haocheng@cbnet.com.cn

财政重提"加力提效" 政策发力空间持续打开

本报记者 杜丽娟 北京报道

随着中央经济工作会议对 2023年经济工作的部署,财政政 策的"加力提效"被重新提及,相 比之前政策更多强调"提质增 效",此次政策重点转向"加力提 效",这被市场认为是政策发力 空间即将打开的一个信号。

记者了解到,2018年12月召 开的中央经济工作会议,在财政 政策表述上曾使用"加力提效", 彼时为发挥财政支持作用,按照 国务院安排,2019年我国政府赤 字率由2.6%提升至2.8%,同时地 方政府债券的发行规模也较上 年有所增加。

时隔四年,当"加力提效"再 次出现在财政政策的表述公报 后,财税界对此形成的共识是, 2023年财政政策基调在持续积 极的同时,政策发力空间也将持 续打开,这是应对2023年经济下 行压力的有效举措。

政策要"加力提效"

从市场人士的观察角度看,明年财政政策的主基调是"加力提效",这表明稳增长的意愿会强于 今年和去年。

12月15~16日,中央经济工 作会议在北京召开。会议提出, 积极的财政政策要"加力提效", 保持必要的财政支持强度,优化 组合赤字、专项债、贴息等工具, 在有效支持高质量发展中保障 财政可持续与地方政府债务风 险可控。

对于"加力提效"如何体现 的问题,财政部副部长许宏才给 出了详细解释。

在中国国际经济交流中心 举办的2022~2023年中国经济 年会上,许宏才表示,加力主要 体现在三个方面。

一是统筹财政收入、财政赤 字、专项债券、调度资金等,保持 适度支出强度,加强国家重大战 略任务财力保障,持续推动财力 下沉。

二是合理安排赤字率和地 方政府专项债券规模,适量扩大 专项债券资金投向领域和用作 资本金范围,今明两年持续形成 实物工作量和投资拉动力,确保 政府投资力度不减。

三是持续增加中央对地方 转移支付,做好困难群众失业人 员动态建设和救助帮扶,兜牢兜 实基层三保底线,为经济运行营 造良好的基础环境。

提效则包括完善减税退税 降费政策、优化财政支出机构、 发挥财政资金引导与撬动作用、 完善财政资金直达机制、持续创 新和完善财政宏观调控等五个

许宏才介绍,明年的财政政 策要兼顾当前和长远,筑牢风险 防控制度的机制,抓实防范化解

地方政府债务风险,强化财经激 励约束和财会监督,不断增强财 政可持续性。

从市场人士的观察角度看, 明年财政政策的主基调是"加力 提效",这表明稳增长的意愿会 强于今年和去年。

粤开证券首席经济学家罗 志恒认为,相较今年财政政策提 出的"提升效能,更加注重精准、 更可持续"和2021年的"提质增 效,更可持续","加力提效"意味 着财政支出力度也将更大。相 应地,赤字规模和新增专项债额 度也会保持一定的强度。

根据市场预测,2023年政府 赤字率提高成为大概率事件,目 前财税界给出的预期值是有望 突破3%,同时新增专项债额度预 计在3.65万亿元。

国家发改委扩内需提高居民收入 主权财富基金布局消费产业

本报记者 索寒雪 北京报道

近日,国家发改委印发了 《"十四五"扩大内需战略实施方 案》(以下简称《实施方案》)。《实

内需市场是谈判力

"我国具有全球最完整、规模 最大的工业体系,还有包括4亿多 中等收入群体在内的14亿人口所 形成的超大规模内需市场。"中投 公司人士向记者表示,"背靠正在 崛起的强大母国经济,是中投公司 在国际市场上谋求合作时的最大 吸引力和谈判力。"

中国有世界规模最大的中等 收入群体,人均国内生产总值已超 过1.2万美元,是全球最具成长性 的消费市场。未来一段时间,中国 中等收入群体还将持续扩大。

他表示,中投公司充分利用和 挖掘这一独特优势,立足国内的生 产能力和消费市场开展对外投资、 推动产业合作和服务国内经济。

"聚焦中国元素,脚踏实地,通 过反向需求调研和搜索,以中国价 值创造工作为抓手,大力引进国外 先进产品、装备、技术和管理,积极 融入我国农业产业升级和消费升 级。"该人士表示。

