



# 숲의 보전(1)

---



## 제8장 숲의 보전(1)

1.

자연공원



## 8.1 자연공원

# 1

## 자연공원제도의 도입과 발전

- 1872년 미국의 로키산의 대자연을 배경으로 한 **엘로스톤 국립공원 지정**에서 시작
- 미국의 자연공원 :  
국립공원을 중심으로 한 국립공원 시스템에 의하여  
3개의 카테고리로 나뉘어 운영
  - 자연지역, 역사·문화지역, 야외 레크레이션 지역
- 유럽의 자연공원 :  
1909년 스웨덴의 사렉 국립공원 지정으로  
자연공원제 처음 시작

## 1

# 자연공원제도의 도입과 발전

- 미국은 광활한 대자연 보존,  
유럽은 생활과 밀접한 공간 · 사적(史蹟) · 레크레이션 활동  
접목시킨 자연공원제 운영
- 스위스, 독일 오스트리아 등은 자연보호연구지역 성격
- 아프리카 자연공원은 야생동물 보호지구 성격
- 아시아에서 가장 먼저 자연공원제 도입은 일본
  - 1941년 국립공원법 제정에 의해 성립
  - 1947년 국립공원법 일부 개정으로 국정(國定)공원 지정,  
1957년 국립공원법 폐지 자연공원법 제정

## 1

# 자연공원제도의 도입과 발전

---

- 우리나라는 일제 강점기에 금강산, 백두산을 국립공원후보지로 선정하였으나 1945년 해방으로 계획 종결
- 1967년 「공원법」 제정과 **지리산국립공원** 처음 지정
  - 법제정 당시 국립공원과 도립공원 2종류 지정
- 1980년 「자연공원법」 제정으로  
**국립 · 도립 · 군립공원** 지정 · 관리

## ■ 국제자연보전연맹 (IUCN)의 국립공원 정의

- 일정면적 이상이 인간의 영향을 받지 않는 뛰어난 자연지역 (인간의 개발과 점용에 의해 물리적으로 변화되지 않은 1~7개 생태계 유지)
- 동식물과 지형학적 위치, 서식지가 과학적 · 교육적 · 여가 선용적 가치를 지니고 수려한 자연풍경 구비
- 개발과 점용을 방지 또는 제거조치
- 지정 당시 생태적 지정학적 미학적 특성유지를 위한 조치 시행
- 사람들에게 영감적, 교육적, 문화적, 여가선용을 위한 특별한 조건 하에서 탐방허용

# 1

## 자연공원제도의 도입과 발전

- 140여개국에서 국립공원제 도입하고 있으며, 국가마다 차이는 있으나 자연환경보전에 큰 기여
- 국제자연보전연맹에서는 세계의 국립공원 및 자연보호지역에 대하여 명칭과 개념 등 기준을 통일하고자 **6개의 카테고리**로 구분(표 1)
- 우리나라 IUCN의 카테고리II 국립공원 인증 : 설악산, 지리산, 오대산, 월악산, 소백산 등 5개 국립공원



## 1

# 자연공원제도의 도입과 발전

## IUCN의 세계자연보호지역 카테고리1

|              |  |
|--------------|--|
| Category I   | a. 엄정자연보호지역<br>(Strict Nature Reserve) |
|              | b. 야생지 보호지역<br>(Wilderness Area)       |
| Category II  | 국립공원 (National Park)                   |
| Category III | 천연기념물<br>(Natural Monument)            |

## 1

# 자연공원제도의 도입과 발전

## IUCN의 세계자연보호지역 카테고리2

|             |  |
|-------------|--|
| Category IV | 야생동식물 서식지 및 종관리지역<br>(Habitat / Species Management Area)                               |
| Category V  | 육지 및 해양경관 보호지역<br>(Protected Landscape / Seascape)                                     |
| Category VI | 종다양성 보호(Protection) · 유지<br>(Maintenance) 및 자연생산물의 지속적<br>이용과 지역주민의 요구 해소가 가능한<br>보호지역 |

