編/郝成 编辑/郝成 美編/刘洋 校对/陈丽 haocheng@cbnet.com.cn

三部门召开金融机构座谈会强调加快房地产金融供给侧改革

本报记者 谭志娟 北京报道

近日,中国人民银行、金融监管总局、中国证监会联合召开金融机构座谈会,研究近期房地产金融、信贷投放、融资平台债务风险化解等重点工作。

着力加强信贷均衡投放

"历史上央行牵头的信贷相关座

谈会召开次月,社融及人民币贷

逆周期调节的要求,着力加强信

贷均衡投放,统筹考虑今年后两个

月和明年开年的信贷投放,以信贷

增长的稳定性促进我国经济稳定

认为,今年以来,受经济恢复过程较 为曲折,实体经济信贷需求及银行

风险偏好变化较大等影响,信贷投放波动较大。其中,7月新增人民币

贷款3459亿元,创2007年以来同期

最低。为保持对经济复苏提供稳定

支持,接下来信贷投放要更加均衡,

避免类似的大起大落。特别是今年

还剩下两个月,通常属于信贷"小

月",银行还可能为追求明年年初信

贷"开门红"而加大项目储备,进而

求"统筹考虑今年后两个月和明年

开年的信贷投放",意味着银行要避

免因过度追求明年年初信贷"开门

红",而压缩今年11月和12月信贷

由此,在王青看来,本次会议要

加剧信贷数据"颠簸"。

东方金诚首席宏观分析师王青

增长。

会议指出,要落实好跨周期和

款总量大多有超预期表现。"

会议认为,今年以来,金融部

门认真落实党中央、国务院决策部署,为经济恢复发展提供了有力有效的金融支持。主要金融机构主动担当作为,发挥了金融支持实体经济主力军的作用。下一步,要坚定信心、持续发力、久久为功,继续加大政策落实和工作推进力

度,持之以恒营造良好的货币金融

环境。

在业界专家看来,本次会议重 在学习和落实10月底中央金融工 作会议精神,主要围绕信贷、房地 产、城投化债等热点话题展开,对于 年末及2024年的金融资源安排具 有一定指导意义。

易居研究院研究总监严跃进

对《中国经营报》记者表示,"此次会议本身不是房地产金融专门会议,但大篇幅提及房地产,说明对房地产金融工作的重视,同时也说明了房地产防范化解金融风险的重要性和迫切性,这也是落实中央金融工作会议的相关要求。"



近日召开的金融座谈会强调,一视同仁满足不同所有制房地产企业合理融资需求。

投放规模,力争实现均衡投放,为年 底前巩固经济回升向好势头提供有 利的金融环境。

开源证券分析师刘呈祥在最新研报中还指出,"历史上央行牵头的信贷相关座谈会召开次月,社融及人民币贷款总量大多有超预期表现。"

会议还提出,"要优化资金供给结构,盘活存量金融资源,加大对重大战略、重点领域和薄弱环节的金融支持,增强金融支持实体经济的可持续性。"就此,王青表示,"这主要是指通过发行特殊再融资债券置换地方政府存量隐性债务等方式,将沉淀在隐性债务中的巨量银行信贷

视觉中国/图

资源释放出来,重点投向科技创新、 先进制造、绿色发展和中小微企业 等领域,从而优化资金供给结构。"

在结构上,本次座谈会重提"盘活存量金融资源"。刘呈祥认为,这或鼓励银行等金融机构采用ABS、不良贷款核销等方式盘活存量信贷资产,有望以此拉动中长贷的增长。

加快房地产金融供给侧改革

预计接下来在楼市需求端,政策面也会推动重点城市有序放松限购,引导居民房贷利率进一步下行。

在房地产方面,会议强调,各金融机构要深入贯彻落实中央金融工作会议部署,坚持"两个毫不动摇",一视同仁满足不同所有制房地产企业合理融资需求,对正常经营的房地产企业不惜贷、抽贷、断贷。继续用好"第二支箭"支持民营房地产企业发债融资。支持房地产企业通过资本市场合理股权融资。要继续配合地方政府和相关部门,坚持市场化、法治化原则,加大保交楼金融支持,推动行业并购重组。

