10年成就面面观

重大基础设施建设十年实现跨越式发展

本报记者 索寒雪 北京报道

"高铁、高速公路、电网、4G 网络规模等长期稳居世界第一。" 国家发改委基础司司长郑剑自豪 地说。

9月26日,国家发改委举办新闻发布会,介绍重大基础设施

多项世界第一

基础设施建设的结构日趋合理,高铁、高速公路、特高压输电线

早在2015年,中国就消灭了 无电人口。

基础设施是经济社会发展的 重要支撑。党的十八大以来,我 国交通、能源、水利和新型基础设 施发展取得了历史性成就,现代 综合立体交通运输体系、现代能 源体系加快构建,基础设施整体 水平实现跨越式提升,有力地支 撑保障了经济社会发展。

"在中西部地区、城乡区域间、沿海沿边沿江布局更加合理。川藏铁路开工建设,和田至若羌铁路开通运行,中西部铁路营业里程达到全国比重的60%;西藏墨脱公路通车标志着我国实现县县通公路,西部地区和边境地区道路、电力、通讯设施不断加强,极大改善了边境生产生活条件。"郑剑介绍道。

此外,基础设施建设的结构 日趋合理,高铁、高速公路、特高 压输电线路、5G网络快速发展,高 标准高品质基础设施比例不断提 高。以沙漠、戈壁、荒漠地区为重 点的清洁能源基地加快建设,新 能源装机和发电量比重不断提 升,有力促进碳达峰、碳中和目标 实现。

"基础性网络不断拓展提升,农村公路十年间净增90多万公里,农村供电网络不断优化提升,2015年消除了无电人口。"郑剑说道。

目前,高速铁路对百万人口以上城市覆盖率超过95%,高速公路对20万以上人口城市覆盖率超过98%,民用运输机场覆盖92%左右的地级市,具备条件的建制村实现通硬化路、通宽带、直接通邮,农村自来水普及率提高到84%左右,4G、5G用户普及率达到87%

建设有关情况。

目前,中国交通网总里程突破600万公里,220千伏及以上输电线路84.3万公里,光缆线路总长度达到5481万公里,分别相当于十年前的1.3倍、1.7倍和3.7倍,水库总库容达到9035亿立方米,形成了超大规模网络。

基础设施建设的结构日趋合理,高铁、高速公路、特高压输电线 路、5G网络快速发展,高标准高品质基础设施比例不断提高。

动车组旅客发送量占比达到73.6%,民航航班正常率较十年前提升了13.2个百分点,快递日处理接近3亿件,城市供水普及率、燃气普及率、污水处理率等接近100%,具备条件的建制村100%通了客车,农村电网供电可靠率达

我国铁路、公路等客货运输量、港口吞吐量、发电量长期稳居世界第一位,西电东送电力流接近3亿千瓦。南水北调工程东中线调水突破500亿立方米,直接受益人口超过1亿人。2021年底移动电话用户数、互联网上网人数分别达到16.4亿人和10.3亿人,分别相当于十年前的1.7倍和2倍。

中国的基础设施工程建筑和技术创新水平不断进步。

郑剑表示:"高速铁路、大跨度桥梁、特高压输电、三代核电、特大型水利工程、新一代移动通信、工业互联网等领域实现跨越发展,离岸深水港、大型机场工程等建造技术迈入世界先进或领先行列。"

重大标志性工程不断涌现。 港珠澳大桥、北京大兴国际机场、 南水北调东中线等国家重大工程 竣工投运,建成全球第一条量子 保密通信骨干线路"京沪干线", 全球电压等级最高、输送容量最 大、输送距离最远的吉泉(昌吉-古泉)±1100千伏直流输电工程 顺利投产,中国天眼、全超导托卡 马克装置、上海光源等实现世界 领跑。

"这些都彰显了民族精神和 现代水平的大国工匠风范。"郑剑 表示。

让农村人口喝上放心水

我国全面解决了1710万建档立卡贫困人口饮水安全问题, 妥善解决了975万农村人口饮水型氟超标和120万农村人口 苦成水改水问题。

党中央一直高度关心农村饮水问题,习近平总书记专门作出"要让农村人口喝上放心水,不能把饮水不安全问题带人小康社会"的重要指示。

党的十八大以来,国家发展改革委、水利部会同有关部门和地方深入贯彻落实习近平总书记重要指示精神,认真做好农村饮水安全各项工作,加大力度组织实施农村供水工程建设,累计完成农村供水工程投资4667亿元,其中国家发展改革委安排中央预算内投资1013亿元,农村供水工程在我国广大农村相继全面建成并发挥效益,解决了2.8亿农村居民饮水安全问题,巩固提升了3.4亿农村人口供水保障水平。

国家发改委数据显示,我国全面解决了1710万建档立卡贫困人口饮水安全问题,妥善解决了975万农村人口饮水型氟超标和120万农村人口苦咸水改水问题。目前,农村自来水普及率达到84%,较2012年提高了19个百分点。截至2021年底,全国共有农村供水工程827万处,可服务供



