



中国经营报

CHINA BUSINESS JOURNAL

科技部重组改革:加快实现高水平科技自立自强 ▶A2

两会
专刊

为了中国式现代化



为了中国式现代化 A1~A4

陈晓红:..... A2
以科技经费改革激发创新活力

陈众议:..... A3
建议普职分流延迟到高考

起草组负责人解读:..... A3
98个案例写入最高法报告
为历史最多

巩固优势产业的领先地位 A4

金融革新 B1~B8

全面注册制 B2
促建新型监管体系

有序推进人民币国际化 B4
“产品+制度”双轨并行

夯实制造强国根基 B5
金融“活水”精准滴灌产业链

数实融合全面深化 B7
“科产融”循环探索最优解

发展新局 C1~C16

缓解大都市租房难题的 C5
“上海式实践”受关注

探索破解罕见病 C6
治疗难题的“中国模式”

两会聚焦智能网联汽车发展 ... C8
自动驾驶立法再引热议

全国人大代表杨永修: C10
将精度控制在0.015毫米内

科技自强 D1~D4

政府工作报告8次提及 D1
制造业“由大到强”箭在弦上

再度明确常态化监管 D2
平台经济系上“安全带”

关键核心技术攻关 D3
吹响冲锋号

“数字中国”加速落地 D4
三大运营商价值创新高

社评

始终把民营企业和民营企业家当作自己人

党中央始终坚持“两个毫不动摇”、“三个没有变”，始终把民营企业和民营企业家当作自己人。”3月6日，习近平总书记在看望参加全国政协十四届一次会议的民建、工商联界委员，并参加联组会时强调，要引导民营企业和民营企业家正确理解党中央方针政策，增强信心、轻装上阵、大胆发展，实现民营经济健康发展、高质量发展。

作为国民经济的重要组成部分，民营经济在中国式现代化发展进程中有着极为重要的作用。改革开放40多年来，我国民营经济快速发展，在稳定增长、促进创新、增加就业、改善民生等方面发挥着不可替代的作用。在国内经济体系中，民营经济贡献了50%以上的税收、60%以上的国内生产总值、70%以上的技术创新成果、80%以上的城镇劳动就业、90%以上的经营主体数量。党的十八大以来，我国民营经济持续健康发展。民营

企业数量从2012年的1085.7万户增长到2022年的4700多户。支持民营经济高质量发展，是党中央的一贯方针。党的二十大报告明确提出，要“促进民营经济发展壮大”“支持中小微企业发

展”。去年年底召开的中央经济工作会议强调，要从制度和法律上把对国企民企平等对待的要求落下来，从政策和舆论上鼓励支持民营经济和民营企业发展壮大。

2018年11月，习近平总书记在主持召开民营企业座谈会时强调：“民营经济是我国经济制度的内在要素，民营企业和民营企业家是我们自己人。”习近平总书记如今再次提起这一表述，阐明了坚持不变的政策导向。未来，在构建新发展格局过程中，民营经济大有可为。

始终把民营企业和民营企业家当作自己人，就要提振他们的信心。当前，民营企业普遍面临的最大困境是信心不足。一方面，新冠疫情三年给实体经济带来了较大影响，尽管各行各业都在加速回暖，但全面恢复仍需假以时日；另一方面，受某些杂音谬论的干扰，某些民营企业对相关政策缺乏足够了解，对经济形势缺少稳定预期。

党中央持续释放坚定支持民营经济的鲜明态度，体现了“从政

策和舆论上鼓励支持民营经济和民营企业发展壮大”。由此，不仅让广大民营企业家吃下了定心丸，而且为民营经济实现高质量发展

注入了强大的信心和动力。

始终把民营企业和民营企业家当作自己人，就要了解他们的诉求。对于民营企业来说，法治是最好的营商环境，法律是最根本的保障。今年全国两会，多位代表委员建议，通过立法更好保护民营企业。与此同时，全国工商联向全国政协十四届一次会议提交了《关于制定民营经济促进法的提案》。全国工商联建议，明确各级政府在保障与促进民营企业发展方面的法定职责，为广大民营企业营造稳定、公平、透明、可预期的政商生态环境。强化对“自己人”的认同意识和责任担当，就要“从制度和法律上把对国企民企平等对待的要求落下来”，为民营企业提供更稳定的预期。想民营企业之所想、急民营企业之所急，才能夯实民营经济发展的底气，增强民营经济发展的动力，开创民营经济健康发展新局面。

始终把民营企业和民营企

业当作自己人，就要解决他们的困难。充分认识民营经济在现代化建设全局中的重要地位和作用，就要切实解决束缚民营经济发展的痛点、堵点、难点，当好民营经济和

本期热词

金融变革

金融监管领域的调整在此次国务院机构改革中占有较大篇幅，包括组建国家金融监督管理总局、中国证券监督管理委员会调整为国务院直属机构、统筹推进中国人民银行分支机构改革等举措。

金融监管体系重磅变革：顺应混业经营 强化分业监管 ▶B1

“强富美高”

“当好全国发展重要‘压舱石’”“坚决打好关键核心技术攻坚战”……经济高质量发展“优等生”江苏省正擘画出一幅“强富美高”新蓝图。

经济高质量发展走在全国前列 江苏擘画“强富美高”新蓝图 ▶C1

提振消费

在朝着提振消费这一目标迈进的过程中，政企双方展现出了极高的协同效应。通过各类营销活动刺激消费、提供便民化服务、挖掘新兴消费点这“三部曲”，都能看到政府和企业共同发力的动作。

提振消费“三部曲” ▶C14

“数字经济”

近几年来随着5G通信、云计算、人工智能(AI)等数字技术的发展与应用，数字经济以迅雷不及掩耳之势席卷社会经济生活的各个领域，数据作为数字经济时代的关键要素，不断释放价值，为社会经济发展带来新动能。

顶层设计与产业发展齐头并进 “数字经济”驶入快车道 ▶D1



中经传媒智库



本报官方微信微店



6 942626 144086 >

广告许可证:京海工商广字第0224号

本报常年法律顾问:北京德和衡律师事务所



为了中国式现代化

科技部重组改革：加快实现高水平科技自立自强

本报记者 孟庆伟 北京报道

国务院26个组成部门之一、成立于1998年的年轻部门——科技部，即将迎来新一轮大刀阔斧的改革。

3月10日上午，国务院机构改革方案获十四届全国人大一次会议表决通过。这意味着，此次国务院机构改革中最重要的一项改革——科技部重组，也随之启动。

3月7日，在十四届全国人大一次会议第二次全体会议上，受国务院委托，国务委员兼国务院秘书长肖捷作关于国务院机构改革方案（以下简称“改革方案”）的说明。根据改革方案，将组建“中央科技委员会”，中央科技委员会办事机构职责由重组后的科技部整体承担。

肖捷表示，科技创新在我国现代化建设全局中居于核心地位。面对国际科技竞争和外部遏制打压的严峻形势，必须进一步理顺科技领导和管理体制，更好地统筹科技力量在关键核心技术上攻坚克难，加

快实现高水平科技自立自强。

党的十八大以来，党中央把科技创新摆在国家发展全局的核心位置。随着我国步入实现高水平科技自立自强、建设科技强国的新阶段，科技部的职能转变变得愈加重要。

根据改革方案，重组后的科技部将更加聚焦顶层设计和宏观统筹等职能，部分与产业科技发展相关的职能将被剥离。此外，科技部将不再参与具体科研项目评审和管

理，备受关注的财政科技经费分配使用机制改革，也将朝着提升科技投入效能的目标推进。

受访人士认为，中央科技委员会的组建，彰显了党中央对科技创新工作的高度重视。科技部的重组改革，把基础研究能力、原始创新能力的提升摆在了更加突出的位置，通过强化战略谋划和总体布局等职能，有助于集中力量办大事，在关键核心技术攻坚上取得新突破。

在全国政协委员、中国工程院院士、湖南工商大学党委书记、湘江实验室主任陈晓红向记者表示，党的二十大对完善科技创新体系作出了全面系统的部署，此次重组科技部，理顺相关体制和职能，是科技创新体系改革中的重要一招，体现了党和国家对科技创新的高度重视。

在汪玉凯看来，伴随着我国步入

实现高水平科技自立自强、建设科技强国的新阶段，必然要求科技工作在重塑发展新优势中当好“开路先锋”，在构建新发展格局中做好“助推引擎”，在中国式现代化建设中发挥“关键作用”。

对科技界来说，改革为我国科技事业发展带来了利好，令科研人员欢欣鼓舞。

“以改革激发活力、增强动力的行

动将不止于此。我相信党中央还会陆续打出系列‘组合拳’，构建出具有中国特色的国家创新体系。”陈晓红说。

在全国政协委员、北京同仁医院眼科中心主任、首都医科大学眼科学院院长王宁利看来，此次科技部的职能改革，将大幅提升科技部作为国务院组成部门的战略地位，也为我国加快建设科技强国、加快实现高水平自立自强带来宝贵的发展机遇。

“这次改革部署，是中央经过深思熟虑、高瞻远瞩、立足于中国式现代化发展的一次改革。”王宁利还告诉记者，全国两会期间，代表委员们对科技部重组改革热烈拥护，但是也表达了对顶层设计能否百分百落地的担忧，很期待后续执行层面的政策能尽快出台落地。

实现部门间、政策间的平稳衔接至关重要。

在进一步理顺科技领导和管理体制的同时，汪玉凯认为，还要处理好政府与市场之间的关系。他表示，要进行科技攻关、解决“卡脖子”技术、实现科技强国目标，不仅需要政府的力量，也需要市场的力量，只有二者相结合，才可能真正取得突破。

“从国际经验看，科技创新，尤其是原始创新、颠覆性创新的过程中，市场的力量是不可忽视的。目前，在中国的体制下，国家通过体制改革，加强科技发展顶层设计，集中力量强化科技部的战略规划、体制改革、资源统筹、综合协调等宏观管理职责，但政府依然不能大包大揽，更多地将市场和政府的力量有机结合，才能达到预期目标。”王宁利说。

陈晓红告诉记者，党中央、国务院一直高度重视并不断优化财政科技政策，为完善科技创新体系和加快实施创新驱动发展战略提供有力支撑。但当前财政科技经费仍存在分配机制不够优、均衡性和效率不够高、科研评价不够科学等问题，亟须持续释放改革红利，让“财政引擎”动力更足、效能更强，推动实现高水平科技自立自强。

如何优化财政科技经费分配使用？陈晓红认为，一是立足“加快实现高水平科技自立自强”，聚焦国家战略需求，强

化对基础研究的稳定支持等；二是立足“强化国家战略科技力量”，加强财政科技资源统筹，激发科技创新平台活力等；三是立足“深化科技评价改革”，制定成果分类评价指标体系，推进成果评审验收模式改革等。

实际上，改革科技经费分配使用机制，在学界讨论已久。王宁利告诉记者，这一改革内容是多年来学界最为关心的，此前科研人员通过多种渠道提出过这方面的建议和意见，此次改革落地，令广大科研人员欢欣鼓舞。

但王宁利也表示，各部委实施科研项目的情况、如何用好纳税人的钱等，还需要集中评估，这些职能都需要科技部承担。

“专业的部门管专业的事，专业的人才管专业的事。对科研项目的评审和管理，应该交由有专业管理人才的部门来负责，而科技部的主要职责应该是做好顶层设计。”王宁利说。

记者了解到，财政部在部署2023年工作时已明确提出，将研究深化财政科技经费分配使用机制改革，赋予科学家更大技术路线决定权和经费使用权。



2023年3月10日，科技部重组改革方案尘埃落定，我国科技强国建设开启新阶段。

视觉中国/图

深化财政科技经费分配使用机制改革

要加快实现高水平科技自立自强，不仅要理顺科技领导，还要着力破解深层次体制机制障碍，形成支持全面创新的基础制度。

此科技部改革方案提出，深化财政科技经费分配使用机制改革，完善中央财政科技计划执行和专业机构管理体制，调整科技部的中央财政科技计划（专项、基金等）协调管理、科研项目资金协调评估等职责。

这意味着，新一轮科技体制改革的重点之一，将是聚焦科技投入效能的提升，激发创新活力。

陈晓红告诉记者，党中央、国务院一直高度重视并不断优化财政科技政策，为完善科技创新体系和加快实施创新驱动发展战略提供有力支撑。但当前财政科技经费仍存在分配机制不够优、均衡性和效率不够高、科研评价不够科学等问题，亟须持续释放改革红利，让“财政引擎”动力更足、效能更强，推动实现高水平科技自立自强。

如何优化财政科技经费分配使用？陈晓红认为，一是立足“加快实现高水平科技自立自强”，聚焦国家战略需求，强

全国政协委员、中国工程院院士、湖南工商大学党委书记、湘江实验室主任
陈晓红

加强党中央集中统一领导

根据改革方案，重组后的科技部，将加强科技部推动健全新型举国体制、优化科技创新全链条管理、促进科技成果转化、促进科技和经济社会发展相结合等职能，强化战略规划、体制改革、资源统筹、综合协调、政策法规、督促检查等宏观管理职责，保留国家基础研究和应用基础研究、国家实验室建设、国家科技重大专项、国家技术转移体系建设、科技成果转化和产学研结合、区域科技创新体系建设、科技监督评价体系建设、科研诚信建设、国际科技合作、科技人才队伍建设、国家科技奖等相关部门，仍作为国务院组成部门。

更为重要的是，此次改革，把加强党中央对科技工作的集中统一领导摆在了首要位置，建立权威的决策

理顺职能：集中与归口

作为中央科技委员会的办事机构，未来，重组后的科技部的职能也将迎来重大转变，落实国家科技创新战略的顶层设计、推动健全新型举国体制、强化科技工作宏观管理等职责将更为突出。

汪玉凯表示，科技部的改革关系到我国科技强国的建设。当前我们面对国际科技竞争和外部遏制打压的严峻形势，一些关键领域的“卡脖子”技术也卡住了我们。因此，现在国家科技创新战略如果没有科技领域关键核心技术的突破，那么这一战略是很难实施的。

因此，在此背景下，此次改革可以说是对科技部“动大手术”。

“科技部重组后，将把涉及各个部门的交叉职能全部剥离。但相比‘剥离’，此次改革更重要的内容是强化，即强化了基础研究、国家重大

科技专项实施、科技攻关等职能，坐牢基础，在科技发展的基础上取得突破，举全国力量做一些大事。”汪玉凯说。

根据改革方案，科技部部分管理职责将划转给工信部、农业农村部、国家卫健委、生态环境部等。

汪玉凯说，产业科技如卫生科技、农业科技、工业科技等，因为更多属于应用层面，此次改革将其划转给行业所属的主管部门，有助于科技在各行各业发挥出重要的作用。

“这样，未来科技部就可以集中精力来攻关重大科技专项、突破‘卡脖子’技术、面向国家重大需求，进而加快实现高水平科技自立自强的目标。我认为这是此次科技部重组背后的改革逻辑。”汪玉凯表示。

王宁利也向《中国经营报》记者表示，科技部重组改革主要聚焦在两

个关键词，即集中和归口。集中，是把科技工作宏观调控的权力集中在中央科技委员会，强化科技发展的顶层设计；而归口，是把科技相关、专业性较强的门类都归口在各部委，让各部委更好地发挥部门优势。

王宁利是眼科领域的全球顶尖临床科学家，多年来一直致力于眼病的医教研与重大科研攻关、科技创新。他认为，目前我国科技领域还面临一些“卡脖子”难题，科技成果转化水平仍有待提高。而这次科技部改革的目的，就是要解决科技领域的瓶颈制约，突破关键核心技术，促进科技成果转化。

“当前，我国正面对风高浪急的国际形势和美西方遏制打压的严峻形势，需要通过科技部的改革释放科技创新的潜在力量。”王宁利说，此次科技部改革力度较大，如何能

注入强大力量。”她说。

陈晓红院士长期致力于决策理论与决策支持系统、大数据分析与智慧管理、中小企业融资、两型社会与生态文明等领域的工作，其研究成果在国内外学术界产生了重大影响。

她所在的湘江实验室，是区域高能级科技创新平台，承担着打造先进计算与人工智能国家战略科技力量的使命。

据了解，湘江实验室目前已与国内100多所高校、科研机构、龙头企业深度合作，聚焦“3+3+2”现代产业体系，开展智能制造、智慧城市、智慧医疗等领域的示范应用，推进数字产业化和产业数字化，推动构建现代产业体系，加快制造业质量变革、效率变革、动力变革，进一步激发数字经济发展动能，努力成为国内领先、世界一流的新一代人工智能原创理论研究中心、关键技术创新高地、现代产业赋能基地，为加快建设制造强国、网络强国、数字中国做出积极贡献。

改革工作提出了更高要求。

伴随着我国步入实现高水平科技自立自强、建设科技强国的新阶段，必然要求科技工作在重塑发展新优势中当好“开路先锋”，在构建新发展格局中做好“助推引擎”，在中国式现代化建设中发挥“关键作用”。

在陈晓红看来，“改革是关键一招”。

“改革的核心目的就是要破除一切制约科技创新的思想障碍和制度藩篱，不断激发广大科研人员的创新活力，不断提升科技创新能力。要围绕产出重大原创成果出台相关制度、搭建好相关平台，让目标导向的基础研究、市场导向的应用基础研究、自由探索的基础研究都能有广阔空间、尽展拳脚。要在推动有组织科研上形成系统布局，有效统筹基础研究、应用基础研究、技术创新、成果转化等，并优化配置创新资源，打造更加高效的国家创新体系，营造有利于创新的良好生态，为全面建设社会主义现代化国家

注入强大力量。”她说。

陈晓红院士长期致力于决策理论与决策支持系统、大数据分析与智慧管理、中小企业融资、两型社会与生态文明等领域的工作，其研究成果在国内外学术界产生了重大影响。

她所在的湘江实验室，是区域高能级科技创新平台，承担着打造先进计算与人工智能国家战略科技力量的使命。

据了解，湘江实验室目前已与国内100多所高校、科研机构、龙头企业深度合作，聚焦“3+3+2”现代产业体系，开展智能制造、智慧城市、智慧医疗等领域的示范应用，推进数字产业化和产业数字化，推动构建现代产业体系，加快制造业质量变革、效率变革、动力变革，进一步激发数字经济发展动能，努力成为国内领先、世界一流的新一代人工智能原创理论研究中心、关键技术创新高地、现代产业赋能基地，为加快建设制造强国、网络强国、数字中国做出积极贡献。

改革工作提出了更高要求。

伴随着我国步入实现高水平

全国政协委员陈晓红：做好科技经费改革文章 持续激发创新活力

本报记者 孟庆伟 北京报道

“党的二十大对完善科技创新体系作出了全面系统的部署，此次重组科技部，理顺相关体制和职能，是科技创新体系改革中的重要一招，体现了党和国家对科技创新的高度重视。”2023年全国两会期间，就科技部重组改革，全国政协委员、中国工程院院士、湖南工商大学党委书记、湘江实验室主任陈晓红向《中国经营报》记者如是表示。

她认为，以改革激发活力、增强动力的行动将不止于此，相信党

中央还会陆续打出系列“组合拳”，构建出具有中国特色的国家创新体系。

全国两会期间，陈晓红提交了《关于深化财政科技经费分配使用机制改革的提案》，为推动我国科技改革创新发展献策。

注入强大力量。”她说。

陈晓红院士长期致力于决策理论与决策支持系统、大数据分析与智慧管理、中小企业融资、两型社会与生态文明等领域的工作，其研究成果在国内外学术界产生了重大影响。

她所在的湘江实验室，是区域高能级科技创新平台，承担着打造先进计算与人工智能国家战略科技力量的使命。

据了解，湘江实验室目前已与国内100多所高校、科研机构、龙头企业深度合作，聚焦“3+3+2”现代产业体系，开展智能制造、智慧城市、智慧医疗等领域的示范应用，推进数字产业化和产业数字化，推动构建现代产业体系，加快制造业质量变革、效率变革、动力变革，进一步激发数字经济发展动能，努力成为国内领先、世界一流的新一代人工智能原创理论研究中心、关键技术创新高地、现代产业赋能基地，为加快建设制造强国、网络强国、数字中国做出积极贡献。

改革工作提出了更高要求。

伴随着我国步入实现高水平

优化经费分配应进一步聚焦国家战略需求

此次科技部重组改革，还聚焦科技投入效能的提升，提出深化财政科技经费分配使用机制改革。

党的二十大报告强调，要“优化配置创新资源”“提升科技投入效能，深化财政科技经费分配使用机制改革，激发创新活力”。

陈晓红向记者表示，党中央、国务院一直高度重视并不断优化财政科技政策，为完善科技创新体系和加快实施创新驱动发展战略提供有力支撑。但当前财政科技经费仍存在分配机制不够优、均衡性和效率不够高、科研评价不够科学等问题，亟须持续释放改革红利，让“财政引擎”动力更足、效能更强，推动实现高水平科技自立自强。

她认为，当前我国财政科技经费分配使用主要面临几方面问题。

一是分配体制需进一步突破。她表示，现有经费配置以竞争性项目为主，占基础研究类科研院所经费的比例超过三分之二，而基础研究需要长期稳定的资金支持。此外，科技创新的项目制框架存在资源分散的弊端。

二是分配的均衡与效率有待提高。她表示，财政科技投入过程中的多部门联动统筹不够。目前，青年研究基金在国家自然科学基金预算的占比仍然偏低，引导基金、后补助等财政科技支出方式的作用没有充分发挥。

三是评价方法影响经费分配使用。评价标准比较单一，缺乏针对不同类型、行业、专业等特点

的科学细化。追求“短平快”现象还比较严重，对久久为功的深度探索需给予更多重视。

如何进一步改革完善财政科技经费分配使用机制？今年全国两会上，她递交了相关提案，提出了三方面建议：一是立足“加快实现高水平科技自立自强”优化经费分配。集中资源支持实施一批具有战略性、全局性、前瞻性的国家重大科技项目，建立与关键核心技术攻关相适应的央地预算体制和配套机制，在人工智能、量子信息、集成电路、先进制造等前沿领域加大投入力度。

同时，强化基础研究稳定支持，构建“稳定+竞争”的机制，针对基础研究制定由其专享或力度更大的税收优惠。把对高能级基地、领军人才的稳定支持占比提高到70%左右。

此外，还应进一步凸显区域提质，构建助推中西部科技研发和创新水平提升的长效机制。

三是立足“强化国家战略科技力量”动态调整经费分配使用。她建议制定完善的科技成果分类评价指标体系，以是否实现核心技术突破、是否产生经济社会效益等为核心，加快研制科学可行的分类评价指标体系。

同时，建议国家建立由相关领域权威专家、纪检监察、审计、科技、企业、金融投资机构、知识产权等部门人员组成的第三方评审专家库，独立开展工作，各省、市成立相应机构开展评价。此外，应构建基于认同的长期研究支持机制，建立健全科研成果追溯认可机制，解决颠覆新技术认可滞后的问题。

全国政协委员、中国工程院院士、湖南工商大学党委书记、湘江实验室主任
陈晓红

级高能级科技创新平台中拓展科研项目经费的“包干制”试点，对国内差旅费中的住宿费实行包干制，取消劳务费预算和绩效支出比例限制。

对顶尖领衔科学家在团队招聘、经费使用等方面给予更充分的自主权；进一步增加自然科学基金对优秀青年科技人才的支持比例。

三是立足“深化科技评价改革”动态调整经费分配使用。她建议制定完善的科技成果分类评价指标体系，以是否实现核心技术突破、是否产生经济社会效益等为核心，加快研制科学可行的分类评价指标体系。

打造更具活力的科技创新平台。允许科研人员依法依规适度兼职兼薪。在国家级实验室、省



为了中国式现代化

陈众议：建议普职分流延迟到高考

本报记者 索寒雪 北京报道

全国人大代表、中国社会科学院学部委员陈众议向《中国经营报》记者表示，本次两会，他将就试行十二年义务教育、中考普职分流延迟到高考一事递交建议。

他认为，教育乃国之根本，而目前的九年制义务教育起始于1986年，已经不适应我国可持续发展的需要。实行十二年义务教育不仅可以缓解小学和初中教学内卷问题，还可消解“普职分流”政策带来的冲击。

“分流”与“双减”逆行

中考普职分流对基础教育的震动不亚于“双减”，全社会高度关注。但遗憾的是与“双减”相反，有关“分流”的各种负面意见层出不穷，家长和孩子的压力更是有增无减。

“培养技术人员固然重要，但更重要的是普遍提高国民素质。”陈众议表示。

鉴于我国人口老龄化趋势和出生率下降等实际情况，培养一支

允许职高生平等参加高考

在陈众议看来，如果少年儿童连阅读的时间都没有，那么建设书香社会的愿景就会付诸阙如；如果少年儿童连文学名著都“死活读不下去”，全民阅读也将成为一句空话。此外，

高素质职业技工队伍势在必行。

2019年出台的《国家职业教育改革实施方案》提出了优化教育结构、发展中等职业教育，且普职比大体相当的方案。此后，方案全面实施。但与此同时，普职分流又面临诸多问题和不同意见。何况随着经济社会的发展，将高中纳入义务教育体系已然成为提高全民素质的必由之路。

有鉴于此并基于调查，陈众议

认为，“中考‘定终身’为时过早。从目前我国少年儿童成长的普遍情况看，初中阶段恰逢孩子叛逆期，大多数初中生尚未显示出实际智商和情商水平，更谈不上职业兴趣和人生规划。”

“从性别的角度看，男孩成熟期较女孩晚一至三年。初中男生大多处于贪玩阶段，对个人学业、职业兴趣等尚未有清晰目标，以致中考成绩往往不如女生。当然，这并非绝

对，而是大概率状态。”陈众议说，“目前的九年制义务教育自1986年起已有近四十年历史，而我国的GDP从当时的1万亿元增加到了2022年的120万亿元，不仅完全有条件将义务教育延长至十二年，而且时不我待。因为这事关提高全民素质、延缓普职分流、缓解中考压力，而且有利于三孩政策的实施，同时把身心健康、德智体美劳和阅读时间、学习乐趣还给孩子。”



陈众议

全国人大代表
中国社会科学院学部委员

台重大教育改革措施应慎之又慎，因为事关每一个家庭的切身利益和社会和谐公平、少年儿童身心健康。在国家实施三孩政策的大背景下，教育部门更应筹谋得当。”

最高法报告起草组负责人解读：98个案例写入报告为历史最多

本报记者 封莉 北京报道

3月7日下午4时，最高人民法院办公厅副主任、最高人民法院工作报告起草组负责人余茂玉在最高人民法院全媒体新闻发布厅对最高

报告点到160多处数据，“有名有姓”的司法案例达98个

2018年至2022年，最高人民法院受理案件14.9万件，审结14.5万件，比上一个五年分别上升81.4%和81.5%。

据余茂玉介绍，今年的最高人民法院工作报告紧紧围绕“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”这个目标展开，报告中有名有姓的司法案例达到98个，点到了160多处数据。“这都是历史上最多的。”余茂玉表示。

报告提出，2018年至2022年，最高人民法院受理案件14.9万件，审结14.5万件，比上一个五年分别上升81.4%和81.5%，制定司法解释114件，发布指导性案例119件，加强对全国法院审判工作监督指导；地方各级人民法院和专门人民法院受理案件1.47亿件，审结、执结1.44亿件，结案标的额37.3万亿元，比上一个五年分别上升64.9%、67.3%和84.7%。

余茂玉总结说，今年的报告用四个关键词概括，就是“服务大局、紧贴民生、守护公正、深化改革”。在服务大局方面，报告用16个段落讲述人民法院维护安全、促进发展的履责成效，全面介绍惩治腐败犯罪、打击网络赌博、开展扫黑除恶、维护公共安全等工作，介绍了助力稳经济增信心、促进优化营商环境、服务绿色发展、保护“农业芯

片”等情况。

报告中还提到，人民法院将发布优化法治环境，促进民营经济发展壮大的意见。“尤其报告还讲到了，针对侵犯民营企业产权和企业家权益的案件，明确表示对于错案一经发现坚决予以纠正，为民营经济和民营企业发展壮大，着力提供坚实有力的司法保障。”余茂玉强调。

紧贴民生方面，报告则从维护人民群众合法权益、破解群众急难愁盼问题两个维度，阐释了“坚持走好中国特色司法为民之路”的内涵，介绍了严厉打击整治养老诈骗，出台促进消费30条、稳定就业14条，保障进城落户农民合法土地权益，全面加强人格权保护，坚决纠正就业歧视等情况。

守护公正方面，报告用大量案例生动阐释了人民法院恪守法治精神、守护公平正义的担当作为，其中有“百香果女童被害案”“鹦鹉案”“兰草案”等各界广泛关注的案件，也有一系列事关价值取向的“小案件”。

深化改革方面，报告描绘了新时代人民法院工作从司法理念到具体实践、从体制改革到科技应用、从司法作风到履职能力发生的深刻变革。



2023年3月8日，北京，全国政协十四届一次会议民革界别召开小组会议，讨论“两高”工作报告。

视觉中国/图

解读破产制度，海航集团破产重整案成功化解1.1万亿元债务风险

“清算消亡”并非企业进入破产程序后的唯一结果，运用破产重整、和解等救治机制后企业也可能“起死回生”。

三年疫情对社会的方方面面都造成了冲击，人民法院在稳定经济和增强信心方面做了哪些工作？

余茂玉说，过去三年，面对疫情影响冲击，人民法院竭尽所能为企业减负纾困，帮群众排忧解难。报告在这部分介绍了法院完善司法政策、化解涉疫纠纷、善意文明执行情况。

在完善司法政策方面，最高人民法院先后出台助力中小微企业20条、促进消费30条、稳定就业14条等司法文件，努力稳定就业、促进消费，帮助改善社会心理预期、提振发展信心。

在化解涉疫矛盾纠纷方面，三年来，人民法院妥善化解合同履行、商铺租赁、物流运输等涉疫

纠纷77.9万件，值得一提的是，这些纠纷多数通过调解方式解决。特别是对于基础相对薄弱的一些中小微企业、个体工商户，人民法院按照《民法典》规定积极协调，以延期付款分期付款的方式来履行债务，帮助大中小微企业互谅互让，守望相助，共渡难关。

而在善意文明执行方面，人民法院尽可能采用“活封活扣”，有效释放361万件查封财产的价值，及时修复企业信用179万件次，对13万个企业暂缓适用强制措施。

但确实有一些企业因为各种原因经营不善，资不抵债。对于这种情况，余茂玉介绍说，这涉及法院的破产审判领域。报告介绍，五年来，全国法院审结破产案

件4.7万件，涉及债权6.3万亿元。经过破产清算程序，对确实资不抵债、产能落后、拯救无望的企业宣告破产，及时实现市场出清，释放生产要素。

余茂玉解释，“清算消亡”并非企业进入破产程序后的唯一结果，运用破产重整、和解等救治机制后企业也可能“起死回生”。通过破产重整，可以为企业注入新的生产要素，与原有生产要素进行组合，从而把整个企业盘活。

报告介绍到，五年来，全国法院审结破产重整案件2801件，累计盘活资产3.4万亿元，帮助3285家企业摆脱困境，保住了92.3万人的工作岗位。如海航集团破产重整案成功化解1.1万亿元债务风险，另外还有一大批有较高社会

知名度的企业通过破产重整获得新生，现在已经继续在创造经济价值。

除了企业破产，对于近些年个人破产制度，余茂玉说，人民法院在积极探索个人破产制度，让那些诚信的创业失利者能有重归市场打拼的机会。比如深圳破产法庭2021年3月试点个人破产制度以来，已审结个人破产案件171件，一批“诚实而不幸”的人获得新生。同时，法院还通过建立阳光公开的机制，消除公众对欠债个人借破产逃避债务的顾虑。

报告还提到了一组数据，五年来，各级法院共受理执行案件4577.3万件，执结4512.1万件，执行到位金额9.4万亿元，其中，2022年首次突破2万亿元。

“小案件大道理”，支持见义勇为、不让好人吃亏

人民法院通过符合法理、情理、道理的判决，破解长期困扰群众的“扶不扶”“劝不劝”“追不追”“救不救”“管不管”等法律和道德风险。

记者注意到，今年最高法报告提到的案例中，有一类是曾经引起热议的案例，如“百香果女童被害案”“鹦鹉案”“兰草案”。

余茂玉介绍了这类案件从审理到判决法院的价值考虑，“报告中提到的这几件案件都是刑事案件。刑事案件关乎人身自由，甚至事关生杀予夺，社会广泛关注。人民法院审理刑事案件，坚持国法天理人情相

统一，坚持罪责刑相适应原则，不仅看客观危害行为、危害后果，还要看主观恶性大小，不仅要严格按照法律条文，还得准确领会把握法条背后的法治精神、人文精神，让重罪重罚、轻罪轻罚、无罪不受刑事追究，使司法裁判真正符合人民群众朴素的正义观。”

还有一类案件，就是常说的“小案件大道理”。余茂玉表示，

“一个案例胜过一打文件”。报告写进这些小案件，就是要用鲜活的案例努力讲好有力量、有是非、有温度的新时代司法故事。

再比如，朱振彪追赶肇事逃逸者，逃逸者发生交通事故导致死亡，法院判决朱振彪对此不承担责任；医生在电梯内劝阻吸烟，被劝老人突发心脏病离世，法院判决驳回老人家属向医生索赔的诉讼请求。

这些案件体现的就是要旗帜鲜明支持见义勇为、不让好人吃亏的价值取向。人民法院通过符合法理、情理、道理的判决，破解长期困扰群众的“扶不扶”“劝不劝”“追不追”“救不救”“管不管”等法律和道德风险，通过“小案件”讲清“大道理”，用公正司法呵护道德的勇气，引导社会成员增强公共意识、规则意识，让老百姓敢做好事、愿做好事。

谈司法改革，去年法官人均办案数增至242件

贯彻罪刑法定、疑罪从无、证据裁判等原则，落实公开审判、法庭辩论制度，推进庭审实质化，全面加强人权司法保障。

3月7日的访谈中，余茂玉还谈到近些年持续推进的司法改革话题。

余茂玉说，报告主要从4个方面介绍了司法改革情况。在司法体制综合配套改革方面。人民法院深化法官员额制改革，实现“让审理者裁判、由裁判者负责”。加强司法解释和案例指导，推行类案强制检索，促进法律适用统一。推进以审判为中心的诉讼制度改革，推行庭前会议、非法证据排除、法庭调查三项规程。

贯彻罪刑法定、疑罪从无、证据裁判等原则，落实公开审判、法庭辩论制度，推进庭审实质化，全面加强人权司法保障。坚持实事求是、有错必纠，对冤错案件发现一起、查实一起、纠正一起，依法纠正张玉环案等重大刑事冤错案件26件53人。在2021年11月召开的党的十九届六中全会上，“依法纠正冤错案件”写入党的第三个历史决议。

在完善法院组织体系方面。深化最高人民法院巡回法庭改

革，设立国际商事法庭，建立国家层面知识产权案件上诉审理机制，增设海事法院、知识产权法院、金融法院，使得法院组织体系更加适应国家发展战略需要。

在智慧法院建设方面。建成全业务网上办理、全流程依法公开、全方位智能服务的智慧法院，广泛应用类案识别推送、智能合约执行等技术，不断为审判执行工作赋能增效。

在互联网司法方面。出台人

运行“三大规则”，完善司法区块链统一平台建设，发布人工智能司法应用意见，不断加深各领域探索。

通过司法改革和智慧法院双轮驱动，这些年，审判质效持续稳中向好。报告提到一组数据：2018年以来，全国法院结案总量年均增长5.2%；法官人均办案从2017年的187件增至2022年的242件；在线诉讼审理周期比传统模式缩短22天。这些都充分体现了改革的效果，坚定了人民法院改革的信心和决心。

认真贯彻《民法典》，审结人格权纠纷案件87.5万件

近年来，人民法院认真贯彻《民法典》，在司法政策中完善人格权侵害禁令、人身安全保护令等规定。

这几年，立法上的一个重要成果就是颁布了《民法典》，这是共和国的第一部法典，大家都很关注。特别是《民法典》专门强调保护人格权，凸显了对人的价值的重视和保护。

余茂玉介绍说，近年来，人民

法院认真贯彻《民法典》，在司法政策中完善人格权侵害禁令、人身安全保护令等规定，审结人格权纠纷案件87.5万件。

报告列举了很多生动的案例。比如，在自家门前安装可视门铃却无意间拍下记录邻居进出

录像，法院判令予以拆除。比如，在餐厅就餐被强制要求扫码点单并收集个人信息，法院判令停止侵权并删除客人信息。再比如，对于侵害“氢弹之父”于敏、“杂交水稻之父”袁隆平名誉的行为，人民法院坚决依法严惩。

“人民法院通过这一系列的司法政策和公正裁判，让人脸安全得到保障，隐私安宁免遭侵扰，名誉荣誉不被诋毁，人格利益更受重视，让人的价值、尊严受到法律的充分尊重和保护。”余茂玉说。



编者按

一直以来,青年工作在党的工作中占有重要地位。2022年6月30日,习近平总书记在视察香港科学园时特别指出,青年人是全社会最富有活力、最具有创造性的群体,也是推动创新发展的生力军。要为青年铺路搭桥,提供更大发展空间,支持青年在创新创业的奋斗人生中出彩圆梦。

正所谓“经世济民,兼济天下”。经济学研究向来讲求求真务实、与时俱进,是一门不断发现趋势、总结规律的社会科学,青年学者是推动学术研究创新发展的重要力量之一。中国社会科学院工业经济研究所(以下简称“工经所”)成立于1978年,是中国社会科学院经济学科的主要研究所之一,科研实力雄厚,在不同历史时期都涌现出了一批又一批优秀的中青年经济学家,推动了中国经济学研究向前发展,为建立社会主义市场经济体系和深化改革做出了重要贡献。

党的二十大报告明确提出了“中国式现代化”。围绕这一新时期中国特色社会主义建设的重大命题,工经所青年经济学家赓续传统,踔厉奋发,依托深厚的理论功底和敏锐的产业洞察,围绕影响中国式现代化重要的经济学问题,以理论结合实际的视角展开深入研究,取得了具有实践价值的研究成果。

《中国经营报》长期以来致力于中国市场经济的有序化,为深化改革,实现“中国式现代化”鼓与呼,特别注重揭示产业发展趋势和规律的内容。从本期开始,本报将开设“工经青年学者论坛”专栏,以署名文章的方式刊发工经所青年学者学习党的二十大报告,研究“中国式现代化”的心得和成果,力图通过青年学者的视角,展现中国式现代化道路上产业发展的趋势与机遇,以飨读者。

巩固优势产业的领先地位

文/邓洲 李童

按照建设中国式现代化国家的总体要求,针对当前工业发展存在的突出问题,构建现代产业体系必须要夯实基础、形成引领和面向未来,推动我国产业结构整体上台阶,提升我国产业链的韧化程度和国际竞争力水平。因此,要构建现代产业体系,基础产业的夯基补短、优势产业领先水平的巩固、未来产业的超前布局都非常重要,而其中,形成一批在全球有绝对领先地位的优势产业,锻造中国制造“金字招牌”,是从根本上改变我国从属于发达国家分工地位、形成高端要素聚集平台、对全球技术和产业发展产生主导性影响的必要条件。

优势产业的重大意义

中国要改变处于全球价值链中低端的现状,就必须形成名片产业和杀手锏产品。从一些成功实现赶超的后发国家的经验看,利用好自身资源要素禀赋,抓住技术工艺变革、国际分工调整机会,在一个领域首先实现对发达国家的成功超越,形成世界一流产业集群,这是最终构建现代产业体系的突破口和起点。例如,日本在第二次世界大战结束后加入到美国主导的分工体系中,虽然实现了经济和产业的快速复苏但并没有实现产业的自主发展,随着钢铁、化工、汽车、机械等产业逐步实现技术突破和赶超,并形成具有日本特色的管理模式,日本才真正站在世界制造舞台的中心位置。韩国的电子

信息产业、新加坡的海洋装备制造同样肩负了名片产业的重任,以其优势地位带动整个国家制造业的升级发展,摆脱了被先发国家主导、被动和中低端的产业分工地位。

优势产业发展成绩斐然

目前,我国轨道交通、电力装备、航天等产业具备国际领先的技术研发能力、产品制造能力和应用开发能力,已经拥有较高的国际声誉。这些产业的高质量发展将能够打开中国攀登全球价值链高端的局面,彻底改变国际市场对中国制造的传统认识。

高铁是名副其实的中国制造“金字招牌”。高铁产业十分复杂,制造一列火车需要约1.5万个非重复零部件,但在整个高铁系统中,除了机车制造,线路技术、接触网、信号通信、工程建设等部分同样重要。目前,我国已成为世界上高铁系统技术最强、集成能力最强、运营里程最长、运营速度最高的国家,高铁网络不断为经济发展注入活力。除了国内的高速发展,中国高铁的综合水平也得到世界认可,中国首个全系统、全要素、全产业链的海外高铁项目——印度尼西亚雅万高铁已完成全线轨道板施工。高铁之外,我国城市轨道交通技术也取得长足发展,轨道交通车辆制造整车技术总体上跻身世界前列,关键系统和重要部件自主化、国产化水平不断提升。

电力装备也是优势产业,且在多条技术路线上都达到国际领先。我国是电力生产和消费大国,多项

发电和输电技术居于国际领先地位,科技水平迈入世界电力强国行列。2022年12月,白鹤滩水电站建成投产,站内采用的单机容量100万千瓦水轮发电机组是目前世界上单机容量最大的水轮发电机组,机组水力设计、通风冷却、高性能材料研发应用达到世界领先水平。具有自主知识产权的三代核电技术“华龙一号”实现弯道超车,成为新一张“国家名片”,带动了上下游5300多家企业实现了411台核心设备的国产化。我国低风速风电技术位居世界前列,先后研发出三代平原风机,国内风电装机国产设备超过90%。我国光伏发电技术多次刷新电池转换效率世界纪录,光伏电池、组件等关键部件产业化量产技术达到世界领先水平,生产设备技术基本实现国产化。特高压交流、直流输电技术取得全面突破,掌握了具有自主知识产权的特高压核心技术及全套装备制造能力,建立了完整的特高压技术标准体系。

航天装备是典型的高端制造业。以我国近地轨道运载能力最大的长征五号B型火箭为例,长征五号B型火箭是我国运载“天宫”空间站舱段的专用火箭,由于在发射过程中火箭要面对高温环境,火箭各零部件要具有耐高温、耐腐蚀、高精度、高可靠性等特点。作为一种重型火箭,高重量、高载荷对火箭发动机的性能、整体结构设计、箭体材料强度、有效载荷比等提出了更高的要求,具有很高的研发和制造门槛。目前,全世界能独立研制大型火箭的国家仅有美国、俄罗斯、中国

的航天机构和欧洲航天局。

除以上产业外,我国船舶、工程机械、电子信息制造等产业在国际市场也表现出较高的竞争力。近年来在民用客机、生物医药、高强度钢、数控机床和工业机器人等领域都有所突破,在量子计算、量子通信、人工智能等新兴领域也形成了世界领先的研发、制造和应用能力。

优势产业存在的短板和面临的挑战

虽然一些优势产业已在很多细分领域和产业链环节中站到了世界竞争舞台的正中央,但也需要清醒认识到我国与发达国家之间存在的差距、短板和面临的挑战,主要表现为:一是部分高端环节仍然被发达国家垄断并形成对我国“卡脖子”威胁,如电子信息制造需要的高端芯片,生物医药产业发展所需的医药检测设备等。二是虽然在一些产业、领域、环节实现了从“0”到“1”的突破,但与世界领先还存在稳定性、成本、配套能力上的显著差距,例如航空发动机、汽车发动机和变速箱、精密仪器仪表、锂离子电池等。三是优势产品的国际影响力、国际市场开拓能力、国际要素整合能力还比较弱。在参与国际工程竞标中,即便是具有明显优势的高铁系统,也并没有获得相应的国际市场认可度。

造成上述问题的原因很多,根源是国外产品使用的技术更加成熟,国内企业还需要一定时间进行追赶。更重要的是,我国所处发展阶段发生了变化。过去走的是“赶

超”的发展路径,无论是技术路线、要素组织还是市场开拓,都有可以借鉴的成熟经验,即使遭遇外部技术封锁也具有一个明确的努力方向。现如今,我国已经在很多方面走到世界前沿,进一步发展能够参考和借鉴的经验教训不多,在崭新领域甚至未知领域的继续前行面临更大的不确定性和风险。

推动优势产业升级发展的措施

加强技术研发投入和人才培养,掌握关键核心技术。高技术是高端产业的首要属性,科技创新是优势产业的发展之道。在技术研发的选择上,优先选择关键技术、核心技术、未来技术和国家急需、国际前沿的研究课题。实现技术突破,最重要的依靠是人才的培养和储备。要充分发挥国家战略科技力量巨大作用,以国家实验室、科研机构、大学、科技领军企业为主体,将人才培养与技术研发和高端制造的需求紧密衔接,完善创新人才奖励激励机制。鼓励行业内领军企业牵头,联合产业链各个环节中有创新优势的企业、科研机构、高校,组建产业创新联合体,推动全产业链协同创新和产学研协同创新。加强对未来技术的超前布局,在多个技术路线上同时投入和配套基础设施和研发团队,确保在未来竞争中立于有利地位。

强调系统思维,完善高端制造业产业链,优化产业布局。与发达国家相比,我国工业发展历史较短,基础学科薄弱,虽然近年来有

所突破,但各行业的发展不平衡,短板环节和短板行业对优势产业进一步发展造成阻碍。要解决这一问题,一方面,把握系统观念,发挥我国新型举国体制的制度优势和超大规模市场优势,融合国企、民企、中小型企业等多种力量,针对优势产业链上的薄弱环节进行攻关,打通产业链上的堵点、断点,构建产业链协同发展机制,优化高端制造业产业布局。另一方面,通过不断改善营商环境,减轻企业经营负担,激发市场主体活力,不断为优势产业升级发展注入动力。

支持“专精特新”中小企业“破局”。领先产业需要龙头企业在要素组织、重大技术攻关、产业体系培育上起到引领作用,但也离不开众多具有核心竞争力的中小企业。“专精特新”中小企业专业性强、创新动力足,机动灵活,能够扮演“拳头”角色,在产业链和产业体系中发挥大企业不可替代的作用。支持“专精特新”中小企业发展,可以通过鼓励和引导中小企业打造细分领域的技术优势,为中小企业提供资金支持,将中小企业的人才发展需求纳入国家各类人才计划和创新平台,支持科技服务机构和行业头部企业为中小企业提供技术创新服务,促成中小企业与大型企业的融通合作等手段,助力中小企业创新成果尽快向产品和市场应用转化,全方位支持高端制造领域的“专精特新”中小企业发展。

作者 邓洲系中国社会科学院工业经济研究所工业发展研究室主任、副研究员,李童系中国社会科学院大学博士生

立足新发展格局,推进产业链现代化:战略思路与重点任务

文/王涛

加快形成新发展格局关键在于畅通国内经济大循环,而畅通国内经济大循环的关键在于提高产业链现代化水平。产业链现代化是产业现代化内涵的延伸和细化,强调利用先进的科学技术、产业组织方式和新业态、新模式推动传统产业链的转型与升级,使产业链具备高端链接能力、自主可控能力和领先于全球市场的竞争力水平。

自从2019年党的十九届四中全会提出“要提升产业基础能力和产业链现代化水平”的战略定位和发展目标之后,在中央政治局会议、中央经济工作会议、中央财经委员会会议中都对进一步提升产业链现代化水平、打造现代产业体系提出了具体要求。党的二十大报告中特别指出“加快建设现代化经济体系,着力提高全要素生产率,着力提升产业链供应链韧性和安全水平”,从顶层设计的角度推动现代产业链的完善,将推进产业链现代化建设提到新的高度。

当前我国产业发展已经具有一定基础,形成了全世界门类齐全、独立完整的工业体系,产业规模和配套优势明显。尤其是在经受新冠疫情的初期冲击后,我国相关产业得到迅速恢复,为全球疫情防控和生产生活提供了大量的重要产品和物资,不仅带动了国际贸易增长,也为全球经济恢复提供了重要支撑。如今面临后疫情时代,国外地缘政治、市场经济环境仍处于高度的不确定性中,国内一些产业领域的发展依然存在基础不牢、水平不高的严峻问题,一些基础产品和技术对外依存度较高,关键环节也

出现“卡脖子”风险,使得产业链现代化进程面临一些现实挑战。在“十四五”期间及很长一段时间内,采取有效措施来提升产业链现代化水平,已经成为我国产业高质量发展的重要工作,为此需要进一步明确在此项工作的战略思路和重点任务,即“怎么做”和“做什么”。

推进产业链现代化的战略思路

推进产业链现代化是实现双循环战略发展格局的重要基础,必须通过持续的创新与变革来提升产业发展水准,使其符合当前以及今后相当一段时间内国家、社会、经济等活动要求。

(1)通过政策合力引导产业发展

虽然在国家层面已经从顶层设计确定了具体的策略,但是为了保障该项任务得到进一步落实,还需要完善实施机制。具体而言,可以通过设立部际联席会议机制,确定牵头单位,针对当前及今后的政治、经济和社会形势进行综合精准预判,不仅为推进产业链现代化提供总体指导意见,而且还需要在体制机制突破方面提供有力支持。相关政策制定和实施的重点是处理好当前效益与长远发展的关系,并落实在制定产业规划和技术路线图上,突出人才、土地、资金、技术、数据等关键要素的供给和保障,着力解决重点企业、重点项目和重大平台等发展和建设过程中的困难和实际问题,做到政策体系与产业链发展协调配套和相互支撑。

(2)加快推进产业链转型升级

针对当前的现实情况,需要围绕国家创新发展战略规划,针对国家重大战略需求,统筹国内外优势

资源,加大各种资源投入的力度、强度、精度,力争在产业薄弱领域、关键核心技术不强环节、链条运行瓶颈环节等方面取得重大突破,加速构建完整独立的产业链条。同时,重点聚焦传统产业改造提升和功能性产业提档升级,加速从价值链中低端向中高端转变,形成经济增长新动能来完成新旧动能转换,并通过实施优化产业结构、提升产业层次、壮大产业规模和延长产业链条来带动产业链现代化发展。

(3)充分发挥国有经济带动作用

国有经济作为我国经济的重要组成部分,必须在推动产业链现代化活动中发挥出重要的作用。结合当前国有经济战略调整的进程和节奏,根据国有经济的变化趋势来引导国有资本有序进入对国家、社会、经济发展具有战略意义的先进制造业等战略性新兴产业领域,尤其是关系到国家经济安全、国民经济命脉的关键领域,重点掌控相关产业链中技术含量高、增值幅度大、带动性强的重点环节,并以此作为战略发展的关键。

(4)建立协同创新发展组织体系

围绕现代产业链布局创新链,推动产业链上下游协同创新,促进创新单体横向协作创新,打破技术、资金、创新网络和无形资产等方面壁垒,形成上下联动、左右协同的创新发展格局,建设相互支撑、相互依存的协同创新关系,打造具有国际竞争力的现代产业链。按照现代产业链发展的总体目标分解具体

任务和重点指标,集中力量针对产业链中的重点环节进行突破,促进产业链上下游围绕共同目标来协同开展工作,推动产业链融合发展,引领产业结构转型升级。

(5)积极参与国际市场规则体系建设

积极对接现有国际通行规则、不断推动构建以规则为导向的发展路径,以适应经济全球化发展新要求。除了适应国际规则之外,还要积极参与全球治理活动,争取发展主动权。鼓励具有全球竞争力和全球声誉的企业等非官方组织来推动和制定国际标准、竞争准则、交易规范等全球治理规则,包括未来全球技术标准和商贸议题的讨论,新规则、新标准的制定工作,实现出全球中低端供应商向高端系统集成商,由国际规则的被动遵循者向关键参与者乃至主导者转变。

推进产业链现代化的重点任务

产业链现代化涉及相关产业“由点到线,再到面”的全面变革,不仅要突破关键核心技术和服务短板环节,包括统筹推进补齐短板和锻造长板,尽快解决一批“卡脖子”问题,同时还要针对产业链薄弱环节,在产业链发展领域精耕细作,加速产业结构的转型升级,重点打造优势产业链群来支撑区域发展。

(1)梳理产业链图谱中“弱基缺陷”清单

聚焦重点产业,以“建链、强链、补链、延链”为主线,为每条产业链绘制产业链图谱,找准产业链缺失和薄弱的关键环节,明确“弱基缺陷”清单,包括产业链龙头骨干企业清单、主要配套企业清单、卡点攻关项目清单、补短板突破环

节清单、锻长板重点领域清单、关键产品技术攻关清单、重点科研机构清单、重点产业区域布局清单以及重点项目清单等,做到对产业链发展目标和任务“胸中有数”,形成具有影响力的优势产业链,提升产业链现代化水平。

(2)通过重点工程解决“卡脖子”问题

发挥“集中力量办大事”的举国制度优势,集合各方优势资源,着眼于未来产业发展的关键领域、高端链条和增值环节,通过“补短板、锻长板”,设置重大专项来组织产学研协同攻关,力争在较短的时间内突破“卡脖子”弊端,切实提升自主创新能力,彻底解决制约相关产业发展的核心关键技术问题。培育一批突破和掌握一批关键核心技术,生产高附加值的尖端产品,能够引领行业技术发展的优秀企业,辐射产业链上下游企业全面发展,打造强韧、安全、自主和可控的产业链,避免出现产业安全问题。

(3)加大基础科学和共性技术研究投入

结合国家政策,鼓励产业链中占据主导地位的企业作为产业链链长,联合上下游企业,通过重组、合作、共享等方式自主自愿组建共性技术企业类平台,以关键共性技术、前沿引领技术、现代工程技术、颠覆性技术为突破口,推进协同创新,大幅提升科技创新能力。同时,也可以由政府、研发实力较强的高校和科研院所、企业等共同发起建设一批共性技术新型研发机构,加大基础研究经费投入,集中攻关掌握一批关键核心技术,具有核心竞争力的前沿技术。

(4)抓紧科技变革重点布局高

端产业

精准把握新一轮科技革命和产业变革机遇,结合已有坚实基础和自身特色的传统优势产业,依托国内创新主体,吸引国外创新主体。充分利用国内外创新资源,瞄准全球前沿前端科技,对标行业先进水平,锁定国际高标准高精尖,加大创新要素投入,努力在战略性、前瞻性、新兴性、未来性的产业布局中占得先机,推动产业链由低端环节向高端环节跃迁。

(5)立足区域优势打造领先产业链群

鼓励各地结合区域优势,充分利用现有的资源优势和产业基础,推动传统制造业转型升级,瞄准先进技术领域,打造一批各具特色、优势互补、结构合理的产业链群。同时,加大区域内创新要素的流动与整合,保证研发、设计、生产、销售、营销等各价值环节能够实现有效整合,并衍生出一些原创能力强的行业排头兵企业集团来形成新增长引擎。

