|  |  |
| --- | --- |
| Signatur | StAZH MM 3.203 RRB 1994/0402 |
| Titel | Haushaltsanierungsplan 96 (HSP96); Sammelvorlage |
| Datum | 09.02.1994 |
| P. | 212–214 |

[*p. 212*] A. Ausgangslage

Mit RRB Nr. 3277/1993 wurden die Direktionen des Regierungsrates beauftragt, diejenigen Massnahmen des HSP96, die in den Entscheidungsbereich des Kantonsrates fallen oder dem Volk vorgelegt werden müssen, bis spätestens 22. Dezember 1993 dem Regierungsrat zwecks Überweisung oder Antragstellung an den Kantonsrat vorzulegen.

Mit RRB Nr. 3599/1993 wurde das Obergericht eingeladen, die Verordnung über die Gerichtsgebühren im Sinne der Massnahmen R.002 und R.004 des HSP96 zu ändern und dem Kantonsrat zur Genehmigung vorzulegen.

Überblick:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Nr. | Text | Kantonsrat oder Volk | | Antragsteller |
| R.001 | Obergericht: Verkleinerung durch Abbau von Rechtsmittelmöglichkeiten | | Volk | Justizdirektion (1) |
| R.002 | Obergericht: Erhöhung des Gebührentarifs | | KR | Rechtspflege  (Obergericht) |
| R.003 | Obergericht: Abschaffung des Geschworenengerichts |  | Volk | Justizdirektion (1) |
| R.004 | Bezirksgerichte: Erhöhung des Gebührentarifs | | KR | Rechtspflege  (Obergericht) |
| R.005 | Notariate: Erhöhung des Gebührentarifs | | KR | Finanzdirektion (1) |
| R.006 | Kassationsgericht: Abschaffung |  | Volk | Justizdirekt[*i*]on (1) |
| F.002 | Finanzverwaltung: Teilübernahme der Teuerungszulage für Rentner durch dit Beamtenversicherungskasse |  | KR | Finanzdirektion |
| M.V1b | Revision des kantonalen Zivilschutzgesetzes. Übertragung von Ausbildungskosten auf die Gemeinden | | Volk | Militärdirektion |
| V.001 | Sparvariante Rahmenkredit Zürcher Verkehrsverbund |  | KR | Volkswirtschaftsdirektion |
| V.006e | Beitragsreduktionen/-abbau gemäss Verzichtsmöglichkeiten (Standardkommission) an Gemeinden für Fachschulen und Gewerbemuseen: 2% |  | KR | Volkswirtschaftsdirektion |
| V.006f | Beitragsreduktionen/-abbau gemäss Verzichtsmöglichkeiten (Standardkommission) an Gemeinden für Berufs- und Lehrerfortbildungskurse: 20% | | KR | Volkswirtschaftsdirektion |
| V.006g | Beitragsreduktionen/-abbau gemäss Verzichtsmöglichkeiten (Standardkommission) an private Institutionen für Fachschulen und Gewerbemuseen: 10% |  | KR | Volkswirtschaftsdirektion |
| V.006h | Beitragsreduktionen/-abbau gemäss Verzichtsmöglichkeiten (Standardkommission) an private Institutionen für Berufs- und Lehrerfortbildungskurse: 20% |  | KR | Volkswirtschaftsdirektion |
| V.0061 | Beitragsreduktionen/-abbau gemäss Verzichtsmöglichkeiten (Standardkommission) Bewirtschaftungsbeiträgt Berg- und Hügelzone: 100% |  | Volk | Volkswirtschaftsdirektion |
| V.006m | Beitragsreduktionen/-abbau gemäss Verzichtsmöglichkeiten (Standardkommission) an AHV-Ausgleichskasse Differenzzulagen: 150% |  | Volk | Volkswirtschaftsdirektion |
| Nr. | Text | Kantonsrat oder Volk | | Antragsteller |
| V.006o | Beitragsreduktionen/-abbau gemäss Verzichtsmöglichkeiten (Standardkommission) an private Institutionen für die Förderung der Hagelversicherung: 100% | | Volk | Volkswirtschaftsdirektion |
| V.006q | Beitragsreduktionen/-abbau gemäss Verzichtsmöglichkeiten (Standardkommission) an Gemeinden für Nachführung der Vermessungswerke: 20% |  | KR | Volkswirtschaftsdirektion |
| V.006s | Beitragsreduktionen/-abbau gemäss Verzichtsmöglichkeiten (Standardkommission) an private Institutionen für die Förderung des Viehabsatzes: 100% | | Volk | Volkswirtschaftsdirektion |
| V.007 | Änderung der Berufsschullehrerverordnung |  | KR | Volkswirtschaftsdirektion |
| G.001 | Kürzung der Krankenkassenbeiträge |  | Volk | Gesundheitsdirektion |
| G.002 | Kürzung der Staatsbeiträge an die Krankenhäuser |  | KR | Gesundheitsdirektion |
| Fü.001 | Aufhebung der Beiträge für Bäderkuren | | KR | Fürsorgedirektion |
| Fü.002 | Abgestufte Herabsetzung der Beiträge an die Gemeinden für die Zusatzleistungen zur AHV/IV | | Volk | Fürsorgedirektion |
| Fü.003 | Erhöhung des Vermögensverzehrs bei Altersrentnern in Heimen und Heilanstalten |  | Volk | Fürsorgedirektion |
| E.3.03a | Volksschule: Streichen der Zulagen an die Lehrkräfte | | KR | Erziehungsdirektion |
| E.3.03b | Volksschule: Reduktion der Höchstwerte für die Anrechenbarkeit der Kosten bei Staatsbeiträgen | | KR | Erziehungsdirektion |
| E.3.04 | Volksschule: Vikariatskostenreduktion |  | KR | Erziehungsdirektion |
| E.3.07a | Volksschule: Änderung der Volksschullehrerbesoldung |  | KR | Erziehungsdirektion |
| E.4.04 | Handarbeit und Hauswirtschaft: Abschaffung der Angebotspflicht der Gemeinden für freiwillige Fortbildungskurse | | Volk | Erziehungsdirektion |
| E.8.09 | Jugendamt (Bezirksjugendsekretariate): Reduktion des durchschnittlichen Subventionssatzes von 70 auf 60% |  | Volk | Erziehungsdirektion |
| 0.034 | Wegfall Betriebsbeiträge an Sonderabfallstellen |  | Volk | Baudirektion |

