

ЮРИДИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ СТАТЕЙ 19, 19А, 19Б И 19Г ЗАКОНА О ЗАЩИТЕ ЗАРАБОТНОЙ ПЛАТЫ

Комплексный анализ норм о чрезвычайных ситуациях работодателя и обязательствах по пенсионным фондам

РАЗДЕЛ 1: РАЗЪЯСНЕНИЕ ПО СОДЕРЖАНИЮ СТАТЫ

Перевод текста статьи на русский язык

Статья 19 - Неплатежеспособность или ликвидация

(а) Если в отношении работодателя вынесен судебный приказ согласно статье 182 Закона о национальном страховании [сводная редакция], 1995 г., то доверенное лицо или ликвидатор, назначенный в ходе процедуры, в которой был вынесен указанный приказ, не обязан выплачивать компенсацию за задержку заработной платы; однако при принятии решения об утверждении долга он вправе установить, что к задержанной заработной плате добавляются индексационные разности за период с даты платежа заработной платы до дня её фактической выплаты; эти разности считаются частью заработной платы во всех отношениях, кроме данной статьи ^[1].

(б) Подпункт (а) не применяется к заработной плате, по которой доверенное лицо или ликвидатор взял обязательства после вынесения приказа ^[1].

Статья 19А - Долг пенсионному фонду как задержанная заработная плата

(а) Сумма, которую работодатель должен пенсионному фонду, также считается задержанной заработной платой, независимо от того, поступает ли сумма от него напрямую или работодатель обязан удерживать её из заработной платы работника, при условии, что сумма, которую работодатель обязан удерживать, не была выплачена фонду в течение 21 дня с даты, когда заработная плата считается задержанной, или сумма, которую работодатель обязался выплатить не путем удержания, не была выплачена в течение 21 дней с даты, когда заработная плата считалась бы задержанной в отношении обязательства перед пенсионным фондом; это независимо от того, была ли заработная плата задержана или нет ^[2].

Основной смысл и цель статьи

Данный комплекс статей преследует две основные цели ^[3] ^[4]:

1. **Защита работников в ситуациях банкротства работодателя** - статья 19 освобождает назначенных судом управляющих от выплаты штрафа за задержку зарплаты, но

сохраняет обязанность выплачивать основной долг с индексацией ^[5].

2. **Обеспечение пенсионных прав работников** - статья 19А приравнивает долги работодателя перед пенсионными фондами к задержанной заработной плате, создавая механизм защиты пенсионных накоплений ^[6].

Статьи влияют на следующие ключевые ситуации:

- Процедуры банкротства и ликвидации предприятий
- Неисполнение работодателем обязательств по пенсионным взносам
- Защита прав работников при финансовых трудностях работодателя

РАЗДЕЛ 2: АНАЛИЗ СУДЕБНОЙ ПРАКТИКИ И ПРЕЦЕДЕНТЫ

Ключевые судебные решения

1. Дело ЭА 1242/04 "Муниципалитет Лода против Аблин Дахан" (עיריית לוד נגד אבלין דהן)

- **Дата:** 28.7.2005
- **Суд:** Национальный трудовой суд (בית הדין הארצי לעבודה)
- **Ключевой принцип:** Установлено, что "ясное правило состоит в том, что работнику должна выплачиваться заработная плата в полном размере и в срок, установленный законом. Нарушение этого правила означает работу без вознаграждения, как в темные времена рабства" ^[7] ^[8].
- **Влияние на практику:** Суд подтвердил возможность снижения компенсации за задержку при наличии объективных финансовых трудностей, но подчеркнул недопустимость полного освобождения от ответственности ^[9].

2. Дело ЭШК 41472-06-16 "Университет Хайфы" (אוניברסיטת חיפה)

- **Дата:** 24.04.2018
- **Суд:** Национальный трудовой суд
- **Ключевой принцип:** Работники могут договариваться об "альтернативных сроках" выплаты заработной платы согласно статье 10 Закона о защите заработной платы ^[10].
- **Влияние:** Расширило понимание гибкости в определении сроков выплаты заработной платы при соблюдении прав работников ^[10].

