榆林能源旗下逾16亿元光伏项目停工调查

本报记者 陈家运 榆林报道

毛乌素沙漠,中国四大沙地之 一。在其边缘地带,一个投资16.52 亿元的光伏项目,未建设完成便处 于停工状态。

11月24日,《中国经营报》记者 实地走访了解到,陕西榆林能源集 团有限公司(以下简称"榆林能

源")旗下榆能长兴新能源有限公 司(以下简称"榆能长兴公司")300 兆瓦光伏电站项目现已停工,只留 下连片桩基支架竖立在沙地里。 在项目现场可清晰看到,被推平而 裸露的荒沙与周边林草地,形成极 大反差。

该光伏项目地处毛乌素沙漠边 缘地带,所在地位于榆林市神木市

高家堡镇徐家塔村边家渠组的西 部。"随着去年5月榆能长兴公司光 伏项目的实施,千余亩防沙林及数 百亩耕地被推平。"徐家塔村边家渠 组村民如是表示。同时,当地村民 对该项目用地是否合法提出质疑。

不过,榆林能源方面在接受记 者采访时表示,项目各项手续齐 全,不存在违规行为。

项目停滞

记者采访了解到,2021年7月份以来,徐家塔村边家渠组部分村民开始阻碍施工,导致上述光伏项目现 场无法施工,停滞至今。

天眼查信息显示,榆能长兴公 司成立于2019年8月,向上穿透的 大股东为榆林能源。后者于2012 年7月正式挂牌成立,注册资本金 60亿元,资产规模近600亿元。

上述光伏项目是国家 2019年 批复的第一批风电、光伏发电平价 上网项目,也是陕西省单体规模最 大的光伏平价项目之一,已经分别 被陕西省、榆林市、神木市列为重点 建设项目,概算总投资16.52亿元, 场区总用地面积约3400亩。

据了解,2019年9月,榆能长兴 公司工作人员到徐家塔村考察,希 望在该村建设光伏发电项目,村委 会与榆能长兴公司签订了正式租赁 合同。2019年10月31日,该公司与 村民签订用地补偿协议,并已按照 合同约定支付完所有用地补偿款。

神木市高家堡镇政府人士向 记者提供的材料显示,协议签订 时榆能长兴公司就用地情况与村 委会、小组负责人、群众代表进行 充分协商沟通,特别就用地方式 (租赁)、用地面积(3456亩)、用地 时限(25年)、用地范围(以坐标为 准)、补偿标准(140元/亩·年)、补 偿方式等关键核心内容进行多次 座谈协商,并就协议内容逐条逐项 向村民解释说明确认,最终在高家 堡镇政府工作人员见证下,经徐家 塔村委会、边家渠村民组、群众代



榆能长兴公司300兆瓦光伏电站项目现场。

表一致同意签订了用地协议,属于 边家渠组的协议由时任组长保管。

上述村民告诉记者,土地补偿 是存在的,但是并不知道施工竟然 会直接破坏推平(土地)。2020年5 月份,光伏项目施工时,砍伐100多 棵大型树木。同时,把村里种植的 防沙林及耕地推平。

该村民回忆称,其已经在这里 生活了30多年,因为在毛乌素沙漠 边缘地带,每年都会在沙漠种植一 些树苗。"有镇政府发放的,也有村 民自己购买的,经历很多年才形成 防沙林。"

记者采访了解到,2021年7月 份以来,徐家塔村边家渠组部分村 民开始阻碍施工,导致上述光伏项 目现场无法施工,停滞至今。

当地知情人士向记者表示,上

陈家运/摄影

述光伏项目没有完全处理好土地问 题,如今被迫停工。至于为何当初 会匆忙动工,这可能与当地的光伏 项目政策有关。

公开信息显示,2020年3月, 榆林市发展和改革委员会下发通 知,对纳入2019年光伏发电平价和 竞价范围的榆林项目,要按国家有 关时间要求建成并网,过备案期限 且未开工的,一律不得开工建设 (光伏发电开工标志为完成10%的 支架基础施工)。全面清理和废止 圈占资源但无法建设的榆林光伏 项目。

据了解,涉事光伏项目于2020 年5月动工,目前场平、桩基、道路 以及设备采购等均已完成,正在准 备进行浇筑箱变基础、电缆铺设和 支架安装等工作。

用地性质争议

对于上述光伏项目所占土地的性质,三方却给出了三种不同的答案。尤其是灌木林地和宜林地 的说法差别明显。一位光伏行业人士告诉记者:"以宜林地一亩土地666平方米、每平方米3元计 算,3300亩费用支出接近659.34万元。灌木林地则是每平方米不低于6元,费用会翻倍。"