Bemerkungen: (1) in Zusammenarbeit mit der Rechtspflege

Nach RRB Nr. 3277/1993 ist vorgesehen, dass der Regierungsrat im Januar 1994 aufgrund der Vorlagen an den Kantonsrat entscheidet, ob und welche Massnahmen in einer oder mehreren Sammelvorlagen dem Kantonsrat vorgelegt werden.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| B. Heutiger Stand der Massnahmen | | | |  |  |
| Nr. | Kurztext | Kantonsrat oder Volk | | Antrag-steller | Bemerkungen |
| R.001 | OG: Rechtsmittelmöglichkeitenabbau |  | Volk | JD | erledigt (Vorlage 3371) |
| R.002 | OG: Tariferhöhung |  | KR | OG | erledigt (Vorlage 3327) |
| R.003 | OG: Geschworenengericht |  | Volk | JD | in Bearbeitung (Vorlagezeitpunkt ungewiss) |
| R.004 | BG: Tariferhöhung |  | KR | Rpfl.  (Oberg.) | erledigt (Vorlage 3327) |
| R.005 | Notariate: Tariferhöhung |  | KR | FD | in Bearbeitung (materielle Erledigung in der Endphase, Vorlageperiode II. Quartal 1994) |
| R.006 | Kassationsgericht:  Abschaffung |  | Volk | JD | in Bearbeitung (Vorlagezeitpunkt ungewiss) |
| F.002 | Teuerungszulage für Rentner | | KR | FD | erledigt (Vorlage 3352) |
| M.V1b | Zivilschutzausbildungskosten | | Volk | MD | Antrag liegt vor (keine Bemerkung) |
| V.001 | ZVV-Rahmenkredit |  | KR | VD | erledigt (Vorlage 1354) |
| V.006e | Kürzung: Fachschulen une Gewerbemuseen | l | KR | VD | erledigt (Vorlage 3357) |
| V.006f | Kürzung: Berufs- und Lehrerfortbildungskurse | | KR | VD | erledigt (Vorlage 3357) |
| V.006g | Kürzung: private Fachschulen und Gewerbemuseen | | KR | VD | erledigt (Vorlage 3357) |
| V.006h | Kürzung: private Berufs- und Lehrerfortbildungskurse | | KR | VD | erledigt (Vorlage 3357) |
| V.006l | Streichung: Bewirtschaftungsbeiträge Berg- und Hügelzone | | Volk | VD | Antrag liegt vor (keine Bemerkung) |
| V.006m | Streichung: Differenzzulagen | | Volk | VD | Antrag liegt vor (keine Bemerkung) |
| V.006o | Streichung: Hagelversicherung | | Volk | VD | RRB statt Volk; erledigt (RRB Nr. 2870/1993) |
| V.006q | Kürzung: Nachführung der Vermessungswerke | | KR | VD | VD statt KR (Sparauftrag wird kurzfristig mit anderen Sparmassnahmen, die in der Kompetenz der Volkswirtschaftsdirektion liegen, er- |

