haocheng@cbnet.com.cn

国家发改委21条举措支持民间投资 有助增强民资发展信心

本报记者 谭志娟 北京报道

民间投资发展迎来政策支 持。国家发改委日前发布《关于进 一步完善政策环境加大力度支持 民间投资发展的意见》(以下简称 "《意见》")。

《意见》从6个方面提出了21条 具体措施,这6个方面主要包括发 挥重大项目牵引和政府投资撬动

《意见》提出,支持民间投资参与

科技创新项目建设。鼓励民间资本

积极参与国家产业创新中心、国家技

术创新中心、国家能源研发创新平

台、国家工程研究中心、国家企业技

术中心等创新平台建设,支持民营企

业承担国家重大科技战略任务。鼓

励中央企业、行业龙头企业加强对民

营企业新产品、新技术的应用,引导

民营企业参与重大项目供应链建

设。在稳定产业链、供应链相关项目

招投标中,对大中小企业联合体给予

的创新能力不强,在产业链和价值

链上,也多处于中低端环节,推动

民营企业更多参与科技创新项目,

既是向民营企业开放准人的需要,

也是推动民营企业创新发展和转

刘兴国告诉记者:"民营企业

倾斜,鼓励民营企业参与。

支持民间投资参与科技创新项目建设

《意见》提出,"支持民间投资参与102项重大工程等项目建设"。

作用、推动民间投资项目加快实 施、引导民间投资高质量发展、鼓 励民间投资以多种方式盘活存量 资产、加强民间投资融资支持以及 促进民间投资健康发展。

就此,中国企业联合会研究 员、企业研究处处长刘兴国日前 在接受《中国经营报》记者采访时 分析说:"今年以来,民间投资增 长不如预期,总体上依旧延续了

型升级的需要。这既可以帮助民

营企业增强研发能力,培养创新人

才,也可以帮助民营企业打造核心

采访时表示:"让国企敢干、民企敢

闯、外企敢投,这可以形成一种联

动,让政府投资和民间投资能够有

效地互动和促进,而不是三者相互

割裂和独立。事实上,在一些重大

的项目中,民间资本没办法来投资,

因为其面临三大问题:一是资金量

太大;二是盈利周期长;三是风险

大。因此这需要政府投资和民间投

资形成有效联动,共同来促进整个

国家的科技创新项目投资,呈现出

资参与102项重大工程等项目建

《意见》还提出,"支持民间投

一片良好的营商投资氛围。"

西泽研究院院长赵建接受记者

竞争力,塑造新优势。"

疫情发生以来的增长乏力趋势。 出台21条新举措,有助优化环 境、减轻税费负担、拓展企业盈利 与发展空间,从而改善民间资本 和民营企业预期,增强投资发展

在中国银行研究院研究员梁 斯看来:"民间投资占全社会投资 一半以上,是推动我国经济发展、 稳定整体投资、有效扩大就业的重

要支撑力量,也是反映经济活跃度 的重要参考指标,对稳增长、稳投 资意义重大。"

国家发改委也指出,坚持"两 个毫不动摇",加大政策支持,用市 场办法、改革举措激发民间投资活 力,有利于调动各方投资积极性、 稳定市场预期、增加就业岗位、促 进经济高质量发展,助力实现中国 式现代化。



今年以来,民间投资增长乏力,国家发改委新出台的21条举措将激发民间投资活力。

设",以及"支持民间投资项目参与 基础设施领域不动产投资信托基 金(REITs)试点"。

中泰证券研究所政策专题组 负责人、首席分析师杨畅认为,具 体政策措施有望形成示范效应。 该政策中提出的"支持民间投资参 与102项重大工程等项目建设",有 利于降低民间投资的风险,推动民 间投资发力;"支持民间投资项目 参与基础设施领域不动产投资信 托基金(REITs)试点",特别是推出 具体项目,有利于发挥标杆项目对 民间投资的示范。

加强民间投融资支持

完善民营企业债券融资支持机制,加大对民营企业发债融资的支持力度。

在加强民间投资融资支持方 面,《意见》提出,引导金融机构积 极支持民间投资项目。推动金融 机构按市场化原则积极采用续贷、 贷款展期、调整还款安排等方式对 民间投资项目予以支持,避免因抽 贷、断贷影响项目正常建设。完善 民营企业债券融资支持机制,加大 对民营企业发债融资的支持力度。

银保监会数据显示,截至今年 6月末,银行业金融机构民营企业 贷款余额58.2万亿元,同比增长 11.4%;有贷款余额民营企业户数 8347万户,同比增长11.4%。

