主编/童海华 编辑/张家振 石英婧 美编/刘洋 校对/刘军 tonghaihua@cbnet.com.cr

多城相继放宽人才落户条件

长三角"毕业季"引才忙

本报记者 郭阳琛 张家振 上海报道

"4月份考研复试失利,让 我不仅错过了去年的秋招,今 年的春招也只能赶末班车。"在 万般无奈之下,张慧(化名)从 5月份开始投递了近20份简 历,最终决定到浙江省杭州市 一家科技公司先实习3个月。

让张慧意想不到的是, 尚未正式办理转正人职手续 的她已可以成为"新杭州 人"。6月27日,杭州市进一 步放宽落户条件:应届本科 生和硕士研究生均可"先落 户后就业"。

《中国经营报》记者注意 到,紧随杭州市之后,上海市 也于6月28日宣布放宽人才 落户条件。根据最新政策, 在沪各研究所、各高校应届 硕士毕业生,在沪"双一流" 建设高校的应届本科毕业 生,在五大新城(南汇新城、 嘉定新城、松江新城、青浦新 城、奉贤新城)、南北地区重 点转型地区用人单位工作 的,均可直接落户。

而在今年6月初,上海市 人才工作领导小组会议也提 出,为加快经济恢复和重振, 要把人才工作放在更加重要 的位置,以更加开放的气度、 胸怀和格局,聚天下英才而 用之;以超常规的力度和速 度拿出一揽子政策举措,展 现爱才之心、安才之举。

"教育程度高、生产率高、 创新能力强、未来将创造较高 经济价值的年轻人口,将是 经济发展中稀缺的资源。"多 名业内专家向记者表示,除 通过放宽人才落户条件吸引 人才之外,一座人才友好型 城市还应推动人才安居乐 业,并最大化地为人才发展与 创新创造不断优化环境。

"先落户后就业"

现在还可以"先落户后就业",非常适合刚出校园的应届毕业生。

张慧的老家位于贵州省贵阳 市附近的一个小县城。从高中开 始,她的梦想便是到中国经济最发 达的东部沿海地区学习、工作和生 活,4年前她如愿考入位于江苏省 南通市的南通大学。

"上海市肯定是最向往的城 市,但落户和置业的门槛比较高。 相较之下,去杭州市工作不仅有2 年的租房补贴,现在还可以'先落 户后就业',非常适合刚出校园的 应届毕业生。"张慧感慨道。

6月27日,杭州市公布最新的

《全日制本科和硕士学历人才落户 政策》:全日制普通高校本科及硕 士研究生、2017年后录取的符合条 件的非全日制研究生,毕业2年内 可"先落户后就业"。

同样放宽人才落户条件的还有 上海市。6月1日,上海市人社局正式 发布《关于助力复工复产实施人才特 殊支持举措的通知》,专门就上海市 复工复产的人才工作进行部署,世界 排名前50的院校留学生可直接落户。

6月28日,上海市教育委员会、 上海市发改委、上海市人社局和上海

市公安局联合发布《关于做好2022年 非上海牛源应届普通高校毕业牛进 沪就业工作的通知》,《2022年非上海 生源应届普通高校毕业生进沪就业 申请本市户籍评分办法》(以下简称 "《评分办法》")作为附件一同公布。

《评分办法》明确,在沪各研究 所、各高校应届硕士毕业生,世界 一流大学建设高校应届硕士毕业 生、世界一流学科建设高校建设学 科应届硕士毕业生,符合基本条件 即可直接落户。

易居研究院智库中心研究总



上海和杭州等地相继放宽了人才落户条件。图为某地开设的引进人才咨询窗口。

监严跃进表示,此类政策进一步说 明上海市和杭州市等城市放松人 才落户政策的导向。尤其是上海 市人才落户政策直接提升了上海 高校研究生学历的含金量,促使更 多人报考当地高校,客观上为后续 增加人口红利创造了条件。

"降低人才落户门槛,必然有利 于引进人才。"产业研究人士史一哲 告诉记者,从新增人口数量上来看, 截至2021年末上海市的常住人口 为2487万,当年净新增人口只有 1.07万,而成都市和杭州市的常住 人口分别增加了24.5万和23.9万。

向重点区域、领域倾斜

上海市人才落户政策除向重点区域倾斜外,还将助力引进重点领域人才。

据了解,从2017年开始,武汉 市、西安市、长沙市和成都市等多座 城市先后发布政策,争相放宽落户条 件,降低学历、年龄门槛,并提供各类 优惠政策,以吸引年轻人才落户。

