主编/童海华 编辑/卢志坤 制作/齐士娟 校对/宛玲 tonghaihua@cbnet.com.cr

"保交楼"支持力度再加码

本报记者 吴静 卢志坤 北京报道

自今年7月28日中央政治局 会议定调后,"保交楼、稳民生"已 成为房地产行业重要议题。

三季度以来,中央和地方纷 纷出台相应纾困举措。政策性 银行设立2000亿元"保交楼"专 项借款,各地自主设立纾困基 金,积极推进楼盘复工并提振楼

市信心。

《中国经营报》记者梳理了 解到,进入11月,政策对于"保 交楼"的支持力度再次升级。 中国人民银行和银保监会联合

发布"金融16条"支持房地产平 稳健康发展,强调积极做好"保 交楼"金融服务,鼓励金融机构 提供配套融资支持。此外,一 系列对优质房企融资支持的措

施加速落地,企业流动性获得 改善,为承担"保交楼"义务提

统计局数据显示,截至10 月份,全国房屋竣工面积已连

续三个月降幅收窄,10月单月 环比增长41.5%。业内预计,伴 随着"保交楼"相关政策和资金 持续落地,行业交付力将持续 提升。

专项借款取得阶段性进展

今年8月,住建部、财政部、中国人民银行等有关部门针对"保交楼"问题出台举措,通过政策性银行 设立2000亿元专项借款,支持全国已售逾期交付的住宅项目完成建设交付。

11月底,河南省漯河市首批 "保交楼"项目之一——天润府的 业主们顺利拿到房本,此前因担 心新房烂尾而一直悬着的心终于 落得踏实。

据了解,这是河南省首批"保 交楼"项目中第一个实现"交房即 办证"的项目。项目在获得"保交 楼"专项借款资金后,短短50天就 完成了竣工备案。

此前,为了完成"保交楼、稳 民生"工作,漯河市专门成立了 "保交楼"工作专班。工作专班的 一项重要任务即是筛选整理上报 "保交楼"项目,积极争取国家专 项借款。据了解,漯河全市第一 批共有22个项目(共9200套房 屋)获得国家专项借款。

当地"保交楼"工作专班对 外表示,22个借款项目已于10月 初全面复工。截至11月24日, 22个项目申请的9.2亿元"保交 楼"资金,累计拨付使用资金约 1.6亿元。

今年8月,住建部、财政部、 中国人民银行等有关部门针对 "保交楼"问题出台举措,通过政 策性银行设立 2000 亿元专项借 款,支持全国已售逾期交付的住 宅项目完成建设交付,前两年利 率为2.8%。据了解,专项借款采 取城市统借统还模式,由各地政 府先行统计,再逐级上报申请相 应借款额度。

从9月开始,陆续有郑州、沈 阳等地获得专项借款,对当地"保 交楼"起到了积极作用。11月22 日召开的国务院常务会议再次强 调,要推进"保交楼"专项借款尽 快全面落到项目,激励商业银行 新发放"保交楼"贷款,加快项目 建设和交付。根据银保监会对外 披露的信息,截至目前,"保交楼" 专项借款工作已取得阶段性进 展,专项借款资金已基本投放至 项目,资金投入带动形成一批实 物工作量,有效促进了项目建设 交付。

除了专项借款之外,对于"保 交楼"的金融支持力度再次升 级。11月21日,在中国人民银 行、银保监会联合召开的全国性 商业银行信贷工作座谈会上,中 国人民银行副行长潘功胜介绍, 在前期推出的"保交楼"专项借款 的基础上,人民银行将于2023年 3月31日前,面向6家商业银行推 出2000亿元"保交楼"贷款支持 计划,为商业银行提供零成本资 金,以鼓励其支持"保交楼"工作。

2000亿元无息贷款支持范围 包括两个方面:一是为"保交楼" 专项纾困政策提供配套融资;二 是推动化解未交楼个人住房贷款 风险,支持已出售、但逾期未交 付,并经过金融管理部门认定的 项目加快建设交付。

11月23日,中国人民银行官 网发布《关于做好当前金融支持 房地产市场平稳健康发展工作 的通知》(即"金融16条"),其中 明确提出要积极做好"保交楼" 金融服务,鼓励金融机构提供配 套融资支持。在专项借款支持 项目明确债权债务安排、专项借 款和新增配套融资司法保障后, 鼓励金融机构特别是项目个人 住房贷款的主融资商业银行或 其牵头组建的银团,按照市场 化、法治化原则,为专项借款支 持项目提供新增配套融资支持, 推动化解未交楼个人住房贷款

