# 筑造"数字中国"基础 "智慧型"城投提档加速

本报记者 石健 北京报道

近日,中共中央、国务院印发《数字中国建设整体布局规划》 (以下简称《规划》),不仅描绘了"以数字化驱动生产生活和治理 方式变革,为以中国式现代化全 面推进中华民族伟大复兴注人强 大动力"的发展前景,也为城投行业向"智慧型"转型带来发展空间和投资机遇。

值得注意的是,党的二十大报告就已提出,加快建设"数字中国",加快发展数字经济,促进数字经济和实体经济深度融合。此后,各地积极响应,为加

快数字化进程,组建了以数字化业务为主的国资公司。如河南数据集团和数字宁夏公司相继揭牌。

《中国经营报》记者在采访中了解到,多位城投专业人士认为,"十四五"时期,我国数字经济转向深化应用的新阶段,

数字化转型已是大势所趋。据现代研究院《2023年中国城投行业发展趋势研究报告》,2023年,接续三年改革行动,城投转型提档加速。部分城投企业将解锁智慧城市综合服务运营商职能,城投数字化转型将取得实质性进展

### 布局数字新基建

"目前,中国的数字基础设施建设还不够完善、数字经济市场格局还比较分散,要进一步加强核心技术创新研发,实现关键技术自主可控,持续优化完善数字基础设施,打造'数字引擎',构建数字经济产业发展新优势。"

党的二十大报告中着重强调了"构建以数据为关键要素的数字经济,加快数字化发展建设数字中国"的战略前提。其中,多次提及"数字""数据"等关键字,提出我国发展由高速增长转为高质量增长中数字化建设发展的重要性。此次《规划》落地,再次细化"数字中国"具体方案。

事实上,早在2020年8月,国资委就下发了《关于加快推进国有企业数字化转型工作的通知》,其中明确提出引导国有企业在数字经济时代加快改造提升传统动能、培育发展新动能,同时"十四五"规划也指出数字化转型已经成为国家战略及长远目标规划的重要组成部分。

记者注意到,今年两会,全国政协委员、河南投资集团董事长刘新勇就准备围绕如何抢抓数字经济发展先机积极建言。他认为,"数字中国"尤其是数字经济与每个人息息相关,对社会经济发展起着至关重要的作用。"从数字政府到智慧城市,都离不开服务器的昼夜运转。目前,中国的数字基础设施建设还不够完善、数字经济市场格局还比较分散,要进一步加强核心技术创新研发,实现关键技术自主可控,持续优化完善数字基础设施,打造'数字引擎',构建数字经济产业发展新优势。"

随着《规划》的加快推进,各地通过实际动作相应,2023年1月,河南数据集团和数字宁夏公司相继揭牌。河南数据集团提出,将承担起河

南省省"数据基础设施的建设者、数据资源和产品的供给者、数据产业生态的培育者、数据要素市场的构建者和数据安全的保障者"使命,推动全省政企数据高度融通、公共数据全面接入,实现重点领域数据价值化应用走在全国前列,打造中部地区领先的数据科技公司,服务数字强省战略及河南实体经济发展。

2023年2月,无锡市大数据集团揭牌。天眼查平台显示,无锡市大数据集团为无锡市政府直接管理企业,注册资本20亿元,无锡市相关领导表示,将以打造具有全国竞争力和影响力的数字城市建设标杆型国企为目标,集聚数据资产开发、数字基础设施承建、数字政府服务、数字产业投资等功能,积极探索公共数据资源要素化、市场化路径。

记者注意到,长三角地区近年来也加快布局数据业务。2022年9月,上海数据集团有限公司(以下简称"上海数据集团")揭牌成立。有业内人士告诉记者,组建上海数据集团,不是简单地从零开始,而是把已有资源进行重组和整合,"2022年底,首批5家企业先期整合进入上海数据集团,2023年会有第二、第三批。"