此后,包括上海市在内的一线 城市也开始大力引进人才。2019 年,上海市提出以北京大学、清华 大学为试点,探索建立对本科阶段 为国内高水平大学的应届毕业生, 符合基本申报条件可直接落户的 绿色通道政策。2020年,该政策的 适用范围扩大至上海交通大学、复 旦大学、同济大学和华东师范大学 4所上海本土高校。

2021年,上海市再度放宽"人 才落户"条件,适用范围扩大至上 海市普通高校的应届硕士毕业生, 并把落户与推动"五大新城"区域 发展挂钩。当年12月,根据上海市 学生事务中心发布的消息,应届硕 士毕业生在"五大新城"和自贸区 新片区就业,符合基本条件便可直 接落户。

根据上海市最新公布的《评分 办法》,用人单位是非上海生源毕 业生进沪就业申请落户的申请主 体。在具体申报时间及流程方面, 《评分办法》表示,2022年非上海生 源毕业生进沪就业申请本市户籍 调整为分两批集中受理:第一批为 2022年7月4日至2022年8月31日 (工作日);第二批为2022年12月1 日至2022年12月30日(工作日)。

在业内人士看来,由于中心城 市已几近饱和,上海市也在有意将 人才引入到"五大新城"和南北地 区(宝山区、金山区)。《评分办法》 显示,在沪"双一流"建设高校的应

届本科毕业生,并在"五大新城"、 南北地区重点转型地区用人单位 工作的,可以直接在上海市落户。

上海市人才落户政策除向重点 区域倾斜外,还将助力引进重点领 域人才。根据《评分办法》,用人单 位录用上海市重点发展领域所需学 科(专业)毕业生和所需学科中的教 育部重点学科毕业研究生将分别获 得3分的用人单位要素分。

上海市此前发布的《关于加快 推进南北转型发展的实施意见》 也提出,将在南北地区重点转型

区域加大人才集聚力度。同时, 加大产业技能人才支持力度,在 评选资助中对重点转型区域加大 支持力度,支持重点转型区域产 业园区、重点企业建立高技能人 才培养基地。

相关统计数据显示,上海市 2022年高校毕业生共22.7万人,较 去年增加约2万人,增量为近5年 来最多。对此,史一哲表示:"各地 要想实现经济高质量发展,必须从 要素驱动转向创新驱动,必须依赖 人才、争取人才红利。"

有助于提升楼市活力

长三角地区多座城市放宽人才落户条件与购房门槛,能够吸引大量优秀的年轻人才。

在吸引人才落户过程中,房地 产政策也起到了重要作用。

5月17日,杭州市调整优化楼 市政策,并提出在杭州市限购范围 内购买二手住房的,对落户杭州市 未满5年的户籍家庭取消"连续缴 纳城镇社保满24个月"的规定;对 非杭州市户籍家庭只需在杭州市 限购范围内连续缴纳城镇社保或 个人所得税满12个月

"高校毕业生哪怕在杭州市尚 未就业,只要先落户就会获得购买 二手房的资格。这对于想在杭州

市安家落户的年轻人来说绝对是 利好消息。"浙江大学公共政策研 究院研究员夏学民表示,"房地产+ 人才"政策是杭州市相关部门推出 的明智之举,既完成了稳就业任 务,又引进了一批具有创新潜力的 人才,还增添了大量具备购房能力 的高质量市民,可谓"一举三得"。

6月29日,安徽省合肥市也出 台了服务人才发展的若干举措,通 过定制一系列普惠性、特殊性举 措,精准服务保障人才在合肥市创 新创业。其中,住房政策成为招揽 人才的"杀手锏"。

记者了解到,合肥市将高层次 人才分为A、B、C、D四个类别。其 中,A类人才实施"一事一议""一人 一策"。B、C、D类人才在合肥市无 自有住房的,可分别按照不高于 180平方米、140平方米、120平方米 标准免费租住人才公寓3年,连续 工作满1年的购买人才公寓分别享 受备案价格30%、25%、20%的优惠, 住房公积金贷款申请额度最高可 放宽至当期限额的2倍。

此外,高级技师、技师和高级工

程师在合肥市购买首套自住房的, 不受落户条件限制;"专业领域急需 紧缺人才"购买首套房可享受20% 的购房补贴;在高校毕业生中,博士 购买首套自住房可享受10%的购房 补贴;硕士和本科生购买首套自住 房的,也不受落户条件限制。

