

金融助力乡村振兴 共建农业强国

本报记者 郝亚娟 张荣旺
上海 北京报道

“加快建设农业强国”和“全面推进乡村振兴”是党的二十大报告中的重要关键词。

当前,粮食安全成为推动我

普惠金融助力乡村振兴

对金融机构而言,要聚焦产业促进乡村发展,积极支持农村基础性、普惠性、兜底性民生建设,聚焦乡村公共基础设施建设、农村人居环境整治提升等重点领域,加强金融产品和服务创新。

农业作为我国第一产业,是一切生产生活的首要条件。

党的二十大报告提出,全面推进乡村振兴,坚持农业农村优先发展,巩固拓展脱贫攻坚成果,加快建设农业强国,扎实推动乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴,全方位夯实粮食安全根基,牢牢守住十八亿亩耕地红线,确保中国人的饭碗牢牢端在自己手中。

中国社会科学院农村发展研究所组织编撰的《中国农村发展报告(2021)——面向2035年的农业农村现代化》指出,加快建设农业强国,实现由农业大国向农业强国转变,既是新发展阶段推进农业农村现代化的核心任务,更是全面建设社会主义现代化强国的必然要求和重要举措。农业强国以“四强一高”为基本特征,即农业供给保障能力强、农业竞争力强、农业科技创新能力强、农业可持续发展能力强和农业发展水平高。

在加快建设农业强国的过程中,乡村振兴成为解决“三农”问题的关键。中共中央党史和文献研究院副编审郭如才撰文指出,实施乡村振兴战略是以习近平同志为核心的党中央从党和国家事

业高质量发展的前提和保障。同时,全面推进乡村振兴既能推进我国农业强国建设,也是实现共同富裕的必然要求。

“全力支持乡村振兴战略实施,既是金融服务国家战略的政治责任,也是金融高质量发展的

业全局出发、着眼于实现“两个一百年”奋斗目标、顺应亿万农民对美好生活的向往作出的重大决策,体现了国际和国内统筹、城镇和乡村协调、需要和可能兼顾、目标导向和问题导向的统一。

“从构建新发展格局看,迫切需要扩大农村需求,畅通城乡经济循环。构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,是以习近平同志为核心的党中央根据我国发展阶段、环境、条件变化,特别是基于我国比较优势变化,审时度势作出的重大决策,是把握未来发展主动权的战略性布局 and 先手棋,也是新发展阶段要着力推动完成的重大历史任务。”郭如才分析称。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央准确把握我国“三农”工作新的历史方位,提出了实施乡村振兴战略的重大决策部署。2018年中央一号文件阐明了实现乡村振兴战略的“三步走”目标:2020年,形成乡村振兴的制度框架和政策法规体系;2035年,实现农业农村现代化;2050年,实现乡村全面振兴。

中国农业银行副行长崔勇

重要机遇。”中国人民银行副行长范一飞撰文指出,农村金融发展必须牢牢把握数字化、智能化的发展趋势,抓住金融数字化转型这条主线,充分发挥数字技术的叠加、倍增作用,提升金融支农的覆盖面、可得性和精准度。

表示,在全面推进乡村振兴、推动实现农民农村共同富裕的进程中,金融机构肩负着重大职责使命。对金融机构而言,要聚焦产业促进乡村发展,着力发挥好资金活水、资源配置等功能作用,助力深入推进农村一二三产业融合、大力发展县域富民产业、加强县域商业体系建设、促进农民就地就近就业创业,让农民更多分享产业增值收益。同时,要积极支持农村基础性、普惠性、兜底性民生建设,聚焦乡村公共基础设施建设、农村人居环境整治提升等重点领域,加强金融产品和服务创新,加大信贷投放特别是中长期低成本纯信用类信贷支持力度。

中信建投证券非银分析师赵然在相关研报中指出,乡村振兴是立足于我国国情农情,需要“政策协同+多方发力”共建的重要战略。其中,普惠金融的核心基础是“银政担保网”,即在“正向激励+尽职免责”的监管机制下,地方政府、传统金融机构、互联网企业、农业创新公司须下沉经营管理和服务中心,合力为农业现代化创新赋能,提高乡村品牌产品的附加价值,最终形成乡村振兴的内在增长驱动力。

