



全国人大代表冷友斌：建议在黑土优势区域建立国家级先导区

本报记者 孙吉正 北京报道

乡村振兴战略是国之大计。全国人大代表、飞鹤乳业董事长冷友斌结合飞鹤乳业多年来扎根黑土地，打造高品质、高附加值品牌，依托全产业链带动区域经济发展和农民增收，探索生态低碳循环模式促进黑土地保护和价值显化，所取得的成效和经验，提出了一系列建议。

冷友斌建议，实施黑土优势产业提升行动，打造乡村产业向标准化、绿色化、科技化、高端化转型升级的新样板；实施黑土精优农产品提升行动，集中力量培育一批有国际竞争力的高端农产精品，走好品牌强农的新路径；实施黑土生态农业提升行动，促进秸秆和畜禽粪污资源化利用产业发展，探索黑土地保护利用提质增效的新模式；实施黑土联农带农提升行动，深化企业下乡、村企联动，立足全产业链拓展富农增收的新机制。

冷友斌表示，立足黑龙江优质黑土核心区域，建立国家级黑土地保护及乡村高端产业发展先导区，集聚政策要素，放大资源优势，深化实施四大行动，打造“四新”高地，引领乡村振兴高质量发展。

建设黑土地先导区

伴随着国家对耕地保护力度的加大，对耕地的科学和合适的使用也受到了更高的关注度。

目前部分地区缺乏全域系统性、区域优势性的特色产业发展规划，种养业、农产品加工业、乡村旅游业等各自为政，区域、企业间多低水平同类竞争，产业链条不清晰。黑土地保护利用、生物质新能源等一些政策施行存在“撒胡椒面”等现象，未充分形成合力。

《中国经营报》记者了解到，近年来，国家出台了《黑土地保护法》，黑土地“瘦”、“薄”、“硬”等问题得到了遏制。但自然条件下形成1厘米厚的黑土层需要400年的积累，既要保护改良，又要兼顾增产增收，是一项长期系统工程，必须探索更可持续的生态循环发展模式。

然而，由于相关行业商业模式不健全，尤其是秸秆收储成本高、主副产品开发难度大、沼气的上网发电缺少政策支持，以及农民施用有机肥成本高、积极性不强等问题，阻碍了新模式的推广和产业化、规模化发展。

同时，一些企业下乡后，积极建立与村集体、农民的利益联结机制，探索出土地流转得租金、务工



在黑龙江双鸭山友谊农场的广阔田野里，机车正在实施一系列整地动作。视觉中国/图

就业得薪金、资产入股得分红等一些联结模式，但停留在资源转化、劳动雇佣等层面比较多，深层激发农民的内生动力，提高农民参与现代农业全产业链上下游各个环节，参与土地保护性耕作的积极性，有待进一步创新利益联结机制。

对此，冷友斌建议，在黑龙江等黑土优势区域建立国家级先导区，以高品质乳制品加工、绿色有机农产品精深加工、高端预制菜、绿色低碳等作为特色主导产业，遴选重点产品、重点项目，一体考虑黑土地保护和利用，系统编制先导区乡村高端产业发展规划，整合用地、资金和技术支撑等各方面政策，推动数字+生物+农业深度融合，推动先导区内乡村产业全链提升。

同时，基于黑龙江前期着力培育的“黑土优品”等区域公共品牌，以及有一定基础的优质品牌，在先导区内聚焦重点产业、重要品类，由政府主导建立黑土地优质农产品营养价值评价体系，加强国际国

内品牌宣传推介，深度挖掘黑土品牌价值，让品牌价值更多向产业链前端溢出，为产业提升和农民增收深度赋能。

在先导区内，充分调动企业家的乡土情怀等积极因素，鼓励企业下乡立足自身产业链基础，建链、延链、强链，加大对上游种植基地、中游现代化精深加工、下游品牌升级等重投资、长周期的建设项目扶持力度。深化“万企兴万村”活动，在先导区内鼓励村集体组织，通过资源发包、物业出租、居间服务、资产参股等多种模式深化村企联动，促进企业以土地流转、订单生产、就业务工、托管代养、入股合作等形式，与农户建立更紧密的利益联结机制，让村集体和农户更多分享产业收益。

伴随着国家对耕地保护力度的加大，对耕地的科学和合适的使用也受到了更高的关注度。东北地区作为国家最重要的商品粮基地，是粮食生产的“稳压器”和“压舱石”，以肥沃的“黑土地”而闻名于国内。

