中国式现代化新征程

京津冀协同发展新气象:人熟、事畅、心齐

本报记者 余燕明 北京报道

凝心聚力擘画复兴新 蓝图,团结奋进创造历史新 伟业。

党的二十大报告提出,促进区域协调发展,深入实施区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略、新型城镇化战略,优化重大生产力布局,构建优势互补、高质量发展的区域经济布局和国土空间体系。

党的十八大以来,习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动了京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展、黄河流域生态保护和高质量发展等一系列具有全局性意义的区域重大战略,进一步完善支持西部大开发、东北振兴、中部崛起、东部率先发展的政策体系,引领我国区域协调发展取得了历史性成就、发生了历史性变革。

2014年2月,习近平总书记在北京主持召开座谈会,专题听取京津冀协同发展工作汇报,开启了京津冀协同发展新的历史篇章。8年多来,习近平总书记对京津冀协同发展作出了一系列重要论述和重要指示,在每一个重要阶段和关键节点都及时把脉定向,引领京津冀协同发展取得了累累硕果。

"京津冀如同一朵花上的花瓣,瓣瓣不同,却瓣瓣同心。"京津冀协同发展战略实施以来,一体化交通网络"跑起来"了、生态环境持续"好起来"了、协同创新步伐"快起来"了、产业对接协作"串起来"了、疫情防控"联起来"了……三地越走越亲,呈现出"人熟、事畅、心齐"的新气象。

抓住疏解非首都功能的"牛鼻子"

北京牢牢抓住疏解非首都功能这个"牛鼻子","瘦身健体",坚持减量发展,用"减法"换来高质量发展的"加斗"

8年来,京津冀协同发展向深度融合、向广度扩展,取得了显著成效,正在迈向更高水平。

8年来,北京这座伟大城市发生了深刻变革。过去十年,北京坚定不移从北京发展转向首都发展,从单一城市发展转向京津冀协同发展,从聚集资源求增长转向疏解非首都功能谋发展,从城市管理转向超大城市治理。

北京牢牢抓住疏解非首都功能这个"牛鼻子","瘦身健体",坚持减量发展,用"减法"换来高质量发展的"加法"。

"十三五"时期,北京累计淘汰退出不符合首都功能定位的一般制造业和污染企业2154家,完成1.2万家"散乱污"企业分类整治和动态清零,集中疏解任务基本完成。北京科技、商务等高精尖产业新设市场主体占比由2013年的40%升至2021年的62%;建设提升

便民商业网点近6000个;利用拆违 腾退土地实施"留白增绿"8500多 公顷。

8年来,北京城市副中心和雄安新区"比翼齐飞","两翼"发挥重要承接功能。北京城市副中心对接中心城区功能和人口疏解,雄安新区进入承接北京非首都功能疏解和建设同步推进的重要阶段。

北京城市副中心城市框架全面拉开,正在全力打造京津冀协同发展的桥头堡。城市绿心森林公园正式迎客,北京环球主题公园一期盛大开园,超过1.4万家优质企业入驻运河商务区;雄安新区拨节生长,5年多来中央企业在此设立分支机构100多家、在新区注册的北京投资来源企业3700多家,部分疏解央企总部启动建设,首批疏解的高校、医院也基本确定选址。

未来,北京疏解非首都功能将取得更大成效,"一核"辐射带动作用将持续增强,"两翼"齐飞新格局将更加明显。

10月18日下午,党的二十大 新闻中心举行了首场集体采访。 北京代表团新闻发言人,北京市委 常委、秘书长赵磊介绍,北京是全 国第一个提出减量发展的超大型 城市,按照中央的统一部署,深刻 践行了这一发展模式。

"减量发展,首先是发展,只是在要素投入上该减的要减下来,在此基础上实现高质量发展。"赵磊说,"减量发展,也是北京这十年来立足于首都功能定位,从城市功能布局以及京津冀协同发展全局出发,作出的主动选择。"

"这几年,北京实施了两轮疏解整治促提升,与天津、河北形成了协同发展的态势。今后也要按照减量发展的理念,按照京津冀



2022年7月27日,航拍雄安新区至北京大兴国际机场快线建设现场。

视觉中国/图

协同发展规划统一推进。"赵磊表示,北京在不可再生生产要素的投入上要坚决做减量,在创新要素投入上坚决做增量,在构建新发展格局中要处理好变量,在生态环境特别是在建设人与自然和谐宜居上要扩容量,还要坚定不移地在人民福祉创造上给老百姓带流量。

