

## 高质量发展谋新篇

# 住建部接连定调房地产发展新模式:拼质量拼科技拼服务

本报记者 庄灵辉 卢志坤 北京报道

多次顶层会议部署后,房地产 发展新模式正加速构建。

近期,住房和城乡建设部党组 书记、部长倪虹在接受新华社等媒 体采访时多次提及要构建房地产 发展新模式,并表示构建房地产发 展新模式是破解房地产发展难题、 促进房地产市场平稳健康发展的 治本之策。

多位专家在接受《中国经营

报》记者采访时表示,房地产发 展新模式是稳定当前市场、扭转 供需错配发展困局的关键路 径。今年来房地产发展新模式 关注度日益提升,新模式构建与 "三大工程"建设加快推进,主要

与市场供求关系重大变化下房 地产旧的发展模式难以为继等 因素有关,近期预计在房地产可 持续发展及各类群体住房问题 破解等目标引导下,房地产发展 新模式构建将再度提速。

### 破解发展难题的治本之策

#### 今年的房地产市场,总的看是"前高、中低、后稳","认房不认贷""降低首付比例和利率"等政策措施起到了积极效果。

今年来,尤其是7月底中央政治 局定调我国房地产市场供求关系发 生重大变化以来,从中央到地方都 在对房地产政策进行优化调整。

据中指研究院监测,今年1~10 月,全国已有超200个省市(县)调 整优化房地产政策,出台调控措施 超500次,涉及住房限购与限售调 整、执行"认房不认贷"、降低购房 首付及房贷利率等多方面。其中, 今年9月份各地政策调整超90次, 为2022年四季度以来最高水平,多 地住房限购与限售政策于今年9月 份放开,当前全国多数城市的房地 产限制性政策已基本放开,仍存在 限制性政策的仅剩10余城。

一系列房地产调整优化措施 对房地产市场形势也产生一定影 响。倪虹在近期接受媒体采访时 指出,今年的房地产市场,总的看 是"前高、中低、后稳","认房不认 贷""降低首付比例和利率"等政策 措施起到了积极效果。

除政策调整优化外,针对房地 产市场重大变化,今年来多次顶层 会议还进行了系列部署,其中构建 房地产发展新模式被多次提及。 多方分析认为,房地产发展新模式 愈发受到重视主要与当前市场形

倪虹在近期接受媒体采访时明 确表示,构建房地产发展新模式,是

破解房地产发展难题、促进房地产 市场平稳健康发展的治本之策。房 地产市场已经从主要解决"有没有" 转向主要解决"好不好"的阶段,过 去追求速度和数量的发展模式,已 不适应高质量发展的新要求,亟须 构建新的发展模式。

"无论是楼市政策支持还是供 需两端发力,房地产旧的发展模式 下,市场信心仍较难有效提振,市 场稳定及可持续发展最终仍依赖 房地产发展新模式的构建。"广东 省城规院住房政策研究中心首席 研究员李宇嘉认为,当前房地产发 展新模式愈发受到重视,主要与市 场形势变化有关,近期房地产市场

下行压力明显,政策大力度纾困下 效果依旧不足,这意味着我们传统 的房地产管理模式必须要进行改 革和创新,房地产市场企稳仍需加 快构建发展新模式,从根本上解决 供需错配等难题。

诸葛数据研究中心高级分析 师陈霄也认为,旧有的高杠杆、高 负债、高周转的模式已经不适应当 前房地产发展现状,房地产市场形 势变化亟须探索新的发展模式,促 进企业聚焦品质,提升产品质量; 同时在房地产市场供求关系变化 背景下,相应政策也需顺应市场变 化进行调整,住房制度体系需进一 步完善。

### 推进"三大工程"建设

#### "三大工程"建设各有侧重,对市场可持续发展产生的影响也并不完全一致,但整体上能够解决各类群体住房问题。

对于房地产发展新模式构 建,"三大工程"建设被列入到具 体落实层面。倪虹指出,在抓落 实上,要实施好规划建设保障性 住房、城中村改造和"平急两用" 公共基础设施建设"三大工程"; 落实中央金融工作会议精神,一 视同仁满足不同所有制房地产企 业合理融资需求,促进金融与房 地产良性循环。

