

服务首都 联动雄安

# 河北保定构建京雄保一体化发展新格局

本报记者 夏晨翔 保定报道

从京津冀协同发展重大国家战略到“千年大计、国家大事”雄安新区设立，蓝图绘就，征程开启。紧邻北京、环抱雄安的河北省保定市，也迎来了千载难逢的叠加机遇。

《中国经营报》记者在调研时了解到，近年来，保定市锚定“服务首都、对接京津、联动雄安”的定

“不让一滴污水流入白洋淀”

在雄安新区设立后,保护好白洋淀的生态环境安全已刻不容缓。

水鸟嬉戏、荷花盛开……在保定市高阳县，碧水清波的孝义河已成为当地市民郊野休闲的好去处。

孝义河，源于河北省定州市，流经高阳县拥城村思乡桥进入雄安新区，最终汇入白洋淀。作为白洋淀重要入淀河流之一，孝义河思乡桥国考断面是孝义河进入雄安新区的最后一道关口，生态保护意义十分重要。

然而，高阳县是著名的纺织之乡，拥有全国最大的纺织产业集群。纺织业在为当地经济发展做出巨大贡献的同时，也曾带来了印染污水处理的难题，孝义河一度遭到污水排河、垃圾倾倒的侵扰，水质为地表水劣Ⅴ类。

在雄安新区设立后，保护好白洋淀的生态环境安全已刻不容缓。为此，保定市打响了“碧水保卫战”，并许下“不让一滴污水流入白洋淀”的庄重承诺。

据了解，近年来，保定市出台了《保定市白洋淀上游生态环境保护条例》，印发了《落实〈白洋淀生态环境治理和保护规划〉实施方案》等系列规划方案，建立了断面水质保障、通报排名奖惩、水质生态补偿、施工补水信息共享、上下游联防联控“五大机制”。

为全力推进城镇污水治理，保定市增加污水处理厂至57座，处理能力达192.8万吨/日，比雄安新区设立前增加50%，出水水质全部达到Ⅳ类及以上，其中75%的污水厂

位，紧紧抓住承接北京非首都功能疏解这个“牛鼻子”，对接雄安新区产业布局，正在全力构建京雄保一体化发展新格局。

“保定地处京津冀协同发展中部核心功能区，其重要节点和枢纽作用日益凸显。要乘势而上，加快构建京雄保一体化发展新格局，在对接京津和服务京津中加快发展自己，唱响新时代雄保‘双城记’。”保定市相关负责人表示。

入河水质达到Ⅲ类。

此外，保定市还坚持补水、治污、防洪三位一体，持续开展流域补水调水。通过统筹调度水库水、引江水、雨洪水、再生水，2017年以来保定市累计向白洋淀及上游河道生态补水近60亿立方米。而为了解决印染污水处理问题，高阳县通过提升硬件环境、做优政策支撑、建立倒逼退出机制等系列措施，全力推进印染入园项目，打造了412亩生态印染产业园。纺织印染企业生产过程中产生的废水全部通过管网进入污水处理厂集中处理，处理后的中水部分达标排放，部分则进行再生水循环利用。

经过多年“碧水保卫战”攻坚，保定市入淀河流水质已从2017年及以前的劣Ⅴ类为主，到2022年全部达到Ⅲ类及以上，实现了跨越式改善。今年1~5月份，保定市有水进入雄安新区的5条河流中，白沟河、南拒马河、瀑河水质Ⅱ类，府河、孝义河水质Ⅲ类，14个国考断面全部达到Ⅲ类及以上。

2020年，保定市也因大气和水质环境质量明显改善，受到了国务院办公厅“落实有关重大政策措施真抓实干成效明显”通报表彰。

从“不让一滴污水流入白洋淀”的承诺到把“蓝天常见、西山常现”作为奋斗目标，如今，保定市构建的京雄保生态建设一体化格局已经稳步形成。

产业联动 协作互补

氢能源的应用,只是保定市全力构建京雄保产业联动一体化发展格局的一个缩影。

在长城精工园区5.5G工业互联网实验室内，技术人员只需要轻轻按下启动键，四个机器人就可以完成汽车车门的抓件、焊接、涂胶、辊边等工艺流程。

就在今年6月26日，全国首个5G-A汽车柔性试制产线在此实验成功。

实验室负责人袁占江告诉记者，5G-A汽车柔性试制产线最大的特点就是将5G-A无线网络深入到生产的控制领域，替代了传统铜线介质的工业控制总线。

据介绍，5G无线化应用后，单台机器人可节省线缆30~40米，节省线缆接头至少6个。由于减少了管线包中的总线布置，管线包的半径也随之减小，可提升机器人的工作范围，降低轨迹调试难度。

