广东稳地产政策持续优化 市场迎平稳健康发展期

本报记者 陈靖斌 广州报道

近日,广东省政府发布了《广 东省激发企业活力推动高质量发 展的若干政策措施》(以下简称《政 策措施》),从加大财税金融支持、

加快恢复和提振消费、着力扩大有 效投资、全力稳住外贸外资、促进 产业优化升级、优化提升营商环境 等六方面提出59项政策措施。其 中,在加快恢复和提振消费方面, 提出多项房地产支持政策。

与此同时,广东省政府还发 布了《2023年广东金融支持经济 高质量发展行动方案》(以下简称 《行动方案》),其中提出,落实支 持房地产市场平稳健康发展的各 项金融政策,推动房地产与金融形

成良性循环。

中国房地产数据研究院院长 陈晟向《中国经营报》记者分析指 出,"稳定房地产特别是房地产消 费,对地区的消费以及经济的提振 都有着重要的促进作用。"

因城施策优化房地产政策

省人民政府办公厅印发《行动方案》,对稳定房地产行业发展方面的政策以及配套措施予以细化。

自3月以来,广东省出台多项 政策助力房地产市场的稳定发展。

广东省人民政府印发的《政策措 施》提出,在行业政策层面,广东坚持 "房住不炒"定位,落实城市主体责 任,不断完善房地产调控政策工具 箱,及时优化房地产政策,因城施策, 大力支持刚性和改善性住房需求。 调整完善土地出让政策。落实居民 换购住房个人所得税政策,住房公积 金贷款重点支持职工首次购房。

而在金融领域层面,则要支持 房地产业合理融资需求,重点推进 支持开发贷款、信托贷款、公司债 券等存量融资合理展期政策落地 见效,支持房地产企业用好股权融 资政策措施。用足用好国家专项 借款,鼓励金融机构加大配套融资 力度,全力以赴保交楼,切实维护 购房者利益。

与此同时,省人民政府办公厅 印发《行动方案》,对稳定房地产行 业发展方面的政策以及配套措施 予以细化。《行动方案》提出,广东 将落实支持房地产市场平稳健康 发展的各项金融政策,推动房地产 与金融形成良性循环。

其中,广东支持房地产市场平 稳健康发展。因城施策实施好差 别化住房信贷政策,合理确定商业 性个人住房贷款的最低首付款比 例、最低贷款利率要求,支持居民 刚性和改善性住房需求。用足用 好"保交楼"专项借款、"保交楼"贷 款支持计划等政策工具,保持开发 贷款和债券融资稳定,加快开展保 函置换预售监管资金业务,满足项 目合理融资需求。

支持信托公司、金融资产管理 公司依法合规参与房地产项目并 购重组。鼓励金融机构重点支持 治理完善、聚焦主业、资质良好的 房地产企业稳健发展,支持优质房 企与金融机构自主协商存量融资 展期,利用资本市场并购重组和开 展股权融资,为优质房企发行债务 融资工具提供增信支持。

鼓励金融机构优化建筑企业 信贷服务,提供必要的贷款支持, 保持建筑企业融资连续稳定。做 好重点房地产企业风险处置项目 并购的金融支持和服务工作,对并 购出险和困难房地产企业项目的 并购贷款暂不纳入房地产贷款集 中度管理。

同时,广东还将支持租购并举 的房地产发展新模式。鼓励银行 机构为保障性租赁住房、公共租赁 住房和长租房市场发展提供多样 化信贷融资服务,满足租赁企业和 经纪机构合理信贷需求。推动不 动产私募投资基金试点,发展租赁 住房不动产投资信托基金(REITs) 业务。鼓励商业银行在依法合规、 风险可控的前提下,加强住房租赁 信贷产品和服务模式创新,拓宽住 房租赁市场多元化投融资渠道。

陈晟告诉《中国经营报》记者, 今年广东出台的多项房地产市场 政策主要划分为两部分,一部分是 进一步优化和支持优秀的房企,同 时另一部分开始针对问题凸显的 房地产企业进行相关处置,使得整 体的房地产市场以及土地市场的 信心得到全面修复。"我们从一手 和二手的成交突破传统的荣枯线



自3月以来,广东省出台多项政策助力房地产市场的稳定发展。

可以看出政策在逐步起到相关的 作用,所以针对房地产我们希望能 够回到疫情前的状态。"