多位专家分析认为,房地产 发展新模式探索中,"三大工程" 建设各有侧重,对市场可持续发

展产生的影响也并不完全一致, 但整体上能够解决各类群体住房 问题,推动政策与市场机制进一 步发挥作用。

"反思房地产业发展的旧模式, 最大的问题就是供需错配。"李宇嘉 认为,本质上来讲,商品房销售应面 向特定人群,不少人群需加杠杆或掏 空家庭积蓄,这与当前我国城镇居民 收入结构是不相符的,也导致了商品 房市场发展不可持续,同时也是当前 房地产市场难以稳定的根源。

"具体来看,城中村改造与保障

性住房建设等也面临不同的难点, 如城中村改造如何依法征收做到净 地出让,保障性住房供地如何与商 品房供地相匹配等。"李宇嘉认为, 对于城中村改造,目前重要的是推 进净地出让,同时落实保障性住房 配建、维持较低租金与生活成本等 要求,保留或推动相应产业转型升 级,做好公共服务配套设施建设等。

"保障性住房建设首先应重 视供应的区位有效性,即能够在 城市中心区供应一定房源,因此 应重视盘活存量土地与房产等资 源。"李宇嘉认为,当前新市民等 群体的住房需求仍偏向产业发展 相对成熟的城市中心区,但相应 地区地块较为缺乏且优质,一般 是商品房宅地市场较为抢手的资 源,地方政府划拨为保障性住房 用地仍缺乏积极性,因此如何从 体制机制上推进城市中心地区有 一定比例的保障性住房用地供应 是当前保障房建设的难点,考虑 到新供应地块较难解决,盘活城 市中心区土地与房产资源将是保 障性住房建设的重点。



构建房地产发展新模式是破解房地产发展难题、促进房地产市场平稳健康发展的治本 之策。图为北京的一处建筑工地。 视觉中国/图

#### 需各方共同发力

"'人房地钱'的机制此前也有过研究和论述,此次访谈其实更 加明确了这个机制的新内涵。"

除房地产发展新模式具体 落实外,倪虹还指出,在理念上 要始终坚持"房子是用来住的, 不是用来炒的"定位,以满足刚 性和改善性住房需求为重点, 努力让人民群众住上好房子; 同时还喊话房企要清醒认识到 新模式下要拼的是高质量、新 科技、好服务。

"此次访谈对好房子好在哪 里进行了明确界定,指出好房子 要绿色、低碳、智能、安全,让群 众住得健康、用得便捷,成本低 又放心安心,对理解后续房屋建 设有很大启发。"易居研究院研 究总监严跃进认为,绿色、低碳、 智能、安全等多维度界定,说明 好房子对应了更多元化的需求, 其中安全等提法过去提及相对 较少,尤需引起房企重视。

理念认知与政策落实之外, 房地产相关体制机制上也有一 系列创新。

"'人房地钱'的机制此前也 有过研究和论述,此次访谈其实

更加明确了这个机制的新内 涵。"严跃进认为,此次访谈提及 要从要素资源科学配置入手,尤 其强调了以人为本的理念,提出 以人定房,防止市场大起大落, 因只有把握新的住房消费需求, 才能确保"房""地""钱"等资源 的更有序配置。

"全生命周期机制的提法也 更加细化,尤其结合市场新形 势,更加明确了这个机制要做的 工作。"严跃进认为,房屋全生命 周期机制涉及到开发方式、融资 方式、销售方式、房屋体检、房屋 养老金、房屋保险等多方面,机 制改革需要相应部门系统推进。

"从当前来看,房地产发展 新模式取得了一定的进展,如加 强保障性住房建设、城中村改 造、推进现房销售试点以及对房 企融资层面监管规范等,都是为 了促进向新模式转型的探索。" 陈霄认为,房地产发展新模式建 立过程是漫长曲折的,需要各方 共同发力。

# 成都高新区:加快构建具有国际竞争力和区域带动力的现代医药健康产业体系

本报记者 党鹏 成都报道

每当午饭过后,在成都永安 湖城市森林公园里散步的年轻 人总是络绎不绝。他们不是来 自互联网大厂,而是来自旁边成 都天府国际生物城的各大药 企。该园区成立7年来,已经引 进项目300个。

"这两年的时间,天府国际 生物城已经实现从量变到质变, 凸显出产业集群的集聚效应。"