// [*p. 213*]

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Nr. | Kurztext | Kantonsrat oder Volk | | Antrag-steller | Bemerkungen  füllt. Der Massnahmeninhalt wird aber in der Gesetzes- und Verordnungsänderung, deren Ausarbeitung mehr Zeit in Anspruch nehmen wird, weiterverfolgt.) |
| V.006s | Streichung:  Viehabsatzförderung |  | Volk | VD | erledigt (Bundesbeitrag gestrichen; Aufforderung, die Beiträge in der Finanzplanung weiterzuführen, wird vom Kanton Zürich nicht erfüllt; ob und allenfalls etwas vom Bund neu kommen wird, ist offen.) |
| V.007 | Berufsschullehrerverordnung | | KR | VD | erledigt (Vorlage 3314) |
| G.001 | Kürzung:  Krankenkassenbeiträge |  | Volk | GD | in Bearbeitung (Antrag unterwegs) |
| G.002 | Kürzung:  Krankenhäuserbeiträge |  | KR | GD | GD statt KR (Erledigung durch weniger grosszügige Anerkennung der beitragsberechtigten Kosten) |
| Fü.001 | Streichung: Bäderkuren |  | KR | FüD | RR statt KR, erledigt (RRB Nr. 3631/1993) |
| Fü.002 | Kürzung:  AHV/IV-Zusatzleistungen | | Volk | FüD | Antrag liegt vor (keine Bemerkung) |
| Fü.003 | Erhöhung des Vermögensverzehrs bei Altersrentnern | | Volk | FüD | Antrag liegt vor (keine Bemerkung) |
| E.3.03a | Volksschule: Zulagen |  | KR | ED | in Bearbeitung (Antrag unterwegs) |
| E.3.03b | Volksschule:  Anrechenbarkeit der Kosten | | KR | ED | in Bearbeitung (Antrag unterwegs) |
| E.3.04 | Volksschule: Vikariatskosten | | KR | ED | in Bearbeitung (Antrag unterwegs) |
| E.3.07a | Volksschule:  Volksschullehrerbesoldung | | KR | ED | in Bearbeitung (kommt nicht vor Mitte 1994) |
| E.4.04 | Handarbeit und Hauswirtschaft: Angebotspflicht | | Volk | ED | in Bearbeitung |
| E.8.09 | Jugendamt: Bezirksjugendsekretariate 60 statt 70% | | Volk | ED | Antragsentwurf liegt vor (keine Bemerkung) |
| 0.034 | Streichung: Betriebsbeiträge an Sonderabfallstellen | | Volk | BD | erledigt (Vorlage 3231a) |

Aus obiger Tabelle ist ersichtlich, dass die Massnahmen R.001, R.002, R.004, V.001, V.006e bis V.006h, V.006o, V.006q, V.006s, V.007, F.002, G.002, Fü.001 und 0.034 für Sammelvorlagen nicht mehr zur Verfügung stehen.

C. Weiteres Vorgehen

Sofort vorgelegt werden könnten die Vorlagen für neun Massnahmen (M.V1b, V.0061, V.006m, Fü.002, G.001, Fü.003, E.3.03a, E.3.03b und E.3.04).

