# 为了高质量发展



# 全国人大代表冷友斌:建议在黑土优势区域建立国家级先导区

#### 本报记者 孙吉正 北京报道

乡村振兴战略是国之 大计。全国人大代表、飞 鹤乳业董事长冷友斌结 合飞鹤乳业多年来扎根 黑土地,打造高品质、高 附加值品牌,依托全产业 链带动区域经济发展和 农民增收,探索生态低碳 循环模式促进黑土地保 护和价值显化,所取得的 成效和经验,提出了一系

冷友斌建议,实施黑 土优势产业提升行动, 打造乡村产业向标准 化、绿色化、科技化、高 端化转型升级的新样 板;实施黑土精优农品 提升行动,集中力量培 育一批有国际竞争力的 高端农产精品,走好品 牌强农的新路径;实施 黑土生态农业提升行 动,促进秸秆和畜禽粪 污资源化利用产业发 展,探索黑土地保护利 用提质增效的新模式; 实施黑土联农带农提升 行动,深化企业下乡、村 企联动,立足全产业链 拓展富农增收的新机制。

冷友斌表示,立足黑 龙江优质黑土核心区域, 建立国家级黑土地保护 及乡村高端产业发展先 导区,集聚政策要素,放 大资源优势,深化实施四 大行动,打造"四新"高 地,引领乡村振兴高质量 发展。

#### 建设黑土地先导区

伴随着国家对耕地保护力度的加大,对耕地的科学和合适的使用也受到了更高的关注度。

目前部分地区缺乏全域系统 性、区域优势性的特色产业发展规 划,种养业、农产品加工业、乡村旅 游业等各自为政,区域、企业间多 低水平同类竞争,产业链条不清 晰。黑土地保护利用、生物质新能 源等一些政策施行存在"撒胡椒 面"等现象,未充分形成合力。

《中国经营报》记者了解到,近 年来,国家出台了《黑土地保护 法》,黑土地"瘦"、"薄"、"硬"等问 题得到了遏制。但自然条件下形 成1厘米厚的黑土层需要400年的 积累,既要保护改良,又要兼顾增 产增收,是一项长期系统工程,必 须探索更可持续的生态循环发展 模式。

然而,由于相关行业商业模式 不健全,尤其是秸秆收储成本高、 主副产品开发难度大、沼气上网发 电缺少政策支持,以及农民施用有 机肥成本高、积极性不强等问题, 阻碍了新模式的推广和产业化、规 模化发展。

同时,一些企业下乡后,积极 建立与村集体、农民的利益联结机 制,探索出土地流转得租金、务工



在黑龙江双鸭山友谊农场的广阔田野里,机车正在实施一系列整地动作。

就业得薪金、资产人股得分红等一 些联结模式,但停留在资源转化、 劳动雇佣等层面比较多,深层激发 农民的内生动力,提高农民参与现 代农业全产业链上下游各个环节, 参与土地保护性耕作的积极性,有 待进一步创新利益联结机制。

对此,冷友斌建议,在黑龙江等 黑土优势区域建立国家级先导区, 以高品质乳制品加工、绿色有机农 产品精深加工、高端预制菜、绿色低 碳等作为特色主导产业,遴选重点

产品、重点项目,一体考虑黑土地保 护和利用,系统编制先导区乡村高 端产业发展规划,整合用地、资金和 技术支撑等各方面政策,推动数 字+生物+农业深度融合,推动先导 区内乡村产业全链提升。

同时,基于黑龙江前期着力培 育的"黑土优品"等区域公共品牌, 以及有一定基础的优质品牌,在先 导区内聚焦重点产业、重要品类, 由政府主导建立黑土地优质农产 品营养价值评价体系,加强国际国

内品牌宣传推介,深度挖掘黑土品 牌价值,让品牌价值更多向产业链 前端溢出,为产业提升和农民增收 深度赋能。

在先导区内,充分调动企业家 的乡土情怀等积极因素,鼓励企业 下乡立足自身产业链基础,建链、 延链、强链,加大对上游种植基地、 中游现代化精深加工、下游品牌升 级等重投资、长周期的建设项目扶 持力度。深化"万企兴万村"活动, 在先导区内鼓励村集体组织,通过 资源发包、物业出租、居间服务、资 产参股等多种模式深化村企联动, 促进企业以土地流转、订单生产、 就业务工、托管代养、入股合作等 形式,与农户建立更紧密的利益联 结机制,让村集体和农户更多分享 产业收益。