在《实施方案》公布之前,中共 中央、国务院印发了《扩大内需战略 规划纲要(2022-2035年)》。

国家发改委综合司人士表示,

施方案》明确,"十四五"时期实 施扩大内需战略的主要目标是: 促进消费投资,内需规模实现新 突破。

《中国经营报》记者了解到,中

国投资有限责任公司(以下简称 "中投公司")作为国家主权财富基 金已经布局20个项目并引入国内 落地,涵盖农业食品、先进制造、医 疗和消费等领域。



《实施方案》强调全面促进消费,加快消费提质升级。

"《实施方案》对标对表《扩大内需战 略规划纲要(2022-2035年)》提出的 八个方面重点任务,针对'十四五'时 期能够落实或取得明显进展的工作, 进一步细化实化了相关政策举措。"

其中包括,全面促进消费,加 快消费提质升级。优化投资结构, 拓展投资空间。要加大制造业投 资支持力度,持续推进重点领域补 短板投资,系统布局新型基础设 施。推动城乡区域协调发展,释放 内需潜能。要推进以人为核心的 新型城镇化,积极推动农村现代 化,优化区域经济布局。提高供给 质量,带动需求更好实现。要加快 发展新产业新产品,积极促进传统 产业改造提升,持续推动生产性服 务业向高端延伸,着力加强标准质 量品牌建设。

此外还包括,健全现代市场和流 通体系,促进产需有机衔接。要提升 要素市场化配置水平,加快建立公平 统一市场,建设现代流通体系。深化 改革开放,增强内需发展动力。要完 善促进消费的体制机制,推进投融资 体制改革,优化营商环境激发市场活 力,发挥对外开放对内需的促进作 用。扎实推动共同富裕,厚植内需发 展潜力。要持续优化初次分配格 局,逐步健全再分配机制,重视发挥 第三次分配作用。提升安全保障能 力,夯实内需发展基础。要保障粮 食安全,强化能源资源安全保障,推 动应急管理能力建设。

转向需求侧

对财政政策来说,未来需要从这一领域入手,着力提升居民消费意愿,力促内需的有效改善。

经济转型背景下财政刚性 支出压力的凸显,使得2023年 财政的主要任务体现在稳定经 济(扩大内需)、抗疫纾困、推动 经济转型升级、化解风险等方 面。从政策未来发力方向看,面 向企业端的大规模减税降费空 间将有所收窄,而居民端以及扩 大内需方面的支出有望成为发 力重心。

国家税务总局数据显示,截 至11月10日,已退到纳税人账 户的增值税留抵退税款达2.3万 亿元,超过去年全年退税规模的 3.5倍,目前减税降费退税合计 规模已达3.7万亿元。

在经济下行压力加大的背 景下,积极的财政政策主动作 为、靠前发力,4月以来实施的大 规模留抵退税为稳定经济大盘 发挥了重要作用。"展望2023年, 大规模存量留抵退税已经在 2022年基本完成,因此2023年的 增量退税空间十分有限,这需要 我们转移政策支持重点。"一位 财税人士建议。

根据光大证券的测算,疫情 发生以来,相关部门已发布多轮

企业端的减税降费举措,目前企 业每百元营收中的费用在持续 下降。从宏观税负角度看,与发 达经济体相比,近年来我国宏观 税负已处于偏低水平。

在此基础上,政策发力重点 主要聚焦在需求侧。按照中央 经济工作会议的要求,未来我们 将坚持以推动高质量发展为主 题,把实施扩大内需战略同深化 供给侧结构性改革有机结合起 来,增强国内大循环内生动力和 可靠性。

种种迹象显示,扩大内需 将是2023年经济工作的重点内 容,对财政政策来说,未来需要 从这一领域入手,着力提升居 民消费意愿,力促内需的有效

早前发布的《扩大内需战略 规划纲要(2022-2035年)》明 确,要把实施扩大内需战略同深 化供给侧结构性改革有机结合 起来。

光大证券分析指出,2020 年以来,伴随新冠肺炎疫情的 持续发酵,居民收入与财产之 间差距加大,成为限制消费复

苏的重要原因之一。当前,应 该在健全社会保障体系基础 上,扩大中等收入群体,强化居 民消费的基础,这是未来改革 的重点方向。

罗志恒表示,当前财政政策 服务稳增长和高质量发展的目 标并未改变,未来我们需要通过 较大强度的财政支持规模促进 需求回升,并持续优化财政支出 在制造业、绿色低碳发展和数字 经济等领域的结构,以促进高质 量发展。

12月19日,财政部部长刘昆 发表署名文章。文章指出,未来 财政将持续加大税收、社会保 障、转移支付等的调节力度,积 极解决地区差距、城乡差距、收 入分配差距。

相关统计显示,10年间,财 政支出规模从2012年的12.6万 亿元增加到2021年的24.6万亿 元,预计2022年进一步达到26.3 万亿元,财政实力更加雄厚,跨 周期和逆周期调节也更加有力 有效。其中,教育科技、农业农 村、生态环保、基本民生等重点 领域支出得到有力保障。

