




15강

숲과 시민사회



동국대 생태계서비스연구소
박리호 연구위원



제12장 숲과 시민사회

1.

숲과 시민참여의 필요성

2.

시민참여의 유형과 사례

3.

숲과 시민참여의 향후 과제



12.1 숲과 시민참여의 필요성

1

숲과 시민참여의 의의

- 현 세대뿐만 아니라 다음 세대까지 지속 가능한 숲을 이어가기 위해 조성과 관리, 보전 등이 조화롭게 이루어져야 함
- 참여영역은 기획, 구상, 계획, 설계, 관리, 운영 등 다양
 - 보전 · 보호활동 : 트러스트 운동과 같은 자연환경 지키는 활동
 - 육성 중심의 활동 : 숲가꾸기, 정화활동, 화단가꾸기 등
 - 창출활동 : 조성과정에 디자인 제안, 나무나 꽃을 심는 등

시민자치의 실현

- 참여를 통해 시민과 행정관청이 연대하여
숲 가꾸기 및 환경 조성에 대한 책임 공유와 역할 분담
- 시민도 행정관청도 자치의 주체로서 성장 및 애착심
- 시민과 행정관청의 창조적인 파트너십에 의한
시민 자치 실현

시민 합의 형성

- 풍부한 경험을 가진 시민들의 참여로 숲가꾸기에 대한 시민의 의견과 생각을 반영
- 다양한 행정수요의 우선순위 및 이해 조정 기대

시민 간 교류

- 참여한 시민들끼리의 만남과 교류를 통해 새로운 공동체 형성 기대

■ 지혜의 총결집

- 여러 사람이 가지고 있는 풍부한 사회경험과 창조적인 에너지 결집
- 시민, 행정가, 전문가 등 다양한 지식과 기술을 가진 사람들이 참여함에 따라 다양한 지혜를 모을 수 있음

