自贸港制度集成创新等热点议题展开采访,力图以制度设计为切口,前瞻海南自贸港的美好未来。

编者按/在海南建设中国特色的自由贸易港,是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的重大国策,依托制度集成创新,实现高水平对外开放,使得有"椰 岛"之称的海南,站在了重大历史机遇的节点之上

日前,第二届中国国际消费品博览会在海南举行,提振消费、扩大开放这一海南自由贸易港建设的重要主线贯穿其中。本报派出记者,围绕海南高质量发展

"将海南建成中国境内的海外仓"

专访国务院参事汤敏

本报记者 郑丹 海口报道

"国家如果把离岛免税额度等 一系列政策,率先用于在海南的跨 境电商,我相信海南的跨境电商会 大有可为!"

2022年7月26日,国务院参事 汤敏在全球跨境电商零售进口论坛 中表达了自己对于跨境电商的充分 肯定,并对海南提出发展跨境电商 的建议。

据2021年公开数据,海南接 待国内外游客8100万人次,只有 672万人购买免税品,人均购物金 额7368元,只用了总额度的7%。

汤敏告诉《中国经营报》记

北增长4.8%

етрев

全球跨境电点

暨中国品牌建设跨

者,这组数据说明海南免税消费 还有很大的发展空间。而海南跨 境电商的出现,如果有更多政策 助推,对刺激免税品消费将有更 大的积极作用。

在汤敏看来,海南跨境电商的 崛起速度十分可观,以海南为试 点,让中国跨境电商的发展看到了

更多可能性。"有了一些政策性改 革的支持后,海南的跨境电商很快 有了长足发展。有一系列补助和 优惠政策,各大跨境电商巨头已经 在海南入驻。"

《中国经营报》记者在第二届中 国国际消费品博览会期间,专访了 汤敏。

顷差2.48万亿

减少顺差,促进贸易平衡发展

进一步降低关税水平,消除各种非关税壁垒,不断打开中国市场大门,欢迎来自世界各国的高质量产品,促进贸易的平衡发展,使我国贸易 顺差不能太大。

《中国经营报》:2021年我国出口 21.7万亿元,进口7.4万亿元,顺差4.4 万亿元。2022年上半年顺差是2.48万 亿元,比去年同期增长了52%。这对我 国经济发展意味着什么?

汤敏:贸易顺差,意味着我们出 口多、进口少。这在很长时间里,对 我们来说是好事,因为我们需要多出 口,可以创造很多就业,得到外汇。

但任何事情都是一分为二 的,顺差太大也有问题。进口 少,说明我们国内需求不够,对 经济推动不够,老百姓消费不 够,过高的贸易顺差也不是我们 追求的目标。

以习近平同志为核心的党中 央,对中国外贸进出口有深入的 思考和明确的目标。我们为什么 要进口? 为什么要出口? 是为了 满足人民日益增长的物质文化生 活的需要,增加消费者的选择和 福利。

《中国经营报》: 你认为,如何才 能够增加我国的消费品进口?

汤敏:我们要不断改变过去 阻碍进口的因素,进一步降低关 税水平,消除各种非关税壁垒,不 断打开中国市场大门,欢迎来自 世界各国的高质量产品,促进贸 易的平衡发展,使我国贸易顺差

不能太大。

国务院参事汤敏

此次海南以进口为主的中国 国际消费品博览会,以及此前的上 海国际进口博览会,都体现出我们 一直在按照党中央和习近平总书 记的部署,减少贸易顺差。

《中国经营报》:2025年,海南自 贸港全岛封关,意味着什么?

汤敏:这说明海南是中国在对

外开放方面的排头兵,走在了中国 对外开放的前沿。开放海南的目 的,不仅是为了让海南几百万人民 生活得更好、钱赚得更多、幸福感 更强,更重要的是,将海南作为一 个高水平开放的试点地区。如果 我们开放得更大,就跟当年深圳一 样,海南的一些经验就可能向全国 推广。

冲击。中国毕竟是14亿人口大 国,一下全部开放,对外冲击可能 非常大,所以我们在海南率先试 点。从这个意义上说,海南一定要 走在全国前列。同时,这也促使各 有关部门解放思想,给海南更多的 支持政策。

在海南,我们率先把这些非贸

易壁垒减掉,关税降低,看是否有

跨境电商在海南大有可为 2021年,全国进口5400多亿元人民币,海南虽然大幅度增长,但也只有8.8亿元人民币,还不及全国进口量的0.2%,这是非常小的比例。

《中国经营报》:国内跨境电商 目前发展如何? 对于我国进出口贸 易有怎样的积极作用?

