政策齐发力 助推民营经济"枝繁叶茂"

本报记者 陈雪波 卢志坤 成都报道

"民营企业就是树叶、树枝,迫 切需要光合作用来成长。"中国民 营经济研究会副会长、好医生集团 董事长耿福能告诉《中国经营报》 记者,国家经济发展就像一颗种子 长成一棵大树,只有树壮根深,枝 繁叶茂,这颗种子才能长成屹立世 界的参天大树。

7月19日,中共中央、国务院印 发《关于促进民营经济发展壮大的 意见》(以下简称《意见》)。5天后, 国家发展改革委又发布了《关于进

一步抓好抓实促进民间投资工作 努力调动民间投资积极性的通知》 (以下简称《通知》)。伴随发展环 境变化及一系列政策的出台,民营

推动民营经济高质量发展

今年5月,陕西省开发了中小企业民营经济诉求响应平台——"陕 企通"小程序,平台上能够"查政策""提诉求"。

《意见》中从民营经济的发展环 境、政策支持、法治保障、高质量发 展、民营经济人士成长、社会氛围、 组织实施等方面提出了要求。在推 动民营经济高质量发展方面,文件 中提到:"引导民营企业践行新发展 理念,深刻把握存在的不足和面临 的挑战,转变发展方式、调整产业结 构、转换增长动力,坚守主业、做强 实业,自觉走高质量发展之路。"

那么,民营经济如何才算高质量 发展? 成都市经济发展研究院营商环 境研究所所长董亮认为,高质量发展 是全面建设社会主义现代化国家的 首要任务,包括宏观层面的经济社会 发展,中观层面的现代产业体系,微 观层面的企业。企业高质量发展既 是推进中国式现代化的战略需要,也 是企业实现自身经济目标和社会目 标的内在要求,核心是通过自身改革 发展、合规经营、转型升级不断提升发 展质量,在经济效益、公司治理、科技 创新、绿色发展、社会责任等方面持续 打造核心竞争力和发挥更大作用。

而怎样将服务民营企业的政策 真正落地,同样是个难点。今年5 月,陕西省开发了中小企业民营经 济诉求响应平台——"陕企通"小 程序,平台上能够"查政策""提诉 求"。其中的"提诉求"模块,中小企 业可以从金融、贷款、财税支持、产 业政策、公平竞争、营商环境、权益

经济进入了发展的快车道。 "陕企通""万人帮万企"……

陕西、河南等多地搭建、出台了多 样的企业服务平台和企业帮扶政 策。记者梳理发现,在近年的政策 支持下,多地推出的企业发展政策 已经收到成效,民营经济的发展阻 碍被逐步扫清,企业能够花更多精 力在核心业务之上,"一门心思搞 业务"。

保护、科技创新等方面,反映诉求或 提出政策建议。在平台上线试运行 1个月时,注册用户量就已经突破15

万户,受理诉求597件,办结528件。

企业帮扶措施还有更为直接的 尝试。比如,河南省开展了"万人助 万企"活动。2022年,全省"万人助 万企"活动中有7.6万名干部下沉一 线贴企服务,包联企业13.5万家,累 计解决企业反映问题88435个,问 题解决率99.8%,为一大批企业纾 困解忧、助力赋能,有效提振了市场 信心、稳住了经济大盘。

2023年,河南省的"万人助万 企"活动重点又聚焦到了提升产业 链现代化水平,围绕培育壮大支柱 产业和战略性新兴产业攻难点、通 堵点、除痛点,打造一流产业链群和 产业生态,推动支柱产业优势再造、 新兴产业培育壮大。

在政府助企之外,企业的高质 量发展还需要重点打造哪些方面? 为何要如此重视企业的高质量发 展? IPG中国首席经济学家柏文喜 指出,企业的高质量发展核心内容 是产业与技术升级之下竞争力不断 提升、效益改善、稳定运行和环境友 好。强调高质量发展才能适应国内 经济结构调整、世界产业格局变动与 产业链重构、技术进步的冲击,才能 推动企业在不断提升自身竞争力的 同时实现绿色发展与可持续发展。

