

增强企业获得感和归属感

# 抢抓全国统一大市场建设机遇 多地营商环境再优化

本报记者 刘颂辉 上海报道

营商环境作为区域高质量发 展的"助推器"和重要软实力,再一 次被提上议程。

近日,在国务院新闻办举行 的新闻发布会上,全国打击侵权 假冒工作领导小组办公室主任、

国家市场监督管理总局副局长甘 霖表示,下一步,市场监管总局将 统筹好"大市场、大质量、大监 管",坚持有效市场和有为政府更 好结合,持续打造市场化法治化 国际化营商环境。

《中共中央 国务院关于加快 建设全国统一大市场的意见》(以

下简称《意见》)也将"加快营造稳 定公平透明可预期的营商环境"作 为全国统一大市场建设的主要目 标之一,以此全面推动我国市场由 大到强转变。

对此,上海社会科学院党委 书记、研究员权衡在接受《中国经 营报》记者采访时表示,建设全国

统一大市场,核心强调的是市场 经济的体系、制度、规则和规范建 设等,通过各项强化措施,使得国 内超大规模的市场规模优势转化 为功能强大的市场经济优势,实 现有效市场和有为政府有机结 合,这一点也对各地营商环境提 出了更高的要求。

#### 从"大市场"到"强市场"

#### 为了进一步形成"强市场",进一步优化营商环境就变得非常重要。

根据《意见》要求,我国将加快营 造稳定公平透明可预期的营商环境。

"以市场主体需求为导向,力 行简政之道,坚持依法行政,公平 公正监管,持续优化服务,加快打 造市场化法治化国际化营商环 境。"《意见》指出,"鼓励各地区持 续优化营商环境,依法开展招商引 资活动,防止招商引资恶性竞争行 为,以优质的制度供给和制度创新 吸引更多优质企业投资。"

此外,在进一步规范不当市场 竞争和市场干预行为方面,《意见》 强调,将着力强化反垄断,依法查

处不正当竞争行为,破除地方保护 和区域壁垒。指导各地区综合比 较优势、资源环境承载能力、产业 基础、防灾避险能力等因素,找准 自身功能定位,力戒贪大求洋、低 层次重复建设和过度同质竞争,不 搞"小而全"的自我小循环,更不能 以"内循环"的名义搞地区封锁。

"市场经济体系最重要的三个 要素,包括市场主体(企业)、市场 体系和政府宏观调控。"权衡表示, 经过多年的发展,我国大多数市场 主体已按照现代企业制度、公司制 推进改革,大多数企业独立自主、

自主经营、自负盈亏的地位基本确 立。政府职能也在朝着服务型、法 治型积极转变。相对来说,市场体 系建设还比较滞后,特别是要素市 场建设不平衡、不充分。

在权衡看来,我国潜在市场体 量虽然很大,也还是一个"大市 场",但是距离"强市场"即市场功 能强大、资源配置能力强、市场制 度体系完善等还存在一定差距;整 体而言,营商环境距离高水平的市 场化、法治化、国际化要求也仍然 存在一定的差距。为了进一步形 成"强市场",进一步优化营商环境

就变得非常重要。"完善市场体系 功能的核心,首先要看能不能实现 公平竞争,而建设全国统一大市 场,也要求从营商环境层面营造公 平竞争的环境。"权衡表示。

浙江大学管理学院院长魏江 也表示,我国市场经济发展到现阶 段,生产要素、物流、信息、供需端 等各种软硬件条件已然具备加快 建设全国统一大市场的基础条 件。与此同时,叠加新冠肺炎疫情 以及外部不确定因素的影响,当前 加快建设全国统一大市场,优化整 体营商环境恰逢其时。

#### 经济强市强区争先作为

#### 启动优化营商环境改革后,一是提振了企业市场主体的发展信心,二是加快推进了国家改革事项授权。

近年来,各地陆续将优化营商 环境写人《政府工作报告》中。为 了提升城市软实力,多地甚至将优 化营商环境作为今年强攻改革的 "一号工程"。

例如,作为浙江省名副其实的 民营经济大市,宁波市已将"打造 全国一流的营商环境"列为经济社 会发展目标之一。

宁波市发改委一位负责人向 记者介绍,优化营商环境既是落 实国家政策的要求,也是宁波市 经济社会发展的自身需求,因为 发展民营经济和建设全国统一大 市场都与营商环境息息相关。"需 要不断思考如何激发企业活力, 增强城市对资本市场主体的吸引 力。所以,现在压力也非常大。"该 负责人坦言。