王青表示,近期房地产需求端 支持政策密集发力,楼市出现一些 企稳迹象,但整体上仍处于筑底阶 段。与此同时,中央金融工作会议 明确要求"一视同仁满足不同所有制房地产企业合理融资需求"。由此,本次会议对此做出具体部署,要求加大"三支箭"政策力度。

综合考虑当前的市场状况,王 青预计,"今年年底银行将显著增加 对房企的信贷投放。这方面会有力 支持保交楼,更重要的是会缓解年 末房企流动性压力,遏制信用风险 暴露势头,进而稳定社会预期、提振 市场信心。由此,预计接下来在楼 市需求端,政策面也会推动重点城 市有序放松限购,引导居民房贷利 率进一步下行。"

海通证券认为,本次座谈会要求金融机构"继续用好'第二支箭'

支持民营房地产企业发债融资。支持房地产企业通过资本市场合理股权融资",由此判断未来民营房企的发债和定增融资进程将有所加快,这将有助于民营房企通过债券和股权融资双管齐下获得多样化的融资渠道,从而有助于继续缓解民营房企面临的流动性困境。

会议还强调,要积极服务保障性住房等"三大工程"建设,加快房地产金融供给侧改革,推动构建房地产发展新模式。

海通证券认为,这将有助于加快"三大工程"的建设进度,不仅为行业的中长期良性发展保驾护航,也能促进中国宏观经济和行业的行稳致远。

严跃进也认为,此次会议提及 了房地产金融供给侧改革,说明各 金融机构在房地产领域将有新动 作,尤其是从促进房企发展、保障性 住房需求等角度发力。

王青还表示,"预计接下来有可能通过央行专项借款、PSL(补充抵押贷款)等方式,定向加大对'三大工程'建设的支持力度。这一方面有助于稳定房地产投资和基建投资增速,保持宏观经济复苏势头;另一方面也是房地产金融供给侧改革的一项重要内容,推动大规模增加保障房供给,同时在'房住不炒'原则下让商品房回归市场的房地产发展新模式较快取得进展。"

国家发展改革委:PPP项目重点聚焦使用者付费

本报记者 杜丽娟 北京报道

在国务院发布PPP(政府和社会资本合作)新机制相关指导意见后,围绕PPP项目可行性以及使用者付费穿透原则等问题的讨论逐渐增多,这为PPP的平稳发展提供了更多可探索的路径参考。

不可忽视,PPP实施近十年来,一定程度上起到了改善公共服务、拉动有效投资的作用,然而,随着PPP投资规模的增大,其在实践中也出现了一些亟待解决的问题。

按照国务院确定的工作分工, 国家发展改革委会同财政部研究起草了《关于规范实施政府和社会资本合作新机制的指导意见》(以下简称《指导意见》)。按照最新要求,《指导意见》将聚焦使用者付费项目,明确收费渠道和方式,项目经营收入能够覆盖建设投资和运营成本、具备一定投资回报,不因采用政府和社会资本合作模式额外新增地方财政未来支出责任。

多位PPP咨询从业人士表示, PPP项目自2017年进入快速发展 阶段后,地方也出现了部分项目 因收益低甚至没有收益来源,最 终由政府实施补贴的情况,这在 一定程度上有形成地方隐性债务 的隐忧。

"基于这些问题的考虑,《指导意见》提出要聚焦使用者付费项目,这实际上阻断了政府变相举债融资的路径,也从源头上防范了新增地方隐性债务。"一位PPP咨询从业人士说。

聚焦使用者付费是指项目经营收入能够覆盖建设投资和运营成本、具备一定投资回报的实施方式。从国际经验看,PPP主要分为基于使用者付费的特许经营(Concession)和基于公共部门(政府)付费的私人融资计划(PFI)两种模式。PFI模式主要在英国实施,但由于多种原因,英国政府已于2018年暂停推行。

