上接下A3

构建新发展格局,必须坚持 以国内大循环为主体。国内大 循环是国内国际双循环的坚实 基础。大国经济的一个突出优 势就是内部可循环。

我国是一个发展中的社会主 义大国,坚持独立自主、自力更 生,把发展的立足点放在自身基 础上,是我们毫不动摇的一贯方 针。构建新发展格局,就是要在 新的历史条件下走更高水平的 自力更生之路。必须牢牢记住, 防范化解各类风险隐患,积极应 对外部环境变化带来的冲击挑 战,关键在于办好自己的事。改 革开放以来,我们遭遇过很多外 部风险冲击,最终都能化险为 夷,靠的就是办好自己的事,把 发展立足点放在国内。在当前 国际形势充满不稳定性不确定 性的背景下,充分发挥我国市场 优势,不断增强自主发展能力, 努力畅通国内大循环,这是实现 经济高质量发展、把握发展主动 权的根本保障。

《纲要》也指出,"以国内大 循环为主体、国内国际双循环相 互促进,必须立足国内大循环, 发挥比较优势,以国内大循环吸 引全球资源要素。"

《纲要》同时还称,"以国内 大循环为主体,绝不是关起门来

明晰主线 毫不动摇

封闭运行,而是通过发挥内需潜 力,使国内市场和国际市场更好 联诵。"

王鹏告诉记者,"中国实行国 内国际双循环、以国内大循环为 主体,意味着独立自主与对外开 放并非一组互斥概念,二者可以 并行不悖。历史经验告诉我们, 固步自封、关起门来搞建设是不 符合经济社会发展规律的。巩固 国内大循环的根本目的是发掘内 需,充分兑现内部潜力,从而统筹 国内外市场资源,促进经济可持 续发展和民生质量的提高。在这 个过程中,开放国际市场,吸引全 球优质资源流入是经济高质量发 展的必然选择。预计未来的中国 会持续敞开大门,以更开放包容 的姿态投身经济全球化浪潮中。"

从我国的经济发展实践来 看,举办服贸会就是一个很好的 案例,它将激活服务贸易增长动 能,更好地促进国内国际双循 环,助力加快构建新发展格局。

8月31日~9月5日,备受瞩目 的 2022 年服贸会在北京举办。 据了解,中国(北京)国际服务贸 易交易会创办于2012年,每年在 北京举行,简称"京交会",2020 年更名为"服贸会",是全球唯一 一个专门为服务贸易搭建的国 家级、国际性、综合型展会和交

易平台。

来自商务部数据显示,今年 1~7月,我国服务贸易继续保持 平稳增长,服务进出口总额 33922.1亿元,同比增长20.7%。 其中,前7个月,知识密集型服务 贸易稳定增长与旅行服务进出 口继续恢复:知识密集型服务出 口 7954.7 亿元,增长 12.9%,远超 进口;我国旅行服务进口增长 10.8%,超过出口。

服贸会发展的这10年,也是 我国服务贸易快速发展的10 年。数据显示,2012年以来,我 国服务贸易进出口保持快速增 长势头,年均增长6.1%,高出全 球增速3.1个百分点。我国服务 贸易在世界的排名也由第三位 上升到第二位,2021年,我国已 连续8年稳居世界第二位。

有分析人士指出,过去10 年,中国以连续举办10届服贸会 为契机,积极促进国际贸易,世界 各国合作更加紧密、交流更为频 繁,全球服务贸易总额加快增长, 国内国际双循环畅通互联,多边 贸易体制不断完善,"数字红利" "经济红利"互惠共享,从真正意 义上推动实现了中国与世界各 国、各国与各国之间在服务贸易、 数字创新等多领域的高水平良性 互动、开放共建、合作共享。

推动高质量发展是我国经济发展的鲜明主题

"供给侧结构性改革"的提 法,最早出现于2015年的中央财 经领导小组第十一次会议上。

在推进供给侧结构性改革方 面,《纲要》指出,"推动高质量发 展,必须坚持以推进供给侧结构 性改革为主线。推进供给侧结构 性改革,是在全面分析国内经济 阶段性特征的基础上调整经济结 构、转变经济发展方式的治本良 方,是培育增长新动力、形成先 发新优势、实现创新引领发展的 必然要求。"

