"南沙方案"出台 推动粤港澳大湾区建设对外开放高地

本报记者 陈靖斌 广州报道

为了更好深化广州南沙的粤港 澳大湾区平台建设。日前,国务院 印发《广州南沙深化面向世界的粤 港澳全面合作总体方案》(以下简称 "《南沙方案》"),明确加快推动广州 南沙深化粤港澳全面合作,打造立 足湾区、协同港澳、面向世界的重 大战略性平台,在粤港澳大湾区 建设中更好发挥引领带动作用。

国家发展改革委党组成员郭

兰峰指出,《南沙方案》是推进南沙 开发建设的纲领性文件,有利于引 领广州实现老城市新活力,在综合 城市功能、城市文化综合实力、现 代服务、现代化国际化营商环境方

面出新出彩,增强在粤港澳大湾区

发展中的核心引擎作用,并有利于 打造粤港澳全面合作重大战略性 平台,丰富"一国两制"实践,更好 支持港澳融人国家发展大局。

萨摩耶云科技集团首席经济学 家郑磊向《中国经营报》记者表示,未

来有望形成珠江三角洲全域的科技 创新城市群,包括香港、深圳、东莞、广 州、中山和珠海,这是一盘构思宏大 的棋,南沙如果能够成功按照这个 规划开发,则珠江西岸满盘皆活。

澳门博士智库主任邓伟强则

指出,南沙的发展仍要在经济规模 体量增大、"科技创新龙头企业引 进和培育、对高端资源要素的吸 引力加强、城市综合服务功能增 强等方面加以完善,相信2025年 和2035年两阶段目标能够实现。

从产业到人全面发展

在产业合作与人才引进方面、《南沙方案》将建设科技创新合作产业基地以及创建青年创业就业合作平台。

《南沙方案》的印发,让粤港澳 大湾区在产业合作、青年创业以及 营商环境等各方面,均迎来进一步 地深化。

《南沙方案》提出,到2025年, 南沙粤港澳联合科技创新体制机 制更加完善,产业合作不断深化, 区域创新和产业转化体系初步构 建;青年创业就业合作水平进一步 提升,教育、医疗等优质公共资源 加速集聚,成为港澳青年安居乐业 的新家园;市场化法治化国际化营 商环境基本形成,携手参与"一带 一路"建设取得明显成效;绿色智 慧节能低碳的园区建设运营模式 基本确立,先行启动区建设取得重 大讲展。

到2035年,南沙区域创新和产 业转化体系更趋成熟,国际科技成 果转移转化能力明显提升;生产生 活环境日臻完善,公共服务达到世 界先进水平,区域内港澳居民数量 显著提升;国际一流的营商环境进 一步完善,在粤港澳大湾区参与国 际合作竞争中发挥引领作用,携手 港澳建成高水平对外开放门户,成 为粤港澳全面合作的重要平台。

具体而言,在产业合作与人才 引进方面,《南沙方案》将建设科技 创新合作产业基地以及创建青年

创业就业合作平台。

其中在合作产业基地方面, 《南沙方案》在强化粤港澳科技创 新合作方面提出了许多有力的措 施,明确对先行启动区鼓励类产业 企业减按15%的税率征收企业所得 税,对在南沙工作的港澳居民免征 其个人所得税税负超过港澳税负 的部分,大力推动高新技术企业和 人才集聚。

而在青年创业就业平台方面, 《南沙方案》明确将符合条件的港 澳居民纳入当地的创业补贴扶持 范围,加强就业配套服务保障,并 在住宿公寓、通勤、子女入托入学

等方面提供便利条件,推动构建港 澳青年创新创业的热土。

另外,为了形成市场化法治化 国际化营商环境,《南沙方案》将通 过打造规则衔接机制对接高地,提 升与港澳金融市场、公共服务和社 会管理相互衔接水平等方面,来积 极探索推动规则机制"软联通"。

