

# 三部门推动债市支持民企发展 进一步改善融资环境

本报记者 谭志娟 北京报道

民企融资再迎政策支持。近日,证监会、国家发改委、全国工商联三部门发布《关于推动债券市场更好支持民营企业改革发展的通知》(以下简称《通知》),从三方面提出了12条举措,明确要推动债券市场更好支持民营企业改革创新、转型升级、健康发展。

《中国经营报》记者注意到,此前2022年《政府工作报告》中提出,完善民营企业债券融资支持机制。随后,今年5月11日,证监会宣布,在交易所债券市场推出民营企业债券融资专项支持计划,以稳定和促进民营企业债券融资。

对此,国务院发展研究中心企业研究所副研究员许英杰日前接受记者采访时分析说,“民营经济是我国经济制度的内在要素,在推动经济发展、促进技术创新、增加社会就业等方面发挥了不可替代的作用。此次三部门联合发布《通知》,主要

目标旨在通过加强民营企业债券市场服务引导、强化民营企业债券市场监管规范、做好民营企业债券市场的部门合作,提升债券市场对于民营企业改革和发展的融资支持力度,进而服务于稳住经济大盘。”

在许英杰看来,“《通知》的发布

不仅有利于为民营企业债券市场发展营造良好的外部环境,而且有助于维护民营企业债券市场有序发展的产业生态,对于完善和健全包括小微企业在内的民营企业债券市场体系具有重要的意义和价值。”

中国银行研究院博士后邱亦

霖也认为,“《通知》的出台进一步完善了民营企业直接融资支持制度建设。积极拓宽多样化融资渠道,支持民营企业融资是金融市场发展的重要内容,债券市场也将支持民营企业直接融资中发挥更大作用。”



民企融资难、融资贵、融资渠道狭窄等问题将在债券市场新政的推动下进一步得到破解。

视觉中国/图

## 出台12条举措

降低了民营企业债券融资门槛,既能够增加流向民营企业的债券资金,又能够扩大债券融资的民营企业覆盖面。

许英杰告诉记者:“融资难、融资贵、融资渠道狭窄等问题长期以来制约民营企业尤其是小微企业改革发展,此次出台的12条举措对于进一步破解民营企业融资难题无疑是重要利好。”

许英杰认为,新政一是利于持续构建多层次民营企业融资体系。“构建多层次民营企业融资体系是破解民营企业融资难题的关键,作为多层次民营企业融资体系的重要一环,持续创新和完善债券

融资制度至关重要。12条举措提出鼓励发行小微企业增信集合债券,实施民营企业债券融资专项支持计划等创新举措,是推动补齐民营企业债券融资短板的重要内容,进一步完善民营企业多层次融资体系。”许英杰说。

二是利于增加民营企业债券融资规模。许英杰表示,“银行贷款一直以来是民营企业融资的主渠道,12条举措要求进一步降低民营企业进行债券融资的门槛,鼓励进行

更多债券产品创新和培育更加多元化的投资者结构,降低了民营企业债券融资门槛,既能够增加流向民营企业的债券资金,又能够扩大债券融资的民营企业覆盖面。”

三是利于降低民营企业融资综合成本。许英杰认为,“从债券融资视角来看,12条举措明确提出要指导有关金融基础设施减免民营企业债券融资交易费用,能够直接降低民营企业债券融资的成本。从银行贷款视角看,债券融资

是银行贷款的重要替代品,12条举措在增加民营企业债券融资的同时,也减轻了银行贷款融资的竞争,利于民营企业降低获得银行信贷的综合成本。”

邱亦霖也表示,《通知》从三方面提出了12条重点举措,全面提升债券市场服务民营企业质效。一是加强服务引导,营造良好的发展环境;二是强化了监管要求,维护有序的市场生态;三是提出多部门协同合作,引导民营企业维护债市秩序。