## ■ 국립공원의 기능

### ■ 환경보전

다른 지역에 비해 각종 희귀·멸종위기 동식물의 인간 간섭 및 개발 행위로부터 은신

### ■ 환경 · 문화자원 학습

종교, 문화, 민속, 신앙 등의 흔적이 남아 있는 문화재가 풍부하여 탐방객에게 동식물 자원, 문화자원 제공

### ■ 국토보전

국토의 개발과 훼손을 억제할 수 있는 역할 담당

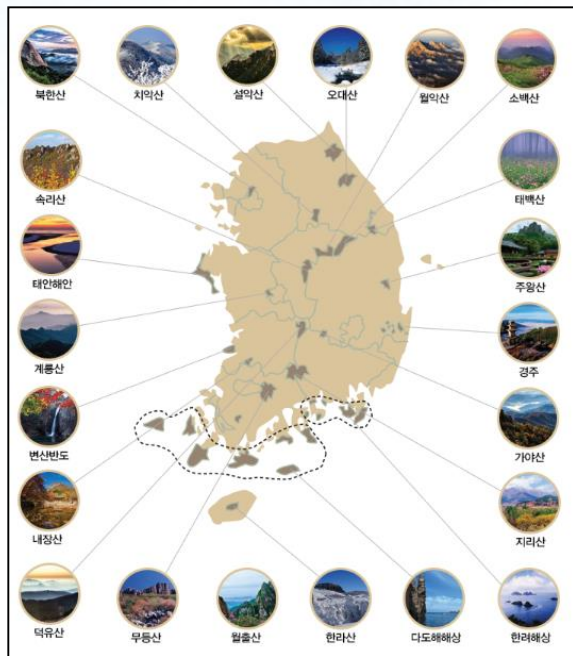
### ■ 자연공원의 정의(자연공원법 제4조)

- 자연생태계, 자연 및 문화경관을 대표할 만한 지역으로, 이들 지역을 보호하고 지속 가능한 이용을 도모하기 위하여 환경부장관, 시도지사 및 시장·군수·구청장이 지정하고 관리
- 국립공원, 도립공원, 군립공원, 지질공원의 4종류로 구분

## 2

## 우리나라 자연공원의 정의

〈국립공원 분포〉



출처 : 국립공원관리공단 홈페이지  
(<http://knps.or.kr/>)

〈지질공원 분포〉



출처 : 국가지질공원 홈페이지  
(<http://www.koreageoparks.kr>)

## 2

## 우리나라 자연공원의 정의

|      |  |
|------|--|
| 국립공원 | 우리나라의 자연생태계와 자연 및 문화경관을 대표할 만한 지역으로 환경부장관이 지정, 관리<br>(국토면적의 6.7%)                                  |
| 도립공원 | 특별시·광역시 및 도내의 자연생태계나 경관을 대표할 만한 지역으로, 특별시장·광역시장·도지사 또는 특별자치도지사가 지정, 관리<br>(관리주체 다수로 일관성 있는 관리 어려움) |
| 군립공원 | 시·군 및 자치구의 자연생태계나 경관을 대표할 만한 지역으로, 시장·군수 또는 자치구의 구청장이 지정, 관리하는 공원                                  |
| 지질공원 | 지구과학적으로 중요하고 경관이 우수한 지역으로서 보전·교육·관광 사업 등에 활용하기 위하여 지정하는 공원   |

### ■ 자연공원의 지정기준

- 자연생태계 : 자연생태계의 보전상태가 양호하거나 멸종위기야생동식물 · 천연기념물 · 보호야생동식물 등이 서식할 것
- 자연경관 : 자연경관의 보전상태가 양호하여 훼손 또는 오염이 적으며 경관이 수려할 것
- 문화경관 : 문화재 또는 역사적 유물이 있으며, 자연경관과 조화되어 보전의 가치가 있을 것
- 지형보존 : 각종 산업개발로 경관이 파괴될 우려가 없을 것
- 위치 및 이용편의 : 국토의 보전 · 이용 · 관리 측면에서 균형적인 자연공원의 배치가 될 수 있을 것