激活民间强引擎

民间投资在市场经济中发挥着市场主体塑造、投资驱动和需求拉动、市场机制发挥与维护等多重综合性作用。

"民间投资占我省全社会投 资一半以上。"河南省发展改革委 相关负责人介绍,当前,河南正积 极优化民营企业发展环境,促进 民营经济发展壮大,抓好民间投 资对调动各方投资积极性、稳定 市场预期、增加就业岗位、促进经 济高质量发展具有重要意义。近 日,河南省还出台了《关于进一步 优化政策环境加大力度支持民间 投资发展的若干政策措施》,助力 民间投资在高质量发展中"大展 身手"。

民营企业的高质量发展,民 间投资无疑是重要一环。7月24 日,国家发展改革委印发的《通 知》。其中提到,要激发民间资本 投资活力,鼓励和吸引更多民间 资本参与国家重大工程、重点产 业链供应链项目建设,为构建新 发展格局、推动高质量发展作出 更大贡献。

柏文喜指出,民间投资在 市场经济中发挥着市场主体塑 造、投资驱动和需求拉动、市场 机制发挥与维护等多重综合性 作用。

《意见》中也对企业账款等财 务问题作出了要求,这些同样对 企业发展至关重要。川商总会党 委副书记、执行秘书长、川商企业 发展战略研究院院长唐俊向记者 举例:"比如我们了解到,一些返 乡发展的川商企业,因常年在外 对家乡相关政策不熟悉,经常遇 到地方政策变化、规划调整等导 致投资项目受到影响,合约履行 受阻,不仅对企业发展造成很大 损失,也损害了广大在外川商返 乡发展热情。"

《意见》提出,完善拖欠账款 常态化预防和清理机制。健全 防范化解拖欠中小企业账款长 效机制,机关、事业单位和大型 企业不得以内部人员变更,履行 内部付款流程,或在合同未作约 定情况下以等待竣工验收批复、 决算审计等为由,拒绝或延迟支 付中小企业和个体工商户款 项。"这能从很大程度上缓解企 业疑虑,增强企业投资发展信 心。"唐俊指出。

推进中国式现代化的生力军

民营经济是推进中国式现代化的生力军,是高质量发展的重要基础,是推动我国全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋 斗目标的重要力量。

国家市场监督管理总局数据 显示,到今年4月初,我国登记在 册民营企业已经突破5000万 户,截至5月底达到5092.76万 户,较2012年年底(1085.7万户) 增长了3.7倍,民营企业在企业 中的占比由 79.4%提升至 92.4%, 在国民经济发展中的地位和作用 进一步提升。

"民营经济是推进中国式现 代化的生力军,是高质量发展的 重要基础,是推动我国全面建成 社会主义现代化强国、实现第二 个百年奋斗目标的重要力量。" 《意见》明确给出了民营经济的 定位。

众所周知的一组数据:民营 企业贡献了50%以上的税收、60% 以上的国内生产总值、70%以上 的技术创新成果、80%以上的城 镇劳动就业、90%以上的企业数 量……这被称为民营经济的"五 六七八九"特征。

在数据之外,是民营经济对 国民经济战略意义的提升。耿福 能表示,民营经济就是民生经济、 就是就业经济、就是责任经济,就 是服务经济,还是科技经济。民 营经济的发展和国家的发展是一

致的,民营经济也是人民对人民 负责的经济,是人民为人民服务 的经济,其发展与每个人的幸福 息息相关。

业内专家表示,我们的生 活、生产已经与民营经济息息相 关,娱乐、医疗、交通、餐饮、通 信……各行各业都离不开民营 经济的参与。

在董亮看来,民营经济是社 会主义市场经济的重要组成部 分,是中国经济制度的内在要

素。近年来,一批创新性、成长 型民营企业为经济高质量持续 增活力添动力,民营经济在很多 领域都撑起了"半边天",抓好民 营经济就是抓住当前经济工作 的"牛鼻子"。