据了解,监管部门有意鼓励 金融机构为两类项目提供新增配 套融资支持:一是剩余货值销售 回款能够同时覆盖专项借款和新 增配套融资的项目;二是剩余回 款无法同时覆盖专项借款和新增 配套融资,但已明确新增配套融 资和专项借款配套机制安排,并 落实还款来源的楼盘。

目前,该结构性政策工具具 体操作方案正在向商业银行征求 意见,并将于近期推出,以推动 "保交楼"工作加快落实。

房企流动性获持续支持

监管部门明确提出要引导募集资金用于政策支持的房地产业务。

值得注意的是,自11月以来, 地产纾困政策更加向房企主体倾 斜,业内认为这一思路较之前有明 显调整。

11月14日,银保监会、住建部 与中国人民银行联合发布《关于商 业银行出具保函置换预售监管资 金有关工作的通知》,允许商业银 行按市场化、法治化原则,在充分 评估房地产企业信用风险、财务状 况、声誉风险等基础上进行自主决 策,与优质房地产企业开展保函置 换预售监管资金业务。

广东城规院住房政策研究中 心首席研究员李宇嘉指出,保函 置换预售资金适用于未售、未开 发项目。"后续再加上专项借款、 纾困基金以及配套融资等,将未 售乃至未开发的部分动起来、循 环起来,源头活水能四两拨千斤, 从而实现整个项目的循环。如果 在政府牵头下,同一城市内能将 进度不同的各个项目协调起来, 甚至能将项目之间、城市之间、省 级之间联动起来,资金盘活和'保 交楼'的效果会更好。"

在房企融资方面,11月8日, 中国银行间市场交易商协会发布 消息,提出要继续推进并扩大民营 企业债券融资支持工具("第二支 箭"),支持包括房地产企业在内的 民营企业发债融资,预计总支持规 模2500亿元(后续可扩容)。截至

目前,中国银行间市场交易商协会 受理融资规模近千亿元,近百家民 营房企申请。11月29日,龙湖集 团 20 亿元中期票据完成簿记登 记,民企债券融资支持工具首单成

11月28日晚,证监会在房地 产领域推出"第三支箭",对房企股 权融资政策进行调整优化,主要包 括恢复涉房上市公司并购重组及 配套融资,恢复上市房企和涉房上 市公司再融资,调整完善房地产企 业境外市场上市政策(H股与A股 政策保持一致),进一步发挥REITs 盘活房企存量资产作用。

此前,出险房企涉及的金融投 资机构、投资者、地产在建项目、上 下游建筑企业、施工单位以及供应 商非常多。根据中指研究院此前 的调查,针对交付问题,多数房企 指出,合作方或自身遭遇流动性问 题,是导致项目进展停滞或停工的 一项重要影响因素。

中指研究院企业事业部研究 负责人刘水指出,"第三支箭"的落 地,将缓解房企流动性紧张局面, 防范房企风险继续扩大。预计后 续未出险民营房企将是再融资的

据了解,监管部门对于恢复上 市房企及涉房上市企业再融资,明 确提出要引导募集资金用于政策 支持的房地产业务,包括与"保交

楼、稳民生"相关的房地产项目,经 济适用房、棚户区改造或旧城改造 拆迁安置住房建设。

近期,包括六大行在内的10 余家银行已与30多家房企签署战 略合作协议,截至11月30日已公 布的数据,银行给予房企意向性 融资总额已超过2万亿元。据了 解,这些意向性授信额度投向基 本一致,涵盖房地产开发贷款、个 人住房按揭贷款、房地产项目并 购融资、保函置换预售监管资金、 债券承销与投资、供应链融资等 业务,均为"金融16条"的重点支 持方向。

多家券商研报指出,当前的 纾困思路已经从"救项目"扩展到 了"稳房企",随着对优质房企融 资支持的加速落地,房企流动性 将得到改善,从而更好地承担"保 交楼"责任。

