# 最高法出台30条措施 统一大市场司法保障体系初见轮廓

本报记者 封莉 北京报道

7月25日,最高人民法院(以下 简称最高法)发布《最高人民法院 关于为加快建设全国统一大市场 提供司法服务和保障的意见》(以 下简称《意见》)及配套典型案例。 《意见》强调加强市场主体统一平等保护,助力打造统一的要素和资源市场。在资本市场方面,依法严惩操纵市场、内幕交易、非法集资、贷款诈骗、洗钱等金融领域犯罪。

《意见》明确加强对平台企业 垄断的司法规制,防止平台垄断和

资本无序扩张,加大对利用"阴阳 合同"逃税、文娱领域高净值人群 逃税等行为的惩处力度。

物美张文中案作为配套案例 发布。最高法指出,对于依法妥善 处理历史形成的涉产权案件,严格 遵循罪刑法定、证据裁判、疑罪从 无等法律原则,严禁把经济纠纷当 作经济犯罪,把一般违法违规当作 刑事犯罪来处理。

最高法副院长杨万明表示,《意见》全文共30条,因此也可称作"司法助力全国统一大市场建设30条"。

#### 防止将经济纠纷作犯罪处理

"《意见》的出台是人民法院服务保障全国统一大市场建设的重要制度支撑。"杨万明表示,今年4月,中共中央、国务院联合印发《关于加快建设全国统一大市场的意见》。 为深入贯彻落实党中央重大决策部署,依法支持保障全国统一大市场建设,最高法制定了《意见》。

《意见》要求建立健全与加快建设全国统一大市场相适应的司法服务和保障工作机制,更好满足高质

量发展需求。

其中,在加强市场主体统一平等保护方面,《意见》提出助力实行统一的市场准人。依法审理涉市场准人行政案件,支持分级分类推进行政审批制度改革,遏制不当干预经济活动特别是滥用行政权力排除、限制竞争行为;破除地方保护和区域壁垒。

《意见》还强调加强产权平等保护。严格区分经济纠纷、行政违法

与刑事犯罪,坚决防止将经济纠纷 当作犯罪处理,坚决防止将民事责 任变为刑事责任。完善涉企产权案 件申诉、重审等机制,健全涉产权冤 错案件有效防范纠正机制。

此次配套发布的典型案例中,包括物美张文中案。最高法指出,张文中案启动再审并改判无罪,充分体现了依法平等保护包括非公有制经济在内的各种所有制经济产权,坚决消除影响民营企业生存发

展的政策、法律和体制性障碍以及传统观念的束缚,毫不动摇地鼓励、支持、引导民营经济发展,努力打造法治化营商环境的坚强决心。

在强化知识产权司法保护方面,《意见》提出持续加大对重点领域、新兴产业关键核心技术和创新型中小企业原始创新司法保护力度。严格落实知识产权侵权惩罚性赔偿、行为保全等制度,有效遏制知识产权侵权行为。

#### 严惩金融领域犯罪

《关于加快建设全国统一大市场的意见》将进一步降低市场交易成本作为加快建设全国统一大市场的五大主要目标之一。最高法研究室主任段农根指出,《意见》围绕降低市场交易成本主要做了四方面制度安排,第一项就是依法支持打造统一的要素和资源市场。

《意见》助力打造统一的要素和资源市场,包括支持健全城乡统一的土地市场、支持发展统一的资本市场、支持建设统一的技术和数据市场以及支持建设全国统一的能源和生态环境市场。

在土地市场方面,《意见》要求

妥善审理涉农村土地"三权分置"纠纷案件,促进土地经营权有序流转。依法审理农村集体经营性建设用地人市纠纷,支持加快建设同权同价、流转顺畅、收益共享的城乡统一建设用地市场。

《意见》支持发展统一的资本市场。依法严惩操纵市场、内幕交易、非法集资、贷款诈骗、洗钱等金融领域犯罪,促进金融市场健康发展。妥善审理金融借款合同、证券、期货交易及票据纠纷等案件,规范资本市场投融资秩序。