我国此前推行的以政府付费为 主的PPP项目也出现了一些问题, 这加重了地方政府的财政支出压 力。在此背景下,聚焦使用者付费 可以对项目起到筛选作用,剔除一 些无收益或不符合经济发展的项 目,这能提高PPP项目可行性论证 的质量。

国家发展改革委相关人员表示,结合《指导意见》相关政策精神,对于地铁、垃圾焚烧、污水处理等项目,在不额外增加地方政府支出责任的前提下,可以使用财政资金弥补运营成本;对于按照相关法律法规和政策规定申请的财政资金,如车购税资金、预算内安排资金等,也可在项目建设期予以支持。

此外,新机制还将特许经营期限延长至40年,投资规模大、回报周期长的项目还可以适当延长,允许在项目建设期依法依规接受政府投资支持,明确通过加强管理、降低成本、提升效率、积极创新等获得的额外收益主要归特许经营者所有,这些都有助于提升民间资本参与使用者付费项目的积极性。

国家发展改革委相关人员介绍,最大程度鼓励民营企业参与,也 是政府和社会资本合作新机制的一个重点。

今年7月,国家发展改革委报 请党中央、国务院印发《中共中央国 务院关于促进民营经济发展壮大的 意见》,并先后出台《国家发展改革 委关于进一步抓好抓实促进民间投资工作努力调动民间投资积极性的通知》《国家发展改革委等部门关于实施促进民营经济发展近期若干举措的通知》等具体落实文件。《指导意见》提出最大程度鼓励民营企业参与政府和社会资本合作,是进一步贯彻落实党中央、国务院决策部署的具体举措。

与此同时,我国推进 PPP的初衷,主要是借鉴国外经验,在基础设施和公用事业领域引入民间资本和外商投资,提升运营效率和管理水平。

近年来,受房地产开发民间投资下行影响,民间投资总体增长承 压较大。新机制明确优先选择民营 企业参与,将进一步调动民间投资 积极性,推动民间投资结构持续优 化调整。

上述 PPP 咨询从业人士表示,规范实施 PPP 新机制,有利于畅通民间资本参与基础设施投资的渠道,这不仅可以拓宽民间投资空间,也能提高基础设施和公用事业项目建设运营水平。长远看,对促进经济社会高质量发展具有重要意义。

境外机构连续两月增持 我国债市

长期看外资有望持续流入

本报记者 谭志娟 北京报道

日前,中国人民银行上海总部发布的最新数据显示,截至今年10月末,境外机构持有银行间市场债券3.24万亿元,约占银行间债券市场总托管量的2.4%。

从单月来看,今年10月,境外机构对人民币债券的买入规模超400亿元,创下过去4个月来新高;9月,境外机构对人民币债券的买入规模接近200亿元。至此,境外机构已连续2个月净增持人民币债券。

不仅如此,银行间债券市场的境外机构参与数量也在不断增加:截至10月末,共有1110家境外机构主体人市,其中541家通过直接投资渠道人市,814家通过"债券通"渠道人市,245家同时通过两个渠

道人市。

就此,东方金诚研究发展部高级分析师于丽峰11月22日在接受《中国经营报》记者采访时分析说:"从债券市场托管数据看,10月外资结束了连续三个月对国内债市的减持,转为增持,主要增持国债和国开债共计416亿元,单月增持规模创2022年2月以来新高。"

在于丽峰看来:"这主要有两个原因:一是伴随着美国通胀逐步缓和,美联储加息进入尾声,10月下旬美债收益率开始回落,中美利差倒挂幅度有所收窄;二是10月美元指数开始震荡下行,叠加国内经济逐步恢复向好及稳增长政策加码,人民币兑美元预期走强,从汇兑损益角度看,也有利于带动外资增持人民币债券。"

