



11강

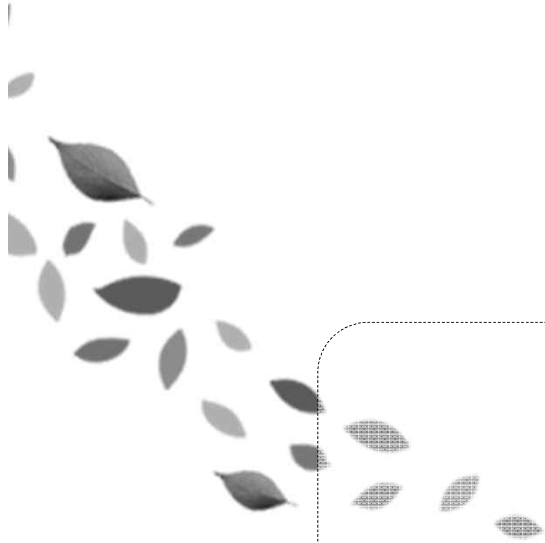
도시숲(1)



목차

제9장 도시숲(1)

1. 개요
2. 개발제한구역
3. 도시공원과 녹지



9.1 개요

1 도시숲의 정의

■ 도시숲의 범위와 기능 분류, 평가에 따라 다양하게 정의

■ 법률적 정의

- 도시에서 국민 보건 휴양 · 정서함양 및 체험활동 등을 위하여 조성 · 관리하는 산림 및 수목을 도시림으로 정의(산림자원의 조성 및 관리에 관한 법률)
- 공원녹지, 도시공원, 시설녹지(도시공원 및 녹지 등에 관한 법률)

1 도시숲의 정의

■ 학문적 정의

- 인간 환경의 한 부분으로서 도시 내 다양한 야생동물의 서식처를 제공하는 공간(DeGraaf, 1974)
- 인간이 밀집하여 존재하는 지역과 그 주변지역에서 산림식생, 물, 토양, 야생동물로 구성된 도시생태계의 일부(Shafer & Moeller, 1979)
- 미국과 일본의 경우 도시림에 대하여 인구 규모와 도시림의 공간적 범위를 명확하게 정함

2 도시숲의 대상

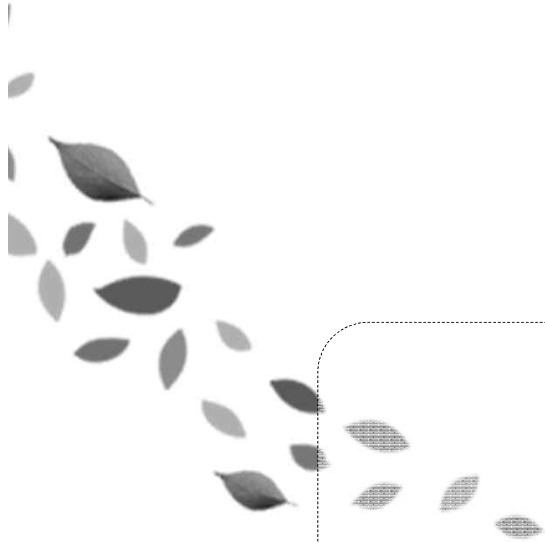
■ 자연적인 도시숲

- 산림, 수목원, 자연휴양림, 산림욕장, 자연공원, 전통마을숲 등

■ 인공적인 도시숲

- 도시공원, 학교숲, 마을숲, 가로수, 하천숲, 비오톱, 특수공간의 숲 등

- 도시산림공원, 생활환경숲, 가로수(숲), 명상숲, 마을숲, 경관숲 등(산림자원의 조성 및 관리에 관한 법률의 '도시림 등에 관한 기본계획')



9.2 개발제한구역

1 개발제한구역제도의 도입 배경과 목적

- 1971년 수도권지역을 대상으로 지정, 고시
- 전 국토의 5.4%에 해당되는 5,397km² 지정
- 1960년대 산업화의 진행으로 중추도시 인구급증에 의한 국토 관리 및 환경 보전, 국가 안보상의 차원 등에 대한 정책 모색
 - 도시의 무질서한 확산으로 교통 · 주택 · 환경문제, 도시 내 토지 비효율적인 이용 및 도시외곽 녹지의 무분별한 훼손 등 많은 문제 초래 우려