汤敏:从2015年起,我国开始 推动跨境电商在进口方面发挥作 用,现在已经有3万多种品牌通过 跨境电商进入中国,让老百姓有更 多选择。到2021年,跨境电商进口 规模达到5319亿元人民币。如果 我们追溯过去若干年的数字变化, 跨境电商进口方面已经有了非常 长足的进步。

从顺差角度讲,跨境电商的努 力空间还很大。据海关方面统计 数据,2021年,跨境电商进出口额 1.98万亿元,出口占1.44万亿元,进 口 0.54 万亿元, 占比非常小。2021 年,我国货物贸易进出口总值39.1 万亿元人民币,也就是说,跨境电 商占贸易总额的5%。中国的贸易 顺差是4.4万亿元人民币,中国的跨 境电商顺差是9000多亿元人民 币。虽然跨境电商进步很大,但在 顺差方面,占全国贸易顺差的

20%。即跨境电商的顺差,是贸易 的4倍以上。

顺差对我国有好处,但也有负 面影响。国家的政策要减少顺差, 增加中国老百姓的选择,增加中国 老百姓的幸福感,我们就要努力达 到贸易平衡,加强进口。减少跨境 电商的顺差,这就需要跨境电商行 业担负一定的使命,不断在出口方 面下大功夫的同时,在进口上也下 大功夫,这对贸易平衡非常重要。

《中国经营报》:中国跨境电商 发展突飞猛进,在你看来,助推因素

汤敏: 这跟我们不断改革分不 开关系,习近平总书记明确指出,我 们要消除非关税壁垒和降低关税。

从2020年开始,跨境电商突飞 猛进,增长了6倍左右。2021年仍 然保持高速增长,这说明党和国家 的大政方针、施政举措发挥了作用。

另外,我国对于跨境电商的政 策监管一直在规范,比如486号文 《关于完善跨境电子商务零售进口

监管有关工作的通知》、海关总署 第194号文《关于跨境电子商务零 售进出口商品有关监管事官的公 告》等政策,对跨境电商的规范发 展都是利好。

世界经济还在动荡中,但中国 经济快速发展,对国内跨境电商企 业来说,是非常好的机会。

《中国经营报》: 你怎么评价海 南的跨境电商业务,其发展的优势与 难点是什么?

汤敏:海南原来并不是跨境电 商发展的重点地区,由于有了这些 优惠政策,海南岛跨境电商发展得 非常快。

2021年,海南跨境电商进出口 货值9.86亿元,一年增长87%,几乎 翻倍。这个增长率近年在内地很

相对来说,内地的跨境电商以 出口为主,出口1.4万亿元,进口 5000多亿元。海南正好相反,跨境 电商出口较少,进口却特别多,高 达8亿多元。这对海南跨境电商的

发展是一个好势头,因为海南具备 很多特殊的条件。

除了它的高水平开放和免税 岛优势,还有很关键的一点,就是 海南有负面清单。很多内地不能 进口的商品,海南可以。因为内地 只能进口正面清单里的商品,可是 在海南,可以进口负面清单之外的

但是,我们再深入看一下数 字,就显示出一个问题:2021年,全 国进口5400多亿元人民币,海南虽 然大幅度增长,但也只有8.8亿元人 民币,还不及全国进口量的0.2%, 这是非常小的比例。

我觉得成因有两点:一方面, 海南的跨境电商起步较晚,也缺 乏相关人才,所以需要一个追赶 的过程。另一方面,对中国老百 姓来说,外国的产品对中国的吸 引力还是不够,产品差不多,价格 还贵,包括定价权掌控在外商手 里,这点对于跨境电商的发展也 有部分阻力。

