

## Chương 4

# HỆ THỐNG QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC VỀ BẢO VỆ MÔI TRƯỜNG



# Tổ chức Quản lý nhà nước về BVMT tại một số nước

- Bộ MT Singapore
- Cơ quan BVMT Mỹ
- Bộ KHCN & MT Malaysia

# Tổ chức Quản lý Nhà nước về BVMT ở VN

- Nghiên cứu đề xuất kế hoạch, chính sách, các qui định luật pháp dùng cho công tác BVMT.
- Quan trắc, giám sát, đánh giá định kỳ chất lượng MT.
- Thực hiện các công tác kỹ thuật, đào tạo các cán bộ MT.
- Nghiên cứu, giám sát kỹ thuật và đào tạo cho các địa phương, ở cấp các ngành.

# 1. HỆ THỐNG QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC VỀ MÔI TRƯỜNG

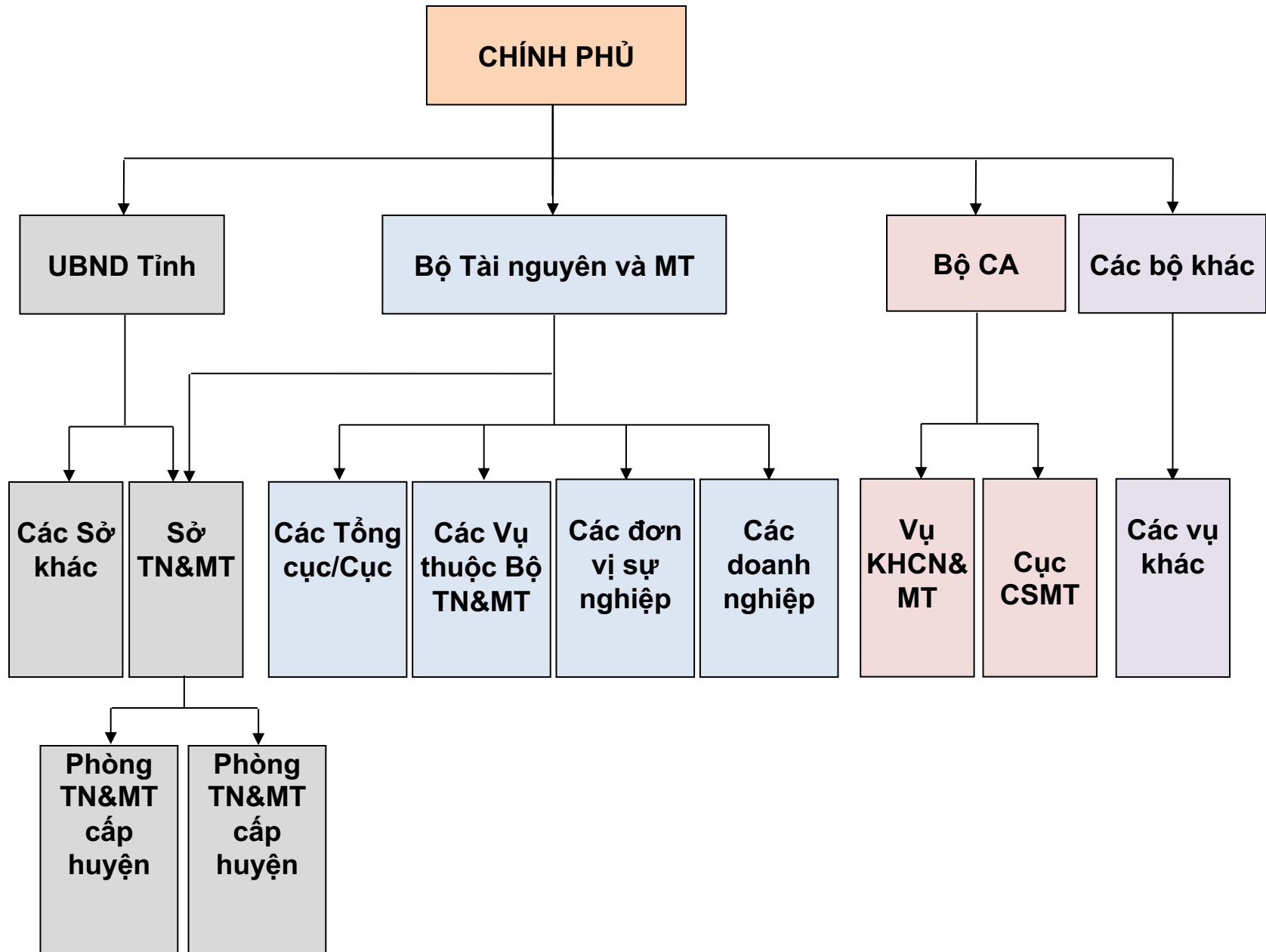
## Hệ thống quản lý cấp trung ương

- Sơ đồ bộ máy quản lý chung
- Tổ chức của Bộ Tài nguyên và Môi trường
- Tổ chức của Tổng cục Môi trường



