三部门设立会商机制力保留抵退税加速落地

本报记者 杜丽娟 北京报道

二季度开启之后,大规模增值 税留抵退税政策的执行情况备受 关注。作为党中央、国务院重大决 策部署,实施大规模增值税留抵退

央行及时上缴结存利润

财政部正积极协调特定国有金融机构和专营机构加快上缴近 年结存利润。

中央经济工作会议要求,2022 年的中国经济工作要稳字当头、 稳中求进,并强调财政政策和货 币政策要协调联动,跨周期和逆 周期宏观调控政策要有机结合。

对人民银行来说,强化增值 税留抵退税政策,直接体现了各 部门间的协调配合。4月18日,人 民银行、外汇局出台了加强金融 服务,加大支持实体经济力度的 23条举措。

会议专门强调,要落实好增值 税留抵退税政策,畅通退税资金拨 付、退付通道,有效保障退税资金 及时、准确、安全直达市场主体。

中国人民银行国库局局长董 化杰介绍,目前各级国库已及时 拨付留抵退税专项转移支付补助 资金,以增强基层退税资金保障 能力,并提高了国库审核监督效 率,确保退税业务"即来、即审、 即办"。

与此同时,为保障财政支出强度,支持税务部门加快办理留抵退税,根据退税进度,人民银行加快向中央财政上缴利润的节奏。2022年以来,已累计上缴结存利润8000亿元,全年上缴利润将超1.1万亿元,这为退税资金保

建立部门会商机制

税政策,是应对经济下行压力、稳定宏观经济大盘的关键性举措。

近日,《中国经营报》记者获悉,经报国务院批准,财政部、税务总局、人民银行设立三部门会商机制,以确保大规模增值税留

抵退税政策落实落地。

目前,税务部门已与财政部、人民银行等部门通力协作,采取有力措施,合力推动政策加速落地。

数据统计显示,今年4月1日 至5月16日,全国共有9796亿元 增值税留抵退税款退到企业账户,再加上一季度继续实施的此前出台的留抵退税政策退税1233亿元,截至目前,共有11029亿元退税款退到了纳税人账户,助企纾困的政策效应开始显现。



近日,江苏南通,税务总局如皋市税务局办税服务厅工作人员正在为一企业办理留抵退税业务。

障打下坚实基础。

董化杰介绍,人民银行上缴的8000亿元结存利润,相当于降准0.4个百分点,与其他货币政策操作相互配合,保持了流动性合理充裕。

据悉,央行上缴利润将通过 财政支出下沉基层、直达市场主 体,预计上缴超万亿元结存利润 将拉动全年广义货币(M2)增速约 0.5个百分点。

董化杰表示,为确保退税业务顺利开展,妥善应对退税业务量激增和疫情影响的双重挑战,目前各级国库及时完成了国库业务系统有关参数设置,并加强系统运维保障,优化退税业务安排,准确高效为纳税人办理增值税留抵退税资金的拨付退付业务。

记者从财政部获悉,目前财

政部正积极协调特定国有金融机构和专营机构加快上缴近年结存利润。今年"两会"期间,李克强总理在《政府工作报告》中提出,今年特定国有金融机构和专营机构将依法上缴近年结存的利润。而作为上缴单位之一,人民银行、中投公司等单位,也在采取有力措施,及时筹措资金,确保上缴资金及时到位。

型 1.1 万亿元,这万坯优负金床 村位幼主中)又页用(M2万值还约

为切实做好增值税留抵退税工作,目前人民银行分支机构与当地财税部门建立会商工作机制,研究增值税留抵退税工作方案,优化退税业务流程,及时解决工作难题。

随着增值税留抵退税实施情况的公布,三部门成立的会商机制

也备受市场关注。 《中国经营报》记者了解到,4 月份以来,三部门会商机制已召 开四次专题会议,加强对退税工 作分析研判,研究推动解决退税 工作中遇到的重大问题。

除此之外,三部门还联合印 发通知,要求各地结合实际,建立 健全由政府负责牵头,财政、税 务、人民银行等部门参加的会商 工作机制,加强部门间协调配合, 实现信息共享,形成工作合力,切 实做好留抵退税资金保障,加快 留抵退税政策实施进度,落实为 中小微企业和个体工商户纾困举 措,促进政策红利直达快享。

