



为了中国式现代化·金融革新

发挥机制优势 信托筹谋补位养老保障

本报记者 樊红敏 北京报道

养老话题再度成为全国两会 热点。

《中国经营报》记者注意到,今 年全国两会政府工作报告中提到, 过去五年基本养老保险参保人数 增加1.4亿、覆盖10.5亿人,基本医 保水平稳步提高;将养老保险单位 缴费比例从20%降至16%,同时充

实全国社保基金,储备规模从1.8 万亿元增加到2.5万亿元以上;建 立基本养老保险基金中央调剂制 度,连续上调退休人员基本养老 金,提高城乡居民基础养老金最低 标准,稳步提升城乡低保、优待抚 恤、失业和工伤保障等标准。积极 应对人口老龄化,推动老龄事业和 养老产业发展。发展社区和居家 养老服务,在税费、用房、水电气价 格等方面给予政策支持等。

两会代表委员也纷纷围绕养 老话题建言献策。

记者注意到,多位参会的代 表委员认为,当前,传统养老机制 面临挑战,社会化养老成为大势 所趋,金融在其中可以发挥巨大 作用。信托行业更是被寄予厚 望,据了解,全国政协委员、南方 科技大学副校长、中国信托业协

会养老信托专业委员会主任金李 在今年提交的《关于大力发展养 老产业的提案》中提到,"在鼓励 国企进入的同时,要保护民营养 老机构。要提前设置合理机制, 提供国家层面的制度保障,保证 投资安全,尤其是对于百姓个人 参股的养老产业投资进行安全保 障,可以利用养老信托等机制加 以规范。"

养老金融服务需求迫切

人口老龄化不断加剧对养老金融服务的发展提出了更加紧迫的要求。

据了解,我国养老保障体系 由基本养老保险(包含职工基本 养老保险、城乡居民基本养老保 险)、补充养老保险(包含企业年 金、职业年金)、个人养老金(商业 养老保险、养老目标基金等)三部 分构成,根据管理主体可分为政 府、企业、个人三个层面,依次形 成养老三大支柱。目前,第一支 柱占绝对主导地位;第二支柱处 于快速发展阶段,但覆盖面较低、 发展不均衡;第三支柱规模尚小,

处于发展初期。

近年来,国家对建设完善养 老保障体系的重视程度也在持续 提高。其中,党的二十大报告提 出:"实施积极应对人口老龄化国 家战略,发展养老事业和养老产 业,优化孤寡老人服务,推动实现 全体老年人享有基本养老服务。" "完善基本养老保险全国统筹制 度,发展多层次、多支柱养老保险 体系。"

人口老龄化不断加剧对养老

金融服务的发展提出了更加紧迫 的要求。

"开放养老金融业务不仅为 大众提供更丰富且能长远保值甚 至增值的财富管理选项,也可以 减轻公共财政负担。"全国政协委 员、东亚银行联席行政总裁李民 斌在今年全国两会提案中提到。

全国政协委员、中国人寿 保险集团董事长白涛建议,为 包括保险机构在内的运营规范 的社会机构提供优惠扶持政

策,加大养老设施改造、养老床 位补贴力度。

全国政协委员,上海证券交 易所党委副书记、总经理蔡建春 建议有关部门将指数基金纳入个 人养老金可投资产品类别,扩大 个人养老金可投资范围。

事实上,2022年11月,人力资 源和社会保障部、财政部、国家税 务总局等部门已经联合发布《个 人养老金实施办法》,并在36个城 市(地区)开始试点。

信托养老服务优势明显

百瑞信托研究发展中心研究员朱峻萱在接受记者采访时表示,运用信托制度和灵活的信托结构,信托可为养老事业提供多种金融和 服务方案。

对于信托在养老服务中的作 用,业内此前曾多次探讨。多位业 内人士分析认为,信托业在开展养 老金融服务方面具有多方面优势, 信托制度可以发挥其独有的账户 创设、财产和风险隔离、他益功能 等特点,同时为养老提供金融服务 和非金融服务,是金融服务养老产 业不可或缺的力量。

中航信托副总经理、信托业协 会养老信托专业委员会委员范华 也撰文表示,中国保险行业协会发 布的《中国养老金第三支柱研究报 告》预计,未来5-10年时间,将会 有8万亿一10万亿元的养老金缺

口,而且这个缺口会随着时间的推 移进一步扩大。在此背景下,亟须 包括信托公司在内的金融机构根 据其资源禀赋推出差异化的养老 产品,以满足不同类型客群的养老 需求。

