



为了高质量发展

全国政协委员洪明基：建议加大对餐饮业政策扶持

本报记者 钟楚涵 蒋政 上海报道

当下，餐饮行业作为扩内需、促消费、稳增长、惠民生的传统优势产业，受到各界

加大对餐饮业政策扶持

在洪明基看来，当前餐饮行业正处于复工复产的关键期，除了减税政策，金融政策、社保缓缴等方面仍需政策扶持。

2022年，针对餐饮行业，党中央、国务院研究出台了阶段性、针对性的扶持政策，加大对受损严重行业复工复产的支持力度，帮助企业渡过难关。

洪明基指出，目前国家和各地政府出台的扶持政策中：减税政策限于对小微企业的支持，而大、中型餐饮企业不属于小规模纳税人，很难享受国家对于减税扶持政策。据财政部、税务总局2023年1月9日消息，两部门发布了《关于明确增值税小规模纳税人减免增值税等政策的公告》，其中包括“自2023年1月1日至2023

减少行业食品浪费

关于“回收食品”相关规定导致的食品浪费问题需要关注。

洪明基认为，《食品安全法》中关于“保质期”以及《关于严禁在食品生产加工中使用回收食品作为生产原料等有关问题的通知》中关于“回收食品”相关规定导致的食品浪费问题需要关注。

他指出，《食品安全法》定义保质期为“食品在标明的贮存条件下保持品质的期限”。国标GB 15091《食品工业基本术语》定义保质期：“在标签上规定的条件下，保持食品质量(品质)的期限。在此期限，食品完全适于销售，并符合标签上或产品标准中

的关注。

2023年全国两会召开之际，全国政协委员、合兴集团控股有限公司执行董事兼行政总裁洪明基向《中国经营报》记者表

年12月31日，对月销售10万元以下(含本数)的增值税小规模纳税人免征增值税”等条款。

“一般纳税人的餐饮企业目前没有享受到普惠性减税扶持政策，作为一般纳税人的餐饮企业在疫情中所受到的困难更大。”因此，洪明基认为，在复工复产的关键期，希望得到政策扶持，减免或减半征收增值税。

同时，洪明基建议延续缓缴“五险一金”的帮扶政策，对不裁员、少裁员的餐饮企业给予资金奖励及补贴。

在洪明基看来，当前餐饮行

示，今年他带来了关于加大对餐饮业政策扶持的建议、关于科学监管减少食品浪费的建议、关于推动行业绿色可持续发展的建议等。

业正处于复工复产的关键期，除了减税政策，金融政策、社保缓缴等方面仍需政策扶持。

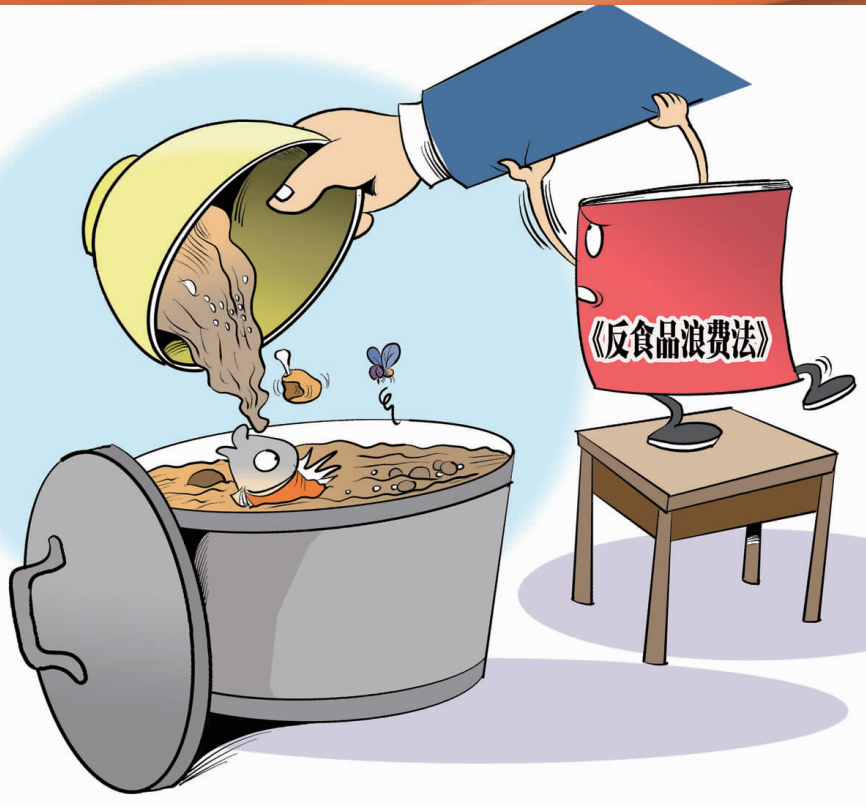
对此，他建议：“金融部门开辟快速审批渠道，简化贷款审批手续，减免相关手续费，对受疫情影响较大导致还贷困难的餐饮企业，协调相关银行采取无还本续贷、延迟贷款期限、减免逾期利息等举措，帮助餐饮企业解决复工复产所需周转资金，支持企业渡过难关。针对信用良好和有发展潜力的餐饮企业，降低贷款门槛、灵活贷款方式，给予低息贷款和企业贷款贴息。”