统计局数据显示,今年1~10 月,全国房屋竣工面积46565万平 方米,同比下降18.7%,其中,住宅 竣工面积33771万平方米,下降 18.5%。虽然同比仍是下降趋势, 但下降幅度已经连续三个月收 窄。其中,10月份单月房屋竣工面 积为5686万平方米,较9月份环比 增长41.51%。业内认为,伴随着 "保交楼"相关政策和资金持续到 位,后续房屋竣工面积将有望延续 修复杰势。

成都双流区"放管服"改革升级 营商环境激活市场动力

本报记者 党鹏 陈雪波 成都报道

近日,成都市双流区航空 港片区的一家民办幼儿园的 园长需要为园里的食堂变更 食品经营许可证。在以往,这 是很麻烦的一件事情,因为涉 及不同部门的实地勘验。但 让她出乎意料的是,在双流区 行政审批局的协同沟通下,相 关部门约定同一天时间,来到 幼儿园进行现场勘验,让整个 流程大大缩短,为她节省了很 多时间和精力。

党的二十大报告提到,要 支持中小微企业发展。深化 简政放权、放管结合、优化服 务改革。从1.0版到4.0版,成 都的营商环境持续迭代升级, 特别是近年来,成都持续坚持 建圈强链,完善产业体系,加 快建设区域经济中心,以先进 制造业做强支撑,推动新经济 新赛道加快布局,着力提升创 新策源能力。

身处成都的双流区也聚 焦市场开放、办事体验、项目 建设、监管机制创新、法治保 障五大领域,同步开启了营商 环境建设4.0版。在多方努力 之下,双流区的营商环境屡获 殊荣。双流区已经连续四年 荣获中国营商环境百佳示范 县市,2021年全国排名升至第 14位;连续两年在成都市营商 环境考核中位列全市第5,跻 身优异档次。

正是基于营商环境的进 一步优化,激活了市场主体, 越来越多的企业主动落户双 流区。《中国经营报》记者了 解到,截止到今年10月31 日,双流区市场主体已经达 到16.58万户,其中企业4.9万 户,占到市场主体总量的 29.65%,较2021年底提升了 2.23个百分点。

跨区域创新:打通跨省快捷通道

"我只是来碰碰运气的,没想 到就顺利办成了。"重庆非常蓉渝 科技有限公司负责人周学梅告诉 记者,她在成都双流的时候,业务 需要在重庆市忠县开设企业,然 而因为种种原因她不能前往办 理。抱着试试看的心态她来到双 流区政务服务大厅企业开办专 区,"川渝通办"窗口行政办事员 告诉她,现在在双流就能办到重 庆的执照。

根据指导,周学梅通过重庆市 "渝快办"App上的"川渝通办"平 台填报上传拟设企业信息,提出 异地受理申请。接着,双流区行 政审批局政务服务管理科立即联 系重庆市忠县政务服务大厅,忠 县市场监管局当日即审核通过, 将营业执照寄递到了双流区政务

服务大厅。如此一来,周学梅足 不出双流,就顺利地拿到了盖有 重庆市忠县市场监督管理局电子 印章的营业执照。

今年8月29日,国务院召开第 十次全国深化"放管服"改革电视 电话会议。会议强调,持续深化 "放管服"改革,不断打造市场化、 法治化、国际化营商环境,培育和 壮大市场主体,更大激发市场活力 和社会创造力。双流区已经将"放 管服"改革落实到了服务企业的细

在双流区,像周学梅这样深刻 体验到"简洁版"办事流程的人,不 在少数。在贯彻落实省市签署的 311 项"川渝通办"事项任务基础 上,双流区又与重庆渝北区、忠县 实现了27项政务服务事项"川渝通

办"。依托一体化政务服务平台和 通办实体政务服务大厅,开辟审批 服务"绿色通道",设立"川渝通办" 专窗,利用"金牌管家"帮办代办进 行兜底,全面推进全程网办、异地 代收代办、多地联办三种办理方式 并存,用"快递跑"取代了"群众 跑"。自2021年成都市与重庆市实 现"川渝通办"以来,双流区已经有 311 项事项可与重庆市实现"川渝 通办"。

西南财经大学西财智库 CEO、首席经济学家汤继强在接 受采访时指出,像"川渝通办"这 些为企业服务的利好措施,是建 设成渝地区双城经济圈走深走实 的一些具体的改革手段。通过这 些措施,川渝地区在省级的一些 服务又像回到了一个大家庭,这



