編/郝成 编辑/孟庆伟 美編/郭婵媛 校对/陈丽 haocheng@cbnet.com.cn

六部门:小微企业贷款还本付息再延半年

本报记者 谭志娟 北京报道

为进一步加大对小微企业等市场主体支持力度,深入落实好稳经济一揽子政策和接续政策,助力稳住经济大盘,近日,人民银行、银保监会、财政部等六部门联合印发《关于进一步加大对小微企业贷款延期

还本付息支持力度的通知》(以下简称《通知》),对于2022年第四季度到期的小微企业贷款,鼓励银行业金融机构按市场化原则与企业共同协商延期还本付息。

就此,中国银行研究院研究员叶银丹日前在接受《中国经营报》记者 采访时分析称:"小微企业的稳定健

进一步延期还本付息期限

《通知》明确,对于2022年第四季度到期的、因疫情影响暂时遇困的小微企业贷款(含个体工商户和小微企业主经营性贷款),还本付息日期原则上最长可延至2023年6月30日。延期贷款正常计息,免收罚息。

叶银丹告诉记者:"从金融机构角度看,通过对小微企业进一步延期还本付息,支持小微企业渡过难关,有助于避免大量小微企业倒闭,也有助于稳定金融机构资产稳定。"

王青还表示,今年5月出台的 稳住经济大盘一揽子政策中包括 "商业银行等金融机构继续按市场 化原则与中小微企业(含中小微企 业主)和个体工商户、货车司机等自主协商,对其贷款实施延期还本付息,努力做到应延尽延,本轮延期还本付息日期原则上不超过2022年底"。此次《通知》的要求,意味着最长延期还本付息期限再

中国民生银行首席经济学家 温彬指出,2020年以来,为应对疫 情对市场主体的冲击,人民银行等 部门出台实施了中小微企业贷款 阶段性延期还本付息政策,有效缓 解了中小微企业资金周转压力。 《关于对中小微企业贷款实施临时 性延期还本付息的通知》下发后, 截至2020年5月15日,中小微企业 到期贷款本息延期规模已超1.3万 康发展对我国稳定就业、产业转型升级具有重要意义。此时政策加大对小微企业支持力度,有助于稳定企业发展信心,对于稳定就业和收入,促进内需恢复具有重要作用。"

东方金诚首席宏观分析师王青 表示:"这意味着金融对小微企业支 持政策进一步加码。其背景是四季度新冠肺炎疫情(以下简称"疫情") 扰动升温,一些小微企业和个体工商户经营困难加剧。因此,着眼于保就业、稳增长,政策面正在加大对小微企业的定向支持力度,重点是缓解这些市场主体的流动性压力。"

> 2022年11月14日 据中国人民银行网站

《通知》明确

对于2022年第四季度到

期的、因新冠肺炎疫情影

响暂时遇困的小微企业贷

企业主经营性贷款),还本

付息日期原则上最长可延

至2023年6月30日延期贷款正常计息,



延长小微企业贷款还本付息将有效缓解中小微企业资金周转压力。

视觉中国/图

亿元,超过40%的中小微企业到期 贷款得到各种形式的接续融资支 持,助力企业实现尽快复工复产, 支持实体经济恢复发展。

为进一步纾解中小微企业困难,

推动企业有序复工复产,提高金融服务的针对性、有效性,2020年3月1日,银保监会及人民银行等五部门联合印发《关于对中小微企业贷款实施临时性延期还本付息的通知》。

免收罚息

四季度小微企业贷款有望保持高增势头

《通知》要求,各银行业金融机构要坚持实质性风险判断,及时调整信贷管理系统,不单独因疫情因素下调贷款风险分类,不影响征信记录,并完善贷款延期还本付息相关尽职免责规定。

《通知》同时还称,银行业金融机构要创新延期贷款产品和服务,强化金融科技赋能,提前对接企业延期需求,为企业提供差异化贷款延期方式、线上续贷产品和贷款延期线上办理渠道。在有效防控风险的前提下,对于缺乏部分材料的贷款延期申请可"容缺办理",事后补齐。同时,银行业金融机构要加大政策宣传解读力度,及时公示办理条件、所需材料、办理流程及办理时限,提高小微企业办理贷款延期的便利度。

就此,叶银丹告诉记者:"更好

"在内外部不确定性因素增

多的背景下,财政政策的走势,也

需对标实现第二个百年奋斗目

标,即全面建成社会主义现代化

满足小微企业贷款延期需求对金融机构管理服务能力提出了更高要求。一方面,金融机构需要积极创新延期贷款产品服务,为小微企业办理相关业务提供便利;另一方面,也要持续提高业务能力,做到精准识别真正需要延期还本付息的小微企业。此外,还需要通过数字化技术辅助管理等,不断优化内部业务管理流程。"

