

# 夯实粮食安全根基 金融全方位支撑

本报记者 杨井鑫 北京报道

民以食为天,粮食安全是"国之大者"。

习近平总书记在党的二十大报

### 政策保供

### 在金融加大支持实体经济力度 过程中,对粮食稳产保供的支持 是一个重要方面。

受严峻的国际形势影响,今年 全球粮食价格持续上涨。我国属 于粮食进口大国,国内粮食稳产保 供的重要性此时更加凸显出来。

10月26日,世界银行最新一期《大宗商品市场展望》报告称,作为农业生产投入品的能源大宗商品价格上涨一直在推升粮食价格。2022年前三个季度,南亚地区的食品价格通胀平均超过20%。

面对国际粮油市场的价格波动,最有效的办法是国内粮食的稳产增产增加供给,金融则为其提供了强而有力的支持。

在党的二十大新闻中心举办的第一场记者招待会上,国家发展和改革委员会党组成员、国家粮食和物资储备局局长丛亮表示,党的二十大报告作出了"全方位夯实粮食安全根基,牢牢守住十八亿亩耕地红线,确保中国人的饭碗牢牢端在自己手中"的重要部署。国家粮食和物资储备局将围绕这一重要部署,和各地区、各部门一道,不断增强忧患意识,加快构建更高层次、更高质量、更有效率、更可持续

告中强调,要全方位夯实粮食安全根基,牢牢守住十八亿亩耕地红线,确保中国人的饭碗牢牢端在自己手中。

据《中国经营报》记者了解,在深入推进农业供给侧结构性改革,

加快构建更高层次、更高质量、更有效率、更可持续的国家粮食安全保障体系过程中,金融支农扶农的力度不断加强,形式更加多样。各家银行金融机构围绕粮食生产、流通、

收储、加工等环节,依托农业产业园、产业集群、龙头企业,为各类涉农主体提供差异化信贷支持措施,让更充沛的金融活水涌向田野,为粮食稳产保供提供了重要支撑。



党的二十大报告强调,要全方位夯实粮食安全根基

人民视觉/图

的国家粮食安全保障体系。

实际上,在金融加大支持实体经济力度过程中,对粮食稳产保供的支持是一个重要方面。2022年3月30日,央行发布《关于做好2022年金融支持全面推进乡村振兴重点工作的意见》,其中明确了加大对粮食生产全产业链信贷支持和粮食市场化收购信贷支持。对高标准农田建设、春耕备耕、粮

食流通收储加工等粮食生产链上 相关企业,制定差异化信贷支持措施,择优扶持一批风险可控、专注 主业的粮食企业。加大对支持国 家粮食安全产业带建设,稳定粮食 生产能力,保证粮食产量。

同时,央行对重要农产品的供给提供更多的金融保障措施,明确了发展供应链金融服务,在主产区和重要物流节点,加大对重要农产

品生产加工、仓储保鲜、冷链物流设施建设的金融支持。加大信贷投入,支持大豆和油料增产、"菜篮子"产品生产和运输的融资需求。

中国银保监会此前表示,2022 年监管将引导金融资源优先保障粮食和重要农产品供给,包括有效保障粮食生产金融投入、加大对乡村产业和新型经营主体的金融支持等等方面。

### 加大信贷投放

### 对于国有大行,粮食稳产保供属于涉农贷款,也是银行信贷投放的一个重要领域。

作为国内的"粮食银行",中国农业发展银行在今年上半年明确了发挥政策性银行逆周期、跨周期调节作用,出台了30条措施,加大信贷支持力度,全力守住"三农"基本盘。此后,在2022年秋粮收购的信贷工作会议中,先期安排了近1700亿元信贷规模专项用于秋粮的收购,并表示后续的收购需要随时增加,不留缺口,确保农民"粮出手、钱到手"。

对于国有大行,粮食稳产保供属于涉农贷款,也是银行信贷投放的一个重要领域。在近期国有银行公布的前三季度信贷投放相关数据中,涉农贷款规模增长很快,保持了两位数的增幅。

