# 交通强国铁路先行 全面推动铁路高质量发展

本报记者 路炳阳 北京报道

铁路建设快速发展

党的二十大报告提出,建设现 代化产业体系,坚持把发展经济的 着力点放在实体经济上,推进新型 工业化,加快建设制造强国、质量强 国、航天强国、交通强国、网络强国、

数字中国。

万辆发展至96.6万辆。

#### 2012年到2021年全国铁路营业里程从9.8万公里增长到15万公里。

无论从交通强国还是制造强国 角度看,中国铁路这十年都是快速 发展的十年。

十年来,铁路网规模快速增长。 2012年到2021年全国铁路营业里程 从9.8万公里增长到15万公里,其中 高铁营业里程超过4万公里,高铁已 覆盖全国94.9%的50万人口以上城 市;全国铁路网密度从101.7公里/万 平方公里增长到156.7公里/万平方公 里;复线率和电气化率分别从44.8% 和52.3%增长至59.3%和73.3%。

从客货运输量看,2012年到 2021年国家铁路完成旅客发送量 262亿人,较上一个十年增加132亿 人,目前全国铁路日均开行旅客列 车能力突破一万列,较2012年增加 6000余列;十年来国家铁路完成货 物发送量317.2亿吨,较上一个十年 增加64.6亿吨。

在制造强国方面,铁路装备水 平不断攀升。十年来全国铁路客车 拥有量从5.77万辆达到了7.8万辆, 其中动车组从825组增长至4153 组,复兴号实现了对31个省区市全 覆盖;全国铁路货车拥有量从70.2

实体经济是一国经济的立身之 本,是财富创造的根本源泉,是国家 强盛的重要支柱,经济发展任何时 候都不能脱实向虚。建设制造强国 与交通强国,在中国转向高质量发 展阶段的大背景下,有着重大而深

铁路运输是国民经济基础性、

战略性、先导性产业,也是重要服务

性行业,是服务构建新发展格局的

重要支撑。根据交通强国的建设要

求,到2035年,中国将基本建成"人

民满意、保障有力、世界前列"的交

通强国,到2050年全面建成交通强

铁路运输实现了由瓶颈制约到基本

适应再到总体适应的重大跃升,铁路

供需矛盾发生深刻变化,发展不平衡

不充分成为我们需要解决的主要问

题。深入贯彻落实高质量发展要求,

着力固根基、扬优势、补短板、强弱

项,推动铁路发展向更加注重安全质

量效益、更加注重市场化经营和更加

注重创新驱动转变,努力推动铁路高

司(以下简称"国铁集团")发展和改

革部主任李迎九,在深人贯彻落实习

近平总书记对铁路工作重要指示批

示精神的采访中,就新时期铁路发展

的总体要求做出解读。他表示,下一

近期,中国国家铁路集团有限公

质量发展再上新台阶。

随着中国铁路网络的不断完善,

国,实现"人享其行、物优其流"。

国战略的重视程度持续加深,创新 发展的步伐不断加快。

远的意义。近年来,国家对交通强

交通强国,铁路先行。铁路作为 国家重要基础设施、经济发展的先行 官,建设交通强国就是其矢志不渝的 使命。自党的十八大以来,作为国民 经济大动脉和国家重要基础设施,铁 路在建设发展中,攻克难关,以改革 创新的精神,推动铁路在实现高质量 发展上不断取得新进展,在国民经济 中扮演越来越重要的角色。



交通强国,铁路先行。

个时期铁路工作要坚持稳中求进,以 推动高质量发展为主题,以深化供给 侧结构性改革为主线,以改革创新为 根本动力,聚焦主责主业,推进国铁 企业治理体系和治理能力现代化,做 强做优做大国铁企业和国铁资本。

国家铁路处于关系国家安全、 国民经济命脉的重要行业和关键领 域、承担重大专项任务的特大型国 有企业,肩负国家铁路建设、运输经 营管理、铁路安全生产和做强做优 做大国铁资本等重要职责。

就下一个时期铁路发展的总体 要求,李迎九称要坚持稳中求进,始 终做到方向不偏、节奏不乱、目标不 变、力度不减,以"稳"更好地求高质 量的"进",以高质量的"进"更好地 促进"稳",从而确保铁路安全稳定