雄关漫道真如铁,而今迈步从 头越。过去十年,在京津冀协同发 展的区域重大战略牵引下,北京交 出了一张非凡且完美的答卷。未 来,北京将按照党的二十大报告提 出的新要求,紧紧抓住疏解非首都 功能这个"牛鼻子",以更大力度推 动京津冀协同发展不断向纵深推 进,再绘北京发展新蓝图。

三大重点合作领域硕果累累

交通、生态、产业是京津冀协同发展率先实现区域一体化的三大重点领域。

今年是京津冀协同发展的第 8个年头。8年来,京津冀协同发 展战略稳步推进,协同发展取得 明显成效,三地重点合作领域成 果丰硕。

交通、生态、产业是京津冀协 同发展率先实现区域一体化的三 大重点领域。

在交通方面,2019年9月,大 兴国际机场建成投运,北京形成航 空"双枢纽"格局,京冀共同规划建 设临空经济区。"轨道上的京津冀" 加快打造,2019年京张高铁开通运 营,2021年京哈高铁全线贯通,京 唐城际铁路目前正有序推进,北京 与周边主要城市天津、石家庄、张 家口、保定、唐山之间均已实现约1 小时以内快速通达,环首都"一小 时交通圈"逐步扩大。

在生态方面,京津冀协同发展 以来,持续加大区域生态环境联合 治理和协同保护力度,北京市民抬 头可见蓝天白云的日子成为常态, 永定河 865 公里河道实现全线通 水,潮白河干流近22年来首次全线 水流贯通。

在产业方面,京津冀协同发展以来,加快推进区域产业协作,推动北京创新资源辐射外溢。2014年以来,中关村企业在津冀两地设立分支机构9000余家,北京流向津冀技术合同成交额达1760亿元,年均增长率超两成。经过这几年的协同发展,初步形成了由"通勤圈""功能圈""产业圈"组成的现代化首都都市圈。

"京津冀协同发展,首先是从三地各说各话、三个话语体系转到共同说协同发展的话语体系,在规划、标准、政策、管理这四个方面都要逐步实现统一,北京要发挥带头作用。独乐乐与众乐乐,孰乐?肯定是要把大家带起来,一起欢乐才是最大的幸福。"赵磊表示,北京从"一城独大"要转向"一核两翼",中心城区不再"摊大饼",把雄安新区和通州区作为北京的"两翼"来承接非首都功能的疏解。

天津代表团新闻发言人,天津 市委副书记金湘军表示,中央给天 津的定位是"一基地三区",即全国 先进制造研发基地、北方国际航运 核心区、金融创新运营示范区、改 革开放先行区。天津就是聚焦这 个定位,全力服务北京非首都功能 疏解、服务雄安新区建设,在产业 协同对接、区域协同创新、体制协 同改革、基础设施协同建设、社会 协同治理等各个方面,发挥天津的 独特作用。

河北代表团新闻发言人,河北省委副书记、秘书长廉毅敏表示,河北在京津冀协同发展战略下就是要紧紧抓住疏解非首都功能的"牛鼻子",在对接京津、服务京津中加快发展自己。河北的定位是"三区一基地",即产业转型升级试验区、新型城镇化和城乡统筹示范区、京津冀生态环境支撑区、全国现代商贸物流基地。京津冀协同创新推进得非常快,京津冀协同发展的基础前景越来越实、越来越好。现在有一

句话叫"这么近,那么美,周末到河北",已经成为了一个新时尚。

京津冀协同发展是一个复杂的系统工程,党的二十大报告对区域协调发展和重大战略提出了新要求。

据《北京日报》等媒体报道,党的二十大召开期间,北京、天津、河北代表共话京津冀协同发展,携手并进推动京津冀协同发展迈上更高水平。

京津冀三地未来将进一步增强协同发展的自觉性、主动性、创造性,保持历史耐心,久久为功、善作善成,携手同心、奋发向上,加倍努力推进京津冀协同发展不断迈上新台阶、取得新成效,迎来更加广阔的光明前景。