就信托业在开展养老金融服 务方面的优势,全国人大代表、中 国银保监会信托监管部主任赖秀 福曾在2021年全国两会期间接受 相关媒体采访时表示:一是可以 发挥信托制度的破产隔离功能; 二是可以利用信托制度实现财富 保值与传承;三是可以通过提升 在养老领域的专业能力,提供"一

站式"金融服务。

百瑞信托研究发展中心研究 员朱峻萱在接受记者采访时表示, 运用信托制度和灵活的信托结构, 信托可为养老事业提供多种金融 和服务方案。例如,信托公司可围 绕委托人经济状况、退休后的养老 计划、风险偏好等,设计符合生命 周期的养老目标证券投资信托产 品,助力其在壮年时做好资产配 置,保证资产保值增值、老有所 养。还可以聚焦委托人各式各样 的养老模式安排,设计养老服务类 信托产品,对接养老服务机构、医 养场所等,赋予养老服务信托财富

管理服务和其他服务功能。此外, 服务实体经济发展是金融机构的 使命,信托还可助力养老产业发 展,为老年疗养、老年用品、老年文 化等产业提供金融供给。

此外,信托制度在保障养老资 金安全方面的优势也比较明显。

2022年2月,国务院印发《"十 四五"国家老龄事业发展和养老服 务体系规划》,提出要加大养老诈 骗重点防范和整治工作力度,做好 政策宣传和风险提示,对涉嫌犯罪 的依法打击。完善养老服务领域 预付费管理制度,探索建立对预付 费的资金监管机制。

机构探索市场欲望强烈

2015年北京信托、中信信托等机构在养老消费信托开创先河。此 外,行业内其他机构也踊跃尝试。

事实上,信托行业早已启动养 老业务方面的实践和探索。

记者梳理信托公司披露的 2021年年报发现,将近10家信托 公司在其中专门披露了养老信托 业务落地的情况。

《中国信托业发展报告(2020— 2021)》(以下简称"《报告》")显示, 在信托参与企业年金业务方面,我 国企业年金基金管理涉及受托人、 账户管理人、托管人与投资管理人 四类机构主体,由人力资源和社会 保障部统一认定,采用资格管理 制。目前,已有信托公司取得企业 年金基金管理法人受托机构资格 和账户管理人资格。其中,华宝信 托获得法人受托机构资格和账户 管理人资格,中信信托获得法人受 托机构资格。截至2020年末,信 托公司作为企业年金基金法人受 托管理机构,共管理343家企业 18.52万人的企业年金,管理规模 达 127.09亿元,市场占比分别为 0.41%、0.89%、0.83%;作为企业年 金基金账户管理机构,管理企业账 户374个、个人账户25.76万个,市 场占比分别为0.36%、0.95%。

养老消费信托方面,2015年北 京信托、中信信托等机构在养老消 费信托开创先河。此外,行业内其 他机构也踊跃尝试。

养老慈善信托方面,据中国慈 善网发布的统计数据,截至2020 年年末,国内共有537单备案慈善 信托业务,其中有78单包含助老 扶老的慈善信托目的。

以中航信托2020年重阳节推 出的"鲲瓴养老信托"品牌系列为 例,中航信托相关负责人向记者介 绍,该系列产品区别于传统的养老 产品,鲲瓴养老信托通过依托专属 信托账户,创新性将养老服务、受 托传承、投资保值三位一体有机结 合,为客户提供"养老+传承+投 资"一站式综合服务,通过养老信 托专户,实现养老费用支付、养老 社区人住以及保值增值等目标,为 有独立养老意愿、高品质养老需 求、养老传承兼得诉求的客户提供 了综合性金融解决方案。截至目 前, 鲲瓴系列信托成立约330单, 总规模约40亿元。

"根据我们的调研,老年人 在养老需求方面,排在首位的需求 是服务需求,包括旅游、护理、照 看、养老社区人住等,对金融的需 求则稍微靠后。"上海信托党委书 记、总经理陈兵向也记者表示,基 于此,上海信托积极推动具有"养 老消费权益"+"金融投资"双重属 性的养老金融产品,着重强调信 托产品养老服务的属性。一方 面,将养老金融产品与CCRC养 老社区(持续养老照料社区)服务 相衔接,在信托制度的赋能下,积 极整合社会养老资源,为客户提 供入住高品质CCRC养老社区的 消费权益;另一方面,为客户提供 适合养老的资产配置服务,产品 采用 FOF 模式,通过分散化的配 置,降低产品波动率,更好地契合 投资者长期限、稳健收益的养老 投资理会。