有业界专家评论,供给侧结 构性改革旨在调整经济结构,使 要素实现最优配置,提升经济增 长的质量和数量。

《纲要》还指出,"要把推进供 给侧结构性改革作为当前和今后 一个时期经济发展和经济工作的 主线,为经济持续健康发展打造 新引擎、构建新支撑。"

公开资料显示,供给侧结构 性改革是指从提高供给质量出 发,用改革的办法推进结构调 整,矫正要素配置扭曲,扩大有 效供给,提高供给结构对需求变 化的适应性和灵活性,提高全要 素生产率,更好满足广大人民群 众的需要,促进经济社会持续健 康发展。

王鹏对记者分析说,"这指出 了供给侧结构性改革在经济发展

分配引导 注重公平

中的长期意义。在中国经济社会 的长期发展中,形成了一定的惯 性基础。我们要进行深层次的改 革,培育发展新动能、建立经济 发展新模式,绝非一朝一夕之 功,而需要持续性努力。"

王鹏举例说明,前沿科技的 创新从开发到投入生产,是一 个漫长的周期,需要长期的资金 投入和人才输送才能完成。因 此,"它可以说描摹了我国长期 的一项重点战略,通过阶段性的 规划落实,深刻地让中国经济 实现转型升级,提升经济社会 发展质量。"

中国社会科学院经济研究所 所长黄群慧在接受媒体采访时表 示,供给侧结构性改革要与需求 侧管理有效协同,需要从两方面 入手:第一,供给侧结构性改革 要围绕畅通国内大循环实现供给 和需求的高水平动态平衡;第 二,供给侧结构性改革要围绕国 内国际双循环相互促进实现内需 与外需的高水平协调发展。

农业供给侧结构性改革实践 可为这方面理论提供典型案例。

据媒体报道,四川省开江县 素有"川东小天府"的美誉,这里 地处秦巴山区与川东平行岭谷交 汇地带,有近百余万亩浅丘、平 坝地形,交错分布于平行岭谷山 脉之间。辖区海拔相对较高的山

区建有一座中型水库,可为60余 万亩耕地提供有效灌溉。但冲沟 田种植水稻,坡台地种植玉米、 红薯、油菜、小麦的传统产业结 构,导致农业效益低,农民增收 难,综合种养指数低。

开江县主动适应农业供给侧 结构性改革大势,围绕做足涉农 资金、种养方式、产业结构、为农 服务、新村建设、集体经济"+"等 文章,发展"稻田+"有机循环种 养殖示范区 1.8 万亩, 年产大闸 蟹、小龙虾和鱼"三个100万公 斤"、绿色有机水稻200万公斤, 综合产值突破2亿元,实现了开 发生产市场化、生产方式绿色化、 经营主体多元化、供销方式现代 化、集体经济组织化,从根本上解 决了"谁来种地、地怎么种"等农 业增效、农民增收难题,为推动乡 村振兴提供了样板参考。

该改革探索于2021年入选 了四川省农业农村改革十大优 秀案例。

有分析评价,农业供给侧结 构性改革以实施乡村振兴战略为 总抓手,聚焦全力推动现代农业 建设,扎实推动农村产权制度改 革,培育壮大新型农业经营主 体,加快构建农业社会化服务体 系,形成了农业产能提升、农村 加快发展、农民持续增收的良好 格局。

## ——坚持和完善社会主义基本经济制度是中国经济发展的制度基础

"由于种种原因,目前我国收 人分配中还存在一些突出的问 题,主要是收入差距拉大、劳动报 酬在初次分配中的比重较低、居 民收入在国民收入分配中的比重 偏低。对此,我们要高度重视,努 力推动居民收入增长和经济增长 同步、劳动报酬提高和劳动生产 率提高同步,不断健全体制机制 和具体政策,调整国民收入分配 格局,持续增加城乡居民收入,不 断缩小收入差距。"2015年11月 23日,习近平总书记在十八届中 央政治局第二十八次集体学习