1

개발제한구역제도의 도입 배경과 목적

- 1971년도 도시계획법에 개발제한구역제도 도입
- 현재 ‘개발제한구역의 지정 및 관리에 관한 특별조치법’
- 개발제한구역의 정의

- 도시의 무질서한 확산 방지
- 도시 주변의 자연환경 보전을 통한 도시민의 건전한 생활환경 확보
- 도시의 개발 제한 및 보안상 도시의 개발을 제한할 필요가 있다고 인정되는 경우
- 개발제한구역의 지정 및 해제 도시계획으로 결정

2 개발제한구역의 제도적 기원

- 과거에 개발제한구역제도와 유사한 제도 :
임수(林藪), 금산(禁山), 봉산(封山)제도
- 임수제도 :
금산과 봉산제도를 거쳐 보안림제도로 변형
- 조선시대의 금산과 봉산제도 :
현재의 개발제한구역제도의 원형에 가장 가까운 제도
- 금산은 소나무 보호를 위하여 일반인의 접근을
막고 벌채를 금한 산이라는 의미(경국대전)

3 개발제한구역의 지정현황

- 지정 당시 총면적(5,397km²) 중 수도권이 29% 차지(경기도 64.9%)
- 2015년 말 현재 지정면적 3,859km², 전 국토면적의 3.9%
- 지정 당시에 비해 1,538km² 해제

개발제한구역 지정 및 해제 현황(중소도시권 제외)

구분	계(km ²)	수도권	부산권	대구권	대전권	광주권	울산권	창원권
당초	4,294	1,567	597	537	441	555	284	314
해제	434	152	178	20	16	37	14	16
존치	3,859	1,414	419	516	425	517	269	298

출처: 국토교통부 홈페이지

4 개발제한구역의 관리

제도적 관리

- 개발제한구역 지정 : ‘국토의 계획 및 이용에 관한 법률’ (제38조)에 의해 지정
- ‘개발제한구역의 지정 및 관리에 관한 특별조치법’ : 행위 제한, 주민에 대한 지원, 토지 매수, 그 밖에 개발제한구역을 효율적 관리에 필요한 사항
- 개발제한구역의 종합적으로 관리를 위해 5년 단위로 「개발제한구역 관리계획」을 수립하여 국토교통부장관의 승인

4 개발제한구역의 관리

제도적 관리

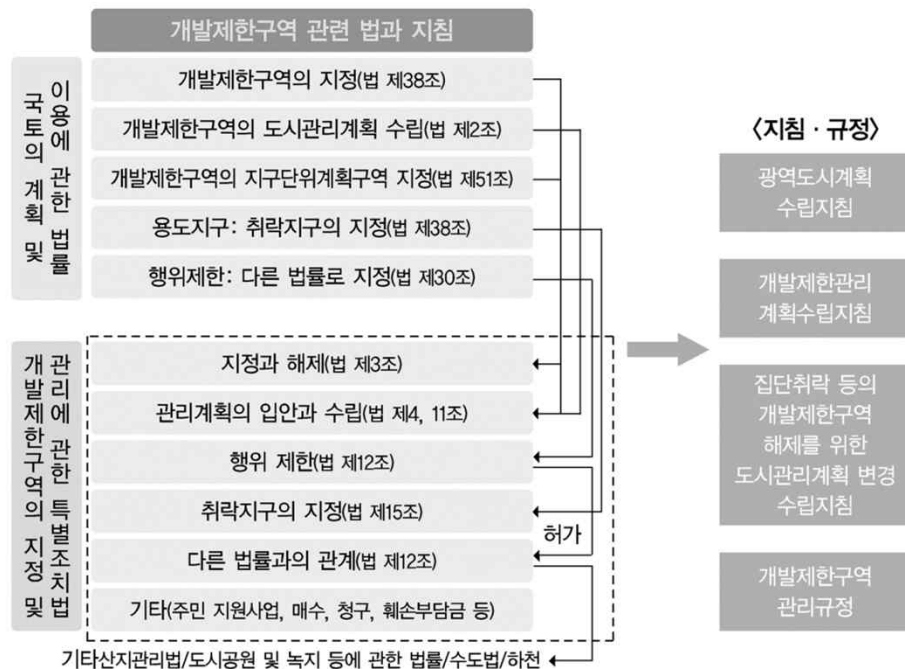
■ 「개발제한구역 관리계획 수립지침」

- 도시의 무질서한 확산 방지라는 개발제한구역의 지정목적을 효과적으로 수행하기 위한 관리의 기본방향과 목표를 설정
- 개발제한구역을 친환경적으로 관리하여 도시민의 여가공간으로서의 활용가치를 제고하기 위한 관리체계를 구축
- 체계적, 종합적인 관리계획을 통해 안정적인 관리와 훼손을 최소화 하여 지정목적을 충실하게 추구

