

促进区域协调发展 ——认真学习宣传贯彻党的二十大精神

发展指数同比增长6.49% 长三角一体化驶入“快车道”

本报记者 郭阳琛 张家振 上海报道

长三角地区贡献了全国GDP的24.1%、城市互投总金额超过2700亿元、门诊费用直接异地结算惠及近千万人次，一系列数字显示长三角一体化正驶入“快车道”。

11月7日在沪发布的《长三角一体化发展指数报告(2022)》(以下简称《指数报告》)显示,2021年,长三角一体化发展指数为192.56点,同比增长6.49%,创下近三年来最大增幅,区域一体

一体化进程持续加速

无论是区域GDP、工业增加值、高铁运营里程等总量指标,还是人均GDP、人均可支配收入、预期寿命等平均指标,长三角地区均属于全国“第一梯队”。

2021年11月,中国经济信息社与中国城市规划设计研究院共同发布首期“长三角一体化发展指数”,从产业融合、设施联通、生态共保、民生服务和协同开放五大维度入手铸造了一把“数字标尺”。在前期研究的基础上,今年《指数报告》新增了“数字生态”“绿水青山”两项二级指标,进一步提升了指数的内涵与准确性。

“长三角地区三省一市(江浙沪皖)各扬所长、协同发力。”《指数报告》显示,2021年,长三角一体化发展指数同比增长6.49%,较上年2.80%的增幅显著扩大,当前的指数水平已达到2012年的1.69倍,十年来的年均复合增长率达到6.03%。

《指数报告》分析认为,综合来看,无论是区域GDP、工业增

化发展向更高质量、更广领域、更深层次迈进。

“区域一体化发展思考的原点,是以经济中心城市为主导的都市圈要充分发挥对区域发展的带动作用。”上海市发展改革委副主任、长三角一体化示范区执委会副主任张忠伟向《中国经营报》记者表示,2018年,长三角地区有6个GDP过万亿元的城市,到现在已经发展到8个,“中心城市对区域发展的带动作用更加明显了”。

数据显示,2021年,长三角地区夜间灯光指数较2016年增长57.24%。从图像对比可以看出,以“上海大都市圈”为中心的区域灯光亮度不断增强,灯光面积明显扩大,同时连接城市之间的灯光带越发密集,半小时通勤圈、一小时生活圈,三小时高铁圈的建设让区域联系显著增强。

值得一提的是,为了更直观地反映长三角地区的经济发展水平,今年的《指数报告》还引入了夜间灯光遥感影像数据。

数据显示,2021年,长三角地区夜间灯光指数较2016年增长57.24%。从图像对比可以看出,以“上海大都市圈”为中心的

携手迈向“数三角”

长三角地区三省一市的数字生态表现均高于全国平均水平,尤其是上海市、杭州市、南京市位列全国前十位。

从分项指标看,五项一级指标均呈现稳定增长态势。其中,设施联通分指数年均复合增速高达8.04%,成为拉动总指数增长的强力因素;产业融合分指数绝对值最高,达到222.49点,构成了一体化的澎湃内生动力;生态共保分指数和民生服务分指数基本伴随总指数同步增长,反映出一体化发展成果惠及全民,社会大众的获得感与日俱增。

在生态保护成果方面,2021年,长三角地区地表水国考断面水质优良水体比例较2018年上升9.6个百分点,PM2.5平均浓度较2018年下降26.2%。同时,长三角地区以3.2%的能源消费增速支撑了8.1%的GDP增速,以占全国16.7%的能源消费总量产出了占全国24.1%的GDP、26.6%的税收收入,吸纳了占全国21%的城镇就业人口,真正做到了“常青树就是摇钱树,绿水青山就是金山银山”。