(6)促进国有资本进入重点产业链

充分发挥国有企业在技术密集、人才密集和资金密集等方面资源优势,积极承担事关战略安全、产业引领、国计民生和公共服务的重大科技项目,牢牢把握现代产业发展重大战略目标和战略方向、战略重点,强健现代产业链根基。针对投资规模大、风险高且投资回收期长,一般逐利性社会经济组织不愿意进入,以及关系国家安全、国民经济命脉的重要行业和关键领域,可以考虑由“国家队”采取“兜底”策略,积极推动现代产业体系建设。

作者系中国社会科学院工业经济研究所副研究员

B1~B8

为了中国式现代化·金融革新



金融监管体系重磅变革： 顺应混业经营 强化分业监管

本报记者 杨井鑫 北京报道

2023年3月7日下午，十四届全国人大一次会议举行第二次全体会议。

受国务院委托，国务委员兼国务院秘书长肖捷作关于国务院机构改革方案的说明。

据《中国经营报》记者了解，

机构改革

在金融业对外开放的背景下，让日益增多的金融机构、日益丰富的金融业态、日益创新的金融产品能够纳入统一监管。

根据国务院关于提请审议国务院机构改革方案的议案，为解决金融领域长期存在的突出矛盾和问题，在中国银保监会的基础上组建国家金融监督管理总局作为国务院直属机构，统一负责除证券业之外的金融业监管，强化机构监管、行为监管、功能监管、穿透式监管、持续监管，统筹负责金融消费者权益保护，加强风险管理和防范处置，依法查处违法违规行为。同时，把中国人民银行对金融控股公司等金融集团的日常监管职责、有关金融消费者保护职责，以及中国证监会监督管理委员会的投资者保护职责，划入国家金融监督管理总局。此外，不再保留中国银行保险监督管理委员会。

根据上述议案，中国证券监督管理委员会也调整为国务院直属机构。强化资本市场监管职责，划入国家发展和改革委员会的企业债券发行审核职责，由中国证券监督管理委员会统一负责公司（企业）债券发行审核工作。

同时，统筹推进中国人民银行分支机构改革也是此次金融体系变革的一项重要内容。根据国务院机构改革方案的议案，撤销中国

新一轮国务院机构改革方案重点是加强科学技术、金融监管、数据监管、乡村振兴、知识产权、老龄工作等重点领域机构职责优化和调整。

其中，金融监管领域的调整在此次国务院机构改革中占有较大篇幅，包括组建国家金融监督管理总局、中国证券监督管理委员会调

整为国务院直属机构，统筹推进中国人民银行分支机构改革等举措。分析指出，这将有利于从全局角度管控金融风险，进一步落实、强化监管职能，让金融体系健康、稳定、可持续发展。

3月10日，十四届全国人大一次会议表决通过了关于国务院机构改革方案的决定，批准了这个方案。

人民银行大区分行及分行营业管理部、总行直属营业管理部和省会城市中心支行，在31个省（自治区、直辖市）设立省级分行，在深圳、大连、宁波、青岛、厦门设立计划单列市分行。中国人民银行北京分行保留中国人民银行营业管理部牌子，中国人民银行上海分行与中国人民银行上海总部合署办公。不再保留中国人民银行县（市）支行，相关职能上收至中国人民银行地（市）中心支行。对边境或外贸结算汇业务量大的地区，可根据工作需要，采取中国人民银行地（市）中心支行派出机构方式履行相关管理服务职能。

此外，议案还涉及深化地方金融监管体制改革和加强金融管理部门工作人员统一规范管理两项。建立以中央金融管理等部门地方派出机构为主的地方金融监管体制，统筹优化中央金融管理等部门地方派出机构设置和力量配备。地方政府设立的金融监管机构专业监管职责，不再加挂金融工作局、金融办公室等牌子。在金融管理部门工作人员的规范管理上，中国人民银行、国家金融监督管理总局、中国证券监督管理委员会、国

家外汇管理局及其分支机构、派出机构均使用行政编制，工作人员纳入国家公务员统一规范管理，执行国家公务员待遇标准。

中国人民大学重阳金融研究院研究员、院委兼合作研究部主任刘英称，两会期间推进国务院机构改革引发关注，其中金融口最大的变化是国务院拟组建国家金融监督管理总局。金融机构改革的目的不仅要让金融回归本源，更好支持实体经济，防控金融风险，还要统筹实现金融消费者权益保护，此次金融监管机构改革有助于金融大国和金融强国的建设。

刘英认为，国家金融监督管理总局统一负责证券业之外的金融业监管，这不仅符合我国金融业向混业经营发展的趋势，填补监管真空，特别是在金融业对外开放的背景下，让日益增多的金融机构、日益丰富的金融业态、日益创新的金融产品能够纳入统一监管，降低金融监管套利的出现。同时，也能够实现机构监管和功能监管，实现行为监管及穿透式监管等金融监管，兼顾宏观审慎监管和微观审慎监管，防止系统性金融风险和区域性金融风险。

职能调整

改革举措进一步明确了金融监管的职责分工，理顺了金融监管体制，强化了金融监管效能，有助于提高金融市场运行效率。

对于此次国家金融监督管理总局的设立，市场普遍认为可以更好地协调混业经营与分业监管的关系。监管机构能够在功能与行为监管上更聚焦，避免交叉监管的情况出现。同时，能够有效协同宏观政策与微观监管，并明确中央机构与地方分支机构的职能。

此前，中国人民银行行长易纲曾公开表示，在金融监管体制改革中，需要从多个方面考虑：一要考虑在应对金融危机中能否坚强有力地形成协调，尽快地做出决定；二要考虑监管成本、信息集中，能否形成最好的激励机制，使得成本、责任、信息形成合理的分配；三要考虑宏观审慎，新的监管体制如何应对银行、证券、保险、信托进一步的融合，使得整个中国经济和金融竞争力提高，同时还要注重防范风险。

事实上，市场此前一直有设立“超级金融监管机构”的猜测，而中国人民银行副行长潘功胜也曾表示，“这只是其中一个方案，还存在其他方案”。

中信证券的一份最新研究报告称，此次金融监管机构调整，在借鉴海外金融监管经验基础上，亦充分考虑了中国特色与中国国情：中国人民银行或聚焦于“双支柱”管理，主要包括货币政策制定与宏观审慎管理；国家金融监督管理总局或全面履行金融机构监管及

消费者保护职能，在原有银行业、保险业监管范围基础上，补充金控集团的监管职能，突出功能监管，同时统筹金融行业全部消费者保护职责；证监会或专注于直接融资建设，特别是此次明确将企业债与公司债进行统一化管理。

“此次大刀阔斧的金融体系改革也说明了国家将金融安全重要性置于了一个前所未有的高度。”一家券商分析师认为，央行的职能可能以宏观货币政策制定和银行收支为主，关注宏观金融风险；中国证监会仍是聚焦在证券领域的监管；国家金融监督管理总局则对除证券业以外的微观金融进行监管，包括消费者保护、金控集团等重要领域。相比银保监会来说，国家金融监督管理总局监管的范围领域更广。

据他介绍，经过此轮调整之后，监管的职责会更加明确，有利于金融监管工作的推进落实和效率提升。“以前在很多金融纠纷中，部分领域既属于人民银行的管理范畴，又属于银保监会的职责范围，甚至地方金融监管机构也在负责，这就造成了资源的浪费和相互‘踢皮球’的情况。在组建国家金融监督管理总局之后，消费者保护职能明确，也有利于金融风险的化解。”

实际上，对于金控集团的金融监管更加迫切需要分业监管做

出调整。他认为，不论是金融企业发起的金控公司或者非金融企业发起的金控公司，都要纳入同一个监管部门，避免监管套利。

招商证券研究发展中心分析师林喜鹏在研究报告中称，将中国人民银行对金融控股公司等金融集团的日常监管职责划入国家金融监督管理总局等改革举措，进一步坐实了相关监管职能、为金融控股公司发展建立了良好的监管制度基础，有望推动金融控股公司长期稳定健康发展。

“金融业在混业时代，也需要监管体系进行有效调整。从目前来看，国家金融监督管理总局将对银行机构、信托机构、资管机构、保险机构、期货机构、基金公司、担保公司、小贷公司、保理公司、金控集团、股票投资者保护等统一监督管理。”上述分析师认为，统一监管及分工明确对于金融体系意义重大。金融监管体系中比较忌讳的是“多头监管”，一旦监管在政策上出现一些差异，可能就会出现政策套利空间，也可能会让被监管主体无所适从。

全国人大代表、中原银行董事长徐诺金称，从整体来看，这些改革举措进一步明确了金融监管的职责分工，理顺了金融监管体制，强化了金融监管效能，有助于提高金融市场运行效率，为经济高质量发展保驾护航。

健全金融稳定长效机制 防范化解重大风险

关注房地产和地方政府债务风险

本报记者 郝亚娟 张荣旺
上海 北京报道

防范化解风险依然是2023年政府工作报告的重点之一。

2023年政府工作报告将“有效防范化解重大经济金融风险”作为今年第五项工作任务，并按金融风险、地产行业风险和政府债务风险顺序进行排序。

惠誉评级亚太区银行评级董事徐雯超接受《中国经营报》记者采访时表示：“近期监管方面新规频出包括商业银行金融资产风险分类、金融稳定法、资本管理办法等新规，外加国家金融监督管理总局的组建，都旨在着力解决跨领域金融风险处置上的难点以及风险处置与化解措施不足方面的问题，压实相关方的风险处置责任。”

深化金融体制改革

2023年政府工作报告还提出“深化金融体制改革”，重塑金融监管框架。

根据国务院关于提请审议国务院机构改革方案的议案，深化地方金融监管体制改革。建立以中央金融管理等部门地方派出机构为主的地方金融监管体制，统筹优化中央金融管理等部门地方派出机构设置和力量配备。

中国社会科学院财经战略研究院院长何德旭撰文指出，通过深化金融体制改革，促进金融体系结构、金融市场结构、金融基础设施等的完善，有助于防范化解金融风险，为经济高质量发展创造宽松、稳定的金融环境，主要有以下作用：

一是大力发展金融市场，可以利

用金融市场的风险分散机制为投资者提供大量、多样化的金融资产和衍生金融工具，投资者可根据自身的风险偏好进行风险互换、管理投资组合。虽然这样并不能从总体上消除风险，但能够实现风险在不同风险承受能力投资者之间的重新分配。

二是金融产品生产和交易过程中涉及远比其他行业更为密集和复杂的契约安排，在市场交易中更容易出现信息不对称和道德风险问题，而诸如信用基础设施、司法体系、信息披露、监管机制、支付清算、会计审计等有效的市场基础制度是维护契约良好执行、提振投资人信心和交易意愿、防范化解风险的基础。

三是优化金融市场结构和竞争制

度，市场的公平竞争，既可有效地平衡金融创新、经济效率和可持续增长的关系，更可有效缓解“大而不倒”的道德风险以及大型金融机构与其他金融机构的系统关联性所放大的负面冲击，遏制系统性风险和长周期效应，保障金融稳定和金融安全。

四是根据马科维茨的投资组合理论，通过资产配置的方法进行投资，可有效降低风险，确保稳健收益。国内构建全方位、多层次的金融支持服务体系，将极大地丰富金融产品供给，为投资者运用各种金融工具和分析方法，对市场趋势进行合理分析和判断，结合投资偏好，合理有效地配置投资资产，规避投资风险奠定了坚实基础，有助于从微观层面更好地防范化解金融风险。

值得注意的是，在实务中，处置金融风险涉及广大群众利益和公共资源的使用，在资金支持、法律法规完善、监管制度改革、法律责任追究等方面，都需要多部门的有效配合。对此，全国政协委员、上海市银保监局党委书记、局长王俊寿建议，完善金融风险处置机制与司法、财政、税收等相关制度的衔接，建立多部门协同处置机制。

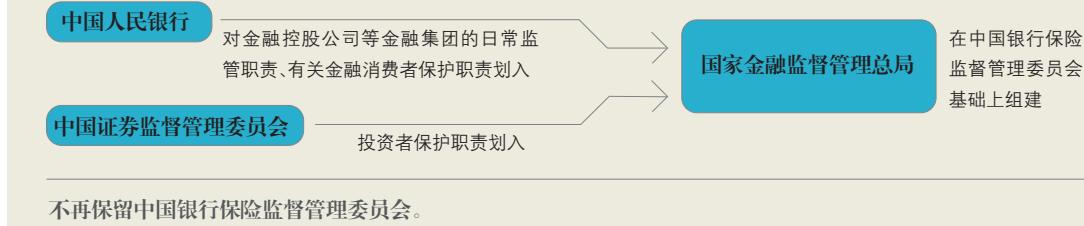
具体的，王俊寿建议，要进一步强化公检法等部门协同，建议完善金融机构破产立法，以研究制定《金融稳定法》为契机，完善与金融风险处置相关的配套司法制度安排，明确金融风险处置措施强制执行的受理标准，探索构建金融风险处置民事诉讼集中管辖常态化实施机制，

管方面密集出台了各类稳定市场的措施包括2022年底的‘三支箭’，防止系统性风险的生成。在地方政府债务方面，在去年拿地收入下降、防疫支出增加的背景下，个别弱资质地区的平台陆续出现非标违约、贷款展期等事件。金融机构涉房贷款以及政府平台融资的占比一般都较高，许多位于弱资质地区的中小银行受制于规模、融资成本等劣势，往往相关的风险贷款敞口更高，盈利能力、资本水平更弱，抗周期、抵御风险的能力也更差。重点防范房地产、地方政府债务领域的风险，从源头上防止系统性风险的生成，同时维护区域金融稳定性。”徐雯超如是说。

对可能引发的群访群诉问题建立综合协调机制，推动建立完善打击金融黑产的联合治理机制，从法律上明确股东在金融风险处置过程中的自救义务及监管部门相应权力，加大对股东占款和逃废债行为的刑事打击力度；同时，进一步优化财政、货币等约束机制，坚持关口前移，加强对问题机构的早期介入、及时纠正。在公共救助资金使用上，要兼顾维护金融稳定和防范道德风险的目标，以成本最小为原则。财政等公共资金介入风险处置时，要加强效果跟踪，建立相关责任追究机制，避免出现“无代价”使用的倾向。丰富存款保险基金在风险处置中的运用方式，避免一次重大风险处置消耗大量基金积累的情况。

组建国家金融监督管理总局

统一负责除证券业之外的金融业监管，强化机构监管、行为监管、功能监管、穿透式监管、持续监管，统筹负责金融消费者权益保护，加强风险管理和防范处置，依法查处违法违规行为，作为国务院直属机构。



本报资料室/图



全面注册制促建新型监管体系 资本市场法治建设疾进

本报记者 罗辑 北京报道

近年来,伴随着我国资本市场改革的不断深化,资本市场基础制度不断完善、法律规范体系愈发健全,资本市场法治建设加速推进。

以三年前新证券法的正式实施为起点,围绕资本市场法治生态建设,《刑法修正案(十一)》实施、《关于依法从严打击证券违法

活动的意见》出台、《期货和衍生品法》实施……可以看到,资本市场法律体系的“四梁八柱”相继落成,资本市场制度体系的系统性和科学性持续提升,资本市场生态环境得到明显改善。

法治建设为资本市场推进全链条、全流程改革一路保驾护航。如今全面注册制的实施更被看作是我国资本市场法治建设的“成人礼”。上海交通大学

法治建设加码 建议立体化追责

进一步完善立体化追责体系,罚当其过、正本清源,构建、维护健康良好的市场环境。

在今年两会上,多位来自监管系统、学术界、资本市场相关行业的代表委员对进一步加码法治建设助推资本市场高质量发展建言献策。

全国政协委员、证监会行政处罚委一级巡视员罗卫提出,在当前新证券法实施三年、期货和衍生品法正式实施的背景下,现行基金法与证券法、期货和衍生品法协同不足的问题,“有必要及时启动基金法修改工作,促进基金行业高质量发展”。

罗卫提到,目前私募股权投资基金尚未被明确纳入基金法调整范围,导致实践中私募股权投资基金长期面临法律地位不明确、缺乏统一规则、监管手段不足等问题,私募股权投资基金法律地位与其重要性不相匹配,有必要进一步将私募股权投资基金纳入基金法调整范围。同时,基金与证券、期货市场在经营机构和从业人员、监督管理和自律管理以及法律责任等方面存在较多相通之处,且基金法中的部分条款脱胎于证券法。有必要充分借鉴上述两部法律相关内容,修改基金从业人员资格相关规定,完善证券监督管理机构的具体监管职责和手段措施。“确保三部法律在同类事项的处理上保持一致,构建协调统一的资本市场法律体系。”

同时,在当前法律框架下,着

眼于法律执行过程中下位规则空白、对配套法律法规尚需系统性更新的问题,不少代表委员也提出应进一步完善从民事、行政到刑事的立体化追责体系,罚当其过、正本清源,构建、维护健康良好的市场环境。

全国人大代表、北京证监局局长贾文勤建议,应完善证券领域法律法规,在证券法中增加对第三方配合造假的责任条款,从法律层面补足追责依据。并完善证券法配套规则,明确提供虚假材料、不配合调查、故意损毁材料等行为的取证、认定标准,对配合造假行为形成有效震慑。同时,加大其他部门法与证券法律的立法联动,在会计法、注册会计师法等法律中增加配合伪造、变造会计凭证、会计账簿,配合编制虚假财务会计报告等配合造假行为的法律责任条款;在商业银行法、票据法、保险法等法律中增加金融机构配合提供不实证明材料、出具虚假业务凭据等配合造假行为的责任追究规定。“应强化行政执法,提升监管合力;强化刑事惩戒,织密追责法网;强化民事追偿,筑牢追责底线。”

监管发布的数据显示,2013年至2022年,证监会系统共对欺诈发行、信息披露违法行为和中介机构未勤勉尽责违法行为作出873份行政处罚决定,罚款金额29.85亿元。2022年,证监会稽查

上海高级金融学院研究员李明良指出,“成人礼”并非“终点站”。“从宏观层面看,加强资本市场法治建设,为全面注册制保驾护航,还需要立法机关进一步总结实践经验,把注册制在沪深交易所的最优实践,用立法理念进行精炼和总结,从而丰富证券法、公司法的法律体系,更好地指导中国特色现代资本市场的发展。”

我国资本市场法治建设大事记

2022年

最高人民法院修订《关于审理证券市场虚假陈述侵权民事赔偿案件的若干规定》

《期货和衍生品法》实施

2021年

中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于依法从严打击证券违法活动的意见》,确立了“十四五”证券执法司法工作的主要目标与重点任务,其中明确提出要求抓紧推进证券纠纷代表人诉讼制度实施。

国务院发布《证券期货行政执法当事人承诺制度实施办法》

中办、国办印发《关于依法从严打击证券违法活动的意见》

2020年

国务院办公厅印发《关于贯彻实施修订后的证券法有关工作的通知》提出,要稳步推进证券公开发行注册制。

《证券法》明确规定建立代表人诉讼制度,成为中国版集体诉讼的纲领性法律法规。7月份,最高法发布《关于证券纠纷代表人诉讼若干问题的规定》。

《刑法修正案(十一)》出台

2019年

《证券法》实施

2013年

《基金法》实施

新型监管体系加速构建

全面注册制下监管重心后移,把选择权更好交给市场,这将显著提升资本市场规范化、法治化的运作水平,推动新型监管体系加快构建和完善。

“从核准制到注册制,看似一个名称的改变,背后却蕴含着从理念到制度的巨大变革。如果把企业上市比作一场赶考,注册制不仅是把主考机构从证监会变成了交易所,更重要的是主考理念和考试方式变了。注册制改革的本质是把选择权交给市场,审核全过程公开透明,接受社会监督,强化市场约束和法治约束。”证监会相关部门负责人提到。

这也意味着,注册制改革是一场涉及监管理念、监管体制、监管方式的深刻变革。全面注册制下监管重心后移,把选择权更好交给市场,这将显著提升资本市场规范化、法治化的运作水平,推动新型监管体系加快构建和完善。

根据国务院机构改革方案,证监会由国务院直属事业单位调整为国务院直属机构。强化资本市场监管职责,划入国家发展和改革委员会的企业债券发行审核职责,由中国证券监督管理委员会统一负责公司(企业)债券发行审核工作;证监会的投资者保护职责划入国家金融监督管理总局。

在此变革下,如何进一步助推新型监管体系的完善?有哪些改革“抓手”值得关注?全国人大代表、清华大学五道口金融学院副院长田轩提出,推进证券交易所公司制改革,逐步提高交易所自主权的建议。

“全面注册制改革实施后,资本市场监管回归以信息披露为核心的监管理念。我国目前以会员制为主的交易所体制,由于所有权经营权界限模糊、非市场力量干预痕迹较重以及与证监会之间监审定位分割不清晰的问题,导致交易所监管效率无法满足现有全面注册制对于监管机制的要求。”田轩提到。

他建议,借鉴北交所公司制

的改革经验,平稳有序地在三个市场板块实施公司制改革。在完善证券市场法治、自律监管机制的基础上,将上市审核权、规则制定权、自律监管权等交给证券交易所,突出交易所的监管主体责任,充分授权证券交易所根据市场实际情况制定自律规则。同时,健全配套制度,防范改革风险。借鉴国际成熟交易所实践,在公司制改革的进程中不断优化交易所治理机制,明确交易风险控制、投资者管理、交易信息使用和技术系统管理等方面的要求,强化监督机制。以投资者权益保护为出发点和落脚点,压实各方责任,加强司法协同。关注可能出现的选择性监管、放纵市场风险行为,提高监管处罚力度。

事实上,为更好适应注册制改革的要求,助推改革平稳落地,证监会也正加快监管转型,深化“放管服”改革,推进科技监管建设,切实提高监管能力。据上述证监会相关部门负责人介绍,在审核注册流程方面,证监会建立分级把关、集体决策的内控机制。在业务监督方面,完善交易所权责清单,建立健全交易所内部治理机制。在廉政监督方面,坚持和完善对交易所的抵近式监督和对发行审核注册的嵌入式监督……

“资本市场试点注册制以来,证监会在部署指导的基础上,制定实施‘深改12条’,一揽子推进交易、退市、再融资等关键制度创新和一批重点配套改革,聚焦发行监管转型,带动其他领域监管转型,逐步将注册制改革由个别试点推广到全市场和各类公开发行股票行为,取得了重大突破性进展。”贾文勤在接受媒体采访时也提到,“我们将促进改革作为局内‘一把手’工程,全链条开展监管转型推动各项改革举措在辖区落地落实。”

护航注册制:压实发行人信息披露责任 厘清中介机构职责

本报记者 崔文静 夏欣
北京报道

全面注册制正式起航,这需要资本市场规范度进一步提高。与核准制不同,注册制对发行人的信息披露,券商、会计师、律师事务所三大中介机构的切实履责,以及第三方财务公司等相关公司的规范运作均提出了更高要求。

如何规范市场各方的主体责任?全国两会代表委员纷纷建言献策。保证发行人信息披露的真实性,是注册制改革的关键环节,完善信息披露也成为呼声较高之处。落实发行人信息披露第一责任人制度、压实中介机构核查验证和专业把关责任、强化以投资者需求为导向的信息披露要求等,被视为促进信息披露规范发展的有力措施。

除信息披露以外,持续强化欺诈发行、财务造假等重点领域执法,加强对第三方财务造假监管力度,区分不同中介机构的责任边界等同样被代表委员们一再提及。全国政协委员、证监会行政处罚委员会一级巡视员罗卫表示,下一步,证监会将按照“零容忍”的工作方针,继续围绕上市公司信息披露不断强化执法工作,依法查处相关重大违法案件,压实发行人信息披露责任,督促中介机构发挥“看门人”作用,为注册制行稳致远夯实基础。

以信息披露为核心,提升市场透明度

“推进股票发行注册制改革,完善资本市场基础制度,加强金融稳定法治建设。”今年政府工作报告中强调注册制改革的意义和方向。

历经三年试点,2023年2月1日,全面注册制正式起航。市场人士普遍认为,相较于过去的核准制,注册制对信息披露的要求进一步提高,注册制改革必须坚持以信息披露为核心,提升市场的透明度,坚持“三公”原则,特别要强调真实、准确、完整地披露信息。

资本市场各参与方职责明确、归位尽责

压实各方责任,也是全面注册制有效落地的关键所在,这需要资本市场各参与方职责明确、归位尽责。作为承担IPO保荐与持续督导之责的券商投行无疑是资本市场的主力军,其能否勤勉尽责、切实履行好资本市场“看门人”的职责,对全面注册制的规范发展举足轻重。

如何敦促投行人员履责?冯艺东建议压实保荐代表人签字责任。他具体解释道,为切实提高保荐机构执业质量,避免发行材料签字确认流于形式,保荐代表人要签字确认,确保全文阅读保荐材料、全部资料准确无误且不存在虚假陈述等事项,督促保荐代表人勤勉尽职;明确保荐机构主要负责人承担总体监督的领导责任,并据此制定职责范围。

明确划分各类主体责任边界,也被视为促使资本市场各参与方各司其职的力措之一。冯艺东提

议厘清各类中介机构责任边界。根据中介机构的专业分工不同,做出更加清晰完善的制度安排。财务信息、法律信息、证券发行信息应分别由会计师事务所、律师事务所、保荐机构发表专业意见、履行特别注意义务并承担直接责任。对于业务中的重大异常事件或前后矛盾事项,保荐机构需履行特定义务进行核查并分担责任。

除中介机构以外,资本市场的规范发展也需要其他市场主体的齐心协力。比如,朱建弟提到,全面注册制之下,各参与主体要归位尽责:“一是卖方有责,确保信息披露的准确、完整和及时;二是投资者买者自负;三是严格追究中介机构的把关责任。各市场主体都要各自承担自身的法律责任,司法部门应对责任界定清晰,不能有模糊空间,也不能混淆责任。”

持续强化欺诈发行、财务造假

如何规范信息披露?在全国政协委员、中泰证券股份有限公司总经理冯艺东看来,最为关键的是压实发行人信息披露第一责任。他提到,进一步落实发行人信息披露第一责任人制度,发行人应当对信息披露的真实性、准确性和完整性承担首要责任,各类中介机构对发行人的信息披露承担尽职调查、发表专业意见等把关责任。两者在角色定位上有明确不同,责任认定与相应处

等重点领域执法同样被看作护航全面注册制的必备举措。罗卫表示,欺诈发行、财务造假是资本市场的“毒瘤”,不仅严重损害广大投资者的合法权益,而且影响市场秩序和金融安全,甚至可能诱发社会不稳定。他进一步提到,从处罚工作角度来看,要重点做好持续强化欺诈发行、财务造假等重点领域执法,持续完善立体追责体系、推动形成监管合力,加强制度供给、完善相关领域规则等三方面工作,更好保障注册制改革平稳推进。

值得注意的是,在财务造假案件中,第三方配合公众公司财务造假是最为重要的原因之一,且近年来呈现高发、频发态势。在2020年~2022年证监会(不含下属派出机构)作出的41件公众公司财务违规类行政处罚案件中,存在第三方参与的案件占比超过60%。全国人大代表、北京证监局局长贾文勤认

罚措施上应当体现更加精细化的分区。

全国人大代表、立信会计师事务所董事长朱建弟建议,强化以投资者需求为导向的信息披露要求,加强事中事后监管,严格实施退市制度。他认为这有利于持续推动优胜劣汰,实现资本市场新陈代谢,从而打造规范、透明、开放、有活力、有韧性的资本市场。

此外,尚福林还给出另外三条建议:一是压实中介机构核查验

证和专业把关责任;二是培育合格投资者,使其能够自主判断投资价值,做出投资决策;三是交易所和监管部门要做好审核注册,把住入口关。同时,要通过建立和完善相关制度规则并严格执行,以保证信息披露的真实性,真正做到“不做假账”。依法依规对信息造假等失信行为加大处罚力度、严加惩处,不断夯实信用基础,促进我国资本市场稳定健康发展。

公司财务造假案的审理工作。

全面注册制之下,无论是发行人及时准确完整披露信息,还是投行、会计师所、律师事务所等中介机构归位尽责,抑或减少第三方配合公众公司的财务造假,均对监管完善相关领域规则提出了更高要求。罗卫表示,“零容忍”需要“建制度”,严格执法的前提是科学立法。随着全面注册制改革的施行,围绕欺诈发行、财务造假、中介机构未勤勉尽责等重点执法领域,需要继续增加制度供给,科学立法,统筹规则的立改废释纂,增强规则的系统性、整体性、协同性、时效性,更好发挥制度固根本、稳预期、利长远的保障作用。罗卫表示,下一步,证监会将进一步完善违法责任认定规则、健全行政裁量基准,扎实“零容忍”制度笼子。通过各方共同努力,推动形成崇法守信、规范透明、开放包容的良好资本市场生态。



为了中国式现代化·金融革新

业界建言提高个人养老金缴费上限 调整税优政策

本报记者 崔文静 夏欣
北京报道

实施仅3月有余的个人养老金制度，是两会关注的焦点。

2023年政府工作报告中总结过去5年发展时提到，“基本养老保险参保人数增加1.4亿、覆盖10.5亿人，基本医保水平稳步提高。”人力资源和社会保障部（以下简称“人社部”）3月2日消息显示，个人养老金参加人数达2817万人。尽管这一数字在符合个人养老金开立条件的10.5亿人中占比不足3%，但包括全国人大代表和政协委员在内的诸多市场人士认为，由于其实施时间尚短可以“让子弹再飞一会儿”，同时正视潜在问题，并采取针对性措施提高个人养老金吸引力。

《中国经营报》记者梳理两会代表委员有关个人养老金方面的建议发现，适当提高个人养老金缴费上限、完善税收优惠制度、优化个人养老金投资范围呼声较高。与此同时，深化个人养老金投顾服务体系、建立个人养老金应急支出机制等也被多位代表委员呼吁。

2817万人参加 缴费意愿有待提升

截至2022年底，个人养老金参加人数1954万人，缴费人数613万人，总缴费金额142亿元。

近年来，国内养老保险制度取得快速发展，随着2022年11月25日个人养老金制度启动实施，包括第一支柱基本养老保险、第二支柱企业年金和职业年金（公务员事业编为职业年金，企业为企业年金；以下统称为“企业年金”）、第三支柱个人养老金在内的多层次养老制度正式建立，居民多元化养老再添新保障。

去年我国正式启动实施个人养老金制度，标志着我国多层次、多支柱养老保险制度框架基本形成。根据人社部介绍，个人养老金当前每年缴存上限为1.2万元；享受税优政策，缴费阶段缴费金额享受个人所得税税前扣除，投资收益不征税，领取时按3%较低税率征税；投资产品方面，已有包括137只公募基金、19个商业养老保险、18只理财产品、465个储蓄存款等四大类共计639个产品获批，个人可

以通过商业银行渠道开设账户、缴费并购买相关产品。此外，由人社部牵头的个人养老金信息管理服务平台已经建立，其为每一位个人养老金参加者建立了唯一的个人养老金账户，参加者可据其直接掌握自己个人养老金的运行情况，通过国家社会保险公共服务平台、电子社保卡等入口即可直接登陆该平台。

市场人士普遍认为，个人养老金发展空间巨大且任重而道远。尽管目前我国基本养老保险的参保人数已经超过10.5亿人，但相关报告显示，未来5-10年，中国预计会有8万亿~10万亿元的养老金缺口，且缺口会随着时间的推移进一步扩大，这就需要个人养老金的快速发展。作为第三支柱的个人养老金，同时也是个人提高晚年生活品质的保障，正如部分市场人士所言，“第一支柱的基本养老保险满足基本生活需求，高品

质的养老生活还需个人养老金的补充保障。”

毫无疑问，个人养老金制度尚处于起步阶段，要想取得快速发展，首先需要正视其存在的客观问题。在全国政协委员、上海证券交易所党委副书记、总经理蔡建春看来，我国个人养老金发展主要面临两大困境：一是我国个人养老金整体规模较小，缴存意愿有待提升。截至2022年底，个人养老金参加人数1954万人，缴费人数613万人，总缴费金额142亿元。二是我国个人养老金的权益配置比例较低，投资收益有待提高。目前，个人养老金产品多偏重于风险保障，投资属性不强，造成大部分产品的投资收益不高，吸引力不足，阻碍了个人养老金缴存意愿的提升。

全国政协委员、中泰证券股份有限公司总经理冯艺东同样认为，个人养老金投资范围受限阻碍个人



人力资源和社会保障部副部长李忠日前表示，目前，个人养老金每年缴费上限是1.2万元，以后会适时调整缴费上限。
视觉中国/图

养老金缴存意愿。他提到，现阶段个人养老金仅限投资符合要求的储蓄存款、理财产品、商业养老保险等金融产品，无法有效覆盖不同风险承受能力、不同经济基础的投资人。

除此以外，冯艺东认为个人养老金在投资顾问和税收政策方面亦存在待提升之处。投资顾问方面，金融机构在个人养老金专业投顾能力建设方面仍需提升。税收政策方面，年收入9.6万元及以下群体无法实际享受个人养老金税

收优惠，在退休后领取个人养老金时须缴纳3%的税款，税收政策不够合理。

换句话说，个人养老金的一大吸引力在于能够享受免征个人所得税的税优利好，但年收入不足9.6万元者达不到税收起征点，收入本身无需缴费，其参加个人养老金无法享受即时的税收优惠。与此同时，个人养老金在日后提取时须缴纳3%的税款，对于这部分人而言，投资个人养老金看起来不太划算。

梯度设置税收优惠 让税优政策惠及更多人

税收优惠政策方面，冯艺东建议根据个税缴纳水平梯度设置税收优惠水平。

根据个人养老金相关规定，凡是缴纳基本养老保险的个人均可参与个人养老金。2023年政府工作报告中提到，我国基本养老保险覆盖10.5亿人；人社部日前信息显示，个人养老金参加人数为2817万人，这意味着符合个人养老金开户条件者中仍有97%尚未采取实际行动。

如何让更广泛的个体行动起来？一条条建议在全国两会上被相继提出。

记者梳理发现，提高个人养老保险缴存上限和调整税优政策是被反复提及最多的两条措施。前者无需多言，即将每年个人养老金缴存上限1.2万元适当提高，人社部李忠日前在新闻发布会上亦表示，日后会适时调整缴费上限。

税收优惠政策方面，冯艺东建议根据个税缴纳水平梯度设置税收优惠水平，针对中高收入人群适当提升可投资额度与个税抵扣水平；针对收入水平达到个税起征点

前投资的个人养老金额度，在领取时免收3%的个人养老金税；探索根据持续参与时长与账户余额对养老金税率进行梯度设置，激励各收入层次群体参与、有效扩大个人养老金账户缴费金额。结合财政承受能力与个人养老金替代目标，统筹第二、三支柱的税收优惠，特别是对参与企业年金的企业员工可设置享有更高水平的税收优惠比例。加大政策扶持力度，根据工作年限差异化设定税收优惠补贴比例，鼓励更多年轻群众在配置第三支柱时敢投、能投、主动投。全国政协委员、中国人寿集团董事长白涛同样建议可考虑分档分级税优政策设计，对中低收入人群实行全程免税优惠。全国政协委员、重庆静昇律师事务所主任彭静亦建议对税收优惠制度进行完善。

优化个人养老金投资范围同样被代表委员高频提及。蔡建春建议有关部门将指数基金纳入个人养老金可投资产品类别，扩大个

人养老金可投资范围。他认为指数基金是个人养老金配置权益资产的合适工具之一，一方面，指数基金具备风险分散、投资成本低廉、持仓公开透明等多方面优势；另一方面，指数基金产品种类不断丰富、市场流动性持续提升、投资环境逐渐改善，为个人养老金入市创造了良好条件。冯艺东同样建议拓展个人养老金投资范围，他提议在现有基础上兼顾流动性、收益水平与风险控制，增加非养老目标FOF、公募REITs、公募基金投顾等投资品类，畅通养老金配置权益类产品渠道，促进实现退休收入保障目的。

与此同时，深化个人养老金投顾体系也被带上了两会。冯艺东建议金融监管机构在监管评价等方面制定激励政策，鼓励金融机构为投资者在个人养老金账户开立、管理等方面提供更为高效便捷的服务，提供个人养老金全生命周期管理专业服务。针对个人养老金投资者建立特色、专业的投顾平台，设计

多套固定的金融投资组合产品并及时根据市场变化调整资产配置。

此外，彭静提议建立个人养老金的应急支出机制，当发生参保人及其家庭成员发生重大疾病等情形时，可在提前领取养老金后账户资金继续积累。

值得注意的是，建立激励机制也被部分市场人士视为提高个人养老金个人参与度的举措之一。具体而言，即当个体开设个人养老金账户并缴费时，政府或企业为其免费匹配一定金额或一定比例的个人养老金。比如，企业和个人各缴纳8%，缴费进入个人账户。如果实行相应激励机制，个人主动缴纳个人养老金可以实实在在看到缴费金额的增加，缴费意愿自然会大为提高。

彭静还建议建立统一的养老金账户，将一、二支柱养老金的账户信息汇总到个人养老金账户中，便于查询管理，同时强化信息平台建设，为广大老年人群体提供更加全面的服务保障。

此外，她还提及加强巩固第一支柱养老保险的基础地位，保持城镇职工养老保险待遇基本稳定，相应提高城乡居民养老保险待遇，完善职工养老保险全国统筹制度，建立统一的基本养老保险征缴制度；扩大第二支柱养老金的覆盖率，通过建立企业年金激励机制，将第二支柱剩余的税收优惠额度转移到第三支柱，允许企业员工在离职后将年金转移到个人养老金资金账户中。

人社部王晓萍日前在新闻发布会上表示，下一步社保体系建设将坚持“一扩大、两完善、三提升”。“一扩大”即扩大社会保险覆盖面，“两完善”的第一个完善是完善多层次养老保险体系；深化基本养老保险制度改革，研究扩大企业年金覆盖面的措施，积极稳妥实施个人养老金制度，满足人民群众多元化养老需求。第二个完善是完善社会养老保险待遇调整机制，让人民群众能够更好分享经济社会发展成果。

鼓励多方资本支持民企 金融助力提振市场信心

本报记者 张漫游 北京报道

民营企业的健康发展再次成了今年两会期间热议的话题。

增强民营企业干事创业信心

3月5日公布的政府工作报告中提到，2022年，受疫情等因素冲击，不少企业和个体工商户遇到特殊困难。针对企业生产经营困难加剧，我国加大纾困支持力度，包括“全年增值税留抵退税超过2.4万亿元，新增减税降费超过1万亿元，缓税缓费7500多亿元”等。

不过，当前民营企业发展信心不足是仍然存在的问题。

全国政协委员、民建贵州省委主委李瑶谈到，她在深入调研中发现，受外部经济环境和疫情冲击的影响，不少企业面临成本增加、订单减少、资金短缺、信心不足、预期不稳等问题。

全国政协委员、恒银金融科技股份有限公司党委书记、董事长江浩然亦认为：“当前，民营企业发展压力较大，产业集群效果不够突出，发展质量有待提升，有的出现资金紧张、融资困难等问题，直接导致扩大再生产能力不足，经营风险陡然增加。民营企业发展信心问题不容忽视，是当前经济高质量发展的‘七寸’所在。”

在政府工作报告中也指出，

“切实落实‘两个毫不动摇’”

“鼓励支持民营经济和民营企业发展壮大”“支持中小微企业和个体工商户发展”等被写入了今年

的政府工作报告。

在诸多代表和委员看来，信心不足是近三年来民营企业发展的一个核心问题之一。在营造良好营

商环境的同时，增强民营企业

干事创业信心，还要着力破解长期困扰企业发展的融资难题，拓宽融资渠道。

禀赋上有较大差异。

诸多代表、委员认为，增强民营企业干事创业信心，还是要着力破解长期困扰企业发展的融资难题。

全国政协委员、山西数据流量生态园董事长薛彦从他对山西数据流量生态园440多家企业的观察来看，“融资难”是民营企业目前普遍面临的问题之一。他认为，虽然上市民企融资渠道相对通畅，但仍有大量公司因无法对接资本市场和股权融资，还是主要依靠银行贷款这样的间接融资方式；而银行贷款期限结构目前仍存不合理之处，即短期贷款较多，中长期贷款较少，“倒贷”成了不少民营企业每年都要做的事。

江浩然亦指出，受新冠疫情、经济形势等影响，民企投资处于低位，活力不足、状态乏力，被动地趋向于保守，存在“不敢投”“不想投”的顾虑，直接影响着民企发展信心。刘永好以其所在的川商总会为例，2022年，川商返乡投资的金额只有五六百亿元，而这个数字在过去几年基本维持在千亿元的规模。

加大金融支持民营企业的力度，已经成为代表和委员的共识。

全国人大代表、大唐西市集团董事局主席吕建中建议称，中国银保监会、中国人民银行应出台相关政策，如明确各金融机构每年民营企业贷款占比新增下限指标，化解民营企业“融资难”“融资贵”问题。

江浩然建议，下一步要加强金融支持实体经济力度，让支持政策数量再多一些，力度再大一些，在减税、补贴等方面给予倾斜，鼓励金融机构灵活采用续贷、贷款展期、调整还款安排等方式，让好政策精准速递，让企业用足用好，及时为企业提供资金解决方案，提供资金续航动力。

李瑶也在今年的提案中建议，要保持助企纾困政策稳定性和延续性。具体来看，是要破解民企融资等难题，需要健全“政府承诺+社会监督+失信问责”机制，大力治理“新官不理旧账”等失信违约行为；搭建政策、融资、信用、人才、法律、技术、市场等公共服务平台，有效破解企业急难愁盼关键问题。

拓宽民营企业直接融资渠道

谈及加大对民营企业融资的支持，贺哈认为，一方面是进一步优化银行贷款期限结构，鼓励金融机构给民营企业发放更多长期贷款；一方面是提升直接融资和间接融资比例，拓宽广大民营企业的直接融资渠道。

在支持民营企业发展过程中，资本市场十分重要。

吕建中提到，建议加大民营资本引导支持力度，健全民营资本自由进出流转机制；应通过更加精准有效的机制、制度和法律促进民营经济高质量发展，并建议国务院和相关部门尽快出台国企民企平等对待相关条例或政策性文件。

全国人大代表、立信会计师事务所董事长朱建弟认为，在全市场推行注册制后，多层次资本市场的板块架构更加清晰，特色更加鲜明，各板块将通过IPO、转板、分拆上市、并购重组加强有机联系，打通中小企业成长壮大的市场通道，完善制度安排，促进融资、交易、定价等市场功能有效发挥。

全国政协委员、广东证监局局长杨宗儒在两会期间谈到，应优化监管服务，支持民营企业利用资本市场发展壮大，支持优质房企改善资产负债表计划，支持行业企业利用期货市场开展风险管理；同时，强化宣导和培训抓住全面注册制的重大改革机遇，培育支持创新型企业和成长型创新创业企业和业务模式比较成熟、业绩稳定的优质企业发行上市，突出风险防范和监管执法，围绕全面实行注册制之后的

市场秩序和生态塑造，加强依法从

严监管和重点领域风险防范处置。

支持民营企业拓宽融资渠道，是近年来证监会的重点工作之一。在今年2月，证监会披露了对2022年全国人大代表建议和全国政协委员提案办理工作的情况。对于《关于加强对民营企业金融支持的提案》，证监会进行了详细答复。

证监会表示，近年来，监管层亦是积极支持优质民营企业开展股权融资。2019年、2020年，科创板、创业板先后试点注册制，增加资本市场包容性。

民营企业通过资本市场融资的家数和金额稳步提升。证监会数据显示，2021年，近400家民营企业完成IPO，融资金额合计超过3200亿元，同比增长10%；截至2022年3月底，上海、深圳证券交易所民营上市公司超3000家，占比约65%；全国股转系统存量挂牌公司中民营企业占比九成以上，2021年至2022年6月底，累计700余家民营企业完成定向发行，募集资金近240亿元；2021年，北京证券交易所设立，定位于服务创新型中小企业，配套形成契合企业特点的制度机制安排。目前北京证券交易所民营上市公司市值近1400亿元，累计通过公开发行募集资金约180亿元。

证监会也指出，下一步，将同相关部门落实细化已出台政策，从多方面进一步拓宽民营企业融资渠道，积极满足民营企业合理融资需求，引导撬动金融资源更多流向民营企业，服务民营经济高质量发展。



有序推进人民币国际化 “产品+制度”双轨并行

本报记者 秦玉芳 广州报道

随着国际政治经济格局的动荡变化，人民币国际化正在成为重点关注的问题。在今年的全国两会期间，提升人民币在跨境贸易投

提升央企国企的人民币结算占比

目前大型企业在跨境收支中使用人民币的比例仍然较低，2022年增速不增反降，远远低于全国平均水平。

当前，全球金融格局正在出现剧烈的变化，动荡的国际环境下，国际社会对多元化的国际货币体系的需求上升，特别是对人民币的需求在稳步上升。

兴业研究首席汇率分析师郭嘉沂认为，商业银行在跨境业务开展中，以本币优先原则鼓励支持企业使用人民币进行支付结算以及融资，本币优先可以降低企业的错币种汇率风险。

如何抓住历史机遇，推进人民币国际化进程，成为两会期间关注的重点。

全国政协委员、中国外汇交易中心(全国银行间同业拆借中心)党委书记霍颖励指出，目前人民币国际化的程度还比较低，在国际支付中的份额约为2%，与美元(约为40%)、欧元(约为38%)相比都有很大的差距。尽管我国跨境交易中约有一半使用人民币结算，但贸易结算中使用人民币的比重仅为18%，这与我国贸易第一大国的地位不相符。

作为跨境贸易投资主力军的央企、国企使用人民币结算交易情况成为两会代表委员普遍关注的重点之一。全国政协委员、人民银行西安分行行长魏革军认为，当前制约央企、国企在跨境贸易投资中使用人民币的问题主要有两个方面：一是央企、国企普遍对汇率风险相对不敏感，主动使用跨境人民币

资中的使用占比、有序推进人民币国际化也备受两会代表委员及社会各界的广泛关注。

不少两会代表委员认为，随着国际社会对人民币需求的稳步提升，人民币正在迎来国际化进程的

重大历史机遇阶段；下一步在优化贸易投资便利环境的同时，仍需要持续深入金融体制改革，丰富以人民币计价的金融产品体系，为人民币金融资产在国际资本市场的流动性提供更好、更有活力的制度保障。

人民币结算去规避汇率风险的动力不足；二是企业对美元结算存在路径依赖。魏革军指出，央企、国企此前已经惯于使用美元进行跨境贸易和投资，切换币种则涉及到重签商务合同、调整内部财务安排等，隐性成本较高。

霍颖励表示，企业特别是大型企业在我国对外贸易投资中体量大，处于供应链、产业链核心地位，具有较大话语权，能够带动境内、外、上下游企业更多地使用人民币。目前大型企业在跨境收支中使用人民币比例仍然较低，2022年增速不增反降，远远低于全国平均水平。

霍颖励建议，相关主管部门建立激励相容的考核机制，鼓励企业在涉外投融资中使用人民币，企业相应要调整对外支付优先考虑使用外币的路径依赖，在对外贸易、直接投资、海外工程承包等方面能用尽用人民币，形成使用人民币的生态链。

全国人大代表、中国人民银行上海总部副主任兼上海分行行长金鹏辉也建议，以央企、国企集团之间、集团内部境内外成员公司之间跨境贸易人民币结算为突破口，引导鼓励包括重大装备制造、国际运输、大宗商品贸易在内的上下游央企、国企全链条开展人民币结算；充分发挥国家部委相关工作机制的作用，着重从提高人民币跨境

结算量、结算占比和推进重点业务人民币使用的角度，推动提升央企、国企本币使用的积极性；央企、国企在国内建设全球司库体系，实现境内外、本外币一体化在岸管理，提高在全球范围内集中统一配置和调度资金等金融资源的能力等。

霍颖励也强调，我国跨境贸易和投融资活动中还存在使用外币的路径依赖，金融支持不充分，人民币账户开立、流动性支持和货币汇兑等方面的金融服务亟待跟进。

在此背景下，监管部门也在加大政策引导和机制完善，鼓励企业使用人民币进行跨境贸易投资。商务部和中国人民银行日前联合印发的《关于进一步支持外经贸企业扩大人民币跨境使用促进贸易投资便利化的通知》(以下简称《通知》)强调，各地商务主管部门和人民银行分支机构要及时摸排和对接行业企业需求，结合当地实际采取针对性举措，为人民币跨境使用创造良好环境。

《通知》还对便利各类跨境贸易投资使用人民币计价结算、鼓励银行开展境外人民币贷款及创新产品服务等方面提出了明确要求，以进一步便利跨境贸易投资人民币使用，更好地满足外经贸企业交易结算、投融资、风险管理等市场需求。

增强人民币计价意愿

要完善以人民币计价的金融产品体系，从而拓展全球市场的主体持有人民币后的贸易、通融资等场景。

除提升企业以人民币进行贸易投资交易结算、投融资的积极性外，人民币作为国际货币在国际资本市场及全球贸易市场的流动性，也是影响人民币国际化进程的重要因素。

上海交通大学中国金融研究院副院长刘晓春表示，国际贸易投资的支付结算货币，首先要有买卖双方所公认的计价能力；而要形成双方公认的货币计价，就要解决货币流动性的问题。

“比如以人民币作为买卖过程中双方公认的计价货币，那收款方拿到人民币后能做什么？能否方便地购买商品、服务或进行投资？能否进行其他币种的兑换？这直接影响到交易对手使用人民币作为计价货币的意愿。”刘晓春表示。

在刘晓春看来，从出口企业来讲，本身是更愿意使用人民币交易结算的，还可以避免汇率风险，尤其去年以来外汇汇率双向波动常态化的趋势下，汇率风险对外贸企业营收影响愈加凸显。“但从实际情况来看，最大的阻碍是交易对手对人民币计价的意愿不够强。这不是贸易规模占比高能解决的问题，需要可投资金融产品体系、国际市场的商品服务采购便利性等多方面的发力，需要一个自然的过程，不能头痛医头脚痛医脚。”

基于此，刘晓春认为，除了鼓励企业在贸易过程中争取使用人民币交易外，还要完善以人民币计价的金融产品体系和交易市场体系，从而拓展全球市场的主体持有人民币后的贸易、通融资等场景。

两会期间，业内人士针对国际金融市场上人民币金融产品的



视觉中国/图

晓春表示。

刘晓春进一步强调，构建丰富人民币金融产品体系的同时，更需要一套有活力的人民币资产国际交易市场体制，以保障人民币金融产品市场交易的活力。“这需要一整套的金融体制改革，包括完善活跃的人民币金融市场制度、便利性的全球化商品服务买卖生态等，在确保人民币金融产品交易顺畅、活跃的同时，监管要提升对市场和人民币全球流动的管理能力，市场主体要适应人民币汇率和供求常态化变动。”

魏革军从三个方面对进一步深化改革提出了建议：一是继续优化跨境人民币政策，激发和培育涉外企业在贸易和投资中使用人民币结算的内生动能；二是进一步提高我国金融市场开放和准入程度，加强规则设计和制度安排，提升投融资便利性，满足市场主体流动性和风险管理需要，从而稳定投资者预期，强化人民币资产的全球吸引力；三是支持离岸人民币市场发展，丰富离岸人民币产品，增强人民币融资货币功能，着力塑造人民币境外使用良好生态。

普惠金融的“法治”与“数治”

推进普惠金融立法

本报记者 慈玉鹏 北京报道

今年政府工作报告中再次点名普惠小微贷款。回顾2022年工作，政府工作报告指出，引导金融机构增加信贷投放，降低融资成本，新发放企业贷款平均利率降至有统计以来最低水平，对普惠小微贷款阶段性减息，用改革办法激发市场活力。量大面广的中小微企业和个体工商户普遍受益。

全国人大代表、中原银行董事长徐诺金表示，在充分借鉴地方普惠金融助力脱贫攻坚、促进共同富裕的实践探索和制度建设基础上，在国家层面应尽快出台涵盖基本金融服务权利、金融机构义务、政府部门激励引导和监督职责等内容的《中华人民共和国普惠金融促进法》(以下简称《促进法》)。

此外，《中国经营报》记者了解到，有部分两会代表委员建议提升金融科技水平，增强金融普惠性，有效整合信用信息资源，拓宽信息采集渠道，统一数据标准，搭建数据共享平台，同时可将普惠金融大数据纳入征信监管，完善监管机制，搭建“政府主导+多方参与”的运营机制。

人民银行网站2月3日发布的2022年四季度金融机构贷款投向统计报告显示，2022年末，人民币普惠金融领域贷款余额32.14万亿元，同比增长21.2%，比各项贷款高10.1个百分点，比上一年末低2个百分点；全年增加5.64万亿元，同比多增6250亿元。

继续推进普惠金融，立法工作至关重要。徐诺金表示：“当前，约束金融机构兼顾经济效益和社会效益发展普惠金融的问题依然突出，需要强化普惠金融法制建设，汇聚各方力量，激发金融机构供给侧服务动力，保障普惠金融服务对象的金融权利。”

据了解，在全面推进依法治国战略指引下，近年来，我国相继出台

了《推进普惠金融发展规划》《中小企业促进法》《融资担保公司监督管理条例》《普惠金融发展专项资金管理办法》《大中型商业银行设立普惠金融事业部实施方案》等法律法规和规范性文件，逐步构建以制度化解普惠金融发展难题的长效机制，为出台《促进法》构筑完善的普惠金融法律体系奠定了基础，提供了经验。

徐诺金建议将普惠金融纳入政府公共服务体系，保障弱势群体权益，“县级以上地方各级政府探索将促进普惠金融发展纳入国民经济和社会发展规划，建立推进普惠金融发展的目标责任制度，对地方政府特别是市县推进普惠金融情况进行考核和监督，推动形成各司其

职、政策协同、多方发力的普惠金融共建格局。切实发挥好各级政府在统筹规划、组织协调、均衡布局、政策扶持等方面的作用，组织和动员社会力量，向农村地区、弱势群体延伸金融服务，做好产业规划，推进金融与产业的融合。”

广东地区某监管人士指出，推进普惠金融立法，应建立差异化评估机制，完善平衡式监管机制。

“评估机制方面，按照普惠金融重点服务对象，制定普惠金融的最低标准，明确各

级人民政府对普惠金融发展情况进行考核和监督，明确各级金融监督管理部门建立普惠金融指标体系和评估体系，督促各地区、各机构根据评价情况改进普惠金融工作。”

