

# GDP超千亿元国家产业园达48个 中国园区经济步入新赛道

本报记者 王登海 北京报道

改革开放以来,在借鉴经济特区成功经验的基础上,国家高新区、各级各类经济技术开发区竞相涌现。经过四十多年的探索和发展,我国园区经济取得了巨大成就,成为整个国家经济的重要支撑。

日前,赛迪顾问园区经济研究中心发布《2022园区高质量发展百强研究报告》(以下简称《报告》)。《报告》数据显示,2022年百强园区中,GDP超过1000亿元的园区共

## 区域分布不平衡

按19大城市群划分,长江三角洲城市群占比最大,其次为长江中游城市群、粤港澳大湾区城市群。

园区经济是区域经济的核心组成,以国家高新区和国家经开区为代表的产业园区是我国经济发展的压舱石、对外开放的稳定器、创新发展的主引擎、转型升级的风向标、区域协同的先锋队,正在迈向“标杆引领”的高质量发展新阶段。

日前,赛迪顾问园区经济研究中心公布的百强园区中,共有53家国家级高新区、47家国家级经开区入榜。

赛迪顾问的数据显示,截止到2021年,国家级高新区共计169家(含苏州工业园区),国家级经开区共计230家。2022百强园区中,GDP超过1000亿元的园区共有48个,高新技术企业数量超过300家的园区共有65个,进出口额超过500亿元的园区共有40个。其中,53家人榜的国家级高新区,企业营业收入达334773亿元,占有国家级高新区企业营业收入的78%。47家人榜的国家级经开区,实际利用外资达318亿美元,占有国家级经开区实际利用外资总额的52%,马太效应正在释放。

数据还显示,2021年,两类园区GDP总量达到29万亿元,占全国GDP比重达25.3%,比2012年高近五个百分点。

2022年园区高质量发展百强中,区域分布不平衡问题依然突出。按四大区域划分,东部区域占

有48个,以国家级经开区、国家级高新区为代表的两类园区GDP总量达到29万亿元,占全国GDP比重达25.3%。

赛迪顾问园区经济研究中心总经理孙晓利在接受《中国经营报》记者采访时表示,以国家高新区和国家经开区为代表的产业园区已经成为我国经济发展的压舱石。不过,当前国内的经开区和高新区存在两大特征,一是高新区和经开区出现了趋同化现象,产业同质化竞争比较严重;二是园区发展呈现“极化”特征,非百强园区

和百强园区之间在产业吸附能力、产业承接能力、产业竞争能力等方面将形成巨大的鸿沟,且差距将越来越大。

孙晓利表示,在以园区为核心带动区域经济发展是地方发展经济主要模式的背景下,如何推动各类园区有序发展的问题十分重要,而对于一些发展滞后的园区,能够解决好与区域发展之间的矛盾,突破虹吸效应,加快融入都市圈、城市群、经济带,加快承接产业转移,实现协同开放发展,是其实现高质量发展的有效途径之一。



图为国家级西安经济技术开发区。

王金龙/摄影

比最多,超过50%,处于绝对领先地位,但与去年相比呈下降趋势,西部地区则有增长。按19大城市群划分,长江三角洲城市群占比最大,其次为长江中游城市群、粤港澳大湾区城市群。

按照省份来看,2022年园区高质量发展百强中,江苏省占19席,其后依次为浙江省、广东省、山东省、湖北省,入榜园区数量分别为9席、8席、7席、7席。青海省、海南省、宁夏回族自治区、内蒙古自治区以及西藏自治区未有园区入榜。

“区域不平衡是国家的国情,园区不平衡是区域经济的缩影,百强园区区域分布不平衡跟当前的国情符合,越发达的地区,园区数量越多,园区发展实力也越强。”孙晓利

介绍,一直以来,百强园区区域分布不平衡问题一直很突出。但是,近些年来,中西部园区进榜的数量在增多,特别是中部的实力有明显的上升趋势。

不过,在这样的大趋势下,也有一定的差异。例如按照GDP排名来看,山东的GDP总量远远超过湖北,2021年山东省GDP总量为8.3万亿元,湖北的GDP总量是5万亿元。而在赛迪顾问发布的百强榜单上,山东共有6地7个园区入围百强,其数量与湖北持平。

这一定程度上反映出,湖北的园区经济发展质量较优。孙晓利认为,这与地方对园区发展的重视程度、产业在园区的集聚程度有较大关系。

## 百强园区经验借鉴

在高新区和经开区趋同的背景下,地方已经着手推动高新区和经开区有序发展。

在连续多年跟踪园区经济之后,孙晓利发现,当前,国内的经开区和高新区存在趋同化现象。

“国家设立高新区和经开区时,对这两种园区的定位不同,高新区主要是发挥科技创新功能,经开区更多地发挥对外开放的功能。但在地方实际发展过程中,这两类园区的发展界限并不明显,很多高新区发展中不一定完全布局高新产业,经开区的产业也不见得是外向型的产业,产业同质化竞争比较严重。”孙晓利介绍。

