

# 盘活闲置碳排放配额 城投“开玩”碳经济

本报记者 石健 北京报道

低碳经济全球化的背景之下,我国各地方也将“双碳”列为政府工作的重点之一。城投公司作为地方政府上位规划的执行者,也在积极践行低碳减排的排头兵责任。在助力国家实现“双碳”目标的过程中,城投公司也在探索如何结合自身的业务结构和发展战略,在低碳领域打造自身的核心竞争力。

## 获取碳排放权

像新能源汽车、光伏和风电等领域,城投公司可以获得减排凭证,既可以抵消自身生产制造主体公司的碳排放配额,也可以通过全国碳排放权交易市场进行减排凭证的交易,获得收益,有效盘活闲置资产。

记者了解到,前述提到的城投公司从事的是清洁能源发电业务,前不久出现流动资金短缺的情况。银行在与其沟通之后发现,该城投公司不但具备碳排放权,而且碳排放权配额闲置已经有两年之久。最终,该城投公司通过“碳权贷”的形式拿到了贷款。

一位从事碳排放权贷款业务的银行工作人员告诉记者:“碳排放权类贷款和一般银行贷款还有本质区别,碳排放权的交易会因价格而变动,所以需要到人民银行征信中心统一登记公示系统办理质押登记和公示。此外,碳资产质押和其他的动产质押有很大的不同,办理质押登记和公示前,银行要做好质押合同、手续等的准备,还要通过内部程序完成对碳资产价值的动态评估、申请给予贷款价格优惠、协调推进优先审批等。”

对于通过将闲置的碳排放配额进行质押继而获取贷款的操作模式,一位业内人士告诉记者,“一方面,公司可以借助政策优势获取优惠利率。另一方面,也盘活了公司的闲置资产。尤其对于城投而言,一提到资产,我们想到的就是基建、交通、产业园、文旅等实体资产,但是对于闲置的碳排放配额来说,同样属于城投的资产。如果城投能够打开思路,将有利于城投的转型、融资等多个方面业务。”

公开信息显示,自2021年1

近日,苏州一家银行为某城投公司完成了一笔碳排放权质押贷款。据银行负责人介绍,在发放完2000万元贷款之后,后续还将追加数千吨的碳排放权质押用以盘活资产。《中国经营报》记者了解到,在业内,这种交易模式被称为“碳权贷”,已经在江苏多地落地。

江西一家城投公司负责人告诉记者:“通过碳排放权获取来盘活资产,这一路径让我们很受启发。实际上,这几年我们也在布

局新能源汽车等领域,但是只聚焦在业务本身能否带来收益,没有考虑到业务的‘附加值’。通过了解相关政策我们才知道,新能源等业务可以通过碳排放权交易市场进行减排凭证交易,继而获取收益。”

记者注意到,闲置碳排放权的交易成为眼下城投绿色转型的一个缩影,多地城投平台正通过运用政策工具箱、布局平台等方式玩转“碳经济”。

以用来交易。首先,申请主体应该了解目前的申请规则,比如《碳排放权交易管理办法》等文件应该现行学习。然后是进行碳排放权注册登记系统,一般分为系统开户,配额分配,交易、持仓划转,提交履约申请,审核、修改,履约完成多个步骤。”

除了通过碳排放权获取资金外,碳排放权债券也在市场成功发行。2022年12月,中国银行间市场交易商协会出具的某公司2022年度第一期碳排放权资产担保债务融资工具注册通知书,债券注册金额10亿元。债券募集资金计划用于安徽等地户用光伏项目的建设和运营。

记者注意到,除了利用碳排放权进行资产盘活外,在重庆,碳排放权还变身“信用生态产品”。重庆某城投公司所属子公司重庆征信公司运营的“碳惠通”平台,通过“以碳代偿”的方式被市场关注。该公司负责人介绍,“眼下,生态环保公益诉讼日渐增多,被告将通过购买‘碳惠通’项目减排量,用以替代性修复被破坏的生态环境。单一案件往往因金额较小难以组织实地生态修复,通过‘以碳代偿’的模式可以将零散涉案资金通过生态产品的形式予以集中,累积到一定规模后再次通过碳市场交易实现,用于实施异地替代性集中生态修复,有利于促进地方碳市场稳定发展。”