近期,从中央到地方,陆续出台一系列政策,推动民营经济高质量发展。

视觉中国/图

西安城中村改造迭代 推进城市有机更新

本报记者 黄永旭 西安报道

近日,2023年西安市 八个方面重点工作二季度 项目观摩团走进长安区上 塔坡村安置社区建设项 目。项目现场高楼林立, 工人们在脚手架上各司 其职,施工声此起彼伏, 现场一片热火朝天的忙碌 景象。

《中国经营报》记者了 解到,近两年,西安市积极 转变工作思路,稳妥有序 实施城市有机更新,持续 推进老旧小区改造,不断 改善群众居住条件,城中 村(棚户区)改造工作步入 新阶段。

上塔坡村城中村改造 项目是长安核心城区体量 最大的城中村改造项目, 包含6个安置社区建设子 项目,目前,该项目已回迁 安置17个村7521户25493 人,分配住房23569套,计 划2025年全部建成交付。

西安市城中村(棚户 区)改造事务中心负责人 表示,西安市以城市更新 试点为契机,初步构建了 城市更新"1+N"政策体 系,扩充了政策"工具 箱"。今后5年,西安市将 继续实施城市更新行动, 加快城中村、老旧小区、背 街小巷等改造,提升水电 气暖、道路等基础设施水 平,不断完善城市功能。

城改项目施工忙

日前,西安市多个城改项目迎 来新进展,其中沙滹沱片区、秦汉 大健康产业园片区、纺织城工业片 区项目正在加速建设,未央区团结 片区城市更新项目已完工交付,回 迁工作正在有序进行。

西安市雁塔区沙滹沱片区城 市更新项目是西安首批城市更新 试点项目,也是重点民生项目,已 于2021年10月正式开工。

按照规划,沙滹沱片区共涉及

土地约4.6平方公里,规划建设住 宅区和商业区。在规划建设54栋 安置住宅楼的进展中,20栋安置楼 已在不同程度上施工至主体建设 (其中4栋已封顶),剩余安置楼正 在加紧建设中。

西安市雁塔区城棚改事务中 心负责人介绍,目前,沙滹沱片区 城市更新项目第一阶段重点片区 内的拆改工作已完成。接下来,沙 滹沱片区将从加快推进沙滹沱、南 山门口村、北山门口村等3村安置 楼建设,完善唐城墙遗址公园等多 方面发力,努力推进提升片区内城 市形象、完善人居环境。

位于西咸新区·秦汉大健康产 业园片区的蒋刘村安置房项目现 场,工人们正忙着工程桩基础浇筑 和基坑支护施工,各项施工作业紧 锣密鼓推进。

该项目是西安市重点民生工 程,计划2025年建成交付,由秦汉

新城管委会投资建设。规划净用地 面积约111.77亩,总建筑面积约 30.34万平方米, 总投资22.23亿元, 建设12栋住宅楼和3栋商业楼。

蒋刘村安置房项目负责人介 绍,目前土方施工已完成72%,支 护桩和第一道腰梁施工已完成,正 在进行工程桩和第二道腰梁施工。

近日,西安市未央区团结片区 城市更新项目经过30个月紧张施 工,38栋安置楼如期完工交付,该

片区谭家村124户回迁群众开始 选房。

据介绍,本次回迁安置采取 "政府主导+国企实施+村民受益" 的商业安置模式。在本次回迁安 置中,未央区变以往底商分散安置 为统一整体的商业综合体安置。 由村集体整体管理、统一经营,未 央城建集团代村集体装修和招引 入驻企业,实现回迁商业建得好、

能出租、效益高。

新一轮城改启幕

近期,城中村改造话题热度居 高不下。一周之内,关于城中村改 造的内容,接连出现在两次中央高 层会议上。从超大特大城市积极 稳步实施城中村改造,到积极推动 城中村改造和"平急两用"公共基 础设施建设。政策持续加码,城中 村改造重要性再度提升。

中指研究院调查事业部运营 总监吴建钦认为,开展城中村改 造,能够确实提高我国新型城镇化 质量,进一步提高城市承载力、宜 居性;此外,此次指导意见的出台 也将为此前较难推进的城中村改 造注人了新的活力,有利于部分历 史遗留难点项目的解决。

