财政支出节奏明显提速前8月民生基建预期改善

本报记者 杜丽娟 北京报道

随着8月份财政收支数据的出炉,积极财政政策加力提效的信号逐渐明显。财政部最新数据显示,

今年1一8月累计,全国一般公共预算支出171382亿元,同比增长3.8%。

从单月数据看,8月一般公共 预算支出进度同比增长7.2%,两 年平均增速为6.4%(前值4.4%), 依此计算,8月单月完成预算进度的7.2%,快于2019—2022年同期

会加快节奏,从目前数据看,今年财政支出明显回升,从两年平均增速看,已经高出了过去两年的均值,这对促进经济回升向好具有重

支出增速超预期

从过去两年的平均视角看,8月教育、社保就业、卫生健康这三项支出的增速分别达到7.3%、16.4%、8.4%,这一水平显著高于财政整体支出增速的6.4%,预计四季度财政支出有望继续保持较高增速。

在经济持续恢复的推动下,8 月份的财政支出节奏有所加快。 从支出结构看,8月财政支出向教 育、社保就业、卫生健康等刚性领 域明显倾斜。

具体而言,8月教育、社保和卫生健康这三项民生支出同比增速分别为3.4%、15.7%、5.3%,整体较上月均明显改善。受此带动,城乡社区事务、农林水事务和交通运输支出这三项基建类支出也同比增长,增速分别达7.9%、4.8%和6.8%,整体看,这些数据均出现明显提升迹象。

光大证券首席宏观经济学家高瑞东分析,从过去两年的平均视角看,8月教育、社保就业、卫生健康这三项支出的增速分别达到7.3%、16.4%、8.4%,这一水平显著高于财政整体支出增速的6.4%,预计四季度财政支出有望继续保持较高增速。

在第十四届全国人民代表大会常务委员会第五次会议上,财政

部部长刘昆向全国人大常委会报告今年以来预算执行情况时表示,今年以来,各级财政部门加强财政资源统筹,落实党政机关过紧日子要求,保持必要支出强度,持续加大对经济社会发展薄弱环节和关键领域的投入。

按照财政部的要求,教育、科 技攻关、乡村振兴、区域重大战 略、基本民生等重点支出得到有力 保障。

值得注意的是,在财政支出进度提速的同时,专项债的发行情况也备受关注。数据显示,8月新增专项债发行规模为5945.77亿元,创今年以来月度新高;9月以来,新增专项债已发行2150.12亿元,目前仍保持较快发行节奏。

根据财政部的统计,1—8月,各地在批准下达的新增债务限额内,发行用于项目建设的专项债券29455亿元,主要用于市政建设和产业园区基础设施、社会事业、交通基础设施、保障性安居工程、农



今年8月,城乡社区事务、农林水事务和交通运输支出这三项基建类支出同比增长,增速分别达7.9%、4.8%和6.8%。图为新疆大石峡水利枢纽工程正在修建坝基。 视觉中国/图

林水利等重点领域建设。

高瑞东表示,按照相关部署,专项债要力争在9月底前完成发行, 10月底前完成使用。"预计9月单月 新增专项债发行规模超7000亿元, 这会对基建投资形成更多支撑。"

从实物工作量转化角度看,专

项债的快发快用也有助于带动扩 大有效投资。

财政部有关部门负责人表示,下一步将指导各地及时做好专项债券发行使用工作,持续推进重点项目建设,促进形成实物工作量,有效支持高质量发展。

强化民生兜底保障

财政部、税务总局等部门还延续降低失业保险、工伤保险费率以及失业保险稳岗返还政策,加大一次性吸纳就业等补贴力度。

按照十四届全国人大一次会议有关决议要求和全国人大常委会审议意见,财政部将加力提效实施积极的财政政策,优化支出结构,增强国家重大战略任务和重点民生保障,加快预算执行,推动经济运行整体回升向好。

在民生方面,财政部表示将持续增加民生投入,强化民生兜底保障。以落实就业优先政策为例,截至7月底,中央财政就业补助资金668亿元已全部下达,这有效支持了地方落实各项就业创业政策。

