

一季度全国城镇新增就业 324 万人，完成全年目标任务 29%

就业开门红是怎样实现的

本报记者 李心萍

日前，人社部发布一季度就业成绩单，全国城镇新增就业 324 万人，城镇登记失业率为 3.67%，就业形势总体稳定。就业开门红靠什么？

就业开局良好，劳动力市场需大于供

打开一季度就业成绩单，新增就业、失业率、求人倍率……几乎主要指标均得到改善，实现温暖开局。

“324 万人”——1—3 月，全国城镇新增就业 324 万人，完成全年目标任务的 29%，为完成全年目标打下坚实基础。

“3.67%”——一季度末，全国城镇登记失业率为 3.67%，在去年底 3.8% 的基础上进一步走低，处于历史低位。3 月份，全国城镇调查失业率 5.2%，比上个月回落 0.1 个百分点，低于 5.5% 的预期控制目标。

“1.28”——一季度，100 个城市公共就业服务机构市场求人倍率为 1.28，同比上升 0.05，环比上升 0.01；市场需求人数 590 万人，同比增长 3.3%，求职人数 459 万人，同比下降 0.3%，市场活力依旧。

“1.77 亿人”——3 月末，我国外出务工农村劳动力总量达 1.77 亿人，同比增加了 210 万人，重点群体就业保持稳定。1—3 月，失业人员再就业 117 万人，就业困难人员就业 39 万人，均快于时序进度。

“从统计数据看，一季度我国就业形势稳定，实现良好开局，超出市场预期的就业表现有力地提振了市场信心。”北京师范大学劳动市场研究中心主任赖德胜说。

截至 3 月底，全国基本养老、失业、工伤保险参保人数分别为 9.41 亿人、1.97 亿人、2.39 亿人；一季度，三项社会保险基金总收入 1.48 万亿元，同比增长 8.5%，总支出 1.22 万亿元，同比增长 14.4%。

人社部养老保险司司长聂明隽表示，中央已经制定了一系列应对措施，完全能够保证养老金的长期按时足额发放。

做大“蛋糕”，改善抚养比。聂明隽表示，《降低社会保险费率综合方案》的出台降低了参保缴费的门槛，有利于将更多职工纳入到养

核心阅读

今年一季度全国城镇新增就业 324 万人，城镇登记失业率为 3.67%，就业形势总体稳定。成绩是怎么取得的？宏观经济运行平稳，为稳就业提供坚强支撑；服务业动力十足，吸纳就业的能力进一步增强；就业优先政策全面实施，为稳就业提供有利环境。此外，随着经济结构不断优化，就业结构也实现优化升级，有力支撑了就业大局。

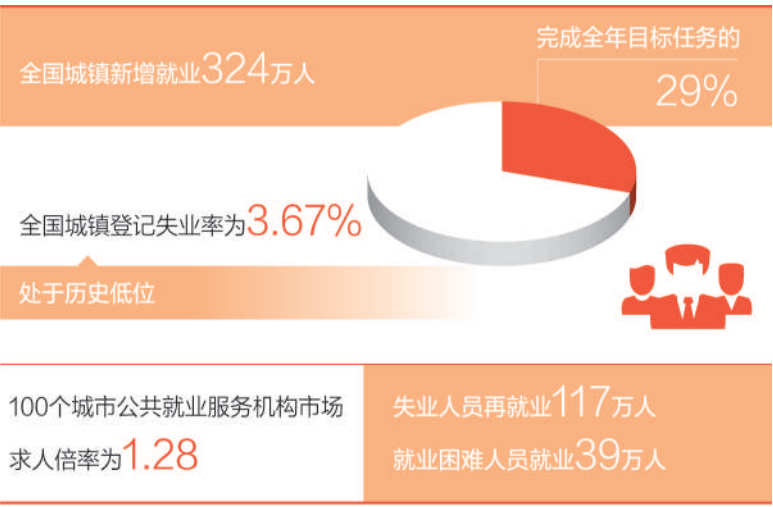
老保险制度中来，形成良性循环。加强调剂，缓解结构性矛盾。今年，中央调剂比例将提高到 3.5%，预计全年中央调剂基金规模将达到 6000 多亿元，进一步缓解部分省份的基金收支压力。

