顶层设计更加明晰 中国新型政党制度凝聚政治共识

本报记者 裴昱 北京报道

既不是一党专政, 也不是多党竞争、轮流 执政,而是"共产党领 导、多党派合作,共产党 执政、多党派参政"。党 的十八大以来,中国新 型政党制度一系列理论 构建与实践创新,为世 界政治文明发展提供了 中国智慧和中国方案。

8月16日,中宣部 举行第19场"中国这十 年"系列主题新闻发布 活动,中共中央统战部 副部长陈旭、全国政协 副秘书长邹加怡等介绍 了十年来"坚持和完善 中国共产党领导的多 党合作和政治协商制 度的发展与成就"的情 况。陈旭表示,中国新 型政党制度集智聚力, 已经成为独具魅力的 好制度。

十年之间,中国新 型政党制度在顶层设计 更加明晰、框架体系更 加健全、政治共识更加 巩固、效能发挥更加充 分的同时,"党外干部担 任领导职务""民主监督 制度安排"等方面也有 积极探索,成效斐然,在 国家治理能力现代化中 发挥了重要作用。

完善健全制度

"目前,已经形成了以国家宪法为基础、以党内法规和文件为主体、以相关配套政策为辅助的制度框架体系,中国新型政党制度运转良好,已经成为系统完备的好制度。"

2022年是中国共产党提出统一 战线政策100周年。7月29~30日, 中央统战工作会议在北京召开,习 近平总书记出席会议并发表重要讲 话。他用"十二个必须"概括了统一 战线工作的发展方向和工作要点, 其中包括"必须坚持好、发展好、完 善好中国新型政党制度"。

陈旭介绍,党的十八大以来, 围绕着做好政治协商工作、加强社

会主义协商民主建设、加强中国特 色社会主义参政党建设等问题,党 中央研究制定专门的党内法规和 多部重要文件,并支持、协助各民 主党派加强自身建设,就组织发 展、领导班子建设、内部监督等出 台了一系列文件。

"目前,已经形成了以国家宪 法为基础、以党内法规和文件为主 体、以相关配套政策为辅助的制度

框架体系,中国新型政党制度运转 良好,已经成为系统完备的好制 度。"陈旭说。

2022年6月,《中国共产党政 治协商工作条例》(以下简称"《条 例》")下发,共八章三十一条。在 明确《条例》制定的目的和依据,政 治协商的定义和地位作用、基本方 式,政治协商工作的指导思想、重 要原则的同时,对组织领导和职

责,政治协商的内容和对象,政治 协商的活动筹备、活动开展、成果 运用和反馈、保障机制等进行了 明确的规定。

《条例》是专门规范政治协商 工作的第一部党内法规,意义重 大。陈旭表示,这有利于党外人士 咨政建言、凝聚共识、发挥才智,为 全面建设社会主义现代化国家做 出更大的贡献。

邹加怡表示,人民政协围绕国 家方针政策和地方的重要举措, 围绕经济建设、政治建设、文化建 设、社会建设、生态文明建设重要 问题,围绕有关统一战线的重要问 题等,在征求有关方面意见的基础 上提出年度协商议题安排,形成年 度协商计划草案,报党委常委会会 议确定之后,按照程序审议通过后 实施。

党外干部任职

目前,民主党派成员、无党派人士在最高人民法院、最高人民检察院和国务院部委办、直属局担任领导职务的有19人。

长期以来,党外干部担任领导 职务一直为各方关注。《中国共产党 统一战线工作条例》(以下简称"《统 一战线条例》")对各级政府、法院、 检察院配备党外干部担任领导职务 提出了明确要求。

《统一战线条例》第四十三条规 定,省、市两级政府领导班子应当配备 党外干部。县级政府领导班子从实际

出发积极配备党外干部。各省(自治 区、直辖市)在政府组成部门中应当配 备2名左右党外正职。第四十五条规 定,各级法院、检察院领导班子应当 配备党外干部。高等学校领导班子 中一般应当配备党外干部,符合条件 的党外干部可以担任行政正职。

对于党外干部担任领导职务以 及是否"有职有权"的问题,陈旭表

示,各级政府部门和司法机关配备 党外干部、担任领导职务,来加强中 国共产党同各民主党派、无党派人 士的合作共事,这是中国新型政党 制度的重要制度安排。我们党坚持 平等相待、民主协商、真诚合作,支 持各级政府和司法机关中的党外干 部积极履职尽责、充分发挥作用。

