



*Álvaro Uribe Vélez*  
*Senador de la República*

Bogotá D.C., julio 20 de 2020

Senador  
**ARTURO CHAR CHALJUB**  
Presidente  
Senado de la República

**Asunto:** Radicación Proyecto de Acto Legislativo “**Por el cual se otorga la calidad de Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación a la ciudad de Medellín y se dictan otras disposiciones**”

Honorable Presidente:

De conformidad con lo establecido en la Ley 5 de 1992, se presenta a consideración del Honorable Senado de la República de Colombia el siguiente Proyecto de Acto Legislativo: “ **Por el cual se otorga la calidad de Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación a la ciudad de Medellín y se dictan otras disposiciones**”

Atentamente,

  
**ÁLVARO URIBE VÉLEZ**  
Senador de la República  
Partido Centro Democrático



*Álvaro Uribe Vélez*  
*Senador de la República*

**1. PROYECTO DE ACTO LEGISLATIVO No. \_\_\_\_\_ DE 2020**

"Por el cual se otorga la calidad de Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación a la ciudad de Medellín y se dictan otras disposiciones"

El Congreso de Colombia

**DECRETA:**

**Artículo 1º.** La ciudad de Medellín se organiza como Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación. Su régimen político, administrativo y fiscal será el previsto en la Constitución y la ley para las demás categorías de distritos, salvo que el legislador regule de manera especial la materia.

**Artículo 2º Vigencia.** Este acto legislativo rige a partir de su promulgación



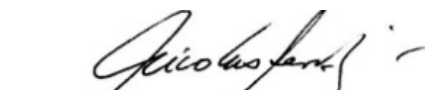
**ÁLVARO URIBE VÉLEZ**  
Senador de la República  
Partido Centro Democrático



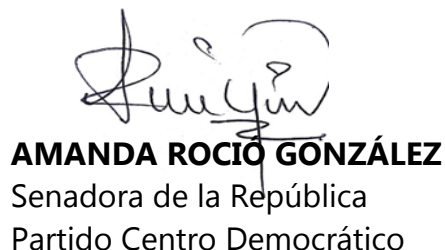
**RUBY HELENA CHAGÜI SPATH**  
Senadora de la República  
Partido Centro Democrático