2021年7月16日,全国碳排放权交易市场上线交易正式启动,参与行业由原先的发电行业逐步扩大到发电、石化、化工、建材、钢铁、有色金属、造纸和国内民用航空等八个高排放行业。城投平台背靠丰富的资源优势,完全可以在这些行业中寻求突破。图为一处火力发电站。视觉中国/图

## 寻求“碳经济”突破

近3年来,多地发展氢能的热情较高,多个产业园相继落地,规划产业规模预计超过万亿元。但是规划产能是否超过市场容量,需要城投公司进行评估。

在多位行业人士看来,城投平台背靠丰富的资源优势,将资源禀赋进行有效衔接,将极大挖掘城投的经营潜质。而在“双碳”背景下,不少城投公司已经依托政策和资源、布局“碳经济”新场景业态。

记者注意到,早在2021年6月,国家能源局下发文件启动“整县推进”项目,确定676个整县推进的试点名单,市场上的参与者从最初的观望阶段开始纷纷入场。一位县域城投负责人在接受记者采访时说:“整县推进即整县光伏推进项目,城投参与相关业务,其实也是一次‘大考’,面临着行业转型、业务选择,甚至是数字化赛道的转向。城投向该领域转型并非一蹴而就,而是需要一定时间完成系统化配套。”

贵州省遵义市凤冈县林业碳汇资源项目以利用森林资源、保护生态环境、助推乡村振兴为动因,开展林业碳汇项目开发。凤冈县具有丰富的林业资源,为充分利用森林生态资源、解决林农实际增收和保护生态环境的突出矛盾、助推乡村振兴战略执行,凤冈县推动开发林业碳汇资源项目。记者注意

到,在资金投入方面,县级平台公司负责林地种植、经营管理的投入,碳汇公司负责项目的审定、实施、监测等项目开发工作的投入。资料显示,在项目收益上,按20年的减排期,预计约获取1亿元项目收益。

除了运用政策工具实现业务转型外,亦有地区通过制定规划来玩转“碳经济”。2020年10月,青岛市就出台《青岛市氢能产业发展规划(2020—2030)》,明确将在未来10年完善氢能产业链体系,将青岛打造成国际知名的氢能城市,成为“东方氢岛”。再如2020年9月,济宁某城投公司也与多家能源公司签署合作备忘录,力图建设氢能源生产线和氢能源产业园,推动氢能源系列项目加快落地,打造氢能源全产业链。

不过,也有业内人士提示,“依托时下的热点进行业务布局固然可行,但是也要注意避免低水平的重复建设。比如,近3年来,多地发展氢能的热情较高,多个产业园相继落地,规划产业规模预计超过万亿元。但是规划产能是否超过市场容量,需要城投公司进行评

估。要在科学规划的基础上,实现资源共享、优势互补,避免政策盲目扶持,最终产业难以实现突破。”

埃森哲发布的《中国能源企业低碳转型白皮书:创新技术解锁可持续新价值》显示,“作为低碳转型的重要推动力,数字化、智能化技术,如智能网络等,带来的效率和成本优势日益凸显。充分发挥技术创新的支撑作用,促进数字化和绿色化的产业融合,推动能源绿色生态建设,是实现转型升级和长期可持续发展的基础。”对此,一家从事能源业务的城投公司负责人告诉记者,“随着城投转型加深,我们越来越体会到,城投的转型并不是一个领域的转型,而是具体系统性、协同性的转型,比如布局绿色产业,也离不开数字化的支持,而数字化转型也离不开各个业务的有效内嵌。比如现在比较火热的数字孪生技术,可实现对可再生能源发电出力及供电负荷的精准预测,实现分布式能源供需就地平衡,从而提高可再生能源发电比例,助力行业实现数字化低碳转型。”

