

# 力挺数字经济 两部委推动“网安险”规范发展

本报记者 陈晶晶 北京报道

党的二十大报告在健全国家安全体系中指出,要强化金融、网络安全保障体系建设。

11月7日,为加快推动网络安全和金融服务创新融合发展,大力

## 20家险企具备相关承保能力

人保财险、平安产险、众安保险、国寿财险等约20家保险公司具备网络安全保险相关产品和承保能力。

今年1月份,国寿财险推出了国内首款个人网络安全保险。该产品围绕个人网络使用常见场景,针对潜在非主观行为导致的网络安全风险,覆盖资金失窃、身份信息失窃、网络购物欺诈等保险责任。

作为针对数字经济特定风险的新险种,网络安全保险是以投保人信息资产安全性(信息的完整性、机密性、有效性等)作为保险标的的保险产品。其本质是传统财产保险在网络空间中的延伸。网络空间可参与保险的资产要素包括设备、系统、应用、数据、人员、组织等。根据不同的风险转移需求,保险公司会开发系统/算法失效险、

## 政策发力

《征求意见稿》还要求,加强网络安全保险产品服务创新。鼓励保险公司面向不同行业场景的差异化网络安全风险管理需求,开发多元化网络安全保险产品。

记者注意到,在《征求意见稿》发布之前,今年已有多个新文件出台支持网络安全保险。

例如,今年6月份,公安部下发的《关于落实网络安全保护重点措施 深入实施网络安全等级保护制度的指导意见》(公网安〔2022〕1058号)中提到要探索开展网络安全保险。研究网络安全保险相关政策和标准规范,共同培育市场,试点先行,构建“保险+风险管控+服务”模式,提升网络安全社会治理能力。

7月21日,中国银保监会、上海市人民政府《关于印发中国(上海)自由贸易试验区临港新片区科技保险创新引领区工作方案的通知》,鼓励保险机构加强与网络安

培育网络安全保险新业态,促进网络安全产业高质量发展,工业和信息化部会同中国银保监会起草了《关于促进网络安全保险规范健康发展的意见(征求意见稿)》(以下简称“《征求意见稿》”。

《中国经营报》记者注意到,

数据安全责任险、网络安全综合险等不同的网络安全保险,并结合不同行业特色需求,根据能源、金融、通信、医疗等不同行业设计定制化保险方案。

目前,网络安全保险承保的网络事件类型丰富多样,包括数据泄露、数据损毁、勒索软件攻击、拒绝服务攻击、恶意软件、病毒、网络敲诈、人为错误、编程错误等多种网络事件。

中国保险行业协会数据显示,目前国内市场在售网络安全保险产品超过50款,其中大部分是关于网络安全风险一揽子保险产品。人保财险、平安产险、众安保险、国寿财险等约20家保险公司具备网

全领域科技企业的合作,创新网络安全保险服务模式,促进网络安全产业与保险业共赢发展,为企业提供安全、可靠的网络环境。

9月28日,在上海银保监局和上海市经信委的指导下,上海市保险同业公会发布了国内首个网络安全保险服务团体标准《网络安全保险服务规范》,对开展网络安全保险业务在承保、风控、理赔服务等各个环节制定了统一标准要求。

《征求意见稿》对业界实践中的问题和当前已经出台的政策文件进行了回应和补充。

《征求意见稿》明确,要完善网络安全保险政策制度,包括加强网络安全产业政策对网络安全保险的支持,推动网络安全技术服务赋

《征求意见稿》从建立健全网络安全保险政策标准体系、加强网络安全保险产品服务创新、强化网络安全技术赋能保险发展、促进网络安全产业需求释放、培育网络安全保险发展生态等五方面提出了具体要求。

络安全保险相关产品和承保能力。

不过,众安保险相关负责人对《中国经营报》记者表示,现阶段,网络安全保险发展还存在一些难点,比如投保企业比较少,险企风险分散能力有限,风险量化能力比较弱,精算模型的定价能力不足等。

一家大型财险信息技术相关负责人表示,对记者表示,保险公司自身理赔团队的理赔能力主要是以车险和传统非车险为主,对于网络安全保险这些新型风险的出险率、损失烈度等还不太掌握,因此在此类险种的开发和推广上,险企还是较为慎重。