Влияние судебной практики на толкование статей

Судебная практика значительно развила понимание статьи 18 Закона о защите заработной платы, которая тесно связана со статьёй 19 ^[11]. Суды установили, что список оснований для снижения компенсации не является исчерпывающим, что предоставляет судам более широкие полномочия в особых обстоятельствах ^[9].

РАЗДЕЛ 3: СВЯЗЬ С ДРУГИМИ СТАТЬЯМИ И ЗАКОНАМИ

Связи внутри Закона о защите заработной платы

Тесная взаимосвязь со следующими статьями:

1. **Статья 17** - Компенсация за задержку заработной платы (פיצוי הלנת שכר) ^[12]
2. **Статья 18** - Снижение компенсации в особых обстоятельствах ^[11]
3. **Статья 20** - Компенсация за задержку выходного пособия ^[13]
4. **Статья 25Б** - Уголовные санкции за нарушения ^[14]

Связи с другими ключевыми законами

1. Закон о национальном страховании [сводная редакция], 1995 г. (חוק הביטוח הלאומי)

- Статья 182 определяет условия для получения компенсации от национального страхования при банкротстве работодателя ^{[15] [16]}
- Статьи 183-184 устанавливают максимальные размеры компенсаций работникам ^[17]

2. Закон о неплатежеспособности и экономическом восстановлении, 2018 г. (חוק חדלות פירעון ושיקום כלכלי)

- Заменяет устаревшие нормы о банкротстве и создал современную систему процедур неплатежеспособности ^{[18] [19]}
- Статья 19 адаптирована к новому закону поправкой №29 от 2018 г. ^[1]

3. Закон о выходном пособии, 1963 г. (חוק פיצוי פיטורים)

- Координация с системой пенсионных фондов и защитой прав работников при ликвидации ^[20]

РАЗДЕЛ 4: ПРАКТИЧЕСКИЕ ПОСЛЕДСТВИЯ НАРУШЕНИЯ

Административные меры

Штрафы Министерства труда:

- За нарушение сроков перечисления в пенсионные фонды - административные штрафы согласно статье 25Б ^[21]
- Контроль соблюдения ведется инспекторами труда с правом наложения санкций ^[21]

Уголовная ответственность

Согласно статье 25Б Закона о защите заработной платы:

- **За задержку заработной платы:** тюремное заключение до 6 месяцев или штраф согласно статье 61(a)(3) Уголовного кодекса (до 35,000 шекелей) ^[21]

- **За неперечисление удержанных сумм:** тюремное заключение до 2 лет или штраф в 5-кратном размере ^[21]
- **При отягчающих обстоятельствах:** увеличение наказания до 30 месяцев тюремного заключения ^[21]

Гражданско-правовые последствия

Компенсации работнику:

1. **По статье 17:** Компенсация в размере 5% за первую неделю, затем 10% за каждую последующую неделю ИЛИ индексация плюс 20% годовых ^[12]
2. **По статье 19А:** Специальные компенсации за задержку пенсионных взносов ^[2]
3. **Защита через национальное страхование:** При банкротстве работодателя - выплаты согласно статьям 182-184 Закона о национальном страховании ^[4]

РАЗДЕЛ 5: ИНСТРУКЦИИ ДЛЯ РАБОТНИКА И РАБОТОДАТЕЛЯ

Пошаговый план действий для работника

При нарушении пенсионных обязательств работодателем:

1. **Документирование нарушения**
 - Получить справку из пенсионного фонда о задолженности работодателя
 - Сохранить расчетные листы и трудовой договор ^[6]
2. **Обращение к работодателю**
 - Направить письменное требование об исполнении обязательств
 - Установить разумный срок для исполнения ^[6]
3. **Обращение в трудовой суд**
 - Подать иск в региональный трудовой суд (בית דין אזורי לעבודה)
 - Требовать компенсацию согласно статье 19А ^[21]
4. **При банкротстве работодателя**
 - Обратиться к назначенному управляющему с требованием о включении в реестр кредиторов
 - Подать заявление в национальное страхование для получения компенсации ^{[4] [22]}

Рекомендации для работодателя

Соблюдение пенсионных обязательств:

1. **Системный контроль**
 - Внедрить автоматизированную систему перечисления взносов
 - Назначить ответственного за своевременные платежи ^[6]

