# 区域·地产

# 超越北上广 鄂尔多斯 2022年人均 GDP 破 25 万元

本报记者 王登海 北京报道

连续两年,内蒙古自治区鄂尔 多斯市的人均GDP超越北上广,稳 居全国第一。

日前,鄂尔多斯统计局发布信息称,2022年,该市地区生产总值5613.44亿元,年末常住人口220.07万人,人均地区生产总值达到256908元。

业内专家在接受《中国经营报》 记者采访时表示,近年来,鄂尔多斯 市依托丰富的煤炭、稀土、天然气、 铁矿等自然资源优势,实现了经济 快速发展,成为内蒙古地区最具经 济实力和活力的区域。得益于此, 当地政府持续不断加大基础教育、 基本医疗、公共卫生、生态环境保护 与修复、社会保障等民生和社会领 域投入,与之相关的产业逐渐发展 壮大的同时,极大地增强了居民获 得感和幸福感。

专家也指出,作为典型的资源城市,鄂尔多斯主要依赖资源的开发,在短期内对当地的经济发展起到巨大的推进作用。但是在经济新常态和对能转化下,鄂尔多斯市的发展应该未雨绸缪,形成规避"资源诅咒"的多产业支撑的多元化发展合理格局,避免陷入"富饶的贫困"陷阱。

### 人均GDP是全国平均水平的近3倍

鄂尔多斯2022年人均GDP水平不仅超越了北上广,还是全国平均水平的近3倍。

继 2021 年鄂尔多斯的人均 GDP超过21万元后,2022年更是 高歌猛进,达到了25万元。

日前,鄂尔多斯市统计局发布信息称,2022年,该市地区生产总值5613.44亿元,扣除价格因素同比增长5.4%;年末常住人口220.07万人,同比增加3.23万人。由此计算,2022年该市人均地区生产总值达到256908元,同比增长4.4%,按照2022年人民币平均汇率1美元兑6.7261元人民币折算为38196美元。

数据显示,2022年,北京、上海、广州的人均GDP分别是19.03万元、17.99万元、15万元。全国人均GDP为85698元。

由此计算,鄂尔多斯2022年人均GDP水平不仅超越了北上广,还是全国平均水平的近3倍。

"鄂尔多斯的支柱产业是煤炭,

而去年煤炭行情较好,尤其是夏季干旱导致水电发电量低,煤电主导下煤炭价格水涨船高,煤价带动鄂尔多斯人均GDP的提升。"浙江大学国际联合商学院数字经济与金融创新研究中心联席主任、研究员盘和林向记者表示,煤价对当地经济产生积极影响,鄂尔多斯地方财政实力增强,老百姓生活水平提升显著。

IPG中国区首席经济学家柏文喜也认为,鄂尔多斯人均GDP超越北上广的原因主要是鄂尔多斯属于能源富集区且人口较少,近年来的能源价格上涨,以及区域内强大的能源产能、能源产业链的拉动效应所致。

"除了人口基数少,拥有丰富的煤炭、天然气和黄金等矿产资源之外,鄂尔多斯近些年积极推进产业结构调整和转型升级,加快推动

高新技术、新材料、新能源等产业的发展,也为当地经济增长提供了新的动力。"中国社会科学院工业经济研究所区域经济室主任、研究员叶振宇指出。

诚如上述专家表示,作为资源型城市,近些年来,鄂尔多斯市依托丰富的煤炭、稀土、天然气、铁矿等自然资源优势,实现了经济快速发展,成为内蒙古地区最具经济实力和活力的区域。

数据显示,鄂尔多斯已探明的煤炭、天然气储量分别占全国的1/6和1/3。自2021年全国煤炭能源供需紧张以来,鄂尔多斯以一市之力保障全国18个省区市"燃煤"之急。2022年,鄂尔多斯又与全国25个省区市签订煤炭中长期合同,完成全国25个省区市和区内10个盟市6.96亿吨煤炭保供任务;生产天然气295.3亿立方米。