此外,《南沙方案》还提出要加强 国际经济合作等方面发挥重要的作 用,明确要研究进一步降低香港专业 服务业在内地提供服务的准入门 槛,依托广州特别是南沙产业和市 场基础,携手港澳不断深化对外经 贸合作,推动建设对外开放新高地。

邓伟强则认为,当珠江西岸激发出庞大的经济活力,对于港 澳青年而言,甚具吸引力。

事实上,《南沙方案》的出 台,也旨在激发珠江西岸的经济

激发珠江西岸经济活力

"目前大湾区创新走廊主要 分布在珠江东岸,从香港到深圳 到东莞再到广州,已经连成一 线,而且发展程度较高,珠江西 岸仍有巨大的土地资源和发展 空间。"郑磊指出,南沙正好处于 珠江西岸,连接佛山和中山,并 可以扩散到珠海和澳门,如果这 条线未来也能发展成科技创新 走廊,那么珠江西岸将焕发出蓬 勃生机和经济活力。

邓伟强则认为,当珠江西岸 激发出庞大的经济活力,对于港 澳青年而言,甚具吸引力。"广州 南沙与港澳合作走在全国前端, 无论是早期有关港澳青年的创新 创业政策的出台,还是日前的《南 沙方案》都是有心有力的,对于港 澳青年而言都甚具吸引力。"

谈及南沙的定位,郑磊则认 为,其即将成为港澳青年安居乐 业的新家园,也是规划方案的亮 点之一。"解决香港长期发展动 力问题,除了香港即将开发的北 部都市区之外,香港一直缺乏土 地资源,而南沙地处珠江口,距 离香港有良好便捷的水路交通, 有可能吸引更多港澳青年北上 创业,尤其是投入高端服务业和

科技创新行业。"

邓伟强指出,与《前海方案》 以及《横琴方案》相比,《南沙方 案》对港澳更为相辅相成, 互为 表里。"与《横琴方案》服务澳门 经济适度多元发展,《前海方案》 服务香港现代服务业的优势产 业不同,《南沙方案》更突出协同 港澳和面向世界两大定位,即将 开校的香港科技大学(广州)正 是香港参与南沙建设的范例。"

尽管《南沙方案》更为协同 同港澳和面向世界,但面向未 来,南沙的发展仍要在经济规模 体量增大,"科技创新龙头企业 引进和培育、对高端资源要素的 吸引力加强、城市综合服务功能 增强等方面加以完善,相信2025 年和2035年两阶段目标能够实 现。"邓伟强表示。

郑磊表示,通过开发南沙, 以及未来的深中通道,深圳和广 州、东莞、香港能够更好地连接, 实现珠江东岸创新走廊向珠江 西岸的南沙和中山溢出的效果, 加速珠江西岸的快速发展。"未 来有望形成珠江三角洲全域的 科技创新城市群,包括香港、深 圳、东莞、广州、中山和珠海,这 是一盘构思宏大的棋,南沙如果 能够成功按照这个规划开发,则 珠江西岸满盘皆活。"

南沙即将腾飞

在过去五年的工作回顾中,南沙也已为深化港澳全面合作奠定了厚实的基础。

记者了解到,早在今年年初广 州市的《政府工作报告》中,南沙的 地位和意义就更为特殊与重大,其 中工作安排的内容,已为《南沙方 案》的印发做了铺垫。

在2022年的工作安排中,"以 南沙为主阵地打造高质量发展新 引擎"被单列成章,在九大任务中 位列第三位,仅次于"制造业立市" 和"科技创新"。这是南沙自获批 自贸区7年多以来,首次在市《政 府工作报告》中占据如此重要的分 量,其中,更是首次明确"积极争取 国家层面出台支持南沙与港澳全 面合作实施方案"。