搭建数据共享平台

数据开发利用是破题普惠金融的关键点。徐诺金建议，提升金融科技水平，增强金融普惠性，“应加快推动金融科技发展，巩固增强我国数字普惠金融发展优势，借助大数据、云计算、生物识别等技术为普惠金融在客户识别、项目认证、风险评估等方面提供技术支持，加快推进数字普惠金融产品和服务创新”。

他同时强调，应有效整合信用信息资源，拓宽信息采集渠道，统一数据标准，搭建数据共享平台，明确信用信息的互通共享，建立健全数据采集、更新、查询、纠错以及安全管理机制，提高信息的真实性和更新的及时性，降低信息应用门槛，持续以金融服务的数字化转型有力驱动普惠金融发展和治理方式变革，推动构建数字普惠金融

发展新格局。

全国人大代表、财信金控董事长程蓓建议，建立普惠金融大数据中心，由国家相关部门以社会信用体系建设为抓手，建立“以企业银行账户为核心、以支付结算为手段、以收支流水数据为基础、以金融科技为驱动”的企业收支流水大数据平台，同步联合全国一体化融资信用服务平台、数据交易所，共同组建涵盖企业、金融、政务、市场等多方数据的普惠金融大数据中心。

程蓓指出，可将普惠金融大数据纳入征信监管，完善监管机制，搭建“政府主导+多方参与”的运营机制，由政府监督数据供给，第三方运营平台管理，企业、金融机构共同参与，在监管的统一指导下，将普惠金融大数据视为传统借贷信息之外的征信“替代数据”，参照

《征信业务管理办法》的要求纳入监管，赋能金融提质增效，促进市场公平，助力信用体系建设。

2月23日，中国银行业协会普惠金融工作委员会(以下简称“普惠委”)正式成立，将探索建立普惠金融服务评价指标体系，破除信息壁垒，探索建立数据共享机制，同时搭建银间顺畅沟通平台渠道，营造会员单位间共商共建共享的良好合作氛围。

中国银行业协会党委书记、专职副会长邢炜在普惠委成立时指出，近年来中国银行业积极贯彻落实党中央决策部署和监管部门政策要求，在战略规划、组织架构、资源配置、风险管理等方面进行适配性变革，有效助推我国普惠金融高速发展，但当前经济回稳恢复的基础仍不牢固，特别是小微企业等微

弱市场主体面临的困难较大，纾困解难金融服务的连续性和时效性仍需强化保障。

邢炜建议，银行业机构下一步要重点围绕促进融资成本合理化、信贷可得最大化，提高差异化发展程度，善用科技手段释放数据价值，构建普惠金融服务健康发展长效机制等方面做好工作，应破除信息壁垒，探索建立数据共享机制，通过搭建数据共享交流机制，促进会员单位间相互学习借鉴。

记者注意到，目前多地已经开展普惠金融数据平台建设，例如2022年人民银行南昌中心支行联合省政府金融工作办公室整合全省优质金融资源、政务资源、政策资源，创新搭建了省级地方征信平台——江西省普惠金融综合服务平台。

截至2022年末，全国一体化融资信用服务平台网络已覆盖除西藏外其他各省(区、市)，联通地方各级融资信用服务平台共计179个，支持银行业金融机构累计发放贷款16.6万亿元，其中信用贷款3.5万亿元。

国家发展改革委财金司副司长赵怀勇2月末公开表示，将更大力度地推动涉企信用信息共享应用，为支持中小微企业融资共享更多力量。



为了中国式现代化·金融革新

夯实制造强国根基 金融“活水”精准滴灌产业链

本报记者 王柯瑾 北京报道

制造业是立国之本、强国之基。

习近平总书记曾指出：“应该努力重塑新的产业链，全面加大科

推进新型工业化 加快建设制造强国

经过多年发展，我国的工业和制造业均取得了长足进步。我国成为了全世界唯一拥有联合国产业分类中全部工业门类的国家。2022年，制造业增加值占GDP比重为27.7%，制造业规模已经连续13年居世界首位。

政府工作报告指出，过去一年，我国全年基础设施、制造业投资分别增长9.4%、9.1%，带动固定资产投资增长5.1%，一定程度弥补了消费收缩缺口。另外，在过去五年中，高技术制造业、装备制造业增加值年均分别增长10.6%、7.9%，数字经济不断壮大，新产业新业态新模式增加值占国内生产总值的比重达到17%以上。

政府工作报告指出，五年来，我国深入实施创新驱动发展战略，推动产业结构优化升级。通过市场化机制激励企业创新，不断提高企业研发费用加计扣除比例，将制造业企业、科技型中小企业分别从50%、75%提高至100%，并阶段性扩大到所有适用行业，各类支持创新的税收优惠政策年度规模已超过万亿元；鼓励企业加快设备更新和技术改造，将固定资产加速折旧优惠政策扩大至全部制造业；支持工业互联网发展，有力促进了制造业数字化智能化；持续放宽外资市场准入，全国和自由贸易试验区负面清单条数分别压减51%、72%，制造业领域基本全面放开，金融等服务业开放水平不断提升。

政府工作报告明确2023年的工作重点，其中之一就是加快建设现代化产业体系。具体包括，围绕制造业重点产业链，集中优质资源合力推进关键核心技术攻关；加强重要能源、矿产资源国内勘探开发和增储上产；加快传统产业和中小企业数字化转型，着力提升高端化、

技术创新和进口替代力度，这是深化供给侧结构性改革的重点，也是实现高质量发展的关键。”

3月5日，政府工作报告中指出，加快建设现代化产业体系，围绕制造业重点产业链，集中优

质资源合力推进关键核心技术攻关。

产业链供应链是支撑制造业发展的关键因素，也是制造业核心竞争力的重要来源。为更好地助力构建现代化产业体系，金融机构不断

向制造业领域浇灌金融活水。《中国经营报》记者注意到，自2023年以来，多家银行金融机构主动融入和服务构建新发展格局，不断创新业务产品，精准助力制造业稳链、补链、强链。

助力制造业稳链补链强链

商业银行等金融机构担负服务实体经济责任，以产业链供应链金融为抓手助力我国经济高质量发展。

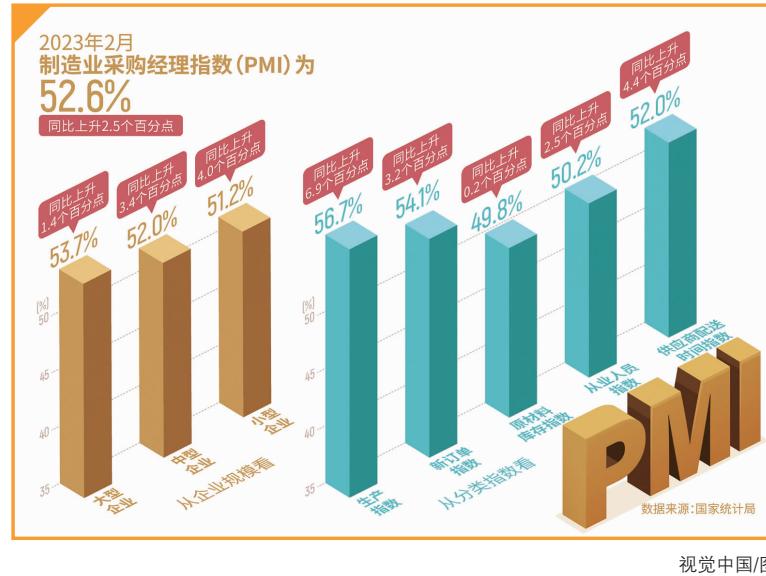
健全的产业链供应链体系是保障一国制造业安全的重要基础，要进一步提升我国制造业竞争力，关键是要补齐短板，不断提升综合实力。

近年来，商业银行等金融机构担负服务实体经济责任，以产业链供应链金融为抓手助力我国经济高质量发展。

自2022年以来，工商银行(601398.SH)实施制造业金融服务提质工程，制定服务指导意见，围绕传统制造业转型和先进制造业动能培育，加大对浙江全省重点产业链的金融保障力度。面向十大标志性产业链主企业及链上中小企业，提供集融资、结算、资金管理等一揽子在线供应链综合金融服务，把金融活水顺着产业链条滴灌到链上企业，惠及产业链上多层次市场主体，为链上中小微企业纾困解难。

据浙商银行公司银行部相关负责人介绍，“强链补链”是该行千亿元资本投入的主要路径之一，即运用供应链金融业务模式，通过助力产业链上下游协同复工复产、助推产业链协同创新，精准服务产业链供应链稳定。

该负责人举例指出，为海康威视(002415.SZ)提供的“分销通”金融服务方案，是浙商银行一个典型的供应链金融赋能案例。该服务方案可依托过往交易记录为核心企业的下游经销商提供线上融资，打通产业链供应链资金“堵点”。截至目前，已累计服务海康威视下游客户210家，提供融资达26亿元，有力支持企业与数字安防产业链的发展，对于增强产业链、供应链自主可控发挥了积极作用。



视觉中国/图

行“权威部门话开局”系列主题新闻发布会，介绍“加快推进新型工业化做强做优做大实体经济”有关情况。工业和信息化部党组书记金壮龙表示，当前，新型工业化发展面临新形势，我国处于制造大国向制造强国迈进的重要关口期。扎实推进新型工业化，加快建设制造强国和网络强国，工信部将重点做好以下工作：

促进工业经济稳定增长、推动产业链升级发展、提升产业链供应链的韧性和安全水平、健全产业科技创新体系、推动高端化智能化绿色发展以及全面提升企业竞争力。

此外，国家发改委财经司近期组织召开了扩大制造业中长期贷款投放和中小微企业融资监测培训暨现场会。会议要求，各方面要察实情、出实招，努力开创2023年扩

制造业中长期贷款工作新局面。要建立制造业中长期贷款备选项目库机制，以组织项目带动制造业投资，促进地区产业转型发展。要建立金融风险防控机制，提高制造业贷款投放的可持续性。

数据显示，2023年2月我国制造业PMI上升2.5个百分点至52.6%，不仅连续扩张2个月，且创下2012年4月以来的新高。

民生银行首席经济学家温彬表示，2月份制造业运行表现出四个方面特征：一是生产端快速修复；二是外需仍有韧性；三是企业补库存意愿上升；四是企业景气普遍改善。

连平认为，2023年以来我国制造业PMI数据，预示着经济恢复进程开始加快，且有望好于预期。

金融助力下一步：加快传统产业绿色转型

本报记者 张漫游 北京报道

在推进“双碳”目标的大背景下，“推动发展方式绿色转型”是今年政府工作报告的重点之一。其

中，“加快传统产业和中小企业数字化转型，着力提升高端化、智能化、绿色化水平”被业内人士认为是下一步绿色发展的重点。

金融机构作为绿色金融的参

传统产业绿色化升级需要大量资金

我国森林覆盖率、湿地保护率分别达到24%、50%以上，水土流失、荒漠化、沙化土地面积分别净减少10.6万、3.8万、3.3万平方公里；优化能源结构，实现超低排放的煤电机组超过10.5亿千瓦，可再生能源装机规模由6.5亿千瓦增至12亿千瓦以上，清洁能源消费占比由20.8%上升到25%以上……这是过去五年中，我国绿色转型取得的成就。在此基础上，在今年政府工作报告中，再次提及了要“推动发展方式绿色转型”。此外，绿色发展中涉及的技术工艺

推动绿色金融全面均衡发展

近年来，我国对于绿色转型的金融支持力度不断加大。中国人民银行公布的数据显示，2022年末，我国绿色贷款余额22.03万亿元，同比增长38.5%；绿色债券存量1.5万亿元，同比增长32.7%。

不过，在全国政协委员、人民银行杭州中心支行行长张奎看来，在碳达峰、碳中和目标以及绿色转型大背景下，绿色金融供给仍显不足，投融资需求缺口较大，绿色金融发展的全面性、均衡性、可持续性有待提升。

这当中包括绿色金融支持不够全面。张奎指出，从改革区域看，目前在7省（自治区、直辖市）10地开展了较为全面的改革创新

与和推动者，需要持续拓展绿色金融产品服务体系，做好产品扩容增面。

目前，绿色金融体系更侧重对“绿色”项目提供资金支持，转型金

融则是针对“棕色”领域转型提供资金支持。中国人民大学重阳金融研究院执行院长王文认为，转型金融不仅是未来拓展绿色金融改革创新的重要渠道，也是推进“双

碳”目标实现的核心推动力，亦有利于金融业开展单位绿色资产减排效益的评估，为碳达峰、碳中和阶段性目标的制定提供数据和案例支持。

金融助力下一步：加快传统产业绿色转型

本报记者 张漫游 北京报道

在推进“双碳”目标的大背景下，“推动发展方式绿色转型”是今

年政府工作报告的重点之一。其

传统产业绿色化升级需要大量资金

在采访中，《中国经营报》记者了解到，目前绿色转型还存在难点。

安永（中国）企业咨询有限公司大中华区可持续发展主管合伙人田苗苗指出，目前部分企业的绿色发展战略存在实施路径模糊不清、对关键技术难点闭口不提、对于实现目标需要投入的资源语焉不详等问题。“如何让绿色发展不再是纸上谈兵，真正引领企业落实到具体行动中就显得至关重要。

此外，绿色发展中涉及的技术工艺

升级、商业模式改造均需要资金支撑，但有条件利用绿色金融的企业覆盖并不广泛。”

湖南金源新材料循环利用有限公司（以下简称“金源新材料”）便遇到过这样的困境。金源新材料是一家主要从事有色金属废料回收服务的企业。防止废旧电池丢弃产生环境污染，是电池产业的最后一环，对整个行业的绿色发展至关重要。2022年，金源新材料决定对其年处理10万吨废旧锂电池拆解综合回收项目设备进行智能化升

级。随着固定资产投入的增加，我们的资金需求也越来越大，然而因公司抵押物不足、融资租赁利率高，在银行的融资也面临一定的困难。”金源新材料相关负责人坦言。

很多企业也像金源新材料这

般有出于绿色环保考虑而升级设备的需求。全国政协委员、德勤中国主席蒋颖亦指出，实现“双碳”目标，需要传统产业的绿色低碳转型，但这些产业往往是重资产运营，完成转型升级的新设备、新技术和新模式需要大量的资金投入。

对此，田苗苗建议，对于企业而言，特别是非大型头部企业，想要运用绿色金融，在经营基本面的基础上，重点扎实推进绿色产业和项目本身，提升项目质量，做好项

目长期经营规划，经得起审核评估；对于金融机构而言，如果机构间可以通过特色差异的产品覆盖

中小企业，同时完善绿色项目标的物的审核、评估机制，就有望做

到绿色金融普惠，支持全社会共同低碳发展。

植信投资研究院副院长刘涛认为，下一步，人民银行还需要继续加大碳减排支持工具、煤炭清洁高效利用专项再贷款等结构性工

具的规模；各类金融机构将加快绿色信贷、绿色债券、绿色保险、绿色基金等金融工具投放，更好地支持节能环保、清洁能源、新能源等产业的发展，以及城乡环境基础设施的绿色升级。

张奎亦指出，在绿色金融方面，资本市场作用有待充分发挥。

他认为，目前在我国多层次绿色金融体系建设过程中，绿色信

贷、绿色债券发展较为迅速、规模

面对企业的难点，银行已经采取了措施。以金源新材料为例，为解决该公司的难点，交通银行长沙麓谷科技支行与其匹配并争取设备更新再贷款政策支持，并给予了3.2%的优惠利率。

蒋颖谈道，转型金融主要是指对于“棕色”产业和碳密集产业低碳转型的金融支持，建议尽快出台发展转型金融的顶层设计文件，考虑公平转型的要求，明确转型金融的界定标准，指导和鼓励金融机构为绿色低碳转型企业提供金融支持。

田苗苗指出，碳排放测算是作为节能减排的起点和难点，企业可聘请专业机构运用数字化技术部署

碳排放监测系统，信息化、可视化、自动化掌握各个业务环节、组织层级、排放活动的碳排放数据，从碳足

迹精准定位减排发力点，科学调整和优化产业结构，提高企业能源资源利用效率，有序淘汰落后产能，让

碳排放数据驱动“双碳”战略落地。

“企业开启绿色转型战略，不仅是为了实现全社会的‘双碳’目标。”田苗苗认为，随着国家逐年压

实“碳排放双控”指标要求，高耗能高碳排项目将难以获得政府政策倾斜和银行资金支持，在行业中逐

渐处于落后地位，积极开展碳排放测

算，在了解自身排放特点的基础

上，落实好企业未来的减排措施，增加自身产业绿色竞争力，才能在

行业竞争中掌握主动权。

绿色数据共建迫在眉睫

绿色数据共享和应用程度不高，也被认为是限制金融机构开展转型金融、绿色金融的问题之一。

安永企业 ESG 信息库分析显示，目前 A 股上市公司中发布 ESG 报告企业占比为 32.81%，其中开展碳排放测算并披露具体数值的企业有 323 家，仅占 A 股市

场的 7.19%。碳排放测算作为节能减

排的第一步，目前仍未被广

泛采用；摸清自身碳家底、建立碳

排放跟踪与管理架构都是企业绿

色发展道路的基础工作，也是现

阶段最大的难点。

为此，张奎建议，下一步要搭建碳信息数据基础平台，研究建立环保行业主管部门、金融部门等在碳信息和统计数据方面的共享机制、搭建共享平台，加快碳信息的整合，探索建立企业碳账户和个人碳账户，推进金融应用场景建设。

田苗苗指出，碳排放测算作为节能减排的起点和难点，企业可聘请专业机构运用数字化技术部署

碳排放监测系统，信息化、可视化、

自动化掌握各个业务环节、组织层级、

排放活动的碳排放数据，从碳足

迹精准定位减排发力点，科学调整

和优化产业结构，提高企业能源资源

利用效率，有序淘汰落后产能，让

碳排放数据驱动“双碳”战略落地。

“企业开启绿色转型战略，不仅是为了实现全社会的‘双碳’目标。”田苗苗认为，随着国家逐年压

实“碳排放双控”指标要求，高耗能高碳排项目将难以获得政府政策倾斜和银行资金支持，在行业中逐

渐处于落后地位，积极开展碳排放测

算，在了解自身排放特点的基础

上，落实好企业未来的减排措施，增加自身产业绿色竞争力，才能在

行业竞争中掌握主动权。



挖掘产业需求 农信系统全力服务乡村振兴

本报记者 郭建杭 北京报道

产业振兴是乡村振兴的重中之重。党的二十大报告提出，“发展乡村特色产业，拓宽农民增收致富渠道。”

多位人大代表、政协委员均关注到如何实现农业产业振兴。全国人大代表、中国社会科学院农村发

展研究所所长魏后凯建议中涉及“支持和规范地标农产品发展”；全国政协委员、民盟重庆市委会副主委、重庆市教育委员会副主任温涛提出，“激励金融机构将金融科技与本地产业特色相结合……”此外，还有政协委员围绕创新普惠金融服务

模式提交建议。

《中国经营报》记者注意到，将金融信贷资源落实在产业上，加大对特色农业产业集群支持，同时发挥人熟地熟优势实现整村授信的增量扩面，已经成为多家农商银行发力的方向。

聚焦产业

郑育峰指出，产业振兴是乡村振兴和农业强国的重中之重。推进“金融强农”，应抓住农业产业发展这个重点。

今年两会期间，中国民主促进会中央委员会调研指出，“深化农业农村改革，提升产业质量效益和竞争力。进一步落实一二三产融合发展战略，发展乡村旅游业和文化创意产业等特色产业，加快建立农业社会化服务体系，积极引导农村产业的专业化分工和规模化经营，提高农村产业质量效益”。

在缩小城乡差距的时代命题下，农信系统要如何加强金融服务，促进农民增收？对于农商行在乡村振兴工作中的定位，金融信贷资源只有落实到产业上，才会发挥较大效能。

对于金融服务农业产业，全国人大代表、新疆维吾尔自治区农村信用社联合社党委书记郑育峰指出，产业振兴是乡村振兴和农业强国的重中之重。推进“金融强农”，应抓住农业产业发展这个重点。以新疆为例，新疆资源禀赋得天独厚，农牧产品特色鲜明，发展现代农业优势突出、潜力巨大，建设农业强区基础扎实、前景光明。自治区党委立足农业资源和禀赋优势，围绕“六大优势产业”，提出构建以“八大产业集群”为代表的具有新疆特色的现代化产业体系，其中就包括粮油产业集群、棉花和纺织服装产业集群、绿色有机果蔬产业集群和优质畜产品产业集群等农业产业集群。

记者注意到，新疆维吾尔自治区农村信用社联合社在2023年的工作会议中强调，信贷支持要聚焦区域内特色农业产业集群。



新疆维吾尔自治区农村信用社联合社在2023年的工作会议中强调，信贷支持要聚焦区域内特色农业产业集群。

视觉中国/图

区域内特色农业产业集群。并提出打好构建“八大产业集群”的主动仗，紧紧围绕“油气、煤炭、矿产、粮食、棉花、果蔬”六大优势产业，从推动建设粮油产业集群、支持建设棉花和纺织服装产业集群、助力打造绿色有机果蔬产业集群、支持建设优质畜产品产业集群、支持新能源新材料等战略性新兴产业集群、参与建设油气、煤炭、矿业产业集群等方面为自治区构建“八大产业集群”提供全方位金融服务。

对于农村金融机构如何服务乡村振兴，并实现长期可持续运营的问题，关注农村金融业务经营的人士也有亲身感受。

上海惜才陈星润告诉记者，乡

村振兴工作要求快速提高乡村农民收入，缩小城乡差距的重要抓手就是实现农村居民在本地就业，农村金融机构可以以此为切入口增加乡村振兴领域的相关贷款投放。“为更好落实金融信贷资源服务产业，发挥效能。在具体的实现路径上，可以通过自上而下的增存引贷，如加强与本地农业农村局、中小企业服务局等政府部门的联系对接，实现精准获客。”

回顾此前农信系统在与本地政府部门的对接经验，既有湖南省省农业农村厅与湖南省农村信用社联合社签订金融服务乡村振兴战略合作协议，协议覆盖湖南省内102家农商行，协议期内贷款投放规模不

低于6000亿元，农业优势特色产业贷千亿元以上；也有山东省内农商行在省联社业务指导下，加强与本地区市场监管局、工信局、科学技术局等部门沟通协调，实现信息共享等先例。

对于目前农信系统在乡村振兴领域面临的挑战，陈星润认为，资金成本高、盈利能力弱、受限于体制管束及服务营销能力弱，是目前农商行在乡村振兴领域发展所面临的挑战。与此同时，农商行网点多、熟悉本地客户、决策链条短等优势同样明显。陈星润认为，优化获客渠道，供给差异化信贷产品，提升服务质量是在涉农贷款方面有所增长。

创新普惠金融服务

过去几年中，农信系统坚持以推进“整村授信”和落实普惠金融为着力点，充分发挥人员优势、网点优势。

在全国两会召开期间，全国政协委员、台盟云南省委会主委、云南省台联会长杨晓红提交了关于《创新普惠金融服务模式 助力乡村振兴》的提案。

杨晓红表示，全面推进乡村振兴，产业兴旺是重点，产业兴旺又离不开金融的支持。但在巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接过程中，目前仍存在“农村金融需求发生变化但传统金融机构供给不足”“农业产业链中各方利益联结机制不健全”两方面的矛盾。

对此，杨晓红建议，要以市场为导向，创新农村普惠金融服务模式。

过去几年中，农信系统坚持以

推进“整村授信”和落实普惠金融为着力点，充分发挥人员优势、网点优势，结合“网格化营销”工作和“走村串户”工作的推进。

陈星润告诉记者，农商行信贷服务的另一种方式是“自下而上”触达用户，目前采用较多的就是发挥人熟优势做实整村授信工作。

公开信息显示，整村授信发源于江浙两省农信社，在统购统销的计划经济时代，依靠村干部及信贷员的地熟人熟、资金流闭环关系，形成的一种从村民到村支书再到银行信贷员的信贷模式，使得大部分资质良好的村民都可以获得贷款。

陈星润告诉记者，目前在江浙地区整村授信可以实现近60%的覆盖面，但在中西部地区目前还有很大的上升空间，同时整村授信是一项长期惠民工作，需要持续几年的时间进行深入走访，融入村民，所以未来无论是从乡村振兴工作落地，还是从普惠金融精准对接客群角度来看，做实整村授信都是重点工作。

围绕乡村振兴相关议题下的农村工作中，粮食生产也是公众较为关注的内容。今年政府工作报告指出，要稳定粮食生产和推进乡村振兴。

近期部分公开的农信社显

示，涉农贷款持续增长。福建农信公布的数据显示，至2022年12月末，涉农贷款余额较年初增幅8.94%，普惠型涉农贷款余额较年初增幅12.74%，普惠型小微企业贷款余额较年初增幅26.79%，涉农贷款、普惠型小微企业贷款市场份额均位居全省首位。

山东省农信联社的数据显示，2023年以来，山东省农信联社指导全省农商银行畅通金融服务渠道，创新推广春耕备耕信贷产品，发放“农耕贷”24.61亿元，“粮食增产贷”6.28亿元，“粮食规模种植贷”金4.58亿元，“农业生产资料贷”9.48亿元。

建设普惠金融大数据中心 破解中小微企业融资难题

本报记者 陈嘉玲 北京报道

中小企业的融资难题暂未得到根本性解决。

针对这一问题，全国人大代表，湖南财信金控集团（以下简称“财信金控”）党委书记、董事长程蓓建议，可由国家相关部门以社会

信用体系建设为抓手，建立“以企业银行账户为核心、以支付结算为手段、以收支流水数据为基础、以金融科技为驱动”的企业收支流水大数据平台，同步联合全国一体化融资信用服务平台、数据交易所，共同

组建涵盖企业、金融、政务、市场等多方数据的普惠金融大数据中心，深度挖掘企业账户收支流水大数据并叠加政务、市场等数据，通过专业工具来进行精准风险评级并授信，以破解中小微融资难融资贵问题。

具备较强可行性和一定实操积累

程蓓表示：“这种‘金融+数据’的模式实际上已具备较强的可行性和一定实操积累。近年来党中央不断完善顶层设计政策设计，为通过金融科技的手段运用企业收支流水大数据来解决中小微融资难题打下了坚实的政策基础。在企业层面，中小微企业的发展模式正发生深刻变化。生态环境从单一化向链式圈式转化，资产结构从传统资产向轻资产转化，产业领域从传统产业向创新型新兴产业转化，自身资质从主体信用向交易信用转化。这一系列的变化让企业对金

融需求发生了重大改变，企业真实价值画像可以通过多维度的大数据信息支持验证，推动了金融产品和服务的创新。而中小企业自身数字化转型，也为金融企业配套相适应的创新型金融产品，如基于交易信用的‘流水贷’产品，基于应收、应付账款数据的供应链贷款产品等，奠定了数据与技术基础。”

“此外，在技术层面，基于大数据赋能，精准企业风险画像、完备产业视图，在金融科技领域已经成功落地。比如在消费互联网领域，利用个人收付信息提供金融服务

的模式已经比较成熟。那么，在产业互联网领域，我们建议尽快建立起以企业收支流水信息为核心的金融大数据服务模式，可以快速复制消费互联网领域高效率、低成本的普惠金融经验。”她表示。

据悉，作为拥有金融全牌照的湖南省唯一省级地方金控公司，财信金控在优化中小微企业融资环境、发展普惠金融方面一直积极探索：其大力开展供应链金融业务，为三一重工等产业链上下游中小微企业提供融资；运营“潇湘财银贷平台”，为小微企业发放免抵

押、低利率的纯信用贷款；建设“省企业综合融资信用服务平台”，上线并运营“湘易办”超级终端；创新运营好湘潭续贷中心，为中小微企业提供低成本续贷资金，并积极筹建“财信全省续贷中心”，将服务范围扩展到全省；重组并设立湖南省唯一省级国有征信公司——湖南征信，围绕“信息—信用—信贷”的主线，为各类金融机构、类金融机构、企业事业单位、政府等相关机构提供企业征信产品和服务。

保护金融消费者权益 制度短板加快补齐

本报记者 李晖 北京报道

代表、人民银行沈阳分行行长付喜国带来了《关于制定“金融消费者权益保护法”》的建议。

付喜国在建议中提出，现行金融消费者权益保护体系存在立法层级不高、条款分散、保护力度不够，监管口径不一等问题，不能完全适应新的变化。为此，有必要提升金融消费者权益保护领域立法层级，制定更加统一、更为权威的“金融消费者权益保护法”，加快补齐制度短板，统一监管标准，保护好金融消费者长远和根本利益。

统一立法加以规范

随着金融科技蓬勃发展，金融业务形态不断变化，金融风险隐蔽性、复杂性更强，金融消费者的弱势地位使其权益受侵害问题日益突出。

银保监会数据显示，2022年前三个季度，银保监会及其派出机构共接收并转送银行业消费投诉超23.3万件，涉及金融消费者的财产安全权、知情权、信息安全权等权利的纠纷投诉持续存在。

付喜国在建议中指出：金融消费者权益保护与人民群众切身利益息息相关，以人民为中心的发展思想，体现在金融领域就是大力弘扬“金融为民”——通过专门立法为金融消费者提供制度性保障，解决金融消费者“急难愁盼”问题，保护金融消费者长远利益和根本利益。

在付喜国看来，百年变局给金融发展带来了诸多挑战，将金融消费者权益保护上升到立法层面，对防范化解金融风险、维护金融稳定具有极为重要的意义。

记者注意到，从2013年起，我国陆续出台了一系列金融消费者权益保护方面的制度规范，金融消费者权益保护制度框架基本建立，但这些立法只是散见于各种规范之中。

付喜国指出，比如《消费者权益保护法》作为一般性法律法规，对金融领域消费者的特殊要求无法起到充分的保护作用；与金融业相关的《商业银行

提高金融主体违法违规成本

记者在本届两会上，全国政协委员、人民银行杭州中心支行行长张奎，全国人大代表、人民银行武汉分行行长林建华等代表委员也针对金融消费者权益保护立法问题建言献策。多位代表委员共识在于，当前我国出台“金融消费者权益保护法”的条件基本成熟，金融消费者权益保护专门立法具备可行之势。

在具体立法建议上，付喜国认为：第一要明确界定金融消费者等基本概念。重中之重是要厘清金融消费者和消费者的关系，在立法层面对法人和其他组织、专业投资者是否属于金融消费者进行清楚明晰的回应。

第二，要合理划分金融消费者权利类型。总结提炼银行、保险、证券等各领域金融消费者享有的合法权益，将金融消费者财产安全权、知情权、自主选择权、公平交易权、依法求偿权等基本权利提升到基本法律高度加以保护，全面构建金融消费者权益保护的社会共治体系。

第三，应严格设定金融机构义务范畴。规定经营者在交易中应该遵循的基本标准，明确金融机构在金融消费者权益

保护内控制度建设、消费者信息保护、金融营销宣传、信息披露、格式合同、投诉处理和金融教育等方面的行为规范，为金融机构依法合规开展经营提供行为指引和制度遵循。

此外，针对金融创新不断推进、业务交叉型产品不断出现的局面，付喜国建议应建立健全协调统一的监管体系，发挥中央银行在宏观审慎管理、防范化解系统性金融风险中的主导作用，明确中央金融管理部门和地方金融监管部门等在金融消费者权益保护领域的监管职责与分工，厘清履职边界。

他特别强调，应该在立法中注意科学设置金融主体法律责任。结合当前金融市场上对金融消费者合法权益侵害较大的行为类型，有针对性地设置法律责任，提高侵害金融消费者合法权益的违法违规成本。

第四，还要明确金融消费者的争议解决途径和救济机制。付喜国建议，应该设立独立的第三方金融投诉纠纷处理机构，运用小成本、高效率的非诉讼纠纷解决程序(ADR)，构建“投诉—调解—裁决”一站式争议解决机制，赋予调解协议法律执行力。



为了中国式现代化·金融革新

本报记者 李晖 北京报道

多项政策迭出正在推动“数实融合”全面进入快车道。

“数字经济”自2017年《政府工作报告》首次提及至今,已多次被写入政府工作报告。2023年政府工作报告中再次强调:大力发展战略性新兴产业,加快数字化发展,打造数字经济新优势……加快传统产业

和中小企业数字化转型,着力提升高端化、智能化、绿色化水平。

全国政协委员、中国信息通信研究院院长余晓晖在2023年两会建议中就指出,信息通信技术为代表的数字技术已成为放大生产力的“乘数因子”,将持续赋能我国服务业、工业数字化发展,催生一大批极具活力的新模式、新业态、新产业,拓展经济发展新空间。

服务业数字化尝鲜“四方协同”

服务业中的中小企数字化转型能不能找到“更轻便”的方案?与国际相比,中国特色的平台型企业有望在此过程中担此重任。

在数字化转型大计中,服务业一直是开路先锋。由于在我国GDP中占比超过50%,对消费与就业的直接拉动作用明显,服务业也被视为数字化进程的关键一环。

在这一以中小企业为主的产业中,其数字化水平仍有提升空间。

中国社科院相关调研报告显示:我国79%的中小企业仍处于数字化转型的初步探索阶段,12%的企业处于应用践行阶段,而达到深度应用阶段的企业占比仅为9%。我国服务业企业普遍存在规模小、盈利能力弱、数据意识薄弱、数据化基础差等问题,难以照搬国外现成的模式。

全国政协委员、中国财政科学研究院院长刘尚希在调研中发现:从需求角度看,我国大多数企业尚未建立利用SaaS(软件即服务,传统行业数字化的重要工具)为例,实现业务上云和降本增效的意识。

“大企业即便有数字化采购需求,其决策流程也较为复杂,往往是公司级项目,需要层层审批,因此更倾向于通过一次性的资本支出购买大型定制化项目,缺乏对业务需求的动态跟踪,也较少预留适合于SaaS模式的日常IT预算。中小企

业则更看重营销增收,管理较为粗放,因此对包括SaaS在内的软件服务缺乏付费意愿。”刘尚希表示。

服务业中的中小企数字化转型能不能找到“更轻便”的方案?与国际相比,中国特色的平台型企业有望在此过程中担当重任。

记者注意到,此前召开的中央经济工作会议就提出,支持平台企业在引领发展、创造就业、国际竞争中大显身手。

中国社会科学院大学平台经济研究中心执行主任李勇坚在过去半年中调研走访了多家服务行业企业,发现“服务业数字化”涉及需求、供给和服务,在这个过程中,平台能够发挥巨大作用。

他向记者表示:一方面,平台的主体企业拥有技术、数字等优势资源,能够帮助中小企业快速推进数字化;另一方面,平台能够汇聚多方面的资源,连接各方主体,推动无边界合作,从而使数字化转型更符合实际情况。由平台、服务商、企业、消费者四方协同推进,根据不同企业特点提供低成本、低门槛、低人力资本需求、可信任、更精准的数字化解决方案。

刘尚希也认同平台企业应该在

顶层设计对推动数字经济和实体经济深度融合作出最新部署,新的经济发展目标亦需要百花齐放的数字化转型方案。《中国经营报》记者在采访中发现,在数字中国的战略之下,代表委员和市场参与主体寻找各行各业数字化转型“最优解”热情高涨,一系列新建言与新探索,正在为建设数字中国“积跬步”。

服务业中的中小企数字化转型能不能找到“更轻便”的方案?与国际相比,中国特色的平台型企业有望在此过程中担此重任。

记者注意到,此前召开的中央经济工作会议就提出,支持平台企业在引领发展、创造就业、国际竞争中大显身手。

事实上,平台企业在多方主体间的“链主”价值已经开始显现。据李勇坚团队研究发现,通过与服务商共创并开放数字化解决方案,平台企业往往能为商家节省大量数字化的前期投入。

据记者向支付宝方面了解,过去一年,支付宝累计向商家开放101个通用产品、1809个API接口。这些数字化工具大大降低了商家数字化的门槛,让中小企业也能搭上数字化的快车,尤其受到中小商家欢迎。报告显示,2022年,集成支付宝数字化产品的商家数新增300万家,产品的使用量同比涨53倍。通过免费开放近200亿流量激励,平均每天为商家小程序带去100万用户,单个商家平均一年能省下约20万元营销费用。

传统产业寻路供应链金融科技升级

在供应链金融科技的作用下,“活动+交易”产生数据,基于数据不断优化企业决策算法的路径被继续强化,从而为进一步优化商业模式提供了更大的空间。

相比数字经济在消费互联网领域的蓬勃发展,以制造业为代表的产业互联网当前有更大数字化升级空间。2022年12月,中央经济工作会议提出,要推动“科技—产业—金融”良性循环。

记者注意到,此次两会期间也有代表委员对此进行了针对性的建议。

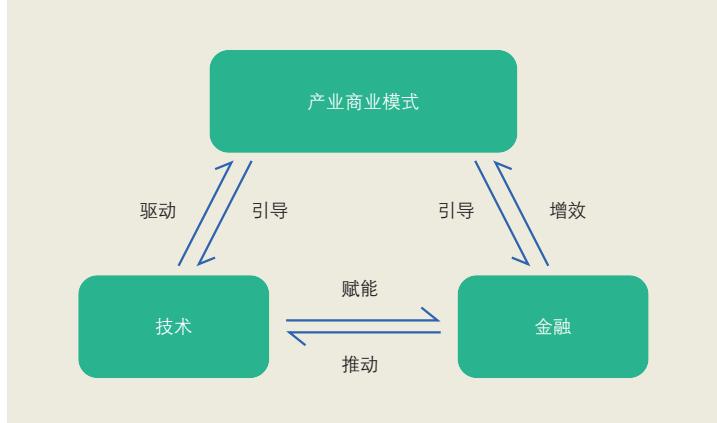
全国政协委员、京东集团技术委员会主席、京东云事业部总裁曹鹏就建议:应该鼓励新型实体企业参与传统企业数字化转型,助力中小企业“上云用数赋智”。建议鼓励新型实体企业开放数据、技术等生产要素资源,针对不同行业场景和企业类型设计数字化转型“路线图”。

在此过程中,供应链金融科技被认为是一项可期工具。清华大学经管学院商业模式创新研究中心近期发布的《供应链金融科技重塑产业模式研究报告》就通过调研,形成对当前实体经济产业链和核心企业模式升级的方法论总结。

清华大学经管学院商业模式创新研究中心主任朱武祥向记者表示:数字化时代,以供应链金融科技为代表的新技术手段的应用,使商业模式设计的底层要素除了“活动+交易”以外,出现了“数据”和“算法”两大要素。在供应链金融科技的作用下,“活动+交易”产生数据,基于数据不断优化企业决策算法的路径被继续强化,从而为进一步优化商业模式提供了更大的空间。

在他看来,要使“科技—产业—金融”的循环更加顺畅,需要

“科技—产业—金融”循环的内在原理



资料来源:《供应链金融科技重塑产业模式研究报告》

模式的引导——通过设计新技术下潜在的模式创新,商业模式可以引导技术的发展,并设计金融工具以帮助科技—产业的转化。

而新技术和新金融的出现,又能为模式设计带来更广阔的设计空间,驱动模式进一步创新。

“新型实体企业作为数智化社会供应链体系的一个节点,能够引导链上各方优化生产布局,实现降本增效。因此在这一过程中,特别应该加快数智化社会供应链建设。”他表示。

记者注意到,在实践中,目前市场参与者也开始积极探索如何从业务设计出发构建“科技—产业—金融”的良性循环。

京东科技金融科技群供应链金融科技部总经理周李军向记者透露:2023年,京东供应链金融科技计划重点聚焦制造业、消费品、能源化工、交通物流、ICT这五大行业,助力核心企业数字化

升级,并提升产业链上的中小微企业融资可获得性。具体来看,即依托数智供应链+供应链金融的“双链联动”模式,通过将沉淀的技术、模型、算法、工具产品化、标准化,从对内服务向外输出系统平台进行升级。

他透露:近年来,供应链金融对实体产业的核心企业降本增效、对产业链上的中小微企业增强融资获得性的价值凸显,对成本、效率、体验这些经营端都有明显的改善。

“比如围绕中国海油旗下自建电商平台为其链属中小微企业提供一站式供应链金融服务,就推动其管理效能提升了63.5%;比如供应链金融服务平台通过打通白酒企业的管理系统和外部资金,穿透管理并服务二级经销商,免年春节期间就为二级经销商提供超2.5亿元的融资,同比增长高达5倍。”他表示。

建设数字经济 金融科技服务赋能中小微企业

本报记者 蒋牧云 张荣旺

上海 北京报道

2023年全国两会期间,数字

化转型成为关注的重点,不少代表与委员都提出了相关建议。比如,全国政协委员、360集团创始人周鸿祎建议,聚焦中小微企

业数字化发展,推广SaaS服务模式,同时也建议鼓励地方政府为中小微企业发放“数字化红包”等虚拟优惠券,以降低中小微企

业获取数字化服务的成本。

为何中小企业的数字化转型格外受到关注?对此,多位业内人士告诉《中

国经营报》记者,中小微企业是国家经济命脉的毛细血管,是改善民生、促进国民经济发展的力量。但中小微企业的数字化经验

少,意识薄弱,能在数据化方面的资源投入也非常有限。因此,中小微企业更需要借助大的平台和公司提供数字化转型工具及服务。

小微企业数字化转型“必答题”

近日,中共中央、国务院印发了《数字中国建设整体布局规划》(以下简称“《规划》”)。《规划》指出,建设数字中国是数字时代推进中国式现代化的重要引擎,是构筑国家竞争新优势的有力支撑。加快数字中国建设,对全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴具有重要意义和深远影响。

在不少业内人士看来,《规划》的印发使得数字化转型再次提速。在开局之年,为何中小企业的数字化转型格外受到关注?如何理解中小企业的数字化转型必要性?

工业和信息化部数据显示,目前全国中小微企业数量已经超过了5200万户。周鸿祎也在提案中表示,中小微企业作为国家经济的“毛细血管”,与各个“主动脉”互联互通,不仅是产业链供应链体系的重要一环,也是发展数字经济重大战略任务中木桶的“短板”。没有中小微企业数字化的“共同富裕”,就不可能有数字经济的全面发展。

陆金所控股相关负责人则告诉记者,数字化转型对中小微企业来说,已不是可选题,而是必答题。在近年宏观经济波动背景下,同业竞争压力大、行业同质化、地域同质化等加剧了小微竞争压力。借助数字化技术与方式,不仅能够扩大小微企业获取信息、商机渠道,突破小微企业原来的服务半径,还能够帮助他们提高运营效率,降低运营成本。但同时,中小微企业由于规模小,原本数字化经验少,意识薄弱,在数据化方面的资源投入也非常有限。因此,他们需要借助大的平台和公司提供数字化转型工具及服务。

艾瑞咨询《2022年中国中小微企业数字化转型路径研究报告》中也指出,当前中小微企业发展模式仍以外部政策引导和国家机构帮扶为主,部分中小微企业单纯依靠政府支持促发展,而企业缺乏长效发展的内生因素。通过数字化转型,是实现从由外部因素驱动企业发展,转变为内生因素推动企业发展

的关键。帮助中小微企业降低外部环境依存度,扩展企业生存空间。同时,随着各行业数字化升级的进程加快,中小微企业作为市场经济主体的数字化建设程度,将更加显著地影响我国整体数字经济质量。

需要注意的是,中小微企业在数字化转型的过程中,面临一系列挑战。周鸿祎表示,在过往360业务接触的上百万家中小微企业中,发现它们数字化过程中面临没钱没人没技术的难题,大型企业数字化经验少,意识薄弱,在数据化方面的资源投入也非常有限。因此,他们需要借助大的平台和公司提供数字化转型工具及服务。

上述陆金所控股相关负责人则表示,由于小微企业大多对数字化了解不足,通常缺乏筛选和使用适当数字化工具的能力。例如,在批发零售、制造业、建筑业、住宿餐饮等行业,这些小微企业通常规模小,雇员少,经营形态单一,更加依赖线下单一渠道,缺乏营销能力及专业财务知识等等。

数字化转型服务加持

作为拥有数字力量的企业与平台,具体如何助力中小微企业进行数字化转型?

陆金所控股相关负责人向记者介绍,小微企业普遍具备基本的线上经营能力,但在线上经营等数字化能力上仍有较大的提升空间,且对于线上经营工具有较强的需要。通过调研2000家小微企业,75%的受调研企业使用过线上购销平台,43%愿意尝试新平台,92%对在线课程感兴趣,其中营销推广、线上经营等相关经验最受欢迎。

因此,上述负责人进一步表示,作为赋能平台也可以通过增值服务来促进小微企业生态圈的发展。比如,通过深化连接小微企业主、内容推送及运营服务,小微企业生态圈将为小微企业主创造更大价值。具体的举措上,除了对接金融需求之外,也可以尝试为小微企业主提供线上运营建议等等。

该负责人还表示,在数字化

转型的大趋势下,也需要更多元的参与方来完善和补充服务内容。平台本身也可以融合更多的服务提供商,将为小微企业提供服务,包括信息交流论坛、网络社交及一套数字化SaaS解决方案,共同为小微企业提供必要的连接和工具,以便更有效地获取客户,更便捷地进行交易,提高效率。

事实上,SaaS解决方案也是业内普遍认为更适合中小微企业数字化转型的模式。前述艾瑞咨询的研究报告中也提到,相比传统转型模式,SaaS模式快速部署、对环境限制低、无运维负担、扩展性高等特性,使得其更契合需求标准化、应用场景较简单、成长性高的中小微企业数字化转型需求。

可以看到,周鸿祎也在提案中建议,SaaS服务平台能够得到政府更大的推广,建议相关部门把SaaS模式作为推进中小微企业数字化转型的有力抓手,为

“专精特新”中小企业提供免费安全服务,加大推广SaaS商店这样的服务平台。同时,他也建议对SaaS生态企业给予政策支持。

此外,周鸿祎建议鼓励地方政府为中小微企业发放“数字化红包”等虚拟优惠券,以降低中小微企业获取数字化服务的成本。周鸿祎介绍道,“我们在跟很多地方政府的合作中,探索了企业提供SaaS服务平台,引入SaaS服务,政府为当地中小微企业提供‘数字化红包’促进消费的模式,取得了很好的效果。建议将这一模式进一步推广,实现SaaS服务快速推广覆盖。”

不过综合而言,某数字化支付平台人士向记者表示,企业的数字化转型需要面临复杂的转型意愿、利益冲突、架构调整,以及企业固有的软件、数据、流程等互通。这是一件有改造、有升级、有连通、有协调的事情,因此也需要公私移山的精神,持之以恒地改造下去,并不是一蹴而就的事。

上接 B6

可着力建立普惠金融大数据中心

那么,该如何建立普惠金融大数据融资模式?程蓓建议,可着力建立普惠金融大数据中心。

程蓓表示,企业的生产经营活动均需通过资金实现,而资金流动又需通过银行账户体系来实现,因此,全面整合企业分散在各金融机构的收支流水数据可以在一定程度上反映企业的生产经营状况,提高

长尾客户征信数据完整性,对于银行授信决策具有较高的参考价值。

对此,程蓓建议由国家相关部门以社会信用体系建设为抓手,建立“以企业银行账户为核心、以支付结算为手段、以收支流水数据为基础、以金融科技为驱动”的企业收支流水大数据平台,同步联合全国一体化融资信用服务平台、数据交易

所,共同组建涵盖企业、金融、政务、市场等多方数据的普惠金融大数据中心。考虑该项工作的复杂性,建议发挥湖南作为全国算力策源地的优势,借助《长江中游三省协同发展工作机制》,基于各自的省级征信平台,运用区块链等技术牵头在鄂湘赣三省先行进行试点。“同时,可将普惠金融大数据纳

入征信监管,完善监管沙盒机制。虽然整合企业收支流水等金融大数据,对识别和防范信用风险具有重大意义,可以从根本上解决小微企业信息缺失问题,但是目前尚缺乏整体的运营监管机制。通过完善监管沙盒,搭建‘政府主导+多方参与’运营机制,由政府监督数据供给,第三方运营平台管理,企业、金融机构

共同参与,在监管的统一指导下,将普惠金融大数据视为传统信贷信息之外的征信‘替代数据’,参照《征信业务管理办法》的要求纳入监管,赋能金融提增效,促进市场公平,助力信用体系建设。”程蓓建议。

此外,程蓓认为,还需同步支持中小微企业数字化转型,推进产业数字化,这包括完善顶层设计,在产业、

科技、财政、人社、税务等体系全方位支持中小企业数字化转型。对于在自身数字化方面投入达到一定量的企业,建议国家出台税费专项附加扣除、引导培育数字化领军企业、奖补数字服务平台建设、支持数字产业园区发展等政策针对性支持,推动资源变资产、资产变资本,全力推动中小微企业产业数字化进程。



为了中国式现代化·金融革新

发挥机制优势 信托筹谋补位养老保障

本报记者 樊红敏 北京报道

养老话题再度成为全国两会热点。

《中国经营报》记者注意到,今年全国两会政府工作报告中提到,过去五年基本养老保险参保人数增加1.4亿,覆盖10.5亿人,基本医保水平稳步提高;将养老保险单位缴费比例从20%降至16%,同时充

实全国社保基金,储备规模从1.8万亿元增加到2.5万亿元以上;建立基本养老保险基金中央调剂制度,连续上调退休人员基本养老金,提高城乡居民基础养老金最低标准,稳步提升城乡低保、优待抚恤、失业和工伤保障等标准。积极应对人口老龄化,推动老龄事业和养老产业发展。发展社区和居家养老服务,在税费、用房、水电气价

格等方面给予政策支持等。

两会代表委员也纷纷围绕养老话题建言献策。

记者注意到,多位参会的代表委员认为,当前,传统养老机制面临挑战,社会化养老成为大势所趋,金融在其中可以发挥巨大作用。信托行业更是被寄予厚望,据了解,全国政协委员、南方科技大学副校长、中国信托业协

会养老信托专业委员会主任金李在今年提交的《关于大力发展战略养老产业的提案》中提到,“在鼓励国企进入的同时,要保护民营养老机构。要提前设置合理机制,提供国家层面的制度保障,保证投资安全,尤其是对于百姓个人参股的养老产业投资进行安全保障,可以利用养老信托等机制加以规范。”

养老服务需求迫切

人口老龄化不断加剧对养老服务的发展提出了更加紧迫的要求。

据了解,我国养老保障体系由基本养老保险(包含职工基本养老保险、城乡居民基本养老保险)、补充养老保险(包含企业年金、职业年金)、个人养老金(商业养老保险、养老保险目标基金等)三部分构成,根据管理主体可分为政府、企业、个人三个层面,依次形成养老三大支柱。目前,第一支柱占绝对主导地位;第二支柱处于快速发展阶段,但覆盖面较低、发展不均衡;第三支柱规模尚小,

处于发展初期。

近年来,国家对建设完善养老保障体系的重视程度也在持续提高。其中,党的二十大报告提出:“实施积极应对人口老龄化国家战略,发展养老事业和养老产业,优化孤寡老人服务,推动实现全体老年人享有基本养老服务。”“完善基本养老保险全国统筹制度,多层次、多支柱养老保险体系。”

人口老龄化不断加剧对养老

金融服务的发展提出了更加紧迫的要求。

“开放养老金融业务不仅为大众提供更丰富且能长远保值甚至增值的财富管理选项,也可以减轻公共财政负担。”全国政协委员、东亚银行联席行政总裁李民斌在今年全国两会提案中提到。

全国政协委员、中国人寿保险集团董事长白涛建议,为包括保险机构在内的运营规范的社会机构提供优惠扶持政

策,加大养老设施改造、养老床位补贴力度。

全国政协委员,上海证券交易所党委副书记、总经理蔡建春建议有关部门将指数基金纳入个人养老金可投资产品类别,扩大个人养老金可投资范围。

事实上,2022年11月,人力资源和社会保障部、财政部、国家税务总局等部门已经联合发布《个人养老金实施办法》,并在36个城市(地区)开始试点。

信托养老服务优势明显

百瑞信托研究发展中心研究员朱峻萱在接受记者采访时表示,运用信托制度和灵活的信托结构,信托可为养老事业提供多种金融和服务方案。

对于信托在养老服务中的作用,业内此前曾多次探讨。多位业内人士分析认为,信托业在开展养老服务方面具有多方面优势,信托制度可以发挥其独有的账户创设、财产和风险隔离、他益功能等特点,同时为养老提供金融服务和非金融服务,是金融服务养老产业不可或缺的力量。

中航信托副总经理、信托业协会养老信托专业委员会委员范华也撰文表示,中国保险行业协会发布的《中国养老金第三支柱研究报告》预计,未来5—10年时间,将会8万亿—10万亿元的养老金缺口

口,而且这个缺口会随着时间的推移进一步扩大。在此背景下,亟须包括信托公司在内的金融机构根据其资源禀赋推出差异化的养老产品,以满足不同类型客群的养老需求。

就信托业在开展养老服务方面的优势,全国人大代表、中国银保监会信托监管部主任赖秀福曾在2021年全国两会期间接受相关媒体采访时表示:一是可以发挥信托制度的破产隔离功能;二是可以利用信托制度实现财富保值与传承;三是可以通过提升在养老领域的专业能力,提供“一

站式”金融服务。

百瑞信托研究发展中心研究员朱峻萱在接受记者采访时表示,运用信托制度和灵活的信托结构,信托可为养老事业提供多种金融和服务方案。例如,信托公司可围绕委托人经济状况、退休后的养老计划、风险偏好等,设计符合生命周期的养老目标证券投资信托产品,助力其在壮年时做好资产配置,保证资产保值增值、老有所养。还可以聚焦委托人各式各样的养老模式安排,设计养老服务类信托产品,对接养老服务机构、医养场所等,赋予养老服务信托财富

管理服务和其他服务功能。此外,服务实体经济是金融机构的使命,信托还可助力养老产业发展,为老年疗养、老年用品、老年文化等产业提供金融供给。

此外,信托制度在保障养老资金安全方面的优势也比较明显。

2022年2月,国务院印发《“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系建设规划》,提出要加大养老诈骗重点防范和整治工作力度,做好政策宣传和风险提示,对涉嫌犯罪的依法打击。完善养老服务领域预付费管理制度,探索建立对预付费的资金监管机制。

聚焦“老有所依” 长护险助力破局多层次养老

本报记者 陈晶晶 北京报道

2023年是我国全面贯彻党的二十大精神的开局之年,今年的政府工作报告中,对“养老”格外重视,8次提到“养老”。

从基本养老保险覆盖扩面,到建立基本养老保险基金中央调剂制度,连续上调退休人员基本养老金,提高城乡居民基础养老金最低标准等养老保障的强化,再到积极应对人口老龄化,推动老龄事业和养老产业发展的多项举措。可以看到,国家对解决养老问题的力度正在不断加大。