## Hệ thống quản lý cấp địa phương

- Sở Tài nguyên và Môi trường
- Phòng Tài nguyên & Môi trường huyện
- Cán bộ môi trường xã

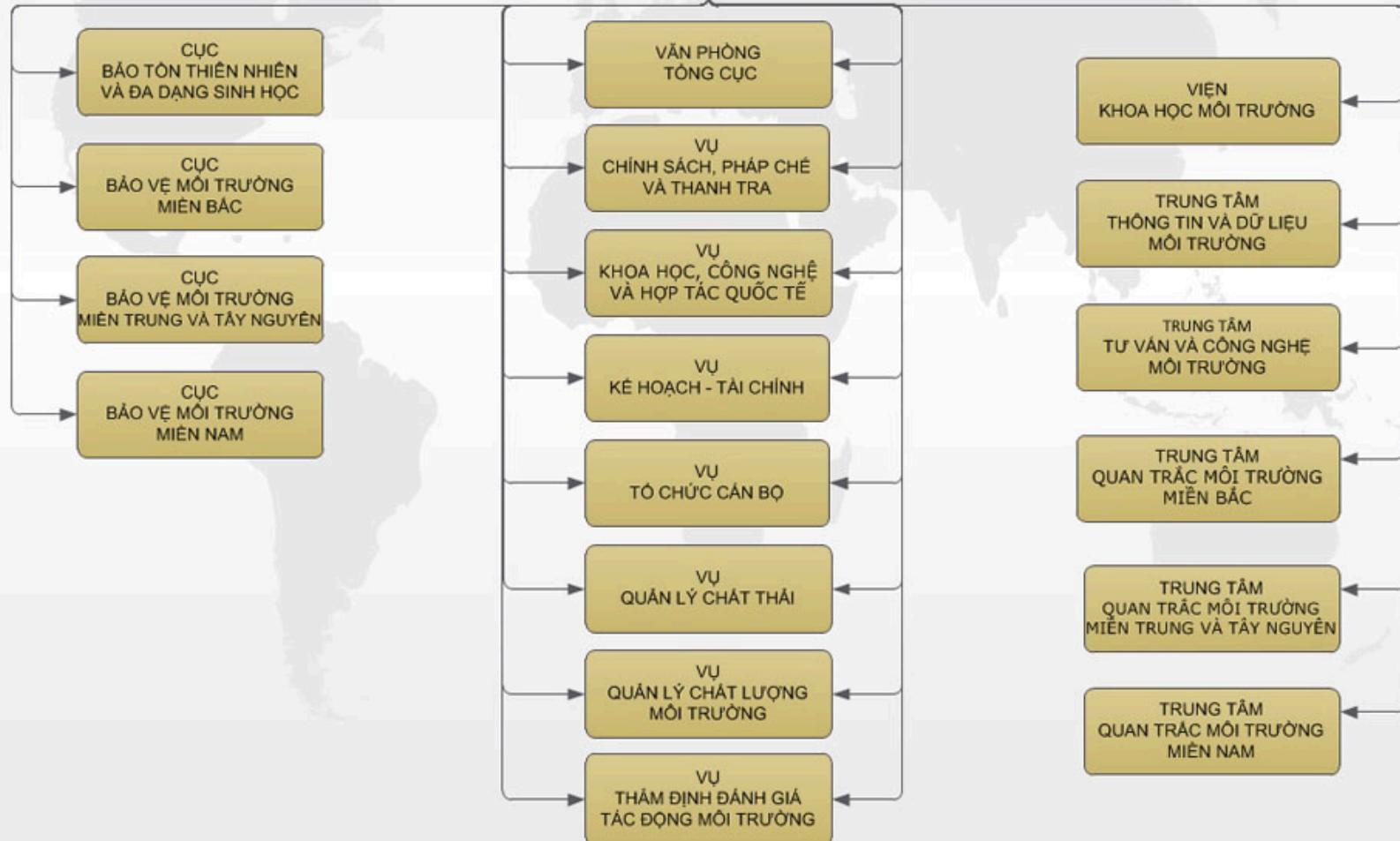


**Hình 1: Sơ đồ hệ thống quản lý môi trường Việt Nam**

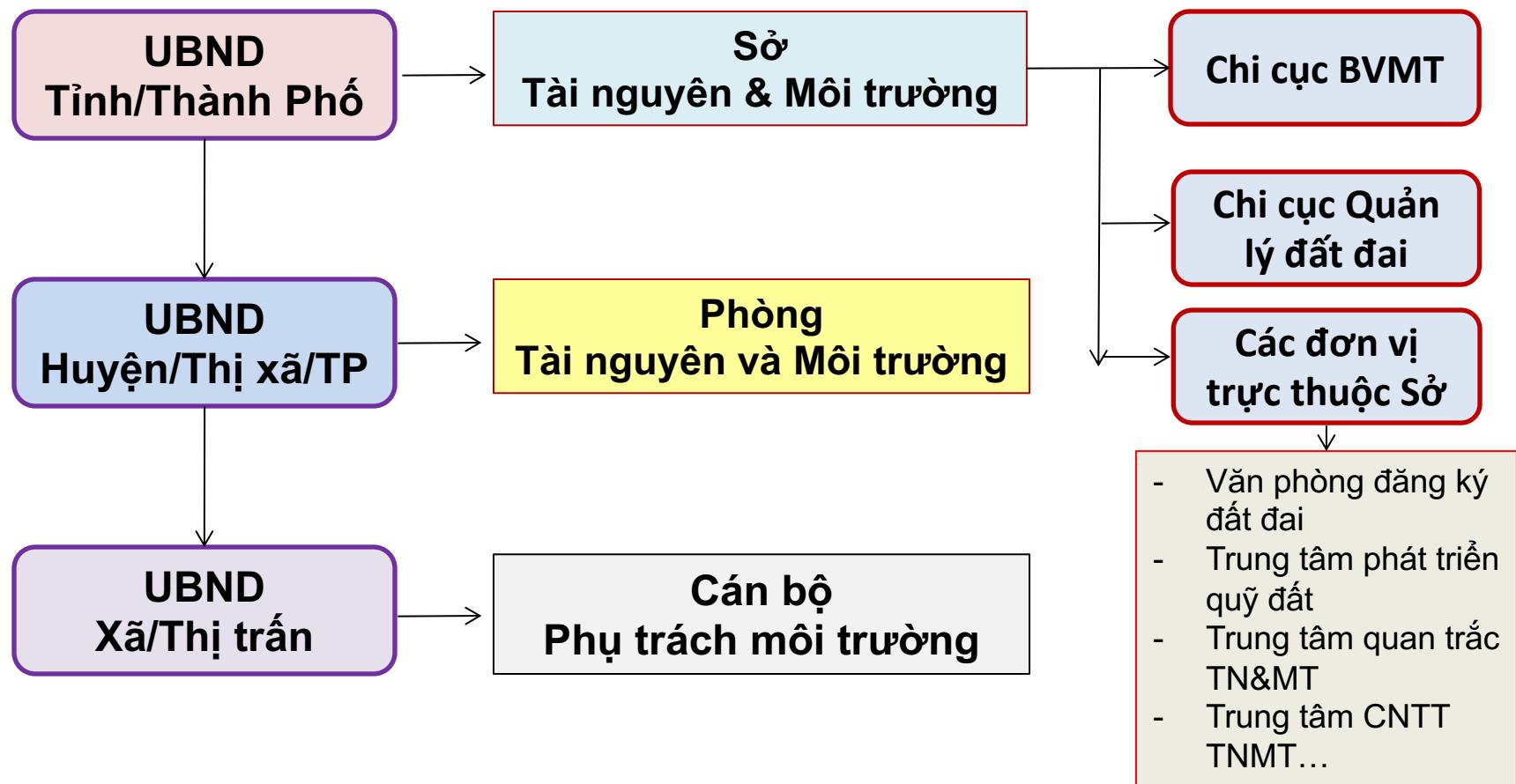


## Sơ đồ cơ cấu tổ chức Bộ Tài nguyên và Môi trường

# SƠ ĐỒ TỔ CHỨC



Hình 3: Sơ đồ tổ chức Tổng cục Môi trường



**Hình 4: Bộ máy quản lý môi trường cấp địa phương**

# Tổ chức bộ máy của cơ quan MT địa phương

## 1. Cấp tỉnh

- Các thành phố có **Sở Tài nguyên và MT** cấp tỉnh thành lập trên cơ sở hợp nhất của Sở Địa chính (hoặc sở địa chính và Nhà đất) (từ tháng 4 năm 2003);
- Chức năng: Quản lý nhà nước về tài nguyên nước, tài nguyên khoáng sản, MT
