### 要闻 A3

# 央企扶持专精特新"小巨人" 建产业链融通"中国方案"

本报记者 索寒雪 北京报道

近日,国资委表示,要进一步 发挥好中央企业对产业链的融通 带动作用,通过搭建合作交流对 接平台,探索建立以中央企业为 牵引,专精特新"小巨人"企业、制 造业单项冠军等优质中小企业为 支撑,大中小企业融通发展的新

《中国经营报》记者了解到,在 进口设备受到影响后,中国专精特 新"小巨人"企业迅速补位,与央企 形成了紧密的合作。

"我们在很多装备上完成了国 产化替代,这个过程中,央企给予了 很大的帮助,我们可以深入现场。" 一位石油行业装备企业负责人向记

据了解,该企业获得了中石油 和中石化的D轮融资。

### 高效协同生产要素

"我们最近召开的招商会,有 400多家供应链上的企业参加,我 们带动着供应链企业共同发展。" 一位央企人士向记者表示。

近期,国资委和工信部正在推 动中央企业与各类所有制企业聚 焦主业、协调联动、互利合作,共同 探索产业链融通发展的"中国方 案",积极补链、强链、固链,切实提 升我国产业链韧性和竞争力。

习近平总书记高度重视现代 化产业体系建设,发表了一系列重 要讲话,作出一系列重要指示,对 加快构建现代化产业体系作出重 要部署,为推动产业链融通发展提 供了根本遵循。

国资委表示,要坚决贯彻落实 党中央、国务院决策部署,充分认识 产业链融通发展是建设现代化产业 体系、实现各类所有制企业共同发 展、加快建设世界一流企业的必然 要求,进一步推动国有企业和民营

企业分工合作、优势互补,形成多种 所有制企业共同发展的良好局面, 促进我国产业链供应链循环畅通, 优化资源配置,增强产业优势,打造 具有世界水平的现代产业集群,引 领产业链上中下游企业融通创新, 共同向价值链中高端不断迈进。

国资委提出,要进一步发挥好 中央企业对产业链的融通带动作 用,通过搭建合作交流对接平台,探 索建立以中央企业为牵引,专精特 新"小巨人"企业、制造业单项冠军 等优质中小企业为支撑,大中小企 业融通发展的新格局。

"国际产业发展经验表明,推 进产业链上下游有效融通,是现代 化产业体系建设必不可少的重要 内容。无论是美国的创新资源模 式,还是韩国的系统性融通模式, 或者是德国的集聚区融通模式,都 为打造本国的产业竞争力发挥了 重要作用。"一位参与相关问题讨 论的内部人士表示。

他说,中国产业体系规模庞 大、门类齐全,当然还存在着断点 和堵点,特别是在当前外部打压遏 制随时可能升级的形势下,更加需 要强化上、中、下产供销有效衔接, 高效集聚各类生产要素,保持并增 强我国产业体系完备和配套能力 较强的优势,加快提升我国产业的 核心竞争力。

此外,产业链融通发展是实现各 类所有制企业共同发展的必然要求。

"国有企业和民营企业都是社会 主义市场经济的重要组成部分,都是 我国经济社会发展的重要基础。当 前,国有企业大多处于关系国家安 全、国民经济命脉和国计民生的重要 行业和关键领域,规模优势、平台优 势、场景优势突出,是我国产业发展 的底座。双方各有分工,优势互补, 在更高层面加强产业合作,有利于取 长补短。"该人士表示。

#### 共建新机制

9月14日,国资委、工信部共 同召开了中央企业产业链融通发 展"共链行动"启动会。会议提出 要共建新机制,加强与产业链相关 企业、重要区域的协调会商,建立 产业链上中下游供需对接机制、项 目共建机制、成果共享机制和生态 共建机制,实现多维度协同。

会议还强调,要共筑新基础, 发挥重大工程和重点项目的强引 擎、硬支撑作用,通过合资建设、增 资扩股、投资并购等方式广泛合 作,在产业补链、延链、升链、建链 方面加快打造一批示范项目,夯实 产业发展底座。共享新成果,加强 管理创新和商业模式创新,与各类 所有制企业共同创造更多新产业、 新业态、新模式,以"一带一路"建 设为重点,带动产业链上下游企业 联合出海,激发产业发展原动力。 共创新生态,发挥龙头企业产业主 导作用,强化产业链供需协同,引 领带动各类市场主体参与新型价 值创造体系建设,打造互利共赢共 同体。共谋新发展,加强与各类所 有制企业在新领域、新赛道上的合 作,大力发展战略性新兴产业,积 极培育孵化未来产业,加快形成新 质生产力,掌握未来竞争主动权。

