

# Анализ статей 17 и 17а Закона о защите заработной платы (Израиль)

## РАЗДЕЛ 1: РАЗЪЯСНЕНИЕ ПО СОДЕРЖАНИЮ СТАТЬИ

### Перевод статьи на русский язык

#### Статья 17. Компенсация за задержку заработной платы (поправка № 16) 1985 года

(а) К задержанной заработной плате добавляется наибольшая из следующих сумм (далее - компенсация за задержку заработной платы):

(1) За первую неделю после срока выплаты заработной платы - одна двадцатая часть задержанной заработной платы, и за каждую неделю или часть недели после этого - одна десятая часть задержанной заработной платы;

(2) Разности индексации за период от даты выплаты заработной платы до дня ее фактической выплаты, плюс 20% от общей суммы задержанной заработной платы и разностей индексации за каждый месяц указанного периода; за часть месяца указанная надбавка в 20% выплачивается пропорционально.

(б) Компенсация за задержку заработной платы является во всех отношениях, кроме как для целей данной статьи, частью заработной платы<sup>[1] [2] [3]</sup>.

#### Статья 17а. Исковая давность

(а) Право на компенсацию за задержку заработной платы, в отличие от самой заработной платы, истекает, если иск не подан в региональный трудовой суд в течение года с даты, когда заработная плата считается задержанной, или в течение 60 дней с даты получения работником заработной платы, связанной с компенсацией, в зависимости от того, что наступит раньше, однако региональный трудовой суд может продлить 60-дневный период до 90 дней<sup>[3] [4]</sup>.

(б) Несмотря на положения подпункта (а), если работодатель задерживал заработную плату работника или ее часть три раза в течение двенадцати месяцев подряд в пределах трех лет подряд после дня выплаты заработной платы, связанной с компенсацией, период исковой давности составляет указанные три года<sup>[3] [4]</sup>.

(в) Положения подпункта (б) не применяются к компенсации за задержку заработной платы, в отношении которой истек годичный период давности, упомянутый в подпункте (а)<sup>[3] [4]</sup>.

## Основной смысл и цель статьи

Данная статья является краеугольным камнем израильского трудового права, направленным на защиту работников от задержек заработной платы со стороны работодателей. Основная цель статьи - создать эффективный механизм принуждения работодателей к своевременной выплате заработной платы через установление существенных финансовых санкций<sup>[1] [2] [5]</sup>.

Статья влияет на следующие ключевые ситуации:

- **Задержка заработной платы более чем на 9 дней** после установленного законом срока платежа
- **Частичная невыплата заработной платы** в установленные сроки
- **Систематические нарушения** работодателем сроков выплаты заработной платы
- **Банкротство или финансовые трудности работодателя**, когда работник рискует потерять не только заработную плату, но и компенсацию за задержку<sup>[1] [2] [3]</sup>

## РАЗДЕЛ 2: АНАЛИЗ СУДЕБНОЙ ПРАКТИКИ И ПРЕЦЕДЕНТЫ

### Ключевые судебные решения

#### 1. Дело 1242/04 у"у Муниципалитет Лод против Авлин Дахан (2005)

Национальный трудовой суд установил принципиальную позицию: "Выплата заработной платы в срок предназначена для обеспечения минимального достойного существования работника. Человек, заработная плата которого задерживается, - это человек, чье достоинство как личности и как работника страдает"<sup>[5] [6]</sup>. Суд подчеркнул, что невыплата заработной платы работнику в полном объеме и в срок приводит к прекращению источника его средств к существованию<sup>[5] [6]</sup>.

#### 2. Дело Габриэль Котта против муниципалитета Раанана (Апелляция № 15868-04-18, 2021)

Национальный трудовой суд разработал два основных подхода к расчету компенсации:

- **"Сдерживающий подход"** - полная компенсация согласно закону для максимального сдерживающего эффекта
- **"Расчетный подход"** - учет фактических убытков работника и обстоятельств работодателя<sup>[7] [8]</sup>

#### 3. Дело 34665-10-17 уу Зеев Леви против Зераим Гедера (2021)

Суд установил, что при ретроспективном признании трудовых отношений работник имеет право на компенсацию не только материального, но и морального ущерба, включая элемент сдерживания для работодателей<sup>[7] [9]</sup>.

