## "引凤还巢" 9万余名务工者返乡就业创业 创办各类经济实体3.5万个

# 河南鹿邑县"双创"模式观察

本报记者 夏晨翔 北京报道

日前,国务院办公厅发布 2021年落实有关重大政策措施真 抓实干成效明显的地方名单及激 励措施。其中,河南省鹿邑县因

推动"双创"政策落地、促进创业 带动就业、加强融通创新、扶持 "双创"支撑平台、构建"双创"发 展生态、打造"双创"升级版等方 面成效明显,人列嘉奖名单。

《中国经营报》记者了解到,

近年来,鹿邑县强力推进"双 创"工作,通过实施"凤还巢"工 程,培育有利于返乡入乡的创新 创业生态,已探索出了一条"输 出打工者,引回创业者,带动就 业者"的"双创"典型模式和实

数据显示,目前,鹿邑县外出 务工人员累计返乡达9万余人, 累计创办各类经济实体3.5万个, 带动了19.5万名劳动者在家门口 就业。

#### 培育创业良好生态

#### "政府给了很大的支持,在手续方面,政府部门直接上门办理,基本不需要我们去跑。"

"以前村民只是种植一些传统 的农作物,我们回到家乡通过流转 土地,种上了葡萄和优质梨,再把 种植与生态旅游、观光采摘结合在 一起,既产生了良好的经济效益, 进而也带动了周边村民的就业。' 华恩种植合作社负责人张万印告

2015年,在家乡政府的感召 下,在外务工的张万印决定返乡创 业。他先通过自有资金流转了100 多亩土地种植葡萄,后来不断有村 民以土地入股,种植规模持续扩大。

"政府给了很大的支持,在手续

方面,政府部门直接上门办理,基本 不需要我们去跑。在资金方面,政 府金融办、就业扶贫中心也给我们 做了担保,拿到了20万元的贷款。'

如今,从葡萄到优质梨,华恩种 植合作社年产值已达到220多万 元,更解决了周边200多户村民的 就业问题。以土地人股的村民每年 还能获得3000~6500元不等的分 红,加上工资,一年收入可达到一万

近年来,随着鹿邑县招商引资 政策不断出台,如张万印一样的返

乡创业者已越来越多。

2016年,鹿邑县正式实施"凤 还巢"工程,从人才创业、产业及技 术创新、"双创"服务等多个方面进 一步丰富完善了双创"1+5"政策体 系,以期吸引各地鹿邑籍人员返乡

"为了吸引返乡创业者,我们在 财税政策方面加大了支持力度,包 括提供支持创新创业的财政政策、 落实定向减税和普遍性降费等政 策。"鹿邑县人社局返乡创业负责人 杨昆告诉记者。

记者了解到,鹿邑县财政每年

拨付5000万元作为返乡创业发展 基金,为符合条件的返乡创业者提 供5000元的创业开业补贴,将符合 条件的农民工最高可申请创业担保 贷款额度提高至20万元,财政按照 比例贴息。此外,还兑现每平方米 93元的新建厂房补贴和每平方米5 元的房租补贴。

数据显示,仅在2021年,鹿邑 县就新增发放315笔创业担保贷 款5818万元,其中新增发放返乡农 民工创业担保贷款4015万元;落实 定向减税和普遍性降费共计3.01 亿元。

#### 激发创新内在动力

#### 入园之后,政府又为其积极协调水电,办理了土地使用权证、房产证等,以便让工厂更快投入运营。

鹿邑县的化妆刷产业是传统 优势产业,素有"中国化妆刷之乡" 的美誉。上世纪八十年代,鹿邑县 很多人家养羊,羊尾毛加工企业遍 及多个乡镇。

但是,由于羊尾毛加工产品附 加值低、利润薄,无法形成产业集 聚效应。为了破解这一难题,鹿邑 县持续加大招商引资力度,并从产 品提质升级、孵化园区建设、自主 品牌打造等方面发力,延伸化妆刷 产业链条,推动产业链、价值链从 中低端向中高端迭代升级。

"我们的业务之前主要集中在 河北、天津等地,在看到家乡政府 招商引资政策后,2018年正式决定 返乡创业,入驻到产业园内。"河南 正一产业有限公司(以下简称"河

南正一")相关负责人告诉记者。

据上述负责人介绍,河南正 一是一家生产、经营中高档化妆 刷、粉扑等化妆用具的公司,在入 驻到鹿邑县化妆刷产业园时,鹿 邑县政府为该公司提供了返乡创 业发展基金、新建厂房补贴、房租 补贴、创业补贴以及减税等多项 优惠政策。

