#### 扁/郝成 编辑/孟庆伟 美编/刘洋 校对/陈丽 haocheng@cbnet.com.cn

# "科技型企业融资行动方案"启航 国常会强调"多元接力"服务

本报记者 谭志娟 北京报道

近日召开的国务院常务会议,研究推动经济持续回升向好的一批政策措施,审议通过《加大力度支持科技型企业融资行动方案》等。

会议指出,当前我国经济运行整体回升向好,随着前期政策措施的出台实施,市场需求逐步恢复,生产供

给持续增加,物价就业总体平稳,高质量发展稳步推进。同时,外部环境更趋复杂严峻,全球贸易投资放缓等,直接影响我国经济恢复进程。针对经济形势的变化,必须采取更加有力的措施,增强发展动能,优化经济结构,推动经济持续回升向好。

对此,中国银行研究院研究员叶银丹日前在接受《中国经营报》记

者采访时分析说:"此次会议研究推动经济持续回升向好的一批政策措施,这将有助于稳固我国经济回升的基础,进一步提振各类市场主体以及居民的信心,助力推动内需持续回升,成为今年经济恢复性增长的主要力量。后续可持续关注扩大消费、提振民间投资、稳定房地产市场等相关政策出台和落地。"

易居研究院研究总监严跃进也表示,此次会议是当前推动经济向好发展最重磅的会议,会议提出的"一批政策措施"信号意义大。此次会议对于经济形势做了定调,明确了"必须采取更加有力的措施"的导向,既强调了"必须",也强调了"更加有力",预计一系列重磅政策近期会加快出台。

#### 加大宏观政策调控力度

政策已经明确了时间表概念,即及时出台、抓紧实施。

会议围绕加大宏观政策调控力度、着力扩大有效需求、做强做优实体经济、防范化解重点领域风险等四个方面,研究提出了一批政策措施。会议强调,具备条件的政策措施要及时出台、抓紧实施,同时加强政策措施的储备,最大限度发挥政策综合效应。

叶银丹告诉记者:"这四个方 面既包括稳定短期经济回升态势 的相关政策,也包括夯实经济中长 期发展基础的相关政策,兼顾了短期和长期经济持续、稳定、健康发展的需要。"

在叶银丹看来,未来,宏观政策将继续以扩大消费、提振投资、稳定出口来稳定短期经济增长趋势,持续推动产业转型升级、科技进步、绿色发展等中长期发展目标,进一步防范化解房地产、地方债等风险。

严跃进表示:"政策出台有四

个重点领域,涉及宏观政策调控、 有效需求扩大、实体经济提振、风 险防范化解。这四个领域基本上 覆盖了目前市场关注的要点,针对 性非常强。政策已经明确了时间 表概念,即及时出台、抓紧实施。 这也就意味着一批政策会在近期 陆续释放,这是各市场参与主体要 积极关注的内容。"

由此严跃进指出,预计近期可能出台房地产相关政策,预计会呈现数

量多、能级高、影响大的三个特点,其 中激活合理住房需求以及防范化解 金融风险是两个主要的内容。

东方金诚还指出,当前我国经济总体上保持着复苏态势,实现今年增长目标的难度不大,预计后续出台的一系列稳增长措施将合理适度,坚持不搞大水漫灌,注重在稳增长、控物价和防风险之间把握好平衡,并会根据未来外需放缓程度等情况灵活调整。

#### "多元化接力式金融服务"

要加强科技创新评价标准、知识产权交易、信用信息系统等基础设施建设。

会议强调,要引导金融机构根据不同发展阶段的科技型企业的不同需求,进一步优化产品、市场和服务体系,为科技型企业提供全生命周期的多元化接力式金融服务。要把支持初创期科技型企业作为重中之重,加快形成以股权投资为主、"股贷债保"联动的金融服务支撑体系。要加强科技创新评价标准、知识产权交易、信用信息系统等基础设施建设。要统筹做好融资支持与风险防范,有效维护金融稳定。

对此,叶银丹对记者说:"科技型企业在推动经济增长和转型、创造就业、提高我国产业全球竞争力

等方面起着重要作用,尤其是在当前全球产业竞争、科技竞争更加激烈的背景下,更需要大力支持科技型企业发展,牢牢把握我国产业升级、经济发展的主动权。"

