

# 河南助力青年发展 让城市 and 青年“同频共振”

本报记者 夏晨翔 北京报道

青年是经济社会发展的生力军和中坚力量。青年因城市而聚，城市因青年而兴。

日前，河南省印发《河南省青年发展型城市建设试点和青年发展型县域试点实施方案》，旨在从政策和项目层面入手，出真招、出实招，努力解决青年“急难愁盼”问题，实现城市与青年发展同频共振、双向奔赴。

《中国经营报》记者了解到，2022年6月，河南省郑州市以及洛

## 城市更青春

春夏之交，正是大学毕业生求职的高峰期。为了解决青年人才临时性、过渡性住宿困难，郑州市为他们来郑创业就业提供了免费落脚的“第一站”。

“郑青春、郑年轻、郑有为”“我们如此热爱郑州，年轻人愿你照耀郑州”……在郑州市地铁4号线会展中心站，一句句青春标语吸引了大批青年乘客驻足围观。

据了解，会展中心站是共青团郑州市委联合郑州地铁精心打造的青年主题车站，围绕服务联系青年，从力度、深度、温度、广度四个维度建设，创新打造郑州青年想得起、找得到、靠得住的青年“港湾”。

记者看到，站内设置了“青年思想汇”主题签名、“青春会客厅”时代告白、“青春传声筒”建言献策等板块，青年乘客可以在此“诉心声”“明壮志”。

此外，为了更好地服务青年，车站还提供了“暖心365”特色服务举措，包含爱心预约、爱心助考、爱心雨伞等10项标准有爱服务和共享充电宝、列车运行调整、行李寄存等10项暖心特色服务。

“窺一斑而知全豹，郑州地铁特意打造青年主题车站，可以感受到郑州这座城市对于我们青年人的友好，也让我们在这里实现安居乐业更有信心。”一位青年乘客告诉记者。

春夏之交，正是大学毕业生求

阳市洛龙区、鹤壁市淇滨区等六地入选全国青年发展型城市建设试点名单和全国青年发展型县域试点名单，近一年来，河南省在青年宜学、宜居、宜业等方面，探索出一批各具特色的实践经验，“城市对青年更友好，青年在城市更有力”的氛围日渐浓厚。

“河南省推进青年发展型城市和青年发展型县域试点工作，将为全社会提供一个加强青年工作、服务青年发展的平台，为更加深入地关注青年的成长、成才，提供有力的支持。”河南省相关工作负责人表示。

职的高峰期。为了解决青年人才临时性、过渡性住宿困难，郑州市为他们来郑创业就业提供了免费落脚的“第一站”。

3月31日，郑州青年人才驿站正式启动运营，郑州市以外高校且在郑州市主城区无固定住所的来郑本科（预备技师、技师）及以上学历人员（毕业前1年至毕业后2年期间），均可申请累计7天的免费住宿。

而此类人员只要确定来郑入住日期后，至少提前3个工作日登录“郑好办”APP，在“青年人才驿站申请一件事”专区进行线上快捷办理即可，驿站审核管理员将在1个工作日内完成审核并短信反馈申请结果。

据了解，郑州市计划在全市范围内建成投用45家青年人才驿站，总床位数可达5400余个。

“当前，郑州正处于国家中心城市现代化建设的关键期和重要战略机遇期，需要大量青年人才加入郑州、扎根郑州。”郑州市相关负责人表示，为来郑求职青年提供免费住宿只是第一步，在青年人才入住结束后，还将探索跟踪服务机制，帮助求职成功且符合条件的青年人才申请青年人才公寓等。