来自人民银行的消息显示,为 切实做好增值税留抵退税工作,目 前人民银行分支机构与当地财税 部门建立会商工作机制,研究增值 税留抵退税工作方案,优化退税业 务流程,及时解决工作难题。

在财政部和人民银行的积极 配合下,留抵退税正在准确、快速 退到纳税人账户。但需要注意的是,随着4月1日大规模增值税留抵退税政策的实施,骗取留抵退税的违法违纪行为也时有发生。对此,税务部门提醒,目前在公安等部门大力支持下,国家税务总局将从严从重打击骗取留抵退税违法行为。

税务总局督察内审司司长邓 勇表示,对于违法违纪行为,将统 筹调度全系统稽查力量,加强上下 联动和内外协调,聚焦不法企业以 隐匿收入、虚增进项、虚假申报等 手段骗取留抵退税的违法行为,从 严从快查办,依法从重处罚。

特别是对团伙式、跨区域、恶意造假等骗取留抵退税违法行为,将联合公安等部门严厉打击、 严惩不贷。

邓勇介绍,目前税务总局和各省市区税务局也会持续开展典型案件公开曝光工作,以警示震慑不法企业,并向全社会释放对骗取留抵退税严查重处、"违法必严惩"的强烈信号,为大规模增值税留抵退税政策的落实落地保驾护航。

铁路货运量以超4%幅度高速增长"五一"客运量下滑近八成

本报记者 路炳阳 北京报道

国家铁路货物发送量持续保持高速增长,前4月共完成货物发送量12.78亿吨,同比增长4.50%,其中4月发送3.3亿吨,同比增长10.1%。近日,中国国家铁路集团有限公司(以下简称"国铁集团")发布的数据显示了上述信息。

近期,国家铁路单月货物发送量、日均装车数等多项指标均创历史新高。4月,国家铁路日均装车18.26万车,同比增长10.1%,为历史最好水平,累计货运量同比增幅创7个月以来新高。同时,铁路货运量增速明显,2022年首月铁路货运量增速明显,2022年首月铁路货运量曾出现短暂下降,之后两月和一季度增速分别为0.33%和2.71%。

凭借近两月铁路货运量的高速增长,前4月国家铁路货运量增速已经大幅超过年度计划目标值。2022年国家铁路货运量目标为38.04亿吨、增幅为2.1%,当前已经完成全年计划的33.60%。

国铁集团称,铁路部门充分 利用疫情防控停开减开客车腾出

的运输能力,实施以货补客策略,将线路能力、机车车辆、人员力量等资源向货运系统集中,统筹用好大秦、唐包、瓦日、浩吉等主要货运通道和六大繁忙干线。4月,大秦、唐包、瓦日、浩吉铁路货物发送量同比分别增长9.4%、26.2%、24%、49.5%。加强新疆煤炭外运力度,兰新、格库、兰渝等进出疆通道同比增长17.7%。

国家铁路4月发送化肥、农药、种子等涉农物资603万吨,同比增长47.6%;发送电煤1.1亿吨,同比增长12.1%,全国363家铁路直供电厂存煤达28.6天,保持较高水平。

国际联运方面,4月,西部陆海新通道班列发送6.3万标箱,同比增长19.6%;中老铁路发送进出口货物13.2万吨,环比增长10%。

铁路货运形势不断向好,货运收入也在增加。国铁集团4月30日发布的《2021年度财务报告》显示,2021年,国铁集团客运收入完成3021亿元,同比增长21.7%;货运收入完成4359亿元,同比增长8.4%,货运收入继续反超客运收入。2021年国家铁路货物发送

量37.2亿吨,同比增长4.0%,不仅 超额完成任务,且实现了货运量 连续5年增长。

在货运量的加持下,国铁集团2021年收入与净利润均较2020年有所改善,总收入完成1.13万亿元,同比增加646亿元,增长6.1%;净利润亏损498.5亿元,同比减亏56亿元(详见中国经营网4月30日报道《国铁集团去年收入1.13万亿元增长6%减亏56亿元》)。