和推动高质量发展不断向前。

同时坚持守正创新,强化有利 于提高安全保障、有利于提高发展 质量、有利于提高资源配置效率、有 利于调动干部职工积极性等重大改 革创新举措,强化有利于开拓融入 市场、有利于与其他方式衔接融合、 有利于提升竞合能力等开放融合举 措,持续增强发展动力与活力。

就铁路发展与安全的关系,李 迎久表示,始终把安全发展理念贯 穿发展改革各领域和全过程,把确 保铁路安全作为头等大事来抓,牢 牢守住铁路安全底线,着力加强铁 路安全体系和能力建设,着力防范 化解铁路安全、债务、经营等重大风 险,着力提升运营安全水平和对国 家战略安全保障能力。

### 交通是强国之基

### 铁路修到哪里,哪里的经济就会腾飞。

铁道债是铁路经营安全永远绕 不开的话题,关系到铁路客货运输安 全、多元经营市场和现金流稳定。截 至2022年上半年,国铁集团负债合 计6.00万亿元,较上年同期增加 3.45%。虽然国铁集团总负债增加, 但其总资产也在同步增长,因此负债 率增长并不明显,仅从去年同期的 66.21%增长至当前的66.81%。

国铁集团称,负债率增加的主要 原因是上半年铁路固定资产投资保 持高位运行,强调铁路负债主要是建 设投资负债,与维持简单再生产的经 营性负债有着本质的不同,其对应的 是优质资产。当前铁路客货运输、多 元经营现金流稳定,具有良好的偿债 能力,债务风险稳定可控。

就正确认识铁路债务风险,西 南交通大学交通运输与物流学院副 教授左大杰也对《中国经营报》记者 表示,铁路债务形成了铁路优质资 产,有力支撑了交通强国建设和经 济社会高质量发展。与部分中央企 业、地方国有企业以及其他企业相 比,国铁集团资产负债率近年来保 持在65%左右,处于安全可控状 态。铁路债务风险主要在于存量负 债规模过大,仍需引起高度关注。

"十四五"期间铁路建设保投资、 稳增长任务较重,铁路债务风险防控 还应采取有力措施积极拓宽筹资渠 道。左大杰建议,通过明晰铁路建设 中的央地事权关系明确铁路投资责 任,可按照铁路建设项目的覆盖范 围、功能、属性确定地方政府的铁路 投资范围,建立政府间铁路投资合作 制度,推进铁路投资与事权相适应。

"同时充分发挥资本市场作用, 进一步扩大直接融资规模,贯彻落 实中央加快推动国铁企业股份制改 造精神,把推动铁路资产资本化、股 权化、证券化作为下一步铁路筹资 方式的改革方向。"左大杰说。

就中国铁路未来发展目标,李迎 九称,到2025年,中国铁路营业里程 16.5万公里,其中高铁5万公里左 右。现代基础设施体系更加完善,战 略骨干通道不断加强,高铁主通道基

本贯通,货运能力持续增强,城际和市 域铁路网络化水平明显提升,铁路领 域新型基础设施建设取得重要进展, 安全可靠、便捷顺畅、经济高效、智能 绿色的现代基础设施体系基本建成。

运输服务供给质量更加优质, 高效率、智慧化的全程服务体系和 多样化、高品质的产品供给体系更 加完善,高铁服务品牌和铁路物流 服务品牌优势不断增强,铁路网覆 盖99.5%的20万人口以上城市,高铁 网覆盖98%的50万人口以上城市。

为推动铁路高质量发展,中国铁 路还将把建设好川藏铁路、解决西部 铁路留白偏多、推进铁路建设高质量 发展作为重要任务,具体包括建设国 家战略骨干通道等现代高效基础设 施网络、加大铁路信息化建设力度、 加快推动铁路智能升级发展等。

装备制造方面,李迎久表示,到 2025年,中国铁路科技自立自强能力 更加突出,铁路科技实力、创新能力 和产业链现代化水平全面提升,科技 创新体系和体制机制更加完善,国铁