北京市社科院研究员王鹏也 认为,房地产行业作为国民经济的 晴雨表以及民生保障工程,其背后 的意义是非常重大的,广东省出台 相关政策措施,尤其是通过金融的

方式方法给房地产企业松绑是非 常有必要的。"针对优质房地产企 业相关融资的'三支箭'其实已经 发出了。那么,在这种情况下给予 房地产企业更加灵活的、具有针对 性的金融支持,让它能够正常运 转,正常开工保交楼保供应,维持 房地产市场的正常运行运转。"

本报资料室/图

推动房地产业向新发展模式过渡

因城施策支持刚性和改善性住房需求,解决好新市民、青年人等住 房问题,探索长租房市场建设。

事实上,维护房地产市场稳定 并推进房地产行业高质量发展也 是广东2023年的工作重点之一。

2023年广东省《政府工作报 告》指出,2023年广东将继续稳妥 处置房地产企业债务风险,落实 "金融16条"等政策,满足行业合 理融资需求,推动做好保交楼、保 民生、保稳定等工作,确保房地产 市场平稳发展。

因城施策支持刚性和改善性 住房需求,解决好新市民、青年人 等住房问题,探索长租房市场建 设。坚持房子是用来住的、不是 用来炒的定位,推动房地产业向 新发展模式平稳过渡。强化金融 监管和风险监测预警,建立金融 稳定保障体系,做好高风险地方 法人金融机构、非法集资等风险 防范化解工作。

同时,从广东各地2023年的 《政府工作报告》来看,维护房地产 市场稳定也是未来的工作重点。

广州提出要坚持房子是用来 住的、不是用来炒的定位,推动房 地产业向新发展模式平稳过渡。 完善房地产长效机制,支持刚性 和改善性住房需求。完善住房保 障体系,适当提高公租房保障收 人准入线和租赁补贴标准,土地 集中出让配建政策性住房不少于 10%。优化租赁住房供给结构,推 进存量住房改造和"城中村"租赁 住房品质提升。加大保障性住房 建设,筹集保障性租赁住房7.5万 套,基本建成公租房、共有产权住 房不少于5500套,发放住房租赁 补贴1.8万户。

深圳也提出坚持房子是用来 住的、不是用来炒的定位,着力稳 地价、稳房价、稳预期,支持刚性 和改善性住房需求,促进房地产 市场平稳发展。供应居住用地 3.3平方公里,新开工住房面积 1300万平方米。出台保障性住房 规划建设和公共租赁住房、保障 性租赁住房、共有产权住房管理 办法,完成保障性住房投资400亿 元以上。加大保障性租赁住房建 设力度,新开工建设60个项目,建 设筹集16万套(间)。启动保障性 住房"租购同权"试点工作。完成 100个以上老旧小区改造。

尽管如此,广东房地产行业 的发展仍任重道远。

陈晟认为,广东作为房地产 行业比较领先的地区,在住房层 面,要解决商品住宅的产品品质 与老百姓的需求相吻合的问题; 而在租赁市场和保障性住房市场 层面,则是要解决新市民和新青 年的居住需求问题,"这些都要进 行相对应的匹配,同时要结合区 域、市场、产业以及人口的变化, 进行有针对性的土地供应,甚至 包括城市更新存量的土地、农村 的集体建设用地各个方面,针对 不同的商业需求和保障的需求进 行相关的土地供应匹配"。

另外,陈晟还认为,要结合整 个广东区域甚至粤港澳大湾区的 整体大市场的需求,统一需求与区 域内的土地匹配问题,甚至包括香 港需求也要保有一定的满足,以及 整个粤港澳区域发达与不发达地 区进行产业、人口匹配,与房地产 的土地市场整体匹配相结合。

王鹏则指出,目前广东房地 产政策调控需要聚焦的核心点 在于不同区域之间的差异。房 地产施政要有差异性以及针对 性,针对不同区域、不同企业、不 同项目给予不同的支持,同时也 要加强监管。而对于房住不炒, 则要把握扶持实体经济的资金不 轻易地流向房地产市场,防止房 价过快上涨,这也是需要重点考 虑的问题。

基础设施REITs再扩容首次覆盖商业地产

本报记者 陈婷 赵毅 深圳报道

"政策出台之后,我个人认为, 内地C-REITs(基础设施证券投资 基金)资产端的拼图已经完成,全资 产时代可以由此开启。这一点对于 中国商业地产来说,意义重大。"

