



国企“做强”十年

本报记者 索寒雪 北京报道

国有企业是中国特色社会主义的重要物质基础和政治基础，是党执政兴国的重要支柱和依靠力量，是我们党领导的国家治理体系的重要组成部分。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视国

国有企业是经济顶梁柱

聚焦自主可控，大力开展关键核心技术攻关。

党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，党和国家事业取得历史性成就，发生历史性变革，国有企业发挥了重要作用，作出了重要贡献。

“在促进我国经济高质量发展上，国有企业发挥了顶梁柱作用。”翁杰明说。

来自国资委的数据显示，截至2021年底，全国国资系统监管企业资产总额达到259.3万亿元，比2012年底增长2.6倍，年均增长15.4%。2012~2021年，全国国资系统监管企业累计实现增加值111.4万亿元，年均增长9%，超过GDP年均增速2.3个百分点。

从经济发展的质量看，国有企业有力提升了高质量发展成色。

国资系统监管企业大多处于关系国家安全、国计民生和国民经济命脉的重要行业和关键领域。近年来，通过持续深化改革，强化创新，发展质量效益不断提高，有力引领和促进了相关行业企业高质量发展，在电子信息、轨道交通等领域打造了一批先进制造业集群，同时还承担了全国约80%的化解钢铁过剩产能任务，提前超额完成“十三五”节能减排目标，2021年中央企业万元产值综合能耗比2012年下降约33%。

坚持围绕党和国家工作大局

更加突出实业主业，深入推进战略性重组和专业化整合，大力推进传统产业升级和发展战略性新兴产业。

这十年间，党对国有企业的全面领导得到根本性加强，高质量党建有力引领和保障了企业高质量发展。

“我们坚持把‘两个维护’作为最高政治原则和根本政治规矩，以党的政治建设为统领，大力推动习近平新时代中国特色社会主义思想大学习、大普及、大落实，持续深入贯彻落实习近平总书记全国国企党建会重要讲话精神，坚持一年一专题，压茬推进党建工作落实年等五个专项行动，推动国有企业党的领导、党的建设全面严起来、实起来、强起来，为企业改革发展提供了坚强保证。”翁杰明说。

在党的领导下，国有企业高质量发展迈出实质性步伐，建设世界一流企业取得明显成效。

“我们坚持完整准确全面贯彻

企业改革取得重大突破性进展

国资委搭建了公平公正公开的市场平台，混改过程中涉及的国有资产交易流转，一律通过资本市场公开进行。

国企改革是各方关注的一个内容，十年来的国企改革，特别是国企改革三年行动的深入实施，在许多重要领域和关键环节实现系统性重塑、整体性重构，涌现出一批活力竞相迸发、动力更加充沛的现代新国企。

其中，混合所有制改革的突破性政策备受关注。

国资委秘书长、新闻发言人彭华岗表示，“国资委坚决贯彻落实党中央、国务院的决策部署，按照完善治理、强化激励、突出主业、提高效率的总体要求，积极稳妥推进混合所有制改革，促进了多种所有制经济的取长补短、相互促进、共同发展。”

国资委根据不同企业的功能定位，对推进混合所有制改革的必要性、可行性进行充分论证，“一企一策”制订方案，成熟一个推进一个。同时，加强对混合所有制改革全过程的监督，切实防止国有资产流失。

国资委为持续完善混改的制

资国企工作，习近平总书记发表一系列重要讲话，作出一系列重要指示批示，推出一系列重大部署，特别是2016年10月10日，党中央召开全国国有企业党的建设工作会议，习近平总书记亲自出席会议并作重要讲话，科学回答了还要不要国有企业，国有企业要不要加强党的建设，怎样加

强党的建设等重大理论和实践问题，深刻阐明了为什么要做强做优做大国有企业，怎样做强做优做大国有企业这个重大时代命题。

在“中国这十年”系列主题新闻发布会上，国资委副主任翁杰明表示，十年来，我们深入学习贯彻习近平总书记关于国有



过去十年，国企在攻克关键、核心技术问题上表现优异。

目前，中央企业拥有境外机构和项目超过8000个，资产总额近8万亿元。希腊比雷埃夫斯港、中老铁路等一批标志性的工程成功落地，并且运营良好，高铁、核电等一批高质量产品走出国门，有力带动产业链上下游企业共同走出去。