**PAOLA ANDREA HOLGUÍN**  
Senadora de la República  
Partido Centro Democrático



**NICOLÁS PÉREZ VÁSQUEZ**  
Senador de la República  
Partido Centro Democrático



**AMANDA ROCÍO GONZÁLEZ**  
Senadora de la República  
Partido Centro Democrático



**MARÍA DEL ROSARIO GUERRA**  
Senador de la República  
Partido Centro Democrático



**ERNESTO MACÍAS TOVAR**  
Senador de la República  
Partido Centro Democrático

Álvaro Uribe Vélez  
*Senador de la República*



**FERNANDO NICOLÁS ARAUJO**  
Senador de la República  
Partido Centro Democrático



**CARLOS MANUEL MEISEL**  
Senador de la República  
Partido Centro Democrático



**CIRO ALEJANDRO RAMÍREZ**  
Senador de la República  
Partido Centro Democrático



**JOSÉ OBDULIO GAVIRIA**  
Senador de la República  
Partido Centro Democrático



**SANTIAGO VALENCIA GONZÁLEZ**  
Senador de la República  
Partido Centro Democrático



**JOHN HAROLD SUÁREZ**  
Senador de la República  
Partido Centro Democrático



**HONORIO MIGUEL HENRÍQUEZ**  
Senador de la República  
Partido Centro Democrático



**GABRIEL JAIME VELASCO**  
Senador de la República  
Partido Centro Democrático

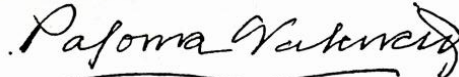


**CARLOS FELIPE MEJÍA**  
Senador de la República  
Partido Centro Democrático



**ALEJANDRO CORRALES**  
Senador de la República  
Partido Centro Democrático

Álvaro Uribe Vélez  
nador de la República



**PALOMA SUSANA VALENCIA**

Senadora de la República  
Partido Centro Democrático



**YENICA ACOSTA**

Representante a la Cámara  
Partido Centro Democrático



**JUAN MANUEL DAZA**

Representante a la Cámara  
Partido Centro Democrático



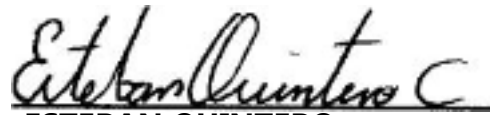
**OSCAR DARIO PEREZ**

Representante a la Cámara  
Partido Centro Democrático



**JOSE JAIME USATEGUI**

Representante a la Cámara  
Partido Centro Democrático



**ESTEBAN QUINTERO**

Representante a la Cámara  
Partido Centro Democrático



**JUAN FERNANDO ESPINAL**

Representante a la Cámara  
Partido Centro Democrático



**ENRIQUE CABRALES BAQUERO**

Representante a la Cámara  
Partido Centro Democrático



**JOHN JAIRO BERRIO**

Representante a la Cámara  
Partido Centro Democrático



**HÉCTOR ÁNGEL ORTIZ**


Representante a la Cámara  
Partido Centro Democrático




**CESAR EUGENIO MARTÍNEZ**

Representante a la Cámara  
Partido Centro Democrático

Álvaro Uribe Vélez  
*Senador de la República*



**LUIS FERNANDO GÓMEZ**  
Representante a la Cámara  
Partido Centro Democrático



**JHON JAIRO BERMUDEZ**  
Representante a la Cámara  
Partido Centro Democrático



**MARGARITA RESTREPO**  
Representante a la Cámara  
Partido Centro Democrático



**JAIRO CRISTANCHO**  
Representante a la Cámara  
Partido Centro Democrático



**JOSÉ VICENTE CARREÑO**  
Representante a la Cámara  
Partido Centro Democrático



**JUAN DAVID VELEZ**  
Representante a la Cámara  
Partido Centro Democrático



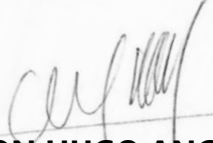
**EDWARD DAVID RODRÍGUEZ**  
Representante a la Cámara  
Partido Centro Democrático



**RUBÉN DARÍO MOLANO**  
Representante a la Cámara  
Partido Centro Democrático



**HERNAN GARZÓN**  
Representante a la Cámara  
Partido Centro Democrático



**MILTON HUGO ANGULO**  
Representante a la Cámara  
Partido Centro Democrático



**ÁLVARO HERNÁN PRADA**  
Representante a la Cámara  
Partido Centro Democrático


Álvaro Uribe Vélez  
*Senador de la República*



**GUSTAVO LONDOÑO**  
Representante a la Cámara  
Partido Centro Democrático



**JENNIFER KRISTIN ARIAS**  
Representante a la Cámara  
Partido Centro Democrático



**JUAN PABLO CELIS**  
Representante a la Cámara  
Partido Centro Democrático



**GABRIEL JAIME VALLEJO**  
Representante a la Cámara  
Partido Centro Democrático



**OSCAR VILLAMIZAR**  
Representante a la Cámara  
Partido Centro Democrático



**RICARDO FERRO**  
Representante a la Cámara  
Partido Centro Democrático



Álvaro Uribe Vélez  
Senador de la República

## 2. Exposición de Motivos

La ciudad de Medellín se ha venido consolidando en un epicentro de la ciencia, tecnología e innovación en el contexto nacional y de América Latina. De tal suerte y, en cabeza de las administraciones de la ciudad, en asocio con sectores académicos, empresariales y sociales, se ha trazado una ruta que permite posicionar a la capital de Antioquia como un referente en los desarrollos de la inteligencia artificial, el internet de las cosas, así como las nuevas tecnologías, la ciencia y la innovación

La ciudad de Medellín ha incorporado de manera acertada la estrategia de distintos ecosistemas de innovación que concentran a instituciones, emprendedores, sectores de la academia, en una apuesta por la economía del conocimiento como un factor generador de valor agregado y desarrollo para Medellín y Antioquia; según datos de la Cámara de Comercio, Medellín cuenta con más de 1.690 empresas u organizaciones que componen un ecosistema de economía creativa, de las cuales, 99% son micro y pequeñas empresas.

