

新增专项债累计发行3.47万亿 8月即将迎来“收官战”

本报记者 杜丽娟 北京报道

年度新增专项债发行任务将在8月收官的消息,在市场层面热议两天后,财政部和国家发改委相继通过各自的渠道,向公众通报了专项债发行情况的最新进展。

在财政部官方消息中,截至7月8月底使用完毕

截至6月末,全国各地已安排超过2400亿元专项债用作重大项目资本金,规模远超过2019年全年的68亿元。

“根据7月末的完成数据,全年仅剩2000亿元的新增债券待发,按照今年专项债的发行节奏,这个额度在8月份完成的难度并不大,这恰好也符合政策的时间安排。”一位财税人士说。

此前,国常会曾明确提出,“新增专项债要在6月底前基本发行完毕,力争在8月底前基本使用完毕”的要求,目前2022年用于项目建设的新增专项债券额度已基本发行完毕。

中国国债协会会长、财政部金融司原司长孙晓霞认为,今年上半年,在政策发力适度靠前的引导下,专项债券发行前置,粗略统计,已发行的新增专项债券支持了约2.38万个项目,整体来看,债券撬动投资的作用明显。

统计显示,截至6月末,全国各地已安排超过2400亿元专项债用作重大项目资本金,规模远超过2019年全年的68亿元。

财政部预算司一级巡视员兼政

用好债券限额

当前国家发改委已会同有关部门和各地方进一步加大项目前期工作和建设实施推进力度,努力保持全年投资稳定增长。

作为稳投资、稳增长的重要政策工具,如何用足用好专项债限额,成为当前关注度较高的问题。

7月28日召开的中央政治局会议曾提出,财政货币政策要有效弥补社会需求不足。用好地方政府专项债券资金,支持地方政府用足用好专项债务限额。在财税专家看来,加快专项债资金使用效率,是下一阶段政策的主要发力点。

罗国三说,当前国家发改委已会同有关部门和各地方进一步加大项目前期工作和建设实施推进力度,努力保持全年投资稳定增长。

末,各地已累计发行新增专项债券3.47万亿元,发行使用进度明显加快,对比来看,比去年同期提前了半年时间。

作为《政府工作报告》的一项内容,预算报告设定今年新增专项债规模为3.65万亿元,这是积极财政政策的一个重要举措,通过实物工



在新建成为专项债新增的支持范围后,以5G、工业互联网为核心的新型基础设施建设或将开启新一轮投资热潮。

新华社/图

府债务研究和评估中心主任宋其超,在国家发改委举行的新闻发布会上,罗国三表示,将按照国务院要求,继续督促指导地方做好专项债

券相关工作,加快推进专项债券使用进度。同时,要加快中央预算内投资下达和使用进度,督促各地方尽快开工建设,加快资金使用进度,充分发挥中央预算内投资引导带动作用。

值得注意的是,随着稳增长、促基建政策的接连出台,新增专项债的支持范围也根据宏观形势进行了调整优化,目前在已有9大领域的基础上继续拓宽,在新建成为专

项债新增的支持范围后,以5G、工业互联网为核心的新型基础设施建设或将开启新一轮投资热潮。

孙晓霞认为,为应对新冠肺炎疫情影响和对冲经济下行压力,我国政府债券发行规模快速增长,特别是地方政府专项债券,连续三年保持了较高增长态势,在每年近4万亿元的新增专项债券额度支持下,专项债券对经济发展的支撑作用逐渐凸显。

除了专项债限额外,还有8000亿元政策性银行新增信贷额度以及3000亿元政策性开发性金融工具,这将为下半年基建投资的发力提供保障。

8月15日,国家统计局公布1~7月投资数据。数据显示,1~7月基础设施投资(不含电力、热力、燃气及水生产和供应业)同比增长7.4%,较前值加快0.3个百分点。

在上述财税人士看来,进入7月以后,基建投资迎来拐点,其原因除了政策性金融工具的支持外,更多在于专项债资金支持项目逐步形

7月经济延续恢复态势 政策支持仍需进一步加码

本报记者 谭志娟 北京报道

7月我国经济延续恢复态势,但经济恢复势头边际放缓,多项经济指标增速较6月有所回落。

8月15日,国家统计局发布的数据显示,7月工业增加值同比增长3.8%,较上月回落0.1个百分点;1~7月固定资产投资同比增长5.7%,较1~6月的6.1%继续回落;7月社会消费品零售总额同比增长2.7%,比上月回落0.4个百分点。