《中国经营报》记者注意到,2023年全国两会期间,多位代表委员非常关注养老话题,多角度为险企参与养老服务建言献策。其中,全国政协委员、对外经济贸易大学保险学院副院长孙洁建议,鼓励商业保险公司创新参与养老服务产业链条建设,逐步提高商业保险服务老年护理问题的能力,满足老龄化现象带来的长期护理保险需求。

据了解,作为我国应对人口老龄化、健全社会保障体系的重要举措,长期护理保险(以下简称“长护险”)试点以来成效显著,已覆盖49个城市1.45亿人,累计享受待遇人数172万,年人均减负超过1.5万元。在已开展的试点项目中,以商业保险公司为主的社会力量在政策落地、组织实施、资金安全等方面发挥了重要作用。

事实上,近年来我国保险业已在积极参与养老服务体系建设,不断加大养老服务投入,探索满足老人对养老医疗和专业护理服务需求的模式方法。

“保险+养老”突进

《“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系建设规划》要求,覆盖城乡、惠及全民、均衡合理、优质高效的养老服务供给进一步扩大,家庭养老服务有效增强,兜底养老服务更加健全,普惠养老服务资源持续扩大,多层次多样化养老服务优质规范发展。

此次政府工作报告明确,发展社区和居家养老服务,在税费、用房、水电气价格等方面给予政策支持;推进医养结合;推动优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局,加强养老服务保障等。

据了解,中国老年人大多数都在居家和社区养老,形成“9073”的格局,即90%左右的老年人居家养老,7%左右的老年人依托社区养老,3%的老年人入住专门养老机构。

近年来,保险公司通过多种方式参与养老服务体系建设,探索在

整合资源构建养老护理平台

实际上,不管是居家养老、社区养老,还是养老机构,护理服务是最关键的一环,也是保险公司参与多层次养老服务体系中的核心难点和突破点。

孙洁在《关于加快解决养老护理问题,切实提升人民生活质量的提案》中指出,目前专门提供养老护理服务的机构较少,存在服务面窄、设施数量不足、服务质量低等问题,同时由于服务专业标准和操作规范不完善,具有长期护理资质的专业护理人员更是匮乏。

“由于各个年龄段老人身体状况、消费理念都不同,部分年纪较大老人在服务要求、细致程度上要求很高;而部分老人对于精神、感知层面要求较多,所以年龄、地域、

个性化、供应商等差异,皆对保险公司养老服务承接能力形成挑战。”一家寿险公司养老负责人对记者表示。

需要注意的是,种种迹象显示,为了破局,部分保险公司正加速以长期护理服务为载体,通过开展长护险相关的失能状态评估、护理服务提供、健康管理、产业融合等工作,延伸触角、延长产业链价值,通过战略合作、资本联合等多种渠道,平台化发展养老护理和生态链,打造居家护理、社区服务、机构护理相衔接的养老护理服务体系。

例如,2022年年底,福寿康智慧(上海)医疗养老服务有限公司(以下简称“福寿康”)完成超亿元C+轮融资,由中国人寿集团旗下

国寿健投公司牵头发起设立的国寿大养老基金独家战略布局投资。据悉,福寿康以长护险为切入点,为居家老人提供社区居家医疗、护理和康复服务。其业务覆盖北京、上海、广州等全国50多个大中城市,拥有服务网点近300个,专业护理员队伍规模超8000人。

中国人寿集团表示,此次战略布局投资是国寿健投公司稳扎稳打构建“机构+社区+居家”多层次养老服务战略布局的重要举措,有助于进一步增强老年人居家护理服务供给。

目前,越来越多险企通过自建医生团队、与医疗护理机构建立合作等方式,在养老服务供给中融合养老照护和医疗护理,形成核心的

机构探索市场欲望强烈

2015年北京信托、中信信托等机构在养老消费信托开创先河。此外,行业内其他机构也踊跃尝试。

事实上,信托行业早已启动养老服务方面的实践和探索。

记者梳理信托公司披露的2021年年报发现,将近10家信托公司在其中专门披露了养老信托业务落地的情况。

《中国信托行业发展报告(2020—2021)》(以下简称“《报告》”)显示,

在信托参与企业年金业务方面,我国企业年金基金管理涉及受托人、

账户管理人、托管人与投资管理人四类机构主体,由人力资源和社会

保障部统一认定,采用资格管理制。

目前,已有信托公司取得企业

年金基金管理法人受托机构资格

和账户管理人资格。其中,华宝信

托获得法人受托机构资格和账户

管理人资格,中信信托获得法人受

托机构资格。截至2020年末,信

托公司作为企业年金基金法人受

托管理机构,共管理343家企业

18.52万人的企业年金,管理规模

达127.09亿元,市场占比分别为

0.41%、0.89%、0.83%;为企业年

金基金账户管理机构,管理企业账

户374个、个人账户25.76万个,市

场占比分别为0.36%、0.95%。

养老消费信托方面,2015年北

京信托、中信信托等机构在养老消

费信托开创先河。此外,行业内其

他机构也踊跃尝试。

养老慈善信托方面,据中国慈

善网发布的统计数据,截至2020

年年末,国内共有537单备案慈善

信托业务,其中有78单包含助老

扶老的慈善信托目的。

以中航信托2020年重阳节推

出的“鲲鹏养老信托”品牌系列为

例,中航信托相关负责人向记者介

绍,该系列产品区别于传统的养老

产品,鲲鹏养老信托通过依托专属

信托账户,创新性将养老服务、受

托传承、投资保值三位一体有机结

合,为客户提供“养老+传承+投

资”一站式综合服务,通过养老信

托专户,实现养老费用支付、养老

社区入住以及保值增值等目标,为

有独立养老意愿、高品质养老需

求、养老传承兼得诉求的客户提供

了综合性金融解决方案。截至目前,

鲲鹏系列信托成立约330单,总规模约40亿元。

“根据我们的调研,老年人在

养老需求方面,排在首位的需求

是服务需求,包括旅游、护理、照

看、养老社区入住等,对金融的需

求则稍微靠后。”上海信托党委书

记、总经理陈兵向也告诉记者,基

于此,上海信托积极推动具有“养

老消费权益”+“金融投资”双重属

性的养老金融产品,着重强调信

托产品养老服务的属性。一方

面,将养老金融产品与CCRC养

老社区(持续养老照料社区)服务

相衔接,在信托制度的赋能下,积

极整合社会养老资源,为客户提供

入住高品质CCRC养老社区的消

费权益;另一方面,为客户提供适

合养老的资产配置服务,产品采

用FOF模式,通过分散化的配

置,降低产品波动率,更好地契合

投资者长期限、稳健收益的养老

投资理念。

不过,目前信托养老服务尚

处于较为初级的阶段,面临多方

挑战。

就养老信托发展面临的挑战

而言,平安信托在其牵头的《2021

年信托业专题研究报告》课题中总

结道,产业型养老信托缺乏产业人

才,投资周期长,投资回报不确定

性高;个人配置型养老信托政策不

明确,投资管理经验不足,募资难

度大;服务型养老信托前期投入大、盈利模式不清晰、难以形成业

务壁垒。

“一方面,信托公司仍需进一

步挖掘养老资源,与专业养老服

C1~C16

为了中国式现代化·发展新局

补短板、强弱项、固底板、扬优势

经济高质量发展走在全国前列 江苏擘画“强富美高”新蓝图

本报记者 方超 张家振 上海报道

“当好全国发展重要‘压舱石’”“坚决打好关键核心技术攻坚战”……经济高质量发展“优等生”江苏省正擘画出一幅“强富美高”新蓝图。

3月5日，习近平总书记在参加

十四届全国人大一次会议江苏代表团审议时希望江苏继续真抓实干、奋发进取，在高质量发展上继续走在前列，为谱写“强富美高”新江苏现代化建设新篇章实现良好开局，为全国大局作出新的更大贡献。

“我们对未来发展充满信心，将永葆‘探路者’姿态，在中国式现

代化建设中当好排头兵。”作为在审议现场发言的代表之一，全国人大代表、苏州市市长吴庆文表示。相关统计数据显示，2022年，有“最强地级市”之称的苏州市GDP达2.4万亿元，高居全国大中城市第六位。

《中国经营报》记者在采访中

了解到，勇当排头兵的苏州市，只是江苏省擘画“强富美高”新蓝图的缩影之一。全国人大代表、江苏省委书记、省人大常委会主任信长星表示，江苏省将更有针对性地补短板、强弱项、固底板、扬优势，确保江苏高质量发展继续走在前列、始终走在前列。

“勇挑大梁”推动高质量发展

江苏省政府2023年《政府工作报告》指出，江苏省经济发展质量效益明显提升。

在日趋激烈的区域经济大比拼中，江苏省是当之无愧的“优等生”。

2022年，江苏省经济总量突破12万亿元大关，仅次于广东省继续稳居全国第二位。江苏省统计局发布的数据显示，2022年，江苏全省实现GDP122875.6亿元，按不变价格计算，比2021年增长2.8%。

“全省地区生产总值五年跨越四个万亿元台阶、年均增长5.5%，居民人均可支配收入五年增长42.3%。”江苏省政府2023年《政府工作报告》指出，江苏省经济发展质量效益明显提升。

不仅如此，在强调区域协调发展的大环境下，江苏省更是堪称全

国标杆。2022年，江苏省下辖的13个地级市GDP均超4000亿元，且均保持2%及以上增长速度。即使地处苏北地区的宿迁市和连云港市，2022年GDP也均突破了4000亿元，分别达到4112亿元、4005亿元。

习近平总书记在讲话时充分肯定了江苏省经济社会发展和党的建设各方面取得的成就，对江苏省在高质量发展上继续走在前列，为谱写“强富美高”新江苏现代化建设新篇章实现良好开局，为全国大局作出新的更大贡献寄予殷切期望。”3月6日，中共江苏省委机关报《新华日报》在刊发的报道中表示。

在贯彻党的二十大精神的

开局之年，江苏省“十三太保”将如何“勇挑大梁、走在前列”？“开放与创新是苏州市推进中国式现代化的两个重要抓手。”吴庆文表示，苏州市2022年进出口总额占全国的6.1%，利用外资占全国的3.9%；全社会研发投入近1000亿元，研发经费占比达4%。

吴庆文同时表示，力争到2025年，苏州全市人均GDP超过3万美元，跃上新的发展能级；再用10年时间，到2035年建成展现“强富美高”新图景的社会主义现代化强市。

除苏州市外，地处苏北地区的连云港市亦铆足劲头，力求实现高质量发展。

“连云港市将坚决贯彻落实党中央、国务院和江苏省委、省政府决策部署，坚持系统观念、守正创新，确保地区生产总值增长7%以上。”全国人大代表、连云港市市长邢正军表示。

据邢正军介绍，连云港市将着力扩内需，实施招商引资“三四二”计划和重大项目“百千”攻坚行动。

“同时聚力强产业，加快打造世界级石化产业基地、具有全球竞争力的‘中华药港’和长三角重要新能源基地；全力促开放，深入贯彻习近平总书记关于连云港‘打造标杆和示范’的重要指示要求，打造‘一带一路’建设强支点。”邢正军表示。

2022年，江苏省制造业高质量发展指数为89.1、制造业增加值占地区生产总值比重达37%以上，均居全国第一。

发展也呈现出“蹄疾步稳”之势。

江苏省政府2023年《政府工作报告》指出，2022年，江苏省制造业高质量发展指数为89.1、制造业增加值占地区生产总值比重达37%以上，均居全国第一。物联网、工程机械等10个集群获批国家先进制造业集群，数量居全国第一。

相关资料显示，江苏省区域创新能力已连续多年位居全国前列。2022年，江苏省全社会研发投入强度达3%左右，达到创新型国家和地区中等水平，万人发明专利拥有量50.4件，科技进步贡献率达67%。

在坚持“把创新作为第一动力”的大背景下，江苏省工业经济

示，常州市将聚焦科技自立自强，推进核心技术攻关，培育全要素创新生态，打造产业科技创新中心，让创新动能更加强劲。

全国人大代表、江苏省科技厅厅长徐光辉也表示，江苏省将实施科技自立自强“五大行动”、实施关键核心技术攻关行动等。在关键核心技术攻关方面，江苏省将瞄准国家需求，立足江苏基础，支持骨干企业牵头整合产业链上下游资源组建创新联合体，着力突破高端芯片、工业软件等关键技术瓶颈，提升重点产业自主可控能力。

工业经济发展“蹄疾步稳”

2022年，江苏省制造业高质量发展指数为89.1、制造业增加值占地区生产总值比重达37%以上，均居全国第一。

“我带着这五年来徐工集团取得的成果和未来珠峰登顶‘两步走’战略目标向总书记作了汇报，得到了总书记的充分肯定，这是对我们全体徐工干部职工最亲切的关怀、巨大的鼓舞和鞭策。”全国人大代表、徐工机械总工程师、副总裁单增海告诉记者。

据介绍，3月5日，单增海向习近平总书记汇报了徐工集团五年来的发展成绩和自主创新成果。“五年来，我们正逐步将总书记关心的‘求不到、买不来的’核心技术握在手中，并全力破解‘卡脖子’难题。”

相关资料显示，江苏省区域创新能力已连续多年位居全国前列。2022年，江苏省全社会研发投入强度达3%左右，达到创新型国家和地区中等水平，万人发明专利拥有量50.4件，科技进步贡献率达67%。

在坚持“把创新作为第一动力”的大背景下，江苏省工业经济

“今年是常州市冲刺GDP‘万亿之城’的决胜之年，从量变到质变的突破性变革正加速孕育。”全国人大代表、常州市市长盛蕾表

绿色发展绘就生态画卷

江苏省在实现经济高质量发展的同时，亦在生态环境保护方面持续发力。

“歌里唱‘太湖美’，多美啊。但一想起蓝藻，就起腻了。工业和生活排放一度对太湖污染很大，治理花了很多力气。我们讲绿水青山就是金山银山，生态搞不好就不是‘金山银山’，反而成了亏钱买卖。”据新华社报道，3月5日，习近平总书记在参加江苏代表团审议时如此强调。

“在现场交流时，总书记列举了太湖治理的例子，对环境更美提出了更高标准、更严要求。”吴庆文在接受采访时表示，苏州市正统筹抓好太湖治理、大运河文化带、长江大保护和长三角生态绿色一体化发展示范区建设，进一步守护好温山软水的生态本底、古镇古村的秀美风貌，打造人人向往的诗意图南。

记者梳理发现，作为全国唯一拥有江河湖海资源的省份，江苏省在实现经济高质量发展的同时，亦在生态环境保护方面持续发力。

全国人大代表、江苏省生态环境厅厅长王天琦表示，协同推动高质量发展和高水平保护，也是江苏省生态环境保护工作的最大特点。“过去五年，在GDP连跨4个万亿元台阶的同时，江苏省生态环境质量创下新世纪以来的最好水平。”

值得注意的是，江苏省在长江大保护方面取得的显著成效，也引发外界关注。

江苏省政府2023年《政府工作报告》显示，江苏省坚决落实“共

抓大保护、不搞大开发”战略要求，深入推进生态环境污染治理“4+1”工程，着力破解“重化围江”难题，切实抓好长江“十年禁渔”，生态岸线占比提高到64.1%，长江干流江苏段水质始终保持Ⅱ类，长江生态环境实现了“沧桑巨变”。

不仅如此，江苏省仍在持续擦亮生态环境的金字招牌。全国人大代表、盐城市市长周斌表示，盐城市将持续擦亮“世界自然遗产”和“国际湿地城市”两张国际名片，以绿色低碳发展示范区建设为抓手，建设人与自然和谐共生的现代化，为江苏全省高质量发展作出盐城市的更大贡献。

而全国人大代表、江阴市夏港街道长江村党委书记、江苏新长江实业集团有限公司董事长李洪耀也表示：“要在绿色发展上争当示范，坚决扛起生态优先、绿色低碳发展的责任，保护好长江村6公里长江生态岸线资源，做优做美村庄人居环境，不断增进生态环境福祉。”

“坚持高质量发展与高水平保护并进，更加突出新旧动能转化的绿色引导；坚持污染防治与生态保护并重，在持续治污攻坚的同时，更加系统强化自然保护修复。”王天琦同时表示，未来将坚持环境管理约束与激励并举，为在新征程上全面推进中国式现代化江苏新实践贡献更大力量。



在全国经济发展大棋局中，江苏省将在高质量发展方面继续走在前列。图为南京市城市景象。

本报资料室/图

加快一体化发展 粤港澳大湾区建设迎来“加速期”

本报记者 陈靖斌 广州报道

高质量建设粤港澳大湾区

2023年的政府工作报告在回顾过去的成就中提出，要深入推进粤港澳大湾区建设，值得一提的是，这是“粤港澳大湾区”连续7年被写入政府工作报告中。从2017年政府工作报告首次提出“粤港澳大湾区”，到2018年将粤港澳大湾区纳入“区域协调发展战略”，再到2022年“推进粤港澳大湾区建设”，以及今年的“深入推进粤港澳大湾区建设”，“粤港澳大湾区”一直是近几年政府工作报告的高频词。

今年2月，《粤港澳大湾区发展规划纲要》迎来了颁布实施4周年的节点。随着内地与港澳全面恢复通关，粤港澳大湾区的建设再度迎来各方关注，也成为今年全国两会上的热点之一。连日来，来自广东、香港以及澳门的全国人大代表、全国政协委员也在争相围绕粤港澳大湾区融合发展建言献策。

有专家告诉《中国经营报》记者，粤港澳大湾区代表委员围绕粤港澳大湾区的产业高质量发展建言献策，促进粤港澳大湾区的产业经济发展。粤港澳大湾区建设迎来“加速期”，基础设施“硬联通”稳步推进，越来越多的规则探索促进“软联通”，粤港澳三地生产要素流动和人员往来也将日益便利。

推进粤港澳大湾区建设，是党中央作出的重大决策部署。党的二十大报告指出，推进粤港澳大湾区建设，支持香港、澳门更好融入国家发展大局，为实现中华民族伟大复兴更好发挥作用。

今年，“粤港澳大湾区”再次写进政府工作报告。广东提出，要突出深化粤港澳合作，高水平推进新阶段粤港澳大湾区建设。在全国两会上，粤港澳大湾区未来将如何建设，也成为重点讨论的话题。

全国人大代表、江门市委副书记、市长吴晓晖关注到，世界各地

的华侨华人逐步融入当地主流社会，在身份职业上向企业家、科学家、技术专家“三家”转变。吴晓晖建议，积极引导华侨华人参与大湾区建设，更好发挥华侨华人、归侨侨眷以及港澳居民的纽带作用；依托江门大广海湾经济区，打造面向港澳和华侨华人经济文化合作国家级平台。

在全国政协委员、深圳市政协副主席陈倩雯看来，粤港澳三地应

进一步明确城市定位和产业政策，形成互补互动的产业链条。

长期来看，应实现产业的动态调整，逐

渐实现向高端制造业、高新科技产

业、高端金融业和现代服务业转

型。在未来，应充分发挥大湾区数

字经济优势、制造优势及开放优

势，形成“数字+科研”“数字+制

造”“数字+文化”“数字+金融”等

新业态，加快制造业创新成果产

业化，打造创新资源高度集聚的世

界级先进制造业集群。她建议，可以

从减少通关时间、整合大湾区区

制等方面入手，积极促进现有的医

疗、教育等优势产业落户大湾区，加

快推进大湾区基础设施连通，打造高

级港口群、机场群和轨道交通网。

全国人大代表、广药集团党委书记、董事长李楚源在参加广东代表团审议讨论时表示：“生物医药产业是全球创新最为活跃的朝阳产业之一，针对促进粤港澳大湾区医药产业融合发展，建议制定大湾区医药健康产业链长制发展规划，加快推动粤港澳中药产品注册及中医药医疗服务标准的互认互通。”

全国人大代表、香港中国企业协会能源行业委员会特聘顾问林至颖表示，2022年的阶段性目标已经达成。2023年粤港澳大湾区的建设进入了新阶段。而在迈向中

国式现代化的新征程上，粤港澳大湾区内的城市如何走向深度融合，香港如何融入国家发展大局，是需要进一步思考与正视的。

林至颖认为，香港要牢牢紧扣“中国式现代化”与“高质量发展”等关键词，各行各业行动起来，发挥传统固有优势，增长处；在大湾区内寻找合作伙伴，补短板。“香港在贸易、金融、物流等方面有其核心竞争力，在科技成果的转化、互联网应用、制造业等方面可以借助湾区力量，从而更好地融入国家发展大局。”林至颖说。

全国人大代表、香港中国企业协会能源行业委员会特聘顾问林至颖表示，2022年的阶段性目标已经达成。2023年粤港澳大湾区的建设进入了新阶段。而在迈向中

步向前，加快建设世界级湾区、发

展最好的湾区。

对于粤港澳大湾区建设的建议，一位专家向记者表示，可以为高质量发展提供科技支撑、发挥企业创新主体作用。发展大产业，加快构建具有全球竞争力的现代化产业体系；打造大平台，坚持重大战略平台开发建设与村镇工业园改造提升并举，以现代产业园、现代物流园承载现代产业；抢抓大项目，科学统筹稳商与招商，大力推进高质量招商、招高质量项目；培育大企业，加快催生一批具有生态主导力和核心竞争力的行业龙头；做优大环境，帮助工业企业提效益、降成本。

持续推进大湾区建设不动摇

实际上，近年来，广东在持续推进粤港澳大湾区建设。

2023年广东省《政府工作报告》指出，广东谋划构建全过程创

新生态链，强化科技引领支撑作

用。从“基础研究+技术攻关+成

果转化+科技金融+人才支撑”全

链条发力，推动广东科技创新优势

在新的高度立起来强起来。出台

基础研究十年“卓粤”计划，将1/3

以上的省级科技创新战略专项资

金投向基础研究，引导企业和社会

力量持续加大投入。

随着企业和社会力量持续加

大投入，以大湾区综合性国家科

学中心为牵引，加强重大科技创新平

台建设，大湾区量子科学中心挂牌成立，全国一体化算力网络粤港澳大湾区国家枢纽节点、散裂中子源二期获批建设，粤港澳大湾区国家技术创新中心实质运行。

并且，广东在粤港澳大湾区建设中实施新一轮重点领域研发计划，启动核心软件攻关工程，在5G、新能源汽车、生物医药、超高清视频显示等领域突破一批技术瓶颈。

推动国家级基金聚焦广东省重大科技成果开展股权投资，促进科技信贷提质扩面。粤港澳大湾区高

水平人才高地建设扎实推进，新引进一批科技领军人才和高水

平创新团队，全职在粤工作两院院

士达135人，研发人员数量达130

万人，充分彰显了广东对海内外人

才的强大吸引力。

未来，广东还将积极深入推

进粤港澳大湾区建设。对接香港“北

部都会区”发展策略，澳门“1+4”适

度多元发展策略，支持香港、澳门

更好融入国家发展大局。推动三

地规则衔接、机制对接，深入实

“湾区通”工程，开展跨境“保险通”，实

施好“澳车北上”，加快推动“港



乡村振兴谋新 多地打造区域种业创新高地

本报记者 庄灵辉 卢志坤 北京报道

今年政府工作报告指出，稳定粮食生产和推进乡村振兴依然是今年一项重点工作，深入实施种业振兴行动也位列其中。值得注意的是，相比2022年，今年政府工作报告中对种业振兴的表述从“加快推进”转变为“深入实施”，我国种业振兴愈发向纵深推进。

实际上，推进种业基地现代化建设一直是农业农村现代化的一项重要任务。近年来，河南、河

谋划种业创新

近年来，国家相关部门多次出台政策明确种业发展地位，持续推进种业振兴。

种业振兴一直是我国乡村振兴的一项基础性工作，今年政府工作报告指出，五年来，我国大力实施乡村振兴战略，完善强农惠农政策，持续抓紧抓好农业生产，加快推进农业农村现代化。在提升农业综合生产能力方面，加快种业、农机等科技创新和推广应用便是其中一项重点工作。

近年来，国家相关部门多次出台政策明确种业发展地位，持续推进种业振兴。“十四五”现代种业提升工程建设规划明确提出，种业处于农业整个产业链的源头，是建设现代农业的标志性、先导性工程，是国家战略性、基础性核心产业。

2022年9月，农业农村部还就加快推进种业基地现代化建设发布指导意见，对优化基地布局、加强基地建设、强化管理服务与监测储备等方面工作进行详细部署，明确鼓励各地在支持国家种业基地建设基础上，立足本地资源禀赋和区域农业发展需要，布局建设省级农作物种业基地，满足多元化生产用种需求。

北、天津、重庆、四川、山西、山东、安徽等地密集出台政策，从推进科技创新、打造种业产业集群、优化基地布局、集聚种业龙头企业等多方面加快推进种业基地现代化建设，多地还提出创建区域乃至全国种业创新高地。

多位专家接受《中国经营报》记者采访时表示，种业振兴是乡村振兴乃至农业强国的重要组成部分，各地打造种业高地，需要预防同质化竞争，根据地方特色发展特色品种，注重关键核心技术

的攻克与协同创新，同时在产业布局以及企业培育等方面也需下足功夫。

“农以种为基，种子便是农业的‘芯片’。各地推进种业振兴应大力推进种源等关键技术攻关，强化科技支撑。”农文旅产业振兴研究院常务副院长袁帅认为，种业振兴关系到粮食安全，也与经济社会的持续健康发展息息相关，端稳端牢“中国饭碗”，必须把“藏粮于地、藏粮于技”真正落实到位。

规划院上海分院院长、科创中国高丞乡创服务团团长孙文华认为，各地打造种业高地，需要预防同质化竞争，需要根据地方特色发展特色品种，同时应关注种业生物化等趋势，加强对“前沿”技术的研究。

实际上，国家对现代种业基地布局持续优化，上述农业农村部发布的指导意见即提出要完善农作物种业基地布局，加强畜禽种业基地布局，在玉米、水稻、大豆、小麦、马铃薯制种优势区布局建设一批区域性粮食作物良种繁育基地和制种大县，在油料、棉花、糖料、果蔬等种子种苗生产优势区布局建设一批重要经济作物区域性良种繁育基地和制种大县等。

各地也颇为重视发挥自身优势特色，如山西提出要发挥“小杂粮王国”优势，重点围绕杂粮作物开展种业创新；山东省威海市则提出要加快推进海洋种业高质量发展，打造我国北方规模最大、全国具有较大影响力的海洋种业基地。

近年来，围绕种业创新，多地提出种业基地提升以及区域乃至全国种业创新高地打造任务。

河南省不久前发布《关于加快建设“中原农谷”种业基地的意见》，提出要坚持“立足河南、服务全国、面向全球”的发展定位，全力打造我国乃至全球重要的种业创新高地，为推动我国种业科技自立自强、种源自主可控和保障国家粮食安全贡献河南力量。

山西省此前发布的《加快山西杂粮优质种业基地建设方案》则提出要在晋中国家农高区（山西农谷）打造杂粮保护利用中心和创新高地，统筹布局全省杂粮良种生产基地，全方位推动杂粮产业高质量发展，把山西省建设成为全国杂粮科技创新和良种供应基地。

山东省则提出推进水产种业振兴重点任务，强化水产种质保护，建设水产种质资源库和水产种质资源场。

“种业对于农业来说相当于芯片，我国种业振兴是农业强国的重要组成部分。”南京农业大学



视觉中国/图

质粮油、健康养殖、绿色果蔬等产业集群以及各类优势特色产业。

除注重发展特色品种外，各地在种业产业布局方面则普遍围绕主导产业打造全链条产业体系，谋求产业集群发展。

河南省即提出，到2035年，力争在“中原农谷”建成贯通种业领域基础研究、应用基础研究、应用研究、成果转化、企业孵化培育的全链条产业体系，打造千亿级种业产业集群。

山西省则提出，要在东部太行山区、西部吕梁山区、北部高寒冷凉区等杂粮“黄金产业带”，以杂粮主产县资源禀赋为基础、产业优势为依托，科学合理优化基地布局，打造优势突出、特色明显的杂粮良种繁育基地；山东省也提出要强化水产育种创新，建设水产育种创新基地，强化良种繁育推广，扶优扶强龙头企业，打造沿海水产种业产业聚集带。

在成渝地区双城经济圈建设背景下，川渝两地此前还曾印发《成渝现代高效特色农业带建设规划》，提出要构建“一轴三带四区”空间格局，在相应区域统筹布局优

化发展。

“近年来，为建设更高水平‘天府粮仓’，成都大力推进现代都市农业‘建圈强链’，不断强化高新技术产业发展，科技要素聚集明显。”四川农业大学乡村振兴学院（新农村发展研究院）院长周伦理认为，近年来成都市种业以及乡村振兴工作取得良好发展，同时也存在农业产业信息化建设不足、种业创新尚需发力等难题，因此今年成都市“两会”，他提出要推动新建“天府粮仓”创新综合体。

“新建‘天府粮仓’创新综合体，至少应涉及高标准建成创新服务中心、科创企业培育中心以及种业技术研究中心等三部分内容。”周伦理表示。

强化企业主体地位

政策和资本力量要扶持培育种业龙头企业，种业企业则要强化新品种的研发能力。

除推动产业集群发展外，各地在种业高地创建中还颇为重视集聚创新人才与龙头企业，提出要推动产学研用协同融合。

如河南省在推进种业高地建设中提出，要强化企业育种创新主体地位，支持河南种业集团落地种业基地，引导资源、技术、人才、资本等要素向重点优势企业集聚；同时要培育大型育繁推一体化种业龙头企业，以高校、科研院所的原

始创新和基础研究成果为支撑，形成公立机构基础性、公益性科学研究与种业企业应用性、产业化技术攻关之间合理分工、紧密协作的育种体系。

山西省也提出，促进科研院所的育种力量和育种资源有条件地向大型种业企业转移，推进科技资源整合和产学研深度合作；支持种业龙头企业承担科研攻关任务，推进杂粮育种项目和研发应用一体

化发展。

“种业企业核心竞争力在一定程度上可以理解为在育种研发、差异化竞争、营销体系、现代化服务等方面的突破能力。”袁帅认为，政策和资本力量要扶持培育种业龙头企业，种业企业则要强化新品种的研发能力，在市场化端要做好差异化价值营销和精细化服务，打造“育、繁、推”全产业链一体化来应对市场变化和产业发展时代需求。

两万亿新势能 成都高质量建设公园城市示范区

本报记者 党鹏 成都报道

全国两会召开前，一批重大项目在成都开工或者签约，让这座城市的经济活力显现：

空中客车飞机全生命周期服

务项目、一汽丰田全新SUV项目、中创新航成都项目……随着一个个行业头部企业落地壮大，成都的建圈强链战略将更加牢固。

根据目前公布的数据显示，成都人口总量突破2100万人，GDP总

量超过2万亿大关，成都成为中国第1个常住人口突破2100万人、第3个经济总量突破2万亿的副省级城市，迈入超大城市行列。

《中国经营报》记者注意到，2022年3月16日国家发改委网站正

式发布《成都建设践行新发展理念的公园城市示范区总体方案》以来，成都无论是产业发展还是生态环境，都得以高质量发展。在2023年全国两会上，高质量发展正是全国人大代表和政协委员热议的关键词之一。

“作为2万亿俱乐部的新成员，成都有国家级战略的加持，有雄厚的产业基础、创新动力足，城市的吸引力和幸福指数高，具备高质量发展的一切元素。”著名经济学家、民建中央经济委员会副

两万亿夯实城市新势能

2023年一季度，拼经济成为最热词汇之一。

为了拼经济，在2月中旬，成都与德阳、眉山、资阳一起，以上海为第一站，开启了投资四川·成都都市圈全球投资推介会。

这是今年以来四川省级层面在省外举办的首场投资促进活动，也是成都迈入2万亿俱乐部之后，一次大规模的招商活动。2万亿是什么概念？西南财经大学西财智库首席经济学家汤继强表示，GDP突破2万亿，相当于超过世界上3/4的国家和地区。葡萄牙、新西兰、希腊、捷克等国都低于这一水平。

分解2万亿的构成，就会发现，在2022年，成都新增登记市场主体57.94万户，位居副省级城市第一；新设外商投资企业566家，外商直接投资(FDI)25.9亿美元，居中西部前列；高新技术企业总数增至1.14万家，同比增长44%；这一年，成都签约引进重大项目和高能级项目378个，总投资7238亿元……

尤其是在2022年，成都都市圈经济总量实现2.62万亿，共吸引300余家世界500强企业投资兴业，落户领事机构增至23家。

在成都高质量发展的同时，成渝地区双城经济圈的合作也是日益紧密，尤其是在产业合作方面，通过补链强链提速，现代产业体系渐入佳境，成为经济发展的重要势能。数据显示，2022年

川渝协同建设现代化产业体系项目全年完成投资986亿，年度投资完成率达139%。成渝两地重大项目持续落地，成为中国经济新的增长极。

“2万亿的背后，既有量的增长，更有质的提升。在城市能级进阶的过程中，从市场主体活力到城市治理能力，都同步实现了提升，这为推动区域经济高质量发展打下了良好基础，同时也积蓄了强大势能。”国研新经济研究院创始院长、新经济智库首席研究员朱克力认为，在城市能级进阶的过程中，从市场主体活力到城市治理能力，都同步实现了提升，这为推动区域经济高质量发展打下了良好基础，同时也积蓄了强大势能。

成都提出，用5年时间再上万亿台阶，经济总量冲刺3万亿。为此，日前召开的成都市两会上，清晰描绘出了“建设社会主义现代化成都”的蓝图和线路图。

记者注意到，《成都都市圈建设成长期三年行动计划》日前发布，将“蛋糕”做得更大，势必激发出新的势能。“毫无疑问，对企业来说，成都都市圈很抢手。”汤继强认为，成都都市圈是泛欧、泛亚西向开放合作的重要门户，同时是中国的“战略大后方”，是中国政治经济的回旋空间……强大的区位优势，让成都都市圈对投资者的吸引力巨大。

建圈强链推动高质量发展

2月22日，空中客车中国公司的中高层前往成都双流区的空中客车飞机全生命周期项目的工地考察。根据计划，今年5月，项目就要完成建筑主体施工，9月底实现竣工移交。

以空客项目为引领，正在聚集更多上下游关联产业助力双流航空产业建圈强链——其中，空中客车全球执行副总裁、空中客车中国公司首席执行官徐岗则兑现了他的承诺：将空中客车公司重要的配套企业华欧航空培训有限公司、北京欧拓技术、空客直升机、欧航航材企业和生物航油等战略性配套项目一同带到成都。

对于跨越2万亿大关的成都而言，建圈强链正是为这座城市高质量发展打下深深的烙印，并始终贯

穿于成都的产业发展路径之中。不仅是在航空领域，包括新型显示、新能源汽车、生物医药等多个产业，都在建圈强链的战略推动下，得以高质量发展。

3月5日，政府工作报告对我国过去五年经济社会重点工作进行了全面梳理，“经济结构进一步优化”是八大成就之一。我国一直在推动产业向中高端迈进，把制造业作为发展实体经济的重点，开展重点产业强链补链行动，推动产业结构优化升级。

实际上，早在2021年12月10日，成都市产业建圈强链工作领导小组第一次会议召开，首次提出“产业建圈强链行动”。2022年4月，成都市第十四次党代会将“制造业强

市战略”写入党代会报告；随后印发的《“十四五”制造业高质量发展规划》明确指出了未来目标。

中国社科院城市与竞争力研究中心主任倪鹏飞认为，“制造强市”已连续两年被写入地方政府工作报告，而相较于去年“推动先进制造业做强支撑”的表述，今年的政府工作报告则要求“全力建设制造强市”。

西部地区建设制造强市，在当前构建新发展格局下具有可行性，也是一次难得的机会窗口期。成都应当发展运输成本具有优势的制造业，同时满足发展当地化市场的制造业。

“另外，在成渝地区双城经济圈的加持下，‘制造强市’战略将为西南地区的弯道超车提供可能。

成渝两地中心城市主要发展高端制造业，在外围发展相对低端制造业，在合作的框架下，两地可一体化扩大市场，深化分工，建立更大规模、更多环节、更具竞争力的产业链条，实现成本公摊以及损失补偿。

就此，汤继强认为，成都最核心的动力就是产业发展成功，电子信息成长为万亿级产业，汽车、生物医药产业均有万亿级潜力，在产业发展模式上，正是成都市的建圈强链，持续推动了产业的扩容升级。应对外部复杂经济环境，建立双循环新格局，四川省工业基础好，41个工业门类齐全，成渝地区双城经济圈落地后，成都在中国经济产业版图中的地位将进一步提升。

宜业宜居激发公园城市活力

“希望通过空客和双流两个团队的共同努力，将空客项目打造成为中欧合作的典范，让空客在双流形成集群发展效应。”空客方面的徐岗公开表达了对四川市场的看好。

在马光远看来，成都经济快速发展、产业先进、创业活力强、环境优美，幸福指数高，人口的吸引力强，这在中国的一流城市中的确并不多见。

这正是成都打造公园城市示范区的方向：一年前颁布的公园城市示范区总体方案提出，着力创造宜居美好生活、增进公园城市民生福祉，着力营造宜业优良环境、激发公园城市经济活力，着力健全现代治理体系、增强公园城市治理效

能，实现高质量发展、高品质生活、高效能治理相结合，打造山水人城和谐相融的公园城市。

如今，成都正在通过营造优良的营商环境和生态环境，以“双轮驱动”的方式，全面建设践行新发展理念的公园城市示范区。

“营造宜业的优良环境，激发公园城市经济活力，是成都建设践行新发展理念的公园城市示范区的重点任务之一。”成都市经济发展研究院营商环境研究所所长董亮表示，成都强调提振信心激发活力，要求主动服务市场主体，旗帜鲜明为企业站台、为企业撑腰，实施优化提升营商环境十大举措，高效运营

12345亲清在线，释放出提信心、稳预期、促发展的强烈信号，为市场主体“敢干敢闯敢投”提供了重要支撑和保障，将加快促进经济运行全面回升。按照要求，2023年成都国际化营商环境将达到5.0版本。

在生态治理方面，成都更是不遗余力地为公园城市打上绿色的“底色”：规划总长达1.69万公里的城市绿道慢行系统“天府绿道”，搭建起绿色低碳和全民健身相结合的生活场景；2022年监测数据显示，成都“两江环抱”区域水质全部达到二类，实现巨大提升；建设龙泉山城市森林公园“绿心”、大熊猫国家公园“绿肺”，在城区见缝插针

布局“口袋公园”……截至2022年10月底，成都已累计建成各类公园1514个，森林覆盖率40.33%，建成区绿化覆盖率44.3%。

正是基于良好的宜居宜业环境，成都14年蝉联“中国最具幸福感的城市”第一位。与此同时，通过实施幸福美好生活十大工程，提升了成都市民的幸福感、获得感和荣誉感。

“我相信，在战略格局、产业基地、国家级创新平台、幸福指数和人才吸引力等多个方面的加持下，成都在未来一定会更有魅力，一定会跨入3万亿俱乐部的行列，成为具有全球影响力和美誉度的社会主义现代化国际大都市。”马光远强调说。



为了中国式现代化·发展新局

“小特产”成就“大产业” 农特产品赋能乡村振兴

本报记者 王登海 北京报道

在2023年全国两会上,发展乡村特色产业助推乡村振兴的

话题,再度引发代表委员热议。

“发展乡村特色产业,拓宽农民增收致富渠道。”2023年政府工作报告指出,要完善强农惠

农政策,持续抓紧抓好农业生产,加快推进农业农村现代化。

《中国经营报》记者注意到,在今年的两会上,有人大代

表政协委员倾力“带货”,大力宣传驻地土特产品,也有政协委员就如何做好“土特产”建言献策。

业内专家在接受记者采访时表示,当前我国很多地方的农特产品还处于发展的初级阶段,延长产业链、增加附加值是未来

农特产品发展的方向之一,同时,加快补齐农村快递物流配送体系的短板,修建好物流“快车道”,让农产品“走出去”。



云南曲靖一个乡村振兴示范村产业园。

视觉中国/图

走产业化之路

不少地方还将一些“土特产”发展成了“大产业”。

阳春三月,正是西北的备耕时节。兰州大学经济学院教授、博士生导师杨肃昌忙于辗转在各个杨桔种植基地调研。

杨桔秆是杨肃昌教授采用秸秆生物反应堆技术发展有机农业,是健康农业的引领者和扶贫战线的新典型,因而得了一个“杨桔秆”的绰号。根据他的秸秆生物反应堆技术种植的蔬菜,在市场上被称作“杨桔秆菜”,广受消费者喜爱。

“我们利用秸秆生物反应堆技术在大田作物上的规模化种植已取得一系列实质性成果,杨桔秆农业多年的实践创新已具备引领有机农业产业化、规模化、市场化发展以及有机健康食品全系列开发的经验与可能。”杨肃昌表示,杨桔秆农业就是秉承自然生态的农耕法则,杜绝一切化学肥料、农药、除草剂、激素等投入品,以“桔秆替代化肥、以疫

苗替代农药”为核心,种植和生产加工一系列健康、安全农产品的农业生产方式和产品业态。

记者了解到,早在2009年,杨肃昌就开始在榆中县李家庄种菜了。近些年,随着杨桔秆品牌的打响,杨桔秆形成了包括27个合作(自营)基地、24个合作社、30个专营店等在内的供销网络平台,带动农户3560户,产品分布于蔬菜、药材、油籽、粮食以及农产品深加工等多个领域,产生了良好的经济和社会效益。

事实上,近年来,在国家政策支持下,不少地方利用独特的自然资源和农业生产条件,孕育出了独具特色的产品,成为农民增收致富的有效途径之一,不少地方还将一些“土特产”发展成了“大产业”。例如,陕西洛川县充分发挥苹果产业优势,不断提升苹果产业发展质量,洛川苹果已经走向了产业化之路。

延长产业链

发展“土特产”,重点是发挥三次产业融合的乘数效应,着力强龙头、补链条、兴业态、树品牌。

“洛川的苹果产业叫得响,就在于有完善的包装加工、农资配送、仓储物流等二三产业集聚。在农产品附加值上做足文章,三产加速融合,延链补链,形成了聚合效益。”陕西省一高校教授表示,当前,全国各地虽然涌现出了一些耳熟能详的农特产品,但是大部分还存在产业规模小、布局散、链条短,品种、品质、品牌水平都还比较低的问题。

“就以陕西省来说,南北狭长,地貌多样,分为黄土高原、关中平原、秦巴山区三大自然区,是我国著名的农业大省,有很多特色农产品,陕北红枣、临潼石榴、周至猕猴桃、镇安板栗、陕南黑木耳、秦岭深山的土蜂蜜等。”上述教授告诉记者,陕西省特色农产

品优势区就有10多个,还有不少知名度高、历史悠久、品牌特色明显、产业发展势头强劲的农产品已经获得国家地理标志登记,但是不少土特产品还没有形成规模,也没有形成产业链。

记者了解到,为推动苹果产业集群化发展,洛川县先后建成了国家级洛川苹果批发市场、国家洛川现代农业产业园和洛川苹果产业后整理示范园区,按照“1+3+X”总体规划布局,高标准建设苹果关联产业加工区,引导配套企业和果品精深加工企业向园区聚集,推进产业集群发展,不断完善产业链条。

前不久,中央农村工作领导小组办公室主任、农业农村部部长唐

仁健也指出,发展“土特产”,重点是发挥三次产业融合的乘数效应,着力强龙头、补链条、兴业态、树品牌。纵向上,贯通产加销,做大做强农产品加工流通业,培育发展预制菜产业,提升净菜、中央厨房等产业标准化和规范化水平,促进农产品就地加工转化增值,推动农村由卖“原”字号向卖制成品转变。横向上,融合农文旅,加快发展面向城乡居民消费需求的现代乡村服务业,鼓励发展乡村餐饮购物、文化、体育、旅游休闲、养老托幼、信息中介等生活服务,推动农村由卖产品向同时卖服务转变。

在今年的两会上,全国政协委员、民盟中央常委、民盟陕西省委副主席、陕西省林业局副局长昝林森

就如何发展土特产也提出了建议。

昝林森表示,我国地域辽阔、历史悠久,“土特产”的类型繁杂多样,但目前对于“土特产”的内涵界定不清晰、认定不规范,也存在生产体系和标准不健全、市场准入机制不完善等问题。为此,他建议,要构建“土特产”的理论体系,为科学评判界定“土特产”,持续健康推动“土特产”产业的发展提供理论依据;制定“土特产”产品清单,对全国不同区域的“土特产”资源状况进行摸底调查,编制“土特产”资源名录,为今后“土特产”的有序开发奠定基础;要完善“土特产”生产的标准体系,创新“土特产”市场的准入机制,加强“土特产”产品品牌体系建设等。

建好“快车道”

今年的中央一号文件特别提出,要完善农产品流通骨干网络,改造提升产地、集散地、销地批发市场,布局建设一批城郊大仓基地。

今年的政府工作报告再次提出“完善农村快递物流配送体系”,要加强县域商业体系建设,发展农村电商和快递物流配送,这点燃了不少在农村从事特色农产品人员的激情。

农村快递物流配送体系是农产品进城、消费品下乡的重要渠道之一,对满足农民生产生活需要,释放农村消费潜力、促进乡村振兴具有重要意义。

“以前,许多客商、游客离村后想继续回购,但由于包装、寄送

时效等问题,最终都无法实现新鲜的猕猴桃批量销售。”陕西省眉县一农户告诉记者,随着这些年快递下乡进村工程的推进,农村的物流已经有了很大的变化,也不再担心猕猴桃的销路问题。

记者了解到,2014年,国家邮政局提出“快递下乡”工程。2020年升级为“快递进村”工程。2022年,“快递进村”工程深入推进,累计建成990个县级寄递公共配送中心、27.8万个村级快递服务站点,全国95%的建制村实现快递

服务覆盖。累计培育快递服务现代农业年业务量超千万件金牌项目117个,邮政农特产品出村“一市一品”项目822个,有力服务乡村振兴。

今年的中央一号文件也特别提出,要完善农产品流通骨干网络,改造提升产地、集散地、销地批发市场,布局建设一批城郊大仓基地。

“当前,我国部分农村地区的物流还存在基础设施不完善、利用效率较低、服务品质不高等问题,还需要加快补齐基础设施和公共服务短板,扩大农村物流覆盖面。”上述教授表示,未来,随着农村数字化流通体系和商业设施不断完善,越来越多农特产品将会通过快递网实现全国直销,在满足消费者多样化消费需求的同时,拓宽了农民增收渠道,同时也将释放农村消费市场的潜能。

对话观澜湖集团主席朱鼎健委员:通过积极的财政政策助推文旅产业升级

本报记者 陈婧斌 广州报道

文旅行业如何更大程度的复苏和更高质量的发展,需要中央和地方的综合性政策支持,更需要文化和旅游系统的专业指导。

3月5日,政府工作报告指出,五年来,着力扩大消费和有效投资。面对需求不足甚至出现收缩,推动消费尽快恢复。帮扶旅游业发展。围绕补短板、调结构、增后劲,扩大有效投资。

同时,目前中央印发的《质量强国建设纲要》提出,提升旅游管理和服务水平,规范旅游市场秩序,改善旅游消费体验,打造乡村旅游、康养旅游、红色旅游等精品项目。在健康、养老、文化、旅游、体育等生活性服务领域,开展质量满意度提升行动。

今年两会期间,围绕文旅产业未来如何复苏、如何升级,海南自由贸易港如何建设等问题,全国政协委员、观澜湖集团主席兼行政总裁朱鼎健接受了《中国经营报》记者的专访。

朱鼎健建议,文旅部门通过积极的财政政策,对景区产业升级进行专项扶持,包括新项目建设、老项目升级改造,增加“活”的文化演出内容、创新旅游消费场景,以及进行数字化改造等。而在海南自由贸易港建设方面,海南还要继续深化“放管服”改革,提升政务服务的便利度和灵活性,构建自由便利的贸易投资环境,优化减税降费措施等方面还可以继续发力提升。

文旅产业数字化转型需兼顾自身资源

《中国经营报》:疫情防控放开以后,观澜湖集团,包括整个旅游产业迎来了哪些发展机遇?客流量对旅游产业有多大的提振作用?在这其中,旅游的修复情况如何?

朱鼎健:过去三年期间,我们一方面是做好疫情防控,另一方面也坚持做新的发展运营,可以说是交出了相对满意的答卷。

过去几年,我们深莞、海口观澜湖发展了多个新项目,例如新增了“深圳观澜海洋世界”,这是个互动性的海洋主题馆;在海口观澜湖,新开业了深圳免税海口观澜湖免税城,并且挂牌了中国足球(南方)训练基地等,拓展了“旅游+”的内容,给游客持续提供新的内容来体验。

时隔三年两地通关,观澜湖也是做好了各种准备和安排。通关后,我们会紧密围绕四个主题:“国际合作”“港澳互联”“青年聚焦”“大众参与”,广泛开展面向香港与

内地居民的文体交流活动。例如一系列大湾区主题的青少年高尔夫比赛、青年网球公开赛、手工艺盛会、体育产业论坛等。

通关是两地居民盼望已久的事情,在国家和特区政府的不断努力下终于实现了这个目标。我认为大湾区文旅市场会迎来复苏,疫情三年以来,民众积压了很多消费需求。近期各大线上旅游平台和旅行社的咨询访问数据都在翻倍增长,也能看出蕴藏的潜力。

就拿今年的春节假期为例,国内旅游出游人次已恢复至2019年同期的88.6%,国内旅游收入恢复至2019年的73.1%。从观澜湖来说,通关后,从香港过来的打球、住宿、文娱消费客群逐步恢复。现在不少居民的两地通行证还需要重新办理延期手续,预计三四月份以后会迎来更大幅度的游客增长。

大湾区是我国消费力最旺盛



朱鼎健

全国政协委员、观澜湖集团主席兼行政总裁

做好了准备。

大湾区文化同源、山水相邻,融合发展的趋势不会变,往来交流的便利度还在不断增加。我感觉整体文旅市场将会朝着高端化、个性化、年轻化的方向持续发展,以更大的魅力吸引全球游客。

《中国经营报》:从财政资金的使用效率上看,你认为应该怎么样做一个良性的财政资金调配,既能推动文旅景区产业高质量发展,还能起到推动产业数字化的目标?对此你有哪些想法或建议?

朱鼎健:2023年,国家总基调是全力拼经济,推动产业转型升级。旅游行业是扩大内需的重要部分,也事关人民群众对美好生活的需要,同时提供了多层次的直接和间接就业岗位(2019年共提供就业岗位近8000万人,占全国就业总人口的10.3%),进而为更多家庭稳固提供基础。景区作为旅游行业的主力军,承载着经济效益和社会效

益,更加需要产业升级迭代,实现高质量发展。

因此我建议,文旅部门通过积极的财政政策,对景区产业升级进行专项扶持,包括新项目建设、老项目升级改造,增加“活”的文化演出内容、创新旅游消费场景,以及进行数字化改造等。还有对景区门票、商业业态、旅游演艺等所收取的增值税,通过灵活的税收减免和调节政策给予返还,用于景区整体发展。

旅游景区新技术方面可以利用AR、VR增加游客便利度和体验感。

不过旅游行业发展数字化也要根据自身的资源禀赋和实际情况。旅游行业属于劳动密集型产业,利润不高,靠景区自身做数字化应用,也要考量投入产出平衡问题。另外在旅游行业,数字化人才又兼顾了解旅游运营特点的人才目前也不多,这也是需要面对的问题。

深化“放管服”改革建设海南自由贸易港

《中国经营报》:根据“提升海南自贸港专业服务市场开放水平”相关提案,海南正在建设中国最大的自由贸易港,在你眼中,作为中国在建最大的自由贸易港,它真正实现自由贸易化需要在营商环境方面具备哪些条件?

朱鼎健:以我亲历的投资发展过程来讲,海南的营商环境建设从未止步,并且取得了越来越好的成效。就我个人所接触到的商界朋友来说,大家也都亲身感受到营商环境的持续改善,特别重要的一点就是法治环境的改善,正所谓“法治是最好的营商环境”,包括市场监督、保护市场主体权益等都取得了进步。去年年底,全国首个营商环境

建设厅在海口市揭牌成立。这是全国首个专门建设打造营商环境的厅级单位,我相信这是海南自贸港作为改革开放前沿的绝佳体现,这让我们投资者对海南的产业发展和招商引资更有信心。

不过营商环境没有最好,只有更好。据我了解,海南还在不断努力开展着各项优化营商环境的行动。我认为海南在深化“放管服”改革,提升政务服务的便利度和灵活性,构建自由便利的贸易投资环境,优化减税降费措施等方面还可以继续发力提升。

《中国经营报》:哪些原因促成了你提出“要提升海南自贸港专业服务市场开放水平”的提案?

朱鼎健:因为海南聚焦发展的是旅游、现代服务和高新技术这三大产业,那么包含专业服务业在内的现代服务业,最能把海南三大产业串联起来;最能彰显自由贸易港的高水平开放;也最能顺应“海南所需”,对接“港澳所长”。所以我专门提了一份关于提升自贸港专业服务市场开放水平的提案。同时,我留意到海南最近出台了向香港开放专业服务市场十条措施,这证明海南正不断为香港服务业提供更加开放的政策和环境。

所以,我不仅仅是一个投资人,我更乐意扮演“超级联系人”的角色,“走出去,引进来”,以自己扎根内地发展十多年的故事,吸引更多

的香港企业、香港品牌、香港资金、香港人才到内地投资发展。在这个背景下,观澜湖创立了中国海南自由贸易港琼港澳服务业合作示范区,在旅游服务、金融服务、文化服务、影视服务、体育服务、贸易服务等领域,实现合作与引资,打造一个全新的国际服务企业聚集高地。

《中国经营报》:最后,对于国内旅游产业以及海南营商环境的未来发展,你有哪些寄语与展望?

