年成就面面观

打造可信任可依靠的"大国良师"

本报记者 孟庆伟 北京报道

量质齐升

党的十八大以来,党中央、国 务院坚持把教师队伍建设作为基 础工作。习近平总书记始终心系 广大教师,对教师队伍建设作出了 系列重要指示批示,强调教师是立 教之本、兴教之源,号召广大教师 做"四有"好老师、"四个引路人"。

9月10日是第38个教师节, 教育部日前召开"教育这十年" "1+1"系列发布采访活动第11场 新闻发布,介绍党的十八大以来 教师队伍建设改革发展成就。

《中国经营报》记者在发布会 上获悉,十年来,我国教师队伍实 现量质齐升,专任教师总数从2012 年的1462.9万人增长到2021年的 1844.4万人。同时,各级各类教师 素质不断提升、结构不断优化。

"这支规模宏大的高素质专 业化教师队伍,成为了支撑世界 上最大规模教育体系的'大国良 师'。"教育部教师工作司司长任

友群表示,未来我国将持续打造 "大国良师",服务教育高质量发 展,推进教育现代化,支撑教育 强国。

教师也正成为一个热门职 业。教育部的数据显示,十年来, 教师资格考试报名人数由17.2万 人次跃升至今年的1144.2万人次。



未来我国将持续打造"大国良师",服务教育高质量发展。

职业教育是对接产业最紧

密、服务经济最直接的教育类

型。加强职教师资高质量发展

建设,可以服务国家战略,为国

家经济和产业转型升级提供队

与基教和高教教师队伍相比,是

一支相对年轻的队伍,目前50

岁以下的专任教师占比达到

80%。任友群表示,不管是中职

还是高职,中青年正成为职业教

育教师队伍的骨干力量,"双师

型"教师占比达到了55%,超过

是系统工程,也是长远大计,就未

来职业教育改革发展方向,任友

群认为还需要从多个方面发力:

师标准体系的规范性,其中包括

完善职业教育教师准人制度,对

职业教育教师资格体系框架进

师培养体系的开放性,其中要加

强职业技术师范院校建设,此

外,针对职教师资培养的短板,

要支持综合性大学和工科类大

学承担职教师资培养任务,创新

政府、行业、企业、学校多主体协

师高质量发展的专业性,其中要

调整和认定一批校企共建的"双

师型"教师培训基地和教师企业

实践基地,启动职业院校名师、

名匠、名校长培育计划等。

第三,要进一步强化职教教

同参与职教教师培养模式。

行整体设计,突出职教特色。

但职业教育教师队伍建设

第一,要进一步提高职教教

第二,要进一步增强职教教

据了解,我国职教教师队伍

伍保障和技术支撑。

了占比过半的要求。

服务经济、对接产业

中新社/图

各级各类教师素质不断提升、结构不断优化,小学教师本科以上学历从32.6%增长到70.3%。

国家兴衰系于教育,根本在 教师。

党的十八大以来,各地大力推 进高素质专业化创新型教师队伍建 设,教师工作取得了历史性成就,教 师队伍整体面貌发生了格局性变 化,优秀人才争相从教、教师人人尽 展其才、好教师不断涌现的良好局 面基本形成。

任友群表示,十年来,我国教师 队伍建设改革制度体系完善健全。 习近平总书记主持十九届中央深改 组第一次会议,审议通过党中央、国 务院印发的《关于全面深化新时代 教师队伍建设改革的意见》,高位推 动教师队伍建设改革。中办、国办 出台《关于减轻中小学教师负担进 一步营造教育教学良好环境的若干 意见》,国办出台加强教师工资待遇 保障文件和乡村教师支持计划,教 育部会同相关部门出台一系列尊 师、强师、惠师政策,基本形成了科 学规范、系统完备、有效管用的教师 制度体系。

十年来,我国教师队伍实现量 质齐升。据介绍,我国专任教师总 数从2012年的1462.9万人增长到 2021年的1844.4万人,增幅达 26%。同时,各级各类教师素质不 断提升、结构不断优化,小学教师本 科以上学历从32.6%增长到70.3%, 职业教育"双师型"教师超过50%, 高校硕士研究生导师从22.9万人增 长到42.4万人,博士研究生导师从 6.9万人增长到13.2万人。

在教师队伍质量提升方面,地 方的数据同样亮眼。浙江省教育厅 副厅长汤筱疏告诉记者,浙江省现 专任教师规模达到70.6万人,十年 增幅26.9%,省部级以上高层次人 才达到3545人,十年翻了两番。