同时,依法处理涉供应链金融、 互联网金融、不良资产处置、私募投 资基金等纠纷,助力防范化解金融 风险。完善私募股权投资、委托理财、资产证券化、跨境金融资产交易等新型纠纷审理规则,加强数字货币、移动支付等法律问题研究,服务保障金融业创新发展。

最高法民二庭副庭长周伦军向记者介绍,近年来,最高法制定了多项司法解释和司法政策性文件,统一法律适用,努力营造让投资者放心投资的法治环境,降低资本市场融资的制度成本,推动统一的资本市场发展。

例如,最高法及时修改审理非 法集资刑事案件的司法解释,进一 步明确擅自发行和销售股票、债券、 基金份额等非法集资犯罪活动的犯

同时,《意见》提出,加强对平台

罪构成,依法打击各种"庞氏骗局" 和投资陷阱;引导和鼓励投资者通 过代表人诉讼制度进行"搭便车"维 权;等等。

周伦军提到,在加强金融审判专业化建设方面,最高法高标准高起点设立上海金融法院、北京金融法院,"成渝金融法院即将挂牌"。

周伦军表示,下一步,最高法将 进一步总结审判经验,积极开展资 产支持证券、加密货币、跨境金融产 品交易等新类型案件的调研,切实 保护投资者的合法权利,为全国统 一的资本市场健康发展提供优质的 司法保障。

#### 依法妥善处理互联网领域垄断和不正当竞争纠纷

近年来,数据已成为新型生产要素。《意见》支持建设统一的技术和数据市场。依法保护数据权利人对数据控制、处理、收益等合法权益,以及数据要素市场主体以合法收集和自身生成数据为基础开发的数据产品的财产性权益,妥善审理因数据交易、数据市场不正当竞争等产生的各类案件,为培育数据驱动、跨界融合、共创共享、公平竞争的数据要素市场提供司法保障。

同时,《意见》提出,加强数据产权属性、形态、权属、公共数据共享机制等法律问题研究,加快完善数据产权司法保护规则。

记者了解到,随着平台经济的

发展,通过数据、算法等方式实施垄断和不正当竞争行为日益增多,形式也更加隐蔽多样。对此,最高法民三庭副庭长李剑向记者表示,人民法院注重把握平台经济发展规律,提高审判质效,推动平台经济规范健康持续发展。

《意见》强调维护统一的市场竞争秩序,对反垄断、反不正当竞争审判工作提出了明确要求。强化司法反垄断和反不正当竞争,依法制止垄断协议、滥用市场支配地位等垄断行为,严厉打击侵犯商业秘密、商标恶意抢注、攀附仿冒等不正当竞争行为,加强科技创新、信息安全、民生保障等重点领域不正当竞争案件审理。

企业垄断的司法规制,及时制止利 用数据、算法、技术手段等方式排除、限制竞争行为,依法严惩强制 "二选一"、大数据杀熟、低价倾销、 强制搭售等破坏公平竞争、扰乱市 场秩序行为,防止平台垄断和资本 无序扩张。完善竞争案件裁判规 则,适时出台反垄断民事诉讼司法 解释。

此外,《意见》明确要依法惩处 扰乱市场秩序违法犯罪行为。研究 制定审理涉税犯罪案件司法解释, 依法惩处逃税、抗税、骗税、虚开增 值税专用发票等违法犯罪行为,加 大对利用"阴阳合同"逃税、文娱领 域高净值人群逃税等行为的惩处力 度。准确把握合同诈骗、强迫交易 等违法犯罪行为人刑标准,依法认 定相关合同效力,维护市场主体意 思自治。

李剑表示,下一步,人民法院将依法妥善处理互联网领域垄断和不正当竞争纠纷,维护市场公平竞争,引导全社会形成崇尚、保护和促进公平竞争的市场环境;正确实施反垄断法、反不正当竞争法及相关司法解释,不断细化和完善裁判规则;健全与市场、金融、互联网等监管部门的工作衔接机制,促进行政执法标准与司法裁判标准统一,推动构建大保护工作格局。

