



# 京津冀协同发展新气象：人熟、事畅、心齐

本报记者 余燕明 北京报道

凝心聚力擎画复兴新蓝图，团结奋进创造历史新伟业。

党的二十大报告提出，促进区域协调发展，深入实施区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略、新型城镇化战略，优化重大生产力布局，构建优势互补、高质量发展的区域经济布局和国土空间体系。

党的十八大以来，习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动了京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展、黄河流域生态保护和高质量发展等一系列具有全局性意义的区域重大战略，进一步完善支持西部大开发、东北振兴、中部崛起、东部率先发展的政策体系，引领我国区域协调发展取得了历史性成就、发生了历史性变革。

2014年2月，习近平总书记在北京主持召开座谈会，专题听取京津冀协同发展工作汇报，开启了京津冀协同发展的历史篇章。8年多来，习近平总书记对京津冀协同发展作出了一系列重要论述和重要指示，在每一个重要阶段和关键节点都及时把脉定向，引领京津冀协同发展取得了累累硕果。

“京津冀如同一朵花上的花瓣，瓣瓣不同，却瓣瓣同心。”京津冀协同发展战略实施以来，一体化交通网络“跑起来”了、生态环境持续“好起来”了、协同创新步伐“快起来”了、产业对接协作“串起来”了、疫情防控“联起来”了……三地越走越亲，呈现出“人熟、事畅、心齐”的新气象。

## 抓住疏解非首都功能的“牛鼻子”

北京牢牢抓住疏解非首都功能这个“牛鼻子”，“瘦身健体”，坚持减量发展，用“减法”换来高质量发展的“加法”。

8年来，京津冀协同发展向深度融合、向广度扩展，取得了显著成效，正在迈向更高水平。

8年来，北京这座伟大城市发生了深刻变革。过去十年，北京坚定不移从北京发展转向首都发展，从单一城市发展转向京津冀协同发展，从聚集资源求增长转向疏解非首都功能谋发展，从城市管理转向超大城市治理。

北京牢牢抓住疏解非首都功能这个“牛鼻子”，“瘦身健体”，坚持减量发展，用“减法”换来高质量发展的“加法”。

“十三五”时期，北京累计淘汰退出不符合首都功能定位的一般制造业和污染企业2154家，完成1.2万家“散乱污”企业分类整治和动态清零，集中疏解任务基本完成。北京科技、商务等高精尖产业新设市场主体占比由2013年的40%升至2021年的62%；建设提升

便民商业网点近6000个；利用拆违腾退土地实施“留白增绿”8500多公顷。

8年来，北京城市副中心和雄安新区“比翼齐飞”，“两翼”发挥重要承接功能。北京城市副中心对接中心城区功能和人口疏解，雄安新区进入承接北京非首都功能疏解和建设同步推进的重要阶段。

北京城市副中心城市框架全面拉开，正在全力打造京津冀协同发展的桥头堡。城市绿心森林公园正式迎客，北京环球主题公园一期盛大开园，超过1.4万家优质企业入驻运河商务区；雄安新区拔节生长，5年多来中央企业在此设立分支机构100多家、在新区注册的北京投资来源企业3700多家，部分疏解央企总部启动建设，首批疏解的高校、医院也基本确定选址。

## 三大重点合作领域硕果累累

交通、生态、产业是京津冀协同发展率先实现区域一体化的三大重点领域。

今年是京津冀协同发展的第8个年头。8年来，京津冀协同发展战略稳步推进，协同发展取得明显成效，三地重点合作领域成果丰硕。

交通、生态、产业是京津冀协同发展率先实现区域一体化的三大重点领域。

在交通方面，2019年9月，大兴国际机场建成投运，北京形成航空“双枢纽”格局，京冀共同规划建设临空经济区。“轨道上的京津冀”加快打造，2019年京张高铁开通运营，2021年京哈高铁全线贯通，京唐城际铁路目前正有序推进，北京与周边主要城市天津、石家庄、张家口、保定、唐山之间均已实现约1小时以内快速通达，环首都“一小