公开数据显示,工商银行涉农贷款余额已突破了3.2万亿元,增加了近6000亿元,增幅为22.6%;农业银行上半年全力做好粮食安全,农产品稳产保供、乡村产业、乡

村建设等重点领域信贷投放,县域新增贷款超9000亿元;邮储银行涉农贷款余额1.77万亿元,较上年末增加1523.77亿元。

另外,股份制银行对粮食稳产保供的信贷投放力度也在加大。 光大银行方面表示,该行持续把 "服务粮食安全、助力种业振兴"作 为乡村振兴工作重点,依托"阳光 兴农"金融服务包,持续加大信贷 投放,不断丰富"阳光金种贷""阳 光金仓贷""阳光金粮贷"等涉农金 融服务,推进农业现代化和高质量 发展。截至9月末,光大银行发放 粮食安全领域贷款余额85亿元, 种业贷款余额20亿元。

兴业银行把支持农业和粮食生产作为核心业务之一,为相关企业量身打造农业生产全流程金融服务体系。数据显示,兴业银行哈尔滨分行为北大荒集团近40家成员单位提供授信150亿元,为倍丰

集团、象屿集团等一批农业龙头企业提供了专属化和全方位金融服务。今年以来,该分行累计发放的涉农贷款近55亿元,截至目前涉农贷款余额近70亿元。

中信银行昆明分行则通过供 应链模式为小微企业提供融资,服 务稳供应链大局。该行相关人士 称,针对农资流转行业经营难题, 分行率先推出供应链模式"银税 e 贷"产品。该产品具有无抵押、高 额度、线上化操作等特点,通过引 人核心企业购销场景交易数据,给 予上下游小微企业较高额度的信 用贷款。依托该供应链产品,该行 已累计向北京、乌鲁木齐、西安、青 岛、长春、南宁、哈尔滨等地的中信 银行分支机构推介有融资需求的 经销商25户。其中,云南及新疆 的2户小微企业已通过供应链模 式"银税 e 贷"成功办理共计1000 万元信用贷款。

恒丰银行围绕粮食安全全产业链各类金融需求,深入秋粮秋种生产一线,组织开展重点客群融资需求对接和存量客户融资需求摸排,并协调行内审批授信资源,对于粮食秋收秋种客户授信申请,建立阶段性优先审批通道,为保障粮食安全提供有力支撑。今年9月以来,该行累计为"保秋收、促秋种"提供授信44.7亿元,其中已完成投放12.45亿元。截至9月末,该行涉农贷款余额突破1300亿元,其中普惠型涉农贷款增速超40%。

民生银行首席经济学家温彬表示,长期以来,国家高度重视"三农"工作,今年金融管理部门推出一系列政策支持和引导金融机构加大涉农贷款投放,效果明显。同时,强化金融支持乡村振兴也是银行回归本源、服务实体经济的客观要求。

### 企业和金融机构跨境融资宏观审慎调节参数从1上调至1.25

## 监管上调宏观参数:便利企业跨境融资

本报记者 郝亚娟 张荣旺 上海 北京报道

近年来,监管部门积极推进 全口径跨境融资宏观审慎管理改 革,便利企业利用内外两个市场 降低融资成本,解决企业"融资难、融资贵"问题,不断深化资本项目改革,有效促进企业跨境投融资便利化,推动实体经济发展。

近日,中国人民银行、国家外 汇管理局决定将企业和金融机构 的跨境融资宏观审慎调节参数从 1上调至1.25。

民生银行首席经济学家温彬 分析称,目前,我国外债规模和 结构合理,外债风险总体可控, 提高企业和金融机构的跨境融 资宏观审慎调节参数,在便利境 内机构跨境融资的同时,也有助 于境外资金流入,增加境内美元 流动性,稳定市场预期,保持人 民币汇率在合理均衡水平上的 基本稳定。

### 吸引外资流入

根据央行的宏观审慎规则, 企业和金融机构开展跨境融资 的风险加权余额不得超过上 限。其中,跨境融资风险加权余 额的上限=资本或净资产×跨 境融资杠杆率×宏观审慎调节

中国银行研究院研究员叶银丹向《中国经营报》记者分析,上调宏观审慎调节参数,将直接提高企业和金融机构跨境融资风险加权余额的上限,进而放大企业和金融机构杠杆率。本次将宏观审慎调节参数由1上调至1.25,