La ciencia, la tecnología y la innovación, son un mecanismo para la transformación social y económica de la región; la creación de conocimiento es un factor y un componente que refuerza el desarrollo y los indicadores que dinamizan la competitividad para la ciudad de Medellín. Es así que la capital de Antioquia se ha consolidado como el centro de la innovación en Colombia, y una de las ciudades con mejor desempeño económico en América Latina.

Según el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), por cada peso invertido en **emprendimiento** se estima que 6 pesos retornan a la economía en formalidad, empleo y crecimiento. *"En 2014, la ciudad de Medellín hacía inversiones de 1,7% del Producto Interno Bruto (PIB) en este rubro en donde un 70% venía del sector público y solo 30% del privado. Pero, tras la firma del pacto por la innovación, se fijó la meta que consistía en que, para 2018, se deberían invertir 2 puntos del PIB en actividades de ciencia, tecnología y emprendimiento" (...)*

Para el año 2021 se invertirá el 3 % del PIB en emprendimiento e innovación, lo que da cuenta de la priorización del modelo económico y de desarrollo de la ciudad de



Álvaro Uribe Vélez  
*Senador de la República*

Medellín, lo que tiene como consecuencia, que por vía del presente proyecto de acto legislativo, se generen mejores condiciones institucionales y normativas para permitir al ente territorial convertirse en Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación y de esa manera, afianzar la vocación económica y desarrollo para la región.

## **2.1 Institucionalidad:**

La ciudad de Medellín ha dirigido gran parte de sus esfuerzos a la consolidación institucional, siendo ejemplo para Colombia en el manejo de los recursos públicos. Lo anterior, ha tenido como consecuencia que se haya fijado como prioridad la consolidación de un modelo de ciudad que apuesta por la vanguardia en el desarrollo económico sustentado en las nuevas tecnologías y las economías creativas.

Empresas Públicas de Medellín es un gran dinamizador de procesos de innovación, siendo la empresa insignia de los Medellínenses, es el socio por excelencia de los desarrolladores creativos quienes hoy tienen la posibilidad de ampliar sus conocimientos aplicados a nuevos aspectos.

Según el informe final "Concepto sobre la conveniencia de convertir a Medellín en un distrito" elaborado por la universidad EAFIT en el año 2016, arroja entre otras conclusiones que, *"Como Distrito Especial, Medellín atraería mayor inversión extranjera y convertiría en más productivos sectores como el de la medicina y odontología, el textil (confección, diseño y moda), el de energía eléctrica, el de la construcción, el de turismo de negocios y el de las TIC (Tecnología, Información y Comunicaciones), todos representados por clusters que ya consolidó la ciudad"*

Los ecosistemas de emprendimiento en Medellín, han tenido una perspectiva positiva en la medida que confluyen cajas de compensación de la región, cámaras de comercio, las unidades de emprendimiento de las Instituciones de Educación Superior, la administración municipal y el sector privado.





*Álvaro Uribe Vélez*  
*Senador de la República*

La ciudad de Medellín es el eje articulador de los ecosistemas de emprendimiento e innovación del Área Metropolitana del Valle de Aburrá. Es decir, permitir a la capital del departamento de Antioquia configurarse como Distrito Especial, tendrá efectos en la conurbación metropolitana viéndose así reflejado en un mayor soporte institucional en la vocación económica de la subregión.

## **2.2 Medellín Sede de Cuarta Revolución Industrial.**

En asocio con el Foro Económico Mundial, la ciudad de Medellín ha sido definida como la sede para la Cuarta Revolución Industrial en Colombia y América Latina, lo que genera una gran ventaja comparativa para el conocimiento y aplicación de nuevas tecnologías y desarrollo de proyectos con base tecnológica. Medellín es la primera ciudad de Hispanoamérica en unirse al conjunto de ciudades de la que hacen parte San Francisco, Tokio, Beijing y Mumbai.