值得一提的是,在过去五年的

工作回顾中,南沙也已为深化港澳 全面合作奠定了厚实的基础。

2022年广州市《政府工作报 告》指出,广州的改革开放持续深 化,区域合作也在纵深推进。加快 落实与港澳规则衔接的72个事项, "五乐计划"精准服务港澳台青年。 南沙科学城被省纳人大湾区综合性 国家科学中心主要承载区。国家营 商环境评价所有18项指标连续两 年获评标杆,南沙自贸区43项制度 创新成果获全国推广。此外,南沙 新区经济总量突破2000亿元。

南沙区2022年的《政府工作报 告》中指出,南沙与港澳全面合作也 在纵深推进。为此,南沙成立了广

州南沙粤港合作咨询委员会,设立 广州南沙港澳合作促进中心。广东 省粤港澳青少年交流促进会正式落 地,并成立港澳青年创新创业法律 支援服务中心。高品质打造创享湾 等一批青创基地,人驻港澳青创团 队 270 多个,累计落户港澳企业 2700多家,投资额1170亿美元。

南沙区本地车企人士告诉记 者,得益于南沙区对汽车产业的政 策扶持,在接手地块后发展产业"顺 风顺水"。"南沙不仅对企业有补贴 扶持政策,在人才方面也有相应的 补贴政策,在我们接手落地发展汽 车产业后,政策和补贴都和政府谈 好直接并入,十分便利。"

随着珠三角城市与港澳合作的 纵深推进,一位港企人士也告诉记 者,很多香港朋友、青年人,在疫情 好转后主动找到他,表示希望能够 进入内地。"大家都知道我在海南自 贸港、粤港澳大湾区投资了这么多 年,香港本身也是一个自贸港,所以 香港人也从小就知道自贸港的运行 模式,由于疫情的缘故,他们反而会 很主动找我,了解如何把自己的企 业更好地和内地市场衔接。在这次 疫情后,大家也的确能看得到,内地 的市场复苏非常迅速,也非常稳妥、 非常安全,所以这次也是非常好的 机会,让更多香港年轻人、企业家 能够一起掌握内地的发展脉络。"

奋进新征程 建功新时代 📐

成都高新区:"三次创业"在路上

本报记者 陈雪波 卢志坤 成都报道

6月28日,位于成都高新区的齐 碳科技时隔半年再度发布新款纳米孔 基因测序仪。作为"全球唯二、全国唯 一"将纳米孔基因测序技术推向商业 化的企业,齐碳科技的新品一经发布 就引来基因检测行业的赞叹。而这 家公司,正是生根于成都高新区、成 长于成都高新区的成都本土企业。

齐碳科技联合创始人谢丹告诉 《中国经营报》记者,成都高新区为 公司创业和成长提供了很多帮助, 而且像他这样从国外回到成都高新 区创业、就业的人还有很多。

务院办公厅督查激励的10家示范 基地之一,也是四川省唯一一家获 此激励的"双创"示范基地。如此一 来,成都高新区在创新创业支撑平 台建设、中央预算内投资安排等方

近日,成都高新区成为获得国

发展历程?身处其中的企业,又可 以享受到成都高新区怎样的发展利 好? 其中有哪些可供其他高新区借 鉴的经验?记者近日采访了成都高 新区的部分企业和发展见证者,试 图一探究竟。

"孔雀西南飞"

成都位于祖国的内陆。在成都 高新区刚刚创立的世纪之交,东部 沿海地区已经有很好的高新产业发 展基础,相比之下,在发展高新技术 产业方面,成都并没有多少优势。 如何打破产业僵局? 吸引人才、培 育本土企业,成为成都高新区首先 要做的事情。

说起对人才的重视,西财智库 首席运营官《高新之道:成都高新 区发展路径解码》一书作者、曾长期 在成都高新区工作的吴军向记者回 忆起这样一件事。在十多年前的中 国-欧盟投资贸易洽谈会上,阿斯 利康公司的一位全球化合物科学总 监到成都参会,成都高新区领导力 邀其本人到高新区做研发,并提出 高新区可以为其提供研发基地并匹 配相应资源,临走前高新区领导甚 至冒着细雨到机场为他送行。

