

# 对标国际 优化软环境

## ——上海推进新时代高水平高质量开放发展纪实

本报记者 李泓冰 欧阳洁 谢卫群 邱超奕

### 壮丽70年 奋斗新时代 推动高质量发展调研行

读懂上海，须将镜头探进它的“胡须”深处——那条高楼间蜿蜒行走的苏州河，那些梧桐树下的垃圾桶，那些铺陈着老上海浩荡“心事”的万千弄堂。一座城市的高质量发展，不仅在于经济数据、高楼林立，更在软环境：法治是否可靠，百姓是否舒心，环境是否友好，文化是否多元。

2018年11月6日，习近平总书记在上海考察，4个考察点中，特地安排了和百姓生活密切相关的嘉兴路街道、浦东新区城市运行综合管理中心。总书记强调，上海要继续探索，走出一条中国特色超大城市管理新路子。

#### 法治先行，优化营商环境

公平、公正、安全，是最好的营商环境。刚刚公布的一份法治建设成绩单，对《上海市法治政府建设“十三五”规划》实施进行中期评估，133项任务中，完成度为81.7%。测评中，群众对上海政府法治建设满意度达84.56%。

最高人民检察院原检察长曹建明在谈及自贸区的法律保障时说，坚持法治先行，推动制度创新，要学习推广上海经验。

“上海经验”，就是尊重市场规律，尊重商事交易规则和惯例，鼓励创新创造，努力营造市场化、法治化、国际化的营商环境，在司法办案中对内资与外资、国有企业与民营企业平等保护。

芬兰矿山机械生产企业美卓公司在上海自贸区建了中国分公司。2017年11月，美卓起诉国内一家企业虚假宣传、商标侵权。面对国内企业申辩，上海浦东法院充分搜集证据，依法对两起相关案件分别顶格判赔经济损失300万元，全额支持原告的赔偿诉请。美卓相关负责人表示，公正判决，体现了中国维护法治化营商环境的决心，坚定了公司在华加大投资的信心。

去年，有家融资租赁公司起诉某集团公司不按期履约，向法院申请财产保全，按以往规定，要为此支付约1000万元担保费用。对重视现金流的融资租赁公司来说，实在是不小的负担。上海二中院创新性地首次在非金融机构领域运用诉讼保全信用担保，免除了这笔担保费，降低了

企业维权成本。

一系列创新性的法治实践在上海先行先试，为营商环境提供坚实的法治保障。

上海在全国最早开设知识产权法庭，具备了建设国际一流知识产权法院理念、制度、人才等基础。今年2月1日，上海破产法庭正式成立，将用市场化、法制化手段处置“僵尸企业”，解决困扰市场多年的“执行难”……

去年10月31日，世界银行发布《2019年营商环境报告》，中国排名一次性提高32位，跃升至第四十六位，其中在涉及司法制度和诉讼程序的“执行合同”领域，上海法院与澳大利亚并列全球第一。

一家网站曾征集“喜欢上海的100个理由”，这几条获大量点赞：“在上海，年轻人依靠自己改变命运的机会公平又充裕”“很多疯狂的创意都可以在这里实现”……

#### 精细“绣花”，优化文明环境

2018年的一场暴雪，为上海治城的“绣花”精神作证。

“开车出门，意外的通畅，惊叹于这座城市的精细化管理和人性化服务”，网友点赞连夜除冰扫雪的城市管理者和劳动者。对此，上海人大会议闭幕会上，市委书记李强忍不住脱稿致敬，引发满场掌声……

一位来沪采访的外地记者感叹颇多，“‘上街沿’没设铁栅栏？怎么拦得住想临时停车的？不可思议！”“写完稿去吃夜宵，走小马路都挺有安全感”……

上海的魅力，让国内外企业纷至沓来，让百姓有满满的获得感。

2017年，中共上海第十一次代表大会报告中一段诗意描述，正渐渐变为现实：未来5年，上海的“建筑是可以阅读的，街区是适合漫步的，公园是最宜休憩的，市民是尊法诚信文明的，城市始终是有温度的”。

街区适合漫步，首先要文明出行。

近年来上海道路交通事故、死亡人数、受伤人数持续下降，2018年同比分别下降6.3%、5.2%和6.8%，创历史新高，日均交通类110警情同比下降12.4%——这是3年前一场史上“最严标准、最严执法、最严管理”的交通大整治成果。

顽症治理，先立法规。从靠人海战术“维护秩序”转到“整治违法”，先立法律规矩。开车玩

手机、连续变换车道、乘车不系安全带……新修订的《上海市道路交通管理条例》，让以往不算事儿的坏习惯纷纷“中招”。上海警方将全市划分为97个交通执法管理责任区，责任落到每一个责任区、每一个岗位、每一个路口，执法必严。

精细“绣花”，重在疏导。“停车难”是城市痛点。大调研发现，像医院、单位和剧院、小区，集中停放时段都是反向的。上海积极盘活社会资源，针对商场、小区、写字楼闲置资源，定制了“潮汐式”停车位解决方案，并组织学校、医院和其他公共服务机构，向社会共享内部停车泊位3.2万余个。一堵一疏，破解城市交通乱象，更使城市精细化管理水准不断提升。