- Nhìn chung, mỗi sở đều có chi cục BVMT 5- 7 phòng giúp việc cho Giám đốc sở và 3 – 5 đơn vị sự nghiệp (12 phòng ở HN, TP HCM 11 phòng)

# Nhiệm vụ và quyền hạn của Sở TNMT

- + Trình UBND Tỉnh cấp, gia hạn, thu hồi giấy chứng nhận đạt TCMT cho các cơ sở sản xuất, kinh doanh và dịch vụ trên địa bàn tỉnh theo phân cấp;
- + Tổ chức lập báo cáo hiện trạng môi trường, xây dựng và tăng cường tiềm lực trạm quan trắc và phân tích môi trường, theo dõi diễn biến chất lượng môi trường tại địa phương theo hướng dẫn của Bộ Tài nguyên và Môi trường;
- + Thẩm định báo cáo DTM của các dự án, cơ sở theo phân cấp;
- + Tổ chức thu phí BVMT theo quy định của pháp luật.

# Tổ chức bộ máy của cơ quan MT địa phương (cont)

## 2. Cấp huyện

- Phòng Tài nguyên và MT
  - Chức năng: tham mưu, giúp UBND cấp huyện thực hiện chức năng quản lý nhà nước về TNĐ, tài nguyên nước, khoáng sản và MT
  - Nhân sự: thực hiện nhiệm vụ QLMT
    - >35.000 dân: 2 – 3 công chức
    - < 35.000 dân: 1 – 2 công chức
- Kinh phí: từ sự nghiệp BVMT cấp cho cấp huyện

# Nhiệm vụ và quyền hạn phòng TNMT cấp huyện, thị xã, thành phố trực thuộc tỉnh

- Trình UBND huyện các văn bản thực hiện luật, chính sách về quản lý TNMT;
- Trình các quy hoạch, kế hoạch về TNMT
- Hướng dẫn và ktra sử dụng, BV TNĐ, khoáng sản, TNN, khắc phụ ô nhiễm...
- Lập báo cáo hiện trạng MT theo định kỳ, quản lý dữ liệu về TNMT;
- Thanh tra, giải quyết khiếu nại, tố cáo
- Tuyên truyền, phổ biến giáo dục, thông tin TNMT
- Báo cáo định kỳ: 3 tháng, 6 tháng, 1 năm