中国中车董事长孙永才向记



江西赣州一家"专精特新"企业,工人在操作调试自动化机械臂,加工订单产品。视觉中国/图

者介绍,中国中车深化全产业链 协同创新。"中国中车依托打造原 创技术策源地中的重大工程、重 点专项、重要项目,以紧迫性、基 础性、前沿性和颠覆性技术为主 攻方向,跨领域、跨专业组建协同 创新团队,探索形成可复制、可推 广的协同创新模式,探索建立'应 用带动基础研究'的创新机制。"

按照"一链带多核、一链多平 台、多链共平台"的思路,中国中 车创新机构对全产业链企业开 放,支持产业链企业组建省市级 创新中心和技术平台。

中国移动总经理董昕向记者 表示,中国移动打造产业链高效 协作平台,推动产业机制"建起 来"。推出"十百千万"合作伙伴 计划,发布12条产业支持政策, 通过"串珠成链",汇聚上链企业 超1300家。GTI国际产业合作 平台已汇聚全球143家运营商、 256家产业合作伙伴。

国资委提出,要科学谋划实 施方案,结合产业链特色,以链式 思维引领带动产业链上中下游企 业协同发展,有效提升产业链供 应链韧性和安全水平。要抓住重 点务求实效,围绕供需匹配、协作 配套、创新合作、资源共享、产业 赋能、产融结合等方面,持续强化 与产业链上下游企业的产业合作 和有效对接,以实实在在的重大 项目和重大工程,将"共链行动" 真正打造成为助力现代化产业体 系循环畅通的实招硬招。

### 七部委联手落实最严格水资源管理制度 加强城市用水量管理

本报记者 索寒雪 北京报道

2023年6~8月,北京、河北、海 南、新疆气温均为历史同期最高,华 北、东北一度干旱。近日,国家发展

#### 工业农业受"炙烤"

我国人均淡水资源占有量远低 于世界平均水平,水资源短缺已成为 经济社会发展的重要瓶颈制约。

"今年明显感觉到田地里的水变 少了。"一位浙江金华地区农户向记者 表示,"我有三块不同位置的地需要种 植,每天早上需要带着水泵去种地。"

然而,田地边的水沟内,水位也 非常低,需要跳进河沟内才能接触到 水面,当地夏季最高气温多日在38摄 氏度以上。

在工厂周边的水系中,水道已经 见底,水生田螺暴晒在阳光下。

该地政府发布消息,2022年7 月~2023年7月,该市降水量较常年

改革委、水利部等多部委联合印发 《关于进一步加强水资源节约集约 利用的意见》(以下简称"《意见》")。

《意见》提到要"落实最严格水 资源管理制度"。国家发展改革委

同期偏少35%。截至2023年7月11

日,横锦水库蓄水量10410万立方米,

蓄水率 56.9%, 较常年同期偏少

33.8%。该市持续高温干旱少雨,全

来,节约每一滴水,用好每一滴水。"

地义乌出资2亿元一次性买断横锦水

库每年5000万立方米的用水权,另外

资源的集约利用是很多地方政府的

每年还须支付500万元的管理费。

政府号召:"我们要积极行动起

此外,周围的重要小商品出口基

在这种高温供水压力之下,对水

《意见》提出,到2025年,全国年

市用水日创新高。

当务之急。

人士向《中国经营报》记者表示,将 严格用水总量和强度双控。加强 省、市、县三级行政区域用水总量和 强度控制指标管理。加快开展跨 行政区江河流域水量分配。加快明

确以县级行政区为单元的地下水取 水总量和水位控制指标。合理配置 本地区生活、农业、工业和河道外 生态环境用水。坚持先节水后调 水,把节水作为受水区的根本出路。

用水总量控制在6400亿立方米以内, 万元国内生产总值用水量较2020年 下降16%左右,农田灌溉水有效利用 系数达到0.58以上,万元工业增加值 用水量较2020年降低16%。到2030 年,节水制度体系、市场调节机制和 技术支撑能力不断增强,用水效率和 效益进一步提高。

《意见》明确了7方面、19项重点 工作任务,主要包括落实最严格水资 源管理制度。严格用水总量和强度 双控,强化取水管理,严格节水管 理。加强农业农村节水。坚持以水 定地,发展节水农业,提高农村节水 能力。强化工业节水。坚持以水定

产,强化企业和园区集约用水,实施 节水改造。厉行城镇节水。坚持以 水定城定人,遏制用水浪费,公共机 构率先垂范。推进生态景观节水。 坚持以水定绿,严控景观用水。推广 非常规水源利用。加强污水资源化 利用,推动海水、矿井水、雨水等非常 规水源利用。发展节水产业。加强 技术研发应用,推广节水产品,发展 节水服务产业。

