开放年代

编者按/2001年末的多哈,一锤定音,中国成功加入世贸组织,自那时起,中国和世界,都将开始一个不 一样的时代。这一幕,至今已然20年。

历经"复关失败",中美"入世"谈判的漫长考验,中国全面融入世界,世界张开双臂拥抱中国,过去20年的 全球化中的主旋律,便是中国这个庞大的经济体融入世界,川流不息贸易将全球的命运紧紧地捆绑在一起, 你中有我,我中有你。

"入世"20年,中国为全球供应链的完整做出了巨大的贡献,在历经的几次全球性危机中,中国也都扮演 了经济复苏发动机的角色,世界从中国获益良多。中国也经历了"入世"20年的高速经济发展,成为世界第二 大经济体,在全球治理中,有了更加重要的作用与角色。

开放,打开了一扇通往富强之路的大门,不仅对于中国如此,对于世界亦如是。





2001年12月11日,中国正式加入世界贸易组织,成为其第143个成员

金融"入世"20年"凯歌"

本报记者 吴婧 北京报道

2001年12月11日,中国正 式加入世界贸易组织(WTO), 成为其第143个成员。这是中国 改革开放历史进程中极具里程 碑意义的一天,为了这一历史性 时刻,中国进行了长达15年的不 懈努力。

在长达数百页的中国加入 WTO 议定书中,金融服务贸易 被浓墨重彩,加强金融服务业开 放成为履行中国加入WTO承诺 的重要体现。从此,中国的金融 开放被外在地规定了加速度和 时间表,中国金融业全方位开放 的时代拉开大幕。

至今,中国加入WTO已经 20周年。习近平总书记在第四 届中国国际进口博览会开幕式 上的主旨演讲中指出,"二十年 来,中国全面履行'入世'承诺,

不断扩大开放,激活了中国发展 的澎湃春潮,也激活了世界经济 的一池春水。"

二十年来,依靠"以开放促 改革、促发展"的指导方针,在中 国经济保持长期高速增长的同 时,金融业实现了跨越式发展。 毋庸置疑,加入WTO对中国金 融业而言具有划时代的意义,中 国从一个金融弱势国家逐渐发 展成为一个金融大国,并稳步迈 向金融强国。

实际上,我国整体上已经充 分地兑现了加入世贸承诺。2018 年,国务院新闻办公室发布《中国 与世界贸易组织白皮书》,指出我 国加入世界贸易组织以来,认真 履行协议承诺,金融市场开放的 深度和广度都拓展了,并且在 2017年底以来实施了扩大金融开 放的新举措,肯定了我国在扩大 金融开放方面做出的较大努力。

金融业持续对外开放

从银行业来看,"入世"以来,中国积极履行银行业开放承诺,修改了一系列相关法律法规。

理清金融业开放思路,推进我 国金融业有序开放,是关系到经济 发展和金融稳定的重要命题,对我 国巩固和发展对外开放的格局具 有重要的现实意义。

金融机构的开放是中国金融 对外开放的着力点。从银行业来 看,"入世"以来,中国积极履行银 行业开放承诺,修改了一系列相关 法律法规。2001年12月10日颁布 《中华人民共和国外资金融机构管 理条例》,规定外资银行与内资银 行拥有相同的业务范围;2006年, 我国出台《外资银行管理条例实施 细则》,基本取消了外资进入中国 的地域、客户、业务上的非审慎限 制,银行业实现了全面的开放; 2018年4月,中国人民银行行长易 纲在博鳌亚洲论坛上宣布,取消银

行和金融资产管理公司的外资持 股比例限制,内外资一视同仁。另 外,允许外国银行在我国境内同时 设立分行和子行。

根据《2020外资银行工作报 告》发布的数据显示,截至2020年 末,共有来自54个国家和地区的银 行在中国设立了机构,全球六大洲 均有银行在中国设立营业性机构, 外资银行营业性机构总数达到了 946家,资产总额达3.78万亿元,较 2019年末同比增长8.57%。2020年 新增的在华外资银行营业性机构 有13家。

中国银保监会国际部副主任 卢巍坦言,中国加入WTO的20年 来,始终坚持对外开放的基本国 策,主动开放市场,全面履行"人 世"承诺。2018年以来,银保监会

已经宣布三轮共34条新的开放措 施,并主动回应外资银行发展中的 困难和挑战,进一步优化外资银行 在华经营环境。在金融领域,对外 开放的步伐从未停止。

关于证券业,由于"入世"过渡 期只有3年,2002年证券业出台了 一系列扩大开放的重要政策措 施。2002年1月8日,证监会出台 《证券公司管理办法》,规定境外机 构可在境内设立合资公司;2002年 6月,颁布《外资参股证券公司设立 规则》和《外资参股基金管理公司 设立规则》,对外资参股证券公司 和基金公司的条件、程序、业务范 围作出明确的规定。

过渡期结束后,证券业进入自 主开放阶段,开放的主要方向是进 一步放开合资证券公司股比限制。

在《关于建立更紧密经贸关系》 (CEPA)框架下进一步加强内地同 港澳开放合作成为证券业扩大开放 的重要组成部分。2016年,申港证 券作为内地与香港合资的首家全牌 照券商在上海自贸区开业,而恒生 前海基金管理有限公司作为首家外 资控股的公募基金公司也顺利获 批,标志着CEPA框架下的证券业 开放推进到一个更高的水平。

2019年7月20日,国务院金融 稳定发展委员会办公室公布了11 条金融业对外开放措施,放开了外 资对于公募、券商、理财、保险资管 等各类金融机构的参股持股比例, 特别是允许外资控股国内资管机 构,中国金融业对外开放进入了新

下转 **ⅥA6**