中国特色高水平教师教育体系 也在十年间建立建强。任友群介 绍,目前我国已建立了以215所师 范院校为主体、510所非师范院校 共同参与的中国特色教师教育体 系,实现由"中师、专科、本科"三级 教师教育向"专科、本科、研究生"三 级教师教育跃升。

习近平总书记强调,要深入推 进教师管理体制机制改革,全面提升 教师素质能力。十年来,我国教师管 理综合改革也在走向深化,更好地满 足了中小学教育事业发展。同时,教 师资格考试和定期注册制度全面实 行,教师资格考试报名人数由17.2万 人次跃升至今年的1144.2万人次。

就中小学教职工编制保障工 作,中央编办四局副局长张文斌介 绍,截至2022年6月底,全国省市县

三级中小学教职工编制已如期达到 或高于国家基本标准,有效促进了教 育资源的城乡均衡配置,为办好人民 满意的教育奠定了坚实的基础。

张文斌表示,中小学教职工编 制全面达标是新的起点,机构编制部 门将在此基础上,与教育部门协同配 合,持续跟进,落细落实,及时针对学 龄人口、生源结构等新变化,不断做 好区域、学校、学段、学科间师资力量 的统筹优化和动态调整,真正把好事 办好,办出实效,促进教育发展成果 更多更公平惠及全体人民。

教师职称改革与教师利益息息 相关。十年来,我国不断推进教师 岗位和职称改革,中小学设置正高 级教师职称,深化中等职业学校教 师职称制度改革,将高校教师职称 评审权下放至学校,畅通教师职业 发展通道。

不仅如此,教师地位待遇不断 提升。任友群表示,我国已建立教 师工资待遇保障长效机制,各地基 本实现义务教育教师平均工资收入 水平不低于当地公务员平均工资收 入水平。中小学教师收入分配激励 机制不断完善,绩效工资发放能有 效体现教师工作量和工作绩效。

没有高水平的师资队伍,就很 难培养出高水平的创新人才。十年 来,教师队伍人才建设取得重要突 破,高校高层次人才建设制度着力完 善,紧缺领域人才培养不断强化,通 过实施好重大人才专项,加强高端智 库建设,形成了具有中国特色和国际 竞争力的高校人才建设体系。

未来,高端紧缺专业教师队伍 的储备和支持还将进一步提升。任 友群表示,今后要推动高校扩大博 士后招收培养的数量,要将博士后 人员作为补充师资的重要来源。

值得关注的是,十年来,我国教 师队伍短板在加速补齐。其中,通过 持续推进乡村教师支持计划,乡村教 师"下得去、留得住、教得好"局面基 本形成;出台幼儿园教职工配备标 准,幼儿园专任教师从147.9万人增 加到319.1万人;实施特殊教育提升 计划,特殊教育教师从4.4万人增加 到6.9万人;实施教师人才支教援助 专项,累计派出22.1万名教师到农村 和中西部学校支教讲学。

面向未来,任友群表示:"我们 将写好高质量教师队伍建设这篇新 文章,持续打造'大国良师',服务教 育高质量发展,推进教育现代化,支 撑教育强国。"其中,将继续推进职 称改革,深化教师评价改革,提高教 龄津贴标准,完善教师工资待遇长 效联动机制,完成《教师法》修订等。

年轻的队伍,目前50岁以下的专任教师占比达到80%。 群指出。

我国职教教师队伍与基教和高教教师队伍相比,是一支相对

第四,要进一步提高校企人 才双向互动的流动性。据了解, 教育部等部门正在修订兼职教 师管理办法。任友群称,要持续 开展兼职教师特聘岗位计划,探 索行业企业高端人才引进机制 和支持机制,鼓励引导企业的高 技能人才、退休工程师、退休工 匠等到校从教。目前,相关部门 也正在努力把银龄计划覆盖到 职业教育。

在服务地方产业转型升级 方面,各地职业院校也在实践中 探索出了一些宝贵经验。

浙江机电职业技术学院教 授、全国高校黄大年式教师团队 负责人王建林告诉记者,浙江机 电职业技术学院紧跟经济社会 发展需求,通过开展产教融合、 校企合作,在推动教师改善知识 和能力结构、适应数字化变革、 服务产业转型升级方面,进行了 积极探索。

这些探索包括:制度设计先 行,引导教师主动适应新时代产 业变革;平台搭建跟进,服务教 师主动融入产业协同创新;科研 实践落地,推动教师主动服务产 业转型升级等。

据王建林介绍,该校把服务 企业、服务产业等要求作为教师 职称评聘、岗位聘任、考核评价 的权重指标,推行首席专家领衔 制度,签约聘请包括1名院士在 内的一批首席专家,推行高层次 人才年薪制。