国家铁路货物发送量持续保持高速增长的同时,受疫情影响,国家铁路客运量持续下降。国铁集团没有公布前4月客运量数据,但"五一"假期客运量下降幅度可以用惊人来形容。2022年"五一"假期(4月28日~5月5日)全路铁路仅发送旅客2475.7万人次,对比2021年"五一"假期(4月29日~5月6日)全路铁路共发送旅客1.17亿人次,同比下降达到78.63%,创新冠肺炎疫情(2020年)以来同期新低。

国铁集团人士对《中国经营报》记者表示,2022年"五一"假期铁路客运量出现大幅下降,与当

前新冠肺炎疫情严峻形势密切相 关。同时也应注意到,2021年"五一"假期客运形势也是近几年来 最好的,客流量甚至超过了疫情 前2019年同期。"两相对比,一增 一减,导致今年'五一'假期客流 量出现大幅下降的情况。"

数据显示,2021年"五一"假期,全国铁路共发送旅客1.17亿人次,较2019年同期增加1154万人次、增长11%;2020年"五一"假期,全国铁路发送旅客3385万人次。

2022年一季度全国铁路旅客 发送量 4.71亿人次,同比下降 13.5%,其中 3 月仅发送旅客 1.01 亿人次,同比下降58.4%,仅为去年 同期运量四成,铁路当年累计客运 量时隔13个月再次呈现负增长。 2022年一季度全国铁路客运量仅 为疫情前2019年同期的55.22%。

目前,铁路客运整体恢复程度远低于2021年。2021年国家铁路旅客发送量达到25.3亿人次,同比增长16.8%,2021年铁路客流恢复到疫情前的70.69%。2022年国家铁路旅客发送量目标为30.38亿人次,同比增长达到20%。

五年规划出台

国资布局生物经济领域业务

本报记者 索寒雪 北京报道

近日,国家发改委发布《"十四五"生物经济发展规划》(以下简称"《规划》")引发市场高度关注,全基因组选择、合成生物技术、细胞制备自动化等热点均有重要提及。

在《规划》公布的同时,一些地

方国资委已经引导国企向生物经济方向发展。

甘肃省国资委人士向《中国经营报》记者透露,2022年计划投资100亿元,全力打造中药及生物医药、石油化工、有色冶金、新能源、新材料、数字智能和军民融合七大产业集群。

健康领域获先机

《规划》明确了生物经济四大重点发展领域。

其中包括,顺应"以治病为中心"转向"以健康为中心"的新趋势,发展面向人民生命健康的生物医药。顺应"解决温饱"转向"营养多元"的新趋势,发展面向农业现代化的生物农业。顺应"追求产能产效"转向"坚持生态优先"的新趋势,发展面向绿色低碳的生物质替代应用。顺应"被动防御"转向"主动保障"的新趋势,加强国家生物安全风险防控和治理体系建设。

从2021年开始,中国就在积极 开展生物技术的国际合作。

农业农村部给记者的一份资料显示,农业农村部副部长马有祥曾表示,"为解决粮食问题,我们未来聚焦动植物育种、疫病防控、资源环境等关键领域,持续开展国际联合攻关。加快推进生物技术、数字技术、材料科学等前沿科技在农业农村领域的研发和推广应用。"

多地国资委和中央企业已经 在生物经济领域寻求突破。

深圳国资委人士表示,深福保 集团打造高质量园区深度服务生 物医药产业。

甘肃省国资委人士透露,2022 年计划投资100亿元,全力打造中 药及生物医药、石油化工、有色冶 金、新能源、新材料、数字智能和军民融合七大产业集群。

具体到加快生物技术赋能健康产业,国家发改委高技术司副司长王翔表示,将推动基因检测、生物遗传等先进技术与疾病预防深度融合,加快疫苗研发生产技术迭代升级,助力疾病早期预防;推动生物技术与精密机械、新型材料、增材制造等前沿技术融合创新,提升疾病诊断能力;推动基因组编辑、微流控芯片、细胞制备自动化等先进技术与生物药研发融合,提高临床医疗水平。

国药集团中国生物人士介绍,在目前疫苗研发中,"推行'战时机制',优化项目决策执行流程,在科研立项、工程建设项目审批、资金使用决策等方面根据实际快速反应、高效推动,改'串联'为'并联',形成上下畅通、高效运转的应急响应机制。"