据了解,为营造更好的营商环 境,宁波市陆续出台了多个专项文 件。今年2月18日,《宁波市社会 信用条例》被列入宁波市人大常委 会2022年立法审议项目,为深化 社会信用体系建设和营商环境建 设提供了法治保障。

此外,《宁波市推进企业"最多 报一次"改革实施意见》为全面精 简优化企业报表提供遵循,《宁波 市生态环境初次轻微违法行为不 予处罚清单(试行)》体现了"刚柔 并济"执法理念,《宁波市工程建设 项目招标计划发布制度》进一步提 高了招标活动透明度。

据了解,宁波市下辖的慈溪市 创新推出"货行码",实现"车管住、 人闭环、货畅通",有效统筹疫情防 控和物流保供保畅工作;宁波市镇 海区的"知产+首贷"模式,则致力 于破解小微企业"首贷"难题。

上述宁波市发改委负责人表 示,启动优化营商环境改革后,从 两个层面明显促进了当地经济社 会发展,一是提振了企业市场主体 的发展信心,二是加快推进了国家 改革事项授权。

"宁波市争取杭甬温(杭州、宁 波、温州)要素市场化配置综合改 革试点与国家授权。"上述宁波市 发改委负责人介绍,营商环境改善 以后,宁波市进一步积极融入长三 角一体化国家战略中,国家加大政 策授权方面的支持力度也助力当 地经济社会发展。

为了优化营商环境,浙江省杭 州市西湖区启动了"千名干部联企 业、千家企业评部门"为企服务机 制,干部队伍到一线走访企业,切 实解决问题。

西湖区政府一位负责人告诉 记者,近两年多来,西湖区选派千 名优秀机关干部下沉一线,累计走 访服务企业42702次,收集问题 5635个。通过千名联企干部、58 个部门和16个镇街平台的合力推 进,已解决问题5425个,问题解决 率达96.27%。

此外,在打造企企合作"生态 链"方面,上述西湖区政府负责人 还表示:"围绕特色产业和龙头企 业,开展业务多跨融合发展对接 会,推动企业横向联结形成产业生 态集聚。同时成立西湖区企业服 务联盟,开展政策、税务、人才、法 律等高频需求的主题活动,增强企 业获得感和归属感。"

#### 打通经济循环关键堵点

允许市场主体发挥作用,让民营经济同等参与市场竞争。

民营企业是最灵敏、最有效的 市场主体,也是营商环境建设中的重 要力量。魏江认为,民营企业对于信 息对不对称、交易成本高不高等问题 的感知是最清楚的,也最有动力去追 逐信息更加透明、交易成本更低的 市场。因此,建设全国统一大市场, 要加强的是允许市场主体发挥作用, 让民营经济同等参与市场竞争。

权衡也提出,应该真正让市场 决定资源配置,促进生产要素自由 流动,实现资源配置最优化,同时 更好发挥政府作用。但是,目前我 国市场体系尚不完善,生产要素市 场建设相对滞后,尤其是在土地、 劳动力和资本市场体系和功能完 善等方面还有进一步提升的空间。

《意见》指出,从制度建设着 眼,明确阶段性目标要求,压茬推 进统一市场建设,同时坚持问题导 向,着力解决突出矛盾和问题,加 快清理废除妨碍统一市场和公平 竞争的各种规定和做法,破除各种 封闭小市场、自我小循环。

"我国市场秩序还不够规范、 不正当竞争和市场垄断行为仍然 存在。因此,形成一个规范的、有 激励一约束机制对称的市场体系 和市场功能,还有待更加努力。"权 衡表示。

据华东地区某地级市政府一 位不愿具名的负责人介绍,当地营 商环境得到改善之后,市场主体、 招投标和政府采购等方面都按照 要求得到了落实,努力实现公平竞 争,清理了各类违背市场准人负面 清单的政策文件。

"然而,也出现了此类改革推 进越早就越'吃亏'的错觉。比如, 当一个地方的信用体系建设步伐 走在前列,本地企业如果存在轻微 的失信状况,到外地招投标就会受 到限制。相反,外地企业却因为当 地市场更加开放,在本地投资没有 更多限制。"上述某地级市政府负 责人告诉记者。

权衡指出,各地营商环境的差 异的确会导致企业发展受到一定 程度的影响,尤其是各地市场准人 门槛和标准不同,企业在地方竞争 中是不公平的。因此,必须让各种 市场主体根据全国统一大市场体 系的要求,在平等规则下进行公平 竞争,让各类企业包括民营企业和 外资企业,能够在全国寻找合理的 资源配置渠道,这时候各地通过优 化营商环境形成公平竞争的市场 环境就显得尤为重要,这也是建设 全国统一大市场的核心任务。

