

新型城镇化建设摆下“新棋局” 县域经济红利效应凸显

本报记者 盛兰 张家振 上海报道

在我国新型城镇化空间布局中,县城和县城经济正迎来全新的发展红利期。

6月7日,国务院印发的《关于“十四五”新型城镇化实施方案的批复》文件指出,要持续促进农业转移人口市民化,完善以城市群为主体形态、大中小城市和小城镇协调发展的城镇化格局。

与此同时,中共中央办公厅、

卫星县城迎“辐射”红利

作为安徽省首个年生产总值超过千亿元的县城,肥西县在2021年已成为安徽省县域经济发展的“领跑者”。

作为长三角城市群的“插班生”,在融入“长三角一体化”发展战略的过程中,安徽省内的县城也正在享受承接长三角城市群、合肥都市圈、皖江城市带产业转移带来的产业发展红利。

今年年初以来,肥西县政府在长三角地区组织开展招商活动,相关负责人先后在上海等地与全球汽车零部件供应商百强企业、储能行业头部企业等就合作事项进行商谈。事实上,作为安徽省首个年生产总值超过千亿元的县城,肥西县在2021年已成为安徽省县城经济发展的“领跑者”。

肥西县相关政府部门负责人

因地制宜建设专业功能县城

要支持具有资源、交通等优势的县城发挥专业特长,培育发展特色经济和支柱产业。

“专业功能县城指具有资源和交通等优势,具有自身特色产业的县城。”肖金成告诉记者,“例如,有些县城拥有矿产资源或旅游资源,有的县城交通比较发达,还有的县城位于边疆地区,负有特殊的使命和功能。”

上述《意见》指出,要支持具有资源、交通等优势的县城发挥专业特长,培育发展特色经济和支柱产业,发展成为先进制造、商贸流通、文化旅游等专业功能县城。支持边境县城完善基础设施,强化公共服务和边境贸易等功能,提升人口集聚能力和守边固边能力。

国务院办公厅日前印发的《关于推进以县城为重要载体的城镇化建设的意见》(以下简称“《意见》”)也指出,要分类引导大城市周边县城、专业功能县城、农产品主产区县城、重点生态功能区县城、人口流失县城等5类县城发展方向。其中,位于城市群和都市圈范围内的县城融入邻近大城市建设发展,主动承接人口、产业、功能特别是一般性制造业等,发展成为与邻近大城市功能互补、产业配套的卫星

卫星县城迎“辐射”红利

作为安徽省首个年生产总值超过千亿元的县城,肥西县在2021年已成为安徽省县域经济发展的“领跑者”。

告诉记者:“肥西县正在按照‘三区一带’的空间布局推进城镇化进程。”据介绍,“三区一带”分别指紫云湖片区、潭冲河以南片区、群英湖片区以及江淮运河带。其中,紫云湖片区的定位为“创智谷”,承担了肥西县科技研发、智能制造等发展任务,该片区也是肥西县正在打造的500亿元规模的“产学研”一体健康产业集群的主要承载空间。

值得注意的是,早在2019年,长三角G60科创走廊生物医药示范片区在该片区挂牌,成为该走廊上唯一的生物医药示范园区。记者从肥西县方面获悉,总投资约

县城。

针对新型城镇化建设提出的新要求,安徽省合肥市下辖的肥西县和肥东县相关负责人近日在接受《中国经营报》记者采访时均表示,要抓住“长三角一体化”的发展机遇,大力推动当地县域经济的发展。

与此同时,中国区域科学协会副会长、国家发改委国土地区研究所原所长肖金成向记者强调:“我国有将近3亿人口规模的农民工群

卫星县城迎“辐射”红利

作为安徽省首个年生产总值超过千亿元的县城,肥西县在2021年已成为安徽省县域经济发展的“领跑者”。

16.9亿元的合肥药谷科技产业园项目也已落户该示范园区。“项目在今年4月初已经开工,计划年底可交付6.6万平方米多层厂房,建成后将成为医药研发生产企业的集聚地。”

肥东县则常年稳坐安徽省县城经济总量排行榜的“第二把交椅”。肥东县投资促进中心相关负责人在接受记者采访时表示,目前肥东县已经建立了肥东经济开发区拓展区、合肥循环经济示范园、合肥东部现代智慧物流园、白龙通航产业园和长临河科创小镇五大重点发展平台。