#### 鄂尔多斯正在系统性重塑产业体系,构筑多点支撑、多业并举、多元发展的现代产业体系。

"作为典型的资源城市,鄂尔多斯市的快速增长背后存在'资源诅咒'问题,而借助资源开发来实现当地的非资源产业的培育和经济转型,则是鄂尔多斯市规避'资源诅咒'的产业多元化发展的必然与应然之举。"柏文喜表示。

"资源诅咒"是一个经济学的理论,多指资源丰富的国家或地区过度依赖和开采自然资源,使区域的经济、社会、生态和环境等方面陷入严重的困境,出现生态环境被污染、产业结构单一、经济低增长、分配不公平和腐败寻租等问题,导致经济社会发展停滞。

"如果没有其他产业来作为 支柱产业,则经济优势将迅速转 变为经济劣势,所以要利用好煤 炭产业缔造的盈余,积极布局战 略新兴产业和推动传统企业转型升级,通过非资源依赖的产业来缔造长期发展优势。"盘和林也认为,鄂尔多斯的经济发展存在"资源诅咒"的问题,体现为煤价下跌经济就下滑,而煤炭终会枯竭。

事实上,早在2002年,鄂尔多斯就意识到了这种问题,当年的《政府工作报告》指出,鄂尔多斯工业以能源、原材料初级加工为主,高新技术产业尚处于起步阶段,运用新技术和先进工艺改造传统产业的任务依然艰巨。

记者了解到,当前,鄂尔多斯在大力推动主导产业延链补链、转型升级的同时,培育新经济、布局新赛道,实施战略性新兴产业培育工程,推动高端装备、生物医药、光电制造、数字经济等新兴产

业快速发展。

今年全国两会期间,鄂尔多斯市委副书记、市长杜汇良在接受媒体采访时表示,鄂尔多斯正在系统性重塑产业体系,构筑多点支撑、多业并举、多元发展的现代产业体系。

视觉中国/图

"就目前鄂尔多斯市产业转型绩效来看,经过多年努力已经初见成效,但要化解对资源型产业过度依赖问题依然任重而道远。资源型产业和非资源型产业多元化发展中面临当期经济发展成就与长期性产业培育的矛盾、如何实现立足资源优势的资源型产业链延伸发展与不具备资源优势和产业基础的非资源型产业的匹配发展与培育扶持问题。"柏文喜补



### 人均 GDP全国第一对当地经济社会发展的影响是非常显著的,这将有利于吸引更多的投资和人才流入鄂尔多斯市,进一步推动当地的经济发展。

除了人均GDP外,外界还比较 关注鄂尔多斯的人均可支配收入。

数据显示,2022年,鄂尔多斯居民人均可支配收入48303元,同比增长5.8%。同期,北京、上海、广州的人均可支配收入分别为77415元、76849元、79610元,全国平均水平是36883元。

由此来看,鄂尔多斯的人均 GDP虽然超越北上广,占据全国首位,但是人均可支配收入却明显不 及北上广,两者形成了明显的反差。

"这一差距表明当地的产业发展与产业结构还主要依靠能源矿产等原材料开采与输出,而能够带来较高附加值的加工业与综合服务业

还比较欠缺,自然导致当地人均收 人水平无法随着人均 GDP 同步提 升和实现较快增长,无论是对于当 地居民生活水平的提升,还是第三 产业与社会事业的发展而言都是一 个欠缺。"柏文喜表示。

叶振宇也认为,鄂尔多斯人均 GDP和人均可支配收入有明显的反差,主要与当地的经济结构有关系, 鄂尔多斯资源性的产业性质主要是由央企国企主导,因此,政府相对来说比较富裕,但是对人民群众的可支配收入的提高作用相对较小。

"人均GDP全国第一对当地经济社会发展的影响是非常显著的, 这将有利于吸引更多的投资和人才 流入鄂尔多斯市,进一步推动当地的经济发展。"叶振宇表示,鄂尔多斯得益于较高的人均GDP,当地财政实力雄厚,因此可以为人民群众提供更好的教育、医疗、社会保障等公共服务,提高人民群众的幸福感和获得感。同时,当地政府也将有更多的财政收入用于基础设施建设、环境保护等公共事业,促进城市的现代化建设。