记者调查采访获悉,上述光 伏项目开工建设后,当地部分村 民认为施工方存在毁坏林地及耕 地的行为,并对项目用地是否合 法提出质疑。

榆林能源方面向记者回复的 材料显示,该项目约1700亩为非 林地,1700亩为宜林地,非林部 分土地已取得神木市建设项目占 用非林地调查证明,宜林地部分 已取得陕西省林业厅林业批复手 续《临时使用林地审批同意书》 (陕林资许准临[2020]12号)。 3400 亩项目用地上有 120 棵树 木,在树木采伐前,已对接神木市 林业局、行政审批局,并办理了 《林木采伐许可证》(编号: 610881012004230004).

"项目用地未涉及耕地,同时 在施工过程中也未占用耕地。"神 木市高家堡镇政府表示,该项目 临时租用徐家塔村边家渠及蔡小 沟两个组土地共3456亩。经调 查,实际使用3449.0823亩,其中: 宜林地 1709.796 亩,草地 1739.2863亩。2020年3月20日, 陕西省林业局以陕林资许准 【2020】12号对该项目临时使用 林地给予许可,因项目建设区 有零星乔木分布,经清点确认共 有120株,企业向行政审批主管 部门申请,于2020年4月30日取 得《林木采伐许可证》后进行了

不过,神木市自然资源和规 划局人士回复记者表示,调查情 况显示,2020年3月20日,上述 光伏项目取得陕西省林业局《临 时使用林地审批同意书》(陕林资 许准临[2020]12号),同意该项

目临时使用神木市高家堡镇徐家 塔村集体林地113.99公顷,项目 总占地3366.3亩,其中灌木林地 3346.7亩,天然牧草地19.5亩。

"另外,我局通过使用多期影 像对比,尤其是时间为2018年、 2019年12月的0.2米高分辨率影 像并未发现动工前该区域有耕 地。同时我局核查了2018年二 调变更数据库,2019年、2020年 土地利用现状数据均未发现有耕 地数据。"神木市自然资源和规划 局相关人士表示,从目前情况看, 2020年动工之前,该宗地内无耕 作痕迹,实地地貌为灌木林地为 主,该项目并未发现占用耕地。

对于上述光伏项目所占土地 的性质,三方却给出了三种不同 的答案。尤其是灌木林地和官林 地的说法差别明显。

据悉,灌木林地是指由灌木 树种构成,以培育灌木为目标的 或分布在乔木生长范围以外,以 及专为防护用途,覆盖度大于或 等于30%的林地。包括人工灌 木林地和天然灌木林地两类。 官林地是林业用地的一个类 别。凡采伐迹地、火烧迹地、林 中空地以及不能种植农作物而 宜于林木生长的一切荒山荒地, 统称宜林地。

一位光伏企业高管人士告诉 《中国经营报》记者,一般光伏项 目如果用灌木林地有一定难度, 确实需要省林业局审批,宜林地 不需要省林业局审批这个程序。 像榆林市沙漠边缘地带降水量低 于400毫米的灌木林地,覆盖率 如果超过30%是不准使用的。然 而,这个灌木林地覆盖率是由人

为指定的,缺乏统一认定标准,只 要有林业相关部门或专家认定 覆盖率密度低于相关标准就可 以批复。

2015年,国家林业局印发 的《关于光伏电站建设使用林 地有关问题的通知》中明确,光 伏电站的电池组件阵列禁止使 用有林地、疏林地、未成林造林 地、采伐迹地、火烧迹地,以及年 降雨量400毫米以下区域覆盖度 高于30%的灌木林地和年降雨 量400毫米以上区域覆盖度高于 50%的灌木林地;对于森林资源 调查确定为宜林地而第二次全 国土地调查确定为未利用地的 土地,应采用"林光互补"用地模 式,"林光互补"模式光伏电站要 确保使用的官林地不改变林地

值得注意的是,宜林地和灌 木林地的森林植被恢复费相差1 倍。为健全资源有偿使用和生 态补偿制度,建立引导节约集约 利用林地的约束机制,确保森林 植被面积不减少、质量不降低, 保障国家生态安全,财政部和国 家林业局此前也联合发布《关于 调整森林植被恢复费征收标准引 导节约集约利用林地的通知》,对 宜林地的增收标准调整为每平方 米不低于3元,灌木林地、疏林 地、未成林造林地每平方米不低 于6元。