对于会议提及的"加快形成以股权投资为主、'股贷债保'联动的金融服务支撑体系",叶银丹认为: "未来,金融要在支持科技型企业发展中展现新担当。国际经验表明,股权投资是较好解决信贷资金和科创企业融资需求错配的较好方式。未来既需要加快资本市场发展,也需要进一步拓展银行服务的空间。"

进一步拓展银行服务的空间。" 在叶银丹看来,这主要包括三 个方面:

一是理念重塑,构建与"专精特新"企业内在特征相适应的授信新模式。除了财务指标等传统指标外,还应考虑科技含量、知识产权等因素

二是产品创新,为企业提供差异化、全周期融资支持。叶银丹举例说明,在初创期,可更多发展知识产权质押融资;在成长期,可积极发展应收账款等供应链融资;在成熟期,可综合运用资本市场、并购贷款、跨境融资等工具。

三是机制变革,探索商业银行参与股权投资的新途径。叶银丹表

示:"以银行为主导的金融体系是我国的基本国情,未来要在确保安全的前提下,通过设置差异化考核指标、优化风险分担机制、适度调整监管要求等,引导大型银行更多参与股权投资。银行内部也需要加快机制变革,强化贷款和投资等业务的联动。"

川财证券研究所所长、首席经济学家陈雳也对记者表示,科技型企业通常具有成长潜力高、创新能力强和技术先进等特点,对经济结构转型升级和竞争力提升具有重要意义。因此,提供合适的融资支持对其发展至关重要。

## 在册民企超5000万户 各部门多举措破解经营堵点

本报记者 杜丽娟 北京报道

党的二十大报告明确指出,完善产权保护、市场准人、公平竞争、社会信用等市场经济基础制度,优化营商

环境。近年来,各部门认真落实党中央、国务院决策部署,从企业实际需求出发,打造市场化、法治化、国际化营商环境,为培育和激发经营主体活力,推动高质量发展提供了有力支撑。

数据显示,截至5月底,我国登记在册的个体工商户超过1.18亿户,民营企业超过5000万户,占企业总量的92%以上。

国家市场监督管理总局登记注

册局局长任端平在国务院政策例行 吹风会上表示,坚持"两个毫不动 摇",市场监管总局将依法保障各类 所有制企业权利、机会、规则平等,从 而积极营造平等竞争的市场环境。

### 破解经营主体堵点

近年来,伴随《外商投资法》及 其实施条例、《优化营商环境条例》 (以下简称《条例》)等法律法规陆续 出台,我国营商环境的制度体系不 断完善,这为各类经营主体投资兴 业营造了稳定公平透明、可预期的 良好环境。

目前,各地争当改革"先行者", 围绕市场化、法治化、国际化营商环境建设,接续推出一大批利企便民举措,为经营主体发展创造好的条件。但由于基础条件、发展状况不平衡等影响,各地落实营商环境改革事项的成效有差异,部分地方仍 然存在"办事繁、问询难、多头跑、来 回跑"等现象。

为此,国家发改委积极鼓励和 支持各地因地制宜优化营商环境, 着力缩小区域间营商环境差距。

国家发改委副秘书长袁达介绍,去年以来,国家发改委通过组织开展《条例》落实情况"回头看",着力破解经营主体反映强烈的堵点问题。同时,加强地区协同,持续做好优化营商环境各领域改革经验的梳理总结和复制推广,鼓励各地区互学互鉴推出原创性改革举措,营造竞相优化营商环境的良

好氛围。

下一步,围绕缩小区域间营商 环境差距,国家发改委将重点做好 三方面工作。

一是指导和督促营商环境改革相对滞后地区落实落细《条例》,聚焦经营主体集中反映的普遍性、深层次问题加快改革步伐,探索差异化营商环境优化路径,提升政府服务意识和服务能力,打通改革落地见效"最后一米"。

二是继续服务保障国家重大战 略,加快推进京津冀、长三角、粤港 澳大湾区等打造一流营商环境,以 点带面、提质扩面,引领带动各地对标先进加力优化营商环境。

三是鼓励各地方因地制宜争创细分领域标杆。充分考虑城市发展水平和基础条件,因地制宜、因城施策,建设更多营商环境特色品牌,形成百舸争流的创新局面。

厦门大学管理学院教授、厦门 大学中国营商环境研究中心高级研 究员李成表示,好的营商环境就像 阳光、空气和水,对经营主体不可或 缺。构建优质营商环境是服务经济 社会高质量发展和激发经营主体活 力的必然要求。

