

제5장 숲과 국제동향

■ 요약

- 유엔환경개발회의(UNCED)에서는 환경적으로 건전하고 지속 가능한 개발(ESSD)의 구현을 위하여, ‘리우선언’, ‘의제 21(Agenda 21)’을 채택하였고, 지구 온난화 방지를 위한 ‘기후변화협약’과 생물자원의 보전을 위한 ‘생물다양성협약’, ‘산림의 보전과 지속 가능한 이용에 관한 산림원칙성명’을 채택하였다.
- 기후변화협약에 의한 온실가스의 실질적인 감축을 위하여 교토의정서를 채택하여 발효시켰으며, 이 의정서에서는 공동 이행제도, 청정개발체제, 배출권거래제도 등의 제도를 도입하고 있다.
- 랍사협약은 세계적으로 중요한 생태습지의 상실과 침식을 억제하여 물새 서식지를 국제적으로 보호하기 위해 체결한 협약이다.

■ 연습문제풀이

1. 환경적으로 건전하고 지속 가능한 개발을 천명하게 된 회의는?

- ① 유엔환경개발회의 ② 기후변화협약
- ③ 랍사협약 ④ 사막화방지협약

해설 : 1992년에 지속가능한 개발을 범세계적으로 실현하기 위한 대규모 국제회의인 유엔환경개발회의(UNCED)가 브라질 리우데자네이루에서 개최하였다.(교재 75쪽)

2. 지구 온난화 방지를 위하여 화석연료의 사용 규제와 이산화탄소 흡수원의 보존 관리를 위한 협약은?

- ① 리우선언 ② 기후변화협약
- ③ 생물다양성협약 ④ 사막화방지협약

해설 : 기후변화협약은 인류의 활동에 의해 발생하는 위험하고 인위적인 영향이 기후시스템에 미치지 않도록 대기 중의 온실가스 농도를 안정화시키는 것을 궁극적인 목적으로 하고 있다. (교재 80쪽)

3. 교토의정서에서 감축 의무 국가가 의무 감축량을 초과하여 달성하였을 경우 그 초과분을 다른 감축 의무 국가와 거래할 수 있는 제도는?

- ① 청정개발체제 ② 공동이행제도
- ③ 지방의제 21 ④ 탄소배출권거래제도

해설 : 이 제도는 감축량을 초과하여 달성하였을 경우 그 초과분을 다른 감축 의무 국가와 거래할 수 있는 반면, 의무를 달성하지 못한 경우에는 다른 부속서II 국가로부터 부족분을 구입하여 의무를 이행할 수 있도록 허용하는 제도이다.(교재 82쪽)

4. 세계적으로 중요한 생태습지의 상실과 침식을 억제하여 물새 서식지를 국제적으로 보호하려는 목적으로 체결한 협약은?

- ① 생물다양성협약 ② 람사협약
③ 바젤협약 ④ 비엔나협약

해설 : 이 협약은 이란의 람사르에서 채택되었으며, 큰 가치를 갖는 국제적 자원인 습지 및 그 동식물 보전 촉진이 목적이다(교재 87~88쪽). 바젤협약은 유해폐기물의 국가간 이동 및 처리에 관한 국제협약이며, 비엔나협약은 조약법에 관한 협약으로 국제연합이 중심이 되어 체결된 중요한 입법조약의 하나이다.

5. 인간의 건강·보건의 증진과 산림 감소 대책, 생물 다양성 보전, 대기 보전 등 지구환경 문제에 대한 지구환경 보전 실천계획은?

- ① 람사협약 ② 생물다양성협약
③ 의제 21 ④ 기후변화협약

해설 : 1992년에 리우회의를 통해 채택된 '리우선언'의 실천계획으로, 21세기를 향한 지구환경 보전 종합계획이다. (교재 76쪽)

6. 생물다양성이란 지구상의 생물종의 다양성, 생물이 서식하는 ()의 다양성, 생물이 지닌 ()의 다양성을 총체적으로 지칭하는 말이다. ()에 해당되는 것은?

- ① 산림, 수서생물 ② 육상, 해상
③ 공간, 세포 ④ 생태계, 유전자

해설 : 교재 85쪽

7. 멸종위기에 처해 있는 동식물 보호협약에 의해 상업목적의 국제거래가 금지되어 있는 동물로서 멸종위기 대상 부속서 I에 해당되는 동물은 어떤 것인가?