完善乡村振兴金融服务

农业农村数字化步伐加快,互联网、大数据、移动支付、物联网等现代科技加速应用,为商业银行进军县域和农村金融市场提供了可行性。

如何将金融资源高效配置到乡村经济社会发展重点领域和薄弱环节,成为金融助力乡村振兴首先要解决的问题。

中信银行行长方合英撰文指出,随着乡村振兴战略实施,农村改革将进一步深化,城乡要素流动进一步畅通,农村资源将进一步盘活,乡村振兴基金、涉农贷款财政奖励补助、农业信贷担保倍数放大等货币财政政策不断完善,人才、资本和技术等各类资源回流农村,农村产权流转机制及平台逐步建立,农村信用体系和信用环境大幅改善,这些都将为银行开展乡村振兴金融服务提供有利环境和有力支撑。

“近年来,农业农村数字化步伐加快,互联网、大数据、移动支付、物联网等现代科技加速应用,为商业银行突破网点局限,进军县域和农村金融市场提供了可行性。例如,手机银行等移动金融服务的迅速普及,方便快捷地满足县域和农村地区支付结算、转账汇款等基础金融需求,大幅降低了对物理网点的依赖;依托大数据、云计算等技术开发的一系列全流程在线融资产品,将审批、签约、放款、还款等环节全部在线自助式操作和自动化处理,有效提升了对偏远地区客户金融服务的覆盖面。”方合英表示。

不过,金融在支持全面推进乡村振兴工作过程中还存在一些痛点。范一飞指出,一是“三农”领域基础设施相对薄弱,我国农村地区幅员辽阔、产业布局分散、人口相对稀疏,农村基础设施建设周期长、投入大,部分偏远地区甚至还有覆盖盲点;二是乡村数字治理工作起步较晚,因涉农数据元、数据接口、数据标准差异,地域间、机构间存在“信息孤岛”和“数据烟囱”,给涉农数据融合应用带来一定困难;三是农村金融承载力存在痛



在全面推进乡村振兴、推动实现农民农村共同富裕的进程中,金融机构肩负着重大职责使命。
人民视觉/图

点,农业产业链条相对较短,且种植业、畜牧业、渔业等领域生产经营在很大程度上依赖外部环境,对外部风险特别是自然灾害的抵御能力较弱。

范一飞建议,加快建立健全农村金融标准体系,以标准化手段推广惠农实践、补齐服务短板,基于统一标准推动农民群众享有与城镇居民同等水平的金融服务,健全规模集约化、成本可负担、商业可持续的农村普惠金融发展长效机制,着力弥合城乡间“数字鸿沟”。

“根据中国普惠金融研究院的调查,乡村地区对保险的需求更加广泛和普遍,农村面临着很多风险或不确定因素,这些既包含在农业生产和经营、就业、医疗、教育、日

常生活等活动之中,也存在于自然环境、市场、社会和政策等方面。此外,风险高也是农村地区融资难、收入水平低和易返贫的重要根源。因此,保险应该成为普惠金融的重要内容。”中国普惠金融研究院副院长莫秀根表示。

莫秀根进一步指出,微弱经济体收入水平低,任何风险事件的发生都会造成其收入的下降或者开支的增加,普惠保险可以最大限度地降低风险对农村家庭生活水平的冲击。同时,农业生产和自然条件密切相关,容易遭受各种自然灾害,带来严重的经济损失,通过保险转移一定的风险,可以引导资本流向乡村地区。另外,巩固扶贫成果,除了采取其他的措施,普惠保险应成为一个重要工具。

