

中办国办印发

关于解决部分退役士兵社会保险问题的意见

新华社北京4月28日电 近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于解决部分退役士兵社会保险问题的意见》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《关于解决部分退役士兵社会保险问题的意见》全文如下。

广大退役士兵曾经为国防和军队建设作出贡献，在党和政府的重视关怀下，总体上得到了妥善安置，受到社会的尊崇和优待。但是，一些退役士兵未能及时参加基本养老保险、基本医疗保险或参保后因企业经营困难、下岗失业等原因缴费中断，享受养老、医疗保障待遇面临困难。为保证退役士兵享有的保障待遇与服役贡献相匹配、与经济社会发展水平相适应，切实维护他们的切身利益，现提出如下意见。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，贯彻新发展理念，践行以人民为中心的发展思想，在既有制度框架内，抓住主要矛盾，坚持问题导向，深挖制度潜力，创新政策措施，依法合理解决广大退役士兵最关心最直接最现实的利益问题，完善基本养老保险、基本医疗保险参保和接续政策，使他们退休后能够享受相关待遇，共享经济社会发展成果，切实感受到党和政府的关怀与优待，体会到社会尊崇。

二、政策措施

以政府安排工作方式退出现役的退役士兵，适用以下政策。

（一）允许参保和补缴

未参加社会保险的允许参保。退役士兵入伍时未参加城镇职工基本养老保险、基本医疗保险的，入伍时间视为首次参保时间；2012年7月1日《中华人民共和国军人保险法》实施前退役的，军龄视为基本养老保险、基本医疗保险缴费年限；在《中华人民共和国军人保险法》实施后退役、国家给予军人退役基本养老保险补助的，军龄与参加基本养老保险、基本医疗保险的缴费年限合并计算。

参保后缴费中断的允许补缴。退役士兵参加基本养老保险出现欠缴、断缴的，允许按不超过本人军龄的年限补缴，补缴免收滞纳金。达到法定退休年龄、基本养老保险累计缴费年限（含军龄）未达到国家规定最低缴费年限的，允许延长缴费至最低缴费年限；2011年7月1日《中华人民共和国社会保险法》实施前首次参保、延长缴费5年后仍不足最低缴费年限的，允许一次性缴费至最低缴费年限。达到法定退休年龄、城镇职工基本医疗保险累计缴费年限（含军龄）未达到国家规定年限的，可以缴费至国家规定年限。

退役士兵参加工伤保险、失业保险、生育保险存在的问题，各地按规定予以解决。

（二）补缴责任和要求

退役士兵参加社会保险缴纳费用，原则上单位缴费部分由所在单位负担，个人缴费部分由个人负担。

原单位已不存在或缴纳确有困难的，由原单位上级主管部门负责补缴；上级主管部门不存在或无力缴纳的，由安置地退役军人事务主管部门申请财政资金解决。政府补缴年限不超过本人军龄。上述单位缴费财政补助部分由中央、省、市、县四级承担，安置地省级政府承担主体责任，中央财政对地方给予适当补助。

对于个人缴费部分，个人属于最低生活保障对象、特困人员的，地方政府对其个人缴费予以适当补助。

（三）缴费工资基数和费率

城镇职工基本养老保险。缴费工资基数由安置地按照补缴时上年度职工平均工资的60%予以确定，单位和个人缴费费率按补缴时安置地规定执行，相应记录个人权益。

城镇职工基本医疗保险。缴费工资基数由参保地按照补缴时上年度职工平均工资的60%予以确定，单位和个人缴费费率按参保地规定执行。

（四）参保和补缴手续

建立“一门受理、协同办理”的经办机制。需要参加社会保险或补缴社会保险费的退役士兵持本人有效身份证件和相关退役证明，到安置地退役军人事务主管部门登记军龄、提出申请。安置地退役军人事务主管部门将相关认定信息及证明材料分别提供给安置地（或参保地）社会保险、医疗保险及相关征收机构办理参保和补缴手续。