对标世界级都市圈

对标世界级都市圈、城市群建设,全球资源配置能力和科技创新策源能力是长三角地区未来的发力方向。

除了在宏观层面量化分析长三角一体化发展水平外,《指数报告》还推出了“长三角一体化城市指数”,在城市层面横向评估各地参与一体化发展的状态和能级。

结果显示,上海市、杭州市、南京市、苏州市、合肥市、宁波市和无锡市等7大核心城市一体化水平领跑,在全部18个子指数中有12项均位于前十名。从2020年以来的增量看,“七大大金刚”城市集聚了长三角地区60%的人口增量和53%的GDP增量,是区域链接水平与一体化联系最紧密的地区。

与此同时,长三角地区多座城市各扬所长,多个“黑马”城市表现亮眼。常州市有10项子指数进入前10名,镇江市在城市通达以及供应链方面保持领先优势,淮安市主动承接区域文体赛事活动,成为长三角地区的“文体担当”。

“得益于都市圈内要素的高频流动,部分腹地城市也展现出强劲的发展态势。”《指数报告》分析认为,例如,绍兴市和潮州市受上海、杭州都市圈带动影响,在跨城通勤、商务往来、异地休闲等方面的



近年来,长三角一体化进程正持续加速,基础设施互联互通更加紧密。图为位于安徽省合肥市的国际集装箱装卸码头。视觉中国/图

年,长三角地区跨城通勤、商务往来、异地休闲的规模同比分别下降4.5%、11.6%、21.0%,航空、港口、铁路货运量则分别增长10%、5%、5%,技术合同交易额从1.1万亿元增长至1.63万亿元,制造业的新增分支数量较同期上涨73%。

从今年新增的“数字生态”“绿水青山”两项指标看,长三角地区

是全国数字化转型和可持续发展的“排头兵”。《指数报告》评价结果显示,长三角地区三省一市的数字生态表现均高于全国平均水平,尤其是上海市、杭州市、南京市位列全国前十位。“这些城市在数字基础、数字能力、数字应用三方面均无短板,表现出强劲的数字创新能力和人才聚集效应。”

优势更加突出。

城市吸引力最终体现在人口“用脚投票”上。作为全国经济发展的领头羊,长三角地区2021年继续保持人口“净流入”态势,当年集聚了126.3万人。其中,浙江省人口增量在全国各省区市中排行首位。而在高端人才方面,上海市仍然是长三角地区高校毕业生就业生活的第一选择,杭州市、苏州市、合肥市等城市人才吸引力也得到了明显提升。

统计数据显示,截至2021年底,上海大都市圈GDP总量约12.6

万亿元,已逼近纽约都市圈、东京都市圈等“国际顶流”。《指数报告》建议,对标世界级都市圈、城市群建设,全球资源配置能力和科技创新策源能力是长三角地区未来的发力方向。一方面,长三角地区各城市提供的金融、航运、创新等领域需求,市场一体化可为上海市带来巨大动能;另一方面,上海市的平台和专业服务能力通过区域合作形成网络体系,在长三角地区空间腹地造就具有全球影响力的集聚能级、平台能级和服务能级。

深圳:从改革开放的“探路者”到新时代的“示范区”

本报记者 陈靖斌 广州报道	出,一些典型案例和做法已通过不同方式在面上或具备条件的地区复制推广。	地结合实际认真学习借鉴。	体制,把“充分发挥市场在资源配置中的决定性作用、更好发挥政府作用”坚决落实到位,切实提高全社会资源配置效率。要致力于打造一流营商环境,把“市场化、法治化、国际化”的要求坚决落实到位,使企业投资贸易和居民工作生活实现最便利和高品质。	《中国经营报》记者表示,在促进经济高质量发展方面,深圳的借鉴意义和示范意义非常重要,但是各地一定要是结合实际,活学活用,不能机械地照搬照抄。“不同区域它的发展情况不一样,包括区域协同之间的差异性还是很大。另外一点就是不同区域之间的资源禀赋不一样,有的中西部
党中央部署开展深圳综合改革试点两年多来,各项改革举措总体进展顺利,重点领域和关键环节改革成效持续显现,形成了丰富的制度成果和实践成果。	为进一步发挥试点的示范带动作用,10月14日,国家发展改革委印发《关于推广借鉴深圳综合改革试点首批授权事项典型经验和创新举措的通知》,梳理了有关典型经验和创新举措,鼓励各	深圳市委书记孟凡利强调,要坚持和完善社会主义基本经济制度,把“两个毫不动摇”坚决落实到位,保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护,使各种所有制企业蓬勃发展。要努力构建高水平社会主义市场经济	北京社科院研究员王鹏向	地区,科技创新发展不了那么多,有的区域是人力资源密集,有的地方以人力资源开发为主,所以说总体的思路方法是可以学习借鉴,但是一定要结合自身的实际情况,不能简单照搬照抄,不同区域之间的发展层次,发展能级,这个禀赋不一样,一定要结合当地的实际。”

