haocheng@cbnet.com.cn

部分阶段性税费优惠政策将延续优化 预计每年减负规模达4800多亿元

本报记者 谭志娟 北京报道

今年的《政府工作报告》指出, 积极的财政政策要加力提效。完 善税费优惠政策,对现行减税降 费、退税缓税等措施,该延续的延 续,该优化的优化。

随后3月24日召开的国务院 常务会议,确定国务院2023年重 点工作分工,研究优化完善部分阶

段性税费优惠政策等。据新华社 消息,此次会议决定,延续和优化 实施部分阶段性税费优惠政策,以 进一步稳预期强信心,包括将符合 条件的行业企业研发费用税前加 计扣除比例由 75%提高至 100%的 政策,作为制度性安排长期实施等 一系列举措,以上政策预计每年减 负规模达4800多亿元。

对此,粤开证券首席经济学

家、研究院院长罗志恒对记者表 示,"此次会议主要是落实中央经 济工作会议精神和《政府工作报 告》的要求。减税降费正从规模 数量型转向效率效果型。总体上 看,此次会议延续的政策仍是侧 重支持中小微企业,助企纾困,降 低企业负担,继续呵护实体经济,

通过研发费用加计扣除促进科技

创新和研发,从中长期提高企业

中国财政预算绩效专委会副 主任委员张依群也指出,此次国常 会再次定调税费优惠政策的实施 重点和时限阶段,可以说让经营主 体真正吃上了政策的"定心丸"、收 到了利好的"接力棒",对于鼓励企 业创新、稳定就业和物价、调整产 业结构、保障能源供给都将发挥积 极作用。

预计每年减负规模达4800多亿元

2022年,我国全年新增减税降费及退税缓税缓费超过4.2万亿元,为助力稳住宏观经济大盘发挥了关键作用。

此次国常会决定,延续和优化 实施部分阶段性税费优惠政策,以 进一步稳预期强信心,包括将符合 条件的行业企业研发费用税前加 计扣除比例由 75%提高至 100%的 政策,作为制度性安排长期实施; 将减半征收物流企业大宗商品仓 储用地城镇土地使用税政策、减征 残疾人就业保障金政策,延续实施 至2027年底;将减征小微企业和个 体工商户年应纳税所得额不超过

100万元部分所得税政策、降低失 业和工伤保险费率政策,延续实施 至2024年底;今年底前继续对煤炭 进口实施零税率等。以上政策预 计每年减负规模达4800多亿元。

过去的2022年,我国减税降 费成效明显。来自国家税务总局 的数据显示,2022年,我国全年新 增减税降费及退税缓税缓费超过 4.2万亿元,为助力稳住宏观经济 大盘发挥了关键作用。

湖南汽车工程职业学院研究 员刘兴国在接受《中国经营报》记 者采访时分析说,"从1~2月份的 规上工业企业经营情况看,无论是 营收,还是盈利,都不容乐观,尤其 是利润出现了下滑。与规上工业 相比,小微企业的情况更加困难。 要推动小微企业在后疫情时代真 正迎来复苏发展,需要为其创造良 好的发展环境,增强其自身发展潜 力,振奋其投资发展信心。此次实

施出台新的税收优惠举措,将部分 前期实施的减税政策制度化长期 化,有助于达成这一目标。"

来自国家统计局的数据显示, 1~2月份,受量价等多因素影响, 全国规模以上工业企业利润总额 同比下降22.9%。其中,1~2月份, 国有控股企业实现利润总额 3449.1亿元,同比下降17.5%;私营 企业实现利润总额2559.3亿元,同 比下降19.9%。

新举措促企业科技创新和研发

企业开展研发活动中实际发生的研发费用,未形成无形资产计入当期损益的,在按规定据实扣除的基础上,自2023年1月1日起,再按 照实际发生额的100%在税前加计扣除。

此次将符合条件的行业企业 研发费用税前加计扣除比例由 75%提高至100%的政策,作为制 度性安排长期实施,引发了业界 的关注。在业界专家看来,这有 助于稳定企业预期、提振企业创 新发展的信心。

在这方面,为进一步激励企 业加大研发投入,更好地支持科 技创新,财政部、国家税务总局3 月27日发布的公告称,企业开展 研发活动中实际发生的研发费 用,未形成无形资产计入当期损 益的,在按规定据实扣除的基础 上,自2023年1月1日起,再按照 实际发生额的100%在税前加计扣 除;形成无形资产的,自2023年1 月1日起,按照无形资产成本的 200%在税前摊销。