两会期间,曾有多位全国人大代表提出生物经济方面的建议。

广东省全国人大代表程萍建 议,加大对高校基础研究的支持, 在广东布局生物育种国家实验室。

云南省全国人大代表林文勋 建议,支持云南布局国家重点实验 室特别是云南生物多样性国家实 验室的建设。李彪代表建议,支持 云南省建立健全生物多样性保护 的相关法规。

突破"卡脖子"技术

王翔表示,未来将加快生物制造技术赋能生物能源和生物环保产业。发展高性能生物环保材料和生物制剂、功能型微生物、酶制剂,助力环境保护和污染治理;开展新型生物质能技术研发与培育,推动化石能源向绿色低碳可再生能源转型。

对于生物质能,投资领域已经 关注到未来的投资热点。

伦敦证券交易所集团数据与 分析业务碳研究组能源转型高级 分析师靳博表示,从今年的《政府 工作报告》中,我们还看到一些细 微的变化,比如说删除了去年对发 展核电的表述,新提出的两个发电 重点,一个是抽水蓄能,另外一个 是生物质能。

"生物质能,我觉得它重点讲的是城市的垃圾焚烧发电。政府推行垃圾分类已经有几年了,我觉得城市里特别是大城市里很多垃

圾都已经做到了有序处理,垃圾发 电的潜力还是很大的,今年值得重 点关注。"靳博说。

中科院科技促进发展局副局 长许航列举了在"十四五"期间重 点研究的领域。

"我们将不断布局和优化具有 重大应用前景的前沿生物技术研究,例如重大传染病防治共性关键 技术、重大疾病防控与新药创制、新型诊疗设备与治疗技术等;加快培育引领未来前沿生物技术方向,例如于细胞新型治疗技术、先导型农业新品种设计等;持续发展前沿生物技术的新兴交叉领域,例如生物催化剂、工程细胞的设计与创制技术等。以上布局将根据国家战略需要的变化及时进行优化调整,从而着力推动重大科技成果的原始创新和技术转化,突破解决一系列关键核心技术与'卡脖子'问题。"

上接下A3

组合式税费政策

帮助企业纾困解难,增强发展的内生动力,成为税收政策在今年的重点支持方向。按照党中央、国务院部署,今年我国将实施新的组合式税费支持政策,预计全年退税减税约2.5万亿元,其中新增增值税留抵退税约1.5万亿元。

关于新的组合式税费支持政策的落实情况,王道树介绍,今年以来已为企业减轻税费负担和增加现金流超过1.6万亿元。

整体看,1.6万亿元的减税主要包括三个方面:一是4月1日至5月16日,共有9796亿元留抵退税款退到企业账户,再加上一季度继续实施此前已经出台的增值税留抵退税老政策1233亿元,今年以来共有11029亿元退税款退到了纳税人账户。二是一季度全国新增减税降费1980亿元。三是今年以来继续实施的制造业中小微企业缓缴税费3778亿元。

从实施效果看,这些政策红利 为企业,特别是中小微企业及个体 工商户纾困解难、提振信心发挥了 重要作用。

记者从国家税务总局获悉,围 绕今年实施大规模增值税留抵退 税的关键性举措,全国税务系统坚持落实"精细服务、直达快享、科学防核、狠打骗退、严查内错、持续宣传、快准稳好"的工作要求,先后12次迭代升级信息系统,强化电子税务局"非接触式"应用,科学便捷为纳税人提供服务。

目前,各省、市、县税务局对纳税人诉求采取立即回应的方式,并对发现的问题立行立改,确保政策落实"最后一公里"高效畅通和直达快享。

值得注意的是,为确保政策有效落地,财政部还会同国家税务总局等相关部门,加快留抵退税政策的实施进度,直接为企业增加现金流,真金白银帮助企业减负纾困。

据悉,经报国务院批准,财政部、税务总局、人民银行近日也成立三部门会商机制,以确保大规模增值税留抵退税政策落实落地。目前,税务部门已与财政、人民银行等部门通力协作,采取有力措施,合力推动政策加速落地。

财政部表示,将进一步落实落 细各项税费支持政策,加快大型企业增值税留抵退税等已定政策实施进度,全力确保减税降费政策红利直达市场主体。