梁斯认为:"债券市场是企业融 资的重要渠道,但整体看,民营企业发 债融资规模相对较小,需要积极拓宽 多样化融资渠道,债券市场需要在支

持民营企业融资方面发挥更大作用。"

梁斯还表示,可考虑以民营企 业债券融资支持工具为抓手,更好 助力民营企业融资。一是推动金 融机构在更大范围内使用信用风 险缓释凭证(CRMW)进行主动风 险管理,创造更加宽裕的市场条 件;二是优化对CRMW的会计处 理准则,逐步在会计处理和资本计 量方面达成共识、形成统一标准; 三是积极推动更多主体参与市场 交易,持续完善投资者队伍建设, 增强市场活跃度;四是加大政府、 金融机构和企业之间的多方协调, 做好增信及担保工作,健全对债券 融资支持工具的风险分担机制。

赵建也告诉记者:"引导金融 机构积极支持民间投资项目非常

有必要。但是在当前的情况下,受 其风险偏好的影响,金融机构一般 对民间投资所释放的信贷额度不 高。由此,这可以引入非银机构, 比如风投机构来支持民间投资发 展。不过,风投机构的退出需要依 靠发展国内A股市场。此外,海外 的中概股市场对国内创新企业也 非常重要,我们也可以利用海外的 融资市场为国内实体经济服务。"

《意见》还表示,支持民营企业 创新融资方式。鼓励国有企业通 过投资入股、联合投资、并购重组 等方式,与民营企业进行股权融 合、战略合作、资源整合,投资新的 重点领域项目。支持民间资本发 展创业投资,加大对创新型中小企 业的支持力度。支持符合条件的 高新技术和"专精特新"企业开展 外债便利化额度试点。

梁斯认为,外债便利化额度试 点有助于支持企业更好利用国内国 际两个市场、两种资源,这有利于进 一步降低融资成本,为融资难、融资 贵问题提供更加切实可行的策略, 以进一步鼓励企业增加研发投入, 更好助力创新战略的推进。

在融资方面,刘兴国还对记者 表示:"从民营企业的实际情况来 看,融资依然面临较大压力,融资 需求的满足率可能还有待提升。 民营企业的融资渠道有待进一步 拓宽,应为民营企业提供更多直接 融资渠道,以为其提供更多低成本 资金,从而有效缓解企业资金压 力,帮助企业实现平稳发展。"

10月我国外汇储备规模企稳回升 未来有望保持总体稳定

本报记者 谭志娟 北京报道

10月我国外汇储备规模实现 由降转升,结束了此前连续两个月 小幅下滑的局面。国家外汇管理 局11月7日发布的数据显示,截至 2022年10月末,我国外汇储备规模 为30524亿美元,较9月末上升235 亿美元,升幅为0.77%。

就此,中国银行研究院研究 员范若滢在接受《中国经营报》记

者采访时分析说,"10月外汇储备 规模止跌回升,主要原因在三个 方面:一是我国贸易顺差保持高 位,对外汇储备形成较强支撑;二 是美元指数高位回调,推升非美 货币资产折算成美元后的金额; 三是全球主要金融市场表现回 暖,带动外汇储备里的权益类资 产估值增长。"

数据显示,10月我国贸易顺差 录得851.50亿美元,较9月小幅上

面的因素:第一,美国 ISM 制造业

PMI 与美国 Markit 制造业 PMI 大概

率在11月跌破荣枯线,预示美国宏

观经济将进入收缩状态,这将压低10

年期美债到期收益率,推升10年期

美债的价格,利多我国外汇储备;第

二,在美国宏观经济承压下行的背景

下,2023年美联储大概率放缓加息步

伐,并启动降息进程。从历史经验

行4.06亿美元,录得年内第三高值, 也对10月我国外汇储备形成支撑。

中国民生银行首席经济学家 温彬也称,外汇储备规模回升受到 汇率折算和资产价格变化等因素 综合作用产生的正估值效应影响。

在汇率方面,10月,美元指数 下跌 0.5%至 111.5, 非美元货币中, 欧元上涨 0.8%, 英镑上涨 2.7%, 日 元下跌2.7%。此外,主要国家金融 资产价格涨跌互现,以美元标价的

看,美联储降息将确定性压低10年

期美债到期收益率,进一步推升10

年期美债的价格;第三,美国宏观经

济进入衰退阶段,叠加美联储降息,

预计美元指数大概率在2023年高位

稳定、不确定因素增多,特别是欧

美国家持续加息引发全球需求回

温彬还表示,当前外部环境不

回落,利多我国外汇储备。

已对冲全球债券指数下跌0.3%;标 普500股票指数上涨8.0%,欧元区 斯托克50指数上涨9.0%, 日经225 指数上涨6.4%。

国家外汇管理局也称,10月, 受主要国家货币政策预期、宏观经 济数据等因素影响,美元指数小幅 下跌,全球金融资产价格涨跌互 现。汇率折算和资产价格变化等 因素综合作用,当月外汇储备规模