习近平总书记还指出,从我国 实际出发,我们确立了按劳分配为 主体、多种分配方式并存的分配制 度。实践证明,这一制度安排有利 于调动各方面积极性,有利于实现

时,做出上述论述。

效率和公平有机统一。

2016年5月16日,习近平总书 记在中央财经领导小组第十三次会 议上的讲话中再次提出,必须完善 收入分配制度,坚持按劳分配为主 体、多种分配方式并存的制度,把按 劳分配和按生产要素分配结合起 来,处理好政府、企业、居民三者分 配关系。

新一轮分配制度的改革,再次 如火如荼地启动。

此前,中共中央政治局2014年 8月29日召开会议,审议通过了《中 央管理企业负责人薪酬制度改革 方案》。其核心内容是,央企高管 薪酬将采用差异化薪酬管控的办 法,综合考虑国企高管当期业绩和 中长期持续发展,重点对行政任命 的央企高管人员以及部分垄断性 的高收入行业的央企负责人薪酬 水平实行限高。

2022年1月23日,中央深改组 第二次会议审议通过了《关于提高 技术工人待遇的意见》(以下简称 《意见》),围绕技术工人培养、使 用、评价、激励和保障等环节提出 意见。

《意见》要求提高高技能领军 人才的经济待遇,鼓励企业为高技 能领军人才制定职业发展规划和 年资(年功)工资制度,科学评价技 能水平和业绩贡献,合理确定年资 起加点和工资级差。试行高技能 领军人才年薪制和股权期权激励, 鼓励各类企业设立特聘岗位津贴、 带徒津贴等,参照高级管理人员标 准落实经济待遇。对于参与国家 科技计划项目的高技能领军人才, 鼓励所在单位根据其在项目中的 实际贡献给予绩效奖励。

在改革中,黑龙江省劳动模 范、中国一重首席技能大师刘伯 鸣感受到了企业对一线员工的 薪酬鼓励。他认为,整个企业的 价值观都在重塑。

中国一重每年都要有劳动 技能比赛——"百万一重杯",企 业拿出100万元奖励给技术人 员。再没有一重人背井离乡,远 走他乡去谋生。在富拉尔基工 作生活,就可以获得市场化的、 同样优厚的薪酬。甚至,有大学 生愿意来中国一重落地生根。

近年,国家发展改革委也出 台相应政策,在坚持按劳分配原 则下增加劳动者特别是一线劳 动者劳动报酬,提高劳动报酬在 初次分配中的比重,着力扩大中 等收入群体规模,抓住重点、精 准施策,推动更多低收入人群迈 入中等收入行列。

国家发展改革委原副主任 宁吉喆曾亮出一组数据:2011至 2020年,农村居民人均可支配 收入年均名义增长10.6%,年均 增速快于城镇居民1.8个百分 点,城乡居民人均可支配收入比 从2010年的2.99逐年下降到 2020年的2.56,城乡之间居民收 入差距持续缩小;2011至2020 年,收入最高省份与最低省份间 居民人均可支配收入相对差距 逐年下降,收入比由2011年的 4.62降低到2020年的3.55,是进 入新世纪以来的最低水平;2009

年以来,全国居民人均可支配收 人基尼系数呈现波动下降态势, 2020年降至0.468,不同群体之 间居民收入差距总体缩小。

其中,最让人关注的是城乡 收入差距的缩小。另据国家统 计局报告,2021年城乡居民人 均可支配收入之比为2.50(农村 居民收入=1),比2012年下降 0.38。城乡居民收入相对差距 的持续缩小得益于脱贫攻坚各 项政策和乡村振兴战略的纵深 推进。

习近平总书记2017年10月 18日在党的十九大报告中提出 了乡村振兴战略,此后成为"十 四五"规划和2035年远景目标 纲要的重要战略目标,并将会给 未来中国产生深远影响。