## 中钢协倡导钢企控产 铁矿石价格应声回落

本报记者 索寒雪 北京报道

上半年钢价已经连续走低,多 家钢铁企业开始停产检修,主动控 制产能。《中国经营报》记者从中国 钢铁工业协会(以下简称"中钢协") 处得知,近期有23家钢厂开始停产 检修,最长检修时间长达80天。

"控产是解决当前钢铁市场难 题的唯一出路。控产既能压缩原 料需求和原料端的暴利,又能减轻销售压力、压降库存、减少资金占用、减少亏损、恢复行业利润、重建市场信心。"中钢协钢材市场组专家王兴涛表示。随着中国钢厂产

能受限,国际铁矿石价格也应声回落,7月18—22日,铁矿石价格下降约6%,一直单边上涨的铁矿石市场,被利空氛围笼罩着。在过去的一个月,铁矿石价格下跌接近20%。

## 23家钢厂停产检修

7月下旬,中钢协对外发布统 计数据,7月至少有23家钢铁企业 停产检修。在钢铁行业,在市场行 情不好的情况下,钢厂会选择停产 检修。

中钢协公布的停产名单中包括包钢、天津铁厂、首钢迁安钢铁、唐 山瑞丰、山东钢铁集团莱芜分公司、莱钢特钢、江西九江钢厂等钢厂的部分高炉。这是钢厂断臂求生的必然之举。

今年以来,外部需求环境恶化,海关统计数据显示,2022年1—6月全国累计出口钢材3346.1万吨,同比下降10.5%。与之相比,中国钢

材间接出口有一定幅度增长。据统计,今年上半年全国出口机电产品金额同比增长4.2%,占我国外贸进出口总值的49.1%。

在各大钢厂相继关闭高炉,停产检修时期,铁矿石价格也隐身下滑。7月18日—22日,进口铁矿石价格出现了调整。兰格钢铁云商平台监测数据显示,截至7月22日,58%澳粉指数83美元/吨,较上周(7月11—15日)下跌6美元/吨;62%澳块指数99美元/吨,较上周下跌5美元/吨。

据了解,铁矿石价格从5月开始就进入下跌区间。

"现在港口的铁矿石基本失去 了流动性。"钢材贸易商金经理表 示,"之前铁矿石价格在100美元的 时候,我们在港口还能够看见除了 澳大利亚和巴西铁矿石之外的印度 货,现在价格下跌,印度铁矿石卖到 中国已经赚不到钱了。"

"目前国内铁矿石市场进入累库周期,港口库存已连续三周回升,而在需求端,钢铁行业经营形势严峻,钢厂普遍面临产销量收缩、成本压力难以缓解的局面,铁矿石需求存隐忧,供需格局偏弱,同时,欧洲央行加息落地,下周美联储将继续加息,利空大宗商品。综合来看,铁

矿石市场缺乏利多因素,预计短期 将弱势震荡运行。"兰格钢铁网分析 师王静表示。

另外一个被认为是对进口铁矿石利空的消息是,中国矿产资源集团有限公司成立大会7月25日在北京举行。据了解,组建中国矿产资源集团有限公司,是党中央、国务院着眼于用好国内国际两个市场、两种资源,增强我国重要矿产资源供应保障能力的重大举措,对于保障产业链供应链安全,促进高质量发展具有重要意义,中国矿产资源集团将被打造成为具有全球竞争力和影响力的世界一流矿产资源综合服务企业。

## 中钢协倡导控产

从2022年5月份至今,中国钢材价格已经下跌近1500元/吨。其中,热轧卷板价格已经跌回2020年6月份的水平,仅仅比疫情导致的钢价低点高出400元/吨左右。

"现在的钢铁行业再次走到了全行业亏损的关口。"王兴涛表示, "钢材价格超跌是市场的过度反应, 下半年在稳经济政策取得实效的情况下,钢铁需求将迎来改善。"