## 县域焕活力

为助力青年创业就业，洛龙区率先在全市打造集求职创业指导、优惠政策打包等为一体的青创示范服务平台。

在河南，青年的聚集让城市更显青春，也让各区县焕发出了新的活力。

鹤壁市淇滨区是河南省首批入选全国青年发展型县域试点的5个区县之一。位于淇滨区龙门大厦楼下的淇河书屋，是当地青年人“充电”的好去处。

下班之后，青年朋友们可以在这里喝喝茶、读读书。此外，配套的“书香淇滨”APP内也有5000多本图书，年轻人可以利用走路、跑步等碎片化时间听书。

针对青年人的特点，淇河书屋还设置了“互动”留言墙，让喜欢“互动”、倾诉的年轻人通过留言条的方式留下自己的感悟，彼此激励，增加交流。

在信阳市，利用“毛尖”这一名片，今年的信阳茶文化节以“美好生活·青春信阳”为主题，旨在吸引更多青年沉浸式体验“美好生活看信阳”的城市理念。

同样作为全国青年发展型县域试点之一的信阳市平桥区，在

## 实现“双向奔赴”

近年来，河南省始终聚焦青年人才工作，深入实施“中原英才计划”、青年人才倍增行动、顶尖人才突破行动等，强化人才引育力度。

2022年6月，全国青年发展型城市建设试点和青年发展型县域试点名单公布，其中，河南省郑州市以及洛阳市洛龙区、鹤壁市淇滨区、灵宝市、唐河县、信阳市平桥区六地入选。

而在此“1+5”全国试点的基础上，日前，河南省在全省范围内选定5个城市和15个县（市、区）作为试点，进一步推动青年发展与城市发展“同频共振”。

据了解，此次试点周期为2年。试点地区要聚焦青年“急难愁盼”问题，推出一批优化青年发展规划环境、教育环境、就



郑州市地铁4号线会展中心站，为青年主题车站，一句句青春标语吸引了大批青年乘客驻足围观。

夏晨翔/摄影

本次活动中突出青春主题，联动当地特色产业、特色景点、特色美食，通过举办汉服文化节、“画里郝堂”艺术周、老家水乡、民俗文化体验之旅等，并结合年轻人熟悉的VR、MR场景打造，张开怀抱欢迎更多青年走进平桥、了解平桥、爱上平桥。

而在洛阳市洛龙区，这里14岁至35岁户籍青年约16万人，大约每4人中就有一位青年。因此，洛龙区也被称为古都洛阳“最年轻”的区。

位于洛阳市洛龙区的长夏门体育公园，周边可辐射6个小区，以

及863创智广场、大数据产业园等多个办公场地，覆盖人口3万多人。

围绕青年特点，洛龙区在此设置了多种运动设施，构建“10分钟健身圈”。而体育公园内的长夏门驿站，则集“图书+咖啡+文创+购物”多功能于一体，以时尚大气的建筑风格、轻松愉快的艺术氛围，一经投用便成为周边年轻人的网红打卡地。

据了解，为打造青年发展型县域，让青年获得感更充实，近年来，洛龙区新建青年主题社区体育公园13个，社区健身中心6个，着力打造“15分钟青年健身圈”。

并推行体育场地“共享+”模式，在双休日、国家法定假日、寒暑假等时间段开放学校体育场，让青年切实享受“家门口的运动场”。

此外，为助力青年创业就业，洛龙区还率先在全市打造集求职创业指导、优惠政策打包等为一体的青创示范服务平台。

梳理就业类、创业类、综合类、生活类共四大类25项服务清单，打造“吃、住、学、研、创、乐”六位一体的青创示范社区。建成22处青年之家服务阵地，在全市率先实现辖区各镇（街道）青年之家全覆盖。

# 加强规范管理 国土空间规划体系建设渐入出效期

本报记者 庄灵辉 卢志坤 北京报道

推进多年后，国土空间规划体系建设正步入出效期。

自然资源部日前印发《关于深化规划用地“多审合一、多证合一”改革的通知》（以下简称“《通

知》”），明确要以“多规合一”为基础，以精简审批环节、加强规范管理、提升服务水平为重点，推动“多审合一、多证合一”改革。

实际上，中央要求建立国土空间规划体系并监督实施以及上一轮党和国家机构改革背景下，

“多审合一、多证合一”改革早在2019年即被明确提出，旨在加强规划许可和用地审批融合管理，促进国土空间治理体系和治理能力现代化。

多年推进下，相关改革基础不断巩固，同时也仍存在重土地

轻空间、重审批轻监管等问题。因此，自然资源部此次深化相关改革部署更为细化，其中对各地国土空间总体规划编制与审批、城市更新、乡村建设以及全周期数字化管理等多方面工作推进都提出了具体要求。

“建立国土空间规划体系并监督实施已推进多年，现在已经到了体现相关体系业绩的时候了，因为原来国土空间规划涉及多部门的管理，现在都归口到统一的管理体系，且经过多年推进，相关工作的底盘建设已初见成效。”中国房

地产数据研究院院长陈晟向《中国经营报》记者表示，随着城市底盘上建筑体系建档等工作顺利推进，国土空间规划体系建设已有初步成效，围绕“多审合一、多证合一”等方面的改革也就可以进一步深化。

## 夯实规划基础

在推进国土空间规划体系建设之前，我国存在各类空间规划，包括主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划等空间规划。在支撑城镇化快速发展、促进国土空间合理利用和有效保护方面，各级各类空间规划发挥了积极作用，但也存在规划类型过多、内容重叠冲突，审批流程复杂、周期过长，地方规划朝令夕改等问题。