Lo anterior supone una confirmación de los avances de la ciudad de Medellín en materia de economías creativas, innovación en todos sus ámbitos y emprendimiento, pero es necesario que el Congreso de la República viabilice esta iniciativa legislativa que permitirá una herramienta adicional dentro de la consolidación institucional de la ciudad de Medellín.

## **2.3 Ruta N**

El complejo de Ruta N y el éxito de sus objetivos denotan como la ciudad de Medellín ha incorporado de manera decidida a la tecnología e innovación dentro de sus renglones económicos de mayor importancia. Allí se han articulado de manera exitosa los ecosistemas e innovaciones que permiten los resultados de Ruta N, siendo hoy en día un modelo de aplicación para otros países de América Latina y el mundo. Un ejemplo de ese ecosistema, es "Ruta Naranja" se trata de un laboratorio de innovación dirigido a perfilar negocios creativos y de empresas creativas.

*Álvaro Uribe Vélez*  
*Senador de la República*

La ciudad de Medellín tiene todas las características necesarias para ser determinada como Distrito Especial para la Ciencia, Tecnología e Innovación.

#### **2.4 Plan Nacional de Desarrollo:**

El Gobierno Nacional ha incorporado en el Plan Nacional de Desarrollo (ley 1955 de 2019 Pacto por Colombia, Pacto por la equidad-Pacto por la ciencia, la tecnología y la innovación: un sistema para construir el conocimiento de la Colombia del futuro) los criterios para potencializar la ciencia, la tecnología y la innovación:

- Aumentar la inversión pública y privada en ciencia, tecnología e innovación.
- Estimular la colaboración entre universidades y empresas para una investigación con mayor impacto.
- Aprovechar los colombianos con doctorado que regresarán al país en los próximos años.
- Potenciar la innovación pública a través de herramientas para medir, fortalecer y articular capacidades de innovación.

Este proyecto de Acto Legislativo, tiene el propósito de brindar un marco constitucional que permita el aprovechamiento para Medellín de las nuevas tecnologías, fomentar nuevas industrias, y afianzar la vocación de la capital de Antioquia como eje del desarrollo de la ciencia, la tecnología y la innovación en Colombia



**ÁLVARO URIBE VÉLEZ**  
Senador de la República  
Partido Centro Democrático

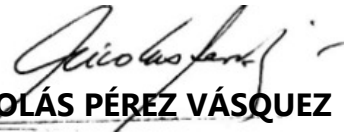


**RUBY HELENA CHAGÜI SPATH**  
Senadora de la República  
Partido Centro Democrático

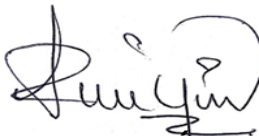
Álvaro Uribe Vélez  
*Senador de la República*