与上海数据集团相似,无锡市 大数据集团首期子公司包括无锡 大数据运营有限公司、无锡数字城 市建设发展有限公司(暂用名)、灵 锡互联网(无锡)有限公司、江苏太 湖云计算信息技术股份有限公司、 无锡智发启星安全技术有限公司、 无锡企业征信有限公司。

# 

据公开资料整理

## 推动智慧城市建设

智慧概念依托的载体就是数据和数字,随着"数字中国"理念写进党的二十大报告以及形成中央层面的规划文本,更加明确了城投向智慧城市综合服务运营商或者大数据运营商转变的发展方向。

此次《规划》明确,要推动数字技术与经济、政治、文化、社会、生态文明建设"五位一体"深度融合。换言之,数字技术将渗透到未来经济社会的方方面面。

据此,不少城投行业人士认为,"数字中国"有两个基础,即数字新基建和数据要素,而能够实现两者价值的有效载体则是推动城投平台向智慧城市综合服务运营商转型。一方面,以数字新基建为抓手,布局超算中心、云计算等基础设施建设新板块。另一方面,以数据要素为依托,盘活数据资源,畅通数据资源大循环,推动智慧城市高质量发展。

中国智慧城市工作委员会数据推算,2022年,我国智慧城市市场规模达到25万亿元。智慧城市建设已成为政府租放型管理向精细化转变的重要抓手,或将长时间处于深化发展和高速发展期。

值得注意的是,近年来,多地 城投公司提出向智慧城市综合服 务运营商身份转变的理念,在天 津某城投公司负责人看来,智慧 概念依托的载体就是数据和数 字,随着"数字中国"理念写进党 的二十大报告以及形成中央层面 的规划文本,更加明确了城投向 智慧城市综合服务运营商或者大 数据运营商转变的发展方向。"城 投平台向该领域转型,不仅仅符 合时代发展需求,同时也符合自 身的属性,城投在政企关系、投融 资实力以及基础设施投建能力方 面是具备综合能力的。此外,城 投平台在数字化转型的过程中, 也在强化自身的管理能力。可以 借此分析公司各业务板块的业务 流程和业务模式,制定符合企业 经营管理现状和需要的数字化发 展战略,对于指导企业数字化发 展具有重要意义。我们注意到, 现在很多城投平台在数字化转型 中,直接打造了企业内部信息化 管理系统以及企业业务上云,相 当于平台自身技术能力带来一次 革新,为日后涉足智慧城市或者 大数据运营中心等业务做铺垫。"

记者发现,随着智慧概念在城投公司的广泛应用,不少城投的"新基建"业务也与智慧概念向

联系,如智慧停车、智慧园区等。对于一些具体做法,方达咨询团队在接受记者采访时提到了"1+2+4"方案,即坚持打造城市综合运营商这个定位,优选品牌化与数字化两大策略,将商铺及楼宇运营、住房租赁、物业服务、城市停车业务四个业务领域分阶段作为发力点。

在方达咨询团队相关人士看 来,城投平台对接数字化后,将极 大地提升服务和便民水平,深度 与服务对象绑定。其中,成都城 投就通过打造住房服务平台"城 投住房"公共服务平台。成都城 投协同成都市住建局、成都城投、 天府市民云三方共同打造线上住 房服务平台"城投住房",提供整 租、合租、国有住房、安心公寓四 大板块功能服务,该系统已初步 于2021年3月在天府市民云APP 上发布。成都城投相关负责人表 示,未来,平台后续还将开通国有 租赁住房、业主直租房源、品牌公 寓等频道,满足不同市民的租住 需求。通过该线上平台,城投将 进一步融入新房服务和社区服务 业务,以社区物业为中枢,搭建起 "租赁服务+物业服务+社区治理" 的产业协同平台。

哈尔滨城投则围绕做优做强城市基础设施建设运营、投融资、资产运营、体育产业、数据经营及环保产业等六大业务板块,整合资源全力推进城市规划、产业布局、基础设施建设、生态环境保护和公共服务一体化的发展,向实现"多元化发展的大型投资集团"目标迈进。