三、加强组织领导

（一）健全工作机制。地方各级政府各有关部门要强化政治责任和使命担当，建立党委和政府统一领导，退役军人事务部门统筹协调，财政、人力资源社会保障、医疗保障、税务、审计等相关部门各司其职、密切配合的工作机制。国家层面建立由退役军人事务部牵头、有关部门参加的部际联席会议制度。

（二）加强督导落实。各地要对照本意见要求，对符合条件的退役士兵登记造册，制定方案，核算资金，确保政策落实到位。其中，涉及基本养老保险的补缴工作，要结合实际加快工作进度，争取尽快完成工作任务。各地要实行工作进展情况通报制度，对因工作不到位、责任不落实未能完成任务的，要倒查责任、严肃追责。

（三）强化帮扶援助。对于达到法定退休年龄，按照本意见缴费后仍未达到最低缴费年限的，各地要采取多种有效措施予以帮助。要积极通过教育培训、推荐就业、扶持创业等方式，帮助退役士兵就业创业。对于年龄偏大、扶持后仍就业困难的退役士兵，符合条件的，优先通过政府购买的公共服务岗位帮扶就业。有就业能力的退役士兵应主动就业创业，用工单位和退役士兵应依法缴纳社会保险费。

本意见适用于施行前出现的未参保和断缴问题。各省区市各有关部门要根据本地区本系统实际制定具体落实措施，实施过程中的重大问题、重要情况要及时向党中央、国务院报告。

（相关报道见第十一版）

本版责编：张彦春 刘涓溪 王永战

国务院印发《改革国有资本授权经营体制方案》

新华社北京4月28日电 近日，国务院印发《改革国有资本授权经营体制方案》（以下简称《方案》）。

《方案》指出，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，坚持和加强党的全面领导，坚持和完善社会主义基本经济制度，坚持社会主义市场经济体制改革方向，以管资本为主加强国有资产监管，切实转变出资人代表机构职能和履职方式，建成与中国特色现代国有企业制度相适应的国有资本授权经营体制，实现授权与监管相结合、放活与管好相统一，促进国有资本做强做优做大，不断增强国有经济活力、控制力、影响力和抗风险能力。

《方案》强调，改革国有资本授权经营体制要坚持党的领导，确保国有企业更好地贯彻落实党和国家方针政策、重大决策部署；坚持政企分开资资分开，最大限度减少政府对市场活动的直接干预；坚持权责明晰分类授权，做到权责对等、动态调整；坚持放管结合完善机制，防止国有资产流失，确保国有资产保值增值。

《方案》提出了改革国有资本授权经营体制的主要举措。一是优化出资人代表机构履职方式。出资人代表机构要依法科学界定职责定位，通过实行清单管理、强化章程约束，发挥董事作用，创新监管方式，加快转变履职方式，依据股权关系对国家出资企业开展授权放权。二是分类开展授权放权。出资人代表机构对不同类型企业给予不同范围、不同程度的授权放权。其中，对国有资本投资、运营公司，一企一策有侧重、分先后地向符合条件的企业开展授权放权。对其他



在川、滇、藏三省区交接的澜沧江河谷，沿江两岸绵延着近500米盐田，西藏芒康县纳西族乡加达村村民正忙着晒制“桃花盐”。

吸卤、晒盐、刮盐、收盐……这种人工制盐方式，在澜沧江河谷已有1300余年历史。在澜沧江两岸，各族群众用木头、石板开辟出大大小小3500多块盐田，上面晒盐，下面挖坑储备卤水。这种井盐晒制技艺于2008年6月被录入国家级非物质文化遗产。目前，加达村附近还有113户农民用这种原始方式人工制盐。据芒康县常务副县长党仁介绍，芒康盐田是“茶马古道”交易的重要节点，当地群众借助这个旅游资源，加快了脱贫致富的步伐。图为村民在盐田劳作。