与此同时,上述公告还称,为 支持小微企业和个体工商户发 展,自2023年1月1日至2024年12 月31日,对小型微利企业年应纳 税所得额不超过100万元的部分, 减按25%计入应纳税所得额,按 20%的税率缴纳企业所得税。对 个体工商户年应纳税所得额不超 过100万元的部分,在现行优惠政 策基础上,减半征收个人所得税。

刘兴国告诉记者,"这些政策 举措,旨在从两方面推动企业复 苏振兴。一方面,实实在在减轻 企业税费负担,拓展企业盈利空 间,增强企业持续投资发展潜力, 提振企业投资发展信心;另一方 面,可以引导企业加大研发投入,

坚定实施创新驱动发展战略,加 快创新突破,构建以持续创新为 基石的竞争新优势,进而增强企 业内生发展潜力与动力,助力企 业更好地实现高质量发展。"

罗志恒也对记者说,"中小微 企业吸纳了大量就业,支持中小 微企业有利于提高企业吸纳就业 的能力;同时降低企业所得税负 担,提高企业现金流,继续巩固当 前恢复并不牢固的宏观经济;研 发费用加计扣除比例提高政策延 续,进一步激发企业增加研发的 动力。"

张依群还表示,此次阶段性税 费优惠政策延续时间,短的到2024 年底,长的到2027年底,对技术创 新和研发投入税前加计扣除比例 提高更是作为长期制度坚持,让经 营主体更有信心、更具能量。

有专家还指出,几项阶段性 税费优惠政策延续,将有利于帮 助抗风险能力弱的较小市场主体 平稳过渡,保就业稳民生,稳定宏 观经济的基本面;同时也将更有 利于增强我国各类市场主体投入 研发的信心及动力,助力我国实 现科技强国高质量发展的目标。

不过,在受访专家看来,未来 小微企业的发展还需要政策支持。

罗志恒对记者说,"小微企业 未来最需要的是政策的稳定性, 降低政策的不确定性,同时降低 帮扶政策适用门槛,优化流程,避 免小微企业享受政策优惠时要付 出新的人力物力等。"

稳投资持续发力:前两个月地方债发行破万亿

本报记者 杜丽娟 北京报道

积极财政政策的加力提效在 一季度收官之际,成效陆续突显, 其中合理安排地方政府专项债券 规模,拉动更多投资形成实物工作 量成为一个重要体现。

按照《政府工作报告》要求,今 年拟安排专项债3.8万亿元,规模 比上年增加1500亿元。受政策靠 前发力影响,今年前两个月全国新 增地方政府债券发行规模已突破

中建政研政府投融资研究中

心副研究员孙佳欣在接受采访时

说,2023年在"推动经济运行整体

好转"的目标指引下,预计全年新

增专项债规模仍将继续保持高

位,且发行节奏可能比2022年更

为前置。"从目前数据看,一季度

债券发行或将持续放量,受此影

响,预计上半年债券会集中发

安证券统计,截至3月中旬,市政和

从专项债资金用途看,根据华

行。"孙佳欣预测。

作为"稳投资"的重要抓手,专 项债在前两个月的发行节奏呈现 前置特点,这为市场释放出更积极 的信号。

多位财税人士表示,去年底

产业园区基础设施建设、交通基础

设施及社会事业为专项债的三大

发力点。其中,市政和产业园区基

础设施建设投放3066亿元,交通基

础设施与社会事业投放规模分别

为1613亿元、1559亿元,合计占比

政策依然有支持基建投资的需求,

叠加年初有实现经济增长开门红、

提振市场信心需要的诉求,因此上

半年地方政府如果投资基建就需

孙佳欣表示,由于今年上半年

接近专项债资金总额的65%。

到今年初,政策层面中央出台多 项政策稳定社会预期,这为社会 资本创造了良好的营商环境,在 政府投资和政策激励双重利好 背景下,全社会有效投资也将被 带动。

信达证券首席宏观分析师解

国家发改委投资司副司长张

运亮表示,从1月到3月中旬新增

专项债发行、投向以及用作项目

资本金情况看,今年仍是债券发

建民近日也表示,今年将进一步发

挥好各项投资政策"组合拳"效应,

其中一季度将加快推动提前批次

地方政府专项债券发行使用,加快

下达一批中央预算内投资计划。

要募集更多的专项债资金。

行前置的一年。

发行前置依然明显

加快专项债发行和使用节奏 是宏观政策的一个重要着力点,从 今年前两个月的数据看,专项债发 行依然呈现出明显的前置特征。

3月27日,财政部发布1~2 月债券发行情况,结果显示,2月 全国发行新增地方政府债券 4419 亿元,其中一般债券1062亿元、专 项债券3357亿元。整体看,1~2 月,全国发行新增地方政府债券 10677亿元,其中一般债券2408亿 元、专项债券8269亿元。