事实上,近年来,鄂尔多斯政府 持续不断加大基础教育、基本医疗、 公共卫生、生态环境保护与修复、社 会保障等民生和社会领域投入,与之 相关的产业逐渐发展壮大的同时,极 大地增强了居民获得感和幸福感。

## 西安"北跨"构建城市新蓝图

本报记者 王金龙 西安报道

1993年,凭借着10万元的启动资金,国家级西安经济技术开发区(以下简称"经开区")在渭水旁挂牌成立,这为西安"北跨"进程撒下了种子。

20年后,西安再次吹响了城市 "北跨"的集结号。2023年,西安市 《政府工作报告》中提出:2023年, 西安市将加快实施"南控、北跨、西 融、东拓、中优"战略,并对东西南 北中五个方向的发展做了详细注 解,其中"北跨"甚至成为西安市坊 间热传话题。

事实上,作为我国第四个"双中心"城市,西安市城市人口持续流入、经济总量也跨入"万亿俱乐部"。随着西安"北跨"序幕的拉开,将拉大城市骨架,助推城市从单中心向多中心、多组团转变。

"西安'北跨'战略将对西安市北

部的区域带来前所未有的机遇,其除了涉及已经发展成熟的经开区、国际港务区、西咸新区直管区等渭河北岸各板块,还涉及高陵区、阎良区、临潼区等。"西安市一位处级政府官员向《中国经营报》记者表示,西安市的扩大不仅仅是面积的简单增长,更是城市各项功能载体的复合增加,同时还要承担中心城市功能,带动关中城市群发展,这就对西安市的新兴区域提出了更高的要求。

### 西安向北

西安"北跨"的战略早在多份政府文件中有所表述。2018年的《大西安2050空间发展战略规划》中就曾提出,西安市将实施"北跨、南控、西进、东拓、中优"空间战略。同时,还提出跨渭河发展,打造渭河世界级滨水景观带,形成大西安发展的强劲驱动力。

随后,在2021年,陕西省委、省政府又在《陕西省黄河流域生态保护和高质量发展规划》中再次提出"实施跨渭河发展战略"。

"西安'北跨'发展战略是西安市落实国家战略的重要举措。"西安市经开区一位受访官员向记者表示,渭河被誉为陕西省的母亲河,但是长期以来渭河南北岸差异巨大,南强北弱。"北跨"战略实施之后,将不仅仅是渭河北岸得到发展,更重要的是引导西安市的经济要素向北迁移,从而为西安市的城市拓展提供更加广阔的空间。

西安通济区域规划研究院院

长、国际化大都市蓝皮书主编、西安市科技创新智库专家李栋表示,当前,西安市渭河以南、城市的主城区,发展程度和开发强度已经接近极限,需要新的空间载体来支撑。渭河北岸区域拥有良好的交通、土地、产业、人口条件,已经形成汽车、航空航天、高端装备、新材料新能源等多个产业集群,渭北工业大走廊初具雏形。

事实上,近年来,西安市的变化 日新月异,已陆续编制完成第二、 三、四轮城市总体规划,不断拉大城 市框架,深入推进城乡一体化,切实 提升城市承载能力。

"西安市最初建成时的面积为95 平方公里,截至2022年底城市已经 发展到868.2平方公里,'北跨'战略 实施之后,这一数字还会增加。"西安 市当地一位学者向记者表示,西安市 作为我国第四个"双中心"城市,城市 人口持续流人、经济总量已经连续三 年跨人万亿俱乐部,新的人口与新的 产业都需要崭新的发展空间,西安市也就自然而然地持续扩张。

"在近年来西安市政府公布的诸多发展战略中,西安'北跨'作为首位,被视为关键一招。"该学者认为,这一举措将拉大城市骨架,强化渭河两岸功能协同,助推城市从单中心向多中心、多组团转变,更有利于把渭河北部地区独特区位优势更好转化为开放优势和经济势能。

那么,西安"北跨"战略实施到了哪个阶段?记者从西安市多位官员处获悉,西安市已制定了《西安市推进"北跨"发展行动方案(2023—2025年)》《西安市推进"北跨"发展空间规划纲要》等一系列实施方案,目前正在征求意见。

按照上述一系列行动方案,西安 "北跨"首先打造的是渭河南北区域 的交通网络,推动中心城区与渭北区 域建立更加紧密高效的通勤体系,从 而使得渭河北岸区域宜居宜业,功能 齐全,为发展经济提供了良好保障。

### 多区域迎来利好

西安"北跨"究竟跨向哪里?未来都对哪些区域产生影响?