本报记者 邓建胜摄

澜沧江边晒盐忙

在川、滇、藏三省区交接的澜沧江河谷，沿江两岸绵延着近500米盐田，西藏芒康县纳西族乡加达村村民正忙着晒制“桃花盐”。

世界月季洲际大会举办

本报南阳4月28日电 （记者辛本健）28日上午，2019世界月季洲际大会暨第九届中国月季展在河南南阳开幕。世界月季联合会主席艾瑞安·德布里等出席开幕式。

国权威发布

4月17日召开的国务院常务会议，确定了进一步降低小微企业融资成本的措施，加大金融对实体经济的支持。在4月25日召开的国务院政策例行吹风会上，人民银行副行长刘国强介绍，2018年四季度，大型银行新发放普惠型小微贷款平均利率较一季度下降超过1个百分点，企业贷款加权平均利率自2018年9月以来已连续六个月下降。下一阶段人民银行、银保监会将会同发展改革委、财政部等相关部门，按照国务院会议要求，采取有力措施，发挥好各部门政策合力，降低小微企业融资成本。

一季度新发放贷款利率为4.76%，较去年四季度下降0.13个百分点

刘国强介绍，下一阶段，央行要继续实施好稳健的货币政策，坚持不搞“大水漫灌”，营造有利于降低小微企业融资成本的货币金融环境，推动银行健全“敢贷、愿贷、能贷”的考核激励机制，支持单独制订普惠型小微企业信贷计划，同时要加大财政支持力度，通过政府性融资担保降低企业融

资费用，并引导银行提高信用贷款比重，降低对抵押担保的过度依赖。

银保监会副主席祝树民介绍，银保监会将在信贷投放方面，要求大型银行单独制订普惠型小微企业的信贷计划，确保完成全年增长30%以上的目标。在降低融资成本方面，要求银行通过利率定价和内部绩效考核机制，合理确定小微企业的贷款利率，严格落实收费减免政策，同时充分利用大数据等先进技术，提高时效，降低小微企业的中间费用，合理提高信用贷款比重，创新信贷产品。

数据显示，2019年一季度末，五家大型银行普惠型小微企业贷款余额是1.99万亿元，占全国普惠型小微企业贷款的比重为19.94%，完成年初制订信贷计划的55.31%。普惠型小微企业贷款余额比年初增长16.85%，较各项贷款的增速高12.4个百分点。五家大型银行一季度新发放的普惠型小微企业贷款利率是4.76%，较去年四季度下降0.13个百分点。

企业贷款加权平均利率已连续六个月下降

助力小微企业降低融资成本

本报记者 欧阳洁

小微企业贷款要保 证银行实现保本微利

如何在降低企业融资成本的同时，银行实现保本微利，商业可持续？银保监会普惠金融部主任李均峰说，目前五家国有大型银行一季度发放的普惠型小微企业贷款利率是4.76%，最低的是4.45%，较基准利率略有上浮。

“我们并不鼓励贷款利率降到基准利率之下，过低的资金定价反而可能带来监管套利，让倒卖资金的‘二道贩子’有机可乘。”李均峰说，现在民间贷款利率在18%以上，与银行贷款利率相差较大。

“小微企业降低融资成本，不是简单地降利率，而是降融资的综合成本。”李均峰说，下一步银保监会还将推动降低小微企业融资的各种附加费用。

发展信用贷款，需要加强全社会信用

本报北京4月28日电 （记者魏哲哲）中共中央政治局委员、中国法学会会长王晨28日在京出席由中国法学会、司法部、共青团中央共同举办的2019青年普法志愿者法治文化基层行活动启动仪式。他强调，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，加大全民普法力度，在全社会弘扬法治精神，建设社会主义法治文化。