集团科技创新主体和领军企业作用 更加显著,川藏铁路技术攻关、 CR450科技创新工程取得重大突破, 智能铁路2.0实现升级发展。

李迎九强调,铁路部门要坚持 全路一盘棋和全国一张网,坚持底 线思维,坚持尽力而为和量力而行, 坚持目标导向和问题导向,统筹发 挥自身优势和争取中央、地方更大 支持,实现发展安全、质量、结构、规 模、速度和效益相互协调统一。

事实证明,铁路修到哪里,哪里的 经济就会腾飞。一条条新线路的开通 为铁路运力注入了新的生机与活力, 缓解了运能紧张,同时对沿线经济快 速发展、改善民生,起到积极而深远的 作用。交通是兴国之器,更是强国之 基。不断完善交通路网建设,不仅为 人民群众出行生活带来了便利,同时 也促进了经济社会的发展。未来路网 密集、高铁疾驶,一个流动的中国正在 向着"人悦其行、物优其流"的愿景行 进,交通强国将为全面建设社会主义 现代化国家当好先行。

# 刘尚希:共同富裕是中国式现代化的重要特征

本报记者 杜丽娟 北京报道

随着党的二十大报告的发布,共 同富裕作为党的二十大报告重要关注 点之一,成为业界普遍关注的话题。

"实现共同富裕是世界的愿景, 更是中国式现代化的重要特征,作 为一项艰巨的长期任务,实现共同 富裕不是马上可以做成的事,但却 也等不得,当前我们应该着手促进 共同富裕、缩小贫富差距。"对于共 同富裕的内涵,中国财政科学研究 院院长刘尚希如此总结。

在促进共同富裕成为当前一 项重要任务的背景下,如何通过健 全基本公共服务体系,提高公共服 务水平,增强均衡性和可及性,扎 实推进共同富裕,也备受关注。

在"促进共同富裕面临的理论与 实践挑战"研讨会上,刘尚希表示,当 前很多观点都从分配的视角来谈共 同富裕,但这却存在很大的局限性, 因为只有做大蛋糕,才能谈得上分好 蛋糕。"如果只是孤立静态地去讨论 如何分好蛋糕、缩小差距,显然这样 的理论是没有前提条件和基础的,这 无异于是空中楼阁。"刘尚希说。

基于此,当前应该如何跳出用 分配的思路来研究共同富裕?

刘尚希对此解释,我们要把共 同富裕置于社会生产过程中,要把 生产、分配、交换和消费当作一个整 体来研究,更为关键的是,这种研究 要跳出物的层面,从人的发展这一 角度来探讨,因为共同富裕的实质 是人的发展,是所有人的共同发展。

顾名思义,"共同富裕"是两个 词的组合,即"富裕"与"共同",这意 味着,共同富裕不仅是要富起来,而 且是大家都要富,两者怎么融合,实 际上涉及效率与公平的问题。

从观察者的视角看,共同富裕 概念本身其实也包含着效率与公平 的关系。实践中,我们的研究常常 在效率与公平之间来回摆动,从而 使政策陷入一种钟摆效应的困境。

研究发现,只有从冲突论和兼顾 论的"翘翘板"效应中摆脱出来,才能 实现两者的融合。"如果我们仅仅着眼 于财富或收入的分配,就无法跳出冲 突论、兼顾论的窠臼,从这点来讲,我 们只有摆脱物的层面,着眼于人的发 展,才能融合效率与公平。"刘尚希说。

在他看来,要跳出物的层面,

就需要从人的角度重新认识共同 富裕的本质,而要提升人的能力就 要彰显人的主体性、创造性和文明 性,只有不断彰显这"三性",贫富 差距才能最终缩小。

此外,在这个过程中,我们还要 在发展机会上追求平等,让每一个人 的努力与所得相匹配,实现起点公 平、过程公平。"这实际上是一个分配 预期的问题,如果老百姓把分配预期 的重心放到政府身上,就意味着对政 府的依赖性会大大增强,这就会弱化 努力与所得之间的关系。如果两者 的关系出现弱化,大家就不会去勤劳 致富,也不会积极创新,一旦社会形 成了这种预期,蛋糕就不可能做大, 人的发展也会落空。"刘尚希解释。

