

科技部重组改革:加快实现高水平科技自立自强

本报记者 孟庆伟 北京报道

国务院26个组成部门之一,成立于1998年的年轻部门——科技部,即将迎来新一轮大刀阔斧的改革。

3月10日上午,国务院机构改革方案获十四届全国人大一次会议表决通过。这意味着,此次国务院机构改革中最重要的一项改革——科技部重组,也随之启动。

3月7日,在十四届全国人大一次会议第二次全体会议上,受国务院

加强党中央集中统一领导

根据改革方案,重组后的科技部,将加强科技部推动健全新型举国体制、优化科技创新全链条管理、促进科技成果转化、促进科技和经济社会发展相结合等职能,强化战略规划、体制改革、资源统筹、综合协调、政策法规、督促检查等宏观管理职责,保留国家基础研究和应用基础研究、国家实验室建设、国家科技重大专项、国家技术转移体系建设、科技成果转化转移和产学研结合、区域科技创新体系建设、科技监督评价体系建设、科研诚信建设、国际科技合作、科技人才队伍建设、国家科技评奖等相关职责,仍作为国务院组成部门。

更为重要的是,此次改革,把加强党中央对科技工作的集中统一领导摆在了首要位置,建立权威的决策

理顺职能:集中与归口

作为中央科技委员会的办事机构,未来,重组后的科技部的职能也将迎来重大转变,落实国家科技创新战略的顶层设计、推动健全新型举国体制、强化科技工作宏观管理等职责将更为突出。

汪玉凯表示,科技部的改革关系到我国科技强国的建设。当前我们面对国际科技竞争和外部遏制打压的严峻形势,一些关键领域的“卡脖子”技术也卡住了我们。因此,现在国家科技创新战略如果没有科技领域关键核心技术的突破,那么这一战略是很难实施的。

因此,在此背景下,此次改革可以说是对于科技部“动大手术”。

“科技部重组后,将把涉及各个部门的交叉职能全部剥离。但相比‘剥离’,此次改革更重要的内容是强化,即强化了基础研究、国家重大

院委托,国务委员兼国务院秘书长肖捷作关于国务院机构改革方案(以下简称“改革方案”)的说明。根据改革方案,将组建“中央科技委员会”,中央科技委员会办事机构职责由重组后的科技部整体承担。

肖捷表示,科技创新在我国现代化建设全局中居于核心地位。面对国际科技竞争和外部遏制打压的严峻形势,必须进一步理顺科技领导和管理体制,更好地统筹科技力量在关键核心技术上攻坚克难,加

指挥体系,即组建中央科技委员会,而重组后的科技部,则整体承担中央科技委员会办事机构职责。

二者之间是什么关系?中央党校(国家行政学院)教授汪玉凯在接受《中国经营报》记者采访时表示,“科技部是国务院的组成部门,而中央科技委员会是更高层的议事协调机构,负责制定国家重大科技战略目标、方向,由科技部具体落实。”

在汪玉凯看来,中央科技委员会的组建,彰显了党中央对科技创新工作的高度关注。未来我国要实现经济实力、科技实力、综合国力大幅跃升,实现高水平科技自立自强,必须依靠科技创新,创新驱动发展战略来驱动。

对科技界来说,改革为我国科技

科技专项实施、科技攻关等职能,坐牢基础,在科技发展的基础上取得突破,举全国力量做一些大事。”汪玉凯说。

根据改革方案,科技部部分管理职责将划转给工信部、农业农村部、国家卫健委、生态环境部等。

汪玉凯说,产业科技如卫生科技、农业科技、工业科技等,因为更多属于应用层面,此次改革将其划转给行业所属的主管部门,有助于科技在各行各业发挥出重要的作用。

“这样,未来科技部就可以集中精力来攻关重大科技专项,突破‘卡脖子’技术、面向国家重大需求,进而加快实现高水平科技自立自强的目标。我认为这是此次科技部重组背后的改革逻辑。”汪玉凯表示。