在优质的创业、研发条件及高 新区官方诚挚的邀请之下,这位总 监最终放弃国外的高薪工作,来到 了成都高新区创业,这才有了2020 年4月在科创板上市的这家成都公 司——成都先导药物开发股份有限 公司,那位回国创业的总监就是公 司的创始人李进。

到如今,成都高新区的人才、企 业引进政策和服务更加完善。这里

面将获得重点倾斜。 成都高新区作为全国第一批高 新技术产业开发区,经历了怎样的

不仅有"金熊猫"人才政策,还针对 蓉归派、海归派、学院派、创客派的 "四派人才"企业制定了针对性的优 待政策。落地成都的不同人才、企 业能够享受相应层次的购房、子女 人学、创业空间、人才公寓等方面的 优惠政策。

比如,成都微康生物的创始人唐 勇多年前在南京的一家公司担任研发 带头人,在发现西部地区医疗行业的 即时检测(POCT)领域有很大的市场 空白后,他决定回到家乡成都创办微 康生物,成为了"蓉归派"的一员。

而齐碳科技的谢丹同时是"海归 派"和"蓉归派",他告诉记者,在美国 的10年间他已经成家,且在斯坦福 大学医学院有稳定的工作。但在了 解过成都高新区后,他毅然决定回 国,并于2016年组建了创业团队。

为了帮助初创企业顺利成长, 成都高新区在融资、惠企政策等方 面做了不少工作。"成都高新区每年 都会给企业组织很多企业发展方面 的免费培训,都是很专业的人来讲, 高新区也会为企业和融资机构牵 线。说实话,这些帮助让我们少走 了很多弯路。"微康生物副总经理彭 琨告诉记者,其实能够进入成都高 新区的企业,就已经比其他企业有 了更多的机会获得资本的青睐。

锚定三大主导产业

高新区的重点产业如何选 择? 这曾是成都高新区在起步之 初遇到过的问题。现代通信、计算 机媒体技术、光机电(机电一体 化)、精细化工、环保技术和新能 源、新材料等等产业都曾进入成都 高新区的重点发展产业名单,但很 快又被排除。最终在1995年,成 都高新区初步形成了电子信息和 生物医药两大主导产业方向。

但彼时成都的电子信息产业 基础尚不成熟,产业生态如何破 局? 2003年,成都高新区等来了 机会。当时,国际IT巨头英特尔 公司在寻找第五座全球生产基 地,成都高新区凭借快速崛起的 电脑市场、为企业服务的效率和 不断涌入城市的年轻人,成功将 英特尔收入囊中。当年英特尔即 注资 3.75 亿美元,在成都投建了 一座大型芯片封装测试工厂,后 又多次追加投资。在英特尔的示 范带动之下,一大批世界顶级的 跨国企业陆续落地成都。

现在,成都高新区已经聚集 了华为、京东方、戴尔、德州仪器、 富士康、奕斯伟、业成科技等一批 国际知名企业,形成了集成电路、 新型显示、智能终端以及网络通 信四大产业链。2021年,成都高

新区150家电子信息规上工业企 业累计产值达到了4702亿元。

成都高新区对生物医药产业 的选择,也经历过一些调整。"成 都高新区一开始就瞄准了医药产 业,但起初的主要方向是中药现 代化。"吴军介绍,在产业发展了 一段时间后,成都高新区将主攻 方向逐步调整为生物医药,这个 方向一直延续到现在。当时的选 择在今天看来,是非常正确的,也 是在这样的战略布局下,现在成 都高新区已经聚集了赛诺菲、艾 尔建、倍特、蓉生、地奥、迈克生 物、美敦力、成都先导等近3000家 生物医药类企业,还在不断孵化 出极具潜力的生物医药公司。