催生更多投资需求

国家发改委副主任赵辰昕认 为,投资需求将更加旺盛,"传统基 础设施建设需求仍然很大,新型基 础设施加快布局,产业转型升级投 入力度加大,民生领域仍有许多薄 弱环节,将催生更多投资需求。未 来一段时期,扩大有效投资,提高 投资效率,将为投资合理增长增添 持久动力。"

国家发改委的研究表明,我国

家的20%至30%,传统基础设施建设 需求仍然很大;新型基础设施布局 建设步伐加快,5G、大数据、人工智 能快速推广应用,对配套设施提出 了更多要求,成为扩大有效投资新 的着力点;产业转型升级投入力度 亟待加大,传统产业技术改造需求 迫切,企业研发创新投入意愿不断 增强,战略性新兴产业发展、制造业

人均基础设施资本存量只有发达国

与服务业融合发展,都蕴含巨大投 资潜力;民生领域仍有许多薄弱环 节,增加公共服务设施、提高公共服 务质量也将催生更多投资需求。

"未来一段时期,围绕加快补齐 短板弱项、改善供给质量,不断优化 投资结构,提高投资效率,更大激发 民间投资活力,将为投资需求合理 增长增添持久动力。"国家发改委新 闻发言人表示。

提高居民收入水平

西南大学经济管理学院副院 长黄庆华指出,建设新发展格局需 要提升内需水平,而提振消费是扩 大内需的关键。

黄庆华认为,消费升级促进经 济高质量发展的影响机理包括几 个方面。首先,消费升级包含消费 规模扩大和消费结构优化两大方 面。其次,消费升级能倒逼技术升 级。因为消费升级具有棘轮效应, 而技术进步可以满足更高层次的 消费需求。再次,消费升级能优化 经济结构。一是因为恩格尔效应, 即消费升级会导致生产要素向中 高端产业集聚从而促进产业升级; 二是因为鲍莫尔效应,即消费升级 会激励厂商进行产品技术创新继 而促进产业升级。

"最后,消费升级能驱动经济 绿色发展。因为消费升级会促进 具有低碳排放特征的服务业发展, 而消费结构升级引发的服务业崛 起能够带动第二产业实现'低投 人、低消耗、低污染',且代表消费 升级方向的高端产品也具有低能 耗、低污染的特征。"黄庆华说。

黄庆华提出了协同提升长江 经济带消费水平的对策建议:"第 一,提升居民收入水平是增强消 费支付能力首要因素。第二,优 化区域空间结构,激活新内需潜 力。第三,改善消费基础设施环 境,提升消费舒适性。第四,加快 培育消费新业态,倡导新消费理 念和消费方式。"

前述国家发改委新闻发言人

表示,下一步,为落实《实施方案》 部署,更好稳定和促进居民增收, 国家发改委将会同有关单位,制定 促进共同富裕行动纲要,不断推进 支持浙江高质量发展建设共同富 裕示范区后续贯彻落实工作,深入 开展共同富裕有关重大问题研 究。把促进全体人民共同富裕摆 在更加重要的位置,向着这个目标 更加积极有为地进行努力。

此外,还将充分发挥深化收入 分配制度改革部际联席会议作用, 紧密跟踪提高低收入群体收入、履 行好政府再分配调节职能、发挥第 三次分配作用、规范收入分配秩 序、根治农民工欠薪等热点难点问 题,积极推进收入分配领域的相关 工作开展。

广发信用卡开启"春季行动"助力2023消费增长开好局

近日,《扩大内需战略规划 纲要(2022-2035年)》指出,坚 定实施扩大内需战略、培育完 整内需体系,是促进我国长远 发展和长治久安的战略决策。

广发信用卡作为中国消费 金融服务市场的主要参与者, 于年末启动2023年"春季行 动",通过全场景"百亿补贴"支 持,适时更新金融服务,不断丰 富产品权益等多举措,助力撬 动国民内需潜力,积极发挥消 费对经济循环的牵引拉动作 用。在信用卡行业步入存量经 营的新时期,广发信用卡正持 续推行2021年年中率先提出的 "千人千面"经营策略,以数字 化、精细化手段促动过亿用户 的消费意愿,为2023年经济增 长开好局、起好步积极贡献信 用卡力量。