人驻园区的康诺亚生物医药科 技(成都)有限公司(以下简称 "康诺亚")高级副总裁徐刚博士 告诉《中国经营报》记者

实际上,成都高新区发展生 物医药产业的雄厚基础,目前

聚集了赛诺菲、美敦力、威斯克 生物、成都先导等企业3000余 家,并汇聚国家精准医学产业 创新中心、天府锦城实验室(成 都前沿医学中心)和北大成都 前沿交叉生物技术研究院等全 生命周期产业链功能平台达

在日前举行的中国生物 技术创新大会上,由中国生物 技术发展中心发布的《2023年 中国生物医药产业园区发展 现状分析报告》显示,在综合 竞争力排名中,成都高新区与 中关村国家自主创新示范区、 苏州工业园区和上海张江高 新技术产业开发区位列第一

## 创新活力持续迸发

近日,成都高新区企业——蓉 生药业有限责任公司自主研发生 产的"注射用重组人凝血因子™" 和第四代"静注人免疫球蛋白 (pH4)"先后通过国家药监局审批 并即将上市。

据悉,成都蓉生药业已在生物 城完成血液制品产业基地建设并 顺利投入生产运营。同时,重组凝 血因子车间也已完成建设,正式投 运后,公司将成为亚洲首家生产第 四代免疫球蛋白、全球首个可同时 生产血液制品和基因工程重组产 品的生产基地。

记者了解到,这仅仅是成都

高新区生物产业创新活力持续

迸发的缩影。作为成都产业发 展主阵地,成都高新区积极引育 顶尖人才和高端科创平台,推动 企业创新品种快速增长,加强创 新品种国际合作,欧林生物与澳 大利亚格里菲斯大学成立疫苗 开发联合实验室,合作开发1类 创新疫苗A群链球菌疫苗即将申 请新药临床试验;康诺亚与阿斯 利康达成抗体偶联药物 CMG901 全球独家授权协议,首付款6300 万美元创国内该靶点新高,未来 还将获得近12亿美元里程碑付 款及销售净额的分级特许权使 用费……

据统计,天府国际生物城已 引进项目超300个,总投资超 1200亿元,其中包括GE中国精 准医疗产业化基地、赛默飞-国 际生物城联合创新实验室、费森 尤斯奥美德中国西南区总部等一 批世界500强项目;先后推动成都 先导、苑东生物、康诺亚等6家企 业顺利上市,培育威斯克、齐碳科 技等独角兽(潜在独角兽)企业4 家,初步形成了现代生物技术药、 化学创新药、高性能医疗器械、生 物医药外包服务和健康服务等重 点产业集群,聚集产业人才超6 万人。

"能在短短5年里登陆港股主 板,我们都没想到。"康诺亚的徐刚 博士表示,成都高新区为生物医药 企业整合了高校资源、临床资源, 有市场,更有浓厚的创新氛围,因 此企业在发展上、在产能扩充上都 非常有信心。

"成都高新区稳居中国生物医 药园区竞争力排行榜第一梯队的 关键,离不开我们构建了成果转化 创新策源能力,并为生物医药企业 提供了全链条、全周期的产业服务 体系。"成都高新区生物产业局相 关负责人介绍。

## 构建"5+N"产业生态体系

目前,成都高新区正加快构 建链主企业、公共平台、中介机 构、产投基金、领军人才等"5+N" 产业生态体系,生物医药产业规 模连续五年保持20%的增长,聚集 在研及上市1类新药150余个,国 家级人才团队超100个,累计上市 及过会企业10家,吸引美敦力、阿 斯利康、GE 医疗等一大批 500 强 项目落地。

其中,天府生命科技园+成都 前沿医学中心已成为中国有重要 影响力的生物医药研发创新中心 和产业孵化中心,并以"产业服务+ 产业投资"的创新模式赋能创新企 业及先进技术,助力园区企业累计 获得融资超过100亿元,天府生命 科技园还被认定为国家级科技企

业孵化器,被科技部火炬中心连续 2年评为优秀。

"我们已经形成了以园区为 中心的产业生态圈和涵盖产业上 下游的生态链,为成都高新区生 物医药产业发展持续释放创新源 动力。"天府生命科技园相关负责 人表示,未来不只要挖掘孵化更 多上市企业,还希望能持续以前 瞻思维和战略眼光抓住更多的前 沿赛道和未来产业切入时机,培 育更多实体产业,实现产业链协 同发展。

