成都航空经济"建圈强链"

本报记者 陈雪波 卢志坤 成都报道

5月9日,一架波音747-400F全货机从成都双流国际机 场起飞,飞往比利时布鲁塞尔, 这条航线将逐渐从每周3班增 加到每周6班。继2019年11月 四川航空开通成都至布鲁塞尔 全货运航线之后,这条航线如今 执飞频次继续增加,也成为疫情 特殊时期尤为珍贵的货运航线。

在2021年成都成为中国第 三个拥有双国际枢纽机场的城 市之后,这里的航空产业边界在 加速拓展。航空物流、飞机维

修、飞机零部件制造、适航审定 ……越来越多的航空产业落地 成都,组成了这里航空产业链上 的重要环节。

如今,成都已构建起国际 (地区)航线达131条,累计国际 班列超1.6万列,落户成都的世 界500强企业达312家。加德纳 航空科技有限公司总经理于锦 春告诉《中国经营报》记者:"成 都在航空技术、人员、相关产业 的规模方面,都具有非常好的优 势。公司落户成都,也希望能够 成为中国民用航空器零部件的 一家龙头企业。"

持续吸附新产业

未来20年,中国将有超过3000架在役飞机面临退役,平均每年 超过100架。如此一来,成都以后将在飞机拆解行业中承担起 重要角色。

今年2月16日,顺丰航空中 国西部总部项目正式签约落户 双流。项目落成后,顺丰航空将 在成都持续布局航线网络、加大 运力投入,搭建与全球主要航空 货运枢纽节点城市相连的国际 国内货运航线,构建内连鄂州, 辐射全国,覆盖亚太、欧美,畅达 全球的货运航线网络,预计10年 内机队规模将达50架。

"近两年,航空货运一直保持 着强劲的增长态势。成都航空市 场活跃,航线网络、客运吞吐量位 居全国前列。"顺丰航空有限公司 相关负责人对成都市场评价表 示,与客运的遥遥领先不同,成都 航空市场货运虽也排名靠前,但 仍存在较大发展空间。

同样在今年落地成都的空 客全生命周期项目,则把产业对 准了飞机机身这个造价昂贵的 庞然大物。"过去大家可能在网 络上看到过沙漠里的'飞机坟 场',飞机退役以后还可以经过 拆解来重新利用。"双流区航空 经济局相关负责人告诉记者,空 客项目具有强大的产业链集成 和上下游资源整合能力,项目落 地将补齐客改货、飞机拆解、飞 机改装等产业链短板,带动飞机

租赁、二手飞机交易、航材贸易

三大市场,这也是国内首个飞机

循环利用项目。 据业界估计,中国将进入飞 机退役高峰期,每年有超过100 架飞机进入"中老龄"(即机龄在 12年及以上),且年复合增长率 超过15%。未来20年,中国将有 超过3000架在役飞机面临退役, 平均每年超过100架。如此一 来,成都以后将在飞机拆解行业 中承担起重要角色。

除了新落地的顺丰航空、空 客项目外,成都围绕航空行业的 产业其实已经非常丰富。在双 流区,以航空运营为主、航空物 流为支撑、航空维修制造为特 色, 航空培训、航空金融、航空文 旅等产业协同发展的产业链已

双流区航空经济聚焦航空 枢纽服务、航空制造维修、航 空物流等领域,还聚集了递四 方、川航科瑞特等产业链核心 项目50个,中国商飞大飞机产 业园等一大批重大项目已经建 成投运,航空产业规模超过 1200亿元。

"两场一体"的产业联动

青羊区还在完善"研发设计—核心制造—配套链条"一体化产业发 展体系,努力建设中国航空产业核心承载区。

2021年6月,成都天府国际机 场通航,成为继北京、上海之后国 内第三个拥有双国际枢纽机场的 城市,两个机场的加持,对相关产 业的带动效应更加明显。

成都东部新区航空和口岸经济 局相关人员告诉记者,位于成都东 部新区的天府国际航空经济区发展 国际物流、跨境电商、生物医药等产 业的潜力巨大:"这里是全新规划建 设的航空经济区,依托天府国际机 场,具有很强的资源优势。"

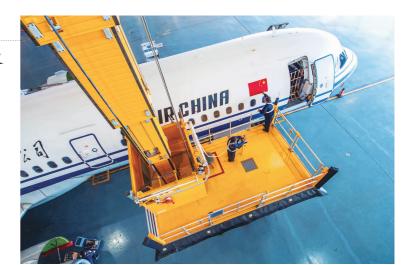
在东部新区建设的航空智造 产业园,布局了临空高新技术智 造业,依托枢纽机场带来的飞机 流,主要发展飞机维修改装、地服 设备和零部件研发制造、数据服 务基础设施等临空高新制造产业 细分领域。

