# 瞄准万亿海洋经济 沿海农商行加码蓝色产业

本报记者 郭建杭 北京报道

传统渔业"邂逅"国家战略, 海洋战略性新兴产业发展将空前 提速。

青农商行(002958.SZ)近日公 布数据显示,"截至2021年12月 末,青农商行共为涉及海洋经济企 业发放贷款118亿元,较年初增加

记者了解到,沿海地区农商行 在近年来都增加了对涉海企业、

### "商行+投行"服务涉海主导产业

从海洋科技产品研发、海洋工程服务和海洋装备制造等大型企业, 到渔业捕捞、运输等现代化的海洋新兴的小微企业,不同规模、类型 的企业对于金融服务的需求也不同。

根据自然资源部海洋战略规 划与经济司近日发布的《2021年中 国海洋经济统计公报》初步核算, 2021年全国海洋生产总值90385亿 元,比上年增长8.3%,占沿海地区 生产总值的比重为15.0%,比上年 上升0.1个百分点。

与此同时,山东、浙江、江苏等 沿海省份在此前发布的"十四五" 海洋经济发展规划中不约而同地 提到,未来五年海洋经济发展目标 将向万亿规模冲刺。

渔业作为农林牧渔农商行服 务的传统产业,向来是农商银行重 点关注的信贷领域。随着"蓝色经 济"的重要性提升,未来农商银行 对于如何对"涉海洋经济企业"进 行金融支持等相关建设,农商银行 将有更细致的服务内容。

青农商行表示,目前该行支持 的涉海洋经济企业,主要涉及大、 中、小、微全类型企业。"作为一家 有责任、有温度、有目标的地方法 人银行,坚持服务'三农'、坚持服 务小微、坚守县域阵地是我们的基 础。根据青岛市地区的特点,涉 海洋经济也是我行普惠支持重点 行业。"

据记者了解,涉海企业范畴 内大中小微企业规模差别较大, 从海洋科技产品研发、海洋工程 服务和海洋装备制造等大型企

49.5亿元。"关于涉海洋企业在 2022年的信贷投放规划,青农商行 方面告诉《中国经营报》记者,预计 2022年,在涉及海洋经济企业的投 放会保持较高的增长比例。

也不同。 农商银行在为相关企业提供 有针对性的金融服务。在对大型 涉海企业服务上,目前青农商行在 总行层面成立经略海洋金融服务 工作团队,负责统筹、协调全行经 略海洋金融服务相关工作;各分支 机构设立跨部门的经略海洋金融

服务工作小组,形成部门协同立体

式的完整服务体系,为经略海洋企

业,到渔业捕捞、运输等现代化的

海洋新兴的小微企业,不同规模、

类型的企业对于金融服务的需求

业提供一体化综合金融服务。 对于海洋经济重点客户,则由 青农商行总行领导挂帅、落地行行 长为直接责任人,统筹全行资源, 对现代海洋经济范畴的企业,申请 贷款给予30BP的优惠,以金融服 务撬动海洋产业发展。

青农商行方面表示,聚焦涉海 主导产业及战略新兴产业,优先选 取海洋交通运输业、海洋船舶与设 备制造业、海洋工程建筑及涉海建 安业、海洋渔业与水产品加工业、 海洋生物业、综合海水利用业六大 产业进行重点服务支持,并针对 各个行业确定了服务创新的重点

青农商行表示,针对现代海 洋细分行业多、新兴海洋行业新 等特点,加强行业研究,用行业周

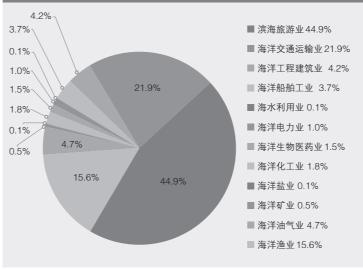
渔业的投放动作,如福建省漳州 市漳浦农商银行在近日公布,将 投放15亿元信贷资金支持漳浦海 洋与渔业产业;浙江舟山普陀农 商银行打造"一条鱼"产业链金融 服务体系,为远洋渔业、水产加工 业等产业链上下游企业提供全方 位金融服务。

对于与海洋经济相关的发展 方向,青农商行方面表示,作为青 岛地方法人银行机构,该行坚持把 支持海洋经济特色产业作为金融 支持蓝色经济发展的切入点,将农 村及中小企业发展与蓝色经济建 设结合,为青岛蓝色经济发展注入 了"金融动能"。