4 개발제한구역의 관리

❏ 제도적 관리

■ 개발제한구역의 지정 · 관리는 다른 관련법률에 의한 지침 규정 등과 연계



- 광역도시에서 중요한 녹지축 유지를 위하여 무질서한 개발 방지
- 환경적으로 보전가치가 높은 곳은 밀도를 낮추고, 개발제한구역 조정 가능지역 설정대상에서 제외 (보전 원칙 방향 제시)
- 환경 평가 등급이 높은 지역은 개발계획 지구단위 계획에서 공원, 보전녹지로 지정
- 개발제한구역으로 존치되는 구역은 자연친화적인 이용공간으로 조성

4 개발제한구역의 관리

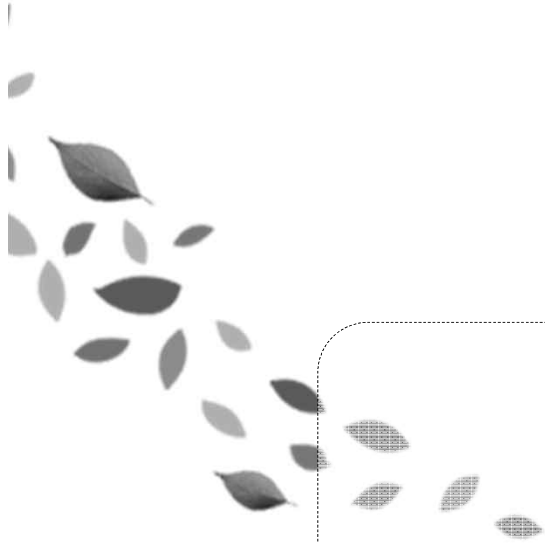
도시숲으로서의 관리

- 자연환경이 차지하는 비중이 높아 대도시 주변의 중요한 녹지 및 녹지축 역할이 크고 도시민의 허파 역할
- 대도시권의 절대적으로 부족한 녹지를 개발제한구역을 통해서 혜택 받음
- 산지와 수계를 따라 남북 2축, 동서 4개 축, 비무장지대의 주요 녹지축, 주요 녹지축 사이로 보조 녹지축 산재

4 개발제한구역의 관리

도시숲으로서의 관리

- 도시숲을 보전하여 광역 생태 녹지축 구성과 여가공간으로 이용
- 기존 농지는 도시농업을 위한 용도로 적극적 활용(친환경 도시농업 및 체험), 산지 복원이 필요한 곳은 복원
- 구역 내에서 훼손행위 엄격 관리
- 시민참여에 의한 보전 활동 전개



9.3 도시공원과 녹지

1 도시공원의 개념과 정의

- 산업혁명 이전의 도시가 ‘자연 속의 도시’, 산업혁명 이후의 도시는 ‘도시 속의 자연’이라는 발상에서 공원 조성
- 도시민이 야외에서 휴식과 운동·교양, 그 밖에 레크리에이션용으로 공간을 사용함과 동시에 도시환경 보전을 목적으로 설치하는 공공시설
- 도시·군 관리계획에 의해 설치 또는 지정(도시공원과 도시자연공원 포함), 도시기반시설 중 하나

2 우리나라 도시공원의 변천

- 현대적인 의미의 도시공원의 탄생 :
일제강점기에 도시계획법의 도입과 더불어
‘경성 시가지 계획공원 결정고시’에 의해 조성
 - 식민지로서 전시에 대비하여 방공을 위한
오픈 스페이스 확보 차원에서 계획
- 우리나라 최초의 공원 :
탐골공원(1896년 추정), 한양공원(1912),
장춘단공원(1919), 사직공원(1924) 개장