朱鼎健:正如我今年提案里所说,旅游产业与人民大众的福祉息息相关,国内旅游市场在今年春节呈现出的明显复苏信号就说明,文化旅游是群众最关心和喜闻乐见的消费需求。大众不仅在三年内

积压了很多文旅消费需求,同时对文旅产业的升级转型也提出了更高的要求。接下来,我们会紧密契合文旅产业的发展脉动,根据旅游消费市场需求布局发展。以“旅游+体育”“旅游+教育”“旅游+文化”“旅游+康养”等大旅游投资思路谋篇布局。

随着自贸港建设不断推进,不仅旅游业,现代服务业、高新技术产业等方面都会迎来巨大的成长机遇,人流(人才)、物流、资金流也会加速流向海南。所以,我认为海南将步入长期、持续高速发展区间,未来的海南,无疑是世界瞩目的中心,是世界最开放的区域,我对此非常有信心。



住房保障体系建设再提速

本报记者 吴静 卢志坤 北京报道

在2023年的政府工作报告和高层定调中,房地产行业今年的主要任务更加明确。

据了解,在今年的工作部署中,“加强住房保障体系建设,支持

保租房有效平抑租金水平

对于租赁需求旺盛的重点城市而言,在解决新市民、青年人居住问题上,保租房已逐渐成为重要渠道。

去年末,成都首个TOD保租房项目顺利封顶,继创立成都首个自有保租房品牌“轨道城市·寓见”之后,成都轨道城市投资集团在加速推进保租房建设上再进一步。

据其今年初披露的数据,其已落位并持续推进19000套保租房建设,今年在实现双凤桥、崔家店、幸福桥、双流西等首批TOD保租房项目主体结构封顶的基础上,将再新增保租房数千套,服务成都新市民和青年群体的居住需求。

据了解,为加快解决新市民、青年人等群体住房问题,近年来,中央多次在重要会议和文件中提及要加大保租房的供应力度,各地城投企业、安居集团已经成为发展保租房的主力军。

根据住建部披露的数据,2021-2022年,全国已建设筹集保租房约360万套(间),可解决1000多万新市民、青年人的住房困难。“十四五”期间,全国计划筹建保租房870万套(间),以目前进度已完成超四成,整体建设进度超预期。

对于租赁需求旺盛的重点城市而言,在解决新市民、青年人居住问题上,保租房已逐渐成为重要渠道。从新增保租房占比来看,北京、上海、广州、深圳等重点城市达到40%~45%,高于其他城市。

以上海为例,其从2017年起

刚性和改善性住房需求,解决好新市民、青年人等住房问题”被作为八大重点工作之一。

住房和城乡建设部部长倪虹在两会期间表示,2023年住房城乡建设工作需要在“稳支柱、防风险、惠民生”三方面下功夫。他重

点提到:“要增加保障性租赁住房(以下简称‘保租房’)的供给和长租房的建设,重点解决好青年人、新市民的住房困难问题,让他们能放开手脚,为幸福生活去奋斗。”

《中国经营报》记者了解到,从2021年《政府工作报告》中提出

帮助新市民、青年人缓解住房困难以来,各地加大保障性租赁住房供应,为新市民提供了约360万套(间)房源。同时,中央和地方层面对培育住房租赁市场的举措逐步落地,我国住房保障体系不断完善。



两会期间,在“部长通道”接受采访时,住建部党组书记、部长倪虹表示,要增加保障性租赁住房的供给和长租房的建设。
视觉中国/图

成都市住建局积极鼓励专业化、规模化的住房租赁企业参与后续的运营管理服务。

一位参与上述保租房运营的轻资产长租企业负责人告诉记者,参与运营保租房可以有效获得稳定客源。据其介绍,其公司运营的房源接受政府指导,租金标准原则上为市场租金的90%。

还有不少城市创新性地提出“以租换购”来筹措保租房,以成都为例,去年7月,成都市发布政策鼓励居民将自有存量住房用于保租房出租给新市民、青年人等群体,待房源“纳保”之后,相应地,居民即可申请在出租住房所在限购区域取得新增购买一套住房资格。对于这些“纳保”房源,

部分城市如上海、成都、武汉、杭州、南京等对保租房相较市场化租赁住房租金的下浮比例做出明确规定,普遍为市场租金的85%~90%。同时,各地普遍将保租房租金年涨幅限制在5%以内,广州等城市进一步规定,保租房每年涨幅不得高于同地段同品质市场租赁住房租金同期涨幅。

根据ICCRA住房租赁产业研究院对16个热点城市品牌租赁企业的统计,保租房的租金价格相较周边房源平均下浮幅度为10.16%,这与大部分城市要求的同品质同地段租赁住房产品相比租金下调10%的规定相吻合。

据了解,保租房所面向的群体相较于之前的公租房等保障性住房范围更广。租金标准方面,各地统一要求为应低于同地段同品质市场租赁住房租金,对于所谓的“同地段”,上海市在保租房评估细则中率先给出了定义——优先以街道为单位。

但到了今年2月,万科单月合约销售额提高到了301.2亿元,环比增长5%。2022年2月,万科实现合约销售额293.7亿元,同比亦有所增长。

2023年2月,建业地产股份有限公司(00832.HK,以下简称“建业地产”)取得合约销售额21.2亿元,比上年同期的11.58亿元增长83%。建业地产的销售情

大力发展长租市场

近几年,国家层面不断鼓励发展住房租赁市场,中央和地方对于租赁市场的扶持政策逐步完善。

随着多省市召开2023年住房和城乡建设工作会议,各地纷纷明确2023年保租房的筹集计划。

值得注意的是,虽然保租房所面向的客群比之前的公租房范围扩大很多,但也有业内人士指出,保租房的供应范围相较于整个租赁市场的广阔需求来讲仍有其局限性。

根据第三方机构发布的报告,目前,我国租赁住房的供应主体依然是散户家庭,其中90%以上是个人业主;由专业机构运营的房源占比仅5%左右,而在发达国家的租赁市场中,该比例为50%~60%。对此,业内呼吁应尽快提高机构化房源占比,此举将更有利于形成成熟的住房租赁市场体系,也便于相关部门规范市场秩序和监督管理。此外,机构化房源也便于承接租户需求,进而提高租住质量,对于行业长效稳定发展具有重要意义。

近几年,国家层面不断鼓励发展住房租赁市场,中央和地方对于租赁市场的扶持政策逐步完善。2021年时,为降低租赁企业税负,财政部、税务总局和住建部联合发布《关于完善住房租赁有关税收政策的公告》,从当年10月1日起,住房租赁企业向个人出租住房适用简易计税方法,按照5%征收率减按1.5%缴纳增值税;对企业事业单位等向个人、专业化规模化住房租赁企业出租住房,减按4%税率征收房产税。

今年2月24日,人民银行、银保监会发布《关于金融支持住房租赁市场发展的意见(征求意见稿)》(以下简称“《意见》”),围绕住房租赁供给侧结构性改革方向,进一步明确提出将支持规模化经营、长期经营的住房租赁企业发展,覆盖面由保租房扩展至所有租赁住房,其中包括市场化长租房。

据克而瑞租售的调研,以往即

使是头部租赁企业,也较难拿到长期、低成本的资金。而此次《意见》中较为突破性的支持政策是将经营性物业贷款首次向住房租赁行业开放,具体包括:支持向自有产权的住房租赁企业发放住房租赁经营性贷款,允许经营性贷款置换开发贷款,期限最长不超过20年,贷款额度原则上不超过物业评估价值的80%。对住房租赁企业依法合规改造工业厂房、商业办公用房、城中村等形成的非自有产权的住房租赁企业发放的经营性贷款,期限最长不超过5年,贷款额度原则上不超过贷款期限内应收租金总额的70%。

据克而瑞租售相关研究员介绍,此次政策覆盖面,无论是创业系、房企系还是酒店系住房租赁企业,抑或是新建类还是改建类的模式,都能在融资上获得助力。

除了信贷支持外,《意见》还提出要多元化发展住房租赁企业的投融资渠道。支持商业银行发行用于住房租赁的金融债券,拓宽住房租赁企业债券融资渠道,创新住房租赁担保债券(Cover Bond),稳步发展房地产投资信托基金(REITs),引导各类社会资金有序投资住房租赁领域。特别是在房地产投资信托基金方面,《意见》提出,要稳步推进REITs试点工作,在把控风险前提下,募集资金用于住房租赁企业持有并经营长期租赁住房。

ICCRA住房租赁产业研究院院长赵然表示,从去年开始,政策端密集出台文件,都在强调如何探索房地产发展新模式,对于住房租赁中国模式的探索也在不断深入。结合两会前发布的“金融17条”,预计住房租赁行业发展将进入崭新阶段,金融推力的作用会更加明显,如何在存量盘活的基础上,利用金融工具增加有效供给将成为行业发展的关键。

房地产市场回暖 业界看好今年企稳回升

本报记者 余燕明 北京报道

3月7日下午,在十四届全国人大一次会议第二场“部长通道”上,住房和城乡建设部部长倪虹表示,对房地产市场企稳回升充满信心。

“我们期望的企稳回升,第一是牢牢坚持‘房子是用来住的,不

是用来炒的’定位的企稳回升;第二是大力支持刚性和改善性住房需求的企稳回升;第三是防止市场大起大落的企稳回升;第四是促进行业高质量发展的企稳回升。”倪虹强调说。

《中国经营报》记者注意到,在2023年春节过后,房地产市场加速回暖,多家典型房企的销售

情况已显著修复,或下跌趋势大幅收窄。

在百强房企销售榜单上,万科企业股份有限公司(000002.SZ,以下简称“万科”)在今年依然稳居次席位置。2023年1月,万科单月实现合约销售额286.3亿元,比上年同期的356亿元下滑了近两成。

但到了今年2月,万科单月合

约销售额提高到了301.2亿元,环比增长5%。2022年2月,万科实现合约销售额293.7亿元,同比亦有所增长。

2023年2月,建业地产股份有限公司(00832.HK,以下简称“建业地产”)取得合约销售额21.2亿元,比上年同期的11.58亿元增长83%。建业地产的销售情

况在今年1月就已大幅改善,当月取得合约销售额28.71亿元,同比增长43%。

去年12月,建业地产的单月合约销售额同比减少78.2%,2022年全年合约销售额同比下跌60%。截至今年前两个月,建业地产累计取得合约销售额达到49.91亿元,比上年同期的31.65亿元增

长近58%。

“中国今年GDP增长主要依靠经济重启后消费正常化,以及房地产企稳回升的拉动。”瑞银首席中国经济学家汪涛表示。“近期内地30个大中城市房地产销售已反弹至接近2019年同期水平,表明房地产销售触底反弹可能早于预期。”

典型房企销售显著回暖

记者注意到,今年2月,包括万科、建业地产在内,越来越多的典型房企的销售业绩得到了明显改善。

在百强房企销售榜单上,2023年前两个月,保利发展控股集团股份有限公司(600048.SH,以下简称“保利发展”)已经跃升到行业第一的位置。

今年2月,保利发展实现签约金额342.84亿元,比上年同期的239.78亿元增长43%。今年前两个月,保利发展累计实现签约金额638.29亿元,比上年同期的522.8亿元增长22%。而在2022年2月,保利发展单月签约金额同比下滑25%,2022年前两个月的累计签约金额同比下滑30%。

金地(集团)股份有限公司(600383.SH,以下简称“金地集团”)在今年2月实现签约金额147.9亿元,比上年同期的96.2亿元上升近54%。截至今年前两个月,金地集团累计实现签约金额240.1亿元,比上年同期的245.8亿元下滑2.3%。

金地集团在今年2月的销售业绩实现了触底反弹。2023年1月,金地集团实现签约金额92.1亿

元,比上年同期的149.6亿元下降38.4%。今年2月的销售业绩同比大幅回升近54%之后,金地集团在今年前两个月的销售跌幅已经收窄,接近2022年同期水平。

而在去年2月,金地集团单月签约金额同比下降近45%,2022年前两个月累计签约金额同比下降近41%,全年签约金额同比下降近23%。

2023年前两个月,美的置业控股有限公司(03990.HK,以下简称“美的置业”)累计取得合约销售额150.2亿元,比上年同期的142.2亿元增长近6%。美的置业在去年全年取得合约销售额792.4亿元,比2021年的1371.4亿元下滑42%。

今年2月,绿城中国控股有限公司(03900.HK,以下简称“绿城中国”)自投项目单月合约销售额为158亿元,比上年同期的115亿元增长37%。截至目前,绿城中国累计实现合约销售额248亿元,比上年同期的211亿元增长近18%。

一些出险房企的销售业绩在今年春节以后也得到了改善,销售下跌趋势正在逐渐收窄。2022年,旭辉控股(集团)有限公司

(00884.HK,以下简称“旭辉控股”)全年累计合约销售额为1240.3亿元,比2021年的2472.5亿元大幅减少一半左右。

今年2月,旭辉控股单月合约销售额为78.1亿元,比上年同期的83亿元下降6%。今年1月,旭辉控股单月合约销售额为50.2亿元,比上年同期的84.4亿元下降近41%。由于今年2月的销售业绩实现改善,使得旭辉控股在2023年前两个月的累计合约销售额达到128.3亿元,比上年同期的167.4亿元下降23%,降幅与去年同期大幅收窄。

今年2月,中梁控股有限公司(02722.HK,以下简称“中梁控股”)取得合约销售额40.2亿元,比上年同期的64.1亿元下降37%。今年1月,中梁控股取得合约销售额36.6亿元,比上年同期的83.9亿元下降56%。

2023年2月单月合约销售总额同比降幅收窄后,中梁控股在去年前两个月累计取得合约销售额76.8亿元,比上年同期的148亿元减少48%。中梁控股在2022年全年的合约销售额为660.5亿元,比2021年的1718亿元下降近62%。

从政策落实情况看,购买首套住房的大力支持政策、购买二套住房的合理支持政策已经出台,正在落实见效。不让投机炒房重新入市、原则上不支持三套

以上购房的要求,各地也在认真落实。

对于2023年住房和城乡建设工作,倪虹表示将在三个方面下功夫:一是稳支柱,二是防风险,三是惠民生。

在稳支柱方面,倪虹介绍,在统计上我国把国民经济的行业分成20大门类,一般认为增加值占国内生产总值的比重超过5%,这个行业就是支柱产业。现在20大行业中6大行业超过5%,住房和城乡建设领域拥有两个支柱。一个是建筑业,2022年增加值占GDP的6.9%;另一个是房地产业,2022年增加值占GDP的6.1%,两个支柱产业合起来占GDP比重达13%,”把两根柱子稳住,对稳定经济大盘有重要意义。”

倪虹还进一步介绍,房地产业对国民经济的重要性,有一个“456”的概括,即房地产业的相关贷款占银行信贷的40%,房地产业的收入占地方综合财力的50%,居民财富60%在住房上,可以说牵一发而动全身。

“稳住房地产业,要坚持因城施策、精准施策、一城一策,大力支持刚性和改善性住房需求,解决好新市民、青年人等住

求,

提振信心,促进房地产市场企稳回升、平稳健康发展。”倪虹说。

在防风险方面,倪虹表示,要防范化解房地产“灰犀牛”风险,避免和金融风险、地方债务风险交织,发生系统性风险。用“抓两头、带中间”的方法,以“精准拆弹”的方式化解风险。

“一头”是抓优质房企,一视同仁支持优质国有房企和优质民营房企,改善他们的资产负债状况,满足他们合理的融资需求;另一“一头”是抓出险的房企,一方面帮助他们自救,另一方面严格依法依规处置,绝不让损害群众利益的行为蒙混过关,要让他们付出应有代价。同时,要大力整顿房地产市场秩序,营造诚实守信、风清气正的市场氛围,让人民群众放心购房、放心租房。”倪虹表示。

2023年政府工作报告对房地产业政策方向进行了定调。在供给端,“有效防范化解优质头部房企风险,改善资产负债状况,防止无序扩张,促进房地产业平稳发展”;在需求端,“加强住房保障体系建设,支持刚性和改善性住房需求,解决好新市民、青年人等住房问题”。

部长表态“充满信心”

3月7日下午,在十四届全国人大一次会议第二场“部长通道”上,倪虹从市场供给和需求、市场预期、政策落实等三方面情况分析,表示对2023年房地产市场形势企稳回升“充满信心”。

倪虹在“部长通道”回答媒体提问时表示,从市场供给和需求看,新冠疫情防控取得了决定性胜利,防控政策也作了优化和调整,对房地产供需两端都产生了积极影响。供给方面,施工人员、施工材料可以顺利进场,住房项目复工率大大提高。从需求看,现在售楼处看房量大幅提升,成交量也有明显改善。

从市场预期看,今年1、2月份全国商品房的销售,包括一手和二手房,结束了13个月的负增长。虽然70个大中城市的房价有涨有跌,但总的看价格是平稳的。同时,保交楼工作在扎实推进,有力保障了购房人合法权益,房企的合理性融资也得到了改善。市场主体信心正在恢复。

从政策落实情况看,购买首套住房的大力支持政策、购买二套住房的合理支持政策已经出台,正在落实见效。不让投机炒房重新入市、原则上不支持三套



为了中国式现代化·发展新局

缓解大都市租房难题的“上海式实践”受关注

本报记者 杨让晨 张振 上海报道

“加强住房保障体系建设，支持刚性和改善性住房需求，解决好新市民、青年人等住房问题。”2023年全国两会期间，政府工作报告为今年的住房租赁市场发展定下了基调。

《中国经营报》记者在采访中了解到，房地产市场仍是今年全国两会关注的重点之一。在今年的政府工作报告中，房地产相关话题

被提及的次数达到17次之多。

易居研究院分析认为，2023年两会政府工作报告把提振刚性和改善性住房需求作为重中之重，充分说明对住房消费的重视。当前，各地已出台相关政策积极全面支持住房消费，包括行政、金融和财税等领域的政策。

作为全国四大一线城市之一，上海市正积极出台各项措施，加大建设筹措保障性租赁住房，为缓解大都市新市民、青年人住房问

题提供了可供借鉴的经验。相关统计数据表明，截至2022年底，上海市新增建设筹措保障性租赁住房18万套(间)，提前超额完成年初确定的17.3万套(间)的目标任务，全市已累计建设筹措保障性租赁住房38.5万套(间)。

上海中原地产市场分析师卢文曦在接受记者采访时表示，在保障性租赁住房建设方面，上海市相较于其他城市而言做得比较好，政策支持力度也比较大。



上海市高度重视青年、新市民的租房、住房问题，今年首批7个保障性租赁住房项目已入市。图为城开汇社区保障性租赁项目。

本报资料室/图

海市在内的四大一线城市集中式出租率均稳步提升。

克而瑞分析认为，出现提升的主要原因在于，春节后一线城市企业大多都在第一时间开工，激发了一定的租赁需求。易居研究院研究总监严跃进在接受记者采访时也表示，当前，出租房源挂牌量增加，意味着上海市住房租赁市场正在复苏，但完全回暖还需经历一个缓慢的过程。

内的部分重点城市租赁市场已逐步恢复正常节奏。

“目前，上海市的租房市场在快速回暖。”卢文曦在接受记者采访时也表示，“不过，从传统趋势来看，春节后就是租房市场开始复苏的时期，所以需求和租金上涨很正常，并没有超出市场预期。”

除个人出租房源外，集中式公寓的出租率也在回升。据克而瑞租售统计数据，2023年1月，包括上

加大保租房供应力度

要加强住房保障体系建设，支持刚性和改善性住房需求，解决好新市民、青年人等住房问题。

不过，在需求逐步回暖的同时，市场供需矛盾和价格上涨问题也开始显现。

租住在上海市北外滩四川北路的吴先生告诉记者，自己现在租住的房源价格较高，上海市房源普遍还没有迎来旺季，价格相对较为便宜，“所以打算趁这段时间提前换租。”

据诸葛找房数据研究中心相关报告，2023年1月，包括上海市在内的一线城市租金均价呈现平稳走势，平均租金为87.72元/平方米/月，较2022年12月持平，较2022年同期上涨1.68%。

尽管涨幅较小，但目前深

圳、上海、北京三座城市仍处55个重点监测城市的“租房压力圈”核心，租金收入比分别达到30.2%、28.6%、27.4%，租金成本占收入的近三成。

对此，2023年政府工作报告明确提出，要加强住房保障体系建设，支持刚性和改善性住房需求，解决好新市民、青年人等住房问题。

各地也正加大力度解决青年、新市民等城市新兴群体的租房、住房问题。以上海市为例，位于上海市闵行区、徐汇区、松江区、杨浦区四个区域的首批7个保障性租赁住房项目已入市，面积

为30—100平方米不等，户型分为一居、二居、三居室，租金价格介于3200—14000元。其中，位于闵行区育莲路的新黄浦·筑梦城吴泾租赁社区共推出2801套房源，其中一居室有2447套。

严跃进告诉记者，目前，上海市在保障性租赁住房方面的建设模式已比较成熟，也推出了一些优秀的项目，在土地供应、房屋管理等方面都取得了一些创新经验。“上海市租赁住房市场总体是看好的，一些模式经验对未来的住房租赁市场也会产生积极作用，提供更加丰富的房源。”

持续优化扶持政策

除在宏观层面引导外，地方政府也在进一步规范住房租赁市场，促进其健康发展。

加大保租房供应力度，是政府层面针对住房租赁市场突出的供需矛盾开出的“药方”，也是今后住房租赁市场的主攻方向之一。

记者注意到，解决好新市民、青年人的住房问题，是各地各级部门近期关注的重点。

2023年1月，全国住房和城乡建设工作会议在北京召开。会议进一步强调，2023年要以发展保障性租赁住房为重点，加快解决新市民、青年人的住房困难问题，大力增加保障性租赁住房供应，新开工建设筹集保障性租赁住房、公租房、共有产权房等各类保障性住房和棚改安置住房360万套(间)。

除在宏观层面引导外，地方政府也在进一步规范住房租赁市场，促进其健康发展。2023年2月初，《上海市住房租赁条例》(以下简称《条例》)正式实施，并

对群租房、二房东等住房租赁市场较为突出的问题提出了明确的管理规范。

卢文曦告诉记者，《条例》对于规范租赁市场肯定有积极的引导性作用，相当于画了一条“红线”，让市场在“红线”里运行，会发展得越来越好。“尤其是对于市场中存在的一些诸如群租房、二房东等市场顽疾，具有针对性。”

值得注意的是，除了保障性租赁住房供给外，支持保租房等长期发展的金融政策也随之落地。

2023年2月，中国人民银行和银保监会起草的《关于金融支持住房租赁市场发展的意见(征求意见稿)》(以下简称《意见稿》)围绕住房租赁供给侧结构性改革方向，重点支持自持物业的专业化、规模化住房租赁企业发展，为租赁住房的投资、开发、运营和管理提供多元化、多层次、全周期的金融产品和金融服务。

务体系。

《意见稿》同时提出，要稳步推进房地产投资信托基金(Real Estate Investment Trust，以下简称“REITs”)。“在把控风险前提下，募集资金用于住房租赁企业持有并经营长期租赁住房。支持REITs份额交易流通，促进长期稳定经营，防范短期炒作。为利用各类建设用地(含集体建设用地、企事业单位自有空闲土地等)依法依规建设和持有运营长期租赁住房的企业提供资金支持。”

卢文曦向记者表示，REITs项目的开展对于保障性租赁而言有所帮助。“保障性租赁住房项目本身就没有直接获利的资金，如果有一些基金来帮助的话，能够增加它的稳定性，对扩大保障性租赁住房市场的投放力度、参与力度、建设力度等，都是有帮助的。”

租房市场需求回暖

一、二线城市作为主要的返乡人口流出城市，租赁市场往往在春节人口回流之后迎来供需回暖的春季租赁旺季。

随着新市民、青年人等城市新兴群体数量不断增加，上海等城市的住房租赁市场需求也开始逐步回暖。

租房价格也有所上涨。贝壳研究院统计数据显示，2023年2月，包括上海市在内的全国重点40城租金指数环比略涨1.2%。贝壳研究院方面分析认为，在经济向好趋势的带动下，叠加春节后租赁“旺季”的季节性因素，全国重点40城租金指数在经历自2022年9月连续4个月环比下跌后，从2023年1月开始止跌回升，2月保持稳中回升的趋势，不过仍低于2022年同期。

58安居客研究院方面则表示，一、二线城市作为主要的返乡人口流出城市，租赁市场往往在春节人口回流之后迎来供需回暖的春季租赁旺季。“同时，结合价格反馈来看，在一定程度上，包括上海市在

全国政协委员卢天锡：完善住房公积金增值收益分配制度

本报记者 郭阳琛 张振 上海报道

“随着形势的发展，住房公积金增值收益使用存在一些问题，应当进一步完善住房公积金增值收益分配制度，保障缴存人利益，调动缴存人的积极性。”《中国经营报》记者获悉，在今年全国两会期间，全国政协委员、江西省政协副主席、江西省住房和城乡建设厅厅长卢天锡提交了《进一步完善住房公积金增值收益分配制度》等多项提案(以下简称“提案”)。

卢天锡表示，住房公积金管理中心在资产负债管理上类似商业银行模式，住房公积金贷款利率已针对不同贷款年限执行差异化利率，但住房公积金存款利率统一按一年期定期存款基准利率执行，与商业银行存款利率和期限结构匹配不同且利率差异较大，未针对缴存期限进行差异化设计，未考虑缴存人住房公积金的使用情况和缴存年限等因素。

“有的缴存人未办理住房公积金贷款，而为他人贷款提供了资金积累，有的缴存人长期未使用住房公积金，甚至只在退休时全额提取，其账户资金存放时间达十年以上，但其利率所得尚不能覆盖物价上涨水平。”卢天锡慨道。

在卢天锡看来，这些情况导致缴存人受到较大利息损失，不利于调动缴存人的积极性，影响了缴存人资产的保值增值，在一定程度上还造成缴存人想方设法提套取住房公积金。

“住房公积金贷款主要为中长期贷款，随着国内房地产市场发展，贷款余额亦呈不断增长态势，住房公积金增值收益随之逐



卢天锡

全国政协委员、江西省政协副主席、江西省住房和城乡建设厅厅长

年增加，为住房公积金存款利率区间设计提供了可能。”卢天锡进一步阐释道。

“为保障缴存人利益，调动缴存人的积极性，应调整住房公积金缴存人计息方式，实行差异化利率。”卢天锡建议，参照商业银行定期存款利率的区间设计，住房公积金存款利率与缴存年限等因素挂钩，根据缴存年限等因素实行适当的差异化利率，通过调整计息方式，提高缴存人收益，实现缴存人资产的保值。

另一方面，应将保障缴存人利益列入增值收益分配范围。卢天锡在《提案》中建议，住房公积金增值收益在提取风险准备金和住房公积金中心管理费用后，根据当地住房公积金增值收益情况“因城施策”，在增值收益中提取一定的比例作为缴存人的补充收益，实现缴存人资产的增值，剩余资金作为城市公共租赁住房(廉租房)建设补充资金。

全国政协委员曹阿民：加快区域科创联合体建设 推进长三角一体化高质量发展

本报记者 方超 张振 上海报道

“随着长三角一体化发展战略不断走深走实，作为我国重要的经济增长极与科创动力源，长三角地区加快区域科技创新一体化，既是推动产业经济高质量发展的重要支撑力量，也是科技创新自身更高质量发展的内

生诉求。”

在今年全国两会期间，全国政协委员、上海科学院副院长曹阿民提交了《关于加快区域科技创新联合体建设、更好发挥长三角科创一体化推进高质量协调发展建议》的提案(以下简称“提案”)。

《中国经营报》记者在采访中

了解到，为更好地解决应用基础研究依旧薄弱、产业共性服务能力依旧匮乏等现实问题，曹阿民在《提案》中提出了“以重大项目为牵引用具体动作推动实际联合”等建议，从而加快区域科技创新联合体建设，更好发挥长三角科创一体化推进高质量协调发展。

曹阿民分析认为，近5年来，尽管长三角一体化已取得了一系列发展成效，但在落实长三角科技创新一体化的基层实践层面，存在应用基础研究依旧薄弱、产业共性服务能力依旧匮乏等不利制约因素。

“应用基础研究依旧薄弱。”曹阿民在《提案》中指出，近年来，相关部门对应用研究的投入占比不断下降。1985年到2021年，基础研究占比从不到5%提高到了6.3%，但应用研究则从26%左右下降到10%左右。

与此同时，我国工业“四基”(核心基础零部件、先进基础工艺、关键基础材料和产业技术基础)对

外技术依存度仍然在50%以上。曹阿民分析认为，产业基础能力不强，产业链现代化水平不高，市场导向的应用型基础研究不足，已经成为我国科技创新领域的新短板。

此外，曹阿民还表示，在长三角科技创新一体化落实过程中，还面临着产业共性服务能力依旧匮乏的问题。

“1999年，我国科研体制改革后，很多应用型科研院所下放到地方；2005年后，这些科研院所或陆续重组进入国企集团，如上海化工研究院，或逐步转制为企业，如上海材料研究所。”曹阿民表示，为适应市场化竞争，这些院所逐步将原来服务全行业的科研业



曹阿民

全国政协委员、上海科学院副院长

务转为企业集团或自身的研发工作，对产业共性服务的动力、能力正在不断削弱。

此外，在由浙江、上海、江苏三省一市组成的长三角区域中，科技创新领域中跨区域、跨领域合作依旧不足的问题也备受外界关注。

在曹阿民看来，随着产业结构不断更新，学科界限愈加模糊，依靠学科交叉和跨界融合来解决复杂问题是发展的必然趋势。然而，当区域一体化融合发展进入“深水区”，区域内的信息平台建设进展缓慢，一些区域内项目依旧只针对区域内单位，“制度壁垒”“信息孤岛”现象依然存在，科研院所跨区域、跨领域合作存在现实障碍。

加强长三角科技创新规划布局

据了解，在打造“世界级城市群”目标引领下，长三角地区在科技创新领域也正朝着打破行政壁垒和制度藩篱的方向加速迈进。

曹阿民表示，为促进长三角地区科创一体化进程，在科技部和三省一市的指导下，2022年8月，上海市、江苏省、浙江省和安徽省的地方骨干科研机构共同发起成

立了长三角科研院所联盟，旨在以推动应用技术研发和成果转化为核心，探索建立市场化、应用导向型的应用技术攻关和成果转化服务体系，共同构建促进区域科创一体化新平台。

据了解，为推动长三角地区科创一体化进一步发展，曹阿民在《提案》中也提出了自己的建议。

“建议科技部继续加强对长三角

科研院所联盟的指导，以顶层设计加速实际联合。”曹阿民表示，建议进一步发挥科技部的顶层设计作用，加强对三省一市科技创新的规划布局，推动长三角地区形成区域层面定位分工合理、资源协同互补的良好格局。

“充分利用长三角地区科技创新资源与开放优势，聚焦科技体制改革和人才培养，开展科研

机构成果转化制度、应用技术标准化体系建设等试点，探索形成可复制可推广的创新模式。”曹阿民建议。

“从政策的协调性与一致性入手，构建区域内信息共享、风险共担、利益共享的长效机制，推动长三角科技创新协同从阶段性合作向长期制度性联合加速转变。”曹阿民建议。



探索破解罕见病治疗难题的“中国模式”

本报记者 陈婷 曹学平 深圳报道

3月1日,罕见病脊髓性肌萎缩症(以下简称“SMA”)口服治疗药物——利司扑兰正式落地执行新医保谈判价格(3780元/瓶),相

较此前于公立医院的招标价格6.38万元/瓶,降幅达94%。

根据《广东省基本医疗保险、工伤保险和生育保险药品目录(2023年版)》(以下简称“《2023年版医保目录》”),含利司扑兰在

内,今年新增7个罕见病用药纳入医保,为罕见病患者带来更多希望。

事实上,像双下肢近端无力、蹲下起立困难的SMA,经常不自主抽搐的亨廷顿舞蹈症,以及肚

大如鼓的戈谢病等,这些少见的病名背后,是罕见病患者求医问药的艰辛不易。

近年来,我国高度重视罕见病诊疗及管理,如医保目录动态调整、地方罕见病用药保障机制

新探索、公益慈善力量参与罕见病多层次保障等,加快探索破解罕见病防治难题的“中国模式”。

日前,全国人大代表、圣湘生物(688289.SH)董事长戴立忠对《中国经营报》记者表示,“罕见病

病种多、病因复杂、诊治困难。我国罕见病防治起步较晚,目前各地诊治技术发展也不平衡。”为此,包括戴立忠在内,有多名代表与委员在今年全国两会期间就中国罕见病的诊疗与管理建言献策。

“两座大山”

诊疗难和用药保障难是横亘在罕见病患者治疗之路上的“两座大山”。

2023年2月28日是第16个国际罕见病日,今年的主题是“Share Your Colours”(点亮你的生命色彩)。

罕见病之所以称为“罕见”,是因为其与普通疾病相比,患病率低,大众对其认知不足。根据世界卫生组织定义,罕见病是指患病人数占总人口0.65‰—1‰的疾病或病变。

世界各国对罕见病的定义不尽相同。根据《中国罕见病定义研究报告2021》,罕见病指“新生儿发病率小于万分之一、患病率小于万分之一、患病总人数低于14万人的疾病。”

弗若斯特沙利文联合北京病痛挑战公益基金会发布的《2023中国罕见病行业趋势观察报告》(以下简称“《观察报告》”)指出,我国罕见病管理工作处于起步阶段,罕见病流行病学数据相对缺乏,对罕见病以目录清单形式进行管理。

2018年5月,国家卫健委等部门联合印发我国《第一批罕见病目录》,共收录121种罕见病。作为制定相关政策的重要参考依据,该目录正在持续动态更新。

《观察报告》显示,全球目前已知的罕见病超过7000种,全球受罕见病影响的人群为2.6亿—4.5亿人。中国目前已知的罕见病数量约1400种。不过,由于罕见病诊断困难,有大量罕见病被当作普通疾病治疗,甚至未被发现,实际病种数量或许更多。据估计,中国的罕



从全球范围看,目前仅有5%的罕见病存在有效治疗方法。 视觉中国/图

见病患者群体已超过2000万人。

目前,罕见病诊疗仍是国际难题,我国亦不例外。《观察报告》指出,诊疗难和用药保障难是横亘在罕见病患者治疗之路上的“两座大山”。

根据《观察报告》,从全球范围看,目前仅有5%的罕见病存在有效治疗方法,且用药价格昂贵,一般患者难以负担。在我国,罕见病患者面临疾病难以诊断、诊断后尚无特效治疗手段、治疗药物未在国内上市、治疗药物已在内地上市但未注

研发生产的制药企业并不多,导致罕见病用药少,被称为“孤儿药”。

《2020中国罕见病综合社会调研》显示,在38634名医务工作者中,有近70%的人认为自己并不了解罕见病。参加调研的2万余名患者中(涉及33种罕见病),平均确诊时间为4.26年,其中,42%的患者经历过误诊。

此外,罕见病药物研发成本高,临床试验开展困难。从事罕见病用药研发及商业化的北海康成(1228.HK)招股书显示,2019—2020年及2021年上半年,公司累计亏损14.07亿元,主要是“研发项目产生的成本、行政开支及可转换可赎回优先股的公允值亏损导致”。2022年上半年,公司亏损2.49亿元,已较2021年同期有所收窄,主要原因是研发成本减少。

多方合力

罕见病诊疗和管理是一个庞大而复杂的系统工程,仍需要多方合力。

罕见病是人类疾病的缩影。随着人类对疾病不断深入研究,越来越多的罕见病亦被发现和认识。

“过去一年,罕见病领域无论是在药物研发引进方面,还是在支付保障等方面,都发生了很多新的变化。”北京病痛挑战基金会创始人、副理事长王奕鸥在《观察报告》中如此表述。

其中,罕见病高值药品纳入国家医保目录的举措备受瞩目。

2021年底,SMA治疗药物诺西那生钠注射液经过8轮谈判,最终进入国家医保目录,其价格从最初上市的近70万元/针降至3.3万元/针(2022年1月1日正式执行),让SMA患者从“有药可用”变成“有药可保”。后来,经过“灵魂砍价”的利司扑兰也纳入国家医保目录,SMA患者从“有药可保”变成“有药可选”。

《观察报告》显示,基于《第一批罕见病目录》,目前已已有199种罕见病用药在全球上市,涉及87个病种。其中,103种药物在中国上市,涉及47种罕见病;73种药物在中国上市并纳入医保,涉及31种罕见病。

于今年3月1日起执行的《2023年版医保目录》,其中新增7个罕见病用药,涉及多发性硬化、肺动脉高压、遗传性血管性水肿、肌萎缩侧索硬化、脊髓性肌萎缩症和视神经脊髓炎谱系疾病。此前,已有45种罕见病用药被纳

入医保目录,覆盖26个病种。

多个罕见病用药纳入医保目录与其研发、上市进程加快有关。2018年、2020年及2022年,相关部门均发布政策提及加快罕见病治疗药品的审评审批。其中,2020年施行的《药品注册管理办法》指出,将罕见病的创新药和改良型新药纳入优先审评审批程序。对于境外生产化学药品注册上市许可事项,药品上市许可申请审评时限为200日,其中优先审评审批程序的审评时限为130日,临床急需境外已上市罕见病用药优先审评审批程序的审评时限为70日。

《观察报告》显示,截至2023年2月,中国有81种罕见病药物(除化学仿制药和生物类似药)处于临床试验及上市申请阶段,其中67%的药物由国内药企自主研发或参与引进。特

发性肺纤维化、血友病、多发性硬化、帕金森病(青年型、早发型)、视神经脊髓炎是目前国内研发相对密集的5种罕见病,涉及上市公司恒瑞医药(600276.SH)、东阳光药(1558.HK)、复星医药(600196.SH)等。

不过,罕见病诊疗和管理是一个庞大而复杂的系统工程,仍需要多方合力。

记者获悉,今年全国两会期间,戴立忠带来一份关于配套罕见病相关政策支持,构建罕见病诊疗新模式的建议。他表示,目

前罕见病相关的多层次保障效果仍不如预期,许多罕见病家庭面临因病致贫的困境,患者无法及时用上具备更高临床价值的新药。同时,目前尚未针对罕见病出台专门的法律法规,各项探索还没有充分深入,再加上引导不足,多元化支付保障体系并不能充分发挥应有的作用。

因此,戴立忠建议,对于罕见病要坚持以预防为主,普及基因检测技术在三级防控中的应用;引入新技术及新平台,建立国家层面的罕见病诊疗中心,提升罕见病诊断能力;持续推进罕见病药物研发创新,鼓励国外创新药在我国境内同步研发、同步临床、同步申报,争取同步上市,使我国罕见病患者更快用上药,用上好药。

此外,全国人大代表、荣昌生物(688331.SH)董事长王威东建议,加快对罕见病诊疗及管理专门立法,规范罕见病药品医疗器械研发、审批,指导罕见病诊疗管理。

完善罕见病诊疗保障体系方面,全国政协委员,对外经济贸易大学保险学院副院长孙洁表示,“应当从治疗价值、健康效益、独特性和社会需要等角度探讨并构建我国罕见病用药医保准入评价指标体系,包括适当提高年治疗费用阈值,科学纳入罕见病药品,实现罕见病高值药品保障。”

中医药产业振兴策:提升质量 推动创新

本报记者 岑国文 曹学平 北京报道

2023年政府工作报告提出,促进中医药传承创新发展。

作为我国独特的卫生资源和文化瑰宝,近年来,中医药发展受到越来越多政策的大力支持。2月28日,国务院办公厅发布《中医药振兴发展重大工程实施方案》(以

质量为先

根据全国医药工业统计数

据,中药工业主营收入由2012年的5156亿元增长到2021年的近7000亿元。

近年来,国家出台一系列利

好中医药行业发展的意见和政

策,包括《关于促进中医药传

承创新发展的意见》《关于加快

中医药特色发展的若干政策措

施》《“十四五”中医药发展规

划》等。今年2月10日,国家药监局

发布《中药注册管理专门规

定》。2月28日,国务院办公厅

发布《方案》。

《方案》具体提出了8个中

医药振兴发展重大工程,分别为:

中医药健康服务高质量发展程

程、中西医协同推进工程、中医药传

承创新和现代化工程、中医药特

色人才培养工程(岐黄工程)、中

药质量提升及产业促进工程、中

医药文化弘扬工程、中医药开

放发展工程、国家中医药综合改

革试点工程。

《方案》提出,建设目标是,到

2025年,优质高效中医药服务体

系加快建设,中医药防病治病水

下简称《方案》)。《方案》具体提出了8个中医药振兴发展重大工程,给中医药行业带来巨大利好。

两会期间,全国人大代表、全国政协委员纷纷为中医药传承创

新发展建言献策。

日前,《中国经营报》记者从人

福医药(600079.SH)公司方面

获悉,全国人大代表、人福医药董

事长李杰带来了一份关于支持中

医药临床成果向中药新药转化的建

议。记者从晨光生物(300138.SZ)

公司方面获悉,全国人大代表、晨

光生物董事长兼总经理卢庆国带

来了一份关于推动中药产业高质

量发展的建议。

此外,记者注意到,今年两会

期间,多名全国人大代表、政协委

员围绕提升中药质量和推动中医

药创新提出了积极建议。

“随着政策导向中医药行业高

质量发展和鼓励中药研发创新,

中医药行业将向头部创新中药企

业集中,部分低水平中药企业将逐

渐退出市场,中医药行业内部结构

预计将持续优化,行业头部效应逐

渐凸显。”德邦证券报告称。

及以上的药材指标为参照标准,

大幅提升现有药典的标准,并逐

渐增加、完善成分含量指标。

新药典标准的执行可以设置几

年的过渡期,逐步引导药材种植向

优势产区发展,挤出不适合中药

材种植的产区,持续提升中药材

的品质及有效成分含量,确保中

药的药效。

针对当前中药材种植存在的中

药种苗混乱、中药标准化种植基

地缺乏、中药种植水平低等问

题,全国人大代表、广药集团董事

长李楚源建议,加强种质创新,

培育中药材优良品种;分区域建

立国家级药用植物种质资源库;

制定和完善中药材种子种苗生产标

准体系。

全国人大代表、江西中医药大

学党委书记徐兰宾建议,应加

强中医药标准化工作,整合中

医药标准相关管理部门力量,建

立健全贯穿中药材种植、中药加

工制造、中医药服务全周期、全链

条的中医药标准、规范体系,特别

是抢占中国传统医药国际标准的主

导权。

全国人大代表、江西中医药大

学党委书记徐兰宾建议,应加

强中医药标准化工作,整合中

医药标准相关管理部门力量,建

立健全贯穿中药材种植、中药加

工制造、中医药服务全周期、全链

条的中医药标准、规范体系,特别

是抢占中国传统医药国际标准的主

导权。



为了中国式现代化·发展新局

稳增长 促消费 强链补链

代表委员共谋汽车产业“换挡升级”之道

本报记者 夏治斌 石英婧 上海报道

“发展消费新业态新模式，采取减免车辆购置税等措施促进汽车消费，新能源汽车销量增长93.4%。”“支持汽车、家电等大宗消费，汽车保有量突破3亿辆、增长46.7%。”

3月5日，第十四届全国人民代

表大会第一次会议在北京人民大会堂开幕。在今年的政府工作报告中，汽车产业被多次提及。

乘联会秘书长崔东树向《中国经营报》记者表示，“今年政府工作报告很好地总结了对汽车消费的支持，特别强调稳定汽车消费取得了良好的成果。”此外，他还预计全国

乘用车市场将在新能源车较快增长的趋势下，进入结构性平稳增长期。

政府工作报告提出，今年发展主要预期目标是：国内生产总值增长5%左右，居民消费价格涨幅3%左右等。作为国民经济重要的支柱产业，汽车产业势必将发挥着极为重要的作用。

不过，汽车产业在高速发展的同时，仍有诸多掣肘行业的难题。今年两会期间，多位代表、委员积极为汽车行业高质量发展建言献策，纷纷就刺激汽车消费、新能源汽车发展、动力电池布局、充换电基础设施的建设、智能网联人才建设等多个方面提交议案、提案。

新能源汽车发展地区不平衡

要稳住新能源汽车等大宗消费，同时继续开展智能家电、绿色建材下乡活动，推动制造业“三品”（增品种、提品质、创品牌）行动。

汽车消费对经济的提振作用不言而喻。国家统计局数据显示，2022年，汽车制造业完成营业收入92899.9亿元，同比增长6.8%，占规模以上工业企业营业收入总额的比重为6.7%。

时间回拨至2022年5月，国务院常务会议提出，将放宽汽车限购，阶段性减征部分乘用车购置税600亿元。此后，各地推出的汽车消费“大礼包”密集落地，汽车销量加速回暖。

政策刺激后效果立竿见影。中汽协数据显示，2022年，中国汽车产销分别完成2702.1万辆和2686.4万辆，同比增长3.4%和2.1%。中国汽车产销总量已连续14年居全球

第一。

今年政府工作报告提出，“着力扩大国内需求。把恢复和扩大消费摆在优先位置。多渠道增加城乡居民收入。稳定大宗消费，推动生活服务消费恢复。”

在第十四届全国人代会第一次会议开幕会结束后首场“部长通道”采访活动上，工业和信息化部部长金壮龙提出，要稳住新能源汽车等大宗消费，同时继续开展智能家电、绿色建材下乡活动，推动制造业“三品”（增品种、提品质、创品牌）行动。

今年两会，全国人大代表、广汽集团总经理冯兴亚建议，国补政策向需求侧战略转型，对新能

源汽车消费实施持续补贴，直接将优惠补贴给消费者，并延续汽车购置税减免政策。同时优化汽车限购措施，推动汽车消费由购买管理向使用管理转变，并加快推动二手车市场走向成熟，健全报废机动车回收利用体系，促进汽车循环流通。

全国政协委员、均瑶集团董事长王均金则提交了促进农村新能源汽车消费的提案。在他看来，我国农村地区具有推广新能源汽车得天独厚的先天优势，新能源汽车使用成本低，农村家庭充电桩安装更加便利，相对高线城市，农村市场存在巨大的市场发展潜力。

王均金认为，去年工业和信息

化部等四部门联合发布了《关于开展2022新能源汽车下乡活动的通知》，促进了新能源汽车在农村市场的消费。

他补充道：“但整体而言，当前新能源汽车发展地区不平衡，高渗透率城市发展已相对成熟，增长势头有所放缓，三线及以下城市新能源渗透率与高线城市相比，有很大发展潜力。”

如何进一步促进农村新能源汽车消费？王均金建议，要延续并加大新能源汽车下乡政策；加强对低能量密度、高能耗产品供给源头的管控；引导商业银行针对购买新能源汽车推出“绿色消费信贷”产品。

聚焦补能痛点

新能源汽车作为战略性新兴产业，近年来发展迅速，但“车多桩少”问题突出。

中汽协数据显示，2022年，我国新能源汽车产销分别完成705.8万辆和688.7万辆，分别同比增长96.9%和93.4%，市场占有率达到25.6%，高于上年12.1个百分点。

“中国是世界上最大的新能源汽车的生产国、消费国，也是世界上规模最大的汽车出口国。中国去年出口新能源汽车67.9万辆，同比增长120%，而且中国连续8年新能源汽车产销量全世界第一。”3月4日，在全国政协十四届一次会议首场“委员通道”上，全国政协委员、吉利控股集团董事长李书福在接受提问时说道。

在李书福看来，中国的新能

源汽车工业发展有以下特点：第一，战略清晰、方向明确、目标具体。第二，执行、推广、实施严格有序，管理很好。第三，中国新能源汽车始终围绕绿色、环保、节能、可持续这样的生态链进行体系建设。

“新能源汽车作为战略性新兴产业，近年来发展迅速，但‘车多桩少’问题突出，2022年全国平均每个充电桩服务2.5辆新能源汽车，难以满足充电需求。”今年两会期间，全国人大代表、江苏万顺机电集团党委书记、董事长周善红带来加强充换电基础设施建设的建议。

全国人大代表、奇瑞控股集团

充电桩功率低、充电桩长等补能焦虑是当前新能源车推广最大的痛点，对新能源汽车规模扩增形成掣肘。“同时，中国公共充电基础设施建设主要分布在经济较发达的珠三角、长三角、京津冀等地区。”

为进一步引导传统交通方式加快绿色低碳转型，补齐民生需求短板，周善红建议加强新能源汽车充换电基础设施建设，完善充换电基础设施协同工作机制，加大换电模式推广应用，带动科研、装备等上下游企业发展；推动新能源汽车参与电力市场运营，推动电网互动，保障新能源消纳和电力安全可靠供应，助力能源清洁低碳转型。

从充电标准的角度上，尹同跃建议工信部牵头尽快统一并升级下一代电动车充电标准，并与国际标准进行互通，让国内车企、充电设施及第三方运营企业在统一标准的保驾护航下，升级整车技术，为车主提供更好的充电体验，实现新能源整车的规模突破，加速国家电动化和清洁能源的进程。

除此之外，尹同跃还围绕电动商用车（重卡、大巴等）换电难的问题，提出加快商用车，尤其是重卡、大巴换电模式的推广应用，全面推动商用车电动化势在必行。“建议工信部等部门加快商用车专用换电站等基础设施建设，满足换电模式的应用需求。”



从“舶来品”到“出海潮”，“中国造”汽车加速驶向全球。

本报资料室/图

强链稳链护航出海

2022年中国汽车出口311.1万辆，成为仅次于日本的世界第二大汽车出口国。

中国汽车也加速驶向海外市场。尹同跃表示：“2022年中国汽车出口311.1万辆，整车汽车进口87.7万辆，汽车出口已远大于进口，成为仅次于日本的世界第二大汽车出口国。”

在尹同跃看来，随着中国汽车技术和研发能力的提升，产品性能和质量已逐步拉近了与国际市场上主要竞争对手的差距，特别是在智能网联技术和新能源汽车方面已经走在前列，开始出口欧美等发达国家和地区。

尹同跃指出，日韩政府在中国汽车主要海外市场所在国家均签订了自由贸易协定，日韩汽车企业因此享受更多的优惠政策，竞争优势非常明显，这就造成中国汽车品牌在国际市场竞争中处于不平等地位。“而在海外市场，进口国对所有国家汽车关税一致的情况下，中国汽车品牌则占有一定优势。”

尹同跃举例表示，比如已在已与中、日、韩均签订自贸协定的智利，2022年中国品牌汽车销量已占整体汽车市场的32%，多个产品进入销量前10名；沙特从中、日、韩及欧美的进口整车关税均为5%，2022年中国品牌占整体汽车市场的21%，同比增长4%。“自贸协定的达成无疑将会为中国企业走出去提供更好的政策支持。”

尹同跃认为，目前中国进

口整车基本都是高端小众车型。“建议国家税务局、海关总署等单位研究进一步降低整车进口关税，以便争取更加互惠的贸易政策，降低关税壁垒。”

除此之外，尹同跃还建议，商务部等部委加速与中国汽车出口主要市场所在国和地区的签订贸易协定或关税联盟，制定与汽车有关的关税政策，特别是拉丁美洲南方共同市场（南共体）、墨西哥、南非、欧洲国家。同时推进与已签订自贸协定国家的第二阶段谈判，将汽车纳入协定目录，加快汽车产品关税互减的进程。

对于新能源汽车出口面临的认证难、物流难等行业问题，全国政协委员、全国工商联副主席、赛力斯集团董事长（创始人）张兴海建议，给予政策技术性指导，助力车企开拓海外市场；帮助车企在技术交流、海外参展等方面提供便利等；同时，协调解决出口运输运费高、运力不足等突出问题。

此外，尹同跃还围绕新能源产业链的稳定，提出要战略布局海外动力电池核心矿产资源。“建议将锂、钴、镍列为国家的战略储备资源，通过与国际、尤其是‘一带一路’沿线国家合作，在互利互惠的基础上，推动资源所在国将上述资源作为招商引资的开发项目。”

全国人大代表单增海：建设世界一流现代化企业 勇攀全球高端装备制造产业珠峰

本报记者 方超 石英婧 上海报道

的一些想法，给了我新的动力。”

记者注意到，作为来自制造业一线的代表，单增海对“走自主创新增道路”可谓感受强烈，“我在这个行业投身了将近30年，深刻体会到科技创新就是要摒弃幻想，走出一条自己的自强道路，大国重器就是要勇于担当、顶天立地。”

3月5日，亮相“代表通道”的单增海对外分享称：“2017年，习近平总书记视察徐工时乘坐过的全地面起重机，如今已经通过技术升级，其各项关键指标已经达到全球领先，整机国产化率也由原来的71%提高到100%，所有的关键零部件均实现了中国制造。”

单增海所言非虚，作为中国工程机械行业的领头羊，“坚决打好关键核心技术攻坚战”的徐工集团5年来已取得累累硕果。

单增海介绍称：“5年来，我们

在单增海看来：“工程机械是造福人类的产业，它的发展水平某种程度上是衡量一个国家装备制造业水平的关键标志之一，其核心竞争力就是关键技术创新。”其同时表示：“5年来，总书记关心的‘求不到、买不来’的核心技术、‘卡脖子’难题，我们正逐步握在手中。”

单增海所言非虚，作为中国工程机械行业的领头羊，“坚决打好关键核心技术攻坚战”的徐工集团5年来已取得累累硕果。

单增海介绍称：“5年来，我们

从最大100米提高到全球最大的160米，风电机组的安装功率从原来的2.5兆瓦提高到8.5兆瓦，在全球唯一实现了陆上风机安装的全过程覆盖。”

不仅如此，5年来，徐工集团先后研发了全球最大的1.5万吨米塔机、440吨矿卡、700吨液压挖掘机等一系列国产首台套重大装备。与此同时，徐工集团旗下众多明星产品先后出现在卡塔尔世界杯场馆、丹格特世界最大单体炼油厂等一系列全球“超级工程”，引发外界广泛关注。

值得注意的是，除了作为来自

“中国工程机械之都”徐州的人大

代表，单增海今年带来了《关于支持徐州市创建国家高端工程机械及核心零部件创新中心的建议》。

单增海在受访时认为，作为装备制造业的重要组成部分，我国工程机械行业依靠持续创新突破快速发展，已经在全球范围具备了一定的竞争优势，行业内领军企业具备了向世界一流企业发起冲击的基础。

但单增海同时也认为，工程机械部分高端核心零部件仍依赖进口，严重制约了我国工程机械行业竞争力提升和产业发展安全。

“因此，我建议支持徐州市创

件创新中心，以国家创新中心建设为载体，研发一批国际领先、引领行业发展的主机及核心零部件产品，推动徐州工程机械集群建设成为极具国际竞争力的世界先进制造业集群，助力我国装备制造业的高质量发展。”单增海如此表示。

“听了总书记的讲话，更加坚定了我们追求高质量发展的信心和决心，为我们增强了更大的底气和动力。”单增海表示，徐工集团将加快建设世界一流现代化企业，全力攀登全球高端装备制造产业珠峰，打造世界级先进制造业集群和享誉全球的“工程机械之都”，为总书记和全国人民交上一份徐工答卷。

全国人大代表刘懿艳：建议加快培养智能网联汽车行业人才

本报记者 夏治斌 石英婧 上海报道

“近年来，在国家政策、企业创新、用户认可的综合作用下，我国新能源汽车实现了快速发展，并正向着‘电动+智能+生态’更高阶的智能网联汽车新时代‘全速前进’，智能网联汽车已成为新能源汽车产业‘下半场’的竞争高地。”