金融“下乡”:新型集体经济走向共同富裕

本报记者 郭建杭 北京报道	表述。	新型农村集体经济是产权明晰、成员边界清晰、股份权能完整的农村集体经济,不仅具备符合市场经济要求的企业制度运行机制,并且形成合理的治理机制与	利益分享机制,使得集体成员能够最大效率地盘活与利用资源要素。”广东省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员、华南农业大学乡村振兴实	验室执行主任罗明忠如是说。	服务的工作。多家农商行、信用社等法人机构都通过日常工作与村级干部主动沟通对接,主动开立集体经济组织等工作内容,提升基层新型集体经济服务水平。
党的二十大报告中所述“发展新型集体经济”,是近年来对于发展新型集体经济的再一次重要	“新型农村集体经济是农民作为集体成员,利用集体拥有的资源要素,通过合作与联合形式,实现共同发展的一种经济形态。			《中国经营报》记者注意到,全国省农信联社、农商行、信用社等各级法人机构都已开启了扎实做好新型农村集体经济组织金融	

实现农村生产力“第二个飞跃”

回顾关于农村集体经济的表述,早在2016年,《中共中央 国务院关于稳步推进农村集体产权制度改革的意见》中提出,“科学确认农村集体经济组织成员身份,明晰集体所有产权关系,发展新型集体经济。”2018年,习近平总书记在十九届中共中央政治局第八次集体学习时指出:“要把好乡村振兴战略的政治方向,坚持农村土地集体所有制性质,发展新型集体经济,走共同富裕道路。”

对于如何学习和理解新型农村集体经济这一概念,同时如何深刻理解发展新型农村集体经济的重要性等问题,多位学者都认为,大力发展新型集体经济是实现乡村振兴、推动农村共同富裕的重要战略举措。

党的十九大首次提出乡村振兴战略时,就将壮大集体经济作为实施乡村振兴战略的重要举措。随后《中共中央 国务院关于实施乡村振兴战略的意见》以及《乡村振兴战略规划(2018—2022年)》要求,“探索农村集体经济发展的实现形式和运行机制”“发展新型农村集体经济”。党的十九届五中全会再次强调“发展新型农村集体经济”。这些都充分说明党和国家对于新型集体经济在乡村振兴和农村共同富裕中的重要作用有着全面系统的认识,进行

了全面部署。

当前,新型集体经济已经成为适应我国农村劳动力结构、生产方式以及公共产品供给等方面重大变化,促进农村共同富裕、实现乡村振兴的主要途径。

罗明忠告诉记者,发展和壮大新型农村集体经济是实现农村生产力“第二个飞跃”的重要动能,保障和改善农村民生的重要物质基础,促进农民持续增收的重要渠道,是让农民分享改革开放成果、实现共同富裕的必由之路。由于新型农村集体经济能够大幅度提高集体成员的资源要素使用效率,具有提高集体成员收入水平、平衡集体成员收入分配、提供集体成员公益性服务等方面的优势,对于缩小农村内部和城乡之间生活差距产生重要意义。

山东大学人文社科期刊社社长、金融研究院教授魏建指出,新型集体经济通过整合农业要素形成一定规模,产生规模经济效应。不论是在农产品生产、加工、销售等行业,还是在乡村旅游等领域,一旦形成一定规模,就可以显著降低生产服务成本。在种子、化肥、农技服务、农产品销售、乡村旅游软硬基础设施等方面,通过新型集体经济组织都可以得到比单一农户更低的价格和更好的品质。新型集体经济组织还可以显著提高

农产品及服务的收益。农业收益低一直是制约农村发展、农民致富的一个主要障碍。以新型集体经济组织为主体进行议价,能够大幅度提高农产品及其服务的价格,进而提高农业收益水平。同时,新型集体经济组织在整合各种要素的过程中,能够产生聚合效应。

值得一提的是,服务农村集体经济亦贯穿了农村信用合作社(以下简称“农信社”)的发展史。自成立以来,农信社一直在探索中不断前进,从农信社到农商银行,虽然农信社的管理体制有变迁,但其服务农村基层、服务村集体经济的内涵未变。

农信社建立之初,在合作化的原则下,其发展定位是来源于农民并服务于农民,在成立之初的主要任务是实现农户的资金互助,以有效解决农户小而分散的生产融资困难。从性质上看,合作金融是以成员服务为主要目标,追求和拥有利润不是其最终目标,而只是积累资本、吸收存款、投资和创新的