提及近期热门话题——消费基 础设施首次纳入REITs试点范围, 华润万象生活(1209.HK)董事会主 席李欣日前在公司2022年业绩会 上对包括《中国经营报》在内的媒体

记者和投资者如此表示。

消息源于3月24日,中国证监会 发布的《关于进一步推进基础设施领 域不动产投资信托基金(REITs)常态 化发行相关工作的通知》(以下简称 《常态化发行通知》)以及国家发展改 革委发布的《关于规范高效做好基础 设施领域不动产投资信托基金(RE-ITs)项目申报推荐工作的通知》(以下 简称《项目申报推荐通知》)同时提 到,研究支持增强消费能力、改善消 费条件、创新消费场景的消费基础设

施发行基础设施REITs。优先支持 百货商场、购物中心、农贸市场等城 乡商业网点项目,保障基本民生的社 区商业项目发行基础设施REITs。

戴德梁行指出,消费基础设施 REITs 的推出进一步丰富公募 REITs底层资产类型,为中国RE-ITs市场扩容注入新动能,为持有型 消费基础设施对接资本市场提供新 方向,是继物流、商务园区、工业园 及保障性租赁住房后,正式宣布支 持消费基础设施建设。

恢复和扩大消费为出发点

为进一步推进 REITs 常态化 发行工作,《常态化发行通知》共提 出 4 方面 12 条措施。首条措施即 是加快推进市场体系建设,研究支 持增强消费能力、改善消费条件、 创新消费场景的消费基础设施发 行基础设施 REITs。其中,优先支 持百货商场、购物中心、农贸市场 等城乡商业网点项目,保障基本民 生的社区商业项目发行基础设施 REITs_o

根据国家发展改革委于2020 年7月发布的《关于做好基础设施 领域不动产投资信托基金(REITs) 试点项目申报工作的通知》,酒店、 商场、写字楼、公寓、商品住宅等房 地产项目类型未纳入REITs试点 范围。

也就是说,此次《常态化发行 通知》首次将REITs申报项目覆盖 商业地产,同时这也是REITs试点 启动以来的第四次扩容。

事实上,早在2022年12月,中国 证监会副主席李超首次表示,加快打 造REITs市场的保障性租赁住房板 块,研究推动试点范围拓展到市场化 的长租房及商业不动产等领域。从 政策吹风到《常态化发行通知》正式 落地,仅用了约3个月的时间。

《项目申报推荐通知》显示,明 确支持消费基础设施建设,贯彻关 于把恢复和扩大消费摆在优先位 置的决策部署。

广东省城规院住房政策研究 中心首席研究员李宇嘉表示,"支 持商业地产REITs是在当前支持 消费、扩大内需的战略背景下出台 的政策。所提及的百货商场、购物 中心、农贸市场等均与消费息息相 关,这些商业地产项目具有稳定的 现金流,可通过REITs的方式获得 增量资金的支持。"

记者注意到,项目申报条件方 面,《项目申报推荐通知》和《常态 化发行通知》指出,项目用地性质 应符合土地管理相关规定;项目发 起人(原始权益人)应为持有消费 基础设施、开展相关业务的独立法 人主体,不得从事商品住宅开发业 务;发起人(原始权益人)应利用回 收资金加大便民商业、智慧商圈、 数字化转型投资力度,更好地满足 居民消费需求;严禁规避房地产调 控要求,不得为商品住宅开发项目 变相融资。一"开"一"禁",明确了 消费基础设施REITs创新的方向 和边界。

李欣表示,此次出台的政策最 大亮点在于过去提及的REITs,其 主要立足点是盘活存量资产,但这 一次的政策立足点发生明显变化, 即主要是从提振消费、提高消费能 及的角度推动REITs的实施。

而在项目收益及规模上,《项 目申报推荐通知》指出,申报发行 基础设施REITs的特许经营权、经 营收益权类项目,基金存续期内部 收益率(IRR)原则上不低于5%;非 特许经营权、经营收益权类项目, 预计未来3年每年净现金流分派率 原则上不低于3.8%。同时,可通过 剥离低效资产、拓宽收入来源、降 低运营成本、提升管理效率等多种 方式,努力提高项目收益水平,达 到项目发行要求。

