### haocheng@cbnet.com.cn

# 多地重大项目开工助力基建稳增长 下半年经济有望逐季回升

本报记者 谭志娟 北京报道

继5月国务院印发《扎实稳住经 济的一揽子政策措施》后,多地相继 出台促投资举措稳经济。

《中国经营报》记者注意到,近 日,湖南、湖北与河南等地方重大项 目集中开工。公开资料显示,6月 25日,湖南大兴寨水库工程开工建 设。该项目是今年重点推进的55 项重大水利工程之一,总投资51.14

多地重大项目集中开工

"今年国家进一步加大基建投

资、加快专项债券发行使用进度,

是有效抵御国内疫情和国际复杂

环境冲击实现稳经济、稳增长的积

极财政政策的重要选项。"对于多

地重大项目集中开工的现象,中国

财政学会绩效专委会副主任委员

张依群日前在接受《中国经营报》

主要特点包括四个方面:一是规模

大,此轮基建投资规模、项目数量

超过以往;二是覆盖广,基础设施

投资领域进一步扩大,更多关系经

济可持续发展、民生福祉亟待改

善、基础设施服务功能水平不断提

高的新基建、新能源、交通水利、市

政工程等重大项目纳入投资并陆

续开工建设;三是进度快,财政部

要求今年地方专项债券6月末基本

发行完毕,8月末基本使用完毕,基

建投资筹措使用进度超乎寻常;四

是作用明显,此轮大规模基建投资

作为托底中国经济的主要利器正

在发挥更加积极的作用,对稳经济

增长、改善投资环境、提升城市功

梁婧在接受《中国经营报》记者采

访时还表示:"随着疫情得到有效

控制,各地政府着力推动重大项目

中国银行研究院高级研究员

能起到了重要作用。

在张依群看来,此轮基建投资

记者采访时分析说。

亿元。随后6月26日,湖北省宜昌 市集中开工195个重大项目,总投 资1094亿元,多为产业转型升级、 基础设施、生态民生等项目。稍早 的6月21日,河南省郑州市集中开 工281个基础设施项目,总投资598 亿元,涵盖新基建、交通、能源、水 利、市政设施等多个领域。在业界 看来,基建项目的陆续开工是拉动 下半年投资回升的重要动力。

近月我国基础设施投资增速

开工,一方面是为了抢抓前期受疫

情影响耽误的工程进度;另一方面

落实国务院印发的《扎实稳住经济

的一揽子政策措施》要求,推动投

资加快增长,更好地稳需求、稳经

省还提出加快新基建发展:6月23

日,山东省印发了《山东省基础设

施"七网"建设行动计划》,提出实

施新型基础设施网建设行动计划;

到2025年,5G基站数达到25万个,

5G用户普及率提高到56%,高质

量、大规模5G网络全面建成。同

样,江苏省九部门近期在联合印发

的《关于加快推进基础设施投资建

设的若干措施》中也提出,切实加

大新型基础设施、交通、物流、能

源、水利、城建等领域的投资力

度。在新型基础设施方面,加快5G

网络、数据中心、工业互联网等项

目建设步伐,布局建设新一代超

算、云计算、人工智能平台、宽带基

础网络等项目,推进重大科技基础

新基建项目主要包括网络通讯、数

据处理、生态环保、海绵城市等,对

改善投资环境、提高城市功能、增

强技术支撑具有积极推动作用。"

就此,张依群告诉记者:"各地

梁婧也对记者表示:"新基建既

设施建设。

不仅传统基建,山东省与江苏

济、稳就业。"

月1.7个和6.8个百分点,建筑业业 务活动预期指数57.9%,环比升0.9

呈现加快迹象:官方数据显示,1~ 5月份,基础设施投资同比增长 6.7%, 增速比1~4月份加快0.2个 百分点,比全部投资增速高0.5个 百分点。另外,来自国泰君安证券 统计数据还显示,5月十木工程建 筑业商务活动指数和新订单指数 分别为62.7%和59.1%,分别高于上 个百分点,说明近期基础设施建设

受访业界专家认为,今年以来, 我国各地重大项目公布和开工的时 间较去年明显提前,这主要是为了 更好地发挥基建投资稳增长的作 用;预计下半年经济会逐季回升,在 政策上还预计未来可能会发行特别 国债和提前下达2023年的新增专 项债额度来加大基建投资力度。



近期,我国基础设施投资增速呈现加快迹象。

包括围绕信息技术与数据为核心的 技术开发和网络建设等基础设施, 也包含由于数字化、智能化在经济 社会等各领域应用,而带来新的基 建需求及传统领域的改造。新基建 已成为各地部署发展的重要方向。 新基建的发展既有助于提升传统基 础设施的质量和效率,为产业链发 展提供更好助力,也有助于拓展基 础设施发展空间,为经济高质量发

