen worden ingezameld** bij elk binnen haar grondgebied gelegen perceel waar zodanige afvalstoffen geregeld kunnen ontstaan.







Artikel 10.21

95 

- 1 De gemeenteraad en burgemeester en wethouders dragen, al dan niet in samenwerking met de gemeenteraad en burgemeester en wethouders van andere gemeenten, ervoor zorg dat **ten minste eenmaal per week** de huishoudelijke afvalstoffen met uitzondering van grove huishoudelijke afvalstoffen worden ingezameld **bij elk binnen haar grondgebied** gelegen perceel waar zodanige afvalstoffen geregeld kunnen ontstaan.
- 2 **Groente-, fruit- en tuinafval wordt daarbij in ieder geval afzonderlijk ingezameld.**
- 3 De gemeenteraad kan besluiten tot het **afzonderlijk inzamelen van andere bestanddelen van huishoudelijke afvalstoffen.**

## Voorwaarden

Kom ik in aanmerking?

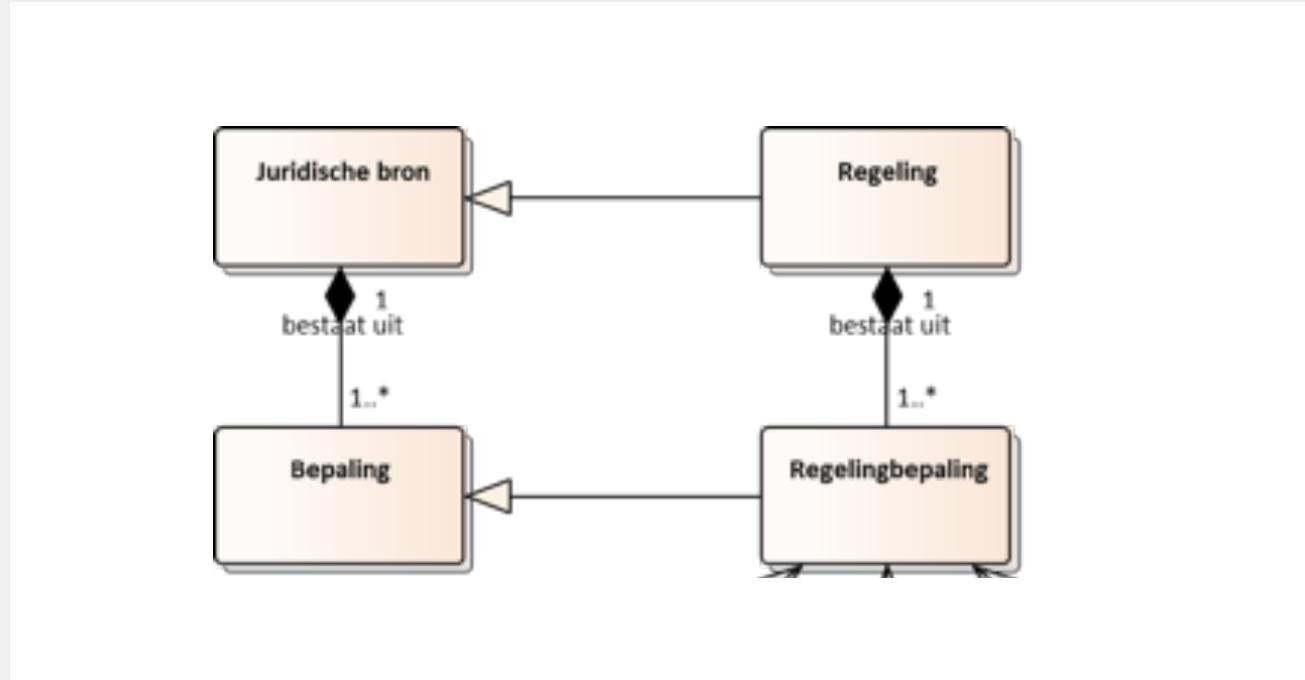
Kan ik het doel  
verkrijgen?