在未势能源科技有限公司（以下简称“未势能源”）里，一辆辆挂着绿色牌照的重型卡车正准备“氢装”上阵。

全面推进 纵深拓展

“耽误不起”的保定市也早已开启了“南下”的学习考察之路。

如今，随着雄安新区工作重心转向高质量建设、高水平管理、高质量疏解发展并举，保定市构建京雄保一体化发展格局也在加速推进。

5月30日召开的中共保定市委十二届五次全会指出，“历史留给保定的机遇极其有限，一刻不能停、一步不能错、一天也耽误不起。”

记者注意到，“耽误不起”的保定市也早已开启了“南下”的学习考察之路。

当地官方媒体报道，今年2月，保定市委书记党晓龙率党政代表团前往广东省广州市、深圳市、东莞市、佛山市学习考察，带着“稳经济、促发展”的紧迫感，从“广东智慧”中寻找“破题之钥”，

“相较传统重型卡车，氢能重卡具有吃氢吐水零碳排、噪声低、驾乘舒适等特点，而相较电动重卡，氢能重卡在续航里程上优势更加明显，它更适合长距离运输，加氢也比充电更快捷，更能节省时间成本。”该公司产业研究院负责人阮艺亮告诉记者。

阮艺亮介绍，电堆是燃料电池系统的“心脏”，未势能源通过攻关卡脖子技术，在实现电堆更高功率密度、更长使用寿命的同时，实现了-30℃低温启动，成本也在不断下降。

众所周知，氢气大规模应用的最大挑战就是储运。而该公司在高压储氢方面，自主研发的70MPa IV型储氢瓶，质量储氢密度达到6.1%，处于国际领先水平，并已通过国内外火烧试验，且产线已正式落成进行试产阶段。

在液态储氢方面，该公司则凭借“车载液氢超临界压力储供氢技术”，自主研发了容量车载液

而这也是保定市近两年来规模最大、层次最高的一次赴外省市学习考察活动。

此后，保定市又派出调研组，前往佛山调研广佛同城化发展情况，并撰写了《从广佛同城化看京雄保一体化纵深拓展的调研报告》。

调研报告指出，对比广佛同城化与京雄保一体化的基础条件和工作模式，既有相同，又有不同。

相同点在于，一是都在落实重大国家战略，二是广佛两市和京雄保三地均有地域相连、文化同源、历史相承、人缘相亲的特点，三是都面临新的发展机遇。

不同点在于，隶属关系不同、主导层面不同、发展实力不同、融合程度不同、产业协同方式不同。



5G-A汽车柔性试制产线将5G-A无线网络深入到生产的控制领域，替代了传统铜线介质的工业控制总线,图为5G-A汽车柔性试制产线展示。夏晨翔/摄影

氢供气系统，该系统首创了单瓶容积最大，储存压力最高，同时兼顾高的储氢密度和低的静态蒸发率等优点，实现了大容积液氢瓶领域的关键技术突破。

事实上，氢能源的应用，只是保定市全力构建京雄保产业联动一体化发展格局的一个缩影。

一直以来，保定就是我国输变电和新能源高端装备的重要生产基地，素有“中国电谷”之称。经过多年培育，保定市电力及新能源高端装备集群形成了风电、光电、氢能、新型储能、输变电五大产业体系，成为国内区域产业特色鲜明、研发生产能力领先的先进制造业核心聚集区，并在2022年成功获评“国家先进制造业集群”，填补

了京津冀区域的空白。

为了紧紧抓住承接北京非首都功能疏解这一“牛鼻子”，对接雄安新区产业布局，保定市确定了“7+18+N”现代产业体系，其中“7”是指“医、车、电、数、游”以及被动式超低能耗建筑和都市农业7个重点产业，“18”是指新能源和智能网联汽车及零部件、文化体育旅游等18个重点产业链，“N”是指每个县具有1~2个县域特色产业。

围绕“7+18+N”现代产业体系，保定市也将在构建京雄保产业联动一体化发展格局中，保持与京雄两地错位发展、协作互补的优势，全面融入以北京为主导、以京津冀为广阔腹地的产业链供应链大循环新格局。