#### 2016~2021年中国海洋经济生产总值变化趋势图



#### 2021年主要海洋产业增加值构成图



数据来源:自然资源部

期的视角判断借款人的经营实 力,把企业的现实优势转换成金 融服务的支撑点,灵活多样创新 信贷模式和扩大贷款抵(质)押物

具体来说,除了提供项目贷、

流贷、保理、贴现等传统信贷产品 外,还根据不同企业的具体情 况,综合运用并购基金、ABS等投 行产品,打造了"商行+投行"的 一体化全方位海洋金融服务解决

#### 供应链金融服务中小微渔业

对于中小微渔业的金融支持方面,越来越多农商行选择开放 渔船抵押贷款业务。

值得注意的是,根据渔业 发展的实际及金融需求的特 点情况,针对行业发展各环节 主动创新信贷产品,为地方渔 业高质量发展提供强大的资金 保障。

青农商行方面告诉记者, "针对海洋渔业与水产品加工 业,把服务突破口放在了供应链 金融上;针对海洋生物业,则选 择科创金融作为突破口。"

相关数据显示,截至2021年 12月末,青农商行海洋渔业与水 产品加工业贷款余额 40.21 亿 元,占该行涉海细分行业贷款余 额的1/3,切实提高了金融服务 海洋经济的有效性。

此外,针对海洋牧场建设企 业项目投资和流动资金需求大 的特点,青农商行除通过固定资 产类融资、流动资金贷款等方式 支持外,还创新推出了海域使用 权抵押贷款、渔船抵押贷款,有 效推动了青岛市海域牧场建 设。截至2021年12月末支持海 洋牧场7家,授信总额21.57亿 元,已发放贷款14.86亿元。

青农商行方面告诉记者,目 前信贷资金转向绿色产业、海洋 经济、低碳经济,扩大支持领域, 延伸支持链条,加大依托海洋的 中小企业金融服务力度,深入探 索发展海域使用权、大棚使用权 权等质押贷款业务。

记者注意到,对于中小微渔业 的金融支持方面,越来越多农商 行选择开放渔船抵押贷款业务。

如广东省农信打通渔船融 资金融通道,此前有广东省阳 江农商行积极开办渔船抵押贷 款,针对渔船资金回笼周期长、 贷款担保难的行业特点,运用

保险的风险缓释作用,并由相 关担保人提供连带担保,切实 解决渔船融资难题;广东省遂 溪农商行积极创新多种抵押方 式,采用信用+保证+渔船抵押 等多种形式,在渔船建造未完 工、渔业船舶产权证无法办理的 情况下,先行给渔民贷款投入实

福建省漳州市龙海农商银 行则根据当地海洋经济特点研 发推出"渔船抵押贷""惠渔贷" "海域贷"等"福海贷"系列渔船 抵押贷款产品,撬动渔船"沉睡 资本",激活农村要素市场,破解 渔民融资担保难题。还根据产 业季节性特点实施随借随还等 灵活还款方式,切实缓解休渔期 渔民和养殖淡季养殖户的还款 压力。

公开信息显示,山东、浙江、 江苏等多个沿海省份已经陆续 发布了"十四五"海洋经济发展 规划,围绕"优化海洋经济区域 格局""加快海洋科技创新步伐" "提高海洋资源开发能力""培育 壮大海洋战略性新兴产业""保 障措施"等多个重点维度进行谋 篇布局,以期在推动海洋经济向 高质量发展的同时,将其打造成 区域经济新的增长点。 结合地区海洋经济发展规

划,山东省、浙江省、江苏省、福 建省以及广东省等地农商银行 都有相应的支持海洋经济、渔业 发展等金融服务配套动作,无论 从加强现代化海洋牧场建设,提 升海洋核心技术及关键装备自 主研发制造能力,还是推进传统 海洋渔业转型升级,农商银行作 为地方金融服务主力军,都在贡 献力量。

# 基建下沉 县域城投再获良机?

# 本报记者 石健 北京报道

今年一季度,城投债整 体净融资同比减少约1500 亿元,其中大多数为区县级 平台,而2021年,县域城投 发债规模就达 3.02 万亿 元。业内普遍认为,目前, 区县级城投普遍存在一定 的融资难题。不过,随着近 日一份文件的出台,为区县 城投尤其是县域城投融资 指引了方向。

近日,中共中央办公 厅、国务院办公厅发布《关 于推进以县城为重要载体 的城镇化建设的意见》(以 下简称《意见》)。《意见》指 出,推进以县城为载体的城 镇化建设,对促进我国新型 城镇化建设、构建新型工农 城乡关系具有重要意义,需 从补齐县城短板弱项、推进 城乡融合发展、深化体制机 制创新等方面展开。