Die Vorlagen für sechs Massnahmen könnten erst zu einem späteren Zeitpunkt an den Kantonsrat weitergeleitet werden (R.003, R.005, R.006, E.3.07a, E.4.04 und E.8.09).

Da den Verzögerungen für diese sechs Massnahmen sehr unterschiedliche Probleme zugrunde liegen, ist eine Aufteilung in Vorlagen, die in der 2. Hälfte 1994, und in Vorlagen, die nach 1994 weitergeleitet werden können, zweckmässig.

In der 2. Hälfte 1994 sollten die Vorlagen für vier Massnahmen weitergeleitet werden können (R.005, E.3.07a, E.4.04 und E.8.09). - Denkbar wäre auch eine Trennung des Vorlagezeitpunkts 2. Hälfte 1994, weil nur die Vorlage für Massnahme E.3.07a (Volksschullehrerbesoldung) so spät erstellt werden kann.

Demnach können die Vorlagen für zwei Massnahmen erst nach 1994 weitergeleitet werden (R.003 und R.006).

Gemäss Finanzplan 1994 - 1999, Abschnitt 3.1.3, weisen die Massnahmen folgende Gemeinderelevanz auf:

- Bei den nachfolgenden strukturellen Änderungen ist davon auszugehen, dass die Gemeinden entsprechend belastet werden:

- Abgestufte Herabsetzung der Beiträge an die Gemeinden für die Zusatzleistungen zur AHV/IV (Massnahme Fü.002),

- Übertragung der Zivilschutzausbildungskosten auf die Gemeinden (Massnahme M.V1b),

- Reduktion der Höchstwerte für die Anrechenbarkeit der Kosten bei Staatsbeiträgen (Massnahme E.3.03b),

- Reduktion des durchschnittlichen Subventionssatzes für die Bezirksjugendsekretariate von 70 auf 60% (Massnahme E.8.09).

Die Belastung beträgt rund 20,5 Millionen Franken.

- Bei folgenden Massnahmen ist die Gemeindeentlastung doppelt so gross wie die Entlastung des Staatshaushalts, weil die Gemeinden zwei Drittel des Gesamtaufwands tragen:

- Streichen/Reduzieren von Zulagen an die Lehrkräfte (Massnahme E.3.03a),

- Vikariatskostenreduktionen (Massnahme E.3.04),

- Änderung der Volksschullehrerbesoldung (Massnahme E.3.07a),

- Abschaffung der Angebotspflicht der Gemeinden für freiwillige Fortbildungskurse (Massnahme E.4.04).

Aus diesen Massnahmen resultiert eine Gemeindeentlastung von rund 9 Millionen Franken.

- Da die Berechnungsregeln für Ergänzungsleistungen kraft kantonalen Rechts auch für die Beihilfen anwendbar sind (§ 15 Gesetz für die Zusatzleistungen zur eidgenössischen Alters-, Hinterlassenen- und Invalidenversicherung, LS 831.3), bringt die Erhöhung des Vermögensverzehrs auf einen Fünftel (Massnahme Fü.003) sowohl für den Kanton als auch für die Gemeinden Einsparungen von ungefähr 2 Millionen Franken im Jahr.

- Die Gemeindebelastung dieser Massnahmen beträgt gesamthaft rund 9,5 Millionen Franken. Hiebei handelt es sich um ein Teilergebnis. Gemäss «Bericht des Regierungsrates über den Finanzplan für die Jahre 1994 bis 1999» belasten die strukturellen Massnahmen des HSP96 die Gemeinden mit etwas mehr als 5 Millionen Franken. Diese Belastung wird jedoch durch die Querschnittsmassnahmen bei weitem aufgehoben, da die personalrechtlichen Entscheide von Kantonsrat und Regierungsrat von vielen Gemeinden übernommen werden.

Wird die Gemeinderelevanz der Vorlagen in den Vordergrund gestellt und werden die zeitlichen und sachlichen Aspekte soweit als möglich berücksichtigt, kann das weitere Vorgehen wie folgt dargestellt werden:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Gemeinderelevanz | sofort | Vorlagezeitpunkte 2. Hälfte 1994 | nach 1994 |
| Ja | E.3.03a E.3.03b E.3.04 | E.3.07a  E.4.04  E.8.09  Fü.002  Fü.003  M. VI b |  |
| Nein | G.001 |  | R.003 |
|  | R.005  V.0061  V.006m |  | R.006 |

Vorlagen, die der Volksabstimmung unterliegen, sind kursiv dargestellt.