百亿补贴 释放消费热情

《扩大内需战略规划纲要 (2022-2035年)》强调,"最终消费 是经济增长的持久动力",应当顺应 消费升级趋势,着力满足个性化、多 样化、高品质消费需求。临近新春 佳节,我国居民消费将迎来新一波 高峰期。为推动消费复苏,广发信 用卡始终坚守消费本源,将于近期 发起"百亿补贴,精彩倍翻"为主题 的系列促消费活动。在此期间,广 发信用卡特别推出"超级年货节" 预售活动。客户若在2022年12月 底之前在发现精彩APP的商城、民 生消费场景以及线下商圈餐饮商户 预购消费券,能够在来年1月享受 现金券膨胀、赠送消费券、消费立 减等活动。这种年尾预购,年初核 销复购的创新方式,有效促进了客 户的二次消费。同时,广发信用卡 新客户可在活动期间领取200元广

发商城优惠券,单笔消费满10元天 天领奖,关注企微每日多领1笔,消 费达标还有机会得最高48886元签 账额。除此之外,商城年货积分最 高抵扣50%、车主加油5折起、周边 游酒店住宿消费最高返600元携程 礼品卡等优惠也一同上线,以多形 式、多玩法、多趣味的惠民补贴活动 点燃持卡人的消费热情。

为让更多消费者能够享受"百 亿补贴"带来的切实优惠,广发信 用卡在消费场景布局方面力求更 细致的颗粒度,在"食、住、行、娱、 车、购、生活服务"等各类场景建设 上求精求广,以积分、优惠券、返现 权益等福利组合促动强场景消 费。"春季行动"中,广发信用卡发 挥商圈资源覆盖广、服务辐射客群 多的优势,在全国400座核心商圈 近4万个核心商户布局大牌商户微 信支付立减、5折年货节、抢888元 新春红包及大牌餐饮周五5折等活

动,精准切入高频消费场景,助力 释放新春消费潜能。

适时而动 紧跟消费趋势

"元旦+春节"的假期氛围烘托 下,旅游市场、客运市场正在全面 有序复工复产,逐渐呈现暖意。统 计数据显示,多个平台机票和火车 票搜索量显著提高,文旅产品的咨 询和预订量也大幅增加。而根据 中国旅游协会发布的《政策促进、 产业创新与旅游复苏——中国旅 游集团化发展报告(2022)》,今年前 三季度,国内旅游市场总人次和总 收入已经分别恢复至2019年同期 的46%和40%,预计2023年国内旅 游有望进入上升通道。

粤港澳大湾区作为中国开放程 度高、经济活力强的区域之一,也是 春节期间的热门旅游目的地。面对 文旅、客运市场复苏回暖带动的居 民湾区出游需求大幅上涨,广发信

用卡积极发挥根植湾区、服务全国 的区位优势,推动"2023湾区暖心 飞"活动特别回归。让用户以较低 价格购买节前进入湾区以及节后离 开湾区的机票产品,在大湾区度过 一个温暖的新春佳节。同时,为进 一步提振商旅出行市场信心,广发 信用卡特色品牌活动"周末出游找 广发"在"春季行动"期间加大优惠 力度,消费者在专区购买机票、火车 票、住宿等出行类相关产品,最高可 获得600元携程礼品卡。

产品升级 强化消费动能

除了各类优惠活动的叠加,广 发信用卡在"春季行动"期间还将 升级多款精细化卡产品,大力发挥 信用卡天然带有的促消费功能,通 过持续丰富细分产品权益不断满 足消费者日益个性化的消费需要, 为消费市场注入新动能。

其中,今年推出的年轻化特色 卡产品广发有鱼卡,将根据95后客 群的最新动态消费需求升级为"有

鱼系列——潮卡",进一步将权益覆 盖 95 后客群高频消费的潮流吃喝 玩乐场景,并持续注入95后关注的 热点消费元素,不断丰满金融服务 对于年轻客群的价值内涵,在给予 95 后消费支持的同时扩大年轻圈层 对广发信用卡的品牌认同感。

随着车主客群基数不断扩大, 走过15载发展历史的广发车主卡 也从单一产品发展为构建城市汽 车生活生态的金融载体,朝着品牌 化的方向大步迈进。"春季行动"期 间车主卡将加码布局燃油车主加 油返现权益及新能源车主绿色出 行优惠,持续延伸围绕车主客群的 车生活服务边界,将信用卡服务深 度嵌入到出行有关的所有场景中, 进一步打通购车、用车、养车的金 融消费优惠服务链条。与此同时, 发展历史超20载的广发真情卡也 将迎来升级,在积分兑换产品及付 费权益方面主打家庭场景,扩大客 户需求覆盖面,进一步强化以消费 促消费的正向循环。