# 小贷行业迎利好 高质量发展是关键

本报记者 蒋牧云 张荣旺

上海 北京报道

近日,广州市地方金融监督管理局(以下简称“广州金融局”)发布

## 增强市场主体力量

根据央行数据,2022年末,全国小额贷款公司贷款余额9085.9亿元,其中,广东省以1008.35亿元的贷款余额,仅次于重庆市位于各地区排名第二位;而在从业人数方面,广东省排第一位,为5820人。因此,作为全国范围内小额贷款业务发展势头较好的地区,此次广州金融局发布《要点》备受业内关注。

广州金融局在《要点》中提到,2023年的重点工作之一是增强小贷市场主体力量。为此,将鼓励符合条件、具有较强实力的实体经济企业发起设立小贷公司,壮大小贷

## 全国范围内影响有限

事实上,近年来随着小贷行业的清理整顿,小贷公司数量正在不断减少。据央行数据,截至2022年12月末,全国共有小额贷款公司5958家。与2021年末的6453家相比,全国小贷机构数量减少近500家。

近期,也有多地金融局发布了小额贷款公司清理整顿工作的进展。比如,4月18日,河南省地方金融监督管理局发布《关于2021年度融资担保公司小额贷款公司首批年审结果》公告;4月17日,天津市地

《2023年广州市小贷行业高质量发展工作要点》(以下简称“《要点》”)。广州金融局提出,将鼓励壮大小贷行业队伍并增强小贷市场主体力量,并且积极引导小贷公司加

行业队伍。支持存量小贷公司增资扩股、引入战略投资者、探索员工持股,不断提高资本实力。引导小贷公司挖掘股东资源、找准市场定位,充分依托股东产业链背景开展业务,实现小贷公司与银行、其他地方金融组织之间的错位发展,增强服务实体经济能力。

关于此举背后可能有哪些考量,全联并购公会信用管理委员会专家安光勇表示,此举首先可以促进金融资源向实体经济领域倾斜,支持实体经济的发展。而扩大小贷公司的队伍一方面有助于提供更多的金融服务,满足市场需求,

方金融监督管理局称,积极推进小额贷款公司清理整顿工作。结合监管发布的信息,小贷行业实际存在不良贷款畸高、内控管理不合规、运营团队不达标等一系列问题。

在这一背景下,此次广州小贷的积极信号影响能否扩散开来?在业内看来,将不合规以及未正常开展业务的小贷公司清理,以及扩大小贷公司主体数量以及力量,可以认为是“双管齐下”推动行业的健康发展,但是由于全国大部分城市的小贷公司股东背景并不强、业务规

入人民银行征信系统等。

在采访中,不少业内人士告诉《中国经营报》记者,这一积极信号的释放将利于广州市小贷行业的实力增强,但基于全国范围内存在大量规

促进金融创新和普惠金融发展;另一方面也可以增加金融市场的竞争,推动小贷行业的健康发展。鼓励增资扩股与引入战略投资者,则可以提升小贷公司的资本实力,增加其资金来源,有助于提高其业务规模和风险抵御能力,并为小贷公司带来更多的资源、经验和市场渠道,有助于提升其竞争力和可持续发展能力。