Neben dem Nachteil, dass für die beiden grossen Sammelvorlagen unterschiedliche Instanzen (Kantonsrat und Volk) zuständig sind, weist diese Zusammenstellung den Vorteil auf, dass der Grossteil der gemeinderelevanten Vorlagen ein Paket bilden. Folglich wäre nur eine Vernehmlassung beim Verband der Gemeindepräsidenten des Kantons Zürich notwendig. Sie könnte im Spätsommer 1994 stattfinden. Mit der Stellungnahme des Verbands der Gemeindepräsidenten des Kantons Zürich wäre eine gewisse Abstimmung mit den Verbandsanliegen und den Ergebnissen der gemischten Kommission des Regierungsrates zur Überprüfung von Standards im Zusammenhang mit Staatsbeiträgen möglich.

Auf Antrag der Direktion der Finanzen

beschliesst der Regierungsrat:

I. Vom Konzept, Vorlagen für 15 HSP96-Massnahmen primär nach der Gemeinderelevanz und sekundär nach zeitlichen und sachlichen Aspekten zusammenzufassen, wird Kenntnis genommen.

II. Die Finanzdirektion wird beauftragt, die Vorlage für Massnahme R.005 (Notariate: Tariferhöhung) bis 4. März 1994 zwecks Aufnahme in die Sammelvorlage zu erstellen.

III. Die Finanzdirektion wird beauftragt, die Sammelvorlage für die Massnahmen

- E.3.03a Volksschule: Zulagen,

- E.3.03b Volksschule: Anrechenbarkeit der Kosten,

- E.3.04 Volksschule: Vikariatskosten,

- G.001 Kürzung: Krankenkassenbeiträge,

- R.005 Notariate: Tariferhöhung,

- V.0061 Streichung: Bewirtschaftungsbeiträge Berg- und Hügelzone,

- V.006m Streichung: Differenzzulagen

bis 8. April 1994 dem Regierungsrat zur Weiterleitung an den Kantonsrat zu unterbreiten.

IV. Die Erziehungsdirektion wird beauftragt, die Vorlagen für die Massnahmen

- E.3.07a Volksschule: Volksschullehrerbesoldung,

- E.4.04 Handarbeit und Hauswirtschaft: Angebotspflicht,

- E.8.09 Jugendamt: Bezirksjugendsekretariate 60 statt 70% bis 2. September 1994 der Finanzdirektion zuzustellen.

V. Die Finanzdirektion wird beauftragt, den Verband der Gemeindepräsidenten des Kantons Zürich sowie die Vereinigung zürcherischer Schulpräsidenten zu den Vorlagen für die Massnahmen

- E.3.07a Volksschule: Volksschullehrerbesoldung,

- E.4.04 Handarbeit und Hauswirtschaft: Angebotspflicht,

- E.8.09 Jugendamt: Bezirksjugendsekretariate 60 statt 70%,

- Fü.002 Kürzung: AHV/IV-Zusatzleistungen, // [*p. 214*] - Fü.003 Vermögensverzehr bei Altersrentnern,

- M.V1b Zivilschutzausbildungskosten

im Spätsommer 1994 zur Stellungnahme einzuladen.

VI. Die Finanzdirektion wird beauftragt, den Regierungsrat über das Ergebnis der Vernehmlassung des Verbands der Gemeindepräsidenten des Kantons Zürich und der Vereinigung zürcherischer Schulpräsidenten zu informieren und das weitere Vorgehen zu beantragen.

VII. Mitteilung an die Mitglieder und Direktionen des Regierungsrates, das Obergericht, das Verwaltungsgericht, den Verband der Gemeindepräsidenten des Kantons Zürich und die Vereinigung zürcherischer Schulpräsidenten (Präsident: Richard Gubelmann, Kreisschulpflege Glattal, Postfach 8728 / Gubelstrasse 9, 8050 Zürich).

[*Transkript: OCR (Überarbeitung: Team TKR)/14.09.2017*]