哈尔滨城投相关负责人介绍,公司先后成立多家二级企业对智慧停车全产业链进行提前布局,经过多年深耕成为智慧停车产业的样板企业。集团全面实施"互联网+"战略,以智能停车APP城泊通为核心载体,构建以停车场建设为上游,汽车后服务为下游的全产业链,结合"大数据+云计算+人工智能"实现哈尔滨智慧交通和智慧城市管理 2.0 版本。目前,公司正朝着实施投资百亿元、建设百处的城市公共停车场"双百工程"迈进。

# 打造新生态 区块链赋能政务服务

# 本报记者 郑瑜 北京报道

2023年是全面贯彻落 实党的二十大精神开局之 年,大家对于数字经济的期 待也在不断变化。

近日,中共中央、国务院印发了《数字中国建设整体布局规划》(以下简称《规划》)。《规划》中指出,建设数字中国是数字时代推进中国式现代化的重要引擎,是构筑国家竞争新优势的有力支撑。加快数字中国建设,对全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴具有重要意义和深远影响。

与此同时,多省市发布 区块链与场景结合的平台 与场景落地动态。

根据不完全统计,目前四川、福建、重庆等地都已经着手推动政务区块链发展。

多位受访人士告诉《中 国经营报》记者,当前区块 链在政务领域的发展已经 受到多方重视。

例如在工信部办公厅 公布2022年区块链典型应 用案例名单中,全国共有61 个案例人选,涵盖创新技术 及产品、区块链+实体经济、 区块链+民生服务、区块 链+智慧城市、区块链+政 务服务5大方向。

# 技术成为关键要素

在筑牢数字基础建设过程中,作为数字经济发展的重要基座,区块链技术正在成为其中关键。

区块链服务网络发展联盟")常务理事、红枣科技 CEO 何亦凡表示,区块链技术赋能政务领域主要体现在三个方面:首先是提升公信力。政务信息上链后,借助区块链技术公开透明、不可篡改等特性,会比储存在单方的后数据库中更加具有公信力。其次,目前政务应用多处于"孤岛"状态,区块链技术能够让这些应用实现互通。通过将多个政务应用系统使用同一平台和标准打通,可以为统筹管理、精简流程带来诸多便利。最后,便于政务系

统以统筹或监管的角色来进行某个行业的管理。例如,地区管理农业产业的部门,可以通过区块链流转平台来统筹供应链。

何亦凡同时强调,但是,在积极落地的同时,对于区块链基础设施的建设,行业中也面临着一些痛点。第一,基础设施建设是社会底层资源建设,属于"重模式"实践,成本高,周期长;第二是基础设施离应用端远,难以形成规模效应,市场培育难。

何亦凡表示,上述问题在BSN的建设中都曾出现过,基于BSN发展联盟的能力与资源,这些问题都得到了比较好的解决。例如,为更好地推动数字经济与实体经济的融合,使区块链技术更多地服务于传统经济和实体产

业,BSN推出了BSN-DDC基础 网络以及BSN城市算力中心。

根据杭州趣链科技有限公司 (以下简称"趣链科技")副总裁医 立中介绍,目前,"为了用区块链 而上链"的情况已经大大减少了, 市场对于区块链技术的理解也更 加深刻、全面,整体已经逐步回归 理性,开始挖掘区块链和其衍生 技术的实际价值。

努力方向上,拿政务场景举例,从最初的"先建基础设施再说"的思维,逐渐转换成了通过区块链技术服务于监管、公检法、政务数据共享交换等领域。

"趣链科技为重庆市渝中区 打造的'非羁押云监管平台'就很 好地探索践行了大数据赋能法律 监督的数字检察改革路径,被评 为2022年工信部区块链典型应用 案例。"