今年两会期间，全国人大代表、零束科技有限公司党委书记、纪委书记、工会主席刘懿艳，在其提交的《关于加快培养智能网联汽车行业人才的建议》中如是说道。

《中国经营报》记者注意到，根据《中国制造2025》规划，预估到

2025年，智能网联汽车行业将掌握自动驾驶总体技术及各项关键技术，建立较完善的智能网联汽车自主研发体系、生产配套体系及产业集群，基本完成汽车产业转型升级。

而根据中国人才研究会汽车行业专业委员会的统计数据，预估到2025年，我国智能网联汽车行业人才净缺口约为3.7万人，而2025年智能网联汽车涉及的相关专业高校本科生规模预计仅7300余人。“智能网联汽车行业人才供需不平衡情况日益凸显，如何加快培养智能网联汽车行业复合型创新人才，成为亟待解决的课题。”刘懿艳在建议中如是表示。

众所周知，智能网联汽车是跨

学科、跨领域融合创新的新产业，要求企业研发人才兼具车辆、机械、信息与通信、计算机、电气、软件等多维专业背景。

以智能驾驶为例，要求人才同时具备三大专业背景，即AI算法、车辆工程、软件，细分到学科专业涉及车辆工程、机械工程、计算机科学与技术、交通运输工程、电气工程、控制科学与工程、软件工程、电子科学与技术、信息与通信工程等。

刘懿艳指出，从行业现状来看，大量从业人员以单一学科专业背景为主，主要依靠在企业内“边干边学”完善知识结构，逐步向跨专业复合型经验人才转型。“这类

人才的培养周期长且培养周期内的社会成本偏高，具备成熟经验的人才更为稀缺，现有存量市场无法匹配智能网联汽车行业对复合型人才的大量渴求。”

对于校园人才，刘懿艳认为，校园人才在企业归属感、文化认同、创新潜力和成长动能等方面更具长期战略优势，是智能网联汽车行业未来人才的主要增量。

刘懿艳表示：“一个令人欣喜的现象是，近年来，多所高校已开始搭建智能网联汽车相关的跨领域、跨专业交叉学科，原本的车辆工程专业课程体系已开始向智能网联化转型，全国已有四所双一流

高校新设智能车辆工程专业。但上述这些举措的改革力度和速度还不够，仍无法满足智能网联汽车行业对复合型人才的急迫需求。”

对于高精尖技术领军人才才能发挥的作用，刘懿艳认为，针对智能网联汽车核心关键“卡脖子”技术（如操作系统、芯片等），智能网联汽车行业需要不断涌现一代又一代的高精尖技术领军人才，带领智能网联汽车行业突破技术瓶颈，占领智能网联汽车行业高地。

在刘懿艳看来，汽车产业从工业2.0时代大步跨入工业4.0时代，行业形态从移动互联升级为产业互联，智能网联汽车行业从最初的

应用软件场景开发，逐渐深探到底层操作系统、芯片等基础技术的研究、开发，对应人才需求的专业背景也从现有的以应用学科为主，逐步扩展到基础学科。“从现状来看，智能网联汽车行业基础学科人才数量少、底子薄弱，不利于行业往纵深和长期发展。”

为此，刘懿艳建议，要加快出台国家层面的智能网联汽车行业人才培养及发展规划；推动智能网联汽车行业“产学研”形成合力，夯实创新融合平台，丰富合作形式；在相关高校加快开设智能车辆工程学院或专业；加强对高校相关基础学科建设的政策扶持和基础投入等。



为了中国式现代化·发展新局

两会聚焦智能网联汽车发展 自动驾驶立法再引热议

本报记者 黄琳 赵毅 深圳报道

随着汽车行业步入下半场竞争，智能化、网联化成为车企高质量发展关注的焦点。今年两会期间，包括广汽集团总经理冯兴亚、小鹏汽车董事长何小鹏、长安汽车董事长朱华荣等全国人大代表

均围绕智能网联汽车发展积极建言献策。

具体而言，自动驾驶立法、高精度地图数据审核、道路测试等成为两会代表委员们关注的方向，而保障数据信息安全则是智能网联汽车领域相关建议中的高频词组，也是行业发展的难点及

解决措施中的关键点。

除此之外，两会代表委员们在提振汽车消费、新能源汽车“出海”、新能源汽车上游动力电池及车规级芯片发展、充电桩等基础设施配套建设等方面，也分别提出自己的建议，以期推动汽车工业发展更上一层楼。

智能网联技术快速迭代

长期以来，如何保障智能网联汽车，尤其是自动驾驶汽车，在数据使用方面的合规合法是行业技术发展的核心之一。目前，智能网联汽车所需的高精度地图是数据使用的焦点。尽管碍于相关政策法规的限制条件，部分造车新势力高层曾透露有意“去地图化”发展自动驾驶技术。

随着智能网联技术的快速迭代，发展智能驾驶汽车包括自动驾驶汽车对促进产业转型升级具有重大意义。今年两会，冯兴亚、何小鹏等两会代表委员均围绕自动驾驶汽车立法提出建议。

当前，国内自动驾驶汽车商业化运营缺乏具体法律法规的支持与规范，且各地方出台的自动驾驶汽车商业化运营试点规定尚未统一。而现行法规未充分考虑自动驾驶技术的快速发展进程及其独特性，对自动驾驶系统运行中发生的交通事故无法进行差异化的事故责任认定、赔偿等。

基于此，冯兴亚建议将自动驾驶汽车立法纳入下一个五年立法规划，并尽快成立专项立法工作组，探索制定自动驾驶汽车商业化运营专项法律。在法律层面肯定自动驾驶汽车的合法性地位，明确自动驾驶汽车的商业化运营的特殊规则，优先完善自动驾驶汽车商业化运营情形下的各类主体责任问题等。

何小鹏则建议，加快推进智能网联汽车准入和上路通行试点

工作，并推动相关法律法规修订、解释，明确自动驾驶系统运行时的法律要求、产品准入要求、事故认定边界、产品责任等，加快完善“网络安全、数据安全、功能安全和预期功能安全”等相关标准制定和管理规范。

长期以来，如何保障智能网联汽车，尤其是自动驾驶汽车，在数据使用方面的合规合法是行业技术发展的核心之一。目前，智能网联汽车所需的高精度地图是数据使用的焦点。尽管碍于相关政策法规的限制条件，部分造车新势力高层曾透露有意“去地图化”发展自动驾驶技术，但目前，自动驾驶技术的发展仍需要高精度地图辅助。

对此，朱华荣建议搭建国家智能网联汽车数据法律、法规工作组，建立完善的企业准入制度，并推动健全车联网数据共享的法律法规，在确保数据安全的前提下，支持“国家级地图公司”统一收集相应原始数据。同时，建立汽车数据采集统一方案、数据统一标准，并完善高精度地图数据策略与管理机制。另可培育3~

5家国资为主的国家级地图公司，数据资产接受自然资源部指导、监督等。

何小鹏则提出，在保证国家地理信息安全的前提下，进一步优化、简化、便利化高精度地图的审核流程，允许和鼓励众源方式更新城市高精度地图，并允许高精度地图增量更新集中审核，建立线上备案流程和先用后审机制。

冯兴亚提出建议，国家对智能驾驶汽车需要收集的场景及地理数据的权限适度放开，对不涉及国家安全、国家秘密的普通场景数据允许车企在合规范围内自行收集，国家可以加强相应的监管等。

值得一提的是，日前，《智能汽车基础地图标准体系建设指南（2023版）》发布，提出到2025年，初步构建能够支撑汽车驾驶自动化应用的智能汽车基础地图标准体系，先行制定急需先行的10项以上智能汽车基础地图重点标准。到2030年，形成较为完善的智能汽车基础地图标准体系。

产业链协同发展促增长

在动力电池原材料供给方面，朱华荣建议内外同步，加快推动锂资源等矿产资源开发布局。

汽车企业推出换电车型、加大车电分离政策鼓励，在国家取消新能源汽车购置税免征政策后，针对换电车型免征电池部分的购置税。

同时，其建议由政府牵头组织企业或行业协会加速统一电池标准，并同步开展公共领域车辆换电试点，在电池规格与换电站标准上统一先行先试，推动汽车电池全面标准化快速落地。

对此，朱华荣则提出，按照适度超前原则，加速构建慢充、（超）快充和换电等为一体的多层次补能网络，适度加大对超快充和换电领域等支持力度，并探索共享私桩的模式，实现多车一桩、分时共享、临近车位共享等。

在动力电池方面，朱华荣建议推进动力电池标准化，基于市场化机制，完善科研成果到商业化落地的全流程支持政策，加速推动下一

代电池等卡脖子技术，研究针对中端市场的购车支持政策，优化市场结构。

更进一步，在动力电池原材料供给方面，朱华荣建议内外同步，加快推动锂资源等矿产资源开发布局。国内方面，建议出台相关政策，鼓励有技术实力和资金实力的企业加快国内高品质锂资源的探测和开发。国外方面，鼓励和引导国内矿产资源企业、整车企业和电池芯企业等市场主体，通过多种方式进行海外锂矿等矿产资源战略布局与开发。

赣锋锂业董事长李良彬则建议企业前往海外寻找、投资、开发更多低风险、低成本的优质矿山项目，并在专业部门的支持下，整合政企资源，大力开展锂矿资源勘探工作，找到更多优质本土矿源，提升资源自给率等。

春游踏青季 全新欧蓝德燃“擎”护航

春寒料峭，万物复苏，户外踏青成为假日出行的生活方式，拥有较大空间的SUV则是备受消费者青睐的车型之一。作为一款日系热门SUV，广汽三菱全新欧蓝德焕新升级，带来出行新体验。

迈步2023年，汽车市场迭代加速，聚焦到SUV赛道，消费者对其出行需求愈发多样化，且更加青睐高性价比的SUV车型。全新欧蓝德凭借“威风凛凛”的外形、高

级质感的空间、动感十足的驾控、科技加持的安全系统”四大核心优势脱颖而出，赢得新时代SUV的市场份额。

与此同时，为促进销量增长，包括合资车企、新能源车企等各大车企争相推出优惠促销方案，广汽三菱为全新欧蓝德推出免税金融礼、暖春焕新礼和平安守护礼等三重大礼，切实回馈广大消费者。即刻进店选购，开启全新欧蓝德SUV品质生活！

动感驾控全面升级

2022年11月，广汽三菱全新欧蓝德正式上市，掀起SUV市场新一轮风潮。作为合资SUV新车型，全新欧蓝德拥有三菱汽车强大的动力系统，带来硬核实力兼具好玩乐趣的驾控新体验。

长期以来，三菱汽车看重车辆动力系统的硬核实力和优质体验。在越野车型方面，三菱汽车于1982年推出第一代四驱越野车PAJERO，于1992年推出第一代Lancer Evolution。在拉力赛事方面，三菱汽车取得达喀尔拉力赛7连胜、12次综合冠军、WRC世界拉力赛34次综合冠军、四连冠纪录等佳绩，展现出对热血运动的无畏追求，对驾驶乐趣的不懈探索。

而从热血赛场回归日常生活，全新欧蓝德正带领更多都市群体感受驾驶乐趣。跨界而来的全新欧蓝德以“探索者”的姿态，诠释SUV崭新“吸引力”。历经二十余年四代传承，全新欧蓝德再次把握住时代发展的脉搏，全面升级动感驾控，为春季户外出行增添新趣味。

全新欧蓝德配备三菱全新一代1.5T涡轮增压4B40发动机和48V轻混系统，匹配钢链式全新一代智能无级CVT变速箱，带来卓越动力性能。在中低转速下扭矩

强劲，在高转速下平稳易控，最大扭矩可达280N·m，搭配双泵供油的油压系统，整体动力反应更快、更直接，驾驶更平顺，驾驶者能够享受到愉快的城市旅行和有趣的运动驾驶，同时兼具燃油经济性。

此外，得益于三菱汽车多年在拉力赛事积累的经验，全新欧蓝德对S-AWC超级全轮控制系统进行专业调校，通过对4WD、AYC（主动偏航控制系统）、ASC（主动稳定控制系统）、ABS（防抱死制动系统）四个系统的集成，创新采用新开发的耦合装置，强化前后轮扭矩分配，并优化对前后左右车轮之间的驱动力和制动力控制，使日常行驶的稳定性与操控性得以提升。

同时，全新欧蓝德配置多种驾驶模式。其中，两驱车型拥有5种驾驶模式，四驱车型驾驶模式多达6种。从城市通勤的铺装路面，到户外游玩的复杂路况，全新欧蓝德均能为人们生活带来更多可玩性。

S-AWC超级全轮控制系统更灵敏贴心，它可通过传感器收集信息并结合计算机算法，持续不断地感知驾驶员和车辆的情况，通过调整车轮扭矩分配稳定车身，在保障安全的情况下，为用户提供更好的驾控性能。

尊享质感空间设计

为更好地诠释SUV休闲生活，全新欧蓝德自内而外进行了全方位升级，外观、内饰齐焕新，海外版全新欧蓝德系列更是凭借出色的产品设计和内饰风格，从全球众多品牌产品中脱颖而出，获得2022年度澳大利亚优良设计奖（2022 Australian Good Design Award）、德国iF设计大奖（2022）、日本优良设计奖（2022）、沃德十佳内饰（2021）等多项大奖。

在车型外观设计方面，全新欧蓝德打造出“威风凛凛”的硬朗形象，采用“BOLD STRIDE”全新设计理念，展现出勇往直前、豪迈自信的威风姿态。全新“DYNAMIC SHIELD”家族前脸宽阔厚重，银色镀铬条的装饰增添凌厉动感。配合棱角分明的轮廓线条与车身侧面平直舒展的肌肉感腰线，硬派气

场展露无遗。

此外，全新欧蓝德提供可选的20英寸巨幅暴风轮毂与超宽轮胎来提升稳定性，车尾部分六边形设计彰显独特个性，“T”型尾灯在夜间跃动科技质感。同时，全新欧蓝德空间加码，轴距升级至2706mm，相较前代有了较大提升，使得车身姿态更壮硕沉稳，彰显尊贵大气。

在内饰方面，全新欧蓝德兼顾品质感、功能性与舒适度。中控台部分采用中控水平轴一体设计，拓宽车内横向空间感受，再结合W-HUD10.8英寸智能投影式显示系统，驾驶员得以拥有更加宽阔稳定的前方视野，保障日常行驶的安全性。

在交互方面，全新欧蓝德搭载12.3英寸全液晶数字仪表盘与10.25英寸中控显示屏，配合动感



的UI界面和Carplay、Carlife、Hicar多功能车载交互功能，不仅提升车辆日常使用娱乐性，而且让驾驶操作更直观便捷。

全新欧蓝德以细致入微的匠心精神，提升舱内质感与驾乘感知，从车内大面积柔软性材料包裹、高级菱格纹缝线工艺、环抱式高支

撑缓震座椅，到对方方向盘握感、旋钮开关的阻尼感等细节之处的雕琢，全面升级日常用车体验，高级质感与精致感扑面而来。

威风硬朗的外观加上质感宽适的空间，全新欧蓝德将实现当代消费者对户外休闲生活的向往，带领都市群体进阶高品质用车生活。

安心购车享好礼

春游出行季，安全驾驶始终是用车要事。全新欧蓝德采用新一代RISE抗冲撞高安全强化车身，其中高强度钢的使用占比达到63%，前横向弯曲刚度提升26%，整体扭转静刚度提升33%，能够有效抑制车身扭曲变形。另在8个安全气囊加持，当车辆受到碰撞冲击

时，可更大程度减轻事故程度，为市场打造出适合新时代需求的品质SUV。

此外，全新欧蓝德采用三菱新一代主动安全系统，通过PFCW超视距前端碰撞预警系统、FCM前方防撞辅助系统、DAA智能疲劳驾驶预警系统、LDW车道偏离

预警系统&LDW车道偏离抑制系统、EAPM油门误踩智能纠正系统等驾驶辅助系统的搭载，对日常驾驶风险进行提前预警并辅助驾驶，从源头上减少意外事故的发生。

凭借对SUV市场的深刻了解，全新欧蓝德从“威风外观、质感

内饰、动感驾控、科技安全”四大维度构建起核心产品竞争力，同时助力广汽三菱揭开品牌新篇章，开启品牌向上发展的新征程。

为让更多消费者体验到高性价比SUV车生活，全新欧蓝德推出3月促销活动，包括免税金融礼、暖春焕新礼、平安守护礼等三项惊喜大礼，购车可享低首付、低月供、购置税全免的金融方案，更有0利息、0首付、0月供、保值回购等多种金融方案可供选择。

此外，欧蓝德以旧换新最高可享6000元补贴，限牌地区最高可享8000元补贴；其他车型产品以旧换新最高可享5000元补贴，限牌地区最高可享7000元补贴。同时，购车用户购众诚车险即赠价值1888元保险大礼包。以上权益截至至2023年3月31日，详情可咨询各地经销商，更多礼品进店揭晓。

广告



为了中国式现代化·发展新局

构建汽车行业发展新格局 代表委员聚焦数智化绿色发展

本报记者 陈燕南 北京报道

今年政府工作报告提出，“要扎实推进中国式现代化，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，更好统筹国内国际两个大局。”

2023年是全面贯彻落实党的二十大精神的开局之年，也是中国汽车产业继续在全球汽车产业大变局中向上攀登的一年。在数字化、智能化的浪潮下，汽车行业也正迎来新一轮颠覆性变革，新的发展主题也为行业提

出了新的要求。

《中国经营报》记者注意到，今年全国两会中出现了许多新面孔，诸如小鹏汽车董事长何小鹏，广汽集团党委副书记、总经理冯兴亚，华晨宝马汽车有限公司铁西工厂厂长张涛等首次当选全国人大代表或全国政协委员。

针对汽车产业绿色低碳发展、新能源汽车高质量发展、人工智能和自动驾驶新技术发展等话题，多位全国人大代表和政协委员从政策引导、产业规范、人才培养等方面建言献策，为行业的发展带来了新的思路。

聚焦科技创新：加快数字化转型

在今年全国两会的议案、提案中，机器人、自动驾驶、数据安全等有关前沿科技的词汇高频出现。

今年政府工作报告提出，“加快传统产业和中小企业数字化转型，着力提升高端化、智能化、绿色化水平。”这是促进数字中国建设，推动数字经济和实体经济深度融合的重要部署。

张涛对记者表示，数字化企业转型是政府关注的重点，在大数据时代，企业发展与数字化科学已经密不可分，加快数字化科学建设是推动现代发展的必然要求。推动企业数字化转型是顺应这一趋势的重大战略举措，也是建设数字中国的重要内容。

张涛在提案中指出，应倡导数字化科学，推动企业数字化转型。具体来说，希望能推进企业的数字化理念革新，推进数字化技术的落地和应用，同时推进数字化人才的培养。

值得关注的是，在今年全国两会的议案、提案中，ChatGPT、机器人、自动驾驶等有关前沿科技的词汇高频出现，针对数据安全的议

记者在采访中了解到，张涛的提案主要关注企业数字化转型和行业可持续发展。“一是倡导数字化科学，二是深耕可持续发展，助力‘双碳’目标实现。具体来说，希望能大力发展‘绿电’的生产和使用，全方位提高水资源的利用效率，同时大力发展战略循环经济。”张涛表示。

全国人大代表，一汽解放大连柴油机有限公司装配车间发动机装调工、高级技师、首席技能大师鹿新弟今年则格外关注氢内燃机产业的发展。鹿新弟对记者表示，“国家发改委、能源局应加强

制氢、储氢、运氢产业链的成熟与配套基础设施建设，提升氢能整体利用规模，支撑碳中和、碳达峰目标的达成。”

在全国政协委员、工业和信息化部原部长苗圩看来，经过近70年努力，我国已经建成全球规模最大、品类齐全、配套完整的汽车工业体系。我国新能源汽车产业势头强劲，成为全球汽车产业纯电驱动转型的重要驱动力。关于未来的汽车行业发展，苗圩坚定地表示，“我们要保持战略定力，坚持一张蓝图干到底。”



在数字化、智能化的浪潮下，新的发展主题也对汽车行业提出了新的要求。 本报资料室/图

聚焦绿色发展：探索氢能车落地与多元化应用

人大代表建议将氢内燃机纳入新能源汽车产业发展规划。

今年政府工作报告指出，稳步推进节能降碳。统筹能源安全稳定供应和绿色低碳发展，科学有序推进碳达峰、碳中和。推动发展方式绿色转型。在“双碳”目标以及在产业加速向“新能源”转型的大背景下，探索氢能的落地应用也成为两会代表委员们的热点建议。

鹿新弟对记者表示，“应将氢内燃机纳入新能源汽车产业发展规划，支持氢内燃机产业化推广。工信部应给予氢内燃机与燃料电池同等的待遇，纳入环保推广政策，给予路权及新能源积分认定，在产业发展前期给予同等补贴等。在权利对等后，氢内燃机在零碳排放和成本方面的优势才能发挥出来。”

与此同时，鹿新弟还认为，应推动针对氢喷射、控制等关键技术进行国家级科研项目立项，通过对基础研究的鼓励和支持，推动氢内燃机技术进步，达到核心技术国际领先，实现产业链关键技术安全可控；在国家层面，应推进内燃机行业成立氢能内燃机合作联盟，集合产业企业、高校、院所等优质资源，共同推进氢能内燃机的发展，加强氢内燃机标准体系建设，支撑内燃机行业实现零碳发展目标。

全国人大代表、北京亿华通科技股份有限公司董事长张国强则提交了《关于强化政策支持，加快氢能规模化发展的建议》。在张国强看来，随着全球应对气候变化以及后疫情时代绿色经济复苏，国际碳交易价格持续上涨，打造低碳氢能已成为全球共识，可再生能源制氢成为发展重点。

基于此，张国强建议：“继续扩大示范城市群范围，将更多经济基础好、氢源丰富、产业配套基础好的地区纳入燃料电池汽车示范城市群，先行先试，推广燃料电池汽车，建立覆盖城市群的低碳、清洁交通体系，用规模化带动高质量、低成本的燃料电池汽车产业发展。”

绿通科技深耕场地电动车行业 市场前景可期

在场地电动车深耕多年后，广东绿通新能源电动车科技股份有限公司（以下简称“绿通科技”或“公司”）于2023年3月6日正式登陆资本市场。股票简称：绿通科技，股票代码：301322，保荐机构为兴业证券。

绿通科技本次拟公开发行股票不超过1749万股，预计募集资金

金4.05亿元，计划用于年产1.7万台场地电动车扩产项目、研发中心建设项目、信息化建设项目以及补充营运资金。

招股书内容显示，绿通科技从事场地电动车的研发、生产及销售，自设立以来，一直致力于电动车整车系统控制、能量回馈系统、悬架性能、车身工艺结构等技术的

研究与应用开发。经过多年的发展，公司在国内场地电动车行业具有较高的地位。

绿通科技表示，本次募集资金投资项目符合公司主营业务的发展方向，有利于进一步提升公司的技术创新能力，提升产品质量，提高服务水平和市场份额，增强公司核心竞争力和盈利能力。

把握和降低生产成本，不断提高生产能力。

除此之外，公司大力弘扬“品质·服务·创新”的企业理念，公司产品技术先进、质量可靠，同时兼具成本优势，形成了高性价比核心竞争优势，能够在保证产品性能优异、质量可靠的前提下，将产品成本降至较低水平，产品市场竞争力强。公司还建立了从原材料采购、产品生产和产品检测的全过程质量管理体系，配备了专门的检测场地对产品进行测试，确保产品从零部件到整车均符合公司产品质量标准和客户要求。公司在场地电动车领域深耕多年，产品品质已经过国内外众多消费者长期使用的检验，稳定可靠的产品质量是公司在市场竞争中取得优势地位的重要保障。

在产能方面，公司已经具备较大生产规模，在国内具有明显优势。2021年度，公司产能为4.2万台，年产量为4.17万台。2022年1~6月，公司产能为3.10万台，产量为3.04万台，公司是国内场地电动车行业中产能及产量领先的企业。公司通过建立高尔夫球车专用生产线等一系列举措，不断提高生产效率和质量控制水平，



坚持创新驱动

公司自设立以来专注于场地电动车领域，坚持以创新引领推动公司做强做优，积极推进产品升级，顺应行业定制化、自动化与智能化、轻量化的发展趋势。近年来先后推出了A617、A627、LT-S14等一系列具创新性、创造性及创意性产品，获得了良好的业界口碑和客户的高度认同。

绿通电动车通过参与国内外众多有影响力的大型项目，“LVTONG”树立了良好的品牌形象，公司产品的品牌优势显著。目前公司正大力推进UTV电动全地形车等新产品的研发，公司的新产品将成为新的业绩增长点。

公司积极开展技术创新，掌握具有自主知识产权的核心技术。目前，公司已获得多项专利技术，涵盖了整车结构、电气安全、交流驱动、操控性、舒适性等领域。招股书显示，报告期内，公司累计研发投入8,848.64万元。

随着人们环保意识逐渐增强，各国环保标准不断提高，电能驱动替代内燃机驱动的速度逐渐加快。公司契合国家“碳达峰、碳中和”的发展战略，在发展原有场地电动车业务的同时，基于自身积累的丰富经验和技术实力，尝试在其他应用场景实现场地电动车替代场地燃油车。目前公司正在研发

的UTV电动全地形车，可以将应用场景拓宽至野外部分特定区域的休闲娱乐，预计未来将进一步扩大收入规模，实现业态创新。

另外，公司还顺应了场地电动车行业发展趋势，加大了对智能控制、绿色节能技术的研发力度，通过将传统车辆电气设备与现代计算机技术、网络技术、自动化技术和信息技术的结合，开发了充电桩控制系统、仪表控制系统、电机控制系统、电池组快换系统并运用到自身产品中，同时将部分高强度、轻量化新材料引入到产品制造中，实现了新旧产品的有效融合。

未来可期

近年来，国家为倡导绿色发展理念，实现可持续发展，提出“碳达峰、碳中和”的战略目标。制定诸多政策，引导各产业向绿色产业发展，给众多行业带来新的发展机遇。随着人们物质文化生活水平和需求不断提升，场地电动车的应用领域不断扩展，市场需求不断增强。

在此背景下，绿通科技以“创一流品质”为目标，采用先进技术，不断加强创新改良。以品质为立业之

本，按高标准严格生产，力求将精益求精的理念植入到每一款产品之中。公司全身心投入新能源出行制造之中，倡导绿色环保节能理念，助力中国电动车事业的发展。

“通过募投项目的实施，公司的产能将得到大幅提升，公司的研发场所、办公环境及配套设施将得到大幅改善，通过引进优秀的研发人才，增强公司整体研发能力；构建互联互通、协同管理的信息系

统，提高管理效率与科学决策水平。公司募投项目将对公司业务创新性、创造性、创意性提供有力支撑。”绿通科技方面表示。公司计划未来将通过对生产线的改扩建，进一步扩大主要产品的产能，引进国内外先进的生产设备，提高产品质量和附加值，培育新的利润增长点，优化产品结构，扩大产品品类，以满足市场的需求，提升持续发展能力。

广告





全国人大代表杨永修：将精度控制在0.015毫米内

本报记者 尹丽梅 童海华 北京报道

0.015毫米，对于许多人来说它并不是一个清晰的概念，但对于全国人大代表，中国一汽研发总院试制部首席技能大师、高级技师杨永修而言，这个数字已经深深地刻进了他的大脑里。

“发动机缸体上有100多个孔，许多形位精度皆需控制在0到0.02毫米之间，通过反复研究，我们已将精度控制到0.015毫米——相当于一根头发丝直径的1/5，成功破解了数控铣床精细化加工的核心参数。”杨永修表示，为了严格保证发动机缸体和缸盖紧密结合，将缸孔的精度控制在0.015毫米以内是他的职责所在，也是他从业13年来花大量的时间“雕琢”和精研的一项工作。

用笨办法修炼提升“内功”

成功的路上没有捷径，他决定用笨办法补足自己在知识、技能等方面短板。

“在我眼中，数控机床也是通人性的，通过听机床发出的声音、看运转状态、摸试制产品的平滑度，我能够判断出机床的运行状态，并且及时通过调试使它处于顺畅的运行状态。”杨永修的工作需要站在数控操作台旁，他常常在这里因为埋头苦干而忘记了时间的流逝，一干就是大半天。

2010年从长春汽车工业高等专科学校数控技术专业毕业时，杨永修被分到了中国一汽技术中心数控班组当工人。

“一个粗糙的毛坯件经过铣削后，变成光亮平滑的成品，这就是我的工作，我为之自豪。”杨永修说道。

如今，风轻云淡的描述背后，杨永修隐去了许多压力和艰辛。当他还是一名普通一线工人时，杨永修与很多初入某一行业的工人一样曾对工作感到苦恼和无从下手。

在杨永修所在车间的刀具架上，陈列着一百多件刀具，其中一

业内有个说法，发动机是汽车的心脏，而缸体是发动机的心脏。发动机缸体作为具有薄壁多孔复杂结构的箱体类零件，在其加工过程中容易产生变形，这就要求对其精度进行严格控制。缸体的精度会直接影响发动机的性能。

《中国经营报》记者了解到，1987年出生的杨永修于2010年进入中国一汽技术中心工作，成为一名普通的数控技术工人。自2010年以来，杨永修一直从事中国一汽自主研发的汽车发动机、变速器、底盘等核心精密零部件的数控加工工作。这些年，杨永修潜心钻研技术，已将“全国技术能手”“全国五一劳动奖章”“中国青年五四奖章”等40余项“重量级”国家奖项收入囊中。今年2月，杨永修获得了

“央企楷模”荣誉称号。

2023年，杨永修迎来了一个新的身份，首次当选为全国人大代表。在今年的全国两会上，杨永修提出了4大建议，其中包括《关于加快职业本科建设，服务区域支柱产业的建议》。

技能人才是支撑中国制造、中国创造的重要力量。2023年政府工作报告提出，要“大力发展战略性新兴产业”。杨永修认为，为应对产业转型升级的需求，在职业教育上，我国应注意以下几个维度：围绕区域产业集群建设职业技术大学，职业本科专业建设强化产教融合特征，形成“政、校、企”高质量协同办学格局，加强校企产教融合型师资队伍建设。

“建议国家以区域特点、先进制造业集群为契机，全力支撑职业

院校申办汽车职业技术大学，为全力打造世界级汽车先进制造业集群提供智力支持和人才保障。”杨永修说道。



杨永修

全国人大代表，中国一汽研发总院试制部首席技能大师、高级技师

项目技术攻关，在工作中提炼出“刀具改制七步法”等10余种操作方法，解决了传统加工中的难点和痛点问题，生产效率平均提升16%以上。

在13年的从业经历里，杨永修始终奋战在一线，见证着我国汽车产业的快速发展，他也从曾经的“徒弟”变成了别人的“师傅”。

杨永修在工作实践中通过“传帮带”，毫无保留地将自己的所学技能传授给徒弟。他积极发挥高技能领军人才的示范作用，成立了杨永修数控加工师工作室和集团劳模创新工作室。

据悉，近年来以杨永修为带头人建立的吉林省师徒工作室和劳模创新工作室，围绕项目攻关、技术创新、人才培养三大方面带领工作室成员，开展快速试制、集成制造等多项试制技术研究，累计培训1200多人次，自主解决技术难点60多项。

迎来新身份

杨永修建议，要以国家重点实验室和国内大型机车厂为主导，建立产学研相结合的创新联合体。

2023年对于杨永修而言是一个具有特别意义的年份。在今年1月召开的吉林省十四届人大一次会议上，杨永修首次当选全国人大代表。

“当选全国人大代表，我深感肩上责任重大。”杨永修表示，他将加强学习，不断增强本领，全力以赴履职尽责，争当一名让人民满意的人大代表。

记者注意到，今年全国两会，杨永修精心准备了4份代表建议，分别为《关于推进新能源汽车高层次技能人才培养，助力汽车产业转型升级的建议》《关于加快国家自主高端数控设备研发，提升制造质量水平，保障企业稳定发展的建议》《关于加快职业本科建设，服务区域支柱产业的建议》《关于加大混合动力汽车发展支持力度的建议》。

其中，在《关于加快国家自主高端数控设备研发，提升制造质量水平，保障企业稳定发展的建议》中，杨永修谈道，高端装备制造业是装备制造业的核心，高端装备更是汽车产业等领域的重要支撑。数控设备是制造工业现代化的重要基础，而高端数控设备的技术水平，更是衡量一个国家核心制造能力的标准之一。

然而，国内数控设备的基础技术和关键核心技术研究还很薄弱，基础工艺研究和应用软件开发还不能适应数控技术快速发展的要求。目前，我国总体上仍处在产业链的中低端，在性能和质量方面与国外相比，国产数控设备性能偏低，可靠性、稳定性以及精度保持性方面差距很大，很难承担一些复杂零部件的加工。国内数控设备生产企业

在中低端市场竞争激烈，在高端市场却无人问津。由于我国高端数控设备对外技术的高度依赖，国内数控设备形成了在产业上大而不强、在数量上多而不精的现状。

与此同时，我国在高端芯片、优质大型锻件、高性能电机等方面大都依赖国外进口。数控系统、编程和制图软件等方面更是存在“硬伤”。

杨永修建议，国家加强顶层设计，开展系统规划。围绕国内需求市场，加大高端设备的研发投入，确保研发成果市场化。以重点实验室为引导，在国内多个区域建设多个分子重点实验室，向“专、精、特”方向发展。

在技术层面，进一步加大核心部件的研发力度。杨永修建议，以国家重点实验室和国内大型机车厂为主导，围绕核心零部件、数控系统、特殊材料等关键技术，提前规划创新链，建立产学研相结合的创新联合体。

杨永修还在《关于加大混合动力汽车发展支持力度的建议》中指出，发展混合动力汽车对汽车行业实现“双碳”目标有积极贡献。随着我国自主混合动力汽车技术发展开始进入市场化阶段，混合动力汽车有望成为拉动国内汽车市场消费新增长点。

杨永修建议，国家应支持混合动力汽车进入各地出租车（含网约车）选型目录，鼓励老旧出租车置换混合动力汽车；出台刺激政策进一步拉动汽车市场消费，鼓励淘汰“国三”以下老旧车以旧换新置换混动汽车；推动北京、天津等小客车限购城市增设/增加节能车增量配置指标，推动混合动力汽车普及。

全国人大代表鹿新弟：推动氢内燃机纳入新能源汽车产业发展规划

本报记者 尹丽梅 童海华 北京报道

2023年全国两会，全国人大代表，一汽解放大连柴油机有限公司装配车间发动机装调工、高级技师、首席技能大师鹿新弟进入履职的第六年。鹿新弟今年格外关注氢内燃机产业的发展。他呼吁，应将氢内燃机纳入新能源汽车产业发展规划，支持氢内燃机产业化推广。

“作为全球规模最大、产业链最完整的内燃机制造大国，我国

在‘双碳’背景下，传统内燃机产业面临前所未有的挑战。如果没有一个好的技术支持，可能会影响到未来内燃机产业的发展。”鹿新弟表示。

与发动机打了36年交道的鹿新弟认为，在碳达峰、碳中和的需求指引下，使用化石燃料的内燃机产业面临转型升级的巨大挑战。目前内燃机减碳方案中，已经形成一定产业与市场规模或具有一定产业基础的有纯电驱动、氢燃料电池、氢内燃机。这三种

方案各有长短。

“纯电驱动方案的最大挑战在于动力电池的容量、质量、成本、使用寿命。氢能利用的主要方式有氢燃料电池、氢内燃机两种。其中，燃料电池对氢气的纯度要求高（99.99%），依赖于稀有金属铂，模电极、双极板及辅助系统致使燃料电池价格一直居高不下。而氢内燃机可以借用传统内燃机的关键零部件和系统，能依托现有内燃机工业体系进行低成本批量化生产，无需重新构建产业链，其技术难度和

成本都要比氢燃料电池更有优势。”鹿新弟说道。

《中国经营报》记者注意到，除了关注氢能产业的发展，今年鹿新弟还提出了《关于“国家第七阶段机动车污染物排放标准研究制定”的建议》《关于实施质量强国战略，解决培养大国工匠瓶颈问题的建议》《建议推行职业教育“双元制”打通职业教育研究生学历通道》《关于提升推进产教融合培训“新产业工人”的建议》等建议。

以下两方面：一是氢内燃机未纳入新能源汽车产业发展规划，无法享受与氢燃料电池相同的政策支持；二是未纳入环保推广政策，影响钢厂、港口、矿区等使用企业的环保评级。值得注意的是，2023年2月14日，欧洲议会通过碳排放立法，明确认可氢内燃机为零碳排放。

氢内燃机的发展要向前一步，还需要破解基础设施亟待完善的困境。“无论是燃料电池还是氢内燃机，两种技术路线的商业化推广都受制于制氢、储氢、运氢产业链的成熟与配套基础设施建设的完善。氢能推广最核心的问题是制氢、用氢成本。只有解决这些问题，氢内燃机才有可能实现大规模推广应用，氢内燃机对氢气纯度的要求低，可以使用工业副产品氢气，能够显著降低用氢成本。”鹿新弟表示。

基于氢内燃机目前面临的产业发展环境，鹿新弟呼吁，工信部应给予氢内燃机与燃料电池同等

的待遇，纳入环保推广政策，给予路权及新能源积分认定，在产业发展前期给予同等补贴等。在权利对等后，氢内燃机在零碳排放和成本方面的优势才能发挥出来。

与此同时，鹿新弟建议，应推动针对氢喷射、控制等关键核心技术进行国家级科研项目立项，通过对基础研究的鼓励和支持，推动氢内燃机技术进步，达到核心技术国际领先，实现产业链关键技术安全可控。

此外，鹿新弟呼吁，在国家层面，应推进内燃机行业成立氢能内燃机合作联盟，集合产业企业、高校、院所等优质资源，共同推进氢能内燃机的发展，加强氢能内燃机标准体系建设，支撑内燃机行业实现零碳发展目标。

鹿新弟还表示，国家发改委、能源局应加强制氢、储氢、运氢产业链的成熟与配套基础设施建设，提升氢能整体利用规模，支撑碳达峰、碳中和目标的达成。

推动技能人才发展通道畅通

除了建言推动氢内燃机技术发展外，鹿新弟还将视角聚焦在提升推进产教融合，培训“新产业工人”，解决培养大国工匠瓶颈问题等话题上。

今年是鹿新弟当选全国人大代表的第六个年头。过去五年，鹿新弟作为全国人大代表一直在为进一步推动高技能人才队伍建设“鼓与呼”。今年，鹿新弟提出了《关于提升推进产教融合培训“新产业工人”的建议》。

“高技能人才是我国人才队伍的重要组成部分，是各行各业产业大军的优秀代表，是技术工人队伍的核心骨干，在加快转变经济发展方式、促进产业结构优化升级、提高企业竞争力、推动技术创新和科技成果转化等方面具有重要作用。然而，当前，我国产业工人队伍技能素质总体不高、高技能人才数量不足，我国职业教育仍然需要持续改革和加强，高技能人才的培养、认定工作体系仍不完善，高技能人才的配套制度和激励机制还需进一步加强。”鹿新弟说道。

基于上述现状，鹿新弟建议，要提升产业工人整体技能素质，优化高技能人才选拔土壤。

“应开展以社会需求为导向的职业技能教育。紧跟产业变革和市场需求，深化教育链和产业链的有机融合，加强职业教育、继续教育、普通教育有机衔接，创新产教融合、校企合作、工学结合的职业教育模



鹿新弟

全国人大代表，一汽解放大连柴油机有限公司装配车间发动机装调工、高级技师、首席技能大师

式。”鹿新弟说道。

作为一线产业工人代表，鹿新弟对新时代产业工人队伍建设有深入的思考。鹿新弟还准备了《关于实施质量强国战略，解决培养大国工匠瓶颈问题的建议》等。在这一建议中，他提到：“要调整政策，允许央企中外埠（非本部省市）的高技能人才在单位当地参与评优，拓宽畅通这些人才的职业上升通道，树立其更高的职业认同感和荣誉感。”

记者了解到，作为全国人大代表，鹿新弟近年来共提出30多个建议，其中有5个建议已由国家相关部门下发正式文件予以支持。



为了中国式现代化·发展新局

绿色转型提速 新能源加快步入高质量发展新阶段

本报记者 张英英 吴可仲 北京报道

党的十八大以来，我国加速构建清洁低碳、安全高效的现代能源体系，新能源发电装机规模、利用水平、产业竞争力都迈上新台阶。进入“十四五”时期，特别

绿色产业增长迅猛

“双碳”目标提出以来，我国以光伏、风电以及配套储能等新能源产业呈现出蓬勃发展的势头。

今年的政府工作报告指出，五年来，我国加强生态环境保护，促进绿色低碳发展。

在稳步推进节能降碳层面，我国统筹能源安全稳定供应和绿色低碳发展，科学有序推进碳达峰碳中和。优化能源结构，实现超低排放的煤电机组超过10.5亿千瓦，可再生能源装机规模由6.5亿千瓦增至12亿千瓦以上，清洁能源消费占比由20.8%上升到25%以上。

特别是“双碳”目标提出以来，我国以光伏、风电以及配套储能等新能源产业呈现出蓬勃发展的势头。

国家能源局数据显示，2022年，全国风电、光伏发电新增装机突破1.2亿千瓦，达到1.25亿千瓦，连续三年突破1亿千瓦，再创历史新高。2022年全年可再生能源新增装机1.52亿千瓦，占全国新增发电装机的76.2%，已成为我国电力新增装机的主体。

国家能源局新能源和可再生能源司副司长王大鹏在2023年2月召开的国家能源局例行新闻发布会上介绍，“我国可再生能源继续保持全球领先地位，全球新能源产业重心进一步向中国转移，我国生产的光伏组件、风力发电机、齿轮箱等关键零部件占全球市场份额70%。同时，我国可再生能源发展为全球减排作出积极贡献。”

风电、光伏发电等装机规模增长，还带动了配套储能的装机规模提速。截至2022年底，全国已投运新型储能项目装机规模达870万千瓦，比2021年底增长110%以上。从2022年新增装机技术占比看，锂离子电池储能技术占比达94.2%，仍处于绝对主导地位，新增压缩空气储能、液流电池储能技术占比分别达3.4%、2.3%。

值得一提的是，过去一年，在我国内外遭遇疫情等多重超预期因素冲击下，新能源产业在稳投资、稳增长、稳就业、稳外贸等方面发挥着重要作用。

是在“双碳”目标指引下，我国新能源产业正加快步入高质量跃升发展的全新阶段。

“推动经济社会发展绿色化、低碳化是实现高质量发展的关键环节。”这是党的二十大报告中基于加快发展方式绿色转型的战略

部署。2023年政府工作报告进一步指出，今年我国要推动发展方式绿色转型。推进煤炭清洁高效利用和技术研发，加快建设新型能源体系。

《中国经营报》记者注意到，今年全国两会期间，新能源领域

的代表委员纷纷建言献策，助力产业高质量发展。其中，推动大型风电光伏基地建设、新能源与乡村振兴融合发展、探索新型储能价格机制、保障产业链供应链安全和建设空间需求等都是热议话题。



今年全国两会期间，新能源领域的代表委员纷纷建言献策，助力产业高质量发展。图为重庆三峡库区最大乡村振兴光伏发电项目，在忠县全部建成并网发电。

推动产业高质量发展

支持利用建筑建设光伏，积极推进乡村分散式风电开发，有助于乡村振兴战略发展和“双碳”目标实现。

2022年5月，国家发改委、国家能源局印发《关于促进新时代新能源高质量发展的实施方案》，其中推进大型风电光伏基地建设、新能源开发利用与乡村振兴融合发展、探索新型储能价格机制、保障产业链供应链安全和建设空间需求等被提及。

全国人大代表、阳光电源董事长曹仁贤表示，当前，国家风光大基地项目开发对投资主体的规模体量等方面要求较为苛刻，忽视了促进产业高速发展的技术创新要素以及新能源发电特有的制造业属性，民营企业作为创新发展主力军几乎无法实质性参与大型风光基地项目开发。“建议充分尊重产业发展的客观规律，发挥国有企业和民营企业的不同优势，促进新能源产业高质量发展。”

全国政协委员、正泰集团董事长南存辉也赞同鼓励民营企业参与风光基地项目开发。他建议：“在风光基地项目建设过程中倡导先进技术占据一定比例，留存10%的空间作为创新技术竞争配置要求，通过加强先进技术应用，引导光伏行业高质量发展。建议风光基地项目进行混改，优化商业模式，通过1+N模式，明确民营企业的参与比例，吸引更多民营企业参与风光基地竞标，激活市场活力。”

全国政协委员、中国能源建设集团党委书记、董事长宋海良表示，当前，新型储能电价机制、盈利模式等还不明确，收益方式相对单一，影响了项目投资积极性。

宋海良建议，探索建立新型储能容量补偿机制和容量市场，合理体现储能设施的装机经济效益。推动现货市场逐步放开市场价格上限约束，允许储能等高成本灵活性资源通过短时高价盈利，明确储能辅助服务市场准入。鼓励各地积极探索创新各类新型储能价格机制，在条件成熟时先行先试，加快推动储能产业形成稳定合理的收益空间。

南存辉提出，户用光伏在部分省份受变压器限容、整县推进政策执行出现偏差、备案并网流程复杂等因素影响，在很大程度上制约了光伏产业发展。他建议，鼓励社会资本参与加快农网升级改造进程，在试点县(市、区)开展台区变压器扩容、增容、升压改造。同时，呼吁不以开展整县试点为由暂停、暂缓户用光伏项目备案、电网接入等工作，并明确户用光伏的各类业务模式均以自然人名义备案、并网。

全国人大代表、隆基绿能董

元增至90.86亿元、82.08亿元和159.31亿元，分别增长了1.55倍、3.08倍和3.01倍。

全国人大代表、全国工商联副主席、通威集团董事局主席刘汉元在接受记者采访时表示，未来30年左右，以汽车电动化、能源消费电气化、电力生产清洁化为代表的绿色转型，将在国内形成百万亿元人民币、全球形成百万亿美元的产业规模。

“在这一发展过程中，既不额外增加国家负担，还能有效拉动投资、促进消费、带动就业，推动我国经济适度快速发展，并且彻底解决雾霾以及资源和环境不可持续问题，实现发展方式的根本改变，从而推动中国和全球碳中和目标的提前实现。”刘汉元说。

广告

热烈庆祝

新疆宝地矿业股份有限公司

成功上市

股票简称：宝地矿业

股票代码：601121



代表委员为能源安全建言：增储上产 多举措保障供给

本报记者 李哲 北京报道

今年全国两会期间，能源安全再次成为关注的焦点。

《中国经营报》记者注意到，今年政府工作报告提出，持续做好“六稳”“六保”工作。其中重点提到，保粮食安全。这是继2021年、2022年后，又一次将能源安全与粮食安全放到同等重要的战略高度。

过去一年，外部环境和形势的变化使得石油、天然气价格剧烈震荡。在此背景下，化石能源仍是供能方式的主体。为此，保障国内勘探开发成为保障能源安全的重要举措。全国人大代表、中国石化胜利油田总经理聂晓伟建议，深化优化油气矿业权管理改革，筑牢油气行业资源基础，同时加大油气生产财税支持力度，助力油气行业增加供给。

与此同时，在碳中和目标下，用能方式悄然变化。如何在保障能源供给的同时推动绿色低碳转型成为两会热议话题。全国人大代表、大庆油田公司总经理张赫建议，加快“风光气储氢一体化”千万千瓦级新能源大基地建设，加快规划建设以大庆为起点的东北特高压直流外送通道，实现油气和新能源高质量协同发展，提升能源供给能力，加快绿色低碳转型步伐。

推动油气增储上产

近年来，油气行业持续加大勘探研发投入力度。

益增大。

聂晓伟建议，深化优化油气矿业权管理改革，筑牢油气行业资源基础，同时加大油气生产财税支持力度，助力油气行业增加供给。

对于能源企业来说，探矿权是实现增储上产的重要基础。全国人大代表、中国海油海南分公司陵水一崖城作业公司资深工程师雷亚飞建议，国家设立海洋油气资源保障基地，使其不受探矿权延续缩减限制。

记者从中国石油方面获悉，作为国内最大的油气生产供应商，有效保障国家能源安全、有力保障国家经济社会发展，始终是中国石油的首要任务和重大责任。

张赫表示，大庆油田将努力实现“一稳三增两提升”奋斗目标，确保经济稳健增长、发展大局稳定、标杆旗帜高扬。全国人大代表、新疆油田党委书记、公司执行董事、新疆地区企业协调组组长杨立强表示，“十四五”期间后三年，中国石油将继续加大在疆投入，集中力量加快推动重点区块勘探开发，持续推动致密油、页岩油示范区建设与天然气储量增长高峰期工作，当好能源保供“顶梁柱”。

记者注意到，2022年页岩油加快发展成为原油稳产主力军。通



保障国内勘探开发成为保障能源安全的重要举措。图为渤海湾中国石化胜利海上油田。

视觉中国/图

过加强地质工程一体化攻关，不断完善配套技术工艺，不断扩页岩油建产规模，2022年页岩油产量突破300万吨。页岩气持续快速上产实现跨越式发展。持续深化页岩气成藏和富集理论，大幅提升单井产量和最终可采储量，2022年页岩气产量达到240亿立方米。

目前，我国页岩油勘探开发发展迅速，但由于地质条件复杂，开发成本高等一些原因，尚未形成效益化、规模化开发。在全国两会期间，全国人大代表、胜利油田采油技能大师赵琢萍建议，加强页岩油资源勘探整体规划，加强“卡脖子”关键核心技术攻关，完善财税激励、补贴政策，为页岩油勘探开发营造快车道，推动页岩油效益化、规模

化开发，进一步提高国内油气自给能力，保障国家能源安全。

总体看，我国页岩油商业开采正处于工业化示范阶段，地质理论、压裂和定向钻井等关键技术仍落后于国际先进水平，与美国海相页岩油简单的地质条件相比，我国的地质条件更加复杂，且开发成本较高，亟须国家全方位加大扶持力度，推动我国页岩油尽快实现商业效益开发。对此，赵琢萍建议，加大页岩油勘探开发扶持力度。

页岩气方面，全国人大代表、西南油气田公司油气田开发首席技术专家文绍牧建议，应当大力推进国家天然气(页岩气)千亿立方米级产能基地建设，鼓励资源地对页岩气勘探开发的支持，为天然气

与新能源融合发展提供气源保障。

海洋石油勘探开发方面，3月1日，中国海油宣布渤海油田再获亿吨级大发现，渤中26-6油田探明地质储量超1.3亿吨油当量。全国政协委员、中国海油党组书记、董事长汪东进表示，这是继发现垦利6-1油田、垦利10-2油田后，渤海油田连续3年获得亿吨级大发现。我们深入贯彻落实习近平总书记对我国海洋石油事业的重要讲话精神和重要指示批示精神，进一步夯实我国海上油气资源储量。

记者注意到，近年来，围绕加大国内油气勘探开发力度、保障国家能源安全，中国海油持续推动国内原油产量增长增量，占比连续4年居国内首位。

稳步推进新能源发展

清洁低碳、安全高效、多元互补的现代能源供给体系是保障能源安全的根本。

今年政府工作报告提出，五年来，加强生态环境保护，促进绿色低碳发展。其中，稳步推进节能降碳。统筹能源安全稳定供应和绿色发展，科学有序推进碳达峰、碳中和。

长期来看，中国的能源系统将以非化石能源为主体，占比将达到80%。协同促进能源安全，稳步推进新能源发展是未来保障能源安全的关键步骤。2022年，《“十四五”现代能源体系规划》《“十四五”可再生能源发展规划》先后发布，预期实现2025年可再生能源消费总量达到10亿吨标煤。

清洁能源、安全高效、多元互补的现代能源供给体系是保障能源安全的根本。优化能源结构，实现超低排放的煤电机组超过10.5亿千瓦，可再生能源装机规模由6.5亿千瓦增至12亿千瓦以上，清洁能源消费占比由20.8%上升到25%以上。

张赫建议，加快“风光气储氢一体化”千万千瓦级新能源大基地建设，加快规划建设以大庆为起点的东北特高压直流外送通道，实现油气和新能源高质量协同发展，提升能源供给能力，加快绿色低碳转型步伐。

短期来看，天然气作为化石能

源中的清洁能源，是支撑我国绿色发展和可持续发展的主力清洁能源。天然气的高效供给离不开地下储气库的建设。

目前，我国现有储气库调峰能力在4%左右，远低于发达国家14%的平均水平。全国人大代表、中国石化中原油田党委书记、执行董事张庆生就储气库群建设提交了议案，他建议，加大储气库群建设力度，开展储气库关键技术攻关，健全和完善储气库行业运行机制，推进国家天然气“产供储销”全产业链的高质量发展。

根据国家能源局《“十四五”现

代能源体系规划》要求，到2025年全国集约布局的储气能力达到550亿~600亿立方米，占天然气消费量的比重约13%的目标还有很大空间。

对此，张庆生建议，一是优化储气能力布局，提升保障能力。二是落实储气能力建设政策，提升经济效益。三是健全储气库产业链条，提高综合效率。

着眼于未来能源发展，氢作为清洁的二次能源，在保障国家能源安全、应对全球气候变化等方面将发挥重要作用。2022年3月，国家发展改革委、国家能源局联合印发《氢能产业发展中长期规划

(2021—2035年)》，明确了氢的能源属性及战略定位，氢能产业上升至国家战略高度，这也对国内氢能产业链高质量发展提出了更高的要求。

张庆生认为，总体来看，我国氢能产业仍处于政策扶持及市场培育阶段，面临着绿氢成本竞争力有待提升、氢能应用场景有待丰富、技术装备自主化水平有待提高等问题。

张庆生建议，进一步优化国内氢能产业链布局结构，加快统筹推进氢能标准体系建设，加快氢能交通产业链发展，加快绿氢产业链发展。

全国人大代表曹仁贤：建议扩大碳市场覆盖范围

本报记者 张英英 吴可仲 北京报道

3月5日，第十四届全国人民代表大会第一次会议在京开幕。

《中国经营报》记者了解到，全

国人大代表、阳光电源董事长曹仁贤连续多年关注生态环境问题。今年全国两会，他又针对全国碳市场运行存在的问题，提出了扩大碳市场覆盖范围，鼓励民间自愿交易的建议。

的建议。

此外，在氢能领域，基于产业发展处于初期阶段的现状，曹仁贤还提出了支持燃料电池并网发电的相关建议。

范围。

具体而言，第一，建议“十四五”期间将更多行业纳入全国碳市场。曹仁贤说：“目前，我国碳市场已纳入发电行业，覆盖全国碳排放量约45%，但还有大量高耗能行业未被纳入。建议尽早将水泥、钢铁和电解铝等高耗能行业纳入全国碳市场，并尽快明确其纳入的时间节点及碳配额分配原则。”

第二，建议完善并丰富全国碳市场的交易品种和交易方式。即在现阶段全国碳市场现货交易的基础上，借鉴国际碳市场经验，进一步增加如碳远期、碳期权、碳期货等碳金融产品种类，并引入远期交易、展期交易、掉期交易等更多交易方式。

