# 剑指基金"高换手率"和"风格漂移" 证监会分类监管扶优限劣

本报记者 易妍君 广州报道

围绕促进公募基金行业高质 量发展这一主线,突出"扶优限劣" 导向的行业监管再度升级。

日前,证监会发布《机构监管 情况通报》(2022年第4期)(以下 简称《通报》),从正向激励和负面

约束两个维度,进一步优化公募基

"早前已经有风声,要以证券公 司为样本,对公募基金实施分类监

#### 区分实施鼓励性、审慎性措施

#### 具体而言,监管将对符合相应条件的基金管理人采取创新产品或业务优先试点等鼓励性措施。

公募基金的投资水平、服务能 力关系到资本市场的长远发展。通 过分类监管,对基金公司赖以生存 的产品发行环节进行"区别对待", 将督促基金公司高度重视自身能力 的提升。

5月13日,证监会发布了新一 期《通报》,主题为《优化公募基金注 册机制促进行业高质量发展》,以 基金行业发展现状为背景,着重介 绍了"分类监管、扶优限劣"的相关 举措。

首先,《通报》指出,在现行分类 注册的基础上,增加相应的考核指 标,增强监管的针对性和及时性,强 化产品注册与事中事后监管,特别 是机构风险画像的联动机制,并在 基金产品注册中依法区分实施鼓励 性、审慎性和限制性措施。

具体而言,监管将对符合相应 条件的基金管理人采取创新产品或 业务优先试点等鼓励性措施。这些 条件包括6个方面,例如,管理能力 强,管理基金产品中长期业绩较好, 管理规模来自持续营销比例高;服 务投资者能力强,投资者基金产品 持有期限较长、主动采取优化费率 设计让利投资者等方式切实提高投 资者获得感;管理能力与规模适配 意识强,主动采取措施有效适配管 理规模

"这些鼓励性措施,实际上是 对基金公司的发展方向(策略)做 出相应指导和约束。"上述资深业 内人士以"主动采取措施有效适配 管理规模"为例谈到,"当市场向好 时,一味地做大基金规模,对投资 者不利。但过去股东下达的考核 指标通常以规模为准,不少基金公 司最终会选择遵循股东意志。今 后,当有效适配管理规模成为一个

金注册机制,以引导基金管理人提 升专业能力,充分发挥公募基金的 社会财富管理者功能和专业买方

管和扶优限劣措施。"一位资深业内

人士在接受《中国经营报》记者采访 时指出,分类监管的目的是通过一 些指标约束,引导基金公司实施健 康的发展策略,而非一味地遵照股 东或是董事会意志。他还谈到,分 类监管意在鼓励优秀的基金公司实 现更快更好的发展,但也将给中小 公司带来较大的发展压力。



偏股型基金指Wind基金分类下普通股票型基金及偏股混合型基金。

数据来源·Wind、中金公司研究部

硬性指标,将影响基金公司的分类 评分,那么股东层面就不得不转换 考核思路,毕竟一旦错失创新业务 的发展良机,或将损害基金公司的

与此同时,《通报》明确了实施 审慎性措施的范围:对存在6种情 形的基金管理人在法定注册期限内 采取暂停适用快速注册机制、审慎 评估、现场核查等审慎性措施。这 6种情形涉及"管理能力弱,产品中 长期业绩持续表现差,投资运作风 险事件时有发生;长期投资理念弱, 投资换手率高,'风格漂移'问题突 出;定价能力弱,新股发行报价明显 不合理;服务投资者能力弱,'赎旧 买新'等问题突出;产品开发能力 弱,迷你基金、基金清盘、募集失 败、已批未募产品变更注册数量较 多"等内容。

毋庸置疑,此次监管毫不避讳 地击中了基金行业存在的痛点问 题。近年来,伴随基金行业竞争加 剧,迷你基金、基金清盘数量也呈现 出持续增长态势,这反映出行业中 还存在少部分基金在产品规划、运 作中未能找到自身的合理定位、未 能给客户带来合理的价值。

对此,天相投顾基金分析师杜 正中指出,基金规模作为基金公司 重要的运营指标之一,对基金公司 的发展有着至关重要的作用,所以 基金公司天然具有不断发行新基 金扩大规模的动机,但过于激进的 发行策略将可能导致投资者利益 受损。此次"扶优限劣"将对基金 行业生态起到积极的作用,基金公 司将更加谨慎地发行产品,这一方 面减弱了基金公司盲目扩大规模 的动力;另一方面也让基金公司更 加努力运营好已有产品,增加投资 者体验。