“在市场供给端,即使保险公司获得了有关网络损失事件的更

能网络安全保险发展,引导关键信息基础设施保护、新兴融合领域网络安全保障等充分运用网络安全保险。加强保险业政策对网络安全保险的支持,指导网络安全保险创新发展,引导开发符合网络安全特点规律的保险产品。

在健全网络安全保险标准规范方面,支持网络安全产业和保险业加强合作,建立覆盖网络安全保险服务全生命周期的标准体系,明确承保、核保、理赔等主要环节基本流程和通用要求。研究制定承保前重点行业领域网络安全风险量化评估相关标准,规范安全风险评估要求;承保中网络安全监测管理服务相关标准,规范监测预警方法;承保后理赔服

中国工程院院士方滨兴撰文指出,国内相关政策陆续出台,为我国网络安全保险的发展营造了良好的政策环境。网络安全保险行业发展将迎来发展机遇,有望成为一个千亿级别的新兴业务领域,助力我国数字经济可持续健康发展。

多历史数据,网络风险建模仍将继续带来挑战。网络保险建模问题的核心是历史攻击不一定会在未来重复,为了帮助保险公司准确定价未来的网络风险,必须开发预测性网络风险模型。在市场需求端,目前中国网络安全保险以服务企业为主,大型企业对于网络安全保险的付费意识更强,而中小企业和个人的保险意识相对缺乏,导致网络安全保险在相关领域尚未形成市场。此外,大众消费者对网络安全问题或带来的经济损失的理解及关注度较低,也加大了该类产品在市场上的销售难度。”上述众安保险相关负责人进一步认为。

务实施要求相关标准,规范网络安全保险售后服务。

不仅如此,《征求意见稿》还要求,加强网络安全保险产品服务创新。鼓励保险公司面向不同行业场景的差异化网络安全风险管理需求,开发多元化网络安全保险产品。面向重点行业企业开发网络安全财产损失险、责任险和综合险等,提升企业网络安全风险应对能力。面向信息技术产品开发产品责任险,面向网络安全产品开发网络安全专门保险,为信息网络技术产品提供保险保障。面向网络安全服务开发职业责任险等产品,降低专业技术人员在安全服务过程中因人为操作可能引发的安全风险。



围绕网络安全将有一个千亿规模的新兴保险市场。 视觉中国/图

## 产能释放

众安保险相关负责人对记者表示,从政策层面来看,国内网络安全保险正在迎来前所未有的战略机遇期。

IDC 数据显示,2021 年全球网络安全 IT 总投资规模为 1687.7 亿美元,并有望在 2026 年增至 2875.7 亿美元,五年复合增长率(CAGR)为 11.3%。聚焦中国市场,2026 年中国网络安全 IT 支出规模将达到 318.6 亿美元,全球占比约 11.1%,五年复合增长率约 21.2%。中国网络安全市场增速持续领跑全球,五年复合增长率近全球两倍。

而网络安全技术创新、开辟市场蓝海、信息产业结构升级换代离不开网络安全保险助力,网络安全产业和金融服务融合发展,亦将进一步释放新动能。

国家工业信息安全发展研究中心《我国网络安全保险产业发展白皮书(2021年)》显示,国内财产保险公司积极寻求与网络安全专业技术机构的合作,推动保险机制与网络安全技术措施相结合,以扩大投保企业对这一新兴险种的接受度。并且,网络安全产业主体也逐渐意识到保险机制对于完善网络安全服务体系、形成网络风险管理闭环的重要作用,在其业务体系内增加

了网络安全保险服务,进一步推动了保险产品与网络安全服务融合发展。

《征求意见稿》亦明确,面向电信和互联网、能源、金融、医疗卫生等重点行业,以及工业互联网、车联网等新兴融合领域,围绕网络安全与信息技术产品服务供给侧和需求侧两类主体,充分发挥网络安全产业、网络安全保险相关联盟协会等作用,开展网络安全保险服务试点,形成可复制、可推广的网络安全保险服务模式,促进网络安全保险推广应用。鼓励重点行业企业完善网络安全风险管理机制,推动电信、能源、金融、交通、水利、教育等重点行业企业积极利用网络安全保险工具,有效转移、防范网络安全风险,提升网络基础设施、重要信息系统和数据的安全防护能力。支持中小企业通过网络安全保险监控风险敞口,建立健全网络安全风险管理体系,不断加强中小企业网络安全防护能力。