与此同时,财政部、税务总局等部门还延续降低失业保险、工伤保险费率以及失业保险趋损还

政策,加大一次性吸纳就业等补贴力度,支持经营主体纾解困难、稳 定岗位。

中国财政科学研究院宏观经济研究中心主任石英华表示,当前财政支出的主要特点就是要保障重点支出,保障重大战略的持续实施,这些支出持续发挥效应的话,对整个需求扩张,甚至供给的有效升级等都会发挥积极作用。

《中国经营报》记者了解到,今年以来,财政部已出台对生产、生活性服务业纳税人分别实施5%、10%增值税加计抵减,阶段性免征国家电影事业发展专项资金等政策,这进一步提振了服务业消费。

按照《国务院关于今年以来预算执行情况的报告》要求,下一步,财政部还将深入实施就业优先战略,用好社会保险补贴、职业培训补贴、创业担保贷款及贴息等政策,促进高校毕业生等青年就业创业,鼓励企业吸纳就业。

刘昆表示,要持续做好义务教育、基本医疗、基本住房等民生保障,上调城乡居民基础养老金水平,完善"一老一小"个人所得税专项附加扣除标准,加强对困难群众救助帮扶,支持做好防汛抗旱工作,不断织密扎牢民生兜底安全网。

作为民生项目一项重要内容, 强化各级财政"三保"责任落实一 直是中央持续关注的民生话题,今年以来,财政部全力保障基层财政平稳运行。

数据显示,今年中央对地方转移支付安排10.06万亿元,同比增长3.6%,1—7月已下达9.25万亿元,目的是要压实地方主体责任,推动省市下沉财力,加大对困难地区和基层的支持力度。

财政部强调,要严格"三保"支 出预算编制、执行、库款保障等各 环节管理,组织地方全面摸排和重 点核查基层"三保"保障情况,强化 财政运行监测预警,对苗头问题和 风险隐患做到早发现、早报告、早 处置,兜牢兜实基层"三保"底线。

前8月铁路投资4320亿元 全年将新建高铁2500公里

本报记者 路炳阳 北京报道

前8个月全国铁路完成固定资产投资4320亿元,同比增长7.2%,其中8月完成607亿元,同比增长8.39%。9月10日,中国国家铁路集团有限公司(以下简称"国铁集团")发布上述消息。

虽然铁路投资同比持续增长,但环比连续下降态势。6月和7月,全国铁路完成固定资产投资分别为988亿元和664亿元,7—8月,铁路投资环比下降幅度分别达到32.79%和8.58%。

数据显示,前8个月铁路投资仍是3年来同期最高。2016—2020年上半年铁路投资额度均高于今年同期。受疫情影响,2022年同期铁路投资过于低迷,这是今年投资显著上升的主要原因。

国铁集团在7月公布了全年铁路固定资产投资计划,预计7600亿元以上,投产新线3000公里以上,其中高铁2500公里(详见中国经营网7月23日报道《铁路投资2023年计划完成7600亿元近3年来最高》),前8个月铁路投资已完成全年计划的56.84%。

国铁集团方面称,要抓住当前 建设施工的黄金季节,统筹建设资源,加强施工组织,优质高效推进 铁路建设,确保年内开通项目按期 投产,在建项目努力完成更多实物 工作量,计划新开工项目早日开工



数据显示,前8个月铁路投资仍是3年来同期最高。图为建设中的湖北宜兴铁路黄柏河特大桥。 视觉中国/图

建设,坚决完成年度投资任务;认 真分析装备购置需求,超前谋划明 年装备采购等工作。

当前多个重大铁路项目即将 开通运营,沪宁沿江高铁、广汕高 铁、福厦高铁、川青铁路青白江至 镇江关段陆续转入试运行阶段,即 将开通运营。

济郑高铁山东段、昌景黄高铁、津兴城际铁路等项目已开始联调联试,对沿线轨道、接触网、通信、信号等各项设备逐步进行测试,并依据测试结果对发现的缺陷进行调整,直至各个系统以