温彬认为,此次人民银行等六部门联合印发《通知》,从进一步延长还款期限(最长可延至2023年6月30日)、落实好延期贷款风险分类规定、建立健全尽职免责制度、完善担保制度安排、创新延期贷款产品和服务、强化金融科技赋能、加大对银行业金融机构的资金支持力度、强化政策实施效果跟踪等多个方面,引导银行业金融机构强化对小微企业的金融支

持,有助于更大力度、更广范围地保 市场、稳就业、助民生,实现稳经济和 防风险的多重平衡。

为充分调动银行业金融机构的积极性,《通知》还提出,人民银行综合运用多种货币政策工具,保持银行体系流动性合理充裕;金融监管部门落实好小微企业不良贷款容忍度等差异化政策;各级财政部门在考核国有控股和参股的银行业金融机构2022年经营绩效时,应充分考虑延期还本付息政策的影响,给予合理调整和评价。同时,鼓励政府性融资担保机构对有贷款延期需求的企业延长担保期限,继续提供增信支持。

叶银丹对记者说:"这体现出政策在缓解企业当期压力的同时还放眼长远,以有效措施稳定市场预期、提振主体信心、增加发展后

从"需求管理"转变为"风险权衡",

特别是新冠肺炎疫情(以下简称

"疫情")发生的这三年更是加剧了

这种调整。在此背景下,作为"十

四五"承上启下的重要一年,2022

年积极财政政策的主要特点是着

力提升政策效能,更加注重精准、

中国财政政策报告2022:财政政策从需求管理转向风险权衡

劲、培育好实体经济的根基,这既 是当前保持经济运行在合理区间 的重要支撑,也是未来实现经济高 质量发展的重要基础。"

业界专家预计,在该项政策的 支持下,四季度小微企业贷款(普 惠金融口径)有望保持高增势头。

叶银丹对记者说:"预计四季度小微企业贷款(普惠金融口径)有望保持较高增长势头,年末同比增速较三季度末的同比增速可能略有加快。小微企业贷款(普惠金融口径)余额同比有望将连续四年保持20%以上的高增水平,远高于同期各项贷款余额同比增速。这一方面体现出疫情发生以来金融持续加大对实体经济支持力度的效果,另一方面也体现出政策和金融资源向小微企业、社会薄弱领域及群体倾斜取得了较好的效果。"

央企推混改项目 意向募资金额超1200亿元

本报记者 索寒雪 北京报道

国企改革三年行动步人 收官冲刺阶段。《中国经营报》 记者了解到,近日,由国务院 国资委、全国工商联、上海市 国资委指导,上海联合产权交 易所承办的"2022年混合所有制改革暨国企民企协同发展项目推介会"在北京、上海两地举办,263个央企民企混合所有制改革和协同发展项目在推介会上集中亮相,意向募资金额超1200亿元。

转换机制作为改革重点

着力提升"混"的质量,持续提高"改"的成效。

国资委党委委员、副主任 赵世堂表示,国资国企深入贯 彻党中央、国务院关于混合所 有制改革的决策部署,始终坚 持混合所有制改革正确方向, 坚持市场化法治化改革思路, 坚持把转换机制作为改革重 点,推动混改从混资本的量变 到改机制的质变深化。

据不完全统计,党的十八大 以来,中央企业引入非公资本超 过1.5万亿元,混改企业户数超 过70%。

作为最大规模的混改案例,由德龙控股参与混改组建的"新天钢集团",混改后各项经营指标连年攀升,2021年工业总产值首次突破1100亿元大关,职工人均收入较混改前提升46.69%。

全国工商联副主席常兆华 表示,民营企业市场机制活、效 率效益高、科技创新快;国有企 业资本充足、资源丰富、技术先 进、管理规范。发展混合所有制 经济,对于各种所有制经济取长 补短、相互促进、共同发展具有 重要意义。

赵世堂表示,下一步,国资 国企系统要深入学习贯彻党的 二十大精神,紧紧围绕建设世界 一流企业总目标,不断深化混合 所有制改革,着力提升"混"的质量,持续提高"改"的成效,推动混改企业持续增强活力动力、提升核心竞争力,推动国有资本和国有企业做强做优做大,带动各类所有制企业协同发展,在全面建设社会主义现代化国家新征程中做出新的更大贡献。