党的十八大以来,我国交通、能源、水利和新型基础设施发展取得了历史性成就。图为建设中的福厦高铁湄洲湾跨海大桥。

中新社/图

水人口达9亿人。

"这为确保如期打赢脱贫攻 坚战、确保如期全面建成小康社 会作出了重要贡献,这是前所未 有的历史性成就。"国家发改委农 经司副司长、一级巡视员李明传 表示。

我国部分农村地区特别是贫 困地区分布在多石山区、荒漠区、 高寒高海拔地区、黄土高原区等, 水源不稳、地广人稀、地形复杂,农村供水工程建设投资大、收益低,运行维护成本高。"但各地区各部门在党中央坚强领导下,始终坚持以人民为中心的发展思想,在工程建设期克服种种困难,如期建成各类农村供水工程,在工程运行期综合采取多种措施,确保工程稳定运行。"李明传说。

李明传表示:"现在,无论是

边疆牧民,还是深山群众,都彻底 改变了祖祖辈辈吃水靠肩挑背驮 的局面,许多农牧民群众生活实 现了从水桶到水管、从劣质水到 优质水的重大进步。同时,农村 供水保障的地方人民政府主体责 任、水行政主管部门行业监管责 任和供水单位运行管理责任等 '三个责任'已全面落实,有力促 进了工程长效稳定发挥效益。"

可再生能源替代行动

国家能源局实施可再生能源替代行动,稳步推进以沙漠、戈壁、荒漠地区为重点的大型风电光伏基地、西南水电基地以及电力外送通道建设,可再生能源电量输送比例原则上不低于50%。

今年4月,习近平总书记在中央财经委第十一次会议上强调,构建现代化基础设施体系,实现经济效益、社会效益、生态效益、安全效益相统一。

国家能源局规划司副司长宋 雯表示:"当前和今后一个时期,重 点从3个方面推动能源基础设施 高质量发展。"

她透露,国家能源局实施可再生能源替代行动,稳步推进以沙漠、戈壁、荒漠地区为重点的大型风电光伏基地、西南水电基地以及电力外送通道建设,可再生能源电量输送比例原则上不低于50%。推

进一批水电、核电重大工程建设, 2025年常规水电、核电装机容量分 别达到3.8亿千瓦、0.7亿千瓦左右。

深入实施煤电节能降碳改造、 灵活性改造、供热改造"三改联动",推动碳捕集利用和封存技术 (CCUs)示范应用。优化充电基础设施布局,推动新能源汽车与电力系统融合发展,鼓励开展有序充电、电动汽车向电网送电(V2G)等技术应用示范。

"我们将加快提升网间电力互济能力,到2025年西电东送能力达到3.6亿千瓦以上。增强油气供应能力,完善原油和成品油长输管

网体系,加快天然气管网建设和互联互通,拓展西气东输、川气东送等干线通道及南北联络线,2025年全国油气管网规模达到21万公里左右。建设山西、蒙西、蒙东、陕北、新疆五大煤炭供应保障基地,夯实煤炭煤电兜底保障基础。"宋雯表示。

此外,国家能源局将开展电厂、电网、油气田、油气管网、煤矿、终端用能等领域智能化升级;建设智能调度体系,实现源网荷储互动、多能协同互补,以及用能需求智能调控,着力提升能源系统效率;建设智慧能源平台和数据中

心,推进"智慧风电""智慧光伏"等示范工程建设。

"通过这些措施,加快构建系统完备、协同高效、经济普惠、智能绿色、安全可靠的现代能源基础设施体系,更好满足经济社会发展和人民日益增长的美好生活需要。按照党中央、国务院部署,发展改革委、能源局正在加快'十四五'规划的重大项目建成投产,积极拓展有效投资空间,预计'十四五'期间能源重点领域投资较'十三五'增长20%以上,为扩大有效投资、促进经济平稳运行提供强劲动力。"宋雯说。

市监总局附条件放行 上海机场东航物流新设合营企业

本报记者 裴昱 北京报道

在对若干具有重要产业 影响的国际并购案以"附条件 通过"的方式批准之后,一宗 两家国有企业申报的经营者 集中案件近日获国家市场监 督管理总局(以下简称"市监 总局")"附条件"放行。提交 申报的是上海机场(集团)有 限公司(以下简称"上海机 场")和东方航空物流股份有 限公司(600156.SH,以下简称 "东航物流"),按照计划,它们 将新设一家合营企业,经营智 能机场货站业务。

市监总局经审查认为,新设合营公司对上海浦东机场货站服务市场、以浦东机场为出发地或目的地的国际/国内航空货运服务市场具有或可能具有排除、限制竞争效果。在附加了上海机场和东航物流在浦东机场货站服务市场上不得交换竞争性敏感信息等限制性条件后,获得市监总局的放行。

了解情况的人士告诉《中国经营报》记者:"在经营者集中反垄断申报方面,两家国有企业的操作很规范,合规意识很强,同时体现了市监总局公平、专业、严谨的态度。"

审查近一年

新设合营公司由上海机场 控股,持有51%股权,东航物流持 股49%。两家公司分别有上海地 方国资和央企背景。上海机场 是上海国资委100%持股的全资 国企。东航物流的第一大股东 为东方航空产业投资公司,后者 是中国东方航空集团有限公司 (以下简称"东航集团")的全资 子公司,国务院国资委持有东航 集团68.42%的股权,上海地方国 资企业上海久事(集团)公司持 有东航集团10.18%的股权。