王宁利也向《中国经营报》记者表示,科技部重组改革主要聚焦在两

快实现高水平科技自立自强。

党的十八大以来,党中央把科技创新摆在国家发展全局的核心位置。随着我国步入实现高水平科技自立自强、建设科技强国的新阶段,科技部的职能转变变得愈加重要。

根据改革方案,重组后的科技部将更加聚焦顶层设计和宏观统筹等职能,部分与产业科技发展相关的职能将被剥离。此外,科技部将不再参与具体科研项目评审和管

事业的发展带来了利好,令科研人员欢欣鼓舞。

全国政协委员、中国工程院院士、湖南工商大学党委书记、湘江实验室主任陈晓红向记者表示,党的二十大对完善科技创新体系作出了全面系统的部署,此次重组科技部,理顺相关体制和职能,是科技创新体系改革中的重要一招,体现了党和国家对科技创新的高度重视。

在陈晓红看来,伴随着我国步入实现高水平科技自立自强、建设科技强国的新阶段,必然要求科技工作在重塑发展新优势中当好“开路先锋”,在构建新发展格局中做好“助推引擎”,在中国式现代化建设中发挥“关键作用”。

“以改革激发活力,增强动力的行

个关键词,即集中和归口。集中,是把科技工作宏观调控的权力集中在中央科技委员会,强化科技发展的顶层设计;而归口,是把科技相关、专业性较强的门类都归口在各部委,让各部委更好地发挥部门优势。

王宁利是眼科领域的全球顶尖临床科学家,多年来一直致力于眼病的医教研与重大科研攻关、科技创新。他认为,目前我国科技领域还面临一些“卡脖子”难题,科技成果转化水平仍有待提高。而这次科技部改革的目的,就是要解决科技领域的瓶颈制约,突破关键核心技术,促进科技成果转化。

“当前,我国正面对风高浪急的国际形势和美方遏制打压的严峻形势,需要通过科技部的改革释放科技创新的潜在力量。”王宁利说,此次科技部改革力度较大,如何能

理,备受关注的财政科技经费分配使用机制改革,也将朝着提升科技投入效能的目标推进。

受访人士认为,中央科技委员会的组建,彰显了党中央对科技创新工作的高度重视。科技部的重组改革,把基础研究能力、原始创新能力的提升摆在了更加突出的位置,通过强化战略谋划和总体布局等职能,有助于集中力量办大事,在关键核心技术攻坚上取得新突破。

动将不止于此。我相信党中央还会陆续打出系列‘组合拳’,构建出具有中国特色的国家创新体系。”陈晓红说。

在全国政协委员、北京同仁医院眼科中心主任、首都医科大学眼科学院院长王宁利看来,此次科技部的职能改革,将大幅提升科技部作为国务院组成部门的战略地位,也为我国加快建设科技强国、加快实现高水平自立自强带来宝贵的发展机遇。

“这次改革部署,是中央经过深思熟虑,高瞻远瞩、立足于中国式现代化发展的一次改革。”王宁利还告诉记者,全国两会期间,代表委员们对科技部重组改革热烈拥护,但是也表达了对顶层设计能否百分百落地的担忧,很期待后续执行层面的政策能尽快出台落地。

实现部门间、政策间的平稳衔接至关重要。

在进一步理顺科技领导和管理体制的同时,汪玉凯认为,还要处理好政府与市场之间的关系。他表示,要进行科技攻关,解决“卡脖子”技术、实现科技强国目标,不仅需要政府的力量,也需要市场的力量,只有二者相结合,才可能真正取得突破。

“从国际经验看,科技创新,尤其是原始创新、颠覆性创新的过程中,市场的力量是不可忽视的。目前,在中国的体制下,国家通过体制改革,加强科技发展顶层设计,集中力量强化科技部的战略规划、体制改革、资源统筹、综合协调等宏观管理职责,但政府依然不能大包大揽,更多地将市场和政府的力量有机结合,才能达到预期目标。”汪玉凯说。



2023年3月10日,科技部重组改革方案尘埃落定,我国科技强国建设开启新阶段。视觉中国/图

深化财政科技经费分配使用机制改革

要加快实现高水平科技自立自强,不仅要理顺科技领导,还要着力破解深层次体制机制障碍,形成支持全面创新的基础制度。

此此科技部改革方案提出,深化财政科技经费分配使用机制改革,完善中央财政科技计划执行和专业机构管理体制,调整科技部的中央财政科技计划(专项、基金等)协调管理、科研项目资金协调评估等职责。