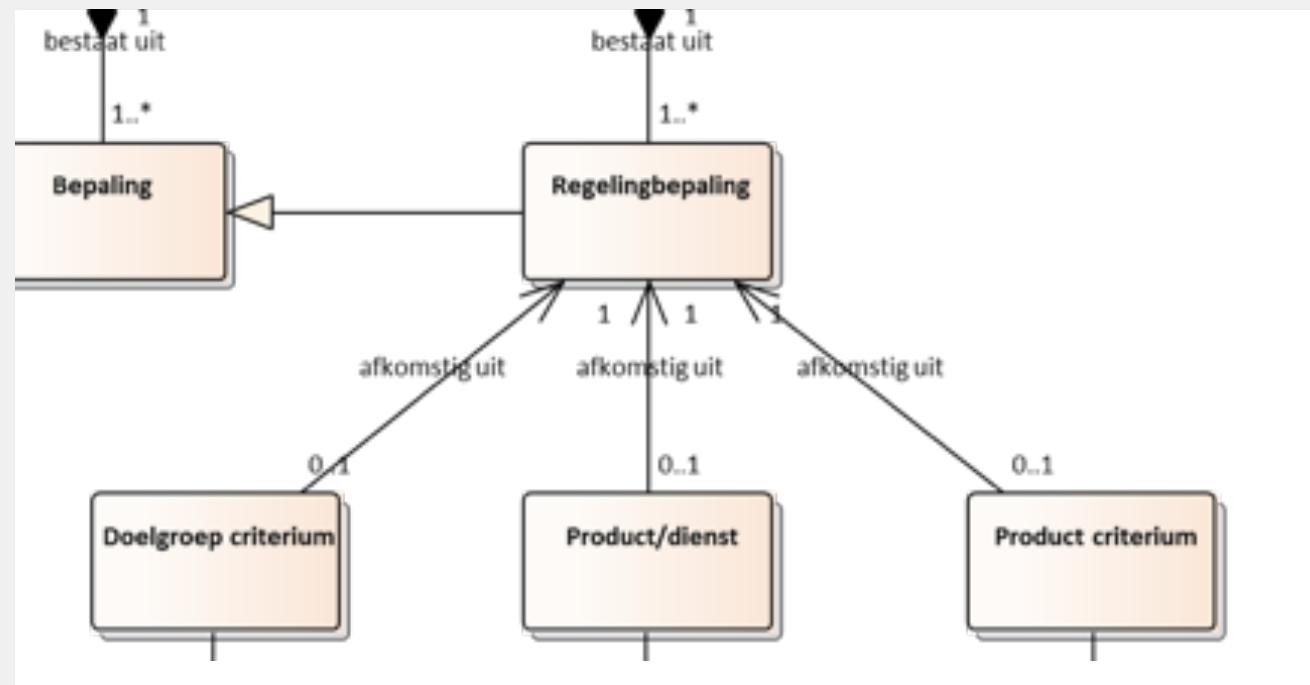
Kan ik het doel  
continueren?