力发展数据服务产业。瞄准大数据产业上下游产业链，聚焦数据“采、存、算、管、用”全生命周期，建立健全数据生成、采集、加工、分析、服务、安全、应用、评估等各环节协同发力、体系化推动的工作机制，打造数据服务现代产业集群区。

此外，则是探索创新联合招商模式。发挥保定·中关村创新中心（基地）、深保高新技术科技创新产业园等合作园区优势，推动保定与中关村、保定与深圳建立定期协调会议机制和招商引资基础数据共享机制，协同开展产业融合发展招商、产业集群互补招商，共同引进一批标志性产业项目，推动产业联动一体化发展。

## 有序推进城市更新 坚持“留改拆”并举

本报记者 黄永旭 西安报道

自写入“十四五”规划以来，城市更新行动在各地陆续展开，住建部也曾多次部署城市更新相关工作。近日，住建部再度发文对城市更新行动予以规范。

7月7日，住建部官方网站发布《关于扎实有序推进城市更新工作的通知》（以下简称“《通知》”），提

明确行动规范

“城市更新”概念被中央提出以来，住建部先后多次部署相关工作，各地纷纷响应落实，出台了百余条城市更新相关政策，城市更新项目相继落地，城市更新行动进一步提速。

党的二十大报告指出，坚持人民城市人民建、人民城市为人民，提高城市规划、建设、治理水平，加快转变超大特大城市发展方式，实施城市更新行动，加强城市基础设施建设，打造宜居、韧性、智慧城市。

IPG中国首席经济学家柏文喜表示，现阶段我国持续推进城市更新的意义在于改善城市的发展环境和提升城市的生活质量。通过城市更新，可以改造老旧、拥挤、不适应现代城市发展需要的区域，提升城市的功能、设施和环境，推动城市的可持续发展。

《通知》把城市体检的重要性置于首位，要求将城市体检作为城市更新的前提，按照“三个导向”要求，统筹做好城市体检工作。

具体来看，坚持问题导向，划细城市体检单元，从住房到小区、社区、街区、城区，查找群众反映强

出了坚持城市体检先行、发挥规划统筹作用、精细化城市设计引导、创新可持续实施模式和明确底线要求等五方面要求。

《中国经营报》记者了解到，住建部实施城市更新试点工作已一年有余，城市更新工作取得了显著进展。此次，住建部意在将试点城市已形成的好经验好做法，在全国范围内复制推广，以提高各地城市

烈的难点、堵点、痛点问题。坚持目标导向，以产城融合、职住平衡、生态宜居等为目标，查找影响城市竞争力、承载力和可持续发展的短板弱项。坚持结果导向，把城市体检发现的问题短板作为城市更新的重点，一体化推进城市体检和城市更新工作。

同时，各地要发挥城市更新规划统筹作用，依据城市体检结果，编制城市更新专项规划和年度实施计划，结合国民经济和社会发展规划，系统谋划城市更新工作目标、重点任务和实施措施，划定城市更新单元，建立项目库，明确项目实施计划安排。

住建部还指出，创新城市更新可持续实施模式，坚持政府引导、市场运作、公众参与，推动转变城市发展方式。健全城市更新多元投融资机制，创新市场化投融资模式，完善居民出资分担机制，拓宽城市更新资金渠道。

“城市更新已经实现重大转变，强化存量资源统筹利用，可以促进资源的有效利用和节约，避免浪费和重复建设。”柏文喜认为，转变城市发展方式能够提高

规划、建设、治理水平，推动城市高质量发展。

易居研究院研究总监严跃进认为，此次政策属于系统性的政策，指明了后续城市更新的总体思路和要求，明确了城市更新工作中，城市体检、规划统筹等五个维度内容。住建部提出“有序推进”的工作思路，更加递进，也意味着城市更新工作思路更加成熟。

城市的功能和品质，提升居民的生活质量。而且，鼓励公众参与，增强了居民的参与意识和能力，有利于提高城市治理的民主性和透明度。

记者注意到，《通知》中提出城市更新三个探索方向。在确保安全的前提下，探索优化适用于存量更新改造的建设工程审批管理程序和技术措施；探索“主导功能、混合用地、大类为主、负面清单”更为灵活的存量用地利用方式和支持政策，建立房屋全生命周期安全管理长效机制；探索运营前置和全流程一体化推进，将公众参与贯穿于城市更新全过程，实现共建共治共享。