北京师范大学中国乡村振 兴与发展研究中心主任张琦向 记者表示,乡村振兴是实现共同 富裕的必然选择,要实现共同 富裕,必先实现乡村振兴。

"新时代我国社会主要矛 盾已经转化为人民日益增长的 美好生活需要与不平衡不充分 发展之间的矛盾。我国发展最 大的不平衡就是城乡发展不平 衡,最大的不充分是农村发展 不充分,这也是实现全体人民 共同富裕的最大障碍。"张琦 说,"为此,以习近平同志为核 心的党中央把脱贫攻坚作为全 面建成小康社会的标志性工 程,采取许多具有原创性、独特 性的重大举措,组织推进人类历 史上规模空前、力度最大、惠及 人口最多的脱贫攻坚战。困扰 中华民族几千年的绝对贫困问 题得以历史性解决。"

他认为,"实施乡村振兴战 略,是对新时代我国社会主要矛 盾的及时回应,顺应了新时代亿 万农民的期待,承载了促进社会 公平正义和缩小区域、群体、城 乡发展差距的使命,是让改革发 展成果更多更公平惠及全体人 民的重大战略举措。因此,乡村 振兴战略作为解决'三农'问题 的重要战略部署,是解决新时代 社会主要矛盾的必然选择,也是 实现全体人民共同富裕的必然 选择。"

2017年10月18日,习近平 总书记在中国共产党第十九次 全国代表大会上的报告中指出, 坚持按劳分配原则,完善按要素 分配的体制机制,促进收入分配 更合理、更有序。鼓励勤劳守法 致富,扩大中等收入群体,增加 低收入者收入,调节过高收入, 取缔非法收入。坚持在经济增 长的同时实现居民收入同步增 长、在劳动生产率提高的同时实 现劳动报酬同步提高。拓宽居 民劳动收入和财产性收入渠 道。履行好政府再分配调节职 能,加快推进基本公共服务均等 化,缩小收入分配差距。

## 区域补强 协同发展 部署实施国家重大发展战略是我国经济发展的战略举措

今年国庆期间,海拔超过 4500米的西藏康马县萨马达乡 的9座温室大棚里正开着白色 小花,这种小花下长出了鲜红色 的草莓。而在9月份,这些温室 大棚就开始采摘青椒、西红柿和 黄瓜等蔬菜1000多斤。

"我们今年才启动高海拔大 棚种植项目,没想到9月份就实 现了产出。"来自山东省寿光市、 在西藏高原种菜的农民孟得利 说,超高海拔的蔬果种植,一定 程度解决当地新鲜蔬菜供应问 题,丰富西藏偏远地区高原农牧 民的餐桌,也为后续扩大规模奠 定技术基础。"9座高原温室大 棚预计年产值在70万元左右, 并可以带动当地土地流转,同时 为农牧民免费提供高原蔬果种 植技术服务。"

《中国经营报》记者了解到, 像孟得利一样走出寿光,走出山 东,走向全国乃至世界各地的寿 光人不计其数。这背后实际上 是一整套的"寿光模式"在支撑 着国人的"菜篮子",也正是这些 菜地,实践出了创新、协调、绿 色、开放、共享的新发展理念。

你能想象大数据、AI等高科 技的另一头,链接的是寿光人温 室大棚里的蔬菜吗?而8000多 名寿光人同时也常年在全国各 地或建设着大型蔬菜基地,或指 导着蔬菜生产。在位于寿光市 三元朱村的山东省党员干部现 代农业培训基地里,通过多种方 式,已无偿地向全国输出了300 万人次的农业人才和技能培训, 而据不完全统计,全国的新建大 棚,一半以上有"寿光元素"。

而这一切源自创新。上世 纪80年代末,寿光试验成功了 冬暖式蔬菜大棚并推向全国, 改变了中国北方冬季常年萝 卜、白菜、土豆"老三样"的历 史。事实上,寿光蔬菜产业从 改革开放初期至今经历了从试 验成功冬暖式蔬菜大棚,推动 蔬菜生产走向商品经济舞台; 到引领在全国掀起一场"绿色 革命";到搭建起农民与高新技 术、农产品与市场对接的桥梁; 到向全国输出标准和集成解决 方案四个发展阶段。这在全国