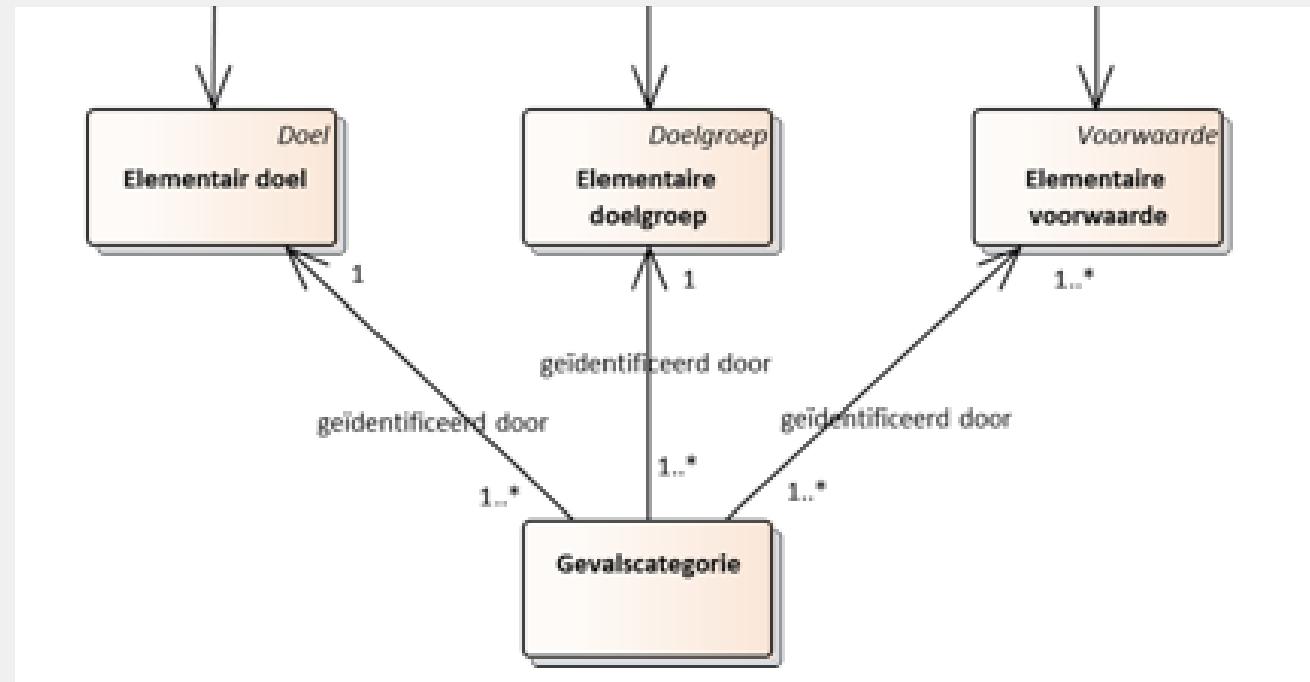
**Toeleiding**

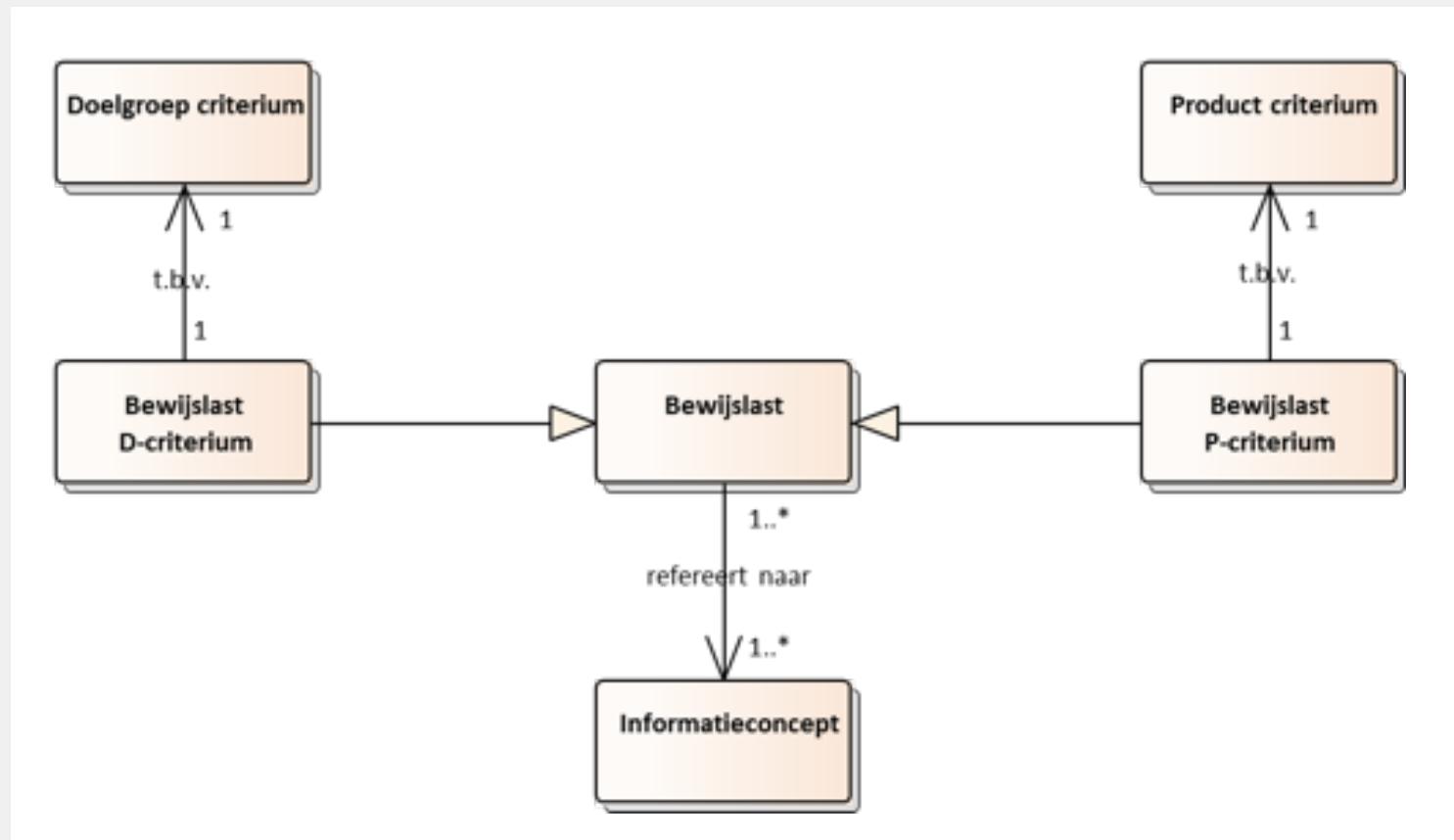
**Van aanvraag naar besluit**

**Handhaving, verlenging**









Vraag