吸收“外援”，做好战略储备。聂明隽介绍，为应对人口老龄化，从本世纪初开始，国家就建立了战略储备基金。目前，全国社保基金已有 2 万亿左右的战略储备，且划转部分国有资本充实社保基金的工作已经启动，今后还将继续加大划转力度。

就业优先政策为稳就业提供有利环境

面对错综复杂的国内外形势，就业成绩怎么来？

宏观经济运行平稳，为稳就业提供坚强支撑。中国人民大学劳动人事学院教授易定红表示，一季度 GDP 同比增长 6.4%，与上年四季度相比持平，明显好于市场预



全国	参保人数	三项社会保险基金总收入
基本养老保险	9.41亿人	1.48万亿元
失业保险	1.97亿人	同比增长8.5%
工伤保险	2.39亿人	总支出1.22万亿元
		同比增长14.4%

期，为就业创造了良好的条件。此外，作为吸纳就业的“主力军”，服务业动力十足，一季度，我国服务业增加值占 GDP 的比重持续提高到 57.3%，同比提高 0.6 个百分点，比上年同期加快提高，经济吸纳就业的能力进一步增强。

就业优先政策全面实施，为稳就业提供有利环境。人社部就业促进司司长张莹分析，就业成绩的取得得益于党中央把稳就业放在“六稳”之首的科学决策，各项稳就业、促就业政策接连出台、落地，再加上大规模减税降费政策利好的持续释放，营造了较好的就业氛围。

此外，也要看到随着经济结构不断优化，就业结构也实现优化升级，有力支撑了就业大局。

从行业情况看，服务业扮演稳就业“压舱石”。100 个城市公共就业服务机构数据显示，19 个行业中，用人需求比较大的行业分别是制造业、批发和零售业、住宿和餐饮业、居民服务和其他服务业、租

赁和商务服务业等。与去年同期相比，教育、交通运输仓储和邮政业等行业行业市场用人需求增幅较大。

从区域情况看，中西部就业“蓄水池”功效初显。一季度，东部地区求人倍率达 1.26，中部地区为 1.26，西部地区则高达 1.4。

从技能情况看，高技能人才是“香饽饽”。数据显示，具有技术等级和职称劳动者求人倍率均大于 1.7，同比增长 0.05。其中，求人倍率在 2 以上的有高级工程师、高级技能人才、高级技师和工程师等。

结构性就业矛盾需关注

展望未来，就业挑战依旧。

——稳岗压力依存。“外部环境不确定因素依然较多，经济下行压力仍在，我国就业形势依然复杂，部分行业、企业面临着稳岗的压力，部分劳动者就业也比较困难。”张莹说。

——结构性矛盾凸显。在就

业形势总体保持稳定的同时，要看到就业难、招工难并存的结构性矛盾更加突出，需要高度关注。

赖德胜分析，挑战主要体现在三方面：一是部分高校毕业生、一些大龄低技能劳动者因与市场需求不匹配，造成供求错位，成为就业难的主要群体；二是企业急需的技术人才短缺现象严重，无论是沿海还是中西部地区，部分企业都发生了技工、熟练工和新型人才短缺的现象；三是化解过剩产能、僵尸企业出清、机器换人等结构调整对中低端产业的就业人员产生挤出效应，使部分岗位人员失业风险和就业压力增大。

保持良好态势，下一步稳就业还应怎么干？

援企稳岗力度不减。一季度，全国共向 2.1 万户企业发放稳岗补贴 11.7 亿元，惠及职工 283 万人，向 26 万名职工发放技能提升补贴 4.2 亿元。“我们将持续推动政策落实，指导各地对不裁员少裁员的企业加大稳岗支持力度，确保各项惠企利民政策落地生效。”人社部发言人卢爱红说。