在落实国家重大区域发展战略方面，国有企业聚焦服务京津冀协同发展、长三角一体化发展、粤港澳大湾区建设、长江经济带发展、黄河流域生态保护和高质量发展等区域重大战略，深入开展央地协同合作，党的十八大以来签约项目3849个，参与雄安新区项目超过900个。

在维护国家基础服务安全方面，中央企业建成运营全球规模最

大、技术领先、覆盖全国的网络基础设施，积极承担川藏、藏中、阿里电力联网工程等一批投资大、收益薄的基础设施建设，深入推进新一轮农网改造升级和村村通动力电工程，有力支撑制造强国、网络强国、交通强国、数字中国建设，有力维护国家国防安全、能源资源安全、粮食安全、信息安全。

此外，十年来，中央企业建成了700多个国家级研发平台，7个创新联合体，累计投入研发经费6.2万亿元，年均增速超过10%。2021年底，拥有研发人员107万人，比2012年底增长53%，拥有两院院士241名，约占全国院士总数的1/7。

近年来，中央企业取得以载人

活力效率切实增强。

国资委要求国有企业深入贯彻落实国企改革“1+N”文件体系，大力实施国企改革三年行动，坚持“两个一以贯之”，着力建设和完善中国特色现代企业制度，在公司治理中推动加强党的领导组织化、制度化、具体化，权责法定、权责透明、协调运转、有效制衡的治理机制加快形成。

坚持社会主义市场经济改革方向，国有企业全面完成公司制改制，全面收官剥离企业办社会职能和解决历史遗留问题，全面深化企业内部三项制度改革，积极稳妥推进混合所有制改革，有力破除了一批体制机制障碍，有效解决了一大批长期想解决而没有解决的重点难点问题。“新时代国企改革有力推动国有企业成为公司治理新、经

济活力效率切实增强。

据了解，在加强党的领导方面，具备条件的混合所有制企业绝大多数建立了党的组织。在公司治理方面，70%的混合所有制企业中有外部投资者派出的董事。国有控股上市公司持续引入持股比例5%以上的战略投资者，股权结构、公司治理进一步优化。在市场化经营机制方面，混改企业基本实现了经理层成员任期制和契约化管理的全覆盖，灵活开展了中长期激励，上百家上市公司实施了股权激励，200个科技型企业实施了股权和分红激励。

通过混改，涌现出一大批主业突出、公司治理优、创新能力强、活力效率高的优秀企业。“下一步，我们将坚持‘三因三宜三

强党的建设等重大理论和实践问题，深刻阐明了为什么要做强做优做大国有企业，怎样做强做优做大国有企业这个重大时代命题。

在“中国这十年”系列主题新闻发布会上，国资委副主任翁杰明表示，十年来，我们深入学习贯彻习近平总书记关于国有

强党的建设等重大理论和实践问题，深刻阐明了为什么要做强做优做大国有企业，怎样做强做优做大国有企业这个重大时代命题。

在“中国这十年”系列主题新闻发布会上，国资委副主任翁杰明表示，十年来，我们深入学习贯彻习近平总书记关于国有

强党的建设等重大理论和实践问题，深刻阐明了为什么要做强做优做大国有企业，怎样做强做优做大国有企业这个重大时代命题。

在“中国这十年”系列主题新闻发布会上，国资委副主任翁杰明表示，十年来，我们深入学习贯彻习近平总书记关于国有

强党的建设等重大理论和实践问题，深刻阐明了为什么要做强做优做大国有企业，怎样做强做优做大国有企业这个重大时代命题。

在“中国这十年”系列主题新闻发布会上，国资委副主任翁杰明表示，十年来，我们深入学习贯彻习近平总书记关于国有

强党的建设等重大理论和实践问题，深刻阐明了为什么要做强做优做大国有企业，怎样做强做优做大国有企业这个重大时代命题。

在“中国这十年”系列主题新闻发布会上，国资委副主任翁杰明表示，十年来，我们深入学习贯彻习近平总书记关于国有

强党的建设等重大理论和实践问题，深刻阐明了为什么要做强做优做大国有企业，怎样做强做优做大国有企业这个重大时代命题。

在“中国这十年”系列主题新闻发布会上，国资委副主任翁杰明表示，十年来，我们深入学习贯彻习近平总书记关于国有

强党的建设等重大理论和实践问题，深刻阐明了为什么要做强做优做大国有企业，怎样做强做优做大国有企业这个重大时代命题。

在“中国这十年”系列主题新闻发布会上，国资委副主任翁杰明表示，十年来，我们深入学习贯彻习近平总书记关于国有

企业改革发展和党的建设的重

要论述精神，坚决贯彻落实党中央、国务院决策部署，推动国有企业发生了根本性、转折性、全局性的重大变化。这十年是中国特色现代企业制度成熟定型的十年，是国有企业发展最全面、活力效率提升最显著、布局结构优化最明显的十年。