央企对混合所有制改革的 热情很高。中国交通建设集团 人士在会上介绍了新企业在新 能源领域的发展。

据了解,中国交通建设集团在推进混改时,也在所有混改企业中推进党建。另有中国交通建设集团人士透露,该集团制定了《关于加强和改进混合所有制企业党的建设工作的指导意见》,推动党的领导和党的建设适应股权结构、治理结构、员工结构等新变化,推动党的组织、党建工作、人才选聘与企业治理融合共促,全部148家混合所有制企业均实现党组织和党建工作全覆盖。

"探索在参股企业葡萄牙最大工程承包商莫塔公司建立前方党小组,以组织前移推动风险防范前置;推动党组织在与碧水源等民营企业混改中发挥促改革、稳团队、防风险作用。"该人士表示。

混改推进文化融合"在京美》引从四中四十

"在完善公司治理中要加强党的领导。"

目前针对混改公司的参与 治理,各地国资委通常是分类 划分。

天津国资委人士透露,根据 国有股权占比和控制力情况,将 混改企业大致分为三类。

"第一类是国有绝对控股或 具有实际控制力的国有相对控 股的混合所有制企业(含国有上 市公司);第二类是其他国有相 对控股或持股比例超过三分之 一的国有参股混合所有制企业; 第三类是其他国有参股的混合 所有制企业。"天津国资委人士 表示。

"在完善公司治理中要加强党的领导。"中国广核集团有限公司(以下简称"中广核")人士表示,"制定实施专项方案,在符合条件的企业推行'董书法'一肩挑,健全治理体系,细化党组织行权履职的范围和程序,实现党委发挥作用组织化、制度化、具体化。"

此外,中广核还制定发布

《集团混合所有制企业党建工作实施办法》,科学推进混合所有制企业的党建工作,着力解决原民营企业领导班子无党员、有党员无组织、有组织运行边缘化等问题,引领促进企业文化融合。

国能信控以混促改,持续提升公司治理效能。该企业人士表示,"我们秉承战略契合原则, 遴选战略投资者。"

据了解,国能信控坚持选择采用"股权转让+增资扩股"的方式。"我们引人汇川技术、中软国际、科改基金、华能资本和中国互联网基金在技术、人才、市场等方面高度契合的战略投资者。混改后控股股东科环集团持股比例由100%降至46%,外部投资人合计持股比例为49%,员工持股比例为5%,既保证了国有股东对公司的相对控制,又给予战略投资者积极参与公司治理的充足空间。"前述国能信控人士表示。

强国,这意味着,未来的财政政策 以公共风险管理为导向

本报记者 杜丽娟 北京报道

以公共风险管理为导向成为新时代财政政策的一个特色。在财政人士看来,这种转变除了受外部因素影响,更重要的一个原因在于疫情导致的财政风险在不断攀升。

2020年,为了对冲疫情导致的公共风险,财政政策采取更加积极有为的举措,但也在一定程度上导致了财政风险的攀升。2021年超预期的经济恢复使得积极财政政策向"可持续性"倾斜,并着力在防范化解财政风险中提质增效。

伴随全年积极财政政策的实施,我国经济逐步恢复,但受疫情持续多点散发、地缘政治事件、主

要经济体宽松政策退出等因素的 影响,宏观环境不确定性再度强 化,这对政府风险权衡的前瞻性提 出了更大考验。

需要注重系统性、集成性和协同

性。"中国财政科学研究院研究员

刘尚希在《财政蓝皮书:中国财政

政策报告(2022)》(以下简称"报

发现,自2008年以来,财政政策已

回顾我国财政政策的发展会

告")会上指出。

中国财政科学研究院宏观经济研究中心主任石英华认为,受此影响,2022年积极财政政策也主张靠前发力,并注重经济和社会层面多重风险对冲,以构建确定性,实现财政的可持续。

报告预测,在疫情得到有效控制的条件下,2022年我国GDP增速可能在5.5%~6.0%区间,CPI将温和上行但空间有限,PPI全年先升后稳。

石英华表示,从中长期看,在

有效防范化解公共风险的条件下,"十四五"期间经济增速能够达到5.0%以上。其中财政收支的预测结果显示,2022年一般公共预算收入增速将小幅下降,"十四五"期间增速放缓,同年财政支出将高于往年水平,"十四五"期间财政支出依旧面临较大压力。