中欧国际工商学院金融与会计 学教授芮萌也分析称,《意见》的主 要目的就是用政府"有形的手"来服 务市场"无形的手",打破地方保护 和市场分割,打通制约经济循环的 关键堵点,从而达到畅通循环、推动 仓崩驱动的高质量发展目的。



建设全国统一大市场,要求从营商环境层面营造公平竞争的环境。

## 立足双循环新发展格局 长江经济带构筑高质量发展"增长极"

本报记者 盛兰 张家振 上海 武汉报道

依托长江黄金水道,以长三 角城市群、长江中游城市群和成 渝地区双城经济圈为主体的长 江经济带,是我国区域经济发展 的重要"增长极"。

国家统计局公布的数据显 示,2021年,长江经济带地区生 产总值达到53.02万亿元,同比 增长8.7%,是我国增长速度最 快的区域;经济总量已经接近当 年全国生产总值114.37万亿元 的"半壁江山"。

长江经济带在构建以国内 大循环为主体、国内国际双循环 相互促进的新发展格局下,还肩 负着"先试先行"的重任。长江 经济带如何立足产业基础和区 域优势,破除制度壁垒,进一步 加强地区间的协同发展能力? 在双循环新格局下,如何构建 "陆海内外联动、东西双向互济" 的全面开放新格局?

《中国经营报》记者在采访 中了解到,日前,在由武汉大学 主办、武汉大学中国发展战略与 规划研究院承办的"第五届长江 经济带发展高端论坛"上,上海 财经大学长三角与长江经济带 发展研究院执行院长张学良,中 国区域经济学会常务理事、安徽 大学长三角一体化发展研究院 副院长胡艳,中国社会科学院工 业经济研究所区域经济室主任 叶振宇,华东师范大学城市发展 研究院院长曾刚,江苏长江经济 带研究院院长、首席专家成长春 等多位专家学者就"推动长江经 济带城市群高质量发展"表达了 自己的观点。

### 加强全域统筹融合

《中国经营报》:长江经济带构 成了我国东西方向发展的主轴。位 于长江经济带的成渝地区双城经济 圈、长江中游城市群和长三角城市 群协同发展,对于我国经济实现高 质量增长,尤其是对构建国内国际 双循环相互促进的新发展格局具有

张学良:成渝地区位于长江上 游,是我国西部内陆人口最为稠 密、经济最具活力、产业现代化水 平最高的地区,也是长江经济带建 设、"一带一路"和新时代西部大开 发等多项重大国家战略的集成地。

在长江经济带建设的新征程 上,成都市和重庆市应当抓住成渝 地区双城经济圈建设上升为国家 战略的历史机遇期,培育打造引领 长江经济带高质量发展的内陆核 心动力引擎。

胡艳:长三角城市群基于其空 间区位优势、发展基础优势、市场 规模优势、全球资源整合的开放平 台优势、创新高地的人才技术优势 以及国家战略规划政策叠加等优 势,具有率先形成双循环新发展格 局的先天优势。

《中国经营报》:长江经济带依 靠城市群集聚了各类丰富的经济资 源。但长江经济带与长三角一体 化、长江中游城市群和成渝地区双 城经济圈建设等战略仍存在统筹不 足的问题。如何加强长江经济带统 筹融合,进而推动长江流域全域高质 量发展?

叶振宇:要加强战略统筹,探 索建立"一托三"战略统筹机制,形 成以长江经济带发展战略为基础, 以长三角一体化发展、长江中游城 市群协同发展、成渝地区双城经济 圈建设为核心的发展格局。

同时,要发挥大江、大通道、 大市场的优势,优化提升沿江、跨 江、陆海的大通道体系,高标准推 动全国统一大市场建设,重塑内 陆发展新优势。此外,要把贯彻 落实区域重大战略作为沿江省市 干部选拔任用和干部政绩考核的 "指挥棒"。

曾刚:强化长三角城市群、长 江中游城市群、成渝城市群的支柱

作用和示范效应,依托高等级区域 中心城市建设现代化都市圈,通过 构建跨界"政产学研用"一体化合 作联盟,支持"创新飞地"建设,推 动中心大城市与周边中小城市的 良性互动,提升中小城市协同发展 能力,缩小大中小城市发展差异。

《中国经营报》:在"生态优先、 绿色发展"的战略定位之下,长江经 济带高质量发展的重要任务之一便 是保护好长江生态。当前,长江流域 的生态环境治理工作还面临哪些实 际问题? 又该如何破解?