意味着在"全口径外债"的融资模式下,境内企业和金融机构的外债额度提高了25%。

公开信息显示,2020年12月,中国人民银行和国家外汇管理局将金融机构跨境融资宏观审慎调节参数从1.25下调至1,2021年1月将企业跨境融资宏观审慎调节参数由1.25下调至1,降低企业跨境融资风险加权余额上限

谈及此次上调跨境融资宏观 审慎调节参数的原因,东方金诚 首席宏观分析师王青指出,10月 下半月以来,受中美利差倒挂幅 度扩大等因素影响,稳汇率需求 增加。此举一方面有利于增加境 内美元流动性,缓和现汇市场人 民币贬值压力,另一方面是进一 步释放了稳汇率信号,有助于稳 定市场信心。

"针对人民币汇率波动加剧的情况,8月底至今,央行已经陆续通过在香港发行人民币央行票据,使用下调外汇存款准备金率与上调外汇存款风险准备金率两项宏观审慎工具,并辅以人民币汇率中间价,引导市场预

期,传递稳汇率信号。"天风证券 固收团队首席分析师孙彬彬在 研报中指出。

开源证券方面认为,近期的 人民币汇率波动主要受国内基 本面偏弱和出口走弱影响,虽然 上调参数可以提高企业境外融 资规模,但目前受欧美央行激进 加息等因素影响,企业跨境融资 成本高、意愿低,该参数对汇率的 逆周期调节效果可能比较有限, 稳增长依然是决定汇率企稳的 关键。

下转 **≥** B2

### 个人信息"断直连"验收冲刺

本报记者 李晖 北京报道

《中国经营报》记者近期从业 内多位人士处获悉,涉及13家从 事金融业务的网络平台公司的个 人信息"断直连"试点工作,进入冲 刺阶段。

据记者独家了解,监管在今年 9月通过"窗口指导"督促13家主要 平台公司和2家市场化个人征信持 牌机构,加速落实进度,并给出了 12月3日前完成的试点验收节点。

市场共识在于,个人信息"断直连"有其实际困难。机构业务特点各不相同,技术水平参差不齐,接口模式也有差异,加之市场上仅有2家持牌机构,换签(注:指更换签约合同)和切换系统压力较大,效率提升难,也存在一定争议。有机构人士认为,尽快让头部机构跑通业务,也有利于对后续"断直连"工作推进的示范引领。

#### 13家将率先验收

"这次试点验收主要是选择几家合作业务量大的重点金融机构,切换系统,把'断直连'的模式跑通。"13家平台公司之一的某机构内部人士向记者透露。

"肯定不是全部业务,我们这 里对接的有一大半银行没有换签, 技术对接就更慢一些,这不是助贷 机构方抓紧就可以,也要配合银行 的技术排期。"某上海国资背景数 据公司高管向记者直言。

这一定程度反映了当前"断直 连"业务的实际情况,也解释了此次 13家平台金融公司试点验收的背景。

事实上,13家平台公司的"断直连"整改节奏一直独立于整个征信市场"断直连"。2021年4月29日,人民银行、银保监会、证监会、外汇局等金融管理部门联合对部分从事金融业务的网络平台企业进行监管约谈。彼时,腾讯、度小满金融、京东金融、字节跳动、美团金融、滴滴金融、陆金所、天星数科、360数科、新浪金融、苏宁金融、国美金融、携程金融等13家网络平台企业实际控制人或代表参加了约谈。

在约谈中,金融管理部门针对 网络平台企业从事金融业务中普 遍存在的突出问题,提出七方面整 改要求。其中,第三点即为"打破 信息垄断,严格通过持牌征信机构 依法合规开展个人征信业务"。

同年7月,监管以邮件形式对

上述13家平台进行窗口指导,要求平台机构在与金融机构开展导流、助贷、联合贷等业务合作中,平台公司或其他市场主体,不得将自生或外来数据以任何形式直接向金融机构提供,而需经由"平台一征信机构一金融机构"的合规路径,实现个人信息与金融机构的全面"断直连"。

被时,监管确定的平台公司个人征信业务整改结束时间即是2022年年底。同时,根据《征信业务管理办法》,对市场机构给予了一定的业务整改过渡期,过渡期截至2023年6月底。整体看,13家头部平台的试点较为独立,其一定程度上也承担着给市场树立标杆的意义。

