

公园城市建设探路

本报记者 陈雪波 卢志坤 成都 北京报道

6月20日,成都市发布首批《公园城市示范区建设机会清单》。清单围绕生态、生活、生产、治理四大领域,发布项目建设运营、企业(项目)招引、产业协作配套等十大类共1070条供需信息。

推窗见绿的浪漫

在加快绿道建设方面,文件提出,到2025年新建公园1260个,建成天府绿道1万公里。

在今年端午假期前夕,成都市出台了公园阳光帐篷区开放试点方案,划定了22个可供帐篷露营的具体点位。根据旅行服务平台飞猪的统计,在随后的端午假期里,成都位列全国露营热门客源地第二位。

在环境优势和数量优势之下,成都的公园已然成为市民在假期最喜欢且最容易到达的地方之一,这样的城市建设模式也得到了外界的肯定。

早在2018年,成都就成为“公

加速城市现代化

公园城市示范区的建设可以总结为4个关键词:生态、生活、生产和治理。

“城市的发展也不能仅关注生态环境、考虑环境的优美,而不考虑人的就业、居住以及公共服务的空间。”全国政协常委、经济委员会副主任杨伟民指出,城市是围绕着“人”形成的多种功能的集合体,造成交通拥堵、环境污染、水资源短缺等“城市病”的原因有很多,但病根不是人口集聚过多,而是功能集中过多,各种功能必然占用空间,关键是空间结构和功能布局要合理。

在国家发展改革委有关负责人答记者问时,给成都的公园城市示范区“三个发展定位”中就明确,这里不仅是城市践行“绿水青山就是金山银山”理念的示范区和城市人民宜居宜业的示范区,它也是城市治理现代化的示范区。“成都建设公园城市,要创新治理理念、治理模式、治理手段,全面提升安全韧性水平和抵御冲击能力,使城市治理更

《中国经营报》记者了解到,今年2月成都被确定为“公园城市示范区”之后,成都市民惊喜地发现,成都各处新的公园已经陆续开放,游客竞相到公园里拍照打卡。今年春天开始,“骑行天府绿道”“露营”“龙泉山看日出”已经成为成都市民三大假日

园城市”的首提地;今年2月,国务院批复同意印发《成都建设践行新发展理念

《行动计划》(2021—2025年)》(以下简称“《行动计划》”),近2.7万字

加科学化、精细化、智能化,率先探索符合超大特大城市特点和发展规律的治理路径。”

上述公园城市示范区建设推进处负责人告诉记者,公园城市示范区的建设可以总结为4个关键词:生态、生活、生产和治理。首先要构建新的空间治理模式,通过多中心、网络化、组团式的发展格局,来疏解中心城区的功能,解决超大特大城市发展中容易面临的“摊大饼”问题。其次才是打造一个蓝绿交织的全城公园体系。

“在构建‘15分钟服务圈’的过程中,就要解决老百姓常规需求,包括医疗、教育都需要去布局;而在增强公园城市示范区的经济活力方面,成都市梳理了20个重点产业链,正在推进‘建圈强链’,围绕链主企业进行产业链上下游的精准配套。”这位负责人介绍。

休闲方式。

公园城市示范区与产业发展有什么关系?示范区将会打造成怎样的城市?示范区的建设还有哪些要求和特殊的意义?这些成为很多城市建设者和市民关心的问题。

成都市发改委公园城市示范

绿道“活力绿脉”、环城生态公园“超级绿环”、锦江公园“精品绿轴”,构建起蓝绿交织的公园体系。在加快绿道建设方面,文件提出,到2025年新建公园1260个,建成天府绿道1万公里。

今年初,长达100公里的成都绕城绿道全环贯通,绵延在绕城高速一旁。记者近日体验了骑行成都环城绿道,双向自行车绿道上接连不断有共享单车和山地车驶过,骑行者有说有笑。车道两侧是绵延的草地和修剪整齐的特色花圃,