成立只有6年的齐碳科技,现 在已经申请了国内外知识产权近 200 项,持续攻克卡脖子技术难 题,公司在去年获得B轮融资4亿 元,并于2022年开启商业化,矩阵 化测序仪产品正陆续交付;5年前 发家于成都高新区的微康生物研 发的微流控芯片不仅可以填补临 床科室尤其是急诊科所需的快 速、多项目精准联检产品的空白, 还能够为争分夺秒的患者检测时 间节省40分钟以上,最近一年半 年时间里,公司员工也由30人迅



经过三十余年的发展,成都高新区已经成为成都市高新技术企业的首选之地

本报资料室/图

速增加到了近200人。

到2021年,成都高新区生物 医药产业规模已经突破1000亿 元,在全国生物医药产业园区综 合竞争力排名第四,并推动了四 川省首个国家级产业创新中心 ——国家精准医学产业创新中心 落地,这也成为全省唯一获商务 部批准的生物医药产业国家级外 贸转型升级基地。

2017年,成都市成立了新经 济发展委员会。到如今,包括5G 通信、人工智能、网络视听、数字 文创、大数据、网络安全等领域在 内的企业,在成都高新区已经具 备明显的优势。

发展数字经济产业已经成为

成都高新区近几年的一个重要发 展方向。目前成都高新区已经汇 集各类新经济性质企业达11万 家,累计培育平台生态型龙头企 业3家、培育独角兽企业(潜在)17 家、瞪羚企业653家、种子期雏鹰 企业805家。2021年,488家规模 以上新经济属性服务业企业实现 营收1252亿元,同比增长26.1%。

2022年,成都高新区还将组 建600亿元产业基金,其中40%的 规模投向电子信息产业,20%投向 生物医药产业,20%投向新经济产 业,20%投向包括现代服务业及未 来产业在内的其他产业,尤其将 聚焦硬核科技和先进制造业项 目,进一步推进产业高质量发展。

目标世界一流高科技园区

成都高新区的建设历史最早 可以追溯到1988年,那年10月,四 川省、成都市批准筹建成都高新技 术产业开发区。在随后的1991 年,国务院正式认定成都高新区为 首批国家级高新区。最初成都高 新区只有40万元的开办经费,在 成都一环路南三段"节能中心"租 赁的一个200平方米的房子里,规 划了成都高新区最初的模样。

到如今,成都高新区综合实 力长期位于全国高新区第一方 阵,现有面积237.22平方公里,有 世界500强企业132家,已累计培 育上市企业50余家,2021年成都 高新区GDP达到2800.6亿元。

成都高新区将成立三十余年 来的发展历程总结为"三次创业": 一次创业:从1991年国务院批

准第一批国家级高新区开始,到 2001年9月国家科技部提出"二次 创业"结束。这个阶段的主要任务 是理顺管理体制、划定发展空间、 建设基础设施、招商聚集企业,产 业门类主要以发展工业为重点。 即,解决"立区"的问题。

二次创业:2001年11月,成都 高新区发布了"二次创业"的发展

目标,发展的发力点转向"内培"与 "外引"并重,一边继续聚焦科技创 新资源、建设创新载体、提升自主 创新和内生式增长动力,一边致力 于通过招大引强,加速做大产业规 模,做强优势产业集群,提升产业 链竞争力。即,解决"兴区"的问题。

三次创业:2013年10月,成 都高新区宣布正式开启"三次创 业"。到2025年,初步具备世界一 流高科技园区的基本架构和核心 功能;到2035年,全面建成以领创 宜居为特色的世界一流高科技园 区。即,要努力实现"强区"之梦。

经历了前两次创业,第三次 创业是否会更加顺利?事实上, 建设世界一流高科技园区,会是 成都高新区前三次创业中周期最 长的一次,挑战依然很大。吴军 提到,在发展空间有限的背景下, 如今成都高新区正面临产业升级 的挑战。同时,随着产业的精细 化程度提高,政府为企业服务的 专业性要求也在提高,"这也是为 什么成都高新区的招商引资工作 不是由招商局来做,而是特别设 立了电子信息产业发展局、生物 产业局、新经济发展局的原因。"