北京解题大城市养老 走出可复制新模式

本报记者 余燕明 北京报道

今年重阳节这一天,北京市 丰台区成寿寺街道首家养老驿 站——方南家园社区养老驿站正 式运营,智慧家医工作室同日挂 牌服务。

方南家园社区养老驿站的建成运营,弥补了街道养老体系的不足,实现了基本养老、失能照护、助餐助洁、按摩理疗、休闲娱乐等服务功能。老人拨打电话,卫生可口的饭菜送上门,方便快捷。

闲暇之余,老人可以到驿站参加各类手工、文娱活动,结识更多朋友,放松身心。智慧家医工作室为居民提供现场诊疗、送医送药上门、慢病巡诊、社区一键式转诊三级医院等服务,护卫老人健康。

今年初,北京市就已建成了1000多家社区养老服务驿站。北京市民政局会同发改委、财政局、卫健委、市场监管局、医保局五部门印发实施了《北京市社区养老服务驿站运营扶持办法》,首次明确了驿站服务清单,政府、企业、社会

等各方积极探索,将养老服务精准 送人"最后一公里"。

党的二十大报告提出,要实施积极应对人口老龄化国家战略。为了让每一位老人都能共享首都经济社会发展成果,北京积极应对人口老龄化国家战略,始终将老龄事业作为重要民生内容。

十年来,北京制定出台了100 多项涉老惠老政策,形成了《北京 市居家养老服务条例》为基础,以 老年社会保障体系、老年健康服务 体系、养老服务体系等为主要支 撑,推动老龄事业高质量发展的老龄政策体系。

根据近期发布的《北京市老龄 事业发展报告(2021)》有关统计结 果,目前北京户籍居民平均期望寿 命达82.47岁,比2012年提高1.12 岁。十年间,百岁老人数从544人 增至1417人。

北京立足首都城市战略定位 和人口老龄化发展趋势,积极构建 老年友好型社会,致力于老有所 医、老有所养、老有所乐,让老年人 更有幸福感。

创新居家养老服务模式

近期,北京市老龄办、北京市老龄协会发布了《北京市老龄事业发展报告(2021)》,报告显示,北京市户籍居民平均期望寿命为82.47岁。

北京市人口老龄化程度进一步加深,去年是北京市近五年常住老年人口增量最多、增长幅度最大的一年。2021年,北京市60岁及以上常住人口占比首次突破20%,65岁及以上常住人口占比首次突破14%,这标志着北京市正式跨入中度老龄化社会。

北京市卫健委、老龄办相关 负责人表示,预计到2035年,北京 将进人重度老龄化社会,"这既是 北京的基本市情,也是必须面对 的严峻挑战。"

最近,北京市创新完善养老服务模式试点在西城区广安门内街道正式启动。针对大城市居家养老痛点难点,北京市提出了依托养老管家链接整合老年

人周边各类服务主体、服务资源,为老年人提供质优价廉、可持续可信赖的居家照护服务综合解决方案。

居形决万条。 据北京市官方调研资料,目前北京市人住养老机构老年人仅占户籍老年人口1%,99%的老年人在家养老;入住机构的北京市户籍老年人,85%为重度失能失智老年人;全市22万多名重度失能失智老年人中,85%选择居家养老方式解决养老问题。

因此,居家养老问题是北京 市养老工作面临的主要矛盾,居 家重度失能失智老年人的养老问 题又是养老工作主要矛盾的主要 方面。

目前,北京市创新完善养老服务模式是以居家老年人服务需求为导向,特别是聚焦重度失能失智老年人专业化照护护理刚性需求,开展了一场深刻的养老服务供给侧改革,做到全要素供给、全天候响应、全方位服务、全链条

管理,构建老百姓买得起、买得到、信得过的居家养老照护服务体系。

2015年,北京颁布实施了全国首部居家社区养老地方法规——《北京市居家养老服务条例》,以立法形式确定了政府主导、社会参与、专业运营、聚焦居家的社会合作型居家养老服务模式。去年,《北京市养老服务专项规划(2021年—2035年)》出台,进一步提出完善"15分钟服务圈"服务供给,推动养老机构将服务逐步延伸至居家社区,让服务触手