在浦东改革与发展研究院金 融研究室主任刘斌看来,政务场 景需要区块链的原因是政务场景 涉及到协调多个部门的数据和信 息,因此在这个过程中区块链的 优势就可以发挥出来,可以实现 数据信息的同步共享,另一个方 面在联盟链的应用场景下,可以 针对数据的要求,在保护隐私的 基础上,实现数据的可信有限可 访问。由此可以在政府场景下实 现政府数据的收集、共享和开 放。在政务场景中,区块链的应 用场景也很多,比如政府,公民和 企业数据的安全存储,智慧城市, 央行数字货币,学历和专业资格 认证,疫苗跟踪等方面。

"目前各地都在积极推动区 块链技术的应用,很多地区都是 根据各自优势推动区块链应用, 比如最早在广东佛山将区块链应 用在政务领域,还有目前央行数 字货币在测试区块链应用,以及 央行区块链贸易融资平台等等, 各地有很多好的应用场景。像北 京、杭州等地属于区块链技术的 创新中心城市,有很多领先的区 块链创业企业,像上海是区块链 技术应用中心城市,比如上海证 券交易所、上海票据交易所、上海 清算所等要素市场组织以及金 融、制造、物流、航运等领域都可 以和区块链技术紧密结合,赋能 产业发展,比如上海证券交易所 推出的上证链,还有长三角征信 链等。"刘斌向记者介绍道。

# 差异化赋能多地"开花"

重庆市先进区块链研究院副院长邵羽表示,区块链作为新基建的重要组成部分,在数据安全共享、隐私保护、确权等方面有明显的技术优势。而建设"数字政府""智慧政务"为引领的政府治理体系恰恰需要部门之间多跨协同地实现数据安全共享、部门权责明确、政务公开透明,同时可以接受上级和第三方部门的监督。区块链技术的运用将大大提高其效能,从而促进区域的高效、透明、安全、可信运转,切实提升社会治理现代化水平。

成一。 医立中告诉记者,区块链基础 设施现在已经应用在了智慧城市、政务、金融、司法、能源"双碳"、文旅、农业等多个领域,而每个领域的落地,都需要区块链基础设施作为连通业务各个参与方的重要底座。

据悉,趣链科技在成都高新区已经落地区块链综合服务平台。"我们先是在政务云上部署了区块链基础设施,进而针对其当地的政务信息化发展情况进行实地调研,发现了政务服务过程中接件和办事异步处理、基层智治数据互通性弱等问题。进而,基于我们的区块链基础设施建设了实现接件办事一体化的

链上智能印章服务,实现接件办事 透明化的授权代办服务,帮助基层 实现文件可信交换的公文存证共享 服务等。"匡立中介绍道。

谈及如何差异化发展时,匡立中表示,因为各地经济发展水平、政治地位和执政风格、优势产业、文化习俗、地理位置和区域特色各不相同,我们在不同地区发展业务的时候,也很注重寻找地方优势,力争实现在客户能力范围内的错位竞争;通过精准把握地方特色,满足不同客户的差异性需求。

从具体案例来看,趣链科技为 浙江省大数据局建设了浙江省区 块基础服务平台与浙江省商务厅"订单+清单系统",承接了浙江省发改委"碳普惠"项目、落实了省工商联"民企护航"系统等一系列贯穿全省的数字化应用。"浙江舟山作为一个海岛城市,我们针对其'千岛之城'的区位特色,建设了'健康方舟'这样的送医送药上岛的应用。浙江青田以'青田石雕'作为其区域名片,我们为其打造的'石雕链上溯源'数字化应用是以小成本撬动了区域经济文化活力。"匡立中表示。

值得注意的是,在积极落地的同时,面对区块链基础设施的建设,行业中面临的痛点也引起了一

些思考。何亦凡表示,综合来看,基础设施建设都会面临两大挑战。第一,基础设施是底层,第二个是离应用端远,形不成规模效应,教育用户难。"在BSN的建设中都曾经遇到过上述问题,但基于联盟的能力与资源,这些问题都可以得到比较好的解决。在做基础设施上,要求大而全的兼容性,BSN用4年的时间完成了兼容性,同时还打造出了多种全新的形态。其次,在教育用户上,我们围绕教育行业的原则,找到了多个志同道合的合作方,正在共同推进整体的认知教育。"