为推动教师主动服务产业 升级,该校联合大院名校,对接 高端产业和产业高端,为企业提 供智能化改造、数字化升级解决 方案,每年承担企业技术攻关、 工艺革新项目近200个。同时, 面向5G应用、人工智能、大数 据、物联网等产业变革需求,组 织开展浙江省"尖兵""领雁"攻 关计划项目,积极服务浙江产业 转型升级。

大国办强教育

国家财政性教育经费支出占GDP比例连续10年保持在4%以上,教育成为财政一般公共预算第一大支出。

教育投入是支撑国家长远发展 的基础性、战略性投入。教师队伍建 设发展的一系列成就的背后,其实是 党中央、国务院始终把教育摆在优先 发展的战略地位,以及对教育事业投 入的持续优先保障。

国家发改委社会发展司副司长 蔡长华表示,党的十八大以来,我国 教育发展水平显著提升。

国家财政性教育经费支出占 GDP比例连续10年保持在4%以上, 教育成为财政一般公共预算第一大支 出,一批重大教育工程得以顺利实施, 教育优先发展战略得到有效落实。

不仅如此,我国教育事业发生 格局性变化,从"穷国办大教育"向 "大国办强教育"迈进。

我国各级教育普及程度达到中

高收入国家水平,新增劳动力平均受 教育年限达13.8年,国民素质和社会 文明程度有效提升,从"人力资源大 国"向"人力资源强国"跨越,教育服 务经济社会发展能力显著增强,为民 族复兴注入了强劲动力。

此外,国家发改委通过支持发 行地方政府专项债券、教育投入更多 向教师倾斜等方式,推动教师育人环 境不断改善。

据了解,党的十八大以来,国家 发改委安排中央预算内投资2200亿 元,支持发行地方政府专项债券 3400亿元,带动各种资源,支持各级 各类学校教学科研和生活设施建设, 学校办学条件明显改善, 育人环境有 效提升。

国家发改委还通过优化资源配

置,支持薄弱领域和关键环节,加大 乡村教师周转宿舍和住房建设,让他 们留得住、教得好。据了解,十年来, 中央投入260多亿元,支持边远艰苦 地区建设约60万套农村教师周转宿 舍,超过83万名教师入住。

安居乐业,才能安心教学,教师 队伍的住房保障问题一直备受关注。

为解决教师队伍住房困难问 题,住建部等多部门通过做好公租房 保障、扩大保障性租赁住房供给和因 地制宜发展共有产权住房等举措,大 力支持教师队伍建设。

住建部住房保障司副司长潘伟 表示,截至2021年底,全国有36万名 青年教师通过公租房解决了住房困 难问题;截至今年7月底,全国已建 设筹集保障性租赁住房260万套 青年人的住房问题;此外,截至2021 年底,北京累计筹集共有产权住房房 源约8.3万套,上海累计签约13.6万 户,杭州、南京、广州等城市也积极探 索发展共有产权住房,符合当地申请 条件的教师可以申请。

针对目前仍有部分学校缺乏周 转住房,教师的居住条件比较差的现 实情况,潘伟表示,下一步,住建部将 主要围绕公租房、保障性租赁住房和 共有产权住房这三类住房,鼓励一些 地方结合当地实际,制定面向教师群 体建设或配租公租房的优惠政策;支 持学校利用存量土地和房屋建设保 障性租赁住房,切实增加保障性租赁 住房的供给;因地制官发展共有产权

(间),能够解决700多万名新市民、

"职教师资的培养培训和基 础教育、高等教育都是不一样 的,与产业的结合更加密切,不 借助产业的力量、经济社会发展 的力量,是很难建好的。所以, 职教师资高质量发展必须要跟 行业、产业、企业进行深度融合, 特别是一些头部企业,我们希望 它们更多参与到本行业职教师 资培养培训的环节中来。"任友

税收十年"减负"

本报记者 杜丽娟 北京报道

党的十八大以来,为 减轻市场主体负担,党中 央、国务院出台了一系列 退税减税降费政策,为应 对经济下行压力提供了 有力支持。

数据显示,2013年至 2021年,税务部门累计办 理新增减税降费8.8万亿 元,加上今年落实新的组 合式税费支持政策,截至 今年7月底,已累计办理 新增减税降费和退税缓 税缓费近12万亿元。

从中央经济工作会 议到国务院常务会议, "退税减税降费"也成为 近年来我国财税政策的 关键词,根据国家税务总 局的调查,目前退税减税 降费政策成为助企纾困 最公平、最直接、最有效 的举措。