冰鉴科技研究院高级研究员王诗强也表示,纵览全国,小贷行业发展最好的地区是重庆市。可以看到的是,大量互联网巨头在重庆申请小额贷款公司,开展普惠金

模也较小,此次广州积极信号的影响较难扩大至全国范围。

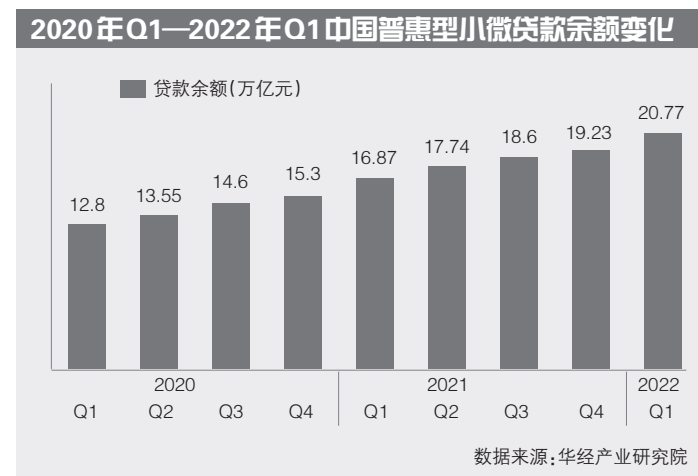
不过,对于其他地区的小贷公司而言,增资扩股、引入战略投资者等举措仍然是提升生存能力较有效的选择之一。冰鉴科技研究院近期发文指出,随着银行转型零售,以及消费金融公司牌照不断增加,小贷公司竞争越来越激烈。同时,随着监管政策收紧,外部融资受限,众多小贷公司在三、四线城市或者县域经营,风控人才、运营人才缺失,未来发展举步维艰。

模较小、股东实力较弱的小贷公司,该信号在全国范围内的影响有限。不过,《要点》中提到鼓励已有小贷增资扩股、引入战略投资者的举措,对于其他地区的主体仍有较大借鉴意义。

融业务,为当地带来大量就业和税收。因此,其成功经验值得其他地方监管机构学习和借鉴。

其进一步表示,广州市本身也存在大量小贷公司,且众多小贷公司股东实力强劲,开展小贷业务可以有效促进当地金融业务发展。因此,地方监管部门较重视这些小贷公司的需求,积极释放鼓励信号,支持小贷公司增资扩股,引入战略投资者,一定程度上降低股东和投资人对小贷行业政策风险的担忧,有利于恢复股东及资金对小贷行业的信心,也提升了小贷公司增资扩股成功的可能性。

文中提到,对于希望持续经营的传统小贷公司来说,兼并重组,做大做强,或是不错的选择。通过兼并重组,将县域和三、四线城市小贷公司所在地作为贷前获客、贷后管理的重要场所,核心风险控制由总部进行,并将总部设在省会城市或者直辖市。如此不仅可以吸引优秀人才加入,也可以提升公司整体风控能力,节省运营成本。此外,小贷公司也应该积极与智能风控和智能营销企业合作,通过线上获客,提升智能风控水平,降低综合运营成本。



## 鼓励推进数字化、接入央行征信

记者注意到,除了行业队伍的壮大,广州金融局还在《要点》中提出,要夯实小贷公司高质量发展基础,推进传统小贷公司数字化转型,在互联网小贷公司推行首席科技官,加大科技投入。与此同时,还将积极引导小贷公司加入人民银行征信系统。

在安光勇看来,小贷行业的征信接入和数字化对于其业务发展和风险管理都具有重要性。一方面,小贷公司作为金融机构,参与征信系统可以提升其风险管理能力,减少信用风险。另一方面,数字化技术在金融行业的应用日益广泛,可以提高小贷公司的运营效率、风险管理能力和客户体验。不过,小贷公司的征信介入情况和数字化意愿可能受到监管政策、技术水平、企业规模等多种因素的影响。

关于目前小贷行业整体的

征信接入、数字化情况如何,有小贷公司人士告诉记者,广州的小贷行业中互联网小贷主体较多,这类主体对于数字化的积极性是很高的,而对于其所在的传统小贷而言,自身科技能力并不高且业务以线下为主,在业绩压力之下,对数字化的投入微乎其微。

征信接入方面,王诗强告诉记者,小贷公司申请接入央行征信系统,需要有健全的治理结构和内控制度,健康的信息档案管理制度、保密措施和风险防范措施,以及符合要求的营业场所、技术设施。但是近年,个人及小微企业贷款利率不断下降,再加上监管政策收紧,大量小贷公司深陷亏损泥潭,不断被清理出小贷行业。因此,市场上依然存在大量小贷公司因为合规问题无法接入央行征信系统。