人园之后,政府又为其积极协 调水电,办理了土地使用权证、房 产证等,以便让工厂更快投入运 营。此外,鹿邑县还投入了一亿多 元,专门为产业园建立了日处理 2000吨的污水处理厂。

为了培育高技能人才,鹿邑县 鼓励并支持河南正一打造省级人力 资源品牌培训示范基地,开展尾毛

化妆刷制作所涵盖的专业工种培 训,通过"师带徒""新型学徒制培 训"等方式培养优秀人才和技术能 手。截至目前,已建设标准化化妆 刷制作培训中心2个,技能培训达 6254人次,已完成评价取证3028人。

与此同时,河南正一还自建了 一支20余人的青年电商团队,建设 行业孵化基地,培育尾毛及制刷企 业54家,辐射周边近2万农民工从 事刷类动物毛和人造纤维的生产 加工,年加工各类尾毛2200吨以 上,已占据全国化妆刷类制毛及相 关配套市场90%的份额。

如今,鹿邑县尾毛化妆刷生产 加工基地化妆刷及配套生产返乡 企业已经超过140家,带动就业3万 余人,年产高中档化妆刷1.5亿套,

销往20多个国家和地区,出口创汇 2.9亿美元,年创产值约50亿元,产 生利税 4.6亿元。

在产品创新方面,鹿邑县要 求企业坚持科技创新,目前已研发 出了美容化妆笔、航空仪器刷等14 大类100多个品种的产品,授权专 利214项;申报"化妆刷及套件外 观设计""粉扑盒"以及自主研发 生产加工设备等各类技术专利90

在品牌创新方面,鹿邑县则加 速品牌建设进程,培育创建了"初 茵""蔻莲娜""惠姿蔓"等化妆刷自 主品牌商标注册近60个,初步实现 鹿邑化妆刷由代工生产到自主品 牌营销的转变,产品品牌的附加值 不断提升。



鹿邑县一家化妆刷生产企业车间内,工人在加工化妆刷。

#### 新华社/图

#### 构建多元产业集群

随着"双创"工作的持续深耕,如今,鹿邑县已经构建起多元 化发展的"六个一"产业集群。

日前,国务院办公厅发布 2021年落实有关重大政策措施 真抓实干成效明显的地方名单 及激励措施,鹿邑县第二次成 功入选。

文件指出,2022年,要对人 选地方优先支持创新创业支撑 平台建设,在中央预算内投资 安排等方面予以重点倾斜;对 区域内符合条件的创新创业项 目,优先推介与国家新兴产业 创业投资引导基金、国家级战 略性新兴产业发展基金、国家 中小企业发展基金等对接。

"近年来,鹿邑县通过推进 '凤还巢'工程,已经探索出了'输 出打工者、引回创业者、带动就业 者'的'双创'典型模式和最佳实 践,实现了特色产业发展由'初加 工'向'精制作'、由'贴牌子'向 '创牌子'、由'引老乡'向'引老 外'、由'单产品'向'全系列'、由 '单产业'向'多元化'的五大转 变。"鹿邑县发展和改革委员会党 组书记、主任李浩表示。

记者了解到,作为农业大 县,鹿邑县在做大做强化妆刷 产业链条的同时,还发挥农业 优势,积极培育了如华恩种植、 顺发牧业养殖等家庭农场、农 民合作社、农业产业化企业的 新型经营主体。以"粮头食尾"

"农头工尾"推动一产"接二连 三",引进和培育发展农字号龙 头企业。

而作为中国圣贤老子的故 里,鹿邑县围绕着老子文化建 设了30平方公里的曲仁里老子 文化产业园,建成明道城、真源 老街等文化创业街区,注册"大 唐明道城""邑只鹿"等品牌商 标,研发老子文化创意产品200 多件;举办"老子文化研讨会" "老子诞辰祭拜大典"等活动, 形成具有鹿邑特色的"双创"文 化氛围,总计吸纳文旅服务从 业人员3万余人。

随着"双创"工作的持续深 耕,如今,鹿邑县已经构建起多元 化发展的"六个一"产业集群,即 食品"一瓶酒"、化妆"一把刷"、纺 织"一件衣"、走路"一双鞋"、火锅 "一袋料"、健康"一剂药"。

为了进一步优化返乡创业 服务,鼓励和支持农民工等人 员返乡入乡创业,鹿邑县还投 资了270万元开发建设"鹿e家" 返乡创业大数据服务平台。

统计数据显示,截至目前,鹿 邑县外出务工人员累计返乡已达 9万余人,累计创办各类经济实体 3.5万个,带动19.5万名劳动者在 家门口就业,2021年新增返乡创 业人数8780人。

