## 城投数字化转型突围

#### 本报记者 石健 北京报道

近日,广东某城 投公司与当地一家从 事数字化的公司签署协议,围绕"智慧城市综合服务运营 商"这一概念,双融营 资等多个概域,最开人 资等多个领域是开人城投入。 转型,打造城投及等 转型,打造城投数字 信息化生态圈已经势 在必行。

今年以来,多地 城投公司围绕智慧城 市、财务数字化等关 键词进行数字化业务 拓展。而就在今年6 月,中央全面深化改 革委员会第二十五次 会议审议通过了《关 于加强数字政府建设 的指导意见》,要求要 以数字化改革助力政 府职能转变,统筹推 进各行业各领域政 务应用集约建设、互 联互通、协同联动, 发挥数字化在政府 履行经济调解、市场 监管、社会管理、公 共服务、生态环境保 护等方面职能的重要 支撑作用,构建协同 高效的政府数字化履 职能力体系。

为此,江西现代 资产投资管理顾问有 限公司驻江西办事处 总经理、亚洲开发银 行注册专家彭军铖对 《中国经营报》记者表 示,"城投公司以及各 级国资部门,肩负起 促进数字经济发展和 数字产业的建设引领 责任,城投发展数字 化业务将为提升国有 资产监管和国有资本 运营的数字化、智慧 化和智能化水平,助 力地方政府债务的缓 释和化解,发挥国有 资本和国有经济在结 构调整、产业带动级 公共服务方面的高质 量优化提升等发挥积 极作用。"

#### 打破"数据孤岛"

从城投作为微观主体角度来看,数字化发展也是重塑企业比较优势的重要手段。

进入2022年,国企改革三年 行动迎来收官之年。随着年初国 务院出台《"十四五"数字经济发 展规划》,国企数字化转型也不断 深化

此外,近年来多部关于强化国企数字化转型的文件出台,其中,中共中央办公厅和国务院办公厅 联合印发了《关于推进以县域为重要载体的城镇化建设的意见》,国务院办公厅印发《关于进一步盘活存量资产扩大有效投资的意见》,国有资产监督管理委员会出台《关于加快推进国有企业数字化转型工作的通知》和《关于加强地方国有企业债务风险管控工作的指导章则》等

在彭军铖看来,不仅是政策层 面在推动城投数字化转型,"从城 投作为微观主体角度来看,数字化 发展也是重塑企业比较优势的重 要手段。借力数字化转型,城投可 以实现对企业内部管理和业务层 面的信息化变革,从而提高企业经 营效率,更好地适应市场竞争。近年来,国家出台了一系列产业政策、产业运营模式,资金扶持政策等。营造鼓励创新的市场环境,创新数字经济领域新业态、新技术、新产品和新模式的管理方式等,都为城投的数字化转型提供了发展方向和着力点。"

同时,彭军铖还认为,数字化 转型为城投公司的业务拓展带来 了机遇。"目前,智慧城市成为数字 化发展与城市管理结合的发展趋 势。医疗、交通、在线教育都是智 慧城市发展的着力点,城投参与 '新基建',布局智慧城市等业务, 在满足政府发展需求的同时,也能 够为自身业务经营,打开新的可能 性。在科创行业中择优选择合适 的技术企业进行合作,通过技术创 新,提升智慧城市项目品质、降低 项目建设和运营成本,全面介入智 慧城市项目建设和运营,包括但不 限于项目前期策划、项目建设运营 管理等,为后续管理智慧城市运营

## 1

#### 数据标准缺失

城投企业普遍信息

成本高昂。

# 2

#### 数据孤岛形成

# 3

城投企业数字化转型挑战不断

#### 全方位管控缺失

数据孤岛导致管理 人员缺乏对集知。 据的全局感知及下属公司 在工程建设、投资管 理、资产运营等业以 管理人员难身 层,管理人、多角度、 全过程的管控。



#### 业务协同被动

各部门间数据相 互独立,但业务之 间存在交叉,在协 同工作过程中较 被动,需要建立单 独的对应关系,效 率低下。

#### 据公开资料整理

工作打好基础。"

不过,在发展数字化业务中, 不少城投公司也存在转型困惑。

一位从事财务工作的城投公司负责人告诉记者,"就目前来看,城投企业普遍存在数字化程度较低的情况,仅有OA、财务等少数几套信息化系统,缺乏统一的数据标准及管理规范。未来,如业务发展

需要大量的信息系统,势必重复先 建设、再治理的老路,时间和经济 成本高昂。"

此外,"数据孤岛"也是多位城 投公司从业人员存在的普遍感受。

随着近年来城投整合,集团化公司逐渐增多。但不少从业人员 认为,母子公司数据分散存储,相 互独立的情况。数据仅沉淀在各 个部门内部,形成数据孤岛,无法 实现数据的融合和数据资产的沉 淀。一位城投公司负责人对此说, "数据孤岛导致城投管理人员缺乏 对集团数据的全局感知。对集团 及下属公司在工程建设、投资管 理、资产运营等业务层面,管理人 员难以进行多方位、多角度、全过 程的管控。"