第三，建议全国碳市场逐步引入碳配额通过拍卖方式发放的机制，提升碳配额有偿分配的比例，所获收益用于环境保护、低碳投资和帮扶欠发达地区的节能减排项目。

针对碳市场，曹仁贤提出的另一个方向性建议是，积极鼓励民间市场主体自愿交易。

具体而言，第一，建议鼓励民

间市场主体参与碳市场。开放非控排企业、机构及个人进入碳市场，并降低其入市门槛，通过市场化机制增强碳市场的覆盖面和活跃度。

第二，建议尽快重启CCER市场，加快落实自愿减排市场建设。曹仁贤表示，根据不同类别新能源项目的市场存量、项目开发的额外性，甄选出一批符合碳市场交易需求、能稳定推进碳市场有序发展的自愿减排项目，并支持开发对应的方法学工具，积极推进新能源行业参与到碳市场中。尽快重启CCER项目备案，发挥企业开展自愿减排项目的积极性。

第三，建议政府牵头制定全国及地方碳普惠体系相关管理办法，加快民间碳普惠体系建设，记录、量化中小微企业及个人参与低碳场景、践行减排的行为。曹仁贤认为，“企业和个人可通过碳普惠机制获得官方认可的碳减排量，能自由进入碳市场实现碳减排量的交易变现，或通过政策支持、商业奖励等消纳渠道实现其价值，推动社会形成全面绿色低碳的生产生活方式。”

支持燃料电池并网发电

在构建新型电力系统进程中，电能与氢能可共同作为绿色能源的终端形态，电氢、氢电耦合是未来能源创新发展的一种路径。

氢能具有大规模、长周期、清洁低碳、便于存放的优势，可实现与电能的相互转换，对可再生能源消纳、灰氢综合利用、电力系统稳定、移动电源供电以及分布式能源发电都具有重要作用。以氢为燃料的燃料电池具有无污染、无噪音、无排放等优点，可以将氢能转化为电能馈入电网，也可以作为用户的自备微型电厂。燃料电池发电将对我国深度脱碳起到举足轻重的作用。

但是，燃料电池产业发展也存在一些现实问题。

曹仁贤表示，目前燃料电池并网发电的技术还不成熟，政策尚未出台，燃料电池发电与可再生能源发电，以及传统煤电上网发电存在较大差异，当前技术主要用于车辆等移动场合。现有新能源并网发电政策也不适用于燃料电池发电。

曹仁贤还表示，我国燃料电池产业仍处于早期示范阶段，缺少商业化应用。氢气制备、储运、配送及应用环节成本较高，燃料电池材料耐久性、系统效率和成本也有待进一步改善，现阶段燃

氢能助力碳达峰碳中和战略



在氢能领域，全国人大代表曹仁贤提出了支持燃料电池并网发电的相关建议。图为中国国际清洁能源暨综合能源服务产业博览会，中国氢能联盟展台。

视觉中国/图

料电池并网发电无经济性可言。鉴于我国燃料电池发电产业处于发展初期，政策端多集中在交通领域的应用，对发电并网领域关注较少。目前燃料电池发电仅以个别示范方式运行，缺少商业化应用。曹仁贤建议：“尽快制定燃料电池并网发电管理制度。借鉴早期扶持风、光发电的成功经验，逐步建立相关制度流程、标准规范，提前出台相应政策，激发产业潜力。”

曹仁贤还建议，尽快确定燃料电池并网电价形成机制。他进一步解释：“燃料电池发电度电成本由设备初投资、氢原料和运营成本等构成。随着技术发展及产业规模化和氢源的多元化，发电效率将进一步提升，系统成本将大幅度降低。因此，建议由价格

主管部门根据氢燃料电池的发电成本，尽快厘定上网电价，高于各地标杆电价部分，由国家可再生能源电价附加资金给予补贴。具体政策可参照目前光热发电的政策，实行项目总量控制，并逐步扩大规模，逐步降低补贴强度。”

“《氢能产业发展中长期规划(2021—2035年)》提出要因地制宜布局氢燃料电池分布式热电联供设施，部分地方政府规划也提及积极推进氢燃料电池热电联供项目的发展。但现行政策仍较粗略，多侧重于产业规模及技术的发展方向，缺乏对产业落地的细致指导。”曹仁贤建议，完善燃料电池热电联供鼓励政策，鼓励燃料电池发电项目积极配套热电联供系统，提高系统效率和经济性。



为了中国式现代化·发展新局

疏堵结合“防沉迷” 代表委员为游戏监管建言献策

本报记者 许心怡 吴可仲 北京报道

今年全国两会期间,有代表委员为游戏分级制度建言,称对于游戏的监管不应“一刀切”,而应该建立适合中国国情的游戏分级制度。

规范游戏内容发展

建立一个精准的游戏分级制度,有利于弥合社会上关于游戏的意见分歧。

记者从民盟中央了解到,民盟中央在今年两会提交《关于提高网游行业监管效能 打造健康网游产业的提案》,就完善法规制度、明确主体责任、提升监管技术三方面提出建议。该提案提及,应制定适合中国国情的网络游戏分级制度:“建立由教育、心理学等专家组成的网络游戏定级委员会,针对不同的年龄段,规范网络游戏的内容发展。”

“游戏处于光盘时代时,各个游戏店、售卖网站不会查看买游戏的小孩到底几岁。”朱墨对记者表示,他认为设立游戏分级制度的时机已经到来,“现在技术成熟,可以通过身份验证、人脸识别等做到将游戏按照年龄分级。”

全国人大代表、四川省广元市苍溪县白驿镇岫云村党支部书记李君也在今年全国两会上提出游戏分级的建议。“比如3岁以内的、3到6岁的、6到12岁的可以接触什么样的游戏,成年以后可以接触什么的游戏。”李君对记者说,游戏管控并不意味着一刀切式的管理,“很多家长直接提出关停游戏,我觉得不现实。”

朱墨表示,设立游戏分级制度,除了能够按照年龄区分游戏内容,还可以限制不同年龄段的游戏时间:“只要引入能够真正鉴别玩家年龄的系统,就可以设立不同的游戏时间要求。比如,8岁以下的孩子,每周将游戏时间限制在1小时以内就可以了;对于16岁到18岁这个阶段的孩子,游戏时间可以稍微宽裕一点。”

李君对记者表示,游戏的相关话题在历年两会上被频频提起。对游戏的监管应该收紧还是

级制度。

多年来,国内对青少年沉迷网络游戏的问题一直非常重视,已出台多项政策。但是,这些监管措施并未建立在有效的游戏分级基础之上。



今年全国两会期间,有代表委员建言,游戏监管不应“一刀切”,应建立适合中国国情的游戏分级制度。图为中国国际数码互动娱乐展,玩家体验手游。
视觉中国/图

放松,常常在舆论场上引起巨大争议。另一方面,他也收到很多民众关于加强网络游戏治理的诉求,“一些品学兼优的孩子接触网络游戏后学业受到影响,甚至把家长的血汗钱拿去充值。”

朱墨认为,建立一个精准的游戏分级制度,有利于弥合社会上关于游戏的意见分歧。“比如微软的《我的世界》在国外的一些小学甚至被当成一门课来上,说明一些有益于孩子身心的游戏不应该被禁止。”朱墨说,“游戏分级制度的作用不在于堵,而在于疏,筛选出适合孩子玩的游戏。”

李君认为,当前适宜未成年人的娱乐活动的缺乏已经成为一个问题,因此不能全面禁止游戏:“现在的小朋友娱乐方式确实比较枯燥,不像我们小时候可以接触到各种各样的东西。对适龄的儿童推出一些益智类

无锡智慧体育产业园管理有限公司董事长,民盟新吴区基层委员会太科园支部参政议政委员朱墨对《中国经营报》记者表示,随着技术成熟,建立游戏分级制度的时机已经到来。

李君认为,在未成年人防沉迷方面,需要一些更有效、更有力的

现行政策仍待优化

尽管网络游戏监管在技术上已不存在壁垒,但仍需要各部门通力合作才能有效落地。

为防止未成年人沉迷游戏,相关部门已推出多项举措。2021年,国家新闻出版署发布《关于进一步严格管理切实防止未成年人沉迷网络游戏的通知》,要求落实网络游戏用户账号实名注册和登录要求,所有网络游戏必须接入国家新闻出版署网络游戏防沉迷实名验证系统,并对未成年人游戏时间作出限制:所有网络游戏企业仅可在周五、周六、周日和法定节假日每日20时至21时向未成年人提供1小时网络游戏服务。这被称为“史上最严”防沉迷新规颁布后,未成年人沉迷游戏的现象仍屡见不鲜:“这不是个案,而是普遍现象。”

朱墨表示,现有的防沉迷政策除了过于笼统、一刀切,还存在多种未成年玩家绕过监管的可能:

“青少年可以通过租号,通过用父母、爷爷奶奶的账号等各种手段绕过监管。几乎很少有青少年会被

政策限制到。”

此外,2020年,在国家新闻出版署指导下,中国音像与数字出版协会游戏工委组织相关研究机构、媒体、游戏企业等共同编制了《网络游戏适龄提示》团体标准,提供了绿色(8+)、蓝色(12+)和黄色(16+)三个不同年龄段标识。根据中国音像与数字出版协会游戏工委的解释,“适龄提示”旨在便于监护人及社会公众履行对未成年人监护的责任。

李君认为,在未成年人防沉迷方面,需要一些更有效、更有力的

多方共治形成合力

游戏、视频平台以及社会大众都应该担起责任,给青少年营造良好的网络空间。

“很多网络游戏其实是一群高智商的成年人在对未成年人进行情感和金钱的收割,其目的不是益智,而是让人沉迷。”在采访中,李君对部分游戏厂商的商业模式表示质疑,“这种游戏就是鼓励玩家不断升级,让玩家沉迷在其中不出来。”

“免费+内购”是中国手游普遍采取的商业模式。第三方研究机构伽马数据《2021中重度游戏商业化研究报告》显示,2020年中重度移动游戏市场规模达到1969.4亿元,内购商业模式的高度成熟成为中重度游戏市场规模提升的关键。不过,内购模式难免演变出“逼氪”现象——如果玩家不充钱,数值无法提升,游戏中的乐趣就会被削减,从而产生冲动消费行为。

朱墨表示,自己对盲盒、抽卡等商业模式非常不赞同,“这种模式通过免费诱骗青少年下载游戏,让他们进来后再消费,让玩家抽卡,相当于诱使青少年赌博了。”他认为,在抽卡等商业模式方面,国家应制定统一标准,“比如抽中几

措施落地,“现在问题很多,特别是在农村,父母不在孩子身边,都是爷爷奶奶照顾孩子,不能严格管教。”李君表示,他在今年两会上继续提出加强监管游戏的原因,是在“史上最严”防沉迷新规颁布后,未成年人沉迷游戏的现象仍屡见不鲜:“这不是个案,而是普遍现象。”

朱墨表示,现有的防沉迷政策除了过于笼统、一刀切,还存在多种未成年玩家绕过监管的可能:

“青少年可以通过租号,通过用父

母、爷爷奶奶的账号等各种手段绕

过监管。几乎很少有青少年会被

政策限制到。”

朱墨认为,上述问题可以通过人脸识别、IP地址追踪等技术手段解决:“比如一个湖北的号,今天突然在江苏登录,这个账号就被判定异常;一个小时后又在四川登录,那么这个账号就会被锁定。”他介绍,从跟一些大型游戏公司的交流中了解到,游戏中人脸识别已经可以做到后台隐蔽扫脸,不会影响玩家游戏进程,同时也会保障玩家个人隐私。

在朱墨看来,尽管网络游戏监

管在技术上已不存在壁垒,但仍需

要各部门通力合作才能有效落地。民盟中央的提案指出,在网络游戏监管方面应厘清政府部门责任,“针对网络游戏的文化输出属性、非地域属性、竞技体育属性、营销消费属性等,完善相关法律法规,明确不同管理部门各自的分工、职责与权限,避免多头管理带来的管理混乱与监管漏洞。”朱墨告诉记者,正因为网络游戏作为一种新兴媒体具有多种属性,才导致对它的监管过于庞杂,“因为网络游戏有竞技属性,体育部门可以管;有文化输出属性,文化部门可以管;出版方面,有国家新闻出版署;安全方面,有网信办。”

朱墨对记者表示,在游戏监管前期,应由政府部门制定统一的法律法规,并由政府组织包括教育者、心理专家在内的道德委员会,对游戏进行定级;而在游戏监管后期,则应建立第三方平台,供社会各界曝光游戏乱象,“其实在游戏运营后期,政府很难方方面面监管到。这时候建立第三方平台,大家都可以发声,政府部门定期到平台上搜集意见就可以了。”

为39.55%、27.12%以及22.03%。

“现在确实有很多孩子空闲时间比较多,他们总要把这些时间花出去,不可能坐在家里一动不动。以前大部分孩子玩网络游戏,现在网游监管严格,他们就看视频。要堵住所有的漏洞是不可能的。”朱墨认为,在如何良好安排时间方面,家长应该作出表率,“家长需要多带小孩参加户外活动,参加野营、徒步,通过这些有益身心的活动来取代纯粹玩电脑或者刷手机的活动。”

李君则指出,农村还存在更深层次的留守儿童问题:“对于青少年沉迷游戏的问题,应当公正客观地看待,不能完全归咎于游戏,家长更是孩子成长的第一责任人。但我不可能让这些家长不出门打工,让他们回来照顾孩子。”他认为,从公共利益的角度出发,游戏、视频平台以及社会大众都应该担起责任,给青少年营造良好的网络空间,“整个社会要形成合力,确保网络空间风清气正,才能给未成年人一个良好的成长环境。”

“游戏+”释放数字经济新动能

本报记者 李哲 北京报道

今年两会期间,数字经济被多次提及。其中,政府工作报告在简述今年工作重点时提到,大力发展数字经济,提升常态化监管水平,支持平台经济发展。

全国政协委员、首都经济贸易大学文化与传播学院副院长郭媛媛在《关于推动数字游戏产业高质量发展,创造更大经济、文化和科技正向价值的提案》中提到,建设数字中国是数字时代推进中国式现代化的重要引擎,是构筑国家竞争新优势的有力支撑。

《规划》指出,要全面赋能经济社会发展。做强做优做大数字经济。打造自信繁荣的数字文化。大力发展战略性新兴产业,加强优质网络文化产品供给。

作为数字经济的超级试验场,游戏产业也在两会期间被频频提及。其中,郭媛媛在接受记者采访时建议,加强游戏产业顶层设计,促进“游戏+”产业布局。

中国音像与数字出版协会第一副理事长、游戏工委主任委员张毅君表示,2022年游戏技术继续创新

向价值》的提案中表示,建议推动游戏科技与实体经济深度融合,重视并发挥游戏科技与全球前沿技术共同成长的引领作用。

《中国经营报》记者注意到,游戏产业经过多年发展,创造了超2500亿元的市场空间,并积累了超过6.5亿的用户规模。如今,游戏技术正辐射应用到其他相关产业,“游戏+”通过数实融合,不断为数字经济发展释放新动能。

推动数字经济高质量发展

2月27日,中共中央、国务院印发《数字中国建设整体布局规划》(以下简称《规划》)提到,建设数字中国是数字时代推进中国式现代化的重要引擎,是构筑国家竞争新优势的有力支撑。

《规划》指出,要全面赋能经济社会发展。做强做优做大数字经济。打造自信繁荣的数字文化。大力发展战略性新兴产业,加强优质网络文化产品供给。

作为数字经济的超级试验场,游戏产业也在两会期间被频频提及。其中,郭媛媛在接受记者采访时建议,加强游戏产业顶层设计,促进“游戏+”产业布局。

中国音像与数字出版协会第一副理事长、游戏工委主任委员张毅君表示,2022年游戏技术继续创新

发展,其外溢效应利好数实融合;“游戏+”模式多向辐射,跨域跨界助力产业转型升级。

世纪华通总裁谢斐认为,游戏技术的价值被广泛认可,它对虚拟场景、元宇宙底层技术的贡献以及商业化运营的经验,能够让实体经济获得更多、更新的商业化手段并更快落地。

今年两会上,郭媛媛带来《关于推动数字游戏产业高质量发展,创造更大经济、文化和科技正向价值的提案》。提案中提到,面对全球激烈竞争,我国游戏产业亟须加强顶层设计,制定新发展规划,推动游戏产业与全球关键前沿科技共生发展,并通过游戏科技的外溢促进社会实体经济多个领域,带动产业链条融通创新,从而推动经济高质量发展。

多项技术有待游戏“孵化”

数实融合是目前我国游戏产业发展的方向之一。2022年11月,工业和信息化部等五部门联合发布的《虚拟现实与行业应用融合发展行动计划(2022—2026年)》(以下简称《行动计划》)提出,多场景应用融合推广工程,选择规模化、成熟度潜力较高的行业领域(包括VR/AR工业赋能、VR/AR沉浸式旅游体验、VR/AR大众健身、VR/AR线上演播、VR/AR智慧商圈)优先布局。此外,上海、成都、昆明等多地均已发布围绕数字经济、元宇宙相关的政策及行动方案。

业内人士认为,游戏产业积累了大量的受众群体,这一群体对新技术、新产品敢于尝试的属

性,使得游戏成为孕育新数字技术的“试验田”。

“随着玩家对游戏效果的需求逐渐提升,对包括云服务、网络质量、硬件设备的要求也随之增加,这无形中刺激了相关产业的发展。而这些技术同样可以应用在其他领域,现在腾讯在元宇宙领域的探索可以和游戏相辅相成,相互促进,探索一些新的场景。”速途研究院院长丁道师说。

记者注意到,2022年7月,中国科学院自然科学史研究所王彦雨课题组发布《游戏技术——数实融合进程中的技术新集群》中首次提出了跨领域的科技进步贡献率量化测评方法。经测算,游

出海助力传播中国文化

2022年的游戏市场,出海是主要关键词之一。

郭媛媛建议,发展游戏产业,应把更多中国的文化产品、中式审美植入到游戏中去,一方面来更好满足人们的精神追求,另一方面可以助力优秀中华文化在海外传播。

作为向海外传播中国传统文

化的新窗口之一,游戏产业具备天然的优势。随着我国原创游戏研

戏技术对于芯片产业、高速通信网络产业、AR/VR产业分别有着14.9%、46.3%、71.6%的科技进步贡献率。

两会期间,作为全国人大代表,歌尔股份董事长姜滨提交了关于支持元宇宙产业发展和先进制造业发展等多项建议,并建议进一步推动元宇宙产业生态发展,深化元宇宙行业应用的探索融合。

游戏产业时评人张书乐向记者表示,VR技术本质上是元宇宙的基础,而这些基础,都有赖于游戏作为“新手村”进行孵化,或者说,游戏的未来形态必然是VR加持的元宇宙生态+云游戏。

《2023游戏趋势报告》中提

成立了独立的发行品牌,将“阵地”前移。

“出海要成为中国所有游戏公司的最优先战略,中国游戏公司在手游研发发行和运营方面的经验是全球领先的。”易观资深分析师廖旭华说道。

其中,腾讯在海外收购包括育碧、拳头公司等游戏制作公司股权,米哈游、莉莉丝通过在海外

到,62%受访者认可游戏科技对国家技术创新能力的作用,81%的受访者认同游戏促进了AI技术的发展,另分别有54%、49%、46%与43%的受访者认同游戏对5G、XR、GPU与云计算技术的发展。

“游戏+”对其他产业的带动效应正被给予更多的关注。郭媛媛建议,有关部门深度挖掘“游戏+”的价值,将游戏不同属性深度融入文化、教育、科技、医疗等各个领域,加速推动传统产业升级,形成更多新经济机会。

下《使命召唤手游》,三七互娱旗下《Puzzles & Survival》,莉莉丝旗下《万国觉醒》等游戏均在海外市场有着不俗表现。

为促进游戏产业实现高质量发展,郭媛媛建议,鼓励游戏企业推出精品游戏积极出海,以精品内容承载中华优秀传统文化,以有文化设置的中国游戏出海,讲好中国故事。



提振消费“三部曲”

本报记者 许礼清 北京报道

在经济复苏的关键阶段，扩内需被提高到新的战略高度。消费，成为各界关注的焦点。正值全国两会之际，2023年政府工作报告

提到，着力扩大国内需求，把恢复和扩大消费摆在优先位置。多渠道增加城乡居民收入，稳定大宗消费，推动生活服务消费恢复。而在此前，商务部将2023年定位为“消费提振年”。

农文旅产业振兴研究院常务副院长袁帅告诉《中国经营报》记者，在现代商品经济市场中，消费具有双重属性，既能满足消费者自身的需求和对美好生活的向往，也是推动整个产业链创新向前的根

本驱动力量，更是践行达成“十四五”乡村振兴、共同富裕的有力保障举措。

在朝着提振消费这一目标迈进的过程中，政企双方展现出了极高的协同效应。通过各类营销活

动刺激消费、提供便民化服务、挖掘新兴消费点这“三部曲”，都能看到政府和企业共同发力的动作。为充分挖掘国内市场潜力，促进消费提质升级，各地均已开启多种形式的促消费活动。例

如，“2023北京消费季”促销费活动已于近日拉开大幕。同时，在消费品的各个领域，企业都在通过产品创新、品质、营销、服务、管理升级等各种方式拓宽消费群体，激发消费活力。

消费释放新活力

为激发消费活力，政策端正在持续发力。

记者注意到，为激发消费活力，近日线下商场及线上平台也热闹了起来，消费市场逐渐回暖。在“三八”妇女节期间，记者在北京龙湖天街商场看到，商场内布满各种装饰，能够感受到浓浓的节日氛围。随着消费市场的回暖，人流也逐渐多了起来。

而该商场只是消费回暖的一处缩影。记者在京东方面获悉，“三八”节作为2023年开春首个大促活动，“她经济”的迅速增长，成为助推经济发展的新动能。“三八”节大促期间，鲜花的销售额同比增10%，运动户外商品销售额同比增超3倍，香水彩妆类整体销售额同比去年增长105%。户外、露营、骑行、帐篷的热度猛增，搜索量同比增长超200%。

在这背后，为激发消费活力，政策端正在持续发力。近日，商务局发布鼓励企业创新开展“2023北京消费季”促消费活动的通知，针对开展促消费活动的城市商业综合体、线下零售企业、餐饮企业等给予资金支持，最高支持标准200万元。

不止北京，各地都在多形式



“2023北京消费季·悦动海淀”系列活动启动，各大商圈举办形式多样的促销活动。

视觉中国图

开展促消费活动。例如，浙江省宁波市制定出台了《“双促双旺”促消费稳增长专项实施方案》；不久前，2023年全国消费促进月暨京津冀消费季启动；福建实施2023年扩消费八大行动等。

而在企业端，各个消费品牌正在通过促销、节日营销、产品创新等各种方式撬动消费群体。例如，3月4~8日，永辉开启全渠道促销活动；海底捞则是开启送花模式。

“3月8日预订量有了明显的提升，全天的接待桌数比平日提高20%左右。”海底捞上海打浦路店的店长陈凯强说。

对此，洛克资本研究员邓鑫涛认为，新消费群体的需求呈多元化，传统的产品满足不了个性化需求。通过当下的大数据模型，找到消费者偏好并对其进行精准投放。而优秀的产品和服务能提高消费者黏性，增加消费者

对品牌的认可度，才能让新消费者持续买单。

“消费者越来越趋于理性，追求的是高质量且性价比高的产品。企业端需要紧跟消费者当下的需求，产品的设计更符合需求，销售渠道更贴合各类群体的消费习惯，让消费者方便消费，消费得好，实现再次消费可循环，因此在这个过程中凸显了企业对产品的市场认知能力。”邓鑫涛说。

发展的重点城市，并将进一步深耕商品和履约能力。同时，还将不断进行全仓模型和二代仓调优，在寻求稳健增长的同时，保证业务的健康度和可持续性。

记者还注意到，类似“线上线下下单，线下30分钟送达”的新型零售业态早已在一二线城市发展为刚需，如今正在逐步向县城渗透。

在邓鑫涛看来，新零售业业态的布局也有利于消费品牌的下沉渗透。“消费领域的企业进军存量下沉市场是一个方向，下沉的市场更像是大众市场，该类型的消费者

关注高性价比和实用性。消费领域的品牌可以利用自身供应链以及成本优势开拓这类型市场。而且，下沉市场受经济下行冲击的影响较小且传导时间较长，会是一个更加稳定的市场。”

袁帅表示，提振消费信心、改善消费预期，需要综合施策、精准发力、有效投资。在稳就业、巩固大盘下，促进生活服务消费恢复，发展社区消费和城乡消费，加速线上线下深度融合、数字化和新型零售转型升级、纾困惠企政策等将是扩内需稳增长的落脚点和推动的加速剂。

“便利”激发消费潜力

优化消费环境，增强便利性势必会进一步激发消费潜力。

互联网时代，消费群体的消费方式和需求已经发生了很大改变。各种新零售业态以及各类到家服务等的不断涌现，都凸显出便利性对于当代消费者的重要性。有研究显示，城市居民一半以上的日常消费支出都集中在社区周边1公里范围内，也就是步行15分钟的距离内。

因此，优化消费环境，增强便利性势必会进一步激发消费潜力。3月2日，商务部部长王文涛在国务院新闻办新闻发布会上表示，将结合前期试点经验，在全国范围内开展一刻钟便民生活圈建设三

年行动。根据商务部2月发布的数据，目前已建设1402个便民生活圈，服务社区居民3200万人左右。

而聚焦企业端，通过近年来零售企业的不断变革，也可以看到便利在企业战略定位中的重要位置。

永辉方面告诉记者，针对到家业务，永辉将在部分核心城市推进“仓店合一”模式，提升包括商品供应链、履约效率与质量、服务与体验、仓端改造、组织团队及机制改革等在内的基础能力。

永辉方面还透露，2023年永辉将聚焦12个城市作为到家业务

关注高性价比和实用性。消费领域的品牌可以利用自身供应链以及成本优势开拓这类型市场。而且，下沉市场受经济下行冲击的影响较小且传导时间较长，会是一个更加稳定的市场。”

“随着中国的老龄化进程，银发经济是一个重要的下沉市场。银发群体相当庞大，且消费模式逐渐年轻化、智能化，与中青年消费习惯的差异在不断缩小。激活这类人群，通过中老年的消费也能拉动子女的消费行为，提振市场经济。”邓鑫涛说。

对于老龄消费方面，星图金融研究院高级研究员付一夫表示，一方面，要发挥政府部门的指导和监督作用，完善老年消费相关的各项政策法规，为老年消费市场的成长营造健康氛围，同时要积极探索养老产业福利性消费与商业化运作相结合的发展模式，充分整合政府和社会资本的力量来支持老年消费市

场；另一方面，要继续完善并创新养老产品与服务，在产品领域，针对老年人的消费偏好和新趋势来丰富老年消费市场的供给。目前，老龄消费者呈现“年轻化”“智能化”“消费升级”的新趋势。儿童经济也在近期成为新的商业增长点，儿童零食、儿童玩具、亲子教育等的需求越来越大。中国儿童产业中心公布的调查数据显示，我国80%的家庭儿童支出占家庭支出的30%~50%，家庭儿童年平均消费为1.7万~2.55万元。新一代父母育儿观念转变，愿意为孩子成长多花钱，激励了儿童消费产业的发展。

此外，宠物产业也成为拉动消费的重要板块，众多玩家瞄准这一赛道，2021年，宠物赛道共计发生融资金额累计超过36.2亿元，发生融资数量57起。2022年，有十余家宠物赛道企业获得不同轮融资，其中帅克宠物宣布完成约5亿元Pre-IPO轮融资；“魔力猫盒”宣布完成C1轮2000万美元融资；易宠科技宣布完成数亿元战略融资。

宠物赛道品牌们也在极力营销刺激消费，跨界联名、明星营销层出不穷。例如ZIWI与D&Q联名，以及红狗推出吴磊联名礼盒等。

袁帅认为，当前消费结构正加快升级，品质消费成为主流，追求产品品质安全、注重用户体验，希望通过技术创新满足更好生活的趋势已经明显上升。要扩大消费，就是要顺应居民消费升级趋势，持续增强居民消费能力，完善消费供给和支持体系，优化供给结构，努力开发更多适销对路的商品和服务，培育和发展电子商务、文化娱乐、体育休闲、健康养老等新消费热点，让更多消费者愿消费、敢消费、能消费。

全国政协委员金李：政府和市场同向发力 发展养老产业

本报记者 刘旺 北京报道

市场化尚不充分

“我国养老产业的发展现状，是市场化还不够充分。”金李提出了他的观点。

金李告诉记者：“养老市场现在还是由国有企业或者国家兜底，最顶端富人买单的市场还算比较充分，但一般老百姓却缺少高质量、低

为何要发展养老产业？

对于大力发展养老产业的原因，金李提了三点：

首先，养老需求巨大，层次丰富。随着经济社会发展，生活质量提高，人均寿命大大延长，对长期护理、医疗等需求迅速增长。农村部分人口刚解决温饱问题，城市空巢老人很多关注的是情感需求，更多人存在精神文化需求。

其次，养老需求有巨大支付能力。居民部门数百万亿量级的房地产业储存主要是为了应对人生后

价格、性价比较高的市场化产品。这主要是由于养老行业的民营企业投资周期长、资金风险高、利润薄，国家也没有太多的政策鼓励，所以市场化还没有被很充分地开发出来。”

金李以养老院为例，他告诉记者，此前有数据表明我国老年人养

老格局为“9073”，即90%左右的老年人都在居家养老，7%左右的老人依托社区支持养老，3%的老人入住机构养老院。

“但大部分老年人因为种种原

因不愿意住到养老院，最主要的原因就是高品质的养老院价格太

高。而这其中，部分问题就是因为养老产业规模小，假如把规模提升几倍，让市场充分地大起来，然后再把上下游产业链打开，国家给予一定的税收支持等，能够把养老院的成本降下来，这样会有更多的老年人选择机构养老。”金李表示。

要原因是养老市场化进程缓慢。目前兜底性养老由政府提供，高端养老由富人买单，而普通人多样化且井喷式的需求很难充分满足。只有大力发展产业，提升性价比，才能让普通人也用得起市场化养老，而不是孤独无助或者拖累家人。

而且养老产业的发展有助于稳定房地产市场。部分空置房可以转为养老地产，加快房地产领域错配资源的吸收和重新配置。”金李表示。

“老年人愿意去住，市场才能够打开，才能够形成利润，才能形成良性循环。”金李认为，现阶段的问题就是不够普惠化，中产或者低收入人群还有很多住不进高质量养老机构，靠高净值人群不能让养老产业形成规模经济。

另外，金李告诉记者，中国经济发展的三驾马车，就包括消费。而养老行业恰恰可能是消费领域中间最大的潜力，事实上，现在老百姓的巨大交易感就是来自于养老、子女教育和医疗。

“当养老问题得到更好解决，人们就可以拿出更多收入来消费。”金李表示，“可以说，养老产业的发展，一方面是补齐我国民生的短板，另一方面也是撬动未来消费的重要助手。”

如何发展养老产业？

对于如何大力发展养老产业，金李认为：“充分发挥养老产业推动经济高质量发展的巨大潜力，要把政府和市场的作用有机结合起来，更好地兼顾公平和效率。要从供给端、需求端和融资端进行梳理，制定未来产业的顶层设计，把养老产业作为未来经济发展的重要抓手，尽可能预见将来发展过程中的问题，使得行业能长期健

康规范发展。”

金李表示，要让市场充分发展起来，培育龙头企业，形成规模经济和范围经济，最终通过产业链上下游的系统配套整合全面降低成

本，提高效率。对不同市场进行分级管理，要有底线思维，也要有天花板思维。低收入群体由政府进行托底保障，多数老百姓的需求则主要通过市场化手段满足。

而在鼓励国企进入的同时，要保护民营养老机构。由于政策支

持滞后，投资周期长，回报不稳定，民营养老机构和相关产业发展缓慢，归根结底是市场化不足。

“另外要提前设置合理机制，提供国家层面的制度保障，保证投资安全，尤其是对于百姓个人参股的养老产业投资进行安全保障。

可以利用养老信托等机制加以规范。”金李认为。

金李特别向记者强调，在这其中要兼顾好效率和公平，不能只重效率，不重视公平的问题，至少对低收入人群，还是要提供更好的保障性服务。



为了中国式现代化·发展新局

全国政协委员刘永好：建议打造一批世界级农业强企

本报记者 孙吉正 北京报道

“加快建设农业强国”是党中央作出的重大决策部署。建设农业强国与全面推进乡村振兴一脉相承，产业是基础，企业要有所作为。

习近平总书记在看望参加全国政协十四届一次会议的民建、工商联界委员并参加联组会时发表重要讲话强调，要引导民营企业和民营企业家正确理解党中央方针政策，增强信心、轻装上阵、大胆发展，实现民营经济健康发展、高质量发展。

今年两会期间，作为民营企业家的全国政协委员、新希望集团董事长刘永好针对农业以及相关产

企业助力建设农业强国

针对部分农产业标准的缺失，刘永好也呼吁尽快推动和出台相关法规和政策，引导行业良心发展。

全面推进乡村振兴，加快农业农村现代化是当前及未来“三农”领域的重要工作。广大涉农企业是推动乡村振兴和建设农业强国的重要力量，在实现从农业大国向农业强国的跨越过程中不断探索，发挥着生力军的作用。

新希望集团作为一家现代农牧与食品产业为主营业务的民营企业，立足农牧行业并不断向上、下游产业延伸，形成农牧食品、乳品快消、智慧城乡等相关产业，是处在“建设农业强国”的一线企业。

刘永好认为，探索科创兴农的有效路径，集中力量解决如生物育种、绿色低碳等产业关键技术“卡脖子”问题，促进农业价值链向中高端跃升。分析和提出农业产业链的短板，支持企业揭榜挂帅承接产业链关键环节攻关；开展从科技研究到产业应用深度融合的制度创新，鼓励科研机构与农业企业开展“研产结对”计划，将科研资源阶段性地匹配到企业运行体系中；鼓励、支持在相关领域具备一定优势的企业在海内外发挥资源并购整合的优势。

同时，针对部分农产业标准的缺失，刘永好也呼吁尽快推动和出台相关法规和政策，引导行业良心发展。

他建议，持续鼓励企业参与到行业标准的制定、管理和引导中，鼓励企业标准市场化，推动行业标准提档升级。比如在兽药中抗生素的使用标准，养殖、屠宰与食品加工过程中的环保排污标准等，使所有企

业提出多项建议。刘永好表示，在农业强国的大战略中，发挥企业在产业链构建、关键资源配置、数字化赋能等多个维度的重要作用，打造一批具有核心技术、市场影响力和国际话语权的世界级农业强企。

除此之外，刘永好建议，加大市场规范力度，推动冷链流通体系标准化、信息化建设。同时，支持饲料节粮及优化原料进口配额，优化原料进口配额管理制度，从原料端保障饲料用粮安全。

刘永好认为，只有建成食品强国才能将我国从农业大国转向农业强国。保证农产品和食品品质安全、减少农产品资源浪费、提高农产品附加值、提高食品供应链流通效率。

完善和提升饲料粮供应

进一步畅通民营企业进口粮食的政策通道，将有助于提高粮食安全保障水平。

2023年中央一号文件提出要“推动出台粮食安全保障法”，进一步体现了国家对守好“三农”基本盘、筑牢粮食安全底线的高度重视。

其中，饲料是粮食消费的最大主力，2021年饲料用粮占比48%，达到口粮消费的1.5倍，且每年增速达7%，我们需要高度重视饲料节粮工作。

根据新希望多年来的经验，刘永好分析认为，当前饲料节粮还存在一些障碍。首先是饲料粮转化链条上，还存在一系列技术“卡脖子”问题，比如育种基因编辑技术、饲料发酵合成生物学技术等。

其次是饲料科技联合攻关及创新能力不足，比如替代玉米豆粕的新配方技术及推广、数字化技术研发及应用等。此外，民营饲料企业的进口原料配额政策也需要进一步优化。

对于上述问题，刘永好建议强化科技创新主体地位，鼓励龙头企业牵头，联合“政产学研金”，建立创新联合体，探索新型的饲料节粮创新模式。在节粮总目标牵引下，从育种“卡脖子”



饲料是粮食消费的最大主力，需要高度重视饲料节粮工作。

视觉中国/图

技术攻关、饲料配方及加工、精细化智能养殖管理等三方面入手，由国家相关主管部门牵头，系统性、全产业链通盘设计技术攻关项目或重点研发项目，加大对企业饲料节粮行动的扶持。特别针对在育种“卡脖子”技术、饲料配方替代、养殖数字技术和

智能装备等方面，有重大投入和节粮成效的，加大资金补贴和政策扶持。

当前，国际贸易形势错综复杂，进一步畅通民营企业进口粮食的政策通道，将有助于提高粮食安全保障水平。

“建议优化进口玉米、小麦配

额管理制度，鼓励民营企业直接进口饲料用原料，增加进口玉米、小麦配额规模，提高整体市场竞争能力和运作效率；建议加大融资服务，国家相关金融机构提供原料贸易方面贷款优惠支持，降低企业资金流通压力。”刘永好表示。

建立全国性的冷链物流体系

冷链运输车辆目前未对货车类进行单独划分，冷链食品运输人员缺乏专业培训与认证。

近年来，国家和地方都加大了对冷链物流行业发展的关注和支持。《国家十四五冷链物流发展规划》将冷链物流发展纳入战略层面，国家层面过去一年出台了50多项与冷链物流相关的政策、规划。

尽管各级重视，行业发展迅速，但我国冷链物流行业还不同程度存在信息化、智能化水平低，“断链”、伪冷链、高素质人才缺乏，标准不完善、市场监管不力等问题，导致了资源浪费、效率低下、恶意竞争等现象，每年因冷链“断链”造成约1200万吨水果、1.3亿吨蔬菜的浪费，经济损失超千亿元，极大地影响了冷链物流行业的高质量发展。

虽然我国冷链企业众多，但区域性、全国性的龙头企业较少，目

前市场上以个人或小型个体户为主，“小、散、乱”特征明显，一些企业为降低运营成本，在仓储和运输过程中采用不达标的设备和设施，或不按照规定程序操作，往往导致冷链“断链”，造成食品安全隐患。

对此，刘永好建议国家出台系列政策法规，将冷链物流运输纳入食品安全管理范畴，提升设施设备技术水平、健全全程温控体系、优化运输组织模式、强化企业运营监管，加大“小、散、乱”物流企业的整治力度，形成标准化、规范化、高效化的安全绿色冷链物流服务体系。

此外，冷链运输车辆目前未对货车类进行单独划分，冷链食品运输人员缺乏专业培训与认证。应发挥中央预算内投资撬动作用，鼓励地市统筹涉农资金，对

专业化冷链物流企业在冷链集配中心、仓储保鲜设施、冷链车辆、温控及节能设备等基础设施方面的投入给予专项资金支持。

刘永好建议，鼓励银行业金融

机构创新金融产品和服务，通过项目贷款、融资租赁、供应链金融等手段拓宽融资渠道，为符合条件的冷链物流企业提供资金支持。鼓励国有资本、社会资本通过设立物流产业基金参与冷链投资建设，支持符合条件的冷链物流企业上市挂牌和发行公司信用类债券。对推动冷链数智化升级、产业互联网转型的冷链物流企业，在科技创新资金引导、财政奖补等方面给予倾斜，鼓励企业进行数字化应用和技术创新。

同时，加快建立农产品全流

程管理，支持骨干冷链企业参与国家及地方农产品全程可追溯项目建设和标准制定，并在科技创新资金引导、财政奖补等方面给予支持。

“建议将各类团餐（包括校园、企事业单位食堂）日常运营操作的服务公司纳入食品安全监管范畴，保障食品流通网络的全覆盖。冷库的资金投入巨大，同时又具有城市公共设施的属性，根据美国的经验，公共冷库在冷库总库容中长期保持50%~70%的水平。可考虑由政府直接出资，或者通过政策支持仓储企业发展冷链，由第三方物流公司或者农业企业长期租赁，面向整个市场提供开放的服务，促进优质食品的流通与供给，提高农业和食品产业链的价值空间。”刘永好表示。

全国人大代表张联东：龙头企业挑起乡村振兴大梁

本报记者 刘旺 北京报道

产业振兴是乡村振兴的“牛鼻

子”。如何才能找到一条可持续发展之路，做大做强乡村产业，是推动乡村振兴的首要课题。

酒企在乡村振兴中大有所为

农业农村部曾表示，产业兴旺是乡村振兴的重点。大力发展乡村产业，以产业振兴推动乡村振兴，推进农村产业融合发展是培育发展新动能，促进乡村全面振兴的重要保证。

在这其中，培育壮大龙头企业，是推进乡村产业发展的重要支撑。

据农业农村部统计，2021年，县级以上农业产业化龙头企业超过9万家，其中国家重点龙头企业1547家，初步形成了国家、省、市、

县四级联动的乡村产业“新雁阵”。新时代给企业提供了更广阔的舞台，也赋予了更高更深的责任意义。龙头企业应该承担起更大的社会责任和更多的发展压力，当好乡村振兴的主力军，带领农民加速跑起来，带动农村加快发展起来。”张联东表示，“中国白酒产业是一二三产深度融合的产业，中国白酒企业在助力乡村振兴中大有作为、大有所为”。

据了解，作为中国酒类行业龙头企业、酒都宿迁重点产业链

《中国经营报》记者了解到，在今年全国两会期间，全国人大代表，洋河股份党委书记、董事长、双

沟酒业董事长张联东提出了关于“将龙头企业纳入乡村振兴主力军”的建议。

的现代化产业园，直接吸收周边地区3万多人就业，还带动产业链上下游近20万人就业。

“乡村振兴的重点是激发乡村的内生动力，从外部‘输血’全面转型为内部‘造血’”。张联东在今年的两会建议中特别写到，龙头企业要积极发挥链主角色，协同有产业基地、农业特色、链道完善的村镇企业，积极推进现代农业园区、特色产业集群建设，积极推动一二三产融合发展，激活农村蕴藏的蓬勃生机。

全域旅游发展空间格局，积极打造“产城融合、酒村融合、酒旅融合”新模式，逐步形成集“生产研发、生态观光、生活体验”于一体的乡村经济新业态。

“乡村振兴任重道远，更多企业特别是龙头企业深行担当、积极作为，就一定会集聚新动能，带来加

速度。”张联东把洋河股份探索实践中的所思所想也带到了两会建议中，“建议相关部门组织龙头企业，深入打造‘万企兴万村’新模式，深度创建一批文旅富村、特色靓村、产业兴村等示范工程，分步骤、针对性、个性化打造乡村振兴样板村，助力乡村经济高质量发展。”

传统企业坚持“六化”并进

作为一名企业家，张联东不仅关注企业在乡村振兴、产业振兴方面的作用，还十分关注传统企业的健康发展。

他认为，传统企业向现代化企业转型，目前还存在一些困局：如个别企业数字化转型技术能力不足，影响绿色转型的进程；部分区域绿色转型成本过高，导致地方绿色转型的能力不足；关键要素支撑的优化改进时间跨度较长，交通、人才等关键要素的缺乏在一定程度上影响了绿色转型和长远发展。

“我建议生态环境部协同中国轻工业联合会等，在制度层面和机制方面推动传统企业加速向现代化企业转型，走‘低碳化、绿色化、生态化、智慧化、均衡化、双向化’的现代化发展之路，打造绿色经济增长新引擎。”张联东介绍说。

张联东表示，“中国传统企业在国式现代化伟大实践中，要时刻心怀‘国之大者’，主动担负起时代赋予的历史使命和发展责任，成为绿水青山的守护者、金山银山的创造者、生态文明的建设者。”

据了解，作为白酒行业龙头企业之一，洋河股份持续推进绿色低碳发展，围绕“绿色转型”坚定不移走清洁低碳高效发展之路，将打造国内一流的“零碳”白酒生产企业；围绕“绿色酿造”坚定不移实施“健康美丽中国梦”环保战略；围绕“绿色生产”建成了行业内首家数字化、智能化、集成化透明工厂，成为传统酿造与智能化酿造相结合的行业发展标杆。

关于传统企业如何向现代化企业转型，张联东认为，“推动传统企业在‘绿色工厂’的基础上，加快‘智慧工厂’建设，打好‘智改数转’‘新旧动能转换’‘经营提质增效’三张牌，进一步推动生产方式向绿色、节能、低碳、循环等方向转型升级，实现碳中和、水再生和零废弃，向‘生态立企、生产绿色’目标持续迈进！”

张联东表示，加快发展方式绿色转型，推动经济社会发展绿色化、低碳化，聚力推动科技进步、实现数字智能等，打造出一个传统与现代、传承与创新高度相融的新产业，实现产业价值不断向纵深拓展。

打造“万企兴万村”新模式

以“拉萨朗热酒村”为例，这是洋河股份聚焦“产城融合、酒村融合、酒旅融合”的发展新模式，全力打造的乡村振兴新样板。

张联东说，通过“做精青稞加工产业，做强酿酒产业，做靓特色文旅产业”，打造“龙头企业+合作社+基地+农户”相结合的乡村振



全国人大代表曾从钦： 生态优先 助力白酒行业高质量发展

全力推动产业高质量发展

本报记者 党鹏 成都报道

“白酒行业的发展要把握好三个趋势：增长性趋势、结构性趋势、挤压式趋势。”在今年全国两会期间，全国人大代表、五粮液集团（股份）公司党委书记、董事长曾从钦表示，白酒行业应该从加快构建现代化产业体系、推进供给侧结构性改革、打造行业原始创新策源地、推动绿色低碳转型等方面切入，“想法设法保护好长江上游水质”，实现白酒行业的高质量发展。

“作为来自国有企业的人大代表，关键还是要抓落实。”曾从钦说，五粮液将坚持“讲政治、抓发展、惠民生、保安全、创一流”，着力推动高质量发展，让两会精神在五粮液落地生根、开花结果。

据悉，过去5年，五粮液集团销售收入从802亿元增长到1555亿元，累计增长超90%、年均复合增长14%。利润总额从143亿元增长到373亿元，累计增长160%、年均复合增长21%。2022年，五粮液集团主要经营指标再创历史新高。

在曾从钦看来，传统优势产业是现代化产业体系的基石，白酒是长期处于景气区间的传统优势产业。

“高质量发展”是今年全国两会期间人大代表和政协委员热议的词汇之一。

《中国经营报》记者注意到，目前五粮液正锚定“2118”这个发展目标，即原酒产能达到20万吨、基酒存储能力达到100万吨、销售收入达到1000亿元、利税总额达到800亿元，统筹推进品质品牌、营销创新、高质量倍增三大工程，全力打造“生态、品质、文化、数字、阳光”五位一体五粮液。

“全面建成社会主义现代化强国是我们党确立的宏伟目标，高质量发展是首要任务。”曾从钦在接受记者采访时表示，对于如何推动白酒行业持续高质量发展，白酒行业要加快构建现代化产业体系，提升产业链供应链韧性和

安全水平，实现产业体系升级发展，提高现代化水平；要加快推动供给侧结构性改革，运用市场化、法治化手段，增强微观主体活力，增强产业链供应链竞争力；要加快打造行业原始创新策源地，发挥好政策、制度的价值驱动和战略牵引作用，大力提升行业基础研究和转化应用水平，在科技自立自强中实现更强创新力、创造更高附加值；要加快推动绿色低碳转型，想方设法保护好长江上游水质，全面推进扩绿、节能、减污、降碳，全力创建‘零碳酒企’，打造中国白酒生态标杆。”曾从钦强调说。

针对当前白酒行业的竞争格局，曾从钦认为要准确把握“三大趋势”，分别是增长性趋势、结构性趋势、挤压式趋势，由此才能做到准确识别、科学应变。

在曾从钦看来，传统优势产业是现代化产业体系的基石，白酒是长期处于景气区间的传统优势产业，五粮液作为行业龙头企业，正

抢抓扩大内需和全球产业结构调整带来的新机遇，加快数字经济和实体经济深度融合，赋能传统产业转型升级，塑造新优势、开辟新领域、制胜新赛道。

此外，绿色发展、生态发展是产业永续发展的必由之路。“五粮液全面贯彻总书记重要指示精神，以能酿出美酒的标准，想方设法保护好长江上游水质，全面推进扩绿、节能、减污、降碳，全力创建‘零碳酒企’，打造中国白酒生态标杆。”曾从钦强调说。

针对当前白酒行业的竞争格局，曾从钦认为要准确把握“三大趋势”，分别是增长性趋势、结构性趋势、挤压式趋势，由此才能做到准确识别、科学应变。

对这“三大趋势”，曾从钦解释

说，从历史长轴来看，白酒产业是充分市场化的长周期产业，所具备的精神和社交双重属性天然决定了它是一个永恒的朝阳产业。同时，白酒行业仍处于以结构性繁荣为特征的新一轮长周期，优势品牌、优势企业、优势产区将持续分享行业结构性红利。另外，存量竞争格局下的挤压式竞争态势越发明显。

在企业层面，五粮液将持续发挥产区优势、古窖池群优势、品质优势、品牌优势、消费群体优势；持续优化产品体系、不断提升品牌价值、推动市场量价齐升、协调发展渠道体系、加快完善现代化治理体系，汇聚发展动能，进一步擦亮“大国浓香、和美五粮、中国酒王”金字招牌。



曾从钦

全国人大代表，五粮液集团（股份）公司党委书记、董事长

筑牢长江上游生态屏障

“想方设法保护好长江上游水质”不仅是筑牢五粮液基业长青的绿色根基，也是五粮液永续发展的价值逻辑。

“要以能酿出美酒的标准，想方设法保护好长江上游水质，造福长江中下游和整个流域。”在曾从钦看来，五粮液是长江上游优质水质的受益者，也是长江上游生态的守护者，更要在长江大保护中争上游、创一流，持续走生态优先、绿色发展之路。

“想方设法保护好长江上游水

质”不仅是筑牢五粮液基业长青的绿色根基，也是五粮液永续发展的价值逻辑。五粮液恪守天人合一的生态观、追求极致的品质观、精益求精的匠心观、守正创新的发展观、中庸和谐的价值观，夯实成为世界一流企业的自然逻辑、精神逻辑、历史逻辑、实践逻辑、文化逻辑，尽最大努力协同

推进扩绿、节能、减污、降碳，筑牢长江上游生态屏障，赢得彻底的发展主动，打造绿色发展高地，为共建人与自然和谐共生的美丽中国贡献力量。

五粮液从三个维度探寻新的路径：大力推进绿色制造，围绕原料种植、加工、包装、资源再利用、生态环境保护等各个环节，将绿色

理念贯穿于产品全生命周期；大力优化能源结构，五粮液在行业率先推进煤改气工程，每年减少约4万余吨标煤使用，减少废气排放量超过20万吨；大力打造零碳酒企，依托公司全生命周期管理平台，逐步完善基于全生命周期碳足迹的产业链管理机制，构建覆盖供应链、

生产制造过程、产品营销的低碳循环模式，从而引领行业绿色化、智能化、低碳化发展。

曾从钦表示，五粮液始终践行“和美种植”“和美酿造”“和美勾调”“和美营销”“和美文化”，实现人与自然、人与社会的和谐统一，这是五粮液成为世界名酒的文化逻辑。

精准帮扶助力乡村振兴

在产业帮扶方面，目前五粮液已建成标准化酿酒专用粮基地超115万亩。

全面推进乡村振兴、加快建设农业强国，是党中央着眼全面建成社会主义现代化强国作出的战略部署。今年的中央一号文件提出，强国必先强农，农强方能国强，要立足国情农情，体现中国特色，建设供给保障强、科技装备强、经营

体系强、产业韧性强、竞争能力强的农业强国。

作为白酒这个传统优势产业的龙头企业，五粮液产业范围涵盖一二三产业，始终把推动乡村振兴、促进共同富裕作为重要的政治使命和社会责任，充分发挥产业优

势，按照“公司投入、专业运营、群众共享”的帮扶思路，围绕农业基地化、工业商品化，加强帮扶地区人才队伍建设，着力构建起“五粮液+村级党组织+村资公司+特色产业+农户”的特色帮扶模式。

在产业帮扶方面，目前五粮液

已建成标准化酿酒专用粮基地超115万亩，正加快推进200万亩酿酒专用粮基地升级建设，可以带动50万户增收；正在推进的“高质量倍增工程”，可以增加1万人就业。此外，在高原藏区打造超500亩“极地果蔬”（香菇）产业基地和

蔬菜生产基地，在苗寨彝乡培育高山林地竹林（苗圃）产业和有机茶产业1700余亩等，并构建出区域农文旅融合新样本。

截至目前，五粮液累计投入和整合帮扶资金超30亿元，受益群众超15万人，惠及群众近100万人。

全国人大代表魏立华：进一步加强全产业链科研创新

本报记者 孙吉正 北京报道

作为受国家政策支持的基本民生产品，乳制品产业一方面受益于庞大中国消费者群体的需求潜力与消费升级对行业需求景气的长期支撑，另一方面得益于成本管控带来的净利率提升，行业持续增长具备长期确定性逻辑。

今年全国两会期间，全国

助力国人健康升级

《“健康中国2030”规划纲要》提出，2030年我国要实现全民健康素养大幅提高，健康生活方式得到全面普及，有利于健康的生产生活环境基本形成。

在竞争日益激烈的大环境下，要想立于不败之地，创新研发始终是乳企重要的组成部分，甚至关系到未来前景。对此，君乐宝始终将持续的研发和技术创新视为企业核心竞争力，注重产品研发及科研创新投入。

2021年年底，君乐宝投资5亿元打造的奶业创新研究院正式投入使用。2023年初，君乐宝再次宣布将奶业创新研究院升级为科学营养研究院，建立君乐宝乳业集团科学战略智库，未来将继续加大对科技创新的投入，推动科学发展战略，加大科学研发投入力度，推动科技项目转化，为中国消费者提供更科学营养的乳制品。

魏立华表示，奶业发展关乎国计民生，是建设农业强国、健康

人大代表、君乐宝乳业集团董事长兼总裁魏立华就进一步加强对奶业科研创新的支持，提升奶业全产业链科技创新能力，提高我国奶业的国际竞争力提出相关建议，为促进奶业高质量稳定发展建言献策，为中国奶业做优做强注入科学力量。

据了解，君乐宝日前启动“科学战略”，着力构建科学创新

体系，提升科技研发实力，加强科研开发。此前，君乐宝一直以科学布局全产业链，仅在牧草种植和奶牛养殖方面就投入了80亿元，并在原有世界级牧场、世界级工厂、世界级合作伙伴、世界级管理体系的基础上，增加世界级育种和世界级研发，升级为“六个世界级”模式。君乐宝采用国内国外同步自主育种模式，加快实现奶牛育种关键技术自主突破。