IPG中国区首席经济学家柏文 喜认为,长三角地区多座城市放宽 人才落户条件与购房门槛,能够吸 引大量优秀的年轻人才,有助于提 升当地的房地产市场活力,支持楼 市与经济快速复苏。

"上海市和合肥市等地的房地 产市场正处于'底部',人才落户政策 实施后会带来大量'房票'。但也要 警惕一些楼市炒作现象,防范购房秩 序紊乱的风险出现。"严跃进表示。

夏学民则呼吁,城市管理者要 进一步强化、提升系统思维,以人 才为中心开展各项工作。各相关 职能部门和机构要共同出台适用 的"一揽子政策",把人才引进、就 业创业、住房保障、妇幼保健、子女 入学、养老服务、文化医疗和税收 政策等"放在一个篮子里"。

锚定未来五年发展目标

上海加快建设社会主义现代化国际大都市

本报记者 刘颂辉 上海报道

近期,多个省市相继召开 党代会,总结过去五年发展成 绩,谋划未来五年发展蓝图。 "晴雨表""参照系""金名片" 成为上海市锚定未来五年发 展目标的关键词。

6月25日,上海市委书记 李强在位于黄浦江畔的上海 世博中心作党代会报告时表 示:"推动上海更深地融入全 球经济体系、参与全球经济 治理,使更多的'上海指数' '上海价格'成为世界市场的 晴雨表、更多的'上海标准' '上海方案'成为国际规则制 定的参照系、更多的'上海创 新''上海品牌'成为享誉全球 的金名片。"

根据党代会报告,上海市 要不断强化全球资源配置、科技 创新策源、高端产业引领和开放 枢纽门户等"四大功能",加快推 进具有世界影响力的社会主义 现代化国际大都市建设。

对此,上海市浦东新区政 协常委、上海立信会计金融学 院自贸区研究院副院长肖本 华在接受《中国经营报》记者 采访时表示,"四大功能"作为 上海市未来五年的主攻方向,意 义十分重大。"四大功能"之间相 互联系构成了完整的体系,将促 进全球要素资源加速集聚,进一 步提升上海市金融中心和贸易 中心的国际化水平。

提升世界影响力

"无论是奋进新征程、建功新 时代,还是创造新奇迹、展现新气 象,对上海来说,最集中的目标就 是要加快建设具有世界影响力的 社会主义现代化国际大都市。"

根据报告,未来五年,上海市 推进具有世界影响力的社会主义 现代化国际大都市建设的首要目 标就是世界影响力的能级显著提 升。经济总量在全球城市中持续 进位,世界级产业集群加快形成, 高水平科技自立自强取得重大突 破,产业基础高级化和产业链现代 化水平明显提高。全球要素资源 高效流动、高效配置、高效增值。

报告表示,经过五年的奋斗,上 海市要在建设具有世界影响力的社 会主义现代化国际大都市上迈出坚 实步伐,完成夯基垒台、立柱架梁任 务,实现重点领域重大突破。

"在此基础上,再经过一段时 间努力,到2035年,上海'五个中 心'(国际经济、金融、贸易、航运、 科技创新中心)功能全面升级,重 要发展指标达到国际领先水平,城 市能级和核心竞争力显著提升,基

本建成具有世界影响力的社会主 义现代化国际大都市。"报告指出, "从2035年到本世纪中叶,再接续 奋斗15年,到我国全面建成社会 主义现代化强国时,上海各项发展 指标达到国际领先水平,全面建成 具有世界影响力的社会主义现代 化国际大都市。"

"上海建设具有世界影响力的 社会主义现代化国际大都市,是我 国建设富强民主文明和谐美丽的 社会主义现代化强国的一个缩 影。"在重点任务和关键环节方面,

接下来将发挥上海龙头带动作用, 与苏浙皖共拉长板、共享优势,推 动长三角一体化发展取得更大成 果。发挥国家战略承载地试验田 作用,推动浦东新区、自贸试验区 临港新片区、长三角生态绿色一体 化发展示范区、虹桥国际中央商务 区形成更多首创性改革,引领性开 放、集成性制度创新,打造强劲活 跃增长极。