一位来自江苏北部的 城投公司融资部负责人对 《中国经营报》记者表示, "随着《地方金融监管管理 条例(草案征求意见稿)》限 制了融资租赁公司异地展 业,城投的'类信贷'业务基 本已经压降殆尽。对我们 自身公司而言,过去'类信 贷'业务融资要占近50%的 比例。这项业务的压降对 公司的融资量会有一定的 影响。其次,随着'红橙黄 绿'政策的出台,几乎所有 区县城投只能借新还旧,基 本不可能通过公司债获取 新增融资。这也导致县域 城投的新增发债出现大幅 减少。"

# 示范县融资空间加大

虽然目前县域城投发债存在 一定的难点,但是县域城投的发债 量一直占据较大比例。Wind 显 示,2016年至2021年,区县城投发 债规模占全国城投债总发行规模 的比例均超过50%,其中重庆、北 京、浙江、江苏、陕西、上海6地 2021年末区县城投存续债余额占 城投债比重大于70%。

同时,市场反映为今年一季 度,信用债平均发行利率3.43%,同 比下降 85.34BP, 环比下降 36.01BP,但部分AA评级区县级主 体的一级市场发行成本并未下 降。期限利差开年持续走扩,低资 质长久期品种表现仍较弱。值得 注意的是,4月末,江苏苏北某区县 级平台中期票据(MTN)票面利率 达到7.50%。

"基于以上问题,我认为《意

见》出台,有利于缓解城投目前的 融资压力,为城投发展找到新的突 破口。"前述城投融资部负责人这 样说。

记者注意到,《意见》共分9个 方面39条提出了城镇化建设的目 标和措施。其中第三十五条就"建 立多元可持续的投融资机制"明确 了资金支持的来源和方式,值得一 提的是,与前不久中国人民银行、 国家外汇管理局印发的《关于做好 疫情防控和经济社会发展金融服 务的通知》(以下简称"23条")对 比,该《意见》措施更具体,其中,既 明确了公益性项目通过中央预算 内投资和地方政府专项债券投资, 鼓励准公益性项目由诸如国家开 发银行、中国农业发展银行这样的 政策性金融机构通过中长期贷款 解决,也提出支持发行企业债、基

础设施REITs等市场化手段化解 债务风险。

有业内人士告诉记者,"23条 针对资金供给端放松,提出'金融 机构要主动对接重大项目,加大对 水利、交通、管网、市政基础设施等 领域惠民生、补短板项目和第五代 移动通信(5G)、工业互联网、数据 中心等新型基础设施建设的支持, 推动新开工项目尽快开工,实现实 物工作量','按市场化原则保障融 资平台公司合理融资需求',这些 举措主要还是针对金融机构如何 服务实体经济而言。"

对于县域城投来说,融资有哪

《意见》具体条目中提到老旧 小区改造、供水供气管网更新改 造、停车场建设、公路客运站和配 套设施建设、河道整治等建设项 目,这些作为城投平台的传统承做 项目,将提升区域内城投平台在县 城城镇化任务期间的稳定运营,提 升偿债能力。

对此,中国宏观经济论坛 (CMF)主要成员,中诚信国际信用 评级有限责任公司研究院副院长 袁海霞认为,"县级政府投融资管 理偏散乱,项目建设存在'重数量、 轻效益'问题,结合'429'政治局会 议关于全面加强基础设施建设的 要求,现阶段基建下沉趋势已逐步 明确,县城基础设施领域建设及资 金需求将进一步加大,但在当前区 县财政承压、投融资效益偏低的背 景下,以县城为载体的城镇化建设 需在政府有限财力下重点把握投 融资机制的规范与完善,更好地落 实积极财政政策,促进县域经济社 会可持续发展。"

另外,根据Wind统计,目前 120个示范县中67个示范县有存 量城投债,债券余额合计5658亿 元,主要集中在东部沿海地区,浙 江、湖南、江苏、河南、福建、山东等 省份。方正证券分析指出,从评级 方面,示范县存量城投债的评级集 中在AA+和 AA。目前,示范县内 发债城投平台共计163家,其中行 政级别为区县级的平台153 家占 94%;地市级平台占比 6%。存量 债券中,AA和AA+债券的余额占 比较重,分别为 46%、41%,AAA评 级占比为11%。

采访中,有示范县城投公司负 责人告诉记者,"随着叠加政策推 动,县级市能够承接大城市的人 口以及产业,融入邻近大城市建 设,在县城城镇化建设政策中优势 明显。"