双流区政府相关负责人介绍, 双流区目前思考的主要问题是如 何在空客项目基础上建立生态圈、 强化产业链。比如,设计上是否可 以优化空间结构,让生态圈里的企 业共享平台办公;建材上则可以使 用双流本地建材光电材料公司的 碲化镉发电玻璃,白天储电,低碳 创能。"预先通盘考虑这些细节,就 可以帮助存量企业盘活扩圈,扩圈 之后再做大,就会带来更多的增量 企业,把产业链做长做粗。"这位负 责人表示。

除了两个机场所在的双流区、 东部新区外,成都的航空产业还有 更大的延伸。

成都市青羊区已经是国内重 要的航空整机产业基地和国际民 机大部件研制生产基地。2021年 10月,青羊区党代会首提"人文青 羊·航空新城"的发展定位,明确提 出要推进"航空产业嵌入全球价值 链高端",将在航空整机、飞机服务 保障、航电系统、工业应急救援和 智能传感器几大领域集中发力,预 计到2025年将航空产业打造成千 亿集群。

青羊区还在完善"研发设计一 核心制造一配套链条"一体化产业 发展体系,努力建设中国航空产业 核心承载区。预计今年6月,总投 资约15亿元的青羊航空智能制造 产业园将开工建设,项目已与亚太 航空、三航机电、成都智明达电子、 航迈科技等多家企业达成人驻意 向,将聚焦机载系统、机载成品检 验检测、航空仿真集成、航空产品 集成交付和航空装备维修等重点 环节,与域内其他产业园区形成协



在成都双流区,以航空运营为主、航空物流为支撑、航空维修制造为特色,航空培训、航空金 融、航空文旅等产业协同发展的产业链已经快速构建。 本报资料室/图

同互补、上下游产业链配合的发展 格局。

青羊区航空整机产业基地二 期项目也会成为成都航空航天产 业发展的重要支撑,随着这个项目 建设的推进,围绕整机制造全流程 开展项目招引和产业生态圈建设, 成都航空整机制造能力必将全面 提升。"该项目建成后将优化航空 整机生产产能,实现航空整机研制 优势向产业优势转化。同时将增 强我们在国际航空装备产业体系 的影响力和标识度。"青羊区相关 负责人介绍。

航空产业配套企业也在随着 整体产业规模的扩大而顺势增 长。位于成都市新都区的四川成

都航空产业园,已吸引了泛华航 空、成飞民机等40多家航空大部件 核心配套企业落户。不久前,成都 智能制造装备产业园在新都动工, 一期将建设全自主可控国产化航 空蒙皮及大型钛合金结构件智能 化加工示范工厂,二期将重点研制 航空航天高端机床总装、高档数控 系统等。

位于成都简阳的成都空天产 业功能区则是成都市唯一一个发 展航天装备的产业功能区,目前已 聚集长征装备、星河动力、星空年 代、华奥天星等众多航天科研院所 和头部企业。这些产业集群,带动 了一大批航空相关企业在这里萌 芽、成长。

产业能级质量跃升

按照上述规划提出的总体目标,到2025年,成都航空装备产业预计实现主营业务收入达1500亿元。

在打好产业基础之后,产业如 何继续高效、高质成长,成了成都 市需要考虑的问题,而在这方面, 成都市已经有了收获。从航空物 流,到临空经济,再到航空经济,在 过去的"十三五"期间,双流区航空 经济能级质量顺利提升,"航空经 济"确定为全区主导产业,"中国航 空经济之都"成为全区发展定位。

而在成都的航空产业发展过 程中,技术研发优势也愈加明显, 青羊区已拥有了成飞创新中心、中 国商飞上飞院(成都)机头设计中 心、成都流体动力创新中心。作为 国家工业软件协同攻关和体验推 广平台的青羊区,又在推动国家高 端航空装备技术创新中心和四川 传感器创新中心建设落地。

据青羊区工业创新设计功能 区管理委员会副主任王海波介绍, 青羊区将在航空整机、飞机服务保 障、航电系统、工业应急救援和智 能传感器几大领域集中发力,预计 到2025年将航空产业打造成千亿 集群。接下来,青羊区的一项重要 任务,是支持成飞民机承接 C919

客机机头系统集成研制、新研机型 机头研制和CR929分包任务,推 动由机头结构制造商升级为机头 产品提供商,打造国内唯一机头系 统集成供应基地。

在2020年4月成都市发布的 《成都市航空产业发展规划(2020~ 2025年)》中明确指出,将构建以青 羊总部经济功能区为核心,以新都 现代交通产业功能区为新增长极, 以高新航空经济区、双流航空经济 区、淮州新城等为多点的"一核、一 极、多点"总体布局结构,加快形成