## 锚定万亿目标 深圳打造"20+8"产业集群制造业强市

## 本报记者 陈靖斌 深圳报道

为了推动先进制造业 的产业集群发展,形成系统 化促进深圳产业高质量发 展的体系,6月以来,深圳 连续出台了多个产业集群 政策,拟培育若干具有世界 级竞争力的战略性新兴产 业集群,抢占未来产业发展 先机。

6月6日,《深圳市人民 政府关于发展壮大战略性 新兴产业集群和培育发展 未来产业的意见》(以下简 称《意见》)及相关配套文 件发布。据了解,《意见》 将发展重点归纳为20个 战略性新兴产业重点细分 领域以及8个未来产业重 点发展方向,到2025年, 深圳的战略性新兴产业增 加值超过1.5万亿元,成为 推动经济社会高质量发展 的"主引擎"。

与此同时,深圳多部门 联合发布《深圳市培育发展 半导体与集成电路产业集 群行动计划(2022-2025 年)》(以下简称《计划》), 提出到2025年,建成具有 影响力的半导体与集成电 路产业集群。

科技部国家科技专家 周迪向《中国经营报》记者 表示,深圳市人民政府不失 时机地推出了战略性新兴 产业的引导政策,无疑将给 战略性新兴产业带来新的 发展动力,让深圳传统产业 向未来产业升级。

## 产业集群政策强市

"十四五"是深圳实现建设中 国特色社会主义先行示范区第一 阶段发展目标的关键时期,也是把 握全球新一轮科技革命和产业变 革趋势、提升现代产业体系竞争力 的重要战略机遇期。

"深圳将瞄准世界科技和产业 发展前沿,系统谋划战略性新兴 产业、未来产业发展规划和先进 制造业园区空间规划,出台推动 制造业高质量发展28条,建立697 家骨干企业专项服务小组,提升 现代产业发展能级。"2022年深圳 市《政府工作报告》指出,深圳将 衔接国家、省规划部署,研究制定 宽带通信与新型网络、半导体与 集成电路、生物医药等产业行动 计划,前瞻布局合成生物、量子信 息、深地深海等未来产业,通过产

业集群规划来构建面向未来的现

事实上确实如此,为了抢占未 来产业发展先机,提升现代产业体 系竞争力,6月以来,深圳围绕新兴 产业,出台了多个战略性新兴产业 集群政策。

《意见》提出,到2025年,战 略性新兴产业增加值超过1.5万 亿元,成为推动经济社会高质量 发展的"主引擎"。其中明确"四 个一"发展目标:培育一批具有 产业生态主导力的优质龙头企 业,推动一批关键核心技术攻关 取得重大突破,打造一批现代化 先进制造业园区和世界级"灯塔 工厂",形成一批引领型新兴产 业集群。

在发展重点方面,《意见》提

出20个战略性新兴产业集群发展 重点细分领域,以及8个未来产业 重点发展方向。深圳着力推动网 络与通信、软件与信息服务、智能 终端、超高清视频显示、新能源、 海洋产业等增加值千亿级产业集 群发展优势更加凸显,半导体与 集成电路、智能传感器、工业母机 等产业短板加快补齐,智能网联 汽车、新材料、高端医疗器械、生 物医药、数字创意、现代时尚等产 业发展水平显著提升,合成生物、 区块链等未来产业逐步发展成为 新增长点。

"在战略性新兴产业方面,从 原来的8大产业细化到20个集 群,体现了深圳经济特区敢想敢 闯敢试的特点。同时,还第一次 从人民政府的层面提出了8大未

来产业重点发展方向,而这8个 发展方向都明显体现了未来发展 的远见卓识,较之许多同类城市 更有前瞻性。"周迪如是表示。

值得一提的是,为了全力支撑 政策高效落地,《意见》还提出"六 个一"工作体系,完善重点产业"链 长制",坚持一个产业集群对应一 张龙头企业和"隐形冠军"企业清 单、一份招商引资清单、一份重点 投资项目清单、一套科技创新体 系、一个政策工具包、一家战略咨 询支撑机构。同时,完善产业空间 保障体系,健全市场主体培育体 系,创新财政金融支持体系,强化 创新支撑体系。

周迪指出,建立"六个一"工作 体系,体现了落到实处的工作计 划。"这对深圳来说,应该是很有发 展意义的,甚至有可能因此,深圳 的经济结构又上了一个台阶。'