《反食品浪费法》中‘制定和修改有关国家标准、行业标准和地方标准’，‘科学合理设置’‘保质期’的规定，通过制、修订与食品‘保质期’‘保存期’相关的标准，从技术角度理清问题。”

除此之外，洪明基表示：“建议相关部门组织开展《食品安全法》《反食品浪费法》协调性的调研，全面盘点两法对行业的综合影响。根据调研结果，制、修订相关法规，有效衔接两部法律，科学践行反食品浪费。重点关注和解决‘中央-地方’法规的要求一致性和基层执法的公平性问题。”

所规定的质量(品质)；超过此期限，在一定时间内，食品仍然是可以食用的。同义词：最佳食用期。”即食品质量发生变化不等于失去食用价值，而是不适用于最初的使用目的，但可以通过改变用途的方式继续使用且不造成浪费。比如，用于凉拌的预包装蔬菜过于干燥可以改为炒制。而定义“保存期”为“在标签上规定的条件下，食品可以食用的最终日期。超过此期限，产品质量(品质)可能发生变化，因此食品不再适于食用。”

对于此，洪明基建议：“根据



洪明基建议相关部门组织开展《食品安全法》《反食品浪费法》协调性的调研。
视觉中国/图

推动餐饮业可持续发展

洪明基建议，推动更为科学的电价形成机制，凸显可再生能源电力的环境价值。

为推动餐饮行业绿色可持续发展，餐饮企业对使用可再生能源电力、循环经济等方面的关注度持续上升。

洪明基认为，根据国家发改委印发的《关于进一步深化燃煤发电上网电价市场化改革的通知》(发改价格【2021】1439号)精神，推动工商业用户都进入市场，取消工商业目录销售电价，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用。

对于行业现状，洪明基指出：“目前，由于餐饮行业线下门店很大部分为物业转供电用户，根据现有机制，该类转供电用户无法单独注册成为省级电力交易中心零售用户，便无法按照《绿色电力交易试点工作方案》的规则直接购买绿色电力，线下餐饮企业依旧面临供电企业-物业业主-门店三层用电体系的转供电复杂关系，以及相应的费用分担问题，造成较高的沟通、协调成本，也难以享受到国家有关电费政策的优惠扶持。除此之外，餐饮业在环保

方面遵从的政策如‘限塑令’，一般是限制类的政策工具，餐饮企业可以享受到的环保领域的政策扶持也比较有限。”

对此，洪明基认为：“首先，建议继续执行降低能耗费用和电费补贴等政策。疫情期间，国家发改委发布了阶段性降低企业用电成本支持企业复工复产扶持政策，一些地方政府也出台了电费补贴政策。建议继续对餐饮企业施行电费优惠政策，持续降低电价带来的经营成本，降低企业能耗费用率，支持餐饮企业复工复产。”