航天、探月工程、深海探测、北斗导航、5G应用、国产航母等为代表的

一批具有世界先进水平的重大成果，建成了港珠澳大桥、白鹤滩水电站、深海一号油气田、华龙一号核电机组、石岛湾高温气冷堆核电站示范工程等一批标志性重大工程，极大振奋了中华民族自信自强的志气、骨气、底气。

国有企业攻克了一批关键核心技术“卡脖子”问题。中央企业聚焦自主可控，大力开展关键核心技术攻关，有效填补多领域空白，集成电路、5G通信、高速铁路、大飞机、发动机、工业母机、能源电力等领域“卡脖子”问题得到不同程度缓解，形成了一批世界级重大科技成果。

营机制新、布局结构新的现代新国企。”翁杰明说。

在本轮国企改革中，国有资产监管体制更加成熟定型，有力维护了国有资产安全，防止了国有资产流失。

翁杰明认为，在推进国企改革中，国有企业的专业化水平更高，“我们牢牢把握职责定位，深入推进国资监管机构职能转变，动态完善监管权力和责任清单，把履行中央企业出资人职责、专司国有资产监管职责、负责中央企业党的建设工作职责三项职责统一起来，切实增强专业化、体系化、法治化监管能力。积极推进经营性国有资产集中统一监管，着力构建国资监管大格局，坚决守护好、发展好全体人民的共同财富，全国省一级国资委集中统一监管平均比例超过了98%。”

不’的原则，因地施策、因业施策、因企施策，宜独则独、宜控则控、宜参则参，不搞拉郎配、不搞全覆盖、不设时间表，积极稳妥地深化混合所有制改革。围绕推进混改企业深度转换经营机制等重点工作，进一步指导混改企业完善法人治理结构，发挥战略投资者的积极作用，切实维护各方股东的权利，建立健全灵活高效的市场化经营机制，以混促改，务求改革实效。”彭华岗说。

党的二十大召开在即，“新征程上，我们将更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻落实党中央、国务院决策部署，坚定不移做强做优做大国有企业，加快建设世界一流企业，为全面建设社会主义现代化国家、实现第二个百年奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦作出新的更大贡献，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。”翁杰明说。

相关报道

国企剥离医疗机构改革完成率超99%

本报记者 索寒雪 北京报道

2022年6月22日，国资委党委委员、副主任翁杰明在“全国国有企业办医疗机构改革巩固深化推进会”上透露，全国剥离国有企业办社会职能和解决历史遗留问题取得了决定性成果。

他说：“国有企业的医疗机构通过移交地方、资源整合、关闭撤

减轻企业负担

国资委数据显示，截至目前，全国国资系统监管企业2525个医疗机构，已完成改革2515个，完成率99.6%。其中，移交地方政府506个，占20.0%；以医疗健康为主业的国有企业整合978个，占38.7%；引入社会资本改制440个，占17.4%；关闭撤销591个，占23.5%。共有69家中央企业和29个地方涉及医疗机构深化改革，其中航天科工、兵器装备集团、中国石油等54家中央企业和山西、江西、河南等23个省(区、市)全面完成改革任务，进一步减轻了企业负担。

由于经营情况差异大，发展中积累的问题多，面对的矛盾和问题也不同，改革十分复杂。

航空工业集团党组副书记李清堂向《中国经营报》记者说：“航空工业集团2020年基本完成了医疗机构深化改革任务，移交超万张床位、过万名职工。航空工业集团所属医疗机构共88家，分布于17个省(市)，均为非营利性医疗机

扶上马，送一程

对于大型企业，改革尤为复杂。由于历史原因，中国石油企业办医疗机构数量大、布局范围广，所属38家企业共有医疗机构285家，分布在19个省(区、市)的50个地级市，大多位于独立工矿区，涉及员工约2.5万人，推动改革难点多、问题多，稳定压力大。