王晨指出，组织全国各地青年普法志愿者开展法治文化基层行活动，是贯彻落实党中央全面依法治国重大部署、实施“七五”普法规划的重要举措，也是对五四精神的纪念和弘扬。要营造良好法治环境，为加快建设社会主义法治国家贡献力量。

王晨强调，法治是国家兴盛的标志，也是国家兴盛的保障。青年普法志愿者要深入学习宣传习近平总书记全面依法治国新理念新思想新战略，积极宣传我国法治建设取得的辉煌成就和宝贵经验，突出学习宣传宪法，宣传中国特色社会主义法律体系，普及法律面前人人平等、宪法法律至上等基本法治理念。要走进基层，扎根实践，根据人民群众对美好生活的向往更多向民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面延展的新形势，大力宣传与群众利益密切相关的教育、医疗、就业、社会保障、食品安全等领域法律法规，努力满足人民不断增长的法治需求，增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

王晨出席青年普法志愿者法治文化基层行活动强调 加大全民普法力度 建设社会主义法治文化

沈跃跃会见香港特区行政长官林郑月娥

新华社北京4月27日电 4月27日，全国人大常委会副委员长、全国妇联主席沈跃跃会见来京参加第二届“一带一路”国际合作高峰论坛的香港特别行政区行政长官林郑月娥，强调内地与香港妇女要加强交流合作，为实现中华民族伟大复兴的中国梦贡献巾帼力量。

四川攀枝花仁和区形成廉政建设合力 育优良家风 助廉洁新风

本报成都4月28日电 （张文、刘晓静）每年举办一次廉政文艺晚会，连续三年开展“廉洁家庭”创评活动，发放宣传廉洁文化生活用品……攀枝花市致力于挖掘家训、家风资源，形成社会和家庭细胞之间廉政建设的合力，营造风清气正的家庭助廉氛围，让廉洁清风“进城下乡”。2018年，仁和区纪委监委通过层层筛选，在全区范围内评选出1010户“廉洁家庭”，并和这些家庭签订了《家庭助廉承诺书》，通过这一举措，管好家庭“廉政账”。同时，纪委监委组织干部走村入户，挖掘当地优良家风家训，并将这些家训融入廉政与法治文化主题园中，让干部群众在家风、家训、家规的熏陶中，潜移默化地接受廉政教育。

此外，仁和区纪委监委还利用手机报平台推送“廉洁仁和”“三刊”27期，发放廉洁短信18万余条；与攀枝花市纪委监委举办以“扶贫帮困”为主题的“阳光问廉”全媒体直播栏目，对扶贫攻坚工作中作风不实、落实不力问题进行曝光和整改；运用户外LED显示屏、电影院、宣传栏等载体，宣传相关法律，通报典型案例，以案明纪释法，增进党员干部遵纪守法意识和思想道德防线，当地“崇廉倡洁”氛围日渐形成。

信息体系建设，减少银企信息不对称。发展改革委财政金融和信用建设司司长陈洪宛说，为此，2015年建立并运行了全国信用信息共享平台，开通了“信用中国”网站。目前已经连通了44个部委，全国所有的省市区，以及70多家大数据机构。

稳健的货币政策取向没有改变

市场关心货币政策取向。对此，人民银行货币政策司司长孙国峰说，现阶段稳健的货币政策取向并没有改变，货币政策要根据经济增长和价格形势变化及时预调微调，满足经济运行在合理区间的需要。

孙国峰说，下一阶段人民银行将深化金融供给侧结构性改革，优化信贷结构和防范金融风险之间的平衡，继续为供给侧结构性改革和高质量发展营造良好的货币金融环境。

关于利率市场化改革问题，刘国强说，下一阶段利率市场化改革的重点是实现市场利率和贷款基准利率“两轨合一轨”，进一步疏通货币政策利率向信贷利率的传导，增强市场竟争，促进金融机构更准确地进行风险定价，进而促进降低小微企业实际利率水平。改革不急于求成，但也不会停滞不前。