matching

Aanbod

Gevals-  
categorie

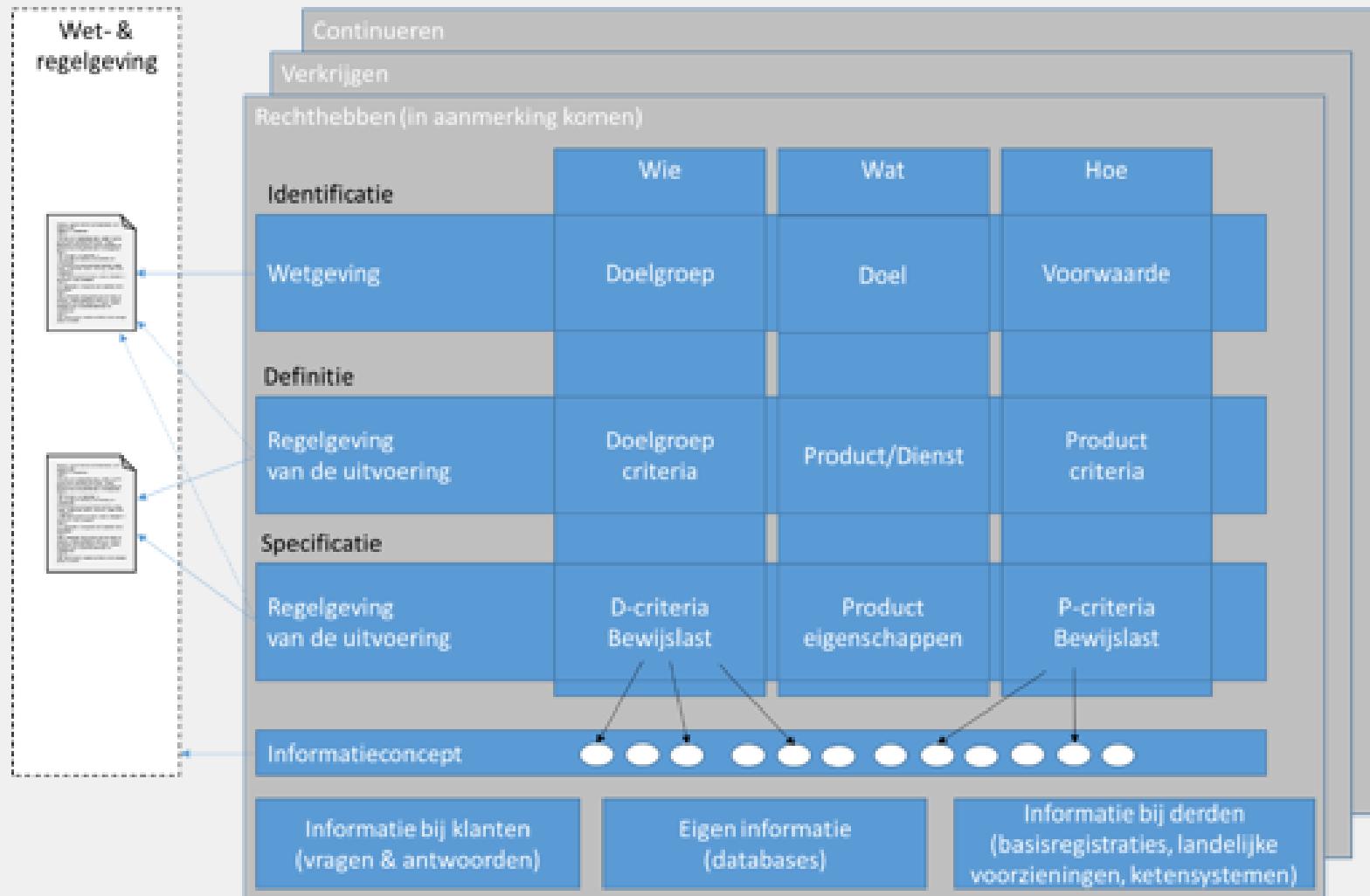
gekoppeld aan

Juridische  
bepalingen

Burgers, bedrijven, maatschappij

Uitvoering van wet- en regelgeving