连续两月增持人民币债券

有机构分析师表示,外资交易人民币债券,主要看重的是利率和汇率收益。当前,美债收益率趋于稳定,中美利差停止扩大,美国加息周期告终。美债收益率和美元的走弱,通常有助于新兴市场跑赢大盘,中国股市有望受到提振。而在该分析师看来,人民币资产具备较高的配置潜力。

记者注意到,由于美国近日出炉的10月消费者物价指数(CPI)数据超预期降温,由此市场预期美联储12月继续"按兵不动",美联储加息周期或结束。

当地时间11月15日,美国 劳工部公布的数据显示,美国 10月CPI同比涨幅超预期回落 至3.2%;同时,10月核心CPI 同比上涨4%,创2021年9月以 来最低。

来自芝加哥商品交易所 "美联储观察工具"的数据也显示,目前市场预期美联储继续 维持利率不变的概率为100%, 此后或维持这一利率水平到明 年;市场还预期美联储最早从 2024年5月起降息,降息时点 较此前预测有所前移,全年降 息约4次。

国家外汇管理局副局长、新闻发言人王春英也表示: "外资继9月净增持境内债券后,10月投资规模进一步增加,国内经济持续回升向好进一步提升外资配置人民币资产信心,在复杂严峻的国际形势下人民币资产的避险属性

也逐步增强。"

随着经济持续恢复向好, 10月工业增加值与消费等主 要指标持续改善。11月15日, 国家统计局发布的数据显示, 10月份,工业增加值同比增长 4.6%,比上月加快0.1个百分点;社会消费品零售总额同比增长7.6%,比上月加快2.1个百分点。

记者还注意到,近年来, 我国银行间债券市场对外开 放力度也不断加大。2017年 以来,"债券通"南北向通先后 推出,今年5月又启动"北向 互换通"。在业界看来,"北向 互换通"的推出,丰富了境外 投资者的风险对冲工具,将吸 引更多境外资金流人中国债 券市场。

就此,于丽峰对记者表示: "近年来,我国债券市场对外开 放持续推进,市场基础设施不 断完善,相关制度与国际市场 接轨,外资参与国内债市的便 利度不断提高。"

于丽峰进一步表示:"债券市场制度型对外开放力度的加大,一方面有利于吸引国际投资者参与国内债券市场的流动性,基准投资者类型,推动的流动统两中高级原两个市场和度完善,构建适应对债务实体经济;另种方面有关,构建适应对债务高人力。"

长期看,有望持续流人

展望未来,于丽峰告诉记者:"随着美联储加息进入尾声,全球流动性和风险偏好将提升,推动资金更多流向包括中国在内的新兴市场,同时美债收益率回落推动中美利差继续收窄,叠加中国经济持续向好,均有利于提升人民币债券对外资的吸引力。"

"短期来看,目前中美利差倒挂幅度仍超过170bps,外资回流过程中或有扰动。但长期来看,外资配置国内债券的比例仍低,伴随着国内经济持续向好和债券市场对外开放基础设施的进一步完善,外资将持续流入国内债市。"于丽峰说。

有业界专家也认为,目前 美国经济增速开始放缓,通胀 率超预期回落导致美联储降 息预期上升,美元指数下跌伴 随美债收益率回落,中美利差 呈现收窄迹象,叠加中美元首 会晤取得多方面成果,人民币 汇率开始企稳回升,将进一步 提振境外机构投资者做多中 国资本市场的信心。

"未来,随着国内各项政策精准发力、落地落实,积极因素不断积累,经济基本面对外汇市场的支撑作用将进一步巩固。"王春英表示,近年来我国外汇市场深度、广度持续拓展,参与主体更趋成熟,交易行为更加理性,宏观审慎管理工具更加完善,抵御外部冲击的能力总体增强。

王春英还表示,市场普遍 认为美联储加息周期已接近 终点,对国际金融市场的外溢 影响将有所缓和。在内外部 环境持续改善下,我国外汇市 场和跨境资金流动有望继续 保持平稳运行态势。