值得注意的是,从现实来看, 如何努力实现发展机会的平等,是 当前的一个重大问题。这意味着, 实践层面促进共同富裕仍面临着

尤其是中国仍处于社会主义 初级阶段,是世界上最大的发展中 国家,改革发展任务繁重,在此背 景下,如何在充满不确定性的环境 中构建中国发展的确定性,是当前

需要研究的重大问题。

更为重要的是,从体制上看, 我国仍是城乡二元体制,尽管这些 年城乡差距在不断缩小,城乡一体 化发展也得到快速推进,但城乡二 元体制依然存在。

对此,刘尚希建议,只有破除 "二元"体制、缩小城乡差距才有希 望,只有让农民财产权更充分地流 动起来,包括自由选择、交易等真正 实现流动,才能真正解决农民问题。

研究表明,改革开放四十多年 来,我国通过市场化改革,实现了 快速的工业化,尤其是民营经济的 发展,使得种地的农民大大减少, 伴随农业生产率的大幅度提高,我 国也实现了农业工业化。

在刘尚希看来,下一阶段,我们 还需要进一步减少社会身份和集体身 份的农民,只有这样,中等收入群体才 能扩大,国民能力才能得到提升,国家 才能真正走向以人为核心的现代化。

因此,解决共同富裕问题不能只 在分配上做文章,现阶段我们要推进 以人为核心的新型城镇化战略,并带 动城乡区域一体化发展,这是促进新 发展格局形成的重要途径。

# 全面推进乡村振兴

本报记者 索寒雪 北京报道

中国共产党第二十次全国 代表大会胜利召开,今年获得 "全国十佳农民"殊荣的东北农 民嘉兴现代农机专业合作社负 责人盖永峰,端坐在办公室内, 收看习近平总书记在党的二十 大上所作的报告。

现在正是秋收农忙的季 节,盖永峰感受到了更足的干 劲。"我们按照习近平总书记的 讲话精神,带领更多农民保护 好我们的黑土地,生产出更多 更优质的绿色健康粮食,牢牢 端稳中国饭碗。"

曾经连任三届(第十、第十 一、第十二届)全国政协委员的 农业专家、河北农科院原副院 长王海波向记者表示:"党的二 十大全面开启建设社会主义现 代化国家新征程,探索中国式 现代化新道路,对中国发展、世 界进步具有重大意义。"

王海波认为,党的二十大 报告,催人奋进、鼓舞人心,报 告中关于"全面推进乡村振 兴""加快建设农业强国""扎 实推动乡村产业、人才、文化、 生态、组织振兴""全方位夯实 粮食安全根基"的论述具有深 刻的新意。

#### 农民的获得感增强

党的二十大报告指出:"全面 推进乡村振兴,坚持农业农村优先 发展,巩固拓展脱贫攻坚成果,加 快建设农业强国,扎实推动乡村产 业、人才、文化、生态、组织振兴,全 方位夯实粮食安全根基,牢牢守住 十八亿亩耕地红线,确保中国人的 饭碗牢牢端在自己手中。"

盖永峰负责的合作社在 2022年托管耕地面积达到了3.5 万亩,其中种植大豆2.5万亩,种 植玉米1万亩。每年托管的土地 都在增加,盖永峰正在考虑延长

经过12年的发展,盖永峰 带领嘉兴现代农机专业合作社 已经从一个小型传统种植合作 社,发展成为规模经营面积3万 多亩的国家级示范社。

现在正是农忙时节,盖永 峰正在通过合作社利用多种模 式帮助周边的农民把手中粮食 卖上好价格。合作社的业务也 扩展到代收、代储、代烘干、代 清选罐装、代销售。盖永峰深 知农民的担忧之处,打出了"随 时可以进行现金结算"的口号。

现在盖永峰的合作社拥有 多台进口大马力拖拉机和进口 联合整地机械、联合收割机,产 业链在不断延长。

正是国家号召的藏粮于 地、藏粮于技战略,大力推进高 标准农田建设,使得盖永峰这 样的农民获得了快速发展的契 机。盖永峰说自己在"牢牢端 稳中国饭碗"。

据了解,中国粮食产量连 续7年稳定在1.3万亿斤以上, 棉油糖、肉蛋奶、果菜鱼供给充 裕,并全面打赢脱贫攻坚战,推 进乡村振兴实现良好开局。

王海波认为,今后的乡村 振兴需从"全面推进"上下功夫, 乡村"产业、人才、文化、生态、组 织"需成为推动乡村振兴的"五 位一体"措施,脱贫攻坚成果的 巩固、农村新发展境界的开创, 都需要顺应新时代的要求,农村 的很多遗留问题和发展中遇到 的新问题,都要由乡村振兴"五 位一体"措施的综合运用、全面 推进乡村振兴和高质量的乡村 发展来解决。