及整体系统满足符合高速运行及动态验收要求的过程。此外,成宜高铁、滇藏铁路丽江至香格里拉段、叙永至毕节铁路、龙龙铁路龙岩至武平段等多个项目建设也已接近尾声。

交通运输部综合规划司副司 长李传光在7月31日召开的交通运 输部例行新闻发布会上表示,扩大 交通有效投资是宏观经济扩内需、 稳增长的现实需要,也是交通运输 补短板、调结构的务实举措。交通 运输部将持续发挥交通基础设施 建设投资带动作用,在保持既有投 资规模基础上,着力扩大有效投资,服务推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

自2020年以来,全国铁路投资连续减少,尤其是2022年,从二季度开始,铁路固定资产投资连续9个月呈减少态势,最后全年仅完成投资7109亿元,同比减少5.07%,这也是自2013年以来铁路投资额完成最少的一年(详见中国经营网1月5日报道《铁路投资完成7109亿元9年来最低投产新线4100公里超额完成任务》)。

2022年,全国铁路投产新线4100公里,其中高铁2082公里。截至2022年年底,全国铁路营业里程15.5万公里,同比增长3.33%,其中高铁4.2万公里,同比增长5%。

2023年上半年,国铁集团总体经营情况大幅好转,总收入完成5806.88亿元,同比增长19.56%;亏损110.86亿元,同比减亏693.22亿元。总负债6.10万亿元,较上年同期增加1.67%,负债率下降至66.16%。

2023年上半年,国铁集团运输总收入 4644亿元,同比增长40.34%。其中货运收入2396亿元,同比增长2.22%,客运收入2248亿元,同比增长133%,客运收入与货运收入再次恢复至基本持平状态(详见中国经营网9月1日报道《国铁集团上半年收入5800亿元增近两成客货收入再次平分秋色》)。

国资委、工信部 推进"共链行动" 提升中国产业链竞争力

本报记者 索寒雪 北京报道

中国移动"破风8676"芯片研制成功、中国中车创造相对交会时速891公里世界新纪录、华为新手机销售"秒光",无不显示着中国产业链的韧性与竞争力。

9月14日,国务院国资委会 同工业和信息化部,以"共建新 机制、共筑新基础、共享新成果、 共创新生态、共谋新发展"为主 题召开中央企业产业链融通发 展共链行动(以下简称"共链行 动")启动会。

国务院国资委日前向中央企业印发的《关于开展中央企业产业链融通发展共链行动的通知》显示,共链行动将面向中央企业每年择选一批重点产业链组织开展6一8场专题活动;将聚焦中央企业间产业合作、中央企业与中小企业协同融合,重点在供需匹配、协作配套、创新合作、资源共享、产业赋能、产融结合、央地合作等7方面形成一批示范项目。

解决我国产业体系"缺基少核"问题

据了解,共链行动旨在引导推动中央企业更好发挥在建设现代化产业体系中的引领带动作用,通过搭建开放共享、互利共赢的产业发展融通平台,打造产业链生态圈战略合作,有效促进大中小企业在更宽领域、更深层次实现供需匹配、协同创新、成果共享、生态共建,共同提升我国产业链供应链的韧性和竞争力

来自国资委的信息显示,共链行动有"五共"内涵:

共建新机制,实现多维度协同。绘制产业链图谱,牵头组织产业联盟,加强与产业链相关企业的协调会商,建立产业链上中下游供需对接机制、项目共建机制、成果共享机制和生态共建机制,提升我国产业链协作效率。

共筑新基础,夯实产业发展 底座。加大科技创新投入,组建 更多创新联合体,打造统一开 放、竞争有序的产学研协同创新 网络,联合中小企业开展强基补 短工程和产业基础能力再造工 程,着力解决我国产业体系"缺 基少核"问题。

共享新成果,激发产业发展 原动力。积极开放应用场景,以 首台套首批次首版次为切入点, 推动更多的中小企业产品服务 进入中央企业采购名录,为新产 品、新技术大规模示范应用提供 支撑。