**PAOLA ANDREA HOLGUÍN**  
Senadora de la República  
Partido Centro Democrático



**NICOLÁS PÉREZ VÁSQUEZ**  
Senador de la República  
Partido Centro Democrático



**AMANDA ROCÍO GONZÁLEZ**  
Senadora de la República  
Partido Centro Democrático



**MARÍA DEL ROSARIO GUERRA**  
Senador de la República  
Partido Centro Democrático



**ERNESTO MACÍAS TOVAR**  
Senador de la República  
Partido Centro Democrático



**FERNANDO NICOLÁS ARAUJO**  
Senador de la República  
Partido Centro Democrático



**CARLOS MANUEL MEISEL**  
Senador de la República  
Partido Centro Democrático



**CIRO ALEJANDRO RAMÍREZ**  
Senador de la República  
Partido Centro Democrático




**JOSÉ ABDULIO GAVIRIA**  
Senador de la República  
Partido Centro Democrático

Álvaro Uribe Vélez  
*Senador de la República*



**SANTIAGO VALENCIA GONZÁLEZ**

Senador de la República  
Partido Centro Democrático



**HONORIO MIGUEL HENRÍQUEZ**

Senador de la República  
Partido Centro Democrático




**CARLOS FELIPE MEJÍA**

Senador de la República  
Partido Centro Democrático



**PALOMA SUSANA VALENCIA**

Senadora de la República  
Partido Centro Democrático



**JUAN MANUEL DAZA**

Representante a la Cámara  
Partido Centro Democrático



**JOHN HAROLD SUÁREZ**

Senador de la República  
Partido Centro Democrático



**GABRIEL JAIME VELASCO**

Senador de la República  
Partido Centro Democrático



**ALEJANDRO CORRALES**

Senador de la República  
Partido Centro Democrático



**YENICA ACOSTA**

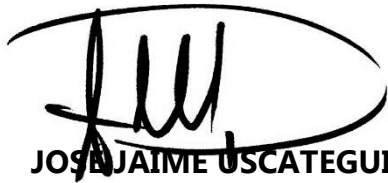
Representante a la Cámara  
Partido Centro Democrático



**OSCAR DARIO PEREZ**

Representante a la Cámara  
Partido Centro Democrático

Álvaro Uribe Vélez  
*Senador de la República*



**JOSÉ JAIME USCATEGUI**  
Representante a la Cámara  
Partido Centro Democrático



**ESTEBAN QUINTERO**  
Representante a la Cámara  
Partido Centro Democrático



**JUAN FERNANDO ESPINAL**  
Representante a la Cámara  
Partido Centro Democrático



**ENRIQUE CABRALES BAQUERO**  
Representante a la Cámara  
Partido Centro Democrático



**JOHN JAIRO BERRIO**  
Representante a la Cámara  
Partido Centro Democrático



**HÉCTOR ÁNGEL ORTIZ**  
Representante a la Cámara  
Partido Centro Democrático



**CESAR EUGENIO MARTÍNEZ**  
Representante a la Cámara  
Partido Centro Democrático



**LUIS FERNANDO GÓMEZ**  
Representante a la Cámara  
Partido Centro Democrático



**JHON JAIRO BERMUDEZ**  
Representante a la Cámara  
Partido Centro Democrático



**MARGARITA RESTREPO**  
Representante a la Cámara  
Partido Centro Democrático

*Álvaro Uribe Vélez*  
*Senador de la República*



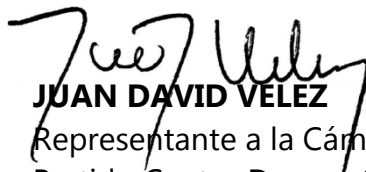
**JAIRO CRISTANCHO**

Representante a la Cámara  
Partido Centro Democrático



**JOSÉ VICENTE CARREÑO**

Representante a la Cámara  
Partido Centro Democrático



**JUAN DAVID VÉLEZ**

Representante a la Cámara  
Partido Centro Democrático



**EDWARD DAVID RODRÍGUEZ**

Representante a la Cámara  
Partido Centro Democrático



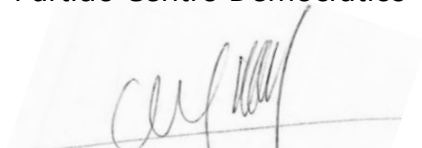
**RUBÉN DARIO MOLANO**

Representante a la Cámara  
Partido Centro Democrático



**HERNÁN GARZÓN**

Representante a la Cámara  
Partido Centro Democrático



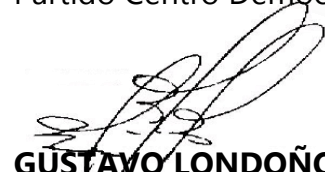
**MILTON HUGO ANGULO**

Representante a la Cámara  
Partido Centro Democrático



**ÁLVARO HERNÁN PRADA**

Representante a la Cámara  
Partido Centro Democrático



**GUSTAVO LONDOÑO**

Representante a la Cámara  
Partido Centro Democrático



**JENNIFER KRISTIN ARIAS**

Representante a la Cámara  
Partido Centro Democrático



**JUAN PABLO CELIS**

Representante a la Cámara  
Partido Centro Democrático

*Álvaro Uribe Vélez*  
*Senador de la República*



**GABRIEL JAIME VALLEJO**

Representante a la Cámara  
Partido Centro Democrático



**OSCAR VILLAMIZAR**

Representante a la Cámara  
Partido Centro Democrático



**RICARDO FERRO**

Representante a la Cámara  
Partido Centro Democrático