## 3

## 자연공원의 용도지구

- 자연공원을 효과적으로 보전하고 이용할 수 있도록 하기 위하여 용도지구를 공원계획으로 결정(「자연공원법」 제18조)

|              |   |
|--------------|---|
| 공원자연<br>보존지구 | 가. 생물 다양성이 특히 풍부한 곳<br>나. 자연생태계가 원시성을 지니고 있는 곳<br>다. 특별히 보호할 가치가 높은 야생 동식물이 살고 있는 곳<br>라. 경관이 특히 아름다운 곳 |
| 공원자연<br>환경지구 | 공원자연보존지구의 완충공간으로 보전할 필요가 있는 지역  |



## 3

## 자연공원의 용도지구

|          |  |
|----------|--|
| 공원마을지구   | 마음이 형성된 지역으로 주민생활을 유지하는 데 필요한 지역   |
| 공원문화유산지구 | 「문화재보호법」에 의해 지정문화재를 보유한 사찰과 전통사찰보존지 중 문화재의 보존에 필요하거나 불사(佛事)에 필요한 시설을 설치하고자 하는 지역 |



속리산 국립공원 공원자연보존지구

- 자연공원에서 생물계(동식물)와 비생물계(문화유산, 생태적 · 심미적 · 경제적 측면에서의 경관자원)로 구분
- 공원자원의 유형(교재 표8-5 참고)
  - 자연생태계 : 생물자원, 비생물자원, 자원순환(진화)과정
  - 자연경관 : 자연경관, 기후경관, 기상경관 등
  - 문화자원 : 문화재, 전통지식, 마을경관, 사찰경관
  - 시설경관 : 공원입구, 공원내부

### 국립공원의 생물자원

- 국립공원에 우리나라 전체 식물종의 81.5% 존재
- 국립공원 별 동물의 종 다양성은 설악산이 가장 많고 지리산, 소백산, 오대산, 계룡산의 순
- 멸종위기종 : 동물 169종 서식(69%), 식물 44종(57%)
- 돼지풀, 미국쑥부쟁이 등 다양한 생태교란 식물  
면적 확산과 황소개구리 등 생태교란 동물의  
개체수 증가로 고유종 보호에 위협

## 4

## 자연공원의 자원

## 국립공원의 생물자원

그림 8-3 우리나라 국립공원 생물자원 현황(2016년 12월 31일 기준)



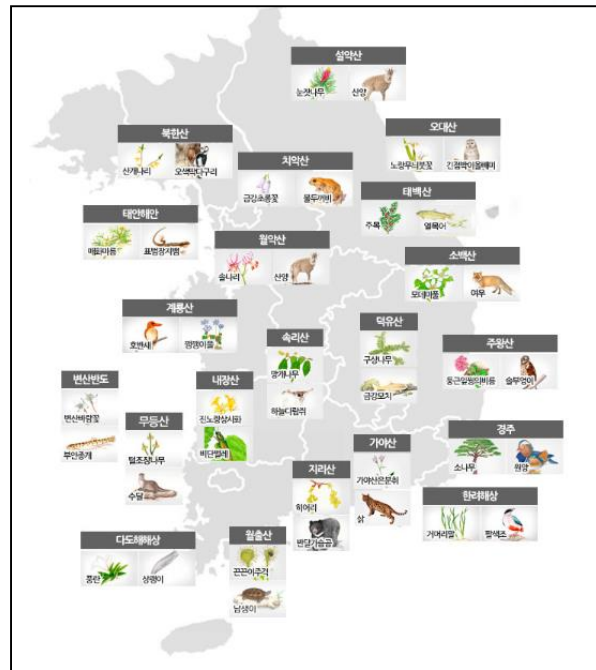
주: 기타-저서성무척추동물, 해조류, 고등균, 지의류, 원생생물 등.

출처: 국립공원관리공단(2017).