2. Соблюдение сроков

- Перечислять пенсионные взносы не позднее 21 дня после выплаты заработной платы
- Вести точный учет всех операций ^[2]

3. При финансовых трудностях

- Немедленно уведомить работников о возможных задержках
- Обратиться за правовой консультацией о возможности реструктуризации ^[5]

4. Документооборот

- Ведение подробных записей всех пенсионных операций
- Регулярная сверка с пенсионными фондами ^[2]

РАЗДЕЛ 6: СКРЫТЫЕ МОМЕНТЫ И "СЕРЫЕ ЗОНЫ"

Неоднозначные формулировки

1. Понятие "чрезвычайных обстоятельств"

- Статья не содержит четкого определения обстоятельств, освобождающих от ответственности пенсионные фонды согласно подпункту (п) статьи 19А ^[2]
- Это создает простор для судебного усмотрения и может привести к неоднородной практике ^[6]

2. Механизм взаимодействия нескольких пенсионных фондов

- Статья 19Б регулирует ситуации с множественным страхованием, но процедуры распределения ответственности остаются неясными ^[1]
- Отсутствует четкий алгоритм определения "справедливого" распределения нагрузки между фондами ^[1]

Потенциальные "лазейки"

1. Временные ограничения

- 21-дневный срок для пенсионных взносов может быть использован недобросовестными работодателями для отсрочки платежей ^[2]
- Возможность манипулирования датами "задержки заработной платы" ^[2]

2. Процедурные сложности

- Сложность доказательства "отсутствия небрежности" пенсионного фонда при взыскании долгов ^[6]
- Неопределенность в применении 3-летнего срока для восстановления прав согласно подпункту (i) ^[2]

Спорные ситуации применения

1. Переходные периоды

- При смене пенсионных фондов работником возникают сложности в определении ответственности за предыдущие периоды ^[6]
- Неясность в применении статьи при реорганизации предприятий ^[5]

2. Международные аспекты

- Статья не регулирует ситуации с работниками-иностранцами или трансграничными пенсионными схемами ^[2]
- Отсутствие координации с международными пенсионными соглашениями ^[2]

РАЗДЕЛ 7: СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

Законодательные акты

1. Закон о защите заработной платы, 1958 г. (חוק הגנת השכר, תשי"ח-1958) ^[1]
2. Закон о национальном страховании [сводная редакция], 1995 г. (חוק הביטוח הלאומי [נוסח], 1995) (משולב), התשנ"ה-1995 ^[15]
3. Закон о неплатежеспособности и экономическом восстановлении, 2018 г. (חוק חדלות פירעון ושיקום כלכלי, תשע"ח-2018) ^[18]

Судебная практика

4. ЭА 1242/04 Муниципалитет Лода против Аблин Дахан и др. (ע"ע 1242/04 עיריית לוד נ' (אבלין דהן ואח) ^[7] ^[8]
5. ЭШК 41472-06-16 Университет Хайфы (עש"ק 41472-06-16 אוניברסיטת חיפה) ^[10]

Аналитические материалы

6. Министерство труда Израиля - Руководство по пенсионным обязательствам работодателей ^[2]
7. Национальное страхование Израиля - Права работников при банкротстве работодателя ^[4] ^[22]
8. Научные статьи по трудовому праву Израиля ^[9] ^[6]

Правовые комментарии

9. Лоин А. "Заработная плата в израильском праве - теоретический и практический взгляд" ^[12]
10. Экспертные материалы по современной судебной практике ^[11] ^[13]