## 保粮保地

在党的二十大新闻中心集 体采访中,吉林省委副书记刘 伟表示:"我们始终贯彻藏粮于 地、藏粮于技战略,率先启动建 设国家粮食安全产业带,与中 科院联合开展'黑土粮仓'科技 会战,播种面积常年稳定在 8500万亩以上,累计已经建成 高标准良田 4000 多万亩。下一 步,我们加快信息化、数字化、 智能化建设,持续提高粮食综 合生产能力和重要农产品供给 能力,努力为保障国家粮食安 全作出更大贡献。"

据了解,2021年,吉林省粮 食产量跨上800亿斤台阶,达到 807.84亿斤。刘伟说:"吉林去年 粮食增产率在全国主要产粮省 份位居第一位,净增粮食产量在 全国居第二位,储备调出量在全 国居第三位,单产居全国第四 位。吉林是全国第五位的产粮 大省,全省粮食商品率已经达到 91.1%。据统计,全国近些年排 名前10位的产粮大县中,吉林就 有7个,其中榆树市始终排在全 国第一位。根据有关部门预测, 今年全省粮食再获丰收,所以粮 食产量有望再创新高。"

党的二十大报告中,强调 "牢牢守住十八亿亩耕地红线"。

第三次全国国土调查数据显 示,耕地面积19.179亿亩。此外, 还有一些耕地未能记录在案。该 记录数据较之十年前略低。根据 《国家人口发展规划(2016—2030 年)》,到2030年,全国总人口达 到14.5亿人左右,城镇化率将达 到70%。这意味着,扩大的城镇 在向农村抢夺土地,因而牢牢守 住18亿亩红线更加重要。

党的十八大以来,自然资源 部修订实施了《土地管埋法》《土 地管理法实施条例》,颁布实施 《黑土地保护法》。党中央、国务 院印发了《关于加强耕地保护和 改进占补平衡的意见》,国务院印 发文件,就坚决制止耕地"非农 化"、防止耕地"非粮化"作出专门 部署。为了落实耕地保护优先 序,自然资源部在《全国国土空间 规划纲要(2021—2035年)》编制 和"三区三线"划定中,将耕地保 有量和永久基本农田保护任务足 额带位置分解下达,做到优先划 定、应划尽划、应保尽保。

随后,"耕地进出平衡"制度 实行。针对国土调查反映出的 耕地转为其他农用地、造成大量 耕地流失的问题,自然资源部明 确要求对耕地转为林地、草地、 园地等其他农用地的,必须在年 度内补足数量相等、质量相当的 可长期稳定利用耕地。

2021年全国耕地总量实现 净增加。

### "全面推进"上下功夫

作为农业生物技术学者, 王海波曾在河北农村参与技术

王海波参与扶贫的县是河 北省阜平县,阜平县农民人均 年纯收入3913元。2013年,阜 平县全部财政收入只有2.38亿 元,王海波和村干部们找到了 投资人,投资数百万元,建立多 个香菇种植大棚,当地家庭年 收入超过全面小康的人均收入

在学习党的二十大报告过 程中,他向记者表示,农业上需 要特别注意报告中要求的由大

国向强国转变,这需要我们在战 略谋划、具体事项设计上与操作 执行中时刻保持这种意识。 王海波指出,关于全方位

夯实粮食安全根基,需要深刻 认识这个根基都包含什么,这 其中不光有物质上的加强,还 应有政策、机制的创新。关于 粮食安全保障机制,需从加强 种粮的计划指导性和保障农民 从事种粮与从事其他行业利益 相平衡上去考虑保障。中国式 现代化,需立足国情开拓创新, 需立足成功解决遗留问题和发 展中遇到的问题。