# 多省上涨养老金7月底前补发到账 个人养老金将试行

本报记者 索寒雪 北京报道

2022年养老金总体上涨4%,多省已经下达了工作方案,要求上调养老金,并在7月底前,将补发的和当月的养老金发放到位。

“我们已经通知退休人员,从7月开始,统筹内和统筹外的养老金都上涨了一些,有的地方还补发了前6个月的上涨部分。”黑龙江一位

养老部门工作人员向《中国经营报》记者表示,“退休职工已经知道自己上涨养老金的具体数额了。”

今年5月,人社部、财政部联合下发通知,明确从2022年1月1日起,为2021年底前已按规定办理退休手续并按月领取基本养老金的退休人员提高基本养老金水平,总体调整水平为2021年退休人员月人均基本养老金的4%。



## 保障养老金足额发放

受新冠肺炎疫情影响,国务院常务会议决定对特困行业实行阶段性的缓缴养老保险政策,因此,社会各方面很关心养老保险基金发放的问题。

不久前,人社部副部长李忠在国新办国务院政策例行吹风会上回应:“我在这里可以明确表示,养老保险基金运行总体平稳,能够保证基本养老金按时足额发放。”

今年5月,人社部 and 财政部联合下发通知,明确从2022年养老金上涨4%。

一位养老金发放部门的工作人员向记者出示了养老金上涨的统计表格。该表格分为统筹内上涨退休工资明细和统筹外上涨工

资明细,前者的数额高于后者。

该统计表中,同一单位的退休职工,每月上涨退休金数额差距不大,退休职工之间每月上涨的工资差距在几十元之间。按照相关的政策计算,从2022年1月1日开始上涨退休金,7月共计补发7个月的差额,每人共计补发约千元。

人社部数据显示,截至今年6月底,全国基本养老、失业、工伤保险参保人数分别为10.4亿人、2.33亿人、2.86亿人。

人社部表示,“企业职工基本养老保险全国统筹实施,制度运行平稳。加大全国统筹调剂资金对基金困难省份支持力度。同步调整企业和机关事业单位退休人员基本养老金水

## 各省将推个人养老金制度试行城市

另一项关于养老问题的重要政策就是个人养老金的推进。

今年4月,国务院办公厅印发了《关于推动个人养老金发展的意见》。个人养老金制度的出台,对我国多层次、多支柱养老保险体系建设具有标志性意义。个人养老金制度的推进实施,是满足人民群众多层次多样化养老保险需求的必然要求,也是促进社会

保障事业高质量发展、可持续发展的重要举措。

人社部近日表示,将会同相关部门制定配套政策,确定个人养老金制度试行城市。

“建立个人养老金将选择部分城市先试行。”人社部养老保险司司长聂明隽曾向记者表示。

知情人士向记者透露,“试行城市名单是各个省上报的。”

## 民企融资环境有望进一步改善

许英杰建议,在持续拓宽融资渠道的基础上,从民营企业自身能力建设、金融机构融资供给和国家政策支持等方面深化融资工作。

受访专家认为,《通知》的出台将有助于进一步改善民营企业融资环境,支持民营经济健康发展。

在邱亦霖看来,“民营企业在推动发展、促进创新、增加就业、改善民生和扩大开放等方面发挥了不可替代的作用。随着金融市场改革发展不断推进,我国已逐步打造出更具市场化、法治化、规范化和透明化的多层次资本市场体系,对实体经济的支持力度和能力不断增强。本次《通知》的出台,将进一步有效拓展民营企业直接融资渠道,加大支持有前景、有技术、有竞争力的民营企业债券融资,促进民营经济持续健康发展。”

英大证券专家李大霄认为,此次12条举措是针对现实问题而作出的对策。若落实到位,就可以改善民营企业融资极端困难的局面,也能够有效刺激经济增长,增加就业,进而对股票市场形成强有力支持,这是最重要的一个利好消息,特别是受益该政策利好的相关上市公司,股票市场会对此产生明显正面反应。

不过,民营企业仍面临一些融资难题。

许英杰向记者介绍,“尽管民营企业融资难、融资贵问题不断缓解,但融资渠道不够多、融资综合成本偏高、信贷规模较小、融资抵押物要求较高及要求以个人抵押物为企业贷款存在

风险等,依然是民营企业面临的重要融资难题。”