以“智”取胜，数据治城。“智能交通信号灯管理系统”“行人过街提示系统”“问题网约车大数据筛查”“共享单车数字化管理”以及外卖骑手“一人一车一证一码”“人员记分管理”等，密织了一张非现场执法网络。很快，交管信用信息还将纳入“市公共信用信息服务平台”，严重交通违法行为“挂钩”个人及企业信用记录。

公交优先的发展战略，让市民更方便，让城市更文明。

上海，拥有全球最长的、超过700公里的轨交线路，每天有1000万人次在“地下”穿行。在精细化的城市治理中，文明出行已成为上海人的“下意识”……

#### 全力治污，优化生态环境

有双眼睛，不管走到哪儿，经常盯着路边的小河，看到哪里垃圾多了、水体太黑，就拿起电话……这位就是上海市总河长李强。

在上海，鲜有市委书记和市长双担担任某项具体工作负责人，而总河长却是醒目的双岗。

“令人向往的创新之城、人文之城、生态之城”，生态质量是一个城市的底色。“空气好不好，水质好不好，不能光看几个指标，要看鸟的翅膀、鱼的尾巴，看它们往哪儿飞、往哪儿游。”李强如是说。

靠着上万位河长、志愿者与河道监督员的努力，2018年，上海劣Ⅴ类水体占比从去年的38.7%下降至18%，今年目标是降到12%；同时，上海的PM2.5浓度比2015年下降32.1%；人均绿化面积达8.2平方米，是新中国成立初期的62倍！

今年清明小长假，1万多名游客涌入上海奉

贤区青村镇吴房村访花看景，小村成了“网红”打卡地。这得益于环境的综合施治。

水泥路换成蜿蜒的青石板，路边矮墙穿插着黛瓦。旧房改造拆下的瓦片、磨盘用于村道景观建设。百年老宅修旧如旧，建成村史馆，同时也供村民议事……2018年7月，吴房村入选上海市首批9个乡村振兴示范村项目，对“水、田、路、林”村庄生态系统全新布局，尽可能保留田间衣物、水系林网、乡村宅院，又兼具现代生活功能，增加公共配套设施。

上海正向“生活垃圾”顽疾发起总攻。

今年，上海将对生活垃圾实施明确分类，按照谁产生谁付费的原则，建立计量收费、分类计价的生活垃圾处理收费制度，从垃圾产生源头管到末端处置，全流程、极细化地约束各环节、各部门、各单位、各人群。

在崇明岛，垃圾分类已成闪亮生态名片，生活垃圾总量减少1/4，垃圾总体资源化利用率从2017年底的26.7%，提升到2018年下半年的33.4%。

大上海，今年把工作重心向“老、小、旧、远”倾斜——养老、托幼、旧区改造和乡村振兴，成为一场独特的“脱贫攻坚”战，也是生态和人文环境保卫战。

#### 接轨国际，优化文化环境

澳大利亚墨尔本艺术节艺术总监乔纳森·霍洛韦曾打了一个“飞的”往返上海，停留不到24小时，行程只有两项：观看杨丽萍编导的《春之祭》，与中国上海国际艺术节中心商洽合作。

改革开放40年，这个艺术节举办了20届，世界顶尖名家名团几乎都亮过相。中国上海国际艺术节中心总裁王隽说：“20与40这两个数字，见证的是艺术节作为上海文化品牌被擦亮，持续向世界传递中国文化的形象与声音。”

上海近年涌现了一大批“文化地标”。仅2017年9月27日一天，就有上博东馆、上图东馆、程十发美术馆破土开工。世博文化公园、浦东美术馆、宛平剧场、徐家汇体育公园等或改造或新建，上海交响音乐博物馆等进入运营……布局重大文化设施，瞄准的是2020年基本建成国际文化大都市目标。

2017年底，“上海文创50条”醒目推出，一系列文创产业政策被认为“解渴、管用、含金量高”，旨在全力打响“上海文化”品牌，向文创发展痛点、难点、堵点开刀。仅以土地资源供给为例，上海在主体和用地类型方面做了拓展，明确可以利用工业用房、仓储用房、传统商业街等存量房产、土地，兴办文化创意和设计服务……

奥地利负责文化和媒体事务的国务秘书弗朗茨·莫拉克在两度参加上海国际艺术节后说：“几乎每个来上海的人，都深深惊讶于其发展速度和活力。”

“改革开放再出发！”上海大大小小会议上，这已成为最响亮的一句话。前程似锦，未来可期！

## 国务院「互联网+督查」平台开通

线上了解情况听取建议，线下督查整改推动落实

本报北京4月22日电 为推动党中央、国务院重大决策部署贯彻落实，便捷高效回应群众关切，减轻基层负担，国务院办公厅日前开通国务院“互联网+督查”平台，面向社会征集4个方面问题线索或意见建议：一是党中央、国务院有关重大决策部署和政策措施不落实或落实不到位的问题线索；二是政府及其有关部门、单位不作为慢作为乱作为的问题线索；三是因政策措施不协调不配套不完善给市场主体和人民群众带来困扰的问题线索；四是改进政府工作的意见建议。