先行先试 改革成效显著

据了解,本次推广借鉴的典型经验和创新举措主要包括要素市场化、科技创新、对外开放、公共服务和生态环境治理共4方面18条内容。

在要素市场化方面,深圳建立土地联动高效审批机制、实施私募基金商事登记服务创新和全流程一体化监管、推出创业板注册制改革、建立境内外双向投资新机制、推动基础设施领域不动产投资信托基金(REITs)畅通资金循环等5项创新举措。

在科技创新方面,深圳建立新兴领域知识产权保护新机制、创新基层编制资源统筹管理、实行大科学计划全链条综合管理机制、建立金融支持绿色发展和科技创新模式、推出外籍人才认定机制创新和工作居留一站式服务、构建高度便利化的境外专业人才执业制度等6项创新举措。

在对外开放方面,深圳则建立跨境仲裁协作和国际仲裁合作新机制、创新口岸国际中转便捷通关模式、推动国际船舶登记入级管理集成创新、实施国际航行船舶保税加油全链条服务和并联审批新模式等4项创新举措。

而在公共服务和生态环境治理方面,深圳建立了与国际标准衔接的医院评审认证体系、建立

急需药械准入和全流程监管新机制、打造气候项目市场化投融资服务新模式等3项创新举措。

其中,构建高度便利化的境外专业人才执业制度、建立跨境仲裁协作和国际仲裁合作新机制、实施国际航行船舶保税加油全链条服务和并联审批新模式、建立急需药械准入和全流程监管新机制等相关举措拟先行在特定范围内推广。

记者注意到,先行在特定范围内推广的创新措施,集中在跨境出口、引入人才以及生物医药等领域。“构建高度便利化的境外专业人才执业制度”,旨在破除国际人才流动壁垒,便利境外专业人才在深圳执业。

而“建立跨境仲裁协作和国际仲裁合作新机制”,则是聚焦推动跨境法律服务领域的规则衔接、机制对接,率先探索跨境仲裁协作机制,搭建粤港澳大湾区国际仲裁中心交流合作平台,吸收专业法律服务机构签约进驻。

为了聚集提升保税燃料油出仓、入仓、核销申请等各环节综合服务能力,深圳实施国际航行船舶保税加油全链条服务和并联审批新模式,在承接国际航行船舶保税加油许可权限的基础上,推动保税油入仓环节实施“先放后

检”机制,出仓供油环节实施“一船多供”等机制,实行“即到即供”“即加即走”加注新模式。

为解决跨境找药难等问题,探索急需药械审批管理新机制,深圳则建立急需药械准入和全流程监管新机制,明确对医疗机构、采购企业在各个环节的监管责任,对急需药械申请、采购、进口、配送、使用和不良反应(事件)监测等实现全流程追溯、全链条监管。

事实上,作为综合改革试点,深圳的创新举措确实带来了高质量发展的成效。2022年,深圳市政府工作报告指出,深圳积极应对新冠肺炎疫情、中美贸易摩擦等影响,实现经济发展稳中提质。全市地区生产总值3.07万亿元、增长6.7%,两年平均增长4.9%。规模以上工业总产值连续3年居全国城市首位。