目前,民主党派成员、无党派人

士在最高人民法院、最高人民检察 院和国务院部委办、直属局担任领 导职务的有19人。如现任九三学 社中央副主席黄润秋担任生态环境 部部长;现任民进中央副主席陶凯 元担任最高人民法院副院长;现任 致公党中央副主席甘霖担任国家市 场监督管理总局副局长、国家反垄

断局局长;无党派人士高鸿钧担任

中国科学院副院长等。

截至2021年6月,在全国31个 省区市中,担任副省长(副主席、副 市长)的党外干部共有29人,担任 地市级政府领导班子成员的有380 人;担任省级人民法院和人民检察 院副院长、副检察长的有45人,担 任地市级人民法院副院长和人民检 察院副检察长的有345人。

民主监督制度

邹佳怡表示,全国政协按照计划开展专项民主监督,10个专委会围绕"十四五"规划在各个领域的工作重点,每年选择一个角度持续跟踪监督。

"在多党合作制度中有一个非 常重要的制度设计,那就是中国共 产党与各民主党派实行互相监 督。"中央统战部民主党派工作局 局长桑福华表示。在发布会上,邹 加怡强调,党的十八大以来,人民 政协发挥协商式监督特色优势,围 绕党中央重大决策部署的贯彻落 实开展民主监督。

《统一战线条例》第十五条明确 规定,中国共产党和各民主党派实 行互相监督。中国共产党处于领导 和执政地位,自觉接受民主党派的 监督。支持民主党派和无党派人士 在坚持四项基本原则基础上,在政 治协商、调研考察,参与党和国家有 关重大方针政策、决策部署执行和 实施情况的监督检查,受党委委托 就有关重大问题进行专项监督等工 作中,通过提出意见、批评、建议等 方式,对中国共产党进行民主监督。

2016年,受中共中央委托,八

个民主党派中央对口中西部地区 八个脱贫攻坚任务重的省区,围绕 着贫困人口精准识别、贫困户精准 摘帽、资金项目管理使用等六个方 面的重点问题,开展了为期五年的 脱贫攻坚民主监督。这项工作也 是各民主党派第一次就党和国家 的重大战略决策进行专项监督。

桑福华透露,五年间,各民主 党派中央共向对口的八个省区的 各级党委、政府提出批评性意见和

建议2400多件,向中共中央、国务 院报送专项监督报告80余件。脱 贫攻坚民主监督完成之后,民主党 派民主监督的重点就转移到了长 江,八个民主党派围绕水体修复和 保护、船舶港口污染防控等八个方 面进行专项监督,组织各种形式的 实地监督调研45次,向对口省区党 委、政府共反馈意见和建议250多 件,而且通过"直通车"等形式,向 中共中央报送专报6份。

邹佳怡表示,全国政协按照计 划开展专项民主监督,10个专委会 围绕"十四五"规划在各个领域的工 作重点,每年选择一个角度持续跟踪 监督。人民政协的履职贯穿了"十四 五"规划编制和实施的全过程。

"随着新一轮专项民主监督的 开展,民主党派的民主监督作为中 国特色社会主义监督体系的重要 组成部分,必将在新时代展示新优 势、展现新作为。"桑福华说。

珠海免税总经理陈辉: 逐步开放竞争 积极布局海南免税市场

本报记者 郑丹 海口报道

"免税行业,现在都在求变。 随着国家新格局的发展,消费升级 与回流,现在海南的离岛免税激活 了免税市场,免税企业之间的竞争 加大,所以我们也在寻求改变、寻 求创新。"

7月26日,珠海市免税企业集团

有限公司(以下简称"珠海免税")总 经理陈辉在第二届中国国际消费品 博览会(以下简称"消博会")上向媒 体表示,珠海免税紧跟时代的发展 趋势,加大改革力度,提高国内国际

年,前身是"拱北免税品商店",是国

此次,是珠海免税第二次参与 消博会。珠海免税集团始建于1980

开放竞争 拓展全国免税项目 《中国经营报》:目前,珠海免税

有什么新模式与新格局的开拓? 陈辉:对于免税行业,一是在布 局方面,珠海免税的布局首先是立 足在粤港澳大湾区,同时我们现在 看好两个地方,分别是海南和横 琴。此外,我们也是在免税行业逐 渐开放竞争的格局下,积极拓展全 国的免税项目。

二是在业态方面,珠海免税以免 税为核心,同时发展有税、跨境电商、 大消费等业务,以应对不断变化的市 场,并做到两大核心,即积极建设数 字化发展,以及在人力资源方面引进 人才,致力于开拓市场,提高竞争力。

《中国经营报》:珠海免税在线上 布局的尝试进展如何?