为此,许英杰建议,在持续拓宽融资渠道的基础上,从民营企业自身能力建设、金融机构融资供给和国家政策支持等方面深化融资工作。

许英杰指出,这主要包含四个方面:一是持续拓宽民营企业融资渠道。在持续推进银行系统加大对民营企业信贷投放的同时,持续拓宽民营企业通过债券市场、资本市场的融资渠道,持续构建多层次民营企业融资体系。

二是不断提升民营企业融资能力。支持民营企业尤其是小微企业加强内部管理,不断引入现代企业制度,持续提升自身管理水平、偿债能力和风险承受能力,夯实民营企业获取融资基础。

三是鼓励各类金融机构加强对民营企业融资支持力度。鼓励商业银行、社保基金、保险公司等金融机构加大对民营企业融资支持力度,尤其是通过充分利用现代信息技术手段赋能民营企业融资,降低民营企业贷款等融资门槛。

四是加大支持民营企业融资的政策供给。持续实施国家对小微企业、民营企业的融资支持政策,进一步通过财政补助、打造融资生态、改善融资环境等方式,加大对于小微企业、民营企业融资支持力度。

# 铁路前7个月发送旅客10亿人次同比减近4成 货运继续增长

本报记者 路炳阳 北京报道

铁路客运量继续缓慢回升。2022年前7个月,全国铁路旅客发送量10.11亿人次,同比减少39.61%,其中7月发送旅客2.24亿人次,同比减少27.51%。中国国家铁路集团有限公司(以下简称“国铁集团”)8月1日发布数据,显示上述内容。

虽然铁路客运量仍呈下滑态势,但下滑幅度逐渐收窄。2022年

前5个月和上半年,铁路客运量同比下降分别为44.6%和42.3%;5月和6月客运量下降幅度分别为68.6%和32.11%。

从环比数据看,铁路客运量增幅更加明显,7月铁路客运量环比增长34.13%,不过较5月和6月平均70%的环比增长率看,仍显偏低。当前铁路客运量仅是新冠肺炎疫情前同期(2019年7月)的47.46%,是2013年铁道部撤销后,中国铁路总公司和国铁集团成立

以来的历史最低点。

目前国铁集团已经调整了2022年的客货运目标。按照新目标,2022年全国铁路旅客发送量22亿人次左右,新目标比原目标下降了9亿人次左右,同比2021年减少17%左右,客流仅能恢复至疫情前的58.68%,目前铁路客运已经完成全年目标的46%左右,仍显偏低。

截至7月28日,全国铁路暑运累计发送旅客2.01亿人次。暑运

过半,客运量完成目标任务的38.65%,2022年铁路暑运共计62天,预计发送旅客5.2亿人次。

货运方面,全国铁路货物发送量继续保持增长。前7个月全国铁路累计发送货物28.91亿吨,同比增长5.70%;其中7月发送4.1亿吨,同比增长11.11%。

7月,国家铁路发送电煤1.38亿吨,同比增长40%,全国363家铁路直供电厂存煤平均达23.2天,国家铁路累计发送粮食821万吨,同

比增长4.6%,国家铁路集装箱日均装车4.16万车,同比增长23.7%。

今年以来,国家铁路货物发送量不仅持续增长,且增幅也在不断提高,货运多项指标连创历史新高。2022年一季度、前4个月和前5个月增速分别为2.71%、4.50%和4.86%,上半年国家铁路货运量达到19.46亿吨,同比增长5.5%,增幅创10个月来新高。这也是自2013年铁道部撤销后,同期历史最高(详见中国经营网7月4日报道《上

半年铁路货运量19.46亿吨增速超5% 多项指标屡破纪录》)。

固定资产投资方面,近期铁路投资连续降低。2022年上半年全国铁路固定资产投资累计完成2853亿元,同比减少4.6%,其中6月完成930亿元,同比减少2.41%。今年以来,铁路固定资产投资已经连续3个月呈减少态势,且上半年累计值中,有5个月累计值呈同比减少趋势,当前铁路投资已降至6年来最低。