1. https://www.nevo.co.il/law_html/law01/090_001.htm
2. <https://www.ozarlaw.co.il/index2.php?id=29750&lang=HEB>
3. [עורך-דין-ביטוח-לאומי/החברה-פשטה-את-הרגל-העובדים-יפוצו-על-י/](https://www.ohana.co.il/י-יפוצו-העובדים-את-הרגל-העובדים-יפוצו-על-י/)
4. http://www.btl.gov.il/benefits/Bankruptcy_or_Corporate_Liquidation/Pages/default.aspx
5. [סעיף-19-לחוק-חדלות-פירעון-או-פירוק/](https://olam-haavoda.co.il/article/סעיף-19-לחוק-חדלות-פירעון-או-פירוק/)
6. [מי-מגן-עליך-כאשר-המעסיק-לא-משלם-לביטוח-ה-](https://ddlaw.co.il/מי-מגן-עליך-כאשר-המעסיק-לא-משלם-לביטוח-ה-)
7. <http://www.glima.info/verdicts/52A71E9BCD2E904B4225704C003CD4AA.html>
8. [תביעת פיצויי פיטורים, הלנת שכר וזכויות נוספות נגד עיריית לוד](https://www.dinrega.com/gs/תביעת-פיצויי-פיטורים, הלנת שכר וזכויות נוספות נגד עיריית לוד)
9. [מאמר-דעה-הפחתת-פיצויי-הלנה](https://www.labourlawblog.org/single-post/2019/11/08/מאמר-דעה-הפחתת-פיצויי-הלנה)
10. [עובדים שעתיים או יומיים שהסכימו ששכרם החודשי ישולם עבור תקופות חודשיות קלנדר](https://www.kolzhut.org.il/he/עובדים_שעתיים_או_יומיים_שהסכימו_ששכרם_החודשי_ישולם_עבור_תקופות_חודשיות_קלנדר)
[ת שאינן חודש קלנדר](https://www.kolzhut.org.il/he/עובדים_שעתיים_או_יומיים_שהסכימו_ששכרם_החודשי_ישולם_עבור_תקופות_חודשיות_קלנדר)
[, %D7%99%D7%A7%D7%91%D7%9C%D7%95%D7%90%D7%AA_%D7%A9%D7%9B%D7%A8%D7%9D_%D7%9C%D7%9B%D7%9C_%D7%94%D7%9E%D7%90%D7%95%D7%97%D7%A8_%D7%91%D7%AA%D7%95%D7%9D_%D7%AA%D7%A7%D7%95%D7%A4%D7%AA_%D7%94%D7%97%D7%95%D7%93%D7%A9_%D7%94%D7%9E%D7%95%D7%A1%D7%9B%D7%9E%D7%AA](https://www.kolzhut.org.il/he/עובדים_שעתיים_או_יומיים_שהסכימו_ששכרם_החודשי_ישולם_עבור_תקופות_חודשיות_קלנדר)
11. [הפחתת פיצויי הלנת שכר בערעור](https://www.dinrega.com/gs/הפחתת-פיצויי-הלנת-שכר-בערעור)
12. <https://www.ozarlaw.co.il/index2.php?id=29745&lang=HEB>
13. <https://olam-haavoda.co.il/article/23800-2/>
14. [סעיף-25-ב-לחוק-הגנת-השכר-ניכויים-משכר-ע/](https://olam-haavoda.co.il/article/סעיף-25-ב-לחוק-הגנת-השכר-ניכויים-משכר-ע/)
15. https://www.nevo.co.il/law_html/law01/039_002.htm
16. [עובדים-בחוק-חדלות-פירעון-ושיקום-כלכלי/](http://www.evyatarlaw.co.il/עובדים-בחוק-חדלות-פירעון-ושיקום-כלכלי/)
17. https://www.btl.gov.il/Laws1/00_0001_000008.pdf
18. https://www.nevo.co.il/law_html/law00/154362.htm
19. [ק.חוק-חדלות-פירעון-ושיקום-כלכלי-חוברת-הסבר](https://www.fbclawyers.com/wp-content/uploads/2018/05/ק.חוק-חדלות-פירעון-ושיקום-כלכלי-חוברת-הסבר)
[df](https://www.fbclawyers.com/wp-content/uploads/2018/05/ק.חוק-חדלות-פירעון-ושיקום-כלכלי-חוברת-הסבר)
20. [פיצויים לעובדים במקרה של פירוק או פשיטת רגל של המעסיק לפני 019](https://www.kolzhut.org.il/he/15.09.2_פיצויים_לעובדים_במקרה_של_פירוק_או_פשיטת_רגל_של_המעסיק_לפני_019)
21. [פיצויי-הלנת-שכר/](https://www.workrights.co.il/פיצויי-הלנת-שכר/)
22. http://www.btl.gov.il/benefits/Bankruptcy_or_Corporate_Liquidation/Pages/Tvia_Pashar.aspx