与此同时,改革开放释放新活力。47条创新举措和经验做法在全国推广。深圳综合改革试点首批40条授权事项全面落地,放宽市场准入24条特别措施出台。前海合作区面积扩大到120.56平方公里,“物理扩区”和“政策扩区”同步推进。进出口总额3.5万亿元、增长16.2%,其中:出口总额增长13.5%,连续29年居内地城市首位。实际利用外资109.7亿美元,增长26.3%。

摸石过河 任重道远

事实上,国家发改委印发的《深圳综合改革试点首批授权事项典型经验和创新举措》,无论是对于深圳来说,还是其他地方而言,其改革创新的试点作用与意义确实非同凡响。

“深圳作为综合改革试点典型的经验和创新体现了党的二十大给出的指引性的报告之后,要进一步发展和创新,在区域协同发展,以及经济的协调发展,产业围绕着核心的要求进行协同发展,这些方面都希望通过深圳的创新经验给出相关的指导意见,包括法无禁止即可行的创新,守正创新的要求,这同时也是对其他区域发展提出的要求和借鉴。”中国房地产数据研究院院长陈晟指出。

王鹏认为,深圳对于综合改革试点的典型经验和创新举措,对于推动其他区域的高质量发展有着重要的指导意义。“我们国家有很多改革、政策创新,其实都通过试点示范的方式方法来实现,先在一地进行试点,总结好了经验后,在全国进行推广,所以说这次国家发展改革委印发有关深圳综合改革试点的相关的经验借鉴,其实是想

以实现区域一体化,实现经济的高质量发展。”

四川天府健康产业研究院首席专家孟立联也指出,作为国家中国特色社会主义先行区,深圳负有先行改革、创新改革、发展改革的重要使命;国家推广深圳市的好做法、好经验,既是对深圳市先行区先行探索的肯定和鼓励,也是国家建立先行区的重要目的,也就是放大深圳经验效应,加快中国特色社会主义现代化建设。

尽管如此,改革开放的创新发展之路无论对于深圳还是其他地方而言,仍任重而道远。

王鹏表示,从面向未来而言,要促进经济的高质量发展,深圳的借鉴意义和示范意义非常重要,但是各地一定要是结合实际,活学活用,不能机械地照搬照抄。

孟立联亦称,深圳的先行式探索经验,总体上应该是可复制、可操作、可推广的。即使如此,深圳经验也不能照搬,更不能“邯郸学步”。“学习借鉴推广深圳经验,要把握实质,掌握原理,理解规律性的东西。总的原则是,以人民为中心,加快中国特色社会主义地方发展步伐,不断推进人民创造和实现美好生活的进程。”

对于深圳未来的发展,王鹏认为,在继承的基础上再发扬,才能

够取得更好的效果。“深圳作为先行示范区,近年无论是发展还是改革都处于我国前列,目前来说它发展仍面临几个问题,第一它的发展面临全球化竞争,全球挑战,受国际影响比较大,比如说卡脖子技术,以及新技术,新产能,新应用,需要进一步探索。第二我觉得从生产成本角度来说,目前深圳它本身的空间、地理,包括生产的综合成本,人力成本,土地成本,要素成本都比较高,这些在一定程度上也会变成劣势,因此,我认为,要解决这些问题,首先要攻坚克难,加大可创新投入,科技投入,确保卡脖子技术,能够掌握自主可控,另外通过区域合作,通过跟大湾区的合作,跟香港的合作,来实现资源一体化,减少成本上升带来的问题。”

陈晟则认为,作为中国特色的社会主义先行示范区,我觉得深圳与香港协同的,特别是河套地区协同发展模式,包括跟整个粤港澳大湾区的协同发展的模式。产业生态经济,社会管理各个方面都存在瓶颈和协同的难点,包括合理的布局。“这些方面都需要进行积极探索。我觉得协同发展需要着重强调产业、生活、生态、社会治理、生态治理以及整个的ESG的全面协同。”