不过,目前信托养老业务尚 处于较为初级的阶段,面临多方 面挑战。

就养老信托发展面临的挑战 而言,平安信托在其牵头的《2021 年信托业专题研究报告》课题中总 结道,产业型养老信托缺乏产业人 才,投资周期长,投资回报不确定 性高;个人配置型养老信托政策不 明确,投资管理经验不足,募资难 度大;服务型养老信托前期投入 大、盈利模式不清晰、难以形成业 务壁垒。

"一方面,信托公司仍需进一 步挖掘养老资源,与专业养老服 务机构合作,开发更多类型产品, 满足委托人日益多样的养老需 求;另一方面,信托公司需加强培 养投研能力,做好委托人养老目 标的资产配置、证券投资服务。" 朱峻萱建议。

聚焦"老有所依"长护险助力破局多层次养老

本报记者 陈晶晶 北京报道

2023年是我国全面贯彻党 的二十大精神的开局之年,今年 的政府工作报告中,对"养老"格 外重视,8次提到"养老"。

从基本养老保险覆盖扩面, 到建立基本养老保险基金中央 调剂制度,连续上调退休人员基 本养老金,提高城乡居民基础养 老金最低标准等养老保障的强 化,再到积极应对人口老龄化, 推动老龄事业和养老产业发展 的多项举措。可以看到,国家对 解决养老问题的力度正在不断 加大。

《中国经营报》记者注意到, 2023年全国两会期间,多位代表 委员非常关注养老话题,多角度 为险企参与养老服务建言献 策。其中,全国政协委员、对外 经济贸易大学保险学院副院长 孙洁建议,鼓励商业保险公司创 新参与养老护理产业链条建设, 逐步提高商业保险服务老年护 理问题的能力,满足老龄化现象 带来的长期护理保险需求。

据了解,作为我国应对人口 老龄化、健全社会保障体系的重 要举措,长期护理保险(以下简 称"长护险")试点以来成效显 著,已覆盖49个城市1.45亿人, 累计享受待遇人数172万,年人 均减负超过1.5万元。在已开展 的试点项目中,以商业保险公司 为主的社会力量在政策落地、组 织实施、资金安全等方面发挥了 重要作用。

事实上,近年来我国保险业 已在积极参与养老服务体系建 设,不断加大养老服务投入,探 索满足老人对养老医疗和专业 护理服务需求的模式方法。

"保险+养老"突进

《"十四五"国家老龄事业发展 和养老服务体系规划》要求,覆盖 城乡、惠及全民、均衡合理、优质高 效的养老服务供给进一步扩大,家 庭养老照护能力有效增强,兜底养 老服务更加健全,普惠养老服务资 源持续扩大,多层次多样化养老服 务优质规范发展。

此次政府工作报告明确,发展 社区和居家养老服务,在税费、用 房、水电气价格等方面给予政策支 持;推进医养结合;推动优质医疗 资源扩容下沉和区域均衡布局,加 强养老服务保障等。

据了解,中国老年人大多数都 在居家和社区养老,形成"9073"的格 局,即90%左右的老年人居家养老, 7%左右的老年人依托社区养老,3% 的老年人人住专门养老机构。

近年来,保险公司通过多种方 式参与养老服务体系发展,探索在 风险有效隔离的基础上以适当方 式将长期护理责任、风险保障责任 和养老金领取安排与老龄照护、养 老社区等服务有效衔接。

例如,中国人寿集团积极构建 机构养老、社区养老、居家养老三 位一体的多层次发展模式。中国 平安(601318.SH)打造"保险+健康 管理""保险+居家养老""保险+高 端养老"三大"保险+"服务。

在居家养老服务方面,随着地 方财政补贴政策加强及长期护理 险的试点与推广,保险公司通过经 办长护险,与第三方服务机构合作 推出"保单+上门居家服务"。据 悉,该模式成为保险公司参与居家 养老的主要方式。

公开资料显示,截至目前,参 与居家养老布局的保险公司数量 不多。其中,中国人保(601319. SH)通过设立养老产业投资基金,

入股颐养(上海)医疗养老服务有 限公司,并由其为居家养老老人提 供上门服务,以专业医护康养服务 替代传统现金赔付;中国平安利用 平安好医生线下医护团队资源,开 展偏医疗护理性质的居家养老业 务。中国人寿设立了百亿元级大 养老产业投资基金,涵盖居家养老 业务。大家保险已投入运营两个 居家养老照护中心项目,还有多个 项目在建设改造中。

需要注意的是,与居家养老相 比,绝大多数险企对养老社区的投 人建设更加积极。险企通过"保险 产品+养老社区"模式(即消费者购 买保险产品可获得养老社区的人 住资格,享受免押金入住权、优先 入住权等权益),来实现保险和养 老服务的联动。