2020年，中国科学院发布《东

北黑土地白皮书(2020)》，这是国内首次发布黑土地白皮书。白皮书显示，当前东北黑土地总面积109万平方千米，其中典型黑土地耕地面积1853.33万公顷。我国东北的黑土区，人们常用“一两土，二两油”来形容其肥力，黑土地也让东北成为我国最重要的粮食生产基地和商品粮输出基地。然而，受长期过度开发利用、气候变化等多种因素的影响，东北黑土地出现了不同程度退化问题，直接影响到区域粮食产量的稳定。如今，黑土地保护已上升为国家战略。

冷友斌建议，围绕进一步提升黑土地保护利用效益，大力推广类似于秸秆和畜禽粪污资源化综合利用的产业新模式，出台全链条培育和扶持政策，加强项目投资补贴，壮大市场化主体，完善收储运体系；支持企业深化科研攻关，鼓励开发高标准有机肥、黄腐酸等主副产品；参照垃圾发电补贴政策支持沼气的上网发电，提升培育期综合收益；建立绿色低碳农业补贴机制，对生产或使用有机肥的企业、农户给予一定绿色补助。

全国政协委员巩富文：数字经济安全可持续发展亟须司法保障

本报记者 陈嘉玲 北京报道	2023年2月27日，中共中央、国务院印发《数字中国建设整体布局规划》(以下简称《规划》)，《规划》强调要全面提升数字中国建设的整体性、系统性、协同性，促进数字经济和实体经济深度融合，到2025年，基本形成横向打通、纵向贯通、协调有力的一体化推进格局，数字中国建设取得重要进展。	从地方两会、各地《政府工作报告》到2023年全国两会的建议和提案，数字经济成为各方关注的焦点。“一个新的概念‘ChatGPT’横空出世，点燃了对于人工智能时代数字经济新的想象。”全国政协委员、农工党中央委员、陕西省高级人民法院副院长巩富文在接受《中国经营报》记者采访时表示，“数字经济安全可持续发展亟须司法保障。”
---------------	---	---

抢占产业发展制高点

“面对数字经济新时代的到来，各国均在抢占产业发展制高点，顺应数字经济科技创新的历史潮流，抓住历史机遇，是在百年变局之中引领新一代科技革命、赢得大国竞争的战略性要求。”巩富文对本报记者表示。

据了解，2023年，巩富文拟提交的其中一份提案，将关注焦点放在了如何构建服务数字经济健康发展的司法保障制度上。

大力推动区块链技术创新发展；前瞻布局元宇宙、打造数字经济新优势；数字人民币试点应坚持“三个导向”……本报记者还注意到，自2013年开始担任全国政协委员至今，巩富文的很多提案紧扣数字经济领域等经济社会发展的新趋势和新问题、并且长期跟踪研究。

而从2023年地方两会和各地《政府工作报告》来看，北京市、上海市、浙江省、福建省、湖南省等多个省市都聚焦数字经济领域，提出了数字基建、数据中心、数字园区、产业集群、数字出海等发展方向。

中金公司相关研报也指出，数据基础制度建设事关国家发展和安全大局，国务院发布《关于构建数据基础制度更好发挥数据要素

作用的意见》，工信部等多部门也联合出台指导意见，我们认为数字经济也可能成为今年全国两会期间关注的重点之一。

当前数字经济正快速崛起，成为重组全球要素资源、重塑全球经济结构、改变全球竞争格局的关键力量。有关报告显示，2021年全球47个国家数字经济增加值的规模达到了38.1万亿美元，占GDP的比重已达到45%。

同时，我国数字经济发展也不断取得新突破。据中国信通院相关数字经济报告显示，2021年，我国数字经济规模达到45.5万亿元，较“十三五”初期扩张了1倍多，同比名义增长16.2%，占GDP比重达39.8%，较“十三五”初期提升了9.6个百分点。

这离不开数字经济建设利好政策的持续加码。2022年1月，国务院印发的《“十四五”数字经济发展规划》提出，到2025年，数字经济核心产业增加值占GDP比重达到10%。近期数字经济发展更是上升到顶层设计。最新出台的《规划》则纲领性地从数字基础设施、数据要素、平台经济、数字技术等方面为我国数字经济发展作出了全面布局，提出要做强做优做大数字经济。

亟须司法制度的保驾护航

巩富文对本报记者分析指出：“从世界范围看，数字经济科技创新具有更新快、迭代升级迅速等特点，对于经济社会发展产生了技术、伦理和价值的多重冲击，亟须司法制度的保驾护航。”

新一代数字经济发展，以人工智能为基本推动力，但人工智能技术的应用具有“双刃剑”的作用，既可造福人类，也可带来损害。

“数字经济发展亟须司法智慧的引领。”巩富文认为，“人工智能应当为人所控制，而不能异化为对人的控制。司法对于数字经济发展过程中所引起的数字鸿沟、算法歧视、破坏隐私、损害知识产权、滋生黑灰产业等问题，通过在个案中阐明规则，理应发挥引领数字经济和人工智能发展的积极作用，从而铸造司法数字正义，促使数字经济沿着人性光辉的方向进步。”