"特色鲜明、重点突出、多点协作"的 航空产业空间格局。

按照上述规划提出的总体目 标,到2025年,成都航空装备产业 预计实现主营业务收入达1500亿 元,形成一批具有国际竞争力的企 业群体,培育百亿级企业4家、50 亿级以上企业10家。

"大力发展航空产业,是抢抓 未来发展机遇的重要支撑,是增强 区域产业竞争优势的战略选择,也 是提升成都城市能级的所在。"规 划中如此强调。

新型城镇化建设"下沉攻坚" "精耕细作"

本报记者 陈靖斌 广州报道

日前,中共中央办公厅、国务 院办公厅印发了《关于推进以县 城为重要载体的城镇化建设的意 见》(以下简称《意见》)。

《意见》指出,推进以县城为载 体的城镇化建设,对促进我国新型 城镇化建设、构建新型工农城乡关 系具有重要意义,需从补齐县城短 板弱项、推进城乡融合发展、深化 体制机制创新等方面展开。

事实上,《中国经营报》记者了 解到,在中央推进"以县城为重要 载体的城镇化建设"工作前,2015 年2月,国家发改委就将江苏、安 徽两省和宁波等62个城市(镇)列 为国家新型城镇化综合试点地 区。其中,广东省惠州市被列入首 批国家新型城镇化综合试点,成为 当时广东4个人选地区之一。

2020年5月,国家发改委再度 发布《关于加快开展县城城镇化 补短板强弱项工作的通知》,选取

120个县及县级市开展县城新型 城镇化建设示范工作,将新型城 镇化工作进一步下沉,而惠州市 的惠东县城入选其中。

尽管新型城镇化示范工作得 到进一步下沉,但县城新型城镇

化目前面临的问题,仍任重而道 远。对此,中国人民大学副教授 王鹏建议全国有一个顶层设计, 除宏观指引外,还要加大对城镇、 乡村地区投入,以及吸引培养人 才来充实队伍。

新型城镇化"精耕细作"

作为城乡融合发展的重要支 撑,以及扩大内需的重要引擎,县城 新型城镇化建设近日迎来了进一步 的深化。

《意见》指出,要坚持以人为核 心推进新型城镇化,顺应县城人口 流动变化趋势,选择一批条件好的 县城作为示范地区重点发展,防止 人口流失县城盲目建设。

充分发挥市场在资源配置中的 决定性作用,更好发挥政府作用,以 县域为基本单元推进城乡融合发 展,严格落实耕地和永久基本农田、 生态保护红线、守住历史文化根脉, 防止大拆大建、贪大求洋,严格控制 撤县建市设区,防范地方政府债务 风险。

记者了解到,此次以县城为重 要载体的新型城镇化建设工作,是 "十三五"以来国家推进新型城镇化 综合试点工作的进一步深化。

2015年2月4日,经有关部门联 审和专家评审,江苏、安徽两省和宁 波等62个城市(镇)列为国家新型 城镇化综合试点地区。试点自2014 年底开始,并根据情况不断完善方 案;到2017年,各试点任务取得阶 段性成果,形成可复制、可推广的经 验;2018至2020年,将逐步在全国 范围推广试点地区的成功经验。

广东省惠州市作为首批国家新

型城镇化综合试点样本,也成为当 时广东4个人选地区之一。

值得一提的是,惠州市"人钱挂 钩、钱随人走"的新型城镇化综合试 点经验,在2018年还得到了国家发 改委的表扬与全国推广。

据了解,在深化"人钱挂钩、钱 随人走"方面,广东省惠州市建立基 本公共服务专项统筹资金,市财政 出资不少于1亿元,各辖区按上年 度一般预算收入的3%参缴,对因落 户数量大而承担较多基本公共服务 支出的辖区,安排更多的财政转移

此外,惠州市还按照要求全面 拓宽农业转移人口市民化的实现通 道,建立与新型城镇化相适应的农 业转移人口市民化成本分担机制、 多元化可持续的城镇化投融资机 制、可持续的新型城镇化发展机制, 推出了不少创新举措。

随着新型城镇化建设逐渐步入 "深水区",2020年以来,国家发改委 再次将新型城镇化建设下沉至县城。

国家发改委规划司相关负责人 在近日围绕《关于推进以县城为重 要载体的城镇化建设的意见》答记 者问时表示,县城建设要合理把握 时序、节奏、步骤,示范地区先行是 有效方式。在示范工作基础上,将 及时总结推广典型经验和有效做 法,稳步有序推动其他县城建设,形 成以县城为重要载体的城镇化建设 有效路径。