经济恢复势头边际放缓

从数据来看,7月供需两端双双出现回落:首先,在生产端,7月工业增加值同比增长3.8%,增速较前值回落0.1个百分点,不及市场预期。

周茂华对记者表示,“7月工业产出增速略不及预期,主要受7月制造业产出放缓拖累,一是国内需求复苏偏缓;二是7月部分制造业企业继续面临投入成本压力;三是极端气候干扰。7月多地极端高温,旱涝等因素对工业制造业生产构成扰动;另外,7月也是传统工业制造业生产‘淡季’,7月制造业PMI指数降至临界点下方,市场已有预期。”

展望未来,周茂华预计,国内工业制造业产出将稳步恢复。目前工业产出仍低于趋势水平;国内防疫

形势整体向好,内需稳步延续恢复态势,工业部门保供稳价,助企纾困政策和金融支持,有助于降低企业综合经营成本,有助于推动工业部门进一步恢复常态。

其次,在需求端:一方面,7月零售消费增速回落。数据显示,7月社会消费品零售总额同比增长2.7%,预期增5.3%,前值增3.1%。

对此,国家统计局贸易外经司统计师付加奇解读时说,“7月,消费市场受到疫情多点散发以及出行类商品销售增速回落等因素影响,市场销售增长有所放缓。但总体来看,随着促进消费系列政策措施落地显效,消费市场保持恢复态势,升级类商品销售较快增长,新型消费稳中向好,餐饮等接触型服务消费

等因素影响。”

但周茂华同时指出,“整体上,各指标保持扩张,反映国内经济仍处于复苏轨道,从趋势看,国内疫情防控形势整体向好,国内物流、产业链供应链基本恢复正常,宏观调控政策精准有效,物价整体温和可控,外贸保持韧性,国内需求有望保持稳步恢复。”

中国民生银行首席经济学家温彬认为,7月经济整体延续恢复态势,特别是基建投资增速继续加快,

发挥了托底作用。但整体来看,投资、消费等动能指标均出现放缓,经济主体加杠杆意愿不足,经济复苏基础尚不稳固。下一阶段,仍需择机出台增量政策,以进一步提振各方信心。

8月15日,国家统计局新闻发言人付凌晖答记者问时也表示,“7月我国经济延续恢复态势,运行基本平稳。但是也要看到,受多重因素的影响,经济恢复势头边际放缓,巩固经济回升的基础仍需加力。”

中信建投首席经济学家黄文涛预计,基建作为逆周期调控重要抓手,专项债、政策性信贷、铁路航空债券等大规模资金支持下,基建继续走升的确定性高。

红塔证券也认为,往后看,三季度基建投资仍有望保持高位增速。8月以来水泥价格企稳,沥青开工率也继续位于高位,显示基建实物工作量正在加快形成。

在制造业方面,官方数据显示,1~7月,制造业投资同比增长9.9%,增速高于全部投资4.2个百分点。

黄文涛认为,制造业投资仍保持高增长、剔除基数效应复合后增速还在回升,主要是产业升级和政策奖补驱动,使得高技术产业和技改领域的投资较为强劲。

高校毕业生降低就业预期 发改委多项措施鼓励创业

本报记者 索寒雪 北京报道

2021年,中国高校毕业生1076万人,再创新高,受新冠肺炎疫情冲击,很多高校毕业生感受到就业难度加大。因此,有的高校就业部门会建议毕业生降低就业预期,早日签约。

一位国企下属子公司工作人员向《中国经营报》记者表示,“原先像我们这样分公司层级的企业是很难招到清北毕业生的,但是今年招到了几个。”

降低预期

“各单位向毕业生释放了很多就业岗位,我们能感觉到企业也很难,岗位释放能力也有限。”

“今年即便是清北毕业的研究生,我们能给予的薪酬约一万元/月。”前述国企下属子公司工作人员表示,“这一薪酬在北京生活还是有一定压力的。”

他指出,通过劳务派遣等方式,进入到该国企的应届名校毕业生也很多。

位于北京学院路的一所高校就业负责人同样发现,今年研究生的就业态度发生了转变。“他们也意识到就业形势的严峻,因此非常关注好的岗位,一旦有机会就会提前签约,这是导致研究生签约率提高的原因。”上述负责人说。

以往,研究生手中会握着几家单位的录取通知,并不积极签约。“以往,在毕业答辩之后,研究生会被几家单位同时抢,但是学生自己并不着急,他们会慢慢地挑选。”该高校人士称。

疫情暴发后的两年多来,国有企业和事业单位响应国家号召,积极吸纳高校毕业生。“各单位向毕业生释放了很多就业岗位,我们能感觉到企业也很难,岗位释放能力也有限。”上述高校就业负责人表示,“企业各层次的岗位都在向大学生开放。”