共创新生态,打造互利共赢 共同体。发挥龙头企业产业主 导作用,强化产业链供需协同, 引领带动各类市场主体参与新 型价值创造体系建设,着力营造 开放共享、相融共生、互利共赢 的平台和生态。

共谋新发展,掌握未来竞争 主动权。加强与各类所有制企 业在新领域新赛道上的合作,大 力发展新一代移动通信、人工智 能、生物技术、新材料等科技含 量高、带动作用大的战略性新兴 产业,积极培育孵化未来产业,加快形成新质生产力。加强与 国际商业伙伴合作,完善面向全 球的生产服务和资源获取网络, 构建具有更强创新力、更加多元 化、更安全可靠的供应链体系。

新产业融合集群发展

中国移动把产业链融通发 展作为以信息化推进中国式现 代化的重要支撑。

"我们一直把产业链融通发展作为服务构建新发展格局的关键举措。"中国移动总经理董昕向《中国经营报》记者表示。

他介绍,这样既加强"链上合作",增强参与全球竞争的实力和底气;又强化"国际扭抱",主动融人全球创新体系和产业体系,构建具有全球竞争力的产业生态。坚持把产业链融通发展作为壮大战略性新兴产业的核心抓手。强化"链内融通"、拓展"链间协同",促进产业链互动和生态繁荣,助力新产业融合集群发展。

董昕向记者表示:"中国移动践行共链融链,合力推动产业链融通发展取得新突破。近年来,中国移动锚定世界一流信息服务科技创新公司的发展定位,与产业各方一道,强化产业共治、多链协同,努力蹚出了一条特色鲜明的移动信息现代产业链融通

发展新路径。"

中国移动打造了产业链高效协作平台,推动产业机制"建起来";推出"十百千万"合作伙伴计划,发布12条产业支持政策,通过"串珠成链",汇聚上链企业超1300家。GTI(TD—LTE全球发展倡议)国际产业合作平台已汇聚全球143家运营商、256家产业合作伙伴。

此外,中国移动创新"雁阵式"协同攻关模式,实现关键技术"创出来"。中国移动与产业链伙伴一起,共同谋划90余项产业关键共性需求,建立127支攻关战队,实现了一系列卡点突破。协同产业链成功自研"破风8676"芯片,填补了国内空白。

中国移动促进多链条融合高效发展,确保科研成果"用起来";设立260亿元链长基金,为超900家产业伙伴提供800亿元供应链金融服务,助力孵化"专精特新"企业,推动创新链、资本链、供应链融通发展。

建成全链开放平台

中国中车董事长孙永才向 记者介绍,中国中车建成全链开 放的中车工业互联网。

"项目基于轨道交通装备产业链各场景,提供智能化生产、网络化协同、个性化定制、服务化延伸等服务能力和解决方案,构建起统一门户和中车集团、子公司、客户、供应商、创新者五大应用场景,总投资近亿元,2022年已建成。"孙永才说。

此外,中国中车分步推进 产业链数据平台建设。总投资 3亿余元,建设覆盖轨道交通装 备产业链的云架构大数据中心,为上下游企业提供连接、计 算、存储、分析、安全等基础服

中国中车引领支持产业链 智能化升级。统筹实施数字化 转型48项重点任务和产业数字化19个系统工程,推进企业开展数字化转型、智能化改造。培育服务产业链智能化升级的专业化企业,运输网络+VMI仓储服务+储运一体化包装"三位一体"中车工业智慧物流模式和中车"宜企拍"绿色循环经济交易电商平台得到广泛推广应用。

孙永才表示,下一步,中国中车集团将深入贯彻落实本次会议精神,充分借鉴兄弟企业先进经验,瞄准世界一流,突出融通发展,加强与产业链上下游企业合作,持续打造自主可控、安全可靠、开放共赢的产业链生态体系,推动我国轨道交通装备行业高质量发展,为加快建设现代化产业体系、构建新发展格局作出新的更大贡献。