企业和群众可以登录中国政府网(www.gov.cn)或下载国务院客户端，进入国务院“互联网+督查”专栏，也可以关注中国政府网微信公众号，进入国务院“互联网+督查”小程序提供线索、反映问题、提出建议。国务院办公厅将对收到的问题线索和意见建议进行汇总整理，督促有关地方、部门处理。对企业和群众反映强烈、带有普遍性的重要问题线索，国务院办公厅督查室将直接派员督查。经查证属实、较为典型的问题，将予以公开曝光、严肃处理。

据国务院办公厅有关负责人介绍，今年《政府工作报告》明确部署实施“互联网+督查”，既是顺应新时代发展要求、改进优化督查方式、减轻基层负担的积极探索，也是深化“开门搞督查”理念、主动接受人民监督、建设服务型政府的重要举措。依托国务院“互联网+督查”平台，将有效整合督查力量和信息资源，逐步实现督查线索网上实时收集、云端智能分析，线上分类处理，线下督查整改，形成统筹、规范、便捷、高效的常态化督查新格局。这既有利于更加全面精准地解决企业和群众关心的难点堵点问题，促进党和政府的利民惠民政策落地见效，又有助于压减集中督查次数，提高督查的针对性和实效性，实现督查增效和基层减负并举。



## 最美退役军人

### 中国人民银行淮安中心支行冯梦——

## “当兵的经历是我一生的财富”

本报记者 卢晓琳



“生命里有当了兵的历史，一辈子也不会后悔……”这首歌曲《当兵的历史》，冯梦记不清演唱了多少次。作为一名退役军人，中国人民银行淮安市中心支行宣传群工部部长、机关工会主席冯梦这样回忆军旅生涯：“就像这首歌里唱的，当兵的历史已深深地融入了我的生命里，当兵的经历是我一生的财富。”

“6年军营生涯，部队锻造了我的人生观、业务技能、综合能力、体能素质等方面面，这6年是最美的青春，我永远感谢部队对我的培养。”冯梦对军营充满着感情。1985年，冯梦入伍来到省军区演出队，开始了军旅生涯。作为基层文艺兵，冯梦当兵的第一年就因为表现出色受到两次嘉奖。1987年，在一次海防慰问中，冯梦突发急性阑尾炎，他坚守岗位，最后昏迷在军舰上，被表彰为南京军区小老虎战士。作为《当兵的历史》首演，节目获全军文艺汇演团体奖。1989年冯梦担任演出队队长带领到全省驻军和干休所进行巡回慰问演出，荣立三等功。

1990年，冯梦脱下军装来到中国人民银行淮安市中心支行工作，他将部队培养出的持之以恒、严谨认真的工作作风带到了新的岗位上。当团委书记，冯梦在全国人行系统推出“青春央行”英语学赛；当基层工会主席，冯梦推出职代会“重大事项质询、重点工作巡视、重要事情参与”办法，单位被授予全国金融系统职代会

上图：冯梦在主持双拥歌会。资料照片

本版责编：张彦春 刘涓溪 王永战

## 首届公园城市论坛在蓉举办

本报成都4月22日电 （记者王明峰）22日，由自然资源部、住房和城乡建设部以及四川省政府指导，成都市政府主办的首届公园城市论坛在成都市天府新区举办。本次论坛以“公园城市·未来之城——公园城市的理论研究和路径探索”为主题，邀请了业内专家和国内外知名城市代表与会，一起探讨公园城市理论与实践探索。2018年春节前夕，习近平总书记在四川调研

时强调，要突出公园城市特点，把生态价值考虑进去。一年以来，成都市成立了天府公园城市研究院，组建了公园城市建设管理局，编制了《成都市美丽宜居公园城市规划》和《成都市美丽宜居公园城市规划建设导则》，启动了公园城市示范区建设，规划总长1.69万公里的市域三级绿道体系，一条从理论研究、规划引领、政策引导到建设实践的创新路径正慢慢形成。



### 男子73公斤级——

## 石智勇打破两项世界纪录

本报北京4月22日电 （记者李硕）2019年亚洲举重锦标赛暨2020年东京奥运会资格赛22日在宁波展开第三个比赛日的争夺，在当日进行的男子73公斤级比赛中，里约奥运会69公斤级

冠军、宁波人石智勇展现出强大实力，以抓举168公斤、挺举194公斤、总成绩362公斤包揽三枚金牌，并创造了抓举和总成绩两项新的世界纪录。在举重亚锦赛前两个比赛日中，中国队高奏

凯歌。在男子61公斤级比赛中，两名中国选手李发彬和秦福林战胜了该级别总成绩世界纪录保持者——印尼选手伊拉万，李发彬最终斩获抓举、挺举和总成绩3枚金牌。侯志慧摘得女子49公斤级抓举、挺举和总成绩的3枚金牌，谌利军不但揽下男子67公斤级的3枚金牌，还将3项世界纪录写在了自己名下。

上图：比赛中的中国选手石智勇。

章勇涛摄（影像中国）