落,经济增长乏力,国际金融市场

波动加大。不过,我国经济韧性

强、潜力足、回旋余地广、长期向好

的基本面不会改变,10月我国货物

贸易实现顺差851亿美元,持续保

持高位,经常账户和直接投资等国

际收支基础性顺差继续在跨境资

金流动中发挥稳定性作用,有利于

支持外汇储备规模保持总体稳定。

外储规模有望保持总体稳定

展望未来,范若滢对记者表 示,"我国宏观经济运行整体保持 稳健态势,外汇市场运行环境平 稳、外汇供求基本平衡,外汇储备 规模将保持总体稳定。"

英大证券研究所所长郑后成 指出,预计2023年我国外汇储备的 中枢大概率较2022年上行。

郑后成解释说,这主要有三个方

有助增强人民币汇率韧性

数据显示,近年来,我国外汇 储备规模保持在3万亿美元以上, 今年5月末超3.1万亿美元,连续17

展望未来人民币走势,范若滢告

于抵御外部风险的冲击,增强人民币 汇率韧性。预计未来人民币汇率仍

央行行长易纲在香港金融管理局"国 际金融领袖投资峰会"接受媒体采访 时表示,今年以来,得益于中国经济 长期向好的基本面,以及近年来坚持 实施常态化货币政策,人民币对一篮 子货币相对稳定,对美元有所贬值,

易纲还表示,未来,将坚持市 场在汇率形成中的决定性作用。 人民币汇率将继续在合理均衡水 平上保持基本稳定,人民币币值和 购买力将保持稳定。

国资委推进专业化整合

国投回收资金320亿元投重点领域

本报记者 索寒雪 北京报道

近日,国资委举办中央企 业专业化整合项目集中签约仪 式,11组专业化整合项目进行 了集中签约。

国资委党委委员、副主任翁 杰明要求中央企业重点围绕"突 出实业、聚焦主业、做精一业"的 目标,聚焦重点领域加大国有资 本投资布局,坚决退出非主业、

非优势业务资产,深入开展企业 间同一业务或同质业务的整合, 支持采取共建产业生态圈等多 种方式开展战略合作。

另有国投集团人士透露, 国投在央企中较早成立了国有 资产处置平台,通过市场化机 制推动结构调整,累计退出项 目 2000 多个, 回收资金 320 亿 元,全部投向国家重点发展的 行业和区域。

主业竞争力增强

据了解,前期国投发起设立 国启资产管理公司,充分发挥国 有资本投资公司在资产管理方 面的专业优势。

"此次,航天科技、中国电信 将非主业、非优势企业参股股权 交由国启资产管理公司进行处 置优化。中国电子与中国国新 拟设立平台公司,盘活中国电子 产业开发有限公司、江苏彩虹永 能新能源有限公司等12户非主 业企业,就是投资、运营公司专 业平台与产业集团协同推动的 典型案例。"国资委人士表示。

据了解,2022年初,在国资 委的指导下,国投公司牵头组建 了中央企业"两非两资"资产管 理处置平台公司,开展非主业剥 离和同质化业务整合,推进中央 企业低效无效资产处置工作,助 力相关央企完成剥离目标任务。

"我们聚焦生态环保、新材 料、检验检测等细分领域,加大 对高新技术企业的直接投资力 度,努力培育有竞争优势、有核 心技术、有市场影响力的'专精 特新''隐形冠军'企业。"国投公 司人士表示。

2021年,国投战略性新兴 产业板块完成固定资产投资 16.79亿元,完成长期股权投资 55.79亿元,分别占集团总投资 的13.5%、26.5%。目前,国投共 有高新技术企业48家,较2020 年初新增24家,新增部分中约 70%为通过投资并购实现。

目前,央企也在积极探索基 金培育战略性新兴产业的发展 模式。

截至2022年7月底,国投管 理基金认缴规模合计2138亿 元,实缴出资1574亿元,累计投 资了963个项目。

"很多都是突破产业瓶颈、打 破国际技术壁垒、攻克'卡脖子'

技术和关键零部件的行业领军企 业,有47家基金直投企业亮相国 家'十三五'科技创新成就展,基 金投资的107个项目在科创板上 市。发挥了'头雁效应',形成了 培育战略性新兴产业的独特竞争 优势。"前述国投人士表示。