随着前期稳经济政策陆续落

地见效,展望今年下半年钢铁需求,王兴涛认为,"下半年,基建投资有望再提速,增速或将达到两位数。房地产行业政策环境已经进入宽松周期,随着国家频繁释放积极信号,上半年各地出台优化房地产政策近500次,创同期历史新高,下半年房地产行业运行或将边际改善。汽车行业随着供应链的恢复、车辆购置税减半等促消费政策实施,下半年产销形势将继续向

好。下半年钢铁需求总体将好于 上半年。"

而在目前的紧要关头,王兴涛说,"控产是解决当前钢铁市场难题的唯一出路。控产既能压缩原料需求和原料端的暴利,又能减轻销售压力、压降库存"。

中钢协倡导,行业企业遵守"没有订单不生产、低于成本不销售、不付款不发货"的行业底线。

随着疫情在中国的形势好转,

中国制造业的供应链稳定性得以体现,此外,由于乌克兰局势,国际市场的供应链受到了冲击。"供应不足也是其物价高涨的重大影响因素,这就使得中国商品在国际市场上的替代效应进一步增强,对于中国世界工厂运作较为有利。也正是因为如此,所以尽管今年以来外部环境恶化,但中国货物出口,包括钢材间接出口仍然具有很大韧性。"钢铁行业专家陈克新表示。

## 铁水联运瓶颈仍存 路港双方呼吁更多 政策支持

本报记者 孙丽朝 北京报道

近年来,我国铁水联运发展 迅速,但与发达国家超20%的占 比相比,2020年底中国铁水联运 占港口集装箱吞吐量比重仅为 2.6%,占比仍然较低。7月19日 召开的"推进港口集装箱铁水联运高质量发展"视频研讨会上, 各方直指我国铁水联运发展过程中遇到的问题,并呼吁推动进 港铁路建设、联运信息共享等。

### 路港服务标准和规则差别较大

中国港口协会副秘书长顾颖表示,铁水联运发展中还存在一些瓶颈:

一是港铁统筹规划不够,设施设备衔接不畅,部分港口规划未充分考虑铁路集疏运,铁水联运的通道布局有待完善,铁路专用线进港比例有待提升。

二是服务标准和规则不一。她举例称,装载要求标准不一,铁路要求货柜必须装载均匀,偏载管理严格,水运没有这方面规定;运价计费规则不一,铁路收费按实际货物吨重计算,水铁运收费按箱量计算;部分危险货物鉴定标准不一,一些水路普通集装箱货物,会被铁路界定为危险货物,港铁双方需进一步加强衔接,并实施清单化管理。

三是信息化共享程度还不高,铁路、港口相关企业信息相对封闭,缺乏统一的信息平台和有力的推进机制,不能实现全程

运输信息实时监测。

四是市场化体系不健全。 铁路运价政策灵活性不足,量价 捆绑考核机制制约了新货类的 开发培育。

中国港口协会发布的数据显示,目前全国共有47个集装箱专业化作业港口,95个以集装箱作业为主的港区,接入铁路专用线的港区有44个,占比463%

在中国国家铁路集团有限公司货运部史元超看来,我国铁水联运发展难点在于运输距离偏短,约为欧洲的1/2、美国的1/5,主要原因是我国制造业集中布局于沿海沿江地区,且县域经济发达,中小企业众多,港口集装箱呈现运输距离短、流量流向分散的特点,铁路运输不具优势。"由于我国铁水联运距离短,灌装次数多,导致运输时间延长,铁水联运全程成本高。"

### 跨路局运输效率问题亟待解决

参会的港口企业也结合 自身实践,提出相关问题和 建议。唐山港(山西)物流有 限公司副总经理单杰良称, 目前唐山港集装箱联运主要 以山西、内蒙古、陕西地区的 煤炭大宗等为主,涉及中国 铁路太原局集团有限公司 (以下简称"太原局")、中国 铁路呼和浩特局集团有限公 司(以下简称"呼局")和中国 铁路北京局集团有限公司 (以下简称"北京局")的业 务,在跨局交口进出车方面 存在着一定困难,货物滞留 时间较长,影响运输效率。