一直以来，君乐宝聚焦乳业产业链终端，草种、牛种、菌种等方面，致力于打通经济循环中的各个堵点、卡点；为提升牧草种植效率和品质，与中国农业大学草业研究所合作，在品种改良等方面取得重要突破，牧草品质已接近国际水平，大大减少了对国外的依赖；为在奶源上寻求品质突破点，从奶牛遗传育种方面入手，成立育种公司，力争用3到5年时间实现奶牛育种关键技术自主突破。

多年来，君乐宝从源头自主创新开始，以科学布局全产业链。特别是采用国内外同步自主育种模式，加快实现奶牛育种关键技术自主突破，逐步降低对国外种源依赖度。其位于美国的全资子公司爱森科技，现拥有19头优秀种公牛，其中有5头种公牛

主突破，逐步降低对国外种源依赖度。

“在新的发展阶段，我们要向科学要发展，强化全产业链科技硬实力，提升全产业链科研软实力。”魏立华表示，未来，君乐宝将把科学技术与奶业全产业链深度融合，以科学营养为全年龄段人群提供精准的健康升级解决方案，助力国人健康升级。

进入全球前200名，育种水平达到国际一流。“种好草、养好牛、产好奶、做好产品”的全产业链布局让君乐宝把国产乳企的本土优势资源发挥得淋漓尽致。近年来，君乐宝积极落实供给侧改革，针对国内市场优质奶源紧张、奶牛育种匮乏等问题，重点推进奶源基地建设，自建17个大型现代化牧场，确保奶源的安全。去年，君乐宝又在河北张家口坝上草原建设38万亩自有天然牧草基地，真正做到了从种草开始保障全产业链产品品质。

“通过‘六个世界级’模式打造世界级的好牛奶、好奶粉，用科学营养为不同年龄段国人提供精准的健康升级解决方案。”魏立华表示，未来，君乐宝将以科学战略为核心，进一步加大科技投入，用科学的发展理念、科学的全产业链布局、科学的营养标准、强大的科研实力，解锁大自然的鲜活营养，推进奶业高质量发展。



加快实现奶牛育种关键技术自主突破。

视觉中国/图

实现产业可持续发展

作为横跨一二三产业的奶业企业，君乐宝始终把可持续发展作为重要的社会责任和企业发展的战略目标，做出了可持续发展的全面规划，并争取与利益相关方和全社会共赢发展。

在产业布局上，君乐宝形成了“田种草、草喂牛、牛产奶、粪还田、沼气发电”的生态循环产业链，仅一个万头牧场每年就可发电1000万千瓦时以上。

在配套产业环节，君乐宝对标国际，建立环境友好的绿色生态乳业。

君乐宝的牧场都配套建设了自动化粪污处理系统，还设计了大型沼气能源环境工程，发酵后产生的沼气作为清洁能源，沼渣二次烘干后回填牛卧床，沼液用于还田，形成了“田种草、草喂牛、牛产奶、粪还田”的绿色奶牛养殖生态循环。

魏立华指出，企业是生物多样性保护必不可少的参与者，本着这一原则，君乐宝多年来始终坚守绿色可持续发展的战略规划，创新种养加全产业链一体化模式，在实现规模化养殖的同时将生态、物种和遗传资源多样性保护融入企业的经营方式，已然走上了一条覆盖产业链上、中、下游的生物多样性保护之路，从而成为举世公认的“中国范本”。

此前，中国已做出了2030年碳达峰与2060年碳中和的庄严承诺，而双碳、绿色发展和生物多样性等也对乳业可持续发展提出更多要求。魏立华在建议中提到，鼓励企业在节能减排、粪污管理、低碳产品、低碳产业链等方面加强投入，建设可持续发展的乳业。

D1~D4

为了中国式现代化·科技自强



顶层设计与产业发展齐头并进 “数字经济”驶入快车道

本报记者 曲忠芳 李正豪 北京报道

全国两会期间，“数字经济”成为人大代表议案、政协委员提案中的热门高频词汇。《中国经营报》记者注意到，“数字经济”自2017年《政府工作报告》首次提及，至今几乎连年被写入政府工作报告，而且相比于2021年、2022

年《政府工作报告》中使用的“打造数字经济优势”“促进数字经济发展”的表述，今年政府工作报告明确提出“大力发展数字经济，提升常态化管理水平”，并将其列入今年工作重点的第二项内容，不难看出，数字经济的重要性已更上一层楼。

3月10日，十四届全国人大

一次会议表决通过了关于国务院机构改革方案的决定，批准了这个方案。针对新组建的国家数据局，业界多位人士在接受记者采访时普遍认为，国家数据局的组建，意味着数字中国战略在机构层面持续完善顶层设计，有望推动我国数字经济开启发展新阶段。

事实上，本报记者从产业界了解到，近几年来随着5G通信、云计算、人工智能（AI）等数字技术的发展与应用，数字经济以迅雷不及掩耳之势席卷社会经济生活的各个领域，数据作为数字经济时代的关键要素，不断释放价值，为社会经济发展带来新动能。

顶层设计持续完善

需要从顶层设计层面不断完善相关的政策制度及法律法规，以保障数字经济的可持续性、高质量发展。

根据“国务院机构改革方案”的议案，拟组建的国家数据局将负责协调推进数据基础制度建设，统筹数据资源整合共享和开发利用，统筹推进数字中国、数字经济、数字社会规划和建设等，由国家发展和改革委员会（以下简称“国家发改委”）管理。

对此，北京高勤律师事务所合伙人王源律师向记者表示，关于国家数据局的组建并不意外，早在去年就有一些趋势显现出来。2022年3月时，国家发改委发布了《关于对“数据基础制度观点”征求意见的公告》，涉及数据产权制度、数据要素流通交易制度、数据要素收益分配制度以及数据要素安全治理制度四个方面，共28条。而到了2022年12月，这个“28条”“转化”成为了由中共中央、国务院印发《关于构建数据基础制度更好发挥数据要素作用的意见》，简称“数据二十条”，这是我国专门针对数据要素制定的首份基础制度文件。无论是从科学技术进步、社会经济发展的角度，还是从数据治理的角度——如非个人信息的数据、重要数据及核心数据的价值怎么

管理和利用，需要从顶层设计的机构配置上去理顺，因此这是“一个顺理成章的事情”。

记者注意到，早在2020年4月，中共中央、国务院发布的《关于构建更加完善的要素市场化配置体制机制的意见》将数据与土地、劳动力、资本、技术并列，作为新的生产要素，并提出“加快培育数据要素市场”。同年5月，中央在《关于新时代加快完善社会主义市场经济体制的意见》中进一步提出加快培育发展数据要素市场。数据要素市场化配置上升为国家战略。而在2021年，数据安全与个人信息保护领域的政策法规密集出台并实施，尤其是《关键信息基础设施安全保护条例》《数据安全法》《个人信息保护法》《网络安全法》，成为数字经济时代保障网络安全、个人信息安全、关键信息基础设施安全的强有力保障。2021年底，《“十四五”数字经济发展规划》出台，明确了“十四五”期间数字经济的发展目标。

就在2023年2月底，中共中央、国务院印发了《数字中国建设整体布局规划》，确定了2025年、



2022年9月，在2022世界数字经济大会上，参观者正和智能机器人握手互动。 视觉中国/图

2035年两个重要时间节点的目标，同时提出，数字中国建设按照“2523”整体框架进行布局，即夯实数字基础设施和数据资源体系“两大基础”，推进数字技术与经济、政治、文化、社会、生态文明建设“五位一体”深度融合，强化数字技术创新体系和数字安全屏障“两大能力”，优化数字化发展国内国际“两个环境”。

中关村大数据产业联盟副秘书长、中国电子学会大数据专家委员会委员颜阳博士表示，目前我国数字产业化、产业数字化处在一个高速增长的阶段，同时面临数据治理的挑战，近几年取得的增长成果不容易，需要从顶层设计层面不断完善相关的政策制度及法律法规，以保障数字经济的可持续性、高质量发展。

抢抓数字经济机遇

加快数字经济发展，已成为世界各国把握科技革命和产业变革先机的核心要素。

2023年政府工作报告显示，在过去的五年里，我国科技创新成果丰硕，经济结构进一步优化。数字经济不断壮大，新产业新业态新模式增加值占国内生产总值的比重达到17%。在部署今年工作重点时，提出加快建设现代化产业体系，“加快传统产业和中小企业数字化转型”，“大力发展数字经济，提升常态化监管水平，支持平台经济发展”。

在数字经济发展规划及路径日益清晰的大背景下，产业界各方加速技术创新与业务布局，抢抓数字经济的发展机遇。商汤科技相关负责人对记者表示，“产业数字化已成为数字经济发展的主引擎，近年来，农业、制造业、服务业三大产业加速数字化转型，正推动企业生产方式、居民生活方式和社会治理方式的深刻变革。”近年来，依托人工智能数据中心AIDC和商汤大装置AI云，商汤科技的产品及解决方案广泛应用于工业制造、能源、城市管理、公共服务、文体等多个行业领域，AI技术在赋能传统产业的数字化转型中起到了降本增效的作用。

除了商汤科技等AI技术企业之外，众多云服务厂商同样感受到了数字化、上云的市场需求增长。容联云COO（首席运营官）熊谢刚表示，企业数字化转型本质是投入和产品两个方面的问题，即一是数字化转型门槛，二是数字化转型成果能否用得好。数字化转型是“一把手”工程，必须具备顶层设计思维，全员参与，明确整体规划和链路，再分步实施，这样既能看见短期效果又能兼顾长期改造，更能达到企业智慧经营的长远目标。

今年两会期间，据本报记者不完全统计，已有数十位人大代表、政协委员围绕数字中国战略、数字

经济的高质量发展建言献策，涉及数字经济与实体经济融合创新、中小企业数字化转型、公开知识开放、AI伦理与监管、数字化人才培养等方面。其中，首次当选全国政协委员的知乎创始人、董事长兼CEO周源在接受本报记者采访时表示，《数字中国建设整体布局规划》提出要夯实数字中国建设基础，畅通数据资源大循环，在这个过程中很重要的一点在于推动公共数据汇聚利用，建设公共卫生、科技、教育等重要领域国家数据资源库，建议加快知识开放，让全民共享数据红利，从而推动公共数据汇聚与利用，提高科研效率，加速数字中国建设。全国政协委员、中国社会科学院工业经济研究所党委书记曲永义则表示，加快数字经济发展，已成为世界各国把握科技革命和产业变革先机的核心要素，这有利于推动产业效率变革与动力变革，对我国而言也是实现产业高质量发展的关键。

颜阳指出，数字经济，我们一般简单地分为数字产业化和产业数字化，前者指数字技术、产品、解决方案、基础设施等形成新产业、新模式等，后者则是指应用数字技术或数据资源为传统产业带来产出增加和效率提升，是数字技术与实体经济的融合创新发展，如当前已崭露头脚的智慧农业、智能交通、数字金融、智慧城市、智能医疗、智能制造等场景。据中国信息通信研究院的统计预测，预计到2025年，我国数字经济规模将超过60万亿元。而到2032年，这一数字将超过100万亿元，十年间增长将超过50万亿元。无论是数字产业化，还是产业数字化，在顶层设计不断优化完善和政策引导支持下，数字经济的发展正迎来跃升的窗口期。

政府工作报告8次提及 制造业“由大到强”箭在弦上

报告8次提及制造业 重点产业强链补链

本报记者 陈佳岚
北京报道

作为世界制造大国，“制造业”一直是全国两会的一个热门话题。

2023年3月5日，第十四届全国人民代表大会第一次会议在北京开幕。《中国经营报》记者注意到，今年政府工作报告将制造业摆在突出位置，今年的工作重点提出要加快建设现代化产业体系，将围绕制造业重点产业链，集中优质资源合力推进关键核心技术攻关。

国资委机械院创新中心主任宋嘉对记者表示，制造业是立国之本，大力发展制造业重点产业链是构建现代化产业体系的关键所在，产业转型升级是产业发展的内在需要，更是科技创新的主要方向、创新成果应用的巨大市场。

新的一年，制造业风向将吹向何方？政府工作报告和相关部门的提法和计划值得细细品读，人大代表、政协委员的建议和提案也值得关注与思考。

府工作报告还总结道，过去，支持工业互联网发展，有力促进了制造业数字化智能化。“专精特新”中小企业达7万多家。加强全面质量管理和质量基础设施建设。中国制造的品质和竞争力不断提升。

与此同时，在2022年终端消费直接受到冲击，投资也受到影响的大背景下，我国的制造业投资仍保持较快增长，制造业投资增长9.1%。国家发改委固定资产投资项目司司长罗国三指出，制造业投资的快速增长，体现出投资结构正在持续优化调整，能够促进制造业产业不断深化升级，对提升制造业国际竞争力、保障产业链供应链安全具有重要意义。

工业和信息化部部长金壮龙3月6日在“部长通道”回应记者提

问时透露，2022年我国工业经济总体回稳向好，工业增加值首次突破40万亿元大关，规模以上工业增加值同比增长3.6%，工业在宏观经济大盘中的“压舱石”作用进一步显现。其中，制造业增加值在整个GDP中占比达27.7%，我国制造业规模连续13年居世界首位。

3月5日，习近平总书记在参加江苏代表团审议时指出：“我国的制造业门类非常齐全，现在要努力的，就是全面提升，过去的中低端要向上走，布局高端，高质量发展就要体现在这里。任何时候中国都不能缺少制造业，国家将大力支持高端制造业发展。”

由此可见，中国虽然作为制造大国，但制造业仍处于由中低端向高端爬坡的过程，在当前新的

国内外环境下，推进制造业转型升级，支持高端制造业发展十分必要。

过去五年，制造业是发展实体经济的重点，未来也仍是重点努力的方向。

政府工作报告部署了今年经济社会发展八项重点工作，其中排在第二位的就是加快建设现代化产业体系。围绕制造业重点产业链，集中优质资源合力推进关键核心技术攻关。

加快传统企业和中小企业数字化转型，着力提升高端化、智能化、绿色化水平。

宋嘉对记者表示，从政策层面看，发展重点产业链是从党的二十大报告提出到2022年中央经济工作会议明确要求，再到2023年政府工作报告加强统筹部署一脉相承的，对市场传递了清晰明确

的发展信心和战略定力。从产业发展层面看，我国制造业由大到强，关键是坚持创新驱动发展战略，重要抓手是存量提质、培育增量，通过推动产业与科技、教育深度融合，促进产业链与创新链、人才链的三链融合，实现提升产业链供应链韧性和安全的总体目标，实现产业可持续发展的绿色发展理念。

我国传统产业体量大，在制造业中占比超过80%。传统产业是现代化产业体系的基底，传统产业的改造升级直接关乎现代化产业体系建设全局。金壮龙也表示，工信部正在加强顶层谋划，聚焦高端化、智能化、绿色化，研究制定加快推进传统产业改造升级的指导意见，推动我国传统产业从中低端向中高端迈进。

制造业外迁呈现扩大态势，制造业出口面临双重挤压。冷伟青在谈到加快建设制造强国时表示，应当加强创新型工业生态体系建设，并推进制造业国产替代化发展策略，推动制造业高质量发展。

记者注意到，同为消费电子制造领域的立讯精密董事长王来春、歌尔股份有限公司董事长姜滨今年分别首次当选全国政协委员、全国人大代表，而芯片制造公司华虹董事长张素心也在今年当选全国人大代表。今年两会更多制造业、芯片领域的企业家出现在人大代表、政协委员名单上，一定程度上也能反映中国对于制造业尤其是芯片等高端制造行业的重视程度。

“强化中国制造业在新发展格局下的全球化探索，彰显中国制造业的使命与担当。在新形势下，推动中国制造业全球化布局，是实现中国由制造大国转变为制造强国的必由之路。”王来春建议，大力支持中国制造业树立全球产业链布局思维，提升企业国际化协同运营能力，同时积极拓展海外客户资源与销售渠道，促进国内外产业链互促共进、深度融合。

而记者从歌尔股份了解到，围绕先进制造业的发展，姜滨建议，促进产学研协同创新，优化制造业区域布局，大力引进海外高层次人才。姜滨表示，产业基础是制造业发展的地基。当前，需要进一步发挥新型举国体制优势和超大规模市场优势，有效解决“卡脖子”技术问题，不断提升制造业核心竞争力。

政府积极布局 代表委员积极建言献策

记者注意到，2023年开局，不少地方政府已在制造业上开始新的布局。

广东省2023年《政府工作报告》提出，以实体经济为本、坚持制造业当家，加快建设制造强省、质量强省，更高立起现代化产业体系支柱。

2023年，江苏省《政府工作报告》将制造业摆在突出位置，提出加快构建现代化产业体系，要求进一步提升先进制造业集群能级，深入实施产业强链行动计划。今年重庆市《政府工作报告》亦明确提出，要构建现代化产业体系，实施传统支柱产业提升行动和先进制造业产业集群提升培育行动。

金壮龙亦提及，今年有个好现象，各个地方对制造业投资进一步

加大。“我们要鼓励工业大省勇挑大梁，支持各地加大制造业发展，为稳增长多做贡献。”

而从代表、委员们提交的建议、提案来看，制造业高质量发展、先进制造业、制造强国也成为他们建言献策的焦点话题。

全国人大代表、山东省德州恒丰集团高级技师王晓菲在聆听完政府工作报告后表示，将结合政府工作报告，在传统产业智能化制造以及绿色产品低碳、可持续发展方面更好发力，促进传统制造业以及民营企业更好更快发展。

围绕制造业高质量发展，全国人大代表、TCL创始人、董事长李东生在接受本报记者采访时也提到，科技制造业的发展是经济高质量发展的重要动力，随着全球竞争加剧，

中国科技制造业必须要突破技术瓶颈，要加快发展科技制造业，实现产业转型升级，而最重要的两个推动因素就是技术创新和资本投入。为此，他建议加大对科技制造企业研发投入支持力度，改善科技制造业融资环境，延长贷款期限、放宽融资门槛，降低科技制造业生产要素成本，减轻企业负担。

全国政协委员、上海电气集团董事长冷伟青指出，随着国内人口结构、劳动力成本、土地供给约束增强，我国制造业竞争优势正在减弱，制造业“大而不强、全而不优”的问题还较为突出，“高能耗、低能效”的问题依然存在，先进制造业的产值贡献不够明显，自主可控能力还不够强。同时，随着“逆全球化”思潮崛起及美国制造业回流战略的推进，

制造业外迁呈现扩大态势，制造业出口面临双重挤压。冷伟青在谈到加快建设制造强国时表示，应当加强创新型工业生态体系建设，并推进制造业国产替代化发展策略，推动制造业高质量发展。

记者注意到，同为消费电子制造领域的立讯精密董事长王来春、歌尔股份有限公司董事长姜滨今年分别首次当选全国政协委员、全国人大代表，而芯片制造公司华虹董事长张素心也在今年当选全国人大代表。今年两会更多制造业、芯片领域的企业家出现在人大代表、政协委员名单上，一定程度上也能反映中国对于制造业尤其是芯片等高端制造行业的重视程度。

“强化中国制造业在新发展格局下的全球化探索，彰显中国制造业的使命与担当。在新形势下，推动中国制造业全球化布局，是实现中国由制造大国转变为制造强国的必由之路。”王来春建议，大力支持中国制造业树立全球产业链布局思维，提升企业国际化协同运营能力，同时积极拓展海外客户资源与销售渠道，促进国内外产业链互促共进、深度融合。

而记者从歌尔股份了解到，围绕先进制造业的发展，姜滨建议，促进产学研协同创新，优化制造业区域布局，大力引进海外高层次人才。姜滨表示，产业基础是制造业发展的地基。当前，需要进一步发挥新型举国体制优势和超大规模市场优势，有效解决“卡脖子”技术问题，不断提升制造业核心竞争力。



再度明确常态化监管 平台经济系上“安全带”

本报记者 李静 北京报道

3月5日,第十四届全国人民代表大会第一次会议在京开幕。其中,政府工作报告明确今年的重点工程之一为:“大力发展战略性新兴产业,提升常态化监管水平,支持平台经济发展”。

近年来,平台经济快速发展,但同时也给经济的健康发展、政府的监管体系及社会治理体系带来了一些挑战。在过去两年国家加强了反垄断、反不正当竞争的监管力度,数字经济发展中出现的一些乱象、不合规的问题得到了遏制,企业也越发意识到合规的重要性。如今对于数字经济的监管正进入常态化阶段,对监管水平的要求也相应提高。

“规范发展是数字经济到一定阶段必须要解决的问题。但我国面临的更大挑战是如何继续保持在数字经济上的已有优势,否则不管是在激烈的国际竞争中,还是在支撑我国自身高质量发展的动力上都会面临压力。”清华大学中国科技政策研究中心副主任梁正在接受《中国经营报》记者采访时说道,“促进平台经济更健康地发展,政府一方面需要去建立规则、定好边界,另一方面是做好数字经济的基础设施建设。”

乱象得到遏制,监管回归常态化

常态化监管则意味着监管规则的确定和监管行为的日常化,是贯穿经济运行全过程的常态化监管,同时也对政府的监管水平提出的更高要求。

在过去两三年中,针对我国数字经济产业在早期发展过程中产生的一些乱象,有关部门加强了监管。

2020年12月11日,中共中央政治局首次提出“强化反垄断和防止资本无序扩张”,同年中央经济工作会议强调“强化反垄断和防止资本无序扩张”的工作重点。

2022年开始,多项重要会议对于数字经济的监管不断提及“常态化监管”。例如在2022年4月29日,中共中央政治局会议指出“要促进平台经济健康发展,完成平台经济专项整治,实施常态化监管,出台支持平台经济规范健康发展的具体措施”;2022年7月28日,中共中央政治局会议强调“要推动平台经济规范健康持续发展,完成平台经济专项整治,对平台经济实施常态化监管,集中推出一批‘绿灯’投资案例”;2023年1月13日全国市场监管工作会议表示,要切实提高常态化

监管水平,推动平台经济规范健康持续发展,支撑平台企业在引领发展、创造就业、国际竞争中大显身手。

“过去为了促进平台经济的发展,平台经济经历了一段时间的野蛮生长,产生了许多具有国际影响力的企业。但同时也产生了许多问题,典型的就是平台经济凭借其巨大的体量和经济实力,实施垄断行为,反而阻碍了经济的发展,这就是近几年国家加强反垄断、反不正当竞争的原因。”上海汉盛律师事务所高级合伙人李曼律师对记者表示。

在过去几年数字经济的一些乱象被频繁曝光。其中的典型案例包括阿里巴巴因“二选一”垄断行为被处罚182.8亿元。罚款原因是由于阿里巴巴作为互联网电商的头部企业,实施“二选一”行为排除、限制了中国境内网络零售平台服务市场的竞争,妨碍了商品服务和资源要素

自由流通,影响了平台经济创新发展,故被处以巨额罚款。

经历了一年多的高强度反垄断监管、反不正当竞争监管,大量的企业越发意识到合规的重要性,这也是监管进入常态化的重要原因之一。

北京社科院研究员王鹏对记者指出:“常态化监管对应的是以前运动式的监管,运动式监管指的是对某一事项进行专项督察、阵发性的监管。这种运动式的监管一般来说时间短,有一定周期,没有固定人员,在专业性、能力性上相对较差。”

常态化监管则意味着监管规则的确定和监管行为的日常化,是贯穿经济运行全过程的常态化监管,同时也对政府的监管水平提出的更高要求。李曼说道:“过去的专项监管起到了很好的效果,让野蛮生长的互联网及平台经济规范化,资本无序扩张已经



今年的政府工作报告再次提到,要促进平台经济的发展。

视觉中国/图

被有效遏制,但其中也出现了过度监管、一刀切等问题。常态化监管水平的提升是给监管措施以确定性,明确政策红线,规范资本、平台企业的经营行为,引导企业自身规范发展。”

服务价值几何

2022年年底的中央经济工作会议指出,要支持平台企业在引领发展、创造就业、国际竞争中大显身手。

“数字经济的发展如逆水行舟,不进则退。”梁正对记者指出,“过去三年,中美在数字经济的一些领域上差距拉大,最典型的是中美数字经济企业上市公司的市值排名上,另外还有一些新业务美国也给到我们很大的压力,例如最近各界谈论特别多的ChatGPT技术的发展。”

从我国近年来对数字经济特别是平台企业的监管变化来看,梁正认为,我国对于数字经济发展的相关基本制度已经建立起来,为数字经济的发展提供了基本规则,“我们已经把数字经济发展的脉络理清了,并有了相应的法律法规进行规范,在此基础上政府就可以依

法监管,数字经济也才能够健康成长。”梁正把对数字经济的规范发展比喻为驾驶汽车时系上“安全带”,因为新业态普遍面临监管上的空白,用旧的方式也不适合去管理它,规矩就像安全带一样,有了之后才可以放心地驾驶。

在过去几年,我国逐渐建立健全了数字经济领域的法律法规,例如《反垄断法》《反不正当竞争法》等,可以有效对数字经济领域的相关违法行为进行监管。

李曼认为,对数字经济进入常态化监管,意味着对资本及平台企业进一步松绑解压,国家引导企业自身规范发展,给予市场空间和弹性。

在过去很长一段时间,我国数字经济、平台经济的规模在全球范围领域之内增长速度非常快,为我国的经济发展贡献了非常大的力量。无论是传统行业的转型升级,还是提供更好的公共服务和更多的就业岗位,都发挥了重要作用。

数字经济中的平台经济更是推动经济转型发展的重要引擎,在促进经济高质量发展、推动技术进步与商业模式创新、带动就业创业等方面有积极作用。作为融合型经济,平台经济通过汇集信息、传导数据,整合资源、便利交易,集聚了海量的商家与消费者,推动商品生产、流通及配套服务高效融合,在数字

经济发展中起到了枢纽作用。

2022年年底的中央经济工作会议指出,要支持平台企业在引领发展、创造就业、国际竞争中大显身手。今年的政府工作报告中再次提到,要促进平台经济的发展。

对于企业来说,这样的信号意味着外部发展环境将进一步开放,市场空间及弹性也会进一步放开,平台企业将会有勇气去投资新产业、新领域。不过,增量研究院院长张奥平认为,平台经济作为经济发展中最活跃、增长速度最快的新领域之一,不应仅仅专注于挖掘人口流量红利,更要致力于建立在制度优势之上的技术创新,加大基础研究和应用研究投入,在突破

“卡脖子”工程中争当排头兵、先遣队,为加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局做贡献。

梁正则认为,对于政府来说,要想促进平台经济更加健康快速发展,政府可以像当年搞市场经济那样,把数据经济的基础要素提供好、基础设施建设好、营商环境塑造好。“一方面是数字经济要素方面的建设,例如资金、人才还有数字经济中最重要的数据(包括公共数据的开放、数据交易所的建设等);另一方面是规则的建立,把规则建立好了之后,要素才能顺畅流动,创新才能活跃涌现。”梁正说道。

两会“芯声”:加大集成电路人才培养应提上日程

本报记者 秦泉 北京报道

3月5日,第十四届全国人民代表大会第一次会议在北京举行。

人才短缺问题严重

近年来,我国集成电路产业在技术创新上不断取得突破。目前,制造工艺、封装技术、关键设备材料等领域发展趋势向好,企业实力稳定提高。随着一系列政策的出台,产业步入高速增长、经营改善、产品突破、环境优化的黄金时期,在设计、制造、封测等产业链环节均涌现出一批新的龙头企业。

中国半导体行业协会统计,2022年上半年,中国集成电路产业的销售额达到4763.5亿元,同比增

长16.1%。但是,在看到成绩的同时,我们也要看到不足。核心芯片产业仍处在扶植成长阶段,与国外产品存在一定差距,产业链韧性不足,人才短缺等问题。其中,人才短缺、产学研脱节问题尤为严重。

《中国集成电路产业人才发展报告》显示,预计到2023年前后,全行业人才需求将达到76.65万人左右,其中人才缺口将达到20万人。目前,国内高校培养的集成电路专业人才却不到3万人/年。庞大的

人才缺口,直接导致整个芯片行业人才争抢严重。

另外,据人社部预测,到2025年,智能制造领域人才需求将达900万人,人才缺口预计为450万人。

全国政协委员、“星光中国芯工程”总指挥邓中翰指出,后摩尔时代,我国一直存在科技人才不足的问题。目前,不仅缺乏领军人才和骨干人才,也缺乏通用的工程技术人才。

全国政协委员、九三学社中央副主席、中国科学院院士刘忠范指

出,我国集成电路产业高端人才和行业经验积累存在较大差距,国内高端师资、工程技术人才稀缺,国外一流人才引进困难。

民盟中央梳理了当前我国人工智能芯片行业发展面临一些挑战和问题,提到根据工信部人才交流中心发布的数据,人工智能不同技术方向岗位的人才供需比均低于0.4,其中人工智能芯片岗位人才供需比为0.32,机器学习、自然语言处理等技术人才供需比仅为0.2。



近年来,我国集成电路人才培养和集成电路学院建设一直是发展的重点。视觉中国/图

切忌“一哄而上”

实际上,近年来,我国集成电路人才培养和集成电路学院建设一直是发展的重点。2003年,国家启动建设集成电路人才培养基地;2015年教育部、国家发改委、科技部、工信部、财政部、国家外国专家局联合发文,公布首批9所建设和17所筹建示范性微电子学院的高校名单;2019年国家发改委试点支持中央高校建设国家集成电路产教融合平台项目。

截至2022年5月,我国已建成国家集成电路人才培养基地、国家示范性微电子学院以及集成电路产教融合创新平台高校达29所,其中985高校23所。与此同时,我国也在不断加强相关学科建设,2020年设置“交叉学科”门类、“集成电路科学与工程”一级学科,2021年公布首批“集成电路科学与工程”一级学科博士学位授权点18所,2022年补充新增6所。此外,与集成电路相关的二级学科8个、自主设置交叉学科6个。

刘忠范认为,推动高校设

立“集成电路学院”和强化相关学科建设是解决我国芯片产业“卡脖子”问题的战略布局值得肯定,但是需要把握好“度”,不能一拥而上。他建议,高校应从体制机制上强化已有各相关专业院系和学科之间的交叉联动。985、211等部分一流高校应强化芯片相关学科建设,把重点放在培养芯片领域的顶尖人才、领军人才以及具有学科交叉能力的复合型人才上,瞄准未来芯片领域的高科技创新。

邓中翰也指出,尽管政府已经意识到人才问题的严重性,不断出台人才培养的计划,但人才培养需要时间,以及全社会的通力合作。邓中翰建议,除了高校加大力度培养人才,科技企业等也需要承担着人才的培养工作,有针对性地培养行业需要的人才。因此,需要政府给企业和人才更多的吸引政策和保障力度等,保证有源源不断的全方位高水平人才。

多举措培养高端人才

围绕人才建设,全国人大代表和政协委员从加强政策引导、加强学科建设等方面带来自己的建议。

民盟中央认为,加大投资力度,加速高端芯片制造落地,平衡芯片产业布局,为我国人工智能产业奠定基石;创新人才培养模式,新增跨专业交叉学科,培养复合型人才;积极探究有效的商业体系,发挥统一大市场的红利,实现更高效的内循环经济;增强产业链供应链的安全稳定,实现自主可控,围绕芯片产业做好锻长板、补短板、强企三方面工作。

“首先,要恢复半导体物理专业。”全国人大代表、方大集团董事长熊建明建议,由于各种原因,我

国从事半导体物理研究的人员数量很少,应当尽快恢复半导体物理专业。支持优质课程开发、升级教育实验室设施设备,引进海外优秀半导体顶尖人才。

全国政协委员、四川省政协副主席谢商华提出,将集成电路与软件纳入高考“强基计划”。他表示,要单设集成电路硕士研究生和博士研究生招生指标,实施“3+2”的本硕贯通、“3+4”的硕博贯通等特别培养计划,支持符合条件的学院超常规培养集成电路和软件交叉应用的复合高端人才;建立健全集成电路柔性人才引进机制,面向国际招揽在芯片领域及集成电路领域的顶级专家和学者。

除此之外,全国人大代表和政协委员也希望各地方集成电路人才培养得到重视。

其中,全国政协委员、甘肃省工业和信息化厅副厅长黄宝荣,围绕人才建设,他建议支持高校建设“集成电路科学与工程”一级学科,国家有关部门支持兰州大学等高校开展“集成电路科学与工程”一级学科试点建设,设立集成电路相关学科、开设定向培养班等;在甘肃省布局建设国家重点实验室、制造业创新中心等一批集成电路领域国家级创新平台。

全国政协委员、民盟广东省委会副主委、广东工业大学土木与交通工程学院二级教授李丽娟希望教育部支持广东开展集成电路人才培养。她提出,教育部可以大力支持广东高水平大学建设集成电路学院,支持广东高水平大学加快集成电路一级学科硕士点、博士点建设;教育部大力支持广东省高水平大学建设集成电路相关的国家级示范性软件学院等。

值得注意的是,3月2日,在北京调研集成电路企业座谈会”上,国务院相关领导也指出,发展集成电路产业必须发挥新型举国体制优势,用好政府和市场两方面的力量。对国内人才给予一视同仁的优惠政策,对外籍专家给予真正的国民待遇,帮助企业加快引进和培养人才。



为了中国式现代化·科技自强

关键核心技术攻关吹响冲锋号

本报记者 李玉洋 北京报道

眼下正是全国两会时间,一场关键核心技术攻关战的号角已然吹响。

《中国经营报》记者注意到,关于科技创新和科技政策,今年的政府工作报告提出,“科技政策要聚焦自立自强,完善新型举国体制,发挥好政府在关键核心技术攻关中的组织作用,突出企业科技创新主体地位”。

值得关注的是,同样的表述也出现在2022年12月举行的中央经济工作会议上,“布局实施一批国家重大科技项目,完善新型举国体制,发挥好政府在关键核心技术攻关中的组织作用,突出企业科技创新主体地位”。

类似的观点也能在党的二十大报告中找到:“健全新型举国体制,强化国家战略科技力量,提升国家创新体系整体效能,形成具有全球竞争力的开放创新生态”“集聚力量进行原创性引领性科技攻关,坚决打赢关键核心技术攻坚战。”

新型举国体制、关键核心技术攻关,频见于重要会议,我们应该如何解读新型举国体制?又该如何攻坚关键核心技术?

建立重大科技攻关体系

“建立权威的整体重大科技攻关体系,从而高效、有目的地配置科技和创新资源。”

“可以看到美国对中国科技的打压主要是聚焦在半导体领域,且在一些关键核心技术上,比如光刻机。”电子创新网CEO张国斌坦言。

而国内半导体研究机构芯谋研究企业服务部总监王笑龙同样表示,半导体相关技术在关键核心技术里面占据重要地位,不只是光刻机,刻蚀、离子注入等工艺设备和量测设备都在这个范畴内。

张国斌表示:“关键技术攻关,尤其是半导体领域的关键核心技术攻关,已经上升到一个很高的层面,各级政府现在对半导体领域的关注度都非常高。”

根据新华社报道,3月2日,在北京调研集成电路企业发展并主持召开座谈会时,国务院相关领导

明确指出,“集成电路是现代化产业体系的核心枢纽,关系国家安全和中国式现代化进程。我国已形成较完整的集成电路产业链,也涌现了一批优秀企业和企业家,在局部已形成了很强的能力。”

记者注意到,在新型举国体制下,政府在关键核心技术攻关中发挥着组织作用,而企业将是科技创新的主体,这是最高决策层给出的方法论,业界是怎么解读的?

对此,万业企业副总裁兼董秘周伟芳对记者表示,这种新型举国体制首先体现在“统一决策”,再由国家政府集中统一领导,通过审慎决策,建立权威的整体重大科技攻关体系,从而高效、有目的地配置科技和创新资源,避免行业内企业单打独斗的局面。

“其次体现在‘卡位精准’,将主要围绕国家战略需求,瞄准事关产业、经济和国家安全的若干重点领域及重大任务,利用主要平台,重点支持及帮助研发具有先发优势的企业,完成关键技术的开发。”

周伟芳指出,新型举国体制还体现在“产业协同”,尤其在基础前沿技术,“通过大学、科研院所和攻关承担单位及企业在跨领域、跨学科的不同载体上,进行协同攻关,从而形成关键核心技术攻关的强大合力。”

“最后体现在‘市场行为与政府规划’的相互整合,通过发挥企业在市场中的资源要素优势,推动市场行为和政府规划的合作。”周伟芳还表示,一方面保持企业作为



“科技创新”产品亮相各地展览,关键核心技术已成科技攻关重点。

视觉中国/图

技术的创新主体能力,同时通过政府的有效配置,快速提升产业创新、技术创新、产品创新的三重创新生态。

在半导体行业资深观察人士王如晨看来,举国体制下,科技创新、关键核心技术攻关能否有效,不是

技术本身的问题,是组织与机制的问题。“很多创新一开始就置身于全球化视野,而且涉及许多领域、行业、学科,比如半导体材料、设备,这类多学科交叉生成,没有这种复杂的协同,就没有效率。”他提醒道。

突出企业科技创新的主体定位

“加强自主创新、原始创新,加快推进高水平科技自立自强。”

与此同时,新的科学技术部(以下简称“科技部”)迎来职能的重大转变。党中央将新组建“中央科技委员会”,而其办事机构职责将由重组后的科学技术部整体承担。

总体来看,这次科技部机构改革一方面是将部分职能划转其他部门,比如重组后的科技部不再参与具体科研项目评审和管理;另一方面是调整现有职责,表现在科技部新型举国体制、科技创新全链条管理、科技成果转化等职能进一步加强。

对于“新型举国体制下要突出企业科技创新的主体定位”这一表述,张国斌指出,未来在关键技术创新方面采取和以前不一样的措施,“以前可能是搞出一个技术,经过专家评审,宣称填补国内空白后

就扔那儿了,但现在意味着科技成果必须可以马上用到生产上。”

在王笑龙看来,科技成果立马应用到生产并不是那么容易。“新型举国体制推进关键核心技术攻关可分为几个层次:一是以高校和研究所如中科院为代表,主要做一些前沿性的理论研究;二是导入量产、商业化应用这些主要交给企业来做;而在前沿研究和商业化量产之间属于战略科学,主要交给新成立的国家实验室体系。”他说。

“国家实验室要做的其实是相当于沟通前后两端,前沿研究距离商业量产还有一些距离,所以说补齐中间这一步,主要由国家实验室来挑大梁。”王笑龙指出,这个中间环节目前还很难跨越。

关于国家实验室的建设,习近

平总书记3月8日在出席十四届全国人大一次会议解放军和武警部队代表团全体会议时强调,要深化科技协同创新,建设好、管理好、运用好国家实验室,聚力加强自主创新、原始创新,加快推进高水平科技自立自强。

今年两会期间,全国人大代表、中国科学院院士、中国科学院高能物理研究所所长王贻芳建议在原子能、生物医药、信息网络、人工智能、能源交通、材料化工等领域建设50个左右Ⅱ类国家实验室,可针对产业需求与大学、地方和科研院所共建一批新的国家实验室。

那么,在企业侧,半导体领域的关键核心技术攻关方向有哪些?王笑龙表示:“先进工艺和支

撑工艺的供应链,包括材料、设备、零部件、EDA、IP这些都是攻关的方向。”

而周伟芳也认为半导体设备和材料是攻关方向之一。“2021~2024年是国内晶圆厂扩产最快的几年,也是制裁刺激下国内厂商最有机会切入的时机。当前部分公司在28nm及以下制造材料如硅片、特气、抛光等领域已取得技术突破且具备一定产能。但目前12英寸硅片、光掩模、光刻胶、CMP抛光材料的国产化率均较低,具备核心技术的国内半导体材料企业有望在扩产窗口期内加速认证,突破市场由海外企业主导的桎梏。”

记者注意到,两会中有不少关于“集成电路”“芯片”的人大建议和政协提案被关注。比如,全国人

大代表、华虹集团党委书记、董事长张素心建议,在芯片产业战略定位、战略推动和战略实施中形成合力;自主和可控是不同的事,在一些情况下,相关政策的制定应将可控优先于自主。

更重要的是,我国拥有庞大的芯片消费市场和丰富的应用场景,这是推动我国集成电路产业发展的战略优势。

“为什么ASML的光刻机在全世界这么牛?因为他们的产品在不断迭代,即使是成熟的产品,也还是在生产中进行迭代,让它的性能更加优良。这其实提醒我们,攻关不一定非要通过技术的突破,让产品和用户结合起来进行迭代,也能更好地发展起来。”张国斌说。

全国人大代表郭国平:尽快提升中国量子计算能力

本报记者 秦枭 北京报道

“十四五”规划和2035年远景目标纲要明确提出,要瞄准量子信息等前沿领域,实施一批具有前瞻性、战略性的国家重大科技项目。2022年中央经济工作会议首次明

确提出加快量子计算等前沿技术研发和应用推广。大国要有大算力。量子计算因其强大算力日趋成为世界各国抢占的战略制高点。如何落实中央决策部署,尽快提升中国量子计算能力,为中国经

济积蓄“量子算力”支撑、为国家安

全建立“量子算力”防线,是我国当前需要面对的重大现实问题。

《中国经营报》记者了解到,今年全国两会期间,十四届全国人大代表、中国科学院量子信息重点实验室副主任郭国平教授带来了一份关于贯彻落实中央经济工作会

议精神,加快我国量子计算研发和应用推广的建议。

郭国平在建议中指出,量子计

算是当前国际科技竞争“新赛道”。

美国把原子弹研发称为“曼哈顿计划”,把量子计算机研发命

名为“微曼哈顿计划”,量子计算

被称为“信息时代原子弹”。多年前,美国已经开始对中国量子计算技术发展实施封锁。量子计算已成为全球多国的国家战略。据统计,全球有200多家量子计算公司,以美国为代表的多个国家,相继制定了国家量子技术倡议或战



图为量子计算机样机。

上搞量子计算,从而分散弱化量子计算赛道上的中国力量。最近国内出现“量子计算热”后,少数过去很少涉足量子计算研究的企业突然宣称其在量子计算方面有“重大进展”,这种现象需引起重视。欧美大约从30年前开始布局量子计算研发,中国大约从20年前起步量子计算研发,不论是美国还是中国,在量子计算研发方面都经历了一个长期过程。没有人能“一日千里”研制出量子计算机,在欧美国际量子计算“围堵”面前,中国量子计算研发力量需握紧拳头,同心共力,艰苦奋斗。

集中力量突破重点关键问题

针对上述第一个问题,郭国平建议,国家发改委牵头推动出台国家级量子计算技术和产业支持政策,建立相应的跨部门协调机制,多部门协同推进量子计算技术与产业发展,集中力量突破重点关键问题。

具体来看,一是鼓励使用现有国产首台套量子计算机,引导国产量子计算机更快地进入我国经济体系,尽快对国民经济形成实际算力支撑。二是强化企业创新主体地位和责任,鼓励央企及大型国企率先开展量子计算应用赋能场景示范。量子计算作为国家战略,关系到国家未来军事安全和经济发展。国家宜鼓励引导央企、大型国企及其他行业龙头企业和量子计算企业在目前国际量子算力已经发挥作用的领域尽快深化合作,这些领域有金融、生物医药、新材料、人工智能、气象预报、密码破译、智能制造等,促进我国量子计算技术在经济层面的应用。三是发挥国内市场优势,以应用“反推”行业技术发展。谷歌、IBM等国外企业争相布局自己的量子生态系统,如IBM Q Network已囊括多个行业的100多个组织,涵盖航空、汽车、金融、能源、保险、材料和电子等领域,产品贯穿量子芯片、基础软件、应用服务等产业链上下游。参考国外经验,我国宜根据

经济发展对量子计算的需求,建立完整量子计算应用生态体系,促进量子计算产业链创新链与应用需求的深度融合,设立企业牵头的量子计算产业应用中心,给予国家专项资金支持计划,落实科技创新税收优惠政策,引导企业加大研发投入,扶持产业发展。

针对欧美“环中国”量子算力

“链”已基本闭环的问题,郭国平

建议,一是加强量子计算核心软

硬件产品和技术攻关,加快自主

量子计算生态圈的构建。建议国

家发改委牵头,各相关部门协同,

支持以企业为创新主体进行“卡

脖子”的核心技术元器件攻关,

打造安全可靠的量子计算生产制

造链,实施量子处理器、稀释制冷

机、低温器件等核心硬件攻关,推

动实现量子计算软硬件国产替

代;支持量子计算操作系统、量子

计算语言、编程框架、芯片设计工

具等关键基础软件的研发,加大自

主量子计算软硬件产品和服务

在包括“一带一路”沿线国家和金

砖国家在内的国内外市场的应用

推广,培育壮大自主的量子计算

软硬件产业和生态。二是建议加

快量超融合创新平台部署。建议

国家发改委牵头,各相关部门协

同对标美国和欧盟,研究量超协同、量子计算集群等高性能计算系统解决方案,推动量子计

算进入国家的各个算力中心和各

数据中心,提供量超协同和多量子计算集群的新型计算能力和数据处理服务。

针对最后一个问题是,郭国平建议教育主管部门在高校和中小学中建立国产量子计算机常态化科普教育机制。量子计算不是一代人能够完成的事业,要从“娃娃”抓起,要从源头上加强对量子计算的科学客观认识,逐步在中国形成对量子计算的共识,才能从源头上避免量子计算“热”带来的“盲目冲动”,最终形成一代又一代中国量子计算人接续奋斗的良好局面。

郭国平建议,教育主管部门牵头在全国大中小学尤其是高校中进一步加强国产量子计算机、量子操作系统、编程语言宣传推广。一、将国产量子计算机科普纳入中小学科普及课程。二、在已开设量子科技相关课程的高校中引入国产量子计算机软硬件相关课程。三、鼓励并引导高校学生积极参与公益性学术组织举办的全国性量子计算各类技能大赛,以更好、更快地发现中国量子计算编程人才,为中国量子计算事业凝聚更多中国英才。通过以上三个措施,让更多的中国“下一代”了解和掌握量子计算基本常识,引导学生特别是高校青年学生养成用国产量子操作系统的习惯,逐步构建中国自主量子计算应用生态圈。

我国量子计算发展现状不容乐观

“中国已成为世界上第三个具备量子计算机整机交付能力的国家,但和国际发达国家对比,发展现状不容乐观。”郭国平指出,我国科研工作者经过20年的艰苦奋斗,在2021年交付中国用户使用一台国产量子计算机,使我国成为世界上第三个具备量子计算机整机交付能力的国家,同时量子计算专利数量和质量也有大幅提升。

但从问题导向和国际发达国家对比,我国量子计算科技及产业发展现状依然不容乐观,对此,郭国平指出了以下三个问题:

第一,我国量子计算国内应用落地难。我国量子计算技术研发成本高,商业化开拓难,研发和应用之间“断层”明显。国际上,量子计算的研制开发已步入由龙头企业主导,研发、应用“双向驱动”,应用牵引和市场导向的加速效能凸现。如美国量子计算研发巨头Google与世界最大私有制药企业BI合作进行量子计算药物研发。世界第一家量子计算公司D-wave则与德国大众合作探索解决交通阻塞问题。与国外相比,我国量子计算产业发展较为滞后,和中国量子算力“携手”开发应用的央企不到央企总数的5%,我国现有量子计算产业圈的整体实力仅为国外同类量子产业圈的百分之一。同时我们也没有很好地区分高校研究所、实验室的量子科学研究以及产业化、市场化的量



为了中国式现代化·科技自强

“数字中国”加速落地 三大运营商价值创新高

本报记者 谭伦 北京报道

今年全国两会，政府工作报告明确提出“大力发展战略性新兴产业”。实际上，全国两会召开之前，中共中央、国务院已经印发《数字中国建设整体布局规划》（以下简称《规划》），提出全面提升数字中国建设的整体性、系统性、协同性，促进数字经济和实体经济深度融合。

以此为背景，作为国资体系中发展数字经济排头兵——国内三大电信运营商在近段时间成为资本市场的宠儿，股价都已经来到阶段性的高点。

Wind最新数据统计显示，截至3月10日收盘，中国移动(600941.SH)、中国联通(600050.SH)和中国电信(601728.SH)进入2023年后的A股累计股价涨幅分别达到38.98%、40.40%、68.74%。

《中国经营报》记者注意到，这也是中国电信、中国移动自回归A股以来创下的最高股价，而中国联通则创下近三年的股价新高。

值得注意的是，就在3月8日晚，中国联通公布了2022年度业绩报告。报告显示，公司2022年

实现营业收入3549.44亿元，较上年同期增长8.3%；归属于母公司股东净利润73亿元，较上年同期增长15.8%，同比增速实现近三年新高。

股价与财报的双重映照下，三大运营商的利好前景也进一步被看好。国盛证券的研报指出，进入2023年以来，运营商在国资云估值重构的主线下，企业价值被市场持续发掘。而随着数字中国建设加速推进，扮演我国算力基础设施和骨干传输网络建设者角色的三大运营商也将迎来新的发展期。

顶层规划推动

在国家启动“东数西算”战略后，运营商成为了承担中国数字基础设施建设最多元也最重要的角色。

在业内人士看来，对于三大运营商股价最大推动因素，莫过于近日发布的《规划》。

《规划》首度明确了数字中国建设的“2522”整体框架，其中领首之“2”即夯实数字基础设施和数据资源体系“两大基础”；而之后的“522”是推进数字技术与经济、政治、文化、社会、生态文明建设“五位一体”深度融合，强化数字技术创新体系和数字安全屏障“两大能力”，优化数字化发展国内国际“两个环境”。同时，《规划》提出，打通数字基础设施大动脉，加快5G网络与千兆光网协同建设，系统优化算力基础设施布局，促进东西部算力高效互补和协同联动，整体提升应用基础设施水平，加强传统基础设施数字化、智能化改造。

以上部分显然与运营商的角

色高度重合。“传统上因为要提供基础网络，运营商一直都是国家网络基础设施的承建人。但从集体转向云网战略开始，运营商也在加快算力基础设施的部署。”一位运营商人士向记者表示，尤其是在国家启动“东数西算”战略后，运营商成为了承担中国数字基础设施建设最多元也最重要的角色。

在2023年全国两会期间，工信部部长金壮龙表示，目前我国已建成全球规模最大、技术领先的5G网络。其中，在5G建设方面，累计建成开通超过234万个5G基站，5G移动用户数超过5.75亿。5G正在工业、医疗、教育、交通等多个行业领域发挥赋能效应，已覆盖国民经济97个大类中的一半以上。

而在算力建设方面，记者注意到，自从去年实施“东数西算”

战略以来，运营商全力跟进，围绕国家一体化大数据中心布局，聚焦八大枢纽节点，针对数据中心、算力和通信网络进行全面规划，一张算力“大网”正全力铺开。

《2022年通信业统计公报》显示，截至2022年底，三大运营商为公众提供服务的数据中心机架数达81.8万个，比上年末净增8.4万个。其中，中西部地区机架数占比达21.9%，较上年末提高0.6个百分点，数据中心过度集中在东部的局面有所改善。

华创证券分析师耿琛指出，在畅通数据资源大循环这个方向上，运营商凭借产业链优势地位，拥有高潜在商业价值的用户数据，叠加自身领先的云计算能力，有望打造数据服务一体化平台，具有较大的竞争优势和壁垒，数据类业务有望成为运营商新的业务增长点。

转型红利释放

高盛研报指出，三大运营商的企业业务将成为未来几年的主要增长动力。

在政策推动之前，三大运营商的转型之路便已开始。2019年，三大运营商的传统业务首度集体遇冷，同年财报指标中，流量、语音、短信等业务收入全面下降。摆脱传统“管道+流量”模式，寻求新的业绩增长点，成为运营商的首要任务。

“三家(运营商)开始正式对外谈转型也基本始于那个时间点，主要方向是产业互联网和发展云业务。”一位中国移动集团人士向记者表示。

记者注意到，从2021年开始，三大运营商的财务状况开始转向积极，其中，IDC与云两项数字化业务增长明显。财报数据显示，2021年，中国电信IDC收入突破316亿元，中

国移动达到216亿元，围绕算力基础设施的收入得到快速增长；云业务方面，中国电信天翼云收入达到279亿元，增长102%，中国移动的移动云收入规模达242亿元，其中行业云192亿元，增速领跑行业；中国联通云收入也达到了163亿元。

尽管目前国内互联网厂商放缓了云计算资本开支，但运营商的云业务增速依然迅猛。财通证券分析师杨烨认为，随着中国电信牵头，中国电子、中国电科、中国诚通和中国国新等央企参与打造的“国家云”亮相，天翼云作为国家云的框架底座的定位基本清晰。未来，运营商将扮演国家云的核心角色，

领衔其业绩增长。

对此，高盛研报指出，三大运营商的企业业务将成为未来几年的主要增长动力，尤其是云业务，因为在国家政策推动下，政府与国企的需求不断增长。目前预计三大运营商今年的云业务收入增长50%至60%。另鉴于5G网络建设的负担较低，预计整体资本开支压力下降，相信更多的资本开支将分配给数据中心和电脑网络基础设施，以支持云业务增长。

“短期来看，运营商最近股价的表现靠的是官方政策拉动，但长期来看，靠的还是自身成功转型。”C114通信网主编周桂军告诉记者。

长期前景向好

国内算力的基础资源与建设其实就掌握在运营商手里，这将是运营商前景长期向好的重要原因。

截至目前，中国移动6G相关研究成果申请专利达150余件。中国电信则在2022年12月底发布《6G愿景与技术白皮书》，提出了6G的十大愿景。中国联通也于日前表示，未来中国联通将与产业链相关方协同，更好地推动6G技术研究、标准化和产业链发展，为我国6G持续领先奠定坚实的技术基础。

同时，在不久前结束的2023世界移动通信大会上，华为ICT战略与Marketing总裁彭松指出，当前5G三年发展成果等于4G发展五年，第一波运营商已经取得了商业成功，并且产生“确定性效应”。据华为官方预计，相比目前的5G能力，5.5G时代通过技术创新，将给运营商带来10倍的网络性能提升及100倍商业新机会。沉浸

交互业务的在线用户也将超过10亿，相比现在增长100倍，5G专网部署数量将从现在的1万张增长到2030年的100万张。

周桂军表示，算力是目前整个科技产业更新换代的基础，而国内算力的基础资源与建设其实就掌握在运营商手里，这将是运营商前景长期向好的重要原因。

长江证券指出，在数字中国大发展的背景下，我国算力需求呈现规模大、地理分布广的特点，算力网络的必要性愈发凸显，有望成为优先落地的数字基础设施。截至目前，三大运营商2022年已公开集采近60万台服务器，2023年有望进一步提升。受此拉动，运营商业绩与股价有望持续取得较好表现。

—— 经营 成 就 价 值 ——
中国经营报
CHINA BUSINESS JOURNAL

文明城市 呵护未来

BUILD A CIVILIZED CITY AND CARE FOR THE FUTURE