在巩富文看来，一方面，数字经济发展亟待司法力量的保障。数字经济的发展浩浩荡荡、一泻汪洋，难以预先以一定的规则拘束限定，面临多种利益矛盾的交织，原则的厘定和利益的平衡需要在发展中逐步完成。司法作为定分止争的途径，最为擅长在尚未定型的

构建司法保障制度势在必行

有券商研究员对本报记者表示，数字经济治理体系是推进数字经济持续健康发展的有力保障。但需要看到的是，当前数字经济蓬勃发展，平台垄断、信息安全、用户权益、数据资产权属等问题凸显。

“构建服务数字经济健康发展的司法保障制度，已是势在必行。”为此，巩富文提出四个方面的建议。

巩富文认为，首先要确立以数字正义规制数字经济的司法价值观。公平正义是司法的生命线和终极价值。在数字时代背景下，正义的内涵与外延也应当发生数字

化迭代，确立以科技向善为底层逻辑的数字正义观，创设技术公平规则，实现数据正义、代码正义、算法正义，有效规制防范算法“黑箱”与“大数据杀熟”，保护公民个人数据隐私和合法权益，促进数字经济体现“以人为本”的价值导向。

“重视知识产权保护”“探索数字产权保护的司法治理体系”，是近年来政策法规和司法实践所关注的重点之一。对此，巩富文建议，促进数字经济与知识产权司法保护协调发展。妥善解决数字经济发展背景下更易受到损害

构建司法保障制度势在必行

有券商研究员对本报记者表示，数字经济治理体系是推进数字经济持续健康发展的有力保障。但需要看到的是，当前数字经济蓬勃发展，平台垄断、信息安全、用户权益、数据资产权属等问题凸显。

“构建服务数字经济健康发展的司法保障制度，已是势在必行。”为此，巩富文提出四个方面的建议。

巩富文认为，首先要确立以数字正义规制数字经济的司法价值观。公平正义是司法的生命线和终极价值。在数字时代背景下，正义的内涵与外延也应当发生数字

利益冲突之中寻求平衡，确定适合一时一地的裁判规则，以规则创新促进数字经济产业在法律原则的指引下健康均衡发展，为数字经济发展提供法治之力。

另一方面，数字经济发展亟须司法温情的护持。数字经济关系着海量级的网络用户的生产生活，构建良好的数字经济生态直接关系到人民群众生产生活的品质和舒适度。个体面对算法加持下的网络平台，难免存在一种无力感，需要司法及时提供暖心温心的权利救济，推动数字经济具备更强的用户信任基础，带来流量的繁盛，

构建司法保障制度势在必行

有券商研究员对本报记者表示，数字经济治理体系是推进数字经济持续健康发展的有力保障。但需要看到的是，当前数字经济蓬勃发展，平台垄断、信息安全、用户权益、数据资产权属等问题凸显。

“构建服务数字经济健康发展的司法保障制度，已是势在必行。”为此，巩富文提出四个方面的建议。

巩富文认为，首先要确立以数字正义规制数字经济的司法价值观。公平正义是司法的生命线和终极价值。在数字时代背景下，正义的内涵与外延也应当发生数字

更好实现人民的网络福祉。

值得注意的是，上述《规划》亦指出，要优化数字化发展环境。一是建设公平规范的数字治理生态。具体举措包括：完善法律法规体系，加强立法统筹协调，研究制定数字领域立法规划，及时按程序调整不适应数字化发展的法律制度等。二是构建开放共赢的数字领域国际合作格局。具体包括：统筹规划数字领域国际合作，拓展数字领域国际合作空间，高质量搭建数字领域开放合作新平台，积极参与数据跨境流动等相关国际规则构建等。

“数字经济是全球化的数字经济，既涵盖国内的建设，也涵盖全球化竞争格局下的数字经济规则和治理体系建设。”巩富文表示，要提升国际数字经济治理司法话语权。建议我国应当在创新数字经济治理规则的基础之上，积极参与全球治理，推动在我国司法过程中行之有效的治理规则成为国际治理规则。

构建司法保障制度势在必行

有券商研究员对本报记者表示，数字经济治理体系是推进数字经济持续健康发展的有力保障。但需要看到的是，当前数字经济蓬勃发展，平台垄断、信息安全、用户权益、数据资产权属等问题凸显。

“构建服务数字经济健康发展的司法保障制度，已是势在必行。”为此，巩富文提出四个方面的建议。

巩富文认为，首先要确立以数字正义规制数字经济的司法价值观。公平正义是司法的生命线和终极价值。在数字时代背景下，正义的内涵与外延也应当发生数字