2 우리나라 도시공원의 변천

- 1962년 :
도시계획법의 제정, 공포로 도시공원 발달 시작
- 1967년 :
도시계획법에서 공원법이 분리 제정되면서
도시공원녹지정책이 비약적으로 발전
- 1980년 :
공원법이 자연공원법과 도시공원법으로 분리 제정되어
도시공원이 본격적으로 독자적인 법률체계를 갖추기 시작
- 낙성대공원, 서소문공원, 도산공원 등
본격적인 공원 조성

2 우리나라 도시공원의 변천

■ 1980년대 :

학교, 공장 등의 이전지를 공원으로 조성하여
여가공간 제공(경희궁공원, 보라매공원)

■ 1990년대 후반~2000년대

- 소규모 생활권 도시공원으로 삼지마당 등 조성
- 대규모공원으로 여의도공원, 월드컵공원, 서울숲, 북서울 꿈의숲 등 조성

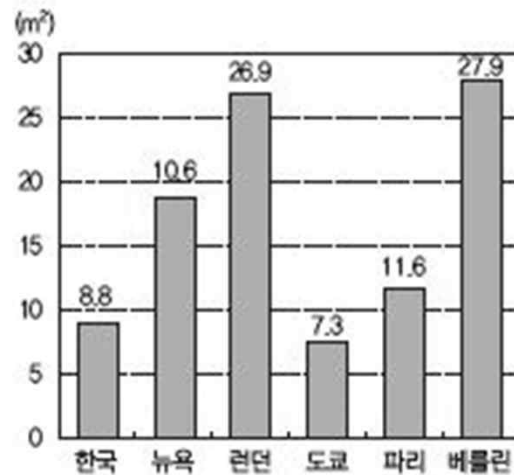
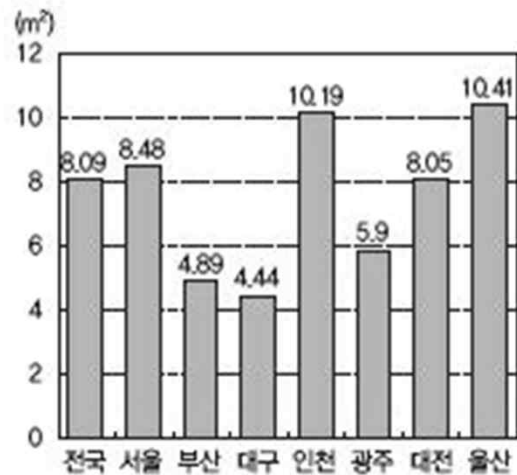
3 도시공원 현황과 과제

■ 도시공원 현황

공원면적(km ²)			1인당 공원면적(m ²)	
결정	조성	조성률	결정	조성
934.24	418	44.8%	19.8	8.8

3 도시공원 현황과 과제

■ 주요도시 및 해외의 도시공원 면적



출처: 국토교통부·한국주택토지공사(2016).

출처: 국토교통통계누리 홈페이지.

3 도시공원 현황과 과제

도시공원별 지정 현황

	공원 구분	개소 수	면적
생활권공원	소공원	4,318	8,179
	어린이공원	10,864	26,160
	근린공원	5,034	628,867
주제공원	역사공원	184	18,340
	문화공원	422	27,403
	수변공원	494	23,369
	묘지공원	59	31,487
	체육공원	305	29,954
	도시농업공원	—	—
	조례가 정하는 공원	12	971
도시자연공원		74	139,512
합계		21,766	934,242

주: 도시농업공원은 2013년 법 개정 시 포함되었으며, 아직 통계에 포함되어 있지 않음.
출처: 국토교통부 · 한국토지주택공사(2016).

3 도시공원 현황과 과제

■ 도시공원별 현황을 통해서 본 과제

- 조성률이 낮음(미조성공원)
- 자동일몰제 적용될 경우 난개발 우려
- 도시공원의 지역 간 수급 불균형 현상 : 신시가지, 구시가지 차
- 도시공원의 수급 불균형 현상 (자치구별, 자치구 내 편차 심함)
- 도보권 내에서 쉽게 접근할 수 있는 생활권 공원 부족
- 새로운 도시공원 조성을 위한 부지 확보는 상당히 어려운 실정
- 대응방안 : 생활권 주변의 작은 부지를 단계적으로 매입하여 공원 조성, 어린이공원을 지역의 커뮤니티 공원으로 재정비하여 이용