值得注意的是,此次除了将消 费基础设施首次纳入REITs试点 范围,《常态化发行通知》还提出分 类调整产权类、特许经营权类项目 的收益率以及保障性租赁住房项 目首发资产规模要求,推动扩募发 行常态化;加强二级市场建设;完 善审核注册机制;坚持规范与发展 并重;抓紧推动REITs专项立法。

唤醒万亿"沉睡资产"

将消费基础设施首次纳入 REITs试点范围引起广泛关注,是 因为该方式为打通商业地产"投融 管退"全流程提供了新方向。

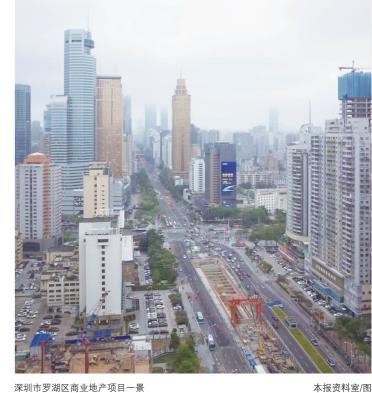
随着房地产行业的调整和 转型,商业地产因能提供稳定的 现金流,以及长期收益可观而愈 发受到市场青睐。不过,由于商 业地产与资本市场之间的通道 并不通畅,导致部分商业地产资 源成为"沉睡资产",REITs的引 人或将带来这部分资产的盘活,

增强资金的流动性。 此外,从体量上看,商业地产 亦是房地产市场的重要组成部 分。华泰证券发布的研报显示, 2022年,全国商业营业用房与办 公楼的开发投资完成额合计1.59 万亿元,占房地产开发投资完成 总额的12%;商业营业用房与办 公楼合计销售额为1.27万亿元, 占全国商品房销售额的9.5%。

根据克而瑞资管商办数据系 统的监测数据,截至2022年末, 全国建筑面积3万平方米以上的 购物中心和百货商场约8605个, 总建筑面积约7.3亿平方米,其中 已开业项目7031个,开业面积超 过5.85亿平方米,消费基础设施 REITs项目储备充足。

以购物中心为例,华泰证券 发布的研报显示,该项目类型在 国内主要由地产开发商、零售 商、金融集团共同推进运营,其 中,地产开发商和零售商为运营 主体,金融集团为投资主体。三 类主体的运营方式各不相同,但 彼此存在联系。

目前,购物中心的参与主体 以地产开发商、零售商为主,其中 大部分为拥有自身品牌的上市公 司,体量较大,在一、二线城市竞 争激烈,也有部分品牌已下沉至 三、四线及以下城市,典型例子为 万达广场。不过,华泰证券指出,



深圳市罗湖区商业地产项目一景

下沉城市面临的风险可能较大, 如人口流出、消费能力无法支撑 大规模购物等,因此,购物中心若 经营不善容易导致亏损。

适配性方面,华泰证券指出, 近年来,购物中心项目集中开业于 华东、华南,二者地区的数量合计超 过每年开业总量的一半。从城市 能级分布情况上看,一线、准一线及 二线城市的购物中心开业较为活 跃,与高能级城市商业化程度高的 特征相匹配,区域消费需求和消费 实力为项目的稳定高质量运营提 供保障。此外,购物中心资本化率 基本在4%以上,能够提供稳定的租 金回报以及较为可观的资产增值 空间。从这个角度来说,购物中心 也比较适合作为REITs底层资产。

戴德梁行认为,消费基础设 施REITs的放开,为独立商业运 营商旗下优质零售物业的退出 提供了新路径,市场流动性亦得 到加强。加之不动产私募投资

基金试点的展开,未来零售赛道 或将吸引更多投资人的关注。

从目前已上市的REITs发行 情况来看,根据中国证监会披露, 2020年4月基础设施REITs试点 启动以来,各项工作平稳有序推 进,市场认可度较高,运行总体平 稳,达到预期目标。截至2023年 2月末,已上市REITs合计25只, 募集资金超过800亿元,项目涵盖 收费公路、产业园区、污水处理、 仓储物流、清洁能源、保障性租赁 住房、新能源等多种资产类型。

中国证监会表示,下一步, 其将会同国家发展改革委等有 关部门,着力推进REITs常态化 发行,实现质的有效提升和量的 合理增长,充分发挥REITs助力 盘活存量资产、扩大有效投资和 降低实体企业杠杆率的重要作 用,走好中国特色REITs市场发 展之路,更好地服务构建新发展 格局和经济高质量发展。