中粮集团通过专业化整合, 已经形成了粮食领域的绝对话

以中纺集团为例,其前身为 创建于1951年的中国纺织品进 出口总公司,2016年,中纺集团 整体并入中粮集团。并入前,中 纺集团作为三大国有粮食企业 之一,主要经营"粮、棉、油"等大 宗农产品贸易及下游产业,其中 粮油业务年经营量近1200万 吨,进口油菜籽压榨量位居国内 第二;纺织业务进口棉花经营规 模位居全国第一,年产针织印染 面料位居亚洲前三。

中粮集团人士表示,中粮、中 纺实施战略重组后,中纺集团以 打造"国际大棉商"为战略目标, "由多元化集团转型为专注棉花 及纺织业务的专业化公司,大力 推进国内棉花纺织产业整合。基 于中粮集团相关业务多布局在沿 海地区、侧重生产加工环节的优 势特点,中纺集团采取'先在海外 设立贸易公司、组织货源,再发展 下游产业链,投资并购加工企业' 的发展路径,有效实现了主要产区、 加工区以及贸易区的网络对接。"

"通过上述一系列整合举 措,中纺集团主责主业更加聚 焦,产业结构更加清晰,发展动 力更加强劲。同时,有序推进两 大集团在粮贸业务、油脂业务、 饲料业务等相同领域的资源整 合,将中纺集团的粮食贸易业务 并入中粮贸易、油脂加工业务并 人中粮油脂、饲料业务并入中粮 饲料。"中粮集团人士称。

海外投资可用淡马锡模式

翁杰明表示,要贯彻落实习 近平总书记重要指示精神,以党 的二十大精神为指引,切实增强 责任感和使命感,不断深化对专 业化整合重要意义的认识,推动 中央企业专业化整合取得更大 成效,促进企业进一步提升核心 竞争力、加快实现高质量发展。

在完成国内企业整合的基 础上,国企在国际上的整合活动 面临着挑战。

2022年11月5日,在北京市 国有资产法治研究会启动大会 上,中国人民大学、北京市国有 资产法治研修会副会长郑志刚 表示,很多企业在走出去的时候 其实面临很大挑战,比如最近的 中概股,美国在2021年出台了外 国公司问责法,这些信息为国企 走出去制造了障碍,很多企业特 别是巴黎机构面临很多挑战。

郑志刚建议,"学习淡马锡 模式,要做的就是简单的投资管 理,我主张要淡化监管色彩,未 来更多强调国资和其他社会资 本一样,从事的是投资管理。"

三年行动国企改革方案即将 收官,未来重点思考国有管理体制 如何建设,是研究领域关注的问题。

新加坡是"一家淡马锡"模 式。"中国未来的国资投资管理体 系也许是'N家淡马锡'模式,很 多国家和地区都在借鉴学习淡马 锡模式,香港最近成立香港投资 管理有限公司,它的背后就是淡 马锡,不仅仅中国在学习,很多地 方的国家都在学习,这是关于淡 马锡模式。淡马锡背后有很多逻 辑是经过多少年实践总结出来 的,有很多值得我们学习的地 方。"郑志刚说。

他认为,我们可能要变成"N 家淡马锡"模式,真正把精髓引进 来,形成中国式的现代化,这是未 来思考很重要的一个方向。

近期爆发村镇银行经营问 题,与上市金融机构进行对比, 就会发现淡马锡模式的优势。

"与村镇银行近期暴露的治 理问题相比,上市的国有商业银 行治理问题相对不严重,与这些 银行上市时引入战略投资,并在 治理中扮演积极角色有一定的关 系。"郑志刚说,"大家看到,正是 由于淡马锡引进来了,在很多问 题上,比如中国银行在损害它的 利益的时候,它会站出来说'不', 正是由于这样的治理构架,可以 帮助我们的国有商业银行在治理 问题上表现得非常平稳。"

除此以外,北京市国有资产 法治研究会会长邓峰认为,国有 企业高标准发展面临三个挑战: 国际化资本市场的高标准问题、 国有企业灵活性管理问题以及国 有资产流动性和保值增值问题。

记者注意到,当外汇储备规模数 据发布后,当日人民币汇率出现强势 反弹。11月7日,在岸人民币兑美元 夜盘收报7.2280,较上一交易日夜盘 收跌353个基点,成交量363.58亿美 元,较上一交易日增加25.07亿美元。 在业界专家看来,全球第一的外汇储

备有利于维护人民币币值稳定。过去

10年,人民币汇率总体上呈现出双向 波动、弹性明显增强的特征。

年稳居世界第一。

诉记者,"外汇储备规模的稳定有利

将保持整体稳定、双向波动态势。"

在人民币汇率方面,11月2日,

但对其他主要货币有所升值。