这意味着,新一轮科技体制改革的重点之一,将是聚焦科技投入效能的提升,激发创新活力。

陈晓红告诉记者,党中央、国务院一直高度重视并不断优化财政科技政策,为完善科技创新体系和加快实施创新驱动发展战略提供有力支撑。但当前财政科技经费仍存在分配机制不够优、均衡性和效率不够高、科研评价不够科学等问题,亟须持续释放改革红利,让“财政引擎”动力更足、效能更强,推动实现高水平科技自立自强。

如何优化财政科技经费分配使用?陈晓红认为,一是立足“加快实现高水平科技自立自强”,聚焦国家战略需求,强

化对基础研究的稳定支持等;二是立足“强化国家战略科技力量”,加强财政科技资源统筹,激发科技创新平台活力等;三是立足“深化科技评价改革”,制定成果分类评价指标体系,推进成果评审验收模式改革等。

实际上,改革科技经费分配使用机制,在学界讨论已久。王宁利告诉记者,这一改革内容是多年来学界最为关心的,此前科研人员通过多种渠道提出过这方面的建议和意见,此次改革落地,令广大科研人员欢欣鼓舞。

但王宁利也表示,各部委实施科研项目的情况、如何用好纳税人的钱等,还需要集中评估,这些职能都需要科技部承担。

“专业的部门管专业的事,专业的人才管专业的事。对科研项目的评审和管理,应该交由有专业管理人才的部门来负责,而科技部的主要职责应该是做好顶层设计。”王宁利说。

记者了解到,财政部在部署2023年工作之时已明确提出,将研究深化财政科技经费分配使用机制改革,赋予科学家更大技术路线决定权和经费使用权。

全国政协委员陈晓红:做好科技经费改革文章 持续激发创新活力

本报记者 孟庆伟 北京报道

“党的二十大对完善科技创新体系作出了全面系统的部署,此次重组科技部,理顺相关体制和职能,是科技创新体系改革中的重要一招,体现了党和国家对科技创新的

以改革激发创新活力

3月10日上午,国务院机构改革方案获十四届全国人大一次会议表决通过。这意味着,此次国务院机构改革中最重要的一项改革——科技部重组,也随之启动。

改革方案提出,将组建中央科技委员会,中央科技委员会办事机构职责由重组后的科技部整体承担。

根据《党和国家机构改革方案》精神,此次科技部重组改革,强化科技部的战略规划、体制改革、资源统筹、综合协调、政策法规、督促检查等宏观管理职责,推动健全新型举国体制、优化科技创新全链条管理、促进科技成果转化、促进科技和经济社会发展相结合。

陈晓红表示,党的十八大以来,党和国家坚持以深化改革激发创新活力,科技体制改革全面发力并不断向纵深发展,涉及范围之广、推进力度之大都是空前的。通过深化改革,我国整体科技创新实力快速提升,进入了创新型国家行列,这是我们进一步推进科技改革的现实基础,也意味着对深化科技

高度重视。”2023年全国两会期间,就科技部重组改革,全国政协委员、中国工程院院士、湖南工商大学党委书记、湘江实验室主任陈晓红向《中国经营报》记者如是表示。

她认为,以改革激发活力、增强动力的行动将不止于此,相信党

改革工作提出了更高要求。

伴随着我国步入实现高水平科技自立自强、建设科技强国的新阶段,必然要求科技工作在重塑发展新优势中当好“开路先锋”,在构建新发展格局中做好“助推引擎”,在中国式现代化建设中发挥“关键作用”。

在陈晓红看来,“改革是关键一招”。

“改革的核心就是要破除一切制约科技创新的思想障碍和制度藩篱,不断激发广大科研人员的创新活力,不断提升科技创新能力。要围绕产出重大原创成果出台相关制度、搭建好相关平台,让目标导向的基础研究、自由探索的基础研究都能有广阔空间、尽展拳脚。要在推动有组织科研上形成系统布局,有效统筹基础研究、应用基础研究、技术创新、成果转化等,并优化配置创新资源,打造更加高效的国家创新体系,营造有利于创新的良好生态,为全面建设社会主义现代化国家