公共就业服务全面开花。公共就业服务是世界各国政府促进就业创业的基本手段。1 月，针对就业困难人员，人社部启动了就业援助月活动；2 月，针对农村劳动力特别是建档立卡贫困劳动力，开展了“春风行动”，共举办各类招聘会 2 万多场，为 1800 多万人次提供免费岗位信息、政策咨询、就业创业指导等服务；3 月，针对高校毕业生，启动大中城市联合招聘高校毕业生春季专场活动。

张莹介绍，接下来，人社部将继续开展大中城市联合招聘高校毕业生春季专场活动，同时在 5 月，举办农村贫困残疾人就业帮扶活动；在 8—9 月，开展离校未就业高校毕业生就业服务行动；在年底前，针对 2020 届高校毕业生求职、农村贫困劳动力就业以及四季度的用工高峰，举办系列主题活动。

赖德胜也表示，下一步，还应尽快把重点群体就业、就业困难人员帮扶、降低企业社保缴费负担等稳就业、促就业政策落实到位。

题的治理力度，加快改革建筑用工的制度，逐步实现建筑工人的公司化、专业化管理，从源头解决欠薪问题。

抓制度。王程表示，今后工作将强化各项长效机制的运用，例如督促在建筑工程领域的施工企业与农民工依法签订劳动合同，全面实行农民工实名制管理，实施“黑名单”制度等。

抓执法。一方面采取各种措施，畅通农民工维权渠道，一方面加强农民工工资支付情况的日常监督。同时，严格实行相关制度，特别是健全行政执法与刑事司法衔接机制，严厉打击恶意欠薪的犯罪行为。

今年以来，重大安全事故接连发生，暴露出一些地方、部门和企业安全生产抓落实仍有很大差距，工作表面化、整改不彻底等问题突出。这也警醒有关地方和部门要切实担负起“促一方发展、保一方平安”的政治责任，举一反三、有效防范、精准治理。

安全生产涉及的重点环节多、责任链条长，抓落实过程中往往容易出现“抓而不紧”“抓而不实”“推诿扯皮”等问题。近日，2018 年度省级政府安全生产和消防工作考核巡查启动。国务院安委会考核巡查组进驻各省开展全覆盖考核巡查，就是要通过层层传导压力、逐级压实责任，更好推动地方党政领导责任、部门监管责任和企业主体责任的严格落实，织密织紧安全生产责任网。

值得关注的是，此次考核巡查首次将安全生产、消防、森林防火三项工作整合考核，并与安全生产巡查同步实施，统筹推进。这是推进安全生产和消防工作改革发展的重要举措。当前地方各级应急管理部门刚刚组建，管理体制、工作机制等仍在磨合之中，通过考核巡查，可以及时发现并推动解决工作中存在的实际问题，严防责任悬空、工作断档。

考核巡查的范围广了、内容多了，那么，怎样才能提高考核巡查的针对性实效性，真正敲响警钟？

突出重点内容。此次考核巡查围绕各地责任落实、基础建设、安全预防等重点工作开展全面的考核巡查。比如落实方面，是否存在表态多调门高、行动少效果差等现象；问题整改方面，是否存在层层挂牌、层层督办，最终却不解决问题；风险防控方面，针对重点行业领域是否严格落实防范措施……这些都是考核巡查的重点。

重点行业领域是此次考核巡查着力关注的内容。为深刻吸取江苏响水“3·21”特别重大爆炸事故教训，专门设立了危化品安全专项巡查小组，重点巡查各地贯彻落实习近平总书记重要指示精神 and 党中央、国务院对安全生产的决策部署，开展危险化学品等重点行业领域安全生产专项执法检查情况，曝光一批重大隐患、查处一批违法企业。

严格评判标准。标准上，考核巡查要一丝不苟、从严从细，确保每项考核评分、每项巡查出的问题都有出处，经得起推敲和检查。方式上，不妨多一些不通知、不打招呼、不听汇报、不用陪同接待、直奔基层、直插现场的“四不两直”方式，多一些质疑询问，把该打的板子狠狠打下去。