展创造新需求。"

在这方面,财政部有关负责人 在6月初召开的新闻发布会上表 示,财政部加快地方政府专项债券 发行使用并扩大支持范围。确保 今年新增专项债券6月底前基本发 行完毕,力争8月底前基本使用完 毕,将新基建、新能源项目纳入专 项债券重点支持范围,更好地发挥 稳增长、稳投资的积极作用。

张依群认为,将新基建纳入专项 债券重点支持范围,既是对专项债券 投资领域的丰富,也是针对当前特殊 环境所采取的积极应对策略。新基 建属于准公益项目,既是改善民生的 重点,又是助力经济发展的焦点,具 有明显的经济社会双重性,也有强大 的生命力和可持续性,有利于促进经 济向更高质量迈进。

梁婧也告诉记者:"与传统基 建相比,新基建运作模式差异大, 新基建项目商业模式、应用场景、 投资营利模式并不清晰,民营企 业、社会资本参与的积极性不高, 也较难符合传统抵质押贷款条件, 因此其融资面临较大挑战。将新 基建项目纳入专项债重点支持范 围有利于拓展其资金来源,通过发 挥政府引导作用更好地吸引社会 资本进入。"

### 有望助力下半年经济逐季回升

展望下半年经济走势,梁婧对 记者表示:"当前经济仍处于疫后 恢复期,通过推动重大项目开工有 助于带动基础设施投资加快,进而 助力稳定经济增长。

在梁婧看来:"目前经济短期 走弱主要受疫情这一非经济因素 冲击,中国长期向好的基本面并没 有改变,随着疫情影响的减弱,一 系列助企纾困、促消费、扩投资、稳 外资外贸等政策措施的效果逐步 显现,消费逐步企稳回升,基建投 资加快增长带动投资稳定增长,预 计下半年中国经济将逐季回升。"

张依群也持类似看法:"随着 国家加快重大基础项目投资进度、 扩大项目投资范围等一系列政策 落地见效,卜半年将会迎来一波经 济恢复性增长的高潮,实现从二季 度的低迷到三季度的复苏增长,预 计全年经济增速会实现5%以上。"

民生银行首席经济学家兼研 究院院长温彬也对记者表示:"当 前投资明显发力,有望尽早发挥对 经济的托底作用,预计下半年经济 会逐季回升。"

在宏观政策方面,摩根士丹利证 券首席经济学家章俊认为,下半年政 策主要以财政为主,更重要的是打通 货币政策传导机制来推动货币配合 财政政策实施。5月份货币信贷数据 显示,居民和企业加杠杆意愿不足, 未来在增量政策方面主要还是集中 在财政方面,可能会发行特别国债和 提前下达2023年的新增专项债额度 来加大基建投资力度。

在货币政策上,温彬认为,下 半年物价可控,降准降息仍有空 间。有业界专家还预计,MLF(中 期借贷便利)利率或不会进一步下 调,但未来央行可能会进一步降准 及增加流动性供应,带动LPR(贷 款市场报价利率)小幅下行,且保 持市场利率维持在较低水半。

据央行官网消息,央行行长易 纲近期在接受媒体采访时还表示, 今年以来,受疫情和外部冲击等影 响,中国经济面临一定下行压力。 货币政策将继续从总量上发力以 支持经济复苏,同时用好支持中小 企业和绿色转型等结构性货币政 策工具。

# 5月工业企业利润改善长三角、东北地区利润降幅明显收窄

本报记者 谭志娟 北京报道

5月份工业企业利润出现改善 的迹象:6月27日,国家统计局发布 的数据显示,1~5月份,规模以上 工业企业利润同比增长1.0%。其 中5月份,全国规模以上工业企业 利润同比下降6.5%,降幅较上月收 窄2.0个百分点。

分行业看,5月份,在41个工业 大类行业中,有20个行业利润较上 月增速加快或降幅收窄,5个行业 利润由降转增,合计占比超六成。

对此,光大银行金融市场部宏 观研究员周茂华6月27日在接受

《中国经营报》记者采访时表示:"5 月工业企业利润下滑幅度收窄,反 映工业企业经营状况在逐步改善, 主要受几方面因素推动:一是需求 回暖带动。5月国内散发疫情影响 减弱,需求回暖带动工业企业销售 恢复。二是价格因素。能源和工 业原材料价格维持高位,上游部门 利润增长继续保持强劲。三是企 业经营成本降低。国内出台的一 揽子助企纾困政策,有效降低企业 财务负担,缓解现金流压力,有效 稳定工业企业正常经营。"