时交通圈”逐步扩大。

在生态方面，京津冀协同发展以来，持续加大区域生态环境联合治理和协同保护力度，北京市民抬头可见蓝天白云的日子成为常态，永定河865公里河道实现全线通水，潮白河干流近22年来首次全线水流贯通。

在产业方面，京津冀协同发展以来，加快推进区域产业协作，推动北京创新资源辐射外溢。2014年以来，中关村企业在津冀两地设立分支机构9000余家，北京流向津冀技术合同成交额达1760亿元，年均增长率超两成。经过这几年的协同发展，初步形成了由“通勤圈”“功能圈”“产业圈”组成的现代化首都都市圈。

未来，北京疏解非首都功能将取得更大成效，“一核”辐射带动作用将持续增强，“两翼”齐飞新格局将更加明显。

10月18日下午，党的二十大新闻中心举行了首场集体采访。北京代表团新闻发言人，北京市委常委、秘书长赵磊介绍，北京是全国第一个提出减量发展的超大型城市，按照中央的统一部署，深刻践行了这一发展模式。

“减量发展，首先是发展，只是在要素投入上该减的要减下来，在此基础上实现高质量发展。”赵磊说，“减量发展，也是北京这十年来立足于首都功能定位，从城市功能布局以及京津冀协同发展全局出发，作出的主动选择。”

“这几年，北京实施了两轮疏解整治促提升，与天津、河北形成了协同发展的态势。今后也要按照减量发展的理念，按照京津冀



2022年7月27日，航拍雄安新区至北京大兴国际机场快线建设现场。视觉中国/图

协同发展规划统一推进。”赵磊表示，北京在不可再生生产要素的投入上要坚决做减量，在创新要素投入上坚决做增量，在构建新发展格局中要处理好变量，在生态环境特别是在建设人与自然和谐宜居上要扩容量，还要坚定不移地在人民福祉创造上给老百姓带流量。

雄关漫道真如铁，而今迈步从头越。过去十年，在京津冀协同发展的区域重大战略牵引下，北京交出了一张非凡且完美的答卷。未来，北京将按照党的二十大报告提出的新要求，紧紧抓住疏解非首都功能这个“牛鼻子”，以更大力度推动京津冀协同发展不断向纵深推进，再绘北京发展新蓝图。

# 北京解题大城市养老 走出可复制新模式

本报记者 余燕明 北京报道

今年重阳节这一天，北京市丰台区成寿寺街道首家养老驿站——方南家园社区养老驿站正式运营，智慧家医工作室同日挂牌服务。

方南家园社区养老驿站的建成运营，弥补了街道养老体系的不足，实现了基本养老、失能照护、助餐助洁、按摩理疗、休闲娱乐等服务功能。老人拨打电话，卫生可口的饭菜送上门，方便快捷。

创新居家养老服务模式

近期，北京市老龄办、北京市老龄协会发布了《北京市老龄事业发展报告(2021)》，报告显示，北京市户籍居民平均期望寿命为82.47岁。

北京市人口老龄化程度进一步加深，去年是北京市近五年常住老年人口增量最多、增长幅度最大的一年。2021年，北京市60岁及以上常住人口占比首次突破20%，65岁及以上常住人口占比首次突破14%，这标志着北京市正式跨入中度老龄化社会。

北京市卫健委、老龄办相关负责人表示，预计到2035年，北京将进入重度老龄化社会，“这既是北京的基本市情，也是必须面对的严峻挑战。”

最近，北京市创新完善养老服务模式试点在西城区广安门内街道正式启动。针对大城市居家养老痛点难点，北京市提出了依托养老管家链接整合老年

人周边各类服务主体、服务资源，为老年人提供质优价廉、可持续可信赖的居家照护服务综合解决方案。

据北京市官方调研资料，目前北京市入住养老机构老年人仅占户籍老年人口1%，99%的老年人在家养老；入住机构的北京市户籍老年人，85%为重度失能失智老年人；全市22万多名重度失能失智老年人中，85%选择居家养老服务解决养老问题。

因此，居家养老问题是北京市养老工作面临的主要矛盾，居家重度失能失智老年人的养老问题又是养老工作主要矛盾的主要方面。

目前，北京市创新完善养老服务模式是以居家老年人服务需求为导向，特别是聚焦重度失能失智老年人专业化照护护理刚性需求，开展了一场深刻的养老服务供给侧改革，做到全要素供给、全天候响应、全方位服务、全链条