#### 试点数字人民币缴税

税务部门直接服务着千万家企业,在优化营商环境中承担着非常重要的职能。今年以来,税务部门结合主题教育活动,聚焦经营主体需求,对标国际先进水平,围绕优惠政策享受、便捷办税缴费、税收执法监管等综合施策,为高质量发展营造良好的税收营商环境。

数据显示,今年1~4月,全国新增减税降费及退税缓费4689亿元。 "今年以来,税务部门提效税费政策 落实,打造惠企减负担的税收营商 环境。通过落实党中央、国务院作出的延续和优化实施部分阶段性税费优惠政策的决策部署,确保政策红利精准直达经营主体。"国家税务总局纳税服务司司长沈新国表示。

作为重要的经济管理部门,税 务部门聚焦经营主体需求,围绕优 惠政策享受、便捷办税缴费、税务执 法监管等领域推出一系列改革举 措,努力打造更加便捷、公平、可预 期的税收营商环境。

比如,在打造便捷高效能的税

收营商环境方面,目前已实现96%的税费事项、99%的纳税申报可网上办理,全国社保缴费"网上办""掌上办"业务量占比达95%以上。

此外,通过试点数字人民币缴纳税费功能,今年共缴纳税费1.2万笔、金额达259亿元,这大大简化了纳税人办税流程,降低了人工成本。

沈新国介绍,为了打造公平可 预期的税收营商环境,税务部门还 对6项税务事项推行说服教育、约 谈警示、风险提醒等非强制性执法 方式,并在长三角、京津冀、川渝、东 北等地区统一税务行政处罚裁量基 准,推进区域间执法协同统一。

数据显示,今年1~5月,全国税务部门依法查处违法纳税人4.1万户,挽回各类税款损失651亿元。

西南财经大学教授、西财智库 首席经济学家汤继强表示,今年税 务部门又连续推出四批措施,立足 纳税人缴费人视角,切实解决难题, 这成为进一步优化税收营商环境的 生动实践。

## 自贸区债发行增势明显 城投公司成主要推手

本报记者 杜丽娟 北京报道

受美元加息和境内融资渠道 收紧等因素影响,人民币离岸债券 发行数量出现增长态势,其中,自贸区债券增势明显。

来自中证鹏元的数据显示,截至2023年4月25日,今年自贸区债

券共发行81只,涉及69家发行人,较 2022年全年分别增长47%和44%。

从离岸债券发行情况看,目前自贸区债券的发行量在2023年

所有离岸人民币债券的占比达 68%,这成为离岸债券市场一个重 要变化。

下转ЫA4

### 外资坚定投资中国 1~5月新设外企增近四成

本报记者 索寒雪 北京报道

今年以来,全球商业巨头不约而同地开启了中国之行,比尔·盖茨、马斯克、库克、高通CEO安蒙、英特尔CEO基辛格相继到访中国。

近日,商务部外资司负责 人就1~5月全国吸收外资情况 答记者问时透露,"今年以来, 众多跨国企业高管纷纷来华考察,外资企业普遍对中国经济发展前景充满信心,表示愿意继续深耕中国市场、投资中国,以实际行动对中国经济发展前景投下'信任票'。"

来自商务部的数据显示, 今年1~5月,全国新设外商 投资企业18532家,同比增 长38.3%。

#### 地方政府展现招商诚意

今年3月,商务部"投资中国年"启动,商务部发言人東珏婷表示,今年商务部将大力开展"投资中国年"招商引资系列活动。中国各地资源禀赋、产业发展各具特色,我们希望通过一系列"请进来""走出去"的推介活动,全面展示各地投资机遇和比较优势,让各方更加了解开放发展、多元包容的中国,为各国投资者搭建合作共赢、共创共享的平台。

一位随商务部参加省级招商引资活动的外企人士向《中国经营报》记者表示,"招商会从开始到结束,是当地书记亲自主持,可见政府对招商引资的重视。"