此前有分析师曾告诉记者, 一个长期理性健康的市场中,基 金公司和渠道都应该从投资者长 期利益出发,更加审慎地对待基 金发行。

此外,对存在"最近一年内因重 大违法违规行为、重大失信行为受 到行政处罚或刑事处罚"等3类问 题的基金管理人,监管方面将依法 采取取消适用快速注册机制、全部 或部分产品暂停受理、已受理产品 暂缓注册等限制性措施。

#### 细则评判标准待完善

截至2021年末,平均持仓换手率为246%,头部公司的持仓换手率则始终低于市场平均水平 (2021年末为138%)。

在上述"扶优限劣"的大框架 下,一些针对基金公司执业行为 的评判标准仍有待完善。

以"投资换手率高,风格漂移 问题突出"为例,在业内人士看 来,对于基金投资换手率的评判, 以及"风格漂移"的定义,需要市 场形成一定的共识。

上述资深业内人士向记者 分析,投资换手率高是基金行 业长期存在的现象,这是多方 面原因造成的:首先,其源自资 本市场本身的投资机会变动愈 发频繁;其次,A股市场长期以 成长风格占优,使得公募基金 的投资风格大都倾向于成长风 格,由此当市场急剧变化时,天 然促成了基金的高换手率;最 后,无论是投资者还是基金公 司,大家都希望基金产品能够 在不同的市场环境中获得持续 的回报,而市场不断在变化,无 形中也就造就了基金的高换手 率。"当然,也不排除一些基金 经理比较擅长投机的交易方 式,这种情况下的高换手率则 另当别论。"他补充说。

不过,近年来,公募基金已比

较重视换手率问题,行业整体的 换手率已有所下降。根据中金量 化研究报告,自2016年以来,主 动权益类产品换手率呈下降趋 势,整体投资风格逐渐向长线投 资过渡。截至2021年末,平均持 仓换手率为246%,头部公司的持 仓换手率则始终低于市场平均水 平(2021年末为138%)。

同时,关于基金的"风格漂 移",也存在多种情形。前述资深 业内人士认为,公募基金行业整 体上并不存在广泛的"风格漂移" 现象。一方面,市场上一些基金 原本就是以行业轮动作为投资策 略,这种情况下,风格漂移本身就 是一种投资风格;另一方面,市场 变化也可能带来基金风格的变 化,比如一只基金长期坚守的领 域,本来属于价值范畴,但由于投 资者持续追捧,其估值越来越高, 转而变成了成长风格。包括市场 出现大行情、大趋势时,基金产品 整体也会转向,但多数基金通常 是对局部仓位做调整。

"这些情况下的风格变化,或 许不能被归类为'风格漂移'。"他 进一步指出,当基金的持仓突然

出现"调头式"的转换,比如六成 以上仓位在消费领域的基金转为 大比例持有TMT行业,这种持仓 风格才应该被视为"风格漂移"。

基于上述分析,该人士指出, 对于"基金换手率高、风格漂移" 的评判,市场需要形成统一共识, 如果形成了统一的标准,基金公 司执行起来反而更容易。因为 基金公司有着丰富的风控手段 去约束和调整相关指标。打个 比方,若是基金实际投向与基金 名称或是基金合同约束的投资 方向不一致,这类基金就属于"挂 羊头卖狗肉"。

同时,"风格漂移"确定标准 本身也存在难度。"目前,国内外 的学术报告都曾谈到风格漂移和 风格漂移带来的危害,但是对于 究竟哪些情形属于风格漂移,并 没有统一观点。"他谈到。

另外,他提及,近几年监管也 非常关注大规模基金的问题,基金 公司毫无节制地发展规模,尤其是 单只基金或单一基金经理的管理 规模,其能力能否与规模匹配,持 续为客户带来价值,未来可能也会 有一些相应的标准纳入考核。

#### 着力提升投研核心能力

《意见》提到绩效考核与基金评价应提升长期业绩比重,弱化规模排名、短期业绩、收入利润等指 标的考核比重,并着力提升投研核心能力。

除了在基金产品注册中依 法区分实施鼓励性、审慎性和限 制性措施,《通报》还提到:鼓励 基金管理人守正创新,开发具有 封闭锁定期产品、个人零售类中 低波动型产品、养老投资产品、 ESG产品、合理让利型产品,紧紧 围绕更好满足居民多样化理财 需求、服务实体经济、促进国家 发展战略实施和共同富裕开展 产品创新。

总体上,公募基金行业的分 类监管已"箭在弦上"。上述《通 报》提及,有关部门将持续提升 常规产品注册效率,并按照公募 基金创新产品注册工作流程,对 基金管理人提交的产品创新方 案加快评估论证,对能切实发挥 公募基金功能作用、无法规障 碍、风险可控、投资者保护有效 的产品加快注册试点,对试点效 果良好的产品加快试点转常规。