4 도시공원 조성계획

■ 도시공원의 종류

- 국가도시공원
- 생활권 공원 : 소공원, 어린이공원, 근린공원
- 주제공원 : 역사 · 문화 · 수변 · 묘지 · 체육공원 · 도시농업공원, 기타 조례공원

- 도시공원은 설치목적이나 이용자, 공원에서의 주요 활동, 공원 이용자의 이용거리(유치거리), 면적 등에 대한 기준을 법에 정해 놓고 있음(표9-5 참고)

4 도시공원 조성계획

생활권 공원

소공원	소규모 토지를 이용하여 도시민의 휴식 및 정서 함양을 도모하기 위하여 설치하는 공원으로, 위치 및 용도에 따라 4가지 유형으로 구분)
어린이공원	어린이의 보건 및 정서생활의 향상에 기여하는 것을 목적으로 설치
근린공원	근린공원은 근린거주자, 또는 근린생활권으로 구성된 지역생활권 거주자의 보건·휴양 및 정서생활의 향상에 기여하는 것을 목적으로 설치하는 공원으로 4가지 유형으로 구분

4 도시공원 조성계획

주제공원

역사공원	도시의 역사적 장소나 시설물, 유적·유물 등을 활용하여 설치하는 공원으로, 기존의 문화재가 있는 지역 이외에도 문화재가 위치한 외곽의 일정지역을 포함하여 공원으로 지정
문화공원	도시의 각종 문화적 특징을 활용하여 설치하는 공원으로 지역의 대표적인 인물이나 지역축제, 전통문화 체험, 자연, 예술 등을 주제로 한 지역의 문화적 정체성이나 다양한 지역문화활동 등을 활용

4 도시공원 조성계획

주제공원

수변공원	하천, 호수, 저수지, 댐, 바다 등의 수변공간을 활용하여 설치하는 공원
묘지공원	시가화가 예상되지 않는 자연녹지지역에 설치
체육공원	운동경기나 야외활동 등 체육활동을 목적으로 하는 공원
도시농업 공원	도시농업을 주된 목적으로 조성하는 공원으로 도시민의 취미·여가·학습 또는 체험 등 도시농업의 특성을 잘 살릴 수 있는 곳에 설치(시민농원과 다름)

4 도시공원 조성계획



4 도시공원 조성계획



5 녹지의 개념과 정의

녹지의 개념

- 광의의 개념 : 건물 혹은 구조물에 의하여 피복되지 않은 모든 토지 및 수면 등의 공간을 포괄
- 협의의 개념 : 도시기반시설 중의 하나로, 도시지역 안에서 자연환경을 보전하거나 개선하고, 공해나 재해를 방지함으로써 도시경관의 향상을 도모하기 위하여 도시·군관리계획으로 결정(국토의 계획 및 이용에 관한 법률)

시설녹지 : 완충녹지, 경관녹지, 연결녹지

6 녹지 조성계획

완충녹지

- 대기오염이나 소음 · 진동 · 악취, 이에 준하는 공해와 각종 사고 · 자연재해, 그 밖에 이에 준하는 재해 등의 방지를 위하여 설치하는 녹지로 설치할 때에는 최소 10m 이상의 폭 확보

경관녹지

- 도시의 자연적 환경을 보전하거나 개선하고, 이미 훼손된 지역을 복원, 개선함으로써 도시경관을 향상시키기 위하여 설치하는 녹지

6 녹지 조성계획

연결녹지

- 도시 내의 공원 · 하천 · 산지 등을 유기적으로 연결하고,
- 도시민에게 산책공간의 역할을 하는 등 여가 · 휴식을 제공하는 선형의 녹지
- 규모가 큰 숲으로 이어지거나 하천을 따라 조성되는 상징적인 녹지축 혹은 생태통로가 되도록 조성
- 녹지로서의 기능을 고려하여 폭을 최소 10m 이상, 녹지율 70% 이상

6 녹지 조성계획

연결녹지 설치 목적에 따른 조성방향

- 녹도목적 : 도시지역 내 녹지공간과 보행자의 안전 및 쾌적성을 확보, 포장재 친환경 소재 사용
- 생태통로 목적
 - 소생물의 이동통로 및 서식지 제공 역할을 하며, 주변의 녹지와 연결
 - 식생은 다층으로 식재로 하여 녹지대의 질을 향상시키고, 수종은 주변지역의 산림에 식재되어 있는 수종으로 선정

다음시간 안내

12강. 도시숲(2)