促进扩大有效投资

"今年将持续推进去年开工 的政策性开发性金融工具项目建 设,进一步鼓励支持民间资本参 与重大项目建设,努力形成更多 实物工作量。"张建民说。

从资金投向看,新增专项债 券主要用于市政及产业园区基础 设施、社会事业、交通基础设施、 保障性安居工程、农林水利、生态 环保、仓储物流基础设施等领域。

值得关注的是,今年专项债投 向将在重点支持现有11个领域项目 建设基础上,适量扩大资金投向领域 和用作项目资本金范围,持续加力重 点项目建设,形成实物工作量和投资 拉动力,有效支持高质量发展。

孙佳欣表示,随着专项债资

金投向领域和范围适量扩大,以 及资金不断到位,基础设施项目 建设形成的实物工作量将会得到 保障,这有利于促进扩大有效投 资,发挥投资对经济的托底作用。

财政部部长刘昆在《更加有力 有效实施积极的则极政策》署名文章 中指出,我国是一个超大规模经济 体,可以也必须用好需求潜力巨大优 势,实现内部可循环。当前强化政府 投资对全社会投资的引导带动,发挥 地方政府专项债券和中央基建投资 积极作用,支持加快实施"十四五"重 大工程,加强交通、能源、水利、农业、 信息等基础设施建设,在打基础、利 长远、补短板、调结构上加大力度。

其中要做好专项债券项目前

期准备,提高项目储备质量,适当 提高资金使用集中度,优先支持 成熟度高的项目和在建项目。注 重政府投资绩效,防止盲目扩大

投资,鼓励和吸引更多民间资本。

从地方层面看,近期全国多 个地区发布2023年重点项目投资 计划,其中广东、广西、江西、福建 和内蒙古等地全年安排重点项目 总投资额较大,分别达到8.4万亿 元、4.6万亿元、4.4万亿元、4.1万 亿元和3.2万亿元。

中建政研调研显示,截至目 前,多地公布的2023年重大项目, 总投资额较2022年有所增长,其 中宁夏、天津、甘肃、黑龙江和内 蒙古等地的总投资增长较大,分

别较2022年同比增长了31.5%、 30.8%、26.9%、21.1%和18.5%。

孙佳欣说,从年初至今的项 目开工情况来看,全国多地举行 一季度重大项目集中开工活动, 抢抓一季度经济"开门红",这将 加快经济复苏步伐。

市场人士认为,后续专项债有 望在募投领域及资本金范围进一步 扩大,这在减轻财政投融资压力的 同时,也会补齐发展短板,加大有效 投资撬动,并助力构建新发展格局。

光大证券首席宏观经济学家高 瑞东预测,相比以往,今年专项债的 实际可使用空间比较充足,这会有 效支撑基建投资维持高位运行,预 计全年基建投资增速将达7%左右。



初觉中国/图 事长、第十二届全国政协副主席、中国人民银行原行长周小川出席。

风起博鳌 📐

周小川、易纲等热议碳中和 金融机构作用将加强

本报记者 孙丽朝 博鳌报道

目前绝大多数国家均已提出雄 心勃勃的碳中和目标,但在实际推 进中却面临不少挑战。3月29日, 在博鳌亚洲论坛2023年年会"碳中 和: 困局与破局"分论坛上, 博鳌亚 洲论坛副理事长、中国人民银行(以 下简称"央行")原行长周小川,央行 行长易纲等就推动碳中和过程中减 排政策、绿色金融的作用、政府与企 业关系等热点问题展开了讨论。

实现"双碳"目标需"胡萝卜加大棒"

当前,在碳减排方面,部分国 家倾向于使用价格工具,如碳税, 也有国家更多地采用非价格政策 措施,如行业性激励政策。在周 小川看来,究竟使用什么样的工 具,跟目标有关系,多目标之下需 要目标和工具的协调,要设计一 个目标函数,每一种不同目标有 其权重,权重对应着背后的约束 条件,约束条件对应着价格,处理 好价格和权重的关系,就能实现 最优协调。