其次，他建议推动出台餐饮行业参与绿色电力交易的指导细则，切实鼓励餐饮企业直接参与绿色电力交易，降低开户门槛，有效解决转供电这一瓶颈因素。地方电力公司直接与电力的最终用户进行结算，也可以避免中间环节通过电损等名目加价，导致国家电费补贴政策迟迟不能落实到最终用户，也影响了降电价政策的获得感。

另外，推动更为科学的电价形成机制，凸显可再生能源电力的环境价值。对于可再生能源电力和传统煤电混合的情况，建议推动国家电网等电力企业更为精准地计算上网电价，按照不同的发电方式核算转换系数，将可再生能源电力的环境价值体现在电价中。对于单一来源的可再生能源电力，建议基于可信、可溯源、不重复计算环境效益的原则，确保绿电和碳排放配额的互认和抵消机制，并探索CCER和绿证两种体系的信息联通，为核证提供更加准确的数据凭证，促进绿色电力消费。

最后，洪明基建议加强对餐饮行业循环经济试点的支持力度，通过政策引导、资金扶持、搭建平台、组织特定区域内试点等方式，积极支持餐饮行业探索循环经济可行模式。建议政府部门以专项资金补贴或税收减免的方式，鼓励品牌餐饮企业通过源头减量和提高回收再利用的方式为治理塑料污染做出更积极的贡献。

全国人大代表史玉东：促进乳业高质量发展 加快实现奶业振兴

本报记者 刘旺 北京报道

乳业是国民经济发展的重要组成部分，是健康中国、强壮民族不可或缺的产业，是保障国人营

养健康安全的核心产业。

全国人大代表、蒙牛集团研发创新部研发总监史玉东回应《中国经营报》记者采访时表示，在两会期间，他围绕着乳业上游

产业链建设、加强质量检测、青少年营养保障、绿色低碳转型等主题共提出八大建议，为促进我国乳业高质量发展、加快实现奶业振兴建言献策。



乳业是关系千家万户的民生行业。

视觉中国/图

关注乳业绿色低碳转型发展

2020年9月，中国明确提出2030年“碳达峰”与2060年“碳中和”目标。在史玉东看来，乳业作为保障国人营养健康安全的核心产业，实现绿色低碳转型和可持续发展是产业发展的必然方向。

据了解，在国家双碳战略的引领下，蒙牛集团制定了明确的战略规划，设定了“2030年实现碳达峰、2050年实现碳中和”的双碳目标，在低碳牧场、绿色生产、绿色包装、低碳运输等五大环节规划了15项具体的减排举措。

为贯彻落实新发展理念，积极推动乳业绿色低碳可持续发展，全面助力实现“碳达峰、碳中和”目标，史玉东提出了关于促进

乳业绿色低碳转型发展的建议。

史玉东提到，首先要标准先行，要在相关政府部门牵头、产学研各环节共同参与的背景下，发挥乳业行业龙头带动作用，共同推动制定乳业低碳发展相关标准规范，明确乳业碳排放技术标准、核算统计原则、绿色低碳实施路径方案等，增加国际认可度。

另外，他提到加快推动乳业产业园零碳规划建设。加大投入风能、太阳能和储能等智慧电力供给系统，强化清洁能源电力及储能能力，提升产业园绿电占比、实现绿电直供；建立健全园区碳排放基础统计体系，强化应用信息化、智能化系统等现代化手段，

对园区企业的碳排放进行实时监控与管理；推动建立零碳产业园区低碳转型发展专项基金，对园区企业加快工业低碳转型升级、扩大清洁低碳能源各环节技术应用等予以资金支持和优惠政策倾斜，带动园区低碳项目产业投资。

此外，史玉东还建议要完善绿色金融工具，拓宽企业绿色贷款、绿色股权、绿色债券、绿色保险、绿色基金等金融工具和政策支持标准，搭建国家级或省级绿色金融综合服务信息平台，有效引导金融机构为企业的绿色低碳转型发展提供长期限、低成本资金支持。