# Het DNA, alles bij elkaar

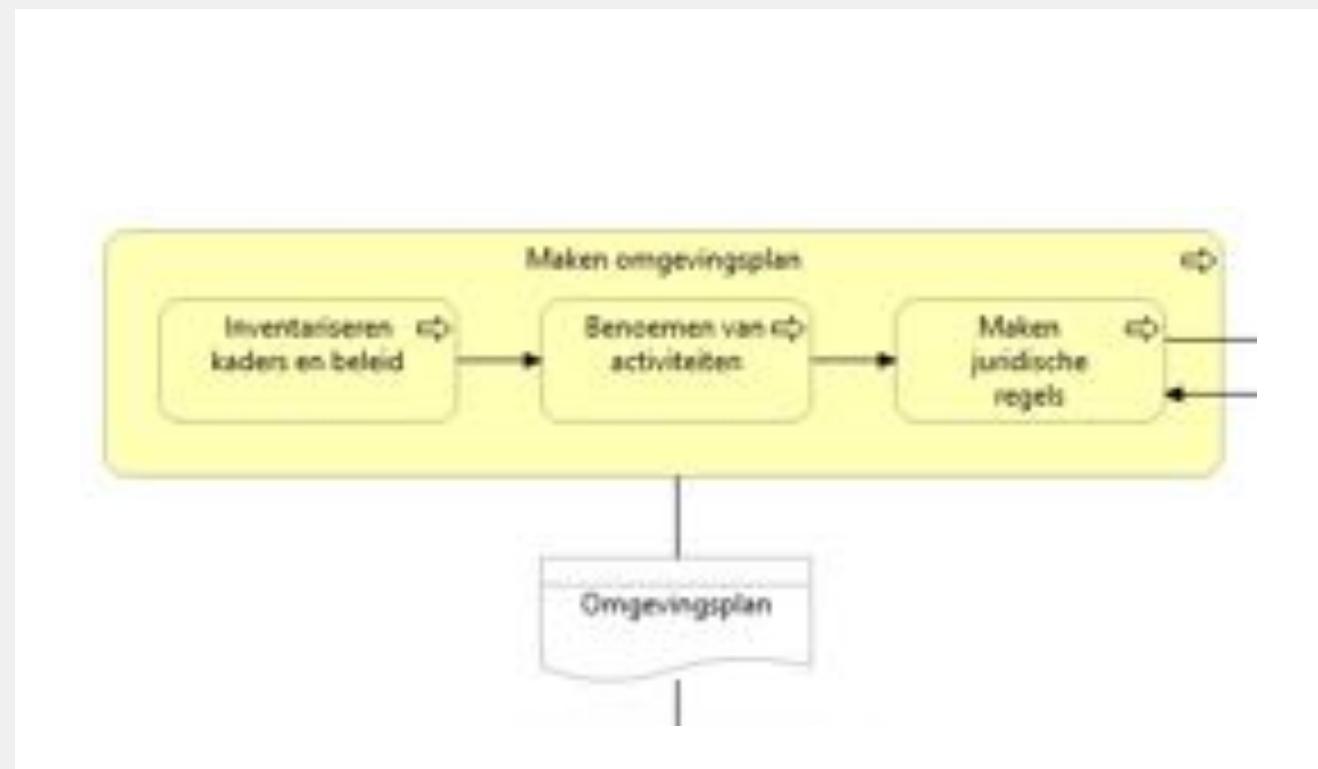




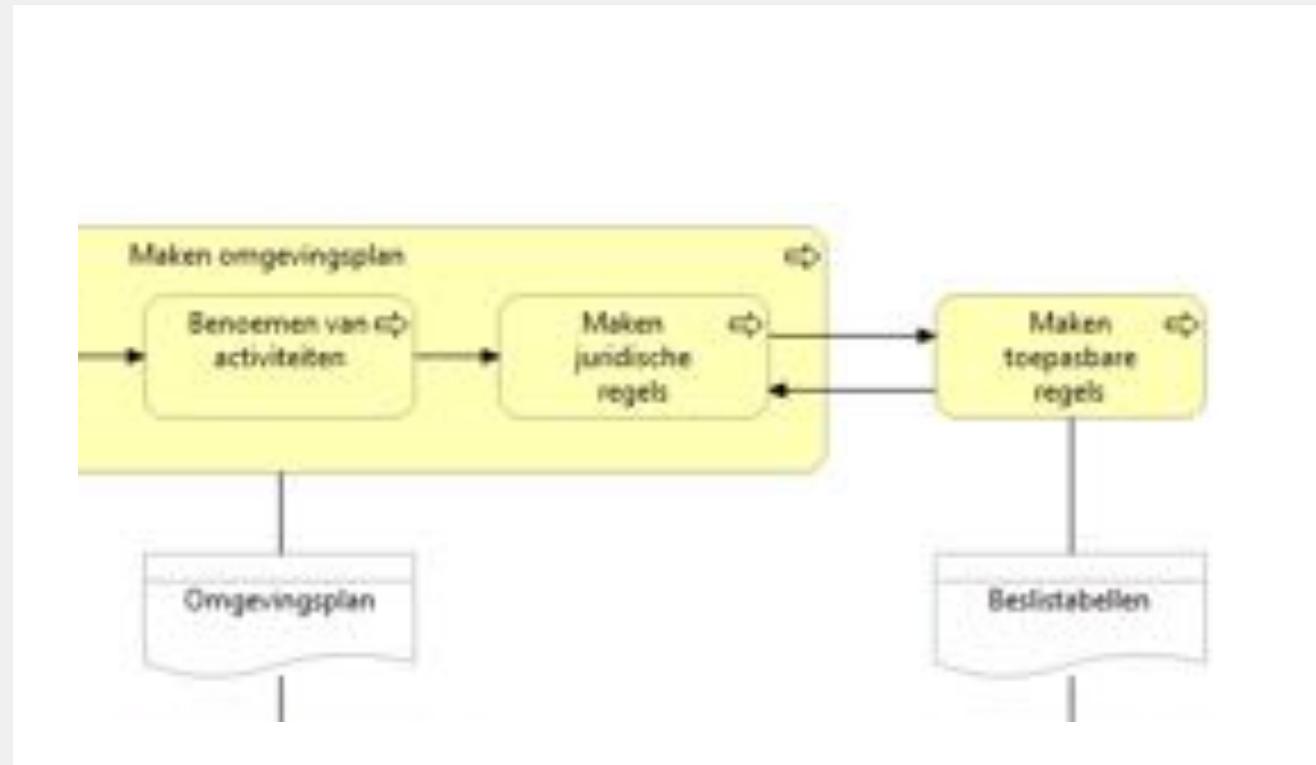
# Casus: Omgevingswet

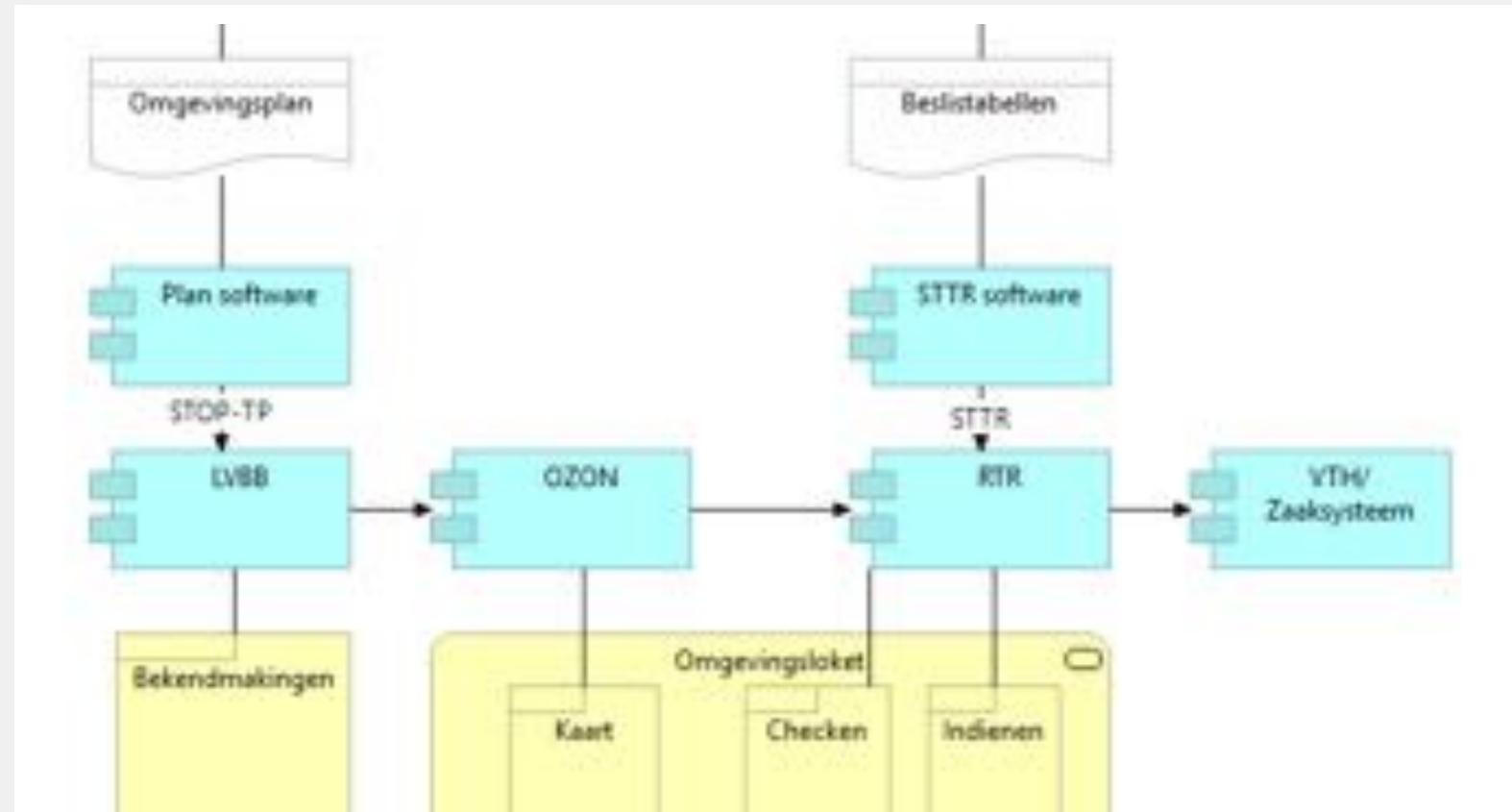