强化专业力量。安全生产和消防工作考核巡查专业性很强，比如安全风险如何评估、安全监管制度是否规范，防火工作是否到位等等，要想找准薄弱环节和风险隐患，避免蜻蜓点水、走马观花，有赖于专业力量的支撑。

发展决不能以牺牲人的生命为代价，这是一条不可逾越的红线。希望这次考核巡查不打折扣、不留死角，有关地方、部门和企业多些真抓的实劲、常抓的韧劲，守牢守好安全生产这条红线！

安委会考核巡查组全部进驻相关省份

本报北京 4 月 28 日电（记者丁怡婷）记者从应急管理部获悉：近日，国务院安委会 16 个考核巡查组已全部进驻第一批接受考核的省市区，开展 2018 年度省级政府安全生产和消防工作考核巡查。

考核巡查组重点对各地各级政府落实党政领导干部安全生产责任制和安全生产领域改革发展意见，相关职能部门落实行业安全监管责任进行了考核。听取省市县三级政府安全生产和消防工作汇报，以查阅资料、现场询问、座谈交流等方式对责任落实、基础建设、安全预防和重特大事故等方面开展考核巡查。

据了解，在北京市，考核巡查组的危化品安全专项巡查小组共考核了 12 家企业、1 家医院、1 家高校。在山西省汾阳市，考核巡查组前往汾酒集团，现场检查了集团的消防设施、安全监视系统和整个生产工艺流程。

在巡查中，各考核巡查组发现了一些好的经验做法。贵州省依托“云上贵州”系统平台，建设“安全云”，利用“大数据”进行安全生产周期性、关联性特征分析，展现高危行业企业分布、安全生产状态、应急资源调度。海南省根据属地特点，出台了《关于加强小型消防站等公共消防服务基础设施建设的意见》，全省共投入消防经费 6.8 亿元，新建 17 个消防站，为全省消防工作发展提供了有力保障。

北京 20 家医院实行急诊分级

本报北京 4 月 28 日电（记者王君平）记者近日从北京市医院管理局获悉：从今年 5 月 1 日起，去北京友谊医院、北京同仁医院、北京朝阳医院等 20 家北京市属医院看急诊，将统一实施急诊预检分诊分级就诊，保证急危重症患者能够得到及时优先救治。

根据国家卫生行业标准《医院急诊科规范化流程》明确提出“急诊应当制定并严格执行分诊程序及分诊原则”：将患者分为“濒危、危重、急症和非急症”1—4 级分级管理，遵循从重到轻、从病情迅速变化到相对稳定的原则，合理安排患者就诊顺序，优先处理较重病人。

为保证分级的科学、公平和安全，这 20 家市属医院提供三重保障：一是各医院急诊科均安排经验丰富的人员从事急诊预检分诊工作，并组织急诊相关的所有医务人员，进行了全员专项培训。二是专业仪器采集生命体征。分级最重要的依据是专业仪器对患者生命体征的采集，包括心率、血压、血氧饱和度等，医务人员再结合患者的病史、症状、体征，做出最终科学的分级及隶属专科。三是专业人员监测候诊区患者病情。对于 3 级、4 级患者，在候诊区等候时，会有专门的医务人员定期进行巡视，对候诊患者的病情及潜在的危险动态评估，可根据最新的评估情况再次分级，保证患者生命安全。

工地上的婚礼

在“五一”劳动节即将到来之际，一场为建筑工友举办的“圆梦”婚礼在中建三局河南省科技馆新馆项目工地温馨上演。

参加婚礼的 15 对一线建筑工友都是结婚多年的夫妻，他们当初因为经济状况等原因，没有举办像样的婚礼，此次婚礼就是要圆他们多年的浪漫梦。

在“劳动者圆梦”环节，河南省科技馆项目指挥部、郑州市总工会、中建三局联合为 15 对夫妻赠送了“圆梦卡”：或是一次短途旅行，或是一台小型空调……这些都是事前征求的小愿望，可以通过“圆梦卡”实现。

朱佩娴 霍亚平摄影报道（人民视觉）