建议将部分离岛免税额度分给跨境电商

2021年,海南接待国内外游客8100万人次,只有672万人购买免税品,人均购物金额7368元,只用了总额度的7%。

《中国经营报》: 就如何推动 跨境电商在海南的发展,你有哪些

汤敏:跨境电商在海南有巨大 的发展潜力,还需要推动,我的建 议主要包括以下几点:

第一,海南可以将一部分离岛 免税的额度分给跨境电商。

现在海南离岛人均免税 10 万元,但游客来了以后,其实并 没有买到10万元。2021年,海南 接待国内外游客8100万人次,只 有672万人购买免税品,人均购 物金额7368元,只用了总额度的

7%。这说明免税消费还有很大 扩大,还可以继续增加。

现在中国老百姓越来越习惯 于电商购物,所以我们能不能把一 部分额度给跨境电商?看看会不 会增加老百姓的消费,以及对别的 零售业和内地电商有没有冲击力, 如果冲击力不大,我们可以向国内 更多地方推动。

第二,海南可以扩大进口的商 品种类。

2021年免税店消费统计数据 也说明,免税店的商品还是不够丰 富,所以可以把免税店的产品种类

我们知道,免税店的产品范 围很小,柜台也小,一般卖价格 较贵的产品,否则赚不到钱。但 跨境电商能解决这个问题,不需 要柜台,可以减少成本。所以在 海南,可以将免税产品种类做得 更多,利用海南的负面清单政 策,除了负面清单内的商品不售 卖,多进口其他有需要的商品种 类,通过跨境电商的方式销售免 税产品。

第三,建议扩大海南的仓储 和物流平台,将海南变成中国境

内的一个海外仓。到我国大量进 口时,海南岛相当于一个大的免 税区港,通过海南中转、运输,让 老百姓通过跨境电商下单后,更 快收到商品。

总之,海南可以依据负面清单 政策,除了负面清单中的兽药、饲 料、烟草等不能卖,其他国外商品 都可以进来,进而吸引更多外商进 驻海南。这已经不仅仅是对跨境 电商的发展有利,对整个海南都是 非常需要抓住的机遇,让海南变成 一个真正的国际商品展示中心和 体验中心。

海南销售税 改革方案起草初稿 简税制"顶层设计"稳步推进

本报记者 裴昱 北京报道

尽管相比于内地,当下海 南自由贸易港(以下简称"海南 自贸港")拥有多项税收优惠政 策,但这还不是全部。以"简税 制"为核心的一系列特殊税收 制度安排,将在全岛封关运作 后继续赋予海南自贸港独特的 竞争优势。

7月29日,《中国经营报》记 者证实,有关方面已经起草海 南销售税改革方案(初稿)。该 项工作由海南省政府配合中央 有关部委推进。根据相关安 排,与2025年海南自贸港全岛 封关运作同步,海南将启动征 收销售税的有关工作。

一般而言,销售税是指以 商品的销售额为课税对象,按 照统一比例税率征收的一种流 转税,在财税理论中,也有"营 业税""交易税""商品流通税" "一般销售税"等称谓。中国曾 征收营业税,2016年5月,"营业 税改增值税试点"在全国范围 内推行,营业税至此退出历史

了解情况的人士向记者 强调,未来海南将要征收的销 售税是作为"简税制"的重要 税种进行设计,与曾经征收的 营业税不是同一概念。"'简税 制'的初衷就是优化税种,避 免重复征税,建立与贸易投资 便利化相匹配的税收制度。"

《海南自由贸易港建设总 体方案》(以下简称"《方案》") 提出,结合我国税制改革方 向,探索推进简化税制。改革 税种制度,降低间接税比例, 实现税种结构简单科学、税制 要素充分优化、税负水平明显 降低、收入归属清晰、财政收 支大体均衡。

记者了解到,海南启动销 售税征税工作时,将对现行税 种和行政事业性收费进行简并 优化,包括:增值税、消费税、车 辆购置税、城市维护建设税及 教育费附加等。这其中,一部 分是与中央分享的税种,另一 部分完全归入地方财政。