## Casus: omgevingswet



## Casus: omgevingswet





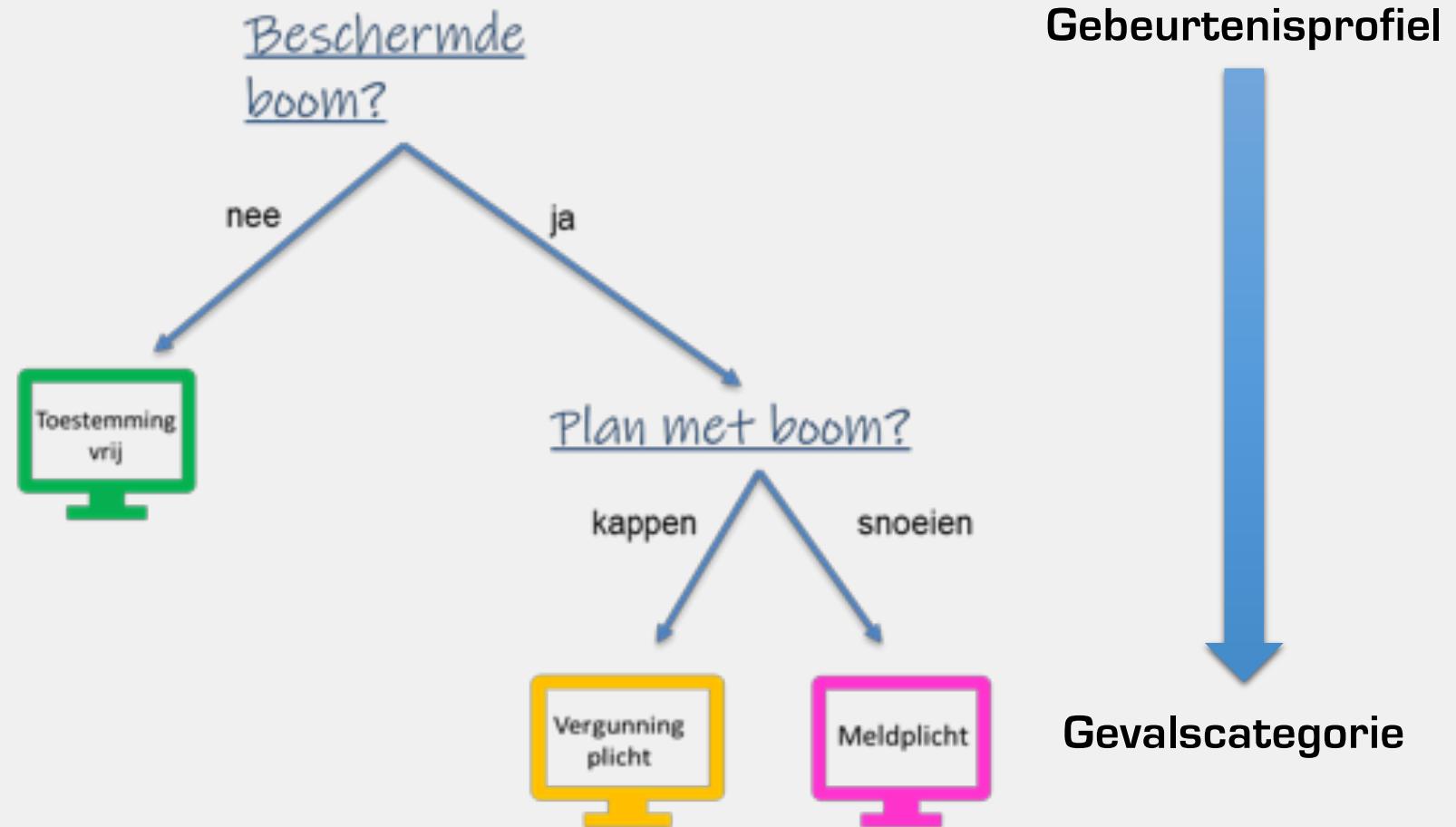
- Internationale verdragen en Europees gemeenschapsrecht
- Statuut van het Koninkrijk
- Grondwet
  - Wetten in formele zin
  - Algemene maatregelen van kant
  - Ministeriële regelingen
  - Locale verordeningen
  - Beleidsregels van het uitvoeringsorgaan