以往大学生不愿意去的一些一线岗位,今年都受到了积极回应。

前述高校人士告诉记者,他经常对学生们说:“不要因为自己有大学背景,就好高骛远,没有喜欢的岗位就不参与就

记者了解到,无论是本科毕业生还是研究生,面对现实与理想的差距,还是选择了降低预期,积极就业。

国家发改委国民经济综合司司长袁达在新闻发布会上表示,一些地方、行业市场主体遇到暂时性困难,吸纳就业能力有所下降,部分企业出现减招缩招现象,加上当前又正值高校毕业生集中离校,客观上加大了求职难度,使得青年失业率阶段性升高。

降低预期

“各单位向毕业生释放了很多就业岗位,我们能感觉到企业也很难,岗位释放能力也有限。”

业,而是要把自己的眼界放下来,期望值要降低。”

与以往相比,大学生的就业环境发生了巨大的变化。

8月15日,国家统计局公布的数据显示,今年以来,受超预期因素影响,就业压力有所加大。4月份,全国城镇调查失业率升至6.1%。随着高效统筹疫情防控和经济社会发展持续显效,稳就业政策持续发力,5月份以来就业形势总体改善。全国城镇调查失业率连续回落,7月份已经回落到了5.4%。

青年人就业持续承压。国家统计局新闻发言人付凌晖表示,“今年以来,青年人就业压力较大,失业率连续走高。7月份正值毕业季,大量毕业生进入劳动力市场求职,推高了青年人失业率。7月份,16至24岁的城镇青年人失业率为19.9%,比上月上升0.6个百分点。”

导致青年人失业率高的原因是多方面的。

“一方面企业受疫情冲击,生产经营困难,吸纳就业能力有所下降。尤其是青年人就业占比较高的第三产业恢复缓慢,制约了青年人就业。”付凌晖表示。

付凌晖同样认为,“年轻人不积极就业也源自于期望与现实的差距,另外,青年人进入到劳动力市场,目前更多倾向于稳定性比较强的岗位,求职期待和现实岗位需求存在落差,也影响了青年人的就业入职。”

创业仍是重要方式

下一步,国家发改委将会同有关部门,在切实抓好稳经济、稳市场主体、稳岗位扩就业等政策落实的同时,从四个方面精准发力,推进创业带动就业,全力做好高校毕业生等青年群体就业工作。

今年以来,国家发改委会同多部门以及各地区都推出了一系列政策措施,努力为高校毕业生等青年群体创造更多的就业机会。比如,对企业吸纳高校毕业生就业予以激励,加快推进公务员、事业单位招聘等工作进度,拓宽市场化、社会化就业渠道等。但是,就业结构性矛盾持续显现,部分领域人才供需脱节、人岗匹配度不高等问题仍需进一步解决。

据了解,下一步,国家发改委将会同有关部门,在切实抓好稳经济、稳市场主体、稳岗位扩就业等政策落实的同时,从四个方面精准发力,推进创业带动就业,全力做好高校毕业生等青年群体就业工作。

袁达表示,国家发改委将加快落实扎实稳住经济一揽子政策措施,持续提升经济发展对就业的带动力;抓紧落实《关于进一步做好高校毕业生等青年就业创业工作的通知》精神,指导地方在落实创业带动就业、扶持高校毕业生创业就业15条普惠性政策清单基础上,因地制宜出台更大力度支持高校毕业生创业就业政策,扎实推动创业带动就业专项行动落

实落地,创造更多高质量就业机会。同时,着力加强就业指导服务,持续深化产教融合,推进公共实训基地建设,助力开展大规模职业培训。

此外,为加快破解一批制约创业就业的痛点堵点,国家发改委将会同有关方面完善高校毕业生创业就业政策支撑体系,千方百计开拓市场化就业渠道。广泛征集有关地方创业就业方面改革诉求,聚焦关键点,部署实施一批破解痛点堵点的改革举措。扎实推进已部署的全面创新改革任务落实,帮助地方协调解决改革过程中遇到的困难和问题,力争早出成果。

据了解,国家发改委正在谋划举办一批创业带动就业的重点活动。筹备好双创活动周,聚焦力促大学毕业生创业就业,进一步丰富活动周形式、内容、重点活动。

“总的来看,我国就业形势总体稳定,失业率连续回落。但也要看到,就业总量压力和结构压力依然存在。7月份,全国失业率总体水平还是高于上年同期,青年人失业率仍然处于历史较高水平。”付凌晖表示。