叶振宇:首先是资金缺口较 大。有些地方反映,近年来开展了 生态环境治理、生态移民搬迁和退 耕退养等工作,但上级政府下拨的

环境治理专项资金较少,即使是一 些列入国家或省级的生态环境治 理项目,当地也要为这类项目提供 较多的配套经费,由此承担了很大 的地方财政压力。

其次,巩固生态环境整治成果 缺少长效机制。长江"十年禁渔" 政策还缺少精准的帮扶机制,部分 地方实施的就业帮扶政策不够精 准,难以有效解决渔民上岸之后的 生计问题。

在我看来,应该灵活应用更多 的区域政策工具,多措并举建立长 江经济带生态环保基金,采用市场 化、法治化、社会化的机制推动长 江生态环境治理与保护效果巩固 提升。

#### 发挥"龙头"引领作用

《中国经营报》:由上海市、浙江 省、江苏省和安徽省共同组成的长三 角城市群在我国产业格局中占据着 重要地位,同时也是我国经济发展最 为活跃、创新能力最强的城市群之 一。长三角城市群作为长江经济带 "龙头",具有哪些经济优势?

成长春:长三角地区的产业集 群发展水平较高,已经形成7个万 亿级、3个五千亿级的产业集群。 在集成电路、生物医药、新能源汽 车和人工智能四大产业中,长三角 地区上市公司的占比分别达 41.1%,27.6%,45.4%,28.6%,

此外,重点制造业在长三角区 域内形成了"大集群+小集群"的产 业发展格局,这为长三角地区共建 世界级产业集群奠定了重要基 础。例如,长三角地区拥有多个汽 车产业以及零部件基地,汽车产品 产量占全国的比重达23%左右。

而集群优势也使得长三角地 区供应链的抗风险能力最大限度 地得到保障。例如,受新冠肺炎疫 情影响,如今分布在不同地区的上 下游企业出现不同步的"停摆"现 象。在上游供应受阻的情况下,企 业通过消耗库存原料维系生产,生 产节奏将受产业链影响出现放 缓。而长三角地区的产业集群跨 界协作共建可以在稳定供应链的 过程中发挥重要作用,将分散的地 区产能进行整合,有效进行跨区域 联结,实现该区域的供应链稳定。

《中国经营报》:在双循环新发 展格局下,对长三角城市群提出了哪 些新的发展要求? 城市群内部实现 协同发展还需要哪些政策保障?

胡艳:在政策保障上,要强化 民生支出的保障能力,建立跨区域

的基础设施准备金、强化地方债、 PPP等财政金融工具的使用,弥补 民生支出供给的不足。此外,要从 户籍制度推进、人力资本流动、城 市人口管理、城市规模体系优化以 及人力资本积累等方面采取措施, 推进人口、资本的高效配置、合理 流动与空间集聚。

《中国经营报》:长三角城市群 又该如何进一步提升产业集群的规 模和能级?

成长春:在产业全球化过程 中,为避免链条过长、分工过度所 带来的"断链"风险,长三角地区应 推动产业链向更短、更本地化的方 向调整,探索区域互助的可能性, 加快各类产业在区域内实现集聚 的步调,形成以环节优化、区域协 作为基础的"世界级一国家级一省 级"三位一体先进制造业集群梯 队,并以此为抓手攻克一批制约产 业链自主可控、安全高效的核心技 术,推动一批卓越产业链竞争实力 和创新能力达到国内一流、国际先 进水平。

长三角地区应依据不同城市 能级和发展优势,发挥好在区域内 的辐射作用。沪苏浙皖合力将虹 桥国际开放枢纽打造为长三角地 区强劲活跃增长极的"极中极",增 强上海市与长三角地区的枢纽链 接,进而把上海市的对外开放优势 与长三角地区的其他优势紧密连 接起来,加快形成新发展格局。

《中国经营报》:上海大都市圈 是长三角地区人口最稠密、发展最 成熟的区域,也是我国科创资源最 为富集、产业现代化程度最高的地 区之一。推动长江经济带协同发 展,要如何发挥上海大都市圈的引

领带动作用?

张学良:建议先行先试,形成 成渝地区双城经济圈与长三角地 区全面合作对接的模式与经验,将 "双圈"新型区域合作作为推进长 江经济带国家战略首尾衔接的重 要"先手棋"。

例如,采用新型"飞地经济"合 作模式,通过建设"双向飞地",加 强上海大都市圈对成渝地区双城 经济圈欠发达城市的引领带动,这 样也有利于上海大都市圈盘活空 间资源,提升整体的经济承载力。

同时,也可以尝试"托管式"合 作模式,采取两地共建、利益共享 的创新模式,进一步增强资源在空 间中的优化配置能力。构建由政 府引导、市场主导,企业、金融、铁 路等多元主体互动合作的区域发 展新模式。