记者注意到,在2022年4月,成 都发布了首个生物经济的专项发 展规划——《成都市"十四五"生物 经济发展规划》,明确提出要着力 打造生物医药千亿级产业集群。

西南财经大学西财智库首席 执行官汤继强表示,成都发展生物 经济优势具体体现在两方面。一 是有一定的比较优势,早在20年前 四川就把电子信息产业作为一号 工程来抓,同步发展生物医药产 业;二是有资源、人才政策优势,也 有应用场景和市场优势。

"成都之所以会优先布局生物 医药,一方面是将产业发展看得更 长远,毕竟药的技术壁垒更高,相 应的产业价值也更大;另一方面是 成都更希望在投前沿技术的基础 上,在现有产业端布局上下游,从 而搭建完整产业链,所以从当前来 看,成都在生物药领域已有多家上 市公司做支撑,更容易形成产业闭 环。"成都医药行业有关人士分析。

按照成都高新区的设想,接下 来将实施三年攻坚行动,力争到 2025年,创新药产业链规模突破 2000亿元,培育百亿企业3家以 上、50亿企业5家,成为全球具有 影响力和竞争力的创新药物研发 新高地;高端医疗器械产业链企业 超 1000 家,产业规模突破 500 亿 元,培育百亿企业1家、50亿企业3 家,成为国内高端医疗器械研发制 造高地。

成都高新区相关负责人表示, 下一步,成都高新区将瞄准生物产 业未来赛道,加快人才引育和创新 品种研发上市步伐,推动产业链协 同创新发展,加快构建具有国际竞 争力和区域带动力的现代医药健 康产业体系。

## 优化国际化营商环境

在成都天府国际生物城, 成都优赛诺生物科技有限公司 创始人邹强正带领团队进行着 "脐血来源的异体通用型 CAR-T细胞"的研发。

邹强说,从孵化、研发到 工业化生产,成都天府国际生 物城为企业构建了全生命周 期的孵化培育体系。"在这里, 我们可以入驻先进的生物医 药孵化载体,共享联合创新实 验室和中试平台,这为我们这 种初创企业节约了大量成本 和研发时间。"

在成都,像邹强这样的创 业故事还有很多。例如康诺亚 2016年才在成都高新区正式成 立,到2021年就已经登陆港 股。如今,康诺亚已经在北京、 上海设立了研发中心。此外, 总投资70亿元,符合中国NM-PA、美国 FDA、欧盟 EMA GMP 标准的国际化生产成都基地正 在建设中。

记者了解到,为促进生物 医药企业创新发展,成都已经 建立起覆盖企业发展全生命周 期的产业培育和服务体系,为 企业提供人才、资金、场地等全 要素服务。为此,今年年初,成 都高新区印发《成都高新区营 商环境六大生态优化提升行动 方案》,首次提出打造天府国际 生物城等四大重点片区专属营 商环境。

"落地成都时,我们最担心 的是人才问题。"徐刚博士介 绍,目前公司有900多人,成都 总部的研发、分析等总计有200 余人。成都高新区为了帮助企 业招人,到高校宣讲、组织学生 参观,尤其是在落户、人才认定 等方面有很多优惠政策,为企 业人才招引和人才稳定发展提 供了有力支撑。

其次,在金融方面,成都 高新区将继续围绕产业建圈 强链,加快构建全生命周期产 业的金融服务体系。在2022 年,成都高新区发布了五年组 建3000亿元产业基金的计划, 其中生物医药产业占比20%, 近600亿元。此外,截至目前, 已有累计50家知名投资机构 先后与高新区组建天府生物 城生物医药的产业基金。 2023年前三季度,高新区共有 23家企业获得了18亿元的融 资额度。

"天府国际生物城的300 家生物医药企业,成都高新区 的3000家生物医药企业,已经 产生了强大的协同效应和聚 集效应。"徐刚博士表示,比如 3年前来这里的投资人并不 多,现在很多投资基金、国际 性会议都落地高新区,竞相寻 找机会,"目前成都高新区生 物医药产业发展欣欣向荣,动 能十足。"