《意见》要求,健全标准计量体系, 完善经济政策,加强组织协调。充分 发挥节约用水工作部际协调机制作 用,各部门各司其职,加强沟通协调,做 好行业和地区指导,抓好《意见》落实。

### 最严格水资源管理制度

2019年4月,经中央全面深 化改革委员会审议通过,国家发 展改革委、水利部联合印发了 《国家节水行动方案》。2022 年,全国万元国内生产总值用水 量、万元工业增加值用水量分别 较2015年下降33%和50%。

"但总的来说,当前我国用 水方式还比较粗放,水资源利用 效率仍有较大提升空间。"国家 发展改革委相关人士表示。

《意见》提到要"落实最严格 水资源管理制度",上述人士表 示,要严格用水总量和强度双 控。加强省、市、县三级行政区域 用水总量和强度控制指标管理。 加快开展跨行政区江河流域水量 分配。加快明确以县级行政区为 单元的地下水取水总量和水位控 制指标。合理配置本地区生活、 农业、工业和河道外生态环境用 水。坚持先节水后调水,把节水 作为受水区的根本出路。

此外,要强化取水管理。"推 行规划水资源论证,严格建设项

目水资源论证。依据可用水量 和建设项目水资源论证审批取 水许可。水资源超载地区暂停 新增取水许可。依法关闭公共 供水管网覆盖范围内或者通过 替代水源已经解决供水需求的 区域内的自备井。"他表示。

此外还要严格节水管理。该 人士表示:"切实发挥用水定额在 规划编制、水资源论证、节水评 价、节水改造等方面的约束调节 作用。在黄河流域、严重缺水地 区逐步推行高耗水工业服务业强 制性用水定额管理。从源头把好 规划和建设项目节水关。"

《意见》提出,打造节水型企 业和园区,鼓励串联用水、分质用 水,实现一水多用和梯级利用。 开展工业废水循环利用试点示 范。开展工业企业水平衡测试、 用水绩效评价和水效对标行动, 实施节水改造。制定重点用水行 业水效标杆水平和基准水平,并 定期更新。发布国家鼓励的工业 节水工艺、技术和装备目录。

## 上海拟自主运营新建市域铁路 将与长三角城际网贯通运营

本报记者 孙丽朝 上海报道

上海正在规划自主运营新建 市域铁路线路,并将推动上海市域 铁路网与长三角城际铁路网络的 衔接和贯通运营。上海交通委员 会铁路处处长施勇在9月22日召 开的2023市域(郊)铁路发展大会 上透露上述信息。

上海市域铁路运营有限公司党 委书记、执行董事徐敢锋在会上表 示,近年来,上海新建市域铁路规划 12条,共计约650公里。目前上海 市有机场联络线、嘉闵线、南汇支 线、上海示范区线等4条在建的市 域铁路线路,未来,这些线路都将由 该公司负责运营。上海市域铁路除 自身实现网络化运营外,还存在跨 方式运营和跨区域运营两大特点。 未来,5条新建市域铁路将实现跨区 域运营,部分新建市域铁路具备国 铁列车下线运营条件。

上海申铁投资有限公司副总经 理杜峰介绍,按照规划,上海市域铁 路嘉闵线北延可至江苏太仓,实现 与江苏衔接,从太仓又与苏南的苏 锡常快线进行衔接。上海的市域铁 路示范区线在"水乡客厅"(位于沪 苏浙交界处,面积约35平方公里, 是依托长三角原点,由两省一市共 同打造的功能样板区)可与苏州方 向的水乡旅游线衔接,浙江方向的 嘉善至西塘线,也可通过"水乡客 厅"进入上海市域铁路网,真正打造

轨道上的长三角。

"上海不同市域铁路线路之 间,本市市域铁路与江苏、浙江两 省之间,以及市域与国铁间跨线运 营,这就要求我们的标准规范、调 度指挥、司机交路等都具备网络化 运营的特点。"徐敢锋表示,在新建 市域铁路网中,保证国铁下线运营 和城轨换乘便捷,需要在技术和调 度管理上全面思考和协调。在不 同运营主体之下,实现跨区域运 营,更需深入研究。

上海申通地铁集团有限公司 (以下简称"申通地铁")官网信息 显示,上海市域铁路运营有限公司 成立于2022年1月,是申通地铁的 全资子公司,也是上海市新建市域

铁路的唯一运营主体,规划运营总 里程超过600公里。

江苏省铁路办公室规计处副 处长孙华强今年3月16日也曾公 开表示,未来,江苏省将加快自主 建设运营体系,推进干线铁路、城 际铁路、市郊铁路和城市轨道交通 融合发展,推进部分城际铁路和市 郊铁路独立成网。