因此,城市更新、养老托育、住房保障、产业结构、交通枢纽、营商环境……这些都是公园城市示范区建设中重点关注的内容,也构成了《行动计划》的主要部分。

《行动计划》中提到,将着力厚植绿色生态本底、塑造公园城市优美形态,着力创造宜居美好生活,增进公园城市民生福祉,着力营造宜业优良环境、激发公园城市经济活力,着力健全现代治理体系、增强公园城市治理效能,实现高质量发展、高品质生活、高效能治理相结合,探索山、水、人、城和谐相融新实践和超大特大城市转型发展新路径。

在生态打造之外,成都其他的基础设施建设也已经初见成效。成都市近年来一直在创新公共服务组织和供给方式,实施幸福美好生活十大工程,推进老旧小区有机更新,开展高品质公共服务设施体

区建设推进处相关负责人告诉记者,打造公园城市示范区的目标是探索山、水、人、城和谐相融的新实践,以及超大特大城市转型发展的新路径。

据记者不完全统计,不只成都,多个城市也出台相关规划,发力公园城市建设。

大小不一的帐篷错落点缀在绿地中间。绿道沿线不仅布局了补给站、卫生间等常见基础设施,甚至能看到造型别致的公园式婚姻登记处,那些已然成为不少成都新人领证的首选之地。

将绿色留在城市里的意义,不止于制造更多的景点。金沙农田湿地位于成都城西,它是环城生态公园的同时,也是高品质农田。有专家解释,如此一来,农业用地的载体也实现了城市的生态功能,这也符合国家对耕地保护的大政方针。

系建设改革攻坚,从2018年首提“公园城市”4年来,成都新建基本公共服务设施3691处,新增学位52.5万个,三甲医院数量增至54家,连续13年蝉联“中国最具幸福感城市”榜首。

四川省委省政府决策咨询委副主任、四川省社会科学院原党委书记李后强告诉记者,如果将公园城市简单地理解为生态城市,是不全面的。人民对城市的需求是多方面的,自然地包含了交通、产业、教育、医疗、住房、文化等方面。在过去,城市发展的优先级是“产一城一人”,过于强调经济发展,导致了交通拥挤、环境恶化、房价高企、晚婚少子等现象。在公园城市理念指导下,城市发展的优先级转为“人一城一产”,强调城市应该满足人民对美好生活的多元诉求,让人民在城市中获得全面而自由的发展。



周末,众多成都市民来到天府绿道骑行打卡。

本报资料室/图

示范效应渐显

成都之外,也有不少城市开始出台建设公园城市的相关规划。

戴上“公园城市示范区”桂冠的成都,究竟有哪些特别之处?

在成都市区,可以遥望大雪山,岷江及沱江干流穿越市域,2021年成都森林覆盖率达40.3%;成都2021年地区生产总值近2万亿元,人均GDP达到高收入经济体水平,这里拥有高等学校60余所、科研院所30余家、国家重点实验室10余家;成都已经实施了若干生态工程,依托自然山水建设城市“绿心”“绿肺”“绿脉”“绿环”“绿轴”,开展了“百个公园”示范工程……这些都成为成都建设公园城市示范区的重要基础。

在高起点之下,成都的城市建设方向是怎样的?成都市已经定下了阶段性目标:到2025年,公园城市示范区建设取得明显成效,公园形态与城市空间深度融合,历史文化名城特征更加彰显,市政公用设施安全性大幅提升,居民生活品质显著改善,营商环境优化提升,城市治理体系更为健全;到2035年,公园城市示范区建设全面完成,园中建城、城中有园、推窗见绿、出门见园的公园城市形态充分彰显,山、水、人、城和谐相融的公园城市全面建成。

成都之外,也有不少城市开始出台建设公园城市的相关规划。

今年5月,深圳市编制了《深圳市公园城市建设总体规划暨三年行动计划(2022—2024

年)》,计划将深圳最具代表性的海湾、山体、河流、大型绿地等系统进行连接和生态保育,打造“一脊”“一带”“二十廊”魅力生态骨架,营造“山、海、城”交织共融的公园城市格局,规划草案目前已经进入公示期。

青岛市则提出将利用三年时间,实施滨海绿道建设、山头公园建设、口袋公园建设、林荫廊道建设、森林质量精准提升、古树名木复壮等工程,在市民身边见缝插绿,为市民提供更加舒适、便利的生活环境,并公布了《青岛市公园城市建设三年攻坚行动方案(2022—2024年)》。