但报告预测,卫生健康、社会保障和就业、科学技术领域的财政投入将继续保持较快增速,财政支出结构和资金使用效率将进一步优化和提升。

这一预测和积极财政政策向 民生倾斜的基调也相吻合。 财政部数据显示,今年1~9月 累计,全国一般公共预算支出190389 亿元,比上年同期增长6.2%。其中, 中央一般公共预算本级支出25014 亿元,比上年同期增长7%;地方一般 公共预算支出165375亿元,比上年 同期增长6.1%。

报告认为,多重风险叠加下,

财政政策需以公共风险管理为导

向,展望以后年度,政策需注重前

瞻性、整体性、集成性、协同性,并

注重经济效应与社会效应的有机

实现可持续。

在主要支出科目中,卫生健康、教育、社会保障等科目都实现了5%以上的同比增幅。财政部相关负责人表示,今年以来,积极财政政策坚持以人民为中心的发展思想,统筹人民需要和财力可能,持续加强了基础性、普惠性、兜底性民生建设,为更好服务经济社会发展大局提供保障。

财政政策注重前瞻性

在内外部不确定性因素增多的背景下,全球经济前景的不确定性也在加大,今年以来,国际组织在报告中普遍调降了2022年全球经济增长预期。

国际货币基金组织2022年4月 发布的《世界经济展望报告》称,全 球经济严重恶化,将2022年全球经 济增长率的预测值下调0.8个百分 点,并从之前的4.4%下调至3.6%。

与此同时,世界银行2022年6 月发布的《全球经济展望》报告称, 受俄乌冲突、疫情等因素影响,全球 经济增长可能将进入"低增长和高 通胀"的"滞胀期"。伴随这种预期 的调整,世界银行将2022年全球经济增长率的预测值下调1.2个百分点,并从年初的4.1%下调至2.9%。

和全球经济展望相比,我国 2021年的经济增长领跑全球,并通 过债务风险、财政风险对公共风险 的对冲,实现了"稳中求进"目标。

不过在各国宏观经济相互依存、宏观经济政策效应外溢等因素影响下,中国面临的不确定性也在加大。

刘尚希表示,2022年我国经济 社会发展不确定性仍在持续攀升, 此时需要考虑多层级针对性的公 共风险防范化解的战略与策略,并 在腾挪可利用财政空间的基础上 切实提升政策效能。

据悉,今年以来受疫情反复的持续影响,国内预期普遍偏弱,内需恢复也尚需时日,宏观经济面临的运行风险、微观主体面临的生存发展风险仍在扩张。

"具体来看,目前就业的总量 不足和结构性矛盾并存,区域发展 差距和居民收入分配差距也较 大。此外,生态环境保护结构性压 力较大,这些挑战都对经济预期的 恢复带来诸多不确定性。"石英华

。 对此,报告称,为提高财政政 策的有效性,在实施相机抉择政策的同时,应注重发挥好自动稳定器政策的积极效应,提升财政政策的系统性与可预期性。进一步优化改革税收制度,健全社会安全网体系,加强财政自动稳定经济社会活动的实际效果,建立财政自动稳定器触发与退出的规则体系,在政策实践过程中持续迭代优化。

需要注意的是,在不稳定性、不确定性明显增加的宏观环境下,报告建议,相关政策的出台需要更加审慎、包容,要让市场主体更可预期。只有这样,才能更好地稳定预期,共同促进经济的高质量发展。

混改挽救联通

联通混改模式的特点是,一定要在股权结构层面国资占优。

北京市国有资产法治研修 会副会长郑志刚举例,"联通混 改很大程度上是成功的,国家 发改委体改司曾经讲过混改挽 救了联通。联通最近可以和腾 讯开展新一轮的合作,背后很 大程度上在于混改本身奠定 很好的合作基础。联通混改模 式的特点是,一定要在股权结 构层面国资占优,联通集团还 是第一大股东,除此之外还有 其他股东,比如中国人寿占股 10%,还包括国有事业结构调整 基金等。"

"如何让BAT(B指百度、A 指阿里巴巴、T指腾讯)参与到 混改当中?联通的做法是在董 事会允许战投超额委派董事,即 在股东层面国资占优,在董事层面是战投占优,这完成了一个伟大的创举,形成所谓混改的联通模式。"郑志刚说,"BAT在互联网大会上虽然不在一起吃饭,但如果当联通可能损害中小股东利益的时候,他们会站在一起,这是联通混改背后的含义,是纠错型的。"

体治理构架上,企业可以适当借助司法力量,比如投票代理机构、国际机构,国内有很多专业投资机构都开始聘请国际机构做咨询。"郑志刚说,"如果这些问题企业不懂,可以通过市场化方式解决,让专业的人做专业的事,可以提高效率。"