众安保险相关负责人对记者表示,从政策层面来看,国内网络安全保险正在迎来前所未有的战略机遇期。

# 大宗商品交易场所蝶变

本报记者 樊红敏 北京报道

曾风靡全国的大宗商品交易场所正在复苏重启。

熟悉行业的人或许记忆犹新,2019年1月29日,清整联办下发了《关于三年攻坚期间地方交易场所清理整顿有关问题的通知》(以下简称“35号文”),要求,整合工作未完成的,原则上不得新设交易场所。三年攻坚战期间确有必要新设交易场所的,省级人民政府应事前书面征求联席会议意见。据此,一场交易所清整攻坚战就此进入高潮。

三年后,2022年10月25日,山东省政府出台了《关于加快推动平台经

## 大型实业集团杀入平台市场

山东省《实施意见》中关于大宗商品交易平台建设提出,要聚焦大宗农产品、海洋产品、能源产品和基本工业原料等领域,做大做强山东大宗商品交易中心、山东齐鲁农产品交易中心、牡丹国际商品交易中心、威海国际海洋商品交易中心等现有平台,加快建设青岛国际能源交易中心,探索“电子商务+现代物流+供应链融资”运营模式,打造一批集网上信息发布、交易支付、交易后服务等功能为一体的跨区域商品交易平台。

此前,10月19日,唐山市政府印发《唐山市建设东北亚地区经济合作窗口城市“十四五”规划》,提到要构建大宗商品交易市场体系,支持曹妃甸自贸片区围绕大宗商品交易开展金融创新,高标准建设河北自贸区大宗商品交易中心等。10月17日,昆明市政府印发《昆明市“十四五”现代服务业发展规划》,提出加快推进茶叶、花卉、咖啡、橡胶、玉石珠宝、食糖、中药材、高原特色农产品、水产品、有色金属等要素交易中心建设。

记者梳理还发现,今年以来多家

济规范健康持续发展的实施意见》(以下简称“《实施意见》”)提出,要打造包括大宗商品交易平台在内的十大重点平台经济生态体系。

《中国经营报》记者注意到,除山东省政府之外,仅10月份以来,还有昆明市、唐山市等多地政府也发文支持不同类型大宗商品交易中心建设。

与此同时,浙江吉利控股集团有限公司(以下简称“吉利集团”)、内蒙古伊利实业集团股份有限公司(以下简称“伊利”)、内蒙古蒙牛乳业(集团)股份有限公司(以下简称“蒙牛”)等具有产业背景的大型企业集团也杀入大宗商品交易场所。

大宗商品交易场所在筹建方面取得较大进展。

比如,今年2月,贵州省商务厅发布的公告显示,贵州新设立(整合)交易场所包括贵州生态产品交易中心、贵州茶叶交易中心。11月1日,贵州省商务厅批复同意贵州生态产品交易中心投入运营。

值得一提的是,今年以来,吉利集团、蒙牛、伊利等具有产业背景的大型企业集团也纷纷杀入了大宗商品交易场所。

工商资料显示,2022年2月,元炬国际有色金属交易中心有限公司(现已更名为“广西铝产品仓储交易中心有限公司”,以下简称“广西铝交中心”)注册成立。广西铝交中心股权穿透之后,实际控制人为吉利集团董事长李书福。

内蒙古产权交易中心发布的信息显示,2022年8月,内蒙古产权交易中心对所属的内蒙古青城乳业交易中心有限公司进行增资扩股,成功引入伊犁、蒙牛、现代牧业(集团)有限公司等五家战略投资方。

## 商品现货交易市场必要性凸显

2011年11月国务院发布《关于清理整顿各类交易场所切实防范金融风险的决定》(38号文),其中,大宗商品交易场所也是清理整顿的主要交易场所类型之一。

证监会网站信息显示,近期,清理整顿各类交易场所部际联席会议第七次会议在北京召开。会议强调,持之以恒推进交易场所清理整顿风险防范处置工作,促进地方各类交易场所正本清源,更好发挥服务实体经济功能。

清整和复苏并存,意味着什么?