开辟了一条以蔬菜产业化为龙 头,不断提升农业产业化水平, 推进农业高质量发展之路,创 造并推广了"寿光模式"。

2018年,习近平总书记在参 加全国"两会"山东代表团审议 和考察山东时指出,改革开放以 来,山东创造了不少农村改革发 展经验,形成了诸城模式、潍坊 模式、寿光模式,要求山东扎实 实施乡村振兴战略、打造乡村振 兴的齐鲁样板。

2019年5月16日出版的第 10期《求是》杂志发表习近平总 书记的重要文章《深入理解新 发展理念》提出,协调发展、绿 色发展、开放发展、共享发展都 有利于增强发展动力,但核心 在创新。抓住了创新,就抓住 了牵动经济社会发展全局的 "牛鼻子"。

山东区域经济学会副会 长、山东财经大学乡村振兴研 究院院长董长瑞在受访时认 为,"寿光模式"之创新不仅仅 是科技创新,而是包括管理模 式、经营模式等在内的全方位、 立体化的创新。

标准、技术、种子、管理、销 售、商标,这"六统一"的蔬菜全 链条生产标准,正在被像孟得利 一样的寿光人复制到全国乃至 世界各地。同时,也有很多的人 选择留在村子里做"棚二代",因 为那里有自己的菜地,有自己的 家,也有自己的梦想。

陈耀表示,寿光实现了从温 室大棚到餐桌的全链条协调发 展,而这正是三次产业融合的结 果。从寿光能看到新发展理念 深刻的实践痕迹,就协调发展而 言,寿光不仅打破了本地城乡之 间发展不均衡的问题,而且促进 了东中西部地区的协调发展。 而这也是寿光人奉行走出去和 请进来并重,坚持开放理念的必 然结果。

习近平总书记在《深入理解 新发展理念》中还提出,协调既 是发展手段又是发展目标,同时 还是评价发展的标准和尺度。

坚持协调发展,必须牢牢 把握中国特色社会主义事业总 体布局,处理好局部和全局、当

前和长远、重点和非重点的关 系。这就需要坚持问题导向, 重点促进城乡区域协调发展, 全面实施乡村振兴等国家战 略,推进以人为核心的新型城 镇化,坚强城乡融合发展体制 机制,建立更加有效的区域协 调发展新机制。

"新发展理念中的内涵之 一——绿色,实际上这早已是 寿光蔬菜的应有之义,不仅仅 体现在食品的安全和健康方 面,节水、节电、节地等诸多方 面也已屡见不鲜。"中国宏观经 济研究院产业所工业室主任、 研究员付保宗说,"寿光通过三 次产业融合高质量发展,让城 乡市民和农民都实现了很好的 一次分配,享受到了产业化红 利,而这也让二次分配顺理成 章,政府有了税收,便会将更多 的资源投入到教育、医疗,养老 等方面,而这正是新发展理念 中共享的应有之义。"

"创新、协调、绿色、开放、共 享的新发展理念,是中国经济总 的指导原则,我们应该明白中国 特色社会主义最根本的问题是 我们发展的目的和目标是什 么。很多人认为社会主义的本 质是解放和发展生产力,但这样 的理解并不完整,完整的表述应 该是解放和发展生产力,消灭剥 削,消除两极分化,最终达到共 同富裕。"董长瑞说,"我们发展 经济是手段,而非目的,不是为 了发展经济而发展经济,人民的 幸福才是目的。一味地追求 GDP增长,而忽视贫富差距拉 大,这将背离初衷。"

付保宗说,新发展理念既是 长期的指导原则和发展导向、未 来愿景,也是呼应了当前经济社 会发展中存在的迫切解决的问 题。中国经济已经到了由大到 强的阶段,各个产业虽然规模 大,但竞争力有待提升,这需要 像寿光一样去通过创新来解决 和引领发展。

"我们要全面、完整、准确地 贯彻好新发展理念。真正做到崇 尚创新、注重协调、倡导绿色、厚 植开放、推进共享。"陈耀表示。

下转 **Ⅵ** A5