## Влияние судебной практики на применение статьи

Судебная практика существенно смягчила применение статьи 17. Несмотря на строгие формулировки закона, суды часто применяют исключения, предусмотренные статьей 18 Закона о защите заработной платы, снижая или отменяя компенсацию в случаях:

- "Честной ошибки" (הנח ליטוב) со стороны работодателя
- Обстоятельств, не зависящих от работодателя
- Добросовестных разногласий относительно размера задолженности<sup>[5] [6] [10] [11]</sup>

## РАЗДЕЛ 3: СВЯЗЬ С ДРУГИМИ СТАТЬЯМИ И ЗАКОНАМИ

### Связь внутри Закона о защите заработной платы

**Статья 18** - предоставляет трудовым судам право снижать или отменять компенсацию за задержку заработной платы в определенных обстоятельствах<sup>[6] [11]</sup>.

**Статья 24** - обязывает работодателей предоставлять детализированные справки о заработной плате с точной информацией о рабочих часах<sup>[12]</sup>.

**Статья 256** - устанавливает уголовную ответственность за задержку заработной платы как преступление, наказуемое лишением свободы на срок до шести месяцев или штрафом<sup>[6] [13]</sup>.

### Связь с другими трудовыми законами

#### Закон о минимальной заработной плате (חוק שכר מינימום) 1987 года

Статья 8 данного закона предоставляет трудовым судам право назначать увеличенную компенсацию за задержку минимальной заработной платы, если суд сочтет это справедливым в обстоятельствах дела<sup>[6] [14]</sup>.

#### Закон о рабочем времени и отдыхе (חוק שעות עבודה ומנוחה)

Устанавливает основу для расчета сверхурочных, которые также подпадают под защиту статьи 17 в случае их задержки<sup>[15] [16]</sup>.

#### Закон об усиленном соблюдении трудового законодательства (חוק חיזוק האכיפה של דיני התיבוע) 2011 года

Предоставляет инспекторам труда полномочия налагать административные санкции на всех работодателей во всех секторах за нарушения трудовых прав<sup>[17]</sup>.

## РАЗДЕЛ 4: ПРАКТИЧЕСКИЕ ПОСЛЕДСТВИЯ НАРУШЕНИЯ

## Административные меры

**Штрафы от Министерства труда:** В рамках Закона об усиленном соблюдении трудового законодательства инспекторы труда могут налагать административные санкции за нарушения трудовых прав. В 2022 году было выдано 2,297 административных предупреждений и наложено только 522 финансовых санкции<sup>[17]</sup>.

**Мониторинг соблюдения:** Министерство труда проводит регулярные проверки работодателей, особенно в секторах уборки, охраны и общественного питания<sup>[17]</sup>.

## Уголовная ответственность

Согласно статье 256(б1)(1) Закона о защите заработной платы, задержка заработной платы является уголовным преступлением, наказуемым лишением свободы на срок до шести месяцев или штрафом согласно статье 61(а)(3) Уголовного кодекса<sup>[6] [13]</sup>.

Однако на практике уголовные дела возбуждаются редко, поскольку задержка заработной платы рассматривается прежде всего как гражданское правонарушение<sup>[13]</sup>.

## Гражданско-правовые последствия

**Обязательная компенсация работнику:** Работодатель обязан выплатить:

- Задержанную заработную плату в полном объеме
- Компенсацию за задержку согласно статье 17 (5% за первую неделю, 10% за каждую последующую неделю)
- Индексацию плюс 20% ежемесячно (по более высокой из двух формул)
- Судебные расходы и проценты<sup>[1] [3] [4]</sup>

## РАЗДЕЛ 5: ИНСТРУКЦИИ ДЛЯ РАБОТНИКА И РАБОТОДАТЕЛЯ

### Пошаговый план действий для работника

#### Шаг 1: Документирование нарушения

- Сохранить все справки о заработной плате (תלושי שכר)
- Зафиксировать точные даты, когда заработная плата должна была быть выплачена
- Сохранить всю переписку с работодателем (электронная почта, SMS, WhatsApp)<sup>[18] [19]</sup>