成都双流区深化"放管服"改革,已经连续四年荣获中国营商环境百佳示范县市。图为双流区 政务服务大厅。 党鹏/摄影

对行政效率来说是一个极大的提 升。与此同时,市场主体也能够

感受到体制优化改革给他们带来 的便捷体验。

证这些证件,在社区就可以办理

顶层设计变革:从"最后一公里"到"最后一米"

"我们在'企业咖啡时'的沟 通很顺畅,企业反映的需求和建 议也非常受重视。正是因为政 府提前给予了很多细致指导,我 们到正式办手续的时候才能那 么顺畅。"上述幼儿园园长曾是 双流区"企业咖啡时"的体验者, 受益于双流区推出的"证照联 办"改革服务,她的幼儿园在今 年5月份招生时间到来之前办齐 所有手续,随后通过宣传推广在 9月份顺利迎来了第一批140多

位小朋友。

"企业咖啡时"是双流区为政 企沟通搭建的一个交流平台,这 个活动今年已经开展了175场,其 中主活动5场,子活动170场,累 计收到企业诉求592件,办结率 100%,满意率达到98.64%。此外, 双流区还通过"市民茶话吧""科 创菁英汇"等形式来推动政企、政 民沟通,实现了面对面、"零距离" 的无障碍交流。

为了进一步完善服务企业的

机制,真正将企业服务到位,双流 区从体制机制、顶层设计、服务质 效、市场秩序、政企关系等角度人 手,采取了一系列"放管服"改革 举措。比如,双流区出台了《成都 市双流区落实〈四川省深化"放管 服"改革优化营商环境2022年工 作要点〉重点任务分工表》《成都 市双流区推行"证照分离"改革全 覆盖进一步激发市场主体活力工 作方案》等文件,将权力事项、监 管事项进行分类改革。

据双流区行政审批勘验会审 中心主任李可介绍,双流区在营 商环境的顶层设计方面做了很多 功课,为了打造营商环境4.0版, 双流设计了225条深化改革任务, 到今年11月底任务已经完成了 88.9%。以此来为市场主体铺路, 激活市场主体。

"政府体系下放到基层以 后,很多流程都提速了。为企 业、群众服务,就是要做到快捷 办、就近办。现在准生证、老年

了。"李可举例称,政务服务大 厅的很多服务已经下沉到了社 区,让服务来到"最后一公里", 但这些依然没有让提升服务效 率的脚步慢下来。一些商业综 合体开业的时候,双流区就将服 务台前置到商场里,为商家办理 营业手续,这些举措很受商家欢 迎。如此一来,双流区的政务服 务水平又进一步提升到了"最后 一米"。

激活市场活力:布局长远改革战略

落户双流区的一家知识产权 公司的负责人表示,双流区坚持以 企业需求为导向,打造对标国际的 一流营商环境,通过平台化、市场 化等手段助推新基建、新经济可持 续发展,为企业提供了很好的成长 环境。

持续提升,吸引更多的企业入驻、 留下,依然是一个长期挑战。为了 将"放管服"改革落到实处,双流区 对下一步的工作进行了详细规划, 其中包括了完善工作机制凝聚更 强大合力、推动"放管服"改革取得 更大突破、推进政务服务效能实现 但如何将双流区的营商环境 更大提升、推进营商环境建设实现

更高目标。值得一提的是,双流区 即将制定营商环境5.0版政策。以 更具双流特色的5.0政策,打造市 场化、法治化、国际化一流营商环 境典范城区。

政务服务没有终点,双流区的 营商环境打造依然有很多路要 走。汤继强指出,在"放管服"改革 的过程中,政府还要厘清管理的边 界,提升服务水平和能级,做到仔 细倾听、对症下药,为企业提供更 优质、急需的服务。

2021年,双流区生产总值达到 1120亿元,较2016年增长67.4%, 主导产业产值突破2200亿元。社 会消费品零售总额达438亿元,外

贸进出口达900亿元,分别是2016 年的2.5倍、3.6倍。随着空中客车 飞机全生命周期服务项目等一系 列重大项目的陆续落地,双流区的 航空、先进制造、电子信息、生物医 药等产业正在优秀的营商环境的 培育下,借助平坦的跑道,迎风加 速起飞。