山东省淄博市也发布了《淄博市全域公园城市建设规划》,并制定了2025年、2030年、2035年“三步走”发展目标;甘肃省临夏市也正式提出“打造魅力花都·建设公园城市”的目标。还有源源不断的城市,也在加入建设公园城市行列的路上。

公园城市示范区的建设,究竟有哪些不可取代的意义?李后强总结称,对其他城市而言,公园城市示范区具有发展范式转变的示范意义、城市规划设计的示范意义,以及城市民主治理方面的示范意义。“成都市推动城市空间治理的全过程、全方位民主化进程,在基层治理、社区改造、城市更新等方面充分彰显人民主体价值,为其他城市的人民民主实践做出示范。”

四地高新区跻身为“国家级” 多家省级高新区酝酿升级

本报记者 王登海 北京报道

近日,国务院批复同意信阳高新技术产业开发区、克拉玛依高新技术产业开发区、遵义高新技术产业开发区、滁州高新技术产业开发区升级为国家高新技术产业开发区。

《中国经营报》记者注意到,除了上述4个已经被批复升级为国家级的高新区外,全国范围内还有多个高新区提出了申报创建国家级高新区目标。

跻身国家高新区行列

国家级高新技术产业开发区作为我国创新驱动战略的“先行者”和“试验田”,在调整区域产业结构、加快区域产业升级过程中起着至关重要的作用。

日前,国务院批复同意信阳高新技术产业开发区、克拉玛依高新技术产业开发区、遵义高新技术产业开发区、滁州高新技术产业开发区升级为国家高新技术产业开发区。

批复显示,信阳高新技术产业开发区升级后规划面积为10.9957平方公里,东至京港澳高速,南至312国道,西至石武高铁,北至北环路;克拉玛依高新技术产业开发区升级后规划面积为60.5335平方公里,共3个区块;遵义高新技术产业开发区升级后规划面积为6.1233平方公里,共6个区块;滁州高新技术产业开发区升级后规划面积为10.3841平方公里,共3个区块。

批复要求,新升级的这4个国家高新区,必须严格遵循国土空间规划等相关规划,按规定程序履行具体用地报批手续,编制开发建设有关规划时依法开展必要的规划环评工作。严格执行项目建设用地控制指标和招标投标挂牌出

“当前,国家级高新区主要集中在东部地区,中西部数量明显较少,因此,国家政策层面明确提出,要推动现有国家高新区加快提升发展质量的同时,要适当加强国家高新区在中西部地区布局,优化国家高新区空间布局。”业内专家表示,升级为国家级高新区后,必将获得更多的资源和更大的发展空间,能够有效提升区域创新水平,但同时对新高新区管委会的管理水平也提出更高的要求。

让制度,除按照职住平衡要求配建一定比例保障性住房外,严禁商业性房地产开发,在节约集约利用土地资源的前提下进行建设。

数据显示,在此次4家高新区升级之前,全国国家高新区已形成“168+1”的大格局,“1”是指苏州工业园区2007年被纳入国家高新区管理序列,但仍属于商务部主管的经济技术开发区。此次4家高新区升级后,全国的高新区达到了173家。

事实上,除了上述4个被批复升级为国家级的高新区之外,在全国范围内还有多个高新区酝酿升级为国家级,例如江苏省海安高新区、江苏省如皋高新区、广东省揭阳高新区、嘉峪关国家高新区等都提出了申报创建国家级高新区目标。

此外,还有一些省份也提出了高新区发展目标,例如河南省提出,到2025年,全省高新区总数达50家,实现省辖市、济源示范区全覆盖,其中国家高新区达10家以上的目标。四川省也提出,到2025年,建成国家高新区10个,省级高新区25个,打造营业收入超万亿元高新区1个、超千亿元高新区15个以上的发展目标。