中国银行研究院高级研究员 梁婧也对《中国经营报》记者分析

说,5月工业企业利润较上月有所 改善符合预期。疫情得到有效控 制,对供需的影响逐步减弱。

"物流逐步恢复,5月中国快递 物流指数为99.3%,比4月回升6.4 个百分点。企业复工复产加快,根 据工信部数据,截至5月25日,1722 家部级'白名单'企业复工率达 92%,上海5872家'白名单'企业整 体复工率达到75.4%。这些带动了 企业生产和销售的改善。5月份工 业企业增加值增速由上月的负增 长转为正增长,企业营业收入增速 回升到5月份的6.8%。"梁婧说。

另一方面,政府减退税、延期

还本付息等助企纾困的力度持续 加大,企业费用负担有所减轻。

数据显示,5月份,减税降费、 助企纾困政策效应持续释放,工业 企业费用负担继续减轻,规模以上 工业企业每百元营业收入中的费 用为7.56元,较上月、上年同期分别 减少0.07元、0.56元。

国家统计局工业司高级统计师 朱虹解读时也表示,5月份,各地区、 各部门高效统筹疫情防控和经济社 会发展,国内疫情防控形势总体逐 渐向好,企业复工复产、物流保通保 畅有序推进,工业企业生产经营逐 步恢复,企业利润降幅收窄。

#### 长三角、东北地区降幅明显收窄

数据显示,5月份,随着企业复 工复产持续推进,长三角和东北地 区工业企业利润虽同比下降,但降 幅较上月明显收窄。其中,上海、 江苏、吉林、辽宁利润降幅均较上 月收窄20个百分点以上。

对此现象,周茂华告诉记者: "长三角、东北地区工业企业利润 明显收窄,处于市场意料之中,主

要是此前突发散发疫情对这些工 业区域造成严重冲击,随着疫情 逐步受控,国内需求回暖。同时, 国内及时出台措施,一方面,保障 工业体系正常运转,产业链供应 链畅通,工业生产恢复明显加快; 另一方面,有效缓解工业企业经

营成本等。" 梁婧也对记者表示:"长三角、

东北地区是前期受疫情及相关管 控政策影响较为严重的地区,但随 着疫情这一非经济因素影响的减 弱,这些地区经济活动逐步恢复, 企业复工复产加快,各项经济指标 也将出现恢复性增长,尤其是生产 端恢复会相对更快,也因此带来企 业利润的明显改善。"

此外,5月工业企业营收也有

所回升。全国规模以上工业企业 营业收入同比增长6.8%,增速较上 月有所回升,为企业盈利改善创造 了有利条件。

对此,朱虹解释说:"受生产 物流逐步恢复、产业链供应链逐 步畅通推动,工业企业销售状况 有所改善。"

下转 **Ⅵ** A4

## 发改委立项研究 粮食投融资课题

本报记者 索寒雪 北京报道

近日,国家发改委固定资产 投资司启动2022年度课题研究 工作,并向社会公开征集课题研 究单位,其中,研究课题包括"关 于保障国家粮食生产投融资思 路研究"。

国家发改委固定资产投资 司今年共启动10项课题研究, 往年其关注点普遍集中在房地 产、基础设施建设等课题。随着 粮食问题日益受到重视,国际粮 食供应紧张、粮价不断攀升,国 家发改委已经接连两年针对粮 食问题进行课题研究。

#### 粮食投融资活跃

"今年关于农业的课题非常多,涉及到粮食安全的话题受到很 多部门的重视。"

"关于保障国家粮食生产投 融资思路研究"课题的内容包 括:"分析当前我国保障粮食安 全的薄弱环节、全球粮食产业链 供应链的风险隐患,比较发达国 家、粮食主产国在保障粮食安全 方面投资的重点方向和资金来 源,吸引借鉴先进经验。"

针对国内的内容包括:"深 人分析当前我国在农业领域特 别是粮食生产、保障供应方面 的投融资政策措施,扩大农业 有效投资,切实发挥投资在保 障粮食安全方面的关键作用。"

一位业内人士向记者表示: "今年关于农业的课题非常多,涉 及到粮食安全的话题受到很多部 门的重视。"

农业的投融资问题,已经 受到很多企业的重视,其中包 括推进上市融资。

中国中化人士向记者透 露,将中国化工下属企业瑞士 先正达、以色列安道麦与中化 集团下属农业事业部重组,组 建先正达集团,并正在推进科 创板上市。

该人士表示,这一系列操作 包括:"发挥协同价值为目标实 施专业化重组,完成业务整合方 案的制定,引入市值管理的思维 倒逼公司管理变革,使上市公司 成为经营决策的主体。"