机场货站服务是以机场货站为经营场地、从事航空货物地面处理的相关服务,主要为各航

空公司、货代公司和货主提供进出港货物、邮件的处理服务,一般包括普通货物仓库、特种货物仓库及其业务用房、货运装卸、存储设备以及货物安检设备等。近年来,智能货站成为机场货站的新趋势,使用包括人工智能、大数据和其他信息技术,运行效率更高。

上海机场和东航物流于 2021年10月向市监总局进行经 营者集中反垄断申报,11月获得 正式立案并进行初审。接近交 易双方的人士告诉《中国经营 报》记者,市监总局依据《反垄断 法》及其相关配套法规进行了专 业而谨慎的审查,其间经历了延 长审查期限、申报方撤回案件、 再次申报予以立案审查等多项 程序。

"在首次接到两家公司的经营者集中反垄断申报后,由于市监总局认为申报材料不全,还被退回补充材料,到一个月后的11月得以正式立案。"他表示,目前还处在进一步审查延长阶段,截止日期为2022年10月22日,届时,以初次申报时点计算审查将满一年

熟悉反垄断相关情况的法 律界人士告诉记者,在经营者集 中审查并最终以附条件通过方 式放行的案例中,用时一年是较为常见的情况。此前,美国高意公司收购相干公司、美国AMD收购赛灵思公司、环球晶圆收购德国创世公司、SK海力士收购英特尔部分存储业务的经营者集中审查,都历时一年左右获得附条件放行。

相比于上述芯片、半导体领域关键设备的国际并购案给产业带来的广泛影响,上海机场和东航物流新设合营公司从事智能货站业务的产业影响相对较小,复杂性也相对较低,但市监总局仍进行了严格、细致、专业的审查,表明了中国在反垄断方

面的坚决态度。

市监总局在官方网站上公示了 2018 年~2022 年的 22 宗附条件批准/禁止经营者集中案件审查结果。这些案件大体可分为三类:第一类是有重要产业影响的国际并购案,如美国 AMD 收购赛灵思公司等;第二类是与中国大型平台企业相关的合并、并购案,如腾讯主导下斗鱼与虎牙合并案;第三类在公示案件中占比相对较少,是国有企业涉及经营者集中的行为,并以附条件的方式通过,如此次附条件放行的上海机场与东航物流新设合营公司案。

避免"限制排除竞争"

"一直以来,上海机场和东航物流都在浦东机场从事货站服务业务。"一位民航业人士告诉记者,"因此,两家公司设立一家合营公司从事货站服务业务,对航司有潜在的影响,至少在浦东机场是这样的局面。"

她认为,由于新设合营企业与 交易双方的关联关系,交易进一步 提高了市场集中度,新设合营公司 具有市场控制力。

一位货代公司人士告诉记者, 浦东机场的土地使用权由上海机 场所有,其他企业若想经营这一业 务,须获得上海机场方面的同意。 在上海机场本身经营货站业务,又 与东航物流新设合营公司经营智 能货站业务的情况下,新的经营者 很难"人场"。

据了解,市监总局在审查中对上述问题进行了调查,并获得了证据,得出了与上述看法基本一致的结论,认定新设合营公司在上海浦东机场货站服务市场具有市场支配地位。同时,市监总局还认定,上海机场、东航物流与新设合营公司之间存在共同利益关系,价格协同可能性进一步增大,下游客户对

机场货站服务需求弹性较小,因此,新设合营公司可能利用其市场控制力降低服务质量、提高服务价格,排除、限制上海浦东机场货站服务市场竞争。

此外,市监总局在审查中还关注到了东航物流的实控人东航集团的潜在获利可能:首先,可以通过新设合营公司提高东航集团竞争对手成本,向东航集团竞争对手收取不合理高价;其次,降低为东航集团竞争对手提供服务的质量,在服务时效等方面区别对待;再次,限制向东航集团竞争对手提供

机场货站服务的数量,排除、限制航空货运服务市场竞争。

基于上述结论,上海机场和东航物流提出了附加限制性条件承诺方案,最终得到市监总局认可。承诺书显示,新设合营公司后,不得交换竞争性敏感信息,不得达成或实施《反垄断法》禁止的垄断行为;人员不得兼职、股东权利限制、规定竞业禁止期限、办公场所及信息系统保持隔离、办公系统用户权限限制;确保机场集团、东航物流与合营企业之间不直接或间接交换竞争性敏感信息。合

营企业独立运营。

上海机场和东航物流还承诺,继续履行与相关客户已经签署的浦东机场货站服务合同。合同期满后,如相关客户希望续签合同,机场集团、东航物流不得拒绝,且续签条件不得低于本次交易前的服务水平。承诺有效期为5年。此外,承诺还包括"同等条件下,不得就价格、数量等交易条件对下游客户实施差别待遇,不得实施不合理高价,不得不合理地限制浦东机场货站服务提供总量"等方面的内容。