伴随着国家对耕地保护力度 的加大,对耕地的科学和合适的使 用也受到了更高的关注度。东北 地区作为国家最重要的商品粮基 地,是粮食生产的"稳压器"和"压 舱石",以肥沃的"黑土地"而闻名 于国内。

2020年,中国科学院发布《东

北黑土地白皮书(2020)》,这是国 内首次发布黑土地白皮书。白皮 书显示,当前东北黑土地总面积 109万平方千米,其中典型黑土地 耕地面积1853.33万公顷。我国东 北的黑土区,人们常用"一两土,二 两油"来形容其肥力,黑土地也让 东北成为我国最重要的粮食生产 基地和商品粮输出基地。然而,受 长期过度开发利用、气候变化等多 种因素的影响,东北黑土地出现了 不同程度退化问题,直接影响到区 域粮食产量的稳定。如今,黑土地 保护已上升为国家战略。

冷友斌建议,围绕进一步提升 黑土地保护利用效益,大力推广类 似于秸秆和畜禽粪污资源化综合 利用的产业新模式,出台全链条培 育和扶持政策,加强项目投资补 贴,壮大市场化主体,完善收储运 体系;支持企业深化科研攻关,鼓 励开发高标准有机肥、黄腐酸等主 副产品;参照垃圾发电补贴政策支 持沼气上网发电,提升培育期综合 收益;建立绿色低碳农业补贴机 制,对生产或使用有机肥的企业、 农户给予一定绿色补助。

### 学习经验、自主创新

#### 黑龙江省委省政府大力建设农业强省,在全国率先打造践行大食物观先行地,实施现代农业振兴、农民增收等行动。

在现代产业发展上,日本政府 制定了包括农田补助、农机购买、 有机肥补贴、贷款优惠和收入减 少、灾害补助等在内完备的农业补 贴体系。特别是集中政策和资源, 将北海道打造为国内最大的现代 农业农品生产基地,通过精细化种 植、生态化生产、精心包装、宣传推 介,打造出国际领先的高品质、高 附加值、高端农产品的精细农场, 走"大而专"而非"大而全"的道路。

欧洲发达国家普遍注重发展 生态低碳农业,促进产业提质和土 壤循环保护。丹麦作为养殖业发 达国家,大力发展秸秆和畜禽粪污 资源化利用产业体系,从科技研 发、配套设备设施到全过程精准管 理,实现了高度的规模化、产业化; 德国、芬兰、瑞典等国对生物质天 然气和沼气产业发展和使用,实施 免税或减税、提供发展津贴等激励 政策,提高产业培育期效益。

冷友斌认为,东北黑土区规模 经营程度高,农业产业基础牢。以 黑龙江松嫩平原为代表的黑土核 心区,同日本北海道等同处北纬47 度纬度带,是全球公认的黄金种植 带和黄金奶源带,分布着肥沃优质 的黑土地,有机质和矿物质比其他 土壤高出数倍,种植的农产品绿色 健康,营养和品质上佳,尤其适宜 打造中国版的精优农品,打造高端 化、绿色化的现代乡村示范产业。

黑龙江省委省政府大力建设 农业强省,在全国率先打造践行大 食物观先行地,实施现代农业振 兴、农民增收等行动。以飞鹤等为 代表的一批现代企业,为乡村产业 转型升级积累了经验。在黑龙江 等黑土地核心区域,建立国家级黑 土地保护和乡村高端产业发展先 导区,有资源禀赋、政策和产业基 础等突出优势,宜聚焦聚力、加快 建设,为乡村产业高质量发展提供 示范和带动。

飞鹤乳业作为黑龙江的头部企 业之一,多年来也积极参与保护黑 土地。有机肥在提高土壤生物活 性、改善土壤结构、提高作物产量、 修复黑土地等方面具有重要作用。

冷友斌认为,需要以龙头企业 为核心,打造全产业链模式,提高 农产品附加值,让农民充分享受一 二三产业融合发展的成果。建议 以龙头企业为核心,打造全产业链 模式,提高农产品附加值,同时要