中央还会陆续打出系列“组合拳”,构建出具有中国特色的国家创新体系。

全国两会期间,陈晓红提交了《关于深化财政科技经费分配使用机制改革的提案》,为推动我国科技改革创新贡献计献策。

注入强大力量。”她说。

陈晓红院士长期致力于决策理论与决策支持系统、大数据分析、智慧管理、中小企业融资、两型社会与生态文明等领域的研究工作,其研究成果在国内外学术界产生了重大影响。

她所在的湘江实验室,是区域高能级科技创新平台,承担着打造先进计算与人工智能国家战略科技力量的使命。

据了解,湘江实验室目前已与国内100多所高校、科研机构、龙头企业深度合作,聚焦“3+3+2”现代产业体系,开展智能制造、智慧交通、智慧医疗等领域的示范应用,推进数字产业化和产业数字化,推动构建现代产业体系,加快制造业质量变革、效率变革、动力变革,进一步激发数字经济发展动能,努力成为国内领先、世界一流的先进计算与人工智能原创理论研究中心、关键技术创新高地、现代产业赋能基地,为加快建设制造强国、网络强国、数字中国做出积极贡献。

优化经费分配应进一步聚焦国家战略需求

此次科技部重组改革,还聚焦科技投入效能的提升,提出深化财政科技经费分配使用机制改革。

党的二十大报告强调,要“优化配置创新资源”“提升科技投入效能,深化财政科技经费分配使用机制改革,激发创新活力”。

陈晓红向记者表示,党中央、国务院一直高度重视并不断优化财政科技政策,为完善科技创新体系和加快实施创新驱动发展战略提供有力支撑。但当前财政科技经费存在分配机制不够优、均衡性和效率不够高、科研评价不够科学等问题。

她认为,当前我国财政科技经费分配使用主要面临几方面问题。

一是分配体制需进一步突破。她表示,现有经费配置以竞争性项目为主,占基础研究类科研院所经费的比例超过三分之二,而基础研究需要长期稳定的资金支持。此外,科技创新的项目目框架存在资源分散的弊端。

二是分配的均衡与效率有待提高。她表示,财政科技投入过程中的多部门联动统筹不够。目前,青年研究基金在国家自然科学基金预算的占比仍然偏低,引导基金、后补助等财政科技支出方式的作用没有充分发挥。

三是评价方法影响经费分配使用。评价标准比较单一,缺乏针对不同类型、行业、专业等特点

的科学细化。追求“短平快”现象还比较严重,对久久为功的深度探索需给予更多重视。

如何进一步改革完善财政科技经费分配使用机制?今年全国两会上,她递交了相关提案,提出了三方面建议:一是立足“加快实现高水平科技自立自强”优化经费分配。集中资源支持实施一批具有战略性、全局性、前瞻性的国家重大科技项目,建立与关键核心技术攻关相适应的央地预算体制和配套机制,在人工智能、量子信息、集成电路、先进制造等前沿领域加大投入力度。

同时,强化基础研究稳定支持,构建“稳定+竞争”的机制,针对基础研究制定由其专享或力度更大的税收优惠。把对高能级基地、领军人才的稳定支持占比提高到70%左右。

此外,还应进一步凸显区域提质,构建助推中西部科技研发和创水平提升的长效体制机制。

二是立足“强化国家战略科技力量”优化经费投入使用。她建议,编制为期五到十年的财政科技支出中期规划,探索构建部—省—市—企共同投入和合作的模式,成立创新联合基金。引导社会资金和金融资本等参与科技创新。

打造更具活力的科技创新平台。允许科研人员依法依规适度兼职兼薪。在国家级实验室、省



陈晓红
全国政协委员、中国工程院院士、湖南工商大学党委书记、湘江实验室主任

级高能级科技创新平台中拓展科研项目经费的“包干制”试点,对国内差旅费中的住宿费实行包干制,取消劳务费预算和绩效支出比例限制。

对顶尖领衔科学家在团队选聘、经费使用等方面给予更充分的自主权;进一步增加自然科学基金对优秀青年科技人才的支持比例。

三是立足“深化科技评价改革”动态调整经费分配使用。她建议制定完善的科技成果分类评价指标体系,以是否实现核心技术突破、是否产生经济社会效益等为核心,加快研制科学可行的分类评价指标体系。

同时,建议国家建立由相关领域权威专家、纪检监察、审计、科技、企业、金融投资机构、知识产权等部门人员组成的第三方评审专家库,独立开展工作,各省、市成立相应机构开展评价。此外,应构建基于认同的长期研究支持机制,建立健全科研成果追溯认可机制,解决颠覆新技术认可滞后的问题。