“地方政府也意识到了这个问题,近几年也在不断优化整合,有的将高新区和经开区合并,打造一个高能级的产业平台,例如,2020年,长沙市推进了浏阳高新区和经开区合并;有的从政区合一的角度来整合,2019年,成都经开区与龙泉驿区实行‘政区合一’管理体制。”孙晓利表示,在高新区和经开区趋同的背景下,地方已经着手推动高新区和经开区有

序发展。

在百强之外,也有一些产业园区发展不尽如人意。2019年,酒泉经开区被予以退出国家级经开区序列,成为35年来国家级经开区首次被“红牌罚下”的开发区。2020年,石嘴山经开区也被“摘帽”。这2个被退出国家级经开区序列的园区也成为非百强园区的典型案例。

西北地区一家省级开发区相关负责人也坦言,当前,该开发区主要由政府主导,市场化运作机制尚未建立,加之促进园区发展的专项配套措施不完善,仍然以“以地引资”为主。

“从整体的产业来看,产业链条延伸不足,工业产品科技含量高的产品少,还处在中低端、低层次生产阶段。”上述负责人进一步介绍,当前,该开发区还存在新开工项目少、规模小、支撑弱,直接影响区域投资后续稳定增长等问题,并且与邻近的园区发展模式相近,存在同质化竞争的现象。

## 高质量发展之路

产业园区多并不是问题,更重要的是如何让各类产业园区有序发展。

在我国园区经济在取得一系列成绩的同时,同样不能忽视其在发展过程中面临的问题。

此前,就有专家指出,当前,我国的产业园区存在数量过多、低水平的重复建设、布局不合理等问题。

IPG中国首席经济学家柏文喜表示,在国家正加大力度调控、整改,加强统筹布局、科学规划,指导园区经济走向专业化、高质量发展背景下,这种问题虽然依旧存在,但是已经在发展中逐步弱化,“各园区往往都已经成为当地经济要素的高度聚集区 and 经济总量的重要产出区,也成为当地经济发展和科技创新的发展极,以及产业与城市协调

发展相互融合的新城区”。

而在孙晓利来看,产业园区多并不是问题,更重要的是如何让各类产业园区有序发展。

“以园区为核心带动区域经济发展是地方发展经济的主要方向。在这样的大背景下,地方为了发展经济,都要建设各类园区。”孙晓利进一步举例说明,当前有80多个城市同时设立了国家级经开区和国家级高新区,虽然商务部、科技部对两类园区的考核各有侧重。但是,在同一个市级政府的管理下,固定资产投资则是较多地方政府考核园区的重要指标之一,因此在一定程度上导致了高新区和经开区招商引资“捡

那么,这类发展水平较低的产业园区如何实现高质量发展?

对此,赛迪顾问园区经济研究中心给出了百强园区迈向高质量发展的五个重要经验:一是主动融入区域发展战略,二是以集群化发展引领产业治理,三是坚持在改革探索中守正出新,四是新型工业化和新型城镇化相互融合促进,五是对标对表力促营商环境持续迭代升级。

孙晓利认为,对于一些发展滞后的园区,能够解决好与区域发展之间的矛盾,突破虹吸效应,加快融入都市圈、城市群、经济带,加快承接产业转移,实现协同开放发展,是其实现高质量发展的有效途径之一。

而在这个过程中,这些欠发达的园区,自身能够做的改善投资环境。“在产业、科技创新呈现出强者恒强的局面下,投资环境是非百强园区唯一能够 and 百强园区抗衡的一个指标。”

# 盘活城市基础设施存量资产 广东北部生态发展区成“标杆”

本报记者 陈靖斌 广州报道

日前,住房和城乡建设部、国家发展改革委发布《“十四五”全国城市基础设施建设规划》(以下简称《规划》)提出,加大对城市基础设施在建项目和“十四五”时期重大项目建设的财政资金投入力度。推动基础设施领域不动产投资信托基金(REITs)健康发展,盘活城市基础设施存量资产。

《中国经营报》记者了解到,该《规划》提出,到2025年,城市建设方式和生产生活方式绿色转型成效显著,基础设施体系化水平、运行效率和防风风险能力显著提升,超大特大城市“城市病”得到有效缓解,基础设施运行更加高效,大中城市基础设施质量明显提升,中小城市基础设施短板加快补齐。

到2035年,全面建成系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的现代化城市基础设施体系,建设方式基本实现绿色转型,设施整体质量、运行效率和服务管理水平达到国际先进水平。

事实上,为了让基础设施运行更加高效,大中城市基础设施质量明显提升,以及中小城市基础设施短板加快补齐,位于广东北部生态发展区的清远、韶关、河源、梅州以及云浮等地,也在围绕“绿色经济”这一关键词,不断提升高质量发展内生动力,激活绿色发展优势。

然而,要达到国际先进水平的现代化城市基础设施体系仍任重而道远。上海立信会计金融学院孙文华博士对此建议,由于我国各地城市的发展现状不一样,城市发展的目标不一样,需要因地制宜,从顶层设计入手,以“公园城市”、海绵城市、生态城市、低碳城市为目标,解决城市的可持续发展问题。