接近江苏省政府人士对《中国 经营报》记者透露,未来,江苏省自 主运营的部分城际和市域铁路将与 本地新建地铁线路互联互通,也将 与浙江、上海的市域铁路互联互通、 过轨运行。但这些设想的实现仍需 漫长摸索,前期技术、团队、设备等 方面仍离不开铁路部门的支持。

由于历史原因,当前国内绝大 部分客运铁路线路均由国铁集团及 下属企业负责运营。近年来,随着地 方成为市郊铁路和城际铁路的投资 主体,自主运营被越来越多的地方政 府提上日程。

广州是中国最早实践这一思路 的城市。2020年11月30日开通的 广清城际和广州东环城际均由广州 地铁集团自主运营。广东地铁集团 人士对记者透露,未来,以广州地铁 集团全面接管珠三角城际铁路项目 运营工作为目标,按照"全面接管、分 步实施、均衡部署、有序推进"的原 则,广东省制定了一揽子运营接管方 案。2025年之前,广州地铁集团将 自主运营粤港澳大湾区内约700公

里的城际铁路线路。

2021年10月29日,湖南轨道交 通控股集团有限公司官网发布一则 招聘公告,为下属子公司湖南城际铁 路有限公司(以下简称"湖南城际") 招聘运营安全部负责人,该岗位职责 中即包括"负责自主运营的前期筹 备工作"。湖南城际成立于2010年 6月,负责湖南省境内城际铁路建 设、经营与管理,现已建成并开通的 项目包括长株潭城际铁路、长株潭城 际铁路西延线、乌山联络线。

接近北京市政府人士对记者 透露,未来,随着北京市成为市郊 铁路新建线路的主要出资人,北京 市将积极争取部分市郊铁路自主 运营。

## 卢春房:建议建设多式联运数字化协同平台

本报记者 孙丽朝 北京报道

"为推动多式联运发展,建议 国家建设多式联运数字化协同平 台,推动多式联运各参与方互相开 放与共享信息资源,开发各类应用 服务,促进各种交通运输方式深度 融合,提升运输效率,降低社会成 本。"中国工程院院士卢春房在9月 25日召开的全球可持续交通高峰 论坛(2023)"交通强国建设试点先 行 携手助力交通可持续发展"边会 上作出上述表态。

卢春房表示,近年来,我国综 合运输服务发展初见成效,但仍然 面临服务不衔接、数据不互联、制 度不统一等问题,存在联程客票不 便用、联运单证不好用、集装箱不 共用等挑战。要推进旅客联程运 输"一票制"、多式联运"一单制""一 箱制",仍需信息技术的进步、运营 机制的突破和组织管理的优化。

"一票制"是指实现旅客出行 "一次购票、一次支付、一证(码)通 行"。"一单制"是指在多式联运过程 中,凭一份多式联运(电子)运单或

提单,实现托运人一次委托、费用 一次结算、货物一次保险,多式联 运经营人全程负责的一体化运输 模式。"一箱制"指集装箱运输不换 箱、不开箱、一箱到底的服务模式。

对于当前客运"一票制"发展 存在的问题,卢春房表示,由于运 输管理分裂,受制于安全、数据隐 私、商业利益等多重因素影响,各 运输方式之间数据难以共享,时刻 表、晚点等数据尚未开放共享,联 运服务高效衔接及应急管理有难 度,联程旅客无法实时查询全行程 出行动态信息。此外,"一票制"发 展还存在跨运输主体协同运营机 制缺失,各主体清分结算机制不完 善等问题。

卢春房建议,发展联运服务系 统,完善联程运输标准,创新协同 运营模式,建设联运补贴机制。"一 方面,对联运枢纽改造、示范联运 线建设进行政府补贴;另一方面, 对于区域通票、线路通票、多交通 方式联运通票等进行补贴。"

针对我国当前多式联运发展 水平较低的问题,卢春房表示,多 式联运在信息共享方面面临着与 客运"一票制"发展相同的问题。 此外,多式联运标准体系、设施设 备、利益分配机制等亟须提升。他 建议,完善多式联运标准体系,加 快多式联运设施设备优化,完善多 式联运支持和激励政策。

卢春房长期从事铁路建设管 理和科技创新工作,曾任原铁道部 副部长、原中国铁路总公司副总经 理,在青藏铁路、京沪高铁等重大 铁路工程建设中担任过总指挥。 2017年11月,卢春房当选为中国工

今年8月24日,交通运输部等

八部门联合发布《关于加快推进多 式联运"一单制""一箱制"发展的 意见》(以下简称"《意见》")。聚焦 当前发展中的突出问题,《意见》部 署了6大方面15项重点工作,包括 推进多式联运信息互联共享,支持 多式联运信息集成服务发展;拓展 多式联运"一单制"服务功能,探索 赋予多式联运单证物权凭证功能; 健全多式联运"一箱制"服务体系, 完善"中途不换箱"合作机制等。