向中西部地区倾斜

记者统计发现,在此次升级高新区为国家级的4个省份中,河南省的国家级高新区最多,在信阳之前,已经有7家,分别为郑州、洛阳、新乡、平顶山、安阳、南阳、焦作等国家高新区。安徽次之,滁州高新技术产业开发区升级为国家级后,安徽省国家高新区增加至7家,总量升至全国第11位。新疆排名第三,克拉玛依高新技术产业开发区之外,其余3个分别为乌鲁木齐高新技术产业开发区、昌吉高新技术产业开发区、石河子高新技术产业开发区。

而贵州省的国家级高新区数量最少,在遵义高新技术产业开发区升级为国家级高新区之前,贵州省只有2个国家级高新区,分别为贵阳高新区和安顺高新区。与广东、江苏、山东等省份相比较,贵州省的高新区数量明显稀少。

不仅仅贵州,就全国范围来

高新区升级

“2003年前的国家高新区都以新建为主,2009年后的国家高新区都是由省级高新区升级而来。”上述专家介绍。

记者了解到,2009年起,中央政府在全国范围内启动了省级开发区升级为国家高新区的工作。

2009年,科技部印发《关于发挥国家高新技术产业开发区作用促进经济平稳较快发展的若干意见》,提出“对有优势、有特色、符合条件的省级高新区,按照国家有关规定,加快审批,升级为国家高新区”。

看,国家级高新区的分布范围也极不平衡,在此次4家高新区升级之前,全国169家高新区主要集中在东部地区,数量达到了70家,中部地区44家,西部地区39家,东北地区16家。

例如,位于西北地区的甘肃省,高新区数量也相对较少。数据显示,截至目前,甘肃省有9家省级高新区和2家国家级高新区,国家级高新区分别为兰州高新区、白银高新区。其中,白银高新区成立于2002年7月,2010年9月经国务院批准升级为国家级高新技术产业开发区。此后的11年,甘肃省都没有成功申报国家高新区。

为了打破这一局面,甘肃将希望寄托在了嘉峪关高新区身上,希望借国家高新区向中西部地区倾斜的机遇,将嘉峪关高新区升格为国家级高新区。

记者了解到,2021年3月13日,甘肃省政府向国务院上报了

此后,国内掀起了高新区升级潮。2009年3月,国务院同时批准湖南湘潭与江苏泰州两家公司省级高新区一同升级为国家级高新区,这被喻为省级高新区升级的“首次开闸”。在此之后,共有112家省级高新区(经开区)升级为国家级高新区,其中,2010年升级27家、2011年升级5家、2012年升级17家、2013年升级9家、2014年升级1家、2015年升级31家、2017年升级10家、2018年升级12家。

那么,为什么各地政府坚持



全国范围内多个高新区提出了申报创建国家级高新区目标。图为河北唐山一制造企业电焊机零部件生产线。

新华社/图

《关于批准嘉峪关高新技术产业开发区创建国家高新技术产业开发区的请示》,已批转至科技部。

“国家明确一个设区市原则上最多只布局一个国家级高新区,并且对新升级国家高新区在布局上向中西部地区倾斜。”上述专家表示,政策层面也明确,要推动现有国家高新区加快提升发展质量的同时,要适当加强国家高新区在中西部地区布局,优化国家高新区空间布局,这对中西部省份申报国家级高新区来说,是难得的机会。

不懈地推动升级工作?对此,业内专家指出,根据《国家高新技术产业开发区管理暂行办法》,作为国家高新区日常管理机构的开发区管委会,可以行使省、自治区、直辖市、计划单列市人民政府所授予的省市级规划、土地、工商、税务、财政、劳动人事、项目审批、外事审批等经济管理权限和行政管理权限,这是地级市所辖县区一级政府不可比拟的优势。

“与省级高新区相比,国家升级高新区不仅在财政资金、土地审批、税收优惠以及行政审批等

方面优惠幅度更大,执行更加灵活,而且它还具有高新技术企业认定、科技研发补贴、创新创业基金、扶持引进人才等相关特有的创新政策。”上述专家表示,省级高新区升级为国家级高新区后,可以提升区域内人才、技术、资本的流动速度,优化当地的创新要素资源配置,吸引高新技术企业集聚,进而吸引大批量的专业供应商进入,逐步形成上下游产业链,促进产业链的细化升级,从而实现地区整体创新水平的提升。