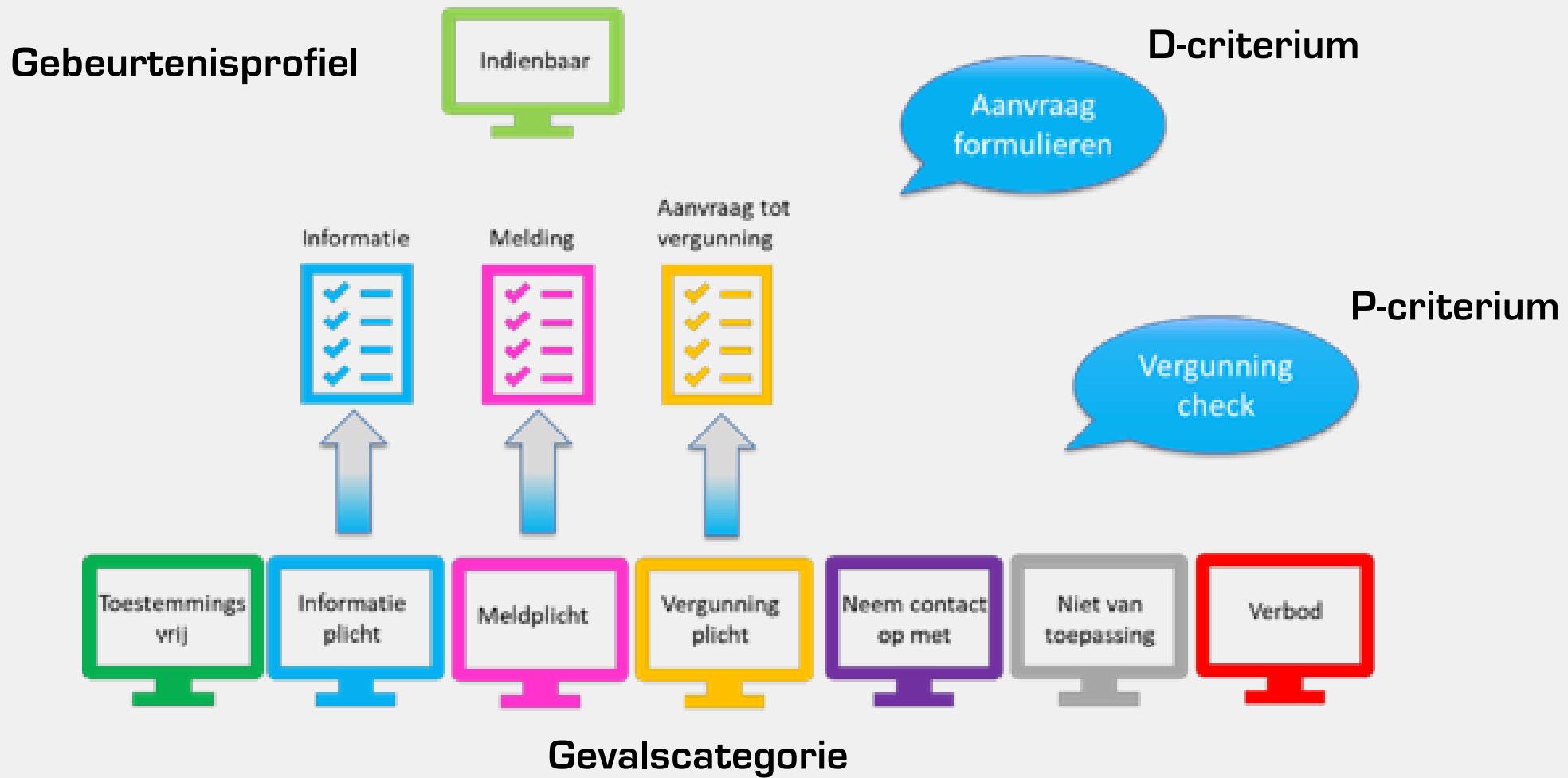


LegOps

DNA

Beslis-systemen







# Deel 2: Hoe te gebruiken?



*Bijvoorbeeld:*

- Ontwerpen, aanpassen en toetsen van wet, beleidsregels, uitvoeringsregels, toepasbare regels.
- Inzicht verschaffen in beoordelingspraktijk van gemeente, uitvoeringsinstanties of advocatenpraktijk.
- Kennis op de plek waar het hoort: bij de uitvoerend beleidsmedewerker/regelmaker/toetser/uitvoerder.

**Kunnen wij jullie helpen?**

**Hoe kunnen wij jullie helpen?**



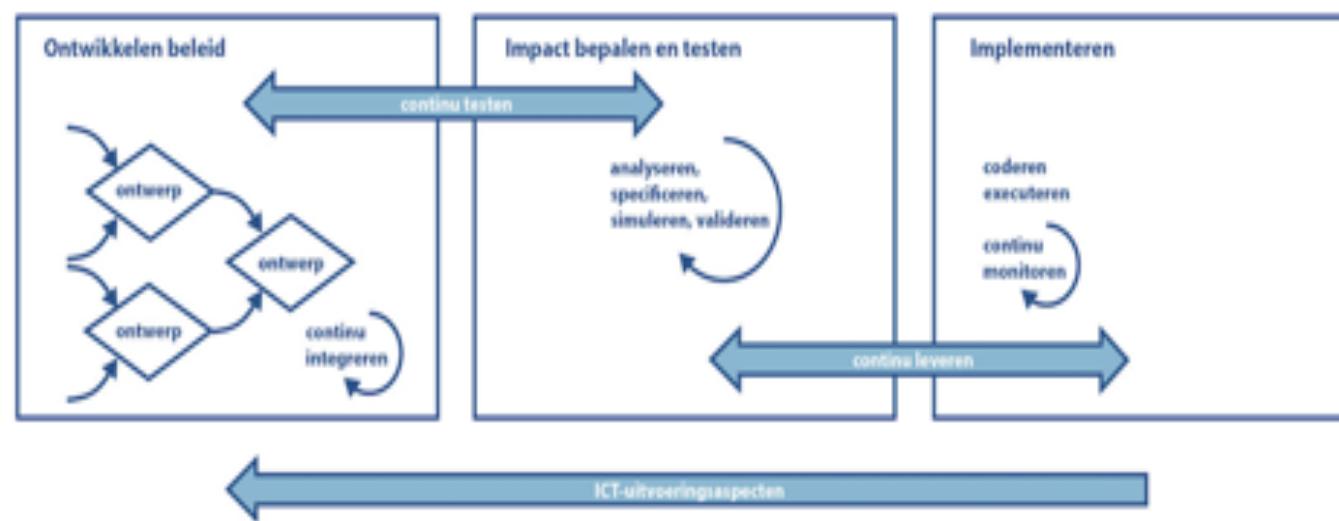
Slimmer met Regelgeving is een burgerinitiatief om kennis en kunde van regels, rechtstaat en technologie aan elkaar te verbinden. Om wet- en regelgeving beter toegankelijk, begrijpelijk en toepasbaar te maken.



# LegOps (optioneel)



- Multidisciplinair team
- Duidelijke product owner
- Iteratief werken



- Toolchain met ondersteuning voor alle fasen in het proces