在种养环节积极吸纳农户参与,让 农民共享产业发展的成果,调动其 参与土地保护的积极性。

"作为企业,我们也在为黑土 区耕地保护作出自己的贡献。飞 鹤推广的种养一体生态循环模 式,每年可生产大量的优质有机 肥料。肥料还田后经过长年积 累,能够有效提高黑土地有机质 的含量,恢复黑土地肥力,从而为 有机饲料作物种植提供更加充足 的养分,让有机饲料作物比用化 肥种植的饲料作物长得更高、更 有营养。"冷友斌说。

# 全国政协委员巩富文:数字经济安全可持续发展亟须司法保障

本报记者 陈嘉玲 北京报道

近期,数字经济再迎重磅政 策的催化。

2023年2月27日,中共中央、 国务院印发《数字中国建设整体布 局规划》(以下简称《规划》),《规 划》强调要全面提升数字中国建设 的整体性、系统性、协同性,促进数 字经济和实体经济深度融合,到 2025年,基本形成横向打通、纵向 贯通、协调有力的一体化推进格

局,数字中国建设取得重要进展。

从地方两会、各地《政府工作 报告》到2023年全国两会的建议 和提案,数字经济成为各方关注

的焦点。"一个新的概念'ChatG-PT'横空出世,点燃了对于人工 智能时代数字经济新的想象。"全 国政协委员、农工党中央委员、陕 西省高级人民法院副院长巩富文 在接受《中国经营报》记者采访时 表示,"数字经济安全可持续发展 亟须司法保障。"

## 抢占产业发展制高点

"面对数字经济新时代的到 来,各国均在抢占产业发展制高 点,顺应数字经济科技创新的历 史潮流,抓住历史机遇,是在百年 变局之中引领新一代科技革命、 赢得大国竞争的战略性要求。"巩 富文对本报记者表示。

据了解,2023年,巩富文拟提 交的其中一份提案,将关注焦点 放在了如何构建服务数字经济健 康发展的司法保障制度上。

大力推动区块链技术创新发 展;前瞻布局元宇宙、打造数字经 济新优势;数字人民币试点应坚 持"三个导向"……本报记者还注 意到,自2013年开始担任全国政 协委员至今,巩富文的很多提案 紧扣数字经济领域等经济社会发 展的新趋势和新问题、并且长期 跟踪研究。

而从2023年地方两会和各 地《政府工作报告》来看,北京 市、上海市、浙江省、福建省、湖 南省等多个省市都聚焦数字经 济领域,提出了数字基建、数据 中心、数字园区、产业集群、数字 出海等发展方向。

中金公司相关研报也指出, 数据基础制度建设事关国家发展 和安全大局,国务院发布《关于构 建数据基础制度更好发挥数据要 素作用的意见》,工信部等多部门 也联合出台指导意见,我们认为 数字经济也可能成为今年全国两 会期间关注的重点之一。

当前数字经济正快速崛起, 成为重组全球要素资源、重塑全 球经济结构、改变全球竞争格局 的关键力量。有关报告显示,2021 年全球47个国家数字经济增加值 的规模达到了38.1万亿美元,占 GDP的比重已达到45%。

同时,我国数字经济发展也 不断取得新突破。据中国信通院 相关数字经济报告显示,2021年, 我国数字经济规模达到45.5万亿 元,较"十三五"初期扩张了1倍 多,同比名义增长16.2%,占GDP 比重达39.8%,较"十三五"初期提 升了9.6个百分点。

这离不开数字经济建设利 好政策的持续加码。2022年1 月,国务院印发的《"十四五"数字 经济发展规划》提出,到2025年, 数字经济核心产业增加值占GDP 比重达到10%。近期数字经济发 展更是上升到顶层设计。最新出 台的《规划》则纲领性地从数字基 础设施、数据要素、平台经济、数 字技术等方面为我国数字经济发 展作出了全面布局,提出要做强 做优做大数字经济。

### **亟须司法制度的保驾护航**

巩富文对本报记者分析指出: "从世界范围内看,数字经济科技 创新具有更新快、迭代升级迅速等 特点,对于经济社会发展产生了技 术、伦理和价值的多重冲击,亟须 司法制度的保驾护航。"