#### "投融建管营"

#### 从城投数字化环境来看,一部分城投已经着手数字化转型并取得一定的效果。

在彭军铖看来,城投数字化转型要重点围绕四个方面展开,一是顶层设计规划,二是强化平台建设,三是数字化应用体系的建设,四是数字资产沉淀。

彭军铖认为,随着城投存量资 源整合的扩大和自营业务培育的 发展,已经逐步发展为多元化大型 国有资本控股集团,即使是文投、 交投、水投等专业领域的城投类平 台,随着其组织规模的扩大和细分 领域的增加,业务方面也将分化为 独立的板块。因此,城投组织管 理主要是母子、总分、上下式集团 化框架结构,总部母公司将演变 为服务中心、管理中心、监管中 心、运营中心、人力资源中心、制 度输出中心,子公司承载各个业 务进行实体化发展。在集团化管 理框架下,集团公司需要在OA协 同办公、人力资源、对外投资、融 资偿付、战略及预算、资金预算、资 产经营、重大项目监管、风险防控、 招投标等方面对分子公司进行全 方位的组织管理,实现业务降本增 效,满足国有资本保值增值的战略 目标管理要求。

从城投数字化环境来看,一部 分城投已经着手数字化转型并取 得一定的效果。但是,记者在采访 中发现,一些城投在准备数字化转 型的过程中也存在诸多困惑。 用友高级咨询专家贾飞认为,目前城投转型数字化存在三个难点,"一是资产状况相对单一,地方政府倾向于公益性或基础设施类项目划归城投作为企业资产,资产流动性较差,变现盈利能力有限。二是城投承担地方大量融资与城市基础设施建设智能,现金流以融资、政府财政性资金支持为主,收入来源单一,造血能力不足,无法满足偿债要求,还债压力相对较大。三是城投业务主要来源于政府或依托政府关系,同时受限于大量的城市建设任务,大部分城投经营业务市场化拓展与经营能力相对较弱。"

对此,贾飞建议,"首先应该加强对标,着力夯实数字化转型基础。建设基础数字技术平台,建立系统化管理水平,构建数据治理体系,提升安全防护水平。其次是把握方向,加快推进产业数字化创新。再次是完善债务风险监测预警机制,精准识别高风险企业。最后是建立台账强化组织保障,梳理各地区基础设施等领域存量资产情况,筛选出具备一定盘活条件的项目。"

对于具体举措,贾飞提出了"投融建管营"五项举措赋能城投数字化转型的理念。贾飞认为,以"投融建管营"为核心的城投行业

数字化解决方案,以"投资管理"为龙头,以"融资管理"为契合点,以"工程项目管理""资产管理"为依托,紧密研究政策动向,以"国资监管大格局"为指引,以"助力城投行业转型"为目标,结合"智慧城市""新基建"等宏观形势,聚焦城投行业,建立行业核心产业链,助力企业实现"投、融、建、管、营"一体化格局,帮助企业打造闭合的产业链和利润链,助力企业实现全过程资

金协同、利润清晰预测,以及项目

交付运营阶段的国有资产保值增值,促进城投类企业基于前期开发建设,提前谋划,积累核心资源,打造业务竞争优势,实现公司业务的持续运营发展。

对于当前有哪些机遇可以抓

住,彭军铖举例说,"随着乡村振兴 全面推进,现在很多城投公司转型 做农贸产业,如果能够注重数字智 能化对农贸产业的整体加持,将会 提升业务发展水平。"

记者亦注意到,不少城投公司

围绕解锁智慧城市综合服务运营商上下功夫,中大咨询研究院研究员郑诗琦认为,未来,智能交通、智能电网、智能水务等新基建将成为未来新型城镇化的重要一环。随着城镇化进入"后半场",传统基建边际效应递减、隐性债务问题突显、土地财政逐渐弱化,城投平台发展的新范式应结合城市圈层特点、自身能力禀赋,围绕存量精耕细作、增量空间拓展和产业范畴延伸展开。

# 度小满乡村振兴进行时:金融科技"上山下乡"



度小满 CFO 朱白帆

### 常熟银行可转债再募资 255亿

本报记者 郭建杭 北京报道

农商行 A 股再融资市场结构 正在持续优化。

7月26日,常熟银行(601128. SH)公告称,该银行公开发行可转债申请获得证监会审核通过。根据常熟银行此前公告,本轮可转债拟公开发行总额不超过60亿元(含60亿元)。

对于募集资金的用途,常熟银行此前公告称,扣除发行费用后将全部用于支持公司未来业务发展,在可转债持有人转股后按照相关监管要求用于补充本行核心一级资本。

对上市农商行发行可转债的整体参与情况,东方金诚研究发展部人士对《中国经营报》记者表示,上市农商行可转债发行的参与度比较高。"目前,国内已上市农商行共有10家,其中有存续可转债的农商行6家。其余4家中,常熟银行60亿元可转债发行申请正处于证监会审批阶段,且此次为常熟银行第二次发行可转债(上一次发行为2018年1月)。"