与此同时,深圳市发改委、 深圳市科技创新委员会、深圳市 工信局、深圳市国资委近日发布 《计划》。

《计划》提出,到2025年,深 圳将建成具有影响力的半导体 与集成电路产业集群,产业规模 大幅增长,制造、封测等关键环 节达到国内领先水平,产业链联 动协同进一步加强,自主创新能 力进一步提升,在重点产品和技 术上形成突出的比较优势,突破 一批关键核心技术,形成一批骨 干企业和创新平台,打造若干专 业集成电路产业园区,支撑和引 领深圳市战略性新兴产业高质 量发展。

## 制造业竞争力稳步增强

事实上,近年来,深圳坚持工 业立市,制造业强市,战略性新兴 产业的发展已颇具规模。

深圳市2022年《政府工作报 告》指出,2021年深圳市工业增加 值突破1万亿元、增长5%,工业投 资 1372 亿元、增长 27.1%。新增规 模以上工业企业1769家,新增国 家级专精特新"小巨人"企业134 家、国家制造业单项冠军企业19 家。中国电子集团总部落户。荣 耀3C产品线等建成投产,华星光 电T7项目一期达产,中芯国际芯 片生产线扩产等项目加快推进, 比亚迪深汕汽车工业园、重投天 科第三代半导体等开工建设。现 代服务业快速发展,现代服务业增 加值增长7.5%。

此外,服务于产业发展的金融 业增加值也增长了7.6%,境内外上 市公司增加47家、总数达495家,

持牌金融机构增加23家,制造业贷 款、绿色信贷、中小微企业贷款余 额分别增长13.3%、28.6%、20.6%, 金融服务实体经济能力不断增 强。现代物流业增加值增长 9.8%。科学研究和技术服务业营 业收入增长14%。新增6家国家级 工业设计中心,深圳获评全国工业 设计示范城市。

而此次深圳全面完善产业发 展的顶层设计,把战略性新兴产业 作为实体经济发展的重中之重,以 深化供给侧结构性改革为主线,以 破解关键核心技术"卡脖子"问题 为核心,大力发展先进制造、智能 制造、绿色制造、服务型制造,引起 各界高度关注。

"深圳今年以来连续遭受了几 次疫情的影响,中间也历经了静态 清零,包括华强北地区的封控,对 实体经济和新兴产业的打击很

大。在此时期,深圳市人民政府不 失时机地推出了战略性新兴产业 的引导政策,无疑将给战略性新兴 产业带来新的发展动力。同时也 很明显地表现出深圳市将来会更 加重视战略性新兴产业的发展,腾 笼换鸟,让传统产业向未来产业升 级。"周迪告诉记者。

浙江大学国际联合商学院数 字经济与金融创新研究中心联 席主任盘和林则认为,深圳有良 好的产业创新氛围,但之前深圳 的创新产业比较分散,本次通过 规划的方式条分缕析,能够整合 创新产业形成创新能力,通过创 新产业集群来形成更加完善的 创新产业生态,在集群内部推动 创新企业的优势互补。"政策规 划主要是通过产业链联动,来提 高上下游的创新协同,提高深圳 制造业的创新能力,这有利于深

圳创新能力的发展,也能引导制 造业、芯片产业通过创新实现转 型升级。"

2022年深圳市《政府工作报 告》也指出,深圳将着力提升原始 创新能力。强化战略科技力量, 探索新型举国体制深圳路径,高 标准建设综合性国家科学中心、 鹏城实验室,推进国家应用数学 中心、粤港澳大湾区量子科学中 心、深圳湾实验室等重大创新平 台建设。打造世界一流的光明科 学城,推进脑解析与脑模拟、合成 生物研究等科技基础设施建设, 开工建设鹏城云脑Ⅲ、超算中心 二期等设施。建设国际科技信息 中心。完善科技基础设施和仪器 设备共建共享共用制度。

并实施基础研究十年行动计 划,持续加大基础研究投入,力争 基础研究占全社会研发投入比重

提高到5%以上,把"卡脖子"的压 力转化为推动高水平科技自立自 强的强大动力,努力实现更多从 "0"到"1"的突破,推动深圳创新发 展再上新水平。

尽管深圳出台产业集群政策 助推创新发展再上新水平,然而深 圳的创新水平仍存在不少的瓶颈。

盘和林认为,深圳创新瓶颈主 要在于对中小科技初创企业来说, 深圳的经营成本和人才成本较 高。另外,深圳企业创新还存在技 术能力储备不足的问题。

对此盘和林建议,深圳应该对 中小科技企业、初创企业在资金融 资、政策扶持上给予一些支持,保 障初创企业活力。此外,还要推进 "产学研用"融合和成果转化,利用 深圳及其周边的院校和科研院所, 帮助企业开展科技创新,提高企业 技术硬实力。