- ① 호랑이 ② 북방살모사 ③ 산양 ④ 하마

교재 : 부속서I에는 코끼리, 코뿔소, 호랑이, 곰, 밍크고래, 이라와디 돌고래 등이 등재되어 있다. 부속서II에는 천산갑, 미국산삼, 아메리카 곰 등의 동식물이, 부속서III에는 인도의 북방살모사 등이 등재되어 있다. (교재 91쪽)

정답 1. ① 2. ② 3. ④ 4. ② 5. ③ 6. ④ 7.①

■ 심화학습

1. 국제동향 개요

- 1972년 스웨덴의 스톡홀름에서 개최된 국제연합 ‘인간환경회의’ : 환경문제 전반에 관하여 최초로 논의하였으며, 1982년에는 국제연합환경계획(UNEP) : 환경문제를 위한 ‘환경과 개발에 관한 세계위원회’의 설치가 결정되었다.
- 이 위원회에서 ‘우리의 공동미래(Our Common Future)라는 보고서를 발표하면서 ‘지속가능한 개발’을 제시하였고, UN환경개발회의(UNCED)를 브라질 리우에서 개최하기로 결의하였다. 환경적으로 건전하고 지속가능한 개발(ESSD)”의 구현을 위한 지구환경질서의 기본규범인 ‘리우

선언'과 21세기를 향한 구체적 환경보전 실천계획인 '의제 21(Agenda 21)' 채택하였다.

- “현재의 개발이 현재 세대와 미래세대의 필요성을 공평하게 충족시켜야 한다.”는 지속가능한 개발의 개념이 유엔차원에서 공식적으로 환경과 개발을 위한 주요한 목표로 천명되었다.

2. 리우선언과 의제 21

1) 리우선언

- 환경과 개발에 관한 논의와 선의문 제1원칙에 “인간이 지속가능한 개발이라는 개념의 중심 위치에 있다.”라고 기술하고 있어 인간중심주의가 명확하게 나타나고 있다.
- 의의 : 범지구 차원에서 21세기 지구환경보전을 위한 기본원칙을 정립에 이정표를 마련하였고, 지속가능한 개발의 원칙을 통해 기존의 환경정책을 근본적으로 재검토하는데 대한 인식의 틀을 제공하였다.

2) 의제 21

- 환경보전 실천계획으로 빈곤퇴치와 인간의 건강·보건의 증진, 산림감소대책, 생물다양성보전, 대기보전 등에 대한 21세기를 향한 지구환경문제에 대한 행동계획이라고 할 수 있다.
- 제11장에 산림감소대책이 명시되어 있는데, 첫째, 산림의 다양한 역할·기능의 유지, 둘째, 산림의 보호, 지속가능한 경영, 보전의 강화, 산림의 재생, 조림, 재생수단을 통한 황폐지의 녹화, 셋째, 산림에서 제공되는 재(材)·서비스의 가치전체를 회복하기 위한 효율적인 이용과 평가, 넷째, 산림 및 관련계획의 작성과 평가능력의 확립 및 강화 등 4가지 분야이다.

3) 기후변화협약

- 협약의 의의 : 지구의 온난화방지를 위하여 화석연료의 사용규제와 산림 등 CO₂흡수원의 보존 관리를 위한 각국 간의 협약이다.
- 협약의 주요내용 : 인류의 활동에 의해 발생하는 위험하고 인위적인 영향이 기후 시스템에 미치지 않도록 대기 중 온실가스의 농도를 안정화시키는 것이 궁극적인 목적이다. 선진국의 책임 있는 역할과 개발도상국의 공동의 차별화 된 책임과 능력에 입각한 의무부담이 부여
- 교토 의정서(Kyoto Protocol)의 주요내용
 - 온실가스의 실질적인 감축을 위하여 과거 산업혁명을 통해 온실가스 배출의 역사적 책임이 있는 선진국(38개국)을 대상으로 제1차 공약기간(2008~2012)동안 1990년도 배출량 대비 평균 5.2% 감축 규정하는 교토 의정서 채택하였다.
 - 산림은 기후변화협약에서 인정하는 유일한 탄소흡수원으로 신규조림 및 재조림, 산림전용과 산림경영 활동을 통해 흡수 또는 배출되는 양을 인정하고 있다.
 - 공동이행제도, 청정개발개발체제, 배출권거래제도 등의 제도 도입하였다.
 - 공동이행제도 : 온실가스를 의무적으로 감축해야 하는 부속서 I 국가들 사이에서 온실가스 감축사업을 공동으로 수행하는 것을 인정
 - 청정개발체제 : 온실가스 감축의무가 있는 선진국이 감축의무가 없는 개발도상국에 자본과 기술을 투자하여 발생한 온실가스 감축분을 자국의 감축목표달성으로 활용할 수 있다
 - 탄소배출권 거래제도 : 교토의정서에서 감축의무국가(부속서 II)가 의무감축량을 초과하여 달성하였을 경우 그 초과분을 다른 감축의무국가와 거래할 수 있는 제도이다.
- 우리나라는 구체적 온실 가스 배출 규제 의무는 없으나, 궁극적으로 개도국에도 온실 가스 배출 감축 목표를 설정하여 달성을 의무화하는 것이 선진국의 기본 입장이다.
- 탄소배출권 확보를 위한 정책목표로는 산림경영 사업을 통해 우리나라 전체산림 625만ha(입목지)를 2022년까지 온실가스 흡수원으로 인정받을 수 있도록 하고 있으며, 해외 공동협력사업

(CDM, JI)에 의한 해외조립을 통해 2017년까지 15만 톤의 탄소흡수기반을 확보(탄소흡수량 150만톤)하기 위한 대책을 마련하고 있다.