该人士透露,地方政府非常 有诚意,我们的上下游企业已经 在这里设立了工厂并且保持了 多年的合作。

随后,商务部在多地开展了招商引资活动。

東珏婷介绍,外贸外资协调 机制重点外资项目工作专班自 2020年4月建立以来,全力以赴 做好外资企业和项目的服务保 障工作,对稳住外资企业预期和 信心发挥了积极作用。 商务部市场体系建设司司 长周强表示,开展"投资中国年" 招商引资活动,统筹各方资源, 促进精准招商。通过搭建平台、 畅通渠道,充分展示中国市场潜 力和投资机遇,为国内外投资对 接创造更多机会。

记者观察到,6月11日,"商务部黑龙江跨国公司投资合作交流会"在哈尔滨举行。黑龙江省委书记、省人大常委会主任许勤主持交流会。

许勤说,"我们欢迎跨国公司发挥资本、技术、市场等优势,积极投资龙江、开拓市场。在产业发展上深化务实合作,对接我省数字经济、生物经济、冰雪经济、创意设计等22个重点产业,谋划实施优质项目,培育壮大骨干企业,合力构筑产业竞争新优势。在农业产业上实现共同发展,加强农产品加工、食品工业、农业机械等领域合作,把龙江的寒地黑土、绿色有机优势转化为发展推动力和市场竞争力。"

"有的产业在当地已经做得很好,我们会结合原料的需求再进行投资。"一位参会的外企人士表示。

#### 多种形式跨境合作

不仅是针对外资企业的招 商如火如荼,区位优势也为跨境 合作带来了契机。

记者从中俄边境城市黑河市爱辉区政府部门获悉,基于俄罗斯农产品的进口优势,一些国内的农业企业已经在边境城市布局新工厂。

近年来,俄罗斯大豆大量供 应中国市场,大豆是中国市场较 为依赖进口的产品之一。

爱辉区不断利用国内国外两个市场,以及境外的大豆资源,大力开展招商引资,着力培育本土俄豆贸易企业并鼓励其延长产业链。

黑河益得农业科技有限公

司(以下简称"益得农业公司)在俄罗斯已取得有机认证的24万亩土地的种植权,以种植有机大豆,圣牧集团人股益得农业公司,利用该企业资源优势,在爱辉对俄进出口加工基地内建设了圣牧集团专属饲料加工厂,该工厂为圣牧集团旗下奶牛牧场提供精饲料。同步整合6.7万亩有机认证土地种植大豆助力农民增收。

目前,该工厂设计年生产能力为加工大豆4万吨,生产大豆饼粕3.4万吨、大豆油0.4万吨的大豆加工厂一座。下一步,将依据订单扩大产能,力争年加工能力突破10万吨。

#### 营商环境获外企肯定

"作为外企,我们还是觉得中国目前是一个非常健康的营商环境。"一位世界500强企业中国区高层人士向记者表示。

中国美国商会在2022年曾进行过市场调研,中国美国商会总裁何迈可透露,"我提到了是否有意向投资广州的时候,他们说愿意在广州投资。目前,我们注意到,很多公司还是希望把自己的供应链留在中国,而不是迁往国外,比如现在有很多美国企业高管和管理人员集中访华,我们希望通过这种机会可以让大家重建对市场的信心。"

日前,在国务院新闻办公室 举行的国务院政策例行吹风会 上,周强表示,商务部将积极推 动全国统一大市场建设,更大力 度吸引和利用外资,将持续扩大 市场准人。合理缩减外资准入 负面清单,进一步取消或放宽外 资准人限制。

他表示,商务部将充分发挥 重点外资项目工作专班作用,完

善协同保障机制,深化与外资企业和外国商协会常态化交流,提升重点外资企业和项目服务时效性、精准性。及时协调解决企业经营和项目建设中出现的"个性化"问题,推动外资标志性项目加快落地建设,支持存量外资企业良好发展。

周强表示,要营造国际一流外商投资环境。深入实施外商投资环境。深入实施外商投资法及其实施条例,高标准落实好外资企业国民待遇;聚焦政府采购、招投标、标准制定等领域,会同有关部门研究出台政策措施,保障外资企业平等参与。建立健全各级跨部门投诉协调机制,提高投诉处理工作水平,加大外商投资合法权益保护力度,打造市场化、法治化、国际化一流营商环境。

"我非常坚定地投资中国,持续的投资将不仅在生产销售网络,也包括品牌建设、人才培养、与本地合作伙伴的共赢、公益组织会的合作等等。"前述世界500强企业中国区高层人士说。