中国石油党组成员、副总经理任立新向记者表示，改革分为多个层次。

中国石油对规模小、员工少、长期亏损且驻地公共医疗卫生资源丰富的小型医疗机构，在征得地方政府同意、妥善安置在职员工的基础上，实施关闭撤销，彻底退出医疗卫生服务业务。对规模大、员工多且主要承担地方公共医疗服务职能、对当地医疗卫生事业发展有重要影响的大型医疗机构，在征得地方政府同意后整体移交，纳入地方政府公共医疗卫生体系管理。对规模较大、承担独立工矿区医疗服务职能但驻地政府无意愿接收的医疗机构，规范采取重组改制方式推进改革，建立社会化运行机制。

国资委调研改革

由于国有企业办医疗机构的改革涉及范围较广，因此地方国资委首先对改革范围进行了认真调研。

陕西省国资委党委委员、副主任杨爱民向记者表示，在深入调研分析、掌握第一手材料的基础上，陕西省出台《省属企业办医疗机构剥离改革工作实施方案》，快速启动，务实推进。

据了解，陕西省省属134家医疗机构先后采取保留、移交、撤销、整合等四种方式完成剥离。其中继续保留的12家，占8.96%；移交地方政府或其他办公单位接收的14家，占10.45%；关闭撤销的43家，占32.09%；整合重组、无偿划转给陕西健康医疗集团的65家，占48.5%。同时，陕健医集团按照央地同步的原则，还接收了驻陕央企医疗机构6家。

为了让接手的医疗机构更好地融入本地的医疗体系中，杨爱民说：“我们在坚持分类实施管理的基础上，按照原有医院区域分

销、重组改制等多种方式积极推进改革，截至目前，全国国资系统监管企业2525个医疗机构，已完成改革2515个，完成率99.6%。”

落实全国剥离国有企业办社会职能和解决历史遗留问题工作、支持推动国有企业办医疗机构高质量发展，是国企改革三年行动部署之一，该改革内容已经进入收尾阶段。

其中，三级医院8家，二级医院16家，一级医院40家，未定级医疗机构24家；医院总床位数1.27万张，在职工总数1.5万人，离退休人员3500多人。”

他说：“分析研究发展改革中存在的问题，全面摸清底数尤为重要，是推进医疗机构分类改革的基础。集团公司高度重视这项工作，成立专项工作组，逐一全面了解梳理情况，分析存在的问题，研究地方医疗卫生体制改革政策，为科学制定改革方案、清除阻碍、统一思想夯实了基础。”

据了解，共有69家中央企业和29个地方涉及医疗机构深化改革，其中航天科工、兵器装备集团、中国石油等54家中央企业和山西、江西、河南等23个省(区、市)全面完成改革任务。“改革进一步减轻了企业负担，使企业得以轻装上阵、公平参与市场竞争，体现了大家的全局意识、大局观念和责任担当，应给予充分肯定。”翁杰明说。

“到2020年7月底，中国石油所属285家医疗机构总体完成改革任务，其中移交地方110家、重组改制132家、关闭撤销31家、转为企业内部医务室等12家。”任立新说。

那些富余人员较多、承担矿区分摊费用较大、长期经营亏损的医疗机构，中国石油要求由原主办企业分流安置富余的非医务人员，并协调解决医疗机构的欠付债务和承担矿区分摊费用等问题，帮助改革后的医疗机构实现“轻装上阵”。

在符合市场规则、保证服务质量和公平交易的前提下，中国石油要求原主办企业的员工健康体检、生产服务保障等，在一定时间内继续交由改革后的医疗机构提供，“扶上马，送一程”。

“我们打消职工思想顾虑，一方面，加大宣传力度，向员工及时介绍系统内外医疗机构改革的成果成效，增强改革信心，凝聚改革合力。另一方面，强化沟通协调，争取理解支持，使移交地方管理的医疗机构、医务人员享受到公立医院同等待遇。”任立新说。

布，依托区域内三级或准三级医院为中心医院，构建了8个医联体，推行‘行政统一管理、人才统一调配、财务统一核算、业务统一运行、绩效统一管理、药械统一采购’的‘六统一’管理模式，通过对现有医院的供应链进行整合试点，采取合作共建、厂家直供、总代理授权等方式加速设备投入，有效加快了区域内医疗机构提升改造和转型升级。”

此外，今年3月和5月，国资委组织各地、各中央企业对医疗机构改革进行两轮“全面体检”，发现和整改了一些问题。“大家要认真对照工作要求，继续对本地区本企业医疗机构完成情况进行再排查、再核实，对不符合改革方向以及改革不到位的，要坚决做到及时整改，真正做到管理权实质性移交。”翁杰明说。

据了解，今年下半年，国务院国资委将适时组织开展剥离企业办社会职能和解决历史遗留问题“回头看”检查。