## 국립공원의 생물자원

- 깃대종(flagship species) :  
특정지역의 생태 · 지리 · 문화적 특성을  
반영하는 상징적인 야생 동 · 식물로서  
사람들이 보호해야 할 필요성이 인정되는 종
- 2007년부터 21개 국립공원대상으로  
총39종의 야생동 · 식물을 지정하여 관리
- 식물(21종), 포유류(7종), 조류(6종),  
양서파충류(3종), 곤충류(1종), 어류(3종)

〈국립공원별 깃대종〉



출처 : 국립공원관리공단 홈페이지  
(<http://knps.or.kr/>)

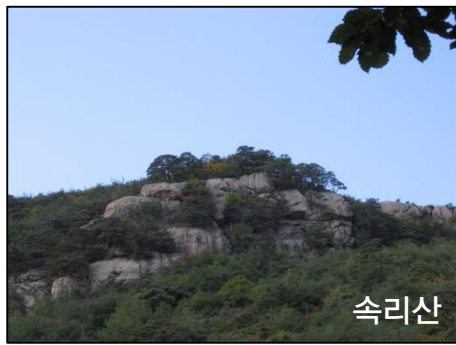
### 국립공원의 문화자원 및 경관자원

- 역사, 고고, 종교, 향토, 근대유산 등 다양한 문화유산 존재
- 국가지정문화재 및 지방문화재 상당히 분포
  - 경주국립공원은 사적(史蹟)공원으로서 국보와 보물이 가장 많이 존재
  - 가야산 해인사의 팔만대장경과 장경판전, 경주의 불국사와 석굴암, 경주 역사유적지구는 세계문화유산
- 경관자원의 유형은 산악경관, 종교 및 문화유산, 향토경관 등으로 구분(산봉우리 가장 많음)

## 4

## 자연공원의 자원

## 국립공원의 문화자원 및 경관자원



### 국립공원 특별보호구역 지정 배경

- 1991년부터 휴식년제 시행으로 야생동식물 보호 성과는 있었으나 대상지 확대로 주민 불편 등 문제점에 대한 제도적 보완 필요
  - 일정 기간 탐방객 수 및 차량제한으로 훼손지 복원
- 지정목적을 중심으로 보호구역을 분류 · 관리하는 관리체계의 개선 필요성 제기



### 국립공원 특별보호구역 지정 배경

- 멸종위기종의 복원사업 추진, 핵심생물종 관리, 입장료 폐지에 의한 탐방객 증가 영향 등 향후 보호구역 확대를 위한 새로운 제도의 도입 필요성 제기
- 향후 보호구역 확대 전망에 따른 관리기반을 구축할 목적으로 2006년 국립공원 특별보호구역 제도 도입

### 국립공원 특별보호구역

- 자연공원 내 자연생태계와 자연경관 등 공원의 보호, 자연적 또는 인위적인 요인으로 훼손된 자연의 회복을 위해 지정(자연공원법 제28조)
- 일정 기간 사람의 출입 또는 차량의 통행을 금지·제한하거나, 일정 지역을 탐방예약 구간으로 지정하여 탐방객 수 제한 가능
- 북한산국립공원에서 특별보호구역 지정 후 토양 및 식생상태 등 생태적 회복 확인

### 자연관찰로(nature trail)

- 국립공원의 자연지역을 탐방하면서 경관 감상과 자연관찰을 통해 자연의 구조와 질서를 이해하고, 자연보호의 중요성을 알 수 있도록 만들어진 시설 중 하나
- 자연관찰로는 미국에서 1950년대 중반 이후부터 국립공원을 중심으로 만들어짐
- 우리나라는 1990년대 초에 내장산국립공원 내장사지구에 처음으로 개설

## 자연관찰로(nature trail)

### 〈내장산 국립공원 자연관찰로〉

#### ■ 탐방코스 선택

자연관찰로코스 | 서래봉코스 | 백양사종주코스 | 전망대코스 | 장성새재코스 | 신선봉코스 | 동계폭포~백양사코스 |

백양사~내장사종주코스 | 입암산코스 | 능선일주코스 |



출처: 국립공원관리공단 홈페이지(<http://www.knps.or.kr/>)

### 탐방 프로그램

■ 국립공원의 자연, 역사, 문화자원 등에 대한 이야기와 자연체험을 통해 생태 자원에 대한 이해를 돕는 프로그램으로 이용 촉진 역할

- 자연해설 프로그램 : 생태자원을 해설 · 체험 · 관찰
- 역사문화자원 해설 프로그램 : 사찰, 산성, 유적지 등
- 해안생태 프로그램 : 갯벌, 사구, 해상공원에 대한 자원의 체험 · 해설

다음시간 안내

## 10강. 숲의 보전(2)