对目前农商行参与可转债发 行的热度,业内人士认为,上市农 商行可转债发行的参与度比较 高。由于银行转债在转股后可纳 人核心一级资本,银行发行可转债 并促其转股来补充核心一级资本 的意愿强烈。

常熟银行此次并非首次发行可转债,常熟银行在2018年1月曾成功发行30亿元可转债,因触发强赎条款并行使提前赎回权,2019年5月16日常熟银行赎回剩余转债,并于同年5月17日摘牌退市,未转股比例仅为0.42%,转债转股比率很高。

基于此前经验,业内看好常熟银行此轮可转债预期。

从基本面看,常熟银行所在地区经济发展水平较高。2020年、2021年银行营业收入同比增长16.34%和19.34%,归母净利润同比增长21.34%和23.38%,2021年ROE和ROA分别为11.59%和1.03%,收入增长稳定,盈利性较好;截至2022年3月末,银行不良贷款率仅0.81%,拨备覆盖率超过532.73%,核心一级资本充足率

10.01%,银行资本实力较强,资产 质量较佳,抗风险能力强。

7月26日晚间,常熟银行发布2022年上半年度业绩快报公告显示,上半年常熟银行实现营业收入43.74亿元,同比增长18.86%;归属于该行普通股股东的净利润12.01亿元,同比增长19.98%。

截至2022年6月末,常熟银行总资产2748.94亿元,较年初增长11.48%;总贷款1852.63亿元,较年初增长13.80%;总存款2074.22亿元,较年初增长13.51%。

资产质量方面,截至6月末, 常熟银行不良贷款率0.80%,较年 初下降0.01个百分点;拨备覆盖 率535.83%,较年初提升4.01个百 分点。

东方金诚方面指出,常熟银行信用资质较佳,正股弹性较强,更易受投资人青睐;此外,对标无锡转债、江银转债、张行转债等区域经济较为发达的农商行转债,这类转债自发行以来转债弹性及市场交易热度明显好于其他银行转债,由此可推断,常熟银行转债发行更易获投资人青睐。

近日,2022 重庆金融助力乡村振兴优秀案例征集活动颁奖典礼暨高峰研讨会举行,度小满CFO朱白帆等人士参会,并对金融支持乡村振兴的典型模式和经验做法,金融科技助力乡村振兴的路径、难点、对策等话题进行了交流与探讨。

会上发布了2022重庆金融助力乡村振兴优秀案例,其中,度小满发起的公益助农项目"小满助力计划"成功人选2022重庆金融助力乡村振兴优秀案例。

朱白帆表示,"乡村金融需求'金额小、频度高、时间急',同时面临服务基础设施弱、可用数据少、缺乏有效增信手段等挑战。人工智能技术的应用,可精准服务无抵押、弱征信群体,为乡村经营主体提供普惠金融服务,引金融活水,助力农村特色产业发展。"

朱白帆还介绍了度小满在助力乡村振兴上的实践。2019年5月,度小满启动了"小满助力计划"。该项目帮助农村地区人群发展特色产业、绿色产业、比如特色

种养殖、民宿旅游等,探索绿色金融助农新模式。

"小满助力计划"项目运行三年多来,在重庆万州区、秀山县、丰都县、石柱县、巫溪县、酉阳县、城口县等11个区县落地,目前已覆盖了超50个行政村。在全国范围内,"小满助力计划"已覆盖31个省(自治区、直辖市)的220多个行政村,扶持的产业包括了种植业、养殖业,及乡村民宿、乡村电商等新兴产业。

通过精准帮扶乡村致富带头人,小满助力计划见证着他们带动

就业甚至助力产业升级的力量。 除了产业扶持,度小满还在不 断探索消费助农模式,2020年5 月,度小满携手央视财经开展公益 助农直播活动,通过直播的形式为 重庆秀山、万州等地的农产品带 货,直播使消费者有机会认识到大 山深处的朴实农户与优质的农产 品,以互联网的方式帮助农户打通 销路。

度小满还带动更多社会资源服务乡村小微,助力乡村振

兴。2021年9月,度小满联合友成企业家基金会启动了"乡村振兴·领航员人才培养计划",通过"政府部门+社会组织+企业"的方式进行联合人才培养,培养县域产业带头人。2021年12月,度小满和联合国开发计划署签署合作,共同推动"可持续金融助力乡村振兴项目",通过数字化产业服务平台,使金融机构能够为农村小微企业和农户提供有效支持。

朱白帆表示,重庆是度小满核心的发展基地,度小满将在重庆城区和乡村深耕布局,积极促进城乡之间就业、资源、资金、数字网络的衔接甚至融合,用金融科技智慧助农,在探索乡村振兴新路径的同时,为城乡衔接与协同发展提供助力。

度小满的科技能力将为助力 乡村振兴提供有效支撑。2019年 相关部门公布了46个金融科技试 点,度小满凭借大数据风控、智能 客服机器人及支付科技,入选参与 承担其中三个试点项目。 广告