4) 생물다양성협약

- 협약의 의의 : 희소종의 거래 규제나 특정 지역의 생물종의 보호를 목적으로 하는 기존의 국제조약(워싱턴조약, 국제습지 조약 등)을 보완하고, 생물의 다양성을 포괄적으로 보전하고 생물자원의 지속 가능한 이용을 행하기 위한 국제적인 골조를 마련하였다.
- 열대우림의 생물종은 지구의 반 정도가 서식하고 있으나 개발도상국에 속해 있어 개발에 의한 파괴가 진행됨에 따라 생물종 보호를 위한 여러 국제 협약 체결로 생물종 보전을 위해 노력하고 있다.
- 협약의 주요 내용 : 가입국의 생물다양성 보전의무와 가입국 간 협력부분으로 구분할 수 있다. 가입국의 국내적 의무로는 생물다양성의 보전과 지속가능한 이용을 위한 국가전략의 수립, 생물다양성 구성요소의 조사 및 감시, 보호지역의 설정 등 현지 내 보전조치, 자은행 설립 등 현지 외 보전조치의 시행, 생물다양성 보전을 고려한 환경영향평가 수행 등이다.
- 우리나라는 1994년 10월에 가입하였으며, 2002년 3월에 ‘유전자변형생물체의 국가간 이동 등에 관한 법률’을 제정하여 생물다양성 보호를 위한 법적 근거를 마련하는 한편 부처별(환경부, 국토해양부, 산림청, 지식경제부) 국가적 전략을 마련

5) 람사협약

- 람사협약의 의의 : 세계적으로 중요한 생태습지의 상실과 침식을 억제하여 물새서식지를 국제적으로 보호하기 위하여 체결한 협약이다.
- 협약의 주요 내용 : 체약 당사국은 국제적으로 중요한 습지의 목록에 포함시키기 위하여 그 영역 내에 적절한 습지를 지정하고, 물새서식지로서 중요한 경우에는 습지에 인접한 강기슭 및 연안지대, 습지 내에 있는 섬 및 간조시에 수심이 6미터를 넘는 해역을 포함할 수 있다.
- 우리나라는 1995년 가입의사를 표명하고, OECD 가입 후 1997년에 강원도 인제군 소재 「대암산 용늪」을 람사습지로 등록하였고, 람사협약 가입 후 1999년에 습지보전법을 제정하고 습지조사 및 습지보전기본계획의 수립과 습지보호지역을 지정하였다.

6) 사막화방지협약

- 협약의 의의 : 심각한 한발 또는 사막화의 영향을 받는 국가(특히 아프리카 지역국가)들에 대한 재정적·기술적인 지원과 이를 위한 재정체제 수립하고, 개발도상국의 사막화 대응에 대한 능력을 향상시키기 위하여 채택되었다.
- 협약의 주요 내용 : 기본원칙으로 사막화 방지 및 한발피해완화를 위한 프로그램의 입안과 시행에 관한 결정이 주민과 지역사회의 참여 하에 이루어질 수 있도록 보장하고, 소지역적, 지역적, 국제적 협력을 증진하며, 커뮤니티(Community)간, 정부간 및 비정부기구간 상호 협력을 증진하도록 하고 있다.

7) 멸종위기에 처한 동식물보호협약(CITES)

- 협약의 의의 : 불법거래나 과도한 국제거래에 의해 멸종위기에 처한 야생동·식물 종을 보호하기 위하여, 수출입 국가들이 상호 협력하여 국제거래를 규제함으로써 서식지로부터의 무분별한 채취 및 포획을 억제하기 위하여 채택되었다.
- 협약의 주요 내용 : 규제대상 동식물의 멸종위기 정도에 따라 부속서 I, II, III으로 구분하고 있으며, 수출입시 지정된 관리당국에서 허가를 받도록 규정하고 있다.

- 우리나라는 멸종위기종의 불법거래 방지를 위하여 지속적인 단속활동 전개하고, 관련자에 대한 교육, 국민에 대한 홍보 등을 통하여 멸종 위기에 처한 야생동·식물을 보호하는 국제노력에 적극 동참하고 있다.

■ 용어해설

- 국제연합환경계획(United Nations Environment Program, UNEP) : 1972년 6월에 스톡홀름에서 개최된 국제연합인간환경회의에서 채택된 「인간환경 선언」 및 「국제연합국제행동계획」을 실시해 옮기기 위하여 1973년 1월에 설립된 국제연합의 기관이다.
- UN환경개발회의(United Nations Conference on Environment & Development, UNCED) : 1972년 스웨덴 스톡홀름에서 열린 인간환경회의 20주년을 기념하여 1992년 6월에 지속가능한 개발을 범세계적으로 실현하기 위한 대규모 국제회의이다.
- 습지 : 습지는 호수에서 육지로 전환하는 생태적 천이단계의 중간단계로서 담수·기수 또는 염수가 영구적 또는 일시적으로 그 표면을 덮고 있는 지역으로 내륙습지 및 연안습지로 구분할 수 있다.