为此，早在2019年，《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》就明确提出，要建立国土空间规划体系并

监督实施，将主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划等空间规划融合为统一的国土空间规划，实现“多规合一”，强化国土空间规划对各专项规划的指导约束作用。

同样，以“多规合一”为基础，统筹规划、建设、管理三大环节，推动“多审合一、多证合一”也在2019年即被提出。自然资源部也曾于2019年出台《关于以“多规合一”为基础推进规划用地“多审合一、多证合一”改革的通知》，提出要按照“一类事项一个部门统筹，一个阶段同类事项合并”的原则，对城乡规划许可、建设用

地审批等用途管制事项进行改革。

自然资源部此次再次提出要深化相关改革，主要是在前期改革基础上，破解当前仍存在的相关问题，进一步提高审批效能和监管服务水平。

在对《通知》的解读中，自然资源部明确指出，当前规划许可、用地审批还存在事项交叉重复、衔接不够、效率不高和重土地轻空间、重审批轻监管等问题，此次政策起草主要是出于夯实规划基础、精简审批环节、加强规范管理以及提升服务水平等多方面考量。

对于夯实国土空间规划基础，

《通知》要求各地要加快推进地方各级国土空间总体规划编制审批；同时明确下级规划要服从上级规划，总体规划要统筹和综合平衡各相关专项规划的空间需求。

对于详细规划的法定作用，此次《通知》再次明确，各地自然资源主管部门应及时开展详细规划编制或修编，为开发建设、开展城市更新行动、乡村建设行动，以及实施建设用地规划许可、建设工程规划许可、乡村建设规划许可等提供法定依据，与自然资源部不久前发文明确的详细规划法定依据衔接一致。

承诺的，可由自然资源主管部门直接做出许可决定，并做好后续监管。

“新增土地供应下降的情况下，我们需要对存量土地进行再挖掘，主要着力方向即包括城市更新，且城市更新的相关基础工作基本都已经完成。”陈晟表示，城市更新是对城市建设工作的重要补充，针对特定城市更新项目探索建立建设工程规划许可豁免清单，能够降低项目建设的部分束缚，在提升建设效率以及推进规划总领等方面能够起到一定积极作用。

在不影响周边利害关系人合法权益、不改变建筑主体结构、不破坏景观环境、保证公共安全和公共利益的前提下，对老旧小区微改造、城市公共空间服务功能提升等微更新项目，探索制定建设工程规划许可豁免清单并完善监管机制。

此外，《通知》还提出，各地还可区分项目类型、风险程度，按照最大限度利企便民的原则探索建设工程规划许可告知承诺制，明确提交材料的要求、承诺的具体内容以及违反承诺应承担的法律责任；申请人以书面形式做出

## “放”“管”并举

早在2019年年初提时，“多审合一、多证合一”即作为推进“放管服”改革的一项重要任务被提出，多年推进中，相关工作都将提升服务水平、进一步将利企便民作为工作重点，同时注重“放”“管”并举，持续完善监管机制。

此次《通知》再次提出要加强规划用地规范管理，对依据规划审批城镇用地、分类规范建设工程设计方案审查以及优化乡村建设规划许可管理等多方面规范管理都提出具体要求，并提出要推动用途管制全周期数字化管理。

其中，针对乡村规划管理这一薄弱环节，《通知》从许可依据、审查内容等方面提出具体要求。

《通知》强调，村庄规划是核发乡村建设规划许可证的依据。其中，依法依规批准的村庄规划核发乡村建设规划许可证；未编制村庄规划的，可依据县或乡镇“通则式”的国土空间规划管理规定，核发乡村建设规划许可证。

值得注意的是，对于在城镇开发边界内使用集体土地进行建设的，《通知》明确可依据国土空间详细规划核发建设工程规划许可证，地方性法规另有规定的，从其规定。

对于村民住宅等乡村建设，《通知》也明确，核发农村村民住宅类乡村建设规划许可应重点审查用地面积、四至范围、建设占用现状地类、建筑面积、建筑高度、建筑层数、相邻关系等事项；在尊重乡村地域风貌特色的前提下，鼓励各地提供农村村民住宅、污水处理设施、垃圾储运、公厕等简易项目的通用设计方案，并简化乡村建设规划许可的审批流程。

“完成了相关底盘建设之后，在存量土地供应方面，农村集体建设用地也是一个重要着力点。”陈晟认为，当前乡村建设规划也已纳入整体的国土空间规划建设体系，在整体规划统筹下，围绕乡村促进、可建设的农村集体建设用地使用以及乡村建设等将出现更多机会。