易纲表示,实施碳达峰、碳中 和需要"胡萝卜加大棒"。很高的 碳价或碳税是"大棒",适中的碳 价属于"小棒"或"中棒";央行的 支持工具实际是激励机制上的 "胡萝卜"。

2021年11月,央行推出碳减 排支持工具,主要有两大类,一是 对清洁能源、节能环保、碳减排等 技术项目进行支持;二是对煤炭 清洁利用进行支持。

易纲透露,央行的碳减排支 持工具按照低息(1.75%的利息)给 金融机构提供再贷款,商业银行 接到再贷款后,必须对碳减排项 目进行支持,同时向社会公布相 关信息。碳减排支持工具的重点

在于要求商业银行对碳足迹、支 持项目利率、减排量及其他相关 信息进行披露,并接受社会第三 方监督,让全社会提高对碳达峰、 碳中和紧迫性的认识。

在风险防控方面,易纲介绍, 央行的再贷款虽然是低息的,但也 是要收回,风险由商业银行承担,这 样的"胡萝卜"激励机制是适中的。 "最初有21家中资银行参加这个项 目,后来有7家外资银行加入,并且 有几十家地方商业银行也加入,央 行在这个项目的提供上对中资、外 资、民营银行是一视同仁的"。

易纲表示,2022年是执行两个 工具的第一个完整年,2022年两个 工具支持了相当于1亿吨碳的减 排。"千里之行,始于足下。去年减 这1亿吨碳是一个良好的开始,今 后还要继续用这样的工具来激励 整个金融业、支持碳减排。"

目前中国的绿色贷款余额已 超过22万亿元,大约相当于总体 贷款余额的10%;绿色债券也超过 2.5万亿元,同比增长很快。"所以, 我们想用央行的激励机制,用绿 色贷款、绿色债券等金融方面的 支持工具支持实现'双碳'目标。"

绿色低碳转型将成经济增长点

中国国家发改委副主任赵辰 昕在论坛上表示,在世界能源格 局不断出现新变化的背景下,平 衡好安全、发展和"双碳"的关系, 需要先立后破。要在安全替代的 情况下实现能源的转型。他表 示,中国加快绿色低碳发展的决 心是坚定不移的。我们需要认识 到,实现"双碳"目标会面临诸多 挑战,并非一蹴而就。

在谈到实现"双碳"目标的过 程中,政府、市场和企业之间的关 系时,赵辰昕表示,价格工具更多 是市场的作用,但"双碳"不仅仅 是就碳论碳,而是广泛而深刻的 经济社会系统性变革。这是极其 不容易的,必须政府、市场和企业 共同来发挥作用,形成最大的合 力,才有可能最终去实现。

中国围绕实现"双碳"目标, 正在积极营造有利于绿色低碳发 展的政策环境,让政府和企业都 能够最大力度地发挥作用,引导 各类资源、要素向绿色低碳发展 集聚。支持企业在绿色转型当 中,实现更大的发展。

当前世界经济复苏发展动能 不足,且下行趋势增加,在赵辰昕

看来,绿色低碳转型是非常大的 经济增长点,如果大家合力找到 更多的办法共同努力,会引导世 界经济复苏有更好的前景。

赵辰昕表示,中国的碳达峰,是 政策驱动下的碳达峰,时间可能是 全世界各国最短的,压力最大的,要 克服的困难也是最多的。所以我们 需要更多有效的政策供给,持续完 善绿色低碳政策和市场化机制,落 实节能降碳的税收优惠政策。深化 能源领域的价格改革,推出碳减排 的货币政策工具,健全"双碳"的标 准计量体系,启动全国碳市场,以制 度革新来创造更大的发展机遇。

在赵辰昕看来,推进"双碳"工 作,科技创新是关键支撑,广大企 业是创新发挥作用的主力军和生 力军。"我们将深化科技体制改革, 开展绿色低碳技术创新,加强企业 主导的产学研深度融合,推动科技 研发与商业应用有机衔接,提高成 果转化和产业化水平,加大政府主 导的科研资金对企业的支持力度, 支持有能力的企业承担国家绿色 低碳重大的科技项目,助力企业培 育产业增长点和发展的新动能。"

下转 **△** A4