# Tổ chức bộ máy của cơ quan MT địa phương (cont)

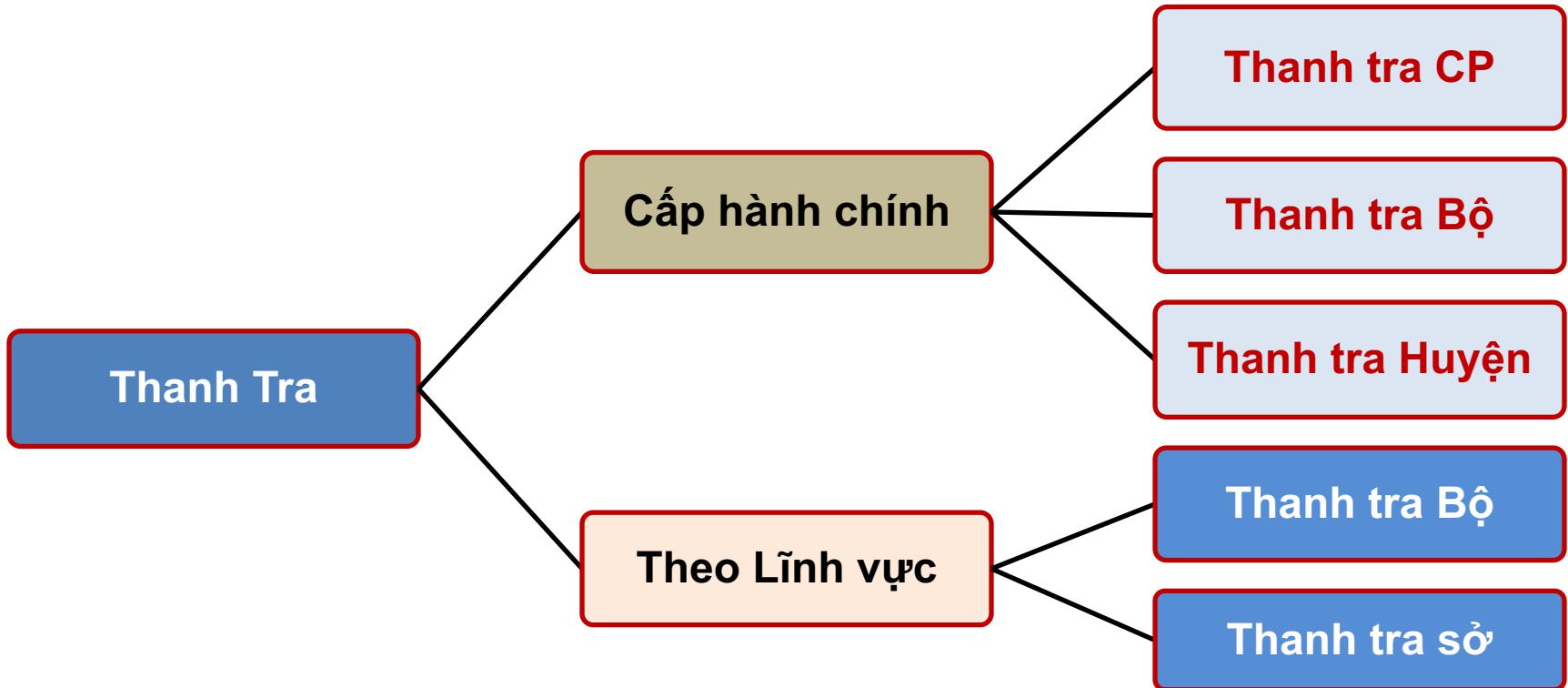
## 3. Cấp xã

- Tháng 10/2003: có cán bộ địa chính xã có chức danh địa chính – xây dựng;
- Năm 2007: cán bộ địa chính xã thực hiện nhiệm vụ quản lý nhà nước về BVMT
- Kinh phí: trích từ sự nghiệp BVMT cấp cho cấp xã

# Nhiệm vụ và quyền hạn của cán bộ **địa chính** cấp xã

- Hòa giải, giải quyết tranh chấp, khiếu nại về MT, phát hiện các vi phạm, kiến nghị với cơ quan có thẩm quyền
- Tuyên truyền, hướng dẫn thực hiện pháp luật, tổ chức các hoạt động vệ sinh MT trên địa bàn
- Báo cáo định kỳ và đột xuất thực hiện nhiệm vụ cho UBND huyện...

## 2. CÔNG TÁC THANH TRA MÔI TRƯỜNG



Hình 5: Hệ thống thanh tra môi trường của Việt Nam

# CÁC LOẠI THANH TRA MÔI TRƯỜNG

## **Thanh tra theo nội dung:**

Căn cứ vào nội dung các đơn khiếu kiện.