7月21日,国务院常务会议召 开,会议审议通过《关于在超大特 大城市积极稳步推进城中村改造 的指导意见》(以下简称《意 见》)。会议指出,在超大特大城市 积极稳步实施城中村改造是改善 民生、扩大内需、推动城市高质量 发展的一项重要举措。

吴建钦表示,城中村改造政策 聚焦在超大特大城市范围,强调积 极稳步推进(避免过急),强调改造 后要与保障性住房建设结合好,这

些都是现阶段的新特征。同时,政 策也强调了要努力发展各种新业 态,实现可持续运营,也与此前城 市更新开展基调契合。

7月24日,中共中央政治局召 开会议,分析研究当前经济形势, 部署下半年经济工作。在提及房 地产相关内容时,会议指出,要加 大保障性住房建设和供给,积极推 动城中村改造和"平急两用"公共 基础设施建设,盘活改造各类闲置

易居研究院研究总监严跃进 表示,城中村改造关系到城市存

量资产盘活和城市功能复兴的 关键阶段,此项工作非常受政府 层面的关注,通过此类工作,将有 助于明确工作方向,对于城中村 的工作梳理和加速发力有积极 的作用。

此外,住房和城乡建设部、国 家发展改革委等7部门近日印发的 《关于扎实推进2023年城镇老旧小 区改造工作的通知》(以下简称《通 知》),部署各地扎实推进城镇老旧 小区改造计划实施,靠前谋划2024 年改造计划。

《通知》指出,有序推进城镇老

旧小区改造计划实施,扎实抓好 "楼道革命""环境革命""管理革 命"等3个重点。坚持以问题为导 向、向群众身边延伸、在"实"上下 功夫,对拟改造的城镇老旧小区开 展全面体检,找准安全隐患和设 施、服务短板。

依据体检结果和居民意愿,按 照可感知、可量化、可评价的工作 标准,聚焦"楼道革命""环境革命" "管理革命","一小区一对策"合理 确定改造内容、改造方案和建设标 准,切实解决群众反映强烈的难 点、堵点、痛点问题。

城市更新提速

城市是一个综合性的有机体, 城中村改造是城市更新重要的组 成部分。城市更新不单是物理空 间的更新,更是社会发展和人们生 活方式的更新。

7月7日,住建部官方网站发 布《关于扎实有序推进城市更新工 作的通知》,从坚持城市体检先行、 发挥规划统筹作用等5方面提出要

求,旨在扎实有序推进实施城市更 新行动,提高城市规划、建设、治理 水平,推动城市高质量发展。

"西安曾被称为是城中村堆起 来的城市,在城市更新、能级提升 过程中,城中村拆迁改造一直都是 重中之重。"吴建钦表示,现阶段在 超大特大城市积极稳步推进城中 村改造是我国开展存量提升,实施

城市更新行动,推动新型城镇化和 城乡融合过程中的重要抓手,也是 西安城市更新、推动城市高质量发 展的重大机遇。

2021年,住建部发布的《关于 开展第一批城市更新试点工作的通 知》中,西安与北京等21个城市一 道,被确定为"国家第一批城市更新 试点城市"。同年,《西安市城市更

新办法》发布实施,严防大拆大建, 加强修缮改造,补齐城市短板,注重 提升功能,增强城市活力,延续历史 文化传承,推进城市持续有机更新。

西安市2022年《政府工作报告》 显示,人选全国第一批城市更新试 点以来,2022全年改造老旧小区753 个、880余万平方米,落地架空线267 公里,新建和改造提升绿地广场、口

袋公园169个,新建绿道511公里,新 增城市绿地1618万平方米。

西安市城中村(棚户区)改造 事务中心负责人表示,西安市将更 加注重城市更新高质量发展,城市 规划、建设、管理、经营模式将逐步 进入有机更新阶段,统筹生态环境 保护和历史文化传承,让文化融入 城市肌理。