值得一提的是,此次优化基金 注册机制也是落实《关于加快推进 公募基金行业高质量发展的意见》 (以下简称《意见》)的具体表现。

4月26日,证监会发布《意 见》,从机构协同、专业能力、行 业生态、监管转型四大维度提出 16条要求。《意见》提到绩效考核 与基金评价应提升长期业绩比 重,弱化规模排名、短期业绩、收 人利润等指标的考核比重;着力 提升投研核心能力,采取有效监 管措施限制"风格漂移""高换手 率"等博取短线交易收益的行 为;进一步发挥基金评价机构评 价引领作用,引导投资者关注长 期投资业绩、价值投资、理性投 资,避免"盲目跟风追热点"。

这一系列举措无疑将对基金 行业的发展带来深远影响。杜正 中表示,从《通报》中可以看出,监 管机构对"优秀基金公司"给出了

一些判断依据,如管理能力、投资 者服务能力、规模控制能力、创新 能力和风控能力等方面,在这些方 面表现较强的基金公司将被采取 鼓励性措施,而与之相反则采取审 慎性措施。这意味着监管机构对 基金行业评价给出了更加细致的 标准,有助于减少行业乱象,助力 基金行业形成良性竞争局面。

另一方面,上述资深人士坦 言,分类监管也将给中小基金公 司带来巨大的发展压力。因为 无论采取何种分类方法,投资业 绩和规模一定是其中的重要因 素。有了投资业绩和规模,基金 公司才能获得持续性收入,继而 实现有效的投资者服务,包括投 资者教育活动等。在分类监管 之下,中小基金公司的分类评分 可能并不占优势,极有可能失去 从事创新业务的资格,长期来 看,不利于基金公司的发展。

## 证券公司开辟新蓝海:券结模式基金规模激增

## 本报记者 任威 夏欣 上海报道

5月16日,弘毅远方新 经济动力C份额成立,该基 金采取的交易模式为券商 交易模式结算(以下简称 "券结模式")。

事实上,2022年以来, 基金发行市场较为冷淡,但 券结模式的新发基金却较以 往出现了增长。

Wind数据显示,今年以 来已有60只券结模式基金 成立,累计募集规模接近 300亿元。2021年新成立 144 只的券结基金,相较于 前一年的62只,同比增长了 132.26%, 总规模超过3800 亿元。

东方证券相关人士告 诉《中国经营报》记者,券结 基金会促进券商与基金公 司深度合作。券商交易佣 金的激励增加推动了基金 与券商的深度绑定,券商的 渠道资源向该产品倾斜,更 注重保有量提升,促进行业 健康发展。在券结模式下, 客户长期持有基金和券商 利益实现了统一,增强券商 与管理人业务黏性,更注重 后端持续性收入,有利于推 进客户实践长期化的投资 理念。

## 券结基金募集近300亿元

所谓券结模式,就是基金公司 通过证券公司交易系统参与交易, 证券公司交易系统对基金公司的交 易指令进行验资验券、异常交易等 合规性校验,并由券商负责结算。

而银行结算模式是公募基金 管理人租用券商交易单元、使用券 商在交易所的席位参与交易,交易 指令直接发送至交易所,所以托管 与结算都是由托管银行来承担。

由券商担任结算服务商,能够 大幅提升基金资产交易结算的安全 性,长期来看有利于明晰基金、券商 等机构职责,规避基金交易风险。

2019年2月,中国证监会下发 《关于新设公募基金管理人证券交 易模式转换有关事项的通知》,明 确新设公募基金管理人采用新交 易模式的试点工作已经正式转为 常规,要求新设立公募基金管理人 管理的基金新产品应采用新交易 模式,并且鼓励其他公募基金管理 人发行的新产品采用该模式。

弘毅远方基金相关人士对记 者表示,公司积极响应监管层要 求,目前已发行的募集公募基金产 品均采用新交易模式进行运作。

2022年以来,基金发行市场较 为冷淡,但券结模式的新基金较以 往却出现了增长。Wind显示,今年 以来已有60只左右券结模式基金 成立,累计募集规模接近300亿元。

此外,不少老基金也在向券结模 式转型,5月6日,新华灵活主题混合

型证券投资基金发布证券交易模式 转换完成公告显示,为更好地满足投 资者的需求,提高该基金的市场竞争 力,已于2022年4月29日启动并完成 证券交易模式的转换工作。

不过在券结基金中主要还是 以中小基金公司为主。光大证券 研报指出,中小基金公司相对来说 获得银行营销支持的难度较大,券 结模式能够有效推动券商和基金 公司的合作关系,有助于中小基金 新产品开拓市场。

据光大证券研究所统计,截至 2021年12月24日,券结基金规模前 5的公司为:睿远基金、蜂巢基金、朱 雀基金、博道基金、中庚基金,分别 为:600.23亿元、321.45亿元、266.58 亿元、264.59亿元、249.23亿元。