记者通过采访了解到,从 区域来看,西安"北跨"战略主 要涉及高陵区、阎良区、临潼 区、西咸新区直管区(秦汉新城、泾河新城、空港新城)等渭 河北岸各板块,以及渭河以南 相关区域。

但是影响层面却不仅仅是 上述区域。上述经开区官员告 诉记者,西安"北跨"之后,城市 中心将北移,原来处于西安市 以北的经开区、国际港务区、浐 灞生态区将成为西安市的中心 地带,这有利于这些区域招商 引资。

该官员介绍,2023年西安市推进"北跨"发展重点项目集中开工仪式就在西安市经开区举行。该次集中开工的项目多达150个,总投资1324.63亿元,年计划投资374.96亿元。其中先进制造业项目42个、服务业项目8个、城建及基础设施项目64个、生态环保项目5个、社会民生项目31个。而且这些项目科技含量足、带动能力强、基础配套全、社会效益好。

事实上,经开区作为西安 市行政中心所在地和"北大 门",同时也是"北跨"战略的 先行者、拓荒者,长期以来承担 着建设先进制造业强市示范 区和西安"北跨"发展核心区 的重任。

的重任。 同时,市经开区作为"万亿级工业大走廊"的龙头,还承载着西安市工业集群发展的使命, 地理上天然与中心城区接壤,与 主城实现区域互补,这一切都奠定了西安市经开区在"北跨"进程中的"桥头堡"地位。

西安市经开区方面提供的数据显示,2022年,经开区地区生产总值为1125.01亿元,增长6.5%,规上工业增加值为423.60亿元左右,工业总量占西安市近三分之一,是西安市工业经济名副其实的主战场和顶梁柱。

其实,记者在采访中发现,不仅仅是西安市经开区将西安"北跨"战略视为经经防腾。 下的灯塔,其他"北跨"战略的覆盖区也对未来发展充满就表心。西安市高陵区方面就表心。西安市高陵区方面就表和城市功能转移,在未来五年高陵区将深入实施"产业兴城、品质优城"发展战略,形成"1+2+3+N"空间结构,形成"以产兴城、产城融合"格局,从而不断强化与主城区的城市交通体系,积极融入"西安半

小时经济圈"。

充称。

"西安'北跨'战略是近年来城市规划的重中之重,其带来的影响是全方位的。"上述学者向记者表示,西安"北跨"发展号角吹响之后,使得外界对西安市北部区域的投资信心增强,这其中不仅仅包括项目、产业的落地,甚至包括置业等。

该学者表示,产业发展讲究集聚效应,随着"北跨"战略的实施,势必会引来一些科技巨头,或者龙头企业落地于此,这就会在相关区域产生大量的就业机遇,以及一些配套业态,从而形成一个人才宜居宜业的新城

"'北跨'战略实施之后, 西安市北郊城区势必会迎来 一次难得的发展机遇。"某地 产企业西安区域负责人表达 了与上述学者一样的看法。该 地产企业负责人告诉记者,纵 观西安楼市发展现状,目前城 南房价普遍高于城北,城北房 价长期以来被认为是西安楼市 的价格洼地,而房价的变化与 产业落地、城市配套、人口流 入等多方因素有关,因此,随 着西安"北跨"战略发布,高铁 新城、经开区、港务区等板块的 房价将会得到进一步提升,同 时,也会引领这些区域实现高 质量发展。



鄂尔多斯准格尔经济开发区的一条生产线上,工人正在忙碌地加紧生产玻璃。