布局海南免税市场

《中国经营报》:珠海免税有哪些 吸引消费者的战略?

陈辉:每个企业都要面对当前 的经济环境。我们判断,经济压力 大的状态下,免税企业应该趁这个 阶段修炼内功。

现在免税的布局,除了海南和 珠海周边的口岸,我们在全国还有 几个机场免税店。首先,对于免税 行业,货真一定是前提,这是消费者 考虑的首要因素。其次,整个行业 在有序竞争下,大家的价格优惠后, 会更加侧重激活消费者的消费欲 望,只有这样才可以把这个市场做 大。同时,我们会增加一些非免税 商品,跨境电商和有税业务都会扩 大,还会提供线上服务。

陈辉:从免税业态分布来讲,珠 海免税要求免税、有税、跨境,线上 线下运营都必须具备。客观来说, 有税是整个商业体系中的主导,免 税主要针对小众市场,相对有约束, 而跨境电商的限制会少一些。

前几年,我们开始打造线上业 务,主要是跨境电商业务,也有一 些免税品预购的功能。这次消博 会,我们也带来了重点推广的线上 平台——珠海免税 MALL。跨境电 商业务呈现增长的态势,不过平台 还需要一个成长的过程,目前线上 销量的增量、增幅较大,但基数较 小,发展势头整体不错,预计未来会 有爆发式增长,团队也在拓展直播 等一些新的营销方式。

珠海免税也会积极争取市内免

税,全链条、多方面的免税牌照,我们

都愿意去参与,并加大革新力度,优

化珠海免税的供应链,加大信息化、

数字化建设,以及人力资源的发展,

《中国经营报》: 你认为,中国的

陈辉:第一,免税市场容量在扩

大,受全球疫情影响,境外消费正在

回流;第二,价格竞争,国家进一步

放开了一些免税牌照,行业也在有

序、开放地竞争,在海南市场,价格

将更贴近消费者,让消费者得到实

惠;第三,一些优质的新产品正在进

入国内免税消费市场,此次有很多

新品牌参加消博会,这是一个好的

加紧修炼内功,寻找一些新的机会。

免税消费市场有什么特点?

内最早一批经国务院批准开展免税 品销售的国有独资公司,其深耕粤 港澳大湾区主场,目前重点布局海

"免税行业跟政策挂钩比较紧

密,加之受新冠肺炎疫情影响,目前 压力较大,但我们还是会用积极谨慎 乐观的态度去做免税行业。"陈辉说。

消博会期间,陈辉接受了《中国 经营报》记者的采访。



珠海市免税企业集团有限公司总经理陈辉

《中国经营报》: 你认为,海南和 横琴具有哪些消费潜力?

陈辉:我们现在立足海南,海南 对于免税行业的重要性不言而喻,这 无疑是一个需要争取的市场。海南 的人均10万元人民币的离岛免税政 策,对于免税企业而言,是有敏感触 觉的。从2020年开始,我们就已经看 好海南并积极布局进入到海南市场。

关于横琴,我们地处珠海,对横

琴很了解。从2009年的横琴新区, 到现在的横琴粤澳深度合作区,珠 海免税对于横琴政策的演变相对了 解。横琴是"一国两制"的交界处, 相当于是以澳门为主导去做的内陆 区域,独特的政策对我们而言就意 味着有创新的机遇,我们要在这个 地方重点发展。此外,珠海全力支 持澳门的发展,我们作为珠海市属 国企,也必须全力以赴。