一位光伏行业人士告诉记 者:"以宜林地一亩土地666平方 米、每平方米3元计算,3300亩费 用支出接近659.34万元。灌木林 地则是每平方米不低于6元,费 用会翻倍。"

通灵股份登陆资本市场 募资扩产突破产能瓶颈

"双碳"目标下,光伏行业迎 来爆发式增长。在光伏接线盒领 域深耕多年的江苏通灵电器股份 有限公司(以下简称"通灵股份",

近日,通灵股份成功登陆深 交所创业板上市。据悉,此次 通灵股份计划发行新股3000万 301168.SZ)也在资本市场迎来收 股,发行价39.08元/股,募资主

要用于光伏接线盒技改扩建项 目、研发中心升级建设项目、智 慧企业信息化建设项目和补充 流动资金。

份是国内光伏接线盒行业领先企 业,依托丰富的技术储备以及优 质客户群体,2020年公司全球市 场占有率为12.07%,日生产规模 国泰君安研报显示,通灵股约14万套,处于市场领先地位。

市场优势明显

通灵股份前身为成立于1984 年7月的集体企业扬中县五金厂, 其后经过历次变更及承包经营, 2000年更名为扬中市通灵电器设 备厂。2008年,扬中市通灵电器设 备厂改制为镇江市通灵电器有限 责任公司,其后于2012年9月6日 整体变更设立股份有限公司。

通灵股份主营业务为太阳能 光伏组件接线盒及其他配件等产 品的研发、生产和销售,是我国 光伏接线盒行业规模较大的企 业之一。经过多年在光伏接线 盒细分领域的深耕与经营,在行 业内形成了良好品牌和口碑,市场 优势明显。

据悉,光伏接线盒是保证整个光 伏发电系统高效、可靠运行的基础。 其作为太阳能光伏组件的重要组成 部分,每一块光伏组件均需要一个接 线盒,故光伏装机量的增长与接线盒

的需求呈高度的正相关性。 申万宏远研究报告指出,通灵

股份地处太阳能光伏行业上下游 企业集中度较高的华东地区,处于 一定的市场优势地位,市场占有率 较高,2020年公司全球接线盒的市 场占有率为12.07%。 截至目前,通灵股份已与韩华

新能源、无锡尚德、隆基乐叶、天合 光能、晶澳太阳能等国内外知名太 阳能光伏组件制造商建立了长期 良好的合作关系。 值得一提的是,通灵股份且与

上述主要客户的业务合作可持续 性强,前五大客户中合作年限至少 为5年及以上,最长达15年,合作关 系较为稳定。

通灵股份方面表示,公司凭借 多年经营形成的良好品牌和口碑, 在客户资源方面具有明显优势。

首先,与客户合作稳定,大型

客户经营风险相对较小,采购需求 稳定;同时,大型客户供应商体系 完善,认证时间较长、准入门槛高, 一旦进入其供应商体系,则合作关 系较为稳定。其次,采购金额大。 大型客户采购需求大,但为了保证 产品质量持续稳定、降低供应商开 发与管理难度,其供应商数量有 限,所以单个供应商采购金额较

大。再次,有利于开拓新的大型组 件制造商客户,大型组件制造商在 开拓新供应商时,将优先选择与其 他大型组件制造商有过长期良好 合作经验的供应商。 招股书显示,报告期内,通灵

股份营业收入分别为7.55亿元、 8.26亿元、8.43亿元和 5.76亿元,呈 现稳步增长态势。



不断提升技术创新能力

光伏组件接线盒作为太阳能 光伏发电系统必不可少的配套产 品,用于太阳能电池板块的组合连 接,是一门集电气设计、机械设计 与材料科学相结合的跨领域的综 合性产业。

光伏组件接线盒的连接和保 护是保证整个系统高效、可靠运行 的基础,光伏组件接线盒产品设计 及生产时需要考虑产品规格、组件 制造商的生产工艺流程、组件最终 的应用环境等多种因素,产品需要 具有强烈的抗老化、防渗透、耐高 温、耐紫外线的特性,能够适应各 种恶劣环境下的使用要求。

通灵股份方面表示,经过长期

参与知名客户的产品需求设计,公 司研发积累了丰富的产品设计经 验,根据客户提供的技术参数设计 产品,通过自主研发不断升级改造 产品,自主设计适合不同组件工艺 要求的各类接线盒产品。公司逐 步建立满足不同工序、高效率通用 的生产设备体系,在满足不同客户 的个性化产品需求的同时,产品精 度更高、质量更加稳定。