■ 자연환경에 대한 의식 변화

- 참여를 통해 숲에 대한 중요성, 문제점 등을 체험함으로써 자연환경에 대한 의식 변화

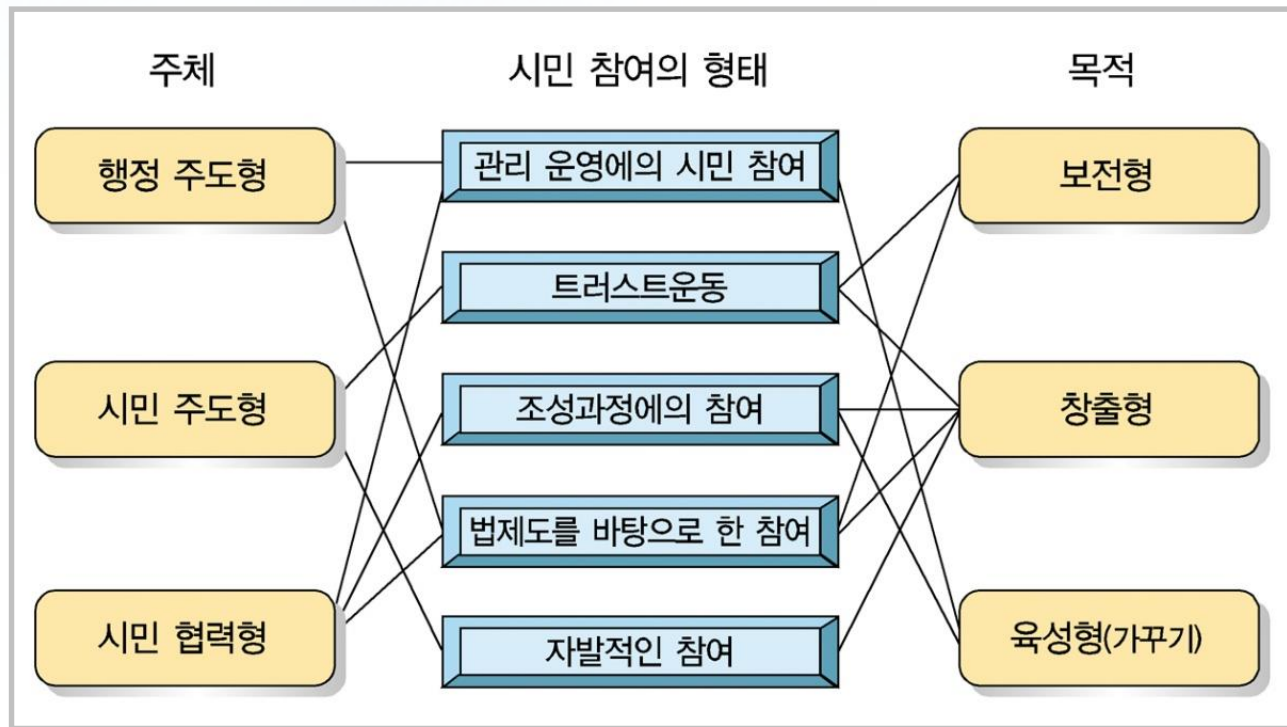
개방된 행정

- 행정은 시민의 입장을 생각하고, 시민은 행정의 입장을 생각하는 관계 구축
- 시민과 행정 사이에 신뢰관계 형성, 시민과 행정이 공통된 인식으로 목표를 가지고 협동작업 추진
- 종적인 행정에서 횡적인 행정으로 바뀌는 계기가 될 수 있고, 행정가의 의식 개혁 촉진



12.2 시민참여의 유형과 사례

시민참여 유형에 따른 활동 주체 및 목적과의 관계



1

관리 · 운영에서의 시민참여

- 숲가꾸기 활동 : 가지치기, 풀베기, 솎아베기
- 공원 내 시설에 대한 유지관리 :
생물서식처의 유지관리, 모니터링, 미화활동 등
- 탐방객을 위한 프로그램 :
자연 관찰 프로그램 개발 · 운영 · 관리,
자연체험(관찰) 지도
- 지역사회 활동단체의 도로변 녹지대 가꾸기 등
- 공원, 하천, 가로수, 학교숲, 마을숲 등

관리 · 운영의 시민참여 - 사례

■ 길동생태공원

- 생태모니터링, 교재 제작, 표본 제작, 도서 분류, 생태 교육 활동 등

■ 녹지관리 실명제

- 소유 주체 관계 없이 가꾸고자 하는 사람이 실명으로 지정되고, 가꾸는 것(현장활동, 기술지원)

■ 숲사랑운동

- 행정에서 해 왔던 숲관리를 시민의 참여를 통해 숲사랑 의식을 고취하고 숲을 보호하는 운동
(현장활동 · 인터넷활동)

트러스트 운동의 배경과 개념

- 현존 숲은 개발에 대한 압력으로부터 벗어날 수 없는 상황
- 보전을 위한 토지 매입에는 행정적인 예산 투입에 미치지 못하는 한계
- 보전 가치가 있는 숲은 국민이 토지를 매입하여 보전
- 개발에 의해 훼손 위기에 놓여 있는 숲의 보전이나 부족한 숲의 확보, 조성을 위해 기금 마련운동으로 전개

내셔널 트러스트

- 시민들의 자발적인 모금이나 기부·증여를 통해 보존가치가 있는 자연자원과 문화자산을 무분별한 개발로부터 보전, 관리하고자 하는 시민운동
- 아름다운 자연지역 및 역사적인 건축물을 기증, 증여, 매수 등으로 입수하여 영구적으로 보호, 관리가 목적 (민간의 역사적인 건축물 보전과 자연보호)
- 1895년에 사회 지도자 세 사람을 선두로 영국에서 시작

내셔널 트러스트

- 우리나라 ‘문화유산과 자연환경자산에 관한 국민신탁법’
- 국민신탁법인이 국민 · 기업 · 단체 등으로부터 기부 · 증여를 받거나 위탁 받은 재산 및 회비 등을 활용하여
- 보전가치가 있는 문화유산과 자연환경자산을 취득하고,
- 이를 보전 · 관리함으로써 현 세대는 물론 미래세대의 삶의 질을 높이기 위하여 민간차원에서 자발적으로 추진하는 보전 및 관리 행위