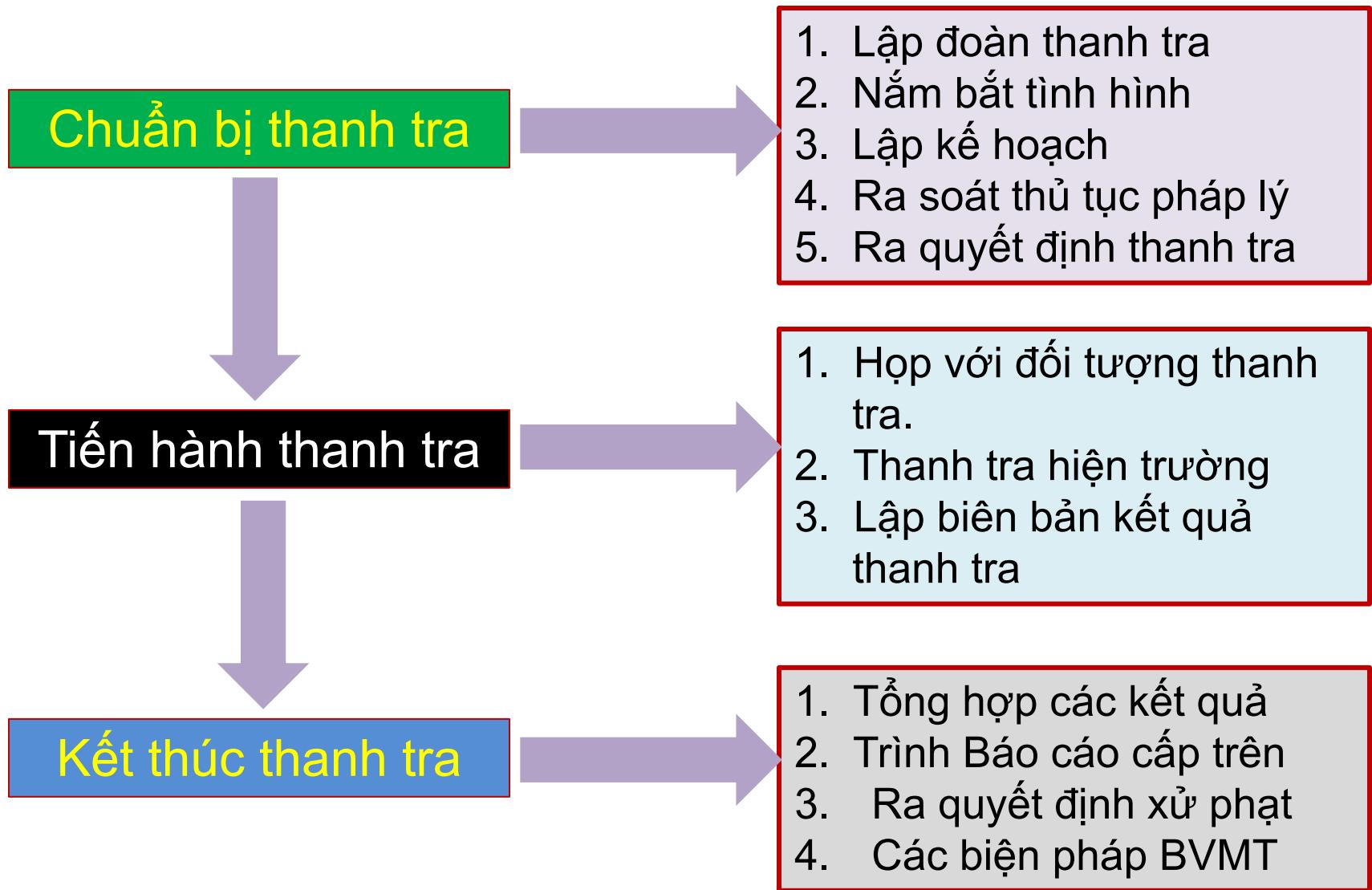
## **Thanh tra toàn diện/điểm:**

Tiến hành thanh tra toàn bộ các cơ sở hoặc chỉ một vài cơ sở tại một khu vực nhất định

## **Thanh tra theo thời gian:**

Được tiến hành định kỳ theo thời gian (Tối đa 2 lần/năm, trừ các trường hợp đặc biệt).

# TRÌNH TỰ TIẾN HÀNH THANH TRA



### **3. XỬ PHẠT VI PHẠM HÀNH CHÍNH VỀ MÔI TRƯỜNG**

#### **❑ Nguyên tắc**

- Mọi hành vi vi phạm Luật BVMT đều bị xử phạt
- Hình thức xử phạt theo Nghị Định 171/2009 NĐ – CP ngày 31/12/2009
- Chỉ phạt 1 lần/ 1 hành vi vi phạm
- Nhiều người thực hiện 1 hành vi vi phạm → Phạt từng người
- Vi phạm nhiều hành vi → Phạt theo từng hành vi cụ thể
- Việc xử phạt căn cứ vào từng trường hợp, mức độ vi phạm...
- Không xử phạt trong một số trường hợp đặc biệt

#### **❑ Thời gian xử phạt**

- Không quá 2 năm
- Trường hợp chuyển từ VP hình sự xuống VP hành chính thời hạn xử phạt là 3 tháng

# Những vướng mắc, bất cập trong QLMT ở VN

- Chức năng, nhiệm vụ của bộ TNMT còn chồng chéo, trùng lặp bộ khác
- Cơ cấu tổ chức chưa hoàn chỉnh, ổn định, chưa đồng nhất trên TG
- Trình độ cán bộ, công chức chưa đạt yêu cầu
- QLMT cần liên vùng, liên ngành nhưng sự phối hợp chưa hợp lý...