除了聚焦普惠型养老服务供给,重点解决好居家失能失智老年人养老难题,北京市在创新就地居家养老服务模式的同时,还将聚焦品质化养老服务供给,探索异地社区养老服务模式,其主要目的是引导城区老年人以社区邻里组团人住郊区康养社区"抱团养老"。

未来,北京市拟通过开展试点,支持国有企业盘活利用郊区闲置宅基地较多的"空心村"或待转型培训疗养机构,开展适老化改造,建设覆盖"床、医、护、助、餐、乐"于一体的高品质田园山水式康养社区。

在养老服务体系建设上,北京市统筹推进居家、社区、机构养老服务"三位一体"协调发展。过去十年间,北京市建成运营养老机构从400家增长至579家;街乡镇养老照料中心、社区养老服务驿站、养老家庭照护床位建设从无到有,将养老服务送到老年人的床边、身边、周边。

为实现养老供需精准匹配, 北京市养老服务供需对接平台也 将逐步建立起来,打造全市为老 综合服务平台。通过种种创新举 措,北京市在不断尝试破解大城 市养老难题,走出一个"北京模 式",努力形成可复制、可推广的 经验。

建设老年友好型社会

人口老龄化是我国的基本国情,也是北京的基本市情。如今,已进入中度老龄化社会的北京,将积极老龄观、健康老龄化融入首都社会经济发展全过程,面对人口老龄化的挑战就更加从容。

十年来,面对老龄化工作的新局面、新情况,北京市老龄事业的顶层设计不断优化,社会保障水平持续提升。北京市采取积极、主动、科学应对人口老龄化措施,加强政策创制,健全服务体系,构建老年友好型社会,营造养老敬老孝老社会氛围,推动首都老龄事业高质量发展。

老年人最关心的,莫过于自己的"养老钱"。今年,北京连续第30次增加企业退休人员养老金。城乡居民基础养老金从2012年的每月人均450元增加到887元,增长了97%;福利养老金从2012年的每月人均277.5元增加到802元,增长189%。账户上的变化,让老年人的晚年生活越来越踏实。

北京还针对"三失一高一独" 等重点老年群体,出台了养老服务 补贴津贴。仅2021年,北京市全 年就累计向困难、失能、高龄老年 人发放养老服务补贴津贴27.39亿 元,月均发放87.14万人次。

在健康服务方面,北京市持续 开展老年友善医疗机构建设,并加 强医养结合工作。到2021年底, 全市已有472家医疗机构建设成 为老年友善医疗机构,创建率达到 81.2%。全市医养结合机构205家, 医养结合床位数6.15万张,实现养 老机构医疗服务全覆盖。

为推动首都老龄工作高质量 发展,不断增强老年人的获得感、 幸福感、安全感,北京市大力发展 老龄产业,健全老年健康服务体 系,完善就近精准养老服务体系建设,构建老年友好型社会,积极打造老年人宜居环境,促进老年人社会参与,同时加大健康、低龄老年人人力资源开发力度,提升老年文体、教育服务质量。

按照全国统一部署,北京积极推进老年友好型社区建设,东城区朝阳门街道新鲜社区等29家社区被评为"全国示范型老年友好型社区"。到2035年底,北京市将实现老年友好型社区全覆盖。

结合"疏解整治促提升"专项行动,北京持续推进老旧小区综合整治工作,开展无障碍环境建设专项行动,让"住"和"行"对老年人更加友好。到2021年底,全市累计确认1066个小区列人改造项目,累计开工665个小区,完工295个小区;全市累计加装电梯2261部,加装电梯速度、效果和质量均处在全国前列。

在无障碍环境建设三年专项 行动中,北京累计整治整改点位 30.6万个,全市无障碍环境规范 性、适用性、系统性水平显著提 升。北京还配备无障碍公交车1.2 万辆,城区无障碍公交车配置率达 到80%以上。

在智能应用、公共服务、人文环境等方面,北京出台"友好九条",提出了营造老年友好环境的具体目标。例如,"友好九条"明确提出,人行横道信号灯绿灯时长设定应充分考虑老年人出行实际,保证老年人安全通过。

未来,北京将积极营造全社会 尊重包容老年人的氛围,促进老年 人全面融人社会,让老年人有更好 的自主生活和社会参与机会,享有 健康和尊严的老年生活。