对于全球粮食产业链供应 链的风险隐患,国际四大粮商 受到的影响颇深,甚至遇到了 供应链危机。世界四大粮商之

一的路易达孚集团亚太首席执 行官周学军在接受《中国经营 报》记者采访时曾表示,在2021 年国外疫情严重的阶段,"在世 界的很多国家,我们都遇到了 无法卸货的状况。"

"粮食运出来简单,但是码 头卸货难。"周学军说。

周学军坦言,受疫情影响, 农业的物流肯定受到影响。路 易达孚是国际四大粮商之一, 历史超过百年,全球第三大谷 物出口商。中国每年通过路易 达孚进口大量农产品。通常情 况下,大型粮食企业都有自己 的物流码头,但是受疫情影响, 这些码头的状况和其他码头一 样,堆满货物,无人卸载。

对于解决方案,周学军表 示:"依靠科技,更多地增加中国 港口那样的自动化操控设备。"

涉及到粮食安全的诸多细 节,国家发改委都在推进。

近期国家发改委联合农业 农村部印发了《2022年主粮作 物机收损失监测调查方案》,要 求省级农业农村部门和发展改 革部门要高度重视粮食作物机 收损失监测调查工作,县级农 业农村部门会同发展改革部门 成立监测调查工作队。

此外,在省一级,投资组建 粮食企业,也表现得比较活跃。 安徽省国资委人士向记者透 露,安徽省正在谋划组建省粮 食集团,作为省属一级企业,全 面承担省级储备粮业务。

#### 研究发达国家粮食补贴

发改委已下达中央预算内投资226亿元,继续支持各地加强 农田基础设施建设。

俄罗斯和乌克兰是全球最 重要的粮食生产国和净出口国, 乌克兰局势直接导致国际市场 谷物价格急剧上涨,如小麦价 格,近期期货市场价格比危机爆 发前上涨近50%。

市场预期不确定性上升,使 全球粮食危机进一步恶化,联合 国粮农组织数据显示,全球约有 50个国家依赖从俄罗斯和乌克 兰进口粮食,这些国家以中东、 非洲、南亚为主。

中国人民大学教授程国强 表示,世界粮食计划署已发出 警告称,2022年将是灾难性的 饥饿之年,38个国家的4400万 人在饥荒边缘徘徊。

他认为,长期以来,发展中 国家一直是全球粮食危机的受 害者。许多发展中国家只要遇 到国际粮食市场有风吹草动,就 会陷入缺粮危机。

为什么会出现这样的局面? "发达国家对农业高额补 贴的溢出效应——即在补贴发 达国家农民收入的同时,形成 低价过剩农产品进入世界市 场,既扭曲全球粮食贸易和市 场,也挤占发展中国家市场空 间,导致发展中国家普遍对农 业的战略失误,使其长期过度 依赖国际粮食市场,对国内农 业生产投资不足,发展中国家 普遍农业基础薄弱、粮食生产 发展迟缓,不能依靠国内生产 解决吃饭问题;加之发展中国 家缺乏粮食安全保障的基础设 施投资,粮食储备、物流、应急

体系严重短缺,导致全球粮价 波动时,发展中国家均无力应 对,极易陷入严重缺粮危机。 因此,发达国家对农业的高额 补贴,必须受到进一步的约束 和削减。"程国强表示。

国家发改委在课题要求上 也提出:"比较发达国家、粮食主 产国在保障粮食安全方面投资 的重点方向和资金来源。"

据了解,国家发改委已下 达中央预算内投资226亿元,继 续支持各地加强农田基础设施 建设。

国家发改委农经司副司长、 一级巡视员李明传表示,围绕藏 粮于地,着力推进高标准农田建 设和东北黑土地保护。耕地是 粮食生产的命根子,"要像保护 大熊猫一样保护耕地"。

农业农村部农田建设管理 司司长郭永田曾向《中国经营 报》记者表示,黑土地是我们国 家最珍贵的耕地资源,是耕地 中的"大熊猫"。实施好黑土地 保护工程,是我们的一项重要

目前,全国的高标准农田建 设正在如火如荼地进行。

《高标准农田建设通则》将 于2022年10月1日起正式实 施。按照规划,到2030年将建 成12亿亩高标准农田,加上改 造提升已建的高标准农田,能够 稳定保障1.2万亿斤以上粮食产 能,可以确保谷物基本自给、口 粮绝对安全,守住国家粮食安全 底线。