按照记者从三处独立信源了解到的信息,目前确实存在"断直连"进度缓慢、一些市场机构意愿不强的问题。"今年八九月份,监管'窗口指导'13家平台金融公司和2家市场化个人征信持牌机构,确定验收时间点,也督促头部公司可以起到表率作用。"一位知情人士透露。

目前,13家平台公司中,京东 数科、天星数科关联公司参股了朴 道征信,腾讯参股了百行征信。

此外,13家平台之外的蚂蚁 集团,由于其此前申请成立钱塘征 信事宜尚未定盘,其个人征信业务 的相关整改工作有其独立节奏。

### "需求大供给少"问题待解

中金非银团队近期研报指出,尽管"断直连"的基本方向已确定,但受各参与方合作意愿、政策理解角度、科技和服务能力等多方面影响,实施过程可能面临一定挑战。

首先,对比市场上的互联网信贷业务体量,市场化征信机构的供给明显不足。在今年8月新金融联盟NFA针对"互联网贷款整改衔接"的一场闭门会上,有银行人士直言,数据市场的交互需求那么大,但到了征信环节却只有两家。一个管道从大动脉到了某一个环节突然变成一个毛细血管,将非常脆弱,是否可以给征信市场更多包容空间。

一位北京征信和大数据领域 资深从业者向记者透露,目前由于 各家平台公司、银行机构业务特点 不同,"断直连"的模式也不同,有 的接口不一样,有的采取标准不一 样,面对如此复杂的业务,如果不 是做表面文章,那么没有多快好省 的合规方案。

其次,一些细节问题还需要进一步明确。中金非银分析团队认为,"断直连"在现阶段主要解决的是数据传输机制,但一些问题仍有待清晰。比如,大数据分析服务商数据来源的合规性问题;助贷机构风控字段信息的归属权与专利问题;征信机构对于通过其传输至金融机构的数据储存问题;征信机构与助贷机构分析端的职责划分等。

以大数据服务商数据来源合规问题为例,据记者了解,2家传统数据服务公司百融和同盾,此前虽然公开宣布了与百行征信、朴道征信达成战略协议,但并未有进一步实质性数据层面的工作进展。"持牌机构非常谨慎,而且流程复杂。"一位知情人士透露。

据前述北京大数据资深从业人士透露,其服务的某家平台金融公司(13家之一)担心,与上述2家传统数据服务机构的合同均要在今年年底到期,后续如何换签还没

有定论。

再以助贷机构风控字段信息的 归属权与专利问题为例,据记者了解,目前在接口模式下,助贷机构会 先把原来直接推给银行的"客户四 要素"、贷款金额、期限等申请信息 一并推送至征信机构 API 接口,由 此接口中转到放贷机构,放贷机构 再从征信机构接口调取数据做二次 审核和风控,然后将审批意见反馈 至征信机构接口,再由征信机构推 送至助贷平台完成结果展示。

一位互联网银行产品人士认为,此方案的特点在于,资金方接人和切换成本低,只需把和"资产方的接口"切换成"资金方的接口"即可,整个接口不管是监管字段还是非监管字段都全部上交,但归属和储存怎么处理仍未明确。

据记者了解,各家机构对政策的理解并不一致,比如是否所有接入数据都算作征信数据。"有些嫌麻烦,统一通过持牌征信公司接入;有些实力强的助贷平台不想交那么多维度数据,就分一些场景、选一部分和授信相关的数据,避免一刀切。"前述上海数据公司人士透露。

记者注意到,近期中国人民银行官微对征信业务的一篇总结文章指出,人民银行坚持"政府+市场"双轮驱动发展模式,逐步构建金融信用信息基础数据库和市场化征信机构协同发展、互相补充的发展格局。

随着"断直连"试点验收落地 在即,新模式下实现业务贯通后, 未来市场各方如何找到自身的新 定位仍充满悬念。

"市场化征信机构如何提供高效、市场化的服务方式?助贷机构在数据成本提升背景下如何开源节流?传统数据服务商做彻底转型还是在牌照申请上继续分羹?总体来看,当前持牌机构应该进一步强化市场化成色,市场也应该进行更充分竞争。"前述北京大数据资深从业者直言。