蜂巢基金相关人士表示,公司 目前全部产品均采用券结模式。对 于基金公司来说,在券结模式下,券 商对产品的交易行为进行实时验资 验券,有助于对公募基金异常交易 行为的精确监控;其次,降低资金占 用成本。采用券结模式的基金产品 无需缴纳结算备付金、保证金,能够 一定程度上降低资金占用成本。

在券商方面,东方证券相关人 士表示,公司于2018年12月推进 首只公募基金券结产品在公司开 立账户。

截至目前,东方证券已与11家 管理人开展券结业务,落地公募及 专户产品114只,资产规模598亿 元。合作管理人涵盖公募基金、银 行及理财子公司、保险、保险资管、 期货资管和券商资管等,其中公募 基金既包括博道、睿远、中庚、朱 雀、汇泉等新设立的基金公司,也 有上投摩根等基金管理人。

招商证券财富管理部产品代销 负责人孙江告诉记者,2022年,在基 金发行遇冷的市场行情下,公司券结 公募基金销售逆势增长,先后与工银 瑞信、汇添富、国泰等基金公司合作 发行券结产品,累计销售金额超过10 亿元,券结销售工作初见成效。

孙江表示,公司积极把握机会, 先后与南方基金、安信基金、招商基 金、工银瑞信、国泰基金等头部基金 公司合作,推出了多只券结产品。

## 券商交易佣金规模大增

另据记者了解,券结模式对券 商及基金公司而言,在系统对接上 有较高要求。

"招商证券在很早的时候已经 对公司系统进行了升级改造,满足 基金管理人对于系统的要求。此 外,券结模式对券商的代销能力有 较高要求,招商证券在财富管理代 销产品业务中突出的销售能力,成 为管理人在挑选合作券商时的突 出优势。"孙江表示。

东方证券相关人士也表示,券 结客户对技术支持有着极高的要 求,公司具备专门针对公募券结客 户的涵盖需求分析、系统测试、系 统对接、交易支持等多方位服务的 专业技术团队。技术保证打消了

基金公司业务落地前,例如交易与 结算效率低、信息数据安全问题等 顾虑。

自2021年以来,公募基金迎来 了行业大爆发之后的震荡年。与 之相对的,券商结算模式公募基金 发行却进入高光时刻。仅2021年, 采用该模式的基金发行份额近 2000亿份,较2020年增长了近 80%,其中不乏首发份额数十亿以 上的明星产品。

孙江表示,从业务模式上来 看,券结基金使公司在佣金分仓上 实现更大突破。同时,券结模式下 基金的定制属性更强,公司挑选好 的管理人、好的基金经理,致力于 通过好的产品业绩使客户长期持

有,公司利益与客户利益实现了统 一,更有利于实践长期化的财富管 理投资理念。

在排排网旗下融智投资基金 经理胡泊看来,公募的券结模式 中,公募产生的交易量全部会给到 券结的券商,对于公募而言,有利 于公募理清楚整体的交易,也有助 于公募和券商之间加深联系。对 于券商而言,有助于券商跟公募共 同合作的多元化,包括客户资源、 衍生品服务等多方面的综合服务, 有助于提升券商对公募基金的服 务能力,所以对于有比较强的发展 需求的基金可能会更加有利,也更

有动力让他们去做券结模式。 弘毅远方基金表示,券商目前

也由传统经纪业务转型财富管理 业务,基金公司在此或可获得券商 的全方位支持,加强双方的了解和

"券结模式充分打通了券商、基 金公司和客户的多方诉求,形成一 个三方共赢的局面,对于券商意义 重大。"东方证券相关人士告诉记者。

上述人士指出,券商结算模式 有望带动券商经纪业务和托管业务 的高效协同发展,推动券商打造交 易、结算、托管、投研、代销一站式的 机构主经纪商服务。在券商结算模 式下,券商不再仅仅是公募基金的 "通道",而是真正为其提供销售、交 易、结算、托管、研究等一系列综合 服务,提升综合服务能力。

"券结基金的定制属性更强, 可以为券商在财富管理方面提供 更多的独家产品支持,也是券商财 富管理理念的延伸。"东方证券相 关人士还表示,券商可与基金投顾 等业务深度结合,满足客户财富管 理需求,拓展和夯实客户基础,助 力财富管理转型。

从业务模式上来看,上述东方 证券相关人士指出,券结基金可免 除佣金分30%限额规定,这帮助券 商在佣金分仓上实现大幅突破。 券商佣金收入方面,券结业务可以 把产品交易都放在进行结算的券 商里,交易佣金规模将大大增加, 券结业务在佣金收入方面甚至可 以算得上是"加杠杆"。