目前大型保险公司旗下养老 社区均逐渐形成了全国布局,且产



个人养老金参加人数已达2817万人。

视觉中国/图

品线愈发丰富。

例如,泰康保险旗下"泰康之 家"养老社区目前已布局全国27城 约31个项目;中国太保(601601. SH)截至2022年年末,形成了11城 12项目的格局,呈现"全国布局、东 西并进、南北呼应"的局面;中国平 安在深圳、广州及上海项目落地之 后,杭州、北京等城市项目也将加 速,全国布局逐渐形成。

信达证券数据显示,截至2022

年12月底,市场上已有13家保险 机构投资了近60个养老社区项目, 布局全国20多个省市。

招商证券研报分析显示,一方 面,"保险+养老"模式可以将多层次 的养老服务与保险产品有机结合,促 进大额保单销售,有助于高端客户经 营;另一方面,险企资金规模大、周期 长,需要寻找稳定的投资回报,而养 老社区经营现金流稳定,需要低成 本、大规模的资金支持,特征匹配。

整合资源构建养老护理平台

实际上,不管是居家养老、社 区养老,还是养老机构,护理服务 是最关键的一环,也是保险公司参 与多层次养老服务体系中的核心 难点和突破点。

孙洁在《关于加快解决养老护 理问题 切实提升人民生活质量的 提案》中指出,目前专门提供养老 护理服务的机构较少,存在服务面 窄、设施数量不足、服务资质低等 问题,同时由于服务专业标准和操 作规范不完善,具有长期护理资质 的专业护理人员更是匮乏。

"由于各个年龄段老人身体状 况、消费理念都不同,部分年纪较 大老人在服务要求、细致程度上要 求很高;而部分老人对于精神、感 知层面要求较多,所以年龄、地域、 个性化、供应商等差异,皆对保险 公司养老服务承接能力形成挑 战。"一家寿险公司养老负责人对 记者表示。

需要注意的是,种种迹象显示, 为了破局,部分保险公司正加速以 长期护理服务为载体,通过开展长 护险相关的失能状态评估、护理服 务提供、健康管理、产业融合等工 作,延伸触角、延长产业价值链,通 过战略合作、资本联合等多种渠道, 平台化发展养老护理和生态链,打 造居家护理、社区服务、机构护理相 衔接的养老护理服务体系。

例如,2022年年底,福寿康智 慧(上海)医疗养老服务有限公司 (以下简称"福寿康")完成超亿元 C+轮融资,由中国人寿集团旗下

国寿健投公司牵头发起设立的国 寿大养老基金独家战略布局投 资。据悉,福寿康以长护险为切入 点,为居家老人提供社区居家医 疗、护理和康复服务。其业务覆盖 北京、上海、广州等全国50多个大 中城市,拥有服务网点近300个,专 业护理员队伍规模超8000人。

中国人寿集团表示,此次战略 布局投资是国寿健投公司稳扎稳 打构建"机构+社区+居家"多层次 养老服务战略布局的重要举措,有 助于进一步增强老年人居家护理 服务供给。

目前,越来越多险企通过自建 医生团队、与医疗护理机构建立合 作等方式,在养老服务供给中融合 养老照护和医疗护理,形成核心的

医疗养老服务优势。

为满足社会日益增长的专业 养老护理人才需求,中国人寿开设 专门学院培育专业护理、老年服务 与管理人才,与开设老年健康护理 专业的其他高校加强合作,有效储 备人才。

公开资料显示,作为北京石景 山区长期护理保险经办机构,爱心 人寿打造了一支专业的长期护理 和养老运营团队,并整合了外部医 疗合作资源。另外,爱心人寿还专 门打造了一支由评估师、康复治疗 师、按摩师、养老护理员等专业服 务人员组成的年轻精干、技术过硬 的照护团队,提供长期护理服务。

从政策导向来看,亦是如此。 在2021年5月,中国银保监会

发布《关于规范保险公司参与长期 护理保险制度试点服务的通知》, 对险企专业服务能力、项目投标管 理、经营风险管控、信息系统建设、 护理机构管理等方面提出了要求。

其中,明确保险公司应根据参 保群众实际护理需求,做好护理服 务机构遴选、服务质量监督、巡查 稽核、考核评价等工作,积极参与 护理人员培养体系和诚信体系建 设,督促服务机构做好护理人员管 理,有效提升长期护理服务质量。

"商业保险机构通过股权投 资、平台搭建等方式,将第三方医 疗机构、护理服务机构、护理人员、 医疗器械等与长护险有机链接、整 合,打造护理服务生态链已是大势 所趋。"业内人士表示。