建议加强儿童青少年营养保障

儿童和青少年时期是身体发育的关键期，社会各界对儿童青少年营养健康给予高度关注。作为乳制品行业领域的人大代表，史玉东也在关注儿童青少年营养。

史玉东表示，在过去一段时间，我国儿童青少年营养工作取得了很大成绩。为了提升儿童青少年营养健康水平，在党中央、国务院的直接关心领导下，我国先后启动实施了国家学生饮用奶计划、学生营养餐计划、农村义务教育学生营养改善计划等项目，出台了相关政策文件，20多年来，儿童青少年营养工作成绩斐然。我国儿童青少年生长迟缓和消瘦情况有了明显改善，生长迟缓检出率从8.1%下降到2.4%，消瘦检出率

从7.5%下降到4.1%，青少年平均身高增高了7厘米，城乡营养状况差距逐渐减小。

史玉东介绍：“蒙牛始终与国家政策同频共振，早在2002年就启动了‘牛奶助学计划’，是首批获得国家学生饮用奶定点生产资格的企业，并升级为‘蒙牛营养普惠工程’。20多年来，‘营养普惠工程’已累计捐赠10亿元，覆盖28个省、自治区及直辖市，惠及学生2500万人，不断助力改善我国儿童青少年营养状况。2023年~2025年，我们还将向全国捐赠3000万元的蒙牛学生奶，进一步推动儿童青少年营养健康事业持续发展。”

针对当前居民膳食仍不平衡、

推动奶业高质量发展

作为“大食物观”的重要组成部分，奶业是关系千家万户的民生行业。史玉东认为，确保国家粮食稳产保供、经济稳中有进、人民幸福安康，都离不开奶业高质量发展。

史玉东表示：“当前，我国奶业仍然面临着不确定性的复杂形势，供需季节性和阶段性不平衡时有出现，对企业和养殖端经营带来挑战。从行业实际出发，借鉴国际先进经验，我们研究提出了关于建立大宗乳原料储备机制更好保障我国乳业市场供应和价格稳定的建议，重点聚焦关键乳原料实施收储，探索形成国家委托、企业承储、按需调用、适当补助的运行模式，逐步建立国家级乳原料交易中心，进一步保障国内乳业市场平稳有序发展。”

与此同时，史玉东认为，“在全球乳业一体化发展新形势下，我国奶业面对疫情冲击逆势而上，数量增、质量提，总体发展态势趋稳向好，我们拥有高质量发展的信心和

底气，但同样也面临着新形势和新挑战。乳制品产业仍然存在优质饲草料、优质种源依赖进口等瓶颈，面临着‘卡脖子’的发展困境。”

对此，史玉东认为，应从种好草、养好牛和解决供需结构性失衡问题三方面切入，加大奶业上游产业链“草牧奶”建设，推动奶业高质量发展。

种好草指加大优质饲草种植支持力度，提升优质饲草自给率。“增草就是‘增粮’，从‘大粮观’的角度看，只有增加优质饲草料供给，增加单位载畜量的优质肉食和牛奶量的供给，才能更好地为老百姓提供优质蛋白质。我们建议政企联动创立草业基金，优化补贴政策，创新饲草产业高质量发展模式，加大饲草种植技术攻关，切实提升我国草业发展竞争力。”史玉东表示。

而养好牛指的是持续推动繁殖育种改良，解决育种“卡脖子”问题。史玉东认为，我国奶牛种业发

展已经取得积极成就，但育种的基础积累、技术水平以及自主培育品种的质量效率等与发达国家还存在明显差距。

他建议持续加大良种补贴力度和范围，支持建成具备全国影响力、领导力的产业中心，确保核心种源自主可控。同时，深入开展良种高效扩繁，支持产业集群奶源基地奶牛扩群。实施相关定向补贴，加强宣传培训力度，提升奶牛良种扩繁推广效率。

此外，史玉东建议要解决供需结构性失衡问题。

“为解决我国乳品供需季节性和阶段性不平衡问题，亟待国家建立长效储备机制，聚焦关键乳原料实施收储，采取国家委托、企业承储、按需调用、适当补助的运行模式，建立国家级乳原料交易中心，提升我国国际市场话语权影响力，同时还可以与乳原料储备调节机制相结合，进一步保障国内乳业市场平稳有序发展。”史玉东表示。