本报资料室/图

改变。在我看来,这轮疫情之后,全 球免税行业将重心转移到了中国。

《中国经营报》:与其他免税供应

陈辉:免税企业的模式有共性, 但每个企业当然有不同背景和区位 优势,珠海免税的优势,尤其体现在

商或者企业相比,珠海免税的优势是

地域优势上。 我们地处珠海,在粤港澳交汇 处,拱北口岸目前是全国最大的陆 路口岸,人流量巨大,珠海免税旗下 的拱北店是我们单店面积最大的 店。此外,我们也是国内首批获得 国务院批准并率先开展免税商品经 营业务的国有独资企业,多年积累 的供应链、管理团队、运营体系等都 已经成熟。

目前我们在布局海南方面,主要 有两方面优势。一是三亚合联中央 商务区项目,建筑面积超过16万平方 米。我们从2020年就看好海南,2020 年,珠海免税在海南全资成立珠免集 团(海南)免税品有限公司,并由三亚 合联建设发展有限公司以16.51亿元 竞得三亚总部经济及中央商务区凤 凰海岸单元地块,用以建设三亚合联 中央商务区项目。二是我们瞄准了 海南的岛内居民免税这个市场,按照 海南省商务厅的安排,2021年8月28 日,珠海免税集团与三亚旅文集团合 资运营的珠海免税·三亚旅投商场在 海南三亚开业,将为今后经营岛内免 税业务做准备。

上接下A2

制造业技改投资增势 良好从数据可见,1~7月, 制造业技改投资同比增长 12.5%,增速高于全部制造 业投资2.6个百分点;技改 投资占全部制造业投资的 比重为41.5%,比2021年同 期提高0.9个百分点。

展望未来,东方金诚预 计,短期内制造业投资增速 或有小幅回落,但仍将保持 较高水平。

展望未来的经济走势,

黄文涛认为,"预计未来经 济走势将呈现弱复苏、低波 动的格局,结构上预计基建 投资将继续加强,制造业投 资维持韧性,房地产投资小 幅回暖,消费渐进修复,出 口稳中放缓。"

国信证券预计,7月国 内疫情再次反复带来的国 内需求预期转弱,8月预期 很可能向上反转,再考虑到 国内货币政策持续宽松的 支持,国内经济反弹可期。

未来仍需政策发力

受访业界专家认为,7 月经济恢复势头边际放缓, 仍需政策支持,但可能不会 出台大规模新刺激措施。

瑞银首席中国经济学 家汪涛认为,鉴于现行防 疫限制持续且经济复苏势 头较为脆弱,预计今年下 半年政府会持续加大政策 支持,但可能不会出台大 规模新刺激措施,而是 "用足用好"已出台的宽松

在货币政策方面,汪 涛认为,央行8月15日意 外下调了MLF和逆回购利 率10个基点,净回笼MLF 流动性。但下半年央行还 可能进一步下调政策利 率,而更重要的是尽力提 振信贷需求。

有机构人士称,此次央 行下调政策利率10个基点 显示货币政策继续着力稳 增长,后续可能仍需更多降 息以降低实体融资,通过宽 松的货币环境支撑经济复 苏,并预计货币政策重点仍 在稳增长和稳就业。

在财政方面,汪涛表 示,地方政府可以利用地 方专项债务限额与余额之 差来额外发行专项债,政 府可以提前下达和发行 2023年专项债额度和推进 基建项目,进一步增加政 策性银行专项基建投资基 金规模,温和放松地方政 府融资平台融资,从而支 持下半年基建投资同比增 速温和改善至10%~12%。

红塔证券也持类似看 法,财政政策方面也需要继 续发力,比如可以增加消费 刺激的地域范围和金额规 模、再比如专项债用好限额 或明年额度提前发行等。

温彬还指出,下一阶 段,需要按照"疫情要防 住、经济要稳住、发展要安 全"的要求,进一步高效统 筹疫情防控和经济社会发 展,着力扩大国内需求,着 力稳就业稳物价,并择机 出台增量政策,以进一步 提振私营部门信心,巩固 经济恢复基础,保持经济 运行在合理区间。

付凌晖也表示,下一阶 段,要深入贯彻落实党中 央、国务院决策部署,继续 高效统筹疫情防控和经济 社会发展,着力扩大国内需 求,着力保障产业链供应链 稳定,着力深化改革开放, 坚决守住安全发展底线,扎 实做好民生保障,推动经济 持续健康发展。