重提县城城镇化,北京福盛德 咨询宏观经济研究员冯默涵告诉记 者,这是国内面临经济下行压力大 而谋求未来发展的最佳选择。"重提 县城城镇化的原因很多,疫情暴露 了大都市战略的一些弊端,大城市 人多资源紧张,人均资源匮乏不宜 居,小城市人少投入资源不足同样 不宜居,推进城镇化需要新的思路, 另外大城市房价高企带来城乡差 异,'新二元经济'不利于共同富 裕。短期来看,目前经济下行压力 大,急需寻找基建投资领域的抓手, 可以说县城城镇化是最佳选择。"

王鹏则认为,县城城镇化是大 都市过分城市化后产生诸多问题而 谋求未来发展的一条路径。"中国改 革开放以来经过了40年的飞速发 展,经济社会发生了巨大的变化,也 取得了举世瞩目的成就,但同时也 产生很多问题,比如说大城市,过分 城市化出现了交通拥堵、民生保障、 房价物价贵、环境污染等问题,同时 区域发展之间也明显出现了不平 衡,站在面向未来的、从全国均衡发 展的角度,除了大城市城市圈外,大 量的以县域经济为主的城镇化,也 是未来发展的一条路径。"

县城建设"下沉深化"

事实上,2020年以来,随着 县城建设示范工作的开展,新型 城镇化建设也确实得到了进一步 深化。

2020年5月29日,在推动小 城镇发展与疏解大城市中心城区 功能相结合的要求下,国家发改委 印发《关于加快开展县城城镇化补 短板强弱项工作的通知》,支持县 城提升综合承载能力和治理能力。

在加快开展县城城镇化工作 中,选择120个县及县级市开展 县城新型城镇化建设示范工作, 将新型城镇化工作进一步下沉, 形成县城补短板强弱项"1+N+ X"系列政策性文件,而位于惠州 市的惠东县城位列120个县及县 级市中。

同时,党的十九届五中全会 提出推进以县城为重要载体的城 镇化建设,国家"十四五"规划也 提出县城建设的任务举措。

值得一提的是,自惠东开展 县城建设示范工作以来,新型城 镇化水平也迎来全面提升。

惠东县2021年的《政府工作 报告》指出,自入选全国县城新 型城镇化建设示范名单以来,"全 国新时代文明实践中心试点县" 加快建设,实践中心场馆投入使 用。成功获评"国家卫生县城",

卫生厕所、无害化卫生户厕普及 率达100%,完成"厕所革命"阶段

此外,惠东县还建成通车12 宗、动工建设4宗交通项目,新增 等级公路通车里程145公里。白 花河防洪排涝治理工程的新开河 正式贯通。完成西枝江堤防先行 段和稔山长排海堤加固工程,以 及465宗"五小"水利工程。新建 或扩建7座110千伏以上的变电 站,完成6宗输电线路工程。光 纤、4G网络实现行政村全覆盖, 建成5G基站678个,5G用户达 34.5万户。

随着县城新型城镇化建设的 下沉,惠东县县域经济发展也在 稳步向好。《政府工作报告》指出, 据预测,2021年实现地区生产总 值668亿元、居民人均可支配收 人3.18万元,年均分别增长5.8% 和8.8%;社会消费品零售总额 406亿元,年均增长8.7%;地方一 般公共预算收入30.3亿元。

惠东县5年累计实现固定资 产投资1787亿元,年均增长 12.6%。一二三产业比重调整为 10:35.5:54.5。成功创建3个全 国示范县,相继入选"2017全国 综合竞争力100强县""2017全国 投资潜力100强县""2018全国县

域经济100强县",连续3年被赛 迪顾问县域经济研究中心评为 "营商环境100强县",连续5年跻 身"省旅游综合竞争力十强县"。

在政策的扶持下,惠东县的 县城新型城镇化确实取得了一定 的成就,但县城建设普遍面临的 工作难点,仍要引起重视。

"新型城镇化目前可能还存 在缺乏经验、人才不足等问题,另 外就是县城各地的差距也非常明 显。"王鹏告诉记者。对此,王鹏 建议,全国要有一个顶层设计,除 宏观指引外,还要加大对城镇、乡 村地区投入,以及吸引培养人才 来充实队伍。

冯默涵则认为,县城发展滞 后,除了重视程度不够外,人才基 础、营商环境、基础设施也都是实 实在在的制约因素,目前国家已经 在这方面谋划县城城镇化的顶层 设计,这是非常有利的时机,但新 型城镇化建设视野要更开阔,手脚 要更放开。"只有这样才能给出足 够空间,发挥基层的能动性,国家 把基建投资的种子播下去,给出人 才教育等方面的规划设计,在地方 权责划分等方面给出足够的空间, 市场会寻找出解决问题的方法,县 城发展才可以成为解当前困局、谋 长远发展的大棋盘。"