接近天津交通委人士也对 《中国经营报》记者透露,铁路部 门的跨局调度问题和各路局利 益藩篱也影响了天津港的铁水 联运发展。从蒙西、山西往天津 港发货,要经过呼局或太原局到 北京局。呼局和太原局的火车 货用车厢(以下简称"车皮")到 北京局后,就由北京局调配。在 车皮紧张时,北京局会从自身利 益出发,将车皮派往东北运粮 食、南方运蔬菜等,车皮就将无 法回到呼局和太原局。为了防 止车皮无法回流,呼局、太原局 为保证自身利益,严格控制跨路 局发车。

上述接近天津交通委人士 表示,即使在车皮不紧张时,呼 局也没有积极性向天津港发 货,尤其是在呼局和北京局的 交界处,如鄂尔多斯、乌兰察布 等地的煤炭运输到天津港,小 部分铁路线路属于呼局,大部分属于北京局,呼局觉得自己辛苦装卸货物,大头的钱却都让北京局赚了,所以没有积极性接单。客户被逼无奈,只能先把煤炭用汽车拉到北京局管的大建、库家装、沙城等货运站,再通过铁路运输。"因为在呼局管辖范围难以获得车皮,只能先通过汽运运输到北京局管内再转铁路,非常麻烦,久而久之客户就会转向其他渠道发货。"上述人士说。

单杰良还表示,铁路在集装箱运输过程中处于主导地位,目前国铁的35吨敞顶集装箱是按照重量计费,而企业自备35吨敞顶通用箱,是按照整箱计费,同时还要缴纳10%的联运相关费用。建议将35吨的自备箱纳人国铁箱使用范畴,实现统一收费模式。

江苏省港口集团总经理助 理、生产业务部和总调度室总 经理唐文表示,部分站点35吨 敞顶箱资源较为紧张,客户申 请较为困难。目前国铁集装箱 站点普遍布局在城市中心,离 终端厂家和码头距离较远,还 箱成本较高,部分站点每天只 能调配约50个空箱,无法满足 还箱需求。此外,部分铁路箱 与集装箱船舶规格不匹配,造 成铁水联运衔接困难。各站点 国铁箱下水政策不一致,海运 箱上铁路调吊箱成本较大,降 低了船公司对于铁水联运的支 持力度。

## 建议加快集装箱铁水联运标准制定

对于铁水联运的未来发

展,顾颖建议,打通瓶颈,完善铁水联运通道建设。加快集装箱铁水联运标准制定,推动港口航运、铁路、第三方物流等企业组建联运专业化运营主体或联盟,培育壮大全智能物流经营人。推进全国都市联运公共信息系统建设,促进联运数据互联、规则互通。加大政府政策支持力度,在加强用地保障的同时,鼓励地方相关部门积极争取地方财政支持,研究修订港口集装箱铁水联运机制,统一港口、铁路的统计口径,完善管理制度。

唐文则表示,目前铁路运力 和港口吞吐量、海铁联运需求仍 存在一定差距,尚不能满足市场 需求,建议增加铁路车板数量,保证铁路运力。实施市场化灵活性的铁路运价下浮机制,保障铁路运价和公路运价相比有一定竞争力,引导客户从公路向铁路转变。建议路局降低门槛,对部分货物进行运价下浮时,不限定货种和场站。

史元超表示,目前集装箱 多式联运领域缺乏全国性大型 的多式联运经营人,市场主体 分散,市场集中度不高的问题 较突出,导致恶性竞争严重、服 务质量低等一系列问题。希望 通过政府引导、企业间联合,信 用体系建设和市场优胜劣汰, 在全国范围内培养若干个规模 大、网络完善、服务好的多式联 运经营人。