# AA级抢抓发债机遇

县级政府是地方项目建设的 主体之一,但其自身财力较弱,在 新型城镇化不断推进的背景下,尤 其是在公益性项目上,资金缺口逐 步加大。

记者注意到,此次《意见》提 出,"对公益性项目,加强地方财政 资金投入,其中符合条件项目可通 过中央预算内投资和地方政府专 项债券予以支持",在区县财政紧 平衡的背景下,加大专项债支持将 有助于缓解县级财政资金压力,为 城镇化建设提供重要资金来源;对 准公益性及经营性项目,鼓励银行 业金融机构增加中长期贷款投放, 但考虑到县城基础设施项目周期 长且收益不高,商业银行根据市场 利率定价较难满足这类信贷需求, 或可通过开发性政策性金融机构 加大特殊贷款例如PSL贷款投放, 为县城基础设施建设提供大量长 期、稳定且低成本的资金。

据中诚信国际统计,近年来专

项债投入逐步下沉,2021年县级项 目占比较2020年抬升约5.5个百分 点至62.5%。从投向看,县级专项债 项目主要集中于市政设施领域, 2021年该领域专项债占比超六成, 以棚改、旧改、市政交通基础设施建 设为主,其余领域如公共服务供给、 产业平台功能提升、文化生态保护 方向占比分别为13.6%、10.0%、 9.7%。从项目资金结构看,县级专 项债项目中专项债资金占项目总投 资比重均值为28%,低于省市级项目 2%至3%,且县级项目资本金中专项 债占比均值不足1%,远低于省级 13%和地市级3%项目,专项债支持 县级公益性项目建设仍有进一步发 力的空间,尤其在用作资本金方面。

不过,Wind数据显示,目前县 级专项债项目普遍存在收益能力较 低的情况,2021年县级项目收益覆 盖倍数介于1至2倍的项目数量,占 比约77%,该比例远高于省级、地市 级项目,且存在计算标准不统一、部 分项目偿债收益高估等问题。

根据试点发展项目收益与融资 自求平衡的地方政府专项债券品种 的通知(财预【2017】89号)要求,"发 行专项债券建设的项目,应当能够 产生持续稳定的反映为政府性基金 收入或专项收入的现金流收入,且 现金流收人应当能够完全覆盖专项 债券还本付息的规模。"

一位行业人士解释说:"专项 债券项目收益覆盖倍数,是指专项 债券项目存续期内,项目运营总收 益/专项债券还本付息值。一般最 低要求在1.1倍,普遍项目要求在2 倍以上,甚至三四倍。"

值得注意的是,结合《意见》关 于"完善公用事业定价机制,合理 确定价格水平"的政策导向,后续 公用事业类公益性项目收益水平 或有所提升,下达至区县的专项债 额度或可向该领域适度倾斜,合理 调整总量有限的区县财政资金发 力点,整体提升县级政府举债形成

资产的收入质量及效益,切实提高 县级政府举债投资的有效性,提升 财政可持续性。

中诚信国际研报认为,伴随 《意见》相关举措落实以及县城城 镇化的不断深入,后续专项债额度 可进一步向符合条件的区县倾斜, 在持续完善县城市政设施体系的 同时,进一步加大对县城产业平 台、公共服务、生态保护等方向的 支持,精准补齐县城高质量发展的 短板及弱项。

除了应该积极引用专项债,此 次《意见》中还明确了县域城投应 该如何抢抓发债机遇。《意见》提出 "鼓励中央企业等参与县城建设, 引导有条件的地区整合利用好既 有平台公司",支持区县城投通过 兼并重组、注入经营性资产和央企 在股权或项目上深入合作等方式, 提升信用资质,进而拓宽债券融 资、股权融资渠道,并降低融资成 本,补足区县建设资金短板。

对此,中诚信国际研报分析认 为,区县城投加强整合提升资质, 积极运用新型城镇化专项企业债 融资。企业债券发行条件相较一 般企业债有所放宽,且鼓励采用 "债贷组合"增信方式,更适合资质 相对较弱的县级城投。

Wind显示,截至2022 年一季 度末,县城新型城镇化专项债券存 量为25只,规模为175.7亿元,主 体评级以AA级为主,信用级别要 求有所降低,集中分布在湖南省、 浙江省和江苏省等地。此次《意 见》再次明确"支持符合条件的企 业发行县城新型城镇化建设专项 企业债券",未来区县城投可抓住 政策机遇,合理利用这一创新品种 发债融资,参与到重点项目建设 中,特别是国家发改委确立的 120 个新型城镇化建设示范县及 县级市的城投平台可积极运用新 型城镇化专项企业债拓展融资来 源,更好支持县城建设。