#### Шаг 2: Обращение к работодателю

- Письменно потребовать выплаты задержанной заработной платы
- Уведомить о намерении требовать компенсацию за задержку<sup>[18]</sup>

#### Шаг 3: Подача иска в трудовой суд

- Подать иск в региональный трудовой суд в течение 60 дней после получения задержанной заработной платы
- Для неоплаченной заработной платы - в течение одного года с даты задержки
- Приложить все релевантные документы (трудовой договор, справки о заработной плате, переписку) <sup>[18]</sup> <sup>[19]</sup>

#### **Шаг 4: Альтернативные пути**

- Обратиться в Министерство труда с жалобой на нарушение трудовых прав
- Обратиться за помощью к организации "Кав ЛаОвед" (קאב לאוועד) или другим правозащитным организациям <sup>[20]</sup>

### **Рекомендации для работодателя**

#### **Предотвращение нарушений:**

- Установить четкие процедуры расчета заработной платы с несколькими уровнями проверки
- Выплачивать заработную плату до 9-го числа месяца, следующего за отработанным
- Ведение точного учета рабочего времени всех сотрудников <sup>[21]</sup>

#### **При возникновении задержек:**

- Немедленно уведомить работников о причинах задержки
- Выплатить компенсацию согласно статье 17 даже при добросовестной ошибке
- Обратиться за юридической консультацией для минимизации рисков <sup>[21]</sup>

#### **Управление рисками:**

- Поддерживать достаточные денежные резервы для выплаты заработной платы
- Регулярно проверять соответствие системы расчета заработной платы действующему законодательству <sup>[21]</sup>

## **РАЗДЕЛ 6: СКРЫТЫЕ МОМЕНТЫ И "СЕРЫЕ ЗОНЫ"**

### **Неоднозначные формулировки**

**Определение "честной ошибки":** Закон не дает четкого определения того, что составляет "честную ошибку" (הגל ליטול). Судебная практика показывает широкое толкование этого понятия, что часто приводит к снижению или отмене компенсации <sup>[10]</sup> <sup>[11]</sup>.

**Расчет частичных периодов:** Формулировка "за часть недели" и "за часть месяца" создает неопределенность в расчете компенсации за неполные периоды <sup>[1]</sup> <sup>[3]</sup>.

## Логические проблемы

**Противоречие между сдерживанием и справедливостью:** Закон направлен на сдерживание работодателей, но судебная практика часто смягчает санкции, что подрывает сдерживающий эффект<sup>[5] [10]</sup>.

**Проблема систематических нарушителей:** Хотя статья 17а(б) предусматривает продление срока давности при повторных нарушениях, механизм недостаточно эффективен против систематических нарушителей<sup>[5] [10]</sup>.

## Спорные ситуации

**Банкротство работодателя:** В случае банкротства работодателя неясно, имеет ли компенсация за задержку приоритет наравне с заработной платой<sup>[22] [10]</sup>.

**Разногласия по размеру заработной платы:** Когда существуют добросовестные разногласия относительно размера заработной платы, суды часто отменяют компенсацию за задержку неспорной части<sup>[6] [10]</sup>.

**Технические сбои:** При задержках из-за технических проблем банковских систем или компьютерных сбоев применение статьи остается неоднозначным<sup>[23] [11]</sup>.

## РАЗДЕЛ 7: СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

### Законодательные акты

1. Закон о защите заработной платы, 5718-1958 (תש"ח-1958) (חוק הגנת השכר, תשי"ח-ח-1958)
2. Закон о минимальной заработной плате, 5747-1987 (תשמ"ז-1987) (חוק שכר מינימום, תשמ"ז-ז-1987)
3. Закон об усиленном соблюдении трудового законодательства, 5771-2011 (חוק חיזוק, תשע"א-2011) (האכיפה של דיני העבודה, תשע"א-א-2011)

### Судебные решения

4. 1242/04 י"י מוניציפалитет Лод против Авлин Дахан (2005)
5. Апелляция № 15868-04-18 Габриэль Котта против муниципалитета Раанана (2021)
6. 34665-10-17 י"י זеев Леви против Зераим Гедера (2021)