政策彰显利企惠民

伴随一系列减税降费政策措施 的落地生根,越来越多的市场主体 不仅能"活"下去,而且"活"得更加

工信部近期对2.5万家中小企 业进行问卷调查的结果显示,通过减 税降费举措的实施,92%的中小企业 认为企业税费负担减轻了。对市场 主体来说,其不仅关乎经济命脉,也 关系着人民群众的民生福祉,特别是 量大面广、处于产业链中下游的中小 微企业,目前已经成为创造就业岗

位、活跃国民经济的重要力量。 在大连,某计量检测中心有限

公司财务负责人张先生表示,在企 业正为资金犯愁的时候,税务部门 及时到账的104万元留抵退税,对 企业来说可谓是雪中送炭。

据悉,该企业是一家主要从事 计量产品检测、测量仪器仪表、实物 量具校准、计量产品研发等服务的 小微企业。今年以来,由于前期投 人较大、项目研发周期长、市场拓展 不及预期等多因素影响,公司上半

年面临着较大的资金压力。

"对于这100多万元的留抵退 税,我们计划投入到运营发展和技 术升级上。"张先生说。对他来说, 留抵退税政策的实施增强了中小企 业的获得感。

《中国经营报》记者了解到,近 年来,国家对中小微企业的税收支 持力度持续加大,先后多次提高增 值税小规模纳税人起征点,并实施 了小型微利企业和个体工商户延缓 缴纳2020年所得税等定向帮扶措

施,积极助力中小微企业渡过难关。

中央财经大学副校长马海涛表 示,从目前效果看,退税减税降费是助 企纾困政策中最具含金量,且市场主 体受益最明显、感受最深切的政策。

实践中,退税减税降费政策惠 及的远不止中小微企业,从近年来 退税减税降费规模和幅度看,制造 业亦是主要受益行业。

调查表明,"十三五"时期,大规 模退税减税降费政策覆盖制造业企 业生产经营各个环节,制造业减免

税费约2.1万亿元,是减免金额最大 的行业。受此利好影响,全国制造 业企业销售收入年均增长11.2%,其 中高技术制造业实现了较快发展, 销售收入累计增长超过1倍,年均 增长15.1%。

中国财政科学研究院院长刘尚 希表示,退税减税降费的根本目标 是赋能中国经济,在我国经济由高 速增长阶段转向高质量发展阶段 后,税费政策精准聚焦、持续发力成 为我国退税减税降费的重要特点。

助力稳住宏观经济大盘

十年来,退税减税降费政策也 从宏观"降税负"到微观"降成本", 在直接减轻企业经济负担的同时, 也催生了大量市场主体,推进了经 济高质量增长。

数据显示,2013年至2021年, 我国新办涉税市场主体累计达9315 万户,年均增加逾千万户,其中增值 税一般纳税人户数由2015年底的 544万户增长至2021年底的1238万 户,"放水养鱼"效果持续显现。

"为改造工厂,我们加大了平 台、用工和研发等方面的资金投入, 在公司面临资金压力的时候,多亏 了税费优惠政策支持,才缓解了现 金流难题。"成立仅一年的浙江菀煜 科技集团有限公司负责人介绍。

"按照政策规定,目前我们已享 受了近40万元税费优惠,下一步公 司计划加大研发投入力度,以进一 步提高市场竞争力。"该负责人说。 增值税发票数据显示,今年6~

7月,全国小微企业月均开票户数回 升到去年同期的100.2%,较4~5月 提高3.1个百分点。

据悉,为了确保退税减税降费 的"真金白银"精准直达市场主体, 税务部门在政策实施过程中,密切 关注经济社会发展变化,积极加强 针对性税收政策储备,并在政策实 施一段时间后,持续跟踪开展效应 评估,及时报告落实情况,根据执行 情况提出改进建议。

国家税务总局相关负责人介 绍,在2020年新冠肺炎疫情防控 期间,税务总局密切跟踪疫情防控 和经济社会发展形势,主动参与政 策研究,积极研究促进小微企业复 工复产的增值税优惠政策,推动出 台了系列税费优惠政策支持企业 发展。

近年来,党中央、国务院还将退 税减税降费置于经济社会发展大局 中全盘考量,每一年的退税减税降

费政策都紧盯事关经济社会发展的 关键环节和重点领域,以重点突破 带动全局发展。

上述国家税务总局相关人士表 示,作为当前应对经济下行压力的 重要手段,退税减税降费是跨周期 和逆周期调节的重要举措,税务部 门将全力推进退税减税降费政策措 施快准稳好落到实处,持续激发市 场主体活力,更好助力稳住宏观经 济大盘。