其中,肥东经济开发区在2018

卫星县城迎“辐射”红利

要支持具有资源、交通等优势的县城发挥专业特长,培育发展特色经济和支柱产业。

据了解,5月底,联合国全球地理信息知识与创新中心在浙江省德清县正式挂牌成立,这是联合国在我国设立的首个直属专门机构。对于得到联合国青睐的原因,德清县相关负责人公开表示:“主要得益于德清县在地理信息方面的产业基础。”

早在2011年,浙江省地理信息产业园便落户德清县,“地信小镇”由此诞生。德清县日前公布的信息显示,2021年,这座特色小镇的营业收入已经达到260亿元。“这里已经成为中国地理信息企业聚集度最高、产业结构最为丰富的区

域之一。”和德清县依靠数字经济打造“县城名片”的发展路径不同,福建省晋江县则依靠发展实体经济逐渐成为福建省县域经济的“领头羊”。目前,晋江县已形成了拥有纺织服装和制鞋两个超千亿元规模的产业集群,以及食品和建材两个500亿元规模的产业集群,工业产值亿元以上企业超过1000家。

而在我国的西南边境,云南省内的县级市——腾冲市是我国通向

体,当前沿海地区对外来劳动力的吸纳能力在下降,就近城镇化进入当地县城就业,正成为众多离开农村的劳动者的新选择。”

中国社会科学院农村发展研究所所长魏后凯也指出,小城市和小城镇将会成为吸纳城镇人口的核心载体。“要发挥小城市、小城镇的作用就要推进县城城镇化,其核心是分类推进县城的发展,要适度集中,促进县城与其他建制镇协调发展,防止出现两极化。”

卫星县城迎“辐射”红利

作为安徽省首个年生产总值超过千亿元的县城,肥西县在2021年已成为安徽省县域经济发展的“领跑者”。

年挂牌“合肥上海产业园”,目前该园区入驻企业已经超过3000家。2020年,合肥上海产业园成为《长三角省际产业合作园区建设安徽工作方案》中入选的首批18个园区之一,也是合肥市唯一的长三角合作共建园区,成为肥东县对接合肥中心城区、合肥都市圈和长三角地区的重要平台载体。

肥东县投资促进中心相关负责人还向记者指出:“计划总投资约150亿元的长临河科创小镇,作为长三角G60科创走廊科技成果转化示范基地,将加快推进中科大光栅激光技术、合工大氢能、生物医药港建设。”

卫星县城迎“辐射”红利

丰富的自然资源和与缅甸接壤的区位优势,发展成为我国翡翠加工贸易集散地,翡翠业成为了腾冲市的支柱产业之一。

与此同时,面对产业升级转型机遇,腾冲经济开发区成为国家发改委“十四五”重点支持的县城产业转型升级示范区之一。记者从腾冲市方面了解到,目前,在产业转型升级示范园区中和片区内,以大健康产业为主导的产业转型升级示范区建设已取得明显成效,正在逐渐取代以石材、木材加工为主体的传统产业。“腾冲经济开发区将探索一条边疆民族地区产业转型升级示范的道路。”



日前,位于安徽省肥西县的合肥药谷科技产业园项目已开工建设,将成为县域经济发展的重要载体。 本报资料室/图

县域成城乡融合重要载体

从注重异地城镇化到重视就地就近城镇化,县城正成为城乡融合的重要载体。

县域成城乡融合重要载体

县城位于“城尾乡头”。如何连接城市、服务乡村,适应农民到县城就业安家并辐射带动乡村发展和农业农村现代化,是我国以县城为载体的新型城镇化的重要任务之一。

根据《意见》提出的规划,要推动位于农产品主产区内的县城集聚发展农村二三产业,延长农业产业链条,做优做强农产品加工业和农业生产性服务业,更多吸纳县域内农业转移人口,为有效服务“三农”、保障粮食安全提供支撑。

位于松辽平原的辽宁省铁岭市,是我国重要的粮食生产基地。为了保护土地,铁岭市实施了保护性耕作、高标准农田建设等工程。

与此同时,面对传统农业优势逐渐式微的发展趋势,铁岭市辖区内的多个县(市)建立了农产品加工园区,如铁岭县农产品加工园区、昌图县现代农业高新技术产业示范区、西丰县特色农产品加工产业园区等。这些园区推动了县(市)的农业转型,形成了高附加值的产业和品牌优势。

值得注意的是,在2021年底,铁岭市下辖的铁岭县成为我

国首批农业现代化示范区的建设地区之一。对于农业现代化示范区的建设,铁岭县将其规划为“一心、两区、两园”。其中,“一心”即农业科技研发、电子商务与农业综合服务中心,“两区”则指绿色玉米生产区、生猪健康养殖区,“两园”即精品粮油加工物流园、畜禽产品精深加工物流园。