### Научные и аналитические источники

7. Kav LaOved - Workers' Rights for Caregivers (2012)
8. National Labour Law Profile: The State of Israel - ILO
9. Working without Dignity: The Violation of Workers' Rights in Israel - ACRI
10. Ten years after the adoption of the Israeli "Enhanced Enforcement of the Labor Law" - Kav LaOved (2024)

## Электронные ресурсы

11. Колзхут - Права работников на компенсацию за задержку заработной платы
12. Портал работников - Часто задаваемые вопросы о задержке заработной платы
13. Шакуф - Финансовый портал о задержке заработной платы
14. Михпал Йеда - Полное руководство по Закону о защите заработной платы

Данный анализ представляет собой исчерпывающее исследование статей 17 и 17а Закона о защите заработной платы Израиля, основанное на актуальной судебной практике, законодательных изменениях и экспертных оценках правового сообщества.

✳

1. <https://www.kavlaoved.org.il/wp-content/uploads/sites/3/2013/06/Caregivers-Zchutonim-English.pdf>
2. <https://www.lexisnexis.co.uk/tolley/tax/commentary/global-mobility-worldwide-employment-taxes/israel/1-3-2-wage-payment-delay>
3. [פיצויי הלנת שכר](https://www.kolzchut.org.il/he/הלנת-שכר)
4. [הלנת-שכר](https://shakoof.org.il/הלנת-שכר/)
5. <https://www.ynet.co.il/economy/article/bkd7dakv0>
6. [שז-הלנת-שכר](https://www.workrights.co.il/שז-הלנת-שכר)
7. [https://www.gov.il/BlobFolder/dynamiccollectorresultitem/labor\\_court\\_verdicts\\_15868\\_04\\_18/he/LA\\_15868-04-18.pdf](https://www.gov.il/BlobFolder/dynamiccollectorresultitem/labor_court_verdicts_15868_04_18/he/LA_15868-04-18.pdf)
8. <https://herzoglaw.co.il/wp-content/uploads/2022/03/21-Israel.pdf>
9. [https://www.gov.il/BlobFolder/dynamiccollectorresultitem/decision\\_61235\\_02\\_17/en/laba612350217.pdf](https://www.gov.il/BlobFolder/dynamiccollectorresultitem/decision_61235_02_17/en/laba612350217.pdf)
10. <https://www.calcalist.co.il/local/articles/0,7340,L-3625396,00.html>
11. [הלנת-שכר-טעות-כנה](https://www.ovdim.org.il/הלנת-שכר-טעות-כנה/)
12. <https://kavlaoved.org.il/en/about/legislative-reform/>
13. <https://www.ynet.co.il/article/3074881>
14. <https://www.guberman.co.il/en/content/minimum-salary-update-israel-april-2025-nature-change-implications-and-required-employer>
15. <https://www.usemultiplier.com/israel/employment-laws>
16. <https://jshnitman.co.il/en/employee-rights-to-overtime-compensation-in-israel/>
17. <https://kavlaoved.org.il/en/wp-content/uploads/sites/3/2024/05/Brief-enforcement-report-1.5.2024-final.pdf>
18. [עורך-דין-דיני-עבודה/מאמרים-בנושא-דיני-עבודה/הגשת-תביעת-הלנת-שכר](https://www.david-saar.co.il/עורך-דין-דיני-עבודה/מאמרים-בנושא-דיני-עבודה/הגשת-תביעת-הלנת-שכר/)
19. [הגשת תביעה לתשלום שכר עבוד](https://www.kolzchut.org.il/he/הגשת-תביעה-לתשלום-שכר-עבוד)  
[הגשת תביעה לתשלום שכר עבוד](https://www.kolzchut.org.il/he/הגשת-תביעה-לתשלום-שכר-עבוד)
20. <https://www.rivermate.com/guides/israel/rights>

21. <https://www.michpalyeda.co.il/wage-protection-law/>
22. <https://www.globes.co.il/news/article.aspx?did=840725>
23. <https://www.israelhayom.co.il/article/420467>