手段。

在农信社从形式上的合作金融演变为完全意义上的商业性金融机构——农商行之后,虽然加入了盈利作为发展目标,但在追求利润的同时,持续提供小额信贷和基

金融助力新型集体经济发展

国家农业农村部发布的数据显示,截至2021年,全国已建立乡村组三级新型农村集体经济近90万个,清查核实集体账面资产7.7万亿元。其中,经营性资产3.5万亿元,呈现出组织数量、资产总量的特点,取得一定成效,但也面临许多问题与挑战。对此,罗明忠指出,首先,地区发展不平衡。主要表现在东部地区集体资产规模较大,东部与中西部地区的经营性资产与公益性资产占比存在差异,东部地区集体收入是西部地区的3.5倍。其次,经营能力与投资能力有限,对补助收入依赖性较强。一方面,新型农村集体经济经营性收入占比不高,投资收益比例过低;另一方面,新型农村集体经济对补助收入依赖程度高,缺乏可持续性。

罗明忠认为,推进新型农村集体经济发展和壮大,一要盘活整合资源,增强集体造血功能。既要充分盘活新型农村集体经济的资源要素,克服弱小发展,还要突破地域限制,整合优势资源,增强集体经济的造血功能。二要多元引育,壮大农村人才队伍。关键是通过考察、选拔、培训等方式,挖掘新型农村集体经济带头人。同时,加强村干部的农业相关知识培训,最大限度地发挥人才效应,积极引导本地优势农业

相关企业与集体组织之间的联系,发挥农业企业的外部带动效应,促进村集体经济发展。三要健全体制机制,提升集体组织能力。既要建立健全集体成员的监督机制,确保其权利得以实现,提高集体成员参与集体事务的积极性,又要完善激励考核机制,敢于打破常规,让具有更高能力的村干部在村集体经济中发挥作用。

魏建认为,发展新型集体经济不是走老路,而是适应农业农村发展新形势的必然选择,是乡村振兴的有力载体,是实现农村共同富裕的有效途径。必须按照中央的统一部署,对新型集体经济进行集中投入,将发展新型集体经济作为下一步“三农”工作的核心工作之一。首先,整合政府的扶助投入和政策,加快推动新型集体经济的发展;其次,通过多种渠道强化对新型集体经济的人才投入,特别是形成吸引年轻人投身新型集体经济的体制机制,激发和形成持续发展活力;再次,加快数字下乡步伐,打造高标准、一体化的集体资产运营与监管数字化平台,加快数字农业、数字农村的发展,在确保集体资产安全的同时,鼓励新型集体经济打造“农业+”全产业链,壮大规模提高收益;最后,完善促进新型集体经济发展的各种配套机制,搭建包

含集体资产股权、土地经营权等在内的农村产权流转交易平台,探索股权流转、抵押和跨社参股等产权实现新形式。强化土地政策支持,优化农村生产、生活、生态空间布局,完善农村集体经济建设用地指标制度。实施新型集体经济组织税费减免与金融扶持政策,为新型集体经济发展减负增效。

记者了解到,结合目前集体经济实际情况以及实现路径,农信联社为助力农村集体经济组织资金、资产、资源管理和集体经济发展,通过建立联系途径,信贷支持农民合作社及其成员,并给予产品创新、利率优惠、费用减免等支农措施,确保金融扶农政策落地。同时,以金融科技优势深化银农合作,关注以集体资金、资产、资源使用监管为核心,将农村集体经济组织资金结算、资源共享、资产盘活等账务结算、资金划拨、资金监管等业务纳入软件平台统一管理,推进农村集体经济组织财务规范化,保障广大农民集体权益。此外,积极探索金融服务与农村集体产权制度改革融合点,创新金融产品和服务方式,推出以农村集体经济组织为授信主体、支持发展农村集体经济的信贷产品,加大对已开立账户的农村集体经济组织信贷支持力度。