## 把“短板”变成“潜力板”

《规划》的出台,为协调区域发展,改善生态环境,加速绿色低碳转型步伐明确了未来的发展方向。事实上,这也是广东一直以来的工作重点与难点。

2022年的广东省《政府工作报告》指出,区域发展不协调问题还需加大力度解决,城乡发展差距依然较大,促进共同富裕任重道远。生态环境仍需持续改善,绿色低碳转型步伐有待加快。

《规划》则指出,要强化区域基础设施互联互通,加快基础设施跨区域共建共享、协调互动,加强中心城市辐射带动周边地区协同发展。建立区域基础设施建设重大事项、重大项目共商机制,强化区域性突发事件的应急救援处置。

要推动城市群都市圈基础设施

## 绿色基建广东案例

事实上,广东之所以得以在北部生态发展区推动绿色转型,将地区“短板”变成“潜力板”,也得益于地方政府敢于招商引资,“摸着石头过河”的探索模式。

为最大限度提高土地综合使用效率,位于广东省清远市的水头镇引进中国核工业集团旗下中核汇能公司,发展全镇域20万千瓦农光旅综合体项目。该项目是水头镇首个农、光、旅三分融合项目,占地1300亩,主要分布在王田、新联、铜溪、桂元、桂田、西田、新垌7个行政村。

据了解,该项目为清远市佛冈县中核汇能乡村振兴农光互补

光伏电站(一期),位于水头镇和迺头镇,由中核汇能公司投资,占地面积约4000亩,总投资约10亿元。项目建成后,年均发电量20204.7万千瓦时,每年营业收入9153万元,年均税收1900万元左右,每年股息分红100万元左右,带给参与项目农民土地及劳务收入每年6000元以上。

据相关负责人介绍,该项目最大的亮点是“农业+光伏发电+旅游”有机结合,做到“上能发电、下能种植”,还有一个亮点是旅游效应。同时作为新能源项目,积极响应国家碳达峰、碳中和目标,投产后可节约燃煤7.2万吨。“光

三角城市广州、深圳等超大特大城市“城市病”的典型。

那么,广东又如何在北部生态发展区的建设过程中,既缓解了特大城市“城市病”,又将中小城市基础设施短板加快补齐?

广东省《政府工作报告》指出,广东将加快北部生态发展区绿色发展步伐,完善生态补偿机制,支持各市壮大县域、镇域经济,因地制宜发展水经济、清洁能源、绿色矿业等,积极发展农产品种养和深加工、乡村旅游经济,打造生态经济发展新标杆。深化新一轮省内对口帮扶,引导珠三角产业向粤东粤西粤北地区梯度转移,推动各功能区深化产业统筹、项目对接。

事实上,通过建立区域协调体系。以及推动绿色产业转型,

旅一体化项目建成后,能更好地发挥我们王田村环境优美、靠近圩镇、人流量大等优势。”

而水头镇现有28个乡村振兴重点项目,目前,已完成镇文化站基础设施建设、水头镇乡村振兴公益项目等6个重点项目,正在推进农光旅光伏项目(第一期)、魔芋产业项目、动漫IP现实基地、绿道网建设等22个重点项目。

接下来,水头镇将全力以赴在强党建、旺产业、美生态方面下功夫、出实招,拼出“水头速度”,助推乡村振兴跑出“加速度”。同时,还将及时总结推广典型经验和有效做法,发挥水头镇的示范



广东北部生态发展区清远市某特色茶园。

陈靖斌/摄影

广东在基础设施规划建设中已有收获。

广东省《政府工作报告》亦指出,2022年广东已建立“三线一单”生态环境分区管控体系,完成造林与生态修复192万亩,实现矿山复绿693公顷,治理违法建设

2.5亿平方米,消除地质灾害隐患点1077处,整治削坡建房风险点近4万户。同时大力推进绿色制造、清洁生产,加快能源结构调整,新投产海上风电549万千瓦、光伏发电225万千瓦、抽水蓄能70万千瓦。

作用,辐射带动其余乡镇推动乡村振兴工作,努力探索更多的“水头经验”“水头模式”。

而这些新模式的探索经验,也正符合“十四五”城市基础设施建设规划的发展基调。

孙文华认为,“十四五”城市基础设施建设与过往的基建不同,它“以人为本”推动基础设施的完善和完备。尤其注重“绿色智能”,注重体系完善,同时它也在强党建、旺产业、美生态方面下功夫、出实招,拼出“水头速度”,助推乡村振兴跑出“加速度”。同时,还将及时总结推广典型经验和有效做法,发挥水头镇的示范

市发展转向绿色智能化发展。可持续成了重要的支撑点。城市基础设施建设趋于稳定,基础设施的能级逐步提升,此次“十四五”规划,是城市基础设施建设转型升级的一个方向性政策。”

尽管此次“十四五”规划的出台更趋“人性化”,但孙文华建议地方政府在施策过程中,仍需根据“顶层设计”来因城施策。“我国各地城市的发展现状不一样,城市发展的目标不一样,需要因地制宜,从顶层设计入手,以‘公园城市’、海绵城市、生态城市、低碳城市为目标,解决城市的可持续发展问题。”