据悉,通灵股份接线盒产品通 过了国内外行业权威机构的测试 认证,包括德国莱茵 TUV、南德 TUV、美国 UL、德国 VDE、欧盟 RoHS、欧盟 CE、日本 JET 等认证, 同时公司以市场需求和技术研发

为导向,不断提升技术创新能力, 拥有专业的技术研发团队及软硬 件资源。

此外,通灵股份还积极向上游 延伸产业链,降低生产成本;同时, 加快产品更新迭代,适应组件技术 革新需求;以及布局多元化产品结 构,增加业绩增长点等应对措施。 据招股书披露,截至2021年6

月末,通灵股份已有70%以上的电 缆线通过自有产线生产加工,有效 降低了接线盒产品的整体材料成 本。另外,其大力开发光伏产业链 其他产品如互联线束业务,报告期 内,其光伏互联线束的销售收入分 别为 422.92 万元、1993.92 万元、 4167.07 万元和 6055.42 万元,增速 较快,未来可能成为公司营业收入 的增长点之一。

同时,在通灵股份主营业务构 成中,其接线盒销售收入占公司主 营业务收入平均比例为90%以上, 其主营业务毛利率主要取决于接线 盒产品的毛利率。报告期内,通灵 股份接线盒产品的毛利率分别为 23.28%、23.91%、22.87%和15.95%, 毛利率高于同期同行业可比上市公 司平均值。

财务数据显示,2018年~2020 年通灵股份的营业收入和归属母 公司净利润的复合增长率分别为 5.66%、618.93%。



募资扩产突破产能瓶颈

此次,通灵股份拟公开发行 股票3000.00万股,募集资金用于 光伏接线盒技改扩建项目、研发 中心升级建设项目、智慧企业信 息化建设项目及补充流动资金。

可以看出,此次募集资金投 资项目均围绕主营业务光伏组件 接线盒开展,与其未来经营战略

报告期内,通灵股份光伏接线 盒产能利用率分别达到92.44%、 99.11%、95.01%和116.01%,产销率 维持在99%以上。

"公司产能利用率基本饱和, 扩产具备必要性与合理性。"通灵 股份方面认为,为了解决公司现 有产能的瓶颈,满足未来业务规 模扩大的需要,公司急需扩大生 产场地和加大生产设备的投入, 提升公司产品的供应能力。

光伏产业是半导体技术与新 能源需求相结合而衍生的产业, 也是当前国际能源竞争的重要领 域。大力发展光伏产业对调整能 源结构、推进能源生产和消费革 命、促进生态文明建设具有重要 意义。我国光伏产业一直受到国 家的大力支持,已成为国家战略 性新兴产业之一。

近年来,我国出台了多项光 伏产业政策,以推进行业健康稳 健地发展。"5·31"光伏新政后,国 家主管部门积极推进平价上网项 目、有序推进需国家财政补贴项 目、全面落实电力送出消纳条件、

严格项目开发建设信息监测。在 新常态下,绿色、低碳、循环发展 成为国家发展战略,"一带一路" 为我国的光伏企业"走出去"带来 了新的发展机遇。

从全球范围看,目前全球已 有超过120个国家和地区提出了 碳中和目标,其中大部分计划实 现时间点为2050年前后,光伏则 被视为其重要推力,长期空间及 成长确定性高,发展前景广阔。

2020年,全球新增装机达 138.2GW,其中,我国新增装机达 48.2GW,全球占比 35%,是全球新 增装机容量增长的主要来源,也是 全球累计装机排名前列的国家。

根据中国光伏行业协会预 测,"十四五"期间,我国年均光伏 新增装机规模将达到70GW到 90GW之间。

太阳能光伏组件接线盒作为 太阳能光伏组件的重要组成部分, 每一块光伏组件均需要一个接线 盒,故光伏装机量的增长与接线盒 的需求呈高度的正相关性,因此接 线盒市场需求空间广阔。

通灵股份方面表示,一方面 在光伏接线盒领域公司处于一定 的市场优势地位;另一方面公司 具备光伏接线盒技改扩建项目产 能消化能力。项目的实施也将有 助于公司提升生产规模,把握行 业发展的机遇,更好地应对未来 的市场需求,维持并提高公司于 行业中的竞争力。