从注重异地城镇化到重视就地就近城镇化,县城正成为城乡融合的重要载体。

魏后凯分析认为,要从注重地级以上城市发展发展到以县城为重要载体。实行市管县体制主要是想发挥中心城市的作用。近年来,虽然中心城市的功能得到了很好的发挥,但很多中心城市把资源、人才、土地指标等向中心城区的聚集,影响了县城经济的发展。

魏后凯建议,破解两极化的关键是要加快小城市和小城镇发展。“在巩固发挥大中城市中心作用的基础上,要加快中小城市、小城镇的发展,形成大中小城市和小城镇协调发展的格局。一是要有产业支撑,二是要缩小与大中城市在基础设施和公共服务方面的差距。”

中心城市“起高峰” 县域经济“成高原”

河南描绘新型城镇化“路线图”

本报记者 夏晨翔 北京报道

为强化中原城市群主平台作用,推动中心城市“起高峰”、县域经济“成高原”,日前,河南省发布《2022年河南省新型城镇化和城乡融合发展重点任务》,从六个方面,为河南今年的新型城镇化建设描绘“路线图”。

《中国经营报》记者注意到,在本次发布的重点任务中,聚焦农业转移人口市民化被视为首要任务。文件指出,要以农业转移人口为重点,统筹推进户籍制度改革和城镇基本公共服务均等化,促进农业转移人口全面融入城市。

除此之外,重点任务还包括以都市圈建设为引领优化城镇化空间布局,以安全韧性为先导建设高品质新型城市、推进城市治理能力和治理体系现代化、全面推进城乡深度融合发展、组织实施等方面内容。

“科学定位县城功能,分类指引县城发展方向是加快推进县城城镇化建设的必然选择。分类引导县城发展,就要尊重县城发展规律,科学把握功能定位,结合县城人口流动变化趋势以及县域资源环境承载力、区位条件、产业基础、功能定位,统筹县城生产、生活、生态、安全需要,因地制宜,分类发展。这也有助于形成多元化、差异化的区域经济格局,切实提升要素资源配置的有效性。”赛迪顾问县域经济研究中心分析师陈思雨表示。

聚焦农业转移人口市民化

促进农业转移人口全面融入城市,当务之急是要解决户籍、教育和社会保障等“后顾之忧”。

文件指出,要深化户籍制度改革,畅通稳定就业生活的农业转移人口举家进城落户渠道,提高户籍登记和迁移的便利度,进一步放宽郑州市中心城区落户门槛。

在城镇基本公共服务方面,要加快实现均等化。其中,教育层面,全面落实“两为主、两纳入、以

构建协调发展格局

作为河南省会城市,以及国家中心城市,郑州的发展一直以来都备受关注。在本次发布的重点任务中,郑州同样肩负“重任”。

文件指出,要强力推进郑州国家中心城市建设。实施创新型企业树标引领计划、高新技术企业倍增计划和科技型中小企业“春笋”计划,培育引进一批掌握自主核心技术的单项冠军、创新龙头、瞪羚企业。

同时,要打造高能级现代化郑州都市圈。推动郑州航空港经济综合实验区建设成现代化、国际

建设高品质新型城市

事实上,推进新型城镇化建设,最终目的是要建设宜居、韧性、创新、智慧、绿色、人文城市,为人民打造高品质的生活空间。基于此,在本次发布的重点任务中即强调,要以安全韧性为先导建设高品质新型城市。

文件指出,要扎实推进老旧小区、老旧厂区、老旧街区、城中村“三区一村”改造,开工改造老旧小区3787个、37.86万户,更多采用市

居住证为主要依据”的随迁子女义务教育入学政策,加快推进随迁子女在公办学校或以政府购买服务方式入学就读。实施学前教育普惠扩容工程,新建公办幼儿园200所,改扩建公办幼儿园300所,新增公办学位9万个。

社会保障层面,以新生代农民工为重点推动参保扩面,合理引导灵活就业农民工按规定参加基本医疗保险和基本养老保险。扩大

构建协调发展格局

化、世界级物流枢纽。打造以郑汴许三市主城区和郑州航空港经济综合实验区为支撑,以郑开科创走廊、许港产业带、开港产业带为骨架的郑汴许核心引擎。

早在2017年,国家发改委正式发布《中原城市群发展规划》,提出支持郑州建设国家中心城市,推动郑州与开封、新乡、焦作、许昌四市深度融合,建设现代化大都市区,郑州都市圈“1+4”格局初见雏形。