新一代数字经济发展,以人工 智能为基本推动力,但人工智能技 术的应用具有"双刃剑"的作用,既 可造福人类,也可带来损害。

"数字经济发展亟须司法智 慧的引领。"巩富文认为,"人工智 能应当为人所控制,而不能异化 为对人的控制。司法对于数字经 济发展过程中所引起的数字鸿

沟、算法歧视、破坏隐私、损害知 识产权、滋生黑灰产业等问题,通 过在个案中阐明规则,理应发挥 引领数字经济和人工智能发展的 积极作用,从而铸造司法数字正 义,促使数字经济沿着人性光辉 的方向进步。"

在巩富文看来,一方面,数字 经济发展亟待司法力量的保障。 数字经济的发展浩浩荡荡、一泻汪 洋,难以预先以一定的规则拘束限 定,面临多种利益矛盾的交织,原 则的厘定和利益的平衡需要在发 展中逐步完成。司法作为定分止 争的途径,最为擅长在尚未定型的

利益冲突之中寻求平衡,确定适合 一时一地的裁判规则,以规则创新 促进数字经济产业在法律原则的 指引下健康均衡发展,为数字经济 发展提供法治之力。

另一方面,数字经济发展亟须 司法温情的护持。数字经济关系 着海量级的网络用户的生产生活, 构建良好的数字经济生态直接关 乎人民群众生产生活的品质和舒 适程度。个体面对算法加持下的 网络平台,难免存在一种无力感, 需要司法及时提供暖心温心的权 利救济,推动数字经济具备更强的 用户信任基础,带来流量的繁盛,

更好实现人民的网络福祉。

值得注意的是,上述《规划》 亦指出,要优化数字化发展环 境。一是建设公平规范的数字治 理生态。具体举措包括:完善法 律法规体系,加强立法统筹协调, 研究制定数字领域立法规划,及 时按程序调整不适应数字化发展 的法律制度等。二是构建开放共 赢的数字领域国际合作格局。具 体包括,统筹谋划数字领域国际 合作,拓展数字领域国际合作空 间,高质量搭建数字领域开放合 作新平台,积极参与数据跨境流 动等相关国际规则构建等。

### 构建司法保障制度势在必行

有券商研究员对本报记者表 示,数字经济治理体系是推进数字 经济持续健康发展的有力保障。 但需要看到的是,当前数字经济蓬 勃发展,平台垄断、信息安全、用户 权益、数据资产权属等问题凸显。

"构建服务数字经济健康发展 的司法保障制度,已是势在必行。" 为此,巩富文提出四个方面的建议。

巩富文认为,首先要确立以数 字正义规制数字经济的司法价值 观。公平正义是司法的生命线和 终极价值。在数字时代背景下,正 义的内涵与外延也应当发生数字 化迭代,确立以科技向善为底层逻 辑的数字正义观,创设技术公平规 则,实现数据正义、代码正义、算法 正义,有效规制防范算法"黑箱"与 "大数据杀熟",保护公民个人数据 隐私和合法权益,促进数字经济体 现"以人为本"的价值导向。

"重视知识产权保护""探索 数字产权保护的司法治理体系", 是近年来政策法规和司法实践所 关注的重点之一。对此,巩富文 建议,促进数字经济与知识产权 司法保护协调发展。妥善解决数 字经济发展背景下更易受到损害

的知识产权保护问题,既支持以 信息数据为基础的新业态新模式 新经济发展,又注重以个案裁判 明确行为规则和边界,保持平台 创新活力,遏制滥用市场垄断地 位和不正当竞争的行为,重点对 超级数字平台强化监管。

针对数字安全方面,巩富文 提出,要筑牢服务数字经济发展 与安全的司法屏障。数据跨境流 动不仅关系到各国或者地区的经 济利益,而且关系到各国或地区 信息安全甚至主权安全。应当严 格把握《网络安全法》《数据安全 法》等划定的涉及国家安全的数 据安全红线,用好域外追责、刑事 打击等规范跨境数据流动的司法 武器,坚决保护我国享有自主知 识产权的先进数字技术。

"数字经济是全球化的数字经 济,既涵盖国内的建设,也涵盖全球 化竞争格局下的数字经济规则和治 理体系建设。"巩富文表示,要提升国 际数字经济治理司法话语权。建议 我国应当在创新数字经济治理规则 的基础之上,积极参与全球治理, 推动在我国司法过程中行之有效 的治理规则成为国际治理规则。