《通知》提及的三个探索方向的内容，恰是后续城市更新的亮点所在。”严跃进分析称，在后续工程施工、用地方式利用、运营前置等方面，将会具有较大的政策突破口。包括工程部门、企业运营主体等需要了解此类政策带来的利好内容，主动突破，进而降低城市更新的成本。一些城市更新项目要更加接地气，要做实项目，主动作为。

落实思路转变

2020年10月，党的十九届五中全会明确提出“实施城市更新行动”后，各地表现颇为积极，但操作过程中出现了许多问题，为此，住建部曾于2021年8月专门印发通知，要求防止“大拆大建”，为城市更新划出“底线”。

“我现在的城市更新行动，在过去更多被称为‘旧城改造’工程，这其中存在一个城市建设发展思路的转变。”业内专家表示，这一转变经历了“大拆大建”“拆改留”两个阶段后，逐步形成了如今的“留改拆”并举局面。

《通知》指出，明确城市更新底线要求。坚持“留改拆”并举、

推广试点经验

实践出真知。经过一年的试点实践，各地城市更新取得了较好成效。2022年11月30日，住建部总结城市更新试点城市和各地经验做法，印发了《实施城市更新行动可复制经验做法清单（第一批）》，要求后续城市更新行动要结合实际学习借鉴。

记者了解到，住建部的清单从建立城市更新统筹谋划机制，建立政府引导、市场运作、公众参与的可持续实施模式，创新与城市更新相配套的支持政策等方向，分别给出了北京、上海、重庆、苏州等更新试点城市可借鉴参考的经验做法。

其中，北京市有三项经验做法入选了清单。一是，在建立城市更新统筹谋划机制方面，北京市委、政府主要负责同志亲自推动；二是，建立城市更新规划

以保留利用提升为主，鼓励小规模、渐进式有机更新和微改造，防止大拆大建。

在此基础上，要加强历史文化保护传承，不随意改老地名，不破坏老城区传统格局和街巷肌理，不随意迁移、拆除历史建筑和具有保护价值的老建筑，同时也要防止脱管失修、修而不用、长期闲置。

坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，不破坏地形地貌，不伐移老树和有乡土特点的现有树木，不挖山填湖，不随意改变或侵占河湖水系。

同时，坚持统筹发展和安全，把安全发展理念贯穿城市更新工

编制和实施工作体系上，北京市建立了“总体规划—专项规划—街区控规—更新项目实施方案”的城市更新工作体系；三是，创新与城市更新相配套的支持政策方面，北京市优化审批流程，简化简易低风险工程建设项目审批要求。

江苏省苏州市也有两项经验做法入选了清单，分别是探索老菜场更新的“市集模式”，吸引社会力量参与城市更新，主要集中在建立政府引导、市场运作、公众参与的可持续实施模式方面。

苏州“市集模式”显示，自2019年起，苏州市对38个城市老菜场进行改造，通过引入商业管理公司向产权人承租后，统一负责市集内部装修、设施设备维护、消防改造、软装设计、智慧系统和后期运营等工作，再以房屋

作各领域和全过程，加大城镇危旧房屋改造和城市燃气管道等老化更新改造力度，确保城市生命线安全，坚决守住安全底线。

柏文喜表示，城市更新向“留改拆”的转变，主要体现在改变了以往单纯追求经济效益和拆除旧城的思路，更加注重保护和利用历史文化遗产，注重提升城市形象 and 品质，注重社会效益和可持续发展。在城市更新中，“留改拆”意味着保留和利用现有城市资源，注重保护和提升历史文化价值，同时合理拆除和重建不适应城市发展需要的部分，实现城市的整体提升和可持续发展。

租赁形式出租给经营户，通过业态提升收取租金及物业管理费保持收支平衡。

改造后，老菜场成为环境优美的文创特色市集，增加书店、舞台、展览区、公共空间等设施，从以前的脏、乱、差华丽转身为具有烟火气的城市会客厅，成功探索老菜场文创化、生态化、网红化、智慧化发展路径。

除此之外，还有四川省、山东省、辽宁省、安徽省、湖南省、上海市等地的相关经验做法也被列入清单。

业内专家表示，随着城市更新相关政策出台，以及成功经验的推广复制，城市更新重点领域和关键环节将会得到更加规范的制度化保障，也将极大促进全国范围城市更新提速，对城市高质量发展具有重要意义。