中创场外商品市场管理研究院秘书长王在伟在接受本报记者采访时表示,“前几年一直处在地方交易场所清理整顿攻坚战期间,市场对大宗商品交易平台比较敏感,顾忌也比较多。随着清理整顿各类交易场所攻坚战的结束,今年上半年开始大宗商品交易平台的建设,包括交

## 升级是主流

不过,在交易场所清理整顿工作未竟之际,监管部门对批设全新大宗商品交易场所极为审慎,申请批设全新大宗商品交易场所的难度显而易见。

记者注意到,2021年2月26日,证监会发布《关于政协十三届全国委员会第三次会议第4666号提案的答复》,其中,关于有关推动成立中国(雄安)国际大宗商品交易所的建议,证监会表示:交易场所具有较强的社会性和公开性,必须依法规范管理,确保安全运行。前几年,地

易所的申报热度已经重启了。”

上海国际棉花交易中心首席专家姬广坡在接受记者采访时表示,全球国际贸易体系大致分为四个层级,即现货市场、大宗商品交易市场、期货市场、期权市场。其中,大宗商品交易市场在衔接供需、活跃贸易、市场定价、优化资源配置等方面发挥着关键性作用。“国外大宗商品交易市场每年的交易量远高于期货市场交易量,我国则刚好相反,大宗商品市场交易量非常小,甚至没有一个完整的统计数据。国内大宗商品市场没有发展起来,存在严重市场缺位,也就意味着这一市场潜力巨大,前景广阔。”

郑州郑大信息技术有限公司副总经理周杰则对记者分析表示,近年来面临全球新冠肺炎疫情、地缘冲突以及单边保护主义盛行,全球大宗商品供应链均受到了巨大冲击;我国更是在

方交易所乱象迭出。部分交易场所及相关主体开展违规交易,甚至涉嫌非法期货、诈骗等犯罪活动,危及经济金融秩序,损害群众利益。经过大力整治,交易所市场秩序明显好转,但遗留问题和风险隐患尚未根本化解。目前,地方交易所总量仍然偏多,“小散弱”问题突出。“河北省内已有多家现货交易场所,建议尽量依托现有现货交易场所开展交易,完善配套设施,形成适度规模和影响力,发挥服务实体经济功能。”

“双碳”背景下,经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段,大宗商品供应链面临重塑。而大宗商品交易平台作为新一代数字经济基础设施,具备供应链产业链“连接器”的作用,面向上下游提供畅通信息交换、供需精准匹配、仓储运输高效衔接等为一体的集成化、多层次、多样化综合服务,有助于打通供应链断点堵点,贯通生产、流通、消费各环节,畅通供应链,形成需求牵引供给、供给创造需求的高水平动态平衡。

“各地近期积极筹建大宗商品交易中心,是围绕产业链部署创新链的举措,是适应我国经济现阶段高质量发展的现实需要。”周杰称。

从宏观政策层面来看,国家近几年也充分肯定了商品现货交易市场发展的合理性和必要性,并对创新性提出了更高要求。

2019年2月,由商务部、银保监会及证监会等12部门联合

对此,王在伟向记者表示,各地在推进大宗商品交易场所筹建过程中,可以采取的方式比较多样。除申请批复全新的大宗商品交易场所之外,还可以对现有大宗商品交易场所进行股改,由国资企业进入并控股;合并整合弱小大宗商品交易场所;或将原来权益类交易场所升级改造为大宗商品交易场所等。

记者梳理发现,前述提到的交易场所中,仅有广西铝交中心是新增批复设立的大宗商品交易场所;贵州生态产品交易中

发布的《关于推进商品交易市场发展平台经济的指导意见》,明确鼓励商品市场转变经营模式,在依法合规的前提下探索交易模式和规则创新,稳步推进平台经济发展。

2022年4月,国务院发布《中共中央 国务院关于加快建设全国统一大市场的意见》,提出加快推动商品市场数字化改造和智能化升级,鼓励打造综合性商品交易平台,加快推进大宗商品期现货市场建设,不断完善交易规则。

“大宗商品交易平台本身是一种典型的平台经济形态,其方向是奔着建成全国统一大市场去的。推进大宗商品交易平台建设是建设全国统一大市场的重要组成部分。可以期待,随着更多行业或领域全国统一大市场的形成,我们国家在国际上的大宗商品话语权将得到有效提升。”周杰表示。

心、贵州茶叶交易中心是在整合原有交易场所基础上设立的,内蒙古青城乳业交易中心此前名为“呼和浩特市蒙交产权交易中心”,是由产权交易中心变更为大宗商品交易中心的。

“经过多年的清理整顿,现存大宗商品交易场所数量大概还有200家。大宗商品交易场所目前存在的主要问题是质量不够高,需要提高大宗商品交易场所的经营能力、生存能力、服务实体能力,而不是在设立规模上继续放量。”王在伟表示。