上海社会科学院党委书记、研 究员权衡表示,推动"上海指数" "上海价格"成为世界市场的晴雨

表,意味着上海市将成为世界经济 的风向标,能够反映世界市场供求 关系,使得"上海价格"在全球定价 方面有更多的话语权和更高的影 响力,最终代表全球资源的供求关

"能够在全球价格体系的形成 中发挥决定作用或影响作用,也是 世界影响力的重要标志之一。"权 衡认为,上海市在这方面有一定的 基础,依托长三角地区实体经济的 发展,能够在生产要素或国际大宗 商品的定价权方面起到引导作用。

不断强化"四大功能"

近年来,上海市的综合实力不 断增强。

报告显示,在过去五年,上海 全市生产总值连续跨过3万亿元、 4万亿元两个大台阶,2021年达到 4.32万亿元,人均GDP达到17.36 万元,相当于2.69万美元。

与此同时,2021年,金融市场 交易总额突破2500万亿元,口岸货 物贸易总额保持全球城市首位,上 海港集装箱吞吐量超过4700万标 箱,连续12年位居世界第一。

上海市的城市开放型经济优 势愈加凸显。截至2021年底,上海 的外资企业超过6万家,跨国公司 地区总部达到831家。2021年货 物进出口总额4.1万亿元,五年实 际使用外资960多亿美元。

今后五年,上海市将会以强化 "四大功能"为主攻方向,以城市数

字化转型为重要动力,提升城市能 级和核心竞争力。具体包括,强化 全球资源配置功能,促进全球要素 资源加速集聚,提升金融中心、贸易 中心国际化水平,打造连接全球、买 卖全球、服务全球的资源配置中心。

强化科技创新策源功能,壮大 国家战略科技力量,布局重大科学 基础设施和战略前沿领域,全面深 人推进张江综合性国家科学中心 建设,加快向具有全球影响力的科 技创新中心进军。

强化高端产业引领功能,积极 布局未来发展新赛道,推动"三大 先导产业"规模倍增、"六大重点产 业"创新突破、新兴产业积厚成势、 传统产业改造升级。

强化开放枢纽门户功能,建设 世界级航运航空枢纽,打造高能级 航空产业集群。

肖本华表示,上海市强化上述 "四大功能",是加快推进具有世界影 响力的社会主义现代化国际大都市 建设目标的重要举措,有助于提升上 海市的城市核心功能和竞争力。除 此之外,党代会的另一个亮点是科技 创新,放大创新型经济、服务型经济、 总部型经济、开放型经济和流量型经 济等"五型经济",培育占据制高点、 掌握"硬科技"的创新型经济。

打造产业发展高地

"随着上海市不断出台复工复 产和企业纾困政策,将在短期内帮 助企业摆脱困难。加之上海市具 备良好的营商环境,将很快摆脱疫 情带来的冲击,走向经济恢复和重 振的轨道。"权衡表示。

经济发展离不开产业带动。 在产业发展方面,报告指出,今后 五年,上海市将推动经济总量在全 球城市中持续进位,世界级产业集

群加快形成,高水平科技自立自强 取得重大突破,产业基础高级化和 产业链现代化水平明显提高。

其中,上海市将强化高端产业 引领功能,积极布局未来发展新赛 道,推动"三大先导产业"(集成电 路、人工智能、生物医药)规模倍 增、"六大重点产业"(电子信息、汽 车、高端装备、先进材料、生命健 康、时尚消费)创新突破、新兴产业

积厚成势、传统产业改造升级。

"要持续优化城市的产业结构、 业态结构、动力结构。"报告表示,上 海市将构建新型产业体系,坚定不 移把制造业作为实体经济根基,推 动制造业与服务业融合发展、产业 数字化与数字产业化协同发展、工 业互联网与消费互联网贯通发展, 推动新业态新模式持续涌现。

另一方面,人才是发展地方经

济、推动产业升级的最核心资源。 近日,上海市教委、发改委等四部 门发布《关于做好2022年非上海生 源应届普通高校毕业生进沪就业 工作的通知》,并明确规定,在沪各 研究所、各高校应届硕士毕业生, 符合当年度非上海生源应届普通 高校毕业生进沪就业申请本市户 籍办法规定的基本条件即可落户。

权衡分析认为,积极大力引进人

才有助于实现高端产业引领功能和 高端生产要素集聚功能。上海市提 出要打造产业发展高地,就是希望 经过五年甚至更长时间的积累,形 成高端生产要素的高地和全球人才 集聚的高地。"从长远来看,上海市 还需要依托不断深化改革,推动高 水平开放,优化法治化、市场化、国 际化的营商环境,推动市场主体迈 向高质量发展。"权衡进一步表示。