2

트러스트 운동을 통한 시민참여

사례

■ 서울숲 공원

- 한 재단법인에서 서울시의 녹지 확대와 관리를 위한 기금(수목, 토지, 기부금 등) 조성



3

조성과정에서의 시민참여

- 조성 초기단계부터 행정, 전문가, 주민이 의견 교환을 통해 상호 이해와 합의 속에서 수혜자 중심의 공간으로 조성



사례

광주시민이 만든 푸른길 공원

- 철도 폐선부지를 녹지공간으로 만들기 위한 토론회와 워크숍 등을 거쳐 계획방안을 모색
- 시민들의 요구가 받아들여져 도심의 상징적인 녹지공간으로 조성
- 시민, 민간단체, 지역주민, 전문가 등이 참여하는 자문위원회 구성으로 다양한 의견 수렴을 통하여 조성

4

법제도를 바탕으로 하는 참여

- 행정 주도형으로서 법 또는 조례, 자치단체의 녹지 관련 시책 등으로 시민의 참여를 유도하는 것
- 도시 내에 공공의 숲공간을 보전, 확보에 대해 시민에게 협조를 구하고자 하는 것
- 시민의 자발적인 도시녹지 참여에 대해 법제도적인 위치 부여에 의미

녹지활용계약

- 식생 또는 임상이 양호한 숲을 토지의 소유자와 지방자치단체가 계약 체결을 통해 일반 도시민이 이용할 수 있도록 제공하는 조건
- 해당 토지의 식생 또는 숲의 유지·보존 및 이용에 필요한 것 지원
- 최소 300m² 이상의 단일토지 (지역여건에 따라 단일토지가 아니어도 계약대상), 계약기간 5년 (조정 가능)

녹화협정

- 녹지가 부족한 지역에 자연환경의 확보를 위하여 토지 소유자 또는 거주자 등의 자발적인 협력에 의한 합의를 통해 지방자치단체와 협정형식으로 체결하는 제도
- 주요 대상지는 주택지, 상업·업무지 등 일상적으로 사람의 왕래가 빈번한 지역이나 생활 주변 지역

5 시민의 자발적인 참여

- 법제도에 대한 영향이 미치지 않는 사적인 공간에 지역 공동체 활동 또는 개인이 자발적으로 지역의 숲 조성 관리활동에 참여
- 주로 주택지, 상업지, 공장 등의 사적인 공간, 공공성을 가진 공간에 나무심기 등 숲조성





12.3 숲과 시민참여의 향후 과제

1 전문가 양성 및 다양한 기부문화 확산

- 시민의 참여를 이끌어 내기까지 개인의 이익보다 지역의 환경 차원에서 참여의 중요성이 인식
- 행정과 시민 사이에서 중간 역할이 중요하므로 시민참여를 주도적으로 이끌어 갈 전문가 양성과 전문기관 필요
- 기부금이나 현물, 숲 공간 내에 설치되는 일부 시설, 숲의 일부 공간을 시민의 기금으로 조성하는 등 다양한 기부문화의 확산과 다양한 보전방식을 모색

2 참여과정 중시 및 기금마련 법제도적 장치

- 조성 초기단계부터 시민의 의견이 반영되어 설계과정에서 시민 스스로 의사결정에 참여
- 참여 후 장소에 대한 소중함과 향후 유지관리의 면에서도 자발적으로 참여기회 확대
- 공공에서 숲을 확보하는 비용은 부족하고 숲에 대한 요구는 높아지고 있음
- 트러스트 운동과 같이 시민들이 기금을 마련하여 사유지 매입에 참여해야 하나 현실은 그렇지 못한 실정
- 다양한 기금 마련을 위한 법제도적 장치 마련 필요

- 행정에서 시민에게 숲에 관한 모든 서비스를 제공하기 어려운 실정이므로 일부는 시민이 주체가 되고 행정은 활동을 지원해 가는 방식
- 시민은 행정을 보조하거나 위탁하는 수단이 아닌 ‘의욕과 능력을 가진 파트너십’으로 동등한 입장을 형성
- 시민활동과 행정 서비스의 방향 일치를 통해 서로가 지닌 장점을 살려 역할 분담으로 지역사회에 양질의 서비스 제공

숲과 삶

수고하셨습니다