按照当前顶层设计,海南 自贸港的销售税将在货物和 服务的零售环节征收,作为地 方收入。封关运作后,海南征 收的企业所得税、个人所得税 作为中央与地方共享收入,销 售税及其他国内税种收入作 为地方收入。此外,国家还会 制定"全岛封关运作、简并税 制后,物品在海南自贸港和内 地之间进出的税收管理办 法",由国务院财政主管部门 会同海南省制定。

无论是学界还是政策制定 者,都认为以"简税制"为核心 的科学财税制度体系是支撑自 由贸易港实现贸易、投资自由 便利的基础。

根据经济合作与发展组织 (OECD)的财政收入统计口径 分类标准,销售税与增值税、货 物劳务税、消费税均属于消费 型税收。世界范围内征收销售 税的国家或地区不多,目前只 有美国、加拿大的部分州或省 及以下层面征收,各地征收方 式也不尽相同,有的在零售环 节征收,有的向生产商和批发 商征收,还有的在前述环节混 合征收。

长期以来,学界十分关注 海南销售税的制度设计,并提 出过多种思路。天津滨海新区 财政局、中国政法大学、上海海 关学院刘奇超、沈涛、廖申仪联

合撰写的《海南自贸港销售税 改革研究现状及展望》将此类 思路概括为四类。

一是基本平移我国现行增 值税,以保障改革期间财政收 人稳定。采用现行增值税纳税 人分类管理办法,作为在最终 消费环节征收销售税的过渡性

二是效仿美国,进行消费 环节征税改革:平移现行增值 税,依托纳税人分类管理的手 段,对生产、批发、零售企业发 放免税证明,确保取得免税证 明的企业在购入货物时不缴销

三是全力实现在最终消费 环节征税,这种思路提倡尽可 能放宽销售课税范围,对所有 消费品或大部分消费品征税, 在全省实行统一的较低税率。 这种思路的价值在于,为海南 自贸港处理接近国际市场与密 切国内市场的关系、处理境外 进口货物与国内货物的关系等 问题提供了解决方案。

四是采用"窄税基、高税 率"的思路。将销售税的征税 范围限定在生产、消费过程中 破坏生态环境、产生负外部效 应的商品和危害人们身体健康 的商品,对其他商品予以免 税。同时,这一思路支持销售 税征收适用消费地原则。

刘奇超、沈涛、廖申仪在论 文中指出,在数字经济环境下, 对境外与海南、海南与内地之 间跨境交易的销售税如何征收 以及如何同国际、国内税制衔 接的问题也不容忽视。

上述思路只是学界的看 法。目前,海南销售税改革方 案草案尚在起草过程中。"最终 的决定权在中央政府,毕竟这 涉及到税制的问题。"前述了解 情况的人士向记者强调。

《方案》在"进一步推进财 税制度改革"部分中明确,授权 海南根据自由贸易港发展需 要,自主减征、免征、缓征除具 有生态补偿性质外的政府性基 金,自主设立涉企行政事业性 收费项目。对中央级行政事业 性收费,按照中央统一规定执 行。中央财政支持政策结合税 制变化情况相应调整,并加大 支持力度。

简并现行多项税种,开征 销售税是海南自贸港封关运作 后的工作。《海南自由贸易港 法》第二十八条规定,全岛封关 运作、简并税制前,对部分进口 商品,免征进口关税、进口环节 增值税和消费税。现行的税收 优惠政策,海南已经享受到了 红利。

《海南自由贸易港白皮书 (2021.06-2022.05)》数据显示, 截至2022年5月,海口海关监管 "零关税"原辅料进口货值47.6 亿元;"零关税"交通工具及游 艇进口128艘(辆),货值34.8亿 元;"零关税"生产设备进口货 值16.6亿元;离岛免税购物金 额875亿元、购物件数1.2亿件、 购物旅客1187万人次。

海南进出口贸易增长十 分强劲。2021年全年,海南货 物贸易进出口1476.8亿元,同 比增长57.7%,高于全国平均 增速36.3个百分点。2022年 1~5月,全省货物进出口745.7 亿元,同比增长61.4%。在服 务贸易领域,2021年,全省服 务进出口287.79亿元,同比增 长55.5%。2022年1~5月,全 省服务进出口124.83亿元,同 比增长15%。