而在今年,为推动郑州都市圈规模体量提升,在更大范围内统筹

场化方式推进城市更新,注重修缮改造既有建筑,防止大拆大建,培育新产业、发展新功能。

健全住房供应保障体系,坚持“房住不炒”,加强金融、土地、市场监管等政策协同,稳地价、稳房价、稳预期,促进房地产业良性循环和健康发展。实施棚户区改造,新开工棚改安置房10万套,建成交付20万套。积极发展保障性租赁住房,全省新筹集保障性租赁住房7万套,提

医院门诊费用异地就医直接结算范围,实现普通门诊费用和试点门诊慢特病费用异地就医直接结算全省县(市、区)全覆盖,深化医保支付方式改革。

记者了解到,近年来,河南省为突出“破藩篱、降门槛”,真正让农业转移人口“进得来、留得下、过得好”,河南省全面深化户籍制度改革,取消了郑州中心城区以外其他所有城市和地区的落户限制,持

构建协调发展格局

资源要素,河南省将郑州都市圈由“1+4”拓展为“1+8”,在原有基础上,新纳入洛阳、平顶山、漯河、济源四座城市。

按照发展目标,到2025年,郑州国家中心城市GDP力争达到2万亿元,郑州都市圈GDP力争达到6万亿元,郑汴许核心引擎综合实力显著增强,区域协调发展机制有效发挥,成为支撑引领中原城市群一体化高质量发展的核心动力源。

与此同时,文件还指出,要加快副中心城市和城镇协同区建

升公租房保障和服务水平。指导郑州、洛阳等市探索共有产权住房。

此外,文件还提出要建设数字孪生城市,前瞻布局新型数字基础设施,全面提升信息基础设施水平,建设全国重要的信息通信枢纽和信

息集散中心。实施数字政府建设工程,推进一体化政务服务平台。加快推进城市地上、地面、地下设施数字化建设,全面提升城市安全系数。

续放宽郑州中心城区落户条件,全省基本实现“零门槛”落户。此外,完善“人地钱”挂钩配套政策,去年争取到国家农业转移人口市民化奖励资金29.24亿元,金额位居全国第一。至去年底,河南省常住人口城镇化率接近57%。

另一方面,为助力农业转移人口提高再就业能力,河南省还提出推进“人人持证、技能河南”建设。围绕重点群体就业实施精准职业技

设。推进洛阳中原城市群副中心城市提级扩能,支持南阳加快建设省域副中心城市,强化城镇协同区建设,推动豫西、豫南、豫东和豫北四大城镇协同发展区内部交通对接、功能衔接、产业链接。

而在县城城镇化建设方面,文件则提出,要深化县城放权赋能改革,全面推行省直管县财政体制改革。推动“一县一省级开发区”改革,支持县(市)依托开发区培育主导产业,精准衔接国土空间规划,确保产业用地占比不低于60%。全面推行

历史文化保护传承。依托历史文化街区和历史地段建设文化展示、传统居住、特色商业、休闲体验等特定功能区,完善城市功能,提升城市活力。禁止大拆大建、拆真建假、以假乱真,不破坏地形地貌、不砍老树,不破坏传统风貌,不随意更改老地名,不随意拆除具有保护价值的老建筑、古民居。

“长期以来,在传统工业化驱动城镇化的发展模式下,县域的劳动

能培训,形成党委领导、政府引导、企业主体、师资授课、师傅带徒、就业牵引、政策激励的职业技能培训教育格局。全年完成职业技能培训300万人次,新增技能人才240万人,新培养高技能人才80万人。

此外,本次文件强调,要依法保障进城落户农民的农村土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权,不得以退出上述权益作为农民进城落户的条件。

“三化三制”和“管委会+公司”改革,剥离社会管理事务,强化经济发展主责主业。力争新增2个规模超千亿元、5个超500亿元的开发区。

中泰证券研究所首席分析师杨畅表示,新型城镇化的重点或在于城镇体系的相互协调,包括大中小城市、小城镇、乡村的相互协调。县城作为城镇体系中的中间环节,一方面对上联系大中城市,一方面向下联系农村乡村。能否做好中间环节,对于新型城镇化的推进,具有至关重要的作用。

人口、自然资源、土地空间成为城市工业化的‘大后方’,在特定历史时期为我国的工业化进程做出了重大贡献。在以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局中,要突破传统路径依赖,以新经济发展范式加快新旧动能转换,县域亟须重新整合发展资源,挖掘特色优势,以特色产业发展塑造核心竞争力。”陈思雨表示,县域特色产业是县城核心竞争优势的“底盘”。