等各方积极探索，将养老服务精准送入“最后一公里”。

党的二十大报告提出，要实施积极应对人口老龄化国家战略。为了让每一位老人都能共享首都经济社会发展成果，北京积极应对人口老龄化国家战略，始终将老龄事业作为重要民生内容。

十年来，北京制定出台了100多项涉老惠老政策，形成了《北京市居家养老服务条例》为基础，以老年社会保障体系、老年健康服务体系、养老服务体系等为主要支

撑，推动老龄事业高质量发展的老龄政策体系。

根据近期发布的《北京市老龄事业发展报告(2021)》有关统计结果，目前北京户籍居民平均期望寿命达82.47岁，比2012年提高1.12岁。十年间，百岁以上人数从544人增至1417人。

北京立足首都城市战略定位和人口老龄化发展趋势，积极构建老年友好型社会，致力于老有所医、老有所养、老有所乐，让老年人更有幸福感。

## 建设老年友好型社会

人口老龄化是我国的基本国情，也是北京的基本市情。如今，已进入中度老龄化社会的北京，将积极老龄观、健康老龄化融入首都社会经济发展全过程，面对人口老龄化的挑战就更加从容。

十年来，面对老龄化工作的新局面、新情况，北京市老龄事业的顶层设计不断优化，社会保障水平持续提升。北京市采取积极、主动、科学应对人口老龄化措施，加强政策创制，健全服务体系，构建老年友好型社会，营造养老敬老孝老社会氛围，推动首都老龄事业高质量发展。

老年人最关心的，莫过于自己的“养老钱”。今年，北京连续第30次增加企业退休人员养老金。城乡居民基础养老金从2012年的每月人均450元增加到887元，增长了97%；福利养老金从2012年的每月人均277.5元增加到802元，增长189%。账户上的变化，让老年人的晚年生活越来越踏实。

北京还针对“三失一高一独”等重点老年群体，出台了养老服务补贴津贴。仅2021年，北京市全年就累计向困难、失能、高龄老年人发放养老服务补贴津贴27.39亿元，月均发放87.14万人次。

在健康服务方面，北京市持续开展老年友善医疗机构建设，并加强医养结合工作。到2021年底，全市已有472家医疗机构建设成为老年友善医疗机构，创建率达到81.2%。全市医养结合机构205家，医养结合床位数千6.15万张，实现养老机构医疗服务全覆盖。

为推动首都老龄工作高质量发展，不断增强老年人的获得感、幸福感、安全感，北京市大力发展老龄产业，健全老年健康服务体

系，完善就近精准养老服务体系建设，构建老年友好型社会，积极打造老年人宜居环境，促进老年人社会参与，同时加大健康、低龄老年人人力资源开发力度，提升老年文体、教育服务质量。

按照全国统一部署，北京积极推进老年友好型社区建设，东城区朝阳门街道新鲜社区等29家社区被评为“全国示范型老年友好型社区”。到2035年底，北京市将实现老年友好型社区全覆盖。

结合“疏解整治促提升”专项行动，北京持续推进老旧小区综合整治工作，开展无障碍环境建设专项行动，让“住”和“行”对老年人更加友好。到2021年底，全市累计确认1066个小区列入改造项目，累计开工665个小区，完工295个小区；全市累计加装电梯2261部，加装电梯速度、效果和质量均处在全国前列。

在无障碍环境建设三年专项行动中，北京累计整治整改点位30.6万个，全市无障碍环境规范性、适用性、系统性水平显著提升。北京还配备无障碍公交车1.2万辆，城区无障碍公交车配置率达到80%以上。

在智能应用、公共服务、人文环境等方面，北京出台“友好九条”，提出了营造老年友好环境的具体目标。例如，“友好九条”明确提出，人行横道信号灯绿灯时长设定应充分考虑老年人出行实际，保证老年人安全通过。

未来，北京将积极营造全社会尊重包容老年人的氛围，促进老年人全面融入社会，让老年人有更好的自主生活和社会参与机会，享有健康和尊严的老年生活。